

สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 7 สิงหาคม 2544

วันนี้ (วันอังคารที่ 7 สิงหาคม 2544) เมื่อเวลา 08.30 น. ที่ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ พันดาร์จโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่กิจการของกองทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาการศึกษาโรงเรียนเอกชน)
2. เรื่อง งบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2543 และ 2542 ของกองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
3. เรื่อง การจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติและคณะกรรมการระดับต่าง ๆ เพื่อเตรียมการจัดประชุมเอเปค 2003
4. เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการเพิ่มเติมในคณะกรรมการพิเศษเพื่อพิจารณาอุทธรณ์ต่าง ๆ
5. เรื่อง การจัดตั้งคณะกรรมการประสานการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง - แม่น้ำโขง (ฝ่ายไทย)
6. เรื่อง การจัดทำแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านการเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และการลักลอบค้ามนุษย์ ตลอดจนการลักลอบขนผู้ย้ายถิ่นระหว่างไทยกับออสเตรเลีย
7. เรื่อง การอนุมัติให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงบูดาเปสต์ มีเขตอาณาครอบคลุมสาธารณรัฐบอสเนีย - เฮอร์เซโกวีนา
8. เรื่อง การจัดสร้างตราไปรษณียากรชุดวีรสตรีไทย
9. เรื่อง การดำเนินการกับน้ำตาลทรายดิบโควตา ข. ถุดการผลิตปี 2544/2545
10. เรื่อง การคิดค่าธรรมเนียมจดทะเบียนการโอนอสังหาริมทรัพย์เป็นกรณีพิเศษ ให้แก่มูลนิธิ สมาคม
11. เรื่อง รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ประจำปี 2543
12. เรื่อง การขอถอนตัวจากการเป็นสมาชิกเทคโนโลยีเอเชีย (Technonet Asia)
13. เรื่อง การปรับปรุงอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ

14. เรื่อง ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2543
15. เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 ไตรมาสที่ 3
16. เรื่อง รายงานสถานการณ์แรงงานและการคุ้มครองป้องกันและแก้ไข ปัญหาแรงงานหญิงและเด็ก
17. เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามนโยบายพักการชำระหนี้ให้แก่ เกษตรกรรายย่อย
18. เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล
19. เรื่อง ขอเพิ่มกรรมการในคณะกรรมการพิจารณาธรรมนูญศาลอาญา ระหว่างประเทศ
20. เรื่อง ร่างแผนแม่บทเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. 2545 - 2549)
21. เรื่อง การจัดส่งข้าราชการไปปฏิบัติงาน ตำแหน่งผู้ช่วยหัวหน้า สำนักงานที่ปรึกษาฝ่ายเศรษฐกิจ (ด้านการลงทุน) ณ กรุงปารีส
22. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.
23. เรื่อง การกู้เงินเพื่อไถ่ถอนพันธบัตรของการเคหะแห่งชาติ
24. เรื่อง การซื้ออาคารของธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) เป็น สถานที่ทำงานของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
25. เรื่อง การแต่งตั้งผู้สอบบัญชีขององค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย
26. เรื่อง การพิจารณาลงนามในพิธีสารเกี่ยวกับเรื่องการค้ามนุษย์ฯ และ พิธีสารเกี่ยวกับเรื่องการค้ามนุษย์ผู้ย้ายถิ่น เสริมอนุสัญญาสหประชาชาติ ว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่กระทำโดยองค์กรอาชญากรรม และการดำเนินการในลำดับต่อไป
27. เรื่อง ขออนุมัติให้พนักงานรัฐวิสาหกิจปฏิบัติงานที่กองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน)
28. เรื่อง แต่งตั้ง
 1. ประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการการปราบปราม หลวง
 2. ข้าราชการพลเรือนกระทรวงยุติธรรม
 3. กรรมการผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการองค์การสวนสัตว์

1. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการ กำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ยกเว้นภาษี ธุรกิจเฉพาะให้แก่กิจการของกองทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาการศึกษาโรงเรียน เอกชน)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่กิจการของกองทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนา การศึกษาโรงเรียนเอกชน) ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว โดยได้แก้ไขร่างพระราชกฤษฎีกาบางประการ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้นำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย เพื่อประกาศใช้ บังคับเป็นกฎหมายต่อไป

ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เป็นการสนับสนุนกองทุนเพื่อพัฒนาระบบการศึกษา ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ต่อระบบการศึกษาของประเทศชาติโดยส่วนรวม ร่างพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าวมีสาระสำคัญคือ กำหนดให้กิจการเงินหมุนเวียนเพื่อพัฒนาการศึกษาโรงเรียน เอกชนของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน เป็นกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจ เฉพาะ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2535 เป็นต้นไป เนื่องจาก พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ 30) พ.ศ. 2534 ได้กำหนดให้ ภาษีธุรกิจเฉพาะเริ่มมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2535 เป็นต้นไป

2. เรื่อง งบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2543 และ 2542 ของ กองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด) รายงานงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2543 และ 2542 ของกองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ทั้งนี้ ในส่วนรายงานงบ การเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2542 ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้ว ซึ่ง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบและรับรองแล้ว โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. งบดุล จำแนกเป็น
 - 1.1 สินทรัพย์ จำนวนรวม 67,212,129.50 บาท ประกอบด้วย สินทรัพย์หมุนเวียน จำนวน 66,236,387.50 บาท ทรัพย์สินที่ไม่ ก่อให้เกิดรายได้ จำนวน 348,370 บาท และทรัพย์สินที่ให้ส่วน ราชการใช้ประโยชน์ - สุทธิ จำนวน 627,372 บาท
 - 1.2 หนี้สินและเงินกองทุน จำนวนรวม 67,212,129.50 บาท ประกอบด้วย หนี้สินหมุนเวียน จำนวน 7,821.70 บาท และ เงินกองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จำนวน 67,204,307.80 บาท
2. งบรายได้ค่าใช้จ่าย มีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย จำนวน 1,352,712.52 บาท จำแนกได้ ดังนี้
 - 2.1 รายได้ จำนวน 2,521,496.47 บาท ประกอบด้วย ดอกเบี้ยเงิน ฝากธนาคารและผลต่างจากการขายทอดตลาดทรัพย์สินที่ถูกยึดใน คดียาเสพติดสูงกว่าราคาประเมิน

- 2.2 ค่าใช้จ่าย จำนวน 3,874,208.99 บาท ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนฯ ค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบ/ยึด/อายัดทรัพย์สินและเงินช่วยเหลือเจ้าหน้าที่และเงินรางวัล

3. เรื่อง การจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติและคณะกรรมการระดับต่าง ๆ เพื่อเตรียมการจัดประชุมเอเปค 2003

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติและคณะกรรมการระดับต่าง ๆ เพื่อเตรียมการจัดประชุมเอเปค 2003 ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ดังนี้

1. การแต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อเตรียมการจัดประชุมเอเปค 2003 โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีรัฐมนตรีและผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการอีกจำนวน 43 คน
2. การแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดประชุมเอเปค 2003 ด้านสารัตถะ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นประธาน และมีรัฐมนตรีและผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการอีกจำนวน 36 คน
3. การแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดประชุมเอเปค 2003 ด้านพิธีการและการรักษาความปลอดภัย โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน และมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการอีกจำนวน 51 คน
4. การแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดประชุมเอเปค 2003 ด้านประชาสัมพันธ์ โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รับผิดชอบด้านประชาสัมพันธ์) เป็นประธาน และมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการอีกจำนวน 24 คน
5. การจัดตั้งและดำเนินงานของคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อจัดประชุมเอเปค 2003 (APEC 2003 Task Force) โดยมีเจ้าหน้าที่ระดับ 10 ของกระทรวงการต่างประเทศเป็นหัวหน้าคณะทำงาน เพื่อทำหน้าที่หน่วยงานผู้ปฏิบัติหลักตั้งแต่บัดนี้จนเสร็จสิ้นการประชุมเอเปคในปี 2546

4. เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการเพิ่มเติมในคณะกรรมการพิเศษเพื่อพิจารณาอนุสัญญาต่าง ๆ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการแต่งตั้งกรรมการเพิ่มเติมในคณะกรรมการพิเศษเพื่อพิจารณาอนุสัญญาต่าง ๆ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศรายงานว่า

1. กรรมการในคณะกรรมการพิเศษฯ ได้สิ้นสมาชิกภาพโดยถึงแก่กรรม 3 คน ได้แก่ นายกมล สนธิเกษตริน นายบัญญัติ สุชีวะ และนายวิทย์ ตันตยกุล กระทรวงการต่างประเทศจึงได้ทาบทามและขอเสนอผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 3 คน เพื่อดำรงตำแหน่ง สืบแทนกรรมการทั้งสาม ได้แก่

- 1.1 นายสถิตย์ เสถียรไทย อดีตอธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย อดีตอธิบดีกรมพิธีการทูต อดีตเอกอัครราชทูต ณ สหภาพโซเวียต และอดีตเอกอัครราชทูต ณ ราชอาณาจักรเดนมาร์ก
- 1.2 นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อการพัฒนาประเทศ และ อดีตประธานวุฒิสภา
- 1.3 นายประจิดต์ โรจนพฤกษ์ อดีตอธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย อดีตเอกอัครราชทูต ณ สหภาพโซเวียต อดีตเอกอัครราชทูต ณ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และที่ปรึกษากฎหมาย บริษัท ผาแดง จำกัด (มหาชน)

2. โดยที่มิติความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมในปัจจุบัน มีความเชื่อมโยงกันอย่างแนบแน่น และต่างก็เกี่ยวพันกับข้อพิจารณาทางกฎหมายระหว่างประเทศและกฎหมายภายในของไทย ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาต่าง ๆ ได้รับการพิจารณาอย่างรอบคอบและครอบคลุมทุกประเด็นที่เกี่ยวข้อง และจากมิติมุมมองที่หลากหลายยิ่งขึ้น กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอให้มีการเพิ่มจำนวนกรรมการในองค์ประกอบคณะกรรมการพิเศษฯ อีก 4 คน โดยรวมถึงผู้ทรงคุณวุฒิสายวิชาการด้วย ดังนี้

- 2.1 คณบดี คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย หรือผู้แทน
- 2.2 คณบดี คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หรือผู้แทน
- 2.3 คณบดี คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง หรือผู้แทน
- 2.4 รองอธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย (ท่านที่สอง)

5. เรื่อง การจัดตั้งคณะกรรมการประสานการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง - แม่น้ำโขง (ฝ่ายไทย)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการจัดตั้งคณะกรรมการประสานการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง - แม่น้ำโขง (ฝ่ายไทย) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เพื่อให้การดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แห่งความตกลงที่ได้ลงนามร่วมกันในการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกทางการค้าและการท่องเที่ยว และเพื่อประโยชน์ในการเจรจาและประสานงานระหว่างประเทศให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและ

มีประสิทธิภาพ ซึ่งคณะกรรมการประสานการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง - แม่น้ำโขง (ฝ่ายไทย) มีอธิบดีกรมเจ้าท่า เป็นประธานกรรมการ รองอธิบดีกรมเจ้าท่าที่ได้รับมอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทนกรมเจ้าท่า เป็นกรรมการและเลขานุการ และมีกรรมการอื่นอีก 5 คน โดยมีอำนาจหน้าที่หลัก คือ กำหนดมาตรการสำหรับการป้องกันข้อขัดแย้ง และข้อพิพาทที่เป็นไปได้ ซึ่งอาจเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามความตกลงว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง - แม่น้ำโขง ข้อ 9

กระทรวงคมนาคมรายงานว่า จากการที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 7 มีนาคม 2543 เห็นชอบร่างความตกลงว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง - แม่น้ำโขง ระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สหภาพพม่า และราชอาณาจักรไทย ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมของสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สหภาพพม่า และไทย ได้ร่วมกันลงนามในความตกลงดังกล่าวเมื่อวันที่ 20 เมษายน 2543 ณ ท่าซีเหล็ก สหภาพพม่า ซึ่งความตกลงฯ จะมีผลให้ทั้ง 4 ประเทศเปิดการเดินเรือโดยเสรี 1 ปี นับจากวันลงนาม โดยให้ปฏิบัติตามบทบัญญัติของความตกลงฯ และระเบียบที่ยอมรับร่วมกัน และในระหว่าง 1 ปี ก่อนเปิดให้มีการเดินเรือในแม่น้ำโขงตอนบน สาธารณรัฐประชาชนจีนได้รับมอบหมายให้เป็นประเทศผู้ประสานงานในการจัดประชุมคณะทำงานด้านเทคนิคเพื่อจัดทำระเบียบปฏิบัติการเดินเรือร่วมกัน

กระทรวงคมนาคมของจีนได้จัดประชุมคณะทำงานด้านเทคนิคฯ ไปแล้ว 3 ครั้ง ณ เมืองจิงหง ระหว่างวันที่ 29 พฤษภาคม 2543 - 1 มิถุนายน 2543 ณ เมืองคุนหมิง ระหว่างวันที่ 18 - 22 กันยายน 2543 ณ กรุงปักกิ่ง ระหว่างวันที่ 12 - 15 มีนาคม 2544 ซึ่งที่ประชุมคณะทำงานฯ ได้พิจารณาและให้การรับรองระเบียบการเดินเรือร่วมกัน จำนวน 6 ฉบับ และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2544 เห็นชอบร่างระเบียบเดินเรือดังกล่าวตามข้อเสนอของกระทรวงคมนาคมแล้ว

ที่ประชุมคณะทำงานด้านเทคนิคฯ ครั้งที่ 3 และการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ผู้แทนกระทรวงการคลัง ของทั้ง 4 ประเทศ ได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจร่วมกันให้จัดตั้งกลไกการประสานงานซึ่งเป็นการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้างและแม่น้ำโขง ข้อ 9, 21 และ 22 โดยจัดตั้งเป็นคณะกรรมการร่วมสี่ฝ่าย และให้ใช้ชื่อว่า "The Joint Committee on Coordination of Commercial Navigation on the Lancang-Mekong River among China, Laos, Myanmar and Thailand" (JCCCN) และให้มีองค์ประกอบประเทศละ 8 คน ประกอบด้วยหัวหน้าคณะ (Chief Member) รองหัวหน้าคณะ (Deputy Chief Member) และสมาชิกจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีก 6 คน ทั้งนี้ JCCCN จะมีการประชุมปีละ 1 ครั้ง หรืออาจมากกว่าหากมีประเทศใดร้องขอ โดยแต่ละประเทศจะหมุนเวียนกันทำหน้าที่เป็นประธาน JCCCN ตามลำดับตัวอักษรคราวละ 2 ปี นับจากวันที่จัดตั้ง ทั้งนี้ JCCCN จะมีหน้าที่ในการปรึกษาหารือและส่งเสริมความร่วมมือในเรื่องที่ได้กำหนดไว้ในความตกลงฯ ข้อ 9 และ 21 หรือข้ออื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

6. เรื่อง การจัดทำแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านการเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และการลักลอบค้ามนุษย์ ตลอดจนการลักลอบขนผู้ย้ายถิ่นระหว่างไทยกับออสเตรเลีย

คณะรัฐมนตรีรับทราบเกี่ยวกับการจัดทำแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านการเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และการลักลอบค้ามนุษย์ ตลอดจนการลักลอบขนผู้ย้ายถิ่นระหว่างไทยกับออสเตรเลีย ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ซึ่งสาระสำคัญของแถลงการณ์ร่วม คือ

1. แถลงการณ์ร่วมฉบับนี้เป็นเพียงเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองโดยไม่มีข้อผูกมัดทางกฎหมาย และอยู่ในกรอบของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ และพิธีสารที่เกี่ยวข้อง
2. ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องกันที่จะส่งเสริมความร่วมมือและความพร้อมของทั้งสองฝ่ายในการแก้ปัญหาการเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และการลักลอบค้ามนุษย์ ซึ่งนอกจากจะให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมความร่วมมือผ่านองค์การระดับภูมิภาคแล้ว ยังรวมถึงการเพิ่มความร่วมมือทางวิชาการและการสนับสนุนทางการเงิน อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานด้านการตรวจคนเข้าเมืองของทั้งสองฝ่าย
3. ทั้งนี้ ฝ่ายไทย โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และฝ่ายออสเตรเลีย โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกิจการตรวจคนเข้าเมืองและความหลากหลายทางวัฒนธรรมได้ลงนามในแถลงการณ์ร่วมดังกล่าว เมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2544 ณ นครซิดนีย์ ประเทศออสเตรเลีย

7. เรื่อง การอนุมัติให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงบูดาเปสต์ มีเขตอาณาครอบคลุมสาธารณรัฐบอสเนีย-เฮอร์เซโกวีนา

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ ให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงบูดาเปสต์ สาธารณรัฐฮังการี มีเขตอาณาครอบคลุมสาธารณรัฐบอสเนีย - เฮอร์เซโกวีนา และให้แต่งตั้งเอกอัครราชทูต ณ กรุงบูดาเปสต์ สาธารณรัฐฮังการี ดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มีอำนาจเต็มประจำสาธารณรัฐบอสเนีย - เฮอร์เซโกวีนา อีกตำแหน่งหนึ่ง

ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า เพื่อให้ความสัมพันธ์ระหว่างไทยและบอสเนีย - เฮอร์เซโกวีนา ดำเนินไปได้อย่างเป็นรูปธรรม สามารถพัฒนาความร่วมมือทวิภาคีในด้านต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน จึงเห็นสมควรที่จะมอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงบูดาเปสต์ สาธารณรัฐฮังการี มีเขตอาณาครอบคลุมสาธารณรัฐ

บอสเนีย - เฮอร์โซโกวีนา และให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงบูดาเปสต์ สาธารณรัฐฮังการี ดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มีอำนาจเต็มประจำสาธารณรัฐบอสเนีย - เฮอร์เซโกวีนา อีกตำแหน่งหนึ่ง

8. เรื่อง การจัดสร้างตราไปรษณียากรชุดวีรสตรีไทย

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ แบบและการจัดสร้างตราไปรษณียากรชุดวีรสตรีไทย ซึ่งการสื่อสารแห่งประเทศไทยได้จัดสร้างขึ้นและจะนำออกเผยแพร่ในวันที่ 12 สิงหาคม 2544

ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมรายงานว่า การสื่อสารแห่งประเทศไทยได้จัดสร้างตราไปรษณียากรเพื่อเทิดพระเกียรติสมเด็จพระศรีโยทัยในฐานะที่พระองค์ทรงเป็นวีรสตรีผู้สละพระชนม์ชีพเพื่อปกป้องแผ่นดินไทย โดยได้ัญเชิญพระรูปสมเด็จพระศรีโยทัยจากพระราชานุสาวรีย์สมเด็จพระศรีโยทัย ณ ท่งมะขามหย่อง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มาเป็นแบบตราไปรษณียากร ประกอบภาพระหว่างการกระทำยุทธหัตถี กำหนดเป็นชนิดราคา 3 บาท จัดพิมพ์จำนวน 1,000,000 ดวง ซึ่งได้ดำเนินการออกแบบและเสนอสำนักกราชเลขาธิการเพื่อนำความกราบบังคมทูลพระกรุณาทราบฝ่าละอองธุลีพระบาท ขอพระราชทานพระบรมราชานุญาตจัดสร้างเป็นตราไปรษณียากร และได้รับพระราชทานพระบรมราชานุญาตแล้ว

9. เรื่อง การดำเนินการกับน้ำตาลทรายดิบโควตา ข. ฤดูกาลผลิตปี 2544/2545

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ การจัดสรรน้ำตาลทรายดิบโควตา ข. จำนวน 800,000 เมตริกตัน ฤดูกาลผลิตปี 2544/2545 เพื่อให้บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ดำเนินการตามแนวทางเดิม ที่เคยปฏิบัติต่อไป ซึ่งเป็นไปตามข้อเสนอขององค์กรชาวไร่อ้อย และสอดคล้องกับราคาน้ำตาลในตลาดโลกที่มีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้น อันจะเป็นผลดีต่อระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายโดยรวม

ทั้งนี้ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในคราวประชุมครั้งที่ 8/2544 เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2544 ได้พิจารณาแนวทางการดำเนินการกับน้ำตาลทรายดิบโควตา ข. แล้วมีมติเห็นชอบในหลักการตามข้อเสนอของสามองค์กรชาวไร่อ้อย ซึ่งประกอบด้วย สหพันธ์ชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย สหสมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย และชมรมสถาบันชาวไร่อ้อยภาคอีสาน โดยให้จัดสรรน้ำตาลทรายดิบโควตา ข. จำนวน 800,000 เมตริกตัน ฤดูกาลผลิตปี 2544/2545 เพื่อให้บริษัทอ้อยและน้ำตาลทรายไทย จำกัด ดำเนินการตามแนวทางเดิมที่เคยปฏิบัติ กล่าวคือ น้ำตาลทรายดิบโควตา ข. จำนวน 800,000 เมตริกตัน ที่ผลิตเพื่อส่งมอบให้กับบริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ให้

บริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด เป็นผู้จำหน่ายออกนอกประเทศ จำนวน 400,000 เมตริกตัน ส่วนที่เหลืออีกจำนวน 400,000 เมตริกตัน ให้ขายคืนโรงงาน ทั้งนี้ น้ำตาลทรายดิบในส่วนที่บริษัทอ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด เป็นผู้จำหน่ายนั้น ให้สามองค์กรชาวไร่อ้อยตั้งกล่าวข้างต้นแยกกันทำราคาโดยแบ่งตามปริมาณน้ำตาลทรายดิบของโรงงานน้ำตาลที่แต่ละสถาบันชาวไร่อ้อยดูแลอยู่

เนื่องจากการจัดการกับน้ำตาลทรายดิบโควตา ข. ฤดูกาลผลิตปี 2544/2545 เป็นส่วนหนึ่งของการจัดทำประมาณการรายได้ตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล ตามนัยของพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ซึ่งจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนจึงจะมีผลใช้บังคับได้

10. เรื่อง การคิดค่าธรรมเนียมจดทะเบียนการโอนอสังหาริมทรัพย์เป็นกรณีพิเศษ ให้แก่มูลนิธิ สมาคม

คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่อง การคิดค่าธรรมเนียมจดทะเบียนการโอนอสังหาริมทรัพย์เป็นกรณีพิเศษ ให้แก่มูลนิธิ สมาคม ตามที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเสนอ แล้วมีมติเห็นชอบตามมติของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 4 ที่เห็นชอบการลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนการโอนอสังหาริมทรัพย์เป็นกรณีพิเศษ ให้แก่มูลนิธิ สมาคม โดยกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาลดหย่อนค่าธรรมเนียมฯ ดังนี้

1. ให้เฉพาะกรณีมูลนิธิ สมาคม ที่ได้รับการประกาศเป็นองค์การกุศล สาธารณะในกรณีเป็นผู้รับให้ ตามประกาศกระทรวงการคลังว่าด้วยภาษีเงินได้ และภาษีมูลค่าเพิ่ม เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาประกาศกำหนดองค์การ สถานสาธารณกุศล สถานพยาบาลและสถานศึกษา ตามมาตรา 47(7) (ข) แห่งประมวลรัษฎากร
2. ให้แก้ไขหลักเกณฑ์การพิจารณาลดหย่อนค่าธรรมเนียมการโอนอสังหาริมทรัพย์ให้แก่ มูลนิธิ สมาคม เมื่อรวมกับที่ดินที่มีอยู่ก่อนแล้วจากเดิมไม่เกิน 50 ไร่ เป็น ไม่เกิน 25 ไร่
3. ในการขอรับให้ที่ดิน มูลนิธิ สมาคม ต้องแสดงหลักฐานหนังสือรับรองของนายทะเบียนมูลนิธิหรือสมาคมแล้วแต่กรณี ซึ่งต้องรับรองว่ามูลนิธิ สมาคมนั้น มีที่ดินอยู่แล้วก็แปลง มีเนื้อที่รวมแล้วเท่าไร แปลงใดใช้ประโยชน์อย่างไร พร้อมทั้งแสดงหลักฐานประกอบด้วย

ทั้งนี้ ให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมรับข้อสังเกตของกระทรวงมหาดไทยไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย ซึ่งกระทรวงมหาดไทยมีความเห็นว่า เห็นด้วยกับการลดหย่อนค่าธรรมเนียมการโอนอสังหาริมทรัพย์ให้แก่ มูลนิธิ สมาคม โดยต้องเป็นกรณี

รับให้ไว้เพื่อประโยชน์ในการกุศลสาธารณะเท่านั้น ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยขอเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์ในส่วนที่ได้มารวมกับที่ดินที่มีอยู่แล้วจากเดิมไม่เกิน 50 ไร่ เป็นไม่เกิน 25 ไร่ เนื่องจากที่ดินเหล่านี้เป็นที่ดินที่ไม่มีความเคลื่อนไหวทางเศรษฐกิจ จึงจำเป็นต้องจำกัดจำนวนเนื้อที่ดังกล่าว นอกจากนี้ ยังมีข้อสังเกตบางประการ คือ การลดค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์ จะมีผลกระทบต่อรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำให้รายได้ลดลง ซึ่งไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 30(4) ที่กำหนดให้ในปี 2544 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้รัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ประกอบกับมูลนิธิเพื่อการกุศลมีเป็นจำนวนมาก ซึ่งยังไม่มีกฎหมายควบคุมการถือกรรมสิทธิ์ที่ดินของมูลนิธิ และยังเป็น การสนับสนุนให้มีการบริจาคที่ดินให้แก่มูลนิธิมากขึ้น อาจก่อให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจทางอ้อม รวมทั้งอาจมีผู้แอบแฝงมาในรูปของมูลนิธิ สมาคม ซึ่งมีเจตนาจะหลีกเลี่ยงค่าธรรมเนียมการโอนที่ดินโดยมิได้มีวัตถุประสงค์เพื่อการกุศลสาธารณะอย่างแท้จริง

11. เรื่อง รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออก และนำเข้าแห่งประเทศไทย ประจำปี 2543

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออก และนำเข้าแห่งประเทศไทย ประจำปี 2543 ตามที่กระทรวงการคลัง เสนอ และให้นำเสนอรัฐสภาทราบโดยด่วนต่อไป ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. ฐานะการเงินประจำปี 2543 ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

- 1.1 มีเงินกองทุน 7,476.50 ล้านบาท
- 1.2 มีสินทรัพย์ 58,128.76 ล้านบาท
- 1.3 มีหนี้สิน 50,652.26 ล้านบาท
- 1.4 ผลการดำเนินงานประจำปี 2543 ธนาคารมีกำไรก่อนหนี้สูญและหนี้สงสัยจะสูญ 1,467.13 ล้านบาท และมีหนี้สูญและหนี้สงสัยจะสูญ 1,242.66 ล้านบาท ทำให้ธนาคารมีผลกำไรสุทธิ 224.47 ล้านบาท

2. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบแล้วมีข้อสังเกตว่า

- 2.1 ธนาคารได้ซื้อหุ้นสามัญของบริษัทลูกค้าของธนาคารรวม 4.58 ล้านหุ้น คิดเป็นร้อยละ 49 ของหุ้นทั้งหมดในบริษัท ในราคารวม 1 บาท โดยซื้อจากผู้ถือหุ้นซึ่งเป็นบริษัทจดทะเบียนในต่างประเทศและบริษัทในเครือซึ่งจดทะเบียนในประเทศไทย และธนาคารได้ทำสัญญากับผู้ถือหุ้นซึ่งมิใช่ผู้ที่ขายหุ้นให้แก่ธนาคาร ผู้ถือหุ้นดังกล่าวเป็นบริษัทจดทะเบียนในประเทศไทยและถือหุ้นอยู่ 4.11 ล้านหุ้น คิดเป็นร้อยละ 44 ของหุ้นทั้งหมดใน

บริษัท โดยมีสาระสำคัญว่า ธนาคารจะขายหุ้นทั้งหมดให้แก่ผู้ถือหุ้นซึ่งเป็น คู่สัญญาภายในระยะเวลาไม่เกิน 6 ปี ในราคารวม 10 บาท และในระหว่าง ที่ธนาคารถือหุ้น บริษัทจะไม่จ่ายเงินปันผลและธนาคารจะไม่เข้าควบคุม การดำเนินงานของบริษัท

- 2.2 ธนาคารได้ตกลงให้เงินสนับสนุนจำนวน 34.20 ล้านบาท แก่บริษัท แห่งหนึ่งเพื่อผลิตวีดิทัศน์ชุดภาษาอังกฤษและคู่มือครู จำนวน 60 เรื่อง ให้แก่กรมสามัญศึกษาสำหรับแจกจ่ายให้โรงเรียนชั้นมัธยมศึกษา จำนวน 2,850 โรงเรียน แทนการให้เงินสนับสนุนแก่กรมสามัญศึกษาเพื่อนำไปจ้าง ผลิตวีดิทัศน์ เนื่องจากหากให้เงินสนับสนุนแก่กรมสามัญศึกษาจะต้อง ดำเนินการตามระเบียบของทางราชการซึ่งอาจไม่สามารถจ้างบริษัทผู้ผลิต วีดิทัศน์รายที่ได้รับเงิน สนับสนุนจากธนาคาร อันจะเป็นเหตุให้ไม่ได้วีดิ ทัศน์ที่มีคุณภาพและเนื้อหาตามที่กรมสามัญศึกษาต้องการ ในงวดปี 2543 ธนาคารได้จ่ายเงินให้บริษัทผู้ผลิตวีดิทัศน์แล้ว 11.40 ล้านบาท

12. เรื่อง การขอลถอนตัวจากการเป็นสมาชิกเทคโนโลยีเอเชีย (Technonet Asia)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ให้กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรม ส่งเสริมอุตสาหกรรม ถอนตัวจากการเป็นสมาชิกเทคโนโลยีเอเชีย (Technonet Asia) ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2545 เป็นต้นไป เนื่องจากปัจจุบันบทบาทและภารกิจในการ ดำเนินการเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมของ เทคโนโลยีเอเชียลดลง ในขณะที่การส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมด้านนี้ของไทย รัฐ ได้ดำเนินการโดยใช้กลไก และความร่วมมือภายในประเทศอยู่แล้วอย่างเต็มที่ การเป็น สมาชิกขององค์การดังกล่าวอาจไม่คุ้มค่าและเป็นประโยชน์เท่าที่ควร

กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอตามที่ได้รับรายงานจากกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมว่า กรม ส่งเสริมอุตสาหกรรมได้เข้าเป็นสมาชิกของเทคโนโลยีเอเชียมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2516 โดย ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2540 เป็นต้นมา กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมต้องจ่ายค่าสมาชิกปีละ 2,000 เหรียญสหรัฐฯ คิดเป็นเงินไทยประมาณ 52,023 บาท แต่เมื่อประเทศไทย ประสบภาวะ วิกฤติทางเศรษฐกิจในปี 2541 ทำให้ค่าเงินบาทตกลงไป ค่าสมาชิกดังกล่าวเมื่อคิดเป็น เงินบาทจึงเพิ่มขึ้น ปีละ 82,203 บาท และปัจจุบันเพิ่มขึ้นเป็นประมาณปีละ 92,000 บาท (อัตราแลกเปลี่ยน 1 เหรียญสหรัฐฯ ประมาณ 46 บาท)

นอกจากนี้ ประเทศไทยยังไม่ฟื้นตัวจากวิกฤติทางเศรษฐกิจเท่าที่ควร ประกอบกับ กิจกรรมของเทคโนโลยีเอเชียได้เริ่มลดลงตามลำดับตั้งแต่เดือนมีนาคม 2542 เนื่องจาก เทคโนโลยีเอเชียไม่ได้รับเงินสนับสนุนจากแหล่งทุนและสมาชิกเริ่มถอนตัว ในส่วนของ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมก็ไม่มีกิจกรรมในการพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาด ย่อมร่วมกับเทคโนโลยีเอเชียในช่วง 2 ปีที่ผ่านมา เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณของ

ประเทศ กระทรวงอุตสาหกรรมจึงเห็นควรให้กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมถอนตัวจากการเป็นสมาชิกของเทคโนโลยีเอเชียตั้งแต่ปีงบประมาณ 2545

13. เรื่อง การปรับปรุงอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ 3 ฉบับ เกี่ยวกับการปรับปรุงอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ ตามที่คณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อการพัฒนาประเทศเสนอ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเห็นชอบในหลักการแล้ว และคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายฯ ได้ตรวจพิจารณาแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมเล็กน้อย และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติทั้ง 3 ฉบับ มีดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

- 1.1 อัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการอัยการให้เป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้
- 1.2 ในวาระเริ่มแรก การปรับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ ซึ่งดำรงตำแหน่งในชั้นใด ชั้นเงินเดือนใด ให้เป็นไปตามที่ ก.อ. กำหนด และเมื่อปรับเข้าชั้นเงินเดือนและชั้นแล้ว ให้ข้าราชการอัยการได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการท้ายพระราชบัญญัตินี้ นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ
- 1.3 การปรับอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการอาวุโส ให้เข้าชั้นและชั้นเงินเดือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ให้เป็นไปตามที่ ก.อ. กำหนด แต่จะกำหนดให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งต่ำกว่าที่รับอยู่เดิมไม่ได้

2. ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

- 2.1 กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) โดยเพิ่มปลัดกระทรวงพาณิชย์จากร่างพระราชบัญญัติฉบับเดิมอีก 1 ตำแหน่ง

- 2.2 ให้ยกเลิกบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการอัยการและบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ ท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538

3. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

- 3.1 ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการอัยการ ประกอบด้วย ประธานกรรมการ อัยการสูงสุดและรองอัยการสูงสุดไม่เกิน 4 คน เป็นกรรมการอัยการโดยตำแหน่ง กรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ 6 คน กรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง 3 คน และให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นรองประธาน โดยให้ ก.อ. แต่งตั้งข้าราชการฝ่ายอัยการคนหนึ่งเป็นเลขานุการ
- 3.2 ปรับปรุงคุณสมบัติของกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิจากร่างพระราชบัญญัติฉบับเดิมที่กำหนดให้ต้องไม่เป็นกรรมการ ที่ปรึกษา พนักงาน ลูกจ้าง หรือดำรงตำแหน่งใดในรัฐวิสาหกิจ โดยแก้ไขเป็นต้องห้ามเฉพาะการเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ
- 3.3 กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ และการดำเนินการเลือกซ่อม หรือแต่งตั้งซ่อมกรณีตำแหน่งว่างลงก่อนถึงกำหนดวาระ

14. เรื่อง ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2543

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 4 เกี่ยวกับผลการดำเนินงานและผลการประเมินตนเองของคณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการ (คตส.) ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2543 และเห็นชอบให้ดำเนินการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1. ให้ความเห็นชอบแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการควบคุมและตรวจสอบ โดยกำหนดแนวทางฯ ดังนี้

- 1.1 ให้หัวหน้าส่วนราชการให้ความสำคัญกับระบบควบคุมภายใน และการตรวจสอบภายใน โดย
 - 1) จัดให้มีระบบการควบคุมภายในที่เหมาะสม รัดกุม เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้น และกำชับให้ผู้ตรวจสอบภายในตรวจสอบการปฏิบัติตามระบบการควบคุมภายในอย่างสม่ำเสมอ รวมทั้งให้ผู้ตรวจสอบภายใน มีความเป็นอิสระทั้งในการปฏิบัติงาน

และการเสนอความเห็น ด้วยการปฏิบัติตามระเบียบ
กระทรวงการคลังว่าด้วยการตรวจสอบภายในของส่วนราชการ พ.ศ.
2542 ข้อ 7 อย่างเคร่งครัด

- 2) จัดอัตรากำลังของหน่วยตรวจสอบภายในให้เพียงพอกับปริมาณ
งานในความรับผิดชอบ โดยทั่วไป ควรมีอัตรากำลังไม่น้อยกว่า 3 อัตรา
ทั้งนี้ ให้ปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งโดยใช้วิธีเกลี่ยอัตรากำลัง ตาม
วิธีการที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด รวมทั้งจัดบุคลากรสนับสนุนด้าน
ธุรการ และจัดสรรงบประมาณสนับสนุนให้เพียงพอ
 - 3) คัดเลือกและแต่งตั้งผู้ตรวจสอบภายในจากผู้ที่มีความรู้
ความสามารถ ประสบการณ์และคุณสมบัติเหมาะสมกับการ
ปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบภายในเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานใน
หน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้ได้รับการฝึกอบรมและ
พัฒนาความรู้ ความสามารถ รวมทั้งกำกับดูแล และสนับสนุนให้
สามารถปฏิบัติงาน ในหน้าที่ความรับผิดชอบได้อย่างเต็ม
ประสิทธิภาพ
- 1.2 ให้หน่วยงานกลางและส่วนราชการที่จัดอบรมสัมมนาหลักสูตรสำหรับ
ผู้บริหารระดับสูง ให้ความร่วมมือกับมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการ
ตรวจสอบภายในภาครัฐ และสนับสนุนการดำเนินการตามแผนปฏิรูป
ระบบ บริหารภาครัฐ โดยจัดให้มีหัวข้อวิชาที่เกี่ยวกับการควบคุมภายใน
การตรวจสอบภายใน และบทบาทของคณะกรรมการตรวจสอบเพื่อส่งเสริม
ให้เกิดระบบบริหารจัดการที่ดีในระบบราชการอย่างต่อเนื่อง

2. ให้ความเห็นชอบการจ่ายค่าสมนาคุณตอบแทนการปฏิบัติงานของ คตส. จากเดิมที่
เคยจ่ายค่าตอบแทนในรายครั้ง เดือนใดประชุมมากกว่า 1 ครั้ง ให้จ่ายได้ครั้งเดียว โดย
ประธานกรรมการได้รับไม่เกิน 10,000 บาท/เดือน และกรรมการได้รับไม่เกิน 8,000
บาท/เดือน เป็นอัตราเหมาจ่ายรายเดือน โดยให้ประธานกรรมการได้รับ 20,000 บาท/
เดือน และกรรมการได้รับ 16,000 บาท/เดือน และให้กรมบัญชีกลางรับผิดชอบตั้ง
งบประมาณรายการดังกล่าวเป็นประจำทุกปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 เป็นต้นไป

ทั้งนี้ ให้สำนักงาน ก.พ. รับข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ไปพิจารณา
ดำเนินการ และให้ปลัดกระทรวงตลอดจนรัฐมนตรีรับข้อสังเกตของคณะกรรมการ
กลั่นกรองฯ ไปพิจารณาดำเนินการด้วย ดังนี้

1. ความเห็นของสำนักงาน ก.พ. ที่เห็นว่า ก.พ. ได้กำหนดกรอบจำนวนและ
ระดับตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในระดับกระทรวงให้ทุกกระทรวงแล้ว เป็น
ตำแหน่งระดับสูงตั้งแต่ระดับ 7 ถึงระดับ 9 จำนวนกระทรวงละ 3 - 5
ตำแหน่ง ปลัดกระทรวงสามารถดำเนินการโดยใช้วิธีเกลี่ยอัตรากำลัง
สำหรับปฏิบัติงานตรวจสอบภายในได้ตามกรอบอัตรากำลังที่ ก.พ. กำหนด
นั้น ประเด็นของกระทรวงการคลังที่เสนอขอให้หัวหน้าส่วนราชการให้
ความสำคัญกับระบบการควบคุมภายในและการตรวจสอบภายใน โดยจัด

อัตรากำลังของหน่วยงานตรวจสอบภายในให้เพียงพอกับปริมาณงานในความรับผิดชอบ ซึ่งโดยทั่วไปควรมีอัตรากำลังไม่น้อยกว่า 3 อัตรา อัตราทั้ง 3 อัตราในที่นี้หมายถึงอัตราในระดับกรม ซึ่งปัจจุบันอัตราผู้ตรวจสอบภายในระดับกรมบางแห่งมีไม่ถึง 3 อัตรา จึงไม่พอที่จะดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2542 เห็นชอบให้ คตส. รายงานผลการปฏิบัติตามหน้าที่ความรับผิดชอบต่อปลัดกระทรวง หรือรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรี และรายงานการประเมินผลการปฏิบัติงานให้ คณะรัฐมนตรีทราบ เมื่อ คตส. รายงานปลัดกระทรวงหรือรัฐมนตรีแล้ว ปลัดกระทรวงและรัฐมนตรีควรจะให้ความสำคัญกับรายงานดังกล่าว โดยสั่งการให้หน่วยงานในสังกัดนำเสนอแนะหรือข้อสังเกตที่เป็นประโยชน์ไปดำเนินการและติดตามผลการดำเนินงานอย่างจริงจัง เพื่อให้เกิดระบบการบริหารจัดการที่ดีในระบบราชการอย่างต่อเนื่อง

สำหรับการจัดระเบียบการประเมินผลงาน และการตรวจสอบภายในของราชการ ส่วนกลางแบบบูรณาการตามความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน นั้น มีความสอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงานของ คตส. อยู่แล้ว จึงให้ คตส. รับไปประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

15. เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 ไตรมาสที่ 3

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 ไตรมาสที่ 3 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1. ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงสิ้นไตรมาสที่ 3 (ตุลาคม 2543 - มิถุนายน 2544) มีจำนวนทั้งสิ้น 579,233 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 63.65 ของวงเงินงบประมาณต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ 2.35 โดยสาเหตุสำคัญที่ทำให้การเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมาย ได้แก่

- 1.1 ความล่าช้าในการดำเนินงานโครงการลงทุนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากบางหน่วยงานไม่ได้มีการเตรียมความพร้อมของแบบแปลนและพื้นที่ดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนเริ่มปีงบประมาณ ทำให้ต้องใช้เวลาในช่วงครึ่งปีแรกในการเตรียมความพร้อมด้านต่าง ๆ รวมทั้งบางหน่วยงานที่มีโครงการที่เป็นงบผูกพัน จะมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีก่อนให้เสร็จก่อน จึงจะเริ่มเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 ได้ เนื่องจากเป็นการเบิกจ่ายตามงวดงาน

- 1.2 มาตรการของรัฐบาลบางมาตรการ เช่น การปรับลดราคากลาง สิ่งก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐ ลงร้อยละ 10 มาตรการปรับลดงบประมาณปี พ.ศ. 2544 จำนวน 11,844.3 ล้านบาท ซึ่งแม้จะมีส่วนช่วยให้รัฐประหยัดค่าใช้จ่ายบางส่วนได้ แต่ก็ส่งผลให้หน่วยงานต่าง ๆ ต้องใช้เวลาในการดำเนินการมากขึ้น
- 1.3 ความล่าช้าในการดำเนินงานตามโครงการถ่ายโอนงาน/กิจกรรม สาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 มีการจัดสรรเงินให้ถึง 32,368 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ก่อนถึง 28,535 ล้านบาท แต่การจัดสรรงบประมาณเป็นการจัดสรรโดยใช้ เกณฑ์พื้นที่เพียงอย่างเดียว ไม่ได้คำนึงถึงศักยภาพและความพร้อมของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะ อบต. ชั้น 4 - 5 ซึ่งมีความพร้อม ต่ำ ทำให้การดำเนินงานตามโครงการถ่ายโอนฯ ในช่วงที่ผ่านมาไม่เป็นไป ตามแผน ประกอบกับการดำเนินงานของโครงการถ่ายโอนฯ จะต้องผ่าน ขั้นตอนการขออนุมัติจัดซื้อจัดจ้างและขั้นตอนการขออนุมัติเบิกจ่ายเงิน หลายขั้นตอน ซึ่งใช้เวลาโดยเฉลี่ยประมาณโครงการละ 1 - 2 เดือนต่อ การขออนุมัติแต่ละครั้ง นอกจากนี้ ราคากลางที่กำหนดให้โครงการถ่าย โอนฯ เป็นราคาที่สูงกว่าผู้รับเหมาได้ยาก (เป็นราคามาตรฐานที่ส่วนราชการ เช่น กรมโยธาธิการ กรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท เคยดำเนินการเอง ซึ่ง ต้นทุนต่ำกว่างานจ้างเหมา) และพื้นที่เป้าหมายที่กำหนดไว้เดิมไม่ เหมาะสม ทำให้ต้องใช้เวลาในการแก้ไขปัญหามาก จึงทำให้การใช้จ่ายเงินโครงการถ่ายโอนฯ ต่ำ

2. สำหรับประมาณการผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงสิ้นเดือนกรกฎาคม 2544 คาดว่าจะมีการเบิกจ่ายเงินจำนวน 643,200 ล้านบาท หรือร้อยละ 70.68 ของวงเงินงบประมาณ และหากจะเร่งรัดการเบิก จ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 ให้เป็นไปตามเป้าหมาย คือร้อยละ 90 ของวงเงินงบประมาณหรือประมาณ 819,000 ล้านบาท ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ต่าง ๆ จะต้องเร่งรัดการดำเนินงานและเบิกจ่ายเงินในช่วง 2 เดือนที่เหลือ (สิงหาคม 2544 - กันยายน 2544) อีกจำนวน 175,800 ล้านบาท

3. กระทรวงการคลังได้ติดตามเร่งรัดการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ โดยได้เชิญ หัวหน้าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีงบลงทุนเกิน 1,000 ล้านบาท มาร่วมประชุมหารือ เพื่อเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณ โดยเฉพาะงบลงทุนให้เป็นไปตามนโยบายของ รัฐบาล แล้วหลายครั้ง โดยครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2544 จากการประเมิน สถานการณ์เบื้องต้นคาดว่ามาตรการเร่งรัด การใช้จ่ายเงินงบประมาณที่กระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจะส่งผลมากยิ่งขึ้นในไตรมาสที่ 4 ของ ปีงบประมาณ และส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจะสามารถเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 ให้เป็นไปตามเป้าหมายของรัฐบาลได้

16. เรื่อง รายงานสถานการณ์แรงงานและการคุ้มครองป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานหญิงและเด็ก

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานสถานการณ์แรงงานและการคุ้มครองป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานหญิงและเด็ก ตามที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเสนอ ดังนี้

ปัจจุบันแรงงานเด็กได้ลดลงเป็นจำนวนมาก เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมาและนับแต่องค์การสหประชาชาติได้ประกาศใช้อนุสัญญาสิทธิเด็ก เมื่อปี พ.ศ. 2533 ทำให้เกิดการตื่นตัวในการต่อต้านการใช้แรงงานเด็กขึ้นทั่วโลก และต่อมาปัญหาแรงงานเด็กได้ถูกนำมาเชื่อมโยงกับการค้าระหว่างประเทศ โดยหยิบยกประเด็นการใช้แรงงานเด็กอย่างไม่เป็นธรรมขึ้นมาเป็นข้อกีดกันทางการค้า ก่อให้เกิดผลกระทบในทางลบต่อภาพลักษณ์และเศรษฐกิจของประเทศไทยในฐานะที่เป็นประเทศส่งออก นอกจากนี้ประเทศไทยยังประสบกับปัญหาแรงงานเด็กต่างด้าวที่ลักลอบเข้ามาทำงานในประเทศไทย เนื่องจากประเทศไทยมีสภาพเศรษฐกิจ สังคมที่ดีกว่า จึงทำให้มีการลักลอบเข้ามาทำงานเป็นจำนวนมาก

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม โดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม (นางลดาวัลย์ วงศ์ศรีวงศ์) ได้สั่งการให้กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานดำเนินการ ดังนี้

1. จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือแรงงานหญิงและเด็ก โทรศัพทสายด่วน หมายเลข 1546 และตุ้ ปณ. 47 ดินแดง กท 10407 เพื่อเป็นศูนย์รับเรื่องร้องทุกข์ด้านแรงงานหญิงและเด็ก รวมทั้งแรงงานทั่วไปซึ่งได้ดำเนินการจัดตั้งแล้ว ตั้งแต่วันที่ 9 เมษายน 2544
2. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่เฉพาะกิจช่วยเหลือแรงงานหญิงและเด็กในสถานประกอบการ กิจกรรมประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
3. แต่งตั้งชุดเฉพาะกิจช่วยเหลือแรงงานหญิงและเด็ก ของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ประกอบด้วยหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมการจัดหางาน ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการ
4. ประสานขอความร่วมมือหน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่
 - กระทรวงมหาดไทย ให้กำชับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง องค์กรส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้แก่ อบจ. อบต. ตลอดจนผู้นำท้องถิ่นช่วยสอดส่องดูแลเพื่อแจ้งเบาะแส
 - สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในการให้ความสำคัญต่อการพิจารณาดำเนินคดีแรงงาน เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายบังเกิดผลในทางปฏิบัติ และขอให้แต่งตั้งผู้แทนเข้าร่วมเป็นเจ้าหน้าที่ชุดเฉพาะกิจช่วยเหลือแรงงานหญิงและเด็ก ของกรมสวัสดิการและคุ้มครอง

แรงงาน เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่แรงงานหญิงและเด็กที่ไม่ได้รับความ
ความเป็นธรรมในการทำงาน

- กรมการจัดหางาน ให้แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ด้านแรงงานต่างด้าวเป็น
ผู้แทนเข้าร่วมเป็นเจ้าหน้าที่ชุดเฉพาะกิจของกรมสวัสดิการและ
คุ้มครองแรงงาน เพื่อร่วมดำเนินการในการกรณีพบการใช้แรงงาน
ต่างด้าวโดยผิดกฎหมาย

อนึ่ง ศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ด้านแรงงานทางโทรศัพท์สายด่วนหมายเลข 1546 ได้รับ
เรื่องราวร้องทุกข์ และให้คำปรึกษาด้านแรงงาน ตั้งแต่วันที่ 9 เมษายน 2544 - 10
กรกฎาคม 2544 มีผู้ใช้บริการรวมทั้งสิ้น 1,649 ราย โดยเป็นเรื่องราวร้องทุกข์และการ
ให้คำปรึกษาแนะนำด้านแรงงานหญิงและเด็ก รวม 60 ราย โดยให้คำปรึกษาแนะนำ
จำนวน 38 ราย

17. เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามนโยบายพักการชำระหนี้ให้แก่เกษตรกร รายย่อย

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินการตามนโยบายพักการชำระหนี้ให้แก่
เกษตรกรรายย่อย ตามที่คณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามการดำเนินการตามนโยบาย
พักการชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อยเสนอ ดังนี้

ธ.ก.ส. ได้รายงานผลการดำเนินการโครงการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกร
รายย่อย ตามนโยบายรัฐบาลผ่านระบบ ธ.ก.ส. สรุปว่า ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2544 มี
เกษตรกรแสดงความประสงค์ขอเข้าร่วมโครงการแล้ว จำนวน 2,254,792 ราย จาก
เกษตรกรที่มีคุณสมบัติทั้งหมด 2,368,412 ราย คิดเป็นร้อยละ 95.20

โดยแยกเป็น

1. ผู้ขอใช้สิทธิพักชำระหนี้ จำนวน 1,155,360 ราย เป็นเงินจำนวน
53,709.725 ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 51.24 ของเกษตรกรที่เข้าร่วม
โครงการ
2. ผู้ขอใช้สิทธิลดภาระหนี้ จำนวน 1,099,432 ราย เป็นเงินจำนวน
36,962.077 ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 48.76 ของเกษตรกรที่เข้าร่วม
โครงการฯ
3. มีเกษตรกรจำนวน 113,620 ราย คิดเป็นร้อยละ 4.80 ของเกษตรกรที่มี
คุณสมบัติทั้งหมดยังไม่แสดงความประสงค์ขอเข้าร่วมโครงการฯ ซึ่งมี
สาเหตุดังนี้ 1) เกษตรกรมีเหตุผิดปกติส่วนตัว จำนวน 3,627 ราย (ตาย
บวชไม่สึก ถูกดำเนินคดี จำคุกต้องโทษ ป่วยหนัก) คิดเป็นร้อยละ 3.19 2)
ไปรับจ้างทำงานต่างจังหวัด จำนวน 77,979 ราย คิดเป็นร้อยละ 68.63 3)

ไปรับจ้างทำงานต่างประเทศ จำนวน 2,060 ราย คิดเป็นร้อยละ 1.82 4) เกษตรกรไม่ประสงค์ที่จะเข้าร่วมโครงการ จำนวน 15,764 ราย คิดเป็นร้อยละ 13.87 5) ที่ประชุมกลุ่มเกษตรกรมีมติไม่รับรองให้เข้าร่วมโครงการ จำนวน 6,170 ราย คิดเป็นร้อยละ 5.43 6) ขาดคุณสมบัติเข้าร่วมโครงการ จำนวน 8,020 ราย คิดเป็นร้อยละ 7.06

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรให้โอกาสเกษตรกรลำดับที่ 1), 2) และ 3) ได้เข้าร่วมโครงการฯ โดยเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขยายระยะเวลาการแสดงความจำนงเข้าร่วมโครงการฯ ของเกษตรกรออกไปจนถึงวันที่ 30 กันยายน 2544 สำหรับลำดับที่ 4), 5) และ 6) เนื่องจากเป็นความต้องการของเกษตรกรและที่ประชุมกลุ่มเกษตรกรไม่รับรองให้เข้าร่วมโครงการ รวมทั้งเป็นกรณีที่เกษตรกรขาดคุณสมบัติ เห็นสมควรไม่ขยายเวลา

สำหรับการดำเนินการโครงการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้ในพื้นที่จังหวัดน่าน ร่อง คือจังหวัด อ่างทอง สงขลา นราธิวาส ลำปาง เชียงใหม่ และลำพูน สรุปผลการดำเนินการปัญหาอุปสรรค พร้อมทั้งได้กำหนดแนวทางการดำเนินการ รูปแบบและขั้นตอนการดำเนินการตามโครงการฟื้นฟู เสนอคณะกรรมการฯ สรุปได้ดังนี้

1. ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของระดับจังหวัดและอำเภอจะต้องสร้างเจ้าหน้าที่ผู้นำ (แม่ไก่) ให้กระจายครอบคลุมทุกพื้นที่เพื่อนำแนวทางและรูปแบบการดำเนินการโครงการฯ ไปชี้แจงแนะนำแก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ เพื่อจะได้ทราบถึงความต้องการที่แท้จริงของเกษตรกร
2. ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของระดับจังหวัดและอำเภอที่เป็นเจ้าหน้าที่ผู้นำ (แม่ไก่) ตามข้อต้องทำความเข้าใจว่า โครงการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อยตามนโยบายของรัฐบาลผ่านระบบ ธ.ก.ส. จะมีอยู่ 2 ทางเลือก คือผู้ขอใช้สิทธิพักชำระหนี้และทางเลือกที่ 2 คือผู้ขอใช้สิทธิ ลดภาระหนี้
3. การเข้าไปฟื้นฟูหรือส่งเสริมอาชีพแก่เกษตรกรควรจะต้องทราบถึงโครงสร้างหนี้ของเกษตรกรแต่ละรายว่ามีหนี้ยู่เท่าไร ถ้าไม่ทราบโครงสร้างหนี้จะไม่มีเป้าหมายและตัวชี้วัดที่ชัดเจน
4. ต้องทราบว่าปัญหาหนี้สินของเกษตรกรโดยทั่วไป ส่วนมากเกิดจากสาเหตุ 3 ประการ คือ เกิดจากอุทกภัย ภัยแล้ง และผลผลิตล้นตลาด ราคาตกต่ำ ดังนั้น จะต้องทราบปัญหาของเกษตรกรแต่ละรายให้ชัดเจน เพื่อจะได้เข้าไปช่วยเหลือหรือฟื้นฟูได้ถูกต้อง
5. ต้องมีความรู้เรื่องการตลาด โดยก่อนที่จะส่งเสริมอาชีพใดให้แก่เกษตรกรจะต้องมีตลาดรองรับ
6. ต้องอยู่ภายใต้พื้นฐานความต้องการของเกษตรกรแต่ละรายเป็นหลัก อย่าเป็นการยัดเยียดหรือแฉกสิ่งของให้แก่เกษตรกร โดยที่เกษตรกรไม่ต้องการ

7. ต้องศึกษาปัจจัยพื้นฐานของเกษตรกร ซึ่งได้แก่ทรัพยากรในท้องถิ่น วัฒนธรรมของท้องถิ่น ภูมิปัญญา และความสามารถของเกษตรกร เทคโนโลยีที่เกษตรกรมีอยู่ และห้ามสร้างหนี้เพิ่มให้แก่เกษตรกร
8. ต้องส่งเสริมให้เกษตรกรรู้จักประหยัดและเก็บออมเงินเมื่อหลังสิ้นสุดโครงการพักชำระหนี้ จะได้มีเงินเหลือเพียงพอชำระหนี้ให้แก่ ธ.ก.ส. ได้ ทั้งนี้ เป้าหมายและตัวชี้วัดในการฟื้นฟูและการออมจะต้องพิจารณาถึงจำนวนหนี้ที่เกษตรกรมีอยู่ ระยะเวลาในการชำระหนี้และอัตราดอกเบี้ยที่ต้องชำระ เช่น กรณีเกษตรกรเป็นหนี้สูงสุดรายละ 100,000 บาท ช่วงระยะเวลาการพักหนี้ 3 ปี ไม่มีดอกเบีย เกษตรกรจะต้องชำระเงินต้นปีละประมาณ 33,333 บาท หรือเดือนละประมาณ 2,777.77 บาท หรือวันละประมาณ 93 บาท ดังนั้น ในการฟื้นฟูและส่งเสริมอาชีพจะต้องคำนึงถึงอาชีพที่สามารถสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกรเมื่อหักค่าใช้จ่ายต่าง ๆ แล้ว จะต้องต้องมีเงินเหลือเก็บออมได้ไม่น้อยกว่าวันละ ประมาณ 93 บาท เป็นต้น

นอกจากนี้คณะกรรมการฯ ยังได้ให้ความเห็นชอบแนวทางการดำเนินการอื่น ๆ อีก ดังนี้

- 1) ในการดำเนินการตามโครงการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้ ให้ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ดำเนินงานในลักษณะเชิงบูรณาการทั้งในเรื่องแผนงาน บุคลากร งบประมาณ การบริหาร และการจัดการ โดยให้กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงที่เกี่ยวข้องจัดสรรงบประมาณตามความต้องการของเกษตรกรให้แก่จังหวัดเพื่อนำไป ดำเนินการตามโครงการฯ ดังกล่าวได้ทันเวลาต่อไป
- 2) ให้ ธ.ก.ส. จัดสรรงบประมาณจากงบปกติให้แก่ ธ.ก.ส. หน่วยต่าง ๆ ทั่วประเทศตามสัดส่วนโดยเฉลี่ยหน่วยละประมาณ 10,000 บาท รวมทั้งสิ้นประมาณ 8 ล้านกว่าบาท เพื่อนำไปจัดหาปัจจัยการผลิตให้แก่เกษตรกรในกรณีที่เกษตรกรต้องการแล้วส่วนราชการไม่สามารถสนับสนุนได้เป็นการเฉพาะหน้าเร่งด่วน
- 3) สำหรับเรื่องการตลาดเห็นควรให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ ธ.ก.ส. เป็นต้น ดำเนินการหาตลาด รวมทั้งประกันราคาผลผลิตขั้นต่ำให้แก่เกษตรกรต่อไปด้วย
- 4) เพื่อให้การดำเนินการโครงการดังกล่าวเป็นไปในแนวทางเดียวกัน เห็นควรมอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับ ธ.ก.ส. โดยประสานงานกับกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดให้มีการประชุมเพื่อชี้แจงแนวนโยบายการพักชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อย และโครงการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แก่ ปลัดกระทรวงและผู้ตรวจราชการทุกกระทรวงที่เกี่ยวข้อง อธิบดีทุกกรมที่เกี่ยวข้อง ผู้ว่าราชการจังหวัด เกษตรและสหกรณ์จังหวัด เกษตรจังหวัด และผู้อำนวยการ ธ.ก.ส. ทุกจังหวัด โดยกราบเรียนนายกรัฐมนตรืเป็นประธาน

- 5) เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจแก่ส่วนราชการและกลุ่มเกษตรกรที่ประสบความสำเร็จตามโครงการดังกล่าว เห็นควรให้รัฐบาลจัดหารางวัลเพื่อมอบให้แก่จังหวัด อำเภอ และกลุ่มเกษตรกรที่ดำเนินการตามโครงการฯ และประสบความสำเร็จในแต่ละปีในโอกาสต่อไป
- 6) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับสำนักงานประมาณในการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปี พ.ศ.2545 ตามโครงการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งขณะนี้ได้เสนอขอตั้งงบประมาณ ปี พ.ศ.2545 ผ่านกรมต่าง ๆ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับโครงการฟื้นฟูฯ จำนวนทั้งสิ้นประมาณ 1,535.41 ล้านบาท มารวมไว้ที่สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่เดียว ก่อนที่จะมีการประชุมของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2545 ในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทั้งนี้เพื่อความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณ และเพื่อการบูรณาการแผนงานต่าง ๆ ของแต่ละกรมของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยให้สอดคล้องกับความต้องการของเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการอย่างแท้จริง

18. เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงการคลังรายงานความคืบหน้า และผลการดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ในส่วนที่กระทรวงการคลังรับผิดชอบ ดำเนินการ คือ โครงการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อยฯ โครงการธนาคารประชาชน และบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พร้อมปัญหา อุปสรรค และการแก้ไข สรุปได้ดังนี้

1. รายงานผลการดำเนินงานโครงการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อยฯ

1.1 ความคืบหน้า และผลการดำเนินงาน

ขณะนี้ได้สิ้นสุดระยะเวลาของการดำเนินการให้เกษตรกรที่มีสิทธิเข้าร่วมโครงการฯ ยืนยันแสดงความจำนงในการเข้าร่วมโครงการแล้ว (เมษายน - มิถุนายน 2544) โดยผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2544 อันเป็นวันสิ้นสุดของการดำเนินการสรุปได้ ดังนี้

- 1) มีเกษตรกรสมัครใจเข้าร่วมโครงการฯ รวมทั้งสิ้น 2,254,792 ราย คิดเป็นร้อยละ 95.20 ของจำนวนเกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย จำนวน 2,368,412 ราย จำแนกเป็น

- ก) เกษตรกรที่สมัครใจขอพักชำระหนี้ จำนวน 1,155,360 ราย คิดเป็นร้อยละ 51.24 ของจำนวนเกษตรกรที่สมัครใจเข้าร่วมโครงการฯ
- ข) เกษตรกรที่สมัครใจขอลดภาระหนี้ จำนวน 1,099,432 ราย คิดเป็นร้อยละ 48.76 ของจำนวนเกษตรกรที่สมัครใจเข้าร่วมโครงการฯ
- 2) มีเกษตรกรที่ยังไม่เข้าร่วมโครงการฯ รวมทั้งสิ้น 113,620 ราย คิดเป็นร้อยละ 4.80 ของจำนวนเกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย จำนวน 2,368,412 ราย จำแนกเป็น
 - ก) เกษตรกรที่ไม่ประสงค์จะเข้าร่วมโครงการฯ 23,784 ราย คิดเป็นร้อยละ 20.93 ของจำนวนเกษตรกรที่ยังไม่เข้าร่วมโครงการฯ
 - ข) เกษตรกรที่กลุ่มลูกค้า ธ.ก.ส. ไม่รับรองให้เข้าร่วมโครงการฯ 6,170 ราย คิดเป็นร้อยละ 5.43 ของจำนวนเกษตรกรที่ยังไม่เข้าร่วมโครงการฯ
 - ค) เกษตรกรที่กลุ่มลูกค้า ธ.ก.ส. ได้รับรองให้เข้าร่วมโครงการฯ แล้ว แต่ยังไม่ได้เข้าร่วมโครงการฯ เนื่องจากมีเหตุผิดปกติส่วนตัว เช่น ดาย บวชไม่สึก ภูมิกคณภายนอกดำเนินคดีต้องโทษจำคุก ป่วยหนัก เป็นต้น) ไปรับจ้างทำงานต่างจังหวัด และไปรับจ้างทำงานต่างประเทศ จำนวน 83,666 ราย คิดเป็นร้อยละ 73.64 ของจำนวนเกษตรกรที่ยังไม่เข้าร่วมโครงการฯ

ทั้งนี้ ธ.ก.ส. ได้รายงานผลความคืบหน้า และผลการดำเนินงานตามที่กล่าวข้างต้นให้คณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามการดำเนินการตามนโยบายการพักชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อยทราบแล้ว ในการประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2544 สำหรับการดำเนินการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ นั้น ธ.ก.ส. จะเร่งรัดดำเนินการตามแนวทางและผลงานที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการฯ โดยเร็วต่อไป

1.2 ปัญหา อุปสรรค และการแก้ไข

สำหรับเกษตรกรที่กลุ่มลูกค้า ธ.ก.ส. ได้รับรองให้เข้าร่วมโครงการฯ แล้ว และมีสิทธิ์ได้เข้าร่วมโครงการฯ แต่ประสบปัญหาตามที่กล่าวข้างต้น จึงเป็นเหตุให้ยังไม่ได้เข้าร่วมโครงการฯ นั้น ธ.ก.ส. จะดำเนินการแจ้งและติดตามให้เกษตรกรดังกล่าวหรือทายาทลงลายมือชื่อยืนยันการใช้สิทธิ์เข้าร่วมโครงการฯ โดยเร็ว ตามมติของคณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามการดำเนินการตามนโยบายการพักชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อย เมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2544

2. รายงานผลการดำเนินงานโครงการธนาคารประชาชน

2.1 ความคืบหน้า และผลการดำเนินงาน

ผลการดำเนินงานโครงการธนาคารประชาชน ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2544 สรุปได้ ดังนี้

- 1) มีผู้สนใจมาสมัครเป็นสมาชิกโครงการธนาคารประชาชนแล้วจำนวน 402,439 ราย และมีจำนวนเงินฝากคงเหลือ 853,290,046 บาท ซึ่งคิดเป็นเงินให้สินเชื่อเฉลี่ยต่อราย รายละ 13,836 บาท
- 2) มีสมาชิกโครงการที่ได้รับอนุมัติสินเชื่อแล้วจำนวน 66,890 ราย คิดเป็นจำนวนเงินอนุมัติสินเชื่อ 925,469,080 บาท ซึ่งคิดเป็นเงินให้สินเชื่อเฉลี่ยต่อราย รายละ 13,836 บาท

2.2 ปัญหา อุปสรรค และการแก้ไข

- 1) เนื่องจากมีผู้สนใจขอสินเชื่อจากโครงการธนาคารประชาชนเป็นจำนวนมากทำให้บุคลากรของธนาคารออมสินที่มีอยู่ ไม่เพียงพอที่จะรองรับงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งธนาคารออมสินจะดำเนินการพัฒนาประสิทธิภาพของบุคลากรที่มีอยู่ให้สามารถรองรับงานที่เพิ่มขึ้น หรือเพิ่มจำนวนบุคลากรในสาขาให้เพียงพอต่องานที่เพิ่มขึ้นต่อไป
- 2) ผู้ที่ประสงค์จะขอกู้เงินจากโครงการธนาคารประชาชน โดยเฉพาะที่อยู่ในชนบทส่วนใหญ่ยังไม่เข้าใจในวิธีการ และหลักเกณฑ์ที่ธนาคารได้วางไว้ เช่น เข้าใจว่าจะได้รับอนุมัติเงินกู้ในทันที โดยไม่ต้องรอการตรวจสอบประวัติ ซึ่งธนาคารออมสินได้กำหนดให้ผู้ที่มาขอรับสินเชื่อจากโครงการฯ ต้องเปิดบัญชีเงินฝากไว้กับทางธนาคารออมสินก่อนเป็นเวลา 2 เดือน จึงจะสามารถดำเนินการขอสินเชื่อได้ ทำให้ประชาชนบางคนเข้าใจผิดว่าตนจะไม่ได้รับสินเชื่อ เนื่องจากไม่ได้มีการอนุมัติสินเชื่อในทันที ทำให้ประชาชนบางส่วนที่อยากได้รับสินเชื่อไม่มาติดต่อขอสินเชื่อ เพราะเข้าใจผิดในเงื่อนไขที่กำหนดไว้ หรือมีประชาชนบางส่วนเข้าใจว่าเป็นเงินกู้ที่สามารถนำไปใช้เพื่อการอุปโภค บริโภคได้ ซึ่งธนาคารออมสินจะได้เร่งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าใจถึงวัตถุประสงค์และเงื่อนไขในการขอสินเชื่อตามโครงการฯ นี้ เพื่อที่ประชาชนจะได้มีความเข้าใจที่ถูกต้องต่อไป
- 3) มีผู้สมัครสมาชิกโครงการฯ บางรายไม่สามารถพบปะได้ตามสถานที่ที่ได้แจ้งไว้กับทางธนาคารออมสิน ทำให้ธนาคารออมสินไม่สามารถติดต่อกับผู้สมัครสมาชิกรายนั้น ๆ ได้
- 4) เนื่องจากโครงการธนาคารประชาชนเป็นโครงการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล และมีความเสี่ยงในการดำเนินโครงการฯ ค่อนข้างสูง ดังนั้น เพื่อให้มีการติดตามการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องโดยตลอด จึงควรมอบหมายให้ธนาคารออมสินติดตาม และประมวลผลการดำเนินงาน รวมถึงปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการนี้ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบอย่างต่อเนื่อง ซึ่งในขณะนี้กระทรวงการคลังได้แจ้งธนาคารออมสินทราบและดำเนินการดังกล่าวในเรื่องดังกล่าวแล้ว

3. รายงานผลการดำเนินงานบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.)

3.1 ความคืบหน้า และผลการดำเนินงาน

ณ ปัจจุบัน บสท. ได้ดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ แล้ว ดังนี้

- 1) การพิจารณากลุ่มลูกหนี้เป้าหมาย คณะกรรมการ บสท. มีมติเมื่อวันที่ 10 กรกฎาคม 2544 ให้ บสท. ทอยรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพโดยแบ่งเป็น 5 กลุ่ม ดังนี้
 - กลุ่มที่ 1 รับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีเจ้าหนี้ 2 รายขึ้นไปจากสถาบันการเงินของรัฐและเอกชน ที่มียอดหนี้สูงสุด 300 รายแรก โดยส่วนของสถาบันการเงินเอกชนให้โอน เฉพาะที่จัดชั้นสูญและสงสัยจะสูญก่อน เพื่อเป็นโครงการนำร่อง โดยมีเป้าหมายที่จะโอนในเดือนแรก
 - กลุ่มที่ 2 รับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีเจ้าหนี้ 2 รายขึ้นไปที่เหลือของสถาบันการเงินของรัฐและเอกชนเฉพาะที่จัดชั้นสูญและสงสัยจะสูญ โดยมีเป้าหมายที่จะโอนในเดือนต่อไป
 - กลุ่มที่ 3 รับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีเจ้าหนี้ 1 ราย ที่มีมูลหนี้ตั้งแต่ 50 ล้านบาทขึ้นไปของสถาบันการเงินของรัฐ โดยมีเป้าหมายที่จะโอนในเดือนถัดไป
 - กลุ่มที่ 4 รับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีเจ้าหนี้ 2 รายขึ้นไปที่เหลือทั้งหมดของสถาบันการเงินของรัฐและเอกชนเฉพาะที่จัดชั้นต่ำกว่ามาตรฐานและสงสัยเมื่อกันสำรองครบ 100%
 - กลุ่มที่ 5 รับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงินของรัฐ ที่มีเจ้าหนี้ 1 รายที่เหลือ โดยจะกำหนดระยะเวลาที่เหมาะสมต่อไป ในระหว่างที่ยังไม่กำหนดเวลาสถาบันการเงินของรัฐจะต้องจัดทำรายงาน เสนอตามที่ บสท. กำหนด
 - ทั้งนี้ บสท. ได้กำหนดจะรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพกลุ่มที่ 1 ให้เสร็จภายในสิ้นเดือนสิงหาคม 2544 ถ้าหากไม่มีอุปสรรคในเรื่องราคาหลักประกันที่ใช้เป็นราคาในการรับโอน
- 2) การกำหนดหลักเกณฑ์การรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ คณะกรรมการ บสท. ได้มีมติอนุมัติหลักเกณฑ์การรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ โดย บสท. ได้หารือกับสถาบันการเงินและผู้ที่เกี่ยวข้องแล้ว ดังนี้
 - (1) คุณสมบัติของสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ เช่น การกำหนดคุณสมบัติเพิ่มเติมให้ชัดเจนยิ่งขึ้น การกำหนดข้อยกเว้นที่ไม่ต้องโอน เช่น ลูกหนี้ที่ชำระหนี้เสร็จแล้ว เป็นต้น
 - (2) ราคาและการชำระ เช่น การกำหนดนิยามและราคารับโอนให้ชัดเจนยิ่งขึ้น การกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินราคาหลักประกัน และการกำหนดหลักเกณฑ์การชำระราคา เช่น อัตราดอกเบี้ย วิธีการจ่ายดอกเบี้ย การแบ่งปันผลกำไรและขาดทุน เช่น การกำหนดวิธีคำนวณและการรับรู้ผลกำไรและขาดทุน การกำหนดเกณฑ์ การจัดสรรสินทรัพย์ที่เรียกเก็บได้ (Recoveries) และค่าใช้จ่ายการ

กำหนดวิธีการแบ่งผลกำไรและขาดทุนระหว่างสถาบันการเงินกับ บสท.

- 3) การเตรียมการด้านฐานข้อมูล บสท. ได้ประสานงานกับบริษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน (บบส.) เพื่อขอใช้ระบบฐานข้อมูลลูกหนี้ (Customer Information System - CIS) ในระยะเริ่มต้น และจะมีการพัฒนาให้สอดคล้องกับลักษณะงานของ บสท. ต่อไป โดยได้การจัดเตรียมอุปกรณ์คอมพิวเตอร์เพื่อรองรับระบบงาน และได้มีการประชุมหารือกับสถาบันการเงินเกี่ยวกับลักษณะข้อมูลที่จะให้นำส่งเข้าระบบ

3.2 ปัญหา อุปสรรค และการแก้ไข

- 1) ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาได้เสนอศาลรัฐธรรมนูญตีความพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. 2544 ว่าขัดกับรัฐธรรมนูญหรือไม่ ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญได้พิจารณาแล้วให้รับเรื่องตามของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาเสนอไว้พิจารณาต่อไป ขณะนี้ รอผลการวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
- 2) หากสถาบันการเงิน บริษัทบริหารสินทรัพย์ หรือ บสท. ได้ร้องขอให้มีการประเมินราคาสินทรัพย์ที่เป็นหลักประกันใหม่โดยยื่นต่อคณะกรรมการบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยตามมาตรา 45 วรรคสี่แห่งพระราชกำหนดดังกล่าวแล้ว ก็อาจจะมีผลกระทบต่อการรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพมายัง บสท. ให้เกิดความล่าช้าออกไปจากที่ได้กำหนดตามแผน

19. เรื่อง ขอเพิ่มกรรมการในคณะกรรมการพิจารณาธรรมนูญศาลอาญา ระหว่างประเทศ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติเพิ่มผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรมเป็นกรรมการในคณะกรรมการพิจารณาธรรมนูญศาลอาญาระหว่างประเทศตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ

20. เรื่อง ร่างแผนแม่บทเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. 2545 - 2549)

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างแผนแม่บทเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. 2545 - 2549) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอ ซึ่งคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 ได้พิจารณาแล้ว เพื่อให้หน่วยงานเกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติ และเป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณต่อไป

ร่างแผนแม่บทดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. การจัดทำร่างแผน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ดำเนินการโดยได้นำสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการประชุมระดมความคิด กำหนดแนวทางเพื่อเอาชนะยาเสพติดมาบรรจุไว้ในร่างแผนฯ ได้ศึกษาผลการแก้ไขปัญหาที่ผ่านมา และปัจจัยเกี่ยวข้องของทุกด้าน จุดอ่อน จุดแข็ง โอกาส และภัยคุกคาม รวมทั้งแนวโน้มของปัญหา และเสนอกรอบความคิดในการดำเนินงาน วิสัยทัศน์ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ยุทธศาสตร์ และการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ

2. ผลการศึกษา สรุปได้ว่า ปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาเชิงโครงสร้างเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจ สังคม และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ การแก้ไขที่ผ่านมาประสบความสำเร็จในระดับหนึ่ง แต่ยังมีข้อจำกัดและอุปสรรคในหลายด้าน ทั้งปัญหาแหล่งผลิตที่อยู่ภายนอกประเทศ เครือข่ายการค้าที่มีนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐเข้าไปเกี่ยวข้อง การขาดเอกภาพในการบริหารจัดการจัดทำแผนและการจัดสรรงบประมาณ ผลการศึกษาได้เสนอประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- 2.1 กรอบความคิดในการดำเนินการ มุ่งสร้างจิตสำนึกและความเข้มแข็งให้สถาบันครอบครัวและชุมชน ให้ชุมชนและครอบครัวเป็นศูนย์กลางในการป้องกันและแก้ไขปัญา ปรับปรุงประสิทธิภาพการปราบปรามและการดำเนินการตามกฎหมายให้รวดเร็วและเด็ดขาด โดยเฉพาะผู้ผลิตและผู้ค้ารายใหญ่ ยึดพื้นที่เป็นเป้าหมายดำเนินการ โดยใช้หลักการแก้ไขปัญาแบบครบวงจร และสร้างเอกภาพในการบริหารจัดการ
- 2.2 วิสัยทัศน์ กำหนดให้ "คน ครอบครัว ชุมชน มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความสุข มีคุณธรรม มีความเอื้ออาทร มีภูมิคุ้มกัน อยู่ในสังคมที่เข้มแข็ง ปลอดภัยจากยาเสพติด และทุกภาคส่วนในสังคม มีส่วนร่วมป้องกันและแก้ไขปัญาทุกขั้นตอน"
- 2.3 วัตถุประสงค์ เพื่อเสริมสร้างให้คน ครอบครัว และชุมชน มีความเข้มแข็งและมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญาเสพติด เพื่อลดปริมาณความต้องการยาเสพติดในประชาชนทุกกลุ่ม ลดผู้ผลิต ผู้จำหน่าย และผู้ให้การสนับสนุน รวมทั้งหยุดยั้งควบคุมการแพร่ระบาดของยาเสพติดในแต่ละพื้นที่
- 2.4 เป้าหมาย ป้องกันและสร้างภูมิคุ้มกันให้ประชาชนทุกกลุ่ม ทุกชุมชน ตระหนักถึงภัยและร่วมมือกันแก้ไขปัญา ให้ผู้เสพติดทุกคนได้รับการบำบัดและฟื้นฟูสมรรถภาพ สกัดกันและปราบปรามอย่างรวดเร็วเด็ดขาดต่อผู้ผลิต ผู้ล่าเลี้ยง ผู้จำหน่าย และผู้ให้การสนับสนุน
- 2.5 ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์การป้องกันการสร้างพลังแผ่นดินและลดเงื่อนไขการแพร่ระบาดของยาเสพติด ยุทธศาสตร์การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยา ยุทธศาสตร์การปราบปรามและดำเนินการตามกฎหมาย ยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศ และยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ

- 2.6 การแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ มี 6 ขั้นตอน คือ 1) การชี้แจงทำความเข้าใจแก่ผู้เกี่ยวข้อง 2) การจัดทำแผนในระดับพื้นที่เป้าหมาย 3) การกำหนดระดับความรุนแรงของพื้นที่เพื่อจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วน ในการดำเนินการ 4) การจัดองค์กร กลไก บุคลากร และงบประมาณรองรับการบริหารแผนฯ 5) การติดตามประเมินผล และ 6) การกำหนดเครื่องชี้วัดความสำเร็จ

ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับข้อคิดเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 ไปประกอบการดำเนินการ ดังนี้

1. สถานการณ์รุนแรงและแพร่หลายกว้างขวาง โดยเฉพาะต่อเนื่องถึงเด็กและเยาวชน ควรมีแผนปฏิบัติการที่เป็นเอกภาพ มีชุดปฏิบัติการที่คล่องตัวลงปราบปรามในพื้นที่ระดับย่อย คือ ชุมชน โรงเรียน และโรงงาน โดยกำหนดกลุ่มเป้าหมายให้ชัดเจน อาทิ ชุดละประมาณ 20 - 30 หมู่บ้าน เร่งแก้ไขปัญหาให้ครบวงจรโดยส่วนราชการวางแผนและสนับสนุนกัน อาทิ ตร.ช. วางแผนและสนับสนุนหน่วยงานสาธารณสุขเพื่อความพร้อมในการบำบัดและฟื้นฟู สำหรับเยาวชนเป็นกลุ่มเสี่ยงที่มากที่สุด จึงควรจัดสรรงบประมาณในกลุ่มเสี่ยงนี้ให้มากพอ และต้องแยกผู้ค้าและผู้เสพออกจากกัน สำหรับการกำหนดจำนวนยาบ้าไว้ในครอบครองควรได้พิจารณาอย่างเหมาะสม มิให้ส่งผลในทางลบ
2. แผนแม่บทฯ ได้จัดทำไว้ค่อนข้างเป็นระบบดี โดยได้ศึกษาข้อมูลโดยครบถ้วน รวมทั้งกำหนดกรอบดำเนินการ วิสัยทัศน์ และยุทธศาสตร์ไว้พร้อม เน้นการให้ความสำคัญกับคนและการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน และดำเนินการทุกด้านอย่างเป็นองค์รวมและครบวงจร น่าจะเป็นทิศทางที่ถูกต้อง เป็นกรอบการทำงานของทุกส่วนราชการอย่างเป็นเอกภาพ ซึ่งต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ปัจจัยสำคัญอยู่ที่การปฏิบัติและการมีแผนปฏิบัติการรองรับ
3. ยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศ ร่างแผนฯ ที่ได้กำหนดไว้เกี่ยวข้องกับความร่วมมือขอขอบของกระทรวงการต่างประเทศ โดยเฉพาะการแสวงหาความร่วมมือและความช่วยเหลือจากองค์กรทั้งในและต่างประเทศ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหายาเสพติดภายในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน และต้องสร้างกระแสสังคมระดับนานาชาติให้ตระหนักว่าปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาของประชาคมโลก จึงสมควรที่จะต้องได้รับพิจารณาสนับสนุนงบประมาณบรรลุมรรลุมการกิจได้ตามเป้าหมายและอย่างมีประสิทธิภาพ
4. ปัจจัยสำคัญแห่งความสำเร็จ คือผู้บริหารสูงสุดของประเทศเป็นผู้นำผลักดันการปฏิบัติตามแผนอย่างจริงจัง มีการนำแผนไปปฏิบัติ มีการประสานแผนและมีแผนปฏิบัติการที่ดีตามหลักการที่กำหนดไว้ทุกเรื่อง จัดทำแผนปฏิบัติการในระดับพื้นที่โดยที่ชุมชนมีส่วนร่วม ให้ความสำคัญกับพื้นที่บริเวณชายแดนและพื้นที่ที่มีแหล่งระบาดรุนแรงผนึกกำลังทุกภาค

ส่วนในสังคม ขยายเครือข่ายให้กว้างขวางปราบปรามอย่างรวดเร็วเด็ดขาด และจริงจังกับผู้ค้าหรือผู้ผลิตรายใหญ่ รวมทั้งผู้มีอิทธิพลและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้อง

21. เรื่อง การจัดส่งข้าราชการไปปฏิบัติงาน ตำแหน่งผู้ช่วยหัวหน้าสำนักงานที่ปรึกษาฝ่ายเศรษฐกิจ (ด้านการลงทุน) ณ กรุงปารีส

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการจัดส่งข้าราชการไปปฏิบัติงาน ตำแหน่งผู้ช่วยหัวหน้าสำนักงานที่ปรึกษาฝ่ายเศรษฐกิจ (ด้านการลงทุน) ณ กรุงปารีส ตามที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเสนอ โดยจัดส่งเจ้าหน้าที่ส่งเสริมการลงทุน ระดับ 6 จำนวน 1 ราย เพื่อไปปฏิบัติราชการในตำแหน่งผู้ช่วยหัวหน้าสำนักงานที่ปรึกษาฝ่ายเศรษฐกิจ (ด้านการลงทุน) ณ กรุงปารีส ประเทศฝรั่งเศส

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนรายงานว่า ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีสำนักงานต่างประเทศอยู่ในทวีปยุโรป จำนวน 2 แห่ง คือ ที่กรุงปารีส และนครแฟรงก์เฟิร์ต เพื่อให้การดึงดูดการลงทุนจากยุโรปเจาะลึกถึงกลุ่มเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยเฉพาะสำนักงานปารีส เนื่องจากมีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานเพียง 1 ราย ดังนั้น เมื่อหัวหน้าสำนักงานต้องเข้าร่วมประชุม สัมมนา เผยแพร่การลงทุนในโอกาสต่าง ๆ ทำให้สำนักงานปารีส ขาดเจ้าหน้าที่ที่จะให้ข้อมูลคำปรึกษาแก่นักลงทุนอย่างทั่วถึงได้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้เพิ่มเจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติงานในตำแหน่งผู้ช่วยหัวหน้าสำนักงานปารีส เพื่อจะได้สามารถให้บริการด้านการส่งเสริมและชักจูงการลงทุนได้ดียิ่งขึ้น และสามารถรองรับปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นอันเนื่องมาจากการปรับเปลี่ยนกลยุทธ์ในการดึงดูดการลงทุนจากภาคพื้นยุโรปในความดูแลของสำนักงานปารีสให้มีประสิทธิภาพและกว้างขวางมากขึ้น โดยเป็นการตัดโอนตำแหน่งและอัตราเงินเดือนเจ้าหน้าที่ส่งเสริมการลงทุน ระดับ 6 จำนวน 1 ตำแหน่ง เพื่อปฏิบัติงานในตำแหน่งผู้ช่วยหัวหน้าสำนักงานที่ปรึกษาฝ่ายเศรษฐกิจ (ด้านการลงทุน) ณ กรุงปารีส ประเทศฝรั่งเศส

22. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอแล้วมีมติ ดังนี้

1. ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

- 1.1 ได้รวบรวมสาระสำคัญของกฎหมายที่ให้อำนาจกระทรวงการคลังในการก่อหนี้ค้ำประกัน และปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศ จำนวน 5 ฉบับ เข้าไว้ในร่างกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะฉบับเดียว ดังนั้น ร่างกฎหมายนี้จึงได้รวมอำนาจของกระทรวงการคลังในการบริหารจัดการหนี้สาธารณะทั้งเงินบาทและเงินตราต่างประเทศ
- 1.2 ให้อำนาจกระทรวงการคลังในการกู้เงินจากแหล่งในประเทศและต่างประเทศ ภายใต้วัตถุประสงค์สำคัญ 5 ประการ คือ 1) เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ 2) เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมนอกเหนือจากงบประมาณ 3) เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ 4) เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายอื่นที่ให้อำนาจไว้ 5) เพื่อการบริหารหนี้สาธารณะ
- 1.3 ให้เป็นหน้าที่ของกระทรวงการคลังในการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ โดยให้กระทรวงการคลังสามารถออกพันธบัตรได้แม้ในยามที่ฐานะการคลังไม่ขาดดุล เพื่อให้มีปริมาณพันธบัตรหมุนเวียนในตลาดให้เพียงพอเพื่อประโยชน์ในการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงในตลาดตราสารหนี้
- 1.4 เพิ่มเติมให้มีการจำกัดหนี้สินที่อาจจะเกิดขึ้น (Contingent Liabilities) ของรัฐบาลในรูปของการค้ำประกัน โดยให้มีการจำกัดเพดานการค้ำประกันรวม มีการคิดค่าธรรมเนียมในการค้ำประกัน รวมทั้งมีการจัดตั้งกองทุนเพื่อบริหารความเสี่ยงที่เกิดจากการค้ำประกัน จากการทำรัฐวิสาหกิจ และ/หรือองค์กรของรัฐอื่น ๆ ที่กระทรวงการคลังให้การค้ำประกันไม่สามารถชำระหนี้ได้ ซึ่งทำให้รัฐบาลต้องรับภาระแทน
- 1.5 ให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการก่อหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรของรัฐอื่น ๆ มิให้ก่อหนี้เกินความสามารถในการชำระหนี้เพื่อมิให้ภาระหนี้เหล่านั้นตกเป็นของรัฐบาลต่อไปในอนาคต
- 1.6 ให้กระทรวงการคลังสามารถบริหารหนี้เงินกู้ทั้งหนี้เงินบาท และเงินตราต่างประเทศเป็นการบัญญัติขอกฎหมายเพิ่มเติมจากเดิมที่ไม่มีกฎหมายให้อำนาจกระทรวงการคลังในการบริหารเงินกู้ในประเทศที่เกิดจากการออกพันธบัตรเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และเพิ่มความคล่องตัวในการบริหารหนี้เงินกู้ต่างประเทศ โดยให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เงินจากแหล่งทั้งในและต่างประเทศได้ ซึ่งในการบริหารหนี้สาธารณะนั้น ให้กระทรวงการคลัง สามารถดำเนินการก่อหนี้ใหม่เพื่อปรับโครงสร้างเงินกู้ หรือลดภาระหนี้เดิม โดยการแปลงหนี้ (Swap) จากสกุลหนึ่งเป็นอีกสกุลหนึ่ง ขยายระยะเวลาชำระหนี้ ชำระหนี้ก่อนกำหนด และทำธุรกรรมทางการเงินอื่น ๆ
- 1.7 จัดตั้งคณะกรรมการบริหารหนี้สาธารณะ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้
 - 1) องค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธาน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง

เป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน 3 คน เป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

- 2) อำนาจหน้าที่
 - (1) พิจารณาเสนอแนะนโยบาย กำหนดหลักเกณฑ์ และแผนการกู้เงิน การค้าประกัน และการบริหารหนี้สาธารณะ
 - (2) ติดตาม กำกับ ดูแลการก่อหนี้ และกำหนดหลักเกณฑ์การค้าประกันหนี้ของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ
 - (3) พิจารณากำหนดนโยบายและแผนการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้
 - (4) กำหนดระเบียบการบริหาร "กองทุนบริหารความเสี่ยงที่เกิดจากการค้าประกัน" และ "กองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้"
 - (5) ดำเนินการอื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย
- 1.8 สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
 - 1) ให้จัดตั้งสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะขึ้นเป็นส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการคลัง โดยมีฐานะเทียบเท่าหน่วยงานระดับกรม โดยการรวมงานที่อยู่ในความรับผิดชอบของกองนโยบายเงินกู้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และงานที่อยู่ในความรับผิดชอบของกลุ่มหนี้สาธารณะและเงินคงคลัง และส่วนหนี้สาธารณะและเงินคงคลัง ยกเว้นสายบริหารเงินคงคลัง สำนักการเงินการคลัง กรมบัญชีกลาง เข้าด้วยกัน และยกฐานะเป็นสำนักงานดังกล่าว โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นหัวหน้าสำนักงาน
 - 2) อำนาจหน้าที่ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้
 - (1) เสนอแนะนโยบายและจัดทำแผนการก่อหนี้ และบริหารหนี้ให้สอดคล้องกับเป้าหมายและแนวทางที่กำหนดในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล และฐานะการเงินการคลังของประเทศ
 - (2) ศึกษา วิเคราะห์นโยบายและกำหนดหลักเกณฑ์การก่อหนี้และการค้าประกันหนี้ของส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ

- (3) ดำเนินการเกี่ยวกับการผูกพันหนี้สาธารณะ ทั้งหนี้ในประเทศและต่างประเทศ ภายใต้กรอบกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับ
- (4) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารหนี้สาธารณะ ทั้งด้านการบริหารความเสี่ยง บริหารการชำระหนี้ และบริหารเงินสดให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
- (5) ดำเนินการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินกู้ และการชำระหนี้ รวมทั้งควบคุมดูแลให้มีการปฏิบัติ ตามสัญญาที่ได้ผูกพันกับแหล่งเงินกู้ กฎระเบียบ และข้อบังคับของราชการ
- (6) ดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ รวมทั้งการพัฒนาและปรับปรุงแก้ไข การผูกพัน การบริหารหนี้สาธารณะ และการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ของประเทศ
- (7) ปฏิบัติหน้าที่เลขานุการคณะกรรมการบริหารหนี้สาธารณะ และปฏิบัติงานอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
- (8) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานหรือตามที่ กระทรวงการคลังหรือ คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

2. ให้ความเห็นชอบการจัดตั้งสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2541 เห็นชอบหลักการและมาตรการควบคุม ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ในฐานะประธานคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติเสนอ ซึ่งมาตรการดังกล่าว กำหนดว่า "ในปีงบประมาณ 2541 และ 2542 ให้ส่วนราชการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงานในกรม หรือภายในหน่วยงานที่เทียบเท่ากรมขึ้นไป ยกเว้นการจัดตั้งส่วนราชการและโอน หรือรวมส่วนราชการตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ หรือการดำเนินการที่เป็นผลจากแผน Administrative Renewal ซึ่งเป็นเงื่อนไขที่รัฐบาลจะดำเนินการตามข้อตกลงกับ IMF" และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2543 เห็นชอบให้ขยายเวลาการบังคับใช้มาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐ จนถึงสิ้นปีงบประมาณ 2546

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่กระทรวงการคลังเสนอ แล้วมีความเห็นว่า โดยที่ มีความจำเป็นที่จะต้องมีหน่วยงานเพียงหน่วยงานเดียวที่ทำหน้าที่บริหารจัดการหนี้ สาธารณะ เพื่อความเป็นเอกภาพ เพิ่มความคล่องตัว และเพิ่มประสิทธิภาพในการ ปฏิบัติงาน จึงเห็นชอบให้ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2543 เรื่อง มาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐเป็นกรณีพิเศษสำหรับการจัดตั้งสำนักงาน บริหารหนี้สาธารณะ

23. เรื่อง การกู้เงินเพื่อไถ่ถอนพันธบัตรของการเคหะแห่งชาติ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการกู้เงินของการเคหะแห่งชาติเพื่อไถ่ถอนพันธบัตรที่จะครบกำหนด ในวันที่ 19 สิงหาคม 2544 จำนวน 1,500 ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น

กระทรวงการคลังเสนอว่า การเคหะแห่งชาติ (กคช.) เป็นรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินธุรกิจในลักษณะเชิงสังคมและเชิงพาณิชย์ เพื่อจัดสร้างที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย และหารายได้เพื่อให้องค์กรสามารถเลี้ยงตัวเองได้ ประกอบกับการดำเนินงานของ กคช. เป็นการลงทุนระยะยาว โดยมีระยะเวลาคืนทุนของโครงการภายใน 15-20 ปี ซึ่งในหลักการ กคช. จำเป็นต้องกู้เงินที่มีอายุค่อนข้างยาวเพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาคืนทุน แต่ด้วยข้อจำกัดในเรื่องของต้นทุนเงินกู้ และสถานะตลาดการเงินในขณะที่ยกเลิกการกู้ จึงทำให้ กคช. ต้องกู้เงินระยะปานกลางไปก่อน เพื่อให้ได้เงินกู้ที่มีต้นทุนและเงื่อนไขการกู้เงินที่ดีที่สุดแล้วจึงทำการกู้เงินเพื่อชำระคืนหนี้เดิม (Refinance) ในภายหลัง

สำหรับในเดือนสิงหาคม 2544 กคช. มีภาระหนี้เงินกู้ที่ครบกำหนดไถ่ถอนในวันที่ 19 สิงหาคม 2544 คือ พันธบัตรการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. 2536 ครั้งที่ 1 จำนวน 1,500 ล้านบาท แต่ กคช. มีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับจ่ายชำระคืนหนี้ดังกล่าว ซึ่งจากการพิจารณาประมาณการเงินสดรับ - จ่าย ในเดือนสิงหาคม 2544 ของ กคช. แล้วพบว่า กคช. จะขาดสภาพคล่องในการดำเนินงานอันเนื่องมาจากการจ่ายชำระคืนเงินกู้ที่จะครบกำหนดชำระในวันที่ 19 สิงหาคม 2544 ดังนั้น เพื่อให้ กคช. มีสภาพคล่องเพียงพอเพื่อใช้ในการดำเนินงาน จึงเห็นควรให้ กคช. กู้เงินเพื่อไถ่ถอนพันธบัตร ที่จะครบกำหนดชำระดังกล่าว จำนวน 1,500 ล้านบาท โดยมีกระทรวงการคลังค้ำประกัน

ทั้งนี้ การกู้เงินเพื่อไถ่ถอนพันธบัตรของการเคหะแห่งชาติดังกล่าวข้างต้น เป็นส่วนหนึ่งของการพิจารณางบลงทุนประจำปี 2544 ของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีและมีมติเมื่อวันที่ 19 กันยายน 2543 เห็นชอบงบลงทุนประจำปี 2544 ของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งในส่วนของ กคช. ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุนได้จำนวน 6,272.54 ล้านบาท และในข้อเสนอแนะเพิ่มเติมได้อนุมัติให้ กคช. กู้เงินในปีงบประมาณ 2544 จำนวน 9,233.95 ล้านบาท เพื่อใช้จ่ายสมทบการลงทุนก่อสร้างโครงการต่าง ๆ การจัดซื้อที่ดิน การชำระหนี้ และสำรองเป็นเงินทุนหมุนเวียนในกรณีที่รายรับไม่เป็นไปตามเป้าหมาย และมอบให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการ เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน ตลอดจนการค้ำประกันได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ ในส่วนของเงินกู้จำนวน 9,233.95 ล้านบาท ได้รวมเงินกู้เพื่อไถ่ถอนพันธบัตรที่ครบกำหนดชำระในปี 2544 จำนวน 5,000 ล้านบาท และ กคช. ได้กู้เงินเพื่อไถ่ถอนพันธบัตรไปแล้วจำนวน 3,500 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน จึงยังคงเหลือวงเงินกู้เพื่อไถ่ถอนพันธบัตรอีกจำนวน 1,500 ล้านบาท ซึ่ง กคช. ขอเงินกู้มาในครั้งนี้ โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน ทั้งนี้ เพื่อให้การกู้เงินของ กคช. ได้รับเงื่อนไขและต้นทุนการกู้เงินที่ดีที่สุด

24. เรื่อง การซื้ออาคารของธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) เป็นสถานที่ทำงานของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) เสนอ การใช้จ่ายเงินจากการขอแปรญัตติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 เพื่อซื้ออาคารของธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) ถนนเพชรบุรีตัดใหม่ เป็นสถานที่ทำงานของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

ทั้งนี้ เนื่องจากปัจจุบันรัฐบาลมีนโยบายแก้ไขปัญหา NPL และเป็นการเสริมสภาพคล่องในระบบเศรษฐกิจ จึงเห็นชอบให้ ททท. ซื้ออาคารสำเร็จรูปที่มีทำเลเหมาะสมเป็นสถานที่ทำงานของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และอยู่ในวงเงินงบประมาณที่สำนักงานประมาณได้ให้กรอบไว้ (ประมาณ 500 - 600 ล้านบาท) ประกอบกับ อาคารของธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) เป็นอาคารที่เคยใช้งานมาแล้วประมาณ 15 ปี อาจจะต้องปรับตกแต่งใหม่ให้ตรงกับความต้องการของ ททท. ซึ่งขณะนี้ กระทรวงการคลังเป็นผู้ดูแล หาก ททท. ต้องการซื้ออาคารของธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) อาจต้องรองราคาลงได้อีกเพราะเป็นของรัฐบาล นอกจากนี้ คณะทำงานพิจารณาอาคารเพื่อใช้เป็นสถานที่ทำงานของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้ประชุมเมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2544 แล้วมีมติเห็นชอบร่วมกันว่า อาคารของธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) มีความเหมาะสมที่สุดที่สามารถจัดซื้อเพื่อใช้เป็นสถานที่ทำงานของ ททท. ด้วยราคาอาคารอยู่ในเกณฑ์ไม่เกิน 600 ล้านบาท ตามที่สำนักงานประมาณสามารถจัดสรรให้ได้

25. เรื่อง การแต่งตั้งผู้สอบบัญชีขององค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการแต่งตั้งผู้สอบบัญชีขององค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยแต่งตั้งสำนักงาน M/s Ernst & Young เป็นผู้สอบบัญชีขององค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย และขอรับความเห็นชอบในหลักการจากคณะรัฐมนตรีด้วยว่า ในปีต่อ ๆ ไปหากองค์กรร่วมฯ เสนอแต่งตั้งผู้สอบบัญชีรายเดิมเป็นผู้สอบบัญชีขององค์กรร่วมฯ ให้ถือเสมือนว่าคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในเรื่องดังกล่าวแล้ว

ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอตามที่ได้รับรายงานว่า ในการประชุมองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย ครั้งที่ 38 ที่ประชุมองค์กรร่วมฯ ได้พิจารณาว่า โดยที่องค์กรร่วมฯ เป็นนิติบุคคล ซึ่งสรวมสิทธิแทนรัฐบาลทั้งสองในการสำรวจและแสวงประโยชน์จากปิโตรเลียมในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย และเพื่อให้เป็นไปตามหลักการบรรษัทภิบาล จึงเห็นควรให้องค์กรร่วมฯ เสนอเรื่องการแต่งตั้งผู้สอบบัญชีขอรับความเห็นชอบต่อรัฐบาลทั้งสองพิจารณาด้วยทุกครั้ง

26. เรื่อง การพิจารณาลงนามในพิธีสารเกี่ยวกับเรื่องการค้ามนุษย์ฯ และพิธีสารเกี่ยวกับเรื่องการค้ามนุษย์ผู้ย้ายถิ่น เสริมอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่กระทำโดยองค์กรอาชญากรรม และการดำเนินการในลำดับต่อไป

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ ดังนี้

1. การลงนามในพิธีสารเพื่อป้องกันปราบปราม และลงโทษการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก เสริมอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่กระทำโดยองค์กรอาชญากรรม และพิธีสารว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ผู้ย้ายถิ่นโดยทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เสริมอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่กระทำโดยองค์กรอาชญากรรม โดยมอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในนามประเทศไทย
2. ให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นหน่วยงานหลักในการตรวจสอบพันธกรณีตามพิธีสารฯ เพื่อแก้ไขกฎหมายที่มีอยู่หรือยกร่างขึ้นใหม่เพื่อรองรับพันธกรณีต่าง ๆ ของไทยตามพิธีสารฯ
3. ให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานในการจัดทำคำแปลภาษาไทยของพิธีสารฯ สารสำคัญของพิธีสารเกี่ยวกับเรื่องการค้ามนุษย์และเรื่องการค้ามนุษย์ผู้ย้ายถิ่นมีความมุ่งประสงค์เพื่อป้องกันและต่อต้านการค้ามนุษย์โดยให้ความสำคัญเป็นพิเศษกับสตรีและเด็ก คัดกรองและช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์โดยเคารพสิทธิมนุษยชนของบุคคลเหล่านั้นอย่างเต็มที่ และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างรัฐภาคีเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์เหล่านั้น พิธีสารเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ผู้ย้ายถิ่นมีความประสงค์คือป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ผู้ย้ายถิ่นและส่งเสริมความร่วมมือระหว่างรัฐภาคีเพื่อให้บรรลุนี้ ทั้งนี้ โดยคุ้มครองป้องกันสิทธิของผู้ย้ายถิ่นที่ถูกลักลอบขนด้วย

27. เรื่อง ขออนุมัติให้พนักงานรัฐวิสาหกิจปฏิบัติงานที่กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่ประธานกรรมการบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) เสนอให้นายสุพจน์ อาวาส ไปปฏิบัติงานที่กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ในตำแหน่งผู้อำนวยการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) เต็มเวลา เป็นการชั่วคราว ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 20 กรกฎาคม 2544 เป็นต้นไป โดยต้องได้รับอนุมัติจากผู้บังคับบัญชาให้ออกจากงาน และ

นับเวลาระหว่างที่มาปฏิบัติงาน ในกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) สำหรับการคำนวณบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นทำนองเดียวกัน เหมือนอยู่ปฏิบัติงานเต็มเวลา

28. เรื่อง แต่งตั้ง

1. ประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการการประสานครหลวง

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอให้แต่งตั้งประธานกรรมการ และกรรมการอื่นในคณะกรรมการการประสานครหลวงชุดใหม่แทนชุดเดิมที่จะพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ รวมจำนวน 10 คน ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 7 สิงหาคม 2544 เป็นต้นไป โดยมี นายไพโรจน์ พรหมสาส์น เป็นประธานกรรมการ และกรรมการอื่น ประกอบด้วย พลตำรวจเอก อำนวย เพชรศิริ นายกิจจา ผลภาณี นางลีนา เจริญศรี ผู้แทนกระทรวงการคลัง นายบวรศักดิ์ อวรรณโณ นายเชาว์ อรรถมานะ นายมานะ นพพันธ์ พลอากาศตรี ธิบดี เฟิงฉุย นายสุรนนท์ วงศ์วิทย์กำจร และ นายสุชาติ ธาดาธำรงเวช

2. ข้าราชการพลเรือนกระทรวงยุติธรรม

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอให้แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนดำรงตำแหน่ง จำนวน 2 ราย ดังนี้

1. รองศาสตราจารย์ ธงทอง จันทรางศุ รองอธิบดีกรมคุมประพฤติ ดำรงตำแหน่งรองปลัดกระทรวงยุติธรรม ฝ่ายวิชาการ ตั้งแต่วันที่ 6 สิงหาคม 2544 เป็นต้นไป เนื่องจากกระทรวงยุติธรรมได้มีคำสั่งแต่งตั้งให้ช่วยทำงาน ในตำแหน่งดังกล่าวแล้วตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม 2544
2. ดร.กิตติพงษ์ กิตยารักษ์ ผู้อำนวยการสำนักฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ กรมบังคับคดี ดำรงตำแหน่ง อธิบดีกรมคุมประพฤติ ตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม 2544 เป็นต้นไป เนื่องจากกระทรวงยุติธรรมได้มีคำสั่งแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนในตำแหน่งดังกล่าวแล้ว ตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม 2544

3. กรรมการผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการองค์การสวนสัตว์

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายกระแส ชนะวงศ์) เสนอให้แต่งตั้ง นางอัจฉราพร เหมาคม เป็นกรรมการผู้แทนกระทรวงการคลัง ในคณะกรรมการองค์การสวนสัตว์ แทน นางสาวเพ็ญศรี ตรีทัฬห ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 4 มิถุนายน 2544 เป็นต้นไป
