

สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 15 มิถุนายน 2553

วันนี้ (วันอังคารที่ 15 มิถุนายน 2553) เมื่อเวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น 2 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

กฎหมาย

1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ รวม 8 ฉบับ (ร่างพระราชบัญญัติการยกเลิกการสงวนหวงห้ามที่ดินที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ของทางราชการ พ.ศ.)
2. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม 2 ฉบับ
3. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งต่อเนื่อง หลายรูปแบบ พ.ศ. 2548 รวม 3 ฉบับ
4. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งที่ขึ้นลงชั่วคราวของอากาศยานและการดำเนินการสนามบินสาธารณะ จำนวน 10 ฉบับ
5. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการสอบสวน และการพิจารณาเพิกถอนหรือแก้ไขการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม หรือการจดทะเบียนเอกสาร รายการจดทะเบียนโดยคลาดเคลื่อนหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย พ.ศ.
6. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา 67 วรรคสอง ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
7. เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ คัมครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ.
8. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร เขตเลือกตั้งที่ 6 แทนตำแหน่งที่ว่าง พ.ศ.

เศรษฐกิจ

1. เรื่อง ผลการดำเนินโครงการประชุมนเจรจาซื้อขายผลไม้ในภูมิภาค ปีงบประมาณ 2553

2. เรื่อง ยุทธศาสตร์สิบประดปี 2553 - 2557
3. เรื่อง ยุทธศาสตร์มาตรฐาน ความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร ปี 2553 - 2556
4. เรื่อง ขออนุมัติดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การแข่งขันกล้วยไม้ไทยในตลาดโลก พ.ศ. 2554 - 2559
5. เรื่อง รายงานการโอนงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ในช่วง 6 เดือนหลัง (1 เมษายน 2552-30 กันยายน 2552)
6. เรื่อง การรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 170
7. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 6/2553 (เพิ่มเติม)
8. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ 4/2553
9. เรื่อง การเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554
10. เรื่อง ขอรับการสนับสนุนเงินเพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์ความไม่สงบตั้งแต่วันที่ 12 มีนาคม 2553 เป็นต้นไป
11. เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบจากการชุมนุมทางการเมือง และผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว ผ่านบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม

สังคม

1. เรื่อง โครงการตามผลการประชาคมหมู่บ้านในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
2. เรื่อง แผนเตรียมรับสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร ประจำปีงบประมาณ 2553 (ฉบับปรับปรุง)
3. เรื่อง การติดตามการแก้ไขปัญหาสถานการณ์น้ำในเขื่อนภูมิพลและสิริกิติ์
4. เรื่อง การปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการในกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ต่างประเทศ

1. เรื่อง กรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. 2548
2. เรื่อง การลงนามพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน ฉบับที่ 2
3. เรื่อง การลงนามพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี
4. เรื่อง ขออนุมัติลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านสารสนเทศและการกระจายเสียงระหว่างกรมประชาสัมพันธ์และกรมวิทยุและโทรทัศน์สหภาพพม่า
5. เรื่อง การเข้าร่วมความคิดริเริ่มระดับโลกเพื่อต่อต้านการก่อการร้ายที่ใช้นิวเคลียร์
6. เรื่อง การประชุมทวิภาคีระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
7. เรื่อง รายงานผลการประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงานภายใต้กรอบความร่วมมือ BIMSTEC ครั้งที่ 2
8. เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการร่วมระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐฝรั่งเศส ฉบับที่ 2 (ปี 2553 - 2557) และการจัดทำข้อตกลงการหารือของเจ้าหน้าที่ระดับสูงด้านเศรษฐกิจระหว่างไทยกับฝรั่งเศส (ปี 2253 - 2557)
9. เรื่อง การจัดทำความตกลงว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราซึ่งกันและกันสำหรับการพำนักระยะสั้นแก่ผู้ถือหนังสือเดินทางทูตระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐฝรั่งเศส
10. เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ 3

เรื่องที่คณะรัฐมนตรีรับทราบเพื่อเป็นข้อมูล

1. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลสินค้าสำคัญ 202 รายการ และบริการ 20 รายการ ประจำเดือนมิถุนายน 2553
2. เรื่อง ดัชนีราคาส่งออก-นำเข้าของประเทศ และดัชนีภาวะธุรกิจส่งออก เดือนเมษายน 2553
3. เรื่อง สถานการณ์ราคาและการผลิตสินค้าเกษตรเดือนพฤษภาคม 2553 และแนวโน้มเดือนมิถุนายน 2553
4. เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยแล้ง วาดภัย แผ่นดินไหว และการให้ความช่วยเหลือ (ข้อมูล ณ วันที่ 14 มิถุนายน 2553)
5. เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 ครั้งที่ 17

แต่งตั้ง

1. เรื่อง แต่งตั้ง

1. การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญประเภทวิชาการระดับทรงคุณวุฒิ (กระทรวงการคลัง)
2. แต่งตั้งกรรมการอื่นในคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ
3. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีเปลี่ยนแปลงการมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่และมอบอำนาจการบังคับบัญชา
4. การรักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
5. แต่งตั้งข้าราชการการเมือง (กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี)
6. แต่งตั้งข้าราชการการเมือง (กระทรวงวัฒนธรรม)
7. แต่งตั้งข้าราชการการเมือง (นายมารุต มัสยวาณิช)
8. แต่งตั้งกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีเปลี่ยนแปลงการมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่และมอบอำนาจการบังคับบัญชา
9. ปรับปรุงคำสั่งมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค

กรุณาตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

กฎหมาย

1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการรวม 8 ฉบับ (ร่างพระราชบัญญัติการยกเลิกการสงวนหวงห้ามที่ดินที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ของทางราชการ พ.ศ.)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นว่า ไม่สมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติรวม 8 ฉบับ (ร่างพระราชบัญญัติการยกเลิกการสงวน หวงห้ามที่ดินที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ของทางราชการ พ.ศ.) และให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยังสภาผู้แทนราษฎรภายในกำหนดเวลา

ข้อเท็จจริง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รายงานว่า ได้จัดให้มีการประชุมผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการยกเลิกการสงวนหวงห้ามที่ดินที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ของทางราชการ พ.ศ. ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้เสนอ รวม 8 ฉบับแล้วมีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติการยกเลิกการสงวนหวงห้ามที่ดินที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ของทางราชการ พ.ศ. ทั้ง 8 ฉบับ ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอเป็นหลักการเดียวกันกับกรณีที่มีกำหนดไว้ในประมวลกฎหมายที่ดินหรือกฎหมายเฉพาะอื่นซึ่งสามารถดำเนินการได้อยู่แล้ว การเสนอร่างพระราชบัญญัติทั้ง 8 ฉบับนี้จะเป็น การตรากฎหมายที่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องตรากฎหมายขึ้นใหม่อีกแต่อย่างใด และเป็นการตรากฎหมายที่ให้อำนาจเหนือกว่าบรรดากฎหมายอื่นที่มีบทบัญญัติในเรื่องเดียวกัน รวมทั้งเป็นการตรากฎหมายที่ขัดต่อหลักการตรากฎหมายที่ต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป จึงมีความเห็นว่าไม่สมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง 8 ฉบับดังกล่าว ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอ และมีข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

1. การตรากฎหมายเช่นนี้ นอกจากจะเป็นการตรากฎหมายที่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่นที่มีอยู่ดังที่ได้กล่าวแล้ว ยังเป็นการเปิดโอกาสให้ราษฎรบุกรุกที่ดินของรัฐเพิ่มมากขึ้น เพราะร่างพระราชบัญญัติทั้ง 8 ฉบับนี้ประสงค์ที่จะให้ราษฎรที่เข้าครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่สงวนหวงห้ามเป็นเวลานานจนกลายเป็นชุมชนหรือเป็นที่อยู่อาศัยทำกิน สามารถยื่นคำร้องขอให้ยกเลิกการหวงห้ามเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยหรือที่ทำกินได้ หากปรากฏว่าที่ดินนั้นได้แปรสภาพเป็นชุมชนหรือเป็นที่อยู่อาศัยซึ่งเท่ากับว่าร่างกฎหมายนี้เป็นการรองรับสิทธิให้แก่ราษฎรที่มีการบุกรุกเข้าครอบครองโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายให้เป็นการครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมาย ทั้งๆ ที่โดยกฎหมายแล้วราษฎรไม่มีสิทธิในการอ้างสิทธิต่อสู้ในการครอบครองที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินแต่อย่างใด
 2. ในกรณีที่ราษฎรไม่มีที่ดินทำกินหรืออยู่อาศัยก็มีบทบัญญัติแห่งกฎหมายให้อำนาจในการจัด ที่ดินเพื่อเป็นที่ทำกินหรืออยู่อาศัยได้อยู่แล้ว เช่น กฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือกฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ เป็นต้น รัฐจึงควรใช้มาตรการทางกฎหมายที่มีอยู่แล้วนี้เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาของราษฎรและจะ เป็นการแก้ไขปัญหาที่ถูกต้องตามกฎหมายและก่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ราษฎรโดยทั่วไป นอกจากนั้นยังเป็นการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติมิให้ถูกทำลายเพิ่มมากขึ้นด้วย
 3. หากเห็นว่ากฎหมายที่ใช้บังคับอยู่มีขั้นตอนหรืออุปสรรคต่อการดำเนินการก็ควรใช้มาตรการทางบริหารในการดำเนินการเพื่อให้เกิดความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ต้องอยู่บนพื้นฐานของความชอบด้วยกฎหมายเป็นสำคัญ
-

2. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม 2 ฉบับ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม 2 ฉบับ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

1. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- 1.1 กำหนดให้นำเงินที่บริจาคแก่พรรคการเมืองตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองไปหักลดหย่อนในการคำนวณเงินได้สุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาได้เฉพาะในส่วนที่ไม่เกิน 10,000 บาท (ร่างมาตรา 3 เพิ่มมาตรา 47 (7) (ค))
- 1.2 กำหนดให้เงินที่บริจาคแก่พรรคการเมืองตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลได้เฉพาะในส่วนที่ไม่เกิน 40,000 บาท และ เมื่อรวมกันแล้วหักได้ในส่วนที่ไม่เกินร้อยละ 2 ของกำไรสุทธิ (ร่างมาตรา 4 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 65 ตรี (3))

2. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- 2.1 กำหนดให้ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองมีสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักลดหย่อนในการคำนวณเงินได้สุทธิหรือถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิ เพื่อเสียภาษีเงินได้ตามที่กำหนดในประมวลรัษฎากรได้ (ร่างมาตรา 3 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 61)
 - 2.2 ยกเลิกบทเฉพาะกาลที่กำหนดให้อธิบดีกรมสรรพากรเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับการนำจำนวนเงินที่บริจาคให้แก่พรรคการเมืองไปหักเป็นค่าลดหย่อน และการบริจาคภาษีให้แก่พรรคการเมือง ในแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปีให้เสร็จภายในหนึ่งปี (ร่างมาตรา 4)
-

3. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ พ.ศ. 2548 รวม 3 ฉบับ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ พ.ศ. 2548 รวม 3 ฉบับ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง รวม 3 ฉบับ

1. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีกำหนด จำนวน ชนิด ขนาด และเงื่อนไขในการดำรงหลักประกันและสินทรัพย์ของผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องจดทะเบียน พ.ศ.

- 1.1 กำหนดหลักประกันของผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องจดทะเบียนตามมาตรา 39 (1) อาจเป็นชนิดใดชนิดหนึ่ง ได้แก่ กรรมกรรมประกันภัยความรับผิดแบบ กำหนดเวลา ตามเงื่อนไข หนังสือรับรองจากสมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่ให้ความคุ้มครองสมาชิก หนังสือค้ำประกันของธนาคารหรือหลักประกันอื่นใดในลักษณะเดียวกัน เป็นต้น ทั้งนี้ ตามจำนวนเงินความรับผิดหรือวงเงินค้ำประกันที่กำหนด (ร่างข้อ 1)
- 1.2 กำหนดให้ผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องจดทะเบียนตามมาตรา 39 (1) จะต้องเพิ่มวงเงินให้ เท่ากับจำนวนที่กำหนดไว้ เมื่อมีการบังคับตามหนังสือค้ำประกันของธนาคารหรือหลักประกันอื่นใด (ร่างข้อ 2)
- 1.3 การต่ออายุหลักประกันและการยื่นสำเนาหลักประกัน (ร่างข้อ 3)
- 1.4 กำหนดให้ผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องจดทะเบียนตามมาตรา 39 (1) ต้องดำรงสินทรัพย์ ขั้นต่ำไว้ไม่น้อยกว่าแปดหมื่นหน่วยสิทธิพิเศษถอนเงิน ตลอดระยะเวลาที่ผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ (ร่างข้อ 4)

2. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดแจ้งเป็นผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ และการตั้งตัวแทนหรือสำนักงานสาขาในราชอาณาจักร พ.ศ.

- 2.1 กำหนดให้ยื่นคำขอจัดแจ้งเป็นผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ พร้อมตั้งตัวแทนหรือตั้งสำนักงานสาขาในราชอาณาจักรตามแบบ ขต. - ค5 ท้ายกฎกระทรวงนี้ต่อนายทะเบียน ณ สำนักส่งเสริมการขนส่งทางน้ำและการพาณิชยนาวี กรมเจ้าท่า (ร่างข้อ 1)
- 2.2 กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาและดำเนินการคำขอจัดแจ้งเป็นผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบของนายทะเบียน (ร่างข้อ 2)
- 2.3 กำหนดให้ใบจัดแจ้งเป็นผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบให้ เป็นไปตามแบบ ขต.-บ5 ท้ายกฎกระทรวงนี้ (ร่างข้อ 3)

3. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอต่ออายุใบทะเบียน ตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ พ.ศ.

- 3.1 กำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องจดทะเบียนยื่นคำขอต่ออายุใบทะเบียนต่อนายทะเบียน ณ สำนักส่งเสริมการขนส่งทางน้ำและการพาณิชย์นาวี กรมเจ้าท่า พร้อมเอกสารและหลักฐาน (ร่างข้อ 1)
- 3.2 กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาและดำเนินการคำขอต่ออายุใบทะเบียนของนายทะเบียน (ร่างข้อ 2)

4. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งที่ขึ้นลงชั่วคราวของอากาศยานและการดำเนินการสนามบินสาธารณะ จำนวน 10 ฉบับ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งที่ขึ้นลงชั่วคราวของอากาศยานและการดำเนินการสนามบินสาธารณะ จำนวน 10 ฉบับ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ข้อเท็จจริง

กระทรวงคมนาคมได้เสนอตามรายงานของกรมการบินพลเรือน (กรมขนส่งทางอากาศ) ว่า

1. โดยที่มีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 เพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญา ว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีและมาตรฐานสากลของประเทศต่าง ๆ เพื่อเป็นการขยายโอกาสทางด้านอุตสาหกรรมการบินของประเทศไทย
2. เนื่องจากบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 มาตรา 4 ได้บัญญัตินิยามคำว่า "ที่ขึ้นลงชั่วคราวของอากาศยาน" และตามหมวด 6 เรื่องสนามบินและเครื่องอำนวยความสะดวกในการเดินอากาศ ได้เพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการควบคุมและรับรองการดำเนินการสนามบินสาธารณะในเรื่องต่าง ๆ โดยให้กำหนดรายละเอียดไว้ในกฎกระทรวง จึงเห็นสมควรออกกฎกระทรวงเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติดังกล่าว

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

1. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และระยะเวลาการจัดตั้งที่ขึ้นลงชั่วคราวของอากาศยาน พ.ศ.

- กำหนดให้ที่ขึ้นลงชั่วคราวของอากาศยานต้องมีลักษณะทางกายภาพเป็นไปตามที่ระบุไว้ในคู่มือการบินของอากาศยานที่จะทำการบินขึ้นลง และมีสิ่งอำนวยความสะดวกสิ่งติดตั้งอุปกรณ์และการดำเนินงานที่เหมาะสมต่อการบินขึ้นลงของอากาศยาน โดยมีระยะเวลาการใช้งานไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ได้จัดตั้ง (ร่างข้อ 1 - ร่างข้อ 2)

2. ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทของสนามบินอนุญาตหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาตที่สามารถขอรับใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ พ.ศ.

- กำหนดประเภทของสนามบินอนุญาตและที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาตที่สามารถขอรับใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะโดยสนามบินอนุญาตแบ่งเป็น 2 ประเภท ได้แก่สนามบินพาณิชย์และสนามบินที่รองรับการบินทั่วไป และที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาตที่สามารถรองรับอากาศยานซึ่งมีมวลวิ่งสูงสุดที่ระบุไว้ในคู่มือการบินเกินกว่า 5,700 กิโลกรัม (ร่างข้อ 2)

3. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ของนิติบุคคลผู้ขอรับใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ พ.ศ.

กำหนดให้ผู้ขอรับใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะต้องเป็นนิติบุคคลประเภทบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่จดทะเบียนตามกฎหมายไทย และมีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ในราชอาณาจักรและมีคุณสมบัติและ หลักเกณฑ์ ดังนี้

- 3.1 มีผู้ถือหุ้นที่มีสัญชาติไทย ซึ่งมีจำนวนหุ้นไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้ถือหุ้นและจำนวนหุ้นทั้งหมด โดยผู้ถือหุ้นดังกล่าวต้องมีสิทธิออกเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสิทธิออกเสียงทั้งหมด
- 3.2 ไม่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีฐานะทางการเงินที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายหรือมีพฤติการณ์อื่นที่แสดงให้เห็นว่าอยู่ในระหว่างประสบปัญหาทางการเงิน
- 3.3 ไม่เคยเป็นผู้ถูกเพิกถอนใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะมายังไม่ครบสามปีนับแต่วันที่ถูกลูกเพิกถอน (ร่างข้อ 2)

4. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ขอรับและการต่ออายุใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ พ.ศ.

- 4.1 กำหนดคำนิยาม "เจ้าของ" "ผู้ดำเนินการ" "ใบรับรอง" "สนามบินสาธารณะ" "ผู้ขอรับใบ รับรอง" "ผู้ได้รับใบรับรอง" (ร่างข้อ 2)

- 4.2 กำหนดประเภทของใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะมี 3 ประเภท ได้แก่ ใบรับรองฯ สำหรับสนามบินพาณิชย์ สนามบินที่รองรับการบินทั่วไป และที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาต (ร่างข้อ 3)
- 4.3 กำหนดให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาตหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาตที่ประสงค์จะเปิดให้บริการแก่สาธารณะให้ยื่นคำขอรับใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะต่ออธิบดีฯ ตามแบบคำขอท้ายกฎกระทรวงพร้อมเอกสารหลักฐานที่กำหนด (ร่างข้อ 4)
- 4.4 กำหนดหลักเกณฑ์การขอต่ออายุใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ ให้ยื่นคำขอตามแบบท้ายกฎกระทรวงต่ออธิบดีฯ ก่อนวันที่ใบรับรองสิ้นอายุไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน การต่ออายุใบรับรองฯ ให้ต่อได้คราวละสิบปี นับแต่วันที่ใบรับรองเดิมสิ้นอายุแต่ต้องไม่เกินอายุใบอนุญาตจัดตั้งสนามบินที่ยังเหลืออยู่ (ร่างข้อ 7)
- 4.5 กำหนดหลักเกณฑ์การขอรับใบแทนใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะในกรณีที่ ใบรับรองสูญหาย ถูกทำลายหรือชำรุดในสาระสำคัญ ให้ผู้ได้รับใบรับรองยื่นคำขอรับใบแทนตามแบบคำขอท้ายกฎกระทรวง (ร่างข้อ 9)

5. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ ชั่วคราว พ.ศ.

- กำหนดให้กรณีอธิบดีฯ ออกใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะชั่วคราวให้แก่ ผู้ยื่นขอรับใบรับรองฯ ต้องเสียค่าธรรมเนียมเป็นรายเดือน สำหรับสนามบินพาณิชย์ เดือนละ 30,000 บาท สนามบินที่รองรับการบินทั่วไป เดือนละ 25,000 บาท ที่ขึ้นลงชั่วคราวที่สามารถขอรับใบรับรอง เดือนละ 20,000 บาท โดยให้ชำระภายในสิบห้าวันนับแต่วันครบกำหนดชำระในแต่ละเดือน (ร่างข้อ 1 - ร่างข้อ 2)

6. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขอเปลี่ยนแปลงการดำเนินงานให้แตกต่างไปจากที่กำหนดไว้ในใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ พ.ศ.

- 6.1 กำหนดให้ผู้ได้รับใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะที่จะขอเปลี่ยนแปลงการดำเนินงานให้แตกต่างไปจากที่กำหนดไว้ในใบรับรองฯ ให้ยื่นคำขอต่ออธิบดีฯ ตามแบบที่กำหนดพร้อมเอกสารหลักฐาน (ร่างข้อ 1)
- 6.2 กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการตรวจสอบคำขอเปลี่ยนแปลงการดำเนินงานสนามบินสาธารณะของอธิบดีฯ ให้แตกต่างไปจากที่กำหนดไว้ในใบรับรองฯ อธิบดีฯ อาจกำหนดหลักเกณฑ์ให้ต้องปฏิบัติตามบางอย่างเพิ่มขึ้นได้ (ร่างข้อ 2)

7. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอ การออก และการเพิกถอนใบรับรอง ผู้จัดการสนามบึงสาธารณะ พ.ศ.

- 7.1 กำหนดให้ผู้ได้รับใบรับรองการดำเนินงานสนามบึงสาธารณะที่ประสงค์จะเสนอชื่อบุคคลเพื่อขอรับใบรับรองผู้จัดการสนามบึงสาธารณะ ให้ยื่นคำขอต่ออธิบดีตามแบบที่กำหนดพร้อมเอกสารหลักฐาน และหลักเกณฑ์ในการพิจารณาของอธิบดีว่าผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนและเหมาะสมในการทำหน้าที่ผู้จัดการสนามบึงสาธารณะหรือไม่ (ร่างข้อ 1 - ข้อ 2)
- 7.2 กำหนดแบบใบรับรองผู้จัดการสนามบึงสาธารณะให้เป็นตามที่อธิบดีกำหนดและให้มีอายุ ไม่เกินสองปีนับแต่วันที่ออกใบรับรอง (ร่างข้อ 3)
- 7.3 กำหนดให้การต่ออายุใบรับรองผู้จัดการสนามบึงสาธารณะ ให้ยื่นคำขอภายในสี่สิบห้าวันก่อนใบรับรองเดิมสิ้นอายุพร้อมเอกสารหลักฐานที่กำหนด กรณีใบรับรองฯ ขาดหาย หรือสูญหาย ให้ผู้จัดการ สนามบึงสาธารณะยื่นคำขอรับใบรับรองแทนใบเดิมต่ออธิบดี (ร่างข้อ 4 - ร่างข้อ 6)
- 7.4 กำหนดให้ใบรับรองผู้จัดการสนามบึงสาธารณะเป็นอันใช้ไม่ได้เมื่อผู้ถือใบรับรองพ้นสภาพการเป็นพนักงานของผู้ได้รับใบรับรองฯ หรือผู้ได้รับใบรับรองฯ แจ้งขอยกเลิกการแต่งตั้งหรืออนุญาตหรือรับรองให้ผู้นั้น ทำหน้าที่ หรือกรณีอธิบดีสั่งเพิกถอนใบรับรองตามข้อ 8 (ร่างข้อ 7)
- 7.5 กำหนดให้อธิบดีมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบรับรองผู้จัดการสนามบึงสาธารณะ ดังนี้ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้ได้รับใบรับรองขาดคุณสมบัติตามมาตรา 60/13 หรือผู้ได้รับใบรับรองขาดความรู้ ความชำนาญ หรือมีความประพฤติไม่เหมาะสมและไม่มีความประพฤติในการปฏิบัติหน้าที่ ผู้จัดการสนามบึงสาธารณะ หรือผู้ได้รับใบรับรองฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม มาตรา 60/14 มาตรา 60/15 มาตรา 60/16 และมาตรา 60/17 ที่ก่อให้เกิดความไม่ปลอดภัยแก่ผู้ใช้บริการอย่างร้ายแรง (ร่างข้อ 8)

8. ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติอื่นของผู้จัดการสนามบึงสาธารณะ พ.ศ.

....

- กำหนดคุณสมบัติและคุณลักษณะต้องห้ามของผู้จัดการสนามบึงสาธารณะ เช่น มีสัญชาติไทย มี ประสบการณ์ในการทำงานเกี่ยวกับสนามบึงสาธารณะมาไม่ต่ำกว่า 5 ปี ไม่เคยเป็นผู้ต้องรับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ไม่เป็นผู้จัดการสนามบึงสาธารณะแห่งอื่นขณะยื่นคำขอ เป็นต้น (ร่างกฎกระทรวง)

9. ร่างกฎกระทรวงกำหนดการปฏิบัติหน้าที่อื่นของผู้ได้รับใบรับรองการดำเนินงานสนามบึงสาธารณะ พ.ศ.

- กำหนดให้ผู้ได้รับใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะมีหน้าที่จัดให้บุคลากรได้รับการฝึกอบรมเกี่ยวกับการปฏิบัติงานในสนามบินสาธารณะอย่างสม่ำเสมอ (ร่างกฎกระทรวง)

10. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอโอนสิทธิตามใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ พ.ศ.

- 10.1 กำหนดให้การขอโอนสิทธิตามใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะจะทำได้เฉพาะกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงเจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาต หรือที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาต โดยการโอนภารกิจหรือโดยการแปรรูปองค์การตามกฎหมายหรือตามมติคณะรัฐมนตรี โดยให้ยื่นคำขอโอนสิทธิร่วมกับผู้ขอรับโอนสิทธิตามแบบคำขอท้ายกฎกระทรวงต่ออธิบดีฯ พร้อมเอกสารหลักฐาน ทั้งนี้ ผู้ขอรับโอนสิทธิฯ ต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ของนิติบุคคลผู้ขอรับใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ (ร่างข้อ 1 - ร่างข้อ 2)
- 10.2 กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขระยะเวลาในการพิจารณาคำขอโอนสิทธิใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะของอธิบดีฯ กรณีอธิบดีฯ จะอนุญาตให้โอนสิทธิตามใบรับรองฯ เมื่อพิจารณาปรากฏว่าผู้ได้รับใบรับรองฯ มีเหตุผลและความจำเป็นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และผู้ขอรับโอนสิทธิฯ มีคุณสมบัติและลักษณะ ตลอดจนความพร้อมในการดำเนินงานสนามบินสาธารณะตามมาตรา 60/6 (ร่างข้อ 3 - ร่างข้อ 4)

5. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการสอบสวน และการพิจารณาเพิกถอนหรือแก้ไขการออกใบอนุญาตที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม หรือการจดทะเบียนเอกสารรายการจดทะเบียนโดยตลาดเคลื่อนหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการสอบสวน และการพิจารณาเพิกถอนหรือแก้ไขการออกใบอนุญาตที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม หรือการจดทะเบียนเอกสารรายการจดทะเบียนโดยตลาดเคลื่อนหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

1. กำหนดให้ยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการตั้งคณะกรรมการสอบสวน การสอบสวน การแจ้งผู้มีส่วนได้เสียเพื่อให้โอกาสคัดค้านและการพิจารณาเพิกถอนหรือแก้ไขการออกใบอนุญาตที่ดินหรือหนังสือ

รับรองการทำประโยชน์ การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับ
อสังหาริมทรัพย์ หรือการจดทะเบียนเอกสารรายการจดทะเบียน
อสังหาริมทรัพย์โดยคลาดเคลื่อนหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย พ.ศ. 2544
(ร่างข้อ 1)

2. ให้อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายซึ่งดำรงตำแหน่งรองอธิบดี หรือผู้ตรวจ
ราชการกรมที่ดินตั้งคณะกรรมการสอบสวน หากปรากฏว่ามีการออกโฉนด
ที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม
เกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ หรือจดทะเบียนเอกสารรายการจดทะเบียน
อสังหาริมทรัพย์ให้แก่ผู้ใดคลาดเคลื่อนหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย (ร่างข้อ
2)
3. ให้คณะกรรมการสอบสวนดำเนินการสอบสวนพยานหลักฐานให้ได้ความว่า
ได้มีการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ การจด
ทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ หรือการจดทะเบียนเอกสาร
รายการจดทะเบียนอสังหาริมทรัพย์นั้นคลาดเคลื่อนหรือไม่ชอบด้วย
กฎหมาย ทั้งนี้ ในการสอบสวนให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจเรียกโฉนดที่ดิน
หนังสือรับรองการทำประโยชน์และเอกสารรายการจดทะเบียน
อสังหาริมทรัพย์ และเมื่อดำเนินการสอบสวนเสร็จแล้วให้รายงานผลการ
สอบสวนต่ออธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายซึ่งดำรงตำแหน่งรองอธิบดี
หรือผู้ตรวจราชการกรมที่ดิน (ร่างข้อ 3 - ร่างข้อ 5)
4. ให้คณะกรรมการสอบสวนส่งหนังสือทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับแจ้งผู้
มีส่วนได้เสีย เพื่อให้โอกาสคัดค้านการเพิกถอนหรือการแก้ไขการออก
โฉนดที่ดิน หรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ฯ กรณีหากไม่อาจแจ้งผู้มี
ส่วนได้เสียเพื่อให้โอกาสคัดค้านได้ ให้คณะกรรมการสอบสวนแจ้งผู้มี
ส่วนได้เสียโดยปิดหนังสือแจ้งไว้ในที่เปิดเผยสามารถเห็นได้ชัดเจน ณ
สำนักงานที่ดิน สำนักงานเขต ที่ว่าการอำเภอหรือที่ว่าการกิ่งอำเภอ ที่ทำ
การแขวงหรือที่ทำการกำนันท้องที่ สำนักงานหรือที่ทำการองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ซึ่งที่ดินนั้นตั้งอยู่ (ร่างข้อ 8 - ร่างข้อ 10)
5. ให้อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายซึ่งดำรงตำแหน่ง รองอธิบดีหรือผู้ตรวจ
ราชการกรมที่ดินพิจารณา สั่งเพิกถอนหรือแก้ไขการออกโฉนดที่ดินหรือ
หนังสือรับรองการทำประโยชน์ การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับ
อสังหาริมทรัพย์ หรือการจดทะเบียนเอกสารรายการจดทะเบียน
อสังหาริมทรัพย์ที่คลาดเคลื่อนหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย รวมทั้งแจ้งคำสั่ง
ดังกล่าวพร้อมด้วยเหตุผลให้ผู้มีส่วนได้เสียทราบ (ร่างข้อ 12 - ร่างข้อ 13)

6. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา 67 วรรคสอง ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจ
พิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณาแล้วเสนอสภา
ผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

7. เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ คุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
คุ้มครอง ผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. และผลการพิจารณาของกระทรวงแรงงาน และ
ให้แจ้งสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบต่อไป

ข้อเท็จจริง

1. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่าง
พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการโดยมีข้อสังเกต
ดังนี้

- 1.1 เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ กระทรวงแรงงานในฐานะหน่วยงาน
ที่ต้องปฏิบัติควรต้องออกกฎกระทรวงกำหนดประเภทของงานที่รับไปทำที่
บ้านให้มีความชัดเจนและควรมีการพิจารณาปรับปรุงให้ทันกับสภาวะการ
จ้างงานอยู่เสมอ
- 1.2 เพื่อให้การคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้านเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
กระทรวงแรงงานควรจัดให้มีการจดทะเบียนการเป็นผู้จ้างงานและผู้รับงาน
ไปทำที่บ้าน ตลอดจนจัดตั้งองค์กรเพื่อพัฒนาความรู้และสมรรถนะให้แก่
ผู้รับงานไปทำที่บ้านตามความเหมาะสมของงบประมาณแผ่นดินและความ
พร้อมของหน่วยงานสนับสนุนในอนาคต
- 1.3 ในการกำหนดอัตราค่าตอบแทนในงานที่รับไปทำที่บ้านตามมาตรา 28
ให้คณะกรรมการ คำนึงถึงการเพิ่มค่าใช้จ่ายอื่นที่ผู้รับงานไปทำที่บ้านอาจ
ต้องรับภาระเพิ่มจากการรับงานไปทำที่บ้าน อาทิ ค่าวัสดุ ค่า
สาธารณูปโภค และค่าขนส่ง ที่อาจเป็นภาระของผู้รับงานไปทำที่บ้าน
เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมทั้งผู้จ้างงานและผู้รับงานไปทำที่บ้านด้วย

2. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงแรงงานรับข้อสังเกตตามข้อ 1. ไป
พิจารณาดำเนินการ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปตามมติเมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2551

3. กระทรวงแรงงานได้พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญตามข้อ 1. แล้ว
ดังนี้

- 3.1 เมื่อพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. มีผลบังคับใช้แล้ว ในเบื้องต้นกระทรวงแรงงานจักได้ดำเนินการจัดทำคำชี้แจงพระราชบัญญัติฯ โดยจะมีการอธิบายถึงประเภทของงานที่รับไปทำที่บ้าน เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติตามกฎหมาย และหากสภาวะการจ้างงานเปลี่ยนแปลงไป กระทรวงแรงงานจักได้มีการออกกฎกระทรวงกำหนดประเภทงานที่รับไปทำที่บ้านให้ทันต่อสภาวะการจ้างงานต่อไป
- 3.2 ปัจจุบันยังไม่มียกเว้นผู้รับงานไปทำที่บ้าน แต่มีการรวมกลุ่มของผู้รับงานไปทำที่บ้าน โดยมีวัตถุประสงค์ให้กลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้านกู้เงินจากกองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้านตามระเบียบกรมการจัดหางาน ว่าด้วยกองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. 2546 ส่วนข้อสังเกตในประเด็นการจัดตั้งองค์กรเพื่อพัฒนาความรู้และสมรรถนะให้แก่ผู้รับงานไปทำที่บ้านนั้น กระทรวงแรงงานจักได้ทำการศึกษาแนวทางความเป็นไปได้ในการจัดตั้งต่อไป
- 3.3 ในประเด็นตามข้อ 1.3 นั้น เป็นอำนาจของคณะกรรมการที่สามารถกระทำได้ ซึ่งนอกจากจะต้องคำนึงถึงในประเด็นดังกล่าวแล้ว คณะกรรมการจำต้องคำนึงถึงค่าตอบแทนของแรงงานในระบบที่ทำงานประเภท ลักษณะงานและปริมาณงาน เหมือนกับงานของผู้รับงานไปทำที่บ้าน ตลอดจนสภาวะการจ้างงานและกลไกตลาดในงาน นั้น ๆ

8. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร เขตเลือกตั้งที่ 6 แทนตำแหน่งที่ว่าง พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร เขตเลือกตั้งที่ 6 แทนตำแหน่งที่ว่าง พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไปได้

ข้อเท็จจริง

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเสนอว่า โดยที่นายทิวา เงินยวง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร เขตเลือกตั้งที่ 6 ได้ถึงแก่อนิจกรรม เมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2553 เป็นเหตุให้ตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร เขตเลือกตั้งที่ 6 ว่างลงหนึ่งตำแหน่ง คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงได้มีมติให้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร เขตเลือกตั้งที่ 6 แทนตำแหน่งที่ว่าง พ.ศ. โดยกำหนดให้วันที่ 25 กรกฎาคม 2553 เป็นวันเลือกตั้ง และได้ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นการล่วงหน้า ทั้งนี้ คาดว่าจะกำหนดวันรับสมัครเลือกตั้งครั้งนี้ ระหว่างวันที่ 28 มิถุนายน 2553 ถึงวันที่ 2 กรกฎาคม 2553 รวม 5 วัน

สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา

กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร เขตเลือกตั้งที่ 6 แทนตำแหน่งที่ว่าง ในวันที่ 25 กรกฎาคม 2553

เศรษฐกิจ

9. เรื่อง ผลการดำเนินโครงการประชุมเจรจาซื้อขายผลไม้ในภูมิภาค ปีงบประมาณ 2553

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินโครงการประชุมเจรจาซื้อขายผลไม้ในภูมิภาค ปีงบประมาณ 2553 ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ดังนี้

กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินโครงการประชุมเจรจาซื้อขายผลไม้ในภูมิภาคระหว่างผู้ส่งออก/ห้างค้าปลีกขนาดใหญ่ (Modern Trade) กับเกษตรกร/สหกรณ์ อย่างต่อเนื่อง เป็นปีที่ 3 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจแก่เกษตรกรในกระบวนการผลิตเพื่อการส่งออก รวมทั้งเพื่อให้เกษตรกรรับคำสั่งซื้อผลไม้ล่วงหน้าก่อนผลผลิตออกสู่ตลาด และนำไปสู่การแก้ไขปัญหาการค้าผลไม้ตกต่ำช่วงฤดูผลไม้ ซึ่งในปีงบประมาณ 2553 ได้ดำเนินโครงการเสร็จแล้ว ดังนี้

- ภาคตะวันออก ณ จังหวัดจันทบุรี ในวันที่ 2-3 มีนาคม 2553
- ภาคเหนือ ณ จังหวัดเชียงใหม่ ในวันที่ 1-2 เมษายน 2553
- ภาคใต้ ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในวันที่ 8-9 เมษายน 2553

ในการนี้ กระทรวงพาณิชย์ ขอรายงานสรุปผลการดำเนินการทั้ง 3 ภูมิภาค ซึ่งมียอดสั่งซื้อผลไม้เบื้องต้นทั้งสิ้น 63,150.5 ตัน แบ่งเป็น ภาคตะวันออก 16,449.5 ตัน ภาคเหนือ 12,217 ตัน และภาคใต้ 34,484 ตัน โดยมีผลไม้หลักที่มีการสั่งซื้อ ได้แก่ ทุเรียน ลองกอง มังคุด เงาะ ลิ้นจี่ ลำไย เป็นต้น

สำหรับขั้นตอนการดำเนินการต่อไป กระทรวงพาณิชย์จะเชิญเกษตรกร สหกรณ์ หอการค้าจังหวัด และผู้ส่งออกสินค้าผลไม้จากภูมิภาค มาเยี่ยมชมงาน THAIFEX-World of Food Asia ระหว่างวันที่ 30 มิถุนายน - 4 กรกฎาคม 2553 เพื่อนำไปสู่การพัฒนาสินค้า และสู่แนวทางการผลิตเพื่อส่งออกต่อไป

นอกจากนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้ร่วมมือกับบริษัทเทสโก้ โลตัส ดำเนินโครงการ "ผลไม้ไทยสู่ตลาดโลก" เพื่อจำหน่ายและส่งเสริมการตลาดผลไม้ไทย ในระหว่างวันที่ 10 - 30 พฤษภาคม 2553 ณ สหราชอาณาจักร

10. เรื่อง ยุทธศาสตร์สิบประดปี 2553 - 2557

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการยุทธศาสตร์สิบประดปี 2553 - 2557 ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยได้รับความเห็นของกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย

สำหรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์สิบประดปี 2553 - 2557 นั้นให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานประมาณที่เสนอว่า จะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยคำนึงถึง ความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติภาระงบประมาณ และศักยภาพของหน่วยงานที่จะดำเนินการต่อไป โดยได้รับความเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรมและสำนักงานประมาณซึ่งเสนอให้ทบทวนวงเงินงบประมาณของมาตรการ/แนวทางดำเนินงานใน แต่ละยุทธศาสตร์ โดยพิจารณาถึงความคุ้มค่าของงบประมาณที่จะใช้ดำเนินการในแต่ละปีเป็นสำคัญ และควรปรับปรุง แผนงาน/โครงการ/งบประมาณ ภายใต้มาตรการ/แนวทางดำเนินงานของยุทธศาสตร์ให้สอดคล้องกับระยะเวลาและ สถานภาพปัจจุบันไปดำเนินการด้วย

สาระสำคัญของเรื่อง

รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) ประธานคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสิบประดแห่งชาติรายงานว่

1. คณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสิบประดแห่งชาติได้มีการประชุมเมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2553 โดยที่ประชุมเห็นชอบในหลักการของยุทธศาสตร์สิบประด และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ปรับปรุงตามประเด็นข้อเสนอของคณะอนุกรรมการสิบประดไทย รวมทั้งปรับแก้ไขสถานการณ์ให้เป็นปัจจุบันและรูปแบบเนื้อหาให้เป็นไปตามมาตรฐาน และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

2. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ได้ปรับปรุงยุทธศาสตร์สิบประดเรียบร้อยแล้ว โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

- 2.1 วิสัยทัศน์ ประเทศไทยรักษาความเป็นผู้นำอันดับหนึ่งในการผลิต การส่งออกสิบประดและผลิตภัณฑ์สิบประดที่มีคุณภาพและได้มาตรฐาน
- 2.2 เป้าหมาย
 - 2.2.1 การผลิต : 1) รักษาระดับพื้นที่ให้ผลผลิตสิบประดในเขตเกษตรเศรษฐกิจสำหรับสิบประดไม่ให้เกิน 6 แสนไร่ต่อปี 2) เพิ่มผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่จาก 3.90 ตัน ในปี 2551 เป็น 6.00 ตัน ในปี

- 2557 3) เพิ่ม ผลผลิตรวมจาก 2.30 ล้านตัน ในปี 2551 เป็น 3.00 ล้านตัน ในปี 2557
- 2.2.2 การใช้ในประเทศ : 1) เพิ่มการบริโภคสับปะรดภายในประเทศจากประมาณ 0.25 ล้านตัน ในปี 2551 เป็น 0.60 ล้านตัน ในปี 2557 2) เพิ่มความต้องการใช้สับปะรดเพื่อการแปรรูปจาก 1.55 ล้านตัน ในปี 2551 เป็น 2.40 ล้านตัน ในปี 2557 3) การส่งออก - เพิ่มมูลค่าส่งออกสับปะรดสดจาก 45 ล้านบาท ในปี 2551 เป็น 110 ล้านบาท ในปี 2557 - เพิ่มมูลค่าส่งออกสับปะรดแปรรูปจาก 25,945 ล้านบาท ในปี 2551 เป็น 30,000 ล้านบาท ในปี 2557
 - 2.3 ยุทธศาสตร์และมาตรการดำเนินงาน
 - 2.3.1 ยุทธศาสตร์ด้านการผลิต วงเงินงบประมาณ 1,215.33 ล้านบาท โดยมีมาตรการดำเนินงาน ได้แก่ 1) การส่งเสริมการปลูกสับปะรดในพื้นที่ที่เหมาะสม 2) การพัฒนาความรู้ความสามารถเรื่องสับปะรด แก่เกษตรกรผู้ปลูกสับปะรด 3) การป้องกันการแพร่กระจายของโรคและแมลงเกี่ยวกับสับปะรด 4) การเพิ่มประสิทธิภาพ การให้น้ำสับปะรด 5) การพัฒนาสถาบันเกษตรกรให้มีความเข้มแข็ง 6) การสร้างและพัฒนาเครือข่ายเชื่อมโยงระหว่างกลุ่มหรือสถาบันเกษตรกรผู้ปลูกสับปะรด 7) การวิจัยและพัฒนาการผลิตสับปะรด
 - 2.3.2 ยุทธศาสตร์ด้านการแปรรูป วงเงินงบประมาณ 115.70 ล้านบาท โดยมีมาตรการดำเนินงาน ได้แก่ 1) การพัฒนาโรงงานแปรรูปสับปะรดให้เข้มแข็ง 2) การวิจัยและพัฒนาการแปรรูปสับปะรด
 - 2.3.3 ยุทธศาสตร์ด้านตลาด วงเงินงบประมาณ 96.90 ล้านบาท โดยมีมาตรการดำเนินงาน ได้แก่ 1) การเพิ่มปริมาณและมูลค่าการบริโภคสับปะรดสดในประเทศ 2) การเพิ่มปริมาณและมูลค่าการบริโภค ผลิตภัณฑ์สับปะรดในประเทศ 3) การเพิ่มปริมาณและมูลค่าการส่งออกสับปะรดสดและผลิตภัณฑ์ 4) การวิจัยตลาดสับปะรดและผลิตภัณฑ์
 - 2.3.4 ยุทธศาสตร์ด้านบริหารจัดการ วงเงินงบประมาณ 56.20 ล้านบาท โดยมีมาตรการดำเนินงาน ได้แก่ 1) การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการเรื่องสับปะรดทั้งระบบ 2) การพัฒนาเจ้าหน้าที่ส่งเสริมการเกษตร 3) การเชื่อมโยงเครือข่ายระหว่างสถาบันเกษตรกรกับโรงงานแปรรูปสับปะรด

11. เรื่อง ยุทธศาสตร์มาตรฐาน ความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร ปี 2553 - 2556

คณะรัฐมนตรีพิจารณายุทธศาสตร์ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ แล้วมีมติดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการยุทธศาสตร์มาตรฐาน ความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร พ.ศ. 2553 - 2556 เพื่อเป็นกรอบแนวทางสำหรับหน่วยงานใช้ในการจัดทำแผนปฏิบัติการต่อไป
2. อนุมัติในหลักการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารยุทธศาสตร์มาตรฐานความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อเป็นกลไกการดำเนินงานต่อไป
3. การจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์มาตรฐานความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหารนั้นให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณที่เสนอว่า จะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีโดยคำนึงถึงความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ภาระงบประมาณ และศักยภาพของหน่วยงานที่จะดำเนินการต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานว่

1. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำยุทธศาสตร์ความปลอดภัย ด้านอาหารตามมติคณะรัฐมนตรี (4 มีนาคม 2546) ที่ได้กำหนดให้ปี 2547 เป็นปีแห่งความปลอดภัยด้านอาหาร โดยได้อนุมัติเงินงบประมาณตามแผนยุทธศาสตร์ความปลอดภัยด้านอาหารของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รวมเป็นเงิน 2,431.281 ล้านบาท ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มอบหมายให้หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการตามมาตรการและแผนปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์ เพื่อให้บรรลุ เป้าหมายที่วางไว้ และจากการประเมินผลการปฏิบัติงานที่ผ่านมาในระยะปี 2548 - 2551 ประสบผลสำเร็จระดับหนึ่ง ซึ่งภาครัฐควรเพิ่มบทบาทในการให้ความรู้และการตัดสินใจใช้สารเคมีของเกษตรกร ควรมีการประชาสัมพันธ์ณรงค์และให้ความรู้แก่เกษตรกรในการปฏิบัติตาม GAP (Good Agricultural Practice) ให้มากขึ้นและอย่างทั่วถึง และควรหาทางช่วยเหลือธุรกิจขนาดเล็กลงและขนาดกลางในการบริหารจัดการด้านคุณภาพสินค้าและการตรวจสอบรับรองของภาค เอกชน
2. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดตั้งคณะทำงานเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์มาตรฐาน ความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร ปี 2553 - 2555 ขึ้น และยุทธศาสตร์ฯ ได้ผ่านการประชุมระดมความเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย ซึ่งมีพลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน และคณะทำงานฯ ได้นำข้อคิดเห็นต่าง ๆ มาปรับปรุงแก้ไขยุทธศาสตร์ฯ
3. คณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณายุทธศาสตร์มาตรฐาน ความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร ปี 2553 -

2555 แล้วมีมติเห็นชอบและให้ขยายระยะเวลาของแผนเพิ่มอีก 1 ปี เป็นแผน 4 ปี (พ.ศ. 2553 - 2556)

4. สาระสำคัญของยุทธศาสตร์มาตรฐานความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร สรุปได้ดังนี้
 - 4.1 วิสัยทัศน์ สร้างมาตรฐานและความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร เพื่อคนไทยและ ตลาดโลก (Standard and Safety for All)
 - 4.2 วัตถุประสงค์ 4.2.1 เพื่อยกระดับด้านมาตรฐาน คุณภาพ และความปลอดภัยของสินค้าเกษตรและอาหารของไทย 4.2.2 เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขันด้านสินค้าเกษตรและอาหารของประเทศอย่างยั่งยืนสนับสนุนให้เกิดความต้องการสินค้าเกษตรและอาหารที่มีมาตรฐาน คุณภาพ และความปลอดภัย 4.2.3 เพื่อสร้างความตระหนักให้เห็นความสำคัญตลอดจนความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง 4.2.4 เพื่อบูรณาการทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สามารถดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล
 - 4.3 เป้าหมาย 4.3.1 เพิ่มจำนวนฟาร์มมาตรฐานของเกษตรกรครอบคลุม พืช ประมง ปศุสัตว์ 4.3.2 เพิ่มจำนวนสถานประกอบการและโรงงานขนาดเล็กและขนาดกลางที่ได้มาตรฐานครอบคลุมพืช ประมง ปศุสัตว์ 4.3.3 สร้างมูลค่าเพิ่ม (Value Added and Value Creation) ความปลอดภัย และความหลากหลายให้กับผลผลิตที่มีคุณภาพมาตรฐาน 4.3.4 สร้างแหล่งจำหน่ายสินค้า Q ให้เป็นเครือข่ายรองรับผลผลิตที่ได้รับการรับรองมาตรฐาน 4.3.5 สร้างกระแสความต้องการสินค้าคุณภาพมาตรฐาน (Demand Driven) โดยเน้นผู้รับซื้อผลผลิตและกลุ่มบริโภคเป็นลำดับแรก 4.3.6 สร้างกระแสความรับผิดชอบตลอดจนความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องแก่กลุ่มผู้ผลิตในการสร้างคุณภาพมาตรฐาน ในสินค้าที่ตนเองผลิต 4.3.7 สินค้าเกษตรและอาหารของไทยเป็นที่ยอมรับด้านมาตรฐานความปลอดภัยจากผู้บริโภคทั้ง ในและต่างประเทศ 4.3.8 สินค้าคุณภาพมีตลาดที่แน่นอน
 - 4.4 กรอบยุทธศาสตร์ แบ่งออกเป็น 5 ประเด็นยุทธศาสตร์ :
ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาสินค้าเกษตรคุณภาพรายสินค้า พืช ประมง ปศุสัตว์
ยุทธศาสตร์ที่ 2 สนับสนุนผู้ผลิตเข้าสู่ระบบมาตรฐาน
ยุทธศาสตร์ที่ 3 วิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์และตลาดสินค้าเกษตร
ยุทธศาสตร์ที่ 4 สร้างระบบอาหารศึกษาเพื่อส่งเสริมและพัฒนาองค์ความรู้ด้านมาตรฐาน
ยุทธศาสตร์ที่ 5 สร้างความมั่นใจในมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารของไทย
 - 4.5 ระยะเวลาดำเนินงาน 4 ปี (ปีงบประมาณ 2553 - 2556)
-

12. เรื่อง ขออนุมัติดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การแข่งขันกล้วยไม้ไทยในตลาดโลก พ.ศ. 2554 - 2559

คณะรัฐมนตรีพิจารณายุทธศาสตร์การแข่งขันกล้วยไม้ไทยในตลาดโลก พ.ศ. 2554 - 2559 ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. รับทราบรายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานโครงการผลักดันการส่งออกกล้วยไม้ ปีละ 10,000 ล้านบาท
2. เห็นชอบในหลักการยุทธศาสตร์การแข่งขันกล้วยไม้ไทยในตลาดโลก พ.ศ. 2554 - 2559 โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลักดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การแข่งขันกล้วยไม้ไทยในตลาดโลก พ.ศ. 2554 - 2559 และให้ถือเป็นนโยบายให้ทั้งภาครัฐร่วมกับหน่วยงานและเอกชนที่เกี่ยวข้องให้ร่วมมือปฏิบัติ
3. ในส่วนของงบประมาณรองรับยุทธศาสตร์ดังกล่าวให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานว่า

1. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินงานโครงการผลักดันการส่งออกกล้วยไม้ปีละ 10,000 ล้านบาท ปี 2551 - 2553 ตามมติคณะรัฐมนตรี (22 ตุลาคม 2550) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต เพิ่มขีดความสามารถด้านการตลาด และปรับระบบบริหารจัดการกล้วยไม้ บริหารกำกับดูแลโครงการโดยคณะกรรมการกล้วยไม้แห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานต่างๆ ในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอื่นๆ และหน่วยงานเอกชนที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้
 - 1.1 งบประมาณดำเนินการ
 - งบประมาณที่ใช้จริงเพื่อการดำเนินงานโครงการฯ ของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ปี 2551 - 2553 จำนวน 38,358,382 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.13 ของกรอบงบประมาณโครงการ จำนวน 625.47 ล้านบาท (งบประมาณที่ได้รับการอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน 605.85 ล้านบาท รวมกับงบประมาณที่กรมส่งเสริมการเกษตรได้รับจัดสรรเพื่อดำเนินงานโครงการฯ ในงบประมาณปกติ ปี 2551 จำนวน 19.62 ล้านบาท)
 - 1.2 ผลการดำเนินงานตามโครงการและงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการสนับสนุนการดำเนินงาน ตามโครงการ (ปี 2551 - 2552)
2. เนื่องจากโครงการผลักดันการส่งออกกล้วยไม้ ปีละ 10,000 ล้านบาท จะสิ้นสุดในปี 2553 คณะกรรมการกล้วยไม้แห่งชาติได้มีการจัดประชุม ครั้งที่

1/2552 เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2552 และได้ร่วมพิจารณาสถานการณ์กล้วยไม้พบว่า มูลค่าการส่งออกกล้วยไม้ของไทยลดลง โดยการส่งออกดอกกล้วยไม้ปี 2551 มีมูลค่า 2,411 ล้านบาท ลดลงจากปี 2550 ร้อยละ 5.3 ซึ่งผลที่เกิดขึ้นไม่เป็นไปตามเป้าหมายของโครงการ และคาดว่าจะส่งผลกระทบต่อโครงการ

3. คณะกรรมการฯ จึงมีมติให้แต่งตั้งคณะทำงานทบทวนโครงการผลักดันการส่งออกกล้วยไม้ ปีละ 10,000 ล้านบาท เพื่อพิจารณาทบทวนแผนงานโครงการเป้าหมาย กิจกรรม และระยะเวลาการดำเนินงานใหม่ และให้วิเคราะห์ร่วมกับผู้ส่งออกให้ชัดเจนเกี่ยวกับผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อเป้าหมายโครงการ และจัดทำรายละเอียดโครงการที่ทบทวนและปรับปรุงแล้ว เสนอต่อคณะกรรมการฯ ซึ่งจากการวิเคราะห์พบว่า สาเหตุสำคัญ 2 ประการ ที่ทำให้มูลค่าการส่งออกกล้วยไม้ไม่เพิ่มขึ้นตามเป้าหมายของโครงการ คือ
 - 3.1 ตั้งแต่ปี 2551 เป็นต้นมา สภาวะเศรษฐกิจตกต่ำทั่วโลกซึ่งประเทศที่ประสบสภาวะเศรษฐกิจตกต่ำอย่างรุนแรง ทั้งประเทศญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา และประเทศในสหภาพยุโรปต่างเป็นคู่ค้าที่สำคัญในการนำเข้ากล้วยไม้จากประเทศไทยทำให้มูลค่าการส่งออกกล้วยไม้ของไทยซึ่งถือเป็นสินค้าฟุ่มเฟือยลดลง
 - 3.2 งบประมาณในการดำเนินงานตามโครงการของหน่วยงานต่าง ๆ ได้รับความสรรเพียงร้อยละ 6.13 ของกรอบงบประมาณโครงการ
4. นอกจากสาเหตุดังกล่าวข้างต้นแล้วยังมีปัญหาการผลิตและการตลาด ดังนี้
 - 4.1 ด้านการผลิตยังพบปัญหาคุณภาพผลผลิตไม่สม่ำเสมอ ปัญหาการปนเปื้อนของโรคแมลงศัตรูพืช รวมทั้งขาดการพัฒนาพันธุ์ใหม่ให้ออกสู่ตลาดอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่ปัจจุบันมีมาตรการกีดกันทางการค้าที่ประเทศ คู่ค้านำมาบังคับใช้ในการนำเข้าสินค้าเข้าไปในประเทศของตน
 - 4.2 ด้านการตลาดประเทศไทยยังขาดการส่งเสริมการขายตลาดในต่างประเทศอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ขาดระบบการบริหารจัดการเชื่อมโยงเครือข่ายคัลส์เตอร์และปัญหาด้านโลจิสติกส์ ซึ่งหากประเทศไทยไม่เร่งพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมกล้วยไม้อย่างจริงจังอาจทำให้ไม่สามารถรักษาระดับความเป็นผู้นำในการส่งออกอันดับ 1 ของโลกได้อย่างยั่งยืน
5. คณะทำงานทบทวนโครงการฯ ได้จัดทำโครงการที่ทบทวนแล้วนำเสนอคณะกรรมการกล้วยไม้แห่งชาติ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ประชุมเมื่อวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2553 มีมติให้ปรับโครงการเป็นยุทธศาสตร์และมีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์การแข่งขันกล้วยไม้ไทยในตลาดโลก พ.ศ.2554 - 2559 เพื่อให้ต่อเนื่องจากโครงการผลักดันการส่งออกกล้วยไม้ ปีละ 10,000 ล้านบาท ที่จะสิ้นสุดโครงการในปี 2553 โดยมีเป้าประสงค์เพื่อเพิ่มมูลค่าการส่งออกกล้วยไม้ โดยมีเป้าหมายอัตราการเติบโตของมูลค่าการส่งออก

เฉลี่ยร้อยละ 19.24 ต่อปี และมีเป้าหมายการส่งออกมูลค่า 10,000 ล้านบาท ในปี 2559 ดังนี้

ตารางแสดงอัตราเพิ่มของมูลค่าการส่งออกกล้วยไม้ ปี 2552 - 2559

ปี	ดอกกล้วยไม้	ต้นกล้วยไม้	รวม
2551	2,411	423	2,835
2552	2,550	450	3,000
2553	3,000	500	3,500
2554	3,400	600	4,000
2555	4,000	700	4,700
2556	4,980	870	5,850
2557	5,900	1,150	7,050
2558	7,200	1,300	8,500
2559	8,500	2,500	10,000
อัตราเพิ่ม (ร้อยละ)	19.09	25.31	19.24

สำหรับแผนงานตามยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย 5 แผนงาน 9 โครงการ

6. การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์มีคณะกรรมการกล้วยไม้แห่งชาติเป็นกลไกในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และบูรณาการงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องโดยกำหนดหน่วยงานหลักและหน่วยงานสนับสนุนในแต่ละโครงการ/กิจกรรม เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงและทำให้การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุด

13. เรื่อง รายงานการไต่ถามปริมาณรายจ่ายของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ในช่วง 6 เดือนหลัง (1 เมษายน 2552-30 กันยายน 2552)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบรายงานการไต่ถามปริมาณรายจ่ายของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ในช่วง 6 เดือนหลัง (1 เมษายน 2552-30 กันยายน 2552) เพื่อนำเสนอรัฐสภาทราบ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ

ข้อเท็จจริง

สำนักงบประมาณเสนอว่า

1. ได้จัดทำรายงานการไต่ถามปริมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ในช่วง 6 เดือนหลัง (1 เมษายน 2552-30 กันยายน 2552) ตาม

มาตรา 169 วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สรุปว่ามีการ โอน งบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เป็นจำนวน 17,447.122 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.89 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 1,951,700 ล้านบาท (งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 1,835,000 ล้านบาท และงบประมาณ รายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 116,700 ล้าน บาท) ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่สำคัญ งบประมาณได้ดำเนินการไปแล้ว 3 ครั้ง พบว่า การโอนเปลี่ยนแปลงครั้งนี้ ลดลง/เพิ่มขึ้น จากที่ผ่านมาดังตารางต่อไปนี้

หน่วย : ล้านบาท

ครั้งที่	ปีงบประมาณ	งบประมาณทั้งสิ้น	จำนวนเงินที่โอนเปลี่ยนแปลง	ร้อยละ	หมายเหตุ
1	ปี 2551 ช่วง 6 เดือนแรก (1 ต.ค. 2550-31 มี.ค.2551)	1,660,000	2,103.668	0.13	
2	ปี 2551 ช่วง 6 เดือนหลัง (1 เม.ย.2551-30 ก.ย.2551)	1,660,000	19,544.277	1.18	
3	ปี 2552 ช่วง 6 เดือนแรก (1 ต.ค.2551-31 มี.ค. 2552)	1,835,000	1,383.725	0.08	งบประมาณทั้งสิ้นไม่รวม งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวน 116,700 ล้านบาท
4	ปี 2552 ช่วง 6 เดือนหลัง (1 เม.ย.2552-30 ก.ย.2552)	1,951,700	17,447.122	0.89	งบประมาณทั้งสิ้นรวม งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวน 116,700 ล้านบาท

2. รายละเอียดการโอนงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ครั้งนี้ จำแนกเป็น 2 กรณี ซึ่งเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการบริหาร งบประมาณ พ.ศ. 2548 ดังนี้
 - 2.1 เป็นการโอนงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการที่ต้องขอทำ ความตกลงกับสำนักงบประมาณ ตามระเบียบว่าด้วยการบริหาร งบประมาณ พ.ศ. 2548 ข้อ 27 จำนวน 6,465.589 ล้านบาท คิด

เป็นร้อยละ 0.33 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

- 2.2 เป็นการโอนงบประมาณรายจ่ายโดยใช้อำนาจของหัวหน้าส่วนราชการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 ข้อ 24 - 26 จำนวน 10,981.533 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.56 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

14. เรื่อง การรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 170

คณะรัฐมนตรีรับทราบการรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 170 ตามที่สำนักงานประมาณเสนอ และ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง พิจารณาดำเนินการตามนัยข้อ 2 และข้อ 3 ต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 รับทราบผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในการรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 170 รวมทั้งเห็นชอบให้ขยายเวลาการจัดทำรายงานฯ ของหน่วยงานที่ยังไม่จัดส่งรายงานฯ หรือจัดส่งแล้วแต่ยังไม่สมบูรณ์ โดยให้สำนักงาน ปลัดกระทรวงเจ้าสังกัดเป็นผู้ติดตามรวบรวมรายงานฯ ดังกล่าว และส่งให้สำนักงานประมาณภายใน 2 สัปดาห์ (วันอังคารที่ 23 กุมภาพันธ์ 2553) และกรณีหน่วยงานต่าง ๆ ได้ส่งรายงานฯ มาถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว แต่ยังไม่ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีหรือนำเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว แต่ยังไม่ได้รายงานไปยังสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งรายงานดังกล่าวให้สำนักงานประมาณรวบรวมเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง นั้น

บัดนี้ หน่วยงาน และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดส่งรายงานฯ ให้สำนักงานประมาณเรียบร้อยแล้ว โดยมีบางหน่วยงานขอปรับปรุง เพิ่มเติมข้อมูลจากที่ได้ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 ดังนั้น เพื่อให้เห็นภาพรวมทั้งหมด สำนักงานประมาณจึงได้จัดทำรายงาน โดยได้รวบรวมรายงานฯ ที่เสนอคณะรัฐมนตรีครั้งที่แล้วไว้ด้วย สรุปผลได้ดังนี้

1. หน่วยงานของรัฐได้แจ้งการจัดทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน รวมทั้งสิ้น 307 หน่วยงานและ 107 กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนจำแนกได้ ดังนี้

- (1.1) หน่วยงานที่รายงานว่ามีเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน 53 หน่วยงาน
- (1.2) หน่วยงานที่มีการจัดทำรายงานฯ ครบถ้วน ตามรูปแบบที่กำหนด และจัดทำวิเคราะห์ผลการดำเนินงาน จำนวน 146 หน่วยงาน และ 62 กองทุน
- (1.3) หน่วยงานที่มีการจัดทำรายงานฯ ครบถ้วน ตามรูปแบบที่กำหนด แต่ไม่ได้จัดทำวิเคราะห์ผลการดำเนินงาน จำนวน 30 หน่วยงาน และ 16 กองทุน
- (1.4) หน่วยงานที่มีการจัดทำรายงานฯ ไม่ครบถ้วน เช่น ไม่มีรายงานแสดงฐานะการเงิน รายงานแสดงผลการดำเนินงาน หรือรายงานการรับ - จ่ายเงิน เป็นต้น จำนวน 58 หน่วยงาน และ 21 กองทุน
- (1.5) หน่วยงานที่มีการจัดทำรายงานฯ ไม่เป็นตามรูปแบบที่กำหนด ไม่สามารถบันทึกข้อมูลในตาราง รายงานได้ จำนวน 11 หน่วยงาน
- (1.6) หน่วยงานที่ไม่มีการจัดทำรายงานฯ โดยชี้แจงเหตุผลประกอบ เช่น เป็นหน่วยงานที่เข้าข่ายไม่ต้องทำรายงาน อยู่ระหว่างการทบทวนทิศทางองค์กร / จัดทำระเบียบการใช้จ่ายเงิน เป็นต้น จำนวน 5 หน่วยงาน และ 2 กองทุน
- (1.7) หน่วยงานที่ได้ส่งรายงานฯ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี พร้อมทั้งรายงานไปยังสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาแล้ว จำนวน 4 หน่วยงาน และ 6 กองทุน

2. จากการรวบรวมรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินที่หน่วยงานต่าง ๆ จัดทำตามนัยข้อ 1 ปรากฏว่า บางหน่วยงานจัดทำรายละเอียดไม่ครบถ้วน และ/หรือไม่เป็นไปตามรูปแบบมาตรฐานการรายงานที่กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางกำหนดให้หน่วยงานดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นผู้รับผิดชอบตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2551 ดังนั้น ก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะ มอบหมายให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางตรวจสอบและติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรับปรุงแบบ รายงานดังกล่าวให้ถูกต้อง ครบถ้วน และนำเสนอให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาทราบ ตามนัยที่กำหนดไว้ในมาตรา 170 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

3. เพื่อให้การจัดทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินของหน่วยงานต่างๆ ในปีต่อ ๆ ไป ดำเนินการได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วน และส่งให้กระทรวงการคลังรวบรวมเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี และ รายงานต่อสภาผู้แทนราษฎร

และวุฒิสภาทราบได้ในระยะเวลาที่เหมาะสม จึงเห็นสมควรที่กระทรวงการคลังจะได้
ชักซ้อม แนวทางปฏิบัติและกำหนดระยะเวลา เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ เกิดความ
เข้าใจและนำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้องครบถ้วน ตามระยะเวลาที่กำหนดต่อไป

15. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 6/2553 **(เพิ่มเติม)**

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบ ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.)
เสนอ ดังนี้

1. รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 6/2553 (เพิ่มเติม)
2. เห็นชอบการแก้ไขมติคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 6/2553 เรื่องมาตรการ
ฟื้นฟูด้านการท่องเที่ยวและการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจ
ท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตปัญหาทางการเมืองภายในประเทศ
ตามที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอแก้ไข ดังนี้
"เห็นชอบในหลักการของแผนงานกระตุ้นตลาดท่องเที่ยวในประเทศ โดยมี
กรอบวงเงิน 360 ล้านบาท จากงบกลางรายการฉุกเฉินปีงบประมาณ 2553
และมอบหมายให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของ
กิจกรรมและความเหมาะสมของวงเงินโครงการอีกครั้งหนึ่ง"
3. มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวง
คมนาคม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการศึกษาจัดทำแผนแม่บทการ
พัฒนาท่าเรือฝั่งอันดามัน โดยให้กระทรวงคมนาคม ประสานกับสำนัก
งบประมาณ เพื่อพิจารณาค่าใช้จ่ายในการศึกษาและแหล่งเงินที่เหมาะสม
ทั้งนี้ ให้นำความเห็นของคณะกรรมการ รศก. ประกอบการพิจารณา
การศึกษาดังกล่าว และให้รายงานผลการศึกษาความเหมาะสมของ
ทางเลือกและความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจของการพัฒนาในกรณีต่างๆ ให้
แล้วเสร็จภายใน 6 เดือน และนำเสนอคณะกรรมการ รศก. พิจารณาต่อไป

16. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหา **ทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ 4/2553**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไข
ปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) เรื่องข้อเสนอแนวทางและมาตรการการให้ความช่วยเหลือ
ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยจากความขัดแย้งทางการเมือง ตามที่เลขาธิการ

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ เสนอดังนี้

1. เห็นชอบกรณีให้ประชาชนสามารถนำค่าใช้จ่ายในส่วนค่าที่พักในโรงแรมที่มีใบอนุญาตถูกต้องตาม พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. 2547 มาหักภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาไม่เกิน 15,000 บาท โดยขยายขอบเขตตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2553 รวมทั้งให้สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยมีส่วนร่วมในการตรวจสอบความถูกต้อง และให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามขั้นตอนทางกฎหมายต่อไป
2. มอบหมายกระทรวงแรงงาน ดำเนินโครงการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษาให้กับพนักงานและ ลูกจ้างในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว โดยเฉพาะกลุ่มผู้ประกอบการอาชีพอิสระ ตามแนวทางของโครงการต้นกล้าอาชีพ โดยประสานกับสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยในการใช้ฐานข้อมูลจากทะเบียนของศูนย์ประสานการช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจากวิกฤต เป็นฐานกลุ่มเป้าหมาย
3. มอบหมายกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รับผิดชอบพิจารณาสนับสนุนร่วมกับสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเพื่อการดำเนินโครงการศึกษาโครงสร้างอาชีพอิสระด้านการท่องเที่ยวที่อยู่นอกระบบประกันสังคม ตามที่สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ได้มีการประชุมครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2553 เวลา 9.00-12.00 น. ณ ห้องประชุม สีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยได้พิจารณา ข้อเสนอแนะทางและมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยจากความขัดแย้งทางการเมือง ซึ่งเสนอโดยสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) โดยมีข้อเสนอเพื่อพิจารณา ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

1. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ได้รายงานผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของ สทท. เพื่อกำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองในช่วงเดือนมีนาคม - พฤษภาคม 2553 ได้แก่ การจัดทำรายงานประเมินผลกระทบและข้อเสนอแนะทางให้ความช่วยเหลืออุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย การร่วมประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งกระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เพื่อระดมความคิดเห็นแนวทางการช่วยเหลือและการฟื้นฟูสภาพลักษณะของประเทศ และจัดตั้ง "ศูนย์ประสานการช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจากวิกฤต" เพื่อเป็นศูนย์กลางรับข้อมูลร้องเรียนของ ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ พร้อมทั้งจัดทำ

ข้อเสนอแนะทางและมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการท่องเที่ยวไทยจากความขัดแย้งทางการเมือง เพื่อให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา ดังนี้

- 1.1 ให้ประชาชนสามารถนำค่าใช้จ่ายในส่วนค่าที่พักในโรงแรมที่มีใบอนุญาตถูกต้องตามกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย มาหักภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ไม่เกิน 15,000 บาท เนื่องจากพฤติกรรมการท่องเที่ยวในปัจจุบัน มากกว่าร้อยละ 80 เป็นการท่องเที่ยวด้วยตนเอง (Free Independent Traveler : FIT)
- 1.2 ขอรับการสนับสนุนงบประมาณการฝึกอบรมระยะเวลา 2 เดือน ให้แก่ผู้ประกอบการอาชีพอิสระที่ได้รับผลกระทบจากการขาดรายได้เนื่องจากจำนวนนักท่องเที่ยวลดลง จำนวน 3,000 ราย ได้แก่ มัคคุเทศก์ ผู้ให้บริการนวด/สปา เป็นต้น เพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษาต่างประเทศ โดยเฉพาะภาษาต่างประเทศที่มีศักยภาพทางการตลาด เช่น ภาษา อินโดนีเซีย เกาหลี รัสเซีย บราซิล และประเทศในแถบยุโรปตะวันออก
- 1.3 ให้ สทท. ร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ศึกษาโครงสร้างอาชีพอิสระด้านการท่องเที่ยวที่อยู่นอกระบบประกันสังคม เช่น มัคคุเทศก์ เจ้าของรถและเรือร่วมบริการนักท่องเที่ยว ผู้ให้บริการนวดและสปา เป็นต้น เพื่อเป็นฐานข้อมูลสำหรับใช้ในการกำหนดแนวทางและมาตรการส่งเสริมและพัฒนาในระยะกลางและระยะยาว โดยใช้เงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 ผู้แทน สทท. ชี้แจงรายละเอียดของข้อเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการเพิ่มเติม ดังนี้
 - 1) การยกเว้นภาษีบุคคลธรรมดาให้กับผู้เสียภาษีเฉพาะที่จ่ายเป็นค่าบริการนำเที่ยวให้กับธุรกิจนำเที่ยว จะเป็นการบิดเบือนโครงสร้างการท่องเที่ยวของประเทศ รวมทั้งทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำจากมาตรการของรัฐในการส่งเสริมการท่องเที่ยวภายในประเทศ เนื่องจากพฤติกรรมของนักท่องเที่ยวกว่าร้อยละ 80 เป็นการเดินทางท่องเที่ยวด้วยตนเองโดยไม่ผ่านบริษัทนำเที่ยว ดังนั้น จึงควรพิจารณาให้การยกเว้นภาษีครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการท่องเที่ยวในทุก ๆ ด้านด้วย โดยเฉพาะค่าที่พักแรม ซึ่งสามารถตรวจสอบหลักฐานการใช้จ่ายได้ชัดเจน
 - 2) ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว กว่าร้อยละ 80 เป็นผู้ประกอบการอาชีพอิสระที่ไม่อยู่ในระบบประกันสังคมและไม่ได้เป็นพนักงานประจำในสถานประกอบการ เช่น มัคคุเทศก์ ผู้ให้บริการนวดและสปา เป็นต้น ซึ่งนับเป็นกลุ่มอาชีพที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมเช่นเดียวกัน โดยนับตั้งแต่ สทท. เปิดศูนย์ประสาน

การช่วยเหลือผู้ประกอบการท่องเที่ยวจากวิกฤต เมื่อวันที่ 24 พฤษภาคม 2553 เป็นต้นมา มีจำนวนผู้มาร้องเรียนและขอรับความช่วยเหลือประมาณ 2,500 คน (ร้อยละ 90 มีอาชีพมัคคเทศก์) สทท. จึงเห็นว่าในช่วงที่กำลังรอการฟื้นตัวของตลาดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ รัฐบาลควรมีมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการกลุ่มนี้ โดยจะขอรับการสนับสนุนโครงการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษา ระยะเวลาประมาณ 2 เดือน ซึ่งหากได้รับการสนับสนุนตามรูปแบบโครงการต้นกล้าอาชีพ จะใช้งบประมาณ 30 ล้านบาท (8,800 บาท/คน) สำหรับผู้เข้าอบรม 3,000 คน โดย สทท. จะประสานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา บริษัทนำเที่ยว และสมาคมมัคคเทศก์อาชีพ เพื่อจัดหาบุคคลที่เป็นกลุ่มเป้าหมายในการเข้ารับการฝึกอบรม

- 3) ผู้ประกอบอาชีพอิสระที่ไม่อยู่ในระบบประกันสังคม มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นทุกปี ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีฐานข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการกำหนดแนวทางการส่งเสริมพัฒนาที่เหมาะสมกับสาขาวิชาชีพในระยะต่อไป
- 2.2 การยกเว้นภาษีเฉพาะผู้ซื้อบริการผ่านบริษัทนำเที่ยว ตามวัตถุประสงค์เดิมของกระทรวงการคลัง เพื่อต้องการให้ผู้ประกอบการด้านธุรกิจนำเที่ยวเข้าสู่ระบบภาษีมากขึ้น ซึ่งอาจจะไม่สอดคล้องตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายในการกระตุ้นตลาดท่องเที่ยวภายในประเทศของรัฐบาล ดังนั้น กระทรวงการคลังยินดีจะขยายให้ครอบคลุมถึง ค่าใช้จ่ายด้านที่พักตามที่ สทท. เสนอ ทั้งนี้ ต้องพิจารณาถึงความเป็นธรรมกับธุรกิจอื่นด้วย เช่น ธุรกิจขนส่ง ธุรกิจร้านอาหาร เป็นต้น
- 2.3 มาตรการด้านภาษีนับเป็นมาตรการหนึ่งที่จะช่วยกระตุ้นตลาดการท่องเที่ยวภายในประเทศได้ จึงอาจเสนอเป็นทางเลือกหลายๆ ช่องทาง เพื่อจูงใจให้นักท่องเที่ยวได้เลือกตามพฤติกรรมการท่องเที่ยว เช่น หากต้องการเดินทางผ่านบริษัทนำเที่ยว จะได้รับการยกเว้นภาษีตามหลักการเดิมคือไม่เกิน 15,000 บาท แต่หากต้องการเดินทางโดยอิสระ สามารถนำค่าใช้จ่ายมาหักภาษีได้ไม่เกิน 12,000 บาท เป็นต้น
- 2.4 ควรกำหนดกรอบระยะเวลาดำเนินมาตรการยกเว้นภาษีให้ชัดเจน ซึ่งควรจะเป็นมาตรการยกเว้นชั่วคราวเฉพาะช่วงที่ประสบกับวิกฤตเท่านั้น เมื่อเหตุการณ์กลับเข้าสู่ภาวะปกติจึงยกเลิกมาตรการดังกล่าว เพื่อไม่ให้กระทบต่อโครงสร้างตลาดท่องเที่ยวและระบบภาษีที่แท้จริงของประเทศ โดยอาจจะยึดตามหลักการเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติไปแล้ว คือ นับตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลบังคับใช้ไปจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2553
- 2.5 การฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะให้กับพนักงานและลูกจ้างในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ตามแนวทางของโครงการต้นกล้าอาชีพ กระทรวงแรงงานมีแผนงานและงบประมาณดำเนินโครงการอยู่แล้ว จึงเห็นควรให้กระทรวง

แรงงานรับไปดำเนินการตามข้อเสนอของ สทท. โดยเห็นควรให้เปลี่ยนภาษาบราซิลเป็นภาษาสเปน และเพิ่มเติมภาษาอาหรับ

3. มติคณะกรรมการ กรอ.

- 3.1 เห็นชอบกรณีให้ประชาชนสามารถนำค่าใช้จ่ายในส่วนค่าที่พักในโรงแรมที่มีใบอนุญาตถูกต้องตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. 2547 มาหักภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาไม่เกิน 15,000 บาท โดยขยายขอบเขตตามที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2553 รวมทั้งให้สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยมีส่วนร่วมในการตรวจสอบความถูกต้อง และให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามขั้นตอนทางกฎหมายต่อไป
- 3.2 มอบหมายกระทรวงแรงงาน ดำเนินโครงการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษาให้กับพนักงานและลูกจ้างในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว โดยเฉพาะกลุ่มผู้ประกอบการอาชีพอิสระ ตามแนวทางของโครงการต้นกล้าอาชีพ โดยประสานกับสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยในการใช้ฐานข้อมูลจากทะเบียนของศูนย์ประสานการช่วยเหลือ ผู้ประกอบอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจากวิกฤต เป็นฐานกลุ่มเป้าหมาย
- 3.3 มอบหมายกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รับไปพิจารณาร่วมกับสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการศึกษาโครงสร้างอาชีพอิสระด้านการท่องเที่ยวที่อยู่นอกระบบประกันสังคมตามที่สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเสนอ

17. เรื่อง การเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่าง พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแนวทาง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2554 ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ ดังนี้

1. แนวทางและหลักเกณฑ์การเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

เห็นควรให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เสนอคำขอเพิ่มงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เฉพาะรายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนอย่างแท้จริง และสอดคล้องกับนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล โดยมีหลักเกณฑ์ว่าควรเป็นรายการที่มีการใช้จ่ายในลักษณะดังต่อไปนี้

- **1.1** เป็นไปตามยุทธศาสตร์การจ้ดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ดังนี้ 1) การสร้างความเชื่อมั่นของประเทศ 2) การรักษาความมั่นคงของรัฐ 3) การพัฒนาสังคม คุณภาพชีวิต และ ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม 4) การจัดการเศรษฐกิจให้ขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน 5) การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศของโลก 6) การพัฒนารวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม 7) การต่างประเทศ และเศรษฐกิจระหว่างประเทศ 8) การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี 9) รายการค่าดำเนินการภาครัฐ
- **1.2** เป็นไปตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นที่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี
- **1.3** เป็นรายจ่ายลงทุนที่สำคัญก่อให้เกิดผลในการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ เช่น การจัดหาแหล่งน้ำในท้องถิ่น/ชุมชน โดยใช้แนวทางตามพระราชดำริเพื่อเก็บกักน้ำไว้ในฤดูแล้ง เป็นต้น
- **1.4** เป็นรายจ่ายลงทุนหรือรายจ่ายประจำที่ต้องเร่งดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล
- โดยมีเงื่อนไขดังต่อไปนี้
 - 1. ไม่ทำให้เกิดภาระรายจ่ายประจำเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ยกเว้นเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล
 - 2. ไม่ผูกพันงบประมาณรายจ่ายข้ามปีในปีต่อ ๆ ไป
 - 3. ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น มีศักยภาพที่จะดำเนินงานและมีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ทันที
 - 4. ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ต้องเสนอโครงการ-รายการภายในขอบเขตของอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดของหน่วยงานนั้น ๆ

2. ขั้นตอนในการเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น

- (1) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จัดทำคำขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2554 ที่ได้มีการตรวจสอบและรับรองข้อมูลแล้วว่าการดำเนินการนั้นไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 กฎหมายหรือระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และให้เสนอขอรับความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด รวมทั้งรวบรวมจัดส่งให้สำนักงานงบประมาณ ภายในวันพุธที่ 30 มิถุนายน 2553
- (2) สำหรับกรณีหน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล และหน่วยงานขององค์กรตาม รัฐธรรมนูญ เนื่องจากบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 168 วรรคเก้า กำหนดว่า

หากหน่วยงานดังกล่าวเห็นว่างบประมาณรายจ่ายที่ได้รับการจัดสรรให้ นั้นไม่เพียงพอ ให้สามารถเสนอค่าขอแปรญัตติ ต่อคณะกรรมการได้โดยตรง

- ดังนั้น หากหน่วยงานดังกล่าวพิจารณาแล้วจะเสนอขอเพิ่มงบประมาณตาม นัยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 กำหนดก็ เห็นสมควรดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 168 วรรคเก้า โดยให้ยื่นค่า ขอแปรญัตติต่อประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่าง พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 โดยตรงภายในวันพุธที่ 30 มิถุนายน 2553 เพื่อที่สำนักงานงบประมาณจะได้ ประมวลผลภาพรวมการขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554
- (3) ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาค่าขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2554 และนำเสนอผลการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรี ใน วันอังคารที่ 20 กรกฎาคม 2553 เพื่อนำเสนอคณะกรรมการวิสามัญฯ ต่อไป

18. เรื่อง ขอรับการสนับสนุนเงินเพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหาย จากเหตุการณ์ความไม่สงบตั้งแต่วันที่ 12 มีนาคม 2553 เป็นต้นไป

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการสนับสนุนเงินเพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหาย จากเหตุการณ์ความไม่สงบตั้งแต่วันที่ 12 มีนาคม 2553 เป็นต้นไป ตามที่กระทรวงการ พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ ส่วนงบประมาณในการช่วยเหลือดังกล่าว นั้นให้ทำความเข้าใจในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

ข้อเท็จจริง

ตามที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 20 เมษายน 2553 เห็นชอบให้กระทรวงการ พัฒนา สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์ ความไม่สงบ ตั้งแต่วันที่ 12 มีนาคม 2553 เป็นต้นไป โดยใช้หลักเกณฑ์และวิธีการ เยียวยาให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์ความไม่สงบเมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2551 และเหตุการณ์ที่เกี่ยวข้อง โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่ เป็นเงินเหลือจ่ายจากการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายกรณีเหตุการณ์ความไม่ สงบเมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2551 และเหตุการณ์ที่เกี่ยวข้อง ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วในวงเงิน 56,000,000 บาท ซึ่งเหลืออยู่ 19,752,500 บาท และอนุมัติเพิ่มเติมอีก 25,000,000 บาท รวมทั้งสิ้น 44,752,500 บาท พร้อมอนุมัติให้ช่วยเหลือค่าใช้จ่ายในการ รักษาพยาบาลของนายวันชัย ฉัตรชัยธนวัฒน์ เป็นกรณีพิเศษเท่าที่จ่ายจริง นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้จัดตั้งศูนย์เยียวยาให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์ความไม่สงบ ตั้งแต่วันที่ 12 มีนาคม 2553 เป็นต้นไป โดยได้เปิดรับลงทะเบียนผู้ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์ดังกล่าว มาตั้งแต่วันที่ 12 มีนาคม - พฤษภาคม 2553 มีผู้มาลงทะเบียน จำนวน 1,063 คน โดยได้ตรวจเอกสารหลักฐานและได้ให้ความช่วยเหลือผู้ที่มีเอกสารหลักฐานครบถ้วนไปแล้ว จำนวน 470 คน เป็นเงิน 27,123,209 บาท รอกการอนุมัติจ่ายเงินอีก จำนวน 451 คน เป็นเงิน 16,500,000 บาท และรอดตรวจสอบหลักฐานอีก 142 คน นอกจากนี้ ยังมีผู้เสียหายที่ได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตที่ไม่ได้มาติดต่อลงทะเบียนที่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ อีกเป็นจำนวนมาก แต่ขณะนี้เงินงบประมาณ จำนวน 44,752,500 บาท ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 เมษายน 2553 ใกล้เคียงหมดลงแล้ว จึงเห็นควรขอรับการสนับสนุนเงินเพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์ความไม่สงบตั้งแต่วันที่ 12 มีนาคม 2553 เป็นต้นไป

19. เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบจากการชุมนุมทางการเมือง และผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว ผ่านบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

1. เห็นชอบปรับเปลี่ยนหลักเกณฑ์โครงการค้ำประกันสินเชื่อในลักษณะ Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ 2 และการยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้ำประกันให้กับผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับการค้ำประกันจากบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) อยู่เดิมแล้ว และทรัพย์สินได้รับความเสียหายในเหตุเพลิงไหม้จากเหตุการณ์ความไม่สงบจากการชุมนุมทางการเมือง
2. เห็นชอบการชดเชยค่าธรรมเนียมการค้ำประกันที่ บสย. ยกเว้นการเรียกเก็บจากลูกค้าตามมาตรการ ชำงตัน ในวงเงินไม่เกิน 37.5 ล้านบาท และให้เบิกตามที่เสียหายจริง โดยให้ บสย. ทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรเป็นงบประมาณชดเชยรายได้ค่าธรรมเนียมค้ำประกันต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

1. มาตรการให้ความช่วยเหลือผ่านโครงการค้ำประกันสินเชื่อในลักษณะ Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ 2 ของ บสย.

กระทรวงการคลังได้พิจารณาถึงหลักเกณฑ์ของโครงการ PGS 2 แล้วเห็นว่าสามารถปรับเปลี่ยนหลักเกณฑ์บางประการของโครงการดังกล่าวให้สามารถช่วยเหลือ

ผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบจากการชุมนุมทางการเมือง และผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวได้ โดยเป็นการให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากมาตรการสินเชื่อของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ดังนั้น ขอเสนอปรับเปลี่ยนเพิ่มเติมหลักเกณฑ์โครงการ PGS 2 ดังนี้

- 1.1 ให้ บสย.แบ่งวงเงินจำนวนไม่เกิน 5,000 ล้านบาท จากวงเงินค้ำประกันรวม 30,000 ล้านบาทจากโครงการดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้การค้ำประกันสินเชื่อของผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบจากการชุมนุมทางการเมืองและผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว ทั้งนี้ ให้ บสย. สามารถกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมเพื่อให้ตรง กลุ่มเป้าหมายมากขึ้น
- 1.2 ผู้ประกอบการ SMEs ที่จะเข้าร่วมโครงการต้องเป็นผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบจากการชุมนุมทางการเมือง และผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตทางการเมืองภายในประเทศที่ขอสินเชื่อผ่านธนาคารพาณิชย์ โดยให้ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้ำประกันสำหรับรอบค้ำประกันในปี 2553

ทั้งนี้ สำหรับเงื่อนไขอื่น ๆ ให้ บสย.ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ได้รับอนุมัติตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 เมษายน 2553 ต่อไปเช่นเดิม

2. เพื่อช่วยบรรเทาภาระทางการเงินให้ผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับการค้ำประกันจาก บสย. อยู่เดิม ซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ที่มีความสามารถในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนจากสถาบันการเงินในระดับต่ำอยู่แล้ว และยังได้รับความเสียหายทางทรัพย์สินจากเพลิงไหม้ในเหตุการณ์ความไม่สงบจากการชุมนุมทางการเมือง กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้ บสย. ยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้ำประกันในปี 2553 ให้กับผู้ประกอบการ SMEs ที่เป็นลูกค้าของ บสย. อยู่เดิม และทรัพย์สินได้รับความเสียหายจากเพลิงไหม้ในเหตุการณ์ความไม่สงบจากการชุมนุมทางการเมืองด้วย

ทั้งนี้ให้ บสย.ได้รับการชดเชยค่าธรรมเนียมการค้ำประกันในการดำเนินงานตามข้อ 1 และ 2 ในวงเงิน ไม่เกิน 37.5 ล้านบาท โดยให้เบิกจ่ายตามที่เสียหายจริง

สังคม

20. เรื่อง โครงการตามผลการประชาคมหมู่บ้านในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

คณะรัฐมนตรีอนุมัติจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการตามผลการประชาคมหมู่บ้านในพื้นที่จังหวัด ชายแดนภาคใต้ ที่ยังไม่ได้รับจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2554 จำนวน 2,471.43 ล้านบาท จากงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

ในส่วนของวงเงินคงเหลือตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อฟื้นฟู และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ในสาขาการลงทุนในระดับชุมชน ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) รองประธานกรรมการรัฐมนตรีพัฒนา พื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้เสนอ

ข้อเท็จจริง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2553 รับทราบและเห็นชอบตามมติ คณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2553 โดยเห็นชอบแผนงานโครงการตามผลการประชาคมหมู่บ้าน เพื่อฟื้นฟูอาชีพและยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดน ภาคใต้ ให้มีรายได้ไม่ต่ำกว่า 120,000 บาทต่อปีต่อครัวเรือน ในปี 2555 โดยได้ มอบหมายให้หน่วยงานจัดทำแผนงานโครงการตามผลการประชาคม เพื่อขอรับการ สนับสนุนงบประมาณประจำปี 2554 โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวง แรงงาน ได้จัดทำแผนงานโครงการตามผลการประชาคมหมู่บ้านดังกล่าว เสนอขอรับ การจัดสรรงบประมาณในปี 2554 จำนวนรวม 3,084.61 ล้านบาท จำแนกเป็น (1) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอขอของบประมาณ จำนวน 2,924.72 ล้านบาท ได้รับ จัดสรรจำนวน 521.25 ล้านบาท ซึ่งยังขาดวงเงินงบประมาณ จำนวน 2,403.47 ล้าน บาท (2) กระทรวงแรงงาน เสนอขอของบประมาณ จำนวน 159.89 ล้านบาท ได้รับจัดสรร จำนวน 91.92 ล้านบาท ซึ่งยังขาดวงเงินงบประมาณ จำนวน 67.96 ล้านบาท จึงยังขาด วงเงินงบประมาณจำนวนรวมทั้งสิ้น 2,471.43 ล้านบาท

21. เรื่อง แผนเตรียมรับสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร ประจำปี งบประมาณ 2553 (ฉบับปรับปรุง)

คณะรัฐมนตรีรับทราบแผนเตรียมรับสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร ประจำปี งบประมาณ 2553 (ฉบับปรับปรุง) ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

1. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2552 รับทราบแผนเตรียมรับสถานการณ์ภัย พิบัติด้านการเกษตร ประจำปีงบประมาณ 2553 เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินการป้องกัน และลดผลกระทบจากปัญหาภัยพิบัติด้านการเกษตรของหน่วยงานในสังกัดกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ ในการเตรียมรับสถานการณ์ป้องกันและบรรเทาความเสียหายจาก ปัญหาภัยพิบัติด้านการเกษตร และให้การช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัย เป็นไปอย่าง รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และในแผนดังกล่าวได้

กำหนดให้มีการพิจารณาทบทวนแผนเป็นประจำทุก 6 เดือน เพื่อให้เกิดความเหมาะสม และสอดคล้องกับสถานการณ์ภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในแต่ละช่วงเวลา

2. การดำเนินงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการตามแผนดังกล่าวมาระยะหนึ่งแล้ว ขณะนี้ถึงกำหนดเวลาปรับปรุงแผนเพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ โดยได้ปรับปรุงเนื้อหาใน 2 ส่วนหลัก คือ โครงสร้างการบริหารจัดการภัยพิบัติด้านการเกษตร และการเตรียมรับสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร ระยะที่ 2 (ช่วงเดือนเมษายน-กันยายน 2553) ซึ่งแผนเตรียมรับสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร ประจำปีงบประมาณ 2553 (ฉบับปรับปรุง) ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติด้านการเกษตรแล้วเมื่อวันที่ 4 มิถุนายน 2553 สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

- 2.1 การบริหารจัดการภัยพิบัติด้านการเกษตร
 - 2.1.1 โครงสร้างการบริหารจัดการภัยพิบัติด้านการเกษตร ระดับนโยบาย ประกอบด้วย คณะกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติด้านการเกษตร ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน คณะอนุกรรมการวางแผน และติดตามการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติ ด้านการเกษตร ซึ่งมีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน โดยมีคณะทำงาน 2 ชุด คือ คณะทำงานวางแผนเตรียมรับสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร และคณะทำงานวางแผนการเพาะปลูกพืชฤดูแล้ง ระดับปฏิบัติการ ประกอบด้วย ศูนย์ติดตามและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติด้านการเกษตรในส่วนกลาง และระดับจังหวัด
 - 2.1.2 แนวทางการบริหารจัดการภัยพิบัติด้านการเกษตร แบ่งการดำเนินการเป็น 3 ระยะ คือ
 - ก่อนเกิดภัย ประกอบด้วย การวิเคราะห์และจัดทำข้อมูลพื้นที่เสี่ยงภัย การเฝ้าระวังและแจ้งเตือนภัย การเตรียมความพร้อมของหน่วยงาน การประชาสัมพันธ์ และให้คำแนะนำทางวิชาการ ด้านพืช ประมง และปศุสัตว์
 - ขณะเกิดภัย ประกอบด้วย การติดตามสถานการณ์และแจ้งเตือนภัย การประเมินความเสียหายและการรายงาน การให้ความช่วยเหลือเบื้องต้น
 - หลังเกิดภัย ประกอบด้วย การสำรวจความเสียหาย การให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนโดยใช้เงินอุดหนุนราชการและเงินงบประมาณ การฟื้นฟูพื้นที่การเกษตรและอาชีพเกษตรกรกรรม
- 2.2 การเตรียมรับสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร ระยะที่ 2 (ช่วงเดือนเมษายน-กันยายน 2553) ประกอบด้วย

- 2.2.1 สรุปสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร ระยะที่ 1 (ช่วงเดือนตุลาคม 2552-มีนาคม 2553)
- 2.2.2 สถานการณ์ทั่วไป ระยะที่ 2 (ช่วงเดือนเมษายน-กันยายน 2553) ได้แก่ สภาพภูมิอากาศ สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำ การพยากรณ์ด้านการผลิต
- 2.2.3 สภาพปัญหา ระยะที่ 2 (ช่วงเดือนเมษายน-กันยายน 2553) แบ่งเป็น 2 ส่วน คือ
 - (1) ปัญหาจากภัยแล้ง/ฝนทิ้งช่วง ได้วิเคราะห์พื้นที่เสี่ยงภัย พร้อมทั้งกำหนดมาตรการในการป้องกันและช่วยเหลือผู้ประสบภัยดังกล่าว ได้แก่ การปฏิบัติการฝนหลวง การติดตามและประเมินสถานการณ์น้ำอย่างใกล้ชิดเพื่อปรับแผนการระบายน้ำให้เหมาะสมกับสถานการณ์ การประกาศขอให้เลื่อนการทํานาปีในเขตโครงการชลประทานทุกโครงการที่รับน้ำจากเขื่อนภูมิพลและเขื่อนสิริกิติ์ในภาคเหนือตอนล่างและในเขตโครงการชลประทานเจ้าพระยาใหญ่ รวมทั้งจัดเตรียมเครื่องสูบน้ำเคลื่อนที่และรถบรรทุกน้ำ เพื่อให้การช่วยเหลือพื้นที่ประสบภัย
 - (2) ปัญหาจากอุทกภัย ได้วิเคราะห์พื้นที่เสี่ยงภัย พร้อมทั้งกำหนดมาตรการในการป้องกันและช่วยเหลือผู้ประสบภัยดังกล่าว ได้แก่ การก่อสร้างปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อป้องกันและบรรเทา อุทกภัย การใช้ระบบโทรมาตรเพื่อการพยากรณ์น้ำและแจ้งเตือนภัย การบริหารน้ำในอ่างเก็บน้ำโดยใช้ ROS การจัดทำแผนที่เสี่ยงภัย นอกจากนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ ดังนี้ 1) วางแผนการจัดสรรน้ำ 2) วางแผนบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำต่างๆ 3) การสำรองเสบียงอาหาร สัตว์และปัจจัยการผลิต 4) เตรียมแผนการอพยพสัตว์ 5) เตรียมความพร้อมยานพาหนะ เครื่องสูบน้ำ เครื่องมือและอุปกรณ์ต่างๆ

22. เรื่อง การติดตามการแก้ไขปัญหาสถานการณ์น้ำในเขื่อนภูมิพลและสิริกิติ์

คณะรัฐมนตรีรับทราบการติดตามการแก้ไขปัญหาสถานการณ์น้ำในเขื่อนภูมิพลและสิริกิติ์ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

ด้วยรองนายกรัฐมนตรี (พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รองเลขาธิการพระราชวัง (นายดิศธร วัชโรทัย) พร้อมคณะ ได้เดินทางไปตรวจ

การตรวจเยี่ยมการบริหารจัดการน้ำและสถานการณ์น้ำ รวมทั้งการปฏิบัติการฝนหลวง เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2553 ในเขตพื้นที่จังหวัดตาก อุตรดิตถ์ และแพร่ เพื่อติดตามและตรวจเยี่ยมกำลังพลของคณะปฏิบัติการฝนหลวงที่สนามบินจังหวัดตากและจังหวัดแพร่ รวมทั้งไปสังเกตการณ์ระดับเก็บกักน้ำ ณ ที่ทำการเขื่อนภูมิพล และ เขื่อนสิริกิติ์ โดยมีรายละเอียดดังนี้

1. ผู้ร่วมเดินทาง

รองนายกรัฐมนตรี (พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายธีระ วงศ์สมุทร) รองเลขาธิการพระราชวัง (นายดิศธร วัชโรทัย) และคณะ พร้อมด้วย นักข่าว สื่อมวลชน รวมทั้งสิ้น 30 คน

2. วัน เวลา และ สถานที่

วันจันทร์ ที่ 14 มิถุนายน พ.ศ. 2553 ในเขตพื้นที่ จังหวัดตาก อุตรดิตถ์ และแพร่

3. วัตถุประสงค์ของการเดินทาง

เพื่อตรวจเยี่ยมกำลังพลของคณะปฏิบัติการและติดตามผลของการปฏิบัติการฝนหลวง พร้อมทั้งสังเกตและติดตามสถานการณ์น้ำ ในเขื่อนภูมิพลและเขื่อนสิริกิติ์ รวมทั้งมีการแถลงข่าวต่อสื่อมวลชน

4. สรุปผลการเดินทาง

ได้เดินทางไปตรวจเยี่ยมกำลังพลของคณะปฏิบัติการฝนหลวงที่สนามบินจังหวัดตาก และจังหวัดแพร่ เดินทางไปสังเกตการณ์ระดับเก็บกักน้ำ ฟังบรรยายสรุปสถานการณ์น้ำ ในเขื่อน การปฏิบัติการฝนหลวง และแถลงข่าว ณ ที่ทำการเขื่อนภูมิพล และ เขื่อนสิริกิติ์ ซึ่งสามารถประมวลและสรุปได้ดังต่อไปนี้

5. การปฏิบัติการฝนหลวง

สืบเนื่องจากสถานการณ์ภัยแล้งในปีนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้สั่งการให้ สำนักฝนหลวงและการบินเกษตรเร่งทำฝนหลวงเติมน้ำในเขื่อนขนาดใหญ่ที่มีน้ำน้อยทั่วประเทศ ตั้งแต่เดือนพฤษภาคมจนถึง ปลายฤดูฝนในปีนี สำหรับศูนย์ปฏิบัติการฝนหลวงภาคเหนือเน้นให้เน้นการปฏิบัติการเติมน้ำลงในเขื่อนภูมิพลและเขื่อนสิริกิติ์ ซึ่งมีปริมาณน้ำอยู่ต่ำมาก โดยให้ปรับแผนและเริ่มปฏิบัติการดังกล่าวตั้งแต่วันที่ 7 มิถุนายนเป็นต้นมา

ผลการปฏิบัติการฝนหลวง ของศูนย์ปฏิบัติการฝนหลวงภาคเหนือ ตั้งแต่วันที่ 1 พฤษภาคม ถึง วันที่ 12 มิถุนายน พ.ศ.2553 นั้นรวมการปฏิบัติการทั้งสิ้น 69 วัน ซึ่งประสบผลสำเร็จเป็นที่น่าพอใจ มีฝนตกตามที่ได้ตั้งเป้าหมายไว้ 68 วัน หรือคิดเป็นร้อยละ 98.5 มีพื้นที่ฝนตกตามที่เป้าหมายกำหนด กล่าวคือ 55.9 ล้านไร่ จะพบได้ว่าพื้นที่

ส่วนใหญ่ นั้น มีฝนตกสะสมโดยเฉลี่ย 100-200 มิลลิเมตร พื้นที่บางส่วนได้รับน้ำฝนสะสม 200 - 250 มิลลิเมตร

ถึงแม้ฝนที่ตกในช่วงนี้จะมาจากฝนหลวง หรือฝนที่ตกโดยธรรมชาติก็ตาม แต่จะไม่ทำให้มีปริมาณน้ำไหลลงเขื่อนมากนัก เนื่องจาก เนื้อดินค่อนข้างแห้ง ดินจะซับน้ำฝนที่ตกลงมาเอาไว้ให้เกิดความชุ่มชื้น และอึดตัว ซึ่งจะส่งผลให้มีปริมาณน้ำไหลลงมากขึ้น เมื่อมีฝนตกในวันข้างหน้า

รองเลขาธิการพระราชวัง(นายดิศธร วัชรโรทัย) แจ้งให้ทราบว่า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงห่วงใย ต่อสถานการณ์ภัยแล้งในปี นี้ ทรงพระราชทานฝนหลวงพิเศษ 3 ศูนย์ ประกอบด้วย ศูนย์ปฏิบัติการฝนหลวงเชียงใหม่ ปฏิบัติการเติมน้ำลงเขื่อนภูมิพล เขื่อนสิริกิติ์และแควน้อย ศูนย์ปฏิบัติการนครสวรรค์ ปฏิบัติการเติมน้ำลงเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์ และศูนย์ปฏิบัติการขอนแก่น ปฏิบัติการเติมน้ำลงเขื่อนอุบลรัตน์ พร้อมทั้งทรงมีพระราชดำริ ด้านเทคนิคในการปฏิบัติการให้เกิดฝนตกลงในอ่างเก็บน้ำอีกด้วย

สถานการณ์น้ำในเขื่อน

ปริมาณน้ำในเขื่อนภูมิพล และเขื่อนสิริกิติ์ ในวันที่ 14 มิถุนายน พ.ศ. 2553 นั้นมีปริมาณน้ำใช้การ 377 ล้าน ลบ.ม. และ 498 ล้าน ลบ.ม. รวมกันเพียง 875 ล้าน ลบ.ม. เท่านั้น ซึ่งถือว่ายังอยู่ในขั้นวิกฤติ ปริมาณน้ำไหลเข้าเขื่อนในช่วงเดือน มิถุนายนที่ผ่านมา เฉลี่ยวันละ 0.43 ล้าน ลบ.ม. สำหรับเขื่อนภูมิพล และ 5.05 ล้าน ลบ.ม. สำหรับเขื่อนสิริกิติ์ หากต้องระบายน้ำ วันละ 20 ล้าน ลบ.ม. เพื่อรักษาระบบนิเวศวิทยา และการอุปโภคบริโภค ตามที่กรมชลประทานร้องขอ โดยระบายน้ำจากเขื่อนภูมิพลวันละ 8 ล้าน ลบ.ม. และเขื่อนสิริกิติ์ วันละ 12 ล้าน ลบ.ม. หากไม่มีปริมาณน้ำไหลเข้าเขื่อนตลอดช่วงเดือน มิถุนายน - กรกฎาคม พ.ศ. 2553 จะทำให้เขื่อนภูมิพลมีปริมาณน้ำที่ใช้การได้เพียง 45 วัน ส่วนเขื่อนสิริกิติ์จะมีปริมาณน้ำที่ใช้การได้อีกไม่เกิน 60 วัน

อย่างไรก็ตาม สภาพดินในปัจจุบันในบริเวณพื้นที่รับน้ำฝน ที่จะทำให้น้ำไหลเข้าอ่าง เริ่มอึดตัวด้วยน้ำ และคาดการณ์ว่าหลัง กลางเดือนกรกฎาคม จะมีฝนตกตามฤดูกาล หากเป็นเช่นนั้น คาดว่าจะมีปริมาณน้ำในอ่างเพียงพอสำหรับการอุปโภคบริโภค และรักษาระบบนิเวศวิทยา

การประชาสัมพันธ์ ในช่วงวิกฤติ

ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ประกาศให้เกษตรกรเลื่อนการเพาะปลูกข้าวนาปีออกไปจนถึงกลางเดือน กรกฎาคมหรือจนกว่าจะมีฝนตกต้องตามฤดูกาลนั้น ทางจังหวัดได้ช่วยรณรงค์ และประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่างๆ รวมทั้งสื่อวิทยุชุมชน และหอกระจายข่าวประจำหมู่บ้าน เพื่อให้เกษตรกรทราบถึงการเลื่อนทำนาปี และรณรงค์การใช้น้ำอย่างประหยัด ปรากฏว่าเกษตรกรมีความตื่นตัว รับทราบเหตุการณ์ภัยแล้งที่เกิดขึ้น และมีการพยายามปฏิบัติตามในสิ่งที่ได้ประชาสัมพันธ์ไป

23. เรื่อง การปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการในกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการการจัดตั้งสำนักป้องกันและปราบปรามการกระทำ ความผิดทางเทคโนโลยีสารสนเทศ และให้ดำเนินการต่อไปได้ตามที่กระทรวง เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ โดยให้ถือเป็นเรื่องสำคัญเร่งด่วนที่จะต้อง ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลให้แล้วเสร็จภายใน 1 เดือน และให้ยกเว้นการปฏิบัติ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 มกราคม 2553 (เรื่อง การขยายระยะเวลาของ มาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ วันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552) เป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย

ต่างประเทศ

24. เรื่อง กรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสาร ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและ อำนาจความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. 2548

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบกรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสาร ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. 2548 ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยให้แก้ไขความ ในข้อ 4 ของกรอบเจรจา ตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศก่อนเสนอ รัฐสภา เพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรต่อไป

ข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์เสนอว่า

1. ได้มีการลงนามในพิธีสารและหนังสือแลกเปลี่ยนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ วันที่ 15 พฤศจิกายน 2548 วันที่ 7 พฤศจิกายน 2549 และวันที่ 8 กันยายน 2552 แล้ว โดยไทยและเปรูมีเป้าหมายที่จะดำเนินการให้ความ ตกลง ดังกล่าวมีผลบังคับใช้ในไตรมาสแรกของปี 2553
2. ต่อมาสถานเอกอัครราชทูตเปรูประจำประเทศไทยแจ้งว่าระหว่างที่ฝ่าย เปรูเตรียมเรื่องเพื่อเสนอต่อ รัฐสภาเพื่อให้สัตยาบันต่อพิธีสารที่ได้มีการ ลงนามแล้วนั้น ฝ่ายเปรูพบว่าพิธีสารฯ ปี พ.ศ. 2548 มีการกำหนดเรื่อง ทะเล อาณาเขต (Territorial Sea) ตามบทบัญญัติของอนุสัญญา

สหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล (The United Nations Convention on the Law of the Sea : UNCLOS) แตกต่างจากกฎหมายภายในของเปรู ทำให้เปรูมีปัญหาในการกำหนดถิ่นกำเนิดสินค้าที่มีการผลิตหรือได้มาจากในประเทศทั้งหมด (Wholly Obtained) ในส่วนของสัตว์น้ำ พืชน้ำ แร่ธาตุ และทรัพยากรที่มาจากทะเล หรือพื้นดินใต้ทะเล จึงเสนอขอแก้ไขถ้อยคำในเรื่องนี้ ซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อ F และ G ของบทบัญญัติข้อ 3 ภาคผนวก 2 เรื่องกฎแหล่งกำเนิดสินค้าในพิธีสารปี พ.ศ. 2548 เพื่อให้เปรูสามารถกำหนดถิ่นกำเนิดสินค้าสำหรับ สินค้าดังกล่าวได้

3. คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) ได้มีมติเห็นชอบให้แก้ไขพิธีสารฯ ปี พ.ศ. 2548 ตามที่เปรูขอปรับถ้อยคำในข้อ 2 โดยคงหลักการและสาระสำคัญเดิมไว้ และคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศเป็นสำคัญ
4. กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน และรับฟังความคิดเห็นสาธารณะเกี่ยวกับเรื่องการแก้ไขกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า ภายใต้พิธีสารฯ ปี พ.ศ. 2548 แล้ว

สาระสำคัญของเรื่อง

1. แก้ไขข้อ F และ G ที่ระบุไว้ในบทบัญญัติข้อ 3 ภาคผนวก 2 หรือข้อบทที่เกี่ยวข้องกับเรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. 2548 ทั้งนี้ การเจรจาดังกล่าวต้องไม่ทำให้ผลประโยชน์ของประเทศไทยลดลงไปกว่าที่เจรจาไว้เดิม
2. ให้ใช้กฎเกณฑ์ที่สอดคล้องกับกฎหมายภายในประเทศของคู่ภาคี หรือกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

25. เรื่อง การลงนามพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน ฉบับที่ 2

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ทั้ง 3 ข้อ ดังนี้

1. อนุมัติให้มีการลงนามในร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน (ASEAN - China Free Trade Area : ACFTA) ฉบับที่ 2 และมอบ

อำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนาม

2. นำร่างพิธีสารฯ ตามข้อ 1 เสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา 190 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
3. มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนาม หลังการดำเนินการตามข้อ 2 เสร็จสิ้นแล้ว และแจ้งผลการรับรองผูกพันพิธีสารฯ ของประเทศไทยต่อประเทศสมาชิกอาเซียนและจีนอย่างเป็นทางการ

ข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์รายงานว่า

1. นับตั้งแต่ความตกลง ACFTA มีผลใช้บังคับในปี 2548 อาเซียนและจีนได้ทยอยลดภาษีจนปัจจุบันนำเข้าในรายการสินค้าปกติได้ลดลงเหลือ ร้อยละ 0 แล้ว เหลือเพียงสินค้าในรายการอ่อนไหวประมาณร้อยละ 10 ที่จะทยอยลดภาษีในระยะต่อไป ทั้งนี้ ที่ผ่านมามีการใช้สิทธิพิเศษทางภาษีภายใต้ความตกลง ACFTA ขยายตัวอย่างต่อเนื่อง
2. เนื่องจากที่ผ่านมาได้มีข้อร้องเรียนจากผู้นำเข้าและส่งออกทั้งในอาเซียนและจีนไม่ว่าสามารถใช้สิทธิพิเศษทางภาษีจากความตกลงในข้อ 1 ได้เต็มที่ เนื่องจากระเบียบพิธีการภายใต้กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า (Operational Certification Procedure) ของความตกลง ACFTA ยังคงเป็นอุปสรรคอยู่ กระทรวงพาณิชย์จึงได้จัดทำพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน ฉบับที่ 2 ซึ่งเกี่ยวกับการปรับปรุงระเบียบพิธีการภายใต้กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประเทศภาคีในการใช้สิทธิพิเศษภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน - จีนให้ มากขึ้น
3. เมื่อลงนามร่างพิธีสารฯ แล้ว จะต้องมีการแก้ไขคำสั่งและประกาศกรมศุลกากรที่จะใช้เพื่อรองรับระเบียบพิธีการภายใต้กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า (Operational Certification Procedure) ที่มีการปรับปรุงใหม่นี้ และกระทรวงพาณิชย์จะแจ้งต่อกระทรวงการต่างประเทศให้แจ้งประเทศภาคีทราบถึงการเสร็จสิ้นของกระบวนการภายในประเทศที่ทำให้ความตกลงฯ มีผลผูกพันกับประเทศ
4. อาเซียนและจีนตั้งเป้าหมายให้รัฐมนตรีเศรษฐกิจลงนามในพิธีสารดังกล่าวในช่วงระหว่างการประชุม รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ในเดือนสิงหาคม 2553 เพื่อให้พิธีสารฯ มีผลบังคับใช้ในวันที่ 1 พฤศจิกายน 2553

สาระสำคัญของเรื่อง

1. ปรับเนื้อหาให้ผู้นำเข้าสามารถใช้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรภายใต้เงื่อนไขที่เรียกว่า Movement Certificate
2. กำหนดให้ผู้นำเข้าสามารถให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากร สำหรับสินค้าที่มีการซื้อขายผ่านประเทศนายหน้าภายใต้เงื่อนไขที่เรียกว่า Third Party Invoicing
3. เปลี่ยนแปลงกำหนดเวลาของการออกใบรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า ฟอร์ม อี (ใบรับรองกำเนิดสินค้าเพื่อใช้สิทธิ ACFTA) ให้สามารถกระทำก่อนหรือขณะเวลาที่มีการรับรทุกหลังการรับรทุก จากเดิมที่กำหนดให้กระทำไ้ขณะเวลาที่มีการส่งออกหรือหลังการส่งออก
4. ระบุวิธีการดำเนินการเพื่อให้ศุลกากรสามารถตรวจปล่อยสินค้าได้โดยสะดวกมากขึ้นในกรณีที่มีความแตกต่างเล็กน้อย ๆ น้อย ๆ
5. ระบุวิธีการตรวจปล่อยสินค้าในกรณีมีความสงสัยเกี่ยวกับถิ่นกำเนิดสินค้าที่ชัดเจน ทำให้ศุลกากรสามารถดำเนินการเพื่อการตรวจปล่อยสินค้าในกรณีนี้ได้รวดเร็วมมากขึ้น
6. กำหนดให้หน่วยงานที่ออกใบรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าจัดเก็บค่าธรรมเนียมเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการรับรองเป็นเวลา 3 ปี เพิ่มขึ้นจากเดิมซึ่งกำหนดไว้ 2 ปี

26. เรื่อง การลงนามพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ทั้ง 4 ข้อ ดังนี้

1. อนุมัติให้มีการลงนามในร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (ASEAN - Korea Free Trade Area : AKFTA) ให้สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวสามารถผนวกรายการสินค้าอ่อนไหวสูงในความตกลงดังกล่าว
2. มอบอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามในร่างพิธีสารฯ ตามข้อ 1
3. นำร่างพิธีสารฯ ตามข้อ 1 เสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา 190 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
4. มอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนาม หลังการดำเนินการตามข้อ 3 เสร็จสิ้นแล้ว และแจ้งผลการรับรองผูกพันพิธีสารฯ ของประเทศไทยต่อประเทศสมาชิกอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลีอย่างเป็นทางการ

ข้อเท็จจริง

1. โดยที่การรวบรวมเอกสารแนบท้ายความตกลง AKFTA ที่ได้ลงนามไปเมื่อปี 2549 เกิดความผิดพลาด เนื่องจากสำนักเลขาธิการอาเซียนไม่ได้แนบรายการสินค้าอ่อนไหวสูงของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รวมเข้ากับความตกลงฯ ตามที่สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวได้เสนอ ประเทศสมาชิกอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลีจึงได้มีมติเห็นชอบให้จัดทำพิธีสารว่าด้วยการแก้ไขความตกลง AKFTA เพื่อผนวกรายการสินค้าอ่อนไหวสูงของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเพิ่มเติมเข้ากับ ความตกลงฯ และได้กำหนดให้มีการลงนามในพิธีสารฯ ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ที่จะจัดขึ้นในเดือนสิงหาคม 2553
2. เมื่อลงนามร่างพิธีสารฯ แล้ว หน่วยงานภายในของไทยไม่มีความจำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขกฎหมาย ใด ๆ เพิ่มเติมเพื่อความตกลงฯ มีผลผูกพันการดำเนินการที่เกี่ยวข้องมีเพียงกระทรวงพาณิชย์จะต้องแจ้งต่อกระทรวงการต่างประเทศให้แจ้งประเทศภาคีทราบถึงการเสร็จสิ้นของกระบวนการภายในประเทศที่ทำให้ความตกลงฯ มีผลผูกพันกับประเทศไทย
3. การลงนามพิธีสารฉบับนี้ไม่ได้ทำให้ไทยเสียสิทธิประโยชน์ทางภาษีในการส่งออกไปสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ไทยยังคงได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) ตามเดิม แต่พิธีสารฉบับนี้จะส่งผลให้สาธารณรัฐเกาหลีต้องเสียอัตราอากรนำเข้าให้กับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวในอัตราเฉลี่ยสูงกว่าร้อยละ 30
4. กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า การจัดทำพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลง AKFTA เป็นการดำเนินการเกี่ยวกับหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ จึงควรปฏิบัติให้สอดคล้องตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สาระสำคัญของเรื่อง

กำหนดให้สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวสามารถผนวกบัญชีรายการสินค้าอ่อนไหวสูงจำนวน 40 รายการ เข้าไว้ในความตกลง AKFTA ส่งผลให้สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวสามารถเรียกเก็บอากรนำเข้าสินค้าเหล่านี้จากสาธารณรัฐเกาหลีและอาเซียนได้ตามอัตราเดิม ทั้งนี้ ร่างพิธีสารฯ จะมีผลผูกพันกับประเทศภาคีใน 90 วัน หลังจากลงนาม หรือ ณ วันที่ประเทศภาคีแจ้งเสร็จสิ้นการดำเนินการภายในประเทศเพื่อความตกลงฯ มีผลผูกพัน

27. เรื่อง ขออนมัติลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านสารสนเทศและการกระจายเสียงระหว่างกรมประชาสัมพันธ์และกรมวิทยุและโทรทัศน์ สหภาพพม่า

คณะรัฐมนตรีอนุมัติการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านสารสนเทศและการกระจายเสียงระหว่างกรมประชาสัมพันธ์กับกรมวิทยุและโทรทัศน์สหภาพพม่า โดยมีมติให้อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

สปน. รายงานว่า

1. กรมประชาสัมพันธ์และกรมวิทยุโทรทัศน์สหภาพพม่าได้เห็นพ้องร่วมกันจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ (MOU) ว่าด้วยความร่วมมือด้านสารสนเทศและการกระจายเสียง โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนรายการ/ข่าววิทยุโทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ การร่วมผลิตรายการวิทยุโทรทัศน์ การแลกเปลี่ยนการเยือน รวมทั้งความร่วมมือด้านการฝึกอบรม
2. กรมประชาสัมพันธ์ขอให้ สปน. นำเรียนรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) พิจารณาให้ความเห็นชอบนำเรื่องเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว โดยมีมติให้อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย
3. กรมประชาสัมพันธ์ได้ส่งร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) พิจารณาแล้ว กต. มีความเห็นสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้
 - 3.1 กต. ไม่มีข้อขัดข้องต่อการลงนามในระดับกรม โดยอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์เป็นผู้ลงนาม
 - 3.2 กต. มีความเห็นว่า โดยที่สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเรื่องความร่วมมือด้านข่าวสารและสารสนเทศจึงไม่น่าจะเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาร่างบันทึกความเข้าใจฯ ก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา
4. กรมประชาสัมพันธ์มีความเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ไม่มีประเด็นที่ขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190 วรรคสอง ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา และเห็นว่าการดำเนินโครงการ/กิจกรรมจะเป็นประโยชน์ต่อความร่วมมือระหว่างไทยกับสหภาพพม่า โดยเฉพาะอย่างยิ่งสหภาพพม่า ยังคงต้องการความร่วมมือและความ

ช่วยเหลือเพื่อพัฒนาบุคลากรและวิทยาการด้านสารสนเทศและการกระจายเสียง นอกจากนี้ บันทึกความเข้าใจฯ ยังจะเป็นช่องทางที่ไทยสามารถส่งข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ในการสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง รวมทั้งเพิ่มโอกาสให้ประชาชนทั้งสองประเทศได้เรียนรู้เกี่ยวกับค่านิยม ศิลปวัฒนธรรม การศึกษา ประสบการณ์และช่วยส่งเสริมให้มีการขยายความร่วมมือในมิติต่าง ๆ ต่อไป

28. เรื่อง การเข้าร่วมความคิดริเริ่มระดับโลกเพื่อต่อต้านการก่อการร้ายที่ใช้นิวเคลียร์

คณะรัฐมนตรีอนุมัติและเห็นชอบตามที่กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) เสนอทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

1. อนุมัติให้ไทยเข้าร่วมความคิดริเริ่มระดับโลกเพื่อต่อต้านการก่อการร้ายที่ใช้นิวเคลียร์ (Global Initiative to Combat Nuclear Terrorism : GICNT) โดยมอบหมายให้ กต. เป็นหน่วยงานประสานกลาง
2. เห็นชอบต่อร่างหนังสือรับรอง (Letter of Endorsement) และให้ กต. ส่งหนังสือดังกล่าวไปยัง กต. ประเทศสหรัฐอเมริกา และสหพันธรัฐรัสเซีย เพื่อให้ไทยเข้าร่วม GICNT อย่างสมบูรณ์และสามารถเข้าประชุมเต็มคณะของ GICNT และกิจกรรมอื่น ๆ ในกรอบ GICNT ได้

สาระสำคัญของเรื่อง

กต. รายงานว่า

1. เมื่อปี 2549 สหรัฐอเมริกาและสหพันธรัฐรัสเซียได้ร่วมกันจัดตั้ง GICNT เป็นกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อป้องกันปรามการก่อการร้ายที่ใช้นิวเคลียร์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกระชับความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันภัยจากการก่อการร้ายที่ใช้นิวเคลียร์ โดยเฉพาะการป้องกันการจัดหา การครอบครอง การขนส่งวัสดุนิวเคลียร์ และวัสดุแกมมันตรังสี และการพัฒนาวัสดุดังกล่าว เพื่อวัตถุประสงค์สำหรับการก่อการร้าย รวมทั้งการป้องกันการโจมตีสถานที่ทางนิวเคลียร์ โดยมีเป้าหมายในการรวมแนวปฏิบัติด้านการไม่แพร่ขยายอาวุธและการต่อต้านการก่อการร้ายเข้าไว้ด้วยกันและสร้างความเป็นบูรณาการในการต่อต้านการก่อการร้ายที่ใช้นิวเคลียร์ รวมทั้งเปิดโอกาสให้ประเทศที่เข้าร่วมได้แลกเปลี่ยนข้อมูลและความเชี่ยวชาญในเรื่องนี้
2. การดำเนินการในกรอบ GICNT เป็นไปตามแถลงการณ์ว่าด้วยหลักการ (Statement of Principles) ซึ่งตั้งอยู่บนพื้นฐานของความสมัครใจและ

ความรับผิดชอบของตน (self-dependent responsibility) โดยสอดคล้องกับอำนาจทางกฎหมายของแต่ละประเทศ และพันธกรณีภายใต้กรอบกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ GICNT มิได้เป็นความตกลงระหว่างประเทศ แต่เป็นกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศที่ไม่กำหนดพันธกรณี และไม่มีการบังคับให้ต้องแก้ไขกฎหมายภายในประเทศเพื่อรองรับความร่วมมือในกรอบนี้ รวมทั้งการเข้าร่วม GICNT ไม่มีการลงนามในเอกสารใด ๆ แต่ประเทศที่ต้องการเข้าร่วมจะต้องส่งหนังสือแจ้งรับรองต่อแถลงการณ์ว่าด้วยหลักการไปยังกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ และรัสเซียซึ่งเป็นประธานร่วมของ GICNT

3. เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ 2553 นายบารัค โอบามา ประธานาธิบดีสหรัฐฯ ได้มีหนังสือเชิญนายกรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุมระดับผู้นำว่าด้วยความมั่นคงทางนิวเคลียร์ (Nuclear Security Summit : NSS) เมื่อวันที่ 12 - 13 เมษายน 2553 ณ กรุงวอชิงตัน ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณคีรี) เข้าร่วมการประชุมแทน ทั้งนี้ การประชุมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความเข้าใจร่วมกันเกี่ยวกับภัยคุกคามจากการก่อการร้ายที่ใช้นิวเคลียร์ รวมทั้งหารือเกี่ยวกับมาตรการในการรักษาความปลอดภัยต่อวัสดุนิวเคลียร์ และป้องกันการลักลอบค้าวัสดุนิวเคลียร์ ซึ่งกรอบความร่วมมือที่สหรัฐฯ และหลายประเทศให้ความสำคัญ ได้แก่ GICNT โดยระหว่างการประชุมเตรียมการกับนายกรัฐมนตรีเพื่อเข้าร่วมการประชุม NSS กต. ได้เสนอเรื่องการเข้าร่วม GICNT ให้ นายกรัฐมนตรีพิจารณา เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เคยหารือเกี่ยวกับเรื่องนี้แล้ว และในหลักการไม่มีหน่วยงานใดขัดข้อง จึงเห็นว่าการประชุม NSS น่าจะเป็นโอกาสอันดีและเป็นช่วงเวลาที่เหมาะสมที่ไทยจะประกาศเข้าร่วม GICNT ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบและรองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณคีรี) มีคำกล่าวต่อที่ประชุมเต็มคณะ ประกาศการเข้าร่วม GICNT ของไทย ทั้งนี้ อาร์เจนตินา ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และเวียดนาม ได้ประกาศเข้าร่วม GICNT ระหว่างการประชุม NSS ด้วยเช่นกัน
4. เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2553 กต. ได้จัดบรรยายสรุปเกี่ยวกับผลการประชุม NSS แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการประกาศการเข้าร่วม GICNT ของไทยระหว่างการประชุมดังกล่าว ในการนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน กรมยุทธการทหารบก สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ กรมยุทธการทหารเรือ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมเจ้าท่า การท่าเรือแห่งประเทศไทย กรมยุทธการทหารอากาศ และ กระทรวงกลาโหม ได้แจ้งยืนยันความเห็นในการเข้าร่วม GICNT ของไทย เป็นลายลักษณ์อักษร โดยไม่มีหน่วยงานใดขัดข้อง
5. หลายประเทศได้แสดงความยินดีกับไทยที่เข้าร่วม GICNT และแสดงความหวังว่า ไทยจะสามารถดำเนินการเพื่อเข้าร่วม GICNT อย่างสมบูรณ์

และสามารถเข้าร่วมการประชุมเต็มคณะ (Plenary Meeting) ของ GICNT ซึ่งจะจัดขึ้นในวันที่ 29 มิถุนายน 2553 ณ กรุงอาบูดาบี ได้ทัน ทั้งนี้ การประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมประจำปีของประเทศที่เข้าร่วม GICNT ซึ่งเป็นเวทีในการหารือถึงแผนงานและกิจกรรมในกรอบ GICNT ในปีถัดไป และโดยที่ไทยจะดำเนินการเพื่อเข้าร่วม GICNT อย่างสมบูรณ์ ด้วยการส่งหนังสือแจ้งรับรองต่อแถลงการณ์ว่าด้วยหลักการไปยังกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ และรัสเซีย ซึ่ง กต. เห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในแง่นโยบายเกี่ยวกับการดำเนินการ ดังกล่าวภายในวันที่ 15 มิถุนายน 2553 เพื่อ กต. จะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

29. เรื่อง การประชุมทวิภาคีระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบร่างสรุปบันทึกการประชุมทวิภาคีระดับรัฐมนตรีเรื่อง ความร่วมมือด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ 1
2. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมลงนามในสรุปบันทึกการประชุมทวิภาคีระดับรัฐมนตรี เรื่อง ความร่วมมือด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ 1 ในนามรัฐบาลไทย

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) รายงานว่า

1. ในการประชุมสุดยอดผู้นำลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ 1 (The 1st Mekong River Commission Summit) ซึ่งประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระหว่างวันที่ 4 - 5 เมษายน 2553 ณ โรงแรมไฮแอท รีเจนซี่ หัวหิน อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พบปะหารืออย่างไม่เป็นทางการกับรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (H.E. Mme. Khempheng Pholsena) ในฐานะประธานองค์การทรัพยากรน้ำและ สิ่งแวดล้อม แห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยมีดำริเห็นควรให้เพิ่มพูนความร่วมมือระหว่างสองประเทศอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมมากขึ้น เพื่อให้การจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อมเกิดประสิทธิภาพและมีความยั่งยืน เนื่องจากราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเป็นประเทศเพื่อนบ้านที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดมีพรมแดน ติดกันทั้งทางน้ำและทางบก

รวมกันกว่า 1,810 กิโลเมตร และมีความจำเป็นต้องพึ่งพาทรัพยากรธรรมชาติในลุ่มน้ำโขง ร่วมกัน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องขยายขอบเขตความร่วมมือด้านการจัดการทรัพยากรน้ำให้ครอบคลุมทรัพยากรธรรมชาติอื่น ๆ รวมทั้งสิ่งแวดล้อมควบคู่กัน ทั้งนี้ การจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืนนั้น จำเป็นต้องพัฒนาทรัพยากรที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบและบูรณาการตามหลักการจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการ (Integrated Water Resource Management : IWRM) ซึ่งเป็นหลักการที่สนับสนุนให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน

2. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวได้เชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเข้าร่วมประชุมทวิภาคีระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เรื่องความร่วมมือด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ 1 ระหว่างวันที่ 25 - 27 มิถุนายน 2553 ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งผลที่คาดว่าจะได้รับจากการประชุมดังกล่าว คือ การลงนามในสรุปบันทึกการประชุมทวิภาคีระดับรัฐมนตรี เรื่อง ความร่วมมือด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ 1 (Summary Record of the First Ministerial Meeting on Cooperation in Water Resources and Environment Management) ซึ่งจะมีการลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
3. สรุปบันทึกการประชุมทวิภาคีระดับรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของทั้งสองฝ่าย ซึ่งเป็นก้าวแรกที่จะนำไปสู่ความร่วมมือด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อมระหว่างสองประเทศ และมีได้ประสงค์ให้เป็นตราสารที่กำหนดพันธกรณีทางกฎหมาย โดยมีขอบเขตความร่วมมือ ดังนี้ การจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการ การศึกษาร่วมด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อม การเสริมสร้างศักยภาพคณะกรรมการ/องค์กรลุ่มน้ำ การจัดการทรัพยากรประมง การไหลของน้ำและนิเวศวิทยาของแม่น้ำ ความหลากหลายทางชีวภาพ ปัญหาหมอกควันข้ามพรมแดน
4. ทส. โดยกรมทรัพยากรน้ำได้ขอให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) พิจารณาร่างสรุปบันทึกการประชุมทวิภาคีระดับรัฐมนตรี เรื่อง ความร่วมมือด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ 1 ถือเป็นข้อตกลงระหว่างประเทศและมีผลผูกพันกับประเทศเข้าข่ายมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือไม่ ซึ่งได้รับแจ้งจากกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กต. ว่า หากปรับแก้ข้อ 8 ของร่างบันทึกสรุปการประชุมฯ จาก คำว่า "outshines" เป็น "reflects" แล้ว ย่อมไม่ถือเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่น่าจะเป็นหนังสือ

สัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น ทส. จึงได้ดำเนินการปรับแก้ร่างสรุบบันทึกการประชุมฯ ตามความเห็นของ กต.

30. เรื่อง รายงานผลการประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงานภายใต้กรอบความร่วมมือ BIMSTEC ครั้งที่ 2

คณะรัฐมนตรีรับทราบและอนุมัติตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ ดังนี้

1. รับทราบรายงานผลการประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงานภายใต้กรอบความร่วมมือ BIMSTEC ครั้งที่ 2 (The 2nd BIMSTEC Ministers on Energy's Meeting) ที่ไทยเป็นเจ้าภาพจัดขึ้นที่กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ 4 - 5 มีนาคม 2553
2. ยืนยันการอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นผู้ลงนามในบันทึกข้อตกลงเพื่อการจัดตั้งศูนย์พลังงาน BIMSTEC ในโอกาสแรกที่เป็นไปได้โดยประสานกับกระทรวงการต่างประเทศ (กต.) ต่อไป
3. อนุมัติให้ พน. ร่วมกับ กต. สามารถพิจารณาปรับปรุงถ้อยคำเล็กน้อยในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญของร่างบันทึกข้อตกลงเพื่อการจัดตั้งศูนย์พลังงาน BIMSTEC ได้ตามความเหมาะสมโดยให้สอดคล้องกับร่างบันทึกข้อตกลงฯ ที่เคยได้รับความเห็นชอบในหลักการจากคณะรัฐมนตรี (เมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2552) และจากรัฐสภา (เมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2552) ไว้ด้วย ก่อนที่จะมีการลงนามโดยผู้แทนของประเทศสมาชิกทั้ง 7 ประเทศของ BIMSTEC

โดยให้กระทรวงพลังงานรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เห็นควรให้กระทรวงพลังงานเร่งรัดการดำเนินการให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางของภูมิภาคด้านเชื้อเพลิงชีวภาพ (Biofuels Hub) ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงพลังงาน (พน.) รายงานว่า

1. พน. ได้จัดประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงาน BIMSTEC ครั้งที่ 2 (รวมทั้งการประชุมที่เกี่ยวข้อง) ณ โรงแรมดุสิตธานี กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ 4 - 5 มีนาคม 2553 ซึ่งที่ประชุมมีมติรับทราบรายงานความคืบหน้าของการดำเนินงานระหว่างประเทศในสาขาพลังงานต่าง ๆ 6 ด้าน รวมทั้งเห็นชอบแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านพลังงานที่จะมีต่อไป (Next Plan of Action for Energy Cooperation in BIMSTEC) ทั้งนี้ ประเทศไทยได้เสนอเป็น

ศูนย์กลางของภูมิภาคด้านเชื้อเพลิงชีวภาพ (Biofuels Hub) ทั้งทางด้านการค้าและให้ความช่วยเหลือทางเทคนิค รวมทั้งจะเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพในชุมชนและจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการการผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพ รวมทั้งเห็นชอบในแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีด้านพลังงาน BIMSTEC ครั้งที่ 2 (Joint Ministerial Statement of the 2nd BIMSTEC Ministers on Energy's Meeting) ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

- 1.1 การติดตามความก้าวหน้าการจัดทำแผนงานการเชื่อมโยงสายส่งไฟฟ้าที่สนับสนุนการพัฒนาความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนในภูมิภาค
- 1.2 การนำเทคโนโลยีสะอาดมาใช้ในการพัฒนาด้านพลังงาน
- 1.3 การเร่งพัฒนาในโครงการพลังงานน้ำโครงการใหม่ ๆ
- 1.4 การแลกเปลี่ยนความรู้และข้อมูลเกี่ยวกับโครงการการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพที่จะเป็นผลดีต่อสิ่งแวดล้อม
- 1.5 การส่งเสริมการใช้ก๊าซธรรมชาติซึ่งเป็นพลังงานสะอาดในภูมิภาค โดยส่งเสริมให้เกิดการลงทุนร่วมกันระหว่างภาครัฐบาลและเอกชน เพื่อให้โครงสร้างพื้นฐานทางด้านทอก๊าซธรรมชาติเป็นรูปธรรม
- 1.6 ความร่วมมือในการพัฒนาพลังงานทดแทน โดยการส่งเสริมให้เกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยี การแลกเปลี่ยนความรู้ทางวิชาการ ตลอดจนการลงทุนด้านเชื้อเพลิงชีวภาพ โดยยินดีที่ประเทศไทยได้เสนอเป็นศูนย์กลางของภูมิภาคด้านเชื้อเพลิงชีวภาพ อาทิ เอทานอลและไบโอดีเซล ทั้งทางด้านการค้าและให้ความช่วยเหลือทางเทคนิคเพื่อเป็นทางเลือกสำหรับการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน
- 1.7 ความรับผิดชอบร่วมกันที่จะผลักดันให้มีการจัดตั้งศูนย์พลังงาน BIMSTEC ในอินเดียโดยเร็ว เพื่อที่ศูนย์พลังงาน BIMSTEC จะพร้อมให้บริการแก่ประเทศสมาชิกสำหรับการแลกเปลี่ยนข้อมูล ความรู้ การถ่ายทอดเทคโนโลยี รวมทั้งการจัดทำข้อกำหนดต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการบริหารดำเนินงาน การจัดทำงบประมาณ ขั้นตอนในการคัดสรรผู้อำนวยการบริหารศูนย์พลังงาน BIMSTEC และเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อศูนย์พลังงาน BIMSTEC จะได้เป็นองค์กรระดับภูมิภาคที่ดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 1.8 การติดตามการดำเนินงานด้านพลังงานให้เป็นไปอย่างสม่ำเสมอในภูมิภาค BIMSTEC โดยจะให้มีการจัดประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านพลังงาน BIMSTEC ปีละ 1 ครั้ง และจะจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านพลังงานทุก 2 ปี

ทั้งนี้ ที่ประชุมยังได้มีมติเห็นชอบให้จัดการประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงานภายใต้กรอบความร่วมมือ BIMSTEC ครั้งที่ 3 ในปี พ.ศ. 2555 โดยสหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเนปาลรับเป็นเจ้าภาพ

2. ในการประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงาน BIMSTEC ครั้งที่ 2 นี้ ยังไม่สามารถลงนามในบันทึกข้อตกลง (MOA) เพื่อการจัดตั้งศูนย์พลังงาน BIMSTEC หรือ BIMSTEC Energy Centre (BEC) ได้ เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานของอินเดียติดภารกิจเร่งด่วนทำให้ไม่สามารถเดินทางมาร่วมประชุมด้วยตนเองได้ (แต่ได้ส่งเอกอัครราชทูตอินเดียเป็นผู้แทน) อีกทั้งอินเดียได้แจ้งผ่าน กต. (เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2553) ว่ายังมีข้อความที่คลาดเคลื่อนเล็กน้อย กล่าวคือ การตกลงกันล่าสุดในการประชุมระดับรัฐมนตรีต่างประเทศของ BIMSTEC ครั้งที่ 11 ที่อินเดีย และที่ประชุมผู้นำ BIMSTEC Summit ครั้งที่ 2 ที่อินเดีย ได้มีการให้เพิ่มความเกี่ยวกับ First Executive Director ของศูนย์พลังงาน BIMSTEC ที่จะเป็นคนอินเดียด้วย ซึ่งไม่ตรงกับร่างบันทึกข้อตกลงฯ ที่พณ. นำเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาไว้ และก็ไม่ตรงกับร่างบันทึกข้อตกลงฯ ของประเทศสมาชิกอย่างน้อยอีก 4 ประเทศ (คือบังคลาเทศ ภูฏาน พม่า และศรีลังกา) ที่ใช้ร่างเดียวกันกับของไทยในการขอความเห็นชอบจากรัฐบาลของตน อย่างไรก็ตามที่ประชุมเห็นตรงกันว่า ร่างบันทึกข้อตกลงฯ ฉบับที่ได้รับการยืนยันโดยที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ ครั้งที่ 11 ของ BIMSTEC ซึ่งได้รับฉันทานุมัติจากที่ประชุมฯ ให้ผู้บริหารคนแรก (First Executive Director) ของศูนย์ BEC เป็นคนอินเดีย] เป็นร่างที่ได้ตกลงกันไว้ อันเป็นการเพิ่มเติมถ้อยคำเพียงเล็กน้อยตามเจตนารมณ์ของที่ประชุม และไม่กระทบต่อสาระสำคัญของข้อตกลง ที่ประชุมจึงมีมติเห็นควรให้มีการเร่งรัดการลงนามในบันทึกข้อตกลงฯ โดยเร็ว โดยสมควรนัดหมายให้มีการลงนามบันทึกข้อตกลงฯ ภายใน 3 เดือน นับจากนี้ไป (5 มีนาคม 2553) เพื่อให้การก่อตั้งศูนย์ BIMSTEC เดินหน้าต่อไปอย่างเป็นรูปธรรมและเป็นประโยชน์กับสมาชิกต่อไป

31. เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการร่วมระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐฝรั่งเศสฉบับที่ 2 (ปี 2553 - 2557) และการจัดทำข้อตกลงการหารือของเจ้าหน้าที่ระดับสูงด้านเศรษฐกิจระหว่างไทยกับฝรั่งเศส (ปี 2253 - 2557)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) เสนอดังนี้

1. เห็นชอบต่อร่างแผนปฏิบัติการร่วมระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐฝรั่งเศส ฉบับที่ 2 (ปี 2553 - 2557) และร่างข้อตกลงการหารือของเจ้าหน้าที่ระดับสูงด้านเศรษฐกิจระหว่างไทยกับฝรั่งเศส (ปี 2553 - 2557) โดยให้ กต. และกระทรวงพาณิชย์ (พณ.) สามารถเปลี่ยนแปลงถ้อยคำในส่วนที่ไม่กระทบต่อสาระสำคัญของร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ และร่างข้อตกลงการหารือของเจ้าหน้าที่ระดับสูงด้านเศรษฐกิจฯ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก
2. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนามแผนปฏิบัติการร่วมฯ

3. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามร่างข้อตกลงการหารือของเจ้าหน้าที่ระดับสูงด้านเศรษฐกิจ

สาระสำคัญของเรื่อง

กต. รายงานว่า

1. รัฐบาลไทยกับรัฐบาลฝรั่งเศสมีดำริที่จะจัดทำร่างแผนปฏิบัติการร่วมระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐฝรั่งเศส ฉบับที่ 2 (ปี 2553 - 2557) เพื่อเป็นกรอบกำหนดแนวทางการดำเนินความสัมพันธ์และความร่วมมือในลักษณะหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างสองประเทศให้มีผลคืบหน้าอย่างเป็นรูปธรรมต่อไปในอีก 5 ปี ข้างหน้า โดยจะเป็นการลงนามร่วมระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของทั้งสองประเทศในโอกาสการเยือนฝรั่งเศสของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของไทย ระหว่างวันที่ 21 - 22 มิถุนายน 2553 และในส่วนของข้อตกลงการหารือของเจ้าหน้าที่ระดับสูงด้านเศรษฐกิจฯ ซึ่งเป็นข้อบทหนึ่งในแผนปฏิบัติการร่วมฯ ฉบับที่ 2 นั้น ทั้งสองฝ่ายจะจัดให้มีการลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ของไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐกิจของฝรั่งเศสซึ่งกำหนดวันร่วมลงนามดังกล่าวจะกระทำกันในโอกาสแรก ทั้งนี้ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

• 1.1 แผนปฏิบัติการร่วมฯ ฉบับที่ 2

- 1.1.1 รัฐบาลไทยและรัฐบาลฝรั่งเศสได้จัดทำแผนปฏิบัติการร่วมฯ ฉบับที่ 1 ซึ่งเป็นแผน 4 ปี (ปี 2547 - 2551) เพื่อเป็นรากฐานของการส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือในลักษณะหุ้นส่วนที่ครอบคลุมความร่วมมือในทุกมิติสาขา ทั้งในกรอบทวิภาคี ภูมิภาค และพหุภาคี ในด้านการเมือง เศรษฐกิจ การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว วัฒนธรรม การศึกษา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและการทหาร ซึ่งมีโครงการและกิจกรรมความร่วมมือ ที่ดำเนินการแล้วอย่างเป็นรูปธรรม ภายใต้แผนปฏิบัติการร่วมฯ ฉบับที่ 1 อาทิ การจัดทำ Roadmap on Economic Partnership ระหว่าง พณ. ของไทยกับกระทรวงเศรษฐกิจของฝรั่งเศส โครงการแลกเปลี่ยนข้าราชการ และการอบรมด้านล่ามภาษาฝรั่งเศส โดยล่ามของกระทรวงการต่างประเทศฝรั่งเศส โครงการจัดงานเทศกาลทางวัฒนธรรมในประเทศไทยและฝรั่งเศส การจัดทำบันทึกความเข้าใจเพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว การฝึกสอนการบินพลเรือน ความร่วมมือด้านการออกแบบและแฟชั่น การฝึกซ้อมของทหารเรือ โครงการวิจัยร่วมในการพัฒนาด้านพลังงานทดแทนและด้านนาโนเทคโนโลยี เป็นต้น
- 1.1.2 แผนปฏิบัติการร่วมฯ ฉบับที่ 2 เป็นแผนความร่วมมือในกรอบกว้างระหว่างรัฐบาลของทั้งสองประเทศ มีระยะ 5 ปี คือ ระหว่างปี 2553 - 2557 โดยจัดทำเป็น 2 ภาษา ได้แก่ ภาษาไทยและภาษา

ฝรั่งเศส โดยแผนปฏิบัติการร่วมฯ ฉบับที่ 2 แบ่งออกเป็น 5 หมวด ดังนี้

- (1) **การกระชับความสัมพันธ์ทางการเมืองและการหาหรือ ทวิภาคี** โดยผ่านการส่งเสริมการแลกเปลี่ยนการเยือน ระหว่างผู้แทนของทั้งสองประเทศ และการประสานงานกันใน เวทีระหว่างประเทศในประเด็นที่สำคัญ อาทิ เรื่องสิทธิ มนุษยชน พลังงาน การพัฒนาที่ยั่งยืน การเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ ตลอดจนกระชับการหาหรือในเรื่อง ยุทธศาสตร์ทวิภาคี ทั้งในระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศ
 - (2) **การกระชับความสัมพันธ์ทางด้านเศรษฐกิจ** โดยให้มีการจัดทำข้อตกลงการหาหรือของเจ้าหน้าที่ระดับสูงด้าน เศรษฐกิจระหว่างไทยกับฝรั่งเศส เพื่อส่งเสริมและอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุน ตลอดจนส่งเสริมสร้าง เครือข่ายและความเชื่อมโยงทางธุรกิจ โดยเฉพาะธุรกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ของทั้งสองประเทศ
 - (3) **การปรับปรุงความร่วมมือทวิภาคีในสาขาที่มี ผลประโยชน์ร่วมกัน** ได้แก่ ด้านวัฒนธรรมและการศึกษา ด้านวิชาการ ด้านพลังงาน และด้านการตรวจคนเข้าเมือง
 - (4) **การกระชับความร่วมมือไตรภาคีเพื่อการพัฒนาและ การคุ้มครองสินค้าและบริการสาธารณะของโลก** โดยผ่าน ความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของทั้งสองประเทศ ได้แก่ สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน และสำนักงานเพื่อการพัฒนาแห่งสาธารณรัฐฝรั่งเศส
 - (5) **การกระชับความสัมพันธ์ด้านการป้องกัน ประเทศ** โดยผ่านความร่วมมือระหว่างกองทัพของทั้งสอง ประเทศ
- 1.1.3 กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กต. พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ วรรคแรกของร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ ฉบับที่ 2 ระบุว่า แผนปฏิบัติการ ร่วมฯ ฉบับที่ 2 จะไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ดังนั้น แผนปฏิบัติการร่วมฯ ฉบับที่ 2 จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมาย ระหว่างประเทศและไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ ตามคำ วินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ 6-7/2551 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2551 เรื่อง คำแถลงการณ์ร่วมไทย - กัมพูชา ที่ระบุว่า "หนังสือ สัญญาหมายถึง ความตกลงระหว่างประเทศทุกประเภทที่จัดทำขึ้น ระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศใน รูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษร และอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมาย ระหว่างประเทศไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวหรือหลาย

ฉบับที่เกี่ยวข้องกัน และไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร" อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ ฉบับที่ 2 เกี่ยวข้องกับส่วนราชการหลายหน่วยงาน จึงควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในแง่นโยบายก่อนลงนาม

- **1.2 ข้อตกลงการหารือของเจ้าหน้าที่ระดับสูงด้านเศรษฐกิจฯ**
 - 1.2.1 ที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจไทย - ฝรั่งเศส เมื่อปี 2549 มีมติเห็นชอบให้สองฝ่าย จัดทำ Roadmap on Economic Partnership (ปี 2549 - 2551) ระหว่าง พณ. ของไทยกับกระทรวงเศรษฐกิจของฝรั่งเศส ซึ่งครอบคลุมด้านการส่งเสริมการค้าและการลงทุน ตลอดจนความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ และเป็นข้อบทหนึ่งภายใต้แผนปฏิบัติการร่วมฯ ฉบับที่ 1 ซึ่งจัดทำขึ้นเมื่อปี 2547
 - 1.2.2 Roadmap on Economic Partnership ได้หมดอายุพร้อมแผนปฏิบัติการร่วมฯ ฉบับที่ 1 เมื่อปี 2551 ซึ่งรัฐบาลของทั้งสองประเทศเห็นพ้องที่จะขยายอายุแผนปฏิบัติการร่วมฯ ฉบับที่ 1 ต่อไปอีก 5 ปี และได้บรรลุการจัดทำร่างข้อตกลงความร่วมมือด้านเศรษฐกิจฯ ฉบับใหม่ และเห็นพ้องให้มีการปรับเปลี่ยนชื่อเป็น "ข้อตกลงการหารือของเจ้าหน้าที่ระดับสูงด้านเศรษฐกิจระหว่างไทยกับฝรั่งเศส" (High Level Economic Dialogue between France and Thailand : HLED) ปี 2553 - 2557
 - 1.2.3 ข้อตกลงการหารือของเจ้าหน้าที่ระดับสูงด้านเศรษฐกิจฯ เป็นกรอบความร่วมมือเพื่อส่งเสริมผลประโยชน์ด้านการค้าและการลงทุนระหว่างสองประเทศทั้งในกรอบทวิภาคี ภูมิภาค และพหุภาคี มีระยะ 5 ปี คือ ระหว่างปี 2553 - 2557 โดยจัดทำเป็น 2 ภาษา ได้แก่ ภาษาไทยและภาษาอังกฤษ
 - 1.2.4 ข้อตกลงการหารือของเจ้าหน้าที่ระดับสูงด้านเศรษฐกิจฯ นี้ จะเน้นการหารือและการแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นระหว่างกันเป็นสำคัญ เพื่อมุ่งแก้ปัญหาด้านเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนที่อยู่ในความสนใจของไทยและฝรั่งเศส
 - 1.2.5 โดยที่ไม่มีข้อความใดในร่างข้อตกลงการหารือของเจ้าหน้าที่ระดับสูงด้านเศรษฐกิจฯ ที่แสดงให้เห็นว่า ทั้งสองฝ่ายประสงค์จะให้ร่างข้อตกลงการหารือฯ อยู่ภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างข้อตกลงการหารือของเจ้าหน้าที่ระดับสูงด้านเศรษฐกิจฯ จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยน่าจะเป็นเพียงเอกสารที่ยืนยันความพร้อมและเจตนารมณ์ของทั้งสองฝ่ายที่จะดำเนินความร่วมมือในการหารือกันผ่านกลไกการเจรจาที่ตั้งขึ้นภายใต้กรอบร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ ฉบับที่ 2 ด้วยเหตุผลดังกล่าว พณ. จึงสามารถลงนามร่างข้อตกลงการหารือของเจ้าหน้าที่ระดับสูงด้านเศรษฐกิจฯ ได้โดยไม่จำเป็นต้องออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power)

ให้แก่ผู้ลงนาม อย่างไรก็ตาม วัตถุประสงค์ที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในแง่นโยบายก่อนการลงนาม

2. กต. และ พณ. ได้ให้หน่วยงานต่าง ๆ ของไทยที่เกี่ยวข้อง (กระทรวงกลาโหม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย) พิจารณาร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ ฉบับที่ 2 และร่างข้อตกลงการหารือของเจ้าหน้าที่ระดับสูงด้านเศรษฐกิจฯ ด้วยแล้ว ซึ่งทุกหน่วยงานไม่มีข้อขัดข้อง

32. เรื่อง การจัดทำความตกลงว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราซึ่งกันและกันสำหรับการพำนักระยะสั้นแก่ผู้ถือหนังสือเดินทางทูตระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐฝรั่งเศส

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบร่างความตกลงว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราซึ่งกันและกันสำหรับการพำนักระยะสั้นแก่ผู้ถือหนังสือเดินทางทูตระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐฝรั่งเศส โดยให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถเปลี่ยนแปลงถ้อยคำในส่วนที่ไม่กระทบต่อสาระสำคัญของร่างความตกลงฯ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก
2. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนามความตกลงฯ
3. อนุมัติในหลักการให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือแจ้งฝ่ายฝรั่งเศส เพื่อให้ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับต่อไปตามข้อ 7 ของร่างความตกลงฯ

สาระสำคัญของเรื่อง

1. ความตกลงว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราซึ่งกันและกันสำหรับการพำนักระยะสั้นแก่ผู้ถือหนังสือเดินทางทูตระหว่างไทยกับฝรั่งเศส มีสาระและเงื่อนไขที่จะเอื้อประโยชน์ต่อการส่งเสริมความสัมพันธ์ฉันมิตรและอำนวยความสะดวกในการเดินทางระหว่างประชาชนของทั้งสองประเทศ
2. ฝ่ายไทยจะได้รับประโยชน์จากการจัดทำความตกลงฯ เมื่อคำนึงว่าฝรั่งเศสเป็นประเทศที่บุคคลระดับสูง ตลอดจนข้าราชการสายการทูตของไทยเดินทางไปเยือนและประชุมอย่างสม่ำเสมอ กอปรกับในปัจจุบัน ฝ่ายไทยนิยมใช้ฝรั่งเศสเป็นจุดแวะพักเปลี่ยนเครื่องบินเพื่อเดินทางต่อไปยัง

จุดหมายปลายทางต่างๆ ดังนั้น จึงจะเป็นการช่วยอำนวยความสะดวกให้แก่ฝ่ายไทยได้เป็นอย่างมาก

33. เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ครั้งที่ 3

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

1. เห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ครั้งที่ 3 ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการได้โดยประสานงานกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมายกระทรวงการต่างประเทศ
2. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมการประชุมร่วมรับรอง ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงคมนาคม รายงานว่า

- 2.1 สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชียจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการร่วม (Joint Committee : JC) สำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (GMS Cross-Border Transport Agreement : CBTA) ครั้งที่ 3 ในวันที่ 3 ในวันที่ 17 มิถุนายน 2553 ณ นครหลวง เวียงจันทน์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการตามความตกลง CBTA ตลอดจนกำหนดทิศทางเพื่อเร่งรัดการดำเนินงานตามความตกลง CBTA ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วยรัฐมนตรีด้านการขนส่ง 6 ประเทศลุ่ม แม่น้ำโขง
- 2.2 ในการประชุมคณะกรรมการร่วมฯ ครั้งที่ 3 จะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ โดยมีสาระสำคัญประกอบด้วย ผลสำเร็จของการดำเนินการตามความตกลง CBTA นับตั้งแต่การประชุมคณะกรรมการร่วมฯ ครั้งที่ 2 เมื่อปี 2550 การกำหนดแผนปฏิบัติการเพื่อเร่งดำเนินการตามความตกลง CBTA ในด้านกฎระเบียบ ขั้นตอนและระบบโครงสร้างพื้นฐาน และสิ่งอำนวยความสะดวก ได้แก่ การอำนวยความสะดวกในด้านระบบศุลกากรผ่านแดนและการอนุญาตนำเข้า ข้าวคราว การส่งเสริมการ

ดำเนินการตามความตกลง CBTA ระหว่างไทย - ลาว - จีน เพื่อเพิ่มความเชื่อมโยงระหว่างกันให้มากขึ้น การปรับปรุงความสามารถในการแข่งขัน และสร้างความเป็นประชาคมเดียวกันของอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ซึ่งในส่วนของประเทศไทยจะพยายามดำเนินการให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารที่เหลือภายในปี 2553 ยกเว้นภาคผนวก 1 เรื่องการขนส่งสินค้า อันตรายเป็นให้สัตยาบันในปี 2554 ทั้งนี้ แลกเปลี่ยนการร่วมฯ ฉบับนี้จะไม่มีการลงนาม

- 2.3 กระทรวงคมนาคมได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อการให้การรับรองแลกเปลี่ยนการร่วมฯ ดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือไม่ ประการใด ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศ (กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ) มีความเห็นว่า ร่างแลกเปลี่ยนการร่วมฯ ดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองซึ่งในส่วนของประเทศไทยประการหนึ่ง คือ ขอให้ใช้ความพยายาม (endeavor) จัดทำแผนการ (action plan) การให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารทั้งหมด ยกเว้นภาคผนวก 1 ให้แล้วเสร็จในปลายปี 2553 ทั้งนี้ จะใช้วิธีรับรอง (endorse) ร่างคำแลกเปลี่ยนฯ โดยสมาชิกของคณะกรรมการร่วมฯ (รัฐมนตรีด้านการขนส่งของประเทศในกลุ่มโครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Greet Mekong Subregion :GMS)) โดยไม่มีการลงนาม ดังนั้น จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตามคำวินิจฉัยของศาล รัฐธรรมนูญที่ 6-7/2552 วันที่ 8 กรกฎาคม 2551 ซึ่งระบุว่า "ปกติคำแลกเปลี่ยนการร่วมฯ ที่ไม่ประสงค์จะให้ผลทางกฎหมายนั้นไม่มีความจำเป็นต้องลงนาม"
- 2.4 กระทรวงการคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ ว่าการให้ การรับรองร่างแลกเปลี่ยนการร่วมฯ ดังกล่าวไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เนื่องจากแลกเปลี่ยนการร่วมฯ ฉบับนี้เป็นเพียงการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิก GMS ในการดำเนินการตามความ ตกลง CBTA ให้บรรลุผลสำเร็จร่วมกันและจะไม่มีการลงนาม จึงไม่มีผลทางกฎหมาย

เรื่องที่คณะรัฐมนตรีรับทราบเพื่อเป็นข้อมูล

34. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลสินค้าสำคัญ 202 รายการ และบริการ 20 รายการ ประจำเดือนมิถุนายน 2553

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลมาตรการกำกับดูแลสินค้าสำคัญ 202 รายการ และบริการ 20 รายการ ประจำเดือนมิถุนายน 2553 ของกระทรวงพาณิชย์ ดังนี้

ในเดือนมิถุนายน 2553 กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าภายใน ได้ประเมินและคาดการณ์แนวโน้มของสถานการณ์ด้านราคาและปริมาณของสินค้าและบริการ โดยได้ปรับเปลี่ยนการจัดระดับความสำคัญของสินค้าทั้ง 3 กลุ่ม เป็นดังนี้

- 1. กลุ่ม Sensitive List (SL) สินค้า 11 รายการ** ได้แก่ (1) อาหารปรุงสำเร็จ ราคาวัตถุดิบหลักคือเนื้อสัตว์และพืชผักทุกชนิด โดยภาพรวมมีราคาสูงขึ้น (2) น้ำตาลทราย ราคาน้ำตาลในตลาดโลกปรับลดลงจากเดือนมกราคม 2553 แต่ยังคงอยู่ในระดับสูง (3) น้ำมันเบนซิน (4) น้ำมันดีเซล ราคาน้ำมันดิบปรับตัวลดลง เนื่องจากนักลงทุนยังคงกังวลเกี่ยวกับปัญหาหนี้สินของประเทศกรีซจะขยายวงกว้างสู่ประเทศอื่น ๆ ซึ่งมีผลกระทบโดยตรงต่อการบริโภคน้ำมัน (5) เหล็กเส้น (6) เหล็กโครงสร้างรูปพรรณ แม้ว่าราคาวัตถุดิบปรับลดลงตามความต้องการใช้ที่ชะลอลดตัว เนื่องจากผู้ซื้อชะลอการสั่งซื้อวัตถุดิบเพื่อรอดูราคา แต่ราคายังมีความผันผวน (7) เหล็กแผ่น (รีดร้อน รีดเย็น และสแตนเลส) ราคาวัตถุดิบยังคงทรงตัวอยู่ในระดับสูงตามความต้องการใช้ที่เพิ่มขึ้นในหลายภูมิภาค (8) ปูนซีเมนต์ ค่าพลังงานถ่านหินยังคงอยู่ในระดับสูง (9) เหล็กแผ่นเคลือบดีบุก (10) เหล็กแผ่นเคลือบโครเมียม ราคาวัตถุดิบ อยู่ในระดับทรงตัวในไตรมาสที่ 2 และ (11) สายไฟฟ้า ราคาวัตถุดิบในตลาดลดลง เนื่องจากความต้องการใช้ชะลอลดตัวแต่ยังคงอยู่ในระดับสูง และ**บริการ 1 รายการ** ได้แก่ บริการรับส่งสินค้า เอกสาร หรือพัสดุภัณฑ์ รับส่งโทรสาร สืบเนื่องจากได้รับผลกระทบจากราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและส่งผลต่อราคาสินค้า
- 2. กลุ่ม Priority Watch List (PWL) สินค้า 3 รายการ** ได้แก่ (1) นมผง ราคานมผงขาดมันเนยปรับตัวสูงขึ้น เนื่องจากภาวะภูมิอากาศที่เริ่มปรับตัวสูงขึ้น (2) ก๊าซ LPG หุงต้ม ราคาปีโตรมินทรงตัว เนื่องจากปริมาณความต้องการใช้ LPG ในภูมิภาคไม่เพิ่มขึ้น (3) ปุ๋ยเคมี สภาพอากาศแปรปรวนของประเทศจีนทำให้ปริมาณการใช้ปุ๋ยเคมีภายในประเทศลดลง มีผลให้เงินต้องส่งออกไปต่างประเทศมากขึ้น ราคปุ๋ยยูเรียในตลาดโลกจึงปรับตัวลดลงและ**บริการ 1 รายการ** ได้แก่ บริการซ่อมรถ
- 3. กลุ่ม Watch List (WL) ซึ่งเป็นกลุ่มสินค้าที่ราคาเคลื่อนไหวเป็นปกติยังไม่มีสัญญาณบ่งชี้ว่าจะมีปัญหาทั้งด้านราคาและปริมาณสินค้าที่จำหน่าย** ซึ่งจะทำการติดตาม ตามปกติ จำนวน 188 รายการและ**บริการ 18 รายการ**

35. เรื่อง ดัชนีราคาส่งออก-นำเข้าของประเทศ และดัชนีภาวะธุรกิจส่งออกเดือนเมษายน 2553

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลดัชนีราคาส่งออก-นำเข้าของประเทศและดัชนีภาวะธุรกิจส่งออกเดือนเมษายน 2553 ของกระทรวงพาณิชย์ดังนี้

กระทรวงพาณิชย์ มีการปรับปรุงการจัดทำดัชนีราคาส่งออก-นำเข้าของประเทศ โดยปรับเปลี่ยนน้ำหนักจากปี 2551 เป็นปี 2552 ใช้มูลค่าการส่งออก-นำเข้า จากกรมศุลกากรเป็นตัวถ่วงน้ำหนัก และได้มีการปรับปรุงรายการสินค้าที่ใช้คำนวณในปี 2553 คือ ดัชนีราคาส่งออก จำนวน 1,138 รายการ และดัชนีราคานำเข้า จำนวน 909 รายการ เพื่อให้สะท้อนภาวะการค้าของประเทศที่เป็นปัจจุบันแต่ยังคงปีฐาน 2550 = 100

กระทรวงพาณิชย์ ขอรายงานความเคลื่อนไหวดัชนีราคาส่งออก-นำเข้าของประเทศในรูปเงินเหรียญสหรัฐ ดัชนีราคาส่งออกสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยในเดือนเมษายน 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.3 ทั้งนี้เป็นการสูงขึ้นของหมวดสินค้าเกษตรกรรม และหมวดสินค้าแร่และเชื้อเพลิง สำหรับดัชนีราคานำเข้าสูงขึ้นร้อยละ 1.4 จากการสูงขึ้นของหมวดสินค้าเชื้อเพลิง และหมวดสินค้าวัตถุดิบและกึ่งสำเร็จรูป

1. ดัชนีราคาส่งออก

- **1.1 ดัชนีราคาส่งออกของประเทศ เดือนเมษายน 2553**
 - ในปี 2550 ดัชนีราคาส่งออกของประเทศ เท่ากับ 100 เดือนเมษายน 2553 เท่ากับ 119.9 และเดือนมีนาคม 2553 เท่ากับ 119.5
- **1.2 การเปลี่ยนแปลงดัชนีราคาส่งออกของประเทศ เดือนเมษายน 2553 เมื่อเทียบกับ**
 - เดือนมีนาคม 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.3
 - เดือนเมษายน 2552 สูงขึ้นร้อยละ 12.1
 - เฉลี่ย (มกราคม-เมษายน) 2553 เทียบกับช่วงเดียวกันของปี 2552 สูงขึ้นร้อยละ 12.1
- **1.3 ดัชนีราคาส่งออกของประเทศเดือนเมษายน 2553 เทียบกับเดือนมีนาคม 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.3** เป็นผลจากการสูงขึ้นของหมวดสินค้าเกษตรกรรม และหมวดสินค้าแร่และเชื้อเพลิง สำหรับหมวดสินค้าอุตสาหกรรมการเกษตรลดลง
 - **สินค้าส่งออกที่ราคาสูงขึ้น**
 - **หมวดสินค้าเกษตรกรรม** ดัชนีราคาส่งออก**สูงขึ้นร้อยละ 2.2** (เดือนมีนาคม 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.9) จากการสูงขึ้นของ**หมวดสินค้ากสิกรรม** โดยเฉพาะยางพาราราคายิ่งสูงขึ้นเนื่องจากความต้องการใช้ในอุตสาหกรรมรถยนต์ยังขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ขณะที่อุปทานยังมีจำกัดเพราะเป็น

ช่วงยางผลัดใบ นอกจากนี้ผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง ไบยาสูบ กล้วยไม้ และสินค้าปศุสัตว์ มีราคาสูงขึ้น

- **หมวดสินค้าแร่และเชื้อเพลิง** ดัชนีราคาส่งออก**สูงขึ้นร้อยละ 3.9** (เดือนมีนาคม 2553 สูงขึ้นร้อยละ 3.1) สินค้าสำคัญที่ราคาสูงขึ้น ได้แก่ น้ำมันสำเร็จรูป น้ำมันดิบ
- **หมวดสินค้าอุตสาหกรรม** ดัชนีราคาส่งออก**ไม่เปลี่ยนแปลง** (เดือนมีนาคม 2553 ไม่เปลี่ยนแปลง) สินค้าที่ราคาสูงขึ้น ได้แก่ ทองคำ เครื่องใช้ไฟฟ้า เม็ดพลาสติก ผลิตภัณฑ์พลาสติกผลิตภัณฑ์ยาง เคมีภัณฑ์ สำหรับสินค้าเครื่อง อิเล็กทรอนิกส์ เหล็ก เหล็กกล้าและผลิตภัณฑ์และผลิตภัณฑ์ยางราคาลดลง
 - **สินค้าส่งออกที่ราคาลดลง**
 - **หมวดสินค้าอุตสาหกรรมการเกษตร** ดัชนีราคาส่งออก**ลดลงร้อยละ 0.8** (เดือนมีนาคม 2553 ลดลงร้อยละ 3.0) สินค้าสำคัญที่ราคาลดลง ได้แก่ น้ำตาลทราย อาหารทะเลกระป๋อง ผักกระป๋องและแปรรูป
- **1.4 ดัชนีราคาส่งออกของประเทศเดือนเมษายน 2553 เทียบกับเดือนเมษายน 2552** ดัชนีราคาส่งออก**สูงขึ้นร้อยละ 12.1** จากการสูงขึ้นของทุกหมวด ได้แก่ หมวดสินค้าเกษตรกรรม สูงขึ้นร้อยละ 44.9 หมวดสินค้าอุตสาหกรรมการเกษตร สูงขึ้นร้อยละ 5.5 หมวดสินค้าอุตสาหกรรม สูงขึ้นร้อยละ 4.2 และหมวดสินค้าแร่และเชื้อเพลิง สูงขึ้นร้อยละ 51.1
- **1.5 ดัชนีราคาส่งออกของประเทศเฉลี่ยมกราคม-เมษายน 2553 เทียบกับช่วงเดียวกัน ของปี 2552** ดัชนีราคาส่งออก**สูงขึ้นร้อยละ 12.1** จากการสูงขึ้นของหมวดสินค้าเกษตรกรรม สูงขึ้นร้อยละ 41.5 หมวดสินค้า อุตสาหกรรมการเกษตร สูงขึ้นร้อยละ 7.0 หมวดสินค้าอุตสาหกรรม สูงขึ้นร้อยละ 4.1 และหมวดสินค้าแร่และเชื้อเพลิง สูงขึ้นร้อยละ 55.6

2. ดัชนีราคานำเข้า

- 2.1 ดัชนีราคานำเข้าของประเทศ เดือนเมษายน 2553
 - ในปี 2550 ดัชนีราคานำเข้าของประเทศ เท่ากับ 100 เดือนเมษายน 2553 เท่ากับ 117.8 และเดือนมีนาคม 2553 เท่ากับ 116.2
- 2.2 การเปลี่ยนแปลงดัชนีราคานำเข้าของประเทศ เดือนเมษายน 2553 เมื่อเทียบกับ
 - เดือนมีนาคม 2553 สูงขึ้นร้อยละ 1.4
 - เดือนเมษายน 2552 สูงขึ้นร้อยละ 11.8
 - เฉลี่ย (มกราคม-เมษายน) 2553 เทียบกับช่วงเดียวกันของปี 2552 สูงขึ้นร้อยละ 11.2

- **2.3 ดัชนีราคานำเข้าของประเทศเดือนเมษายน 2553 เทียบกับเดือนมีนาคม 2553** สูงขึ้นร้อยละ **1.4** (เดือนมีนาคม 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.3) เป็นผลจากการสูงขึ้นของหมวดสินค้าเชื้อเพลิง สูงขึ้นร้อยละ 5.8 และหมวดสินค้าวัตถุดิบและกึ่งสำเร็จรูป สูงขึ้นร้อยละ 0.9 ขณะที่หมวดสินค้าทุนลดลงร้อยละ 0.3 และหมวดยานพาหนะและอุปกรณ์การขนส่ง ลดลงร้อยละ 0.8 สำหรับหมวดสินค้าอุปโภคบริโภคไม่เปลี่ยนแปลง
 - **สินค้านำเข้าที่ราคาสูงขึ้น**
 - **หมวดสินค้าเชื้อเพลิง** ดัชนีราคานำเข้าสูงขึ้นร้อยละ **5.8** (เดือนมีนาคม 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.7) เป็นผลจากการสูงขึ้นของราคาน้ำมันดิบ น้ำมันสำเร็จรูป และก๊าซธรรมชาติปิโตรเลียม ตามภาวะตลาดโลก
 - **หมวดสินค้าวัตถุดิบและกึ่งสำเร็จรูป** ดัชนีราคานำเข้าสูงขึ้นร้อยละ **0.9** (เดือนมีนาคม 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.3) สินค้าสำคัญที่ราคาสูงขึ้น ได้แก่ เคมีภัณฑ์ ดินก ทองแดง และผลิตภัณฑ์ อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ (ไดโอด IC) และเหล็กกล้าและผลิตภัณฑ์ ตามราคาวัตถุดิบที่สูงขึ้น
 - **สินค้านำเข้าที่ราคาลดลง**
 - **หมวดสินค้าทุน** ดัชนีราคานำเข้าลดลงร้อยละ **0.3** (เดือนมีนาคม 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.3) สินค้าสำคัญที่ราคาลดลง ได้แก่ เครื่องจักรไฟฟ้าและส่วนประกอบ ผลิตภัณฑ์โลหะ และเครื่องมือและอุปกรณ์การแพทย์
 - **หมวดยานพาหนะและอุปกรณ์การขนส่ง** ดัชนีราคานำเข้าลดลงร้อยละ **0.8** (เดือนมีนาคม 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.4) สินค้าสำคัญที่ราคาลดลง ได้แก่ ส่วนประกอบและอุปกรณ์ยานยนต์
 - **2.4 ดัชนีราคานำเข้าของประเทศเดือนเมษายน 2553 เทียบกับเดือนเมษายน 2552** ดัชนีราคานำเข้าสูงขึ้นร้อยละ **11.8** ปัจจัยสำคัญจากการสูงขึ้นในหมวดสินค้าเชื้อเพลิง สูงขึ้นมากถึงร้อยละ 40.7 หมวดสินค้าทุนและหมวดสินค้าวัตถุดิบและกึ่งสำเร็จรูป สูงขึ้นเท่ากันคือร้อยละ 4.2 หมวดสินค้าอุปโภคบริโภค สูงขึ้นร้อยละ 2.7 หมวดยานพาหนะและอุปกรณ์การขนส่ง สูงขึ้นร้อยละ 6.5
 - **2.5 ดัชนีราคานำเข้าของประเทศเฉลี่ยมกราคม-เมษายน 2553 เทียบกับช่วงเดียวกัน ของปี 2552** ดัชนีราคานำเข้าสูงขึ้นร้อยละ **11.2** จากการสูงขึ้นของหมวดสินค้าเชื้อเพลิง สูงขึ้นร้อยละ 41.1 หมวดสินค้าทุนและหมวดสินค้าวัตถุดิบและกึ่งสำเร็จรูป สูงขึ้นเท่ากันคือร้อยละ 3.3 หมวดสินค้าอุปโภคบริโภค สูงขึ้นร้อยละ 1.4 และหมวดยานพาหนะและอุปกรณ์การขนส่ง สูงขึ้นร้อยละ 5.6
-

36. เรื่อง สถานการณ์ราคาและการผลิตสินค้าเกษตรเดือนพฤษภาคม 2553 และแนวโน้มเดือนมิถุนายน 2553

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลสถานการณ์ราคาและการผลิตสินค้าเกษตรเดือนพฤษภาคม 2553 และ แนวโน้มเดือนมิถุนายน 2553 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังนี้

1. ผลผลิตออกสู่ตลาดมากเดือนพฤษภาคม ได้แก่ ข้าวนาปรัง สับปะรด โรงงาน ปาล์มน้ำมัน ทูเรียน มังคุด เงาะ และลิ้นจี่ ในเดือนมิถุนายน ผลผลิตที่คาดว่าจะออกสู่ตลาดมาก ได้แก่ สับปะรดโรงงาน เงาะ ลิ้นจี่และ ลองกอง โดยคาดว่าจะออกสู่ตลาด คิดเป็นร้อยละ 12.46 20.99 30.90 และ 22.18 ของผลผลิตทั้งหมด ตามลำดับ
ราคาสินค้าเกษตรที่เกษตรกรขายได้ ณ ไร่นา เดือนพฤษภาคม 2553 สินค้าหลายชนิดปรับตัว ลดลง จากเดือนที่ผ่านมา โดยเฉพาะ ข้าวนาปรัง ปาล์มน้ำมัน ยางพาราและผลไม้ สินค้าที่มีราคาสูงขึ้น ได้แก่ มันสำปะหลัง สุกร และไก่เนื้อ ในเดือนมิถุนายนคาดว่าสินค้าส่วนใหญ่ราคาจะทรงตัว ใกล้เคียงกับเดือนที่ผ่านมา อย่างไรก็ตาม ยังคงมีสินค้าที่ควรเฝ้าระวัง ได้แก่ ผลไม้
2. ภาพรวมราคาสินค้าเกษตรของเดือนพฤษภาคม 2553 เปรียบเทียบกับ เดือนเดียวกันของปีที่ผ่านมาพบว่า ดัชนีราคาสินค้าเกษตรสูงขึ้นร้อยละ 21.43 โดยสินค้าสำคัญที่ราคาสูงขึ้น ได้แก่ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ยางพารา สุกร ไก่เนื้อ และไข่ไก่ และเมื่อเทียบกับเดือน เมษายนที่ผ่านมา ลดลงร้อยละ 1.07 โดยสินค้าที่ราคาปรับตัวลดลง ได้แก่ ข้าวนาปรัง ปาล์มน้ำมัน มังคุด เงาะโรงเรียน ลิ้นจี่ ลองกอง ยางพารา และ กุ้งขาวแวนนาไม ส่วนสินค้าที่ราคาปรับตัวสูงขึ้น ได้แก่ ข้าวเหนียว ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน สุกร ไก่เนื้อ และไข่ไก่ ใน เดือนมิถุนายน คาดว่าดัชนีราคาจะอยู่ในระดับใกล้เคียงกับเดือนพฤษภาคม และภาพรวมด้านการผลิตสินค้าเกษตร เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาดัชนีผลผลิตสูงขึ้นร้อยละ 5.77 สินค้าสำคัญที่ผลผลิตสูงขึ้น ได้แก่ ข้าวนาปรัง ปาล์มน้ำมัน สับปะรดโรงงาน ยางพารา สุกร ไก่เนื้อและไข่ไก่ และเมื่อเทียบกับเดือนเมษายนที่ผ่านมา ดัชนีผลผลิตสูงขึ้นร้อยละ 0.60 สินค้าสำคัญที่ผลผลิตสูงขึ้น ได้แก่ ปาล์มน้ำมัน สับปะรดโรงงาน ทูเรียน ยางพารา สุกร ไก่เนื้อ และไข่ไก่ ในเดือนมิถุนายน คาดว่าดัชนีผลผลิตจะ ลดลงเล็กน้อย เนื่องจาก สินค้าสำคัญ ได้แก่ ข้าวนาปี อ้อยโรงงาน ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมันสำปะหลัง อยู่ในช่วงต้นฤดูการเพาะปลูก

37. เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยแล้ง วาดภัย แผ่นดินไหว และการให้ความช่วยเหลือ (ข้อมูล ณ วันที่ 14 มิถุนายน 2553)

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลสรุปสถานการณ์ภัยแล้ง วาดภัย แผ่นดินไหว และการให้ความช่วยเหลือ (ข้อมูล ณ วันที่ 14 มิถุนายน 2553) ของกระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดังนี้

1. สรุปสถานการณ์ภัยแล้ง วาดภัย แผ่นดินไหว และการให้ความช่วยเหลือ (ระหว่างวันที่ 1 พฤศจิกายน 2552 - 14 มิถุนายน 2553)

- **1.1 พื้นที่ประสบภัย 12 จังหวัด (ข้อมูล ณ วันที่ 8-14 มิถุนายน 2553)**
ได้แก่ จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ ตาก ลำปาง ลำพูน กาฬสินธุ์ นครราชสีมา บุรีรัมย์ มหาสารคาม ยโสธร ร้อยเอ็ด และจังหวัดศรีสะเกษ รวม **83 อำเภอ 583 ตำบล 5,568 หมู่บ้าน** แยกเป็น

ข้อมูลหมู่บ้านที่ประสบภัยแล้งปี 2553 (ข้อมูล ณ วันที่ 8-14 มิถุนายน 2553)

ที่	ภาค	พื้นที่ประสบภัย				ราษฎรประสบภัย		
		จังหวัด	อำเภอ	ตำบล	หมู่บ้าน	รายชื่อจังหวัด	คน	ครัวเรือน
1	เหนือ	5	30	177	1,452	เชียงราย เชียงใหม่ ตาก ลำปาง ลำพูน	494,643	153,221
2	ตะวันออกเฉียงเหนือ	7	53	406	4,116	กาฬสินธุ์ นครราชสีมา มหาสารคาม บุรีรัมย์ ยโสธร ร้อยเอ็ด ศรี สะเกษ	1,177,481	326,304
รวมทั้งประเทศ		12	83	583	5,568		1,672,124	479,525

ตารางเปรียบเทียบข้อมูลหมู่บ้านที่ประสบภัยแล้งในรอบ 4 สัปดาห์ที่ผ่านมา

ที่	ภาค	จำนวนหมู่บ้านทั้งหมด	11-24 พ.ค. 2553		25-31 พ.ค. 2553		1-7 มิ.ย. 2553		7-14 มิ.ย. 2553	
			หมู่บ้าน	+ เพิ่ม - ลด	หมู่บ้าน	+ เพิ่ม - ลด	หมู่บ้าน	+ เพิ่ม - ลด	หมู่บ้าน	+ เพิ่ม - ลด
1	เหนือ	16,590	2,871	0	2,871	0	2,139	-732	1,452	-687
2	ตะวันออกเฉียงเหนือ	33,099	9,055	0	9,055	0	4,592	-4,463	4,116	-476
รวม		74,944	11,926	0	11,926	0	6,731	-	5,568	-
							5,195		1,163	

เปรียบเทียบกับสถานการณ์ภัยแล้ง ระหว่างวันที่ 8 มิถุนายน 2553-14 มิถุนายน 2553 ซึ่งมีพื้นที่ประสบภัยแล้ง รวม 12 จังหวัด 102 อำเภอ 726 ตำบล 6,731 หมู่บ้าน แต่เนื่องจากมีหย่อมความกดอากาศต่ำปกคลุมประเทศไทยตอนบน ประกอบกับบริเวณความกดอากาศสูงกำลังปานกลางจากประเทศจีนแผ่เสริมลงมาปกคลุมประเทศไทยตอนบน ทำให้มีฝนตกทั่วไปเป็นบริเวณกว้าง ส่งผลให้จำนวนหมู่บ้านที่ประสบภัยแล้งในพื้นที่ต่างๆ ลดลง 1,163 หมู่บ้าน

หมายเหตุ สถานการณ์ภัยแล้งปี 2553 ช่วงระยะเวลาที่มีสถานการณ์ภัยแล้งสูงสุดอยู่ในห้วงระหว่างวันที่ 12-19 เมษายน 2553 มีพื้นที่ประสบภัยแล้ง จำนวน 60 จังหวัด 463 อำเภอ 3,005 ตำบล 24,248 หมู่บ้าน

- 1.2 ความเสียหาย
 - พื้นที่การเกษตรคาดว่าจะเสียหาย รวม 1,922,651 ไร่ แยกเป็น พืชไร่ 1,322,783 ไร่ นาข้าว 165,154 ไร่ พืชสวนและอื่นๆ 434,714 ไร่ โดยมีพื้นที่เกษตรกรเสียหายแล้ว จำนวน 145,284 ไร่ ในพื้นที่ 15 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ แพร่ ลำปาง อุตรดิตถ์ อุทัยธานี ชัยภูมิ นครพนม หนองคาย ร้อยเอ็ด เลย กาญจนบุรี ราชบุรี กระบี่ และจังหวัดตรัง
- 1.3 การให้ความช่วยเหลือ
 - 1) ใช้รถบรรทุกน้ำ 479 คัน แจกจ่ายน้ำอุปโภคบริโภคแล้ว จำนวน 70,542,224 ลิตร
 - 2) ซ่อมสร้างทำนบ/ฝายชั่วคราวปิดกั้นลำน้ำ 1,352 แห่ง
 - 3) ขุดลอกแหล่งน้ำ 166 แห่ง
 - 4) งบประมาณดำเนินการใช้จ่ายไปแล้ว 253,882,043 บาท แยกเป็น
 - งบอุดหนุนราชการของจังหวัด (งบ 50 ล้านบาท) 24,689,228 บาท
 - งบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 228,147,149 บาท (ข้อมูลกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)
 - งบอื่น ๆ 1,045,666 บาท
 - 5) กรมชลประทาน ได้จัดส่งเครื่องสูบน้ำ 629 เครื่อง ไปให้ความช่วยเหลือ ในพื้นที่ 45 จังหวัด โดยแยกเป็นรายภาค ดังนี้ ภาคเหนือ 196 เครื่อง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 235 เครื่อง ภาคกลาง 60 เครื่อง ภาคตะวันออก 64 เครื่อง และภาคใต้ 74 เครื่อง และรถบรรทุกน้ำ 33 คัน 3,628 เที่ยว รวมปริมาณน้ำจำนวนทั้งสิ้น 21,768,000 ลิตร
 - 6) ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพบก ได้แจกจ่ายน้ำอุปโภคบริโภค ให้แก่ราษฎรผู้ประสบภัย จำนวน 3,292 เที่ยว รวมปริมาณน้ำจำนวนทั้งสิ้น 21,363,000 ลิตร

- 7) ศูนย์บรรเทาสาธารณภัย หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา ได้แจกจ่ายน้ำอุปโภคบริโภค ให้แก่ราษฎรผู้ประสบภัย จำนวน 3,699 เทียว รวมปริมาณน้ำจำนวนทั้งสิ้น 24,918,000 ลิตร
- 8) กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน ได้แจกจ่ายน้ำอุปโภคบริโภค ให้แก่ราษฎรผู้ประสบภัย จำนวน 836 เทียว รวมปริมาณน้ำจำนวนทั้งสิ้น 5,154,096 ลิตร
- 9) การประปาส่วนภูมิภาค ได้แจกจ่ายน้ำอุปโภคบริโภค ให้แก่ราษฎรผู้ประสบภัย โดยไม่คิดมูลค่าเป็นจำนวน 359.059 ล้านลิตร และคิดเป็นยอดเงินรวม จำนวน 5,839,969 บาท
- 10) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้จัดรถบรรทุกน้ำ 30 คัน เพื่อแจกจ่ายน้ำอุปโภคบริโภค ให้แก่ราษฎรผู้ประสบภัย รวมปริมาณน้ำจำนวนทั้งสิ้น 33,350,000 ลิตร
- 11) กรมทรัพยากรน้ำ ได้แจกจ่ายน้ำอุปโภคบริโภค ให้แก่ราษฎรผู้ประสบภัย รวมปริมาณน้ำจำนวนทั้งสิ้น 1,346,000 ลิตร
- 12) กรมทรัพยากรน้ำบาดาล แจกน้ำจากจุดจ่ายน้ำถาวร 100 แห่ง ให้แก่ราษฎรผู้ประสบภัย รวมปริมาณน้ำจำนวนทั้งสิ้น 81.40 ล้านลิตร
- 13) กรมอุทยาน สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้แจกจ่ายน้ำอุปโภคบริโภค ให้แก่ราษฎรผู้ประสบภัย รวมปริมาณน้ำจำนวนทั้งสิ้น 236,000 ลิตร
- 14) สำนักฝนหลวงและการบินเกษตร ปฏิบัติการ 83 วัน จำนวน 2,196 เทียว ในพื้นที่ 70 จังหวัด

2. สถานการณ์น้ำท่วมภัย

- **2.1 พื้นที่ประสบภัย** ในช่วงวันที่ 11 มิถุนายน 2553 ได้เกิดพายุฤดูร้อน ฝนฟ้าคะนอง ลมกระโชกแรง ในหลายพื้นที่ และมีลูกเห็บตกบางพื้นที่ ทำให้ได้รับความเสียหายในจังหวัดนครพนม อำเภอเมือง ตำบลขามเฒ่า (หมู่ที่ 1,3,7,10) บ้านเรือนราษฎรได้รับความเสียหาย ประมาณ 63 หลังคาเรือน และทำให้ไฟฟ้าดับทั้ง 4 หมู่บ้าน
- **2.2 การให้ความช่วยเหลือ** จังหวัด สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด อำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยเบื้องต้น และเร่งสำรวจเพื่อให้ความช่วยเหลือ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงิน ทดรองราชการฯ ต่อไป

3. สถานการณ์แผ่นดินไหว

- 1) เมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2553 เวลาประมาณ 02.26 น. ได้เกิดแผ่นดินไหวในทะเลขนาด 7.7 ริกเตอร์ บริเวณหมู่เกาะนิโคบาร์ ประเทศ

อินเดีย ห่างจากชายฝั่งอันดามันของไทยประมาณ 694 กิโลเมตร ความลึกใต้ผิวโลก 5 กิโลเมตร หรือละติจูด 7.70 องศาเหนือ ลองจิจูด 91.97 องศาตะวันออก ไม่มีผลกระทบต่อประเทศไทย

- 2) เมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2553 เวลาประมาณ 5.54 น. ได้เกิดแผ่นดินไหวในทะเลขนาด 5.4 ริกเตอร์ บริเวณหมู่เกาะนิโคบาร์ ประเทศอินเดีย ห่างจากชายฝั่งทะเลจังหวัดภูเก็ตประมาณ 680 กิโลเมตร ไม่มีผลกระทบต่อประเทศไทย
- 3) เมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2553 เวลาประมาณ 09.50 น. ได้เกิดแผ่นดินไหวในทะเลขนาด 5.0 ริกเตอร์ บริเวณหมู่เกาะนิโคบาร์ ประเทศอินเดีย ห่างจากชายฝั่งทะเลจังหวัดภูเก็ตประมาณ 658 กิโลเมตร ไม่มีผลกระทบต่อประเทศไทย
- 4) เมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2553 เวลาประมาณ 14.05 น. ได้เกิดแผ่นดินไหวในทะเลขนาด 5.1 ริกเตอร์ บริเวณหมู่เกาะนิโคบาร์ ประเทศอินเดีย ห่างจากชายฝั่งทะเลจังหวัดภูเก็ตประมาณ 680 กิโลเมตร ไม่มีผลกระทบต่อประเทศไทย

4. สิ่งของพระราชทาน

- สำนักงานบรรเทาทุกข์และประชานามัยพิทักษ์ สภากาชาดไทย ได้นำหน่วยรถผลิตน้ำดื่มไปบรรเทาทุกข์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งในพื้นที่อำเภอดอนมดแดง จังหวัดอุบลราชธานี อำเภอบ้านดง จังหวัดมหาสารคาม และอำเภอลำสนธิ จังหวัดลพบุรี รวมจ่ายน้ำให้กับประชาชนทั้งสิ้น จำนวน 1,816,000 ลิตร

5. การคาดหมายลักษณะอากาศระหว่างวันที่ 14-18 มิถุนายน 2553

- **5.1 กรมอุตุนิยมวิทยา** คาดหมายลักษณะอากาศว่า ในวันที่ 14 มิถุนายน 2553 มรสุมตะวันตกเฉียงใต้พัดปกคลุมทะเลอันดามัน และประเทศไทย ประกอบกับมีลมตะวันออกเฉียงใต้พัดเข้ามาปกคลุมอ่าวไทย ทำให้ประเทศไทยมีฝนเป็นแห่งๆ ถึงกระจาย ส่วนคลื่นลมบริเวณทะเลอันดามัน ยังคงมีกำลังปานกลาง ส่วนในช่วงวันที่ 14-16 มิถุนายน 2553 ร่องมรสุมพาดผ่านประเทศพม่า ลาว และเวียดนามตอนบน ประกอบกับมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ที่พัดปกคลุมทะเลอันดามัน และประเทศไทย มีกำลังอ่อนลง ทำให้ประเทศไทยมีฝนเป็นแห่งๆ ถึงกระจาย ส่วนคลื่นลมบริเวณทะเลอันดามัน ยังคงมีกำลังปานกลาง หลังจากนั้น ในช่วงวันที่ 17-18 มิถุนายน มรสุมตะวันตกเฉียงใต้ที่พัดปกคลุมทะเลอันดามัน และประเทศไทยจะมีกำลังแรงขึ้น ทำให้บริเวณประเทศไทยมีฝนเพิ่มขึ้น
- **5.2 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย** ได้จัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ในพื้นที่อย่างต่อเนื่องตลอด 24 ชั่วโมง รวมทั้งเตรียม

เครื่องมืออุปกรณ์ไว้ให้พร้อม เพื่อสามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันต่อเหตุการณ์เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น

38. เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 ครั้งที่ 17

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลสรุปสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 ครั้งที่ 17 ณ วันที่ 14 มิถุนายน 2553 ประกอบด้วย สถานการณ์น้ำ และการดำเนินการตามแผนเตรียมรับสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 สรุปได้ดังนี้

สถานการณ์น้ำ ณ วันที่ 14 มิถุนายน 2553

1. สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำ

สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางทั่วประเทศ (14 มิถุนายน 2553) มีปริมาณน้ำทั้งหมด 34,387 ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ 47 ของความจุอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางทั้งหมด (ปริมาณน้ำใช้การได้ 10,542 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 14 ของความจุอ่างฯ) น้อยกว่าปี 2552 (41,247 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 56) จำนวน 6,860 ล้านลูกบาศก์เมตรคิดเป็นร้อยละ 9 ของความจุอ่างฯ สามารถรับน้ำได้อีก 39,168 ล้านลูกบาศก์เมตร

สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ (14 มิถุนายน 2553) มีปริมาณน้ำทั้งหมด 32,787 ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ 47 ของความจุอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ทั้งหมด (ปริมาณน้ำใช้การได้ 9,260 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 13 ของความจุอ่างฯ) น้อยกว่าปี 2552 (38,993 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 56) จำนวน 6,206 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 14 ของความจุอ่างฯ มีปริมาณน้ำไหลลงอ่างฯ จำนวน 30.62 ล้านลูกบาศก์เมตร ปริมาณน้ำระบาย 65.32 ล้านลูกบาศก์เมตร สามารถรับน้ำได้อีก 36,808 ล้านลูกบาศก์เมตร

สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนภูมิพล สิริกิติ์ และป่าสักชลสิทธิ์ หน่วย : ล้าน ลบ.ม.

อ่างเก็บน้ำ	ปริมาณน้ำในอ่างปี 52		ปริมาณน้ำในอ่างปี 53		ปริมาณน้ำใช้การได้		ปริมาณน้ำไหลลงอ่าง		ปริมาณน้ำระบาย		ปริมาณน้ำรับได้อีก
	ปริมาณน้ำ	%	ปริมาณน้ำ	%	ปริมาณน้ำ	%	วันนี้	เมื่อวาน	วันนี้	เมื่อวาน	
ภูมิพล	5,669	42	4,177	31	377	3	0.00	0.00	8.00	8.00	9,285
สิริกิติ์	4,203	44	3,348	35	498	5	4.34	2.85	12.02	11.94	6,162
ภูมิพล+	9,872	43	7,525	33	989	4	4.34	2.85	20.02	19.94	15,447

สิริกิติ์												
แควน้อย	204	27	130	17	94	12	1.86	1.78	1.30	1.30	639	
ป่าสักชลสิทธิ์	325	34	87	9	84	9	1.85	1.04	1.30	1.30	873	

- **อ่างเก็บน้ำที่อยู่ในเกณฑ์น้ำน้อยกว่าร้อยละ 30 ของความจุอ่างฯ จำนวน 13 อ่าง** ได้แก่ แม่จัด(27) แม่กวง(14) แควน้อย(17) ห้วยหลวง(24) น้ำอูน(26) อุบลรัตน์(25) ลำตะคอง(29) มูลบน(25) ป่าสักฯ(9) ทับเสลา(17) กระเสี้ยว(29) ขุนด่านฯ(9) และคลองสิียด(18)
- **สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำภาคตะวันออก**
 - จังหวัดชลบุรี มีอ่างเก็บน้ำ 7 อ่าง รวมปริมาณน้ำ 74.5 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 42 ของความจุอ่างฯ (น้อยกว่าปี 2552 จำนวน 12.1 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 7) ปริมาณน้ำใช้การได้ 59 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 33 ของความจุอ่างฯ
 - จังหวัดระยอง มีอ่างเก็บน้ำ 4 แห่ง รวมปริมาณน้ำ 314.9 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 60 ของความจุอ่างฯ (น้อยกว่าปี 2552 จำนวน 48.0 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 9) ปริมาณน้ำใช้การได้ 286 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 55 ของความจุอ่างฯ

2. สภาพน้ำท่า

- ภาคเหนือ แม่น้ำปิง ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำน้อย ยกเว้นบริเวณสถานี P.1 สะพานนวรัฐ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์ปกติ แม่น้ำวัง แม่น้ำยม และแม่น้ำน่าน ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำน้อย
- ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ แม่น้ำมูล ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำน้อย
- ภาคกลาง แม่น้ำเจ้าพระยา และแม่น้ำป่าสัก ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำน้อย
- ภาคใต้ แม่น้ำท่าตะเภา แม่น้ำตาปี แม่น้ำโก-ลก ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำน้อย

3. คุณภาพน้ำ

กรมชลประทาน ติดตามตรวจสอบและเฝ้าระวังคุณภาพน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยา แม่น้ำท่าจีน และแม่น้ำแม่กลอง ดังนี้

แม่น้ำ	จุดเฝ้าระวัง	ข้อมูลวันที่	ค่า DO (mg/l)	ค่า Sal (g/l)		เกณฑ์
				ค่าสูงสุด	เวลา	
เจ้าพระยา	ท่าหน้าจังหวัดนนทบุรี	9 มิ.ย. 53	3.62	0.32	14.00 น.	ปกติ

เจ้าพระยา	ปากเกร็ด* จังหวัดนนทบุรี	14 มิ.ย. 53	-	0.38	03.00 น.	ปกติ
	ปากคลองสำแล * จังหวัดปทุมธานี	14 มิ.ย. 53	-	0.13	02.00 น.	ปกติ
ท่าจีน	ที่ว่าการอำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม	5 มิ.ย. 53	1.60	0.16	8.00 น.	ค่า DO ต่ำกว่าเกณฑ์
แม่กลอง	ปากคลองดำเนินสะดวก จังหวัดราชบุรี	5 มิ.ย. 53	4.19	0.10	0.50 น.	ปกติ

หมายเหตุ

* หมายถึง สถานีวัดค่าอัตโนมัติ

ค่า Do หมายถึง ค่าออกซิเจนละลายในน้ำ ไม่ต่ำกว่า 2 มิลลิกรัม/ลิตร

ค่า Sal หมายถึง ค่าความเค็มของน้ำ สำหรับการเกษตรไม่เกิน 2 กรัม/ลิตร

การดำเนินการแก้ไขปัญหาภัยแล้งต่อเนื่อง ตามแผนเตรียมสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร

1. แจกเดือนและประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรเลื่อนการทำนาปีในเขตโครงการชลประทานทุกโครงการที่ รับน้ำจากเขื่อนภูมิพลและเขื่อนสิริกิติ์จากปกติเดือนพฤษภาคมเป็นประมาณกลางเดือนกรกฎาคม 2553

2. การปฏิบัติการฝนหลวง ได้ปรับหน่วยปฏิบัติการฝนหลวงเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้ง โดยจะเน้นการปฏิบัติในพื้นที่ภาคเหนือโดยเฉพาะเพื่อเติมน้ำในเขื่อนภูมิพลและเขื่อนสิริกิติ์ ปัจจุบันมีหน่วยปฏิบัติการฝนหลวง จำนวน 12 หน่วย ได้แก่ เชียงใหม่ พิษณุโลก ตาก ลพบุรี กาญจนบุรี ขอนแก่น อุบลราชธานี นครราชสีมา ระยอง สระแก้ว ประจวบคีรีขันธ์ (หัวหิน) สุราษฎร์ธานี และฐานเติมสารฝนหลวง จำนวน 5 ฐาน ได้แก่ จังหวัดแพร่ นครสวรรค์ บุรีรัมย์ ราชบุรี นครศรีธรรมราช ทั้งนี้ จะปรับหน่วยปฏิบัติการฝนหลวงจังหวัดระยองเป็นฐานเติมสารและปิดหน่วยสุราษฎร์ธานี เพื่อให้เครื่องบินไปสนับสนุนการปฏิบัติงานในพื้นที่ภาคเหนือ

ผลการปฏิบัติการฝนหลวงประจำสัปดาห์ ช่วงวันที่ 4- 10 มิถุนายน 2553 ขึ้นปฏิบัติการจำนวน 243 เที่ยวบิน มีจังหวัดที่มีรายงานฝนตก 61 จังหวัด วัดปริมาณน้ำฝนสูงสุดได้ 115.0 มิลลิเมตร ที่อำเภอโนนศิลา จังหวัดขอนแก่น

ผลการปฏิบัติการฝนหลวงสะสม ช่วงวันที่ 25 มกราคม - 10 มิถุนายน 2553 ขึ้นปฏิบัติการรวม 104 วัน จำนวน 2,802 เที่ยวบิน มีรายงานฝนตกในปฏิบัติการ รวม 93 วัน จำนวน 645 สถานี วัดปริมาณน้ำฝนรายวันสูงสุดได้ 250.0 มิลลิเมตร จังหวัดที่มีรายงานฝนตกรวม 63 จังหวัด จากจำนวนจังหวัดที่อยู่ในเป้าหมายทั้งหมด 70 จังหวัด

3. การสนับสนุนเสบียงสัตว์

ณ วันที่ 14 มิถุนายน 2553 สนับสนุนแล้ว 185.22 ตัน เพิ่มขึ้น 13.6 ตัน (สัปดาห์ที่ผ่านมา 171.62 ตัน) จากที่สำรองไว้เพื่อช่วยเหลือภัยธรรมชาติ จำนวน 4,720 ตัน

4. การประเมินความเสียหายเบื้องต้น

ด้านพืช ณ วันที่ 11 มิถุนายน 2553

- พื้นที่การเกษตรประสบภัยทั้งสิ้น 43 จังหวัด จำนวน 2,036,510 ไร่ แบ่งเป็น
- **ช่วงที่ 1** (วันที่ 15 ธ.ค.52 ถึง 31 ม.ค.53) จำนวน 4 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย น่าน แพร่ สุโขทัย คาดว่าจะเสียหาย **113,860** ไร่
- **ช่วงที่ 2** (วันที่ 1 ก.พ. ถึง 31 พ.ค. 53) จำนวน 43 จังหวัด ได้แก่ จังหวัด เชียงราย เชียงใหม่ ตาก น่าน แพร่ พะเยา พิจิตร พิษณุโลก ลำปาง สุโขทัย อุตรดิตถ์ อุทัยธานี กาฬสินธุ์ ขอนแก่น ชัยภูมิ นครพนม นครราชสีมา บุรีรัมย์ มุกดาหาร ยโสธร เลย ศรีสะเกษ หนองบัวลำภู หนองคาย ร้อยเอ็ด สกลนครอุบลราชธานี อำนาจเจริญ อุตรธานี สระบุรี ชัยนาท กาญจนบุรี สุพรรณบุรี ราชบุรี เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ กระบี่ ระนอง ตรัง สตูล นครศรีธรรมราช พัทลุง สุราษฎร์ธานี คาดว่าจะเสียหาย **1,922,651** ไร่ แบ่งเป็น ข้าว 165,154 ไร่ พืชไร่ 1,322,783 ไร่ พืชสวนและอื่นๆ 434,714 ไร่

ด้านปศุสัตว์ ณ วันที่ 14 มิถุนายน 2553

- พื้นที่ประสบภัย 11 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกำแพงเพชร แม่ฮ่องสอน ลำปาง น่าน สุโขทัย อุทัยธานี มุกดาหาร ตราด เพชรบุรี ชุมพร และตรัง เกษตรกร 1,343 ราย สัตว์ที่ได้รับผลกระทบ 14,107 ตัว แบ่งเป็น โค 12,898 ตัว กระบือ 366 ตัว แพะ 843 ตัว แปลงหญ้า 228 ไร่

ด้านประมง ไม่มีรายงานพื้นที่ได้รับผลกระทบ

หลังเกิดภัย

การช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเป็นเงิน

- **ช่วงที่ 1** ช่วงภัย วันที่ 15 ธ.ค. 52 ถึง 31 ม.ค. 53 สัปดาห์แล้วมีพื้นที่เสียหายเพียง 2 จังหวัด คือ จังหวัดจังหวัดเชียงรายและจังหวัดน่าน เกษตรกร 4,131 ราย พื้นที่เสียหาย 23,577 ไร่ เป็นเงิน 19,771,224 ล้านบาท ช่วยเหลือเสร็จสิ้นแล้ว
- **ช่วงที่ 2** ช่วงภัย วันที่ 1 ก.พ. ถึง 31 พ.ค. 53

- สำรวจเสร็จเรียบร้อยแล้วและอยู่ระหว่างให้ความช่วยเหลือ 15 จังหวัด เกษตรกร 32,200 ราย พื้นที่ 145,284 ไร่ (จากพื้นที่ที่คาดว่าจะเสียหาย 914,351 ไร่) วงเงิน 130,154,190 บาท แบ่งเป็น
 - งบจากท้องถิ่น 1 จังหวัด คือ จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 108,434 บาท
 - เงินอุดหนุนราชการในอำนาจนายอำเภอและผู้ว่าราชการจังหวัด 6 จังหวัด คือ จังหวัดแพร่ ลำปาง นครพนม ราชบุรี กระบี่ ตรัง จำนวน 26,557,846 บาท
 - อยู่ระหว่างของบกลาง 1 จังหวัด คือ จังหวัดเชียงราย จำนวน 13,512,041 บาท
 - อยู่ระหว่างรอเอกสารเพื่อจะขอของบกลาง 7 จังหวัด คือ จังหวัดอุตรดิตถ์ อุทัยธานี ชัยภูมิ หนองคาย ร้อยเอ็ด เลย กาญจนบุรี จำนวน 89,975,869 บาท
- อยู่ระหว่างดำเนินการสำรวจความเสียหาย 27 จังหวัด ได้แก่ ตาก พะเยา พิจิตร พิษณุโลก น่าน สุโขทัย กาฬสินธุ์ ขอนแก่น ชัยภูมิบุรีรัมย์ มุกดาหาร ยโสธร ศรีสะเกษ หนองบัวลำภู สกลนคร อุบลราชธานี อำนาจเจริญ อุตรดิตถ์ ชัยนาท สุพรรณบุรี ราชบุรี เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ระนอง สตูล สุราษฎร์ธานี และตรัง
- ไม่มีพื้นที่การเกษตรเสียหาย 1 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสระบุรี

ส่วนด้านปศุสัตว์และด้านประมง ไม่เกิดความเสียหาย

แต่งตั้ง

39. เรื่อง แต่งตั้ง

1. การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญประเภทวิชาการระดับทรงคุณวุฒิ (กระทรวงการคลัง)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอแต่งตั้ง นางพิมพ์ใจ ทองดี ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวง ให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (นักวิชาการคอมพิวเตอร์ทรงคุณวุฒิ) สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการคลัง ตั้งแต่วันที่ 24 มีนาคม 2553 ซึ่งเป็นวันที่มีคุณสมบัติครบถ้วนสมบูรณ์ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

2. แต่งตั้งกรรมการอื่นในคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอแต่งตั้ง กรรมการอื่นในคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ จำนวน 11 ราย แทนกรรมการเดิมที่ได้ ดำรงตำแหน่งครบกำหนดสองปีตามวาระ เมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2552 ดังนี้ 1. หม่อมหลวงอนุพร เกษมสันต์ 2. นายนิวัติ เรืองพานิช 3. ว่าที่ร้อยตรี สุรพล ดวงแข 4. นายอาชวี เตาลานนท์ 5. นายพยุง นพสุวรรณ 6. นางรตยา จันทรเทียร 7. นายนิพนธ์ ตั้งธรรม 8. นายสมชัย เพียรสถาพร 9. นางมิ่งขวัญ วิทยารังสฤษดิ์ 10. นางสาวณัฐภัทร ถวัลย์โพธิ 11. นายอดิศักดิ์ ทองไข่มุกด์

3. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีเปลี่ยนแปลงการมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่และ มอบอำนาจการบังคับบัญชา

คณะรัฐมนตรีรับทราบประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง เปลี่ยนแปลงการมอบหมายให้ ปฏิบัติหน้าที่และมอบอำนาจการบังคับบัญชา ดังนี้

ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับลงวันที่ 7 เมษายน 2553 เรื่อง ให้กรรมการผู้ช่วย รัฐมนตรีคงอยู่ปฏิบัติหน้าที่อีกหนึ่งวาระ โดยให้กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนัก นายกรัฐมนตรี (นายเอกศักดิ์ แดงเดช) อยู่ในบังคับบัญชารัฐมนตรีประจำสำนัก นายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล) นั้น

อาศัยอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี พ.ศ. 2546 นายกรัฐมนตรีจึงมีคำสั่งเปลี่ยนแปลงการมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่และมอบ อำนาจการบังคับบัญชา โดยมอบหมายให้กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนัก นายกรัฐมนตรี (นายเอกศักดิ์ แดงเดช) ปฏิบัติหน้าที่และอยู่ในบังคับบัญชาของรอง นายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี)

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 1 มิถุนายน 2553 เป็นต้นไป

4. การรักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นหลักการในการมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเป็น ผู้รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ตามมาตรา 42 แห่ง พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 จำนวน 3 ราย ตามลำดับ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ดังนี้ 1. นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี รองนายกรัฐมนตรี 2. นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี 3. นายองอาจ คล้าม ไพบูลย์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

5. แต่งตั้งข้าราชการการเมือง (กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ แต่งตั้งข้าราชการ การเมือง จำนวน 2 ราย ดังนี้ 1. นายก้องศักดิ์ ยอดมณี เป็น ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี 2. นายอนุชา จันทร์สุริยา เป็น เลขานุการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

6. แต่งตั้งข้าราชการการเมือง (กระทรวงวัฒนธรรม)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงวัฒนธรรมเสนอ แต่งตั้งข้าราชการการเมือง จำนวน 2 ราย ดังนี้ 1. นายสมพร หนูนุ่ม เป็น เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม 2. ดร. วิฑูร กรุณา เป็น ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

7. แต่งตั้งข้าราชการการเมือง (นายมารุต มัสยวาณิช)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ แต่งตั้งนายมารุต มัสยวาณิช ให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมือง ตำแหน่งรองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

8. แต่งตั้งกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เปลี่ยนแปลงการมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่และมอบอำนาจการบังคับบัญชา

คณะรัฐมนตรีรับทราบการแต่งตั้งนายฉัตรเฉลิม เฉลิมชัยวัฒน์ เป็นกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีเปลี่ยนแปลงการมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่และมอบอำนาจการบังคับบัญชา โดยให้กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสรยุทธ เพ็ชรตระกูล) และอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติหน้าที่กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงมหาดไทย และอยู่ในบังคับบัญชาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

9. ปรับปรุงคำสั่งมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค

คณะรัฐมนตรีรับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 145 / 2553 เรื่อง ปรับปรุงคำสั่งมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค

ตามที่ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 30/2553 ลงวันที่ 27 มกราคม 2553 เรื่อง ปรับปรุงคำสั่งมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคไปแล้ว นั้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 10 มาตรา 11 และมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 และ (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 และข้อ 13 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่

2) พ.ศ. 2548 นายกรัฐมนตรีจึงมีคำสั่งยกเลิกความในข้อ 1.5 ของคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 30/2553 ลงวันที่ 27 มกราคม 2553 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"1.5 รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายองอาจ คล้ามไพบูลย์) กำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในพื้นที่ ดังนี้

เขตตรวจราชการที่ 11 ของสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แก่ จังหวัดนครพนม มุกดาหาร สกลนคร

เขตตรวจราชการที่ 12 ของสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แก่ จังหวัดร้อยเอ็ด ขอนแก่น มหาสารคาม กาฬสินธุ์

เขตตรวจราชการที่ 13 ของสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แก่ จังหวัดอำนาจเจริญ ศรีสะเกษ ยโสธร อุบลราชธานี

เขตตรวจราชการที่ 14 ของสำนักนายกรัฐมนตรีได้แก่ จังหวัดสุรินทร์นครราชสีมา บุรีรัมย์ ชัยภูมิ"

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 15 มิถุนายน 2553 เป็นต้นไป
