

สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 26 มิถุนายน 2544

วันนี้ (วันอังคารที่ 26 มิถุนายน 2544) เมื่อเวลา 07.00 น. ที่ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดรั้ววิสาหกิจที่พระราชบัญญัติแรงงานวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.2543 ไม่ใช่บังคับ พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ออกตามความในพระราชบัญญัติธุรกิจนำ (.... .ศ.พ) .. .ศ.เที่ยวและมัดคเทศก์ พ2535

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ พ.... .ศ.

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานโครงการกองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงาน

เรื่อง อนุมัติแผนแม่บทโครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน ฉบับที่ 3 (พ .ศ. 2545 - 2549)

เรื่อง สถานการณ์เบิกจ่ายลงทุนปี 2544 ของภาครัฐ ปัญหาอุปสรรคและแนวทางการแก้ไข

เรื่อง โครงการจัดหาเฮลิคอปเตอร์ประจำเรือฟรีเกต

เรื่อง การขอต่ออายุสัญญาเบิกเงินเกินบัญชี ของการเคหะแห่งชาติ

เรื่อง อนุมัติเงินงบกลาง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายช่วยเหลือผู้ประสบภัย จากอิทธิพลพายุนซอร้อน ของจังหวัดพิจิตร เพชรบูรณ์ และจังหวัดนครสวรรค์ "หูกอง"

เรื่อง โครงการสร้างความเข้มแข็งการจัดสวัสดิการสังคมในหมู่บ้าน

เรื่อง การปรับปรุงมาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากรศ.พ (.. ฉบับที่)

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้น
ภาษีมูลค่าเพิ่ม ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการขายน้ำมัน)ศ.พ (.. ฉบับที่)
ดีเซลของสถานีบริการขาย น้ำมันกลางทะเลในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร
(ไทย

เรื่อง การเป็นเจ้าของภาพจัดการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทาง
การค้า)JTC)

เรื่อง โครงการส่งเสริมและพัฒนากองทัพอากาศเพื่อย่นระยะเวลา

เรื่อง ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจในงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ .ศ.2545

เรื่อง บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการเกษตร
เทคโนโลยีการเกษตรและเศรษฐกิจการเกษตรระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักร
ไทยและสาธารณรัฐอินเดีย)MOU)

เรื่อง ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนในการ
แก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรและผู้ยากจน

เรื่อง อนุมัติเงินงบกลางในการปฏิบัติการฝนหลวง ประจำปี 2544

เรื่อง แต่งตั้ง

เปลี่ยนแปลงประธานกรรมการในคณะกรรมการองค์การสะพานปลา

ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ

ข้าราชการการเมือง ตำแหน่งประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

การตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2545

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

**1. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดรั้ววิสาหกิจที่พระราชบัญญัติแรงงาน
รัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543 ไม่ใช่บังคับ พ.ศ.**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดรัฐวิสาหกิจที่พระราชบัญญัติ
แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543 ไม่ใช่บังคับ พ.ศ. ตามที่กระทรวงแรงงาน
และสวัสดิการสังคมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว มีสาระสำคัญคือ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยซึ่งเป็น
ธนาคารกลางของประเทศเป็นรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องอยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติ
แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543 ที่มีขั้นตอนในการกำหนดและปรับปรุงสภาพการ
จ้าง ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์และ
คณะรัฐมนตรี ในกรณีที่เกี่ยวข้องกับการเงิน เรื่องดังกล่าวอาจทำให้เกิดข้อพิพาทแรงงาน
ภายในหน่วยงาน มีการชะงักงันในการปฏิบัติงานของธนาคารแห่งประเทศไทย อาจสร้าง
ความเสียหายให้กับความมั่นคงทางการเงินการคลังของประเทศได้ สมควรกำหนดให้
ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นรัฐวิสาหกิจที่พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์
พ.ศ. 2543 ไม่ใช่บังคับ ประกอบกับกระทรวงการคลังพิจารณาเห็นชอบด้วยแล้ว

2. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติ ธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. 2535

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความใน
พระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. 2535 ตามที่ประธานกรรมการการ
ท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)
เสนอ เพื่อแก้ไขจำนวนเงินที่ผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยวต่างประเทศต้องวางหลักประกัน
จากจำนวนเงินห้าแสนบาทเป็นสองแสนบาท เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจดังกล่าว
และเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางการเงินในปัจจุบัน และให้ส่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีสาระสำคัญคือ กำหนดให้ผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยว ต้องวาง
หลักประกันเป็นจำนวนสองแสนบาท เว้นแต่มิได้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยวไปยังสถานที่หนึ่ง
สถานที่ใดในต่างประเทศ ต้องวางหลักประกันเป็นจำนวนเงินหนึ่งแสนบาท

3. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติตามคำชี้ขาดของ อนุญาโตตุลาการ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติตามคำชี้
ขาดของอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ตามที่สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอ ที่คณะรัฐมนตรี

ชุดก่อนได้มีมติอนุมัติหลักการ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว ประกอบกับกระทรวงยุติธรรมได้พิจารณาเห็นชอบแล้ว และให้ดำเนินการต่อไปได้

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

กำหนดบทนิยามคำว่า "ข้อพิพาท" และ "หน่วยงานของรัฐ"

ถ้าสัญญาระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเอกชนมีข้อกำหนดให้ใช้วิธีการอนุญาโตตุลาการในการระงับข้อพิพาท เมื่อเกิดข้อพิพาทดังกล่าวขึ้นและหน่วยงานของรัฐได้ยินยอมให้ใช้อนุญาโตตุลาการระงับข้อพิพาท หน่วยงานของรัฐพึงต้องปฏิบัติตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการดังกล่าว เว้นแต่คำชี้ขาดนั้นไม่ชอบด้วยกฎหมาย เป็นคำชี้ขาดที่เกิดจากการกระทำหรือวิธีการอันมิชอบอย่างหนึ่งอย่างใด หรือมิได้อยู่ในขอบเขตแห่งสัญญาอนุญาโตตุลาการ

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐเห็นว่าไม่ปฏิบัติตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ ให้หน่วยงานของรัฐปฏิเสธที่จะปฏิบัติตามคำชี้ขาดนั้น และแจ้งการปฏิเสธพร้อมด้วยเหตุแห่งการปฏิเสธนั้นให้คู่กรณีทราบภายใน 15 วัน

ในกรณีหน่วยงานของรัฐมีเหตุสงสัยในคำชี้ขาดนั้น ให้ส่งคำชี้ขาดดังกล่าว พร้อมคำชี้แจงให้กระทรวงการคลังภายใน 15 วัน เพื่อส่งให้คณะกรรมการพิจารณาคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการพิจารณาทำความเข้าใจต่อไป

คณะกรรมการพิจารณาคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงการคลัง เป็นประธาน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นกรรมการ คณะกรรมการฯ ต้องประชุมพิจารณาให้ความเห็นให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือขอความเห็นจากหน่วยงานของรัฐ และให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาความเห็นของคณะกรรมการฯ แล้วมีคำสั่งตามที่เห็นสมควรภายใน 30 วัน

ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

4. เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานโครงการกองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงาน

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมรายงานผลการดำเนินงานโครงการกองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงาน ในรอบ 6 เดือน (1 ตุลาคม 2543 - 31 มีนาคม 2544) สรุปได้ดังนี้

1. ผลการดำเนินงาน

- 1.1 อนุมัติและจ่ายเงินกู้ให้แก่สหกรณ์ออมทรัพย์ในสถานประกอบการ 1 แห่ง เป็นเงิน 600,000 บาท สมาชิก 67 คน และจากการดำเนินงานตั้งแต่ได้รับอนุมัติโครงการจนถึงวันที่ 31 มีนาคม 2544 กองทุนได้อนุมัติเงินกู้ให้แก่สหกรณ์ รวม 33 แห่ง เป็นเงิน 136,218,000 บาท สหกรณ์รับเงินกองทุนไปแล้ว 29 แห่ง เป็นเงิน 127,480,000 บาท จำนวนสมาชิกรวมทั้งสิ้น 28,580 คน มีสหกรณ์ขอระงับการกู้ยืมเงินรวม 4 แห่ง
- 1.2 การรับชำระคืนเงินกู้จากสหกรณ์ออมทรัพย์ในสถานประกอบการเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดในสัญญา ไม่ปรากฏหนี้ค้างชำระหรือหนี้สูญ
- 1.3 ได้ติดตามประเมินผลสหกรณ์ออมทรัพย์ที่กู้ยืมเงินกองทุน 1 แห่ง นำเงินไปใช้ตรงตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- 1.4 จัดส่งเอกสารแผนพับเผยแพร่ให้แก่สหกรณ์ออมทรัพย์ในสถานประกอบการโดยตรง และหน่วยงานของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานที่ตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค
- 1.5 ร่วมมือกับชุมชนสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย และกรมส่งเสริมสหกรณ์ รมณรงค์เชิงรุกสนับสนุนการจัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์ในสถานประกอบการ เพื่อให้ผู้ใช้แรงงานและผู้ประกอบการเห็นประโยชน์ของสหกรณ์ออมทรัพย์ ซึ่งจะช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงานให้ดีขึ้น
- 1.6 มีสถานประกอบการเห็นประโยชน์และรวมตัวกันจัดตั้งสหกรณ์แล้วจนถึงปัจจุบันรวมทั้งสิ้น 328 แห่ง

2. ปัญหาและอุปสรรค ที่ทำให้การดำเนินงานของกองทุนไม่เป็นไปตามเป้าหมาย สาเหตุเนื่องจาก

- 2.1 ลูกจ้างในสถานประกอบการมีการเข้า ออกงานบ่อย การบริหารงานต้อง - ระมัดระวังในการให้สินเชื่อแก่สมาชิกและการกู้ยืมเงินจากแหล่งภายนอก
- 2.2 สหกรณ์ออมทรัพย์โดยรวมมีสภาพคล่อง สมาชิกย้ายเงินฝากจากธนาคารพาณิชย์เข้าฝากสหกรณ์ออมทรัพย์แทน ไม่จำเป็นต้องกู้ยืมเงินจากแหล่งเงินกู้ภายนอก

3. แนวทางแก้ไข

- 3.1 ขอความร่วมมือจากนายจ้างเปิดโอกาสให้ลูกจ้างเข้ารับการอบรมสัมมนาเพื่อให้ลูกจ้างมีความรู้ความเข้าใจในหลักการสหกรณ์อย่างถูกต้อง ช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงานให้ดีขึ้น

3.2 วรรณะประชาสัมพันธ์ ประโยชน์ที่นายจ้างและลูกจ้างจะได้รับจากการมีสหกรณ์
ออมทรัพย์ในสถานประกอบการ และการใช้สิทธิในการกู้ยืมเงินจากกองทุน
เพื่อผู้ใช้แรงงานโดยสื่อต่าง ๆ

5. เรื่อง อนุมัติแผนแม่บทโครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2545 - 2549)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนแม่บทโครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2545 - 2549) ตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และแนวทางการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบายความมั่นคง และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาตามแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545 - 2549) และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้เห็นชอบในหลักการด้วยแล้ว โดยให้กระทรวงกลาโหมรับความเห็นเพิ่มเติมและข้อสังเกต ของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการด้วย

แผนแม่บทโครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2545 - 2549) โดยมีความต่อเนื่องกับแผนแม่บทโครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2540 - 2544) และมีความสอดคล้องกับร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 และแผนป้องกันประเทศ ตามยุทธศาสตร์การต่อสู้เบ็ดเสร็จ ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานตามโครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดนได้อย่างมีประสิทธิภาพ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. จุดมุ่งหมายของแผนแม่บท

ให้หมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน และชุมชนชายแดนได้รับการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นระบบสอดคล้อง เชื่อมโยงเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ประชาชนในพื้นที่เป้าหมายมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน รัก ห่วงแหนแผ่นดิน ไม่ละทิ้งถิ่นฐาน มีจิตสำนึกร่วมกันในการปกป้องรักษาความมั่นคงปลอดภัยของประเทศชาติ พร้อมทั้งจะให้ความร่วมมือกับส่วนราชการ ตลอดจนสามารถสนับสนุนการปฏิบัติทางทหาร ตามแผนป้องกันประเทศในแต่ละด้านตามยุทธศาสตร์การต่อสู้เบ็ดเสร็จ

2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อให้มีการจัดระบบประชากรให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ตามแนวชายแดน และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ทางทหาร รวมทั้งดำเนินการให้เป็นหมู่บ้านตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ.2457

- 2.2 เพื่อเตรียมกำลังประชาชนให้มีความพร้อมในการป้องกันตนเอง ตลอดจนปลูกจิตสำนึกให้ประชาชน รักและหวงแหนพื้นที่ รวมทั้งมีความสามารถในการสนับสนุนการปฏิบัติทางทหารตามแผนป้องกันประเทศในแต่ละด้านตามยุทธศาสตร์การต่อสู้เบ็ดเสร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 2.3 เพื่อจัดระบบการพัฒนาให้มีประสิทธิภาพ ทำให้หมู่บ้านและชุมชนบริเวณชายแดนได้รับการพัฒนา และการจัดระเบียบชายแดนจนมีความเข้มแข็ง สามารถสนับสนุนส่วนราชการในพื้นที่บริเวณชายแดนให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้เกิดความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่ชายแดนของประเทศ
- 2.4 เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมในการปกครองและพัฒนาหมู่บ้าน การบริหารจัดการ ตลอดจนการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม วัฒนธรรม ประเพณีอันดีงามของท้องถิ่น มีความสามัคคีกัน เอื้ออาทรต่อกัน และสามารถแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างสันติวิธี
- 2.5 เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของประชาชนให้สามารถพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรมกับชุมชนชายแดนของประเทศเพื่อนบ้านได้อย่างถาวรและยั่งยืนบนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกัน

3. เป้าหมาย

เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ จึงได้กำหนดเป้าหมายของการดำเนินงานใน 3 ระบบไว้ ดังนี้คือ 1) ระบบประชากร 2) ระบบป้องกัน และ 3) ระบบพัฒนา

4. การบริหารจัดการ

ปัจจุบันมีส่วนราชการที่รับผิดชอบการปฏิบัติงาน ประกอบด้วยหน่วยงานจาก 8 กระทรวงหลัก และ 2 หน่วยงานเสริม คือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม กระทรวงกลาโหม การกีฬาแห่งประเทศไทย และสำนักงานอัยการสูงสุด โดยการบริหารงานโครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน แบ่งได้เป็น 2 ส่วนคือ ส่วนกำหนดนโยบาย และส่วนปฏิบัติตามนโยบาย

5. แผนงาน

เพื่อให้การดำเนินงานโครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน บรรลุวัตถุประสงค์เป้าหมาย และเป็นไปตามแนวทางที่กำหนดไว้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปกำหนดเป็น แผนงาน/โครงการ สนับสนุนแผนปฏิบัติงานให้สอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน จึงได้กำหนดแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องไว้ 9 แผนงาน ดังนี้

5.1 แผนงานเพื่อความมั่นคง

5.2 แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

5.3 แผนงานพัฒนาและส่งเสริมอาชีพ

5.4 แผนงานพัฒนาคุณภาพชีวิต

5.5 แผนงานอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

5.6 แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด

5.7 แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ

5.8 แผนงานประชาสัมพันธ์

5.9 แผนงานพิเศษ อาทิ โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ แผนงานตามโครงการที่ใช้งบประมาณ เงินช่วยเหลือจากองค์การภาคเอกชน องค์การระหว่างประเทศ และแผนงานอื่น ๆ ที่ทางสำนักงานเลขาธิการ โครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน ร่วมกับหน่วยงานจาก 8 กระทรวงหลัก 2 หน่วยงานเสริมกำหนดขึ้น

6. งบประมาณ

งบประมาณดำเนินงานโครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน ตามแผนงานที่ 5.1 - 5.8 เป็นงบประมาณปกติของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องที่ได้จัดตั้งงบประมาณ สนับสนุนการดำเนินงานตามโครงการในแต่ละปี ส่วนงบประมาณดำเนินงานแผนงานที่ 5.9 ซึ่งเป็นแผนงานพิเศษนั้น เป็นงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ที่พิจารณา สนับสนุนการดำเนินงานให้แก่โครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน เป็นการเฉพาะ

6. เรื่อง สถานการณ์เบิกจ่ายลงทุนปี 2544 ของภาครัฐ ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไข

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบสถานการณ์เบิกจ่ายลงทุนปี 2544 ของภาครัฐ ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไข ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2544 ซึ่งเห็นชอบให้แต่ละกระทรวงกำหนดเป้าหมายอัตราการเบิกจ่ายงบลงทุนเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณก่อนไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 และใช้อัตราการเบิกจ่ายเงินเป็นเกณฑ์ในการวัดประสิทธิภาพในการดำเนินงานของส่วนราชการ ดังนี้

1. ภาพรวมการจ่ายลงทุนปี 2544 ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

หน่วย : ล้านบาท

	เป้าหมายทั้งปี	เบิกจ่ายถึง พ.ค.44	วงเงินคงเหลือ	ประมาณจ่าย มิ.ย.ก.ย.44	รวมเบิกจ่าย	ร้อยละของเป้าหมาย	วงเงินที่ยังไม่ได้เบิกจ่าย
ส่วนราชการ*	207,055	69,687	137,368	70,794	140,481	67.9	66,574
รัฐวิสาหกิจ	227,817	84,272	143,545	88,500	172,772	75.8	55,045
รวม	434,872	153,959	280,913	159,294	313,253	72.0	121,619

* เฉพาะเงินงบประมาณแผ่นดิน

โดยที่การจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การใช้จ่ายของภาครัฐเป็นตัวกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจ แต่จากผลการเบิกจ่ายจริง 8 เดือน และประมาณการ 4 เดือน ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจคาดว่าในปี 2544 จะมีการเบิกจ่ายลงทุนได้เป็นเงินทั้งสิ้น 313,253 ล้านบาท หรือร้อยละ 72 ของเป้าหมาย (ส่วนราชการร้อยละ 67.9 รัฐวิสาหกิจร้อยละ 75.8) ซึ่งเหลือเงินที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายอีกเป็นจำนวน 121,619 ล้านบาท หรือร้อยละ 28 โดยเป็นของส่วนราชการ 66,574 ล้านบาท และรัฐวิสาหกิจ 55,045 ล้านบาท ซึ่งเม็ดเงินที่มีได้เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ จำนวน 121,619 ล้านบาทนี้ นอกจากจะไม่ช่วยให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศแล้ว ยังเป็นภาระในการจัดหางบประมาณอีกด้วย ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเร่งรัดให้มีการเบิกจ่ายเงินลงทุนให้ได้ตามเป้าหมาย

2. ปัญหาสำคัญที่ทำให้การเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมาย

- 2.1 สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2543 มีผลทำให้ต้องใช้เวลาในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มขึ้น เนื่องจากการลงทุนในส่วนที่ยังไม่เซ็นสัญญาต้องปรับราคากลางลงตามมติดังกล่าว และในส่วนที่ประกวดราคาแล้วแต่ยังไม่ได้เซ็นสัญญา ต้องใช้เวลาในการเจรจาต่อรองและหรือการจัดการประกวดราคาใหม่/
- 2.2 สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 มีนาคม 2544 ทำให้ต้องใช้เวลาในการดำเนินการเพิ่มขึ้น เนื่องจากต้องรอการอนุมัติก่อนดำเนินการ
- 2.3 ขาดความพร้อมในการดำเนินโครงการ ทั้งหน่วยงานเจ้าของโครงการ ภาระของโครงการ นโยบายและพื้นที่ดำเนินโครงการ การออกแบบในรายละเอียดและการประกวดราคา ทำให้ต้องใช้เวลาในการเตรียมความพร้อมเกิดความล่าช้าในการพิจารณาอนุมัติ หรือเกิดอุปสรรคในขั้นตอนการดำเนินโครงการ

2.4 ในกรณีที่ใช้เงินกู้ต่างประเทศ ระยะเวลาการพิจารณาอนุมัติในแต่ละขั้นตอนของสถาบันการเงินต่างประเทศ เช่น JBIC ใช้เวลาดำเนินการมาก ทำให้การดำเนินงานไม่เป็นไปตามแผน

นอกเหนือจากข้างต้นยังมีประเด็นปัญหาอุปสรรคที่กระทบต่อการเบิกจ่ายของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจอีก ดังนี้

ส่วนราชการ	รัฐวิสาหกิจ
2.5 มาตรการปรับลดงบประมาณ ปี 2544 ถึง 2 ครั้ง ทำให้หน่วยงานที่ถูกปรับลดงบประมาณต้องชะลอการดำเนินงานในหลายโครงการในช่วงเดือนมีนาคม - เมษายน 2544	มีการเปลี่ยนแปลงในระดับนโยบาย ทำให้ต้องทบทวนโครงการและไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผน
2.6 การจัดสรรงบประมาณโครงการถ่ายโอนงาน/กิจกรรมสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งยังไม่มีศักยภาพและความพร้อมเพียงพอ ทำให้การเบิกจ่ายงบประมาณของโครงการถ่ายโอนฯ ต่ำกว่าเป้าหมายมาก	ผู้รับเหมามีปัญหาในการดำเนินงานหรือขาดสภาพคล่อง ทำให้ไม่สามารถส่งมอบงานได้ตามกำหนด
2.7 -	การจัดซื้อจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์ต้องได้รับความเห็นชอบจากสำนักมาตรฐานคอมพิวเตอร์สำนักงบประมาณ ทำให้ต้องใช้ระยะเวลาในการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มขึ้นเพราะเมื่อประกวดราคาได้แล้ว ต้องเสนอให้สำนักงบประมาณพิจารณาก่อน จึงจะเซ็นสัญญาได้
2.8 -	การจัดซื้อครุภัณฑ์ที่มีราคามาตรฐาน สำนักงบประมาณ หากประกวดราคาได้สูงกว่าราคามาตรฐาน ต้องขออนุมัติจากสำนักงบประมาณทำให้ต้องใช้ระยะเวลาในการจัดซื้อเพิ่มขึ้น

3. แนวทางแก้ไข เพื่อให้การเบิกจ่ายลงทุนของภาครัฐในช่วง 4 เดือนที่เหลือของปีงบประมาณ 2544 เป็นไปตามเป้าหมาย ซึ่งจะมีส่วนช่วยในการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม เห็นควรให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการตามมาตรการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติดำเนินการแล้ว รวมทั้งที่เสนอเพิ่มเติมในครั้งนี้อีกเพื่อแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น ดังนี้

3.1 มาตรการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติแล้ว

1) มาตรการในการแก้ไขปัญหาที่คณะรัฐมนตรีมีมติสั่งการตามที่กระทรวงการคลัง และหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้องเสนอแล้ว ดังนี้

- (1) กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินให้ส่วนราชการใช้เป็นเกณฑ์ในการเร่งรัด การดำเนินงานและการใช้จ่ายเงิน ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ
- (2) ให้รัฐมนตรีแต่ละกระทรวงกำชับหัวหน้าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจใน สังกัดเร่งรัดการดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ โดยเร็ว และให้มีระบบการ ติดตามและรายงานผลความคืบหน้าอย่างสม่ำเสมอ
- (3) เห็นชอบให้กระทรวงการคลังกำหนดมาตรการกันเงินไว้เบิกเหลือมปี ที่ เข้มงวดขึ้น
- (4) ให้กระทรวงมหาดไทยยกเว้นหรือผ่อนผันการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วน ตำบล พ .ศ.2538 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- (5) ให้กระทรวงมหาดไทยแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดเร่งรัดการบริหารงบประมาณ พ .ศ.2544 โครงการถ่ายโอนฯ โดยเร็ว
- (6) ให้สำนักงานประมาณพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณให้ สอดคล้องกับความสามารถและความพร้อมในการใช้จ่ายเงินของส่วน ราชการ และทบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นร่วมกับคณะกรรมการกระจายอำนาจ

2) มาตรการเร่งด่วนและมาตรการระยะต่อไปเพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนเพื่อฟื้นฟู เศรษฐกิจ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติสั่งการให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ ต่อไป ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอ ดังนี้

(1) มาตรการเร่งด่วน

- (1.1) ให้ปรับปรุงวิธีการดำเนินงาน เพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินลงทุน ตามแผนการลงทุน ในช่วง 4 เดือนที่เหลือ ให้ได้ตามเป้าหมาย
- (1.2) ให้รวบรวมรายการลงทุนที่เป็นเงินเก่าต่อเนื่อง ซึ่งมีความ/) จำเป็นต้องใช้พัสดุจากต่างประเทศ(Import Content) เพื่อ นำเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบในคราว เดียวกัน

(1.3) สำหรับงานใหม่ให้แจ้งสถาปนิกและวิศวกรให้การออกแบบ
สอดคล้องกับนโยบายการใช้วัสดุในประเทศ

(2) มาตรการระยะต่อไป

(2.1) ให้พิจารณาดำเนินการแบ่งงวดงานใหม่เพื่อให้สามารถเบิกจ่าย
ได้เร็วยิ่งขึ้น

(2.2) ให้รัฐวิสาหกิจปรับแผนวิสาหกิจให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล
และเชื่อมโยงกับนโยบายพัฒนาอุตสาหกรรมในประเทศ

3.2 มาตรการที่เห็นควรเสนอเพิ่มเติม เพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนในปี 2544

1) มาตรการเร่งด่วน

หน่วยงานอนุมัติ

(1) ให้กระทรวงเจ้าสังกัดเร่งรัดการพิจารณาอนุมัติจัดซื้อวัสดุจากต่างประเทศ
ให้แล้วเสร็จ ภายใน 10 วัน

(2) ให้กระทรวงการคลังเจรจากับสถาบันการเงินระหว่างประเทศ เพื่อลด
ขั้นตอน เงื่อนไข และเวลาในการพิจารณาให้เร็วขึ้น

(3) ให้สำนักงานประมาณพิจารณาดำเนินการอนุมัติจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์
คอมพิวเตอร์ หลังจากที่หน่วยงานประกวดราคาได้แล้ว

(4) ให้ส่วนราชการที่มีอำนาจในการอนุญาตการเข้าใช้พื้นที่ เร่งพิจารณาการ
ขออนุญาตของ ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ยังค้างอยู่ให้แล้วเสร็จ
โดยเร็ว

หน่วยงานปฏิบัติ

(1) ให้เร่งรัดปรับปรุงวิธีการบริหารงบลงทุนในส่วนที่อยู่ในอำนาจบริหารของ
หน่วยงานให้สามารถเซ็นสัญญาได้ภายในเดือนกรกฎาคม 2544 เพื่อให้
สามารถเบิกจ่ายได้ในปี 2544

2) มาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาในระยะต่อไป

หน่วยงานอนุมัติ

- (1) ให้สำนักงานประมาณมอบอำนาจการอนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการตามใบอนุมัติเงินประจำงวดให้แก่หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้ว่าราชการจังหวัด ได้มากขึ้น เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและลดขั้นตอนระยะเวลา ในการ/ ดำเนินการและเร่งรัดการปฏิรูประบบงบประมาณไปสู่ระบบงบประมาณแบบ มุ่งเน้นผลงานโดยเร็ว เพื่อกระจายอำนาจและความรับผิดชอบให้หัวหน้า ส่วนราชการมีอิสระในการบริหารจัดการงบประมาณเพิ่มขึ้น และใช้ ผลสำเร็จของงาน เป็นตัวชี้วัดประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงาน
- (2) ในการอนุมัติงบประมาณประจำปีให้คำนึงถึงศักยภาพและความพร้อมของ โครงการ และหน่วยงานเจ้าของโครงการ ทั้งในด้านสาระของโครงการ การออกแบบ การทำประชาพิจารณ์ และการศึกษาผลกระทบด้าน สิ่งแวดล้อม (EIA) เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายได้ตามแผน
- (3) ให้ส่วนราชการที่มีอำนาจในการอนุญาตการเข้าใช้พื้นที่พิจารณากำหนด ระยะเวลาในการอนุญาตเข้าใช้พื้นที่ให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน เพื่อให้การ วางแผนดำเนินโครงการเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด/
- (4) ให้ใช้ผลการเบิกจ่ายลงเป็นตัวชี้วัดหนึ่งในการประเมินผลการดำเนินงาน ของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ
- (5) ให้กระทรวงการคลัง และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือเพื่อทำ ความตกลงร่วมกันให้ได้ระเบียบปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานกลางในการจัดซื้อ จัดจ้างของโครงการเงินกู้ และประกาศให้ผู้ปฏิบัติและหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

หน่วยงานปฏิบัติ

- (1) ให้หน่วยงานที่ได้รับงบประมาณปรับปรุงระบบบริหารงบลงทุน โดยเฉพาะ ขั้นตอนการดำเนินงานภายในให้รวดเร็วยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับ สถานการณ์มากที่สุด เช่น การกำหนดแบบรายละเอียด การประสาน แผนการดำเนินโครงการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นการล่วงหน้า เป็นต้น
 - (2) ให้มีการติดตามประเมินผลการเบิกจ่ายลงทุนอย่างใกล้ชิดและหากเห็นว่า ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามแผน ให้แจ้งสำนักงานประมาณและหรือ/ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทราบ หรือกรอบเบิกจ่ายแล้วแต่กรณีให้/โดยเร็ว เพื่อจะได้จัดสรรงบประมาณและ หน่วยงานที่มีความพร้อมต่อไป
-

7. เรื่อง โครงการจัดหาเฮลิคอปเตอร์ประจำเรือฟริเกต

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กองทัพเรือดำเนินการตามโครงการจัดหาเฮลิคอปเตอร์ประจำเรือฟริเกต ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 ดังนี้

อนุมัติในหลักการให้ปรับลดจำนวนเฮลิคอปเตอร์และเพิ่มวงเงินในการจัดหาเฮลิคอปเตอร์ตามโครงการจัดหาเฮลิคอปเตอร์ประจำเรือฟริเกต จากเดิมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้จำนวน 3 เครื่อง ในวงเงิน 950,000,000 บาท เป็นจำนวน 2 เครื่องในวงเงิน 1,698,192,720 บาท รวมทั้งเปลี่ยนแปลงระยะเวลาโครงการจากเดิมระยะเวลาช่วงปีงบประมาณ 2540 ถึงปีงบประมาณ 2543 เป็นปีงบประมาณ 2544 ถึงปีงบประมาณ 2547

อนุมัติในหลักการให้กองทัพเรือกำหนดให้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ 2544 ถึงปีงบประมาณ 2547 เพื่อจัดซื้อเฮลิคอปเตอร์ประจำเรือฟริเกต แบบ SUPER LYNX 300 จำนวน 2 เครื่องพร้อมการฝึกอบรม การบริการทางเทคนิค อะไหล่ และอื่น ๆ ในวงเงิน 26,955,540 ปอนด์สเตอร์ลิง หรือประมาณ 1,698,192,720 บาท

ให้กองทัพเรือรับไปดำเนินการด้านการเบิกจ่ายงบประมาณ การดำเนินการด้านงบประมาณที่เกี่ยวข้อง และพิจารณามิให้เกิดปัญหาด้านการปฏิบัติงานและการซ่อมบำรุง ตามความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ รวมทั้งให้ดำเนินการตามหลักการการค้าต่างตอบแทนในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 และดำเนินการรายละเอียดให้ฝ่ายไทยได้รับประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ โดยรับความเห็นที่เกี่ยวข้องจากคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ไปประกอบการดำเนินการ

8. เรื่อง การขอต่ออายุสัญญาเบิกเงินเกินบัญชี ของการเคหะแห่งชาติ

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ให้การเคหะแห่งชาติต่ออายุสัญญากู้เงิน ด้วยวิธีเบิกเงินเกินบัญชีกับธนาคารอาคารสงเคราะห์ วงเงิน 150 ล้านบาท ออกไปอีกเป็นระยะเวลา 3 ปี โดยกระทรวงการคลังไม่ต้องค้ำประกัน

ทั้งนี้ เนื่องจากการเคหะแห่งชาติดำเนินการขอต่ออายุสัญญากู้เงินด้วยวิธีเบิกเงินเกินบัญชีกับธนาคารอาคารสงเคราะห์ วงเงิน 150 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยเท่ากับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 1 ปี บวกร้อยละ 2 ต่อปี มีกำหนดระยะเวลา 3 ปี ซึ่งสัญญาเงินกู้จะครบกำหนดวันที่ 29 กันยายน 2543 การขอต่ออายุสัญญาเบิกเงินเกินบัญชีดังกล่าวเป็นการขอยืมเงินไว้สำหรับในกรณีที่การเคหะแห่งชาติอาจขาดเงินทุนหมุนเวียนในช่วงใดช่วงหนึ่ง เพื่อมิให้การดำเนินงานต้องกระทบกระเทือนหรือหยุดชะงักลง เพื่อประโยชน์และความคล่องตัวในการดำเนินงานของการเคหะแห่งชาติ

9. เรื่อง อนุมัติเงินงบกลาง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายช่วยเหลือผู้ประสบภัย จากอิทธิพล พายุไซร่อน "หูกง" ของจังหวัดพิจิตร เพชรบูรณ์ และจังหวัดนครสวรรค์

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเสนอ ให้กรม ประชาสงเคราะห์เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 27,533,715 บาท เพื่อ ช่วยเหลือราษฎรผู้ประสบภัยจากอิทธิพลพายุไซร่อน "หูกง" ของจังหวัดพิจิตร เพชรบูรณ์ และจังหวัดนครสวรรค์

นอกจากนี้สำนักงานงบประมาณมีความเห็นเพิ่มเติมว่า เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 เมษายน 2544 ได้กำหนดให้กรมประชาสงเคราะห์เจียดจ่ายจากงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 แผนงานสวัสดิการสังคมสงเคราะห์ งานสงเคราะห์และ ฟื้นฟูผู้ประสบภัย หรือเงินเหลือจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีรายการอื่น ดังนั้น ให้ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อขออนุมัติเบิกจ่ายจากเงินงบ กลางต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง แล้วสำนักงานงบประมาณจะได้จัดสรรงบประมาณให้ ต่อไป

10. เรื่อง โครงการสร้างความเข้มแข็งการจัดสวัสดิการสังคมในหมู่บ้าน

คณะรัฐมนตรีพิจารณาโครงการสร้างความเข้มแข็งการจัดสวัสดิการสังคมในหมู่บ้าน ตามที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเสนอ แล้วมีมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการ กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 3 ดังนี้

เห็นด้วยในหลักการจ้างบัณฑิตอาสาโครงการสร้างความเข้มแข็งการจัดสวัสดิการ สังคมในหมู่บ้าน ตามที่รองนายกรัฐมนตรี เสนอ โดยให้ (หลง-นายเดช บุญ) บัณฑิตอาสา 1 คน ทำหน้าที่ดูแลประสานงานช่วยเหลือราษฎร จำนวน 10 หมู่บ้าน

ให้พิจารณาจ้างเฉพาะศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้านที่ยังไม่บรรลุวัตถุประสงค์

ให้พิจารณาจ้างบัณฑิตโดยเน้นคนในท้องถิ่น

การจ้างบัณฑิตอาสาตามข้อ 3 นั้น ให้มีระยะเวลาคราวละ 6 เดือน ใน 1 ปี โดยจ่าย ค่าจ้างตามวุฒิปริญญาตรี

ให้มีการประเมินผล ถ้าเห็นว่าหมู่บ้านใดยังไม่เข้มแข็งหรือยังไม่บรรลุวัตถุประสงค์ และมีความจำเป็นต้องจ้างบัณฑิตอาสาต่อไป ก็ให้ดำเนินการตามข้อ 3 และ 4

11. เรื่อง การปรับปรุงมาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างประกาศคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เรื่อง มาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจเกี่ยวกับข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงาน การใช้แรงงานหญิง การหักเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา และค่าทำงานในวันหยุด และการรับเงินเพื่อตอบแทนความชอบในการทำงาน ตามที่กระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคมเสนอ ตามมติของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 3 และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างประกาศคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ฯ มีสาระสำคัญ ดังนี้

ให้นายจ้างจัดให้มีข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงานอย่างน้อยต้องมีรายละเอียด 8 รายการ

ห้ามมิให้นายจ้างให้ลูกจ้างซึ่งเป็นหญิงมีครรภ์ทำงานในระหว่างเวลา 22.00 นาฬิกา ถึงเวลา 06.00 นาฬิกา ทำงานล่วงเวลา หรือทำงานในวันหยุด เว้นแต่งานในตำแหน่งฝ่ายบริหาร งานวิชาการ งานธุรการ รวมทั้งงานที่เกี่ยวกับการเงินหรือบัญชี นายจ้างอาจให้ทำงานล่วงเวลาในวันทำงานได้โดยได้รับความยินยอมจากลูกจ้าง

ห้ามมิให้นายจ้างเลิกจ้างลูกจ้างซึ่งเป็นหญิงเพราะเหตุมีครรภ์

ห้ามมิให้นายจ้างหักเงินเดือนค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา และค่าทำงานในวันหยุด เว้นแต่การหักเพื่อการที่กำหนด 6 ประการ

12. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5 (คกก. 5) และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยรับข้อพิจารณาของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

กำหนดหลักการไว้เป็นการทั่วไปว่าอธิบดีกรมศุลกากรจะมอบอำนาจให้ข้าราชการ
ศุลกากรและอาจเพิกถอนการมอบอำนาจนั้นเมื่อใดก็ได้ เว้นแต่กฎหมายว่าด้วย
การศุลกากรจะบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระของอธิบดีฯ และ
กำหนดเรื่องการมอบอำนาจให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

ปรับปรุงจำนวนเงินอัตราโทษปรับให้สูงขึ้นโดยยกเลิกอัตราโทษเดิมตามกฎหมาย
ศุลกากรฉบับต่าง ๆ และกำหนดอัตราโทษใหม่ขึ้นใช้ เพื่อให้สอดคล้องกับค่าของ
เงินในปัจจุบัน

ยกเลิกบทบัญญัติเรื่องศาลกงสุลต่างประเทศ เนื่องจากในปัจจุบันไม่มีศาลนี้แล้ว

แก้ไขบทบัญญัติเรื่องสิ่งที่ยึดไว้ที่จะตกเป็นของแผ่นดินให้ชัดเจน โดยกำหนดให้สิ่ง
ที่ยึดไว้ตกเป็นของแผ่นดินได้โดยมีพิกัดองค์หนึ่งว่าจะมีการฟ้องคดีอาญาหรือไม่

แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเรื่องช่วยช้อนเร้น ช่วยจำหน่าย ช่วยพาเอาไปเสีย ชื้อ รับ
จำนำ หรือรับไว้โดยประการใด ซึ่งของอันตนรู้ว่าเป็นของที่นำเข้ามาใน
ราชอาณาจักรโดยหลีกเลี่ยงอากร ข้อห้าม หรือข้อจำกัด ให้กว้างขึ้น

แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเรื่องการริบยานพาหนะ หีบห่อ หรือภาชนะใดที่ใช้ หรือมีไว้
เพื่อใช้ในการย้าย ช้อนเร้น หรือขนของที่ยังมิได้เสียค่าภาษี หรือที่ต้องจำกัด
หรือต้องห้ามให้กว้างขึ้น คลุมถึงของอื่น ๆ อันจะพึงต้องริบตามกฎหมายว่าด้วย
การศุลกากร

ยกเลิกบทบัญญัติเรื่องการส่งออกข้าวและรำซึ่งต้องบรรจุกระสอบเนื่องจากเป็น
บทบัญญัติที่ไม่ยืดหยุ่น และไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ทางการค้าระหว่าง
ประเทศ

แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเรื่องการทำลายของสดของเสียซึ่งยังมีได้รับมอบไป ให้
เหมาะสมยิ่งขึ้น

แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเรื่องอำนาจการเปรียบเทียบและงดการฟ้องร้องของ
คณะกรรมการ เปรียบเทียบ และแก้ไขบทบัญญัติที่ให้อำนาจคณะกรรมการระงับ
คดีสำหรับความผิดที่ระบุไว้สำหรับกรณีของกลางรวมค่าอากรเกินกว่าสี่หมื่นบาท
เป็นเกินกว่าสี่แสนบาท นอกจากนี้ได้เปลี่ยนผู้แทนกรมตำรวจเป็นผู้แทนสำนักงาน
ตำรวจแห่งชาติ

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เมื่อหารือกับธนาคารแห่งประเทศไทย
แล้วมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อเปลี่ยนแปลงจำนวนเงินของโทษปรับตาม
บทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการศุลกากร หรือเพื่อเปลี่ยนแปลงจำนวนเงินของ
ราคาของรวมค่าอากรที่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบ
และงดการฟ้องร้องให้สอดคล้องกับค่าเงินที่เป็นจริงได้

กำหนดให้การฝ่าฝืนบทบัญญัติเรื่องทางอนุมัติเฉพาะคราวเป็นความผิด และต้อง
ระวางโทษเช่นเดียวกับการฝ่าฝืนบทบัญญัติเรื่องทางอนุมัติ

กำหนดให้ชัดเจนว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจออกกฎกระทรวง เพื่อ
ปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติศุลกากร ฉบับที่ 9) พุทธศักราช 2482
และกำหนดให้กฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติศุลกากร ฉบับที่ 9) พุทธศักราช
2482 ต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษา ก่อน จึงจะใช้บังคับได้ เนื่องจากเดิม
บัญญัติไว้ไม่ชัดเจน

13. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการ ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการขาย น้ำมันดีเซลของสถานีบริการขายน้ำมันกลางทะเลในเขตต่อเนื่องของ ราชอาณาจักรไทย)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5
(คกก. 5) ที่เสนอ ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการ
ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการขายน้ำมัน
ดีเซลของสถานีบริการขายน้ำมันกลางทะเลในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักรไทย) โดย
ให้กระทรวงการคลังแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ในการยกเว้น
ภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการขายน้ำมันดีเซลของผู้ค้าน้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยน้ำมัน
เชื้อเพลิง ผู้ค้าน้ำมันรายย่อยอื่น และสถานีบริการขายน้ำมันกลางทะเล ซึ่งจะนำน้ำมันไป
ขายให้แก่เรือประมงในเขตต่อเนื่องโดยให้มีผลใช้บังคับถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2544 และ
ให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไป
ได้

14. เรื่อง การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความ ร่วมมือทางการค้า (JTC)

คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ แล้วมีมติอนุมัติให้ประเทศไทยเป็น
เจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทางการค้าไทย -
โรมาเนีย (JTC) ครั้งที่ 10 ระหว่างวันที่ 25 - 26 มิถุนายน 2544 ณ กรุงเทพมหานคร
โดยองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม มี นายอดิศักดิ์ โพธารามิก
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นหัวหน้าคณะ และเจ้าหน้าที่สำนักเจรจาการค้าทริ
ภาคี เป็นเลขานุการคณะ

**15. เรื่อง โครงการส่งเสริมและพัฒนากองท่องเที่ยวพำนักระยะยาว
คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโครงการส่งเสริมและพัฒนากองเที่ยวพำนัก
ระยะยาว ตามที่การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเสนอ เพื่อดำเนินการส่งเสริมให้
นักท่องเที่ยวเข้ามาในประเทศไทยเพิ่มมากขึ้น พัฒนาการบริการ มาตรฐาน
สถานบริการ และกำกับดูแลผู้พำนักระยะยาว เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อความ
มั่นคงของประเทศ ซึ่งจะเกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติทางด้านรายได้เงินตรา
ต่างประเทศ สร้างงานสร้างอาชีพ และนำอสังหาริมทรัพย์ที่มีอยู่ในปัจจุบันมาใช้
ประโยชน์**

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้จัดตั้งคณะกรรมการโครงการส่งเสริมและพัฒนากองเที่ยวพำนักระยะยาวแห่งชาติ โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) เป็นประธานคณะกรรมการ และคณะกรรมการประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ผู้แทนกรมส่งเสริมการส่งออก ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ ผู้แทนบริษัท การบินไทย ผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย นายกสมาคมโรงพยาบาลเอกชน ผู้เชี่ยวชาญด้านต่าง ๆ (จำนวน 5 คน) ฝ่ายเลขา (ททท.) และให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) แต่งตั้งคณะกรรมการเพิ่มเติม โดยให้ครอบคลุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด รวมทั้งสั่งการให้ส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการดำเนินการตามโครงการและตามคณะกรรมการฯ ร้องขอให้คณะทำงานมีระยะเวลา 1 ปี และมีหน้าที่ ดังนี้

ทำการศึกษาหากกลุ่มเป้าหมายและความต้องการของตลาด เพื่อวางแผนการตลาด และการพัฒนาบริการให้เป็นที่ยอมรับของตลาด

ดำเนินการทางด้านการตลาด กำหนดโครงการนำร่องเพื่อให้การส่งเสริมกลุ่มนักท่องเที่ยวดังกล่าว เป็นรูปธรรมโดยเร็ว

กำหนดแนวทางการพัฒนาบริการ สิ่งอำนวยความสะดวก เพื่อมอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปปฏิบัติ เช่น การอำนวยความสะดวกการเข้าเมือง จัดตั้งศูนย์ ONE STOP SERVICE อำนวยความสะดวกในการโอนเงิน เป็นต้น

มีอำนาจในการเชิญส่วนราชการและเอกชนที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงให้ข้อมูลเพื่อให้เกิดต่อการส่งเสริมการพำนักระยะยาว

มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อมาสนับสนุนการดำเนินงาน

16. เรื่อง ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545

คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 ภายหลังจากที่ได้มีการหารือระหว่างรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร และ ร.อ. สุชาติ เชาววิเศษ) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2544 ที่กระทรวงการคลัง

การที่รัฐบาลได้จัดวงเงินค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจจำนวน 58,000 ล้านบาท ไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 เพื่อเตรียมพร้อมรองรับหากเกิดกรณีที่เศรษฐกิจชะลอตัวมาก

ทั้งนี้การกระตุ้นเศรษฐกิจมุ่งหวังให้เกิดผลทั้งการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้น สามารถตอบสนองต่อนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล และมีผลต่อเนื่องระยะยาวในการเพิ่มศักยภาพของคน และขีดความสามารถการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ การใช้จ่ายวงเงินงบประมาณสำรองจำนวน 58,000 ล้านบาท จึงมุ่งวัตถุประสงค์ต่อไปนี้

สร้างรายได้ สร้างโอกาสที่ก่อให้เกิดการจ้างงานภายในประเทศเพื่อช่วยเหลือผู้ว่างงาน คนยากจน

สร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก ส่งเสริมการเพิ่มผลผลิตและมูลค่าเพิ่มในประเทศ

เสริมสร้างศักยภาพของคน ให้มีความรู้ ทักษะ และฝีมือแรงงานเพิ่มขึ้น

ช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ก่อให้เกิดความเชื่อมโยงของการผลิตต่อเนื่องภายในประเทศ

สนับสนุนภาคการผลิตและบริการที่จะก่อให้เกิดรายได้เงินตราต่างประเทศ

สำหรับหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินจำนวนดังกล่าวมีดังนี้

- 1) เป็นงานโครงการที่สามารถสนองตอบต่อวัตถุประสงค์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ/
- 2) สามารถดำเนินการและเบิกจ่ายเงินได้เร็ว โดยหน่วยงานมีความพร้อมและขีดความสามารถในการดำเนินงานเพื่อให้เม็ดเงินตกถึงมือประชาชน และช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจได้ทันการณ์

3) มีการดำเนินงานด้วยความโปร่งใสและตรวจสอบได้

ส่วนกลไกการดำเนินงานเพื่อให้การกลั่นกรองงาน/โครงการสำหรับค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงให้มีกลไกการทำงานดังนี้

- 1) จัดตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ เพื่อพิจารณาโครงการที่เสนอมมาจากหน่วยงานต่าง ๆ ให้เหมาะสม สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ และหลักเกณฑ์ที่ได้กำหนดไว้
- 2) องค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้ทรงคุณวุฒิ 2 ท่าน โดยมีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ

โดยคณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ 3 ประการ คือ

- 1) พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์สัดส่วน และช่วงระยะเวลาการจัดสรรค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2545 ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์
- 2) พิจารณาการกลั่นกรองและจัดลำดับความสำคัญของงานโครงการที่ใช้เงินค่าใช้จ่าย/สำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ
- 3) ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

17. เรื่อง บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการเกษตร เทคโนโลยีการเกษตรและเศรษฐกิจการเกษตร ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐอินเดีย (MOU)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศมอบหมายเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการเกษตร เทคโนโลยีการเกษตรและเศรษฐกิจการเกษตรระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐอินเดีย (MOU) แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศมีกำหนดการจะเดินทางไปเยือน สาธารณรัฐอินเดียอย่างเป็นทางการระหว่างวันที่ 11-14 กรกฎาคม 2544 ดังนั้น หาก

สามารถจัดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศลงนามร่วมกับฝ่ายอินเดียในบันทึกความเข้าใจฯ ในโอกาสดังกล่าวข้างต้นได้ก็น่าจะมีความเหมาะสม

18. เรื่อง ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ในการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรและผู้ยากจน

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ในการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรและผู้ยากจน งวดแรก (ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2543-มีนาคม 2544) ปีงบประมาณ 2544 ซึ่งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) ประธานกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนเห็นชอบแล้ว สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1. การอนุมัติเงินกู้

1.1 อนุมัติเงินให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเฉพาะจากกองทุนหมุนเวียนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนด้านหนี้สินและที่ดิน พ.ศ.2536 จำนวน 545 ราย จำนวนเงินที่อนุมัติให้กู้ 68,840,158 บาท จำนวนที่ดินที่ช่วยเหลือเนื้อที่ 5,509-3-69.6 ไร่ สำหรับเงินทุนหมุนเวียนช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.2528 ยังไม่มีการอนุมัติให้กู้ยืมเงินทุนฯ เนื่องจากในปีงบประมาณ 2543 เงินทุนหมุนเวียนฯ หหมด และมีเกษตรกรที่รขอความช่วยเหลือ จำนวน 1,663 ราย ซึ่งในปีงบประมาณ 2544 ได้รับงบประมาณเพิ่มเติมจำนวน 65 ล้านบาท จึงได้แจ้งเกษตรกรผู้รขอความช่วยเหลือทุกรายยืนยันการขอรับความช่วยเหลือ ขณะนี้เรื่องอยู่ระหว่างการพิจารณาดำเนินการอนุมัติ

1.2 ตั้งแต่เริ่มโครงการจนถึงปัจจุบัน (31 มีนาคม 2543) ได้มีการอนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมทั้ง 3 กองทุน รวมทั้งสิ้นจำนวน 14,971 ราย จำนวนเงินที่อนุมัติ 1,863,060,993.22 บาท จำนวนที่ดินที่ช่วยเหลือเนื้อที่ 158,158-2-91.6 ไร่

2. การรับชำระคืนเงินกู้ ณ เดือนมีนาคม 2544 ทั้ง 3 กองทุน มียอดหนี้คงค้างและถึงกำหนดชำระจำนวน 327,161,000 บาท ได้รับชำระหนี้คืนจำนวน 64,305,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 19.65 ของหนี้ถึงกำหนดชำระและมียอดหนี้เงินกู้สะสมคงเหลือจำนวน 1,337,169,000 บาท หากเปรียบเทียบผลการรับชำระคืนเงินกู้ของปีบัญชี 2542 และปีบัญชี 2543 ปรากฏว่า ในปีบัญชี 2543 มีอัตราการรับชำระหนี้ลดลงจากปีบัญชี 2542 คิดเป็นร้อยละ 3.24 ของหนี้ถึงกำหนดชำระ

3. แนวทางแก้ไข ปัญหาและอุปสรรค

- 3.1 เมื่อเกษตรกรและผู้ยากจนได้รับอนุมัติให้กู้ยืมเงินกองทุนเพื่อไถ่ถอนที่ดินคืนแล้ว รัฐบาลควรพิจารณาและฟื้นฟูเกษตรกรในการประกอบอาชีพด้วย เพื่อจะได้มีรายได้เพิ่มขึ้นและสามารถชำระหนี้คืนกองทุนหมุนเวียนฯ ได้
- 3.2 จากผลการชำระหนี้คืนกองทุนในแต่ละกองทุนอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำ ซึ่งสาเหตุส่วนหนึ่งเกิดจากแนวทางในการพิจารณาอนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้เงินที่ผ่านมาไม่เข้มงวด โดยเฉพาะเรื่องความสามารถในการชำระหนี้ ดังนั้น คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ในคราวประชุมครั้งที่ (.กชก) 1/2543 เมื่อวันที่ 24 เมษายน 2543 ได้มีมติให้เกษตรกรและผู้ยากจนที่ยื่นคำขอกู้เงินจากกองทุนหมุนเวียนฯ ต้องจัดทำแผนการผลิตการใช้ประโยชน์ในที่ดินและการชำระหนี้คืนกองทุนหมุนเวียนฯ ตามแบบฟอร์มที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกำหนดประกอบการขอกู้เงินด้วย เพื่อคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ส่วนต่าง ๆ ใช้ประกอบการพิจารณาอนุมัติกู้เงินใน (.ชก) เรื่องความสามารถในการชำระหนี้คืนกองทุน หากมีรายได้ไม่เพียงพอที่จะชำระหนี้คืนกองทุนภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามระเบียบฯ คือ 12 ปี ก็จะไม่พิจารณาอนุมัติให้กู้
- 3.3 เนื่องจากขณะนี้รัฐบาลได้ดำเนินการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อยตามนโยบายของรัฐบาลผ่านระบบธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (.ส.ก.ธ)รัฐมนตรี จึงเห็นสมควรเสนอให้ กชกพิจารณาลดภาระหนี้ให้แก่ลูกหนี้กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนฯ ของ . สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยการลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้จากร้อยละ 8 เหลือร้อยละ 5 ต่อปี ตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2544 เป็นต้นไป เนื่องจากเกษตรกรลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีส่วนมากมีฐานะค่อนข้างยากจน และสมควรให้ได้รับการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพโดยให้เข้าร่วมโครงการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ด้วย เพื่อเกษตรกรจะได้มีรายได้เพิ่มขึ้นและสามารถชำระหนี้คืนกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนฯ ได้ต่อไป ตามนโยบายของรัฐบาล

19. เรื่อง อนุมัติเงินงบกลางในการปฏิบัติการฝนหลวง ประจำปี 2544

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามความเห็นของสำนักงบประมาณที่ให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงิน 16,623,500 บาท สำหรับการปฏิบัติการฝนหลวงช่วยเหลือเกษตรกรในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ระหว่างเดือนพฤษภาคม 2544 ถึงเดือนกันยายน 2544 ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานว่า ในปี 2542 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้กำหนดแผนการปฏิบัติการฝนหลวงกู้ภัยแล้ง โดยให้ปฏิบัติการฝนหลวงในช่วงต้นฤดูการ ตั้งแต่เดือนมกราคม เพื่อเร่งให้เกิดความชื้น และฝนตกในพื้นที่ลุ่มน้ำต่าง ๆ เนื่องจากปริมาณน้ำต้นทุนในเขื่อนต่าง ๆ มีน้อยมาก ซึ่งผลการปฏิบัติงานในปีดังกล่าว ได้ผลสำเร็จเกินคาด ดังนั้น จึงได้นำผลสำเร็จในการปฏิบัติการฝนหลวงดังกล่าว มากำหนดเป็นนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการปฏิบัติการฝนหลวงช่วยเหลือเกษตรกรในช่วงฤดูแล้ง ตั้งแต่เดือนมกราคม เพื่อเป็นการชักนำความชื้น และเร่งให้เกิดฝนตกเร็วกว่าฝนธรรมชาติ ทั้งนี้ เพื่อลดความรุนแรงจากภัยแล้งและไฟป่า

งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรสำหรับการปฏิบัติการฝนหลวง ในปี 2544 มีจำนวนทั้งสิ้น 214,182,900 บาท โดยแยกเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการปฏิบัติการฝนหลวงในสนาม จำนวน 148,827,900 บาท ส่วนที่เหลือเป็นค่าใช้จ่ายในส่วนกลางและค่าซ่อมบำรุงอากาศยาน ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณได้ให้แนวทางในการปฏิบัติว่า หากปีใดมีงบประมาณไม่เพียงพอสำหรับการใช้งานได้ตลอดทั้งปี ก็ให้ขอสนับสนุนจากเงินงบกลาง ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขอรับการสนับสนุนงบกลางมาตลอดตั้งแต่ปี 2531 เป็นต้นมา

20. เรื่อง แต่งตั้ง

1. เปลี่ยนแปลงประธานกรรมการในคณะกรรมการองค์การสะพานปลา

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ให้แต่งตั้ง นายวีรพันธุ์ ศรีบุญลือ เป็น ประธานกรรมการในคณะกรรมการองค์การสะพานปลา แทน นายสมศักดิ์ สิงห์ลกะ ที่ลาออก ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 26 มิถุนายน 2544 เป็นต้นไป

2. ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ให้เลื่อนและแต่งตั้ง นายเกษมสันต์ สุวรรณรัตน์ ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ ตำแหน่งนักบริหาร 9 รองผู้อำนวยการสำนัก สำนักผังเมือง ให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจราชการ 10 สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง เป็นต้นไป

3. ข้าราชการการเมือง ตำแหน่งประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีรับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 184/2544 เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการการเมือง ตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ ซึ่งได้แต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมือง ตำแหน่งประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี จำนวน 3

ราย ดังนี้ 1) นายธนัสถ์ ทวีเกื้อกูลกิจ 2) นายกิตติพันธ์ คงสวัสดิ์เกียรติ 3) นายสมบูรณ์ เอี่ยมอารีวงศ์ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 22 มิถุนายน 2544 เป็นต้นไป

4. การตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ โดยให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ จำนวน 63 ท่าน ประกอบด้วย รัฐบาลเสนอ 15 ท่าน ประกอบด้วย

นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

นายวราเทพ รัตนากร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง

รศ.ชาติ เ.อ.ชาววิศิษฐ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง

นายจาตุรนต์ ฉายแสง รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

5.-7. รัฐมนตรีหรือผู้แทนพรรคไทยรักไทย

รัฐมนตรีหรือผู้แทนพรรคชาติไทย

รัฐมนตรีหรือผู้แทนพรรคความหวังใหม่

รัฐมนตรีหรือผู้แทนพรรคเสรีธรรม

นายพูลทรัพย์ ปิยะอนันต์ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

นายพรชัย นุชสุวรรณ รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

นายวุฒิพันธ์ วิชัยรัตน์ รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง

นายวิชาญ พูลสุข รองเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

และสัดส่วนของ ส.ส. ประกอบด้วย พรรคไทยรักไทย 24 คน พรรคชาติปัตย์ 12 คน พรรคชาติไทย 4 คน พรรคความหวังใหม่ 4 คน พรรคชาติพัฒนา 3 คน พรรคเสรีธรรม 1 คน

5. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอให้แต่งตั้ง นางสาว ศิริพร ไชยสุด เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ แทนนางมณีมัย วุฒิธรเนติรักษ์ ที่ลาออก ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 26 มิถุนายน 2544 เป็นต้นไป
