

## สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 22 พฤศจิกายน 2548

วันนี้ (วันอังคารที่ 22 พฤศจิกายน 2548) เมื่อเวลา 08.30 น. ณ ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ ทำเนียบรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. เรื่อง การปรับระดับอัตราเงินเดือนข้าราชการตำรวจเมื่อได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งและ/หรือ ยศสูงขึ้น
2. เรื่อง นโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี 2549
3. เรื่อง มาตรการและแผนการดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ 2549
4. เรื่อง มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549
5. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ....
6. เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายลดการผลิต ปี 2547/2548
7. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน สำหรับลดการผลิตปี 2548/2549
8. เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548
9. เรื่อง การขยายเวลาเบิกจ่ายงบประมาณ
10. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
11. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติปันส่วนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2483 พ.ศ. ....
12. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกกฎหมายบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. ....
13. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ไร่ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่มีไร่ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินโดยเฉพาะ พ.ศ. ....
14. เรื่อง การจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการและคณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมาย ประจำปี 2549

15. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 (ยกเลิกข้อกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งต้องจัดให้มีใบกำกับสินค้า)
16. เรื่อง การเข้าเป็นภาคีพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก
17. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนเรศวร พ.ศ. ....
18. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การยกเว้นภาษีเงินได้และภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่คณะกรรมการจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนอินดอร์เกมส์ ครั้งที่ 1 และยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ผู้ประกอบการที่บริจาคสินค้าหรือให้บริการโดยไม่คิดมูลค่าแก่คณะกรรมการจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนอินดอร์เกมส์ ครั้งที่ 1)
19. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดระบบงานและกิจกรรมในการแนะแนวให้คำปรึกษาและฝึกอบรมแก่นักเรียน นักศึกษาและผู้ปกครอง พ.ศ. .... และ ร่างกฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา พ.ศ. .... รวม 2 ฉบับ
20. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ออกตามความในประมวลรัษฎากร จำนวน 5 ฉบับ
21. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ปฏิบัติสำหรับผู้ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการขังตวงวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
22. เรื่อง ร่างกฎคณะกรรมการข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษาว่าด้วยการกำหนดระดับตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่น ตามมาตรา 38 ค.(2) พ.ศ. ....
23. เรื่อง ร่างกฎคณะกรรมการข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษาว่าด้วยกรณีความผิดที่ปรากฏ ชัดแจ้ง พ.ศ. ....
24. เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการโครงการ/กิจกรรมอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
25. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับ ..) พ.ศ. .... (การขอคืนสิ่งของที่เจ้าพนักงานยึดไว้ไปใช้ประโยชน์ชั่วคราว) และ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การร่วมสอบสวนในสำนวนชั้นสูตรพลิกศพ)
26. เรื่อง การพิจารณาความดีความชอบประจำปีเป็นกรณีพิเศษ
27. เรื่อง ให้ผู้ปฏิบัติงานในศูนย์ประสานชาวกรองแห่งชาติได้รับการพิจารณาบำเหน็จความชอบ กรณีพิเศษเพิ่มจากโควตาปกติ ปีงบประมาณ 2548
28. เรื่อง ค่าตอบแทนพิเศษครูที่สอนนักเรียนพิการในโรงเรียนเอกชน
29. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

30. เรื่อง ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ขอปรับหลักเกณฑ์การเบิกเงินช่วยเหลือพนักงานเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล
31. เรื่อง ความก้าวหน้าการจัดทำแนวทางการจัดทำรายงานการดำเนินงานของรัฐต่อสาธารณะรายปี
32. เรื่อง ผลการศึกษาโลกาภิวัตน์การเคลื่อนย้ายทุนระหว่างประเทศ
33. เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี 2548
34. เรื่อง รายงานผลการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ต่างประเทศด้วยเงินกู้เงินบาท
35. เรื่อง การประชุมระหว่างคณะกรรมการสำรองอาหารเพื่อความมั่นคงแห่งภูมิภาคอาเซียน กับคณะกรรมการโครงการนำร่องเพื่อระบบการสำรองข้าวในเอเชียตะวันออกเฉียง (The Joint Meeting of ASEAN Food Security Reserve Board : AFSRB - Project Steering Committee of East Asia Emergency Rice Reserve Pilot Project : PSC - EAERR)
36. เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตั้งต้นนายกฯ ทักษิณ รับเรื่องร้องเรียนของประชาชนในรอบ 1 ปี 5 เดือน
37. เรื่อง การเป็นเจ้าภาพจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและการขจัดความยากจน ครั้งที่ 5
38. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของเหรียญกษาปณ์ที่ระลึกสมเด็จพระเจ้าภคินีเธอเจ้าฟ้าเพชรรัตนราชสุดา สิริโสภาพัณณวดี พระชนมายุ 80 พรรษา พ.ศ. ....
39. เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจ (Memorandum Of Understanding) ระหว่างรัฐบาลไทยกับสิงคโปร์ เรื่อง การส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน
40. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำไม้และไม้แปรรูป รวมทั้งสิ่งประดิษฐ์เครื่องใช้ หรือสิ่งอื่นใดที่ทำด้วยไม้เข้ามาในราชอาณาจักรตามแนวชายแดนจังหวัดตากและจังหวัดกาญจนบุรี พ.ศ. 2548
41. เรื่อง รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์
42. เรื่อง การพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างตามระดับฝีมือแรงงาน
43. เรื่อง รายงานการเฝ้าระวังโรคไข้หวัดนกในคน
44. เรื่อง การนำเสนอข้อมูลสภาวะอากาศ
45. เรื่อง ผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน (SML)
46. เรื่อง ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช ....
47. เรื่อง การประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ 13
48. เรื่อง แต่งตั้ง
  1. แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการลิขสิทธิ์

2. การปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการการตอบแทนกลับคืนทางเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (เฉพาะกรณีความร่วมมือกับรัฐบาลประเทศสหราชอาณาจักร)
3. แต่งตั้งกงสุลใหญ่สาธารณรัฐประชาชนจีนประจำจังหวัดสงขลา
4. แต่งตั้งข้าราชการ ระดับ 10 (สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี)
5. แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า

---

กรุณาตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
อีกครั้งหนึ่ง  
โทร. 02-2809000 ต่อ 332

---

## **1. เรื่อง การปรับระดับอัตราเงินเดือนข้าราชการตำรวจเมื่อได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งและ/หรือ ยศสูงขึ้น**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักเกณฑ์และวิธีการปรับระดับอัตราเงินเดือนของข้าราชการตำรวจที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง และ/หรือ ยศ สูงขึ้น และตารางเทียบขั้นเงินเดือนแต่ละระดับที่ข้าราชการตำรวจจะได้รับเมื่อได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง และ/หรือ ยศ สูงขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการตำรวจ ท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548 ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอว่า เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548 ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2548 เป็นต้นไป มีสาระสำคัญเฉพาะการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการตำรวจ โดยมิได้ครอบคลุมถึงกรณีการปรับระดับอัตราเงินเดือนของข้าราชการตำรวจที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งและ/หรือยศ สูงขึ้น แต่อย่างไรก็ดี ส่งผลให้ข้าราชการตำรวจที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งและ/หรือ ยศ สูงขึ้น ไม่สามารถปรับอัตราเงินเดือนเข้าสู่ระดับอัตราเงินเดือนใหม่ได้ ประกอบกับพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 ก็ได้บัญญัติสำหรับกรณีการปรับระดับอัตราเงินเดือนเมื่อข้าราชการตำรวจได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง และ/หรือ ยศ สูงขึ้นไว้เช่นกัน สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติดังกล่าว

---

## **2. เรื่อง นโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี 2549**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี 2549 (กากถั่วเหลือง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และปลาป่น) และให้กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากร ออกประกาศลด/ยกเลิก อากรนำเข้าของวัตถุดิบอาหารสัตว์ดังกล่าว ตามมติของคณะกรรมการนโยบายอาหาร ครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2548 ทั้งนี้

โดยให้มี ผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม - 31 ธันวาคม 2549 ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

กระทรวงพาณิชย์รายงานว่า คณะกรรมการนโยบายอาหาร ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธาน และมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นกรรมการ ได้ประชุมเมื่อวันพุธที่ 2 พฤศจิกายน 2548 มีมติเห็นชอบนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี 2549 โดยมีหลักการเช่นเดียวกับปี 2548 เนื่องจากนโยบายดังกล่าวเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันแล้ว ทั้งนี้ ให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2549 - วันที่ 31 ธันวาคม 2549 สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

1. กากถั่วเหลือง ให้นำเข้าได้เสรี ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า การนำเข้าจากประเทศสมาชิก องค์การการค้าโลก (WTO) กำหนดอัตรานำเข้าในโควตา ร้อยละ 4 และกำหนดให้ผู้มีสิทธินำเข้า ได้แก่ ผู้มีสิทธินำเข้ารายเดิม (สมาคมผู้ผลิตอาหารสัตว์ไทย สมาคมผู้ผลิตไก่เพื่อส่งออกไทย สมาคมผู้เลี้ยงไก่เนื้อเพื่อการส่งออก สมาคมผู้เลี้ยงเป็ดเพื่อการค้าและการส่งออก สมาคมปศุสัตว์ไทย สมาคมส่งเสริมการเลี้ยงไก่แห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ และสมาคมส่งเสริมผู้ใช้วัตถุดิบอาหารสัตว์) หากมีผู้ยื่นขอมีสินธิ์นำเข้ารายใหม่ ให้อยู่ในดุลพินิจของคณะกรรมการนโยบายอาหารพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม ทั้งนี้ ผู้มีสิทธินำเข้าต้องรับซื้อกากถั่วเหลืองที่ผลิตจากเมล็ดในประเทศ ทั้งหมดของโรงงานสกัดน้ำมันพืชในราคาไม่ต่ำกว่ากิโลกรัมละ 9.50 บาท ณ หน้าโรงงานสกัดน้ำมันพืช ตลาดกรุงเทพมหานคร และหากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาปรับเพิ่มราคารับซื้อเมล็ดถั่วเหลืองเกรดสกัดน้ำมันพืช ปี 2549 จากเดิมกิโลกรัมละ 11.00 บาท ตลาดกรุงเทพมหานคร ให้ปรับราคารับซื้อกากถั่วเหลืองที่ผลิตจากเมล็ดในประเทศในอัตราส่วนที่เทียบเคียงกัน โดยต้องทำสัญญาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามเงื่อนไขดังกล่าวไว้กับกระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกำหนดอัตรานำเข้านอกโควตา ร้อยละ 119 สำหรับการนำเข้าจากประเทศออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ (FTA) กำหนดอัตรานำเข้า ร้อยละ 0
2. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ การนำเข้าจากประเทศสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) ในโควตากำหนดปริมาณนำเข้า 54,700 ตัน กำหนดอัตรานำเข้าโควตา ร้อยละ 20 โดยให้องค์การคลังสินค้าเป็นผู้นำเข้า และกำหนดระยะเวลานำเข้าระหว่างวันที่ 1 มีนาคม - วันที่ 30 มิถุนายน 2549 นอกโควตาให้นำเข้าได้เสรี ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า อัตรานำเข้า ร้อยละ 73 และค่าธรรมเนียมพิเศษตันละ 180 บาท และการนำเข้าจากประเทศกัมพูชา ลาว พม่า ตามยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ (ACMECS) และจากประเทศนิวซีแลนด์ (FTA) ให้นำเข้าได้เสรี ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า กำหนดอัตรานำเข้าร้อยละ 0 สำหรับการนำเข้าจากประเทศออสเตรเลีย (FTA) ในโควตา กำหนดปริมาณนำเข้า 5,743.50 ตัน กำหนดอัตรานำเข้าร้อยละ 18.67 โดยให้องค์การคลังสินค้าเป็นผู้นำเข้าและกำหนดระยะเวลานำเข้าระหว่างวันที่

- 1 มีนาคม - วันที่ 30 มิถุนายน 2549 นอกโควตา ไม่จำกัดปริมาณและ  
ช่วงเวลานำเข้า กำหนดอากรนำเข้า ร้อยละ 65.70
3. ปลาปนโปรตีนร้อยละ 60 ขึ้นไป ให้นำเข้าได้เสรี ไม่จำกัดปริมาณและ  
ช่วงเวลานำเข้า กำหนดอากรนำเข้า ร้อยละ 10 และอากรพิเศษอีก ร้อย  
ละ 50 ของอากรนำเข้า (รวมเป็นอากรนำเข้าทั้งสิ้นร้อยละ 15) สำหรับ  
การนำเข้าจากประเทศออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ (FTA) กำหนดอากร  
นำเข้า ร้อยละ 12 และจากประเทศจีน (อาเซียน - จีน) กำหนดอากร  
นำเข้า ร้อยละ 15 ทั้งนี้ การนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ทั้ง 3 ชนิด ข้างต้น  
ภายใน AFTA ให้นำเข้าเสรีไม่จำกัดปริมาณและ ช่วงเวลานำเข้า  
กำหนดอากรนำเข้า ร้อยละ 5
4. เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลวัตถุดิบอาหารสัตว์ปี  
2549 โดยมีอธิบดีกรมการค้าภายใน เป็นประธาน ผู้แทนทั้งภาคราชการ  
และเอกชนที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการเพื่อทำหน้าที่กำหนด  
หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข กำกับ ดูแลและแก้ไขปัญหาในการปฏิบัติ  
ให้เป็นไปตามนโยบายและมาตรการที่กำหนดไว้

---

### **3. เรื่อง มาตรการและแผนการดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน ช่วงเทศกาลปีใหม่ 2549**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการมาตรการและแผนการดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ 2549 ระหว่างวันที่ 29 ธันวาคม 2548 ถึงวันที่ 4 มกราคม 2549 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้ทำความเข้าใจรายละเอียดด้านการเงินกับสำนักงานประมาณ

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังขอรับการสนับสนุนงบประมาณตามรายละเอียด ดังนี้

1. การจัดจุดตรวจร่วม โดยดำเนินการทั่วประเทศ จำนวน 3,009 จุด และ  
ขอรับการสนับสนุนเพิ่มเติมจากงบกลาง จำนวน 51,500,400 บาท
2. จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปี  
ใหม่ 2549 ทั้งในส่วนกลางและระดับพื้นที่ ระดับต่าง ๆ โดยขอรับการ  
สนับสนุนเพิ่มเติมจากงบกลาง จำนวน 1,509,900 บาท
3. การสนับสนุนการปฏิบัติงานตามมาตรการป้องกันและลดอุบัติเหตุช่วง  
เทศกาลปีใหม่ 2549 โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นหน่วยงานใน  
ระดับภาค หรือเขตจัดหน่วยสนับสนุนการปฏิบัติงานของจังหวัดต่าง ๆ  
โดยใช้งบประมาณปกติของแต่ละหน่วยงานในการดำเนินการ
4. การจัดหาเครื่องตรวจวัดแอลกอฮอล์ในลมหายใจแบบพกพา  
(Screening Alcohol Meter) ให้สถานีตำรวจทั่วประเทศ 1,454 แห่ง  
แห่งละ 3 เครื่อง รวม 4,362 เครื่อง ราคาเครื่องละ 6,000 บาท โดย  
ขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมจากงบกลาง จำนวน  
26,172,000 บาท

#### **4. เรื่อง มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

##### **1. มาตรการเร่งรัดติดตามในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549**

- 1.1 กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ในภาพรวมไว้ในอัตราร้อยละ 93 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย 1,360,000 ล้านบาท สำหรับรายจ่ายลงทุน เห็นสมควรกำหนดเป้าหมายไม่น้อยกว่าร้อยละ 73 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนของแต่ละส่วนราชการ โดยเป้าหมายในภาพรวมข้างต้นแยกเป็นรายไตรมาส ดังนี้

ไตรมาสที่	เป้าหมายการเบิกจ่าย แต่ละไตรมาส (ล้านบาท)	เป้าหมายการเบิกจ่ายสะสม ณ สิ้นไตรมาส (ล้านบาท)	เป้าหมายอัตราการเบิกจ่ายสะสม ณ สิ้นไตรมาส (%)
1	299,200	299,200	22.0
2	326,400	625,600	46.0
3	312,800	938,400	69.0
4	326,400	1,264,800	93.0

- การกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2549 สูงกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายในภาพรวม และรายจ่ายลงทุนสูงกว่าเป้าหมายที่กำหนด และได้มีการพิจารณาโครงสร้างงบประมาณและปัจจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้
  - 1.1.1 โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 มีสัดส่วนของงบประมาณรายจ่ายประจำปีร้อยละ 73.7 ของวงเงินงบประมาณ (1,360,000 ล้านบาท) โดยในจำนวนนี้เป็นรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ ค่าดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม จำนวน 145,844 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 10.7 ของวงเงินงบประมาณ ซึ่งโดยปกติรายจ่ายประเภทดังกล่าวจะสามารถเบิกจ่ายได้ทั้งจำนวนภายในปีงบประมาณ
  - 1.1.2 สำนักงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเต็มตามจำนวนวงเงินงบประมาณรายจ่าย ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีประกาศใช้บังคับแล้ว และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจใช้จ่ายหรือก่องหนี่ผูกพันได้ภายหลังจากวันประกาศใช้พระราชบัญญัติดังกล่าว แต่ให้มีผลตั้งแต่วันที่เริ่มต้นปีงบประมาณหรือวันที่กำหนดเป็นวันเริ่มต้นการ

บังคับใช้กฎหมายแล้วแต่กรณี ยกเว้นรายการก่อกวนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ให้ดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการก่อกวนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณก่อน

- 1.1.3 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปของเงินอุดหนุนทั่วไปมากขึ้น ประกอบกับกระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความคล่องตัว มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลมากขึ้น
- 1.2 ให้คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงินภาครัฐในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ดำเนินการต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เพราะนับจากที่คณะรัฐมนตรี มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 เป็นต้นมา คณะกรรมการฯ ก็ได้ดำเนินการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ โดยเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่ายเงินและเสนอมาตรการต่าง ๆ ที่ส่งผลให้อัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณสูงขึ้นทุกปี
- 1.3 ให้นำอัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นตัวชี้วัดในคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการและจังหวัด ซึ่ง ก.พ.ร. ได้เห็นชอบกำหนดเป็นตัวชี้วัดตามที่กระทรวงการคลังเสนอแล้ว

## 2. แนวทางการดำเนินงานของส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ

- 2.1 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับการสำรวจกำหนดคุณลักษณะ ออกแบบ สถานที่ การจัดการภูมิทัศน์ที่ดิน และดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างล่วงหน้า
- 2.2 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 โดยเร่งดำเนินการโอนจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของแผนงบประมาณ แผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ ผลผลิตหรือโครงการ ประเภทงบรายจ่ายและรายการในงบรายจ่ายที่ต้องดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัด ยกเว้นงบบุคลากรประเภทเงินเดือนและค่าจ้างประจำ ไปยังสำนักเบิกส่วนภูมิภาคนั้น ๆ ตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนดไว้โดยไม่ชักช้า แต่อย่างช้าไม่เกิน 15 วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ
- 2.3 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งดำเนินการก่อกวนนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในสิ้นไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 (สิ้นเดือนมีนาคม 2549)
- 2.4 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งดำเนินการตรวจรับงานและเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และเป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณ
- 2.5 ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและจังหวัดเร่งแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานในการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ



พ.ศ. 2549 เช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 โดยทำหน้าที่ในการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการรัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ตลอดจนติดตามปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่ายเงินและดำเนินการตามมาตรการและแนวทางที่คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 กำหนดต่อไป

- 2.6 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจรายงานปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ซึ่งอาจจะทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ตามเป้าหมายจำแนกเป็นรายโครงการส่งให้กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ทราบเป็นประจำทุกไตรมาส โดยขอให้รายงานภายในสิ้นเดือนพฤศจิกายน 2548 กุมภาพันธ์ พฤษภาคม และสิงหาคม 2549 เพื่อจะได้รวบรวมเสนอ คณะกรรมการฯ พิจารณาแนวทางในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวต่อไป

### 3. แนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานกลาง

- 3.1 กระทรวงการคลังจะมอบหมายให้กรมบัญชีกลางรายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ พ.ศ. 2549 และปัญหาอุปสรรค รวมทั้งมาตรการที่ควรดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีทราบ สำหรับรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ติดตามผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานในสังกัดผ่านทางระบบ GFMIS
- 3.2 สำนักงานงบประมาณควรพิจารณาหาแนวทางแก้ไขกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ เนื่องจากได้รับงบประมาณไม่เพียงพอ ซึ่งเป็นผลอันเนื่องมาจากราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีราคาสูงขึ้น
- 3.3 ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการติดตามการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรคขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบ

---

## 5. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ส่งร่างพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. .... เข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเพื่อบรรจุระเบียบวาระเป็นเรื่องด่วนตามมติคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ

ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขชี้แจงว่า ร่างพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. .... ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วนั้น จะก่อให้เกิดกลไกสนับสนุนการพัฒนานโยบายสาธารณะด้านสุขภาพในภาพรวมของประเทศ โดยเปิดโอกาสให้ฝ่ายต่าง ๆ ของสังคมได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน

ด้าน สุขภาพ ซึ่งเป็นการสนับสนุนการทำงานของกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และหนุนเสริมการดำเนินงานตามนโยบายการสร้างหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้เป็นอย่างดี จึงเห็นสมควรส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร เพื่อบรรจุระเบียบวาระเป็นเรื่องด่วนตามมติ คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร ต่อไป

---

## **6. เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิต ปี 2547/2548**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิต ปี 2547/2548 ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และมีมติเห็นชอบดังนี้

1. การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี 2547/2548 เป็นรายเขต 9 เขต (โดยเฉลี่ยราคาทั่วประเทศอยู่ที่ 657.65 บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ 10 ซี.ซี.เอส.)
2. การเรียกเก็บเงินจากชาวไร่อ้อยในอัตราอ้อยละ 12 บาท จากราคาอ้อยขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี 2547/2548 คืนให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อชำระหนี้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

---

## **7. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน สำหรับฤดูกาลผลิตปี 2548/2549**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน สำหรับฤดูกาลผลิตปี 2548/2549 ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ แล้วมีมติดังนี้

1. เห็นชอบร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ. ....
2. เห็นชอบการขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 ที่กำหนดปริมาณอ้อยเป้าหมาย ไร่ที่ 65 ล้านตัน และกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตน้ำตาลทรายออกเป็น 2 กอง

กระทรวงอุตสาหกรรมรายงานว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ 14/2548 เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2548 ได้พิจารณาร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. .... เพื่อใช้ในฤดูการผลิตปี 2548/2549 แล้วมีมติเห็นชอบร่างประกาศดังกล่าว และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 ที่กำหนดปริมาณอ้อยเป้าหมายไว้ที่ 65 ล้านตัน และกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตน้ำตาลทรายออกเป็น 2 กอง ด้วยเหตุผลดังนี้

- (1) ในฤดูการผลิตปี 2548/2549 คาดว่าจะมีอ้อยเข้าหีบจำนวน 42.494 ล้านตัน ไม่เกินเป้าหมายที่กำหนดไว้ จำนวน 65 ล้านตัน หากกำหนดราคาอ้อยเป็น 2 กอง จะไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง
- (2) การกำหนดปริมาณอ้อยเป้าหมายไว้ที่ 65 ล้านตัน ไม่จูงใจให้ชาวไร้อ้อยปลูกอ้อย เพราะเกิดความไม่มั่นใจว่าอ้อยของตนจะอยู่กองที่สองหรือไม่ ซึ่งจะส่งผลให้ไม่ได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนจากระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเป็นเหตุให้ประมาณอ้อยลดลง นอกจากนี้รัฐบาลมีนโยบายในการผลิตเอทานอลจากอ้อย ดังนั้นจึงควรส่งเสริมให้ประมาณอ้อยเพิ่มขึ้น

---

## **8. เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ให้ผ่อนผันให้เฉพาะกลุ่มบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง ซึ่งได้ยื่นคำร้องและอยู่ระหว่างการพิจารณากำหนดสถานะบุคคลตามกฎหมาย จำนวน 60,229 คน (บุคคลเป้าหมายที่ขอลงรายการสัญชาติไทย 2,857 คน ขอสัญชาติไทย 28,522 คน และขอสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย 28,850 คน) และกลุ่มบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูงที่อพยพเข้ามาหลังวันที่ 3 ตุลาคม 2548 ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายหนึ่งในการดำเนินการแก้ไขปัญหาด้านยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2548 ภายใต้การอำนวยการของคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลได้อยู่อาศัยในประเทศไทยเป็นการชั่วคราว เพื่อเข้าสู่กระบวนการแก้ไขปัญหาด้านบุคคลตามยุทธศาสตร์

---

## **9. เรื่อง การขยายเวลาเบิกจ่ายงบประมาณ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) พิจารณาเรื่องที่ว่าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจขออนุมัติขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544-2548 ตามกรอบการพิจารณา ดังนี้

1. กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณได้ก่อกำหนดผูกพันเงินงบประมาณดังกล่าวไว้แล้ว จะพิจารณาผ่อนผันให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544-2548 เพื่อนำไปชำระหนี้ตามข้อผูกพันนั้นต่อไปได้ตามกรณี ดังนี้

- (1) เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544-2545 รายการที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ส่วนราชการหรือ รัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณไว้แล้วเป็นกรณีพิเศษ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 กันยายน 2548 , 8 กุมภาพันธ์ 2548 , 24 สิงหาคม 2547 จะอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินได้ตามระยะเวลาที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด หากยังไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้เสร็จสิ้นได้ทันทีก็ให้เงินงบประมาณนั้นพับไป และให้ทำการเจียดจ่ายจากเงินงบประมาณของปีที่จะต้องจ่ายเงินนั้นในลักษณะการเบิกค่าใช้จ่ายค้างเบิกข้ามปีต่อไป
- (2) เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2546 และเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2548 จะพิจารณาอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินต่อไปในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ตามความจำเป็นที่จะต้องเบิกจ่ายเงินในแต่ละช่วงเวลา โดยส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณไม่ต้องมีหนังสือขอทำความตกลงมายังกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) อีก และเพื่อเป็นการรักษาวินัยทางการคลัง หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจใดยังไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้เสร็จสิ้นได้ทันภายในระยะเวลาที่กระทรวงการคลังกำหนด ก็ให้เงินงบประมาณนั้นพับไป และให้ทำการเจียดจ่ายจากเงินงบประมาณของปีที่จะต้องจ่ายเงินนั้นในลักษณะการเบิกค่าใช้จ่ายค้างเบิกข้ามปีต่อไป
- (3) เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2548 ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2548 ให้กันเงินเดือนเฉพาะกรณีที่ก่อกำหนดผูกพันไว้แล้ว และกรณีที่ก่อกำหนดผูกพันไม่ทันภายในวันที่ 30 กันยายน 2548 ก็ผ่อนผันให้สามารถทำสัญญาผูกพันได้ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2548 นั้น หากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณได้ทำสัญญาหรือก่อกำหนดผูกพันไว้ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว แต่ยังไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้เสร็จสิ้นได้ทันภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2548 ก็ให้ทำหนังสือขอทำความตกลงเพื่อขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงินกับกระทรวงการคลังเป็นกรณี ๆ ไป โดยกระทรวงการคลังจะพิจารณาอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินต่อไปในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ตามความจำเป็นที่จะต้องเบิกจ่ายเงินในแต่ละช่วงเวลาเช่นเดียวกับเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2546 และ 2547

2. สำหรับเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2546 จำนวน 688.83 ล้านบาทและเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 จำนวน 11,321.76 ล้านบาท รวมเป็นเงิน 12,010.59 ล้านบาท ซึ่งส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจยังไม่สามารถก่อกำหนดผูกพันเงินงบประมาณได้ทันภายในวันที่ 30 กันยายน 2548 จะใช้กรอบการพิจารณา ดังนี้

- (1) เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2546 จำนวน 688.83 ล้านบาท ซึ่งมีระยะเวลาในการเบิกจ่ายเงินมานานเกินกว่า 3 ปีงบประมาณแล้ว เมื่อ

ปรากฏข้อเท็จจริงว่าส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณยังไม่สามารถก่องหน้ผูกพันหรือเบิกจ่ายเงินได้ทันภายในวันที่ 30 กันยายน 2548 เงินงบประมาณดังกล่าวจึงต้องตกเป็นพับไป

- (2) เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 จำนวน 11,321.76 ล้านบาท ซึ่งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณแจ้งว่าประสบปัญหาอุปสรรคในการบริหารจัดการงบประมาณดังกล่าว เช่น ได้ดำเนินการประกวดราคาแล้ว แต่ไม่มีผู้สนใจเข้าเสนอราคา หรือมีผู้เข้าเสนอราคาในวงเงินที่สูงกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรทำให้ต้องขออนุมัติเงินงบประมาณเพิ่มเติมหรือปรับลดรูปแบบรายการลง และในกรณีที่เงินงบประมาณปรากฏข้อเท็จจริงว่าเพิ่งได้รับการจัดสรรเงินประจำงวดให้ในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ทำให้ไม่อาจก่องหน้ผูกพันได้ทันภายในวันที่ 30 กันยายน 2548 ซึ่งกรณีเช่นนี้มีใช่ความบกพร่องของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบ ดังนั้น เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการใช้จ่ายเงินงบประมาณของภาครัฐ กระทรวงการคลังจะพิจารณาอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินตามกรณีนี้ เพื่อให้ส่วนราชการหรือ รัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณนำไปดำเนินการหรือก่องหน้ผูกพันภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2548 หากไม่สามารถดำเนินการหรือก่องหน้ผูกพันได้ทันภายในกำหนดเวลาดังกล่าวก็ให้เงินงบประมาณนั้นพับไปสำหรับกรณีที่สามารรถดำเนินการหรือ ก่องหน้ผูกพันได้ทันภายในกำหนดเวลา แต่ยังไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้เสร็จสิ้นได้ ก็ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอขยายเวลาเบิกจ่ายต่อไปเป็นกรณี ๆ ไป โดยกระทรวงการคลังจะพิจารณาอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินต่อไปในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ตามความจำเป็นที่จะต้องเบิกจ่ายเงินในแต่ละช่วงเวลาเช่นเดียวกัน

ทั้งนี้ กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) รายงานว่า ได้พิจารณาข้อมูลผลการก่องหน้ผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544-2547 ที่ได้รับจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ แล้วพบว่าในรอบปีที่ผ่านมามีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินโครงการต่าง ๆ ซึ่งเป็นการสนับสนุนนโยบายภาครัฐ รวมทั้งการดำเนินงานตามปกติควบคู่กันไป ด้วย จึงอาจเป็นเหตุทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้เสร็จสิ้นได้ทันภายในวันที่ 30 กันยายน 2548 และเมื่อพิจารณาในรายละเอียดของโครงการ/รายการเงินงบประมาณที่ได้ก่องหน้ผูกพันไว้แล้ว ส่วนใหญ่เป็นรายการที่สำคัญและจำเป็นต่อการสนับสนุนงานนโยบายของรัฐบาล และในบางกรณีเป็นโครงการ/รายการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณขยายเวลาเบิกจ่ายเงินเป็นกรณีพิเศษไว้แล้ว ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินงานหรือการตรวจรับงาน โดยยังคงมีเงินงบประมาณที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้ก่องหน้ผูกพันไว้แล้วและยังไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จสิ้น จำนวน 30,007.14 ล้านบาท (ข้อมูล ฯ วันที่ 28 ตุลาคม 2548 และเพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามนัยมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กระทรวงการคลังจึงขอความเห็นชอบให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) พิจารณาเรื่องการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544-2548 ตามกรอบการพิจารณาดังกล่าว

## **10. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

กระทรวงคมนาคมรายงาน ว่า พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช 2546 มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน และเพื่อเป็นการควบคุมการจราจรทางน้ำ โดยเฉพาะบริเวณเขตท่าเรือและเขตที่มีการส่งเสริมการท่องเที่ยว ซึ่งมีปัญหาเกี่ยวกับความปลอดภัยอย่างมากในขณะนี้ ประกอบกับเพื่อรองรับการยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 68 ในส่วนของการกำหนดเขตห้ามจอดเรือหรือแพได้ โดยไม่กระทบสิทธิประชาชนมากกว่าไปที่ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 68 ได้กำหนดไว้ จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบด้วยแล้ว จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

1. กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมีอำนาจออกกฎกระทรวง กำหนดแนวเขตทะเลภายในน่านน้ำไทยเป็นเขตควบคุมการเดินเรือ และกำหนดบทลงโทษกรณีมีผู้ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงดังกล่าว
2. กำหนดให้เจ้าท่ามีอำนาจออกประกาศกำหนดแนวแม่น้ำ ลำคลอง ทะเลสาบ หรือ ทะเลภายในน่านน้ำไทย เป็นเขตห้ามจอดเรือ หรือแพ และกำหนดบทลงโทษแก่ผู้ฝ่าฝืนประกาศ
3. กำหนดให้เจ้าท่ามีอำนาจปักหลักเขตควบคุมทางน้ำ และให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ การปักหลักเขตควบคุมทางน้ำ และกำหนดบทลงโทษแก่ผู้ยกย้าย ทำลายหรือทำให้เสียหาย

---

## **11. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติปันส่วนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2483 พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติปันส่วนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2483 พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รวมเป็นร่างพระราชบัญญัติฉบับเดียวกันกับร่างพระราชบัญญัติฉบับอื่น ๆ ที่มีหลักการเดียวกัน แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

กระทรวงพลังงานรายงาน ว่า พระราชบัญญัติปันส่วนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2483 ได้ตราขึ้น เพื่อกำหนดให้เป็นมาตรการพิเศษในการดำเนินการแบ่งปันน้ำมันเชื้อเพลิง โดยคำนึงถึงความสำคัญ และความจำเป็นในการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ ในสถานการณ์ที่มีอุปสรรคในการจัดหาน้ำมันเชื้อเพลิงเกิดขึ้น แต่ในปัจจุบันนี้

สถานการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไป จึงเห็นสมควรยกเลิกมาตรการดังกล่าว ประกอบกับมีพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2516 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2516 (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2520 ใช้บังคับในเรื่องเดียวกันได้อย่างมีประสิทธิภาพอยู่แล้ว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติยกเลิกเพื่อมิให้กฎหมายเกิดความซ้ำซ้อนกัน จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติป็นส่วนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2483 พ.ศ. .... ซึ่งมีสาระสำคัญ คือ กำหนดให้ยกเลิกพระราชบัญญัติ ป็นส่วนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2483

---

## **12. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกกฎหมายบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกกฎหมายบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของคณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ คณะที่ 5 ที่มีว่า ควรแก้ไขชื่อร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ เป็น " ร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. ...." เพราะชื่อเดิมอาจซ้ำกับ "พระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. 2546" ไปพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกกฎหมายบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ คือ ยกเลิกพระราชกฤษฎีกา จำนวน 3 ฉบับ ดังนี้

1. พระราชกฤษฎีกากำหนดทางหลวงจังหวัด สายแยกทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 407 (บ้านน้ำกระจ่าย) -เกาะยอ - บรรจบทางหลวงหมายเลข 4083 (บ้านเขาแดง) เป็นทางหลวงที่ห้ามมิให้ดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งในที่ดินริมเขตทางหลวง พ.ศ. 2523
  2. พระราชกฤษฎีกากำหนดทางหลวงจังหวัด สายเขตบางกะปิ-ผ่านทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 34 - บรรจบทางหลวงจังหวัดหมายเลข 3268 เป็นทางหลวงที่ห้ามมิให้ดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งในที่ดินริมเขตทางหลวง พ.ศ. 2526
  3. พระราชกฤษฎีกากำหนดทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 402 สายบ้านโคกกลอย -บ้านท่าขุน - ท่าฉัตรไชย - อำเภอมืองภูเก็ต ตอนทางสายแยกบ้านบางคู - บรรจบทางหลวงจังหวัดหมายเลข 4022 (บ้านระแงง) เป็นทางหลวงที่ห้ามมิให้ดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งในที่ดินริมเขตทางหลวง พ.ศ. 2528
-

**13. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ไร่ และจัดหาประโยชน์ เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ โอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่มีไร่ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินโดยเฉพาะ พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ไร่ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่มีไร่ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินโดยเฉพาะ พ.ศ. .... รวม 2 ฉบับ ตามแผนพัฒนา กฎหมายแห่งชาติ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงการคลังเสนอว่า สมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ไร่ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ ให้สอดคล้องกับมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 เมษายน 2546 และนโยบายของรัฐบาลในการแก้ปัญหาการ บุกรุกที่ราชพัสดุ และขจัดปัญหาความยากจน โดยนำที่ราชพัสดุที่สงวนไว้แต่ยังไม่ ได้ใช้ประโยชน์ในทางราชการมาจัดหาประโยชน์ได้รวดเร็วขึ้น ซึ่งเป็นหลักการ ตามแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงการคลัง และแผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติ ประจำปี 2548 จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงทั้ง 2 ฉบับมาเพื่อดำเนินการ

ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ไร่ และจัดหา ประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุง หลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ไร่ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ ราชพัสดุ โดยให้กรมธนารักษ์สามารถนำที่ราชพัสดุ ที่ส่วนราชการหรือองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นสงวนไว้ แต่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ในทางราชการมาจัดให้เช่าใน ระยะยาวในกรณีที่เป็นการบุกรุกที่ราชพัสดุได้ โดยไม่ต้องได้รับความยินยอมจาก หน่วยงานดังกล่าวก่อน

ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่มีไร่ที่ดินที่ เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินโดยเฉพาะ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุง หลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ไร่ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ ราชพัสดุ ดังนี้

1. ปรับปรุงกฎกระทรวงที่ไร่บังคับในปัจจุบันจำนวน 3 ฉบับ โดยนำ หลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้เดิมมารวบรวมไว้ในร่างกฎกระทรวงนี้ เพื่อ สะดวกต่อการค้นคว้าอ้างอิง
2. กำหนดเพิ่มเติมให้การโอนที่ราชพัสดุเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการ ตามโครงการของส่วนราชการ หน่วยงานหรือองค์กรของรัฐ ซึ่งต้อง ปฏิบัติตามขั้นตอนและวิธีการของกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรี ให้ สามารถโอนได้เมื่อกระทรวงการคลังเห็นชอบเพื่อให้การพิจารณา รวดเร็วขึ้น



3. ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการที่กระทรวงการคลังแต่งตั้ง จากเดิมที่กำหนดไว้ให้มีจำนวนไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกินเจ็ดคน เป็นไม่น้อยกว่าเจ็ดคนแต่ไม่เกินเก้าคน
4. กำหนดเพิ่มเติมให้คณะกรรมการที่กระทรวงการคลังแต่งตั้งมีอำนาจพิจารณาขายที่ราชพัสดุ ซึ่งมีสภาพไม่เหมาะสมที่จะกระทำโดยวิธีประมูลจากเดิมที่ให้กระทำได้เฉพาะกรณีการแลกเปลี่ยนเท่านั้น
5. กำหนดให้กระทรวงการคลังทำความตกลงขอขยายระยะเวลาหรือเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์กับผู้ยกที่ดินให้ทางราชการหรือทายาทของผู้ยกให้ แล้วแต่กรณี ก่อนครบกำหนดห้าปีนับแต่วันที่ยกที่ดินนั้นให้แก่ทางราชการ หากผู้ยกให้หรือทายาทของผู้ยกให้ยินยอม ให้เป็นไปตามข้อตกลงนั้น และให้ส่วนราชการที่จะใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุแจ้งให้ผู้ยกให้หรือทายาทของผู้ยกให้ทราบถึงกรณีการขอรับคืนที่ราชพัสดุทางไปรษณีย์ตอบรับไปยังภูมิลำเนาของผู้นั้น หากไม่มีผู้ยื่นเรื่องราวขอรับคืนที่ราชพัสดุ ให้ส่วนราชการสามารถนำที่ราชพัสดุนั้นไปใช้ประโยชน์ตามความเหมาะสมได้

---

#### **14. เรื่อง การจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการและคณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมาย ประจำปี 2549**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้ ดังนี้

1. เห็นชอบการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการและคณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมาย ประจำปี 2549 ตามมติของคณะอนุกรรมการกำกับการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ (ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 16 กันยายน 2548) และให้ส่งมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ 30 พฤศจิกายน 2548
  2. ให้กำหนดกรอบเพิ่มเติม โดยให้ส่วนราชการใช้เป็นทางเลือกในการดำเนินการพัฒนากฎหมายได้ รวม 3 ประการ คือ
    - 2.1 การรวบรวมบทบัญญัติและการจัดหมวดหมู่กฎหมาย (Compilation of law and regulation)
    - 2.2 การยกเลิกใบอนุญาตหรือการอนุญาต ไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ของใบอนุญาตหรือการอนุญาตที่มีอยู่ในปัจจุบัน
    - 2.3 การบัญญัติกฎหมายให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
  3. ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และคณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมาย ดำเนินการตามปฏิทินการพัฒนากฎหมายประจำปี 2549 โดยให้คณะอนุกรรมการกำกับการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการปรับปรุงแก้ไขได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม
-

## **15. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 (ยกเลิกข้อกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งต้องจัดให้มีใบกำกับสินค้า)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 (ฝ่ายโครงสร้างพื้นฐาน เทคโนโลยีสารสนเทศและวิทยาศาสตร์) ครั้งที่ 2/2548 เมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2548 ซึ่งมีรองนายก รัฐมนตรี (นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ) เป็นประธานฯ ที่อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 (ยกเลิกข้อกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งต้องจัดให้มีใบกำกับสินค้า) ตามที่กระทรวงคมนาคม เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมชี้แจงว่า กฎกระทรวง ฉบับที่ 50 (พ.ศ. 2537) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งต้องจัดให้มีใบกำกับสินค้าตามแบบที่กรมการขนส่งทางบกกำหนด ซึ่งก่อให้เกิดความไม่สะดวกและเป็นภาระแก่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่ง เนื่องจากกรณีการขนส่งสินค้าเกษตรกรรม ในระยะทางสั้น ๆ ปริมาณสินค้าไม่แน่นอน เจ้าของสินค้าอาจไม่มีการออกใบกำกับสินค้า หรือบางกรณีมีความจำเป็นต้องจัดทำใบกำกับสินค้าที่มีรายการแตกต่างไปจากที่กรมการขนส่งทางบกกำหนด หรือมีการจัดทำใบตราส่งที่มีลักษณะเช่นเดียวกับใบกำกับสินค้าอยู่แล้ว เพื่อให้เกิดความสะดวกแก่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่ง สมควรออกกฎกระทรวงเพื่อยกเลิกข้อกำหนดดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกระทรวงคมนาคมได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 (ยกเลิกข้อกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งต้องจัดให้มีใบกำกับสินค้า) ซึ่งมีสาระสำคัญคือ ยกเลิกข้อกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งต้องจัดให้มีใบกำกับสินค้า

---

## **16. เรื่อง การเข้าเป็นภาคีพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 4 (ฝ่ายการท่องเที่ยว กีฬา พุทธศาสนา แรงงานและการพัฒนาสังคม) ที่มีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) เป็นประธานฯ ที่เห็นชอบการเข้าเป็นภาคีพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก จำนวน 2 ฉบับ ดังนี้

**1. พิธีสารเลือกรับ เรื่องความเกี่ยวพันของเด็กในความขัดแย้งกันด้วยอาวุธ**  
พิธีสารฉบับนี้เป็น พิธีสารเพิ่มเติมอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กข้อ 38 คือ ห้ามเกณฑ์เด็กอายุต่ำกว่า 15 ปี เป็นทหารในภาวะสงคราม ซึ่งเป็นจุดอ่อนของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กมีสาระสำคัญประกอบด้วยข้อบท 13 ข้อ โดยมีหลักการให้รัฐภาคีรับรองสิทธิและประกันว่าบุคคลที่มีอายุไม่ถึง 18 จะไม่มีส่วนร่วมโดยตรงในการสู้รบและไม่ถูกบังคับให้เข้าร่วมในกองทัพ รายละเอียด โดยสรุปดังนี้

- 1.1 ข้อ 1-4 ว่าด้วยหลักการเกี่ยวกับการประกันว่าบุคคลที่อายุไม่ถึง 18 ปี จะไม่เข้าร่วมในการสู้รบ รวมถึงการไม่ถูกคัดเลือกโดยไม่สมัครใจเข้าร่วมในกองทัพของรัฐภาคี ตลอดจนกลุ่มกองกำลังติดอาวุธ โดยให้รัฐภาคี จัดทำคำประกาศ ซึ่งกำหนดอายุขั้นต่ำในการเข้าร่วมในกองทัพโดยสมัครใจ
- 1.2 ข้อ 5-7 ว่าด้วยการบังคับใช้กฎหมายในประเทศและระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องรวมถึงการ ดำเนินมาตรการตามข้อบทของพิธีสาร และการให้ความร่วมมือในการช่วยเหลือระดับพหุภาคีหรือทวิภาคีในด้านการฟื้นฟูด้านวิชาการ และด้านการเงิน
- 1.3 ข้อ 8-13 ว่าด้วยการทำรายงานหลังการเข้าเป็นภาคีแล้ว 2 ปี จากนั้นให้เสนอรวมในรายงาน ผลการดำเนินงานตามอนุสัญญา ทุก ๆ 5 ปี และการเข้าเป็นภาคีและถอนตัวจากพิธีสาร

**2. พิธีสารเลือกรับเรื่อง การค้าเด็ก การค้าประเวณีเด็ก และสื่อลามกที่เกี่ยวกับเด็ก** พิธีสารฉบับนี้เป็นพิธีสารเพิ่มเติมอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ข้อ 32, 34, 35 ซึ่งว่าด้วยการแสวงประโยชน์จากเด็กทางเศรษฐกิจและทางเพศ มีสาระประกอบด้วยข้อบท 17 ข้อ โดยมีหลักการที่มุ่งการคุ้มครองเด็กจากการแสวงประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ทางเพศ และพัฒนาการทางร่างกายและจิตวิญญาณของเด็ก รายละเอียดโดยสรุปมีดังนี้

- 2.1 ข้อ 1-3 ว่าด้วยการห้ามให้มีและกำหนดให้เป็นความผิดทางอาญาสำหรับการค้าเด็ก การค้าประเวณีเด็ก และสื่อลามกที่เกี่ยวกับเด็ก และได้ให้นิยามไว้ดังนี้
  - (1) การค้าเด็ก หมายถึง การกระทำที่เด็กถูกส่งมอบโดยบุคคลหรือกลุ่มบุคคลไปยังอีกบุคคลหรือกลุ่มบุคคล เพื่อค่าตอบแทนหรือผลประโยชน์
  - (2) การค้าประเวณีเด็ก หมายถึง การใช้เด็กในกิจกรรมทางเพศเพื่อค่าตอบแทนหรือผลประโยชน์
  - (3) สื่อลามกที่เกี่ยวกับเด็ก หมายถึง การนำเสนอกิจกรรมทางเพศหรือส่วนใดในทางเพศ ของเด็กจากตัวตนจริงหรือการทำจำลองเพื่อจุดประสงค์ในทางเพศ
- 2.2 ข้อ 4-6 ว่าด้วยมาตรการในการกำหนดเขตอำนาจความผิด การส่งผู้ร้ายข้ามแดนและการสืบสวน สอบสวน หรือกระบวนการทางอาญา ซึ่งรัฐภาคีต้องดำเนินการตามสนธิสัญญาหรือความตกลงว่าด้วยความช่วยเหลือที่มีอยู่ระหว่างกัน ในกรณีที่ไม่มีสนธิสัญญาหรือความตกลงดังกล่าว รัฐภาคีต้องดำเนินการให้รัฐภาคีอีกรัฐหนึ่งในการช่วยเหลือโดยสอดคล้องกับกฎหมายภายในประเทศของตน
- 2.3 ข้อ 7 ว่าด้วยการกำหนดมาตรการในการริบทรัพย์ที่เกี่ยวข้องกับการกระทำผิด
- 2.4 ข้อ 8 ว่าด้วยการจัดมาตรการที่เหมาะสมในการคุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ของเด็กได้แก่ กระบวนการพิจารณาคดีที่คำนึงถึงความต้องการเป็นพิเศษของเด็ก การคุ้มครองเอกลักษณ์ความเป็นส่วนตัวของเด็กและพยาน เป็นต้น

- 2.5 ข้อ 9 ว่าด้วยนโยบายในการป้องกัน แก้ไข และส่งเสริมความรู้ทางกฎหมายและความตระหนักของสาธารณชน ชุมชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเด็ก
- 2.6 ข้อ 10 ว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกัน แก้ไข ปัญหาการบำบัดฟื้นฟูและส่งกลับเด็กผู้ได้รับเคราะห์
- 2.7 ข้อ 11 - 17 ว่าด้วยการจัดทำรายงานหลังจากเข้าเป็นภาคีแล้ว 2 ปี จากนั้นให้เสนอรวมใน รายงานผลการดำเนินงานตามอนุสัญญา ทุก ๆ 5 ปี และการเข้าเป็นภาคีและการถอนตัวจากพิธีสาร

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มีความเห็นว่า ประเทศไทยมีกฎหมาย นโยบาย และการดำเนินงานรองรับพิธีสารเลือกรับทั้ง 2 ฉบับ ดังกล่าวอยู่แล้ว และการเข้าเป็นภาคีพิธีสารจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศไทยหลายประการ ได้แก่

1. ประเทศไทยจะเป็นที่ยอมรับในกลุ่มประชาคมโลกที่แสดงเจตนารมณ์อย่างชัดเจนในการปกป้องสิทธิเด็กจากความขัดแย้งกันด้วยอาวุธ การค้าเด็ก การค้าประเวณีเด็ก และการตกเป็นเหยื่อของสื่อลามกอนาจาร
2. ความร่วมมือในกลุ่มประเทศภาคีในการคุ้มครองสิทธิเด็กอันจะนำมาซึ่งการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ในการส่งเสริมและพิทักษ์สิทธิเด็ก รวมทั้งการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากความเกี่ยวพันของเด็กในความขัดแย้งกันด้วยอาวุธ และการค้าเด็ก การค้าประเวณีเด็ก และสื่อลามกที่เกี่ยวข้องกับเด็ก
3. ทำให้เกิดการพัฒนากลไกในการปกป้องคุ้มครองเด็กในประเทศไทยในด้านต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น รวมทั้งกระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า ไม่ขัดข้องที่ไทยจะเข้าเป็นภาคีพิธีสารดังกล่าว

## **17. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนเรศวร พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนเรศวร พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวมีดังนี้

1. มหาวิทยาลัยนเรศวรมีฐานะเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่ป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น
2. มหาวิทยาลัยเป็นสถาบันทางวิชาการและวิชาชีพชั้นสูง มีวัตถุประสงค์ให้การศึกษา ส่งเสริมและพัฒนาวิชาการและวิชาชีพชั้นสูง ทำการสอน

ทำการวิจัย ให้บริการทางวิชาการแก่สังคมและทะนุบำรุงศิลปะ วัฒนธรรม มีอำนาจและหน้าที่ในการดำเนินการต่าง ๆ ของ มหาวิทยาลัยภายใต้วัตถุประสงค์ดังกล่าว โดยอาจแบ่งส่วนงานเป็น สำนักงานมหาวิทยาลัย วิทยาเขต และสถาบัน และอาจมีส่วนงานที่ เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าส่วนงานดังกล่าว

3. ในกรณีที่มหาวิทยาลัยมีรายได้ไม่เพียงพอที่จะดำเนินการรัฐต้องจัดสรรงบประมาณ นอกจากเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอื่น ๆ แก่มหาวิทยาลัย เพื่อให้มีการประกันคุณภาพการศึกษาไว้ได้
4. ทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีและบุคคลใดไม่อาจยกอายุความหรือระยะเวลาในการครอบครองขึ้นเป็นข้อต่อสู้กับมหาวิทยาลัยในเรื่องทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย และการจัดการเงินและทรัพย์สินซึ่งเปลี่ยนแปลงไปจากเงื่อนไขที่ผู้พิทักษ์กำหนด ต้องได้รับความยินยอมจากผู้พิทักษ์หรือทายาท หากไม่ปรากฏบุคคลดังกล่าวต้องได้รับอนุมัติจากสภามหาวิทยาลัย
5. ให้มีสภามหาวิทยาลัยเป็นองค์กรทางการบริหาร โดยให้มีกรรมการสภามหาวิทยาลัยที่มาจากองค์กรต่าง ๆ ในมหาวิทยาลัยและบุคคลภายนอก
6. กำหนดให้นายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัย เว้นแต่กรรมการสภามหาวิทยาลัยโดยตำแหน่ง มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี แต่จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งหรืออาจได้รับเลือกใหม่อีกได้ โดยให้พ้นจากตำแหน่งเมื่อตาย ลาออก สภามหาวิทยาลัยมีมติให้ถอดถอน ขาดคุณสมบัติของการเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยในประเภทนั้น ถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เป็นบุคคลล้มละลาย เป็นคนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
7. ให้อธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของมหาวิทยาลัยและอาจมีรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดี ตามจำนวนที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด โดยให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งรองอธิการบดีตามคำแนะนำของอธิการบดี ให้มีคณะกรรมการประจำมหาวิทยาลัย สภาพนักงาน และคณะกรรมการส่งเสริมกิจการมหาวิทยาลัย เป็นองค์กรที่ปรึกษาของสภามหาวิทยาลัยและอธิการบดี
8. กำหนดให้มีการประกันคุณภาพการศึกษา การประเมินส่วนงาน การดำเนินงานโดยรวมของมหาวิทยาลัย และหลักสูตร การเรียนการสอน และการวัดผลของหลักสูตรนั้น
9. กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจและหน้าที่กำกับและดูแลโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของมหาวิทยาลัย และเป็นผู้เสนอเรื่องของมหาวิทยาลัยต่อคณะรัฐมนตรี
10. มหาวิทยาลัยมีอำนาจกำหนดครุวิทยฐานะ เข้มวิทยฐานะเป็นเครื่องหมายแสดงวิทยฐานะให้กับผู้ได้รับวุฒิการศึกษาที่กำหนด รวมทั้งตราเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ของมหาวิทยาลัยหรือส่วนงานของมหาวิทยาลัย และเครื่องแบบ เครื่องหมาย หรือ เครื่องแต่งกายของนิสิตและผู้ปฏิบัติงานมหาวิทยาลัยได้ โดยทำเป็นข้อบังคับของมหาวิทยาลัยและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

11. ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน เงินงบประมาณ และรายได้ของมหาวิทยาลัยนเรศวร มาเป็นของมหาวิทยาลัยนเรศวรตามพระราชบัญญัตินี้
12. กำหนดมาตรการรองรับข้าราชการและลูกจ้างของส่วนราชการ การรับเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนอื่นของข้าราชการและลูกจ้าง สิทธิการเข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการ และสิทธิการเปลี่ยนตำแหน่งของลูกจ้าง
13. กำหนดมาตรการรองรับสิทธิของข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ และพนักงานของมหาวิทยาลัย ที่แสดงเจตนาโอนมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยได้รับเงินเดือนสวัสดิการ และประโยชน์อย่างอื่นไม่น้อยกว่าเดิม และให้ถือว่าผู้นั้นออกจากงานเพราะทางราชการยุบเลิกตำแหน่งหรือเลิกจ้างโดยไม่มีความผิดและได้รับบำเหน็จตามกฎหมาย และกำหนดให้สมาชิกภาพของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

---

**18. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การยกเว้นภาษีเงินได้และภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่คณะกรรมการจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียน อินดอร์เกมส์ ครั้งที่ 1 และยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ผู้ประกอบการที่บริจาคสินค้าหรือให้บริการ โดยไม่คิดมูลค่าแก่คณะกรรมการจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียน อินดอร์เกมส์ ครั้งที่ 1)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การยกเว้นภาษีเงินได้และภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่คณะกรรมการจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนอินดอร์เกมส์ ครั้งที่ 1 และยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ผู้ประกอบการที่บริจาคสินค้าหรือให้บริการโดยไม่คิดมูลค่าแก่ คณะกรรมการจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนอินดอร์เกมส์ ครั้งที่ 1) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งสาระสำคัญของร่างดังกล่าวเป็นการยกเว้นภาษีเงินได้ และภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่คณะกรรมการจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนอินดอร์เกมส์ ครั้งที่ 1 สำหรับเงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับบริจาค หรือได้รับจากการขายสินค้าหรือการให้บริการในการจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนอินดอร์เกมส์ ครั้งที่ 1 และยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ผู้ประกอบการเฉพาะการบริจาคสินค้าหรือการให้บริการแก่ คณะกรรมการจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนอินดอร์เกมส์ ครั้งที่ 1 โดยไม่มีประโยชน์หรือค่าตอบแทน

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังชี้แจงว่า ระหว่างวันที่ 9-19 พฤศจิกายน 2548 ประเทศไทย ได้รับเป็นเจ้าภาพการจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนอินดอร์เกมส์ ครั้งที่ 1 ที่ กรุงเทพมหานคร และได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนอินดอร์เกมส์ ครั้งที่ 1 ขึ้น เพื่อหารายได้สำหรับใช้ในการเตรียมการจัดการแข่งขัน ซึ่ง

รายได้ดังกล่าวมาจากการดำเนินการของคณะกรรมการฯ และกาสนับสนุนจากผู้ประกอบการที่บริจาคหรือบริการให้แก่คณะกรรมการฯ อันเป็นการกระทำที่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรยกเว้นภาษีให้แก่การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ และการสนับสนุนการจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนอินดอร์เกมส์ ครั้งที่ 1 โดยการบริจาคของผู้ประกอบการดังกล่าว

---

**19. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดระบบงานและกิจกรรมในการแนะแนวให้คำปรึกษาและฝึกอบรมแก่นักเรียน นักศึกษาและผู้ปกครอง พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา พ.ศ. .... รวม 2 ฉบับ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงรวม 2 ฉบับ ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และให้ดำเนินการ ต่อไปได้ ดังนี้

1. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดระบบงานและกิจกรรมในการแนะแนว ให้คำปรึกษา และฝึกอบรมแก่นักเรียน นักศึกษา และผู้ปกครอง พ.ศ. .... มีสาระสำคัญคือ กำหนดให้มีระบบงานและ กิจกรรมในการแนะแนว และกำหนดให้โรงเรียนและสถานศึกษามีหน้าที่พัฒนาระบบงานแนะแนว โดยให้มีระบบข้อมูลตั้งแต่แรกเข้าจนจบการศึกษา จัดมาตรการเสริมสร้างความปลอดภัย และป้องกันแก้ไขปัญหาความรุนแรง ให้มีระบบติดตามประเมินผล และรายงานผลการดำเนินงานต่อส่วนราชการต้นสังกัด
2. ร่างกฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา พ.ศ. .... มีสาระสำคัญคือ กำหนด ข้อห้ามเกี่ยวกับการประพฤติตนของนักเรียน และนักศึกษา ตลอดจนกำหนดให้โรงเรียนหรือสถานศึกษา กำหนดระเบียบว่าด้วยความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษาได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงนี้

---

**20. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ออกตามความในประมวลรัษฎากร จำนวน 5 ฉบับ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงรวม 5 ฉบับ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วดำเนินการต่อไปได้ ดังนี้

1. ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร มีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงกฎกระทรวงที่ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร ในส่วนที่เกี่ยวกับการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ที่ใช้

บังคับอยู่ในปัจจุบัน จำนวน 58 ฉบับ โดยรวบรวมและจัดลำดับเงินได้ที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำมารวมคำนวณเพื่อเสียภาษีในลักษณะทำนองเดียวกันเข้าไว้ด้วยกันหรือเรียงลำดับกัน และยกเลิกอนุมาตราที่สิ้นสภาพบังคับแล้ว เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการค้นหาและใช้อำนวยต่อการดำเนินงานของส่วนราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

2. ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ .. ) พ.ศ. .... ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการให้ดอกเบี้ยแก่ผู้ได้รับคืนเงินภาษีอากร มีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงกฎกระทรวงที่ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการให้ดอกเบี้ยแก่ผู้ได้รับคืนเงินภาษีอากร กรณีการให้ดอกเบี้ยแก่ผู้ได้รับคืนเงินภาษีอากร โดยยกเลิกกฎกระทรวงที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน จำนวน 2 ฉบับ และออกกฎกระทรวงฉบับใหม่ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้นในกรณีระยะเวลาที่ใช้ในการคำนวณ ดอกเบี้ย ให้ผู้มีสิทธิขอคืนภาษีอากรซึ่งได้แสดงความประสงค์ขอคืนเงินภาษีอากรไว้ในแบบแสดงรายการเกี่ยวกับเงินภาษีอากรที่ถูกหักไว้ ณ ที่จ่าย ให้เริ่มคิดดอกเบี้ยตั้งแต่วันถัดจากวันครบระยะเวลาสามเดือนนับแต่วันสิ้นกำหนดระยะเวลาขึ้นแบบแสดงรายการภาษี ส่วนผู้มีสิทธิขอคืนภาษีอากรบางรายซึ่งไม่ได้แสดงความประสงค์ขอคืนเงินภาษีอากรไว้ในแบบแสดงรายการเกี่ยวกับเงินภาษีอากรที่ถูกหักไว้ ณ ที่จ่าย โดยมายื่นคำร้องขอคืนเงินภาษีอากรภายหลัง ให้เริ่มคิด ดอกเบี้ย ตั้งแต่วันถัดจากวันครบระยะเวลาสามเดือนนับแต่วันยื่นคำร้องขอคืนเงินภาษีอากร ซึ่งจะทำให้ภาครัฐประหยัด งบประมาณในการคิดดอกเบี้ยให้แก่ผู้มีสิทธิได้รับคืนเงินภาษีอากรที่ไม่ได้แสดงความประสงค์ขอคืนไว้ในแบบแสดงรายการภาษีอากร แต่มายื่นคำร้องขอคืนในภายหลัง
3. ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ .. ) พ.ศ. .... ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการขายสินค้าหรือให้บริการอื่นตามมาตรา 86/5 (4) แห่งประมวลรัษฎากร มีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงกฎกระทรวงที่ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการขายสินค้าหรือให้บริการอื่นตามมาตรา 86/5 (4) แห่งประมวลรัษฎากร โดยยกเลิกกฎกระทรวงที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน จำนวน 2 ฉบับ และออกกฎกระทรวงฉบับใหม่ โดยรวบรวมและจัดลำดับกรณีการกำหนดใบกำกับภาษีของสินค้าหรือบริการของผู้ประกอบการจดทะเบียนซึ่งได้แต่งตั้งตัวแทนให้ออกใบกำกับภาษีแทนผู้ประกอบการ โดยสามารถออกใบกำกับภาษีที่มีรายการเป็นอย่างอื่นได้ตามมาตรา 86/5 (4) แห่งประมวลรัษฎากร เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มให้สามารถค้าหากฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดใบกำกับภาษีของสินค้าหรือบริการของผู้ประกอบการจดทะเบียนซึ่งได้แต่งตั้งตัวแทนให้ออกใบกำกับภาษีแทนผู้ประกอบการได้โดยง่าย และ ใช้อำนวยต่อการดำเนินการของส่วนราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
4. ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ .. ) พ.ศ. .... ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยภาษีเงินได้มีสาระสำคัญ เป็นการปรับปรุงกฎกระทรวงที่ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยภาษีเงินได้ โดยยกเลิก



กฎกระทรวงที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน จำนวน 3 ฉบับ และออกกฎกระทรวงฉบับใหม่ โดยรวบรวมและจัดลำดับกรณีการกำหนดให้โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง เสียภาษีเงินได้แทนผู้ขายยาสูบที่เป็นบุคคลธรรมดา หรือบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลทุกทอด เมื่อได้ซื้อสินค้าของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการค้นหาและได้รับการตอบสนอง ความต้องการ และเอื้ออำนวยต่อการดำเนินงานของส่วนราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

5. ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่) .. พ.ศ. ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยอากรแสตมป์ มีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงกฎกระทรวงที่ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยอากรแสตมป์ กรณีการชำระเงินเพิ่มอากรแสตมป์ของผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากรให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เนื่องจากไม่มีการจัดเก็บอากรมหรรพแล้ว เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน และเอื้ออำนวยต่อการดำเนินการของส่วนราชการ

---

## **21. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ปฏิบัติสำหรับผู้ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการซังดวงวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ปฏิบัติสำหรับผู้ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการ ซังดวงวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงพาณิชย์ เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นการลดระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตให้ผู้ประกอบธุรกิจเป็นผู้ตรวจสอบและให้คำรับรองเครื่องซังดวงวัดที่ตนผลิตหรือซ่อม เพื่ออำนวยความสะดวกรวดเร็วให้แก่ประชาชน ซึ่งสอดคล้องตามกรอบนโยบายการพัฒนากฎหมายแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2548 เห็นชอบแผนพัฒนากฎหมายแบบบูรณาการของกระทรวงพาณิชย์ ปี 2548 และกระทรวงพาณิชย์ได้แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายระดับกระทรวงและระดับกรมขึ้นดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมข้อ 9 แห่งกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ปฏิบัติสำหรับผู้ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการซังดวงวัด พ.ศ. 2544 โดยลดระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตให้ ผู้ประกอบธุรกิจผลิตหรือ ซ่อมเครื่องซังดวงวัด เป็นผู้ตรวจสอบและให้คำรับรองเครื่องซังดวงวัดที่ตนผลิตหรือซ่อมจาก 17 วันทำการ เหลือ 10 วันทำการ ซึ่งประชาชนจะได้รับความสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น และได้ส่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย หอการค้าไทย สมาคมผู้ประกอบการเครื่องซังไทย สมาคมพลังผู้บริโภคแห่งประเทศไทย เพื่อรับฟังความเห็นและข้อเสนอแนะแล้ว

---

## **22. เรื่อง ร่างกฎคณะกรรมการข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษาว่าด้วยการกำหนดระดับตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำ**

## ตำแหน่งของตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่น ตามมาตรา 38 ค.(2) พ.ศ.

....

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎคณะกรรมการข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษาว่าด้วยการกำหนดระดับตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่น ตาม มาตรา 38 ค.(2) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วให้ดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงศึกษาธิการรายงานฯ เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2547 และโดยที่มาตรา 38 ค. (2) วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติ ดังกล่าว กำหนดว่าการกำหนดระดับตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่น ตาม ค. (2) ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎ ก.ค.ศ. โดยให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญมาใช้บังคับ โดยอนุโลมจึงได้เสนอร่างกฎ ก.ค.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญกำหนดระดับตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและ เงินประจำตำแหน่ง ดังนี้

1. ตำแหน่งในประเภทและสายงานต่าง ๆ ที่ ก.ค.ศ. กำหนดให้กำหนดระดับตำแหน่งและการให้ได้รับ เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง เช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญในประเภทและสายงานเดียวกัน
2. ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นตามที่ ก.ค.ศ. กำหนด ให้กำหนดระดับตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่งไม่ต่ำกว่าข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งเทียบได้ในระดับเดียวกัน
3. กรณีการกำหนดระดับตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญเปลี่ยนแปลงไป ให้ถือว่าเป็นการกำหนดระดับตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของบุคลากรทางการศึกษาอื่นตามมาตรา 38 ค.(2) ด้วย

---

## 23. เรื่อง ร่างกฎคณะกรรมการข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษาว่าด้วยกรณีความผิดที่ปรากฏชัดแจ้ง พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎคณะกรรมการข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษาว่าด้วยกรณีความผิดที่ปรากฏชัดแจ้ง พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วให้ดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงศึกษาธิการรายงานฯ เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาพ.ศ.2547 มีผลใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ 24 ธันวาคม 2547 โดยมาตรา 133 กำหนดว่า ในระหว่างที่ยังมิได้ตราพระราช-กฤษฎีกาหรือ ก.ค.ศ. ยัง

มิได้ออกกฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ฯลฯ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ให้นำพระราชกฤษฎีกา กฎ ก.พ. กฎ ก.ค. มติ ก.พ. ก.ค. ฯลฯ ซึ่งใช้บังคับอยู่เดิมมาใช้บังคับโดยอนุโลม แต่เนื่องจากกฎ ก.ค. ฉบับที่ 16 (พ.ศ.2539) ว่าด้วยกรณีความผิดที่ปรากฏชัดแจ้งว่าที่ใช้บังคับอยู่เดิมยังไม่สอดคล้องกับการดำเนินการทางวินัยตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ.2547 จึงได้เสนอร่างกฎ ก.ค.ศ. ตามกระทรวงศึกษาธิการได้เสนอร่างกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยกรณีความผิดที่ปรากฏชัดแจ้ง พ.ศ. ... มาเพื่อดำเนินการ

ร่างกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยกรณีความผิดที่ปรากฏชัดแจ้ง พ.ศ. ... มีสาระสำคัญคือ

กำหนดกรณีความผิดที่ปรากฏชัดแจ้งที่ผู้บังคับจะดำเนินการทางวินัยโดยไม่สอบสวนก็ได้ ทั้งนี้ จะต้องเข้าลักษณะความผิดที่ปรากฏชัดแจ้ง ดังนี้

1. ลักษณะความผิดที่ปรากฏชัดแจ้งซึ่งเป็นการผิดวินัยไม่ร้ายแรง คือ
  - (1) กระทำความผิดอาญาจนต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่าผู้นั้นกระทำผิดและผู้บังคับบัญชาเห็นว่าข้อเท็จจริงที่ปรากฏตามคำพิพากษานั้นได้ความประจักษ์ชัดอยู่แล้ว และ
  - (2) กระทำผิดวินัยไม่ร้ายแรงและได้รับสารภาพเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาหรือให้ถ้อยคำรับสารภาพต่อผู้มีหน้าที่สืบสวนและได้มีการบันทึกถ้อยคำรับสารภาพเป็นหนังสือ
2. ลักษณะความผิดที่ปรากฏชัดแจ้งซึ่งเป็นการผิดวินัยร้ายแรง คือ
  - (1) กระทำความผิดอาญาจนได้รับโทษจำคุกหรือหนักกว่าจำคุก โดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกหรือให้รับโทษที่หนักกว่าจำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
  - (2) ละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกันเป็นเวลายาวเกินกว่าสิบห้าวัน และผู้บังคับบัญชาได้ดำเนินการสืบสวนแล้วเห็นว่าไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือเห็นว่ามีพฤติการณ์อันแสดงถึงความจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ
  - (3) กระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงและได้รับสารภาพเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาหรือให้ถ้อยคำรับสารภาพต่อผู้มีหน้าที่สืบสวนหรือคณะกรรมการสอบสวนและได้มีการบันทึกถ้อยคำรับสารภาพไว้เป็นหนังสือ

---

## **24. เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการโครงการ/กิจกรรมอันเนื่องมาจากพระราชดำริ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 26 มีนาคม 2545 เรื่อง การสนับสนุนส่งเสริม โครงการพระราชดำริต่าง ๆ และมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 25 มีนาคม 2546 เรื่องการดำเนินการโครงการ/กิจกรรมอันเนื่อง มาจากพระราชดำริตามที่สำนัก

เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอและเห็นชอบแนวทางการดำเนินการโครงการ/กิจกรรม อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ดังนี้

1. ให้รัฐมนตรี ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ ตำรวจ ทหาร และผู้ว่าราชการจังหวัด ให้ความสนใจและให้มีการ ติดตามเร่งรัดดำเนินการโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริทุก โครงการ เพื่อสนองพระราชดำริอย่างจริงจังและต่อเนื่อง
2. ในการเสด็จแปรพระราชฐานไปยังที่ต่าง ๆ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ทั้งฝ่ายพลเรือน ตำรวจและทหารที่เกี่ยวข้อง ได้ ติดตามเสด็จ ฯ เพื่อถวายรายงานและรับสนองพระราชดำริต่าง ๆ แล้ว รายงานผู้บังคับบัญชาระดับสูงทราบ เพื่อประสานการดำเนินการต่อไป
3. ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐถือเป็นภารกิจสำคัญเร่งด่วนที่ จะต้องดำเนินการโครงการ/กิจกรรม อันเนื่องมาจากพระราชดำริ รวมทั้ง จะต้องติดตามดูแลแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เพื่อให้โครงการหรือกิจกรรมนั้น ๆ แล้วเสร็จตามพระราชดำริโดยเร็ว

ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นควรปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการดำเนินการโครงการ/กิจกรรมอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ซึ่งมีจำนวน 2 มติ โดยนำมารวมให้อยู่ในฉบับเดียวกันเพื่อสะดวกใน การอ้างอิงและถือปฏิบัติต่อไป

---

## **25. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา ความอาญา (ฉบับ ..) พ.ศ. .... (การขอคืนสิ่งของที่เจ้าพนักงานยึดไว้ไปใช้ ประโยชน์ชั่วคราว) และ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การร่วมสอบสวนในสำนวน ชั้นสูตรพลิกศพ)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติ รวม 2 ฉบับ ตามที่สำนักงานอัยการ สูงสุดโดยรัฐมนตรี ว่าการกระทรวงยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร พิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ อาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การขอคืนสิ่งของที่เจ้าพนักงานยึดไว้ไป ใช้ประโยชน์ชั่วคราว) มีสาระสำคัญคือ เป็นการกำหนดให้ผู้มีสิทธิขอคืน สิ่งของที่เจ้าพนักงานยึดไว้มีสิทธิยื่นคำร้องต่อเจ้าพนักงานเพื่อขอรับ สิ่งของนั้นไปใช้ประโยชน์โดยไม่มีประกันหรือมีประกันหรือมีประกันและ หลักประกันก็ได้ ซึ่งเจ้าพนักงานต้องพิจารณา และมีคำสั่งให้แล้วเสร็จ ภายในสามสิบวันนับแต่ได้รับคำร้องขอ รวมทั้งกำหนดให้ผู้ยื่นคำร้องมี สิทธิอุทธรณ์คำสั่งไม่อนุญาตของเจ้าพนักงานภายในสามสิบวันนับแต่ วันได้รับแจ้งคำสั่ง ต่อพนักงานอัยการ

2. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การร่วมสอบสวนในสำนวนชั้นสูตรพลิกศพ มีสาระสำคัญคือ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการชันสูตรพลิกศพตามมาตรา 150 แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาดังนี้
- 2.1 กำหนดให้พนักงานอัยการร่วมกับพนักงานสอบสวนทำสำนวนชั้นสูตรพลิกศพให้เสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งในกรณีที่ความตายเกิดขึ้น โดยการกระทำของเจ้าพนักงานส่วนกรณีความตายระหว่างอยู่ในความควบคุมของเจ้าพนักงานให้พนักงานสอบสวนทำสำนวนส่งให้พนักงานอัยการภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบเรื่อง และทั้งสองกรณีถ้ามีความจำเป็นให้ขยายได้ไม่เกินสองครั้ง ๆ ละไม่เกินสามสิบวัน โดยบันทึกเหตุผลความจำเป็นไว้ในสำนวนด้วย
  - 2.2 กำหนดให้พนักงานอัยการเข้าร่วมสอบสวนในคดีฆาตกรรมซึ่งผู้ตายถูกเจ้าพนักงานซึ่งอ้างว่าปฏิบัติราชการตามหน้าที่ฆ่าตายและในกรณีที่ผู้ตายถูกกล่าวหาว่าต่อสู้ขัดขวางเจ้าพนักงานโดยให้เจ้าพนักงานสอบสวนปฏิบัติตามคำสั่งพนักงานอัยการ

---

## 26. เรื่อง การพิจารณาความดีความชอบประจำปีเป็นกรณีพิเศษ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกาฯ คณะที่ 7 (ฝ่ายกฎหมายฯ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน ที่เห็นชอบในการพิจารณาความดีความชอบเป็นกรณีพิเศษประจำปี 2548 ให้แก่ข้าราชการที่จะช่วยปฏิบัติงานในศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ จำนวน 14 ราย ตามที่ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติเสนอ โดยให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ที่ให้พิจารณาความดีความชอบเป็นกรณีพิเศษแก่ข้าราชการผู้ที่มีเวลาปฏิบัติราชการที่ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติไม่น้อยกว่า 4 เดือน ในแต่ละรอบการประเมิน (ครึ่งปี) ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2544 และโดยที่ขณะนี้ได้ผ่านพ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 แล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะได้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2544 เรื่องการเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการผู้ได้รับการพิจารณาบำเหน็จความชอบเป็นกรณีพิเศษนอกเหนือโควตาปกติ ข้อ 2.3 (3) สำหรับงบประมาณค่าใช้จ่ายให้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ของส่วนราชการต้นสังกัด

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ) รายงานว่า

นายกรัฐมนตรีมีนโยบายเร่งด่วนให้จัดตั้งศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ (ศตช.) และได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 16/2548 ลงวันที่ 16 มกราคม 2548 แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาระบบการเตือนภัยล่วงหน้า โดยมีผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสมิธ ธรรมสโรช) เป็นประธานกรรมการ

คณะกรรมการฯ ได้มีคำสั่งที่ 17/2548 ลงวันที่ 8 เมษายน 2548 แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการบริหารศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ โดยมีนายปลอดประสพ สุรัสวดี ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธาน อนุกรรมการและผู้อำนวยการศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ เพื่อดำเนินการจัดตั้งศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ และ จัดเตรียมอุปกรณ์ระบบการแจ้งเตือนภัย เพื่อลดความเสียหายจากผลกระทบของภัยพิบัติต่าง ๆ รวมทั้งประสานงานให้การบรรเทาสาธารณภัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติได้เปิดอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม 2548 โดยมีข้าราชการจากหน่วยงานต่าง ๆ มาร่วมปฏิบัติงาน ซึ่งในการดำเนินงานต้องมีเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ตลอด 24 ชั่วโมง เพื่อปฏิบัติหน้าที่แจ้งเตือนภัยไปยังบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติได้พิจารณาเห็นว่า ข้าราชการของศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ ได้เสียสละและอุทิศตนปฏิบัติหน้าที่เกินขอบเขตอำนาจหน้าที่ของตนเอง เพื่อให้ภารกิจของศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติในการปกป้องชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้อย่างมีประสิทธิภาพ ในการนี้ เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจแก่ข้าราชการที่มาช่วยปฏิบัติงานดังกล่าว ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติจึงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบดังกล่าว

---

## **27. เรื่อง ให้ผู้ปฏิบัติงานในศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติได้รับการพิจารณาบำเหน็จความชอบกรณีพิเศษ เพิ่มจากโควตาปกติ ปีงบประมาณ 2548**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7 (ฝ่ายกฎหมาย) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานที่เห็นชอบหลักเกณฑ์การพิจารณาบำเหน็จความชอบกรณีพิเศษให้ผู้ปฏิบัติงานในศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ ตามผลการพิจารณาร่วมกันของคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ.

ทั้งนี้ คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) ได้ประชุมร่วมกับ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ. เมื่อวันที่ 20 กรกฎาคม 2548 แล้วมีมติเห็นชอบร่วมกันในการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์

การพิจารณาบำเหน็จความชอบกรณีพิเศษให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ ดังนี้

1. การพิจารณาบำเหน็จความชอบกรณีพิเศษนอกเหนือโควตาปกติควรพิจารณาให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในภาวะความจำเป็นเร่งด่วน หรือในพื้นที่ที่เกิดภาวะวิกฤตสำหรับในกรณีของศูนย์ประสานข่าวกรองฯ ควรพิจารณาบำเหน็จความชอบกรณีพิเศษให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติในอัตราร้อยละ 15 เฉพาะผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ ดังนี้

- (1) ให้ตัดจำนวนคนและอัตราเงินเดือนออกจากการคำนวณ โควตาการเลื่อนขั้นเงินเดือนของหน่วยงานต้นสังกัด
  - (2) ผู้ปฏิบัติงานจะต้องมีระยะเวลาการปฏิบัติงานไม่น้อยกว่า 4 เดือน สำหรับการเลื่อนขั้นเงินเดือนในแต่ละรอบการประเมิน (6 เดือน) และจะได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนรวมทั้งปีไม่เกิน 2 ชั้น
  - (3) เห็นควรให้ศูนย์ประสานชาวกรองฯ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาผลงานของผู้ปฏิบัติงานในศูนย์ประสานชาวกรองฯ ให้ชัดเจน เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปอย่างโปร่งใสและเป็นธรรม
  - (4) เห็นควรกำหนดบำเหน็จความชอบกรณีพิเศษให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในศูนย์ประสานชาวกรองฯ สำหรับปีงบประมาณ 2548 และควรพิจารณาทบทวนเรื่องนี้เป็นรายปี
2. ที่ประชุมมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้
- (1) ในการพิจารณาโควตาการเลื่อนขั้นเงินเดือนกรณีพิเศษ นอกเหนือโควตาปกติจะพิจารณา ให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในสภาวะวิกฤติหรืองานตามนโยบายรัฐบาลที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน ซึ่งในกรณีของศูนย์ประสานชาวกรองฯ ที่เสนอให้พิจารณาแก่ผู้ปฏิบัติงานในศูนย์ประสานชาวกรองส่วนหน้าจังหวัดชายแดนภาคเหนือและภาคใต้ อันเป็นภารกิจประจำของหน่วยงานซึ่งได้รับการพิจารณาโควตาการเลื่อนขั้นเงินเดือนกรณีพิเศษร้อยละ 15 อยู่แล้ว จึงไม่เป็นไปตามหลักการพิจารณาโควตาพิเศษฯ ที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติไปแล้ว
  - (2) การกำหนดโควตาการเลื่อนขั้นเงินเดือนของ กอ.รมน. ซึ่งเป็นหน่วยงานลักษณะเดียวกับ ศูนย์ประสานชาวกรองฯ ผู้ปฏิบัติงานจะได้รับการพิจารณาโควตาเลื่อนขั้นเงินเดือนกรณีพิเศษร้อยละ 15 โดยไม่มีการพิจารณาโควตาพิเศษเพิ่มเติมอีกร้อยละ 15 ดังนั้น หากกรณีผู้ปฏิบัติงานในศูนย์ประสานชาวกรองฯ ทุกภาคได้รับการพิจารณาโควตาการเลื่อนขั้นเงินเดือนกรณีพิเศษเพิ่มเติมอีกจะมีผลให้ กอ.รมน. หรือหน่วยงานอื่นที่ปฏิบัติงานในลักษณะเดียวกันขอให้พิจารณาโควตาพิเศษดังกล่าวตามมาด้วย

## **28. เรื่อง ค่าตอบแทนพิเศษครูที่สอนนักเรียนพิการในโรงเรียนเอกชน**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ 7 (ฝ่ายกฎหมาย) ที่มีนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานที่อนุมัติค่าตอบแทนพิเศษครูที่สอนนักเรียนพิการในโรงเรียนเอกชนให้ได้รับเงินเพิ่มพิเศษ ในอัตราคนละ 2,000 บาทต่อเดือนเช่นเดียวกับครูที่สอนนักเรียนพิการในโรงเรียนของรัฐ ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2549 เป็นต้นไป โดยให้กระทรวงศึกษาธิการปรับแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2549 และดำเนินการตามระเบียบ ก.ค. ว่าด้วยเงินเพิ่มสำหรับ

ตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของครูการศึกษาพิเศษและครูการศึกษาพิเศษกรณีเรียนร่วม พ.ศ.2539 ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ ให้กระทรวงศึกษาธิการรับข้อสังเกตของ คกก. 7 ที่มีว่าให้การศึกษแก่เด็กพิการเป็นเรื่องสำคัญ ซึ่งครูผู้สอนต้องมีความรู้ความสามารถและทักษะพิเศษในการสอนเด็กพิการแต่ละประเภท การกำหนดค่าตอบแทนให้แก่ครูดังกล่าว สมควรศึกษาวิจัยเพื่อกำหนดอัตราเงินเพิ่มพิเศษที่เหมาะสมและแตกต่างกันตามระดับวุฒิการศึกษาของครูแต่ละคนและคำนึงถึงความยากง่ายของการสอนเด็กพิการแต่ละประเภทเพื่อกำหนดค่าตอบแทนพิเศษอย่างเป็นธรรมและเป็นระบบในระยะยาว โดยให้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานเป็นระยะ ๆ และสร้างสภาพแวดล้อมเพื่อเสริมสร้างพัฒนาการของเด็กและการมีส่วนร่วมของครอบครัวตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กระทรวงศึกษาธิการรายงานว่ปัจจุบันกระทรวงศึกษาธิการได้กำหนดให้ครูการศึกษาพิเศษที่เป็นข้าราชการประจำและครูการศึกษาพิเศษอัตราจ้างชั่วคราวได้รับค่าตอบแทนเป็นเงินเพิ่มพิเศษในอัตราเดือนละ 2,000 บาท แต่สำหรับครูโรงเรียนเอกชนที่สอนนักเรียนพิการยังไม่ได้รับสิทธิดังกล่าว กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาเห็นว่า ครูที่สอน นักเรียนพิการเป็นบุคคลที่ทุ่มเทและเสียสละแรงกายแรงใจให้แก่เด็กพิการมากกว่าครูที่สอนเด็กปกติ เพราะการสอนและดูแลเด็กพิการนั้นต้องใช้ความรู้และเทคนิคเฉพาะที่เหมาะสม ซึ่งครูเหล่านี้จะต้องศึกษาค้นคว้าหรือฝึกอบรมเพิ่มเติม รัฐบาลควรให้ความช่วยเหลือแก่ครูที่สอนนักเรียนพิการในโรงเรียนเอกชนและมีคุณสมบัติตามที่กระทรวงศึกษาธิการกำหนด ปัจจุบันมีอยู่จำนวน 380 คน ให้ได้รับค่าตอบแทนเป็นเงินเพิ่มเติมพิเศษเช่นเดียวกับครูที่สอนนักเรียนพิการในโรงเรียนของรัฐ

---

## **29. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป ซึ่งสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวมี ดังนี้

1. กำหนดคำนิยาม "อากาศยาน" " แผนการบิน" หน่วยงานให้บริการจราจรทางอากาศ "หน่วยงานควบคุมจราจรทางอากาศ" และ "ผู้ควบคุมอากาศยาน"
2. กำหนดให้ผู้ควบคุมอากาศยานทุกลำที่จะนำอากาศยานทำการบินในราชอาณาจักรต้องทำแผนการบินส่งให้แก่หน่วยงานให้บริการจราจรทางอากาศล่วงหน้าก่อนออกเดินทาง ตามระยะเวลา หลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง เว้นแต่อากาศยานของทางราชการทหารและตำรวจ อาจแจ้งกำหนดการใช้อากาศยานแทนการ



ทำแผนการบินได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ส่วนราชการนั้นกำหนดและแจ้งให้หน่วยงานให้บริการจราจรทางอากาศทราบ

3. กำหนดให้ในกรณีมีเปลี่ยนแปลงรายละเอียดแผนการบินในสาระสำคัญตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้ผู้ควบคุมอากาศยานแจ้งหน่วยงานให้บริการจราจรทางอากาศโดยเร็วที่สุด และในกรณีที่อากาศยานไม่สามารถวิ่งขึ้นภายในระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวงหลังจากเวลาที่คาดว่าจะวิ่งขึ้นตามที่แจ้งไว้ในแผนการบิน ให้แผนการบินชิ้นนั้นเป็นอันยกเลิกเว้นแต่ผู้ควบคุมอากาศยานจะได้แจ้งขอเปลี่ยนแปลงเวลาที่คาดว่าจะวิ่งขึ้นใหม่

กระทรวงคมนาคมชี้แจงว่า เนื่องจากปัจจุบันการยื่นแผนการบิน ซึ่งรวมข้อมูลเกี่ยวกับกำหนดการใช้อากาศยานไว้แล้ว ผู้ควบคุมอากาศยานต้องยื่นต่อหน่วยงานให้บริการจราจรทางอากาศของบริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ซึ่งได้รับโอนงานด้านการควบคุมจราจรทางอากาศยานจากกรมการขนส่งทางอากาศ ตามมติคณะรัฐมนตรีหรือหน่วยงานให้บริการจราจรทางอากาศของทหารหรือส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่ในการให้บริการจราจรทางอากาศแก่อากาศยานราชการ ดังนั้น จึงสมควรแก้ไขนิยาม "แผนการบิน" และบทบัญญัติในมาตรา 5 ในส่วนที่กำหนดให้ยื่นแผนการบินและแจ้งกำหนดการใช้อากาศยานต่อส่วนราชการที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการเดินอากาศในพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ. 2519 เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติในปัจจุบันและเป็นไปตามภาคผนวก 2 (กฎทางอากาศ) แห่งอนุสัญญาชิคาโก ค.ศ. 1944 ซึ่งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายกระทรวงคมนาคมได้ เห็นชอบด้วยแล้ว

---

### **30. เรื่อง มาตรการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ขอลับหลักเกณฑ์การเบิกเงินช่วยเหลือพนักงานเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงแรงงานเสนอปรับหลักเกณฑ์การเบิกเงินช่วยเหลือพนักงานธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของพนักงานและครอบครัวให้มีสิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลประเภทคนไข้นอก จากสถานพยาบาลเอกชนได้เต็มจำนวนเท่าที่จ่ายจริง แต่รวมกันไม่เกิน 2,000 บาท ต่อปี ตามมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ในคราวประชุมครั้งที่ 5/2548 เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2548 ซึ่งพิจารณาแล้วเห็นว่า การปรับหลักเกณฑ์การเบิกเงินช่วยเหลือพนักงาน ธ.ก.ส. และครอบครัวที่เกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาลกรณีผู้ป่วยนอกให้เป็นอัตราเดียวกันเป็นการสร้างความเป็นธรรมให้กับพนักงานทุกคนโดยเท่าเทียมกัน ประกอบกับรัฐวิสาหกิจที่มีงานลักษณะเดียวกันกับ ธ.ก.ส. ได้มีการจ่ายเงินช่วยเหลือพนักงานในประเภทนี้แล้ว อีกทั้ง ธ.ก.ส. มีผลการดำเนินงานที่ดีสามารถรับภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นได้ จึงมีมติเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ปรับหลักเกณฑ์การเบิกเงินช่วยเหลือพนักงานเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล โดยให้ผู้ปฏิบัติงานทุกคนและครอบครัวเบิกค่ารักษาพยาบาลประเภทคนไข้นอก จากสถานพยาบาลเอกชนได้เต็มจำนวนเท่าที่จ่ายจริงแต่รวมกันไม่เกิน 2,000 บาท ต่อปี ซึ่งกระทรวงแรงงานพิจารณาเห็นว่าเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติในมาตรา 13

วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543 ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใดเห็นสมควรปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินที่อยู่นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในมาตรา 13(2) จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้

### **31. เรื่อง ความก้าวหน้าการจัดทำแนวทางการจัดทำรายงานการดำเนินงานของรัฐต่อสาธารณะรายปี**

คณะรัฐมนตรีรับทราบความก้าวหน้าในการดำเนินงานจัดทำแนวทางการรายงานการดำเนินงานของรัฐ ต่อสาธารณะรายปี และแผนการดำเนินงานตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ดังนี้

#### **1. แนวทางการจัดทำรายงานประจำปีของหน่วยงาน (Annual Report)**

##### **1. วัตถุประสงค์ของการจัดทำรายงาน**

- (1) เพื่อรายงานผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ของแผนปฏิบัติการประจำปี ซึ่งอยู่ภายใต้แผนการบริหารราชการแผ่นดิน และผลสำเร็จตามคำรับรองของการปฏิบัติการประจำปี รวมทั้งรายงานด้านการเงินของหน่วยงานให้สาธารณะได้รับทราบ
- (2) เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในบทบาท ภารกิจ และการดำเนินงานเกี่ยวกับการพัฒนาประเทศของส่วนราชการ อันจะนำไปสู่การมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาประเทศหรือการนำไปใช้ประโยชน์ของสาธารณชน
- (3) เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบในการจัดทำรายงานประจำปีของประเทศ (National Annual Report) ในระยะต่อไป

##### **2. หน่วยงานในการจัดทำรายงาน เป็นหน่วยงานระดับกรม และกระทรวง อย่างไรก็ตาม กรอบรูปแบบและแนวทางในการจัดทำรายงานสามารถประยุกต์ใช้ได้ทุกระดับ ทั้งในระดับกรม กลุ่มภารกิจ กระทรวง และหน่วยงานอิสระภายใต้การกำกับดูแลของส่วนราชการ รวมทั้งหน่วยงานระดับจังหวัดและท้องถิ่น**

##### **3. องค์ประกอบของรายงาน แบ่งออกเป็น 4 ส่วนหลัก โดย 3 ส่วนแรกเป็นภาคบังคับที่หน่วยงาน จะต้องรายงาน และส่วนที่ 4 เป็นเรื่องเพิ่มเติมที่หน่วยงานอาจเลือกจัดทำตามที่เห็นสมควร ดังนี้**

- **ส่วนที่ 1 :** ข้อมูลภาพรวมของหน่วยงาน เป็นการรายงานตามแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงาน ประกอบด้วย (1) แผนยุทธศาสตร์หรือแผนกลยุทธ์ของหน่วยงาน (2) ข้อมูลพื้นฐานของหน่วยงาน
- **ส่วนที่ 2 :** ผลการปฏิบัติการของหน่วยงาน เป็นการรายงานผลการดำเนินงานใน 2 ส่วน คือ (1) ผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติ

ราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ (2) ผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญภายใต้แผนปฏิบัติ ราชการประจำปี

- ส่วนที่ 3 : รายงานการเงิน ประกอบด้วย 3 ส่วน คือ (1) งบการเงิน (2) ดัชนีทุนผลผลิตและกิจกรรม (3) การวิเคราะห์งบการเงิน
- ส่วนที่ 4 : เรื่องอื่น ๆ เป็นการรายงานเพิ่มเติมในเรื่องที่หน่วยงานพิจารณาแล้วเห็นสมควรที่จะ รายงานให้สาธารณะได้รับทราบ อาทิ ภารกิจพิเศษที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี หรือ ภารกิจที่ได้ดำเนินการเพื่อให้บรรลุความคาดหวังและความพึงพอใจของสาธารณชน เป็นต้น

## **2. แนวทางการจัดทำรายงานประจำปีของประเทศ (National Annual Report)**

- **วัตถุประสงค์การรายงาน**
  - (1) เพื่อรายงานผลการดำเนินงานประจำปีของประเทศต่อสาธารณะ ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี ภายใต้แผนการบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ.2548-2551)
  - (2) เพื่อรายงานการเงินของประเทศต่อสาธารณะรายปี
- **องค์ประกอบของรายงาน** ประกอบด้วย 4 ส่วนหลัก โดย 3 ส่วนแรกเป็นภาคบังคับที่หน่วยงาน จะต้องรายงาน และส่วนที่ 4 เป็นเรื่องเพิ่มเติมที่หน่วยงานอาจเลือกจัดทำตามที่เห็นสมควร ดังนี้
  - ส่วนที่ 1 : ภาพรวมนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ เป็นการรายงานสรุปให้เห็นถึง ภาพรวมนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ภายใต้แผนการบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. 2548-2551) ซึ่ง ทุกส่วนราชการได้ใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนการปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี
  - ส่วนที่ 2 : ภาพรวมผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน ประกอบด้วย (1) ผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติ ราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ (2) ผลการปฏิบัติราชการตามแผนปฏิบัติ ราชการประจำปี
  - ส่วนที่ 3 : รายงานการเงิน ประกอบด้วย (1) รายงานแสดงฐานะทางการเงินของแต่ละกระทรวง (2) รายงานดัชนีทุนผลผลิตและ กิจกรรมของแต่ละกระทรวง (3) รายงานการวิเคราะห์ทางการเงิน
  - ส่วนที่ 4 : เรื่องอื่น ๆ นำเสนอผลการดำเนินงานที่สำคัญในเรื่องอื่น ๆ นอกเหนือจากที่ได้รายงานไปแล้ว โดยประมวลสังเคราะห์จากผลการดำเนินงานในเรื่องอื่น ๆ ที่กระทรวงได้รายงานไว้ใน รายงานประจำปีของกระทรวง
- **การประมวลและสังเคราะห์ผล** เพื่อนำไปสู่รายงานประจำปีของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะร่วมกันดำเนินการ ดังนี้
  - (1) **กระทรวง** ประมวลและสังเคราะห์ผลรายงานประจำปีของกรมเป็นรายงานประจำปีของกระทรวง

- (2) **สำนักงาน ก.พ.ร.** ประมวลสังเคราะห์ผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของหน่วยงานระดับกรม ให้เป็นผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของหน่วยงานระดับกระทรวง ในส่วนที่ 2 (1)
- (3) **สศช.** ประมวลและสังเคราะห์ผลรายงานประจำปีของกระทรวง เป็นรายงานประจำปีของประเทศ ในส่วนที่ 1 ส่วนที่ 2 (2) และส่วนที่ 4
- (4) **กรมบัญชีกลาง** ประมวลและสังเคราะห์ผลรายงานของกระทรวง เป็นรายงานประจำปีของประเทศ ในส่วนที่ 3

### 3. แผนการดำเนินงาน มีดังนี้

- **1. กรอบระยะเวลาการเสนอรายงานของทุกปี** ให้หน่วยงานเสนอรายงานประจำปีต่อคณะรัฐมนตรี และเผยแพร่ต่อสาธารณะ ดังนี้
  - (1) **กุมภาพันธ์** : หน่วยงานระดับกรมจัดทำรายงานประจำปีส่งกระทรวงและเผยแพร่ต่อสาธารณะ
  - (2) **มีนาคม** : กระทรวงบูรณาการรายงานของกรมให้เป็นระดับกระทรวงโดยประสานกับ สำนักงาน ก.พ.ร. ในการประมวลสังเคราะห์ผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน ระดับกรม ให้เป็นผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของหน่วยงานในระดับกระทรวง เพื่อให้ปรากฏ ในส่วนที่ 2 ของรายงานประจำปีของกระทรวง จากนั้น กระทรวงเสนอรายงานประจำปีของกระทรวงต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบ พร้อมทั้งเสนอ สศช. และกรมบัญชีกลางเพื่อประมวลและสังเคราะห์ผลเป็นรายงานประจำปีของประเทศ
  - (3) **เมษายน** : สศช. และกรมบัญชีกลาง ร่วมกันประมวลสังเคราะห์ผลเพื่อจัดทำรายงานประจำปีของประเทศ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป
- **2. เป้าหมายการดำเนินงาน สศช.** จะประสานหน่วยงานภาครัฐดำเนินงาน ดังนี้
  - (1) **ปี 2549 ดำเนินการในหน่วยงานนำร่อง** โดยควรเป็นหน่วยงานภาครัฐระดับกรมที่มีความพร้อมในการจัดทำบัญชีต้นทุนตามหลักเกณฑ์ของกรมบัญชีกลาง และหน่วยงานกลาง ได้แก่ สศช. สงป. สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และกรมบัญชีกลาง ดำเนินการจัดทำรายงานประจำปี (ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ 2548) ตามรูปแบบและแนวทางที่กำหนด พร้อมทั้งเผยแพร่ต่อสาธารณะ และส่งรายงานให้ สศช. กรมบัญชีกลาง และสำนักงาน ก.พ.ร. หน่วยงานละ 1 ชุด
  - (2) **ปี 2550 ปรับปรุงการจัดทำรายงาน** หน่วยงานภาครัฐระดับกรม และหน่วยงานกลางที่เป็นหน่วยงานนำร่อง ปรับปรุงการจัดทำรายงานประจำปีให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ขณะเดียวกัน หน่วยงานระดับกรม/กระทรวงที่เหลือทั้งหมด ดำเนินการจัดทำ

รายงานประจำปี พร้อมทั้งเผยแพร่ต่อสาธารณะ และส่งรายงานให้ สศช. กรมบัญชีกลาง และสำนักงาน ก.พ.ร. หน่วยงานละ 1 ชุด

- (3) ปี 2551 จัดทำรายงานประจำปีของประเทศ หน่วยงานระดับกรมทั่วประเทศ และ หน่วยงานกลาง จัดทำรายงานประจำปี โดยหน่วยงานระดับกรมส่งให้กระทรวงเพื่อประมวลเป็นรายงานประจำปีของกระทรวง และส่งให้ สศช. กรมบัญชีกลาง และสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อประมวล/สังเคราะห์ผล จัดทำเป็นรายงานประจำปีของประเทศ (National Annual Report) เพื่อรายงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเผยแพร่ต่อสาธารณะต่อไป

---

## 32. เรื่อง ผลการศึกษาลोकกิจวัตน์การเคลื่อนย้ายทุนระหว่างประเทศ

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการศึกษาลोकกิจวัตน์การเคลื่อนย้ายทุนระหว่างประเทศ ซึ่งกระทรวงการคลังได้ทำการศึกษา และหารือร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย และกระทรวงพาณิชย์ ในประเด็นที่เกี่ยวข้อง โดยผลการศึกษา มี หัวข้อสำคัญดังนี้

1. สถานการณ์และแนวโน้มการเคลื่อนย้ายทุนระหว่างประเทศ ซึ่งคาดว่าในอนาคตไม่เกิน 10-15 ปี ข้างหน้า ทุนระหว่างประเทศจะก้าวเข้าสู่ระบบทุนนิยมเต็มรูปแบบ และคาดว่าบทบาทของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) และธนาคารโลกในการรักษาเสถียรภาพระบบการเงิน และอัตราแลกเปลี่ยนโลกจะลดลง และจำกัดบทบาทลงเฉพาะประเทศที่ยากจนเท่านั้น อีกทั้งยังอาจมีการเปลี่ยนแปลงในโครงสร้างการเคลื่อนย้ายทุนเอกชน กล่าวคือ ตลาดทุนจะมีบทบาทมากขึ้น ทดแทนบทบาทของสถาบันการเงิน โดยเฉพาะในส่วนที่มีความเสี่ยงเกินกว่าที่สถาบันการเงินจะรับได้ และธุรกิจการเงินประเภท Non-Bank เช่นด้านสินเชื่อบุคคล Factoring และเช่าซื้อ จะมีบทบาทมากขึ้น ดังนั้น จึงจำเป็นต้อง มีการปรับปรุงโครงสร้างตลาดทุน และ Non-Bank เพื่อรองรับการพัฒนาที่จะเกิดขึ้นในอนาคต
2. แนวทางการปรับตัวของประเทศไทย
  - 2.1 แนวรับเพื่อการวางกลไกบริหารในประเทศให้พร้อมรักษาเสถียรภาพในระยะสั้น ได้แก่ 1) ดุลบัญชีเดินสะพัดสมดุลในระยะยาว หากขาดดุลในช่วงการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega projects) การขาดดุลสูงสุดไม่ควรเกินร้อยละ 2.5 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ 2) เงินสำรองระหว่างประเทศมากกว่า 3.5 เท่าของหนี้ต่างประเทศระยะสั้น 3) การจัดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศ (Credit rating) ไม่ลด และเพิ่ม 2 อันดับ และ 4) ดุลการคลังสมดุล โดยมีแนวนโยบาย และมาตรการที่สำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมาย
  - 2.2 แนวรุกเพื่อสร้างกลไกดึงดูดประโยชน์จากการขยายตัวของทุนโลก โดยมีแนวยุทธศาสตร์เพื่อดึงประโยชน์จากทุนระยะยาว

ดังนี้ 1) การดึงเงินทุนระยะยาวโดยเฉพาะเงินทุนจากเอเชีย 2) การเพิ่มบทบาททุนไทยตามการค้าการลงทุนของไทยไปต่างประเทศ 3) การปรับปรุงกลไกตลาดเงินและตลาดทุนในประเทศ 4) การสร้างกลไกดึงประโยชน์จากทุนสู่ฐานรากเศรษฐกิจ

### 33. เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี 2548

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงการคลังรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณของ รัฐวิสาหกิจประจำ ปี 2548 สำหรับงวดสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548 ดังนี้

1. ปัจจุบันรัฐวิสาหกิจที่เสนอขออนุมัติดึงงบประมาณจากสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) มีจำนวนทั้งสิ้น 50 แห่ง (แบ่งเป็น รัฐวิสาหกิจที่มีรอบปีบัญชีตามปีงบประมาณ จำนวน 41 แห่ง และรัฐวิสาหกิจที่มีรอบปีบัญชีตามปีปฏิทินจำนวน 9 แห่ง ) ซึ่งในปี 2548 มีวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้ เบิกจ่ายจำนวนทั้งสิ้น 400,190.26 ล้านบาท โดย ณ วันที่ 30 กันยายน 2548 รัฐวิสาหกิจสามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้รวม 209,223.37 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 52.28 ของวงเงินที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่ายทั้งปี

สำหรับรัฐวิสาหกิจแห่งใหญ่ ๆ จำนวน 18 แห่ง ซึ่งมีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้ เบิกจ่ายทั้งปีเป็นจำนวน 393,917.28 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 98.45 ของงบ ลงทุนรัฐวิสาหกิจที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่ายทั้งหมด ปรากฏว่า ณ วันที่ 30 กันยายน 2548 รัฐวิสาหกิจดังกล่าวมีผลการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	วงเงินงบ ลงทุนที่ได้รับ อนุมัติให้ เบิกจ่ายทั้งปี	วงเงินที่คาดว่าจะ เบิกจ่ายได้ตามที่ รายงาน ครม.		ยอดเบิกจ่ายจริงสะสม ตั้งแต่ต้นปีถึง ก.ย.48		ยอดคงเหลือ ที่ ยังไม่เบิกจ่าย
		จำนวน	%	จำนวนเงิน	%	
1. รัฐวิสาหกิจที่ใช้ ปีงบประมาณ	225,217.10	161,612.49	71.76	136,252.95	60.50	88,964.15
2. รัฐวิสาหกิจที่ใช้ปี ปฏิทิน	168,700.18	111,267.18	65.96	69,910.61	41.44	98,789.57
รวมทั้งสิ้น	393,917.28	272,879.67	69.27	206,163.56	52.34	187,753.72

2. จากผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจจำนวน 18 แห่งใหญ่ ดังกล่าวข้างต้นพบว่า

- 2.1 รัฐวิสาหกิจที่ใช้ปีงบประมาณจำนวน 12 แห่ง สามารถเบิกจ่ายงบ ลงทุนได้ตามเป้าหมายที่รายงานคณะรัฐมนตรีไว้เพียง 4 แห่ง ส่วนที่ เหลืออีกจำนวน 8 แห่ง ได้แก่ โรงงานยาสูบ บริษัท ท่าอากาศยานไทย

จำกัด (มหาชน) การรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด การรถไฟฟ้ามหานครส่วนกลางแห่งประเทศไทย และการปราบปรามคอรัปชั่น ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ โดยมีสาเหตุดังนี้

- (1) มีการปรับเปลี่ยนและเพิ่มรายละเอียดของงานก่อสร้าง รวมทั้งการส่งมอบพื้นที่ให้แก่ผู้รับจ้างล่าช้า อันเนื่องมาจากประเด็นทางด้านกฎหมาย ด้านแรงงาน และภัยธรรมชาติจากเหตุการณ์สึนามิ ทำให้การดำเนินงานล่าช้ากว่าแผนที่กำหนด
  - (2) การจ่ายค่าเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ต้องรอคำพิพากษาถึงที่สุดก่อนจึงจะสามารถเบิกจ่ายเงินได้
  - (3) เนื่องจากความไม่พร้อมของสถานที่ติดตั้งระบบ/อุปกรณ์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำให้ต้องมีการทบทวนแผนดำเนินการให้สอดคล้องกับระยะเวลาที่ต้องดำเนินงานตามความเป็นจริง และปรับแผนการเบิกจ่ายใหม่ โดยจะไม่ส่งผลกระทบต่อโครงการบริการของหน่วยงานในภาพรวม
  - (4) สามารถประมูลงานได้ตามต่ำกว่างบประมาณที่ตั้งไว้ ทำให้สามารถประหยัดค่าใช้จ่ายได้
- 2.2 รัฐวิสาหกิจที่ใช้ปีปฏิทิน จำนวน 6 แห่ง ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมายที่รายงานคณะรัฐมนตรีไว้ แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจากรัฐวิสาหกิจกลุ่มนี้ยังมีระยะเวลาดำเนินการอีก 3 เดือน ซึ่งกระทรวงการคลังจะได้ติดตามและเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐวิสาหกิจกลุ่มนี้ และรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณสำหรับงวดสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2548 ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่ง

---

### **34. เรื่อง รายงานผลการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ต่างประเทศด้วยเงินกู้เงินบาท**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ต่างประเทศด้วยเงินกู้เงินบาทตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

กระทรวงการคลังรายงานว่าได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 สำหรับหนี้เงินกู้ภายใต้ Euro Commercial Paper หรือ ECP Programme ที่ครบกำหนดในวันที่ 5 สิงหาคม 2548 จำนวน 685 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งใช้เป็น Bridge Financing ในการทำ Refinance เงินกู้ธนาคารโลกจำนวน 400 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และเงินกู้ธนาคารพัฒนาเอเชียจำนวน 285 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งมีอัตราดอกเบี้ยโดยเฉลี่ยร้อยละ 6.19 ต่อปี และมีระยะเงินกู้คงเหลือโดยเฉลี่ย 4.8 ปี โดยใช้เงินกู้เงินบาท ทั้งนี้ เนื่องจากอัตราดอกเบี้ยเงินกู้เงินบาทต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ต่างประเทศข้างต้น รวมทั้งเพื่อเป็นการปิดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน โดยมีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

1. การจัดหาเงินตราต่างประเทศจำนวน 685 ล้านดอลลาร์ เพื่อนำไปชำระหนี้ในวันที่ 5 สิงหาคม 2548 โดยการซื้อเงินเหรียญสหรัฐล่วงหน้า (Forward) จากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ณ อัตราแลกเปลี่ยนถัวเฉลี่ย 41.1317 บาท/เหรียญสหรัฐ หรือคิดเป็นเงินบาทจำนวน 28,175.24 ล้านบาท (เนื่องจากค่าของเงินบาทอ่อนตัวลงอย่างต่อเนื่อง โดย ณ วันที่ 15 กรกฎาคม 2548 อัตราแลกเปลี่ยนอยู่ที่ 41.8853 บาท/เหรียญสหรัฐ ดังนั้นการซื้อเงินล่วงหน้าทำให้ประหยัดเงินจากอัตราแลกเปลี่ยนได้ 516.19 ล้านบาท) โดยใช้เงินกู้เงินบาทจำนวน 27,500 ล้านบาท และ เงินงบประมาณเพื่อการชำระหนี้จำนวน 675.24 ล้านบาท ในการชำระค่าซื้อเงินตราต่างประเทศดังกล่าว
2. ในการจัดหาเงินกู้เงินบาทจำนวน 27,500 ล้านบาท กระทรวงการคลังได้ดำเนินการกู้เงินระยะสั้นจำนวน 24,500 ล้านบาท รวมกับเงินที่ได้จากการประมูลพันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ครั้งที่ 1 งวดแรกจำนวน 3,000 ล้านบาท เพื่อนำไปชำระหนี้ที่ครบกำหนด หลังจากนั้นได้มีการทยอยประมูลพันธบัตรอีก 8 งวด เป็นเงินรวม 24,500 ล้านบาท ไปชำระคืนหนี้เงินกู้ระยะสั้นจนครบ
3. การดำเนินการกู้เงินบาทโดยการออกพันธบัตรรัฐบาลนี้ มีต้นทุนการกู้เงินที่แท้จริงเท่ากับ ร้อยละ 4.4011 ต่อปี ซึ่งเป็นอัตราที่ต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยโดยเฉลี่ยของเงินกู้ธนาคารโลก และธนาคารพัฒนาเอเชียที่อยู่ที่ระดับ ร้อยละ 6.19 ต่อปี ทำให้กระทรวงการคลังสามารถประหยัดภาระดอกเบี้ยเป็นเงินประมาณ 1,400 ล้านบาท ภายในระยะเวลา 3 ปี
4. เพื่ออนุมัติตามความในมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 กระทรวงการคลังจะต้องประกาศผลการกู้เงินในราชกิจจานุเบกษาภายใน 60 วัน นับแต่วันที่ทำสัญญาหรือออกตราสารหนี้ กระทรวงการคลังจึงขอให้ลงประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ผลการกู้เงินด้วยวิธีการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ครั้งที่ 1 ในราชกิจจานุเบกษาภายในวันที่ 28 พฤศจิกายน 2548

---

**35. เรื่อง การประชุมระหว่างคณะกรรมการสำรองอาหารเพื่อความมั่นคงแห่งภูมิภาคอาเซียน กับคณะกรรมการโครงการนำร่องเพื่อระบบการสำรองข้าวในเอเชียตะวันออก (The Joint Meeting of ASEAN Food Security Reserve Board : AFSRB - Project Steering Committee of East Asia Emergency Rice Reserve Pilot Project : PSC - EAERR)**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รายงานสรุปผลการประชุมระหว่างคณะกรรมการสำรองอาหารเพื่อความมั่นคงแห่งภูมิภาคอาเซียน กับคณะกรรมการโครงการนำร่องเพื่อระบบการสำรองข้าวในเอเชีย ตะวันออก (The Joint Meeting of ASEAN Food Security Reserve Board : AFSRB - Project Steering Committee of East Asia Emergency Rice Reserve Pilot Project : PSC - EAERR) ดังนี้



## ผลการประชุมAFSRB กับ PSC-EAERR

### 1. การนำข้าวสำรองที่เป็น Earmarked Stock ของโครงการ EAERR มาใช้

ที่ประชุม สรุปเบื้องต้นว่าให้นำข้าวสำรองฉุกเฉิน (ASEAN Emergency Rice Reserve AERR) มาใช้ในโครงการ EAERR ได้ เนื่องจากว่าเรื่องนี้ได้นำเข้าที่ประชุมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องแล้ว ประเทศสมาชิกอาเซียนที่เห็นชอบให้นำข้าว AERR มาใช้ใน EAERR แล้วมี 6 ประเทศ ได้แก่ บรูไน อินโดนีเซีย ลาว มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ และเวียดนาม สำหรับ กัมพูชา พม่า และไทย เห็นชอบในหลักการแต่กำลังรอเสนอรัฐบาลของแต่ละประเทศ ยกเว้น สิงคโปร์ ต้องการรอผลการศึกษาก่อนนำข้าวออกมาใช้ภายใต้โปรแกรมต่าง ๆ ก่อน ส่วนประเทศ + 3 นั้น มีเฉพาะประเทศญี่ปุ่นที่ได้ยืนยันเข้าร่วมโครงการ EAERR แล้ว สำหรับจีนและเกาหลีกำลังรอดูท่าทีอยู่

### 2. ข้อเสนอให้มีข้อตกลงใหม่ของระบบสำรองข้าวฉุกเฉินในเอเชียตะวันออก

ที่ประชุม เห็นด้วยในหลักการกับข้อเสนอให้มีข้อตกลงใหม่ของระบบสำรองข้าวฉุกเฉินในเอเชียตะวันออก (East Asia Emergency Rice Reserve Agreement) ที่จะเป็นระบบการสำรองที่เต็มรูปแบบสำหรับประเทศอาเซียนกับ จีน ญี่ปุ่นและเกาหลีบนพื้นฐานของความสมัครใจสำหรับโครงการในอนาคตต่อไป พร้อมทั้งให้ที่มงามโครงการ EAERR ร่วมกับสำนักเลขาธิการอาเซียนช่วยกันร่างข้อตกลงฉบับสมบูรณ์เพื่อนำเสนอในการประชุม AMAF, AMAF +3 โดยผ่านกระบวนการอย่างเป็นทางการและญี่ปุ่นต้องการให้โครงการ EAERR มีระบบการดำเนินงานที่เต็มรูปแบบก่อนที่โครงการจะสิ้นสุด

มติที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาศึกษาแนวทางการดำเนินงานโครงการ EAERR ของไทยเห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์นำข้าวสำรอง AERR ของไทยจำนวน 15,000 ตัน มาใช้ในโครงการ EAERR ตามมติที่ประชุม AMAF ครั้งที่ 26 และ AMAF+3 ครั้งที่ 4 เมื่อวันที่ 7-8 ตุลาคม 2547 ณ กรุงย่างกุ้ง ประเทศสหภาพพม่า โดยให้กรมการค้าต่างประเทศ เป็นผู้ดำเนินการเรื่องการทำสัญญาและการส่งมอบข้าว และมอบหมายกระทรวงพาณิชย์ในฐานะผู้ดูแลข้าวสำรอง AERR โดยนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป พร้อมทั้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทำหนังสือแจ้ง World Food Program (WFP) ว่ารัฐบาลไทยมีความกังวลเรื่องผลกระทบในด้านลบที่อาจจะเกิดขึ้นกับระบบการค้าข้าวของ ภูมิภาคอาเซียน จากการที่ประเทศญี่ปุ่นได้บริจาคมข้าวจำนวน 4,000 ตันให้กับโครงการ EAERR ผ่าน WFP เพื่อช่วยเหลือขจัดความยากจนในติมอร์ตะวันตก ของประเทศอินโดนีเซีย สำหรับข้าวสำรองที่เป็น Stockpiled Reserve ของโครงการ EAERR ซึ่งจะได้จากการบริจาคมตามความสมัครใจจากประเทศสมาชิคนั้น ไทยจะชะลอการพิจารณาในเรื่องนี้ไว้ก่อน

ทั้งนี้ โครงการนำร่องเพื่อระบบการสำรองข้าวในเอเชียตะวันออก (East Asia Emergency Rice Reserve Agreement) เป็นโครงการที่จัดตั้งขึ้นตามมติความเห็นชอบจากการประชุม SOM-AMAF+3 และ AMAF+3 เมื่อเดือนตุลาคม 2545 ณ ประเทศสปป.ลาว มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความมั่นคงด้านอาหาร แก้ไขปัญหาการ

ขาดแคลนอาหาร ความยากจนในกรณีฉุกเฉิน และเพิ่มเสถียรภาพราคาข้าวของ ประเทศสมาชิกอาเซียนกับ สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี โดยให้มีการสำรองข้าวตามความสมัครใจ 2 ระบบ คือ การสำรองในรูปสัญญา (Earmarked Reserve) ซึ่งจะใช้การซื้อขายกันตามคุณภาพและราคาด้วยระบบการ ซื้อขายล่วงหน้า (Forward Contract) หรือขายในเงื่อนไขที่ผ่อนปรน และการสำรอง จริงในรูปข้าว (Stockpiled Reserve) ซึ่งเป็นการบริจาคมเพื่อช่วยเหลือหรือบรรเทา ปัญหาความยากจนโดยมีการจัดจ้างคณะทำงานมืออาชีพ (Management Team) มา ดำเนินโครงการ และแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการ (Project Steering Committee : PSC) ประกอบด้วยผู้แทนจากประเทศสมาชิกทั้ง 13 ประเทศ ขึ้นมา กำกับดูแลการดำเนินโครงการนี้ ในการนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มอบหมาย ให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นผู้กำกับดูแลและประสานงานของโครงการ ร่วมกับญี่ปุ่น โดยโครงการ EAERR เริ่มดำเนินการตั้งแต่ 1 มีนาคม ปี 2547 เป็นต้น ไป มีระยะเวลา 3 ปี สถานที่ทำงานอยู่ที่ชั้น 2 อาคารสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำหรับคณะกรรมการสำรองอาหารเพื่อความมั่นคงแห่งภูมิภาคอาเซียนนั้น เป็น คณะกรรมการที่ประกอบด้วยผู้แทนจากประเทศสมาชิกอาเซียน มีหน้าที่กำกับดูแล และประสานงานเกี่ยวกับแผนการดำเนินการของระบบสำรองเพื่อความมั่นคงด้าน อาหารของอาเซียน (ASEAN Food Security Reserve : AFSR) เพื่อให้กลุ่มประเทศ สมาชิกอาเซียนช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางด้านอาหารในกรณีฉุกเฉิน สำนักงาน คณะกรรมการสำรองอาหารเพื่อความมั่นคงแห่งภูมิภาคอาเซียนจัดตั้งขึ้นที่กระทรวง พาณิชยกรรม โดยกระทรวงพาณิชย์เป็นเลขานุการคณะกรรมการชุดนี้

---

### **36. เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตั้งศูนย์ฯ ทักษิณ รับเรื่องร้องเรียนของ ประชาชน ในรอบ 1 ปี 5 เดือน**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินการตั้งศูนย์ฯ ทักษิณ รับเรื่องร้องเรียน ของประชาชน ในรอบ 1 ปี 5 เดือน ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ดังนี้

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้ติดตามผลการดำเนินงานรับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ ของประชาชนตามนโยบายของนายกรัฐมนตรี จากจังหวัดทั้ง 75 จังหวัด กระทรวงมหาดไทยได้สรุปภาพรวมผลการดำเนินงานการรับ เรื่องร้องเรียน ดังนี้

#### **1. ภาพรวมของผลการดำเนินการ**

- **1.1** ศูนย์ฯ ทักษิณ ที่ตั้งบริเวณบ้านพักผู้ว่าราชการจังหวัด ใน ระหว่างวันที่ 1 มิถุนายน 2547 - 31 ตุลาคม 2548 โดยจังหวัด ต่าง ๆ ได้รับเรื่องร้องเรียนทั้งสิ้น 14,794 เรื่อง จังหวัดให้ความ ช่วยเหลือ/แก้ไขปัญหาแล้ว 9,651 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 65.23 อยู่ ระหว่างดำเนินการช่วยเหลือ/แก้ไขปัญหา 4,998 เรื่อง
- **1.2** ศูนย์ฯ ทักษิณ หน้าบ้านพิษณุโลก กทม. ในระหว่างวันที่ 7 กรกฎาคม 2547 - 31 ตุลาคม 2548 คตส.นรม. ส่งให้จังหวัด ทั้งสิ้น 5,952 เรื่อง จังหวัดให้ความช่วยเหลือ/แก้ไขปัญหาแล้ว 3,643

เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 61.20 อยู่ระหว่างดำเนินการช่วยเหลือ/แก้ไข  
ปัญหา 2,279 เรื่อง

## 2. การรับเรื่องร้องเรียนผ่านศูนย์ฯ ทักษิณ จำแนกตามกลุ่มปัญหา

ในภาพรวมนับตั้งแต่เริ่มจัดตั้งศูนย์ฯ ทักษิณ เมื่อวันที่ 1 มิถุนายน 2547 จนถึงปัจจุบัน เป็นระยะเวลา 1 ปี 5 เดือน กลุ่มปัญหาที่ได้รับร้องเรียนจากประชาชนผ่านศูนย์ฯ ทักษิณ หน้าบ้านพักผู้ว่าราชการจังหวัด และจากหน้าบ้านพิษณุโลก กทม. มีสัดส่วนที่ค่อนข้างใกล้เคียงสอดคล้องเช่นเดียวกัน กล่าวคือ

กลุ่มประเด็นปัญหาความเดือดร้อนที่มีผู้ร้องเรียนในภาพรวมเรียงตามลำดับได้ดังนี้

- กลุ่มปัญหาความเดือดร้อนทั่วไป 7,346 เรื่อง (35.4%)
- กลุ่มการกล่าวโทษเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐ 4,827 เรื่อง (23.3%)
- กลุ่มเรื่องทั่วไป 3,559 เรื่อง (17.2%)
- กลุ่มแจ้งเบาะแสการกระทำความผิด 2,804 เรื่อง (13.5%)
- กลุ่มปัญหาที่ดิน 1,817 เรื่อง (8.8%)
- กลุ่มขอความช่วยเหลือ 393 เรื่อง (1.8%)

**3. การให้ความช่วยเหลือ/แก้ปัญหา** เรื่องที่จังหวัดสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาในระดับจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดบูรณาการได้ ดำเนินการแก้ไขในบทบาทหน้าที่ไปแล้วในห้วงระยะเวลานี้ เช่น จังหวัดลำพูน (กรณีได้รับความเดือดร้อนจากการปิดกั้นลำเหมือง) จังหวัดกำแพงเพชร (ขอความช่วยเหลือเบียดขีพ ผู้พิการ) จังหวัดตรัง (กรณีปัญหาหนี้สินนอกระบบ) จังหวัดสมุทรปราการ (เกรงว่าจะได้รับอันตรายจากหม้อทำความร้อน) จังหวัดมุกดาหาร (กรณีถูกหลอกเอาโฉนดที่ดินไปจำนอง) จังหวัดอุบลราชธานี (กรณีคัดค้านการออกใบจองในที่ สาธารณประโยชน์) จังหวัดนราธิวาส (กรณีขอขยายเขตจ่ายน้ำประปา, กรณีขอความช่วยเหลือในการส่งเสริมอาชีพ) จังหวัดพะเยา (กรณีร้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณ) จังหวัดตาก (กรณีขอรับการสนับสนุนหม้อแปลงไฟฟ้า)

---

## **37. เรื่อง การเป็นเจ้าภาพจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและการขจัดความยากจน ครั้งที่ 5**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการเป็นเจ้าภาพจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและการขจัดความยากจน ครั้งที่ 5 ( 5<sup>th</sup> ASEAN Ministerial Meeting on Rural Development and Poverty Eradication - 5<sup>th</sup> AMRDPE ) และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเพื่อเตรียมการสำหรับประชุมรัฐมนตรีฯ (Preparatory Senior Officials Meeting for the 5<sup>th</sup> AMRDPE) ในช่วงปลายปี 2549 ที่ประเทศไทย ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ชี้แจงว่า กรอบความร่วมมืออาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและการขจัดความยากจนได้ถือกำเนิดขึ้นหลังจากเกิด

วิกฤตทางเศรษฐกิจเมื่อปี 2540 ที่ส่งผลกระทบต่ออย่างรุนแรง ต่อประชากรยากจนในภูมิภาค ประเทศสมาชิกอาเซียนจึงเห็นพ้องให้จัดตั้งกลไกในการดำเนินงานเพื่อแก้ไขและบรรเทาผลกระทบที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมที่มีต่อคนยากจนและผู้อาศัยในชนบท โดยแบ่งกลไกออกเป็นสองระดับคือ

1. การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและการขจัดความยากจน (ASEAN Ministerial Meeting on Rural Development and Poverty Eradication : AMRDPE) มีหน้าที่กำหนดกรอบแผนงานความร่วมมือในการดำเนินงานเพื่อขจัดความยากจน โดยให้ความสำคัญเป็นพิเศษต่อการส่งเสริมชุมชนในชนบทให้สามารถพึ่งตนเองได้ โดยประเทศสมาชิกจะผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพจัดประชุมทุก ๆ 2 ปี
2. การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและการขจัดความยากจน (Senior Officials Meeting on Rural Development and Poverty Eradication : SOMRDPE) เพื่อทำหน้าที่เป็นกลไกในการวางแผน ประสานงานติดตามผล และดำเนินการตามนโยบายที่ได้รับความคิดเห็นชอบจากที่ประชุมระดับรัฐมนตรีฯ โดยประเทศสมาชิกจะผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพจัดประชุม ปีละ 1 ครั้ง

ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

1. การจัดทำบันทึกความเข้าใจระดับรัฐมนตรี (Ministerial Understanding on ASEAN Cooperation in Rural Development and Poverty Eradication) ที่กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย พ.ศ. 2540
2. ความร่วมมือด้านโครงข่ายรองรับทางสังคม (Social Safety Nets : SSN ) ริเริ่มขึ้นเมื่อปี 2541 โดยที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและการขจัดความยากจนอย่างไม่เป็นทางการที่อินโดนีเซีย
3. การจัดทำกรอบแผนงานอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและการขจัดความยากจน (Framework Action Plan on Rural Development and Poverty Eradication 2004 - 2010) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุม AMRDPE ครั้งที่ 4 ณ ประเทศสิงคโปร์ เมื่อปี 2547

ในระยะเริ่มแรกที่มีการจัดตั้งกลไกระดับรัฐมนตรีและระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส กระทรวงการต่างประเทศ จะส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมและร่วมลงนามในข้อตกลงต่าง ๆ จนกระทั่งในปี 2545 ซึ่งเป็นปีที่ประเทศกัมพูชาเป็นเจ้าภาพจัดประชุม ประกอบด้วยการประชุมคณะทำงานอาเซียนด้านโครงข่ายรองรับทางสังคม ครั้งที่ 3 การประชุม SOMRDPE ครั้งที่ 4 และการประชุม AMRDPE ครั้งที่ 3 กระทรวงการต่างประเทศได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยที่จะรับเป็นหน่วยงานหลัก (Focal Point) สำหรับกรอบความร่วมมือนี้ ซึ่งที่ประชุมมีมติให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็น Focal Point ของไทย เนื่องจากเห็นว่ามีการประชุมเกี่ยวกับเรื่องโครงข่ายรองรับทางสังคมด้วย โดยให้หน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นผู้สนับสนุน

ข้อมูล กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จึงทำหน้าที่เป็น Focal Point ด้าน RDPE นับแต่นั้นมา โดยมีกิจกรรมที่ไทยรับผิดชอบ ดังนี้

1. จากการศึกษาที่ไทยเป็นผู้ประสานงานด้าน Employment and Income Generation ประเทศไทยได้นำเสนอโครงการ ASEAN Regional Workshop on Social Development and Poverty Eradication ซึ่งเป็นโครงการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในเรื่องการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนของไทย และการดำเนินงานหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ สำหรับประเทศสมาชิก (ยกเว้นไทย) ได้นำตัวอย่างที่ดีและบทเรียนที่ได้รับนำไปปรับใช้กับประเทศของตน ต่อไป โดยโครงการนี้ได้รับเงินสนับสนุนการจัดประชุมจากรัฐบาลญี่ปุ่น และมีกำหนดจัดในระหว่างวันที่ 19 - 22 ธันวาคม 2548 ที่กรุงเทพมหานคร
2. ประเทศไทยมีกำหนดรับเป็นเจ้าภาพจัดประชุม AMRDPE ครั้งที่ 5 และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเตรียมการสำหรับรัฐมนตรีฯ ครั้งที่ 5 ในช่วงปลายปี 2549

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบดังกล่าว

---

### **38. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของเหรียญกษาปณ์ที่ระลึกสมเด็จพระเจ้าภคินีเธอ เจ้าฟ้าเพชรรัตนราชสุดา สิริโสภาพัณณวดี พระชนมายุ 80 พรรษา พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของเหรียญกษาปณ์ที่ระลึกสมเด็จพระเจ้าภคินีเธอ เจ้าฟ้าเพชรรัตนราชสุดา สิริโสภาพัณณวดี พระชนมายุ 80 พรรษา พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน โดยให้รับข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย

ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดทำเหรียญกษาปณ์ที่ระลึกสมเด็จพระเจ้าภคินีเธอ เจ้าฟ้าเพชรรัตนราชสุดา สิริโสภาพัณณวดี พระชนมายุ 80 พรรษา ในวันที่ 24 พฤศจิกายน 2548 ซึ่งในการดำเนินการจัดทำเหรียญกษาปณ์ดังกล่าวนี้ได้รับพระราชทานพระบรมราชานุญาตแล้ว ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการจัดทำเหรียญกษาปณ์ เงิน ราคา 600 บาท หรือเหรียญกษาปณ์โลหะสีขาว (ทองแดงผสมนิกเกิล) ราคา 20 บาท และเหรียญกษาปณ์โลหะสองสี (สีขาวและสีทอง) ราคา 10 บาท ออกใช้เพื่อเป็นที่ระลึกเนื่องในโอกาสที่สมเด็จพระเจ้าภคินีเธอ เจ้าฟ้าเพชรรัตนราชสุดา สิริโสภาพัณณวดี พระชนมายุ 80 พรรษา ในวันที่ 24 พฤศจิกายน 2548

---

### **39. เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจ (Memorandum Of Understanding) ระหว่างรัฐบาลไทยกับสิงคโปร์เรื่องการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจ (Memorandum Of Understanding) ระหว่างรัฐบาลไทยกับสิงคโปร์เรื่องการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ในนามฝ่ายไทย ตามที่กระทรวงการต่างประเทศ เสนอ

#### **กระทรวงการต่างประเทศรายงาน**

1. กระทรวงการต่างประเทศได้รับหนังสือจากกระทรวงพาณิชย์ แจ้งผลการประชุมหารือเจ้าหน้าที่ระดับสูงไทย - สิงคโปร์ เมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2548 ณ ประเทศสิงคโปร์ เพื่อเตรียมการประชุม Singapore - Thailand Enhanced Economic Relationship (STEER) ครั้งที่ 2 ซึ่งไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ระหว่างวันที่ 22 - 23 พฤศจิกายน 2548 ณ กรุงเทพฯ เพื่อขยายความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุน ระหว่างไทยกับสิงคโปร์ และในโอกาสดังกล่าวฝ่ายสิงคโปร์ได้เสนอให้มีการพิจารณาจัดทำและลงนาม Memorandum of Understanding between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of the Republic of Singapore on the 1987 Agreement among the Government of Brunei Darussalam, the Republic of Indonesia, Malaysia, the Republic of the Philippines, the Republic of Singapore, and the Kingdom of Thailand for the Promotion and Protection of Investments โดยขอให้ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาร่างและนำร่างดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเพื่อให้มีการลงนามในวันที่ 23 พฤศจิกายน 2548 ระหว่างการประชุม STEER ครั้งที่ 2
2. ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียด ขั้นตอนการคุ้มครองการลงทุนสำหรับบุคคลธรรมดาและบริษัทของไทย และสิงคโปร์จะไปลงทุนในดินแดนของกันและกันภายใต้สิทธิและหน้าที่ที่กำหนดกันไว้แล้ว ภายใต้ความตกลงว่าด้วยการลงทุนระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน 6 ประเทศ ลงนามเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม ค.ศ. 1987 ตามข้อ 2 ดังนั้นขอบเขต (Scope) ของการลงทุนตามร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ก็จะนำไปตามที่ตกลงไว้ในความตกลงฯ ค.ศ.1987 ด้วย โดยร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวจะไม่มีผลกระทบต่อสิทธิและพันธกรณีของไทยต่อประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ๆ
3. ร่างบันทึกความเข้าใจนี้เป็นการตอบสนองนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมแข่งขันบวกเพื่อดึงดูด นักลงทุนต่างประเทศและส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางลงทุนในภูมิภาค โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สิงคโปร์เป็นผู้ลงทุนรายใหญ่ของไทย โดยในปี 2547 เป็นผู้ลงทุนรายใหญ่อันดับสอง มีการลงทุนสุทธิคิดเป็นมูลค่า 600 ล้านดอลลาร์สหรัฐ กระทรวง การต่างประเทศจึงได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเจรจากับฝ่ายสิงคโปร์

และสามารถบรรลุข้อตกลงร่วมกันได้ในหลักการเกี่ยวกับร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

4. ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้มีข้อบทต่าง ๆ ที่เป็นพันธกรณีเพิ่มเติมจากความตกลงฯ ตามข้อ 2 สรุปสาระสำคัญ ดังนี้
  - 4.1 กำหนดให้กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศในฐานะเลขานุการ คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบการให้ความคุ้มครองการลงทุนภายใต้ความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบการให้ความคุ้มครองการลงทุนตามพันธกรณีของความตกลงฯ ค.ศ. 1987
  - 4.2 เมื่อนักลงทุนหรือบริษัทของภาคีคู่สัญญาได้ยื่นขอรับการคุ้มครองการลงทุนอย่างเป็นทางการเป็นลายลักษณ์อักษรในประเทศคู่ภาคีอีกฝ่ายหนึ่งหน่วยงานที่ทำหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบการให้ความคุ้มครองการลงทุนจะต้องแจ้งผลการพิจารณาให้นักลงทุนหรือบริษัทดังกล่าวทราบภายในเวลา 6 เดือน มิเช่นนั้นภาคีคู่สัญญาฝ่ายแรกสามารถขอปรึกษาหารือกับภาคีคู่สัญญาฝ่ายหนึ่งตามกลไกที่กำหนด
  - 4.3 ภาคีคู่สัญญาแต่ละฝ่ายจะพยายามกำหนดขั้นตอนและกระบวนการพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงทุนให้มีความกระชับ ชัดเจน และเข้าใจง่าย รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลที่ทันสมัยเกี่ยวกับกฎหมายและข้อบังคับเกี่ยวกับการลงทุนต่างชาติต่อสาธารณชนอย่างโปร่งใส ซึ่งตรงกับพันธกรณีของไทยภายใต้พิธีสารแก้ไขความตกลงฯ ค.ศ.1987 ลงนามเมื่อวันที่ 12 กันยายน ค.ศ. 1996 ด้วยแล้ว
  - 4.4 ภาคีคู่สัญญาแต่ละฝ่ายสามารถขอปรึกษาหารือกับภาคีคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งเกี่ยวกับประเด็น การลงทุนภายใต้พันธกรณีของความตกลงฯ ค.ศ.1987 หรือมิเช่นนั้นเกี่ยวกับการปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ หรือความตกลงฯ ค.ศ.1987 และเมื่อได้รับการร้องขอดังกล่าว ภาคีคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งต้องยินยอมที่จะหารือด้วย
  - 4.5 ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับในวันที่มีการลงนามและอาจมีผลสิ้นสุดภายหลังจากที่ภาคีคู่สัญญาฝ่ายหนึ่งได้มีหนังสือแจ้งบอกเลิกความตกลงต่อภาคีคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งผ่านช่องทางทางการทูต เป็นระยะเวลา 6 เดือน โดยการสิ้นสุดความตกลงนี้ จะไม่ส่งผลกระทบต่อการลงทุนที่ได้รับความคุ้มครองจากภาคีคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งอยู่ก่อนแล้ว

---

**40. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำไม้และไม้แปรรูปรวมทั้งสิ่งประดิษฐ์เครื่องใช้ หรือสิ่งอื่นใด ที่ทำด้วยไม้เข้ามาในราชอาณาจักรตามแนวชายแดนจังหวัดตากและจังหวัดกาญจนบุรี พ.ศ. 2548**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเข้าไม้และไม้แปรรูปรวมทั้งสิ่งประดิษฐ์เครื่องใช้ หรือสิ่งอื่นใดที่ทำด้วยไม้เข้ามาในราชอาณาจักรตามแนวชายแดนจังหวัดตากและจังหวัดกาญจนบุรี พ.ศ. 2548 ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้

ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ดังกล่าวมีสาระสำคัญดังนี้

1. ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป
2. ให้ยกเลิกประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ห้ามนำเข้าไม้สักและไม้หวงห้ามประเภท ก ตามบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกากำหนดไม้หวงห้าม พ.ศ. 2530ฯ ลงวันที่ 25 กรกฎาคม พ.ศ. 2548
3. ให้ไม้ซุงท่อนและไม้แปรรูป ประเภทไม้สัก ไม้ยาง และไม้ที่มีชนิดตรงกับไม้หวงห้าม ตามบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกากำหนดไม้หวงห้าม พ.ศ. 2530 เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการนำเข้าในราชอาณาจักรตามแนวชายแดนจังหวัดตากและจังหวัดกาญจนบุรี
4. ให้สิ่งประดิษฐ์ เครื่องใช้ หรือสิ่งอื่นใดที่ทำด้วยไม้ประเภทไม้สัก ไม้ยาง และไม้ที่มีชนิดตรงกับไม้หวงห้าม ตามบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกากำหนดไม้หวงห้าม พ.ศ. 2530 ที่นำเข้าในราชอาณาจักรทางด่านพรมแดนบ้านเจดีย์ สามองค์ อำเภอสังขละบุรี จังหวัดกาญจนบุรี และจุดนำเข้า ส่งออก ในเขตอำเภอแม่สอด และอำเภอแม่ระมาด จังหวัดตาก ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดตากประกาศกำหนดตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2548 ซึ่งนำเข้าโดยผู้ที่ได้จดทะเบียนพาณิชย์ไว้กับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ และจดทะเบียนขออนุญาตตั้งร้านค้าสิ่งประดิษฐ์ไว้กับกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับการยกเว้นไม่ต้องมีใบรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าหรือหลักฐานการอนุญาตให้ส่งออกของประเทศที่ส่งออกแสดงต่อกรมศุลกากรประกอบการทำพิธีการนำเข้าในราชอาณาจักร ทั้งนี้ สิ่งประดิษฐ์ประเภทไม้คิ้วบัว ไม้วงกบ ไม้ประสาน ไม้ปาร์เกต์ และไม้โมเสก ที่ได้รับยกเว้นจะต้องมีคุณสมบัติและลักษณะตามที่กำหนด
5. ให้ยกเลิกการนำเข้าสิ่งประดิษฐ์ เครื่องใช้ หรือสิ่งอื่นใดที่ทำด้วยไม้สัก ไม้ยาง และไม้ที่มีชนิดตรงกับ ไม้หวงห้าม ตามบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกากำหนดไม้หวงห้าม พ.ศ. 2530 กรณีที่นำติดตัวเข้ามาเพื่อใช้เฉพาะตัว กรณีที่ นำเข้ามาเพื่อเป็นตัวอย่าง หรือกรณีนำเข้าเพื่อใช้ในยานพาหนะนั้น ๆ เท่าที่จำเป็น

---

#### 41. เรื่อง รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์



คณะรัฐมนตรีรับทราบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP) ในภาพรวม ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และกำชับให้หน่วยงานของภาครัฐดำเนินการตามระบบ e-GP ที่กรมบัญชีกลางกำหนดต่อไป

กระทรวงการคลังรายงานผลจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ในภาพรวม และแผนการพัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP) ในปีงบประมาณ 2549 สรุปสาระสำคัญดังนี้

1. ผลการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ทั้งในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม - 30 กันยายน 2548 หน่วยงานของภาครัฐมีการจัดประมูลฯ ทั้งสิ้น 6,450 ครั้ง (รวมโครงการจัดจ้างสร้างชุมสายและสถานีวิทยุเครือข่ายระบบ CDMA) รวมวงเงินงบประมาณจัดหา โดยวิธีการประมูลฯ 109,962,746,779 บาท ซึ่งประหยัดเงินงบประมาณได้ถึง 15,899,549,551 บาท หรือคิดเป็นสัดส่วนของเงินงบประมาณที่ประหยัดได้ร้อยละ 14 ของวงเงินงบประมาณจัดหาฯ โดยสามารถวิเคราะห์ จำแนกตามรายละเอียดได้ดังต่อไปนี้ (ไม่นับรวมโครงการ CDMA)

- 1.1 ประเภทหน่วยจัดซื้อที่มีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธี e-Auction ทั้งหมด ได้แก่

ประเภท	จำนวนครั้ง	วงเงินงบประมาณ	ร้อยละที่ประหยัดได้จากการ จัดหาด้วย e-Auction
ส่วนราชการ	3,729	64,045,978,848	10
รัฐวิสาหกิจ	2,697	31,446,565,080	9
หน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ	23	1,040,202,851	26

- 1.2 ประเภทของพัสดุที่มีความถี่ในการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่
  - งานจ้างก่อสร้าง 3,338 ครั้ง เช่น จ้างทำระบบต่าง ๆ และงานจ้างปรับปรุง เป็นต้น ซึ่งสามารถประหยัดเงินงบประมาณได้ร้อยละ 24 และ 9 ตามลำดับ
  - ครุภัณฑ์ต่าง ๆ 1,245 ครั้ง เช่น ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่ งานบ้านงานครัว และครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง เป็นต้น ซึ่งสามารถประหยัดเงินงบประมาณได้ร้อยละ 48 47 และ 22 ตามลำดับ
  - วัสดุต่าง ๆ 1,143 ครั้ง เช่น วัสดุวิทยาศาสตร์ วัสดุคอมพิวเตอร์ และวัสดุสำนักงาน เป็นต้น ซึ่งสามารถประหยัดเงินงบประมาณได้ร้อยละ 34 16 และ 13 ตามลำดับ
- 1.3 จังหวัดที่มีความถี่ในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธี e-Auction สูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ กรุงเทพฯ ขอนแก่น และอุบลราชธานี จำนวน 2,746 ครั้ง 184 ครั้ง และ 155 ครั้ง ตามลำดับ ขณะที่จังหวัดที่สามารถ

ประหยัดเงิน งบประมาณได้สูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ นครราชสีมา  
พระนครศรีอยุธยา และระนอง

## 2. ผลการดำเนินการจัดซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Shopping)

- 2.1 กำหนดแนวทางการจัดหาพัสดุโดยวิธีตกลงราคาด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Shopping) ให้เป็นขั้นตอนหนึ่งของการจัดหาโดยวิธีตกลงตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยให้เริ่มใช้งานระบบฯ สำหรับส่วนราชการในเขตพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑลที่มีความต้องการจัดซื้อสินค้า 5 รายการ ได้แก่ เครื่องโทรสาร เครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก เครื่องเลเซอร์พรีนเตอร์ โทรศัพท์ และเครื่องดีจिटอลโปรเจคเตอร์ วงเงินไม่เกิน 100,000 บาท ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2548 เป็นต้นไป
- 2.2 ผลการใช้งานระบบ e-Shopping ณ วันที่ 30 กันยายน 2548 มีรายละเอียดดังนี้
  - จำนวนหน่วยจัดซื้อ (Buyer) ทั้งหมด 816 แห่ง มีผู้เข้าใช้งานระบบฯ ทั้งหมด 137 แห่ง และความถี่ในการจัดทำคำขอซื้อเสนอเกี่ยวกับสินค้าที่จะจัดซื้อไปยังผู้ค้า (e-Request for Proposal) ผ่านระบบฯ รวม 960 ครั้ง
  - จำนวนผู้ค้า (Supplier) ที่ลงทะเบียนใน e-Catalogue เพื่อแสดงรายละเอียดสินค้าให้หน่วย จัดซื้อเลือกสั่งซื้อผ่านระบบฯ ทั้งหมด 670 ราย โดยอนุญาตให้เข้าแสดงรายละเอียดสินค้า 233 ราย และอยู่ในระหว่าง ผู้ค้าส่งเอกสารหลักฐานต่าง ๆ 437 ราย

3. การดำเนินงานภายใต้เว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุภาครัฐ ([www.gprocurement.go.th](http://www.gprocurement.go.th)) ซึ่งรวบรวมข้อมูลการประกาศ/เปลี่ยนแปลง/ยกเลิก/ประกาศผลการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐทั้งหมด โดยให้ หน่วยงานภาครัฐจัดทำประกาศความต้องการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน ผ่านทางเว็บไซต์ดังกล่าว สำหรับข้อมูลสัญญา จัดซื้อจัดจ้างได้เชื่อมโยงข้อมูลกับระบบ GFMS ซึ่งสามารถรวบรวมสัญญาฯ ทั้งหมดของหน่วยงานภาครัฐ และจัดหมวดหมู่ให้สะดวกในการค้นหาข้อมูล เช่น วันที่ลงนามในสัญญา เลขที่สัญญา หน่วยงาน ชื่อผู้ขาย และวงเงิน โดยสามารถค้นหา ข้อมูลเกี่ยวกับสัญญาผ่านเว็บไซต์ [www.gprocurement.go.th](http://www.gprocurement.go.th) ได้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2548 เป็นต้นมา

4. กระทรวงการคลังได้รวบรวมปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการต่าง ๆ พร้อมทั้งแนวทางแก้ไขปัญหา ดังกล่าว ดังนี้

- 4.1 ประเด็นราคาเริ่มต้นในการประมูล
  - เนื่องจากตามประกาศฯ ข้อ 20 วรรค 3 กำหนดว่าราคาเริ่มต้นการประมูลให้ใช้วงเงินงบประมาณ สำหรับการจัดหาพัสดุหรือการจ้างนั้น ๆ ในขณะที่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าการจัดซื้อจัดจ้างงานก่อสร้างที่ต้องมีการกำหนดราคากลาง แต่ราคากลางนั้นอาจมี

วงเงินสูงหรือต่ำกว่างบประมาณส่งผลให้หน่วยงานของภาครัฐไม่สามารถจัดซื้อจัดจ้างได้หรือจัดซื้อจัดจ้างได้ ก็อาจทำให้ทางราชการเสียประโยชน์

- การแก้ไขปัญหา
  - กรมบัญชีกลางได้แจ้งเวียนส่วนราชการผ่อนผันการดำเนินการประมูลฯ กรณีที่การจัดซื้อจัดจ้างงานก่อสร้างที่ต้องมีการกำหนดราคากลางของทางราชการ ให้ใช้ราคากลางฯ เป็นราคาเริ่มต้นการประมูลฯ หากราคาของ ผู้เสนอราคาหรือคณะกรรมการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์เห็นสมควรซื้อหรือจ้างสูงกว่าวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างก็ให้คณะกรรมการดำเนินการประมูลฯ ถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 43(1) และ (3) โดยอนุโลม
- 4.2 ประเด็นจังหวัดชายแดนภาคใต้ (3 จังหวัด)
  - เนื่องจากสถานการณ์ไม่ปกติใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธี e-Auction มีอุปสรรค และไม่เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้
- การแก้ไขปัญหา
  - กรมบัญชีกลางมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ใช้ดุลยพินิจพิจารณายกเว้นหรือผ่อนผันการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ตามความจำเป็น ทั้งนี้ โดยให้รายงานกรมบัญชีกลางทราบผลการดำเนินการเป็นรายไตรมาสประจำปีงบประมาณ
- 4.3 ประเด็นความรู้ความเข้าใจ
  - การกระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง จัดประชุมสัมมนาและจัดส่งวิทยากรบรรยายเกี่ยวกับระเบียบพัสดุฯ และแนวทางปฏิบัติสำหรับการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการสร้างวิทยากร ตัวคูณของกรมบัญชีกลางในสำนักงานคลังจังหวัดทุกแห่งทั่วประเทศ เพื่อเป็นที่ปรึกษาและให้ข้อเสนอแนะในการปฏิบัติด้านพัสดุแก่หน่วยงานในส่วนภูมิภาค

## 5. แผนพัฒนาระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ในปีงบประมาณ 2549 ประกอบด้วย

- 5.1 ระบบเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (ปรับปรุงเว็บไซต์ [www.gprocurement.go.th](http://www.gprocurement.go.th)) เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐ เอกชน หรือผู้ที่สนใจทั่วไปมีความสามารถเข้าถึงแหล่งข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่มีความถูกต้องด้วยความรวดเร็ว ครบถ้วน ทัวถึง รวมถึง เชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลกับแหล่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
- 5.2 ระบบบริหารทะเบียนผู้ค้าภาครัฐ (Supplier Management System) เพื่อนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์ต่าง ๆ ในระบบการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวข้องกับผู้ค้าภาครัฐ และการจัดกลุ่มผู้ค้าภาครัฐที่ดี

- 5.3 ระบบ e-Auction System เพื่อใช้เป็นต้นแบบระบบการประมูลฯ ให้ครบทั้งกระบวนการจัดซื้อ จัดจ้างภาครัฐตั้งแต่การจัดหา จัดทำประกาศเชิญชวน การแข่งขันเสนอราคา การประกาศผลการจัดซื้อจัดจ้าง จนถึงการทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง

6. อนึ่ง สำหรับรายจ่ายลงทุนส่วนราชการในปีงบประมาณ 2548 เท่ากับ 246,895.04 ล้านบาท ซึ่งมี การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีการประมูลฯ 96,137.08 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ 38.94 ของรายจ่ายลงทุนส่วนราชการ ทั้งหมด เนื่องจากแนวทางการประมูลฯ มีผลบังคับใช้ตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์การซื้อและการจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ 13 มกราคม 2548 ดังนั้น จึงจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาที่จะขยายผลครอบคลุมถึงส่วนราชการ และหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ประกอบกับรัฐบาลมีนโยบายเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ทำให้มีการเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างก่อนประกาศกระทรวงการคลังฯ ดังกล่าว

## 42. เรื่อง การพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างตามระดับฝีมือแรงงาน

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างอัตราค่าจ้างขั้นต่ำอ้างอิงตามระดับมาตรฐานฝีมือแรงงานใน 11 อุตสาหกรรม 30 สาขาอาชีพ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ดังนี้

กลุ่มอุตสาหกรรม/สาขาอาชีพ	ระดับ 1	ระดับ 2	ระดับ 3
<b>1. อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วน</b>			
1.1 ช่างซ่อมรถยนต์	250	300	500
1.2 ช่างเครื่องปรับอากาศในรถยนต์	280	400	600
1.3 ช่างเคาะตัวถังรถยนต์	280	400	600
1.4 ช่างสีรถยนต์	250	300	500
1.5 ช่างไฟฟ้าในรถยนต์	250	300	500
<b>2. อุตสาหกรรมแฟชั่น</b>			
2.1 ช่างตัดเย็บเสื้อผ้าสตรี	230	350	400
2.2 ช่างตัดผ้า	200	240	280
2.3 ช่างย้อมสีสิ่งทอ	220	260	330
2.4 ช่างเครื่องประดับ (ประดับอัญมณี)	250	350	500
<b>3. อุตสาหกรรมเฟอร์นิเจอร์ (ไม้และเครื่องเรือน)</b>			
3.1 ช่างเครื่องเรือนไม้	200	250	300
3.2 ช่างสีเครื่องเรือน	250	300	500
3.3 ช่างบุครุภัณฑ์	200	250	300
<b>4. อุตสาหกรรมอาหาร</b>			
4.1 ผู้ประกอบอาหารไทย	270	350	ไม่มีระดับ 3
<b>5. อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและบริการ</b>			
5.1 การแพทย์แผนไทยประเภทการนวดไทย	200	350	500
<b>6. อุตสาหกรรมซอฟต์แวร์</b>			
6.1 ช่างซ่อมไมโครคอมพิวเตอร์	250	325	400
6.2 พนักงานการใช้คอมพิวเตอร์	200	ไม่มีระดับ 2	ไม่มีระดับ 3
<b>7. อุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์</b>			

7.1	ช่างไฟฟ้าภายในอาคาร	250	325	400
7.2	ช่างไฟฟ้าอุตสาหกรรม	250	325	400
7.3	ช่างเครื่องปรับอากาศในบ้านและการพาณิชย์ขนาดเล็ก	250	325	ไม่มีระดับ 3
7.4	ช่างวิทยุและโทรทัศน์	250	325	400
<b>8. อุตสาหกรรมแม่พิมพ์</b>				
8.1	ช่างกระสวน	200	300	500
8.2	ช่างปรับ	200	300	ไม่มีระดับ 3
<b>9. อุตสาหกรรมเหล็กและเหล็กกล้า</b>				
9.1	ช่างเชื่อมอาร์กโลหะด้วยมือ	360	520	680
9.2	ช่างกลึง	230	300	400
<b>10. อุตสาหกรรมขนส่ง สถานที่เก็บสินค้าและคมนาคม (โลจิสติกส์)</b>				
10.1	พนักงานควบคุมเครื่องจักรรถลากจูง	420	-	-
10.2	พนักงานควบคุมเครื่องจักรรถยก *	480	-	-
<b>11. อุตสาหกรรมก่อสร้าง</b>				
11.1	ช่างไม้ก่อสร้าง	200	300	500
11.2	ช่างก่ออิฐ	200	300	500
11.3	ช่างฉาบปูน	200	300	500
11.4	ช่างอะลูมิเนียมก่อสร้าง	200	300	500

ทั้งนี้ กรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้มีการอนุมัติหลักสูตรฝึกอบรมใน 30 สาขาอาชีพแล้ว ดังนั้น ใน 30 สาขาอาชีพที่จะดำเนินการจะมีความชัดเจนในเรื่องการมีหลักสูตร ฝึกอบรมรองรับ มีการกำหนดวิธีการทดสอบฝีมือแรงงานใน แต่ละสาขาอาชีพ และมีการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำอ้างอิงตามระดับฝีมือแรงงานรองรับต่อไป

#### **43. เรื่อง รายงานการเฝ้าระวังโรคไข้หวัดนกในคน**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงสาธารณสุขรายงานสถานการณ์โรคไข้หวัดนกในคน ดังนี้

1. วันที่ 1 มกราคม - 20 พฤศจิกายน 2548 มีผู้ป่วยเป็นโรคไข้หวัดนกในคน รวม 4 ราย คือ 1) เสียชีวิต จำนวน 1 ราย เท่าเดิม คือเพศชาย มีอาชีพรับจ้าง อาศัยอยู่ในอำเภอพนมทวน จังหวัดกาญจนบุรี 2) ได้รับการรักษาหายจำนวน 3 ราย
2. ความก้าวหน้าของการดำเนินงานป้องกันและควบคุมโรคไข้หวัดนก
  - 2.1 เมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายนที่ผ่านมา กระทรวงสาธารณสุขได้ประชุมร่วมกับคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อพิจารณาเรื่องการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการดูแลผู้ป่วยโรคไข้หวัดนกและผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบในหลักการ และจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการต่อไป

- 2.2 เมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายนที่ผ่านมา กระทรวงสาธารณสุขได้ประชุมร่วมกับกรุงเทพมหานครเพื่อจัดทำข้อตกลงร่วมกันในการเฝ้าระวังป้องกันและควบคุมโรคไข้หวัดนก ซึ่งมีข้อสรุปร่วมกันดังนี้
  - 1) ร่วมกันฝึกอบรมทีมสอบสวนเคลื่อนที่เร็ว (SRRT) ของกรุงเทพมหานครให้ครอบคลุมทุกเขต จำนวน 67 ทีม โดยกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุขสนับสนุนงบประมาณและวิชาการ
  - 2) หากพบผู้ป่วยสงสัยเป็นโรคไข้หวัดนก ในกรุงเทพมหานคร สถานพยาบาลต้องแจ้งสำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร และสำนักกระบาดวิทยา กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้การประเมินสถานการณ์เป็นไปอย่างถูกต้อง
  - 3) สำนักอนามัย กรุงเทพมหานครรับผิดชอบการสอบสวนโรคในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ทุกกรณี ยกเว้นกรณีรายที่มีปัญหาซับซ้อนและมีความยุ่งยาก ทีมสอบสวนโรคของสำนักกระบาดวิทยา กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข จะต้องดำเนินการสอบสวนโรคร่วมด้วยทุกครั้งตั้งแต่เริ่มต้น
  - 4) การติดตามผู้สัมผัสผู้ป่วย สัตว์ปีกที่ป่วยหรือตาย ผู้ที่สัมผัสใกล้ชิดและการให้ยา สำนักอนามัย กรุงเทพมหานครเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ โดยกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุขจะเป็นผู้ให้การสนับสนุนด้านยา
  - 5) หากพบผู้ป่วยยืนยันในกรุงเทพมหานคร กรมควบคุมโรคจะแจ้งสำนักอนามัย กรุงเทพมหานครทราบก่อน สื่อมวลชน โดยผู้ประสานงานระดับสำนักจะเป็นผู้รายงานผู้บังคับบัญชา
  - 6) การประชาสัมพันธ์ จะร่วมกันประชาสัมพันธ์เชิงรุก เพื่อให้ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจเรื่องไข้หวัดนกมากขึ้น
- 2.3 การประชุมเชิงปฏิบัติการแก้ไขปัญหาโรคไข้หวัดนก ณ ดิกลสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล เมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน ที่ผ่านมา ซึ่งนายกรัฐมนตรีเป็นประธานมีผลสรุป ดังนี้ ให้เร่งรัดการดำเนินการเฝ้าระวังโรคไข้หวัดนกทั้งในคนและสัตว์ปีก และมีนโยบายยังไม่ให้วัคซีนในสัตว์ปีก
- 2.4 กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรคได้ประชุมกับกระทรวงศึกษาธิการ เมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน ที่ผ่านมา ในประเด็นการสร้างความร่วมมือป้องกันโรค เพื่อร่วมมือจัดทำหลักสูตรความรู้เรื่องโรค/ภัยสุขภาพ สำหรับครู ผู้สอนและสื่อสุขภาพสำหรับนักเรียนให้กับสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

3. เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2548 ที่ผ่านมา กระทรวงสาธารณสุขได้สนับสนุนการประชุมเตรียมพร้อมรับสถานการณ์โรคไข้หวัดนกของอาสาสมัครสาธารณสุข กรุงเทพมหานคร เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องในการดำเนินการป้องกันและควบคุมโรค ของอาสาสมัครสาธารณสุข กรุงเทพมหานคร
4. ในวันที่ 24 พฤศจิกายน 2548 มีการจัดประชุมผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงสาธารณสุขร่วมกับ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด เพื่อตรวจสอบแผนปฏิบัติการป้องกันไข้หวัดนกของทุกจังหวัดทั่วประเทศ

---

#### **44. เรื่อง การนำเสนอข้อมูลสภาวะอากาศ**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและสื่อสารรายงาน สรุปสภาวะอากาศทั่วไปในรอบสัปดาห์และการพยากรณ์อากาศ ดังนี้

ในช่วงวันที่ 14-16 พฤศจิกายน 2548 กระแสลมตะวันออกและกระแสลมตะวันออกเฉียงใต้ ที่พัดพาความชื้นจากทะเลจีนใต้เข้าปกคลุมประเทศไทย ยังคงส่งผลให้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ภาคตะวันออก ภาคกลางรวมทั้งกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล มีฝนตกได้ในหลายพื้นที่ และในช่วงวันที่ 17-20 พฤศจิกายน 2548 บริเวณความกดอากาศสูง หรือมวลอากาศเย็นจากประเทศจีนได้แผ่เสริมเข้าปกคลุมประเทศไทย ส่งผลให้ประเทศไทยตอนบนมีอากาศหนาวเย็นลงโดยทั่วไป โดยมีอากาศหนาวถึงหนาวจัดบริเวณยอดเขาสูงในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และยังทำให้ภาคใต้มีฝนตกเพิ่มมากขึ้น โดยมีฝนตกหนักถึงหนักมากหลายพื้นที่ ก่อให้เกิดน้ำท่วมฉับพลันและน้ำป่าไหลหลากในพื้นที่เสี่ยงภัยของจังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร และนครศรีธรรมราช ส่วนอ่าวไทยมีคลื่นลมแรง ความสูงของคลื่น 2-3 เมตร ในการนี้กรมอุตุนิยมวิทยาได้ประกาศและแจ้งเตือนประชาชนได้ทราบมาเป็นระยะ

สำหรับการคาดการณ์ลักษณะอากาศที่สำคัญในช่วง วันที่ 21-27 พฤศจิกายน 2548 มีดังนี้ ในช่วงวันที่ 21-25 บริเวณความกดอากาศสูงจากประเทศจีนจะยังแผ่เสริมลงมาปกคลุมประเทศไทย ทำให้ลมที่พัดปกคลุมประเทศไทยตอนบนเป็นลมตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งเป็นลมที่พัดมาจากพื้นดินที่มีอากาศเย็นและแห้ง ลักษณะดังกล่าว ทำให้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ ภาคตะวันออก และภาคกลาง มีอากาศหนาวถึงหนาวเย็นโดยทั่วไปกับมีอากาศหนาวจัดบริเวณเทือกเขาสูงบริเวณจังหวัดแม่ฮ่องสอน เชียงราย เชียงใหม่ พะเยา น่าน อุตรดิตถ์ พิษณุโลก เพชรบูรณ์ และเลย ส่วนภาคใต้ตอนบนเหนือจังหวัดนครศรีธรรมราชขึ้นมาจะมีฝนลดน้อยลง โดยฝนจะไปตกหนาแน่นและมีฝนตกหนักได้ในบริเวณจังหวัดพัทลุง สงขลา ปัตตานี นราธิวาส และยะลา ซึ่งอาจทำให้เกิดน้ำท่วมฉับพลันและน้ำป่าไหลหลากได้ในพื้นที่เสี่ยงภัยที่อยู่บริเวณที่ลุ่มใกล้ลาดเชิงเขาและใกล้ทางน้ำไหล สำหรับอ่าวไทยจะยังคงมีคลื่นสูง 2-3 เมตร ได้ในช่วงวันที่ 21-26 พฤศจิกายน 2548 หลังจากวันที่ 26 พฤศจิกายน 2548 บริเวณความกดอากาศสูงจะอ่อนกำลังลงทำให้คลื่นลมมีกำลัง

อ่อนลง และประเทศไทยตอนบนกลับมีอากาศอุ่นขึ้น สำหรับภาคใต้จะยังคงมีฝนตก  
หนาแน่นในพื้นที่ของจังหวัดสงขลา ปัตตานี ยะลา และนราธิวาสต่อไปได้อีก

#### **45. เรื่อง ผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน (SML)**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทย รายงานผลความคืบหน้า การรายงาน  
ความพร้อมของหมู่บ้าน/ชุมชน ในการดำเนินการตามโครงการพัฒนาศักยภาพของ  
หมู่บ้านและชุมชน (SML) นับตั้งแต่ นายกรัฐมนตรีได้ทำพิธีเปิดการขยายผลโครงการ  
พัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน (SML) อย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ 15  
กรกฎาคม 2548 จนถึงวันที่ 18 พฤศจิกายน 2548 ซึ่งเป็นการดำเนินการต่อเนื่อง  
เข้าสู่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ดังนี้

1. หมู่บ้าน/ชุมชน ทั่วประเทศได้รายงานผลการประชุมประชาคมของ  
หมู่บ้าน/ชุมชน และได้ให้นายอำเภอ/ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่ง  
อำเภอ/นายกเทศมนตรี ลงนามรับรองผลการประชุมประชาคมตาม  
หลักเกณฑ์ความพร้อมที่กำหนด ส่งผ่านจังหวัดมายัง  
กระทรวงมหาดไทย จำนวน 73,172 หมู่บ้าน/ชุมชน จากจำนวนทั้งสิ้น  
77,467 หมู่บ้าน/ชุมชน จำแนกเป็น 1) ภาคเหนือ 16,342 หมู่บ้าน/  
ชุมชน (ร้อยละ 96.72) 2) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 31,798 หมู่บ้าน/  
ชุมชน (ร้อยละ 95.01) 3) ภาคกลาง 16,545 หมู่บ้าน/ชุมชน (ร้อยละ  
92.16) 4) ภาคใต้ 8,487 หมู่บ้าน/ชุมชน (ร้อยละ 92.75)
  - ทั้งนี้ กรมการปกครองได้ตรวจสอบความถูกต้องแล้ว จำนวน  
73,029 หมู่บ้าน/ชุมชน ปรากฏว่ามี หมู่บ้าน/ชุมชน ที่ส่งแบบ  
รับรองผลการประชุมประชาคมหมู่บ้าน/ชุมชน ไม่ครบถ้วน  
สมบูรณ์ จำนวน 987 หมู่บ้าน/ชุมชน โดยกรมการปกครองได้  
แจ้งจังหวัดดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง และส่งกลับมายังกรมการ  
ปกครองอีกครั้งหนึ่ง
2. กระทรวงมหาดไทยได้ตรวจสอบความพร้อมและจัดทำบัญชี  
รายละเอียดสำหรับการพิจารณาจำนวน 72,042 หมู่บ้าน/ชุมชน จัดส่ง  
ให้สำนักงานพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน (SML) เพื่ออนุมัติโอน  
เงินงบประมาณ ให้หมู่บ้าน/ชุมชน แล้ว แยกเป็น
  - 1) ภาคเหนือ 16,270 หมู่บ้าน/ชุมชน งบประมาณ  
3,781,950,000 บาท
  - 2) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 31,127 หมู่บ้าน/ชุมชน  
งบประมาณ 7,231,900,000 บาท
  - 3) ภาคกลาง 16,409 หมู่บ้าน/ชุมชน งบประมาณ  
3,868,500,000 บาท
  - 4) ภาคใต้ 8,236 หมู่บ้าน/ชุมชน งบประมาณ 2,022,300,000  
บาท



- รวมเป็นเงินงบประมาณที่จะต้องใช้ในการโอนให้แก่หมู่บ้าน/ชุมชน จำนวนทั้งสิ้น 16,904.65 ล้านบาท ขณะนี้สำนักงานพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน (SML) ได้โอนเงินงบประมาณประจำปี 2548 ให้หมู่บ้าน/ชุมชนแล้วจำนวน 9,000 ล้านบาท และได้โอนเงินงบประมาณประจำปี 2549 ให้หมู่บ้าน/ชุมชน จำนวน 1,168.80 ล้านบาท จึงจะต้องใช้เงินงบประมาณประจำปี 2549 ในการโอนให้แก่หมู่บ้าน/ชุมชนอีก จำนวน 6,735.85 ล้านบาท
3. จากการตรวจสอบโครงการที่หมู่บ้าน/ชุมชน ได้ส่งให้สำนักงานพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน (SML) เพื่ออนุมัติโอนเงินงบประมาณ จำแนกเป็นประเภทโครงการได้ ดังนี้ 1) ด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน ร้อยละ 32.89 2) ด้านการเกษตร ร้อยละ 8.55 3) ด้านส่งเสริมรายได้ และอาชีพ ร้อยละ 6.07 4) ด้านสวัสดิการชุมชน ร้อยละ 37.76 5) ด้านอื่น ๆ ร้อยละ 14.73
  4. กรมการปกครองได้รับรายงานข้อมูลการเบิกจ่ายเงินของหมู่บ้าน/ชุมชน ณ วันที่ 18 พฤศจิกายน 2548 จากจังหวัด จำนวน 75 จังหวัด ปรากฏว่าเงินงบประมาณที่ได้โอนแล้ว มีการเบิกจ่ายจากธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรทั้งสิ้น จำนวน 2,396.86 ล้านบาท

#### **46. เรื่อง ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช .. ตามที่ศาลรัฐธรรมนูญเสนอแก้ไขใน มาตรา 138 (1) เกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหากรรมการการเลือกตั้ง มาตรา 255 วรรคสอง เพื่อให้ดำเนินการเลือกประธานศาลรัฐธรรมนูญได้ในกรณีที่การได้มาซึ่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญแทนตำแหน่งที่ว่างไม่สามารถดำเนินการได้ภายในกำหนดเวลา และ มาตรา 257 (1) เกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ แล้วให้ดำเนินการต่อไป

#### **47. เรื่อง การประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ 13**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงต่างประเทศรายงานสรุปผลการประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ 13 ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้เข้าร่วมการประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ 13 ที่เมืองปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี ระหว่างวันที่ 18-19 พฤศจิกายน 2548 ดังนี้

##### **1. ประเด็นสำคัญของการหารือ**

## 1.1 ประเด็นด้านการค้า

- 1.1.1 ผู้นำเศรษฐกิจเอเปคเห็นพ้องกันว่า เอเปคต้องมีบทบาทนำในการเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้กับระบบการค้าพหุภาคี และส่งสัญญาณทางการเมืองที่ชัดเจนเพื่อให้มีความคืบหน้าในการเจรจาการค้ารอบโดฮาภายใต้กรอบองค์การการค้าโลก ซึ่งจะมีการประชุมระดับรัฐมนตรีครั้งที่ 6 ที่ฮ่องกง ในเดือนธันวาคม ศกนี้ ในการนี้ ผู้นำฯ ให้การรับรองแถลงการณ์ผู้นำเรื่องการเจรจาการค้าพหุภาคีรอบโดฮา ซึ่งส่งสัญญาณเรียกร้องทางการเมืองให้การเจรจามีความคืบหน้าโดยเน้นที่จะต้องมีความคืบหน้าในเรื่องสินค้าเกษตร และคำนึงถึงความสมดุลในเรื่องการลดภาษีสินค้าอุตสาหกรรม การค้าบริการ และการอำนวยความสะดวกทางการค้า
- ผู้นำแสดงความชื่นชมการแสดงท่าทีของสหรัฐอเมริกาที่ยืนยันการขจัดการอุดหนุนการส่งออก ภายในปี ค.ศ. 2010 ขจัดการอุดหนุนภายในที่บิดเบือนทางการค้าภายใน 15 ปี และขจัดการกีดกันและโควตาสินค้าเกษตรภายใน 15 ปี และเห็นว่า สหภาพยุโรปจะต้องแสดงความยืดหยุ่นมากกว่านี้ เพื่อให้การเจรจาโดยรวมสามารถมีความคืบหน้าต่อไป
- 1.1.2 ผู้นำฯ ย้ำความสำคัญของการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายโบกอร์เพื่อการเปิดเสรีการค้าและการลงทุนภายในปี ค.ศ. 2010 สำหรับสมาชิกพัฒนาแล้วและปี ค.ศ. 2020 สำหรับสมาชิกกำลังพัฒนา และให้ความเห็นชอบกับเอกสาร Busan Roadmap to Bogor Goals และสั่งการให้รัฐมนตรีเอเปคดำเนินมาตรการที่เอื้ออำนวยต่อการดำเนินธุรกรรมในภูมิภาค โดยผู้นำหลายท่านเห็นว่า การจัดทำเขตการค้าเสรีระหว่างสมาชิกเอเปค ทั้งในลักษณะทวิภาคีและลักษณะกลุ่ม สามารถช่วยนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายโบกอร์ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีเห็นว่า การสร้างความเชื่อมโยงระหว่างเขตการค้าเสรีที่มีอยู่แล้วจะนำไปสู่เขตการค้าเสรีในระดับภูมิภาคได้ต่อไป
- 1.1.3 ที่ประชุมฯ ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างขีดความสามารถของสมาชิกกำลังพัฒนา และรับทราบข้อเสนอของประธานาธิบดีสาธารณรัฐเกาหลีเรื่อง Economic Polarization ที่เสนอให้สมาชิกให้ความสำคัญกับการลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ โดยให้เอเปคศึกษาเรื่องนี้ และรายงานผลให้ที่ประชุมผู้นำฯ ทราบในปีหน้า ซึ่งนายกรัฐมนตรีกล่าวสนับสนุน โดยย้ำว่ามีความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจทั้งภายในและระหว่างประเทศ การให้ความสำคัญกับเรื่องนี้เป็น การสนับสนุนการแก้ปัญหาของสมาชิกกำลังพัฒนา
- 1.1.4 จีนไทเปเสนอโครงการ APEC Digital Opportunity Centre (ADOC) - Plus เพื่อเชื่อมโยงพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์กับโครงการลักษณะหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ ในการนี้ นายกรัฐมนตรีได้กล่าวสนับสนุนแนวความคิดดังกล่าว โดยให้ใช้คำว่า OVOP (One Village One Product) แทนคำว่า OTOP เพื่อหลีกเลี่ยงความสับสนกับโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ของไทย

## 1.2 ข้อเสนอแนะของ APEC Business Advisory Council (ABAC)

- 1.2.1 ที่ประชุมฯหารือเกี่ยวกับข้อเสนอแนะของ ABAC และสนับสนุนการสร้างบรรยากาศที่เอื้ออำนวยต่อการประกอบธุรกิจของภาคเอกชน
- 1.2.2 นายกรัฐมนตรีได้เรียกร้องให้สมาชิกเอเปคเร่งรัดการปฏิบัติตามโครงการ APEC Business Travel Card (ABTC)

### 1.3 ประเด็นด้านความมั่นคงของมนุษย์

- 1.3.1 ผู้นำฯ ประนามการก่อการร้ายทุกรูปแบบและเห็นพ้องจะดำเนินการร่วมกันในการต่อต้านการก่อการร้ายอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างความมั่นคงและปลอดภัยแก่ประชาชนและเศรษฐกิจของภูมิภาค ในการนี้ ผู้นำฯ ให้ความเห็นชอบกับข้อริเริ่มเอเปคด้านการต่อต้านการก่อการร้าย ได้แก่ (1) APEC Initiative on the Handling of Radioactive Sources (2) APEC initiative on MANPADS and Aviation Security และ (3) Total Supply Chain Security in APEC นอกจากนี้ ผู้นำฯ ยังเห็นความสำคัญที่ควรจะต้องมี Interfaith Dialogue เพื่อสร้างความเข้าใจในเรื่องมูลเหตุ พื้นฐานที่อาจนำไปสู่การก่อการร้าย และแสวงหาแนวทางที่จะร่วมมือกันต่อไป
- นายกรัฐมนตรีเรียกร้องให้ประเทศที่มีความพร้อมพิจารณาช่วยเหลือเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถให้กับประเทศที่ยังขาดความพร้อม นอกเหนือไปจากความร่วมมือด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกันที่มีอยู่แล้ว รวมทั้งควรมีความร่วมมือในการติดตามการให้เงินสนับสนุนการก่อการร้ายอย่างมีระบบด้วย
- 1.3.2 ที่ประชุมฯ ให้ความสำคัญกับปัญหาสถานการณ์การระบาดของโรคไข้หวัดนกและรับรอง APEC Initiative on Preparing for and mitigating Influenza Pandemic ซึ่งระบุแนวทางการเตรียมความพร้อมและ ควบคุมการระบาดของโรคไข้หวัดนก อาทิ การจัดทำแผนปฏิบัติการเตรียมความพร้อมต่อเหตุการณ์ฉุกเฉินในกรณีที่เกิดการระบาดและการทดสอบแผนปฏิบัติการดังกล่าว การเสริมสร้างเครือข่ายสื่อสารแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับการระบาดของโรค การให้ความรู้เกี่ยวกับโรคไข้หวัดนก และไข้หวัดมนุษย์แก่สาธารณชน รวมทั้งการสนับสนุนการวิจัยและผลิตวัคซีนป้องกันโรคไข้หวัดนก
- นายกรัฐมนตรีกล่าวถึงประสบการณ์การแก้ปัญหาที่ผ่านมาของไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง มาตรการ x - ray อาสาสมัครเฝ้าระวังระดับหมู่บ้านทั่วประเทศ รวมทั้งการบริจาคเงินจำนวน 2.5 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เพื่อจัดตั้งกองทุนเพื่อสนับสนุนกิจกรรมเรื่องไข้หวัดนก และสานต่อความร่วมมือในเรื่องนี้กับประเทศสมาชิกความร่วมมือทางเศรษฐกิจอัครดี เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) ทั้งนี้ ผู้นำฯ หลายประเทศสนับสนุนแนวทางของนายกรัฐมนตรีที่เสนอให้มีเครือข่าย stockpiles ของยาต้านเชื้อไวรัส เพื่อลดความจำเป็นที่ทุกประเทศจะต้องมี stock ยา ซึ่งจะทำให้ยาขาดแคลนและมีราคาแพง
- 1.3.3 ที่ประชุมฯ เห็นพ้องให้สมาชิกเอเปคร่วมกันหาทางแก้ไขปัญหาราคาน้ำมันโดยส่งเสริมการลงทุนเพื่อขยายการค้าพลังงานข้าม

พรมแดนและการพัฒนาเทคโนโลยีด้านพลังงาน รวมทั้งสนับสนุน  
มาตรการประหยัดพลังงานและการพัฒนาพลังงานทดแทน

- 1.3.4 ผู้นำฯ ย้ำความมุ่งมั่นร่วมกันเพื่อต่อต้านการทุจริตและเสริมสร้างความโปร่งใสทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งนี้ ผู้นำฯได้เรียกร้องให้สมาชิกเอเปคลงนามและให้สัตยาบัน United Nations Convention Against Corruption พร้อมทั้งสนับสนุนให้ภาคเอกชนร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับภาครัฐในการแก้ไขปัญหา
- ในกรณีนี้ นายกรัฐมนตรีได้ยกตัวอย่างการนำเอาเทคโนโลยีเข้ามาใช้ในระบบ GFMS ของไทย ซึ่งช่วยควบคุมให้การบริหารจัดการงบประมาณมีระบบที่โปร่งใสตรวจสอบได้ ซึ่งจะช่วยขจัดปัญหาคอร์รัปชันและทำให้มีการใช้ทรัพยากรอย่างได้ประโยชน์สูงสุด

**1.4 ผู้นำฯ ให้ความเห็นชอบกับการปฏิรูปองค์กรของเอเปคเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น** โดยเห็นชอบกับการขึ้นค่าสมาชิกในปี ค.ศ. 2007 โดยในส่วนของไทยจะเพิ่มจากปีละ 50,000 ดอลลาร์สหรัฐฯ เป็นปีละ 58,000 ดอลลาร์สหรัฐฯ และสั่งการให้รัฐมนตรีเอเปคพิจารณาเรื่องการปฏิรูปองค์กรอย่างต่อเนื่องต่อไป

### 1.5 เรื่องอื่น ๆ

- 1.5.1 ผู้นำฯ เน้นความสำคัญกับการเสริมสร้างขีดความสามารถให้แก่สมาชิกกำลังพัฒนา ควบคู่ไปกับเป้าหมายในการเปิดตลาด โดยให้ความเห็นชอบกับมาตรการเพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพของกิจกรรม Economic and Technical Cooperation (ECOTECH)
- 1.5.2 ผู้นำฯ ให้การสนับสนุนแผนงานความร่วมมือด้านวัฒนธรรมของเอเปค เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการสร้างความเข้าใจและยอมรับความแตกต่างระหว่างประชาชนในภูมิภาค
- 1.5.3 ผู้นำฯ ให้ความเห็นชอบต่อผลการดำเนินงานของเอเปคในช่วงปีที่ผ่านมาและแนวทางการดำเนินงานในขั้นต่อไป

## 2. การกล่าวสุนทรพจน์ต่อที่ประชุม APEC CEO Summit

นายกรัฐมนตรีได้รับเชิญให้กล่าวสุนทรพจน์และร่วมงานเลี้ยงอาหารกลางวันของที่ประชุม APEC CEO Summit เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2548 ซึ่งมีสาระสำคัญวิเคราะห์โอกาสและปัญหาในยุคโลกาภิวัตน์ที่เกิดขึ้นจากการเปิดเสรีการค้า การเคลื่อนย้ายทุน การอพยพย้ายถิ่น และการเผยแพร่ข่าวสารระหว่างประเทศที่รวดเร็ว โดยนายกรัฐมนตรีกล่าวเน้นความสำคัญของการเจรจาระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ 6 ที่ฮ่องกง การพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย และนโยบายรองรับการอพยพย้ายถิ่น รวมทั้งได้เชิญชวนบริษัทเอกชนร่วมลงทุนในโครงการเมกะโปรเจกต์เพื่อการพัฒนาโครงสร้างสาธารณูปโภคของไทย

## 3. ข้อสังเกต

- 3.1 การผลักดันการเจรจาการค้าหลายฝ่ายรอบโดฮาเป็นประเด็นหลักของการประชุม อย่างไรก็ตาม แม้สมาชิกเอเปคไม่สามารถมีท่าทีร่วมกันในรายละเอียดให้มีข้อเสนอร่วมกับประเด็นการเจรจา แต่เห็นพ้องที่จะต้องผลักดันสหภาพยุโรปให้มีท่าทีที่ยืดหยุ่นและให้ข้อเสนอที่มีน้ำหนักมากกว่าที่เป็นอยู่ ในเรื่องสินค้าเกษตร ซึ่งจะช่วยให้การเจรจาสามารถมีความคืบหน้าและหาข้อสรุปได้ต่อไป
- 3.2 การประชุมในปีนี้มีสมาชิกเอเปคต่างเน้นให้ความสำคัญกับปัญหาไข้หวัดนก ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ใช้โอกาสดังกล่าวในการนำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับบทบาทของไทยในเวทีต่าง ๆ และมาตรการแก้ไขปัญหาของไทย ซึ่งมีระบบที่มีประสิทธิภาพเป็นที่ยอมรับและไทยพร้อมแบ่งปันประสบการณ์
- 3.3 นอกจาก Busan Roadmap to Bogor Goals จะย้ำเป้าหมายการเปิดตลาดในปี ค.ศ. 2010/2020 แล้ว ยังจะกำหนดแผนงานในอนาคตของเอเปคซึ่งเน้นการอำนวยความสะดวกต่อภาคธุรกิจ การดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการภายในประเทศ และการเสริมสร้างขีดความสามารถที่ตอบสนองต่อความต้องการของสมาชิกกำลังพัฒนา
- 3.4 การที่จีนไทเปเสนอโครงการเกี่ยวกับแนวทางความร่วมมือเพื่อเผยแพร่ผลิตภัณฑ์ OTOP แต่ใช้ชื่อย่อมาจาก One Town One Product ซึ่งแม้ว่าไทยจะสนับสนุนโครงการนี้ แต่การใช้ชื่อย่อดังกล่าวมีผลให้นายกรัฐมนตรีต้องขอให้ผู้เสนอโครงการปรับแก้ชื่อย่อ โดยให้คำว่า OVOP หรือ One Village One Product แทน กรณีนี้ทำให้เห็นว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยควรเร่งรัดการจดลิขสิทธิ์การเรียกชื่อ OTOP ของไทยในประเทศต่าง ๆ โดยเร็ว
- 3.5 เจ้าภาพได้นำเสนอประเด็น Economic Polarization ซึ่งเป็นประเด็นที่ไทยเน้นให้ความสำคัญมาโดยตลอดว่า ในการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายการเปิดตลาดเอเปคจะต้องคำนึงถึงผลกระทบและประโยชน์ของประชาชนในสมาชิกกำลังพัฒนา นอกจากนี้เอเปคยอมรับมากขึ้นว่าความมั่นคงของมนุษย์มิได้หมายถึงการต่อต้านการก่อการร้ายเท่านั้น
- 3.6 สมาชิกเอเปคให้ความสำคัญเรื่องการพัฒนาพลังงานทางเลือกเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน ซึ่งรวมถึงการให้ความสำคัญกับการพัฒนาพลังงานชีวภาพที่ไทยมีส่วนผลักดันตลอดปีที่ผ่านมา
- 3.7 เจ้าภาพได้รับฉันทามติให้บรรจุเรื่องความพึงพอใจของสมาชิกเอเปคต่อความคืบหน้าในการประชุมหกฝ่ายเรื่องเกาหลีเหนือในปฏิญญาปูซานและแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ 17

## 48. เรื่อง แต่งตั้ง

### 1. แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการลิขสิทธิ์

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ ลิขสิทธิ์ จำนวน 12 คน แทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเดิมที่ได้ดำรงตำแหน่งมาครบกำหนด 2 ปีตามวาระ เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2548 โดยมีรายชื่อดังต่อไปนี้ 1. นางศรีสุรางค์ อินทร์ไพโร สมาคมนักแต่งเพลงแห่งประเทศไทย 2. นายเกรียงไกร เชษฐโชติศักดิ์ สมาคมอุตสาหกรรมเพลงไทย 3. นายพิเศษ จิยาศักดิ์ สมาคมการค้าผู้ประกอบการธุรกิจบันเทิงไทย 4. นายชัยวัฒน์ ทวีวงศ์แสงทอง สมาคมสมาพันธ์ภาพยนตร์แห่งชาติ 5. นายเทียนชัย ปิ่นวิเศษ สมาคมผู้สร้างภาพยนตร์แห่งสหรัฐอเมริกา 6. นางริสรवल อร่ามเจริญ สมาคมผู้จัดพิมพ์และผู้จำหน่ายหนังสือแห่งประเทศไทย 7. นางพงษ์ลดา อธิธิเมฆินทร์ สมาคมนักเขียนแห่งประเทศไทย 8. ศาสตราจารย์ ดร.ศรีศักดิ์ จามรมาน สมาคมอินเทอร์เน็ต 9. นายพัน โรจนรังษี สมาคมศิลปินตลกแห่งประเทศไทย 10. นายธีรพล สุวรรณประทีป สมาคมทรัพย์สินทางปัญญาแห่งประเทศไทย 11. นายเศรษฐา ศิระฉายา ผู้ทรงคุณวุฒิ และ 12. นายจิรพรรณ อังศวานนท์ ผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 22 พฤศจิกายน 2548 เป็นต้นไป

## 2. การปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการการตอบแทนกลับคืนทางเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (เฉพาะกรณีความร่วมมือกับรัฐบาลประเทศสหราชอาณาจักร)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่คณะกรรมการการตอบแทนกลับคืนทางเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (เฉพาะกรณีความร่วมมือกับรัฐบาลประเทศสหราชอาณาจักร) เสนอ การปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการการตอบแทนกลับคืนทางเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (เฉพาะกรณีความร่วมมือกับรัฐบาลประเทศสหราชอาณาจักร) ดังนี้

### 1. เปลี่ยนแปลงตัวบุคคล 2 คน ดังนี้

เดิม	ใหม่	เป็น
1. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์	รองประธานกรรมการ
2. พลเอก อุทัย ชินวัตร	พลเอก อภิชาติ เพ็ญกิตติ	กรรมการและเลขานุการ

2. เพิ่มเดิมอีก 4 คน ดังนี้ 1. รองปลัดกระทรวงพาณิชย์ (ซึ่งดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการ ดำเนินการจัดหาสินค้าเพื่อชำระมูลค่า ยุทโธปกรณ์ ตามสัญญาการจัดหายุทโธปกรณ์ ภายใต้โครงการตอบแทนกลับคืน ทางเศรษฐกิจ) เป็นกรรมการ 2. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการ 3. พลเอก สุนทร สีสวัสดิ์ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณกลาโหม เป็นกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ 4. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 22 พฤศจิกายน 2548 เป็นต้นไป

## 3. แต่งตั้งกงสุลใหญ่สาธารณรัฐประชาชนจีนประจำจังหวัดสงขลา

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ให้แต่งตั้งนายเหยา บัวหมิน (Mr.Yao Bomin) เป็นกงสุลใหญ่สาธารณรัฐประชาชนจีนประจำจังหวัดสงขลาคนใหม่

#### **4. แต่งตั้งข้าราชการ ระดับ 10 (สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ ให้แต่งตั้ง นางพงษ์ทอง ตั้งชูพงศ์ ข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่ง ผู้อำนวยการสำนัก (เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9) สำนักบริหารกลาง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษา (เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 10 ชข) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี ตั้งแต่วันที่ 23 กันยายน 2548 ซึ่งเป็นวันที่มีคุณสมบัติครบถ้วน ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จะได้นำความกราบบังคมทูลพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งต่อไป

#### **5. แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ ให้แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า รวม 7 คน ดังต่อไปนี้ นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ เป็นประธานกรรมการ กรรมการประกอบด้วย นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ นายวิฑิต หล่อจรรย์นุณหกุล นายชัยเกษม นิติสิริ นายอนันต์ อัศวโภคิน นายวีระพล จิรประดิษฐกุล และ นายศิริชัย สายะศิลป์ เป็นกรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2548 เป็นต้นไป

---

ที่มา : [สำนักโฆษก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี](#)