



**มติคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน  
ครั้งที่ 36/2556 (ครั้งที่ 170)  
วันจันทร์ที่ 25 พฤศจิกายน พ.ศ. 2556 เวลา 15.30 น.  
ณ ห้องประชุม 4 ชั้น 15 ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ (ENCO) อาคาร  
บี กระทรวงพลังงาน**

1. การปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
2. การจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการด้านพลังงานภายใต้ยุทธศาสตร์ประเทศตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี

ปลัดกระทรวงพลังงาน นายสุเทพ เหลี่ยมศิริเจริญ กรรมการและเป็นประธานที่ประชุม แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน  
ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน นายเสมอใจ ศุขสุเมฆ เป็นกรรมการและเลขานุการ

## **เรื่อง การปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง**

### **สรุปสาระสำคัญ**

1. รัฐบาลมีนโยบายแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการ เนื่องจากภาวะเงินเฟ้อ และราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ข้อ 1.7.3 ดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภคและราคาพลังงานให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และเป็นธรรมแก่ผู้บริโภคและผู้ผลิต และ ข้อ 3.5.3 กำกับราคาพลังงานให้มีความเหมาะสม เป็นธรรมและมุ่งสู่การสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง โดยปรับบทบาทกองทุนน้ำมันฯ ให้เป็นกองทุนสำหรับรักษาเสถียรภาพราคา ส่วนการชดเชยราคาน้ำมันจะดำเนินการอุดหนุนเฉพาะกลุ่ม ส่งเสริมให้มีการใช้ก๊าซธรรมชาติมาก

ขึ้นในภาคขนส่งและส่งเสริมการใช้แก๊สโซฮอล์และไบโอดีเซลในภาค  
ครัวเรือน

2. คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2555 เห็นชอบตามมติ  
คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม  
2555 เห็นชอบหลักเกณฑ์การปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ และมอบให้  
คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) พิจารณากำหนดอัตราเงินส่ง  
เข้ากองทุนน้ำมันฯ และระยะเวลาให้มีความเหมาะสมภายใต้กรอบหลักเกณฑ์  
การมอบหมาย ดังนี้

2.1 **น้ำมันดีเซล** การปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของ  
น้ำมันดีเซลให้พิจารณาจากราคาขายปลีกน้ำมันดีเซล หากมี  
ราคาสูงขึ้นจนทำให้มีผลกระทบต่อภาคขนส่งและค่าโดยสารเกิน  
สมควรให้ กบง. พิจารณาปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ  
ได้ตามความเหมาะสม การปรับเพิ่มอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมัน  
ฯ ของน้ำมันดีเซลให้พิจารณาจากราคาขายปลีกน้ำมันดีเซล  
หากมีราคาต่ำจนทำให้ผู้ประกอบการขนส่งและโดยสารสมควร  
ปรับอัตราค่าบริการลงให้ กบง. ปรับเพิ่มอัตราเงินส่งเข้ากองทุน  
น้ำมันฯ เพื่อให้ราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลอยู่ในระดับที่เหมาะสม  
ไม่กระทบเกินสมควรต่อค่าขนส่งและโดยสาร

2.2 **น้ำมันเบนซิน/น้ำมันแก๊สโซฮอล์** การปรับเพิ่ม/ลดอัตรา  
เงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันเบนซินและน้ำมันแก๊สโซ  
ฮอล์ให้พิจารณาปรับ เพื่อรักษาระดับส่วนต่างราคาระหว่างน้ำมัน  
เบนซินกับน้ำมันแก๊สโซฮอล์ เพื่อจูงใจให้มีการใช้พลังงาน  
ทดแทน (เอทานอล) มากขึ้น

3. เมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2556 กบง. ได้พิจารณาโครงสร้างราคา และค่า  
การตลาดน้ำมันเชื้อเพลิง และได้มีมติเห็นชอบให้ปรับเพิ่มอัตราเงินส่งเข้า  
กองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันดีเซลขึ้น 0.50 บาทต่อลิตร ผลจากการปรับอัตรา  
เงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ และผู้ค้าน้ำมันปรับลดราคาขายปลีกน้ำมันเบนซิน  
น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95, 91 และ E20 ลงลิตรละ 0.20 บาท ส่งผลทำให้  
โครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ณ วันที่ 22 ตุลาคม 2556 เป็นดังนี้

หน่วย : บาท/ลิตร	ULG	E10, 95	E10, 91	E20	E85	HSD
ราคา ณ โรงกลั่น	23.3759	23.9101	23.6933	24.3579	26.4139	25.18
ภาษีสรรพสามิต	7.0000	6.3000	6.3000	5.6000	1.0500	0.000
ภาษีเทศบาล	0.7000	0.6300	0.6300	0.5600	0.1050	0.000
กองทุนน้ำมันฯ	10.0000	3.3000	1.2000	-1.3000	-11.6000	1.100
กองทุนอนุรักษ์ฯ	0.2500	0.2500	0.2500	0.2500	0.2500	0.250
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	2.8928	2.4073	2.2451	2.0628	1.1353	1.858
ราคาขายส่ง	44.2187	36.7974	34.3184	31.5307	17.3542	28.40
ค่าการตลาด	1.6180	1.5258	1.5529	1.8218	5.2578	1.482
ภาษีค่าการตลาด	0.1133	0.1068	0.1087	0.1275	0.3680	0.103
ราคาขายปลีก	45.95	38.43	35.98	33.48	22.98	29.9

4. ราคาน้ำมันตลาดโลกปิดตลาด ณ วันที่ 22 พฤศจิกายน 2556 น้ำมันดิบดูไบ น้ำมันเบนซิน 95 และน้ำมันดีเซลอยู่ที่ 107.56, 118.03 และ 125.66 เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล ตามลำดับ โดยราคาน้ำมันดิบดูไบ น้ำมันเบนซิน 95 และน้ำมันดีเซลปรับตัวเพิ่มขึ้น 0.86, 3.67 และ 2.23 เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล ตามลำดับ จากการประชุมครั้งก่อนเมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2556 (ราคาปิดตลาดวันที่ 18 ตุลาคม 2556) ในส่วนของ อัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา ในวันที่ 22 พฤศจิกายน 2556 อยู่ที่ 31.9402 บาทต่อเหรียญสหรัฐ อ่อนค่าลง 0.77 บาทต่อเหรียญสหรัฐ จากวันที่ 21 ตุลาคม 2556 ที่ 31.1737 บาทต่อเหรียญสหรัฐ และผู้ค้าน้ำมันได้ปรับราคาขายปลีกน้ำมันเพิ่มขึ้น 2 ครั้ง คือ วันที่ 18 และ 24 พฤศจิกายน 2556 โดยปรับราคาขายปลีกน้ำมันเบนซิน น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95, 91 และ E20 เพิ่มขึ้นชนิดละ 1.00 บาทต่อลิตร และ น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E85 เพิ่มขึ้นรวม 0.60 บาทต่อลิตร

5. ฐานะกองทุนน้ำมันฯ ณ วันที่ 24 พฤศจิกายน 2556 กองทุนน้ำมันฯ มีทรัพย์สินรวม 24,255 ล้านบาท หนี้สินรวม 18,895 ล้านบาท โดยกองทุนน้ำมันฯ มีฐานะสุทธิเป็นบวก 5,360 ล้านบาท

6. จากราคาน้ำมันเบนซิน และดีเซลตลาดโลกที่ปรับตัวสูงขึ้นและอัตราแลกเปลี่ยนที่อ่อนค่าลง ประกอบกับผู้ค้าน้ำมันปรับราคาขายปลีกน้ำมันฯ มีผลทำให้โครงสร้างราคาน้ำมัน ณ วันที่ 25 พฤศจิกายน 2556 เป็นดังนี้

หน่วย : บาท/ลิตร	ULG	E10, 95	E10, 91	E20	E85	H
ราคา ณ โรงกลั่น	24.3933	24.8688	24.6450	25.2559	26.8980	26.0
ภาษีสรรพสามิต	7.0000	6.3000	6.3000	5.6000	1.0500	0.0
ภาษีเทศบาล	0.7000	0.6300	0.6300	0.5600	0.1050	0.0
กองทุนน้ำมันฯ	10.0000	3.3000	1.2000	-1.3000	-11.6000	1.1
กองทุนอนุรักษ์ฯ	0.2500	0.2500	0.2500	0.2500	0.2500	0.2
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	2.9640	2.4744	2.3118	2.1256	1.1692	1.9
ราคาขายส่ง	45.3073	37.8232	35.3368	32.4915	17.8722	29.2
ค่าการตลาด	1.5352	1.5017	1.5357	1.8584	5.3344	0.6
ภาษีค่าการตลาด	0.1075	0.1051	0.1075	0.1301	0.3734	0.0
ราคาขายปลีก	46.95	39.43	36.98	34.48	23.58	29

จากโครงสร้างราคาน้ำมัน ณ วันที่ 25 พฤศจิกายน 2556 พบว่าค่าการตลาดน้ำมันดีเซล อยู่ในระดับต่ำ ดังนั้น เพื่อให้ค่าการตลาดของน้ำมันดีเซลอยู่ในระดับที่เหมาะสม ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันดีเซลลงลิตรละ 0.60 บาท ผลจากการปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ จะทำให้ค่าการตลาดเฉลี่ยกลุ่มเบนซินและแก๊สโซฮอล์ อยู่ที่ประมาณ 1.65 บาทต่อลิตร น้ำมันดีเซลอยู่ที่ประมาณ 1.26 บาทต่อลิตร และค่าการตลาดเฉลี่ยทั้งหมดอยู่ที่ประมาณ 1.38 บาทต่อลิตร ทำให้กองทุนน้ำมันฯ มีรายรับลดลงประมาณวันละ 29.79 ล้านบาท จากมีรายรับวันละ 1.06 ล้านบาท เป็นมีรายจ่ายวันละ 28.73 ล้านบาท

### มติของที่ประชุม

เห็นชอบให้ปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงของน้ำมันดีเซลลง 0.60 บาทต่อลิตร จาก 1.10 บาทต่อลิตร เป็นเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง 0.50 บาทต่อลิตร โดยมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานรับไปดำเนินการออกประกาศคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน เพื่อให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 26 พฤศจิกายน 2556 เป็นต้นไป

---

**เรื่อง การจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการด้านพลังงานภายใต้ยุทธศาสตร์ประเทศตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี**

## **สรุปสาระสำคัญ**

1. เมื่อวันที่ 28 มกราคม 2556 ในการประชุมคณะหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงหรือเทียบเท่า ครั้งที่ 1/2556 มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้มีมติมอบหมายให้กระทรวงพลังงานเป็นเจ้าภาพประสานกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมบูรณาการดำเนินการความมั่นคงทางพลังงานและพลังงานที่เป็นมิตรสิ่งแวดล้อม ต่อมาเมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2556 กระทรวงพลังงานได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมยกร่างแผนปฏิบัติการความมั่นคงทางพลังงานและพลังงานที่เป็นมิตรสิ่งแวดล้อม นำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานพิจารณาให้ความเห็นชอบ และจัดส่งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

2. เมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2556 ในการประชุมคณะหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงหรือเทียบเท่า ครั้งที่ 2/2556 ได้มีการพิจารณาแผนปฏิบัติการความมั่นคงทางพลังงานและพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยนายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการให้นายยุทธศาสตร์ตามที่เสนอลงพื้นที่จังหวัด ซึ่งกระทรวงพลังงานได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายครั้ง จนได้ข้อสรุปร่วมกันเมื่อวันที่ 2 พฤษภาคม 2556 และได้สรุปนำเสนอนายกรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

3. เมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2556 ในการประชุมคณะหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงหรือเทียบเท่า ครั้งที่ 4/2556 นายกรัฐมนตรีได้พิจารณาผลการดำเนินการคณะทำงานด้านความมั่นคงทางพลังงานและพลังงานเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงพลังงานเสนอดังนี้ (1) แนวทางดำเนินการเชิงพื้นที่ ประกอบด้วย การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานเชิงพื้นที่ การพัฒนาเมืองสีเขียว (Green City) การจัดพื้นที่ (Zoning) พืชพลังงาน และการพัฒนาแหล่งพลังงาน (Source of Energy) ในจังหวัด (2) แผนปฏิบัติการความมั่นคงทางพลังงานและพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมที่ปรับปรุงใหม่ เห็นชอบแผนปฏิบัติการฯ กรอบงบประมาณ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เกิดผลทางปฏิบัติตามระยะเวลาที่กำหนดต่อไป และ (3) กลไกการดำเนินการ ให้คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประเทศด้านความมั่นคงทางพลังงานและพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเป็นเจ้าภาพติดตามประเมินผลการดำเนินการและรายงานต่อรัฐบาลเป็นระยะ

4. เมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2556 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ได้ลงนามในคำสั่งคณะกรรมการ บริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) เพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประเทศด้านความมั่นคงทางพลังงาน

และพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อติดตามประเมินผลการดำเนินการ นำเสนอรัฐบาลผ่าน กบง. และคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) อย่างต่อเนื่อง ตามที่ได้ได้รับความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรี และ เนื่องจากมีการเพิ่มเติมโครงการพัฒนาพลังงานเชิงพื้นที่ กระทรวงพลังงานจึง เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเพื่อลงนามแต่งตั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพิ่มเติม เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2556 โดยคณะอนุกรรมการฯ มีองค์ประกอบ คือ มีปลัดกระทรวงพลังงานเป็นประธาน รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และรองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นรองประธานอนุ กรรมการ มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นอนุกรรมการและมีผู้แทนสำนักงาน ปลัดกระทรวงพลังงานเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ เสนอแนะนโยบาย มาตรการ และแนวทางการดำเนินการเพื่อขับเคลื่อน แผนปฏิบัติการด้านความมั่นคงทางพลังงานและพลังงานที่เป็นมิตรต่อ สิ่งแวดล้อม ประสานงาน สนับสนุนการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการ ติดตามประเมินผล และรายงานผลดำเนินการต่อรัฐบาลผ่าน กบง. และ กพช. เป็นระยะ

5. เมื่อวันที่ 19 กรกฎาคม 2556 ในการประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ประเทศด้านความมั่นคงทางพลังงานและพลังงานที่เป็นมิตรต่อ สิ่งแวดล้อม ครั้งที่ 1/2556 ได้มีมติให้แต่งตั้งคณะทำงานจำนวน 2 คณะ ดังนี้

5.1 คณะทำงานพัฒนาเมืองพลังงานสะอาดหรือเมืองคาร์บอน ต่ำ แต่งตั้งเมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2556 มีรองปลัดกระทรวง พลังงานเป็นประธาน รองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นรองประธาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นคณะทำงาน และมี ผู้แทนกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) เป็นคณะทำงานและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ศึกษากำหนด แนวทางและจัดทำแผนปฏิบัติการการพัฒนาต้นแบบเมือง พลังงานสะอาดหรือเมืองคาร์บอนต่ำ ประสานงานและดำเนินการ ขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการเมืองต้นแบบ พิจารณาผลดำเนินการเพื่อ ปรับปรุงแนวทางการพัฒนาและกำหนดเกณฑ์และคัดเลือกเมือง พลังงานสะอาดในระยะต่อไป อย่างไรก็ตาม เพื่อให้อำนาจ หน้าที่ของคณะทำงานเป็นไปอย่างเหมาะสมสอดคล้องกับ อำนาจหน้าที่ กบง. และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนฯ จึงเห็นควร ให้มีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ใหม่

5.2 คณะทำงานสนับสนุนการปรับเปลี่ยนเครื่องจักรวัสดุอุปกรณ์ เพื่ออนุรักษ์พลังงานในอาคารและโรงงานควบคุม แต่งตั้งเมื่อ วันที่ 19 สิงหาคม 2556 มีรองปลัดกระทรวงพลังงานเป็น ประธาน ผู้ตรวจราชการกระทรวงพลังงาน ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการ

อนุรักษ์พลังงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นคณะทำงาน และ มีผู้แทนสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวง พลังงาน เป็นคณะทำงานและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่กำหนด แนวทางดำเนินการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจังหวัดนำ ร่องเพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนเครื่องจักรวัสดุอุปกรณ์เพื่อ อนุรักษ์พลังงานในอาคารและโรงงานควบคุมในพื้นที่นำร่อง เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสานงาน ติดตามประเมินผลการ ดำเนินงาน พิจารณาผลดำเนินการจังหวัดนำร่องที่ดำเนินการใน ระยะแรก เพื่อปรับปรุงแนวทางการพัฒนาสำหรับขยายผลไปสู่ พื้นที่อื่นในระยะต่อไป อย่างไรก็ตาม เพื่อให้อำนาจหน้าที่ของ คณะทำงานเป็นไปอย่างเหมาะสมสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ กบง. และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนฯ จึงเห็นควรให้มีการ ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ใหม่

### **มติของที่ประชุม**

1. เห็นชอบการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประเทศด้าน ความมั่นคงทางพลังงานและพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ภายใต้ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน เมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2556 และการ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ เพิ่มเติม เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2556 ในการ ดำเนินการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการความมั่นคงทางพลังงานและพลังงานที่ เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ให้การดำเนินการที่ผ่านมาของคณะอนุกรรมการฯ มีผลตั้งแต่วันที่มิคำสั่งแต่งตั้ง
2. เห็นชอบการจัดตั้งคณะทำงานภายใต้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ประเทศด้านความมั่นคงทางพลังงานและพลังงานที่เป็นมิตรต่อ สิ่งแวดล้อม เพื่อบริหารการดำเนินการในเรื่องสำคัญ ประกอบด้วย คณะทำงาน พัฒนาเมืองพลังงานสะอาดหรือเมืองคาร์บอนต่ำ และคณะทำงานสนับสนุน การปรับเปลี่ยนเครื่องจักรวัสดุอุปกรณ์เพื่ออนุรักษ์พลังงานในอาคารและ โรงงานควบคุม