

# สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 14 มิถุนายน 2548

## สรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรีนอกสถานที่อย่างเป็นทางการ

วันนี้ (วันอังคารที่ 14 มิถุนายน 2548) เมื่อเวลา 09.00 น. ณ ตึกอภิการบดี ชั้น 2 มหาวิทยาลัยนเรศวร วิทยาเขตสารสนเทศพะเยา จังหวัดพะเยา พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญ ได้ ดังนี้

1. เรื่อง โครงการการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects)
2. เรื่อง ความก้าวหน้าในการดำเนินงานตามนโยบายและวาระแห่งชาติ เรื่องการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์
3. เรื่อง ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์
4. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ....
5. เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับ รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือ ในการต่อต้านการค้ามนุษย์
6. เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการด้านการค้ามนุษย์
7. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือเหยื่อจากการค้ามนุษย์ที่มีได้มีสัญชาติไทย
8. เรื่อง การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน และจังหวัดพะเยา
9. เรื่อง ขอเปลี่ยนแปลงแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โครงการขุดลอกสันดอนใน แม่น้ำวัง อำเภอสามเงา จังหวัดตาก
10. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการรับฝากเงินประเภทสงเคราะห์ ชีวิตและครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....)
11. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ 255 (พ.ศ. 2548) ออกตามความ ในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (การบริจาคเงินให้แก่ บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหรือนิติบุคคลอื่นเพื่อช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายจากธรณีพิบัติภัย เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2547)
12. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความใน พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 (กำหนดเครื่องอุปกรณ์ สำหรับรถที่จะมีไว้ใช้อำนวยความสะดวกแก่คนพิการ และเพิ่มเติมให้รถ ที่ใช้ในการขนส่งผู้โดยสาร หรือรถที่ใช้ในการขนส่งสัตว์สิ่งของจะมี เครื่องอุปกรณ์และส่วนควบหรือขนาด แตกต่างไปจากข้อกำหนดใน กฎกระทรวงก็ได้)

13. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตรวจสอบผู้  
ซัพซี้ซึ่งได้เสพยาเสพติดให้โทษในประเภท 1 เฉพาะแอมเฟตามีนหรือ  
เมทแอมเฟตามีน พ.ศ. ....
14. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอนุรักษ์และใช้  
ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
15. เรื่อง การปรับปรุงค่าตอบแทนผู้บริหาร และสมาชิกสภาเมือง  
พัทยา
16. เรื่อง ผลการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะ  
ความยากจนแห่งชาติ
17. เรื่อง รายงานสถานการณ์โรคไข้หวัดนก
18. เรื่อง สรุปการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูพื้นที่ที่ประสบธรณีพิบัติ
19. เรื่อง รายงานความก้าวหน้าในการให้ความช่วยเหลือครู อาจารย์  
นักเรียน นิสิต นักศึกษา และสถานศึกษาที่ประสบภัยจากเหตุการณ์ธรณี  
พิบัติ "สึนามิ"
20. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา  
จังหวัดกาฬสินธุ์ แทน ตำแหน่งที่ว่าง พ.ศ. ....
21. เรื่อง มติที่ประชุมคณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติ
22. เรื่อง แต่งตั้ง
  1. การจัดงานฉลองสิริราชสมบัติครบ 60 ปี
  2. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากร  
ทางการศึกษา
  3. กรรมการอื่นในคณะกรรมการองค์การคลังสินค้า

---

*กรุณาตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
อีกครั้งหนึ่ง*

---

## **1. เรื่อง โครงการการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects)**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects) ตามที่  
กระทรวงการคลังเสนอ แล้วมีมติดังนี้

1. รับทราบแผนการลงทุนและแนวทางการระดมทุนในโครงการขนาดใหญ่  
ของภาครัฐในช่วงปี 2548 - 2552 ตามผลการพิจารณาของ  
คณะกรรมการพิจารณากลับกรองโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ  
และเห็นชอบในหลักการข้อเสนอเกี่ยวกับกลยุทธ์ในการจัดสรร  
งบประมาณ การระดมทุน และแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนขนาด  
ใหญ่ของภาครัฐ

2. รับทราบกรอบการจัดสรรงบประมาณเพื่อการลงทุนสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ สำหรับปีงบประมาณ 2549 โดยมีวงเงินรวม 94,600.77 ล้านบาท
3. มอบหมายคณะกรรมการพิจารณากลับกรองโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ กำกับ ติดตาม และเร่งรัดการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงาน รวมทั้งปรับปรุงแผนงานการลงทุนตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยอยู่ในกรอบวงเงินข้างต้น และรายงานคณะรัฐมนตรีให้ทราบเป็นระยะ ๆ
4. รับทราบแผนการลงทุน กรอบระยะเวลาดำเนินงาน และกลยุทธ์ในการระดมทุนสำหรับโครงการขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ (Mass Transit) ในช่วงปี 2548 - 2555 และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการจัดตั้ง Holding Company เพื่อลงทุนและบริหารระบบรถไฟฟ้าให้เป็นแบบ Single Operator/Joint Owner ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ตามที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะลงทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects) เพื่อยกระดับศักยภาพความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และรองรับความต้องการอันเนื่องมาจากความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ในการนี้ นายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรองโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ซึ่งประกอบด้วย กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อพิจารณากลับกรองและจัดลำดับความสำคัญของโครงการในแผนการลงทุนฯ ดังกล่าว รวมทั้งการพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อการลงทุนให้สอดคล้องและอยู่ในกรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี นั้น

กระทรวงการคลังได้รายงานแผนการลงทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐที่กำหนดจะดำเนินการในช่วงปี 2548 - 2552 ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว ดังนี้

**1. คำจำกัดความของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ** คณะกรรมการฯ ได้กำหนดจำกัดความของโครงการที่จะนำมาบรรจุไว้ในแผนการลงทุนสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐว่า หมายถึง

- **1.1 โครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน (Physical Infrastructure)** ที่มีวงเงินลงทุนรวมเกิน 1,000 ล้านบาท เช่น โครงการขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ (Mass Transit) และโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ 2 เป็นต้น
- **1.2 โครงการ Intermediate Infrastructure** ซึ่งประกอบด้วยโครงการย่อยที่มีลักษณะเดียวกัน และเป็นแผนงานระดับชาติที่มีการดำเนินงานทั่วประเทศ โดยมีวงเงินลงทุนรวมกันในแต่ละแผนงานเกิน 1,000 ล้านบาท เช่น โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านอาคารและการจัดหาอุปกรณ์ในสาขาการศึกษาและสาธารณสุข และแผนงานบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบ เป็นต้น

**2. โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ** คณะกรรมการฯ ได้สำรวจและประมวลโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ จากแผนงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งจะมีส่วนสนับสนุนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ แบ่งออกเป็น 7 สาขา ดังนี้

- **2.1 สาขาขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ (Mass Transit)** เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคมนาคมและลดความสูญเสียด้านพลังงาน รวมทั้งพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ประกอบด้วยการลงทุนในระบบรถไฟฟ้า 7 สายทาง ระยะทาง 277.41 กิโลเมตร วงเงินลงทุนรวม 423,430 ล้านบาท โดยมีหน่วยงานดำเนินงาน 3 หน่วยงาน ได้แก่ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย และกรุงเทพมหานคร
- **2.2 สาขาด้านคมนาคมและการขนส่ง** เพื่อพัฒนาระบบขนส่งให้เป็นแผนรวมเชิงบูรณาการ เพื่อลดต้นทุนในการขนส่งของประเทศและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยให้เป็นศูนย์กลางด้านคมนาคมในภูมิภาค ประกอบด้วยการลงทุนในระบบราง ระบบทางหลวงและทางพิเศษ การพัฒนาท่าอากาศยานนานาชาติ การจัดหาอากาศยาน และพัฒนาท่าเรือน้ำลึก เพื่อใช้ในการขนส่งสินค้าและบริการเพื่อการส่งออกและการท่องเที่ยว วงเงินลงทุนรวม 328,612 ล้านบาท โดยมีหน่วยงานดำเนินงาน 8 หน่วยงาน ได้แก่ การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท การทางพิเศษแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) และกรมขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี
- **2.3 สาขาที่อยู่อาศัย** เพื่อพัฒนาที่อยู่อาศัยให้แก่กลุ่มผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสในชุมชนเมือง รวมทั้งจัดให้มีสาธารณูปโภคที่ได้มาตรฐานและสิ่งแวดล้อมที่ดีภายใต้ระดับราคาที่เหมาะสม โดยดำเนินโครงการบ้านเอื้ออาทรครอบคลุมพื้นที่ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เมืองหลัก และเมืองรองในภูมิภาค จำนวน 450,000 หน่วย วงเงินลงทุนรวม 213,793 ล้านบาท โดยมีการเคหะแห่งชาติเป็นหน่วยงานดำเนินงาน
- **2.4 สาขาทรัพยากรน้ำ** เพื่อบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศในภาพรวมให้เป็นไปอย่างมีระบบและยั่งยืน ประกอบด้วยการพัฒนาขีดความสามารถของท้องถิ่นและชุมชนในการบริหารจัดการน้ำ การจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร รวมถึงการอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำ และการเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรน้ำ วงเงินลงทุนรวม 200,000 ล้านบาท โดยมีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลัก และมีหน่วยงานดำเนินงานประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพลังงาน และการประปาส่วนภูมิภาค
- **2.5 สาขาการศึกษา** เพื่อพัฒนาระบบการศึกษาและทรัพยากรมนุษย์ให้มีคุณภาพและสนับสนุนการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ของประเทศ โดยเฉพาะการพัฒนางานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อ

เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ วงเงินลงทุนรวม 96,433 ล้านบาท โดยมีหน่วยงานดำเนินงาน 5 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา และสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

- **2.6 สาขาสาธารณสุข** เพื่อพัฒนาและยกระดับโครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณสุขของประเทศ เพื่อให้บริการด้านการแพทย์และสาธารณสุขที่มีมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ รวมทั้งการพัฒนาศูนย์การแพทย์เฉพาะทางในภูมิภาค และการพัฒนาการผลิตวัคซีนกึ่งอุตสาหกรรมที่มีมาตรฐาน วงเงินลงทุนรวม 96,387 ล้านบาท โดยมีหน่วยงานดำเนินงาน 2 หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข และองค์การเภสัชกรรม
- **2.7 สาขาอื่น ๆ** ได้แก่ การพัฒนาระบบพลังงาน การสื่อสาร และอุตสาหกรรม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และเสริมสร้างความมั่นคงให้แก่ระบบไฟฟ้าและพลังงาน เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศในอนาคต ประกอบด้วยการลงทุนด้านไฟฟ้าและพลังงาน การสื่อสาร และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับอุตสาหกรรมท่องเที่ยว วงเงินลงทุนรวม 342,095 ล้านบาท โดยมีหน่วยงานดำเนินงาน 8 หน่วยงาน ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และโรงงานยาสูบ

**3. แผนการลงทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ** คณะกรรมการฯ ได้สรุปวงเงินลงทุนรวมสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ซึ่งจะดำเนินงานในช่วงปี 2548 - 2552 โดยมีวงเงินลงทุนรวม 1,701 พันล้านบาท และมีรายละเอียดของการลงทุนในสาขาเศรษฐกิจต่าง ๆ 7 สาขา ประกอบด้วย 1) Mass Transit 2) คมนาคม 3) ที่อยู่อาศัย 4) ทรัพยากรน้ำ 5) การศึกษา 6) สาธารณสุข 7) อื่น ๆ

หน่วย : ล้านบาท

สาขาเศรษฐกิจ	2548	2549	2550	2551	2552	2548 -2552	สัดส่วน
Mass Transit	1.13	46.61	98.06	143.64	133.99	423.43	25%
คมนาคม	34.72	48.42	81.40	80.24	83.83	328.61	19%
ที่อยู่อาศัย	14.81	54.32	64.06	57.18	23.43	213.80	12%
ทรัพยากรน้ำ	0.00	38.12	53.96	53.96	53.96	200.00	12%
การศึกษา	0.20	13.98	27.44	27.43	27.38	96.43	6%
สาธารณสุข	1.60	12.00	29.21	27.31	26.27	96.39	6%
อื่น ๆ	14.83	41.90	73.39	96.40	115.57	342.09	20%
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>67.29</b>	<b>255.35</b>	<b>427.52</b>	<b>486.16</b>	<b>464.43</b>	<b>1,700.75</b>	<b>100%</b>

**หมายเหตุ :**

- ข้อมูลเบื้องต้น ณ วันที่ 7 มิถุนายน 2548
- ไม่รวมโครงการ Ongoing ที่ดำเนินการก่อนปี 2548 และยังคงดำเนินการต่อเนื่องในช่วงปี 2548 - 2552

**4. แนวทางการระดมทุนสำหรับโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ ในช่วงปี 2548 - 2552** คณะกรรมการฯ พิจารณาแนวทางการระดมทุนสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ภาครัฐ ซึ่งจะมีการผสมผสานระหว่างการใช้เงินงบประมาณ เงินรายได้ของ รัฐวิสาหกิจ เงินกู้ และการระดมทุนในวิธีอื่น ๆ โดยในเบื้องต้นคาดว่าจะ จัดสรรจาก เงินงบประมาณร้อยละ 39 เงินรายได้ของรัฐวิสาหกิจ ร้อยละ 13 เงินกู้ทั้งในและ ต่างประเทศร้อยละ 42 และการระดมทุนในวิธีอื่น ๆ อีกร้อยละ 6 โดยจะยังคงดำเนิน นโยบายการจัดทำงบประมาณแบบสมดุล

หน่วย : ล้านบาท

แหล่งเงินทุน	2548	2549	2550	2551	2552	2548 -2552	สัดส่วน
งบประมาณ	9.26	94.60	180.25	193.82	180.01	657.94	39%
รายได้รัฐวิสาหกิจ	18.74	37.19	47.86	62.92	55.57	222.28	13%
เงินกู้							
- เงินกู้ในประเทศ	23.76	75.37	112.48	119.33	79.09	410.03	24%
- เงินกู้ต่างประเทศ	15.52	38.63	62.14	76.02	112.72	305.03	18%
อื่น ๆ	0.00	9.56	24.80	34.07	37.04	105.47	6%
<b>รวม</b>	<b>67.28</b>	<b>255.35</b>	<b>427.53</b>	<b>486.16</b>	<b>464.43</b>	<b>1,700.75</b>	<b>100%</b>

หมายเหตุ : ข้อมูลเบื้องต้น ณ วันที่ 7 มิถุนายน 2548

นอกจากนั้น จากการประเมินภาระที่จะเกิดขึ้นในงบประมาณรายจ่ายประจำปี คาดว่า จะมีเม็ดเงินเพียงพอที่จะจัดสรรเงินสนับสนุนให้แก่แต่ละโครงการในแต่ละปี อย่างไรก็ตามในการจัดสรรเงินงบประมาณจะขึ้นอยู่กับความพร้อมและการจัดลำดับ ความสำคัญของโครงการ ตลอดจนความเหมาะสมทางการเงิน การคลัง และ สภาวะเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม

**5. ผลกระทบจากการลงทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ** จาก การศึกษาเบื้องต้นของผลกระทบจากการลงทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของ ภาครัฐร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพบว่า การลงทุนดังกล่าวจะมีส่วนช่วยผลักดันให้ เกิดการขยายตัวของเศรษฐกิจ โดยไม่มีผลกระทบต่อกรอบความยั่งยืนทางการคลัง ทั้งนี้ หนี้สาธารณะต่อ GDP จะอยู่ในระดับไม่เกินร้อยละ 50 และภาระหนี้ต่อ งบประมาณจะอยู่ในระดับไม่เกินร้อยละ 15

- 5.1 ผลกระทบต่อการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) คาดว่าการลงทุนดังกล่าวจะมีส่วนช่วยผลักดันให้เกิดการ ขยายตัวของเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นอย่างน้อยร้อยละ 0.5 ในช่วงปี 2548 - 2552

- 5.2 ผลกระทบต่อกรอบความยั่งยืนทางการคลัง คาดว่า การลงทุนดังกล่าวจะไม่มีผลกระทบต่อกรอบความยั่งยืนทางการคลัง โดยจะยังคงดำเนินนโยบายงบประมาณแบบสมดุล
- 5.3 ผลกระทบต่อดุลบัญชีเดินสะพัด กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ในช่วงปี 2548 -2552 คาดว่าดุลบัญชีเดินสะพัดจะขาดดุลโดยเฉลี่ยร้อยละ 0.45 ต่อ GDP ในกรณีที่ไม่มีการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐเพราะผลกระทบจากราคาน้ำมัน หากจะมีการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่คาดว่า ดุลบัญชีเดินสะพัดจะขาดดุลเพิ่มขึ้นเป็นเฉลี่ยร้อยละ 1.1-1.2 ต่อ GDP เนื่องจากจะมีการนำเข้าเพิ่มขึ้นจากการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ซึ่งมี Import Content ประมาณร้อยละ 30 - 35 ของวงเงินลงทุน แต่จะต้องมีการควบคุม Import Content ให้อยู่ในกรอบไม่เกินร้อยละ 30 นอกจากนี้การลงทุนดังกล่าวมีความจำเป็นในระยะยาว โดยเฉพาะการลงทุนในโครงการขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ (Mass Transit) และการขนส่งในระบบรางอื่น ๆ จะส่งผลให้ลดการนำเข้าพลังงาน โดยเฉพาะน้ำมันของประเทศ และจะทำให้ดุลบัญชีเดินสะพัดของประเทศในระยะต่อไปปรับตัวดีขึ้นในที่สุด

**6. กลยุทธ์ในการจัดสรรงบประมาณและการระดมทุน คณะกรรมการฯ ได้เสนอกลยุทธ์ในการจัดสรรงบประมาณและการระดมทุนสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ดังนี้**

- **6.1 การจัดสรรงบประมาณ** ในปีงบประมาณ 2549 สามารถจัดสรรเงินสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐเป็นเงินรวม 94.60 พันล้านบาท โดยมีรายละเอียดการจัดสรรงบประมาณให้กับสาขาต่าง ๆ
- **6.2 กรอบการระดมเงินทุน** กระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมของแหล่งเงินทุน สำหรับค่าใช้จ่ายของโครงการในส่วนที่ต้องใช้เงินทุน ซึ่งจะเน้นการระดมเงินจากแหล่งภายในประเทศเป็นหลัก โดยการออกพันธบัตรหรือตราสารหนี้อื่น อย่างไรก็ตาม กระทรวงการคลังจำเป็นต้องจัดหาเงินทุนต่างประเทศส่วนหนึ่ง เพื่อนำมาชดเชยการนำเข้า (Import Content) โดยการกู้เงินจากแหล่งทางการผสมผสานกับการออกพันธบัตรรัฐบาลในตลาดเงินทุนต่างประเทศ เพื่อสร้าง Benchmark ให้กับภาคเอกชน ส่วนในระยะปานกลางจะเร่งสร้างความแข็งแกร่งให้ตลาดตราสารหนี้ในประเทศ โดยเชื่อมโยงกับตลาดตราสารหนี้ในภูมิภาค ภายใต้ Asia Bond Market Framework เพื่อดึงดูดนักลงทุนจากต่างชาติให้เข้ามาลงทุนในตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ซึ่งจะช่วยให้สามารถพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้เป็นแหล่งระดมทุน สำหรับการลงทุนทั้งจากภาครัฐ เอกชน และในระดับภูมิภาคในระยะยาว
- **6.3 กรอบการบริหารจัดการหนี้** กระทรวงการคลังมีแผนจัดทำ Exit Plan เพื่อบริหารหนี้เงินกู้ และลดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนและอัตราดอกเบี้ย รวมถึงการเพิ่มสัดส่วนเงินทุนหรือรายได้ของรัฐวิสาหกิจ โดยการระดมทุนจากตลาดหลักทรัพย์ และการนำนวัตกรรมทางการเงินต่าง ๆ มาใช้ เพื่อช่วยแบ่งเบาภาระการชำระหนี้เงินกู้ของรัฐบาล และ

เพื่อใช้ในการลงทุนใหม่ (Future Investment) เช่น การ Securitize รายได้จากค่าสัมปทานหรือรายได้ในอนาคต (Future Revenue) ที่คาดว่าจะได้รับการลงทุน และการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ตามแนวเส้นทางรถไฟฟ้า เป็นต้น

## 7. แนวทางในการดำเนินโครงการ

- **7.1 แนวทางการพิจารณาและอนุมัติโครงการ** เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามแผน จึงเห็นควรให้กระทรวงเจ้าสังกัดและหน่วยงานเจ้าของโครงการ เปรียบเทียบการขออนุมัติโครงการจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีตามลำดับ พร้อมกับเร่งรัดการศึกษาและออกแบบ รวมทั้งดำเนินการเสนอผลการศึกษาผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อม (Environment Impact Assessment : EIA) ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาด้วย
- **7.2 แนวทางการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ** คณะกรรมการฯ เห็นควรให้โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐเป็นโครงการที่มีลำดับความสำคัญสูงในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล อย่างไรก็ตามในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้พิจารณาถึงความพร้อมของหน่วยงานในการดำเนินโครงการ ทั้งในด้านการจัดเตรียมโครงการ (Project Design and Preparation) และความสามารถในการดำเนินงาน (Implementation Capacity) ด้วย

## 8. แผนการลงทุน และกลยุทธ์การระดมทุนสำหรับโครงการขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ (Mass Transit)

- **8.1 แผนการลงทุน** คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาโครงการในสาขา Mass Transit รวม 7 สายทาง ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในหลักการแล้ว โดยมีวงเงินลงทุนรวม 555,737 ล้านบาท เป็นการลงทุนในส่วนโครงสร้างพื้นฐาน (Civil Works) จำนวน 424,437 ล้านบาท และการลงทุนในระบบรถไฟฟ้า (Rolling Stocks) จำนวน 131,300 ล้านบาท
- **8.2 กรอบระยะเวลาการดำเนินงาน** คณะกรรมการฯ ได้หารือกับกระทรวงคมนาคม สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร และหน่วยงานดำเนินโครงการ เพื่อกำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินงานสำหรับโครงการขนส่งมวลชนขนาดใหญ่แต่ละสายแล้ว มีรายละเอียดดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

สาย	ระยะทาง (กม.)	ระยะเวลาดำเนินการ	ปีที่เปิดเดินรถ
1. สายสีม่วง	43.00		
1.1 บางใหญ่ - บางซื่อ	23.00	2548 - 2552	2552



1.2 บางซื่อ - ราษฎร์บูรณะ	20.00	2548 - 2555	2555
2. สายสีน้ำเงิน	27.00		
2.1 หัวลำโพง - บางแค	14.00	2548 - 2555	2555
2.2 บางซื่อ - ท่าพระ	13.00	2548 - 2553	2553
3. สายสีส้ม	24.00	2548 - 2555	2555
4. สายสีแดงเข้ม	66.80		
4.1 รังสิต - บางซื่อ	24.60	2548 - 2551	2551
4.2 บางซื่อ - หัวลำโพง	6.20	2548 - 2552	2552
4.3 หัวลำโพง - มหาชัย	36.00	2548 - 2552	2552
5. สายสีแดงอ่อน	71.41		
5.1 Airport Link	28.00	2548 - 2550	2550
5.2 Airport Link ส่วนต่อขยาย	21.10	2548 - 2554	2554
5.3 บางซื่อ - ดลิ่งชัน	14.71	2548 - 2551	2551
5.4 บางซื่อ - มັกกะสัน	7.60	2548 - 2552	2552
6. สายสีเขียวเข้ม	26.50	2548 - 2553	2553
7. สายสีเขียวอ่อน	18.70	2548 - 2553	2553
รวมทั้งสิ้น	277.41		

### 8.3 กลยุทธ์การระดมทุนและแนวทางในการดำเนินงาน

#### (1) ระบบโครงสร้างพื้นฐาน

- 1) รัฐบาลเป็นผู้รับภาระการลงทุนในส่วน of โครงสร้างพื้นฐานทั้งหมด (ค่าจ้างที่ปรึกษา/ ค่าออกแบบสำรวจ/ค่าก่อสร้างระบบโครงสร้างพื้นฐานและตัวราง) โดยใช้เงินลงทุนจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีประมาณร้อยละ 30 และเงินกู้ ประมาณร้อยละ 70 (เงินกู้ต่างประเทศประมาณร้อยละ 30 และเงินกู้ในประเทศ ประมาณร้อยละ 40)
- 2) การบริหารหนี้เงินกู้ กระทรวงการคลังจะจัดทำ Exit Plan เพื่อบริหารหนี้เงินกู้ และลดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนและอัตราดอกเบี้ย รวมถึงการนำนวัตกรรมทางการเงินต่าง ๆ มาใช้ เพื่อช่วยแบ่งเบาภาระการชำระหนี้เงินกู้ และเพื่อใช้ในการลงทุนในเส้นทางใหม่ (Future Investment) เช่น การ Securitization และการพัฒนาธุรกิจ อสังหาริมทรัพย์ตามนัยที่กล่าวในข้อ 6.3

**(2) ระบบรถไฟฟ้าและการเดินรถ** เพื่อให้เกิดความสมดุลในการลงทุนและเป็นประโยชน์ต่อทุกฝ่าย คณะกรรมการฯ เห็นควรให้มีการจัดตั้ง Holding Company เพื่อลงทุนและบริหารระบบรถไฟฟ้าให้เป็นระบบ Single Operator/Joint Owner ซึ่งจะมีข้อดีคือ ระบบรถไฟฟ้าจะเชื่อมโยงกันได้เป็นเครือข่ายเดียวกันทั้งระบบ และสามารถใช้ประโยชน์จากระบบเครือข่ายร่วมกันได้ โดยต้องดำเนินการควมรวมบริษัทผู้รับสัมปทานรายเดิมเข้ามาไว้ใน Holding Company ด้วย เนื่องจากหากมีการขยายระบบขนส่งมวลชนตามแผนงานข้างต้น โดยยังไม่มีข้อยุติในเรื่องนี้ ผู้รับสัมปทานรายเดิมจะเป็นผู้ได้รับผลประโยชน์ส่วนใหญ่ และจะทำให้การเจรจาเพื่อซื้อคืนสัมปทานหรือร่วมทุนกับผู้รับสัมปทาน รายเดิมมีความยุ่งยากมากขึ้น ดังนั้น จึงเห็นควรให้

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการพิจารณาจัดตั้ง Holding Company เพื่อลงทุน และบริหารระบบรถไฟฟ้าให้เป็นระบบ Single Operator/Joint Owner ให้แล้วเสร็จ โดยเร็ว

## **2. เรื่อง ความก้าวหน้าในการดำเนินงานตามนโยบายและวาระแห่งชาติเรื่อง การป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินงานตามนโยบายและวาระแห่งชาติเรื่อง การป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ ดังนี้

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รายงานว่า หลังจากที่ นายกรัฐมนตรีได้ประกาศเจตนารมณ์ และมอบนโยบายในการประชุมระดับชาติ เรื่อง การค้ำมนุษย์ เมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2547 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ องค์กร ภาคเอกชน องค์กรระหว่างประเทศได้ร่วมมือดำเนินการตามนโยบาย ปรากฏผลเป็น รูปธรรม ดังนี้

### **1. การดำเนินงานด้านการป้องกัน**

- 1.1 ผนวกรวมป้องกันปัญหา โดยใช้สื่อต่าง ๆ การรณรงค์โดยอาศัยผู้นำ ศาสนา กลุ่มเด็กและเยาวชน ตลอดจนอาศัยความร่วมมือจากผู้เสียหาย
- 1.2 ประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินคดีต่อผู้กระทำผิดฐานค้ำมนุษย์
- 1.3 รณรงค์ให้ความรู้แก่ชุมชน และกลุ่มเสี่ยง และสร้างกลไกเครือข่าย ในทุกพื้นที่

### **2. การดำเนินงานด้านการบังคับใช้กฎหมาย และนำผู้กระทำผิดมาลงโทษ**

- 2.1 มีการดำเนินการคดีผู้กระทำผิดฐานค้ำมนุษย์อย่างจริงจัง และ ต่อเนื่องโดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ทำให้สามารถปราบปราม เครือข่ายขบวนการค้ำมนุษย์ได้ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ จำนวนมาก และสามารถช่วยเหลือเด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อการค้ำ มนุษย์ได้เพิ่มขึ้น
- 2.2 มีการปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหา ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ พ.ศ. .... มีการประชาสัมพันธ์พระราชบัญญัติการคุ้มครองพยานในคดีอาญา พ.ศ. 2546 พระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย ค่าทดแทน และค่าใช้จ่าย แก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. 2544 ในส่วนการบังคับใช้กฎหมาย ได้มี การนำพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 มาใช้เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติในคดีการค้ำมนุษย์
- 2.3 มีการจัดทำหลักเกณฑ์การคัดแยกเหยื่อการค้ำมนุษย์และมีความ ร่วมมือดำเนินการระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและกระทรวงการ

พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในการคัดแยกเหยื่อการค้ามนุษย์จากผู้เข้าเมืองผิดกฎหมาย เพื่อให้มีการปฏิบัติต่อเหยื่อการค้ามนุษย์ตามหลักการของสิทธิมนุษยชน

### 3. ด้านการคุ้มครองและเยียวยาผู้ที่ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์

- 3.1 มีการประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐ และองค์การเอกชน องค์การระหว่างประเทศ ในการช่วยเหลือหญิงและเด็กที่ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ ทั้งกรณีคนไทยและต่างชาติ
- 3.2 มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงเรื่องแนวทางปฏิบัติร่วมกันของ หน่วยงานภาครัฐ เอกชนไทยในประเทศ ในการช่วยเหลือหญิงและเด็กที่ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ ทั้งกรณีคนไทยและต่างชาติ
- 3.3 มีการประสานความร่วมมือกับต่างประเทศทั้งต้นทาง และปลายทาง เพื่อให้เกิดกลไกการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร และการทำงานด้านการป้องกันปราบปรามผู้กระทำผิด การคุ้มครอง พิณฟู เยียวยา การส่งกลับคืนสู่สังคม ซึ่งได้มีกลไกความร่วมมือภายหลังจากการประกาศวาระแห่งชาติ ดังนี้
  - 1) บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านการค้ามนุษย์ในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง
  - 2) การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือต่อต้านการค้ามนุษย์
  - 3) การผลักดันให้เกิดกลไกภาครัฐในประเทศต้นทางในการคุ้มครองช่วยเหลือ ไม่หลงโทษเหยื่อการค้ามนุษย์หลบหนีออกจากประเทศ และสร้างกลไกรองรับในการส่งกลับ และคืนสู่สังคมอย่างต่อเนื่อง โดยมีความคืบหน้าในการหารือร่วมกับส่วนราชการของประเทศพม่า จีน และเวียดนาม ซึ่งยังเป็นประเทศที่ยังไม่มีระบบการรองรับและช่วยเหลือเหยื่อการค้ามนุษย์ เช่นเดียวกับกัมพูชา และลาว โดยได้มีการหารือและส่งกลับเหยื่อการค้ามนุษย์อย่างเป็นทางการกับหน่วยงานภาครัฐของประเทศดังกล่าว และอยู่ระหว่างการหารือเพื่อจัดทำข้อปฏิบัติและเกณฑ์มาตรฐานในการดูแลคุ้มครองเหยื่อร่วมกันต่อไป
  - 4) มีการประสานความร่วมมือกับประเทศปลายทางในการช่วยเหลือหญิงไทยที่เป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ในต่างประเทศให้กลับภูมิลำเนาด้วยความปลอดภัย ดูแลฟื้นฟูร่างกายจิตใจช่วยเหลือในการดำเนินคดี และคืนสู่สังคม โดยมีการประสานความร่วมมือกับประเทศออสเตรเลีย และญี่ปุ่น

---

### 3. เรื่อง ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ ดังนี้

จากการที่ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 115/2548 ลงวันที่ 31 มีนาคม 2548 แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย) เป็นประธานนั้น คณะกรรมการฯ ได้ประชุมครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2548 และมีมติให้ดำเนินการในเรื่องที่สำคัญ รวม 10 เรื่อง ดังนี้

1. เรื่องการแต่งตั้งอนุกรรมการ 2 คณะ
  - 1.1 อนุกรรมการด้านการบังคับใช้กฎหมาย มอบหมายรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (พลตำรวจเอกเพรียวพันธุ์ ดามาพงษ์) เป็นประธาน เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลด้านการปราบปรามการดำเนินคดี และจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน และให้มีการประชุมอนุกรรมการเพื่อให้มีผลการดำเนินงานรายงานต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป
  - 1.2 คณะอนุกรรมการจัดทำฐานข้อมูลระดับชาติ มอบหมายปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธาน และให้พิจารณากำหนดองค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ ภารกิจของคณะอนุกรรมการ เสนอต่อประธานคณะกรรมการต่อไป
2. เรื่องจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการด้านการค้ำมนุษย์ เพื่อเป็นศูนย์ประสานงานด้านการค้ำมนุษย์ในระดับ จังหวัด ในส่วนกลางและในต่างประเทศ
3. เรื่องรายงานการศึกษา เรื่องการค้ำมนุษย์ มอบหมายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จัดทีมศึกษาเรื่อง การค้ำมนุษย์ โดยศึกษาข้อมูลอย่างละเอียด
4. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ พ.ศ. .... มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาประเด็น การเพิ่มเติมเรื่องกองทุนไว้ในร่างพระราชบัญญัติ โดยนำเงินที่ยึดจากการค้ำมนุษย์ เงินสนับสนุนจากองค์กรระหว่างประเทศ องค์กรเอกชน สมทบเข้ากองทุนดังกล่าว เพื่อใช้ประโยชน์ในการคุ้มครองพินฟูเหยื่อ
5. เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับ รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือต่อต้านการค้ำมนุษย์โดยเฉพาะสตรีและเด็ก ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประสานกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อตรวจร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว
6. เรื่อง การขยายความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันและแก้ไข ปัญหาการค้ำมนุษย์
7. เรื่อง การช่วยเหลือเหยื่อที่มีได้มีสัญชาติไทยในต่างประเทศ
8. เรื่อง เงินทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ถูกกระทำจากกระบวนการค้ำมนุษย์และ ปัญหาสังคมอื่น ๆ (500 ล้านบาท) มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนา

สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ติดตามเงินทุนเริ่มต้น 100 ล้านบาท จากคณะกรรมการโครงการเพื่อการสาธารณประโยชน์จากรายได้โดยการออกสลากพิเศษกระทรวงการคลังต่อไป และให้นำเรื่องนี้บรรจุเป็นวาระสำคัญที่จะพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไปด้วย

9. เรื่อง ร่างข้อตกลงความร่วมมือในการให้ความรู้แก่เยาวชนสตรีเพื่อป้องกันการถูกล่อลวง เพื่อเป็นแนวทางขยายความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ในประเทศ และให้ลงนามร่วมกันโดยเร็วเพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติต่อไป
10. เรื่อง ข้อเสนอในการแก้ไขปัญหาการค้าหญิงและเด็กของคณะอนุกรรมการประสานการแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิง ข้อเสนอดังกล่าวได้ปรากฏอยู่ในเรื่องต่าง ๆ ที่คณะกรรมการฯ มีมติไปแล้ว ดังนี้
  1. ปัจจุบันสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ตช.) ได้ตั้งหน่วยงานระดับกองบังคับการ ขึ้นกับกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลางแล้ว และการที่คณะกรรมการฯ มีมติให้ตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะด้านการบังคับใช้กฎหมายภายใต้คณะกรรมการชุดนี้ จะทำให้ตช. เร่งรัดการปราบปราม และการดำเนินคดีได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น
  2. มติเรื่อง การจัดตั้งศูนย์ประสานงานด้านการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะในระดับจังหวัด จะช่วยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถบูรณาการงานของทุกหน่วยงานในจังหวัดได้
  3. ให้นำเรื่องการคุ้มครองพยานไปพิจารณาดำเนินการภายใต้คณะอนุกรรมการด้านการบังคับใช้กฎหมายงบประมาณโครงการวิจัย สามารถขอรับการสนับสนุนได้จากเงินทุน 100 ล้านบาท

---

#### 4. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน โดยให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 4 (ฝ่ายการต่างประเทศ แรงงานและการพัฒนาสังคม) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย) เป็นประธานไปพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ให้เชิญผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอ สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

สำหรับข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกาฯ คณะที่ 4 มีดังนี้

1. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้จะมีการให้ความคุ้มครองไปถึงผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์และมีมาตรการฟื้นฟูผู้เสียหาย

ด้วย แต่ชื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ยังไม่สื่อว่ามีการคุ้มครองและฟื้นฟู  
ดังกล่าว จึงควร แก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติให้มีความหมายครอบคลุม  
ถึงการคุ้มครองและการฟื้นฟูผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ด้วย

2. ควรกำหนดให้มีกองทุนไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายใน  
การป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์และการสงเคราะห์และคุ้มครอง  
สวัสดิภาพผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ โดยกองทุนอาจประกอบด้วย  
เงินทุนประเดิม ที่รัฐบาลจัดสรรให้ เงินหรือทรัพย์สินที่ได้มาจากการ  
กระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ตามความผิดมูลฐานที่บัญญัติไว้ใน  
กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เป็นต้น

ทั้งนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เสนอผลการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. .... ที่ประชุมร่วมกับ  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามมติคณะกรรมการกลั่นกรอง เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่  
3 (ฝ่ายสังคมฯ) ของรัฐบาลชุดก่อน เมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2547 ที่ได้พิจารณาแล้ว  
มีมติให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับร่างพระราชบัญญัติ  
ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. .... ไปพิจารณาทบทวนร่วมกับหน่วยงานที่  
เกี่ยวข้อง โดยให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ 3 (ฝ่ายสังคมฯ)  
กระทรวงแรงงาน และสำนักงานอัยการสูงสุด ไปพิจารณาดำเนินการด้วย ซึ่ง  
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ดำเนินการจัดประชุมหารือ  
ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ และได้นำร่าง  
พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกระทรวงพัฒนา  
สังคมและความมั่นคงของมนุษย์แล้ว โดยได้แก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ  
ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. .... เรียบร้อยแล้ว

---

## **5. เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับ รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือใน การต่อต้านการค้ามนุษย์**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย  
กับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือในการ  
ต่อต้านการค้ามนุษย์ ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ  
แล้ว มีมติดังนี้

1. เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย  
กับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความ  
ร่วมมือในการต่อต้านการค้ามนุษย์
2. เห็นชอบมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและ  
ความมั่นคงของมนุษย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในบันทึก  
ความเข้าใจดังกล่าวในนามรัฐบาลไทย

3. เห็นชอบการปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญก่อนการลงนาม โดยหารือกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ติดต่อกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเพื่อจัดให้มีบันทึกความเข้าใจร่วมกันเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ และเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2548 ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการต่างประเทศ และประธานคณะอนุกรรมการประสาน การแก้ไขปัญหาการค้าหญิงและเด็ก ได้ประชุมร่วมกับผู้แทนของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้ข้อสรุปที่ตรงกัน โดยหลักการและเนื้อหาสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ ประกอบด้วย ความร่วมมือของทั้ง 2 ประเทศ ในการต่อต้านการค้ามนุษย์ ดังนี้

1. ด้านการป้องกัน เน้นความร่วมมือการสร้างโอกาสในการศึกษา การฝึกอาชีพการให้บริการทางสังคม รวมทั้งการให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนทั่วไป
2. ด้านการปกป้องคุ้มครองฯ จะร่วมมือกันในการให้ความยุติธรรมด้านกฎหมาย การดำเนินคดี กระบวนการส่งกลับ รวมถึงการจัดตั้งองค์กร เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้เสียหาย
3. ด้านการปราบปราม จะร่วมมือกันในการบังคับใช้กฎหมาย การสืบสวน สอบสวน การดำเนินคดีในศาล การส่งผู้ร้ายข้ามแดน โดยเฉพาะจะร่วมมืออย่างใกล้ชิดในบริเวณชายแดน รวมทั้งการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการผู้ค้ามนุษย์
4. ด้านการส่งกลับคืนประเทศ ทั้งสองฝ่ายจะต้องกำหนดให้มีหน่วยงานเฉพาะที่มีบทบาทหน้าที่ในการประสานงานในกระบวนการรับ-ส่ง ผู้เสียหายกลับคืนประเทศ รวมทั้งจะต้องดำเนินการทุกวิถีทางให้ ผู้เสียหายได้กลับคืนสู่สังคมได้อย่างปลอดภัยและมีศักดิ์ศรี
5. ด้านการปฏิบัติงานร่วม ทั้งสองฝ่ายจะต้องจัดตั้งคณะปฏิบัติงานร่วมเพื่อทำหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ร่วมกัน ตั้งแต่การวางแผนการ ดำเนินการ การประสานงานกับภาคีต่าง ๆ และการติดตามประเมินผล

---

## 6. เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการด้านการค้ามนุษย์

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบโครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการด้านการค้ามนุษย์ในระดับชาติ ระดับจังหวัด และต่างประเทศ ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอ และอนุมัติในหลักการเพื่อการบริหารจัดการ โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแต่งตั้งผู้ประสานงานด้านการค้ามนุษย์ประจำหน่วยงาน และบูรณาการการปฏิบัติงาน ณ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยให้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ 4 (ฝ่ายการต่างประเทศ แรงงานและการพัฒนาสังคม) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย) เป็นประธาน ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการดังนี้

1. เพิ่มกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์เป็นกรรมการในคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการด้านการค้ามนุษย์ระดับต่างประทศด้วย
2. มีศูนย์แถลงข่าวในศูนย์ปฏิบัติการด้านการค้ามนุษย์ในส่วนกลาง เพื่อเป็นกลไกด้านการสื่อสารประชาสัมพันธ์ เพื่อที่จะแถลงข่าวในรายละเอียดเกี่ยวกับผู้เสียหายเป็นรายกรณีได้
3. คณะปฏิบัติการของส่วนราชการในศูนย์ปฏิบัติการด้านการค้ามนุษย์ระดับชาติไม่มีผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งอาจจะทำให้เกิดปัญหาในด้านการบริหารจัดการหรือการสั่งการ ควรเพิ่มผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศเป็นคณะปฏิบัติการของส่วนราชการในศูนย์ปฏิบัติการด้านการค้ามนุษย์ระดับชาติ

ทั้งนี้ แนวทางการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการด้านการค้ามนุษย์ ประกอบด้วย

## 1. เป้าหมาย

- จะช่วยให้เกิดกลไกประสานงานกลางด้านการค้ามนุษย์ที่ชัดเจนในทุกส่วนราชการ และทุกระดับเกิดการบูรณาการข้อมูล และการดำเนินงานของส่วนที่เกี่ยวข้อง

## 2. ภารกิจ

- เป็นศูนย์กลางรวบรวมข้อมูลด้านการค้ามนุษย์
- เป็นศูนย์ปฏิบัติการมีข้อมูลเพื่อการตัดสินใจที่รวดเร็ว ถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และมีความปลอดภัย
- เป็นศูนย์กลางการวางแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ
- เป็นศูนย์บัญชาการในการสื่อสาร สั่งการและประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ

## 3. การบริหารจัดการ

- งบประมาณ มาจากเงินงบประมาณประจำปีงบพิเศษ และการขอสนับสนุนจากแหล่งเงินทุนภายนอกบุคลากร ประกอบด้วย นักวิชาการ เจ้าหน้าที่ฝ่ายเทคนิคในด้านการวางแผนและดูแลระบบฐาน ข้อมูล ฝ่ายปฏิบัติการ เช่น เจ้าหน้าที่ตำรวจ นักสังคมสงเคราะห์ นักกฎหมาย แพทย์ ฯลฯ และผู้เชี่ยวชาญ
- สถานที่และวัสดุอุปกรณ์ จัดให้มีห้องปฏิบัติการคอมพิวเตอร์ ห้องประชุม ห้องปฏิบัติการพร้อมอุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานที่ทันสมัย และคำนึงระบบการรักษาความปลอดภัย ทั้งในด้านเอกสารและระบบฐานข้อมูล

## 4. การจัดโครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการด้านการค้ามนุษย์

- ส่วนกลางกำหนดให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นศูนย์ประสานงานกลางระดับชาติ เพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์



ประสานการป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ร่วมกับ  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ส่วนภูมิภาค ศูนย์ปฏิบัติการด้านการค้ามนุษย์จังหวัด โดยแต่งตั้ง  
คณะกรรมการศูนย์จากส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีผู้ว่าราชการ  
จังหวัดเป็นประธาน และพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด  
เป็นเลขานุการเพื่อดำเนินการป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหา  
การค้ามนุษย์ โดยสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐ องค์กร เอกชนและ  
ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมตามความเหมาะสม
- ต่างประเทศ ศูนย์ปฏิบัติการด้านการค้ามนุษย์ประจำประเทศ... โดยมี  
เอกอัครราชทูต/กงสุลใหญ่ เป็นประธาน คณะกรรมการ ประกอบด้วย  
ทูตแรงงาน ผู้แทนด้านความมั่นคง ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง  
ภาคเอกชน และชุมชนไทยในประเทศนั้น ๆ ทำหน้าที่ในการประสาน  
การให้ความช่วยเหลือเหยื่อการค้ามนุษย์ และประสานข้อมูลกับศูนย์  
ประสานงานกลางอย่างใกล้ชิด

โดยที่ศูนย์ปฏิบัติการด้านการค้ามนุษย์ทั้ง 3 ระดับ จะมีคู่มือการปฏิบัติงานที่ให้  
รายละเอียดข้อมูล หน่วยงานประสาน ขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ชัดเจน สามารถ  
ประสาน เชื่อมโยงและสนับสนุนข้อมูลซึ่งกันและกันเพื่อการคุ้มครอง ช่วยเหลือ และ  
ปราบปรามเครือข่ายขบวนการค้ามนุษย์ทั้งในประเทศและข้ามชาติ รวมทั้งมีระบบ  
ฐานข้อมูลสารสนเทศด้านการค้ามนุษย์ในพื้นที่รับผิดชอบเพื่อสนับสนุนข้อมูลการ  
ตัดสินใจในระดับนโยบายและเพื่อการเผยแพร่ได้

---

## **7. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือเหยื่อจากการค้า มนุษย์ที่มีได้มีสัญชาติไทย**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือเหยื่อจาก  
การค้ามนุษย์ที่มีได้มีสัญชาติไทยในต่างประเทศ ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการ  
ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ครั้งที่ 1/2548 ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคม  
และความมั่นคงของมนุษย์เสนอ ดังนี้

1. ในกรณีที่ไม่สามารถระบุสัญชาติของเหยื่อ และมีข้อสงสัยว่าเหยื่อนั้นมิได้เป็น  
บุคคลสัญชาติไทย ให้รอการพิสูจน์สัญชาติก่อนดำเนินการต่อไป
2. กรณีเหยื่อจากการค้ามนุษย์ในต่างประเทศมีสัญชาติอื่นให้ยึดหลักกฎหมาย  
ระหว่างประเทศที่กำหนดให้รัฐเจ้าของสัญชาติพึงให้ความช่วยเหลือและคุ้มครองแก่  
คนชาติของตน โดยรัฐบาลจะไม่อนุญาตให้เหยื่อจากการค้ามนุษย์ที่มีสัญชาติอื่นเดิน  
ทางเข้ามาในราชอาณาจักร

อย่างไรก็ดี เมื่อคำนึงถึงเหตุผลทางด้านมนุษยธรรม ให้สถานเอกอัครราชทูตไทย  
หรือสถานกงสุลใหญ่ของไทยที่ได้รับแจ้งเหตุหรือได้รับการร้องขอให้ช่วยเหลือเหยื่อ  
จากการค้ามนุษย์ที่มีสัญชาติอื่น ดำเนินการประสานขอความช่วยเหลือไปยังสถาน

เอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลของรัฐเจ้าของสัญชาติซึ่งตั้งอยู่ในประเทศปลายทาง หรือมีเขตอาณาครอบคลุมประเทศปลายทาง เพื่อดำเนินการให้ความช่วยเหลือและคุ้มครองเหยื่อเหล่านั้นต่อไป

3. กรณีเหยื่อจากการค้ามนุษย์ในต่างประเทศที่มีได้มีสัญชาติไทยแต่มีใบสำคัญถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร หรือมีเอกสารประจำตัวที่แสดงว่ามีภูมิลำเนาอยู่อาศัยในราชอาณาจักรอื่นใด ซึ่งส่วนราชการออกให้และได้ตรวจพิสูจน์ถึงความถูกต้องแท้จริงของเอกสารดังกล่าว และตรวจพิสูจน์ยืนยันความถูกต้องของบุคคลผู้ถือเอกสารแล้ว เมื่อสถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลใหญ่ สำนักงานทูตแรงงานไทยในต่างประเทศและส่วนราชการด้านความมั่นคงของไทยในประเทศนั้น ๆ เห็นพ้องกันว่า ควรดำเนินการให้ความช่วยเหลือและส่งกลับเข้ามาในราชอาณาจักร ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาอนุญาตการเข้ามาในราชอาณาจักรได้ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นการเฉพาะราย

4. กรณีเหยื่อจากการค้ามนุษย์ในต่างประเทศที่มีได้มีสัญชาติไทยและไม่มีเอกสารประจำตัว แต่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าเป็นบุคคลที่เคยมีภูมิลำเนาหรือมีสถานะอยู่อาศัยในราชอาณาจักรมาก่อน ให้ดำเนินการดังนี้

- 4.1 ให้สถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลใหญ่ร่วมกับสำนักงานทูตแรงงานไทยในต่างประเทศ และส่วนราชการด้านความมั่นคงของไทยในประเทศนั้น ๆ ตรวจพิสูจน์สถานะของการมีภูมิลำเนาอยู่ในราชอาณาจักรของเหยื่อ
- 4.2 ให้สถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลใหญ่แจ้งเรื่องมายังกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เพื่อให้ประสานความร่วมมือกับกระทรวงมหาดไทยในการตรวจพิสูจน์ภูมิลำเนาและประเมินสภาพครอบครัว
- 4.3 ในกรณีที่ตรวจพิสูจน์แล้วมีหลักฐานยืนยันว่าเหยื่อรายนั้นเคยมีภูมิลำเนาหรือมีสถานะอยู่อาศัย ในราชอาณาจักรจริง และเมื่อสถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลใหญ่ สำนักงานทูตแรงงานไทยในต่างประเทศ และส่วนราชการด้านความมั่นคงของไทยในประเทศนั้น ๆ เห็นพ้องกันว่า ควรดำเนินการให้ความช่วยเหลือและส่งกลับเข้ามา ในราชอาณาจักร ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาอนุญาตการเข้ามาในราชอาณาจักรได้ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นการเฉพาะราย

ทั้งนี้ ให้ถือมติคณะรัฐมนตรีที่ให้ความเห็นชอบดังกล่าวเป็นการเห็นชอบในหลักการ ตามนัยของมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสามารถดำเนินการอนุญาตให้เหยื่อจากการค้ามนุษย์ตามข้อ 3 และ 4 ของหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือเหยื่อจากการค้ามนุษย์ที่มีได้มีสัญชาติไทยในต่างประเทศ เข้ามาในราชอาณาจักรได้โดยไม่ต้องขออนุมัติมติคณะรัฐมนตรีเป็นการเฉพาะ และให้กระทรวงมหาดไทยนำเสนอผลการอนุญาตให้เหยื่อจากการค้ามนุษย์เข้ามาในราชอาณาจักรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในภายหลัง

---

## 8. เรื่อง การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน และจังหวัดพะเยา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการพัฒนาภาคเหนือตอนบน และจังหวัดพะเยา ตามที่รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบแนวทางการแก้ปัญหาความยากจนและปัญหาสังคมตามที่จังหวัดเสนอ

2. เห็นชอบการแก้ไขปัญหาระยะเร่งด่วน ที่ให้ความสำคัญกับการปรับปรุงประสิทธิภาพแหล่งน้ำเดิมเพื่อการเกษตรและการอุปโภคบริโภค การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน การขยายโอกาสทางการท่องเที่ยวในแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพสูง และศึกษาเพื่อปรับปรุงโครงข่ายถนนเชื่อมโยงเขตเศรษฐกิจชายแดนเชียงราย รวมทั้งเร่งป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ ดังนี้

- 1) พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและอุปโภคบริโภค 17 โครงการ โดยใช้งบประมาณจากกระทรวงที่เกี่ยวข้องและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 2) ให้จังหวัดพะเยาเป็นจังหวัดนำร่องในการแก้ปัญหาการจัดการที่ดินแบบบูรณาการ ตามแนวทางที่เสนอ และเร่งดำเนินโครงการตรวจสอบพื้นที่เพื่อรับรองสิทธิ์ โดยใช้งบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการจังหวัดพะเยา
- 3) พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์และวัฒนธรรม 3 โครงการ โดยใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 4) จัดเตรียมและศึกษาความเหมาะสมของโครงการขยายถนนจากดอกคำใต้-จุน-เชียงคำ-เชียงแสน โดยให้กรมทางหลวงรับผิดชอบดำเนินการ
- 5) ดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ ระยะเร่งด่วน 14 โครงการ โดยใช้งบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการของจังหวัดพะเยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3. เห็นชอบการแก้ไขปัญหาระยะกลาง ในการพัฒนาแหล่งน้ำชุมชนและชนบทและการพัฒนาแหล่งกักเก็บน้ำใหม่ รวมทั้งการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้เป็นโครงข่ายการท่องเที่ยวของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดังนี้

- 1) พัฒนาแหล่งน้ำชุมชนและชนบทและสร้างแหล่งกักเก็บน้ำใหม่ 59 โครงการ โดยใช้งบประมาณของกระทรวงที่รับผิดชอบ
- 2) พัฒนาและส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยว 4 โครงการ โดยใช้งบประมาณหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### 1. บทบาทและยุทธศาสตร์การพัฒนา

#### 1.1 การพัฒนาภาคเหนือตอนบน

- **1) บทบาทกลุ่มจังหวัดล้านนา** เป็นพื้นที่ยุทธศาสตร์ของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (GMS) ตามแนวเชื่อมโยงเหนือใต้ สามารถพัฒนาเชื่อมโยงเศรษฐกิจและสังคมกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งยังสามารถพัฒนาเชื่อมโยงและกระตุ้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจกับฐานเศรษฐกิจอื่น ๆ ของประเทศ กลุ่มล้านนาจึงมีบทบาทสำคัญ เป็นศูนย์กลางการทองเทียวระดับนานาชาติ มีความโดดเด่นด้านศิลปวัฒนธรรมล้านนา เป็นแหล่งผลิตเกษตรสำหรับตลาดเฉพาะ (Niche Market) และหัตถอุตสาหกรรมที่มีเอกลักษณ์แห่งหนึ่งของโลก
- **2) ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด** จึงมุ่งสร้างความเชื่อมโยงทั้งกับประเทศในภูมิภาค และฐานเศรษฐกิจอื่นภายในประเทศ ควบคู่ไปกับการพัฒนาความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและสังคมของกลุ่มจังหวัดล้านนา โดยมียุทธศาสตร์สำคัญ คือ 1) สร้างฐานเศรษฐกิจใหม่ที่มีศักยภาพและโอกาสการแข่งขันในระดับนานาชาติ 2) พัฒนาให้เป็นประตูการค้า การลงทุน และศูนย์กลางการคมนาคมขนส่ง เชื่อมโยงกลุ่มประเทศ GMS และ BIMSTEC รวมทั้งนานาชาติ 3) สร้างความเข้มแข็งให้กับภาคการเกษตร อุตสาหกรรมและการท่องเที่ยว เพื่อเพิ่มมูลค่าให้กับฐานเศรษฐกิจเดิมได้อย่างยั่งยืน 4) พัฒนาทรัพยากรมนุษย์คุณภาพชีวิต ดำรงฐานวัฒนธรรมและทุนทางสังคมของล้านนา และ 5) ดำรงความเป็นฐานทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ และจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดี
- **3) ความก้าวหน้าการดำเนินงาน** โดยสรุปคือ การพัฒนาฐานเศรษฐกิจใหม่ที่มีโอกาสแข่งขันมีความก้าวหน้าไปมาก โดยเฉพาะการพัฒนาอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ภาคเหนือ ธุรกิจบริการทางการแพทย์และสปาเพื่อสุขภาพ พร้อมทั้งได้เริ่มดำเนินการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดน เพื่อเป็นฐานการค้าการลงทุนเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านครอบคลุมเมืองชายแดนหลัก แม่สาย เชียงแสน เชียงของ นอกจากนี้ ยังได้รับการจัดสรรงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ งบรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี 2548 จำนวน 478 ล้านบาท และงบประมาณ 2549 จำนวน 920 ล้านบาท เพื่อดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดล้านนา

## 1.2 การพัฒนาจังหวัดพะเยา

- **1) จังหวัดพะเยา** เป็นจังหวัดที่มีขนาดเล็ก อันดับที่ 15 จาก 17 จังหวัดในภาคเหนือ สภาพเศรษฐกิจของจังหวัดขึ้นอยู่กับการค้า และการเกษตรเป็นหลัก ฐานเศรษฐกิจจึงแคบ ขาดความหลากหลายในสาขาการผลิต เศรษฐกิจมีการขยายตัวน้อยเพียงร้อยละ 2.8 ในช่วงปี 2545-46 และมีรายได้เฉลี่ย 31.407 บาท/คน/ปี ต่ำกว่าระดับภาคและประเทศ ประชากรมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง กว่าร้อยละ 58 เป็นเกษตรกร โดยแรงงานเกษตรส่วนใหญ่ย้ายออกหลังจากหมดฤดูเพาะปลูกเพื่อหางานทำ ภาวะการเจ็บป่วยของประชาชนเพิ่มสูงขึ้น อีกทั้งโรคเอดส์ยังคงมีความรุนแรงอยู่ อัตราการเรียนรู้ในระดับ "คิดเป็นทำเป็น" เพิ่มขึ้นถึง 54% และมีอัตราการเรียนต่อในระดับมัธยมต้นสูงมาก

ถึง 93% ซึ่งอัตราทั้ง 2 นี้ สูงกว่าอัตราของกลุ่มจังหวัดและภาคเหนือ  
อย่างไรก็ตาม จากความกดดันของปัญหาความยากจน ภาวะหนี้สิน  
กระแสบริโภคนิยมส่งผลให้เกิดปัญหาการถูกละเลยเข้าสู่  
กระบวนการค้ามนุษย์ และยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด แม้ว่าทั้งภาครัฐและ  
เอกชนจะดำเนินการแก้ไขอย่างต่อเนื่อง แต่ปัญหาดังกล่าวยังคงมีอยู่ใน  
รูปแบบที่เปลี่ยนไป

- **2) บทบาทการพัฒนาของจังหวัดในบริบทของกลุ่มจังหวัด** ถึงแม้  
พะเยาจะเป็นจังหวัดเล็กของกลุ่มจังหวัด แต่ด้วยศักยภาพของ  
ทรัพยากรธรรมชาติ และการวางยุทธศาสตร์ที่ชัดเจน พร้อมทั้งการ  
ขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างเข้มแข็ง ทำให้จังหวัดพะเยามีบทบาทในการ  
พัฒนาในบริบทของกลุ่มจังหวัดได้ ดังนี้ 1) เป็นฐานการผลิตทาง  
การเกษตรที่ขยายตัวและมีบทบาทมากขึ้น มีศักยภาพที่จะเป็นจังหวัด  
ต้นแบบการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ และสร้างบทบาทนำในการพัฒนา  
เกษตรอินทรีย์ของกลุ่มจังหวัด 2) เป็นจุดเชื่อมโยงการท่องเที่ยวกับ  
กลุ่มจังหวัด และประเทศเพื่อนบ้าน เนื่องจากมีแหล่งทรัพยากร  
ท่องเที่ยวทางธรรมชาติ มีเอกลักษณ์ทางวัฒนธรรมและประวัติศาสตร์  
รวมทั้งแหล่งโบราณคดี และ 3) เป็นฐานสนับสนุนการพัฒนาความ  
ร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านในด้านการค้า การลงทุน  
และการท่องเที่ยว

## 2. สถานการณ์ปัญหาและข้อเสนอการแก้ไขปัญหาของจังหวัดพะเยา

### 2.1 ประเด็นปัญหาที่สำคัญของจังหวัดพะเยา

- **1) ปัญหาความยากจน** มาจากฐานเศรษฐกิจที่พึ่งพาการเกษตรแบบ  
ดั้งเดิมเป็นหลัก พื้นที่ทำการเกษตรมีจำกัด กว่าครึ่งหนึ่งของประชากร  
ประกอบอาชีพเกษตรกรรม ทำให้ผลิตภาพแรงงานและรายได้เฉลี่ยต่อ  
หัวต่ำ และถึงแม้ว่าฐานทรัพยากรน้ำมีอยู่มาก แต่ยังขาดการบริหาร  
จัดการที่มีประสิทธิภาพ รวมทั้งการที่ต้องประสบภัยธรรมชาติซ้ำซาก  
ทั้งน้ำท่วม และฝนแล้ง ได้สะท้อนถึงการขาดระบบการกักเก็บน้ำและ  
กระจายน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ยังมีปัญหาการบุกรุกป่า  
ขยายที่ดินทำกิน ปัญหาการชะล้างพังทลาย และดินเสื่อมโทรม
- **2) ปัญหาสังคม** จากแรงกดดันเรื่องภาวะหนี้สิน ความยากจน และภัย  
ธรรมชาติ ทำให้แรงงานส่วนหนึ่งย้ายออกนอกพื้นที่เมื่อหมดฤดู  
เพาะปลูก ประกอบกับค่านิยมของคนที่เรียนสูง แล้วมักไม่ค่อยกลับ  
จังหวัด ทำให้แรงงานในพื้นที่จังหวัดลดลงอย่างต่อเนื่อง ส่งผลต่อการ  
ขาดแคลนแรงงานที่จะเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ นอกจากนี้ ปัญหาการ  
ล่อลวงการค้ามนุษย์และตกเหยี่ยว และยาเสพติด ซึ่งเคยเป็นปัญหา  
รุนแรง แต่ได้มีการดำเนินการแก้ไขอย่างต่อเนื่อง ทำให้ปัญหาดังกล่าว  
ลดลง แต่เกิดผลกระทบตามมา คือ โรคเอดส์ ซึ่งยังคงมีความรุนแรงทั้ง  
ในเชิงสุขภาพของผู้ป่วยผู้ติดเชื้อ และเชิงโครงสร้างสถาบันครอบครัว  
และชุมชน เนื่องจากผู้ป่วยส่วนใหญ่มักเป็นลูกหาเลี้ยงครอบครัว ต้อง

เสียชีวิตหรือกลายเป็นภาระของครอบครัวและชุมชน ครอบครัวขาดรายได้ เกิดวิกฤตความยากจนและปัญหาสังคม

## 2.2 แนวทางการแก้ไขปัญหาจังหวัดพะเยา

**(1) เน้นการแก้ปัญหาความยากจนด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อเพิ่มรายได้และยกระดับคุณภาพชีวิต** เป็นแนวทางที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล แผนบริหารราชการแผ่นดิน ในประเด็นการจัดความยากจน และการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจให้สมดุลและแข่งขันได้ ขณะเดียวกันยังตอบสนองยุทธศาสตร์จังหวัดในเรื่องการแก้ไขความยากจน เรื่องการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยมีแนวทางดำเนินการ ดังนี้

- 1) เสริมสร้างความเข้มแข็งเศรษฐกิจระดับรากหญ้า ตอบสนองการดำเนินนโยบายของรัฐบาลในเรื่อง OTOP กองทุนหมู่บ้านและคาราวานแก้จน โดยการผนึกกำลังของภาคราชการและ 3 สถาบันการเงิน คือ ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
- 2) เสริมสร้างปัจจัยพื้นฐานการเกษตร ในเรื่องการพัฒนาแหล่งกักเก็บน้ำ และระบบกระจายน้ำ การพัฒนาคุณภาพดิน และการจัดการที่ดินในพื้นที่ป่า ซึ่งตอบสนองเป้าประสงค์ของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเฉพาะในประเด็นการจัดความยากจน
- 3) ขยายกิจกรรมเศรษฐกิจเพื่อโอกาสใหม่ในการสร้างรายได้ ด้านการท่องเที่ยว การค้า การลงทุน การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่ง

**(2) การแก้ไขปัญหาสังคมด้วยการสร้างความรู้และความเข้มแข็งของสังคมอย่างมีส่วนร่วม** มีความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล แผนบริหารราชการแผ่นดิน ประเด็นการพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ และยุทธศาสตร์จังหวัดที่ 3 เรื่องการพัฒนาทุนทางสังคม โดยมีแนวทางดำเนินงาน ดังนี้

- 1) พัฒนาคุณภาพคนและความเข้มแข็งของทุนทางสังคม โดยขยายโอกาสการศึกษาและการเรียนรู้ พัฒนาทักษะแรงงานและผู้ประกอบการ พร้อมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ประชาคม และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการรักษาวัฒนธรรม ค่านิยมที่ดีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
- 2) พัฒนากลไกความร่วมมือระหว่าง ภาครัฐ เอกชน และชุมชน เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ และยาเสพติด

---

## 9. เรื่อง ขอเปลี่ยนแปลงการใช้จ่ายงบประมาณ โครงการขุดลอกสันดอนในแม่น้ำวังอำเภอสามเงา จังหวัดตาก

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอการเปลี่ยนแปลงการใช้จ่ายงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณปี พ.ศ. 2547 งบกลาง รายการ

ค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ (59,000 ล้านบาท) ในวงเงิน 20,000,000 บาท จากเดิมที่กำหนดเป็นค่าใช้จ่ายในการศึกษา สํารวจ ออกแบบโครงการขุดลอกสันดอนในแม่น้ำวัง อำเภอสามเงา และอำเภอบ้านตาก จังหวัดตาก เปลี่ยนเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานขุดลอกสันดอนในแม่น้ำวัง (ช่วงที่ 1) ในเขตตำบลยกกระบัตร อำเภอสามเงา จังหวัดตาก

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานว่าปัญหาอุทกภัยลุ่มน้ำวังในเขตจังหวัดตาก เกิดขึ้นเป็นประจำทุกปีเนื่องจากปริมาณน้ำหลากที่ไหลจากพื้นที่รับน้ำเกินความสามารถในการระบายน้ำของลำน้ำวัง รวมทั้งมีสิ่งกีดขวางทางน้ำสร้างความเสียหายให้แก่พืชผลของเกษตรกรจำนวนมาก เป็นปัญหาที่ต้องเร่งแก้ไขโดยด่วน ผู้ว่าราชการจังหวัดตากจึงได้ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยลุ่มน้ำวังในเขตจังหวัดตาก

ต่อมานายกรัฐมนตรีได้เดินทางไปตรวจราชการในจังหวัดตากเมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2547 ผู้ว่าราชการจังหวัดตากได้เสนอโครงการขุดลอกสันดอนในแม่น้ำวัง ในพื้นที่อำเภอสามเงา และอำเภอบ้านตาก ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงการบรรเทาอุทกภัยลุ่มน้ำวังตอนล่าง และคณะรัฐมนตรีได้มีมติแล้วเมื่อวันที่ 28 กันยายน 2547 โดยกรมชลประทาน แจ้งว่า ได้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมพร้อมทั้งออกแบบรายละเอียดโครงการดังกล่าวไว้เรียบร้อยแล้ว จึงเห็นสมควรเปลี่ยนแปลงแผนการใช้จ่ายงบประมาณจากเดิมซึ่งกำหนดเป็นค่าใช้จ่ายในการศึกษา สํารวจ ออกแบบโครงการ เปลี่ยนเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานขุดลอกสันดอนในแม่น้ำวัง (ช่วงที่ 1) ในเขตตำบลยกกระบัตร อำเภอสามเงา จังหวัดตาก ระยะทาง 3.200 กิโลเมตร ซึ่งพื้นที่ริมฝั่งของลำน้ำช่วงนี้มีลักษณะเป็นท้องกระทะและเป็นเขตปลูกพืชเศรษฐกิจของอำเภอสามเงา เมื่อมีน้ำล้นตลิ่ง จะเกิดน้ำท่วมขัง ก่อให้เกิดความเสียหายแก่พื้นที่เกษตรกรรมในบริเวณนี้ และยังทำให้เกิดกรณีพิพาทระหว่างหมู่บ้านที่ถูกน้ำท่วมกับหมู่บ้านท้ายน้ำ ประกอบกับตามลำน้ำช่วงนี้มีเกาะแก่งเป็นจำนวนมากกีดขวาง ทางไหลของน้ำ เมื่อมีน้ำหลากติดต่อกันหลายวันจะทำให้เกิดอุทกภัยในพื้นที่นี้เป็นประจำทุกปี

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณได้แจ้งให้กรมชลประทานทราบว่า เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบรายการค่าใช้จ่ายในการศึกษา สํารวจ ออกแบบโครงการขุดลอกสันดอนในแม่น้ำวัง วงเงิน 20,000,000 บาท ไปแล้ว ดังนั้น การเปลี่ยนแปลงแผนการใช้จ่ายจากค่าศึกษาออกแบบมาเป็นค่าดำเนินการขุดลอกสันดอนในแม่น้ำดังกล่าว ก็สมควรที่กรมชลประทานจะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

---

## **10. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการรับฝากเงินประเภทสงเคราะห์ชีวิตและครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการรับฝากเงินประเภทสงเคราะห์ชีวิตและครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกต ของคณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ คณะที่ ๒

(กระทรวงการคลัง ยกเว้นกรมบัญชีกลาง) เกี่ยวกับกรณีที่ให้ธนาคารออมสินมีอำนาจกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมฯ เป็นการเพิ่มเติมหลักการใหม่ นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาทฤษฎีของกระทรวง ซึ่งหากธนาคารออมสินมีความจำเป็นต้องจัดเก็บค่าธรรมเนียมต่าง ๆ สมควรคำนึงถึงวัตถุประสงค์การดำเนินงานของธนาคารออมสินที่มุ่งช่วยเหลือสงเคราะห์ชีวิตและครอบครัวเป็นหลักด้วย ทั้งนี้ การให้อำนาจธนาคารออมสินกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมฯ อาจเป็นข้อกำหนดที่เกินอำนาจกฎหมายแม่บทไปพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้ และให้กระทรวงการคลัง (ธนาคารออมสิน) รับผิดชอบดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ธนาคารออมสินต้องคำนึงถึงความจำเป็น ความเหมาะสม เป็นธรรม และมีความรับผิดชอบต่อผู้ฝากด้วย

ร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวเป็นการปรับปรุงการรับฝากเงินประเภทสงเคราะห์ชีวิตและครอบครัวของธนาคารออมสิน โดยให้คณะกรรมการธนาคารออมสินมีอำนาจกำหนดลักษณะผู้ฝาก ระยะเวลาขอรับเงินสงเคราะห์ จำนวนเงินสงเคราะห์ อัตราเงินฝาก มูลค่าเงินสด มูลค่าใช้จ่ายเงินสำเร็จ และเงื่อนไขการฝากเงิน จากเดิมที่ให้ธนาคารออมสินกำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อให้มีความคล่องตัวในการดำเนินงานมากขึ้น และให้ธนาคารออมสินมีอำนาจกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการรับฝากเงินประเภทสงเคราะห์ชีวิตและครอบครัวได้ตามความเหมาะสม

---

**11. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ 255 (พ.ศ. 2548) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (การบริจาคเงินให้แก่ บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหรือนิติบุคคลอื่นเพื่อช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายจากธรณีพิบัติภัย เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2547)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ 255 (พ.ศ. 2548) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (การบริจาคเงินให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหรือนิติบุคคลอื่นเพื่อช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายจากธรณีพิบัติภัย เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2547) ที่คณะรัฐมนตรีชุดก่อนมีมติอนุมัติหลักการ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้

ทั้งนี้ ร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวเป็นการกำหนดให้เงินได้พึงประเมินเท่าจำนวนเงินที่บริจาคให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหรือนิติบุคคลอื่น เพื่อช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายจากธรณีพิบัติภัย เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม พ.ศ. 2547 เป็นเงินได้พึงประเมินที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้

---

**12. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 (กำหนดเครื่องอุปกรณ์สำหรับ**



## **รถที่จะมีไว้ใช้อำนวยความสะดวกแก่คนพิการ และเพิ่มเติมให้รถที่ใช้ในการขนส่งผู้โดยสาร หรือรถที่ใช้ในการขนส่งสัตว์ สิ่งของจะมีเครื่องอุปกรณ์และส่วนควบหรือขนาดแตกต่างกันไปจากข้อกำหนดในกฎกระทรวงก็ได้**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 (กำหนดเครื่องอุปกรณ์สำหรับรถที่จะมีไว้ใช้อำนวยความสะดวกแก่คนพิการ และเพิ่มเติมให้รถที่ใช้ในการขนส่งผู้โดยสาร หรือรถที่ใช้ในการขนส่งสัตว์ สิ่งของจะมีเครื่องอุปกรณ์และส่วนควบหรือขนาดแตกต่างกันไปจากข้อกำหนดในกฎกระทรวงก็ได้) โดยได้รับความเห็นชอบจากสมาคมคนพิการแห่งประเทศไทยด้วยแล้ว ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว มีสาระสำคัญดังนี้

1. กำหนดเครื่องอุปกรณ์สำหรับรถที่จะมีไว้ใช้อำนวยความสะดวกและความปลอดภัยแก่คนพิการ เช่น ประตูรถ ทางลาด สะพาน พื้นที่หรือเครื่องอุปกรณ์สำหรับเก็บหรือจอดรถคนพิการ เป็นต้น
2. กำหนดให้รถที่ใช้ในการขนส่งผู้โดยสารมาตรฐาน 7 และรถที่ใช้ในการขนส่งสัตว์หรือสิ่งของ จะมีเครื่องอุปกรณ์และส่วนควบหรือขนาดของรถแตกต่างกันไปจากข้อกำหนดในกฎกระทรวงก็ได้ หากมีความจำเป็นตามลักษณะของการใช้งาน แต่ต้องได้รับความเห็นชอบจากกรมการขนส่งทางบกหรือตามที่กรมการขนส่งทางบกประกาศกำหนด
3. กำหนดให้รถที่ใช้ในการขนส่งผู้โดยสารที่นำไปใช้สำหรับการขนส่งระหว่างประเทศ จะมีเครื่องอุปกรณ์และส่วนควบ หรือขนาดของรถแตกต่างกันไปจากกฎกระทรวงนี้ก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในอนุสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศ และต้องได้รับความเห็นชอบจากกรมการขนส่งทางบกหรือเป็นไปตามที่กรมการขนส่งทางบกประกาศกำหนด

ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมรายงานว่า ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายกำหนดเครื่องอุปกรณ์สำหรับรถเพื่อใช้อำนวยความสะดวกและความปลอดภัยในการโดยสารสำหรับคนพิการ และโดยหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเครื่องอุปกรณ์และส่วนควบหรือขนาดของรถตามกฎกระทรวง ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2524) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 ได้กำหนดไว้อย่างเคร่งครัดไม่เอื้ออำนวยประโยชน์ต่อประชาชนในกรณีที่จำเป็นต้องใช้รถที่มีเครื่องอุปกรณ์และส่วนควบหรือขนาดแตกต่างกันไปจากที่กำหนดไว้ ประกอบกับประเทศไทยได้เปิดเสรีทางการขนส่งกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยได้จัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศด้านการขนส่งทางถนน ซึ่งอนุสัญญาหรือความตกลงดังกล่าวได้กำหนดขนาดหรือเครื่องอุปกรณ์หรือส่วนควบของรถไว้แตกต่างจากข้อกำหนดภายใน ทำให้ผู้ประกอบการขนส่งของประเทศไทยเสียเปรียบในเชิงการแข่งขันทางการบริการ การค้า และการลงทุน สมควรแก้ไขกฎกระทรวงดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

### **13. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตรวจสอบผู้ขับขี่ซึ่งได้เสพยาเสพติดให้โทษในประเภท 1 เฉพาะแอมเฟตามีนหรือเมทแอมเฟตามีน พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตรวจสอบผู้ขับขี่ซึ่งได้เสพยาเสพติดให้โทษในประเภท 1 เฉพาะแอมเฟตามีนหรือเมทแอมเฟตามีน พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว มาเพื่อดำเนินการตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ แล้วให้ดำเนินการต่อไปได้ โดยให้กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ได้รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับปัญหาเรื่องความพร้อมของหน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ในการปฏิบัติตามร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ซึ่งเป็นปัญหาเกี่ยวกับการขาดแคลนบุคลากร การตรวจพิสูจน์ยืนยันผล สถานที่ตรวจพิสูจน์ยาเสพติดและงบประมาณดำเนินการ เมื่อร่างกฎกระทรวงมีผลใช้บังคับ หากหน่วยงานดังกล่าวไม่อาจปฏิบัติตามกฎหมายได้ กรณีนี้ก็ให้กระทำเท่าที่สามารถจะกระทำได้ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแจ้งปัญหาที่เกิดขึ้นต่อคณะรัฐมนตรีหรือสำนักงานงบประมาณเพื่อพิจารณากำหนดแนวทางในการดำเนินการต่อไป

---

### **14. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่คณะรัฐมนตรีชุดก่อนได้มีมติอนุมัติหลักการ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้

ร่างระเบียบฯ ดังกล่าวมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. กำหนดให้มีคณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า "กอช." โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธานกรรมการ และเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการและเลขานุการ
2. กำหนดให้สำนักความหลากหลายทางชีวภาพซึ่งเป็นหน่วยงานภายในสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการ กอช.

## 15. เรื่อง การปรับปรุงค่าตอบแทนผู้บริหาร และสมาชิกสภาเมืองพัทยา

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกา รวม 2 ฉบับ ได้แก่

1. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเงินประจำตำแหน่งเงินค่าเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานสภาเมืองพัทยา รองประธานสภาเมืองพัทยา สมาชิกสภาเมืองพัทยา เลขานุการประธานสภาเมืองพัทยา ผู้ช่วยเลขานุการประธานสภาเมืองพัทยา และกรรมการหรืออนุกรรมการของสภาเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
2. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของนายกเมืองพัทยา รองนายกเมืองพัทยา เลขานุการนายกเมืองพัทยา ผู้ช่วยเลขานุการนายกเมืองพัทยา และประธานที่ปรึกษาหรือที่ปรึกษาของนายกเมืองพัทยา พ.ศ. ... ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้นำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อประกาศใช้ บังคับเป็นกฎหมายต่อไป

ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเงินประจำตำแหน่งเงินค่าเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานสภาเมืองพัทยา รองประธานสภาเมืองพัทยา สมาชิกสภาเมืองพัทยา เลขานุการประธานสภาเมืองพัทยา ผู้ช่วยเลขานุการประธานสภาเมืองพัทยา และกรรมการหรืออนุกรรมการของสภาเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. กำหนดให้ประธานสภาเมืองพัทยา รองประธานสภาเมืองพัทยา สมาชิกสภาเมืองพัทยา เลขานุการประธานสภาเมืองพัทยา และ ผู้ช่วยเลขานุการประธานสภาเมืองพัทยา ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชกฤษฎีกา ตั้งแต่วันที่ได้รับแต่งตั้งหรือวันเลือกตั้ง แล้วแต่กรณี
2. กำหนดให้จ่ายเงินประจำตำแหน่ง ให้แก่ ประธานสภาเมืองพัทยา รองประธานสภาเมืองพัทยา สมาชิกสภาเมืองพัทยา เลขานุการประธานสภาเมืองพัทยา และผู้ช่วยเลขานุการประธานสภาเมืองพัทยา ตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547 เป็นต้นไป

ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของนายกเมืองพัทยา รองนายกเมืองพัทยา เลขานุการนายกเมืองพัทยา ผู้ช่วยเลขานุการนายกเมืองพัทยา และประธานที่ปรึกษาหรือที่ปรึกษาของนายกเมืองพัทยา พ.ศ. ... มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. กำหนดให้นายกเมืองพัทยาและรองนายกเมืองพัทยาได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนเป็นเงินค่าตอบแทนพิเศษ ตั้งแต่วันเลือกตั้งหรือวันที่ได้รับแต่งตั้ง แล้วแต่กรณี สำหรับเลขานุการนายกเมืองพัทยา ผู้ช่วยเลขานุการนายกเมืองพัทยา และประธานที่ปรึกษาหรือที่ปรึกษาของนายกเมืองพัทยาได้รับเงินเดือนตั้งแต่วันที่

ได้รับแต่งตั้ง ทั้งนี้ ตามบัญชีอัตราเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และเงินค่าตอบแทนพิเศษท้ายพระราชกฤษฎีกานี้

- กำหนดให้จ่ายเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง หรือเงินค่าตอบแทนพิเศษให้แก่นายกเมืองพัทยา รองนายกเมืองพัทยา เลขานุการนายกเมืองพัทยา ผู้ช่วยเลขานุการนายกเมืองพัทยา และประธานที่ปรึกษาหรือที่ปรึกษาของนายกเมืองพัทยา ตามบัญชีอัตราเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และเงินค่าตอบแทนท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547 เป็นต้นไป

### บัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่ง

ตำแหน่ง	เงินประจำตำแหน่ง (บาท/เดือน)
ประธานสภาเมืองพัทยา	25,450
รองประธานสภาเมืองพัทยา	20,830
สมาชิกสภาเมืองพัทยา	16,200
เลขานุการประธานสภาเมืองพัทยา	16,200
ผู้ช่วยเลขานุการประธานสภาเมืองพัทยา	11,570

### บัญชีอัตราเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และเงินค่าตอบแทนพิเศษ

ตำแหน่ง	เงินเดือน (บาท/เดือน)	เงินประจำตำแหน่ง (บาท/เดือน)	เงินค่าตอบแทนพิเศษ (บาท/เดือน)
นายกเมืองพัทยา	46,280	10,000	10,000
รองนายกเมืองพัทยา	25,450	7,500	7,500
เลขานุการนายกเมืองพัทยา	16,200	-	-
ผู้ช่วยเลขานุการนายกเมืองพัทยา	11,570	-	-
ประธานที่ปรึกษาของนายกเมืองพัทยา	13,880	-	-
ที่ปรึกษาของนายกเมืองพัทยา	11,570	-	-

## 16. เรื่อง ผลการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ รายงานผลการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ ดังนี้

1. การปรับปรุงการปฏิบัติงานของศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ (ศตจ.) ให้มีความกระชับและปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดย

- 1.1 แต่งตั้งคณะกรรมการขจัดความยากจน รวม 4 คณะ ได้แก่

- คณะอนุกรรมการจัดที่ดิน ที่ทำกิน เอกสารสิทธิ์ และที่อยู่อาศัย คนยากจน มีรองนายกรัฐมนตรี ผู้อำนวยการ ศตจ. (พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์) เป็นประธานคณะอนุกรรมการ
  - คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหานี้สินคนยากจน มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธานคณะอนุกรรมการ
  - คณะอนุกรรมการเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย ขยายโอกาสคนยากจน ด้านเกษตรกรรม มีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานคณะอนุกรรมการ
  - คณะอนุกรรมการเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย ขยายโอกาสคนยากจน ด้านแรงงานและด้านสวัสดิการสังคม มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นประธานคณะอนุกรรมการ
- 1.2 อยู่ในระหว่างการปรับปรุงบทบาทภารกิจของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ให้มีบทบาทและภารกิจในการกำกับยุทธศาสตร์ การขจัดความยากจน

## 2. การแก้ไขปัญหานี้สินภาคประชาชน แยกเป็น

- 2.1 การแก้ไขปัญหานี้สินนอกระบบของประชาชน มีผู้จดทะเบียนไว้ 1.76 ล้านราย มูลหนี้ 136 ล้านบาทเศษ ได้ดำเนินการผ่านการเจรจาหนี้ จำนวน 1.63 ล้านราย มูลหนี้ 125 ล้านบาทเศษ ส่วนที่ยังคงค้างมีจำนวน 127,672 ราย มูลหนี้ 10 ล้านบาทเศษ

รายการ	จำนวน (ราย)	มูลหนี้ (ล้านบาท)
หนี้นอกระบบ	1,765,033	136,382.83
ลูกหนี้ผ่านการเจรจา	1,637,361	125,573.60
<b>คงเหลือ</b>	<b>127,672</b>	<b>10,809.23</b>

- 2.2 การแก้ไขปัญหานี้สินในระบบของประชาชน ตามข้อมูลของกระทรวงการคลังทั้งสิ้น 2.45 ล้านราย เข้าสู่การเจรจาหนี้ 1,948,360 ราย โดยเจรจาสำเร็จ 185,172 ราย ลูกหนี้และเจ้าหนี้ตกลงกันได้ตามเงื่อนไขเดิม 1.75 ล้านราย ที่เจรจาไม่สำเร็จจำนวน 4,919 ราย

ข้อมูลลูกหนี้ของ ก. คลัง (ราย)	เข้าสู่การเจรจา	เจรจาสำเร็จ	ตกลงได้ตามเงื่อนไขเดิม	เจรจาไม่สำเร็จ
2,458,690	1,948,360	185,172	1,759,269	4,919

ทั้งนี้ ลูกหนี้ที่ผ่านกระบวนการเจรจาหนี้แล้ว จักดำเนินการพัฒนาอาชีพเพื่อให้มีโอกาสและมีรายได้เพิ่ม เพื่อให้มีรายได้เพียงพอในการใช้หนี้และดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุข รวมทั้งจักได้พิจารณากำหนดแนวทางการช่วยเหลือลูกหนี้ที่ต้องการเข้าสู่ระบบแต่ไม่มีหลักทรัพย์หรือบุคคลค้ำประกันให้สามารถเข้าสู่ระบบได้ เช่น การพิจารณาให้รัฐบาลค้ำประกันหนี้ให้ครั้งหนึ่ง และญาติพี่น้องหรือผู้กู้ค้ำประกันกันเองอีกครั้งหนึ่ง หรือการจัดตั้งกองทุนรัฐบาลเพื่อค้ำประกันหนี้และค้ำประกันความเสี่ยงอีกทางหนึ่ง โดยนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปศึกษาความเป็นไปได้ในเรื่องนี้

### 3. การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน เอกสารสิทธิ์ และที่อยู่อาศัย แยกเป็น

- 3.1 การออกเอกสารสิทธิ์ที่ดิน มีหลักการสำคัญกล่าวคือ ในทุกพื้นที่ของประเทศจะต้องมีเอกสารสิทธิ์กำกับที่ดิน ส่วนเอกสารสิทธิ์ที่ดินจะเป็นประเภทใด เช่น โฉนดที่ดิน สปก. 4-01 หรืออื่น ๆ ก็ให้เป็นไปตามลักษณะของที่ดินนั้น ๆ ทั้งนี้มีโครงการสำคัญ ได้แก่ 1) โครงการสร้างระวางแผนที่ในระบบดิจิทัล ครอบคลุมทั่วประเทศทั้งที่ดินของเอกชนและของรัฐ เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการออกเอกสารสิทธิ์ที่ดินประเภทต่าง ๆ และระวางแนวเขตที่ดิน และ 2) โครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศ
- 3.2 การจัดที่ดินทำกินเพื่อจัดความยากจน มีหลักการสำคัญกล่าวคือให้มีการใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด ให้คนที่ไม่มีโอกาสได้มีที่ดินทำกินเพื่อสร้างความมั่นคงให้ชีวิตและครอบครัว ซึ่งจะดำเนินการโดย
  - การตรวจสอบกลั่นกรองข้อมูลคนยากจนที่มาจากทะเบียนความต้องการด้านที่ดิน (Demand)
  - การสำรวจทรัพยากรที่ดินที่เป็นของรัฐทั่วประเทศ (Supply) เพื่อให้ทราบจำนวนที่ดินของรัฐที่ถือครองอยู่ เพื่อประโยชน์ในการจัดที่ทำกินต่อไป
  - การบูรณาการ (Matching) Demand ที่เป็นความต้องการที่ดินทำกินของประชาชน และ Supply ที่เป็นทรัพยากรของรัฐ ให้สามารถตอบสนองต่อปัญหา
  - การพัฒนาอาชีพ เพื่อให้ผู้ยากจนที่ได้รับการจัดสรรที่ดินใช้ประโยชน์จากที่ดินทำกินให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยเน้นปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
  - การออกเอกสารสิทธิ์หรือรับรองสิทธิ์แก่คนจนที่ได้รับการจัดสรรที่ดินและทำประโยชน์ที่ดิน
- ทั้งนี้ การดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของคนยากจน จะดำเนินการขับเคลื่อนพร้อมกันทั่วประเทศ แต่อาจดำเนินการนำร่อง 1 อำเภอ 1 จังหวัดก่อน
- 3.3 การจัดที่อยู่อาศัยคนยากจน โดยให้สิทธิคนจนของโครงการบ้านเอื้ออาทรไปแล้ว 30,327 ราย และดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยของคนจนในชนบท รวม 670 ครัวเรือน

4. การแก้ไขปัญหาด้านแรงงาน โดยได้จัดหางานให้นักเรียน นักศึกษา 266,241 คน ฝึกอาชีพด้านการบริการ สาธารณสุข 2,950 คน และจัดหางานให้ผู้ว่างงานในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ 12,048 คน

---

## 17. เรื่อง รายงานสถานการณ์โรคไข้หวัดนก

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่ รองนายกรัฐมนตรี (นายพิณิจ จารุสมบัติ) ประธาน คณะกรรมการพิจารณาแก้ไขสถานการณ์โรคไข้หวัดนก รายงานสถานการณ์โรค ไข้หวัดนก สรุปได้ ดังนี้

## 1. การติดตามสถานการณ์โรคไข้หวัดนก (H5N1)

### 1.1 สถานการณ์ในคน ณ วันที่ 8 มิถุนายน พ.ศ.2548

- ไม่มีรายงานพบผู้ป่วยยืนยันรายใหม่ (รายสุดท้ายเมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2547)
- ในรอบวันที่ผ่านมาได้รับรายงานผู้ป่วยโรคไข้หวัดใหญ่หรือปอดบวมที่ อยู่ในข่ายเฝ้าระวัง 3 ราย จาก 3 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพิษณุโลก ลพบุรี และเพชรบุรี จังหวัดละ 1 ราย
- มีผู้ป่วยระหว่างการสอบสวนเพื่อติดตามข้อมูลเพิ่มเติมทั้งทางคลินิก และประวัติการสัมผัสปัจจัยเสี่ยงเพิ่มขึ้น 4 ราย จาก 4 จังหวัด ได้แก่ จังหวัด กำแพงเพชร ปราจีนบุรี ลพบุรี และเพชรบุรี
- จำนวนผู้ป่วยโรคไข้หวัดใหญ่หรือปอดบวมที่อยู่ในข่ายเฝ้าระวังโรค ไข้หวัดนกในแต่ละช่วงเวลา

ช่วงเวลา	ได้รับรายงาน	ตรวจพบเชื้อ ไข้หวัดนก	ผู้ป่วยโรคไข้หวัด นกที่เสียชีวิต	อยู่ระหว่างการสอบสวน
ม.ค.47-มิ.ย.47	-	12	8	0
ก.ค.47-ธ.ค.47	2,235	5	4	0
ม.ค.48	82	0	0	0
ก.พ.48-ปัจจุบัน	496	0	0	4

### โดยสรุปสถานการณ์โรค

#### 1. ในประเทศ สถานการณ์โรคในคนสงบ

#### 2. ต่างประเทศ

- สถานการณ์ในเวียดนาม ไม่มีรายงานเพิ่มเติมในรอบวันที่ผ่านมา
- สถานการณ์ในกัมพูชา ไม่มีรายงานเพิ่มเติมในรอบวันที่ผ่านมา
- สถานการณ์ในประเทศอื่นๆ ไม่มีรายงานเพิ่มเติมในรอบวันที่ผ่านมา

**ข้อเสนอ** การเฝ้าระวังในคนต้องเข้มข้นต่อไปรวมทั้งการให้มี zero report ทุกวัน

### 1.2. สถานการณ์ในสัตว์ปีก ณ วันที่ 8 มิถุนายน พ.ศ.2548

- ขณะนี้ไม่มีพื้นที่อยู่ในช่วงเฝ้าระวัง 21 วัน (วันสุดท้ายที่มีการเฝ้าระวัง คือ วันที่ 3 พฤษภาคม 2548)
- ในรอบวันที่ผ่านมาได้รับรายงานตรวจพบสัตว์ปีกป่วยตายเพิ่มขึ้น 3 ตำบลใน 3 อำเภอ จาก 2 จังหวัด ได้แก่ ตำบลหลุม อำเภอเมือง

จังหวัดกาฬสินธุ์ และตำบลวังเงิน อำเภอแม่ทะ,ตำบลเสริมกลาง  
อำเภอเสริมงาม จังหวัดลำปาง

- สรุปรายงานการตรวจพบสัตว์ปีกป่วยตาย ในแต่ละช่วงเวลา

ช่วงเวลา	มีรายงานทั้งหมด		ตรวจพบเชื้อ H5N1		อยู่ในช่วงเฝ้าระวัง 21 วัน	
	ตำบล	จังหวัด	ตำบล	จังหวัด	ตำบล	จังหวัด
ก.ค.47-ก.ย.47	289	49	188	38	0	0
ต.ค.47-ม.ค.48	1,256	57	654	51	0	0
ก.พ.48-ปัจจุบัน	279	45	43	11	0	0

โดยสรุป สถานการณ์ในประเทศสถานการณ์โรคในสัตว์สงบ

- สถานการณ์ในเวียดนาม ไม่มีรายงานความผิดปกติในรอบวันที่ผ่านมา
- สถานการณ์ในกัมพูชา ไม่มีรายงานความผิดปกติในรอบวันที่ผ่านมา
- สถานการณ์ในประเทศอื่นๆ ไม่มีรายงานความผิดปกติในรอบวันที่ผ่านมา

**ข้อเสนอ** ควรมีการติดตามให้มีการเฝ้าระวังอย่างต่อเนื่อง

### 1.3. สถานการณ์ในสัตว์ธรรมชาติ

- ในรอบวันที่ผ่านมาไม่ได้รับรายงานจากกรมอุทยาน
- ตั้งแต่วันที่ 18 มกราคม 2548 พบนกปากห่างตายทั้งสิ้น 1,725 ตัว ที่บึงบอระเพ็ด
- จากการสุ่มตัวอย่างนก 83 ชนิด 7,531 ตัว พบนกที่ตรวจพบเชื้อไข้หวัดนกทั้งสิ้น 10 ชนิด นอกจากนี้ ยังพบนกที่ตรวจพบเชื้อโดยสถาบันอื่นนอกเหนือจาก 10 ชนิด ที่พบเชื้ออีก 4 ชนิด รวมเป็น 14 ชนิด

## 18. เรื่อง สรุปการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูพื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติ

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงการคลังรายงานสรุปการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูพื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติในเรื่องการให้ความช่วยเหลือด้านการเงิน ได้แก่ การให้ความช่วยเหลือด้านสินเชื่อ การร่วมลงทุน ภาษีและค่าธรรมเนียม ณ สิ้นเดือนเมษายน 2548 ดังนี้

### 1. การให้สินเชื่อ (ณ วันที่ 27 เมษายน 2548)

การให้สินเชื่อโดยสถาบันการเงินของรัฐ ได้แก่ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สถาบันการเงินเฉพาะกิจ และบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย ได้อนุมัติให้ความช่วยเหลือด้านสินเชื่อไปแล้วจำนวน 11,297 ราย หรือ ร้อยละ 93.76 ของจำนวนผู้



ยื่นคำขอทั้งหมด (เพิ่มขึ้นจากเดือนมีนาคม 2548 จำนวน 2,196 ราย) คิดเป็นเงินที่อนุมัติแล้ว 18,533.77 ล้านบาท หรือร้อยละ 76.95 ของวงเงินที่ยื่นคำขอ (เพิ่มขึ้นจากเดือนมีนาคม 2548 จำนวน 446 ล้านบาท)

สำนักงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ได้อนุมัติวงเงินไปแล้ว 721ราย หรือร้อยละ 39.51 ของผู้ที่ยื่นคำขอความช่วยเหลือทั้งหมด คิดเป็นวงเงิน 360.94 ล้านบาท หรือร้อยละ 40.69 ของวงเงินที่ยื่นขอ (ไม่มีการเปลี่ยนแปลงจากเดือนก่อน) ส่วนที่เหลือเป็นผู้กู้ใหม่ซึ่งอยู่ระหว่างจัดทำสัญญาและจะได้รับเงินเมื่อเปิดเทอม

ธนาคารแห่งประเทศไทย ได้อนุมัติวงเงินสินเชื่อเงินบาทใหม่ให้กับสถาบันการเงินเพื่อนำไปปล่อยกู้กับลูกค้าแล้ว 2,375 ราย (เพิ่มขึ้นจากเดือนมีนาคม 2548 จำนวน 85 ราย) คิดเป็นวงเงิน 48,408.35 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นจากเดือนมีนาคม 2548 จำนวน 1,017 ล้านบาท) สำหรับการให้ความช่วยเหลือด้านสินเชื่อโดยสถาบันการเงินของเอกชนนั้น เมื่อวันที่ 26 เมษายน 2548 นายอดดม สาวนายณ ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้รับมอบหมายจากรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้เดินทางไปร่วมประชุมกับผู้ประกอบการในพื้นที่เขาหลัก จังหวัดพังงา สถาบันการเงิน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งพบว่าผู้ประกอบการได้รับเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้าง (Refinance) แล้วเป็นส่วนใหญ่ และขณะนี้ถือ ว่าปัญหาที่มีนัยสำคัญ ส่วนการให้กู้เพื่อฟื้นฟูกิจการบางแห่งยังไม่ได้รับอนุมัติหรือยังไม่ได้รับการเบิกจ่ายจากสถาบันการเงินนั้น กระทรวงการคลังได้ดำเนินการเป็นตัวกลางประสานงานระหว่างสถาบันการเงินกับ

ผู้ประกอบการที่ประสงค์ให้กระทรวงการคลังประสานงานให้แล้ว ผลการติดตามปรากฏว่ามีผู้ประกอบการบางส่วนที่ขอเปลี่ยนแปลงแบบแปลน และรอให้ทางการดำเนินการก่อสร้างระบบสาธารณูปโภคก่อน จึงจะเบิกจ่ายเงินไปดำเนินการก่อสร้าง

## 2. การร่วมลงทุนโดยกองทุนร่วมลงทุน (ณ วันที่ 27 เมษายน 2548)

- 2.1 กองทุนร่วมลงทุนเพื่อผู้ประกอบการรายย่อย (Tsunami SMEs Fund) มีการอนุมัติร่วมลงทุนแล้ว 18 ราย (เพิ่มขึ้นจากเดือนมีนาคม 2548 จำนวน 7 ราย)หรือร้อยละ 13.85 ของจำนวนผู้ยื่นคำขอทั้งหมด คิดเป็นวงเงิน 376.50 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นจากเดือนมีนาคม 2548 จำนวน 70.5 ล้านบาท) หรือร้อยละ 10.82 ของวงเงินที่ยื่นคำขอ โดยส่วนที่ยังไม่ได้อนุมัติ ขณะนี้อยู่ระหว่างการวิเคราะห์ข้อมูลตามหลักการก่อนดำเนินการต่อไป สำหรับส่วนที่อนุมัติแล้ว จะทำ Due Diligence เสนอสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อไป
- 2.2 กองทุนเปิดเพื่อฟื้นฟูและพัฒนากิจการที่ได้รับผลกระทบจากสึนามิ (Tsunami Recovery Fund) มีการอนุมัติกรอบเงินให้ความช่วยเหลือประมาณ 1,400 ล้านบาท จำนวน 11 ราย ซึ่งลงนาม ร่วมลงทุนแล้ว 5 ราย หรือร้อยละ 25 ของจำนวนผู้ยื่นคำขอทั้งหมด คิดเป็นวงเงิน 580 ล้านบาท (ไม่เปลี่ยนแปลงจากเดือนมีนาคม 2548) หรือร้อยละ 22.38 ของวงเงินที่ยื่นคำขอส่วนที่เหลืออยู่ระหว่างการทำ Due Dilligence ก่อนการลงนามร่วมลงทุน

3. มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียม คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2547 มีมติเห็นชอบให้ดำเนินมาตรการภาษีและค่าธรรมเนียม ซึ่งสรุปสถานะล่าสุด ณ วันที่ 27 เมษายน 2548 ดังนี้

- 3.1 มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมที่มีผลบังคับใช้แล้ว ได้แก่ การหักผลเสียหายในทรัพย์สินเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิ การขยายกำหนดเวลาขึ้นแบบแสดงภาษีเงินได้ หัก ณ ที่จ่าย ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ การเสียภาษีของผู้เสียภาษีและผู้ประกอบการที่มีสถานประกอบการตั้งอยู่ใน 6 จังหวัด การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้ผู้ประสพภัย 6 จังหวัดภาคใต้ สำหรับเงินได้พึงประเมินประจำปี พ.ศ. 2547 การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินบริจาคให้แก่ส่วนราชการ (กฎกระทรวงการคลัง ฉบับที่ 252/2548 ลงวันที่ 28 มีนาคม 2548) และการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินบริจาคให้แก่ส่วนราชการโดยผ่านเอกชน (กฎกระทรวงการคลัง ฉบับที่ 253/2548 ลงวันที่ 28 มีนาคม 2548)
- 3.2 มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการ เพื่อให้มีผลบังคับใช้โดยเร็วต่อไป ได้แก่
  - 3.2.1 การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมกรโอนอสังหาริมทรัพย์ กรมที่ดินอยู่ระหว่างเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนามในประกาศ
  - 3.2.2 การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลจากค่าสินไหมทดแทนที่ได้รับจากกิจการประกันภัยในส่วนที่เกินมูลค่าทรัพย์สิน ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาตามที่กระทรวงการคลังเสนอเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2548 ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
  - 3.2.3 การยกเว้นภาษีเงินได้ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ และการลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม การโอนและการจดจำนองอสังหาริมทรัพย์ สำหรับกรณีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ กรณีลูกหนี้ที่ได้รับความเสียหายจากธรณีพิบัติภัย ขณะนี้กรมสรรพากรกำลังเร่งดำเนินการอยู่

---

### **19. เรื่อง รายงานความก้าวหน้าในการให้ความช่วยเหลือครู อาจารย์ นักเรียน นิสิต นักศึกษา และสถานศึกษาที่ประสบภัยจากเหตุการณ์ธรณีพิบัติ "สึนามิ"**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงศึกษาธิการรายงานความก้าวหน้าในการให้ความช่วยเหลือครู อาจารย์ นักเรียน นิสิต นักศึกษา และสถานศึกษาที่ประสบภัยจากเหตุการณ์ธรณีพิบัติ "สึนามิ" ตั้งแต่วันที่ 26 ธันวาคม 2547 ถึงวันที่ 18 พฤษภาคม 2548 ดังนี้

### 1. สถานศึกษาที่ได้รับความเสียหายและการได้รับความ

**ช่วยเหลือ** กระทรวงศึกษาธิการได้รับอนุมัติงบกลางจากรัฐบาล และได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานภาคเอกชน เพื่อเป็นค่าก่อสร้างและซ่อมแซมสถานศึกษาที่ได้รับความเสียหาย รวมทั้งสิ้น 308.6 ล้านบาท สถานศึกษาที่ได้รับความเสียหายทั้งหมด 5 โรงเรียน ได้รับงบประมาณในการก่อสร้างอาคารเรียน อาคารประกอบ จากรัฐบาลและเอกชน ขณะนี้อยู่ระหว่างการก่อสร้าง โดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานจะติดตามตรวจสอบการก่อสร้างให้ทันตามกำหนดเวลา ส่วนโรงเรียนที่ได้รับความเสียหายมากและเสียหายน้อยได้รับงบประมาณการช่วยเหลือจากรัฐบาลและเอกชน ได้ซ่อมแซมเรียบร้อยแล้ว ส่วนอาคารที่สร้างใหม่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง

2. **ครู อาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษาที่ได้รับความเสียหายและการได้รับความช่วยเหลือ** กระทรวงศึกษาธิการได้มอบเงินบริจาคเพื่อให้ความช่วยเหลือและปลอบขวัญครู อาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษาที่ได้รับความเสียหายทั้งชีวิตและที่อยู่อาศัย รวมทั้งสิ้น 1.9 ล้านบาท ครู อาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษาที่เสียชีวิต สูญหาย ได้รับเงินช่วยเหลือครอบครัว รายละ 100,000 บาท (หนึ่งแสนบาทถ้วน) เรียบร้อยแล้ว ส่วนกรณีบ้านพักส่วนตัว บ้านพักราชการที่ได้รับความเสียหายได้รับความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานแล้วเช่นกัน

3. **นักเรียน นิสิต นักศึกษาที่ได้รับความเสียหายและการได้รับความช่วยเหลือ** กระทรวงศึกษาธิการได้รับอนุมัติงบกลางจากรัฐบาล เพื่อเป็นทุนการศึกษาสำหรับนักเรียน นิสิต นักศึกษาที่กำพร้าและที่ได้รับผลกระทบ ส่วนนักเรียนที่เสียชีวิต กระทรวงศึกษาธิการได้มอบเงินบริจาคช่วยเหลือครอบครัวนักเรียน และมอบเงินปลอบขวัญนักเรียนที่ได้รับบาดเจ็บ รวมทั้งสิ้น 115.2 ล้านบาท นักเรียน นิสิต นักศึกษาที่เสียชีวิต กระทรวงศึกษาธิการมอบเงินบริจาคช่วยเหลือครอบครัวรายละ 10,000 บาท (หนึ่งหมื่นบาทถ้วน) เกือบครบทุกคนแล้ว กรณีสูญหายอยู่ระหว่างการรอหลักฐานการเสียชีวิตจากทางราชการ เพื่อให้การช่วยเหลือต่อไป กรณีบาดเจ็บได้รับการรักษาจนหายเป็นปกติแล้ว ส่วนนักเรียนกำพร้าและนักเรียนที่ได้รับผลกระทบ ได้รับทุนการศึกษาและเงินช่วยเหลือแล้ว รวม 7,119 ราย ส่วนที่เหลือสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาได้ทยอยส่งรายชื่อเพิ่มมาภายหลัง อยู่ระหว่างดำเนินการให้ความช่วยเหลือในลำดับต่อไป

### 4. แนวทางการดำเนินงานต่อไปของกระทรวงศึกษาธิการ มีดังนี้

- 1) การจัดสรรทุนการศึกษาแก่นักเรียนกำพร้าและนักเรียนที่ได้รับผลกระทบ ตลอดจนการติดตาม ดูแล ช่วยเหลือ จนจบการศึกษาระดับปริญญาตรี เป็นรายกรณี
- 2) ร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข สาธารณสุขจังหวัด จัดโครงการฟื้นฟูสภาพจิตใจนักเรียน และจัดโครงการพัฒนาการเรียนรู้ตามแนวพระราชโอบายของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โดยใช้การศึกษาเป็นเครื่องมือในการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ ด้วยวิธีการศึกษาความเป็นอยู่และวิถีชีวิตชุมชนที่เน้นการมีส่วนร่วมของคนในพื้นที่

- 3) มอบหมายให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาใน 6 จังหวัดภาคใต้ จัดทำปฏิทินการปฏิบัติงานของโรงเรียนที่ได้รับความเสียหายทั้งหมด ที่ต้องก่อสร้างโรงเรียนใหม่ เป็นรายโรงเรียน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการตรวจสอบ กำกับ ติดตาม และดูแลเร่งรัดการก่อสร้างให้ทันตาม กำหนดเวลา และได้ประสานงานกับภาคเอกชนที่แจ้งความจำนง สนับสนุนงบประมาณ เพื่อเป็นหนังสือยืนยันการให้ความช่วยเหลือ

---

## **20. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาจังหวัด กาศ์สินธุ์ แทนตำแหน่งที่ว่าง พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ร่างพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาจังหวัด กาศ์สินธุ์ แทนตำแหน่งที่ว่าง พ.ศ. .... ตามที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เสนอ โดยกำหนดวันอาทิตย์ที่ 17 กรกฎาคม 2548 เป็นวันเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อให้มี ระยะเวลาจัดการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่าง ลง เนื่องจาก นายประศักดิ์ ฤ กาศ์สินธุ์ สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดกาศ์สินธุ์ ได้ถึงแก่อิจกรรม เมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2548

---

## **21. เรื่อง มติที่ประชุมคณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติ**

คณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าในการจัดทำแผนบูรณาการการพัฒนาภูมิ สารสนเทศแห่งชาติ ตามที่คณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติได้เสนอในการ ประชุมคณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 6 มิถุนายน 2548 และเห็นชอบให้คณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติเป็นคณะกรรมการชุด เดียวที่ทำหน้าที่พิจารณากลับกรองและบูรณาการข้อเสนอแผนงาน/โครงการด้านภูมิ สารสนเทศของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งหมด ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ผลความคืบหน้าในการบูรณาการภูมิสารสนเทศ สรุปได้ดังนี้

- 1) การนำเสนอแผนบูรณาการ การพัฒนาภูมิสารสนเทศแห่งชาติ โดย สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (สทอภ.) ใน ฐานะหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบการดำเนินการจัดทำแผนงบประมาณ ในเชิงบูรณาการการพัฒนาภูมิสารสนเทศแห่งชาติ โดยพิจารณา ทบทวนและดำเนินการจัดทำแผนแม่บทภูมิสารสนเทศแห่งชาติใน ลักษณะบูรณาการจาก 3 แผนหลัก คือ ร่างแผนแม่บทภูมิสารสนเทศ แห่งชาติ แผนพัฒนาโครงการดาวเทียมสำรวจทรัพยากร (THEOS) และแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานข้อมูลเชิงพื้นที่ของประเทศไทย (NSDI) ให้สอดคล้องกัน โดยได้จัดทำร่างแผนงบประมาณในเชิงบูรณา การการพัฒนาภูมิสารสนเทศแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 จากแผนงาน/โครงการของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เสนอต่อสำนัก

งบประมาณพิจารณาแล้ว ซึ่งในแผนบูรณาการดังกล่าว ได้มีการกำหนด ยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ และเจ้าภาพกลยุทธ์ รวมทั้งมีการแบ่งกลุ่มระหว่าง หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็น 3 กลุ่ม คือ ผู้ผลิต ผู้ใช้ และผู้ให้บริการ อย่างชัดเจน

- 2) แผนงานและโครงการที่ได้บูรณาการมีเป็นจำนวนมาก และมีงบประมาณรวมสูง นอกจากนี้ยังมีเสนอแผนงาน/โครงการเพื่อขอ งบประมาณนอกกรอบของการบูรณาการภูมิสารสนเทศอีกจำนวนหนึ่ง ดังนี้
  - 2.1 ข้อเสนอแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำระบบ สารสนเทศทางภูมิศาสตร์ของหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งเตรียมนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณา ได้แก่
    - ยุทธศาสตร์การพัฒนาข้อมูลกายภาพเชิงพื้นที่ของ ประเทศเพื่อการพัฒนาและการบริหารจัดการอย่างบูรณา การ โดยกระทรวงมหาดไทย งบประมาณรวม 9,000 ล้านบาท
    - โครงการบูรณาการการสำรวจและจัดทำแผนที่ฐานระบบ GIS เพื่อสนับสนุนการบริหารราชการแผ่นดิน โดย กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร งบประมาณรวม 5,000 ล้านบาท
    - โครงการจัดทำระบบภูมิสารสนเทศแห่งชาติ โดย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
    - งบประมาณรวม 3,730 ล้านบาท
  - 2.2 งบประมาณดำเนินการเกี่ยวกับด้านภูมิสารสนเทศ ที่เสนอ ผ่านศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ ภายใต้การกำกับดูแลโดยรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอกชิต ชัย วรรณสถิตย์) และงบประมาณในส่วนของกรมส่งเสริมการ ปกครองส่วนท้องถิ่น อบต. และเทศบาล ที่ใช้ในการจัดทำระบบ GIS
  - 2.3 การดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รอง นายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) และเลขาธิการ นายกรัฐมนตรี (นายพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช) รับผิดชอบรวบรวมข้อมูลงบประมาณที่หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการเกี่ยวกับ เรื่องระบบภูมิสารสนเทศ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ
- 3) จากการพิจารณาแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ผู้แทนสำนักงบประมาณแจ้งว่า ขณะนี้มีหน่วยงานต่าง ๆ เสนอขอของบประมาณที่มีการดำเนินการด้านภูมิสารสนเทศในวงเงินที่สูง มาก ในขณะที่มีงบประมาณค่อนข้างจำกัด ดังนั้น จึงควรให้ คณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติ ได้พิจารณาข้อเสนอโครงการต่าง ๆ ดังกล่าว พร้อมทั้ง กำหนดกรอบและภาพรวมของแผนงบประมาณ ด้าน GIS ที่ชัดเจน ตลอดจนจรรยาบรรณที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องตามแผนบูรณาการการพัฒนาภูมิสารสนเทศแห่งชาติ งบประมาณดำเนินการที่เหมาะสม ความจำเป็นเร่งด่วนของโครงการต่าง

## 22. เรื่อง แต่งตั้ง

### 1. การจัดงานฉลองสิริราชสมบัติครบ 60 ปี

คณะรัฐมนตรีรับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 130/2548 เรื่อง แต่งตั้ง  
คณะกรรมการอำนวยการจัดงานฉลองสิริราชสมบัติ 60 ปี โดยมีองค์ประกอบและ  
อำนาจหน้าที่ ดังนี้

#### 1. องค์ประกอบ

- คณะที่ปรึกษา จำนวน 7 ราย ประกอบด้วย 1) ประธานองคมนตรีและ  
รัฐบุรุษ 2) ประธานรัฐสภา 3) ประธานศาลฎีกา 4) ประธานวุฒิสภา 5)  
หม่อมเจ้าภิศเดช รัชนี ประธานมูลนิธิโครงการหลวง 6) องคมนตรี  
(นายอำพล เสนาณรงค์) 7) องคมนตรี (นายสวัสดิ์ วัฒนายากร)
- คณะกรรมการ ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี ดำรงตำแหน่งประธาน รอง  
นายกรัฐมนตรี (ทุกท่าน) เป็นรองประธานกรรมการ กรรมการ ได้แก่  
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม  
ราชเลขาธิการ เลขาธิการพระราชวัง สมุหราชองครักษ์ เลขาธิการคณะ  
องคมนตรี ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวง  
การต่างประเทศ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวง  
การพัฒนาการสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตร  
และสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร  
ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย  
ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม  
ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ  
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัด  
กรุงเทพมหานคร เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะกรรมการพิเศษเพื่อ  
ประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ผู้อำนวยการสำนัก  
งบประมาณ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการ  
ทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อธิบดี  
กรมประชาสัมพันธ์ อธิบดีกรมการศาสนา อธิบดีกรมศิลปากร  
ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ กรรมการผู้อำนวยการ  
ใหญ่ บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) รองราชเลขาธิการ (นายวุฒิ สุ  
มิตร) รองราชเลขาธิการ (ท่านผู้หญิงบุตรี วีระไวทยะ) ผู้เชี่ยวชาญ  
เฉพาะด้านอักษรศาสตร์ 10 สำนักราชเลขาธิการ (นางสาวสมลักษณ์  
วงศ์งามขำ) ที่ปรึกษาเลขาธิการพระราชวัง (นางสายไหม จบกมลศึก) ที่

ปรึกษาสำนักพระราชวัง ฝ่ายพระราชพิธี (นายเครือ กัณหานนท์) ผู้ช่วย  
เลขาธิการพระราชวัง (นายสรชัย เทียมทวีสิน) พนักงานพิเศษ สำนัก  
พระราชวัง (นางสาวเพลินพิศ ก่ำราญ) โดยมีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
เป็นกรรมการและเลขานุการ กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ  
ประกอบด้วย รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (ที่ได้รับมอบหมาย) ผู้ตรวจ  
ราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (ที่ได้รับมอบหมาย จำนวน 2 คน)  
ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและกิจการพิเศษ สำนักงานปลัดสำนัก  
นายกรัฐมนตรี ผู้อำนวยการสำนักงานเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติ  
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้อำนวยการกองพระราชพิธี สำนัก  
พระราชวัง ผู้อำนวยการกองพิธีการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

## 2. อำนาจหน้าที่

- 2.1 กำหนดนโยบาย และแนวทางการจัดงานฉลองสิริราชสมบัติครบ 60 ปี ให้สมพระเกียรติและถูกต้องตามประเพณี
- 2.2 พิจารณาและให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการและกิจกรรมการจัดงานฉลองสิริราชสมบัติ ครบ 60 ปี
- 2.3 แต่งตั้ง คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน เพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควรดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
- 2.4 ดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 11 เมษายน พ.ศ. 2548 เป็นต้นไป

## 2. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ  
ในคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามมาตรา 7 (4) แห่ง  
พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ.2547 จำนวน 7  
ราย ดังนี้

1. นายไพฑูรย์ สีนลรัตน์ รองศาสตราจารย์ ระดับ 9 ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการศึกษา
2. นายนิราศ สร้างนิทร รองเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ระดับ 10 ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารงานบุคคล
3. นางสาวพวงเพชร สารคุณ รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ระดับ 10 ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย
4. นายพลสันต์ โพธิ์ศรีทอง รองเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา ระดับ 10 ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารการจัดการภาครัฐ
5. นายสุขุม เฉลยทรัพย์ รองศาสตราจารย์ ระดับ 9 มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารองค์กร
6. นางเบญจา ชลธารนนท์ ที่ปรึกษาสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ระดับ 10 ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการศึกษาพิเศษ

7. นายวุฒิพันธ์ วิชัยรัตน์ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ระดับ 11  
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารธุรกิจ หรือ ด้านเศรษฐศาสตร์

### **3. กรรมการอื่นในคณะกรรมการองค์การคลังสินค้า**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอให้แต่งตั้ง พลตำรวจตรีสมยศ พุ่มพันธุ์ม่วง ดำรงตำแหน่งกรรมการอื่นในคณะกรรมการองค์การคลังสินค้าเพิ่มเติมอีก 1 ท่าน ซึ่งปัจจุบันมีกรรมการอื่นในคณะกรรมการ องค์การคลังสินค้าที่คณะรัฐมนตรี แต่งตั้งแล้ว จำนวน 3 ท่าน ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 14 มิถุนายน 2548 เป็นต้นไป

---

ที่มา : สำนักโฆษก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี