

## สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 3 ธันวาคม 2545

วันนี้ (วันอังคารที่ 3 ธันวาคม 2545) เมื่อเวลา 08.30 น. ที่ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ พันดาร์จโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียน การบังคับใช้สิทธิ การสอบสวน การอุทธรณ์ และแบบของเอกสารเกี่ยวกับแบบผังภูมิของวงจรรวม พและร่าง .... ศ.กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับแบบผังภูมิของวงจรรวม พ.... ศ.
2. เรื่อง ขอลอนร่างกฎกระทรวง ออกตามความในประมวล .... ศ.พ (.. ฉบับที่) การยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่กองทุนเงิน) รัชฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัชฎากร (ช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี
3. เรื่อง การประเมินผลมาตรการปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐลง ร้อยละ 10
4. เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการนอกสถานที่ ครั้งที่ 4
5. เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ .ศ. 2546
6. เรื่อง การทุจริตเงินค่าธรรมเนียมผ่านทาง
7. เรื่อง การเจรจาจัดทำกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอาเซียน - จีน -
8. เรื่อง แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการเกิดอุทกภัยฉับพลันในพื้นที่เสี่ยงภัยทั่วประเทศ
9. เรื่อง การดำรงมูลค่าหุ้นในส่วนที่ชำระแล้วที่เป็นเงินบาทในธนาคารโลก
10. เรื่อง อนุมัติในหลักการเพื่อลงนามบันทึกความเข้าใจและความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการลงทุนกับเวียดนามและสหภาพพม่า
11. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำไม้สักเข้ามาในราชอาณาจักร พ(มาตรการควบคุมการนำไม้สักเข้ามาในราชอาณาจักร) .... ศ.
12. เรื่อง รายงานผลการประชุมร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดทั้ง 7 จังหวัดในเขตตรวจราชการที่ 11
13. เรื่อง อำนาจการแต่งตั้งข้าราชการ และ อ .พ.ก.ทำหน้าที่ อ .พ.ก. กระทรวงของส่วนราชการตามโครงสร้างใหม่

14. เรื่อง ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2504 เรื่อง การซื้อหนังสือใช้ในราชการ
15. เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาโสเภณีเด็กตามมติคณะรัฐมนตรี
16. เรื่อง ผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับสาร 3-MCPD ในชอสปรองรส
17. เรื่อง อุปสรรคและข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหานี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้
18. เรื่อง รายงานการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจปีงบประมาณ พ .ศ.2546
19. เรื่อง รายงานผลการตรวจติดตามงานส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2545 งวดที่ 2 ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี
20. เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่1)
21. เรื่อง รายงานผลการดำเนินโครงการพัฒนามาตรฐานแรงงานเพื่อส่งเสริมการค้าเสรี ในรอบ 1 ปี (ตุลาคม)2544 - กันยายน 2545)
22. เรื่อง การรับสมัครตำแหน่งเลขาธิการแผนโคลัมโบ
23. เรื่อง อนุมัติลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านประชากรและการวางแผนครอบครัวระหว่างกระทรวงสาธารณสุขแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการวางแผนครอบครัวแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน
24. เรื่อง บันทึกการจับกุมร้านอัญมณีหลอกหลวงนักท่องเที่ยวต่างประเทศ
25. เรื่อง รายงานสถานการณ์แรงงานไทยในต่างประเทศ
26. เรื่อง อนุมัติกอนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2546
27. เรื่อง แผนปฏิบัติการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พ .ศ.2546 - 2547
28. เรื่อง แต่งตั้งสำนักงานประกันภัยรณผ่านแดนแห่งชาติ
29. เรื่อง การจัดงานชุมนุมลูกเสือโลก ครั้งที่ 20 พ .ศ.2546
30. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งขององคมนตรีและรัฐบุรุษ พ.... .ศ.
31. เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของภาคธุรกิจอสังหาริมทรัพย์และเพื่อเสริมรายได้ของผู้มีรายได้น้อย
32. เรื่อง แต่งตั้ง
  1. ข้าราชการพลเรือนสามัญ ระดับ 10 กระทรวงพาณิชย์
  2. กรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ (เพิ่มเติม)
  3. ประธานกรรมการ และกรรมการอื่นในคณะกรรมการการปราบปรามการฉ้อโกง
  4. กรรมการและกรรมการอื่นที่ขอลาออก
  5. ประธานกรรมการ และกรรมการอื่นในคณะกรรมการการปราบปรามส่วนภูมิภาค
  6. รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

7. ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี
8. ผู้แทนการค้าไทย

---

**1. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียน การบังคับใช้สิทธิ การสอบสวน การอุทธรณ์ และแบบของเอกสาร เกี่ยวกับแบบผังภูมิของวงจรรวม พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับแบบผังภูมิ ของวงจรรวม พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียน การบังคับใช้สิทธิ การสอบสวน การอุทธรณ์ และแบบของเอกสารเกี่ยวกับแบบผังภูมิของวงจรรวม พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับแบบผังภูมิของวงจรรวม พ.ศ. .... รวม 2 ฉบับ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว และให้ดำเนินการต่อไปได้

ร่างกฎกระทรวงทั้ง 2 ฉบับ มีสาระสำคัญ ดังนี้

**1. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียน การบังคับใช้สิทธิ การสอบสวน การอุทธรณ์ และแบบของเอกสารเกี่ยวกับแบบผังภูมิของวงจรรวม พ.ศ. ....**

- 1.1 กำหนดนิยาม รวมทั้ง "สัญญาอนุญาตให้ใช้สิทธิในแบบผังภูมิ" "คำขอ" กำหนดแบบพิมพ์และวิธีการการยื่นคำขอ
- 1.2 กำหนดการขอจดทะเบียนแบบผังภูมิและการพิจารณาคำขอจดทะเบียน
- 1.3 กำหนดการอนุญาตให้ใช้สิทธิและการโอนสิทธิในแบบผังภูมิ
- 1.4 ให้มีการบังคับใช้สิทธิในแบบผังภูมิ และใบแทนใบอนุญาตให้ใช้สิทธิ
- 1.5 กำหนดวิธีการการสอบสวนและการอุทธรณ์เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแบบผังภูมิของวงจรรวม พ.ศ.2543

**2. ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับแบบผังภูมิของวงจรรวม พ.ศ. .... กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับแบบผังภูมิของวงจรรวม**

---

**2. เรื่อง ขออนร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (การยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังขออนร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร(การยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยสำนักนายกรัฐมนตรี)ตามความเห็นของ

คณะกรรมการกฤษฎีกาเนื่องจากเห็นว่ากองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยสำนักนายกรัฐมนตรี จัดตั้งขึ้นโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับบริจาคและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย พ.ศ. 2542 ลงวันที่ 11 พฤษภาคม พ.ศ. 2542 ประกอบด้วยเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคเพื่อใช้ในการช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย โดยกองทุนดังกล่าวไม่ได้มีลักษณะเป็นการหารายได้หรือมีรายจ่ายอื่นใด นอกเหนือไปจากการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยอันเป็นภารกิจที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ กำหนดไว้ กองทุนดังกล่าวจึงเป็นส่วนหนึ่งของสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นส่วนราชการที่ไม่เป็น "บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล" ตามบทนิยามในมาตรา 39 แห่งประมวลรัษฎากรกองทุนฯ จึงไม่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีเงินได้สำหรับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตามประมวลรัษฎากร สำหรับคณะกรรมการกองทุนฯ ทำหน้าที่รับเงินบริจาคแทนกองทุนฯ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ มิได้รับเงินดังกล่าวเป็นการส่วนตัว คณะกรรมการกองทุนฯ และกรรมการจึงมิได้เป็นผู้มีเงินได้พึงประเมินอันอยู่ในบังคับต้องเสียภาษีเงินได้สำหรับบุคคลธรรมดาตามประมวลรัษฎากรเช่นกัน จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดให้เงินได้ที่คณะกรรมการกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี ได้รับเพื่อประโยชน์ของกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นเงินได้พึงประเมินที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำมารวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้เนื่องจากเงินดังกล่าวเป็นเงินที่ส่วนราชการได้รับโดยมีคณะกรรมการฯรับแทนจึงไม่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากรแต่อย่างใด

---

### **3. เรื่อง การประเมินผลมาตรการปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐลง ร้อยละ 10**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่สำนักงบประมาณรายงานการประเมินผลมาตรการปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐลง ร้อยละ 10 สรุปได้ดังนี้

1. มาตรการปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างฯ ลงร้อยละ 10 เป็นมาตรการที่เหมาะสมเมื่อพิจารณาถึงความเป็นจริงและข้อมูลในช่วงเวลาของการตัดสินใจ โดยสามารถประหยัดงบประมาณไปได้กว่า 3,000 ล้านบาท
2. มาตรการปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างฯ ลงร้อยละ 10 มีผลกระทบทำให้การดำเนินการจัดจ้างล่าช้า ตั้งแต่ 7 ถึง 30 วัน เนื่องจากความล่าช้าจากการที่ต้องดำเนินการใหม่ เช่น เรียกผู้รับเหมาต่อราคาหรือเปิดประกวดราคาใหม่ เป็นต้น
3. มาตรการปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างฯ ลงร้อยละ 10 มีผลให้ผู้รับเหมาก่อสร้างบางส่วนเบียดบังคุณภาพของงานลงเพื่อพยายามลดต้นทุน ซึ่งอาจส่งผลให้อายุและประสิทธิภาพในการใช้งานสิ่งก่อสร้างเหล่านั้นลดลง และแม้ไม่มีมาตรการปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างฯ ลงร้อยละ 10 ผู้รับเหมาก่อสร้างอาจทำงานไม่ได้คุณภาพตามที่กำหนด หากไม่มีการควบคุมงานที่เข้มแข็งสมหน้าที่ดีพอ

4. มาตรการปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างฯ ลงร้อยละ 10 ไม่ได้ส่งผลให้การสมยอมราคาและการตัดราคา เพิ่มขึ้นหรือลดลง หากแต่บั่นทอนด้านการเงินต่อผู้รับเหมาในแง่ของกำไรที่ลดลงและสภาพการเงินทั่วไป
5. ในการแก้ปัญหาการสมยอมราคา ควรปรับปรุงเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลาง ได้แก่ การถอดแบบข้อมูลราคา Factor F เพื่อให้ราคากลางที่กำหนดขึ้นมาใกล้เคียงความเป็นจริง มีการควบคุมงานก่อสร้างให้ได้มาตรฐาน โดยมีการคุมงานที่เข้มแข็ง และควรมีหน่วยงานกลางของรัฐซึ่งทำหน้าที่เก็บรวบรวมข้อมูลและตรวจสอบ ดูแลการคิดราคากลางให้ครอบคลุมพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ

---

#### **4. เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการนอกสถานที่ ครั้งที่ 4**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงการคลังรายงานผลการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการนอกสถานที่ ครั้งที่ 4 (ภาคตะวันออก) ในระหว่างวันที่ 21 - 23 มิถุนายน 2545 ดังนี้

1. แนวทางการส่งเสริม Cargo สินค้าผลไม้ โดยใช้ประโยชน์จากเครื่องบินหรือเรือของกระทรวงกลาโหม ช่วยในการขนส่งผลไม้ส่งออกให้กระจายไปต่างประเทศมากขึ้น

บริษัทการบินไทยฯ ได้ชี้แจงว่ากองทัพอากาศและบริษัทฯ ได้ร่วมกันพิจารณาแนวทางดังกล่าว สรุปได้ว่า มีข้อจำกัดในการดำเนินการมาก ทั้งในเรื่องค่าใช้จ่ายและความยุ่งยากในการขอใช้สนามบินต่างประเทศ กองทัพอากาศจึงได้ระงับการพิจารณาแนวทางดังกล่าว อย่างไรก็ตาม ในการดำเนินการขนส่งสินค้าเกษตร บริษัทฯ ได้มีนโยบายสนับสนุนการส่งออกสินค้าเกษตรของไทยโดยการจัดสรรพื้นที่ระวางบรรทุกสินค้าทั้งในการขนส่งไปกับเที่ยวบินพิเศษไปยังภูมิภาคต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น เพื่อสนองตอบความต้องการขนส่งอันเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลอยู่แล้ว

ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมได้ชี้แจงว่าการขนส่ง Cargo สินค้าผลไม้ไปยังต่างประเทศโดยใช้เครื่องบิน หรือเรือของกระทรวงกลาโหมยังไม่มี ความเหมาะสม และไม่คุ้มค่า การดำเนินการค่อนข้างยุ่งยากและต้องใช้งบประมาณในการปรับปรุงเครื่องบินและเรือเพื่อให้เหมาะสมในการขนส่ง Cargo ค่อนข้างสูง เนื่องจากเครื่องบินและเรือของกระทรวงกลาโหมได้ออกแบบมาเพื่อใช้ในการกิจการทางทหารโดยเฉพาะ ซึ่งจำกัดด้วยพื้นที่และระวางในการขนส่ง โดยเฉพาะการใช้เรือในการขนส่งต้องใช้เวลาหลายวันต่อการขนส่ง 1 เที่ยว ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อภารกิจหลักของกองทัพเรือได้

2. ปัญหาในการขนส่งสินค้า โดยเฉพาะปัญหาความยุ่งยากทางด้านพิธีการศุลกากรซึ่งควรมีการปรับลดขั้นตอนเพื่อให้เกิดความสะดวกมากขึ้น

กรมศุลกากรได้ชี้แจงว่าในการปฏิบัติพิธีการศุลกากรส่งออกปัจจุบันมีขั้นตอนหลัก 2 ขั้นตอน คือ

ขั้นตอนการยื่นใบขนสินค้าขาออกและขั้นตอนการตรวจปล่อยสินค้า (ยกเว้นสินค้าส่งออกประเภทไม้และไม้แปรรูปกับประเภทหนังโค - กระบือดิบ ที่มีขั้นตอนต้องชำระอากรขาออกด้วย) สำหรับขั้นตอนการยื่นใบขนสินค้าขาออก ระบบ EDI ได้กำหนดให้ใบขนสินค้าขาออกเกือบทั้งหมดเป็นใบขนสินค้าประเภทไม้ไม่ต้องตรวจสอบพิธีการและประเมินอากรจากเจ้าหน้าที่ศุลกากร (ใบขนสินค้าประเภท Green Line) โดยระบบ EDI ของกรมศุลกากรสามารถให้บริการแก่ผู้ผ่านพิธีการ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดปัญหาหรืออุปสรรคน้อยมากในปัจจุบัน ซึ่งผู้ส่งออกได้เลือกผ่านพิธีการโดยระบบ EDI แล้วประมาณร้อยละ 95 ของจำนวนใบขนสินค้าขาออกทั้งหมด

ส่วนในขั้นตอนการตรวจปล่อยสินค้าขาออกนั้น กรมศุลกากรได้ลดขั้นตอนการตรวจปล่อยสินค้าโดยยกเว้นการเปิดตรวจสินค้าขาออกมากขึ้น โดยมีใบขนสินค้าขาออกที่ ได้รับยกเว้นการเปิดตรวจประมาณร้อยละ 80 ของใบขนสินค้าขาออกทั้งหมด อย่างไรก็ตาม เนื่องจากใบขนสินค้าขาออกที่ได้รับรองการส่งสินค้าออกจากกรมศุลกากร ผู้ส่งออกสามารถนำไปใช้เป็นหลักฐานขอรับสิทธิประโยชน์อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างได้

กรณีสินค้าส่งออกรายใดที่ถูกสุ่มเปิดตรวจกรมศุลกากรได้อำนวยความสะดวกโดยส่งเจ้าหน้าที่ศุลกากรไปทำการตรวจปล่อยสินค้า ณ โรงงานตามที่ผู้ส่งออกร้องขอด้วย ปัญหาความยุ่งยากทางด้านพิธีการศุลกากร จึงไม่น่าจะเกิดจากการมากขึ้นตอนหรือความล่าช้าของการปฏิบัติพิธีการศุลกากร แต่อาจจะเกิดจากขั้นตอนก่อนจะไปปฏิบัติพิธีการศุลกากร เนื่องจากสินค้าส่งออกบางชนิด โดยเฉพาะสินค้าด้านการเกษตรส่วนใหญ่จะเป็นของควบคุมการส่งออก คือจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของหน่วยงานต่าง ๆ ที่กำกับดูแลสินค้าเหล่านั้น และจากผลการสำรวจของคณะทำงานด้านการส่งออกพบว่า ขั้นตอนการติดต่อเพื่อปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของสินค้าควบคุมการส่งออก ใช้เวลานานกว่าการปฏิบัติพิธีการที่กรมศุลกากร ซึ่งขณะนี้รัฐบาลได้แก้ปัญหาโดยการจัดตั้ง "ศูนย์บริการส่งออกแบบเบ็ดเสร็จ" ขึ้นที่กรมส่งเสริมการส่งออก โดยให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาตสินค้าส่งออกจัดส่งเจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติงานประจำที่ศูนย์ดังกล่าวเพื่อให้บริการผู้ส่งออกให้สามารถขออนุญาตส่งสินค้าออกได้สะดวกรวดเร็วขึ้น

3. การปรับปรุงอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่มีอัตราสูงให้ลดลงสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

ปัจจุบันอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมของสถาบันการเงินอยู่ในระดับที่ค่อนข้างต่ำซึ่งสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันที่อัตราเงินเฟ้ออยู่ในระดับต่ำ ขณะที่สภาพคล่องในระบบการเงินยังอยู่ในระดับสูง อันเป็นผลมาจากความไม่สมดุลระหว่างการขยายตัวของเงินฝากและเงินให้กู้ยืม ส่งผลให้อัตราดอกเบี้ยลดต่ำลง โดย ณ เดือนกันยายน 2545 อัตรา

ดอกเบี้ยของธนาคารพาณิชย์ที่แท้จริงเมื่อหักอัตราเงินเฟ้อแล้ว อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 3 เดือน และอัตราดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมแก่ลูกค้าชั้นดี (MLR) ของธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ 4 แห่ง อยู่ที่ร้อยละ 1.6 และ 6.6 - 6.85 ต่อปี ตามลำดับ แม้ว่าส่วนต่างระหว่างอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 3 เดือน และอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมแก่ลูกค้าชั้นดี (MLR) จะอยู่ที่ประมาณร้อยละ 5 แต่รัฐบาลได้พยายามดำเนินมาตรการเพื่อลดส่วนต่างนี้ลงด้วยการเร่งแก้ไขปัญหานี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) และปรับโครงสร้างหนี้ที่มีอยู่ในระบบการเงินซึ่งถือว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ในปัจจุบันอยู่ในระดับที่ค่อนข้างต่ำมากแล้ว และน่าจะเอื้อต่อการตัดสินใจลงทุนของภาคเอกชนอย่างไรก็ดีหากรัฐบาลต้องการให้อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปรับลดลงอีก เพื่อให้การสนับสนุนการลงทุนในโครงการที่รัฐบาลเห็นว่ามีความสำคัญในเชิงยุทธศาสตร์เป็นเฉพาะกรณีแล้วก็อาจดำเนินการผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจดังเช่นที่ผ่านมา ซึ่งมุ่งเน้นการให้ความสนับสนุนทางด้านสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และภาคอสังหาริมทรัพย์เป็นต้น ซึ่งการให้ความสนับสนุนด้านดอกเบี้ย ควรดำเนินการด้วยความรอบคอบและมีเป้าหมายของโครงการที่ชัดเจน เพราะจะมีผลกระทบต่อภาระการคลังของรัฐบาล

---

## **5. เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

### **1. ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546**

- ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายเงินงบประมาณในเดือนตุลาคม 2545 ทั้งสิ้น 46,487 ล้านบาท หรือร้อยละ 4.65 ของวงเงินงบประมาณ 999,900 ล้านบาท โดยจำแนกเป็นรายจ่ายประจำ 43,786 ล้านบาท หรือร้อยละ 5.55 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำ 788,497 ล้านบาท และรายจ่ายลงทุน 2,701 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.28 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน 211,403 ล้านบาท

### **2. สรุปผลการเบิกจ่ายเงินภาครัฐในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545**

- 2.1 การใช้จ่ายเงินภาครัฐ ประกอบด้วย เงินงบประมาณ 917,767 ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ 120,157 ล้านบาท เงินกู้ต่างประเทศ 39,855 ล้านบาท และเงินของรัฐวิสาหกิจ 1,337,425 ล้านบาท ซึ่งเมื่อหักรายการซ้ำซ้อนจำนวน 108,830 ล้านบาทแล้ว ทำให้การเบิกจ่ายเงินภาครัฐมีจำนวนรวมทั้งสิ้น 2,306,374 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 97.53 ของปริมาณเงินที่คาดว่าจะเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ จำนวน 2,364,728 ล้านบาท
- 2.2 ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในภาพรวม

- กรณีไม่รวมเงินงบบกลาง 58,000 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายจำนวน 896,417 ล้านบาท หรือร้อยละ 92.89 ของวงเงิน 965,000 ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ร้อยละ 91.0 จำนวน 18,217 ล้านบาท )896,417 - 878,200 ล้านบาท หรือร้อยละ (1.89 (92.89 - 91.00)
- กรณีรวมเงินงบบกลาง 58,000 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายจำนวน 917,767 ล้านบาท หรือร้อยละ 89.71 สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ร้อยละ 88.70 กรณีเงินงบบกลาง รายการค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจเบิกจ่าย ได้ร้อยละ 50 จำนวน 10,567 ล้านบาท )917,767 - 907,200 ล้านบาท ( หรือร้อยละ1.01 (89.71 - 88.70)
- 2.3 ผลการเบิกจ่ายเงินงบบลงทุน หน่วยงานที่ได้รับงบลงทุนในปีงบประมาณ พ .ศ. 2545 จำนวน 156 หน่วยงาน ปรากฏว่า หน่วยงานที่สามารถเบิกจ่ายงบลงทุนได้ สูงกว่าเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้แต่ละหน่วยงานเบิกจ่ายในอัตราร้อยละ 70 มีจำนวน 90 หน่วยงาน หรือร้อยละ 57.69 ของหน่วยงานที่ได้รับงบลงทุน 156 หน่วยงาน โดยหน่วยงานดังกล่าวมีอัตราการเบิกจ่ายอยู่ระหว่างร้อยละ 90 - 100 80 - 89 และ 70 - 79 จำนวน 35 29 และ 26 หน่วยงาน หรือคิดเป็นร้อยละ 22.43 18.59 และ 16.67 ของหน่วยงานที่ได้รับงบลงทุน 156 หน่วยงาน ตามลำดับ

## 6. เรื่อง การทุจริตเงินค่าธรรมเนียมผ่านทาง

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงการทุจริตเงินค่าธรรมเนียมผ่านทาง (ด้านทับข้าง) ของทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายกรุงเทพ - ชลบุรี (มอเตอร์เวย์) ซึ่งน่าสงสัยว่าเป็นไปโดยไม่สุจริต จึงได้ประสานกับกองบังคับการกองปราบปรามเพื่อตรวจสอบในทางลับ และพบว่า มีการทุจริตเกิดขึ้นจริงได้แก่ การไม่ออกใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้ใช้ทาง และมีการนำใบเสร็จมาขายหมุนเวียน ซึ่งต่อมาเมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2545 ได้มีการนำกำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจเข้าจับกุมเจ้าหน้าที่ที่มีพฤติการณ์ส่อไปในทางทุจริตอย่างชัดเจน ดังกล่าวหลายราย เพื่อนำตัวไปสอบสวนดำเนินคดีตามกฎหมายต่อไป พฤติกรรมดังกล่าวเป็นเหตุให้กระทรวงคมนาคม ได้รับความเสียหาย และทางราชการสูญเสียรายได้จากค่าธรรมเนียมที่ควรได้รับเป็นจำนวนมาก

คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ประกอบด้วย นางสินีนางู โสตสถิตย์ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงคมนาคม เป็นประธานกรรมการ และกรรมการประกอบด้วย นายจุลสิงห์ วสันตสิงห์ อธิบดีอัยการฝ่ายคดีอัยการสูงสุด นายวุฒิพันธ์ วิชัยรัตน์ รองผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ นายบุญศักดิ์ เจียมปรีชา ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน นายบรรเจ็ด อภินิเวศ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านให้คำปรึกษากฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวง และนายไพโรจน์ งามจรัส บุคลากร 6 ฝายวินัย กองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวง เป็นกรรมการและเลขานุการ



ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง มีอำนาจสอบสวนและเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้อง หรือถูกพาดพิงมาชี้แจงข้อเท็จจริง และส่งมอบเอกสารหลักฐานต่าง ๆ เพื่อประกอบการ พิจารณา แล้วรายงานผลการสอบสวนข้อเท็จจริงพร้อมกับข้อพิจารณา และความเห็น มา ให้ภายใน 60 วัน

---

## **7. เรื่อง การเจรจาจัดทำกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อาเซียน - จีน**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการเจรจาจัดทำกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทาง เศรษฐกิจ อาเซียน - จีน ตามรายงานของกระทรวงพาณิชย์

กระทรวงพาณิชย์ได้เจรจาร่วมกับอาเซียนและจีน จนบรรลุผลการจัดทำกรอบความตกลง ว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอาเซียน - จีน (Framework Agreement on ASEAN - China Comprehensive Economic Cooperation) ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ร่วมกับผู้นำ อาเซียนอีก 9 ประเทศ และนายกรัฐมนตรีสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ลงนามเมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2545 ณ กรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชา ระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน - จีน ซึ่งกรอบความตกลงดังกล่าวเป็นแนวทางสำหรับการเจรจาจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน - จีน โดยครอบคลุมการเปิดเสรีการค้าสินค้า การค้าบริการ และการลงทุน รวมทั้งความร่วมมือด้านเศรษฐกิจในสาขาต่าง ๆ โดยทางด้านการค้าสินค้า จะเริ่มลด ภาษีภายในวันที่ 1 มกราคม 2005 และเสร็จสมบูรณ์ภายในปี 2010 สำหรับอาเซียนเดิม 6 ประเทศและจีน และภายในปี 2015 สำหรับอาเซียนใหม่ (กัมพูชา ลาว พม่า และ เวียดนาม) ทั้งนี้ จะให้ความยืดหยุ่นโดยยืดเวลาการลดภาษีสินค้าที่ประเทศอาเซียนเดิม บางประเทศมีปัญหาเป็นพิเศษจนถึงปี 2012

ภายใต้ความตกลงฯ นี้ ได้กำหนดให้มีการเริ่มลดภาษีสินค้ากลุ่มแรกลงทันที (Early Harvest) โดยครอบคลุมสินค้าเกษตรภายใต้พิกัดศุลกากร 01-08 ที่สำคัญ เช่น สัตว์มี ขีวิด เนื้อสัตว์ ปลาและอาหารทะเล ผัก ผลไม้ และผลิตภัณฑ์นม เป็นต้น โดยได้ กำหนดให้เริ่มลดภาษีภายในวันที่ 1 มกราคม 2004 ให้เป็นร้อยละ 0 ภายใน 3 ปี (ปี 2006) สำหรับประเทศอาเซียนเดิม 6 ประเทศ และจีน ส่วนอาเซียนใหม่ให้ยืดหยุ่นได้ถึง ปี 2010 สำหรับ Early Harvest ระหว่างจีนกับไทย ได้เจรจาจบแล้วโดยรวมสินค้า เกษตรทุกรายการภายใต้พิกัดศุลกากร 01-08 และได้ตกลงเพิ่มสินค้าเฉพาะ (specific products) จำนวน 2 รายการ ได้แก่ ถ่านหินแอนทราไซด์ และถ่านหินโค้ก เขมิโค้ก เข้า ร่วมเป็นสินค้ากลุ่มแรกที่จะลดภาษี ภายใต้ Early Harvest นอกจากการลดภาษีแล้ว อาเซียนและจีนยังตกลงที่จะเร่งรัดดำเนินโครงการความร่วมมือด้านเศรษฐกิจที่สำคัญ เช่นการเชื่อมโยงทางรถไฟระหว่างคุนหมิงกับสิงคโปร์ถนนเชื่อมระหว่างกรุงเทพฯกับ คุนหมิงและความตกลงให้มีการยอมรับร่วมกันในสาขาที่เป็นประโยชน์แก่ทั้งสองฝ่ายเช่น สินค้าเกษตรสินค้าอิเล็กทรอนิกส์รวมทั้งการจัดทำบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับความ ร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) เป็นต้น

---

## **8. เรื่อง แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการเกิดอุทกภัยฉับพลันในพื้นที่เสี่ยงภัยทั่วประเทศ**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการเกิดอุทกภัยฉับพลันในพื้นที่เสี่ยงภัยทั่วประเทศ ตามที่กระทรวงมหาดไทยรายงาน สรุปได้ดังนี้

**1. โครงการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลสาธารณภัยและภัยพิบัติ** ได้ดำเนินการจัดหาและติดตั้งเครื่องคอมพิวเตอร์ พร้อมอุปกรณ์ระบบสื่อสารข้อมูล ณ กองป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน กรมการปกครอง สำนักงานกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนภาค จำนวน 4 ศูนย์ ผลการติดตั้งสามารถเชื่อมโยงเครือข่ายระหว่างกองป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน สำนักงานกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนภาค และศูนย์ประมวลผลการทะเบียนได้เป็นอย่างดี

**2. โครงการเฝ้าระวังเตือนภัยในพื้นที่เสี่ยงภัย** ดำเนินการในพื้นที่ 34 จังหวัด 146 อำเภอ 1,407 หมู่บ้าน 9 ชุมชน โดยแต่งตั้งผู้รับผิดชอบการเฝ้าระวังเตือนภัยระดับจังหวัด อำเภอ และหมู่บ้านแต่ละ 1 คน ต่อวัน ได้ดำเนินการเฝ้าระวังเสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว ดังนี้

- 2.1 ภาคใต้ ดำเนินการเฝ้าระวัง ตั้งแต่วันที่ 1 พฤศจิกายน -31 ธันวาคม 2544
- 2.2 ภาคเหนือ ดำเนินการเฝ้าระวัง ในช่วงเดือนกรกฎาคม สิงหาคม -2545
- 2.3 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ดำเนินการเฝ้าระวัง ในช่วงเดือนกรกฎาคม - สิงหาคม 2545
- 2.4 ภาคกลาง ดำเนินการเฝ้าระวัง ในช่วงเดือนกรกฎาคม สิงหาคม -2545 ทั้งนี้ ขณะเฝ้าระวังไม่มีเหตุการณ์รุนแรงถึงขั้นอพยพราษฎร

**3. โครงการฝึกอบรมให้ความรู้เร่งด่วนเพื่อการจัดการอุทกภัยและโคลนถล่ม** ดำเนินการ 2 ระดับ ได้แก่

- 3.1 การฝึกอบรมผู้ประสานงานและผู้ปฏิบัติงานระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล ฝึกอบรมทั้งสิ้น จำนวน 11 รุ่น มีผู้เข้ารับการอบรมทั้งสิ้น จำนวน 1,238 คน
- 3.2 การฝึกอบรมผู้นำชุมชน หมู่บ้าน เป้าหมาย หมู่บ้านละ/5 คน ในพื้นที่เสี่ยงภัย จำนวน 1,407 หมู่บ้าน 9 ชุมชน โดยจังหวัดและอำเภอเป็นหน่วยดำเนินการ มีผู้เข้ารับการอบรมทั้งสิ้น 7,080 คน

**4. โครงการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาอุทกภัย** ดำเนินการฝึกซ้อมอย่างเต็มรูปแบบตามแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด เฉพาะจังหวัดที่ได้รับการสนับสนุน

งบประมาณในพื้นที่ภาคกลางและภาคใต้ จำนวน 17 จังหวัด ผลดำเนินการฝึกซ้อมแผน ฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

## 5. โครงการอพยพราษฎรในพื้นที่เสี่ยงภัย ขณะนี้ยังไม่มีจังหวัดใดอพยพราษฎร และขอใช้งบประมาณแต่อย่างใด

### จากการประเมินผลการดำเนินการเบื้องต้น มีข้อสังเกตบางประการ ดังนี้

- 1) แผนปฏิบัติการดังกล่าวเป็นการบูรณาการข้อมูลและความรู้จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและองค์กรเอกชนอย่างเป็นระบบ ทำให้การสร้างความตระหนักในอันตรายจากอุทกภัยฉับพลัน ให้แก่ประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยเป็นไปอย่างดียิ่ง ประชาชนได้รับทราบและเตรียมพร้อมได้อย่างดี
- 2) แผนปฏิบัติการเป็นระบบการจัดการแบบเบ็ดเสร็จ กล่าวคือ มีการกำหนดพื้นที่เสี่ยงภัย การติดตามสถานการณ์ การเฝ้าระวัง การประชาสัมพันธ์ การเตรียมพร้อมของผู้รับผิดชอบและประชาชน การฝึกซ้อมการปฏิบัติ ตลอดจนการอพยพและการให้ความช่วยเหลือประชาชน ซึ่งเป็นแนวทางที่ทุกส่วนในสังคมสามารถมีส่วนร่วมในทุกขั้นตอน
- 3) มีข้อจำกัดบางประการของแผนปฏิบัติการนี้ ได้แก่ พื้นที่เสี่ยงภัยที่กำหนดไว้ 34 จังหวัด 146 อำเภอ 1,407 หมู่บ้าน 9 ชุมชน ยังไม่ครอบคลุม เนื่องจากบางพื้นที่ที่เกิดเหตุการณ์โคลนถล่มจริง เช่น อำเภอวังชัน จังหวัดแพร่ และอำเภอแม่สะเรียง จังหวัดแม่ฮ่องสอน ยังไม่ได้บรรจุในแผน และเนื่องจากแผนดังกล่าวเป็นโครงการที่จะช่วยเตรียมความพร้อมให้แก่ประชาชนในการติดตามเฝ้าระวังและเตรียมการป้องกันอุทกภัย รวมทั้งการฝึกซ้อมการอพยพราษฎรก่อนและขณะเกิดอุทกภัย ซึ่งจะสามารถบรรเทาความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน กระทรวงมหาดไทยเห็นควรจะมีการจัดทำโครงการต่อไปอย่างต่อเนื่อง อย่างน้อย 3 ปี

---

## 9. เรื่อง การดำรงมูลค่าหุ้นในส่วนที่ชำระแล้วที่เป็นเงินบาทในธนาคารโลก

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอการดำรงมูลค่าหุ้นในส่วนที่ชำระแล้วที่เป็นเงินบาทในธนาคารโลก เพื่อประโยชน์ของประเทศไทยในการรักษาสถานภาพในการออกเสียงและสิทธิต่าง ๆ ในธนาคารโลกไว้ ดังนี้

1. ระบุการขอตั้งงบประมาณเพื่อรองรับการชำระเงินงวดที่เหลือ 5 งวด งวดละ 41,323,909.20 บาท ในปีงบประมาณ พ.ศ.2547 - 2551 ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2542

2. อนุมัติการชำระเงินเพื่อดำรงมูลค่าหุ้นของไทยในธนาคารโลก โดยให้กระทรวงการคลังออกตั๋วสัญญาใช้เงินคลังจ่ายเมื่อทวงถามและไม่มีดอกเบี้ย 1 ฉบับ จำนวนเงิน 281,223,238 บาท ภายในวันที่ 30 มิถุนายน 2546
3. อนุมัติงบกลางของปีงบประมาณ พ.ศ.2546 เพื่อรองรับตั๋วสัญญาใช้เงินคลังจ่ายเมื่อทวงถามและไม่มีดอกเบี้ยดังกล่าว จำนวน 198,575,419.60 บาท

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังรายงานว่

1. กระทรวงการคลังได้ประสานกับธนาคารโลกเกี่ยวกับการชำระเงินเพื่อดำรงมูลค่าหุ้นของประเทศไทยในธนาคารโลกมาตลอด โดยธนาคารโลกได้มีหนังสือลงวันที่ 14 มีนาคม 2545 แจ้งว่า การที่ประเทศไทยได้มีหนังสือลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2541 ถึงธนาคารโลกจะขอผ่อนชำระเงินในรูปแบบตั๋วสัญญาใช้เงินเป็น 10 งวด ในระยะเวลา 10 ปี เพื่อดำรงมูลค่าหุ้น จำนวน 413,239,092 บาท และธนาคารโลกได้มีโทรเลขตอบประเทศไทย ลงวันที่ 17 ธันวาคม 2541 นั้น อาจทำให้ฝ่ายไทยเข้าใจผิดว่าธนาคารโลกอนุญาตให้ประเทศไทยผ่อนชำระเงินดังกล่าวได้ ซึ่งแท้จริงแล้วธนาคารโลกจะพยายามยืดระยะเวลาการเบิกเงินจากตั๋วสัญญาใช้เงินของประเทศไทย สำหรับการชำระมูลค่าหุ้น ณ วันที่ 30 มีนาคม 2541 จำนวน 413,239,092 บาท เป็นระยะเวลา 10 ปีให้เท่านั้น โดยประเทศไทยสามารถออกตั๋วสัญญาใช้เงินได้หลายฉบับ เพื่อชำระมูลค่าหุ้นทั้งหมด 413,239,092 บาทได้ ในขณะที่ฝ่ายไทยเข้าใจว่าธนาคารโลกยินยอมให้ประเทศไทย ผ่อนชำระค่าหุ้นในรูปแบบตั๋วสัญญาได้ 10 งวด เป็นเวลา 10 ปี อย่างไรก็ตาม ธนาคารโลกได้แสดงความเสียใจต่อความเข้าใจผิดที่เกิดขึ้นจากโทรเลขของธนาคารฯ ฉบับดังกล่าวด้วย
2. ในการประเมินมูลค่าหุ้นของประเทศไทย ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2545 ธนาคารโลกได้แจ้งว่า ประเทศไทยยังคงมีภาระที่ต้องชำระหุ้นให้แก่ธนาคารโลกอีกจำนวน 281,223,238 บาท ซึ่งการประเมินดังกล่าวใช้อัตราแลกเปลี่ยนอ้างอิง ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2545 ที่อัตรา 1 เหรียญสหรัฐอเมริกาท่เท่ากับ 41.645 บาท ทั้งนี้ มูลค่าหุ้นที่ต้องชำระดังกล่าว ได้หักลบการชำระโดยตั๋วสัญญาใช้เงิน 3 งวด งวดละ 41,323,909.20 บาท ไว้เรียบร้อยแล้ว
3. กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ประเทศไทยจำเป็นต้องชำระเงินเพื่อดำรงมูลค่าหุ้นจำนวนดังกล่าว เพื่อรักษาสถานภาพในการออกเสียงและสิทธิต่าง ๆ ในธนาคารโลกไว้ และธนาคารโลกได้แจ้งยืนยันมาแล้วว่า กระทรวงการคลังไม่สามารถผ่อนชำระเป็นเวลา 10 ปีได้

---

**10. เรื่อง อนุมัติในหลักการเพื่อลงนามบันทึกความเข้าใจและความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการลงทุน กับเวียดนามและสหภาพพม่า**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนกับกระทรวงวางแผนและการลงทุนของเวียดนาม และลงนามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการลงทุนกับสหภาพพม่า และมอบหมายให้เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจและความตกลงดังกล่าว ตามข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีแผนที่จะลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนกับกระทรวงวางแผนและการลงทุนของเวียดนาม และลงนามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการลงทุนกับสหภาพพม่า ทั้งนี้ เพื่อกระชับความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานส่งเสริมการลงทุนของทั้งสองประเทศ ซึ่งมีความสำคัญในเชิงนโยบายและยุทธศาสตร์การขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างกัน เพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินนโยบายการส่งเสริมการลงทุนของไทยในต่างประเทศ และเพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่นักธุรกิจไทยที่จะเข้าไปดำเนินธุรกิจเวียดนามและสหภาพพม่า ตามนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการส่งเสริมการดำเนินธุรกิจของไทยในต่างประเทศ โดยเฉพาะกับประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มอินโดจีนและสหภาพพม่า

บันทึกความเข้าใจและความตกลงดังกล่าว มีเนื้อหาสาระสำคัญคือ ให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร ด้านการลงทุนระหว่างกัน การแลกเปลี่ยนการเยือนของเจ้าหน้าที่ การร่วมมือเพื่อส่งเสริมโครงการลงทุนและอำนวยความสะดวกแก่กันในการหาข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการลงทุน และฝ่ายไทยจะให้ความช่วยเหลือฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ของทั้งสองประเทศด้วย

---

## **11. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเข้าไม้สักเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. .... (มาตรการควบคุมการนำเข้าไม้สักเข้ามาในราชอาณาจักร)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเข้าไม้สักเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. .... (มาตรการควบคุมการนำเข้าไม้สักเข้ามาในราชอาณาจักร) ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างประกาศดังกล่าว มีสาระสำคัญคือ กำหนดให้ไม้สักขุงและไม้สักแปรรูปทุกประเภท ไม่รวมถึงสิ่งประดิษฐ์ เครื่องใช้หรือสิ่งอื่นใดที่ทำด้วยไม้สัก เป็นสินค้าที่ต้องห้ามนำเข้ามาในราชอาณาจักร ตามแนวชายแดนจังหวัดตาก เป็นระยะเวลา 1 ปี นับตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

---

## **12. เรื่อง รายงานผลการประชุมร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดทั้ง 7 จังหวัดในเขตตรวจราชการที่ 11**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการประชุมร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดทั้ง 7 จังหวัดในเขตตรวจราชการที่ 11 ตามที่สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ สรุปได้ดังนี้

1. **โครงการพระราชดำริ** ในพื้นที่เขตตรวจราชการที่ 11 มีการดำเนินงานโครงการพระราชดำริเพียง 5 จังหวัด คือ จังหวัดชุมพร มี 11 โครงการ จังหวัดระนอง มี 1 โครงการ จังหวัดสุราษฎร์ธานี มี 4 โครงการ จังหวัดนครศรีธรรมราช มี 1 โครงการ
  2. **สถานการณ์อุทกภัย**ในพื้นที่เขตตรวจราชการที่ 11 สถานการณ์ของปัญหาการเกิดอุทกภัยโดยภาพรวมยังถือว่าอยู่ในเกณฑ์ภาวะปกติ แต่มีอยู่ 3 จังหวัดที่มีภาวะฝนตกชุกและมีโอกาสเกิดอุทกภัยได้ คือ จังหวัดชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช เนื่องจากทั้ง 3 จังหวัด อยู่ในแนวของร่องมรสุมพัดผ่าน แต่อย่างไรก็ตาม ปริมาณน้ำก็สามารถไหลลงสู่ทะเลได้อย่างรวดเร็ว สำหรับการป้องกันและแก้ไขปัญหาระยะยาวนั้น ให้จังหวัดสำรวจเส้นทางที่ถนน สะพาน ใดได้รับความเสียหายเป็นประจำซ้ำซากทุกปี เพื่อจัดทำแผนของงบประมาณในการป้องกันแก้ไขปัญหาลุทกภัย ระยะยาว โดยกำหนดเส้นทางเพื่อหลีกเลี่ยงการขวางเส้นทางไหลของน้ำ หรือออกแบบการก่อสร้างให้มีความแข็งแรง มั่นคงถาวร เพียงพอที่จะป้องกันความเสียหายได้อย่างยั่งยืน
  3. **ด้านการท่องเที่ยว** ในพื้นที่นี้เป็นแหล่งที่ทำรายได้เป็นอย่างมากให้กับประเทศ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นสถานที่ท่องเที่ยวประเภท ทะเล ชายหาด และเกาะต่าง ๆ ที่สำคัญเช่น หาดป่าตองของภูเก็ต เกาะพีพี จังหวัดกระบี่ และเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปัญหาสำคัญที่เกิดขึ้น คือ ปัญหาเรื่องผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากขยะ และน้ำเสีย รวมถึงปัญหาการขาดแคลนน้ำใช้ในการอุปโภค บริโภคบนเกาะเหล่านั้นด้วย สำหรับปัญหาการจัดการขยะบนเกาะต่าง ๆ ปัจจุบันใช้วิธีการนำไปฝังกลบบนแผ่นดินใหญ่นอกจากนั้นปัญหาสำคัญที่จะต้องได้รับการแก้ไขโดยด่วนคือการจัดการน้ำเสียบนเกาะ
  4. **ด้านแรงงานต่างด้าว** ที่เข้ามาทำงานในจังหวัดทั้ง 7 จังหวัด ของเขต 11 มีตัวเลขแรงงานที่ขึ้นทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายเพียงบางส่วน นอกนั้นเป็นแรงงานที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียนให้ถูกต้อง และจังหวัดที่มีสถานการณ์ในเรื่องแรงงานต่างด้าวมากที่สุดคือจังหวัดระนองทั้งนี้เพราะมีแนวชายแดนอยู่ติดกับประเทศเพื่อนบ้าน ดังนั้นจึงเป็นจุดเข้าสู่ประเทศของแรงงานต่างด้าว และเป็นจุดส่งกลับแรงงานผิดกฎหมายที่ถูกจับได้อีกด้วย และเมื่อประเทศเพื่อนบ้านก็ไม่ยอมรับแรงงานเหล่านี้กลับ จึงทำให้เกิดการหมุนเวียนแรงงานต่างด้าวเหล่านั้นเป็นจำนวนมาก
-

### **13. เรื่อง อำนาจการแต่งตั้งข้าราชการ และ อ.ก.พ. ทำหน้าที่ อ.ก.พ. กระทรวง ของส่วนราชการตามโครงสร้างใหม่**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเรื่องอำนาจการแต่งตั้งข้าราชการ และ อ.ก.พ. ทำหน้าที่ อ.ก.พ. กระทรวงของส่วนราชการตามโครงสร้างใหม่ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ ดังนี้

1. เห็นควรให้นำบทบัญญัติมาตรา 52 (3) มาใช้กับการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่ง ระดับ 10 ในสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และนำมาตรา 52 (4) มาใช้กับการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งระดับ 9 และระดับ 8 ในส่วนราชการ ดังกล่าวด้วยโดยอนุโลม ส่วนการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการระดับ 10 และระดับ 9 ลงมา ในสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินนั้น ให้ดำเนินการตามมาตรา 52 (3) และ (4) แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกันนี้
2. เห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ควรมี อ.ก.พ. อ.ก.พ. กระทรวง ตามนัยมาตรา .พ.ก.18 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ .ศ.2535 โดยอนุโลม

---

### **14. เรื่อง ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2504 เรื่อง การซื้อหนังสือใช้ในราชการ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2504 เรื่อง การซื้อหนังสือใช้ในราชการ ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เนื่องจาก

1. กระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าวัสดุ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0502/ว 101 ลงวันที่ 10 กรกฎาคม 2533 โดยกำหนดให้ส่วนราชการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในหมวดค่าตอบแทน วัสดุ และวัสดุ หรือหมวดอื่น ๆ ที่เบิกจ่ายในลักษณะหมวดดังกล่าว ในกรณีที่ไม่มีกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือหนังสือสั่งการกระทรวงการคลังกำหนดไว้ โดยให้อยู่ในดุลยพินิจของหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณเบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริงเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานของส่วนราชการโดยไม่ต้องขอตกลงกระทรวงการคลัง สำหรับการเบิกจ่ายค่าวัสดุตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0502/ว 74 ลงวันที่ 1 พฤษภาคม 2535 นั้น สืบเนื่องจากกระทรวงการคลังได้มีการยกเลิกราคากลางวัสดุ จึงได้แจ้งให้ส่วนราชการทราบว่าในการเบิกจ่ายค่าวัสดุต่าง ๆ ให้ส่วนราชการสามารถใช้ดุลยพินิจในการเบิกจ่ายได้โดยปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ .ศ.2535 ซึ่งไม่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับราคากลางวัสดุที่ส่วนราชการจะต้องพิจารณาในการจัดซื้อ เว้น

แต่เป็นการจัดซื้อตามมติคณะรัฐมนตรี ดังนั้น ในการใช้ดุลยพินิจในการเบิกจ่ายค่าวัสดุของส่วนราชการจึงต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0502/ว 101 ลงวันที่ 10 กรกฎาคม 2533 ตามที่กล่าวมาข้างต้นต่อไป

2. กระทรวงการคลังได้พิจารณาทบทวนแล้วเห็นว่า หากยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2504 เรื่อง การซื้อหนังสือใช้ในราชการ ส่วนราชการก็ยังสามารถที่จะจัดซื้อหนังสือใช้ในส่วนราชการ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0502/ว 101 ลงวันที่ 10 กรกฎาคม 2533 ได้ ดังนั้น เพื่อมิให้มีหลักเกณฑ์ในการเบิกจ่ายค่าวัสดุที่ส่วนราชการจะต้องถือปฏิบัติหลายฉบับ และเพื่อให้ง่ายและสะดวกในการปฏิบัติงานของส่วนราชการ จึงเห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

---

## **15. เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาโสเภณีเด็กตามมติคณะรัฐมนตรี**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รายงานผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาโสเภณีเด็กตามมติคณะรัฐมนตรี ระหว่างเดือนเมษายน - กันยายน 2545 สรุปได้ดังนี้

1. **มาตรการป้องกัน** ให้การฝึกอบรมอาชีพแก่สตรีและเยาวชนที่จบการศึกษาภาคบังคับแล้วไม่มีโอกาสศึกษาต่อ ไม่มีอาชีพ สตรีและเยาวชนกลุ่มเสี่ยงและแม่บ้านรวม 4,968 ราย ให้การสนับสนุนด้านเงินทุนหมุนเวียน ส่งเสริมอาชีพแก่สตรีที่สำเร็จการฝึกอบรมอาชีพแล้ว 742 ราย เป็นเงิน 9.40 ล้านบาท ให้บริการกู้ยืมเงินทุนประกอบอาชีพแก่ประชาชนที่ประสบความเดือดร้อน ซึ่งมีรายได้ไม่เพียงพอแก่การใช้จ่าย และไม่มีเงินทุนสำหรับประกอบอาชีพ 5,060 ราย เป็นเงิน 57.15 ล้านบาท รวมทั้งรณรงค์ด้านการค้าประเวณีโดยอบรมให้ความรู้เพื่อป้องกันการถูกล่อลวง เข้าสู่ธุรกิจบริการทางเพศ รวม 17,295 ราย
2. **มาตรการแก้ไข** ให้การคุ้มครองและพัฒนาด้านทักษะอาชีพเด็กหญิงอายุไม่เกิน 18 ปี ที่ถูกส่งตัวเข้ารับการสงเคราะห์ในสถานคุ้มครองและพัฒนาอาชีพ จำนวน 9 ราย
3. **มาตรการส่งเสริมและคุ้มครองสวัสดิภาพ** ให้การสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพสตรีที่ประสบปัญหาทางสังคมทุกประเภท หญิงและเด็กต่างชาติที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ ในสถานคุ้มครองและพัฒนาอาชีพ 4 แห่ง รวมทั้งให้บริการคำแนะนำปรึกษาแก่สตรีที่ประสบปัญหาความเดือดร้อนต่าง ๆ รวม 397 ราย
4. **ปัญหาและอุปสรรค** ได้ดำเนินการป้องกันในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการฝึกอาชีพสตรีเพื่อให้มีอาชีพและรายได้เลี้ยงตนเองได้ สตรีที่สำเร็จการฝึกอบรมอาชีพซึ่งรวมกลุ่มประกอบอาชีพในพื้นที่บางกลุ่มยังไม่มีการทำต่อเนื่อง เนื่องจากการ



สั่งซื้อ สั่งจ้าง ยังไม่เพียงพอและต่อเนื่อง แม้ว่าจะมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 เมษายน 2537 อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสั่งซื้อ สั่งจ้างผลิตภัณฑ์จาก กลุ่มสตรี โดยวิธีกรณีพิเศษแล้วก็ตาม

5. **แนวทางแก้ไข** ขอความร่วมมือจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน และ ธุรกิจเอกชน ในการสนับสนุนการสั่งซื้อผลิตภัณฑ์ของกลุ่มสตรีที่สำเร็จการ ฝึกอบรมอาชีพจากกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเพิ่มขึ้น และให้มีความต่อเนื่อง มากขึ้น ตลอดจนกำหนดให้มีหน่วยงานกลางระดับชาติเพื่อให้ความช่วยเหลือใน การนำสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ จากกลุ่มสตรีไปจำหน่าย

---

## **16. เรื่อง ผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับสาร 3-MCPD ในขอ สปรุงรส**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับสาร 3-MCPD ในขอสปริงรส ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ สรุปได้ดังนี้

1. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธานการประชุมผู้ประกอบการผลิต ขอสปริงรสเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2545 และได้แจ้งมติการประชุมคณะรัฐมนตรีว่า รัฐบาลได้ให้ความสำคัญและสนับสนุนให้มีการปรับปรุง แก้ไขเทคโนโลยี กระบวนการผลิตและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถลดสาร 3-MCPD ที่ ปนเปื้อนในขอสปริงรส โดยหากผู้ประกอบการต้องการก็จะจัดหาและให้เงินกู้ ดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) ซึ่งผู้ประกอบการได้รับทราบนโยบาย และแจ้งประเด็น ปัญหาที่ต้องใช้ระยะเวลาในการพัฒนากระบวนการผลิต และต้องการให้ภาครัฐ สนับสนุนด้านการตรวจวิเคราะห์สาร 3-MCPD
2. กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาได้เป็นแกน ประสานจัดประชุมความร่วมมือและติดตามความคืบหน้า และปัญหาอุปสรรคการ พัฒนากระบวนการผลิตเป็นระยะ ๆ มาโดยตลอด โดยสำนักงานคณะกรรมการ อาหารและยาได้แจ้งให้ผู้ประกอบการทราบว่า กรณีความช่วยเหลือในด้าน งบประมาณการผลิตให้ติดต่อกับสถาบันการเงินโดยตรง โดยใช้สำเนามติ คณะรัฐมนตรีที่ได้รับแจกเป็นหลักฐานประกอบ กระทรวงอุตสาหกรรมได้แจ้งการ สนับสนุน Soft Loan ของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม และสินเชื่อ SMEs ของธนาคารไทยพาณิชย์ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ได้ให้ความสนับสนุน ด้านการตรวจวิเคราะห์ กระทรวงพาณิชย์ได้แจ้งปัญหาอุปสรรคและข้อกำหนด ของประเทศคู่ค้า ซึ่งขณะนี้ผู้ผลิตขอสปริงรสที่เข้าร่วมโครงการพัฒนา กระบวนการผลิตเพื่อลดสาร 3-MCPD จำนวน 5 ราย คือ บริษัท ง่วนเชียง อุตสาหกรรมอาหาร จำกัด บริษัท ไทยเทพรสผลิตภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) บริษัท จิววด จำกัด บริษัท กิจไพศาลอุตสาหกรรมอาหาร จำกัด และบริษัท เอก เสาวรสร จำกัด ได้พัฒนากระบวนการผลิตและสามารถลดปริมาณสาร 3-MCPD ให้ต่ำลงถึง 1 มิลลิกรัม ขอสปริงรส/1 กิโลกรัม ตามข้อกำหนดของประกาศ

กระทรวงสาธารณสุข จึงทำให้ไม่เป็นอุปสรรคต่อการส่งออกเพราะได้หยุดส่งออกไปยัง EU ชั่วคราว แต่ส่งไปยังประเทศที่ยอมรับ เช่น ประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งเป็นตลาดที่ใหญ่ที่สุด

3. คณะผู้แทนจาก EU ได้เข้ามาตรวจเยี่ยมโรงงานผลิตขอสปริงรสและการควบคุมสาร 3-MCPD ระหว่างวันที่ 27 มกราคม -1 กุมภาพันธ์ 2545 ผลการตรวจเยี่ยม EU พอใจระบบการควบคุมสาร 3-MCPD โดยประเทศไทยมีข้อกำหนดปริมาณสาร 3-MCPD ในขอสปริงรส มีวิธีการตรวจวิเคราะห์ที่เชื่อถือได้ มีการปรับกระบวนการผลิตขอสปริงรส และหยุดส่งออกขอสปริงรสไป EU ชั่วคราว และได้มีข้อเสนอแนะให้ดูแลการปลอมแปลงขอสและให้ตรวจสอบสาร 3-MCPD ให้เป็นไปตามข้อกำหนดของ EU หากมีการส่งออกไป EU
4. กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาได้ประสานการดำเนินงาน โดยขอความร่วมมือสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดที่มีแหล่งผลิตขอสปริงรส ได้ตรวจติดตามสถานที่ผลิตและเก็บตัวอย่างขอสปริงรสเพื่อเฝ้าระวังความปลอดภัย พร้อมทั้งติดตามเฝ้าระวังผลิตภัณฑ์ที่จำหน่ายในท้องตลาด ขณะนี้ได้ผลการตรวจวิเคราะห์สาร 3-MCPD ในขอสปริงรสแล้ว สรุปได้ว่าผลการตรวจวิเคราะห์สาร 3-MCPD ในขอสปริงรส 16 ตัวอย่าง ซึ่งเก็บตัวอย่างจากสถานที่ผลิตและสถานที่จำหน่าย ระหว่างวันที่ 5 - 29 สิงหาคม 2545 พบว่าขอสปริงรส 2 ตัวอย่าง จากผู้ผลิต) 2 ราย ซึ่งเป็นโรงงานที่ไม่ได้เข้าร่วมโครงการพัฒนากระบวนการผลิตกับกระทรวงสาธารณสุขพบปริมาณ (าณ 3-MCPD 8.19 มิลลิกรัม/กิโลกรัม และ 3.80 มิลลิกรัม/กิโลกรัม ซึ่งเกินข้อกำหนดตามประกาศกระทรวง/สาธารณสุขที่กำหนดให้พบปริมาณสาร 3-MCPD ในขอสปริงรสได้ไม่เกิน 1 มิลลิกรัม/กิโลกรัม ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาจะได้พิจารณา/ดำเนินการตรวจสอบเฝ้าระวังผลิตภัณฑ์ขอสปริงรสที่จำหน่ายในท้องตลาด ให้เป็นไปตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขกำหนดต่อไปอย่างต่อเนื่อง และจะให้คำแนะนำช่วยเหลือโดยจะเร่งรัดให้พัฒนากระบวนการผลิตเพื่อปรับลดปริมาณสาร 3-MCPD ให้เป็นไปตามข้อกำหนดโดยเร็ว สำหรับขอสปริงรสจากโรงงานที่เข้าร่วมโครงการพัฒนากระบวนการผลิตเพื่อลดสาร 3-MCPD ทั้ง 4 ราย พบปริมาณสาร 3-MCPD ไม่เกินข้อกำหนดตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข

---

## 17. เรื่อง อุปสรรคและข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้

คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่อง อุปสรรคและข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. มอบหมายให้ธนาคารแห่งประเทศไทยรายงานข้อมูลหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ และความก้าวหน้าในการปรับโครงสร้างหนี้ต่อคณะกรรมการกั่นกรองเรื่องเสนอ คณะรัฐมนตรีเป็นประจำ

2. มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานงานกับกระทรวงยุติธรรมในเรื่องความ คืบหน้าของมาตรการที่เกี่ยวกับการดำเนินคดี บังคับคดี และปัญหาอุปสรรคที่ควร แก้ไข
3. มอบหมายให้กระทรวงการคลังหรือกับกรมการสถาบันการเงินของรัฐเรื่องการ ปรับโครงสร้างหนี้ และการลดหนี้ ดูแลและสนับสนุนให้มีการปฏิบัติหน้าที่อย่างมี ประสิทธิภาพ

## **อุปสรรคในการแก้ไขปัญหา NPLs ได้แก่**

### **1. ปัญหาด้านสถาบันการเงิน**

- 1.1 สถาบันการเงินไม่ต้องการให้เกิดความสูญเสียในการปรับโครงสร้างหนี้มาก ไปกว่าส่วนที่กันสำรองไว้แล้ว จึงมีความโน้มเอียงที่วิธีการปรับโครงสร้างส่วน ใหญ่จะเป็นการยืดหนี้ และลดดอกเบี้ย ซึ่งไม่ได้ทำให้งบดุลของลูกหนี้ดีขึ้น การ หาเงินทุนเพื่อนำมาลดภาระหนี้จึงทำได้ยาก และเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้เกิด NPLs ย้อนกลับในระดับสูง
- 1.2 สถาบันการเงินขาดผู้เชี่ยวชาญในการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ ความเสี่ยง และมูลค่าปัจจุบันของผลตอบแทนจากการดำเนินงานตามแผนปรับปรุงโครงสร้าง หนี้ ซึ่งต่างไปจากการวิเคราะห์สินเชื่อที่ปฏิบัติในช่วงก่อนวิกฤต เป็นสาเหตุหนึ่ง ที่ทำให้การปรับโครงสร้างหนี้ไม่มีคุณภาพเท่าที่ควร
- 1.3 การปรับโครงสร้างหนี้ของสถาบันการเงินรัฐล่าช้ากว่าเอกชน โดยเฉพาะกรณี ที่มีผู้มีอำนาจเกี่ยวข้องหรือมีความสัมพันธ์กับลูกหนี้ ประกอบกับผู้บริหารสถาบัน การเงินไม่กล้าตัดสินใจลดหนี้ให้กับลูกหนี้ เนื่องจาก เกรงจะต้องรับผิดชอบความ เสียหายในภายหลัง

### **2. ปัญหาด้านลูกหนี้**

- 2.1 ลูกหนี้ที่ยังเป็น NPLs ในขณะนี้เป็นจำนวนมากเป็นหนี้ที่ปรับโครงสร้างได้ ยาก บางส่วนเลิกดำเนินงาน ขาดศักยภาพในการฟื้นฟูกิจการ และบางส่วนไม่ให ความร่วมมือในการปรับโครงสร้าง ซึ่งจะเห็นได้จากการใช้อำนาจพิเศษตาม กฎหมายของ TAMC ในการบังคับหลักประกันพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาดที่เพิ่มมา/ ขึ้นในช่วงไตรมาสที่ 2 ปี 2545 ในขณะที่สถาบันการเงินอื่น ๆ ต้องดำเนินการผ่าน กระบวนการศาล
- 2.2 ปัญหาด้านจริยธรรมของลูกหนี้ เนื่องจากหนี้ที่ยังไม่มีข้อยุติจะพักการชำระคืน เงินต้นและดอกเบี้ย ในกรณีที่ลูกหนี้ยังดำเนินงานอยู่ หรือมีแหล่งรายได้อื่น จะ สามารถนำรายได้ไปหาประโยชน์ หรือรักษาสถานะสินเชื่อเพียงบางบัญชีเพื่อเป็น ช่องทางหาเงินทุนหมุนเวียน จึงเป็นแรงจูงใจให้ลูกหนี้บางรายพยายามยืดเวลา เสรจาดำรงให้นานที่สุด

### **3. กระบวนการในการแก้ปัญหานี้ยังไม่มีประสิทธิภาพ เนื่องจาก**

- 3.1 ขาดความร่วมมือในการทำแผนฟื้นฟูกิจการ สถาบันการเงิน เจ้าหนี้พยายามให้ได้รับเงินกลับคืนให้มากที่สุดโดยเร็ว โดยอาจไม่ได้คำนึงถึงการสร้างศักยภาพในการดำเนินธุรกิจและความอยู่รอดในระยะยาว รวมทั้งแรงจูงใจในการดำเนินธุรกิจของลูกหนี้ ในขณะที่เดียวกันฝ่ายลูกหนี้ส่วนใหญ่เกรงจะสูญเสียอำนาจบริหารและผลประโยชน์ที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ จึงไม่ต้องการแปลงหนี้เป็นทุน หรือเรียกร้องราคาที่สูง และต่อต้านการปรับโครงสร้างองค์กร ซึ่งทำให้การเจรจาใช้เวลานานหรือไม่สามารถตกลงกันได้
- 3.2 มีคดีที่เข้าสู่กระบวนการศาลเป็นจำนวนมากทำให้ต้องใช้ระยะเวลานานกว่าจะได้ข้อยุติ ซึ่งทำให้สินทรัพย์ยิ่งเสื่อมค่าลง การบังคับคดีและขาดทอดตลาดยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ขาดการพัฒนาตลาด เครื่องมือทางการเงิน และบุคลากรเพื่อรองรับและอำนวยความสะดวกแก่การขายทรัพย์สินจำนวนมาก

## ข้อเสนอแนะเพื่อพิจารณา

1. การปรับโครงสร้างหนี้และการบริหารสินทรัพย์
  - 1) ควรพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ชัดเจนในการปรับโครงสร้างหนี้ ตลอดจนขอบเขตของอำนาจในการตัดสินใจ หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้อนุมัติแผนปรับโครงสร้าง โดยเฉพาะในสถาบันการเงินของรัฐ เพื่อความสะดวกในการดำเนินการ และคุ้มครองผู้ปฏิบัติโดยสุจริต รวมทั้งควรมีการกำหนดเครื่องชี้วัดเพื่อติดตามและประเมินความก้าวหน้าของหนี้ที่ปรับโครงสร้างอย่างสม่ำเสมอ
  - 2) บสทซึ่งเป็นผู้ดูแลสินทรัพย์ด้วยคุณภาพรายใหญ่ที่สุดควรเร่งรัดในการเจรจหาข้อยุติกับลูกหนี้ อย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน โดยใช้ความรอบคอบในการศึกษาธุรกิจแต่ละด้าน โอกาสทางการตลาด และความเป็นไปได้ในการดำเนินงานของลูกหนี้ ประกอบการพิจารณาปรับโครงสร้างคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของส่วนรวม และควรเปิดเผยข้อมูลความคืบหน้าในการดำเนินงานทั้งรายกรณีและในภาพรวมอย่างโปร่งใส ประชาชนสามารถตรวจสอบและประเมินประสิทธิภาพการทำงานได้
2. จูงใจให้ลูกหนี้มีวินัยในการชำระหนี้ และช่วยให้ลูกหนี้ที่ปรับโครงสร้างดำเนินงานต่อไปได้
  - 1) ควรมีสิ่งตอบแทนให้กับลูกหนี้ที่ชำระหนี้อย่างสม่ำเสมอ เพื่อไม่ให้เกิดความรู้สึกเสียเปรียบลูกหนี้ NPLs หรือในอีกทางหนึ่งลูกหนี้ NPLs จะต้องได้รับความสูญเสียบางส่วนแลกกับเงื่อนไขการชำระหนี้ที่ดีขึ้น และควรมีการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะในเรื่องที่จะไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ลูกหนี้
  - 2) หนี้ที่ปรับโครงสร้างแล้วควรได้รับการสนับสนุนทางการเงินให้มีเงินทุนหมุนเวียนอย่างเพียงพอที่จะดำเนินกิจการได้อย่างราบรื่น การกำหนดสัดส่วนของการผ่อนชำระหนี้ต้องให้มีรายได้ส่วนหนึ่งเหลือไว้สำหรับขยายกิจการต่อไปด้วย
  - 3) ควรมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลและความร่วมมือระหว่างสถาบันการเงิน รวมทั้งกลุ่มองค์กรธุรกิจในการดำเนินการกับลูกหนี้ที่เป็น Strategic NPLs

ที่ขาดความรับผิดชอบและเอาเปรียบสังคม โดยให้มีการปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน ไม่เปิดช่องให้ลูกหนี้ฉวยโอกาส

3. ปรับปรุงด้านการบริหารจัดการ ซึ่งเป็นปัญหาพื้นฐานของลูกหนี้

- 1) ปรับปรุงประสิทธิภาพของกิจการในการทำบัญชี การเปิดเผยข้อมูลฐานะการเงินที่ถูกต้องและเพียงพอต่อการวิเคราะห์เพื่อตัดสินใจของผู้ลงทุนและเจ้าหนี้
- 2) ในระยะยาว ควรส่งเสริมให้มี Good corporate governance ทรัพย์สินและผลประโยชน์ของกิจการต้องแยกกับเจ้าของโดยเด็ดขาด มีการคานอำนาจระหว่างกรรมการกับผู้บริหาร เพื่อให้มีความโปร่งใส ตรวจสอบการทำงานได้ และดำเนินงานโดยมีความรับผิดชอบต่อฝ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งผู้ถือหุ้น เจ้าหนี้ที่ และสังคม

---

## **18. เรื่อง รายงานการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ณ วันที่ 28 พฤศจิกายน 2545 ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ดังนี้

1. ภาพรวม การจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ.2546 (ณ วันที่ 28 พฤศจิกายน 2545) มีจำนวนทั้งสิ้น 488,675.4 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 48.9 ของวงเงินงบประมาณ จำนวน 999,900 ล้านบาท โดยการจัดสรรงบประมาณสำหรับรายจ่ายลงทุนมีจำนวน 107,248.7 ล้านบาท หรือร้อยละ 50.7 ของงบประมาณรายจ่ายลงทุน และรายจ่ายประจำมีจำนวน 381,426.7 ล้านบาท หรือร้อยละ 48.4 ของงบประมาณรายจ่ายประจำ
2. งบรายจ่าย จากการจัดสรรจำนวน 488,675.4 ล้านบาท จำแนกได้ ดังนี้

วงเงินจัดสรรแล้ว	ร้อยละของงบประมาณ	
<b>รวม (ล้านบาท)</b>	<b>488,675.4</b>	<b>999,900</b>
งบบุคลากร	153,803.6	50.2
งบดำเนินการ	45,930.7	47.0
งบลงทุน	65,079.1	57.1
งบเงินอุดหนุน	98,740.7	48.5
งบรายจ่ายอื่น	125,121.3	45.0

---

## **19. เรื่อง รายงานผลการตรวจติดตามงานส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรม ท่องเที่ยว ประจำปีงบประมาณพ.ศ. 2545 งวดที่ 2 ของผู้ตรวจราชการสำนัก นายกรัฐมนตรี**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการตรวจติดตามงานส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรม  
ท่องเที่ยว ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 งวดที่ 2 ของผู้ตรวจราชการสำนัก  
นายกรัฐมนตรี ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ความเห็นชอบ  
มอบหมายให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวงมหาดไทย สำนักงาน  
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รับ  
รายงานผลการติดตามฯ ดังกล่าว ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง  
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรายงาน ว่า ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้  
ตรวจติดตามผลการดำเนินงานดังกล่าว ในงวดที่ 2 ระหว่างเดือนพฤษภาคม - ต้นเดือน  
มิถุนายน 2545 ในจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศ (ยกเว้นกรุงเทพมหานคร) สรุปผลการตรวจ  
ติดตามได้ ดังนี้

### **1. ผลการดำเนินงาน**

#### **1.1 การแก้ไขปัญหาอุปสรรคของจังหวัดในการดำเนินงานโครงการส่งเสริมและ พัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและโครงการ "เที่ยวทั่วไทย ไปได้ทุกเดือน"**

- **1) ด้านการบริหารจัดการ** จังหวัดต่าง ๆ ส่วนใหญ่ได้จัดทำแผนแม่บทและ  
แผนปฏิบัติการในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยว โดยได้กำหนด  
กรอบนโยบายและแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไว้ใน  
แผนพัฒนาจังหวัด ระยะเวลา 5 ปี (2545 - 2549) และได้กำหนดแนวทางในการ  
ส่งเสริมและการท่องเที่ยวให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไปจัดทำแผนเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวของท้องถิ่น สำหรับ  
การส่งเสริมโครงการ ได้ให้นโยบายแก่ส่วน "เที่ยวทั่วไทย ไปได้ทุกเดือน"  
ราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปจัดทำแผนปฏิบัติการให้เหมาะสมกับ  
สภาพพื้นที่และศักยภาพของหน่วยงาน และได้ประสานงานระหว่างหน่วยงานที่  
เกี่ยวข้องจัดทำแผนแม่บท แผนพัฒนาการท่องเที่ยวในลักษณะเครือข่าย  
เชื่อมโยงระหว่างจังหวัด การจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว
- **2) ด้านการบริการและสิ่งอำนวยความสะดวก** เส้นทางคมนาคมที่เข้าสู่แหล่ง  
ท่องเที่ยว และการเชื่อมโยงระบบคมนาคมระหว่างแหล่งท่องเที่ยวในแหล่ง  
ท่องเที่ยวหลักส่วนใหญ่มีจำนวนเพียงพอแก่การบริการและอำนวยความสะดวก  
แก่นักท่องเที่ยว และมีการเชื่อมโยงระบบการคมนาคมระหว่างแหล่งท่องเที่ยว  
ต่าง ๆ อยู่ในระดับดี
- สำหรับแหล่งท่องเที่ยวที่ไม่ใช่แหล่งท่องเที่ยวหลัก เส้นทางคมนาคมส่วนใหญ่ยัง  
ไม่สะดวก รวมทั้งป้ายชี้ทางเข้าสู่แหล่งท่องเที่ยวยังมีน้อย ไม่ชัดเจนและได้

มาตรฐาน นอกจากนี้ได้มีการจัดตั้งศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารการท่องเที่ยวไว้ในสถานที่ต่าง ๆ แล้วเป็นส่วนใหญ่

- **3) ด้านสิ่งแวดล้อม** จังหวัดได้จัดทำแผนงานและมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของแหล่งท่องเที่ยว โดยการสำรวจและจัดลำดับความสำคัญของแหล่งท่องเที่ยวที่จะปรับปรุง ฟื้นฟูให้มีสภาพที่สมบูรณ์ และกำชับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญในการปรับปรุงและบูรณะซ่อมแซมแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นโบราณสถานให้มีสภาพที่สมบูรณ์อยู่เสมอ
- **4) การให้ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว**
  - จังหวัดต่าง ๆ ได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดสัมมนาและอบรมเพื่อให้ความรู้ในการจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวของท้องถิ่น การบริหารจัดการทรัพยากร การจัดเก็บรายได้ การให้ข้อมูลข่าวสารประชาสัมพันธ์ การจัดสิ่งอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว และมาตรการในการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้แก่นักท่องเที่ยว
- **5) การมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว** ภาคเอกชนโดยเฉพาะผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวในจังหวัดต่าง ๆ ได้เข้ามามีบทบาทในการสนับสนุนและส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยให้การสนับสนุนงบประมาณในการจัดตั้งกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว การประชาสัมพันธ์ การจัดทำคู่มือการท่องเที่ยว การจัดกิจกรรมการท่องเที่ยวทำให้จังหวัดมีรายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้น

## 1.2 ผลการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาสาขาการท่องเที่ยวภายใต้งบประมาณ เศรษฐกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 (ถึงวันที่ 30 เมษายน 2545)

- **1) โครงการที่อยู่ในความรับผิดชอบของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (.ททท)**
  - (1) โครงการที่ดำเนินการทั่วประเทศ โครงการผลิตและติดตั้งป้ายชี้ทาง) ได้จัดทำโครงการผลิต .ททท (และป้ายแนะนำแหล่งท่องเที่ยวทั่วประเทศ และติดตั้งป้ายชี้ทางและป้ายแนะนำแหล่งท่องเที่ยวทั่วประเทศ เพื่อยกระดับสิ่งอำนวยความสะดวกในด้านการเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยวให้อยู่ในระดับสากล และอำนวยความสะดวกในการเดินทางให้แก่นักท่องเที่ยว โดบ ทททได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อมอบหมายให้ . สสำรวจจำนวนป้ายที่จะติดตั้งในพื้นที่ และได้รับการอนุมัติงบประมาณในการดำเนินการ จำนวน 500 ล้านบาท ขณะตรวจติดตามได้รับรายงานว่าอยู่ระหว่างการตรวจสอบร่างสัญญาของสำนักงานอัยการสูงสุด
  - (2) โครงการที่ดำเนินการในพื้นที่เฉพาะเขตตรวจราชการ พื้นที่ท่องเที่ยว/ 4 ภาค โครงการที่ดำเนินการเฉพาะเขตตรวจราชการ พบว่ามีความก้าวหน้าอยู่ในขั้นตอนของการประกวดราคาและได้ผู้รับเหมาก่อสร้างเรียบร้อยแล้ว โดยได้มีการเบิกจ่ายงบประมาณไปแล้วในบางส่วน และคาดว่าจะสามารถดำเนินการแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ .ศ.2545

- **2) โครงการที่อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการอื่น ๆ** จากการรายงานผลการตรวจติดตามการดำเนินงานของโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่จังหวัดเป้าหมาย 53 จังหวัด จาก 64 จังหวัด ในจำนวน 154 โครงการ พบว่าความก้าวหน้าในการดำเนินงานของโครงการอยู่ในขั้นตอนการขออนุมัติแผน สํารวจออกแบบจำนวน/10 โครงการ ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 34 โครงการ ขั้นตอนการทำสัญญาจ้าง ดำเนินการ จำนวน/52 โครงการ โดยมีโครงการที่คาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ จำนวน 126 โครงการ (ร้อยละ)81.82) ไม่แล้วเสร็จ จำนวน 17 โครงการ (ร้อยละ)11.04) ทั้งนี้ มีจำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน 2 โครงการ สำหรับโครงการที่เหลือส่วนใหญ่ยังไม่มีการเบิกจ่ายงบประมาณ

## 2. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน

จากการตรวจติดตามพบว่า การดำเนินงานตามโครงการพัฒนาสาขาการท่องเที่ยวภายใต้งบกลาง (ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ) ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 ยังมีปัญหาอุปสรรคที่สำคัญได้แก่ปัญหาความพร้อมในการดำเนินงานโครงการ ปัญหาการอนุมัติงบประมาณมีความล่าช้า ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จตามกำหนด

นอกจากนี้พบว่ยังมีปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ เช่น ปัญหาแหล่งท่องเที่ยวขาดการเชื่อมโยงโครงการขยายรถโดยสารสาธารณะในท้องถิ่นไปยังแหล่งท่องเที่ยว ปัญหาผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวดัดแปลงอาคารเพื่อเป็นที่พักรอรับนักท่องเที่ยว โดยไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยโรงแรม พ.ศ. 2478 ปัญหางบประมาณในการส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่นและชุมชนยังไม่เพียงพอ และปัญหาด้านบุคลากร ด้านการท่องเที่ยวในระดับท้องถิ่นและชุมชนยังไม่เพียงพอ

---

## **20. เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี (โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1)**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการใช้จ่ายเงินกู้โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 ครั้งที่ 11 ข้อมูล ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2545 ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ สรุปได้ดังนี้

1. โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 (เงินกู้ JBIC รอบ 18) เป็นโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2535 ที่กระทรวงการคลังได้กู้เงินจากธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (เงิน) กู้ JBIC หรือ OECF เดิม (จำนวน 11,200 ล้านบาท หรือประมาณ 3,000 - 3,400 ล้านบาท เพื่อนำมาสมทบกองทุนสิ่งแวดล้อม ซึ่งการใช้จ่ายเงินกูดังกล่าว JBIC กำหนดให้มีการจัดสรรเงินกู้ JBIC สมทบเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมในสัดส่วน 70 : 30 (ปรับสัดส่วนเป็น 75



: 25 เมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2541) โดยส่วนที่เป็นเงินกู้ JBIC เป็นการใช้จ่ายเงินในลักษณะการจ่ายเงินจากเงินทศรองราชการเพื่อทอดรองจ่ายจากโครงการเงินกู้ต่างประเทศก่อน แล้วจึงขอเบิกเงินกู้คืนในภายหลัง แต่การบริหารโครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1) ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินกู้ได้ทั้งหมดทันตามระยะเวลาที่กำหนดไว้เดิม )19 มกราคม 2546) เนื่องจากมีโครงการนำเสียจังหวัดสมุทรปราการ และเทศบาลเมืองมุกดาหาร โครงการขยะ เทศบาลนครยะลา และเทศบาลตำบลอ้อมใหญ่ ไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงานและแผนการเบิกจ่ายเงินที่กำหนดไว้ ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ประสานกับ JBIC และรัฐบาลญี่ปุ่นโดยผ่านทางกระทรวงการคลังเพื่อขยายเวลาออกไปอีก 20 เดือน )20 มกราคม 2546 - 19 กันยายน 2547) แล้ว

2. การเบิกจ่ายเงินกู้ JBIC สมทบเงินกองทุนภายใต้โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 ได้เริ่มเบิกจ่าย ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2540 โดยเป็นโครงการที่ผ่านการพิจารณาและได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม คือ โครงการจัดการน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ โครงการด้านการจัดการน้ำเสียและกำจัดขยะในพื้นที่อื่น ๆ และการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อสนับสนุนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในการบริหารงานโครงการตามเงื่อนไขของสัญญาเงินกู้ ภายในวงเงินไม่เกิน 222 ล้านบาท
3. การพิจารณาสนับสนุนโครงการภายใต้แผนการใช้จ่ายเงินกู้ดังกล่าว ได้อนุมัติวงเงินเป็นรายโครงการ ทั้งหมด 28 โครงการ โดยมีการเบิกจ่ายไปแล้วบางส่วน ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2545 มีจำนวนทั้งสิ้น 26 โครงการ ได้แก่ โครงการนำเสียสมุทรปราการ โครงการว่าจ้างที่ปรึกษา และโครงการในพื้นที่อื่น ๆ จำนวน 24 โครงการ วงเงินทั้งสิ้น 3,736.383 ล้านบาท ซึ่งเป็นวงเงินที่เบิกจ่ายในส่วนของ JBIC จากเงินทศรองราชการ ประมาณ 2,621.583 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 89 ของวงเงินกู้ และเบิกจ่ายจากเงินกองทุน 1,114.80 ล้านบาท โดยส่วนที่เบิกจากเงินทศรองจ่าย ได้มีการเบิกเงินกู้ชุดใช้เงินทศรองจ่ายแล้ว 2,476.865 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 84 ของวงเงินกู้ สำหรับแผนการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2546 ในส่วนของ JBIC วงเงินประมาณ 279.209 ล้านบาท และจากกองทุน วงเงินประมาณ 77.838 ล้านบาท รวมวงเงินทั้งสิ้นประมาณ 357.047 ล้านบาท

---

## **21. เรื่อง รายงานผลการดำเนินโครงการพัฒนามาตรฐานแรงงานเพื่อส่งเสริมการค้าเสรี ในรอบ 1 ปี (ตุลาคม 2544 - กันยายน 2545)**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินโครงการพัฒนามาตรฐานแรงงานเพื่อส่งเสริมการค้าเสรี ในรอบ 1 ปี (ตุลาคม 2544 - กันยายน 2545) ตามที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเสนอ สรุปได้ดังนี้

**1. งบประมาณดำเนินการ** ในปี 2545 ได้ใช้จ่ายงบประมาณในการดำเนินกิจกรรมตามโครงการฯ ทั้งสิ้น 19.97 ล้านบาท การปฏิบัติภารกิจบรรลุตามวัตถุประสงค์ของแผนงาน

## **2. ผลการปฏิบัติงานตามกิจกรรมโครงการ**

- 2.1 การพัฒนามาตรฐานแรงงานในสถานประกอบการ ได้จัดสัมมนาประชุมเชิงวิชาการ จัดการฝึกอบรมด้านมาตรฐานแรงงานให้กับผู้ประกอบการ เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจและปฏิบัติตามข้อกำหนดมาตรฐานแรงงาน และสถานการณ์เกี่ยวกับมาตรฐานแรงงานในเวทีการค้าโลก เป็นต้น รวมทั้งสามารถพัฒนาเข้าสู่มาตรฐานสากลการดำเนินกิจกรรมเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด โดยผู้ประกอบการเข้าร่วมกิจกรรมตามโครงการฯ รวม 5,450 คน
- 2.2 การประชาสัมพันธ์มาตรฐานแรงงาน เน้นกลุ่มเป้าหมายในเขตกรุงเทพมหานคร และจังหวัดปริมณฑล รวมทั้งในส่วนภูมิภาค โดยให้สถานประกอบการได้รับทราบข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการจัดทำมาตรฐานแรงงาน จำนวน 2,125 แห่ง
- 2.3 การจัดทำคู่มือมาตรฐานแรงงาน ได้จัดทำคู่มือผู้ประกอบการเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเข้าสู่มาตรฐานแรงงาน คู่มือเจ้าหน้าที่เพื่อการปฏิบัติในการตรวจประเมิน รวมทั้งคู่มือคนงานเพื่อการปฏิบัติให้สอดคล้องของผู้ใช้แรงงาน ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ 4 เรื่อง ซึ่งจะแล้วเสร็จตามเป้าหมายในปีงบประมาณ 2546

## **3. ผลงานตามข้อเสนอหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบริหารและจัดการโครงการ** สรุปได้ดังนี้

- 3.1 กำหนดทิศทางบริหารงานจัดทำวิสัยทัศน์งานพัฒนามาตรฐานแรงงานร่วมกับสถาบันเพิ่มผลผลิตแห่งชาติ และได้วิสัยทัศน์ คือ เป็นองค์กรหลักในการพัฒนาและจัดระบบมาตรฐานแรงงานให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตแรงงานและเพิ่มโอกาสทางการค้า
- 3.2 ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงพาณิชย์ สถาบันรับรองมาตรฐานไอเอสโอ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาองค์กรนายจ้างแห่งประเทศไทย เป็นต้น และได้มีการลงนามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เรื่อง การพัฒนามาตรฐานแรงงานในสถานประกอบการ เพื่อเป็นการประสานการดำเนินงานในการสร้างเครือข่ายมาตรฐานแรงงาน
- 3.3 ศึกษาสภาพปัญหาและความต้องการพัฒนามาตรฐานแรงงานในวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติในการให้การส่งเสริมสนับสนุน

## **4. แผนการดำเนินงานในปีงบประมาณ 2546**

- 4.1 ในปีงบประมาณ 2546 มีแนวทางในการกำหนดมาตรฐานแรงงานอย่างเป็นระบบสอดคล้อง ตามมาตรฐานสากล ส่งเสริมให้เกิดการสร้างเครือข่ายความ

ร่วมมือในกลุ่มอุตสาหกรรม และจูงใจให้สถานประกอบการพัฒนาเข้าสู่ระบบมาตรฐานแรงงาน ตลอดจนส่งเสริมสนับสนุนทางด้านวิชาการแก่นายจ้างและลูกจ้างเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และกำลังการผลิตบนพื้นฐานของจริยธรรมและความรับผิดชอบต่อสังคม โดยมุ่งเน้นสถานประกอบการส่งออกในอุตสาหกรรมหลักที่ได้รับผลกระทบจากการนำมาตรฐานแรงงานมาเป็นเงื่อนไขทางการค้า เช่น เครื่องนุ่งห่ม อาหารแช่เยือกแข็ง ของเด็กเล่น เครื่องประดับ เป็นต้น

- 4.2 เร่งรัดรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้สถานประกอบการ จำนวน 6,000 แห่ง ตระหนักถึงความสำคัญของการจัดทำมาตรฐานแรงงาน และส่งเสริมสนับสนุนให้สถานประกอบการ จำนวน 200 แห่ง ปฏิบัติตามมาตรฐานแรงงานจนได้รับการรับรองและยอมรับในระดับสากล

---

## **22. เรื่อง การรับสมัครตำแหน่งเลขาธิการแผนโคลัมโบ**

คณะรัฐมนตรีรับทราบการรับสมัครตำแหน่งเลขาธิการแผนโคลัมโบ (The Colombo Plan Secretariat - CPS) ตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ

รัฐบาลไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกแผนโคลัมโบ ซึ่งเป็นกรอบความร่วมมือทางวิชาการเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2497 โดยมีสำนักเลขาธิการแผนโคลัมโบ (The Colombo Plan Secretariat - CPS) ซึ่งตั้งอยู่ที่กรุงโคลัมโบ ประเทศศรีลังกา รับผิดชอบในการบริหารจัดการ ในปัจจุบันมี Dr. U Sarat Chandran ชาวอินเดีย ดำรงตำแหน่งเลขาธิการแผนโคลัมโบ ทั้งนี้ Dr. U Sarat Chandran มีกำหนดจะสิ้นสุดวาระการปฏิบัติงานในประมาณกลางเดือนมิถุนายน 2546 กระทรวงการต่างประเทศในฐานะหน่วยงานกลางพิจารณาว่า นายกิตติพันธ์ กาญจนพิพัฒน์กุล (Mr. Kittipan Kanjanapipatkul) อดีตอธิบดีกรมวิเทศสหการ มีคุณสมบัติและความรู้ความสามารถเหมาะสมในตำแหน่งเลขาธิการแผนโคลัมโบดังกล่าว ตลอดจนมีประสบการณ์เป็นอย่างสูงในการประชุมเจรจากับต่างประเทศ

---

## **23. เรื่อง อนุมัติลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านประชากร และการวางแผนครอบครัวระหว่างกระทรวงสาธารณสุขแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงการวางแผนครอบครัวแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านประชากร และการวางแผนครอบครัวระหว่างกระทรวงสาธารณสุขแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงการวางแผนครอบครัวแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ตามข้อเสนอของกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุขลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านประชากร การ

วางแผนครอบครัว และอนามัยการเจริญพันธุ์ ระหว่างกระทรวงสาธารณสุขแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงการวางแผนครอบครัวแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (MOU between The Ministry of Public Health of the Royal Government of Thailand and The Ministry of State Family Planning Commission of the Government of the People's Republic of China on The Cooperation in the Fields of Population, Reproductive Health/Family Planning) โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการเป็นผู้ลงนามในเอกสาร

## **24. เรื่อง บันทึกการจับกุมร้านจำหน่ายผลิตภัณฑ์หลอดวงนันทองเที่ยวชาวต่างประเทศ**

คณะรัฐมนตรีรับทราบบันทึกการจับกุมร้านจำหน่ายผลิตภัณฑ์หลอดวงนันทองเที่ยวชาวต่างประเทศ ตามรายงานของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ตามที่ได้เกิดเหตุการณ์ร้านขายของจำหน่ายในและเครื่องประดับอัญมณีเจียระไนในกระทำการหลอดวงนันทองเที่ยวชาวต่างประเทศ

รองนายกรัฐมนตรี (นายกร ทัพพะรังสี) ประธานกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคสั่งการให้สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคร่วมกับกองบังคับการสืบสวนสอบสวนคดีเศรษฐกิจ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เข้าทำการตรวจค้นจับกุมเจ้าของบริษัท เทเวศร์ เจมส์ จำกัด พบการกระทำผิดและแจ้งข้อหาดังนี้

1. ข้อหาการจำหน่ายสินค้าอัญมณีเจียระไนและสินค้าเครื่องประดับอัญมณีเจียระไนที่ไม่มีฉลากหรือจัดทำฉลากไม่ถูกต้องตามประกาศคณะกรรมการว่าด้วยฉลาก ผู้จำหน่าย มีโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับไม่เกิน 100,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคจะได้ขอแจ้งความดำเนินคดี)
2. ข้อหาไม่เจตนากระทำการทุจริตหลอกลวงผู้อื่นด้วยการแสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อความจริง ซึ่งควรแจ้งให้ทราบและการหลอกลวงนั้นได้ไปซึ่งทรัพย์สินผู้ถูกหลอกลวง หรือบุคคลที่สาม อันเป็นความผิดฐานฉ้อโกงประชาชนตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 341 แต่เนื่องจากการกระทำความผิดต่อประชาชนเป็นจำนวนมากถือได้ว่าเป็นการฉ้อโกงประชาชนตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 343 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 5 ปี หรือปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งกองบังคับการการสืบสวนสอบสวนคดีเศรษฐกิจจะได้) (ดำเนินการฟ้องศาลต่อไป
3. ข้อหาการประกอบธุรกิจ โดยจงใจที่จะทำให้ราคาสินค้าสูงเกินสมควรตามพระราชบัญญัติราคาสินค้าและบริการ พ.ศ.2542 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 7 ปี หรือปรับไม่เกิน 140,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

การดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคในครั้งนี้นี้จึงเป็นการคุ้มครองสิทธิผู้บริโภคต้องการให้ผู้ประกอบธุรกิจที่มีเจตนาหลอกลวงผู้บริโภค ได้รับ

โทษทางกฎหมายเพื่อจะได้ไม่กระทำความผิดขึ้นอีก ตลอดทั้งเป็นการส่งเสริมการ  
ท่องเที่ยวเพื่อสนองนโยบายของนายกรัฐมนตรี (พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร)

---

## **25. เรื่อง รายงานสถานการณ์แรงงานไทยในต่างประเทศ**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานสถานการณ์แรงงานไทยในต่างประเทศ ตามรายงานของ  
กระทรวงแรงงาน ได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงานอพยพเคลื่อนย้ายแรงงานในประเทศ  
แถบตะวันออกกลาง โดยมีปลัดกระทรวงแรงงานเป็นประธานคณะทำงานและได้มีการ  
หารือกับกระทรวงต่างประเทศในการอพยพแรงงานในกระทรวงการต่างประเทศเป็น  
หน่วยงานหลักในการจัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกับกระทรวงแรงงาน นอกจากนี้  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้รับมอบหมายให้ปลัดกระทรวงแรงงานและคณะ  
เจ้าหน้าที่เดินทางไปยังประเทศแถบตะวันออกกลางเพื่อตรวจเยี่ยมและเตรียมแผนการ  
อพยพคนงานไทย

ขณะนี้มีความคนไทยที่ทำงานในตะวันออกกลางทั้งหมดประมาณ 7 หมื่นคน แต่คาดว่าจะมี  
ผลกระทบ หากเกิดภาวะสงครามขึ้นประมาณ 13,000 คน โดยมีประเทศที่อาจได้รับ  
ผลกระทบประกอบด้วยอิรัก คูเวต บาห์เรน อิสราเอล และซาอุดีอาระเบีย

การดำเนินการกรณีแรงงานไทยในประเทศอิสราเอลถูกยิงบาดเจ็บ รัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงแรงงาน ได้เชิญบริษัทจัดหางานที่จัดส่งคนหางานไปทำงานในประเทศ  
อิสราเอล จำนวน 35 บริษัท มาประชุมที่กระทรวงแรงงานในวันจันทร์ที่ 2 ธันวาคม  
2545 เวลา 12.45 น. และได้ขอความร่วมมือบริษัทจัดหางานที่จัดส่งคนหางานไป  
ทำงานในเขต GUSH KATIF หรือเขตพื้นที่อื่นที่เห็นว่าเป็นเขตอันตราย ให้รีบดำเนินการ  
เคลื่อนย้ายคนงานออกไปอยู่ในพื้นที่ปลอดภัยโดยด่วน และหากมีคนไทยที่ประสงค์  
จะเดินทางกลับประเทศไทยให้ช่วยเหลือและรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการเดินทางกลับ  
ทั้งหมด และหากบริษัทจัดหางานรายใดไม่ปฏิบัติตามจะดำเนินการเพิกถอนใบอนุญาต  
จัดหางานทันที

### **การลงนามความตกลงด้านแรงงานไทย - ใต้หวัน**

กระทรวงแรงงานจัดประชุมคณะกรรมการร่วมหารือไทย - ใต้หวัน ครั้งที่ 7 ที่ กทม. โดย  
มีผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจและวัฒนธรรมไทเป ประจำประเทศไทย และผู้แทน  
สำนักงานการค้าและเศรษฐกิจไทยประจำไทเป เป็นผู้ลงนามความตกลงด้านแรงงาน  
ไทย - ใต้หวัน ตามมติคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2545 ในการลงนามครั้งนี้  
ประธานคณะกรรมการแรงงานของไทย (Miss Chen Chu) และรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงแรงงานของไทย ร่วมเป็นสักขีพยานหลังพิธีลงนามได้มีการประชุมหารือกัน  
ระหว่างไทย - ใต้หวัน ในประเด็นต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานไทยในใต้หวัน ดังนี้

- ขอความร่วมมือให้นายจ้างได้หันปฏิบัติตามสัญญาจ้างและกฎหมายรวมถึงอำนวยความสะดวก กรณีโอนย้ายคนงานที่มีปัญหาเรื่องนายจ้างประสบปัญหาด้านการเงิน
- อำนวยความสะดวกแก่แรงงานไทยที่ทำงานครบสัญญาแล้วและประสงค์จะเดินทางกลับไปทำงานที่ไต้หวันด้วยตัวเองเพื่อลดค่าใช้จ่าย
- ขอให้ฝ่ายไต้หวันปรับหลักสูตรฝึกอบรมแรงงานตำแหน่งผู้อบบาลให้เหมาะสมกับลักษณะงานที่จะไปปฏิบัติจริง และขอให้สถานฝึกอบรมเอกชนของไทยจัดฝึกอบรมได้
- ทั้งสองฝ่ายตกลงแก้ไขปัญหาการเรียกเก็บเงินค่าบริการและค่าใช้จ่ายของคนงานไทยโดยให้มีการตรวจสอบร่วมกัน

## **26. เรื่อง อนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ดังนี้

1. อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายการต่าง ๆ ที่มีวงเงินการก่อหนี้ ผูกพันทั้งสิ้นไม่เกิน 1,000 ล้านบาท จำนวน 352 รายการ เป็นเงินงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 จำนวน 5,369.0 ล้านบาท และเป็นจำนวนภาระผูกพันทั้งสิ้น 28,466.5 ล้านบาท สำหรับรายการที่มีวงเงินการก่อหนี้ผูกพันทั้งสิ้นไม่เกิน 1,000 ล้านบาท มีจำนวน 6 รายการ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของเรื่องพิจารณาอีกครั้งแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่เป็นกรณี ๆ ไป
2. อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ไม่อาจดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดให้รายการผูกพันงบประมาณทุกรายการต้องได้รับจัดสรรงบประมาณในปีแรกไม่ต่ำกว่าร้อยละ 20 ของวงเงินรายจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นของรายการนั้น ๆ โดยไม่รวมเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด
3. รายการที่ได้รับอนุมัติให้ผูกพันข้ามปีงบประมาณในครั้งนี้ หากเป็นรายการผูกพันที่จะต้องจ่ายในรูปของเงินตราต่างประเทศ เช่น รายการค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าอาคารสำนักงาน และค่าเช่าทรัพย์สินในต่างประเทศ ฯลฯ ขอให้สำนักงบประมาณสามารถพิจารณาอนุมัติวงเงินผูกพันที่เปลี่ยนแปลงไปเนื่องจากอัตราแลกเปลี่ยนได้ในกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ สามารถเจียดจ่ายเงินงบประมาณของตนได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง

## **27. เรื่อง แผนปฏิบัติเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พ.ศ. 2546 - 2547**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแผนปฏิบัติเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พ.ศ. 2546 - 2547 ตามที่ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. รับทราบความก้าวหน้าในการดำเนินงานเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พ.ศ.2546 - 2547
2. มอบหมายให้ปลัดกระทรวงหรือผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศ (CIO : Chief Information Officer) ระดับกระทรวงทุกกระทรวง ไปดำเนินการพิจารณาบูรณาการแผนปฏิบัติระดับกระทรวง โดยอาศัยข้อมูลแผนงานโครงการของหน่วยงาน/ในสังกัด และจัดส่งแผนบูรณาการนี้ให้สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศแห่งชาติ ภายในวันที่ 15 มกราคม 2546 พร้อมทั้งมอบหมาย และส่งชื่อเจ้าหน้าที่ที่จะทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานในเรื่องดังกล่าวที่สำนักงานเลขาธิการฯ สามารถติดต่อประสานงานได้ ให้แก่สำนักงานเลขาธิการฯ ด้วย
3. ในการดำเนินการตามข้อ 2 กระทรวงฯ ควรพิจารณาจัดตั้งหน่วยงานหรือทีมงานภายในสำนักงานปลัดกระทรวงฯ ที่จะทำหน้าที่รับผิดชอบงานในส่วนที่เป็นภารกิจของ CIO ของกระทรวง ทั้งนี้ เนื่องจากภารกิจและความรับผิดชอบ (หากยังไม่มี) ของCIO ระดับกระทรวงจะมีมากขึ้น โดยเฉพาะบทบาทในการกำกับดูแลและบูรณาการงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของหน่วยงานในสังกัดทั้งหมดให้เป็นภาพรวมของกระทรวง รวมทั้งการติดตามการดำเนินงานตามแผนแม่บทฯ และแผนปฏิบัติฯ ในระดับกระทรวง
4. มอบหมายสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศแห่งชาติ ดำเนินการเพื่อบูรณาการแผนปฏิบัติฯ ตามข้อมูลที่ได้รับมาอีกครั้งหนึ่ง รวมทั้งจัดทำต้นแบบของระบบการติดตามความก้าวหน้าของโครงการที่ใช้ข้อมูลของแผนปฏิบัติฯ ดังกล่าว นำเสนอรายงานในรูปแบบ web-based application ที่คณะรัฐมนตรีสามารถติดตามได้ และให้เสนอผลงานดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2546

ทั้งนี้ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรายงานว่

1. ได้มอบหมายให้สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศแห่งชาติ แจ้งไปยังหน่วยงานภาครัฐทั้งระดับกระทรวง ทบวง กรม รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นในลักษณะพิเศษอื่น ๆ เพื่อทบทวนและซักซ้อมความเข้าใจมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 กันยายน 2545 และจัดให้มีการประชุมผู้บริหารระดับสูงของภาครัฐ เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2545 เพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนปฏิบัติซึ่งถือเป็นภารกิจเร่งด่วน โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐในระดับกระทรวงและเทียบเท่ากระทรวง 24 หน่วยงาน ประมาณ 80 คน เข้าร่วมการประชุม  
สำหรับการจัดทำแผนปฏิบัติอันเป็นภารกิจเร่งด่วน ที่มติคณะรัฐมนตรีระบุให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายใน "แผนปฏิบัติ" 60 วัน สำนักงานเลขาธิการ

ฯ ได้ขอความร่วมมือทุกหน่วยงานให้กรอกข้อมูลเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติ โดยพิจารณาจากแผนงาน กิจกรรมภายใต้ยุทธศาสตร์/7 ประการ และบทบาทที่หน่วยงานตนมีส่วนเกี่ยวข้องภายในช่วงระยะเวลา 2546 - 2547 และขอให้หน่วยงานส่งข้อมูลมายังสำนักงานเลขาธิการฯ มาทำการประมวล และบูรณาการตามรายละเอียดของแผนงานกิจกรรมของแต่ละยุทธศาสตร์ รวมทั้งได้ทำการ/วิเคราะห์ผลการบูรณาการเบื้องต้นทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ

2. ต่อมาสำนักงานเลขาธิการฯ จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อสอบทาน แผนปฏิบัติ" แผนแม่บท" และแนวทางการจัดทำ "เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในวันที่ "เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารระดับองค์กร25 พฤษจิกายน 2545 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้แทนของหน่วยงาน) 21 หน่วยงานได้พิจารณา (ข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุง/ผลการบูรณาการข้อมูลเบื้องต้น และให้ข้อคิดเห็น แผนปฏิบัติเทคโนโลยี" ข้อมูลเพื่อจะได้ปรับปรุงให้มีความสมบูรณ์ และจัดทำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป "สารสนเทศและการสื่อสาร ฉบับบูรณาการ ผลการประชุมในเบื้องต้น พบว่าเอกสารฉบับที่น่าเสนอในที่ประชุมขาดความสมบูรณ์ อาทิ ขาดข้อมูลของหน่วยงานหลายหน่วยงาน การวิเคราะห์ความสอดคล้องของโครงการต่อแผนงานกิจกรรมไม่ไปในทิศทางเดียวกัน และ/การวิเคราะห์ในเชิงปริมาณ โดยเฉพาะด้านงบประมาณของแต่ละยุทธศาสตร์ พบว่ามีความซ้ำซ้อน ซึ่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้แจ้งให้หน่วยงานจัดส่งข้อมูลอีกครั้ง ภายในวันที่ 2 ธันวาคม 2545

---

## **28. เรื่อง แต่งตั้งสำนักงานประกันภัยรณผ่านแดนแห่งชาติ**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการแต่งตั้งสำนักงานประกันภัยรณผ่านแดนแห่งชาติ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอแล้วมีมติ ดังนี้

1. แต่งตั้งให้ บริษัท กลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด และบริษัทสมาชิกของสมาคมประกันวินาศภัย ที่เข้าร่วมแผนการนี้ จำนวน 22 บริษัท ทำหน้าที่สำนักงานประกันภัยรณผ่านแดนแห่งชาติ โดยมีหน้าที่ตามที่กำหนดในพิธีสารฉบับที่ 5 ว่าด้วยแผนการประกันภัยรณภาคบังคับอาเซียน ทั้งนี้ การดำเนินงานของสำนักงานประกันภัยรณผ่านแดนแห่งชาติดังกล่าว ให้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมการประกันภัย
2. เห็นชอบในการที่ประเทศไทยจะให้สัตยาบันพิธีสารฉบับที่ 5 ว่าด้วยแผนการประกันภัยรณภาคบังคับอาเซียน ก่อนมอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการในส่วนการให้สัตยาบันพิธีสารดังกล่าว ต่อเลขาธิการอาเซียนตามขั้นตอนต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการประกันภัย ได้ดำเนินการตามข้อผูกพันภายใต้พิธีสารฉบับที่ 5 ในการจัดตั้งสำนักงานประกันภัยรณผ่านแดนแห่งชาติ (National Bureau) โดยเสนอให้บริษัท กลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด และบริษัทสมาชิกของสมาคม



ประกันวินาศภัยที่เข้าร่วมแผนการประกันภัยรถภาคบังคับอาเซียน ตามพิธีสารฉบับที่ 5 ทำหน้าที่ดังกล่าว โดยมีรายชื่อบริษัทเข้าร่วม 22 บริษัท ดังนี้

- 1) บริษัท กรุงเทพประกันภัย จำกัด (มหาชน) 2) บริษัท กรุงเทพพานิชประกันภัย จำกัด 3) บริษัท คัมเกล้าประกันภัย จำกัด (มหาชน) 4) บริษัท คุณิเย่ประกันภัย จำกัด (ประเทศไทย) 5) บริษัท ไทยพัฒนาประกันภัย จำกัด 6) บริษัท ไทยเศรษฐกิจประกันภัย จำกัด 7) บริษัท นารายณ์สากลประกันภัย จำกัด 8) บริษัท นาสินประกันภัย จำกัด (มหาชน) 9) บริษัท ประกันคุ้มภัย จำกัด (มหาชน) 10) บริษัท ประกันภัยไทยวิวัฒน์ จำกัด (มหาชน) 11) บริษัท มิตรแท้ประกันภัย จำกัด 12) บริษัท ลิเบอร์ตี้ประกันภัย จำกัด 13) บริษัท โรยัลแอนด์ซันอัลลอย แอนซ์ประกันภัย จำกัด 14) บริษัท วิริยะประกันภัย จำกัด 15) บริษัท สหมงคลประกันภัย จำกัด 16) บริษัท สัมพันธ์ประกันภัย จำกัด 17) บริษัท สินมั่นคงประกันภัย จำกัด 18) บริษัท เอราวัณประกันภัย จำกัด 19) บริษัท อาคเนย์ประกันภัย )2000) จำกัด 20) บริษัท แอกราประกันภัย จำกัด (มหาชน) 21) บริษัท บีทีประกันภัย จำกัด 22) บริษัท นวกิจประกันภัย จำกัด (มหาชน)

---

## **29. เรื่อง การจัดงานชุมนุมลูกเสือโลก ครั้งที่ 20 พ.ศ. 2546**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการจัดงานชุมนุมลูกเสือโลก ครั้งที่ 20 พ.ศ. 2546 ตามที่ กระทรวงศึกษาธิการเสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. อนุญาตให้ข้าราชการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจที่ได้รับแต่งตั้งเป็นคณะทำงานไปปฏิบัติหน้าที่งานชุมนุมลูกเสือโลก ครั้งที่ 20 พ .ศ.2546 ระหว่างวันที่ 15 ธันวาคม 2545 - 10 มกราคม 2546 โดยถือเป็นเวลาปฏิบัติราชการตามปกติ
2. อนุญาตให้ครู อาจารย์ นิสิต นักศึกษา นักเรียน ในสถานศึกษาทุกสังกัดที่ได้รับการคัดเลือกเป็นลูกเสืออาสา และได้รับการคัดเลือกเป็นผู้แทนคณะลูกเสือไทยไปปฏิบัติกิจกรรมงานชุมนุมลูกเสือโลก ครั้งที่ 20 พ .ศ.2546 ระหว่างวันที่ 20 ธันวาคม 2545 - 10 มกราคม 2546 โดยไม่ถือเป็นวันลา
3. อนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณการเตรียมงานชุมนุมลูกเสือโลก ครั้งที่ 20 พ .ศ.2546 ในเบื้องต้นไม่เพียงพอ หากมีความจำเป็นให้เจียดจ่ายจากงบประมาณของหน่วยงานไปก่อน และเมื่อการจัดงานเสร็จสิ้น ให้กระทรวงศึกษาธิการทบทวนค่าใช้จ่าย โดยอนุมัติจากเงินงบบกลางเพิ่มเติมเพื่อจัดสรรคืนให้กับหน่วยงานนั้น

ทั้งนี้ กระทรวงศึกษาธิการรายงาน ว่า การจัดงานชุมนุมลูกเสือโลก ครั้งที่ 20 พ.ศ. 2546 ซึ่งประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ กำหนดจัดงานระหว่างวันที่ 28 ธันวาคม 2545 - 7 มกราคม 2546 ณ หาดยาว อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี โดยมีผู้แทนลูกเสือทั่วโลกกว่า 150 ประเทศ ประมาณ 30,000 คน เข้าร่วมชุมนุม ซึ่งจะส่งผลดีต่อชื่อเสียงเกียรติภูมิของ

ประเทศทั้งสภาพเศรษฐกิจและสังคม กับทั้งเป็นการพัฒนากิจการลูกเสือของชาติ โดยรวม และนายกรัฐมนตรีได้ให้ความสำคัญการจัดงานดังกล่าว โดยได้เดินทางไปตรวจเยี่ยมค่ายชุมนุมฯ รับฟังบรรยายสรุป และมอบนโยบายในการดำเนินการจัดงานชุมนุมลูกเสือโลก ครั้งที่ 20 พ.ศ. 2546 ณ ค่ายหาดยาว อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2545

---

### **30. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งขององคมนตรีและรัฐมนตรี พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งขององคมนตรีและรัฐมนตรี พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เป็นการปรับปรุงอัตราเงินประจำตำแหน่งขององคมนตรีและรัฐมนตรี เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งขององคมนตรีและรัฐมนตรี พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ให้ยกเลิกพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งขององคมนตรีและรัฐมนตรี พ.ศ. 2535
  2. ให้ประธานองคมนตรีได้รับเงินประจำตำแหน่งเป็นรายเดือน เดือนละหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นสี่พันบาท
  3. ให้ผู้ซึ่งมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ยกย่องไว้ในฐานะรัฐมนตรีได้รับเงินประจำตำแหน่งเป็นรายเดือน เดือนละหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นสี่พันบาท
  4. การจ่ายเงินประจำตำแหน่งขององคมนตรีและรัฐมนตรีที่ได้จ่ายไปแล้วก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ให้เป็นอันใช้ได้
  5. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้
- 

### **31. เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของภาคธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ และเพื่อเสริมรายได้ของผู้มีรายได้น้อย**

คณะรัฐมนตรีพิจารณามาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของภาคธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ และเพื่อเสริมรายได้ของผู้มีรายได้น้อย ตามที่กระทรวงการคลังเสนอแล้วมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบมาตรการภาษีตามหลักการที่เสนอ และให้ดำเนินการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ให้การขยายเวลาตามความเห็นของกระทรวงการคลังเป็นครั้งสุดท้าย
2. กำชับให้ส่วนราชการ องค์กรของรัฐ และรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ หักภาษี ณ ที่จ่ายตามที่กฎหมายกำหนดไว้ให้ถูกต้องครบถ้วน เพื่อประโยชน์ในการเสียภาษีต่อไป

ทั้งนี้ เนื่องจากในสภาวะการณ์ปัจจุบัน การปรับปรุงโครงสร้างหนี้และโครงสร้างองค์กรของธุรกิจเอกชน ที่ประสบปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจหลายแห่งยังอยู่ระหว่างดำเนินการให้แล้วเสร็จ การมีมาตรการภาษีเพื่อช่วยสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว จึงยังเป็นสิ่งจำเป็น ประกอบกับภาคธุรกิจอสังหาริมทรัพย์โดยรวม ได้มีการฟื้นตัวระดับหนึ่งแล้ว แต่ก็ยังอยู่ในระยะแรก โดยอาจมีบางส่วนของภาคธุรกิจดังกล่าวที่ยังฟื้นตัวไม่เข้มแข็งเท่าที่ควร และเนื่องจากภาคธุรกิจอสังหาริมทรัพย์เป็นภาคธุรกิจที่สำคัญ เป็นแรงขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจไปยังภาคธุรกิจอื่น ๆ ทั้งในด้านการจ้างงาน และการมีรายได้ของประชาชน ฉะนั้นเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของภาคธุรกิจอสังหาริมทรัพย์และรักษาแรงขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจให้มีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น รวมถึงการออกมาตรการเพื่อลดภาระภาษีเงินได้ อันจะเป็นการเสริมรายได้ให้กับผู้มีรายได้น้อยได้ทางหนึ่ง กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรเสนอให้มีการออกมาตรการภาษี ดังนี้

## **1. สาระสำคัญของมาตรการ**

### **1.1 มาตรการภาษีกรณีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ประกอบด้วย**

- 1) ขยายเวลาการยกเว้นและการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีสรรพากร กรณีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้จากเดิมที่สิ้นสุด 31 ธันวาคม 2545 ออกไปอีก 1 ปี
- 2) ขยายเวลาการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมกรณีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามประมวลกฎหมายที่ดิน และกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด ในอัตราร้อยละ 0.01 จากเดิมที่สิ้นสุด 31 ธันวาคม 2545 ออกไปอีก 1 ปี

### **1.2 มาตรการภาษีกรณีการปรับปรุงโครงสร้างองค์กร ประกอบด้วย**

- 1) ขยายเวลาการยกเว้นภาษีสรรพากรกรณีการปรับปรุงโครงสร้างองค์กร โดยการโอนกิจการบางส่วนให้แก่อีกกัน จากเดิมที่สิ้นสุด 31 ธันวาคม 2545 ออกไปอีก 1 ปี
- 2) ขยายเวลาการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมกรณีการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรตามประมวลกฎหมายที่ดิน ในอัตราร้อยละ 0.01 จากเดิมที่สิ้นสุด 31 ธันวาคม 2545 ออกไปอีก 1 ปี

### **1.3 มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ ประกอบด้วย**

- 1) ขยายเวลาการลดอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะที่เรียกเก็บจากการขาย อสังหาริมทรัพย์ในอัตราร้อยละ 3.3 (รวมภาษีท้องถิ่น ลงเหลือร้อยละ (0.11 (รวมภาษีท้องถิ่น จากเดิมที่สิ้นสุด (31 ธันวาคม 2545 ออกไปอีก 1 ปี
- 2) ขยายเวลาการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตาม ประมวลกฎหมายที่ดิน และกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด ในอัตราร้อยละ 0.01 จาก เดิมที่สิ้นสุด 31 ธันวาคม 2545 ออกไปอีก 1 ปี
- สำหรับมาตรการภาษีตาม 1.1, 1.2 และ 1.3 ข้างต้น กระทรวงการคลังเห็นว่าควร จะขยายเวลาให้ถึงสิ้นปี 2546 ตามที่เสนอในครั้งนี้เป็นครั้งสุดท้าย ทั้งนี้ เพื่อเป็น การเร่งรัดการดำเนินการเกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ และการปรับปรุง โครงสร้างองค์กร รวมถึงเมื่อผ่านพ้นช่วงเวลาที่ขยายให้แล้ว ภาคธุรกิจ อสังหาริมทรัพย์ก็คงจะมีการฟื้นตัวอย่างเข้มแข็งแล้ว

#### 1.4 มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการขายที่อยู่อาศัยเดิมเพื่อซื้อที่อยู่อาศัยใหม่

- ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่เรียกเก็บจากเงินได้จากการขาย อสังหาริมทรัพย์เพื่อนำรายได้ไปซื้ออสังหาริมทรัพย์ที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัยแห่งใหม่ ทั้งนี้ เฉพาะส่วนที่ไม่เกินมูลค่าอสังหาริมทรัพย์ที่ซื้อใหม่ โดยมีหลักเกณฑ์ และ เงื่อนไขสำคัญ ดังนี้
- 1) ผู้ขายต้องใช้อสังหาริมทรัพย์ที่ขายเป็นที่อยู่อาศัย โดยมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน เป็นเวลาไม่น้อยกว่า 1 ปี นับถึงวันที่ได้ขายอสังหาริมทรัพย์นั้น
- 2) ผู้ขายต้องซื้ออสังหาริมทรัพย์ที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัยใหม่ก่อนหรือหลังการขาย อสังหาริมทรัพย์ดังกล่าว ภายในระยะเวลาไม่เกิน 1 ปี
- การยกเว้นภาษีในกรณีนี้ ให้ดำเนินการโดยวิธีให้กรมที่ดินหักภาษี ณ ที่จ่ายไว้ ก่อนตามปกติและเมื่อมีองค์ประกอบการที่จะได้รับสิทธิยกเว้นภาษีครบถ้วน สมบูรณ์แล้ว ให้ยื่นขอคืนกับกรมสรรพากรได้ทันที ซึ่งกรมสรรพากรจะคืนภาษี ดังกล่าวให้โดยเร็ว มาตรการนี้เห็นควรให้มีผลใช้บังคับสำหรับเงินได้จากการขาย อสังหาริมทรัพย์ตั้งแต่ปี พ .ศ.2546 เป็นต้นไป

#### 1.5 มาตรการภาษีเพื่อเสริมรายได้กลุ่มผู้มีรายได้น้อยและปานกลาง

- ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินได้สุทธิในช่วงแรกที่ต้องเสียภาษีใน อัตราร้อยละ 5 จากเดิมที่ยกเว้นในวงเงิน 50,000 บาทแรก เพิ่มขึ้นเป็น 80,000 บาทแรก โดยให้มีผลบังคับใช้สำหรับเงินได้ที่ได้รับในปี พ .ศ.2546 เป็นต้นไป

อนึ่ง ในการจัดเก็บภาษีเงินได้ ประมวลรัษฎากรกำหนดให้ผู้จ่ายเงินได้มีหน้าที่หักและ นำส่งภาษีไว้หลายกรณี แต่ก็ปรากฏว่ายังมีหลายกรณีที่ส่วนราชการ องค์กรของรัฐ และ รัฐวิสาหกิจต่าง ๆ อาจหักภาษีไว้ผิดพลาดคลาดเคลื่อนหรือไม่ถูกต้องครบถ้วน ไม่จะจะ โดยเจตนาหรือไม่ก็ตาม ฉะนั้น เพื่อเป็นการสนับสนุนให้มีการหักภาษี ณ ที่จ่ายไว้ให้ ถูกต้องตามกฎหมายในส่วนของภาคราชการ จึงเห็นควรกำชับให้ส่วนราชการ องค์กร ของรัฐ และรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ หัก และนำส่งภาษีให้ถูกต้องตามที่กฎหมายบัญญัติต่อไป

และเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวก กรมสรรพากรจึงได้จัดทำโปรแกรมการหักภาษีเงินได้ประเภทเงินเดือนค่าจ้างไว้ให้หน่วยงานดังกล่าวข้างต้นนำไปใช้ โดยสามารถ Download โปรแกรมดังกล่าวทางเว็บไซต์ [www.rd.go.th](http://www.rd.go.th) ของกรมสรรพากร หรือขอรับแผ่นซีดีโปรแกรมจากกรมสรรพากรโดยตรง สำหรับในส่วนของภาคเอกชนนั้น กรมสรรพากรก็ได้ติดตามดูแลการหักและนำส่งภาษีและการเสียภาษีโดยทั่วไปโดยตรงอยู่แล้ว

## 2. การแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

การให้สิทธิประโยชน์ภาษีข้างต้น จะต้องมีการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา จำนวน 4 ฉบับ ออกเป็น กฎกระทรวง จำนวน 2 ฉบับ และประกาศกระทรวงมหาดไทย จำนวน 8 ฉบับ รวมทั้งภายหลังจากกฎหมายดังกล่าวมีผลใช้บังคับแล้ว กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรจะต้องมีการออกประกาศอธิบดีกรมสรรพากรที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขทางปฏิบัติให้สอดคล้องกันไปด้วย

## 3. การวิเคราะห์ผลกระทบ

- 3.1 มาตรการภาษีกรณีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ และการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรจะมีส่วนช่วยทำให้ภาคธุรกิจเอกชนที่ประสบปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจในช่วงที่ผ่านมาปรับตัวเข้าสู่สภาวะการณ์ใหม่ได้คล่องตัวขึ้น
- 3.2 สำหรับมาตรการภาษีในส่วนที่ช่วยสนับสนุนการฟื้นตัวอสังหาริมทรัพย์นั้น ก็จะมีส่วนช่วยให้ภาคธุรกิจนี้มีการฟื้นตัวได้อย่างมั่นคง อันจะส่งผลให้ภาวะการลงทุน การจ้างงาน และระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวมขยายตัวอย่างต่อเนื่อง
- 3.3 มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการขายที่อยู่อาศัยเดิมเพื่อซื้อที่อยู่อาศัยใหม่ จะช่วยลดภาระให้กับประชาชนผู้ที่ประสงค์จะปรับเปลี่ยนบ้านที่อยู่อาศัยของตนเอง ให้เหมาะสมกับสถานะ หรือสภาพการดำรงชีวิตของตนเอง และครอบครัวได้ทางหนึ่ง และเนื่องจากสภาพความจำเป็นในการปรับเปลี่ยนที่อยู่อาศัยดังกล่าวเป็นกรณีที่อยู่ตลอดไปการใช้มาตรการนี้แบบถาวรจึงเหมาะสมแล้ว
- 3.4 มาตรการภาษีเพื่อเสริมรายได้กลุ่มผู้มีรายได้น้อยและปานกลาง โดยการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินได้สุทธิในช่วงแรกที่ต้องเสียภาษีในอัตราร้อยละ 5 จากเดิมที่ยกเว้นในวงเงิน 50,000 บาทแรก เพิ่มขึ้นเป็น 80,000 บาทแรก จะมีส่วนช่วยลดภาระภาษีให้กับผู้มีเงินได้โดยทั่วไปอันจะมีผลต่อการเพิ่มอำนาจซื้อในระบบเศรษฐกิจมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการผลิตและการจ้างงานได้ทางหนึ่งต่อไป
- 3.5 ในส่วนผลกระทบรายได้ภาครัฐ คาดว่ามาตรการภาษีที่เกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์จะมีผลสูญเสียรายได้ในส่วนภาษีสรรพากร ประมาณปีละ 7,000 ล้านบาท และในส่วนค่าธรรมเนียมของกระทรวงมหาดไทย ประมาณปีละ 4,700 ล้านบาท และสำหรับมาตรการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเพื่อเสริมรายได้ของผู้มีรายได้น้อยและปานกลาง คาดว่าจะสูญเสียรายได้ภาษีอากรประมาณปีละ

4,000 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม การดำเนินมาตรการภาษีตามที่กล่าวข้างต้น แม้ว่ารัฐจะสูญเสียรายได้ภาษีไปส่วนหนึ่งแต่ก็เป็นมาตรการช่วยสนับสนุนการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจ และลดภาระของประชาชนผู้มีรายได้น้อย ผลจากมาตรการนี้ และมาตรการอื่น ๆ ที่รัฐบาลได้ดำเนินการไปแล้ว ก็จะนำมาสู่การขยายตัวทางเศรษฐกิจที่เข้มแข็งขึ้น การมีรายได้เพิ่มขึ้นของประชาชนโดยรวม ทำให้ในท้ายที่สุดรัฐก็สามารถจัดเก็บภาษีจากแหล่งต่าง ๆ ได้เพิ่มขึ้นต่อไป

---

## 32. เรื่อง แต่งตั้ง

### 1. ข้าราชการพลเรือนสามัญ ระดับ 10 กระทรวงพาณิชย์

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ให้แต่งตั้ง นายพิษณุ เหมี่ยมมหาสาร รองอธิบดี กรมการค้าต่างประเทศ ดำรงตำแหน่ง ที่ปรึกษาการพาณิชย์ สำนักงาน ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ตั้งแต่วันที่ 2 กันยายน 2545 เป็นต้นไป สำหรับการนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้ดำเนินการต่อไป

### 2. กรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ (เพิ่มเติม)

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ให้แต่งตั้งกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ (เพิ่มเติม) คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เลขาธิการนายกรัฐมนตรี และปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 3 ธันวาคม 2545 เป็นต้นไป

### 3. ประธานกรรมการ และกรรมการอื่นในคณะกรรมการการประสานครหลวง แทนประธานกรรมการ และกรรมการอื่นที่ขอลาออก

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ให้แต่งตั้งประธานกรรมการ และกรรมการอื่นในคณะกรรมการการประสานครหลวง แทนประธานกรรมการ และกรรมการอื่นที่ขอลาออก ดังนี้ นายอนุชา โมกขะเวส เป็นประธานกรรมการ และกรรมการอื่นประกอบด้วย หม่อมหลวงปาดสาร หัสตินทร พลเอก บุญศักดิ์ กำแหงฤทธิรงค์ นายไทย สุพานิชวรภาชน์ และนายสันติ สาทิพย์พงษ์ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 3 ธันวาคม 2545 เป็นต้นไป

### 4. ประธานกรรมการ และกรรมการอื่นในคณะกรรมการการประสานภูมิภาค

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ให้แต่งตั้งประธานกรรมการ และกรรมการอื่นในคณะกรรมการการประสานภูมิภาค ดังนี้

1. ให้กรรมการอื่นในคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ 8 มกราคม 2544 และลงวันที่ 28 ธันวาคม 2544 พันจากตำแหน่ง ตามนัยมาตรา 16 (5) แห่งพระราชบัญญัติ การประปาส่วนภูมิภาค พ .ศ. 2522 รวมจำนวน 3 คน คือ นายคัมภีร์ แก้วเจริญ นางสาวพรเพ็ญ เพชรสุขสิริ และนายจุลจิตต์ บุญยเกต
2. แต่งตั้งประธานกรรมการ และกรรมการอื่นในคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค ตามนัยมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ .ศ.2522 รวมจำนวน 6 คน ดังนี้ นายเสริมศักดิ์ พงษ์พานิช เป็นประธานกรรมการ และกรรมการอื่นประกอบด้วย นายเรวัต ฉ่ำเฉลิม พลอากาศเอก นพพร จันทวานิช นายไกรฤทธิ์ อุชุกานนท์ชัย นายสมนึก กยารัตนกิจ และนายสิริวัฒน์ พรหมบุรี ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 3 ธันวาคม 2545 เป็นต้นไป

## **5. รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ ให้แต่งตั้ง นางวัลภา บุรุษพัฒน์ ผู้ช่วยเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ขึ้นดำรงตำแหน่ง รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

## **6. ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี**

คณะรัฐมนตรีรับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ให้แต่งตั้ง นายกระแสน ชนะวงศ์ ให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 3 ธันวาคม 2545 เป็นต้นไป

## **7. ผู้แทนการค้าไทย**

คณะรัฐมนตรีรับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ให้แต่งตั้ง นายกรพจน์ อัศวินวิจิตร เป็นผู้แทนการค้าไทย (Thailand Trade Representative) เพิ่มเติม โดยให้ปฏิบัติภารกิจในฐานะผู้แทนพิเศษของนายกรัฐมนตรี ในเขตภูมิภาคตะวันออกกลางและประเทศต่าง ๆ ที่ได้รับมอบหมาย ในการเจรจาระดับรัฐมนตรี หรือระดับอื่น เกี่ยวกับการค้าระหว่างประเทศ หรือกับองค์การระหว่างประเทศ รวมทั้งให้มีอำนาจหน้าที่ในการเจรจาเกี่ยวเนื่องการค้า ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 3 ธันวาคม 2545 เป็นต้นไป

---