

สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 20 ตุลาคม 2552

วันนี้ (วันอังคารที่ 20 ตุลาคม 2552) มีเวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุมภาลัย B โรงแรมดุสิตธานี หัวหิน อ.ชะอำ จ.เพชรบุรี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรีสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

กฎหมาย

- เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโรงงานศ.พ (.. ฉบับที่)
- เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.... .ศ.
- เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนใต้ พ.... .ศ.
- เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พการ)ศ.
(กระจายการถือครองที่ดินในรูปแบบโฉนดชุมชน
- เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยปริญญาในสาขาวิชา อักษรย่อสำหรับสาขาวิชาครู
วิทยฐานะ เข้มวิทยฐานะ และครุประจำตำแหน่งของมหาวิทยาลัยนครพนม
.... .ศ.พ (.. ฉบับที่)
- เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากร
กรุงเทพมหานคร พ.... .ศ.
- เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการมีและใช้อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง
และสิ่งเทียม อาวุธปืน ของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจ และการมอบให้
ประชาชนมีและใช้เพื่อช่วยเหลือราชการ พ... .ศ.

เศรษฐกิจ

- เรื่อง ขออนุมัติหลักการยกเว้นดำเนินการตามกรอบและหลักเกณฑ์การเยียวยาผู้
ประสบวิกฤตด้านการท่องเที่ยว
- เรื่อง การเตรียมการจัดทำงบประมาณและการกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2554

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 14/2552

เรื่อง การจัดงานเมืองแห่งภูมิปัญญาไทย (OTOP CITY) ครั้งที่ 6 ปี 2552

เรื่อง มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปี 2552/53

เรื่อง ความก้าวหน้าการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร

เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกร

สังคม

เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับฝ่ายบริหาร

เรื่อง ร่างแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ 2 ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน

เรื่อง เสนอของบประมาณโครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ของสำนักงานอัยการสูงสุดตามแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ.2552-2555 และแผนแม่บท เทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม พ.ศ.2552-2555

เรื่อง การรายงานผลการดำเนินโครงการ เจริญพระเกียรติแม่ของแผ่นดิน แม่ทั้ง"ประเทศปลูก ต้นไม้ถวาย77 แสนต้น"

เรื่อง สรุปสถานการณ์อุทกภัยเนื่องจากอิทธิพลของพายุกิสนา("KETSANA") และหย่อมความกดอากาศต่ำ ระหว่างวันที่)29 กันยายน -19 ตุลาคม 2552)

ต่างประเทศ

เรื่อง การจัดทำความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านพิพิธภัณฑ์ศึกษาและการออกแบบนิทรรศการระหว่างสถาบันวัฒนธรรมแห่งสาธารณรัฐเปรู และกรมศิลปากรแห่งราชอาณาจักรไทย

เรื่อง เอกสารสำคัญของการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 15 และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง

เรื่อง ขออนุมัติลงนามร่างความตกลงว่าด้วยการจัดการด้านการเงินสำหรับงานก่อสร้างโครงการสะพานข้ามแม่น้ำโขงตามแนวเศรษฐกิจเหนือ)ใต้-ห้วยทราย-ของอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง และขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้าง ค่า (เขียงของควมคมงาน

เรื่อง ข้อเสนอการริเริ่มจัดทำความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมระหว่าง
ประเทศลุ่ม แม่น้ำโขงกับญี่ปุ่น

แต่งตั้ง

เรื่อง แต่งตั้ง

แต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า

แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงศึกษาธิการ)

แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงสาธารณสุข)

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงาน
ของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (.สสส)

การแต่งตั้งผู้ที่จะดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนัก)
(นายกรัฐมนตรี)

ขออนุมัติย้ายและแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภท
บริหาร ระดับสูง

ขอความเห็นชอบการแต่งตั้งผู้ว่าการการรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

กรุณาตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอีก
ครั้งหนึ่ง

กฎหมาย

1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติ
บัญญัติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า "โรงงานเพื่อให้ "ประกอบกิจการโรงงาน" และ "สามารถขยายขอบเขต การบังคับใช้กฎหมายครอบคลุมถึงโรงงานที่ประกอบร่างมาตรา) กิจการต่าง ๆ ทั้งหมด3 - 4)

แก้ไขให้โรงงานจำพวกที่ 2 ได้แก่ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่เมื่อจะประกอบกิจการต้องแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อน เพื่อให้สอดคล้องกับกระบวนการและขั้นตอนการแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ 2 (ร่างมาตรา 5)

กำหนดมาตรการสำหรับกรณีผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ 2 ไม่แก้ไขการแจ้งให้ถูกต้องหรือครบถ้วนตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยให้ถือว่าการแจ้งและใบรับแจ้งเป็นอันสิ้นผล ร่างมาตรา)6)

แก้ไขหลักเกณฑ์การควบคุมดูแลการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ 2 กรณีผู้ประกอบการโรงงานโอน ให้เช่า ให้เช่าซื้อ หรือขายโรงงานและกรณีผู้ประกอบการกิจการโรงงานตายหรือศาลสั่งให้เป็นคนไร้ความสามารถ เพื่อกำหนดกระบวนการและขั้นตอนให้ชัดเจน และพนักงานเจ้าหน้าที่สามารถทราบข้อมูลเกี่ยวกับผู้รับโอน ผู้เช่า ผู้เช่าซื้อ หรือ ผู้ซื้อโรงงาน ทายาทหรือผู้อนุบาลที่เข้ามาประกอบกิจการโรงงานต่อจากผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ 2 เดิม ซึ่งจะทำให้การควบคุมดูแลการประกอบกิจการโรงงานมีความต่อเนื่อง ชัดเจน และเหมาะสมยิ่งขึ้น ร่างมาตรา)7)

เพิ่มบทกำหนดโทษแก่ผู้ประกอบการโรงงานที่เริ่มประกอบกิจการโรงงานในส่วนที่ขยายและทดลองเดินเครื่องจักรโรงงานในส่วนที่ขยายโดยไม่แจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบ เพื่อกำหนดสภาพบังคับของกฎหมาย ร่างมาตรา)8)

แก้ไขหลักเกณฑ์การขยายโรงงานที่ต้องขออนุญาตให้มีความคล่องตัวอันเป็นการช่วยลดภาระของ ผู้ประกอบการโรงงานที่ไม่ต้องขออนุญาตขยายโรงงานบ่อยครั้ง กรณีมีการเพิ่มหรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรหรือกำลัง แรงม้าในจำนวนไม่มากนัก ร่างมาตรา)9)

ยกเลิกอำนาจการจับกุมของพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อให้เป็นอำนาจของเจ้าพนักงานตำรวจเท่านั้น ร่างมาตรา)10)

เพิ่มบทกำหนดโทษแก่ผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ 2 ที่ประกอบกิจการภายหลังจากการแจ้งและใบรับแจ้งสิ้นผลแล้ว เพื่อกำหนดสภาพบังคับของกฎหมายให้สอดคล้องกับการกำหนดให้การแจ้งและใบรับแจ้งสิ้นผล ร่างมาตรา)11)

2. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังเสนอว่า

ประเทศไทยประสบปัญหาการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรที่เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ เพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว ซึ่งจะนำมาซึ่งภาระเลี้ยงดูผู้สูงอายุและหากไม่ดำเนินการใด ๆ รายได้ภาษีของรัฐบาลที่ได้จากวัยทำงานจะไม่พอเลี้ยงดูผู้สูงอายุ อันจะนำมาซึ่งปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างรุนแรง

ปัจจุบันเครื่องมือการออมระยะยาวเพื่อการชราภาพแม้อาจมีอยู่หลายกองทุน แต่ครอบคลุมแรงงานที่มี นายจ้างเพียงร้อยละ 30 ของผู้มีงานทำทั้งประเทศ ซึ่งยังมีแรงงานอีกร้อยละ 70 ของผู้มีงานทำ ที่ยังไม่สามารถเข้าถึงระบบกองทุนต่าง ๆ และไม่ได้รับการคุ้มครองใด ๆ จึงได้ทำการศึกษาวิเคราะห์แนวทางการสร้างเครื่องมือการออมเพื่อการชราภาพที่เหมาะสม โดยการศึกษาวิจัย ลงพื้นที่สำรวจความเป็นไปได้และความต้องการของแรงงาน และจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นจากผู้แทน องค์กรการเงินชุมชน ผู้แทนแรงงานตามกลุ่มอาชีพในหลายจังหวัด รวมทั้งจัดประชุมกลุ่มย่อยเพื่อรับฟังความคิดเห็นระหว่าง ตัวแทนภาครัฐ นักวิชาการ และตัวแทนกองทุนประกันสังคม เพื่อให้ได้ข้อสรุปของโครงการกองทุนการออมแห่งชาติในรูปแบบ ของกองทุน โดยไม่ซ้ำซ้อนกับกองทุนที่มีอยู่แล้ว

กระทรวงการคลังจึงได้จัดทำข้อเสนอกองทุนการออมแห่งชาติ เสนอ (.กอช) คณะอนุกรรมการผลักดันระบบ การออมเพื่อวัยสูงอายุแห่งชาติ ซึ่งมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน และเสนอต่อคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ซึ่งมี นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2552 โดยที่ประชุมมีมติ รับทราบและให้กระทรวงการคลังนำความเห็นของ คณะกรรมการไปประกอบการดำเนินการต่อไป

การจัดตั้ง กอชนี้ จะสามารถครอบคลุมแรงงานที่ยังไม่มีระบบการคุ้มครองเพื่อการ . ชราภาพใด ๆ ประมาณ 24 ล้านคน ได้อย่างทั่วถึง และสมาชิกของ กอชจะ . ได้รับรายได้หลังเกษียณไปตลอดอายุขัย โดยกรณีออมขั้นต่ำตั้งแต่อายุ 20 ปี จน ครบอายุ 60 ปี จะได้รับบำนาญเดือนละ 1,710 บาท รวมเบี้ยยังชีพเป็นเงิน) 2,210 บาทและหากออมเพิ่มขึ้นจะได้รับบำนาญเพิ่มขึ้นด้วย รวมทั้ง (

เงินกองทุนจะเพิ่มขึ้นด้วยและนำมาซึ่งแหล่งเงินทุนระยะยาวที่มั่นคงเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจของประเทศ สร้างการเติบโตทางเศรษฐกิจได้อย่างยั่งยืนและเป็นการลดการกั๊กมจากต่างประเทศที่อาจจะกระทบต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจได้อีกด้วย อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุน ตามที่กระทรวงการคลังได้จัดทำ แผนพัฒนาตลาดทุนไทย ระยะ 5 ปี (ปี)2552-2556) รวมทั้งการลดความผันผวนของการเคลื่อนย้ายเงินลงทุน นอกจากนี้ ยังมีผลต่อการพัฒนาตราสารรูปแบบใหม่ ๆ ในตลาดตามอุปสงค์ที่เพิ่มขึ้น นำมาซึ่งการพัฒนาคุณภาพและความหลากหลายของสินค้าและบริการ และการลดต้นทุนทางการเงิน (Cost of fund) ให้ผู้ระดมทุน

ผลกระทบของการจัดตั้ง กอชจะทำให้รัฐบาลมีภาระจากการจ่ายเงินสมทบใน . กองทุนปีแรก ดังนี้

จำนวนผู้เข้า กอช.	การจ่ายเงินสมทบ ของรัฐ (ล้านบาท)	ร้อยละ/GDP
ร้อยละ 100	22,955	0.27
ร้อยละ 50	11,477	0.14
ร้อยละ 30	6,887	0.08

โดยในระยะยาวจะมีทิศทางลดลงอย่างต่อเนื่องตามโครงสร้างประชากร ซึ่งวัยแรงงานจะมีแนวโน้มลดลง ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างแรงงานจากระบบลูกจ้าง นายจ้าง เป็นระบบไม่มีนายจ้าง จะต้องไม่เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ

จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องมีการจัดตั้ง กอชขึ้น เพื่อให้ครอบคลุมแรงงานที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองใด ๆ และเพื่อเป็นเครื่องมือสำหรับเก็บออมตั้งแต่วัยทำงาน เพื่อเลี้ยงดูตนเองในอนาคต สามารถนำไปสู่การบริหารเงินออมให้ เกิดผลประโยชน์เพิ่มพูนกับผู้ออม และเกิดประโยชน์กับเศรษฐกิจของประเทศได้ รวมทั้งเป็นระบบการออมที่มีความเหมาะสม และสอดคล้องกับวิถีการดำเนินชีวิตของผู้ออม

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. มีสาระสำคัญในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

ประเด็น	สาระสำคัญ
---------	-----------

<p>1. การจัดตั้งกองทุน</p>	<p>กำหนดให้มีการจัดตั้ง กองทุนการออม" ".กอช" เรียกโดยย่อว่า "แห่งชาติ เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์และเป็น หลักประกันการจ่ายบำนาญ และให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิก ร่างมาตรา)6)</p>
<p>2. คุณสมบัติสมาชิก กอช.</p>	<p>2.1 เป็นบุคคลสัญชาติไทย มีอายุไม่เกิน 60 ปีบริบูรณ์ และไม่เป็นสมาชิกที่ ได้รับความคุ้มครองและหลักประกัน ทางสังคมตามกฎหมายอื่นที่มี นายจ้างหรือรัฐบาลจ่ายเงินสมทบเข้า กองทุนหรืออยู่ในระบบบำนาญ บำนาญภาครัฐ</p> <p>2.2 ให้สมาชิกสิ้นสภาพเมื่ออายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ ร่างมาตรา)26 และร่าง มาตรา 32)</p>
<p>3. การจ่ายเงินสะสม และสมทบเข้ากองทุน</p>	<p>3.1 ให้สมาชิกจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน และให้รัฐบาลจ่ายเงินสมทบตามที่ กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>3.2 กรณีสมาชิกทุพพลภาพซึ่งไม่ ต้องการจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน ให้ รัฐบาลจ่ายเงินสมทบกึ่งหนึ่งของ อัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>3.3 กรณีสมาชิกมีเหตุจำเป็นไม่สามารถ จ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนได้ ให้ สมาชิกนั้นยังคงเป็นสมาชิกต่อไป และรัฐไม่ต้องจ่ายเงินสมทบ เข้า กองทุนสำหรับสมาชิกรายนั้น ร่าง) มาตรา31)</p> <p>3.4 กระทรวงการคลังได้กำหนดแนว ทางการจ่ายเงินสะสมและสมทบเข้า กองทุน ดังนี้</p> <p>3.4.1 ผู้ออม จ่ายสะสมขั้นต่ำ เดือนละ 100 บาท และจ่าย</p>

	<p>สะสมเพิ่มตามความสมัครใจได้ อีกเดือนละ 100-1,000 บาท</p> <p>3.4.2 รัฐบาล จ่ายสมทบตามอายุ ของผู้ออม คือ</p> <p>(1) ผู้ออมอายุต่ำกว่า 20 ปี รัฐไม่จ่ายสมทบ</p> <p>(2) ผู้ออมอายุ 20-30 ปี รัฐ จ่ายสมทบเดือนละ 50 บาท</p> <p>(3) ผู้ออมอายุมากกว่า 30- 50 ปี รัฐจ่ายสมทบ เดือนละ 80 บาท</p> <p>(4) ผู้ออมอายุมากกว่า 50- 60 ปี รัฐจ่ายสมทบ เดือนละ 100 บาท</p>
4. คณะกรรมการ กองทุน	<p>คณะกรรมการกองทุนประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่ง 6 คน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ด้านบัญชีและด้านการเงิน ด้านละ 1 คน รวม 3 คน ผู้แทนสมาชิกจำนวน 5 คน โดยมีปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานและเลขาธิการ คณะกรรมการกองทุนการออม แห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา)12 และ 19)</p>
5. สำนักงานกองทุน	<p>กำหนดให้กองทุนมีสำนักงานใหญ่ ณ สถานที่ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดใน ราชกิจจานุเบกษาและจะจัดตั้งสาขา หรือตัวแทนขึ้น ณ ที่อื่นใดได้ตาม ความจำเป็น (ร่างมาตรา)8)</p>
6. การจ่ายเงินให้ สมาชิก กอช.	<p>6.1 กรณีสมาชิกสิ้นสภาพเพราะอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ มีสิทธิได้รับบำนาญจาก เงินสะสม เงินสมทบและผลประโยชน์</p>

	<p>จากเงินสะสม เงินสมทบไปตลอดอายุชีพ ร่างมาตรา)33)</p> <p>6.2 กรณีสมาชิกถึงแก่ความตายและมีได้มีหนังสือกำหนดบุคคลผู้พึงได้รับเงินจากกองทุน ให้จ่ายบำเหน็จจากกองทุนแก่บุคคลดังต่อไปนี้</p> <p>6.2.1 บุตรได้รับ 2 ส่วน ถ้าผู้ตายมีบุตร 3 คนขึ้นไปให้ได้รับ 3 ส่วน</p> <p>6.2.2 คู่สมรสได้รับ 1 ส่วน</p> <p>6.2.3 บิดามารดาได้รับ 1 ส่วน กรณีผู้ตายไม่มีบุคคลตาม 6.2.1-6.2.3 ให้เงินดังกล่าวตกเป็นของกองทุน ร่างมาตรา) 34)</p> <p>6.3 กรณีสมาชิกทุพพลภาพก่อนอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ มีสิทธิได้รับเงินบำเหน็จจากกองทุน เว้นแต่จะแสดงความจำนงขอรับเงินตามข้อ 6.1 (ร่างมาตรา 35)</p> <p>6.4 กรณีสมาชิกอายุครบ 50 ปีบริบูรณ์ และมีเหตุจำเป็น มีสิทธิขอรับเงินจากกองทุนอัตราไม่เกินร้อยละ 40 ของเงินสะสมและผลประโยชน์ของเงินสะสมตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (ร่างมาตรา 38)</p>
<p>7. การคงเงินไว้ในกองทุน</p>	<p>กรณีสมาชิกรายได้ได้รับความคุ้มครองและหลักประกันทางสังคมกรณีชราภาพตามกฎหมายอื่นก่อนสิ้นสมาชิกภาพ ให้คงการเป็นสมาชิกต่อไป โดยไม่ต้องจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน และรัฐไม่ต้องจ่ายเงินสมทบ ร่างมาตรา) 37)</p>

8. การชดเชยเงินให้แก่กองทุน	กรณีกองทุนได้รับความเสียหายจากการลงทุน หรือได้รับประโยชน์น้อยกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือน โดยเฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์แห่งใหญ่ 5 แห่ง ธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ให้รัฐบาลจัดสรรเงินงบประมาณประจำปี ชดเชยให้แก่กองทุน (ร่างมาตรา)39)
9. สิทธิเรียกร้องเงินจากกองทุน	เงินกองทุนสมาชิกไม่อาจนำไปใช้เป็นหลักประกันเพื่อการชำระหนี้หรือไม่อาจโอนกันได้และไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี (ร่างมาตรา 40)
10. การบริหารจัดการกองทุน	คณะกรรมการกองทุนจะเป็นผู้บริหารกองทุน และจะมอบหมายให้บริษัทจัดการลงทุนบางรายที่ประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ร่วมบริหารตามความเหมาะสมก็ได้ (ร่าง) มาตรา42)
11. ผู้รับฝากทรัพย์สิน	ให้ผู้รับฝากทรัพย์สินที่ได้รับใบอนุญาตจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ทำหน้าที่ดูแลและเก็บรักษาทรัพย์สินอื่นของกองทุน (ร่างมาตรา)57)

3. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนใต้ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนใต้ พ.ศ. ที่กระทรวงมหาดไทยแก้ไขจากร่างที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ยกเว้นประเด็นในเรื่องโครงสร้างของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในร่างมาตรา 8 และร่างมาตราอื่น ๆ ซึ่งแก้ไขให้สอดคล้องกับร่างมาตรา 8 ให้เป็นไปตามร่างที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และมอบให้กระทรวงมหาดไทยแก้ไขปรับปรุงร่างตามมติคณะรัฐมนตรี แล้วเสนอสภาผู้แทนราษฎร

พิจารณา พร้อมทั้งส่งให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณาไปในคราวเดียวกัน

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

กำหนดให้สภาความมั่นคงแห่งชาติ จัดทำนโยบายเสริมสร้างสันติสุขใน (.สมช) จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ พิจารณาทบทวนและปรับปรุง .ให้ สมชนโยบายดังกล่าวทุกกรอบระยะเวลา 5 ปี ซึ่งนโยบายนี้อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญครอบคลุมทั้งด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนา และให้หน่วยงานของรัฐใช้นโยบายนี้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติงาน ร่างมาตรา)4)

ให้ กอดำเนินการอยุ.รมน.ปรับปรุงแผนและแนวทางในการปฏิบัติงาน กอ .รมน.แล้ว ตามพระราชบัญญัติ การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ .ศ.2551 ให้ สอดคล้องกับนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดน ภาคใต้ ร่างมาตรา) 5)

ให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า มีองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด ทั้งนี้ ได้ปรับปรุงอำนาจ ".กพต" จัดทำ .บต.โดยให้ทำหน้าที่ให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์ที่ ศอ .หน้าที่ของ กพต ร่างมาตรา)6 - ร่างมาตรา 7)

ให้มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า เป็น ".บต.ศอ" ส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ในบังคับบัญชาของเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด ซึ่งตำแหน่งเลขาธิการฯ นั้น ได้กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้นำความกราบบังคมทูลเพื่อโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และให้ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ร่างมาตรา)8 - ร่างมาตรา 9 และร่างมาตรา 12)

ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของ ศอให้เหมาะสม ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับแนว .บต.ทางการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของ กอ ร่างมาตรา) .และ กพต .รมน.9 - ร่างมาตรา 10)

ให้เลขาธิการฯ มีอำนาจอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนประจำปีเป็นกรณีพิเศษสำหรับ เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ร่างมาตรา)13)

แก้ไขบทบัญญัติว่าด้วยการรักษาราชการแทน โดยกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ แต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการฯ แทนการกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้แต่งตั้ง ร่างมาตรา)14)

กำหนดให้ระเบียบที่ ศออาจกำหนดขึ้นใช้บังคับได้เองต้องให้คณะรัฐมนตรีให้ .บต. ร่าง) ความเห็นชอบก่อนที่จะประกาศใช้มาตรา 15)

ให้คณะรัฐมนตรีกำหนดระเบียบเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้เลขาธิการเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่าและการมอบอำนาจของเลขาธิการฯ หรืออำนาจที่เลขาธิการฯ ได้รับมอบหมายให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่น ร่างมาตรา)17)

กำหนดให้องค์ประกอบของสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีสมาชิกซึ่งนายก รัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิโดยคำนึงถึงความหลากหลายด้านอาชีพ ความรู้ และประสบการณ์ จำนวนไม่เกิน 50 คน กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาสมาชิก การประชุม ค่าตอบแทน ค่าเบี้ยประชุม ค่าเดินทางไปราชการ และการพ้นจากตำแหน่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่ ศอกำหนด รวมทั้ง.บต. กำหนดคุณสมบัติของสมาชิก ตลอดจนกำหนดให้สภาเสริมสร้างสันติสุขฯ ทำหน้าที่เสนอแนะและให้คำปรึกษาในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อ ศอ ร่างมาตรา) .บต.18 - ร่างมาตรา 20)

ให้มีการโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง และ อัตรากำลังเฉพาะของ ศอ .รมน.รวมทั้งให้โอนงบประมาณและหนี้สินของ กอ .บต. ตามพระราชบัญญัติการรักษาค .บต.ในส่วนของกิจการของ ศอความมั่นคง ภายในราชอาณาจักร พ .ศ.2551 มาเป็นของ ศอ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ .บต. ร่างมาตรา)24 และ ร่างมาตรา 25)

4. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. (การกระจายการถือครองที่ดินในรูปแบบโฉนดชุมชน)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ การใช้อำนาจของคณะกรรมการประสานงานและจัดโฉนดชุมชนตามร่างข้อ 10 จะต้องไม่ขัดกับอำนาจการจัดการที่ดินของหน่วยงานของรัฐตามกฎหมาย โดยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการประสานงานและจัดโฉนดชุมชน โดยไม่เพิ่มอัตรากำลังขึ้นใหม่ และให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายที่จะต้องใช้ในการดำเนินการจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยให้ทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณอีกครั้ง

ข้อเท็จจริง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอว่า

ด้วยนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 71/2552 ลงวันที่ 9 มีนาคม 2552 แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเพื่อแก้ไขปัญหาของเครือข่ายปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทย โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรี หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และตัวแทนภาคประชาชนเป็นกรรมการ เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบาย แนวทาง มาตรการ และงบประมาณในการดำเนินงานแก้ไขปัญหาตามข้อเสนอของเครือข่ายปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทยภายใต้กรอบของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และนโยบายรัฐบาลตามข้อ 4.1 และข้อ 4.2

ต่อมาคณะกรรมการอำนวยการเพื่อแก้ไขปัญหาของเครือข่ายปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทย ได้มีคำสั่งที่ 1/2552 ลงวันที่ 24 มีนาคม 2552 แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาแนวทางการปฏิบัติตามนโยบายการกระจายถือครอง ที่ดิน โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธานอนุกรรมการ (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และตัวแทนภาคประชาชน เป็นอนุกรรมการ เพื่อทำหน้าที่ศึกษาแนวทางกฎหมายและมาตรการอื่น ๆ เพื่อรองรับนโยบายการกระจายการถือครองที่ดินของรัฐบาล ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ศึกษาแนวทางกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และ ดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภาในเรื่องการออกเอกสารสิทธิให้แก่เกษตรกรยากจนและชุมชน ที่ทำกินอยู่ในที่ดินของรัฐที่ไม่มีสภาพป่าแล้วในรูปแบบโฉนดชุมชน เพื่อให้ประชาชนซึ่งรวมตัวกันเป็นชุมชนมีส่วนร่วมในการดูแลใช้ประโยชน์ที่ดินร่วมกัน แต่เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายออกมารองรับโดยเฉพาะ จึงก่อให้เกิดความไม่มั่นคงในการดำเนินงาน และขาดองค์กรกลางที่เป็นเจ้าภาพรวมทั้งขาดการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการที่ชัดเจนในการดำเนินงาน

คณะกรรมการฯ ได้จัดให้มีการสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นของภาคประชาชนและภาครัฐในการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกรและประชาชนที่ยากจน โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการให้ความคิดเห็นและเสนอแนะในกระบวนการดำเนินการตามนโยบายการกระจายถือครองที่ดินของรัฐบาล ซึ่งผลการสัมมนาสรุปได้ว่า การกระจายการถือครองที่ดินในรูปแบบโฉนดชุมชนของรัฐบาลจะเป็นการแก้ปัญหาความขัดแย้งระหว่างรัฐกับประชาชนในกรณีที่มี การแย่งชิงสิทธิครอบครอง การอ้างการครอบครองอยู่ก่อน การบุกรุกพื้นที่ของรัฐที่ดำรงสภาพความขัดแย้งอยู่ในปัจจุบันได้ ซึ่งการดำเนินการในเรื่องโฉนดชุมชนในระยะยาวจำเป็นต้องตรากฎหมายขึ้นใช้บังคับ แต่การตรากฎหมายย่อมต้องใช้เวลาพอสมควรไม่ว่าจะเป็นในขั้นตอนของฝ่ายบริหารหรือฝ่ายนิติบัญญัติ ดังนั้นสมควรแก้ปัญหาในเบื้องต้นโดยการกำหนดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชนขึ้นเพื่อให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องยึดถือปฏิบัติไปพลางก่อน

สาระสำคัญของร่างระเบียบ

กำหนดนิยามคำว่า หมายความว่า สิทธิร่วมกันของชุมชนในการบริหาร "โฉนดชุมชน" จัดการ การครอบครองที่ดินเพื่อการอยู่อาศัยและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากร ที่ดินเพื่อสร้างความมั่นคงในการถือครองและใช้ประโยชน์ในที่ดินของชุมชน และ เป็นการรักษาพื้นที่เกษตรในการผลิตพืชอาหารเพื่อสร้างความมั่นคงด้านอาหาร โดยการเลือกรูปแบบการผลิตที่สอดคล้องกับภูมิปัญญาท้องถิ่นและระบบภูมินิเวศ รวมทั้งการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้สมดุล ร่างข้อ)3)

กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า คณะกรรมการประสานงานและจัดโฉนด" เช่น เสนอ .และกำหนดอำนาจหน้าที่ของ ปลจช ".ปลจช" เรียกโดยย่อว่า "ชุมชน นโยบาย แผนงานและงบประมาณในการดำเนินงานโฉนด ชุมชนต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดเป็นมติคณะรัฐมนตรีในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ร่างข้อ)5 และร่างข้อ 8)

กำหนดคุณสมบัติกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจาก ตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ร่างข้อ)6 และร่างข้อ 7)

กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ประสานนโยบายการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานของรัฐ เกี่ยวกับการดำเนินงานโฉนดชุมชนให้สำเร็จเป็นไปตามกฎหมาย กฎ คำสั่ง และ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และติดตามประเมินผล และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ คณะกรรมการมอบหมาย ร่างข้อ)9)

กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมดูแลใช้ ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ร่างข้อ)10)

กำหนดให้มีคณะกรรมการชุมชนเพื่อกระทำการแทนในนามของชุมชน และอำนาจ หน้าที่ของคณะกรรมการชุมชน ร่างข้อ)12 และร่างข้อ 13)

กำหนดให้ในกรณีที่มีการกระทำผิดเงื่อนไขที่ให้ไว้ของชุมชนที่ได้รับสิทธิให้ หน่วยงานของรัฐโดยความเห็นชอบของ ปลจช มีอำนาจยกเลิกโฉนดชุมชนได้ . ร่างข้อ)14)

กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการฯ ภายในหกสิบวันนับแต่ระเบียบนี้ใช้บังคับ และ กำหนดให้มีพื้นที่นาร่องในการดำเนินงานโฉนดชุมชนจำนวนไม่น้อยกว่าสามสิบ พื้นที่ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่ระเบียบนี้ ใช้บังคับ ร่างข้อ)15)

5. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยปริญญาในสาขาวิชา อักษรย่อสำหรับสาขาวิชา ครุวิทยฐานะ เข็มวิทยฐานะและครุประจำตำแหน่งของมหาวิทยาลัยนครพนม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยปริญญาในสาขาวิชา อักษรย่อสำหรับสาขาวิชา ครุวิทยฐานะ เข็มวิทยฐานะ และครุประจำตำแหน่งของมหาวิทยาลัยนครพนม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ โดยให้กระทรวงศึกษาธิการ ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการกำหนดร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว มีผลใช้บังคับย้อนหลังเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ ทูลเกล้าฯ ถวายต่อไป

ทั้งนี้ ให้กระทรวงศึกษาธิการกำชับให้มหาวิทยาลัยและสถาบันการศึกษาถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 8 กันยายน 2541 ที่กำหนดหลักการว่า เมื่อมหาวิทยาลัยและสถาบันการศึกษาใดอนุมัติหลักสูตรสำหรับสาขาวิชาใดแล้วจะต้องเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดปริญญาในสาขานั้นก่อน แล้วจึงจะเปิดทำการสอนในสาขานั้นได้ และเพื่อมิให้มีการเสนอขอให้พระราชกฤษฎีกากำหนดปริญญาในแต่ละสาขามีผลใช้บังคับย้อนหลัง ซึ่งเป็นการไม่เหมาะสมและไม่บังควร

ข้อเท็จจริง

กระทรวงศึกษาธิการเสนอตามรายงานของมหาวิทยาลัยนครพนมว่า

ได้เปิดสอนหลักสูตรบัญชีบัณฑิต และหลักสูตรอุตสาหกรรมศาสตรบัณฑิต เพิ่มขึ้น จึงขอกำหนดปริญญาในสาขาวิชา และอักษรย่อสำหรับสาขาวิชาดังกล่าว ซึ่งสภามหาวิทยาลัยนครพนมได้มีมติให้ความเห็นชอบและสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้พิจารณารับทราบการให้ความเห็นชอบแล้ว

สภามหาวิทยาลัยนครพนมได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยปริญญาในสาขาวิชา อักษรย่อสำหรับสาขาวิชาครุวิทยฐานะ เข็มวิทยฐานะ และครุประจำตำแหน่งของมหาวิทยาลัยนครพนม ในการประชุมสภา ศ.พ (.. ฉบับที่) มหาวิทยาลัยครั้งที่7/2551 วันที่ 1 กันยายน 2551 แล้ว

สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา

กำหนดให้สาขาวิชาอุตสาหกรรมศาสตร์ ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 พฤษภาคม 2552 (ร่างมาตรา 2)

กำหนดปริญญาในสาขาวิชา และอักษรย่อสำหรับสาขาวิชาการบัญชี และสาขาวิชาอุตสาหกรรมศาสตร์ (ร่างมาตรา)3 และร่างมาตรา 4)

6. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2528 และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร ฉบับที่2) พ.ศ.2542 (ร่างมาตรา 3)

กำหนดให้นำกฎหมาย ประกาศ ระเบียบ หรือข้อบังคับใดที่ใช้บังคับเพื่อให้สวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐมาใช้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานครด้วย เว้นแต่จะได้มีกฎหมาย ประกาศ ระเบียบ หรือข้อบังคับอื่นใดบัญญัติไว้สำหรับข้าราชการกรุงเทพมหานครโดยเฉพาะ (ร่างมาตรา 5)

ให้มีคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร เรียกโดยย่อว่า ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน ".ก.ก" กรรมการ กรรมการโดยตำแหน่งสามคน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนกรุงเทพมหานครจำนวนสี่คน กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนข้าราชการกรุงเทพมหานครโดยข้าราชการแต่ละประเภทคัดเลือกกันเองจำนวนสี่คน โดยกำหนดคุณสมบัติ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การประชุม กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด (ร่างมาตรา)7 - ร่างมาตรา 14)

ให้มีคณะกรรมการสามัญประจำกรุงเทพมหานครเรียกโดยย่อว่า สามัญ.ก.ก.อ" เพื่อเป็นองค์กรบริหารทรัพยากรบุคคลของกรุงเทพมหานครประเภท "ข้าราชการ (ร่างมาตรา) ต่าง ๆ โดยกำหนดองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการ 17- ร่างมาตรา 23)

ให้มีสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร เรียกโดยย่อว่า สำนักงาน " (ร่างมาตรา) โดยให้มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด ".ก.ก28)

ให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากร กรุงเทพมหานคร เรียกโดยย่อว่า ประกอบด้วย "กรุงเทพมหานคร .ค.พ.ก" กรรมการซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจำนวนห้าคน โดยมีอำนาจหน้าที่ ตามที่กำหนด ตลอดจนกำหนดคุณสมบัติของกรรมการ การสรรหา วาระการดำรง ตำแหน่งการประชุม ฯลฯ (ร่างมาตรา)29 - ร่างมาตรา 38)

กำหนดให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครมี 3 ประเภท คือ ข้าราชการกรุงเทพมหานคร สามัญ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษากรุงเทพมหานครและข้าราชการ กรุงเทพมหานครในสถาบันอุดมศึกษา (ร่างมาตรา)41)

กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการกำหนดตำแหน่งการบรรจุ และการแต่งตั้ง (ร่างมาตรา)50 - ร่างมาตรา 56)

กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการส่งลงโทษทางวินัยอย่างร้ายแรงหรือสั่งให้ออกจาก ราชการ ตลอดจนคำสั่งเพิ่มโทษ ลดโทษ งดโทษ หรือยกโทษ (ร่างมาตรา)57- 58)

กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการอุทธรณ์และร้องทุกข์ (ร่างมาตรา)59 - ร่างมาตรา 64)

กำหนดให้บุคลากรกรุงเทพมหานครมี 2 ประเภท คือ ลูกจ้างกรุงเทพมหานคร และ พนักงานกรุงเทพมหานคร เพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติ (ร่างมาตรา)66)

กำหนดบทเฉพาะกาลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา)72 - ร่างมาตรา 84)

7. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการมีและใช้อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิงและสิ่งเทียมอาวุธปืน ของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจ และการมอบให้ประชาชนมีและใช้เพื่อช่วยเหลือราชการ พ.ศ. ...

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงการมีและใช้อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิงและสิ่งเทียมอาวุธปืน ของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจ และการมอบให้ ประชาชนมีและใช้เพื่อช่วยเหลือราชการ พ.ศ. ... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยให้กระทรวงมหาดไทยแก้ไขให้ เป็นไปตามข้อสังเกตของกระทรวงกลาโหม และให้ดำเนินการต่อไปได้

ข้อเท็จจริง

กระทรวงมหาดไทยเสนอว่า ได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงการมีและใช้อาวุธปืน เครื่อง กระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิงและสิ่งเทียมอาวุธปืน ของหน่วยราชการและ รัฐวิสาหกิจ และการมอบให้ประชาชนมีและใช้เพื่อช่วยเหลือ ราชการ พที่ศ.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยและยืนยัน
ขอให้ดำเนินการร่างกฎกระทรวงดังกล่าวต่อไป

กระทรวงกลาโหมพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าว โดยมี
ข้อสังเกตว่า ควรแก้ไขความในข้อ 2 (17) จากเดิม สำนักงานปลัดกระทรวง"
เพื่อให้ "สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทย" เป็น "มหาดไทย
สอดคล้องกับมาตรา31 แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ .ศ.
2545

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ 14 (พ .ศ.2538) ฯ และกฎกระทรวง ฉบับที่ 16 (พ .ศ.
2547) ฯ (ร่างข้อ)1)

ให้อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน และวัตถุระเบิดตามข้อ 4 ของหน่วยราชการ จำนวน 31
หน่วยงาน ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุ
ระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ .ศ.2490 (ร่างข้อ 2)

ให้อาวุธปืน และเครื่องกระสุนปืนตามข้อ 5 ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 14 หน่วยงาน ไม่
อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้
เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ .ศ.2490 (ร่างข้อ 3)

กำหนดให้หน่วยราชการ และรัฐวิสาหกิจ มีและใช้อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน และวัตถุ
ใต้ตามชนิดและเงื่อนไขตามที่กำหนด (ร่างข้อ)4 และร่างข้อ 5)

กำหนดให้มีคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงกลาโหมเป็น
ประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธานกรรมการ กรรมการที่
เป็นผู้แทนจากหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง จำนวน 8 คน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกัน
แต่งตั้งอีกไม่เกิน 5 คน โดยให้ประธานกรรมการแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็น
เลขาธิการ และกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามที่กำหนด (ร่างข้อ)6)

กำหนดคุณสมบัติของผู้ใช้อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืนและวัตถุระเบิด และกำหนด
เงื่อนไขในการปฏิบัติของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจตามที่กำหนด (ร่างข้อ)7
และร่างข้อ 8)

กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพาอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิด
ของข้าราชการหรือลูกจ้างหรือพนักงานราชการออกไปนอกบริเวณที่ตั้งหน่วย
ราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ฯ ตามกำหนด (ร่างข้อ)9)

8. เรื่อง ขออนุมัติหลักการยกเว้นดำเนินการตามกรอบและหลักเกณฑ์การ เยียวยาผู้ประสบวิกฤตด้านการท่องเที่ยว

คณะรัฐมนตรีพิจารณาหลักการการยกเว้นดำเนินการตามกรอบและหลักเกณฑ์การ
เยียวยาผู้ประสบวิกฤตด้านการท่องเที่ยว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2551
รวม 5,171 ราย เป็นเงิน 22,438.268.94 บาท ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
เสนอ

9. เรื่อง การเตรียมการจัดทำงบประมาณและการกำหนดปฏิทินงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการเตรียมความพร้อมและการกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ และให้แจ้งกระทรวง ส่วน
ราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น สำหรับใช้เป็น แนวทางประกอบการวางแผน
เตรียมการดำเนินงานให้สอดคล้องกับกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2554 ต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

สำนักงานงบประมาณรายงานแนวทางในการเตรียมความพร้อมและกำหนดปฏิทิน
งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ดังนี้

1. การเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. 2554 เพื่อให้การจัดทำข้อมูลพื้นฐานงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.
2554 ถูกต้องครบถ้วน จึงมีความจำเป็นที่จะต้อง ขอให้กระทรวง ส่วนราชการ
รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นดำเนินการ ดังนี้

- 1.1 รายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณ และวิเคราะห์ระดับ
ความสำเร็จของงานจากการใช้จ่ายงบประมาณ (PART) ใน
ปีงบประมาณ พ .ศ.2552 พร้อมทั้งทบทวนการกำหนดเป้าหมาย กลยุทธ์ ผลผลิต
กิจกรรม และตัวชี้วัดผลสำเร็จในปีงบประมาณ พ .ศ.2553 เพื่อให้กระบวนการ
วางแผนงบประมาณมี ประสิทธิภาพ สามารถใช้เป็นฐานข้อมูลในการจัดทำ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2554 ได้อย่างถูกต้อง และ
สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

- 1.2 ปรับปรุงฐานข้อมูลประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลางจากการดำเนินงานตาม ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2553 โดยทบทวนเป้าหมาย ผลผลิต กิจกรรม ตัวชี้วัด ตามนัยข้อ 1.1 ทั้งนี้ เพื่อให้ทราบภาระงบประมาณตามภารกิจและนโยบายต่อเนื่อง และใช้เป็นกรอบ ในการกำหนดทางเลือกและจัดลำดับความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณ เพื่อ ประกอบการตัดสินใจของรัฐบาลภายใต้วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่มีอยู่ อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 1.3 ประมาณการรายจ่ายประจำชั้นต่ำที่จำเป็นที่มีลักษณะเป็นรายจ่ายเพื่อคงไว้ตาม สิทธิหรือ ข้อกำหนดตามกฎหมายที่สอดคล้องกับฐานข้อมูลประมาณการรายจ่าย ล่วงหน้าระยะปานกลาง
- 1.4 ทบทวนแผนปฏิบัติราชการประจำปี 2553 ให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี เสนอ รองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความ เห็นชอบ
- 1.5 การเตรียมการด้านงบประมาณให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง อาทิ การ สนับสนุนให้จังหวัดมีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด การนำเสนอร่าง พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ และองค์ประกอบของ เอกสารประกอบ ร่างพระราชบัญญัติฯ การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคง คลังในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณถัดไป และการ กำหนดแหล่งที่มาของรายได้เพื่อชดใช้เงินคงคลัง เป็นต้น

2. การกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เป็น การกำหนดแผน และขั้นตอนการปฏิบัติงานในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ให้เป็นไป ตามกรอบระยะเวลาที่รัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 กำหนดไว้ โดยสรุปสาระและลำดับขั้นตอนที่ สำคัญของปฏิทินงบประมาณได้ ดังนี้

- 2.1 **คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการเตรียมการจัดทำงบประมาณและ ปฏิทิน งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2554 ในวันอังคารที่ 20 ตุลาคม 2552**
- 2.2 **สำนักงบประมาณเสนอยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ .ศ.2554 ที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดินต่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในวันอังคารที่ 15 ธันวาคม 2552**

- 2.3 สำนักงานประมาณเสนอนโยบายงบประมาณ วงเงิน โครงสร้างงบประมาณ รายจ่าย และวงเงินรายจ่ายประจำปีซึ่งต่ำที่จำเป็นและรายจ่ายตามข้อผูกพันต่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในวันอังคารที่ **26 มกราคม 2553**
- 2.4 ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นรับนโยบายจากรองนายกรัฐมนตรีที่ รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เพื่อจัดทำรายละเอียด วงเงิน และคำขอ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2554 ที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี และบูรณาการงบประมาณในมิติพื้นที่ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด รวมทั้ง จัดทำประมาณการรายได้ประจำปี เสนอรองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือ รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ และส่งสำนักงานประมาณในวัน **จันทร์ที่ 1 กุมภาพันธ์ 2553** เพื่อให้สำนักงานประมาณพิจารณาและจัดทำ ข้อเสนอรายละเอียดงบประมาณเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความ เห็นชอบพร้อมหลักเกณฑ์การปรับปรุงงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ ในวันอังคาร ที่ 30 มีนาคม 2553
- 2.5 รองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดมอบนโยบายให้กระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2554 ในระหว่างวันพุธที่ **31 มีนาคมวัน- ศุกร์ที่ 9 เมษายน 2553** และส่งสำนักงานประมาณในวันศุกร์ที่ **9 เมษายน 2553** เพื่อให้สำนักงานประมาณพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ ความเห็นชอบ ในวันอังคารที่ **27 เมษายน 2552**
- 2.6 สำนักงานประมาณจัดพิมพ์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ.2554 และเอกสารงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบและนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร ในวันอังคารที่ **11 พฤษภาคม 2553**
- 2.7 การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของสภาผู้แทนราษฎรวาระที่ **1** ประมาณวันพุธที่ **26-วันพฤหัสบดีที่ 27 พฤษภาคม 2553** และ วาระที่ **2-3** ประมาณ วันพุธที่ **18-วันพฤหัสบดีที่ 19 สิงหาคม 2553**

สำหรับการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2554 ของวุฒิสภา ประมาณวันจันทร์ที่ **6 กันยายน 2553** และ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2554 ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายประมาณวันศุกร์ที่ **10 กันยายน 2553** เพื่อประกาศบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป

ทั้งนี้ หากการดำเนินการเป็นไปตามขั้นตอนปฏิบัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ดังกล่าวข้างต้น คาดว่าจะทำให้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 สามารถประกาศใช้ก่อนเริ่มปีงบประมาณ

10. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 14/2552

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 14/2552 และเห็นชอบมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและ เลขาธิการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ เสนอ

คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 14/2552 เมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2552 เวลา 09.00-12.00 น. ณ ห้องประชุมสี่เขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ได้สรุปผลการประชุม รศก. ดังนี้

1. สถานการณ์เบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2552 ของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลังรายงานสถานการณ์การเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2552 ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ สรุปได้ดังนี้

1.1 สารสำคัญ

1.1.1 การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2552 ของส่วนราชการ)1 ตุลาคม 2551 - 30 กันยายน 2552) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2552 มีจำนวนทั้งสิ้น 1,951,700.00 ล้านบาท ประกอบด้วย พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ .ศ. 2552 จำนวน 1,835,121.60 ล้านบาท และพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2552 จำนวน 116,578.40 ล้านบาท โดยสามารถเบิกจ่ายได้ทั้งสิ้น 1,790,862.24 ล้านบาท หรือร้อยละ 91.76 ของวงเงินงบประมาณ)1,951,700.00 ล้านบาทโดยแบ่งเป็น (

งบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวน 1,696,085.58 ล้านบาท หรือร้อยละ 92.42 ต่ำกว่าเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรี ร้อยละ 1.58 ประกอบด้วย รายจ่ายประจำ จำนวน 1,424,050.98 ล้านบาท หรือร้อยละ 96.47 และ รายจ่ายลงทุน จำนวน 272,034.60 ล้านบาท หรือร้อยละ 75.78 สูงกว่าเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรีอยู่ร้อยละ 1.78

งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ซึ่งเบิกจ่ายได้ตั้งแต่วันที่ 9 มีนาคม -30 กันยายน 2552 จำนวน 94,776.66 ล้านบาท หรือร้อยละ 81.30 งบประมาณที่กั้นไว้เบิกเหลือในปีและขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน ประกอบด้วย งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2545 - 2551 สามารถเบิกจ่ายได้ 126,266.48 ล้านบาท หรือร้อยละ 65.92 ของวงเงินงบประมาณเหลือในปี

1.1.2 ผลการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปี 2552 สำหรับงวด สิ้นสุด ณ วันที่ 30 กันยายน 2552

- 1) ภาพรวมการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2552 (30 กันยายน 2552) รัฐวิสาหกิจจำนวน 46 แห่ง มีกรอบการเบิกจ่ายงบลงทุนที่มีความพร้อมในการเบิกจ่ายประจำปีงบประมาณ 2552 จำนวน 273,921.19 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจมีการเบิกจ่ายงบลงทุนสะสม)1 ตุลาคม 2551 - 30 กันยายน 2552) จำนวน 163,536.49 ล้านบาท หรือร้อยละ 59.70 ของวงเงินงบลงทุนที่มีความพร้อมในการเบิกจ่ายทั้งหมด
- 2) การเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่ประจำปี 2552 จำนวน 15 แห่ง)30 กันยายน 2552) วงเงินงบลงทุนรวม 264,292.17 ล้านบาท หรือร้อยละ 96.48 ของวงเงินงบลงทุนที่มีความพร้อมในการเบิกจ่ายทั้งหมด โดยสามารถเบิกจ่ายงบลงทุนสะสม (ตุลาคม)2551- กันยายน 2552) จำนวน 153,286.00 ล้านบาท หรือร้อยละ 58.00 ของวงเงินงบลงทุนที่มีความพร้อมในการเบิกจ่ายของรัฐวิสาหกิจทั้ง 15 แห่ง โดยรัฐวิสาหกิจที่มีอัตราการเบิกจ่ายงบลงทุนค่อนข้างต่ำ เบิกจ่ายงบลงทุนสะสมได้ต่ำกว่าร้อยละ 50 ของเป้าหมายการเบิกจ่ายสะสมในช่วงที่ผ่านมา ได้แก่ (

การรถไฟแห่งประเทศไทย สามารถเบิกจ่ายงบลงทุนได้ 7,658.71 ล้านบาท หรือร้อยละ 47.30 ของเป้าหมายการเบิกจ่ายงบลงทุนประจำปี 2552 โดยมีสาเหตุจากการเลื่อนการลงทุนในโครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดง บาง เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงเงินกู้เป็นเงินกู้ (รัฐสิด-ชื่อJICA ทำให้ต้องเริ่มกระบวนการจัดจ้างใหม่อีกครั้ง ทั้งนี้ คาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายงบลงทุนในโครงการดังกล่าว ได้ทันในปีงบประมาณ 2552

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย สามารถเบิกจ่ายงบลงทุนได้ 1,952.47 ล้านบาท หรือร้อยละ 25.28 ของเป้าหมายการเบิกจ่ายงบลงทุนประจำปี 2552 ทั้งนี้

เนื่องมาจากการลงทุนในโครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสาย
สีม่วง ดำเนินการได้ล่าช้ากว่า (บางชื่อ-ช่วงบางใหญ่)
เป้าหมาย

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด สามารถเบิกจ่ายงบ (มหาชน)
ลงทุนได้ 2,504.99 ล้านบาท หรือร้อยละ 20.30 ของ
เป้าหมายการเบิกจ่ายงบลงทุนประจำปี 2552 เนื่องจากการ
จ่ายชดเชยค่ามลภาวะเสียงแก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบไม่
เป็นไปตามเป้าหมาย

1.2 มติที่ประชุม

รับทราบ และมอบหมายให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด กำชับและติดตามให้
รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจัดส่งข้อมูลการเบิกจ่ายงบลงทุนรายเดือน
เข้าระบบงาน GFMIS-SOE ของกระทรวงการคลัง ภายในวันที่ 5 ของเดือน
ถัดไปอย่างเคร่งครัด เพื่อประโยชน์ในการติดตามผลการดำเนินงานและ
การลงทุนของรัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่อง

**2. การควบคุมจราจรทางอากาศ กรณีท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยาน
ดอนเมืองเปิดให้บริการเต็มรูปแบบ (Fully Commercial
Operate)** กระทรวงคมนาคมได้รายงานข้อมูลเปรียบเทียบการให้บริการ และผลกระทบ
การจัดการจราจรทางอากาศของเมืองใหญ่ที่สำคัญซึ่งเปิดให้บริการท่าอากาศยาน 2
แห่ง ที่อยู่ใกล้กัน และมีการให้บริการอย่างเต็มรูปแบบ รวมทั้ง รายงานประเด็นปัญหา
ความปลอดภัยในการควบคุมการจราจรทางอากาศที่อาจเกิดขึ้นจากจุดตัดของเส้นทาง
บิน กรณีเปิดให้บริการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และท่าอากาศยานดอนเมืองอย่างเต็ม
รูปแบบ เสนอคณะกรรมการ รศก. สรุปสาระสำคัญและมติคณะกรรมการฯ ได้ดังนี้

2.1 สาระสำคัญ

กระทรวงคมนาคมได้ทำการศึกษาเปรียบเทียบการให้บริการท่าอากาศยาน 2
แห่งของประเทศต่างๆ โดยศึกษา)1) กรณีเมืองใหญ่ที่เปิดให้บริการท่า
อากาศยานหลายแห่งที่อยู่ใกล้กัน และให้บริการอย่างเต็มรูปแบบ ได้แก่
ท่าอากาศยาน Newark, JFK และ LaGuardia ของประเทศสหรัฐอเมริกา
และท่าอากาศยาน Haneda และ Narita ประเทศญี่ปุ่น และ)2) กรณีเมือง
ใหญ่ที่ใช้ประโยชน์จากสองท่าอากาศยานในรูปแบบหนึ่งท่าอากาศยาน
หลักและหนึ่งท่าอากาศยานรอง โดยศึกษาท่าอากาศยานของประเทศ
มาเลเซีย ใต้หวัน และฮ่องกง เปรียบเทียบกับการใช้งาน ท่าอากาศยาน
สุวรรณภูมิ และ ท่าอากาศยานดอนเมือง พบว่า ท่าอากาศยานทั้ง 2 แห่ง
ของประเทศไทยมีปัญหาการสอบเข้าหากันของแนวขึ้นลง ของอากาศ-
ยาน คล้ายคลึงกับท่าอากาศยาน Newark, JFK และ LaGuardia ของ

ประเทศสหรัฐอเมริกา ท่าอากาศยาน Taoyuan International และ Songshan ของประเทศไต้หวัน และ สนามบิน Hong Kong International และ Kai Tak ของประเทศฮ่องกง ซึ่งหากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมือง มีการให้บริการเที่ยวบินระหว่างประเทศ และภายในประเทศพร้อมกันจะส่งผลต่อความไม่คล่องตัว และความเสียด้านความปลอดภัยในการจราจรทางอากาศ เช่นเดียวกับสหรัฐอเมริกา และส่งผลต่อการเพิ่มต้นทุนการปฏิบัติงานของสายการบิน ซึ่งจะส่งผลเสียต่อโอกาสและความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย ในการเป็นศูนย์กลางการบินในภูมิภาค

2.1.1 กระทรวงคมนาคมได้จัดทำข้อมูลผลกระทบของการจัดการจราจรทางอากาศเต็มรูปแบบสองสนามบินของ ท่าอากาศยานดอนเมือง และ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ สรุปได้ดังนี้

1) ปัญหาข้อจำกัดที่ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัย

จุดตัดของเส้นทางบินเข้าออก เนื่องจาก ท่าอากาศยานดอนเมือง และ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ มีระยะห่างกันประมาณ 15 ไมล์ทะเล จึงได้กำหนดเส้นทางเข้าออกมาตรฐานสำหรับทั้งสองสนามบิน เพื่อให้เกิดความปลอดภัยสูงสุดในการบริหารความเสี่ยงในการจัดการจราจรทางอากาศ โดยเที่ยวบินขาเข้าใช้รูปแบบของ STANDARD TERMINAL ARRIVAL ROUTE (STAR) และเที่ยวบินขาออก ใช้รูปแบบของ STANDARD INSTRUMENT DEPARTURE (SID) อย่างไรก็ตาม การให้บริการจราจรทางอากาศของเครื่องบินที่บิน เข้าออก ท่าอากาศยานดอนเมืองและ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ พร้อมกัน ทำให้มีจุดตัดของเส้นทางบินจำนวน 20-24 จุด ซึ่งหากกว่ามีความถี่ของ (ขึ้นอยู่กับการใช้ทางวิ่ง) เที่ยวบินในการบินผ่านจุดตัดสูง จะทำให้การจัดการจราจรทางอากาศมีความซับซ้อนและยุ่งยากในการจัดการอยู่ในระดับสูงยิ่งขึ้น ส่งผลให้ต้องเพิ่มความระมัดระวังในการควบคุมความเสี่ยงและเน้นการรับรู้ในสถานการณ์ (Situation Awareness) ทำให้โอกาสเสี่ยงที่จะส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยสูงมาก

ปัญหาปัจจัยทางภูมิศาสตร์และสภาวะแวดล้อมการใช้ทางวิ่ง การบริหารจัดการการใช้ทางวิ่ง ขึ้นอยู่กับปัจจัยสภาวะแวดล้อม เช่น ทิศทางลม หรือสภาพอากาศ ซึ่งจากสถิติการใช้ทางวิ่งของทั้งสองสนามบินตลอดระยะเวลา 3 ปี มีบ่อยครั้งที่สองสนามบินใช้ทางวิ่งที่มีทิศทางตรงข้ามหรือ

สวนทางกัน ประกอบกับแนวทางวิ่งทั้งสองสนามบิน มีลักษณะสอบเข้าหากัน จึงทำให้เกิดปัญหาการจัดการจราจรในแนวร่อนลงของทั้งสองสนามบิน ซึ่งหากมีปริมาณการจราจรทางอากาศเพิ่มขึ้น ก็จะมี ความซับซ้อนของการจัดการจราจร และส่งผลกระทบต่อความปลอดภัย

ข้อจำกัดพื้นที่ห้วงอากาศ การบริหารจัดการของท่าอากาศยานดอนเมือง ถูกจำกัดและถูกบีบให้แคบลงเนื่องจากพื้นที่หวงห้ามทางการบินต่างๆ จึงทำให้การออกแบบกำหนดเส้นทางบินเข้าออก ถูกจำกัดและมีจุดตัดกันดังกล่าวข้างต้น-

2) ปัญหาการให้บริการจราจรทางอากาศ

ทำให้เกิดความเสี่ยงด้านความปลอดภัยในการควบคุมการจราจรทางอากาศสูงมาก เนื่องจากเจ้าหน้าที่ควบคุมจราจรทางอากาศต้องใช้สมาธิและการสังเกตเฝ้าระวังอย่างต่อเนื่อง รวมทั้ง รูปแบบเส้นทางบินที่มีความซับซ้อน จะทำให้สภาพการจราจรทางอากาศมีความยุ่งยาก

การจัดลำดับความสำคัญของเที่ยวบิน เข้าออก สองสนามบิน- โดยกำหนดเป็นสนามบินหลัก และสนามบินรอง จะส่งผลดีต่อการจัดรูปแบบการจราจรฯ เพื่อความปลอดภัย สะดวก และคล่องตัว ซึ่งโดยหลักทั่วไป เครื่องบินที่เข้าออก - สนามบินหลักจะได้รับสิทธิในเส้นทางที่มากกว่า ทำให้ ออกสนามบินรอง ต้องบินอ้อม หรือถูกจำกัด-เครื่องบินเข้าระยะสูง ซึ่งจะส่งผลให้การสิ้นเปลืองน้ำมันเชื้อเพลิงและความล่าช้าเสียเวลาใน ภาพรวมดีขึ้น

3) ประโยชน์ด้านประสิทธิภาพจากการให้บริการ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเป็นสนามบินหลักและท่าอากาศยานดอนเมืองเป็นสนามบินรอง โดยท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้บริการเที่ยวบินในประเทศและระหว่างประเทศ และท่าอากาศยานดอนเมืองรองรับเที่ยวบินสำหรับบุคคลสำคัญ (VVIP) เที่ยวบินทหาร และราชการ รวมทั้งเป็นสนามบินสำรอง

ลดปัญหาเรื่องความเสี่ยงด้านความปลอดภัยที่เกิดจากจุดตัดของเส้นทางบินเข้า ออก สองสนามบิน จาก-24 จุด เหลือ 3 จุด ซึ่งจะทำให้เกิดความปลอดภัยมากยิ่งขึ้น

เครื่องบินสามารถบินตรงมาลงที่ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ หรือ บินออกไปสู่เส้นทางบินได้ โดยไม่ต้องหลบหลีกเส้นทาง เข้าออกของท่าอากาศยานดอนเมือง-อง รวมทั้งสามารถได้หรือลดระยะสูงได้ โดยไม่ถูกจำกัด ส่งผลให้เส้นทางบินสั้นลง สามารถได้หรือลดระยะสูงได้ตามสภาวะการบิน เป็นการลดภาระของนักบินในการทำการบินขึ้นลง ส่งผลให้มีความปลอดภัย ลดการล่าช้าของเที่ยวบิน ประหยัดเชื้อเพลิงและลดมลพิษในอากาศ

ทำให้การจราจรทางอากาศมีความสะดวก คล่องตัว มากยิ่งขึ้น ลดภาระการทำงานของเจ้าหน้าที่ควบคุมจราจรทางอากาศ เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและความปลอดภัยในการให้บริการจราจรทางอากาศมากยิ่งขึ้น

2.2 มติคณะกรรมการ รศก.

2.2.1 รับทราบรายงานการควบคุมจราจรทางอากาศ กรณีท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และท่าอากาศยานดอนเมืองเปิดให้บริการเต็มรูปแบบ (Fully Commercial Operate) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาศึกษาความเหมาะสมของทางเลือกในการพัฒนาท่าอากาศยานทั้ง 2 แห่ง ทั้งนี้ให้มีความชัดเจนในเรื่องความปลอดภัยในการควบคุมการจราจรในการทำการบินขึ้นลง ของอากาศยานทั้งสองแห่ง และนำเสนอคณะกรรมการ - พิจารณาต่อไป โดยให้ศึกษา .รศก3 ทางเลือก ได้แก่ กรณีเปิดใช้ท่าอากาศยานดอนเมืองให้บริการเที่ยวบินเช่นในปัจจุบัน และเร่งการลงทุนในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เพื่อให้เพียงพอกับปริมาณการจราจรในอนาคต กรณีเปิดใช้ท่าอากาศยานดอนเมืองเพื่อรองรับปริมาณผู้โดยสารประมาณ 10 ล้านคนปี ที่จะช่วยชะลอการลงทุนเพิ่มเติมในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ /) โดยเปิดบริการเที่ยวบินภายในประเทศที่ไม่มี การต่อเครื่องบิน Non-connecting Flight) หรือสายการบินต้นทุนต่ำ (Low Cost Carriers) หรือเที่ยวบินระหว่างประเทศภายในภูมิภาค กรณีท่าอากาศยานดอนเมือง ยกเลิกการบริการเที่ยวบินแบบประจำทั้งหมด พร้อมทั้งพัฒนากิจการเชิงพาณิชย์อื่นๆ และเร่งการลงทุนเพิ่มเติมในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เพื่อรองรับปริมาณผู้โดยสารที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นเป็น 60 - 65 ล้านคนปี/

3. การพัฒนาระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้เสนอเรื่องการพัฒนาระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 โดยสรุปสาระสำคัญ และมติคณะกรรมการฯ ได้ดังนี้

3.1 สาระสำคัญ

**3.1.1 ความก้าวหน้าในการพัฒนาโครงการให้บริการระบบ
โทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 (3G) มีความก้าวหน้าการดำเนินการใน
ด้านต่างๆ ดังนี้**

**(1) ด้านการติดตั้งโครงข่ายและอุปกรณ์ บมจ. ทีโอที จำกัด .
(มหาชน) ได้ดำเนินการติดตั้งโครงข่ายและอุปกรณ์
โทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 โดยแบ่งเป็น 2 ระยะ ดังนี้**

ระยะที่ 1 ปรับปรุงโครงข่าย 1900 MHz เดิม ของ บจก.เอ ซี ที .
ทีโอที ที่ให้บริการใน .โมบาย ซึ่งเป็นบริษัทลูก ของ บมจ.
เขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ให้เป็นโครงข่าย
โทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 โดยปรับปรุงอุปกรณ์สถานีฐาน
จำนวน 533 สถานีฐานแล้วเสร็จในเดือนตุลาคม 2552
ทดสอบระบบภายในเดือนพฤศจิกายน 2552 และคาดว่าจะ
เปิดให้บริการในวันที่ 3 ธันวาคม 2552

ระยะที่ 2 สร้างโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 ที่มีคุณภาพ
และครอบคลุมพื้นที่เป้าหมาย ตามความจำเป็น และ
เหมาะสมทั่วประเทศ จำนวน 3,802 สถานีฐาน โดยจะ
สามารถเริ่มให้บริการในพื้นที่เป้าหมายของระยะที่ 2 ได้ใน
เดือนธันวาคม 2553 และคาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนเมษายน
2555

**(2) ด้านการตลาด เช่น)1) จัดทำแผนปฏิบัติการโดยเน้นการ
ให้บริการโครงข่าย)Network Provider) เพื่อการขายส่งต่อผู้
ให้บริการค้าปลีก)Retailer หรือ Mobile Virtual Network
Operator: MVNO (2) เป็นพันธมิตรกับ Content Providers ใน
การพัฒนาบริการใหม่ๆ บนระบบ 3G (3) ให้บริการอินเทอร์เน็ต
ความเร็วสูงแบบไร้สาย)Mobile Broadband) และ)4) มุ่งเน้นการ
ให้บริการสื่อสารข้อมูลที่มีคุณภาพสูงในรูปแบบใหม่ทางการแพทย์
การศึกษา ความมั่นคงปลอดภัย การท่องเที่ยว บันเทิง และอื่นๆ บน
ระบบ 3G**

**(3) ด้านการเงิน ในระยะที่ 1 (ปรับปรุงโครงข่ายจะใช้แหล่งเงิน (
ทีโอที และในระยะที่ .รายได้ของ บมจ.2 จะใช้เงินกู้ร้อยละ 80 ของ
เงินลงทุน โดยใช้เงินกู้ในลักษณะ Export Credit ตามความเห็น
ของกระทรวงการคลัง ซึ่งมีระยะเวลาผ่อนชำระคืนเงินต้น 10 ปี และ
ระยะเวลาปลอดการชำระคืนเงินต้น 2 ปี**

(4) ด้านบุคลากร บมจ.ทีโอที ได้จัดตั้งสายงานธุรกิจ .
โทรศัพท์เคลื่อนที่ และมีการฝึกอบรมด้านเทคโนโลยีที่
เปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีการวิจัยและพัฒนาด้าน
เทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับ3G

3.1.2 แนวทาง ขั้นตอน และสถานะปัจจุบันในการออกใบอนุญาต และการจัดสรรคลื่นความถี่สำหรับโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 ของ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (.กทช) ปัจจุบัน กทช .
อยู่ระหว่างการกำหนดกฎเกณฑ์ เงื่อนไข และกำลังดำเนินการจัดทำประชา
มีแผนที่จะเปิดประมูลใบอนุญาตและการ .พิจารณาครั้งสุดท้าย โดย กทช
จัดสรรคลื่นความถี่ภายในเดือนธันวาคม2552 ระยะเวลาการอนุญาต 15 ปี

3.1.3 ผลกระทบต่อ บมจ.โทรคมนาคม .กสท .ทีโอที และ บมจ .าคม สรุปได้
ดังนี้

(1) ผลกระทบด้านการแข่งขัน ผู้ให้บริการ 3G มีจำนวนเพิ่มขึ้น ทำ
ให้การ แข่งขันเพื่อครองส่วนแบ่งการตลาดรุนแรงขึ้น อีกทั้งการ
กำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมประมูลใบอนุญาต 3G อาจเป็นการ
จำกัดสิทธิหน่วยงานของรัฐในการเข้าร่วมประมูล และอาจมีการนำ
ทรัพย์สินที่ได้รับมอบจากคู่สัญญาของ บมจ .ทีโอที หรือ บมจ .
โทรคมนาคม ไปใช้ประโยชน์ให้กับผู้ได้รับใบอนุญาต .กสท3G
รายใหม่ เพื่อสร้างความได้เปรียบในการแข่งขันและการให้บริการ

(2) ผลกระทบด้านการเงิน การย้ายฐานลูกค้าไปสู่ระบบ 3G จะ
ส่งผลกระทบต่อรายได้ของ บมจ .กสท .ทีโอที และ บมจ .
โทรคมนาคมทำให้ภาครัฐต้องสูญเสียผลประโยชน์ทั้งในรูปของ
ภาษีเงินได้ และเงินปันผลลดลงตามไปด้วย

(3) ผลกระทบด้านความมั่นคงของประเทศ การจัดสรรคลื่นความถี่
ให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการโดยเบ็ดเสร็จจะส่งผลกระทบต่อการทำกับ
ดูแลด้านความมั่นคงของประเทศ

3.2 มติคณะกรรมการ รศก.

3.2.1 รับทราบความก้าวหน้าในการพัฒนาโครงการให้บริการระบบ
โทรศัพท์เคลื่อนที่ ยุคที่ 3 ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการ
สื่อสารเสนอ

3.2.2 มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รับไป
วิเคราะห์ความเสี่ยงและประเมินผลกระทบจากการเปิดประมูลใบอนุญาต

ประกอบกิจการโทรคมนาคม โทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่3) ที่จะเกิดขึ้นต่อ บมจโทรคมนาคม แล้วนำเสนอคณะกรรมการ .กสท .ทีโอที และ บมจ . เพื่อพิจารณาต่อไป

3.2.3 มอบหมายให้ สศชในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการ รศกจัดส่ง . เพื่อประกอบการพิจารณากำหนด .ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ให้ กทช หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการประมูลต่อไป

4. ข้อเสนอเพื่อคณะกรรมการพิจารณา

4.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก ครั้งที่ .14/2552

4.2 มอบหมายให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด กำชับและติดตามให้รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจัดส่งข้อมูลการเบิกจ่ายงบลงทุนรายเดือนเข้าระบบงาน GFMIS-SOE ของกระทรวงการคลัง ภายในวันที่ 5 ของเดือนถัดไปอย่างเคร่งครัด เพื่อประโยชน์ในการติดตามผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่อง

4.3 มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาศึกษาความเหมาะสมของทางเลือกในการพัฒนาท่าอากาศยานทั้ง 2 แห่ง ทั้งนี้ ให้มีความชัดเจนในเรื่องความปลอดภัยในการควบคุมการจราจรในการทำการบินขึ้นลง ของอากาศยานทั้งสองแห่ง และพิจารณา .นำเสนอคณะกรรมการ รศกถัดไป โดยให้ศึกษา 3 ทางเลือก ได้แก่

4.3.1 กรณีเปิดใช้ท่าอากาศยานดอนเมืองให้บริการเที่ยวบินเช่นในปัจจุบัน และเร่งการลงทุนในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เพื่อให้เพียงพอกับปริมาณการจราจรในอนาคต

4.3.2 กรณีเปิดใช้ท่าอากาศยานดอนเมืองเพื่อรองรับปริมาณผู้โดยสารประมาณ 10 ล้านคนปี ที่จะช่วยชะลอการลงทุนเพิ่มเติมในท่าอากาศยาน/สุวรรณภูมิ โดยเปิดบริการเที่ยวบินภายในประเทศที่ไม่มี การต่อเครื่องบิน (Non-connecting Flight) หรือสายการบินต้นทุนต่ำ (Low Cost Carriers) หรือเที่ยวบินระหว่างประเทศภายในภูมิภาค

4.3.3 กรณีท่าอากาศยานดอนเมืองยกเลิกการบริการเที่ยวบินแบบประจำทั้งหมด พร้อมทั้งพัฒนากิจการเชิงพาณิชย์อื่นๆ และเร่งการลงทุนเพิ่มเติมในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เพื่อรองรับปริมาณผู้โดยสารที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นเป็น 60 - 65 ล้านคนปี/

4.4 มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รับไปวิเคราะห์ ความเสี่ยงและประเมินผลกระทบจากการเปิดประมูลใบอนุญาตประกอบกิจการ

โทรคมนาคม โทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่3) ที่จะเกิดขึ้นต่อ บมจ .ทีโอที และ บมจ . โทรคมนาคม แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป .กสท

4.5 มอบหมายให้ สศช.ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการ รศก . จัดส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ให้ กทชเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และ .เงื่อนไขการประมูลดังนี้

4.5.1 ความชัดเจนในภาพรวมของการพัฒนาโครงข่าย 3G และสภาพการแข่งขันที่เหมาะสม เพื่อนำไปสู่การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่ 3G ให้เกิดประโยชน์ต่อผู้ใช้บริการและการพัฒนาประเทศในภาพรวม

4.5.2 ควรกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการประมูลที่เหมาะสมและเป็นธรรม ทั้งในกรณีที่ผู้เข้าร่วมประมูลจะลงทุนพัฒนาโครงข่าย และกรณีการเช่าใช้โครงข่าย

4.5.3 ควรกำหนดเงื่อนไขการใช้ทรัพย์สิน โดยต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าของทรัพย์สินก่อน

4.5.4 คุณสมบัติของผู้เข้าร่วมประมูลไม่ควรขัดต่อกฎหมาย รวมทั้งควรพิจารณาในประเด็นที่อาจส่งผลต่อความมั่นคงด้วย

11. เรื่อง การจัดงานเมืองแห่งภูมิปัญญาไทย (OTOP CITY) ครั้งที่ 6 ปี 2552

คณะรัฐมนตรีอนุมัติงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดงานเมืองแห่งภูมิปัญญาไทย (OTOP CITY) ครั้งที่ 6 ปี 2552 ในระหว่างเดือนธันวาคม 2552 โดยให้ใช้จ่ายจากโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (เพิ่มเติมครั้งที่ 2) โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอรับการสนับสนุนการดำเนินการจากคณะรัฐมนตรี ในวงเงิน จำนวน 140,000,000 บาท เพื่อดำเนินการจัดงานเมืองแห่งภูมิปัญญาไทย (OTOP CITY) ครั้งที่ 6 ปี 2552 ตามความเห็นของสำนักงานประมาณ

สาระสำคัญของเรื่อง

การสัมมนารับฟังความคิดเห็นของผู้ประกอบการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ และผู้เกี่ยวข้อง สมัชชา"OTOP ทั่วไทย ครั้งที่ 1" จากทั่วประเทศกว่า 1,000 คน ระหว่างวันที่ 27-28 กรกฎาคม 2552 เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการสัมมนา มาเป็นแนวทางการกำหนดยุทธศาสตร์ในการขับเคลื่อนโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งผลจากการประชุมในด้านการส่งเสริมการตลาด

สินค้าโอท็อป ได้เสนอให้มีการจัดงานแสดงและจำหน่ายสินค้าโอท็อปขึ้นใน ส่วนกลางปีละ 2 ครั้ง ได้แก่งาน OTOP Midyear ในช่วงเดือนกรกฎาคม- สิงหาคม และงานOTOP CITY ในเดือนธันวาคม ที่ศูนย์แสดงและจำหน่ายสินค้า อิมแพ็ค เมืองทองธานี เป็นงานประจำปี และนอกจากนี้ควรให้มีการเพิ่มการจัด งานโอท็อปขึ้นในภูมิภาคอีก อย่างน้อยปีละ 4 ครั้ง ให้กระจายไปตามภาคต่าง ๆ ทั่วประเทศอีกด้วย

เพื่อเป็นการสนองต่อความต้องการของประชาชนและผู้ผลิต ผู้ประกอบการโอท็อป และเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับชุมชนรากหญ้า ประกอบกับคณะรัฐมนตรี ได้เห็นชอบในหลักการให้มีการจัดงานโอท็อปในช่วงปลายปี 2552 กระทรวงมหาดไทยจึงกำหนดการจัดงานเมืองแห่งภูมิปัญญาไทย (OTOP CITY) ครั้งที่ 6 ระหว่างเดือนธันวาคม 2552 รวม 9 วัน ณ ศูนย์แสดงสินค้าอิมแพ็ค เมืองทองธานี จังหวัดนนทบุรี

12. เรื่อง มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปี 2552/53

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบในหลักการกำหนดมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปี 2552/53 ตามที่กระทรวงพาณิชย์ ดังนี้

1. มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปี 2552/53

1.1 **โครงการเพิ่มสภาพคล่องให้ผู้ประกอบการค้าข้าว** เห็นชอบโครงการเพิ่มสภาพคล่องให้ผู้ประกอบการค้าข้าว โดยมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์หารือกับกระทรวงการคลัง เพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการค้าข้าว เพื่อให้เกิดการแข่งขันกับรับซื้อข้าวเปลือกจากเกษตรกรในช่วงต้นฤดูได้มากขึ้น โดยรัฐบาลจะชดเชยดอกเบี้ยให้อัตราร้อยละ 2 ต่อปี ระยะเวลาไม่เกิน 6 เดือนนับแต่วันกู้ระยะเวลาดำเนินการ พฤศจิกายน 2552 - เมษายน 2553 โดยค่าใช้จ่ายในการชดเชยดอกเบี้ยให้กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติจากงบกลางเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อไป

1.2 โครงการจัดตลาดนัดข้าวเปลือก

(1) เห็นชอบโครงการจัดตลาดนัดข้าวเปลือก เพื่อให้เกษตรกรมีแหล่งกลางในการซื้อขายข้าวเปลือกที่ให้ความเป็นธรรมกับเกษตรกร โดยให้คณะอนุฯระดับจังหวัดดำเนินการจัดตลาดนัดข้าวเปลือกในแหล่งผลิตข้าวที่สำคัญในพื้นที่ 57 จังหวัด รวมทั้งสิ้นประมาณ 519 ครั้ง ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดและกำกับดูแลให้เกษตรกรได้รับความเป็นธรรมในการจำหน่ายข้าวทั้งในการหักลดความชื้นและสิ่งเจือปนรวมทั้งประเมินผลการดำเนินงาน

และรายงานผล ระยะเวลาดำเนินการ พฤศจิกายน 2552-กุมภาพันธ์ 2553 ยกเว้นภาคใต้เดือนกุมภาพันธ์ พฤษภาคม-2553 โดยดำเนินการเฉพาะช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก และราคามีแนวโน้มอ่อนตัวลง

- (2) เห็นชอบวงเงินจ่ายขาดจำนวน 11 ล้านบาท แยกเป็น)1) วงเงินจ่ายขาดจำนวน 9.875 ล้านบาท เพื่อนำไปจัดสรรให้จังหวัดแหล่งผลิตเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดตลาดนัดข้าวเปลือก และ)2) วงเงินจ่ายขาด จำนวน 1.125 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของส่วนกลางเพื่อติดตาม และประเมินผลตามโครงการ และนำเสนอ คณะกรรมการนโยบาย และมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรพิจารณาอนุมัติจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรต่อไป

1.3 โครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก

- (1) เห็นชอบโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี 2552/53 โดยให้อคสแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกจากเกษตรกรผ่าน .ก.ต.และ อ . โรงสี และสถาบันเกษตรกรที่มีศักยภาพในการเก็บรักษาคุณภาพข้าวเปลือกและสีแปรสภาพเป็นข้าวสารเมื่อจำเป็น โดยให้รับซื้อแทรกแซงตามเกณฑ์กลางอ้างอิงข้าวเปลือกชนิดต่างๆ ระยะเวลาดำเนินการ พฤศจิกายน 2552 - กุมภาพันธ์ 2553 ยกเว้นภาคใต้ กุมภาพันธ์ - พฤษภาคม 2553 และให้กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าภายในกำกับดูแลให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่วางไว้

ทั้งนี้ ข้าวเปลือกที่รับซื้อแทรกแซงไว้ให้นำมาระบายโดย)1) จำหน่ายภายในประเทศในรูปข้าวเปลือก)2) สีแปรสภาพเป็นข้าวสารจำหน่ายทั้งภายในและส่งออก)3) ผลิตเป็นข้าวหนึ่งเพื่อส่งออก และ)4) จำหน่ายในตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า โดยให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ ขึ้นมาเพื่อระบายข้าวเปลือกจากโครงการแทรกแซงตลาด

- (2) เห็นชอบวงเงินจ่ายขาดเบื้องต้น จำนวน 860 ล้านบาท จำแนกเป็น)1) จำนวน 200 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรับซื้อข้าวเปลือกของอคส ตามที่เกิดขึ้นจริง และค่า .ก.ต.และ อ .Overhead ต้นละ 45 บาท ในอัตรารวมกันไม่เกินต้นละ 100 บาท และ)2) จำนวน 660 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเก็บและรักษาคุณภาพข้าวเปลือกของโรงสีและสถาบันเกษตรกรที่เก็บข้าวเปลือกในอัตรา ต้นละ 55 บาทต่อเดือน ระยะเวลา 6 เดือน กรณีจำเป็นหากมีการเก็บรักษาข้าวเปลือกเกินกว่า 6 เดือน ให้เสนอขออนุมัติค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาข้าวเปลือกได้เพิ่มขึ้นตามระยะเวลาที่ผู้เข้าร่วมโครงการเก็บข้าวเปลือกไว้จริง โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติจากงบกลางเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อไป

(3) มอบหมายให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินทุนเพื่อให้ อคส .ก.ต.และ อ . นามาใช้เป็นเงินทุน หมุนเวียนในการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกใน วงเงิน 20,000 ล้านบาท ซึ่งคำนวณจากร้อยละ 10 ของมูลค่าผลผลิต ข้าวเปลือกเจ้าที่คาดว่าจะเข้าไปดำเนินการแทรกแซงตลาดรับซื้อ ข้าวเปลือก ในครั้งนี้

1.4 **โครงการรับฝากข้าวเปลือกในยุ้งฉางเกษตรกรเพื่อรอการจำหน่าย ปีการผลิต 2552/53** เห็นชอบโครงการรับฝากข้าวเปลือกในยุ้งฉางเกษตรกรเพื่อรอ การจำหน่าย ปีการผลิต 2552/53 โดยให้ ธดำเนินการรับฝากข้าวเปลือกใน .ส.ก. ยุ้งฉางเกษตรกรเพื่อรอการจำหน่าย จำนวน 2 ล้านตันข้าวเปลือก ส่วนราคาที่จะ รับฝากข้าวเปลือกจากเกษตรกรให้หารือกับกระทรวงพาณิชย์ให้ .ส.ก สอดคล้องกับเกณฑ์กลางอ้างอิง และให้ค่าเก็บรักษาคุณภาพข้าวเปลือกในยุ้ง ฉางแก่เกษตรกรตันละ 1,000 บาท ระยะเวลารับฝากข้าวเปลือก ตั้งแต่ พฤศจิกายน 2552 - กุมภาพันธ์ 2553 ยกเว้นภาคใต้ กุมภาพันธ์ พฤษภาคม - 2553 กำหนดระยะเวลาไถ่ถอนและชำระคืนเงินกู้ภายใน 4 เดือนนับถัดจากเดือน ที่รับฝากข้าวเปลือก และให้ ธ คิดดอกเบี้ยจากเกษตรกรในอัตราร้อยละ .ส.ก.2 ต่อปี โดยให้ ธ ได้รับความช่วยเหลือในการบริหารโครงการในอัตราร้อยละ .ส.ก.4 ต่อปี ของวงเงินดำเนินการ ทั้งนี้ วงเงินที่จะนำมาใช้ในการรับฝากข้าวเปลือกในยุ้งฉาง เกษตรกร ให้ใช้วงเงินกู้ที่ใช้รับจำนำโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2551/52 ที่คงเหลืออยู่ หากไม่เพียงพอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ เพิ่มเติมต่อไป

2. ปัญหาการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว

2.1 รับทราบข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ณ วันที่ 16 ตุลาคม 2552 ซึ่งได้ขึ้นทะเบียนแล้ว จำนวน 2.832 ล้านราย จัดทำ ประชาคมแล้ว จำนวน 1.728 ล้านราย ธ ได้ทำสัญญาแล้ว จำนวน .ส.ก.580,832 ราย คิดเป็นร้อยละ 33.61 ของจำนวนเกษตรกรที่ได้จัดทำประชาคมแล้ว

2.2 มอบหมายให้ ธประสานกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและ .ส.ก. สหกรณ์ เร่งรัดการจดทะเบียนเกษตรกร การจัดทำประชาคมและทำสัญญากับ เกษตรกรให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดให้เสร็จสิ้นภายในเดือนพฤศจิกายน 2552

2.3 เห็นชอบกรณีเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนเกษตรกร และผ่านการประชาคมแล้ว แต่ ยังไม่ได้ทำสัญญาเข้าร่วมโครงการกับ ธแต่ได้เก็บเกี่ยวและจำหน่าย .ส.ก. ผลผลิตไปแล้ว ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2552 เป็นต้นไป สามารถทำสัญญากับ ธ .ส.ก. เข้าร่วมโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต 2552/53 ได้ ทั้งนี้ ให้ ธ ตรวจสอบรายชื่อเกษตรกรที่ใช้สิทธิจำนำข้าวเปลือกนาปี ปี .ส.ก. 2552 ในส่วนที่ กรม ได้มีมติเมื่อวันที่ .29 กันยายน 2552 ที่ให้ขยายระยะเวลารับ

จำนำจากเดิมสิ้นสุด 30 กันยายน 2552 เป็น 15 ตุลาคม 2552 ไม่ให้ได้รับสิทธิในการเข้าร่วมโครงการประกันรายได้ เพื่อมิให้ใช้สิทธิซ้ำซ้อนด้วย

2.4 เห็นชอบกรณีเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวไม่ได้ระบุว่าเป็นพื้นที่ในเขตชลประทานหรือนอกเขตพื้นที่ชลประทาน ให้ ๓ ใช้ผลผลิตเฉลี่ยของ .ส.ก. จังหวัดในการคำนวณเพื่อทำสัญญากับเกษตรกร เพื่อขอใช้สิทธิในการขอรับเงินชดเชยของเกษตรกรต่อไป

2.5 มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำข้อมูลผลผลิตเฉลี่ยของจังหวัดให้สอดคล้องกับที่เกษตรกรเพาะปลูกจริง ซึ่งปริมาณผลผลิตเฉลี่ยที่เพิ่มขึ้นจากเดิมมีจำนวน ประมาณ 20 จังหวัด เพื่อนำมาใช้ประกอบการคำนวณอัตราชดเชยที่เกษตรกรจะได้รับในโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

3. แนวทางการระบายข้าวเหนียวโครงการรับจำนำข้าวนาปรัง ปี 2551

3.1 เห็นชอบให้สีแปรสภาพข้าวเปลือกเหนียวที่คงเหลือทั้งหมด ประมาณ 21,000.00 ตัน มีจำนวน .ข้าวเปลือกเหนียวที่มีอยู่ในสต็อกของ อคส) 21,533.00 ตัน สีแปรสภาพเป็นข้าวกล้องเหนียวไปแล้วบางส่วนได้ข้าวสาร (เหนียวประมาณ จำนวน 11,550.00 ตัน รวมกับข้าวสารเหนียวที่มีอยู่เดิม จำนวน 5,840.40 ตัน รวมเป็นข้าวสารเหนียวทั้งหมด ประมาณ 17,390.40 ตัน

3.2 เห็นชอบให้ระบายข้าวสารเหนียวไปยังประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนทั้งหมด ประมาณ 17,390.40 ตัน ในราคา F.O.B. ราคาตันละ 403 เหรียญสหรัฐ กำหนดส่งมอบภายในธันวาคม 2552 โดยให้ ๓ เป็นผู้ลงนามในสัญญา.ส.ก.

ทั้งนี้ ให้มีการเจรจาบทวนราคาได้หากรัฐบาลมีการประมูลขายส่งออกข้าวสารเหนียวส่วนอื่นภายใน 2 เดือนข้างหน้านี้

3.3 เห็นชอบในหลักการเมื่อโครงการสิ้นสุดระยะเวลาโครงการและได้ระบายหรือจำหน่ายผลผลิตที่รับจำนำเสร็จสิ้นแล้ว หากมีผลขาดทุนจากผลต่างของราคาที่ได้รับจำนำกับราคาที่จำหน่ายได้ ให้ ๓ ประสานกับสำนักงบประมาณเพื่อขอ .ส.ก.ต่อไป .ส.ก.จัดสรรงบประมาณประจำปี ชดเชยให้แก่ ๓

4. การกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2552/53

4.1 รับทราบการประกาศกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงตามที่นายกรัฐมนตรี ประธานคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติให้ความเห็นชอบ ช่วงระหว่างวันที่ 1 - 15 ตุลาคม 2552 และวันที่ 16 - 31 ตุลาคม 2552 เพื่อใช้ในการคำนวณส่วนต่างระหว่างราคาประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวกับเกณฑ์กลางอ้างอิง และอัตรา

ชดเชยการจ่ายเงินชดเชยให้แก่เกษตรกรที่มาขอใช้สิทธิประกันรายได้ตาม
โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต 2552/53

4.2 เนื่องจากเป็นเรื่องที่ต้องประกาศเกณฑ์กลางอ้างอิงข้าวเปลือกโดยเร็วทุกวันที่ 1 และ 16 ของทุกเดือน ตั้งแต่ ตุลาคม 2552 - 28 กุมภาพันธ์ 2553 เพื่อให้การประกาศเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับการประกาศเกณฑ์กลางอ้างอิงข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมันสำปะหลัง ที่มอบหมายให้ประธานคณะกรรมการกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงลงนามในประกาศ จึงมอบหมายให้ประธานคณะกรรมการกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงข้าวเปลือก ลงนามในประกาศ (ปลัดกระทรวงพาณิชย์) เกณฑ์กลางอ้างอิงฯ เมื่อนายกรัฐมนตรี ประธาน กขชได้ให้ความเห็นชอบแล้ว . โดยให้เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ 1 พฤศจิกายน 2552 เป็นต้นไป ทั้งนี้ให้รายงานคณะรัฐมนตรีทราบด้วย

13. เรื่อง ความก้าวหน้าการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานกรรมการประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรเสนอ ดังนี้

รับทราบความก้าวหน้าของการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร และเห็นชอบให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการ

เห็นชอบให้มีการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 กันยายน 2552 เกี่ยวกับวิธีการปฏิบัติในการ รับรองการปลูกพืชของเกษตรกร สำหรับพื้นที่ที่นอกเหนือจากพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ โดยหากพื้นที่ใดไม่มีกำนัน หรือผู้ใหญ่บ้าน หรือประธานกรรมการชุมชน หรือ มีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ไม่ว่ากรณีใด ๆ ก็ตาม ให้กำนัน หรือ ผู้ใหญ่บ้าน หรือ ประธานกรรมการชุมชน ข้างเคียง เป็นผู้รับรองการปลูกพืชให้เกษตรกรในพื้นที่นอกเหนือจากพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์

สาระสำคัญของเรื่อง

คณะกรรมการประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร สรุปรายงานการดำเนินงาน โดยมีสาระสำคัญดังนี้

1. ความก้าวหน้า ณ วันที่ 15 ตุลาคม 2552

	ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	มันสำปะหลัง	ข้าว
--	---------------------------	--------------------	-------------

1) การขึ้น ทะเบียนผู้ปลูก พืช (ร้อยละของ เป้าหมาย(	393,269 ราย (97.86)	437,496 ราย (96.42)	3,033,977 ราย (86.03)
2) ผ่านการ รับรองโดย ประชาคม (ร้อยละของ ทะเบียน(	352,238 ราย (89.57)	429,422 ราย (98.15)	1,728,840 ราย (56.98)
3) ฅรับ.ส.ก. ทะเบียน เกษตรกร (ร้อยละของ ทะเบียน(	352,238 ราย (89.57)	408,331 ราย (93.33)	580,813 ราย (19.14)
4) ฅทำ.ส.ก. สัญญา (ร้อยละของ ทะเบียน(	112,934 ราย (28.72)	44,454 ราย (10.16)	22,709 ราย (0.75)

ทั้งนี้ ตามกำหนดระยะเวลาดำเนินงานนั้น การขึ้นทะเบียนผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และ มันสำปะหลัง จะต้องแล้วเสร็จภายใน 30 กันยายน 2552 สำหรับการขึ้นทะเบียนผู้ปลูก ข้าว จะต้องแล้วเสร็จภายในวันที่ 31 ตุลาคม 2552 โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร (ฅ.ก.ส.) เริ่มทำสัญญาประกันรายได้ ตั้งแต่เดือนสิงหาคม- พฤศจิกายน 2552 ตั้งนั้น จึงเห็นควรมอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร ฅ.ก.ส. และ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยเฉพาะข้าว เนื่องจากคาดว่า เกษตรกรจะเริ่มเก็บเกี่ยวผลผลิตข้าวในช่วงสัปดาห์แรกของเดือนพฤศจิกายน

2. กรมส่งเสริมการเกษตรได้มีหนังสือเสนอประธานคณะกรรมการประสานการดำเนินงาน โครงการประกันรายได้เกษตรกร เพื่อขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 กันยายน 2552 เกี่ยวกับวิธีการปฏิบัติในการรับรองการปลูกพืชของเกษตรกรสำหรับพื้นที่ที่ นอกเหนือจากพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ โดยให้กำนัน หรือผู้ใหญ่บ้าน หรือประธานกรรมการ ชุมชนเป็นผู้รับรองการปลูกพืชของเกษตรกรนั้น เนื่องจากได้รับรายงานจาก กรุงเทพมหานคร ว่าได้ยกเลิกตำแหน่งกำนันและ ผู้ใหญ่บ้านไปแล้ว ประกอบกับ ประธานกรรมการชุมชนมีไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ เป็นผลให้ไม่มีผู้รับรองการปลูกพืชให้แก่

เกษตรกร โดยกรมส่งเสริมการเกษตรได้เสนอแนวทางปฏิบัติว่า "หากพื้นที่ใดไม่มีก้านัน หรือผู้ใหญ่บ้าน หรือประธานกรรมการชุมชน หรือ มีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ใดไม่ว่ากรณีใด ๆ ก็ตาม ให้ก้านัน หรือ ผู้ใหญ่บ้าน หรือ ประธานกรรมการชุมชน ข้างเคียง เป็นผู้รับรองการปลูกพืชให้เกษตรกรในพื้นที่นอกเหนือจากพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์"

14. เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกร

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการขอใช้เงินจากเงินกู้โครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารการดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2552/53 ของกรมการค้า ภายในวงเงิน 6 ล้านบาท ระยะเวลาโครงการสิ้นสุดเดือนเมษายน 2553 และโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังปี 2552/53 ของกรมการค้าภายใน วงเงิน 10 ล้านบาท ระยะเวลาโครงการสิ้นสุดเดือนกรกฎาคม 2553 ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

ข้อเท็จจริง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2552 แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง โดยมีรองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน และอธิบดีกรมการค้าภายใน (นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ) เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่เป็นกลไกหลักในการกำกับดูแลสินค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และ มันสำปะหลังแบบครบวงจร ซึ่งคณะกรรมการฯ มีนโยบายจะใช้แนวทางใหม่ในการรักษาเสถียรภาพราคาแทนมาตรการรับจำนำ

คณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการในการประกันรายได้เกษตรกร ได้แก่ 1) คณะอนุกรรมการด้านการตลาด โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธาน อธิบดีกรมการค้าภายใน เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ 2) คณะอนุกรรมการด้านการผลิต โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ 3) คณะอนุกรรมการด้านพลังงานทดแทน 4) คณะอนุกรรมการด้านงบประมาณ และ 5) คณะอนุกรรมการกำหนดราคาอ้างอิงโครงการฯ โดยมีนายอำนวยการสำนักส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร กรมการค้าภายใน เป็นอนุกรรมการและเลขานุการมีหน้าที่พิจารณากำหนดและประกาศราคาอ้างอิง (อ้างอิง

กรมการค้าภายใน ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง ได้ประมาณการวงเงินค่าใช้จ่ายบริหาร

การดำเนินการ ตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2552/53 วงเงิน 6 ล้านบาท และโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี 2552/53 วงเงิน 10 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม คณะกรรมการฯ คณะอนุกรรมการฯ ค่าใช้จ่ายในการกำกับดูแล ติดตามการดำเนินโครงการและสถานการณ์ราคาซื้อขาย เพื่อประกอบการพิจารณาเกณฑ์กลางอ้างอิง และสุ่มตรวจสอบโครงการและอื่น ๆ และได้นำเสนอ คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ในคราวประชุม (.คชก) เมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2552 เพื่อพิจารณาอนุมัติใช้เงินจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการ คชกได้รับทราบประมาณการค่าใช้จ่ายในการบริหารการดำเนินการตามโครงการ .ประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2552/53 วงเงิน 6 ล้านบาท และโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี 2552/53 วงเงิน 10 ล้านบาท โดยมีมติให้กรมการค้าภายในนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการขอใช้เงินจากเงินกู้โครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2)

สังคม

15. เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับฝ่ายบริหาร

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอดังนี้

หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารที่ได้ปรับปรุงใหม่

ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องซึ่งมีอำนาจดำเนินการตามกฎหมายยึดถือเป็นแนวปฏิบัติ

ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทให้แก่หน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

สาระสำคัญของเรื่อง

การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารที่ได้ปรับปรุงใหม่ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

1. ส่วนราชการ

1.1 เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการให้บริการสาธารณะทางปกครอง (Administrative Public Service) ซึ่งเป็นภารกิจหลักของรัฐ เช่น การรักษาความสงบเรียบร้อย การป้องกันประเทศ การออกกฎระเบียบ อนุมัติ อนุญาตตามกฎหมาย รวมทั้งงานนโยบายต่าง ๆ

1.2 ให้บริการเป็นการทั่วไปและไม่มุ่งกำไร

1.3 ความสัมพันธ์กับรัฐ

- (1) รัฐจัดตั้ง
- (2) รัฐปกครองบังคับบัญชา
- (3) ใช้งบประมาณแผ่นดิน
- (4) ใช้อำนาจฝ่ายเดียวของรัฐเป็นหลักในการดำเนินกิจกรรม
- (5) บุคลากรมีสถานะเป็นข้าราชการ
- (6) รัฐต้องรับผิดชอบต่อผู้เดียวในการกระทำของหน่วยงาน

2. รัฐวิสาหกิจ

2.1 เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบบริการสาธารณะทางอุตสาหกรรมและพาณิชยกรรม (Industrial and Commercial Public Services) ซึ่งผลิตและจำหน่ายสินค้าหรือบริการที่มีลักษณะเป็นการให้บริการสาธารณะและงานสาธารณูปโภคขนาดใหญ่ หรืองานของรัฐบางด้านที่มีความสำคัญต่อความมั่นคงและการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ หรือการดำเนินกิจกรรมมีผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนที่รัฐยังจำเป็นต้องควบคุมและดำเนินการแต่ผู้เดียว หรือเป็นงานที่ภาคเอกชนยังไม่พร้อมที่จะลงทุนดำเนินการหรือเป็นกิจการที่รัฐจำเป็นต้องแทรกแซงตลาดเพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม หรือให้บริการแก่กลุ่มเป้าหมายเฉพาะ ทั้งนี้ เพื่อให้งานให้บริการนั้นได้มาตรฐานทั้งในเรื่องคุณภาพ ปริมาณ ค่าใช้จ่าย และอื่น ๆ

2.2 มีวัตถุประสงค์เพื่อการแสวงหารายได้ ต้องสามารถเลี้ยงตัวเองจากการดำเนินงานเชิงพาณิชย์ ต้องไม่มีวัตถุประสงค์มุ่งกำไรสูงสุด (Maximization of Profit) เช่นที่เอกชนกระทำกันโดยทั่วไป แต่หากมีความจำเป็นต้องรับเงินงบประมาณสนับสนุนเป็นครั้งคราวหรือบางส่วน ในกรณีนี้รัฐก็ควรจัดสรรงบประมาณให้ในรูปของเงินอุดหนุน ซึ่งควรจะแยกจากการเก็บค่าบริการตามปกติของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ให้ชัดเจน

2.3 เป็นนิติบุคคล

2.4 ความสัมพันธ์กับรัฐ

- (1) รัฐจัดตั้ง
- (2) ทุนเกินครึ่งเป็นของรัฐ
- (3) รัฐมีอำนาจกำกับดูแลตามที่กฎหมายกำหนด เช่น ผ่านการแต่งตั้งถอดถอนคณะกรรมการและผู้บริหารระดับสูง การอนุมัติงบประมาณ การให้ (นโยบาย ฯลฯ
- (4) การลงทุนต้องขอความเห็นชอบจากรัฐและรายได้ต้องส่งคืนรัฐ
- (5) บุคลากรมีสถานะเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจ
- (6) วิธีดำเนินการไม่ใช่อำนาจฝ่ายเดียวเป็นหลัก แต่ใช้สัญญา ไม่ใช่กฎระเบียบของทางราชการในการบริหารการเงิน การบริหารงาน และการบริหารบุคคล ยกเว้นรัฐวิสาหกิจที่ต้องใช้อำนาจของรัฐ เช่น เวนคืน ปักเสापาดสาย ต้องจัดตั้งโดยมีพระราชบัญญัติรองรับ

2.5 การจัดประเภทรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้ง มีการจัดตั้งโดย

พระราชบัญญัติ พระราชกำหนด พระราชกฤษฎีกา ระเบียบหรือข้อบังคับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชน จำกัด นอกจากนี้เมื่อนำหลักการจัดประเภทหน่วยงานของรัฐในรูปแบบรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชนไปทดสอบกับรัฐวิสาหกิจบางแห่งที่มีข้อถกเถียงว่าควรจัดเป็นรัฐวิสาหกิจหรือองค์การมหาชนแล้ว พบว่ามีรัฐวิสาหกิจจำนวน 10 แห่ง ที่ควรจัดเป็นองค์การมหาชน ได้แก่)1) องค์การสวนสัตว์)2) สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง)3) สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย)4) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย)5) การกีฬาแห่งประเทศไทย)6) สถาบันการบิณพลเรือน)7) องค์การสวนพฤกษศาสตร์)8) องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ)9) องค์การจัดการน้ำเสีย)10) องค์การตลาดเพื่อการเกษตร

อนึ่ง การแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจ 10 แห่งเป็นองค์การมหาชนนั้นต้องขึ้นกับความสมัครใจของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง

3. องค์การมหาชน

3.1 เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบบริการสาธารณะทางสังคมและ

วัฒนธรรม (Social and Cultural Public Services) เช่น การศึกษา การวิจัย การฝึกอบรม การทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม การพัฒนาและส่งเสริมการกีฬา การ

พัฒนาและถ่ายทอดวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและ
ทรัพยากรธรรมชาติ การบริการทางสาธารณสุขและการแพทย์ การสังคม
สงเคราะห์ นันทนาการ สวนสัตว์ การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน หรือการ
ดำเนินการอันเป็นสาธารณะประโยชน์อื่นใด ซึ่งไม่เหมาะที่จะใช้วิธีการของ
ราชการในการบริหาร

3.2 ไม่มีวัตถุประสงค์ในการแสวงหากำไร

3.3 เป็นนิติบุคคล

3.4 ความสัมพันธ์กับรัฐ

- (1) รัฐจัดตั้ง
- (2) ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐ หรือสามารถเลี้ยงตัวเองได้ ยกเว้นมหาวิทยาลัย
(ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติจัดตั้ง)
- (3) รัฐมีอำนาจกำกับดูแลตามที่กฎหมายกำหนด เช่น ผ่านการแต่งตั้งถอด
ถอนคณะกรรมการและผู้บริหารระดับสูง การอนุมัติงบประมาณ การให้
(นโยบาย ฯลฯ)
- (4) การลงทุนต้องขอความเห็นชอบจากรัฐ
- (5) บุคลากรมีสถานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- (6) วิธีดำเนินการไม่ใช่อำนาจฝ่ายเดียวเป็นหลัก แต่ใช้สัญญา ไม่ใช่
กฎระเบียบของทางราชการ ยกเว้นกิจกรรมที่ต้องใช้อำนาจฝ่ายเดียวต้อง)
(ออกพระราชบัญญัติ รวมทั้งกรณีจัดตั้งมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

3.5 การจัดประเภทขององค์การมหาชนตามกฎหมายจัดตั้ง

- (1) องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาซึ่งออกตามความใน
พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.2542 มีจำนวน 29 แห่ง ณ วันที่)1
กันยายน 2552)
- (2) องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ (หน่วยงานในกำกับ)
เช่น สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยีแห่งชาติ สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข เป็นต้น

4. หน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่

นอกจากหน่วยงานของรัฐในรูปแบบ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชนแล้ว ยังมีองค์การของรัฐในรูปแบบอื่น ๆ ที่มีได้ถูกจัดไว้ในรูปแบบข้างต้น ซึ่งสามารถสรุปลักษณะขององค์การเหล่านั้นได้ ดังนี้

4.1 หน่วยราชการขององค์การของรัฐที่เป็นอิสระ)Independent Administrative Organization)

- (1) เป็นหน่วยงานรูปแบบใหม่ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่ในการควบคุม กำกับดูแลกิจกรรมของรัฐ หรือดำเนินกิจการบริการสาธารณะตามนโยบายสำคัญที่ต้องการความเป็นกลางอย่างเคร่งครัด ปราศจากการแทรกแซงจากอำนาจทางการเมือง ซึ่งจะมีคณะกรรมการเป็นองค์กรที่มีอำนาจ และมีหน่วยราชการเพื่อทำหน้าที่ อำนวยการ
- (2) ไม่มีวัตถุประสงค์ในการแสวงหากำไร
- (3) เป็นนิติบุคคล
- (4) ความสัมพันธ์กับรัฐ

รัฐจัดตั้ง

ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐ

รัฐมีอำนาจกำกับดูแลตามที่กฎหมายกำหนด เช่น ผ่านการแต่งตั้งถอดถอนคณะกรรมการและผู้บริหารระดับสูง การอนุมัติงบประมาณ การให้นโยบาย ฯลฯ

บุคลากรมีสถานะเป็นเจ้าของหน้าที่ของรัฐ

ต้องการอำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการบังคับฝ่ายเดียวต่อประชาชนหรือกำกับตรวจสอบ

การบริหารงานไม่ใช้กฎระเบียบของทางราชการ

รายงานผลต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา

4.2 การจัดประเภทของหน่วยราชการขององค์การของรัฐที่เป็นอิสระตามลักษณะภารกิจ

- (1) หน่วยราชการขององค์การของรัฐที่ทำหน้าที่กำกับดูแล เป็นหน่วยงานจัดตั้งโดยพระราชบัญญัติเฉพาะ เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงาน

คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงาน
คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เป็นต้น

- (2) หน่วยธุรการขององค์การของรัฐที่ทำหน้าที่ให้บริการ เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติเฉพาะ เช่น องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย เป็นต้น

4.3 กองทุนที่เป็นนิติบุคคล กลไกทางเศรษฐกิจของรัฐ :

กองทุนที่เป็นนิติบุคคลจัดตั้งขึ้นโดยตราเป็นพระราชบัญญัติ เนื่องจากต้องการอำนาจรัฐใน การบังคับฝ่ายเดียวต่อภาคเอกชนหรือประชาชนในการสมทบเงินเข้ากองทุน ทั้งนี้ วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนก็เพื่อเป็น กลไกทางเศรษฐกิจของรัฐ ในการดำเนินบริการสาธารณะแก่ประชาชนหรือกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ หรือเพื่อการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจเฉพาะด้านการดำเนินงานของกองทุนจะได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล และเงินสมทบจากกลุ่มเป้าหมายนั้น ๆ

การบริหารกองทุนจะบริหารในรูปของคณะกรรมการ โดยมีหน่วยธุรการรองรับการทำหน้าที่ใน 3 รูปแบบ คือ

- (1) รัฐวิสาหกิจ เช่น กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน
- (2) องค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติ เช่น กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
- (3) ส่วนราชการ เช่น สำนักงานประกันสังคม

4.4 หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

- (1) เป็นหน่วยงานให้บริการภายในของระบบราชการ โดยมีลักษณะกึ่งอิสระ แต่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล ยังคงถือเป็นส่วนหนึ่งของกรมและอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมมี เป้าหมายให้บริการหน่วยงานเจ้าสังกัดเป็นหลัก และหากมีกำลังการผลิตส่วนเกินจะให้บริการหน่วยงานอื่นและประชาชนได้ ซึ่งทำใ้)แตกต่างจากรัฐวิสาหกิจที่มีได้เป็นนิติบุคคล เช่น โรงงานยาสูบฯ ที่ให้บริการสาธารณะทางอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรมแก่ประชาชนเป็นหลัก(
- (2) การดำเนินงานใช้รูปแบบวิธีการบริหารจัดการสมัยใหม่สามารถจะเรียกเก็บค่าบริการจากหน่วยงานเจ้าสังกัด หรือลูกค้าผู้รับบริการอื่น ๆ ได้

(3) ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรและไม่นำส่งรายได้เข้ารัฐโดยตรง หรือจำเป็นต้องเลี้ยงตัวเองได้เป็นสำคัญ แต่ในบางกรณีอาจมีการวางเงื่อนไขให้ต้องนำส่งรายได้เหนือรายจ่ายบางส่วนเข้ารัฐตามสมควร

(4) ความสัมพันธ์กับส่วนราชการเจ้าสังกัด

จัดตั้งขึ้นจากการแปลงสภาพหน่วยงานบางหน่วยของส่วนราชการเจ้าสังกัด ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ.2550 ยังคงเป็นส่วนหนึ่งของส่วนราชการเจ้าสังกัดและไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคลแยกจากส่วนราชการเจ้าสังกัด

ส่วนราชการเจ้าสังกัดจะตั้งงบประมาณอุดหนุนหน่วยบริการรูปแบบพิเศษในลักษณะค่าตอบแทนหรือค่าบริการในการให้บริการของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ หรือค่าใช้จ่ายในการลงทุนเริ่มแรก แต่จะตั้งงบประมาณเพื่ออุดหนุนหน่วยบริการรูปแบบพิเศษไม่ได้

ส่วนราชการเจ้าสังกัดมีอำนาจบริหารจัดการ ผ่านการแต่งตั้ง)
(คณะกรรมการและผู้อำนวยการ และการให้นโยบาย

การดำเนินงานใด ๆ ของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษต้องได้รับการมอบอำนาจจากหัวหน้าส่วนราชการหน่วยงานเจ้าสังกัด

บุคลากรมีสถานะเป็นพนักงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

ได้รับการยกเว้นหรือผ่อนคลายกฎระเบียบเพื่อให้เกิดอิสระความคล่องตัวทางการบริหารจัดการ

4.5 การจำแนกประเภทของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษตามลักษณะภารกิจของหน่วยงาน

- 1) หน่วยบริการรูปแบบพิเศษที่มีลักษณะภารกิจในการให้บริการด้านพาณิชยกรรมหรืออุตสาหกรรมแก่ส่วนราชการเจ้าสังกัด เช่น สำนักพิมพ์ คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เป็นต้น
- 2) หน่วยบริการรูปแบบพิเศษที่มีลักษณะภารกิจในการให้บริการด้านบริการสาธารณะทางสังคมและวัฒนธรรม เช่น สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ หน่วยงานทางด้านศิลปะ วัฒนธรรม และพิพิธภัณฑ์ เป็นต้น

5. หน่วยงานที่ใช้อำนาจรัฐหรือเป็นกลไกของรัฐ แต่ไม่เป็นองค์กรของรัฐ

จากผลการวิเคราะห์หน่วยงานที่รัฐใช้เป็นกลไกในการจัดทำบริการสาธารณะพบว่า มีหน่วยงานจำนวนหนึ่งที่ไม่เข้าตามหลักเกณฑ์การเป็นหน่วยงานของรัฐ แต่ใช้อำนาจรัฐหรือเป็นกลไกของรัฐในการจัดทำบริการสาธารณะ ซึ่งสามารถแบ่งออกเป็น 3 ประเภท คือ

5.1 สภาวิชาชีพ

5.2 สถาบันภายใต้มูลนิธิ ซึ่งเป็นกลไกของส่วนราชการ

5.3 นิติบุคคลเฉพาะกิจ

16. เรื่อง ร่างแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ 2 ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ ดังนี้

เห็นชอบและประกาศใช้แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ 2 (พ.ศ.2552 - 2556) พร้อมทั้งสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำแผนไปสู่การปฏิบัติ ด้วยการแปลงแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไปสู่แผนบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัติราชการ กระทรวง กรม แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แผนพัฒนาองค์กร ชุมชน แผนพัฒนาของ องค์กรในระดับภูมิภาค แผนพัฒนาองค์กรสาธารณะ ฯลฯ แล้วจัดทำเป็นโครงการกิจกรรม เพื่อรองรับการดำเนินภารกิจแผนสิทธิมนุษยชน/แห่งชาติ

สำหรับการขออัตรากำลังข้าราชการ 20 อัตรา ให้กระทรวงการต่างประเทศสนับสนุนในเรื่องของอัตรากำลังดังกล่าว

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงยุติธรรมรายงาน ว่า กระทรวงยุติธรรมได้จัดทำร่างแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ 2 (พ.ศ.2552-2556) เสร็จสมบูรณ์แล้ว โดยการดำเนินงานระหว่างกระทรวงยุติธรรม (กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ) ร่วมกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และผู้แทนจากทุกภาคส่วนทั่วประเทศ ได้จัดทำร่างแผนฯ จากกรอบแนวทางที่ให้ประชาชนได้รับความรู้เรื่องสิทธิมนุษยชนร่วมสะท้อนปัญหา ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ ร่วมจัดทำแผนจากระดับพื้นที่ พัฒนาเป็นแผนในระดับประเทศ ซึ่งเป็นกรอบแนวคิดที่ให้การจัดทำแผนเริ่มจากระดับล่างขึ้นบน

โดยสาระสำคัญของร่างแผนฯ มีดังนี้

1. **กรอบแนวคิด** มีกรอบแนวคิดให้แผนเกิดจากกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และ สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 รวมทั้งหลักสิทธิมนุษยชนสากล ได้แก่ ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ปฏิญญาเวียนนาและ แผนปฏิบัติการ 1993 ข้อ 71 ซึ่งกำหนดว่า "ที่ประชุมระดับโลกว่าด้วยสิทธิมนุษยชนเสนอแนะให้แต่ละรัฐ พิจารณาความจำเป็นในการวางแผนปฏิบัติการแห่งชาติ ในการกำหนดวิธีซึ่งรัฐบาลจะปรับปรุงการส่งเสริมและการให้ความคุ้มครองเรื่องสิทธิมนุษยชน" และ คู่มือแผนปฏิบัติการแห่งชาติ ด้านสิทธิมนุษยชนของสหประชาชาติ รวมทั้งสนธิสัญญาระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน ที่ประเทศไทยเป็นภาคี จำนวน 7 ฉบับ

2. ทิศทางของร่างแผนฯ

วิสัยทัศน์ เป็นองค์กรเครือข่ายในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนบนพื้นฐานของการอยู่ร่วมกันอย่างเคารพศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ตามหลักสิทธิมนุษยชน

พันธกิจขององค์กรเครือข่ายสิทธิมนุษยชน

ส่งเสริม ปกป้อง และปกป้องสิทธิของประชาชนไม่ให้ถูกละเมิด

คุ้มครองและเยียวยาผู้ถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างเป็นธรรม

เป้าประสงค์

สังคมไทยเป็นสังคมแห่งการเคารพศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ตามหลักสิทธิมนุษยชน

เครือข่ายสิทธิมนุษยชนเข้มแข็งในทุกภูมิภาคและมีความตื่นตัวในเรื่องสิทธิมนุษยชน และพัฒนาไปสู่มาตรฐานสากล

ยุทธศาสตร์ มี 4 ยุทธศาสตร์ 14 กลยุทธ์ และ 43 กลวิธี สรุปได้ดังนี้

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์
1. ป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชนเพื่อให้เกิดความเสมอภาคตามความจำเป็นจริง นอกเหนือจากความเสมอภาคทางกฎหมาย	1.1 ส่งเสริมให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายเกิดความตระหนักและมีจิตสำนึกในการปกป้องสิทธิมนุษยชน 1.2 สนับสนุนการเฝ้าระวังการละเมิดสิทธิมนุษยชน
2. คุ้มครองสิทธิมนุษยชนในทุก	2.1 เสริมสร้างโอกาสการ

<p>กลุ่มเป้าหมายให้เป็นไปตามหลักสิทธิมนุษยชน</p>	<p>เข้าถึงการร้องเรียนและได้รับบริการอย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>2.2 คัดกรองผู้ถูกละเมิดสิทธิและผู้ที่ได้รับผลกระทบอย่างเป็นธรรม</p> <p>2.3 สนับสนุนให้ผู้ถูกละเมิดสิทธิได้รับสิทธิประโยชน์จากการฟื้นฟูและเยียวยาที่เหมาะสม</p>
<p>3. พัฒนากฎหมายและกลไกทางกฎหมาย รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน</p>	<p>3.1 ปรับปรุงกฎหมายและกลไกทางกฎหมาย รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อคุ้มครองสิทธิมนุษยชนให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน</p> <p>3.2 เสริมสร้างการบังคับใช้กฎหมายในทางปฏิบัติให้ทั่วถึงและเป็นธรรม</p>
<p>4. พัฒนาองค์กรเครือข่ายทุกภาคส่วนให้มีศักยภาพในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนให้มีความเข้มแข็งในการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและพัฒนาไปสู่มาตรฐานสากล</p>	<p>4.1 พัฒนาระบบบริหารจัดการองค์กรเครือข่ายด้านสิทธิมนุษยชนทุกภาคส่วน</p> <p>4.2 ส่งเสริมการมีส่วนร่วมระหว่างองค์กรเครือข่ายด้านสิทธิมนุษยชน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ในการทำงานส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนให้ครอบคลุมทุกพื้นที่</p> <p>4.3 พัฒนาองค์ความรู้ด้านสิทธิมนุษยชนในบริบทของสังคมไทย</p>

	<p>4.4 พัฒนาบุคลากรทุกระดับขององค์กรเครือข่ายสิทธิมนุษยชน</p> <p>4.5 ส่งเสริมการใช้อำนาจที่ถูกต้องเหมาะสมของเจ้าหน้าที่รัฐ</p> <p>4.6 สร้างวัฒนธรรมองค์กรในภาครัฐเรื่องการเคารพและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน</p> <p>4.7 ส่งเสริมให้ภาคส่วนต่าง ๆ มีส่วนร่วมเกี่ยวกับประเด็นด้านสิทธิมนุษยชนทั้งในระดับชาติและระหว่างประเทศ</p>
มีตัวชี้วัดระดับยุทธศาสตร์ รวม 6 รายการ	มีตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ รวม 26 รายการ

หน่วยงานเป้าหมายที่คาดว่าจะนำไปสู่การปฏิบัติ ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐ องค์กรอื่น และองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ สถาบันการศึกษา ภาคเอกชนและภาคประชาชน รวมทั้งสิ้นประมาณ 9,625 แห่ง

ผลที่คาดว่าจะได้รับ เมื่อประเทศไทยประกาศใช้แผนจะทำให้เกิดผลในระดับประเทศ ระดับสังคม และระดับประชาชน

ฯลฯ

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2552-2556) จะเป็นแผนในระดับชาติซึ่งจะเป็นเครื่องมือให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำไปใช้ในการส่งเสริม และคุ้มครองสิทธิเสรีภาพให้แก่ประชาชน พร้อมทั้งยังเป็นการสร้างหลักประกันสิทธิเสรีภาพให้แก่ประชาชน และพัฒนาระบบงานด้านสิทธิมนุษยชนในภาพรวมอย่างมีเอกภาพของประเทศไทยให้ทัดเทียมกับหลักสิทธิมนุษยชนสากล ซึ่งเป็นเรื่องที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง ต่อการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีในด้านสิทธิมนุษยชนต่อเวทีประชาคมโลก และอาจถือโอกาสนี้เพื่อแสดงให้เห็นถึงความตั้งใจจริงของประเทศไทยที่จะส่งเสริมคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในฐานะที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุม สวดยอดอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา ในวันที่ 23-25 ตุลาคม 2552

17. เรื่อง เสนอของบประมาณโครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ของสำนักงานอัยการสูงสุดตามแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2552-2555 และแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. 2552-2555

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้สำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินงานตามโครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ของสำนักงานอัยการสูงสุดตามแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2552-2555 และแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. 2552-2555 ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ประธานคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติเสนอ สำหรับงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการฯ นั้น ให้สำนักงานอัยการสูงสุดเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมที่ต้องใช้จ่ายในแต่ละปีต่อไป ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

สาระสำคัญของเรื่อง

รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ประธานคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ รายงานว่า

คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติได้ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2552 เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการแปลงแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ.2552-2555 และแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม พ.ศ.2552-2555สู่การปฏิบัติร่วมกัน ผลการประชุมคณะกรรมการฯ ได้มีมติ ดังนี้

- 1.1 เห็นชอบกรอบแนวทางการดำเนินงาน แผนงานโครงการที่สำคัญตาม/ยุทธศาสตร์ของแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ.2552-2555 จำนวน 24 โครงการแผนงาน และแผนแม่บทเทคโนโลยี/ .ศ.สารสนเทศกระบวนการยุติธรรม พ.ศ.2552-2555 จำนวน 9 โครงการ/แผนงาน
- 1.2 เห็นชอบในประเด็นความร่วมมือของหน่วยงานหลักในกระบวนการยุติธรรมที่ได้กำหนดประเด็นสำคัญตามยุทธศาสตร์แผนแม่บทฯ ไว้ 6 เรื่อง ได้แก่
 - 1.2.1 การเผยแพร่ความรู้ทางกฎหมายให้กับประชาชน เห็นชอบให้มีคณะกรรมการร่วมกันระหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเพื่อพิจารณากำหนดเนื้อหาองค์ความรู้ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมที่จะ เผยแพร่ให้กับประชาชน รวมถึงพิจารณา

กลุ่มเป้าหมายและพื้นที่ดำเนินการ โดยให้เริ่มดำเนินการตั้งแต่
ปีงบประมาณ พ.ศ.2553

- 1.2.2 การส่งเสริมกระบวนการยุติธรรมทางเลือก เห็นชอบในการพัฒนา
แนวทางการดำเนินงานร่วมกัน โดยมีผู้แทนของแต่ละหน่วยงานร่วม
พิจารณาแนวทางการขับเคลื่อน
 - 1.2.3 การก่อสร้างอาคารของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมให้อยู่ใน
บริเวณพื้นที่เดียวกัน เห็นชอบในหลักการและมอบหมายให้ฝ่าย
เลขานุการไปศึกษารวบรวมข้อมูลทั้งในส่วนของมติดคณะรัฐมนตรี
และรายละเอียดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งจัดทำสรุปรายละเอียด
พื้นที่ที่จะใช้ของแต่ละหน่วยงานให้ชัดเจน ทั้งในส่วนของระดับ
อำเภอและระดับจังหวัด
 - 1.2.4 การเชื่อมโยงฐานข้อมูลในกระบวนการยุติธรรม เห็นชอบในการ
เชื่อมโยงฐานข้อมูลระหว่างหน่วยงานร่วมกัน โดยมอบหมายฝ่าย
เลขานุการศึกษาปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานต่าง ๆ
 - 1.2.5 การจัดตั้งกลไกประสานและพัฒนากระบวนการยุติธรรมระดับ
พื้นที่ โดยเห็นชอบให้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน
ประสานงานระหว่างส่วนกลางและส่วนภูมิภาค
 - 1.2.6 การพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม มอบหมายให้
กระทรวงยุติธรรม (ซึ่งเป็นเจ้าภาพหลักในการกำหนดหลักสูตร)
ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาหลักสูตรที่
สอดคล้องตามยุทธศาสตร์แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรม
.ศ.แห่งชาติ พ2552-2555
- 1.3 เห็นชอบเรื่องงบประมาณโครงการเร่งด่วน จำนวน 3 โครงการ ได้แก่
- 1.3.1 โครงการพัฒนาศูนย์เชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลกระบวนการ
ยุติธรรมและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม
ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
 - 1.3.2 โครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงาน
อัยการสูงสุด
 - 1.3.3 โครงการก่อสร้างอาคารของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมให้
อยู่ในบริเวณอาคารหรือพื้นที่เดียวกัน โดยในระยะแรกเริ่มต้นที่
อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่

สำนักงานอัยการสูงสุดได้ลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการดำเนินงานโครงการนำร่องระบบเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรมต้นแบบ ระหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ 25 มกราคม 2551 เพื่อการแลกเปลี่ยนข้อมูลในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ให้เป็นไปตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม พ.ศ.2552-2555 แต่ในปัจจุบันสำนักงานอัยการสูงสุดยังไม่สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม พ.ศ.2552-2555 เนื่องจากปัญหา ดังนี้

- 2.1 โปรแกรมสารบบคดีอิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นโปรแกรมในการจัดเก็บข้อมูลคดีที่พัฒนาขึ้นแบบใช้งานเอกเทศ ยังไม่ได้พัฒนาในลักษณะที่ทำให้สามารถรองรับระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูลในกระบวนการยุติธรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 2.2 เครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายที่ใช้ในปัจจุบันของสำนักงานอัยการสูงสุด ไม่สามารถรองรับภาระงานและปริมาณการโอนถ่ายข้อมูลในจำนวนมากได้ จึงทำให้ระบบข้อมูลต้นน้ำของสำนักงานอัยการสูงสุดที่จำเป็นต้องใช้ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลในกระบวนการยุติธรรมมีปัญหาและไม่เป็นปัจจุบัน ซึ่งอาจจะทำให้เกิดความคลาดเคลื่อนของการใช้ข้อมูลในกระบวนการยุติธรรมได้
- 2.3 ปริมาณของเครื่องคอมพิวเตอร์ลูกข่ายที่ใช้ในการทำงานด้านสำนวนคดี ไม่เพียงพอต่อจำนวนบุคลากรที่ทำงานเพื่อทำการปฏิบัติงานเก็บข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ด้านสำนวนคดี อีกทั้งเครื่องคอมพิวเตอร์ลูกข่ายบางส่วนที่สำนักงานอัยการสูงสุดใช้งานมีอายุการใช้งานมานานกว่า 5 ปี ทำให้ปัจจุบันไม่สามารถรองรับการทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้เกิดอุปสรรคและความล่าช้าในการนำเข้าข้อมูลสำนวนคดีเพื่อนำมาใช้แลกเปลี่ยนในกระบวนการยุติธรรม
- 2.4 การรักษาความปลอดภัยของข้อมูลในระบบคอมพิวเตอร์และเครือข่ายในภาพรวมไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอเพื่อรองรับภาระงานปัจจุบันและโดยเฉพาะเพื่อรองรับการเชื่อมต่อภายนอกกับกระบวนการยุติธรรมซึ่งจะมีความเสี่ยงสูงขึ้นไปยิ่ง ทำให้มีโอกาสที่ถูกระงับการขโมยข้อมูลหรือเปลี่ยนแปลงข้อมูลได้ ซึ่งจะทำให้ข้อมูลที่จะทำการแลกเปลี่ยนเกิดความไม่น่าเชื่อถือขึ้นได้และทำให้ข้อมูลในกระบวนการยุติธรรมในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์เกิดผิดพลาดขึ้นได้
- 2.5 ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานอัยการสูงสุด ที่มีขอบเขตครอบคลุมทั่วประเทศ ทั้งระบบเครื่องแม่ข่ายและลูกข่าย ทำให้การบริหารจัดการและบำรุงรักษา มีความจำเป็นต้องมีจำนวนบุคลากรและทักษะที่

เพียงพอจึงจะสามารถบริหารจัดการดูแลและบำรุงรักษาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานฯ ให้สามารถทำงานได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ ซึ่งในปัจจุบันสำนักงานอัยการสูงสุดประสบปัญหาในด้านนี้มาก ปัญหานี้อาจจะมีผลต่อการทำงานในกระบวนการยุติธรรมหากมิได้ดำเนินการอย่างเหมาะสม ดังนั้น สำนักงานอัยการสูงสุดจึงต้องมีกลยุทธ์ที่ผสมผสานระหว่างการพัฒนาบุคลากรของสำนักงานฯ ให้มีทักษะเพียงพอ และจัดหาผู้ให้บริการเอกชนเข้ามาร่วมในการบริหารระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโดยเฉพาะในส่วนของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ติดตั้งในสำนักงานทั่วประเทศ ซึ่งต้องใช้บุคลากรมาก

สำนักงานอัยการสูงสุดจำเป็นต้องปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและพัฒนาบุคลากรให้มีประสิทธิภาพและได้มาตรฐานเพื่อให้สามารถรองรับกิจการภาระงานตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม พ.ศ.2552-2555 เพื่อให้สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดมีความต้องการเชื่อมต่อกับระบบในกระบวนการยุติธรรมเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล ทั้งในฐานะผู้รับและผู้ส่ง เพื่อให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมได้รับข้อมูลที่ถูกต้องมีประสิทธิภาพและมีความน่าเชื่อถือ อีกทั้งมีความมั่นคงปลอดภัยกับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานอัยการสูงสุด จึงได้จัดทำโครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อปรับปรุงพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานอัยการสูงสุด ให้สามารถรองรับการแลกเปลี่ยนข้อมูลในกระบวนการยุติธรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

18. เรื่อง การรายงานผลการดำเนินโครงการ "เฉลิมพระเกียรติแม่ของแผ่นดิน แม่ทั้งประเทศปลูก ต้นไม้ถวาย 77 แสนต้น"

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินโครงการ "เฉลิมพระเกียรติแม่ของแผ่นดิน แม่ทั้งประเทศ ปลูกต้นไม้ถวาย 77 แสนต้น" ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

กระทรวงมหาดไทยรายงานว่า

ผลการดำเนินงานตามโครงการ "เฉลิมพระเกียรติแม่ของแผ่นดิน แม่ทั้งประเทศปลูก ต้นไม้ถวาย 77 แสนต้น" ในส่วนของกรุงเทพมหานครและจังหวัดต่าง ๆ รวม 59 จังหวัด จนถึงวันที่ 12 ตุลาคม 2552 โดยมียอดรวมการปลูกต้นไม้ได้ทั้งหมด จำนวน 5,352,748 ต้น คิดเป็นร้อยละ 69.51 ของเป้าหมาย แยกเป็น กรุงเทพมหานครและจังหวัดในเขตภาคกลาง จำนวน 20 จังหวัด ปลูกต้นไม้ได้ 836,715 ต้น คิดเป็นร้อยละ 36.85 ของเป้าหมาย จังหวัดในเขตภาคเหนือ จำนวน 13 จังหวัด ปลูกต้นไม้ได้ 1,870,161 ต้น คิดเป็นร้อยละ 111.31 ของเป้าหมาย จังหวัดในเขตภาคตะวันออก เฉียง

เหนือ จำนวน 18 จังหวัด ปลูกต้นไม้ได้ 2,435,744 ต้น คิดเป็นร้อยละ 101.48 ของเป้าหมาย และจังหวัดในเขตภาคใต้ จำนวน 8 จังหวัด ปลูกต้นไม้ได้ 210,128 ต้น คิดเป็นร้อยละ 15.56 ของเป้าหมาย

19. เรื่อง สรุปสถานการณ์อุทกภัยเนื่องจากอิทธิพลของพายุ "กิสนา (KETSANA)" และหย่อมความกดอากาศต่ำ (ระหว่างวันที่ 29 กันยายน - 19 ตุลาคม 2552)

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ติดตาม สถานการณ์อุทกภัยเนื่องจากอิทธิพลของพายุ "กิสนา" และหย่อมความกดอากาศต่ำ ระหว่างวันที่ 29 กันยายน- 19 ตุลาคม 2552 จึงขอสรุปสถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้น รวมทั้งผลการปฏิบัติงานช่วยเหลือประชาชน ดังนี้

1. สรุปสถานการณ์อุทกภัยเนื่องจากอิทธิพลของพายุ "กิสนา (KETSANA)" และหย่อมความกดอากาศต่ำ (ระหว่างวันที่ 29 กันยายน - 19 ตุลาคม 2552)

1.1 พื้นที่ประสบภัย 36 จังหวัด ได้แก่จังหวัดกำแพงเพชร ลำปาง พิชณุโลก พิจิตร เชียงใหม่ ตาก สุโขทัย ลำพูน เพชรบูรณ์ อุทัยธานี นครสวรรค์ แม่ฮ่องสอน เลย ศรีสะเกษ ร้อยเอ็ด อุบลราชธานี ชัยภูมิ กาฬสินธุ์ บุรีรัมย์ นครราชสีมา ยโสธร สุรินทร์ มุกดาหาร ขอนแก่น ชัยนาท ลพบุรี สิงห์บุรี พระนครศรีอยุธยา อ่างทอง สมุทรปราการ นครปฐม กาญจนบุรี ปทุมธานี จันทบุรี ระยอง และระนอง) รวม 207 อำเภอ 1,221 ตำบล 9,140 หมู่บ้าน มีผู้เสียชีวิต 1 คน (จ.ลำปาง) ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 1,783,245 คน 437,723ครัวเรือน บ้านเรือนเสียหายทั้งสิ้น 16 หลัง เสียหายบางส่วน 2,218 หลัง ถนน 2,539 สาย สะพาน 104 แห่ง บ่อปลา/กุง 3,069 บ่อ ปศุสัตว์ 15,889 ตัว สัตว์ปีก 33,007 ตัว พื้นที่การเกษตรถูกน้ำท่วมเบื้องต้นประมาณ 1,366,659 ไร่ มูลค่าความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจ

1.2 ตารางสรุปความเสียหายจากพายุ "กิสนา" และหย่อมความกดอากาศต่ำ (ระหว่างวันที่29 กันยายน - 19 ตุลาคม 2552)

ลำดับ ที่	ประเภทความ เสียหาย	จำนวนความเสียหาย
1	พื้นที่ประสบ อุทกภัย	36 จังหวัด กำแพงเพชร ลำปาง พิชณุโลก) พิจิตร เชียงใหม่ ตาก สุโขทัย ลำพูน เพชรบูรณ์ อุทัยธานี นครสวรรค์ แม่ฮ่องสอน เลย ศรีสะเกษ ร้อยเอ็ดอุบลราชธานี ชัยภูมิ กาฬสินธุ์ บุรีรัมย์ นครราชสีมา ยโสธร

		สุรินทร์ มุกดาหาร ขอนแก่น ชัยนาท ลพบุรี สิงห์บุรี พระนครศรีอยุธยา อ่างทอง สมุทรปราการนครปฐม กาญจนบุรี ปทุมธานี จันทบุรี ระยอง ระนอง รวม (207 อำเภอ 1,221 ตำบล 9,140 หมู่บ้าน
2	ประชาชนได้รับความเดือดร้อน	1,783,245 คน 437,723 ครัวเรือน
3	ผู้เสียชีวิต	1 คน (ลำปาง.แม่พริก จ.อ)
4	บาดเจ็บ	-
5	บ้านเรือนเสียหายทั้งหมด	16 หลัง
6	บ้านเรือนเสียหายบางส่วน	2,218 หลัง
7	ถนนเสียหาย	2,539 สาย
8	สะพาน	104 แห่ง
9	บ่อปลากุ้ง/	3,069 บ่อ
10	ปศุสัตว์	15,889 ตัว
11	สัตว์ปีก	33,007 ตัว
12	พื้นที่การเกษตรถูกน้ำท่วมเบื้องต้นประมาณ	1,366,659 ไร่
	มูลค่าความเสียหายเบื้องต้น	อยู่ระหว่างการสำรวจ

1.3 สถานการณ์ปัจจุบัน คลื่นคลายเข้าสู่ภาวะปกติแล้ว 27 จังหวัด ได้แก่ จังหวัด กำแพงเพชร ลำปาง เชียงใหม่ ตาก สุโขทัย ลำพูน เพชรบูรณ์ อุทัยธานี นครสวรรค์ แม่ฮ่องสอน เลย ร้อยเอ็ด ชัยภูมิ กาฬสินธุ์ บุรีรัมย์ ยโสธร สุรินทร์ มุกดาหาร ชัยนาท ลพบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง นครปฐม ปทุมธานี จันทบุรี ระยอง และจังหวัดระนอง

ปัจจุบัน (19 ตุลาคม 2552) ยังคงมีสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ 9 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพิษณุโลก พิจิตร พระนครศรีอยุธยา ขอนแก่น นครราชสีมา ศรีสะเกษ อุบลราชธานี สมุทรปราการ และจังหวัดกาญจนบุรี ดังนี้

- 1) จังหวัดพิษณุโลก** น้ำท่วมพื้นที่การเกษตรซึ่งเป็นที่ลุ่มต่ำของ **อำเภอบางระกำ** 3 ตำบล ได้แก่ ตำบลหนองกุลา ชุมแสงสงคราม และตำบลปลักแรด รวมประมาณ 20,000 ไร่แนวโน้มน้ำระดับน้ำเพิ่มขึ้นเนื่องจากฝนตก
- 2) จังหวัดพิจิตร** ยังคงมีน้ำท่วมขังพื้นที่ลุ่มต่ำการเกษตรใน 3 อำเภอ ได้แก่ **อำเภอวังทรายพูน บางมูลนาก และอำเภอสามงาม** ระดับน้ำลดลง
- 3) จังหวัดพระนครศรีอยุธยา** น้ำจากแม่น้ำเจ้าพระยา แม่น้ำน้อย และแม่น้ำป่าสักเอ่อล้นเข้าท่วมในพื้นที่ลุ่มต่ำ 8 อำเภอ ได้แก่ **อำเภอเสนา ผักไห่ บางบาล พระนครศรีอยุธยา บางปะหัน มหาราช บางปะอิน และอำเภอบางไทร** เฉพาะชุมชนริมฝั่งแม่น้ำได้รับความเดือดร้อนเป็นบางส่วน ระดับน้ำสูงประมาณ 0.10-0.30 เมตร ระดับน้ำลดลงอย่างต่อเนื่อง คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติใน **1-2 วัน**
- 4) จังหวัดขอนแก่น** น้ำจากจังหวัดชัยภูมิได้ไหลเข้าท่วมพื้นที่ลุ่มน้ำชีตอนบนเหนือฝายชนบท ท่วมพื้นที่ลุ่มต่ำการเกษตร ของ**อำเภอโคกโพธิ์ชัย แวงน้อย แวงใหญ่ บ้านไผ่และอำเภอบ้านแฮด** ระดับน้ำลดลง คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติภายใน **4-5 วัน**
- 5) จังหวัดนครราชสีมา** ยังคงมีน้ำท่วมขังในพื้นที่ **อำเภอพิมาย** ตำบลในเมือง ที่สถานีวัดน้ำ M.184 น้ำเอ่อล้นตลิ่ง 0.77 มระ .ดับน้ำสูงประมาณ 0.20-0.40 เมตร ระดับน้ำทรงตัว คาดว่าสถานการณ์จะเข้าสู่ภาวะปกติใน **2-3 วัน**
- 6) จังหวัดศรีสะเกษ** มีน้ำท่วมขังในพื้นที่**อำเภอเมือง** ในเขตเทศบาลเมืองศรีสะเกษ 4 ชุมชน ได้แก่ ชุมชนสะพานขาว ชุมชนโนนสวรรค์ ชุมชนโนนงาม และชุมชนพันท้าน้อย ระดับน้ำที่สถานีหนองหญ้าปล้อง วัดได้ 10.25 เมตร สูงกว่าตลิ่ง 1.25 เมตร ตลิ่ง)9 เมตร(มีแนวโน้มน้ำลดลง และยังคงมีน้ำท่วมพื้นที่การเกษตรและชุมชนเป็นบางพื้นที่ของ 4 อำเภอ ได้แก่ **อำเภอห้วยทับทัน ปรังค์ภู อุทุมพรพิสัย และอำเภอเมือง**
- 7) จังหวัดอุบลราชธานี** มีน้ำท่วมขังในพื้นที่**อำเภอเมือง** (เทศบาลนครอุบลราชธานี 17 ชุมชน 401ครัวเรือน 1,665 คน(**อำเภอวารินชำราบ** (เทศบาลเมืองวารินชำราบ 11 ชุมชน 389 ครัวเรือน 1,335) ระดับน้ำมูลที่สะพานเสรีประชาธิปไตย)M.7) วัดได้ 7.68 เมตร สูงกว่าตลิ่ง 0.68 เมตร ตลิ่ง) 7 เมตร(มีแนวโน้มน้ำลดลง โดยมีน้ำท่วมพื้นที่การเกษตรที่ราบลุ่มของลำเซบก ลำ

เขบาย ลำโดมใหญ่ ลำชี และลำมูล ในเขตอำเภอเขื่องใน ดอนมดแดง เดชอุดม และอำเภอเมือง

- 8) จังหวัดสมุทรปราการ** เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2552 เกิดฝนตกหนักและน้ำทะเลหนุนทำให้น้ำท่วมขังพื้นที่ลุ่มต่ำใน **2 อำเภอ 3 เทศบาล 16 ตำบล 27 หมู่บ้าน** ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 3,570 ครัวเรือน 10,711 คน พื้นที่การเกษตร 2,614 ไร่ ได้แก่ **อำเภอเมือง 3 เทศบาล 12 ตำบล** ประกอบด้วย เทศบาลนครสมุทรปราการ เทศบาลเมืองปากน้ำสมุทรปราการ เทศบาลตำบลสำโรงเหนือ ตำบลเทพารักษ์ ตำบลบางเมือง ตำบลบางเมืองใหม่ ตำบลบางโปรง ตำบลบางด้วน ตำบลแพรกษา ตำบลแพรกษาใหม่ ตำบลบางปู ตำบลบางปูใหม่ ตำบลท้ายบ้าน ตำบลท้ายบ้านใหม่ และตำบลด่านสำโรง **อำเภอบางพลี 4 ตำบล 27 หมู่บ้าน** ได้แก่ ตำบลบางพลีใหญ่ หมู่ที่) 1,2,3,4,7,8,9,12,13,14,15,16,17) ตำบลบางแก้ว หมู่ที่) 1,2,3,4,6,8,9,13,14,15) ตำบลบางโฉลง หมู่ที่)4) และตำบลราชาเทวะ หมู่ที่) 1,2,3,4,6,8,15) ระดับน้ำสูงประมาณ 0.20-0.50 เมตร **ระดับน้ำลดลงอย่างต่อเนื่อง หากไม่มีฝนตกเพิ่ม คาดว่าสถานการณ์จะเข้าสู่ภาวะปกติในวันที่ 20 ตุลาคม 2552**

การให้ความช่วยเหลือ จังหวัด สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด อำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดเรือท้องแบน 2 ลำ ติดตั้งเครื่องสูบน้ำ จำนวน 28 เครื่อง กระจายทราย 30,000 ถุง เร่งระบายน้ำด้านในคันกั้นน้ำออกสู่พื้นที่ด้านฝั่งตะวันออกลงสู่คลองบางปลาเพื่อระบายน้ำออกทะเล และดำเนินการให้ความช่วยเหลือราษฎรในเบื้องต้นแล้ว

- 9) จังหวัดกาญจนบุรี** เมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2552 ได้เกิดน้ำป่าไหลหลากเข้าท่วมใน 2 อำเภอ ได้แก่ **อำเภอเลาขวัญ 7 ตำบล 90 หมู่บ้าน** ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 2,100 ครัวเรือน พื้นที่การเกษตร 20,000 ไร่ และ **อำเภอห้วยกระเจา 4 ตำบล 73 หมู่บ้าน** ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 1,200 ครัวเรือน พื้นที่การเกษตร 10,025 ไร่ ระดับน้ำสูงประมาณ 1.20 เมตร

การให้ความช่วยเหลือ จังหวัด สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด อำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กองพลทหารราบที่ 9 นพค.11 และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมให้ความช่วยเหลือจัดเรือท้องแบน จำนวน 6 ลำ รถผลิตน้ำดื่ม 1 คัน และนำรถแบล็คโฮลด์เปิดทางน้ำเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่ราษฎรในเบื้องต้นแล้ว

- 10) จังหวัดแม่ฮ่องสอน** เมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2552 เวลาประมาณ 06.00 น.เกิดฝนตกหนัก น้ำป่าไหลหลากบริเวณเส้นทางสาย 108 เชียงใหม่-แม่สะเรียง-ที่ แม่ฮ่องสอน กม89 ทำให้ถนนเกิดการทรุดตัวลง เป็นระยะทางยาวประมาณ

100 เมตร ความลึกประมาณ 30 เมตร ผู้ที่สัญจรไปมาสะพานระหว่างเชียงใหม่-แม่ฮ่องสอน ไม่สามารถใช้เส้นทางนี้ได้-เรียง

การให้ความช่วยเหลือ จังหวัด สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด อำเภอกองครักษ์ปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนไปใช้เส้นทางสาย 1263 ขุนยวม ปางอุ๋ง และสาย-1095 แม่มาลัย-แม่ฮ่องสอน แทน พร้อมทั้งได้นำเครื่องจักรกลเข้าไปเพื่อซ่อมเส้นทางให้-ปายั้ใช้งานได้

2. การให้ความช่วยเหลือ

2.1 สิ่งของพระราชทานผู้ประสบภัยพายุ "กิสนา" และ" หย่อมความกดอากาศต่ำ

- 1) มูลนิธิราชประชานุเคราะห์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ เดินทางไปมอบสิ่งของพระราชทาน ที่จังหวัดมหาสารคาม ร้อยเอ็ด กาฬสินธุ์ บุรีรัมย์ อุบลราชธานี ชุมพร ลำพูน ลำปาง ตาก อุทัยธานี ชัยนาท พระนครศรีอยุธยาและจังหวัดอ่างทองจำนวน 25,060 ชุด
- 2) สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ สภานายิกาสภากาชาดไทยทรงพระกรุณาโปรดเกล้าให้เลขาธิการสภากาชาดไทย มอบชุดธารน้ำใจสภากาชาดไทย ที่จังหวัดนครราชสีมา อ่างทอง พระนครศรีอยุธยา และนครสวรรค์ จำนวน 3,050 ชุด และน้ำดื่ม จำนวน 24,600 ขวด
- 3) สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร และพระองค์เจ้าศรีรัศมิ์ พระวรชายาฯ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ให้ พลโยธิน ประยูรโกศราช ปรธานที่.อ.อ. ปรีक्षा กองงานพระวรชายาฯ เป็นผู้แทนพระองค์ มอบถุงยังชีพและสิ่งของพระราชทาน ที่จังหวัดสุโขทัย และจังหวัดกาญจนบุรี จำนวน 2,000 ชุด
- 4) สำนักงานบรรเทาทุกข์และประชานามัยพิทักษ์ สภากาชาดไทย มอบชุด ธารน้ำใจ ฯ พระราชทาน ที่จังหวัดชัยนาท ลำปาง ศรีสะเกษ ตาก บุรีรัมย์ อุทัยธานี สุรินทร์ อุบลราชธานี และจังหวัดนครสวรรค์ จำนวน 9,121 ชุด ยาสามัญประจำบ้าน จำนวน 2,860 ชุด น้ำดื่ม 33,874 ขวด และเสื้อยืดแขนสั้น จำนวน 2,000 ตัว และหม้อ MEYER 12 ชุด
- 5) พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าโสมสวลี พระวรราชทินนิตตามาตุ นายก) และพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ปรธาน (กิตติมศักดิ์ตลอดชีพ ยามยาก ทรงโปรดให้ นายอภิรักษ์ จันทนจลกะ รอด (ภาฯ) มูลนิธิอาสาเพื่อนพึ่ง ปรธานมูลนิธิอาสาเพื่อนพึ่ง ยามยาก เป็นผู้แทนพระองค์ มอบถุง (ภาฯ)

พระราชทาน พร้อมตรวจเยี่ยมและจัดรถประกอบอาหารเคลื่อนที่แจกจ่ายแก่ราษฎรที่ประสบอุทกภัย จังหวัดสุโขทัย และอ่างทอง จำนวน 1,988 ชุด

2.2 การตรวจเยี่ยมผู้ประสบอุทกภัยของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2552 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล) พร้อมประธานคณะทำงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงมหาดไทย รองปลัดกระทรวงมหาดไทย อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และคณะเดินทางไปตรวจสถานการณ์ และมอบถุงยังชีพที่จังหวัดกาญจนบุรี อำเภอเลาขวัญ วัดตลงเหนือ ตำบลหนองปรอดู จำนวน 1,000 ชุด ที่เทศบาลตำบลเลาขวัญ จำนวน 100 ชุด และที่วัดลำเหย ตำบลหลุมรั้ง อำเภอบ่อพลอย จำนวน 1,000 ชุด

2.3 การให้ความช่วยเหลือของจังหวัดที่ประสบภัย สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ให้ความช่วยเหลือแก่ราษฎรที่ประสบภัยในเบื้องต้นแล้ว พร้อมทั้งได้ระดมเจ้าหน้าที่ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งสำรวจความเสียหายเพื่อให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการฯ (งบ 50 ล้านบาท) ต่อไป

3. การคาดหมายลักษณะอากาศระหว่างวันที่ 19-25 ตุลาคม 2552

3.1 กรมอุตุนิยมวิทยา คาดหมายลักษณะอากาศว่า ในช่วงวันที่ 19-25 ตุลาคม 2552 หย่อมความกดอากาศต่ำกำลังแรงปกคลุมทะเลจีนใต้ตอนกลางและมรสุมตะวันตกเฉียงใต้มีกำลังแรงขึ้น ทำให้ภาคเหนือตอนล่าง ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคใต้ มีฝนฟ้าคะนองกระจายและมีฝนตกหนักบางแห่ง และในช่วงวันที่ 21-23 ตุลาคม 2552 บริเวณความกดอากาศสูงกำลัง ปานกลางจากประเทศจีนจะแผ่เข้ามาปกคลุมประเทศไทยตอนบน ทำให้ภาคเหนือและ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีฝนฟ้าคะนองเพิ่มขึ้นกับอุณหภูมิลดลง ส่วนภาคอื่นๆ ยังคงมีฝนกระจาย จากนั้นในช่วงวันที่ 25 ตุลาคม 2552 จะมีความกดอากาศสูงกำลังค่อนข้างแรงแผ่เสริมเข้ามาอีกระลอกหนึ่ง ทำให้ประเทศไทยตอนบนมีอุณหภูมิลดลงได้อีก

อนึ่ง พายุไต้ฝุ่น บริเวณมหาสมุทรแปซิฟิก มีแนวโน้มทิศทางการเคลื่อนตัว "ลูปิด" ผ่านเกาะลูซอน ประเทศฟิลิปปินส์ในช่วงวันที่ 21-22 ตุลาคม 2552 และลงสู่ทะเลจีนใต้ตอนบนในระยะต่อไป

3.2 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้แจ้งเตือนเกี่ยวกับสภาวะอากาศให้จังหวัดใน ภาคกลาง และภาคตะวันออก เตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย วาตภัย และ ดินถล่ม อันเกิดจากสภาวะฝนตกหนัก อาจทำให้เกิดน้ำท่วมฉับพลัน น้ำป่าไหลหลาก และดินถล่มแล้ว และให้ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสา

สาธารณภัยเขต จัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ในพื้นที่ อย่างต่อเนื่อง ตลอด 24 ชั่วโมง รวมทั้งเตรียมเครื่องมืออุปกรณ์ไว้ให้พร้อมเพื่อสามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันต่อเหตุการณ์เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น

ต่างประเทศ

20. เรื่อง การจัดทำความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านพิพิธภัณฑ์ศึกษาและการ ออกแบบนิทรรศการระหว่างสถาบันวัฒนธรรมแห่งชาติแห่งสาธารณรัฐเปรู และกรม ศิลปากรแห่งราชอาณาจักรไทย

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงวัฒนธรรมเสนอ ดังนี้

เห็นชอบร่างความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านพิพิธภัณฑ์ศึกษาและการออกแบบ
นิทรรศการระหว่างสถาบันวัฒนธรรมแห่งชาติแห่งสาธารณรัฐเปรู และกรม
ศิลปากรแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรค
สองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อนุมัติให้กรมศิลปากรทำความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านพิพิธภัณฑ์ศึกษาและการ
ออกแบบนิทรรศการระหว่างสถาบันวัฒนธรรมแห่งชาติแห่งสาธารณรัฐเปรู และ
กรมศิลปากรแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมอบหมายให้อธิบดีกรมศิลปากรเป็นผู้มี
อำนาจลงนามในความตกลงฯ

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงวัฒนธรรมรายงานว่า

สืบเนื่องจากเมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2549 นาง Eliane Karp de Toledo ภริยา
ประธานาธิบดีเปรูและคณะได้เดินทางเยือนประเทศไทยในฐานะแขกของรัฐบาล
ไทย โดยเข้าเยี่ยมชมพิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติพระนคร และได้เข้าร่วมประชุม
หารือกับผู้บริหาร ภัณฑารักษ์ นักโบราณคดี และนักวิทยาศาสตร์ของกรม
ศิลปากรเกี่ยวกับความร่วมมือด้านพิพิธภัณฑ์ โบราณคดี ตลอดจนการอนุรักษ์
โบราณสถานและโบราณวัตถุระหว่างประเทศไทยกับประเทศเปรูด้วย จึงทำให้
สถานเอกอัครราชทูตเปรูประจำประเทศไทยมีความสนใจที่จะสถาปนาความ
ร่วมมือด้านพิพิธภัณฑ์กับกรมศิลปากร

ต่อมาฝ่ายเปรูมีความประสงค์จะจัดทำความตกลงเกี่ยวกับความร่วมมือด้านพิพิธภัณฑ์
เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินความร่วมมือระหว่างกัน โดยความตกลงดังกล่าว

รวมถึงการแลกเปลี่ยนการจัดนิทรรศการซึ่งเป็นกิจกรรมที่ฝ่ายไทยและเปรูมีความสนใจ ดังนั้น สถานเอกอัครราชทูตเปรูประจำประเทศไทยจึงได้นำส่งร่างความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านพิพิธภัณฑ์ "Cooperation Agreement on Museology and Museography between the National Culture Institute of Peru and Department of Fine Arts of Thailand" ให้ฝ่ายไทยพิจารณา

กรมศิลปากรมีความเห็นว่า ร่างความตกลงฯ ฉบับนี้ มีสาระสำคัญเป็นเรื่องความร่วมมือทางด้านวิชาการ ด้านพิพิธภัณฑ์ศึกษา และการออกแบบนิทรรศการ รวมทั้งวิชาการสาขาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น ร่างความตกลงฯ ดังกล่าวจึงไม่มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตประเทศไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางหรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน อย่างมีนัยสำคัญ และกรมศิลปากรสามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขพันธกรณีของร่างความตกลงฯ ฉบับนี้ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา เนื่องจากการดำเนินการตามพันธกรณีในร่างความตกลงฯ เป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมศิลปากร ดังนั้น ร่างความตกลงฯ ฉบับนี้จึงไม่ถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

21. เรื่อง เอกสารสำคัญของการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 15 และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างเอกสารสำคัญของการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 15 และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

สาระสำคัญของเอกสาร

ร่างแถลงการณ์ผู้นำอาเซียนเรื่องการเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมใน

อาเซียน มีสาระสำคัญเพื่อส่งเสริมให้มีการกระชับความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน และความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจาต่าง ๆ โดยเฉพาะการเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมทางถนน รถไฟ ทางอากาศ ทางน้ำ และเทคโนโลยีการสื่อสารในภูมิภาคอาเซียน ทั้งในด้านกายภาพและที่ไม่ใช่กายภาพ โดยให้มีการจัดตั้งคณะทำงานระดับสูงของอาเซียนเพื่อศึกษาการเชื่อมโยงโครงข่ายพื้นฐานต่าง ๆ ภายในอาเซียนและระหว่างอาเซียนกับภูมิภาคอื่น ๆ รวมทั้งให้

จัดทำแผนแม่บทอาเซียนในการเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมในภูมิภาค และจัดตั้งกองทุนความร่วมมือเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของอาเซียน

ร่างแถลงการณ์ร่วมของอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มีสาระสำคัญยืนยัน ท้าที่ร่วมกันของอาเซียนกับประเทศกำลังพัฒนาอื่น ๆ ที่จะร่วมมือกันเพื่อแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ บนหลักการของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและแผนปฏิบัติการบาห์ลี โดยให้ประเทศพัฒนาแล้วมีการถ่ายทอดเทคโนโลยี การสนับสนุนทางการเงินและการพัฒนาศักยภาพเพื่อสนับสนุนการปรับตัวของประเทศกำลังพัฒนา ต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งเห็นว่า นโยบายและมาตรการฝ่ายเดียวรวมทั้งกลไกทางการตลาดของประเทศพัฒนาแล้วต้องไม่ก่อให้เกิดผลกระทบทางลบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืนของประเทศกำลังพัฒนา

ร่างแถลงข่าวร่วมของการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก ครั้งที่ 4 ว่าด้วยการฟื้นฟูมหาวิทยาลัยนานาชาติ มีสาระสำคัญมุ่งเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับความร่วมมือด้านการศึกษาในภูมิภาค โดยสนับสนุนความร่วมมือและเครือข่ายระหว่างมหาวิทยาลัยนานาชาติ ซึ่งเป็นศูนย์กลางของกิจกรรมภูมิปัญญาโบราณของอินเดียกับศูนย์การศึกษาของประเทศที่เข้าร่วมการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก

22. เรื่อง ขออนุมัติลงนามร่างความตกลงว่าด้วยการจัดการด้านการเงินสำหรับงานก่อสร้างโครงการสะพานข้ามแม่น้ำโขงตามแนวเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ (ห้วยทราย-เชียงของ) ของอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง และขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้าง ค่าควบคุมงาน

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ดังนี้

อนุมัติการลงนามร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐ ประชาชนจีนว่าด้วยการจัดการด้านการเงินสำหรับงานก่อสร้างโครงการสะพานข้ามแม่น้ำโขงตามแนวเศรษฐกิจเหนือ (เชียงของ-ห้วยทราย) ใต้-ของอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างความตกลงดังกล่าว ที่มีใช้สาระสำคัญก่อนการลงนามและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ก็ให้กระทรวงคมนาคมสามารถดำเนินการได้โดยประสานกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ

อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย และให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทน สำหรับการลงนามดังกล่าว

อนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างโครงการสะพานข้ามแม่น้ำโขง ที่ อเชียงของ ในส่วนที่รัฐบาลไทยต้องรับผิดชอบเป็นเงิน 812 ล้านบาท และเพิ่มวงเงินค่าควบคุมงานในส่วนที่รัฐบาลไทยต้องรับผิดชอบเป็นเงิน 45.5 ล้านบาท และขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณจาก ปีงบประมาณ พ .ศ.2552 - 2555 เป็น ปีงบประมาณ พ .ศ.2552 - 2556 และอนุมัติในหลักการการจ่ายค่างานส่วนที่เพิ่มขึ้นโดยเจียดจ่ายจากงบประมาณปกติ

23. เรื่อง ข้อเสนอการริเริ่มจัดทำความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมระหว่างประเทศลุ่มแม่น้ำโขงกับญี่ปุ่น

คณะรัฐมนตรีรับทราบร่าง Initiative จัดทำความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมระหว่างประเทศลุ่มแม่น้ำโขงกับญี่ปุ่น และมอบให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นเจ้าภาพหลัก และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานสนับสนุนด้านวิชาการและการวางแผน ในการดำเนินการความร่วมมือประเทศลุ่มแม่น้ำโขงกับญี่ปุ่น ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

ข้อเท็จจริง

ที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Minister Meeting : AEM) ครั้งที่ 30 เมื่อเดือนตุลาคม 2541 ได้มีมติให้จัดตั้งคณะกรรมการความร่วมมือทางเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมอาเซียนและญี่ปุ่น (AEM-METI Economic and Industrial Cooperation Committee : AMEICC) เพื่อปรับปรุงความร่วมมือระหว่างสมาชิกอาเซียนเดิมและสมาชิกใหม่ และญี่ปุ่นให้ความช่วยเหลือเป็นรูปธรรมมากขึ้น

AMEICC ได้ตั้งคณะทำงานด้านการพัฒนาพื้นที่ตะวันตก) ตะวันออก-Working Group on West-East Corridor Development : WEC-WG) เน้นให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนาเขตส่งเสริมอุตสาหกรรมในประเทศเพื่อนบ้านของไทยเป็นหลัก โดยมีผู้แทนระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสของญี่ปุ่น กัมพูชา ลาว พม่า เวียดนาม และไทย เข้าร่วมการประชุม โดยในส่วนของไทย มีผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้แทน (.สศช) กระทรวงพาณิชย์เข้าร่วมการประชุมมาโดยตลอด

ต่อมาในปี 2552 ญี่ปุ่นได้เสนอกรอบความร่วมมือประเทศลุ่มแม่น้ำโขงกับญี่ปุ่นขึ้น และได้มีการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสประเทศลุ่มแม่น้ำโขงกับญี่ปุ่น (Mekong-Japan SEOM) ขึ้นครั้งแรก เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2552 ณ ประเทศฟิลิปปินส์ ซึ่งญี่ปุ่นได้เสนอแนวคิดที่จะกระตุ้นเศรษฐกิจภายในภูมิภาคด้วยการส่งเสริมให้ภาคเอกชนมาร่วมลงทุนในลักษณะ Public-Private Partnership (PPP) โดยมอบให้ JETRO ดำเนินการสำรวจยุทธศาสตร์และความต้องการของภาคเอกชนเพื่อกำหนดจัดทำแผนความร่วมมือ พร้อมกันนี้ ที่ประชุมได้มอบหมายให้ WEC-WG เป็นเวทีในการประสานงานเรื่องการจัดทำแผนความร่วมมือ โดยนำผลการสำรวจมาพิจารณาประกอบด้วย

ขณะนี้ JETRO ได้ดำเนินการสำรวจเสร็จแล้วและคณะทำงานได้จัดทำร่าง "Initiative จัดทำความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมระหว่างประเทศลุ่มแม่น้ำโขงกับญี่ปุ่นโดย "มีสาระสำคัญครอบคลุม 5 ด้าน คือ

- 1) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ โดยเสนอให้จัดการศึกษาความเป็นไปได้และการจัดลำดับความสำคัญโครงสร้างพื้นฐานในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านของไทย เช่น โครงสร้างพื้นฐานการขนส่ง พลังงาน อุตสาหกรรม
- 2) การอำนวยความสะดวกทางการค้าและโลจิสติกส์ โดยเสนอให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างญี่ปุ่นกับประเทศลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อประเมินสภาพมาตรการและกฎระเบียบในปัจจุบัน
- 3) การยกระดับ SME โดยการฝึกอบรมพัฒนาบุคลากรและผู้ประกอบการ และการอำนวยความสะดวกในการสร้างเครือข่าย SME ในภูมิภาค
- 4) การยกระดับสาขาบริการและอุตสาหกรรมใหม่ของภูมิภาค โดยเสนอให้จัดการศึกษาความเป็นไปได้ในการทำโครงการนำร่อง
- 5) การจัดเวทีหารือระหว่างภาคอุตสาหกรรมและภาครัฐ เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและข้อคิดเพื่อเป็นประโยชน์ในการกำหนดนโยบายพัฒนาอุตสาหกรรม

ญี่ปุ่นจะเสนอให้ที่การประชุมระดับรัฐมนตรีเศรษฐกิจของประเทศลุ่มแม่น้ำโขงกับญี่ปุ่นในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ณ ชะอำ หัวหิน ในวันที่ 24 ตุลาคม 2552 พิจารณา Initiative ก่อนที่จะเสนอต่อที่ประชุมสุดยอดประเทศลุ่มแม่น้ำโขงกับญี่ปุ่น ในเดือนพฤศจิกายน 2552 ณ ประเทศญี่ปุ่น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาเห็นว่า การเริ่มจัดทำความร่วมมือดังกล่าวน่าจะมีประโยชน์ต่อการพัฒนาโดยรวมของอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ

อุตสาหกรรมและความเป็นอยู่ของประชาชนในอนุภูมิภาค ถึงแม้ญี่ปุ่นจะมุ่งเน้นให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนาแก่ประเทศเพื่อนบ้านเช่น ลาว พม่า และเวียดนามเป็นหลัก โดยไทยอาจไม่ได้รับความช่วยเหลือโดยตรงจากญี่ปุ่นมากนัก แต่การพัฒนาของประเทศเพื่อนบ้านย่อมส่งผลดีให้กับไทยในหลาย ๆ ด้าน เช่น การลดต้นทุนโลจิสติกส์ในการส่งออกผ่านเส้นทางการค้าใหม่ การสนับสนุนให้เกิดการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการและการลงทุนในภูมิภาค การค้าและการลงทุนกับประเทศเพื่อนบ้านซึ่งเป็นตลาดที่มีความสำคัญกับไทย ส่งเสริมการลงทุนในภูมิภาค นอกจากนี้ การให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศเพื่อนบ้านเป็นบทบาทที่ไทยดำเนินการอยู่แล้วในปัจจุบัน จึงมีน่าจะก่อให้เกิดผลเสียแต่อย่างไร

แต่งตั้ง

24. เรื่อง แต่งตั้ง

1. แต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เสนอแต่งตั้ง นายวันชัย ฝิโลทัยถึก ให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า เนื่องจากนายชัยพัฒน์ สหัสกุล ได้ครบวาระการดำรงตำแหน่ง 4 ปี เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2552 ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 20 ตุลาคม 2552 เป็นต้นไป

2. แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงศึกษาธิการ)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอแต่งตั้ง นายปราโมทย์ แก้วสุข นักวิชาการศึกษา เชี่ยวชาญ (ผู้เชี่ยวชาญด้านการพัฒนาสื่อและการเรียนรู้) สำนักวิชาการและมาตรฐานการศึกษา ให้ดำรงตำแหน่ง นักวิชาการศึกษาทรงคุณวุฒิ (ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบเครือข่ายและการมีส่วนร่วม) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ ตั้งแต่วันที่ 28 เมษายน 2552 ซึ่งเป็นวันที่มีคุณสมบัติครบถ้วนสมบูรณ์ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

3. แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงสาธารณสุข)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอแต่งตั้ง นายเกรียงไกร เสงวีรัมย์ นายแพทย์ 9 วช. ด้านเวชกรรม สาขาอายุรกรรม กลุ่มงานอายุรศาสตร์หัวใจ กลุ่มภารกิจวิชาการ สถาบันโรคทรวงอก กรมการแพทย์ ให้ดำรงตำแหน่ง นายแพทย์ 10 วช. ด้านเวชกรรม สาขาอายุรกรรม กลุ่มงานอายุรศาสตร์หัวใจ กลุ่มภารกิจวิชาการ สถาบันโรคทรวงอก กรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข ตั้งแต่วันที่ 26 กันยายน 2551 ซึ่งเป็น

วันที่มีคุณสมบัติครบถ้วนสมบูรณ์ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

4. การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ จำนวน 2 คน ดังนี้ 1. รองศาสตราจารย์ชาย โพธิ์สีดา เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการประเมินผล 2. นางนงราม เศรษฐพานิช เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการประเมินผล ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 20 ตุลาคม 2552 เป็นต้นไป

5. การแต่งตั้งผู้ที่จะดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา (สำนักนายกรัฐมนตรี)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอแต่งตั้ง นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ กรรมการร่างกฎหมายประจำ (นักกฎหมายกฤษฎีกาทรงคุณวุฒิ) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ดำรงตำแหน่ง รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักนายกรัฐมนตรี ตั้งแต่วันที่ 2 ตุลาคม 2552 ซึ่งเป็นวันที่มีคำสั่งให้รักษาราชการแทนในตำแหน่งดังกล่าว ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

6. ขออนุมัติย้ายและแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ ย้ายสับเปลี่ยนและแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จำนวน 3 ราย ดังนี้

นายชัยวัฒน์ ต่อสกุลแก้ว ตำแหน่งรองปลัดกระทรวง สำนักงาน (นักบริหารระดับสูง) (นักบริหารระดับสูง) ปลัดกระทรวง ไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

นายศิริชัย เขียนมีสุข ตำแหน่งเลขาธิการ สำนักงานปรมาณูเพื่อ (นักบริหารระดับสูง) (นักบริหารระดับสูง) สันติ ไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองปลัดกระทรวง สำนักงานปลัดกระทรวง ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

นางสาวเสาวณี มุสิแดง ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนัก สำนัก (อำนวยการระดับสูง) นโยบายและ ยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวง เลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรง

สำนักงาน (ผู้ตรวจราชการกระทรวง) ตำแหน่งผู้ตรวจราชการกระทรวง
ปลัดกระทรวง

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง เป็นต้นไป

7. ขอความเห็นชอบการแต่งตั้งผู้ว่าการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอแต่งตั้ง นายชูเกียรติ โภชยานุวัตร
ดำรงตำแหน่ง ผู้ว่าการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 20 ตุลาคม 2552 เป็นต้นไป
