

รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติ
คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

ส่วนที่ ๑
ข้อมูลเบื้องต้น

๑. หน่วยงานผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
๒. หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
๓. ผู้รักษาการตามกฎหมาย นายกรัฐมนตรี
๔. เหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์
☒ ครบรอบระยะเวลาที่กำหนด
เนื่องจากพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕
ได้ถูกกำหนดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๗
☐ ได้รับหนังสือร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะจากผู้เกี่ยวข้องในเรื่อง
☐ ได้รับข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายในเรื่อง
☐ อื่น ๆ
๕. วันที่มีเหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ โดยประเมินผลที่เกิดจากการบังคับใช้
กฎหมายตั้งแต่วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖
๖. รายชื่อกฎที่เป็นส่วนหนึ่งของการประเมินผลสัมฤทธิ์ในรายงานฉบับนี้
- ไม่มี -
๗. รายชื่อกฎที่ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นการเฉพาะ (ประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นรายฉบับตาม
แบบรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎ)
- ไม่มี -

ส่วนที่ ๒
การวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบของกฎหมาย

๘. กฎหมายนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาใด

ในอดีตการกำหนดนโยบายและการบริหารพลังงานของประเทศกระจัดกระจายอยู่ต่างส่วน
ราชการต่าง ๆ ทำให้การบริหารและพัฒนาพลังงานไม่มีเอกภาพและไม่เป็นไปอย่างต่อเนื่อง การตรา
พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงมีวัตถุประสงค์ในการจัดให้มี
องค์กรหลักที่เป็นคณะบุคคลในรูปของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่พิจารณา
เสนอแนะนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงาน รวมทั้งกำกับดูแล ประสานงานและประเมินผล
การปฏิบัติงานด้านพลังงานของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้การปฏิบัติงานในด้านนโยบายและการบริหาร
พลังงานของประเทศมีเอกภาพและประสิทธิภาพสูงขึ้น

อนุสรณ์

๙. มาตรการสำคัญที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายนี้ คือ

พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดกลไกอันเป็นมาตรการสำคัญเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายโดยสรุปได้ดังนี้

๙.๑ การกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (ปัจจุบันคือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงพลังงาน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ปัจจุบัน คือ เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) และผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานเป็นกรรมการและเลขานุการ (มาตรา ๕)

คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (มาตรา ๖)

(๑) เสนอนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงานให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ

(๓) ติดตาม ดูแล ประสาน สนับสนุนและเร่งรัดการดำเนินการของคณะกรรมการทั้งหลายที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน เพื่อให้มีการดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ

(๔) ประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติอาจแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งหรือหลายคณะ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมอบหมายได้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้ (มาตรา ๙)

๙.๒ การกำหนดให้มีสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (มาตรา ๑๐)

(๑) ศึกษาและวิเคราะห์นโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

(๒) ติดตาม ประเมินผล และเป็นศูนย์ประสานและสนับสนุนการปฏิบัติงานตามนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ

อนันต์

(๓) เก็บรวบรวมข้อมูล ติดตามความเคลื่อนไหวของสถานการณ์ด้านพลังงานวิเคราะห์แนวโน้มและประเมินผลกระทบที่จะเกิดขึ้นเพื่อจัดทำข้อเสนอนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ และเผยแพร่สถิติที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน

(๔) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่นายกรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมอบหมาย

ในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานอาจขอให้กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือบุคคลใด ๆ เสนอรายละเอียดทางวิชาการการเงิน สถิติ และเรื่องต่าง ๆ ที่จำเป็นที่เกี่ยวข้องกับนโยบายแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศได้ (มาตรา ๑๑)

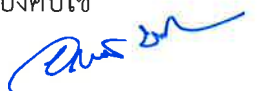
ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติหรือสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานอาจเชิญบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็น หรือคำแนะนำได้ตามที่เห็นสมควร (มาตรา ๑๒)

๑๐. กฎหมายนี้มีบทบัญญัติกำหนดให้ประชาชนต้องกระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี เนื่องจากพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นกฎหมายที่กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาเสนอแนะนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศต่อคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกำกับดูแลประสานงานและประเมินผลการปฏิบัติงานด้านพลังงานของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้การปฏิบัติงานในด้านนโยบายและการบริหารพลังงานของประเทศมีเอกภาพและประสิทธิภาพ ซึ่งไม่ได้เกี่ยวข้องกับประชาชนโดยตรง ซึ่งถือเป็นการดำเนินการภายในของฝ่ายปกครอง หรืออาจกล่าวได้ว่าเป็นกฎหมายที่มีลักษณะเป็นการใช้อำนาจในทางบริหาร อย่างไรก็ดีตาม การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ดังกล่าว เช่น การจัดทำแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศ การกำหนดนโยบายหรือเปลี่ยนแปลงนโยบายเกี่ยวกับโครงสร้างราคาพลังงาน การกำหนดนโยบายและหลักเกณฑ์การรับซื้อไฟฟ้า หรือการสนับสนุนการใช้พลังงานทดแทนประเภทต่าง ๆ เหล่านี้ ย่อมอาจส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและภาคประชาชนได้

๑๑. กฎหมายนี้ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิตของประชาชนหรือไม่ เพียงใด

พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีหน้าที่ในการพิจารณาเสนอแนะนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานต่อคณะรัฐมนตรี การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงานให้สอดคล้องกับนโยบายหรือแผนพลังงานของประเทศ รวมทั้ง การกำกับดูแล ประสานงาน และประเมินผลการปฏิบัติงานด้านพลังงานของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้การปฏิบัติงานในด้านนโยบายและการบริหารพลังงานของประเทศมีเอกภาพและประสิทธิภาพสูงขึ้น โดยมีสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ซึ่งเป็นหน่วยงานระดับกรม สังกัดกระทรวงพลังงาน ดำเนินการกิจการเสนอแนะการกำหนดนโยบายและแผนเกี่ยวกับพลังงานของประเทศ เพื่อให้ประเทศมีพลังงานใช้อย่างมั่นคง ยั่งยืน เหมาะสม มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสถานการณ์ต่าง ๆ โดยผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน เป็นหัวหน้าหน่วยงาน รวมถึงปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ซึ่งภายหลังจากที่กฎหมายฉบับดังกล่าวนี้มีผลบังคับใช้



มาเป็นระยะเวลากว่าสามสิบปี ภาครัฐได้มีนโยบายทางด้านพลังงานต่าง ๆ อาทิ การสนับสนุนการใช้ก๊าซธรรมชาติ การส่งเสริมให้เกิดการใช้แก๊สโซฮอล์ การรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนประเภทต่าง ๆ การมีแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย (Power Development Plan : PDP) แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก (AEDP) แผนบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ (Gas Plan) แผนบริหารจัดการน้ำมันเชื้อเพลิง (Oil Plan) แผนพลังงานชาติ แนวทางการเปิดเสรีธุรกิจก๊าซธรรมชาติ หรือการสนับสนุนการใช้รถยนต์ไฟฟ้า เช่นนี้ย่อมเห็นได้ว่า การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการเสนอแนะนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนา ด้านพลังงานของประเทศ รวมถึงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงานให้มีความสอดคล้องกับนโยบายหรือแผนพลังงานตามบริบท สภาพการณ์และเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปในแต่ละยุคสมัย เพื่อให้ประเทศมีความมั่นคงทางด้านพลังงาน

ปัจจุบันเทคโนโลยีด้านพลังงานได้มีความก้าวหน้าเป็นอย่างมาก และทั่วโลกต่างให้ความสำคัญต่อพลังงานสะอาด ที่มุ่งเน้นการใช้พลังงานที่ไม่ก่อให้เกิดมลพิษต่อสิ่งแวดล้อมหรือก่อให้เกิดมลพิษที่กระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด รวมทั้งการลดคาร์บอนที่เกิดขึ้นจากการใช้พลังงาน ซึ่งการเสนอนโยบายหรือมาตรการด้านพลังงานของประเทศ จึงต้องสอดคล้องและเป็นไปตามบริบทของโลกด้วย ทั้งนี้ หากมีการมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเฉพาะเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ต่างไปดำเนินการเฉพาะในส่วนของหน่วยงานนั้นเอง อาจทำให้การกำหนดนโยบายและการบริหารด้านพลังงานของประเทศไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกันและขาดเสถียรภาพ จนส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและภาคประชาชนได้ ดังนั้น พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน พัฒนาการของเทคโนโลยี รวมทั้งวิถีชีวิตของประชาชน

๑๒. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการมีกฎหมายนี้ คือ

การมีพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งให้อำนาจแก่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการกำหนดนโยบายและแผนพลังงาน การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงาน เพื่อให้องค์กรที่ทำหน้าที่กำกับดูแลนำไปปฏิบัติและกำกับดูแลการกำหนดราคาพลังงาน ย่อมทำให้ประเทศไทยมีนโยบายและแผนด้านพลังงานที่เหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป อันส่งผลให้ประเทศมีความมั่นคงทางด้านพลังงาน ตลอดจนตอบโจทย์ด้านพลังงานที่มีความเป็นพลวัตรและเป็นสิ่งที่ต้องวางแผนล่วงหน้า อันก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชน

๑๓. กฎหมายนี้ก่อให้เกิดผลดังต่อไปนี้หรือไม่ อย่างไร (ให้พิจารณาตอบเฉพาะประเด็นสำคัญที่ตรงกับวัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยไม่ต้องตอบทุกประเด็นก็ได้)

- เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน

พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นกฎหมายที่ให้อำนาจคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการเสนอแนะนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนา ด้านพลังงานของประเทศ รวมถึงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงานให้มีความสอดคล้องกับนโยบายหรือแผนพลังงานของประเทศ และแม้การกำหนดนโยบายด้านพลังงานต่าง ๆ หรือการจัดทำแผนการบริหารหรือพัฒนาพลังงาน จะมีลักษณะเป็นการใช้อำนาจในทางบริหาร ซึ่งมีได้ก่อให้เกิดผลกระทบโดยตรงต่อภาคประชาชน อย่างไรก็ตาม บางมาตรการหรือแนวนโยบายด้านพลังงาน และการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงานนั้น ก็อาจจะส่งผลกระทบต่อ การดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชนได้ อาทิ การแทรกแซงด้านราคา



พลังงาน หรือนโยบายการสนับสนุนการใช้ การผลิต การจำหน่ายเชื้อเพลิงประเภทใดประเภทหนึ่ง ตัวอย่างเช่น การกำหนดนโยบายเพื่อสนับสนุนการใช้ น้ำมันไบโอดีเซล ซึ่งเป็นน้ำมันที่ได้จากการผสมระหว่างน้ำมันดีเซลกับวัตถุดิบธรรมชาติ ไม่ว่าจะเป็นน้ำมันพืช ไขมันสัตว์หรือน้ำมันปาล์ม ซึ่งนโยบายนี้ ย่อมก่อให้เกิดผลกระทบด้านดีต่อเกษตรกรผู้ปลูกปาล์ม เนื่องจากราคาผลผลิตสูงขึ้น และส่งผลให้ประชาชนทั่วไปมีตัวเลือกในการใช้น้ำมัน แต่นโยบายดังกล่าวนี้ก็ย่อมส่งผลกระทบต่อการผู้ผลิตน้ำมันประเภทอื่นด้วยเช่นกัน

- มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ

เมื่อกฎหมายฉบับนี้ให้อำนาจคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการเสนอแนะนโยบาย และแผนการบริหารและพัฒนาด้านพลังงานของประเทศ รวมถึงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการ กำหนดราคาพลังงาน ดังนั้น การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ดังกล่าวของคณะกรรมการนโยบาย พลังงานแห่งชาติ ย่อมต้องคำนึงถึงระบบเศรษฐกิจของประเทศ สังคม สิ่งแวดล้อม สุขภาวะ และบริบท การเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีพลังงานด้วย เนื่องจากการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ นโยบายพลังงานแห่งชาติ เป็นแกนกลางหรือหลักสำคัญต่อการที่หน่วยงานผู้มีส่วนที่ต้องปฏิบัติตาม แนวนโยบายด้านพลังงานหรือแผนการบริหารพลังงานต่าง ๆ จะนำแนวนโยบายการรับซื้อไฟฟ้า นโยบายการสนับสนุนการใช้พลังงานทดแทน หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงาน แผนบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ แผนบริหารจัดการน้ำมัน หรือแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของ ประเทศ ไปใช้ให้เกิดเป็นรูปธรรมต่อไป

๑๔. มีสถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย หรือสถิติการปฏิบัติตามและการบังคับการ ให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

- ไม่มี -

๑๕. มีปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายนี้หรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี -

ส่วนที่ ๓

การตรวจสอบเนื้อหาของกฎหมาย

๑๖. กฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกับกฎหมายดังต่อไปนี้

๑๖.๑ กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน เนื่องจากตามพระราชบัญญัติการประกอบ กิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ เรื่องการกำกับดูแลการประกอบกิจการพลังงาน ให้อยู่ภายใต้แนวนโยบาย ด้านพลังงานที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ หรือแนวทางที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ เป็นไปตามนัยมาตรา ๕๐ และมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบ กิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมทั้ง ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังกำหนดให้ คำว่า “พลังงานหมุนเวียน” หมายความว่าพลังงานหมุนเวียนตามกฎหมาย ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

๑๖.๒ กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน โดยนิยามคำว่า “พลังงาน” “พลังงานหมุนเวียน” “พลังงานสิ้นเปลือง” และ “เชื้อเพลิง” ตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีความหมายเช่นเดียวกับที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ รวมทั้งตามมาตรา ๔ ประกอบนัยมาตรา ๒๘ มาตรา ๓๖ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะนโยบาย เป้าหมาย หรือมาตรการเกี่ยวกับการอนุรักษ์พลังงาน การพิจารณากำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน สำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงที่ทำในราชอาณาจักร น้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในราชอาณาจักร และผู้ผลิตได้จากการแยกก๊าซธรรมชาติ การพิจารณากำหนดชนิดน้ำมันที่ไม่ต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน การพิจารณากำหนดอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษการใช้ไฟฟ้าให้แก่โรงงานควบคุมหรืออาคารควบคุม การพิจารณากำหนดแนวทาง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และลำดับความสำคัญของการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน และการพิจารณากำหนดแนวทาง หลักเกณฑ์และเงื่อนไข การให้การส่งเสริมและช่วยเหลือแก่โรงงาน อาคาร ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายเครื่องจักรหรืออุปกรณ์ที่มีประสิทธิภาพสูง และผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายวัสดุเพื่อใช้ในการอนุรักษ์พลังงาน รวมทั้งมีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานในการออกกฎกระทรวงในเรื่องต่าง ๆ ด้วย ทั้งนี้เป็นไปตามมาตรา ๙ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑๖.๓ พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ กล่าวคือ ตามนัยมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้การดำเนินการใด ๆ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้อยู่ภายใต้กรอบนโยบายการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด และตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีหน้าที่ในการพิจารณาแผนรบบรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงและแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง รายงานผลการประเมินการปฏิบัติงาน การเสนอแนะมาตรการแก้ไขปัญหาอุปสรรคการปฏิบัติการตามแผนรบบรับวิกฤตการณ์ฯ ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเสนอ รวมทั้งรับทราบรายงานเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับเงินชดเชย การกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน อัตราเงินชดเชย อัตราเงินคืนจากกองทุนและอัตราเงินชดเชยคืนกองทุนด้วย นอกจากนี้ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ยังมีอำนาจสั่งการคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอีกด้วย ทั้งนี้เป็นไปตามนัยมาตรา ๑๔ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒

๑๗. มีการฟ้องคดีต่อศาลรัฐธรรมนูญหรือศาลปกครอง หรือการร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกี่ยวกับกฎหมายนี้กี่เรื่องและในประเด็นใด

มีการฟ้องคดีต่อศาลปกครอง จำนวน ๒๒ คดี โดยเป็นการฟ้องขอให้ศาลเพิกถอนมติ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ กรณีมีมติกำหนดนโยบายพลังงานหรือหลักเกณฑ์การกำหนดโครงสร้างราคาพลังงาน อาทิ นโยบายเปลี่ยนแปลงการรับซื้อไฟฟ้า นโยบายการเปิดรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน หรือการกำหนดหลักเกณฑ์หรือเปลี่ยนแปลงโครงสร้างราคาพลังงาน

สำหรับการร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดินและคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีทั้งหมด ๙ เรื่อง (ผู้ตรวจการแผ่นดิน จำนวน ๘ เรื่อง และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวน ๑ เรื่อง)

ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นประเด็นเกี่ยวกับโครงสร้างราคาพลังงาน การกำหนดราคาน้ำมันหรือก๊าซธรรมชาติ การรับซื้อไฟฟ้า การดำเนินโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานสะอาด

๑๘. การใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ และโทษอาญาในกฎหมายนี้ (ถ้ามี) ยังมีความเหมาะสมอยู่หรือไม่ อย่างไร

ระบบอนุญาต

- ไม่มี -

ระบบคณะกรรมการ

ภายใต้พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ หรือที่เรียกว่า “กพข.” ซึ่งประกอบไปด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธาน กรรมการ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย รัฐมนตรีว่าการ กระทรวง กลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (ปัจจุบัน คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม) รัฐมนตรีว่าการกระทรวง อุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงพลังงาน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ปัจจุบัน คือ เลขาธิการสภา พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) และผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เป็นกรรมการ โดยมี ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานเป็นกรรมการและเลขานุการ

ทั้งนี้ กพข. มีอำนาจหน้าที่ซึ่งมีลักษณะเป็นอำนาจในทางบริหาร หรือการเสนอแนะนโยบาย ด้านพลังงานของประเทศ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงานให้สอดคล้องกับนโยบายและ แผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ

(๓) ติดตาม ดูแล ประสาน สนับสนุนและเร่งรัดการดำเนินการของคณะกรรมการทั้งหลายที่มี อำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน เพื่อให้มีการดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ

(๔) ประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

เมื่อพิจารณาถึงองค์ประกอบ อำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ แล้วเห็นว่า คณะกรรมการดังกล่าวมีลักษณะเป็นคณะกรรมการที่ใช้อำนาจในทางบริหาร ปฏิบัติงาน ด้านการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารพลังงานของประเทศให้มีความมั่นคงและเกิด ประสิทธิภาพ ซึ่งมติของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ถือเป็นการดำเนินการภายในของ ฝ่ายปกครองและมิได้เกิดผลกระทบโดยตรงต่อประชาชน ดังนั้น ระบบคณะกรรมการดังกล่าวนี้ยังคง มีความเหมาะสม

การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

- ไม่มี -

โทษทางอาญา

- ไม่มี -

ส่วนที่ ๔

ผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๑๙. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นโดยถูกต้องตามข้อ ๕ และข้อ ๖ ของแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายแล้ว

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นโดยวิธีอื่นนอกจากผ่านระบบกลาง (หากมี โดยระบุทุกวิธี)

(๑) การรับฟังผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (www.eppo.go.th) ซึ่งมีผู้ตอบกลับและแสดงความคิดเห็นจำนวน ๓๒ หน่วยงาน/ราย

(๒) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งหมดจำนวน ๓๐๘ หน่วยงาน/ราย

(๓) การรับฟังโดยส่งหนังสือไปยังหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อสำรวจความคิดเห็น จำนวน ๓๖๙ หน่วยงาน โดยหน่วยงานได้ส่งเป็นหนังสือตอบกลับมายังสำนักงานหรือทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๓๒ หน่วยงาน ทั้งนี้เป็นหน่วยงานที่ส่งความเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมายแล้ว จำนวน ๑๐ หน่วยงาน

(๔) การจัดประชุมสัมมนาทางวิชาการเพื่อรับฟังความคิดเห็นในพื้นที่ต่างจังหวัดและกรุงเทพมหานคร รวมจำนวน ๖ ครั้ง ภายใต้โครงการสัมมนาทางวิชาการเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์การบังคับใช้พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งนี้ มีผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งหมด ๘๙๙ คน โดยมีผู้แสดงความคิดเห็นจากผู้เข้าร่วมทั้งหมดจำนวน ๓๖๔ คน

ผู้เกี่ยวข้องมีความเห็นเกี่ยวกับกฎหมายนี้หรือผลกระทบของกฎหมายนี้อย่างไร

(๑) การรับฟังความคิดเห็นต่อพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีจำนวนผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น รวมทั้งสิ้น ๗๒๖ ความคิดเห็น แบ่งเป็น ประชาชน จำนวน ๓๙ คน หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๖๓๖ หน่วยงาน และหน่วยงานหรือองค์กรภาคเอกชน จำนวน ๕๑ หน่วยงาน

(๒) สรุปประเด็นและผลการรับฟังความคิดเห็น ได้ดังนี้

ข้อ ๑ ท่านเห็นว่าการกำหนดนิยามคำว่า “พลังงาน” หมายความว่า ความสามารถในการทำงานซึ่งมีอยู่ในตัวของสิ่งที่อาจให้งานได้ ได้แก่ พลังงานหมุนเวียน และพลังงานสันปเลียง และให้หมายความรวมถึงสิ่งที่อาจให้งานได้ เช่น เชื้อเพลิง ความร้อน และไฟฟ้า เป็นต้น มีความเหมาะสมหรือไม่ (มาตรา ๔)

ความคิดเห็น	จำนวน	ร้อยละ
เหมาะสม	๖๕๔	๙๐.๐๘
ไม่เหมาะสม	๕๖	๗.๗๒
ไม่ระบุ	๑๖	๒.๒๐
รวม	๗๒๖	๑๐๐

Onam

ความคิดเห็นเพิ่มเติม ข้อ ๑

เหมาะสม	ไม่เหมาะสม
๑. เนื่องจากนิยามคำว่า “พลังงาน” ได้กำหนดให้มีความหมายภายใต้บังคับพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ นี้ เป็นการเฉพาะมิได้มีความหมายทั่วไป ดังนั้น ความหมายของ “พลังงาน” จึงไม่ควรกำหนดให้มีความหมายกว้างจนครอบคลุมถึงพลังงานประเภทและชนิดอื่น ๆ ที่ไม่เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศ และหากจะแก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำนี้เป็นประการใด สมควรพิจารณาด้วยความรอบคอบ ๒. การกำหนดนิยามคำว่า “พลังงาน” ได้กำหนดความหมายของคำว่าพลังงานได้ครอบคลุมและเหมาะสมแล้ว อีกทั้งมีความสอดคล้องกับบทนิยามตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ เพราะเป็นการอธิบายความหมายของถ้อยคำให้ชัดเจน ๓. คำนิยามมีความเหมาะสม แต่อย่างไรก็ตามควรปรับปรุงให้มีความสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน และมีความชัดเจนมากขึ้น ทั้งนี้การเขียนกฎหมายควรเปิดกว้าง หากเขียนแคบเกินไปอาจก่อให้เกิดปัญหาในการตีความ ๔. คำนิยามมีความเหมาะสมแล้ว แต่การยกตัวอย่างในความหมายของคำว่า “พลังงาน” อาจจะกำหนดว่า “หรือตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา” จะมีความเหมาะสมยิ่งขึ้น ๕. ควรปรับปรุงเพิ่มเติมนิยามคำว่า “พลังงาน” โดยให้อธิบายถึงที่มาหรือแหล่งกำหนดของพลังงาน และให้ครอบคลุมถึงพลังงานสะอาดหรือพลังงานที่จะเกิดขึ้นในอนาคต อาทิ พลังงานไฮโดรเจน (ที่ผลิตจากพลังงานหมุนเวียน) ๖. คำนิยาม “พลังงาน” ควรพิจารณาปรับปรุงให้สอดคล้องกับกฎหมายอื่น ๆ ในปัจจุบัน โดยควรนิยามให้รองรับครอบคลุมแนวโน้มและทิศทางพลังงานในอนาคตด้วย ๗. ควรปรับปรุงคำว่า “อาจให้งานได้” ให้ชัดเจนว่าคือให้พลังงานลักษณะใด ให้งานคืออะไร ๘. เมื่อพระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายให้อำนาจเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายด้านพลังงาน	๑. ควรกำหนดให้คำว่า “พลังงาน” หมายความว่าความสามารถในการทำงานซึ่งมีอยู่ในตัวของสิ่งให้อาจให้แรงงาน ทำให้สิ่งต่าง ๆ ทำงานในทางใดทางหนึ่งได้แก่ พลังงานหมุนเวียน และพลังงานสิ้นเปลือง และให้หมายความรวมถึงสิ่งให้อาจให้งานได้ เช่น เชื้อเพลิง ความร้อน และไฟฟ้า เป็นต้น ๒. เนื่องจากคำว่า “เชื้อเพลิง” มีความหมายแฝงอยู่ในพลังงานประเภทหมุนเวียนและประเภทสิ้นเปลืองส่วนความร้อนและไฟฟ้า จัดเป็นพลังงานประเภทหมุนเวียนเช่นกัน (วรรณ ข้างสว่าง, ๒๕๕๓: ๗-๑๘) ดังนั้น เห็นควรแก้ไขคำนิยามเป็น “พลังงาน” หมายความว่า ความสามารถในการทำงานซึ่งมีอยู่ในตัวของสิ่งให้อาจให้งานได้ ได้แก่ พลังงานหมุนเวียน และพลังงานสิ้นเปลือง ๓. ควรแก้ไขปรับปรุงเป็น “พลังงาน” หมายถึงความสามารถในการทำงานซึ่งมีอยู่ในตัวของสิ่งให้อาจให้งานได้ ได้แก่ พลังงานหมุนเวียน ซึ่งเป็นพลังงานที่ใช้แล้วไม่หมดไป พลังงานสิ้นเปลือง หมายถึงพลังงานที่ใช้แล้วหมดไป ไม่สามารถสร้างใหม่ได้ภายในระยะเวลาอันสั้น ๔. การกำหนดนิยามคำว่า “พลังงาน” ยังไม่ชัดเจนเท่าที่ควร ควรพิจารณาการให้ความหมายของคำว่า “พลังงาน” ให้สอดคล้องกับความหมายโดยทั่วไป อาจอ้างอิงจากที่สำนักงานราชบัณฑิตยสถานให้ความหมายไว้ว่า “พลังงาน คือ ความสามารถ ซึ่งมีอยู่ในตัวของสิ่งให้อาจให้แรงงานได้” ๕. ยังไม่ครอบคลุมมากพอ ควรเพิ่มคำนิยามพลังงาน หมายถึง ความสามารถในการทำงานได้ ซึ่งมีหลายรูปแบบ ได้แก่ พลังงานศักย์ พลังงานจลน์ พลังงานความร้อน พลังงานไฟฟ้า พลังงานเคมี พลังงานนิวเคลียร์ แก๊สและก๊าซธรรมชาติหรือพลังงานในรูปแบบอื่นๆ พลังงานสามารถเปลี่ยนรูปแบบหนึ่งไปอีกรูปแบบหนึ่งได้ ๖. เห็นควรกำหนดให้ความหมายของคำว่า “พลังงาน” สามารถปรับเปลี่ยนได้โดยกฎกระทรวง เพื่รองรับการเปลี่ยนแปลงของพลังงานในอนาคต ๗. ควรตัดคำว่า “อาจ” ออกไป เนื่องจากคำ

อนรรฆ

เหมาะสม	ไม่เหมาะสม
ดังนั้น ในกำหนดนิยามคำว่า “พลังงาน” ควรต้องมีความหมายที่ครอบคลุมทุกแขนง หรือสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกับกฎหมายฉบับอื่นหรือไม่ ๙. มีข้อสังเกตว่า การใช้ระบบพลังงานกักเก็บพลังงาน (Energy Storage) ที่มีการแปลงพลังงานเดิมในระดับเล็กที่ถูกกักเก็บไว้แล้ว นำมาใช้เป็นพลังงานในช่วงที่ควรหยุดใช้ ครอบคลุมเป็น “พลังงาน” ตามนิยาม มาตรา ๔ หรือไม่ และถ้าไม่เป็นควรกำหนดให้เป็น “พลังงาน” หรือไม่ อย่างไร	ดังกล่าวทำให้การตีความกฎหมายเกิดความคลุมเครือ ไม่ชัดเจน และคำว่า “งาน” มีความหมายกว้าง ดังนั้นควรแก้ไขเพิ่มเติมให้มีความหมายชัดเจนยิ่งขึ้น

ข้อ ๒ ท่านเห็นว่าการกำหนดนิยามคำว่า “พลังงานหมุนเวียน” หมายความว่า พลังงานที่ได้จากไม้ ฟืน แกลบ กากอ้อย ชีวมวล น้ำ แสงอาทิตย์ ความร้อนใต้พิภพ ลม และคลื่น เป็นต้น มีความเหมาะสมหรือไม่ (มาตรา ๔)

ความคิดเห็น	จำนวน	ร้อยละ
เหมาะสม	๖๑๒	๘๔.๓๐
ไม่เหมาะสม	๙๕	๑๓.๐๘
ไม่ระบุ	๑๙	๒.๖๒
รวม	๗๒๖	๑๐๐

ความคิดเห็นเพิ่มเติม ข้อ ๒

เหมาะสม	ไม่เหมาะสม
๑. การกำหนดนิยามคำว่า “พลังงานหมุนเวียน” โดยมีข้อความให้หมายความรวมถึงพลังงานที่ได้จากไม้ ฟืน แกลบ กากอ้อย ชีวมวล น้ำ แสงอาทิตย์ ความร้อนใต้พิภพ ลม และคลื่น เป็นต้นนั้น เป็นการขยายความเกี่ยวกับพลังงานหมุนเวียน โดยหากในอนาคตมีสิ่งอื่นที่เป็นพลังงานหมุนเวียน ก็ไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขนิยามอีก ดังนั้น การกำหนดนิยามดังกล่าวจึงมีความเหมาะสมแล้ว ๒. เนื่องจากนิยามคำว่า “พลังงานหมุนเวียน” เป็นคำที่ขยายความหมายของนิยามคำว่า “พลังงาน” ที่กล่าวถึงก่อนหน้านี้ ซึ่งใช้บังคับภายใต้พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ นิยามคำนี้ ได้กำหนดว่า “หมายความว่ารวมถึง... เป็นต้น” ซึ่งสามารถตีความเพื่อขยายความพลังงานหมุนเวียนรูปแบบอื่นที่เกิดขึ้นในอนาคตได้อยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมแต่ประการใด ๓. เห็นควรเพิ่มนิยามความหมายของคำว่า	๑. เนื่องจากโดยทั่วไป ไม้ ฟืน แกลบ และกากอ้อย จัดเป็นพลังงานในกลุ่มชีวมวล อยู่แล้ว ซึ่งการกำหนดคำว่า ชีวมวล อาจเกิดความซ้ำซ้อนกัน ทั้งนี้ อาจเพิ่มเติม “ขยะชุมชน” เป็นพลังงานหมุนเวียน ๒. ควรกำหนดความหมายของพลังงานหมุนเวียนให้ชัดเจน แล้วจึงยกตัวอย่างแหล่งที่มาของพลังงาน เช่น “พลังงานหมุนเวียน” หมายความว่า พลังงานที่สามารถสร้างขึ้นมาทดแทนใหม่ได้ในระยะเวลาสั้น ๆ เช่น พลังงานที่ได้จากไม้ ฟืน แกลบ กากอ้อย ชีวมวล น้ำ แสงอาทิตย์ ความร้อนใต้พิภพ ลม และคลื่น เป็นต้น ๓. เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “พลังงานหมุนเวียน” หมายความว่า พลังงาน ที่มีอยู่หรือเกิดซ้ำในสิ่งแวดล้อม ใช้อย่างไม่มีวันหมด เป็นพลังงานที่ได้จากแหล่งต่าง ๆ ในธรรมชาติ และให้หมายความรวมถึง พลังงานที่ได้จากไม้ ฟืน แกลบ กากอ้อย ชีวมวล น้ำ แสงอาทิตย์ ความร้อนใต้พิภพ ลมและ

เหมาะสม	ไม่เหมาะสม
“พลังงานหมุนเวียน” หมายความว่า พลังงานที่ใช้ไม่หมดสามารถนำกลับมาใช้ใหม่ได้ มีแหล่งกำเนิดตามธรรมชาติ หมายความว่ารวมถึง พลังงานที่ได้จากไม้ พืน แกลบ กากอ้อย ชีวมวล น้ำ แสงอาทิตย์ ความร้อนใต้พิภพ ลม และคลื่น เป็นต้น ๔. ควรเพิ่มเติมนิยามคำว่า “พลังงานหมุนเวียน” ให้ครอบคลุมถึงพลังงานหมุนเวียนทุกประเภทที่มีอยู่ในปัจจุบัน อาทิ ขยะมูลฝอย น้ำเสีย มูลสัตว์ ก๊าซชีวภาพ วัสดุเหลือทิ้งจากการเกษตรอื่น ๆ หรือพลังงานทดแทน ๕. มีข้อเสนอแนะว่า การยกตัวอย่างในความหมายของคำว่า “พลังงานหมุนเวียน” อาจจะกำหนดว่า “หรือตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา” จะมีความเหมาะสมยิ่งขึ้น	คลื่น ด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับรูปแบบการเขียนบทนิยาม ตามแนวทางในการจัดทำร่างกฎหมาย ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และเพื่อรองรับ พลังงานหมุนเวียนที่อาจเกิดขึ้นใหม่ในอนาคต และสอดคล้องกับความหมายที่สำนักงานราชบัณฑิตยสภา ๔. สำหรับพลังงานที่จะให้นิยามเป็นพลังงานหมุนเวียน ควรมีระยะเวลาที่กำหนดที่ชัดเจนในการเกิดขึ้นใหม่ของพลังงานนั้นๆเพื่อแบ่งประเภทของ พลังงานหมุนเวียน ๕. ควรเพิ่มคำนิยาม พลังงานหมุนเวียน หมายถึง พลังงานจากแหล่งจากแหล่งธรรมชาติที่สามารถเกิดขึ้นใหม่ได้ โดยอัตราการเกิดขึ้นใหม่ของพลังงานดังกล่าวสูงกว่าอัตราการถูกใช้งาน เช่น พลังงาน แสงอาทิตย์ พลังงานลม พลังงานไฮโดรเจน พลังงาน ชีวมวล ไบโอดีเซล และเอทานอล เป็นต้น โดยแหล่ง พลังงานหมุนเวียนมีหลากหลายในธรรมชาติ อาทิ ชีวมวล น้ำ แสงอาทิตย์ ลม ความร้อนใต้พิภพและคลื่น เป็นต้นและควรเพิ่มวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตร ๖. ควรกำหนดความหมายของคำว่า “พลังงานหมุนเวียน” ให้ชัดเจนก่อน แล้วจึงยกตัวอย่างประกอบ เพื่อให้เกิดความเข้าใจไปในทางเดียวกัน และป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการตีความที่อาจเกิดขึ้นได้ในภายหลัง ๗. เห็นว่า พลังงานหมุนเวียน หรือ พลังงานสะอาด เป็นพลังงานที่ใช้แล้วไม่มีวันหมด ซึ่งเป็น พลังงานที่สามารถหาทดแทนหรือผลิตขึ้นใหม่ได้ อย่างไม่จำกัด โดยไม่ก่อให้เกิดผลเสียหรือผลกระทบ ต่อสิ่งแวดล้อม ดังนั้น นิยามไม่ควรอธิบายเพียงแค่ว่า จัดความที่ว่า “พลังงานที่ได้จาก...” แต่ควรให้นิยาม ที่ครอบคลุม โดยอาจให้นิยามว่า พลังงานหมุนเวียน หมายถึง พลังงานสะอาด ซึ่งเป็นพลังงานที่ใช้แล้วไม่มีวันหมด สามารถหาทดแทนหรือผลิตขึ้นใหม่ได้ อย่างไม่จำกัด ตั้งแต่การผลิต แปรรูป นำไปใช้ ตลอดจนการจัดการของเสียที่เหลือจากกระบวนการต่าง ๆ โดยไม่ก่อให้เกิดผลเสียหรือผลกระทบต่อ สิ่งแวดล้อม เช่น พลังงานน้ำ พลังงานลม พลังงาน แสงอาทิตย์ พลังงานชีวภาพหรือพลังงานชีวมวล

๐๑๐๐๐๐

เหมาะสม	ไม่เหมาะสม
	พลังงานขยะ พลังงานใต้พิภพ เป็นต้น ๘. เนื่องจาก พลังงานหมุนเวียน มีความหมายที่กว้าง จึงควรอธิบายถึงความหมายให้ละเอียดมากขึ้น เห็นควรแก้ไขนิยามเป็น “พลังงานหมุนเวียน” หมายความว่า แหล่งพลังงานที่ได้จากธรรมชาติสามารถนำมาใช้ได้ไม่มีวันหมด ซึ่งธรรมชาติสามารถสร้างทดแทนได้ในช่วงเวลาสั้น ๆ เช่น น้ำ แสงอาทิตย์ ลม เป็นต้น ๙. เห็นควรให้ใช้คำว่า พลังงานต้นกำเนิด เพราะเป็นพลังงานที่เกิดขึ้นหรือมีอยู่แล้วตามธรรมชาติสามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้โดยตรง ๑๐. เนื่องจากคำนิยามดังที่กำหนดพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดไว้เป็นเพียงการให้ตัวอย่างว่า พลังงานหมุนเวียนหมายความว่าความรวมถึงพลังงานจากสิ่งใดบ้าง โดยไม่ได้ให้คำนิยามว่าพลังงานหมุนเวียนคืออะไร มีเกณฑ์การพิจารณาอย่างไร หรือมีลักษณะอย่างไร จึงมีความหมายและขอบเขตที่ไม่ชัดเจน ทำให้ไม่สามารถกำหนดกรอบในการตีความคำว่าพลังงานหมุนเวียนได้อย่างชัดเจน และไม่อาจพิจารณาได้ว่าในกรณีนอกเหนือไปจากตัวอย่างดังที่ได้ให้เอาไว้แล้วนั้น พลังงานหมุนเวียนอื่น ๆ หมายความว่าถึงสิ่งใดได้อีกบ้าง ประกอบกับกฎหมายเกี่ยวกับพลังงานอื่น ๆ เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้อ้างอิงนิยามคำว่า “พลังงานหมุนเวียน” ตามที่กฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด ดังนั้น การกำหนดนิยามที่ไม่ชัดเจนเช่นนี้ ส่งผลต่อการรอบการตีความกฎหมายพลังงานฉบับอื่นด้วย จึงมีความเห็นว่าการกำหนดนิยามให้มีความชัดเจน เช่น “พลังงานหมุนเวียน หมายความว่า พลังงานที่ใช้ไม่หมดสามารถนำกลับมาใช้ใหม่ได้ มีแหล่งกำเนิดตามธรรมชาติ” ตามที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้ให้คำนิยามเอาไว้ แล้วจึงตามด้วยตัวอย่างพลังงานหมุนเวียนตามที่ได้กำหนดเอาไว้แล้วในพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นต้น ๑๑. เนื่องจากพลังงานที่ได้จากไม้ ฟืน แกลบ กากอ้อย ควรเป็นพลังงานสิ้นเปลือง ไม่สามารถหมุนเวียนนำมาใช้ได้ จึงไม่เข้าข่ายเป็นพลังงานหมุนเวียน

๑๓๖๖๖

เหมาะสม	ไม่เหมาะสม
	๑๒. ควรเพิ่มเติม ก๊าซชีวภาพ คือ ก๊าซที่เกิดขึ้นจากการหมักย่อยสลายของสารอินทรีย์ด้วยวิธีทางชีววิทยา (Biological Treatment) ภายใต้สภาวะไร้อากาศ (Anaerobic Condition) และไฮโดรเจนเป็นพลังงานหมุนเวียน เพราะมีบางส่วนที่ผลิตจากเทคโนโลยีการวิเคราะห์สารประกอบเคมีด้วยกระแสไฟฟ้า (Electrolysis) เช่น Green Hydrogen ๑๓. เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมข้อความในตอนท้ายว่า “และสิ่งอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา” เพื่อจะได้ไม่เป็นการจำกัดลักษณะ หรือประเภทของพลังงานหมุนเวียนจนเกินไป ๑๔. เห็นควรตัดออกโดยคงไว้เฉพาะบทนิยามพลังงาน เนื่องจากไม่ปรากฏการใช้คำดังกล่าวในส่วนอื่นของพระราชบัญญัติฉบับนี้

ข้อ ๓ ท่านเห็นว่าการกำหนดนิยามคำว่า “พลังงานสิ้นเปลือง” หมายความว่า ความรวมถึงพลังงานที่ได้จากถ่านหิน หินน้ำมัน ทราาย น้ำมัน น้ำมันดิบ น้ำมันเชื้อเพลิง ก๊าซธรรมชาติ และนิวเคลียร์ เป็นต้น มีความเหมาะสมหรือไม่ (มาตรา ๔)

ความคิดเห็น	จำนวน	ร้อยละ
เหมาะสม	๖๔๔	๘๘.๗๐
ไม่เหมาะสม	๗๐	๙.๖๔
ไม่ระบุ	๑๒	๑.๖๖
รวม	๗๒๖	๑๐๐

ความคิดเห็นเพิ่มเติม ข้อ ๓

เหมาะสม	ไม่เหมาะสม
๑. การกำหนดนิยามคำว่า “พลังงานสิ้นเปลือง” โดยมีข้อความหมายความว่า พลังงานที่ได้จากถ่านหิน หินน้ำมัน ทราาย น้ำมัน น้ำมันดิบ น้ำมันเชื้อเพลิง ก๊าซธรรมชาติ และนิวเคลียร์ เป็นต้น นั้น เป็นการขยายความเกี่ยวกับพลังงานสิ้นเปลือง โดยหากในอนาคตมีสิ่งอื่นที่เป็นพลังงานสิ้นเปลือง ก็ไม่มี ความจำเป็นต้องแก้ไขนิยามอีก ดังนั้น การกำหนดนิยามดังกล่าวจึงมีความเหมาะสมแล้ว ๒. เนื่องจากนิยามคำว่า “พลังงานสิ้นเปลือง”	๑. พลังงานสิ้นเปลือง ไม่ควรรวมถึงนิวเคลียร์ เนื่องจากนิวเคลียร์ใช้เชื้อเพลิงรูปแบบเม็ดชนิดแข็งที่เป็นธาตุหนัก (ยูเรเนียม พลูโตเนียม) ซึ่งเชื้อเพลิงดังกล่าวสามารถใช้ได้นาน และควรให้พลังงานนิวเคลียร์อยู่ในกลุ่มพลังงานหมุนเวียนเพราะสามารถให้กำเนิดพลังงานได้อย่างไร้ขีดจำกัด และเพิ่มแรงเนื่องจากมีการเสื่อมสภาพในตัวเองหลังใช้แล้ว ๒. เห็นควรใช้คำว่า พลังงานแปรรูป เพราะเป็นการนำพลังงานต้นกำเนิด มาแปรรูป ปรับปรุง ประดิษฐ์

เหมาะสม	ไม่เหมาะสม
เป็นคำที่ขยายความหมายของนิยามคำว่า “พลังงาน” ที่กล่าวถึงก่อนหน้านี้ ซึ่งใช้บังคับภายใต้พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ นิยามคำนี้ ได้กำหนดว่า “หมายความรวมถึง...เป็นต้น” ซึ่งสามารถตีความเพื่อขยายความพลังงานสิ้นเปลือง รูปแบบอื่นที่เกิดขึ้นในอนาคตได้อยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมแต่ประการใด ๓. เห็นควรเพิ่มนิยามความหมายของคำว่า “พลังงานสิ้นเปลือง” หมายความว่า แหล่งพลังงานจากใต้พื้นดิน เมื่อใช้หมดแล้วไม่สามารถสร้างขึ้นใหม่หรือหาทดแทนโดยธรรมชาติได้ทันความต้องการในเวลาอันรวดเร็ว ต้องใช้เวลานานกว่าร้อยล้านปีที่จะสร้างขึ้นใหม่อีกได้และมีปริมาณจำกัด หมายความว่า พลังงานที่ได้จากถ่านหิน หิน น้ำมัน ทราบ น้ำมัน น้ำมันดิบ น้ำมันเชื้อเพลิง ก๊าซธรรมชาติ และนิวเคลียร์ เป็นต้น ๔. ควรปรับปรุงหรือเพิ่มเติมนิยามคำว่า “พลังงานสิ้นเปลือง” ให้ครอบคลุมถึงพลังงานที่เกิดจากฟอสซิลทุกประเภท อาทิ พลังงานไฮโดรเจน (ที่ผลิตจากกระบวนการผลิตน้ำมัน) และควรมีการกำหนดนิยามของพลังงานทดแทน ไว้ในกฎหมายฉบับนี้ด้วย ๕. การยกตัวอย่างในความหมายของคำว่า “พลังงานสิ้นเปลือง” อาจจะกำหนดว่า “หรือตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา” จะมีความเหมาะสมยิ่งขึ้น ๖. เนื่องจากเป็นพลังงานที่ได้จากทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ในปริมาณจำกัด ซึ่งวันหนึ่งสามารถหมดไปได้ แต่ไม่สามารถเกิดขึ้นใหม่หรือสังเคราะห์ทดแทนกันได้ เนื่องจากเกิดขึ้นไม่ทันความต้องการ เพราะต้องใช้เวลานานนับร้อยล้านปีเพื่อสร้างขึ้นใหม่ โดยพลังงานสิ้นเปลืองที่เป็นฟอสซิล (Fossil Energy) เป็นพลังงานที่เกิดจากการทับถมกันของซากพืชซากสัตว์ภายใต้เปลือกโลกหรือท้องทะเลเป็นเวลานานหลายร้อยล้านปีจนทำให้ซากพืชซากสัตว์เหล่านั้นเปลี่ยนสภาพไปเป็นเชื้อเพลิงที่อาจอยู่ในรูปของแข็งของเหลว หรือก๊าซ อาทิ พีโตรเลียม ก๊าซธรรมชาติ ถ่านหิน เป็นต้น	ให้อยู่ในรูปที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในลักษณะต่าง ๆ กันตามความต้องการ ๓. เนื่องจากคำว่า “พลังงานสิ้นเปลือง” ไม่มีความหมายปรากฏโดยชัดแจ้งควรระบุความหมายของคำดังกล่าวก่อน แล้วกำหนดความหมายเพิ่มเติม เช่น “พลังงานสิ้นเปลือง” หมายความว่า พลังงานที่ใช้แล้วหมดไป เช่น พลังงานที่ได้จากถ่านหิน หิน น้ำมัน ทราบ น้ำมัน น้ำมันดิบ น้ำมันเชื้อเพลิง ก๊าซธรรมชาติ และนิวเคลียร์ ๔. ควรอธิบายถึงความหมายให้เกิดความละเอียดมากขึ้น เพื่อให้เกิดความเข้าใจตรงกัน เห็นควรแก้ไขนิยามเป็น “พลังงานสิ้นเปลือง” หมายความว่า แหล่งพลังงานที่ไม่สามารถสร้างขึ้นใหม่ หรือหาทดแทนทันความต้องการ มีแต่จะน้อยลงไปหรือหมดสิ้นไป ได้แก่ พลังงานที่ได้จากถ่านหิน น้ำมันดิบ ก๊าซธรรมชาติ เป็นต้น (อนิรุทธิ์ ต่ายขาว, ๒๕๕๗: ๑๑ และกระทรวงพลังงาน, ๒๕๕๘: ๖-๙) ๕. ควรกำหนดความหมายของคำว่า “พลังงานสิ้นเปลือง” ให้ชัดเจนก่อนแล้วจึงยกตัวอย่างประกอบ เพื่อให้เกิดความเข้าใจไปในทางเดียวกัน และป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการตีความที่อาจเกิดขึ้นได้ในภายหลัง ๖. เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติม “พลังงานสิ้นเปลือง” หมายความว่า พลังงานที่ใช้แล้วสิ้นไป และให้หมายความรวมถึงพลังงานที่ได้จากถ่านหิน หิน น้ำมัน ทราบ น้ำมัน น้ำมันดิบ น้ำมันเชื้อเพลิง ก๊าซธรรมชาติ และนิวเคลียร์ ด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับรูปแบบการเขียนบทนิยาม ตามแนวทางในการจัดทำร่างกฎหมาย ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และเพื่อรองรับพลังงานสิ้นเปลืองที่อาจเกิดขึ้นใหม่ในอนาคต ๗. ควรกำหนดความหมายของพลังงานสิ้นเปลืองให้ชัดเจน แล้วจึงยกตัวอย่างแหล่งที่มาของพลังงาน เช่น “พลังงานสิ้นเปลือง” หมายความว่า พลังงานที่ใช้แล้วหมดไป เช่น พลังงานที่ได้จากถ่านหิน หิน น้ำมัน ทราบ น้ำมัน น้ำมันดิบ น้ำมันเชื้อเพลิง ก๊าซธรรมชาติ และนิวเคลียร์ เป็นต้น

เหมาะสม	ไม่เหมาะสม
พลังงานสิ้นเปลืองที่ไม่ใช่ฟอสซิลหรือพลังงานนิวเคลียร์ (Nuclear Energy) เป็นพลังงานที่เกิดจากการแตกตัว รวมตัว และสลายตัวของสารกัมมันตภาพรังสีแล้วปล่อยพลังงานออกมาในรูปแบบของพลังงานความร้อน สามารถนำมาประโยชน์ในการสร้างความร้อนและผลิตไฟฟ้า ดังนั้น การที่กำหนดนิยามคำว่าพลังงานสิ้นเปลืองนั้นครอบคลุมและเหมาะสมแล้ว	๘. ควรเพิ่มเติมพลังงานจากไม้ ฟืน แกลบ กากอ้อย และน้ำมันเตา ให้อยู่ในพลังงานสิ้นเปลือง ๙. เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมข้อความในตอนท้ายว่า “และสิ่งอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา” เพื่อจะได้ไม่เป็นการจำกัดลักษณะ หรือประเภทของพลังงานสิ้นเปลืองจนเกินไป ๑๐. ควรเพิ่มเติม ไฮโดรเจน เป็นพลังงานสิ้นเปลือง เพราะมีบางส่วนที่ผลิตจากฟอสซิล เช่น Gray Hydrogen Blue Hydrogen ๑๑. เห็นควรตัดออกโดยคงไว้เฉพาะบทนิยามพลังงาน เนื่องจากไม่ปรากฏการใช้คำดังกล่าวในส่วนอื่นของพระราชบัญญัติฉบับนี้

ข้อ ๔ ท่านเห็นว่าการกำหนดนิยามคำว่า “เชื้อเพลิง” หมายความว่า ถ่านหิน หินน้ำมัน ทรายน้ำมัน น้ำมันเชื้อเพลิง ก๊าซธรรมชาติ ก๊าซเชื้อเพลิง เชื้อเพลิงสังเคราะห์ ไม้ ฟืน แกลบ กากอ้อย ขยะ และสิ่งอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา มีความเหมาะสมหรือไม่ (มาตรา ๔)

ความคิดเห็น	จำนวน	ร้อยละ
เหมาะสม	๖๖๒	๙๑.๑๘
ไม่เหมาะสม	๕๗	๖.๕๗
ไม่ระบุ	๑๗	๒.๒๓
รวม	๗๓๖	๑๐๐

ความคิดเห็นเพิ่มเติม ข้อ ๔

เหมาะสม	ไม่เหมาะสม
๑. การกำหนดนิยามคำว่า “เชื้อเพลิง” โดยมีข้อความหมายความว่า ถ่านหิน หินน้ำมัน ทรายน้ำมัน น้ำมันเชื้อเพลิง ก๊าซธรรมชาติ ก๊าซเชื้อเพลิง เชื้อเพลิงสังเคราะห์ ไม้ ฟืน แกลบ กากอ้อย ขยะ และสิ่งอื่นตามที่ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา นั้น เป็นการขยายความเกี่ยวกับเชื้อเพลิง โดยหากในอนาคตมีสิ่งอื่นที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนดเป็นเชื้อเพลิง ก็ไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขนิยามอีก ดังนั้น การกำหนดนิยามดังกล่าวจึงมีความเหมาะสมแล้ว	๑. เห็นควรกำหนดให้มีคำว่า ชีวมวล เพื่อให้ครอบคลุมเชื้อเพลิงที่ได้จากเศษพืชหรือที่มาจากซากสัตว์หรือมูลสัตว์ด้วย และเพิ่มเติม ไฮโดรเจน ๒. ควรกำหนดความหมายของ “เชื้อเพลิง” ให้ชัดเจนก่อน แล้วจึงกำหนดว่าให้หมายความว่ารวมถึงสิ่งใดบ้าง หรือยกตัวอย่าง ๓. เชื้อเพลิง ตามความหมายของสำนักงานราชบัณฑิตยสถาน หมายถึง สิ่งที่ทำให้เกิดการเผาไหม้ ดังนั้น จึงควรกำหนดความหมายของคำว่า “เชื้อเพลิง” ให้ชัดเจนก่อนแล้วจึงยกตัวอย่างประกอบ เพื่อให้เกิดความเข้าใจไปในทางเดียวกัน

เหมาะสม	ไม่เหมาะสม
๒. ควรปรับปรุงหรือเพิ่มเติมนิยามคำว่า “เชื้อเพลิง” ให้ครอบคลุมถึงเชื้อเพลิงที่มีในปัจจุบันและในอนาคต รวมถึงพลังงานทางเลือกอื่น ๆ อาทิ เชื้อเพลิงชีวมวล เชื้อเพลิงชีวภาพ เชื้อเพลิงทดแทน เชื้อเพลิงอากาศยานแบบยั่งยืน (Sustainable Aviation Fuel : SAF) เชื้อเพลิงนิวเคลียร์ ๓. เนื่องจากนิยามคำว่า “เชื้อเพลิง” เป็นคำที่ขยายความหมายของนิยามคำว่า “พลังงาน” ที่กล่าวถึงก่อนหน้านี้ ซึ่งใช้บังคับภายใต้พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ นิยามคำนี้ได้กำหนดว่า “หมายความรวมถึง...และสิ่งอื่นที่คณะกรรมการนโยบาย...กำหนด” ซึ่งสามารถตีความเพื่อขยายความได้อยู่แล้ว หรือคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ จะกำหนดเชื้อเพลิงอื่นเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดความชัดเจนในอนาคตได้อีก จึงไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมแต่ประการใด ๔. มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม เห็นควรเพิ่มนิยามความหมายของคำว่า “เชื้อเพลิง” หมายความว่า สิ่งที่ทำให้ไฟติดได้ง่าย สิ่งที่ทำให้เกิดการเผาไหม้ สารที่ทำให้ปฏิกิริยากับออกซิเจนเกิดการลุกไหม้ได้ง่ายในบรรยากาศ และให้ความร้อนที่นำไปใช้ประโยชน์ได้ หมายความว่า รวมถึง ถ่านหิน หินน้ำมัน ถายน้ำมัน น้ำมันเชื้อเพลิง ก๊าซธรรมชาติ ก๊าซเชื้อเพลิง เชื้อเพลิงสังเคราะห์ ไม้ ฟืน แกลบ กากอ้อย ขยะ และสิ่งอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ๕. การกำหนดนิยามคำว่า เชื้อเพลิง หมายถึง วัสดุใด ๆ ก็ตามที่ทำปฏิกิริยาทางเคมีกับออกซิเจนแล้วเกิดการลุกไหม้ให้พลังงานความร้อน และแสงสว่าง จึงมีความเหมาะสมและครอบคลุมแล้ว ๑๒. เหมาะสม แต่ควรกำหนด definition ไว้ด้วยเพื่อความชัดเจน โดยรับฟังจากผู้เชี่ยวชาญและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมด้วย	และป้องกันปัญหาการเกี่ยวกับการตีความที่อาจเกิดขึ้นได้ในภายหลัง ๔. ควรแก้ไขเพิ่มเติมว่า เชื้อเพลิง หมายถึง วัสดุใด ๆ ที่นำไปเผาไหม้หรือแปรเปลี่ยนแล้วจะให้พลังงานความร้อนออกมา ซึ่งนำไปใช้ประโยชน์ต่อได้ ได้แก่ ถ่านหิน หินน้ำมัน ถายน้ำมัน น้ำมันเชื้อเพลิง ก๊าซธรรมชาติ ก๊าซเชื้อเพลิง เชื้อเพลิงสังเคราะห์ ไม้ ฟืน แกลบ กากอ้อย ขยะ และสิ่งอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ๕. เห็นควรเพิ่มคำนิยาม เชื้อเพลิง หมายถึง วัสดุที่ให้ความร้อนเมื่อถูกเผาไหม้ ซึ่งสามารถอยู่ในสถานะของแข็ง ของเหลว และก๊าซได้ อาทิ ถ่านหิน น้ำมัน ก๊าซธรรมชาติ ชีวมวล รวมถึง พลาสติก ขยะ ชุมชน เป็นต้น และสิ่งอื่นที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา และเห็นควรใช้เชื้อเพลิงไฮโดรเจน ๖. เห็นควรตัดออกโดยคงไว้เฉพาะบทนิยามพลังงาน เนื่องจากไม่ปรากฏการใช้คำดังกล่าวในส่วนอื่นของพระราชบัญญัตินี้

Handwritten signature

ข้อ ๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีอำนาจกำหนดให้สิ่งอื่นเป็นเชื้อเพลิงโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา (มาตรา ๔)

ความคิดเห็น	จำนวน	ร้อยละ
เห็นด้วย	๖๗๘	๘๓.๓๘
ไม่เห็นด้วย	๓๓	๔.๕๔
ไม่ระบุ	๑๕	๒.๐๘
รวม	๗๒๖	๑๐๐

ความคิดเห็นเพิ่มเติม ข้อ ๕

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วยเนื่องจากในอนาคตมีสิ่งอื่นอันถือว่าเป็นเชื้อเพลิง นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และการกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา นั้น ทำให้เกิดความสะดวกคล่องตัวในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง และไม่ต้องแก้ไขพระราชบัญญัตินี้เพิ่มเติม ดังนั้น การกำหนดข้อกฎหมายดังกล่าวจึงมีความเหมาะสมแล้ว ๒. บทบัญญัติดังกล่าวสอดคล้องและถือเป็นการรองรับกับรูปแบบของพลังงานต่าง ๆ ที่อาจจะเกิดการเปลี่ยนไปในอนาคต หรือ“เชื้อเพลิง” ประเภทใหม่ ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต แต่อย่างไรก็ตาม ในการกำหนดปรับปรุงหรือแก้ไขเพิ่มเติมใด ๆ ควรผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมหรือการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วนอย่างรอบด้าน ๓. การที่คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดให้สิ่งอื่นเป็นเชื้อเพลิงโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาก็มีความเหมาะสมเช่นกัน เพราะจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีผลไปถึงสิ่งอื่นที่จะถูกกำหนดให้เป็นเชื้อเพลิงในอนาคตได้ ๔. เห็นด้วยกับการให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีอำนาจกำหนดให้สิ่งอื่นเป็นเชื้อเพลิงโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพราะในกรณีที่เกิดสถานการณ์เร่งด่วนหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ ซึ่งทำให้มีความจำเป็นต้องมีการกำหนดเชื้อเพลิงประเภทอื่น เพื่อกำกับดูแลหรือควบคุม ส่งผลให้สามารถแก้ไขกฎหมายได้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ๕. ควรต้องกำหนดให้ครอบคลุมถึงชนิดของพลังงานหมุนเวียน และพลังงานสิ้นเปลืองด้วย	๑. เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติที่มีการจัดตั้งขึ้น เพื่อทำหน้าที่พิจารณาเสนอ นโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงาน รวมทั้งกำกับดูแล ประสานงานและประเมินผลการปฏิบัติงานด้านพลังงานของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้การปฏิบัติงานในด้านนโยบายและการบริหารพลังงานของประเทศมีเอกภาพและประสิทธิภาพสูงขึ้น และคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของรัฐและประชาชนเป็นสำคัญ โดยมีสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ซึ่งเป็นส่วนราชการระดับกรม สังกัดกระทรวงพลังงาน ปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมอบหมาย ๒. ควรกำหนดหน้าที่และอำนาจดังกล่าวไว้ในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่ควรกำหนดไว้ในหมวดของนิยามอย่างเดียว ๓. ควรนิยามความหมายของคำว่า “เชื้อเพลิง” ให้มีความครอบคลุมก่อน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๖. ควรมีการเพิ่มเติมในขั้นตอนการพิจารณากำหนดให้สิ่งอื่นเป็นเชื้อเพลิงด้วย โดยให้มีหน่วยงานที่มีความรู้เข้าร่วมพิจารณาด้วย รวมทั้งควรเพิ่มเติมผู้แทนจากภาคประชาชนหรือผู้ได้รับผลกระทบจากการใช้พลังงานเพื่อรับฟังความเห็นหลากหลายมิติที่สะท้อนปัญหามากขึ้น และควรมีผู้เชี่ยวชาญทางด้านพลังงานหรือวิทยาศาสตร์ เป็นคณะกรรมการในการพิจารณาด้วย	

ข้อ ๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (มาตรา ๕)

ความคิดเห็น	จำนวน	ร้อยละ
เห็นด้วย	๕๘๘	๘๐.๙๙
ไม่เห็นด้วย	๑๒๐	๑๖.๕๓
ไม่ระบุ	๑๘	๒.๔๘
รวม	๗๒๖	๑๐๐

ความคิดเห็นเพิ่มเติม ข้อ ๖

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นว่าองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ประกอบไปด้วยบุคคลที่มีความรู้ความสามารถและเกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายพลังงานแห่งชาติ ดังนั้น องค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติจึงมีความเหมาะสมแล้ว แต่ทั้งนี้ควรแก้ไขชื่อตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อให้สอดคล้องกับชื่อที่แท้จริงในปัจจุบัน ๒. เห็นด้วยกับการกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ตามมาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติฉบับนี้ เนื่องจากคณะกรรมการนี้มีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดนโยบายระดับชาติ ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางในการกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ๓. เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีหน้าที่เสนอนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศต่อคณะรัฐมนตรี	๑. ให้ยกเลิกองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเดิมทั้งหมด เนื่องจากมีโครงสร้างเกือบจะทับซ้อนกับคณะรัฐมนตรีทั้งคณะอยู่แล้ว ขณะที่คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ทำข้อเสนอแนะให้กับคณะรัฐมนตรี ๒. ควรกำหนดผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มเติมทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชน โดยกำหนดสัดส่วนผู้ทรงคุณวุฒิแต่ละภาคส่วนให้ชัดเจน เนื่องจากคณะกรรมการนี้ เป็นคณะกรรมการนโยบาย มิได้ต้องการความเป็นอิสระอย่างเคร่งครัด กล่าวคือ ไม่ได้ดำเนินการตัดสินใจชี้ขาด เพียงแต่ทำหน้าที่เสนอแนะนโยบายและติดตามผล จึงเห็นควรกำหนดผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเชี่ยวชาญเพิ่ม ๓. เห็นควรปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติให้สอดคล้องกับโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดินและกฎหมายอื่นในปัจจุบัน เช่น ควรพิจารณาองค์ประกอบกรรมการให้ครอบคลุมถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอื่น ๆ ที่มีการกำหนดเพิ่มเติมภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๓๕ ๔. เห็นควรให้มีตัวแทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่

อนรรคน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
และกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงาน ซึ่งหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะรับนโยบายและแผนดังกล่าวไปดำเนินการ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ จึงต้องประกอบด้วยผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูง ได้แก่ นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับด้านพลังงาน และผู้แทนหน่วยงานของรัฐเพื่อทำหน้าที่ร่วมกันพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจดังกล่าว ๔. มีความเห็นเพิ่มเติมว่า องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาตินอกจากจะมีองค์ประกอบจากบุคคลหน่วยงานของรัฐแล้ว ควรเพิ่มเติมบุคคลที่มีความรู้ ประสบการณ์ หรือมีความเชี่ยวชาญทางด้านพลังงานจากหน่วยงานภายนอกที่มีไม่ใช่เฉพาะผู้แทนจากหน่วยงานของรัฐเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย เพื่อให้มีความคิดเห็นหรือมุมมองที่หลากหลายมากขึ้น ๕. องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ กำหนดให้มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ มีรัฐมนตรีกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ และมีผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานเป็นกรรมการและเลขานุการ เห็นควรกำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มเติมโดยเป็นผู้ที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านเกี่ยวกับด้านพลังงาน เศรษฐกิจ และสาขาอื่นใดที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้การกำหนดนโยบายหรือแผน หรือมาตรการด้านพลังงานของคณะกรรมการเกิดความรอบคอบ รัดกุม มีความสมบูรณ์และเหมาะสมมากยิ่งขึ้น ๖. เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเป็นคณะกรรมการที่มีตำแหน่งอยู่ในระดับสูงที่สุดในแต่ละองค์กร เป็นการระดมความรู้ความสามารถในกรณีที่เห็นว่าเรื่องนั้นเป็นเรื่องที่จำเป็นต้องอาศัยความรู้หลากหลาย ซึ่งไม่สามารถจะหาได้จากบุคคลคนเดียว ทำให้ได้ทางเลือกในการตัดสินใจมากกว่า เพราะมีความหลากหลายของข้อมูล โดยเฉพาะคณะกรรมการที่มาจากหลายอาชีพและความเชี่ยวชาญหลายสาขา และให้เกิดความรับผิดชอบร่วมกันในการ	เกี่ยวข้องกับพลังงาน เข้าร่วมเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เช่น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง การประปาสว่นภูมิภาค บริษัท ปตท จำกัด (มหาชน) บริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) เป็นต้น ๕. เนื่องจากสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ หน่วยงานภายใต้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนิวเคลียร์ และพลังงานนิวเคลียร์เป็นหนึ่งในตัวเลือกของพลังงานในอนาคตของไทย ดังนั้น จึงสมควรมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวด้วย ๖. ควรกำหนดให้มีนักวิชาการ และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านระบบการจัดการพลังงาน และการอนุรักษ์พลังงาน รวมถึงบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านอื่นที่จะเป็นประโยชน์แก่การบริหารจัดการพลังงานของประเทศมาเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ๗. ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เป็นการกำหนดคณะกรรมการโดยตำแหน่ง ซึ่งมีทั้งคณะกรรมการจากหน่วยงานที่มีหน้าที่หรือความรับผิดชอบเกี่ยวกับพลังงานโดยตรง และหน่วยงานที่ไม่ได้มีหน้าที่หรือความรับผิดชอบเกี่ยวกับพลังงานโดยตรง จึงเห็นควรให้พิจารณาว่าควรเพิ่มเติมตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งเป็นบุคคลภายนอกหรือภาคประชาชน ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีผลงานและประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องด้านพลังงาน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการร่วมกำหนดนโยบายหรือแผนด้านพลังงาน ๘. ควรเพิ่มเติมกรรมการจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เข้าร่วมด้วยเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติด้วย เนื่องจาก พลังงานซึ่งมาจากพืช ถ่าน กากอ้อย ชากพืช ชากสัตว์ ชีวมวลต่าง ๆ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ทำงาน เพื่อให้เกิดผลงานสูงสุด ๗. ควรเพิ่มภาคเอกชน สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หอการค้าแห่งประเทศไทย สมาคมการท่องเที่ยวและโรงแรม เข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย ๘. องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีความเหมาะสมดีแล้ว แต่ทั้งนี้ หากเพิ่มให้มีผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๒ คน ซึ่งมีความรู้ความสามารถเฉพาะด้านเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและเศรษฐศาสตร์ และเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการหรือประชาชนมีส่วนร่วม จะทำให้การกำหนดนโยบายพลังงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น มีความสอดคล้องกับมาตรฐานสากล ๙. ควรมีการเพิ่มองค์ประกอบในส่วนของการกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เช่นเดียวกับคณะกรรมการระดับชาติ คณะอื่น ๆ ของประเทศ เช่น คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ๑๐. เห็นควรเพิ่มหน่วยงานหรือองค์กรด้านรักษาสิ่งแวดล้อม อาทิ ก๊าซเรือนกระจก carbon credit กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รวมถึงบุคคลเกี่ยวกับดิจิทัลและการศึกษา เพื่อให้มีการเพิ่มเติมในส่วนการให้ความรู้ใหม่ ๆ ๑๑. ควรปรับปรุงแก้ไขชื่อหน่วยงานต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับชื่อหน่วยงานในปัจจุบัน และ การตั้งรัฐมนตรีจำนวนมากส่งผลต่อเรื่องจำนวนครั้งในการจัดประชุมและขึ้นกับการเมืองมากเกินไป เมื่อเกิดสถานการณ์ทางการเมืองจะส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินการได้ต่อเนื่อง ๑๒. ควรพิจารณาดำเน่งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีว่าต้องมีอยู่หรือไม่ หรือกรรมการโดยตำแหน่งซึ่งเป็นรัฐมนตรี มีจำนวนมากเกินไปหรือไม่อย่างไร	เกิดจากกระบวนการภาคการเกษตร ๙. คณะกรรมการควรมาจากกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับภาคพลังงานจริง ๆ และควรเน้นผู้ที่มีความรู้ด้านพลังงานเพื่อความสะดวกและเหมาะสมในการทำงาน ๑๐. เพื่อให้นโยบายพลังงานของประเทศมีความครบถ้วนและรอบคอบ ควรมีผู้แทนภาควิชาการ ภาคเอกชน และผู้แทนภาคประชาชนเข้าร่วมไปเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการด้วย และเห็นควรเสนอให้อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจพลังงานและอนุรักษ์พลังงานเข้าร่วมเป็นฝ่ายเลขานุการ รวมทั้งปรับแก้ไขชื่อกระทรวงให้สอดคล้องกับปัจจุบัน ๑๑. ควรมีผู้บริหารหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ในการกำกับดูแลพลังงาน นักวิชาการที่เชี่ยวชาญภาคเอกชนที่เชี่ยวชาญ ภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการ เพื่อความโปร่งใส และส่วนในคณะกรรมการซึ่งมาจากหน่วยงานของรัฐ ให้เป็นผู้เชี่ยวชาญของกระทรวงแทน เพื่อความคล่องตัวในการประชุมและการทำงาน ๑๒. เห็นควรแก้ไขให้มี “กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ” ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จากผู้ที่มีความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ด้านพลังงานและด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ด้านพลังงานหมุนเวียน ส่วนด้านพลังงานสิ้นเปลือง ด้านเชื้อเพลิง และต้องมีการกำหนดจำนวน คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ๑๓. ควรมีการลดบทบาทหน้าที่ของนักการเมืองนักธุรกิจ ซึ่งเข้ามาดำรงตำแหน่งในฝ่ายรัฐบาล ที่อาจมากำหนดนโยบายให้เอื้อประโยชน์ต่อตน กลุ่มของตน ควรให้มีผู้มีความรู้ความสามารถในวิทยาการทางด้านพลังงานและยุทธศาสตร์ที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติ ๑๔. ในมุมมองของผู้บริโภค ควรเพิ่มภาคประชาชนซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านพลังงาน เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติด้วย เนื่องจากเป็นผู้ได้รับผลกระทบเรื่องราคาและค่าครองชีพของประชาชน ๑๕. เพิ่มเติมกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถด้านพลังงานหรือ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	สาขาวิชาการด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ไม่เกินสิบคน ๑๖. เห็นควรพิจารณาเพิ่มหน่วยงานที่กำกับดูแลเกี่ยวกับมลภาวะ องค์กรอิสระที่เกี่ยวข้อง เอกชนที่เกี่ยวข้อง อุดมศึกษาหรือมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ที่มีองค์ความรู้เกี่ยวกับพลังงาน เข้าเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการด้วย ๑๗. คณะกรรมการที่มาจากข้าราชการการเมือง มีมากถึง ๗๕% ซึ่งมากเกินไป ควรลดหน่วยงานที่ทับซ้อนหรือไม่เกี่ยวข้อง เช่น รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีกระทรวงกลาโหม หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นต้น ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ไม่ควรมีองค์ประกอบเช่นเดียวกับคณะรัฐมนตรี ๑๘. ควรปรับปรุงให้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐกิจดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมด้วย รวมถึงอาจมีการพิจารณาให้เพิ่มเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ด้วย เนื่องจากเป็นองค์กรที่จัดสรรคลื่นความถี่จึงอาจมีความเกี่ยวข้องกับการนำคลื่นความถี่มาใช้เป็นพลังงานหรือไม่ ๑๙. เนื่องจากคณะกรรมการดังกล่าวมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ และรัฐมนตรีเป็นกรรมการจำนวนมาก ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงกระบวนการขับเคลื่อนที่ล่าช้าและอาจไม่เกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด ประกอบกับในทางปฏิบัติที่พบเห็นได้ทั่วไปจะเห็นประธานกรรมการเป็นรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเท่านั้น ๒๐. ควรพิจารณาองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ให้เป็นไปตามคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย เนื่องจากการกำหนดให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีจำนวนมากร่วมเป็นกรรมการด้วย อาจส่งผลให้ประชาชนเกิดความล่าช้า เนื่องจากรัฐมนตรีแต่ละกระทรวงมีภารกิจจำนวนมาก มักจะไม่มีเวลาว่างมาประชุม หากเปลี่ยนเป็นปลัดกระทรวงต่าง ๆ อาจทำให้การขับเคลื่อนนโยบายมีความคล่องตัวกว่า และเห็นควรกำหนดให้องค์ประกอบของคณะกรรมการเป็นผู้ทรงคุณวุฒิหรือมาจากส่วนอื่นนอกจากภาครัฐด้วย โดยไม่ให้มีจำนวนมากเกินไป

ข้อ ๗ ทานเห็นด้วยหรือไม่กับลักษณะต้องห้ามของกรรมการนโยบายพลังงาน
แห่งชาติ (มาตรา ๕/๑)

ความคิดเห็น	จำนวน	ร้อยละ
เห็นด้วย	๖๓๓	๘๗.๑๙
ไม่เห็นด้วย	๘๑	๑๑.๑๖
ไม่ระบุ	๑๒	๑.๖๕
รวม	๗๒๖	๑๐๐

ความคิดเห็นเพิ่มเติม ข้อ ๗

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นว่าการกำหนดลักษณะต้องห้ามของกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาตินั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันการขัดกันทางผลประโยชน์ การกำหนดข้อห้ามดังกล่าวจึงมีความเหมาะสมแล้ว อย่างไรก็ตาม เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ อีกทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงาน ดังนั้น เพื่อให้บุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติไม่มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Conflict of Interest) กับการดำเนินธุรกิจที่เกี่ยวกับพลังงาน จึงมีข้อเสนอแนะ หรือข้อสังเกตเกี่ยวกับการกำหนดลักษณะต้องห้ามของกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ดังนี้ - อาจพิจารณาปรับปรุงลักษณะต้องห้ามของกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ โดยกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ต้องไม่เป็นผู้ถือหุ้นหรือรู้เห็นเป็นใจหรือยินยอมให้คู่สมรส หรือผู้ซึ่งอยู่กินฉันสามีภริยาโดยมิได้จดทะเบียนสมรส (เพื่อให้สอดคล้องตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ของผู้ซึ่งอยู่กินฉันสามีภริยาโดยมิได้จดทะเบียนสมรสอันถือว่าเป็นคู่สมรส พ.ศ. ๒๕๖๑) และบุคคลอื่น ๆ เพิ่มเติม เช่น บุตรหรือบุตรบุญธรรมที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ถือหุ้นในนิติบุคคลที่ดำเนินธุรกิจ เป็นต้น ตามความเหมาะสม - ประเภทธุรกิจตามมาตรา ๕/๑ มีการกำหนดธุรกิจเกี่ยวกับการผลิต การส่ง หรือจำหน่าย “พลังงาน สิ้นเปลืองหรือไฟฟ้า” โดยอาจยังไม่ครอบคลุมความหมายของ “พลังงาน” ซึ่งมีความหมายกว้างกว่า	๑. กรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ต้องไม่เป็นผู้ถือหุ้นหรือรู้เห็นเป็นใจหรือยินยอมให้คู่สมรสของตน ถือหุ้นในนิติบุคคลที่ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับการผลิต การส่ง หรือจำหน่ายพลังงานทุกชนิด และไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในนิติบุคคลที่ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับการผลิต การส่งหรือจำหน่ายพลังงานทุกชนิด ไม่ใช่แค่เฉพาะพลังงานสิ้นเปลือง หรือไฟฟ้า ดังนั้น เห็นควรแก้ไขมาตรา ๕/๑ โดยเปลี่ยนคำว่า “พลังงานสิ้นเปลืองหรือไฟฟ้า” เป็นคำว่า “พลังงาน” รวมทั้ง แก้ไขเพิ่มเติมคำว่า “... การผลิต การส่ง หรือการจำหน่ายพลังงาน...” เป็นคำว่า “... การผลิต การจัดหา การส่ง หรือการจำหน่ายพลังงาน...” เพิ่มคำว่า “การกักเก็บ” ด้วย เพื่อให้ครอบคลุมธุรกิจด้านพลังงานทุกประเภท ๒. การที่มาตรา ๕/๑ (๑) ระบุเพียงแต่คู่สมรสนั้นมีลักษณะการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนที่แคบเกินไป ดังนั้น เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมให้ครอบคลุมถึง “ผู้เป็นหรือเคยเป็นผู้อยู่กินฉันสามีภริยาโดยมิได้จดทะเบียนสมรส บิดา มารดา บุตร คู่สมรสของบุตร หรือพี่น้องร่วมบิดามารดา หรือพี่น้องร่วมบิดาหรือมารดาเดียว บุคคลใกล้ชิด” เพื่อเพิ่มลักษณะต้องห้ามกรณีถือหุ้นในทางอ้อมด้วย และอุดช่องว่างเพื่อป้องกันการแสวงหาผลประโยชน์ในการดำเนินธุรกิจ ๓. ไม่เห็นด้วยกับมาตรา ๕/๑ (๒) ที่กำหนดว่า “... เป็นข้าราชการประจำซึ่งได้รับมอบหมายจากทางราชการหรือคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นมอบหมายให้ดำรงตำแหน่งกรรมการหรือดำรงตำแหน่งอื่นในรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานนั้น หรือในนิติบุคคลที่รัฐวิสาหกิจนั้นเป็นผู้ถือหุ้น” เนื่องจากการเป็นกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ไม่ควรมี

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
“พลังงานสิ้นเปลืองหรือไฟฟ้า” - ควรระบุลักษณะต้องห้ามให้ครอบคลุมถึงผู้ที่แต่งตั้งให้ผู้ถือหุ้นแทน (nominee) ด้วย ๒. เพื่อความโปร่งใส และแสดงถึงเจตนารมณ์ที่มุ่งมั่นในการดำเนินการนโยบายพลังงานของชาติอย่างแท้จริง ลักษณะต้องห้ามของกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติต้องเพิ่มเติมประเด็น “ต้องไม่เป็นผู้ถือหุ้น หรือรู้เห็นเป็นใจ หรือยินยอม หรือเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียใด ๆ ในการดำเนินการทั้งในส่วนของตน หรือคู่สมรสในนิติบุคคลที่ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับการผลิต การส่ง หรือจำหน่ายพลังงานสิ้นเปลือง หรือไฟฟ้า...” ๓. ควรปรับปรุงเพิ่มเติมมาตรา ๕/๑ (๑) ให้โดยรวมถึงบุคคลที่มีความสัมพันธ์ภายในครอบครัว เช่น ผู้บุพการี ผู้สืบสันดาน ซึ่งเป็นผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจ หรือเป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในนิติบุคคลที่มีอำนาจในการตัดสินใจที่ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับพลังงาน เพื่อเป็นการป้องกันการทุจริตหรือรู้เห็นเป็นใจ หรือเอื้อประโยชน์อย่างใดอย่างหนึ่งของการดำเนินธุรกิจที่เกี่ยวกับพลังงาน เพื่อเป็นการลดความเหลื่อมล้ำและขัดแย้งของกฎหมาย และเป็นธรรมในสังคมต่อไป ๔. ควรแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕/๑ (๒) เป็น “... การส่งหรือจำหน่ายพลังงานสิ้นเปลืองหรือไฟฟ้า หรือภารกิจอื่นใดเกี่ยวกับพลังงาน เว้นแต่... ” เพื่อให้มีความครอบคลุมมากขึ้น ๕. ควรให้มีการควบคุมในส่วนของความสัมพันธ์ระหว่างกรรมการและบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้อง เช่นญาติ พี่น้อง เพื่อน ๖. ควรต้องมีการตรวจสอบทั้งระยะเวลา และการมีส่วนร่วม โดยให้ภาคประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการพิจารณาตรา ๕/๑ ด้วย รวมทั้งควรดำเนินการออกกฎเพื่อตรวจสอบคณะกรรมการตามมาตรา ๕ ซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ๗. ควรเพิ่มในเรื่องของการพ้นจากตำแหน่ง และควรเปลี่ยนจากคำว่า “พลังงานสิ้นเปลืองหรือไฟฟ้า” เป็น “พลังงาน” ทั้งหมด ๘. ควรเพิ่ม ไม่เป็นผู้ถือหุ้นหรือรู้เห็นเป็นใจหรือ	ช้อยกเว้น แม้จะเป็นข้าราชการที่ได้รับมอบหมาย ๔. ขอให้แก้ไขถ้อยคำในมาตรา ๕/๑ (๒) โดยให้เหลือเพียงคำว่า “ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในนิติบุคคลที่ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับการผลิต การส่งหรือจำหน่ายพลังงานสิ้นเปลืองหรือไฟฟ้า” และให้คงข้อความในวรรคสองที่กำหนดว่า “ให้ผู้ซึ่งเข้ามาเป็นกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามวรรคหนึ่งภายในหกสิบวันนับแต่วันที่เข้ามาดำรงตำแหน่ง” ไว้ตามเดิม ๕. ผู้เข้ามาเป็นกรรมการควรเป็นไปตามลักษณะต้องห้ามตาม (๑) และ (๒) ก่อนเข้ารับตำแหน่ง จึงควรแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕/๑ วรรคท้าย ให้เป็นการกำหนดลักษณะต้องห้าม ก่อนเข้ารับตำแหน่งเป็นกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ บุคคลดังกล่าวต้องพ้นจากการเป็นผู้ถือหุ้น หรือพ้นจากการเป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในนิติบุคคล อย่างน้อย ๒ ปี หรือ ๒ ปีขึ้นไป เพื่อป้องกันผลประโยชน์ของกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติไม่ให้ทับซ้อนกับนิติบุคคลที่ตนเคยมีส่วนเกี่ยวข้อง ๖. ควรกำหนดลักษณะต้องห้ามของกรรมการภายหลังการพ้นจากตำแหน่งด้วย โดยกำหนดขอบเขตระยะเวลาตามความเหมาะสม ห้ามมิให้คณะกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งไปแล้วเป็นผู้ถือหุ้นหรือดำเนินกิจการที่เกี่ยวกับพลังงาน ทั้งนี้เพื่อป้องกันไม่ให้กรรมการกำหนดนโยบายหรือแผนการบริหารพัฒนาพลังงานเพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเองภายหลังที่พ้นจากตำแหน่งแล้ว ๗. เพื่อป้องกันเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน ควรเพิ่มลักษณะต้องห้ามให้ครอบคลุมถึงช่วงระยะเวลาที่พ้นจากการเป็นกรรมการนโยบายพลังงานพลังงานแห่งชาติด้วย เช่น ๕ ปี หรือ ๑๐ ปี และควรกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งด้วย ๘. ลักษณะต้องห้ามของกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (มาตรา ๕/๑) เห็นควรแก้ไขให้สอดคล้องกับคุณสมบัติทั่วไปของกรรมการ อาทิเช่น ไม่เป็นคนไร้ความสามารถ บุคคลล้มละลาย บุคคลประพฤติดุจริตมิชอบ เป็นต้น และตัดวรรคท้ายที่กำหนดให้ผู้ที่จะต้องเข้ามาเป็นกรรมการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามคุณสมบัติดังกล่าวภายใน ๖๐ วัน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ยินยอมให้คู่สมรสถือหุ้นในนิติบุคคล ผลิต คำ หรือจำหน่าย พลังงานหมุนเวียน ด้วยหรือไม่ ควรกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามไว้ด้วย เพื่อไม่ให้เกิดการขัดกันทางผลประโยชน์ทางการค้า และธุรกิจเกี่ยวกับพลังงาน ๙. ควรแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕/๑ (๒) เป็น “... การส่งหรือจำหน่ายพลังงานสิ้นเปลืองหรือไฟฟ้า หรือภารกิจอื่นใดเกี่ยวกับพลังงาน เว้นแต่...” เพื่อให้มีความรอบคอบมากขึ้น ๑๐. เนื่องจากเมื่อพิจารณาตามองค์ประกอบของมาตรา ๕ เห็นว่าผู้ที่เป็นการรวมอยู่ในระดับข้าราชการการเมือง ย่อมต้องถูกตรวจสอบคุณสมบัติตามประมวลจริยธรรมข้าราชการการเมืองมาในระดับหนึ่งแล้ว อย่างไรก็ตาม เรื่องนี้ควรคำนึงหลักความโปร่งใสและหลักความขัดแย้งแห่งผลประโยชน์อย่างละเอียดอีกครั้ง ๑๑. ควรบัญญัติกฎหมายลักษณะต้องห้ามกรณีดังกล่าว ให้ครอบคลุมถึงการที่มีหุ้นในต่างประเทศด้วย และห้ามการถือหุ้นให้เป็นไปตามลำดับทายาท (เอาแค่ใกล้ชิดไม่ต้องถึงขนาดทุกลำดับชั้น) และคำว่า “รู้เห็นเป็นใจ” ควรมีหลักเกณฑ์การเพื่อพิจารณาการกระทำอันหมายถึงการรู้เห็นเป็นใจของบุคคลผู้นั้นด้วย	๙. ควรให้บทลงโทษความจำเป็นของมาตรา ๕/๑ (๒) ๑๐. ควรเพิ่มเติมลักษณะต้องห้าม คือ ไม่เป็นผู้ถูกฟ้องคดีหรือมีความผิดอื่นใด หรือเคยต้องรับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกเพราะกระทำความผิดอาญา หรือเป็นผู้เคยถูกลงโทษให้ออก ปลดออกหรือไล่ออก จากรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ๑๑. ควรเพิ่มเติมบทลงโทษหรือแนวทางปฏิบัติในกรณีที่มีการตรวจสอบพบว่า กรรมการการขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๕/๑ ด้วย ๑๒. ควรต้องเพิ่มเติมการตรวจสอบว่าถือหุ้นกับบริษัทพลังงานในต่างประเทศด้วยหรือไม่ ๑๓. ควรมีการปรับบทมาตรา ๕/๑ ให้เข้ากับบริบทมาตรา ๕ เพื่อความเห็นกลาง หรือประโยชน์ที่จะได้รับจากการมีองค์ประกอบของคณะกรรมการจากภาคส่วนธุรกิจ หรือกรรมการที่มาจากการสรรหาด้วย

ข้อ ๘ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (มาตรา ๖)

ความคิดเห็น	จำนวน	ร้อยละ
เห็นด้วย	๖๕๔	๙๐.๐๘
ไม่เห็นด้วย	๖๐	๘.๒๖
ไม่ระบุ	๑๒	๑.๖๖
รวม	๗๒๖	๑๐๐

ความคิดเห็นเพิ่มเติม ข้อ ๘

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นว่าการกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติดังกล่าวมีความเหมาะสมแล้ว ทั้งนี้ ในส่วนของมาตรา ๖ (๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย เห็นควรระบุเพิ่มเติมว่า ต้องไม่ซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ภายใต้กฎหมายอื่น ๆ ที่มีการระบุไว้แล้ว	๑. ไม่เห็นด้วยกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ตามมาตรา ๖ (๒) ที่กำหนดให้มีอำนาจและหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงานให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ เพราะเป็นอำนาจหน้าที่ในส่วนของการกำกับ

อนรรคน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๒. เนื่องจากการกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีหน้าที่จัดทำนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ และกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงานนั้น เนื่องจากเรื่องพลังงานของประเทศมีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงาน ซึ่งหากหน่วยงานแต่ละหน่วยดำเนินการด้านพลังงานไปเอง ย่อมขาดความเป็นเอกภาพในทิศทางพลังงานของประเทศ และขาดความเป็นระบบ ทำให้ภาคประชาชน ภาคเอกชน และเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมไม่ได้รับประโยชน์อย่างเต็มที่และทั่วถึง ดังนั้น การกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายฯ ชุดหนึ่ง ทำหน้าที่ดังกล่าวข้างต้น รวมถึงติดตาม ดูแลประสาน สนับสนุนและเร่งรัดการดำเนินงานของคณะกรรมการอื่นและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับพลังงานถือปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน อย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีความเหมาะสมแล้ว ๓. ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น อาทิ ตามมาตรา ๖ (๑) ควรเปลี่ยนจากคำว่า “เสนอ” เป็น “กำหนด” และควรเพิ่มเติมเรื่องระยะเวลาในการนำเสนอโยบายต่อรัฐบาล มาตรา ๖ (๒) ควรเพิ่มข้อความว่า ไม่ขัดกับกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง มาตรา ๖ (๔) ควรเพิ่มเติมให้ต้องมีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณะ หรือการจัดการรายงานประจำปี การใช้พลังงานในรูปดิจิทัลเพื่อให้ประชาชนผู้สนใจเข้าถึงและศึกษาได้ด้วยตนเอง รวมทั้ง เพิ่มเติมคำว่า “มาตรการบริหารพลังงานเพื่อให้เศรษฐกิจของประเทศมีความมั่นคงและยั่งยืน” ๔. ตามมาตรา ๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัตินี้ กระทรวงพลังงานในฐานะที่เป็นหน่วยงานในการกำกับดูแล ควรมีเครื่องมือที่ใช้ในการกำกับดูแลเรื่องราคาพลังงาน ในสถานการณ์ที่เหมาะสมและจำเป็นซึ่งไม่ทับซ้อนกับกฎหมายของกระทรวงพาณิชย์ที่ดูแลเรื่องราคา เนื่องจากการใช้อำนาจตามกฎหมายอีกฉบับหนึ่ง และพลังงานเป็นหน่วยงานหลักโดยตรง ๕. มาตรา ๖ (๓) อาจกำหนดให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อดูแลติดตามหรือมอบหมายให้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเป็นผู้กำกับดูแล ๖. ควรเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ในการจัดหาหรือ	ดูแล ควรแยกออกจากส่วนการกำหนดนโยบายเพื่อแก้ไขปัญหาความทับซ้อนของอำนาจหน้าที่และการปฏิเสธความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดราคาพลังงาน เนื่องจากควรกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการด้านพลังงานไฟฟ้าโดยตรง เพื่อรองรับการเปิดเสรีตลาดไฟฟ้าในอนาคต ส่วนด้านการกำหนดราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ควรให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงพลังงาน และควรให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้การกำกับดูแลด้านน้ำมันเชื้อเพลิงอยู่ภายใต้ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ด้วย เพื่อให้แยกอำนาจบริหารของกระทรวงพลังงานออกจากอำนาจการกำกับดูแลในกิจการน้ำมันเชื้อเพลิงตามหลักการการแบ่งแยกอำนาจและการตรวจสอบถ่วงดุลระหว่างหน่วยงาน ๒. ไม่เห็นด้วยกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ตามมาตรา ๖ (๒) เนื่องจากราคาพลังงานควรเป็นไปตามกลไกตลาดซึ่งรัฐไม่ควรแทรกแซงหรือเข้ามากำหนดราคา เพราะจะมีผลต่อการแข่งขัน และสะท้อนถึงการบิดเบือนสภาพตลาด ๓. การกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ควรกำหนดให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าวมากกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติฉบับนี้ ๔. เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ครอบคลุมถึงการกำหนดหลักการ นโยบายจัดหาไฟฟ้าและโครงสร้างกิจการพลังงาน รวมถึงการกำหนดโครงสร้างราคาพลังงาน ๕. ควรขยายกรอบอำนาจหน้าที่ในมาตรา ๖ (๑) โดยรวมถึงมาตรการจูงใจทางภาษีเพื่อพัฒนาพลังงานในประเทศ และให้นำพันธะสัญญาหรืออนุสัญญาว่าไทยได้ลงนามเสนอแนะคณะรัฐมนตรี เพื่อออกนโยบายแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานที่สอดคล้องกับพันธะสัญญาดังกล่าว ๖. ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ เห็นควร

อนรรฆ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
พลังงานทดแทน เพื่อพัฒนาการใช้พลังงานให้มีความมั่นคง ยั่งยืนในอนาคต ๗. อย่างไรก็ตาม ไม่ควรกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีหน้าที่เกี่ยวกับการกำหนดราคาพลังงาน	เพิ่มเติมให้ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีอำนาจในการกำหนดราคาพลังงานด้วย นอกเหนือจากการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงานซึ่งเป็นอำนาจที่มีอยู่แล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้การกำกับดูแลเรื่องราคาพลังงานทั้งระบบมีหน่วยงานที่รับผิดชอบชัดเจน ซึ่งจะทำให้การแก้ไขปัญหาเรื่องราคาพลังงานสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วและเกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย รวมทั้งควรมีการกำหนดโทษกรณีมีบุคคลใดที่ฝ่าฝืน ไม่กระทำการตามที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ๗. ควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๒) ควรใช้คำว่า “กำหนดนโยบาย...” แทน “กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข...” ๘. ควรเพิ่มเติมการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ตามมาตรา ๖ (๒) โดยให้มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากส่วนต่าง ๆ หรือหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งหมดในการกำหนดราคาพลังงานก่อน แล้วจึงนำเสนอแนะนโยบายและดำเนินการตามวิธีการต่อไป ๙. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติในการเสนอแนะนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ ตามมาตรา ๖ (๑) ต้องกำหนดเป้าหมายนโยบายและทิศทางในการพัฒนาพลังงานของประเทศเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายการบริหารประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้านการบริหารและพัฒนาพลังงาน การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การรับรู้ข้อมูลข่าวสาร การมีส่วนร่วมของประชาชนรวมถึงทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งยังต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับการบริหารและพัฒนาพลังงาน เพื่อสร้างความมั่นคงทางด้านพลังงาน ตลอดจนวิธีปฏิบัติและระยะเวลาในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ และเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติม ตามมาตรา ๖ (๔) ประเมินผลการปฏิบัติ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	ตามนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานประเทศ ควรปรับเปลี่ยนเป็น การจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ และการประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภาเพื่อทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง และให้เผยแพร่ต่อสาธารณชนด้วย รวมทั้งเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมให้มีการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการตรา การออกกฎหรือแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาหรือกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ๑๐. เห็นควรให้ยกเลิกมาตรา ๖ (๓) เนื่องจากมีหน่วยงานกำกับแล้ว จึงควรให้อำนาจแก่หน่วยงานกำกับแทนและเป็นผู้เห็นชอบเรื่องราคาระดับพลังงานแทน และควรเพิ่มเติมให้มี “หน่วยงานอื่นของรัฐ” ด้วย ๑๑. ควรเพิ่มเติมให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยปัญหาหรือให้ความเห็นชอบในเรื่องที่เกี่ยวกับพระราชบัญญัติฉบับนี้ รวมทั้งวินิจฉัยแก้ไขปัญหาด้านนโยบายด้วย ๑๒. ควรแก้ไขปรับปรุงมาตรา ๖ (๕) โดยควรตัดนายกรัฐมนตรีออก เนื่องจากเป็นประธานกรรมการตามมาตรา ๕ แล้ว และให้ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย ๑๓. ควรแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖ (๒) โดยระบุให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนด “การผลิต การนำเข้า การส่งออก การจำหน่าย รวมถึงการกำหนดราคาระดับพลังงาน” ให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ ๑๔. เพิ่มเติมการพัฒนาปรับปรุงนโยบาย ให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ เพื่อให้ครบตามทฤษฎีวงจรนโยบายสาธารณะ ๑๕. ควรเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการกำหนดเกณฑ์ราคาแบบเปิดเผย ตรวจสอบได้ และการกำหนดนโยบายหลายระดับ รวมทั้งนโยบายด้านการทดแทนตอบแทน คืนกลับ ในการใช้พลังงานด้วย ๑๖. ควรกำหนดให้มีนโยบายหลักแกนกลาง ไม่ปรับเปลี่ยนไปตามคณะกรรมการอย่างเดียว เงื่อนไขและ



เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	หลักเกณฑ์ควรให้ประชาชนมีส่วนร่วมด้วย ๑๗. ควรเพิ่มเติมการกระบวนการตรวจสอบเกี่ยวกับการใช้อำนาจโดยมิชอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย

ข้อ ๙ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติต้องมีการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม (มาตรา ๗)

ความคิดเห็น	จำนวน	ร้อยละ
เห็นด้วย	๖๗๙	๙๓.๕๒
ไม่เห็นด้วย	๓๖	๔.๙๖
ไม่ระบุ	๑๑	๑.๕๒
รวม	๗๒๖	๑๐๐

ความคิดเห็นเพิ่มเติม ข้อ ๙

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. ควรเพิ่มเติมเรื่องขาดการประชุม จำนวนกี่ครั้ง ก็จะถือว่าหมดคุณสมบัติการเป็นคณะกรรมการ ๒. เห็นด้วย แต่ควรมีการปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ ให้มีความสอดคล้องเกี่ยวข้องกับภารกิจตามความจำเป็น ๓. เป็นการกำหนดวิธีการประชุมให้สามารถเดินต่อไปได้	๑. ควรมีส่วน ๘๐ เปอร์เซ็นต์ขององค์ประชุม เพราะเป็นการกำหนดนโยบายพลังงานของชาติ ๒. เนื่องจากเรื่องพลังงานเป็นเรื่องสำคัญระดับประเทศและชีวิตความเป็นอยู่ ดังนั้น ควรกำหนดให้ต้องมีกรรมการที่มาประชุมมากกว่ากึ่งหนึ่ง คือ ๓ ใน ๔ ของจำนวนคณะกรรมการทั้งหมด จึงจะถือเป็นองค์ประชุม และควรระบุลงไปว่าให้มีผู้แทนครบทุกส่วนที่จะได้แสดงแนวความคิดในนโยบายนั้น ๓. ควรไม่น้อยกว่าสองในสาม ๔. กรณีที่เป็นการประชุมเพื่อพิจารณาประเด็นสำคัญ เช่น การกำหนดนโยบายหรือเกณฑ์ราคา “กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการ” ถือน้อยกว่ากฎหมายอื่น ๆ ดังนั้น ควรกำหนดให้มีกรรมการเป็นสองในสามขึ้นไปของจำนวนคณะกรรมการทั้งหมด จึงจะถือเป็นองค์ประชุม รวมทั้งประธานในที่ประชุมควรเป็นประธานหรือรองประธานเท่านั้น หากไม่มีผู้ทำหน้าที่ประธานให้เลื่อนการประชุมออกไป ๕. หากประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม เห็นควรยกเลิกการประชุมครั้งนั้น เพื่อไม่ให้มีการเชื่อมโยงให้กับ

๑๓๕๖

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	ผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง ๖. ในการมาประชุมและรับฟังความคิดเห็นก่อนการตัดสินใจ ควรระบุให้ชัดเจนเพราะทุกนโยบายมีการตัดสินใจร่วมกัน

ข้อ ๑๐ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ถือเสียงข้างมากของที่ประชุมในการวินิจฉัยชี้ขาดในที่ประชุม และถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด (มาตรา ๘)

ความคิดเห็น	จำนวน	ร้อยละ
เห็นด้วย	๖๘๘	๙๔.๗๖
ไม่เห็นด้วย	๒๔	๓.๓๑
ไม่ระบุ	๑๔	๑.๙๓
รวม	๗๒๖	๑๐๐

ความคิดเห็นเพิ่มเติม ข้อ ๑๐

เหมาะสม	ไม่เหมาะสม
	๑. หากมีคะแนนเสียงเท่ากันควรมีการออกเสียงใหม่ในครั้งถัดไป เนื่องจากควรพิจารณาให้มีความชัดเจนก่อน และควรเพิ่มกรรมการที่มีความรู้ความสามารถเข้าร่วมด้วย ๒. กรณีที่มีคะแนนเสียงเท่ากันควรให้ผู้มีความรู้ความสามารถในเรื่องดังกล่าว เป็นผู้ให้คะแนนเสียงชี้ขาด อาจเป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากบุคคลภายนอก ๓. เฉพาะกรณีที่เสียงเท่ากันควรมีการกลับไปทบทวนเพิ่มเติมข้อมูล เพื่อให้ที่ประชุมเห็นพ้อง และมีคะแนนเสียงที่ชี้ขาด เนื่องจากเป็นการตัดสินใจระดับมหภาค ดังนั้น เสียงควรเอกฉันท์เท่านั้น ๔. การออกเสียงในที่ประชุมกรณีพิจารณาเรื่องที่มีความสำคัญควรใช้เป็นสัดส่วน เช่น ๒ ใน ๓ หรือ ๔ ใน ๕ โดยอาจมีการกำหนดว่า ประเด็นพิจารณากรณีใด บางต้องพิจารณาโดยใช้ควมมติ ๒ ใน ๓ หรือ ๔ ใน ๕ ต่อไป

Drasim

ข้อ ๑๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งหรือหลายคณะ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมอบหมายได้ (มาตรา ๙)

ความคิดเห็น	จำนวน	ร้อยละ
เห็นด้วย	๖๘๖	๙๔.๔๙
ไม่เห็นด้วย	๒๘	๓.๘๖
ไม่ระบุ	๑๒	๑.๖๕
รวม	๗๒๖	๑๐๐

ความคิดเห็นเพิ่มเติม ข้อ ๑๑

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นว่าเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงานและเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ และเนื่องจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่งระดับสูง เพื่อทำหน้าที่พิจารณาและตัดสินใจนโยบายสำคัญของประเทศ หากมีการแต่งตั้งคณะกรรมการอื่น ไม่ว่าจะเป็นคณะเดียวหรือหลายคณะ เพื่อช่วยเหลือและกลั่นกรองข้อมูลอย่างละเอียดตามที่ได้รับมอบหมาย จะช่วยให้การทำงานของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติในการกำหนดนโยบายเป็นไปด้วยความรอบคอบและง่ายขึ้นในระดับหนึ่ง ดังนั้น การกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการอื่น จึงมีความเหมาะสม ๒. เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่หรือดำเนินการเองได้ทั้งหมด จึงควรมีบทบัญญัติให้คณะกรรมการสามารถมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติแทน โดยเพื่อวิเคราะห์ ประเมินสถานการณ์ด้านพลังงานที่เท่าทันเป็นธรรม และยั่งยืน รวมทั้งเพื่อให้การดำเนินการของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเป็นไปโดยสะดวก รวดเร็ว มากขึ้น จึงเห็นด้วยกับมาตรา ๙ ทั้งนี้ การดำเนินการของคณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นต้องอยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ๓. เห็นควรพิจารณาเพิ่มเติมว่า คณะกรรมการต่าง ๆ ที่แต่งตั้งขึ้นควรพิจารณาให้สอดคล้องตามความเหมาะสมและความจำเป็น โดยไม่มีหน้าที่	๑. ปัจจุบันมีคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ นโยบายพลังงานแห่งชาติ จำนวน ๑๕ คณะ โดยแต่ละคณะกรรมการมีประธาน ได้แก่ ปลัดกระทรวงพลังงาน รองปลัดกระทรวงพลังงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน รองนายกรัฐมนตรีหรือที่นายก รัฐมนตรีมอบหมาย ซึ่งเห็นได้ว่าประธานของคณะกรรมการย่อยทำหน้าที่เป็นประธานมากกว่า ๑ คณะ โดยการประชุมแต่ละครั้งมีค่าใช้จ่ายสูง รวมถึงเสียเวลาค่อนข้างมาก อีกทั้งประธานคณะกรรมการมีตำแหน่งระดับสูงและมีการกิจมากมายนัดประชุมจึงอาจมีความยากลำบาก หรือหากเป็นการส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมอาจทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ เนื่องจากผู้มาประชุมแทนไม่สามารถตัดสินใจแทนได้ ๒. การแต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อทำหน้าที่ตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมอบหมายควรเป็นระดับอนุกรรมการ เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเป็นระดับชั้นกรรมการแล้ว ๓. เนื่องจากเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณในการจัดตั้งคณะกรรมการและส่วนใหญ่ผู้ได้รับการแต่งตั้งจะเป็นผู้ที่ได้รับผลประโยชน์จากตำแหน่ง ดังนั้น ควรให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีอยู่แล้วมาปฏิบัติงานในคณะกรรมการหรือจ้างเหมาเป็นภารกิจ ๔. หากให้อำนาจคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งหรือหลายคณะ อาจเอื้อประโยชน์ให้กับบุคคล นิติบุคคล เอกชน หรืออื่นๆ ที่เข้าเป็นผู้มีส่วนได้

Chang

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
และอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการที่มีอยู่เดิม และหรือที่กฎหมายอื่น ๆ ได้มีการระบุไว้แล้ว รวมถึงองค์ประกอบในคณะกรรมการจะต้องเป็นผู้ที่ไม่มีส่วนได้ส่วนเสียกับการดำเนินการกิจการด้านพลังงานทุกประเภท เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนที่อาจจะเกิดขึ้น และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง ๔. ควรแก้ไขเพิ่มเติมให้มีการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคณะกรรมการให้ชัดเจน และนำมาตรา ๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้มาใช้กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของบุคคลที่จะเข้ามาเป็นคณะกรรมการด้วย ๕. ควรกำหนดเพิ่มเติมว่า การแต่งตั้งคณะกรรมการให้คำนึงถึงความรู้ ความเชี่ยวชาญและหน้าที่ รวมถึงองค์ประกอบคณะกรรมการ ควรประกอบด้วยหลายภาคส่วน เช่น ผู้เชี่ยวชาญด้านพลังงาน ภาคประชาชน หน่วยงานของรัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ๖. การแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมอบหมาย ควรมีการพิจารณากำหนดคุณสมบัติผู้ได้รับแต่งตั้ง รวมถึงพิจารณาขอบเขต อำนาจหน้าที่ บทบาทในการตัดสินใจให้มีความชัดเจน เพื่อลดการตีความ ขอบเขตงานและลดความซ้ำซ้อนของการดำเนินงานของคณะกรรมการแต่ละชุด ๗. การแต่งตั้งคณะกรรมการ คณะหนึ่งหรือหลายคณะ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งนั้น ควรต้องพิจารณาให้มีความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ คือจัดให้มีคณะกรรมการเพียงเท่าที่จำเป็น และให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ ทั้งนี้เพื่อให้การทำงานของคณะกรรมการเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพและไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน ๘. ควรปรับปรุงให้อำนาจหน้าที่ในการแต่งตั้งคณะกรรมการ ไปอยู่ในส่วนของอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้	๕. การแต่งตั้งคณะกรรมการอื่น ไม่ควรใช้อำนาจในการแต่งตั้งและคณะกรรมการที่แต่งตั้งเพิ่มเติม ควรมีการกำหนดกลไกในการแสวงหา แต่งตั้ง คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม และเกณฑ์ในการมอบหมายหน้าที่ให้รัดกุมมากขึ้น ๖. ควรมีภาคเอกชนเข้ามาร่วมเป็นกรรมการด้วย

ข้อ ๑๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการให้คณะกรรมการที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติแต่งตั้งขึ้นมีอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้ (มาตรา ๙)

ความคิดเห็น	จำนวน	ร้อยละ
เห็นด้วย	๖๗๕	๙๒.๙๗
ไม่เห็นด้วย	๓๔	๔.๖๘
ไม่ระบุ	๑๗	๒.๓๕
รวม	๗๒๖	๑๐๐

ความคิดเห็นเพิ่มเติม ข้อ ๑๒

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงานและเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ ส่งผลดีต่อประชาชนในภาพรวม ดังนั้น การให้คณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นโดยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการ จึงมีความเหมาะสมแล้ว ๒. เนื่องจากการปฏิบัติงานของคณะกรรมการโดยปกติย่อมสามารถแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานได้อยู่แล้ว ๓. อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นควรพิจารณาให้สอดคล้องตามความเหมาะสมและความจำเป็น ตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ รวมถึงองค์ประกอบในคณะกรรมการ จะต้องเป็นผู้ที่ไม่มีส่วนได้ส่วนเสียกับการดำเนินการกิจการด้านพลังงานทุกประเภท เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนที่อาจเกิดขึ้น และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง ๔. มีข้อเสนอแนะว่าควรแก้ไขเพิ่มเติมให้มีการนำมาตรา ๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้มาใช้กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของบุคคลที่จะเข้ามาเป็นคณะกรรมการด้วย ๕. เห็นด้วย เพื่อรองรับการกระจายอำนาจจัดตั้งคณะกรรมการส่วนภูมิภาค ๖. เห็นควรให้คณะกรรมการรายงานผลพิจารณาหรือผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเพื่อทราบ ๗. เห็นด้วย แต่ควรให้คณะกรรมการนโยบาย	๑. ปัจจุบันมีคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการย่อยที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติแต่งตั้งขึ้นจำนวน ๑๓ คณะ โดยแต่ละคณะกรรมการมีประธาน เช่น ปลัดกระทรวงพลังงาน ซึ่งประธานของคณะกรรมการย่อยทำหน้าที่เป็นประธานมากกว่า ๑ คณะ โดยการประชุมแต่ละครั้งมีค่าใช้จ่ายสูง รวมถึงเสียเวลาค่อนข้างมาก อีกทั้งประธานคณะกรรมการมีตำแหน่งระดับสูงและมีการกิจกรรมมากมาย การนัดประชุมจึงอาจมีความยากลำบาก หรือหากเป็นการส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมอาจทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ เนื่องจากผู้มาประชุมแทนไม่สามารถตัดสินใจแทนได้ ๒. การมีคณะกรรมการมากเกินไป อาจทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณในการประชุมเกินความจำเป็นและไม่เกิดประโยชน์มากพอ เมื่อเทียบกับงบประมาณที่สูญเสียไป ซึ่งส่วนใหญ่การจัดตั้งคณะกรรมการผู้ได้รับการแต่งตั้งจะเป็นผู้ที่ได้รับผลประโยชน์จากตำแหน่ง ดังนั้น ควรให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีอยู่แล้วมาปฏิบัติงานในคณะกรรมการหรือจ้างเหมาเป็นภารกิจ ๓. ควรให้มีคณะกรรมการ เพียงแค่ ๑ คณะ และควรกำหนดการคัดเลือกผู้เป็นคณะกรรมการด้วย (ต้องมีความรู้ด้านวิชาการต่าง ๆ ในด้านพลังงาน การคาดการณ์ทางพลังงาน) ๔. ควรให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการแต่งตั้งคณะกรรมการเอง ๕. คณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ควรมีอำนาจ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
พลังงานแห่งชาติมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการ ๘. ในการแต่งตั้งคณะกรรมการในบางกรณีอาจมีการเพิ่มหน่วยงานของภาคเอกชนและภาคประชาชนให้เข้ามีส่วนร่วมในการรับทราบและตัดสินใจเนื่องจากปัจจุบันประชาชนมีการรับรู้และสนใจเรื่องพลังงานมากขึ้น ประกอบกับจะช่วยให้ภาคประชาชนมีการรับรู้ถูกต้องและเข้าใจตรงกันมากขึ้นอีกทางหนึ่ง ๙. ควรเพิ่มเติมว่า การแต่งตั้งคณะกรรมการให้คำนึงถึงความรู้ ความเชี่ยวชาญและหน้าที่ รวมถึงองค์ประกอบคณะกรรมการ ควรประกอบด้วยหลายภาคส่วน เช่น ผู้เชี่ยวชาญด้านพลังงาน ภาคประชาชน หน่วยงานของรัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้อง	เพียงปฏิบัติการและดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมาย ไม่ควรแต่งตั้งคณะกรรมการอีก หากมีความจำเป็นอาจเรียกหรือขอความร่วมมือมาให้ข้อมูลหรือดำเนินการตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติสั่งการ ๖. การแต่งตั้งกรรมการชุดย่อยหลายชุด ทำให้การทำงานมีขั้นตอนเพิ่มขึ้น ๗. คณะกรรมการมีจำนวนน้อยเกินไปอาจวิเคราะห์ไม่ทั่วถึงและครอบคลุม ๘. ควรมีการกำหนดเรื่องที่มีมอบหมายในเรื่องที่ไม่ใช่นโยบายหรือหลักเกณฑ์ ๙. ควรกำหนดคุณสมบัติผู้ที่แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการให้มีความชัดเจน เพื่อป้องกันการเอื้อประโยชน์และการนำพวกพ้องมาเพื่อประโยชน์ส่วนตัวหรือพรรคพวก และควรให้ประชาชนหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ามีส่วนร่วม

ข้อ ๑๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับหน้าที่และอำนาจของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (มาตรา ๑๐)

ความคิดเห็น	จำนวน	ร้อยละ
เห็นด้วย	๖๘๕	๙๔.๓๕
ไม่เห็นด้วย	๒๖	๓.๕๘
ไม่ระบุ	๑๕	๒.๐๖
รวม	๗๒๖	๑๐๐

ความคิดเห็นเพิ่มเติม ข้อ ๑๓

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นว่าการกำหนดหน้าที่และอำนาจของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานดังกล่าวมีความเหมาะสมแล้ว ๒. เนื่องจากสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานมีฐานะเป็นกรม และมีหน้าที่และอำนาจดำเนินการเพื่อรองรับภารกิจของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้บรรลุเป้าหมาย ดังนั้นบทบัญญัติที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๐ จึงมีขอบเขตที่ครอบคลุมถึงหน้าที่และอำนาจทั้งหมดอยู่แล้ว และหากมีกฎหมายอื่นใดกำหนดให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานให้มี	๑. ควรมีอำนาจเหมือนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ดูแลด้านพลังงาน ๒. ควรลดหน้าที่ศูนย์ข้อมูลพลังงานออกเป็นอิสระ ๓. ควรควบรวมเป็นหน่วยเดียวกับสำนักงานสถิติหรือกระทรวงพลังงานเพื่อลดงบประมาณลง ๔. อยากให้รับฟังความคิดเห็นจากข้อร้องเรียนและรับฟังผู้มีส่วนได้เสียด้วย ๕. ตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ในการศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบรอบด้านและเสนอความเห็นในการกำหนด

อรอน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
หน้าที่และอำนาจอื่นเพิ่มเติม ก็ต้องปฏิบัติตามกฎหมายนั้นด้วย แต่ต้องไม่ขัดแย้งกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานอื่นด้วย ๓. เห็นด้วยและควรปรับปรุงมาตรา ๑๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ ให้สอดคล้องกับปัจจุบัน เนื่องจากคำว่า “สถิติ” อาจมีความหมายที่แคบ ควรปรับให้กว้างครอบคลุมให้มากขึ้น รวมทั้งต้องกำหนดให้มีการเผยแพร่ผ่านข้อมูลในสื่อสารสนเทศของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน เพื่อให้เหมาะสมกับบริบทในปัจจุบัน เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้และเพื่อให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลมากขึ้น เช่น การเสนอต้นทุนแหล่งผลิตพลังงาน การใช้พลังงานในภาพรวม เพื่อแสดงให้เห็นถึงปริมาณการใช้งานมากกว่าแค่สถิติ และเปรียบเทียบการใช้งานเพิ่มขึ้นหรือลดลง ๔. เห็นควรแก้ไข มาตรา ๑๐ (๔) เป็น ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมอบหมาย ๕. ควรเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการวิเคราะห์ข้อมูล สถานการณ์ เปรียบเทียบพลังงาน เชื้อเพลิงประเภทต่าง ๆ วิเคราะห์ค่าพลังงานแต่ละประเภท การปล่อยของเสียจากการเผาไหม้ จากพลังงานและจัดทำแผนลดก๊าซเรือนกระจก ๖. ควรให้เพิ่มเติมการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน องค์กร และหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อนำไปวิเคราะห์และดำเนินการต่อไป ๗. เพิ่มเติม รับฟังปัญหาและเป็นที่ปรึกษาให้คำแนะนำกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง พัฒนาปรับปรุงระบบงานให้ทันสมัย สะดวก รวดเร็ว พร้อมให้บริการประชาชน ๘. ควรเพิ่มเติม “รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ” ๙. ควรแก้ไขว่า เป็นเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเพื่อให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยบัญญัติให้อยู่ในพระราชบัญญัติฉบับนี้	ราคาพลังงาน และการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงานต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ๖. ตามมาตรา ๑๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ ควรมีการเผยแพร่ข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับพลังงานที่ได้จากการรวบรวมข้อมูล นอกเหนือจากการเผยแพร่สถิติด้วย และควรแก้ไขเพิ่มเติมว่า “...เผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับพลังงานให้กับทางประชาชน” โดยสิ่งที่เผยแพร่ต้องมีผลกระทบกับประชาชนเป็นวงกว้าง แจ้งเหตุผลและข้อมูลที่เชื่อถือได้ให้ประชาชนรับรู้ ๗. ควรแก้ไขมาตรา ๑๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ ให้เหลือเพียง “ปฏิบัติงานอื่นใด ตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมอบหมาย” เนื่องจากนายกรัฐมนตรีอยู่ในคณะกรรมการดังกล่าวอยู่แล้ว

ข้อ ๑๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานมีอำนาจขอให้กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือบุคคลใด ๆ เสนอรายละเอียดทางวิชาการ การเงิน สถิติ และเรื่องต่าง ๆ ที่จำเป็นที่เกี่ยวข้องกับนโยบายแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศได้ (มาตรา ๑๑)

ความคิดเห็น	จำนวน	ร้อยละ
เห็นด้วย	๖๘๘	๙๔.๗๗
ไม่เห็นด้วย	๒๒	๓.๐๓
ไม่ระบุ	๑๖	๒.๒๐
รวม	๗๒๖	๑๐๐

ความคิดเห็นเพิ่มเติม ข้อ ๑๔

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นว่าการกำหนดอำนาจให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน สามารถให้กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือบุคคลใด ๆ เสนอรายละเอียดทางวิชาการ การเงิน สถิติและเรื่องต่าง ๆ นั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อนำมาบริหารและพัฒนาพลังงานประเทศ การกำหนดอำนาจของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานดังกล่าว จึงมีความเหมาะสมแล้ว อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าว ควรเป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลแต่ละประเภท และควรมีแนวทางการรักษาความลับ และ/หรือความเป็นส่วนตัวของข้อมูลอ่อนไหวที่รัดกุม ๒. ควรมีข้อพิจารณาเพิ่มเติมว่ากรณีการขอให้บุคคลใด ๆ เสนอรายละเอียดทางวิชาการ การเงิน สถิติ และเรื่องต่าง ๆ ที่จำเป็นที่เกี่ยวข้องกับนโยบายแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศนั้น จะต้องไม่ขัดต่อกฎหมายที่ให้ความคุ้มครองข้อมูลที่เจ้าของข้อมูลสามารถปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลได้ เช่น ข้อมูลความลับทางการค้า เป็นต้น ๓. ควรมีการปรับปรุงให้ชัดเจนว่า ให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน มีอำนาจขอข้อมูลจากเอกชนที่เป็นผู้ขายไฟฟ้า ผู้ขายก๊าซธรรมชาติ ผู้ขายน้ำมัน หรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่น ๆ ที่มีการตั้งบริษัทในประเทศไทย หรือมาประกอบกิจการภายในประเทศไทยให้เปิดเผยข้อมูล เพื่อให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานค้นหาข้อมูลการดำเนินงานและผลกำไรได้ เพื่อทราบข้อมูลที่แท้จริงและสามารถนำมาใช้	๑. ควรแก้ไขคำว่า “อาจ” เป็น “มีอำนาจ” เพื่อให้กฎหมายมีความชัดเจนและมีลักษณะเป็นการบังคับมากขึ้น ๒. แก้ไขว่า “ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน มีอำนาจขอบังคับให้กระทรวง...” ๓. เนื่องจากเป็นเรื่องการกำหนดอำนาจหน้าที่ จึงควรบัญญัติให้รวมอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ ๔. ควรปรับเป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ เนื่องจากเป็นการเพิ่มภาระให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ๕. ควรแก้ไขการกำหนดองค์กรรัฐให้เข้ากับบริบทปัจจุบันมากขึ้น ๖. เนื่องจากข้อมูลที่ได้รับอาจคาดเคลื่อนและข้อมูลบางอย่างมีความละเอียดอ่อน อาจไม่เหมาะสมในการนำเสนอ ๗. ความหมายยังไม่ชัดเจน อาจจะมีช่องว่างในการตีความหลากหลายเกินไป เช่น บุคคลใด ๆ เป็นต้น

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
สำหรับการเสนอแนะหรือกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการกำกับราคาพลังงานให้เป็นธรรมได้ ๔. เนื่องจากสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน มีหน้าที่และอำนาจดำเนินการรองรับภารกิจของ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ตามมาตรา ๖ ให้บรรลุเป้าหมาย จึงจำเป็นต้องประสานงานร่วมกับ หน่วยงานหรือบุคคลอื่นในการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับ พลังงานเพื่อเสนอคณะกรรมการนโยบายพลังงาน แห่งชาติต่อไป ๕. ควรได้รับการยกเว้นข้อจำกัดจากการข้อจำกัด ของกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลที่มีความสำคัญในเชิงความ มั่นคงทางพลังงาน ๖. เห็นด้วยและควรเพิ่มเติมให้ครอบคลุมถึงการ ชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อความแน่ชัด ชัดเจน ในข้อมูลที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ต้องการ ๗. ควรแก้ไขเพิ่มเติมให้สำนักงานนโยบายและแผน พลังงานสามารถขอให้องค์กรอิสระ ผู้เชี่ยวชาญ และ บริษัทมหาชน รวมถึงหน่วยงานอื่นของรัฐ อาทิ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เสนอ ข้อมูล ตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วย เพื่อให้มีความครอบคลุมมากขึ้น ๘. เพิ่มเติมช่องทางการเสนอรายละเอียด เช่น ไปรษณีย์ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ โทรศัพท์สายด่วน หรือช่องทางอื่นใดที่ประชาชนเข้าถึงได้ ๙. ควรกำหนดเป็นอำนาจในการเรียกบุคคลหรือ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	

ข้อ ๑๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติหรือ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานมีอำนาจเชิญบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็น หรือคำแนะนำได้ตามที่เห็นสมควร (มาตรา ๑๒)

ความคิดเห็น	จำนวน	ร้อยละ
เห็นด้วย	๖๘๕	๙๔.๓๕
ไม่เห็นด้วย	๒๕	๓.๔๔
ไม่ระบุ	๑๖	๒.๒๑
รวม	๗๒๖	๑๐๐



ความคิดเห็นเพิ่มเติม ข้อ ๑๕

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. การกำหนดอำนาจให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติหรือสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน สามารถให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้อ้างอิง ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็น หรือคำแนะนำนั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อนำมาบริหารและพัฒนาพลังงานประเทศและเป็นการใช้อำนาจตามปกติในการประสานงานอยู่แล้ว ดังนั้น การกำหนดอำนาจของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติหรือสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานดังกล่าว จึงมีความเหมาะสมแล้ว อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวควรปฏิบัติตามกฎหมาย ข้อกำหนด หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ๒. ควรเพิ่มถ้อยคำเป็นว่า คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติหรือสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน มีอำนาจเชิญหรือเรียกให้ส่งเอกสารและหลักฐานจากบุคคลหนึ่งบุคคลใด เพื่อให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็น หรือคำแนะนำได้ตามที่เห็นสมควร ๓. การให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติหรือสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานมีอำนาจเชิญบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้อ้างอิง ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็น หรือคำแนะนำได้ตามที่เห็นสมควร (มาตรา ๑๒) มีความเหมาะสมดีแล้ว เพื่อประโยชน์สูงสุดในการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงาน ๔. ควรพิจารณาเพิ่มเติมว่าการเชิญบุคคลใดมาให้อ้างอิง ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็น หรือคำแนะนำ ควรกำหนดขั้นตอนหรือวิธีการเชิญ รวมทั้งขอบเขตของข้อมูลให้ชัดเจน โดยต้องเกี่ยวข้องกับนโยบาย แผนการบริหารและพัฒนาพลังงาน และไม่เป็นการสร้างภาระหรือส่งผลกระทบต่อบุคคลดังกล่าว ทั้งนี้ จะต้องไม่ขัดต่อกฎหมายที่ให้ความคุ้มครองข้อมูลที่เป็นเจ้าของข้อมูลสามารถปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลได้ ๕. ควรเพิ่มเติมว่า “... อำนาจในการเชิญบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้อ้างอิง ข้อเท็จจริง เช่น นักวิชาการ ผู้เชี่ยวชาญ หรือผู้ที่มีความรู้ความชำนาญเฉพาะด้าน มาให้อ้างอิง ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็น หรือ	๑. เนื่องจากหากมีประเด็นปัญหาที่ต้องอาศัยการสอบสวนข้อเท็จจริง เห็นควรให้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนฯ เฉพาะเรื่อง และให้คณะกรรมการชุดนั้น ๆ มีอำนาจในเรื่องเชิญบุคคล หรือรวบรวมหลักฐาน ๒. ควรเพิ่มข้อความในตอนต้นของมาตรา ๑๒ ว่า “ภายใต้มาตรา ๖” เนื่องจากหากกำหนดเพียงการมีอำนาจเชิญบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาตามที่ได้เห็นสมควร อาจเป็นการให้อำนาจในการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติหรือสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานมากเกินไป จึงควรกำหนดกรอบให้คณะกรรมการฯ หรือสำนักงานฯ กระทำการภายในกรอบอำนาจของตน ๓. คำว่า “อาจเชิญ” ควรแก้ไขให้เป็น “มีอำนาจ” เพื่อเป็นการบังคับให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เชิญบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลทุกครั้ง ที่ต้องการข้อมูลต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ของข้อมูลในการจัดทำ ๔. ควรเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ไม่ใช่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน และควรบัญญัติไว้ในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้มีความชัดเจนในการออกคำสั่ง เรียก เชิญบุคคลใดบุคคลหนึ่งในการให้ข้อมูล ๕. ไม่ควรใช้คำว่าบุคคล ควรใช้คำว่าหน่วยงาน และกำหนดให้สามารถให้หน่วยงานจัดส่งเอกสารตามที่เห็นสมควร ๖. ความหมายยังไม่ชัดเจน อาจเกิดช่องว่างในการตีความ เช่น บุคคลหนึ่งบุคคลใด เป็นต้น และควรกำหนดให้รวมถึงองค์กร ผู้แทนองค์กรด้วย ๗. มาตรา ๑๒ มีอยู่ในมาตรา ๑๑ ดังนั้นไม่จำเป็นต้องมีก็ได้ ๘. หากบุคคลที่เชิญมาให้ผลประโยชน์ส่วนตัวมากกว่าประโยชน์ของประชาชน ก็ไม่ควรให้มีส่วนรวมทุกกรณี

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
คำแนะนำ...” ๖. บุคคลหนึ่งบุคคลใดที่เชิญมาให้ข้อเท็จจริงจะต้องเป็นบุคคลผู้ไม่มีส่วนได้ส่วนเสียในผลประโยชน์ของพลังงานนั้น ๆ หากมีผลประโยชน์อาจทำให้ไม่ได้ข้อเท็จจริงที่เป็นกลาง ๗. ควรต้องกำหนดให้ครอบคลุมถึงการชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อความแน่ชัด ชัดเจนในข้อมูลด้วย ๘. ควรปรับปรุงแก้ไขให้อำนาจหน้าที่ดังกล่าวนี้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ และบัญญัติไว้ในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้	

ข้อ ๑๖ พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕
สมควรยกเลิก แก้ไข ปรับปรุงหรือไม่ อย่างไร

ความคิดเห็น	จำนวน	ร้อยละ
เห็นด้วย	๒๕๐	๘๘
ไม่เห็นด้วย	๑๗	๕.๙๘
ไม่ระบุ	๑๗	๕.๙๘
รวม	๒๘๔	๑๐๐

ความคิดเห็นเพิ่มเติม ข้อ ๑๖

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เนื่องจากพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้บังคับใช้มาเป็นระยะเวลานานแล้ว ดังนั้น จึงสมควร แก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัตินี้ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ที่เทคโนโลยีด้านพลังงานได้มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว เพื่อให้กฎหมายมีความชัดเจนและใช้ได้ต่อไปในอนาคต ๒. ควรมีการปรับปรุง แก้ไขในส่วนของคำนิยามให้มีความชัดเจน เข้าใจง่าย ครอบคลุมพลังงานทุกรูปแบบและเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ทั้งนี้ หากมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับคำนิยาม ควรให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติในการพิจารณาวินิจฉัย ๓. ควรปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในส่วนของการกำหนด	๑. เห็นสมควรตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๐ และ พ.ศ. ๒๕๕๑ ๒. เห็นว่าพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีความครบถ้วนแล้ว ๓. พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ยังมีความคุ้มค่าในการปฏิบัติงาน ๔. ไม่ควรยกเลิกพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่ควรดำเนินการปรับปรุง แก้ไข โดยพิจารณาจากการรับฟังความคิดเห็นที่ได้จากการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ๕. กฎหมายดังกล่าวยังคงสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน เห็นควรให้มีการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ต่อไป

๑๓๖๒

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ราคาพลังงาน โดยให้คำนึงถึงชนิดพลังงานที่ผลิตได้ภายในประเทศ และควรกำหนดราคาโดยอ้างอิงจากราคาต้นทุนที่เกิดขึ้นภายในประเทศ ๔. เห็นควรกำหนดบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ให้มีความชัดเจนครอบคลุมและควรลดอำนาจแทรกแซงการกำกับออก ๕. ควรปรับปรุงคุณสมบัติของกรรมการในแต่ละคณะฯ ให้มีความสอดคล้องกับกฎหมายฉบับอื่น ๆ เช่น ถ้าคณะกรรมการไม่ดำเนินงานใด ๆ หรือกรณีที่ทำเนิงานแล้ว แต่ไม่สอดคล้องกันอาจมีความผิดเพื่อเป็นการบังคับให้คณะกรรมการต้องปฏิบัติหน้าที่ ๖. เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ ควรให้ประชาชนซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียเข้าร่วมเป็นกรรมการในการขับเคลื่อนนโยบายด้านพลังงาน ๗. สมควรแก้ไขปรับปรุงเป็นฉบับเพิ่มเติมเป็นฉบับปัจจุบัน ๒๕๖๗ ๘. ควรปรับปรุง เพื่อให้เกิดการเปิดเผยข้อมูลสถิติทางพลังงานจากหน่วยงานที่มีความน่าเชื่อถือ	

ความเห็นหรือข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

๑. ในการกำหนดค่านิยามตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ควรให้ผู้เชี่ยวชาญในสาขาที่เกี่ยวข้องมาให้ความเห็นเพิ่มเติม รวมทั้งควรเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการให้ความเห็นด้วย

๒. เพื่อความรอบคอบในการกำหนดนโยบายและแผนด้านพลังงานของชาติและเพื่อให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับผลกระทบเข้ามามีส่วนร่วมกำหนดทิศทางพลังงานของประเทศและสะท้อนความคิดเห็นอย่างรอบด้านก่อนเสนอไปยังคณะรัฐมนตรี จึงควรกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีองค์ประกอบที่มาจาก “ผู้ทรงคุณวุฒิด้านวิชาการ” และ “ผู้แทนองค์กรภาคเอกชน” เช่น องค์กรผู้บริโภค องค์กรภาคอุตสาหกรรม ด้วย อย่างไรก็ตาม ประเด็นนี้ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ อาจมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการ ตามมาตรา ๙ โดยกำหนดให้มีผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนภาคเอกชนเข้ามาเป็นองค์ประกอบด้วย ก็สามารถดำเนินการได้

๓. เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเป็นคณะกรรมการในกฎหมาย จึงควรต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ และมาตรา ๒๕๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ประกอบมาตรา ๕ วรรคสี่และมาตรา ๒๑ (๖) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กล่าวคือ ให้มีการใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมายเฉพาะเท่าที่จำเป็น เพื่อกำหนดนโยบาย หรือกำกับ หรือกำหนดหลักเกณฑ์ หรือเพื่อการอื่นที่จำเป็น และต้องพิจารณาหลักเกณฑ์ตามคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมายประกอบด้วย

อนันต์

๔. เนื่องจากนโยบายของรัฐส่วนใหญ่จะมีการเปลี่ยนแปลงไปตามบริบททางด้านการเมือง ดังนั้น การเสนอนโยบายด้านพลังงานของประเทศ ควรเพิ่มเติมกลไกหรือหลักเกณฑ์สำหรับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติและสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ให้สามารถดำเนินการขับเคลื่อนการเสนอนโยบายด้านการพิจารณา หรือแนวนโยบายที่เป็นประโยชน์ต่อไปได้

๕. ข้อห้ามในลักษณะเช่นเดียวกับมาตรา ๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้มีกำหนดไว้ในกฎหมายฉบับอื่นด้วยแล้ว กล่าวคือ กรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ที่เป็น “นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี” มีลักษณะต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๙ การขัดกันแห่งผลประโยชน์ มาตรา ๑๘๖ และมาตรา ๑๘๗ รวมทั้งประมวลจริยธรรมข้าราชการการเมือง ส่วนกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ที่เป็น “ข้าราชการประจำ” ได้กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๘๓ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๒๖

๖. เนื่องจากการดำเนินการของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีการกีดกันที่ต้องใช้ดุลพินิจพิจารณาอย่างรอบคอบรอบด้าน แต่อย่างไรก็ดี การแต่งตั้งคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ ควรพิจารณาคุณสมบัติที่สอดคล้องกับมาตรา ๕/๑ ด้วย

๗. เห็นด้วยกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ในกฎหมายฉบับปัจจุบัน แต่ขอให้มีการระบุงัดของหน่วยงาน ให้ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีโดยตรง เนื่องจากหน่วยงานถูกก่อตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่เป็นเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเดิมขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีโดยตรง ซึ่งมีความเหมาะสมอยู่แล้ว และยังปรากฏอยู่ในอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๐ (๔) ที่กำหนดว่า “ให้ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่นายกรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมอบหมาย” แต่ต่อมาได้มีการจัดตั้งกระทรวงพลังงานขึ้น และนำหน่วยงานเข้าไปอยู่ภายใต้สังกัดฝ่ายบริหารคือกระทรวงพลังงาน จึงทำให้เกิดการขัดต่อหลักการแบ่งแยกอำนาจ และตรวจสอบถ่วงดุล ดังนั้น จึงเสนอให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีโดยตรง เนื่องจากตามโครงสร้างคณะกรรมการที่เสนอนายกรัฐมนตรียังเป็นประธานกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

๘. ขอให้ตรวจสอบหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายอื่น ของประเทศไทยและคณะกรรมการนโยบายของต่างประเทศประกอบ เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนนโยบายพลังงานของประเทศไทยให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๙. การเก็บรวบรวมข้อมูล การเผยแพร่สถิติที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน และการเสนอข้อมูลทางวิชาการ การเงิน สถิติ และเรื่องต่างๆ ที่จำเป็นภายใต้อำนาจหน้าที่ของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานควรเป็นการดำเนินงานภายใต้กรอบกฎหมาย โดยต้องไม่ขัดแย้งกับกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ขอบเขตการดำเนินการควรพิจารณาให้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับหลักสากล และไม่สร้างภาระเกินความจำเป็น ภายใต้การคำนึงถึงความสามารถในการแข่งขัน และการปฏิบัติที่เป็นธรรมเท่าเทียม

๑๐. การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต้องสามารถตรวจสอบได้และให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลในการคิดคำนวณต้นทุนพลังงานไฟฟ้าในหน่วยครัวเรือนที่ประชาชนให้

๑๑. มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ มีความคล้ายกันในการทำหน้าที่จึงมีข้อสังเกตว่าสามารถนำไปรวมในอำนาจและหน้าที่ได้หรือไม่ และการที่ทั้งสองมาตราไม่มีบทลงโทษ สามารถบังคับใช้ได้มากนักน้อยเพียงใด ทั้งนี้ มาตรา ๑๑ และ ๑๒ ควรรวมอยู่ในมาตราเดียวกันหรือไม่ และแยกอำนาจหน้าที่ทับซ้อนกันให้ชัดเจน

๑๒. มีข้อสังเกตว่า ตามมาตรา ๖ (๕) เนื่องจากได้กำหนดบทบาทของนายกรัฐมนตรีไว้ครอบคลุมในทุกเรื่องแล้ว และการสั่งการโดยข้อเท็จจริงย่อมมาจากนายกรัฐมนตรีโดยตรง ดังนั้น การกำหนดให้คณะกรรมการชุดนี้ปฏิบัติตามคณะรัฐมนตรี อาจจะเป็นการดำเนินการที่ซ้ำซ้อนในอำนาจหน้าที่

๑๓. เห็นควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในกรณีที่เกิดวิกฤตพลังงานหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน หรือกรณีที่ต้องปรับเปลี่ยนสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับภาคเอกชนที่เคยเซ็นสัญญา MOU ไว้แล้ว หากการกระทำดังกล่าวเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติ ให้มีอำนาจแก้ไขสัญญา MOU ซื้อขายไฟฟ้าได้ ไม่อย่างนั้นเอกชนก็จะได้กำไรเยอะมาก แต่ประชาชนและภาครัฐต้องมารับภาระค่าไฟฟ้าที่แพงขึ้น และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตต้องลดกำลังการผลิตของตนเอง เพื่อให้เอกชนมาทำกำไรแทน ซึ่งไม่ได้มีประโยชน์ต่อส่วนรวม และรายได้ของรัฐวิสาหกิจที่ส่งกระทรวงการคลังก็จะลดลงด้วย

๑๔. พิจารณาให้มีการกำหนดบทลงโทษ กรณีที่มีการขัดขวางโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายจนอาจเป็นเหตุให้ไม่สามารถดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ

๑๕. กรณีคณะกรรมการมีอำนาจเชิญบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น หากเป็นข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับกิจการของผู้เสียภาษีอากร กรมสรรพากรจะเปิดเผยข้อเท็จจริงเช่นนั้นมิได้ เนื่องจากต้องห้ามตามมาตรา ๑๐ แห่งประมวลรัษฎากร เว้นแต่จะมีอำนาจที่จะทำได้โดยชอบด้วยกฎหมาย

๑๖. ควรพิจารณาเกี่ยวกับขยะมูลฝอย (ขยะชุมชน) และการของเสียอุตสาหกรรม ที่ปัจจุบันมีการนำมาใช้เป็นเชื้อเพลิงในโรงไฟฟ้าหลายแห่ง รวมทั้งในอนาคตอาจมีการใช้เชื้อเพลิงชนิดอื่น เช่น ไฮโดรเจนและแอมโมเนีย เป็นต้น เป็นเชื้อเพลิงมากขึ้นเพื่อลดปัญหาเรื่องโลกร้อนด้วย ดังนั้น จึงควรพิจารณากำหนดนิยามต่าง ๆ เพื่อให้ครอบคลุมเชื้อเพลิงดังกล่าว รวมทั้งการใช้แหล่งพลังงานใหม่ ๆ ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย เพื่อให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ สามารถควบคุมหรือวางนโยบายเกี่ยวกับเชื้อเพลิงและแหล่งพลังงานประเภทดังกล่าวได้อย่างชัดเจน

๑๗. ขอให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติหรือสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานเล็งเห็นความสำคัญและเพิ่มบทบาท ในการให้ความสำคัญด้านข้อมูล และการใช้ประโยชน์จากข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน ให้สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เชื่อมโยงระหว่างหน่วยงาน หรือนำข้อมูลมาต่อยอด เพื่อสร้างประโยชน์ นำมาต่อยอดเพื่อเป็นตัวอย่างของ “การใช้ประโยชน์จาก Big Data” มุ่งสู่ “Data Driven Governance” อย่างเต็มรูปแบบ แก่ประชาชน เอกชน และหน่วยงานภาครัฐด้วยกัน

๑๘. ปัจจัยที่ทำให้ราคาพลังงานเพิ่มขึ้น ได้แก่ ราคาหน้าโรงกลั่น ภาษีสรรพสามิต ภาษีเทศบาล ภาษีมูลค่าเพิ่ม เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เงินกองทุนเพื่ออนุรักษ์พลังงาน และค่าการตลาดของผู้ประกอบการธุรกิจพลังงาน ซึ่งในสถานการณ์ปัจจุบัน ประชาชนต้องเสียค่าใช้จ่ายราคาพลังงานในประเทศสูงกว่า เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศเพื่อนบ้านใกล้เคียง เช่น ประเทศมาเลเซีย การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ ถ้าผลลัพธ์ที่ได้คือการไม่สร้างภาระค่าใช้จ่ายราคาพลังงานที่เกินความจำเป็นให้กับประชาชน ก็ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงแก้ไข แต่ถ้ารัฐไม่อาจจัดการให้ประชาชนได้รับประโยชน์

ดังกล่าวอาจจะต้องมีการปรับปรุงเนื้อหาสาระของกฎหมาย รวมถึงการปรับปรุงคณะกรรมการ เพื่อให้ประชาชนได้จ่ายค่าพลังงานลดลง หรือให้มีอัตราที่ต่ำเทียบกับต่างประเทศ

๑๙. ควรปรับปรุงหรือแก้ไขพระราชบัญญัติดังกล่าวให้ครอบคลุม สอดคล้องกับบริบทที่มีในปัจจุบันและแนวโน้มที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต เพื่อให้มีความยืดหยุ่นและเหมาะสมกับการดำเนินงานภายใต้พระราชบัญญัติฯ เนื่องจากการปรับปรุงกฎหมายแต่ละครั้งต้องใช้ระยะเวลา และพิจารณาอย่างรอบด้าน นอกจากนี้ การสื่อสารสร้างความเข้าใจให้กับประชาชนเกี่ยวกับพระราชบัญญัติฯ ควรใช้ถ้อยคำที่ชัดเจน สามารถเข้าใจได้ง่ายและไม่ใช้ศัพท์ทางวิชาการหรือเทคนิคมากเกินไป

๒๐. ควรเผยแพร่กำหนดการ วาระการประชุม รวมถึงรายงานการประชุมอย่างย่อ ดังเช่นคณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) เพื่อให้เกิดการเผยแพร่นโยบายพลังงานที่เกี่ยวข้องกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลายภาคส่วน

๒๑. ควรมีการทบทวนและประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ควบคู่กันกับการทบทวนและประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อแยกอำนาจระหว่างหน่วยกำหนดนโยบายพลังงาน (Policy Maker) กับหน่วยกำกับดูแลการประกอบกิจการพลังงาน (Regulator) ออกจากกันอย่างชัดเจน โดยให้แยกอำนาจการกำกับดูแลกิจการน้ำมันเชื้อเพลิง กิจการปิโตรเลียมออกจากอำนาจกระทรวงพลังงานซึ่งเป็นหน่วยงานบริหาร และให้พิจารณาทบทวนให้เป็นอำนาจกำกับดูแลภายใต้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานทั้งหมดด้วย โดยต้องปรับโครงสร้างคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานให้มีผู้แทนจากสภาองค์กรของผู้บริโภครวมอยู่ด้วย

๒๒. ควรมีการกำหนดหน่วยงานกลางในการกำกับดูแลคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติด้วย รวมถึงการกำหนดการรายงานผลการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

๒๓. แผนยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ด้านที่ ๒ (การสร้างความสามารถในการแข่งขัน) และด้านที่ ๕ (ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม) ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับด้านพลังงาน รวมถึงแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (Alternative Energy Development Plan : AEDP ๒๐๑๕) มีการกำหนดแผนเกี่ยวกับ “พลังงานทดแทน” และ “พลังงานทางเลือก” ประกอบกับในปัจจุบันมีพลังงานรูปแบบใหม่อื่น ๆ เกิดขึ้น เช่น พลังงานไฮโดรเจน (Hydrogen Energy) ทั้งนี้ องค์การสหประชาชาติ (United Nations : UN) ได้ให้ความหมายของพลังงานทดแทน (Renewable Energy) ไว้ว่า พลังงานที่ได้รับจากแหล่งธรรมชาติที่มีอัตราการเพิ่มขึ้นสูงกว่าการนำไปบริโภค เช่น พลังงานแสงอาทิตย์ (Solar Energy) พลังงานลม (Wind Energy) พลังงานใต้พิภพ (Geothermal Energy) พลังงานน้ำ (Hydropower) พลังงานมหาสมุทร (Ocean Energy) และพลังงานชีวภาพ (Bio Energy) ซึ่งพลังงานเหล่านี้มีอัตราการเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในทางตรงกันข้ามพลังงานจากถ่านหิน น้ำมัน และก๊าซ เป็นพลังงานที่ใช้เวลาในการเพิ่มขึ้นเป็นระยะเวลานานนับล้านปี จึงมีข้อสังเกตว่าคำว่า “พลังงานทดแทน” (Renewable Energy) และ “พลังงานทางเลือก” (Alternative Energy) มีความหมายที่แตกต่างกัน จึงควรมีการกำหนดคำนิยามของคำดังกล่าว โดยควรให้สอดคล้องกับคำนิยามตามกฎหมายว่าด้วยพลังงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการตีความในทางปฏิบัติ

๒๔. ตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) มีภารกิจในการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor : EEC) ได้แก่ จังหวัดฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง และพื้นที่อื่นที่อยู่ในภาคตะวันออกตามที่กำหนดเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกา โดยบูรณาการ

ทำงานร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการพัฒนาและส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษในพื้นที่ที่ประกาศให้เป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งการดำเนินโครงการหรือกิจการภายในเขต EEC มีกรณีที่เกี่ยวข้องกับการจัดหา ผลิต และจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า ได้แก่ การจัดให้มีพลังงานสะอาดในเขตส่งเสริมฯ เช่น การผลิตไฟฟ้าจากเซลล์แสงอาทิตย์ (Solar cell) หรือกังหันลม หากการดำเนินการด้านพลังงานดังกล่าวในเขต EEC ซึ่งเป็นพื้นที่พิเศษ ไม่สอดคล้องหรือขัดกับนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ ตามมาตรา ๖ (๑) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จะทำให้โครงการหรือกิจการต่าง ๆ ของ สกพอ. ไม่สามารถเกิดขึ้นได้ สกพอ. จึงมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า การจัดทำนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศตามมาตรา ๖ (๑) ควรนำแผนการจัดหาพลังงานในเขต EEC ของ สกพอ. (รวมถึงเขตพัฒนาพิเศษอื่น) ไปกำหนดไว้เป็นส่วนหนึ่งของนโยบายและแผนดังกล่าวด้วย และในการดำเนินงานของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ตามมาตรา ๑๐ (๑) และมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ควรมีการศึกษาและวิเคราะห์ และเก็บรวบรวมข้อมูลในพื้นที่ EEC ที่เกี่ยวกับการจัดหาพลังงานด้วย โดยประสานงานกับ สกพอ. (รวมถึงหน่วยงานอื่นที่มีหน้าที่พัฒนาเขตพัฒนาพิเศษ) เพื่อประโยชน์ในการกำหนดความต้องการด้านพลังงานอย่างแท้จริงของพื้นที่พิเศษ ไว้เป็นส่วนหนึ่งของนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศตามมาตรา ๖ (๑) ต่อไป

๒๕. ร่างพระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ที่อยู่ระหว่างการพิจารณา โดยกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม มีการพิจารณาประเด็นการลดก๊าซเรือนกระจก ซึ่งมีความสัมพันธ์เชื่อมโยงกับนโยบายและแผนด้านพลังงานโดยตรง ดังนั้น ในการปรับปรุงพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ จึงควรมีการพิจารณาในประเด็นนี้ประกอบด้วย เพื่อให้การกำหนดนโยบายและแผนการบริหารมีความครบถ้วน รอบด้าน มีความเชื่อมโยง สอดคล้องไปในทิศทางเดียวกันโดยการกำหนดบทบาทหน้าที่ที่มีความชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน เพื่อให้ภาครัฐสามารถผลักดันนโยบายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒๖. การพิจารณาในแต่ละขั้นตอนการแต่งตั้งคณะกรรมการควรมีทุกภาคส่วนประกอบอยู่ในคณะกรรมการทุกคณะ เพื่อร่วมพิจารณาตัดสินใจให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง

๒๗. สร้างเครือข่ายให้ครอบคลุมถึงท้องถิ่น และเครือข่ายภาคประชาชน

๒๘. เนื่องจากการมีคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่พิจารณาเสนอแนะนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงาน รวมทั้งกำกับดูแล ประสานงานและประเมินผลการปฏิบัติงานด้านพลังงานของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้การปฏิบัติงานในด้านนโยบายและการบริหารพลังงานของประเทศมีเอกภาพและประสิทธิภาพสูงขึ้น

๒๙. กฎหมายดังกล่าวยังคงสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน

๓๐. เห็นควรมีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อให้การดำเนินการด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสมมากยิ่งขึ้น ทันต่อยุคสมัยที่เปลี่ยนแปลงไป

๓๑. เนื่องจากสถานการณ์ด้านพลังงานของโลก ภูมิภาค และประเทศไทยในปัจจุบัน มีแนวโน้มให้ความสำคัญกับนโยบายการเปลี่ยนผ่านพลังงาน (energy transition) ที่มุ่งเน้นไปที่การผลิตและการใช้พลังงานจากแหล่งพลังงานหมุนเวียน (renewable energy source) และสามารถลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคส่วนต่าง ๆ เมื่อเทียบกับการใช้พลังงานจากแหล่งฟอสซิลได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การขับเคลื่อนประเทศไปสู่สังคมคาร์บอนต่ำตามเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (ค.ศ. ๒๐๒๐) และเป้าหมายการปล่อยก๊าซ

เรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (net-zero carbon emissions) ภายในปี พ.ศ.๒๖๐๘ (ค.ศ.๒๐๖๕) ของประเทศ ซึ่งมีความจำเป็นต้องอาศัยการดำเนินงานตามภารกิจของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพและทันต่อเหตุการณ์การเปลี่ยนผ่านพลังงานโลกในอนาคต จึงเห็นควรเสนอให้พิจารณามอบหมายกรมพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เข้าร่วมทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการร่วมกับ สนพ. และเห็นควรใช้คำว่า “พลังงานทดแทน” แทน “พลังงานหมุนเวียน” เนื่องจากมีการใช้แพร่หลายมากกว่าในปัจจุบัน และมีความหมายใกล้เคียงกับคำว่า “renewable energy” มากกว่า

๓๒. การมีคณะกรรมการ คณะทำงานที่ได้รับการแต่งตั้งขึ้นเองโดยกรมการเป็นการทำงานที่ไม่คุ้มค่ากับค่าตอบแทนของคณะกรรมการ ควรให้ค่าตอบแทนหรือค่าใช้จ่ายกับงานที่เป็นประโยชน์โดยตรงมากกว่าการเลือกคนมาทำงานแทนเพื่อผลาญงบประมาณ

๓๓. ข้อสังเกตและความเห็นเพิ่มเติม ในประเด็นของอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ กล่าวคือ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีหน้าที่พิจารณาเสนอแนะนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงาน รวมทั้งติดตาม กำกับดูแล ประสาน สนับสนุนและเร่งรัดการดำเนินการของคณะกรรมการทั้งหลายที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับพลังงานเพื่อให้มีการดำเนินการที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ และเพื่อความเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพสูงขึ้น อย่างไรก็ตาม อาจมีกฎหมายที่ยกเว้น หรือกำหนดให้หน่วยงานใดมีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ด้านพลังงาน ได้นอกเหนือจากหน่วยงานที่มีอำนาจโดยตรง ซึ่งอาจรวมถึงการไม่ปฏิบัติตามนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศที่ออกโดยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติด้วย จึงอาจเป็น การขัดหรือแย้งกับอำนาจของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ โดยที่เป็นการสมควรอยู่ภายใต้การดูแล ติดตามและดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ เช่นกัน ตัวอย่างเช่น การใช้อำนาจอนุมัติ อนุญาต หรือให้สัมปทานของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เคยให้ความเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าว กพอ. จะต้องคำนึงถึงหน่วยงานที่มีอำนาจตามกฎหมายดังกล่าวด้วย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จึงมีข้อสังเกตว่า ขอให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานพิจารณาทบทวนเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานและคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติว่ามีช่องว่างหรือมีความไม่ชัดเจนอื่นใดหรือไม่ที่ทำให้เกิดปัญหาตามที่กล่าวมาข้างต้น

๓๔. ควรมีบทกำหนดโทษ เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้มีผู้กระทำความผิด และควรกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีอำนาจกำหนดมาตรการควบคุม การนำเข้า ส่งออก นำผ่านพลังงาน เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการควบคุมการนำเข้า ส่งออก นำผ่าน พลังงาน และบังคับใช้กฎหมายได้ทันกับสถานการณ์ฉุกเฉินที่อาจเกิดขึ้น

๓๕. ขณะนี้ประเทศไทยอยู่ระหว่างการเจรจาความตกลงการค้าเสรี (FTA) กับสหภาพยุโรป ซึ่งสหภาพยุโรปมีข้อเสนอในประเด็นพลังงานและวัตถุดิบ (Energy & Raw Materials: ERM) หากจะมีการปรับแก้พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในอนาคต อาจต้องพิจารณาหลักการและพันธกรณีที่อาจเกิดขึ้นภายใต้ FTA ฉบับนี้ด้วย



๓๖. พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เห็นควรบัญญัติมาตราเพิ่มเติมที่ครอบคลุมในประเด็น ดังนี้

๓๖.๑ ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ จัดให้มีการทบทวนนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศทุกห้าปี หรือในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายการบริหารประเทศ หรือสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม

๓๖.๒ ในการดำเนินการจัดทำนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน หรือภาคส่วนที่เกี่ยวข้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติประกาศกำหนด

๓๗. ควรมีการกำหนดแผนระยะยาว ระยะกลาง ระยะสั้น ในการลดค่าครองชีพด้านพลังงานแก่ประชาชนเพื่อเป็นแนวทางในการทำงาน เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการ และมีเป้าหมายการทำงานที่ชัดเจนเป็นแนวทางเดียวกัน

๒๐. ได้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของกฎหมายฉบับนี้ (ถ้ามี) มาประกอบการพิจารณาด้วยแล้วหรือไม่

ไม่มี เนื่องจากพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตราก่อนที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๓๕ จะมีผลบังคับใช้ จึงไม่ได้จัดทำและนำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายฉบับนี้มาประกอบการพิจารณา

๒๑. หน่วยงานได้

๒๑.๑ ออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี เนื่องจากพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่มีบทบัญญัติที่กำหนดให้มีการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายฉบับนี้แต่อย่างใด

๒๑.๒ ดำเนินการอื่นเพื่อปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี -

๒๒. ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๒๒.๑ กฎหมายนี้มีการบังคับใช้หรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ จนถึงปัจจุบัน โดยกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ทำหน้าที่ในการเสนอแนะนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศต่อคณะรัฐมนตรี รวมถึงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงานให้มีความสอดคล้องกับนโยบายหรือแผนพลังงานของประเทศ และให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานทำหน้าที่ในการคัดกรองและนำเสนอแนะแนวทางการจัดทำนโยบาย รวมถึงแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานเบื้องต้นต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ซึ่งตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาของการบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติและสำนักงานนโยบายและ

แผนพลังงานได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด จนภาครัฐมีแนวนโยบายต่าง ๆ ด้านพลังงาน รวมทั้งแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานที่มีเปลี่ยนแปลงตามเทคโนโลยีด้านพลังงาน และความสอดคล้องตามยุคสมัยและสภาวการณ์ของประเทศ ส่งผลให้ประเทศมีความมั่นคงทางด้านพลังงานตลอดมา

๒๒.๒ หากมีการบังคับใช้ เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร

การกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอ นโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศต่อคณะรัฐมนตรี รวมถึงกำหนด หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงานให้มีความสอดคล้องกับนโยบายหรือแผนพลังงาน ของประเทศ ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ย่อมส่งผลให้ การกำหนดนโยบายด้านพลังงาน หรือแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศของภาครัฐ ความเป็นเอกภาพ เกิดประสิทธิภาพต่อหน่วยงานซึ่งเป็นผู้รับนโยบายภาครัฐเพื่อนำไปปฏิบัติให้ นโยบายนั้น มีผลบังคับและเป็นรูปธรรมต่อไป

๒๒.๓ ประชาชนมีภาระหรือรัฐมีต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามและบังคับการให้ เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

- ไม่มี -

๒๒.๔ เกิดผลที่ไม่ได้คาดคิดหรือไม่พึงประสงค์หรือไม่

พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ถูกตราขึ้นตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยในช่วงเวลาดังกล่าวนั้น ประเทศไทยยังไม่มีคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ซึ่งถูกจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ เมื่อมี กกพ. เป็น ผู้ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการพลังงานแล้ว จึงอาจทำให้เกิดข้อสังเกตว่ากฎหมาย ทั้งสองฉบับมีความทับซ้อนของการกำกับดูแลการกำหนดค่าบริการในกิจการไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ หรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ หากพิจารณาตามมาตรา ๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบาย พลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มิได้ขัดกับหน้าที่ในการกำกับดูแลอัตราค่าบริการในกิจการพลังงาน ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ เนื่องจากตัวบทมีความชัดเจนระหว่าง อำนาจกำหนดนโยบายและอำนาจกำกับอัตราราคา

๒๓. กฎหมายนี้คุ้มค่าหรือได้สัดส่วนเมื่อเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับภาระของประชาชนและ ทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นกฎหมายที่กำหนดให้ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ในลักษณะเชิงบริหารหรือเป็นมาตรการ ภายในของฝ่ายปกครอง จึงไม่ได้ก่อให้เกิดภาระแก่ประชาชนโดยตรง อย่างไรก็ตาม การเสนอ นโยบายหรือการกำหนดแผนบริหารและพัฒนาพลังงาน รวมถึงการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนด ราคาพลังงาน ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติก็อาจมีผลกระทบทางอ้อมต่อระบบ เศรษฐกิจและภาคประชาชนได้ ทั้งนี้ หากพิจารณาเทียบกับประโยชน์ที่สังคมจะได้รับกับภาระ ของประชาชนแล้วถือว่ามีความคุ้มค่าและได้สัดส่วน เนื่องจากการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ดังกล่าวของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ย่อมต้องคำนึงถึงระบบเศรษฐกิจของประเทศ สังคม สิ่งแวดล้อม สุขภาวะ และบริบทการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีพลังงาน รวมทั้งผลกระทบ ที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชนภายในประเทศ

๒๔. สมควรยกเลิก แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จะเห็นได้ว่ากฎหมายดังกล่าวยังมีความจำเป็นและเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน รวมถึงเมื่อพิจารณาความคุ้มค่าในการบังคับใช้กฎหมาย พบว่ามีความคุ้มค่าเมื่อเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับกับการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย จึงไม่มีความจำเป็นต้องยกเลิก แต่อย่างไรก็ตาม พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีบทบัญญัติที่ควรแก้ไข ปรับปรุง ดังนี้

๑. นิยามคำว่า “พลังงานหมุนเวียน” และ “พลังงานสิ้นเปลือง” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ควรแก้ไขปรับปรุงเพื่อให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น โดยควรกำหนดความหมายหรือคำอธิบายของคำว่า “พลังงานหมุนเวียน” และ “พลังงานสิ้นเปลือง” ให้มีความชัดเจนก่อน แล้วจึงยกตัวอย่างประกอบ เพื่อให้สอดคล้องกับรูปแบบการเขียนบทนิยาม ตามแนวทางในการจัดทำร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒. องค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติ ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยควรมีการเพิ่มเติมกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งอาจแต่งตั้งจากผู้เชี่ยวชาญ นักวิชาการ หรือประชาชน ผู้ที่มีความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ด้านพลังงานและด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยต้องมีการกำหนดจำนวน คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณภูมินั้นด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้การพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เป็นไปด้วยความรอบคอบ รัดกุมและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น เพื่อก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายพลังงานของประเทศ รวมทั้ง สอดคล้องและมีลักษณะเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับกับคณะกรรมการนโยบายด้านอื่น ๆ อาทิ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ เป็นต้น

และควรพิจารณาถึงการลดจำนวนกรรมการโดยตำแหน่ง ซึ่งมาจากข้าราชการการเมือง โดยให้คงไว้เฉพาะหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายด้านพลังงานโดยแท้ เช่น กระทรวงพลังงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เนื่องจากการมีกรรมการที่มาจากราชการการเมืองระดับสูงซึ่งมีการถ่วงดุลเฉพาะเป็นจำนวนมาก อาจทำให้การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เกิดความล่าช้าและอาจไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร รวมทั้งแก้ไขชื่อตำแหน่งของกรรมการให้เป็นไปตามกฎหมายอื่นในปัจจุบัน

๓. ลักษณะต้องห้ามของกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ตามมาตรา ๕/๑ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ควรให้ดำเนินการแก้ไขถ้อยคำให้ครอบคลุมถึง “เป็นหรือเคยเป็นผู้ยุยงกีดกันผู้มีสิทธิ โดยมิได้จดทะเบียนสมรส บิดา มารดา บุตร คู่สมรสของบุตร หรือพี่น้องร่วมบิดามารดา หรือพี่น้องร่วมบิดาหรือมารดาเดียวบุคคลใกล้ชิด” และคำว่า “พลังงานสิ้นเปลืองหรือไฟฟ้า” เป็นคำว่า “พลังงาน” รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมคำว่า “... การผลิต การส่ง หรือการจำหน่ายพลังงาน...” เป็นคำว่า “... การผลิต การจัดหา การส่ง หรือการจำหน่ายพลังงาน...” เพื่อให้เกิดการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนที่อาจเกิดขึ้นโดยอ้อม และกำหนดให้ลักษณะต้องห้ามก่อนและภายหลังการรับตำแหน่งเป็นกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติด้วย

๔. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจเพื่อให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน หรือคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติสามารถขอข้อมูลหรือเรียกข้อมูล เพื่อใช้ประกอบการจัดทำนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ และมีบทกำหนดโทษสำหรับการฝ่าฝืนกรณีดังกล่าว

๒๕. สมควรดำเนินการอื่นเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย หรือมีข้อเสนออื่นหรือไม่ อย่างไร
- ไม่มี -

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ

(นายวัฒนพงษ์ คุโรวาท)

ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

๖๘ ตุลาคม ๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ๑. นายอณวัชร ชำนาญโชติ ตำแหน่งนิติกรชำนาญการพิเศษ
๒. นายคณิง ครุฑาโรจน์ ตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านกฎหมาย
๓. นางสาวสุรัสวดี โสภารการ ตำแหน่งนิติกรปฏิบัติการ

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๔๖๖, ๓๘๗ และ ๓๓๙

อีเมล Anawat.chu@eppo.go.th และ suratsawadi.sop@eppo.go.th