

# สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 10 พฤศจิกายน 2552

วันนี้ (วันอังคารที่ 10 พฤศจิกายน 2552) เมื่อเวลา 08.00 น. ณ ห้องประชุม คณะรัฐมนตรี ชั้น 2 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

## กฎหมาย

- เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำสินค้าเกษตร 22 รายการที่ประเทศไทยมีพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลกเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่าง ๆ ระหว่างรัฐบาลแห่งประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี พ.... .ศ.
- เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ออกตามความในพระราชบัญญัติกองทุน (.... .ศ.พ) .. .ศ.สำรองเลี้ยงชีพ พ2530 และร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ออกตาม (.... .ศ.พ) .. ความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ รวม 2 ฉบับ
- เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดทำหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร พ.... .ศ.
- เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหารและการจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับไฟฟ้า พ.... .ศ.
- เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการทดลองเดินเครื่องจักร พ.... .ศ.
- เรื่อง ร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับการดำเนินการของหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อย พ.... .ศ.
- เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตนำเข้าเครื่องมือแพทย์ พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตผลิตเครื่องมือแพทย์ พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตขายเครื่องมือแพทย์ พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน พ.... .ศ.

## **เศรษฐกิจ**

เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกร

เรื่อง การดำเนินงานโครงการรับฝากข้าวเปลือกในยังฉางเกษตรกรเพื่อรอการจำหน่าย ปีการผลิต 2552/53

เรื่อง นโยบายและมาตรการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และปลาป่น ปี 2553

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 15/2552

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ครั้งที่ 4/2552

เรื่อง การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานและผู้ช่วยพนักงานธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ลูกจ้างประเภทที่1) ในปีบัญชี 2551

เรื่อง สรุปผลเบื้องต้นการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน ในช่วง 6 เดือนแรกของปี 2552

## **สังคม**

เรื่อง แผนแม่บทโครงการขยายผลโครงการหลวงเพื่อแก้ปัญหาพื้นที่ปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน ระยะเวลา 4 ปี .ศ.พ)2553-2556)

เรื่อง สรุปสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ ครั้งที่ 1

เรื่อง สรุปสถานการณ์อุทกภัยภาคใต้และการให้ความช่วยเหลือ ระหว่างวันที่)4 - 9 พฤศจิกายน 2552)

## **ต่างประเทศ**

เรื่อง ขอความเห็นชอบกรอบการเจรจาเพื่อการดำเนินงานความร่วมมือด้านการขนส่ง  
ภายใต้กรอบอาเซียน

เรื่อง ร่างแผนปฏิบัติการร่วมระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับราชอาณาจักร  
สเปน

เรื่อง การรับรองถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีเอเซียและแปซิฟิก ว่าด้วยการเสริมสร้าง  
ความร่วมมือระดับภูมิภาคเพื่อก้าวสู่เศรษฐกิจบรรทัดในเอเซียและแปซิฟิก

เรื่อง การรับรองร่างเอกสารสำคัญในการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ 21 และการ  
ประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ 17

เรื่อง ปฏิญญาการประชุมสุดยอดว่าด้วยความมั่นคงอาหารโลก (World Summit on  
Food Security)

เรื่อง บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ  
และการพัฒนาความร่วมมือของตำรวจ

เรื่อง เอกสารสำคัญของการประชุมผู้นำอาเซียน สหรัฐอเมริกา ครั้งที่-1

เรื่อง กรอบการเจรจาข้อตกลงจัดตั้ง Credit Guarantee and Investment  
Mechanism (CGIM) และกรอบวงเงินทุนจัดตั้งในส่วนที่ประเทศไทยจะต้องชำระ

เรื่อง การดำเนินงานภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพ  
ภูมิอากาศ

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนว่าด้วยความร่วมมือในประเด็น  
ความมั่นคงรูปแบบใหม่ (ASEAN - China MOU On Cooperation in the Field  
of Non-traditional Security Issues)

## **แต่งตั้ง**

เรื่อง แต่งตั้ง

ขอเพิ่มรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายให้กำกับดูแลงานด้าน  
ความมั่นคงเป็นรองประธานกรรมการ ในคณะกรรมการนโยบายและ  
อำนวยการแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายสากล

การแต่งตั้งผู้ว่าการสถาบันการบินพลเรือน

การแต่งตั้งผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (.ปคร)

เสนอรายชื่อบุคคลผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน  
คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

แต่งตั้งประธานกรรมการในคณะกรรมการสถาบันการบินพลเรือน

แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงศึกษาธิการ)

แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงศึกษาธิการ)

แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญประเภทบริหารระดับสูง (กระทรวงพาณิชย์)

---

กรุณาตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอีก  
ครั้งหนึ่ง

---

## กฎหมาย

---

**1. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำสินค้าเกษตร 22 รายการที่  
ประเทศไทยมีพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก  
เข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความ  
ตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่าง ๆ ระหว่างรัฐบาล  
แห่งประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และ  
สาธารณรัฐเกาหลี พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำสินค้าเกษตร 22  
รายการที่ประเทศไทยมีพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก  
เข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่า  
ด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่าง ๆ ระหว่างรัฐบาลแห่งประเทศ  
สมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี พ.ศ. ....  
ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุ  
บัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

### ข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์เสนอว่า

ตามความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่าง ๆ ระหว่างรัฐบาลแห่งประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี (ความตกลงเขต) ข้อ 4 (IV) (เกาหลี-การค้าเสรีอาเซียน 3 ภาคผนวก 2 ข้อ 4 (IV)) ประเทศไทยมีพันธกรณีที่จะต้องให้สิทธิพิเศษแก่ประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลีทางด้านภาษีศุลกากรและยกเว้นการปฏิบัติตามมาตรการที่มีใช้มาตรการทางภาษีที่กระทรวงพาณิชย์กำหนดสำหรับสินค้าเกษตร 22 รายการที่ประเทศไทย มีพันธกรณีตามความตกลงการค้าโลก (WTO) ที่มีถิ่นกำเนิดและส่งออกมาจากประเทศภาคีความตกลงดังกล่าว

การให้สิทธิพิเศษด้านภาษีศุลกากรและยกเว้นการปฏิบัติตามมาตรการที่มีใช้มาตรการทางด้านภาษีที่กระทรวงพาณิชย์กำหนดตามข้อ 1 จะต้องออกประกาศกระทรวงพาณิชย์เพื่อกำหนดวิธีการบริหารการนำเข้าสินค้าดังกล่าวให้เป็นไปตามความตกลงฯ อันเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา 5 และมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ.2522

### สาระสำคัญของร่างประกาศ

ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ.2552 เป็นต้นไป (ร่าง) ข้อ 2)

ให้สินค้าเกษตร 22 รายการ ที่ประเทศไทยมีพันธกรณี (ตามบัญชีท้ายประกาศนี้) ตามความตกลงการค้าโลก ซึ่งมีการค้าโลก ซึ่งมีถิ่นกำเนิดและส่งออกมาจากประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียนเกาหลี เป็นสินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรองดังต่อไปนี้แสดงต่อกรมศุลกากรในการนำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อประกอบการใช้สิทธิพิเศษทางด้านภาษีศุลกากร

2.1 หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าแบบ เอ เค )Certificate of Origin Form AK) ที่ออกโดยหน่วยงานที่มีอำนาจของประเทศภาคีผู้ส่งออกตามประเทศนั้น ๆ ได้แจ้งไว้แก่ประเทศไทย

2.2 หนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วนที่ออกโดยกรมการค้าต่างประเทศ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มอบหมาย (ร่าง) ข้อ 4)

## **2. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. 2530 และร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ รวม 2 ฉบับ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. 2530 (แก้ไขเพิ่มเติมระยะเวลาให้นายจ้างและลูกจ้างนำเงินทุนสำรองเลี้ยงชีพที่จัดสรรหรือสำรองหรือสะสมไว้มาจดทะเบียนเป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ) และร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (กำหนดให้เงินที่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลจ่ายสมทบเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายให้ถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิและขาดทุนสุทธิได้) รวม 2 ฉบับ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

### **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงการคลังเสนอว่า

กฎกระทรวง ฉบับที่ 10 (พ .ศ.2547) ออกตามความในพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ .ศ.2530 ซึ่งได้กำหนดวิธีการและขั้นตอนในการโอนเงินทุนประเดิมดังกล่าวได้สิ้นสุดระยะเวลาในการโอนเงินเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ตั้งแต่วันที่ 30 ธันวาคม 2548

เพื่อเป็นการส่งเสริมให้นายจ้างนำเงินทุนสำรองเลี้ยงชีพลูกจ้าง ที่ (เงินทุนประเดิม) นายจ้างจัดสรรหรือสำรองไว้ หรือที่ลูกจ้างได้สะสมไว้แยกต่างหากจากเงินอื่น ๆ เพื่อใช้จ่ายในกรณีที่ลูกจ้างออกจากงาน ซึ่งได้จัดตั้งขึ้นก่อนวันที่พระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ .ศ.2530 ใช้บังคับ นำเงินดังกล่าวเข้าจดทะเบียนกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ซึ่งถือเป็นการระดมเงินออม อันจะเป็นประโยชน์โดยรวมต่อการลงทุนและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ รวมทั้งเพื่อประโยชน์สำหรับลูกจ้างให้มีสิทธิได้รับเงินสมทบจากนายจ้างเป็นจำนวนที่แน่นอนตามกฎหมายเมื่อออกจากงานโดยมีกำหนดระยะเวลาการนำเงินเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพภายใน 1 ปีนับแต่วันที่กฎกระทรวงใช้บังคับ

### **สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง**

กฎกระทรวง ฉบับที่ ออกตามความในพระราชบัญญัติกองทุนสำรอง (.... .ศ.พ) .. .ศ.เลี้ยงชีพ พ2530 (แก้ไขเพิ่มเติมระยะเวลาให้นายจ้างและลูกจ้างนำเงินทุนสำรองเลี้ยงชีพที่จัดสรรหรือสำรองหรือสะสมไว้มาจดทะเบียนเป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ(

กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการนำเงินทุนสำรองเลี้ยงชีพลูกจ้างที่นายจ้างได้จัดสรรหรือสำรองไว้ หรือที่ลูกจ้างได้สะสมไว้แยกต่างหากจากเงินอื่น ๆ เพื่อใช้จ่ายในกรณีที่ลูกจ้างออกจากงานซึ่งได้จัดตั้งขึ้นก่อนวันที่พระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ.2530 ใช้อย่างบังคับเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่จดทะเบียนตามพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ.2530 ภายใน 1 ปี นับตั้งแต่วันที่กฎกระทรวงฉบับนี้ใช้อย่างบังคับ ทั้งนี้ให้นำเงินเข้ากองทุนทั้งหมดในครั้งเดียวหรือภายในสิบครั้งตามเอกสารหลักฐานที่กำหนดในข้อ 4 แห่งกฎกระทรวง .ศ.พ)2532) ออกตามความในพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ.2530 โดยแต่ละรอบระยะเวลาบัญชีต้องนำเงินเข้ากองทุนอย่างน้อยเท่ากับจำนวนเงินทุนสำรองเลี้ยงชีพลูกจ้างทั้งหมดหารด้วยจำนวนปี

ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วย (.... .ศ.พ) .. กำหนดให้เงินที่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลจ่าย) กองทุนสำรองเลี้ยงชีพสมทบเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายให้ถือเป็นรายจ่ายใน การคำนวณกำไรสุทธิและขาดทุนสุทธิได้(

กำหนดให้เงินที่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลจัดสรรหรือสำรองเงินไว้เพื่อใช้จ่ายในกรณีที่ลูกจ้างออกจากงาน แต่ยังมีได้นำเงินดังกล่าวมาจดทะเบียนเป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือยังมีได้นำเงินเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่ได้จดทะเบียนไว้แล้วตามพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ.2530 มาจดทะเบียนเป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือนำเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่ได้จดทะเบียนไว้แล้ว ถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิและขาดทุนสุทธิตามประมวลรัษฎากรได้

---

### **3. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดทำหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดนและด้านศุลกากร พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดทำหรือที่สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดนและด้านศุลกากร พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้

#### **สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง**

ยกเลิกกฎกระทรวงการคลัง และกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช 2469 (ฉบับที่ 7) พุทธศักราช 2480 และ ฉบับที่)8) พุทธศักราช 2480 รวม 87 ฉบับ ร่างข้อ)1)

กำหนดท่าหรือที่สำหรับนำของเข้าหรือส่งของออก ประเภทของที่ให้นำเข้าหรือส่งออก และกำหนด สนามบินศุลกากร ร่างข้อ)2)

กำหนดสนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร และหลักเกณฑ์ สำหรับผู้ขนส่งของเข้ามาในราชอาณาจักรตามทางอนุมัติ ร่างข้อ)3-ข้อ 5)

กำหนดทางอนุมัติเพื่อใช้ขนส่งก๊าซธรรมชาติ และกำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้ขนส่งก๊าซ ธรรมชาติตามทางอนุมัติต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด ร่างข้อ)7)

---

#### **4. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหารและการจัดการด้าน ความปลอดภัยอาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับไฟฟ้า พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหารและการ จัดการด้านความปลอดภัยอาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับไฟฟ้า พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจ พิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

##### **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงแรงงานเสนอว่า

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ .ศ.2541 ได้บัญญัติให้ความคุ้มครองความ ปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานให้แก่ลูกจ้างไว้ ทั้งนี้ มาตรา 103 แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้ให้อำนาจแก่รัฐมนตรี ว่าการกระทรวง แรงงานในการออกกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานให้นายจ้างดำเนินการในการ บริหารและการจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการ ทำงาน โดยที่ลูกจ้างซึ่งต้องทำงานภายใต้ภาวะแวดล้อมอันอาจ ก่อให้เกิด อันตรายจากไฟฟ้า อาจเกิดความไม่ปลอดภัยต่อการทำงานจนเป็นเหตุให้ลูกจ้าง ประสบอันตราย

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ .ศ.2541 มีบทเฉพาะกาลให้ประกาศ กระทรวงมหาดไทย เรื่อง ความปลอดภัยเกี่ยวกับไฟฟ้า ลงวันที่ 8 มีนาคม พ .ศ. 2522 ซึ่งออกตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 103 ลงวันที่ 16 มีนาคม พ .ศ. 2515 ยังคงใช้ได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แต่การนำประกาศ กระทรวงมหาดไทยที่ออกตามประกาศของคณะปฏิวัติฯ มาบังคับใช้ ทำให้เกิด



ปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายอยู่ตลอดเวลา ประกอบกับสภาพ ประกอบกิจการที่มีสภาพแวดล้อมในการทำงานที่ไม่ปลอดภัยอาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของลูกจ้างได้ สมควรจะมีกฎหมายเพื่อให้การคุ้มครองความปลอดภัยในการทำงานแก่ลูกจ้าง จึงได้ปรับปรุงแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย ดังกล่าวให้มีความทันสมัย ถูกต้องตามหลักวิชาการเกี่ยวกับไฟฟ้าที่ใช้อยู่ใน ปัจจุบัน โดยจัดทำเป็นร่างกฎกระทรวงตามที่เสนอ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อฝ่าย นายจ้างและลูกจ้าง

ร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน ซึ่งเป็นคณะกรรมการไตรภาคีตาม พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ.2541 และได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากร่างกฎกระทรวงด้วย โดยวิธีการจัดสัมมนาไตรภาคี เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2552 มีผู้เข้าร่วมการสัมมนา 200 คน ประกอบด้วย ผู้แทน ฝ่ายนายจ้าง ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง องค์กรพัฒนาเอกชน นักวิชาการ และเจ้าหน้าที่ ซึ่งผู้เข้าร่วมสัมมนาเห็นด้วยกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าว นอกจากนี้ ยังได้ให้ ประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นทางเว็บไซต์ของกระทรวง

### สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

หมวด 1 บททั่วไป ซึ่งประกอบด้วย การรับรองแผนผังวงจรไฟฟ้า การตรวจสอบการทำงาน ของลูกจ้างที่ใกล้กับไฟฟ้า การใช้เครื่องเป่าลมที่มีกำลังดันสูง การใช้ไฟฉาย การติดตั้งเต้ารับ การติดตั้งบริภัณฑ์ไฟฟ้า (ร่างข้อ)3 ถึงร่างข้อ 16)

หมวด 2 การติดตั้งบริภัณฑ์ไฟฟ้า ซึ่งประกอบด้วย การใช้หม้อแปลงเครื่องวัดที่มี แรงดันไฟฟ้าสูงกว่า 750 โวลต์ การใช้เครื่องกำเนิดไฟฟ้า (ร่างข้อ)17 ถึงร่างข้อ 18)

หมวด 3 การติดตั้งระบบป้องกันฟ้าผ่า ซึ่งประกอบด้วย การต่อสายดินและมาตรฐาน ของสายดินของปล่องควันต้องเป็นไปตามมาตรฐานของสมาคมวิศวกรรมสถาน แห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ หรือ การไฟฟ้าประจำท้องถิ่น (.ท.ส.ว) รัศมีคุ้มกันของระบบห้องกันฟ้าผ่าที่ปล่องควัน อยู่ภายในกรวยที่มีรัศมีที่มีพื้นดิน เท่ากับความสูงของเสาหล่อฟ้า เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานอื่น ๆ การติดตั้ง ระบบล่อฟ้า เพื่อป้องกันอันตรายจากฟ้าผ่าถึงเก็บของเหลวไวไฟหรือก๊าซไวไฟ การติดตั้ง ระบบป้องกันฟ้าผ่าของอาคารมาตรฐานของ ว (ร่างข้อ) .ท.ส.19 ถึง ร่างข้อ 28)

หมวด 4 การใช้อุปกรณ์ป้องกันอันตรายจากไฟฟ้า ซึ่งประกอบด้วย การจัดอุปกรณ์ คุ้มครองความปลอดภัยส่วนบุคคลที่เหมาะสมและเพียงพอ มาตรฐานของอุปกรณ์ ป้องกันอันตรายจากไฟฟ้าตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม หรือ (.มอก)

มาตรฐานที่อธิบดีกำหนด การตรวจสอบ บำรุงรักษา ทดสอบตามมาตรฐาน และ  
ร่างข้อ) วิธีที่ผู้ผลิตกำหนดในระยะเวลาที่เหมาะสม29 ถึงร่างข้อ 31)

หมวด 5 เบ็ดเตล็ด ซึ่งประกอบด้วยการจัดทำข้อบังคับเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงานด้าน  
ความปลอดภัยเกี่ยวกับไฟฟ้า การอบรมลูกจ้างที่ทำงานเกี่ยวกับไฟฟ้าตาม  
หลักเกณฑ์ วิธีการ และหลักสูตรที่อธิบดีประกาศกำหนด การจัดทำแผนภาพและ  
คำบรรยายเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติเมื่อมีการประสบอันตรายจากไฟฟ้า การปฐมพยาบาล  
และการช่วยชีวิตโดยวิธีปากเป่าอากาศและวิธีนวดหัวใจ รวมทั้งการจัดแสงสว่าง  
ร่างข้อ)32 ถึงร่างข้อ 36)

## **5. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการทดลองเดินเครื่องจักร พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการทดลองเดินเครื่องจักร พ.ศ. ....  
ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจ  
พิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

### **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอว่า เนื่องจากหลักเกณฑ์การทดลองเดินเครื่องจักร ตาม  
กฎกระทรวง ฉบับที่ 6 (พ.ศ. 2535) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.2535  
ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติงานให้เกิดความปลอดภัยน้อย  
เกินไป เพื่อประโยชน์ในการป้องกันอันตรายที่อาจจะเกิดจากการประกอบกิจการโรงงาน  
ที่มีความเสี่ยงสูงต่อการเกิดอุบัติเหตุหรืออุบัติเหตุร้ายแรง สมควรกำหนดหลักเกณฑ์  
วิธีการ เงื่อนไขการทดลองเดินเครื่องจักรสำหรับโรงงานที่มีความเสี่ยงสูงต่อการเกิด  
อุบัติเหตุหรืออุบัติเหตุร้ายแรง

### **สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง**

ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ 6 (พ.ศ.2535) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน  
พ .ศ.2535 (ร่างข้อ 2)

กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตแจ้งการทดลองเดินเครื่องจักร ณ ท้องที่ที่โรงงานตั้งอยู่  
ร่างข้อ)3-ร่างข้อ 4)

กำหนดวิธีการและขั้นตอนการดำเนินการแก่ผู้ประกอบการโรงงานปิโตรเคมี  
โรงงานทำไม้ขีดไฟ วัตถุระเบิด หรือดอกไม้เพลิง โรงงานกลั่นน้ำมันปิโตรเลียม  
และโรงงานกลั่นถ่านหินในเตาโค้กซึ่งไม่เป็นส่วนหนึ่งของการผลิตก๊าซหรือเหล็ก  
ที่ต้องปฏิบัติก่อนการทดลองเดินเครื่องจักร ร่างข้อ)5)

---

## **6. เรื่อง ร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับการดำเนินการของหัวหน้ากลุ่มชาวไร้อ้อย พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับการดำเนินการของหัวหน้ากลุ่มชาวไร้อ้อย พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

### **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอว่า ปัจจุบันยังมีได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับการดำเนินการของหัวหน้ากลุ่มชาวไร้อ้อยตามมาตรา 17 (6) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของหัวหน้ากลุ่มชาวไร้อ้อยเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ยังประโยชน์ให้เกิดความเป็นธรรมระหว่างหัวหน้ากลุ่มชาวไร้อ้อยและชาวไร้อ้อย ที่เป็นสมาชิก ในการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ 8/2552 เมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2552 ได้มีมติเห็นชอบร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับการดำเนินการของหัวหน้ากลุ่มชาวไร้อ้อย พ.ศ. .... เพื่อให้มีหลักเกณฑ์ วิธีการและอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินการของหัวหน้ากลุ่มชาวไร้อ้อย ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย

### **สาระสำคัญของร่างประกาศ**

กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินการของหัวหน้ากลุ่มชาวไร้อ้อยที่มีต่อสมาชิกชาวไร้อ้อย โรงงาน และนายทะเบียน (ร่างข้อ 4)

กำหนดให้สมาชิกภาพของหัวหน้ากลุ่มชาวไร้อ้อยสิ้นสุดลงกรณีไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในร่างข้อ 4 (ร่างข้อ 5)

---

## **7. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต และการอนุญาตนำเข้าเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตนำเข้าเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

## ข้อเท็จจริง

กระทรวงสาธารณสุขเสนอว่า เพื่อให้เครื่องมือแพทย์ที่นำเข้าเพื่อจำหน่ายมีความปลอดภัยและสมรรถนะการทำงานเป็นไปตามข้อกำหนด เหมาะสมกับการนำไปใช้งานตามวัตถุประสงค์ ตลอดจนทำให้มีข้อมูลรายละเอียดของเครื่องมือแพทย์สำหรับประชาชนผู้บริโภคหรือบุคลากรทางการแพทย์ซึ่งเป็นผู้ใช้หรือผู้สั่งใช้ สามารถพิจารณาเลือกใช้เครื่องมือแพทย์ในการวินิจฉัย ป้องกัน บำบัด บรรเทาหรือรักษาโรคสภาวะของโรคได้อย่างถูกต้อง เหมาะสมและมีความคุ้มค่า และโดยที่มาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. 2551 บัญญัติให้ผู้จดทะเบียนสถานประกอบการที่ประสงค์จะนำเข้าเครื่องมือแพทย์ที่ต้องได้รับอนุญาตตามมาตรา 6 (1) ต้องขออนุญาตตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ทั้งนี้ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการเครื่องมือแพทย์ รวมทั้งได้รับฟังความคิดเห็นและชี้แจงทำความเข้าใจกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ และรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาด้วยแล้ว

## สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขออนุญาตนำเข้าเครื่องมือแพทย์ การขอต่ออายุใบอนุญาตนำเข้าเครื่องมือแพทย์ การขอใบแทนใบอนุญาตนำเข้าเครื่องมือแพทย์ สถานที่การยื่นคำขออนุญาต ร่างข้อ)1 - ร่างข้อ 4 และร่างข้อ 7)

ให้ผู้รับอนุญาตนำเข้าเครื่องมือแพทย์ที่ได้รับอนุญาตให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการในใบจดทะเบียนสถานประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ตามเงื่อนไขที่กำหนด ถือว่าได้รับอนุญาตการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการที่ได้รับอนุญาตนำเข้าเครื่องมือแพทย์ตามระยะเวลาที่กำหนด และหากผู้รับอนุญาตนำเข้าเครื่องมือแพทย์ดังกล่าวจะแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการที่ได้รับอนุญาตนอกเหนือจากการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการในใบจดทะเบียนสถานประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ดังกล่าว ให้ยื่นคำขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการที่ได้รับอนุญาตนำเข้าเครื่องมือแพทย์ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ร่างข้อ)5 และร่างข้อ 6)

กำหนดบทเฉพาะกาลให้คำขออนุญาตและใบอนุญาตนำเข้าเครื่องมือแพทย์ที่ยื่นหรือออกให้ก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตตามกฎหมาย กฏกระทรวงนี้ ร่างข้อ)8)

---

## **8. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตผลิตเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตผลิตเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

## **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงสาธารณสุขเสนอว่า เพื่อให้เครื่องมือแพทย์ที่ผลิตเพื่อจำหน่ายมีความปลอดภัยและสมรรถนะ การทำงานเป็นไปตามข้อกำหนด เหมาะสมกับการนำไปใช้งานตามวัตถุประสงค์ ตลอดจนทำให้มีข้อมูลรายละเอียดของเครื่องมือแพทย์สำหรับประชาชนผู้บริโภคหรือบุคลากรทางการแพทย์ซึ่งเป็นผู้ใช้หรือผู้สั่งใช้ สามารถพิจารณาเลือกใช้เครื่องมือแพทย์ในการวินิจฉัย ป้องกัน บำบัด บรรเทาหรือรักษาโรคสภาวะของโรคได้อย่างถูกต้อง เหมาะสมและมีความคุ้มค่า และโดยที่มาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. 2551 บัญญัติให้ผู้จดทะเบียนสถานประกอบการที่ประสงค์จะขายเครื่องมือแพทย์ที่ต้องได้รับอนุญาตตามมาตรา 6 (1) ต้องขออนุญาตตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ทั้งนี้ ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการเครื่องมือแพทย์ รวมทั้งได้รับฟังความคิดเห็นและชี้แจงทำความเข้าใจกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ประกอบการผลิตเครื่องมือแพทย์และรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาด้วยแล้ว

## **สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง**

กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขออนุญาตผลิตเครื่องมือแพทย์ การขอต่ออายุใบอนุญาตผลิตเครื่องมือแพทย์ การขอใบแทนใบอนุญาตผลิตเครื่องมือแพทย์ สถานที่การยื่นคำขออนุญาต ร่างข้อ)1 - ร่างข้อ 4 และร่างข้อ 7)

ให้ผู้รับอนุญาตผลิตเครื่องมือแพทย์ที่ได้รับอนุญาตให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการในใบจดทะเบียนสถานประกอบการผลิตเครื่องมือแพทย์ตามเงื่อนไขที่กำหนด ถือว่าได้รับอนุญาตการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการที่ได้รับอนุญาตผลิตเครื่องมือแพทย์ตามระยะเวลาที่กำหนด และหากผู้รับอนุญาตผลิตเครื่องมือแพทย์ดังกล่าวจะแก้ไขเปลี่ยนแปลง รายการที่ได้รับอนุญาตนอกเหนือจากการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการในใบจดทะเบียนสถานประกอบการผลิตเครื่องมือแพทย์ดังกล่าว ให้ยื่นคำขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการที่ได้รับอนุญาตผลิตเครื่องมือแพทย์ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ร่างข้อ)5 และร่างข้อ 6)

กำหนดบทเฉพาะกาลให้คำขออนุญาตและใบอนุญาตผลิตเครื่องมือแพทย์ซึ่งยื่นหรือออกให้ก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตตามกฎหมายนี้ ร่างข้อ)8)

---

## **9. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต และการอนุญาตขายเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตขายเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงสาธารณสุข เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

### **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงสาธารณสุขเสนอว่า เพื่อให้มีข้อมูลสถานที่ขายเครื่องมือแพทย์ที่ผู้ขายต้องได้รับอนุญาต ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อภาครัฐทั้งในด้านการกำกับดูแลและพัฒนาสถานที่ขายเครื่องมือแพทย์ให้มีมาตรฐานการขายที่ดี ตลอดจนการได้ฐานข้อมูลผู้ขายเครื่องมือแพทย์ในการดำเนินการเฝ้าระวังความปลอดภัยของเครื่องมือแพทย์ได้ทันการ รวมทั้งจะเป็นประโยชน์ต่อสถานพยาบาลทั้งภาครัฐและเอกชนในการจัดซื้อเครื่องมือแพทย์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และโดยที่มาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. 2551 บัญญัติให้ผู้ที่ประสงค์จะขายเครื่องมือแพทย์ที่ต้องได้รับอนุญาตตามมาตรา 6 (3) ต้องขออนุญาตตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวง ดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ทั้งนี้ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการเครื่องมือแพทย์ รวมทั้งได้รับฟังความคิดเห็นและชี้แจงทำความเข้าใจกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ประกอบการขายเครื่องมือแพทย์และรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาด้วยแล้ว

### **สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง**

กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขออนุญาตขายเครื่องมือแพทย์ การขอต่ออายุใบอนุญาตขายเครื่องมือแพทย์ การขอใบแทนใบอนุญาตขายเครื่องมือแพทย์ การย้ายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ขายเครื่องมือแพทย์หรือสถานที่เก็บเครื่องมือแพทย์ที่ได้รับอนุญาตไว้แล้ว การแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการในใบอนุญาต และสถานที่การยื่นคำขออนุญาต (ร่างข้อ)1 - ร่างข้อ 8)

กำหนดบทเฉพาะกาลให้คำขออนุญาตและใบอนุญาตขายเครื่องมือแพทย์ที่ยื่นหรือออกให้ก่อนวันที่ กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตตามกฎหมายนี้ (ร่างข้อ)9)

---

## **10. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีรับทราบร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ แล้วให้ส่งร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานลงนาม และประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนดไว้ตามมติคณะรัฐมนตรี (19 ธันวาคม 2549) ต่อไป

## สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

ยกเลิกกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน พ.ศ.2545 (ร่างข้อ 1)

กำหนดภารกิจและอำนาจหน้าที่ของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน (ร่างข้อ)2)

กำหนดอำนาจหน้าที่และแบ่งส่วนราชการกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน เป็น ราชการบริหารส่วนกลาง ประกอบด้วย สำนักงานเลขาธิการกรม กองการเจ้าหน้าที่ กองนิติการ กองสวัสดิการแรงงาน สำนักความปลอดภัยแรงงาน สำนักคุ้มครองแรงงาน สำนักพัฒนามาตรฐานแรงงาน สำนักแรงงานสัมพันธ์ และราชการบริหารส่วนภูมิภาค ประกอบด้วยสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด (ร่างข้อ)3 และร่างข้อ 6 ถึงร่างข้อ 14)

กำหนดให้มีกลุ่มตรวจสอบภายใน ทำหน้าที่หลักในการตรวจสอบการดำเนินงานภายในและสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงาน (ร่างข้อ)4)

กำหนดให้มีกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ทำหน้าที่ในการพัฒนาการบริหารของกรมให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และคุ้มค่า (ร่างข้อ)5)

---

## เศรษฐกิจ

---

### 11. เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกร

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการกำหนดค่าใช้จ่ายของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในการบริหารจัดการโครงการประกันรายได้เกษตรกร ปีการผลิต 2552/53 จำนวนเงิน 382 บาทต่อเกษตรกร 1 ราย และในกรณีที่เกษตรกรไม่ใช้สิทธิตามสัญญาประกันรายได้ เพื่อรับเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับเกณฑ์กลางอ้างอิง จะกำหนดค่าใช้จ่ายจำนวน 356 บาทต่อเกษตรกร 1 ราย ประมาณการเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ 4.47 ล้านคน คิดเป็นวงเงิน 1,706 ล้านบาท ทั้งนี้ ธ.ก.ส.จะเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายตามจำนวนเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการเท่านั้น ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

## ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2552 เห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินโครงการประกันราคามันสำปะหลัง ปี 2552/53 และโครงการประกันราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2552/53 และในคราวประชุมเมื่อวันที่ 15 กันยายน 2552 เห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินโครงการประกันราคาข้าวเปลือกนาปี ปี 2552/53 และมีมติให้ใช้คำว่า "การประกันรายได้" แทน "การประกันราคา"

## การดำเนินการ

คณะกรรมการ ๕ ในคราวประชุมครั้งที่.ส.ก.10/2552 เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2552 มีมติเห็นชอบให้ ๕ ดำเนินการโครงการประกันราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี .ส.ก. 2552/53 โครงการประกันราคามันสำปะหลัง ปี 2552/53 และโครงการประกันราคาข้าวเปลือกนาปี ปี 2552/53

คณะกรรมการ ๕ ในคราวประชุมครั้งที่ .ส.ก.11/2552 เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2552 มีมติเห็นชอบในหลักการการกำหนดค่าใช้จ่ายของ ๕ ในการบริหารจัดการ .ส.ก. โครงการประกันรายได้เกษตรกร ปีการผลิต2552/53 โดยให้ ๕ พิจารณา.ส.ก. ค่าใช้จ่ายที่เหมาะสม

คณะกรรมการ ๕ ในคราวประชุมครั้งที่.ส.ก.12/2552 เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2552 มีมติรับทราบให้ ๕ กำหนดค .ส.ก. ่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการประกันรายได้เกษตรกร ปีการผลิต 2552/53 จำนวนเงิน 642 บาท ต่อเกษตรกร 1 ราย ประมาณการเกษตรกรจำนวน 4.47 ล้านคน คิดเป็นวงเงิน 2,870 ล้านบาท และในกรณีที่เกษตรกรไม่ได้รับสิทธิตามสัญญาประกันรายได้ในการรับเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาอ้างอิง จะกำหนดค่าใช้จ่ายจำนวน 600 บาทต่อเกษตรกร 1 ราย ซึ่งคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2552 มีมติให้กระทรวงการคลังถอนเรื่องกลับไปพิจารณาทบทวน

คณะกรรมการ ๕ ในคราวประชุมครั้งที่.ส.ก.14/2552 เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2552 ได้พิจารณาทบทวนวิธีการคำนวณโดยการคำนวณค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะเกิดขึ้น เฉพาะโครงการนี้ ไม่รวมค่าใช้จ่ายประจำที่ ๕ ใช้จ่ายในการดำเนินการตาม.ส.ก. การกิจปกติเช่น เงินเดือนพนักงาน ค่าสวัสดิการพนักงาน ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุน .ก.นโยบายรัฐบาล และมีมติให้ความเห็นชอบการกำหนดค่าใช้จ่ายของ ๕ สใน . การบริหารจัดการโครงการประกันรายได้เกษตรกร ปีการผลิต2552/53 จำนวนเงิน 382 บาทต่อเกษตรกร 1 ราย และในกรณีที่เกษตรกรไม่ใช้สิทธิตามสัญญาประกันรายได้ในการรับเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับเกณฑ์กลางอ้างอิง จะกำหนดค่าใช้จ่ายจำนวน 356 บาทต่อเกษตรกร 1 ราย ประมาณการเกษตรกรจำนวน 4.47 ล้านคน คิดเป็นวงเงิน 1,706 ล้านบาท



---

## **12. เรื่อง การดำเนินงานโครงการรับฝากข้าวเปลือกในยุ้งฉางเกษตรกรเพื่อรอการจำหน่าย ปีการผลิต 2552/53**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแหล่งเงินทุนสำหรับการดำเนินงานโครงการรับฝากข้าวเปลือกในยุ้งฉางเกษตรกรเพื่อรอการจำหน่าย ปีการผลิต 2552/53 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

มอบหมายให้กระทรวงการคลังจัดหาเงินทุนเพื่อใช้ในการดำเนินงานโครงการรับฝากข้าวเปลือกในยุ้งฉางเกษตรกรเพื่อรอการจำหน่าย ปีการผลิต 2552/53

ในกรณีที่กระทรวงการคลังจัดหาเงินทุนไม่ทันกับระยะเวลาเริ่มดำเนินโครงการให้ใช้เงินทุนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ไปพลางก่อน (.ส.ก.ธ) ในอัตราขาดเคย เท่ากับโรงสีร้อยละ ส.ก. โดยขาดเคยดอกเบี้ยแทนเกษตรกรให้แก่ ธ.ละ 2 ต่อปี ของต้นทุนที่เกษตรกรคงเป็นหนี้ โดยขอให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณขาดเคยดอกเบี้ยเกษตรกร และค่าเก็บรักษาข้าวเปลือกให้แก่เกษตรกร ผู้เข้าร่วมโครงการต้นละ 1,000 บาท กรณีมีผลขาดทุนเกิดขึ้นจากการขายผลิตผลตามโครงการเนื่องจากเกษตรกรไม่มาไถถอนขอให้รัฐบาลเป็นผู้รับภาระจัดสรรงบประมาณชำระคืนให้แก่ ธ.ส.ก.

แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการปิดบัญชีโครงการรับจำหน่ายผลิตผลการเกษตร ตามนโยบายรัฐบาลที่สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการแล้ว เพื่อสรุปภาระหนี้สินทั้งหมด และจัดหาเงินทุนมาชำระหนี้คืนให้แก่ ธ.ส.ก.

---

## **13. เรื่อง นโยบายและมาตรการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และปลาป่น ปี 2553**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และปลาป่น ปี 2553 ตามมติคณะกรรมการนโยบายอาหาร ครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2552 ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงพาณิชย์รายงานว่า ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายอาหาร ครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2552 ได้มีมติเห็นชอบให้กำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ปี 2553 ดังนี้

### **ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์**

## 1.1 การนำเข้าภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO)

1.1.1 อากรนำเข้าในโควตาร้อยละ 20 ปริมาณโควตา 54,700 ตัน โดยให้องค์การคลังสินค้า เป็นผู้นำเข้าและกำหนดระยะเวลา (.ส.ค.อ) นำเข้าระหว่างวันที่ 1 มีนาคม วันที่ -30 มิถุนายน 2553

1.1.2 อากรนำเข้านอกโควตาร้อยละ 73 และค่าธรรมเนียมพิเศษตันละ 180 บาท

## 1.2 การนำเข้าตามความตกลงการค้าเสรีไทย ) นิวซีแลนด์ -FTA) ตามความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย ) ญี่ปุ่น -JTEPA) อากรนำเข้าร้อยละ 0

1.3 การนำเข้าตามความตกลงการค้าเสรีอาเซียน ) ญี่ปุ่น -AJCEP) อากรนำเข้าในโควตาร้อยละ 16.4 ช่วง 1 มกราคม -31 มีนาคม 2553 และร้อยละ 14.5 ช่วง 1 เมษายน -31 ธันวาคม 2553

## 1.4 การนำเข้าตามความตกลงการค้าเสรีไทย) ออสเตรเลีย-FTA)

1.4.1 อากรนำเข้าในโควตาร้อยละ 13.33 ปริมาณโควตา 6,981.26 ตัน โดยให้ อ เป็นผู้นำเข้า ระหว่างวันที่ .ส.ค.1 มีนาคม วันที่ -30 มิถุนายน 2553

1.4.2 อากรนำเข้านอกโควตาร้อยละ 65.70

## 1.5 การนำเข้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน) สาธารณรัฐเกาหลี-AKFTA) อากรนำเข้าในโควตาร้อยละ 13.33

## 1.6 การนำเข้าทั่วไป

อากรนำเข้ากิโลกรัมละ 2.75 บาท และค่าธรรมเนียมพิเศษตันละ 1,000 บาท

ทั้งนี้ การนำเข้าตามข้อ 3.1.1 - 3.1.6 นอกเหนือจากปริมาณในโควตาให้นำเข้าได้โดยไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า

## 1.7 การนำเข้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน )AFTA)

อากรนำเข้าร้อยละ 0 กำหนดช่วงเวลานำเข้าระหว่างวันที่ 1 มีนาคม - วันที่30 มิถุนายน 2553 ผู้นำเข้าต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดมาตรฐานและควบคุมการนำเข้าตามพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ .ศ.2525

## ปลาปน (การนำเข้าปลาปนทุกชนิดโปรตีนภายใต้ข้อผูกพัน)

- 2.1 เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) การนำเข้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรี (ไทย) ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (ไทย-FTA) และอาเซียนจีน อากรนำเข้า ร้อยละ 0
  - 2.2 ตามความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย) ญี่ปุ่น-JTEPA) ช่วงเดือนมกราคม- มีนาคม 2553 อากรนำเข้าร้อยละ 5 และร้อยละ 3.33 ช่วงเดือนเมษายน- ธันวาคม 2553
  - 2.3 เขตการค้าเสรีอาเซียน) สาธารณรัฐเกาหลี-AKFTA) อากรนำเข้าร้อยละ 10 สำหรับการนำเข้าทั่วไปปลาปนโปรตีนร้อยละ 60 ขึ้นไป อากรร้อยละ 15 โปรตีนต่ำกว่าร้อยละ 60 อากรร้อยละ 6
- ทั้งนี้ ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์การนำเข้าปลาปนโปรตีนร้อยละ 60 ขึ้นไป ไม่จำกัดปริมาณ นำเข้า ส่วนโปรตีนต่ำกว่าร้อยละ 60 เป็นสินค้าต้องขอ อนุญาตนำเข้า

สำหรับกากถั่วเหลือง คณะกรรมการฯ ยังไม่ได้กำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้า โดยได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอข้อมูลเพิ่มเติมผลกระทบที่มีต่อ ราคาอาหารสัตว์ เนื้อสัตว์ น้ำมันถั่วเหลือง รวมทั้งประชากรสัตว์ จากการปรับลด อากรนำเข้าจากร้อยละ 4 เหลือร้อยละ 2 แล้วนำเสนอคณะกรรมการฯ ประกอบการพิจารณากำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าต่อไป

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่าเนื่องจากนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบ อาหารสัตว์ได้กำหนดเป็นปีต่อไป จึงจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้ดำเนินการออกประกาศให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

---

## 14. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 15/2552

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอ ดังนี้

รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ (รศก)ที่ 15/2552

เห็นชอบแผนพัฒนาตลาดทุนไทยสำหรับช่วงระยะเวลา 5 ปี (2552-2556) ตาม ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เห็นชอบแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ 2 โดยเห็นควรให้กระทรวงการคลัง และธนาคารแห่งประเทศไทยร่วมกันพัฒนาตัวชี้วัดที่ชัดเจน เพื่อใช้ประเมินและ ผลักดันเรื่องการลดต้นทุนในการเข้ารับบริการจากสถาบันการเงินให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งจะมีส่วนช่วยเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย นอกจากนี้เห็นควรจัดทำแนวนโยบายในการพัฒนาระบบสถาบันการเงินในรูปแบบ Microfinance แยกออกจากแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ 2 เพื่อให้เกิด ความชัดเจนในการส่งเสริมระบบสถาบันการเงินของประเทศ

เห็นชอบหลักการจัดตั้งกองทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไทยตามที่กระทรวงการคลัง เสนอ โดยให้กระทรวงการคลังศึกษาจัดทำรายละเอียดการจัดตั้งกองทุนฯ ให้ สอดคล้องกับแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs โดยประสาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและนำเสนอตามขั้นตอนต่อไป

มอบหมายให้กระทรวงการคลังและกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รับไปพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทานระหว่างภาคเอกชน กับ บมจ.สท โทรคมนาคม ให้ถูกต้องตามขั้นตอนของ .ทีโอที และ บมจ. พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ .ศ.พ2535 ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา และแนวทางการแปร สัญญาสัมปทานให้สอดคล้องกับแผนแม่บทการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและ การสื่อสารที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว และนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาต่อไป

ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รวบรวมความชัดเจนทั้งในเรื่องข้อ กฎหมาย และเงื่อนไขของการเปิดประมูลของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม แห่งชาติ ทีโอที จะดำเนินการลงทุนเพื่อเป็นการ.ที่ชัดเจนก่อนที่ บมจ (.กทข) ป้องกันความเสี่ยงในการลงทุนพัฒนาโครงข่าย3G ของ บมจทีโอที ทั้งนี้ หาก. เงื่อนไขการประมูลใบอนุญาต3G ของ กทขมีผลก .ระทบต่อโครงการลงทุน พัฒนาโครงข่าย 3G ของ บมจทีโอที อย่างมีนัยสำคัญต่อผลตอบแทนทาง. ทีโอที มีความจำเป็นต้องปรับแผนธุรกิจที่.การเงินของโครงการ และหาก บมจ แตกต่างจากเงื่อนไขเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้เคยให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่9 กันยายน 2551 บมจทีโอที จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนดำเนินการ ลงทุนต่อไป

มอบหมายให้ สศชจัดส่งข้อสังเกต .ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการ รศก. เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการ .ให้ กทข .เพิ่มเติมของคณะกรรมการ รศก พัฒนาโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่3 ในระยะต่อไป ดังนี้

7.1 ประเด็นข้อกฎหมายสำคัญที่คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ควรพิจารณา โดยอาจหารือกับคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อให้เกิดความ ชัดเจนและสามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย ได้แก่ ประเด็น

สถานะองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ในการจัดสรรคลื่นความถี่และออกใบอนุญาตของ กทช และ คณะกรรมการกิจการกระจาย .เสียง กิจการ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ตามรัฐธรรมนูญและ (.กสทช) กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และประเด็นการประมูลคลื่นความถี่และการให้ ใบอนุญาต3G จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ .ศ.2535 หรือไม่

7.2 ประเด็นที่ควรพิจารณารับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในประเด็นการกำหนดเงื่อนไขที่ชัดเจนกรณีการเข้าร่วมประมูลคลื่นความถี่ 3G ของผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญาสัมปทานกับ บมจทีโอที . กสท โทรคมนาคม เช่น อาจกำหนดเงื่อนไขที่จะด.และ บมจ ้อง ดำเนินการแปรสัญญาสัมปทานให้เรียบร้อยก่อนการเข้าประมูลใบอนุญาต ซึ่งจะช่วยให้เกิดการแข่งขันอย่างเท่าเทียมกัน ลดปัญหาการโอนฐานลูกค้าและปัญหาการใช้ทรัพย์สินที่ได้รับโอนจากสัญญาสัมปทาน เป็นต้น รวมทั้งควรพิจารณาในประเด็นมูลค่าใบอนุญาตโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 เมื่อเปรียบเทียบกับสัญญาสัมปทานเดิมด้วย

## สาระสำคัญของเรื่อง

สรุปผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ประกอบด้วย สาระสำคัญ และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

**1. ผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงและผลกระทบพร้อมแนวทางแก้ไขจากการออก ใบอนุญาตบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3** กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้จัดทำผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงและผลกระทบที่เกิดจากการออกใบอนุญาต และการจัดสรรคลื่นความถี่ยุคที่ 3 (3G) ของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ต่อ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (ทีโอที) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (กสท.) เสนอคณะกรรมการฯ พิจารณา สรุปได้ดังนี้

### 1.1 สาระสำคัญ

#### 1.1.1 ด้านการแข่งขัน

**1) ด้านการแข่งขัน** หาก กทช ให้ใบอนุญาต .3G รายใหม่ 4 ราย และเมื่อนับรวม บมจ ทีโอที เข้าด้วยจะมีผู้ให้บริการ .3G รวม 5 ราย ซึ่งจะส่งผลให้การแข่งขันในตลาดโทรศัพท์เคลื่อนที่ภายในประเทศ ทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น ทั้งนี้ บมจทีโอที ได้วิเคราะห์โครงการโดย . คำนึงถึงผลกระทบด้านการเงินจากการออกใบอนุญาต3G เพิ่มเติม โดย บมจ ทีโอที กำหนดเป้าหมายส่วนแบ่งตลาดในปี .2559 ไว้

ร้อยละ 10 หรือประมาณ 7 ล้านเลขหมาย และมีแผนกลยุทธ์เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย คือ )1) เข้าสู่ตลาดโดยรวดเร็ว )2) ติดตั้งโครงข่ายให้ทั่วถึงและมีคุณภาพ )3) ดำเนินธุรกิจ ขายส่งเป็นหลัก และ )4) ดำเนินธุรกิจขายปลีกเพื่อลดความเสี่ยงการจากพึ่งพิงลูกค้าของ Mobile Virtual Network Operator (MVNO) สำหรับ บมจ.กสท โทรคมนาคม เนื่องจากในปัจจุบันได้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA ด้วยระบบ CDMA 2000 1X ในส่วนกลาง 25 จังหวัด และด้วยระบบ CDMA 2000 1X EVDO ในอีก 51 จังหวัด ซึ่งการให้บริการ ดังกล่าวยังมีประสิทธิภาพเทียบเท่า 3G และได้วางแผนที่จะทำให้ระบบในส่วนกลาง 25 จังหวัด เป็น CDMA 2000 1X รวมทั้งการเจรจาเรื่องสิทธิการดำเนินการกับ บริษัท Hutchison เพื่อให้ บมจ.กสท โทรคมนาคม เป็นเจ้าของรายเดียว .

**1.1.2 ด้านความมั่นคง** เนื่องจากคลื่นความถี่เป็นทรัพยากรของชาติ หากหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ดำเนินการ ภาครัฐจะสามารถควบคุมและกำกับกรให้บริการให้สอดคล้องกับนโยบายความมั่นคงของประเทศ แต่หาก จัดสรรคลื่นความถี่ให้แก่ผู้เข้าประมูลที่มีเชื้อชาติไทย หรือนอมนี อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ เช่น การโจรกรรมหรือดักฟังข้อมูล การทำสงครามข้อมูลข่าวสารหรือสร้างความวุ่นวายทางการเมือง เป็นต้น จึงควรสนับสนุนให้ บมจ.ทีโอที จัดสร้างโครงข่าย .  
โทรศัพท์เคลื่อนที่ 3G ให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อเป็น National Network Provider และยังช่วยลดการลงทุนโครงข่ายที่ซ้ำซ้อน รวมทั้งสนับสนุนให้ บมจ.กสท โทรคมนาคม มีสิทธิเข้าร่วมประมูลและมีโอกาสได้รับคลื่นความถี่โทรศัพท์เคลื่อนที่ 3G ด้วย

**1.1.3 ด้านสัญญาความร่วมมือ** ผู้ประกอบการรายเดิมที่อยู่ภายใต้สัญญาความร่วมมือจะถ่ายโอนลูกค้า เนื่องจากภาระค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับใบอนุญาตใหม่จะน้อยกว่าส่วนแบ่งรายได้ที่จะต้องจ่ายตามสัญญาความร่วมมือ คือ จากอัตราค่าจ่ายส่วนแบ่งรายได้ร้อยละ 20 - 30 เป็นการจ่ายค่าใบอนุญาตใหม่ ตามกฎเกณฑ์ของ กทช. ที่กำหนดไว้ร้อยละ .6.5 ของรายได้ต่อปีมาจากค่าใบอนุญาต (ร้อยละ) 2.5 และค่า Universal Service Obligation Fund (ร้อยละ 4) ทั้งนี้ หากมีการโอนลูกค้า 2G ภายใต้สัญญาความร่วมมือเดิมไปเป็นลูกค้าบนโครงข่าย 3G จะทำให้ส่วนแบ่งรายได้ของ บมจ.ทีโอ . กสท โทรคมนาคม ลดลง และภาครัฐได้รับประโยชน์ในรูปแบบ .ที่ และ บมจ.ของภาษีเงินได้ และเงินปันผลลดลงประมาณปีละ 29,000 ล้านบาท ตลอดจนอายุสัมปทานที่เหลือ นอกจากนี้ ผู้ประกอบการรายเดิม อาจใช้โครงข่ายตามสัญญาความร่วมมือเดิมโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือมีการนำทรัพย์สินของ รัฐไปใช้ประโยชน์โดยการนำอุปกรณ์ระบบ 3G มาติดตั้งเพิ่มเติมบนทรัพย์สินของโครงข่าย 2G เพื่อให้สามารถเปิดให้บริการ 3G ได้รวดเร็ว และลดต้นทุนลง ซึ่งยากต่อการควบคุมและ ตรวจสอบ และนำไปสู่ข้อ

พิพาทในที่สุด ดังนั้น กทชจึงควรกำหนดเงื่อนไขการประมูล โดยหากมี . การใช้ทรัพย์สินโครงข่ายเดิม ต้องขออนุญาตและทำความเข้าใจจาก เจ้าของทรัพย์สินตามกฎหมาย ให้ถูกต้องชัดเจน ก่อนดำเนินงาน

1.1.4 ด้านการเงิน บมจกสท โทรคมนาคม มีความเสี่ยง .ทีโอที และ บมจ . ด้านการเงินทั้งในระดับโครงการและระดับองค์กร กล่าวคือ ส่วนแบ่งรายได้ กสท โทรคมนาคม จะ.ทีโอที และ บมจ.ของสัญญาความร่วมมือการงานของ บมจ ลดลง โดยหากมีการโอนลูกค้า ร้อยละ10 ต่อปี ส่วนแบ่งรายได้ของ บมจ. ทีโอที จะลดลงร้อยละ7 ต่อปี หรือประมาณปีละ 1,300 ล้านบาท และจะ สะสมเพิ่มขึ้นทุกปี ทั้งนี้ หากมีการโอนลูกค้าทั้งหมดจะส่งผลให้ บมจทีโอ. ที สูญเสียส่วนแบ่งรายได้ประมาณ18,000 ล้านบาทต่อปี สำหรับ บมจ . กสท โทรคมนาคม ที่ได้รับส่วนแบ่งรายได้จากสัญญาความร่วมมือการงาน3 ราย รวมประมาณ 21,400 ล้านบาทต่อปี หากมีการโอนลูกค้าทั้งหมดจะเหลือ เพียงเงินประกันรายได้ขั้นต่ำประมาณ 2,600 ล้านบาทต่อปี ซึ่งจะทำให้ผล ประสิทธิภาพในภาพรวมของ บมจกสท โทรคมนาคม มีแนวโน้มขาดทุนใน. ระดับไม่เกิน1,000 ล้านบาทต่อปี ดังนั้น จึงควรสนับสนุนให้มีการนำ โครงข่ายตามสัญญาไปเช่าใช้งานให้ถูกต้องตามกฎหมาย และทำให้ โครงข่ายมีมูลค่าสูงขึ้น และเร่งดำเนินโครงการ 3G เพื่อหารายได้มา ชดเชย และสอดคล้องตามนโยบายการพึ่งตนเอง ลดการพึ่งพาส่วนแบ่ง รายได้

## 1.2 มติที่ประชุม

1.2.1 มอบหมายฝ่ายเลขานุการ แจ้งความเห็นและข้อสังเกตของคณะ กรรมการฯ ให้ กทชในประเ .ต้นการกำหนดเงื่อนไขที่ชัดเจน กรณีการเข้า ร่วมประมูลคลื่นความถี่ 3G ของผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญาสัมปทานกับ บมจกสท โทรคมนาคม และแนวทางการดำเนินการ .ทีโอที และ บมจ . พิจารณาประกอบการรับฟัง .เกี่ยวกับสัญญาสัมปทานเดิม เพื่อให้ กทช ความคิดเห็นของประชาชนและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง รวมทั้งมีข้อสังเกตใน ประเด็นข้อกฎหมายที่ กทชควรพิจารณา โดยหารือกับคณะกรรมการ . กฤษฎีกา ได้แก่ ประเด็นสถานะ องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ในการ ตาม .และ กสทช .จัดสรรคลื่นความถี่และออกใบอนุญาตของ กทช รัฐธรรมนูญและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และประเด็นการประมูลคลื่นความถี่ และการให้ใบอนุญาต 3G จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนของ พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการ ของรัฐ พ .ศ.2535 หรือไม่

1.2.2 มอบหมายให้กระทรวงการคลังและกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและ การสื่อสาร รับไปพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทาน ระหว่างภาคเอกชน กับ บมจโทรคมนาคม ให้ .กสท .ทีโอที และ บมจ.

ถูกต้องตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน .ศ.หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ2535 ตามความเห็นของ คณะกรรมการกฤษฎีกา และแนวทางการแปรสัญญาสัมปทานให้สอดคล้อง กับแผนแม่บทการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไป

- 1.2.3 เพื่อเป็นการป้องกันความเสี่ยงในการลงทุนพัฒนาโครงข่าย 3G ของ บมจ.ทีโอที ที่ประชุมเห็นสมควรให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการ . สื่อสาร รอคอยความชัดเจนทั้งในเรื่องข้อกำหนด และเงื่อนไขของการเปิด ประมูลของ กทช.ทีโอที จะดำเนินการลงทุน ทั้งนี้ .ที่ชัดเจนก่อนที่ บมจ. หากเงื่อนไขการประมูลใบอนุญาต3G ของ กทช.มีผลกระทบต่อโครงการ . ลงทุนพัฒนาโครงข่าย3G ของ บมจ.ทีโอที อย่างมีนัยสำคัญต่อ . ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการ และหาก บมจ.ทีโอที มีความ . จำเป็นต้องปรับแผนธุรกิจที่แตกต่างจากเงื่อนไขเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้เคย ให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่9 กันยายน 2551 บมจ.ทีโอที จะต้อง . นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนดำเนินการลงทุนต่อไป

**2. แผนการพัฒนาตลาดทุนไทย** กระทรวงการคลังได้เสนอแผนพัฒนาตลาดทุนไทย สำหรับช่วงระยะเวลา 5 ปี (2552 - 2556) ที่ครอบคลุมทุกองค์ประกอบของตลาดทุนทั้ง ตลาดตราสารทุน ตลาดตราสารหนี้ และตลาดตราสารอนุพันธ์ สรุปได้ดังนี้

## 2.1 สาระสำคัญ

2.1.1 **มาตรการปฏิรูปตลาดทุนไทย** แบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ

### 1) มาตรการเพื่อการปฏิรูปตลาดทุนไทยที่จะมีผลกว้างไกลต่อ การพัฒนา ประกอบด้วย 8 มาตรการ ได้แก่

ยกเลิกการผูกขาดและยกระดับความสามารถในการแข่งขันของ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (.ตลท)

เปิดเสรีและการเพิ่มประสิทธิภาพของสถาบันตัวกลาง

ปฏิรูปกฎหมายสำหรับการพัฒนาตลาดทุน

ปรับระบบภาษีสำหรับการพัฒนาตลาดทุน

พัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการเงิน

จัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ (.กอช)



## สร้างวัฒนธรรมการลงทุนผ่านการออมระยะยาว

### พัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

**2) มาตรการปฏิรูปตลาดทุนไทยอื่น ๆ** จำนวน 34 มาตรการ ซึ่งเป็น การดำเนินการควบคู่กับมาตรการปฏิรูปตลาดทุนไทย เพื่อส่งเสริม ให้มีจำนวนนักลงทุนเพิ่มขึ้น ส่งเสริมให้มีสินค้าหลากหลาย ลด ต้นทุน ให้แก่ผู้ลงทุน และส่งเสริมด้านโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้งให้ ความรู้ที่เหมาะสมกับผู้ลงทุน

2.1.2 **ร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาตลาดทุน** โดยจะมีการร่าง กฎหมายเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีจำนวน 7 เรื่อง คือ )1) ร่างแก้ไข พ.ศ.หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ .บ.ร.2535 (การปฏิรูป ตลาดและ . ) (การยกเลิกการผูกขาดธุรกิจตลาดหลักทรัพย์)2) ร่างแก้ไข พ.บ.ร. มาตรการ) .หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ฯ เรื่องมาตรการบังคับทาง กม ) (ลงโทษทางแพ่ง)3) ร่างกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมการควบรวมกิจการ )4) ร่าง พ.ศ.แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง พ .บ.ร. ) ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีแบบกลุ่ม (...ฉบับที่)...class action) (5) โครงการตั้งกองทุน )6) การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับมาตรการด้าน ภาษี และ) 7) การปรับปรุงแก้ไข พเงินคงคลัง.บ.ร.

2.1.3 **แนวทางการกำกับดูแล** จัดทำตัวชี้วัดผลการดำเนินงาน จำนวน 20 รายการ เช่น มูลค่าตลาดตราสารทุน ยอดคงค้างตราสารหนี้ และมูลค่า กองทุนต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติ )GDP) จำนวนประเภทของ ผลิตภัณฑ์ทางการเงินใหม่ เป็นต้น และมีคณะกรรมการกำกับติดตามการ ดำเนินงานและจัดทำรายงานทุก 6 เดือน รวมทั้งจัดให้มีการเปิดเผยข้อมูล ผ่านช่องทางต่าง ๆ

## 2.2 มติคณะกรรมการ รศก.

เห็นชอบแผนการพัฒนาตลาดทุนไทยตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

**3. แผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ 2** กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง แผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ 2 ให้คณะกรรมการฯ พิจารณา สรุปได้ดังนี้

### 3.1 สาระสำคัญ

3.1.1 **แผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินระยะที่ 2 (ปี 2552-2556)** มี นโยบายหลักและมาตรการของแผน แบ่งออกเป็น 3 ส่วนสำคัญ ดังนี้

**1) การลดต้นทุนของระบบ** เช่น การลดต้นทุนจากกฎระเบียบของทางการ โดยการปรับปรุงกฎเกณฑ์การกำกับดูแล และการลดต้นทุนจากสินเชื่อและสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่ยังคงค้างในระบบ โดยการสนับสนุนให้มีการตัดจำหน่ายหนี้สูญสำหรับสินทรัพย์จัดชั้นสงสัยจะสูญ และเพิ่มประสิทธิภาพการซื้อขายในตลาดสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ เป็นต้น โดยไม่กระทบความมั่นคงของสถาบันการเงินและระบบเศรษฐกิจโดยรวม รวมทั้งไม่ลดรอนสิทธิผู้บริโภค

**2) การส่งเสริมการแข่งขันและการเข้าถึงบริการทางการเงิน** โดยมีขั้นตอนการส่งเสริมแบ่งเป็น 3 ช่วง ดังนี้

**ช่วงที่หนึ่ง ปี)2552-2553)** สร้างความแข็งแกร่งและประสิทธิภาพให้แก่สถาบันการเงินปัจจุบัน โดยสนับสนุนให้มีการควมรวมขยายขอบเขตธุรกิจ และลดต้นทุนของระบบสถาบันการเงิน

**ช่วงที่สอง ปี)2554-2555)** เพิ่มการแข่งขัน โดยผ่อนคลายกฎเกณฑ์การทำธุรกิจของสถาบันการเงินต่างชาติ และอนุญาตให้มีผู้ให้บริการรายใหม่ประเภทจำกัดขอบเขตธุรกิจ รวมทั้งสนับสนุนธนาคารพาณิชย์ให้มีรูปแบบการให้บริการที่เหมาะสมกับกลุ่มประชาชนที่ยังขาดโอกาสการเข้าถึงบริการทางการเงินในปัจจุบัน ตลอดจนเปิดโอกาสให้มีผู้ให้บริการรายใหม่ที่สามารถปิดช่องว่างการให้บริการทางการเงินเชิงพาณิชย์ และสนับสนุนบทบาทของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เช่น Microfinance และ Islamic Bank เป็นต้น

**ช่วงที่สาม ปี)2556)** อาจมีการประเมินประสิทธิภาพของระบบสถาบันการเงิน อีกครั้ง ก่อนจะพิจารณาให้ใบอนุญาตผู้ให้บริการรายใหม่ประเภทจำกัดขอบเขตธุรกิจหรือธนาคารพาณิชย์เต็มรูปแบบ

**3.1.2 การส่งเสริมโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน** โดยปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน ที่จำเป็น 5 ด้าน ได้แก่ )1) เพิ่มศักยภาพและเครื่องมือในการบริหารความเสี่ยงของสถาบันการเงิน )2) พัฒนาระบบข้อมูลสำหรับการบริหารความเสี่ยงของสถาบันการเงิน )3) ปรับปรุงกฎหมายการเงินที่สนับสนุนการบริหารความเสี่ยงของสถาบันการเงิน )4) ส่งเสริมศักยภาพด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ )5) ส่งเสริมศักยภาพด้านบุคลากรในระบบสถาบันการเงิน

3.1.3 ทั้งนี้ ตามแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ 2 จะมีการจัดตั้ง คณะกรรมการเพื่อดูแลการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ 2 ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน เพื่อรับผิดชอบ การดำเนินนโยบายในภาพรวม และมีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการด้านต่างๆ รวม 4 คณะ ได้แก่ ด้านภาษี ด้านกฎหมายการเงิน ด้านระบบข้อมูล และ ด้านการพัฒนาบุคลากร เพื่อดูแลให้การดำเนินงานเป็นไปตามแผนปฏิบัติงาน ขณะที่คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงินจะเป็นผู้ดูแลด้านการ ส่งเสริมการแข่งขันและการเข้าถึงบริการทางการเงิน และ ธปท.เป็นผู้ดูแล . ด้านการลดต้นทุนของระบบ การบริหารความเสี่ยง และเทคโนโลยี สารสนเทศ

3.1.4 ประโยชน์ที่จะได้รับจากแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ 2 ได้แก่ )1) ระบบสถาบันการเงินมีประสิทธิภาพ และสามารถสนับสนุน พัฒนาการของเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างมั่นคงทั้งในภาวะปกติและ วิกฤติ )2) ต้นทุนในการเข้ารับบริการสถาบันการเงินลดลง ทำให้ขีด ความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพิ่มขึ้น และช่วยยกระดับศักยภาพ ของประชาชน )3) เพิ่มโอกาสให้ผู้ใช้บริการสามารถเข้าถึงบริการทาง การเงินได้ทั่วถึงและหลากหลายตรงกับความต้องการมากขึ้น เพื่อลด ปัญหาการกักขังเงินนอกระบบ ตลอดจนสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชนมากขึ้น เป็นต้น )4) มีโครงสร้างพื้นฐานทางกฎหมายที่เอื้อโอกาสให้แก่ลูกหนี บุคคลธรรมดาและผู้ประกอบการรายย่อยที่มีศักยภาพสามารถขอฟื้นฟู กิจการได้ดีขึ้น ทำให้กิจการของลูกค้านี้ยังคงดำเนินต่อไปได้ และ )5) มี โครงสร้างพื้นฐานทางการเงินที่เอื้อต่อการบริหารความเสี่ยงของระบบ สถาบันการเงิน ส่งผลให้ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานลดลง และมีความ พร้อมที่จะให้บริการแก่ผู้ใช้บริการมากขึ้น

### 3.2 มติคณะกรรมการ รศก.

เห็นชอบแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ 2 โดยเห็นควรให้ กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยร่วมกันพัฒนาตัวชี้วัดที่ ชัดเจน เพื่อใช้ประเมินและผลักดันเรื่องการลดต้นทุนในการเข้ารับบริการ จากสถาบันการเงินให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งจะมีส่วนช่วยเพิ่ม ความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย นอกจากนี้เห็นควรจัดทำ แผนนโยบายในการพัฒนาระบบสถาบันการเงินในรูปแบบ Microfinance แยกออกจากแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ 2 เพื่อให้เกิดความ ชัดเจนในการส่งเสริมระบบสถาบันการเงินของประเทศ

**4. แนวทางการจัดตั้งกองทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไทย (Infrastructure Fund) กระทรวงการคลัง ได้เสนอเรื่องแนวทางการจัดตั้งกองทุนพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานไทย (Thai Infrastructure Fund) โดยสรุปได้ดังนี้**

## 4.1 สารสำคัญ

4.1.1 การระดมทุนในรูปแบบกองทุน จะไม่ถือว่าเป็นการก่อหนี้ของ รัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นหนี้สาธารณะ ในขณะที่รัฐวิสาหกิจยังคงเป็นเจ้าของและ บริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานนั้น ๆ จึงไม่เป็นการขายทรัพย์สินของ รัฐวิสาหกิจ นอกจากนี้ยังช่วยเพิ่มความโปร่งใสในการทำงานของ รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งเป็นการช่วยพัฒนาตลาดทุน โดยเป็นการเพิ่มทางเลือก ในการลงทุนให้กับผู้ฝากเงินและนักลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ

4.1.2 ปัจจุบันมีรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการก่อสร้างและบริหารโครงสร้างพื้นฐาน ของรัฐ และรัฐยังคงความเป็นเจ้าของแต่เพียงผู้เดียวรวม 11 หน่วยงาน ซึ่ง ในเบื้องต้นมีรัฐวิสาหกิจที่มีความพร้อมในการระดมทุนผ่านกองทุนฯ ได้ 5 แห่ง แบ่งเป็น 2 ประเภท ดังนี้

- 1) กลุ่มรัฐวิสาหกิจที่มีกระแสเงินเพียงพอสามารถจัดตั้งกองทุนฯ ได้เอง 3 หน่วยงาน ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การท่าเรือแห่งประเทศไทย ซึ่งจากการ ประเมินการเบื้องต้น พบว่า กรณีที่ระดมทุนจากรัฐวิสาหกิจทั้ง 3 แห่ง โดยใช้กระแสเงินสดจากโครงการที่มีอยู่มาจัดตั้งกองทุนฯ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ และจะสามารถ ระดมทุนได้ถึง 270,000 - 340,000 ล้านบาท
- 2) กลุ่มรัฐวิสาหกิจที่ไม่สามารถจัดตั้งกองทุนฯ ได้หากไม่ได้รับ การสนับสนุนจากภาครัฐ 2 หน่วยงาน ได้แก่ การทางพิเศษแห่ง ประเทศไทย และการประปาสวนภูมิภาค ซึ่งขนาดของ (.กปภ) กองทุนฯ จะขึ้นอยู่กับ การสนับสนุนของภาครัฐ

4.1.3 การจัดตั้งและลักษณะของกองทุนฯ กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงาน หลักในการกำกับดูแลการจัดตั้ง บริหารแผนการจัดตั้ง และกำกับดูแล กองทุนฯ ภายหลังจากการระดมทุน เพื่อพิจารณาคัดเลือกโครงการที่จะนำมา ระดมทุนผ่านกองทุนฯ รวมทั้งเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการประสานงาน และจัดสรรเงินระหว่างรัฐวิสาหกิจและกองทุนฯ โดยจะดำเนินการจัดตั้ง และจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ทั้งนี้ จะแบ่งประเภท กองทุนตามลักษณะโครงการโครงสร้างพื้นฐานของรัฐวิสาหกิจ 2 ลักษณะ คือ

- 1) กองทุนฯ ที่ใช้โครงการที่มีผลตอบแทนตามความพร้อมในการ ให้บริการโดยไม่ขึ้นกับปริมาณการใช้บริการจริง (กองทุนฯ ที่มีลักษณะเป็น Availability Payment) เช่น โรงไฟฟ้า ระบบ จำหน่าย ไฟฟ้า โรงผลิตน้ำ และท่าเรือที่มีสัญญาเช่าระยะยาว เป็น

ต้น ทำให้กองทุนฯ ลักษณะนี้จะมีความเสี่ยงต่ำ เนื่องจาก โครงการ มีผลตอบแทนค่อนข้างแน่นอน

- 2) กองทุนฯ ที่ใช้โครงการที่ได้รับผลตอบแทนตามปริมาณการ **ใช้งานจริง** (กองทุน ฯ ที่มีลักษณะเป็น Demand Payment) เช่น โครงการทางพิเศษที่จะได้รับรายได้เมื่อมีผู้ใช้บริการ โดยเฉพาะ โครงการใหม่ ๆ ซึ่งจะคาดการณ์ผลตอบแทนได้ยาก ส่งผลให้ กองทุนฯ มีความเสี่ยงอยู่ในระดับสูงและอาจต้องการการสนับสนุน จากรัฐ เช่น รับประกันผลตอบแทนขั้นต่ำ เพื่อเพิ่มความสนใจของ นักลงทุน และลดต้นทุนในการระดมทุน

4.1.4 **รูปแบบการใช้จ่ายเงินที่ได้จากการระดมทุน** รัฐวิสาหกิจสามารถนำเงิน จากการระดมทุนไปใช้ประโยชน์ในการลงทุนโครงการ ซึ่งจะช่วยแบ่งเบา ภาระภาครัฐ และหรือนำเงินไปชำระหนี้ ซึ่งจะช่วยให้ภาระหนี้สาธารณะ/ ของประเทศลดลง ทำให้รัฐบาลมีความสามารถในการก่อหนี้เพิ่มขึ้นเพื่อใช้ การสนับสนุนโครงการอื่น ๆ ได้ ทั้งนี้ เนื่องจากเป็นแนวทางเลือกในการ ระดมทุนรูปแบบใหม่ จึงควรมีการออกกฎหมายเฉพาะสำหรับการจัดตั้ง กองทุนฯ เพื่อให้สามารถเคลื่อนย้ายเงินข้ามหน่วยงานได้ รวมทั้งมีความ โปร่งใสและตรวจสอบได้

4.1.5 ในเบื้องต้นรัฐวิสาหกิจที่มีความสนใจและความพร้อมในการจัดตั้ง กองทุนฯ ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การทางพิเศษแห่ง ประเทศไทย ซึ่งคาดว่าจะสามารถระดมทุนได้รวมประมาณ 27,000 ล้านบาท ทั้งนี้ เพื่อให้การระดมทุนในรูปแบบกองทุนฯ และการเคลื่อนย้ายเงิน เป็นไปอย่างรวดเร็วและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงเห็นควรให้มีการร่าง พระราชบัญญัติเฉพาะสำหรับการจัดตั้งกองทุนฯ ควบคู่กันไป โดยใน เบื้องต้นคาดว่าจะสามารถจัดตั้งกองทุนฯ ได้ในไตรมาสที่ 1 ปี 2553

## 4.2 มติคณะกรรมการ รศก.

เห็นชอบหลักการจัดตั้งกองทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไทยตามที่ กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงการคลังศึกษาจัดทำรายละเอียด การจัดตั้งกองทุนฯ ให้สอดคล้องกับแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชน ในรูปแบบ PPPs โดยประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และนำเสนอตาม ขั้นตอนต่อไป

คณะรัฐมนตรีรับทราบและมอบหมายตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ดังนี้

รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ครั้งที่ 4/2552

มอบหมายให้คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ดำเนินการดังนี้

2.1 ทบทวนความชัดเจนของวงเงินลงทุนและแหล่งเงินลงทุนโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เพื่อให้การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 อยู่ในกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 จำนวน 1.43 ล้านบาท

2.2 พิจารณากลั่นกรองและกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินในส่วนโครงการสนับสนุนการปฏิบัติงานของเครือข่ายบริการทุกระดับ ของกระทรวงสาธารณสุข วงเงิน 3,888.58 ล้านบาทอย่างรอบคอบ เนื่องจากเป็นโครงการที่มีวงเงินลงทุนสูง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการก่อสร้างบ้านพักบุคลากรแพทย์

มอบหมายให้กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทจัดส่งรายละเอียดตัวชี้วัดผลการดำเนินโครงการและความก้าวหน้าการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เพื่อใช้ประกอบการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการต่อไป

มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการพัฒนาระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนที่อยู่ในความรับผิดชอบของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (.รฟม) พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

4.1 โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่บางซื่อ มอบหมายให้กระทรวงการคลังประสานกับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) ในการพิจารณาตามขั้นตอนของ JICA ให้เกิดความรวดเร็วเพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามแผนงานที่กำหนด

4.2 โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพงท่า-บางแค และช่วงบางซื่อ- .พระ มอบหมายให้ รฟมเร่งรัดการพิจารณาบันทึกข้อตกลง (MOU) เพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบของประชาชนในพื้นที่สถานีวัดมังกรกมลาวาสต่อไป

4.3 โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว และช่วงหมอชิต-สะพานใหม่ และช่วงแครี่-สมุทรปราการ มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและ

เร่งรัดการแก้ไขแนวเข (.สนข) จราจรที่ติดตามแผนที่แนบท้าย พระราชกฤษฎีกาเวนคืนที่ดินของโครงการ และเร่งรัด รฟมดำเนินการศึกษาความเหมาะสมของรูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในโครงการดังกล่าวตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน .ศ.หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ2535 ต่อไป

มอบหมายให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จัดทำตัวชี้วัดผลผลิตและผลสัมฤทธิ์ของโครงการที่สามารถใช้ในการติดตามประเมินผลได้ในทางปฏิบัติ และจัดส่งให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เพื่อใช้ประกอบการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการต่อไป

มอบหมายให้รัฐวิสาหกิจที่มีโครงการได้รับการบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ประเภทที่ 1 จัดเตรียมรายละเอียดโครงการและจัดส่งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาตาม (.สศช) .ศ.ขั้นตอนระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ พ2550 ต่อไป

## สาระสำคัญของเรื่อง

สรุปผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ครั้งที่ 4/2552 มีดังนี้

**1. ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555** คณะกรรมการได้พิจารณาความก้าวหน้าการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ของกรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และโครงการสาขาสาธารณสุข โดยมีรายละเอียด ดังนี้

**1.1 ภาพรวมความก้าวหน้าการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555** ณ วันที่ 16 ตุลาคม 2552 มีการเบิกจ่ายเงินแล้วทั้งสิ้นจำนวน 15,325.81 ล้านบาท ประกอบด้วย **(1) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ** จำนวน 14,913.08 ล้านบาท แบ่งเป็น กระทรวงคมนาคม 413.08 ล้านบาท และกระทรวงการคลัง 14,500 ล้านบาท และ **(2) โครงการที่ลงนามสัญญาแล้ว** ในส่วนของกระทรวงคมนาคม จำนวน 412.73 ล้านบาท

**1.2 กรมทางหลวง**

กรมทางหลวงได้รับจัดสรรเงินกู้จากพระราชกำหนดให้อำนาจ  
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ  
พ.ศ.2552 ในช่วงงบประมาณ 2553 จำนวน 23,626 ล้านบาท โดยมี  
ความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ ดังนี้

**1.2.1 โครงการเพิ่มประสิทธิภาพทางหลวง รอลงนามสัญญา**

ก่อสร้าง 34 รายการ วงเงิน 2,017 ล้านบาท และอยู่ระหว่างเตรียม  
ประกวดราคา 2 รายการ วงเงิน 110 ล้านบาท ยังไม่มีการเบิกจ่าย

**1.2.2 โครงการบูรณะทางหลวงสายหลัก ลงนามสัญญาแล้ว 6**

ฉบับ วงเงิน 445.69 ล้านบาท จากวงเงินลงทุนทั้งหมด 1,565 ล้าน  
บาท ร้อยละ)28.5) มีการเบิกจ่ายล่าช้ากว่าแผนงานประมาณร้อยละ 5

**1.2.3 งานพัฒนาทางหลวง จำนวนสัญญา 172 รายการ ก่อสร้าง**

แล้วเสร็จ 13.23 กม จากระยะทางทั้งหมด .378.40 กมมีการ .  
เบิกจ่ายเร็วกว่าแผนงานประมาณร้อยละ5

**1.2.4 งานบำรุงรักษาทางหลวง ลงนามสัญญาแล้ว 795 ฉบับ วงเงิน**

9,965 ล้านบาท จากทั้งหมด 1,125 ฉบับ วงเงินทั้งสิ้น 14,034  
ล้านบาท ก่อสร้างแล้วเสร็จ 170.27 กม จากระยะทางทั้งหมด .  
2,960.53 กม และการเบิกจ่ายล่าช้ากว่าแผนงานประมาณร้อยละ .5

**1.2.5 งานอำนวยความสะดวก ลงนามสัญญาแล้ว 247 ฉบับ**

วงเงิน 500 ล้านบาท จากทั้งหมด 1,086 ฉบับ จากวงเงินทั้งสิ้น  
3,100 ล้านบาท และก่อสร้างแล้วเสร็จ 30 แห่ง จากทั้งหมด 1,524  
แห่ง และมีการเบิกจ่ายเร็วกว่าแผนงานประมาณร้อยละ 1.30

ทั้งนี้ ผู้แทนกรมทางหลวง ได้ชี้แจงความก้าวหน้าการดำเนิน  
โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งในส่วนของกรมทาง  
หลวง วงเงิน 23,626 ล้านบาท สรุปว่าโครงการลงทุนปี 2552 ได้  
ลงนามสัญญาแล้วเสร็จทั้งหมด และได้เริ่มเบิกจ่ายแล้ว 1,350 ล้าน  
บาท คิดเป็นร้อยละ 11 สำหรับโครงการลงทุนปี 2553 อยู่ระหว่าง  
เร่งรัดหาผู้รับจ้างตามขั้นตอน คาดว่าจะลงนามสัญญาได้ทั้งหมด  
ภายในเดือนธันวาคม 2552 และใช้เวลาดำเนินการก่อสร้างประมาณ  
4-9 เดือน โดย ขณะนี้ยังไม่ประสบปัญหาในการดำเนินงานแต่อย่าง  
ใด

**1.3 กรมทางหลวงชนบท**



กรมทางหลวงชนบทได้รับจัดสรรเงินกู้จากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ.2552 ในช่วงงบประมาณ 2553 จำนวน 15,032 ล้านบาท โดยมี ความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ ดังนี้

**1.3.1 โครงการถนนไร้ฝุ่น ระยะทาง 3,100 กม วงเงินรวม .14,822 ล้านบาท** มีการลงนามในสัญญาจ้างแล้ว 303 รายการ จากทั้งหมด 901 รายการ วงเงิน 4,949 ล้านบาท ทราบผลประกวดราคา 591 รายการ และอยู่ระหว่างประกวดราคา 7 รายการ โดยคาดว่าจะเริ่ม เบิกจ่ายในเดือนธันวาคม จำนวน 1,485 ล้านบาท และ

**1.3.2 โครงการก่อสร้างทางในพื้นที่ 5 จังหวัด ระยะทาง 44 กม . วงเงิน211 ล้านบาท จำนวน 13 รายการ** มีการลงนามในสัญญาจ้างแล้ว 12 รายการ วงเงิน 152 ล้านบาท และทราบผลประกวดราคา 1 รายการ โดยคาดว่าจะเริ่มเบิกจ่ายในเดือนธันวาคม จำนวน 17 ล้านบาท

ทั้งนี้ ผู้แทนกรมทางหลวงชนบทได้ชี้แจงความก้าวหน้าการดำเนินโครงการถนนไร้ฝุ่นสรุปว่า การดำเนินการที่ผ่านมาได้แบ่งการเปิดประกวดราคาก่อสร้างตามพื้นที่ และได้ผู้ชนะการประกวดราคาที่เหมาะสมราคาต่ำกว่าราคากลางทั้งหมด ทำให้สามารถดำเนินโครงการได้ในวงเงินที่ได้รับจัดสรร ทั้งนี้ มีโครงการจำนวน 5-6 เส้นทางที่ไม่มีผู้สนใจเข้าประกวดราคา ซึ่งกรมทางหลวงชนบทอาจต้องพิจารณาสาเหตุของปัญหาในรายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง

**1.4 การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (.รฟม) ได้รับจัดสรรเงินกู้จากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ .ศ.2552 ในช่วงปี 2553 จำนวน 825 ล้านบาท** เพื่อเป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ค่าจ้างสำรวจอสังหาริมทรัพย์ และงานว่าจ้างที่ปรึกษาคัดเลือกผู้รับจ้างงาน โดยแบ่งเป็น โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ บางซื่อ-785 ล้านบาท โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต สะพานใหม่-20 ล้านบาท และช่วงแครี่-สมุทรปราการ20 ล้านบาท ซึ่งมีความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ ดังนี้

**1.4.1 โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่บางซื่อ- ด้านการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน** เบิกจ่ายค่าทดแทนแล้วเป็นเงิน 4,899 ล้านบาท **ด้านการก่อสร้าง** คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2552 ได้มีมติรับทราบผลการประกวดราคาผู้รับเหมางานโยธา โดยกลุ่มบริษัท CKTC/ ซิโน กลุ่มบริษัท /ไทยฯ-PAR เป็นผู้ชนะการประกวดราคาสัญญาที่ 1, 2 และ 3 ตามลำดับ **ด้านการให้เอกชน**

**ร่วมลงทุน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ** ได้พิจารณาผลการศึกษาวิเคราะห์โครงการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ .ศ.2535 แล้วเมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2552 และอยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอน

**ปัญหาและอุปสรรค (1)** ขั้นตอนที่ต้องขอความเห็นชอบจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) ใช้ระยะเวลาในการดำเนินงานมากกว่า 1 เดือน ซึ่งมากกว่าที่ รฟม. คาดไว้ว่าจะใช้ . ระยะเวลาเพียงประมาณ 1 สัปดาห์ และ )2) ความล่าช้าในการจัดหาเงินกู้สำหรับงานระบบราง โดย JICA ได้แจ้งว่าวงเงินของงานสัญญาที่ 6 จะอยู่ในวงเงินระยะที่ 2 ซึ่งคาดว่าจะลงนามสัญญาเงินกู้ได้ภายในเดือนกันยายน 2553 ทำให้งานคัดเลือกผู้รับจ้างงานระบบรางล่าช้าจากแผนงานประมาณ 11 เดือน

**1.4.2 โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพงบางแค และ-ท่าพระ-ช่วงบางซื่อ ด้านการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน** อยู่ระหว่างการจัดจ้างสำรวจอสังหาริมทรัพย์ **ด้านการก่อสร้าง** รฟม.อยู่ระหว่าง . ขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ โดยจะดำเนินการจัดจ้างใน ) รูปแบบการประกวดราคานานาชาติ International Competitive Bidding: ICB) แทน **ด้านการให้เอกชนร่วมลงทุน** กระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างพิจารณาผลการศึกษาวิเคราะห์โครงการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ .ศ.2535

**ปัญหาและอุปสรรค** กลุ่มผู้เช่าที่ดินของสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ และมูลนิธิจุมภฏ พันธุ์ทิพย์ คัดค - ้านการเวนคืนที่ดินเพื่อก่อสร้างสถานีรถไฟฟ้าวัดมังกรกมลาวาส ขณะนี้ รฟม.ได้ . และกลุ่มผู้เช่าที่ดินดังกล่าว . นำร่างบันทึกข้อตกลงระหว่าง รฟม. เสนอคณะอนุกรรมการกฎหมายและระเบียบข้อบังคับช่วยพิจารณาต่อไป . ก่อนนำเสนอคณะกรรมการ รฟม.

**1.4.3 โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิตสะพานใหม่ - สมุทรปราการ ด้านการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน-และช่วงแบร์ริง** อยู่ระหว่างจัดจ้างสำรวจอสังหาริมทรัพย์และออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินฯ **ด้านการก่อสร้าง** อยู่ระหว่างปรับแก้ไขแบบในส่วนของอาคารจอดรถ )Park & Ride) โดยไม่ใช้พื้นที่สำนักงานเขตบางเขน และยกเลิกศูนย์ซ่อมบำรุงบริเวณฐานทัพอากาศดอนเมือง **ด้านการให้เอกชนร่วมลงทุน** อยู่ระหว่างคัดเลือกที่ปรึกษา

ศึกษาวิเคราะห์โครงการตาม พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน  
เข้าร่วมงานฯ พ .ศ.2535

**ปัญหาอุปสรรค (1)** การออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินฯ  
ล่าช้ากว่าแผนงาน โดยขณะนี้ สำนักนโยบายและแผนการขนส่ง  
และจราจร อยู่ระหว่างเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรี (.สนช)  
พิจารณายกเลิกการใช้พื้นที่บริเวณฐานทัพอากาศดอนเมือง และ  
แก้ไขแนวเขตที่ดินตามแผนที่แนบท้ายพระราชกฤษฎีกาฯ ตาม  
) ขั้นตอนต่อไป และ2) เพิ่มขึ้นตอนการศึกษาวิเคราะห์โครงการตาม  
พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ .ศ.2535 ซึ่ง  
รฟมอยู่ระหว่างดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาศึกษาวิเคราะห์ .  
โครงการฯ คาดว่าจะแล้วเสร็จเดือนมกราคม2553

1.4.4 ทั้งนี้ รองผู้ว่าการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้  
ชี้แจงความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการ ดังนี้

1.4.4.1 โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงช่วงบางใหญ่บางซื่อ ว่าจะ-  
สามารถเบิกจ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจ  
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคง  
.ศ.ทางเศรษฐกิจ พ2552 เพื่อเป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินใน  
เดือนพฤศจิกายนได้จำนวน 500 ล้านบาท จากที่ได้รับ  
จัดสรร 785 ล้านบาท รฟมจึงมีแนวโน้มที่จะใช้จ่ายเงินตาม .  
พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟู  
.ศ.และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ2552 ที่ได้รับ  
จัดสรรทั้งหมดภายในปี 2555

1.4.4.2 ในส่วนการกู้เงินจากองค์กรความร่วมมือแห่งประเทศไทย  
ของญี่ปุ่น (JICA) เพื่อดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงช่วง  
บางใหญ่ บางซื่อในส่วนของงานระบบรางนั้น หาก-JICA  
สามารถอนุมัติเงินกู้ในส่วนงานดังกล่าวได้ภายในเดือน  
มีนาคม 2553 รฟมจะสามารถลงนามสัญญาก่อสร้างระบบ .  
รางได้ภายในเดือนกันยายน2553 ซึ่งจะทำให้ รฟม .  
สามารถดำเนินโครงการได้ตามที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ สำหรับการ  
คัดเลือกภาคเอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงการตาม  
พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือ  
ดำเนินการในกิจการของรัฐ พ .ศ.2535 คาดว่าจะสามารถ  
ดำเนินการได้ภายใน 1 ปี นับจากที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณา  
เห็นชอบรูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน

1.4.4.3 สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินช่วงหัวลำโพง-ท่าพระ ซึ่งประสบปัญหาการจัด-บางแค และช่วงบางซื่อ กรมสิทธิที่ดินบริเวณวัดมังกรกมลาวาสนั้น ขณะนี้ สำนักงาน พันธุ์ทิพย์ และ -ทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ มูลนิธิจุมภฏ ฎได้จัดตั้งคณะ .รพมทำงานร่วมกัน 3 ฝ่าย เพื่อพิจารณา ดำเนินการลดผลกระทบแก่ประชาชนผู้อาศัยอยู่ในบริเวณที่ จะก่อสร้างสถานีวัดมังกรกมลาวาส โดยได้มีการจัดทำบันทึก ข้อตกลงเพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนจาก การเวนคืน และจะให้สิทธิผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการใน การกลับมาอยู่ในที่ดินเดิมหลังจากการก่อสร้างสถานี รถไฟฟ้าแล้วเสร็จ โดย รพมจะนำเสนอบันทึกข้อตกลง . ในเดือนพฤศจิกายนนี้ .ดังกล่าวต่อคณะกรรมการ รพม

1.4.4.4 นอกจากนี้ ผู้แทน รพมให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า . กระบวนการพิจารณาผลการประกวดราคาของ JICA ใช้ ระยะเวลาดำเนินการมากกว่าที่คาดไว้ ซึ่งทำให้แผนการ ดำเนินโครงการมีความล่าช้ากว่าที่กำหนด ดังนั้น หาก กระทรวงการคลังสามารถประสานกับ JICA เพื่อเร่งรัด กระบวนการดังกล่าวได้จะทำให้สามารถดำเนินโครงการได้ รวดเร็วขึ้น

**1.5 โครงการด้านสาธารณสุข** โครงการด้านสาธารณสุขปี 2553 ได้รับการ จัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อ การฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ.2522 รวม 10,908.95 ล้านบาท ประกอบด้วย 2 แผนงานย่อย ได้แก่ **1) แผนงาน โครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณสุข** เป็นการลงทุนในเรื่องการก่อสร้าง และการจัดซื้อครุภัณฑ์ทางการแพทย์รวม 11 โครงการ วงเงินรวม 9,614.36 ล้านบาท และ **2) แผนงานพัฒนาบุคลากรสาธารณสุข** เป็น การลงทุนในการผลิตและพัฒนาศักยภาพบุคลากรสาธารณสุขและการวิจัย และพัฒนาเทคโนโลยีทางการแพทย์ รวม 4 โครงการ วงเงินรวม 1,294.59 ล้านบาท โดยมีความก้าวหน้าในการดำเนินงาน ดังนี้

**1.5.1 การบริหารจัดการโครงการ** กระทรวงสาธารณสุขได้แต่งตั้ง คณะกรรมการบริหารโครงการเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบและกำกับ การดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ของ กระทรวงสาธารณสุข โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็น ประธาน และแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นรวม 3 คณะ พร้อมทั้งได้ จัดตั้งสำนักงานบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง การเบิกจ่ายเงินลงทุนให้มีประสิทธิภาพและความโปร่งใส

## 1.5.2 ปัญหาอุปสรรคการดำเนินโครงการด้านสาธารณสุข

1.5.2.1 การลงทุนสาขาสาธารณสุขเป็นการบูรณาการการดำเนินงานระหว่างหลายหน่วยงาน ขณะที่กลไกการบริหารจัดการโครงการข้างต้นเป็นกลไกบริหารภายในกระทรวงสาธารณสุขเท่านั้น ซึ่งอาจจะทำให้ไม่สามารถติดตามประเมินผลภาพรวมของการลงทุนทางด้านสาธารณสุขของทั้งประเทศได้

1.5.2.2 การเบิกจ่ายเงินรายโครงการของกระทรวงสาธารณสุขที่ได้มีการบันทึกข้อมูลจากส่วนกลาง ทำให้ครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างบางประเภทไม่ตรงตามคุณลักษณะเฉพาะตามพื้นที่ต้องการ จึงเกิดความไม่โปร่งใสในการดำเนินงาน อย่างไรก็ตาม กระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือแจ้งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด ให้ชะลอการจัดซื้อจัดจ้างครุภัณฑ์ทุกรายการ และแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงปัญหาทุจริตโครงการไทยเข้มแข็ง โดยมีนายแพทย์บรรลุ ศิริพานิช เป็นประธาน เพื่อดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าว

---

## **16. เรื่อง การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานและผู้ช่วยพนักงานธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ลูกจ้างประเภทที่ 1) ในปีบัญชี 2551**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานและผู้ช่วยพนักงานธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ลูกจ้างประเภทที่ 1) ในปีบัญชี 2551 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ แล้วมีมติดังนี้

เห็นชอบให้ยกเว้นการถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2540 และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2545 สำหรับการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานและผู้ช่วยพนักงาน ลูกจ้างประเภทที่)1) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สำหรับการดำเนินงานในปีบัญชี (.ส.ก.๕) 2551 เป็นกรณีพิเศษ

อนุมัติให้จ่ายค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานและผู้ช่วยพนักงาน ลูกจ้างประเภทที่) 1) ๕ จำนวน .ส.ก.6 เท่าของเงินเดือน ซึ่งเมื่อหักเงินโบนัสที่พนักงาน ๕.ส.ก. ได้รับตามระบบประเมินผลงานรัฐวิสาหกิจ จำนวน 5.3675 เท่าของเงินเดือน แล้ว ๕ จึงสามารถจ่ายเงินโบนัสเพิ่มเติมได้อีก.ส.ก.0.6325 เท่าของเงินเดือน

---

## **17. เรื่อง สรุปผลเบื้องต้นการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน ในช่วง 6 เดือนแรกของปี 2552**

คณะรัฐมนตรีรับทราบสรุปผลเบื้องต้นการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน ในช่วง 6 เดือนแรกของปี 2552 ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เสนอเสนอ ดังนี้

สำนักงานสถิติแห่งชาติได้จัดทำ การสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน ปี 2552 เพื่อเก็บข้อมูลเกี่ยวกับรายได้ รายจ่าย ภาวะหนี้สิน และทรัพย์สินของครัวเรือน ตลอดจนลักษณะที่อยู่อาศัย โดยทำการเก็บรวบรวมข้อมูลทุกเดือน (มกราคม - ธันวาคม 2552) จากครัวเรือนตัวอย่างในทุกจังหวัดทั่วประเทศจำนวนประมาณ 52,000 ครัวเรือน ทั้งในเขตและนอกเขตเทศบาล ซึ่งสรุปผลได้ดังนี้

รายได้และค่าใช้จ่ายของครัวเรือนทั่วประเทศ ในช่วง 6 เดือนแรกของปี 2552 เพิ่มขึ้นจากปี 2550 โดยรายได้มีอัตราการเพิ่มขึ้นมากกว่ารายจ่าย คือร้อยละ 6.4 และ 5.9 ตามลำดับ

ภาวะการเป็นหนี้ของครัวเรือนมีแนวโน้มดีขึ้น คือจำนวนครัวเรือนที่เป็นหนี้ลดลงจากร้อยละ 63.3 ในปี 2550 เป็น 61.8 ในปี 2552 ส่วนใหญ่ครัวเรือนเป็นหนี้ในระบบ อย่างเดียวร้อยละ 82.9 หนี้ในระบบและนอกระบบร้อยละ 9.7 สำหรับครัวเรือนที่มี หนี้นอกระบบอย่างเดียว มีเพียงร้อยละ 7.4 เท่านั้น

การกระจายรายได้ของครัวเรือนทั่วประเทศดีขึ้น คือเมื่อแบ่งครัวเรือนทั่วประเทศเป็น 5 กลุ่มเท่า ๆ กัน พบว่ากลุ่มที่มีรายได้ต่ำสุดมีส่วนแบ่งของรายได้เพิ่มขึ้นร้อยละ 5.7 เป็น 5.9 ขณะที่กลุ่มที่มีรายได้สูงสุดกลับมีส่วนแบ่งของรายได้ลดลงจากร้อยละ 49.2 เป็น 49.1

---

### **สังคม**

---

## **18. เรื่อง แผนแม่บทโครงการขยายผลโครงการหลวงเพื่อแก้ปัญหาพื้นที่ปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน ระยะเวลา 4 ปี (พ.ศ. 2553-2556)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเสนอ ดังนี้

เห็นชอบแผนแม่บทโครงการขยายผลโครงการหลวงเพื่อแก้ปัญหาพื้นที่ปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน ระยะเวลา 4 ปี .ศ.พ)2553-2556) เพื่อให้เป็นกรอบปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

วงเงินเพื่อดำเนินการตามแผนแม่บทดังกล่าว นั้น ในปีงบประมาณ พ .ศ.2553- พ .ศ. 2555 จำนวน 1,550,294,840 บาท ให้กระทรวงยุติธรรมประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดข้อเสนอโครงการและงบประมาณให้มีความชัดเจนแล้วนำเสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พิจารณาตามระเบียบและขั้นตอนต่อไป สำหรับค่าใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ .ศ.2556 จำนวน 425,012,960 บาท ซึ่งจะต้องขอรับการสนับสนุนต่อเนื่องโดยใช้งบประมาณ ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประเมินผลการดำเนินงานและขอจัดสรรงบประมาณรายประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2556 ตามความจำเป็นต่อไป ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

## สาระสำคัญของเรื่อง

รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนแม่บทโครงการขยายผลโครงการหลวงเพื่อแก้ปัญหาพื้นที่ปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน ระยะเวลา 4 ปี (พ.ศ. 2553-2556) ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

### 1. เหตุผลความจำเป็น

- 1.1 รัฐบาลไทยได้ประกาศให้การปลูกฝิ่นเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย ตั้งแต่ปี พ .ศ.2502 เป็นต้นมา
- 1.2 ในปี พ .ศ.2508/2509 กรมประชาสงเคราะห์ได้ดำเนินการสำรวจสภาพเศรษฐกิจและสังคมบนพื้นที่สูง และสำรวจพื้นที่ลักลอบปลูกฝิ่นควบคู่ไปด้วยพบว่า มีการลักลอบปลูกฝิ่นจำนวนมากถึง 112,000 ไร่ คิดเป็นผลผลิตฝิ่นดิบประมาณ 145 ตัน
- 1.3 ในปี พ .ศ.2512 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ทรงริเริ่มจัดตั้งโครงการหลวงขึ้น เพื่อเป็นต้นแบบในการปลูกพืชทดแทนฝิ่น ตลอดจนพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานไปพร้อม ๆ กัน เพื่อยกระดับสภาพความเป็นอยู่ของชาวไทยภูเขาให้ดีขึ้น
- 1.4 ประเทศไทยใช้เวลากว่า 40 ปี จึงสามารถลดพื้นที่ลักลอบปลูกฝิ่นให้เหลือเพียง 5,266 ไร่ ได้ในปี พ .ศ.2546 ซึ่งถือเป็นความสำเร็จที่นานาประเทศให้การยอมรับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการแก้ไขปัญหามาตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ได้พระราชทานไว้แก่โครงการหลวง ทำให้

พระองค์ได้รับการยกย่องจากองค์การสหประชาชาติและโครงการหลวงได้รับรางวัลแม็กไซไซ และรางวัลอื่น ๆ อีกมากมาย

1.5 ผลการสำรวจพื้นที่ลึกลอบปลุกฝิ่น ปี พ .ศ.2547/2548 ของสำนักงาน ป .ส.ป. พบพื้นที่การลึกลอบปลุกฝิ่นลดลงต่ำสุด จำนวน744 ไร่ หลังจากนั้นเป็นต้นมา พบพื้นที่ลึกลอบปลุกฝิ่นเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจากการประเมินสถานการณ์ร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพบว่า สาเหตุหลักประกอบด้วย

1.5.1 แรงจูงใจด้านราคา เนื่องจากราคาขายปลีกในประเทศสูงขึ้นเป็น 100,000-134,000 บาทต่อจ้อย )1 จ้อยเท่ากับ 1.6 กิโลกรัม(

1.5.2 สภาพความเป็นอยู่ของชาวไทยภูเขาในพื้นที่ทุรกันดารที่จำเป็นต้องไป ลึกลอบปลุกฝิ่นยังขาดโอกาสที่จะได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐอย่าง เพียงพอทั้งด้านสาธารณูปโภค สาธารณสุข การศึกษา และการอาชีพ

1.6 ในปี พ .ศ.2550/2551 และ พ .ศ.2551/2552 พบว่าการลึกลอบปลุกฝิ่นยังคง สูงกว่าในปี พ .ศ.2547/2548 โดยมีจำนวนถึงพันกว่าไร่ในพื้นที่ 8 จังหวัด ภาคเหนือ ได้แก่ เชียงราย เชียงใหม่ ลำปาง น่าน พะเยา แม่ฮ่องสอน ตาก และ กำแพงเพชร โดยพื้นที่ที่มีการปลุกหนานแน่นมากกว่า 50 ไร่ขึ้นไป พบในเขตพื้นที่ 7 อำเภอของจังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย ตาก และแม่ฮ่องสอน

สถานการณ์ดังกล่าวส่งผลกระทบต่อความมั่นคง และภาพลักษณ์ของประเทศไทย โดยตรง หากไม่ได้รับการแก้ไขโดยเร็ว อาจจะทำให้ปัญหาการลึกลอบปลุกฝิ่น หวนกลับมาจนยากต่อการแก้ไขในอนาคต

## 2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อขยายผลความสำเร็จของโครงการหลวงในการพัฒนาพื้นที่สูงและการลด ปัญหาการเพาะปลุกฝิ่นอย่างยั่งยืนไปยังพื้นที่ที่มีปัญหาการปลุกฝิ่นซ้ำซากใน จังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอนและตาก

2.2 เพื่อพัฒนาพื้นที่ที่มีปัญหาการปลุกฝิ่นซ้ำซาก โดยใช้แนวทางของโครงการ หลวงและปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มุ่งเสริมสร้างอาชีพและรายได้บนฐานความรู้ ที่สอดคล้องกับสภาพภูมิสังคม

2.3 เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับสังคมและชุมชน รวมทั้งส่งเสริมกระบวนการมี ส่วนร่วมของชุมชนและหน่วยงานในพื้นที่ในการพัฒนาที่นำไปสู่การพึ่งตนเอง และเป็นรากฐานที่มั่นคงของประเทศ

2.4 เพื่อสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบนพื้นที่สูง อย่างยั่งยืนด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน



3. พื้นที่เป้าหมาย จำนวน 10 พื้นที่ใน 3 จังหวัด (เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ตาก)

#### 4. เป้าหมายการพัฒนา

4.1 เป้าหมายรวม เพื่อให้ชุมชนที่มีปัญหาการปลูกฝิ่นซ้ำซากได้รับการพัฒนาโดย อาศัยฐานความรู้ที่เหมาะสม มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น สามารถพึ่งพาตนเองได้ใน ระยะเวลาโดยไม่ต้องอาศัยการปลูกฝิ่นและค้ายาเสพติด และมีกระบวนการชุมชนที่ เข้มแข็งในการป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติด ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ได้รับการฟื้นฟูและบริหารจัดการโดยชุมชนมีส่วนร่วม

4.2 เป้าหมายเชิงพื้นที่ ครอบคลุมพื้นที่หมู่บ้านเป้าหมาย 115 หมู่บ้านหย่อมบ้าน / ตั้งอยู่ใน 15 ตำบล 7 อำเภอใน 3 จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน และตาก

4.3 เป้าหมายเชิงประชากร มีประชากรที่ได้รับประโยชน์และมีส่วนร่วมในการพัฒนา จำนวน 4,425 ครัวเรือน 23,585 คน ซึ่งเป็นชาวไทยภูเขาบนพื้นที่สูงจำนวน 4 ชนเผ่า คือ กระเหรี่ยง ลีซอ มูเซอและม้ง

#### 5. ตัวชี้วัดผลสำเร็จของโครงการ

5.1 ด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติด ชุมชนเป้าหมายเลิกปลูกฝิ่นและได้รับการ พัฒนาตามนโยบายรัฐบาลด้านสังคมและคุณภาพชีวิตร้อยละ 80 ของหมู่บ้าน เป้าหมายภายในปี 2556

5.2 ด้านเศรษฐกิจชุมชน ประชากรในพื้นที่เป้าหมายมีรายได้พอเพียงจากอาชีพ การเกษตรและนอกภาคการเกษตร สามารถประกอบอาชีพบนพื้นฐานความรู้และ ทรัพยากรในท้องถิ่นได้อย่างน้อยร้อยละ 60 ของจำนวนประชากรภายในปี 2556

5.3 ด้านรากฐานที่มั่นคง ชุมชนเข้มแข็งจากการรวมกลุ่มอาชีพที่สามารถพึ่งพา ตนเองได้ และมีการเสริมสร้างศักยภาพในการป้องกันและการแพร่ระบาดของยา เสพติดด้านกระบวนการมีส่วนร่วมขององค์กรส่วนท้องถิ่นและกลุ่มทางสังคมใน ชุมชน ร้อยละ 80 ของหมู่บ้านเป้าหมาย ภายในปี 2556

5.3 ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีการกำหนดขอบเขต พื้นที่ป่าและพื้นที่ทำกินและมีกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนอย่างเข้มแข็งใน การฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติร้อยละ 40 ของหมู่บ้าน เป้าหมายภายในปี 2546

#### 6. ยุทธศาสตร์โครงการฯ แบ่งเป็น 5 ด้านประกอบด้วย

6.1 ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาอาชีพและการตลาด

6.2 ยุทธศาสตร์ด้านการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและการพัฒนาสังคม

6.3 ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนากระบวนการชุมชนเพื่อแก้ปัญหาหาเสพติด

6.4 ยุทธศาสตร์ด้านการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

6.5 ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการและกำกับดูแลแผนแม่บท

## 8. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

**หน่วยงานหลัก** สำนักงาน ปกครองยุติธรรม และสถาบันวิจัยและพัฒนา .ส.ป.  
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (องค์การมหาชน) พื้นที่สูง

**หน่วยงานสนับสนุน** กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ จังหวัด อำเภอ / ตำบล /

## 9. การขับเคลื่อนโครงการฯ

การขับเคลื่อนโครงการฯ ประสาน กำกับดูแล ติดตามประเมินผล โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกับสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ทำหน้าที่รวบรวมติดตามข้อมูล และจัดทำรายงานเสนอต่อคณะกรรมการระดับต่าง ๆ ประกอบด้วย

9.1 คณะกรรมการกำหนดนโยบายระดับชาติ ได้แก่ คณะกรรมการประสานงานและสนับสนุนโครงการหลวง .ส.ป.และสำนักงาน ป (.กปส)

9.2 คณะกรรมการอำนวยการโครงการและคณะกรรมการระดับพื้นที่

9.3 คณะทำงานบริหารจัดการโครงการในระดับพื้นที่

## 10. ปัจจัยและเงื่อนไขความสำเร็จ

เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นและเลิกปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน ต้องได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐอย่างเร่งด่วนในการพัฒนาสาธารณูปโภคและปัจจัยพื้นฐานที่เหมาะสม การมีส่วนร่วมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น การบังคับใช้กฎหมาย ทั้งการตัดฟันทำลายฝิ่น การจับกุม การสนับสนุนและเสริมสร้างขวัญกำลังใจให้ชุมชนและหน่วยงาน

## 11. ประโยชน์ที่จะได้รับ

- 11.1 พื้นที่ปลูกฝิ่นลดลงหรือหมดไป
  - 11.2 ปัญหาความยากจนซึ่งเป็นสาเหตุหลักของการปลูกฝิ่นลดลง
  - 11.3 ประชาชนมีทัศนคติ มีทางเลือกในการประกอบอาชีพ
  - 11.4 ชาวบ้านที่ติดฝิ่นได้รับการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ
  - 11.5 มีการอนุรักษ์ธรรมชาติในพื้นที่ และพื้นที่ป่าไม้เพิ่มขึ้น
  - 11.6 ชุมชนมีความเข้มแข็งมากขึ้นในการป้องกันพื้นที่เสี่ยงภัยดังกล่าว
  - 11.7 เป็นการรักษาชื่อเสียงของประเทศไทยที่ได้รับการยกย่องจากองค์การสหประชาชาติ (UN) ว่าเป็นต้นแบบของการแก้ไขปัญหาคาปลุกฝิ่นเสพติด โดยใช้มาตรการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาย่างสมดุล
- 

## **19. เรื่อง สรุปสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ ครั้งที่ 1**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สรุปสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ ครั้งที่ 1 ณ วันที่ 9 พฤศจิกายน 2552 ประกอบด้วย สถานการณ์อุทกภัย ผลกระทบด้านการเกษตร การให้ความช่วยเหลือ และสถานการณ์น้ำ สรุปได้ดังนี้

### **สถานการณ์อุทกภัย**

จากอิทธิพลลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือที่พัดปกคลุมภาคใต้และอ่าวไทยมีกำลังแรง ในช่วงวันที่ 3 พฤศจิกายน 2552 เป็นต้นมา ทำให้เกิดฝนตกหนักในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ ส่งผลทำให้เกิดน้ำป่าไหลหลาก และน้ำท่วมขังในพื้นที่ลุ่มต่ำและพื้นที่การเกษตร ในพื้นที่ 9 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช ชุมพร ตรัง พัทลุง สงขลา สตูล ยะลา และนราธิวาส

**จังหวัดสุราษฎร์ธานี** เกิดฝนตกหนัก ช่วงวันที่ 4 -7 พ .ย.52 ประสบภัย 3 อำเภอ ได้แก่ อำเภอท่าชนะ ดอนสัก และไชยา สถานการณ์เข้าสู่สภาวะปกติแล้วเมื่อวันที่ 7 พ .ย.52

**จังหวัดนครศรีธรรมราช** เกิดฝนตกหนัก ช่วงวันที่ 3 -7 พ .ย.52 ประสบภัย 10 อำเภอ ได้แก่ อำเภอปากพนัง เมือง หัวไทร ลานสกา ร่อนพิบูลย์ สีชล ท่าศาลา พิปูน พระพรหม และจุฬาภรณ์

**จังหวัดพัทลุง** เกิดฝนตกหนัก ช่วงวันที่ 3 - 6 พ .ย.52 ประสบภัย 7 อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมือง ป่าบอน ป่าพะยอม ควนขนุน เขาชัยสน บางแก้ว และปากพูน

**จังหวัดตรัง** เกิดฝนตกหนัก ช่วงวันที่ 4 -6 พ .ย.52 ประสบภัย 3 อำเภอ ได้แก่ อำเภอปะเหลียน ห้วยยอด นาโยง

**จังหวัดสงขลา** เกิดฝนตกหนัก ช่วงวันที่ 4 -6 พ .ย.52 ประสบภัย 14 อำเภอ ได้แก่ อำเภอสะบ้าย้อย นาทวีหาดใหญ่ ควนเนียง สทิงพระ เมือง บางกล่ำ สิงหนคร จะนะ สะเดา ระโนด เทพา รัตภูมิ และ คลองหอยโข่ง

**จังหวัดสตูล** เกิดฝนตกหนัก ช่วงวันที่ 5 -6 พ .ย.52 ประสบภัย 5 อำเภอ ได้แก่ อำเภอมะนัง ควนโดน เมือง ควนกาหลง และละงู

**จังหวัดยะลา** เกิดฝนตกหนัก ช่วงวันที่ 4 -6 พ .ย.52 ประสบภัย 8 อำเภอ ได้แก่ อำเภอยะหา กรงปินัง ธารโต เมือง รามัน บันนังสตา กาบัง และเบตง

**จังหวัดนราธิวาส** เกิดฝนตกหนัก ช่วงวันที่ 4 -6 พ .ย.52 ประสบภัย 11 อำเภอ ได้แก่ อำเภอศรีสาคร จะแนะ สุคริณ รือเสาะ เมือง แวง สุโหลงโกลก สุโหลงปาตี - ตากใบ ระแงะ และเจาะไอร้อง

### **ผลการทบทวนการเกษตร**

**ด้านพืช 8 จังหวัด** เกษตรกรประสบภัย 23,121 ราย พื้นที่คาดว่าจะเสียหาย 52,540 ไร่ แบ่งเป็นข้าว 27,724 ไร่ พืชไร่ 2,688 ไร่ และพืชสวน 22,128 ไร่

**ด้านปศุสัตว์ 3 จังหวัด** เกษตรกรประสบภัย 3,062 ราย สัตว์ได้รับผลกระทบ 22,700 ตัว แบ่งเป็น โค กระบือ-8,037 ตัว สุกรแก-แพะ-ะ 4,480 ตัว และสัตว์ปีก 19,993 ตัว แปลงหญ้า 210 ไร่

**ด้านประมง 1 จังหวัด** เกษตรกรประสบภัย 1,688 ราย พื้นที่คาดว่าจะเสียหาย แบ่งเป็น บ่อเลี้ยงสัตว์น้ำ 1,326 บ่อ คิดเป็นพื้นที่ 672 ไร่ กระชังเลี้ยงสัตว์น้ำ 504 กระชัง คิดเป็นพื้นที่ 7,635 ตารางเมตร

### **การช่วยเหลือเบื้องต้น**

สนับสนุนเครื่องสูบน้ำ 58 เครื่อง ได้แก่ นราธิวาส )12) ยะลา )8) สงขลา )32) และ นครศรีธรรมราช )6)

สนับสนุนรถชุด ช่วยชุดร่องระบายน้ำ และเสริมคันคลองจำนวน 2 คัน ในเขตพื้นที่ อำเภอหาดใหญ่ และอำเภอบางกล่ำ จังหวัดสงขลา

สนับสนุนพืชอาหารสัตว์ 21.63 ดัน ทั้งนี้ ได้เตรียมเสบียงสัตว์ไว้ 6,544 ดัน แบ่งเป็น  
หญ้าแห้ง 3,503 ดัน หญ้าหมัก 154 ดัน หญ้าสด 2,887 ดัน โดยเฉพาะพื้นที่เขต  
8 และเขต 9 ได้เตรียมเสบียงสัตว์ไว้ช่วยเหลือ 2,035 ดัน แบ่งเป็น หญ้าแห้ง  
788 ดัน หญ้าหมัก 63 ดัน หญ้าสด 1,184 ดัน พร้อมให้การช่วยเหลือทันที  
ข้อมูล ณ วันที่)20 ตุลาคม 2552)

หมายเหตุ : พื้นที่เขต 8 ได้แก่ ศูนย์วิจัยและพัฒนาอาหารสัตว์สุราษฎร์ธานี สถานี  
พัฒนาอาหารสัตว์ชุมพร เขต 9 ได้แก่ ศูนย์วิจัยและพัฒนาอาหารสัตว์นราธิวาส สถานี  
พัฒนาอาหารสัตว์ตรัง สถานีพัฒนาอาหารสัตว์สตูล สถานีพัฒนาอาหารสัตว์พัทลุง

## สถานการณ์น้ำ

### 1. สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่

สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ทั่วประเทศ )9 พฤศจิกายน 2552) มีปริมาณน้ำใน  
อ่างฯ ทั้งหมด 55,524 ล้านลบ หรือคิดเป็นร้อยละ .ม.80 ของความจุอ่างฯ  
ทั้งหมด น้อยกว่าปี 2551 (57,864 ล้าน ลบจ (.ม.ำนวน 2,340 ล้าน ลบ .ม.  
ปริมาณน้ำใช้การได้31,997 ล้าน ลบ คิดเป็นร้อยละ .ม.46 ของความจุอ่างฯ  
สามารถรับน้ำได้อีก 14,071 ล้านลบ.ม.

อ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ที่มีปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำ น้อยกว่า ร้อยละ 30 ของความจุ  
อ่างฯ จำนวน 1 อ่าง คือ อ่างเก็บน้ำแม่ทอง )26%)

อ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ที่มีปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำ มากกว่า ร้อยละ 80 ของความจุ  
อ่าง ๆ จำนวน 14 อ่าง คือ อ่างเก็บน้ำแม่จืด )86%) จุฬารัตน์ )91%) ลำปาว  
)86%) สิริธร )89%) ป่าสักฯ )100%) กระเสี้ยว )87%) ศรีนครินทร์ )91%) วชิ  
ราลงกรณ์ )90%) ขุนด่าน ฯ )83%) หนองปลาไหล) 102%) ประแสร์ )101%)  
แก่งกระเจาน )90%) ปราณบุรี )91%) และรัชชประภา )90%)

อ่างเก็บน้ำภูมิพลและสิริกิติ์ มีปริมาณน้ำรวม 15,421 ล้าน ลบ คิดเป็นร้อยละ .ม.67  
ของความจุทั้งสองอ่าง ฯ น้อยกว่าปี 2551 (18,003 ล้าน ลบ จำนวน (.ม.2,582  
ล้าน ลบ.ม.

### 2. สภาพน้ำท่า

**ภาคเหนือ** แม่น้ำปิง แม่น้ำวัง และแม่น้ำน่าน ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำน้อย ยกเว้น  
แม่น้ำยม บริเวณอำเภอบางระกำ จังหวัดพิษณุโลก ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำมาก

**ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ** แม่น้ำชี ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำน้อย ยกเว้น บริเวณ  
อำเภอมัญจาคีรี จังหวัดขอนแก่น ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำมาก แม่น้ำมูล  
ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำน้อย ยกเว้น บริเวณอำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ และ

อำเภอราษีไศล จังหวัดศรีสะเกษ ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำมาก และแม่น้ำโขง ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำน้อย

ภาคกลาง แม่น้ำเจ้าพระยา ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำปกติ แม่น้ำป่าสัก ปริมาณน้ำ อยู่ในเกณฑ์น้ำน้อย

ภาคใต้ ส่วนใหญ่อยู่ในเกณฑ์น้ำมาก ถึง ท่วม รายละเอียด ดังนี้

แม่น้ำ	ที่ตั้งสถานีสำรวจปริมาณน้ำท่า			ระดับ	ระดับ	เกณฑ์	แนวโน้ม	
	สถานี	อำเภอ	จังหวัด	บดลิ่ง	บหน้า			
				เมตร	เมตร			
หาดส้ม แป้น	X.209	หาดส้มแป้น	เมือง	ระนอง	9.85	8.20	มาก	ลดลง
ตาปี	X.37A	บ้านย่านดิน แดง	พระแสง	สุราษฎร์ธานี	10.7 5	9.50	มาก	เพิ่มขึ้น
	X.195	บ้านท่าใหญ่	ลานสกา	นครศรีธรรม ราช	38.6 7	35.0 8	มาก	ลดลง
คบาง. ใหญ่	X.190 A	บ้านเกิดโฮ	เมือง	ภูเก็ต	17.1 3	15.1 7	มาก	ทรงตัว
คท่าดี.	X.203	บ้านนาป่า	เมือง	นครศรีธรรม ราช	11.0 0	10.4 6	มาก	ลดลง
มตรัง.	X.56	บ้านท่าประดู่	ห้วยยอด	ตรัง	13.0 7	13.9 3	ท่วม	เพิ่มขึ้น
คปะ. เหลียน	X.236	คลองปะ เหลียน	ย่านตาขาว	ตรัง	4.60	2.54	มาก	ลดลง
	X.139	คลองปะ เหลียน	คลองปะ เหลียน	ตรัง	26.8 2	24.9 7	มาก	ลดลง
คนาค่อม.	X.265	หน้าวัดภูผา พิมุข	เมือง	พัทลุง	8.50	6.97	มาก	ลดลง

	X.150	บ้านวังป่า เคียน	ละงู	สตูล	12.2 0	9.28	มาก	ลดลง
คอยู่ตะเภา.	X.173 A	บ้านม่วงก้อง	สะเดา	สงขลา	15.5 6	15.3 0	มาก	ลดลง
	X.90	บ้านบาง ศาลา	คลองหอย โข่ง	สงขลา	<b>7.1</b> <b>8</b>	<b>8.0</b> <b>4</b>	ท่วม	ลดลง
	X.44	บ้านหาดใหญ่ ใน	เมือง	สงขลา	7.40	4.60	มาก	ลดลง
ปัตตานี	X.40A	บ้านท่าสาป	เมือง	ยะลา	16.2 8	15.3 0	ท่วม	ลดลง
	X.40B	ท้ายเขื่อน ปัตตานี	เมือง	ยะลา	12.1 5	11.4 0	มาก	เพิ่มขึ้น
โกลก-	X.119 A	บ้านป่าเสม็ด	สุโขทัย	นราธิวาส	9.28	9.50	ท่วม	ลดลง
คตันหยง. มัส	X.73	บ้านตันหยง มัส	ระแงะ	นราธิวาส	15.5 8	15.2 4	มาก	ลดลง

### การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยพิบัติด้านการเกษตรจังหวัด เพื่อเตรียมรับสถานการณ์อุทกภัย แบ่งการดำเนินการเป็น 3 ระยะ คือ ก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัย ประกอบด้วย 11 กิจกรรมหลัก ดังนี้

#### ก่อนเกิดภัย 5 กิจกรรม ได้แก่

- 1) การเตรียมความพร้อมของศูนย์ติดตามฯจังหวัด โดยแต่ละจังหวัดได้จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการศูนย์ฯ รวมถึงเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการศูนย์ฯ และเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ ตามความเหมาะสม
- 2) การวิเคราะห์พื้นที่เสี่ยงภัยและการจัดทำฐานข้อมูลครัวเรือนเกษตรกรในพื้นที่เสี่ยงภัย ซึ่งจากการวิเคราะห์ของศูนย์ติดตามฯจังหวัด 10 จังหวัด ปรากฏว่ามีพื้นที่เสี่ยงอุทกภัย รวม 110 อำเภอ 551 ตำบล

3) การเตรียมความพร้อมในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติด้านการเกษตร ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

ด้านการจัดการน้ำ วางแผนบริหารจัดการน้ำ จัดการการระบายน้ำเพื่อลดระดับน้ำกักเก็บเพื่อรองรับปริมาณน้ำที่เพิ่มขึ้นในช่วงฤดูฝน ขุดลอกและกำจัดวัชพืชขวางทางน้ำ

ด้านปศุสัตว์ วางแผนจัดเตรียมสถานที่อพยพสัตว์ สรรองเสบียงสัตว์และ/เวชภัณฑ์ให้คำแนะนำในการดูแลสัตว์แก่เกษตรกร

ด้านพืช จัดเตรียมสำรองเมล็ดพันธุ์พืช ให้คำแนะนำในการวางแผนการปลูกพืช การป้องกันกำจัดศัตรูพืช

ด้านประมง จัดเตรียมพันธุ์สัตว์น้ำ ให้คำแนะนำแก่เกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์น้ำ

อื่นๆ เตรียมความพร้อมเครื่องสูบน้ำ เครื่องมืออุปกรณ์ต่างๆ ยานพาหนะ และบุคลากรให้พร้อมปฏิบัติงานทันทีเมื่อเกิดภัย

4) การเฝ้าระวังและแจ้งเตือนภัย โดยศูนย์ติดตามฯจังหวัด ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการติดตาม เฝ้าระวัง สถานการณ์ต่างๆ อย่างใกล้ชิด เพื่อประชาสัมพันธ์และแจ้งเตือนภัยแก่เกษตรกร

5) การสร้างเครือข่ายเกษตรกรอาสาเครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยศูนย์/ติดตามฯ จังหวัด ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขอความร่วมมือให้เกษตรกรร่วมเป็นเครือข่ายในการปฏิบัติงานและแจ้งเตือนภัยใน .อาสาและเครือข่าย อปท.พื้นที่ให้กับศูนย์ติดตามฯจังหวัด รวมทั้งจัดทำฐานข้อมูลเครือข่ายเกษตรกรอาสา/.เครือข่ายอปท

**ขณะเกิดภัย** 3 กิจกรรม ได้แก่ การแจ้งเตือนภัยและประชาสัมพันธ์ การสำรวจและการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติด้านการเกษตร การติดตามและรายงาน

**หลังเกิดภัย** 3 กิจกรรม ได้แก่ การประชาสัมพันธ์ข่าวสารด้านการช่วยเหลือเกษตรกร การสำรวจและให้การช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยพิบัติด้านการเกษตร การติดตามและรายงาน

นอกจากนั้น ได้สั่งการให้ศูนย์ติดตามและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติด้านการเกษตรระดับจังหวัด ในพื้นที่ภาคใต้ 14 จังหวัด ให้ติดตาม เฝ้าระวังสถานการณ์ในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง หากเกิดสถานการณ์อุทกภัยให้จัดประชุมศูนย์ติดตามฯจังหวัดและรายงานสถานการณ์ให้ศูนย์ติดตามฯ กระทรวงทราบทันที

---



## **20. เรื่อง สรุปสถานการณ์อุทกภัยภาคใต้และการให้ความช่วยเหลือ (ระหว่างวันที่ 4 - 9 พฤศจิกายน 2552)**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ติดตามสถานการณ์อุทกภัยภาคใต้ ระหว่างวันที่ 4 - 9 พฤศจิกายน 2552 สรุปสถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้น รวมทั้งผลการปฏิบัติงานช่วยเหลือประชาชน ดังนี้

### **1. สรุปสถานการณ์อุทกภัยภาคใต้และการให้ความช่วยเหลือ (ระหว่างวันที่ 4 - 9 พฤศจิกายน 2552)**

**1.1 พื้นที่ประสบภัย 10 จังหวัด** ได้แก่จังหวัดสุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง ชุมพร สงขลา สตูล ตรัง นราธิวาส ยะลา และจังหวัดปัตตานี รวม 74 อำเภอ 249 ตำบล 5 เทศบาล 605 หมู่บ้าน มีผู้เสียชีวิต 15 ราย บันนังสตา.ยะลา อ.จ)4 ราย อ รามัน.1 ราย จ เมือง.พัทลุง อ.1 ราย อ ป่าบอน.1 ราย และ จศรี.นราธิวาส อ.สาคร8 ราย ราษฎรได้รับความเดือดร้อน (92,043 คน 22,331 ครัวเรือน บ้านเรือนเสียหายทั้งสิ้น 4 หลัง เสียหายบางส่วน 390 หลัง ถนน 160 สาย สะพาน 15 แห่ง บ่อปลา/ุ้ง 347 บ่อ มูลค่าความเสียหายเบื้องต้น อยู่ระหว่างการสำรวจ

### **1.2 สถานการณ์ปัจจุบัน ยังคงมีสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ 10**

จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง ชุมพร สงขลา สตูล ตรัง นราธิวาส ยะลา และจังหวัดปัตตานี ดังนี้

**1) จังหวัดสุราษฎร์ธานี** ฝนตกหนักต่อเนื่องทำให้เกิดน้ำท่วมฉับพลันและน้ำป่าไหลหลากในพื้นที่ 8 อำเภอ 30 ตำบล 94 หมู่บ้าน ได้แก่

**(1) อำเภอท่าชนะ** จำนวน 6 ตำบล ได้แก่ ตำบลท่าชนะ ตำบลสมอทอง ตำบลประสงค์ ตำบลคันธุลี ตำบลคลองพา และตำบลวัง

**(2) อำเภอดอนสัก** จำนวน 2 ตำบล ได้แก่ ตำบลชนคราม และตำบลดอนสัก

**(3) อำเภอไชยา** จำนวน 9 ตำบล ได้แก่ ตำบลปากหมาก ตำบลเวียง ตำบลเลม็ด ตำบลตลาดไชยา ตำบลโมถ่าย ตำบลป่าเว ตำบลทุ่ง ตำบลตะกรบ และตำบลพุมเรียง

**(4) อำเภอชัยบุรี** จำนวน 4 ตำบล ได้แก่ ตำบลคลองน้อย ตำบลสองแพรก ตำบลชัยบุรี และตำบลไทรทอง

**(5) อำเภอกาญจนดิษฐ์** จำนวน 5 ตำบล ได้แก่ ตำบลพลายวาส ตำบลท่าทองใหม่ ตำบลทุ่งกง ตำบลคลองสระ และตำบล ตะเคียนทอง

**(6) อำเภอนิวาดี** 1 ตำบล ได้แก่ ตำบลกุกเหนือ หมู่ที่)7)

**(7) อำเภอท่าฉาง** จำนวน 3 ตำบล ได้แก่ ตำบลเขาถ่าน ตำบลท่า ฉาง และตำบลท่าเคย

**(8) อำเภอพุนพิน** (อยู่ระหว่างการสำรวจ(

**ปัจจุบันสถานการณ์เข้าสู่ภาวะปกติแล้ว**

**2) จังหวัดนครศรีธรรมราช** ได้เกิดฝนตกหนักติดต่อกัน เมื่อวันที่ 3-4 พฤศจิกายน 2552 ทำให้เกิดน้ำท่วมฉับพลัน และน้ำไหลหลากในพื้นที่ 9 อำเภอ ได้แก่

**(1) อำเภอปากพนัง** จำนวน 6 ตำบล ได้แก่ ตำบลปากพนังฝั่ง ตะวันออก ตำบลชะเมา ตำบลปากพนังฝั่งตะวันตก ตำบลแหลม ตะลุงพุก ตำบลท่าพญา ตำบลขนานนาก และเขตเทศบาลเมือง ปากพนัง ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 29 ครัวเรือน ซึ่งได้อพยพไป ยังพื้นที่ปลอดภัย เนื่องจากคลื่นซัดชายฝั่ง **ปัจจุบันราษฎรได้กลับ เข้าที่พักอาศัยตามเดิมแล้ว**

**(2) อำเภอหัวไทร อำเภอลานสกา อำเภอรัตนบุรี อำเภอสิชล อำเภอท่าศาลา อำเภอพิปูน อำเภอพระพรหม และอำเภอจุฬา ภรณ์** สถานการณ์ปัจจุบันไม่มีฝนตกในพื้นที่ แต่ยังคงมีน้ำท่วมขัง ในที่ ลุ่มต่ำและพื้นที่การเกษตรบางพื้นที่

**3) จังหวัดชุมพร** เกิดคลื่นลมในอ่าวไทยมีกำลังแรง ทำให้เกิดคลื่น ซัดชายฝั่งในพื้นที่ 3 อำเภอ ได้แก่

**(1) อำเภอละแม** 2 ตำบล ได้แก่ ตำบลละแม หมู่ที่)1,3,4,5) และ ตำบลสวนแดง หมู่ที่)6-9)

**(2) อำเภอสวี** ได้แก่ ตำบลด่านสวี หมู่ที่)3)

**(3) อำเภอหลังสวน** 2 ตำบล ได้แก่ ตำบลมะพร้าว หมู่ที่)12-14) และตำบลปากน้ำ หมู่ที่)4,12) บ้านเรือนได้รับความเสียหาย 15 หลัง ร้านค้าริมทะเล เรือประมง และเส้นทางสัญจร ได้รับความเสีย

บางส่วน ความเสียหายอื่นอยู่ระหว่างการสำรวจ **สถานการณ์  
ปัจจุบันไม่มีฝนตกในพื้นที่ แต่ยังคงมีคลื่นลมแรง**

**4) จังหวัดตรัง** เกิดฝนตกหนักต่อเนื่องทำให้น้ำท่วมฉับพลัน และน้ำป่าไหลหลากในพื้นที่**อำเภอปะเหลียน 3 ตำบล ได้แก่ ตำบลปะเหลียน หมู่ที่1-4,15) ตำบลบางควน หมู่ที่)1-6) และตำบลแหลมสมอ หมู่ที่)1-11) ความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจ**

**5) จังหวัดพัทลุง** เกิดฝนตกหนักต่อเนื่องทำให้น้ำท่วมในที่ลุ่มต่ำและพื้นที่การเกษตร 7 อำเภอ ได้แก่

**(1) อำเภอเมือง 13 ตำบล ได้แก่ ตำบลควนมะพร้าว หมู่ที่)1-16) ตำบลตำนาน หมู่ที่)1-15) ตำบลชัยบุรี หมู่ที่)1-13) ตำบลท่าแค หมู่ที่)1-12) ตำบลเขาเจ็ยก หมู่ที่)1-10) ตำบลนาโหนด หมู่ที่)1-11) มีผู้เสียชีวิต 1 ราย** ชื่อนายชาญวิทย์ ปานศิริ อายุ 35 ปี บ้านเลขที่ 114/1 หมู่ที่ 3 เสียชีวิตเนื่องจากพลัดจมน้ำ ตำบลลำป่า หมู่ที่)1-11) ตำบลท่ามิหรำ หมู่ที่)1-10) ตำบลพญาขัน หมู่ที่)1-10) ตำบลรมเมือง หมู่ที่)1-9) ตำบลโคกชะงาย หมู่ที่)1-9) ตำบลปรางหมู่ หมู่ที่)1-9) และตำบลนาท่อม หมู่ที่)1-8)

**(2) อำเภอป่าบอน 5 ตำบล ได้แก่ ตำบลวังใหม่ หมู่ที่)1-8) ตำบลหนองธง หมู่ที่)1-9) ตำบลป่าบอน หมู่ที่)1-11) ตำบลทุ่งนารี หมู่ที่)1-9) และตำบลโคกทราย หมู่ที่)1,3-13) มีผู้เสียชีวิต 1 ราย** คือ ด วราเมธ วรรณมาโส อายุ.ช.1 ปี 2 เดือน บ้านเลขที่ 145 หมู่ที่ 3 ตำบลโคกทราย เนื่องจากพลัดจมน้ำ

**(3) อำเภอป่าพะยอม อำเภอกวนขนุน อำเภอเขาชัยสน อำเภอบางแก้ว และอำเภอปากพูน** เนื่องจากเป็นพื้นที่ติดชายฝั่งทะเล ประกอบกับน้ำทะเลหนุน ทำให้น้ำไม่สามารถระบายได้ทัน

**6) จังหวัดสงขลา** เกิดฝนตกหนักต่อเนื่องทำให้น้ำท่วมพื้นที่ลุ่มต่ำใน 5 อำเภอ ได้แก่

**(1) อำเภอสะบ้าย้อย 5 ตำบล ได้แก่ ตำบลทุ่งพอ ตำบลเขาแดง ตำบลบ้านโหนด ตำบลคูหา และตำบลสะบ้าย้อย**

**(2) อำเภอนาทวี 4 ตำบล ได้แก่ ตำบลคลองทราย ตำบลฉาง ตำบลนาทวี และตำบลทับช้าง**

**(3) อำเภอหาดใหญ่** 3 ตำบล ได้แก่ ตำบลฉลุง ตำบลทุ่งตำเสา และ ตำบลพะตง น้ำท่วมบริเวณถนนกาญจนวนิช หน้าป้อมหน่วยบริการ สภท่งลุง รถเล็กไม่สามารถสัญจรไปมาได้.

**(4) อำเภอคลองหอยโข่ง** 2 ตำบล ได้แก่ ตำบลคลองหอยโข่ง หมู่ที่ 1-6) และตำบลท่งลาน หมู่ที่)3,4,8)

**(5) อำเภอบางกล่ำ** 1 ตำบล ได้แก่ ตำบลครุเต่า เมื่อช่วงคืนวันที่ 7-8 พฤศจิกายน 2552 ประดูระบายน้ำ ก.ร.1 คลอง ก.ร.1 ขำรุด ทำให้ น้ำไหลเอ่อเข้าท่วมพื้นที่ริมคลองของตำบลครุเต่า ความเสียหายอยู่ ระหว่างการสำรวจ ปัจจุบันกรมชลประทานได้จัดเจ้าหน้าที่เข้า ดำเนินการซ่อมแซมแล้ว

**การให้ความช่วยเหลือ** จังหวัด สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณ ภัยจังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง สนับสนุนเรือท้องแบน 8 ลำ รถบรรทุก 3 คัน เครื่องสูบน้ำ 1 เครื่อง เต็นท์ที่พักอาศัย 1 หลัง พร้อมเจ้าหน้าที่ชุด **ERT** 14 นาย ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย

**7) จังหวัดสตูล** เกิดฝนตกหนักต่อเนื่องทำให้เกิดน้ำท่วมฉับพลัน น้ำป่าไหล หลากในพื้นที่ 3 อำเภอ ได้แก่

**(1) อำเภอมะนัง** 2 ตำบล ได้แก่ ตำบลนิคมพัฒนา หมู่ที่)1-9) และ ตำบลปาล์มพัฒนา หมู่ที่)1-10) ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 900 คน 250 ครัวเรือน บ้านเรือนเสียหาย 75 หลัง ถนน 20 สาย ฝาย 2 แห่ง

**(2) อำเภอละงู** 4 ตำบล ได้แก่ ตำบลน้ำผุด หมู่ที่)1-10) ตำบลละงู หมู่ที่)1-18) ตำบล เขาขาว หมู่ที่)1-7) และตำบลกำแพง หมู่ที่) 1,3-7,10) ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 7,586 คน 2,500 ครัวเรือน ความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจ

**(3) อำเภควนกาหลง** 3 ตำบล ได้แก่ ตำบลควนกาหลง หมู่ที่)1- 11) ตำบลทุ่งน้อย หมู่ที่)1-12) และตำบลอุไต่เจริญ หมู่ที่)1-9) ความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจ

**8) จังหวัดนราธิวาส** เกิดฝนตกหนักต่อเนื่องทำให้เกิดน้ำท่วมฉับพลัน น้ำป่า ไหลหลาก และน้ำล้นตลิ่งในพื้นที่ 13 อำเภอ 68 ตำบล 367 หมู่บ้าน 17 ชุมชน มีผู้เสียชีวิต **8** ราย ได้แก่

**(1) อำเภอศรีสาคร** เมื่อเวลาประมาณ 07.00 น. 6 พฤศจิกายน 2552) เกิดฝนตกหนักต่อเนื่องทำให้เกิดน้ำป่าไหลหลาก และดินถล่มทับบ้านเรือนราษฎร หมู่ที่ 5 ตำบลซากอ อำเภอศรีสาคร บ้านเรือนราษฎรเสียหายทั้งหมด 3 หลัง **มีผู้เสียชีวิต จำนวน 8 ราย** ดังนี้ 1) นายสาและ સાແလ อายุ 71 ปี 2) นายอาหะมะ સાແလ อายุ 37 ปี 3) นายอับดุลเลาะ સાແလ อายุ 42 ปี 4) นายมะนาวี સાແလ อายุ 38 ปี 5) นายอิบรอเฮ็ม સાແလ อายุ 23 ปี 6) นายอาบ๊ะ સાແလ อายุ 22 ปี 7) นางสาวกรรียา સાແလ อายุ 24 ปี 8) ดอิลฮัม สา.ช. แล อายุ 2 ปี **(2) อำเภอจะนะ อำเภอบาเจาะ อำเภอดงบัง อำเภอระแงะ อำเภอเจาะไอร้อง อำเภอแว้ง อำเภอสุคิริน อำเภอรีอเสาะ อำเภอเมือง อำเภอแว้ง อำเภอสุไหงโกลก- (เทศบาลเมืองสุไหงโก(ลก ตำบลปาเสมัส และตำบลมูโนะ- และ อำเภอสุไหงปาดี ในเขตเทศบาลตำบลปะลรุ เกิดน้ำล้นตลิ่งจากแม่น้ำโก ลก ไหลเข้าท่วมบ้านเรือนราษฎร ระดับน้ำสูงประมาณ- 0.20-0.30 ม.**

**การให้ความช่วยเหลือ** จังหวัด สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด อำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สนับสนุนเรือท้องแบน จำนวน 12 ลำ ถูยั้งชีพ 1,060 ชุด ผ้าห่ม 200 ผืน

**9) จังหวัดยะลา** เกิดฝนตกหนักต่อเนื่องทำให้เกิดน้ำท่วมฉับพลัน และน้ำป่าไหลหลาก ในพื้นที่ **8 อำเภอ 41 ตำบล 139 หมู่บ้าน** ดังนี้

**(1) อำเภอเยหา** 6 ตำบล ได้แก่ ตำบลตาชี หมู่ที่)1,2,5) ตำบลปะแต หมู่ที่)1,2,6) ตำบลบาโงยซิแน หมู่ที่)1) ตำบลเยหา )หมู่ที่ 1) ตำบลบาโระ หมู่ที่)1,5,8) และตำบลละแอ หมู่ที่)1,9)

**(2) อำเภอกรงปินัง** 3 ตำบล ได้แก่ ตำบลกรงปินัง หมู่ที่)5) ตำบลห้วยกระทิง หมู่ที่)1) และตำบลสะเอะ หมู่ที่)1,3,5) ความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจ

**(3) อำเภอธารโต** 3 ตำบล ได้แก่ ตำบลธารโต หมู่ที่)1) ตำบลคีรีเขต หมู่ที่)1,4) และตำบลแม่หวาด หมู่ที่)6,7) ความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจ

**(4) อำเภอเมืองยะลา** 5 ตำบล ในพื้นที่เทศบาลตำบลท่าใหม่ ตำบลสะเตงนอก หมู่ที่)3) ตำบลท่าสาป หมู่ที่)6) ตำบลพร่อน หมู่ที่)3) และตำบลบุดี หมู่ที่)1,2,7) ความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจ

**(5) อำเภอรามัน 3 ตำบล ได้แก่ เทศบาลตำบลโกตาบารูมี ผู้เสียชีวิต 1 ราย ชื่อ ด ฮาลีฟ พริกเอียด อายุ.ช.7 ปี ตำบลวังพญา หมู่ที่)2) และตำบลท่าธง ความเสียหาย อยู่ระหว่างการสำรวจ**

**(6) อำเภอบันนังสตา ได้แก่ ตำบลตลิ่งชัน หมู่ที่ 2 และเมื่อเวลา ประมาณ 13.00 น) .6 พฤศจิกายน 2552) เกิดเหตุดินถล่มทับ บ้านเรือนราษฎร เลขที่ 111 บ้านตลาดนิคม หมู่ที่ 6 ตำบลตลิ่งชัน ทำให้มีผู้เสียชีวิต จำนวน 4 ราย ดังนี้ 1) นายอัศนัย อาคมา อายุ 28 ปี 2) น พาฝัน ไกรวิลาศ อายุ.ส.29 ปี 3) ดกรณัดนัย .ช. อาคมา อายุ5 ปี และ 4.) ด คทาวุธ อาคมา อายุ.ช.3 ปี ซึ่งทั้งหมดอาศัยอยู่ในบ้านเดียวกัน เจ้าหน้าที่ได้นำศพออกจากที่เกิดเหตุได้ทั้งหมดแล้ว**

**(7) อำเภอกาบัง 2 ตำบล ได้แก่ ตำบลบาระ และตำบลกาบัง ความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจ**

**(8) อำเภอเบตง 2 ตำบล ได้แก่ ตำบลยะรม และตำบลธารน้ำทิพย์ ความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจ**

**การให้ความช่วยเหลือ จังหวัด สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เหล่ากาชาดจังหวัด ทหาร ตำรวจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดตั้งศูนย์อำนวยความสะดวกเฉพาะกิจช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย วาตภัย และดินถล่ม เพื่อสำรวจความเสียหายและช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในเบื้องต้นแล้ว พร้อมมอบถุงยังชีพ จำนวน 500 ชุด**

**10) จังหวัดปัตตานี ปริมาณน้ำในเขื่อนบางลางมีปริมาณสูง เขื่อนได้ปล่อยน้ำทำให้น้ำในแม่น้ำปัตตานีมีปริมาณสูงเอ่อล้นตลิ่งเข้าท่วมพื้นที่ลุ่มต่ำสองฝั่งแม่น้ำ ในพื้นที่ 8 อำเภอ ดังนี้**

**(1) อำเภอแม่ลาน 2 ตำบล ได้แก่ ตำบลแม่ลาน หมู่ที่)2,9) และตำบลม่วงเตี้ย หมู่ที่)1-6)**

**(2) อำเภอไม้แก่น 1 ตำบล ได้แก่ ตำบลดอนทราย หมู่ที่)2,3,4)**

**(3) อำเภอยะรัง 5 ตำบล ได้แก่ ตำบลเขาตม หมู่ที่)1,2) ตำบลเกาะมาวี หมู่ที่)6) ตำบลคลองใหม่ หมู่ที่)1-6) ตำบลยะรัง และตำบลประจัน หมู่ที่)8)**

(4) อำเภอกะพ้อ 3 ตำบล ได้แก่ ตำบลกะรุปี หมู่ที่)5,6,8) ตำบล ตะโล๊ะดีอรัมมัน หมู่ที่)1,2,5,6,7,8,9) และตำบลปล่องหอย หมู่ที่) 4,5,7,8)

(5) อำเภอเมือง 1 ตำบล ได้แก่ ตำบลบานา หมู่ที่)9)

(6) อำเภอหนองจิก อำเภอทุ่งยางแดง และอำเภอสายบุรี ความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจ

### 1.3 การให้ความช่วยเหลือของหน่วยงาน

- 1) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต 11 สุราษฎร์ธานี เขต 12 สงขลา สนับสนุนเครื่องมืออุปกรณ์ช่วยเหลือราษฎรที่ประสบภัย ดังนี้ เรือท้องแบน จำนวน 28 ลำ รถบรรทุก จำนวน 4 คัน รถเครน จำนวน 1 คัน ถูยั้งชีพ จำนวน 1,012 ถูย เจ้าหน้าที กู้ภัย และชุด ERT จำนวน 60 นาย รถยนต์กู้ภัยเอนกประสงค์ จำนวน 2 คัน
- 2) การให้ความช่วยเหลือของจังหวัดที่ประสบภัย สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ให้ความช่วยเหลือแก่ราษฎรที่ประสบภัยในเบื้องต้นแล้ว พร้อมทั้งได้ระดมเจ้าหน้าที่ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งสำรวจความเสียหายเพื่อให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการฯ งบ)50 ล้านบาทต่อไป (

### 1.4 สิ่งของพระราชทาน

- 1) มุฉนิธราชประชาชนเคราะห์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ เดินทางไปมอบสิ่งของพระราชทาน ที่จังหวัดนราธิวาส ณ ที่ว่าการอำเภอสุไหงโก ลก จำนวน-500 ชุด ที่หอประชุมกาญจนาภิเษก อำเภอเรือเสาะ จำนวน 500 ชุด เมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2552 และในวันที่ 9 พฤศจิกายน 2552 ณ ที่ว่าการอำเภอหนองจิก จังหวัดปัตตานี จำนวน 1,000 ชุด ที่ว่าการอำเภอยะหา จังหวัดยะลา จำนวน 1,000 ชุด และที่ว่าการอำเภอเทพา จำนวน 600 ชุด ที่ว่าการอำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา จำนวน 600 ชุด
- 2) พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าโสมสวลี พระวรราชทินนิตตามาดู นายก) และพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา (กิตติมศักดิ์ตลอดชีพ ประธานมูลนิธิอาสาเพื่อนพึ่ง ยามยาก สภากาชาดไทย ทรงโปรด (ภาฯ) ยามยาก (ภาฯ) ให้ นายอภัย จันทนจุลกะ รองประธานมูลนิธิอาสาเพื่อนพึ่ง สภากาชาดไทย เป็นผู้แทนพระองค์ มอบถุงพระราชทาน จังหวัด นครศรีธรรมราชเมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2552 ที่ศาลาประชาคม อำเภอ

ลานสกา จำนวน 450 ชุด และที่องค์การบริหารส่วนตำบลเสาชิง อำเภอร่อนพิบูลย์ จำนวน 310 ชุด และถวายแก่พระสงฆ์ 3 ชุด พร้อมตรวจเยี่ยมราษฎรที่ประสบอุทกภัย

**1.5 การตรวจเยี่ยมประชาชนและติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย** เมื่อวันอาทิตย์ที่ 8 พฤศจิกายน 2552 รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย นาย (นายภาณุ อุทัยรัตน์) พร้อมด้วยรองปลัดกระทรวงมหาดไทย (ถาวร เสนเนียม รองอธิบดีกรม (นายวิรัตน์ กัลยาศิริ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสงขลา และคณะ เดินทางไป (นายศรีสมบัติ พรประสิทธิ์) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตรวจสอบสถานการณ์อุทกภัยและเยี่ยมผู้ประสบภัย พร้อมมอบเครื่องอุปโภคบริโภคในพื้นที่จังหวัดนราธิวาส ณ บ้านไอเจียะ หมู่ที่ 5 ตำบล ซากอ อำเภอศรีสาคร จำนวน 300 ชุด และที่ที่ว่าการอำเภอศรีสาคร จำนวน 700 ชุด จังหวัดยะลา ณ หมู่ที่ 3 ตำบลท่าสาป อำเภอเมืองยะลา จำนวน 500 ชุด

## **2. การคาดหมายลักษณะอากาศระหว่างวันที่ 8 - 14 พฤศจิกายน 2552**

**2.1 กรมอุตุนิยมวิทยา** คาดหมายลักษณะอากาศว่า ในช่วงวันที่ 8 - 11 พฤศจิกายน 2552 บริเวณความกดอากาศสูงที่ปกคลุมประเทศไทยตอนบนมีกำลังอ่อนลง ทำให้ประเทศไทยตอนบนมีอากาศอุ่นขึ้น กับมีหมอกในตอนเช้า และมีหมอกหนาในบางพื้นที่ สำหรับภาคใต้จะมีฝนลดลง และคลื่นลมในอ่าวไทยมีกำลังอ่อนลง สำหรับในช่วงวันที่ 12 - 14 พฤศจิกายน 2552 บริเวณความกดอากาศสูงระลอกใหม่จากประเทศจีนจะแผ่เสริมเข้ามาปกคลุมประเทศไทยตอนบน ทำให้มีฝนฟ้าคะนองในระยะแรกและอุณหภูมิลดลง 2 - 3 องศา โดยเริ่มในภาคตะวันออกเฉียงเหนือก่อน

**2.2 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย** ได้แจ้งเตือนเกี่ยวกับสภาวะอากาศให้จังหวัดในภาคใต้ เตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย วาตภัย ดินถล่ม และคลื่นลมแรงอันเกิดจากสภาวะฝนตกหนัก อาจทำให้เกิดน้ำท่วมฉับพลัน น้ำล้นตลิ่ง น้ำป่าไหลหลาก และดินถล่ม อาจสร้างความเสียหายให้แก่ชีวิตทรัพย์สิน และพืชผลทางการเกษตรของประชาชนแล้ว และให้ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต จัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ในพื้นที่อย่างต่อเนื่องตลอด 24 ชั่วโมง รวมทั้งเตรียมเครื่องมืออุปกรณ์ไว้ให้พร้อมเพื่อสามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันต่อเหตุการณ์เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น

---

ต่างประเทศ

---



## **21. เรื่อง ขอบความเห็นชอบกรอบการเจรจาเพื่อการดำเนินงานความร่วมมือด้านการขนส่งภายใต้กรอบอาเซียน**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการของกรอบการเจรจาเพื่อการดำเนินงานความร่วมมือด้านการขนส่ง ภายใต้กรอบอาเซียน ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้เสนอกรอบการเจรจาดังกล่าวให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบต่อไป

### **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงคมนาคมเสนอว่า

สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ หรืออาเซียน (Association Southeast Asia Nations : ASEAN) ก่อตั้งขึ้นตามปฏิญญากรุงเทพฯ เมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2510 มีวัตถุประสงค์หลัก 3 ประการ ได้แก่

- 1.1 ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมในภูมิภาค
- 1.2 รักษาเสถียรภาพและความมั่นคงในภูมิภาค และ
- 1.3 ใช้เป็นเวทีแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาค ปัจจุบันประกอบด้วย ประเทศสมาชิกจำนวน 10 ประเทศ ได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สหพันธ์รัฐมาเลเซีย สหภาพพม่า สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

ความร่วมมือด้านการขนส่งภายใต้กรอบอาเซียน มีจุดเริ่มต้นจากการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 5 ณ กรุงเทพฯ ซึ่งได้มีการประกาศปฏิญญากรุงเทพฯ 2538 เรียกร้องให้รัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโสต่าง ๆ มาพบหารือกันเป็นประจำเพื่อริเริ่มและเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจโดยมุ่งหวังให้มีการพัฒนาระบบการขนส่งในภูมิภาคที่สอดคล้องเชื่อมโยง และเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน และให้มีการจัดตั้งกลไกที่จะประสานและกำกับโครงการความร่วมมือและกิจกรรมด้านการขนส่ง เช่น คณะทำงานเพื่อหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็น กำหนดยุทธศาสตร์ความร่วมมือ และแผนการดำเนินงานต่าง ๆ อาทิ การจัดทำความตกลง บันทึกความเข้าใจ แผนปฏิบัติการ และแนวทางการดำเนินงาน เป็นต้น และให้มีการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียนเป็นประจำทุกปี ก่อนรายงานความคืบหน้าต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียน โดยการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ 1 จัดขึ้นเมื่อปี 2539 ณ ประเทศอินโดนีเซีย และครั้งล่าสุดได้มีการประชุมฯ ครั้งที่ 14 เมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2551 ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศฟิลิปปินส์

สืบเนื่องจากบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญไทย พ.ศ.2550 มาตรา 190 วรรคสาม บัญญัติให้ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย

## สาระสำคัญของเรื่อง

1. **วัตถุประสงค์** : เพื่อขยายและส่งเสริมความร่วมมือด้านการขนส่งภายในอาเซียน และประเทศคู่เจรจาออกภูมิภาค ซึ่งจะอำนวยความสะดวกแก่ภาคอุตสาหกรรมสาขาต่าง ๆ ของประเทศ เพิ่มศักยภาพและโอกาสแก่ผู้ประกอบการไทยในการประกอบธุรกิจการขนส่ง เพิ่มคุณภาพการบริการด้านการขนส่งให้แก่คนไทย ซึ่งจะส่งผลดีต่อการค้าและการลงทุน ส่งเสริมให้มีการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม ตลอดจนส่งเสริมการปฏิบัติตามมาตรฐานการดำเนินการต่าง ๆ ขององค์การระหว่างประเทศ ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนร่วมเป็นภาคี เพื่อความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มประเทศอาเซียนและประเทศคู่เจรจาออกภูมิภาคที่แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น และเป็นการดำเนินการตามเป้าหมายการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี 2558 อีกด้วย

2. **รูปแบบการเจรจา** : แบ่งออกเป็น 3 ระดับ

2.1 การประชุมระดับรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน กำหนดให้มีการประชุมร่วมกันเป็นประจำทุกปี ปีละ 1 ครั้ง

2.2 การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งอาเซียน กำหนดให้มีการประชุมร่วมกันเป็นประจำทุกปี ปีละ 2 ครั้ง เพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยบริการ ติดตาม และประสานโครงการตามทิศทางที่รัฐมนตรีขนส่งได้กำหนดไว้

2.3 การประชุมระดับคณะทำงาน คณะทำงานย่อย และคณะทำงานพิเศษ กำหนดให้มีการประชุมร่วมกันเป็นประจำทุกปี ปีละ 1-2 ครั้ง ดังนี้

(1) คณะทำงาน ประกอบด้วย 4 คณะ ได้แก่ คณะทำงานด้านการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง คณะทำงานด้านการขนส่งทางน้ำ คณะทำงานด้านการขนส่งทางอากาศ และคณะทำงานด้านการขนส่งทางบก

(2) คณะทำงานย่อย 1 คณะ ได้แก่ คณะทำงานย่อยด้านทางหลวงอาเซียน

(3) คณะทำงานพิเศษ 4 คณะ ได้แก่ คณะทำงานพิเศษว่าด้วยโครงการเชื่อมโยงเส้นทางรถไฟสายสิงคโปร์-คุนหมิง และ-คณะทำงานพิเศษว่าด้วยความปลอดภัยทางถนน

ทั้งนี้ อาจมีการแต่งตั้งคณะทำงานย่อย หรือคณะทำงานพิเศษอื่น ๆ นอกเหนือจากที่ได้ระบุไว้ข้างต้นได้ตามความเหมาะสม เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการทำงาน

### 3. ประเด็นการเจรจา

การจัดทำความตกลง กรอบและแนวนโยบายเกี่ยวกับความร่วมมือด้านการขนส่งภายใต้กรอบอาเซียนในทุกรูปแบบของการขนส่ง (ทางถนน ทางรถไฟ ทางน้ำ ทางอากาศ และการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ) มีประเด็นการเจรจาที่สำคัญ เช่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่ง การอำนวยความสะดวกในการขนส่ง โลจิสติกส์การขนส่งความปลอดภัยในการขนส่ง (Transport Safety) การรักษาความปลอดภัยในการขนส่ง (Transport Security) การเปิดตลาดบริการสาขาการขนส่งและโลจิสติกส์ การส่งเสริมระบบการขนส่งที่ยั่งยืนและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ความร่วมมือทางวิชาการและการฝึกอบรมและการกำหนดทำที่ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนในประเด็นที่สมาชิกอาเซียนได้รับผลกระทบร่วมกัน

---

## 22. เรื่อง ร่างแผนปฏิบัติการร่วมระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับราชอาณาจักรสเปน

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

เห็นชอบร่างแผนปฏิบัติการร่วมระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับราชอาณาจักรสเปน โดยให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถเปลี่ยนแปลงถ้อยคำในส่วนที่ไม่กระทบต่อสาระสำคัญของร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนามแผนปฏิบัติการร่วมฯ

### สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศรายงานว่า

1. ไทยและสเปนมีดำริที่จะจัดทำแผนปฏิบัติการร่วมเพื่อเป็นแนวทางการดำเนินความสัมพันธ์และเป็นกลไกในการผลักดันความร่วมมือระหว่างกันให้มีความชัดเจนและมีผลคืบหน้าที่เป็นรูปธรรมต่อไป โดยเมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2548 นายโลเปซ นาดาล (Lopez Nadal) เอกอัครราชทูตสเปนประจำประเทศไทย ในขณะนั้น ได้เข้าเยี่ยมคารวะพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ในขณะนั้น ในโอกาสเข้ารับหน้าที่เอกอัครราชทูต ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้เสนอให้จัดทำแผนปฏิบัติการร่วมไทย-สเปน เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาความร่วมมือทวิภาคีระหว่างภาครัฐและเอกชนของทั้งสองประเทศ และตั้งแต่วันที่ 2 มิถุนายน 2548 เป็นต้นมา ทั้งสองฝ่ายได้แลกเปลี่ยนร่าง

แผนปฏิบัติการร่วมๆ ฉบับโต้ตอบระหว่างกันจนได้ข้อยุติและเห็นพ้องกันว่า น่าจะจัดให้มีการลงนามแผนปฏิบัติการร่วมๆ ในระหว่างการประชุมประเทศสเปนของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศประเทศไทย ภายใต้โครงการฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเสริมสร้างภาพลักษณ์ของประเทศไทย (Roadshow) ที่ประเทศสเปน ระหว่างวันที่ 17-22 พฤศจิกายน 2552

## 2. ร่างแผนปฏิบัติการร่วมๆ มีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

2.1 แผนปฏิบัติการร่วมๆ เป็นแผนความร่วมมือในกรอบกว้างระหว่างรัฐบาลของทั้งสองประเทศ มีระยะเวลา 5 ปี คือ ระหว่างปี 2552-2557 โดยจัดทำเป็น 3 ภาษา ได้แก่ ภาษาไทย ภาษาสเปน และภาษาอังกฤษ โดยจะยึดถือฉบับภาษาอังกฤษเป็นเกณฑ์ในกรณีที่มีความแตกต่างในการตีความ

## 2.2 แผนปฏิบัติการร่วมๆ แบ่งออกเป็น 3 หมวด ดังนี้

2.2.1 การส่งเสริมความสัมพันธ์ทางการเมือง โดยผ่านการส่งเสริมการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างผู้แทนของทั้งสองประเทศ และเพิ่มพูนความร่วมมือในประเด็นความมั่นคง การต่อต้านการก่อการร้าย และอาชญากรรมข้ามชาติ ตลอดจนกระชับความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ ทั้งในระดับทวิภาคี ภูมิภาค และระหว่างประเทศ

2.2.2 การส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจ ทั้งในระดับทวิภาคีและระดับภูมิภาค โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อเพิ่มพูนการค้าและการลงทุนให้อยู่ในระดับที่มีนัยสำคัญ รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือในเรื่องสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา และการสนับสนุนให้มีระบบการค้าพหุภาคีที่เสรีและเป็นธรรม ภายใต้องค์การการค้าโลก

2.2.3 การยกระดับความร่วมมือทวิภาคีในสาขาอื่นๆ ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน ได้แก่ ด้านวัฒนธรรมและการศึกษา ความร่วมมือทางวิชาการ ความร่วมมือด้านการป้องกันประเทศและการทหาร และความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อม

2.3 กรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้พิจารณาร่างแผนปฏิบัติการร่วมๆ แล้ว มีความเห็นว่า โดยที่ในส่วนอารัมภบทของร่างแผนปฏิบัติการร่วมๆ ระบุว่า แผนปฏิบัติการร่วมๆ จะไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (Both sides have also agreed that this Joint Plan of Action shall not be legally binding) ดังนั้นร่างแผนปฏิบัติการร่วมๆ จึงไม่ก่อให้เกิดสิทธิและพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศและไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ 6-7/2551 ลง

วันที่ 8 กรกฎาคม 2551 เรื่อง คำแถลงการณ์ ร่วมไทย กัมพูชา ฉบับลงวันที่-18 มิถุนายน 2551

## **23. เรื่อง การรับรองถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีเอเซียและแปซิฟิก ว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือระดับภูมิภาคเพื่อก้าวสู่เศรษฐกิจบรอดแบนด์ในเอเซียและแปซิฟิก**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีเอเซียและแปซิฟิก ว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือระดับภูมิภาคเพื่อก้าวสู่เศรษฐกิจบรอดแบนด์ในเอเซียและแปซิฟิก ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ โดยเพิ่มเติมข้อความตามที่ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ได้เสนอ และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงหรือแก้ไขร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการได้โดยหารือกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก ทั้งนี้ ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารประสานกับกระทรวงคมนาคมอย่างใกล้ชิดเพื่อดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของผู้นำอาเซียนเกี่ยวกับความเชื่อมโยง (connectivity) ด้วย

### **ความเป็นมา**

องค์การโทรคมนาคมแห่งเอเซียและแปซิฟิก (The Asia-Pacific Telecommunity : APT) เป็นองค์กรระหว่างประเทศด้านโทรคมนาคมของภูมิภาคเอเซียและแปซิฟิก ก่อตั้งขึ้นอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2522 ภายใต้การอุปถัมภ์ของ คณะกรรมาธิการเศรษฐกิจและสังคมแห่งเอเซียและแปซิฟิก (UNESCAP) โดยมีสมาชิก 34 ประเทศ สมาชิกสมทบ 4 เขตปกครองพิเศษ และสมาชิกในเครือ 121 หน่วยงาน สำนักงานใหญ่ของ APT ตั้งอยู่ที่กรุงเทพมหานคร APT เป็นศูนย์รวมด้านโทรคมนาคมในภูมิภาคเอเซียและแปซิฟิก ที่ให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศสมาชิกในการพัฒนาข่ายงานโทรคมนาคมให้มีประสิทธิภาพก่อให้เกิดผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ประเทศไทยโดยกรมไปรษณีย์โทรเลขเดิมได้เข้าเป็นสมาชิกก่อตั้งองค์กรฯ ตั้งแต่ปี 2522

APT ได้จัดการประชุมระดับรัฐมนตรีขึ้นเป็นครั้งแรก ระหว่างวันที่ 1-2 กรกฎาคม 2547 ณ กรุงเทพฯ เนื่องในโอกาสครบรอบ 25 ปีการก่อตั้ง APT โดยมีชื่อการประชุมว่า "APT Ministerial Conference on Broadband and ICT Development" หัวข้อหลักของการประชุม ได้แก่ การพัฒนาระบบบรอดแบนด์ และการกระจายโอกาสในการเข้าถึง ICT ในภูมิภาคเอเซียและแปซิฟิก ผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี 1 ประเทศ รัฐมนตรี 12 ประเทศ รัฐมนตรี

ช่วย 9 ประเทศ ในส่วนของประเทศไทยซึ่งเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ มีอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร นายสุรพงษ์ สืบ) เข้าร่วมการประชุมฯ นอกจากนี้ ผู้เข้าร่วมการประชุมอื่น ๆ ได้แก่ สมาชิก (วงศลี ในเครือและสมาชิกสมทบของAPT องค์กรระดับภูมิภาค และองค์กรระหว่างประเทศ รวมทั้งสิ้น 224 คน หลังจากการประชุม เสร็จสิ้น รัฐมนตรีได้ร่วมกันลงนามในเอกสาร Bangkok Agenda ว่าด้วยความร่วมมือของสมาชิก APT ในการดำเนินการตามแผนพัฒนาโทรคมนาคมของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก

โดยที่ปี 2552 เป็นปีที่ครบรอบ 30 ปี ของการก่อตั้ง APT ประเทศสมาชิก APT จึงเห็นสมควรจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีขึ้น เพื่อเฉลิมฉลองเนื่องในโอกาสดังกล่าว ซึ่งกำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ 12-13 พฤศจิกายน 2552 ณ เกาะบาห์ลี ประเทศอินโดนีเซีย โดยมีหัวข้อหลักสำหรับการประชุมครั้งนี้ คือ การเสริมสร้างความร่วมมือระดับภูมิภาคเพื่อก้าวสู่เศรษฐกิจขบวนแบนด์) "Strengthen the Regional Collaboration Towards Broadband Economy) ผู้เข้าร่วมการประชุมฯ จะประกอบด้วย รัฐมนตรีจากประเทศสมาชิก APT รวมทั้งผู้แทนจากหน่วยงานด้านนโยบาย ตลอดจนผู้บริหารระดับสูงจากภาคอุตสาหกรรม และองค์กรระหว่างประเทศอื่น ๆ ทั้งนี้ จะมีการรวบรวมผลการประชุมเพื่อจัดทำถ้อยแถลงร่วม (Joint Statement) ว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือระดับภูมิภาคเพื่อก้าวสู่เศรษฐกิจขบวนแบนด์ในเอเชียและแปซิฟิก ซึ่งรัฐมนตรีจากประเทศสมาชิก APT ที่เข้าร่วมประชุมจะร่วมรับรองเอกสารดังกล่าวในวันที่ 13 พฤศจิกายน 2552

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อแสดงบทบาทและการมีส่วนร่วมของประเทศไทยในฐานะประเทศสมาชิกที่ดีของ APT อีกทั้งประเทศไทยยังเป็นที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของ APT จึงเห็นสมควรเสนอให้มีผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมฯ ดังกล่าว ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มอบหมายให้ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ไปร่วมการประชุม (นายณัฐวุฒ จิตะสมบัติ) ครั้งนี้ร่วมด้วยผู้แทนอื่น ๆ ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

### **สาระสำคัญของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ**

ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นการแสดงเจตจำนงของประเทศสมาชิก APT ที่จะสืบสานความร่วมมือระดับภูมิภาคในการพัฒนากิจการโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารต่อไป รวมทั้งร่วมกันพิจารณากำหนดบทบาท ภารกิจ ตลอดจนแผนงานของ APT ในการพัฒนาโทรคมนาคมของภูมิภาคสำหรับอนาคต ตลอดจนกำหนดแนวทางในการกระชับความร่วมมือระดับภูมิภาคในการพัฒนาทั้งโครงสร้างพื้นฐานและการให้บริการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) เพื่อมุ่งสู่การเป็นสังคมที่มีเทคโนโลยีขบวนแบนด์เป็นปัจจัยพื้นฐานของ

เศรษฐกิจ หรือที่เรียกว่า ) "เศรษฐกิจบรอดแบนด์"(Broadband Economy) ซึ่งจะ  
ช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในภูมิภาคฯ ได้อย่างแท้จริง โดยเนื้อหา  
ของร่างถ้อยแถลงฯ ได้ให้ความสำคัญต่อการประสานความร่วมมือระหว่างรัฐและ  
ภาคเอกชนหรือภาคอุตสาหกรรมในการพัฒนา Broadband Economy โดยมี  
APT ในฐานะองค์กรหลักด้านการพัฒนาโทรคมนาคมและ ICT ของภูมิภาคเอเชีย  
และแปซิฟิกทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักที่ช่วยประสานความร่วมมือของประเทศ  
ต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก

ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ระบุถึงแนวทางในการร่วมมือในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกใน  
ประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- ก) พัฒนาการเชื่อมต่อบรอดแบนด์ (Improve broadband connectivity)
- ข) สร้างสิ่งแวดล้อมที่มั่นคงปลอดภัยสำหรับทุกคน (Provide a secure environment for all)
- ค) (ส่งเสริมการบูรณาการบริการต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพ )Facilitate the effective integration of services)
- ง) สนับสนุนการพัฒนาเนื้อหาและโปรแกรมประยุกต์ต่าง ๆ (Encourage development of content and applications)
- จ) พัฒนาขีดความสามารถของทรัพยากรมนุษย์ (Develop the human resources capacity)

---

## **24. เรื่อง การรับรองร่างเอกสารสำคัญในการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ 21 และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ 17**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีเอเปค (Joint Statement) และร่าง  
ปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค (Leaders' Declaration) ตามที่กระทรวงการ  
ต่างประเทศเสนอ และหากจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่  
สาระสำคัญก่อนมีการรับรอง ให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่  
ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

ด้วยสิงคโปร์จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ 21 (21<sup>st</sup> APEC  
Ministerial Meeting - AMM) การประชุมรัฐมนตรีคลังเอเปค (APEC Finance  
Ministers Meeting) และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ 17 (17<sup>th</sup> APEC

Economic Leaders' Meeting - AELM) ระหว่างวันที่ 11 - 12 พฤศจิกายน 2552 วันที่ 12 พฤศจิกายน 2552 และวันที่ 14 - 15 พฤศจิกายน 2552 ตามลำดับ โดย นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ จะเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว โดยกำหนดจะรับรองเอกสารสำคัญ ดังนี้

**ร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีเอเปค (Joint Statement)** เป็นเอกสารที่รัฐมนตรีต่างประเทศและรัฐมนตรีการค้าเปคจะให้การรับรอง มีสาระแสดงเจตนารมณ์ในการแก้ไขปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจโลก การวางรากฐานเพื่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจอย่างเท่าเทียมและยั่งยืน และการขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ผ่านการส่งเสริมการค้าพหุภาคี การดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายโบกอร์แปซิฟิก การเร่งรัดการ-การวางรากฐานเพื่อการจัดตั้งเขตการค้าเสรีเอเซียรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ อาทิ อำนวยความสะดวกการค้าข้ามพรมแดน การปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจภายใน การสร้างความเชื่อมโยงในภูมิภาค การส่งเสริมความมั่นคงมนุษย์ การเพิ่มธรรมาภิบาลและความโปร่งใส และการพัฒนาการทำงานของสำนักเลขาธิการเอเปค เป็นต้น

**ร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค (Leaders' Declaration)** เป็นเอกสารที่ผู้นำเขตเศรษฐกิจ เอเปคจะให้การรับรอง มีสาระสำคัญสะท้อนเจตนารมณ์ของเอเปคที่จะสร้างการเจริญเติบโตอย่างสมดุล เท่าเทียม และยั่งยืน ผ่านการดำเนินงานที่ส่งเสริมการค้าระดับพหุภาคี การต่อต้านการกีดกันทางการค้า การเร่งรัดการรวมกลุ่มเศรษฐกิจในภูมิภาค การส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการ การส่งเสริมความมั่นคงของมนุษย์ การเพิ่มธรรมาภิบาลและความโปร่งใส และการพัฒนาการทำงานของสำนักเลขาธิการเอเปค เป็นต้น

กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ร่างเอกสารทั้งสองฉบับมีสาระเป็นการแสดงเจตนารมณ์ระหว่างเขตเศรษฐกิจสมาชิกเอเปคที่จะร่วมมือกันในด้านต่าง ๆ นอกจากนี้หลักการพื้นฐานของเอเปคคือการเป็นเวทีสำหรับการปรึกษาหารือ แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในประเด็นทางเศรษฐกิจ ไม่ใช่เวทีการเจรจา การดำเนินงานของเขตเศรษฐกิจสมาชิกเป็นไปโดยสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย และโดยที่คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ 6-7/2551 เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2551 เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ 18 มิถุนายน 2551 ระบุว่า "ปกติคำแถลงการณ์ร่วมที่ไม่ประสงค์จะให้ผลทางกฎหมายนั้นไม่มีความจำเป็นต้องลงนาม" ดังนั้น ร่างเอกสารทั้งสองฉบับจะมีการลงมติรับ (adoption) ในระหว่างการประชุมโดยไม่มีการลงนาม จึงไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย และไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550



## **25. เรื่อง ปฏิญญาการประชุมสุดยอดว่าด้วยความมั่นคงอาหารโลก (World Summit on Food Security>**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างปฏิญญาการประชุมสุดยอดว่าด้วยความมั่นคงอาหารโลก (World Summit on Food Security) ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานว่า

องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture of the United Nations - FAO) กำหนดจัดประชุมสุดยอดว่าด้วยความมั่นคงอาหารโลก (World Summit on food Security) ระหว่างวันที่ 16 - 18 พฤศจิกายน 2552 ณ กรุงโรม ประเทศอิตาลี ซึ่งในการประชุมดังกล่าวจะมีการรับรองปฏิญญาการประชุมสุดยอดว่าด้วยความมั่นคงอาหาร (The Declaration of the World Summit on Food Security) เพื่อให้ประเทศต่าง ๆ ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติเพื่อให้เกิดความมั่นคงด้านอาหารในระดับประเทศและระดับโลก โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยสรุปดังนี้

1.1 ในการลงมติยอมรับปฏิญญาฯ ฉบับนี้ รัฐหรือรัฐบาลจะต้องให้ความสำคัญและดำเนินการลดจำนวนประชากรที่อดอยากหิวโหย ขาดโภชนาการและขาดความมั่นคงด้านอาหาร รวมถึงการจัดความยากจน

### 1.2 เป้าหมาย

1.2.1 เพื่อสร้างความมั่นใจว่าการดำเนินการอย่างเร่งด่วนในระดับชาติและระดับโลกนั้น ได้ให้ความสำคัญกับเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษข้อ 1 คือ การขจัดความยากจนและความหิวโหย และเป้าหมายจากการประชุมสุดยอดอาหารโลกในปี 2539 (ค .ศ.1996) ที่ต้องการลดสัดส่วนและจำนวนประชากรที่อดอยากหิวโหยและทุพโภชนาการให้ได้กึ่งหนึ่งภายในปี 2558 (ค .ศ.2015)

1.2.2 เพิ่มเงินลงทุนภาคการเกษตร ความมั่นคงด้านอาหาร และการพัฒนาชนบททั้งระดับภายในประเทศและระหว่างประเทศ รวมถึงสนับสนุนการลงทุนใหม่ ๆ เพื่อเพิ่มผลผลิตและผลผลิตทางการเกษตรอย่างยั่งยืน ลดความยากจน และสร้างความมั่นใจว่าประชาชนทุกคนมีความมั่นคงด้านอาหาร และสามารถเข้าถึงอาหารได้ตลอดเวลา

1.2.3 แก้ปัญหาเรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในเชิงรุกที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงด้านอาหาร และความจำเป็นในการปรับตัวและบรรเทาผลกระทบในภาคการเกษตร รวมถึงเพิ่ม

ความสามารถในการฟื้นฟูภาคการเกษตร ที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยให้ความสำคัญกับเกษตรกรรายย่อยและประชากรผู้ด้อยโอกาส

ปฏิญญาฯ นี้ เป็นเพียงความเห็นทางการเมือง (Political Views) และไม่มีการลงนาม จึงไม่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย (legal binding) แต่อย่างใด ซึ่งแต่ละประเทศมีอำนาจอธิปไตยของตัวเองที่จะทำตามหรือไม่ก็ได้

ประเด็นการพัฒนาที่ระบุไว้ในปฏิญญาฯ นี้ ส่วนใหญ่เป็นเรื่องที่ประเทศไทย ดำเนินการอยู่แล้ว เช่น การพัฒนาศักยภาพการผลิตภาคการเกษตร การวิจัยและพัฒนาควบคู่กับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การสร้างความมั่นคงด้านอาหาร อาหารปลอดภัย การลดปัญหาความยากจน และการเตรียมรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่อาจส่งผลกระทบต่อการผลิตภาคการเกษตร เป็นต้น รวมทั้งไทยมีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนความมั่นคงด้านอาหารในระดับภูมิภาค โดยโครงการสำรองข้าวในกลุ่มประเทศ ASEAN+3 จึงไม่น่าจะมีประเด็นขัดข้องในการให้ความร่วมมือในการปฏิบัติตามปฏิญญาฯ ดังกล่าว

---

## **26. เรื่อง บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติและการพัฒนาความร่วมมือของตำรวจ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติและการพัฒนาความร่วมมือของตำรวจ ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ และให้เสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบต่อไป

### **ข้อเท็จจริง**

สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอว่า เนื่องด้วยสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานตำรวจสหพันธรัฐออสเตรเลียได้มีการลงนามระหว่างกันในบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding) ว่าด้วยความร่วมมือในการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ และการพัฒนาความร่วมมือของตำรวจเพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างกันในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ รวมทั้งความร่วมมืออื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกิจการตำรวจ โดยบันทึกความเข้าใจดังกล่าวได้จัดทำมาแล้ว 2 ฉบับ ซึ่งฉบับที่ 2 ใกล้เคียงจะครบกำหนดในวันที่ 28 พฤศจิกายน 2552 ทำให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานตำรวจสหพันธรัฐออสเตรเลีย เห็นพ้องกันที่จะจัดทำบันทึกความเข้าใจ ฉบับที่ 3

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

## 1. แนวคิดพื้นฐาน

- 1.1 ป้องกันการคุกคามที่เพิ่มขึ้นของอาชญากรรมข้ามชาติ
- 1.2 เสริมสร้างและผนึกกำลังความร่วมมือในด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร การประสานการปฏิบัติงาน และความร่วมมือในการให้ความช่วยเหลือ
- 1.3 นำบันทึกความเข้าใจมาใช้ปฏิบัติให้สอดคล้องกับกฎหมายในระเบียบต่าง ๆ ของแต่ละประเทศ และให้สอดคล้องกับพันธะข้อผูกพันทางด้านกฎหมายระหว่างประเทศของภาคีทั้งสองฝ่าย

## 2. หลักเกณฑ์

ความร่วมมือและการดำเนินการภายใต้บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ควรนำเรื่องดังต่อไปนี้ มาประกอบการพิจารณา

- 2.1 บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งออสเตรเลีย ว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านการก่อการร้ายสากล ลงวันที่ 3 ตุลาคม 2545 และ
- 2.2 คำแถลงการณ์ของประธานร่วมในการประชุมรัฐมนตรีระดับภูมิภาค ว่าด้วยการ ลักลอบขนคน การค้ามนุษย์และอาชญากรรมข้ามชาติที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ 2 ณ เมืองบาห์ลี ระหว่างวันที่ 29-30 เมษายน 2546

## 3. เป้าหมายและวัตถุประสงค์

- 3.1 บันทึกความเข้าใจจัดทำขึ้นโดยตั้งอยู่บนพื้นฐานของความตกลงในกรอบของการบังคับใช้ กฎหมาย โดยเฉพาะในเรื่องการป้องกันอาชญากรรมข้ามชาติ รวมทั้งการก่อการร้าย
- 3.2 เป้าหมายของบันทึกความเข้าใจ คือ การต่อสู้กับอาชญากรรมข้ามชาติ การก่อการร้ายและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือของตำรวจ

## 4. รูปแบบของการดำเนินความร่วมมือ

การดำเนินความร่วมมือจะครอบคลุมในเรื่องต่าง ๆ คือ การแบ่งปันข้อมูลข่าวสารด้านการบังคับใช้กฎหมาย การประสานการปฏิบัติงาน เสริมสร้างความร่วมมือที่มีอยู่ และการให้ความร่วมมือด้านการสร้างขีดความสามารถและการพัฒนาวิชาชีพ

## 5. ยุทธวิธี

5.1 แบ่งปันข้อมูลข่าวสารทางด้านการบังคับใช้กฎหมาย

5.2 ประสานการปฏิบัติงานในการบังคับใช้กฎหมาย พัฒนายุทธวิธีและขั้นตอนเพื่อ  
การประสานการปฏิบัติงาน จัดหาแนวทางที่จะประสานการปฏิบัติงานให้  
สอดคล้องกัน

5.3 เสริมสร้างและผนึกกำลังเครือข่ายความร่วมมือที่อยู่ให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น

5.4 ให้ความร่วมมือช่วยเหลือในด้านการสร้างขีดความสามารถและพัฒนาวิชาชีพ

## **6. การดำเนินความร่วมมือเกี่ยวกับประเด็นปัญหาอาชญากรรมประเภทต่าง ๆ**

6.1 การก่อการร้าย 6.2 การค้ายาเสพติดและยาเสพติดผิดกฎหมายประเภทอื่น ๆ 6.3  
การลักลอบค้าอาวุธ 6.4 การกระทำผิดทางเพศข้ามชาติ 6.5 การฟอกเงิน 6.6 การ  
ลักลอบขนคนและการค้ามนุษย์ 6.7 อาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์ 6.8 อาชญากรรม  
ทางเศรษฐกิจข้ามชาติ 6.9 การฉ้อโกงเกี่ยวกับเอกลักษณ์ของบุคคล 6.10 โจรสลัด  
6.11 ปัญหาอื่น ๆ ตามที่คู่ภาคีร่วมกันกำหนด

## **7. การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร**

7.1 ให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารต่อกันตามบันทึกความเข้าใจฯ ภายใต้  
กฎหมายและกฎระเบียบภายในประเทศที่เกี่ยวข้อง

7.2 ปกป้องรักษาข้อมูลข่าวสารใด ๆ ที่ได้รับมา หรือเปิดเผยข้อมูลโดยไม่ได้รับ  
อนุญาต

7.3 ไม่ให้หรือเปิดเผยข้อมูลข่าวสารหรือการข่าวใด ๆ ที่ได้มาภายใต้บันทึกความ  
เข้าใจฉบับนี้ให้แก่ฝ่ายที่สาม โดยปราศจากความเห็นชอบภาคีอีกฝ่ายหนึ่งก่อน

## **8. การแถลงต่อสื่อมวลชน**

การให้ข่าวแก่สื่อมวลชนจะต้องได้รับการประสานงานจากคู่ภาคีทั้งสองและควรกระทำไป  
เพื่อการสนับสนุนขีดความสามารถด้านต่าง ๆ ของหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายและเพื่อ  
ขีดขวางการดำเนินการต่าง ๆ ของผู้กระทำผิดอาชญากรรมข้ามชาติรวมทั้งผู้ก่อการร้าย

## **9. การสนับสนุนทางการเงิน**

คู่ภาคีฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดอาจร้องขอความช่วยเหลือจากอีกฝ่ายหนึ่งให้สนับสนุนทาง  
การเงินในการประสานการปฏิบัติงานและเพื่อพัฒนาขีดความสามารถด้านต่าง ๆ ของ  
หน่วยงาน

## 10. การยุติข้อพิพาท

คู่ภาคีจะใช้ความพยายามที่สมเหตุสมผลและเจรจาด้วยความจริงใจ

## 11. การเพิ่มเติมและแก้ไข

11.1 คู่ภาคีอาจมีการเพิ่มเติมข้อตกลงอีกข้อหนึ่งหรือมากกว่านั้นในข้อตกลงด้านเทคนิค

11.2 บันทึกร่วมกันความเข้าใจฯ สามารถได้รับการแก้ไขได้บนพื้นฐานขอความเห็นชอบร่วมกันของคู่ภาคีที่เป็นลายลักษณ์อักษร

## 12. บทสรุป

ให้บันทึกร่วมกันความเข้าใจฯ มีผลใช้บังคับใช้ในวันที่มีการลงนามโดยภาคีฝ่ายสุดท้ายและให้มีผลบังคับใช้เป็นเวลาสามปี และอาจขยายต่อไปได้อีกสามปีโดยความเห็นชอบร่วมกันที่เป็นลายลักษณ์อักษรของคู่ภาคี

---

## 27. เรื่อง เอกสารสำคัญของการประชุมผู้นำอาเซียน-สหรัฐอเมริกา ครั้งที่ 1

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมผู้นำอาเซียน-สหรัฐอเมริกา ครั้งที่ 1 (1<sup>st</sup> ASEAN-US Leaders' Meeting Joint Statement) ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว ที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

### ข้อเท็จจริง

กระทรวงการต่างประเทศเสนอว่า ตามที่นายกรัฐมนตรีและนายบารัค โอบามา ประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกาจะเป็นประธานร่วมในการประชุมผู้นำอาเซียน-สหรัฐอเมริกา ครั้งที่ 1 ในวันที่ 15 พฤศจิกายน 2552 ที่ประเทศสิงคโปร์ นั้น ในโอกาสดังกล่าว จะมีการออกแถลงการณ์ร่วมการประชุมผู้นำอาเซียน-สหรัฐอเมริกา ครั้งที่ 1 โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดทิศทางและความร่วมมือระหว่างอาเซียนและสหรัฐอเมริกา ด้านการเมืองและความมั่นคง เศรษฐกิจ ด้านสังคม การพัฒนาประเด็นต่าง ๆ ของโลก และภูมิภาค รวมทั้งการสนับสนุนของสหรัฐอเมริกาต่อการดำเนินงานของอาเซียน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนภายในปี 2558

---

## **28. เรื่อง กรอบการเจรจาข้อตกลงจัดตั้ง Credit Guarantee and Investment Mechanism (CGIM) และกรอบวงเงินทุนจัดตั้งในส่วนของประเทศไทยจะต้องชำระ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบกรอบการเจรจาข้อตกลงจัดตั้ง Credit Guarantee and Investment Mechanism (CGIM) และกรอบวงเงินทุนจัดตั้งในส่วนของประเทศไทย จะต้องชำระ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้เสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบต่อไป

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

ด้วยที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ASEAN+3 ซึ่งได้ประชุมไป เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2552 ณ เกาะบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย เห็นชอบแนวทางการจัดตั้ง กลไกการค้ำประกันเครดิตและการลงทุน (Credit Guarantee and Investment Mechanism : CGIM) เพื่อสนับสนุนการออกหุ้นกู้สกุลเงินท้องถิ่นของภาคเอกชนในภูมิภาค โดยให้จัดตั้ง CGIM ในรูป Trust Fund ของธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank : ADB) และให้มีเงินทุนจัดตั้งเบื้องต้นไม่ต่ำกว่า 500 ล้านดอลลาร์สหรัฐ แต่สามารถเพิ่มทุนดำเนินงานได้ในภายหลังหากมีความต้องการจากตลาดเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ยังกำหนดให้จัดตั้ง CGIM ให้แล้วเสร็จก่อนการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ASEAN+3 ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในเดือนพฤษภาคม 2553 พร้อมทั้ง มอบหมายให้คณะทำงานย่อยมาตรการริเริ่มการพัฒนาลาดพันธบัตรเอเชีย (Asian Bond Market Initiative : ABMI) ภายใต้ Task Force 1 : Promoting the Issuance of Local Currency Denominated Bonds (TF1) ซึ่งมีประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นประธานคณะทำงานร่วมไปหารือแนวทางการจัดตั้ง CGIM ต่อไป

กระทรวงการคลังรายงาน ดังนี้

### **1. สรุปความคืบหน้าในการกำหนดแนวทางจัดตั้ง CGIM**

คณะทำงานย่อย TF 1 ได้มอบหมายให้ ADB ในฐานะผู้ที่จะทำหน้าที่ Trustee ยกร่างข้อตกลงจัดตั้ง (Articles of Agreement) และร่างนโยบายการดำเนินงาน (Operational Policies) ของ CGIM ให้ประเทศสมาชิก ASEAN+3 พิจารณา โดยคณะทำงานย่อย TF1 ได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการร่างกรอบข้อตกลงฯ และร่างนโยบายการดำเนินงานรวมถึงหารือถึงท่าทีของแต่ละประเทศในการเข้าร่วมลงทุนใน CGIM ไปแล้วรวม 2 ครั้ง เมื่อวันที่ 1-2 กันยายน 2552 ณ กรุงปักกิ่ง และเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 ณ เมืองกวางเจา สาธารณรัฐประชาชนจีน

### **2. กรอบการเจรจาข้อตกลงจัดตั้ง CGIM และกรอบวงเงินทุนจัดตั้งในส่วนของประเทศไทยจะต้องชำระ**

ที่ประชุมคณะทำงานเพื่อพิจารณาแนวทางในการร่างกรอบข้อตกลงฯ ได้หารือถึงกรอบการเจรจาข้อตกลงจัดตั้ง CGIM และแนวทางในการชำระเงินทุนจัดตั้ง CGIM ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

## 2.1 วัตถุประสงค์การจัดตั้ง CGIM

เพื่อสนับสนุนให้ผู้ออกตราสารหนี้ในประเทศ ASEAN+3 ที่มีอันดับความน่าเชื่อถืออยู่ในระดับที่ ลงทุนได้ (Investment Grade) ออกตราสารหนี้สกุลเงินท้องถิ่นในภูมิภาค ASEAN+3 มากขึ้น โดยจะยังช่วยให้ผู้ออกตราสารหนี้สามารถออกตราสารหนี้ที่มีอายุยาวขึ้น ทำให้การระดมเงินทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับความต้องการใช้เงิน และยังเป็น การช่วยพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้มีสภาพคล่องเพิ่มขึ้นทั้งในระดับประเทศและระดับภูมิภาคด้วย

## 2.2 ขอบเขตการดำเนินงานของ CGIM

- (1) คำประกันตราสารหนี้สกุลเงินท้องถิ่นที่ออกโดยนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นในประเทศ ASEAN+3 ที่มีอันดับความน่าเชื่อถือตั้งแต่ระดับที่นำลงทุน )BBB) ขึ้นไปและออกในตลาดตราสารหนี้ของประเทศ ASEAN+3
- (2) คำประกันตราสารหนี้สกุลเงินอื่นที่ออกโดยนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นในประเทศ ASEAN+3 ที่มีอันดับความน่าเชื่อถือตั้งแต่ระดับที่นำลงทุน )BBB) ขึ้นไป และออกในตลาดตราสารหนี้ของประเทศ ASEAN+3 ทั้งนี้ ตราสารหนี้ดังกล่าวจะต้องมีการป้องกันความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนด้วย
- (3) ลงทุนในธุรกิจที่สนับสนุนการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในภูมิภาค ตามที่ที่ประชุมผู้ถือหุ้นพิจารณาเห็นสมควร
- (4) ดำเนินการใดๆ เพื่อสนับสนุนการดำเนินธุรกรรมตามข้อ 2.2 (1) - (3)

## 2.3 สัดส่วนของทุนต่อการค้าประกัน (Leverage Ratio)

ในช่วงแรกของการดำเนินการ จะกำหนดสัดส่วน Leverage Ratio ของ CGIM ไว้ที่ 1:1 และหากที่ประชุมผู้ถือหุ้นมีมติเห็นชอบโดยมีเสียงข้างมากไม่ต่ำกว่า 2 ใน 3 ของผู้ถือหุ้นและต้องไม่ต่ำกว่า 2 ใน 3 ของจำนวนหุ้น ทั้งหมดแล้วก็สามารถปรับสัดส่วนเพิ่มเติมได้ในภายหลัง

## 2.4 โครงสร้างการดำเนินงานของ CGIM

มติของที่ประชุมผู้ถือหุ้น (Contributor's Meeting) จะเป็นการตัดสินใจระดับสูงสุด โดยจะตัดสินใจในเรื่องการเพิ่มทุนของ CGIM การเปลี่ยนแปลงสัดส่วน Leverage Ratio ของ CGIM การโอนสิทธิในหุ้นหรือผลตอบแทนอื่นหรือภาระผูกพันของผู้ถือหุ้น การยุติ

การดำเนินงานของ CGIM การกำหนดกลยุทธ์การดำเนินงาน และการรับรองงบการเงิน เป็นต้น ส่วนการตัดสินใจในระดับรองลงมาจะขึ้นกับคณะกรรมการอำนวยการ (Board of Directors) ซึ่งจะมีหน้าที่สั่งการ ให้คำแนะนำ และควบคุมฝ่ายบริหารเพื่อให้ดำเนินงานไปตามแนวทางที่ผู้ถือหุ้นกำหนด นอกจากนี้ ยังมีคณะกรรมการบริหาร (Executive Committee) ทำหน้าที่บริหารงานประจำวันของ CGIM เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ และนโยบายที่คณะกรรมการอำนวยการกำหนด รวมถึงดำเนินการในเรื่อง การลงทุน การวิเคราะห์เครดิต การบริหารความเสี่ยง และการบริหารงานบุคคล

## 2.5 แนวทางในการชำระเงินทุนจัดตั้ง

ประเทศญี่ปุ่นและสาธารณรัฐประชาชนจีนแจ้งว่า จะร่วมลงทุนประเทศละ 200 ล้านดอลลาร์ สหรัฐ สาธารณรัฐเกาหลี 100 ล้านดอลลาร์ สหรัฐ สำหรับประเทศในกลุ่ม ASEAN 10 ประเทศคาดว่าจะชำระเงินทุนจัดตั้งรวมกันอย่างน้อยร้อยละ 10 ของเงินทุนจัดตั้งเบื้องต้น (หรือประมาณ 70 ล้านดอลลาร์) ในขณะที่ ADB แจ้งว่า น่าจะสามารถชำระเงินทุนจัดตั้งได้ในวงเงิน 100 - 150 ล้านดอลลาร์ ทำให้ CGIM น่าจะมีเงินทุนจัดตั้งเบื้องต้นประมาณ 700 ล้านดอลลาร์

## 2.6 กรอบวงเงินทุนจัดตั้งในส่วนที่ประเทศไทยจะต้องชำระ

จากการประชุมหารือกรอบของกลุ่มประเทศสมาชิก ASEAN ทั้ง 10 ประเทศพบว่า ประเทศสมาชิกส่วนใหญ่สนับสนุนแนวทางที่ให้กลุ่มประเทศ ASEAN ร่วมกันชำระเงินทุนจัดตั้งให้ได้อย่างน้อยไม่ต่ำกว่าร้อยละ 10 ของเงินทุนจัดตั้งเบื้องต้น หรือเทียบเท่าวงเงินประมาณ 70 ล้านดอลลาร์ ทั้งนี้ เพื่อให้มีสิทธิแต่งตั้งกรรมการอำนวยการได้ 1 ราย ดังนั้น ผู้แทนไทยในฐานะประธานร่วมในที่ประชุมคณะทำงานย่อย TF 1 จึงได้เสนอแนวทางให้ประเทศสมาชิก ASEAN ที่มีตลาดตราสารหนี้ที่ค่อนข้างพัฒนาแล้ว 5 ประเทศ ได้แก่ อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และไทย พิจารณาร่วมกันชำระเงินทุนจัดตั้งในสัดส่วนเท่าๆ กันในวงเงินประเทศละ 14 ล้านดอลลาร์ ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้กำหนดกรอบวงเงินทุนจัดตั้งในส่วนที่ประเทศไทยจะต้องชำระไว้ไม่เกิน 14 ล้านดอลลาร์

---

## 29. เรื่อง การดำเนินงานภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบท่าทีและกรอบการเจรจาเพิ่มเติม ของประเทศไทยสำหรับการเจรจา ในการประชุม อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ครั้งที่ 15 (Conference of the Parties: COP 15) ณ กรุงโคเปนเฮเกน ราชอาณาจักรเดนมาร์ก ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ



## สาระสำคัญของเรื่อง

ท่าทีและกรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการเจรจา ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ครั้งที่ 15 (Conference of the Parties: COP 15) ณ กรุงโคเปนเฮเกน ราชอาณาจักรเดนมาร์ก

การกำหนดท่าทีของประเทศไทยพิจารณาจากเอกสารการเจรจา (Negotiating Text) และใช้ผลการศึกษาจากรายงานสถานการณ์ ฉบับที่ 4 (Forth Assessment Report - AR4) ของคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Intergovernmental Panel on Climate Change - IPCC) ซึ่งเป็นข้อมูลทางวิทยาศาสตร์เป็นเกณฑ์ประกอบการตัดสินใจ โดย AR4 จะกล่าวถึงการกำหนดการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิโลก ระดับความเข้มข้นของ ก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ในชั้นบรรยากาศเป็นต้น ร่วมกับข้อมูลจากการเจรจาใน 7 ครั้งที่ผ่านมา

หลักการสำคัญที่ประเทศไทยควรนำมาใช้ในการเจรจา ได้แก่ ความรับผิดชอบในระดับที่แตกต่างกันโดยคำนึงถึงศักยภาพ (Common but differentiated and Respective Capability) ความรับผิดชอบในอดีต (Historical Responsibility) การพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development) การขจัดปัญหาความยากจน (Poverty Eradication) หลักการของความเสมอภาค (Equity Principle) ความเป็นธรรมด้านสิ่งแวดล้อม (Environmental Justice) รูปแบบการบริโภค (Consumption Pattern) การปล่อยก๊าซเรือนกระจกในลักษณะการใช้ชีวิตเพื่อความอยู่รอดและการใช้ชีวิตแบบฟุ่มเฟือย (Emission for Survival & Luxury) และสิทธิในการพัฒนา (Global Development Rights)

### **1. ความร่วมมือระยะยาวภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Long-term Cooperation Action under the Convention : LCA)**

#### **1.1 วิสัยทัศน์ในระยะยาว**

การกำหนดวิสัยทัศน์จะต้องมองการณ์ไกล โดยไม่มีผลกระทบต่อการผลิตอาหารและต้องมีการบริโภคที่ยั่งยืนกว่าปัจจุบัน รวมทั้งไม่กระทบต่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศกำลังพัฒนา ทั้งนี้จะต้องควบคุมอุณหภูมิของโลกไม่ให้สูงขึ้นเกินกว่า 2 องศาเซลเซียส โดยมีระดับความเข้มข้นของก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ในบรรยากาศไม่เกิน 450 ppm ซึ่งในการกำหนดเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกจะต้องใช้ปี 1990 เป็นปีฐาน โดยเป้าหมายระยะสั้นในปี 2020 กำหนดการลดก๊าซเรือนกระจกอยู่ระหว่างร้อยละ 25-40

## 1.2 การส่งเสริมการลดก๊าซเรือนกระจก

### 1.2.1 การลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศพัฒนาแล้ว

จะต้องดำเนินการโดยยอมรับพันธกรณีผูกพันทางกฎหมาย (legally binding commitments) ในลักษณะ Economy-wide Reduction Commitment สำหรับปี 2013-2017 หรือปี 2020 โดยยึดหลัก ความรับผิดชอบของการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในอดีต (historical responsibility) และขีดความสามารถของประเทศ (National Capability) ทั้งนี้ การลดต้องสามารถวัดได้ รายงานได้ และ ตรวจสอบได้ (Measurable, Reportable and Verifiable: MRV)

### 1.2.2 การลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศกำลังพัฒนา

เป็นการลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (Nationally appropriate mitigation actions : NAMA) โดยดำเนินการด้วยความสมัครใจ บนพื้นฐานของการพัฒนาที่ยั่งยืน และได้รับการสนับสนุนในเรื่องของการถ่ายทอดเทคโนโลยี การเงิน และการพัฒนาศักยภาพในการลดก๊าซเรือนกระจก

### 1.2.3 การลดก๊าซเรือนกระจกจากการตัดไม้ทำลายป่าและความเสื่อมโทรมของป่าของประเทศกำลังพัฒนา (Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation in Developing Countries : REDD Plus)

ประเทศไทยจะต้องมีการศึกษาถึงผลดีและผลเสียของ REDD Plus โดยเปรียบเทียบกับ การลดก๊าซเรือนกระจกในกระบวนการผลิตของประเทศพัฒนาแล้ว รวมทั้งติดตามประเด็นการเจรจาเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการกำหนดทำที่ เพื่อไม่ให้เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศในระยะยาว

### 1.2.4 ความร่วมมือและการดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจกรายภาค

#### 1) การลดก๊าซเรือนกระจกจากภาคการเกษตร

(1) ประเทศไทยให้ความสำคัญกับการลดก๊าซเรือนกระจก แต่ต้องคำนึงถึงหลักการของอนุสัญญาฯ เป็นสำคัญ คือ การลดก๊าซเรือนกระจกจากภาคเกษตรกรรม ต้องไม่คุกคามการผลิตอาหาร (Food production is not threatened) และต้องคำนึงถึงรูปแบบการบริโภค (consumption pattern) เป็นสำคัญ

(2) การปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากภาคเกษตรกรรมเป็นการปล่อยเพื่อความอยู่รอด (Emissions for survival) และเกี่ยวข้องกับความยากจน (poverty) โดยตรง ดังนั้น จึงต้องให้ความสำคัญในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากการใช้ชีวิตอย่างฟุ่มเฟือย (emissions for luxury lifestyle) เป็นอันดับแรก

(3) ควรเน้นเรื่องการวิจัยและพัฒนา (R&D) เพื่อการปรับตัว (Adaptation) โดยต้องได้รับการสนับสนุนจากประเทศที่พัฒนาแล้ว

(4) มิให้นำเรื่องการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากภาคเกษตรมาเป็นข้อกีดกันทางการค้า

2) การลดก๊าซเรือนกระจกจากภาคการใช้เชื้อเพลิงในการขนส่งระหว่างประเทศจะต้องคำนึงถึงหลักการของความเสมอภาค (Equity) ความรับผิดชอบในระดับที่แตกต่าง (Common but differentiated responsibilities) ระบบเศรษฐกิจระหว่างประเทศแบบเปิด (Open international economic system) โดยจะต้องป้องกันไม่ให้เป็นข้อจำกัดหรือการกีดกันทางการค้าระหว่างประเทศ และจะต้องไม่มีเป้าหมาย (Emission target) ในการลด

1.2.5 การส่งเสริมการลดก๊าซเรือนกระจกโดยใช้กลไกทางการตลาด เพื่อให้เกิดประสิทธิผลทางด้านการลงทุน

ควรเน้นให้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการบาห์ลี (Bali Action Plan) ที่ไม่ได้คำนึงถึงกลไกทางการตลาดอย่างเดียว แต่จะต้องมีกลไกอื่น ๆ ที่มีใช้กลไกทางการตลาดด้วย และควรให้เกิดความสมดุลระหว่างการใช้กลไกทางการตลาดและกลไกอื่น ๆ

1.2.6 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมจากการใช้มาตรการในการลดก๊าซเรือนกระจก

มาตรการในการลดก๊าซเรือนกระจกจะต้องคำนึงถึงการพัฒนาทางเศรษฐกิจของประเทศกำลังพัฒนา การพัฒนาที่ยั่งยืน และนโยบายและมาตรการรวมทั้งกลไกทางการตลาดของประเทศพัฒนาแล้ว ต้องไม่เป็นมาตรการฝ่ายเดียว (Unilateral) และเป็นข้อกีดกันทางการค้าต่อประเทศกำลังพัฒนา

### 1.3 การส่งเสริมการปรับตัว

ประเทศที่พัฒนาแล้วจะต้องสนับสนุนประเทศกำลังพัฒนาในการปรับตัว ทั้งในด้านการเงิน เทคโนโลยี และการพัฒนาขีดความสามารถในการปรับตัว โดยมีกระบวนการการสนับสนุนกรอบเป้าหมายและกลไกการดำเนินงานที่ชัดเจน และเป็นไปตามพันธกรณี

#### **1.4 การส่งเสริมการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อดำเนินงานด้านการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัว**

เน้นการขับเคลื่อนโดยภาครัฐ และจะต้องมีกลไกการดำเนินการที่ชัดเจน เช่น กองทุนสนับสนุนการลงทุนร่วมด้านการพัฒนาเทคโนโลยี การร่วมวิจัยและพัฒนา การลดข้อจำกัดในเรื่องสิทธิบัตรของเทคโนโลยีและมีงบประมาณเพื่อสนับสนุนการแก้ปัญหาเรื่องสิทธิบัตร ทั้งนี้จะต้องให้ความสำคัญระหว่างการผลิตก๊าซเรือนกระจกกับการปรับตัวเท่า ๆ กัน รวมทั้งการพัฒนาศักยภาพด้วย

#### **1.5 การส่งเสริมด้านการเงินและการลงทุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัว และความร่วมมือด้านเทคโนโลยี**

ถือเป็นพันธกรณีของประเทศที่พัฒนาแล้วที่จะต้องดำเนินการภายใต้ อนุสัญญาฯ แต่ปัจจุบันยังไม่ได้ดำเนินการตามพันธกรณีอย่างเพียงพอ จึงจำเป็นต้องมีกลไกการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพ และโปร่งใส รวมทั้งสนับสนุนกลไกทางการเงินใหม่

#### **1.6 การพัฒนาขีดความสามารถ**

เน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาขีดความสามารถสำหรับประเทศกำลังพัฒนา ทั้งในเรื่องการปรับตัวและการลดก๊าซเรือนกระจก

### **2. พันธกรณีต่อเนื่องสำหรับประเทศไทยในภาคผนวกที่ 1 ภายใต้พิธีสารเกียวโต**

2.1 การไม่สนับสนุนการยกเลิก Kyoto Protocol และมี Protocol ใหม่ โดยเห็นควรให้ประเทศพัฒนาแล้วรับผิดชอบ และดำเนินการอย่างจริงจังให้เป็นไปตามพันธกรณี

2.2 พันธกรณีรอบ 2 ของประเทศในกลุ่ม Annex I (ภายหลังปี ค.ศ.2012)

2.2.1 ปีฐานควรใช้ปี 1990 เพราะสัดส่วนในภาพรวมเป็นประโยชน์ต่อประเทศกำลังพัฒนา รวมทั้งประเทศไทย

2.2.2 เป้าหมาย ควรกำหนดให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ร่วมระยะยาว (shared vision) ในคณะทำงานเฉพาะกิจว่าด้วยความร่วมมือระยะยาวภายใต้ อนุสัญญา (the Ad Hoc Working Group on Long-term Cooperation Action under the Convention : AWG-LCA) ที่เสนอให้อุณหภูมิสูงขึ้นไม่เกินกว่า 2 องศาเซลเซียส และความเข้มข้นของ CO<sub>2</sub> ในบรรยากาศไม่เกิน 450 ppm ซึ่งอาจไม่น้อยกว่าร้อยละ 25-40 ภายในปี 2020 และเป็นร้อยละ 80-95 ในปี 2050 ซึ่งเป็นไปตามผลการศึกษาของ IPCC

### 2.3 การใช้ประโยชน์ที่ดิน การเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินและป่าไม้ (Land Use, Land-Use Change and Forestry : LULUCE)

การเจรจามี 2 ทางเลือก คือ การปรับเปลี่ยนกฎเกณฑ์ภายในพิธีสารเกียวโตที่เกี่ยวข้อง ในบางส่วน (Activity-based approach) และการปรับเปลี่ยนกฎเกณฑ์ภายในพิธีสาร เกียวโตที่เกี่ยวข้องโดยกำหนดแนวทางใหม่ (Land-based approach) ซึ่งประเทศไทย จะต้องมีการติดตามประเด็นรายละเอียดในการเจรจาเพื่อให้เกิดความชัดเจน ประกอบการกำหนดท่าทีของประเทศต่อไป

---

## **30. เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนว่าด้วยความร่วมมือใน ประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่ (ASEAN - China MOU On Cooperation in the Field of Non - traditional Security Issues)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและอนุมัติตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ ดังนี้

เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนว่าด้วยความร่วมมือในประเด็น ความมั่นคงรูปแบบใหม่ (ASEAN - China MOU On Cooperation in the Field of Non - traditional Security Issues)

อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้กับ เลขาธิการอาเซียนในนามรัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียน รวมทั้งรัฐบาล) ไปลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าวด้วย (ไทย

### **ข้อเท็จจริง**

สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอว่า เนื่องด้วยการประชุมหัวหน้าเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียน ด้านอาชญากรรมข้ามชาติ ครั้งที่ 9 (9<sup>th</sup> SOMTC) (ภายในกรอบการประชุมหารือระหว่าง อาเซียน-จีน) ได้มีมติมอบหมายให้จัดตั้งคณะทำงานขึ้น เพื่อยกร่างบันทึกความเข้าใจ ระหว่างอาเซียนและจีน ว่าด้วยความร่วมมือในประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่ (ASEAN - China MOU On Cooperation in the Field of Non - traditional Security Issues)

เพื่อให้มีการพิจารณาลงนามให้มีผลบังคับใช้แทนบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับปัจจุบันที่จะสิ้นสุดผลบังคับใช้ในเดือนมกราคม 2553 ซึ่งที่ประชุมคณะทำงานได้ดำเนินการยกย่องบันทึกความเข้าใจฯ เมื่อวันที่ 16 - 20 สิงหาคม 2552 ณ สหภาพพม่า และสาธารณรัฐประชาชนจีน เสร็จสิ้นแล้ว

## สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ

ประเทศภาคีจะจัดทำยุทธศาสตร์ที่เป็นรูปธรรมโดยให้สอดคล้องกับกฎหมายและกฎระเบียบภายในของประเทศภาคี เพื่อส่งเสริมศักยภาพของแต่ละประเทศและของภูมิภาคในการแก้ไขปัญหาในประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่ดังเช่น การก่อการร้าย การลักลอบค้ายาเสพติด การลักลอบขนคนเข้าเมือง การลักลอบค้ามนุษย์ โดยเฉพาะการค้าหญิงและเด็ก การลักลอบค้าอาวุธ การกระทำอันเป็นโจรสลัด การฟอกเงิน อาชญากรรมด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ อาชญากรรมคอมพิวเตอร์และอาชญากรรมอื่น ๆ ในประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่ ตามที่ประเทศภาคีได้ตกลงร่วมกัน ร่างมาตรา)1)

ประเทศภาคีได้กำหนดสาขาความสนใจร่วมกันในความร่วมมือที่ระบุในมาตรา 1 ด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูล การแลกเปลี่ยนบุคลากรและการฝึกอบรมการบังคับใช้กฎหมาย และการวิจัยร่วมกัน ร่างมาตรา)2)

ประเทศภาคีเห็นพ้องว่าหน่วยงานที่จะเป็นผู้ปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ร่าง) มาตรา3) คือ

3.1 หน่วยงานภายในที่เกี่ยวข้องของประเทศสมาชิกอาเซียน และ

3.2 กระทรวงความมั่นคงสาธารณะของสาธารณรัฐประชาชนจีน

จีนจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ การฝึกอบรมและกิจกรรมต่าง ๆ ที่จีนจะจัดขึ้นตามบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ซึ่งจะครอบคลุมค่าอาหาร ที่พัก และค่าเดินทางภายในประเทศสำหรับผู้เข้ารับการอบรมจากประเทศสมาชิกอาเซียนในช่วงที่พำนักอยู่ในประเทศจีน ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการเชิญผู้เชี่ยวชาญมาบรรยาย ส่วนประเทศผู้ส่งจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการเดินทางระหว่างประเทศ เว้นแต่จะตกลงเป็นอย่างอื่น ร่างมาตรา)4)

ข้อมูลสารสนเทศ เอกสาร ข้อมูล อุปกรณ์ หรือเทคโนโลยี ที่ได้รับตามบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ จะต้องไม่นำไปเปิดเผยหรือเผยแพร่ให้แก่บุคคลที่สาม ยกเว้นภายใต้ขอบเขตที่ได้รับการอนุมัติเป็นลายลักษณ์อักษรจากประเทศที่เป็นเจ้าของ)ร่างมาตรา 5)

ประเทศภาคีขอสงวนสิทธิ์สำหรับเหตุผลในเรื่องความมั่นคง การรักษาความสงบเรียบร้อยสาธารณะหรือด้านสาธารณสุข เพื่อหยุดการดำเนินการตามบันทึกความ

เข้าใจฉบับนี้ทั้งหมดหรือบางส่วนชั่วคราว การยุติไว้ชั่วคราวนั้นจะมีผลบังคับใช้ทันทีหลังจากที่ได้มีการแจ้งให้ประเทศภาคีอื่น ๆ ทราบผ่านช่องทางทางการทูต (ร่างมาตรา)6)

บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ จะมีผลบังคับใช้เป็นระยะเวลา 5 ปีนับจากวันที่ลงนาม และหลังจากนั้นจะต่อสัญญาใหม่ได้ หากได้รับการยินยอมจากประเทศภาคี (ร่างมาตรา9)

---

## แต่งตั้ง

---

### 31. เรื่อง แต่งตั้ง

#### 1. ขอเพิ่มรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายให้กำกับดูแลงานด้านความมั่นคงเป็นรองประธานกรรมการ ในคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการแก้ไขปัญหาค่าการก่อการร้ายสากล

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ ทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

ยกเลิกคณะกรรมการประสานการปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ เนื่องด้วยปัจจุบันมีคณะกรรมการนโยบายรักษาความปลอดภัย (.รปภ) แห่งชาติ แต่งตั้งโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ พ .ศ.2552 แล้ว

เพิ่มรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายให้กำกับดูแลงานด้านความมั่นคงเป็นรองประธานกรรมการ ในคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการแก้ไขปัญหาค่าการก่อการร้ายสากล (.นอก)

#### 2. การแต่งตั้งผู้ว่าการสถาบันการบินพลเรือน

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการแต่งตั้งพลอากาศตรี ภัคดิวรรณ วชิรพัลลภ ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการสถาบัน การบินพลเรือน โดยให้ได้รับค่าตอบแทนคงที่ในอัตราเดือนละ 190,000 บาท พร้อมทั้งสิทธิประโยชน์อื่น ตามที่กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ลงนามในสัญญาจ้างเป็นต้นไป

#### 3. การแต่งตั้งผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและรับทราบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอดังนี้

เห็นชอบรายชื่อผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ของสำนักงาน (.ปคร) คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนและราชบัณฑิตยสถาน ซึ่งเป็นส่วนราชการที่ นายกรัฐมนตรีกำกับกับการบริหารราชการ และส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาชั้น ตรงต่อนายกรัฐมนตรี

รับทราบรายชื่อ ปครของส่วนราชการ ได้แก่ กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง . กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวง วัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข และสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี

เห็นชอบให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำรายชื่อ ปคร ตามข้อ .1. และ 2. เสนอ คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

### สาระสำคัญของเรื่อง

เนื่องจากในช่วงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 (เดือนกันยายน 2552) ที่ผ่านมาผู้ปฏิบัติหน้าที่ ปคร. ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบ (17 มีนาคม 2552) ของบางส่วนราชการ ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใหม่หรือเกษียณอายุราชการแล้ว สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีจึงได้ประสานให้แต่ละส่วนราชการที่มีการเปลี่ยนแปลงผู้ปฏิบัติหน้าที่ ปคร. ดำเนินการ ดังนี้

1. ส่วนราชการที่นายกรัฐมนตรีกำกับกับการบริหารราชการและที่อยู่ในบังคับบัญชาชั้นตรง ต่อนายกรัฐมนตรี มี 3 แห่งที่มีการเปลี่ยนแปลงผู้ปฏิบัติหน้าที่ ปคร. ได้แก่ สำนักงาน คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ และ ราชบัณฑิตยสถาน ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้หัวหน้าส่วนราชการเสนอ รายชื่อผู้ที่จะดำรงตำแหน่ง ปคร. ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอ นายกรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้ง ทั้งนี้ ได้มีส่วนราชการ 2 แห่งเสนอรายชื่อมาดังนี้

ส่วนราชการ	รายชื่อ ปคร.
1.1 สำนักงาน คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	นายนนทิกร กาญจนะจิตรา รองเลขาธิการ คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
1.2 ราชบัณฑิตยสถาน	นางสาวกนกวลี ชูชัยยะ เลขาธิการ ราชบัณฑิตยสถาน



2. กระทรวง ส่วนราชการที่รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับมอบอำนาจจากนายกรัฐมนตรีให้กำกับการบริหารราชการ และส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อรัฐมนตรี มี 17 แห่งที่มีการเปลี่ยนแปลงผู้ปฏิบัติหน้าที่ ปคร. ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รัฐมนตรีแต่งตั้ง ปคร. และแจ้งรายชื่อให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งมีส่วนราชการ 9 แห่ง ได้แจ้งรายชื่อกับมาดังนี้

ส่วนราชการ	รายชื่อ ปคร.
2.1 กระทรวงกลาโหม	พลเอก พหล สง่าเนตร รองปลัดกระทรวงกลาโหม
2.2 กระทรวงการคลัง	นายศุภชัย จงศิริ รองปลัดกระทรวงการคลัง
2.3 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	นายศุภชัย บานพับทอง รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
2.4 กระทรวงมหาดไทย	นายวิบูลย์ สงวนพงศ์ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
2.5 กระทรวงแรงงาน	นายชลชนะ สุริยนาคางกูร ผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน
2.6 กระทรวงวัฒนธรรม	นายอภิรักษ์ โปษยานนท์ รองปลัดกระทรวงวัฒนธรรม
2.7 กระทรวงศึกษาธิการ	นายพรหมสวัสดิ์ ทิพย์คงคา รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
2.8 กระทรวงสาธารณสุข	นายเสรี หงษ์หยก รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข
2.9 สำนักเลขาธิการ	นางสาวสิมพันธ์ วนวิสุทธิ์

คณะรัฐมนตรี	รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
-------------	-------------------------

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ที่มีรายชื่อทั้งหมดแล้ว เห็นว่าเป็นไปตามข้อ 5 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา พ.ศ. 2551

#### **4. เสนอรายชื่อบุคคลผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมในฐานะบังคับบัญชาสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเสนอรายชื่อบุคคลเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน จำนวน 9 คน และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามลำดับเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป

#### **ข้อเท็จจริง**

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมในฐานะบังคับบัญชาสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเสนอว่า ได้ดำเนินการสรรหาผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเสร็จสิ้นแล้ว โดยมีรายชื่อดังต่อไปนี้ 1. รองศาสตราจารย์ ดร.ทวีเกียรติ มีนะกนิษฐ 2. นายถาวรพานิชพันธ์ 3. ศาสตราจารย์ ติรณ พงศ์มขพัฒน์ 4. นายบัญชา เสือวรรณศรี 5. นายวีระธีระภักทรานนท์ 6. พลตำรวจเอก สมชาย ประภัสสภักดี 7. รองศาสตราจารย์ จารุพร ไวยนันท์ 8. นายวินัย ดำรงค์มงคลกุล และ 9. นายมนัส สุขสวัสดิ์

#### **5. แต่งตั้งประธานกรรมการในคณะกรรมการสถาบันการbinพลเรือน**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอแต่งตั้ง พลอากาศเอก ไพบูลย์ จันทร์หอม เป็นประธานกรรมการในคณะกรรมการสถาบันการbinพลเรือน แทนพลตำรวจตรี ชูเกียรติ ประทีปะเสน เนื่องจากมีอายุครบ 65 ปีบริบูรณ์ ซึ่งเข้าลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2518 มาตรา 5 (2) ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 เป็นต้นไป

#### **6. แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงศึกษาธิการ)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอรับโอน นายกำจร ตติยกวี ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ตำแหน่ง รองศาสตราจารย์ ระดับ 9 ภาควิชาจุลชีววิทยา คณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มาบรรจุเป็น ข้าราชการพลเรือนสามัญ และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง รองเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

## **7. แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงศึกษาธิการ)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง จำนวน 7 ราย ดังนี้

นายชินภัทร ภูมิรัตน ปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ ดำรง (นักบริหารสูง)  
สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (นักบริหารสูง) ตำแหน่ง เลขาธิการ

นายเฉลียว อยู่สีมารักษ์ เลขาธิการ สำนักงานคณะกรรมการการ (นักบริหารสูง)  
กระทรวงศึกษา (นักบริหารสูง) อาชีวศึกษา ดำรงตำแหน่ง ปลัดกระทรวงธิการ

นายพรหมสวัสดิ์ ทิพย์คงคา รองปลัดกระทรวง สำนักงาน (นักบริหารสูง)  
(นักบริหารสูง) ปลัดกระทรวง กระทรวง ศึกษาธิการ ดำรงตำแหน่ง เลขาธิการ  
สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา

นายวินัย รอดจ่าย รองเลขาธิการ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษา (นักบริหารสูง)  
ขั้นพื้นฐาน ดำรงตำแหน่ง รองปลัดกระทรวง สำนักงาน (นักบริหารสูง)  
ปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ

นายชัยพฤกษ์ เสรีรักษ์ รองเลขาธิการ สำนักงานเลขาธิการสภา (นักบริหารสูง)  
สำนักงานคณะกรรมการ (นักบริหารสูง) การศึกษา ดำรงตำแหน่ง รองเลขาธิการ  
การศึกษาขั้นพื้นฐาน

นางสุทธศรี วงษ์สมาน ผู้ตรวจราชการกระทรวง สำนักงาน (ผู้ตรวจราชการสูง)  
(นักบริหารสูง) ปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ ดำรงตำแหน่ง รองเลขาธิการ  
สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

นายสุชาติ วงศ์สุวรรณ ที่ปรึกษาด้านพัฒนากระบวนการเรียนรู้ นักวิชาการศึกษา)  
สำนักงานคณะกรรมการการศึกษา (ทรงคุณวุฒิขั้นพื้นฐาน ดำรงตำแหน่ง  
ผู้ตรวจราชการกระทรวง สำนักงานปลัดกระทรวง (ผู้ตรวจราชการสูง)  
กระทรวงศึกษาธิการ

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

## **8. แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญประเภทบริหารระดับสูง (กระทรวงพาณิชย์)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอแต่งตั้ง นายมนัส สร้อยพลอย รอง  
อธิบดีกรมการค้า ภายใน ให้ดำรงตำแหน่ง ผู้ตรวจราชการกระทรวงพาณิชย์ ที่จะว่าง

เนื่องจากผู้ดำรงตำแหน่งเดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ไปดำรงตำแหน่งอธิบดีกรม  
พัฒนาธุรกิจการค้า

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

---