

สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 19 ตุลาคม 2547

สรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ณ จังหวัดตาก

วันนี้ (วันที่ 19 ตุลาคม 2547) เมื่อเวลา 08.30 น. ณ ห้องประชุมแม่สอด บอลล์รูม โรงแรมเซ็นทรัลฯ จังหวัดตาก พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ออกตามความในพระราชบัญญัติรถยนต์ (... .ศ.พ) .. .ศ.พ2522รวม 2 ฉบับ กำหนดให้รถลักษณะอื่นนอกจากรถเก๋งสองตอนสามารถ (จดทะเบียนเป็นรถยนต์รับจ้างได้

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ พ.ศ.2547

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (.. ฉบับที่) และระเบียบคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม ว่าด้วยการจ่ายเงินเพิ่มค่าศ.พ .ศ.ครองชีพชั่วคราวข้าราชการตุลาการและตะโตะยุติธรรม พ2547

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช พ.... .ศ.

เรื่อง โครงสร้างพระบรมรูปและลานรัชกาลที่ 4 เนื่องในงานเฉลิมพระเกียรติ พระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวในโอกาสที่วันพระราชสมภพครบ 200 ปี

เรื่อง ผลการดำเนินการตามนโยบายการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

เรื่อง รายงานความคืบหน้าหลังการดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณาแก้ไข สถานการณ์โรคไข้หวัดนก

เรื่อง การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน จังหวัดตาก

เรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

เรื่อง การเตรียมการจัดทำงบประมาณและกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณพ .ศ.2549

เรื่อง รายงานสถานการณ์ดินถล่ม ที่จังหวัดกระบี่

เรื่อง การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำแบบบูรณาการเพื่อประโยชน์ในการผลิต การบริโภคและการป้องกันอุทกภัย

เรื่อง อนุมัติโครงการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมในเขตเมืองเชียงราย

เรื่อง ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการพัฒนานโยบายสาธารณะ เปลี่ยนชื่อสถาบัน พัฒนานโยบายสาธารณะและขออนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณดำเนินการ

เรื่อง รายงานผลการสร้างงานและสร้างอาชีพใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ของ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรื่อง ข้อเสนอมาตรการเพื่อลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

เรื่อง การโอนทรัพย์สินของสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ ไปเป็นทรัพย์สินของสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน)

เรื่อง โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเพาะเลี้ยงสัตว์ป่าวงศ์กวางในเชิงพาณิชย์

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงาน ตามโครงการหมู่บ้านป่าไม้แผนใหม่ตาม แนวพระราชดำริเฉลิมพระเกียรติ 72 พรรษา พระบรมราชินีนาถ

เรื่อง การจัดงานมหกรรมพืชสวนโลก 2549

เรื่อง บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการผลักดันร่วมกันในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศ ในกลุ่มอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง)MOU on Jointly Pushing Forward the construction of the information highway in the greater Mekong Subregion)

เรื่อง แผนปฏิบัติการด้านความปลอดภัยทางถนนของประเทศไทย)Thailand Road Safety Action Plan)

เรื่อง การสนับสนุนงบประมาณประจำปีของรัฐบาลไทยให้กับมูลนิธิสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง

เรื่อง โอกาสและช่องทางความร่วมมือระหว่างไทยกับนิวซีแลนด์

เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ

ผู้รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการการเมือง

กระทรวงศึกษาธิการ

กระทรวงสาธารณสุข (นายณัฐสกล ภาชนะวิเชียร)

กระทรวงมหาดไทย

กระทรวงพาณิชย์

**กรุณาตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง
โทร 02-2809000 ต่อ 332**

1. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ...) ออกตามความในพระราชบัญญัติ รถยนต์ พ.ศ. 2522 รวม 2 ฉบับ (กำหนดให้รถลักษณะอื่นนอกจากรถเก๋งสอง ตอนสามารถจดทะเบียนเป็นรถยนต์รับจ้างได้)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ...) ออกตามความในพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. 2522 (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ 21 (พ.ศ. 2537)) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ...) ออกตามความในพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. 2522 (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ 26 (พ.ศ.2539)) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ แล้วส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง ทั้ง 2 ฉบับ เป็นการยกเลิกความในข้อ 2 ของกฎกระทรวง ฉบับที่ 21 (พ.ศ.2537) และข้อ 3 ของกฎกระทรวงฉบับที่ 26 (พ.ศ. 2539) ออกตามความในพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. 2522 และกำหนดให้

รถลักษณะอื่น เช่น รถเก๋งสามตอน รถเก๋งสามตอนแวน รถยนต์นั่งสองตอนแวน รถยนต์นั่งสามตอนแวน สามารถจดทะเบียนเป็นรถยนต์รับจ้างได้ เพิ่มเติมจากเดิมที่มีเฉพาะรถเก๋งสองตอน หรือรถเก๋งสองตอนแวนที่ผลิตสำเร็จรูปจากโรงงานผู้ผลิตเท่านั้น(

กำหนดความสูงของเบาะนั่งรถยนต์นั่งสองตอนแวน และรถยนต์นั่งสามตอนแวน เพื่อให้ผู้โดยสารนั่งอย่างสะดวกสบาย

2. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ พ.ศ. 2547

คณะรัฐมนตรีรับทราบร่างพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ พ.ศ. 2547 ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ

ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ พ.ศ. 2547 ในวันที่ 1 สิงหาคม 2547 นั้น

บัดนี้ สมัยประชุมดังกล่าวจะครบกำหนด 120 วัน ในวันที่ 28 พฤศจิกายน 2547 แล้ว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้กราងพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ พ.ศ. 2547 ขึ้น โดยให้มีผล ตั้งแต่วันที่ 29 พฤศจิกายน พ.ศ. 2547

3. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และระเบียบคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม ว่าด้วยการจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวข้าราชการตุลาการและดะโต๊ะยุติธรรม พ.ศ. 2547

คณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และระเบียบคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม ว่าด้วยการจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว ข้าราชการตุลาการและดะโต๊ะยุติธรรม พ.ศ. 2547 ตามที่สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอ แล้วมีมติดังนี้

เห็นชอบให้ปรับอัตราเงินเดือนของประธานศาลฎีกาและประธานศาลปกครองสูงสุด ให้เท่ากับอัตราเงินเดือนของนายกรัฐมนตรี ตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2547 ตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ โดยให้สำนักงาน (.กงช) คณะกรรมการกฤษฎีการับไปพิจารณายกร่างกฎหมายในเรื่องนี้ ตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ 8 (ฝ่ายกฎหมาย) ประธานกรรมการ แล้ว (นายวิษณุ เครืองาม) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (

ส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

มอบหมายให้คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ รับเรื่องการพิจารณา (.กงช) ณาปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวของข้าราชการตุลาการและดะโต๊ะยุติธรรมไปพิจารณาในภาพรวม โดยคำนึงถึงความเหมาะสม และความเป็นมาตรฐานทั้งระบบ รวมทั้งอัตราเงินเดือนของข้าราชการอัยการที่มีความยืดหยุ่นกันอยู่ด้วย

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

แก้ไขเพิ่มเติมการปรับอัตราเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการตุลาการและดะโต๊ะยุติธรรม โดยกำหนดให้ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นสมควรปรับอัตราเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งเป็นร้อยละเท่ากันทุกอัตราสำหรับข้าราชการทุกประเภทให้ปรับอัตราเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งข้าราชการตุลาการและดะโต๊ะยุติธรรมโดยประกาศคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม

ให้ยกเลิกบัญชีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการตุลาการและดะโต๊ะยุติธรรมท้ายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม พ.ศ.2543 และให้ใช้บัญชีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการตุลาการและดะโต๊ะยุติธรรมท้ายร่างพระราชบัญญัตินี้

4. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้แก้ไขเพิ่มเติมตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ แล้วดำเนินการต่อไปได้ และเห็นควรให้ยุบเลิกคณะกรรมการตรวจสอบประจำกระทรวง พร้อมทั้งมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับไปประสานงานในรายละเอียดปรับปรุงกลไกและระบบงานที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบและประเมินผลและพัฒนาในส่วนราชการ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

ร่างระเบียบดังกล่าวมีสาระสำคัญดังนี้

ให้มีคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดี
กรมบัญชีกลาง และหัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการโดย
ตำแหน่ง และให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่น้อยกว่า 5 คน แต่ไม่เกิน 7 คน และ
เลขาธิการ กเป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง .ร.พ.

กำหนดบทบาทและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการกลุ่มกระทรวงและกลุ่มจังหวัด และอาจให้มี
คณะอนุกรรมการอื่นตาม รายสาขาหรือตามประเด็นที่มีความสำคัญก็ได้

กำหนดให้มีระบบการกำกับดูแลตนเองที่ดีของแต่ละส่วนราชการ โดยกระทรวงใดมี
ความพร้อมอาจจัดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบฯ ประจำกระทรวงได้

ยุบเลิกคณะกรรมการตรวจสอบข้าราชการประจำกระทรวง โดยจัดให้มีคณะกรรมการ
ตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการแทน และมอบหมายให้สำนักงาน ก .ร.พ.
ประสานในรายละเอียดเพื่อปรับปรุงกลไกและระบบงานที่เกี่ยวข้องกับการ
ตรวจสอบ ประเมินผลและพัฒนาในส่วนราชการ

5. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช พ.ศ.
....ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจ
พิจารณาตามหลักการกลาง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2546 แล้วส่ง
ให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎร
พิจารณา และมอบหมายให้กระทรวงศึกษาธิการรับไปตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐที่อาจมีเสนอ เพิ่มเติมให้เป็นไปตามหลักการกลางใน
ขั้นหนึ่งก่อน และจะต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อหลักการปฏิรูปการเงินเพื่อการอุดมศึกษา
พร้อมทั้งอนุมัติให้สำนักงานงบประมาณร่วมพิจารณาเงื่อนไขในรายละเอียดที่กำหนดไว้ใน
ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช พ.ศ. และร่วมชี้แจงในขั้นตอน
การตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการแล้วในชั้น
คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ และเห็นควรให้สำนักงาน
คณะกรรมการอุดมศึกษาแจ้งหลักการที่จะปฏิรูปการเงินเพื่อการอุดมศึกษาให้
มหาวิทยาลัยทราบ เป็นการล่วงหน้าเพื่อจะได้ถือปฏิบัติ ต่อไปด้วย

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีดังนี้

ปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชเป็นมหาวิทยาลัยที่อยู่ใน
กำกับของรัฐ

กำหนดให้องค์กรของรัฐที่เป็นอิสระที่มีหน้าที่กำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม และ
กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จัดสรรคลื่น
ความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุโทรคมนาคม วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ให้แก่
มหาวิทยาลัยในลักษณะเดียวกับการจัดให้แก่หน่วยงานของรัฐและในอัตราที่ไม่
เกินอัตราที่สนับสนุนแก่หน่วยงานของรัฐ

กำหนดอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของมหาวิทยาลัย

รัฐบาลต้องจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินงบประมาณให้แก่มหาวิทยาลัย และ
รายได้ของมหาวิทยาลัยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลัง และให้ได้รับการยกเว้น
ภาษีและค่าธรรมเนียมทุกประเภท

อสังหาริมทรัพย์ของมหาวิทยาลัยไม่เป็นที่ราชพัสดุ และให้เป็นกรรมสิทธิ์หรือสิทธิ
ครอบครองของมหาวิทยาลัย

ทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีทั้งปวง รวมทั้งการ
บังคับทางปกครอง และบุคคลใดจะยกอายุความขึ้นเป็นข้อต่อสู้กับมหาวิทยาลัย
มิได้

สภามหาวิทยาลัยเป็นองค์กรบริหารสูงสุด องค์ประกอบเป็นบุคคลภายนอก
มหาวิทยาลัยมากกว่าบุคลากรในมหาวิทยาลัย นายกสภามหาวิทยาลัยและ
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่ง 4 ปี แต่จะดำรงตำแหน่งเกิน 2
วาระติดต่อกันไม่ได้

กำหนดอำนาจหน้าที่ของสภามหาวิทยาลัย และให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้ง
คณะกรรมการของ สภามหาวิทยาลัย คือ คณะกรรมการนโยบายวิชาการ
คณะกรรมการนโยบายการเงินและทรัพย์สิน คณะกรรมการ การบริหารงานบุคคล
คณะกรรมการการพิทักษ์ระบบคุณธรรม และคณะกรรมการตรวจสอบ

อธิการบดีมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน 2
วาระไม่ได้

ให้มีระบบประกันคุณภาพการศึกษาและประเมินการดำเนินงานของมหาวิทยาลัย

กำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน เงินงบประมาณรายได้สิทธิและ
ประโยชน์อื่นใด ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของ
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชตามพระราชบัญญัติ
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช พ.ศ.2521 ไปเป็นของมหาวิทยาลัยตาม
พระราชบัญญัตินี้

6. เรื่อง โครงสร้างพระบรมรูปและลานรัชกาลที่ 4 เนื่องในงานเฉลิมพระเกียรติ พระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ในโอกาสที่วันพระราชสมภพครบ 200 ปี

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) ในฐานะประธาน คณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์และเมืองเก่า และอนุกรรมการฝ่าย สร้าง สิ่งอนุสรณ์เสนอให้สถานที่ด้านหน้าพระราชวังสราญรมย์ บริเวณสนามไชย เป็น สถานที่ก่อสร้างพระบรมรูปและลานรัชกาลที่ 4

รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) ประธานคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุง รัตนโกสินทร์และเมืองเก่า ประธานอนุกรรมการสร้างสิ่งอนุสรณ์ได้จัดให้มีการประชุมหารือ ร่วมกับ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (นายกร ทัพพะรังสี) รัฐมนตรีว่าการกระทรวง ทศพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการ ต่างประเทศ (นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย) ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนกรมศิลปากร ผู้ทรงคุณวุฒิ และฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์และเมืองเก่า เมื่อวันที่ 21 พฤษภาคม 2547 ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับหลักการในการพิจารณาสถานที่ก่อสร้างพระบรมรูปและลาน รัชกาลที่ 4 ดังนี้

- 1) เป็นสถานที่เปิดโล่งสาธารณะสามารถเข้าถึงได้ตลอดเวลา
- 2) มีพื้นที่กว้างขวางพอเพียงสำหรับพระราชพิธีและกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติที่ เกี่ยวข้อง
- 3) มีความหมายที่เกี่ยวข้องสัมพันธ์กับรัชกาลที่ 4
- 4) มีผลกระทบต่อโบราณสถานน้อยที่สุด พร้อมมอบให้กรมศิลปากรไปพิจารณา เปรียบเทียบแผนผังบริเวณที่ตั้งที่มีความเหมาะสมที่สุด

กรมศิลปากรโดยคณะกรรมการพิจารณาการก่อสร้างอนุสาวรีย์แห่งชาติในการประชุม เมื่อวันที่ 28 พ.ค. 47 มีมติเห็นชอบ สถานที่ก่อสร้างพระบรมราชานุสาวรีย์และลาน รัชกาลที่ 4 ดังนี้

- 1) ภายในอุทยานสราญรมย์ หรือ
- 2) หน้าพระราชวังสราญรมย์ โดยหันพระพักตร์เข้าพระบรมมหาราชวัง แทนที่ อนุสาวรีย์สมเด็จพระยาเทวะวงศ์วีโรปการ

สำหรับพื้นที่พระราชวังสราญรมย์ กำลังอยู่ในระหว่างการดำเนินการปรับปรุงสภาพความ เรียบร้อย เพื่อจัดเตรียมพระราชพิธีวางศิลาฤกษ์ พระบรมราชานุสาวรีย์ รัชกาลที่ 4 ใน วันที่ 28 ตุลาคม 2547 ต่อไป

7. เรื่อง ผลการดำเนินการตามนโยบายการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงแรงงานรายงานผลการดำเนินการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (พม่า ลาว และกัมพูชา) ตามนโยบายการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบของ 3 หน่วยงาน คือ กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง และกระทรวงสาธารณสุข โดย กรมส่งเสริมบริการสุขภาพ จากการรวบรวมข้อมูลโดยศูนย์ปฏิบัติการจัดระบบการทำงานของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา (ศจต.) ระหว่างวันที่ 1 กรกฎาคม - 11 ตุลาคม 2547 โดยสรุป ดังนี้

1. ผลการดำเนินการจดทะเบียนนายจ้างและคนต่างด้าวเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 กันยายน 2547

- 1) กรณีนายจ้างพาคนต่างด้าวไปรายงานตัวต่อนายทะเบียนอำเภอหรือนายทะเบียนท้องถิ่นแล้ว แต่ไม่ได้จดทะเบียนนายจ้างกับกรมการจัดหางาน)1) นายจ้างที่มาขอจดทะเบียน จำนวน 13,730 คน)2) คนต่างด้าวที่ นายจ้างพาไปจดทะเบียนไว้แล้ว จำนวน 82,819 คน
- 2) กรณีนายจ้างและแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานตามมติคณะรัฐมนตรีปี 2546 และใบอนุญาตทำงานจะหมดอายุในวันที่ 25 กันยายน 2547 แต่คนต่างด้าวไม่ได้ไปรายงานตัวต่อนายทะเบียนอำเภอหรือนายทะเบียนท้องถิ่น หรือนายจ้างไม่ได้จดทะเบียนกับกรมการจัดหางาน)1) นายจ้างที่มาขอจดทะเบียน จำนวน 1,447 คน)2) คนต่างด้าวที่มาขอจดทะเบียน .ด.ยื่นแบบ ท)1) จำนวน 4,499 คน

2. ผลการจดทะเบียนนายจ้าง (Demand Side or Labour Demand) และจดทะเบียนคนต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา (Supply Side) ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2547 ถึงวันที่ 11 ตุลาคม 2547

- 1) ผลการจดทะเบียนนายจ้าง)Demand Side or Labour Demand) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 เมษายน 2547 ระหว่างวันที่ 1-31 กรกฎาคม 2547 และวันที่ 14 กันยายน 2547 ระหว่างวันที่ 14-25 กันยายน 2547 มีนายจ้างรวมทั้งสิ้น 246,553 ราย มาขอจดทะเบียนและแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว)Labour Demand) รวมทั้งสิ้น 1,591,222 คน จำแนกเป็นสัญชาติพม่ามากที่สุด 1,130,303 คน)71%) รองลงมาเป็นสัญชาติกัมพูชา 244,744 คน)15%) และสัญชาติลาว 216,175 คน)14%) ตามลำดับ

- 2) ผลการจดทะเบียนคนต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา (Supply Side) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 เมษายน 2547 (ระหว่างวันที่ 1-31 กรกฎาคม 2547) และวันที่ 14 กันยายน 2547 (ระหว่างวันที่ 1425 กันยายน 2547) มีคนต่างด้าวฯ ยื่นขอจดทะเบียน (Supply Side) ทั้งหมด 1,273,573 คน คิดเป็น 80% ของความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว จำแนกเป็นสัญชาติพม่ามากที่สุด (909,161 คน)71.4%) รองลงมาเป็นสัญชาติกัมพูชา 182,405 คน)14.3%) และสัญชาติลาว 182,007 คน)14.3%) ตามลำดับ

ในจำนวนนี้เป็นคนต่างด้าว ที่มีอายุตั้งแต่แรกเกิด - 14 ปี ประมาณ 86,603 คน คิดเป็น 6.8% และคนต่างด้าวที่มีอายุอยู่ในวัยทำงาน 15 ปีขึ้นไป (Labour Supply) ประมาณ 1,186,970 คน คิดเป็น 93.2% ของคนต่างด้าวที่มาจดทะเบียน (Supply Side) หรือคิดเป็น 74.6% ของความต้องการจ้างแรงงาน (Labour Demand)

3. ผลการดำเนินการภายหลังการจดทะเบียนนายจ้างและจดทะเบียนคนต่างด้าวฯ ระหว่างวันที่ 1 สิงหาคม - 11 ตุลาคม 2547 สรุปรายการได้ ดังนี้

- 1) การพิจารณาจัดสรรจำนวนการจ้างแรงงานต่างด้าว (Quota) ดำเนินการโดยกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน มีผลการดำเนินการ สรุปได้ ดังนี้
 - (1) นายจ้างได้รับแจ้งผลการพิจารณาจัดสรรจำนวนที่อนุญาตให้จ้างแรงงานต่างด้าว (Quota) แล้วจำนวน 226,182 ราย)91.7%) จากนายจ้างที่จดทะเบียนไว้ทั้งสิ้น 246,553 ราย คงเหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ 20,371 ราย)8.3%)
 - (2) แรงงานต่างด้าวที่ได้รับการจัดสรรให้นายจ้างแล้ว จำนวน 1,384,013 คน)87.0%) จากจำนวนแรงงานต่างด้าวที่นายจ้างแจ้งความต้องการจ้างทั้งสิ้นจำนวน 1,591,222 คน คงเหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ 207,209 คน)13.0%)
- 2) การจัดทำประวัติคนต่างด้าว ดำเนินการโดยกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย มีการดำเนินการถ่ายรูป พิมพ์ลายนิ้วมือ และออกเอกสารรับรองทะเบียนประวัติ .ทร)38/1) ให้แก่คนต่างด้าวแล้วจำนวน 1,131,616 คน)89.2%) จากจำนวนคนต่างด้าวที่มาจดทะเบียนทั้งสิ้น 1,269,074 คน
- 3) การตรวจโรคและการประกันสุขภาพ โดยกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข มีผลการดำเนินการตรวจโรคและการประกันสุขภาพให้แก่คนต่างด้าวแล้ว จำนวน 364,369 คน คิดเป็น 32.2% ของจำนวนคนต่างด้าวที่ได้รับเอกสารรับรองทะเบียนประวัติ .ทร)38/1) แล้วทั้งสิ้น 1,131,616 คน

- 4) การพิจารณาอนุญาตการทำงานของคนต่างด้าว (Work Permit) โดยกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน มีนายจ้างจำนวน 73,845 ราย และคนต่างด้าวได้รับการพิจารณาอนุญาตให้ทำงานแล้วจำนวน 231,342 คน คิดเป็น 63.5% ของจำนวนคนต่างด้าวที่ได้รับการตรวจโรคและการประกันสุขภาพแล้วทั้งสิ้น 364,369 คน

4. ปัญหาของการดำเนินการ

1) ปัญหาจากหน่วยงานของรัฐ

- (1) การมอบอำนาจจากส่วนกลางให้จังหวัดพิจารณาจัดสรรจำนวน (โควตา)

ประเด็นปัญหา บางจังหวัดได้กำหนดหลักเกณฑ์ที่ไม่สอดคล้องกับความเป็นจริงในการจ้างแรงงานต่างด้าว ทำให้นายจ้างที่มีความพร้อมในการนำแรงงานต่างด้าวมาขอรับใบอนุญาตทำงานไม่ได้รับการจัดสรรจำนวน (โควตา) หรือได้รับการจัดสรรจำนวน (โควตา) คนต่างด้าวเพียงบางส่วนไม่สามารถนำคนต่างด้าวมาขอใบอนุญาตทำงานได้ตามจำนวนแจ้งไว้

แนวทางการแก้ไข ได้แจ้งให้จังหวัดทบทวนหลักเกณฑ์ในการจัดสรรจำนวนให้สอดคล้องกับความเป็นจริงแล้ว ขณะนี้ จังหวัด (โควตา) ได้ดำเนินการทบทวนหลักเกณฑ์ในการจัดสรรจำนวน แล้ว (โควตา) เช่น จังหวัดนนทบุรี เป็นต้น

- (3) การพิมพ์ลายนิ้วมือของตำรวจล่าช้า

ประเด็นปัญหา เนื่องจากในแต่ละวันมีคนต่างด้าวมาถ่ายรูปจำนวนมาก แต่เจ้าหน้าที่ตำรวจไม่สามารถพิมพ์ลายนิ้วมือให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด และบางแห่งเจ้าหน้าที่ตำรวจไม่มาดำเนินการพิมพ์ลายนิ้วมือ ณ สำนักทะเบียนอำเภอสำนักทะเบียนท้องถิ่น ทำ/ให้นายจ้างต้องเสียเวลาในการนำแรงงานต่างด้าวไปพิมพ์ลายนิ้วมือที่สถานีตำรวจ เช่น จังหวัดสมุทรปราการ

แนวทางการแก้ไข กรมการจัดหางานได้ซักซ้อมความเข้าใจในขั้นตอนการจดทะเบียนคนต่างด้าวปี 2547 ให้เจ้าหน้าที่ทราบแล้ว

2) ปัญหาจากนายจ้าง

ประเด็นปัญหา นายจ้างไม่นำแรงงานต่างด้าวไปขอรับใบอนุญาตทำงาน เนื่องจากต้องการประหยัดค่าใช้จ่าย ไม่ต้องการเสียค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงานเต็มจำนวน 1 ปี เป็นเงิน 1,800 บาท จึงหลีกเลี่ยง

ลักลอบจ้างแรงงานต่างด้าวโดยไม่ขอใบอนุญาตทำงานไปพลาฟก่อน รอจนใกล้ถึงวันสิ้นสุดการอนุญาต คือ วันที่ 30 มิถุนายน 2548 จึงจะนำแรงงานต่างด้าวไปขอรับใบอนุญาตทำงาน ทำให้เหลือเวลาการอนุญาตน้อยลงมีผลให้การจ่ายเงินค่าธรรมเนียมลดลงไม่ต้องจ่ายค่าธรรมเนียมตลอดทั้งปี

แนวทางแก้ไข คณะอนุกรรมการปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน จะดำเนินการ กวดขัน จับกุม และดำเนินคดี กับนายจ้าง และแรงงานต่างด้าวที่ไม่มาขอรับใบอนุญาตอย่างจริงจังโดยเฉพาะช่วงหลังวันที่ 15 พฤศจิกายน 2547 จะดำเนินการอย่างเข้มข้น

5. ความก้าวหน้าในการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน (MOU)

- 1) ประเทศลาว เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2547 เจ้าหน้าที่ไทยได้ประชุมกับเจ้าหน้าที่สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ตกลงกันว่าการพิสูจน์สัญชาติฝ่ายลาวจะจัดเจ้าหน้าที่เดินทางเข้ามาสัมภาษณ์แรงงานลาวในประเทศไทย มีการกำหนดขั้นตอน ระยะเวลา การจัดเตรียมเอกสาร แบบฟอร์มสำหรับการพิสูจน์สัญชาติ จะเริ่มทดลองที่กรุงเทพมหานคร ในระหว่างวันที่ 1-31 ธันวาคม 2547 โดยฝ่ายลาวขอสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการเป็นเวลา 3 เดือน จำนวน 4,267,281 บาท หลังจากนั้นฝ่ายลาวจะนำเงินค่าธรรมเนียมที่เก็บได้มาใช้จ่ายในการดำเนินการต่อไป
- 2) ประเทศกัมพูชา ในวันที่ 26 ตุลาคม 2547 จะมีการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส และในวันที่ 27 ตุลาคม 2547 จะประชุมระดับรัฐมนตรี ณ เมืองเสียมราฐ ประเทศกัมพูชา เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการ
- 3) ประเทศพม่า ขณะนี้เจ้าหน้าที่กำลังติดต่อประสานงาน และในวันที่ 22 ตุลาคม 2547 เจ้าหน้าที่สถานทูตพม่า เจ้าหน้าที่ฝ่ายไทย ประกอบด้วย กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะหารือรายละเอียดในการปฏิบัติ

6. การอนุญาตให้เข้ามาทำงานแบบมาเข้า-กลับเป็น ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณารายละเอียดของเอกสารที่จะใช้และวิธีปฏิบัติ เพื่อให้มีการดำเนินการที่ถูกต้องและสอดคล้องกับบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน (MOU) ต่อไป

8. เรื่อง รายงานความคืบหน้าหลังการดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณาแก้ไขสถานการณ์โรคไข้หวัดนก

คณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการแก้ไขปัญหาโรคไขหวัดนกและสถานการณ์โรคไขหวัดนกตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) ประธานคณะกรรมการพิจารณาแก้ไขสถานการณ์โรคไขหวัดนกเสนอและอนุมัติในหลักการให้ขยายกลุ่มเป้าหมายที่จะให้ความช่วยเหลือให้ครอบคลุมครบวงจร รวมทั้งให้ขยายวงเงินและระยะเวลาการดำเนินการให้ความช่วยเหลือออกไปได้ให้สอดคล้องกับความจำเป็นและข้อเท็จจริง

ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาแก้ไขสถานการณ์โรคไขหวัดนก ครั้งที่ 18/2547 เมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2547 สรุปสถานการณ์ล่าสุด ดังนี้

ในสัตว์ปีก ระหว่างวันที่ 1-16 ตุลาคม 2547 มีจำนวนตำบลที่เฝ้าระวังโรค จำนวน 642 ตำบลใน 53 จังหวัด เป็นพื้นที่พบโรคและอยู่ระหว่างการควบคุมโรค 188 ตำบล ใน 37 จังหวัด

ในคน ระหว่างวันที่ 1 กรกฎาคม -17 ตุลาคม 2547 ยังไม่พบมีผู้ป่วยเพิ่มแต่อย่างใด มีผู้ป่วยยืนยัน)4 ราย เสียชีวิต 3 ราย จากจังหวัดปราจีนบุรี 1 ราย กำแพงเพชร . 2 ราย และเพชรบูรณ์ 1 ราย(

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาข้อเสนอจากคณะอนุกรรมการด้านวิชาการ เรื่องกรอบระยะเวลาในการปรับวิธีการเลี้ยงเปิดไล่ทุ่ง ซึ่งมีหัวข้อพิจารณา ดังนี้

จากการศึกษาทาง GIS แสดงให้เห็นว่าพื้นที่ที่มีการเลี้ยงเปิดไล่ทุ่งมีความสัมพันธ์กับพื้นที่การเกิดโรคในสัตว์ปีกและในคน

มีความเป็นไปได้สูงที่เปิดไล่ทุ่งจะเป็นพาหนะนำโรคจากนกอพยพมาสู่ปศุสัตว์ เนื่องจากมีโอกาสสัมผัสกับนกธรรมชาติ เช่น ไข่แหล่งน้ำร่วมกัน

การศึกษานกเปิดน้ำทางตอนใต้ของจีนพบว่าเชื้อไขหวัดนกจะพบสูงสุดในช่วงเดือน ธค ของทุกปี.ม -.ค.

การเลี้ยงเปิดแบบไล่ทุ่งจึงควรปรับเข้าระบบการเลี้ยงระบบฟาร์มทั้งหมดภายใน 3 เดือน ก่อนที่จะเป็นระยะเสี่ยงที่สุดเพื่อป้องกันการระบาดของโรคไขหวัดนกในสัตว์ปีกปศุสัตว์

ทั้งนี้ จากการพิจารณาคณะกรรมการฯ ได้มอบหมายให้กรมปศุสัตว์สำรวจข้อมูลการเลี้ยงเปิดไล่ทุ่งให้ชัดเจนรวมทั้งให้คิดแผนการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการปรับระบบการเลี้ยง และมอบหมายให้คณะอนุกรรมการวิชาการศึกษาระยะเวลาในการอนุโลมให้เลี้ยงเปิดไล่ทุ่งเพื่อความปลอดภัย โดยกรมปศุสัตว์ต้องพิจารณาศึกษาระยะเวลาในการอนุโลมให้เลี้ยงเปิดไล่ทุ่งใหม่โดยอนุโลมให้ ภายใน 3-4 เดือน แต่ไม่ควรเกินเดือนธันวาคม 2547 เพราะถ้านานกว่านี้อาจจะไม่สามารถควบคุมการระบาดของไขหวัดนกได้ ทั้งนี้ ให้มีการปรับระบบการเลี้ยงให้เร็วที่สุด

การพิจารณาร่างกรอบแผนยุทธศาสตร์การป้องกันควบคุมโรคไข้หวัดนก พ.ศ. 2547-2552 ซึ่งเสนอโดยคณะทำงานพัฒนายุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาโรคไข้หวัดนก ทั้งนี้ เพื่อลดจำนวนพื้นที่ที่มีการระบาดของไข้หวัดนกและการป่วยตายของประชาชนลงครึ่งหนึ่งในแต่ละปีจนไม่มีการระบาดอีก ประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์การจัดการและการใช้ความรู้เรื่องไข้หวัดนก

ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างศักยภาพขององค์กรและบุคลากร

ยุทธศาสตร์การเฝ้าระวังและควบคุมเมื่อเกิดการระบาดของโรค

ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้าใจและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและธุรกิจ

ยุทธศาสตร์การพัฒนาการจัดการระบบปศุสัตว์ที่ปลอดโรคโดยให้คณะทำงานฯ รับทราบข้อคิดเห็นจากคณะกรรมการฯ และนำไปจัดทำรายละเอียดมานำเสนอต่อไป

คณะกรรมการได้พิจารณาแผนปฏิบัติการป้องกันและเฝ้าระวังโรคไข้หวัดนกในสัตว์ป่าจำนวนพวคนก ซึ่งเสนอโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยได้เสนอยุทธศาสตร์ 3 ระยะ ในการติดตามเฝ้าระวังโรคไข้หวัดนกอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 (ระยะสั้น) มีการตรวจค้นหาเชื้อโรคไข้หวัดนกในนกประจำถิ่น นกอพยพและนกสวยงามดำเนินการกับนกทุ่ง นกน้ำ นกขี้เหล็ก นกบ้าน นกในเมือง นกสวยงาม นกป่า ฟาร์มนกเลี้ยง ตลาดค่านก และสวนสัตว์

ยุทธศาสตร์ที่ 2 (ระยะกลาง) ติดตามเฝ้าระวังเชื้อโรคไข้หวัดนกในนกธรรมชาติ และสร้างฐานข้อมูลเส้นทางนกอพยพ

ยุทธศาสตร์ที่ 3 (แผนระยะยาว) การวิจัยและพัฒนาการตรวจสอบและควบคุมการระบาดของโรคไข้หวัดนกในธรรมชาติและนกเลี้ยงสวยงาม

โดยคณะกรรมการฯ ให้มีความร่วมมือระหว่างหน่วยงานเฝ้าระวังและตรวจวินิจฉัยโรคไข้หวัดนกในสัตว์ป่ากับมหาวิทยาลัยต่าง ๆ และต้องไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ เพื่อให้สำนักงบประมาณสามารถพิจารณางบประมาณได้อย่างรวดเร็ว และการดำเนินงานต้องใช้หลักทางสถิติในการสมมติตัวอย่างเพื่อให้ได้ข้อมูลน่าเชื่อถือ และใช้อ้างอิงได้โดยในการนี้มอบหมายให้คณะกรรมการด้านวิชาการไปหารือ รวมทั้งเชิญอาจารย์จากมหาวิทยาลัยที่เกี่ยวข้องมาพิจารณาแล้วนำเสนอคณะกรรมการฯ ต่อไป

คณะกรรมการฯ รับทราบรายงานของกระทรวงสาธารณสุขว่าในวันที่ 25-27 พฤศจิกายน 2547 กระทรวงสาธารณสุข ร่วมกับ WHO จัดประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขของประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกเพื่อความร่วมมือและวางแผนการดำเนินการ

แก้ไขปัญหาโรคไข้หวัดนก ในโอกาสนี้จะได้นำเสนอกรอบแผนยุทธศาสตร์การป้องกัน
ควบคุมโรคไข้หวัดนกของคณะทำงานพัฒนายุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาโรคไข้หวัดนก บน
เวทีดังกล่าวและขอความร่วมมือจากประเทศที่เข้าร่วมประชุม

9. เรื่อง การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน จังหวัดตาก

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ดำเนินโครงการต่าง ๆ ภายใต้การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน
จังหวัดตาก ตามที่สำนักงานคณะกรรมการเศรษฐกิจชายแดน จังหวัดตากเสนอ เฉพาะ
โครงการที่มีความสำคัญและจำเป็นเร่งด่วนจำนวน 4 โครงการ ดังนี้

- 1) โครงการศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้นโครงการพัฒนาท่าอากาศยานแม่สอด โดย
กรมการขนส่งทางอากาศ วงเงิน 1.8 ล้านบาท
 - 2) โครงการศึกษาความเหมาะสมการจัดตั้งสถานีขนส่งสินค้า อแม่สอด จังหวัดตาก .
โดยกรมการขนส่งทางบก วงเงิน 10 ล้านบาท ที่ประชุมขอให้ลดวงเงินตามความ
เหมาะสม
 - 3) โครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมเทศบาลเมืองแม่สอด โดยกรมส่งเสริมการ
ปกครองท้องถิ่น วงเงิน 192.2 ล้านบาท
 - 4) โครงการจัดวางผังเมืองรวมและผังเฉพาะชุมชนชายแดน
-

10. เรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการเรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้าง พื้นฐาน
ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ และ
มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป โดยเฉพาะในด้านความเร็ว (Speed) ความเชื่อถือได้
(Reliability) ความคล่องตัว (Agility) และการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนได้
อย่างมีประสิทธิภาพ

**โดยยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานจะประกอบด้วย 3 ยุทธศาสตร์
ที่สำคัญ ดังนี้**

1. ยุทธศาสตร์พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการ
แข่งขันประเทศ ได้แก่

1.1 การพัฒนากรุงเทพมหานครให้เป็นศูนย์กลางทางธุรกิจในภูมิภาค (Regional Business Hub) มีเป้าหมายที่จะดึงดูดใจให้ภาคธุรกิจจากต่างประเทศใช้กรุงเทพมหานครเป็นฐานการประกอบธุรกิจภูมิภาคเอเชีย ซึ่งในการพัฒนากรุงเทพมหานครให้สามารถเป็นศูนย์กลางทางธุรกิจภูมิภาคได้อย่างมีประสิทธิภาพจำเป็นต้องสร้างความทันสมัย และความสะดวกในบริการพื้นฐานสำหรับภาคธุรกิจ

- 1) เร่งรัดพัฒนาระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในเส้นทางที่มีความพร้อมในการดำเนินงาน ควบคู่ไปกับการพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเชื่อมโยงกับระบบขนส่งสาธารณะอื่น ๆ ให้สนับสนุนกัน เพื่อแก้ไขปัญหาการจราจรในพื้นที่เป็นลำดับแรกและอาจพิจารณาถึงความเหมาะสมในการรวมกิจการรถโดยสารประจำทาง และรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนให้อยู่ภายใต้ระบบบริหารจัดการเดียวกัน (Single Management)
- 2) ย้ายกิจกรรมที่ส่งผลกระทบต่อปัญหาการจราจร โดยเฉพาะกิจกรรมการขนส่งตู้สินค้าของ ท่าเรือกรุงเทพ โดยควรศึกษาการย้ายกิจกรรมการขนส่งทางทะเลทั้งหมดบริเวณท่าเรือกรุงเทพ ไปยังท่าเรือแหลมฉบัง และพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวให้เป็นพื้นที่ธุรกิจแห่งใหม่ (New Financial District) ซึ่งจะเป็นพื้นที่ธุรกิจริมแม่น้ำแห่งใหม่ของกรุงเทพมหานคร (waterfront Business Center)
- 3) เตรียมการขยายขีดความสามารถของท่าอากาศยานในระยะต่อไป เพื่อให้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิรองรับผู้โดยสารและสินค้าทางอากาศยานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถเป็นศูนย์กลางในการขนส่งทางอากาศของภูมิภาค

1.2 การพัฒนา Transshipment Corridor มีเป้าหมายเพื่อพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานและ สิ่งอำนวยความสะดวกเชื่อมโยงการขนส่งบนเส้นทางระหว่างพื้นที่กรุงเทพมหานคร และท่าเรือแหลมฉบัง

1.3 การพัฒนาโครงข่ายทางหลวง

- 1) เพื่อให้ท่าเรือแหลมฉบังสามารถเป็น Transshipment Hub ของภูมิภาค จำเป็นต้องสร้างแรงจูงใจให้ประเทศเพื่อนบ้านใช้ท่าเรือแหลมฉบัง เป็นประตูการส่งออกสินค้าทางทะเล (Gateway) ควรพัฒนาโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง (Motorway) เชื่อมโยงระหว่างท่าเรือแหลมฉบังกับพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ และประตูการค้าชายแดน เชื่อมโยงในทิศทางเหนือ - ใต้ และตะวันออก - ตะวันตก ควบคู่กับการพัฒนาศูนย์ Logistics บนโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองดังกล่าว เพื่อรวบรวมกระจายสินค้า และสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่สินค้า/

2) พัฒนาเพิ่มมาตรฐานโครงข่ายทางหลวงชนบท และทางหลวงแผ่นดินให้เชื่อมโยงเข้าสู่ศูนย์ Logistics เพื่อรวบรวมสินค้าจากแหล่งผลิตในพื้นที่ต่าง ๆ ทั้งที่เป็นสินค้าเกษตร อุตสาหกรรมชุมชน ผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่สินค้าก่อนการส่งออก ทำเรือแหลมฉบัง ตลอดจนให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณ รวมทั้งพิจารณามาตรการทางภาษีหรือเครื่องมือทางการเงินต่าง ๆ เพื่อใช้ในการบำรุงรักษาโครงข่ายถนนและสะพานให้มีคุณภาพมาตรฐาน และพัฒนาเพิ่มความปลอดภัยโครงข่ายทางหลวงเชื่อมโยงระหว่างจังหวัดและทางหลวงชนบทที่เชื่อมโยงระหว่างชุมชน

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการพัฒนาอย่างยั่งยืน

2.1 โครงข่ายรถไฟ เร่งรัดพัฒนาเพิ่มความจุของโครงข่ายรถไฟในเส้นทางที่สำคัญ และสิ่งอำนวยความสะดวกที่ทันสมัย รวมทั้งปรับปรุงประสิทธิภาพการเชื่อมโยงการขนส่งผู้โดยสารและสินค้ากับระบบการขนส่งรูปแบบต่าง ๆ ตลอดจนพิจารณาศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการพัฒนาระบบรางรถไฟขนาดมาตรฐาน (Standard Gauge) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารในอนาคต

2.2 โครงข่ายสื่อสารโทรคมนาคม เพิ่มการลงทุนด้านโทรศัพท์พื้นฐาน Fixed Lines) ในภูมิภาค เพื่อให้ประชาชนในชนบทสามารถเข้าถึงบริการโทรคมนาคมขั้นพื้นฐานได้อย่างทั่วถึง Universal Services) และใช้เป็นช่องทางเชื่อมต่อกับแหล่งตลาดทั้งภายในและต่างประเทศผ่านระบบ Internet

2.3 พลังงาน เร่งรัดการสร้างความมั่นคงในด้านพลังงานของประเทศและพิจารณาการใช้พลังงานทางเลือกที่เหมาะสม Fuel Option) เพื่อลดการพึ่งพาพลังงานจากแหล่งพลังงานเพียงแหล่งเดียว รวมทั้งเพิ่มการลงทุนด้านการพัฒนาพลังงานทดแทน เพื่อลดการนำเข้าพลังงานจากต่างประเทศในระยะยาว รวมทั้งกำหนดมาตรการด้านการประหยัดพลังงานและดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างจิตสำนึกในการประหยัดพลังงานให้แก่ประชาชน

2.4 ระบบประปา

1) เร่งรัดพัฒนาระบบประปาทั้งในเขตเมืองและชนบท โดยเฉพาะพื้นที่ที่ยังไม่มีระบบประปาในเขตเทศบาล จำนวน 128 แห่ง และหมู่บ้าน จำนวน 14,875 แห่ง รวมทั้งมีการพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุนของประเทศเพิ่มเติม เพื่อรองรับความต้องการใช้น้ำของภาคเศรษฐกิจและครัวเรือนในอนาคต

2) สำหรับในพื้นที่อุตสาหกรรมสำคัญ เช่น พื้นที่อุตสาหกรรมชายฝั่งทะเลตะวันออก และจังหวัดนครราชสีมา เป็นต้น ควรเร่งรัดการพัฒนาแหล่งน้ำ

ในพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก (ESB) เพื่อรองรับการขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจในพื้นที่ โดยในระยะสั้น ควรมีการพิจารณาจัดสรรน้ำให้แก่ภาคเศรษฐกิจต่าง ๆ ในพื้นที่ตามความจำเป็นอย่างเหมาะสม เพื่อให้เป็นปัจจัยสนับสนุนการเจริญเติบโตของพื้นที่ได้อย่างยั่งยืนต่อไป นอกจากนี้ อาจพิจารณาก่อสร้างโครงข่ายท่อส่งน้ำดิบในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมาเป็นโครงการนำร่อง เพื่อบรรเทาปัญหาการขาดแคลนน้ำสำหรับการอุปโภคบริโภค และอุตสาหกรรมในพื้นที่ดังกล่าวต่อไป รวมทั้งเพื่อให้การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำในพื้นที่ท่องเที่ยวสำคัญ โดยเฉพาะพื้นที่แหล่งท่องเที่ยวที่เป็นเกาะ เช่น เกาะสมุย และเกาะพีพี เป็นต้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของควรรศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาความขาดแคลนน้ำในแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นเกาะ โดยพิจารณาใช้ระบบ Reverse Osmosis (RO) เป็นระบบเสริมในการจัดหาน้ำประปาสำหรับแหล่งท่องเที่ยวดังกล่าว ควบคู่ไปกับระบบประปาเดิม

2.5 การพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุน เนื่องจากปริมาณน้ำต้นทุนของประเทศมีจำกัด และปัญหาการขาดแคลนทรัพยากรน้ำของประเทศมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น โดยเฉพาะในพื้นที่เมือง พื้นที่อุตสาหกรรม และพื้นที่ชนบท ดังนั้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควร

- 1) พิจารณาผันน้ำส่วนเกินจากลุ่มน้ำที่มีศักยภาพภายในประเทศ และผันน้ำส่วนเกินจากแม่น้ำนานาชาติไปยังพื้นที่ที่มีความขาดแคลนน้ำอุปโภค/บริโภค และพื้นที่ที่มีศักยภาพในเชิงเศรษฐกิจแต่มีปัญหาความขาดแคลนน้ำ และพัฒนาลำน้ำที่มีศักยภาพในธรรมชาติให้เป็นโครงข่ายน้ำ Natural Water Grid) สำหรับผันน้ำไปยังพื้นที่ต่างๆ
- 2) ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศให้มีเอกภาพ โดยเป็นองค์กรเดียวที่กำกับดูแลการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบทั้งในด้านการกำหนดนโยบาย การบริหารจัดการด้านแหล่งน้ำ (Supply Side) การจัดสรรน้ำ (Allocation) และการบริหารจัดการโครงข่ายน้ำ (Water Grid) รวมทั้งจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศในระยะยาว รวมทั้งปรับรูปแบบการวางแผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ และนโยบายรัฐบาล

3. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดี (Good Governance) ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อการดำเนินโครงการขนาดใหญ่ด้านโครงสร้างพื้นฐานสามารถบรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้แก่

3.1 ปรับปรุงแนวทางปฏิบัติที่ดี (Good Practice) ในการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนที่เหมาะสมกับประเภทโครงการ สถานการณ์และสอดคล้องกับวัฒนธรรมและวิถีชีวิตของคนไทย โดยไม่จำกัดเฉพาะวิธีการทำประชาพิจารณ์

รวมทั้งการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการ ทั้งในขั้นตอนระหว่างก่อสร้างและภายหลังก่อสร้างแล้วเสร็จ

- 3.2 ปรับทัศนคติของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการทำงานร่วมกับประชาชน ตลอดจนให้ความสำคัญในการสื่อสาร (Communications) กับผู้ที่เกี่ยวข้องกับโครงการ ทั้งประชาชนในพื้นที่ กลุ่มองค์กรเอกชน (NGOs) นักวิชาการ นักลงทุนหรือแหล่งเงินทุนโครงการ และประชาชนทั่วไป
- 3.3 ให้ความสำคัญในการจัดเตรียมโครงการ โดยมีการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ (Feasibility Study) การวิเคราะห์ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (EIA) และผลกระทบทางสังคมและวิถีชีวิตของประชาชน (SIA) ที่ครบถ้วน มีการกลั่นกรองอย่างละเอียดรอบคอบ และปฏิบัติตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความโปร่งใส (Transparency)
- 3.4 จัดตั้งศูนย์ข้อมูลด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ (Thailand's Infrastructure Service) เพื่อให้บริการข้อมูลเกี่ยวกับสถานะการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในระดับภาพรวม และในระดับพื้นที่ด้วยระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) นโยบายการลงทุน ระเบียบกฎหมาย ขั้นตอนการดำเนินโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน / ซึ่งจะเป็นการอำนวยความสะดวกและการให้ข้อมูลแก่นักลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งเป็นแหล่งข้อมูลทางวิชาการสำหรับประชาชนทั่วไป ซึ่งจะทำให้สาธารณะได้รับข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องเกี่ยวกับโครงการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน โดยอาจมอบหมายให้ สศช.เป็นหน่วยงานริเริ่มโครงการ .

11. เรื่อง การเตรียมการจัดทำงบประมาณและกำหนดปฏิทินงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการเตรียมการจัดทำงบประมาณและกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 และให้กระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ใช้เป็นแนวทางประกอบการวางแผน การดำเนินงาน ให้สอดคล้องกับกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ต่อไป ตามที่สำนักงานประมาณ สำนักนโยบายและแผนงบประมาณเสนอ

สำนักงานประมาณเสนอแนวทางการเตรียมความพร้อมและกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เป็นการจัดทำดังนี้

1. การเตรียมความพร้อมในเบื้องต้นเพื่อการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.

2549 สามารถบรรลุผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอให้กระทรวง
ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐดำเนินการ ดังนี้

- 1.1 ติดตามผลการดำเนินงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ .ศ.
2547 พร้อมทั้งทบทวนการกำหนดเป้าหมาย กลยุทธ์ ผลผลิต กิจกรรม และ
ตัวชี้วัดผลสำเร็จในปีงบประมาณ พ .ศ.2548 เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการจัดทำ
งบประมาณปี 2549 ให้มีความชัดเจนสอดคล้องกับสถานการณ์ความเป็นจริงใน
ปัจจุบันมากยิ่งขึ้น เพื่อให้กระบวนการวางแผนงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด
- 1.2 ปรับปรุงฐานข้อมูลงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลางในส่วนของ
นโยบายต่อเนื่องจากการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การจ้ดสรรงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2548 โดยทบทวนเป้าหมาย ผลผลิต กิจกรรม
ตัวชี้วัดและประมาณการค่าใช้จ่ายให้เป็นไปตามผลงานและนโยบายที่
เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้เพื่อให้ทราบภาระงบประมาณของนโยบายต่อเนื่องและใช้
เป็นกรอบในการกำหนดทางเลือก และจัดลำดับความสำคัญในการจัดสรร
งบประมาณเพื่อประกอบการตัดสินใจของรัฐบาลภายใต้วงเงินงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 1.3 จัดทำประมาณการวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2549
(เบื้องต้น)

1.3.1 ประมาณการรายจ่ายขั้นต่ำที่จำเป็นที่มีลักษณะเป็นรายจ่ายเพื่อคงไว้
ตามสิทธิหรือข้อกำหนดตามกฎหมาย

1.3.2 ประมาณการรายจ่ายตามนโยบายต่อเนื่องที่มีข้อผูกพันจาก
ปีงบประมาณที่ผ่านมา

2. การกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เป็นการ
กำหนดแผนและ ขั้นตอนการปฏิบัติงานในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาลและระยะเวลาที่
กฎหมายรัฐธรรมนูญกำหนด สามารถประกาศบังคับใช้ก่อนเริ่มปีงบประมาณ พ.ศ. 2549
โดยสรุปสาระและลำดับขั้นตอนที่สำคัญของปฏิทินงบประมาณ ได้ดังนี้

- 2.1 คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการเตรียมการจัดทำงบประมาณและปฏิทิน
งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2549 ในวันที่ 19 ตุลาคม 2547
- 2.2 คณะรัฐมนตรีรับทราบการประมาณรายได้ประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2549 และ
ประมาณการรายได้ล่วงหน้า 3 ปี ในวันที่ (เบื้องต้น)28 ธันวาคม 2547
- 2.3 การเตรียมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการ
บ้านเมืองที่ดี พ .ศ.2546 ในระหว่างเดือนตุลาคม 2547- เมษายน 2548

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนัก
งบประมาณร่วมกันกำหนดรูปแบบ วิธีการและจัดทำแผนการบริหารราชการ
แผ่นดิน 4 ปี

สำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการร่วมกัน
กำหนดแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการ
ประจำปี

ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐเตรียมการจัดทำแผนปฏิบัติ
ราชการ 4 ปี ตาม (เบื้องต้น) และแผนปฏิบัติราชการประจำปี (เบื้องต้น)
แนวทางที่กำหนด

- 2.4 สำนักงบประมาณเวียนแจ้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐจัดทำ
เป้าหมายและยุทธศาสตร์การจ้ดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ เฉพาะ)
และจัดทำข้อเสนอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ (นโยบายต่อเนื่อง
.ศ.พ2549 (เบื้องต้นประกอบด้วยวงเงินรายจ่ายขั้นต่ำที่จำเป็นและนโยบาย (
ต่อเนื่อง ตามรูปแบบที่สำนักงบประมาณกำหนด และส่งสำนักงบประมาณใน
วันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2548
- 2.5 สำนักงบประมาณร่วมกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ
พิจารณาข้อเสนอรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2549
(เบื้องต้น ในระหว่างวันที่ (28 กุมภาพันธ์ เมษายน -2548
- 2.6 คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนการบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี ในวันที่ 19
เมษายน 2548
- 2.7 สำนักงบประมาณ เสนอนโยบายงบประมาณ วงเงิน และโครงสร้างงบประมาณ
ประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2549 ยุทธศาสตร์การจ้ดสรรงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2549 ที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน 4
ปี และวงเงินรายจ่ายขั้นต่ำที่จำเป็นและนโยบายต่อเนื่อง ต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อ
นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ในวันที่ 3 พฤษภาคม 2548
- 2.8 รองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบรัฐมนตรีมอบหมายนโยบายให้กระทรวง ส่วน/
ราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐจัดทำเป้าหมาย และยุทธศาสตร์
กระทรวงที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจ้ดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ .ศ.2549 ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ในระหว่างวันที่ 5-6
พฤษภาคม 2548

2.9 ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ จัดทำรายละเอียดดวงเงินและค่าของงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2549 ที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการประจำปี งบประมาณการรายได้ประจำปีเสนอรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และส่งสำนักงบประมาณ ในวันที่ 18 พฤษภาคม 2548 เพื่อให้สำนักงบประมาณพิจารณาและจัดทำรายละเอียดงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2549 เสนอต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ในวันที่ 31 พฤษภาคม 2548

2.10 สำนักงบประมาณจัดพิมพ์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2549 และเอกสารงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร ในวันที่ 14 มิถุนายน 2548

2.11 การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ของสภา ผู้แทนราษฎรวาระที่ 1 ควรเริ่มพิจารณาในวันที่ 29-30 มิถุนายน 2548 และวาระที่ 2-3 ควรเริ่มพิจารณาในวันที่ 31 สิงหาคม -1 กันยายน 2548 ทั้งนี้ เพื่อให้การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2549 ของสภาผู้แทนราษฎรแล้วเสร็จก่อนวันที่ 26 กันยายน 2548 ซึ่งเป็นวันที่ครบกำหนด 105 วัน นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีส่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2549 ไปถึงสภาผู้แทนราษฎร ในวันที่ 14 มิถุนายน 2548 สำหรับการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2549 ของวุฒิสภาเห็นควรพิจารณา ในวันที่ 16 และ 19 กันยายน 2548 และคาดว่าสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2549 ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป ในวันที่ 26 กันยายน 2548

12. เรื่อง รายงานสถานการณ์ดินถล่ม ที่จังหวัดกระบี่

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ดังนี้

กระทรวงมหาดไทย รายงานสรุปสถานการณ์ดินถล่มที่บ้านอ่าวนาง ต.อ่าวนาง และบ้านห้วยส้มไฟ ต.เขาคราม อ.เมืองกระบี่ จ.กระบี่ การให้ความช่วยเหลือและมาตรการเร่งด่วนที่ได้ดำเนินการแล้ว เมื่อวันที่ 16 และ 18 ตุลาคม 2547

1. เหตุการณ์ดินถล่มเกิดขึ้น 2 จุด

1.1 จุดแรก พื้นที่เกิดเหตุบ้านอ่าวนาง ม.2 ตำบลอ่าวนาง อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ เวลา 23.00 น ของวันเสาร์ที่ .16 ตุลาคม 2547 เกิดดินถล่มเนื่องจากฝนตกหนัก พื้นที่เกิดเหตุเป็นที่พักอาศัยรับนักท่องเที่ยวอยู่ริมทะเลและใกล้ภูเขาไม้มีผู้เสียชีวิตและบาดเจ็บ บ้านเรือนเสียหายบางส่วน จำนวน 6 หลัง ก่อนเกิดเหตุจังหวัดกระบี่ได้ประกาศเป็นพื้นที่เสี่ยงภัยและสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดกระบี่ชี้แจงให้ประชาชนได้ทราบ จึงมีการอพยพออกจากที่พักอาศัยก่อนเกิด

1.2 จุดที่สอง พื้นที่เกิดเหตุบ้านห้วยส้มไฟ ม.1 ตำบลเขาคราม อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ เกิดดินถล่มเมื่อเวลาประมาณ 00.30 น ของวันที่ .18 ตุลาคม 2547 พื้นที่เกิดเหตุเป็นหุบเขาเป็นสวนผลไม้ สวนยาง และสวนปาล์ม ห่างจากจังหวัดประมาณ 20 กิโลเมตร ดินถล่มบ้านที่อยู่อาศัยที่ตั้งอยู่เชิงเขา เสียหายประมาณ 12 หลัง โดยเสียหายทั้งหลัง 3 หลัง เสียหายบางส่วน 9 หลัง และมีผู้เสียชีวิต 3 คน บาดเจ็บ 1 คน เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการต่าง ๆ เช่น ปกครองจังหวัดกระบี่ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดกระบี่ ตำรวจ อาสาสมัคร ได้เข้าไปร่วมกับ อบต.เขาคราม อพยพราษฎรไปพักอาศัยในมัสยิดบ้านท. ึ่งซึ่งอยู่ห่างประมาณ 5 กิโลเมตร

2. ความเสียหาย

2.1 ราษฎรเสียชีวิต รวม 3 คน ราษฎรทั้ง)3 คน เป็นบุคคลในครอบครัวเดียวกัน (ได้แก่)1) นายนพดล อันบุตร อายุ 33 ปี 2) นางปาริมา สาระวารี อายุ 32 ปี 3) ด วาทีตา อันบุตร อายุ .ญ.9 ปี

2.2 ราษฎรบาดเจ็บ 1 คน ขณะนี้รักษาตัวที่โรงพยาบาลกระบี่ ได้แก่ ดพลวัตร อัน.ช.บุตร อายุ13 ปี

2.3 บ้านเรือนราษฎรเสียหาย รวม 18 หลัง แยกเป็น 1) เสียหายทั้งหลัง 3 หลัง 2) เสียหายบางส่วน 15 หลัง

3. การให้ความช่วยเหลือของจังหวัดและกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

3.1 การให้ความช่วยเหลือเบื้องต้น

จังหวัดกระบี่ โดยสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดกระบี่และอำเภอเมืองกระบี่ ได้เข้าไปให้ความช่วยเหลือด้านอุปโภคบริโภค เครื่องนุ่งห่ม และเยี่ยมเยียนปลอบขวัญให้กำลังใจผู้ประสบภัย พร้อมทั้งสำรวจความเสียหายเพิ่มเติม

3.2 การให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ประสานกับจังหวัดกระบี่โดยสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดกระบี่ ร่วมกับ

อำเภอเมืองกระบี่เพื่อให้การช่วยเหลือเพิ่มเติมโดยมีหลักเกณฑ์การช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2546 ดังนี้

1) ด้านผู้ประสบภัย

กรณีบาดเจ็บสาหัส รักษาในสถานพยาบาลตั้งแต่ 3 วันขึ้นไป
ช่วยเหลือเบื้องต้นคนละ 3,000 บาท

กรณีเสียชีวิต ช่วยเหลือค่าทำศพ ฯ ละไม่เกิน 15,000 บาท

กรณีเสียชีวิตและเป็นหัวหน้าครอบครัวหรือผู้หารายได้เลี้ยงดูครอบครัว
ให้พิจารณาสงเคราะห์ครอบครัวอีกไม่เกิน 25,000 บาท

2) ซ่อมแซมที่อยู่อาศัย

ที่อยู่อาศัยเสียหายบางส่วน ช่วยเหลือตามที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินหลังละ
20,000 บาท

ที่อยู่อาศัยเสียหายทั้งหลัง ช่วยเหลือตามที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินหลังละ
30,000 บาท

3) ซ่อมแซมด้านยุ้งข้าว โรงเรือนเก็บพืชและคอกสัตว์

เสียหายบางส่วน ช่วยเหลือตามที่จ่ายจริงครอบครัวละไม่เกิน 3,000
บาท

เสียหายทั้งหลัง ช่วยเหลือตามที่จ่ายจริงครอบครัวละไม่เกิน 8,000
บาท

4) เครื่องมือประกอบอาชีพ

ค่าเครื่องมือประกอบอาชีพหรือเงินทุนประกอบอาชีพเท่าที่จ่ายจริงไม่
เกินครอบครัวละ 10,000 บาท

5) ค่าเองครุและอุปกรณ์ในการประกอบอาหาร ครอบครัวละไม่เกิน 3,500
บาท

โดยจังหวัดกระบี่แจ้งว่าจะจ่ายเงินช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยและ
ครอบครัวผู้เสียชีวิตให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 19 ตุลาคม 2547

4. มาตรการป้องกันภัยพิบัติระยะเร่งด่วน

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ประสานไปยังจังหวัดกระบี่ได้ดำเนินการตาม มาตรการเร่งด่วน ดังนี้

- 4.1 พื้นที่ภูเขาดินถล่มจุดที่ 2 เป็นภูเขาไฟห้วยส้มไฟ ต.เขาคคราม ลักษณะเป็นหน้าผาหินปูน สภาพปัจจุบัน ยังมีหน้าผาอีกส่วนหนึ่งซึ่งอาจจะพังถล่มลงมาได้อีก จังหวัดกระบี่ได้ประกาศเป็นพื้นที่เสี่ยงภัยและแจ้งให้ประชาชนออกจากบริเวณดังกล่าว พร้อมกับประสานไปยังสำนักงานทรัพยากรธรณีเขตจังหวัดสุราษฎร์ธานี ไปตรวจสอบทางด้านธรณีวิทยาเพื่อประเมินความเสี่ยงและเตรียมการป้องกัน
- 4.2 พื้นที่เสี่ยงภัยอื่น ๆ ให้จังหวัดจัดชุดเฝ้าระวัง โดยมอบให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับ อปพรสำรวจสภาพพื้นที่ที่อาจจะเกิดการเลื่อนไหลของดินและถล่มลง หากพบว่าพื้นที่ใดมีแนวโน้มว่าจะเกิดขึ้นอีก ให้รีบดำเนินการอพยพราษฎร พร้อมกับรายงานให้อำเภอและจังหวัดทราบโดยด่วน
- 4.3 ให้จังหวัดประชาสัมพันธ์และทำความเข้าใจกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นให้ราษฎรในพื้นที่ได้ทราบและมีความตระหนักถึงอันตรายที่อาจจะเกิดขึ้น ทั้งนี้ มิให้เกิดความตื่นตระหนกจนเกิดความเสียหายต่อการประกอบอาชีพหรือกระทบต่อการท่องเที่ยวของจังหวัด

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับรายงานจากกรมทรัพยากรธรณี เรื่องการเกิดเหตุหินถล่มจากเขาสูงมาทับบ้านเรือนประชาชนในพื้นที่ตำบลเขาคคราม อำเภอเมือง จังหวัดกระบี่ มีผู้เสียชีวิต 3 คน บาดเจ็บ 1 คน และเหตุการณ์ดินไหลทำความเสียหายบางส่วนแก่เกษตรในพื้นที่ย่านอ่าวนาง อำเภอเมือง จังหวัดกระบี่ ซึ่งทั้งสองเหตุการณ์ เจ้าหน้าที่ของกรมทรัพยากรธรณี ที่เข้าไปตรวจสอบในพื้นที่ได้สรุปรายงานการดำเนินการในเบื้องต้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรธรณี ได้ดำเนินการดังนี้

ประสานกับป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ เพื่ออธิบายให้ทราบถึงสาเหตุของการเกิดหินถล่มและดินไหล พร้อมแนะนำวิธีการป้องกันเหตุการณ์ในอนาคต

ประสานกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด เพื่อนำเสนอข้อมูลรายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ ในการกำหนดมาตรการ การปลูกสร้างสิ่งก่อสร้าง ไม่ให้อยู่ใกล้หน้าผาหรือภูเขามากเกินไป

เร่งดำเนินการศึกษาเพื่อกำหนดพื้นที่เสี่ยงภัยที่เกิดจากหินถล่ม โดยเฉพาะในพื้นที่ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวและชุมชนที่มีประชาชนอาศัยอยู่หนาแน่น เพื่อออกประกาศแจ้งเตือนภัยต่อไป

13. เรื่อง การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำแบบบูรณาการเพื่อประโยชน์ในการผลิต การบริโภค และการป้องกันอุทกภัย

คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่อง การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำแบบบูรณาการเพื่อประโยชน์ในการผลิต การบริโภคและการป้องกันอุทกภัย ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอแล้วมีมติดังนี้

เห็นชอบกับยุทธศาสตร์หลักการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำแบบบูรณาการ 4 ยุทธศาสตร์ ตามที่เสนอ

เห็นชอบกับการมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับไปพิจารณาในรายละเอียดการปรับปรุงฟื้นฟู จัดลำดับความสำคัญและนำข้อมูลมา เสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ก่อนดำเนินการพัฒนาลุ่มน้ำเป็นโครงการนำร่อง 1 ลุ่มน้ำต่อไป

สำหรับเรื่องที่น่าเสนอมานี้คณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของ ประเทศ (กพข.) ในการประชุมครั้งที่ 4/2546 เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2546 ได้มีมติ เห็นชอบให้เร่งรัดจัดทำแผนบูรณาการระบบลุ่มน้ำที่สำคัญเพื่อประโยชน์ทางการผลิต การบริโภค และการป้องกันอุทกภัย ซึ่งต่อมาเมื่อวันที่ 16 กันยายน 2547 สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำข้อเสนอเรื่องการบริหาร จัดการทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำแบบบูรณาการ เพื่อประโยชน์ในการผลิต การบริโภค และ การป้องกันอุทกภัย เสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา และที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอดังกล่าวเพื่อใช้เป็นแนวนโยบายในการบริหาร จัดการทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำแบบบูรณาการของประเทศต่อไป

สถานการณ์การบริหารจัดการน้ำ

- 1) การบริหารจัดการน้ำของประเทศที่ผ่านมา ได้เน้นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า เฉพาะเรื่อง และการเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนด้วยการจัดหาและก่อสร้างแหล่งเก็บกัก น้ำเป็นหลัก ซึ่งปัจจุบันอยู่ในภาวะชะงักงัน ละเลยการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ และไม่ก่อให้เกิดมลพิษทางน้ำ อีกทั้งกลไกการบริหารจัดการน้ำยังเป็นของ ภาครัฐเป็นส่วนใหญ่ขาดความเป็นเอกภาพในการขับเคลื่อนการพัฒนาทรัพยากร น้ำของประเทศไปในทิศทางเดียวกันจึงไม่สามารถพัฒนาและแก้ไขปัญหา เกี่ยวกับน้ำที่มีหลากหลายมิติและขอบเขตกว้างขวางได้
- 2) สถานการณ์น้ำที่ส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนและขีด ความสามารถในการทางเศรษฐกิจของประเทศ และนำสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน ที่ สำคัญประกอบด้วย

- (1) ภาวะน้ำขาดแคลนและภัยแล้งขยายขอบเขตมากขึ้น จากการขยายตัวของประชากรและกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ประกอบกับการใช้น้ำอย่างไม่มีประสิทธิภาพและไม่ประหยัด ทำให้ความต้องการใช้น้ำเพิ่มขึ้น ปัจจุบันมีจำนวนกว่า 67,000 ล้าน ลบ.ม. เมื่อเทียบกับปริมาณน้ำที่สามารถใช้/ม. งานได้ของแหล่งเก็บกักน้ำที่มีอยู่จำนวน 51,000 ล้าน ลบ.ม. คาดได้ .ม. ว่าปัญหาการขาดแคลนน้ำในอนาคตจะรุนแรงขึ้น นอกจากนี้ เหตุการณ์ทางธรรมชาติอันเกิดจากฝนแล้ง ทำให้พื้นที่ที่ต้องอาศัยน้ำฝนและน้ำในลำธารธรรมชาติ ต้องประสบภัยแล้งเป็นประจำทุกปี โดยมีหมู่บ้านที่ประสบภัยแล้ง จำนวนกว่า 35,800 หมู่บ้าน หรือร้อยละ 55 ของหมู่บ้านทั่วประเทศ ซึ่งในระยะ 15 ปีที่ผ่านมาภัยแล้งก่อให้เกิดความเดือดร้อนต่อราษฎรและความเสียหายต่อการเกษตรกรรม คิดเป็นมูลค่าประมาณ 200 ล้านบาทต่อปี โดยเฉพาะใน ปี 2542 มีมูลค่ากว่า 1,500 ล้านบาท
- (2) การใช้น้ำบาดาลเพิ่มขึ้น จากการไม่มีแหล่งเก็บกักน้ำผิวดินเพียงพอ ประกอบกับการนำน้ำบาดาลมาใช้มีต้นทุนต่อหน่วยที่ต่ำกว่าน้ำประปา มาก ทำให้มีการนำน้ำบาดาลมาใช้เพิ่มขึ้น ในบางแห่งมากเกินกว่าศักยภาพตามธรรมชาติในการเติมน้ำกลับลงสู่ใต้ดิน ส่งผลกระทบทางลบจากการแทรกซึมของน้ำเค็มและการทรุดตัวของแผ่นดิน ติดตามมา
- (3) สถานการณ์น้ำท่วมและอุทกภัยเกิดขึ้นทุกปีและมีแนวโน้มรุนแรงขึ้น ในระยะ 10 ปีที่ผ่านมา ภาวะน้ำท่วมเกิดขึ้นทุกปีและมีปัญหาในหลายพื้นที่มากขึ้น ในแต่ละปีเป็นมูลค่าเกินกว่า 5,000 ล้านบาท โดยเฉพาะในปี 2538 ปี 2539 และ ปี 2545 มูลค่าความเสียหายมากกว่า 10,000 ล้านบาท
- (4) ป่าต้นน้ำถูกบุกรุกทำลายอย่างไม่หยุดยั้ง ในระยะ 35 ปีที่ผ่านมา พื้นที่ป่าที่เคยปกคลุมครึ่งหนึ่งของประเทศลดลงเหลือเพียง 1 ใน 4 ของพื้นที่ประเทศ ลดลงปีละ 1.7 ล้านไร่ การชะล้างพังทลายของดินมีความรุนแรงตะกอนดินทับถมในแหล่งน้ำและลำน้ำต่าง ๆ จนตื้นเขิน ทำให้เก็บกักน้ำได้น้อยลง เสริมให้น้ำท่วมและภัยแล้งรุนแรงขึ้น โดยพื้นที่ที่ดินถูกชะล้างพังทลายในระดับรุนแรงมากกว่า 15 ตัน ปี มีจำนวนกว่า/.กม.ตร/15 ล้านไร่ และส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ที่มีความลาดชันหรือที่สูงซึ่งเป็นต้นน้ำลำธารของประเทศ
- (5) คนบางกลุ่มมีการใช้น้ำอย่างขาดความระหนักในคุณค่าของทรัพยากรน้ำ มีการปล่อยน้ำเสียและสิ่งปฏิกูลต่าง ๆ ลงในลำน้ำ ทำให้คุณภาพน้ำเสื่อมโทรมลง เป็นอันตรายต่อคุณภาพชีวิตของคนในพื้นที่และผู้ใช้ประโยชน์แหล่งน้ำนั้น จากการตรวจวัดคุณภาพน้ำในแม่น้ำและแหล่งน้ำนึ่งสำคัญพบว่า แหล่งน้ำจำนวน 1 ใน 3 มีคุณภาพต่ำ

การจัดการน้ำในลุ่มน้ำแบบบูรณาการเพื่อนำสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน การทำให้ประเทศมีน้ำอย่างเพียงพอ และมีคุณภาพ (Supply) เพื่อใช้ประโยชน์ในการผลิตและการอุปโภคบริโภค (Demand) พร้อมไปกับการป้องกันอุทกภัยได้อย่างต่อเนื่อง โดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบทางลบต่อสถานะแวดล้อมในการดำรงชีวิตที่ดีของประชาชน ควรเป็นการจัดการอย่างยั่งยืน คือ การจัดการน้ำในลุ่มน้ำแบบบูรณาการ ที่ต้องคำนึงถึงความสัมพันธ์ของมิติเกี่ยวกับน้ำ 3 ด้าน ด้วยการมีส่วนร่วมอย่างเข้มแข็งของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องโดย

- 1) **มิตินิเวศ** เป็นการอนุรักษ์ฟื้นฟูระบบนิเวศน้ำ เพื่อสงวนรักษาและสงมอบน้ำต้นทุนทางธรรมชาติให้สังคมได้ใช้ประโยชน์ในการอุปโภคบริโภค และการผลิตทางเศรษฐกิจอย่างมั่นคงด้วยคุณภาพที่เหมาะสม
- 2) **มิติเศรษฐกิจ** จัดหาน้ำต้นทุน (Supply side management) เพื่อสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจและเสริมสร้างการแข่งขันของประเทศ โดยมีการใช้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพและประหยัด (Demand side management) เพื่อให้มีปริมาณน้ำที่เพียงพอต่อความต้องการได้อย่างต่อเนื่องยาวนาน
- 3) **มิตिसังคม** เป็นการจัดสรร แบ่งปัน และกระจายน้ำ จากพื้นที่ที่มีน้ำมากไปสู่พื้นที่ที่มีน้ำน้อยหรือขาดแคลน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ที่ห่างไกล แห้งแล้ง และยากจน ให้ใช้ประโยชน์ในการอุปโภคบริโภคและกิจกรรม ทางเศรษฐกิจที่พอเพียงต่อการดำรงชีวิตที่ดีมีคุณภาพยุทธศาสตร์หลักการจัดการน้ำในลุ่มน้ำที่ต้องผลักดันให้เกิดผลทางปฏิบัติ

การบริหารจัดการน้ำในลุ่มน้ำแบบบูรณาการ เพื่อประโยชน์ในการผลิต การบริโภค และการป้องกันอุทกภัยมีความสำคัญต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตและเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันของประเทศ จึงควรได้รับการผลักดันให้เกิดผลสำเร็จ ดังนี้

1. การสร้างเสถียรภาพของน้ำต้นทุน

- 1) พัฒนาโครงข่ายส่งน้ำและกระจายน้ำ เพื่อผันน้ำจากพื้นที่ที่มีปริมาณน้ำต้นทุนมากสู่พื้นที่ที่มี น้ำน้อยหรือขาดแคลน โดยให้ความสำคัญกับการกระจายน้ำให้แก่พื้นที่ที่ด้อยโอกาส พื้นที่ประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำและภัยแล้งซ้ำซาก และพื้นที่การผลิตที่สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจสูงและมีตลาดรองรับผลผลิต รวมทั้งการลดความสูญเสียน้ำ ในระบบส่งน้ำ
- 2) เพิ่มปริมาณน้ำต้นทุน โดยให้ความสำคัญกับการเสริมประสิทธิภาพแหล่งน้ำที่มีอยู่ให้สามารถเก็บกักน้ำได้เพิ่มขึ้นถึงระดับสูงสุด เพื่อหลีกเลี่ยงข้อขัดแย้งในการใช้พื้นที่เพื่อการสร้างแหล่งเก็บกักน้ำใหม่เพิ่มขึ้น รวมทั้งการพัฒนาแหล่งน้ำในประเทศเพื่อนบ้าน และการจัดซื้อน้ำดิบหากจำเป็น

- 3) ฟื้นฟูพื้นที่ป่าต้นน้ำให้อุดมสมบูรณ์ เพื่อสร้างความมั่นคงน้ำต้นทุนตามธรรมชาติ ชะลอการไหลหลากของน้ำในฤดูฝน เพิ่มความชุ่มชื้นให้กับพื้นที่ป่าและเพิ่มน้ำในลำน้ำในหน้าแล้ง ป้องกันดินชะล้างพังทลายในพื้นที่ลาดชัน ซึ่งสามารถดำเนินการได้ทั้งในลักษณะป่าคุ้มครองที่มีการฟื้นฟูความเสื่อมโทรมควบคู่ไปกับการขึ้นทะเบียนผู้ใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการบุกรุกทำลายป่าเพิ่มขึ้น และในลักษณะป่าชุมชนตามแนวขอบป่าคุ้มครองและ ในเขตชุมชน เพื่อให้ชุมชนและผู้ใกล้ชิดทรัพยากรป่าได้มีส่วนร่วมในการฟื้นฟูและได้ใช้ประโยชน์พื้นที่ป่านั้น
- 4) ป้องกันและลดการชะล้างพังทลายของดิน โดยให้ความสำคัญกับพื้นที่ที่มีการชะล้างพังทลายของดินระดับรุนแรงมาก เพื่อฟื้นฟูสภาพดินและป้องกันการตื้นเขินของแหล่งน้ำ

2. การพัฒนาพื้นที่แก้มลิงรองรับน้ำเพื่อป้องกันอุทกภัย

- 1) ปรับปรุงลำน้ำที่ตื้นเขินขัดขวางทางไหลของน้ำอย่างรุนแรง เพื่อช่วยให้การไหลระบายของน้ำในฤดูฝนดีขึ้น และเพิ่มขีดความสามารถในการกักเก็บน้ำไว้ในลำน้ำสำหรับใช้ประโยชน์ในฤดูแล้ง รวมทั้งวางระบบเตือนภัย
- 2) ฟื้นฟูหนองบึงธรรมชาติและพื้นที่ชุ่มน้ำ (Wetland) ที่มีกระจายอยู่ทั่วไปในพื้นที่ลุ่มน้ำต่าง ๆ ให้สามารถรองรับน้ำท่วมได้เพิ่มขึ้น และยังสามารถกักเก็บน้ำไว้ใช้ประโยชน์ในฤดูแล้งได้ด้วย
- 3) พัฒนาโครงข่ายผันน้ำท่วม เพื่อปล่อยถ่ายปริมาณน้ำท่วมจากพื้นที่ที่มีประชากรหนาแน่น และมีมูลค่ากิจกรรมทางเศรษฐกิจสูง ไปยังพื้นที่ที่เหมาะสมรองรับน้ำท่วม ควบคู่ไปกับการปรับโครงสร้างอาชีพและการประกันหรือชดเชยน้ำท่วมให้แก่ราษฎรในพื้นที่รองรับน้ำท่วม

3. การพัฒนาและจัดสรรน้ำให้พื้นที่ประสบภัยแล้งซ้ำซากและด้วยโอกาสที่โครงข่ายส่งน้ำไปไม่ถึง

- 1) พัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กในพื้นที่สาธารณะที่เหมาะสม และสนับสนุนการขุดสระน้ำในไร่นาของเกษตรกร
- 2) นำน้ำบาดาลมาใช้ เพื่อการอุปโภคบริโภคอย่างเหมาะสมกับศักยภาพน้ำบาดาลของพื้นที่

4. การรักษาคุณภาพน้ำของแหล่งน้ำและสร้างความตระหนักในคุณค่าน้ำ

- 1) ควบคุมและบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด ในการปล่อยน้ำเสียและสิ่งปฏิกูลสู่แหล่งน้ำสาธารณะ

- 2) เสริมสร้างให้คนในพื้นที่ลุ่มน้ำเกิดความตระหนักในคุณค่าน้ำ โดยสนับสนุนมาตรการจูงใจให้มีการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพและประหยัด รวมทั้งไม่สร้างความเสียหายต่อคุณภาพน้ำและสิ่งแวดล้อม

14. เรื่อง อนุมัติโครงการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมในเขตเมืองเชียงใหม่

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมในเขตเมืองเชียงใหม่ โดยมอบกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับผิดชอบดำเนินการโดยประสานงานกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้ ปรับปรุงรายละเอียดค่าใช้จ่าย และขอตกลงทำความเข้าใจรายละเอียดจากสำนักงบประมาณต่อไป

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอโครงการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมในเขตเมืองเชียงใหม่ 4 โครงการ ดังนี้

โครงการคันกันน้ำลาวฝั่งซ้าย ตำบลสันทราย อำเภอเมือง

โครงการคันกันน้ำแม่ลาวฝั่งขวา ตำบลเหมืองฮ่อ อำเภอเมือง

พนังกั้นน้ำแม่ลาว ตำบลป่าย่าง อำเภอเมือง

ปรับปรุงช่องระบายทรายฝายชัยสมบัติ ตำบลท่าสาย อำเภอเมือง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานว่า ในการประชุมร่วมกันระหว่างกรมทรัพยากรน้ำและจังหวัดเชียงใหม่ เกี่ยวกับการตรวจสอบสภาพพื้นที่ที่ประสบปัญหาน้ำท่วมเมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2547 ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

สาเหตุการเกิดน้ำท่วมตัวเมืองเชียงใหม่เกิดจากแม่น้ำภรณ์และแม่น้ำลาวทางด้านใต้ของตัวเมือง ซึ่งหากมีฝนตกมากจะเกิดน้ำหลากล้นตลิ่งทางฝั่งซ้ายเข้าท่วมตัวเมืองเกือบทุกปี ส่วนแม่น้ำกกทางด้านทิศเหนือของตัวเมือง เป็นแม่น้ำขนาดใหญ่สามารถรองรับน้ำไหลหลากได้ สำหรับแนวทางการแก้ไขปัญหานี้ จะต้องทำการผันน้ำจากแม่น้ำภรณ์ที่บริเวณบ้านหัวฝายลงสู่แม่น้ำกก รวมทั้งยังต้องปรับปรุงเสริมคันกันแม่น้ำภรณ์และแม่น้ำลาวด้วย

สำหรับโครงการผันน้ำแม่ภรณ์และโครงการปรับปรุงแม่น้ำภรณ์ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้วตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2547 และอยู่ระหว่างการดำเนินการ ในระยะเร่งด่วนนี้เพื่อให้การแก้ไขปัญหาน้ำท่วมในเขตเมืองเชียงใหม่และบริเวณใกล้เคียงมีผลโดยสมบูรณ์ จึงต้องดำเนินโครงการปรับปรุงแม่น้ำลาว

สำหรับโครงการที่เหลือตามที่จังหวัดเชียงรายแจ้งขอมาซึ่งประกอบด้วย โครงการก่อสร้างอาคารบังคับน้ำปากลำห้วยแม่ลาวน้อย ปากลำห้วยแม่มอญและปากลำห้วยแม่กรณน้อย และโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยแม่สาด ห้วยแม่हांและห้วยยาดี มีผลต่อการป้องกันน้ำท่วมตัวเมืองเชียงรายน้อยกว่า เห็นควรจะดำเนินการในระยะถัดไป

15. เรื่อง ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการพัฒนานโยบายสาธารณะ เปลี่ยนชื่อสถาบันพัฒนานโยบายสาธารณะ และขออนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 269/2547 เรื่อง ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการพัฒนานโยบายสาธารณะและเปลี่ยนชื่อสถาบันพัฒนานโยบายสาธารณะ ทั้งนี้ เพื่อความเหมาะสมในการดำเนินการของ คณะกรรมการพัฒนานโยบายสาธารณะ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 (6) และ (9) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 จึงให้ดำเนินการ ดังนี้

ให้ยกเลิกองค์ประกอบคณะกรรมการ ข้อ 1.23 ข้อ 1.24 และข้อ 1.25 ของคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 107/2547 ลงวันที่ 11 พฤษภาคม 2547 และแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการพัฒนานโยบายสาธารณะแทน ดังนี้ 1) นายสุวิทย์ เมษินทรีย์ กรรมการ 2) นายอนุสรณ์ ธรรมใจ กรรมการและเลขานุการ

เปลี่ยนชื่อของสถาบันพัฒนานโยบายสาธารณะเป็น สำนักงานพัฒนานโยบาย" "สาธารณะ

ให้ประธานกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความจำเป็น

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 11 ตุลาคม 2547 เป็นต้นไป พร้อมกันนี้คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณดำเนินการของสำนักงานพัฒนานโยบายสาธารณะ จำนวน 50 ล้านบาท (ห้าสิบล้านบาทถ้วน) โดยเป็นเงินอุดหนุนจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

16. เรื่อง รายงานผลการสร้างงานและสร้างอาชีพใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการสร้างงานและสร้างอาชีพใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับอนุมัติแผนงาน/โครงการกรอบเงินงบประมาณดำเนินงานโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ด้านพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ยุทธศาสตร์ การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ดังนี้

1. ปีงบประมาณ 2547 จำนวน 5 โครงการ วงเงินงบประมาณ 85,800,000 บาท
ดังนี้

- 1.1 โครงการจัดสร้างแหล่งอาศัยสัตว์ทะเลและทำความสะอาดบ้านปลา วงเงินงบประมาณ 24,000,000 บาท
- 1.2 โครงการส่งเสริมและพัฒนาการใช้ประโยชน์ไม้เสม็ดและพันธุ์ไม้ป่าพรุ แบบครบวงจร วงเงิน งบประมาณ 10,400,000 บาท
- 1.3 โครงการส่งเสริมการพัฒนาวัดและมัสยิดเป็นศูนย์ตัวอย่างสิ่งแวดล้อมชุมชน วงเงินงบประมาณ 6,400,000 บาท
- 1.4 โครงการนำร่องการพัฒนาการมีส่วนร่วมเพื่อการจัดการอุทยานแห่งชาติอย่างยั่งยืนในพื้นที่ ชายแดนภาคใต้ วงเงินงบประมาณ 42,000,000 บาท
- 1.5 โครงการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมลุ่มน้ำภาคใต้ตอนล่าง 5 ลุ่มน้ำ วงเงินงบประมาณ (เทพา / บางพระ / ปัตตานี / โกลก / ลุ่มน้ำ สายบุรี) 3,000,000 บาท

2. ปีงบประมาณ 2548 จำนวน 6 โครงการ วงเงินงบประมาณ 152,100,000 บาท
ดังนี้

- 2.1 โครงการส่งเสริมและพัฒนาการใช้ประโยชน์ไม้เสม็ดและพันธุ์ไม้ป่าพรุแบบครบวงจร วงเงินงบประมาณ (ต่อเนื่อง)8,800,000 บาท
- 2.2 โครงการส่งเสริมการพัฒนาวัดและมัสยิดเป็นศูนย์ตัวอย่างสิ่งแวดล้อมชุมชน วงเงิน งบประมาณ (ต่อเนื่อง)8,000,000 บาท
- 2.3 โครงการจัดทำระบบการจัดการน้ำเสียและขยะมูลฝอยในวัดและมัสยิด วงเงินงบประมาณ 5,300,000 บาท
- 2.4 โครงการสร้างความพร้อมในการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน วงเงินงบประมาณ 1,000,000 บาท

2.5 โครงการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมลุ่มน้ำภาคใต้ตอนล่าง 5 ลุ่มน้ำ วงเงินงบประมาณ (เทพา / บางพระ / บัตตานิ / โกลก / ลุ่มน้ำสายบุรี) 127,000,000 บาท

2.6 โครงการศึกษาผลกระทบจากการบริหารจัดการลุ่มน้ำบัตตานิ วงเงินงบประมาณ 2,000,000 บาท

ผลการดำเนินงาน

แผนงาน / โครงการในปีงบประมาณ 2547 จำนวน 5 โครงการ วงเงินงบประมาณ 85,800,000 บาท กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีการจ้างงานท้องถิ่นดำเนินงานภายใต้โครงการจำนวนทั้งสิ้น 3,797 คน วงเงินการจ้าง 15,512,920 บาท โดยแยกเป็น 3 จังหวัด ได้แก่

จังหวัดบัตตานิ 1,971 คน วงเงินการจ้าง 7,317,098 บาท

จังหวัดนราธิวาส 1,544 คน วงเงินการจ้าง 7,024,742 บาท

จังหวัดยะลา 282 คน วงเงินการจ้าง 1,171,080 บาท

รายละเอียดแต่ละโครงการ ดังนี้

โครงการจัดสร้างแหล่งอาศัยสัตว์ทะเลและทำความสะอาดบ้านปลา (.ทช)

การจ้างแรงงาน

1.1 กิจกรรมทำความสะอาดบ้านปลา) ชายฝั่ง /8-9 สิงหาคม 2547) จ้างแรงงาน 1,903 คน ค่าจ้าง 1,100,000 บาท บัตตานิ .จ)1,034 คน ค่าจ้าง 565,000 บาท จ นราธิวาส.869 คน ค่าจ้าง 535,000 บาท(

1.2 การจัดสร้างบ้านปลา วางปะการังเทียม จ้างแรงงาน /130 คน ค่าจ้าง 2,758,000 บาท บัตตานิ.จ)110 คน ค่าจ้าง 2,349,000 บาท อัตราค่าจ้างวันละ)178 บาท 120 วันนรา.จ (ธิวาส 20 คน ค่าจ้าง 409,000 บาท อัตราค่าจ้างวันละ)178 บาท 115 วัน((

รวมทั้งสิ้น 2,033 คน ค่าจ้าง 3,858,000 บาท

โครงการส่งเสริมและพัฒนาการใช้ประโยชน์ไม้เสม็ดและพันธุ์ไม้ป่าพรุแบบครบวงจร งบประมาณ (.ปม)10,400,000 บาท

การจ้างแรงงาน จนราธิวาส.

1. จ้างลูกจ้างโครงการ 11 คน ค่าจ้าง 140,000 บาท
2. จ้างคนงานก่อสร้าง 18 คน ค่าจ้าง 193,000 บาท
3. จ้างเหมาราษฎรเพาะชำกล้าไม้ 33 คน ค่าจ้าง 3,456,000 บาท

รวมทั้งสิ้น 62 คน ค่าจ้าง 3,789,000 บาท

โครงการส่งเสริมการพัฒนาวัดและมัสยิดเป็นศูนย์ตัวอย่างสิ่งแวดล้อมชุมชน (.สส) งบประมาณ 6,400,000 บาท การจ้างงาน จ้างแรงงานท้องถิ่นตั้งระบบการจัดการของเสียในวัด มัสยิด /15 แห่ง จ้างแรงงานท้องถิ่นจำนวน 30 คน ค่าจ้าง 504,000 บาท จังหวัดละ 10 คน ๆ ละ 10 วัน ค่าจ้างคนละ 16,800 บาท

โครงการนาร่องพัฒนาการมีส่วนร่วมเพื่อการจัดการอุทยานแห่งชาติอย่างต่อเนื่องในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ งบประมาณ (.อส) 42,000,000 บาท

การจ้างแรงงาน

กิจกรรมการสำรวจฐานข้อมูลพื้นที่ รั้ววัด จัดทำเครื่องหมายแนวเขตรวบรวมข้อมูลภูมิปัญญา ชุมชนแต่ละพื้นที่โดยจ้างดำเนินการที่

จ ปัตตานี.816 คน ค่าจ้าง 4,199,578 บาท

จ นราธิวาส.583 คน ค่าจ้าง 2,123,742 บาท

จ ยะลา.272 คน ค่าจ้าง 1,003,080 บาท

รวมทั้งสิ้น 1,671 คน ค่าจ้าง 7,326,400 บาท

โครงการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมลุ่มน้ำภาคใต้ตอนล่าง 5 ลุ่มน้ำ (ปัตตานี.จ.โดย ทส .ทส.สป)(เทพา / บางพระ / ปัตตานี / โกลก / สายบุรี) งบประมาณ 3,000,000 บาท

การจ้างแรงงาน

ลูกจ้างโครงการวุฒิ ปวส .1 คน จ้าง 6 เดือน ๆ ละ 5,920 บาท ค่าจ้าง 35,520 บาท

ดำเนินกิจกรรมในการจัดประชุม / เวทีชาวบ้าน สำหรับแผนงาน / โครงการในปี 2548 จำนวน 6 โครงการ วงเงินงบประมาณ

152,100,000 บาท กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
อยู่ในระหว่างการเตรียมการในการดำเนินการขออนุมัติงบประมาณ
และกำหนดแผนปฏิบัติงานตลอดจนการจ้างแรงงานท้องถิ่นต่อไป

17. เรื่อง ข้อเสนอมาตรการเพื่อลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการให้มีการกำหนดมาตรการการลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน เสนอ และมอบหมายคณะกรรมการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาตินำไปพิจารณาในรายละเอียดเพื่อดำเนินการต่อไปและหากมีผลสืบหน้าในการดำเนินการ ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการอย่างเคร่งครัดจริงจังต่อไป

ข้อเสนอมาตรการเพื่อลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จัดเป็น 2 กลุ่มใหญ่ ดังนี้

1. การให้ความสำคัญต่อมติคณะรัฐมนตรีที่ประกาศใช้แล้ว ในการควบคุมการโฆษณา และการจำหน่าย โดยหน่วยงานรับผิดชอบต้องดำเนินการใช้ให้เคร่งครัด จริงจัง และต่อเนื่อง ประกอบด้วย

- 1.1 มาตรการในการจำกัดเวลาโฆษณาทางสถานีโทรทัศน์และสถานีวิทยุกระจายเสียงระหว่างเวลา 05.00-22.00 น.
- 1.2 มาตรการในการควบคุมเนื้อหาให้เป็นลักษณะภาพพจน์ของบริษัทหรือกิจการเท่านั้นที่นอกเหนือเวลา 05.00 - 22.00 น.
- 1.3 มาตรการเขตปลอดการโฆษณา ในสถานการศึกษาและรัศมี 500 เมตร การแข่งขันกีฬาระดับชาติ และโรงภาพยนตร์
- 1.4 มาตรการต้องมีคำเตือน ที่ภาษาบรรจง และการโฆษณาทางป้ายกลางแจ้งด้วยขนาด สี ที่เห็นได้ชัด ที่สำคัญต้องเป็นข้อความที่หวังผลจริงจังมุ่งให้ตระหนักถึงพิษภัยของการดื่ม เพราะปัจจุบันคำเตือนยังมีเนื้อหาที่ไม่เหมาะสมไม่เป็นประโยชน์จริง
- 1.5 มาตรการในการกำหนดอายุผู้ซื้อ โดยห้ามจำหน่ายแก่เด็กอายุต่ำกว่า 18 ปี
- 1.6 มาตรการลงโทษผู้ฝ่าฝืนซ้ำซาก ฯลฯ

ข้อสังเกต แม้ประเทศไทยได้ประกาศใช้มาตรการข้างต้นประมาณ 1 ปี แต่มีการสำรวจพบว่า ได้มีการพยายามใช้ช่องว่างโฆษณาแฝงเพื่อส่งเสริมการขายในรูปแบบต่าง ๆ จึง

มีข้อเสนอว่า หากไม่เคารพกติกาและไม่แสดงความรับผิดชอบต่อสังคม ในที่สุดเห็นควรนำมาตรการห้ามการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผ่านสื่อสาธารณะทั้งหมด (Total Ban) มาพิจารณาใช้

2. มาตรการที่เสนอพิจารณาเพิ่มเติม

- 2.1 มาตรการรณรงค์ให้ความรู้และประชาสัมพันธ์อย่างเข้มแข็ง เข้าถึง และต่อเนื่อง โดยเน้นสร้าง ค่านิยมใหม่ที่ถูกต้องเหมาะสมเพื่อป้องกันเด็ก เยาวชน และนักดื่มหน้าใหม่ ส่วนนักดื่มหน้าเก่ามุ่งให้ลด ละ เลิก เป็นสำคัญ
- 2.2 มาตรการสร้างและสนับสนุนแนวร่วม โดยสร้างและสนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรม อาทิ ในกลุ่มนักเรียน ผู้นำในสังคมชุมชน อาสาสมัคร ตลอดจนภาคเอกชน เพื่อเป็นเครือข่ายในการเคลื่อนไหวอย่างต่อเนื่อง
- 2.3 มาตรการเพิ่มอัตราภาษีสรรพสามิต การศึกษาจำนวนมากยืนยันว่า ราคาจากการเปลี่ยนแปลงอัตราภาษีมีผลต่อการบริโภคอย่างชัดเจน และส่งผลให้ปัญหาสังคมที่สัมพันธ์กับการดื่มลดลงทั้งปัญหาระยะสั้นยาว โดยเฉพาะจะมีผลสูงเป็นพิเศษต่อเยาวชนที่อายุน้อยและผู้มีรายได้น้อย
- 2.4 มาตรการออกใบอนุญาตและเพิ่มอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตจำหน่าย ปัจจุบันเก็บค่าใบอนุญาตเพียงปีละ 20 บาท เปิดอนุญาตให้โดยสะดวก และไม่มีข้อจำกัดการยกเลิกใบอนุญาต จึงมักไม่มีผล จึงเห็นควรให้เก็บค่าธรรมเนียมให้สูงขึ้นและมีเงื่อนไขการออกใบอนุญาตที่รัดกุม
- 2.5 มาตรการกำหนดพื้นที่เขตปลอดการจำหน่ายและการดื่ม เช่น ในสถานศึกษา ศาสนสถาน และร้านสะดวกซื้อสถานที่บริการน้ำมัน โดยเฉพาะสถานบริการน้ำมันถือเป็นจุดล่อแหลมต่ออุบัติเหตุบนท้องถนน ในสถานศึกษาเป็นแหล่งบ่มเพาะความรู้และพัฒนาการของเด็ก เยาวชน จึงไม่สมควรอย่างยิ่ง สำหรับศาสนสถานสอนให้บุคคลละเว้นอบายมุขซึ่งเป็นข้อห้ามในทุกศาสนา

18. เรื่อง การโอนทรัพย์สินของสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ ไปเป็นทรัพย์สินของสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้มีการโอนทรัพย์สินของสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 กันยายน 2541 ไปเป็นทรัพย์สินของสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา 38 แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยและอัญ

มณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2546 ตามที่กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) เสนอ

ทั้งนี้ การโอนทรัพย์สินของสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ ดังกล่าว เป็นการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายในข้อ 5 อันมี เจตนารมณ์เพื่อป้องกันปัญหาความซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งในการดำเนินกิจการขององค์การ มหาชนกับหน่วยงานอื่น ซึ่งกระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณ ได้พิจารณาเห็นชอบ แล้วด้วย

กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) รายงานว่า

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ .ศ.พ (องค์การมหาชน)2546 มาตรา 38 ระบุว่า เมื่อพระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ให้สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติที่จัดตั้งขึ้นตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 กันยายน 2547 เป็นอันยุบเลิก และให้รัฐมนตรีเสนอ คณะรัฐมนตรีดำเนินการตามมาตรา 9 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ .ศ. 2542 เพื่ออนุมัติให้มีการโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และ เงินงบประมาณของสถาบันของสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณี ฯ ไปเป็นของ สถาบันตามพระราชกฤษฎีกานี้

คณะกรรมการบริหารสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบทรัพย์สินของสถาบัน (องค์การมหาชน) เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบทรัพย์สินของสถาบัน ประกอบด้วย ตัวอย่างอัญมณีและ เครื่องประดับที่ใช้ในการตรวจสอบใช้ในการฝึกอบรม และจัดแสดงในพิพิธภัณฑ์ อนุรักษ์สำหรับการตรวจสอบอัญมณี อุปกรณ์สำหรับการฝึกอบรม รวมทั้งครุภัณฑ์ สำนักงานให้เป็นไปตามระเบียบทรัพย์สินอัญมณีของสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญ มณีและเครื่องประดับแห่งชาติ ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2546 และนำเสนอรายงาน การตรวจสอบทรัพย์สินของสถาบันต่อประธานกรรมการบริหารสถาบันฯ เพื่อโอน เป็นทรัพย์สินของสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีเครื่องประดับแห่งชาติ องค์การ) .ศ.ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบัน ฯ พ (มหาชน2546 มาตรา 38

คณะทำงานตรวจสอบทรัพย์สินของสถาบันได้ดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สินของ สถาบันเสร็จแล้ว พบว่าถูกต้องตามทะเบียนทรัพย์สินของสถาบัน โดยมีทรัพย์สิน ประเภทครุภัณฑ์มูลค่ารวมทั้งสิ้น 65,030,476.77 บาท และได้นำเสนอรายงาน การตรวจสอบดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารสถาบันฯ เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2547 ซึ่งที่ประชุมมีมติรับรองรายงานผลการตรวจสอบทรัพย์สินของ สถาบันดังกล่าวแล้ว

19. เรื่อง โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเพาะเลี้ยงสัตว์ป่าวงศ์กวางในเชิงพาณิชย์

คณะรัฐมนตรีพิจารณาโครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเพาะเลี้ยงสัตว์ป่าวงศ์กวางในเชิงพาณิชย์ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ แล้วมีมติดังนี้

เห็นชอบในหลักการโครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเพาะเลี้ยงสัตว์ป่าวงศ์กวางในเชิงพาณิชย์ ระยะเวลาดำเนินการ 5 ปี (ตั้งแต่ปี 2548 - 2552) ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยให้ความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน ก.ป.ไปประกอบการพิจารณา .พ. ดำเนินการด้วย สำหรับงบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินการในปีงบประมาณ 2548 - 2552 จำนวน 44,791,635 บาท นั้น ให้ดำเนินการตามความเห็นสำนักงานงบประมาณที่ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาปรับแผนการใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2548 ที่ได้รับมาดำเนินการในโอกาสแรก สำหรับงบประมาณในปีงบประมาณ พ .ศ.2549 เป็นต้นไป ขอให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและความเหมาะสมต่อไป

มอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และคณะทำงานการปฏิรูปผลผลิตผลการเกษตร ไปจัดทำโครงการที่จะสนับสนุนการเพาะเลี้ยงกวางให้เป็นอาชีพอย่างจริงจัง ให้เป็นโครงการที่ครอบคลุมอย่างเป็นระบบ ทั้งด้านการเพาะพันธุ์ ขยายพันธุ์ การตลาด ระบบสินเชื่อ โดยใช้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการโครงการฯ ดังกล่าวต่อไป และให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร รวมทั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พิจารณาให้การสนับสนุนการดำเนินตามโครงการด้วย ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นไม่สามารรถดำเนินการได้เองก็ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรายงานว่า กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้จัดทำโครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเพาะเลี้ยงสัตว์ป่าวงศ์กวางในเชิงพาณิชย์ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

วัตถุประสงค์ของโครงการ เพื่อสาธิตส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์ป่าวงศ์กวางเป็นอาชีพให้แก่ประชาชน ถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีที่เหมาะสมในการจัดการฟาร์มเพาะเลี้ยงสัตว์ป่าให้แก่ประชาชน เพิ่มรายได้และปรับปรุงคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชน และสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้แก่ประชาชน

เป้าหมายของโครงการ โดยจะให้เกิดการพัฒนาอาชีพการเลี้ยงสัตว์ป่าวงศ์กวาง สำหรับประชาชน และให้ประชาชนมีความรู้ในการจัดการฟาร์มเพาะเลี้ยงกวางที่ได้มาตรฐาน มีรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และมีจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

พื้นที่ดำเนินการ ได้แก่ สถานีพัฒนาและส่งเสริมการอนุรักษ์สัตว์ป่าเชิงดอยสุเทพ จังหวัดเชียงใหม่ สถานีวิจัยการเพาะเลี้ยงสัตว์ป่าอมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ และสถานีวิจัยการเพาะเลี้ยงสัตว์ป่าภูเขียว จังหวัดชัยภูมิ และฟาร์มเกษตรกรในพื้นที่ที่กำหนด แห่งละ 10 ราย ปี ระยะเวลา/5 ปี ได้แก่ เขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยสุเทพดอยปุย บริเวณติดบ้านฟ่อน ตำบลหนองควาย อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่ พื้นที่โครงการอนุรักษ์สภาพป่าในพื้นที่อำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ และพื้นที่ป่าภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดเลย และจังหวัดเพชรบูรณ์

รูปแบบการดำเนินงาน

- 4.1 การสาธิตและจัดทำฟาร์มเลี้ยงกวางในพื้นที่สถานพัฒนาและส่งเสริมการอนุรักษ์สัตว์ป่าและสถานีวิจัยการเพาะเลี้ยงสัตว์ป่า 3 แห่ง ในรูปแบบ Monoculture Research Station การดำเนินการจะคัดเลือกเกษตรกรผู้สนใจ จำนวน 10 คนแห่ง มาฝึกงานในฟาร์มเพื่อเรียนรู้หลักการเพาะเลี้ยง/กวาง ตลอดจนการตลาดและสุขอนามัยในฟาร์มจากเทคโนโลยีที่มีอยู่
- 4.2 การสาธิตและจัดทำฟาร์มเลี้ยงกวาง ที่ฟาร์มของเกษตรกรในรูปแบบ On-farm Research การดำเนินการจะคัดเลือกเกษตรกรผู้สนใจ จำนวน 10 รายแห่ง โดยจัดพื้นที่เลี้ยงเป็นกลุ่มในบริเวณพื้นที่ป่าที่เป็นที่ราบ และ/แบ่งเป็นแปลงย่อย ทั้งนี้จะสนับสนุนพันธุ์ลูกกวางและปัจจัยการผลิตส่งเสริม และฝึกอบรมให้ความรู้ในการเพาะเลี้ยง การให้อาหาร ทั้งที่เป็นอาหารเม็ดและอาหารจากธรรมชาติ การป้องกันและรักษาโรค และการจัดการด้านสุขอนามัย เป็นต้น รวมทั้งการจัดการฟาร์มที่เป็นระบบ และการบริหารด้านการตลาด เมื่อเกษตรกรสามารถเพาะลูกกวางได้แล้ว จึงให้ส่งคืนให้แก่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เพื่อนำมาขยายผลสู่เกษตรกรผู้สนใจรายอื่นต่อไป

สำหรับสัตว์ป่าในวงศ์กวางชนิดที่อนุญาตให้เพาะพันธุ์ได้ตามกฎกระทรวง กำหนดชนิดสัตว์ป่าคุ้มครองที่เพาะพันธุ์ได้ พ.ศ.2546 ตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2535 มี 3 ชนิด ได้แก่ กวางป่า)Sambar deer - Cervus unicolor) เนื้อทราย)Hog deer - Cervus porcinus) และแก้ง)Common barking deer - Muntiacus muntjak)

ระยะเวลาดำเนินการ 5 ปี (ปี)2548 - ปี 2552)

20. เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงาน ตามโครงการหมู่บ้านป่าไม้แผนใหม่ตามแนวพระราชดำริเฉลิมพระเกียรติ 72 พรรษา พระบรมราชินีนาถ

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานตามโครงการหมู่บ้านป่าไม้แผนใหม่ตามแนวพระราชดำริเฉลิมพระเกียรติ 72 พรรษา พระบรมราชินีนาถ จนถึงปัจจุบันดังนี้

1. การจัดตั้งคณะกรรมการอำนวยการโครงการหมู่บ้านป่าไม้แผนใหม่ตามแนวพระราชดำริเฉลิมพระเกียรติ 72 พรรษา พระบรมราชินีนาถ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีคำสั่ง ที่ 254/2547 ลงวันที่ 31 สิงหาคม พ.ศ.2547 แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการโครงการหมู่บ้านป่าไม้แผนใหม่ตามแนวพระราชดำริเฉลิมพระเกียรติ 72 พรรษา พระบรมราชินีนาถ ซึ่งมีองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ จำนวน 29 คน ประกอบด้วย ที่ปรึกษา 1 คน และกรรมการ จำนวน 28 คน โดยมีหม่อมเจ้าภีศเดช รัชนี ประธานมูลนิธิโครงการหลวง เป็นที่ปรึกษา และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธานกรรมการ และมีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยการ กำกับควบคุม และติดตามผลการดำเนินงานและกำหนดกรอบและแนวทางในการดำเนินงานตามโครงการ รวมทั้ง เสนอแนะข้อคิดเห็น และ คำปรึกษาในการดำเนินงานตามโครงการ

2. การจัดทำร่างแผนปฏิบัติการโครงการหมู่บ้านป่าไม้แผนใหม่ตามแนวพระราชดำริเฉลิมพระเกียรติ 72 พรรษา พระบรมราชินีนาถ (พ.ศ. 2548-2551) ได้มีการจัดทำร่างแผนปฏิบัติการโครงการหมู่บ้านป่าไม้แผนใหม่ตามแนวพระราชดำริเฉลิมพระเกียรติ 72 พรรษา พระบรมราชินีนาถ (พ.ศ. 2548-2551) เพื่อใช้เป็นกรอบและแนวทางในการปฏิบัติงานตามโครงการ ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

2.1 วัตถุประสงค์ เพื่อหยุดยั้งการบุกรุกทำลายป่าไม้และฟื้นฟูสภาพป่าไม้ รวมทั้งให้ประชาชนร่วมกันดูแล ฝังระวาง ป้องกัน รักษา และใช้ประโยชน์จากป่าไม้อย่างยั่งยืน แลเพื่อให้สอดคล้องตามแนวพระราชดำริ

2.2 พื้นที่เป้าหมาย ได้มีการกำหนดพื้นที่เป้าหมาย ซึ่งเป็นหมู่บ้านที่อยู่ติดเขตและในเขตพื้นที่ป่า จำนวน รวม 10,866 หมู่บ้าน ใน 70 จังหวัด ทั่วประเทศ ประกอบด้วย

- 2.2.1 หมู่บ้านที่อยู่ติดเขตและในเขตอุทยานแห่งชาติ และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า จำนวน 2,348 หมู่บ้าน ใน 63 จังหวัด
- 2.2.2 หมู่บ้านที่อยู่ติดเขตและในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช 2484 และป่าตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน 7,600 หมู่บ้าน ใน 67 จังหวัด
- 2.2.3 หมู่บ้านที่อยู่ติดเขตและในเขตพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน 918 หมู่บ้าน ใน 23 จังหวัด
- 2.3 ระยะเวลาและงบประมาณได้กำหนดระยะเวลาการดำเนินงาน 4 ปี ตั้งแต่ ปี พ .ศ. 2548 - 2551 วงเงินทั้งสิ้น 1,510.12 ล้านบาท โดยแยกเป็น
- 2.3.1 ระยะแรก ปี พ .ศ.2548 ใช้งบปกติของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมป่าไม้ และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง วงเงิน 302.36 ล้านบาท โดยจะขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณ จากงบประมาณปกติ ประจำปี 2548 จากสำนักงบประมาณ
- 2.3.2 ระยะที่สอง ปี พ .ศ.2549 - 2551 วงเงิน 1,207.76 ล้านบาท โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมป่าไม้ และ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จะขอตั้งงบประมาณปกติ ปี 2549 - 2550 และ 2551

3. การกำหนดหมู่บ้านต้นแบบ ได้มีการกำหนดพื้นที่หมู่บ้านต้นแบบตามโครงการหมู่บ้านป่าไม้แผนใหม่ตามแนวพระราชดำริ เฉลิมพระเกียรติ 72 พรรษา พระบรมราชินีนาถ แล้ว คือ หมู่บ้านห้วยปลาหลด หมู่ที่ 8 ตำบลด่านแม่ละเมา อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ซึ่งได้จัดเตรียมความพร้อมของพื้นที่สำหรับการเปิดตัวโครงการในวันที่ 18 ตุลาคม 2547

21. เรื่อง การจัดงานมหกรรมพืชสวนโลก 2549

คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่อง การจัดงานมหกรรมพืชสวนโลก 2549 ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอแล้วมีมติอนุมัติให้กรมวิชาการเกษตรจัดงานมหกรรมพืชสวนโลก 2549 โดยใช้วงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรี ได้อนุมัติไว้ทั้งหมด โดยการตั้งชื่อ งานให้พิจารณาตามความเหมาะสมให้สอดคล้องกับการจัดงานด้วย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอรายงานว่า

คณะกรรมการบริหารของสมาคมพืชสวนระหว่างประเทศ (AIPH : International Association of Horticultural Producers) ได้มีมติอนุมัติให้ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นเจ้าภาพจัดงานระดับ A2/B1 กำหนด จัดระหว่างเดือนพฤษภาคม

ตุลาคม -2549 เป็นการจัดงานระบบเดียวกันและจัดในปี 2549 เหมือนไทย การอนุมัติครั้งนี้ของ AIPH ผิดกฎเกณฑ์)Regulation for the Organisation of International Horticultural Exhibitions) กล่าวคือ

- 1.1 การยื่นสมัครขอจัดงานระดับ A2 /B1 ต้องยื่นก่อนวันเปิดงานไม่น้อยกว่า 4 ปี แต่จีนยื่นก่อนเปิดงาน 3 ปี ขณะที่ไทยยื่นก่อนเปิดงานตรงตามข้อกำหนด
- 1.2 กรณีมีผู้เสนอขอเป็นเจ้าของภาพมากกว่า 1 ประเทศในปีเดียวกัน และอยู่ในทวีปเดียวกัน เวลาของวันเปิดงานของแต่ละประเทศต้องห่างกันไม่ต่ำกว่า 3 เดือน แต่ AIPH รับข้อเสนอก่อนขอเป็นเจ้าของภาพจาก 3 ประเทศ คือ มาเลเซีย จัดในช่วง ธันวาคม)2548 - พฤษภาคม 2549) จีน จัดในช่วง) ตุลาคม - เดือนพฤษภาคม2549) และไทย จัดในช่วง)1 พฤศจิกายน 2549-31 มกราคม 2550)

การอนุมัติของ AIPH ที่ให้จีนจัดงานข้างต้น มีผลกระทบต่อการจัดงานมหกรรมพืชสวนโลกของไทย ทั้งที่ไทยปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ที่ AIPH กำหนดมาตลอด และการที่จีนและมาเลเซียขอจัดงานมหกรรมในระดับเดียวกับไทยเป็นเรื่องที่ทั้งสองประเทศสามารถกระทำได้ ดังนั้นเพื่อเกิดความเป็นธรรมกับไทย และเพื่อการรักษาความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทย จีน และมาเลเซีย ในวันที่ 23 กันยายน 2547 กรมวิชาการเกษตรจึงได้แจ้งความประสงค์ขอถอนตัวจากการจัดงานมหกรรมพืชสวนโลก ภายใต้การรับรองของ AIPH

ในการถอนตัวครั้งนี้ ทาง AIPH แจ้งให้ทราบว่า กรมวิชาการเกษตรไม่สามารถใช้ชื่อ "International Horticultural Exhibition" ได้อีกต่อไปและขอียดเงินค่าประกันการจัดงาน ร้อยละ 20 ประมาณ 2,100 ยูโร หรือ ประมาณ 110,000 บาท ซึ่งกรมวิชาการเกษตรจะยื่นหนังสือทักท้วงการยึดเงินประกันข้างต้นเนื่องจากการถอนตัวครั้งนี้เกิดจากความผิดพลาดของ AIPH เอง

ความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีดังนี้

การจัดงานมหกรรมพืชสวนโลก 2549 มีวัตถุประสงค์และแนวทางหลัก)Theme) ของงาน เพื่อเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงครองราชย์ครบ 60 ปี ในปี พ .ศ.2549 และทรงพระชนมายุครบ 80 พรรษา ในปี พ .ศ.2550 และทรงเป็นพระบิดาแห่งการเกษตรของไทย จึงจำเป็นต้องจัดงานมหกรรมพืชสวนโลกขึ้นเพื่อเทิดพระเกียรติข้างต้น ดังนั้นกรมวิชาการเกษตรประสงค์จะจัดงานมหกรรมพืชสวนโลกต่อไป โดยไม่ต้องมีการรับรองการเป็นเจ้าของภาพจาก AIPH

กรมวิชาการเกษตรขอใช้ชื่อ การจัดงานมหกรรมพืชสวนโลกครั้งนี้ว่า
"RATCHAPHRUEK 2006 : International Horticultural Exposition for His
Majesty the King" โดยมีแผนการดำเนินงานดังนี้

- 2.1 เน้นความสำคัญการจัดงานเพื่อน้อมเกล้าฯ ถวายเป็นราชสักการะและ
กราบบังคมทูลเชิญพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และพระราชอาคันตุกะ
เสด็จพระราชดำเนินทอดพระเนตร เพื่อผู้เข้าร่วมแสดงจัดสรรงบประมาณ
เตรียมการจัดแสดงและกิจกรรมให้สมพระเกียรติ
- 2.2 เชิญมิตรประเทศทั่วโลกเข้าร่วมแสดงระดับ โดยเฉพาะประเทศ "รัฐต่อรัฐ"
กษัตริย์เช่นกัน โดยผ่านกระทรวงการต่างประเทศ ทั้ง-ที่มีสถาบันพระมหา
(มหาชน) ให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และบริษัท การบินไทย จำกัด
เป็นผู้สนับสนุนหลัก
- 2.3 ติดต่อองค์กรด้านพืชสวนอื่น ๆ เป็นผู้สนับสนุนการจัดงานนอกเหนือจาก
AIPH พร้อมแต่งตั้งคณะที่ปรึกษานานาชาติ (Advisory Board) ในนาม
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อภาพลักษณ์ความเป็นงานระดับสากล
- 2.4 สร้างความตื่นตัวระดับประเทศโดยกระตุ้นการมีส่วนร่วมจากประชาชนทุก
จังหวัด ทุกภูมิภาค

22. เรื่อง บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการผลักดันร่วมกันในการจัดให้มีทางด่วน สารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (MOU on Jointly Pushing Forward the Construction of the Information Highway in the Greater Mekong Subregion)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการผลักดันร่วมกันในการ
จัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตามข้อเสนอของกระทรวง
เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยี
สารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ ในนามของเทคโนโลยี
สารสนเทศและการสื่อสารแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งจะมีการลงนามในบันทึกความ
เข้าใจดังกล่าวในการประชุมระดับผู้นำประเทศ ASEAN+3 Leaders' Summit ที่จะจัด
ขึ้น ณ กรุงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในช่วงปลายเดือน
พฤศจิกายน 2547

วัตถุประสงค์ร่างบันทึกความเข้าใจฯ คือสร้างความร่วมมืออย่างใกล้ชิดระหว่างประเทศใน
กลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ผ่านโครงการความร่วมมือในการผลักดันให้มีทางด่วน
สารสนเทศเพื่อเชื่อมโยงทั้ง 6 ประเทศ อันจะเป็นการ ส่งเสริมและพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

การแลกเปลี่ยนทางด้านเศรษฐกิจ การค้าและวัฒนธรรมระหว่างกัน รวมถึงการลดความเหลื่อมล้ำของช่องว่างทางดิจิทัลในภูมิภาค รวมทั้งก่อให้เกิดกลไกทางพาณิชย์และการตลาดอย่างสมบูรณ์ ซึ่งเอื้ออำนวยต่อการค้าและการลงทุนทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในอนุภาคลุ่มแม่น้ำโขง

ทั้งนี้ สำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ คือ จะส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันในเรื่องต่างๆ เช่น ความร่วมมือในเรื่องพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ การแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญระหว่างกัน และร่วมกันสร้างโครงข่ายความเร็วสูง (Broadband platform) เพื่อเชื่อมต่อประเทศสมาชิก เพื่อให้บริการต่างๆ อันประกอบไปด้วย เสียง ข้อมูล ภาพ และการบริการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ต รวมถึงการร่วมกันจัดตั้งกลุ่มอำนวยการและกลุ่มปฏิบัติการ เพื่อผลักดันโครงการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม

23. เรื่อง แผนปฏิบัติการด้านความปลอดภัยทางถนนของประเทศไทย (Thailand Road Safety Action Plan)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแผนปฏิบัติการด้านความปลอดภัยทางถนนของประเทศไทย (Thailand Road Safety Action Plan) ตามข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม ซึ่งมีมติที่ประชุมคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนที่มีรองนายกรัฐมนตรี (นาย จาตุรนต์ ฉายแสง) เป็นประธานกรรมการ ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

แผนดังกล่าวถูกริเริ่มจากการประชุมรัฐมนตรีการขนส่งของอาเซียน (ASEAN Transport Ministers-ATM Meeting) ในปี 2541 ที่ประเทศสิงคโปร์ โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้บรรจุเรื่องความปลอดภัยทางถนนไว้ใน ASEAN Successor Plan of Action in Transport 1999-2004 สำคัญของแผนปฏิบัติการด้านความปลอดภัยทางถนนสอดคล้องและเป็นไปตามยุทธศาสตร์ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุทางถนน 5 ด้าน (5E's) คือ 1. ยุทธศาสตร์ด้านการบังคับใช้กฎหมาย (Law Enforcement) 2. ยุทธศาสตร์ด้านวิศวกรรม (Engineering) 3. ยุทธศาสตร์ด้านการให้ความรู้ ประชาสัมพันธ์และการมีส่วนร่วม (Public Relation, Education and Public Participation) 4. ยุทธศาสตร์ด้านการช่วยเหลือฉุกเฉิน (Emergency Medical Service : EMS) และ 5. ยุทธศาสตร์ด้านการติดตามและประเมินผล (Evaluation and Information)

24. เรื่อง การสนับสนุนงบประมาณประจำปีของรัฐบาลไทยให้กับมูลนิธิสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง

คณะรัฐมนตรีอนุมัติงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของมูลนิธิสถาบันความร่วมมือ เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขงจำนวน 10 ล้านบาทต่อปี เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ 2548 เป็นต้นไป โดยให้ตั้งจ่ายในงบเงินอุดหนุนของงบประมาณประจำปีกรมวิเทศสหการ กระทรวงการต่างประเทศ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7

ประเทศไทยเป็นผู้ริเริ่มก่อตั้งสถาบันฯ ดังกล่าวในประเทศไทย และผลักดันยกสถานะขึ้น เป็นสถาบันระดับภูมิภาค โดยมี ดร.ณรงค์ชัย อัครเศรณี เป็นประธานคณะกรรมการ Steering Committee ของสถาบันฯ และประเทศไทยได้ประโยชน์โดยตรงในด้านการ พัฒนาทรัพยากรมนุษย์และการสร้างเครือข่ายระดับอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง สำหรับจำนวน เงินงบประมาณ 10 ล้านบาทต่อปี ส่วนหนึ่งเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานทั่วไปของ สถาบันฯ ส่วนที่เหลือจะพิจารณาจัดสรรเพื่อใช้ดำเนินงานในส่วนของกิจกรรมที่ขยาย ใหม่ ส่วนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดหลักสูตรฝึกอบรม จะได้รับการสนับสนุนจาก แหล่งความร่วมมือต่างๆ

25. เรื่อง โอกาสและลู่ทางความร่วมมือระหว่างไทยกับนิวซีแลนด์

คณะรัฐมนตรีรับทราบเรื่องโอกาสและลู่ทางความร่วมมือระหว่างไทยและนิวซีแลนด์ โดย มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาลู่ทางขยายความร่วมมือกับนิวซีแลนด์ และ ให้คณะกรรมการร่วมไทย-นิวซีแลนด์ เป็นเจ้าภาพ ดูแลเรื่องโอกาสและลู่ทางความ ร่วมมือกับนิวซีแลนด์ในภาพรวม ตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ ดังนี้

ด้านการท่องเที่ยว โดยกระทรวงท่องเที่ยวและการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ได้ พิจารณาความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนความรู้และข้อมูลด้านการท่องเที่ยว อาทิ เทคโนโลยีในการบริหารจัดการทรัพยากรทางการท่องเที่ยว ข้อมูลตลาดการ ท่องเที่ยว การท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์)Eco Toursim) การท่องเที่ยวเชิงผจญภัย)Adventure Tourism)

การขยายความร่วมมือด้านการบิน โดยกระทรวงคมนาคม

การส่งเสริมนโยบายกรุงเทพฯ เมืองแพชั่น โดยกระทรวงอุตสาหกรรม

ด้านการเกษตร ปศุสัตว์และโคนม โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อุตสาหกรรมประกอบรถยนต์ โดยกระทรวงอุตสาหกรรม

ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศ ได้รับรายงานจากสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเวลลิงตัน ว่า รัฐบาลนิวซีแลนด์พอใจกับผลสำเร็จของการเยือนนิวซีแลนด์อย่างเป็นทางการของ นายกรัฐมนตรี ระหว่างวันที่ 6-7 กรกฎาคม 2547 เป็นอย่างมาก โดยเฉพาะการที่

นายกรัฐมนตรีให้ความสำคัญแก่นิวซีแลนด์โดยนำรัฐมนตรีถึง 9 ท่านและผู้แทนการค้าไทยร่วมเดินทางไปด้วย รวมทั้งการที่นายกรัฐมนตรียืนยันความมุ่งมั่นที่จะจัดทำความตกลง Closer Economic Partnership (CEP) กับนิวซีแลนด์ให้เสร็จภายในเดือนพฤศจิกายนปีนี้

26. เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการ

1. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) เสนอให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการชุดใหม่ จำนวน 8 คน แทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้ดำรงตำแหน่งมาครบกำหนด 2 ปี ตามวาระเมื่อวันที่ 22 เมษายน 2547 โดยมีรายชื่อดังต่อไปนี้

1. นายศุภชัย คุณารัตน์พฤษ (รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข)
2. นายศิริโรตม์ สวัสดิ์พาณิชย์ (อธิบดีกรมสรรพากร)
3. นายนิโรธ เจริญประกอบ (รองเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค)
4. รองศาสตราจารย์ ประยงค์ เนตยารักษ์ (คณะเศรษฐศาสตร์ ม.ธรรมศาสตร์)
5. นายฉัตรชัย บุญรัตน์ (ประธานกรรมการบริษัท มาลีสามพราน จำกัด (มหาชน))
6. นายชวลิต นิมละออ (รองประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและประธานกรรมการบริหารและผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท โอเรียนตอลการ์เมนต์ จำกัด)
7. รองศาสตราจารย์ จีระเดช อุสวัสดิ์ (อธิการบดีมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย)
8. นางสาวสารี อ๋องสมหวัง (กรรมการและผู้จัดการมูลนิธิเพื่อบริโภค)

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 19 ตุลาคม 2547 เป็นต้นไป

2. ผู้รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอมอบหมายให้ นายพินิจ จารุสมบัติ รองนายกรัฐมนตรี เป็นผู้รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ไม่อยู่ หรือไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ตามความในมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534

3. ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

คณะรัฐมนตรีรับทราบคำสั่งกระทรวงสาธารณสุข ที่ 1021/2547 เรื่องแต่งตั้งผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยแต่งตั้ง นายชลน่าน ศรีแก้ว ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 18 ตุลาคม พ.ศ. 2547 เป็นต้นไป

27. เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการการเมือง

1. กระทรวงศึกษาธิการ

คณะรัฐมนตรีรับทราบคำสั่งกระทรวงศึกษาธิการ ที่ สร 870/2547 ดังนี้

นางสาวณัททัย ทิวไผ่งาม เป็นที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

นายวิชาญ มินชัยนันท์ เป็นผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 14 ตุลาคม 2547 เป็นต้นไป

2. กระทรวงสาธารณสุข (นายณัฐสกล ภวนะวิเชียร)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอให้ แต่งตั้งนายณัฐสกล ภวนะวิเชียร ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 12 ตุลาคม 2547 เป็นต้นไป

3. กระทรวงมหาดไทย

คณะรัฐมนตรีรับทราบคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 527/2547 และคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 526/2547 ลงวันที่ 19 ตุลาคม 2547 แต่งตั้งข้าราชการการเมือง ดังนี้

นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์ ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ ตั้ง (นายสุธรรม แสงประทุม)วันที่ 19 ตุลาคม พ .ศ. 2547 เป็นต้นไป

นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 8 ตุลาคม พ .ศ.2547 เป็นต้นไป

4. กระทรวงพาณิชย์

คณะรัฐมนตรีรับทราบคำสั่ง กระทรวงพาณิชย์ ที่ 344/2547 เรื่องแต่งตั้งข้าราชการการเมือง ดังนี้

นายประเชิญ ดิยะปัญญาจรรย์ ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์

นายสมเจตน์ ลิ้มปะพันธุ์ ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
พาณิชย์

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 8 ตุลาคม พ.ศ. 2547 เป็นต้นไป

ที่มา : สำนักโฆษก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี