

สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 28 พฤษภาคม 2545

วันนี้ (วันอังคารที่ 28 พฤษภาคม 2545) เมื่อเวลา 07.30 น. ที่ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาโครงการก่อสร้างท่าส่งก๊าซธรรมชาติไทย - มาเลเซีย จังหวัดสงขลา - มาเลเซีย และโรงแยกก๊าซธรรมชาติไทย
2. เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาปัญหาภัยแล้งและอุทกภัย
3. เรื่อง รายงานผลการตรวจสอบและผลการปฏิบัติหน้าที่พร้อมข้อสังเกตของคณะกรรมการ ป. ประจำปี .ช.ป.2544
4. เรื่อง สรุปผลการปฏิบัติและการให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ที่ประสบภัยแล้ง
5. เรื่อง มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่3/2545)
6. เรื่อง การปรับเปลี่ยนเขตอาณาของสถานเอกอัครราชทูตไทยในภูมิภาคแอฟริกา
7. เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายของไทยต่อองค์การว่าด้วยความมั่นคงและความร่วมมือในยุโรป)Organization for Security and Cooperation in Europe - OSCE)
8. เรื่อง การอนุมัติขยายระยะเวลาการให้ข้าราชการหรือพนักงานรัฐวิสาหกิจมาช่วยปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์
9. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2546
10. เรื่อง ความก้าวหน้าการดำเนินงาน และกรอบแผนปฏิบัติการระยะเร่งด่วนปี 2545 และแผนงบประมาณปี 2546 โครงการพัฒนาเกาะช้างและพื้นที่ใกล้เคียง
11. เรื่อง อนุมัติปรับปรุงโครงสร้างหนี้ขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)
12. เรื่อง แต่งตั้ง
 1. ข้าราชการพลเรือนสามัญ กระทรวงสาธารณสุข
 2. ข้าราชการการเมือง ตำแหน่งประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
 3. กรรมการอื่นในคณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การสวนยาง

1. เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาโครงการก่อสร้างท่อส่งก๊าซธรรมชาติไทย - มาเลเซีย และโรงแยกก๊าซธรรมชาติไทย - มาเลเซีย จังหวัดสงขลา

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการพิจารณาศึกษาโครงการก่อสร้างท่อส่งก๊าซธรรมชาติไทย - มาเลเซีย และโรงแยกก๊าซธรรมชาติไทย - มาเลเซีย จังหวัดสงขลา ของคณะกรรมการสิทธิสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา โดยมีสาระสำคัญ สรุปได้ ดังนี้

คณะกรรมการได้สรุปความเห็นต่อกรณีปัญหาจากโครงการก่อสร้างท่อส่งก๊าซธรรมชาติไทย - มาเลเซีย และโรงแยกก๊าซธรรมชาติจากแหล่งพัฒนาร่วมไทย - มาเลเซีย ดังต่อไปนี้

1. การตัดสินใจผูกมัดโครงการใช้ก๊าซธรรมชาติเข้ากับการพัฒนาภาคใต้ตอนล่าง โดยเฉพาะ ไม่สมเหตุผล เพราะไม่สามารถให้คำตอบทั้งต่อประเทศชาติโดยส่วนรวม ทั้งต่ออนาคตของราษฎรในพื้นที่ได้ รัฐบาลควรทบทวนหาความจริงเป็นอันดับแรกว่า โครงการพัฒนาภาคใต้ตอนล่างโดยการใช้ก๊าซธรรมชาตินี้ มีตัวตนอยู่จริงหรือไม่ มีความสมบูรณ์เพียงพอหรือไม่ หากยังไม่มีหรือไม่สมบูรณ์ก็ต้องพัฒนาให้สมบูรณ์เป็นโครงการที่เป็นเป็นรูปธรรมเสียก่อน
2. ไม่มีความชัดเจนในทางเลือกว่าไทยจะใช้ก๊าซธรรมชาติเพื่อการใด เหตุใดจึงแยกก๊าซธรรมชาติในไทย จนไทยต้องรับมลภาวะเพื่อแยกก๊าซธรรมชาติให้มาเลเซีย ใช้ ทำไมถึงร่วมทุนให้มาเลเซียใช้ไปฝ่ายเดียวก่อน
3. ยุทธศาสตร์การทุ่มเทพัฒนาแหล่งก๊าซธรรมชาติจะต้องยืนอยู่บนความเป็นจริงทางเศรษฐกิจ โดยต้องเริ่มจากความคุ้มค่าที่เป็นรูปธรรมมีลูกค้าน่าเชื่อถือเป็นสำคัญก่อน ส่วนการเชื่อมโยงเข้าสู่แหล่งก๊าซธรรมชาติระดับภูมิภาคนั้นเป็นเรื่องที่ต้องวางแผนให้สอดคล้องอีกชั้นหนึ่ง ซึ่งจะวางแผนพัฒนาชายฝั่งก๊าซธรรมชาติเพื่อพัฒนาการใช้ก๊าซธรรมชาติ โดยแยกขาดจากเศรษฐกิจของชาติไม่ได้
4. แนวทางที่กระทรวงอุตสาหกรรม และการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยพยายามผลักดันโครงการส่วนแยกและวางท่อส่งก๊าซธรรมชาตินี้ให้มีฐานะเป็นเช่นโครงการเอกชนเพื่อความคล่องตัวในด้านบริหาร แต่มีผลทำให้โครงการนี้หลีกพ้นจากการกลั่นกรองความสมเหตุผลโดยกลไกของรัฐเองโดยไม่สมควร
5. กระบวนการประชาพิจารณ์ที่นำไป เกิดความผิดพลาดตั้งแต่ในขั้นต้น คือโครงการนี้ไม่สมบูรณ์เพียงพอต่อการจัดทำประชาพิจารณ์ และเมื่อฝ่ายการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยบกพร่องตั้งแต่แรกแล้วเช่นนี้ กระบวนการประชาพิจารณ์ก็ไม่สามารถดำเนินการใดสืบเนื่องต่อไปให้สำเร็จได้ คงได้ผลความยุติเป็นเพียงความเห็นสนับสนุนหรือความเห็น คัดค้านที่ขาดความชัดเจนของราษฎรกลุ่มต่าง ๆ จำนวนต่าง ๆ ที่หาประโยชน์ต่อการพิจารณาตัดสินใจของผู้รับผิดชอบไม่ได้เลย
6. โครงการก่อสร้างท่อส่งก๊าซและโรงแยกก๊าซธรรมชาติไทย มาเลเซีย นี้ แท้ที่จริงคือส่วนหนึ่งของโครงการพัฒนาอุตสาหกรรมในภาคใต้ตอนล่างด้วยอุตสาหกรรมที่ใช้พลังงานเข้มข้น ซึ่งล้วนเป็นเพียงจินตนาการด้านการผลิตที่ยังไม่มีการศึกษาความเป็นไปได้ทางการลงทุนและการตลาด ความพร้อมของฐาน

ทรัพยากรธรรมชาติและแรงงาน ตลอดจนการมีส่วนร่วมของประชาชนทั้งภูมิภาค
แต่อย่างใด

2. เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาปัญหาภัยแล้งและอุทกภัย

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการพิจารณาศึกษาปัญหาภัยแล้งและอุทกภัย และ
ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษาปัญหาภัยแล้งและอุทกภัย
สภาผู้แทนราษฎร ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเสนอ และมอบให้
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม
กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และสำนักงานปรมาณูรับ
ข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการ

ทั้งนี้ คณะกรรมการได้สรุปสาเหตุและปัญหาข้อเสนอแนะ ดังนี้

1. สาเหตุและปัญหาด้านทรัพยากรน้ำ ลุ่มน้ำเจ้าพระยา เป็นลุ่มน้ำที่มีความสำคัญที่สุด
ในด้านการเกษตร การอุตสาหกรรม การตั้งถิ่นฐาน และเป็นพื้นที่เศรษฐกิจที่สำคัญของ
ประเทศ ในอดีตจนถึงปัจจุบันได้มีการพัฒนามากในด้านทรัพยากรน้ำ โดยขาดการ
วางแผนและการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบก่อให้เกิดปัญหาสำคัญ คือ

- 1.1 การใช้ทรัพยากรอย่างสิ้นเปลืองทั้งทรัพยากรดิน น้ำและป่าไม้มีสภาพเสื่อม
โทรมเป็นอันมาก ก่อให้เกิดการชะล้างพังทลายของดินที่รุนแรง ทำให้เกิดปัญหา
ด้านคุณภาพน้ำ อุทกภัย และภัยแล้ง
- 1.2 จากการขยายตัวทางเศรษฐกิจและการเพิ่มขึ้นของประชากรเป็นสาเหตุให้
เกิดความต้องการน้ำที่เพิ่มขึ้น และปริมาณน้ำท่าที่มีแนวโน้มลดลงทำให้เกิด
ปัญหาการขาดแคลนน้ำ น้ำเสีย และอุทกภัย
- 1.3 การพัฒนาทรัพยากรน้ำไม่สามารถกระจายตัวในลุ่มน้ำต่าง ๆ ได้อย่างทั่วถึง
เนื่องจากปัญหาด้านงบประมาณ สภาพภูมิประเทศ ด้านสิ่งแวดล้อมและด้านสังคม
ก่อให้เกิดการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานของแรงงานจากเขตชนบทสู่เมืองใหญ่มากขึ้น
- 1.4 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศจากวิกฤติภัยแล้งในปี พ.ศ.2533 -
2537 ทำให้เกิดภาวะการขาดแคลนน้ำ ส่งผลกระทบต่อพื้นที่เพาะปลูกในลุ่มน้ำ
เจ้าพระยา และส่งผลเสียหายต่อการใช้น้ำในกิจการอื่น ๆ เช่น ด้านอุปโภคบริโภค
ด้านอุตสาหกรรม การคมนาคมทางน้ำ นอกจากนั้นทำให้มีการนำน้ำบาดาลมาใช้
ทดแทนมากขึ้นเป็นเหตุให้เกิดผลกระทบต่อการใช้ที่ดิน ยังผลให้เกิด
ปัญหารุนแรงและต่อเนื่องในอนาคต
- 1.5 ผลกระทบจากกรณีที่แม่น้ำท่าจีนเน่าเสียในต้นปี 2543 สาเหตุมาจากการใช้
สารเคมีในไร่นารวมกับการปล่อยน้ำเสียจากโรงงาน เกิดความเสียหายทำลาย
พื้นที่เกษตรกรรม

2. แผนและมาตรการในการแก้ไขปัญหาด้านทรัพยากรน้ำ จากประเด็นปัญหาด้านทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยาที่ส่งผลกระทบต่อธุรกิจโดยรวมของประเทศ จำเป็นต้องดำเนินแผนและมาตรการในการแก้ไขปัญหาโดยแผนการดำเนินการแบ่งออกเป็น 3 ระยะ คือ แผนระยะสั้น (5 ปี) แผนระยะกลาง (5 - 15 ปี) และแผนระยะยาว (มากกว่า 5 แต่ไม่เกิน 25 ปี)

สรุปตามแผนและมาตรการในการแก้ไขทั้งสามระยะ จะช่วยเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนให้กับลุ่มน้ำได้ไม่น้อยกว่า 11,000 ล้านลูกบาศก์เมตร โดยปริมาณน้ำต้นทุนส่วนนี้นอกจากจะช่วยแก้ปัญหาการขาดแคลนน้ำให้แก่พื้นที่ ของโครงการที่ก่อสร้างใหม่แล้ว ยังคงจะมีปริมาณน้ำเหลือใช้ และไหลกลับเข้าสู่ระบบลำน้ำเดิม เพื่อไปใช้กับพื้นที่ที่อยู่ทางด้านท้ายน้ำได้อีกไม่น้อยกว่าปีละ 6,000 ล้านลูกบาศก์เมตร ซึ่งพื้นที่ที่ได้รับประโยชน์โดยตรงคือ พื้นที่ในระบบชลประทานของโครงการพิษณุโลก โครงการเจ้าพระยาใหญ่ และพื้นที่อื่น ๆ ที่ใช้น้ำจากอ่างเก็บน้ำเขื่อนภูมิพลและสิริกิติ์ และประโยชน์โดยตรงคือ จะลดปัญหาการขาดแคลนน้ำในฤดูแล้งได้เป็นอย่างมาก ส่วนประโยชน์ที่จะได้ตามมาคือ การลด

ปัญหาการขาดแคลนน้ำในฤดูแล้งได้เป็นอย่างมาก ส่วนประโยชน์ที่จะได้ตามมาคือการลดปัญหาน้ำท่วมของพื้นที่ลุ่มเจ้าพระยาตอนล่าง หรือสามารถป้องกันน้ำท่วมในขนาดรอบ 25 ปีได้อย่างดี และลดปริมาณน้ำเสียจากเมืองหลักได้ นอกเหนือจากนั้นจะคงมีปริมาณน้ำจืดเพียงพอที่จะช่วยแก้ไขปัญหาคุณภาพน้ำ (น้ำเสียและน้ำเค็ม) ในแม่น้ำเจ้าพระยา และแม่น้ำท่าจีนได้ด้วย สำหรับการปรับแผนและทิศทางการพัฒนาลุ่มน้ำเจ้าพระยาในอนาคตนั้น เนื่องจากการพัฒนาทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยามีความจำกัดตามศักยภาพของทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ในลุ่มน้ำ แม้จะมีการพัฒนาโครงการเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนในลุ่มน้ำเจ้าพระยา โดยการผันน้ำจากลุ่มน้ำอื่นมาก็ตามแต่ก็จะต้องมีข้อจำกัดที่จะไม่สามารถพัฒนาอย่างไม่สิ้นสุด เพราะจะทำให้เกิดปัญหาเกินที่จะแก้ไขได้ ดังนั้น จึงมีข้อเสนอแนะเพื่อการปรับแผน และกำหนดทิศทางในการพัฒนาลุ่มน้ำ โดยกำหนดความเจริญเติบโตในการพัฒนาในลุ่มน้ำให้เหมาะสมกับทรัพยากรธรรมชาติในลุ่มน้ำ พัฒนาที่ยึดแนวเศรษฐกิจอย่างพอเพียง กำหนดเป้าหมายพื้นที่ชลประทานในลุ่มน้ำเจ้าพระยาในทุกขนาดโครงการ ส่งเสริมการเกษตรในพื้นที่เกษตรน้ำฝน การควบคุมการใช้ที่ดินในลุ่มน้ำ ปรับปรุงรูปแบบการประสานการบริหารจัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำของหน่วยงานต่าง ๆ

3. ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยามีข้อเสนอแนะที่จะต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุผล ดังนี้

- 3.1 สนับสนุนและกำหนดแนวทางของโครงการจัดทำกรอบและประสานการบริหารจัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยาให้มีผลเป็นแผนในด้านปฏิบัติ
- 3.2 จัดทำแผนแม่บทการพัฒนาทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการเพื่อให้ครอบคลุมในด้านการพัฒนา จัดหาน้ำต้นทุน การจัดสรรน้ำ การควบคุมอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ

อุทกภัยและด้านองค์กรในลุ่มน้ำเจ้าพระยา รวมทั้งการมีส่วนร่วมของผู้ใช้น้ำให้มากขึ้น เป็นแผนระยะยาวควบคู่กับการวางแผนการใช้ที่ดินและการขยายตัวของสังคมและเศรษฐกิจในทุก ๆ ด้าน

- 3.3 ผลักดันให้มีการจัดหาน้ำต้นทุนเพิ่มขึ้นให้เต็มตามศักยภาพ และให้เหมาะสมกับดุลยภาพของระบบนิเวศน์ โดยจะต้องให้ความสำคัญในการดำเนินการเพิ่มแหล่งน้ำต้นทุนให้กับโครงการที่ได้รับประโยชน์อยู่เดิมเท่ากับการพิจารณาก่อสร้างโครงการพัฒนาแหล่งน้ำโครงการใหม่ ๆ ในระดับลุ่มน้ำ เพื่อประโยชน์ของการแก้ไขปัญหาในทุกระดับ และกระจายความอยู่ดีกินดีทั่วพื้นที่ลุ่มน้ำ
- 3.4 เสนอให้มีการพิจารณาปฏิรูปองค์กรเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ตั้งแต่ระดับชาติจนถึงระดับท้องถิ่น เพื่อให้การพัฒนาทรัพยากรน้ำมีความต่อเนื่องและตอบสนองความต้องการใช้น้ำได้อย่างทั่วถึง
- 3.5 เสนอรัฐบาลตั้งคณะทำงานพิจารณาทบทวน แก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำเดิม และผลักดันเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและสภาผู้แทนราษฎรภายใน 1 ปี
- 3.6 เสนอให้มีการจัดตั้งกองทุนน้ำ (Water Fund) เพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำของรัฐ
- 3.7 เสนอให้รัฐบาลพิจารณาใช้หลักเกณฑ์ผู้ใช้ต้องรับภาระในการจ่ายค่าบริการ (User pay principle) เช่น เก็บค่าบริการจากผู้ใช้น้ำในพื้นที่โครงการชลประทาน และการเก็บค่าคืนทุนจากโครงการที่รัฐลงทุน

3. เรื่อง รายงานผลการตรวจสอบและผลการปฏิบัติหน้าที่พร้อมข้อสังเกตของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ประจำปี 2544

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการตรวจสอบและผลการปฏิบัติหน้าที่พร้อมข้อสังเกตของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ประจำปี 2544 ตามที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) เสนอ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. ผลงานด้านการปราบปรามการทุจริต คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ดำเนินงานด้านการปราบปรามการทุจริตในรอบปีที่ผ่านมา ดังนี้

- 1.1 เรื่องที่รับไว้พิจารณาดำเนินการ จำนวน 4,938 เรื่อง ดังนี้ เรื่องค้างดำเนินการ ปี 2543 จำนวน 2,759 เรื่อง เรื่องรับโอนตามมาตรา 128 จำนวน 1,113 เรื่อง เรื่องรับใหม่ ปี 2543 จำนวน 1,646 เรื่อง เรื่องรับใหม่ ปี 2544 จำนวน 2,179 เรื่อง
- 1.2 ดำเนินการเสร็จ จำนวน 1,099 เรื่อง
- 1.3 คงเหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 3,839 เรื่อง ดังนี้ อยู่ระหว่างการได้สวนข้อเท็จจริงเบื้องต้น จำนวน 3,262 เรื่อง เป็นเรื่องที่แต่งตั้งอนุกรรมการได้

สวนแล้ว จำนวน 577 เรื่อง เรื่องอยู่ระหว่างการไต่สวนจำนวน 542 เรื่อง เรื่องที่
แจ้งข้อกล่าวหาแล้ว จำนวน 35 เรื่อง

2. ผลงานด้านการป้องกันการทุจริต คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ดำเนินการ ดังนี้

- 2.1 เสนอมาตรการ ความเห็นและข้อเสนอแนะ รวมทั้งเรื่องที่ยกให้ส่วนราชการ
ปรับปรุงการปฏิบัติราชการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- 2.2 การป้องกันการทุจริต เสริมสร้างทัศนคติ ค่านิยมเกี่ยวกับความซื่อสัตย์สุจริต
และดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ซึ่ง
ได้ดำเนินการโดยจัดกิจกรรมต่าง ๆ ในปี 2544

3. ผลงานด้านการตรวจสอบทรัพย์สิน การตรวจสอบทรัพย์สินเจ้าหน้าที่ของรัฐในรอบปี ที่ผ่านมา คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริงของ ทรัพย์สินและหนี้สินตามบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินทั้งสิ้น จำนวน 9,353 บัญชี ตรวจสอบกรณีกล่าวหาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่รั่วรวย ผิดปกติ หรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐรั่วรวยผิดปกติ จำนวน 45 เรื่อง ดังนี้

- ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง จำนวน 6,751 บัญชี กรณีเข้ารับตำแหน่ง จำนวน
4,842 บัญชี กรณีพ้นจากตำแหน่ง จำนวน 1,033 บัญชี กรณีพ้นจากตำแหน่ง
หนึ่งปี จำนวน 876 บัญชี
- เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง จำนวน 2,601 บัญชี กรณี
เข้ารับตำแหน่ง จำนวน 1,230 บัญชี กรณีทุกสามปีที่อยู่ในตำแหน่ง จำนวน 12
บัญชี กรณีพ้นจากตำแหน่ง จำนวน 19 บัญชี กรณีพ้นจากตำแหน่งหนึ่งปี จำนวน
6 บัญชี กรณีพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ จำนวน 816 บัญชี กรณีพ้นจากการ
เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐหนึ่งปี จำนวน 518 บัญชี

4. การบริหารจัดการองค์กร คณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นองค์กรอิสระที่ตั้งขึ้นตาม รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มีสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) เป็นหน่วยธุรการที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น ได้แบ่งโครงสร้างการบริหารงานออกเป็น 11 สำนัก 4 กอง ในปีงบประมาณ 2544 สำนักงาน ป.ป.ช. มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่รวมทั้งสิ้น 458 อัตรา เป็นข้าราชการ จำนวน 406 อัตรา และลูกจ้างประจำจำนวน 52 อัตรา และใน ปี 2544 ได้รับงบประมาณประจำปี จำนวน 202,907,000 บาท

5. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

5.1 ด้านการปราบปรามการทุจริต เพื่อให้การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐในการ ปราบปรามการทุจริตมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงควรปรับปรุงแก้ไข

- 1) ให้คณะกรรมการ ปมีอำนาจดำเนินการไต่สวนกรณีมีพฤติการณ์ปรากฏ .ช.ป. ว่ามีการกระทำผิดที่มูลคดีอยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองโดยไม่ต้องมีผู้เสียหายร้องขอ
- 2) ให้คณะกรรมการ ปมีอำนาจส่งเรื่องให้พนักงานสอบสวนและพนักงานอัยการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาความอาญาและส่งเรื่องให้ผู้บังคับบัญชา หรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนดำเนินการตามอำนาจหน้าที่แล้ว รายงานให้คณะกรรมการ ปทราบและทุกท่วงกรณีดำเนินการไม่ถูกต้อง .ช.ป. เหมาะสม
- 3) ปรับปรุงกระบวนการไต่สวนกรณีคณะกรรมการดำเนินการไต่สวนเองสามารถมอบหมายให้พนักงาน เจ้าหน้าที่ปฏิบัติกรในการดำเนินการไต่สวนได้
- 4) ให้มีมาตรการในการจับ ควบคุมและปล่อยชั่วคราวผู้ถูกกล่าวหาซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และข้าราชการการเมืองอื่นในระหว่างการไต่สวนของคณะกรรมการ ปได้ .ช.ป. เช่นเดียวกันด้วย

5.2 ด้านการป้องกันการทุจริต พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 มาตรา 103 บัญญัติว่า ห้ามเจ้าหน้าที่ของรัฐรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดจากบุคคล นอกเหนือจากทรัพย์สินหรือประโยชน์อันควรได้ ซึ่งใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้ซึ่งพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐมาแล้วไม่เกินสองปี แต่ไม่ได้บังคับถึงคู่สมรสและบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ จึงอาจเป็นเหตุให้มีการหลีกเลี่ยงโดยให้คู่สมรส หรือบุตรรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด ๆ ดังนั้นจึงควรให้มีข้อห้ามสำหรับคู่สมรส หรือบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะด้วย แต่ควรเป็นกรณีที่ได้รับจากบุคคลซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

5.3 ด้านการตรวจสอบทรัพย์สิน ควรจะปรับปรุงแก้ไข ดังนี้

- 1) ผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินหากได้เคยยื่นบัญชีต่อคณะกรรมการ ปในกรณีอื่นไว้แล้วไม่เกินสามเดือนนับแต่วันยื่น ผู้ยื่นไม่ต้อง .ช.ป. ทราบ .ช.ป. ยื่นบัญชีอีกเพียงแต่มีหนังสือแจ้งให้คณะกรรมการ ป
- 2) ให้เปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองทุกตำแหน่ง เช่นเดียวกับนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี ส่วนเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐให้เปิดเผยตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ที่ คณะกรรมการ ปกำหนด .ช.ป.
- 3) ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่จงใจไม่ยื่นหรือยื่นบัญชีเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบเมื่อศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งทางการเมืองใด ๆ และต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใด ๆ เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งทางการเมืองครั้งสุดท้ายเว้นแต่ผู้นั้นไม่ได้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใด ๆ เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปีต่อเนื่องกันแล้ว หลังจากพ้นจากตำแหน่งที่ปฏิบัติไม่ถูกต้องในการยื่นบัญชี

4. เรื่อง สรุปผลการปฏิบัติและการให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ที่ประสบภัยแล้ง

คณะรัฐมนตรีรับทราบสรุปผลการปฏิบัติและการให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ที่ประสบภัยแล้ง ในห้วงวันที่ 16 เมษายน ถึงวันที่ 30 เมษายน 2545 ตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ ดังนี้

1. สรุปสถานการณ์ภัยแล้งในภาพรวมแต่ละภาค

- **1.1 พื้นที่ภาคเหนือ** จำนวน 17 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกำแพงเพชร พิจิตร ลำปาง อุตรดิตถ์ ตาก พะเยา แพร่ นครสวรรค์ อุทัยธานี แม่ฮ่องสอน สุโขทัย เชียงราย พิชณุโลก ลำพูน น่าน เชียงใหม่ และเพชรบูรณ์
- **1.2 พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ** จำนวน 19 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดอุดรธานี กาฬสินธุ์ มุกดาหาร นครราชสีมา นครพนม บัรรัมย์ ร้อยเอ็ด มหาสารคาม ขอนแก่น อ่างทองเจริญ ศรีสะเกษ สุรินทร์ หนองคาย เลย หนองบัวลำภู อุบลราชธานี ยโสธร ชัยภูมิ และสกลนคร
- **1.3 พื้นที่ภาคกลาง** จำนวน 12 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดลพบุรี สระบุรี เพชรบุรี ราชบุรี สุพรรณบุรี กาญจนบุรี อ่างทอง สมุทรสงคราม ชัยนาท พระนครศรีอยุธยา ประจวบคีรีขันธ์ และสมุทรปราการ
- **1.4 พื้นที่ภาคตะวันออก** จำนวน 7 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดปราจีนบุรี สระแก้ว จันทบุรี ระยอง ชลบุรี ฉะเชิงเทรา และตราด
- **1.5 พื้นที่ภาคใต้** จำนวน 13 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกระบี่ สตูล พังงา นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี ตรัง นราธิวาส ระนอง ชุมพร พัทลุง ยะลา ภูเก็ต สงขลา และสมุทรปราการ รวมพื้นที่ประสบภัยแล้ง จำนวน 68 จังหวัด

2. การช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งโดยหน่วยทหาร

- **2.1 การจัดรถยนต์บรรทุกน้ำแจกจ่ายประชาชนผู้ประสบภัยแล้งในพื้นที่ต่าง ๆ**
 - **1) พื้นที่ภาคเหนือ** จำนวน 105 เที่ยว ปริมาณน้ำ 636,000 ลิตร หน่วยปฏิบัติ คือ ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพเรือ และศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพอากาศ
 - **2) พื้นที่ภาคกลาง** จำนวน 14 เที่ยว ปริมาณน้ำ 84,000 ลิตร หน่วยปฏิบัติ คือ ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา
 - **3) พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ** จำนวน 295 เที่ยว ปริมาณน้ำ 1,924,000 ลิตร หน่วยปฏิบัติ คือ ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา และศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพเรือ
 - **4) พื้นที่ภาคตะวันออก** จำนวน 842 เที่ยว ปริมาณน้ำ 5,505,000 ลิตร หน่วยปฏิบัติ คือ ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา

ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพเรือ และศูนย์บรรเทาสาธารณภัย กองทัพอากาศ

- **5) พื้นที่ภาคใต้** จำนวน 170 เทียว ปริมาณน้ำ 1,050,000 ลิตร หน่วยปฏิบัติ คือ ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพบก ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพเรือ และศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพอากาศ รวมจัดรถบรรทุกน้ำจำนวน 1,426 เทียว รวมปริมาณน้ำ 9,199,000 ลิตร
- **2.2 การจัดอากาศยานสนับสนุนการปฏิบัติ ดังนี้**
 - 1) การทำฝนหลวง 3 เครื่อง จำนวน 6 เทียวบิน ใช้สารเคมี จำนวน 14.5 ตัน (กองทัพอากาศ)
 - 2) เตรียมการดับไฟป่า 2 เครื่อง (กองทัพเรือ)
- **2.3 การจัดเตรียมรถน้ำ เครื่องสูบน้ำ และยุทธโธปกรณ์อื่น ๆ ช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้ว**
 - 1) รถน้ำ 607 คัน 2) เครื่องสูบน้ำ 242 เครื่อง 3) อากาศยาน 6 เครื่อง 4) เรือระบายพล 4 ลำ

3. การสนับสนุนและงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการ อยู่ในระหว่างการดำเนินการของหน่วยปฏิบัติในพื้นที่

5. เรื่อง มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ครั้งที่ 3/2545)

คณะรัฐมนตรีรับทราบมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ครั้งที่ 3/2545) ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมได้รายงาน ว่า คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับทราบการประชุมคณะมนตรีประสานการสมัชชาพิเศษที่ 7 โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ รวมทั้งรับทราบกระบวนการจัดทำแผนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติจังหวัดขอนแก่น ซึ่งคณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่าแผนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติในจังหวัดหนึ่ง ๆ ควรจะมีเพียงแผนเดียวและเป็นแผนที่มีการบูรณาการ ทั้งนี้กระบวนการจัดทำแผนควรมี 2 ระดับ คือ แผนซึ่งเป็นด้านนโยบายในลักษณะ Top - down และแผนปฏิบัติการซึ่งเกิดจากการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนท้องถิ่น

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้เห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญากรุงสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน โดยให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ดำเนินการลงนาม ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก ประเทศสหรัฐอเมริกา ภายในวันที่ 22 พฤษภาคม 2545 และเห็นชอบในหลักการกับการให้สัตยาบัน (Ratify) ต่อนอนุสัญญาดังกล่าว แต่ในการให้สัตยาบันเพื่อให้ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิกในอนุสัญญาฯ นี้ โดยสมบูรณให้กระทำต่อเมื่อประเทศไทยมีความพร้อมในทางปฏิบัติ และให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ประสานงาน

กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาศึกษา และเตรียมความพร้อม โดยให้มีคณะกรรมการ เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการตามข้อกำหนดและพันธกรณี รวมถึงเพื่อกำหนดหน้าที่ของ หน่วยงานต่าง ๆ ในการปฏิบัติตามข้อบัญญัติของอนุสัญญาเพื่อการเป็นภาคีสมาชิกโดย สมบูรณ์ต่อไป

สำหรับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษ ระหว่างเมือง สายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านใต้ (ถนนกาญจนาภิเษก) ของ กรมทางหลวง ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการต่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อมโครงการดังกล่าว และให้กรมทางหลวงปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการของส่วน ราชการ รัฐวิสาหกิจ และโครงการร่วมกับเอกชนด้านคมนาคม กำหนดไว้รวม 7 ข้อ ตลอดจนให้เพิ่มเติมรายละเอียดในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และ นำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อทราบ ดังนี้

1. ข้อมูลการศึกษาเพิ่มเติมเกี่ยวกับดินอ่อน ซึ่งจะกลายเป็นโคลนเมื่อถูกแรงสั่นสะเทือน จากการตอกเสาเข็มและจากกิจกรรมการก่อสร้างอื่น ๆ ในบริเวณโครงการและการ ประเมินและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจจะเกิดจากการเคลื่อนตัวของดิน โดยเฉพาะ อย่างยิ่งบริเวณ 7 หมู่บ้าน ซึ่งอยู่ใกล้เคียงโครงการ รวมทั้งเสนอมาตรการชดเชย ค่าเสียหายหากโครงการก่อให้เกิดผลกระทบขึ้น ทั้งนี้ ให้กรมทางหลวงกำหนดเป็น เงื่อนไขในสัญญาการก่อสร้างให้ผู้รับเหมาก่อสร้างปฏิบัติ

2. ข้อมูลการประเมินผลกระทบต่อชุมชนดั้งเดิม จากการดำเนินการโครงการ

พร้อมกันนี้ที่ประชุมได้มีมติให้โครงการพัฒนาของรัฐและรัฐวิสาหกิจที่ต้องเสนอขอ ความเห็นของจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ต้องเสนอผล การศึกษารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) ให้คณะกรรมการ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบกับทางเลือกของโครงการ โดยเฉพาะ การคัดเลือกเส้นทางในกรณีที่เป็นถนนหรือทางด่วนก่อนที่จะมีการศึกษาและจัดทำ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ (EIA)

ส่วนการเสนอพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ 4 แห่ง เป็นพื้นที่ชุ่มน้ำโลก (Ramsar Site) แห่ง ต่อไป ที่ประชุมเห็นชอบให้พื้นที่ชุ่มน้ำอุทยานแห่งชาติอ่าวพังงา จังหวัดพังงา เนื้อที่ 250,000 ไร่ พื้นที่ชุ่มน้ำอุทยานแห่งชาติเขาแหลมสน - ปากคลอง กะเปอร์ - ปากแม่น้ำกระบรี จังหวัดระยอง เนื้อที่ 677,625 ไร่ พื้นที่ชุ่มน้ำอุทยาน แห่งชาติหาดเจ้าไหม - เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหมู่เกาะลิบง - ปากแม่น้ำตรัง จังหวัดตรัง เนื้อ ที่ 515,745 ไร่ และพื้นที่ชุ่มน้ำ อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทอง จังหวัดสุราษฎร์ธานี เนื้อที่ 63,750 ไร่ เป็นพื้นที่ชุ่มน้ำโลก (Ramsar Site) ตามความเห็นของ คณะอนุกรรมการการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ โดยมอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมส่งรายละเอียดพร้อมแผนที่ของพื้นที่ชุ่มน้ำทั้ง 4 แห่ง ให้

สำนักงานเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ เพื่อขึ้นทะเบียนเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำโลก (Ramsar Site) และรายงานให้กระทรวงการต่างประเทศทราบต่อไป

สำหรับกรรมการในคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการโครงสร้างพื้นฐานและอื่น ๆ คัดค้านวิธีการให้ผ่านรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติไทย - มาเลเซีย ของ บริษัท ทรานส์ไทย - มาเลเซีย (ประเทศไทย) จำกัด ที่ประชุมเห็นควรมอบหมายให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการโครงสร้างพื้นฐานและอื่น ๆ ร่วมกันพิจารณาประเด็นของมติคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ ที่เป็นข้อขัดแย้งให้เป็นที่ยุติ

6. เรื่อง การปรับเปลี่ยนเขตอาณาของสถานเอกอัครราชทูตไทยในภูมิภาคแอฟริกา

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้สาธารณรัฐกานาอยู่ในความดูแลของสถานเอกอัครราชทูตประจำกรุงดาการ์ สาธารณรัฐเซเนกัล ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2542 อนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอให้สาธารณรัฐกานาอยู่ในความดูแลของสถานเอกอัครราชทูตผู้มีถิ่นพำนัก ณ กรุงเทพฯ

กระทรวงการต่างประเทศเสนอว่า เห็นสมควรปรับปรุงเขตอาณาให้สาธารณรัฐกานาอยู่ในความดูแลของสถานเอกอัครราชทูตประจำกรุงดาการ์ สาธารณรัฐเซเนกัล ด้วยเหตุผลและความเหมาะสม ดังนี้

1. ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐกานามีพัฒนาการมากขึ้นตามลำดับ โดยทั้งฝ่ายไทยและสาธารณรัฐกานาได้พิจารณาที่จะแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ของตนประจำประเทศของอีกฝ่ายหนึ่ง นอกจากนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้เปิดสำนักงานผู้แทนการค้าประจำกรุงอักกรา เมืองหลวงของสาธารณรัฐกานา ตั้งแต่ปลายปี 2544 ดังนั้น หากสถานเอกอัครราชทูตประจำกรุงดาการ์ สาธารณรัฐเซเนกัล ซึ่งตั้งอยู่ใกล้เคียงกับสาธารณรัฐกานา มีเขตอาณาดูแลสาธารณรัฐกานาด้วย จะทำให้มีช่องทางในการติดต่อขยายความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างกันมากขึ้น และจะเป็นการช่วยสนับสนุนการปฏิบัติราชการของสำนักงานผู้แทนการค้า ให้มีความราบรื่นและมีประสิทธิภาพมากขึ้นตามกรอบของโครงการทิมไทยแลนด์
2. ปัจจุบันสาธารณรัฐกานามีความมั่นคงทางด้านการเมือง และมีศักยภาพทางเศรษฐกิจมากที่สุดประเทศหนึ่งในภูมิภาคแอฟริกาตะวันตก ซึ่งทั้งภาครัฐและภาคเอกชนของไทยได้ให้ความสนใจที่จะกระชับความสัมพันธ์และร่วมมือกับสาธารณรัฐกานาในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะการติดต่อค้าขายและร่วมลงทุนระหว่างภาคเอกชนทั้งสองฝ่าย

3. กระทรวงการต่างประเทศมีนโยบายจะให้สถานเอกอัครราชทูตประจำกรุงดาการ์ สาธารณรัฐเซเนกัล เป็นศูนย์กลางในการขยายความสัมพันธ์ทางการเมืองและเศรษฐกิจระหว่างไทยกับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคแอฟริกาตะวันตก เช่นเดียวกับที่สถานเอกอัครราชทูตประจำกรุงพริทอเรีย สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ และสถานเอกอัครราชทูตประจำกรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา เป็นศูนย์กลางของการดำเนินยุทธศาสตร์ของไทยต่อภูมิภาคแอฟริกาใต้ และภูมิภาคแอฟริกาตะวันออก ตามลำดับ ทั้งนี้ รัฐบาลสาธารณรัฐกานาใต้ให้ความเห็นชอบด้วยแล้ว

7. เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายของไทยต่อองค์การว่าด้วยความมั่นคงและความร่วมมือในยุโรป (Organization for Security and Cooperation in Europe - OSCE)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติการแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายของไทยต่อองค์การว่าด้วยความมั่นคงและความร่วมมือในยุโรป (Organization for Security and Cooperation in Europe - OSCE) ตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2543 รับทราบการสมัครเป็นหุ้นส่วนเพื่อความร่วมมือในองค์การว่าด้วยความมั่นคงและความร่วมมือในยุโรป ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้รายงานภูมิหลังและผลการดำเนินงานของไทยในฐานะหุ้นส่วนเพื่อความร่วมมือ (Partner for Cooperation) ในกรอบ OSCE ในช่วงที่ผ่านมาและข้อเสนอแนะ ดังนี้

1. ภูมิหลังเกี่ยวกับ OSCE

- 1.1 OSCE เป็นองค์การระหว่างประเทศด้านความมั่นคงในยุโรป ซึ่งมีบทบาทเป็นเสาหลักด้านความร่วมมือด้านความมั่นคงหนึ่งในสามหลัก นอกเหนือจาก NATO และ Council of Europe โดยประกอบด้วยประเทศสมาชิกในภูมิภาคยุโรป รวม 55 ประเทศ มีหน้าที่หลักในการเตือนภัยล่วงหน้า (early warning) การป้องปรามความขัดแย้ง (conflict prevention) การจัดการความขัดแย้ง (conflict management) และการฟื้นฟูประเทศภายหลังความขัดแย้ง (rehabilitation) ทั้งนี้ เพื่อบรรลุดุลยภาพประสงค์ในการสร้างความเชื่อมั่นระหว่างกัน
- 1.2 กิจกรรมการดำเนินงานด้านความมั่นคงของ OSCE แบ่งออกเป็น 3 ด้านคือ ด้านความมั่นคง ด้านการเมือง และการทหาร ด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม และด้านความช่วยเหลือเพื่อมนุษยธรรม
- 1.3 ในส่วนที่เกี่ยวกับการเป็นประเทศหุ้นส่วนเพื่อความร่วมมือของ OSCE นั้น โดยที่ความมั่นคงในยุโรปมีความเกี่ยวโยงใกล้ชิดกับประเทศในภูมิภาคอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งภูมิภาคเมดิเตอร์เรเนียน OSCE จึงได้พัฒนาความสัมพันธ์พิเศษในลักษณะหุ้นส่วนเพื่อความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาคเมดิเตอร์เรเนียน

ซึ่งประกอบด้วยกลุ่มประเทศในภูมิภาคเมดิเตอร์เรเนียน จำนวน 6 ประเทศ ได้แก่ อัลจีเรีย อียิปต์ อิสราเอล โมร็อกโก ตูนิเซีย และจอร์แดน และต่อมาได้ขยายความสัมพันธ์ในลักษณะดังกล่าวกับประเทศในเอเชีย ได้แก่ ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ และไทย

- 1.4 ไทยสามารถใช้ OSCE เป็นเครื่องมือสำคัญในการเสริมสร้างบทบาทไทยในด้านการส่งเสริมประชาธิปไตย สิทธิมนุษยชน การบริหารบ้านเมืองที่ดี และบทบาทในการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม และการที่ไทย มีบทบาทเป็นตัวกลางเชื่อมโยงระหว่าง OSCE กับอาเซียนและ ARF (ASEAN Regional Forum) และการส่งเสริมความร่วมมือด้านความมั่นคงในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

2. ผลการดำเนินงาน

- 2.1 ไทยได้เข้าเป็นหุ้นส่วนเพื่อความร่วมมืออย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2543 และได้เข้ามีบทบาทอย่างแข็งขันมาโดยตลอด โดยได้เข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรี (Ministerial Council) การประชุมด้านเศรษฐกิจ (Economic Forum) การประชุมรัฐสภา OSCE (Parliamentary Assembly) การประชุมเชิงปฏิบัติการและการสัมมนาในด้านต่าง ๆ ที่สำคัญของ OSCE
- 2.2 การดำเนินบทบาทของไทยในช่วงที่ผ่านมากในกรอบ OSCE ได้ประสบความสำเร็จเป็นอย่างดีในการแสดงจุดยืน และการดำเนินงานของไทยในด้านการส่งเสริมความมั่นคงในด้านต่าง ๆ ประชาธิปไตย สิทธิมนุษยชน รวมทั้งความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ในระดับภูมิภาค เช่น การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสภาพแวดล้อม การต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ และยาเสพติด นอกจากนี้ ยังเป็นการส่งเสริมสถานะผู้ประสานงานและตัวกลางเชื่อมโยงระหว่าง OSCE กับ ASEAN และ ASEAN Regional Forum (ARF)
- 2.3 ในปี 2545 ไทยจะมีโอกาสได้แสดงบทบาทที่เด่นชัดยิ่งขึ้น กล่าวคือนอกจากการเข้าร่วมในกิจกรรมการประชุมประจำปีดังกล่าวข้างต้นแล้ว ไทยจะร่วมกับสำนักเลขาธิการ OSCE เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมภายใต้กรอบ OSCE ในด้านความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งจะมีผู้เข้าร่วมการประชุมจากประเทศสมาชิก OSCE 55 ประเทศ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายของไทยต่อองค์การว่าด้วยความมั่นคงและความร่วมมือในยุโรป โดยมีปลัดกระทรวงการต่างประเทศเป็นประธาน ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน และมีกระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยประสานงานและเป็นฝ่ายเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะ และประสานนโยบายของไทยในกรอบ OSCE รวมทั้งจัดทำแผนงานระดับชาติในการดำเนินโครงการความร่วมมือระหว่างไทยกับ OSCE และมีอำนาจหน้าที่อื่นอีก 5 ประการ

8. เรื่อง การอนุมัติขยายระยะเวลาการให้ข้าราชการหรือพนักงานรัฐวิสาหกิจมาช่วยปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการให้ขยายระยะเวลาการให้ข้าราชการหรือพนักงานรัฐวิสาหกิจมาช่วยปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ต่อไปอีกเป็นระยะเวลา 5 ปี ตั้งแต่วันที่ 8 เมษายน 2545 ถึงวันที่ 7 เมษายน 2550 โดยถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานตามปกติ ตามที่ทบวงมหาวิทยาลัยเสนอ โดยให้ทบวงมหาวิทยาลัยรับความเห็นของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงการคลัง และสำนักงาน ก.พ. ไปดำเนินการด้วย

ทบวงมหาวิทยาลัยรายงานว่ มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ได้เปิดดำเนินการเมื่อปี 2535 แต่เปิดทำการเรียนการสอนจริงในปีการศึกษา 2541 ดังนั้น การยืมตัวข้าราชการหรือพนักงานรัฐวิสาหกิจมาช่วยปฏิบัติงานด้านการเรียนการสอนจึงเริ่มเมื่อปีการศึกษา 2541 ซึ่งเมื่อนับระยะเวลาถึงปัจจุบันเพียง 3 ปีเศษ เท่านั้น ประกอบกับมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์เป็นมหาวิทยาลัยที่ตั้งอยู่ในเขตภูมิภาค จึงประสบปัญหาไม่สามารถสรรหาอาจารย์หรือผู้บริหารวิชาการที่มาปฏิบัติงานแบบเต็มเวลาได้ จึงยังคงมีความจำเป็นที่จะต้องมีผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ทางวิชาการสูงจากหน่วยราชการหรือรัฐวิสาหกิจมาช่วยปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ ดังนั้น เพื่อให้การจัดการศึกษาของมหาวิทยาลัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุตามปณิธานในการผลิตบัณฑิตของมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ คณะรัฐมนตรีจึงอนุมัติในหลักการการขยายระยะเวลาดังกล่าว

9. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 พร้อมเอกสารงบประมาณรายจ่าย ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ และให้นำเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงาน และองค์กรต่าง ๆ มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

1. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 เปรียบเทียบกับปีปัจจุบัน

หน่วย : บาท

รวมทั้งประเทศ

งบประมาณปี 2545

งบประมาณปี 2546

	จำนวน	สัดส่วน	ร่าง พ.ม.ร.	สัดส่วน
	1,023,000,000,000	100.0	999,900,000,000	100.0
กลาง	183,940,520,000	18.0	148,133,925,200	
นายกรัฐมนตรี	10,009,038,900	1.0	35,605,381,900	
กระทรวงกลาโหม	78,584,183,600	7.7	79,714,885,800	
กระทรวงการคลัง	114,917,727,400	11.2	116,397,688,300	
กระทรวงการต่างประเทศ	4,378,544,700	0.4	4,660,453,000	
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	63,435,559,100	6.2	62,674,864,000	
กระทรวงคมนาคม	35,810,536,800	3.5	35,032,417,400	
กระทรวงพาณิชย์	4,700,309,500	0.5	5,250,735,800	
กระทรวงมหาดไทย	109,631,254,500	10.7	82,376,766,700	
กระทรวงยุติธรรม	1,610,991,000	0.1	2,034,738,700	
กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม	16,082,273,600	1.6	16,114,633,300	
กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม	12,095,693,000	1.2	14,043,293,200	
กระทรวงศึกษาธิการ	162,427,999,500	15.9	158,729,843,600	
กระทรวงสาธารณสุข	41,500,620,600	4.1	42,262,701,700	
กระทรวงอุตสาหกรรม	4,213,796,500	0.4	4,246,536,700	
ทบวงมหาวิทยาลัย	32,035,502,300	3.1	32,444,680,800	
พระราชกรณียกิจไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือ	47,914,330,700	4.7	49,679,354,500	
หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ	7,972,829,300	0.8	8,256,514,500	
รัฐวิสาหกิจ	37,181,839,700	3.6	42,642,135,600	
กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	54,556,449,300	5.3	59,598,449,300	

2. โครงสร้างงบประมาณปีงบประมาณ 2545 - 2546

หน่วย : ล้านบาท

โครงสร้างงบประมาณ	ปีงบประมาณ 2545		ปีงบประมาณ 2546	
	จำนวน	เพิ่มลด ร้อยละ/	จำนวน	เพิ่มลด ร้อย
เงินงบประมาณรายจ่าย	1,023,000	12.4	999,900.0	
(คิดเป็น % ต่อ GDP)	19.3		17.9	
รายจ่ายประจำ	773,714.1	13.9	753,545.0	
(คิดเป็น % ต่องบประมาณ)	75.6		75.4	
รายจ่ายลงทุน	223,617.0	2.3	211,403.2	
(คิดเป็น % ต่องบประมาณ)	21.9		21.1	
รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	25,668.9	111.5	34,951.8	
(คิดเป็น % ต่องบประมาณ)	2.5		3.5	
รวม	1,023,000	12.4	999,900.0	
(คิดเป็น % ต่อ GDP)	19.3		17.9	
รายได้	823,000.0	2.2	825,000.0	
เงินกู้	200,000.0	90.5	174,900.0	
ผลิตภัณฑ์มวลรวมใน	5,309,200.0	4.1	5,588,800.0	
พ.ศ. ^{1/} (GDP)				

ที่มา ^{1/} สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หมายเหตุ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 รายจ่ายลงทุนลดลงร้อยละ 5.5 ซึ่งมากกว่าอัตราการลดลงของวงเงินงบประมาณที่ลดลงร้อยละ 2.3 เนื่องจากจะต้องจัดสรรรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้จำนวน 34,951.8 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 จำนวน 9,282.9 ล้านบาท หรือร้อยละ 36.2

3. การจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ 2546

หน่วย : ล้านบาท

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ	งบประมาณปี 2546	
	จำนวน	สัดส่วน
รวมทั้งสิ้น	999,900.0	100.0
ยุทธศาสตร์การฟื้นฟูและพัฒนาเศรษฐกิจ	153,332.8	15.33
การฟื้นฟูเศรษฐกิจ	26,814.2	2.68
ส่งเสริมการส่งออก	2,537.8	0.25
ส่งเสริมการท่องเที่ยว	8,295.4	0.83
ฟื้นฟูภาคก่อสร้างและอสังหาริมทรัพย์	2,081.0	0.21
เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองและพัฒนาโครงการหนึ่ง หนึ่งผลิตภัณฑ์	13,900.0	1.39
การพัฒนาเศรษฐกิจ	126,518.6	12.65
การเกษตร	45,784.2	4.58
อุตสาหกรรม	1,054.8	0.11
วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	3,043.7	0.30
โครงสร้างพื้นฐาน	76,635.9	7.66
ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างของประเทศเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันที่	55,925.0	5.59
เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน	20,246.5	2.02
การเกษตร	4,768.3	0.48
อุตสาหกรรม และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	12,150.4	1.22
วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	16,600.0	1.66
ปรับปรุงโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคม	19,078.4	1.91
การบริหารจัดการที่ดี		

ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบ การแก้ไขปัญหาความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิต	443,680.0
การแก้ไขปัญหาความยากจน	84,137.9
ลดความยากจน	75,745.7
พักชำระหนี้เกษตรกร	8,392.2
รื้อเทาปัญหาการว่างงาน	1,362.0
การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต	349,687.7
การศึกษาและยกระดับคุณภาพชีวิต	276,951.0
การประกันสุขภาพถ้วนหน้า	55,709.0
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	13,053.5
ป้องกันและแก้ไขปัญหาหยาเสพติด	3,974.2
พัฒนากระบวนการยุติธรรม	8,492.5
ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและความมั่นคงเพื่อส่งเสริมการพัฒนาประเทศ	87,002.6
ความมั่นคงและกิจการต่างประเทศ	87,002.6
ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศ	259,959.6
การบริหารจัดการทั่วไป และภารกิจตามกฎหมาย	134,384.7
กระจายชำระหนี้เงินกู้	125,574.9

4. การจัดสรรงบประมาณตามโครงสร้างแผนงาน ปีงบประมาณ 2545 - 2546

หน่วย : ล้านบาท

โครงสร้างแผนงาน	ปีงบประมาณ		ปีงบประมาณ 2546 เปรียบเทียบกับปีงบประมาณ 2545	
	2545	2546	จำนวน	ร้อยละ
ภารกิจทางการบริหาร	107,236.9	114,178.2	6,941.3	
งานการบริหารงานของรัฐ	100,012.3	106,596.2	6,583.9	

นการพัฒนาระบบการเมือง	3,475.5	3,658.3	182.8
นการสนับสนุนกิจการในพระองค์	3,749.1	3,923.7	174.6
การกิจทางเศรษฐกิจ	346,805.9	313,725.0	-33,080.8
นการผลิตและสร้างรายได้	138,895.6	101,702.6	-37,193.0
นทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และการพลังงาน	14,670.3	16,524.7	1,854.4
นวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	8,661.3	8,043.9	-617.4
นการขนส่ง	60,618.1	53,116.4	-7,501.7
นการบริหารรายได้รายจ่ายของรัฐ	123,960.6	134,337.4	10,376.8
การกิจทางสังคม	416,988.2	420,124.9	3,136.7
นการพัฒนาประชากร	307,767.8	320,285.0	12,517.2
านการบริการสังคมและชุมชน	109,220.4	99,839.9	-9,380.5
การกิจทางความมั่นคง	151,969.0	151,871.9	-97.1
านความมั่นคง	151,969.0	151,871.9	-97.1
รวม	1,023,000.0	999,900.0	-23,100.0

หมายเหตุ ข้อ 4 ในปีงบประมาณ 2545 ด้านการผลิตและสร้างรายได้มีค่าใช้จ่ายในการกระตุ้นเศรษฐกิจ 58,000 ล้านบาท ในปีงบประมาณ 2546 ไม่มีค่าใช้จ่ายดังกล่าว โดยมีค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคม 16,600 ล้านบาท

10. เรื่อง ความก้าวหน้าการดำเนินงาน และกรอบแผนปฏิบัติการระยะเร่งด่วนปี 2545 และแผนงบประมาณปี 2546 โครงการพัฒนาเกาะช้างและพื้นที่ใกล้เคียง

คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษารูปแบบกลไกการบริหารจัดการการท่องเที่ยวเกาะช้าง และพื้นที่ใกล้เคียงอย่างยั่งยืน (กบช.) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เสนอ แล้วมีมติรับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงาน และเห็นชอบกรอบแผนปฏิบัติการระยะเร่งด่วนปี 2545 และแผนงบประมาณปี 2546 โครงการพัฒนาเกาะช้างและพื้นที่ใกล้เคียง โดยขอใช้งบกลางปี 2545 รายการค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ จำนวน 23 โครงการ วงเงิน 43,744,985 บาท ส่วนงบประมาณปี 2546 จำนวน 11 โครงการ วงเงิน 28,708,779 บาท ให้แปรญัตติเพิ่ม ทั้งนี้ คณะกรรมการ กบช. ได้มีการประชุมแล้ว 2 ครั้ง เมื่อวันที่ 23 มกราคม 2545 และวันที่ 8 มีนาคม 2545 ตามลำดับ รวมทั้งได้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการประสาน

แผนปฏิบัติการในพื้นที่ ซึ่งสามารถสรุปผลความก้าวหน้าการดำเนินงาน และนำเสนอมติ คณะกรรมการ กบข. ที่จำเป็นต้องขอรับความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรี เพื่อนำสู่การ ปฏิบัติ ดังนี้

1. ความก้าวหน้าในการดำเนินงาน

1.1 โครงการพัฒนาเกาะช้างฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2544 อนุมัติ โครงการพัฒนาเกาะช้างและพื้นที่ใกล้เคียง วงเงิน 498.49 ล้านบาท และให้ดำเนินการ ต่อไปได้ จำนวน 37 โครงการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เร่งรัดดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยมีความล่าช้าในการดำเนินงานตามขั้นตอนและระเบียบพัสดุ ถึงปัจจุบัน ประมาณ 1 เดือน แต่อย่างไรก็ตาม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้รับการยืนยันจากหน่วยปฏิบัติที่เกี่ยวข้องว่าจะสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตาม กำหนดเวลา

1.2 การดำเนินการตามนโยบายที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายในการประชุมเมื่อวันที่ 3 มกราคม 2545

- 1) การศึกษารูปแบบกลไกบริหารจัดการการท่องเที่ยวเกาะช้างฯ เพื่อนำเสนอให้ ทันในสมัยประชุมรัฐสภา ปี 2545 : กรมป่าไม้ อยู่ระหว่างเตรียมการจ้างศึกษา
- 2) การเดินทางเพื่อศึกษาดูงานด้านบริหารจัดการในต่างประเทศ เพื่อประโยชน์ : ในการปรับใช้พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเกาะช้างฯ ขณะนี้กรมป่าไม้ อยู่ระหว่าง ประสานงานกับประเทศออสเตรเลีย และร่างกำหนดการเดินทาง
- 3) การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานของ คณะกรรมการ กบขประกอบด้วย :
 - (1) คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อประสานการสำรวจกรรมสิทธิ์และจัดรูป ที่ดินเกาะช้างและพื้นที่ใกล้เคียง มีอธิบดีกรมที่ดินเป็นประธาน เพื่อสำรวจ กรรมสิทธิ์ที่ดินทั้งของภาครัฐและเอกชน พร้อมจัดการออกเอกสารสิทธิ์ให้ แล้วเสร็จเป็นกรณีเร่งด่วน
 - (2) คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อประชาสัมพันธ์และสร้างความพร้อมของ ชุมชนในการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะช้างและพื้นที่ใกล้เคียง มีผู้ว่า ราชการจังหวัดตราดเป็นประธาน เพื่อสร้างความพร้อมของชุมชนฝึกรอบรม ให้ความรู้กับประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจทั้ง กับชุมชนและส่วนกลาง โดยคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง 2 ชุด ดังกล่าว ได้เริ่ม ปฏิบัติการในพื้นที่แล้วตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ 2545
- 4) การควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในขณะที่ผังเมืองรวมยังไม่แล้วเสร็จ : จังหวัดตราดได้ยก่างประกาศกระทรวงมหาดไทยเพื่อควบคุมการใช้ที่ดิน คาดว่า จะมีผลบังคับใช้ภายในเดือนมีนาคม 2545 นี้
- 5) การขยายเขตอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้างให้ครอบคลุมเกาะกูดและเกาะ บริวาร กรมป่าไม้ อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อประกาศเป็นเขตนวนอุทยานทางทะเล :

ก่อน ซึ่งสามารถดำเนินการได้รวดเร็วกว่าการออกพระราชกฤษฎีกายายเขตอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้างให้ครอบคลุมเกาะกูดและเกาะบริวาร

2. มติคณะกรรมการ กบช. ที่เสนอขอความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรีเพื่อนำสู่ปฏิบัติ

2.1 กรอบแนวทางดำเนินการระยะเร่งด่วน ปี 2545 (เมษายน - กันยายน 2545) และต่อเนื่องในปี 2546 ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายและสั่งการเพื่อเตรียมรับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วบนเกาะช้าง และพื้นที่ใกล้เคียง ดังนี้

- 1) การแก้ปัญหากรรมสิทธิ์ที่ดินและการควบคุมการใช้ที่ดินเพื่อให้เกิดการแก้ไขข้อขัดแย้งด้านสิทธิการถือครองที่ดินของภาครัฐและเอกชน การเร่งรัดออกกฎระเบียบ และข้อบังคับของท้องถิ่นในการควบคุมการใช้ที่ดิน ตลอดจนการแก้ปัญหาสิ่งปลูกสร้างรุกล้ำที่สาธารณะ
- 2) การประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจ จัดฝึกอบรมชุมชนและศึกษาริ้วทางสังคมถึงประโยชน์ตอบแทนสู่ประชาชนในพื้นที่ เพื่อเตรียมพร้อมรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยวที่จะขยายตัวในอนาคต
- 3) การจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมและการใช้ประโยชน์ที่ดิน
 - (1) ความเสื่อมโทรมของชายหาดและคุณภาพน้ำทะเล เนื่องจากน้ำทิ้งจากอาคารและกิจกรรมการท่องเที่ยวโดยไม่ผ่านการบำบัด การบริการจัดเก็บมูลฝอยยังขาดประสิทธิภาพ รวมทั้งจิตสำนึกของนักท่องเที่ยวและผู้ประกอบการ
 - (2) ขาดการจัดระบบผังเมืองอย่างเหมาะสม โดยเฉพาะการทำ Zoning เขตท่องเที่ยวทางธรรมชาติ เขตที่พักอาศัย สถานบันเทิง ดังเช่น บริเวณหาดทรายขาว และหาดคลองพร้าว ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวหลักให้ชัดเจน
- 4) การพัฒนาระบบบริการสาธารณสุข ความปลอดภัย และป้องกันอุบัติเหตุ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการควบคุมโรคเขตร้อน การเตรียมการเพื่อรองรับอุบัติเหตุ
- 5) การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสนับสนุนการท่องเที่ยว โดยเฉพาะข้อมูลข่าวสารด้าน E-commerce และการตลาดในเชิงรุกอย่างต่อเนื่อง
- 6) ด้านองค์การบริหารจัดการการท่องเที่ยวที่เป็นเอกภาพ มีประสิทธิภาพ และคล่องตัวในการบริหารจัดการอย่างยั่งยืนในระยะยาว
- 7) สำหรับการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานอื่น ๆ เช่น ถนน ท่าเทียบเรือ การปรับปรุงภูมิทัศน์ เห็นควรให้รองผลการศึกษาริ้วทางศึกษาจัดทำแผนแม่บท ที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำลังดำเนินการ คาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน 2545 นี้

2.2 งบประมาณดำเนินการ คณะกรรมการ กบช. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 2/2545 เมื่อวันที่ 8 มีนาคม 2545 เห็นชอบแผนปฏิบัติการและงบประมาณดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

- 1) แผนปฏิบัติการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและจำเป็นต่อขอใช้งบกลาง ปี 2545 รายการค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ จำนวน 23 โครงการ วงเงิน 43,744,985 บาท
- 2) แผนปฏิบัติการระยะต่อเนืองที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณ ปี 2546 จำนวน 11 โครงการ วงเงิน 28,708,779 บาท โดยบรรจุในงบประมาณปี 2546 ของหน่วยงานดำเนินการ

11. เรื่อง อนุมัติปรับปรุงโครงสร้างหนี้ขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (อ.อ.ป.) ดำเนินการตามแผนธุรกิจเฉพาะในส่วนของการปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ดังนี้

1. ปรับโครงสร้างหนี้วงเงินกู้เดิม จำนวน 300 ล้านบาท เป็นเงินกู้ระยะยาว กำหนดชำระคืนภายใน 10 ปี
2. ปรับโครงสร้างหนี้วงเงินที่ขอกู้ใหม่ จำนวน 200 ล้านบาท เพื่อจ่ายให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เป็นเงินกู้ระยะยาว กำหนดชำระคืนภายใน 10 ปี
3. ให้มีวงเงินกู้เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนหรือสำรองจ่ายกรณีจำเป็นของกิจการ จำนวน 50 ล้านบาท ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แจ้งว่า องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องขอเบิกจ่ายเงินจากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อจ่ายกองทุนสำรองเลี้ยงชีพให้ทันภายในวันที่ 1 มิถุนายน 2545

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงาน ว่า องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (อ.อ.ป.) ได้พิจารณาว่าการขอปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน 500 ล้านบาท เป็นหนี้ระยะยาว จะเป็นเพียงการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าเท่านั้น ดังนั้นเพื่อการแก้ปัญหาในระยะยาว จึงได้จัดทำแผนธุรกิจระยะแรกขึ้น โดยเพิ่มแผนการลงทุนปลูกสวนป่าและพืชสมุนไพร จำนวน 500 ล้านบาท เข้ากับแผนการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ จำนวน 500 ล้านบาท ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากธนาคารฯ ก่อนหน้านี้แล้ว และคณะกรรมการ อ.อ.ป. ได้เห็นชอบให้ อ.อ.ป. ดำเนินการตามแผนธุรกิจ โดยขอวงเงินกู้จากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ดังนี้

1. ปรับโครงสร้างหนี้เดิม จำนวน 300 ล้านบาท เป็นหนี้ระยะยาว กำหนดชำระคืนภายใน 10 ปี ปลอดชำระคืนเงินต้น 3 ปีแรก อัตราดอกเบี้ย MLR - 0.5% ต่อปี ในปีที่ 2 และปีที่เหลือคิดเท่ากับ MLR ใช้หลักทรัพย์สินที่ดิน ของ อ.อ.ป.ประกัน .ป.อ.
2. ขอเบิกจ่ายเงินกู้ จำนวน 200 ล้านบาท ที่ได้รับอนุมัติวงเงินไว้แล้วแต่ยังมิได้เบิกจ่ายจากธนาคารฯ ก่อน เพื่อชำระหนี้ให้กับกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่จะครบกำหนดชำระในวันที่ 1 มิถุนายน 2545 นี้ จำนวนเงินรวม 224 ล้านบาท เนื่องจาก

ถ้าไม่ชำระภายในกำหนดจะเสียเบี้ยปรับอัตราสูงถึงร้อยละ 5 ต่อเดือน เงินกู้ใหม่จำนวน 200 ล้านบาทนี้ ขอปรับเป็นหนี้ระยะยาวเช่นเดียวกัน กำหนดชำระคืนภายใน 10 ปี ปลอดชำระคืนเงินต้น 3 ปี อัตราดอกเบี้ย MLR - 2% ต่อปี ในปีที 2 และปีที่เหลือเท่ากับ MLR ใช้หลักทรัพย์สินที่ดินของ อค้ำประกัน .ป.อ.

3. กู้เงินเพื่อลงทุนในโครงการปลูกและใช้ประโยชน์ไม้สวนป่ายูคาลิปตัสในท้องที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พื้นที่ปลูกจำนวน 58,000 ไร่ แบ่งปลูก 5 ปี ๆ ละ 11,600 ไร่ เงินลงทุนจำนวน 475 ล้านบาท กำหนดชำระคืนภายใน 10 ปี ปลอดชำระเงินต้น 5 ปีแรก อัตราดอกเบี้ยและหลักทรัพย์สินค้ำประกันเงื่อนไขเดียวกับข้อ 2
4. กู้เพื่อลงทุนในโครงการปลูกสวนสมุนไพร จำนวน 25 ล้านบาท กำหนดชำระคืนภายใน 10 ปี ปลอดชำระคืนเงินต้น 3 ปีแรก อัตราดอกเบี้ยและหลักทรัพย์สินค้ำประกันเงื่อนไขเดียวกับข้อ 2
5. วงเงินกู้หมุนเวียน จำนวน 50 ล้านบาท เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนหรือสำรองใช้จ่ายกรณีจำเป็นกำหนดชำระดอกเบี้ยทุกสิ้นเดือน

12. เรื่อง แต่งตั้ง

1. ข้าราชการพลเรือนสามัญ กระทรวงสาธารณสุข

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ให้ข้าราชการพลเรือนสามัญ ระดับ 10 ในสังกัดจำนวน 9 ราย พ้นจากตำแหน่ง และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ดังนี้

1. นางศุภกาญจน์ ศิลปรัสมิ์ นายแพทย์ 10 วช (ด้านเวชกรรม สาขากุมารเวชกรรม) . กลุ่มงานกุมารเวชกรรม โรงพยาบาลมหาราชนครราชสีมา สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครราชสีมา แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายแพทย์ 10 วชด้านเวชกรรม) . กลุ่มงานกุมารเวชกรรม โรงพยาบาลมหาราช (สาขากุมารเวชกรรม นครศรีธรรมราช สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครศรีธรรมราช
2. นางวิภาดา เขาวกุล นายแพทย์ 10 วชกลุ่ม (ด้านเวชกรรม สาขาอายุรกรรม) . งานอายุรกรรม โรงพยาบาลขอนแก่น สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นายแพทย์ 10 วช (ด้านเวชกรรม สาขาอายุรกรรม) . กลุ่มงานอายุรกรรม โรงพยาบาลสรรพสิทธิประสงค์ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุบลราชธานี
3. นายธวัช นาวิระ นายแพทย์ 10 วชกลุ่มงาน (ด้านเวชกรรม สาขาอายุรกรรม) . อายุรกรรม โรงพยาบาลสวรรค์ประชารักษ์ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครสวรรค์ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายแพทย์ 10 วชด้านเวชกรรม สาขาอายุ) . กลุ่มงานอายุรกรรม โรงพยาบาลลพบุรี สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด (รกรรมลพบุรี

4. นางสุจินต์ วงศ์ชูศรี นายแพทย์ 10 วชกลุ่ม (ด้านเวชกรรม สาขากุมารเวชกรรม) .
งานกุมารเวชกรรม โรงพยาบาลพุทธชินราช พิษณุโลก สำนักงานสาธารณสุข
จังหวัดพิษณุโลก แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นายแพทย์10 วชด้านเวชกรรม) .
กลุ่มงานกุมารเวชกรรม (สาขากุมารเวชกรรมโรงพยาบาลลำปาง สำนักงาน
สาธารณสุขจังหวัดลำปาง
5. นายชัยวัฒน์ ปลายวัฒน์วิไชย นายแพทย์ 10 วช (ด้านเวชกรรม สาขาศัลยกรรม) .
กลุ่มงานศัลยกรรม โรงพยาบาลลำปาง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง
แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายแพทย์10 วชกลุ่ม (ด้านเวชกรรม สาขาศัลยกรรม) .
งานศัลยกรรม โรงพยาบาลมหาราชนครราชสีมา สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
นครราชสีมา
6. นางเรณู ศรีสมิต นายแพทย์ 10 วชกลุ่ม (นรีเวชกรรม-ด้านเวชกรรมสาขาสูติ) .
นรีเวชกรรมและวางแผนครอบครัว โรงพยาบาลลำปาง สำนักงาน-งานสูติ
สาธารณสุขจังหวัดลำปาง แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายแพทย์10 วชด้าน) .นเวช
กรรมสาขาสูตินรีเวชกรรมและวางแผนครอบครัว -กลุ่มงานสูติ (นรีเวชกรรม-
โรงพยาบาลเชียงรายประชานุเคราะห์ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเชียงราย
7. นายพงษ์เทพ เทพสมาน นายแพทย์ 10 วช (ด้านเวชกรรม สาขาอายุรกรรม) .
กลุ่มงานอายุรกรรม โรงพยาบาลเชียงรายประชานุเคราะห์ สำนักงานสาธารณสุข
จังหวัดเชียงราย แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นายแพทย์ 10 วชด้านเวชกรรม) .
กลุ่มงานอายุรกรรม โรงพยาบาลพุทธชินราช พิษณุโลก (สาขาอายุรกรรม
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพิษณุโลก
8. นางสุดา ชุบอปลการ นายแพทย์ 10 วชกลุ่ม (ด้านเวชกรรม สาขากุมารเวชกรรม) .
งานกุมารเวชกรรม โรงพยาบาลมหาราชนครศรีธรรมราช สำนักงานสาธารณสุข
จังหวัดนครศรีธรรมราช แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายแพทย์ 10 วชด้านเวช) .
กลุ่มงานกุมารเวชกรรม โรงพยาบาลหาดใหญ่ (กรรม สาขากุมารเวชกรรม
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสงขลา
9. นายวิทยา ขาดิบัญญัติ นายแพทย์ 10 วชด้านเวชกรรม) . สาขาศัลยกรรม (
กลุ่มงานศัลยกรรม โรงพยาบาลสุราษฎร์ธานี สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุ
ราษฎร์ธานี แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นายแพทย์10 วชด้านเวชกรรม สาขา) .
กลุ่มงานศัลยกรรม โรงพยาบาลขอนแก่น สำนักงานสาธารณสุข (ศัลยกรรม
จังหวัดขอนแก่น ทั้งนี้ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

สำหรับการนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ข้าราชการดังกล่าว
พ้นจากตำแหน่งและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้
ดำเนินการต่อไป

2. ข้าราชการการเมือง ตำแหน่งประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีรับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 147/2545 ให้แต่งตั้ง นายประสาธ
ตันประเสริฐ ดำรงตำแหน่ง ข้าราชการการเมือง ตำแหน่งประจำสำนักเลขาธิการ
นายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 28 พฤษภาคม 2545 เป็นต้นไป

3. กรรมการอื่นในคณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การสวนยาง

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ให้แต่งตั้งกรรมการอื่นในคณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การสวนยางชุดใหม่แทนชุดเดิม จำนวน 8 คน ประกอบด้วย นางสาววิไลพร ลีวเกษมศานต์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นางเสริมสุข ชลวานิช ผู้แทนสำนักงานประมงนางพร พิมล จรุพันธ์ พลเอก ชัยศึก เกตุทัต นายณรงค์ เพ็ชรประเสริฐ นายยุกุท ศรีสัตยาชน นายจำนงค์ แรกพินิจ และนายสมยศ รักษาวงศ์ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 28 พฤษภาคม 2545
