

สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 26 สิงหาคม 2546

วันนี้ (วันอังคารที่ 26 สิงหาคม 2546) เมื่อเวลา 08.30 น. ที่ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าโลหะเม็ดเครื่องหมายการค้า พ.ศ. และร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าโลหะเม็ดลิขสิทธิ์ พ.ศ.
2. เรื่อง ผลการพิจารณาการขออนุมัติเบิกจ่ายเงินงบกลางค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ โครงการปรับโครงสร้างภาคการผลิตทางการเกษตร (เกษตรอินทรีย์นำร่องของจังหวัดสุรินทร์ แบบครบวงจร)
3. เรื่อง โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงโรงพยาบาลร้อยชักสาม ถนนเจริญกรุง 36 กรุงเทพมหานคร
4. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
5. เรื่อง หารืออำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด
6. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การพอกหนัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
7. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติตรา พ.ศ. 2493 (ยกเลิกข้อกำหนดในใบอนุญาตขายสุราและการขนสุรารข้ามเขตที่กำหนด)
8. เรื่อง ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง พ.ศ. 2546
9. เรื่อง แนวทางการดำเนินการควบคุมเครื่องดื่มน้ำที่มีกาเฟอีน
10. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจการดำเนินกิจการของกองทุน)
11. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
12. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนรวม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงคุณสมบัติของบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่จัดตั้งขึ้นใหม่เพื่อประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนรวม)
13. เรื่อง การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่
14. เรื่อง การปรับเปลี่ยนแนวทางการบริหารของ "สำนักงานคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนานวัตกรรม"

15. เรื่อง ผลการประชุมเชิงปฏิบัติการ "การตรวจราชการแบบบูรณาการ"
16. เรื่อง การนำเสนอระบบสัญญาจ้างต่อคณะรัฐมนตรี
17. เรื่อง โครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา
18. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยกล่มภารกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับกล่มภารกิจ
19. เรื่อง ความตกลงการจ้างแรงงานระหว่างไทย - มาเลเซีย
20. เรื่อง การจัดทำแผนการดำเนินงานด้านทรัพย์สินทางปัญญากับสหรัฐฯ
21. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522
22. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเครื่องแบบกรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ.
23. เรื่อง การพัฒนาข้าราชการผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (HRD e-Learning) : หลักสูตรการวางแผนกลยุทธ์
24. เรื่อง รายงานความก้าวหน้าของโครงการหรือเรื่องเร่งด่วนของรัฐบาล
25. เรื่อง ปัญหาราคาปุ๋ยและปัญหาเหล็กดีร่อน
26. เรื่อง การช่วยเหลือด้านเทคโนโลยีแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม อำเภอสีกันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่
27. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ยกเลิกการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้า เหล็กโครงสร้างรูปพรรณหน้าตัดรูปตัว H ที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศโปแลนด์
28. เรื่อง แผนพัฒนาระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545 - 2549) โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้ราษฎรในชนบท ระยะที่ 3 และโครงการก่อสร้างและปรับปรุงเสริมระบบจำหน่าย ระยะที่ 6 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
29. เรื่อง อนุมัติยกเลิกการเก็บเงินมูลภัณฑ์กันชนดิบูก
30. เรื่อง รายงานผลการศึกษาโครงการพัฒนาดัชนีชี้วัดผลการพัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดี
31. เรื่อง ความคืบหน้าในการจัดทำแผนแม่บทกระบวนการยุติธรรมแห่งชาติ และผลการดำเนินงานจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการด้านพัฒนากระบวนการยุติธรรม
32. เรื่อง ขอความเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคใช้เงินกู้ระยะสั้น
33. เรื่อง สนับสนุนงบประมาณเพื่อการปรับปรุงตลาดสด อ.ต.ก. ให้เป็นตลาดสดต้นแบบ
34. เรื่อง ขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2546
35. เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการจัดหาอาคารที่พักอาศัยให้กับข้าราชการตำรวจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546

36. [เรื่อง ขอมติคณะรัฐมนตรีเพื่อผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราวของบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง](#)
37. [เรื่อง ขอเปลี่ยนแปลงรายการแปรญัตติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547](#)
38. [เรื่อง แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในเดือนสิงหาคม 2546](#)
39. [เรื่อง ผลการปฏิบัติงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด](#)
40. [เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดของกระทรวงมหาดไทยรอบสัปดาห์ \(ถึงวันที่ 24 สิงหาคม 2546\)](#)
41. [เรื่อง ผลการประชุมหารือแนวทางแก้ไขปัญหา กรณีราษฎรเข้าครอบครองสวนปาล์มในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่เอกชนขอใช้ประโยชน์](#)
42. [เรื่อง อนุมัติลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และสำนักงานกิจการอวกาศส่วนนอกแห่งสหประชาชาติ](#)
43. [เรื่อง ร่างความตกลงว่าด้วยการค้าทวิภาคีไทย - อินโดนีเซีย](#)
44. [เรื่อง แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ](#)

กรุณาตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อีกครั้งหนึ่ง
โทร. 02-2809000 ต่อ 332

1. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าละเมิดเครื่องหมายการค้า พ.ศ. และร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าละเมิดลิขสิทธิ์ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าละเมิดเครื่องหมายการค้า พ.ศ. และร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าละเมิดลิขสิทธิ์ พ.ศ. ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ 2 ฉบับ ดังกล่าว เป็นการปรับปรุงประกาศกระทรวงพาณิชย์ให้เหมาะสมกับสถานการณ์การค้าอันจะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศ และได้ผ่านการเห็นชอบจากคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและพัฒนาระบบทรัพย์สินทางปัญญาแล้ว

ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าโลหะเม็ดเครื่องหมายการค้า พ.ศ. มีสาระสำคัญคือ กำหนดให้สินค้าโลหะเม็ดเครื่องหมายการค้าเป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการส่งออกไปนอกและนำเข้ามาในราชอาณาจักร โดยยกเลิกประกาศกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการส่งสินค้าออกไปนอกและการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. 2530 แล้วออกเป็นประกาศกระทรวงพาณิชย์ฉบับใหม่

ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าโลหะเม็ดลิขสิทธิ์ พ.ศ. มีสาระสำคัญคือ กำหนดให้สินค้าโลหะเม็ดลิขสิทธิ์เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการส่งออกไปนอกและนำเข้ามาในราชอาณาจักร โดยยกเลิกประกาศกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการส่งสินค้าออกไปนอกและการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ 94) พ.ศ. 2536 และประกาศกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการส่งสินค้าออกไปนอกและการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ 95) พ.ศ. 2536 แล้วออกเป็นประกาศกระทรวงพาณิชย์ฉบับใหม่

2. เรื่อง ผลการพิจารณาการขออนุมัติเบิกจ่ายเงินงบกลางค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ โครงการปรับโครงสร้างภาคการผลิตทางการเกษตร (เกษตรอินทรีย์นำร่องของจังหวัดสุรินทร์ แบบครบวงจร)

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการพิจารณาการขออนุมัติเบิกจ่ายเงินงบกลางค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ โครงการปรับโครงสร้างภาคการผลิตทางการเกษตร (เกษตรอินทรีย์นำร่องของจังหวัดสุรินทร์ แบบครบวงจร) ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงาน ว่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ทราบว่า สหกรณ์การเกษตรเพื่อกลุ่มเกษตรกรสุรินทร์จำกัด ได้นำเสนอโครงการนำร่องเกษตรอินทรีย์ ปลอดภัยและมีสารพิษ จังหวัดสุรินทร์ วงเงินลงทุนประมาณ 248.38 ล้านบาท เพื่อขออนุมัติเบิกจ่ายงบประมาณกลางโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจปรับโครงสร้างภาคการผลิตทางการเกษตร และได้ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาความเหมาะสม หากเห็นชอบให้รับเป็นเจ้าของเรื่อง นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้ว จึงชี้แจง ดังนี้

1. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีนโยบายที่จะสนับสนุนและส่งเสริมการทำการเกษตรอินทรีย์ และกระบวนการเรียนรู้แก่เกษตรกร เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกรและเศรษฐกิจรากหญ้าของชุมชน โดยจะเน้นให้เกษตรกรปรับเปลี่ยนแนวคิดและกระบวนการผลิต ลดการพึ่งพาปัจจัยการผลิตจากภายนอก ฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรดิน และไม่ใช้สารเคมี ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะให้การสนับสนุนและบริการด้านการถ่ายทอดเทคโนโลยี เสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้

และภูมิปัญญาท้องถิ่น ส่งเสริมให้มีการผลิตพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ และ
ปัจจัยการผลิตที่ปลอดภัยและมีคุณภาพ เพื่อใช้ในไร่นาตนเอง

2. จากการประชุมหารือระหว่างคณะผู้บริหารกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
และผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้แทนหน่วยงานระดับจังหวัด องค์การบริหาร
ส่วนจังหวัด ส่วนตำบล และเกษตรกร เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2546 ณ
จังหวัดสุรินทร์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะให้การสนับสนุนการ
ดำเนินงานโครงการส่งเสริมการเกษตรอินทรีย์ วิถีสุรินทร์ เพื่อให้ได้การ
รับรองตามมาตรฐานสากล และเป็นจังหวัดนำร่องเกษตรอินทรีย์ ตาม
นโยบายรัฐบาล ทั้งนี้ จังหวัดสุรินทร์ ได้ดำเนินการส่งเสริมการเกษตร
อินทรีย์มาตั้งแต่ปี 2542 โดยยึดหลักการของเศรษฐกิจพอเพียง
ขับเคลื่อนกระบวนการเรียนรู้ของเกษตรกรให้มีการปรับเปลี่ยน
กระบวนการผลิตจากเกษตรกรรมเชิงเดี่ยว ไปสู่เกษตรปลอดภัยจาก
สารเคมี และเกษตรอินทรีย์ โดยการอบรมให้ความรู้ อนุรักษ์
ประชาสัมพันธ์ ไม่เผาตอซัง ส่งเสริมให้มีการผลิตปุ๋ยพืชสดและน้ำหมัก
ชีวภาพ เพื่อเพิ่มอินทรีย์วัตถุในดิน
3. สหกรณ์การเกษตรเพื่อกลุ่มเกษตรกรสุรินทร์ จำกัด ได้เสนอโครงการ
เกษตรอินทรีย์นำร่องของจังหวัดสุรินทร์ แบบครบวงจร เพื่อขอรับการ
สนับสนุนเงินทุน โดยจะขออนุมัติใช้งบกลางค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อ
กระตุ้นเศรษฐกิจ ปี 2545 วงเงิน 248,377,900 บาท เมื่อวันที่ 15
มกราคม 2545 ซึ่งได้พ้นจากกำหนดระยะเวลาการนำเสนอโครงการ ไป
ยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
(สศช.) ภายในเดือนธันวาคม 2544 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11
และ 25 ธันวาคม 2544 จึงไม่สามารถสนับสนุนโครงการตามข้อเสนอ
ของสหกรณ์ ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ สศช. ได้มีหนังสือ
แจ้งให้สหกรณ์ฯ ทราบด้วยแล้ว เมื่อวันที่ 26 มีนาคม และ 25 กันยายน
2545
4. เพื่อให้เกิดการบูรณาการ และประสานการดำเนินงานระหว่างหน่วยงาน
ของรัฐ และองค์กรเกษตรกรในการส่งเสริมการเกษตรอินทรีย์ของ
จังหวัดสุรินทร์ให้ได้มาตรฐานสากล และนำไปสู่ผลประโยชน์ของ
เกษตรกร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นควรให้สหกรณ์การเกษตร
เพื่อกลุ่มเกษตรกรสุรินทร์ จำกัด ซึ่งมีสถานภาพเป็นนิติบุคคล นำเสนอ
รายละเอียดโครงการที่จะขอรับการสนับสนุนเงินลงทุนจากงบประมาณ
แผ่นดิน เพื่อปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางธุรกิจเข้าสู่กระบวนการ
พิจารณาในระดับจังหวัด ของจังหวัดสุรินทร์ต่อไป

3. เรื่อง โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงโรงพยาบาลร้อยชักสาม ถนนเจริญกรุง 36 กรุงเทพมหานคร

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่
กท.043314 กรุงเทพมหานคร (แปลงโรงพยาบาลร้อยชักสาม) โฉนดที่ดินเลขที่ 2317,
3618 และ 3257 เนื้อที่ 5-0-60 ไร่ ซึ่งตั้งอยู่ที่ถนนเจริญกรุง 36 เขตบางรัก

กรุงเทพมหานคร ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และมอบให้กระทรวงการคลังประสาน กระทรวงมหาดไทยในการผ่อนปรนนโยบายตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ 387/2528 โครงการดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. กรมธนารักษ์ได้ดำเนินโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุดังกล่าว ซึ่งตั้งอยู่ริมแม่น้ำเจ้าพระยา ปัจจุบันเป็นที่ตั้งสถานีตำรวจดับเพลิงบางรักและตำรวจน้ำ ด้วยเห็นว่าที่ดินแปลงดังกล่าวเป็นที่ราชพัสดุที่มีศักยภาพสูงมาก และมีอาคารโบราณสถานที่มีคุณค่าทางประวัติศาสตร์ด้านวัฒนธรรมและสถาปัตยกรรม สมควรอนุรักษ์ไว้เป็นอย่างยิ่ง ซึ่งคาดว่าโครงการดังกล่าวจะมีมูลค่าการลงทุนรวมมูลค่าที่ราชพัสดุ (ที่ดินและอาคารโบราณสถาน จำนวน 3 หลัง) เกินกว่าหนึ่งพันล้านบาท และจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535
2. กรมธนารักษ์ซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการได้ดำเนินการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ ตามประเด็นหัวข้อที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. 2535 มาตรา 6 โดยมีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้
 - 2.1 ความสอดคล้องของโครงการ
 - 1) กรอบนโยบาย สอดคล้องกับแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่เก้า (พ.ศ. 2545 - 2549) และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลตามแผนปฏิบัติการกระทรวงการคลังที่กรมธนารักษ์เป็นผู้รับผิดชอบ เพราะเป็นโครงการที่จะสร้างรายได้และมูลค่าเพิ่มจากที่ราชพัสดุ และเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศอย่างยั่งยืนและมีคุณภาพ
 - 2) สภาพเศรษฐกิจและสังคม โครงการนี้มีผลต่อสภาพเศรษฐกิจ สังคม และคุณภาพสิ่งแวดล้อม ดังนี้
 - (1) เนื่องจากในพื้นที่โครงการมีอาคารโบราณสถานที่มีเอกลักษณ์ทางสถาปัตยกรรมและมีคุณค่าทางประวัติศาสตร์ ดังนั้นการกำหนดรูปแบบของโครงการ จึงคำนึงถึงการอนุรักษ์อาคารเดิมและคำนึงถึงการรักษาสภาพแวดล้อม โดยให้มีการเปลี่ยนแปลงน้อยที่สุด ส่วนการออกแบบอาคารใหม่ได้กำหนดให้มีความกลมกลืนกับตัวอาคารเดิม
 - (2) การลงทุนของโครงการจะช่วยกระตุ้นระบบเศรษฐกิจในระดับท้องถิ่นและในระดับมหภาค ทำให้เกิดการขยายตัวของธุรกิจในสาขาที่เกี่ยวข้องมากยิ่งขึ้น และโดยเฉพาะอย่างยิ่งรายได้จากนักท่องเที่ยวในรูปแบบของเงินตราต่างประเทศและเงินบาทรวมทั้งในรูปแบบของภาษีต่าง ๆ

- (3) เป็นการยกระดับมาตรฐานของการให้บริการด้านโรงแรม และสถานที่ท่องเที่ยวในกรุงเทพมหานครให้มีขีดความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ
- 3) ความสอดคล้องของตลาด และกลุ่มเป้าหมาย การที่ธุรกิจการท่องเที่ยวสามารถทำรายได้ให้กับประเทศเป็นอันดับต้น ๆ โดยในช่วงปี พ.ศ. 2543 สามารถทำเงินได้ 2.85 แสนล้านบาท และเพิ่มเป็น 3.2 แสนล้านบาท ในปี พ.ศ. 2545 และคาดว่าจะมีการเพิ่มมากขึ้นตามจำนวนของนักท่องเที่ยวที่มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น ซึ่งนิยมการมาเที่ยวในกรุงเทพมหานครเป็นอันดับ 1 ดังนั้น จึงเสนอให้จัดทำโครงการโรงแรมระดับไม่ต่ำกว่า 5 ดาว เพื่อรองรับนักท่องเที่ยวและนักธุรกิจที่มีรายได้สูงซึ่งมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นทุกปี และจะเป็นการช่วยส่งเสริมธุรกิจเดียวกัน และธุรกิจอื่นๆ ที่เกี่ยวเนื่องกันด้วย
- 4) ความพร้อมของหน่วยงาน กรมธนารักษ์เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ ซึ่งมีหน้าที่ในการพัฒนาจัดหารายได้ และดูแลการใช้ประโยชน์ในที่ดินราชพัสดุโดยตรง และได้ประสานกับหน่วยงานที่ครอบครองใช้ประโยชน์แล้ว เพื่อโยกย้ายไปอยู่ที่แห่งใหม่ จึงมีความพร้อมที่จะดำเนินการตามโครงการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์
- 2.2 ความเหมาะสมของโครงการ
 - 1) ด้านสถานที่ตั้งโครงการ ที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียน ที่ กท. 043314 (แปลงโรงภาษีร้อยชักสาม) ตั้งอยู่ริมแม่น้ำเจ้าพระยา เขตบางรัก กรุงเทพมหานคร มีเนื้อที่ 5-0-60 ไร่ ด้านติดริมแม่น้ำเจ้าพระยา ยาวประมาณ 170 เมตร มีทางเข้าออกทั้งทางบกและทางน้ำ คือ ทางถนนเจริญกรุง 36 และทางแม่น้ำเจ้าพระยา อยู่ใกล้กับโรงแรมโอเรียลเต็ล
 - 2) รูปแบบของโครงการ พื้นที่โครงการอยู่ในทำเลที่ดีและมีศักยภาพสูงจึงสามารถดำเนินโครงการได้หลายรูปแบบ
 - 3) ระบบบริการพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับโครงการ เนื่องจากที่ดินตั้งอยู่ในเขตกรุงเทพมหานคร จึงมีบริการขั้นพื้นฐานเพียงพอที่จะสามารถให้บริการกับธุรกิจโรงแรมได้
 - 4) ขั้นตอนและระยะเวลาดำเนินการก่อสร้างโครงการ อาคารโรงแรมบนที่ดินราชพัสดุแปลงนี้ จะเริ่มงานได้เมื่อมีการก่อสร้างอาคารชดเชยให้กับเจ้าหน้าที่ที่อยู่เดิมในพื้นที่โครงการบนที่ดินราชพัสดุที่จัดไว้ให้ หรือที่ดินที่เอกชนเป็นผู้จัดการ และมีการอนุมัติการก่อสร้างและปักผังอาคารเรียบร้อยแล้ว ซึ่งจะใช้ระยะเวลาในการดำเนินการทั้งหมดประมาณ 36 เดือน

- 5) ระยะเวลาในการดำเนินโครงการ ให้เอกชนใช้ประโยชน์ในที่ดินเป็นระยะเวลา 30 ปี หลังจากการก่อสร้างแล้วเสร็จ ซึ่งเพียงพอที่เอกชนได้รับประโยชน์จากการลงทุนครั้งนี้

4. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ให้ประธานสภาที่ปรึกษาฯ มีอำนาจ
 - 1.1 กำหนดนโยบาย เป้าหมาย และวางระเบียบการปฏิบัติงานของสำนักงานฯ
 - 1.2 สั่งให้สำนักงานฯ ชี้แจง แสดงความคิดเห็น ทำรายงานปฏิบัติงานหรือยับยั้งการกระทำของสำนักงานฯ
 - 1.3 ในกรณีมีอุปสรรคในการบริหารงานอาจแจ้งให้นายกรัฐมนตรีแก้ไขปัญหาตามอำนาจหน้าที่ได้
2. ให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาฯ เป็นส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง มีฐานะเป็นกรมอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี มีเลขาธิการฯ เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งตามคำแนะนำของคณะรัฐมนตรี และให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจออกระเบียบการบริหารราชการทั่วไปของสำนักงานฯ
3. ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

5. เรื่อง หารืออำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด

คณะรัฐมนตรีรับทราบความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 2) ในปัญหาข้อกฎหมายเรื่อง อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด และข้อสังเกตเกี่ยวกับเรื่อง อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด ของสำนักงาน ก.พ.ร. ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รายงานว่า

1. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้มีหนังสือความว่า มาตรา 54 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.

2534 ได้บัญญัติไว้ในจังหวัดหนึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดคนหนึ่ง เป็นผู้รับนโยบายและคำสั่งจากนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม มาปฏิบัติให้เหมาะสมกับท้องถิ่น และประชาชน และเป็นหัวหน้าบังคับบัญชาบรรดาข้าราชการฝ่ายบริหาร ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในราชการส่วนภูมิภาคในเขตจังหวัด และรับผิดชอบในราชการจังหวัดและอำเภอ และจะให้มีรองผู้ว่าราชการจังหวัด หรือ ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด หรือทั้งรองผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด ก็ได้ และมาตรา 57 (1) แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกันได้บัญญัติให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่บริหารราชการ ตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการ จึงหาหรือว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดจะมีอำนาจในการสั่งการให้ข้าราชการระดับ 8 ขึ้นไปในราชการบริหารส่วนภูมิภาค ซึ่งมีใช้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดหรือข้าราชการระดับ 8 ขึ้นไปในราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาคไปปฏิบัติราชการต่าง ๆ ในเขตจังหวัดเดียวกัน ดังเช่นการสั่งให้ผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชนแห่งหนึ่งไปปฏิบัติราชการที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจะกระทำได้อหรือไม่ประการใด

2. คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 2) ได้พิจารณาข้อหารือตามข้อ 1 แล้ว มีความเห็นว่า กรณีที่ส่วนราชการเป็นราชการส่วนภูมิภาคตามกฎหมาย แบ่งส่วนราชการของกรม ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้บังคับบัญชา บรรดาข้าราชการฝ่ายบริหารของส่วนราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ในราชการส่วนภูมิภาคในเขตจังหวัดย่อมมีอำนาจสั่งให้ข้าราชการฝ่ายบริหารของส่วนราชการดังกล่าวไปปฏิบัติราชการยังส่วนราชการต่าง ๆ ในเขตจังหวัดนั้นได้ เพราะเป็นการใช้อำนาจในทางบริหารของผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อให้การบริหารราชการในส่วนภูมิภาคในเขตจังหวัดดำเนินไปได้ อย่างมีประสิทธิภาพตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 มาตรา 54 วรรคหนึ่ง แต่ในกรณีที่ส่วนราชการที่ไปตั้งในจังหวัดเป็นราชการส่วนกลางตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กรม นั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดคงมีอำนาจเพียงแต่กำกับดูแลการปฏิบัติราชการของข้าราชการให้ปฏิบัติราชการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือยับยั้งการกระทำใด ๆ ของข้าราชการในจังหวัดที่ขัดต่อกฎหมายเท่านั้น ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 มาตรา 57 (4) ในกรณีดังกล่าว ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงไม่มีอำนาจสั่งให้ข้าราชการซึ่งสังกัดราชการส่วนกลางไปปฏิบัติราชการยังส่วนราชการต่าง ๆ ในเขตจังหวัดนั้นแต่อย่างใด

ส่วนสำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้วเห็นว่า ในการดำเนินการโครงการจังหวัดทดลอง ผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาที่ผ่านมา มีปัญหาอุปสรรคสำคัญ ดังนี้

1. การมอบอำนาจ
 - 1.1 การสั่งการ การอนุญาต การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่น ๆ

- การมอบอำนาจการสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่น ๆ ของส่วนราชการให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ราชการบริหารส่วนกลางยังไม่มอบอำนาจในเรื่องที่ตรงกับความต้องการของจังหวัด ดังเช่น กรณีจังหวัดภูเก็ต ภารกิจที่เป็นยุทธศาสตร์สำคัญ ได้แก่ เรื่องสิ่งแวดล้อม เรื่องการท่องเที่ยวและเรื่องขนส่งมวลชน เป็นต้น ซึ่งปรากฏว่ายังไม่มีการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในเรื่องดังกล่าว ทำให้ไม่สามารถดำเนินยุทธศาสตร์ของจังหวัดได้อย่างสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพ
 - 1.2 การบริหารงานบุคคล
 - การมอบอำนาจการบริหารงานบุคคล ยังไม่ครอบคลุมถึงหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด และข้าราชการส่วนกลางที่มาประจำในจังหวัด ประกอบกับภายในจังหวัดมีหน่วยงานส่วนกลางไปตั้งอยู่ในจังหวัดเป็นจำนวนมาก ทำให้จังหวัดขาดเอกภาพในการบังคับบัญชาสั่งการ และไม่สามารถบูรณาการแผนงานหรือการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาให้ยุติในระดับพื้นที่ได้
 - 1.3 การบริหารงบประมาณ
 - การบริหารงบประมาณ แม้ว่าส่วนราชการได้มอบอำนาจให้ใช้งบประมาณเหลือจ่ายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแล้ว แต่ในทางปฏิบัติการใช้งานงบประมาณเหลือจ่ายมีเงื่อนไขที่เป็นอุปสรรคหลายประการ ได้แก่
 - 1) การใช้งบประมาณเหลือจ่ายจะใช้ได้หลังจากโครงการนั้นเสร็จสิ้นแล้ว ซึ่งกว่าโครงการจะสิ้นสุดก็ใกล้สิ้นปีงบประมาณ จังหวัดจึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันปีงบประมาณ
 - 2) อำนาจการใช้งบประมาณเหลือจ่ายที่หัวหน้าส่วนราชการมอบอำนาจให้ไม่สามารถนำไปดำเนินโครงการสำคัญของจังหวัดที่มีลักษณะแตกต่างจากโครงการเดิมที่กำหนดไว้ในแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี
2. ทศนคติของข้าราชการ
- ข้าราชการส่วนใหญ่ในจังหวัดยังให้ความสำคัญกับงานของหน่วยงานต้นสังกัดมากกว่างานที่เป็นเป้าหมายร่วมของจังหวัด รวมทั้งขาดความรู้ความเข้าใจถึงวิธีการทำงานแนวใหม่ในลักษณะแผนบูรณาการเพื่อการพัฒนาจังหวัด

6. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การพอกหนัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การพอกหนัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชกฤษฎีกาตามความเห็นของ

กระทรวงการคลัง เกี่ยวกับการกู้ยืมเงินขององค์การฟอกหนัง (อฟน.) และการกำหนดเงินผลประโยชน์ตอบแทน บำเหน็จและรางวัลของบุคลากรใน อฟน. แล้วดำเนินการต่อไปได้ และให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับความเห็นของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการเปลี่ยนทุนของ อฟน. เป็นหุ้น โดยการตราพระราชกฤษฎีกาโดยอาศัยอำนาจ

ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542 และการกำหนดให้กิจการเชิงพาณิชย์ของ อฟน. เป็นของบริษัทที่จะจัดตั้งขึ้น รวมทั้งการเข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจภายในปี 2547 โดยการจัดทำระบบบัญชี ให้เป็นปีปัจจุบัน และกำหนดเป้าหมายในการดำเนินงานให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถติดตามและประเมินผลการดำเนินการได้ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การฟอกหนัง พ.ศ. 2498 ดังนี้

1. แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ขององค์การฟอกหนัง
2. แก้ไขวงเงินกู้ยืมจากเดิม "เกิน 5 ล้านบาท" เป็น "เกินกว่า 100 ล้านบาท"
3. แก้ไขการกำหนดทุนขององค์การฟอกหนัง
4. แก้ไขการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ จาก "คณะรัฐมนตรีให้ออก" เป็น "รัฐมนตรีให้ออก"
5. แก้ไขให้รัฐมนตรีเป็นผู้กำหนดเงินผลประโยชน์ตอบแทน และกำหนดระเบียบการได้รับเงินบำเหน็จ และรางวัลของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการที่ปรึกษาคณะกรรมการ ผู้อำนวยการ และพนักงาน
6. แก้ไขให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

7. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติสภา พ.ศ. 2493 (ยกเลิกข้อกำหนดในใบอนุญาตขายสุราและการขนส่งสุราข้ามเขตที่กำหนด)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติสภา พ.ศ. 2493 (ยกเลิกข้อกำหนดในใบอนุญาตขายสุราและการขนส่งสุราข้ามเขตที่กำหนด) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีสาระสำคัญคือ ให้ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ 62 (พ.ศ. 2519) ออกตามความในพระราชบัญญัติสภา พ.ศ. 2493 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ 75 (พ.ศ. 2523) (ข้อกำหนดในใบอนุญาตขายสุรา) และกฎกระทรวง ฉบับที่ 71 (พ.ศ. 2522) ออกตามความในพระราชบัญญัติสภา พ.ศ.

2493 (การขนส่งข้ามเขตที่กำหนด) โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

8. เรื่อง ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้านและ ชุมชนเมือง พ.ศ. 2546

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับกองทุน
หมู่บ้านและชุมชนเมือง พ.ศ. 2546 ตามที่ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการ
สื่อสารเสนอ ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

1. การกู้เงินจากกองทุนฯ สมาชิกกองทุนฯ ส่วนใหญ่กู้ ร้อยละ 82.5 ไม่กู้ ร้อยละ 17.5 โดยผู้กู้ระบุว่า กู้ครั้งเดียว ร้อยละ 40.8 กู้สองครั้ง ร้อยละ 56.6 และกู้สามครั้งขึ้นไป ร้อยละ 2.6
2. การนำเงินไปลงทุน ผู้ส่วนใหญ่ นำเงินที่กู้จากกองทุนฯ ไปใช้ในการลงทุนพัฒนาอาชีพหลัก (อาชีพเดิม) ร้อยละ 63.1 ลงทุนในอาชีพเสริม ร้อยละ 18.8 ลงทุนในอาชีพใหม่ ร้อยละ 6.1 และใช้หนี้แหล่งเงินกู้อื่น ร้อยละ 5.7 บรรเทาเหตุฉุกเฉินในครอบครัว ร้อยละ 4.8 และลงทุนร่วมกับสมาชิกคนอื่นและใช้ในเรื่องอื่น ๆ ร้อยละ 1.5
3. ความเพียงพอของเงินกู้ ผู้กู้ ร้อยละ 63.7 ระบุว่าเงินกู้จากกองทุนฯ ยังไม่เพียงพอต่อการนำไปลงทุน/พัฒนาการประกอบอาชีพ และที่ระบุว่าเงินกู้มีเพียงพอ ร้อยละ 36.3 โดยผู้ที่ระบุว่าไม่เพียงพอได้มีการกู้เพิ่มเติม จากแหล่งอื่น ร้อยละ 43.4 และไม่ได้กู้เพิ่มจากแหล่งอื่น ร้อยละ 20.3
4. การชำระหนี้คืนกองทุนฯ ผู้ส่วนใหญ่ ร้อยละ 98.3 ระบุว่าสามารถชำระหนี้คืนกองทุนฯ ได้ และร้อยละ 1.7 ระบุว่าไม่สามารถชำระหนี้คืนได้ โดยแหล่งเงินที่ผู้กู้นำมาชำระหนี้คืนมาจากรายได้ของกิจการที่กู้ไปลงทุน ร้อยละ 52.3 จากรายได้อื่นของครัวเรือน ร้อยละ 30.9 เงินสะสมของครอบครัว ร้อยละ 10.3 และแหล่งเงินอื่น ร้อยละ 6.5
5. ความสะดวกและทันเวลาของการกู้เงินจากกองทุนฯ ส่วนใหญ่ผู้กู้ ร้อยละ 61.2 มีความเห็นว่าการกู้เงินจากกองทุนฯ มีความสะดวกและทันเวลาดีกว่าการกู้เงินจากสถาบันการเงินอื่น ร้อยละ 33.0 เห็นว่าไม่แตกต่างกัน และผู้ที่เห็นว่าแยกว่า มีร้อยละ 5.8
6. การนำดอกผลที่ได้จากกองทุนฯ ไปทำประโยชน์ให้สมาชิกหรือชุมชน สมาชิกกองทุนฯ ส่วนใหญ่ ร้อยละ 65.5 ระบุว่าคณะกรรมการกองทุนฯ มีการนำดอกผลไปทำประโยชน์ให้สมาชิกหรือชุมชน และร้อยละ 34.5 เห็นว่า ไม่มีการนำดอกผลไปทำประโยชน์
7. ผลกระทบที่ชุมชนได้รับหลังจากมีกองทุนฯ ในด้านรายได้ของครัวเรือน การพัฒนาอาชีพในชุมชน และการมีงานทำ ประชาชนโดยรวมในทุกภาคเห็นว่าดีขึ้นในทุกเรื่อง คือ ร้อยละ 59.3 59.5 และ 57.7 ตามลำดับ ผู้ที่เห็นว่าเท่าเดิมมีร้อยละ 39.3 39.6 และ 41.2 ส่วนผู้ที่เห็นว่าลดลงมีเพียงร้อยละ 1.4 0.9 และ 1.1

8. ความต้องการกู้เงินกองทุนฯ ในอนาคต ประชาชน ร้อยละ 81.4 ระบุว่า จะกู้เงินกองทุนฯ อีก มีเพียง ร้อยละ 18.6 ระบุว่าไม่กู้
9. ประโยชน์ของกองทุนฯ ประชาชนส่วนใหญ่เห็นว่ากองทุนฯ มีประโยชน์ ร้อยละ 94.3 และร้อยละ 5.7 เห็นว่าไม่มีประโยชน์
10. ข้อเสนอแนะ มีประชาชน ร้อยละ 50.5 ได้เสนอแนะว่า ควรเพิ่ม ยอดเงินและให้กู้เฉพาะผู้ที่อยู่ในพื้นที่ ควรขยายเวลาคืนเงินกู้และให้ลด ดอกเบี้ยลง กระจายเงินกู้ให้ทั่วถึงเป็นธรรม และให้มีเจ้าหน้าที่ของรัฐ มาให้คำแนะนำ/ประชาสัมพันธ์อย่างทั่วถึง เป็นต้น

9. เรื่อง แนวทางการดำเนินการควบคุมเครื่องดื่มที่มีกาเฟอีน

คณะรัฐมนตรีรับทราบแนวทางการดำเนินการควบคุมเครื่องดื่มที่มีกาเฟอีน ตามที่ กระทรวงสาธารณสุข เสนอ ดังนี้

ข้อมูลความปลอดภัย

จากข้อมูลทางวิทยาศาสตร์และทางการแพทย์เกี่ยวกับกาเฟอีน พบว่าระดับความปลอดภัยในการบริโภคกาเฟอีนมีช่วงค่อนข้างกว้างและไม่แน่นอน แต่มีเหตุผลที่เชื่อได้ว่าสำหรับบุคคลปกติทั่วไป (ผู้ใหญ่) การบริโภคกาเฟอีน ไม่เกินวันละ 300 มิลลิกรัม ต่อคนต่อวัน ไม่ก่อให้เกิดโทษอย่างเฉียบพลัน และไม่เป็นปัญหาสาธารณสุข ประเทศแคนาดา แนะนำว่า "caffeine 400-500 mg/day is safe" นอร์เวย์แนะนำว่า "caffeine 500-600 mg/day is safe" เดนมาร์ก แนะนำว่า "caffeine จาก natural source สามารถบริโภคได้ 300 mg/วัน และไม่เกินครั้งละ 100 mg" อเมริกาแนะนำว่า "คนท้องควรจำกัดการดื่ม"

สถานการณ์ของเครื่องดื่มที่มีกาเฟอีนในประเทศไทย

1. เครื่องดื่มที่มีกาเฟอีน หมายถึง เครื่องดื่มที่มีกาเฟอีนเป็นองค์ประกอบ ทั้งโดยธรรมชาติและการเติมผสม
 - 1.1 เครื่องดื่มที่มีกาเฟอีน โดยเติมผสมกาเฟอีนสังเคราะห์ ได้แก่ เครื่องดื่มที่ผสมกาเฟอีน เช่น กระทิงแดง ลิโพวิตันตี แรเงอร์ คาราบาวแดง เป็นต้น
 - 1.2 เครื่องดื่มที่มีกาเฟอีนโดยธรรมชาติ ได้แก่ ชา กาแฟ โคล่า
2. ผลการตรวจสอบเฝ้าระวังปริมาณกาเฟอีนในเครื่องดื่มที่มีกาเฟอีน ดังนี้
 - 2.1 ผลการตรวจวิเคราะห์ปริมาณกาเฟอีนของเครื่องดื่มที่ผสม กาเฟอีนสังเคราะห์ (มาตรฐานกำหนดปริมาณกาเฟอีนไม่เกิน 50 มิลลิกรัม/หน่วยบรรจุ

○	ปี 2543 มก./ขนาดบรรจุ	ปี 2544 มก./ขนาดบรรจุ	ปี 2545 มก./ขนาดบรรจุ	ปี 2546 มก./ขนาดบรรจุ
ขนาดบรรจุ 100 มล.	48.9 - 53.4	49.7	44.7 - 47.7	48.2 - 49.8
ขนาดบรรจุ 150 มล.	48.7 - 53.0	49.4 - 50.0	44.8 - 54.2	37.1 - 62.4

ผลการตรวจวิเคราะห์ปี 2546 พบปริมาณกาเฟอีนเกินข้อกำหนด 7 รายการ ซึ่งอยู่ในระหว่างดำเนินการทางคดี ได้แก่

ชื่ออาหาร	ชื่อผู้ผลิต	ปริมาณกาเฟอีน
1. เครื่องดื่ม .357 แม็กนัม พลัส	บ. โอสภสกา จก.	56 มิลลิกรัม/150 มิลลิลิตร
2. เครื่องดื่มเจงกิ 150 ตราช้างซูบาร์เบล	บ. เจริญสุขเภสัช สุขุมวิท จก.	59.9 มิลลิกรัม/150 มิลลิลิตร
3. เครื่องดื่มแรงเยอร์	บ. แชมป์ไทย เครื่องดื่ม จก.	62.4 มิลลิกรัม/150 มิลลิลิตร
4. เครื่องดื่มดีโอ พลัส	หจก. วี.พี.ที. เครื่องดื่ม	56.3 มิลลิกรัม/150 มิลลิลิตร
5. เครื่องดื่มนม	บ. ทวีผลผลิตภัณฑ์ จก.	55.6 มิลลิกรัม/150 มิลลิลิตร
6. เครื่องดื่มหมี่คอมมานโด 2000	บ. กรุงเทพมหานคร เครื่องดื่ม จก.	56.9 มิลลิกรัม/150 มิลลิลิตร
7. เครื่องดื่มอินทรีทอง	NR Instant Produce Co., Ltd	64.5 มิลลิกรัม/245 มิลลิลิตร

- 2.2 ผลการตรวจวิเคราะห์ปริมาณกาเฟอีนของกาแฟปรุงสำเร็จชนิดเหลวพร้อมดื่ม

ชื่ออาหาร	ปี 2543 (มก./100 มล.)	ปี 2546 (มก./100 มล.)
1. กาแฟปรุงสำเร็จชนิดเหลวพร้อมดื่ม	23.6 - 92.3	25.90 - 110*
2. กาแฟดำ/น้ำไอเลี้ยง	2.4 - 101.2*	22.06 - 66.6

ปี 2546 เก็บตัวอย่างในช่วงมกราคม - กุมภาพันธ์ 2546 และ 1 สิงหาคม 2546

* ค่าความคลาดเคลื่อนจากการวิเคราะห์ในกรณีที่ยอมรับได้ คือ $\pm 10\%$

- 2.3 ผลการตรวจวิเคราะห์ปริมาณกาเฟอีนของเครื่องดื่มน้ำอัดลมที่มีกาเฟอีน

ชื่ออาหาร	ปี 2543 (มก./100 มล.)	ปี 2546 (มก./100 มล.)
เครื่องดื่มน้ำอัดลมที่มีกาเฟอีน	9.0 - 20.1	9.2 - 13.2

ปี 2546 เก็บตัวอย่างในช่วงมกราคม - กุมภาพันธ์ 2546 และ 1 สิงหาคม 2546

หมายเหตุ : ไม่มีข้อกำหนดปริมาณกาเฟอีนตามประกาศฯ

มาตรการควบคุมเครื่องดื่มที่มีกาเฟอีน

ประเภท	ข้อกำหนดในปัจจุบัน	แนวทางที่จะดำเนินการ	มาตรการของต่างประเทศ
1. เครื่องดื่มผสมกาเฟอีน สังเคราะห์			
1.1 ปริมาณกาเฟอีน	*ไม่เกิน 50 มก./หน่วยบรรจุ *แสดงปริมาณกาเฟอีนที่สูตร ส่วนประกอบ	แนวทางเดิม	• อินโดนีเซีย และ ฟิลิปปินส์ กำหนดให้มี ได้ไม่เกิน 50 mg/serving
1.2 ค่าเดือนบนฉลาก	ห้ามดื่มเกินวันละ 2 ขวด	แนวทางเดิม	• ออสเตรเลียให้มีคำว่า

	เพราะหัวใจจะสั่น นอนไม่หลับ เด็กและสตรีมีครรภ์ไม่ควรดื่ม ผู้ป่วยปรึกษาแพทย์ก่อน		"containing caffeine" และ "not suitable for caffeine sensitive person" • ประเทศมาเลเซียให้ แสดง "percentage of caffeine" และแสดง คำว่า "presence of caffeine" ในเครื่องดื่ม ที่มีการเติมกาเฟอีน
1.3 โฆษณา	ความคุ้มครองโฆษณาที่แสดง สรรพคุณ คุณภาพและ คุณประโยชน์ และกำหนดให้ ต้องแสดงค่าเตือน	ให้โฆษณาได้เฉพาะ ภาพลักษณ์บริษัท และต้อง แสดงค่าเตือน	
2. กาแฟ/ชาพร้อมดื่ม			
2.1 ปริมาณกาเฟอีน	ข้อกำหนด *กาแฟ:ไม่เกิน 100 มก./100 มล. ชา:ไม่มีข้อกำหนด *ห้ามเติมกาเฟอีนสังเคราะห์ การแสดงผล *แสดงปริมาณกาแฟหรือชาที่ ใช้เป็นร้อยละของน้ำหนักที่ สูตรส่วนประกอบ	แนวทางเดิม *แสดงปริมาณกาแฟหรือชาที่ ใช้เป็นร้อยละของน้ำหนักที่ สูตรส่วนประกอบ และแสดง ปริมาณกาเฟอีน มก./ หน่วยบรรจุ	
2.2 ค่าเตือนบนฉลาก	ไม่มีกำหนด	ให้แสดงข้อความ "มีกาเฟอีน"	
2.3 โฆษณา	ความคุ้มครองโฆษณาที่แสดง สรรพคุณ คุณภาพและ คุณประโยชน์	แนวทางเดิมและเพิ่มให้แสดง ข้อความ "มีกาเฟอีน" ตัวอักษรขนาดที่เห็นได้ชัดเจน	
3. เครื่องดื่มน้ำอัดลมที่มี กาเฟอีน			
3.1 ปริมาณกาเฟอีน	ไม่กำหนดปริมาณกาเฟอีน และห้ามเติมกาเฟอีน สังเคราะห์	กำหนดปริมาณให้มีได้ไม่เกิน 15 mg/100 ml	<ul style="list-style-type: none"> • ประเทศเยอรมัน กำหนดให้มีไม่เกิน 6.5 mg/100 ml • ประเทศจีน เกาหลี และเดนมาร์ค กำหนดให้มีไม่เกิน 15 mg/100 ml • ประเทศอเมริกาและ แคนาดา กำหนดให้มี ไม่เกิน 20 mg/100 ml • ประเทศออสเตรเลีย

			กำหนดให้มีไม่เกิน 25 mg/100 ml <ul style="list-style-type: none"> • ประเทศเบลเยียม กำหนดให้มีไม่เกิน 32 mg/100 ml • ประเทศออสเตรเลีย กำหนดให้มีไม่เกิน 14.5 mg/100 ml • ประเทศนิวซีแลนด์ กำหนดให้มีไม่เกิน 20 mg/100 ml
3.2 ค่าเดือนบนฉลาก	ไม่มีกำหนด	ให้แสดงข้อความ "มีกาเฟอีน"	<ul style="list-style-type: none"> • ประเทศออสเตรเลีย และ ประเทศออสเตรเลีย ให้แสดงคำว่า "contain caffeine"
3.3 โฆษณา	ควบคุมการโฆษณาที่แสดงสรรพคุณ คุณภาพและคุณประโยชน์	แนวทางเดิม	

อนึ่ง สำหรับอาหารอื่น ๆ ที่มีกาเฟอีนจากธรรมชาติผสมอยู่เช่น ลูกอมรสกาแฟ นมปรุงแต่งรสกาแฟ โดยกาเฟอีนมาจากสิ่งปรุงแต่งซึ่งมีในปริมาณน้อย กระทรวงสาธารณสุขจะได้ทำการศึกษาวิจัยเพื่อกำหนดมาตรการในการดำเนินการที่เหมาะสมต่อไป

10. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่อง อำนาจการดำเนินกิจการของกองทุน)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจการดำเนินกิจการของกองทุน) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรรับไปดำเนินการต่อไป

สำหรับร่างพระราชบัญญัตินี้ มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ให้ร่างพระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
2. แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 ดังนี้

- 2.1 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 9 โดยให้เพิ่มอำนาจของกองทุนให้กองทุนมีอำนาจจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประกอบธุรกิจอันเกี่ยวเนื่องกับกิจการของกองทุน และสามารถเข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่น ไม่ว่าจะ เป็นของเอกชน หรือของรัฐทั้งในประเทศและนอกประเทศ หรือกับองค์กรระหว่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่งกิจการอันอยู่ในวัตถุประสงค์ของกองทุน (เดิมไม่มีอำนาจกระทำกิจการดังกล่าว)
- 2.2 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 39 ให้สมาชิกกองทุนส่งเงินสะสมเข้ากองทุนตามอัตราขั้นต่ำที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่สามารถส่งเงินสะสมเกินกว่าอัตราขั้นต่ำได้ โดยให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนฯ กำหนด และให้ส่วนราชการส่งเงินสมทบเข้ากองทุนให้สมาชิกผู้นั้นในจำนวนเท่ากับอัตราเงินสะสมขั้นต่ำตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (เดิมสมาชิกต้องส่งเงินสะสมตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง และให้ส่วนราชการส่งเงินสมทบ ให้สมาชิกในจำนวนที่เท่ากัน)
- 2.3 เพิ่มความเป็น วรคสอง ของมาตรา 45 ให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) สามารถบริหารเงินของสมาชิกที่ยังไม่ประสงค์จะรับคืนหรือรับคืนไปบางส่วนต่อไปได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนฯ กำหนด
- 2.4 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 67 ให้ส่วนราชการเจ้าสังกัดที่ได้รับคำขอของสมาชิกเพื่อรับเงินคืน หรือ ขอยกยอรับเงินคืนตรวจสอบสิทธิและดำเนินการให้แล้วเสร็จ และให้สมาชิกขอยกยอรับเงินคืน หรือขอโอนเงินไปกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์ เพื่อการออกจากงานหรือเพื่อการชราภาพ หรือขอให้กองทุนบริหารเงิน ต่อไปได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนฯ กำหนด (เดิมให้ส่วนราชการตรวจสอบสิทธิตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกองทุนฯ กำหนด และไม่ได้กำหนดให้ขอยกยอรับเงินคืนหรือโอนเงินได้)
- 2.5 เพิ่มความเป็นมาตรา 67/1 กรณีที่มีข้อมูลเพิ่มเติมทำให้ต้องเปลี่ยนแปลงยอดเงินประเดิมและดอกผลของเงินดังกล่าวของสมาชิกรายได้ ให้กองทุนคำนวณผลการเปลี่ยนแปลงสุทธิเป็นรายเดือน หากผลการเปลี่ยนแปลงสุทธิเป็นการรับเงินเกิน ให้กองทุนส่งเงินดังกล่าวคืนกระทรวงการคลัง กรณีเป็นการรับเงินขาด ให้กองทุนทดรองจ่ายออกจากบัญชีเงินกองกลางเพื่อเข้าบัญชีรายตัวสมาชิกก่อน แล้วแจ้งให้กระทรวงการคลังทราบ และให้กระทรวงการคลัง ส่งเงินเท่าจำนวนเงินที่ทดรองจ่าย คืนบัญชีเงินกองกลางภายในปีงบประมาณถัดไป
- 2.6 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 69 กำหนดคุณสมบัติและวิธีดำเนินการของการจัดการเงินกองทุนที่นำไปลงทุนในต่างประเทศ โดยกำหนดเป็นกฎกระทรวง (เดิมไม่ได้กำหนดไว้)
- 2.7 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 70 ให้ กบข. จัดทำแผนการลงทุนให้สมาชิกเลือกได้ ตามความต้องการของแต่ละคนภายใต้การ

ยอมรับความเสี่ยงของตัวเอง โดยในแผนการลงทุนที่ กบข. จะจัดให้เลือกนั้นต้องมีแผนการลงทุนแผนหนึ่งซึ่ง กำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละ 60 ของเงินลงทุน หากสมาชิกรายใด ยังไม่มีความพร้อมในการ เลือกแผนการลงทุน กบข. จะนำเงินของสมาชิกรายนั้นไปลงทุน ในแผนการลงทุนตามแนวทางการลงทุนเดิม การจัด การเลือก และการเปลี่ยนแปลงแผนการลงทุนของสมาชิกให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนฯ กำหนด (เดิม ไม่ได้กำหนดให้สมาชิกมีสิทธิเลือกแผนการลงทุน และไม่ได้ กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนฯ มีอำนาจจัด เลือก และ เปลี่ยนแปลงแผนการลงทุนได้)

- 2.8 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 73 ให้การคำนวณผลประโยชน์ที่จะได้ จากการนำเงินไปลงทุน โดยให้สมาชิกที่เลือกแผนการลงทุน ต่างกันได้รับดอกผลจากการลงทุนต่างกันไปตามแผนการลงทุน ที่ตนเลือก

3. 2.9 เพิ่มความเป็นมาตรา 73/1 ในกรณีที่ไม่มี การจ่ายเงินประเดิมและ เงินชดเชยให้แก่สมาชิกเมื่อสมาชิกพ้นจากราชการและไม่มีสิทธิได้รับ บำนาญ หรือมีสิทธิได้รับบำนาญแต่เลือกรับบำเหน็จแทน ให้กองทุนส่ง เงินประเดิมและเงินชดเชยที่มีได้จ่ายให้แก่สมาชิกในกรณีดังกล่าวคืน กระทรวงการคลังโดยเร็ว เพื่อนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน วิธีการส่งคืนเงิน ประเดิมและเงินชดเชยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กระทรวงการคลังกำหนด (เดิมเงินประเดิมและเงินชดเชยในส่วนนี้ กบข. จะนำเข้าบัญชีเงินกองกลาง)

11. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจ พิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อน นำเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป และโดยที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะส่งผลกระทบต่อ ผู้ประกอบการและสาธารณะในวงกว้าง จึงมอบให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง พาณิชย์ (นายวัฒนฯ เมืองสุข) ไปหารือร่วมกับคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ก.ล.ต.) เพื่อดำเนินการให้สาธารณชนได้มีส่วน รับรู้และสะท้อนความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวด้วย

ร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. กำหนดบทนิยามของคำว่า "บริษัทแม่" และ "บริษัทลูก"
2. ยกเลิกบทบัญญัติที่ห้ามไม่ให้บริษัทเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนสามัญ หรือเป็นหุ้นส่วนไม่จำกัดความรับผิดในห้างหุ้นส่วนจำกัด

3. เพิ่มอำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ให้สามารถออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้
4. ให้มีการถือหุ้นระหว่างบริษัทแม่และบริษัทลูก โดยบริษัทที่เป็นบริษัทลูกจะถือหุ้นในบริษัทแม่ได้เป็นจำนวนไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้ทั้งหมดของบริษัทแม่ แต่ต้องเปิดเผยการถือหุ้นดังกล่าวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด
5. กำหนดการนับองค์ประชุมกรรมการให้ชัดเจนว่าต้องประกอบด้วยกรรมการมาร่วมประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนคณะกรรมการที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ
6. กำหนดให้การแจ้งนัดประชุมคณะกรรมการนอกจากส่งเป็นหนังสือแล้วสามารถใช้วิธีการอื่นโดยใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ได้ และกำหนดให้รายการและรายละเอียดของการประชุมที่ต้องแจ้งมีรายละเอียดชัดเจนเช่นเดียวกับหนังสือนัดประชุมผู้ถือหุ้น
7. กำหนดให้บริษัทต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดีแทนผู้ถือหุ้นกรณีที่ผู้ถือหุ้นนั้นใช้สิทธิฟ้องกรรมการที่กระทำการหรือละเว้นกระทำการ อันเป็นเหตุให้บริษัทเสียหายหรืออาจทำให้เกิดความเสียหายต่อบริษัทแทนบริษัท
8. กำหนดให้การทำธุรกรรมบางประเภทเกี่ยวกับการซื้อ การขาย การเช่า หรือโอนกิจการหรือทรัพย์สินที่สำคัญ ต้องได้รับมติจากที่ประชุมผู้ถือหุ้น โดยเกณฑ์การพิจารณาทรัพย์สินที่สำคัญให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด
9. ปรับปรุงอัตราโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

12. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนรวม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงคุณสมบัติของบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่จัดตั้งขึ้นใหม่เพื่อประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนรวม)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนรวม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงคุณสมบัติของบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่จัดตั้งขึ้นใหม่เพื่อประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนรวม) ตามที่ กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรรับไปดำเนินการต่อไป

สำหรับร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนรวม พ.ศ. 2545 เกี่ยวกับคุณสมบัติของบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่จัดตั้งขึ้นใหม่เพื่อประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนรวม โดยกำหนดให้บริษัทที่จัดตั้งขึ้นใหม่เพื่อขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนรวมต้องมีผู้ถือ

หุ้นรายใดรายหนึ่งหรือหลายรายดังต่อไปนี้ ถือหุ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 (เดิมไม่น้อยกว่าร้อยละ 75) ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด

1. ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารพาณิชย์
2. บริษัทเงินทุนตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์และธุรกิจเครดิต ฟองซอเออร์
3. บริษัทหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ที่ไม่ใช่บริษัทหลักทรัพย์ที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการจัดการกองทุนรวม
4. บริษัทประกันชีวิตตามกฎหมายว่าด้วยประกันชีวิต
5. สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นโดยเฉพาะ ตามที่คณะกรรมการ ก.ล.ด. กำหนด หรือ
6. บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่ถือหุ้นในนิติบุคคลตาม 1, 2, 3, 4, หรือ 5 รายใดรายหนึ่ง ไม่น้อยกว่าร้อยละ 51 ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดของนิติบุคคลนั้น สำหรับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการในการออกใบอนุญาตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการจัดการกองทุนรวม ได้แก่ การกำหนดทุนจดทะเบียนชำระแล้วขั้นต่ำของบริษัท ระยะเวลาในการคงสัดส่วนผู้ถือหุ้นดังกล่าวข้างต้นเป็นเวลาไม่น้อยกว่า 5 ปีนับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาต และการพิจารณาความพร้อมในการประกอบธุรกิจยังคงเป็นไปตามกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการจัดการกองทุนรวม พ.ศ. 2545

13. เรื่อง การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. อนุมัติให้โรงงานยาสูบก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่
2. อนุมัติหลักการให้โรงงานยาสูบดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมๆกับเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล
3. อนุมัติในหลักการให้โรงงานยาสูบกันเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากการดำเนินงานในปี 2545 - 2549 เพื่อการลงทุนก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาจำนวนเงินที่เหมาะสมในแต่ละปีให้สอดคล้องกับภาระการลงทุนจริง และสถานะทางการเงินของโรงงานยาสูบต่อไป

สำหรับเรื่องนี้ กระทรวงการคลังรายงานว่า

1. โรงงานยาสูบเป็นอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ไม่เหมาะสมที่จะตั้งอยู่บนพื้นที่ของกรุงเทพมหานคร การก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่บ้านแม่โจ้ ตำบลหนองหาร อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเป็นพื้นที่ใกล้กับแหล่งผลิตใบยาจึงเป็นเรื่องที่มีความเหมาะสม และการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่มีเครื่องจักรทันสมัยจะสามารถช่วยลดต้นทุนในการผลิตและการสูญเสีย ทำให้โรงงานยาสูบมีศักยภาพในการแข่งขันได้สูงขึ้น ประกอบกับคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 อนุมัติในหลักการสำหรับการก่อสร้างโรงงานยาสูบที่บ้านแม่โจ้ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ไว้แล้ว ซึ่งเป็นที่ดินของโรงงานยาสูบ สำหรับการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งที่ 2 บนพื้นที่ของนิคมอุตสาหกรรมหนองแค จังหวัดสระบุรี เป็นการดำเนินการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบเพื่อส่งมอบพื้นที่ที่ใช้ในการดำเนินการก่อสร้างสวนสาธารณะเบญจกิติ อีกทั้งการเลือกพื้นที่ที่จังหวัดสระบุรี ซึ่งเป็นจุดเชื่อมต่อกับภาคตะวันออกเฉียงเหนือจะทำให้สามารถขนย้ายใบยาสูบเข้าโรงงานและขนบหรี่ไปจำหน่ายได้สะดวก และเป็นพื้นที่ใกล้เคียงกับกรุงเทพมหานคร จะสามารถลดปัญหาความเดือดร้อนของพนักงานที่จะไม่ต้องย้ายไปไกล
2. ตามข้อมูลของโรงงานยาสูบเกี่ยวกับประเทศที่มีผู้ผลิตเครื่องจักรในขบวนการผลิตที่มีประสิทธิภาพเป็นที่ยอมรับมีข้อจำกัด โดยเฉพาะผู้ผลิตเครื่องมวนบหรี่มีเพียง 3 บริษัท จาก 3 ประเทศเท่านั้น ได้แก่ ประเทศ สหราชอาณาจักร สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน และสาธารณรัฐอิตาลี นอกจากนี้ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งเป็น ประเทศที่ไม่มีเครื่องจักรภายใต้ลิขสิทธิ์ใช้เอง แต่ได้มีการจัดซื้อเครื่องจักรและผลิตใช้เองภายใต้ลิขสิทธิ์ การจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบที่จังหวัดเชียงใหม่โดยวิธีจัดหาแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล จะทำให้โรงงานยาสูบสามารถเลือกใช้เครื่องจักรที่มีความเหมาะสมและเป็นประโยชน์สูงสุด และจะช่วยเสริมสร้างสัมพันธ์ไมตรีระหว่างประเทศ ซึ่งสามารถนำไปสู่เรื่องการค้าต่างตอบแทนได้ตามนโยบายของรัฐบาล
3. สำหรับแหล่งเงินทุนที่ใช้ดำเนินโครงการซึ่งโรงงานยาสูบเสนอขอเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากผลการดำเนินงานปี 2545 - 2549 วงเงินรวม 17,115 ล้านบาท เห็นว่าโรงงานยาสูบไม่มีสถานะความเป็นนิติบุคคล การใช้แหล่งเงินทุนจากภายนอก เช่น การกู้ยืม อาจมีข้อจำกัดเนื่องจากวงเงินลงทุนของโครงการดังกล่าวจะสามารถทราบชัดเจน เมื่อมีการเจรจาหาผู้รับจ้างได้แล้ว และการกันเงินดังกล่าวควรจะต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับภาระที่โรงงานยาสูบจะต้องจ่ายจริง

14. เรื่อง การปรับเปลี่ยนแนวทางการบริหารของ "สำนักงานคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนานวัตกรรม"

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการการจัดตั้ง "สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ" ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ โดยให้เป็นหน่วยงานในกำกับของ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งมีระบบบริหารงานที่เป็นอิสระจากระบบราชการ ทั้งนี้ให้โอนเงินในส่วนของกองทุนพัฒนานวัตกรรม มาเป็นทุนประเดิมของสำนักงานฯ และรายได้ใด ๆ ของสำนักงานฯ ที่เกิดจากการปฏิบัติการกิจ ให้นำมาหมุนเวียนและใช้จ่ายในกิจการของสำนักงานฯ ได้โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลัง

15. เรื่อง ผลการประชุมเชิงปฏิบัติการ "การตรวจราชการแบบบูรณาการ"

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการประชุมเชิงปฏิบัติการ "การตรวจราชการแบบบูรณาการ" และเห็นควรให้ส่วนราชการทุกแห่งให้ความร่วมมือและสนับสนุนการตรวจราชการแนวใหม่ 5 ประการ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ และให้สำนักงาน ก.พ. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และส่วนราชการทุกแห่งรับข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7 (ฝ่ายกฎหมายฯ) ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

สำนักงาน ก.พ. รายงานว่า สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ร่วมกันจัดโครงการพัฒนาผู้ตรวจราชการเพื่อรองรับระบบบริหารจัดการแนวใหม่ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 2544 ประกอบด้วยหลักสูตรผู้ตรวจราชการ เป็นหลักสูตรพื้นฐานสำหรับผู้ตรวจราชการที่เพิ่งได้รับการแต่งตั้ง และหลักสูตรอบรมผู้ตรวจราชการแบบบูรณาการ สำหรับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวง ทั้งหมด 120 คน

หลักสูตรการตรวจราชการแบบบูรณาการ ได้จัดขึ้นระหว่างวันที่ 13 มีนาคม - 4 เมษายน 2546 โดยอาศัยหลักการพื้นฐานของการเรียนรู้จากการปฏิบัติ (Action Learning) เปิดโอกาสให้ผู้ตรวจราชการที่เข้าร่วมอบรมได้ทบทวนบทบาท วิธีการทำงานตามแนวนโยบายใหม่ แลกเปลี่ยนความคิดเห็น อภิปราย เพื่อทำความเข้าใจให้ตรงกันและกำหนดวิธีการตรวจราชการแนวใหม่ร่วมกัน และนำข้อสรุปไปทดลองฝึกปฏิบัติจริงในพื้นที่ ซึ่งข้อสรุปที่ได้มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ลักษณะการตรวจราชการแบบบูรณาการ

- 1.1 เป็นการตรวจงานตามยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ของงานให้ประชาชน ได้รับประโยชน์สูงสุดจากการให้บริการของรัฐ
- 1.2 เป็นการตรวจหน่วยงานของรัฐ ในการนำนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และมีการใช้งบประมาณของรัฐอย่างคุ้มค่า
- 1.3 เป็นการตรวจงานที่ครอบคลุมทุกประเด็น มีเป้าหมายและตัวชี้วัดที่ชัดเจน

2. จุดมุ่งหมาย

- 2.1 ผลสัมฤทธิ์ของงานนโยบายรัฐบาลที่สำคัญ

- 2.2 การปฏิบัติราชการและการใช้อำนาจรัฐตามนโยบายรัฐบาลเป็นไปอย่างคุ้มค่า โปร่งใส เป็นธรรม และมีประสิทธิภาพ
- 2.3 เป็นเครื่องมือของรัฐบาลและส่วนราชการในการนำผลการตรวจราชการมาใช้พัฒนานโยบายของรัฐ และปรับบททวนกระบวนการทำงานให้สัมฤทธิ์ผลตามนโยบาย

3. ขั้นตอนการตรวจแนวใหม่

- 3.1 ขั้นตอนเตรียมการก่อนการตรวจ โดยการเตรียมข้อมูลแผนงาน และเตรียมตัวผู้ตรวจราชการร่วมกัน
- 3.2 ขั้นตอนการตรวจราชการ โดยการไปร่วมกันเป็นทีม มีเป้าหมายตัวชี้วัดชัดเจน และรับฟังปัญหาทุกระดับ ส่งเสริมขวัญกำลังใจผู้ปฏิบัติงาน
- 3.3 ขั้นตอนการดำเนินการหลังการตรวจ โดยการประมวลผล วิเคราะห์ และจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนของปัญหาาร่วมกัน และทำรายงานเสนอแนะเพื่อการสั่งการแก้ไขปัญหา ผลลัพธ์ทั้งหมดที่ได้จะนำไปจัดทำเป็นคู่มือการปฏิบัติงานของผู้ตรวจราชการต่อไป (อยู่ระหว่างดำเนินการ)

4. ข้อเสนอแนะ

- 4.1 มีระบบฐานข้อมูล ความรู้และเครื่องมือการตรวจราชการที่เหมาะสม และมีคู่มือการตรวจราชการแนวใหม่ที่เป็นมาตรฐาน
- 4.2 มียุทธศาสตร์การตรวจราชการแบบบูรณาการโดยมีแผนและตัวชี้วัดร่วมกัน ใช้เทคนิคการวัดผลงานแนวใหม่ และใช้ผู้ตรวจสอบและประเมินผลงานอิสระมาช่วยงาน เปิดโอกาสให้ประชาชนและหน่วยรับตรวจร่วมในการกำหนดตัวชี้วัด
- 4.3 มีโครงสร้างและระบบการตรวจราชการที่เอื้อต่อการปฏิบัติงานเชิงรุก โดยมีหน่วยกลางประสานกำหนดและรักษามาตรฐาน มีเจ้าหน้าที่สนับสนุน และงบประมาณที่เพียงพอ มีโครงสร้างที่อยู่ในลักษณะรวมศูนย์หน่วยตรวจ
- 4.4 มีระบบการบริหารและพัฒนาผู้ตรวจและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง โดยการสร้างกรอบจรรยาบรรณ การตรวจราชการ การพัฒนาขีดสมรรถนะอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ผู้ตรวจราชการสามารถปฏิบัติภารกิจภายใต้แนวทางการตรวจราชการในลักษณะบูรณาการได้อย่างมีประสิทธิภาพ จำเป็นอย่างยิ่งที่ทุกส่วนราชการต้องร่วมมือและสนับสนุนระบบการตรวจราชการแนวใหม่ตามแนวทาง 5 ประการ ดังนี้
 1. ให้ทุกส่วนราชการร่วมมือกันสนับสนุนระบบการตรวจราชการแบบบูรณาการ โดยให้มีการจัดทำแผนการตรวจราชการและกำหนดประเด็นตัวชี้วัดการตรวจราชการร่วมกันแบบบูรณาการ
 2. ให้มีการจัดระบบข้อมูล ระบบรายงานผลให้ประสานเชื่อมโยงกันเป็นเครือข่าย

3. ให้นำรายงานผลการตรวจราชการไปใช้ประโยชน์ในการแก้ปัญหาติดตาม และปรับปรุงการปฏิบัติราชการอย่างจริงจัง เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง
4. จัดให้มีการพัฒนาและส่งเสริมการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ซึ่งกันและกันในลักษณะของ Action Learning รวมทั้งได้มีโอกาสเรียนรู้จากแบบอย่างที่ดี (Best Practice) ของต่างประเทศ
5. การคัดเลือกผู้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจราชการต่อไป ควรคำนึงถึงผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสม มีความรู้ ประสบการณ์อย่างแท้จริง เพื่อให้การทำงานบรรลุผลตามที่กำหนดไว้

สำหรับข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี มีดังนี้

1. การตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ ควรจะนำระบบการตรวจแบบอิเล็กทรอนิกส์ที่มีอยู่แล้วมาใช้ ซึ่งจะสามารถใช้ระบบฐานข้อมูลและตัวชี้วัด รวมทั้งสามารถใช้เครือข่ายและรายงานต่อนายกรัฐมนตรีได้โดยตรง ซึ่งจะทำให้การตรวจราชการมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยอาจไม่จำเป็นต้องเดินทางออกไปตรวจราชการบ่อย ๆ
2. ควรปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่การตรวจราชการของส่วนราชการต่าง ๆ โดยจัดกลุ่มพื้นที่ในลักษณะเดียวกัน แบ่งเป็น 20 เขต ให้สอดคล้องกับการจัดกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อให้เกิดความสะดวกในการปฏิบัติงานและประสานงานกัน ทั้งนี้ การกำหนดเขตพื้นที่ตรวจราชการของส่วนราชการต่าง ๆ ทุกแห่งต้องกำหนดเขตการตรวจราชการให้ตรงกัน โดยไม่จำเป็นต้องเพิ่มตำแหน่งผู้ตรวจราชการ
3. เมื่อตรวจราชการแล้ว ให้ผู้ตรวจราชการจัดทำรายงานเสนอต่อรัฐมนตรี โดยผ่านปลัดกระทรวงทราบ ในกรณีที่เป็นเรื่องที่มีความสำคัญหรือมีปัญหาหรือจำเป็นต้องมีการสั่งการในระดับนโยบาย ให้รายงานรองนายกรัฐมนตรี ที่รับผิดชอบเขตพื้นที่นายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อที่จะได้พิจารณาสั่งการต่อไป
4. ให้สำนักงาน ก.พ. ร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดอบรมผู้ตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพด้วย
5. ผู้ตรวจราชการของส่วนราชการทุกแห่งควรจะต้องมีอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ เช่น เจ้าหน้าที่ รถยนต์ เครื่องใช้สำนักงาน ให้พร้อมปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ
6. ผู้ตรวจราชการจะต้องเป็นผู้ที่มีความพร้อม กระตือรือร้นและอยู่ในวัยทำงาน ดังนั้น ส่วนราชการทุกแห่งควรจะต้องกำหนดเงื่อนไขให้การปฏิบัติหน้าที่ผู้ตรวจราชการมีโอกาสเจริญก้าวหน้า เช่น การกำหนดให้การแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับสูงต้องผ่านการเป็นผู้ตรวจราชการมาก่อน ซึ่งในบางกระทรวงได้กำหนดไว้แล้ว
7. ควรมีการพัฒนาและส่งเสริมให้สามารถแต่งตั้งผู้ตรวจราชการจากส่วนราชการอื่นได้ ทั้งนี้ เนื่องจากการแต่งตั้งบุคคลจากส่วนราชการอื่นให้เป็นผู้ตรวจราชการจะทำให้ได้ผู้ตรวจราชการที่มีความรู้และ

ประสบการณ์ที่หลากหลายและการตรวจราชการจะเป็นไปในลักษณะ การพิจารณาโดยภาพรวมยิ่งขึ้น

8. การแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจราชการ จะต้องคำนึงถึงผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสม มีความรู้ และประสบการณ์อย่างแท้จริง เพื่อให้การทำงานบรรลุผล ไม่สมควรที่จะแต่งตั้งบุคคลที่มีปัญหาหรือทำงานหย่อนยาน ขาดประสิทธิภาพ หรือไม่สนองนโยบายมาเป็นผู้ตรวจราชการ ซึ่งปัจจุบันส่วนราชการต่าง ๆ สามารถขอให้สำนักงาน ก.พ. กำหนดอัตรากำลังทดแทนข้าราชการดังกล่าวได้ โดยไม่ต้องให้มาเป็นผู้ตรวจราชการเหมือนที่ผ่านมา

16. เรื่อง การนำเสนอระบบสัญญาจ้างต่อคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการให้ใช้ระบบสัญญาจ้างในการบริหารงานลูกจ้างของส่วนราชการ ตามที่คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐเสนอ และเห็นชอบหลักการร่างระเบียบ ... ว่าด้วยลูกจ้างสัญญาจ้างของส่วนราชการ พ.ศ. ตามที่คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐเสนอ โดยให้ประธาน

คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐรับไปพิจารณาร่างระเบียบฯ ให้สมบูรณ์ โดยให้เชิญผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าร่วมพิจารณาและรับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7 (ฝ่ายกฎหมาย) เกี่ยวกับลูกจ้างสัญญาจ้างเป็นลูกจ้างซึ่งมีข้อผูกพันโดยสัญญา และมีหน้าที่ต้องปฏิบัติงานราชการด้วย ดังนั้น จึงมีเกียรติและศักดิ์ศรีในฐานะบุคลากรภาครัฐเช่นกัน จึงสมควรพิจารณาชื่อเรียก "ลูกจ้างสัญญาจ้าง" เสียใหม่ เพื่อให้เป็นที่ดึงดูดใจและแสดงสถานะที่ชัดเจนตั้งแต่เบื้องต้น และโดยที่ปัจจุบันมีบุคลากรภาครัฐ ที่เรียกชื่อต่างกัน และมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์แตกต่างกัน เช่น พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานของรัฐ ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว เป็นต้น จึงสมควรกำหนดสถานภาพ สิทธิหน้าที่ และสิทธิประโยชน์ของบุคลากรตามระบบสัญญาจ้างให้ชัดเจน นอกจากนี้สมควรพิจารณาเกี่ยวกับสิทธิการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ รวมทั้งควรพิจารณาถึงอำนาจหน้าที่ สถานะของบุคลากร สัญญาการจ้าง และความรับผิดชอบตามกฎหมายที่ควรได้รับความคุ้มครองในฐานะเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริตตามกฎหมายปกครอง เช่น กฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง หรือกฎหมายอื่นที่มีความจำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ในบางตำแหน่งเพื่อให้เท่าเทียมกับบุคลากรภาครัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่น และควรตรวจสอบสิทธิตามกฎหมายอื่น ๆ ที่อาจต้องกำหนดให้สอดคล้องกับบุคลากรภาครัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่นด้วย เช่น สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง เป็นต้น

นอกจากนี้ ร่างระเบียบ ... ว่าด้วยลูกจ้างสัญญาจ้างของส่วนราชการ พ.ศ. ซึ่งจะใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการดำเนินงานบริหารงานตามระบบสัญญาจ้าง ควรมีการพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบโดยไม่ต้องกำหนดให้แล้วเสร็จภายใน 60 วัน ทั้งนี้

เพื่อให้มีความถูกต้องเหมาะสม และไม่ขัดแย้งกับบทบัญญัติตามกฎหมายอื่น และสมควรให้ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าร่วมพิจารณาร่างระเบียบฯ ด้วยแล้วดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ หากเห็นว่ามีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องประการใด ให้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป พร้อมกันนี้ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ประธานคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ พิจารณาแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ และองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารงานลูกจ้างสัญญาจ้างตามร่างระเบียบฯ ไปก่อนเพื่อให้คณะกรรมการฯ พิจารณาองค์ประกอบของระบบสัญญาจ้างให้สมบูรณ์แล้วเสร็จโดยเร็ว

17. เรื่อง โครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7 (ฝ่ายกฎหมาย) เรื่อง การอนุมัติงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อเตรียมความพร้อมและพัฒนาศักยภาพในการบริหารจัดการในระดับจังหวัดแบบบูรณาการทั่วประเทศ ให้คณะกรรมการสนับสนุนระบบจังหวัดแบบบูรณาการรับไปพิจารณา ดังนี้

1. ให้สถาบันการศึกษาดำเนินการศึกษาและพัฒนาระบบ รวมทั้งฝึกอบรมบุคลากรในจังหวัดให้มีขีดความสามารถในการรองรับการบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาในทุกจังหวัด โดยมีค่าใช้จ่ายจังหวัดละประมาณ 1 ล้านบาท รวมทั้งสิ้น 75 ล้านบาท โดยดำเนินการแล้วเสร็จภายในระยะเวลา 2 ปี
2. จัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานแก่จังหวัดในหมวดค่าตอบแทนใช้สอยวัสดุจังหวัดละ 300,000 บาท รวม 75 จังหวัด เป็นเงินรวมทั้งสิ้น 22,500,000 บาท
3. จัดสรรงบประมาณให้สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการประเมินผลการปฏิบัติงานของจังหวัดต่าง ๆ จำนวน 10 ล้านบาท
4. จัดสรรงบประมาณให้จังหวัดจำนวนหนึ่ง (Lump sum) เพื่อนำไปดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด นอกเหนือจากระบบงบประมาณปกติที่ได้รับจากกระทรวง กรม ต่าง ๆ ในระดับพื้นที่ เพื่อเสริมให้การบริหารราชการแบบบูรณาการของจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สำหรับวงเงินในการจัดสรรให้หน่วยงานระดับนโยบายพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางที่เหมาะสมต่อไป

ทั้งนี้ ในการพิจารณาสนับสนุนงบประมาณดังกล่าวขอให้พิจารณาจัดสรรจากงบกลางในปีงบประมาณ 2547 เพื่อเริ่มดำเนินการขยายผลได้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2546 เป็นต้นไป

นอกจากนี้ ยังให้ความเห็นชอบขยายผลระบบการบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการไปยังจังหวัดอื่นที่เหลืออีก 70 จังหวัด ให้ครอบคลุมทั่วประเทศ โดยพิจารณา รูปแบบและทางเลือก ดังนี้

1. เชนนโยบาย

- 1.1 ให้จังหวัดทดลองบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการทั้ง 5 จังหวัด ดำเนินการต่อเนื่องต่อไปตามรูปแบบเดิมที่ได้ทดลองมาแล้ว
- 1.2 ควรขยายผลระบบการบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการไปยังจังหวัดอื่นที่เหลืออีก 70 จังหวัด ให้ครอบคลุมทั่วประเทศ โดยมี ข้อเสนอ 2 รูปแบบ คือ
 - **รูปแบบที่หนึ่ง** ดำเนินการพร้อมกันทั่วประเทศ โดยแบ่งเป็น 2 ทางเลือก
 - **ทางเลือกที่หนึ่ง** คือดำเนินการเหมือนกัน ทั้งหมด 70 จังหวัด ตามรูปแบบของจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาที่ดำเนินการมาแล้ว หรือ
 - **ทางเลือกที่สอง** ดำเนินการโดยแบ่งกลุ่มจังหวัดตามสภาพและปัญหาของพื้นที่ที่หลากหลาย ประมาณ 2 - 3 กลุ่มจังหวัด โดยใช้รูปแบบของจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาที่ได้ดำเนินการมาแล้วแต่ให้ปรับปรุงประเด็นการพัฒนาและตัวชี้วัดให้เหมาะสมกับแต่ละกลุ่มจังหวัด
 - **รูปแบบที่สอง** ดำเนินการโดยแบ่งเป็น 2 ระยะ คือ
 - **ระยะที่ 1** เริ่มตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2546 จำนวน 31 จังหวัด ประกอบด้วยจังหวัดเปรียบเทียบกับโครงการจังหวัดทดลองฯ และจังหวัดแบบบูรณาการชายแดนภาคใต้ รวมทั้งสิ้น 8 จังหวัด และจังหวัดชายแดนทั่วประเทศ ที่เหลืออีก 23 จังหวัด
 - **ระยะที่ 2** เริ่มตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2547 ได้แก่ จังหวัดอื่น ๆ ที่คงเหลืออีก 39 จังหวัด
- 1.3 ปรับปรุงองค์ประกอบและปัจจัยเกื้อหนุนให้เอื้อต่อระบบการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ เช่น การมอบอำนาจที่สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่ การบริหารงานบุคคลในลักษณะของการให้คุณ ให้โทษได้อย่างแท้จริง การบริหารงบประมาณแบบเป็นก้อน (Lump sum) และงบเหลือจ่ายในแต่ละปี รวมทั้งระบบการวางแผนและระบบข้อมูลที่สอดคล้องกับรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (E-Government) เป็นต้น

2. เชนปฏิบัติ

เพื่อให้การขยายผลระบบการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการได้ผลสมบูรณ์ในระดับจังหวัด ควรเตรียมความพร้อมและพัฒนาระบบการปฏิบัติงานของจังหวัด โดยดำเนินการ ดังนี้

- 2.1 การพัฒนาระบบฐานข้อมูล จังหวัดจะต้องมีการพัฒนาระบบข้อมูล และระบบข้อมูลสารสนเทศให้ถูกต้อง แม่นตรง ทันสมัย โดยมีศูนย์ปฏิบัติการข้อมูลกลางระดับจังหวัด (POC : Provincial Operation Center) เพื่อรวบรวม วิเคราะห์ กลั่นกรองในการตัดสินใจในระดับพื้นที่ และสามารถส่งข้อมูลให้กับหน่วยเหนือ อันเป็นการสอดคล้องนโยบายการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรี (PMOC) และศูนย์ปฏิบัติการกระทรวง (MOC) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 2.2 การพัฒนาระบบการวางแผน จังหวัดจะต้องมีแผนยุทธศาสตร์การ พัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ เพื่อเป็นเครื่องมือในการบริหารงานของ ผู้ว่าราชการจังหวัด โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคีการพัฒนา ให้สอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้ง สนองตอบต่อนโยบาย 3 สงครามของรัฐบาล และรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (E-Government) ด้วย
- 2.3 พัฒนาระบบการมีส่วนร่วมและการให้บริการประชาชน โดยเปิด โอกาสให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นต่อการทำงานของผู้ว่าราชการ จังหวัด รวมทั้งให้องค์กรระดับชุมชนได้มีส่วนร่วมในการรับรู้ข้อมูล แสดง ความคิด และสามารถตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐได้ ให้การบริการเบ็ดเสร็จในที่เดียว (One-stop Service) และจัดตั้ง ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร (Call Center) เพื่อเป็นศูนย์กลาง ประสานงานติดต่อสอบถาม และรับแจ้งเหตุต่าง ๆ ด้วยความรวดเร็ว ตลอด 24 ชั่วโมง
- 2.4 พัฒนาและปรับปรุงระบบการมอบอำนาจ โดยกระทรวง กรม ต่าง ๆ ควรมอบอำนาจให้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหา และการพัฒนาใน พื้นที่ เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถบริหารจัดการและตัดสินใจได้ เสร็จสิ้นภายในจังหวัด
- 2.5 ปรับปรุงระบบงบประมาณให้สอดคล้องกับระบบการพัฒนาจังหวัด โดยให้จังหวัดสามารถตั้งงบประมาณและบูรณาการใช้จ่ายงบประมาณ ให้ตรงตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดที่วางไว้
- 2.6 พัฒนาระบบบริหารจัดการ โดยเสริมสร้างภาวะผู้นำให้กับผู้ว่า ราชการจังหวัด โดยมีมาตรการกำกับติดตามความก้าวหน้า ดูแล และ ประเมินอย่างเข้มงวด รวมทั้งเตรียมความพร้อมข้าราชการในจังหวัดทุก ระดับให้เข้าใจปรับทัศนคติและวิธีทำงานแนวใหม่ตามระบบการบริหาร จังหวัดแบบบูรณาการในทิศทางเดียวกัน

18. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับกลุ่มภารกิจ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับกลุ่มภารกิจ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ และเห็นชอบแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับกลุ่ม ภารกิจ

ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

1. กำหนดกลุ่มภารกิจในกระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงแรงงาน
2. กำหนดให้กลุ่มภารกิจของกระทรวงการต่างประเทศให้ปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อปลัดกระทรวง แต่ให้รายงานโดยตรงต่อรัฐมนตรีอีกทางหนึ่งด้วย
3. อำนาจในการสั่งบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการระดับ 9 ขึ้นไป ให้ยังคงเป็นอำนาจของปลัดกระทรวง แต่ให้หารือกับหัวหน้ากลุ่มภารกิจทุกกลุ่มภารกิจก่อน การใช้อำนาจของหัวหน้ากลุ่มภารกิจในการสั่งเลื่อนชั้นเงินเดือนข้าราชการตั้งแต่ระดับ 9 ขึ้นไป ให้กระทำได้เมื่อหารือกับปลัดกระทรวงแล้ว และกำหนดให้รัฐมนตรี ปลัดกระทรวง และหัวหน้ากลุ่มภารกิจจะตกลงร่วมกันให้อำนาจหน้าที่บางประการของปลัดกระทรวงที่โอนไปเป็นของหัวหน้ากลุ่มภารกิจยังคงเป็นอำนาจของปลัดกระทรวงต่อไปก็ได้ โดยให้ทำเป็นหนังสือข้อตกลงร่วมกัน ในกรณีเช่นนั้นให้อำนาจหน้าที่ดังกล่าวยังคงเป็นของปลัดกระทรวงต่อไป
4. ในกรณีที่รัฐมนตรีจะมอบอำนาจให้ปลัดกระทรวงปฏิบัติราชการแทน ถ้าเป็นภารกิจของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจใด จะมอบอำนาจให้หัวหน้ากลุ่มภารกิจนั้นปฏิบัติราชการแทนก็ได้ และหัวหน้ากลุ่มภารกิจอาจมอบอำนาจต่อให้อธิบดีหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าซึ่งอยู่ในกลุ่มภารกิจเดียวกันหรือผู้ว่าราชการจังหวัดได้
5. ให้ปลัดกระทรวงแต่งตั้งข้าราชการในกระทรวงซึ่งดำรงตำแหน่งรองปลัดกระทรวงหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า หรืออธิบดีหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าในกลุ่มภารกิจนั้นเป็นผู้รักษาราชการแทนหัวหน้ากลุ่มภารกิจได้
6. กำหนดผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์กรณีที่มีการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง

สำหรับแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับกลุ่มภารกิจ สรุปได้ดังนี้

1. การกำหนดประเภทกลุ่มภารกิจ โดยจัดกลุ่มภารกิจเป็น 5 ประเภท ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในการจัดระบบการบริหารงานสำหรับกลุ่มภารกิจแต่ละประเภท
2. การกำหนดทรัพยากรร่วมและการจัดหน่วยงานที่รับผิดชอบเพื่อผลักดันให้มีการใช้ทรัพยากรร่วมกันในกลุ่มภารกิจ
3. การกำหนดให้มีสำนักงานของหัวหน้ากลุ่มภารกิจและเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในสำนักงานเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของหัวหน้ากลุ่มภารกิจ
4. การวางแนวทางในการประสานการทำงานระหว่างหัวหน้ากลุ่มภารกิจและกรมในกลุ่มภารกิจ และระหว่างกลุ่มภารกิจกับสำนักงานปลัดกระทรวง
5. การวางแนวทางการแต่งตั้งหัวหน้ากลุ่มภารกิจ
6. การลาของหัวหน้ากลุ่มภารกิจ
7. การลงชื่อในหนังสือราชการ/เอกสารราชการ
8. การจัดส่งหนังสือราชการ

19. เรื่อง ความตกลงการจ้างแรงงานระหว่างไทย - มาเลเซีย

คณะรัฐมนตรีพิจารณาความตกลงการจ้างแรงงานระหว่างไทย - มาเลเซีย ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. ให้ความเห็นชอบความตกลงการจ้างแรงงานระหว่างไทย - มาเลเซีย
2. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานลงนามในความตกลงการจ้างแรงงานระหว่างไทย - มาเลเซีย ในนามผู้แทนฝ่ายไทย

กระทรวงแรงงานรายงานว่

1. กระทรวงแรงงานได้แต่งตั้งคณะทำงานศึกษา แก้ไขปัญหาการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในประเทศมาเลเซีย พบว่าปัจจุบันมีปัญหามากทั้งในเรื่องค่าบริการและค่าใช้จ่ายที่บริษัทจัดหางานเก็บจากคนงานมีแนวโน้มสูงมาก ประกอบกับมีเรื่องร้องเรียนเป็นจำนวนมากเกี่ยวกับสภาพการจ้าง การจัดสวัสดิการ การจ่ายค่าตอบแทน ซึ่งสาเหตุหนึ่งเนื่องมาจากนายจ้างยังขาดระบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ
2. กระทรวงทรัพยากรมนุษย์มาเลเซีย มีนโยบายทำความตกลง (Memorandum of Understanding) กับประเทศผู้จัดส่งแรงงานไปมาเลเซียทุกประเทศ เพื่อเป็นกรอบในการจัดส่งแรงงานต่างชาติไปทำงานในประเทศมาเลเซีย โดยประสงค์ที่จะลงนามความตกลงกับประเทศไทยเป็นประเทศแรก ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาฯ เดินทางไปหารือกับกระทรวงทรัพยากรมนุษย์ของมาเลเซีย เพื่อจัดทำความตกลงดังกล่าว ซึ่งในการประชุม ฝ่ายมาเลเซีย มีนาย Shaharudin Shafie รองปลัดกระทรวงทรัพยากรมนุษย์ เป็นประธาน แจ้งว่ามาเลเซียมีนโยบายให้ลูกจ้างทุกคนได้รับการปฏิบัติที่เท่าเทียมกัน ไม่ว่าลูกจ้างท้องถิ่น หรือลูกจ้างต่างชาติ โดยในการทำความตกลงครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ
 - 2.1 ต้องการให้มีขั้นตอนที่โปร่งใสและให้คนหางานทราบข้อเท็จจริงทุกอย่าง เพื่อให้ตัดสินใจด้วยตนเองในการเดินทางไปทำงานในมาเลเซีย
 - 2.2 ต้องการให้คนหางานไทยเดินทางไปทำงานในมาเลเซียโดยถูกต้องกฎหมาย
 - 2.3 ขอความร่วมมือผู้แทนฝ่ายไทยในการยอมรับสิทธิของนายจ้างมาเลเซีย และต้องการให้นายจ้างติดต่อบริษัทจัดหางาน และติดต่อคนงานได้โดยตรงในการนำคนงานไทยไปทำงานในมาเลเซีย
3. ปัจจุบันมีแรงงานไทยอยู่ในประเทศมาเลเซียประมาณ 35,000 คน ทำงานอยู่ในภาคอุตสาหกรรม และงานก่อสร้าง ส่วนผู้ทำงานเกษตรส่วนใหญ่มีภูมิลำเนาอยู่ใน 5 จังหวัดภาคใต้ ซึ่งสามารถใช้ใบผ่านแดน

(Border Pass) เดินทางเข้าไปทำงานตามชายแดนได้ รายได้ส่งกลับ โดยผ่านระบบธนาคารในรอบปี 2545 จำนวน 1,089 ล้านบาท

4. สำคัญของร่างความตกลงการค้าระหว่างไทย - มาเลเซีย เป็นร่างที่ลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ในฐานะผู้แทนรัฐบาลไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรมนุษย์ประเทศ มาเลเซีย ในฐานะผู้แทนรัฐบาลมาเลเซีย

20. เรื่อง การจัดทำแผนการดำเนินงานด้านทรัพย์สินทางปัญญากับสหรัฐฯ

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการจัดทำแผนการดำเนินงานด้านทรัพย์สินทางปัญญากับสหรัฐฯ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินงานสืบเนื่องจากการเยือนสหรัฐฯ ของนายกรัฐมนตรี
2. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และกรมวิชาการเกษตรเร่งพิจารณาออกระเบียบ เกี่ยวกับการดูแลรักษาความลับทางการค้าของผู้ขออนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออกหรือขายยา หรือเคมีภัณฑ์ทางการเกษตร ที่ใช้สารเคมีชนิดใหม่ ตามมาตรา 15 ของพระราชบัญญัติ ความลับทางการค้า พ.ศ. 2545

กระทรวงพาณิชย์รายงานว่า

1. นายกรัฐมนตรีได้เดินทางเยือนประเทศสหรัฐอเมริกาเมื่อเดือนมิถุนายน 2546 และได้หารือกับประธานาธิบดีสหรัฐฯ ในประเด็นการจัดทำเขตการค้าเสรี (Free Trade Agreement : FTA) ระหว่างไทยกับสหรัฐฯ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้หารือกับผู้แทนทางการค้าสหรัฐฯ ถึงความคืบหน้าในการดำเนินงานภายใต้กรอบความตกลงด้านการค้าและการลงทุนไทย - สหรัฐฯ (TIFA) ที่จะนำไปสู่การจัดทำ FTA ระหว่างไทย - สหรัฐฯ โดยสหรัฐฯ ได้ขอให้ไทยเร่งรัดการแก้ปัญหาในสองเรื่อง ได้แก่ การประเมินภาษีศุลกากร และการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา โดยคาดว่าจะสามารถเริ่มเจรจา FTA ไทย - สหรัฐฯ อย่างเป็นทางการได้ประมาณเดือนเมษายน 2547
2. สำหรับในประเด็นการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา สหรัฐฯ ได้เสนอ Joint Action Plan ให้ฝ่ายไทย พิจารณาให้ความสำคัญเร่งด่วน ได้แก่ การผ่านร่างพระราชบัญญัติการควบคุมการผลิตซ้ำ และบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว อย่างจริงจัง การเร่งปราบปรามการละเมิดลิขสิทธิ์ในทรัพย์สินทางปัญญาให้มีประสิทธิภาพ เห็นผลชัดเจน และขอให้เผยแพร่และประชาสัมพันธ์ให้สาธารณชนตระหนักถึงความสำคัญในการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา เป็นต้น และฝ่ายไทย ได้ขอให้สหรัฐฯ สนับสนุนการจดทะเบียนเครื่องหมายรับรองข้าวหอมมะลิภายใต้ชื่อ "Thai Jasmine Rice" และให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการราย

ย่อย (SME) ตลอดจนนักประดิษฐ์อิสระของไทยในการจดทะเบียนคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา รวมทั้งให้ความสะดวกในขั้นตอนการจดทะเบียน นอกจากนี้ยังเรียกร้องให้สหรัฐฯ ลดค่าธรรมเนียมเป็นกรณีพิเศษ ซึ่งทั้งสองฝ่ายได้ตกลงจะจัดทำ Joint Action Plan ด้านทรัพย์สินทางปัญญาร่วมกัน เพื่อใช้เป็นแผนงานที่ชัดเจนในเรื่องการดำเนินการด้านการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาที่จะสามารถวัดผลความสำเร็จได้อย่างชัดเจน

21. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอว่า ปัจจุบันได้มีการปรับปรุงระบบคอมพิวเตอร์ที่ใช้ในการตรวจคนเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร และระบบการตรวจข้อมูลคนโดยสารล่วงหน้า เพื่อให้การบันทึกข้อมูลบุคคลเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรมีความสะดวก รวดเร็ว และเป็นไปด้วยความถูกต้องมากยิ่งขึ้น สมควรแก้ไขแบบรายการของบุคคลซึ่งเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร (ตม.6) ท้ายกฎกระทรวง ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2523) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ให้มีรูปแบบและขนาดสอดคล้องกับระบบอ่านตัวอักษรอัตโนมัติ (Intelligence Character Recognition หรือ ICR) จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ

ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ให้ยกเลิกแบบรายการของบุคคลซึ่งเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร (ตม.6) ท้ายกฎกระทรวง ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2523) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 และให้ใช้แบบท้ายกฎกระทรวงนี้แทน
2. กฎกระทรวงนี้ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

22. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเครื่องแบบกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติเครื่องแบบกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการ

ประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอว่า โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้มีคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่ขณะนี้ยังไม่มีรูปแบบกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อแต่งในโอกาสที่ทำหน้าที่ต่าง ๆ สมควรกำหนดให้มีรูปแบบของกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขึ้นไว้ จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติรูปแบบกรรมการมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญคือให้มีกฎหมายว่าด้วยรูปแบบกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

23. เรื่อง การพัฒนาข้าราชการผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (HRD e-Learning) : หลักสูตรการวางแผนกลยุทธ์

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินโครงการพัฒนาข้าราชการผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (HRD e-Learning) : หลักสูตรการวางแผนกลยุทธ์ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ และเห็นชอบให้ส่วนราชการทุกแห่งเร่งเตรียมความพร้อมข้าราชการให้มีความสามารถในการใช้สื่ออิเล็กทรอนิกส์ในการปฏิบัติงานราชการ และสนับสนุนส่งเสริมให้ข้าราชการเรียนรู้ด้วยตนเองผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต โดยให้สำนักงาน ก.พ. เป็นผู้ประสานและเป็นแม่ข่ายการพัฒนาในหลักสูตรออนไลน์ที่เป็นความต้องการร่วมของส่วนราชการเพื่อเพิ่มศักยภาพข้าราชการให้สามารถปฏิบัติงานภายใต้ระบบบริหารจัดการแนวใหม่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้สำนักงาน ก.พ. รับความเห็นของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย และควรมีการจัดตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงาน ก.พ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ในการดำเนินการเรื่องดังกล่าว โดยเฉพาะรายละเอียดเนื้อหาหลักสูตรที่จะพัฒนาต่อไป

สำนักงาน ก.พ. รายงานว่า

1. สำนักงาน ก.พ. ได้เร่งดำเนินการพัฒนากำลังคนภาครัฐอย่างทั่วถึง เพื่อให้มีทัศนคติและมีศักยภาพในการปฏิบัติงานภายใต้ระบบบริหารจัดการแนวใหม่และหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ด้วยวิธีการพัฒนาข้าราชการผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (HRD e-Learning) เพื่อให้สามารถพัฒนาข้าราชการได้อย่างรวดเร็วและทั่วถึงทุกพื้นที่ทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ซึ่งสอดคล้องกับนโยบาย e-Learning ของรัฐบาลในขณะนี้ เนื่องจากสามารถลดข้อจำกัดของการดำเนินการฝึกอบรมที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน และมีความยืดหยุ่นที่ผู้เรียนสามารถเรียนรู้ด้วยตนเองตามความสามารถและความสนใจ และเลือกเรียนรู้ในโอกาสที่เหมาะสมได้ทุกเวลาทุกสถานที่ อีกทั้งยังไม่มีข้อจำกัด เรื่องจำนวนผู้เข้าอบรม

2. สำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการเรื่องนี้ร่วมกับโครงการเรียนรู้แบบออนไลน์แห่งสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) โดยได้พัฒนาบทเรียนแบบออนไลน์หลักสูตร "การวางแผนกลยุทธ์" ตั้งแต่เดือนมิถุนายน 2544 และเปิดทดลองดำเนินการฝึกอบรมครั้งแรก ระหว่างวันที่ 1 ตุลาคม - 31 ธันวาคม 2545 เป็นระยะเวลาทั้งสิ้น 3 เดือน โดยมีการสื่อสารระหว่างผู้เรียน ผู้สอน ผู้รับผิดชอบโครงการ ผ่านช่องทางการสื่อสารทางอินเทอร์เน็ต ได้แก่ Webboard Chatroom และ e-Mail โดยเฉพาะทางChatroom ทีมวิทยากรจะมาพบกับผู้เข้ารับการฝึกอบรม สัปดาห์ละ 2 วัน และในระหว่างการฝึกอบรมผู้เรียนแต่ละคนสามารถเข้าดูข้อมูลความก้าวหน้า การเรียนของตนเองและคะแนนจากการทำแบบสอบได้ ซึ่งผู้เข้าฝึกอบรมเป็นข้าราชการจากส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดทำแผนกลยุทธ์ของหน่วยงานจำนวน 1,149 ราย โดยเป็นข้าราชการจากส่วนกลาง 94 กรม จำนวน 358 คน (31%) จากส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น 63 จังหวัด จำนวน 791 คน (69%) ส่วนใหญ่เป็นข้าราชการระดับ 6 - 7 ครอบคลุมทุกระดับ (ก่อนปรับโครงสร้าง)
3. การประเมินผลโครงการ ผู้เข้าอบรมมีการใช้เครื่องคอมพิวเตอร์เพื่อเข้าสู่ระบบจากที่ทำงาน จำนวน 374 คน (48.65%) และใช้เครื่องคอมพิวเตอร์ที่บ้านจำนวน 342 คน (38.60%) ผู้เข้ารับการอบรมต้องการให้เปิดกว้าง สำหรับกลุ่มเป้าหมายทุกตำแหน่ง และทุกระดับ และคาดหวังว่าสำนักงาน ก.พ. จะขยายผลการฝึกอบรมไปในหลักสูตรอื่น ๆ ต่อไป
4. การวิเคราะห์ผลกระทบการพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (e-Learning)
 - 4.1 สามารถเสริมสร้างศักยภาพข้าราชการจำนวนมากในเวลาสั้น ทำให้ข้าราชการส่วนใหญ่รับรู้ เข้าใจ และสามารถปฏิบัติงานสนองนโยบายรัฐบาล อีกทั้งยังสามารถปรับใช้เทคโนโลยีใหม่ ๆ ในการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ
 - 4.2 ลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการพัฒนาโดยเฉพาะค่าเดินทาง เบี้ยเลี้ยงและที่พักของผู้เรียนจากส่วนภูมิภาค
 - 4.3 ประชาชนพึงพอใจการบริการที่สะดวกเพราะผู้เรียนยังสามารถปฏิบัติงานเป็นปกติไม่ต้องออกจากพื้นที่ปฏิบัติงานและผู้เรียนยังมีความรอบรู้ สามารถให้คำแนะนำและให้บริการอย่างมีคุณภาพ
5. สำนักงาน ก.พ. ได้สรุปผลการดำเนินการฝึกอบรมหลักสูตร "การวางแผนกลยุทธ์" เสนอที่ประชุม ก.พ. ในการประชุม ครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2546 แล้วมีมติรับทราบตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ และให้นำเรื่องนี้รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป
6. ความจำเป็นในการนำเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบและเร่งให้มีการเตรียมความพร้อมกำลังคนภาครัฐให้มีความรู้ ความสามารถและมีศักยภาพในการปฏิบัติงานภายใต้

ระบบบริหารจัดการแนวใหม่ ที่มุ่งเน้นการให้บริการที่มีประสิทธิภาพ ตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ซึ่งถือเป็นหัวใจของการปฏิรูประบบราชการโดยการผลักดันให้มีการนำระบบการพัฒนาข้าราชการผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (HRD e-Learning) มาใช้ในการพัฒนาข้าราชการทั่วประเทศอย่างทั่วถึงและรวดเร็ว โดยให้สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน สำนักงาน ก.พ. เป็นผู้ประสานและเป็นแม่ข่ายการพัฒนา

24. เรื่อง รายงานความก้าวหน้าของโครงการหรือเรื่องเร่งด่วนของรัฐบาล

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานความก้าวหน้าของโครงการหรือเรื่องเร่งด่วนของรัฐบาล ระหว่างเดือนเมษายน - มิถุนายน 2546 จำนวน 13 โครงการ/เรื่อง ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ดังนี้

1. โครงการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของบริษัท ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด
 2. โครงการลงทุน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)
 3. โครงการจัดหาอุปกรณ์บริการจราจรทางอากาศ และห้องบังคับการบินพร้อมอาคารสำนักงาน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของบริษัท วิทยการบินแห่งประเทศไทย จำกัด
 4. โครงการพัฒนาระบบการขนส่งทางรถไฟเพื่อรองรับท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของการรถไฟแห่งประเทศไทย
 5. โครงการก่อสร้างทางเข้า - ออก ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของกรมทางหลวง
 6. โครงการก่อสร้างทางขึ้น - ลง ทางพิเศษบูรพาวิถี บริเวณทางเข้า - ออก ด้านใต้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย
 7. โครงการจัดบริการรถสาธารณะให้บริการที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของกรมการขนส่งทางบก
 8. โครงการระบบทางด่วนชั้นที่ 3 สายใต้ ตอน S1 ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย
 9. โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล (รถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง - บางซื่อ) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย
 10. โครงการก่อสร้างถนนวงแหวนอุตสาหกรรม ของกรมทางหลวงชนบท
 11. การแปรรูปการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย
 12. การแปรรูปบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)
 13. การแปรรูปการท่าเรือแห่งประเทศไทย
-

25. เรื่อง ภัยพิบัติราคาปุ๋ยและปัญหาเหล็กอีร์รอน

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงพาณิชย์รายงานปัญหาการค้าปุ๋ยและปัญหาเหล็กอีร์รอน ดังนี้

1. ปัญหาการค้าปุ๋ย

กระทรวงพาณิชย์ได้พิจารณาเห็นว่าสินค้าปุ๋ยเป็นสินค้าที่มีความสำคัญต่อเกษตรกรอย่างมาก จึงได้มอบหมายให้กรมการค้าภายในเป็นหน่วยงานกำกับดูแล โดยดำเนินการ ดังนี้

- 1.1 การกำกับดูแลราคาปุ๋ยเคมี ให้เป็นสินค้าควบคุมตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. 2542 ซึ่งได้กำหนดให้ผู้ผลิต/ผู้นำเข้า แจ้งการเปลี่ยนแปลงราคาจำหน่าย ณ โรงงาน และต้องได้รับอนุมัติจากเลขาธิการคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ
- 1.2 การพิจารณาราคาปุ๋ยเคมี เนื่องจากปุ๋ยเคมีที่จำหน่ายในประเทศเกือบทั้งหมดต้องนำเข้าจากต่างประเทศทั้งในลักษณะปุ๋ยเคมีสำเร็จรูปและแม่ปุ๋ยที่นำมาผสม ดังนั้น การพิจารณาขอตั้ง/เปลี่ยนแปลงราคาจำหน่าย ณ โรงงาน ปุ๋ยเคมีของผู้ผลิต/ผู้นำเข้าจะพิจารณาความเหมาะสมของราคาโดยมีสูตรโครงสร้างของราคา ในส่วนปุ๋ยนำเข้า จะอิงราคานำเข้า (ซี.ไอ.เอฟ.) ปุ๋ยเคมีแต่ละสูตร และอัตราแลกเปลี่ยนที่มีการเปลี่ยนแปลงเคลื่อนไหวในแต่ละเดือน เปรียบเทียบกับโครงสร้างต้นทุนที่แท้จริงของผู้ผลิต/ผู้นำเข้าตามราคาตลาดโลกและราคาที่เชื่อถือได้จากแหล่งนำเข้าเปรียบเทียบ
- 1.3 การตรวจสอบข้อเท็จจริงของราคาปุ๋ย สภาพตลาดทั่วไปราคาอยู่ในเกณฑ์เหมาะสม ผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อเกษตรกรยังมีไม่มากนักเพราะราคาตลาดปรับขึ้นลงตามต้นทุนที่เกิดขึ้นและมีความเป็นธรรมชาติพอสมควรกับทุกฝ่าย

2. ปัญหาการนำเข้าเหล็กอีร์รอน

- 2.1 ปัญหาดังกล่าวเป็นผลกระทบจากมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนจาก 14 ประเทศ คือ ญี่ปุ่น สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ สหพันธรัฐรัสเซีย สาธารณรัฐคาซัคสถาน สาธารณรัฐอินเดีย สาธารณรัฐเกาหลี ไต้หวัน สาธารณรัฐเวเนซุเอลา สาธารณรัฐอาร์เจนตินา ยูเครน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนแอลจีเรีย สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐสโลวัก และโรมาเนีย โดยเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ 3.45 - 128.11 ของราคา ซี.ไอ.เอฟ. ตั้งแต่วันที่ 27 พฤษภาคม 2546 เป็นเวลา 5 ปี อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธาน ได้คำนึงถึงผลกระทบต่ออุตสาหกรรมต่อเนื่องและประโยชน์สาธารณะด้วย โดยให้ยกเว้นการใช้

มาตรการกับสินค้าที่นำเข้าเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และกรมศุลกากร

- 2.2 สำหรับปัญหาที่ผู้ใช้เหล็กแผ่นรีดร้อนที่นำไปรีดเย็นต่อและอุตสาหกรรมต่อเนื่องได้ร้องเรียนว่า ได้รับผลกระทบจากมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดดังกล่าว เนื่องจากอุตสาหกรรมภายในผู้ผลิตเหล็กแผ่นรีดร้อนผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนสำหรับนำไปรีดเย็นต่อไม่ได้คุณภาพตามที่ผู้ใช้ต้องการ จึงจำเป็นต้องนำเข้าจากญี่ปุ่นซึ่งถูกเรียกเก็บอากรตอบโต้ ทำให้มีต้นทุนการผลิตสูงขึ้น ไม่สามารถแข่งขันกับประเทศคู่แข่งชั้นได้นั้น คณะกรรมการได้มีมติให้ความเห็นชอบ การที่อุตสาหกรรมเหล็กแผ่นรีดเย็นตกลงที่จะร่วมมือกันซื้อเหล็กแผ่นรีดร้อนสำหรับนำไปรีดเย็นต่อจากผู้ผลิตภายในประเทศเพิ่มขึ้นในแต่ละปีเป็นเวลา 5 ปี โดยจะซื้อในอัตราร้อยละ 55, ร้อยละ 63, ร้อยละ 77, ร้อยละ 91 และร้อยละ 99 ของปริมาณการใช้เหล็กแผ่นรีดร้อนเพื่อไปรีดเย็นต่อทั้ง 10 พิกัดศุลกากร ตามลำดับ รวมทั้งจะร่วมมือพัฒนาคุณภาพการผลิตเหล็กแผ่นรีดร้อนสำหรับนำไปรีดเย็นต่อให้ได้คุณภาพตามที่ผู้ใช้ต้องการ และให้ยกเว้นการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนที่นำเข้ามาเพื่อนำไปผ่านกรรมวิธีรีดเย็นต่อ จำนวน 10 พิกัดศุลกากร สำหรับใช้ในอุตสาหกรรมต่อเนื่อง 4 ประเภท คือ ยานยนต์/ชิ้นส่วน เครื่องใช้ไฟฟ้า เหล็กเคลือบสังกะสีสำหรับเครื่องใช้ไฟฟ้า และเหล็กเคลือบสังกะสีที่เข้มงวดเรื่องคุณภาพ ขอบเหล็ก โดยกำหนดปริมาณการนำเข้าที่ได้รับการยกเว้นมาตรการไว้เป็นปี ๆ ไป เป็นเวลา 5 ปี คือ ในอัตราร้อยละ 45, ร้อยละ 37, ร้อยละ 23, ร้อยละ 9 และร้อยละ 1 ของปริมาณการใช้เหล็กแผ่นรีดร้อนเพื่อไปรีดเย็นต่อทั้ง 10 พิกัดศุลกากร

26. เรื่อง การช่วยเหลือด้านเทคโนโลยีแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม อำเภอสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่

คณะรัฐมนตรีรับทราบการช่วยเหลือด้านเทคโนโลยีแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม อำเภอสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้จัดประชุมหารือร่วมกับกลุ่มผู้ประกอบการอุตสาหกรรมขนาดกลาง และขนาดย่อม (SMEs) อำเภอสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่ ในการนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีช่วยแก้ปัญหาและเพิ่มศักยภาพของกลุ่ม SMEs ซึ่งผลจากการประชุมหารือนั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้ให้ข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาในด้านต่าง ๆ รวม 13 ประเด็น ดังตัวอย่างเช่น

1. ปัญหาการใช้ซีเมนต์เป็นวัตถุดิบในการเคลือบสีลาดซึ่งบางครั้งการแตกลายของผลิตภัณฑ์ไม่เป็นไปตามที่ต้องการ กรมวิทยาศาสตร์บริการได้

แนะนำสูตรซึ่งได้ดำเนินการทดลองเรียบร้อยแล้วแก่กลุ่มผู้ประกอบการ
ผลิตภัณฑ์เซรามิกส์

2. ปัญหาการเกิดเชื้อราและมอดในผลิตภัณฑ์ไม้ไฟและร่ม สถาบันวิจัย
วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย ได้แนะนำการ wax
เคลือบเนื้อไม้ รวมทั้งวิธีการเก็บวัตถุดิบที่จะนำไปใช้
3. ปัญหาน้ำเสียจากการย้อมผ้าซึ่งก่อให้เกิดความเดือดร้อนต่อ
สาธารณชน ศูนย์พันธุวิศวกรรมและเทคโนโลยีชีวภาพแห่งชาติจะ
ประสานงานกับผู้เชี่ยวชาญในการนำวิธีการบำบัดด้วยกระบวนการทาง
ชีวภาพเข้าไปให้ความช่วยเหลือ

27. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ยกเลิกการเรียกเก็บ ค่าธรรมเนียมพิเศษตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กโครงสร้างรูปพรรณหน้า ตัดรูปตัว H ที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศโปแลนด์

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ยกเลิกการเรียกเก็บ
ค่าธรรมเนียมพิเศษตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กโครงสร้างรูปพรรณหน้าตัดรูปตัว
H ที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศโปแลนด์ พ.ศ. 2546 ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ดังกล่าว มีสาระสำคัญ คือ

1. ยกเลิกการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็ก
โครงสร้างรูปพรรณหน้าตัด รูปตัว H ที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศ
โปแลนด์
2. ในกรณีที่ได้มีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมซึ่งได้นำเข้ามาใน
ราชอาณาจักร ตั้งแต่วันที่ 27 ธันวาคม พ.ศ. 2544 เป็นต้นไป ให้คืน
ค่าธรรมเนียมพิเศษสินค้านี้ดังกล่าว

กระทรวงพาณิชย์ได้ชี้แจงว่า ตั้งแต่ที่ประกาศกระทรวงพาณิชย์ว่าด้วยการเรียกเก็บ
ค่าธรรมเนียมพิเศษซึ่งสินค้านำเข้าเพื่อตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน พ.ศ.
2539 มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 27 ธันวาคม 2539 จนถึงปัจจุบัน ปรากฏว่ายังไม่มี
การนำเข้าเหล็กจากโปแลนด์ ดังนั้นการกำหนดให้คืนค่าธรรมเนียมพิเศษเหล็ก
โครงสร้างรูปพรรณหน้าตัดรูปตัว H ที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศโปแลนด์ เป็นการกำหนดให้
สอดคล้องกับประกาศกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษซึ่ง
สินค้านำเข้าเพื่อตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน พ.ศ. 2539 ข้อ 15.3 ที่
กำหนดให้ค่าธรรมเนียมพิเศษตอบโต้การทุ่มตลาดให้เรียกเก็บได้เป็นระยะเวลาไม่
เกิน 5 ปี นับแต่วันเริ่มใช้บังคับ ซึ่งมีผลใช้บังคับถึงวันที่ 26 ธันวาคม พ.ศ. 2544

28. เรื่อง แผนพัฒนาระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ในช่วง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545 - 2549)

โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้ราษฎรในชนบทระยะที่ 3 และโครงการก่อสร้างและปรับปรุงเสริมระบบจำหน่าย ระยะที่ 6 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการแผนพัฒนาระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545 - 2549) ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทั้งนี้ สำหรับโครงการขยายเขตไฟฟ้าให้ราษฎรในชนบทระยะที่ 3 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และโครงการก่อสร้างและปรับปรุงเสริมระบบจำหน่าย ระยะที่ 6 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ซึ่งมีงบลงทุนสูงมาก จำเป็นต้องมีการพิจารณาในรายละเอียดให้รอบคอบ และจำเป็นที่จะต้องได้รับอนุมัติแผนพัฒนาระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 ก่อน นั้น โดยมอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รับไปหารือร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานให้ได้อย่างยุติ และให้ดำเนินการต่อไปได้ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาแผนพัฒนาระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 แล้ว มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

1. เห็นควรให้ กฟภ. ดำเนินการตามแผนพัฒนาระบบไฟฟ้า ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 วงเงิน 50,227 ล้านบาท ตามที่เสนอ เนื่องจากแผนงานโครงการที่น่าเสนอในครั้งนี้ได้มีการพิจารณาทบทวนตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2545 ที่ให้ดำเนินการลงทุนที่จำเป็นและปรับปรุงให้สอดคล้องกับสถานการณ์ความต้องการใช้ไฟฟ้าของประเทศ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการเพิ่มความมั่นคงและเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า ตอบสนองความต้องการในพื้นที่ต่าง ๆ ทั้งพื้นที่เมือง พื้นที่ธุรกิจ/อุตสาหกรรม และพื้นที่ท่องเที่ยว รวมทั้งการขยายเขตไฟฟ้าให้กับครัวเรือนในชนบทได้อย่างทั่วถึง นอกจากนี้ แผนงาน โครงการดังกล่าวยังช่วยเสริมขีดความสามารถในการปฏิบัติงานขององค์กร รวมทั้งเสริมประสิทธิภาพในการให้บริการแก่ผู้ใช้ไฟ สำหรับโครงการก่อสร้างและปรับปรุงเสริมระบบจำหน่ายระยะที่ 6 วงเงิน 16,535 ล้านบาท เพื่อขยายเขตบริการให้ถึงผู้ใช้ไฟฟ้าให้สอดคล้องกับโครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าที่อยู่ระหว่างดำเนินการซึ่งจะแล้วเสร็จพร้อมกัน และโครงการขยายเขตไฟฟ้าให้ราษฎรในชนบทระยะที่ 3 วงเงิน 3,669 ล้านบาท ที่ต้องดำเนินการต่อเนื่องตามการขยายตัวของหมู่บ้านที่เสนอให้พิจารณาพร้อมกับแผนนี้ เห็นควรสนับสนุนให้ดำเนินการได้ ส่วนโครงการอื่น ๆ เมื่อ กฟภ. ศึกษาความเหมาะสมแล้วให้นำเสนอรายละเอียดโครงการให้พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป
2. กฟภ. มีสภาพการการเงินไม่ดีนัก เนื่องจากการลงทุนต้องใช้วงเงินลงทุนสูง ใช้เวลาการดำเนินการ 2 - 3 ปี และมีขอบเขตการให้บริการในพื้นที่ซึ่งมีผลตอบแทนต่ำค่อนข้างมาก การปรับกลยุทธ์ทางการบริหารและการแปรรูปองค์กรเพื่อลดภาระดอกเบี้ยจะช่วยให้สภาพคล่องทางการเงินดีขึ้น รวมทั้งการจัดลำดับการลงทุนตามความจำเป็น ให้

สอดคล้องกับฐานะกิจการ จะทำให้ กฟภ. สามารถลงทุนตามแผนงาน และโครงการต่าง ๆ ที่บรรจุไว้ตามแผนฯ 9 ได้ตามที่เสนอ

3. โดยที่ขอบเขตการให้บริการของ กฟภ. ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ ซึ่งแม้ว่าในอนาคต กฟภ. จะต้องโยกย้ายสังกัดจากกระทรวงมหาดไทยไปอยู่กับกระทรวงพลังงาน แต่การดำเนินงานยังจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือ และสนับสนุนจากกระทรวงมหาดไทย จึงควรที่ทั้งสองกระทรวง จะต้องประสานความร่วมมืออย่างใกล้ชิด เพื่อมิให้เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงาน และให้บริการแก่ประชาชนในอนาคต

29. เรื่อง อนุมัติยกเลิกการเก็บเงินมูลภัณฑ์กันชนดีบุก

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ยกเลิกการเก็บเงินมูลภัณฑ์กันชนดีบุกที่เป็นภาระการชดใช้เงินงบประมาณของรัฐบาล ที่ได้จัดสรรชำระหนี้ค้ำเงินกู้สมทบเข้ากองทุนมูลภัณฑ์ระหว่างประเทศของผู้ประกอบการทำเหมืองแร่ดีบุก และผู้ซื้อแร่ดีบุก ซึ่งมีได้ซื้อจากผู้ทำเหมือง โดยให้ถือเสมือนว่าเงินดังกล่าวเป็นเงินส่วนที่รัฐบาลเป็นผู้ส่งเข้ากองทุนมูลภัณฑ์กันชนดีบุกระหว่างประเทศ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

สำหรับเรื่องนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมรายงานว่า เดิมอุตสาหกรรมเหมืองแร่ดีบุกในระหว่างปี 2520 - 2524 มีมูลค่าจากการส่งออกดีบุกเฉลี่ยประมาณปีละ 10,000 ล้านบาท และเก็บค่าภาคหลวงดีบุกได้เฉลี่ยประมาณปีละ 3,000 ล้านบาท ทั้งนี้ เป็นผลมาจากการดำเนินงานของคณะมนตรีดีบุกระหว่างประเทศ (International Tin Council : ITC) ภายใต้ความตกลงดีบุกระหว่างประเทศ (International Tin Agreement) ซึ่งมีกองทุนมูลภัณฑ์กันชนดีบุกระหว่างประเทศ (Buffer Stock) เป็นเครื่องมือหนึ่งในการพยุงราคา โดยการเข้าแทรกแซงตลาดจนทำให้โลหะดีบุกมีราคาสูงขึ้น

สำหรับการส่งเงินสมทบเข้ากองทุนมูลภัณฑ์กันชนระหว่างประเทศของประเทศไทย กรมทรัพยากรธรณี (เดิม) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมจะกู้ยืมเงินแทนผู้ประกอบการทำเหมืองดีบุกส่งเข้ากองทุนมูลภัณฑ์กันชนระหว่างประเทศไปก่อน แล้วจึงเรียกเก็บเงินแทนแร่ (เงินมูลภัณฑ์กันชน) จากผู้ประกอบการทำเหมืองดีบุกเพื่อชำระหนี้ค้ำ เมื่อสิ้นสุดอายุความตกลงแต่ละฉบับ จะมีการชำระบัญชีกองทุนมูลภัณฑ์กันชนฯ แล้วจ่ายเงินต้นพร้อมผลกำไร คืนให้แก่ประเทศสมาชิกที่ส่งสมทบ ซึ่งกรมทรัพยากรธรณี (เดิม) จะดำเนินการชำระคืนเงินให้แก่ผู้ประกอบการเหมืองแร่ดีบุกต่อไป ยกเว้นกรณีความตกลงดีบุกฯ (International Tin Agreement) ฉบับที่ 5 (ปี 2519 - 2525) และฉบับที่ 6 (ปี 2525 - 2532) ซึ่งเมื่อสิ้นสุดอายุความตกลงแล้วยังไม่สามารถชำระบัญชีได้ และในที่สุดกองทุนมูลภัณฑ์กันชนฯ ประสบภาวะล้มละลายมีหนี้สินเป็นจำนวนมาก จึงไม่มีเงินจ่ายคืนแก่ประเทศสมาชิก

สำหรับการชำระเงินมูลภัณฑ์กันชนเป็นภาระที่ลดขีดความสามารถของผู้ประกอบการเหมืองแร่ดีบุกไทย ในการแข่งขันกับผู้ผลิตดีบุกของต่างประเทศ และทำให้มีการ

สูญเสียแล้วความสมบูรณ์ต่ำไว้ในดินที่ไม่สามารถหวนกลับไป ทำเหมืองซ้ำโดยมีกำไร ได้ จากการเข้าเป็นสมาชิกคณะมนตรีดิบกระหว่างประเทศนั้น รัฐบาลได้รับประโยชน์ โดยตรงจากการมีรายได้ ในรูปค่าภาคหลวงดิบบุก โดยการเข้าพยุราคาดิบบุกของ กองทุนมูลภัณฑ์กันชนฯ ตั้งแต่เริ่มการบังคับใช้ความตกลงดิบบุกฯ ฉบับที่ 5 ปี 2519 จนถึงปี 2528 ก่อนเกิดวิกฤตการณ์ดิบบุก โดยรัฐได้รับค่าภาคหลวงแร่ทั้งสิ้น 19,186 ล้านบาท และประเทศไทยได้รับรายได้จากการส่งออกดิบบุกเป็นเงินทั้งสิ้น 69,342 ล้านบาท ดังนั้น รัฐควรร่วมรับภาระด้านการเงินด้วย เช่นเดียวกับรัฐบาลประเทศผู้ผลิต ดิบบุกรายสำคัญ เช่น มาเลเซีย และอินโดนีเซีย

เนื่องจากรัฐบาลได้ชำระหนี้สินที่เกี่ยวกับกองทุนมูลภัณฑ์กันชนและคณะมนตรีดิบบุกฯ ไปแล้ว ยอดหนี้ของผู้ประกอบการจึงนับเป็น "ต้นทุนจม (Sunk Cost)" ในทาง เศรษฐศาสตร์ ในขณะที่การเรียกเก็บเงินมูลภัณฑ์กันชนจากผู้ประกอบการที่ส่งเข้า คลังเพื่อใช้หนี้นั้นมีฐานะไม่แตกต่างอะไรไปจากการเรียกเก็บรายได้เข้ารัฐตามปกติ ทั่วไป เช่นเดียวกับค่าภาคหลวง ภาษีและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ดังนั้น การเรียกเก็บ รายได้จากการทำเหมืองแร่ดิบบุก โดยรวมนั้นถูกต้องเหมาะสมหรือไม่ และจากการชำระ ค่าภาคหลวงและการชำระเงินมูลภัณฑ์กันชนของแร่ดิบบุกกับแร่โลหะต่าง ๆ แสดงให้ เห็นว่ารัฐเรียกเก็บรายได้จากดิบบุกสูงกว่าที่เรียกเก็บจากโลหะอื่น ๆ จึงควรพิจารณา ลดภาระให้แก่ผู้ประกอบการทำเหมืองแร่ดิบบุก

30. เรื่อง รายงานผลการศึกษาโครงการพัฒนาดัชนีชี้วัดผลการพัฒนาระบบ บริหารจัดการที่ดี

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการศึกษาโครงการพัฒนาดัชนีชี้วัดผลการพัฒนา ระบบบริหารจัดการที่ดี ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติเสนอ โดยมอบให้สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. รับไปพิจารณา ปรับปรุงให้มีความเหมาะสมและสามารถนำไปปฏิบัติต่อไปได้ และให้สำนักงาน ก.พ. รับไปพิจารณาปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหาร กิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 ให้สอดคล้องกับร่างพระราชกฤษฎีกาว่า ด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. หรือหากเห็นว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวไม่มีความจำเป็น แล้วให้ดำเนินการยกเลิกต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรายงาน ว่า ได้ ทำการศึกษาโครงการพัฒนาดัชนีชี้วัดผลการพัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดีเพื่อใช้ในการ ติดตามความก้าวหน้าและวัดผลสำเร็จของการพัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดีของ ภาครัฐ โดยว่าจ้างสถาบันพระปกเกล้าเป็นที่ปรึกษา และได้นำรายงานผลการศึกษาดังกล่าว เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา โดยสรุปสาระสำคัญและความเห็นคณะกรรมการฯ ดังนี้

สรุปผลการศึกษา

1. วัตถุประสงค์ เพื่อกำหนดกรอบการติดตามประเมินผลการพัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดีในภาพรวมภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ในแผนพัฒนาฉบับที่ 8 และ 9 ในส่วนของภาคราชการ
2. วิธีการศึกษา จัดทำกรอบแนวคิดของระบบบริหารจัดการที่ดี ทั้งในระดับภาพรวมและหลักการย่อย
3. กรอบแนวคิด ใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี เป็นกรอบแนวคิดพื้นฐานในการพัฒนาตัวชี้วัดมีทั้งสิ้น 6 หลักการ ประกอบด้วย หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักสำนักับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า
4. การพัฒนาตัวชี้วัดการบริหารจัดการที่ดีทั้ง 6 ประการ ได้นำไปทดสอบภาคสนามปรากฏผลว่าตัวชี้วัดชุดนี้มีความเหมาะสมสามารถใช้วัดระดับการบริหารจัดการที่ดีได้ในระดับภาพรวมและระดับหน่วยงาน
5. ข้อเสนอจากการศึกษา ได้จัดทำไว้ 2 ประการ คือ
 - 5.1 แนวทางการผลักดันการบริหารจัดการที่ดีไปสู่การปฏิบัติมี 2 แนวทางคือ
 - 1) ระดับนโยบาย รัฐบาลควรประกาศเป็นนโยบายหลัก
 - 2) การนำไปใช้เชิงการบริหารจัดการ โดยการประชาสัมพันธ์แนวคิดและดัชนีชี้วัดของการบริหารจัดการที่ดีให้กว้างขวางเพื่อให้ประชาชนได้เข้าใจและสามารถติดตามตรวจสอบหน่วยงานของภาครัฐได้
 - 5.2 แนวทางการพัฒนาตัวชี้วัดจากข้อมูลทฤษฎีโดยระดับภาพรวมพบว่า ข้อมูลที่มีอยู่สามารถนำมาปรับใช้ได้ในตัวชี้วัดบางตัวและบางหลักการเท่านั้น กล่าวคือ
 - 1) หลักนิติธรรม ใช้ข้อมูลจำนวนคดีที่มีการฟ้องร้องต่อศาลปกครองและคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งสามารถสะท้อนหลักนิติธรรมได้เพราะเป็นการตรวจสอบการกระทำของเจ้าหน้าที่รัฐ และคุ้มครองสิทธิของประชาชนต่อการกระทำของเจ้าหน้าที่โดยตรง
 - 2) หลักคุณธรรม ข้อมูลที่สามารถนำมาวิเคราะห์ผลได้มี 3 ตัว คือ ข้อมูลด้านการคอร์ปชั่น ข้อมูลจำนวนข้าราชการที่ถูกลงโทษทางวินัย และข้อมูลผลการตรวจสอบสืบสวน
 - 3) หลักความโปร่งใส ใช้ตัวชี้วัดความเห็นในเรื่องคอร์ปชั่นของประเทศต่าง ๆ ในช่วงปี 2538 - 2544 ของ Transparency International
 - 4) หลักการมีส่วนร่วม ข้อมูลทฤษฎีที่จะสามารถนำมาใช้วิเคราะห์มีเพียงข้อมูลที่สะท้อนได้เพียงหลักการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจคือ สถิติการเลือกตั้งของประเทศไทย ซึ่งนักวิจัยมีความเห็นว่าไม่เพียงพอที่จะสามารถใช้อธิบายระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนได้อย่างครบถ้วนถูกต้อง จึงมีข้อเสนอให้พัฒนาระบบการจัดเก็บข้อมูลต่าง ๆ เพิ่มเติม คือ สถิติผู้มาขอข้อมูลของหน่วยงานราชการ สถิติงบประมาณที่ใช้เพื่อการให้ข้อมูลข่าวสาร สถิติการจัด

เวที่รับฟังความคิดเห็น สถิติความเห็นของประชาชนต่อ
หน่วยงานรัฐ จำนวน Web Site ต่าง ๆ ที่เปิดให้ประชาชน
แสดงความคิดเห็น

- 5) หลักสำนักรับผิดชอบ ยังไม่มีข้อมูลitudyภูมิ
ระดับประเทศที่จะสามารถนำมาใช้วิเคราะห์ผล แต่ข้อมูล
ในระดับหน่วยงานสามารถปรับใช้ได้บางส่วนคือ ข้อมูล
เกี่ยวกับระบบการทำงาน ข้อมูลเกี่ยวกับการสื่อสารใน
องค์การ การให้การสนับสนุน/ขวัญกำลังใจแก่บุคลากร
- 6) หลักความคุ้มค่า กำหนดไว้ 3 องค์ประกอบ และดัชนี
หลักในการวัด 12 ตัว คือ การประหยัด (ตัวชี้วัดผลิตภาพ
และผลตอบแทน) การใช้ทรัพยากร (ตัวชี้วัดประสิทธิภาพ
การใช้ทรัพยากรให้เกิดประโยชน์สูงสุด และการพัฒนา
ทรัพยากร) และความสามารถในการแข่งขัน (ตัวชี้วัด
เศรษฐกิจมหภาค การพัฒนาตลาดการเงิน ทรัพยากร
มนุษย์) ความสามารถของรัฐ โครงสร้างพื้นฐาน การ
พัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทรัพยากรธรรมชาติ
และสิ่งแวดล้อม และความสามารถในการบริหารจัดการ
ภาคเอกชน

สำหรับแนวทางการนำตัวชี้วัดบริหารจัดการที่ดีไปใช้ประโยชน์ ได้กำหนดไว้ 2
แนวทาง คือ การพัฒนาตัวชี้วัดระบบบริหารจัดการที่ดีในระดับองค์กร/หน่วยงาน และ
การพัฒนาตัวชี้วัดระบบบริหารจัดการที่ดีในภาพรวม

31. เรื่อง ความคืบหน้าในการจัดทำแผนแม่บทกระบวนการยุติธรรมแห่งชาติ และผลการดำเนินงานจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการด้านพัฒนา กระบวนการยุติธรรม

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินงานจัดทำแผนแม่บท
กระบวนการยุติธรรมแห่งชาติ และผลการดำเนินงานจัดทำแผนงบประมาณในเชิง
บูรณาการด้านพัฒนากระบวนการยุติธรรม ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และให้ความ
เห็นชอบ ดังนี้

1. ให้องค์กรบริหารที่เกี่ยวข้องกับงานกระบวนการยุติธรรม นำกรอบ
วิสัยทัศน์ พันธกิจหลัก วัตถุประสงค์ และยุทธศาสตร์การพัฒนา
กระบวนการยุติธรรม ไปใช้เป็นแนวทางจัดทำยุทธศาสตร์และแผนการ
ดำเนินงานของแต่ละหน่วยงาน
2. ให้ขอความร่วมมือจากองค์กรอิสระในกระบวนการยุติธรรมนำกรอบ
เนื้อหาสาระของแผนแม่บทนี้ไปใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำแผนการ
ดำเนินงานให้มีความสอดคล้องสนับสนุนและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

3. ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณแก่องค์กรใน
กระบวนการยุติธรรม โดยยึดตามกรอบ และแนวทางที่กำหนดไว้ในแผน
แม่บทกระบวนการยุติธรรมแห่งชาติ

กระทรวงยุติธรรมรายงานว่า กระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการจัดทำแผนแม่บท
กระบวนการยุติธรรมแห่งชาติอย่างเป็นขั้นตอน โดยผ่านกระบวนการระดมความคิด
เห็นและประสานความร่วมมือกับองค์กรต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรม นักวิชาการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ สื่อมวลชนและประชาชนทั่วไป จนสามารถสังเคราะห์เนื้อหาออกมาเป็น
วิสัยทัศน์ พันธกิจหลัก วัตถุประสงค์ และยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบกระบวนการยุติธรรม
ไทยที่ชัดเจน รวม 10 ด้าน ประกอบด้วย

1. การพัฒนาระบบกระบวนการยุติธรรมด้วยนโยบายบูรณาการการอำนวยความสะดวก
ยุติธรรมในระดับชาติ
2. การพัฒนาระบบกระบวนการยุติธรรมให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้
3. การส่งเสริม สนับสนุน และสร้างกลไกเพื่อขยายโอกาสให้ประชาชน
ชุมชน ท้องถิ่น เอกชน ทุกระดับ เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการ
ยุติธรรม
4. การพัฒนาบุคลากร และการกำหนดมาตรฐาน จรรยาวิชาชีพใน
กระบวนการยุติธรรม
5. การพัฒนาการบริหารจัดการในระบบงานกระบวนการยุติธรรม
6. การส่งเสริมการระงับข้อพิพาทและลดปริมาณคดีที่เข้าสู่กระบวนการ
ยุติธรรม ส่งเสริมและพัฒนากระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์
7. การส่งเสริมการศึกษาวินิจฉัยและพัฒนากระบวนการยุติธรรมและกฎหมาย
8. การพัฒนาระบบและวิธีการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด และระบบการแก้ไข
ฟื้นฟู
9. การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ และการช่วยเหลือประชาชนด้านกฎหมายและ
กระบวนการยุติธรรม
10. การเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยในชีวิต ร่างกาย และ
ทรัพย์สิน โดยขณะนี้การดำเนินการจัดทำแผนดังกล่าวกำลังอยู่ระหว่าง
ขั้นตอนของการทำรายละเอียดในแต่ละยุทธศาสตร์ รวมทั้งการกำหนด
แนวทางการแปลงแผนดังกล่าวไปสู่ภาคปฏิบัติ เพื่อให้แผนแม่บท
กระบวนการยุติธรรมมีความสมบูรณ์ครบถ้วนและแล้วเสร็จภายใน
ปีงบประมาณ 2546

สำหรับการจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการด้านพัฒนาระบบกระบวนการยุติธรรม
กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงานกิจการยุติธรรมได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำ
แผนงบประมาณในเชิงบูรณาการประจำปีงบประมาณ 2547 ของ 13 หน่วยงาน
วงเงินรวม 19,110.71 ล้านบาท และได้เสนอแก่อำนาจสำนักงานเมื่อวันที่ 18
มีนาคม 2546 โดยสำนักงานงบประมาณได้พิจารณาปรับเพิ่มเป็นเงินรวม 27,084 ล้าน
บาท เพิ่มขึ้นจากเดิม 7,973.3 ล้านบาท หรือร้อยละ 41.7 ทั้งนี้ เนื่องจากแผน
งบประมาณบูรณาการที่เสนอไปไม่สามารถนำข้อมูลรายละเอียดแผนงานและ
งบประมาณขององค์กรอิสระต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรมมาศึกษาและวิเคราะห์เพื่อ
จัดทำแผนงบประมาณเชิงบูรณาการของทุกองค์กรได้อย่างครบถ้วน

32. เรื่อง ขอความเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคใช้เงินกู้ระยะสั้น

คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องการขอความเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคใช้เงินกู้ระยะสั้น ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ แล้วมีมติอนุมัติตามความเห็นของกระทรวงการคลังที่ให้ กฟภ. กู้เงินระยะสั้นจากธนาคารในวงเงินไม่เกิน 2,000 ล้านบาท อายุไม่เกิน 1 ปี นับแต่วันที่ลงนามในหนังสือสัญญากู้เงินเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน โดยกระทรวงการคลังไม่คัดค้าน

กระทรวงมหาดไทยรายงานว่

1. กฟภ. ได้ทำสัญญาเงินกู้เบิกเกินบัญชี O/D เมื่อวันที่ 24 เมษายน 2545 ที่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน 1,000 ล้านบาท ในอัตราดอกเบี้ย MOR - 1.5% ต่อปี สำหรับวงเงินกู้ 500 ล้านบาทแรก และอัตราดอกเบี้ย MOR - 1% ต่อปี สำหรับวงเงินกู้ส่วนที่เกิน 500 ล้านบาท ซึ่งสัญญาดังกล่าวได้ครบกำหนดเมื่อวันที่ 24 เมษายน 2546
2. ในช่วงปีงบประมาณ 2546 กฟภ. มีความต้องการขอใช้เงินกู้ระยะสั้นกับธนาคารหรือสถาบันการเงินในประเทศเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อเสริมสภาพคล่อง ในวงเงิน 2,000 ล้านบาท โดยมีสาเหตุจาก กฟภ. มีลูกหนี้ค่าไฟฟ้าของหน่วยราชการที่ยังไม่สามารถเก็บเงินได้ เพียงวันที่ 31 มีนาคม 2546 สูงถึง 1,813 ล้านบาท ทำให้เกิดความไม่สมดุลกันระหว่างการรับเงินกับการจ่ายเงิน และก่อให้เกิดปัญหาสภาพคล่องตึงตัว และ กฟภ. มีภาระที่จะต้องจ่ายเงินตามกำหนดเวลาที่แน่นอน เช่น การชำระหนี้เงินกู้ทั้งภายในและภายนอกประเทศ การจ่ายค่าซื้อไฟฟ้าให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ซึ่งถ้าไม่สามารถชำระเงินได้ทันภายในระยะเวลาจะต้องเสียค่าปรับ

33. เรื่อง สนับสนุนงบประมาณเพื่อการปรับปรุงตลาดสด อ.ต.ก. ให้เป็นตลาดสดต้นแบบ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ งบประมาณแผ่นดินเพื่อสนับสนุนการปรับปรุงซ่อมแซมตลาดสด อ.ต.ก. ให้เป็นตลาดสดต้นแบบ ซึ่งจะใช้เป็นค่าออกแบบ ควบคุม ปรับปรุง และซ่อมแซม เป็นเงิน 9,500,000 บาท โดยให้ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2546 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น สำหรับงบประมาณในส่วนที่ยังขาดอยู่ให้ อ.ต.ก. จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อรับการสนับสนุนงบประมาณต่อไป

สำหรับเรื่องนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานว่ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2546 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มอบหมายให้ อ.ต.ก. โดยให้ร่วม

หารือกับสำนักงานอนามัยสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ กรุงเทพมหานคร และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการปรับปรุงตลาดสด อ.ต.ก. ให้เป็นตลาดสดต้นแบบ ซึ่งคณะกรรมการ อ.ต.ก. ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว โดยมีรายละเอียด

สรุปได้ดังนี้

สาระสำคัญ

1. มาตรฐานตลาดสดต้นแบบได้นำหลักเกณฑ์ของกระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงพาณิชย์ มาปรับใช้เป็นมาตรฐานตลาดสดต้นแบบ โดยมีรายละเอียดของมาตรฐานป้องกันภาวะไม่ปลอดภัย ดังนี้
 - 1.1 ต้องมีการตรวจสอบและควบคุมสินค้าเกษตรที่รัดกุมเพียงพอ เช่น หลีกเลี่ยงการใช้บริเวณรับสินค้าใกล้กองขยะ เป็นต้น
 - 1.2 ต้องมีการจัดการ การขนย้าย และการเก็บรักษาสินค้าในตลาดสด เช่น แบ่งแยกพื้นที่ขายตามประเภทสินค้า ไม่ปะปนกัน เป็นต้น
 - 1.3 ต้องจัดให้มีสภาวะแวดล้อมและการควบคุมสินค้าที่เหมาะสม เช่น ระบายอากาศ ระบบควบคุมอุณหภูมิ และระบบระบายน้ำ เป็นต้น
 - 1.4 ต้องมีการจัดการด้านสุขอนามัยส่วนบุคคลของคนขายและคนงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ให้ความรู้ การรักษาความสะอาดส่วนบุคคล เป็นต้น
 - 1.5 ต้องควบคุมตรวจสอบการปลอมปนของสารพิษหรือสารให้โทษจากผู้ผลิต เช่น ติดตามรายละเอียดของการห้ามใช้สารพิษหรือสารให้โทษตามกฎหมายอาหาร เป็นต้น
2. โครงการปรับปรุงตลาดสด อ.ต.ก. เป็นตลาดสดต้นแบบ เพื่อสนองนโยบายเร่งด่วนของรัฐ และพร้อมที่จะต้อนรับแขกต่างประเทศที่มาร่วมประชุมเพื่อความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (APEC) ในเดือนตุลาคม 2546 และให้มีผลกระทบต่อผู้ประกอบการน้อยที่สุด โดยแบ่งเป็น 2 ระยะ คือ
 - ระยะที่ 1 ใช้เวลา 2 เดือน คือ ระหว่างเดือนสิงหาคม - กันยายน 2546 มีรายการ ดังนี้ ปรับปรุงตลาดสด (บางส่วน) หอ้งน้ำสาธารณะ 2 หอ้ง อาคารเก็บอัดขยะ แผงผลไม้และอาหารแห้งเดิมด้านทิศตะวันออก
 - ระยะที่ 2 ตั้งแต่เดือนมีนาคม 2547 เป็นต้นไป ซึ่งเป็นช่วงเวลาที่ผ่านเทศกาลปีใหม่ ตรุษจีนไปแล้ว และเป็นช่วงที่จะกระทบผู้ประกอบการน้อยที่สุด จะใช้เวลาประมาณ 4 เดือน ทำการปรับปรุงส่วนที่เหลือทั้งหมดของตลาดสด พื้นที่ทางเข้าถนนพหลโยธิน ลานอเนกประสงค์บริเวณโกดังเก่า 1 - 4

34. เรื่อง ขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2546

คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่อง ขอย้ายเวลาการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2546 (โครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์และสารสนเทศ) ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. อนุมัติให้กรมการประกันภัยขยายระยะเวลาในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 วงเงิน 69,771,600 บาท ในการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์และสารสนเทศ โดยให้เบิกจ่ายเงินให้เสร็จสิ้น ภายในวันที่ 15 กันยายน 2547
2. อนุมัติให้กรมการประกันภัยลงนามในสัญญาผูกพันการจัดซื้อจัดจ้างระบบคอมพิวเตอร์และสารสนเทศ เมื่อได้รับอนุมัติให้ขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินตามข้อ 1

กระทรวงพาณิชย์ได้รายงานว่า กรมการประกันภัยไม่สามารถเบิกจ่ายเงินโครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์และสารสนเทศ ปีงบประมาณ 2546 วงเงิน 69,771,600 บาท ได้ทันภายในเดือนตุลาคม 2546 เนื่องจากระบบคอมพิวเตอร์ที่พัฒนาขึ้นเป็นการปฏิรูปวิธีการปฏิบัติงานของกรมการประกันภัยใหม่ ต้องใช้เวลาค่อนข้างมาก ในการจัดทำระบบคอมพิวเตอร์ และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาผลการประกวดราคา ซึ่งได้รับซองประกวดราคาเมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2546 และคาดว่าจะทำสัญญาผูกพันได้แล้วเสร็จ ภายในเดือนสิงหาคม 2546 โดยได้กำหนดแผนการดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินเป็น 3 งวด ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งหมดแล้วเสร็จภายในวันที่ 15 กันยายน 2547

35. เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการจัดหาอาคารที่พักอาศัยให้กับข้าราชการตำรวจ ฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการขออนุมัติดำเนินการจัดหาอาคารที่พักอาศัยให้กับข้าราชการตำรวจ ฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. อนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติดำเนินการจัดหาอาคารที่พักอาศัยสำเร็จรูปพร้อมที่ดินและสิ่งก่อสร้างประกอบจากภาคเอกชน จำนวนทั้งสิ้น 19 โครงการ จำนวน 2,567 หน่วย วงเงิน 1,390,227,810 บาท ส่วนวงเงินที่เหลืออีกจำนวน 9,772,190 บาท และวงเงินที่เหลือจากการจัดหาจาก 19 โครงการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จะได้พิจารณาคัดเลือกโครงการต่าง ๆ ที่มีความเหมาะสมที่จะจัดให้เป็นที่พักอาศัยของข้าราชการตำรวจ และเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งต่อไป
2. อนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 สำหรับการจัดหาอาคารที่พัก

อาศัยสำเร็จรูปพร้อมที่ดินและสิ่งก่อสร้างประกอบตามข้อ 1 โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 จำนวน 280,000,000 บาท และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จำนวน 1,120,000,000 บาท

3. ในการพิจารณาความเหมาะสมในด้านราคาในแต่ละโครงการ เห็นควรมอบหมายให้สำนักงานงบประมาณ เป็นผู้พิจารณาก่อนดำเนินการจัดซื้ออีกครั้งหนึ่งต่อไป

สำนักงานตำรวจแห่งชาติแจ้งว่า

1. จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2545 สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาสรรหาอาคารที่พักอาศัยสำเร็จรูปพร้อมที่ดิน โดยให้พิจารณาตามความเหมาะสมที่เกี่ยวข้องในทุก ๆ ด้าน รวมทั้ง จำนวนหน่วย ราคา หรือวงเงิน และคณะกรรมการได้มีประกาศเชิญชวน ซึ่งมีผู้สนใจส่งรายละเอียด จำนวน 87 โครงการ
2. คณะกรรมการได้พิจารณาคัดเลือกโครงการที่มีความเหมาะสม และได้ต่อรองราคาเบื้องต้นได้จำนวนทั้งสิ้น 19 โครงการ จำนวน 2,567 หน่วย วงเงิน 1,390,227,810 บาท
3. สำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณาแล้ว มีความจำเป็นต้องดำเนินการจัดหาอาคารที่พักอาศัยให้กับข้าราชการตำรวจ และรายการดังกล่าวเป็นรายการที่ปรากฏในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 แต่ยังไม่ได้รับอนุมัติให้ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากคณะรัฐมนตรี จึงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องดังกล่าว

36. เรื่อง ขอมติคณะรัฐมนตรีเพื่อผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราวของบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบผ่อนผันให้กลุ่มบุคคลที่จัดทำทะเบียนประวัติบุคคลบนพื้นที่สูง (บัตรสีฟ้า) และผู้ที่จัดทำทะเบียนประวัติชุมชนบนพื้นที่สูง (บัตรสีเขียวขอบแดง) ทั้งหมดที่ได้จัดทำทะเบียนประวัติไว้กับทางราชการแล้วได้อาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นการชั่วคราวต่อไปอีก 1 ปี และสามารถทำงานได้ตามมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติการทำงานคนต่างด้าว พ.ศ. 2521 ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับประเด็นปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และแนวทางการดำเนินการต่าง ๆ ที่เหมาะสม เพื่อให้สามารถแก้ปัญหาดังกล่าวได้อย่างครอบคลุมครบถ้วน และเป็นที่ยุติ แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

สำหรับเรื่องนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหากลุ่มสหพันธ์เกษตรกรภาคเหนือและเครือข่ายองค์กรรายงานว่

1. คณะกรรมการติดตามการแก้ไขปัญหากลุ่มสหพันธ์เกษตรกรภาคเหนือ และเครือข่ายองค์กรประชาชนภาคเหนือชุดเดิม ได้มีคำสั่ง แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหากลุ่มสหพันธ์เกษตรกรภาคเหนือและ เครือข่ายองค์กรประชาชนภาคเหนือกรณีปัญหาชนเผ่าและชาติพันธุ์ เพื่อพิจารณาปัญหาที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มชนเผ่าและชาติพันธุ์
2. คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาปัญหาเร่งด่วน กล่าวคือ ตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2545 ผ่อนผันให้กลุ่มบุคคลบน พื้นที่สูงและกลุ่มชุมชนบนพื้นที่สูง (ส่วนใหญ่เป็นชาวเขาอาศัยอยู่ใน 20 จังหวัด) จำนวน 377,677 คน อาศัยอยู่ในประเทศได้เป็นการ ชั่วคราวมีกำหนด 1 ปี เพื่อดำเนินการขอสถานะตามกฎหมายที่ตนมี สิทธิ โดยในปีที่ผ่านมาได้ดำเนินการ ดังนี้
 - 2.1 บุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูงที่เป็นชาวเขาดั้งเดิม ในประเทศไทย ตรวจสอบแล้วมีจำนวน 90,731 คน สามารถขอ ลงรายการสัญชาติไทยได้ตามระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วย การพิจารณาลงรายการสถานะบุคคลในทะเบียนราษฎรให้แก่ บุคคลบนพื้นที่สูงฯ ไปแล้ว 61,044 คน อยู่ในระหว่างขั้นตอน ตรวจสอบหลักฐาน 28,695 คน โดยนายอำเภอเป็นผู้อนุมัติเพิ่ม ชื่อเข้าในทะเบียนบ้าน
 - 2.2 บุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูงที่หลบหนีเข้าเมือง มาถึงวันที่ 3 ตุลาคม 2528 สามารถขอสถานะเป็นบุคคลเข้า เมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย ได้ยื่นคำร้องและอยู่ในระหว่างการ พิจารณาของอำเภอ จังหวัด และคณะกรรมการพิจารณาให้ สัญชาติไทยฯ จำนวน 37,296 คน และต้องเสนอให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอนุมัติ โดยกลุ่มชาวเขาที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้อนุมัติแล้ว จำนวน 2,454 คน
 - 2.3 บุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูงที่เป็นบุตรของบุคคล ตามข้อ 2.2 และเกิดในประเทศไทยสามารถขอสัญชาติไทยได้ ได้ยื่นคำร้อง และอยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของอำเภอ จังหวัด และคณะกรรมการพิจารณาให้สัญชาติไทยฯ จำนวน 29,115 คน
 - 2.4 บุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง กลุ่มที่เข้ามาหลัง วันที่ 3 ตุลาคม 2528 จำนวน 220,527 คน ไม่สามารถยื่นคำร้อง ขอกำหนดสถานะใด ๆ ได้ ถือว่าเป็นผู้หลบหนีเข้าเมือง
3. เนื่องจากจำนวนบุคคลที่จะกำหนดสถานะให้เป็นบุคคลที่เข้าเมืองโดย ชอบด้วยกฎหมาย และการให้สัญชาติไทยมีจำนวนมาก บางอำเภอมีถึง 30,000 คน แต่มีเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเพียง 2 คน มีขั้นตอนการ ตรวจสอบคุณสมบัติเป็นรายบุคคลในระดับพื้นที่ ระดับจังหวัดและ ส่วนกลาง โดยเฉพาะการตรวจสอบประวัติอาชญากรรม ซึ่งต้องมีการ พิมพ์ลายนิ้วมือมาตรวจสอบที่กองทะเบียนประวัติอาชญากร สำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ บางครั้งกระบวนการพิมพ์ลายนิ้วมือไม่ถูกต้อง ต้อง ส่งกลับไปพิมพ์มาใหม่ทำให้ใช้เวลามาก อีกทั้งต้องตรวจสอบประวัติว่า เกี่ยวข้องกับยาเสพติดหรือมีพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของชาติ

หรือไม่ ทำให้ระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนดผ่อนผันไว้ไม่สามารถดำเนินการได้ทัน

37. เรื่อง ขอเปลี่ยนแปลงรายการแปรญัตติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการขอเปลี่ยนแปลงรายการแปรญัตติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเสนอแล้วมีมติอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงรายละเอียดงบประมาณค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อระบบตรวจสอบของคัมภ์สมัชชาภิรัฐสภา (Finger Print) วงเงิน 198,089,100 บาท เป็นรายการ ดังต่อไปนี้

1. ค่าใช้จ่ายของโครงการปฏิรูประบบราชการฝ่ายรัฐสภา จำนวน 70,000,000 บาท
2. ค่าใช้จ่ายรายการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการร่างพระราชบัญญัติการควบคุมการบริหารราชการ จำนวน 25,000,000 บาท
3. ค่าใช้จ่ายสนับสนุนการศึกษาดูงานในต่างประเทศของคณะกรรมการวิสามัญ 31 คณะ จำนวน 62,000,000 บาท
4. ค่าใช้จ่ายสนับสนุนการศึกษาดูงานภายในประเทศของคณะกรรมการวิสามัญ 31 คณะ จำนวน 15,500,000 บาท
5. ค่าใช้จ่ายส่งเสริมการทำงานระบบกรรมการ จำนวน 9,600,000 บาท
6. ค่าใช้จ่ายตามแผนพัฒนาประชารัฐ จำนวน 15,989,100 บาท

38. เรื่อง แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันได้ทันภายในเดือนสิงหาคม 2546

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ แนวทางการผ่อนผันสำหรับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันได้ทันภายในเดือนสิงหาคม 2546 โดยให้ขยายระยะเวลาการก่อนนี้ผูกพันไปจนถึงสิ้นเดือนกันยายน 2546 เพื่อให้การดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเป็นไปตามเป้าหมาย และไม่หยุดชะงัก โดยให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ ดังนี้

1. ให้ผ่อนผันการก่อนนี้ผูกพันได้จนถึงสิ้นเดือนกันยายน 2546 เฉพาะรายการ ดังนี้
 - 1.1 รายการที่อยู่ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างก่อนสิ้นไตรมาสที่ 3
 - 1.2 รายการค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานที่มีผลกระทบเนื่องจากการปรับเปลี่ยนโครงสร้างกระทรวง ทบวงกรม

- ทั้งนี้ ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในข่ายได้รับการผ่อนผันตามข้อ 1.1 ข้างต้น ต้องรายงานสาเหตุที่ทำให้ไม่สามารถก่อกำหนดให้ถือปฏิบัติได้ในสิ้นเดือนสิงหาคม 2546 ให้กรมบัญชีกลาง ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐทราบ
- 2. การเบิกจ่ายเงินรายการที่ได้ก่อกำหนดให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง ยกเว้นรายการที่อายุสัญญาสิ้นสุดเกินระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือปฏิบัติ ดังนี้
 - 2.1 รายการที่อายุสัญญาสิ้นสุดหลังเดือนมีนาคม 2547 ให้ขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงินกับกระทรวงการคลัง
 - 2.2 สำหรับรายการค่าครุภัณฑ์ตามข้อ 1.1 ที่อายุสัญญาสิ้นสุดหลังเดือนตุลาคม 2546 แต่ไม่เกินสิ้นเดือนมีนาคม 2547 ให้เบิกจ่ายเงินได้ถึงสิ้นเดือนมีนาคม 2547 หากอายุสัญญาสิ้นสุดหลังเดือนมีนาคม 2547 ให้ถือปฏิบัติตามข้อ 2.1
- 3. งบกลางรายการค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคม ให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2546 และงบอุดหนุนทั่วไปที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะงบลงทุน ให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลัง
- 4. วิธีการกันเงินไว้เบิกเหลือมปีและการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินข้างต้น ให้ถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ วิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง พ.ศ. 2520 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

39. เรื่อง ผลการปฏิบัติงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอผลงานการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดเกี่ยวกับผลการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ป่วยยาเสพติด กระทรวงสาธารณสุข ระหว่างวันที่ 15 - 21 สิงหาคม 2546

สรุปสาระสำคัญดังนี้

กระทรวงสาธารณสุขได้ขยายเป้าหมายการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ป่วยยาเสพติดเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยในปีงบประมาณ 2546 ได้รับความจัดสรรงบประมาณตามเป้าหมายการให้บริการจำนวน 104,800 ราย ขณะนี้ได้ขยายเป้าหมายการให้บริการตามศักยภาพเพิ่มขึ้นเป็น 274,231 ราย และมีจำนวนผู้เข้ารับการบำบัดทั้งหมด 450,424 ราย คิดเป็นร้อยละของการบำบัดเทียบกับเป้าหมายศักยภาพ ได้เท่ากับ 164.25

ยอดสะสม (ระหว่างวันที่ 1 ตุลาคม 2545 - 21 สิงหาคม 2546)

- ข้อมูลการบำบัดรักษายาเสพติดของกระทรวงสาธารณสุข จากการรายงานทั้งสิ้น 76 จังหวัด ในระหว่างวันที่ 1 ตุลาคม 2545 - 21 สิงหาคม 2546 สถานบำบัดรักษายาเสพติดของกระทรวงสาธารณสุข จำนวนทั้งสิ้น 6,733 แห่ง ซึ่งเป็นสถานบำบัดสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขประกอบด้วยโรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป จำนวน 93 แห่ง โรงพยาบาลชุมชน 721 แห่ง PCU/สถานีนอนามัย 5,892 แห่ง สถานบำบัดสังกัดกรมการแพทย์ 10 แห่ง สถานบำบัดสังกัดกรมสุขภาพจิต 17 แห่ง ได้ให้การบำบัดรักษา ผู้ป่วยทั้งสิ้น จำนวน 450,424 ราย คิดเป็นร้อยละ 164.25 ของเป้าหมายการให้บริการตามศักยภาพ สถานบำบัดที่ให้การรักษามากที่สุดในระดับโรงพยาบาลชุมชน จำนวน 171,350 ราย (ร้อยละ 38.04) ระดับ PCU/สถานีนอนามัย 167,361 ราย (ร้อยละ 37.15) โรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป 49,594 ราย (ร้อยละ 11.01) สังกัดกรมสุขภาพจิต 33,675 ราย (ร้อยละ 7.48) สังกัดกรมการแพทย์ 28,444 ราย (ร้อยละ 6.32)
- แยกวิธีการบำบัดรักษา ดังนี้ การบำบัดในชุมชน 227,645 ราย (ร้อยละ 50.55) ผู้ป่วยนอก 203,126 ราย (ร้อยละ 45.10) วิธีผู้ป่วยใน 19,554 ราย (ร้อยละ 4.35) สถานบำบัดที่ให้การบำบัดในชุมชนให้บริการสูงสุดคือระดับ PCU/สถานีนอนามัย วิธีผู้ป่วยนอกสูงสุดคือระดับโรงพยาบาลชุมชน และวิธีผู้ป่วยในให้บริการสูงสุดคือสถานพยาบาลสังกัดกรมการแพทย์
- ลักษณะการบำบัดของผู้มารับการบริการ เป็นการมารับการบำบัดโดยสมัครใจเป็นจำนวน 436,056 ราย (ร้อยละ 96.81) โดยบังคับบำบัด 14,275 ราย (ร้อยละ 3.19) สถานบำบัดที่ให้บริการบำบัดโดยสมัครใจและบังคับบำบัด สูงสุด คือ ระดับโรงพยาบาลชุมชน

รายสัปดาห์ (วันที่ 1 - 21 สิงหาคม 2546)

- ในระหว่างวันที่ 1 - 21 สิงหาคม 2546 มีผู้ป่วยเข้ารับการบำบัดรักษาทั้งสิ้นจำนวน 3,729 ราย สถานบำบัดที่ให้การบำบัดมากที่สุดคือ ในระดับโรงพยาบาลชุมชน 1,674 ราย (ร้อยละ 44.89) ระดับโรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป 682 ราย (ร้อยละ 18.29) สังกัดกรมการแพทย์ 547 ราย (ร้อยละ 14.67) สังกัดกรมสุขภาพจิต 510 ราย (ร้อยละ 13.68) ระดับ PCU/สถานีนอนามัย จำนวน 316 ราย (ร้อยละ 8.47)
- แยกวิธีการบำบัดรักษา ดังนี้ การบำบัดรักษาโดยบำบัดในชุมชน 1,806 ราย (ร้อยละ 48.43) วิธีผู้ป่วยนอก 1,624 ราย (ร้อยละ 43.55) วิธีผู้ป่วยใน 299 ราย (ร้อยละ 8.02) สถานบำบัดที่ให้การบำบัดโดยวิธีบำบัดในชุมชนและวิธีผู้ป่วยนอกสูงสุด คือระดับโรงพยาบาลชุมชน สำหรับวิธีผู้ป่วยในบริการสูงสุด โดยสถานบริการสังกัดกรมสุขภาพจิต
- ลักษณะการบำบัดของผู้มารับการบริการ เป็นการมารับการบำบัดโดยสมัครใจเป็นจำนวน 3,268 ราย (ร้อยละ 87.64) โดยการบังคับบำบัดจำนวน 461 ราย (ร้อยละ 12.36) การบำบัดโดยการสมัครใจและการบังคับให้บริการสูงสุด คือระดับโรงพยาบาลชุมชน

ตารางสรุปข้อมูลผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด

รายการผลงาน (กิจกรรมที่ดำเนินงาน)	ผลงานสะสม 1 ก.พ. 46 - 21 ส.ค. 46	15-21 ส.ค. 46
ระบบสมัครใจ		
1. จำนวนผู้แสดงตนที่คัดกรองว่าเป็นผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดทั้งหมด	318,968	
2. จำนวนผู้แสดงตนที่คัดกรองว่าเป็นผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดในรอบสัปดาห์		561
3. จำนวนผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดที่ได้รับการบำบัดฟื้นฟูและดูแลทั้งหมด	383,569	
4. จำนวนผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดที่ได้รับการบำบัดฟื้นฟูและดูแลในรอบสัปดาห์		3,739
ระบบบังคับ		
1. จำนวนผู้ต้องหาที่เข้ารับการตรวจพิสูจน์	6,089	203
2. จำนวนผู้ต้องหาที่เป็นผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด	4,426	130
3. จำนวนผู้ต้องหาที่ส่งคืนตำรวจ/อัยการ	232	7
4. จำนวนผู้เสพ/ติดยาเสพติดที่เข้ารับการฟื้นฟูฯ ทั้งหมด		
4.1 จำนวนผู้เข้ารับการฟื้นฟูฯ แบบควบคุมตัวเข้มงวด	568	19
4.2 จำนวนผู้เข้ารับการฟื้นฟูฯ แบบควบคุมตัวไม่เข้มงวด	1,153	41
4.3 จำนวนผู้เข้ารับการฟื้นฟูฯ แบบไม่ควบคุมตัว	2,335	67
5. จำนวนผู้เสพ/ผู้ติดที่ได้รับการติดตามผล		
ระบบต้องโทษ		
1. จำนวนผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดที่เข้ารับการบำบัด/ฟื้นฟูฯ	59,094	0
2. จำนวนผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดที่ได้รับการปล่อยตัว	7,091	0
3. จำนวนผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดที่ได้รับการติดตามผล	5,672	0

* หมายเหตุ : ข้อมูลของกระทรวงสาธารณสุขเป็นค่าประมาณการจากข้อมูลจริง ตั้งแต่ 1 ต.ค. 45 ,กรมราชทัณฑ์ขอรายงานเป็นรายเดือน โดยจะรายงานทุกสิ้นเดือน

40. เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดของกระทรวงมหาดไทยรอบสัปดาห์ (ถึงวันที่ 24 สิงหาคม 2546)

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดของกระทรวง มหาดไทยรอบสัปดาห์ (ถึงวันที่ 24 สิงหาคม 2546) ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ สรุปได้ดังนี้

1. ผลการปฏิบัติงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด

- 1.1 การปราบปรามจับกุมผู้ผลิต/ผู้ค้ายาเสพติดของ ศตส.จ. ศตส.อ/กิง อ. ตั้งแต่เริ่มปฏิบัติการจนถึงวันที่ 24 สิงหาคม 2546 มียอดการจับกุมที่ ศตส.จ. รายงานมา รวมทั้งสิ้น 48,994 คน คิดเป็นร้อยละ 97.56 โดยมีจังหวัดที่สามารถจับกุมผู้ผลิต/ผู้ค้าได้ 100% รวม 25 จังหวัด ได้แก่ กำแพงเพชร ขอนแก่น ชัยนาท ชุมพร เชียงใหม่ ตาก นครราชสีมา นครศรีธรรมราช น่าน พังงา พิจิตร เพชรบูรณ์ แพร่ มหาสารคาม ระนอง ลำพูน เลย ศรีสะเกษ สกลนคร สมุทรสงคราม

สุโขทัย สุราษฎร์ธานี หนองบัวลำภู อุตรดิตถ์ และ อุทัยธานี เช่นเดียวกับสัปดาห์ที่ผ่านมา

- 1.2 การแสดงตน ณ วันที่ 24 สิงหาคม 2546 มีผู้แสดงตนที่เป็นผู้ผลิต/ผู้ค้า รวมทั้งสิ้นจำนวน 43,549 คน และผู้แสดงตน 321,050 คน โดยมีจำนวนสูงกว่าเป้าหมาย (220,937 คน) จำนวน 100,113 คน และสัปดาห์ที่ผ่านมา ผู้ผลิต/ผู้ค้า มาแสดงตนเพิ่มขึ้น 35 คน และ ผู้เสพแสดงตนเพิ่มขึ้น 773 คน
- 1.3 ด้านการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้เสพ ณ วันที่ 24 สิงหาคม 2546 มีผลการบำบัดรักษา รวมทั้งสิ้น 319,789 คน คิดเป็นร้อยละ 144.74 ของเป้าหมายผู้เสพ ณ วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2546 (220,937 คน) หรือคิดเป็นร้อยละ 99.61 ของจำนวนผู้เสพที่แสดงตัวต่อทางราชการ (321,050 คน)
- 1.4 การเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้านชุมชน ตามกระบวนการเสริมสร้างหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเพื่อเอาชนะยาเสพติด ณ วันที่ 24 สิงหาคม 2546 จากเป้าหมายทั่วประเทศและกรุงเทพมหานคร 84,350 หมู่บ้าน/ชุมชน มีหมู่บ้าน/ชุมชน ที่จังหวัดประกาศการดำเนินการผ่าน 6 ขั้นตอน รวมทั้งสิ้น 77,488 หมู่บ้าน/ชุมชน คิดเป็นร้อยละ 91.86 ของเป้าหมาย และสัปดาห์ที่ผ่านมา มีหมู่บ้าน/ชุมชน ที่ดำเนินการผ่าน 6 ขั้นตอน จำนวน 3,722 หมู่บ้าน/ชุมชน
- 1.5 การปฏิบัติการกิจของผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ณ วันที่ 10 สิงหาคม 2546 จัดฝึกอบรมวิทยากรระดับตำบล (ครูข) จำนวน 253,408 คน จัดประชุมชี้แจงผู้ประสานพลังแผ่นดินระดับหมู่บ้านเพื่อจัดตั้งและรับมอบภารกิจ จำนวน 2,152,691 คน และมีผู้ผลิต/ผู้ค้าผ่านโครงการอบรมทำความดีเพื่อแผ่นดิน จำนวน 31,249 คน

2. การปราชญ์ปราชญ์จับกุมผู้ผลิต/ผู้ค้ารายสำคัญและการยึดทรัพย์สิน

- 2.1 การรายงานผลการปราบปรามจับกุมผู้ผลิต/ผู้ค้ารายสำคัญ และการตรวจสอบยึดทรัพย์สิน ของ ศตส.จ. 75 จังหวัด ตั้งแต่ 1 กุมภาพันธ์ - 24 สิงหาคม 2546 จับกุมผู้ผลิต/ผู้ค้ารายสำคัญ 1,838 ราย การตรวจยึดทรัพย์สินได้มูลค่า 6,790.314 ล้านบาท โดยสัปดาห์ที่ผ่านมาจับกุมผู้ผลิต/ผู้ค้ารายสำคัญ 1 ราย ยึดทรัพย์สินได้มูลค่า 2.161 ล้านบาท
- 2.2 ผลการปฏิบัติงานยึดทรัพย์สินของ ป.ป.ส. และ ปปง. การยึดทรัพย์สินของ ป.ป.ส. และ ปปง. ในระยะเวลาตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ - 24 สิงหาคม 2546 สามารถดำเนินการยึดทรัพย์สินผู้ผลิต/ผู้ค้า จำนวน 2,901.880 ล้านบาท

3. การดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด

- จากการตรวจสอบตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2546 จนถึงปัจจุบัน ได้รับรายงาน มีเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีพฤติการณ์เกี่ยวข้องกับยาเสพติด รวม

ทั้งสิ้น 1,256 ราย ซึ่งได้ดำเนินการทางอาญา จำนวน 28 คน
ดำเนินการทางวินัย ทางการปกครองและให้พ้นจากหน้าที่ไปแล้ว
จำนวน 506 ราย อยู่ระหว่างดำเนินการ 341 ราย เสียชีวิต 18 ราย และ
ไม่มีพฤติการณ์ 363 ราย

- ในส่วนของกระทรวงมหาดไทย จากรายงานของกรมการปกครอง มี
กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ มีพฤติการณ์เกี่ยวข้องกับยาเสพติดเพิ่มขึ้นจาก
สัปดาห์ที่ผ่านมา 2 ราย รวมทั้งสิ้น 365 ราย ซึ่งได้ดำเนินการโดยไล่
ออก ปลดออก ให้ออก และพ้นจากหน้าที่ไปแล้ว 197 ราย ลาออก 53
ราย เสียชีวิต 6 ราย ตรวจสอบแล้วไม่เกี่ยวข้อง 76 ราย และอยู่ระหว่าง
การสอบสวนตามขั้นตอนของทางการ 33 ราย
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีบุคลากรขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นเกี่ยวข้องกับยาเสพติด รวมทั้งสิ้น 203 ราย โดยสั่งให้พ้นจาก
ตำแหน่งและลาออก จำนวน 118 ราย (ส่ง ปปง. และ ป.ป.ส.
ดำเนินการ 10 ราย) เสียชีวิต 10 ราย ตรวจสอบแล้วไม่เกี่ยวข้อง 64
ราย และอยู่ระหว่างดำเนินการสอบสวน 11 ราย

4. แนวทางปฏิบัติการปราบปรามผู้มีอิทธิพล

ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด (ศตส.มท.) ได้แจ้งถึงขั้นตอนแนวทางการ
ปฏิบัติในการปราบปรามผู้มีอิทธิพล แก่ ศตส.อ./อ./กิง อ. เพื่อให้การปฏิบัติบรรลุ
ตามวัตถุประสงค์ตามแนวทางและระยะเวลาที่กำหนดโดยให้ถือเป็นภารกิจสำคัญที่
จะต้องปฏิบัติอย่างเคร่งครัดและต่อเนื่อง ดังนี้

- 4.1 ให้ศึกษา ทบทวนเป้าหมาย มาตรการ แนวทางปฏิบัติ การ
ปราบปรามผู้มีอิทธิพล ที่ผ่านมามีจุดอ่อน จุดแข็งอย่างไร สมควร
ปรับปรุง แก้ไข เพื่อให้เหมาะสม กับสภาพพื้นที่ และการบริหารจัดการ
เพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายและระยะเวลาที่กำหนด
- 4.2 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะ ผอ.ศตส.จ. ดำเนินการ
ปราบปรามผู้มีอิทธิพลแบบบูรณาการร่วมกับทุกหน่วยงานในพื้นที่ที่
เกี่ยวข้อง โดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นเจ้าภาพรับผิดชอบในการบริหาร
องค์รวม ส่วนผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด เป็นหัวหน้าฝ่ายปราบปราม
โดยใช้กลไกองค์กรปราบปรามผู้มีอิทธิพลในรูปแบบการระดมสรรพ
กำลังของส่วนราชการต่าง ๆ ที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องเข้าตรวจสอบ
กดดัน กวาดล้าง ผู้มีอิทธิพล ตลอดจนสืบสวนหาข่าว การจัดระบบการ
รายงานข่าวอย่างจริงจังและต่อเนื่อง
- 4.3 เน้นย้ำให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ประพฤติปฏิบัติ
ตามอำนาจหน้าที่ในกรอบของกฎหมาย รวมทั้งการปฏิบัติตนให้อยู่
ในระเบียบและวินัย กำหนดมาตรการควบคุมและการติดตามผลการ
ดำเนินงานอย่างจริงจัง
- 4.4 เชิญผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานภาคเอกชน
องค์กรประชาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม
เพื่อให้ข้อมูลแก่ ศตส.จ./อ./กิง อ. ในการบูรณาการข้อมูลข่าวสาร
เกี่ยวกับกลุ่มผู้มีอิทธิพลที่สร้างความเดือนร้อนแก่ประชาชนอย่าง

ต่อเนื่อง รวมทั้งประชาสัมพันธ์เชิงรุกในการดำเนินการปราบปรามผู้มีอิทธิพลให้แก่ประชาชนได้ทราบ

- 4.5 ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแจ้งเบาะแสการกระทำผิด เช่น การจัดตู้รับฟังความคิดเห็น ตู ปร.ณ. และเว็บไซต์ไว้รับเรื่องร้องทุกข์ เป็นต้น
- 4.6 รายงานการปฏิบัติการปราบปรามผู้มีอิทธิพล ให้ ศตส.มท. ทราบ ตามแบบรายงานทุกวันจันทร์ของสัปดาห์

5. ผลการปฏิบัติงานด้านการป้องกันกลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไปใช้ยาเสพติด (Potential Demand)

การดำเนินงานด้านการป้องกันกลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไปใช้ยาเสพติด (Potential Demand) ของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมีผลการปฏิบัติ ดังนี้

- 5.1 กระทรวงแรงงานดำเนินงานโครงการโรงงานสีขาว ซึ่งกำหนดเป้าหมายจะมีโรงงานสีขาว จำนวน 20,000 แห่ง ลูกจ้าง 3 ล้านคน ได้ดำเนินการไปแล้ว 17,262 แห่ง ลูกจ้าง 1,609,906 คน
- 5.2 กรมการพัฒนชุมชน กระทรวงมหาดไทย ดำเนินงานโครงการพลังสตรีไทย พลังคุ้มภัยยาเสพติด เพื่อรวมพลังสตรีให้เป็นแกนนำในการป้องกันยาเสพติดในครอบครัว มีผู้สมัครเข้าเป็นสมาชิกจำนวน 1,008,075 คน
- 5.3 กองอำนวยการประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ได้ปฏิบัติการกิจกรรมในการค้นหาผู้ติด/ผู้เสพ และผู้ค้า/ผู้ผลิต ให้ออกมารายงานตัว ซึ่งในช่วง 2 สัปดาห์ที่ผ่านมา มีผู้เสพมารายงานตัว 2,617 คน ผู้ค้ามารายงานตัว 388 คน และได้ติดตามพฤติกรรมของผู้ค้า/ผู้ผลิต ที่ผ่านการอบรมโครงการทำความดีเพื่อแผ่นดิน จำนวน 31,089 คน รวมทั้งได้กำหนดต่อกิจกรรมที่จะดำเนินการต่อไป คือ การวิจัยประเมินผลโครงการประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด การฝึกอบรมปลัดอำเภอผู้ทำหน้าที่ประสานข้อมูลระดับจังหวัด และการจัดนิทรรศการ "พลังแผ่นดินขจัดสิ้นยาเสพติด"

41. เรื่อง ผลการประชุมหารือแนวทางแก้ไขปัญหา กรณีราษฎรเข้าครอบครองสวนปาล์มในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ที่เอกชนขอใช้ประโยชน์

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมหารือแนวทางแก้ไขปัญหา กรณีราษฎรเข้าครอบครองสวนปาล์มในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่เอกชนขอใช้ประโยชน์ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรายงาน ดังนี้

1. ให้เร่งรัดการสำรวจพื้นที่ที่เอกชนขอใช้ประโยชน์ทุกพื้นที่ทั้งที่หมดอายุและยังไม่หมดอายุการอนุญาต โดยมอบหมายให้ผู้ว่าราชการทั้ง 3 จังหวัด คือ สุราษฎร์ธานี กระบี่และนครศรีธรรมราช แต่งตั้งคณะทำงาน

ที่ประกอบไปด้วยผู้แทนจากหน่วยงานจังหวัด กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมป่าไม้ กรมส่งเสริมการเกษตร กรมวิชาการ เกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์ สปก. กรมที่ดิน กรมธนารักษ์ ผู้ได้รับ อนุญาตให้เช่าและผู้แทนภาคประชาชนที่เดือดร้อน เพื่อให้ได้ข้อมูล พื้นฐานที่ทุกฝ่ายยอมรับร่วมกัน และให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายใน 15 วัน

2. นำผลการดำเนินการในข้อ 1 มาพิจารณาวงรอบและแนวทางในการ ดำเนินการเกี่ยวกับการให้เช่าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าวอย่างเป็น ธรรมต่อไป โดยมีหลักการและแนวทาง ดังนี้
 - 1) พื้นที่ที่หมดอายุการอนุญาต ให้ยุติการอนุญาตต่ออายุไว้ก่อน
 - 2) พื้นที่ที่ยังไม่หมดอายุการอนุญาต หากผิดเงื่อนไขการ อนุญาตก็ให้พิจารณายกเลิกการอนุญาตการเช่าทำประโยชน์ และให้พิจารณาถึงอาสินของผู้รับอนุญาตตามข้อเท็จจริง ด้วย ความเป็นธรรม และตามเงื่อนไขอนุญาตข้อกฎหมายอย่าง เคร่งครัด โดยไม่มีการจ่ายค่าชดเชย
 - 3) พื้นที่ที่ยังไม่หมดอายุการอนุญาต และปฏิบัติตามเงื่อนไขสัญญา มอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาทบทวนกรอบการ ดำเนินการ กรอบเวลาของการอนุญาตและกรอบอัตรา ค่าตอบแทนที่เหมาะสมและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย
 - 4) ให้พื้นที่ในข้อ 1) และ 2) มาจัดระเบียบการอนุญาตให้เข้าไป ใช้ประโยชน์ โดยจะพิจารณาให้กับราษฎรผู้ยากไร้ ไม่มีที่ทำกิน เป็นของตนเอง และเป็นคนในพื้นที่เป็นหลัก การแก้ไขปัญหาดังกล่าวนี้ สามารถดำเนินการได้ทันที โดยอาศัยอำนาจตาม พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 ซึ่งอยู่ในความ รับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช และให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่ละพื้นที่เป็นประธานคณะทำงาน
 - 5) มอบหมายให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรม วิชาการเกษตร และกรมธนารักษ์ร่วมกันพิจารณาค่าตอบแทนการ ใช้ประโยชน์ที่ดิน ทั้งในส่วนของเกษตรกรและเอกชนในอัตราที่ เหมาะสมและเป็นธรรม
 - 6) มอบหมายให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย ไปทำความเข้าใจกับ ผู้ว่าราชการจังหวัดทั้ง 3 จังหวัด ให้ทราบและเข้าใจถึง แนวนโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น ในวัน พุธที่ 27 สิงหาคม 2546 เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจะได้ไปชี้แจง และทำความเข้าใจกับผู้ที่เกี่ยวข้องรวมถึงเกษตรกรที่เดือดร้อน ในเรื่องที่ทำกิน
 - 7) ให้สรุปผลการประชุมหารือในครั้งนี้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ โปรดทราบในวันอังคารที่ 26 สิงหาคม 2546

42. เรื่อง อนุมัติลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่ง ราชอาณาจักรไทย และสำนักงานกิจการอวกาศส่วนนอกแห่งสหประชาชาติ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และสำนักงานกิจการอวกาศส่วนนอกแห่งสหประชาชาติ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศได้แก้ไขถ้อยคำแล้ว และให้ดำเนินการต่อไปได้ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ : สทอภ. (องค์การมหาชน) ในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้รับเชิญจากสำนักงานกิจการอวกาศส่วนนอกแห่งสหประชาชาติ (UN-Office of Outer Space Affairs : UN-OOSA) ณ กรุงเวียนนา ให้เป็นเจ้าภาพร่วมจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ WSIS-UN/Thailand เรื่อง Contribution of the Satellite Communications Technology to Bridge the Digital Divide of the Benefit of Developing Countries in the Asia-Pacific Region ภายใต้การอุปถัมภ์ของเลขาธิการสหประชาชาติ ระหว่างวันที่ 1 - 5 กันยายน 2546 ณ ห้องกมลทิพย์ โรงแรมสยามซิตี กรุงเทพมหานคร และเชิญผู้เข้าร่วมการประชุมประมาณ 120 คนจากในประเทศ และต่างประเทศ โดยมีวัตถุประสงค์หลักคือ เพื่อให้ประเทศกำลังพัฒนาเข้าใจถึงการใช้อุปกรณ์การสื่อสารด้วยดาวเทียม อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม โดยเน้นการประยุกต์ใช้และการให้บริการในสาขาต่าง ๆ เนื่องจากการจัดประชุมครั้งนี้ เป็นการจัดในนามของรัฐบาลไทย ทั้งสองฝ่ายจะต้องลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยน (Letter of Exchange : LOE) โดยสำนักงานกิจการอวกาศส่วนนอกแห่งสหประชาชาติได้จัดทำร่าง LOE ที่ระบุเงื่อนไขและหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้จัดการประชุมทั้งสองฝ่าย เพื่อให้รัฐบาลไทยพิจารณาลงนาม โดยการประสานของคณะผู้แทนถาวรแห่งประเทศไทยประจำสหประชาชาติ ณ กรุงเวียนนา และเอกสารดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการต่างประเทศแล้ว

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีอนุมัติการลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าว โดยมอบหมายให้ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศเป็นผู้ลงนาม ทั้งนี้ ให้สามารถเปลี่ยนแปลงสาระหรือถ้อยคำในส่วนที่ไม่กระทบต่อสาระสำคัญของหนังสือแลกเปลี่ยนได้ด้วย

43. เรื่อง ร่างความตกลงว่าด้วยการค้าทริภาคีไทย - อินโดนีเซีย

คณะรัฐมนตรีอนุมัติร่างความตกลงว่าด้วยการค้าทริภาคีไทย - อินโดนีเซีย ตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศลงนามในร่างความตกลงฯ ได้ระหว่างการประชุมของประธานาธิบดีอินโดนีเซีย ระหว่างวันที่ 29 - 31 สิงหาคม 2546 ในกรณีที่ฝ่ายอินโดนีเซียแจ้งไม่ชัดเจนต่อร่างความตกลงฯ ดังกล่าว และไม่มีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญ ในระหว่างนี้หากมีการแก้ไขร่างความตกลงฯ ดังกล่าวในประเด็น ที่มีสาระสำคัญ ขอให้อยู่ในดุลยพินิจของกระทรวงการต่างประเทศ

ร่างความตกลงดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ส่งเสริมการขยายการค้าระหว่างประเทศทั้งสอง โดยภาคีสัญญาทั้งสองฝ่ายตกลงกันที่จะให้สถานะการประติบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับความอนุเคราะห์ยิ่งแก่อีกฝ่ายหนึ่ง โดยคำนึงถึงพันธกรณีภายใต้ความตกลงต่าง ๆ ขององค์การการค้าโลก หรือความตกลงที่แต่ละฝ่ายเป็นภาคีอยู่ด้วย
2. ส่งเสริมและอำนวยความสะดวกแก่กิจกรรมต่าง ๆ ทางการค้าและเศรษฐกิจ เช่น การจัดงานแสดงสินค้า การจัดการประชุมหรือคณะดูงานทางธุรกิจ การสัมมนาและการหารือ การแลกเปลี่ยนประสบการณ์การค้าต่างประเทศ การร่วมกันแสวงหาช่องทางเปิดตลาดการค้าในประเทศที่สาม การร่วมมือกันด้านมาตรฐานอุตสาหกรรมสุขอนามัยของสัตว์ ความปลอดภัยทางอาหารอาหารฮาลาล และศุลกากร รวมทั้งให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางการค้าระหว่างกันอย่างสม่ำเสมอ
3. กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการการค้าร่วมระดับรัฐมนตรี ซึ่งจะประชุมสลับกันในประเทศทั้งสอง เป็นกลไกดำเนินการตามความตกลงนี้ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ของไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมและการค้าของอินโดนีเซียเป็นประธานร่วมของคณะกรรมการนี้

44. เรื่อง แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการอำนวยการจัดระบบศุนย์ราชการ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการอำนวยการจัดระบบศุนย์ราชการที่ได้ดำรงตำแหน่งมาครบกำหนดสองปี ตามวาระ เมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2546 ให้ดำรงตำแหน่งต่อไปอีกวาระหนึ่ง จำนวน 5 คน ดังนี้

1. นายอดุล วิเชียรเจริญ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและศิลปกรรม
2. นายเกษม สนิทวงศ์ ณ อยุธยา ผู้ทรงคุณวุฒิด้านอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม
3. นายปรีดี บุรณศิริ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาเมืองและชุมชน
4. นายมดี ตั้งพานิช ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสถาปัตยกรรมและผังเมือง
5. นายไพบุลย์ ข่างเรียน ผู้ทรงคุณวุฒิด้านบริหารจัดการ

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 26 สิงหาคม 2546 เป็นต้นไป

ที่มา : [สำนักโฆษก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี](#)

