

สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 4 กันยายน 2544

วันนี้ (วันอังคารที่ 4 กันยายน 2544) เมื่อเวลา 08.30 น. ที่ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ พันดาร์จวิท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
2. เรื่อง ผลการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติด
3. เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาและประสานการดำเนินความร่วมมือในกรอบอาเซียน + 3
4. เรื่อง แผนแก้ไขปัญหาลูกในภาวะยากลำบาก พ.ศ. 2545 - 2549
5. เรื่อง การเข้าเป็นภาคีความตกลงกาแพระหว่างประเทศฉบับปี ค.ศ. 2001
6. เรื่อง อนุมัติให้ต่ออายุสัญญาเช่าเบิกเงินเกินบัญชี (องค์การเบตเตอร์)
7. เรื่อง ขอความร่วมมือทกส่วนราชการในการประสานงานด้านนิติบัญญัติ
8. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเพิ่มสาขาแห่งการประกอบโรคศิลปะ (ร่างพระราชกฤษฎีกา รวม 6 ฉบับ)
9. เรื่อง สถานภาพอุบัติเหตุจราจรทางบกและแนวทางแก้ไข
10. เรื่อง อนุมัติให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) เปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินโครงการก่อสร้างศูนย์ เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และการปฏิบัติการในการอนุรักษ์จัดการทรัพยากรธรรมชาติทางการท่องเที่ยว จังหวัดนครราชสีมา
11. เรื่อง การเสนอเรื่องเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี (คณะกรรมการนโยบายระหว่างประเทศ)
12. เรื่อง แผนการแก้ไขปัญหการเกิดอุทกภัยฉับพลันในพื้นที่เสี่ยงภัย
13. เรื่อง ขอยกเว้นเป็นพิเศษเฉพาะรายในการเสนอขอเพิ่มงบประมาณ ฯ กรณีการซื้ออาคารที่ทำการกระทรวงยุติธรรม
14. เรื่อง การสมัครขอรับเป็นเจ้าภาพจัดงาน TELECOM Asia 2004
15. เรื่อง ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545 - 2549)
16. เรื่อง มาตรการและแนวทางปฏิบัติเพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545-2546
17. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.

18. เรื่อง การสนับสนุนเศรษฐกิจชุมชนโดยการส่งเสริมการผลิตเครื่องตีหมัก เครื่องตีผสม และผลิตภัณฑ์จากผลผลิตทางการเกษตรที่มีแรงแอลกอฮอล์ไม่เกินสิบห้าดีกรี
19. เรื่อง โครงการจัดหาเรือขุดหัวสว่าน ขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางท่อส่งดิน 28 นิ้ว จำนวน 3 ลำ
20. เรื่อง แต่งตั้ง
 1. คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
 2. ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องการดำเนินการทางวินัยและการพิจารณาอุทธรณ์
 3. รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
 4. รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 5. ข้าราชการการเมือง ตำแหน่งประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
 6. ข้าราชการพลเรือนสามัญ ระดับ 10 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 7. ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี
 8. กรรมการอื่นในคณะกรรมการองค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์
 9. การรักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

1. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

....

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ได้แก้ไขปรับปรุงตามความเห็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแล้ว ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างระเบียบดังกล่าว เป็นการแก้ไขปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณฯ เพื่อให้ส่วนราชการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในระบบงานสารบรรณของทางราชการ ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติราชการและการบริหารราชการเป็นไปโดยสะดวก รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. เพิ่มนิยามคำว่า "ระบบการรับส่งข่าวสารอิเล็กทรอนิกส์" และนิยามคำว่า "กองจดหมายเหตแห่งชาติ กรมศิลปากร"
2. กำหนดวิธีปฏิบัติในการติดต่อราชการให้สามารถติดต่อทางเครื่องมือสื่อสารด้วยระบบการรับส่งข่าวสารอิเล็กทรอนิกส์ได้ โดยไม่ต้องจัดส่งหนังสือเป็นเอกสารยืนยันตามไป เว้นแต่จะเป็นเรื่องสำคัญและจำเป็นต้องยืนยันเป็นเอกสารหลักฐาน

3. กำหนดวิธีปฏิบัติเพิ่มเติมเกี่ยวกับการรับส่งหนังสือ หรือหนังสือที่มีชั้นความลับที่รับส่งด้วยระบบการรับส่งข่าวสารอิเล็กทรอนิกส์ในส่วนที่มีกระบวนการปฏิบัติแตกต่างจากการรับส่งหนังสือตามปกติ
4. ปรับปรุงข้อกำหนดที่เกี่ยวกับอายุการเก็บหนังสือหรือเอกสารสิทธิในทางการเงิน โดยนำหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนดอายุการเก็บเอกสารทางการเงินบางประเภทที่มีอายุการเก็บน้อยกว่า 10 ปี ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ มากำหนดไว้ในระเบียบเพื่อให้หลักเกณฑ์ในทางปฏิบัติอยู่ในที่เดียวกัน
5. กำหนดให้นำชื่อระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. 2544 มากำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณฯ ด้วย เพื่อให้ระเบียบทั้งสองฉบับมีการปฏิบัติงานสารบรรณเกี่ยวกับการรักษาความลับของทางราชการสอดคล้องกัน
6. ปรับปรุงข้อความเกี่ยวกับการเก็บหนังสือประวัติศาสตร์ ตามข้อเสนอของกรมศิลปากร

2. เรื่อง ผลการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติด

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติด ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขได้มอบหมายจากการประชุมระดมความคิดเพื่อกำหนดแนวทางการเอาชนะยาเสพติดเมื่อวันที่ 10 - 11 มีนาคม 2544 ที่จังหวัดเชียงราย 2 เรื่อง คือ การควบคุมตัวยา และการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพในห้วงเวลาของไตรมาสที่ 2 (เดือนเมษายนถึงเดือนมิถุนายน) พ.ศ. 2544 กระทรวงสาธารณสุขได้สนองนโยบาย สรุปได้ดังนี้

1. การควบคุมตัวยา สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และสำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกันควบคุมสารตั้งต้น รวมทั้งตัวยาที่ใช้ทดแทนเป็นยาเสพติด โดยศึกษายาที่ใช้เสพติด การควบคุม และหน่วยงานที่จำหน่ายแก่ประชาชน และสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ทำการเผยแพร่การทำลายยาเสพติดของกลางเพื่อให้ประชาชนรับรู้โดยทั่วไป อย่างต่อเนื่อง ในรอบไตรมาสที่ 2 ของ พ.ศ. 2544 ได้ดำเนินการ ดังนี้

- 1.1 การแก้ไขพระราชบัญญัติยาเสพติดเพื่อให้กระบวนการยุติธรรมสั่งลงและศาลสามารถบังคับบำบัดได้
- 1.2 กำหนดรายการยาเสพติด/วัตถุออกฤทธิ์ที่จะต้องควบคุมเข้มงวดในร้านขายยา แล้วดำเนินการอย่างเฉียบขาด
- 1.3 การเผาทำลายยา
 - 1) ประชาสัมพันธ์การตรวจรับยาเสพติดให้โทษของกลางและคงคลังในแต่ละเดือนในอินเทอร์เน็ต และปรับข้อมูลให้ทันสมัยอย่างต่อเนื่อง ณ www.fda.moph.go.th

- 2) เฝ้าระวังและติดตามให้โทษของกลาง ณ ศูนย์บริหารสาธารณสุขปภค และสิ่งแฉดล้อม นิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน จังหวัด พระนครศรีอยุธยา

2. การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ กระทรวงสาธารณสุขได้จัดกระบวนการ บำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพโดยเน้นที่ 2 กลุ่มเป้าหมายคือผู้เสพยาและผู้ติดยาเสพติด ให้เชื่อมโยงประสานสอดคล้องกัน ให้มีการจำแนกทั้ง 2 กลุ่มเป้าหมายนี้ โดย กระบวนการคัดกรองและเฝ้าระวัง พร้อมทั้งกำหนดแนวทางการดำเนินการและวิธีการ บำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพกลุ่มผู้เสพให้เหมาะสมกับแต่ละกลุ่มเป้าหมาย รวมทั้ง ดำเนินการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาบุคลากรให้มีความพร้อมในการบำบัดรักษาและฟื้นฟู สมรรถภาพ ในรอบไตรมาสที่ 2 พ.ศ. 2544 ได้ดำเนินการ ดังนี้

- 2.1 การบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
 - พัฒนาศักยภาพสถานบริการของหน่วยราชการแบบกายจิตสังคม บำบัดสำหรับผู้ติดยาเสพติด
 - พัฒนาด้านวิชาการ โดยจัดประชุมเชิงปฏิบัติการจัดทำหลักสูตร อบรมวิทยากรจิตสังคมบำบัดสำหรับผู้เสพยาบ้า
 - พัฒนาศักยภาพโรงพยาบาลของรัฐทุกระดับทั่วประเทศในด้านการ ตรวจหายาเสพติดในร่างกาย
 - พัฒนาศักยภาพการบำบัดผู้ติดยาเสพติดของหน่วยงานอื่น
- 2.2 การดำเนินการในโรงเรียน โดยการพัฒนาศักยภาพครูที่ปรึกษา ครูแนะ แนว เพื่อการสร้างทักษะชีวิตแก่นักเรียนและเพื่อการเฝ้าระวัง ป้องกัน และ คัดกรอง กลุ่มเสี่ยงในโรงเรียน
- 2.3 ผนวกร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ในการสร้างความตระหนัก ความเข้าใจ และจูงใจให้เข้ารับการบำบัด โดยใช้สื่อสารมวลชน
- 2.4 โครงการนำร่องแก้ไขปัญหายาเสพติดแบบครบวงจร
- 2.5 การบริหารจัดการ ศูนย์ปฏิบัติการแก้ไขปัญหายาเสพติดกระทรวง สาธารณสุข ซึ่งได้จัดตั้งขึ้นเพื่อรองรับภารกิจของรัฐบาล ในควบคุมตัวยา และการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ได้ประสานกับส่วน ราชการที่เกี่ยวข้อง จัดทำแผนปฏิบัติการเอาชนะยาเสพติดกระทรวง สาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 เฉพาะที่ได้รับจัดสรรคิน จำนวน 111,565,000 บาท

3. เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาและประสานการดำเนินงานความร่วมมือใน กรอบอาเซียน + 3

คณะรัฐมนตรีรับทราบการแต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาและประสานการดำเนินงานความร่วมมือ ในกรอบอาเซียน + 3 ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน + 3 ณ สิงคโปร์ เมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2543 ได้มีมติให้จัดตั้งกลุ่มศึกษาเอเชียตะวันออก (East Asia Study Group - EASG) ซึ่งเป็นผู้แทนระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการต่างประเทศของอาเซียน จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้ เพื่อพิจารณาและประเมินข้อเสนอแนะของกลุ่มวิสัยทัศน์ในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (East Asia Vision Group) รวมทั้งพิจารณาแนวทางในการเสริมสร้างความร่วมมือในภูมิภาคเอเชียตะวันออก
2. เพื่อกำหนดท่าทีของประเทศไทยในกลุ่มศึกษาเอเชียตะวันออก และเพื่อให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์สูงสุดจากความร่วมมือในกรอบอาเซียน + 3 กระทรวงการต่างประเทศจึงพิจารณาเห็นสมควรให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการศึกษาและประสานการดำเนินงานความร่วมมือในกรอบอาเซียน + 3 โดยมีปลัดกระทรวงการต่างประเทศเป็นประธานกรรมการ และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนเป็นกรรมการ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าวแล้ว

4. เรื่อง แผนแก้ไขปัญหาเด็กในภาวะยากลำบาก พ.ศ. 2545 - 2549

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแผนแก้ไขปัญหาเด็กในภาวะยากลำบาก พ.ศ. 2545 - 2549 ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ) เสนอ โดยให้ความเห็นและข้อสังเกตเพิ่มเติมของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ ไปดำเนินการต่อไป สำหรับค่าใช้จ่ายให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

แผนแก้ไขปัญหาเด็กในภาวะยากลำบาก พ.ศ. 2545 - 2549 เป็นแผนเชิงนโยบายที่นำเอานโยบายของคณะรัฐมนตรีมาสู่การปฏิบัติ โดยการบริหารให้แผนดังกล่าวเป็นนโยบายของแต่ละกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ทั้งส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เกิดการทำงานร่วมกันทั้งในด้านจัดทำงบประมาณการปรับปรุงบทบาทหน่วยงานกลางและหน่วยงานปฏิบัติระดับกรมให้สนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานปฏิบัติในพื้นที่ ได้แก่องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ครอบคลุม และสถาบันศาสนาให้มีส่วนรับผิดชอบในการดูแลเด็กของตนเองในชุมชนอันจะนำไปสู่การยกระดับคุณภาพชีวิตของกลุ่ม

เป้าหมายดังกล่าวอย่างยั่งยืน ซึ่งสามารถลดปัญหาความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน ก่อให้เกิดการใช้งบประมาณและบุคลากร อย่างมีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผล ตลอดจนสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา เมื่อปี 2544 ด้านการส่งเสริมผู้ด้อยโอกาสและด้านการกระจายอำนาจ และสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545 - 2549) ทั้งนี้ ได้กำหนดวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาเด็กในภาวะยากลำบากให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างปกติสุข อีกทั้งเพื่อการป้องกันมิให้เด็กกลุ่มเสี่ยงต้องตกอยู่ในภาวะยากลำบาก โดยได้กำหนดสาระสำคัญ ดังนี้

1. คำจำกัดความเด็กในภาวะยากลำบาก หมายถึง บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี บริบูรณ์ ประสบปัญหาและไม่ได้รับการตอบสนองความต้องการพื้นฐาน อีกทั้งยังต้องการความช่วยเหลือจากสังคมเป็นพิเศษ เพื่อให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุข โดยแบ่งเป็น 6 กลุ่ม คือ
 - 1) เด็กถูกปล่อยปละละเลย ได้แก่ เด็กเร่ร่อน/ขอทาน เด็กถูกทอดทิ้งและกำพร้า เด็กในสลัม/ชุมชนแออัด
 - 2) เด็กถูกละเมิดสิทธิ ได้แก่ เด็กถูกทารุณ โสเภณีเด็ก เด็กถูกข่มขืนและแรงงานเด็ก
 - 3) เด็กประพฤติตนไม่เหมาะสม ได้แก่ เด็กติดสารเสพติดตั้งครรภนอกสมรส เด็กก่ออาชญากรรม/ต้องคดี เด็กเข้ารับการฝึกอบรมในสถานพินิจ เด็กมั่วสุมในสถานบริการและสถานเริงรมย์
 - 4) เด็กพิการทางกาย/ทางจิตใจ/พิการทางสติปัญญา
 - 5) เด็กขาดโอกาสยากจนเข้าไม่ถึงบริการ ได้แก่ เด็กไม่ได้เรียนหนังสือ ลูกกรรมกรว่างงาน
 - 6) เด็กได้รับผลกระทบจากเอดส์ ได้แก่ เด็กเป็นเอดส์ เด็กกำพร้า เพราะพ่อแม่เป็นเอดส์
2. หลักในการจัดทำแผนอาศัยหลักการมีส่วนร่วมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มาตรา 76 และเป็นแผนชั้นนำเพื่อให้พื้นที่และหน่วยงานปฏิบัติระดับกรม กระทรวง ได้ใช้เป็นเครื่องมือในการกำหนดความต้องการและสนับสนุนความต้องการของพื้นที่ ในการแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการพื้นฐานของเด็กกลุ่มที่ต้องการความช่วยเหลือจากสังคมเป็นพิเศษอย่างเป็นเอกภาพและบังเกิดผลในการจัดสวัสดิการสงเคราะห์เด็กโดยเร็ว ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการประสานการจัดทำแผนเพื่อแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชนในภาวะยากลำบากได้ร่วมมือกับผู้ที่เกี่ยวข้องจากภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรระหว่างประเทศ นักวิชาการและเยาวชนผู้ผ่านภาวะวิกฤติจากทั่วประเทศรวมพิจารณาและดำเนินการจัดทำแผนดังกล่าว
3. การกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาเด็กในภาวะยากลำบาก มีวัตถุประสงค์เพื่อให้กลุ่มเด็กในภาวะยากลำบากหลุดพ้นจากการเป็นเหยื่อของสถานการณ์หรือสภาพแวดล้อมที่เลวร้าย สามารถเข้าถึงบริการขั้นพื้นฐานทางสังคมและพัฒนาตนเองได้เพื่อดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุข ทั้งนี้ได้กำหนดมาตรการที่ให้เด็กเป็นศูนย์กลางในการป้องกันและแก้ไขครอบคลุมการพัฒนาอย่างรอบด้าน ดังนี้
 - 1) มาตรการพัฒนาความเข้มแข็งของครอบครัวและชุมชนอย่างยั่งยืนโดยครอบคลุมทั้งครอบครัว ชุมชน สังคม และสื่อมวลชน
 - 2) มาตรการพัฒนาระบบช่วยเหลือ ค้ำครอง ป้องกัน บำบัดฟื้นฟูและพัฒนาโดยการทำงานในเชิงรุก เพื่อเข้าถึงเด็กในกลุ่มเสี่ยง
 - 3) มาตรการพัฒนาคุณภาพบริการทางสังคมเพื่อพัฒนาระบบบริการทางสังคมให้มีมาตรฐานและกระจายครอบคลุมทุกส่วนของสังคม

- 4) มาตรการพัฒนากลไกการบริหารและการจัดการเพื่อให้เกิดการทำงานร่วมกัน ช่วยเหลือเด็กอย่างครบวงจรพร้อมทั้งกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบ
- 5) มาตรการทางกฎหมาย เพื่อมีกฎหมายบังคับใช้ต่อผู้กระทำความผิดต่อเด็กและป้องกันมิให้เด็กเป็นเหยื่อของกระบวนการทางกฎหมาย

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นควรสนับสนุนแผนดังกล่าว แต่อย่างไรก็ตามเพื่อให้การแปลงแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติให้ความสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้

1. การประสานความร่วมมือกับหน่วยงานทั้งภาครัฐ เอกชนและชุมชนอย่างจริงจังและเป็นระบบ เพื่อให้การทำงานมีเอกภาพและคุ้มครองเด็กในภาวะยากลำบากได้อย่างครอบคลุมมากขึ้น โดยเน้นการป้องกัน การสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการทางสังคมอย่างทั่วถึงของเด็กในภาวะยากลำบาก รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ให้เอื้อประโยชน์ต่อเด็กเหล่านี้ด้วย
2. การสร้างระบบติดตามประเมินผลที่เชื่อมโยงกันเป็นเครือข่าย มีระบบฐานข้อมูลและตัวชี้วัดที่ดีและสามารถเฝ้าระวังสถานการณ์เด็กในภาวะยากลำบาก เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแผนและกำหนดแนวทางปฏิบัติในการป้องกัน และแก้ปัญหาได้ทันท่วงที
3. การเตรียมความพร้อมของบุคลากรในองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นและชุมชนควบคู่ไปกับการปรับทัศนคติของคนในสังคมให้ตระหนักและมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเด็กในภาวะยากลำบากมากขึ้น

สำหรับค่าใช้จ่ายของแผนดังกล่าวให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ซึ่งมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า แผนดังกล่าวควรจะบูรณาการให้เป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ ทั้งนี้ เพื่อความครบถ้วนและครอบคลุมในการพัฒนาเด็กและเยาวชนของชาติ สำหรับงบประมาณค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมเด็ก เยาวชน และครอบครัว จะได้จัดสรรตามความจำเป็นต่อไป

5. เรื่อง การเข้าเป็นภาคีความตกลงกาแพร่หว่างประเทศฉบับปี ค.ศ. 2001

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ในการเข้าเป็นภาคีความตกลงกาแพร่หว่างประเทศฉบับปี ค.ศ. 2001 ของประเทศไทย โดยความตกลงฯ จะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2544 - 30 กันยายน 2550 และมอบให้กระทรวงการ

ต่างประเทศลงนามให้สัตยาบันการเข้าเป็นภาคีสมาชิกดังกล่าวของประเทศไทย ไปยัง
เลขาธิการสหประชาชาติ ภายในวันที่ 25 กันยายน 2544 ซึ่งกระทรวงการคลัง กระทรวง
การต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสำนักงานงบประมาณได้เสนอความเห็น
มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์รายงานว่า เนื่องจากความตกลงกาแพฯ ฉบับปี ค.ศ. 1994 จะ
สิ้นสุดอายุลงในวันที่ 30 กันยายน 2544 องค์การกาแพระหว่างประเทศได้จัดส่งความตก
ลงการแพระหว่างประเทศฉบับปี ค.ศ. 2001 ให้เลขาธิการสหประชาชาติเพื่อให้รัฐบาลที่
ประสงค์จะเป็นภาคีความตกลงฯ ลงนามในสัตยาบันภายในวันที่ 25 กันยายน 2544 ซึ่ง
ความตกลงฯ ฉบับใหม่มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2544 - 30 กันยายน 2550

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่า ประเทศภาคีสมาชิกส่วนใหญ่อันประกอบด้วย
ประเทศผู้ผลิตกาแพ จำนวน 38 ประเทศ และประเทศผู้นำเข้าจำนวน 17 ประเทศ จะเข้า
เป็นภาคีสมาชิความตกลงฉบับปี ค.ศ. 2001 ดังนั้น ประเทศไทยในฐานะประเทศผู้ผลิต
กาแพจึงควรเข้าเป็นภาคีความตกลงกาแพระหว่างประเทศฉบับปี ค.ศ. 2001 เพื่อรักษา
ไว้ซึ่งผลประโยชน์จากการส่งออกกาแพของไทยในตลาดโลกจากข้อมูลสถิติและการ
ติดตามภาวะการผลิตและการค้ากาแพโลก การเข้าร่วมโครงการต่าง ๆ ที่จะเป็น
ประโยชน์ต่อการพัฒนาทั้งด้านการผลิตและการตลาดกาแพของไทย และได้รับความ
ร่วมมือในการปรึกษาหารือเกี่ยวกับการแก้ปัญหาการแพระหว่างประเทศ อันจะเป็น
ประโยชน์ต่อการกำหนดนโยบายการผลิตและการค้ากาแพของประเทศ รวมทั้งการ
ประชุมหารือ ซึ่งอาจจะมีการกำหนดกฎข้อบังคับเกี่ยวกับการผลิตและการค้ากาแพ
ระหว่างประเทศในอนาคต

6. เรื่อง อนุมัติให้ต่ออายุสัญญาเบิกเงินเกินบัญชี (องค์การแบดเตอร์)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ ให้องค์การแบดเตอร์กู้เบิกเงินเกิน
บัญชีจากธนาคาร กรุงไทย จำกัด (มหาชน) ในวงเงิน 30 ล้านบาท ต่อไปอีก 1 ปี ตั้งแต่
วันที่ 16 กรกฎาคม 2544 ถึงวันที่ 15 กรกฎาคม 2545 โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำ
ประกันเงินกู้พร้อมทั้งดอกเบี้ยจากการกู้เงินในจำนวนดังกล่าว

ทั้งนี้ เนื่องจากระยะเวลาตามสัญญาเบิกเงินเกินบัญชี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5
กันยายน 2543 ที่อนุมัติให้องค์การแบดเตอร์ต่ออายุสัญญาเบิกเงินเกินบัญชีจาก
ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ในวงเงิน 30 ล้านบาท ต่อไปอีก 1 ปี ตั้งแต่วันที่ 16
กรกฎาคม 2543 ถึงวันที่ 15 กรกฎาคม 2544 นั้น จะสิ้นสุดลงในวันที่ 15 กรกฎาคม
2544 แต่องค์การแบดเตอร์ยังมีความจำเป็นต้องกู้เบิกเงินเกินบัญชีอยู่ เพื่อให้องค์การ
แบดเตอร์เกิดสภาพคล่องทางการเงิน และเพื่อการประกอบการอย่างต่อเนื่อง

7. เรื่อง ขอความร่วมมือทุกส่วนราชการในการประสานงานด้านนิติบัญญัติ

คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ ความเห็นของประธานกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับแนวทางการขอความร่วมมือทุกส่วนราชการในการประสานงานกับคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

1. ให้ทุกส่วนราชการตั้งคณะทำงานด้านรัฐสภา เพื่อประสานงานกับคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร (ปสส.) ในการติดตามความเคลื่อนไหวและความคืบหน้าเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ กระทู้ถาม และญัตติได้อย่างสะดวก และรวดเร็วทันกับสถานการณ์
2. ให้ทุกส่วนราชการรายงานหรือจัดทำแผนงานด้านนิติบัญญัติในรอบระยะเวลาหนึ่ง ๆ หรือทั้งหมดของส่วนราชการนั้น ๆ เสนอต่อคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร (ปสส.)
3. ให้มีระบบติดตามความคืบหน้าและประสานการทำงานในระหว่างที่ร่างพระราชบัญญัติอยู่ในกระบวนการทางรัฐสภา โดยเฉพาะในชั้นกรรมาธิการ

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 4 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) เป็นประธานกรรมการฯ ตามที่ประธานกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรเสนอทั้ง 3 ข้อ ดังกล่าว

สำหรับข้อเสนอเพิ่มเติมของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสรอรรถ กลิ่นประทุม) ที่เห็นด้วยในหลักการกับข้อเสนอของประธานกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร และคิดว่าทุกกระทรวงมีผู้รับผิดชอบงานด้านรัฐสภาอยู่แล้ว เพียงแต่ไม่ได้มีการประสานกันอย่างใกล้ชิด และไม่ได้เสนอรายงานต่อคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร ที่ผ่านมามีปัญหาในเรื่องการประสานงานเกี่ยวกับกระทู้ถามสด เพราะกว่าจะทราบว่ามีกระทู้ถามสดที่ต้องตอบก็ใกล้เวลาประชุมแล้ว ทำให้มีเวลาเตรียมการเพื่อตอบกระทู้ถามดังกล่าวน้อย จึงขอให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรหาวิธีการประสานให้ทราบล่วงหน้าว่ามีกระทู้ถามสดและกระทู้ถามสดนั้นเกี่ยวกับเรื่องอะไร เพื่อรัฐมนตรีจะได้มีเวลาที่จะเตรียมข้อมูลในรายละเอียดเพื่อตอบกระทู้ถามสดดังกล่าวอย่างเพียงพอ นั้น เห็นควรมอบหมายให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร ประสานกับสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ยื่นกระทู้ถามสด เพื่อติดตามรายละเอียดเกี่ยวกับกระทู้ถามสดดังกล่าว แล้วแจ้งให้รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องทราบโดยด่วน เพื่อจะได้เตรียมรายละเอียดข้อมูลในการตอบกระทู้ถามสดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

8. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเพิ่มสาขาแห่งการประกอบโรคศิลปะ (ร่างพระราชกฤษฎีกา รวม 6 ฉบับ)

คณะรัฐมนตรีพิจารณา ร่างพระราชกฤษฎีกาเพิ่มสาขาแห่งการประกอบโรคศิลปะ (ร่างพระราชกฤษฎีกา รวม 6 ฉบับ) ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ เนื่องจากการประกอบโรคศิลปะในสาขากิจกรรมบำบัด สาขารังสีเทคนิค สาขาโสตสัมผัสวิทยา สาขาการแก้ไขการพูด สาขาเทคโนโลยีหัวใจและทรวงอก และสาขาเวชกิจฉุกเฉิน รวม 6 สาขา ได้มีการเปิดสอนอยู่แล้วในมหาวิทยาลัยต่าง ๆ และมีการให้บริการแก่ผู้ป่วยมานานหลายปีแล้ว โดยทบวงมหาวิทยาลัย และสถาบันวิชาการอื่น ๆ ร่วมกันวางมาตรฐานและความคุมดูแลหลักสูตรการเรียนการสอนดังกล่าว แต่การประกอบอาชีพทางด้านโรคศิลปะทั้ง 6 สาขา นั้น ยังไม่มีกฎหมายรองรับหรือการออกใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ กระทรวงสาธารณสุขในฐานะที่เป็นผู้รับผิดชอบในการกำกับดูแลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. 2542 จึงได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเพิ่มสาขาแห่งการประกอบโรคศิลปะ รวม 6 ฉบับ เพื่อให้มีการจัดระบบการพัฒนามาตรฐานวิชาชีพ การเพิ่มคุณภาพการให้บริการ และการควบคุมกำกับมิให้ออกนอกองค์ความรู้วิชาที่ควรจะเป็น ซึ่งในการออกใบอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบโรคศิลปะจะมีคณะกรรมการวิชาชีพ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรมการแพทย์ และทบวงมหาวิทยาลัย แห่งละ 1 คน รัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกิน 3 คน และจากการเลือกตั้งของผู้ประกอบโรคศิลปะในสาขานั้น ๆ เป็นผู้พิจารณา จึงเห็นว่าในกรณีที่ผู้ประกอบวิชาชีพ ทั้ง 6 สาขา อยู่ก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ถ้าคณะกรรมการวิชาชีพมีมติอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบโรคศิลปะได้ ก็สามารถขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตได้

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติอนุมัติหลักการตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 4 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) เป็นประธานกรรมการฯ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 4 และข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างพระราชกฤษฎีกาทั้ง 6 ฉบับ มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ร่างพระราชกฤษฎีกาสาขากิจกรรมบำบัด พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

- 1.1 กำหนดคำนิยามคำว่า "กิจกรรมบำบัด"
- 1.2 ให้มีคณะกรรมการวิชาชีพสาขากิจกรรมบำบัด ประกอบด้วย กรรมการวิชาชีพโดยตำแหน่ง กรรมการวิชาชีพซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการวิชาชีพซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยผู้ประกอบโรคศิลปะสาขากิจกรรมบำบัด ให้ผู้อำนวยการกองการประกอบโรคศิลปะเป็นกรรมการและเลขานุการ กำหนดคุณสมบัติของกรรมการและวาระการดำรงตำแหน่ง
- 1.3 กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะสาขากิจกรรมบำบัด
- 1.4 ให้ร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

2. ร่างพระราชกฤษฎีกาสาขารังสีเทคนิค พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

- 2.1 กำหนดคำนิยามคำว่า "รังสีเทคนิค"
- 2.2 ให้มีคณะกรรมการวิชาชีพสาขารังสีเทคนิค ประกอบด้วย กรรมการวิชาชีพโดยตำแหน่ง กรรมการวิชาชีพซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการวิชาชีพซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยผู้ประกอบโรคศิลปะสาขารังสีเทคนิค ให้ผู้อำนวยการกองการประกอบโรคศิลปะเป็นกรรมการและเลขานุการ กำหนดคุณสมบัติของกรรมการและวาระการดำรงตำแหน่ง
- 2.3 กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะสาขารังสีเทคนิค
- 2.4 ให้ร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

3. ร่างพระราชกฤษฎีกาสาขาสไตส์สัฟฟิทยา พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

- 3.1 กำหนดคำนิยามคำว่า "สไตส์สัฟฟิทยา"
- 3.2 ให้มีคณะกรรมการวิชาชีพสาขาสไตส์สัฟฟิทยา ประกอบด้วย กรรมการวิชาชีพโดยตำแหน่ง กรรมการวิชาชีพซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการวิชาชีพซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาสไตส์สัฟฟิทยา ให้ผู้อำนวยการกองการประกอบโรคศิลปะเป็นกรรมการและเลขานุการ กำหนดคุณสมบัติของกรรมการและวาระการดำรงตำแหน่ง
- 3.3 กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาสไตส์สัฟฟิทยา
- 3.4 ให้ร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

4. ร่างพระราชกฤษฎีกาสาขากาการแก้ไขการพูด พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

- 4.1 กำหนดคำนิยามคำว่า "สาขากาการแก้ไขการพูด"
- 4.2 ให้มีคณะกรรมการวิชาชีพสาขากาการแก้ไขการพูด ประกอบด้วย กรรมการวิชาชีพโดยตำแหน่ง กรรมการวิชาชีพซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการวิชาชีพซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยผู้ประกอบโรคศิลปะสาขากาการแก้ไขการพูด ให้ผู้อำนวยการกองการประกอบโรคศิลปะเป็นกรรมการและเลขานุการ กำหนดคุณสมบัติของกรรมการและวาระการดำรงตำแหน่ง
- 4.3 กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะสาขากาการแก้ไขการพูด
- 4.4 ให้ร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

5. ร่างพระราชกฤษฎีกาสาชาเทคโนโลยีหัวใจและทรวงอก พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

- 5.1 กำหนดคำนิยามคำว่า "เทคโนโลยีหัวใจและทรวงอก"
- 5.2 ให้มีคณะกรรมการวิชาชีพสาขาเทคโนโลยีหัวใจและทรวงอก ประกอบด้วย กรรมการวิชาชีพโดยตำแหน่ง กรรมการวิชาชีพซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการวิชาชีพซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาเทคโนโลยีหัวใจและทรวงอก ให้ผู้อำนวยการกองการประกอบโรคศิลปะเป็นกรรมการและเลขานุการ กำหนดคุณสมบัติของกรรมการและวาระการดำรงตำแหน่ง
- 5.3 กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาเทคโนโลยีหัวใจและทรวงอก
- 5.4 ให้ร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

6. ร่างพระราชกฤษฎีกาสาชาเวชกิจฉุกเฉิน พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

- 6.1 กำหนดคำนิยามคำว่า "เวชกิจฉุกเฉิน" "ผู้บาดเจ็บและผู้ป่วยฉุกเฉิน"
- 6.2 ให้มีคณะกรรมการวิชาชีพสาขาเวชกิจฉุกเฉิน ประกอบด้วย กรรมการวิชาชีพโดยตำแหน่ง กรรมการวิชาชีพซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการวิชาชีพซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาเวชกิจฉุกเฉิน ให้ผู้อำนวยการกองการประกอบโรคศิลปะเป็นกรรมการและเลขานุการ กำหนดคุณสมบัติของกรรมการและวาระการดำรงตำแหน่ง
- 6.3 กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาเวชกิจฉุกเฉิน
- 6.4 ให้ร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกาฯ คณะที่ 4 มีข้อสังเกตว่า การประกอบโรคศิลปะเป็นการประกอบวิชาชีพ เกี่ยวกับสุขอนามัยของมนุษย์ หากจะไม่ให้มีการประเมิน หรือตรวจสอบผู้ประกอบวิชาชีพนี้เลย ก็ไม่เหมาะสม แต่ควรคำนึงถึงผู้ที่ประกอบวิชาชีพนี้อยู่เดิมด้วย ดังนั้น จึงน่าจะกำหนดให้มีบทเฉพาะกาลเพิ่มเติม เพื่อให้ผู้ที่ประกอบวิชาชีพทั้ง 6 สาขา อยู่ก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ยังคงประกอบวิชาชีพไปได้ระยะเวลาหนึ่งในช่วงเวลาเปลี่ยนผ่าน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาอุปสรรคในการประกอบวิชาชีพและการรักษาพยาบาลผู้ป่วย

9. เรื่อง สถานภาพอุบัติเหตุจราจรทางบกและแนวทางแก้ไข

คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่สำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก (สจร.) เสนอ เกี่ยวกับสถานภาพอุบัติเหตุจราจรทางบกและแนวทางแก้ไข ดังนี้

1. รับทราบสถานภาพการดำเนินงานแก้ไขและป้องกันอุบัติเหตุจราจรทางบกที่ผ่านมา
2. หลักการให้จัดสรรงบกลางฯ แก่จังหวัดต่าง ๆ เพื่อดำเนินการตามโครงการควบคุมและป้องกันอุบัติเหตุจราจรทางบกที่มีความจำเป็นเร่งด่วนของจังหวัด 76 จังหวัด จำนวน 957 โครงการ รวมทั้งให้มีการติดตามประเมินผลโครงการฯ คิดเป็นวงเงินรวม 200,103,836 บาท ในปีงบประมาณ 2544
3. หลักการซึ่งสอดคล้องกับมติคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก ครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 2 เมษายน 2544 ดังนี้
 - 3.1 มอบ สจร. ทำหน้าที่หน่วยกลางวางแผน แก้ไขอุปสรรค และติดตามประเมินผลให้สามารถป้องกัน และแก้ไขอุบัติเหตุจราจรทางบกอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยร่วมกับคณะกรรมการป้องกันอุบัติเหตุภัยแห่งชาติ (กปอ.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการระหว่างหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อการควบคุมป้องกันและแก้ไขอุบัติเหตุจราจรทางบก แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
 - 3.2 ให้คณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก (คจร.) คณะกรรมการป้องกันอุบัติเหตุภัยแห่งชาติ (กปอ.) คณะกรรมการดำเนินงานป้องกันอุบัติเหตุภัย คณะกรรมการดำเนินงานด้านความปลอดภัยการขนส่งแห่งชาติ รวมทั้งคณะกรรมการดังกล่าวระดับจังหวัด เร่งรัดการดำเนินการ และให้ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการคณะดังกล่าวติดตามผลการดำเนินงานตามมติของคจร. และแจ้ง สจร. เพื่อประมวลผลเสนอ คจร. เพื่อทราบผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในการดำเนินงานควบคุมป้องกันและแก้ไขอุบัติเหตุจราจรทางบกทุก 4 เดือน และเสนอคณะรัฐมนตรี ทราบต่อไป
4. ให้หน่วยงานของรัฐร่วมมือกันและสนธิความพยายามอย่างเต็มที่เพื่อควบคุม ป้องกัน ป้องปราม เร่งรัด และกวดขันการดำเนินการตามยุทธวิธี โดยชักชวนให้ภาคเอกชน ชุมชนและประชาชนร่วมด้วย ทั้งนี้ ให้สำนักงานประมาณสนับสนุนงบประมาณตามความจำเป็นให้มากขึ้น

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 4 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) เป็นประธานกรรมการฯ ดังนี้

1. รับทราบและเห็นชอบในหลักการตามที่ สจร. เสนอ โดยให้ความเห็นของกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ

สังคมแห่งชาติ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการ สำหรับงบประมาณเพื่อดำเนินการตามโครงการฯ ให้ สจร. เสนอตั้งหรือ ปรับแผนงบประมาณ โดยให้เริ่มดำเนินการ โครงการดังกล่าวใน งบประมาณ พ.ศ. 2545 ทั้งนี้ ให้ทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ ต่อไป

2. ให้ สจร. ไปประสานกับคณะกรรมการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องด้านการป้องกัน และแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุจราจร ให้เพิ่มผู้แทนของกระทรวงสาธารณสุข เป็นกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวทุกคณะด้วย
3. ให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการจัดให้มีป้าย เครื่องหมาย อุปกรณ์ด้าน ความปลอดภัยอื่น ๆ เพื่อเพิ่มความปลอดภัยบริเวณที่เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง หรือจุดล่อแหลมดังกล่าวด้วย

สำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก (สจร.) รายงานสถานการณ์ การดำเนินงานแก้ไขและป้องกันอุบัติเหตุการจราจรทางบก สรุปได้ดังนี้

1. เมื่อปี 2538 สำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก (สจร.) สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข สถาบันวิจัยสาธารณสุขไทย และสำนักงาน คณะกรรมการป้องกันอุบัติเหตุแห่งชาติ ได้ร่วมกันจัดทำแผนแม่บทการ ควบคุมและป้องกันอุบัติเหตุการจราจร โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์ เพื่อ ควบคุมองค์ประกอบสำคัญ 3 ประการ คือ คน ถนน และยานพาหนะ กำหนดเป้าหมายลดจำนวนผู้เสียชีวิตลงร้อยละ 30 ภายในปี 2543 และ กำหนดยุทธวิธีเพื่อการดำเนินการด้านต่าง ๆ รวม 14 ยุทธวิธี
2. จากสถิติอุบัติเหตุด้านการจราจรทางบกในช่วงเวลาที่ผ่านมาแสดงให้เห็น ว่า ในแต่ละปีมีอุบัติเหตุการจราจรทางบกเกิดขึ้นเป็นจำนวนมาก ก่อให้เกิด การสูญเสียชีวิต บาดเจ็บ ทรัพย์สินเสียหาย และสามารถคำนวณเป็นความ สูญเสียทางเศรษฐกิจได้นับเป็นมูลค่ามหาศาล เช่น ในปี พ.ศ. 2543 มี ผู้เสียชีวิต 11,988 ราย ผู้บาดเจ็บสาหัส 12,502 ราย ผู้บาดเจ็บเล็กน้อย 40,609 ราย มูลค่าทรัพย์สินเสียหายรวม 1,242.20 ล้านบาท คิดเป็น มูลค่าความสูญเสียทางเศรษฐกิจรวมทั้งสิ้น 105,476.89 ล้านบาท หรือคิด เป็นร้อยละ 2.16 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) และในช่วง เทศกาลสงกรานต์ (12 - 16 เมษายน 2544) มีผู้ประสบอุบัติเหตุรวม 29,848 ราย มีผู้เสียชีวิต 489 ราย ผู้บาดเจ็บ 29,359 ราย ซึ่งถือได้ว่าเป็น จำนวนการเกิดอุบัติเหตุที่สูงกว่าค่าเฉลี่ยทั้งปีถึง 3.1 เท่า และคิดเป็น มูลค่าความสูญเสียทางเศรษฐกิจ รวมทั้งสิ้น 28,134 ล้านบาท
3. ปัจจุบันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุ การจราจรทางบกมีหลายหน่วยงาน แต่การประสานให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในองค์ รวมยังไม่เป็นระบบเท่าที่ควร ทั้งนี้ ในส่วนของคณะกรรมการได้มีการ แต่งตั้งคณะกรรมการต่าง ๆ เพื่อดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหา ดังกล่าวขึ้นหลายชุด

4. การดำเนินงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุจากรถทางบกที่ผ่านมา สจร. ได้จัดประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกันและหาทางแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุจากรถทางบกตามทรัพยากรที่พอจะใช้จ่ายจากงบประมาณปกติอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะได้มีการเน้นย้ำการดำเนินการในเทศกาลต่าง ๆ ที่มีวันหยุดติดต่อกันหลายวันและประชาชนมีการเดินทางกลับภูมิลำเนา ท่องเที่ยว และเฉลิมฉลองหนาแน่น รวม 6 กิจกรรม โดยในปี 2544 ได้ดำเนินการกิจกรรมต่าง ๆ ในหลายรูปแบบมาเป็นลำดับ เพื่อลดอุบัติเหตุจากรถทางบกดังกล่าว

10. เรื่อง อนุมัติให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) เปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินโครงการก่อสร้างศูนย์เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และการปฏิบัติการในการอนุรักษ์จัดการทรัพยากรธรรมชาติทางการท่องเที่ยว จังหวัดนครราชสีมา

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ 4 เสนอ ให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) เปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินโครงการก่อสร้างศูนย์เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และการปฏิบัติการในการอนุรักษ์จัดการทรัพยากรธรรมชาติทางการท่องเที่ยว จังหวัดนครราชสีมา มาเป็นพื้นที่บริเวณสวนป่าเจ็ดคต - โป่งก้อนเส้า จังหวัดสระบุรี สำหรับรายละเอียดการดำเนินการ และงบประมาณเพื่อการนี้ ให้ ททท. ประสานกับกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ก่อนการดำเนินการต่อไป

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยรายงานว่าการดำเนินโครงการก่อสร้างศูนย์เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และการปฏิบัติการในการอนุรักษ์จัดการทรัพยากรธรรมชาติทางการท่องเที่ยว จังหวัดนครราชสีมา มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นศูนย์ส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจ อย่างเป็นระบบในการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยขยายความรู้ ความเข้าใจและเพิ่มปริมาณบุคลากรของรัฐ และเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ รวมทั้งเพิ่มความรู้ ความเข้าใจ และขยายจำนวนนักท่องเที่ยวในลักษณะนี้ให้มีเพิ่มขึ้น แต่เนื่องจาก ททท. ได้เคยขออนุมัติสถานที่ก่อสร้างโครงการดังกล่าวในที่ดินของสำนักงานปฏิรูปเพื่อการเกษตรกรรมอยู่ในเขตจังหวัดนครราชสีมา และเป็นพื้นที่ติดบริเวณอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ ซึ่งเป็นที่ดินที่ยังต้องการการพัฒนาอย่างมากในด้านสาธารณูปโภคพื้นฐานอันจะเป็นภาระการจัดหางบประมาณในส่วนนี้เพิ่มเติม แทนที่จะสามารถใช้งบประมาณพัฒนาในส่วนตัวโครงการฯ ได้เลย

ททท. ได้ตรวจสอบพื้นที่แห่งใหม่ในบริเวณอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ โดยพิจารณาจากความเหมาะสม ความพร้อมในด้านการเข้าถึงสาธารณูปโภคพื้นฐาน และแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์บริเวณโดยรอบพื้นที่ที่ได้มีการจัดการ และเป็นที่ยุ้จักของนักท่องเที่ยว ได้ข้อสรุปของพื้นที่ดำเนินโครงการดังกล่าว ได้แก่ พื้นที่บริเวณสวนป่าเจ็ดคต - โป่งก้อน

เส้า จังหวัดสระบุรี ซึ่งพื้นที่ดังกล่าวทางกรมป่าไม้ กรมชลประทาน กรมโยธาธิการ และสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทได้จัดสร้างสิ่งอำนวยความสะดวก และสาธารณูปโภค พื้นฐาน อาทิเช่น ถนน ระบบน้ำประปา เป็นต้น ไว้ในระดับที่จะสามารถดำเนินการในส่วน ของโครงการดังกล่าวได้ทันที และประหยังบประมาณที่จะต้องจัดหาเพิ่มเติม

11. เรื่อง การเสนอเรื่องเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี (คณะกรรมการนโยบาย ระหว่างประเทศ)

คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) เสนอกำหนดท่าที่ไทยในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ 33 และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ 12-16 กันยายน 2544 ที่กรุงฮานอย ประเทศ เวียดนาม แล้วมีมติดังนี้

1. 1. ให้ความเห็นชอบพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่สามภายใต้กรอบความตกลงทั่วไปว่าด้วยบริการของอาเซียน และข้อเสนอผูกพันเปิดเสรีการค้าบริการ 6 สาขาของไทยที่ผนวกท้ายพิธีสาร
2. 2. ให้ความเห็นชอบความตกลงการยอมรับร่วมรายสาขาสำหรับบริภัณฑ์ ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน
3. 3. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายอดิศัย โพธารามิก) ในฐานะรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนของไทย ลงนามในพิธีสารฯ และความตกลงฯ ในข้อ (1) และ (2) ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ 33 ในวันที่ 15 กันยายน 2544 ที่กรุงฮานอย ประเทศเวียดนาม หรือในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ในเดือนพฤศจิกายน 2544 ที่กรุงบันดาร์ เสรีเบกาว์วัน (ในกรณีที่สมาชิกบางประเทศไม่สามารถลงนามได้ทันในการประชุม AEM ครั้งที่ 33) ทั้งนี้หากมีการแก้ไขสาระสำคัญที่เปลี่ยนแปลงไปจากพิธีสารฯ และความตกลงฯ หรือมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีไขสาระสำคัญก็ ขอให้คณะรัฐมนตรีมอบให้ผู้ลงนามเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ แทน คณะรัฐมนตรีได้
4. 4. มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจลงนามในพิธีสารและความตกลงดังกล่าวให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายอดิศัย โพธารามิก) ผู้ลงนามและจัดทำสัตยาบันสารสำหรับพิธีสารฯ ต่อไป

สาระสำคัญของข้อเสนอผูกพันเปิดเสรีการค้าบริการ 6 สาขาของไทย

1. ไทยได้เสนอผูกพันเปิดเสรีการค้าบริการ 6 สาขา ให้แก่ประเทศสมาชิกอาเซียนด้วยกัน เพิ่มขึ้นจากข้อผูกพันในการเจรจาการค้าบริการรอบแรก

2. ข้อเสนอผูกพันแยกเป็นส่วนใหญ่ๆ คือการเปิดเสรีในด้านการเข้าสู่ตลาด (Market Access) และการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (National Treatment)
3. ในด้านการเข้าสู่ตลาด ข้อเสนอของไทยเป็นการเปิดเสรีเท่าที่กฎหมายในปัจจุบันให้อำนาจไว้ ซึ่งสรุปได้ดังนี้
 - o 3.1 ไทยเสนอผูกพันว่าจะไม่ห้ามคนไทยเข้าไปซื้อและใช้บริการด้านต่าง ๆ ใน 6 สาขาบริการตามที่ระบุไว้ในตารางในประเทศสมาชิกอาเซียน รวมทั้งการที่คนไทยจะซื้อบริการนั้น ๆ จากผู้ขายบริการในประเทศสมาชิกอาเซียน โดยให้ส่งบริการข้ามพรมแดนมาให้แก่ผู้ซื้อ สำหรับบริการบางประเภทที่สามารถข้ามพรมแดนให้กับผู้ซื้อที่อยู่ในประเทศไทยได้ ทั้งนี้ยกเว้นบริการบางประเภทที่ไทยยังพร้อมที่จะเปิดเสรีให้แก่ประเทศสมาชิก
 - o 3.2 อนุญาตให้คนของประเทศสมาชิกอาเซียนมาร่วมลงทุนกับคนไทย โดยถือหุ้นไม่เกินร้อยละ 49 โดยไม่จำกัดจำนวนคนชาติอาเซียนที่เข้ามาร่วมลงทุนจัดตั้งบริษัทประกอบธุรกิจดังกล่าว และปรับปรุงข้อเสนอ โดยต่ออายุให้กับผู้บริหารผู้จัดการของบริษัทต่างชาติที่โอนเข้ามาทำงานในบริษัทที่เป็นเครือข่ายในประเทศไทยเพิ่มอีก 1 ปี สำหรับบางกิจกรรมตามที่ระบุไว้ในตาราง ทั้งนี้ ต้องได้รับใบอนุญาตจากกระทรวงแรงงานฯ
4. ในส่วนของข้อผูกพันเกี่ยวกับการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ ไทยยังคงข้อเสนอผูกพันไว้เช่นเดิม โดยไม่มีการเปลี่ยนแปลงไปจากที่ได้ทำข้อผูกพันไว้ในการเจรจาแรก กล่าวคือ จะให้การปฏิบัติต่อบริษัทของคนชาติอาเซียนเหมือนกับที่ให้การปฏิบัติต่อบริษัทต่อบริษัทของคนไทย ตราบใดที่บริษัทดังกล่าวเป็นบริษัทที่ร่วมทุนกับคนไทย โดยคนชาติอาเซียนถือหุ้นไม่เกินร้อยละ 49
5. โดยที่ข้อเสนอผูกพันเปิดเสรีบริการด้านต่าง ๆ ใน 6 สาขาของไทยตามที่ระบุไว้ในตารางข้อเสนอผูกพันของไทยที่ผนวกท้ายพิธีสาร เป็นการเสนอผูกพันน้อยกว่าหรือเพียงเท่าที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องได้ให้อำนาจไว้ ดังนั้นรัฐบาลจึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องมีการแก้ไขกฎหมายหรือตรากฎหมายเพื่อให้ประเทศไทยสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันที่ได้ทำไว้แต่อย่างใด ทั้งนี้ สมาชิกอาเซียนอื่น ๆ ก็ได้ยื่นข้อเสนอผูกพันเปิดเสรีในสาขาเหล่านั้นในระดับที่ใกล้เคียงกัน

ความตกลงการยอมรับร่วมรายสาขาสำหรับบริษัทไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์มีสาระสำคัญ ดังนี้

- 1) เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าในอาเซียนและเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน ประเทศสมาชิกจะยอมรับรายงานผลการทดสอบและการรับรองบริษัทไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ที่ออกให้โดยห้องปฏิบัติการทดสอบและหน่วยรับรองของประเทศสมาชิกอื่นที่ขึ้นบัญชีไว้ในความตกลงฯ

- 2) ขอบข่ายของความตกลงฯ ครอบคลุมบริษัทไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ทั้งหมดไม่ว่าจะเป็นชนิดที่เชื่อมต่อโดยตรงหรือที่เสียบเข้ากับเครื่องกำเนิดไฟฟ้าแรงดันต่ำ หรือที่ใช้พลังงานแบตเตอรี่ แต่ไม่รวมถึงบริษัทที่อยู่ในความตกลงยอมรับร่วมในการตรวจสอบรับรองบริษัทด้านโทรคมนาคม และไม่เกี่ยวข้องกับบริษัททางการแพทย์
- 3) ประเทศสมาชิกจะรับรองหน่วยงานแต่งตั้งเพื่อรับรองห้องปฏิบัติการทดสอบ/หน่วย อนุญาตที่ขึ้นบัญชีไว้ในความตกลงฯ ว่ามีความสามารถในการตรวจสอบรับรองบริษัทที่กำหนดไว้ในความตกลงฯ และหน่วยงานแต่งตั้งสามารถจะติดตามตรวจสอบความสามารถของหน่วยงานดังกล่าว
- 4) ความตกลงฯ มีผลบังคับใช้ ณ วันที่มีการลงนาม

12. เรื่อง แผนการแก้ไขปัญหาการเกิดอุทกภัยฉับพลันในพื้นที่เสี่ยงภัย

คณะรัฐมนตรีรับทราบความก้าวหน้าแนวทางการแก้ไขปัญหาการเกิดอุทกภัยฉับพลันในพื้นที่เสี่ยงภัย ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. เหตุการณ์การเกิดอุทกภัยฉับพลันที่ผ่านมา ระยะที่ผ่านมาสถานการณ์การเกิดอุทกภัยฉับพลันได้เพิ่มความรุนแรงขึ้นเป็นลำดับ โดยเฉพาะการไหลป่าของกระแสน้ำป่าจำนวนมากและการถล่มของดินจากพื้นที่ภูเขาสูงชันได้ทำความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่เกิดอุทกภัยอย่างมาก นับตั้งแต่เหตุการณ์ตำบลกะทูน อำเภอฟิปูน จังหวัดนครศรีธรรมราช เมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2531 ที่เทือกเขาศิขณภู จังหวัดจันทบุรี เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2542 ที่อำเภอวังชัน จังหวัดแพร่ เมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2544 และล่าสุดที่ตำบลน้ำก้อ ตำบลน้ำขุน ตำบลหนองไขว่ อำเภอหล่มสัก และอำเภอเขาค้อ จังหวัดเพชรบูรณ์ เมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2544 ตามลำดับ

2. การดำเนินการแก้ไขปัญหาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- 2.1 หน่วยงานต่าง ๆ ได้พยายามแก้ไขปัญหาอุทกภัยฉับพลัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการศึกษาเพื่อกำหนดพื้นที่เสี่ยงภัย ซึ่งแต่ละหน่วยงานได้ทำการศึกษาโดยใช้ปัจจัย ตัวแปรและวิธีการที่แตกต่างกันในการกำหนดพื้นที่เสี่ยงภัย แต่อย่างไรก็ตาม ผลจากการศึกษาได้นำเสนอข้อมูลเบื้องต้นที่เป็นประโยชน์ทำให้ทราบจำนวนหมู่บ้านที่อยู่ในข่ายมีความเสี่ยงภัยมากกว่า 2,000 หมู่บ้าน กระจายอยู่ทุกภาคของประเทศโดยเฉพาะในภาคเหนือ และภาคใต้
- 2.2 จากการประมวลแนวทางการแก้ไขปัญหาอุทกภัยฉับพลัน พบว่า หน่วยงาน 4 แห่ง ได้แก่ กรมพัฒนาที่ดิน สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม กรมการปกครอง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีการศึกษาเพื่อกำหนดพื้นที่เสี่ยงภัยต่อ

อุทกภัยฉับพลันและดินถล่ม ทั้งนี้ ข้อมูลการศึกษาของกรมพัฒนาที่ดิน สามารถใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานในการกำหนดพื้นที่เสี่ยงภัย โดยเมื่อรวมกับ ข้อมูลของอีก 3 หน่วยงานดังกล่าว จะทำให้การคาดการณ์พื้นที่เสี่ยงภัย ชัดเจนมากขึ้นในระดับหนึ่ง

3. แนวทางการดำเนินการต่อไป

- 3.1 สำนักงานพัฒนาพื้นที่เฉพาะและเมือง สศช. ได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจัดทำแผนที่พื้นที่เสี่ยงภัย โดยผนวกข้อมูลของ 4 หน่วยงานตามข้อ 2.2 และข้อมูลแผนที่ทางเดินของฝนของกรมอุตุนิยมวิทยา พร้อมทั้งรวบรวมแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาอุทกภัยฉับพลันในระยะเร่งด่วน โดยเน้นการป้องกันและบรรเทาอุทกภัยฉับพลันที่อาจเกิดขึ้นในช่วง 4 เดือนข้างหน้า โดยเฉพาะการจัดทำระบบเตือนภัย การฝึกอบรมประชาชน และข้าราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ การบรรเทาความรุนแรงของอุทกภัย การจัดทำแผนและแนวทางปฏิบัติการกักภัยขณะเกิดอุทกภัย และการจัดทำแผนปฏิบัติการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและฟื้นฟูพื้นที่
- 3.2 หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้นำเสนอ แผนงาน/โครงการเบื้องต้นในการป้องกันและแก้ไขอุทกภัยฉับพลันในพื้นที่เสี่ยงภัยแล้ว แต่อย่างไรก็ดี แผนงานโครงการต่าง ๆ ยังขาดความสมบูรณ์ จึงจำเป็นต้องจัดทำรายละเอียดเพิ่มเติมและต้องมีการประสานงานทั้งด้านเทคนิคและแนวทางการดำเนินงาน รวมทั้งแนวทางการปฏิบัติงาน การแก้ไขและฟื้นฟูที่ชัดเจนยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในระยะเร่งด่วน หรือช่วงฤดูฝน 4 เดือนข้างหน้า (ก.ย.-ธ.ค. 2544) ดังนี้

- 1) มอบหมายให้กรมการปกครอง กรมพัฒนาที่ดิน กรมอุตุนิยมวิทยา สำนักงานนโยบายแผนและสิ่งแวดล้อม สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันพิจารณารายละเอียดทางเทคนิค เพื่อกำหนดพื้นที่เสี่ยงภัยเบื้องต้นตามข้อ 3.1 และแจ้งให้หน่วยงานในพื้นที่ทราบเพื่อจะได้กำหนดแผนปฏิบัติการเตือนภัย การกักภัยและการฟื้นฟูความเสียหายที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่
- 2) มอบหมายให้สำนักเลขาธิการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดมาตรการ และแผนปฏิบัติการที่ชัดเจน ในการเตือนภัยประชาชน การเฝ้าระวังเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้น และการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในท้องถิ่นให้ตระหนักถึงภัยที่อาจจะเกิดขึ้น และการมีส่วนร่วมในการแก้ไขและป้องกันอุทกภัยฉับพลัน

- 3) สำหรับในพื้นที่ที่เคยอุทกภัยและเกิดขึ้นบ่อยครั้งโดยเฉพาะพื้นที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร ระนอง สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช แพะ เพชรบูรณ์ แม่ฮ่องสอน และจันทบุรี เห็นควรกำหนดให้เป็นพื้นที่เร่งด่วนที่ต้องให้ความสนใจเป็นพิเศษ โดยให้เน้นการเฝ้าระวังอย่างใกล้ชิด และให้มีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครให้พร้อมที่จะปฏิบัติภารกิจได้ทันที
- 4) โดยที่การดำเนินการตามแผนการป้องกันอุทกภัยฉบับพลันในพื้นที่เสี่ยงภัย เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ทั้งภาครัฐและเอกชน ซึ่งเห็นสมควรจัดตั้งคณะอนุกรรมการด้านเทคนิค ภายใต้คณะกรรมการประสานการพัฒนาพื้นที่เฉพาะและเมือง เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบในกำกับดูแลและประสานข้อมูลด้านเทคนิคในการกำหนดพื้นที่เสี่ยงภัยให้ชัดเจน ถูกต้องตามหลักวิชาการ และกำหนดแนวทางดำเนินงานให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

13. เรื่อง ขอยกเว้นเป็นพิเศษเฉพาะรายในการเสนอขอเพิ่มงบประมาณฯ กรณีการซื้ออาคารที่ทำการกระทรวงยุติธรรม

คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ เรื่องการขอยกเว้นเป็นพิเศษเฉพาะรายในการเสนอขอเพิ่มงบประมาณ จำนวน 990,240,000 บาท เพื่อจัดซื้ออาคารซอฟต์แวร์พาร์ค (Software Park) เป็นที่ทำการกระทรวงยุติธรรม ตามที่ศาลยุติธรรมแยกออกจากกระทรวงยุติธรรม ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทำให้กระทรวงยุติธรรมต้องหาที่ทำการกระทรวงยุติธรรมแห่งใหม่ และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 พฤษภาคม 2543 ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณ เพื่อเร่งรัดการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงานตามผังแม่บทศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะ ซึ่งกระทรวงยุติธรรมได้ขอผูกพันงบประมาณไปทั้งสิ้นจำนวน 597,754,000 บาท โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 ได้ของบประมาณ จำนวน 149,438,500 บาท แต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

นอกจากนี้ สำนักงบประมาณได้เสนอความเห็น ว่า กระทรวงยุติธรรมได้เช่าอาคาร Software Park เป็นที่ทำการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2543 จนถึงปัจจุบัน ทั้งนี้ เป็นผลจากการที่ศาลยุติธรรมแยกออกจากกระทรวงยุติธรรมตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 โดยได้เช่าอาคารดังกล่าวรวม 13 ชั้น พื้นที่ 17,606 ตารางเมตร ในอัตราค่าเช่า 305 บาทต่อตารางเมตร คิดเป็นค่าเช่าอาคารปีละ 64,437,500 บาท สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 ก็ได้จัดเตรียมงบประมาณรองรับรายการค่าเช่านี้ไว้ด้วยแล้ว

คณะรัฐมนตรีพิจารณาถึงความจำเป็นที่กระทรวงยุติธรรมจะต้องมีอาคารที่ทำการถาวรเป็นของตนเอง และเพื่อเป็นการประหยัดค่าเช่าอาคารในระยะยาวแล้ว จึงมีมติอนุมัติในหลักการตามความเห็นของสำนักงบประมาณให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาจัดซื้อหรือเช่าซื้ออาคารเพื่อเป็นที่ทำการของกระทรวงยุติธรรมได้ แต่โดยที่จำนวนวงเงินตามที่เสนอ

ดังกล่าวเป็นวงเงินที่สูงมาก ในขั้นนี้กระทรวงยุติธรรมน่าจะพิจารณาคัดเลือกอาคารที่ตกเป็นของรัฐแล้ว ซึ่งมีความเหมาะสม โดยเปรียบเทียบทั้งในด้านสถานที่ สิ่งอำนวยความสะดวก พื้นที่ใช้สอย และราคาที่เหมาะสม เพื่อให้สามารถเลือกอาคารที่ราชการจะประหยัดค่าใช้จ่ายและใช้ประโยชน์ได้อย่างสูงสุด และให้เป็นไปตามระเบียบของราชการก่อน แล้วนำเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยเริ่มในปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ต่อไป จะเหมาะสมกว่าการเสนอขอแปรญัตติในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545

14. เรื่อง การสมัครขอรับเป็นเจ้าภาพจัดงาน TELECOM Asia 2004

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการสมัครขอรับเป็นเจ้าภาพจัดงาน TELECOM Asia 2004 ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. อนุมัติในหลักการให้ประเทศไทยเสนอขอรับเป็นเจ้าภาพจัดงาน TELECOM Asia 2004
2. มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการในนามของรัฐบาลไทยจัดทำหนังสือแจ้งเชิญสหภาพ โทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union - ITU) ให้มาจัดงาน TELECOM Asia 2004
3. หาก ITU เห็นชอบให้มีการจัดงาน TELECOM Asia 2004 ขึ้นในประเทศไทย เห็นสมควรอนุมัติให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้ลงนามข้อตกลงในฐานะเจ้าภาพ (Host Country Agreement)
4. อนุมัติให้มีการยกเว้นภาษีให้แก่ ITU บริษัทต่าง ๆ ที่ ITU คัดเลือกให้จัดสินค้าและบริการในงานนิทรรศการ รวมทั้งภาษีจากการขายพื้นที่ การจำหน่ายบัตรเข้าชม รวมทั้งรายได้และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนอำนวยความสะดวกด้านภาษีศุลกากร การนำของเข้า - ออก อุปกรณ์โทรคมนาคม Catalogue และของที่ระลึก เกี่ยวกับเรื่องนี้ กระทรวงคมนาคมรายงาน ว่า สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศได้มีหนังสือถึงประเทศไทยผ่านกระทรวงการต่างประเทศขอทราบถึงความสนใจของประเทศไทยที่จะสมัครเข้ารับการคัดเลือกให้เป็นเจ้าภาพจัดงาน TELECOM Asia 2004 ซึ่งคณะกรรมการของ ITU จะพิจารณาเปรียบเทียบประเทศที่สมัครเป็นเจ้าภาพจัดงานว่ามีความสามารถในการจัดหาสถานที่ และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ได้ตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานที่ ITU กำหนดเพียงใด โดยจะมีการพิจารณาในงาน TELECOM Africa ณ เมือง โยฮันเนสเบิร์ก สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ ระหว่าง วันที่ 12 - 16 พฤศจิกายน 2544 นี้

อนึ่ง หากประเทศไทยสามารถรับเป็นเจ้าภาพจัดงาน TELECOM Asia 2004 จะเป็นผลดีต่อกิจการโทรคมนาคมของประเทศ ตลอดจนส่งผลถึงการพัฒนาเศรษฐกิจโดยรวมด้วย เนื่องจากจะมีผู้เข้าร่วมไม่ต่ำกว่า 10,000 คน และใช้สถานที่จัดการประชุมที่สามารถจุคน

ได้ไม่ต่ำกว่า 20,000 คน โรงแรมและภัตตาคารระดับ 4 - 5 ดาว มีห้องพักไม่ต่ำกว่า 5,000 ห้อง รวมทั้งจะมีบริษัทเข้าแสดงนิทรรศการประมาณไม่น้อยกว่า 500 บริษัท

15. เรื่อง ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545 - 2549)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545 - 2549) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ และให้นำความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาเพื่อปรับปรุงต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) รายงานว่า ได้จัดทำกรอบร่างแผนฯ เมื่อเดือนสิงหาคม 2543 และได้จัดการประชุมร่วมระหว่างคณะรัฐมนตรีกับคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ 4 มิถุนายน พ.ศ. 2544 ที่ประชุมมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมชาตินำความเห็นและข้อเสนอแนะไปปรับปรุงร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 ให้สมบูรณ์ชัดเจนยิ่งขึ้นก่อนที่จะนำเสนอสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นและดำเนินการตามขั้นตอนขออนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 ต่อไป ซึ่ง สศช. ได้ดำเนินการปรับปรุงสาระสำคัญของร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 เรียบร้อยแล้ว ซึ่งมีสาระสำคัญที่ได้ปรับปรุง สรุปได้ดังนี้

1. วิสัยทัศน์และทิศทางแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 ได้ปรับปรุงให้เกิดความชัดเจนในเรื่องทิศทางการกำหนดบทบาทการพัฒนาประเทศ โดย

- 1.1 วิเคราะห์รายละเอียดเพิ่มเติม บ่งชี้สถานการณ์ที่ประเทศต้องเผชิญ และจำเป็นต้องปรับตัว รวมทั้งวิเคราะห์จุดอ่อนจุดแข็งของประเทศที่สามารถใช้ความได้เปรียบที่มีอยู่ในการสร้างศักยภาพการพัฒนาเพิ่มขึ้นนำไปสู่การวางบทบาทการพัฒนาประเทศที่สอดคล้องกับศักยภาพบทบาททางเศรษฐกิจและข้อได้เปรียบที่มีอยู่ในพื้นที่ รวมทั้งให้คนในชุมชนมีส่วนร่วมที่จะวางรากฐานเป็นสังคมชุมชนที่เข้มแข็ง
- 1.2 ปรับตัวเลขเป้าหมายให้สื่อถึงการนำไปปฏิบัติได้จริง โดยเฉพาะเป้าหมายด้านดุลยภาพทางเศรษฐกิจที่มุ่งสร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจมหภาค ให้เศรษฐกิจโดยรวมขยายตัวอย่างมีคุณภาพและเสถียรภาพ

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ได้ปรับเพิ่มเติมจุดเน้นของแนวทางการพัฒนาในแต่ละยุทธศาสตร์และคำนึงถึงความเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้ง 7 ยุทธศาสตร์ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 ด้วยแล้ว

3. การจัดลำดับความสำคัญของการพัฒนา โดยวิเคราะห์จัดลำดับความสำคัญของการพัฒนาให้เป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของประเทศ ซึ่งต้องปรับฐานเศรษฐกิจของประเทศให้แข็งแกร่งตั้งแตระดับรากหญ้าถึงระดับมหภาค ให้สามารถขยายตัวต่อเนื่องได้อย่างมีคุณภาพ โดย

- 3.1 การเร่งฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจให้ฟื้นตัวอย่างรวดเร็วและมีเสถียรภาพ โดยดำเนินนโยบายกระตุ้นการใช้จ่ายภาครัฐ นโยบายการเงินระยะสั้นที่เน้นการดูแลสภาพคล่องให้เพียงพอ และรักษาเสถียรภาพด้านราคาและอัตราแลกเปลี่ยนไม่ให้เป็นพิษเกินไป ตลอดจนกระตุ้นการขยายตัวของภาคการผลิต โดยเฉพาะการส่งออก การท่องเที่ยว วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การก่อสร้างและ อสังหาริมทรัพย์ และธุรกิจบริการ อื่น ๆ ที่มีศักยภาพ
- 3.2 การสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก มุ่งเน้นการพัฒนา เศรษฐกิจชุมชน ธุรกิจชุมชน โดยส่งเสริมการระดมทุนในลักษณะกองทุน หมุนเวียนควบคู่ไปกับการขยายโครงการสินเชื่อรายย่อย การพัฒนา ผลิตภัณฑ์ และบริการที่มีคุณภาพได้มาตรฐานและมีเอกลักษณ์เฉพาะ รวมทั้งพัฒนาข้อมูลข่าวสารให้เข้าถึงชุมชน เพื่อแปรรูปการผลิตและ เชื่อมโยงตลาดท้องถิ่นสู่ตลาดระดับภูมิภาค ระดับประเทศ และ ต่างประเทศ
- 3.3 การบรรเทาปัญหาสังคมและแก้ปัญหาความยากจน
 - 1) การบรรเทาปัญหาสังคม โดยป้องกันและแก้ไขปัญหาอาเสพติด ในเชิงรุกให้ครบวงจร พัฒนาระบบประกันสุขภาพให้ประชาชนเข้าถึง พัฒนาทักษะฝีมือและสร้างงานรองรับ คัดกรองแรงงานทั้งในและ นอกกระบบ รวมทั้งปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
 - 2) แก้ปัญหาความยากจน มุ่งสร้างโอกาสให้คนจนเข้าถึงบริการของ รัฐและทรัพยากรธรรมชาติ สร้างหลักประกันความมั่นคงในชีวิต โดย พัฒนาโครงข่ายการคุ้มครองทางสังคม พัฒนาเศรษฐกิจฐานรากให้ เข้มแข็ง รวมทั้งปรับระบบจัดการภาครัฐและปฏิรูปกฎหมายให้เอื้อ ต่อการสร้างโอกาสให้คนยากจน

ทั้งนี้ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเห็นโดยสรุปว่า ร่างแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 เป็นแผนที่มีปรัชญา แนวทาง วัตถุประสงค์ และ ยุทธศาสตร์ที่พึงปรารถนา แต่เป้าหมายที่จะทำให้เกิดผลสำเร็จของการพัฒนาอาจจะสูง เกินจริง เพราะวิธีการดำเนินงานที่จะนำไปสู่เป้าหมายตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้นั้น ยังไม่ชัดเจน และอาจมีข้อจำกัดทางด้านการบริหาร การใช้ทรัพยากรของประเทศที่มี อย่างจำกัด และสภาวะผันผวนของเศรษฐกิจโลก สภาที่ปรึกษาฯ ได้มีข้อเสนอแนะการ ปรับปรุงเกี่ยวกับร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 เพื่อที่จะทำ ให้แผนนี้มีโอกาสเป็นจริงได้มากขึ้น รวม 14 ข้อ ได้แก่

1. ต้องทำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงให้เป็นจริง

2. เป้าหมายทางด้านเศรษฐกิจต้องสมเหตุสมผล เชื่อถือได้และวัดผลได้
3. แผนกระด้นเศรษฐกิจต้องคำนึงถึงการสร้างรากฐานของประเทศด้วย
4. แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 ขาดการวิเคราะห์ผลกระทบจากปัจจัยภายนอกต่อประเทศไทย
5. ต้องสร้างความสมดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจกับการพัฒนาด้านสังคม
6. การกระจายรายได้ต้องเป็นหัวใจของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9
7. การสร้างภาคการเกษตรและชนบทให้เข้มแข็งต้องถือเป็นภารกิจหลักของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9
8. ต้องทำให้ชุมชนอยู่ร่วมกับธรรมชาติได้อย่างสมดุล
9. ต้องยกระดับให้เรื่องการศึกษา ศาสนา ศิลปและวัฒนธรรมเป็นยุทธศาสตร์สำคัญของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9
10. ต้องเสริมสร้างหลักธรรมาภิบาลให้เข้มแข็ง
11. การแข่งขันทางการค้า ต้องยึดถือผลประโยชน์ของชาติเป็นที่ตั้ง
12. ต้องปฏิรูปสื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันและต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8
13. ปัญหาขยะอันตรายจากภาคอุตสาหกรรมต้องได้รับการจัดการโดยเร่งด่วน
14. แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 จะสำเร็จหรือไม่ขึ้นอยู่กับกลไก และการมีส่วนร่วมในแผนปฏิบัติการ

แนวทางข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติส่วนใหญ่สอดคล้องกับแนวทางนโยบายของรัฐบาล ซึ่งจะมีการจัดประชุมร่วมกันระหว่างรัฐบาลและคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอีกครั้งหนึ่ง ในวันที่ 7 กันยายน 2544 นี้ แล้วจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง ในวันที่ 25 กันยายน 2544 ก่อนนำขึ้นกราบบังคมทูลถวาย เพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย ในต้นเดือนตุลาคม 2544 เพื่อประกาศใช้ต่อไป

16. เรื่อง มาตรการและแนวทางปฏิบัติเพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545-2546

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการและแนวทางปฏิบัติเพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545-2546 ตามที่นายสุวิทย์ คุณกิตติ รองนายกรัฐมนตรี รองประธานคณะกรรมการฯ ปฏิบัติหน้าที่ประธานคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเสนอ และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติสำหรับปีงบประมาณต่อ ๆ ไปโดยเคร่งครัด ดังนี้

1. มาตรการและแนวทางปฏิบัติเพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. 2545

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2544 เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอให้ ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งรัดเบิกจ่ายเงินงบประมาณ พ.ศ. 2545 ให้มีความรวดเร็ว ไม่ล่าช้า เหมือนงบประมาณปีที่ผ่านๆ มา จึงให้กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อสนอง มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการเร่งรัด การเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น (ทั้งรายจ่ายประจำและรายจ่ายลงทุน) โดยเฉพาะ อย่างยิ่งการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนตามแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

- **1.1 การจัดทำแผน/ผล การปฏิบัติงาน และการใช้จ่ายเงิน งบประมาณ**
 - 1) ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จัดทำแผนการปฏิบัติงานและ แผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณตามแบบ สงป. 1 สงป. 2 และ สงป. 3 ที่สำนักงานงบประมาณกำหนด และที่ได้แจ้งเวียนเป็นประจำก่อนเริ่ม ปีงบประมาณทุกปี โดยจัดส่งให้สำนักงานงบประมาณภายในวันที่ 15 ตุลาคม 2544
 - 2) ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ รายงานผลการปฏิบัติงานและผล การใช้จ่ายเงินงบประมาณ ตามแบบ สงป. 1 สงป. 2 และ สงป. 3 เป็นรายไตรมาสต่อสำนักงานงบประมาณภายใน 15 วัน หลังวันสิ้นไตรมาส แต่ละไตรมาส
- **1.2 การจัดทำแผน/ผล การจัดซื้อจัดจ้าง และการเบิกจ่ายเงิน งบประมาณ**
 - 1) ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง และ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ตามแบบ สงป. 370 โดยจัดส่งให้สำนักงาน งบประมาณ ภายในวันที่ 15 ตุลาคม 2544 ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการและ รัฐวิสาหกิจเร่งรัดกำหนดระยะเวลาในการจัดซื้อจัดจ้างให้สามารถ ทำสัญญาก่อนนี้ผูกพันได้ภายในไตรมาสที่ 2 (ภายในเดือนมีนาคม 2545)
 - 2) ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง และ ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ตามแบบ สงป. 370 เป็นรายไตร มาสต่อสำนักงานงบประมาณ ภายใน 15 วัน หลังวันสิ้นไตรมาสแต่ละ ไตรมาส
- **1.3 ให้สำนักงานงบประมาณจัดทำรายงานสรุปผลการติดตามผลการ ปฏิบัติงาน และผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและ รัฐวิสาหกิจ ตามข้อ 1.1 และผลการจัดซื้อจัดจ้างและผลการเบิกจ่ายเงิน งบประมาณของของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ตามข้อ 1.2 โดยวิเคราะห์ สาเหตุของความล่าช้า จัดประเภทและเสนอแนวทางแก้ไข เสนอ คณะรัฐมนตรีเป็นรายไตรมาส**
- **1.4 ให้รัฐมนตรีกำกับดูแลเพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัด ปฏิบัติงานให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด รวมทั้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ติดตามผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจใน**

จังหวัดอย่างใกล้ชิด เพื่อให้สามารถจ่ายเงินงบประมาณได้อย่างรวดเร็ว และเป็นไปตามแผนที่กำหนด

- 1.5 รายจ่ายลงทุนที่เป็นรายการตามเอกสารงบประมาณ หรือตามแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ หรือตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการเร่งรัดการจัดซื้อจัดจ้างล่วงหน้าได้ตั้งแต่เริ่มต้นปีงบประมาณ โดยมีเงื่อนไขว่าจะทำสัญญาก่อนนี้ผูกพันได้เมื่อได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงบประมาณแล้ว และหากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจใดไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันให้เสร็จสิ้นได้ภายในไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ (ภายในเดือนมีนาคม 2545) ให้ใช้มาตรการงบประมาณในการปรับลดงบประมาณ และ/หรือ โอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณไปตั้งจ่ายสำหรับรายการที่มีความพร้อมและมีความจำเป็นเร่งด่วนอื่น ๆ ต่อไป

2. มาตรการและแนวทางปฏิบัติเพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. 2546

เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติเพื่อสนองมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 และเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 มีประสิทธิภาพมากขึ้น ไม่มีปัญหาอุปสรรคซ้ำซากในการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า สำนักงบประมาณจะใช้มาตรการงบประมาณในการจัดสรรงบประมาณให้แก่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเฉพาะที่มีความพร้อมในการดำเนินงานเท่านั้น ทั้งงบประมาณรายจ่ายประจำและงบประมาณรายจ่ายลงทุนทั้งในส่วนที่จะดำเนินการเอง (การก่อสร้าง) และในส่วนที่จะจัดซื้อจัดจ้าง (การจัดซื้อครุภัณฑ์และจ้างเหมาก่อสร้าง)

ทั้งนี้ ในการกำหนดระยะเวลาการทำสัญญาก่อนนี้ผูกพันงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ให้สำนักงบประมาณพิจารณาวิเคราะห์แผนการเบิกจ่ายเงินและกำหนดเป้าหมายในแต่ละไตรมาส เพื่อให้แผนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณสอดคล้องกับลักษณะของงานและแต่ละประเภท จึงให้แนวทางปฏิบัติเพื่อสนองมาตรการเร่งรัดเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ดังนี้

ขั้นการจัดทำงบประมาณ มีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

1. ค่าครุภัณฑ์ ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต้องกำหนดคุณลักษณะเฉพาะพร้อมประมาณการราคาของครุภัณฑ์ เพื่อใช้ประกอบการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 เป็นต้นไป
2. ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ต้องสำรวจและออกแบบรายละเอียดพร้อมประมาณราคาค่าก่อสร้าง และกำหนดสถานที่ก่อสร้างจริง พร้อมทั้งหนังสือแสดงกรรมสิทธิ์ที่ดิน หรือหนังสือแสดงความยินยอมให้ใช้ที่ดิน หรือหนังสือรับรองอื่นใดที่สามารถใช้ที่ดินเพื่อการ

ก่อสร้างได้ เพื่อใช้ประกอบการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี
ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 เป็นต้นไป

ทั้งนี้ โดยให้สำนักงานประมาณดำเนินการเพื่อเป็นไปตามแนวทางปฏิบัติดังกล่าว ข้างต้น
ขั้นการบริหารจัดงบประมาณ และขั้นการติดตามประเมินผล มีแนวทางปฏิบัติดังนี้

1. การจัดทำแผน/ผล การปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ
สำหรับงบประมาณที่ได้รับจัดสรรทั้งสิ้น ทั้งรายจ่ายประจำและรายจ่าย
ลงทุน
 - 1) ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จัดทำแผนการปฏิบัติงาน และ
แผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณตามแบบ สงป. 1 สงป. 2 และ สงป.
3 ที่สำนักงานประมาณกำหนด และที่ได้แจ้งเวียนเป็นประจำก่อนเริ่ม
ปีงบประมาณทุกปี โดยจัดส่งให้สำนักงานประมาณ ภายในวันที่ 15
กันยายน 2545
 - 2) ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ รายงานผลการปฏิบัติงานและผล
การใช้จ่ายเงินงบประมาณ (รายจ่ายจริง) ตามแบบ สงป. 1 สงป. 2
สงป. 3 เป็นรายไตรมาสต่อสำนักงานประมาณภายใน 15 วันหลังวัน
สิ้นไตรมาสแต่ละไตรมาส
2. การจัดทำแผน/ผล การจัดซื้อจัดจ้าง และการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ
 - 1) ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง และ
การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ตามแบบ สงป. 370 โดยจัดส่งให้สำนัก
งบประมาณ ภายในวันที่ 15 กันยายน 2545 ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการ
และรัฐวิสาหกิจเร่งรัดกำหนดระยะเวลาในการจัดซื้อจัดจ้างให้
สามารถทำสัญญาก่อนนี้ผูกพันได้ภายในไตรมาสที่ 2 (ภายในเดือน
มีนาคม 2546)
 - 2) ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างและ
ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณตามแบบ สงป. 370 เป็นรายไตรมาส
ต่อสำนักงานประมาณ ภายใน 15 วัน หลังวันสิ้นไตรมาสแต่ละไตร
มาส
3. ให้สำนักงานประมาณ จัดทำรายงานสรุปผลการติดตามผลการปฏิบัติงาน
และผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณ (รายจ่ายจริง) ของส่วนราชการและ
รัฐวิสาหกิจ ตามข้อ 1 และผลการจัดซื้อจัดจ้าง และผลการเบิกจ่ายเงิน
งบประมาณของของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ตามข้อ 2 โดยวิเคราะห์
สาเหตุของความล่าช้า จัดประเภทและเสนอแนวทางแก้ไข เสนอ
คณะรัฐมนตรีเป็นรายไตรมาส
4. ให้รัฐมนตรีกำกับดูแลเพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัด
ปฏิบัติงานให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดตาม 1 และ 2 และหัวหน้าส่วน
ราชการและรัฐวิสาหกิจจะต้องให้ความสำคัญในการเร่งรัดและติดตามผล
การเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้เป็นไปตามแผนดังกล่าว ในกรณีที่มีปัญหา

ให้รายงานต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป รวมทั้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดติดตามผลการดำเนินงานและผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในจังหวัดอย่างใกล้ชิด เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้อย่างรวดเร็ว และเป็นไปตามแผนที่กำหนด

5. รายจ่ายลงทุนที่เป็นรายการตามเอกสารงบประมาณ หรือตามแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณหรือตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างล่วงหน้า ได้ตั้งแต่ก่อนเริ่มต้นหรือตั้งแต่เริ่มต้นปีงบประมาณ โดยมีเงื่อนไขว่าจะทำสัญญา ก่อหนี้ผูกพันได้เมื่อได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงานงบประมาณแล้ว และหากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจใดไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันให้เสร็จสิ้นได้ภายในไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ (ภายในเดือนมีนาคม 2546) ให้ใช้มาตรการงบประมาณในการปรับลดงบประมาณ และ/หรือ โอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณไปใช้จ่ายสำหรับรายการที่มีความพร้อมและมีความจำเป็นเร่งด่วนอื่น ๆ ต่อไป
6. ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจยึดถือมาตรการและแนวทางปฏิบัติของปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 เป็นแนวทางปฏิบัติในปีงบประมาณต่อ ๆ ไป จนกว่าจะมีการกำหนดมาตรการและแนวทางปฏิบัติใหม่

17. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ในฐานะกรรมการวิสามัญของวุฒิสภาได้เสนอรายงานการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญบางประการ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการายงานว่า ในการประชุมคณะกรรมการวิสามัญของวุฒิสภาเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ที่ค้างการพิจารณาอยู่ในชั้นวุฒิสภา ที่ประชุมได้แก้ไขร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในสาระสำคัญบางประการตามที่กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนรัฐบาลเสนอ ในการนี้ กรรมการประสงค์ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลและคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรด้วย เพื่อให้การพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นไปโดยเรียบร้อย จึงได้เสนอรายงานการแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. วาระ จำนวนครั้งการประชุม และความคืบหน้าในการ

พิจารณา คณะกรรมการฯ ได้ประชุมในวาระที่ 1 จนถึงปัจจุบันรวมจำนวน 8 ครั้ง ได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแล้วจำนวน 39 มาตรา จากจำนวนทั้งสิ้น 44 มาตรา

2. การปรับแก้และเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาปรับแก้ร่างพระราชบัญญัติรวม 15 มาตรา เพื่อให้ถ้อยคำกระชับและรัดกุมยิ่งขึ้น

3. การแก้ไขในสาระสำคัญ

- 3.1 เพิ่มเติมหลักการเกี่ยวกับลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามกฎหมายแม่แบบ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้พัฒนาขึ้นตามแนวทางที่กำหนดไว้ในกฎหมายแม่แบบว่าด้วยพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์และกฎหมายแม่แบบว่าด้วยลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ของคณะกรรมการกฎหมายการค้าระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติ ประกอบกับเพื่อให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะที่รับฟังจากภาคเอกชนและประชาชน ที่ประชุมจึงเห็นชอบให้เพิ่มเติมหลักการสำคัญของกฎหมายแม่แบบว่าด้วยลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ไว้ให้ครบถ้วน โดยกำหนดบทบัญญัติเพิ่มเติมอีกจำนวน 4 มาตรา กล่าวคือ มาตรา 39/1 ถึงมาตรา 39/4 เกี่ยวกับหน้าที่ของเจ้าของลายมือชื่อ หน้าที่ของผู้ประกอบธุรกิจการรับรอง ระบบที่น่าเชื่อถือในการให้บริการ และหน้าที่ของคู่กรณีที่เกี่ยวข้อง
- 3.2 ปรับแก้บทบัญญัติหมวดคณะกรรมการ เพื่อรองรับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ในอนาคตที่มีความหลากหลายมากขึ้น รวมทั้งกรณีที่จะต้องติดตามดูแลเพื่อรักษาความมั่นคงทางการเงินและการพาณิชย์ หรือเพื่อเสริมสร้างความเชื่อถือและยอมรับในระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ หรือเพื่อป้องกันความเสียหายต่อสาธารณชน ตลอดจนการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกี่ยวข้อง ที่ประชุมจึงได้เสนอให้มีการปรับเปลี่ยนหมวดคณะกรรมการ ดังนี้
 - 1) เปลี่ยนชื่อคณะกรรมการจาก "คณะกรรมการลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์" เป็น "คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์" (เช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับที่คณะรัฐมนตรีเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร)
 - 2) เปลี่ยนขอบเขตการดูแลจากเดิมแต่เพียง "การประกอบการรับรองลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์" เป็นการดูแล "ธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์" (หลักการเช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับที่คณะรัฐมนตรีเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร)
 - 3) ปรับเปลี่ยนจำนวนคณะกรรมการให้มีขนาดเล็กลงจากเดิมจำนวน 19 คน เหลือเพียง 14 คน เพื่อให้การทำงานของคณะกรรมการมีความคล่องตัวมากขึ้น และได้มีการเสนอให้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการจากเดิมซึ่งส่วนใหญ่แต่งตั้งมาจากข้าราชการประจำ ให้เป็นการแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิที่มาจากภาครัฐและภาคเอกชนในสัดส่วนเท่ากัน คือ จำนวนอย่างละ 6 คน เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานในความรับผิดชอบได้อย่างเต็มที่ ทั้งนี้ โดยยังคง

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ
สิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่เป็นประธานคณะกรรมการ และเพื่อความ
ชัดเจนในการปฏิบัติงานในฐานะเลขานุการ จึงได้กำหนดให้
ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์
แห่งชาติทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการ

18. เรื่อง การสนับสนุนเศรษฐกิจชุมชนโดยการส่งเสริมการผลิตเครื่องตีหมัก เครื่องตีผสม และผลิตภัณฑ์จากผลผลิตทางการเกษตรที่มีแรงแอลกอฮอล์ไม่ เกินสิบห้าดีกรี

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ การสนับสนุน
เศรษฐกิจชุมชนโดยการส่งเสริมการผลิตเครื่องตีหมัก เครื่องตีผสม และผลิตภัณฑ์
จากผลผลิตทางการเกษตรที่มีแรงแอลกอฮอล์ไม่เกินสิบห้าดีกรี ทั้งนี้ได้มอบหมายให้
คณะกรรมการกั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 4 ที่มีรองนายกรัฐมนตรี (นาย
ปองพล อดิเรกสาร) เป็นประธาน นำเรื่องดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับเลขาธิการ
คณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข
กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการคลัง (เรื่องภาษี) ไปพิจารณาแล้วนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสนับสนุนเศรษฐกิจชุมชนโดยการส่งเสริมการผลิตเครื่องตีหมัก
เครื่องตีผสม และผลิตภัณฑ์จากผลผลิตทางการเกษตรที่มีแรงแอลกอฮอล์ไม่เกินสิบ
ห้าดีกรีสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งส่งเสริม พัฒนาผลผลิตจากภูมิปัญญา
ท้องถิ่น และฟื้นฟูเศรษฐกิจสร้างรายได้แก่ชุมชน ตลอดจนสนับสนุนสิทธิพื้นฐานและ
เสรีภาพในการประกอบอาชีพของประชาชน

19. เรื่อง โครงการจัดหาเรือขุดหัวสว่าน ขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางท่อส่งดิน 28 นิ้ว จำนวน 3 ลำ

คณะรัฐมนตรีรับทราบการดำเนินการของกระทรวงคมนาคมเกี่ยวกับความล่าช้าและความ
เสียหายของโครงการจัดหาเรือขุดหัวสว่าน ขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางท่อส่งดิน 28 นิ้ว
จำนวน 3 ลำ ที่แม้ว่าคณะรัฐมนตรีชุดที่ผ่านมาจะมีการขยายระยะเวลาส่งมอบของบริษัท
Ellicott Machine Corporation International จนถึงวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2544 แต่กรม
เจ้าท่ายังไม่ได้รับแต่อย่างใด คณะกรรมการตรวจสอบและเร่งรัดการปฏิบัติตามสัญญาฯ
ได้รายงานผลให้ทราบ ดังนี้

1. ข้อเท็จจริงจากการตรวจสอบ พบว่ากรมเจ้าท่าได้จ่ายเงินให้บริษัทฯ ไปแล้ว เป็นเงิน 42,720,812.15 เหรียญสหรัฐฯ จากจำนวนเงิน 49,400,000 เหรียญสหรัฐฯ คงเหลือเงินที่ยังไม่ได้จ่ายตามสัญญาจ้างอีก 6,666,687.85 เหรียญสหรัฐฯ แต่กรมเจ้าท่าได้รับเรือพีเลี้ยง 3 ลำ อุปกรณ์ที่เป็นท่อทุ่นและอะไหล่เรือชุด คิดเป็นเงินเพียง 6,678,187.85 เหรียญสหรัฐฯ โดยอุปกรณ์ที่เป็นท่อทุ่นและอะไหล่เรือชุดยังใช้งานไม่ได้ เพราะไม่ได้รับเรือชุด ซึ่งเท่ากับว่ามีเรือพีเลี้ยง 3 ลำเท่านั้นที่พอจะนำมาใช้ประโยชน์ได้แต่ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ เพราะเรือพีเลี้ยงต่อขึ้นเพื่อใช้กับเรือชุด ส่วนอุปกรณ์ที่เป็นท่อทุ่นและอะไหล่ (ที่ใช้กับเรือชุด) รับไว้โดยไม่ได้ประโยชน์กับทางราชการ เนื่องจากยังไม่ได้รับเรือชุด ดังนั้น ความเสียหายของกรมเจ้าท่าจึงเท่ากับส่วนต่างของเงินที่จ่ายไปแล้ว หักกับผลประโยชน์ที่กรมเจ้าท่าจะได้รับจริงเป็นเงิน 42,720,812.00 เหรียญสหรัฐฯ หักด้วย 2,671,675.00 เหรียญสหรัฐฯ เท่ากับ 40,049,137.00 เหรียญสหรัฐฯ
2. ความเสียหายที่เกิดขึ้นนั้น กรมเจ้าท่าได้รับความเสียหายทั้งตัวเงินและระยะเวลาที่จะได้รับเรือชุด 3 ลำ มาใช้ตามภารกิจที่กำหนดไว้ จึงควรดำเนินการให้บริษัทฯ ส่งมอบเรือชุด 3 ลำ ในสภาพที่เสร็จสมบูรณ์ โดยกรมเจ้าท่าอาจนำเสนอคณะรัฐมนตรี ขยายระยะเวลาให้บริษัทฯ ดำเนินการต่อเรือให้แล้วเสร็จจึงจะจ่ายเงินที่ยังเหลืออยู่ให้ โดยไม่ควรปรับลดวงเงินค่าประกันต่าง ๆ หรือต่อรองเรื่องเงินที่ค้างจ่าย หรือเรื่องการนำเรือมาต่อที่ประเทศไทย ตามที่บริษัทฯ ได้เสนอต่อคณะที่ปรึกษาพิเศษฯ ในการเจรจาภายหลังจากขยายสัญญาไปจนถึงวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2544 แล้ว เพราะสถานการณ์ปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลงไป บริษัทฯ ไม่ได้มีความมุ่งมั่นที่จะดำเนินการต่อเรือชุด 3 ลำ ให้แล้วเสร็จที่ประเทศสหรัฐอเมริกา หรือในประเทศไทย
3. ความเสียหายจากการกระทำของคณะกรรมการตรวจการจ้างฯ และอธิบดีกรมเจ้าท่าในฐานะผู้แทนกรมเจ้าท่า ที่รับผิดชอบในแต่ละช่วงแต่ละตอน โดยไม่ได้คำนึงถึงภาระหน้าที่รับผิดชอบที่มีต่อองค์กรและรัฐ ล้วนเป็นต้นเหตุทำให้กรมเจ้าท่าเสียหายเป็นจำนวนมาก แต่เนื่องจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ปปช.) ได้รับเรื่องร้องเรียนไว้ได้ส่วนแล้ว ควรให้กรมเจ้าท่าส่งข้อมูลนี้ไปยังคณะกรรมการ ปปช. เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป
4. นอกจากนี้ คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงอีกชุดหนึ่ง โดยมี นายมนูญ เรืองกฤษ รองปลัดกระทรวงคมนาคม เป็นประธานกรรมการ ได้สรุปว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นสืบเนื่องจากปัญหาภายในของบริษัทฯ ที่ไม่พร้อมจะดำเนินการให้เป็นไปตามสัญญาฯ หากกรมเจ้าท่าจะใช้ดุลยพินิจพิจารณาโดยรอบคอบแล้ว ก็ไม่ควรจะให้บริษัทฯ เป็นผู้รับงานประกวดราคาและเป็นคู่สัญญากับกรมเจ้าท่า และการดำเนินการจัดหาและการทำสัญญาฯ ของ

กรมเจ้าท่า ค่อนข้างจะเสียเปรียบและไม่ค่อยจะเป็นประโยชน์กับทางราชการมากนัก

คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการ ดังนี้

1. จัดส่งรายงานผลการตรวจสอบของคณะกรรมการตรวจสอบฯ ให้คณะกรรมการ ปปช. ดำเนินการตามกฎหมาย และขอความร่วมมือให้คณะกรรมการ ปปช. เร่งรัดดำเนินการสอบสวนให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เนื่องจากปรากฏผลเสียหายแก่ทางราชการเป็นอย่างมาก
2. ดำเนินการตามระเบียบและขั้นตอนทางราชการกับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นกับโครงการจัดหาเรือชุดฯ ครั้งนี้
3. ตั้งคณะกรรมการระดับกระทรวงเพื่อดำเนินการ
 - 3.1 เร่งรัดบริษัทฯ ให้ดำเนินการส่งมอบเรือชุดทั้ง 3 ลำโดยเร็ว หากบริษัทฯ ไม่สามารถดำเนินการได้ ให้กรมเจ้าท่าดำเนินการบังคับตามสัญญาฯ และกฎหมาย
 - 3.2 ประสานงานและเจรจากับธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ในฐานะผู้ค้ำประกันสัญญาฯ เพื่อประสานงานกับธนาคารเอ็กซ์ิมแบงก์ และธนาคารเฟิร์ส อินเตอร์เนชั่นแนล ของสหรัฐอเมริกา ให้บริษัทฯ เร่งปฏิบัติตามสัญญาฯ โดยเร็ว

20. เรื่อง แต่งตั้ง

1. คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเพิ่มเติม ตามที่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ สำนักงานประมาณเสนอ จำนวน 3 คน ประกอบด้วย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) และผู้อำนวยการสำนักบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อให้องค์ประกอบของคณะกรรมการฯ มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น อันจะส่งผลให้การปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ เป็นไปอย่างครอบคลุมในทุกด้าน บังเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

2. ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องการดำเนินการทางวินัยและการพิจารณาอรรถธรณ์

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) เป็นประธานคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องการดำเนินการทางวินัยและการพิจารณาอุทธรณ์ และให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นกรรมการเพิ่มเติม ตามที่สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีเสนอ เพื่อให้การดำเนินการทางวินัยและการพิจารณาอุทธรณ์ ดำเนินการต่อไปได้ และเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

ทั้งนี้ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 10 เมษายน 2544 ให้แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องการดำเนินการทางวินัยและการพิจารณาอุทธรณ์แทนคณะรัฐมนตรี เมื่อพิจารณาแล้วเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบ ดังนั้น โดยที่คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องการดำเนินการทางวินัยและการพิจารณาอุทธรณ์ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย เลขาธิการ ก.พ. หรือผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือผู้แทน เป็นกรรมการ และเลขาธิการคณะรัฐมนตรี หรือผู้แทน เป็นกรรมการและเลขานุการ นั้น ยังคงมีอยู่หากแต่ขาดผู้รับมอบหมายเป็นประธานกรรมการ และขณะนี้ได้มีกระทรวงเสนอเรื่องมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเกี่ยวกับการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษข้าราชการ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีในฐานะเป็นกรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการดังกล่าวยังไม่สามารถดำเนินการให้ได้ เนื่องจากยังไม่มีกรมมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีท่านใดเป็นประธานกรรมการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ นี้เกี่ยวข้องกับระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และระเบียบข้าราชการพลเรือน จึงควรมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) เป็นประธานกรรมการ และสำหรับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย นั้น โดยที่เป็นเพราะในขณะนั้นกรมตำรวจสังกัดอยู่ในกระทรวงดังกล่าว เมื่อบัดนี้โอนไปเป็นหน่วยงานไม่สังกัดกระทรวงมหาดไทยแล้ว สมควรแต่งตั้งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นกรรมการเพิ่มเติมด้วย

3. รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ ให้แต่งตั้งข้าราชการเพื่อเลื่อนขึ้น ดำรงตำแหน่ง ระดับ 10 จำนวน 2 ราย คือ (นางสาววิมา โภธิสมบัติ) ผู้ช่วยเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ 2) นายสามารถ ศรียานงค์ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านป้องปรามการก่อการร้าย ขึ้นดำรงตำแหน่ง รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ และให้นำความกราบบังคมทูลพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ต่อไปด้วย

4. รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ ให้แต่งตั้ง นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ ผู้ช่วยเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ให้ดำรงตำแหน่ง รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2544 เป็นต้นไป

5. ข้าราชการการเมือง ตำแหน่งประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีรับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 263/2544 เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการการเมือง ซึ่งได้แต่งตั้ง พันตำรวจเอก ปรารถน์ สันติปรานันต์ ให้ดำรงตำแหน่ง ข้าราชการการเมือง ตำแหน่งประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 3 กันยายน 2544 เป็นต้นไป

6. ข้าราชการพลเรือนสามัญ ระดับ 10 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ให้เลื่อนและแต่งตั้ง ข้าราชการพลเรือนสามัญ ระดับ 9 ให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญ ระดับ 10 ที่จะว่าง เนื่องจากผู้ครองตำแหน่งอยู่เดิมครบเกษียณอายุราชการ จำนวน 5 ราย และ ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองปลัดกระทรวง จำนวน 1 ราย ดังนี้

1. นายสุรฤทธิ์ ศรีอรุโณทัย รองอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร ให้ดำรง ตำแหน่ง ผู้ตรวจราชการกระทรวง สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์
2. นายอำพน กิตติอำพน ผู้ช่วยปลัดกระทรวง ฝ่ายบริหาร สำนักงาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้ดำรงตำแหน่ง ผู้ตรวจราชการ กระทรวง สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
3. นายฉกรรจ์ แสงรักษาวงศ์ รองอธิบดีกรมวิชาการเกษตร ให้ดำรงตำแหน่ง ผู้ตรวจราชการกระทรวง สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
4. นายทองทวี ตีมะการ รองอธิบดีกรมปศุสัตว์ ให้ดำรงตำแหน่ง ผู้ตรวจ ราชการกระทรวง สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
5. นายจรินทร์ อีลรัตน์ รองอธิบดีกรมป่าไม้ ให้ดำรงตำแหน่ง ผู้ตรวจราชการ กระทรวง สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
6. นายธีระ วงศ์สมุทร รองอธิบดีกรมชลประทาน ให้ดำรงตำแหน่ง ผู้ตรวจ ราชการกระทรวง สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2544 เป็นต้นไป และให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระ กรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งต่อไป

7. ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ให้แต่งตั้งข้าราชการดำรงตำแหน่ง ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน 4 ตำแหน่ง แทนตำแหน่งที่ว่าง ทั้งนี้ ตั้งแต่ วันที่ 1 ตุลาคม 2544 และให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งต่อไป ดังนี้

1. นายธวัช คงเดชา ผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรี
2. นายบุญเลิศ ศุกดิลก รองอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ กรมประชาสัมพันธ์

3. นางธนุช ตรีทิพบุตร ผู้ช่วยเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
4. นายกำพล แก้วทอง ผู้ช่วยเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

8. กรรมการอื่นในคณะกรรมการองค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ให้แต่งตั้งกรรมการอื่นในคณะกรรมการองค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ จำนวน 2 คน ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 4 กันยายน 2544 เป็นต้นไป ดังนี้

1. นายสุวิทย์ วรวิสุทธิกุล เป็นกรรมการแทน นายศรชัย โตวานิชกุล
2. พลตำรวจตรี สุรสีทธิ สังขพงศ์ เป็นกรรมการแทน นายสมาน ชัยสาลี

9. การรักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ให้แต่งตั้ง รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) เป็นผู้รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ในระหว่างวันที่ 12 - 15 กันยายน 2544

ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศรายงานว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศมีกำหนดการเดินทางไปเยือนสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ระหว่างวันที่ 12 - 15 กันยายน 2544 และรองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) ผู้รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ มีภารกิจเดินทางไปปฏิบัติราชการในต่างประเทศในช่วงเวลาดังกล่าว จึงไม่สามารถเป็นผู้รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2544 ได้
