

# สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 4 กุมภาพันธ์ 2546

วันนี้ (วันอังคารที่ 4 กุมภาพันธ์ 2546) เมื่อเวลา 08.30 น. ที่ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ปรับปรุงจำนวนเงินในสัญญาซื้อขาย จำนวนเงินการกู้ยืม ความรับผิดชอบของเจ้าสำนัก โรงแรม และอัตราค่าธรรมเนียม)
2. เรื่อง ผลการประชุมเอเชีย - ยุโรป ครั้งที่ 4
3. เรื่อง การขายที่ดินและอาคารอดีตที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต และทำเนียบเอกอัครราชทูต ณ กรุงบอนน์
4. เรื่อง การปฏิรูประบบบัญชีภาครัฐ
5. เรื่อง ผลการหารือระหว่างนายกรัฐมนตรีกับรัฐมนตรีการค้าและอุตสาหกรรมสหราชอาณาจักร
6. เรื่อง อนุมัติเงินงบประมาณจัดการเจรจาสันติภาพศรีลังกา รอบที่ 2
7. เรื่อง โครงการงาน Expo 2005 Aichi
8. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ....
9. เรื่อง โครงการบริหารจัดการเพื่อการจัดทำยุทธศาสตร์และปฏิบัติการเพื่อยกระดับการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ
10. เรื่อง แผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546
11. เรื่อง แนวทางการส่งเสริมกิจการที่ปรึกษาไทย
12. เรื่อง การตรวจสอบถึงความจำเป็นในการตรากฎหมาย
13. เรื่อง การถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
14. เรื่อง รายงานสรุปผลการกู้เงินในรูป Euro Commercial Paper (ECP) ประจำปีงบประมาณ 2545
15. เรื่อง ความร่วมมือด้านยางพาราระหว่างประเทศไทย อินโดนีเซีย และมาเลเซีย
16. เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey)
17. เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับผลกระทบต่อประชาชนจากโทษทางอาญา กรณีศึกษากฎหมายลิขสิทธิ์และกลุ่มกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา

18. [เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 แก้การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ....](#)
19. [เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. \(พ.ศ. ....\) ออกตามความในพระราชบัญญัติอาวฐปีน เครื่องกระสน วัตถะเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวฐปีน พ.ศ. 2490 \(การผสมสารในวัตถะเบิดพลาสติกเพื่อวัตถะประสงค์ในการตรวจจับ\)](#)
20. [เรื่อง งบการเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2545](#)
21. [เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ พ.ศ. 2545](#)
22. [เรื่อง รายงานการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546](#)
23. [เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาวิกฤตน้ำแบบบูรณาการ](#)
24. [เรื่อง การปรับปรุงการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ตามพระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545](#)
25. [เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวม จังหวัด รวม 72 จังหวัด พ.ศ. ....](#)
26. [เรื่อง ยุทธศาสตร์และวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547](#)
27. [เรื่อง แผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547](#)
28. [เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี พ.ศ. 2546](#)
29. [เรื่อง แต่งตั้ง](#)
  1. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร
  2. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค
  3. กรรมการอื่นในคณะกรรมการองค์การสะพานปลา
  4. ประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการการรถไฟแห่งประเทศไทย

---

**1. [เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ \(ฉบับที่ ..\) พ.ศ. .... \(ปรับปรุงจำนวนเงินในสัญญาซื้อขาย จำนวนเงินการกู้ยืม ความรับผิดชอบของเจ้าสำนักโรงแรม และอัตราค่าธรรมเนียม\)](#)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ปรับปรุงจำนวนเงินในสัญญาซื้อขาย จำนวนเงินการกู้ยืม ความรับผิดชอบของเจ้าสำนักโรงแรม และอัตราค่าธรรมเนียม) ตามที่กระทรวง

ยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงยุติธรรมได้รายงานว่า เนื่องจากบทบัญญัติในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ได้ใช้มาเป็นเวลานาน และไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน โดยเฉพาะบทบัญญัติที่เกี่ยวกับสัญญาซื้อขายจำนวนเงินการกู้ยืม ความรับผิดชอบของเจ้าสำนักโรงแรมและอัตราค่าธรรมเนียม เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน สมควรแก้ไขปรับปรุงจำนวนที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ดังกล่าว

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ดังนี้

1. ปรับปรุงการซื้อขายสังหาริมทรัพย์และสังหาริมทรัพย์ จากเรือมีระวางตั้งแต่หกตันขึ้นไป เรือกลไฟ หรือเรือยนต์มีระวางตั้งแต่ห้าตันขึ้นไป ทั้งซื้อขายแพและสัตว์พาหนะด้วย แก้ไขเป็นเรือมีระวางตั้งแต่ห้าตันขึ้นไป ทั้งซื้อขายแพและสัตว์พาหนะด้วย
2. ปรับปรุงจำนวนเงินในการกู้ยืม ที่ต้องมีหลักฐานแห่งการกู้ยืมเป็นหนังสือจากกู้ยืมเงินกว่าห้าสิบบาทขึ้นไป แก้ไขเป็นกู้ยืมเงินกว่าสองพันบาทขึ้นไป
3. ปรับปรุงจำนวนเงินที่เจ้าสำนักต้องรับผิดชอบในการที่ทรัพย์สินของคนเดินทางหรือแขกอาศัยสูญหาย จากจำกัดไว้เพียงห้าร้อยบาท แก้ไขเป็นหนึ่งในหมื่นบาท
4. ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมในการขอสำเนาหนังสือบริคณห์สนธิและข้อบังคับของบริษัท จากไม่เกินฉบับละบาทหนึ่ง แก้ไขเป็นฉบับละสิบบาท
5. ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บเมื่อมอบใบหุ้นให้แก่ผู้ถือหุ้น จากมิให้เกินห้าสิบบาท แก้ไขเป็นมิให้เกินสิบบาท
6. ปรับปรุงอัตราค่าคัดสำเนาทะเบียนผู้ถือหุ้น จากห้าสิบบาทต่อร้อยคำ แก้ไขเป็นไม่เกินห้าสิบบาท
7. ปรับปรุงอัตราเงินค่าสำเนาจดลง จากฉบับละห้าสิบบาท แก้ไขเป็นฉบับละยี่สิบบาท
8. ปรับปรุงจำนวนเงินรางวัลหรือค่าธรรมเนียมที่บุคคลผู้มีสิทธิจะรับทรัพย์สินต้องชำระให้แก่ผู้เก็บได้ ซึ่งทรัพย์สินหาย หรือตำรวจหรือพนักงานเจ้าหน้าที่อื่นที่รับมอบทรัพย์สินหายไว้ตามลำดับ จากจำนวนร้อยละสิบแห่งค่าทรัพย์สินภายในราคาพันบาท แก้ไขเป็นจำนวนร้อยละสิบแห่งค่าทรัพย์สินภายในราคาสามหมื่นบาท

---

## 2. เรื่อง ผลการประชุมเอเชีย - ยุโรป ครั้งที่ 4

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมเอเชีย - ยุโรป ครั้งที่ 4 ระหว่างวันที่ 22 - 24 กันยายน 2545 ณ กรุงโคเปนเฮเกน ประเทศเดนมาร์ก ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ดังนี้

1. ผู้เข้าร่วมประชุม ผู้นำและผู้แทนประเทศสมาชิกอาเซียน 26 สมาชิก ได้แก่ เอเชีย 10 ประเทศ EU 15 ประเทศ และประธานคณะกรรมการยุโรป โดยนายกรัฐมนตรีเดนมาร์กเป็นประธานการประชุม
2. ด้านการเมือง ที่ประชุมแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นเกี่ยวกับสถานการณ์ต่าง ๆ ในภูมิภาค เช่น 1) การสร้างสันติภาพคาบสมุทรเกาหลี 2) ความร่วมมือในการต่อต้านการก่อการร้าย 3) รับรองแผนความร่วมมือว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายระหว่างประเทศภายใต้กรอบอาเซียน นอกจากนี้ยังเน้นการแก้ไขปัญหาอิรักตามข้อมติของสหประชาชาติ
3. ด้านเศรษฐกิจ ที่ประชุมยืนยันที่จะร่วมมือกันส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างภูมิภาคเพื่อนำไปสู่การเติบโตที่ยั่งยืนของเศรษฐกิจโลก และเห็นความสำคัญของการค้าพหุภาคีที่เสรีและยุติธรรม โดยการเจรจาควรรำถึงถึงมิติด้านการพัฒนาความต้องการของประเทศกำลังพัฒนา รวมทั้งความสำคัญของการเปิดตลาดสินค้าเกษตรและการค้าที่เป็นธรรม และที่ประชุมเห็นพ้องให้พิจารณาเรื่องการจัดทำกรอบการค้าเสรีที่ใกล้ชิดทางเศรษฐกิจ (Closer Economic Partnership CEP) ในกรอบอาเซียน
4. ด้านสังคม วัฒนธรรม ที่ประชุมให้ความสำคัญด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และการศึกษา รวมทั้งความสำคัญของสิ่งแวดล้อม
5. การประชุมครั้งต่อไป เวียดนามจะเป็นเจ้าภาพในการประชุมผู้นำอาเซียน ครั้งที่ 5 ในปี 2547
6. การหารือทวิภาคีในช่วงการประชุม
  - 6.1 หารือทวิภาคีกับนายกรัฐมนตรี โกะ จก ตง แห่งสิงคโปร์ ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องว่าการจัดตั้ง STEER เป็นประโยชน์ในการส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างกัน และควรร่วมกันผลักดันให้ประเทศสมาชิกอื่น ๆ ปฏิบัติตามพันธกรณีในกรอบ AFTA รวมทั้งหารือเรื่อง Asian Bond และ credit rating agency
  - 6.2 หารือกับนายกรัฐมนตรี ฟาม วัน ขาย แห่งเวียดนาม เวียดนามขอให้ไทยลงโทษกลุ่มต่อต้านรัฐบาลเวียดนามชั้นรุนแรง และเห็นชอบกับการเชื่อมโยงการบินในภูมิภาค เช่น เชียงใหม่ - ฮานอย และรับจะแก้ปัญหาการคมนาคมทางบกบนถนนสายที่ 9 ที่เชื่อมมุกดาหาร สะหวันเขต และดามัง ความร่วมมือด้านข้าวและยางพารา การจัดตั้งเขตการค้าเสรีไทย - เวียดนาม เป็นต้น นอกจากนี้ยังขอให้ไทยสนับสนุนการเข้าเป็นสมาชิก WTO
  - 6.3 หารือกับนายกรัฐมนตรี จู หรง จี แห่งจีน จีนขอขอบคุณที่ไทยมีความชัดเจนในนโยบายเงินเดียว ทั้งนี้ จีนไม่คัดค้านการติดต่อทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับไต้หวัน แต่คัดค้านการติดต่อทาง

การเมือง ไทยได้ย้ำถึงความสำคัญของการจัดตั้งเขตการค้าเสรี ไทย - จีน

- 6.4 หรือทวิภาคีกับนายกรัฐมนตรี Anders Foh Rasmussen แห่งเดนมาร์ก เดนมาร์กขึ้นชมการปฏิรูปเศรษฐกิจของไทย และสนใจขยายความร่วมมือกับไทย ไทยเสนอขยายความร่วมมือ ด้าน SMEs และการเกษตร โดยมุ่งใช้ประโยชน์จากทรัพยากรของไทย

---

### **3. เรื่อง การขายที่ดินและอาคารอดีตที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต และ ทำเนียบเอกอัครราชทูต ณ กรุงบอนน์**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับการขายที่ดินและอาคารอดีตที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต และทำเนียบเอกอัครราชทูต ณ กรุงบอนน์ ประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ในราคาขายขั้นต่ำที่ 8.8 แสนมาร์ก และ 1.5 ล้านบาท ตามลำดับ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

กระทรวงการคลังได้รับแจ้งจากกระทรวงการต่างประเทศว่า ปัจจุบันประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีได้เปลี่ยนแปลงการใช้สกุลเงินสกุลมาร์กมาเป็นเงินสกุลยูโรแล้ว ในอัตราแลกเปลี่ยนถาวรที่ 1 ยูโร เท่ากับ 1.95583 มาร์ก ดังนั้น ราคาขาย 8.8 แสนมาร์ก และ 1.5 ล้านบาท จึงมีมูลค่าเท่ากับ 449,936.86 ยูโร และ 766,937.82 ยูโร ตามลำดับ

---

### **4. เรื่อง การปฏิรูประบบบัญชีภาครัฐ**

คณะรัฐมนตรีรับทราบแผนดำเนินงานปฏิรูประบบบัญชีภาครัฐ และเห็นชอบสั่งการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานภาครัฐลักษณะพิเศษ ได้แก่ หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐที่จัดตั้งโดยกฎหมายเฉพาะ รวมทั้งกองทุนเงินนอกงบประมาณ กำหนดระบบบัญชี และจัดทำรายงานการเงินตามหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ฉบับที่ 2 และจัดส่งรายงานการเงินตามรูปแบบที่กระทรวงการคลัง กำหนดให้กรมบัญชีกลาง ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งการปฏิรูประบบบัญชีภาครัฐเป็นการดำเนินการภายใต้แผนการปฏิรูปกระทรวงการคลัง ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2545 ซึ่งข้อเสนอครั้งนี้เป็นการดำเนินการต่อเนื่องเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐที่อยู่ในความควบคุมของรัฐบาลใช้เป็นมาตรฐานกลางในการกำหนดระบบบัญชีของหน่วยงานให้เหมาะสม เพื่อประโยชน์ต่อการรายงานการเงินและวิเคราะห์การเงินการคลังของแผ่นดินในภาพรวมของกระทรวงการคลัง

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังรายงานว่า

1. กรมบัญชีกลางได้ดำเนินการปฏิรูประบบบัญชีภาครัฐมาโดยลำดับ โดยได้เริ่มประกาศใช้หลักการและนโยบายบัญชีตามเกณฑ์คงค้างสำหรับหน่วยงานภาครัฐฉบับที่1เมื่อเดือนพฤษภาคม2544เพื่อให้ส่วนราชการระดับกรมตามโครงการนำร่องการปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การมหาชน และหน่วยงานในกำกับของรัฐถือปฏิบัติ นอกจากนี้ยังได้กำหนดหลักเกณฑ์การตีราคาทรัพย์สิน โดยได้แจ้งเวียนให้ส่วนราชการสำรวจรวบรวมทรัพย์สินที่ส่วนราชการครอบครองดูแล เพื่อเตรียมหามูลค่าทรัพย์สินที่จะนำมาบันทึกบัญชีเมื่อเริ่มต้นปฏิบัติตามระบบบัญชีเกณฑ์คงค้าง และได้จัดการฝึกอบรมหลักการและนโยบายบัญชีตามเกณฑ์คงค้างเพื่อเตรียมความพร้อมให้กับส่วนราชการมาเป็นลำดับอย่างต่อเนื่อง สำหรับการดำเนินงานในระยะต่อไปจะดำเนินการตามแผนการดำเนินงานปฏิรูประบบบัญชีภาครัฐ ซึ่งสรุปได้ดังนี้

- 1.1 ศึกษาเพื่อพิจารณากำหนดหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ฉบับที่ 2 ผังบัญชีมาตรฐาน มาตรฐานรายงานการเงิน แนวปฏิบัติมาตรฐานทางบัญชีตามเกณฑ์คงค้างสำหรับรัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐถือปฏิบัติภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2546
- 1.2 นำระบบบัญชีตามเกณฑ์คงค้างไปทดลองปฏิบัติกับหน่วยงานภาครัฐภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 โดยฝึกอบรมให้ความรู้ระบบบัญชีแนวใหม่ตามเกณฑ์คงค้างให้แก่หน่วยงาน ให้คำปรึกษา แนะนำ และสนับสนุนการวางระบบบัญชีของหน่วยงานให้สอดคล้องกับมาตรฐานที่กระทรวงการคลังกำหนด จัดทีมงานกำกับดูแลหน่วยงานที่ทดลองปฏิบัติ ตั้งแต่เริ่มต้นการปรับเปลี่ยนระบบบัญชี จนสามารถบันทึกบัญชีและจัดทำรายงานการเงินได้ ติดตาม ประเมินผลการทดลองปฏิบัติ
- 1.3 พัฒนาโปรแกรมระบบบริหารการเงินและบัญชีของส่วนราชการ (AFMIS) โดยใช้กรมบัญชีกลาง เป็นต้นแบบ ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 และอนุญาตให้ส่วนราชการนำไปใช้หรือนำไปพัฒนาต่อให้เหมาะสมกับตนเอง
- 1.4 จัดหาระบบคอมพิวเตอร์ (GFMIS) เพื่อพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศทางด้านการรับจ่ายเงิน และการบัญชีของรัฐบาลให้มีประสิทธิภาพ ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2547
- 1.5 เริ่มทดลองการจัดทำงบการเงินในภาพรวมของแผ่นดิน โดยการนำรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ 2547 จากส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐอื่นมาปรับเข้าสู่ระบบบัญชีรัฐบาล เพื่อจัดทำรายงานการเงินในภาพรวมของแผ่นดินตามเกณฑ์คงค้าง

2. ขณะนี้กระทรวงการคลังได้ประกาศใช้หลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ฉบับที่ 2 แล้ว โดยมีวัตถุประสงค์ให้หน่วยงานภาครัฐที่อยู่ในความควบคุมของรัฐบาล รวมทั้งหน่วยงานที่ดำเนินงานโดยใช้เงินทั้งหมดหรือเงินส่วนใหญ่จากเงินงบประมาณ ซึ่งประกอบด้วยส่วนราชการระดับกรม และหน่วยงานภาครัฐลักษณะพิเศษ ใช้เป็นมาตรฐานในการกำหนดระบบบัญชีให้เหมาะสมกับบทบาท ภารกิจ และการบริหารจัดการภายในหน่วยงาน และจะต้องจัดทำรายงานการเงินตามรูปแบบที่

กระทรวงการคลังกำหนดส่งให้กรมบัญชีกลางเพื่อประโยชน์ในการจัดทำรายงานการเงินของแผ่นดินในภาพรวม และหรือเพื่อประโยชน์ในการวิเคราะห์ภาพรวมการเงินการคลังของประเทศ สำหรับรัฐวิสาหกิจนั้นแม้จะเป็นหน่วยงานที่อยู่ในความควบคุมของรัฐบาล แต่เป็นหน่วยงานเชิงพาณิชย์ของรัฐบาลที่มีกิจกรรมหลากหลายทั้งทางด้านการค้าและการเงิน หลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ฉบับที่ 2 นี้ไม่ครอบคลุมถึงในขั้นต้นนี้จึงกำหนดให้แสดงมูลค่าสินทรัพย์สุทธิของรัฐวิสาหกิจเฉพาะในส่วนที่รัฐบาลเป็นเจ้าของไว้ในรายงานการเงินของแผ่นดินในภาพรวม สำหรับในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งรัฐบาลกลางได้จัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่งเป็นเงินอุดหนุนในการดำเนินงาน จำเป็นต้องมีข้อมูลรายงานการเงิน จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดทำขึ้นจากหลักการพื้นฐานทางบัญชีเดียวกัน เพื่อประโยชน์ในการวิเคราะห์เปรียบเทียบด้วย จึงเห็นควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดระบบบัญชีของตนเองให้สอดคล้องกับหลักการและนโยบายบัญชี สำหรับหน่วยงานภาครัฐ ฉบับที่ 2 นี้ พร้อมทั้งจัดทำรายงานการเงินตามรูปแบบที่กระทรวงการคลังกำหนดส่งให้กรมบัญชีกลางด้วยเช่นกัน

3. กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้รัฐบาลสามารถจัดทำรายงานการเงินของแผ่นดินในภาพรวมตามเกณฑ์คงค้าง และสามารถวิเคราะห์เปรียบเทียบการเงินการคลังของประเทศได้จำเป็นต้องให้หน่วยงานภาครัฐทุกแห่งดังกล่าวข้างต้น จัดทำบัญชีและรายงานการเงินตามหลักเกณฑ์เดียวกัน คือ หลักการและนโยบายบัญชี และรูปแบบรายงานการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนด และจัดส่งให้กรมบัญชีกลางเพื่อจัดทำรายงานการเงิน และเพื่อการวิเคราะห์การเงินการคลังของแผ่นดินในภาพรวมต่อไป

---

## **5. เรื่อง ผลการหารือระหว่างนายกรัฐมนตรีกับรัฐมนตรีการค้าและอุตสาหกรรม สหราชอาณาจักร**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการหารือระหว่างนายกรัฐมนตรีกับรัฐมนตรีการค้าและอุตสาหกรรม สหราชอาณาจักร ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ดังนี้

### **1. นโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาล**

- ฝ่ายสหราชอาณาจักร แสดงความชื่นชมต่อนโยบายของรัฐบาลไทย ในปัจจุบัน โดยเฉพาะการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ และโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ ที่ส่งผลให้เกิดการพัฒนาอย่างทั่วถึงในชนบทของไทย โดยฝ่ายสหราชอาณาจักรได้มีโอกาสไปเยี่ยมชมโครงการพัฒนาชนบทในจังหวัดบุรีรัมย์
- ฝ่ายไทย ชี้แจงว่า แนวความคิดหลักของรัฐบาลชุดนี้คือ ในระบบเศรษฐกิจทุนนิยม จะต้องมีเงินทุน เพื่อสร้างรายได้ต่อไป ดังนั้น รัฐบาลจึงพยายามนำเงินทุนมาสู่ชนบท โดยจัดตั้งโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ ซึ่งเป็นการนำสินค้าที่ชาวบ้านมีศักยภาพในการผลิตอยู่แล้ว

ของแต่ละหมู่บ้านมาสู่ท้องตลาด โดยรัฐบาลเป็นผู้ให้โอกาสและเงินทุน ซึ่งประสบความสำเร็จดีมาก และได้รับการตอบรับอย่างดีจากตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ อีกทั้งยังได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงาน JETRO ของญี่ปุ่นที่รับสินค้าไทยไปขายในญี่ปุ่นเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ ในปี 2545 ที่ผ่านมารายได้ จากการขายผลิตภัณฑ์จากโครงการนี้สูงถึง 24 พันล้านบาท เพิ่มขึ้นถึง 100 เท่าจากปีก่อนหน้า

## 2. การส่งเสริมธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

- ฝ่ายสหราชอาณาจักร ยกประเด็นเรื่องความร่วมมือเพื่อส่งเสริม SMEs ที่ได้เคยหารือกับฝ่ายไทยแล้วในโอกาสที่นายกรัฐมนตรีของไทยเดินทางเยือนสหราชอาณาจักรเมื่อเดือนพฤษภาคม 2545 โดยได้สอบถามถึงความเป็นไปได้ในการร่วมมือกันเพื่อจัดตั้งกองทุนมูลค่าประมาณ 40 - 50 ล้านเหรียญสหรัฐฯ เพื่อส่งเสริม SMEs ในสาขาที่สร้างมูลค่าเพิ่ม
- ฝ่ายไทย แจ้งว่า จะมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการส่งเสริม SMEs โดยตรง รับไปพิจารณา และแจ้งผลต่อไป นอกจากนี้ฝ่ายไทยได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า การร่วมมือกันส่งเสริม SMEs ให้ได้ผลนั้น ต้องอาศัยทั้งเงินทุนเป็นปัจจัยสำคัญ และต้องมีเครือข่ายการประสานงานและกลยุทธ์ร่วมที่ดีด้วย

## 3. การเจรจาการค้าภายใต้ WTO

- ฝ่ายสหราชอาณาจักร แสดงความเห็นที่ไทยเป็นประเทศหนึ่งที่มีบทบาทสำคัญในการเจรจาการค้าภายใต้ WTO ซึ่งฝ่ายสหราชอาณาจักรเห็นด้วย และเห็นว่าทุกประเทศควรร่วมมือกันเพื่อให้การเจรจาประสบความสำเร็จตามแนวทางที่วางไว้จากการประชุมที่โดฮา พร้อมทั้งแจ้งว่า ข้อกังวลของสหภาพยุโรปในการเจรจาภายใต้กรอบ WTO คือ เรื่องการเปิดเสรีสินค้าเกษตร
- ฝ่ายไทย ชี้แจงว่า ไทยเป็นแกนนำในกลุ่มประเทศกำลังพัฒนา โดยไทยต้องการผลักดันให้การเจรจา มีความคืบหน้าโดยเร็ว ก่อนการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจที่เมืองแคนคูน ประเทศเม็กซิโก ในเดือนกันยายน 2546 ทั้งนี้ เรื่องที่ไทยให้ความสำคัญ ได้แก่ เรื่อง Special and Differential Treatment และเรื่องสิทธิบัตรยา นอกจากนี้ ได้แสดงความเห็นเพิ่มเติมว่า ไทยต้องการเห็นการค้าระหว่างประเทศเป็นไปอย่างเสรีและเป็นธรรมควบคู่กัน เพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ประเทศที่มีระดับการพัฒนาต่ำกว่า

## 4. การดำเนินงานของอาเซียน

- ฝ่ายสหราชอาณาจักร สอบถามฝ่ายไทยถึงความคืบหน้าในการดำเนินงานของอาเซียน



- ฝ่ายไทย แจงว่า อาเซียนมีประสบการณ์ด้านการขยายสมาชิก เช่นเดียวกับสหภาพยุโรป เนื่องจากสมาชิกใหม่จะมีพัฒนาการที่ช้ากว่าสมาชิกเดิม ปัจจุบัน ผู้นำในกลุ่มอาเซียนกำลังหารือกันเพื่อสร้างยุทธศาสตร์ที่เหมาะสมให้กับภูมิภาค โดยจะให้ประเทศสมาชิกแต่ละประเทศรับผิดชอบการพัฒนาในด้านที่ตนมีความถนัด เช่น ไทยจะเป็นผู้นำในการพัฒนาด้านการท่องเที่ยว มาเลเซียรับด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และอินโดนีเซียรับด้านพลังงาน เป็นต้น นอกจากนี้ อาเซียนยังมีนโยบายที่จะเริ่มใช้ Asian Bond ในเดือนมิถุนายน 2546

## 5. การห้ามนำเข้าเนื้อวัวและผลิตภัณฑ์

- ฝ่ายสหราชอาณาจักร แสดงความกังวลเรื่องที่ไทยได้มีประกาศห้ามนำเข้าเนื้อวัวจากประเทศที่มีสถานการณ์โรควัวบ้า ซึ่งมีสหราชอาณาจักรรวมอยู่ด้วย ทำให้มูลค่าการส่งออกของสหราชอาณาจักรมายังประเทศไทยลดลงอย่างมาก
- ฝ่ายไทย ชี้แจงว่า ไทยไม่มีนโยบายกีดกันการนำเข้าจากต่างประเทศ และคิดว่าขณะนี้ปัญหาโรควัวบ้า ได้รับการแก้ไขและหมดไปแล้ว ทั้งนี้ ไทยบริโภคเนื้อวัวเป็นจำนวนมากทำให้ต้องมีการนำเข้าอยู่แล้ว โดยส่วนใหญ่นำเข้าจากบังคลาเทศและอินเดีย

## 6. การเก็บภาษีสรรพสามิตซ้ำซ้อน (Double Taxation) สำหรับสินค้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

- ฝ่ายสหราชอาณาจักร แสดงความกังวลเรื่องที่รัฐบาลไทยเก็บภาษีสรรพสามิตซ้ำซ้อนสำหรับสินค้า เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่นำเข้ามาเป็นวัตถุดิบสำหรับผลิตเครื่องดื่ม Scotch Whisky ส่งผลให้นักลงทุนต่างชาติหันไปหาแหล่งลงทุนอื่นแทนที่จะเป็นประเทศไทย
- ฝ่ายไทย ระบุว่า จะพิจารณาการเก็บภาษีที่ไม่เป็นธรรม

## 7. การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา

- ฝ่ายสหราชอาณาจักร แจงว่า มีการส่งออกสินค้าสิ่งบันทึกเพลงและภาพยนตร์ที่ละเมิดลิขสิทธิ์จากไทยไปยังสหราชอาณาจักรเป็นจำนวนมาก หวังว่ารัฐบาลไทยจะเร่งดำเนินการแก้ไขโดยเร็ว
- ฝ่ายไทย ชี้แจงว่า ขณะนี้กระทรวงพาณิชย์ของไทยกำลังดำเนินการแก้ไขปัญหานี้อย่างเข้มงวด และล่าสุดได้มีนโยบายตัดกระแสไฟฟ้าห้างสรรพสินค้าที่มีการขายสินค้าละเมิดลิขสิทธิ์ ทั้งนี้ การดำเนินการปราบปรามของรัฐบาลจัดว่าประสบความสำเร็จเป็นที่น่าพอใจ เนื่องจากบริษัทผู้ผลิตเพลงได้มาแสดงความขอบคุณต่อนายกรัฐมนตรี และชื่นชมต่อการดำเนินงานของรัฐบาล ซึ่งทำให้บริษัทฯ มียอดขายเพิ่มขึ้น

## 8. ปัญหาสถานการณ์ในตะวันออกกลาง

- ฝ่ายสหราชอาณาจักร แสดงความคืบหน้าเรื่องการที่อิรักต่อต้านการตรวจค้นอาวุธโดยสหประชาชาติ ว่าขณะนี้ สหราชอาณาจักรกำลังจัดตั้งกองกำลังเพื่อร่วมมือกับสหรัฐอเมริกา และได้สอบถามความเห็นของไทยในเรื่องนี้
- ฝ่ายไทย ชี้แจงว่า ไทยมีความกังวลในเรื่องนี้เช่นกัน และต้องการให้ปัญหานี้ยุติโดยเร็ว เพราะเป็นการบั่นทอนความเชื่อมั่นของโลก ทั้งนี้ ไทยพร้อมที่จะให้ความร่วมมือกับสหราชอาณาจักรในฐานะที่ไทยเป็นสมาชิกสหประชาชาติ

## 9. โครงการตอบแทนกลับคืนทางเศรษฐกิจ

- ฝ่ายสหราชอาณาจักร สอบถามถึงความคืบหน้าของโครงการตอบแทนกลับคืนทางเศรษฐกิจที่เป็นความตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมของไทยกับบริษัท BAE Systems ด้วยความสนับสนุนของกระทรวงกลาโหม สหราชอาณาจักร โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อพัฒนากองทัพไทยให้มีความทันสมัย ซึ่งฝ่ายไทยรับจะแสดงความคืบหน้าต่อไป

## 10. ประเด็นด้านการค้าระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป

- ฝ่ายสหราชอาณาจักร สอบถามถึงประเด็นด้านอื่น ๆ ที่ไทยต้องการให้สหราชอาณาจักรให้ความช่วยเหลือ
- ฝ่ายไทย ขอให้ฝ่ายสหราชอาณาจักรให้ความเป็นธรรมแก่ไทยในประเด็นปัญหาด้านการค้าระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป โดยได้แสดงความเห็นว่า ทั้งสองฝ่ายควรร่วมมือกันขจัดอุปสรรคทางการค้าที่มีใช้ภาษีให้หมดไป เพื่อให้เกิดผลดีและเพื่อขยายปริมาณการค้าระหว่างกัน
- ฝ่ายสหราชอาณาจักร รับที่จะติดตามและให้ความสนับสนุนไทย โดยเฉพาะในเรื่องการยกเลิกการตรวจเข้ม 100% สินค้ากึ่งและไก่ที่นำเข้าจากไทย

---

## 6. เรื่อง อนุมัติเงินงบประมาณจัดการเจรจาสันติภาพศรีลังกา รอบที่ 2

คณะรัฐมนตรีอนุมัติเงินงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 2,376,000 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการเจรจาสันติภาพศรีลังกา รอบที่ 2 ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

1. นายกรัฐมนตรีมีนโยบายให้ประเทศไทยเป็นสถานที่จัดการเจรจาสันติภาพศรีลังกา ตามคำขอของคู่เจรจา คือ ฝ่ายรัฐบาลศรีลังกา และฝ่าย LTTE และรัฐบาลนอร์เวย์ ซึ่งเป็นผู้อำนวยความสะดวกการเจรจา (Facilitator) กระทรวงการต่างประเทศได้ร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ จัดการเจรจาฯ ไปแล้ว 2 รอบ คือ รอบแรกระหว่างวันที่ 16 - 18

กันยายน 2545 และรอบ 2 ระหว่างวันที่ 31 ตุลาคม - 3 พฤศจิกายน 2545

2. การจัดเจรจาแรก กระทรวงการต่างประเทศได้รับอนุมัติงบประมาณในวงเงิน 3,530,600 บาท และในการจัดการเจรจารอบ 2 กระทรวงการต่างประเทศไม่ได้จัดเตรียมงบประมาณเพื่อรองรับภารกิจดังกล่าว จึงจำเป็นต้องใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นในวงเงิน 2,376,000 บาท โดยเบิกจ่ายในลักษณะเงินราชการลับ

---

## **7. เรื่อง โครงการงาน Expo 2005 Aichi**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการให้ประเทศไทยเข้าร่วมงาน Expo 2005 Aichi โดยมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบตามข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์

ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์รายงานว่า การเข้าร่วมงานดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ของประเทศไทย และผู้จัดงานได้กำหนดหัวข้อของงาน คือ Nature's Wisdom ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระดับนานาชาติในการตระหนักถึงความสัมพันธ์ระหว่างมนุษย์กับธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า การเข้าร่วมงานดังกล่าวข้างต้น จะเป็นประโยชน์ต่อการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ระหว่างประเทศทางด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ยังสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 จึงเห็นควรอนุมัติในหลักการให้ประเทศไทยเข้าร่วมงาน Expo 2005 Aichi โดยมอบให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลด้านเศรษฐกิจเป็นผู้กำกับดูแลในภาพรวม และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม) เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบและดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

---

## **8. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) พ.ศ. .... ที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นและขอสังเกตของกระทรวงมหาดไทย สำนัก

งบประมาณ และคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ไปพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชกฤษฎีกาให้เหมาะสม แล้วดำเนินการต่อไปได้

ในการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการนอกสถานที่ ณ เกาะช้าง จังหวัดตราด เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2545 นายกรัฐมนตรีได้ให้คำแนะนำเพิ่มเติมว่า องค์กรที่จะใช้ในการบริหารจัดการพื้นที่พิเศษ นั้น ให้จัดทำในลักษณะเป็นระดับชาติ เพื่อให้สามารถบริหารจัดการต่อพื้นที่ท่องเที่ยวพิเศษเฉพาะซึ่งรัฐบาลอาจจะประกาศอีกหลายแห่ง ในอนาคตต่อไป ทั้งนี้ ขอให้เร่งดำเนินการโดยด่วนที่สุด

ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ให้จัดตั้งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) เรียกโดยย่อว่า "อพท." มีวัตถุประสงค์เพื่อการพัฒนาและบริหารจัดการการท่องเที่ยวระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ส่งเสริม สนับสนุน พัฒนาและรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ส่งเสริมการใช้ศักยภาพที่มีอยู่ของภาครัฐและภาคเอกชนในการพัฒนาตลาดการท่องเที่ยว สนับสนุนให้ชุมชนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาและรักษาแหล่งท่องเที่ยว สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุมชนท้องถิ่น จัดให้มีการบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่นจัดทำข้อมูลสารสนเทศเกี่ยวกับการท่องเที่ยว
2. ให้มีคณะกรรมการการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน เรียกโดยย่อว่า "กพท." มีอำนาจหน้าที่จัดทำและเสนอนโยบาย และแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีกำหนดแผนปฏิบัติการให้คำแนะนำเสนอแนะและแก้ไขปัญหาอุปสรรคของการบริหารจัดการในพื้นที่แต่ละแห่ง ติดตามประเมินผล เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหรือจัดสรรงบประมาณเพื่อการบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยว อนุมัติแผนลงทุนและแผนการเงินขององค์การ ประกาศกำหนดพื้นที่พิเศษด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะที่ปรึกษาในพื้นที่พิเศษควบคุมดูแลการดำเนินงานและการบริหาร ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนด เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ทรัพย์สินขององค์การ และสวัสดิการ สิทธิประโยชน์อื่นของผู้ปฏิบัติงานในองค์การ
3. นโยบายและแผนยุทธศาสตร์จะเป็นกลไกสำคัญในการบริหาร การจัดทำนโยบายและแผนยุทธศาสตร์นั้น จะต้องคำนึงถึงหลักการผังเมือง และสิ่งแวดล้อมที่ดี และอย่างน้อยจะต้องมีรายละเอียดของเรื่อง 6 เรื่อง คือ
  - 1) การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดิน ควบคุมการก่อสร้างให้กลมกลืนกับสภาพแวดล้อม
  - 2) การอนุรักษ์ พื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากสิ่งแวดล้อมในลักษณะที่สมดุล
  - 3) การสนับสนุนอุตสาหกรรมในครัวเรือนโดยใช้วัสดุท้องถิ่น

- 4) การมีส่วนร่วมของชุมชน
- 5) การพัฒนาโครงข่ายโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการพัฒนาการท่องเที่ยว
- 6) การส่งเสริมการท่องเที่ยวและการตลาดอย่างครบวงจร

---

## **9. เรื่อง โครงการบริหารจัดการเพื่อการจัดทำยุทธศาสตร์และปฏิบัติการเพื่อยกระดับการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ดำเนินโครงการบริหารจัดการเพื่อการจัดทำยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการเพื่อยกระดับการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ ในวงเงิน 100 ล้านบาท เพื่อใช้ดำเนินการเป็นเวลา 2 ปี ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) รายงานว่า ในคราวประชุมคณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (กพข.) ครั้งที่ 2/2545 เมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2545 ที่ประชุมเห็นชอบรูปแบบแนวทางการบริหารงาน (Operation Model) ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (สพข.) เพื่อสนับสนุนภารกิจของ กพข. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเห็นชอบการสนับสนุนงบประมาณ จำนวน 120 ล้านบาท โดยโครงการบริหารจัดการเพื่อการจัดทำยุทธศาสตร์และปฏิบัติการเพื่อยกระดับการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ มีสาระสำคัญ ดังนี้

### **แนวคิด**

1. การเสริมสร้างความเข้มแข็งในการดำเนินงานของ สพข. เพื่อให้ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของ กพข. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความคล่องตัวและสามารถจัดหาบุคลากรผู้เชี่ยวชาญที่มีความเป็นเลิศทางปัญญา (The Best and The Brightest) จากภายนอกมาร่วมงานกับเจ้าหน้าที่ สพข. เป็นปัจจัยสำคัญต่อความสำเร็จในการขับเคลื่อนการดำเนินงานในส่วนต่าง ๆ ให้เป็นไปในทิศทางที่กำหนดภายใต้ยุทธศาสตร์การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
2. ตามมติ กพข. เมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2545 เห็นชอบให้ สศช. ว่าจ้างสถาบันบัณฑิตบริหารธุรกิจ ศศินทร์ แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นสถาบันที่มีผลงานและประสบการณ์เป็นที่ยอมรับเพื่อร่วมเป็นที่ปรึกษาใน สพข. เป็นเวลา 2 ปี

**วัตถุประสงค์** เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งในการดำเนินงานของสำนักงาน สพข. ในการทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของ กพข. อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อพัฒนาและจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อการแข่งขันทางเศรษฐกิจไทยที่มีประสิทธิภาพ ภายใต้วิสัยทัศน์และการวิเคราะห์บนพื้นฐานของข้อมูลและแนวคิดที่เหมาะสม สอดคล้องกับ

สภาวการณ์ ทั้งในและต่างประเทศ และผลักดันไปสู่การปฏิบัติในลักษณะองค์รวม (Holistic Approach)

### แนวทางการดำเนินงาน

1. จัดหาและจัดจ้างที่ปรึกษาทางยุทธศาสตร์ที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิและมี ความชำนาญเฉพาะทาง 5 ด้าน ได้แก่ ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้าน ยุทธศาสตร์และการตลาด ด้านการเพิ่มผลผลิต และด้านจิตวิทยาสังคม เพื่อทำหน้าที่ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะการดำเนินงานที่เป็น ประโยชน์แก่การทำงานของ สพข. สศช. และกลุ่มคณะทำงาน ในการ จัดวางทิศทางยุทธศาสตร์ให้เกิดความสมดุลทั้งด้านสังคม เศรษฐกิจ และธุรกิจ รวมทั้งให้คำปรึกษาในการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า
2. จัดหาและจัดจ้างผู้อำนวยการบริหารโครงการจำนวน 4 คน (Program Officer) สำหรับแต่ละโครงการ และทีมงานสนับสนุนประกอบด้วยที่ ปรึกษา (Consultants) จำนวน 8 คน และนักวิเคราะห์ (Analysts) จำนวน 8 คน สำหรับดำเนินการพัฒนา 3 เรื่องหลักในด้านยุทธศาสตร์ ภาพรวมการพัฒนาภาคการผลิตและบริการ และการวางรากฐาน ของ บัณฑิตยสนับสนุน
3. จัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ เพื่อสร้างสภาวะแวดล้อมที่ เอื้ออำนวยแก่การปฏิบัติงานของกลุ่มที่ปรึกษาทางยุทธศาสตร์และ คณะทำงานในการดำเนินงานร่วมกับ สพข. งบประมาณดำเนินการทั้งสิ้น 100 ล้านบาท (ระยะเวลาดำเนินการ) จำแนกออกเป็น ปีที่ 1 จำนวน 52 ล้านบาท ปีที่ 2 จำนวน 48 ล้านบาท

### ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. สถานภาพทางการแข่งขันของประเทศโดยเปรียบเทียบ
2. เป้าหมายทางการแข่งขันที่สามารถวัดได้
3. ยุทธศาสตร์ที่นำไปสู่การปฏิบัติได้จริงในลักษณะเชิงบูรณาการ
4. ความรู้ ความเข้าใจร่วมกันในลักษณะของเครือข่าย การประสานการ ทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน ภาคเอกชนและภาค ประชาชน
5. การติดตามและประเมินผลการพัฒนาตามยุทธศาสตร์
6. การสร้างให้เกิดผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญในการทำหน้าที่ให้บริการที่ ปรึกษาในทุกระดับทั้งภาพรวม และรายสาขา
7. กลไกและกระบวนการสนับสนุนเพื่อผลักดันให้เกิดการนำยุทธศาสตร์ ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างจริงจังต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพ

---

## 10. เรื่อง แผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. อนุมัติกรอบวงเงินการก่อหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ในวงเงินเทียบเท่า ไม่เกิน 1,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ
2. อนุมัติแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 จำนวน 6 โครงการ วงเงินรวม 972.90 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ประกอบด้วย โครงการหลัก 4 โครงการ วงเงิน 777.28 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และ โครงการสำรอง 2 โครงการ วงเงิน 195.62 ล้านดอลลาร์สหรัฐ
3. อนุมัติในหลักการให้คณะกรรมการนโยบายหนี้ของประเทศ มีอำนาจ ปรับปรุงแก้ไข และทบทวนแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศดังกล่าวได้ เป็นระยะ ๆ ตามความจำเป็นและเหมาะสม ภายในกรอบวงเงิน 1,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ แล้วรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป
4. อนุมัติกรอบวงเงินกู้ในประเทศทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศของ รัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 จำนวนไม่เกิน 9,000 ล้านบาท

โครงการเงินกู้จากต่างประเทศในแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 สรุปได้ดังนี้

1. โครงการหลัก จำนวน 4 โครงการ จัดตามกลุ่มยุทธศาสตร์ในแผนฯ 9 ได้ 2 กลุ่ม คือ
  - 1.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาความเข้มแข็งทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี 1 โครงการ ได้แก่ โครงการอุทยานวิจัยและพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ วงเงิน 19.56 ล้านดอลลาร์สหรัฐ แหล่งเงินกู้ คือ รัฐบาลเดนมาร์ก ซึ่งรัฐบาลเดนมาร์กได้แสดงท่าทีที่จะให้การสนับสนุนสินเชื่อแบบผสม (Mixed Credit) ด้วยแล้ว เนื่องจากมีความจำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีจากต่างประเทศ
  - 1.2 ยุทธศาสตร์การเพิ่มสมรรถนะและขีดความสามารถในการแข่งขันฯ 3 โครงการ ได้แก่
    - 1) โครงการทำอากาศยานสุวรรณภูมิ ของบริษัท ทำอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด วงเงิน 488.40 ล้านดอลลาร์สหรัฐ แหล่งเงินกู้คือ JBIC
    - 2) โครงการจัดซื้อเครื่องบินพิสัยไกล ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) วงเงิน 169.32 ล้านดอลลาร์สหรัฐ แหล่งเงินกู้คือ ตลาดทุน
    - 3) แผนเงินกู้ของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย วงเงิน 100.00 ล้านดอลลาร์สหรัฐ แหล่งเงินกู้คือ ตลาดเงินทุน

2. โครงการสำรอง มี 2 โครงการ ซึ่งเป็นไปตามยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเป็นโครงการที่จะกู้จากแหล่งเงินกู้ JBIC ทั้ง 2 โครงการ ได้แก่
  - 2.1 โครงการระบายน้ำแก้ไขปัญหาน้ำท่วมพื้นที่ภาคตะวันออกของกรุงเทพมหานคร และพื้นที่ใกล้เคียงของกรมชลประทาน วงเงิน 76.20 ล้านดอลลาร์สหรัฐ
  - 2.2 โครงการกำจัดมูลฝอยด้วยวิธีผสมผสานที่ศูนย์กำจัดมูลฝอยอ่อนนุชของกรุงเทพมหานคร วงเงิน 119.42 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

การกำหนดวงเงินกู้ในประเทศทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศของรัฐบาลวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 คณะกรรมการฯ ได้เห็นชอบให้กำหนดกรอบวงเงินกู้ในประเทศทดแทนฯ ไม่เกิน 9,000 ล้านบาท ตามประมาณการสภาพคล่องส่วนเกินในระบบสถาบันการเงิน ซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยได้ประมาณจากอุปทานและอุปสงค์สภาพคล่องของธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุนและสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 มีโครงการของรัฐบาลวิสาหกิจที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้เงินกู้จากต่างประเทศหรือในประเทศได้ และคณะกรรมการนโยบายหนี้ของประเทศเห็นสมควรให้พิจารณาเงินในประเทศ ทดแทนฯ จำนวน 6 โครงการ วงเงินรวม 5,524.04 ล้านบาท ทั้งนี้ โครงการรัฐบาลวิสาหกิจ 1 โครงการ วงเงิน 429.00 ล้านบาท ยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งโครงการทั้ง 6 โครงการ มีได้นับรวมอยู่ในแผนก่อนนี้ปีงบประมาณ 2546

ทั้งนี้ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุม ครั้งที่ 3/2546 วันที่ 23 มกราคม 2546 แล้ว โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

1. ตามหลักสากลการพิจารณาความสามารถในการจัดหารายได้เป็นเงินตราต่างประเทศจะใช้รายได้ได้อย่างเดียวในการคำนวณ โดยไม่คำนึงถึงรายจ่าย และเพดานเงินกู้จะไม่เกินร้อยละ 60 ของ GDP ซึ่งจากข้อมูลนี้สาธาณะคงค้างของไทยมีค่าไม่ถึงร้อยละ 60 ของ GDP
2. กรอบวงเงินกู้ในประเทศทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศของรัฐบาลวิสาหกิจนั้น ได้รวมเงินกู้ของรัฐบาลวิสาหกิจทุกแห่งที่กู้เงินจากต่างประเทศแล้ว หากรัฐบาลวิสาหกิจใดมีการแปรรูปก็ให้นำรายได้จากการแปรรูปมาใช้หนี้ส่วนหนึ่ง และถ้ามีรายได้จากการระดมทุน ก็ไม่จำเป็นต้องก่อก่อน นอกจากนี้การกู้เงินต่างประเทศของรัฐบาลวิสาหกิจเหล่านี้ในอนาคตรัฐบาลจะไม่ค้ำประกันอีกต่อไป
3. โครงการที่จะบรรจุในแผนการก่อก่อนนี้จากต่างประเทศควรเป็นโครงการที่จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีจากต่างประเทศหรือชิ้นส่วนนำเข้า (Import Content) เป็นส่วนใหญ่ จึงมีข้อสังเกตว่า โครงการสำรอง 2 โครงการ คือ โครงการระบายน้ำแก้ไขปัญหาน้ำท่วมพื้นที่ภาคตะวันออกของกรุงเทพมหานคร และพื้นที่ใกล้เคียงของกรมชลประทาน และโครงการ



กำจัดมูลฝอยด้วยวิธีผสมผสานที่ศูนย์กำจัดมูลฝอยอ่อนนุชของ กรุงเทพมหานคร เป็นโครงการที่น่าจะมีลักษณะเน้นการก่อสร้าง และสามารถใช้วัตถุดิบที่ผลิตภายในประเทศได้เป็นส่วนใหญ่ ฉะนั้น จึงควรพิจารณาถึงรายละเอียดและความจำเป็นของโครงการสำรอง 2 โครงการ ว่าสมควรจะก่อสร้างจากต่างประเทศหรือไม่

## **11. เรื่อง แนวทางการส่งเสริมกิจการที่ปรึกษาไทย**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการในแนวทางการส่งเสริมกิจการที่ปรึกษาไทย ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ มาตรการภายใต้กลยุทธ์ส่งเสริมกิจการที่ปรึกษาไทย โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและที่ปรึกษา จัดทำคู่มือขีดความสามารถและวิธีการจ้างที่ปรึกษา ส่งเสริมที่ปรึกษาไทยให้ไปทำงานต่างประเทศ ปรับอัตราค่าตอบแทนที่ปรึกษาและพัฒนาศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาไทย สำหรับการขอจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อสนับสนุนที่ปรึกษาไทยไปทำงานในต่างประเทศ นั้น ให้จัดทำรายละเอียดการขอใช้เงินของแต่ละโครงการให้มีความชัดเจน และนำเสนอให้คณะกรรมการร่วมภาครัฐและที่ปรึกษาเป็นผู้พิจารณาเป็นคราว ๆ ไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังรับความเห็น ของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังรายงานว่าได้ดำเนินการตามนัยมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ซึ่งมี นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ ขณะดำรงตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ ดังนี้

**1. สาเหตุที่ต้องส่งเสริมกิจการที่ปรึกษาไทย** กิจการที่ปรึกษาไทยจัดเป็นแรงงานระดับมันสมองของประเทศ โดยประกอบอาชีพให้บริการเสนอแนะความรู้วิชาการแก่ผู้ว่าจ้างในด้านต่าง ๆ ซึ่งที่ผ่านมากิจการในประเภทนี้ ขาดการสนับสนุนและส่งเสริมอย่างจริงจังและเป็นระบบจากภาครัฐ การประกอบกิจการดังกล่าวจึงมีปัญหาในเรื่องโอกาสการจ้างงานในประเทศลดน้อยลง ขีดความสามารถในการแข่งขันกับที่ปรึกษาต่างประเทศต่ำ และปัญหาด้านจรรยาบรรณและคุณภาพของงาน นอกจากนี้ ประเทศไทยมีข้อผูกพันที่จะต้องปฏิบัติตามความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (General Agreement on Trade in Service : GATS) ซึ่งบัญญัติหลักการที่ประเทศสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) จะต้องปฏิบัติตามหลักการประติบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับ ความอนุเคราะห์ยิ่ง (Most-Favored Nation : MFN) คือ การปฏิบัติต่อสมาชิกอย่างเท่าเทียมกันโดยไม่มีเงื่อนไข

ข้อผูกพันในการเปิดเสรีด้านการค้าบริการ ส่งผลให้ประเทศภาคีสมาชิก WTO เข้ามาประกอบอาชีพทางด้านบริการ รวมถึงการประกอบวิชาชีพด้านที่ปรึกษาได้อย่างอิสระ อันจะทำให้กิจการที่ปรึกษาไทยซึ่งมีข้อจำกัดตามที่กล่าวข้างต้นต้องประสบภาวะการแข่งขันที่รุนแรงขึ้น ดังนั้น รัฐบาลจึงจำเป็นต้องสนับสนุนและส่งเสริมกิจการที่ปรึกษาไทยอย่างจริงจัง และจัดเป็นระบบเพื่อให้ที่ปรึกษาไทยมีศักยภาพสามารถแข่งขันกับการเข้ามาของที่ปรึกษาต่างชาติได้อย่างทัน่วงที และเป็นกำลัง

สำคัญในการพัฒนาประเทศ รวมทั้งเป็นหัวหอกสนับสนุนการขายสินค้าและบริการของประเทศไทยในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านต่อไป

**2. กลยุทธ์ส่งเสริมกิจการที่ปรึกษาไทย** จำเป็นต้องเร่งรีบส่งเสริมกิจการที่ปรึกษาไทยให้มีความมั่นคงในระยะยาว โดยเสริมสร้างความแข็งแกร่ง (Strengthening) ให้กิจการที่ปรึกษาไทยมีศักยภาพในการแข่งขันกับที่ปรึกษาต่างประเทศในเชิงลึกด้วยการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาพื้นฐานความรู้ของที่ปรึกษาไทยเพื่อให้บริการครอบคลุมทุกสาขาและเชิงกว้าง โดยให้ที่ปรึกษาไทยไปริเริ่มบุกเบิกงานในต่างประเทศ

**3. มาตรการภายใต้กลยุทธ์ส่งเสริมกิจการที่ปรึกษาไทย** จัดตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและที่ปรึกษา เพื่อการส่งเสริมที่ปรึกษาไทย โดยมีขอบเขตหน้าที่พัฒนาคุณภาพ ชีตความสามารถในการแข่งขัน และกำกับดูแลจรรยาบรรณของที่ปรึกษาไทย ดูแลการจัดจ้างภาครัฐให้เกิดความโปร่งใสและเป็นมาตรฐานเดียวกัน เป็นศูนย์กลางประสานงานเกี่ยวกับการให้เงินช่วยเหลือแก่ประเทศเพื่อนบ้าน และจัดกลุ่มที่ปรึกษาไทยเข้ารับงานตามโครงการของประเทศเพื่อนบ้านที่ใช้เงินกู้และเงินช่วยเหลือ พิจารณาก่อนกรองในเบื้องต้นสำหรับโครงการที่ที่ปรึกษาเสนอขอรับความช่วยเหลือในการจัดเตรียมโครงการจากกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน และเป็นสื่อกลางในการรวบรวมปัญหาและความต้องการสนับสนุนที่ภาคเอกชนต้องการจากภาครัฐ

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) มีประเด็นอภิปราย ดังนี้

1. การกำหนดแนวทางการส่งเสริมที่ปรึกษาไทยไม่ควรเน้นเฉพาะการส่งเสริมที่ปรึกษาด้านวิศวกรรมเพียงอย่างเดียว แต่ควรจะให้ครอบคลุมถึงที่ปรึกษาในทุกสาขา ทั้งด้านการเงิน การบริหารจัดการ การตลาด ฯลฯ
2. การพัฒนาศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาไทย ควรจัดทำข้อมูลที่ปรึกษาโดยจำแนกประเภทของที่ปรึกษาให้ชัดเจน และจัดลำดับขีดความสามารถ (Performance ranking) ของบริษัทที่ปรึกษาไทยในแต่ละประเภท เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจในการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษา
3. สำหรับกรณีโครงการต่าง ๆ ที่รัฐบาลไทยให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศเพื่อนบ้าน ควรพิจารณาสนับสนุนหรือกำหนดเงื่อนไขเป็นพิเศษเพื่อผลักดันให้ที่ปรึกษาไทยไปรับงานในประเทศเหล่านั้นให้มากขึ้น
4. ในระยะต่อไปการจัดจ้างบริษัทที่ปรึกษาของส่วนราชการ หรือ รัฐวิสาหกิจ ให้คำนึงถึงการจ้างบริษัทที่ปรึกษาไทยเป็นอันดับแรก กรณีการดำเนินโครงการใหญ่ ๆ ที่มีความจำเป็นต้องจ้างบริษัทที่ปรึกษาต่างประเทศ กระทรวงการคลังควรพิจารณาความเป็นไปได้ในการกำหนดเป็นเงื่อนไขว่าบริษัทที่ปรึกษาต่างประเทศที่ได้รับการว่าจ้างดังกล่าวจะต้องมีบริษัทที่ปรึกษาไทยร่วมเป็นหุ้นส่วน (Partner) ด้วย เพื่อเป็นการส่งเสริมกิจการบริษัทที่ปรึกษาไทยอีกทางหนึ่ง

5. โดยที่รัฐไม่มีนโยบายสนับสนุนงบประมาณการจัดตั้งกองทุนต่าง ๆ เกินความจำเป็น ฉะนั้น การขอให้จัดสรรค่าใช้จ่าย 100 ล้านบาท สำหรับกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อส่งเสริมที่ปรึกษาไทยไปทำงานต่างประเทศน่าจะไม่เหมาะสม การขอสนับสนุนงบประมาณในเรื่องนี้ควรเสนอมาเป็นรายการให้ละเอียดชัดเจน และควรให้คณะกรรมการร่วมภาครัฐและที่ปรึกษาที่จะจัดตั้งขึ้นเป็นผู้พิจารณา

---

## 12. เรื่อง การตรวจสอบถึงความจำเป็นในการตรากฎหมาย

คณะรัฐมนตรีพิจารณาหลักเกณฑ์การตรวจสอบถึงความจำเป็นในการตรากฎหมาย และแบบคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย 6 ประการ ที่คณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อการพัฒนาประเทศได้จัดทำ ตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอแล้วมีมติ ดังนี้

1. อนุมัติในหลักการของหลักเกณฑ์การตรวจสอบถึงความจำเป็นและแบบคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย ตามที่คณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อการพัฒนาประเทศเสนอ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง เพื่อจะได้แจ้งเวียนให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ เห็นควรกำหนดให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2546 เป็นต้นไป
2. เมื่อได้ใช้หลักเกณฑ์ไประยะหนึ่งแล้ว เห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ว่าจะสมควรนำหลักเกณฑ์ฯ ดังกล่าวไปบรรจุในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ หรือจะสมควรตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา 3/1 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545
3. ให้ใช้หลักเกณฑ์ฯ เฉพาะในส่วนของฝ่ายบริหาร ซึ่งได้แก่หน่วยงานของรัฐที่เสนอให้มีกฎหมาย ยกร่างกฎหมาย และพิจารณากฎหมาย โดยในชั้นนี้ยังไม่จำเป็นต้องเสนอให้รัฐสภาทราบ

หลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย 10 ประการ ประกอบด้วย  
1) วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ 2) ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจ 3) ความจำเป็นในการตรากฎหมาย 4) ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย 5) ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า 6) ความพร้อมของรัฐ 7) หน่วยงานที่รับผิดชอบ 8) วิธีการทำงานและการตรวจสอบ 9) อำนาจในการตราอนุบัญญัติ 10) การรับฟังความคิดเห็น

คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย ประกอบด้วย 1) ชื่อร่างพระราชบัญญัติ 2) ชื่อส่วนราชการหรือ หน่วยงานผู้เสนอ 3) เหตุผลและความจำเป็นในการตรากฎหมาย รวม 10 ข้อ

### 13. เรื่อง การถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลความก้าวหน้าการถ่ายโอนบุคลากร ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ดังนี้

1. กระทรวงมหาดไทยได้จัดประชุมชี้แจงแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่หัวหน้ากลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2545 และแจ้งศูนย์ปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรทุกจังหวัด จัดประชุมผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้าราชการ ลูกจ้างประจำที่ถ่ายโอนเพื่อจัดสรรบุคลากรเมื่อวันที่ 20 และ 22 พฤศจิกายน 2545 โดยให้เสนอคณะกรรมการข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดมีมติเห็นชอบการรับโอนให้เสร็จภายในวันที่ 28 พฤศจิกายน 2545 และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกคำสั่งภายในวันที่ 1 ธันวาคม 2545 พร้อมกำกับผู้ว่าราชการจังหวัดให้ความสำคัญต่อการดำเนินการถ่ายโอนบุคลากร โดยเร่งรัดการถ่ายโอนบุคลากรให้เสร็จสิ้นภายในกำหนดอย่างช้าไม่เกินวันที่ 15 ธันวาคม 2545
2. ผลการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากรายงานของศูนย์ปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากร 75 จังหวัด สรุปได้ดังนี้

ผู้ถ่ายโอน	จำนวนต้องโอน (ราย)	โอนได้ (ราย)	เหลือ (ราย)	ร้อยละ	หมายเหตุ
ข้าราชการ	1,303	1,180	123	90.56	- ไม่รวมข้าราชการที่ถ่ายโอนไป กทม. 7 ราย
ลูกจ้างประจำ	2,801	2,113	688	75.44	
<b>รวม</b>	<b>4,104</b>	<b>3,293</b>	<b>811</b>	<b>80.24</b>	

3. ปัญหาการถ่ายโอนบุคลากรพบว่า ข้าราชการและลูกจ้างประจำซึ่งไม่สามารถถ่ายโอนได้หมดเกิดจาก
  - 1) ด้านข้าราชการ มีข้าราชการบางส่วนไม่ประสงค์จะโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ประสงค์ให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาโอนไปส่วนราชการอื่น และบางส่วนเกิดจากเจ้าตัวประสงค์จะโอนไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งเป็นการเฉพาะ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่ประสงค์รับโอน
  - 2) ด้านลูกจ้างประจำ ลูกจ้างประจำที่ถ่ายโอนส่วนใหญ่เป็นพนักงานขับเครื่องจักรกลฯ ของกรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท

(เดิม) และพนักงานสูบน้ำของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน (เดิม) ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรียกร้องให้มีการโอน เครื่องจักรกลและเครื่องสูบน้ำก่อนจึงจะรับโอนลูกจ้างประจำ ดังกล่าว

4. กระทรวงมหาดไทยได้เร่งรัดให้จังหวัดดำเนินการประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและข้าราชการเพื่อถ่ายโอนบุคลากรส่วนที่เหลือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกครั้ง โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน วันที่ 15 ธันวาคม 2545

---

## **14. เรื่อง รายงานสรุปผลการกู้เงินในรูป Euro Commercial Paper (ECP) ประจำปีงบประมาณ 2545**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานสรุปผลการกู้เงินในรูป Euro Commercial Paper (ECP) ประจำปีงบประมาณ 2545 ตามรายงานของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้รายงานสรุปผลการกู้เงินในรูป Euro Commercial Paper (ECP) ประจำปีงบประมาณ 2545 ดังนี้

1. กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ดำเนินการกู้เงิน ภายใต้ ECP Programme รวม 11 ครั้ง คิดเป็นเงิน 24,850,000,000 เยน และ 1,798,000,000 ดอลลาร์สหรัฐ ให้กับหน่วยงาน 10 แห่ง โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้
  - 1.1 เพื่อเป็น Bridge Financing สำหรับการจัดหาเงินกู้ระยะยาว ภายใต้โครงการจัดหาเครื่องบินของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บริษัท การบินไทยฯ) จำนวน 280,000,000 ดอลลาร์สหรัฐ
  - 1.2 เพื่อ Refinance เงินกู้ต่างประเทศที่มีระยะเงินกู้คงเหลือไม่เกิน 3 ปี
    - บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (บรรษัทฯ) จำนวน 7,400,000 ดอลลาร์สหรัฐ
    - การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) จำนวน 3,500,000 ดอลลาร์สหรัฐ
  - 1.3 เพื่อเป็น Bridge Financing ในการทำ Refinance เงินกู้ภาครัฐตามแผนที่กระทรวงการคลังได้อนุมัติ
    - 1) ปีงบประมาณ 2544 บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (บมจ.ปตท.) จำนวน 8,000,000,000 เยน การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) จำนวน 12,000,000,000 เยน การประปา นครหลวง (กปน.) 2,425,000,000 เยน
    - 2) ปีงบประมาณ 2545 กระทรวงการคลัง (กค.) จำนวน 942,000,000 ดอลลาร์สหรัฐ กฟน. จำนวน 171,100,000 ดอลลาร์สหรัฐ บริษัท บางจากปิโตรเลียม

จำกัด (มหาชน) (บริษัท บางจากฯ) จำนวน 35,000,000 ดอลลาร์สหรัฐ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) จำนวน 50,700,000 ดอลลาร์สหรัฐ การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) จำนวน 28,300,000 ดอลลาร์สหรัฐ

2. ผลการกู้เงินเพื่อ Refinance ตามนัยข้อ 1.2 และ 1.3 ทำให้สามารถลดภาระดอกเบี้ยรวมเป็นเงิน 288,513,399 เยน 13,439,627.83 ดอลลาร์สหรัฐ และ 3,428.31 ยูโร รวมเป็นเงินเทียบเท่า 683,312,538.80 บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้
  - 2.1 กระทรวงการคลังสามารถลดภาระดอกเบี้ยเป็นเงิน 7,126,915.98 ดอลลาร์สหรัฐ เทียบเท่า 309,038,512.88 บาท
  - 2.2 บรรษัทฯ สามารถลดภาระดอกเบี้ยเป็นเงิน 109,438.77 ดอลลาร์สหรัฐ เทียบเท่า 4,722,523.69 บาท
  - 2.3 บมจ.ปตท. สามารถลดภาระดอกเบี้ยเป็นเงิน 33,454,247 เยน เทียบเท่า 12,198,706.58 บาท
  - 2.4 กฟน. สามารถลดภาระดอกเบี้ยเป็นเงิน 68,555,000 เยน และ 3,638,794.20 ดอลลาร์สหรัฐ รวมเทียบเท่า 182,514,532.57 บาท
  - 2.5 กปน. สามารถลดภาระดอกเบี้ยเป็นเงิน 186,504,152 เยน เทียบเท่า 65,095,432 บาท
  - 2.6 บริษัทบางจากฯ สามารถลดภาระดอกเบี้ยเป็นเงิน 1,003,998.85 ดอลลาร์สหรัฐ เทียบเท่า 42,124,478.76 บาท
  - 2.7 กฟภ. สามารถลดภาระดอกเบี้ยเป็นเงิน 851,568.60 ดอลลาร์สหรัฐ เทียบเท่า 36,747,058.68 บาท
  - 2.8 รฟท. สามารถลดภาระดอกเบี้ยเป็นเงิน 55,341.38 ดอลลาร์สหรัฐ และ 3,428.31 ยูโร รวมเทียบเท่า 2,534,064.84 บาท
  - 2.9 กปภ. สามารถลดภาระดอกเบี้ยเป็นเงิน 653,570.05 ดอลลาร์สหรัฐ เทียบเท่า 28,337,228.80 บาท
3. ยอดเงินกู้คงค้างภายใต้ ECP Programme ณ วันที่ 30 กันยายน 2545 เป็นยอดเงินกู้สกุลเงินเยน จำนวน 2,425,000,000 เยน ซึ่งเทียบเท่า 19,924,410.48 ดอลลาร์สหรัฐ (คำนวณตามอัตราแลกเปลี่ยน 1 ดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ 121.71 เยน ณ วันที่ 30 กันยายน 2545) และ ยอดเงินกู้สกุลเงินดอลลาร์สหรัฐ จำนวน 1,518,000,000 ดอลลาร์สหรัฐ รวมเป็นเงินเทียบเท่า 1,537,924,410.48 ดอลลาร์สหรัฐ

---

## **15. เรื่อง ความร่วมมือด้านยางพาราระหว่างประเทศไทย อินโดนีเซีย และ มาเลเซีย**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานความร่วมมือด้านยางพาราระหว่างประเทศไทย อินโดนีเซีย และมาเลเซีย ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ สรุปสาระสำคัญ ได้ ดังนี้

## 1. มาตรการความร่วมมือด้านยางพาราระหว่างประเทศไทย อินโดนีเซีย และ มาเลเซีย

- 1.1 มาตรการปรับปริมาณการผลิตยางพารา (Supply Management Scheme : SMS) โดยทั้งสามประเทศมีเป้าหมายที่จะลดผลผลิตปี 2545 และ 2546 ร้อยละ 4 ซึ่งผลการดำเนินการ ณ 30 กันยายน 2545 ประเทศไทยมีเป้าหมายที่จะลด 72,636 ตัน ดำเนินการได้ 36,000 ตัน คิดเป็นร้อยละ 49.56 ประเทศมาเลเซียมีเป้าหมายที่จะลด 32,400 ตัน ดำเนินการได้ 39,806 ตัน คิดเป็นร้อยละ 122.86 ส่วนประเทศ อินโดนีเซียมีเป้าหมายที่จะลด 60,000 ตัน ยังไม่ได้แจ้งผล
- 1.2 มาตรการควบคุมปริมาณการส่งออก (Agreed Export Tonnage Scheme : AETS) โดยทั้งสามประเทศมีเป้าหมายลดปริมาณการ ส่งออกร้อยละ 10 ในปี 2545 ซึ่งผลการดำเนินการ ณ 30 กันยายน 2545 ประเทศไทยมีเป้าหมาย 1,973,000 ตัน ดำเนินการได้ 1,524,481 ตัน คิดเป็นร้อยละ 77.27 ประเทศอินโดนีเซียมีเป้าหมาย 1,231,000 ตัน ดำเนินการได้ 718,900 ตัน คิดเป็นร้อยละ 58.4 ประเทศมาเลเซียมีเป้าหมาย 502,275 ตัน ดำเนินการได้ 415,000 ตัน คิดเป็นร้อยละ 82.62

## 2. กรอบการดำเนินงานความร่วมมือด้านต่าง ๆ ของบริษัทร่วมทุนระหว่างไทย อินโดนีเซีย และมาเลเซีย มีความก้าวหน้าของการดำเนินงาน ดังนี้

- 2.1 ปรับลดองค์ประกอบของคณะกรรมการที่ปรึกษาบริษัทร่วมทุน ยางพาราสามประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2545 แล้ว
  - 2.2 ได้มีการยกร่างข้อตกลงการลงทุนร่วม (Shareholders' Agreement) สามประเทศแล้ว และขณะนี้แต่ละประเทศกำลังพิจารณา สรุปข้อตกลงการลงทุนร่วมดังกล่าว
  - 2.3 อินโดนีเซียได้โอนเงินลงทุน 1 ล้านดอลลาร์สหรัฐ มาเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2545 ส่วนมาเลเซียยังไม่แจ้งการโอนเงิน ลงทุน 1 ล้านดอลลาร์สหรัฐ
  - 2.4 ไทยกำลังรอให้อินโดนีเซียและมาเลเซียแจ้งรายชื่อผู้ถือหุ้น (shareholder/s) และกรรมการบริหาร (Directors of the Board) บริษัทร่วมทุนยางพาราสามประเทศ
  - 2.5 หากได้ข้อยุติ 2.2 และได้รับแจ้งในข้อ 2.3 และ 2.4 แล้ว จะสามารถจัดประชุมผู้ถือหุ้นจากสามประเทศ พิจารณาแต่งตั้ง คณะกรรมการบริหารงานบริษัทฯ จากผู้แทนของสามประเทศ จัด ทะเบียนจัดตั้งบริษัทฯ และคาดว่าจะเริ่มดำเนินธุรกิจได้ภายในเดือน มีนาคม 2546
-

## **16. เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey)**

คณะรัฐมนตรีรับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) ตามที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ และมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการตามความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และมอบให้กระทรวงการคลัง สำนักงานปรมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รับผิดชอบร่วมกันจัดทำหลักเกณฑ์การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ เพื่อใช้เป็นคู่มือในการประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
2. สำหรับข้อเสนอแนะเร่งด่วนเฉพาะหน้า ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาทบทวนและตรวจสอบความเหมาะสมของโครงการที่กำลังจะใช้วิธีการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ หรืออยู่ในระหว่างดำเนินการในขั้นตอนต่าง ๆ ในขณะนี้ว่า ยังมีทางเลือกอื่นที่เป็นประโยชน์หรือคุ้มค่ากว่าการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จหรือไม่
3. ให้กระทรวงคมนาคมรับข้อเสนอแนะเร่งด่วนเฉพาะหน้าของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำหรับโครงการทางหลวงวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ช่วงสุขสวัสดิ์ - บางพลี ไปพิจารณาความเหมาะสมด้วย สำหรับข้อเสนอแนะเร่งด่วนเฉพาะหน้า เพื่อให้เกิดการปฏิบัติโดยฉับพลัน สภาที่ปรึกษาฯ เสนอแนะ ดังนี้
  - 1) ให้รัฐบาลเร่งพิจารณา ทบทวน และตรวจสอบความเหมาะสมของโครงการของรัฐที่กำลังจะใช้วิธีการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ หรืออยู่ในระหว่างดำเนินการในขั้นตอนต่าง ๆ ในขณะนี้ว่า ยังมีทางเลือกอื่นที่เป็นประโยชน์หรือคุ้มค่าหรือไม่
  - 2) สำหรับโครงการเร่งด่วนเฉพาะหน้า คือ โครงการทางหลวงวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วงสุขสวัสดิ์ - บางพลี ที่ได้มีการศึกษา สारวออกแบบเรียบร้อยแล้ว และมีรายงานการศึกษาความเหมาะสมทางเศรษฐกิจการเงิน สิ่งแวดล้อมของกรมทางหลวง ซึ่งชี้ผลตอบแทนลงทุนด้านเศรษฐกิจสูงถึง 29% และผลตอบแทนด้านการเงิน 13% นอกจากนี้ยังเป็นเส้นทางที่เชื่อมโยงการเดินทางจากภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคตะวันออก ไปสู่ภาคใต้ โดยไม่ต้องผ่านกรุงเทพฯซึ่งจะช่วยแก้ปัญหาการจราจรได้อีกทางหนึ่งนั้นเห็นควรพิจารณาดำเนินการจัดจ้างด้วยวิธีการอื่นโดยเร่งด่วน
4. ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบเพื่อจะได้แจ้งให้ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในนามคณะรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบต่อไป



## **17. เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับผลกระทบต่อประชาชนจากโทษทางอาญากรณีศึกษา กฎหมายลิขสิทธิ์และกลุ่มกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับผลกระทบต่อประชาชนจากโทษทางอาญากรณีศึกษา กฎหมายลิขสิทธิ์และกลุ่มกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา ตามที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมาย เพื่อการพัฒนาประเทศรับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ เกี่ยวกับนโยบายการกำหนดโทษทางอาญาในกฎหมายต่าง ๆ ทั้งระบบ (Criminal Policy) ไปพิจารณา โดยอาจเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นครั้งคราวหรืออาจกำหนดเป็นแนวนโยบายเพื่อให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ ทั้งนี้ ให้พิจารณากฎหมายเกี่ยวกับทรัพย์สินทางปัญญาอื่นนอกจากกฎหมายลิขสิทธิ์ด้วย
  2. ให้กระทรวงพาณิชย์รับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับกฎหมายลิขสิทธิ์ พร้อมทั้งความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการตามประเด็นอภิปราย ที่เห็นว่า ในการยกร่างกฎหมายขณะนั้นจำเป็นต้องพิจารณาปัจจัยต่าง ๆ ประกอบกันหลายด้าน ไม่ว่าจะเป็นพันธกรณีที่ประเทศไทย จำเป็นต้องปฏิบัติตามอนุสัญญาและความตกลงระหว่างประเทศ การรักษาผลประโยชน์ของประเทศโดยรวม ความสัมพันธ์ทางด้านเศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศ ดังนั้น การจะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายลิขสิทธิ์ ประการใดจำเป็นต้องคำนึงถึงปัจจัยต่าง ๆ อย่างรอบด้าน อย่่างไรก็ดี คณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5 และคณะที่ 6 ได้ประชุมร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และได้มีมติเมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2545 มอบให้กระทรวงพาณิชย์รับไปพิจารณาทบทวนกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายรองพล เจริญพันธุ์) และกระทรวงการต่างประเทศอยู่แล้ว จึงควรส่งความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ ในส่วนที่เกี่ยวกับกฎหมายลิขสิทธิ์ และความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงพาณิชย์รับไปนำเสนอที่ประชุมดังกล่าว พิจารณาพร้อมกันไปด้วย
  3. ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อจะได้แจ้งประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในนามคณะรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบต่อไป
-

**18. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 แก่การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 แก่การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. .... ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไปได้

ทั้งนี้ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีสาระสำคัญคือให้ใช้พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 แก่การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นทุกประเภท ตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2546 เป็นต้นไป

---

**19. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนวัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. 2490 (การผสมสารในวัตถุระเบิดพลาสติกเพื่อวัตถุประสงค์ในการตรวจจับ)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนวัตถุระเบิดดอกไม้เพลิงและสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ.2490(การผสมสารในวัตถุระเบิดพลาสติกเพื่อวัตถุประสงค์ในการตรวจจับ) ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของกระทรวงการต่างประเทศไปพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยเสนอว่า โดยที่ประเทศไทยได้เป็นภาคีสัญญาวาดด้วยการผสมสารในวัตถุระเบิดพลาสติก เพื่อวัตถุประสงค์ในการตรวจจับ อันเป็นประโยชน์ในด้านความร่วมมือระหว่างประเทศก่อให้เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ประกอบกับกฎกระทรวง ฉบับที่11(พ.ศ.2522)ออกตามความในพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. 2490 กำหนดให้วัตถุระเบิดที่นายทะเบียน จะออกใบอนุญาตให้ได้ตาม มาตรา 38 ต้องเป็นวัตถุระเบิดประเภท ชนิด และขนาด ที่ใช้เฉพาะในกิจการก่อสร้างหรือกิจการอุตสาหกรรม มิได้กำหนดให้มีการผสมสารในวัตถุระเบิดเพื่อวัตถุประสงค์ในการตรวจจับไว้

ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีสาระสำคัญ คือ กำหนดให้วัตถุระเบิดที่นายทะเบียนจะออกใบอนุญาตให้ได้ตาม มาตรา38ต้องเป็นวัตถุระเบิดประเภทชนิดและขนาดที่มีการผสมสารช่วยตรวจจับในระดับความเข้มข้นที่เท่ากับหรือมากกว่าระดับต่ำที่สุดที่กำหนดไว้ตามบัญชีท้ายกฎกระทรวง และใช้เฉพาะในกิจการก่อสร้างหรือกิจการอุตสาหกรรม โดยได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้ว และกำหนด

สารช่วยตรวจจับให้มี 3 ชนิด คือ เอททิลลีน ไกลคอล ไดไนเตรท (Ethylene glycol dinitrate, EGDN) 2,3-ไดเมททิล-2,3-ไดไนโตรบิวเทน (2,3-Dimethyl-2,3-dinitrobutane, DMNB) พารา-โมโนไนโตรทอลูเอิน (para-mononitrotoluena, p-MNT)

## **20. เรื่อง งบการเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2545**

คณะรัฐมนตรีรับทราบงบการเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2545 ตามที่คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรเสนอ ดังนี้

1. เงินฝากธนาคาร จำนวน 7,235,236,969.56 บาท ประกอบด้วย เงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาประดิพัทธ์ - ออมทรัพย์ 3,313,411,240.25 บาท เงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขานางเลิ้ง - ออมทรัพย์ 3,921,825,729.31 บาท
2. เงินโอนจัดสรรตามโครงการ (ลูกหนี้) จำนวน 16,592,903,338.86 บาท เป็นเงินกองทุนฯ ที่จัดสรรในลักษณะหมุนเวียนให้แก่ส่วนราชการที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ให้ดำเนินการตามโครงการ แยกเป็นเงินโอนจัดสรรโครงการ (ลูกหนี้) อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 12,417.58 ล้านบาท และเงินโอนจัดสรรโครงการ (ลูกหนี้) ที่สิ้นสุดโครงการแล้วแต่ยังไม่ปิดบัญชีและส่งเงินคืนกองทุนฯ จำนวน 4,175.32 ล้านบาท
3. เงินค้างรับ จำนวน 260,190,737.22 บาท
4. ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย จำนวน 38,130,816.44 บาท
5. เงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร เป็นเงินที่ได้รับจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2535 - 2545 จำนวน 45,000 ล้านบาท ได้รับจัดสรรเงินภายใต้มาตรการเพิ่มการใช้จ่ายภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ (MIYAZAWA) ปีงบประมาณ พ.ศ. 2542 จำนวน 1,310.85 ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. 2543 จำนวน 2,689.15 ล้านบาท ได้รับจัดสรรเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) ปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 จำนวน 2,000 ล้านบาท รวมเป็นเงินที่กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรได้รับทั้งสิ้น จำนวน 51,000 ล้านบาท
6. ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร จำนวน 110,239,188.36 บาท ประกอบด้วย ดอกเบี้ยจากบัญชีเงินฝากธนาคารของกองทุนฯ ในส่วนของกรมบัญชีกลาง จำนวน 87,920,335.42 บาท และดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารของโครงการต่าง ๆ จำนวน 22,318,852.94 บาท
7. รายได้อื่น ๆ จำนวน 134,319,278.66 บาท เป็นเบี้ยปรับและดอกผลของโครงการต่าง ๆ

8. ใช้จ่ายโครงการ จำนวน 1,895,939,107.68 บาท เป็นรายจ่ายขาดที่จ่ายให้หน่วยงานที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ให้ดำเนินการตามโครงการ
9. ค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร จำนวน 6,605,038.01 บาท ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ปี 2545 (กรมบัญชีกลาง) 395,964.84 บาท ค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ปี 2545 (กรมการค้าภายใน) 1,709,073.17 บาท ค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ปี 2545 (สำนักงบประมาณ) 4,500,000.00 บาท
10. ภาระผูกพันกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร มีภาระผูกพัน ณ วันที่ 30 กันยายน 2545 จำนวน 5,780.22 ล้านบาท

---

## **21. เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาทำอากาศยานสุวรรณภูมิ พ.ศ. 2545**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ให้แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาทำอากาศยานสุวรรณภูมิ พ.ศ. 2545 ในบางประเด็นให้ชัดเจนขึ้น ดังนี้

1. ปรับปรุงตำแหน่งในคณะกรรมการตามข้อ 6 ให้ถูกต้องตรงตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ดังนี้

"ข้อ 6 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการบริหารการพัฒนาทำอากาศยานสุวรรณภูมิ" ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม เป็นรองประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร อัยการสูงสุด ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง อธิบดีกรมการขนส่งทางอากาศ อธิบดีกรมชลประทาน อธิบดีกรมศุลกากร ประธานคณะกรรมการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย ประธานคณะกรรมการบริษัททำอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด ผู้ว่าการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย กรรมการผู้อำนวยการใหญ่บริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นกรรมการ ให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ได้รับมอบหมายผู้แทนการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย กรรมการผู้จัดการใหญ่บริษัท ทำอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ"

2. โดยที่คณะรัฐมนตรีเคยมีมติเมื่อวันที่ 16 พฤษภาคม 2538 อนุมัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ ที่เห็นชอบให้บริษัท ทำอากาศยานสากล

กรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด ไม่ต้องนำคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไปมาใช้บังคับ ยกเว้นระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีบางเรื่อง จึงสมควรนำหลักการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมากำหนดไว้ในระเบียบฯ และปรับปรุงให้เกิดความชัดเจน เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติและเร่งรัดการดำเนินการก่อสร้างและพัฒนาโครงการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้แล้วเสร็จทันการ โดยยังคงอยู่บนพื้นฐานของความโปร่งใส ตรวจสอบได้

## **22. เรื่อง รายงานการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ณ วันที่ 30 มกราคม 2546 ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ดังนี้

1. **ภาพรวม** การจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 (ณ วันที่ 30 มกราคม 2546) มีจำนวนทั้งสิ้น 633,674.7 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 63.4 ของวงเงินงบประมาณ จำนวน 999,900.0 ล้านบาท โดยการจัดสรรงบประมาณสำหรับรายจ่ายลงทุนมีจำนวน 131,339.3 ล้านบาท หรือร้อยละ 62.1 ของงบประมาณรายจ่ายลงทุน และรายจ่ายประจำมีจำนวน 502,335.4 ล้านบาท หรือร้อยละ 63.7 ของงบประมาณรายจ่ายประจำ
2. **งบรายจ่าย** จากการจัดสรรจำนวน 633,674.7 ล้านบาท จำแนกได้ ดังนี้

	<b>วงเงินจัดสรรแล้ว</b>	<b>ร้อยละของงบประมาณ</b>
<b>รวม (ล้านบาท)</b>	<b><u>633,674.7</u></b>	<b><u>999,900</u></b>
งบบุคลากร	182,714.6	59.6
งบดำเนินงาน	59,250.7	60.7
งบลงทุน	80,258.0	70.4
งบเงินอุดหนุน	107,580.4	52.8
งบรายจ่ายอื่น	203,871.0	73.3

## **23. เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาวิกฤตน้ำแบบบูรณาการ**

คณะรัฐมนตรีรับทราบสรุปผลการประชุมแนวทางการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาวิกฤตน้ำแบบบูรณาการ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ประธานกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเสนอ ดังนี้

1. มอบนโยบายเพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติงานของจังหวัด ให้จังหวัดที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยเร่งด่วน 15 จังหวัด เร่งการจัดทำแผนงานและโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาลูกทกภัย ปีงบประมาณ 2546 โดยกำหนดพื้นที่วิกฤตต้องแก้ไขเร่งด่วน คือ พื้นที่ที่มีความเสียหายทางเศรษฐกิจสูงและมีชุมชนหนาแน่น เช่น พื้นที่ระดับเทศบาลจังหวัดที่ตั้งอยู่ริมน้ำ พื้นที่น้ำท่วมถึงของลุ่มน้ำต่าง ๆ โดยเน้นการบริหารจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหในพื้นที่น้ำท่วมหรือบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนให้น้อยที่สุด โดยเฉพาะการเตรียมการป้องกันปัญหาในปี 2546 ให้ดำเนินการก่อน จังหวัดควรมีการแก้ปัญหาาร่วมกันทุกหน่วยงานราชการและภาคเอกชน โดยมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการและแก้ไขวิกฤตน้ำแบบบูรณาการระดับจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน เพื่อกำหนดแนวทางการบริหารจัดการน้ำ มีแผนงานและมาตรการการป้องกันเตือนภัยอย่างมีระบบแบบบูรณาการ และให้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการแก้ไขวิกฤตน้ำจังหวัด เพื่อเร่งจัดทำแผนป้องกันและแก้ไขปัญหาลูกทกภัย โดยจำแนกเป็นแผนเร่งด่วน แผนระยะกลาง และแผนระยะยาว จัดเรียงลำดับความสำคัญของโครงการ นำเสนอตามขั้นตอนเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณต่อไป
2. กำหนดกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาลูกทกภัย รวมทั้งหลักเกณฑ์และขั้นตอนการจัดทำแผนงาน/โครงการ และการบริหารแผนงานโดยมีขั้นตอนต่างๆประกอบด้วยคณะกรรมการบริหารจัดการและแก้ไขวิกฤตน้ำแบบบูรณาการระดับจังหวัดจัดทำแผนในระยะเร่งด่วนเสนอให้คณะทำงานเร่งรัด ป้องกันแก้ไขปัญหาลูกทกภัย เห็นชอบแผนงานและโครงการ เสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ประธานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เห็นชอบแผนงานและโครงการ จากนั้นนำเสนอคณะรัฐมนตรี อนุมัติแผนงานและโครงการ และประสานงานด้านงบประมาณ
3. การจัดองค์กรเพื่อดำเนินการให้จังหวัดเสนอร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการและแก้ไขวิกฤตน้ำแบบบูรณาการ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ผู้แทนจากหน่วยงานราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน เป็นกรรมการ ส่งให้ฝ่ายเลขานุการฯ ภายในวันศุกร์ที่ 24 มกราคม 2546 เพื่อรวบรวมเสนอประธานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติลงนามแต่งตั้ง และให้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการแก้ไขวิกฤตน้ำระดับจังหวัด เพื่อเป็นศูนย์ประสานงานติดตามและวิเคราะห์สถานการณ์รวมทั้งเพื่อกำหนดเกณฑ์การบริหารจัดการน้ำให้พร้อมปฏิบัติงานและการเตรียมการด้านอื่น ๆ ภายในเดือนพฤษภาคม 2546 โดยจังหวัดเป็นผู้พิจารณา

---

**24. เรื่อง การปรับปรุงการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการปรับปรุงการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 ตามที่สำนักงานประมาณ เสนอ ซึ่งส่วนราชการต่าง ๆ ได้ตรวจสอบสรุปผลงานโอนงบประมาณและบัญชีรายละเอียดการโอนเงินงบประมาณดังกล่าวแล้วพบว่า มีข้อคลาดเคลื่อนจำเป็นต้องแก้ไขให้ถูกต้องตามข้อเท็จจริงและสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวงทบวงกรมพ.ศ.2545 ซึ่งการแก้ไขการโอนงบประมาณดังกล่าวมีผลกระทบต่อยอดรวมงบประมาณของส่วนราชการระดับกระทรวงและ/หรือ กรม ทำให้ต้องมีการโอนงบประมาณระหว่างส่วนราชการอีก สรุปได้ดังนี้

1. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โอนงบประมาณจากสำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ จำนวน 144,352,400 บาท ไปให้สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จำนวน 41,224,400 บาท สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว จำนวน 3,885,200 บาท และกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 99,242,800 บาท
2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์โอนงบประมาณจากสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็กเยาวชนผู้ด้อยโอกาส คนพิการและผู้สูงอายุจำนวน 15,178,135 บาท ไปให้สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จำนวน 13,036,335 บาท กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ จำนวน 1,484,400 บาท และสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว จำนวน 657,400 บาท
3. กระทรวงพาณิชย์ โอนงบประมาณจากกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ไปให้กรมการค้าภายใน จำนวน 460,000 บาท

สำหรับส่วนราชการนอกเหนือจากที่กล่าวแล้วข้างต้นหากพบความคลาดเคลื่อนที่มีผลกระทบต่อยอดรวมงบประมาณของส่วนราชการระดับ กระทรวง และ/หรือ กรมและมีความจำเป็นต้องแก้ไขให้ถูกต้อง ซึ่งหากไม่ดำเนินการจะก่อให้เกิดผลเสียหายต่อการปฏิบัติงานตามภารกิจกรม.ขอให้เร่งรัดดำเนินการโดยให้ผ่านความเห็นชอบจากส่วนราชการผู้โอนงบประมาณและส่วนราชการผู้รับโอนงบประมาณก่อน และแจ้งสำนักงานประมาณ ภายในวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2546 เพื่อให้สำนักงานประมาณจะได้รวบรวมการปรับปรุงบัญชีรายละเอียดการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 และนำเสนอคณะรัฐมนตรี ในวันอังคารที่ 25 กุมภาพันธ์ 2546 อีกครั้งหนึ่ง

---

## **25. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัด รวม 72 จังหวัด พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัดรวม 72 จังหวัด พ.ศ. .... ตามที่

กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2545 เห็นชอบในหลักการการ กำหนดมาตรการจัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรมให้สอดคล้องกับมาตรการของการผังเมือง ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เพื่อประโยชน์ในการดูแล และรักษาความปลอดภัย การผังเมืองและการรักษาสิ่งแวดล้อม โดยให้กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการ และผังเมือง) เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับสำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเอกชน พิจารณาแนวทางเร่งรัดการจัดทำกฎหมายผังเมืองให้ครอบคลุมทั่วประเทศภายใน 3 ปี

กระทรวงมหาดไทยเสนอว่า เพื่อประโยชน์ในการใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและ ดำรงรักษาเมืองและบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบทในด้านการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณสุขไปโรค บริการสาธารณสุขและสภาพแวดล้อม ในการนี้สมควรกำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวม โดยกำหนดวางและจัดทำผังเมืองรวม 72 จังหวัด คือ ในท้องที่จังหวัดกระบี่ จังหวัด กาญจนบุรี จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดกำแพงเพชร จังหวัดขอนแก่น จังหวัดจันทบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดชลบุรี จังหวัดชัยนาท จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดชุมพร จังหวัด เชียงใหม่ จังหวัดเชียงราย จังหวัดตรัง จังหวัดตราด จังหวัดตาก จังหวัดนครนายก จังหวัดนครปฐม จังหวัดนครพนม จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดนครศรีธรรมราช จังหวัดนครสวรรค์ จังหวัดนราธิวาส จังหวัดน่าน จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดปทุมธานี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดปัตตานี จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพังงา จังหวัดพัทลุง จังหวัดพิจิตร จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดเพชรบุรี จังหวัด เพชรบูรณ์ จังหวัดแพร่ จังหวัดพะเยา จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดยะลา จังหวัดยโสธร จังหวัดร้อยเอ็ด จังหวัดระนอง จังหวัด ระยอง จังหวัดราชบุรี จังหวัดลพบุรี จังหวัดลำปาง จังหวัดลำพูน จังหวัดเลย จังหวัด ศรีสะเกษ จังหวัดสกลนคร จังหวัดสงขลา จังหวัดสตูล จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัด สมุทรสงคราม จังหวัดสระแก้ว จังหวัดสระบุรี จังหวัดสิงห์บุรี จังหวัดสุโขทัย จังหวัด สุพรรณบุรี จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดหนองคาย จังหวัด หนองบัวลำภู จังหวัดอ่างทอง จังหวัดอุดรธานี จังหวัดอุตรดิตถ์ จังหวัดอุทัยธานี จังหวัดอุบลราชธานี และจังหวัดอำนาจเจริญ เพื่อให้เจ้าพนักงานการผังเมืองหรือผู้ที่ ได้รับมอบหมายจากเจ้าพนักงานการผังเมืองเข้าไปทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผัง เมืองรวมในท้องที่ดังกล่าว

---

## **26. เรื่อง ยุทธศาสตร์และวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547**

คณะรัฐมนตรีพิจารณายุทธศาสตร์และวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ตามที่สำนักงานประมาณเสนอ แล้วมีมติ ดังนี้



1. เห็นชอบยุทธศาสตร์การ จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ซึ่งมีจุดมุ่งหมายเพื่อสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีคุณภาพและมีเสถียรภาพ ลดปัญหาความยากจน และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนเสริมสร้างระบบการบริหารจัดการที่ดีสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 โดยยุทธศาสตร์การ จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- 1) **ยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ** โดยสร้างขีดความสามารถของระบบเศรษฐกิจในการผลิตสินค้าและบริการที่ตอบสนองต่อความต้องการของตลาดสินค้าระหว่างประเทศ มุ่งเน้นการเพิ่มผลิตภาพการผลิต การพัฒนาสินค้าและบริการของไทยเพื่อตอบสนองตลาดสินค้าเฉพาะ เช่น เป็นครัวของโลก เป็นต้น การพัฒนาสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพและ/หรือมีโอกาสด้านการตลาดสูง การพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม การพัฒนาการค้าและบริการ ส่งเสริมการส่งออกเชิงรุก การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว ส่งเสริมการวิจัยพัฒนาและนวัตกรรม รวมทั้งสร้างบทบาทของไทยในเวทีความร่วมมือระหว่างประเทศ และการปรับระบบการเงินการคลังเพื่อสนับสนุนการแข่งขันของประเทศ
- 2) **ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ** โดยมุ่งเน้นให้เศรษฐกิจในระดับฐานรากมีความเข้มแข็ง พัฒนาความเข้มแข็งทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับคุณภาพของระบบขนส่งและโครงสร้างพื้นฐาน พื้นฟูธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พัฒนาและใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ
- 3) **ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม การแก้ไขปัญหาความยากจน และยกระดับคุณภาพชีวิต** โดยมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาความยากจน สนับสนุนการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรพื้นฟูเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการพักชำระหนี้อย่างต่อเนื่อง บรรเทาปัญหาการว่างงานและ พัฒนาแรงงาน ปฏิรูประบบการศึกษาและเติมปัญญาให้สังคม สนับสนุนกิจกรรมด้านวัฒนธรรมและนันทนาการ พัฒนาการสาธารณสุขและระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้า เสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การจัดระเบียบสังคม รวมทั้งป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
- 4) **ยุทธศาสตร์ความมั่นคงของชาติ การต่างประเทศ และการอำนวยความสะดวก** โดยส่งเสริมความมั่นคง สนับสนุนกิจการต่างประเทศ เพื่อคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของประเทศ รวมทั้ง พัฒนาระบบและกระบวนการยุติธรรมให้ได้รับความเชื่อมั่นจากประชาชน
- 5) **ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศ** โดยการเสริมสร้างระบบการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการของท้องถิ่น การพัฒนาระบบการเมือง การพัฒนาและเร่งรัดการบริหารจัดการทางการเงินการคลังภาครัฐ และหนี้ภาครัฐ

2. เห็นชอบวงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 โดยมีจุดประสงค์เพื่อให้การใช้จ่ายภาครัฐมีจำนวนเหมาะสมที่จะสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจให้ขยายตัวได้อย่างต่อเนื่องและเกิดความยั่งยืนทางการคลังในอนาคตประกอบกับนโยบายการเงินที่จะมีบทบาทมากขึ้นในการกระตุ้นและรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และความเข้มแข็งที่เพิ่มขึ้นของภาคเอกชนในการเป็นกำลังขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจ จึงเห็นควรจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นงบประมาณแบบขาดดุลที่ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 โดยกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 1,028,000.0 ล้านบาท และมีรายรับประกอบด้วยรายได้จำนวน 928,100.0 ล้านบาทและเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 99,900.0 ล้านบาท สำหรับสาระสำคัญของโครงสร้างงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เมื่อเปรียบเทียบกับพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 สรุปได้ดังนี้

- 2.1 งบประมาณรายจ่าย จำนวน 1,028,000.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 จำนวน 28,100.0 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.8 ประกอบด้วย
  - 1) **รายจ่ายประจำ** จำนวน 772,839.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 จำนวน 19,384.3 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.6 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 75.2 ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับร้อยละ 75.4 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2546
  - 2) **รายจ่ายลงทุน** จำนวน 221,020.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 จำนวน 9,526.5 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.5 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 21.5 ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับร้อยละ 21.2 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2546
  - 3) **รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้** จำนวน 34,141.0 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 จำนวน 810.8 ล้านบาท หรือลดจลร้อยละ 2.3 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 3.3 ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับร้อยละ 3.5 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 เนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จะมีการบริหารจัดการปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศของกระทรวงการคลัง จำนวน 31,698.7 ล้านบาท
- 2.2 **รายได้สุทธิ** จำนวน 928,100.0 ล้านบาท
- 2.3 **ดลงบประมาณขาดดุล** จำนวน 99,900.0 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 จำนวน 75,000.0 ล้านบาท หรือขาดดุลลดจลร้อยละ 42.9 ส่งผลให้สัดส่วนยอดหนี้สาธารณะคงค้างต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเท่ากับร้อยละ 54.2 และสัดส่วนภาระหนี้ต่อวงเงินงบประมาณรายจ่าย เท่ากับร้อยละ 13.5

อนึ่ง การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 99,900.0 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.6 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ และหากพิจารณาตามงบกระแสเงินสด คาดว่าการขาดดุลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จะมีจำนวน 87,650.0 ล้านบาท หรือ

เทียบเท่ากับร้อยละ 1.5 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ นับว่าจะลดลงมากจากระดับขาดดุลเงินสดในปี 2546 ซึ่งคาดว่าจะเท่ากับ 164,798.0 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.9 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

3. เห็นชอบแนวทางในการจัดทำและเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การจัดทำค่าของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล คุ่มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุด ตามนโยบายการจัดทำงบประมาณของรัฐบาล สอดรับกับภารกิจตามโครงสร้างส่วนราชการใหม่ และสอดคล้องกับระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ การจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ และเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 2545 ที่ได้มอบหมายให้เตรียมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีปลัดกระทรวงหัวหน้าส่วนราชการรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นๆของรัฐพิจารณาเสนอของบประมาณโดยให้ความสำคัญเป็นพิเศษในเรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- 3.1 ของให้รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรี ที่รับผิดชอบจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น และจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณโดยภาพรวม เกิดการเชื่อมโยง สะท้อนภารกิจรัฐบาลในแต่ละเรื่อง สอดคล้องต่อแนวนโยบายรัฐบาล พร้อมทั้งให้การพิจารณากลับกรองงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล คุ่มค่าต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ และกำกับดูแลการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมาย
- 3.2 ขอให้รัฐมนตรีกำหนดวิสัยทัศน์ที่มีความชัดเจนในระยะ 5 ปี ข้างหน้า เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์ แผนกลยุทธ์ และเป้าหมายการให้บริการประจำปี ร่วมกับกระทรวงและหน่วยงานในสังกัดให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 พร้อมมีการจัดลำดับความสำคัญ โดยเน้นประชาชนเป็นศูนย์กลาง
- 3.3 ให้กระทรวง และหน่วยงาน
  - 1) มีความเคร่งครัดในการพิจารณาบทบาทบทบาทภารกิจที่ดำเนินงานอยู่เดิม เพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกผลผลิตและกิจกรรมที่หมดความจำเป็นไม่คุ้มค่า หรือไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนโดยส่วนรวม และกำหนดบทบาทภารกิจที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ให้ชัดเจน พร้อมจัดลำดับความสำคัญ เพื่อนำวงเงินงบประมาณไปดำเนินการเฉพาะผลผลิตและกิจกรรมที่มีความคุ้มค่า เกิดประโยชน์ต่อกลยุทธ์โดยรวมของหน่วยงานและมีส่วนสำคัญต่อการบรรลุเป้าหมายการให้บริการของกระทรวง
  - 2) พิจารณาเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานตามนโยบายของรัฐบาล โดยลดต้นทุนการดำเนินงานในส่วนของค่าใช้จ่ายประจำปี เพื่อดำเนินงานเท่าที่มีความจำเป็น และนำงบประมาณที่

ประหยัดไปดำเนินการในส่วนของงบลงทุน และยุทธศาสตร์ที่สำคัญของรัฐบาลให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

- 3) พิจารณาตรวจสอบสถานะทางการเงินในภาพรวมของหน่วยงานในสังกัด เพื่อระดมทรัพยากร ที่มีอยู่โดยเฉพาะเงินนอกงบประมาณทุกแหล่ง อาทิเช่น เงินรายได้ของหน่วยงาน โครงการเงินกู้ ฯลฯ มาใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่า และทดแทนเงินงบประมาณรายจ่ายให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ เพื่อลดการพึ่งพางบประมาณรายจ่ายจากภาครัฐแต่เพียงด้านเดียว
- 4) กำกับดูแลการจัดทำงบประมาณปี 2547 โดยยึดหลักการจัดทำงบประมาณฐานศูนย์ และพิจารณายุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณปี 2547 พร้อมนำผลการพิจารณาจากข้อ 1) - 3) มากำหนดเป็นงบประมาณรายจ่ายปี 2547 ทั้งนี้ ให้ครอบคลุมรายจ่ายตามข้อผูกพัน และรายจ่ายตามกฎหมาย ตามสิทธิ และเงื่อนไขข้อตกลงต่าง ๆ สำหรับรายจ่ายประจำให้พิจารณาโดยพยายามประหยัดและปรับลดลงให้มากที่สุด และควบคุมไม่ให้ขยายตัวเกินร้อยละ 3.0 สำหรับรายจ่ายลงทุนให้พิจารณาดำเนินการเฉพาะรายการที่มีผลตอบแทนสูง สามารถทำให้เกิดมูลค่าเพิ่มและมีผลต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและเกิดประโยชน์ต่อประชาชนโดยรวมเป็นอันดับแรก โดยในการเสนอขอตั้งงบประมาณจะต้องคำนึงถึงขีดความสามารถ ความพร้อมที่จะดำเนินการได้ในทันทีที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณประกาศใช้ เช่น รายการครุภัณฑ์ต้องมีการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ รายการสิ่งก่อสร้างต้องมีการสำรวจออกแบบรายละเอียด พร้อมประมาณราคา กำหนดสถานที่ก่อสร้างให้ชัดเจน รวมทั้งให้มีการจัดทำแผนความต้องการงบลงทุนประกอบการพิจารณาด้วย เป็นต้น
- 5) ให้จัดทำกรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหนัาระยะปานกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2550 โดยแสดงภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลและเป็นกรอบในการตัดสินใจ และการจัดลำดับความสำคัญของรัฐบาลในการดำเนินงานตามนโยบายต่าง ๆ ภายใต้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ในการดำเนินการขอให้มีการวิเคราะห์ บนพื้นฐานของความเป็นไปได้ และประหยัด โดย
  - ทบทวนนโยบายต่อเนื่องในส่วนของเป้าหมายผลผลิต และประมาณการรายจ่ายที่เกิดจากการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 มาปรับปรุงเปลี่ยนแปลง เพื่อจัดทำกรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหนัาระยะปานกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2550 โดยใช้หลักการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน สภาพภาวะเศรษฐกิจ การปรับปรุงวิธีการ

บริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งการปรับแผนตามนโยบายรัฐบาล และการโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- จัดทำนโยบายใหม่ของรัฐบาล โดยให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 และสอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงาน
- 3.4 การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีการจัดสรรที่สอดคล้องกับภารกิจ การถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยพิจารณาดงงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการต่าง ๆ ที่ได้ถ่ายโอนไปแล้วลง เพื่อให้สามารถนำงบประมาณดังกล่าวไปจัดสรรให้กับท้องถิ่นในสัดส่วนที่เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2546

---

## **27. เรื่อง แผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานสนับสนุนแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการปี 2547 เพิ่มเติม จำนวน 4 แผนงาน ตามที่กระทรวงต่างประเทศเสนอ ได้แก่ 1) แผนงบประมาณการพัฒนาเมืองชายแดนที่มีศักยภาพพิเศษทางเศรษฐกิจ 2) แผนงบประมาณการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ 3) แผนงบประมาณการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด 4) แผนงบประมาณการบริหารจัดการที่ดีและเพื่อให้การดำเนินการด้านการต่างประเทศซึ่งปัจจุบันมีหลายหน่วยงานร่วมดำเนินการได้มีการประสานงานอย่างมีเอกภาพโดยมีกระทรวงการต่างประเทศเป็นเจ้าภาพหลักตามมติคณะรัฐมนตรีและนโยบายของนายกรัฐมนตรี ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงให้เพิ่ม "แผนงบประมาณด้านการจัดการภารกิจในต่างประเทศ" ไว้ในแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการโดยมีกระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานหลักตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

ทั้งนี้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอวันที่ 17 ธันวาคม 2545 โดยเห็นชอบกรอบแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 การเตรียมความพร้อมในเบื้องต้น และการกำหนดปฏิทินงบประมาณ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ซึ่งภายใต้กรอบแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีดังกล่าวได้รวมถึงข้อเสนอการจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการรวม 21 แผนงาน ให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานสนับสนุนเพิ่มเติมในการจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการตามที่สำนักงบประมาณเสนอรวม 3 แผนงาน ได้แก่ 1) แผนงบประมาณการส่งเสริมการท่องเที่ยว 2) แผนงบประมาณการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและ 3) แผนงบประมาณการส่งเสริมและพัฒนาอาหารฮาลาลให้เป็นสินค้าส่งออก และมีแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการการที่ระบุให้ทุกหน่วยงานมีส่วนร่วมอีก 2 แผนงาน ได้แก่ 4) แผนงบประมาณเชิงบูรณาการด้านการข่าว และ 5) แผนงบประมาณการพัฒนาระบบฐานข้อมูล

---

## **28. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี พ.ศ. 2546**

คณะรัฐมนตรีรับทราบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี พ.ศ. 2546ตามที่สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และแก้ไขรายละเอียดในเรื่องคุณสมบัติและปรับเนื้อหาบางประการ ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรีไปพิจารณาการขอแต่งตั้งโดยให้คำนึงถึงความจำเป็น ความเหมาะสม และการปฏิบัติงานจริง โดยผู้ได้รับแต่งตั้งต้องมีความรู้และความสามารถอย่างแท้จริง

สาระสำคัญของร่างดังกล่าวคือให้เป็นการแต่งตั้งผู้ช่วยรัฐมนตรีในรูปของคณะกรรมการมีคุณสมบัติและอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดในระเบียบฯ มีวาระ 1 ปี และมีวินัยกำกับ คุณสมบัติส่วนใหญ่ตรงกับคุณสมบัติของรัฐมนตรี แต่ต้องมีประสบการณ์เป็นพิเศษ กรรมการนี้อาจประชุมร่วมกันหรืออาจแยกกันทำงานก็ได้ กรณีแยกกันทำงาน นายกรัฐมนตรีอาจมอบหมายไปประจำกระทรวงในฐานะผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงก็ได้ โดยไม่ถือว่าเป็นผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการหรือช่วยว่าการ ส่วนค่าตอบแทนให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี สำหรับการกำหนดเรื่องนี้เป็นกรณการถาวรในระยะยาวนั้น หลังจากทดลองระบบนี้แล้วเห็นควรดำเนินการต่อไประยะหนึ่ง จึงค่อยแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. 2535 ต่อไป

สำหรับการกำกับดูแลและบังคับบัญชา ให้ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงอยู่ในการกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่ได้รับมอบหมายให้ไปประจำอยู่ด้วย ส่วนกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีที่มีได้รับมอบหมายให้ไปปฏิบัติหน้าที่ประจำกระทรวงใด และผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีให้อยู่ในการกำกับดูแลของรองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย ตั้งแต่วันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2546 เป็นต้นไป

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี พ.ศ. 2546 กำหนดให้ในกรณีเห็นสมควร นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิมีจำนวนไม่เกิน 30 คน ประกอบเป็นคณะกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดในระเบียบนี้ กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีแต่ละคนอาจปฏิบัติหน้าที่ร่วมกันในฐานะคณะกรรมการหรือแยกกันก็ได้ ในกรณีแยกกันปฏิบัติหน้าที่ให้เรียกว่า "ผู้ช่วยรัฐมนตรี" ตามด้วยชื่อกระทรวงที่นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งมอบหมายให้ไปปฏิบัติหน้าที่ประจำ เช่น ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงกลาโหม ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการต่างประเทศ ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงพาณิชย์ ในกรณีของสำนักนายกรัฐมนตรี ให้เรียกว่า ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ไม่ว่าจะมิใช่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีหรือไม่ก็ตาม ในกระทรวงหนึ่ง จะมีผู้ช่วยรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้ไปประจำหลายคนก็ได้ กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีมีวาระคราวละหนึ่งปี แต่นายกรัฐมนตรีอาจมีคำสั่งให้กรรมการผู้ใดพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระก็ได้

## คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม

กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

1. มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
2. มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์
3. สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า
4. มีประสบการณ์การทำงานอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้
  - 1) เคยรับราชการและมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการหรือเทียบเท่า หรือผู้พิพากษาหัวหน้าศาล หรืออัยการจังหวัด
  - 2) เคยรับราชการตำรวจหรือทหารมียศไม่ต่ำกว่าพันตำรวจเอก พันเอก นาวาเอก หรือนาวาอากาศเอก
  - 3) ดำรงตำแหน่งทางวิชาการในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐหรือเอกชนไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์
  - 4) เคยดำรงตำแหน่งในรัฐวิสาหกิจหรือองค์การอื่นของรัฐไม่ต่ำกว่าผู้บริหารลำดับที่สามนับจากตำแหน่งผู้บริหารสูงสุดลงมา
  - 5) เคยดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองตำแหน่งเดียวหรือหลายตำแหน่ง และมีระยะเวลาครั้งเดียวหรือหลายครั้งรวมกันไม่น้อยกว่าสามปี เว้นแต่เป็นการดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีก็ให้มีระยะเวลาน้อยกว่านั้นได้
  - 6) เคยได้รับเลือกตั้งหรือแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกของรัฐสภาครั้งเดียวหรือหลายครั้งมีระยะเวลารวมกันไม่น้อยกว่า 2 ปี
  - 7) ปฏิบัติงานในธุรกิจภาคเอกชนแห่งเดียวหรือหลายแห่งมีระยะเวลาครั้งเดียวหรือหลายครั้งรวมกันไม่น้อยกว่าสิบปี และเคยดำรงตำแหน่งในองค์กรธุรกิจดังกล่าวไม่ต่ำกว่าระดับผู้ช่วยผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงาน เว้นแต่หากเป็นการดำรงตำแหน่งระดับสูงในบริษัทขนาดใหญ่ที่มีทุนดำเนินการสูง มีผลกำไรมาก ประกอบกิจการต่อเนื่องกันหลายปีจนเป็นที่รู้จักทั่วไปในต่างประเทศ และผู้นั้นประสบผลสำเร็จในการบริหารจัดการ การผลิต หรือการตลาด จนเป็นที่ยอมรับก็อาจอนุมูลว่ามีคุณสมบัติตามข้อนี้ได้
  - 8) ประกอบอาชีพอิสระ เช่น แพทย์ ทนายความ ที่ปรึกษา กฎหมาย นักหนังสือพิมพ์ นักเขียน เป็นต้น มีระยะเวลาครั้งเดียวหรือหลายครั้งรวมกันไม่น้อยกว่าสิบปี และมีผลงานดีเด่นเป็นที่ปรากฏ
  - 9) ปฏิบัติงานในองค์กรเอกชนสาธารณประโยชน์แห่งเดียวหรือหลายแห่ง มีระยะเวลาครั้งเดียวหรือหลายครั้งรวมกันไม่น้อยกว่าสิบปี และเคยมีตำแหน่งสูงในองค์กรดังกล่าว ตลอดจนมีผลงานสำคัญเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม
  - 10) ในกรณีมีประสบการณ์ทำงานในต่างประเทศได้ปฏิบัติงานมาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี มีความรู้ความสามารถทางวิชาการ วิชาชีพ หรือมีความชำนาญพิเศษอันเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติ

หน้าที่ในตำแหน่งกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี และเคยดำรงตำแหน่ง  
สำคัญในหน่วยงานนั้น ๆ ตลอดจนมีผลงานดีเด่นเป็นที่ปรากฏ

5. ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น  
หรือผู้บริหารท้องถิ่น
6. ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำนอกจากข้าราชการ  
การเมือง และไม่เป็นพนักงาน หรือลูกจ้างหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ  
ราชการส่วนท้องถิ่นหรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ
7. ไม่เป็นผู้ต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทน  
ราษฎรตามมาตรา 109 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

## ขั้นตอนการแต่งตั้ง

เมื่อนายกรัฐมนตรีเห็นสมควรแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิใดเป็นกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี และ  
เห็นควรมอบหมายให้ไปปฏิบัติหน้าที่ประจำกระทรวงใด ให้เสนอรายชื่อพร้อมด้วย  
ประวัติต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อตรวจสอบ หากเห็นว่ามีความเหมาะสม  
ครบถ้วนและไม่มีลักษณะต้องห้าม ให้รายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี  
ให้ความเห็นชอบต่อไป ให้เปิดเผยประวัติของผู้ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ช่วย  
รัฐมนตรีต่อสาธารณชน

## อำนาจหน้าที่ในฐานะผู้ช่วยรัฐมนตรี

ผู้ช่วยรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้ไปประจำหรือปฏิบัติหน้าที่ในกระทรวงใดตามข้อ  
3 วรรคสอง มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. ประสานงานระหว่างนายกรัฐมนตรีและสำนักนายกรัฐมนตรีกับรัฐมนตรี  
สำนักงานรัฐมนตรี และกระทรวง ในเรื่องที่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี  
มอบหมาย
2. เป็นผู้แทนของรัฐมนตรีในการรับฟังข้อเสนอแนะ พิจารณาเรื่องร้องเรียน  
หรือร้องทุกข์เกี่ยวกับนโยบาย หรือกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ  
กระทรวง
3. เป็นผู้แทนของรัฐมนตรีในการเจรจา ร่วมเจรจาหรือหารือในเรื่องที่ไม่  
ก่อให้เกิดพันธะทางกฎหมายผูกมัดรัฐมนตรี กระทรวง หรือทางราชการ
4. เข้ารับฟัง เข้าร่วมประชุมแทน หรือเข้าร่วมกับรัฐมนตรีในการประชุม  
ต่าง ๆ ของฝ่ายบริหารโดยได้รับอนุญาตจากประธานในที่ประชุมหรือที่  
ประชุมนั้นแล้วแต่กรณี โดยไม่นับเป็นองค์ประชุม และอาจเสนอ  
ความเห็นต่อที่ประชุมได้หากได้รับอนุญาตจากประธานในที่ประชุมหรือ  
ที่ประชุม โดยไม่มีสิทธิออกเสียงลงมติ
5. ประสานงานกับข้าราชการประจำและข้าราชการการเมืองในกระทรวง  
เพื่อให้ภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี หรือ  
คณะกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีเป็นไปด้วยความเรียบร้อย
6. ปฏิบัติหน้าที่แทนรัฐมนตรีในงานพิธีการหรืองานสังคมที่ไม่ขัดต่อ  
กฎหมาย ระเบียบแบบแผนของทางราชการ หรือขนบธรรมเนียม  
ประเพณีอันดีงามของไทย เพื่อประโยชน์แก่ทางราชการ



7. ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีมอบหมาย โดยไม่ขัดต่อกฎหมาย

## **29. เรื่อง แต่งตั้ง**

### **1. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร จำนวน 2 คน ตามที่กระทรวงวัฒนธรรมเสนอ ดังนี้

1. คุณหญิงไขศรี ศรีอรุณ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิสาขาการบริหาร แทน นายวิจารณ์ พานิช
2. นางสุภางค์ จันทวานิช เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิสาขาสังคมศาสตร์ แทน นางปรีดา เฉลิมเผ่า กอนันทกุล

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2546 เป็นต้นไป

### **2. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคเสนอ ให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค จำนวน 2 คน ดังนี้

1. นายเรืองชัย ทรัพย์นิรันดร์ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ แทน นายมานิจ โมฬีชาติ ที่ขอลาออก
2. นายบรรยงศ์ สุวรรณพงษ์ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ แทน นายวิฑูรย์ สิมะโชคดี

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2546 เป็นต้นไป

### **3. กรรมการอื่นในคณะกรรมการองค์การสะพานปลา**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ให้แต่งตั้งคณะกรรมการองค์การสะพานปลาแทนคณะกรรมการชุดเดิมที่ครบวาระ ดังนี้ นายสิมา โมรากุล เป็นประธานกรรมการ และกรรมการประกอบด้วย นายสิทธิ บุญยรัตนผลิน นายนัท หิรัญรัตน์ นายสุพจน์ สิงห์เสนห์ และ นายวัชร บุญชูเศรษฐ์ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2546 เป็นต้นไป

### **4. ประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการการรถไฟแห่งประเทศไทย**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ให้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการการรถไฟแห่งประเทศไทย ดังนี้ นายปริญญา จินดา

ประเสริฐ เป็นประธานกรรมการ และกรรมการประกอบด้วย นายบุญศักดิ์ เจียมปรีชา (ผู้แทนกระทรวงการคลัง) นายตระกูล วินิจฉัยภาค พลเอก วิชิต ยาทิพย์นายวันชัย ศารทูลหัต นายวิรุฬ เตชะไพบุลย์ และ นายสัญญา สติรบุตร ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2546 เป็นต้นไป

---

ที่มา : [สำนักโฆษก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี](#)