

# สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 22 กรกฎาคม 2546

วันนี้ (วันอังคารที่ 22 กรกฎาคม 2546) เมื่อเวลา 08.30 น. ที่ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ พันดาร์วาท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตให้ใช้อาคาร ระบบความปลอดภัยและอัตราค่าธรรมเนียมเพื่อประกอบกิจการเกี่ยวกับโรงแรมสห พ.ศ. ....
2. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายในการขุดดิน และถมดิน พ.ศ. ....
3. เรื่อง รายงานความก้าวหน้าโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เดือน ตุลาคม 2545 - มีนาคม 2546
4. เรื่อง การดำเนินการของกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อให้ความช่วยเหลือและคุ้มครองคนไทยในต่างประเทศ
5. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานเกษตรกรรม พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหารและการจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับการตรวจ การบันทึก การแจ้งและการรายงานเกี่ยวกับสุขภาพอนามัยของลูกจ้าง พ.ศ. ....
6. เรื่อง การติดตามการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีการติดตั้งระบบควบคุมการจัดเก็บเงินค่าธรรมเนียมผ่านทางด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์
7. เรื่อง การวางระบบประชุมทางไกลสำหรับการประชุมคณะรัฐมนตรี และการประชุมชี้แจงนโยบายของรัฐบาล
8. เรื่อง การปรับปรุงแนวทางและมาตรการเกี่ยวกับการชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระให้แก่รัฐวิสาหกิจ
9. เรื่อง โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย "โครงการบ้านเอื้ออาทร" ระยะที่ 3 และเรื่องแผนการดำเนินงานตามภารกิจหลักของการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. 2546 - 2549
10. เรื่อง การขยายผลระบบบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ
11. เรื่อง การมอบอำนาจด้านการบริหารงานบุคคลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทำหน้าที่ CEO
12. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2535)ฯ) และร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2540)ฯ) และกฎกระทรวงฉบับที่ 14 (พ.ศ. 2544)ฯ

13. เรื่อง ผลการประเมินการปฏิบัติงานของสถานีตำรวจที่ได้รับการกำหนดตำแหน่งหัวหน้าสถานีเป็นผู้นำกำกับการ
14. เรื่อง การจัดตั้งศูนย์บริการประชาชน (Call Centre) สำนักนายกรัฐมนตรี
15. เรื่อง ผลการสัมมนายุทธศาสตร์การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเหนือ
16. เรื่อง โครงการเร่งรัดการตรวจสอบการประกอบกิจการน้ำตาล
17. เรื่อง โครงการร่วมงานแสดงพืชสวนนานาชาติ แปซิฟิกฟลอรา 2004
18. เรื่อง การจัดที่ดินให้กลุ่มสมาชิกเกษตรกรรายย่อย กรณีสวนป่าดงลาน อำเภอชุมแพ จังหวัดขอนแก่น
19. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การจัดการน้ำเสีย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
20. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ พ.ศ. ....
21. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ....
22. เรื่อง การกำหนดตำแหน่งข้าราชการตำรวจทำหน้าที่ประสานงานกระทรวงการต่างประเทศ
23. เรื่อง การเจรจาจัดทำอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยกับประเทศโปรตุเกส
24. เรื่อง งบประมาณโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคมวงเงิน 16,600 ล้านบาท
25. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
26. เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการปรับปรุงระบบการบริหารการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์
27. เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานจากการประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่อง "รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์"
28. เรื่อง การบูรณาการภารกิจการพัฒนาฝีมือแรงงาน ระหว่างกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กับกรมคุมประพฤติ
29. เรื่อง การดำเนินงานมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ
30. เรื่อง การสมัครเป็นสมาชิกคณะกรรมการว่าด้วยการใช้อวกาศส่วนนอกในทางสันติ (COPUOS)
31. เรื่อง โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า
32. เรื่อง โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้สินค้าคอนเทนเนอร์
33. เรื่อง การกู้เงินในประเทศเพื่อชำระคืนเงินกู้สกุลเงินตราต่างประเทศก่อนครบกำหนดของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
34. เรื่อง การแข่งขันกีฬาเยาวชนเอเชีย - ยุโรป (ASEM Youth Games)
35. เรื่อง อนุมัติการให้สัตยาบันตามข้อตกลงอาเซียนด้านมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน

36. เรื่อง ความคืบหน้าการจัดตั้งกองทุน ASEAN + 3 Finance Cooperation Fund
37. เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การส่งเสริมธุรกิจการท่องเที่ยวภายในประเทศ
38. เรื่อง การเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547
39. เรื่อง ข้อเสนอของกระทรวงพลังงานให้นำเงินที่หน่วยงานของรัฐประหยัดค่าไฟฟ้าและน้ำมันได้เกินกว่าร้อยละ 5 ไปเป็นรางวัลประจำปี
40. เรื่อง การจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุน (Venture Capital Fund) เพื่อยกระดับความสามารถการแข่งขันของธุรกิจไทย และบทบาทของสถาบันเฉพาะทางกับการเพิ่มความสามารถการแข่งขันของประเทศ
41. เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดงานมหกรรมพืชสวนโลก 2549
42. เรื่อง อนุมัติเงินงบกลางเพื่อใช้ในการสนับสนุนการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
43. เรื่อง การขอขยายระยะเวลาการเบิกรับเงินกู้จากธนาคารออมสิน และเงินกู้ยืมการกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
44. เรื่อง ความร่วมมือระหว่างไทย - มาเลเซีย ด้านเทคโนโลยี
45. เรื่อง รายงานการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546
46. เรื่อง IFPI กล่าวหาประเทศไทยเรื่องการละเมิดลิขสิทธิ์
47. เรื่อง การปราบปรามผู้มีอิทธิพลที่มีพฤติกรรมตัดไม้ทำลายป่า
48. เรื่อง การแก้ไขปัญหาหาคาอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ
49. เรื่อง แต่งตั้ง
  1. ข้าราชการพลเรือนสามัญ ระดับ 10 สำนักงาน ก.พ.
  2. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

---

*กรุณาตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
อีกครั้งหนึ่ง*

*โทร. 02-2809000 ต่อ 332*

---

## **1. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตให้ใช้อาคาร ระบบความปลอดภัย และอัตราค่าธรรมเนียมเพื่อประกอบกิจการเกี่ยวกับโรงมหรสพ พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตให้ใช้อาคาร ระบบความปลอดภัยและอัตราค่าธรรมเนียมเพื่อประกอบกิจการเกี่ยวกับโรงมหรสพ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

เกี่ยวกับเรื่องนี้ กระทรวงมหาดไทยรายงานว่า เนื่องจากในปัจจุบันยังไม่มีข้อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาต การอนุญาต การต่ออายุ ใบอนุญาต การโอนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตระบบความปลอดภัย และการป้องกันอันตราย จำนวนและระยะห่างของสิ่งของหรือส่วนต่าง ๆ ภายในและภายนอกอาคารและอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการโรงแรมหรสพ

ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. กำหนดประเภทโรงแรมหรสพออกเป็น 5 ประเภท คือ
  - 1.1 โรงแรมหรสพประเภท ก หมายความว่า โรงแรมหรสพที่เป็นอาคารเดี่ยว ซึ่งมีการจัดที่นั่งคนดูในลักษณะยึดติดกับพื้น
  - 1.2 โรงแรมหรสพประเภท ข หมายความว่า โรงแรมหรสพที่เป็นอาคารเดี่ยว ซึ่งไม่มีการจัดที่นั่งคนดูในลักษณะยึดติดกับพื้น
  - 1.3 โรงแรมหรสพประเภท ค หมายความว่า โรงแรมหรสพที่ตั้งอยู่ในอาคารที่ประกอบกิจการหลายประเภทรวมกัน ซึ่งมีการจัดที่นั่งคนดูในลักษณะยึดติดกับพื้น
  - 1.4 โรงแรมหรสพประเภท ง หมายความว่า โรงแรมหรสพที่ตั้งอยู่ในอาคารที่ประกอบกิจการหลายประเภทรวมกัน ซึ่งไม่มีการจัดที่นั่งคนดูในลักษณะยึดติดกับพื้น
  - 1.5 โรงแรมหรสพประเภท จ หมายความว่า โรงแรมหรสพที่ตั้งอยู่กลางแจ้ง ซึ่งมีรั้วถาวรหรือมีลักษณะมั่นคงแข็งแรงกันขอบเขตโรงแรมหรสพ และมีพื้นที่ภายในขอบเขตโรงแรมหรสพไม่น้อยกว่า 150 ตารางเมตร
2. กำหนดสถานที่ตั้งของโรงแรมหรสพ ประเภท ก ข และ จ ต้องติดถนนสาธารณะที่มีเขตทางกว้างไม่น้อยกว่า 10 เมตร โรงแรมหรสพ ประเภท ค และ ง ต้องตั้งในตำแหน่งที่มีทางหนีไฟออกสู่ภายนอกอาคารอย่างน้อยสองทางและบันไดหนีไฟหรือทางหนีไฟต้องมีขีดความสามารถในการระบายคนออกภายนอกอาคารได้หมดภายในเวลาหนึ่งชั่วโมง
3. กำหนดวิธีการและเงื่อนไขในการขออนุญาต การอนุญาต การต่อใบอนุญาต การโอนใบอนุญาต และการออกใบแทนอนุญาต
4. กำหนดเกี่ยวกับระบบความปลอดภัยและป้องกันอันตราย ได้แก่ ระบบจ่ายพลังงานไฟฟ้าเพื่อให้แสงสว่างหรือกำลัง และต้องมีสวิทช์ประธานสำหรับโรงแรมหรสพ โดยเฉพาะที่ติดตั้งในสถานที่สามารถเข้าถึงได้ง่าย ต้องมีแสงไฟทางเดินระหว่างแถวที่นั่ง มีระบบจ่ายพลังงานไฟฟ้าสำรอง ระบบสัญญาณเตือนเพลิงไหม้ และระบบป้องกันเพลิงไหม้ ฯลฯ เป็นต้น
5. กำหนดเกี่ยวกับจำนวนและระยะห่างของสิ่งของหรือส่วนต่าง ๆ ภายในและภายนอกอาคารที่ใช้เป็นโรงแรมหรสพ ได้แก่ ลักษณะของที่นั่งคนดูทางเดินภายในโรงแรมหรสพ จำนวนทางออกหรือจำนวนประตูทางออก บันไดหนีไฟ คุณสมบัติของวัสดุที่ใช้ในโรงแรมหรสพ (ต้องเป็นวัสดุที่ไม่มีส่วนใดติดไฟหรือลุกไหม้เมื่อถูกไฟที่อุณหภูมิไม่น้อยกว่า 750 องศาเซลเซียส และมีอัตราการลามไฟไม่เกิน 75 และอัตราการกระจายควันไม่เกิน 450) ฯลฯ

6. กำหนดค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและต่อใบอนุญาตให้ใช้อาคารเพื่อประกอบกิจการโรงมหรสพ ฉบับละ 500 บาท ใบแทนใบอนุญาตฯ ฉบับละ 10 บาท
7. โรงมหรสพที่ได้รับใบอนุญาตก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ เมื่อใบอนุญาตดังกล่าวสิ้นสุดลง หากประสงค์จะประกอบกิจการต่อไป จะต้องทำการปรับปรุงหรือติดตั้งไฟส่องสว่างสำหรับเครื่องหมายแสดงทางฉุกเฉิน ทางเดินบันได บันไดหนีไฟ ระบบสัญญาณเตือนเพลิงไหม้ ติดตั้งเครื่องดับเพลิงมือถือ และติดตั้งป้ายบอกทางหนีไฟ ภายในกำหนดระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ แต่ห้ามปรับปรุงแก้ไขหรือตัดแปลงให้ขัดกับกฎกระทรวง เว้นแต่การปรับปรุงที่มั่นคงและจำนวนแถวซึ่งไม่เป็นการเพิ่มจำนวนให้มากกว่าที่ได้รับอนุญาตไว้เดิม

---

## **2. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายในการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายในการขุดดินและถมดิน พ.ศ. .... และให้ดำเนินการต่อไปได้

ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. กำหนดค่าธรรมเนียมใบรับแจ้งการขุดดินหรือถมดิน ฉบับละ 500 บาท ค่าคัดสำเนาหรือถ่ายเอกสารหน้าละ 1 บาท
2. กำหนดค่าใช้จ่ายพาหนะเดินทางไปตรวจสอบสถานที่ขุดหรือถมดิน โดยให้จ่ายเท่าที่จำเป็นและจ่ายจริงและจ่ายค่าเบี่ยงเบนในการเดินทางไปตรวจสอบสถานที่ขุดดินหรือถมดินเท่าที่จำเป็นตามระเบียบของทางราชการแก่ผู้ไปทำงานเท่ากับอัตราของทางราชการ

---

## **3. เรื่อง รายงานความก้าวหน้าโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เดือน ตุลาคม 2545 - มีนาคม 2546**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานความก้าวหน้าโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เดือนตุลาคม 2545 - มีนาคม 2546 ตามที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเสนอ ดังนี้

### **ผลการดำเนินงาน**

**1. ความครอบคลุมประชากรผู้มีสิทธิ หน่วยบริการที่เข้าร่วมให้บริการ และนำร่องการเลือกสถานพยาบาลเอง**

จำนวนประชากรผู้มีสิทธิที่ขึ้นทะเบียนกับสถานพยาบาลเพิ่มขึ้นจาก 45.3 ล้านคน ในเดือนกันยายน 2545 เป็น 45.57 ล้านคนในเดือนมีนาคม 2546 (จากเป้าหมายการดำเนินงานที่ตั้งไว้ 45 ล้านคน) โดยขึ้นทะเบียนกับสถานพยาบาลสังกัดกระทรวงสาธารณสุข สถานพยาบาลนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข และสถานพยาบาลเอกชน เท่ากับ 91.8% 4.3% และ 3.9% ตามลำดับ

มีสถานพยาบาลเข้าร่วมให้บริการจำนวนทั้งหมด 982 เครื่องข่าย เป็นสถานพยาบาลรัฐสังกัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน 822 เครื่องข่าย (83.7%) สถานพยาบาลสังกัดหน่วยงานอื่นของรัฐ 73 เครื่องข่าย (7.4%) และสถานพยาบาลเอกชน 87 เครื่องข่าย (8.9%)

เพื่อเตรียมการให้ประชาชนสามารถเลือกสถานพยาบาลเอง สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จึงได้จัดให้มีโครงการนำร่องในการเลือกสถานบริการในช่วงเดือน ตุลาคม - พฤศจิกายน 2545 โดยมีพื้นที่นำร่อง 5 แห่ง คือ จังหวัดแพร่ จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดสงขลา จังหวัดสระบุรี และเขตพิเศษ กรุงเทพมหานคร เพื่อทดสอบ ประเด็นทางเทคนิค และวางแนวทางขยายผลในปีงบประมาณต่อไป

ในกรณีประชากรกลุ่มเฉพาะ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีแผนที่จะ ดำเนินการเป็นกลุ่มเพื่อให้ประชาชนกลุ่มนั้นได้รับสิทธิประโยชน์ของโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าที่ได้ดำเนินการแล้ว คือ กลุ่มผู้ที่อยู่ในความควบคุมของ กรมราชทัณฑ์ โดยสถานพยาบาลราชทัณฑ์ ขอเข้าร่วมโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าใน กรุงเทพมหานคร เพื่อให้ผู้ต้องขังได้รับสิทธิและเข้าถึงบริการตาม พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยมีสถานพยาบาลในเครือข่าย 7 แห่ง ส่วนกลุ่มอื่น ๆ กำลังอยู่ในระหว่างดำเนินการ

## **2. การให้บริการของประชาชนผู้มีสิทธิและค่าใช้จ่ายของสถานพยาบาล**

ข้อมูลจาก 0110 รง.5 ที่รายงานจากสถานพยาบาลต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ปีงบประมาณ 2545 เปรียบเทียบกับปีงบประมาณ 2544 พบว่า จำนวนผู้ป่วยนอกของสถานพยาบาลต่าง ๆ เพิ่มขึ้น 63% ขณะจำนวนผู้ป่วยในลดลงทั้ง จำนวนผู้ป่วย (ลดลง 9%) และจำนวนวันนอนโรงพยาบาล (ลดลง 15%)

ข้อมูลจำนวนผู้ป่วย 6 เดือนแรกปีงบประมาณ 2546 มีจำนวนสถานพยาบาลที่ส่งข้อมูลครบจำนวนไม่มากนัก (429 แห่งจาก 982 แห่ง หรือคิดเป็น 43.7%) ทำให้การวิเคราะห์ข้อมูลดังกล่าวยังทำไม่ได้มากนัก

## **3. การจ่ายเงินเหมาจ่ายรายหัว และการชดเชยค่าบริการรักษาพยาบาลให้สถานพยาบาล**

การจัดสรรเงินเหมาจ่ายรายหัวให้กับสถานพยาบาล เพื่อเพิ่มสภาพคล่องของสถานพยาบาลในโครงการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ทำการโอนเงินเหมาจ่ายรายหัวล่วงหน้าให้สถานพยาบาลในสัดส่วน 80% ของจำนวนผู้มีสิทธิถึง

เดือนพฤษภาคม 2546 เป็นเงินทั้งสิ้น 15,585,953,559 บาท (ข้อมูลถึงวันที่ 25 มีนาคม 2546)

## **ปัญหาอุปสรรค**

### **1. ความพอเพียงของงบประมาณสำหรับการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า**

ในปีงบประมาณ 2545 - 2546 รัฐบาลเห็นชอบที่จะจัดสรรงบประมาณให้ในอัตรา 1,202 บาทต่อประชากร เพื่อจัดบริการให้กับประชาชนในโครงการ แต่ข้อเท็จจริง ในปีงบประมาณ 2545- 2546 กระทรวงสาธารณสุขได้รับจัดสรรงบเท่ากับ 53,022 ล้านบาท และ 52,697 ล้านบาท ตามลำดับ โดยรวมงบบริหารจัดการไว้ด้วยแล้ว ซึ่งทำให้งบต่อประชากรที่ได้รับจัดสรรจริงน้อยกว่า 1,202 บาท

### **2. ปัญหาความซ้ำซ้อนของประชากรผู้มีสิทธิในระบบประกันสุขภาพต่าง ๆ**

แม้ว่าสำนักงานประกันสุขภาพแห่งชาติจะมีฐานข้อมูลผู้มีสิทธิเชื่อมโยงแบบออนไลน์กับฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรของสำนักบริหารการทะเบียน และปรับปรุงข้อมูลทุกเดือนกับฐานข้อมูลประกันสังคม ข้อมูลคนไทยในต่างประเทศ ทำให้สามารถลดปัญหาการใช้สิทธิซ้ำซ้อนกับกองทุนอื่นจาก 11.3% ในระยะเริ่มต้นของโครงการฯ เหลือ 0.32% ในปลายปีงบประมาณ 2545 แต่ปัญหาเรื่องสิทธิซ้ำซ้อนยังคงมีอยู่เนื่องจากยังไม่มีฐานข้อมูลผู้มีสิทธิสวัสดิการข้าราชการ และส่วนน้อยเกิดจากการที่ประชาชนเปลี่ยนแปลงสิทธิระหว่างสวัสดิการข้าราชการ ประกันสังคม และสิทธิตามโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

### **3. ปัญหาสิทธิของประชาชนกลุ่มเฉพาะต่าง ๆ**

ตามกฎหมายประชาชนที่สามารถมีสิทธิตามโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าได้ คือ ประชาชนคนไทยที่ยังไม่มีสิทธิด้านการรักษาพยาบาลใด ๆ ที่รัฐจัดไว้ให้ ซึ่งมี 2 โครงการหลัก ๆ คือ โครงการประกันสังคม และโครงการสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลของข้าราชการ การกำหนดหลักเกณฑ์เช่นนี้ทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับประชาชนบางกลุ่มคือ 1) กลุ่มคนที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยแต่ไม่ได้สัญชาติไทย 2) กลุ่มคนไทยที่มีการเคลื่อนย้ายจากภูมิลำเนา

### **4. การปรับตัวของสถานพยาบาลภาครัฐต่อระบบจ่ายเงินรูปแบบใหม่**

โครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ได้นำรูปแบบการจ่ายเงินสถานพยาบาลที่ใช้ในโครงการประกันสังคมมาใช้ เพื่อให้สถานพยาบาลเกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการใช้ทรัพยากร โดยการจ่ายแบบเหมาจ่ายรายหัว (capitation) สำหรับบริการผู้ป่วยนอก และบริการส่งเสริมป้องกัน ตามจำนวนประชาชนที่ขึ้นทะเบียนกับสถานพยาบาลนั้น และจ่ายตามกลุ่มวินิจฉัยโรคร่วม (Diagnostic Related Groups - DRG) สำหรับบริการผู้ป่วยใน ซึ่งทั้งหมดเป็นการจ่ายตามผลงานของสถานพยาบาลนั้น (performance related payment)

สถานพยาบาลภาครัฐส่วนใหญ่จะคุ้นเคยกับการจัดสรรงบประมาณตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น เมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณตามระบบใหม่ ซึ่งจะต้องมีการควบคุมค่าใช้จ่ายให้เพียงพอกับงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ทำให้เกิดความวิตกกังวลและไม่มั่นใจว่าจะสามารถบริหารสถานพยาบาลให้อยู่รอดทางการเงินได้ ทำให้ความร่วมมือของสถานพยาบาลต่าง ๆ ต่อโครงการลดลง สาเหตุหนึ่งที่ทำให้ผู้บริหารสถานพยาบาลเกิดความวิตกกังวล คือ การขาดข้อมูลทางการเงินเพื่อการตัดสินใจที่ดีพอ โดยเฉพาะระบบบัญชีที่ไม่สามารถสะท้อนฐานะการเงินที่แท้จริงของสถานพยาบาล

การพัฒนาระบบบัญชีสถานพยาบาลของรัฐ ให้เป็นระบบบัญชีแบบพึงรับพึงจ่าย (accrued basis accounting system) แทนที่จะเป็นระบบบัญชีเงินสด (cash basis) ที่ใช้กันอยู่ในปัจจุบัน จึงเป็นความจำเป็นเร่งด่วนที่ผู้บริหารสถานพยาบาลภาครัฐ จะต้องเร่งดำเนินการ

---

#### **4. เรื่อง การดำเนินการของกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อให้ความช่วยเหลือและคุ้มครองคนไทยในต่างประเทศ**

คณะรัฐมนตรีรับทราบการดำเนินการของกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อให้ความช่วยเหลือและคุ้มครองคนไทยในต่างประเทศ ตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ

กระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการในด้านต่าง ๆ เพื่อส่งเสริม รักษา และคุ้มครองผลประโยชน์ของประเทศ รวมทั้งของภาคเอกชน แรงงานไทย และคนไทยในต่างประเทศ (ระหว่างเดือนเมษายน 2545 - มีนาคม 2546) สรุปได้ดังนี้

##### **1. การให้ความช่วยเหลือและรักษาผลประโยชน์คนไทยในต่างประเทศ**

กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศในรูปแบบต่าง ๆ ในช่วงเวลาดังกล่าว ตั้งแต่ 1 เมษายน 2545 ถึง 31 มีนาคม 2546 รวมทั้งสิ้น 5,737 คน ประกอบด้วย การช่วยเหลือคนไทยตกทุกข์ได้ยาก 1,775 คน ช่วยเหลือและรักษาผลประโยชน์แรงงานไทย 315 คน ช่วยเหลือชาวประมงไทยที่ถูกจับกุมคุมขังในต่างประเทศ จำนวน 857 คน รับเรื่องร้องทุกข์ ติดตามหาคนไทยในต่างประเทศ หรืองานคนไทยเสียชีวิตในต่างประเทศ 1,180 คน ติดตามเงินพึงได้จากการเสียชีวิตของแรงงานไทยในต่างประเทศให้กับทายาทหรือผู้มีสิทธิได้รับเงินพึงได้เป็นจำนวนเงิน 49,602,391.92 บาท ยังมีงานดูแลนักเรียนทุนรัฐบาลไทย รวมทั้งข้าราชการที่ไปฝึกอบรมในต่างประเทศ จำนวนรวม 1,620 คน

##### **2. การดำเนินงานตามนโยบายเข้าถึงประชาชน**

กระทรวงการต่างประเทศตระหนักถึงภารกิจการทูตเพื่อประชาชน โดยให้ความช่วยเหลือประชาชน ทั้งในและนอกประเทศอย่างใกล้ชิด โดยจัดให้มีโครงการกงสุลสัญจรไปยังจังหวัดสกลนคร และอำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เพื่อรับฟังเรื่องราวร้องเรียนหรือขอความช่วยเหลือจากผู้นำท้องถิ่นและประชาชนโดยตรง และได้



ติดตามผลการช่วยเหลืออย่างใกล้ชิด โครงการบัวแก้วสัญจร โครงการทำหนังสือเดินทางสัญจรในจังหวัดต่าง ๆ รวม 21 จังหวัด จำนวน 23 ครั้ง

กระทรวงการต่างประเทศยังได้ดำเนินการเพื่อสนับสนุนการดำเนินการของรัฐมนตรีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ในการรับเรื่องราวร้องเรียนจากระดับท้องถิ่นในกรณีที่มีการร้องเรียนว่า คนไทย แรงงานไทย หรือชาวประมงไทยประสบปัญหาได้รับความเดือดร้อนในต่างประเทศ

### 3. การอพยพคนไทยในอิรักและคูเวตกลับประเทศไทย

รัฐบาลได้คำนึงถึงความปลอดภัยของคนไทยในอิรักและประเทศที่จะได้รับผลกระทบ คือ คูเวต อีสราเอล และบางประเทศในภูมิภาคตะวันออกกลาง และได้ดำเนินการอพยพคนไทยและนักเรียนไทยจำนวน 62 คน ออกจากอิรักกลับประเทศก่อนการเกิดสงคราม รวมทั้งในระหว่างสงครามได้ช่วยเหลือนักศึกษาไทยในอิรัก

### 4. การดำเนินการเพื่อป้องกันการถูกลอกลงไปต่างประเทศ

#### 4.1 การประชาสัมพันธ์

กระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการรณรงค์ประชาสัมพันธ์เพื่อป้องกันการหลอกลงคนไทยไปต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ยังได้พิมพ์ข่าวสารการกงสุลเผยแพร่ไปในทุกจังหวัด จัดทำสโปดวิทยุประชาสัมพันธ์ เพื่อป้องกันมิให้หญิงไทย และแรงงานไทยถูกลอกลงไปทำงานในต่างประเทศ ตลอดจนการจัดรายการเกี่ยวกับการช่วยเหลือคุ้มครองคนไทยผ่านวิทยุसारณรมย์ของกระทรวงการต่างประเทศ และสถานีต่างๆ

#### 4.2 การปราบปราม

กระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการประสานงานและขอความร่วมมือกับ คณะกรรมการหลายคณะของรัฐสภา กระทรวงแรงงาน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGO) และหน่วยงานด้านการปราบปรามเพื่อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายกับขบวนการหลอกลงคนงาน และการค้ามนุษย์ข้ามชาติเพื่อหาทางป้องกันการหลอกลง และยังได้ประสานงานกับหน่วยงานของต่างประเทศ ในการช่วยเหลือและคุ้มครองคนไทยในต่างประเทศ อาทิ สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ ญี่ปุ่น ฮองกง

การดำเนินการตามที่กล่าวมาข้างต้นสอดคล้องกับนโยบายต่างประเทศของรัฐบาลในการ "ส่งเสริมรักษา และคุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ของประเทศ รวมทั้งของภาคเอกชนไทย แรงงานไทย และคนไทยในต่างประเทศ" ตามที่ได้แถลงไว้ต่อสภาผู้แทนราษฎร

---

**5. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานเกษตรกรรม พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหารและการจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับการตรวจ การบันทึก การแจ้งและการรายงานเกี่ยวกับสุขภาพอนามัยของลูกจ้าง พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานเกษตรกรรม พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหารและการจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับการตรวจ การบันทึก การแจ้งและรายงานเกี่ยวกับสุขภาพอนามัยของลูกจ้าง พ.ศ. .... รวม 2 ฉบับตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ เพื่อให้ลูกจ้างในงานเกษตรกรรมได้รับสิทธิประโยชน์และความคุ้มครองที่เหมาะสมกับสภาพการทำงาน และเพื่อกำหนดมาตรฐานให้นายจ้างดำเนินการในการบริหารและการจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับสุขภาพอนามัยของลูกจ้าง อันจะเป็นประโยชน์ต่อการคุ้มครองป้องกันและเผื่อระวังปัญหาสุขภาพที่เกิดจากการทำงานของลูกจ้าง และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงสาธารณสุขไปประกอบการพิจารณาด้วยแล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างกฎกระทรวงทั้ง 2 ฉบับ มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานเกษตรกรรม พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังนี้

- 1.1 กำหนดนิยามคำว่า "งานเกษตรกรรม" หมายความว่า งานเพาะปลูก งานประมง งานป่าไม้ งานเลี้ยงสัตว์ งานทำนาเกลือ ซึ่งมีได้ใช้ลูกจ้างตลอดปี และไม่มียานลักษณะอื่นรวมอยู่ด้วย
- 1.2 กำหนดให้ลูกจ้างได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 บางมาตรา
- 1.3 คุ้มครองสิทธิลูกจ้างในงานเกษตรกรรมที่มีลูกจ้างน้อยกว่า 10 คน ในเรื่องวันลาป่วยโดยได้รับค่าจ้าง กำหนดอายุขั้นต่ำสำหรับลูกจ้างเด็ก
- 1.4 คุ้มครองสิทธิลูกจ้างในงานเกษตรกรรมที่มีลูกจ้างตั้งแต่ 10 คนขึ้นไปในเรื่องวันหยุดพักผ่อน วันลาป่วย โดยได้รับค่าจ้าง อายุขั้นต่ำสำหรับลูกจ้างเด็กเข้าทำงาน สวัสดิการ

2. ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหารและการจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับการตรวจ การบันทึก การแจ้ง และการรายงานเกี่ยวกับสุขภาพอนามัยของลูกจ้าง พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังนี้

- 2.1 กำหนดนิยามคำว่า "การตรวจสุขภาพ" หมายความว่า การตรวจร่างกายและสภาวะทางจิตใจตามวิธีทางการแพทย์เพื่อประเมินว่าลูกจ้างมีสุขภาพเหมาะสมกับงานที่ต้องปฏิบัติมากน้อยเพียงใด และเพื่อค้นหาว่าสุขภาพของลูกจ้างได้รับผลกระทบจากการทำงานหรือไม่

- 2.2 ให้นายจ้างจัดให้มีแพทย์แผนปัจจุบันชั้นหนึ่งที่ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเวชกรรมด้านอาชีวเวชศาสตร์ หรือที่ผ่านการอบรมด้านอาชีวเวชศาสตร์ หรือมีคุณสมบัติตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตรวจสุขภาพลูกจ้างที่ทำงานเกี่ยวกับปัจจัยเสี่ยง
- 2.3 ให้นายจ้างจัดให้มีการตรวจสุขภาพของลูกจ้างอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง
- 2.4 ให้นายจ้างจัดให้มีแพทย์หรือพยาบาลประจำสถานประกอบกิจการ
- 2.5 กำหนดให้นายจ้างแจ้งผลการตรวจสุขภาพแก่ลูกจ้าง
- 2.6 ให้นายจ้างจัดให้มีการเก็บข้อมูลการตรวจสุขภาพไว้เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสองปีนับแต่สิ้นสุดการจ้างของลูกจ้างเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

---

## **6. เรื่อง การติดตามการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีการติดตั้งระบบควบคุมการจัดเก็บเงินค่าธรรมเนียมผ่านทางด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ขั้นตอน และระยะเวลาในการควบคุมเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีให้ชัดเจน เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ ดังนี้

1. กรณีคณะรัฐมนตรีมีมติให้หน่วยงานใดพิจารณาดำเนินการในเรื่องใด ควรกำหนดระยะเวลาเริ่มต้นและระยะเวลาที่สิ้นสุดไว้ในมติให้ชัดเจน และหน่วยงานนั้นจะต้องพิจารณาหรือดำเนินการภายในระยะเวลา ดำเนินการดังกล่าวโดยเคร่งครัด หากหน่วยงานใดคาดว่าจะไม่สามารถหรือดำเนินการได้ทันตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ ให้เสนอขอผ่อนผันต่อคณะรัฐมนตรีก่อนครบกำหนดเวลาตามมติคณะรัฐมนตรี
2. กรณีคณะรัฐมนตรีมีมติให้หน่วยงานถือปฏิบัติในเรื่องใด หน่วยงานจะต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีโดยเคร่งครัด หากหน่วยงานใดไม่สามารถปฏิบัติตามมติได้ให้เสนอขอทบทวน หรือยกเว้นการไม่ปฏิบัติตามมติต่อคณะรัฐมนตรีทันทีก่อนที่จะมีการไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี หรือทันทีเมื่อเริ่มมีการไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี
3. กรณีหน่วยงานใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อ 1 หรือข้อ 2 ให้ผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจตั้งคณะกรรมการสอบสวนหรือพิจารณาโทษ ปลัดกระทรวง อธิบดีหรือผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงาน หรือผู้ที่ร่วมรับผิดชอบตามลำดับชั้นที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามโดยเคร่งครัด

---

## **7. เรื่อง การวางระบบประชุมทางไกลสำหรับการประชุมคณะรัฐมนตรี และการประชุมชี้แจงนโยบายของรัฐบาล**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการในการวางระบบประชุมทางไกลสำหรับการประชุมคณะรัฐมนตรี และการประชุมชี้แจงนโยบายของรัฐบาล ตามที่สำนักเลขาธิการ

คณะรัฐมนตรีเสนอ และอนุมัติให้ส่วนราชการระดับกระทรวง ทุกกระทรวง รวมทั้ง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักข่าวกรอง แห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย ใช้งบประมาณเหลือจ่ายของหน่วยงาน เพื่อการ จัดหาอุปกรณ์ระบบประชุมทางไกล ทั้งนี้ หากหน่วยงานระดับกรมใดไม่มีงบประมาณ เหลือจ่ายเพียงพอ ให้หน่วยงานนั้นเสนอขอใช้งบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ในวงเงินหน่วยงานละ 1 ล้านบาท ในส่วนของกระทรวงมหาดไทยใช้ งบประมาณในวงเงิน 6 ล้านบาท และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีใช้งบประมาณใน วงเงิน 5.6 ล้านบาท และให้แต่ละหน่วยงานขอทำความตกลงในรายละเอียดกับ สำนักงานงบประมาณต่อไป

เกี่ยวกับเรื่องนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ควรจัดวางระบบ ประชุมทางไกลในภาพรวมที่ครอบคลุมทั้ง 4 กรณี โดยใช้ทรัพยากรที่มีอยู่แล้วให้ เกิดประโยชน์สูงสุด โดยแบ่งการดำเนินงานออกเป็น 3 ระยะ ดังนี้

**ระยะที่ 1** กำหนดแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน 2546 ระยะนี้เป็นการพัฒนาระบบ การจัดประชุมทางไกล ที่สามารถใช้งานในลักษณะประชุมหรือชี้แจงโต้ตอบกันได้ทั้ง 4 กรณี โดยใช้เครือข่ายระบบสื่อสารของกระทรวงมหาดไทยเป็นหลัก และใช้ เครือข่ายระบบสื่อสารของกรมประชาสัมพันธ์เป็นระบบเสริม

สำหรับกรณีที่ 1 ซึ่งเป็นการประชุมชี้แจงและมอบนโยบายของนายกรัฐมนตรีและ คณะจากห้องประชุมคณะรัฐมนตรีไปยังปลัดกระทรวง หัวหน้าส่วนราชการที่มี ตำแหน่งเทียบเท่าปลัดกระทรวง แม่ทัพภาค ผู้ว่าราชการจังหวัดผู้บัญชาการ ตำรวจภูธรภาค และผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดนั้น ให้หัวหน้าส่วนราชการใน กรุงเทพมหานครเข้าประชุมที่กระทรวงในสังกัดทั้ง 20 กระทรวง และหัวหน้าส่วน ราชการในต่างจังหวัดเข้าประชุมที่ศูนย์สื่อสารเขตในพื้นที่ทั้ง 12 ศูนย์เขตของ กระทรวงมหาดไทย

เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด จำเป็นต้องมีการจัดหาระบบและ อุปกรณ์เพิ่มเติมดังนี้

- 1) ให้ส่วนราชการระดับกระทรวง ทุกกระทรวง และหน่วยงานระดับกรม ที่ต้องชี้แจงรายละเอียดข้อมูลให้กับคณะรัฐมนตรีในวันประชุม คณะรัฐมนตรี ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทยนั้น ดำเนินการจัดหาและติดตั้งอุปกรณ์ระบบประชุมทางไกลไว้ที่หน่วยงาน โดยการติดตั้งระบบประชุมทางไกลดังกล่าว จะต้องสามารถรองรับการ ใช้งานในระบบ IP ผ่านเครือข่าย ATM หรือ ISDN หรือดาวเทียมได้ เพื่อเชื่อมโยงติดต่อสื่อสารโดยผ่านอุปกรณ์ ATM ของ กระทรวงมหาดไทยที่ได้ดำเนินการติดตั้งให้กับกระทรวงต่าง ๆ แล้ว (ยกเว้น 6 กระทรวงใหม่) และสามารถเชื่อมโยงติดต่อสื่อสารโดยใช้ โทรศัพท์ระบบ ISDN พร้อมกัน 3 เลขหมาย เป็นระบบสำรองได้ด้วย

- โดยงบประมาณที่ใช้ในการติดตั้งระบบดังกล่าว ให้หน่วยงานใช้งบประมาณเหลือจ่ายของปีงบประมาณ 2546 สำหรับหน่วยงานระดับกรมนั้น หากไม่มีงบประมาณเหลือจ่ายเพียงพอ ให้หน่วยงานเสนอขอใช้งบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยราคาอุปกรณ์ที่ต้องจัดหา มีราคาประมาณชุดละ 800,000 - 1,000,000 บาท
- 2) ให้กระทรวงมหาดไทยจัดระบบเครือข่ายและปรับปรุงอุปกรณ์ที่สามารถรองรับการประชุมทางไกลให้แก่กระทรวง กรม ระหว่างส่วนกลางและส่วนภูมิภาคได้อย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งจัดระบบการประชุมเคลื่อนที่ติดตามนายกรัฐมนตรีและคณะที่สามารถใช้งานได้รวดเร็วทุกพื้นที่ โดยใช้งบประมาณเหลือจ่ายของกระทรวงในวงเงินงบประมาณ 6 ล้านบาท
  - 3) ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการจัดหาอุปกรณ์ควบคุมการจัดประชุมที่สามารถจัดประชุมพร้อมกันหลายแห่งในเวลาเดียวกัน สำหรับห้องประชุมคณะรัฐมนตรีพร้อมด้วยอุปกรณ์ Video Conference จำนวน 2 ชุด เพื่อการติดตั้งใช้งานนอกสถานที่ โดยใช้งบประมาณจากเงินงบบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและจำเป็น ในวงเงิน 5,600,000 บาท

**ระยะที่ 2** กำหนดแล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม 2547 ระยะนี้เป็นการขยายงานต่อเนื่องจากระยะที่ 1 เพื่อพัฒนาระบบการจัดประชุมทางไกลที่สามารถสื่อสารโต้ตอบกันได้ทั่วทุกจังหวัด ทุกกระทรวง กรมที่สำคัญ และรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทยจะต้องเร่งดำเนินโครงการระบบทางด่วนข้อมูลระยะที่ 3 ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระบบประชุมทางไกลโดยเร็ว และให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งจัดหาอุปกรณ์ระบบประชุมทางไกลที่สามารถรองรับการใช้งานในระบบ IP ผ่านเครือข่าย ATM หรือ ISDN หรือดาวเทียมเช่นเดียวกับกระทรวงต่าง ๆ ในระยะที่ 1 โดยใช้งบลงทุนของหน่วยงานเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ

**ระยะที่ 3** กำหนดแล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม 2548 ระยะนี้เป็นการขยายงานต่อเนื่องจากระยะที่ 2 เพื่อพัฒนาระบบการจัดประชุมทางไกลที่สามารถสื่อสารโต้ตอบกันได้ทั่วทุกจังหวัด ทุกกระทรวง รัฐวิสาหกิจทุกแห่ง และลงไปถึงระดับกรม

ในการนี้ ให้แต่ละกระทรวงพิจารณาความเหมาะสมและดำเนินการในการเป็นศูนย์กลางควบคุมระบบการจัดประชุมทางไกล ระหว่างกระทรวงกับกรมต่าง ๆ ในสังกัด โดยให้แต่ละกระทรวงขอตั้งงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2548 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน

เพื่อให้การประสานงานในการประชุมคณะรัฐมนตรี หรือการประชุมชี้แจงและมอบนโยบายของรัฐบาล และอื่น ๆ ด้วยระบบประชุมทางไกล เป็นไปด้วยความราบรื่นสะดวก รวดเร็ว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการ และประสานงานการประชุมคณะรัฐมนตรี และการประชุมชี้แจงนโยบายของรัฐบาลด้วยระบบประชุมทางไกล ซึ่งประกอบด้วยเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เป็น

ประธาน และผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศระดับสูงของกระทรวงและหน่วยงานต่าง ๆ เป็นกรรมการต่อไป

## **8. เรื่อง การปรับปรุงแนวทางและมาตรการเกี่ยวกับการชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระให้แก่รัฐวิสาหกิจ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2534 เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหานี้ ค่าค้างชำระรัฐวิสาหกิจ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 มิถุนายน 2543 เรื่อง หนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ โดยให้นำแนวทางและมาตรการเกี่ยวกับการชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระให้แก่รัฐวิสาหกิจมาใช้แทน ดังนี้

1. หนี้ค่าสาธารณูปโภคที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจค้างชำระก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ให้ดำเนินการ ดังนี้

- 1.1 ให้เจียดจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545
- 1.2 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีเงินนอกงบประมาณ เช่น เงินรายได้หรือเงินที่ได้รับไว้เพื่อเป็นสวัสดิการของหน่วยงาน เป็นต้น ให้นำเงินนอกงบประมาณดังกล่าวไปชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคไม่ต่ำกว่าร้อยละ 25 ของค่าสาธารณูปโภคปีนั้น ให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกับมาตรการฯ ดังกล่าว เว้นแต่กรณีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีเงินนอกงบประมาณไม่เพียงพอตามเกณฑ์ดังกล่าว
- 1.3 ให้นำเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ที่ปรับลดค่าใช้จ่ายน้ำมันและค่าไฟฟ้าตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2546 มาใช้ชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคได้

2. ค่าสาธารณูปโภคที่จะเกิดขึ้นตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 เป็นต้นไป ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจชำระค่าสาธารณูปโภคให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณนั้น ๆ อย่างเคร่งครัด โดยให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังนี้

- 2.1 ให้นำงบประมาณค่าสาธารณูปโภคที่ได้รับไปชำระค่าสาธารณูปโภคเท่านั้น ห้ามมิให้นำไปใช้จ่ายเพื่อการอื่น
- 2.2 หากงบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับเบิกจ่ายเป็นค่าสาธารณูปโภคไม่เพียงพอชำระ และส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจมีงบประมาณเหลือจ่ายหรือมีงบประมาณในส่วนใดที่พอจะเจียดจ่ายได้ ขอให้พิจารณาโอนเปลี่ยนแปลงไปชำระค่าสาธารณูปโภคเป็นลำดับแรกก่อนที่จะโอน

เปลี่ยนแปลงงบประมาณไปใช้เพื่อการอื่น โดยปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ ทั้งนี้ หากไม่สามารถชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคได้ทันภายในปีงบประมาณนั้น ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจสามารถกันเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้นไว้เบิกเหลื่อมปีเพื่อชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคได้อีก 3 เดือนหลังจากสิ้นปีงบประมาณ และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจชำระหนี้ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว

- 2.3 ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีเงินนอกงบประมาณ ให้นำเงินนอกงบประมาณไปชำระค่าสาธารณูปโภคในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ 25 ของค่าสาธารณูปโภคในปีนั้น เว้นแต่กรณีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีเงินนอกงบประมาณไม่เพียงพอตามเกณฑ์ดังกล่าว

3. ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ไม่ดำเนินการตามมาตรการข้อ 1 และ 2 ทำให้มีหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระ ให้ถือว่าเป็นการกอหน้ผูกพันเกินงบประมาณตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้การใช้สาธารณูปโภคของส่วนราชการเป็นไปอย่างประหยัดเหมาะสมกับความจำเป็นอย่างแท้จริง ทั้งนี้ ให้มีการตั้งงบประมาณการควบคุมและการตรวจสอบ

สำหรับในระยะสั้น เพื่อให้การประหยัดค่าสาธารณูปโภค โดยเฉพาะไฟฟ้าดำเนินการอย่างได้ผลและเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจประหยัดพลังงาน ขณะเดียวกันจะต้องไม่มีหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระเป็นจำนวนมาก จึงเห็นควรให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว 169 ลงวันที่ 10 ตุลาคม 2545 เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ 4/2545 (ครั้งที่ 91) ที่ให้ทุกส่วนราชการลดปริมาณการใช้ไฟฟ้าลงไม่น้อยกว่าร้อยละ 5 จากปริมาณการใช้เฉลี่ยต่อเดือนของปีงบประมาณก่อน

---

## **9. เรื่อง โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย "โครงการบ้านเอื้ออาทร" ระยะที่ 3 และเรื่องแผนการดำเนินงานตามภารกิจหลักของการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. 2546 - 2549**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย "โครงการบ้านเอื้ออาทร" ระยะที่ 3 และเรื่องแผนการดำเนินงานตามภารกิจหลักของการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. 2546 - 2549 ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย "โครงการบ้านเอื้ออาทร" ระยะที่ 3 ที่ประชุมมีมติ ดังนี้
  - 1.1 เห็นชอบโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะ 3 จำนวน 140,000 หน่วย วงเงินลงทุน 66,404.8 ล้านบาท

- 1.2 เห็นชอบการสนับสนุนเงินอุดหนุนงบประมาณโครงการฯ จำนวน 12,320 ล้านบาท โดยผูกพันงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2548
  - 1.3 ให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินทุนอัตราดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ 5 ให้แก่การเคหะแห่งชาติ (กคช.) และจัดหาสินเชื่อระยะยาวสำหรับผู้เช่าซื้อที่อยู่อาศัย
  - 1.4 ให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) จัดเงินทุนหมุนเวียน 300 ล้านบาท ให้ กคช. ใช้ในการรับซื้ออาคารคืนจากผู้เช่าซื้อที่ขาดการชำระเกิน 3 เดือน เพื่อนำมาขายใหม่ โดยรัฐบาลรับประกันดอกเบี้ยที่เกิดขึ้น และ กคช. จะตั้งงบประมาณเป็นรายปี
  - 1.5 ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการจัดการสาธารณูปโภค สาธารณูปการ และที่เป็นของที่ดิน ให้การสนับสนุนโครงการฯ
2. แผนการดำเนินงานตามภารกิจหลักของการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. 2546 - 2549 ที่ประชุมมีมติ ดังนี้
- 2.1 เห็นชอบแผนการดำเนินงานตามภารกิจหลักของการเคหะแห่งชาติ (กคช.) พ.ศ. 2546 - 2549
  - 2.2 เห็นชอบกรอบวงเงินลงทุนรวม 214,121.993 ล้านบาท ประกอบด้วย โครงการบ้านเอื้ออาทรวงเงิน 210,904.369 ล้านบาท (ซึ่งมีโครงการบ้านเอื้ออาทรระยะ 3 ตามข้อ 1 รวมอยู่ด้วยแล้ว) และแผนการดำเนินงานตามภารกิจหลัก จำนวน 3,217.624 ล้านบาท
  - 2.3 เห็นชอบโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะ 3 จำนวน 140,000 หน่วย วงเงินลงทุน 66,404.8 ล้านบาท (รายละเอียดตามข้อเสนอโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 3 ตามข้อ 1.1 - 1.4) โดยในส่วนของเงินทุนหมุนเวียนตามข้อ 1.4 กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์เสนอเพิ่มเติมว่า หากมีความต้องการเพิ่มเงินทุนหมุนเวียน กคช. จะนำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป
  - 2.4 เห็นชอบกรอบวงเงินอุดหนุน จำนวน 41,404.905 ล้านบาท ประกอบด้วย โครงการบ้านเอื้ออาทร 38,720 ล้านบาท และแผนงานตามภารกิจหลัก 2,684.905 ล้านบาท
  - 2.5 เห็นชอบให้กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์เป็นผู้พิจารณารายละเอียดโครงการต่าง ๆ ภายใต้กรอบแผนฯ โดยบรรจุไว้ในงบลงทุนประจำปี
  - 2.6 เห็นชอบหลักการให้ กคช. เป็นผู้จัดสร้างบ้านพักข้าราชการ ให้ส่วนราชการต่าง ๆ ในช่วงแผนฯ

ทั้งนี้ กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ได้ดำเนินการจัดเตรียมโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะ 3 โดยจะเริ่มดำเนินการในปี พ.ศ. 2546 - 2547 อีกจำนวน 140,000 หน่วย โดยมีสรุปสาระสำคัญของโครงการ ดังนี้



1. โครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะ 3 เริ่มดำเนินการตั้งแต่ 2546 และ 2547 รวม 140,000 หน่วย ประกอบด้วย โครงการในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล 115,503 หน่วย และภูมิภาค 24,497 หน่วย โดยจะเริ่มดำเนินการก่อสร้างในปี 2546 จำนวน 20,000 หน่วย และปี 2547 จำนวน 120,000 หน่วย
2. กคช. ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงาน เพิ่มเติมจากโครงการระยะ 1 และ 2 ดังนี้
  - 2.1 การบริหารโครงการ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาโครงการบ้านเอื้ออาทร โดยมี นายสมพล เกียรติไพบูลย์ เป็นประธานคณะกรรมการฯ และการเคหะแห่งชาติ จัดตั้งคณะกรรมการจำนวน 10 ชุด เพื่อทำหน้าที่คัดเลือกที่ดินและผู้ร่วมดำเนินการเสนอคณะกรรมการพิจารณาโครงการบ้านเอื้ออาทร แล้วนำเสนอต่อคณะกรรมการเคหะแห่งชาติ
  - 2.2 การจัดทำโครงการ มีแนวทางการดำเนินงาน 5 แนวทาง ดังนี้
    - 1) การจัดทำโครงการในที่ดินของ กคช. 25,000 หน่วย เป็นโครงการในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล 20,000 หน่วย ส่วนภูมิภาค 5,000 หน่วย โดยมีรูปแบบอาคารชุด 10,500 หน่วย และอาคารแนวราบ 14,500 หน่วย
    - 2) การจัดทำโครงการในที่ดินของส่วนราชการ 15,000 หน่วย เป็นโครงการในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล 12,000 หน่วย ส่วนภูมิภาค 3,000 หน่วย โดยมีรูปแบบอาคารชุด 6,300 หน่วย และอาคารแนวราบ 8,700 หน่วย
    - 3) การขายอาคารคงเหลือ (NPA) 15,000 หน่วย เป็นโครงการในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล 12,000 หน่วย ส่วนภูมิภาค 3,000 หน่วย โดยมีรูปแบบอาคารชุด 6,300 หน่วย และอาคารแนวราบ 8,700 หน่วย
    - 4) การดำเนินการจัดทำโครงการในที่ดินของเอกชน 35,000 หน่วย เป็นโครงการในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล 28,000 หน่วย ส่วนภูมิภาค 7,000 หน่วย โดยมีรูปแบบอาคารชุด 14,700 หน่วย และอาคารแนวราบ 20,300 หน่วย
    - 5) การร่วมดำเนินการกับภาคเอกชน 50,000 หน่วย เป็นโครงการในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล 40,000 หน่วย ในส่วนภูมิภาค 10,000 หน่วย โดยมีรูปแบบอาคารชุด 21,000 หน่วย และอาคารแนวราบ 29,000 หน่วย

ทั้งนี้ แต่ละแนวทางสามารถจะปรับเปลี่ยนได้ตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงปริมาณความต้องการและต้นทุนโครงการที่ต่ำที่สุด โดย กคช. จะสนับสนุนการใช้ระบบการก่อสร้างแบบสำเร็จรูป (Pre-Fabrication) โดยกระบวนการผลิตแบบอุตสาหกรรม (Mass Production) เป็นส่วนใหญ่

สำหรับแผนงานตามภารกิจหลักของการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. 2546 - 2549 สรุปได้ดังนี้

1. แผนงานโครงการบ้านเอื้ออาทร เพื่อพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยทั่วประเทศ จำนวนรวมทั้งสิ้น 440,000 หน่วย วงเงินลงทุน 210,904.369 ล้านบาท โดยได้จัดทำรายละเอียดโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 3 จำนวน 140,000 หน่วย ดำเนินการในปีงบประมาณ 2547 โครงการฯ ระยะที่ 4 และ 5 อีกจำนวน 300,000 หน่วย เพื่อเสนอขออนุมัติงบประมาณเป็นรายปีต่อไป (ปี 2548 และปี 2549)
2. แผนงานโครงการตามภารกิจหลัก ประกอบด้วย
  - 2.1 แผนงานพัฒนาวิชาการที่อยู่อาศัย เพื่อปรับปรุงคุณภาพและประสิทธิภาพในการศึกษารวิจัยและพัฒนาเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย ดำเนินการใน 40 เมือง ทั่วประเทศ
  - 2.2 แผนงานจัดทำแผนพัฒนาที่อยู่อาศัย เพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยและชุมชนแออัดในระดับเมืองและระดับเทศบาล มีเป้าหมายดำเนินการ 16 จังหวัด
  - 2.3 แผนงานยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนให้เป็นชุมชนน่าอยู่ มีเป้าหมายดำเนินการในชุมชนของ กคช. และชุมชนแออัดที่ กคช. ปรับปรุง รวม 270 แห่ง เพื่อให้ประชาชนมีการพัฒนาองค์กรชุมชน พัฒนาคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เป็นชุมชนที่น่าอยู่อย่างยั่งยืน
  - 2.4 แผนงานสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาที่อยู่อาศัย เพื่ออบรมและให้ความรู้เรื่องการพัฒนาที่อยู่อาศัยให้แก่บุคลากรของหน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ จำนวน 75 จังหวัด
  - 2.5 แผนงานให้บริการหน่วยงานของรัฐ เพื่อจัดสร้างที่อยู่อาศัยสำหรับข้าราชการและพนักงานของรัฐ ผู้มีรายได้น้อย ให้มีที่อยู่อาศัยที่มีมาตรฐานในสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม ทั้งประเภทสวัสดิการ จำนวน 10,000 หน่วย และประเภทเช่า จำนวน 4,000 หน่วย
  - 2.6 แผนงานพัฒนาเมืองและฟื้นฟูชุมชนเมือง แผนงานนี้ กคช. จะจัดทำรายละเอียดโครงการเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

---

## 10. เรื่อง การขยายผลระบบบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมติคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุมครั้งที่ 6/2546 วันที่ 3 กรกฎาคม 2546 เรื่อง การขยายผลระบบบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ที่ได้เห็นชอบเกี่ยวกับแนวทางการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป เพื่อให้การขยายผลระบบบริหารงานดังกล่าวบรรลุผลตามนโยบายของรัฐบาล ทั้งนี้ การแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการในครั้งแรก ให้กระทรวงมหาดไทยสรรหาร่วมกับสำนักงาน ก.พ. และ

ก.พ.ร. และนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งประกอบด้วยแนวทางสำคัญ 4 แนวทาง ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ ดังนี้

## 1. แนวทางการสรรหาและแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ

- 1.1 ระบบการสรรหาเป็นระบบเปิดกว้าง โดยในระยะแรกจะดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 เมษายน 2546 และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 เมษายน 2546 โดยกลั่นกรองจากข้าราชการระดับสูง (ระดับ 9 - 10) ทั้งหมดที่มีอยู่ในภาพรวมของทุกส่วนราชการ (ยกเว้น กระทรวงมหาดไทย) สำหรับระยะต่อไปจะเป็นการสรรหาบุคคลที่อยู่ ภายนอกราชการด้วย โดยนำระบบบริหารงานบุคคลสำหรับตำแหน่งนัก บริหารที่มีความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์มาใช้
- 1.2 กำหนดให้มีคณะกรรมการสรรหาและคณะกรรมการคัดเลือกโดย การแต่งตั้งของนายกรัฐมนตรี

## 2. แนวทางการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด

กำหนดแนวทางในการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดใน 3 ด้าน

- 2.1 ด้านการสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ และการปฏิบัติราชการหรือ การดำเนินการอื่น ๆ
- 2.2 ด้านการบริหารงานบุคคล
- 2.3 ด้านการบริหารงบประมาณ

อนึ่ง เพื่อให้การมอบอำนาจและผู้รับมอบอำนาจสามารถบริหารราชการได้อย่างมี ประสิทธิภาพ และมีประสิทธิผล จำเป็นที่จะต้องดำเนินการใน 2 เรื่อง ดังนี้

- 1) ให้ ก.พ.ร. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการมอบอำนาจ ต่อไป
- 2) เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับมอบอำนาจแล้วต้องจำแนกว่าเรื่องใด เป็นงานบริหารในลักษณะงานประจำ หรือเป็นงานบริหารเชิง ยุทธศาสตร์ โดยในส่วนที่เป็นงานบริหารในลักษณะงานประจำควรมอบ อำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบต่อไป เพื่อผู้ว่าราชการจังหวัดจะได้มีเวลาในการ บริหารเชิงยุทธศาสตร์ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

## 3. การบริหารงานแบบบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

- 3.1 แนวทางจัดกลุ่มจังหวัด
  - 1) ความสัมพันธ์เชื่อมโยงระหว่างพื้นที่ เพื่อสนับสนุนการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมของประเทศ
  - 2) ความเกี่ยวเนื่องทางเศรษฐกิจ การผลิต การค้าและการลงทุน เพื่อมูลค่าเพิ่ม และการได้เปรียบในการแข่งขันร่วมกัน

- 3) ยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาเร่งด่วนร่วมกันของประเทศ ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างจังหวัด
- 3.2 การจัดกลุ่มจังหวัดเป็น 20 อนุภูมิภาค ซึ่งเป็นตัวแบบที่ศึกษาในเชิงความสัมพันธ์ทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และภูมิศาสตร์ จึงจำเป็นที่จะต้องมีการทบทวนการกำหนดกลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของชาติ จึงมอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. ไปปรึกษาหารือกับกระทรวงมหาดไทย สำนักนายกรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสถาบันภาคเอกชน เพื่อกำหนดกลุ่มจังหวัดให้เป็นที่ยอมรับของทุกภาคส่วน หากการกำหนดกลุ่มจังหวัดไม่สอดคล้องกับเขตตรวจราชการ และเขตกำกับการปฏิบัติราชการของรองนายกรัฐมนตรีก็ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวง กรม ปรับเขตตรวจราชการให้สอดคล้องกับกลุ่มจังหวัดต่อไป
- 3.3 แนวทางการดำเนินการ ให้ ก.พ.ร. ดำเนินการในลักษณะโครงการทดลอง 2 - 3 กลุ่มจังหวัด และให้มีการติดตามประเมินผลและนำเสนอคณะรัฐมนตรีในต้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

#### **4. กรอบแนวทางในการกำกับการปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาคของรองนายกรัฐมนตรี**

- 4.1 กำหนดให้มี "คณะกรรมการกำกับการติดตามการปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาค" ซึ่งปรับเปลี่ยนจากการประชุมร่วมของรองนายกรัฐมนตรี และให้สำนักเลขาธิการอำนวยการและประสานการกำกับการปฏิบัติราชการในภูมิภาค (ส.อ.ป.ก.) ซึ่งเป็นหน่วยงานในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มาเป็นศูนย์กลางในการประสานราชการเกี่ยวกับการกำกับการปฏิบัติราชการของรองนายกรัฐมนตรี
- 4.2 ให้สำนักนายกรัฐมนตรีปรับเปลี่ยนกลไกของระบบตรวจราชการโดยการปรับกลไกคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งปรับบทบาทของผู้ตรวจราชการระดับสำนักนายกรัฐมนตรี และปรับกลไกการตรวจราชการในระดับกระทรวง และระดับกรม
- 4.3 ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อสำรวจกรณีฉุกเฉิน โดยให้แต่งตั้งคณะทำงานคณะหนึ่งทำหน้าที่พิจารณากลับกรองความเหมาะสมและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินของแผนงาน โครงการต่าง ๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของนายกรัฐมนตรีแต่ละท่านในการอนุมัติการใช้จ่าย
- 4.4 ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นผู้รับผิดชอบในการวางระบบข้อมูลที่จะใช้ในการเชื่อมต่อข้อมูลข่าวสารระหว่างศูนย์ปฏิบัติการของนายกรัฐมนตรี (PMOC) ศูนย์ปฏิบัติการของกระทรวง (MOC) และศูนย์ปฏิบัติการของกรม (DOC) และให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารร่วมกับกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบในการเชื่อมต่อข้อมูลเกี่ยวกับการกำกับการปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาคของรองนายกรัฐมนตรีระหว่างศูนย์ปฏิบัติการของจังหวัด (DOC) กับส่วนราชการต่าง ๆ

---

## **11. เรื่อง การมอบอำนาจด้านการบริหารงานบุคคลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทำหน้าที CEO**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการมอบอำนาจด้านการบริหารงานบุคคลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทำหน้าที่ CEO

ตามที่สำนักงาน ก.พ. สำนักพัฒนาระบบบำนาญตำแหน่งและค่าตอบแทนเสนอ แล้วมีมติให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นกรุงเทพมหานคร) ใช้การบริหารงานแบบบูรณาการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2546 เป็นต้นไป โดยกำหนดวิธีดำเนินการเพื่อเพิ่มความสามารถการบริหารกำลังคนของจังหวัด ดังนี้

1. สำนักงาน ก.พ. จะมีหนังสือเวียนแจ้งส่วนราชการ เรื่อง การมอบอำนาจการบริหารงานบุคคลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ (เพิ่มเติม) เช่น การสรรหา (การสอบบรรจุ) บุคคลในพื้นที่ได้เองเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่ยิ่งขึ้น เป็นต้น ซึ่งจะได้พิจารณาในรายละเอียดการมอบอำนาจต่อไป
2. กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์กำลังคน มีหน้าที่จัดทำฐานข้อมูลกำลังคนของจังหวัด กำหนดยุทธศาสตร์การบริหารกำลังคนตามผลการประเมินสถานภาพจังหวัด การวางแผนและการบริหารกำลังคน รวมทั้งการพัฒนากำลังคน
3. แต่งตั้งให้มีรองผู้ว่าราชการจังหวัดกำกับดูแลภารกิจด้านกำลังคนในภาพรวมของจังหวัด (Chief Human Resource Officer : CHRO) ซึ่งรวมถึงภารกิจด้านการรักษาระบบคุณธรรม การส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม
4. ส่งเสริมให้เกิดการทำงานร่วมกันเป็นทีม และเน้นการทำงานตามพันธกิจ
5. ส่งเสริมการประสานความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาในพื้นที่

สำหรับการสร้างกลไกเพื่อสนับสนุนการมอบอำนาจด้านการบริหารงานบุคคล มีดังนี้

1. ให้มีการบริหารจัดการกำลังคนในพื้นที่ โดยจัดตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์กำลังคนของจังหวัดตามข้อ 2 เพื่อประเมินสถานภาพและกำหนดยุทธศาสตร์การใช้กำลังคนด้วยการสนับสนุนจากหน่วยงานกลาง และผู้ทรงคุณวุฒิในการให้คำปรึกษาในด้านต่าง ๆ โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้ 1) ผู้ว่าราชการจังหวัด : ประธาน 2) รองผู้ว่าราชการจังหวัด (ด้านกำลังคน) : รองประธาน 3) หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด : กรรมการ 4) ภาคเอกชน : กรรมการ 5) หัวหน้าสำนักงานจังหวัด : เลขานุการฯ
2. ให้มีการบริหารจัดการกำลังคนในลักษณะการใช้ทรัพยากรร่วมกันเป็นกลุ่มภารกิจ โดยจัดแบ่งเป็น 4 ด้าน ได้แก่ ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านความมั่นคง และด้านการบริหาร

3. จัดการบริหารงานในแต่ละกลุ่มภารกิจให้เป็นแบบเน้นพันธกิจ (Mission Approach) เพื่อให้สามารถระดมทรัพยากรและสรรพกำลังมาปฏิบัติงานสำคัญได้ โดยมอบหมายให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดรับผิดชอบกลุ่มภารกิจ และหน่วยงานเจ้าของเรื่องทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการ เช่น การปราบปรามยาเสพติด ให้สำนักงาน ป.ป.ส. และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นเลขานุการร่วม เป็นต้น

การสนับสนุนจากสำนักงาน ก.พ. ประกอบด้วย

1. สำนักงาน ก.พ. จะสนับสนุนและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับจังหวัด โดยจัดทีมงานพัฒนาการบริหารงานบุคคลออกไปให้คำปรึกษาแนะนำการบริหารงานบุคคล ช่วยพัฒนาระบบงานด้านการบริหารงานบุคคล ให้แก่จังหวัดรวมทั้งจัดเตรียมคู่มือ แนวทาง หลักเกณฑ์ ระเบียบปฏิบัติ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้อง ในลักษณะข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือช่วยปฏิบัติงานของจังหวัด ตลอดจนสร้างกลไกการให้คำปรึกษาจากส่วนกลาง (Online - Hotline) โดยตรง
2. ให้การสนับสนุนด้านการพัฒนากำลังคนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจด้านการบริหารงานบุคคล การปรับเปลี่ยนทัศนคติของเจ้าหน้าที่ให้สอดคล้องกับการบริหารงานแบบบูรณาการ การสร้างสำนึกรับผิดชอบของข้าราชการในเชิงคุณธรรมและจริยธรรม
3. ช่วยสนับสนุนการวางระบบฐานข้อมูล ระบบงานเอกสาร การจัดเก็บ และการรายงานด้านการบริหารงานบุคคลของจังหวัดให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

---

**12. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2535)ฯ) และร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2540)ฯ) และกฎกระทรวงฉบับที่ 14 (พ.ศ. 2544)ฯ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงรวม 2 ฉบับ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ ดังนี้

1. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2540)ฯ) และกฎกระทรวง ฉบับที่ 14 (พ.ศ. 2544)ฯ ซึ่งมีสาระสำคัญคือ แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2535)ฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2540)ฯ และกฎกระทรวง ฉบับที่ 14 (พ.ศ. 2544)ฯ ดังนี้

- 1.1 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับชำระค่าธรรมเนียมรายปีของโรงงานจำพวกที่ 2 หรือโรงงานจำพวกที่ 3
  - 1.2 ให้ผู้ประกอบการโรงงานที่ถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชำระค่าธรรมเนียมรายปีต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับถ่ายโอนภารกิจนั้น
2. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535(แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2535) ฯ) ซึ่งมีสาระสำคัญคือ แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2535) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถรับค่าขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานหรือขยายโรงงาน ค่าขอต่ออายุใบอนุญาต และค่าขอรับโอนใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานได้

ทั้งนี้ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การขอรับใบอนุญาตต่าง ๆ ของผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ 1 หรือโรงงานจำพวกที่ 2 และโรงงานจำพวกที่ 3 เพื่อให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในส่วนของการถ่ายโอนกิจการตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535

### **13. เรื่อง ผลการประเมินการปฏิบัติงานของสถานีตำรวจที่ได้รับการกำหนดตำแหน่งหัวหน้าสถานีเป็นผู้นำกำกับการ**

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประเมินการปฏิบัติงานของสถานีตำรวจที่ได้รับการกำหนดตำแหน่งหัวหน้าสถานีเป็นผู้นำกำกับการ ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 เมษายน 2545 สรุปได้ดังนี้

**1. ความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติหน้าที่ของสถานีตำรวจ** หลังจากกำหนดตำแหน่งหัวหน้าสถานีตำรวจเป็นผู้นำกำกับการแล้วมีประสิทธิภาพในการบริหารงานสูงขึ้นเกือบทุกด้าน ดังนี้

- 1.1 ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ประชาชนมีความรู้สึกปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอยู่ในระดับสูง จะพบเห็นการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจสายตรวจ การระดมปราบปรามอาชญากรรม การตั้งจุดตรวจจุดสกัด เพิ่มมากขึ้น การเข้มงวดกวดขันในการปราบปราม และควบคุมแหล่งอบายมุข และการปราบปรามยาเสพติดเจ้าหน้าที่ตำรวจให้ความช่วยเหลือประชาชนได้ตลอดเวลา มีความพร้อมในการสกัดจับคนร้าย และมีการกวดขัน จับกุมผู้กระทำความผิดในข้อหาต่าง ๆ เพิ่มขึ้น
- 1.2 ด้านการควบคุม และจัดการจราจรในการแก้ไขปัญหาการจราจร การประชาสัมพันธ์ ตลอดจนการอบรมเยาวชนหรือผู้ขับขี่ในการใช้รถใช้ถนนเพิ่มขึ้น

- 1.3 ด้านการประชาสัมพันธ์และแสวงหาความร่วมมือจากประชาชน เจ้าหน้าที่ตำรวจมีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี เต็มใจพร้อมให้บริการ มีความกระตือรือร้นในการให้บริการประชาชน เข้าร่วมกิจกรรมของชุมชนและประชาชนยินดีเป็นพยานในคดีต่าง ๆ ที่ได้รับการร้องขอ ตลอดจนมีความพึงพอใจในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจเพิ่มขึ้น
- 1.4 การติดต่องานบนสถานีตำรวจได้รับความสะดวกเพิ่มขึ้นในการติดต่องาน และสามารถติดต่องานเสร็จสิ้นภายในจุดเดียว (One Stop Service) ในเวลาไม่เกิน 15 นาที
- 1.5 ด้านการปรับปรุงสถานที่ทำการและสภาพแวดล้อม สะอาดและเป็นระเบียบ สะดวกในการติดต่อกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ โดยการจัดให้มีแผนผังแสดง
- 1.6 ด้านการบริหารและปกครองบังคับบัญชา ผู้บังคับบัญชามีความเข้มงวดกวดขันเจ้าหน้าที่ตำรวจเกี่ยวกับความมีระเบียบ ความกระตือรือร้นในการให้บริการประชาชน เข้มงวดกวดขันผู้ใต้บังคับบัญชาไม่ให้ทุจริต พนักงานสอบสวนในคดีไม่มีการเรียกร่องผลประโยชน์ และพนักงานสอบสวนมีความรู้ความสามารถในการทำสำนวนการสอบสวนเพิ่มมากขึ้น การเดินทางไปยังที่เกิดเหตุใช้เวลาไม่เกิน 15 นาที หลังจากแจ้งความแล้ว มีการเร่งรัดคดีมากขึ้นจำนวนครั้งที่มาติดต่อพนักงานสอบสวนจนคดีเสร็จสิ้นมีจำนวนลดลง

**2. ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่บนสถานีตำรวจ** เจ้าหน้าที่ตำรวจส่วนใหญ่เห็นว่าการกำหนดตำแหน่งหัวหน้าสถานีตำรวจเป็นผู้กำกับการทำให้เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหาร ส่วนที่เห็นว่าการปฏิบัติงานด้านต่าง ๆ ยังคงเท่าเดิม ได้แก่ การจัดการเกี่ยวกับยานพาหนะและน้ำมันเชื้อเพลิง ความรวดเร็วในการเบิกจ่ายสวัสดิการและค่าตอบแทน

**3. หัวหน้าสถานีตำรวจที่มีการกำหนดตำแหน่งเป็นผู้กำกับการแล้ว** มีความเห็นว่า การบริหารงานบนสถานีตำรวจมีประสิทธิภาพมากขึ้น การควบคุมดูแลการปฏิบัติงานทำให้การพิจารณากลับกรองงานได้ละเอียด รอบคอบตัดสินใจและสั่งการได้รวดเร็ว มีการแบ่งสายงานของสถานีตำรวจที่มีผู้กำกับการเป็นหัวหน้าสถานีตำรวจ และมีรองผู้กำกับการ สารวัตร เป็นผู้ควบคุมดูแลโดยตรง การประสานงานมีความคล่องตัว และได้รับการยอมรับและศรัทธาเชื่อถือมากขึ้นส่งผลดีต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน การบริการประชาชนได้รับความสะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้นเนื่องจากผู้กำกับการซึ่งเป็นหัวหน้าสถานีตำรวจมีอำนาจในการบริหารมากขึ้น

#### **4. ข้อเสนอแนะจากกลุ่มตัวอย่าง**

- 4.1 การกำหนดตำแหน่งหัวหน้าสถานีตำรวจทั้งนครบาลและภูธร 1 - 9 โดยเฉพาะสถานีตำรวจภูธรอำเภอ และสถานีตำรวจภูธรกิ่งอำเภอ เป็นผู้กำกับการทุกสถานีตำรวจ เพื่อให้ประชาชนทุกพื้นที่ที่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน รวมทั้งได้รับความสะดวกรวดเร็วในการรับบริการและมีความเสมอภาค



- 4.2 วิเคราะห์และกำหนดตำแหน่งระดับชั้นสัญญาบัตร และชั้นประทวน ให้เพียงพอกับปริมาณงานในสถานีตำรวจที่ได้รับการยกระดับ
- 4.3 จัดสรรงบประมาณและครุภัณฑ์เพิ่มให้กับสถานีตำรวจที่ได้รับการกำหนดตำแหน่งใหม่ให้เพียงพอ
- 4.4 ให้ทุกสถานีตำรวจสร้างขวัญกำลังใจให้แก่ข้าราชการตำรวจ ผู้ใต้บังคับบัญชาด้วยการเอาใจใส่ให้คำปรึกษา แนะนำ และรับฟัง ปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่อย่างใกล้ชิด และสนับสนุนให้ความชอบแก่ผู้ที่ปฏิบัติงานดี ตลอดจนสนใจติดตามเร่งรัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่ควรได้รับโดยชอบ

## **14. เรื่อง การจัดตั้งศูนย์บริการประชาชน (Call Centre) สำนัก นายกรัฐมนตรี**

คณะรัฐมนตรีรับทราบการจัดตั้งศูนย์บริการประชาชน (Call Centre) สำนัก  
นายกรัฐมนตรี ตามที่สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ

สำนักนายกรัฐมนตรีได้ประชุมหน่วยงานในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี (ยกเว้นส่วน  
ราชการที่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี) เพื่อพิจารณาเรื่องการจัดตั้งศูนย์บริการประชาชน  
(Call Centre) สำนักนายกรัฐมนตรี สรุปได้ว่า

1. มีความเป็นไปได้ในการจัดตั้ง Call Centre สำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมี  
แนวทางการดำเนินการโดยการจัดตั้ง Call Centre สำนักนายกรัฐมนตรี  
ไว้ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และให้จัดทำฐานข้อมูลการ  
ให้บริการของ Call Centre สำนักนายกรัฐมนตรี ไว้ที่สำนักงานปลัด  
สำนักนายกรัฐมนตรีให้ครอบคลุมมากที่สุด หากประชาชนต้องการ  
ข้อมูลนอกเหนือจากที่มีในฐานข้อมูลใน Call Centre สำนัก  
นายกรัฐมนตรี จึงค่อยส่งต่อการให้บริการไปยัง Call Centre กรมที่  
เกี่ยวข้อง
2. การส่งต่อการให้บริการของ Call Centre สำนักนายกรัฐมนตรี ใน  
ระยะแรกจะดำเนินการในลักษณะการให้คำแนะนำ Call Centre กรมที่  
เกี่ยวข้องพร้อมหมายเลขโทรศัพท์ติดต่อแก่ประชาชน เนื่องจากการส่ง  
ต่อการให้บริการแบบอัตโนมัติมีค่าใช้จ่ายสูงในการลงทุน ประกอบกับ  
การเชื่อมโยง Call Centre ของหน่วยงานภาครัฐได้มีการมอบหมายให้  
บริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ดำเนินการในภาพรวม  
จึงจะใช้การเชื่อมโยงที่ บริษัท ทศทฯ ดำเนินการต่อไป
3. บริการของ Call Centre สำนักนายกรัฐมนตรี เช่น การรับเรื่องร้องเรียน  
ต่าง ๆ ขั้นตอนและวิธีการใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ  
ราชการ พ.ศ. 2540 การคุ้มครองผู้บริโภค การรายงานข่าวต่าง ๆ การ  
ให้คำแนะนำปรึกษาปัญหาด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับความเดือดร้อน  
ของประชาชน เป็นต้น ต้องใช้อัตรากำลังแต่ละ Call Centre อย่างน้อย  
4 อัตรากำลัง คือ นักวิชาการคอมพิวเตอร์ 2 อัตรากำลังสำหรับการจัดทำ ดูแล

- และบริหารจัดการฐานข้อมูลของ Call Centre และนักประชาสัมพันธ์ 2 อัตรา สำหรับประจำการปฏิบัติงานให้บริการประชาชน ณ Call Centre
4. ประมาณการค่าใช้จ่ายในการจัดตั้ง Call Centre สำนักนายกรัฐมนตรี เป็นเงิน 20,718,480 บาท ประกอบด้วย ค่าจ้างเจ้าหน้าที่ประจำ Call Centre ปีละ 2,198,480 บาท และค่าใช้จ่ายในการลงทุนอุปกรณ์และโปรแกรม 18,520,000 บาท

---

## **15. เรื่อง ผลการสัมมนายุทธศาสตร์การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเหนือ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเหนือ พร้อมทั้งความเห็นเพิ่มเติมจากการประชุมสัมมนาเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบในการแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ
2. เห็นชอบในหลักการของแผนงานโครงการที่มีลำดับความสำคัญภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ 1 ในการส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ภาคเหนือ รวม 3 โครงการ และโครงการหัตถอุตสาหกรรมภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ 2 ในการพัฒนาขีดความสามารถการแข่งขันของหัตถอุตสาหกรรม รวม 3 โครงการ โดยให้จัดสรรงบประมาณการจากงบปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม ได้แก่
  - 1) โครงการ IT Knowledge Park
  - 2) โครงการจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT)
  - 3) โครงการพัฒนาและสนับสนุนอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ สำหรับช่องทางสู่ความเป็นเลิศในอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วน (Detroit of Asia) และการเป็นครัวโลก (Kitchen of the World)
  - 4) โครงการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันเขตเศรษฐกิจล้านนา
  - 5) โครงการจัดตั้งศูนย์บริการออกแบบสินค้าหัตถกรรม
  - 6) โครงการสร้างแนวโน้มแฟชั่นรูปสินค้าหัตถกรรม "ล้านนาสไตล์"
  - 2.1 ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นแกนกลางร่วมกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงศึกษาธิการ (ทบวงมหาวิทยาลัย) ในการดำเนินงานตามแผนงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ภาคเหนือทั้ง 3 โครงการ โดยจัดทำรายละเอียดแผนงานโครงการเสนอขอรับ

- งบประมาณสนับสนุนจากคณะกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/  
โครงการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคมตามขั้นตอนต่อไป
- 2.2 ให้กระทรวงศึกษาธิการ (ทบวงมหาวิทยาลัย) ร่วมกับ  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชนรับไปจัดทำรายละเอียด  
โครงการพัฒนาขีดความสามารถการแข่งขันของหัตถ  
อุตสาหกรรม 3 โครงการ เพื่อเสนอขอรับสนับสนุนงบประมาณ  
จากคณะกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการปรับโครงสร้าง  
เศรษฐกิจและสังคมตามขั้นตอนต่อไป
  - 2.3 สำหรับโครงการเชียงใหม่เมืองแห่งการแสดงสินค้า  
หัตถกรรมโดยเทศบาลนครเชียงใหม่ นั้น ให้มีการพิจารณาใน  
รายละเอียดความจำเป็นและเหมาะสมของโครงการ เนื่องจาก  
ขณะนี้รัฐบาลมีนโยบายที่จะจัดตั้งศูนย์กระจายสินค้า SMEs ซึ่ง  
ครอบคลุมกิจกรรมการแสดงสินค้าหัตถกรรมที่จังหวัดเชียงใหม่  
อยู่ด้วยแล้ว
3. ให้ สศช. เป็นแกนหลักในการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการแปลง  
ยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและ  
เอกชน และนำเสนอแผนปฏิบัติการเพื่อขอความเห็นชอบจาก  
คณะรัฐมนตรีภายใน 3 เดือน
4. เพื่อให้มีการกำกับดูแลการแปลงยุทธศาสตร์การพัฒนาศัก  
ความสามารถในการแข่งขันภาคเหนือไปสู่การปฏิบัติในลักษณะบูรณา  
การ ทั้งในด้านเป้าหมายและผลลัพธ์ รวมทั้งการสนับสนุนด้าน  
งบประมาณ ให้ สศช. เป็นแกนหลักในการติดตามและประเมินผลการ  
ดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและรายงานเสนอคณะรัฐมนตรี  
พิจารณาเป็นประจำทุกปี

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรายงานว่

1. สศช. ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลให้จัดสัมมนาเรื่อง ยุทธศาสตร์การ  
พัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันในทุกภาคของประเทศ ซึ่ง สศช.  
ได้ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวแล้ว โดยมีสาระสำคัญของ  
ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพในการแข่งขันของภาคเหนือ  
ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์ 15 แนวทาง ดังนี้
  - ยุทธศาสตร์ที่ 1 ใช้ศักยภาพแหล่งที่ตั้งและความพร้อมของ  
โครงสร้างบริการพื้นฐานที่มีอยู่ สร้างฐานเศรษฐกิจใหม่เชื่อมโยง  
กับนานาชาติ แนวทางดำเนินการ 3 แนวทาง
  - ยุทธศาสตร์ที่ 2 นำคุณค่าด้านศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นและ  
ธรรมชาติเป็นฐานในการสร้างรายได้ทั้งด้านการท่องเที่ยว และ  
หัตถอุตสาหกรรม แนวทางดำเนินการ 4 แนวทาง
  - ยุทธศาสตร์ที่ 3 ใช้ศักยภาพการผลิตของพื้นที่และทรัพยากร  
มนุษย์สร้างประสิทธิภาพและเพิ่มความเข้มแข็งฐานเศรษฐกิจ  
เดิมและช่วยกระจายรายได้ แนวทางดำเนินการ 7 แนวทาง
  - ยุทธศาสตร์ที่ 4 เร่งฟื้นฟูและอนุรักษ์เพื่อคืนทรัพยากรธรรมชาติ  
ที่อุดมสมบูรณ์ให้กับภาคเหนือแนวทางดำเนินการ 1 แนวทาง

2. ที่ประชุมเห็นชอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเหนือตามที่ สศช. เสนอ และมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้
- 2.1 การสร้างฐานเศรษฐกิจใหม่เชื่อมโยงนานาชาติ มอบให้ สศช. และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรับไปดำเนินการ
  - 2.2 การพัฒนาการท่องเที่ยวและหัตถกรรม มอบให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงศึกษาธิการ (ทบวงมหาวิทยาลัย) ร่วมกับภาคเอกชนรับไปดำเนินการ สำหรับการนำศักยภาพทางการท่องเที่ยวของภาคเหนือแต่ละจังหวัดมาดำเนินการ มอบให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชนรับไปดำเนินการ
  - 2.3 การเพิ่มประสิทธิภาพและความเข้มแข็งฐานเศรษฐกิจเดิม มอบให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงศึกษาธิการ (ทบวงมหาวิทยาลัย) รับไปดำเนินการ
  - 2.4 การฟื้นฟูและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติมอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับไปดำเนินการ
3. ที่ประชุมเห็นชอบให้ดำเนินการโครงการดังนี้ก่อน
- 3.1 โครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ 1 การส่งเสริมสนับสนุนอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ภาคเหนือ
    - 1) โครงการ IT Knowledge Park ของอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ ประเทศไทย งบประมาณ 362 ล้านบาท
    - 2) โครงการจัดตั้งสถาบัน ICT ของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ งบประมาณ 464.3 ล้านบาท
    - 3) โครงการพัฒนาและสนับสนุนอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์สำหรับช่องทางสู่การเป็น Detroit of Asia และ Kitchen of the World ของมหาวิทยาลัยนเรศวร งบประมาณ 151.7 ล้านบาท
  - 3.2 โครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ 2 การส่งเสริมสนับสนุนหัตถอุตสาหกรรมอย่างเป็นระบบ
    - 1) โครงการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันเขตเศรษฐกิจล้านนาธิบดีชอบโดยมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ งบประมาณ 19.25 ล้านบาท
    - 2) โครงการจัดตั้งศูนย์บริการออกแบบสินค้าหัตถกรรม โดยมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ งบประมาณ 60.23 ล้านบาท
    - 3) โครงการสร้างแนวโน้มนำชิ้นรูปสินค้าหัตถกรรม "ล้านนาสไตล์" โดยมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ งบประมาณ 34.8 ล้านบาท
    - 4) โครงการเชียงใหม่เมืองแห่งการแสดงผลสินค้าหัตถกรรม โดยเทศบาลนครเชียงใหม่ งบประมาณ 46.1 ล้านบาท
-

## **16. เรื่อง โครงการเร่งรัดการตรวจสอบการประกอบกิจการน้ำบาดาล**

คณะรัฐมนตรีรับทราบโครงการเร่งรัดการตรวจสอบการประกอบกิจการน้ำบาดาลตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรายงานว่าได้มอบหมายให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาล พิจารณามาตรการและแนวทางเพื่อดำเนินการให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2546 และวันที่ 22 เมษายน 2546 เรื่อง ปัญหาการใช้น้ำบาดาลในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล 3 แนวทาง ดังนี้

### **1. ด้านนโยบาย**

- 1.1 ไม่อนุญาตให้เจาะและใช้น้ำบาดาลในพื้นที่ที่มีน้ำประปาบริการได้อย่างเพียงพอ
- 1.2 กรณีที่ใบอนุญาตใช้น้ำบาดาลสิ้นอายุลง จะไม่อนุญาตให้ต่ออายุ ใบอนุญาตใช้น้ำบาดาลทุกรายทุกประเภท โดยแจ้งผู้ประกอบการน้ำบาดาลที่มีความประสงค์จะใช้น้ำบาดาลต่อไปว่ามีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใน 30 วัน นับแต่วันได้รับหนังสือแจ้งการไม่อนุญาตให้ต่ออายุ ใบอนุญาต
- 1.3 กรณีใบอนุญาตใช้น้ำบาดาลยังไม่สิ้นอายุจะดำเนินการตามกฎหมายน้ำบาดาลเพื่อเพิกถอนใบอนุญาตใช้น้ำบาดาลให้เสร็จสิ้นภายในปลายปี พ.ศ. 2546 ซึ่งในขณะนี้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้รวบรวมรายละเอียด ผู้ใช้น้ำบาดาลที่อยู่ในข่าย จะต้องเพิกถอนใบอนุญาตใช้น้ำบาดาลเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน 2,829 บ่อ ปริมาณน้ำบาดาล 898,934 ลบ.ม./วัน
- 1.4 กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการน้ำบาดาลทราบถึงการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวแล้ว ตั้งแต่วันที่ 20 เมษายน 2546 เป็นต้นไป

### **2. ด้านวิชาการ**

ได้จัดประชุมหน่วยงานของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ที่รับผิดชอบด้านวิชาการน้ำบาดาล คือ สำนักอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรน้ำบาดาล สำนักสำรวจและประเมินศักยภาพน้ำบาดาล ผู้เชี่ยวชาญ และผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยได้จัดตั้งคณะทำงาน 2 คณะ คือ

- 2.1 คณะทำงานจัดทำแผนงาน กำกับ ดูแล เขตอนุรักษ์และรักษาพื้นที่บริเวณต้นน้ำบาดาล
- 2.2 คณะทำงานจัดทำเขตวิกฤตการณ์น้ำบาดาล

### **3. ด้านการปฏิบัติการ**

เพื่อให้การดำเนินการด้านกำกับ ดูแล การประกอบกิจการน้ำบาดาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุเป้าหมายตามนโยบายของรัฐบาล กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ได้ดำเนินการ ดังนี้

- 1) แต่งตั้งคณะทำงานปรับลดปริมาณการใช้น้ำบาดาล การบริหารการจัดการเกี่ยวกับน้ำบาดาล ซึ่งประกอบด้วย หน่วยงานจากกรมทรัพยากรน้ำบาดาล การประปานครหลวง การประปาสวนภูมิภาค และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อกำหนดมาตรการและแนวทางการใช้น้ำบาดาล
- 2) แต่งตั้งคณะทำงานจัดการน้ำบาดาลเพื่อการอุตสาหกรรม
- 3) แต่งตั้งคณะกรรมการเร่งรัดการตรวจสอบการประกอบกิจการน้ำบาดาล เพื่อเร่งรัดการตรวจสอบการลักลอบเจาะและใช้น้ำบาดาล
- 4) มีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตรวจสอบการประกอบกิจการน้ำบาดาลในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล จำนวน 8 ชุด ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ จำนวน 147 คน ระยะเวลาการปฏิบัติงาน ตั้งแต่วันที่ 17 มีนาคม 2546 ถึงวันที่ 17 มิถุนายน 2546 ผลการตรวจสอบปรากฏว่าตรวจสอบการประกอบกิจการน้ำบาดาลได้ 3,136 ราย ในจำนวนนี้พบว่าเป็นบ่อที่ใบอนุญาตใช้น้ำบาดาลสิ้นอายุ 435 ราย และไม่มีใบอนุญาตใช้น้ำบาดาล 160 ราย ซึ่งกรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้ดำเนินการกับผู้ใช้น้ำบาดาลที่ปฏิบัติไม่ถูกต้องแล้ว 351 ราย ที่เหลืออยู่นอกนั้นอยู่ระหว่างการดำเนินการตามกฎหมาย และจากการดำเนินการดังกล่าวคาดว่าจะสามารถจัดเก็บค่าใช้น้ำบาดาลได้เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า 15 ล้านบาทต่อปี

### 3.1 เป้าหมายในการปฏิบัติการ

- 1) ตรวจสอบและดำเนินคดีกับผู้ลักลอบเจาะ และใช้น้ำบาดาล
- 2) ดำเนินการปิดบ่อน้ำบาดาลที่ใช้น้ำบาดาลเพื่อการอุปโภคบริโภค ส่วนราชการและองค์กรของรัฐ การใช้น้ำบาดาลเพื่อการอุปโภคบริโภค ในโรงงานอุตสาหกรรม และการใช้น้ำในกระบวนการผลิตในส่วนที่ไม่ได้รับผลกระทบจากการใช้น้ำประปา รวมทั้งการอุดกลบบ่อน้ำบาดาลที่ถูกปล่อยทิ้งร้าง และไม่สามารถหาผู้รับผิดชอบได้ ซึ่งหากไม่รีบดำเนินการ จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพของชั้นน้ำบาดาล และสภาพแวดล้อม ในบริเวณดังกล่าว ตลอดจนพื้นที่ใกล้เคียงอย่างต่อเนื่อง
- 3) ปรับลดปริมาณการใช้น้ำบาดาลเฉพาะที่ใช้เพื่อการอุปโภคบริโภค ในโรงงานอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบในกระบวนการผลิต และการใช้น้ำบาดาลเป็นวัตถุดิบในการผลิต โดยให้ใช้น้ำบาดาลเท่าที่จำเป็นต่อการผลิตเท่านั้น
- 4) ดำเนินการตรวจสอบการประกอบกิจการน้ำบาดาลในพื้นที่วิกฤตการณ์น้ำบาดาล 7 จังหวัดและพื้นที่เขตน้ำบาดาลจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศ

อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินการในข้อ 3 ด้านการปฏิบัติการ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้จัดให้มีการประชุมสัมมนากลุ่ม โดยระดมสมองในทุกภาคของประเทศ จัดทำโครงการเร่งรัดตรวจสอบการประกอบกิจการน้ำบาดาลเพื่อใช้ในการปฏิบัติการเพิ่มขึ้นทุกจังหวัดทั่วประเทศ นอกเหนือจากที่ได้ดำเนินการไปแล้วในพื้นที่เขตน้ำบาดาลกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

1. เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทั่วไป และผู้ประกอบการน้ำบาดาลรับทราบข้อมูลข่าวสารของทางราชการ และปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. 2520
2. เพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามการกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. 2520
3. เพื่อพัฒนาและควบคุมการใช้น้ำบาดาลอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด
4. เพื่อสร้างความเป็นธรรมกับผู้ประกอบการ และปลุกจิตสำนึกของทุกคนให้มีส่วนร่วมในการใช้น้ำบาดาลอย่างอนุรักษ์และยั่งยืน
5. เพื่อการจัดเก็บฐานข้อมูลบ่อน้ำบาดาลระดับจังหวัดทั่วประเทศ และนำมาใช้ในการวางแผนการใช้ และการพัฒนาน้ำบาดาลต่อไป

อนึ่ง ภายหลังจากการดำเนินการตามโครงการเร่งรัดการตรวจสอบการประกอบกิจการน้ำบาดาลเสร็จสิ้นแล้ว คาดหมายว่าจะสามารถนำบ่อน้ำบาดาลเข้ามาสู่ระบบโดยถูกต้องตามกฎหมายได้ไม่ต่ำกว่า 8,000 บ่อ ซึ่งนอกจากจะทำให้บริหารจัดการน้ำบาดาลเป็นไปอย่างถูกต้อง ตามหลักวิชาการโดยไม่ให้เกิดความเสียหายต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้ว ยังสามารถนำรายได้เข้ารัฐเพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่า 200,000,000 บาทต่อปีอีกด้วย

---

## **17. เรื่อง โครงการร่วมงานแสดงพืชสวนนานาชาติ แปซิฟิกฟลอรา 2004**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินงานโครงการร่วมงานแสดงพืชสวนนานาชาติ แปซิฟิกฟลอรา 2004 ณ ประเทศญี่ปุ่น พร้อมทั้งอนุมัติวงเงินงบประมาณ จำนวน 36,003,000 บาท เพื่อดำเนินการโครงการฯ และอนุมัติให้นำบ้านทรงไทยที่ก่อสร้างด้วยไม้สักไปแสดงที่ประเทศญี่ปุ่น ณ เมืองชิซึโอกะ ประเทศญี่ปุ่น ตามข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ประเทศไทยได้รับเชิญจากประเทศญี่ปุ่นให้เข้าร่วมงานแสดงพืชสวนนานาชาติ แปซิฟิกฟลอรา 2004 มีวัตถุประสงค์การจัดงานเพื่อส่งเสริมการใช้ไม้ดอกไม้ประดับ และเป็นแหล่งซื้อขาย แลกเปลี่ยนสินค้าพืชสวนระหว่างประเทศ งานแสดงพืชสวนนานาชาติ แปซิฟิกฟลอรา 2004 โดยจะจัดขึ้น ณ เมืองชิซึโอกะ (Shizuoka) ประเทศญี่ปุ่นในระหว่างวันที่ 8 เมษายน ถึงวันที่ 11 ตุลาคม 2547 มีประเทศเข้าร่วมมากกว่า 20 ประเทศ

รายละเอียดของโครงการร่วมงานแสดงพืชสวนนานาชาติ แปซิฟิกฟลอรา 2004 มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศ เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์พืชสวนไทย อาทิ ไม้ดอกไม้ประดับ ผัก ผลไม้ พืชสมุนไพรและผลิตภัณฑ์พืชสวนต่าง ๆ รวมทั้งเผยแพร่ผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ของไทย ให้เป็นที่รู้จักและเป็นที่ต้องการของต่างประเทศ เพื่อขยายตลาดพืชสวนของไทยออกไปให้กว้างขวางขึ้น เพื่อศึกษาและแลกเปลี่ยนเทคโนโลยีใหม่ ๆ จากประเทศต่าง ๆ ที่เข้าร่วมงาน เพื่อนำมาพัฒนาการผลิต และการส่งออกพืชสวนไทย

---

## **18. เรื่อง การจัดที่ดินให้กลุ่มสมาชิกเกษตรกรรายย่อย กรณีสวนป่าดงลาน อำเภอชุมแพ จังหวัดขอนแก่น**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการจัดที่ดินให้กลุ่มสมาชิกเกษตรกรรายย่อย กรณีสวนป่าดงลาน อำเภอชุมแพ จังหวัดขอนแก่น ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบผ่อนผันให้ดำเนินการจัดสรรที่ดินให้กลุ่มสมาชิกเกษตรกรรายย่อยทั้ง 128 ราย เป็นกรณีพิเศษ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เนื่องจากเกษตรกรกลุ่มดังกล่าวเป็นผู้มีรายชื่อที่จะได้รับจัดที่ดินทำกินตามโครงการจัดที่ดินทำกินให้กับราษฎรยากไร้ในพื้นที่ป่าเสื่อมโทรม พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (คจก.) แต่โครงการยกเลิกเสียก่อน โดยอนุมัติงบประมาณพิเศษ 9.6 ล้านบาท เพื่อจ่ายเป็นค่าชดเชยที่ดินให้กับเจ้าของที่ดินรายเดิม และนำไปจัดให้กับกลุ่มเกษตรกร ทั้งนี้ ก่อนที่จะดำเนินการจ่ายค่าชดเชยและจัดที่ทำกินนั้น ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบว่าเป็นเกษตรกรรายเดิมหรือไม่ และยังประสงค์จะประกอบอาชีพการเกษตรต่อไปหรือไม่
2. เพื่อป้องกันมิให้ราษฎรกลุ่มอื่นหยิบยกกรณีครั้งนี้เป็นกรณีตัวอย่างเพื่อเรียกร้องค่าชดเชย มอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำการตรวจสอบว่ายังมีกรณีปัญหาเช่นนี้อีกหรือไม่ เพื่อรวบรวมเสนอเข้าสู่กระบวนการพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าว หากไม่มีถือว่าการผ่อนผันครั้งนี้ถือเป็นการยุติท้าย

---

## **19. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารน้ำเสีย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารน้ำเสีย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชกฤษฎีกาตามความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ 3 แล้วดำเนินการต่อไปได้ และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ



และสิ่งแวดลอม (องค์การจ้ดการน้ำเสีย) รับความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรอง เรืองเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 3 เกี่ยวกับการปรับปรุงรูปแบบการบริหารจัดการให้ เป็นเชิงธุรกิจ และการจ้ดเก็บค่าบริการหรือค่าธรรมเนียมสำหรับการบำบัดน้ำเสีย ไป เร่งรัดดำเนินการจ้ดทำแผนธุรกิจ (Business Plan) ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และเสนอ คณะกรรมการกลั่นกรองเรืองเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 3 ภายใน 1 เดือน

ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจ้ดตั้งองค์การ จ้ดการน้ำเสีย พ.ศ. 2538 ดังนี้

1. แก้ไขปรับปรุงอำนาจกระทำกิจการขององค์การจ้ดการน้ำเสีย (อจน.) ในมาตรา 7(5) และ (13) เพื่อให้ อจน. สามารถเก็บค่าบริการหรือ ค่าธรรมเนียมสำหรับการบำบัดน้ำเสียได้ ไม่ว่าจะระบบบำบัดน้ำเสียนั้น อจน. จะได้จ้ดให้มีหรือไม่ก็ตาม รวมทั้งสามารถเข้าไปบริการหารหรือ รับจัดการระบบน้ำเสีย โดยมีค่าตอบแทนให้กับราชการส่วนท้องถิ่น ราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการอื่น ซึ่งดำเนินงานเกี่ยวกับการจ้ดการ น้ำเสียได้
2. มาตรา 10 เพิ่มบทบัญญัติให้ อจน. อาจมีรายได้ เช่น เงินอุดหนุนจาก รัฐบาล
3. แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการในมาตรา 12 โดยให้ผู้แทน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นกรรมการใน คณะกรรมการองค์การจ้ดการน้ำเสียแทนผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (เดิม)

---

## 20. เรือง ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่ง คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎร ต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. กำหนดนิยามคำว่า "การขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ" หมายความว่า การรับขนส่งโดยมีรูปแบบการขนส่งที่แตกต่างกันตั้งแต่สองรูปแบบขึ้นไปภายใต้สัญญาขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบฉบับเดียว โดยขนส่งจาก สถานที่ซึ่งผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องได้รับมอบของในประเทศหนึ่งไป ยังสถานที่ซึ่งกำหนดให้เป็นสถานที่ส่งมอบของในอีกประเทศหนึ่ง
2. กำหนดรายการที่ต้องแสดงในใบตราส่งต่อเนื่อง วิธีการดำเนินการ เกี่ยวกับใบตราส่ง ให้นำบทบัญญัติทั้งหลายในกฎหมายว่าด้วยการรับ ขนทางทะเลในส่วนที่เกี่ยวกับใบตราส่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม
3. หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ตราส่ง

4. หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่อง
5. หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องและการคิดค่าเสียหาย
6. การใช้สิทธิเรียกร้องต่อผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่อง สิทธิเรียกร้องอันเกิดจากการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ
7. การควบคุมการประกอบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ การควบคุมการจดทะเบียนการรับจดทะเบียน
8. การระงับข้อพิพาท คู่สัญญาฯ อาจตกลงกันให้ศาลในประเทศใดที่มีเขตอำนาจพิจารณาคดีแพ่งที่มีมูลกรณีจากสัญญาขนส่งฯ ตามกฎหมายของประเทศนั้นเป็นศาลพิจารณาคดี หรืออาจตกลงกันเป็นหนังสือกำหนดให้อนุญาตตุลาการเป็นผู้ชี้ขาดได้
9. บทกำหนดโทษ นอกจากกระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท ยังมีโทษปรับรายสัญญาในอัตราสัญญาละห้าหมื่นบาท

---

## **21. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. .... ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว แบ่งออกเป็น 9 หมวด (50 มาตรา) ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

1. การปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกานี้ในเรื่องใดสมควรที่ส่วนราชการใดจะปฏิบัติเมื่อใด มีเงื่อนไขอย่างไร ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
2. กำหนดนิยามคำว่า "ส่วนราชการ" หมายความว่า ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของราชการฝ่ายบริหาร แต่ไม่รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### **3. หมวด 1 การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี**

กำหนดเป้าหมายการบริหารราชการ เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชนเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวก และได้รับการตอบสนองความต้องการและมีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

### **4. หมวด 2 การบริหารราชการเพื่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชน**

การปฏิบัติราชการต้องมีเป้าหมายเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศ ตลอดจนความผาสุกและความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชนทั่วไป โดยทุกส่วนราชการต้องกำหนด

ภารกิจให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา การปฏิบัติภารกิจต้องเป็นไปโดยซื่อสัตย์สุจริตตรวจสอบได้ และภารกิจใดที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนต้องขอรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนดำเนินการ

#### 5. หมวด 3 การบริหารราชการเพื่อเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

ทุกส่วนราชการต้องจัดทำแผนการปฏิบัติงานทุกปีงบประมาณเพื่อของบประมาณในการดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งหากส่วนราชการใดไม่ได้นำเสนอแผนการปฏิบัติราชการ หรือมิได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีจะไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ และคณะรัฐมนตรีต้องจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี ภายใน 90 วัน หลังจากแถลงนโยบายต่อรัฐสภา โดยให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณร่วมกันจัดทำแผนงานดังกล่าว เพื่อให้คณะรัฐมนตรีและส่วนราชการดำเนินงานตามแผนงานต่อไป

#### 6. หมวด 4 การบริหารราชการอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ให้ทุกส่วนราชการเผยแพร่แผนการดำเนินงานให้ประชาชนรับทราบ เว้นแต่กรณีของงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างให้เปิดเผยภายหลัง ทั้งนี้ ไม่จำเป็นต้องเลือกราคาที่ต่ำสุด แต่ให้ยึดคุณภาพเป็นหลัก นอกจากนี้ยังให้ทุกส่วนราชการจัดทำต้นทุนในงานบริการสาธารณะแต่ละประเภท รวมทั้งจัดทำแผนการลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วย ในกรณีที่รายจ่ายต่อหน่วยสูงกว่าส่วนราชการอื่นที่มีลักษณะเดียวกัน ส่วนราชการที่จำเป็นต้องให้ความเห็นส่วนราชการอื่น ต้องแจ้งผลการพิจารณาให้ส่วนราชการที่เป็นเจ้าของเรื่องทราบภายใน 15 วัน หากไม่ดำเนินการให้แล้วเสร็จ และมีความเสียหายเกิดขึ้นจะถือว่าข้าราชการที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง และหัวหน้าส่วนราชการนั้นประมาท เลินเล่ออย่างร้ายแรง

#### 7. หมวด 5 การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน

ส่วนราชการจะต้องกระจายอำนาจในการตัดสินใจในเรื่องการอนุญาต อนุมัติการปฏิบัติราชการไปยังผู้มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง ให้ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือ โทรคมนาคมเพื่อความรวดเร็วในการบริการประชาชน นอกจากนี้ทุกส่วนราชการต้องติดประกาศ แผนภูมิ ขั้นตอน และระยะเวลาในการดำเนินการ ให้ประชาชนที่มาติดต่อราชการทราบ

#### 8. หมวด 6 การปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการ

จัดให้มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้สอดคล้องหรือเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน โดยให้ส่วนราชการทบทวนภารกิจของตน หากไม่จำเป็นก็ต้องยุบเลิก ในกรณีที่มีการยุบเลิก โอน หรือรวมส่วนราชการใดแล้วห้ามจัดตั้งส่วนราชการที่มีการใช้อำนาจหน้าที่เหมือนกับส่วนราชการที่ถูกยุบเลิกไป นอกจากนี้จะต้องสำรวจ

ตรวจสอบและทบทวนกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขให้ทันสมัยและเหมาะสมกับภาวะการณ์

## 9. หมวด 7 การอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชน

ทุกส่วนราชการต้องกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงานและประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปแต่หาก ก.พ.ร. เห็นว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ล่าช้าเกินไป ก็สามารถกำหนดใหม่ได้ นอกจากนี้ส่วนราชการต้องจัดให้มีระบบเครือข่ายสารสนเทศของส่วนราชการเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่จะสามารถติดต่อ สอบถาม หรือขอข้อมูลหรือแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการได้

## 10. หมวด 8 การประเมินผลการปฏิบัติราชการ

ส่วนราชการต้องจัดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการโดยคณะผู้ประเมินอิสระ ทั้งนี้ ส่วนราชการที่ให้บริการที่มีคุณภาพจะได้รับจัดสรรเงินพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบ และส่วนราชการที่สามารถเพิ่มผลงาน โดยไม่เป็นการเพิ่มค่าใช้จ่าย หรือสามารถดำเนินการตามแผนการลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยได้จะได้รับจัดสรรเงินรางวัลเพิ่มประสิทธิภาพเพื่อนำไปจัดสรรให้ข้าราชการในสังกัด

## 11. หมวด 9 เบ็ดเตล็ด

ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้ปฏิบัติการณ์ใดนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกานี้ได้ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามแนวทางพระราชกฤษฎีกานี้ โดยการดูแลช่วยเหลือของกระทรวงมหาดไทย สำหรับรัฐวิสาหกิจหรือองค์การมหาชนไม่จัดให้มีหลักเกณฑ์ตามแนวทางนี้ หรือมีแต่ไม่สอดคล้อง ให้ ก.พ.ร. ดำเนินการแจ้งรัฐมนตรีที่มีหน้าที่ดูแลสั่งให้รัฐวิสาหกิจหรือองค์การนั้นต้องดำเนินการด้วย

---

## **22. เรื่อง การกำหนดตำแหน่งข้าราชการตำรวจทำหน้าที่ประสานงาน กระทรวงการต่างประเทศ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการตัดโอนและปรับระดับตำแหน่งจากตำแหน่งรองสารวัตร (ทำหน้าที่การเงินและงบประมาณ) งานการเงินและพัสดุ ฝ่ายอำนวยการ กองการต่างประเทศ ไปเป็นตำแหน่ง ผู้กำกับการประจำกองการต่างประเทศ ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยประสานงานกระทรวงการต่างประเทศ จำนวน 1 ตำแหน่ง ทั้งนี้ โดยมีเงื่อนไขให้การกำหนดตำแหน่งผู้กำกับการประจำกองการต่างประเทศ มีผลใช้บังคับในวันที่ผู้มีอำนาจแต่งตั้งสั่งแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ ให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว แต่ไม่ก่อนวันที่คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) มีมติอนุมัติการกำหนดตำแหน่ง และคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการกำหนดตำแหน่งนั้น ตามข้อเสนอของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

---

## **23. เรื่อง การเจรจาจัดทำอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยกับประเทศโปรตุเกส**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในร่างอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยกับประเทศโปรตุเกส ตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง ดังนี้

1. ขอบข่ายของอนุสัญญาฯ อนุสัญญาฯ นี้ จะใช้กับผู้มีถิ่นที่อยู่ในประเทศไทยหรือประเทศโปรตุเกส หรือทั้งสองประเทศ และจะใช้บังคับกับภาษีเก็บจากฐานเงินได้
2. วิธีขจัดภาษีซ้อน ประเทศคู่สัญญาจะยอมให้ผู้มีถิ่นที่อยู่ในประเทศของตนนำภาษีที่เสียไปแล้วในอีกประเทศหนึ่ง (ประเทศแหล่งเงินได้) มาหักออกจากภาษีที่ต้องชำระในประเทศตนเท่าจำนวนภาษีที่ได้ชำระไว้จริงในประเทศแหล่งเงินได้แต่ต้องไม่เกินกว่าจำนวนภาษีที่คำนวณได้ในประเทศตน (ซึ่งวิธีนี้เรียกว่า วิธีเครดิตธรรมดาหรือ Ordinary credit method)
  - อนุสัญญาฯ ยังได้กำหนดให้มีมาตรการ Tax Sparing Credit ในทั้งสองประเทศด้วย สำหรับเงินได้บางประเภท เช่น ค่าตอบแทนหรือเงินบำนาญจากงานรัฐบาล อนุสัญญาฯ ได้กำหนดให้มีมาตรการยกเว้นภาษีแบบก้าวหน้าด้วย (Exemption with progression method)
3. การเก็บภาษีจากกำไรธุรกิจ ประเทศแหล่งเงินได้จะเก็บภาษีจากวิสาหกิจของอีกประเทศหนึ่งได้ต่อเมื่วิสาหกิจนั้นดำเนินธุรกิจผ่านสถานประกอบการถาวรในประเทศแหล่งเงินได้นั้น และในการคำนวณกำไรเพื่อเสียภาษีของสถานประกอบการถาวรนั้นให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในอนุสัญญาฯ
4. การเก็บภาษีจากการขนส่งระหว่างประเทศ ประเทศแหล่งเงินได้จะให้การยกเว้นเฉพาะภาษีเงินได้สำหรับการขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ ส่วนการเดินเรือประเทศแหล่งเงินได้จะลดภาษีให้กึ่งหนึ่ง
5. การเก็บภาษีจากทรัพย์สิน กรณีเงินปันผล ดอกเบี้ย และค่าสิทธิ จะมี การจำกัดอัตราภาษีในประเทศผู้จ่ายโดยไม่ให้เก็บเกินกว่าอัตราภาษีตามที่อนุสัญญาฯ กำหนดไว้
6. การเก็บภาษีจากเงินเดือน ค่าจ้าง หรือค่าตอบแทนจากการจ้างแรงงาน การให้บริการส่วนบุคคล ครุภัณฑ์วิจย หากมีการให้บริการในประเทศใดให้ประเทศนั้นมีสิทธิเก็บภาษีได้ แต่อาจได้รับยกเว้นภาษีตามเงื่อนไขที่อนุสัญญาฯ กำหนดไว้
7. การเริ่มใช้และการเลิกใช้อนุสัญญาฯ เมื่อประเทศคู่สัญญาได้ดำเนินการตามขั้นตอนที่มีอยู่ตามกฎหมายภายในของตนเองเพื่อให้อนุสัญญาฯ มีผลบังคับใช้ และได้แจ้งให้ประเทศคู่สัญญาทราบซึ่งกันและกันถึงการดำเนินการดังกล่าวแล้ว อนุสัญญาฯ จึงจะเริ่มมีผลบังคับหลังจากวันที่ได้มีหนังสือแจ้งฉบับหลังแล้วสามสิบวัน โดยกรณีของประเทศไทยจะมีผลใช้บังคับกับภาษีหัก ณ ที่จ่ายสำหรับเงินได้ที่ได้รับในหรือหลังจากวันที่ 1 ของเดือนมกราคมในปีปฏิทิน

## 24. เรื่อง งบประมาณปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคมวงเงิน 16,600 ล้านบาท

คณะรัฐมนตรีพิจารณางบประมาณปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคมวงเงิน 16,600 ล้านบาท ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ แล้วมีมติเห็นชอบโครงการที่ขอใช้จ่ายจากงบกลางเพื่อปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม ในปีงบประมาณ 2546 รวม 3 โครงการ วงเงินรวม 104.867 ล้านบาท ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม พร้อมทั้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการรับความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ไปดำเนินการ ดังนี้

โครงการ	มติคณะกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/ โครงการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม
<p>1. แผนงานการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันอุตสาหกรรมยานยนต์ (สถาบันยานยนต์ กระทรวงอุตสาหกรรม) รวม 2 โครงการ วงเงินรวม 51.2 ล้านบาท แยกเป็น</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• 1) งบสนับสนุนจากภาครัฐบาล 34.8 ล้านบาท</li><li>• 2) และภาคเอกชนสมทบ 16.4 ล้านบาท</li></ul>	<p>1. เห็นควรสนับสนุนงบประมาณในวงเงิน 34.8 ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการ</p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ 1) โครงการพัฒนาระบบรองรับความสามารถบุคลากรในอุตสาหกรรมยานยนต์ วงเงิน 16 ล้านบาท</li><li>○ 2) โครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งศูนย์ทดสอบและวิจัยพัฒนา ยานยนต์ วงเงิน 18.8 ล้านบาท</li></ul> <p>2. ทั้งนี้ เห็นควรให้ดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ 1) ควรมีผู้แทนสมาคมผู้ผลิตชิ้นส่วนยานยนต์ไทย สมาคมอุตสาหกรรมยานยนต์ไทย และกลุ่มยานยนต์และชิ้นส่วน สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการกำกับโครงสร้างทั้ง 2 ดังกล่าว</li><li>○ 2) โครงการพัฒนาระบบรองรับความสามารถบุคลากรฯ ควรจัดทำแผนรองรับการขยายผลการฝึกอบรมอย่างต่อเนื่องระหว่างสถาบันฯ และภาคเอกชน โดยกำหนดให้</li></ul>

	<p>บุคลากรที่ผ่านการอบรมจำนวน 400 คน เป็นแกนหลักในการถ่ายทอดความรู้ให้บุคคลอื่น ๆ ในภาคอุตสาหกรรมยานยนต์ต่อไป</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 3) สถาบันยานยนต์ควรเร่งประสานภาครัฐและเอกชนจัดทำแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทอุตสาหกรรมยานยนต์ เพื่อเร่งรัดการดำเนินโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในด้านต่าง ๆ ตามแนวทางการสร้างให้ประเทศไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์แห่งเอเชียที่สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มในประเด็นโดยเร็วต่อไป</li> </ul>
<p>2. โครงการพัฒนาทรัพยากรบุคคลเพื่อป้อนธุรกิจอาหารไทยทั่วโลก (มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์) วงเงิน 39.5 ล้านบาท</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. เห็นควรสนับสนุนงบประมาณในวงเงิน 29 ล้านบาท เพื่อดำเนินการในปี 2546 - 2547 สำหรับการดำเนินการในปี 2548 เห็นควรให้มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ตั้งงบประมาณปกติต่อไป</li> <li>2. ในการดำเนินการควรให้ความสำคัญกับการคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายที่มีความเป็นไปได้ในการไปทำงานด้านร้านอาหารและเปิดร้านอาหารในต่างประเทศและมีการติดตามประเมินผลผู้ผ่านการอบรม รวมทั้งควรจัดทำแผนการประสานกับหน่วยงานของภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องที่มีภารกิจคล้ายคลึงกัน เพื่อร่วมพัฒนาและยกระดับมาตรฐานการทำอาหารไทย ตลอดจนจัดทำหลักสูตรอาหารไทยอย่างเป็นระบบเพื่อให้การปรุงอาหารไทยมีมาตรฐาน</li> </ol>
<p>3. โครงการพัฒนาระบบคลังข้อมูลและเครือข่ายของศูนย์ปฏิบัติการสารสนเทศระดับกระทรวงของกระทรวงคมนาคม (กระทรวงคมนาคม) วงเงิน 87.63 ล้านบาท</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. เห็นควรสนับสนุนงบประมาณในวงเงิน 41.067 ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการ ระยะที่ 1 ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้พิจารณาเห็นชอบแล้ว</li> </ol>

	<p>2. สำหรับการดำเนินงานในระยะที่ 2 และระยะที่ 3 ให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศที่ให้กระทรวงคมนาคม ประเมินผลการดำเนินงาน พร้อมจัดทำรายละเอียดของระบบ อุปกรณ์ที่จะดำเนินการเสนอ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง</p>
--	---

ทั้งนี้ เห็นควรให้กระทรวงต่าง ๆ ที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากงบประมาณปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม เร่งรัดการเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามที่ได้กำหนดไว้ในแผนงาน/โครงการโดยเร็ว

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะประธานกรรมการคณะกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม รายงานว่า ความก้าวหน้าการอนุมัติเงินงวดและการเบิกจ่ายงบประมาณปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2546 มีแผนงาน/โครงการของหน่วยงานต่าง ๆ ได้รับอนุมัติวงเงินค่าใช้จ่ายงบประมาณฯ ไปแล้ว รวม 9 โครงการ วงเงิน 5,800.329 ล้านบาท โดยสำนักงบประมาณได้อนุมัติเงินงวดไปแล้ว จำนวน 215.670 ล้านบาท และหน่วยงานต่าง ๆ มีการเบิกจ่ายงบประมาณฯ แล้ว จำนวน 9.020 ล้านบาท

## **25. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. 2511 เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมปัจจุบัน และเพิ่มขีดความสามารถในการส่งออกซึ่งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้หารือร่วมกันแล้ว สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

1. ให้รัฐมนตรีสามารถแต่งตั้งหน่วยตรวจสอบสถานที่ผลิตและกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบสถานที่ผลิตได้



2. ให้ยกเว้นการดำเนินการก่อนการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมต้องเป็นไปตามมาตรฐาน ในกรณีมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนได้
3. ให้รัฐมนตรีหรือผู้ที่รัฐมนตรีมอบหมายเป็นผู้อนุญาต และกำหนดข้อยกเว้นกรณีทำเพื่อส่งออกไม่ต้องขออนุญาต แต่ให้มาขึ้นทะเบียนแทน
4. ให้สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมสามารถรับเป็นผู้ตรวจสอบและรับรองผลิตภัณฑ์ตามข้อกำหนดของต่างประเทศหรือข้อตกลงระหว่างประเทศได้ และให้คณะกรรมการมีอำนาจประกาศยอมรับมาตรฐานหรือการตรวจสอบที่กำหนดขึ้นหรือดำเนินการโดยหน่วยงานอื่น หรือมอบหมายให้หน่วยงานอื่นตรวจสอบเกี่ยวกับมาตรฐาน
5. ให้รัฐมนตรีหรือผู้ที่รัฐมนตรีมอบหมายเป็นผู้อนุญาตนำเข้าผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่เป็นไปตามมาตรฐานของต่างประเทศหรือมาตรฐานระหว่างประเทศ
6. ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ

---

## **26. เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการปรับปรุงระบบการบริการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ประธานอนุกรรมการโครงการ GFMS เสนอ รายงานผลการประชุมคณะกรรมการปรับปรุงระบบการบริการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2546 โดยมีสาระสำคัญโดยย่อ ดังนี้

1. คณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบเค้าโครงการออกแบบระบบการคลังในระบบอิเล็กทรอนิกส์ และแผนปฏิบัติการปี 2546 - 2548 เพื่อดำเนินการออกใช้ ตามที่ธนาคารกรุงไทยเสนอ โดยให้มีการจัดสร้าง National System เพื่อเป็นลิขสิทธิ์ของรัฐบาลต่อไป โดยโครงการปรับปรุงระบบการบริการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์ ดังนี้
  - 1.1 การจัดทำระบบการวางแผน การจัดทำ อนุมัติ และการบริหารงบประมาณ เงินเหลือมปี เงินนอกงบประมาณ แบบครบวงจร และการรายงานแบบ Online - Real Time ตามแนวทางการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน และประสิทธิภาพ
  - 1.2 การจัดทำระบบบัญชีการเงิน การคลัง แบบเกณฑ์คงค้างและการบริหารเงินคงคลังในภาพรวมทั้งภาครัฐ และหน่วยงานตามมาตรฐานบัญชีสากล IPSAS (International Public Sector Accounting)
  - 1.3 การจัดทำระบบรายรับ - รายจ่ายทางอิเล็กทรอนิกส์
  - 1.4 การติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์และเครือข่ายในรูปแบบศูนย์คอมพิวเตอร์ และศูนย์สำรองที่มีความปลอดภัยสูง เพื่อรองรับระบบงาน

การคลังภาครัฐทั้งหมด ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคถึงคลังจังหวัด คลังอำเภอ ภายในปีงบประมาณ 2548

- 1.5 การจัดทำระบบฐานข้อมูลหลัก รวมถึงระบบค่าใช้จ่ายส่วนบุคคล ระบบการพัฒนาและบริหารข้าราชการและลูกจ้าง ระบบการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้เพื่อกำกับติดตามและประเมินผลครบวงจรทั้งในทางบัญชี การเงิน และประสิทธิภาพ

สำหรับแผนปฏิบัติการ เพื่อดำเนินการให้ออกใช้เต็มระบบในปี 2546 - 2548 โดยมีเป้าหมายให้แล้วเสร็จ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

- 1) เริ่มทดลองใช้กับหน่วยงานหลัก ซึ่งประกอบด้วย สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และกระทรวงนำร่อง ได้แก่ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพลังงาน จังหวัดซีอีโอ และหน่วยงานอิสระ ในวันที่ 1 ตุลาคม 2546
- 2) ใช้จริงในทุกส่วนราชการ กระทรวง ทบวง กรม และองค์กรอิสระ โดยผ่านกองคลังของทุกกระทรวง ทบวง กรม และในส่วนกลาง คลังจังหวัด คลังอำเภอ (ในส่วนภูมิภาค ทำหน้าที่ CFO) ซึ่งสามารถปฏิบัติงานจริงในวันที่ 1 ตุลาคม 2547

กำหนดกรอบวงเงินลงทุนก่อสร้าง จัดหาและปฏิบัติการการใช้ฝีกอบรม และปรับระบบการทำงาน โดยธนาคารกรุงไทยลงทุนให้ก่อนแบบ BTO และรัฐบาลจ่ายค่าลงทุนตามจ่ายจริง วงเงินไม่เกิน 1,400 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายการดำเนินการด้าน System Maintenance และค่าเช่าใช้เครือข่าย และระบบการเบิกจ่ายแบบ Online - Real Time ตามความจำเป็น

2. คณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบในกรอบวงเงินลงทุน ค่าบริหารจัดการ ค่าดำเนินการ โครงการฯ โดยมอบหมายให้ธนาคารกรุงไทยเป็นผู้ลงทุนและจัดหาอุปกรณ์ Hardware Software ระบบเครือข่าย และความปลอดภัยไปก่อนจนกว่าระบบจะแล้วเสร็จและมีการส่งมอบให้กับรัฐบาล ภายในวงเงินไม่เกิน 1,400 ล้านบาท แต่ทั้งนี้ให้เป็นไปตามที่มีการเบิกจ่ายจริงประหยัด และมีประสิทธิภาพ โดยให้สำนักงานโครงการ สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารเป็นผู้ตรวจสอบรับรอง และให้ตั้งงบประมาณชุดธนาคารกรุงไทยที่สำนักงานโครงการหรือกระทรวงการคลัง

สำหรับค่าใช้จ่ายการดำเนินงานโครงการฯ ให้เป็นไปตามที่จ่ายจริง โดยในส่วนของซอฟต์แวร์นั้น ให้ธนาคารกรุงไทยว่าจ้างหรือให้บริษัทผู้ผลิตซอฟต์แวร์ของคนไทย เข้ามามีส่วนร่วมการ Customize และพัฒนาซอฟต์แวร์ตามศักยภาพและขีดความสามารถ โดยใช้ระบบ SAP เป็นระบบงานหลัก ทั้งนี้เพื่อให้เกิดการส่งเสริมและพัฒนา นักซอฟต์แวร์ไทย และการสร้างฐานศักยภาพของผู้เชี่ยวชาญระบบของไทย ให้ทัดเทียมกับต่างประเทศต่อไป

3. คณะกรรมการฯ มีมติมอบหมายให้กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรับผิดชอบร่วมกับสำนักงานโครงการฯ สำนักนายกรัฐมนตรี และธนาคารกรุงไทย เพื่อตรวจสอบรายละเอียด และค่าใช้จ่ายลงทุน การดำเนินการและจัดหาระบบ เพื่อกำหนดวงเงินและค่าใช้จ่ายโครงการเมื่อสร้างเสร็จ ใช้การได้และรับมอบแล้ว เพื่อเสนอคณะกรรมการให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาตั้งงบจ่ายเงินค่าลงทุน ค่าบริหารจัดการ และค่าใช้จ่ายทุกประเภทที่จำเป็นให้แก่ธนาคารกรุงไทยและบริษัทในเครือที่ลงทุนไปก่อน โดยเริ่มชำระเมื่อมีการส่งมอบและการนำออกใช้แล้วเริ่มปีงบประมาณ 2548 ต่อไป

4. คณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบให้มีการเปลี่ยนคณะกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการที่มีอยู่เดิม เป็นคณะกรรมการกำกับ และบริหารโครงการ การกำกับ การเปลี่ยนระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยเชิญผู้แทนทุกกระทรวง เป็นที่ปรึกษาโครงการ

สำหรับคณะทำงานให้ปรับเปลี่ยนเป็นสำนักงานโครงการ (Project Management Office) เพื่อรับผิดชอบการดำเนินการบริหารจัดการและประสานงานกับทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีผู้แทนจากส่วนราชการหลักกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยงานหลักและร่วมรับผิดชอบในฐานะหน่วยเลขานุการ โดยมีเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่เป็นผู้อำนวยการสำนักงานปรับปรุงระบบการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ และนายนิพัทธ์ พุกกะณะสุด ที่ปรึกษานโยบายของนายกรัฐมนตรี เป็นรองผู้อำนวยการ และให้สามารถยืมตัวข้าราชการหรือแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานของสำนักงานได้ตามความจำเป็น โดยอนุมัตินายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

สำหรับค่าใช้จ่ายของสำนักงานฯ ให้ธนาคารกรุงไทยทดรองจ่ายและเบิกคืนร่วมกับงบลงทุนและงบดำเนินการต่อไป

5. คณะกรรมการฯ มีมติให้ทุกส่วนราชการ กระทรวง ทบวง กรม และองค์กรอิสระ แต่งตั้งผู้แทนรับผิดชอบที่มีอำนาจเต็มเพื่อประสานงานการนำระบบออกใช้อย่างบูรณาการตามแผนปฏิบัติการที่กำหนด และให้ความร่วมมือเพื่อให้การปฏิบัติการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว คล่องตัว และปราศจากอุปสรรคต่อไป รวมทั้งการจัดส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการฝึกอบรม เพื่อให้บรรลุผลเป้าหมายการนำระบบ GFMIS ออกใช้ต่อไป

---

## **27. เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานจากการประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่อง "รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์"**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินงานจากการประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่อง "รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์" ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ

และมอบหมายให้ทุกส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามความเห็นชอบ จากการประชุมเชิงปฏิบัติการทั้ง 15 เป้าหมายหลัก

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรายงานว่

1. ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานเจ้าภาพในการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่อง "รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์" ในวันพุธที่ 26 มีนาคม 2546 ณ ริทศ สโมสร กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานพร้อมผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาต่าง ๆ รวมทั้งสิ้นประมาณ 400 คน
2. ผลการประชุมเชิงปฏิบัติการได้เห็นชอบให้มีเป้าหมายสำคัญ (Milestones) ในการดำเนินงาน ภายใต้นโยบายการพัฒนาระบบบริการประชาชนและการบริหารราชการแผ่นดินในเชิงรุกให้รวดเร็วและทันเหตุการณ์ไว้ 15 เป้าหมายหลัก โดยมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นแกนกลางในการประสานงานร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ผลการดำเนินงานที่ผ่านมารุบรวมได้ 15 ข้อ

---

## **28. เรื่อง การบูรณาการภารกิจการพัฒนาฝีมือแรงงาน ระหว่างกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กับกรมคุมประพฤติ**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ การบูรณาการภารกิจการพัฒนาฝีมือแรงงาน ระหว่างกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กับกรมคุมประพฤติ โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ได้พัฒนาฝีมือแรงงานให้กับกลุ่มเป้าหมายของกรมคุมประพฤติคือ ผู้ถูกคุมความประพฤติที่เป็นผู้ใหญ่ จำนวน 4,119 ราย แต่ปัจจุบันกรมคุมประพฤติได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติการกิจเพิ่มขึ้นเกี่ยวกับการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดทั้งที่เป็นเด็กและเยาวชน รวมทั้งผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 ดังนั้น กระทรวงแรงงาน โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน และกระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุมประพฤติ จึงลงนามข้อตกลงว่าด้วยการประสานความร่วมมือในการพัฒนาฝีมือแรงงานให้กับกลุ่มเป้าหมายของกรมคุมประพฤติ เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2546 ณ กระทรวงยุติธรรม และจะขยายผลความร่วมมือไปสู่หน่วยปฏิบัติ โดยภายในเดือนสิงหาคม 2546 หน่วยปฏิบัติจะร่วมลงนามกัน และพร้อมที่จะดำเนินการพัฒนาฝีมือแรงงานทันทีหลักจากลงนามดังกล่าว เพื่อแสดงพลังในการสานเจตนารมณ์แห่งข้อตกลงดังกล่าวพร้อมกันทั่วประเทศต่อไป

---

## **29. เรื่อง การดำเนินงานมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ**

คณะรัฐมนตรีรับทราบการดำเนินงานมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ

ทั้งนี้ กรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้กำหนดและทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ ภายใต้มติคณะรัฐมนตรีตั้งแต่ปี พ.ศ. 2511 และในปัจจุบันดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. 2545 มีมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว จำนวน 124 สาขา จากจำนวนเป้าหมายไม่น้อยกว่า 300 สาขาอาชีพ มาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติจะเป็นเครื่องมือในการประเมินคุณภาพของทักษะฝีมือศักยภาพ และสมรรถนะการทำงาน เพื่อเพิ่มผลผลิต สร้างมูลค่าเพิ่ม และพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยคำนึงถึง 1) ความรู้ (Knowledge) สอดคล้องกับเทคโนโลยีและสามารถนำไปใช้ในการปฏิบัติงาน 2) ความปลอดภัยในการปฏิบัติงาน 3) การใช้และบำรุงรักษาเครื่องมือเครื่องจักรอย่างถูกวิธี 4) ขั้นตอนการปฏิบัติงานมีความถูกต้องและความเหมาะสม 5) ใช้วัสดุอย่างประหยัดและคุ้มค่า 6) ใช้ระยะเวลาการปฏิบัติงานอย่างเหมาะสม 7) ผลงานสำเร็จได้มาตรฐานตามข้อกำหนดและเป็นที่ยอมรับของผู้บริโภค

กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการบูรณาการภารกิจด้านการกำหนดและทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อรับรองหรือประกันคุณภาพในทักษะฝีมือ ศักยภาพ และสมรรถนะการทำงานที่มีผลต่อความเชื่อมั่นในการลงทุน อาทิ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าไทย สภาวิชาชีพ บริษัท และสถานประกอบการต่าง ๆ เช่น กลุ่มบริษัทสมบูรณกรุ๊ป บริษัท โตโยต้าประเทศไทย จำกัด บริษัทอโต้อัลลายแอนซ์(ประเทศไทย) จำกัด เป็นต้น มาคม ชมรมวิชาชีพ เช่น สมาคมการเชื่อมแห่งประเทศไทย สมาคมสหมิตรการซ่อมรถยนต์แห่งประเทศไทย เป็นต้น สถาบันไทย - เยอรมัน สถาบันการศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชน เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น หน่วยงานภาครัฐ และเอกชนที่เกี่ยวข้อง ฯลฯ

นอกจากนั้นกระทรวงแรงงาน โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้ลงนามความร่วมมือกับสถาบันรับรองงานเชื่อมของประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (INWENT) เพื่อพัฒนาบุคลากรทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน และให้ใบรับรองผู้มีทักษะฝีมือตามเกณฑ์มาตรฐาน และผู้ตรวจสอบงานเชื่อมตามมาตรฐานฝีมือแรงงานของประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี

---

### **30. เรื่อง การสมัครเป็นสมาชิกคณะกรรมการว่าด้วยการใช้อวกาศส่วนนอกในทางสันติ (COPUOS)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติการสมัครเป็นสมาชิกคณะกรรมการว่าด้วยการใช้อวกาศส่วนนอกในทางสันติ (COPUOS) โดยมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการสมัครในนามของประเทศไทย และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศเป็นหน่วยงานกลางประสานงานด้านกิจกรรมภายใต้ COPUOS ตามข้อเสนอของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรายงานว่า คณะกรรมการว่าด้วยการใช้อวกาศ ส่วนนอกในทางสันติ (Committee on Peaceful Uses of Outer Space - COPUOS) ภายใต้สำนักเลขาธิการสหประชาชาติ (UN Office of the Secretary - General) มีบทบาทสำคัญทางด้านกิจการอวกาศทุกสาขา ได้แก่ ด้านการสื่อสาร ด้านการกำหนดพิกัดทางภูมิศาสตร์ การสำรวจทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม และด้านกฎหมายอวกาศ ปัจจุบันมีสมาชิก 64 ประเทศ โดยมีประเทศในกลุ่มอาเซียนเป็นสมาชิก 4 ประเทศ ได้แก่ อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ และเวียดนาม COPUOS มีสำนักงานใหญ่ ตั้งอยู่ที่สำนักเลขาธิการสหประชาชาติ กรุงเวียนนา ประเทศออสเตรีย

สำหรับประโยชน์ที่จะได้รับการเป็นสมาชิก COPUOS มีดังนี้

1. ด้านการสำรวจทรัพยากรธรรมชาติและการจัดการสิ่งแวดล้อม ได้แก่ การวางแผนป้องกันและเตือนภัยโดยเฉพาะด้านภัยธรรมชาติ การเฝ้าระวังคุณภาพสิ่งแวดล้อม การวางแผนด้านการเกษตร การวางแผนและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติสาขาต่าง ๆ
2. ด้านระบบการกำหนดพิกัดทางภูมิศาสตร์และการนำร่องด้วยดาวเทียม (Global Positioning System and Satellite Based Navigation) เป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการระบบนำร่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านคมนาคม รวมทั้งการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์ เช่น การเคลื่อนตัวของเปลือกโลก การระเบิดของภูเขาไฟ เป็นต้น
3. ด้านการสื่อสาร เป็นการเพิ่มขีดความสามารถของระบบโทรคมนาคม และการประยุกต์เทคโนโลยีการสื่อสาร ทั้งระบบดาวเทียมและการให้บริการ
4. ด้านเทคโนโลยีอวกาศ เป็นการพัฒนาขีดความสามารถและความรู้ด้านเทคโนโลยีอวกาศ รวมทั้งการพัฒนาโครงสร้างอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรมอวกาศ
5. ด้านกฎหมายอวกาศ ทำให้ไทยมีส่วนร่วมในการพิจารณากฎหมายอวกาศ และได้รับประโยชน์จากการใช้อวกาศส่วนนอกอย่างเท่าเทียมกับประเทศอื่น ๆ

---

### **31. เรื่อง โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ แล้วมีมติอนุมัติจัดสรรเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) จำนวน 1,100 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายซื้อเครื่องเอกซเรย์ตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบเคลื่อนที่ได้ในลักษณะรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) จำนวน 5 เครื่อง เป็นเงิน 1,000 ล้านบาท และเป็นค่าบริหารจัดการสำหรับปีแรกเป็นเงิน 100 ล้านบาท ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ สำหรับเรื่องการขออนุมัติกรอบอัตราค่าล้างจำนวน 237 อัตรา ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงาน ก.พ. ไปดำเนินการ

กรมศุลกากรได้เสนอแผนงานตามโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าต่อกระทรวงการคลัง ตามแผนการปฏิรูปราชการของกรมศุลกากรที่จะปรับปรุงพิธีการศุลกากรต่าง ๆ ให้สะดวก รวดเร็ว และโปร่งใส โดยมีแนวนโยบายที่จะนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพด้านการจัดเก็บภาษีอากร และการป้องกันปราบปรามการลักลอบและหลีกเลี่ยงศุลกากร ลดการคอร์รัปชัน และเป็นการอำนวยความสะดวกด้านการค้าทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ โดยกรมศุลกากรมีข้อเสนอ ดังนี้

1. **วิธีการจัดหา** ขอจัดหาโดยวิธีซื้อขาด ซึ่งราคาซื้อจะถูกกว่าราคาที่จะจัดหาด้วยวิธีการอื่น เพราะไม่มีภาระดอกเบี้ยหรือต้นทุนแฝงอื่น ๆ และหากอายุการใช้งานของทรัพย์สินยาวนานจะทำให้มีความคุ้มค่ากับการลงทุนมากขึ้น (ในกรณีนี้ อายุการใช้งานไม่ต่ำกว่า 10 ปี) อย่างไรก็ตามก็ดี ทางกรมศุลกากรจำเป็นต้องจัดเตรียมความพร้อมในการบริหารจัดการ การควบคุมการปฏิบัติงาน การซ่อมแซมบำรุงรักษา และการประกันภัย ในลักษณะต่าง ๆ เพื่อให้ระบบตรวจสอบสามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพตลอดอายุการใช้งาน
2. **รูปแบบผลิตภัณฑ์** เป็นระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้
3. **จุดเป้าหมายติดตั้งเพื่อการปฏิบัติงาน 5 จุด** 1) สำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง (ขาเข้า - ขาออก) 2 เครื่อง 2) สำนักงานศุลกากรท่าเรือกรุงเทพ 1 เครื่อง 3) การรถไฟแห่งประเทศไทย (ลาดกระบัง) 1 เครื่อง 4) ใช้ในภารกิจด้านป้องกันปราบปราม 1 เครื่อง
4. **ค่าใช้จ่าย** ผู้ขายรับภาระค่าภาษีนำเข้าและภาษีมูลค่าเพิ่ม รวม 1,100 ล้านบาท ประกอบด้วย 1) ค่าจัดซื้อ 5 เครื่อง 1,000 ล้านบาท 2) ค่าใช้จ่ายบริหารจัดการ (5 เครื่อง) 100 ล้านบาท แบ่งเป็นค่าปฏิบัติการ 25 ล้านบาท ค่าบำรุงรักษา 50 ล้านบาท ค่าประกันภัย 15 ล้านบาท ค่าก่อสร้างโรงเก็บรถ 8 แห่ง 10 ล้านบาท
5. **กรอบอัตรากำลัง** ข้าราชการ 165 อัตรา ลูกจ้างชั่วคราว 72 อัตรา 1) อัตรากำลังสำหรับแบบเคลื่อนที่ได้ ประกอบด้วย ข้าราชการ 112 อัตรา ลูกจ้างชั่วคราว 56 อัตรา 2) อัตรากำลังสำหรับแบบติดตั้งถาวร ประกอบด้วย ข้าราชการ 48 อัตรา ลูกจ้างชั่วคราว 16 อัตรา 3) อัตรากำลังสำหรับหัวหน้าหน่วยงาน เป็นข้าราชการ 5 อัตรา

สำหรับเรื่องการขออนุมัติกรอบอัตรากำลังจำนวน 237 อัตรา สำนักงาน ก.พ. เห็นว่าการนำระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้ามาใช้ จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบ ซึ่งกรมศุลกากรคาดว่าจะสามารถลดอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ในการตรวจสอบสินค้าลงจากจำนวน 432 ตำแหน่ง ในปี 2545 เหลือ 301 ตำแหน่ง ในปี 2549 และเหลือเพียง 106 อัตรา ในปี 2550 ดังนั้นเพื่อให้กรมศุลกากรสามารถดำเนินการตามโครงการนี้ได้โดยไม่ขัดต่อมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2545 เรื่อง มาตรการกำหนดอัตรากำลังและการแต่งตั้งข้าราชการในระหว่างปรับโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งได้กำหนดหลักการให้ใช้จำนวนรวมของตำแหน่งเท่าที่มีอยู่ตามกรอบอัตรากำลัง ณ ปัจจุบัน โดยไม่มีการกำหนดตำแหน่งเพิ่มเติม และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2543 เรื่อง มาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐ ซึ่งขยายระยะเวลาบังคับใช้มาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐไปอีก

2 ปี จนถึงสิ้นปีงบประมาณ 2546 จึงเห็นควรให้กรมศุลกากรใช้วิธีเกลี้ยอัตรากำลังข้าราชการ หรือนำตำแหน่งว่างมาทำความตกลงกับสำนักงาน ก.พ. เพื่อเปลี่ยนตำแหน่งเป็นตำแหน่งนายตรวจศุลกากร เพื่อปฏิบัติงานตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้านำเข้าและส่งออก โดยระบบ X-ray Cargo Search และหากเมื่อมีการเกลี้ยหรือเปลี่ยนตำแหน่งแล้ว ยังขาดอัตรากำลังข้าราชการที่จะปฏิบัติงานอีก ให้ขอทำความตกลงกับคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) เพื่อขอรับการจัดสรรอัตรากำลังคืนทดแทนตำแหน่งที่ยุบเลิกจากการเกษียณอายุราชการในปีต่อไป สำหรับตำแหน่งลูกจ้างชั่วคราวจำนวน 72 อัตรา เห็นควรสนับสนุนได้

---

### **32. เรื่อง โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้สินค้าคอนเทนเนอร์**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและอนุมัติหลักการโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้สินค้าคอนเทนเนอร์ ด้วยเครื่อง X-Ray โดยมีแผนการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2548 สำหรับโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้สินค้าคอนเทนเนอร์ จำนวนเงินงบประมาณทั้งสิ้น 2,400 ล้านบาท ประกอบด้วยการจัดซื้อเครื่อง X-Ray ประเภทติดตั้งประจำที่ จำนวน 2 เครื่อง และประเภทเคลื่อนที่ได้ จำนวน 6 เครื่อง รวมทั้งสิ้น 8 เครื่อง ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่มีประโยชน์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและรองรับปริมาณการค้าระหว่างประเทศที่เพิ่มขึ้น โดยได้มีการเตรียมความพร้อมมาหลายปีแล้ว

กระทรวงการคลังรายงานว่า

1. เนื่องจากนโยบายการตรวจสอบความปลอดภัยของตู้คอนเทนเนอร์ของศุลกากรสหรัฐอเมริกา (The U.S. Customs Security Initiative หรือ CSI) ได้กำหนดให้ท่าเรือแหลมฉบังเป็น 1 ใน 20 ท่าเรือเป้าหมายที่จะต้องดำเนินการเกี่ยวกับความปลอดภัยในการขนส่งสินค้าเข้าไปยังประเทศสหรัฐอเมริกา โดยจะต้องดำเนินการตรวจสอบตู้สินค้า (pre-screening) จากท่าเรือต้นทางก่อน ส่งผลให้กรมศุลกากรจะต้องลงนามในข้อตกลงความร่วมมือกับประเทศสหรัฐอเมริกา และกำหนดมาตรการรักษาความปลอดภัยในการขนส่งตู้สินค้า เพื่อช่วยเหลือและสนับสนุนผู้ส่งออกของไทยโดยเร่งด่วน กรมศุลกากรจึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการตรวจสอบตู้สินค้าคอนเทนเนอร์ด้วยเครื่อง X-Ray เพื่อเป็นไปตามข้อตกลงดังกล่าว อีกทั้งเป็นการพัฒนาและเพิ่มขีดความสามารถในการจัดเก็บรายได้ และเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันซึ่งเป็นนโยบายเร่งด่วนของกรมศุลกากร
2. กรมศุลกากรได้เตรียมความพร้อมของโครงการดังกล่าวมาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2543 โดยเป็นโครงการที่บรรจุในแผนแม่บทของการปรับปรุงงานศุลกากร เพื่อนำเครื่องมือเครื่องใช้ที่ทันสมัยมาช่วยในการตรวจสอบสินค้านำเข้า-ส่งออกในระบบการบรรจุตู้สินค้า (Container) ท่าเรือแหลมฉบัง โดยเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี



งบประมาณ พ.ศ. 2543 - 2545 สำหรับโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการด้านศุลกากรแหลมฉบัง และการจัดหาระบบตรวจสอบตู้สินค้าคอนเทนเนอร์ระยะที่ 1 แต่เนื่องจากงบประมาณมีข้อจำกัด จึงไม่ได้รับการพิจารณาอนุมัติ จนกระทั่งถึงรัฐบาลปัจจุบันได้มอบหมายให้สำนักงานงบประมาณและกระทรวงการคลังรับไปพิจารณาจัดหาเงินเพื่อรองรับระบบดังกล่าว ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2544 และวันที่ 3 มิถุนายน 2546 และโครงการได้รับการบรรจุในแผนการขอใช้เงินกู้เพื่อปรับปรุงโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) ซึ่งขณะนี้อยู่ในขบวนการพิจารณาอนุมัติ

3. กรมศุลกากรได้วางแผนงานโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้สินค้าคอนเทนเนอร์ โดยแบ่งการจัดซื้อเครื่อง X-Ray ออกเป็น 3 ระยะ ดังนี้ **ระยะที่ 1** ขอใช้เงินกู้เพื่อปรับปรุงโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) **ระยะที่ 2** ขอตั้งงบประมาณ พ.ศ. 2547 **ระยะที่ 3** ขอตั้งงบประมาณ พ.ศ. 2548

กรมศุลกากรได้จัดทำโครงการฯ ดังกล่าว โดยคำนึงถึงยุทธศาสตร์ตามนโยบายของรัฐบาล โดยเป้าหมายของโครงการมีความสอดคล้องกับแผนงบประมาณบูรณาการ

---

### **33. เรื่อง การกู้เงินในประเทศเพื่อชำระคืนเงินกู้สกุลเงินตราต่างประเทศก่อนครบกำหนดของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กู้เงินในประเทศเพื่อชำระคืนเงินกู้สกุลเงินตราต่างประเทศก่อนครบกำหนด วงเงินเทียบเท่า 7,815 ล้านบาท ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

สำหรับตราสารหนี้ระยะสั้น Euro Commercial Paper (ECP) ในวงเงินเทียบเท่า 50.70 ล้านเหรียญสหรัฐ ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ 19 กันยายน 2546 เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและรวดเร็วในการดำเนินงาน รวมทั้งให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินการ Refinance เงินกู้ต่างประเทศได้ทันตามกำหนดเวลา จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินการ Refinance ในโอกาสเดียวกันตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน ตลอดจนการค้ำประกันต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงินดังกล่าวได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ตามที่กระทรวงการคลังให้ความเห็น

ทั้งนี้ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอยู่ในแผนการแปรรูปรัฐวิสาหกิจให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2547 ดังนั้น การมีสัดส่วนหนี้สกุลเงินตราต่างประเทศสูง ทำให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนสูง และไม่เป็นที่สนใจของนักลงทุน ทั้งนี้ธนาคารแห่งประเทศไทยได้พิจารณาให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสามารถดำเนินการซื้อเงินตราต่างประเทศล่วงหน้าสำหรับเงินกู้สกุลเงินตราต่างประเทศที่มีอัตราดอกเบี้ยสูงจำนวน 7 สัญญา จำนวนเงินรวมประมาณ 7,815

ล้านบาท โดยให้ดำเนินการอย่างค่อยเป็นค่อยไป และให้แล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม 2546

กระทรวงมหาดไทยจึงเสนอความต้องการกู้เงินในประเทศของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเพื่อชำระคืนเงินกู้สกุลเงินตราต่างประเทศก่อนครบกำหนด วงเงินเทียบเท่าเป็นเงินบาทประมาณ 7,815 ล้านบาท ตามรายการ ดังนี้

	แหล่งเงินกู้/ เลขที่สัญญา	อายุหนี้ คงเหลือ	อัตราดอกเบี้ย	หนี้คงค้าง ณ 31 ธ.ค. 2545 (หน่วย : ล้าน)
1	KfW/F2130	7 ปี	คงที่ 5.4601%	EUR 9.084
2	KfW/F2911	6 ปี 11 เดือน	คงที่ 4.72%	EUR 15.713
3	Indosuez/-	4 ปี 2 เดือน	คงที่ 6.60%	EUR 9.707
4	JBIC/TVI - 4	6 ปี 5 เดือน	คงที่ 3.25%	JPY 2,291.250
5	JBIC/TXI - 8	11 ปี 9 เดือน	คงที่ 3.50%	JPY 4,900.464
6	JBIC/TXII - P13	12 ปี 10 เดือน	คงที่ 3.50%	JPY 2,275.312
7	ADB/1429 - THA	13 ปี	ลอยตัว 6.70% (ปัจจุบัน)	USD 64.104

### **34. เรื่อง การแข่งขันกีฬาเยาวชนเอเชีย - ยุโรป (ASEM Youth Games)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ โครงการการแข่งขันกีฬาเยาวชนเอเชีย - ยุโรป (ASEM Youth Games) ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5

นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชนอาเซียนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามที่นายกรัฐมนตรีได้เสนอต่อที่ประชุมผู้นำเอเชีย - ยุโรป ครั้งที่ 4 ณ กรุงโคเปนเฮเกนว่า ไทยยินดีรับเป็นเจ้าภาพจัดงานดังกล่าวในปี 2547 ดังนี้

1. **ชื่อโครงการ** โครงการจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชนเอเชีย - ยุโรป ครั้งที่ 1 (พ.ศ. 2547 หรือ The 1<sup>st</sup> ASEM Youth Games 2004
2. **ผู้รับผิดชอบ** การกีฬาแห่งประเทศไทย
3. **วัตถุประสงค์**
  - - เพื่อนำเยาวชนจากภูมิภาคเอเชียและยุโรปที่มีความสนใจด้านกีฬามาแข่งขันกีฬาร่วมกัน
  - - เพื่อส่งเสริมกีฬาและการท่องเที่ยวของไทยในระยะยาว รวมทั้งเผยแพร่ชื่อเสียงและภาพพจน์ของไทยไปยังประเทศต่าง ๆ
  - - เพื่อสนองนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งส่งเสริมให้เยาวชนหันมาสนใจการเล่นกีฬาทางไกลยาเสพติด

#### **4. เป้าหมาย**

- 1) เยาวชนในกลุ่มประเทศสมาชิก ASEM ที่มีอายุไม่เกิน 18 ปี บริบูรณ์ ยกเว้นฟุตบอลหญิง อายุไม่เกิน 19 ปีบริบูรณ์
- 2) นักกีฬา ผู้ควบคุมทีมและเจ้าหน้าที่ในกลุ่ม ASEM เข้าร่วมการแข่งขันครั้งนี้ จำนวนประมาณ 8,944 คน แยกเป็น นักกีฬา จำนวน 5,954 คน ผู้ควบคุมทีมและเจ้าหน้าที่ จำนวน 2,990 คน
- 3) ผู้แทนสหพันธ์ฯ และผู้ตัดสินกลาง จำนวนประมาณ 315 คน ผู้แทนสหพันธ์กีฬาของทวีปเอเชีย และยุโรป จำนวน 30 คน ผู้ตัดสินกลาง จำนวน 285 คน
- 4) ประเทศในกลุ่มสมาชิก ASEM ที่ส่งนักกีฬาและเจ้าหน้าที่เข้าร่วมการแข่งขัน ดังนี้
  - เอเชีย จำนวน 10 ประเทศ ได้แก่ ไทย บรูไน จีน อินโดนีเซีย ญี่ปุ่น มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ เกาหลีใต้ และเวียดนาม
  - ยุโรป จำนวน 15 ประเทศ และ 1 กลุ่มสหภาพยุโรป ได้แก่ ออสเตรีย เบลเยียม เดนมาร์ก อังกฤษ ฟินแลนด์ ฝรั่งเศส เยอรมนี กรีซ ไอร์แลนด์ อิตาลี ลักเซมเบิร์ก เนเธอร์แลนด์ โปรตุเกส สเปน และสวีเดน
- 5) มีนักท่องเที่ยวยจากประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกเข้ามาท่องเที่ยวและชมการแข่งขันจำนวนประมาณ 100,000 คน
- 6) ชนิดกีฬาที่จัดดำเนินการแข่งขัน จำนวน 10 ชนิดกีฬา ได้แก่ กรีฑา วายน้ำ ฟุตบอล วอลเลย์บอล บาสเกตบอล แบดมินตัน เทเบิลเทนนิส เทนนิส เปตอง และกอล์ฟ

5. รายละเอียดในการจัดการแข่งขัน มีกำหนดการแข่งขันเดือนตุลาคม 2547 (รวม 12 วัน)

### **35. เรื่อง อนุมัติการให้สัตยาบันตามข้อตกลงอาเซียนด้านมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ (ร่าง) แผนแม่บทแห่งชาติว่าด้วยการควบคุมการเผาในที่โล่ง และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปจัดทำแผนปฏิบัติการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป และเห็นชอบให้ประเทศไทยร่วมให้สัตยาบันต่อข้อตกลงอาเซียนด้านมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution) และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ดำเนินการให้สัตยาบันต่อไป ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ตามมติ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2546 การดำเนินการตามข้อตกลงอาเซียนและแผนแม่บทแห่งชาติว่าด้วยการควบคุมการเผาในที่โล่ง (National Master Plan for Controlling the Open Burning) จะเป็นแผนแม่บทในการกำหนดแผนยุทธศาสตร์ในการรองรับนโยบายการควบคุมการเผาในที่โล่ง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นยุทธศาสตร์ให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการป้องกัน ลด และแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศที่เกิดจากการเผาในที่โล่ง และเพื่อเป็นการเตรียมแผนงานและมาตรการรองรับข้อตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน

สรุปสาระสำคัญของข้อตกลงอาเซียนด้านมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน

1. วัตถุประสงค์ เพื่อป้องกันและติดตามตรวจสอบมลพิษจากหมอกควันข้ามแดนอันเป็นผลเนื่องมาจากไฟบนพื้นดินและ/หรือไฟป่า
2. การดำเนินการติดตามตรวจสอบ ประเทศภาคีจะดำเนินการมาตรการต่าง ๆ ที่เหมาะสม และการแต่งตั้งหน่วยงาน 1 หน่วยงานหรือมากกว่านั้น เพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์ติดตามตรวจสอบแห่งชาติ (National Monitoring Center)
3. การป้องกัน ประเทศภาคีจะดำเนินการมาตรการป้องกันและควบคุมกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับไฟบนพื้นดินและ/หรือไฟป่า ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน
4. ข้อตกลงฯ นี้จะมีผลบังคับใช้หลังจากกำหนด 60 วัน ที่ประเทศภาคีอาเซียนจำนวน 6 ประเทศได้ให้สัตยาบัน การยอมรับ การรับรอง หรือเข้าเป็นภาคีแล้ว

---

### **36. เรื่อง ความคืบหน้าการจัดตั้งกองทุน ASEAN + 3 Finance Cooperation Fund**

คณะรัฐมนตรีรับทราบการปรับปรุงแก้ไขร่างความตกลงและ TOR ของการจัดตั้งกองทุน ASEAN + 3 Finance Cooperation Fund และพิจารณาให้ความเห็นชอบและมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังลงนามในร่างความตกลงฉบับแก้ไขใหม่ และหากมีการปรับปรุงแก้ไขร่างความตกลงและ TOR ที่มีได้เป็นสาระสำคัญในอนาคตขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสามารถลงนามในร่างความตกลงได้โดยมีต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบอีกครั้งตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

สาระสำคัญของการแก้ไขและปรับปรุงร่างความตกลงฯ เป็นการปรับปรุงแก้ไขร่างความตกลง เป็นการแก้ไขในรายละเอียดปลีกย่อยที่มีทำให้ประเด็นหลักและวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนเปลี่ยนแปลงไป อาทิ การตัดข้อความบังคับถึงสถานที่ในการจัดตั้งกองทุนฯ การเปลี่ยนข้อความโดยให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้เก็บรักษาร่างความตกลงแทนสำนักเลขาธิการอาเซียน

---

### **37. เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การส่งเสริมธุรกิจการท่องเที่ยวภายในประเทศ**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแนวทางและหลักเกณฑ์การส่งเสริมธุรกิจการท่องเที่ยวภายในประเทศ ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยวภายในประเทศ ซึ่งใช้งบประมาณ 82 ล้านบาท โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรให้ตามความจำเป็น
2. ให้ข้าราชการในกลุ่มเป้าหมายสามารถท่องเที่ยวตามแนวทางการส่งเสริมฯ ในวันทำการได้โดยไม่ถือเป็นวันลาแต่ต้องไม่ให้มีผลเสียต่องานราชการ ทั้งนี้จะต้องได้รับการอนุมัติจากหัวหน้าส่วนราชการก่อน
3. ให้มีการตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวิจัยในกรณีประสบปัญหาการดำเนินการตามแนวทางการส่งเสริมฯ ประกอบด้วยผู้แทนจากสำนักงาน ก.พ. สำนักงบประมาณ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กรมบัญชีกลาง และกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรายงาน ว่า เมื่อวันที่ 11 และ 18 มิถุนายน 2546 ได้จัดประชุมในเบื้องต้น โดยเชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว ได้แก่ ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน ก.พ. สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารออมสิน และหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจท่องเที่ยวมาประชุมร่วมกัน เพื่อหารือและร่วมกันกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การส่งเสริมธุรกิจการท่องเที่ยวภายในประเทศ พร้อมทั้งกำหนดหน่วยงานที่จะรับผิดชอบ (เจ้าภาพ) ซึ่งผลการประชุมมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

**1. แนวทางการดำเนินการ** จัดให้มีมหกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคพร้อมกัน ซึ่งผู้ประกอบการธุรกิจด้านการท่องเที่ยวทุกฝ่ายทั้งจากภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคธนาคาร จะให้การสนับสนุนการจัดงานดังกล่าวโดยจัดรายการส่งเสริมการขาย (Promotion) บริการท่องเที่ยวแบบ Package Tour ในราคาพิเศษที่ลดต่ำสุด ในเส้นทางท่องเที่ยวระหว่างกรุงเทพฯ ไปยังภาคต่าง ๆ และภายในภาคเดียวกัน ราคาดังกล่าวจะครอบคลุมทั้งค่าพาหนะเดินทาง ค่าอาหารและที่พักเพื่อดึงดูดกลุ่มเป้าหมายให้มีการท่องเที่ยว

ทั้งนี้ มหกรรมฯ ดังกล่าวจะจัดให้มีขึ้นประมาณเดือนกรกฎาคม 2546 มีระยะเวลาประมาณ 3 - 4 วันโดยกราบเรียนเชิญนายกรัฐมนตรีเป็นประธานในพิธีเปิด เพื่อเปิดโอกาสให้กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ ข้าราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น พนักงานรัฐวิสาหกิจ โรงเรียน ตลอดจนประชาชนทั่วไปที่สนใจที่จะท่องเที่ยวสามารถเลือกชมและซื้อ Package Tour ในราคาถูก

**2. กลุ่มเป้าหมาย** คือ ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่มีผลการปฏิบัติงานดีเด่น และโรงเรียนดีเด่น ซึ่งจะได้รับสิทธิประโยชน์ในเรื่องของราคา Package Tour ที่ต่ำกว่าของประชาชนทั่วไป และสามารถท่องเที่ยวในวันทำการได้โดยไม่ถือเป็นวันลา แต่ต้องมีให้มีผลเสียต่องานราชการ

**3. ประเภทรางวัล** แบ่งเป็นรางวัลที่ให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่มีผลการปฏิบัติงานดีเด่น และโรงเรียนดีเด่น ดังนี้

- 3.1 ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่มีผลการปฏิบัติงานดีเด่น ซึ่งมีจำนวนประมาณ 5,000 คน จะได้รับรางวัลคนละ 10,000 บาท ประกอบด้วย
  - 1) ข้าราชการทุกประเภทในสังกัดฝ่ายบริหาร ระดับ 8 ลงมา หรือเทียบเท่า
  - 2) พนักงานของรัฐ สังกัดทบวงมหาวิทยาลัย และกระทรวงสาธารณสุข
  - 3) ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ
- 3.2 โรงเรียนที่อยู่ในข่ายได้รับรางวัล ซึ่งมีจำนวนประมาณ 525 โรงเรียน จะได้รับรางวัลโรงเรียนละ 60,000 บาท ประกอบด้วย
  - 1) โรงเรียนในโครงการปฏิรูปการเรียนรู้เพื่อพัฒนาคุณภาพของผู้เรียนของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ
  - 2) โรงเรียนดีเด่นด้านต่าง ๆ ของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ
  - 3) โรงเรียนแกนนำปฏิรูปการศึกษาดีเด่น

ทั้งนี้ การกำหนดหลักเกณฑ์และสัดส่วนของรางวัลที่แต่ละส่วนราชการและโรงเรียนจะได้รับให้เป็นไปตามที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด อนึ่ง นักเรียนที่ได้รับรางวัลและเดินทางไปท่องเที่ยวแล้ว ต้องทำรายงานการไปทัศนศึกษาเพื่อเผยแพร่ในโรงเรียนด้วย

**4. การใช้รางวัล** ผู้ได้รับรางวัลต้องใช้รางวัลด้วยตนเองไม่สามารถโอนให้ผู้อื่น แต่เปิดโอกาสให้มีผู้ร่วมเดินทางไปท่องเที่ยวและร่วมใช้เงินรางวัลในคราวเดียวกันได้ ภายในวงเงิน 10,000 บาท ที่เป็นรางวัล

**5. ระยะเวลาดำเนินการ** เริ่มตั้งแต่การจัดมหกรรมส่งเสริมฯ ซึ่งจะกำหนดให้มีขึ้นประมาณกลางเดือนกรกฎาคม 2546 และสิ้นสุดในวันที่ 30 กันยายน 2546 *ยกเว้น* ในส่วนของการให้รางวัลแก่โรงเรียนให้ขยายระยะเวลาถึงวันที่ 31 ตุลาคม 2546 เนื่องจากเป็นช่วงปิดภาคการศึกษา และสะดวกในการเดินทางท่องเที่ยว

**6. งบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินการ** ประมาณ 82 ล้านบาท โดยได้รับการจัดสรรจากสำนักงบประมาณ มีประมาณการ ดังนี้

- 6.1 ข้าราชการที่มีผลการปฏิบัติงานดีเด่น ประมาณ 5,000 คน ๆ ละ 10,000 บาท จำนวนประมาณ 50,000,000 บาท
- 6.2 โรงเรียนที่อยู่ในข่ายได้รับรางวัล ประมาณ 525 โรงเรียน ๆ ละ 60,000 บาท จำนวนประมาณ 31,500,000 บาท

ทั้งนี้ วงเงินงบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายจริง ให้สำนักงบประมาณจัดสรรให้ตามความจำเป็นต่อไป

**7. ให้มีการตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยในกรณีมีปัญหาการดำเนินการตามโครงการส่งเสริมฯ** ประกอบด้วยผู้แทนจากสำนักงาน ก.พ. สำนัก

งบประมาณ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรมบัญชีกลาง กระทรวงศึกษาธิการ และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

## **8. การประเมินผล** ดำเนินการโดยสำนักงบประมาณ พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีทราบ

สำหรับแนวทางและหลักเกณฑ์การส่งเสริมธุรกิจการท่องเที่ยวภายในประเทศ ดังกล่าว เป็นโครงการนำร่องของรัฐบาลที่จะช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของธุรกิจด้านการท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคซาร์สในขณะนี้ เพื่อให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้จนกว่าจะถึงฤดูกาลท่องเที่ยวปลายปี และยังเป็น การสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่ข้าราชการ รวมทั้งเป็นประโยชน์ต่อประชาชนทั่วไป ทั้งนี้ หากการดำเนินการดังกล่าวยังไม่สามารถบรรเทาความเดือดร้อนของธุรกิจด้านการท่องเที่ยวได้เท่าที่ควร ก็อาจพิจารณาให้ข้าราชการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ ทั่วไปสามารถขอสินเชื่อปลอดดอกเบี้ยจากธนาคารออมสินหรือธนาคารกรุงไทย ซึ่ง ผู้ประกอบธุรกิจท่องเที่ยวจะเป็นผู้รับภาระดอกเบี้ยแทนโดยให้หน่วยงานต้นสังกัดหัก เงินเดือนนำส่งชำระหนี้ให้แก่ธนาคาร และดำเนินการตามแนวทางการส่งเสริมธุรกิจ การท่องเที่ยวภายในประเทศต่อไป

---

## **38. เรื่อง การเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2547 ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ดังนี้

### **แนวทางและหลักเกณฑ์การเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2547**

มอบหมายให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ/หน่วยงานอิสระ เสนอคำขอเพิ่มงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เฉพาะรายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนอย่าง แท้จริง และสอดคล้องกับนโยบายที่สำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล โดยมีหลักเกณฑ์ว่า ควรเป็นรายการที่มีการใช้จ่ายในลักษณะดังต่อไปนี้

1. เป็นไปตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ 5 ประการ คือ
  - 1.1 ยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ
  - 1.2 ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ
  - 1.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม การแก้ไขปัญหาความยากจน และยกระดับคุณภาพชีวิต
  - 1.4 ยุทธศาสตร์ความมั่นคงของชาติ การต่างประเทศ การอำนวยความสะดวก ยุติธรรม

- 1.5 ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศ
- 2. เป็นรายจ่ายลงทุนที่สำคัญก่อให้เกิดผลในการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ
- 3. เป็นรายจ่ายลงทุนหรือรายจ่ายประจำที่สำคัญตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลโดยควรมีเงื่อนไขดังต่อไปนี้
  - 1) ไม่ทำให้เกิดภาระรายจ่ายประจำเพิ่มขึ้น
  - 2) ไม่ผูกพันงบประมาณปีต่อไป
  - 3) เป็นรายการที่เคยเสนอขอตั้งงบประมาณมาแล้วแต่ไม่ได้รับการจัดสรร/เป็นโครงการที่เป็นนโยบายของรัฐบาล
  - 4) หน่วยงานมีขีดความสามารถพร้อมที่จะดำเนินการได้ทันที

**ขั้นตอนในการเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ของส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ/หน่วยงานอิสระ** มอบหมายให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ/หน่วยงานอิสระ จัดทำคำขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ที่ได้มีการตรวจสอบและรับรองข้อมูลแล้วว่าการดำเนินการนั้นไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ กฎหมาย หรือระเบียบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องนำเสนอต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อขอรับความเห็นชอบ และรวบรวมจัดส่งให้สำนักงานงบประมาณดำเนินการภายในวันพฤหัสบดีที่ 31 กรกฎาคม 2546 และให้สำนักงานงบประมาณนำผลการพิจารณาคำขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ในวันพุธที่ 13 สิงหาคม 2546 เพื่อนำเสนอคณะกรรมการวิสามัญฯ ต่อไป

### **39. เรื่อง ข้อเสนอของกระทรวงพลังงานให้นำเงินที่หน่วยงานของรัฐประหยัดค่าไฟฟ้าและน้ำมันได้เกินกว่าร้อยละ 5 ไปเป็นรางวัลประจำปี**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาข้อเสนอของกระทรวงพลังงานให้นำเงินที่หน่วยงานของรัฐประหยัดค่าไฟฟ้าและน้ำมันได้เกินกว่าร้อยละ 5 ไปเป็นรางวัลประจำปี ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการให้สำนักงานงบประมาณสามารถโอนงบดำเนินงานประเภทค่าสาธารณูปโภคของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เหลือจ่าย ณ วันสิ้นปีงบประมาณ 2546 ไปตั้งจ่ายในงบกลาง เพื่อให้กรมบัญชีกลางนำไปจัดสรรเป็นรางวัลให้บุคลากรของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่สามารถประหยัดรายจ่ายค่าไฟฟ้าและน้ำมันได้เกินกว่าร้อยละ 5 ตามแนวทางการจัดระบบการให้รางวัลประจำปีตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนด
2. ให้สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการร่วมกันกำหนดแนวทางในการดำเนินการตามข้อ 1

สำหรับข้อเสนอดังกล่าว กระทรวงพลังงานรายงานว่



1. สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2546 ที่เห็นชอบให้ปรับลดงบประมาณค่าใช้จ่ายน้ำมันและไฟฟ้าสำหรับปีงบประมาณ 2546 ของทุกหน่วยงานภาครัฐลงร้อยละ 5 ซึ่งสำนักงานงบประมาณได้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานราชการเป็นจำนวน 428 ล้านบาทแล้ว และมีบางหน่วยงานสามารถประหยัดรายจ่ายค่าไฟฟ้าและน้ำมันได้เกินกว่าร้อยละ 5 กระทรวงพลังงานจึงเห็นควรนำเงินที่หน่วยงานของรัฐประหยัดค่าไฟฟ้าและน้ำมันได้เกินกว่าร้อยละ 5 ไปเป็นรางวัลประจำปี
2. กระทรวงพลังงานเห็นว่า หากจะให้เกิดผลทางปฏิบัติอย่างจริงจัง จำเป็นต้องได้รับความร่วมมือร่วมใจจากข้าราชการและพนักงานรัฐวิสาหกิจเป็นอย่างมาก เพื่อให้โครงการนี้เป็นโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์ร่วมกันระหว่างรัฐบาลและข้าราชการและพนักงานรัฐวิสาหกิจด้วยกันทั้งสองฝ่าย ซึ่งการเกิดประโยชน์ของแต่ละฝ่ายควรเป็น ดังนี้

	ผู้รับประโยชน์
ค่าใช้จ่ายที่ลดลง ร้อยละ 5 (จาก 100% เหลือ 95%)	รัฐบาล
ส่วนที่มากกว่าร้อยละ 5 (ต่ำกว่า 95%)	ข้าราชการหรือพนักงานรัฐวิสาหกิจในหน่วยงานที่ลดได้

ทั้งนี้ ส่วนที่ลดได้มากกว่าร้อยละ 5 ในทางปฏิบัติ คือ เงินงบประมาณที่ใช้ไม่หมดคงเหลืออยู่ในวันสิ้นปีงบประมาณซึ่งจะต้องนำไปตอบแทนแก่ข้าราชการหรือพนักงานรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณถัดไป

#### **40. เรื่อง การจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุน (Venture Capital Fund) เพื่อยกระดับความสามารถการแข่งขันของธุรกิจไทย และบทบาทของสถาบันเฉพาะทางกับการเพิ่มความสามารถการแข่งขันของประเทศ**

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในกรอบและหลักการสำคัญ 2 เรื่อง ได้แก่ การจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุน (Venture Capital Fund) เพื่อยกระดับความสามารถการแข่งขันของธุรกิจไทย และบทบาทของสถาบันเฉพาะทางกับการเพิ่มความสามารถการแข่งขันของประเทศ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน (กพข.) เสนอ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

1. การจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุน (Venture Capital Fund) เพื่อยกระดับความสามารถการแข่งขันของธุรกิจไทย เพื่อการสนับสนุนเงินทุนในภาคธุรกิจ โดยควบคู่กับการสร้างความชำนาญในการจัดการและการเข้าถึงตลาดเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้ธุรกิจสามารถแข่งขันได้ โดยเฉพาะธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่มีศักยภาพซึ่งเป็นฐานการผลิตสำคัญของประเทศ ให้มีโอกาที่จะพัฒนาผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพและมาตรฐานตามความต้องการของตลาดระดับต่าง ๆ มีความพร้อมและความเป็นมาตรฐาน โปร่งใส เพียงพอที่จะเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ได้ในระยะปานกลางและระยะยาว จากหลักการและเหตุผลดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

- 1.1 ข้อเสนอ
  - 1) จัดตั้งกองทุนร่วมลงทุนเพื่อยกระดับการแข่งขันของธุรกิจไทยสำหรับเป็นทางเลือกหนึ่งที่จะใช้เป็นเครื่องมือในการสร้างความเข้มแข็งของภาคธุรกิจ โดยเฉพาะ SMEs ที่มีศักยภาพ ซึ่งเป็นฐานการผลิตสำคัญของประเทศ
  - 2) จัดตั้งคณะกรรมการร่วมลงทุนเพื่อยกระดับความสามารถการแข่งขันของธุรกิจไทย ภายใต้คณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (กพข.) โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามที่ได้กำหนดไว้ เพื่อเป็นกลไกหลักในการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมาย
  - 3) กรอบวงเงินร่วมลงทุนในเบื้องต้นจำนวน 5,000 ล้านบาท
- 1.2 มติที่ประชุมและการมอบหมายงาน
  - 1) เห็นชอบให้มีการจัดตั้งกองทุนและคณะกรรมการร่วมลงทุนเพื่อยกระดับความสามารถการแข่งขันของธุรกิจไทย โดยมีกรอบวงเงินร่วมลงทุนในเบื้องต้นจำนวน 5,000 ล้านบาท
  - 2) มอบหมายให้คณะกรรมการร่วมลงทุนเพื่อยกระดับความสามารถการแข่งขันของธุรกิจไทยไปพิจารณาหลักการบริหารจัดการ และให้มีการรายงานผลการดำเนินงานให้กับคณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (กพข.) และคณะรัฐมนตรีรับทราบเป็นระยะ ๆ

## 2. บทบาทของสถาบันเฉพาะทางกับการเพิ่มความสามารถการแข่งขันของประเทศ

จากการประชุมร่วมระหว่างนายกรัฐมนตรีและภาคเอกชนในการสนับสนุนอุตสาหกรรมสาขาต่าง ๆ ที่ประชุมได้เห็นชอบที่จะให้สถาบันเฉพาะทางเป็นกลไกหลักในการผลักดันและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พิจารณาแนวทางการปรับบทบาทและโครงสร้างของสถาบันเฉพาะทาง ซึ่งจากการศึกษาเทียบเคียงสถาบันเฉพาะทางของต่างประเทศ กับสถาบันเฉพาะทางที่มีอยู่แล้วในปัจจุบันจำนวน 10 แห่ง ภายใต้กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพาณิชย์ รวมทั้งการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะของผู้ที่เกี่ยวข้อง ทั้งผู้รับบริการและสถาบันผู้ให้บริการได้ข้อสรุปในการปรับบทบาทและโครงสร้างของสถาบันเฉพาะทาง

### มติที่ประชุมและการมอบหมายงาน

- 1) เห็นชอบกับแนวทางการปรับบทบาทของสถาบันเฉพาะทางเพื่อให้สามารถเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมสู่ความเป็นเลิศ และการสร้างความเข้มแข็งแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยให้ความสำคัญลำดับแรกกับ 4 สถาบัน ได้แก่ สถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอ สถาบันยานยนต์ สถาบันอาหาร และสถาบันเพิ่มผลผลิตแห่งชาติ

- 2) มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) รับผิดชอบในการดำเนินงานเพื่อให้มีการนำแนวทางการปรับบทบาท และการบริหารจัดการสถาบันเฉพาะทางและระบบการสนับสนุนจากภาครัฐและภาคเอกชนไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

---

#### **41. เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดงานมหกรรมพืชสวนโลก 2549**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ ให้แต่งตั้ง คณะกรรมการ จำนวน 2 คณะ และคณะอนุกรรมการ จำนวน 2 คณะ เพื่อดำเนินการ จัดงานมหกรรมพืชสวนโลก 2549 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2546 ที่อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการจัดงานมหกรรมพืชสวนโลก 2549 ซึ่งกำหนดจัดงานระหว่างวันที่ 1 พฤศจิกายน 2549 ถึงวันที่ 31 มกราคม 2550 ที่ ศูนย์วิจัยเกษตรหลวงเชียงใหม่ (กรมวิชาการเกษตร) ตำบลแม่เหียะ อำเภอเมือง เชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ 8 กรกฎาคม 2546 เป็นต้นไป ดังนี้

1. คณะกรรมการอำนวยการจัดงานมหกรรมพืชสวนโลก 2549 มีรอง นายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธานกรรมการ
2. คณะกรรมการบริหารจัดงานมหกรรมพืชสวนโลก 2549 มีรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานกรรมการ
3. คณะอนุกรรมการด้านสถานที่และสิ่งก่อสร้าง มีรัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานอนุกรรมการ
4. คณะอนุกรรมการด้านวิชาการและต่างประเทศ มีปลัดกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ เป็นประธานอนุกรรมการ

---

#### **42. เรื่อง อนุมัติเงินงบกลางเพื่อใช้ในการสนับสนุนการดำเนินงานป้องกันและ แก้ไขปัญหายาเสพติดของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการอนุมัติเงินงบกลางเพื่อใช้ในการสนับสนุนการดำเนินงาน ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามที่สำนักงาน ป.ป.ส. เสนอ จำนวน 534,131,140 บาท และให้ใช้งบประมาณเหลือจ่ายจากกรมคุม ประพฤติ จำนวน 64,170,060 บาท ดังนี้

1. กระทรวงมหาดไทย จำนวน 4 โครงการ เป็นเงิน 168,557,100 บาท
2. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน จำนวน 1 โครงการ เป็นเงิน 47,215,000 บาท
3. กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 2 โครงการ 23,605,000 บาท
4. กองบัญชาการทหารสูงสุด จำนวน 1 โครงการ 9,078,000 บาท
5. กระทรวงสาธารณสุข จำนวน 5 โครงการ 279,241,700 บาท

6. ศตส. กทม. จำนวน 1 โครงการ 45,089,400 บาท

7. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำนวน 1 โครงการ 25,515,000 บาท

---

### **43. เรื่อง การขอขยายระยะเวลาการเบิกรับเงินกู้จากธนาคารออมสิน และ เงื่อนไขการกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการขอขยายระยะเวลาการเบิกรับเงินกู้จากธนาคารออมสิน และ  
เงื่อนไขการกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ตามที่สำนักงาน  
คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติเสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบการกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.  
2547 ในอัตราเฉลี่ยของดอกเบี้ยเงินฝากประเภทประจำ 6 เดือน เฉลี่ย  
7 (เจ็ด) วันของ 5 (ห้า) ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ บวกร้อยละ 1.75  
ต่อปี ซึ่งจำแนกเป็นค่าใช้จ่ายในการหาเงินฝาก ร้อยละ 0.50 ส่วนต่าง  
(Margin) ร้อยละ 0.25 และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเพื่อสนับสนุน  
นโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ร้อยละ 1.00 โดยเงื่อนไข  
ดังกล่าว ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และได้  
ผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมู่บ้าน  
และชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ในการประชุม ครั้งที่  
1/2546 เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 3 กรกฎาคม 2546 เรียบร้อยแล้ว
2. กรณีธนาคารมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามนโยบายกองทุนหมู่บ้าน  
และชุมชนเมืองในอนาคต หรือปีต่อ ๆ ไป สูงกว่าร้อยละ 1.00 ให้  
ธนาคารแยกค่าใช้จ่ายในการดำเนินการออกจากอัตราดอกเบี้ยเงินกู้และ  
ธนาคารสามารถขอการชดเชย หรือ ขอการสนับสนุนเงินทุนจากรัฐบาล  
ในการปฏิบัติงานเพื่อตอบสนองนโยบายของรัฐ เมื่อระบบ Public  
Service Account (PSA) แล้วเสร็จ และนำมาใช้ตามนโยบายรัฐบาล  
พร้อมทั้งให้กองทุนขอตั้งงบประมาณรายจ่าย เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการ  
ดำเนินงานของธนาคารไว้ต่างหาก ตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายให้จัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กองทุนละ 1 ล้าน  
บาท และได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ  
(องค์การมหาชน) พ.ศ. 2544 และฉบับที่ 2 พ.ศ. 2545 และตามนัยมาตรา 32 แห่ง  
พระราชกฤษฎีกาฯ กำหนดให้กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ กู้เงินจาก  
ธนาคารออมสิน และธนาคาร หรือสถาบันการเงินอื่นของรัฐ เพื่อนำไปจัดสรรให้แก่  
กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ทั้งนี้ โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน และ  
รัฐบาลจัดสรรงบประมาณชำระหนี้เงินกู้ดังกล่าว อีกทั้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17  
กรกฎาคม 2544 กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ  
นำเสนอหลักการและเงื่อนไขการกำหนดอัตราดอกเบี้ยต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา  
อนุมัติเป็นปี ๆ ไป นั้น

กองทุนมีความจำเป็นที่จะต้องขยายระยะเวลาการเบิกเงินกู้จากธนาคารออมสิน และขอเงินเพิ่มจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อจัดสรรและโอนให้แก่กองทุนหมู่บ้านซึ่งอยู่ในพื้นที่ห่างไกลซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของ ธ.ก.ส. ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 เมษายน 2546 และเพื่อให้การกู้เงินเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม 2544 โดยเฉพาะในส่วนของกาหนดอัตราดอกเบี้ยกองทุน

---

#### **44. เรื่อง ความร่วมมือระหว่างไทย - มาเลเซีย ด้านเทคโนโลยี**

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบการลงนาม Memorandum of Strategic Cooperation of Public-Private Cooperation in Strategic and High Technology Areas
2. เห็นชอบการลงนาม Joint Declaration of the Malaysia-Thailand Technology - Business Partnership Dialogue

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรายงาน ว่า มาเลเซียเสนอจัดงาน Malaysia - Thailand Technology Business Partnership Dialogue ในหัวข้อ "Harnessing Strategic Business and Technology Partnership for Economic Growth" ระหว่างวันที่ 27 - 28 กรกฎาคม 2546 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) กระชับความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างกันในด้านเทคโนโลยี 2) เพื่อนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อโอกาสทางธุรกิจ และการแสวงหาพันธมิตรทางยุทธศาสตร์ในสาขาที่ได้รับการสนับสนุน 3) กระตุ้นและอำนวยความสะดวกแก่การเติบโตของอุตสาหกรรมขนาดกลางและย่อมของทั้งสองประเทศ 4) ส่งเสริมให้มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีและองค์ความรู้ และ 5) ส่งเสริมการพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนทางเทคโนโลยีภายในภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง

ในการจัดงานดังกล่าว ดาโต๊ะชรี ดร.มหาธีร์ บิน โมฮัมหมัด นายกรัฐมนตรีมาเลเซีย ได้เชิญนายกรัฐมนตรีเพื่อเดินทางไปเพื่อร่วมงาน Malaysia - Thailand Technology Business Partnership Dialogue และเยือนมาเลเซียเพื่อหารือข้อราชการประจำปี ในวันอาทิตย์ที่ 27 กรกฎาคม 2546 ที่เกาะลังกาวิ

ในการประชุมดังกล่าว จะจัดให้มีการลงนาม Joint Declaration of the Malaysia-Thailand Technology - Business Partnership Dialogue โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (นายพินิจ จารุสมบัติ) ลงนามฝ่ายไทย และ H.E. Dato' Seri Law Heng Deng, Minister of Science and Technology, Malaysia ลงนามฝ่ายมาเลเซีย ในวันที่ 27 กรกฎาคม 2546 และการลงนาม Memorandum of Strategic Cooperation of Public-Private Cooperation in Strategic and High Technology Areas between Malaysian Industry - Government Group for High Technology (MIGHT) and National Science and

Technology Development Agency (NSTDA) โดยมี President/Chief Executive, MIGT ลงนามฝ่ายมาเลเซีย และผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช) ลงนามฝ่ายไทย

#### **45. เรื่อง รายงานการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ณ วันที่ 17 กรกฎาคม 2546 ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ ดังนี้

1. **ภาพรวม** การจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 (ณ วันที่ 17 กรกฎาคม 2546) มีจำนวนทั้งสิ้น 956,820.8 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 95.7 ของวงเงินงบประมาณจำนวน 999,900.0 ล้านบาท โดยการจัดสรรงบประมาณสำหรับรายจ่ายลงทุนมีจำนวน 167,146.1 ล้านบาท หรือร้อยละ 81.6 ของงบประมาณรายจ่ายลงทุน และรายจ่ายประจำมีจำนวน 789,674.7 ล้านบาท หรือร้อยละ 99.3 ของงบประมาณรายจ่ายประจำ
2. **งบรายจ่าย** จากการจัดสรรจำนวน 956,820.8 ล้านบาท จำแนกได้ดังนี้

3.	วงเงินจัดสรรแล้ว	ร้อยละของงบประมาณ
<b>รวม (ล้านบาท)</b>	<b>956,820.8</b>	<b>999,900</b>
งบบุคลากร	306,707.1	100.1
งบดำเนินการ	96,812.5	99.8
งบลงทุน	103,225.5	90.6
งบเงินอุดหนุน	201,862.9	98.9
งบรายจ่ายอื่น	248,212.9	89.2

#### **46. เรื่อง IFPI กล่าวหาประเทศไทยเรื่องการละเมิดลิขสิทธิ์**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานของกระทรวงพาณิชย์ กรณี IFPI กล่าวหาประเทศไทย เรื่องการละเมิดลิขสิทธิ์ จากการที่สมาพันธ์อุตสาหกรรมสิ่งบันทึกเสียงระหว่างประเทศ (IFPI) ซึ่งเป็นตัวแทนของอุตสาหกรรมเพลงต่างประเทศ ได้จัดทำรายงานการละเมิดลิขสิทธิ์ในปี พ.ศ. 2546 ออกเผยแพร่ โดยกล่าวหาประเทศไทยว่าเป็น 1 ใน 10 ของประเทศที่มีการละเมิดลิขสิทธิ์มากที่สุดในโลก และจัดให้เป็นประเทศเป้าหมายที่ต้องแก้ไขปัญหาโดยเร่งด่วน ร่วมกับประเทศบราซิล จีน เม็กซิโก ปารากวัย โปแลนด์ รัสเซีย สเปน ไต้หวัน และยูเครน ซึ่งรายงานดังกล่าวก่อให้เกิด

ผลกระทบต่อภาพลักษณ์ในด้านลบ และส่งผลต่อเนื่องถึงความมั่นใจในการลงทุนภายในประเทศ และต่อระบบเศรษฐกิจการค้าโดยรวมของประเทศ

ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้รายงานว่ กรมทรัพย์สินทางปัญญา กระทรวงพาณิชย์ ได้ร่วมกับตัวแทนเจ้าของลิขสิทธิ์ออกตรวจสอบ ปราบปราม และสำรวจสถานะตลาดเป็นประจำอย่างต่อเนื่อง จนเป็นผลให้ตัวแทนเจ้าของลิขสิทธิ์ได้แสดงความชื่นชมอย่างเปิดเผยทางสื่อมวลชนต่าง ๆ และยืนยันว่าสถานการณ์การละเมิดลิขสิทธิ์ผลิตภัณฑ์ซีดีได้ลดลงอย่างเห็นได้ชัดในระดับที่น่าพอใจอย่างยิ่ง และการกล่าวอ้างว่าประเทศไทยมีจำนวนโรงงานมากถึง 53 โรงงาน เป็นข้อมูลที่ไม่ตรงตามข้อเท็จจริง เพราะจากการจัดระเบียบโรงงานผลิตซีดีที่กำหนดให้ผู้ประกอบการต้องแจ้งปริมาณและสถานที่ตั้งโรงงาน

นอกจากนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอร่าง พ.ร.บ. การผลิตผลิตภัณฑ์ซีดี พ.ศ. .... และได้พยายามเร่งรัดให้การออกกฎหมายดังกล่าวเสร็จสิ้นโดยเร็วตามบัญชานายกรัฐมนตรี ขณะนี้ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว อยู่ในระหว่างขั้นตอนการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

ดังนั้น การกล่าวหาของ IFPI ต่อประเทศไทยนั้น เป็นการกล่าวอ้างโดยใช้ข้อมูลเดิมที่ได้เปลี่ยนแปลงไปแล้ว และไม่ได้อาศัยหลักวิชาการที่ถูกต้องแล้ว ตัวแทนของ IFPI ก็มีได้ให้ความสนใจที่จะเข้ามามีส่วนร่วมอย่างจริงจังในการตรวจสอบ ปราบปราม และสำรวจสถานะการณ่ที่เป็นจริงของตลาดสินค้าลิขสิทธิ์ ซึ่งกรมทรัพย์สินทางปัญญาได้ถือปฏิบัติอย่างต่อเนื่องและจริงจัง โดยมีเป้าหมายเพื่อให้การผลิตและจำหน่ายผลิตภัณฑ์ซีดีมีระบบที่ชัดเจน โปร่งใส และเป็นธรรม อันจะส่งผลให้สามารถจัดทำฐานผู้เสียหายและจัดเก็บภาษีได้เพิ่มขึ้น ทั้งยังจะช่วยลดปัญหาทางการค้าทั้งภายในและระหว่างประเทศ รวมทั้งจะส่งผลผลักดันให้เจ้าของลิขสิทธิ์ลดราคาสินค้าให้อยู่ในราคาที่เหมาะสม อันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนผู้บริโภคในที่สุด

---

#### **47. เรื่อง การปราบปรามผู้มีอิทธิพลที่มีพฤติกรรมตัดไม้ทำลายป่า**

คณะรัฐมนตรีรับทราบการปราบปรามผู้มีอิทธิพลที่มีพฤติกรรมตัดไม้ทำลายป่า ตามที่กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งจำเป็นต้องดำเนินการอย่างเด็ดขาด โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้มีอิทธิพลที่อยู่เบื้องหลัง โดยใช้กำลังเจ้าหน้าที่ของกรมป่าไม้ เข้าดำเนินการปราบปราม จับกุมผู้บุกรุกทำลายป่า

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรายงานว่ ได้สั่งการให้กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่า และพันธุ์พืชประสานความร่วมมือกับจังหวัดสุราษฎร์ธานี สงขลา และกระบี่ เพื่อดำเนินการปราบปรามผู้มีอิทธิพลที่มีพฤติกรรมตัดไม้ทำลายป่า ให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของรัฐบาล และได้รับรายงานจากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าได้ดำเนินการประสานความร่วมมือกับจังหวัดดังกล่าวข้างต้น พร้อมสั่ง

การให้หน่วยงานในสังกัดประกอบด้วย สำนักบริหารจัดการในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ 18 (สุราษฎร์ธานี) 19 (นครศรีธรรมราช) และ 20 (สงขลา) ได้ทราบและปฏิบัติด้วยแล้ว

#### **48. เรื่อง การแก้ไขปัญหาราคาอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการแก้ไขปัญหาราคาอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ แล้วมีมติอนุมัติเรื่อง การแก้ไขปัญหาราคาอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ดังนี้

1. เห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาระยะยาว พร้อมทั้งกำหนดผู้รับผิดชอบในส่วนของการดำเนินการ ดังนี้

- 1.1 เห็นชอบให้มีการกำหนดปริมาณอ้อยเป้าหมายในฤดูกาลผลิต ปี 2546/2547 ถึงปี 2550/ 2551 โดยใช้ข้อมูลปริมาณอ้อยของฤดูกาลผลิตปี 2544/2545 และปี 2545/2546 เฉลี่ยอยู่ในระดับ 65 ล้านตัน และกำหนดปริมาณน้ำตาลทรายเป้าหมายให้สอดคล้องกับปริมาณอ้อยเป้าหมาย
- 1.2 เพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นในอนาคตจึงให้มีการดำเนินการ ดังนี้
  - 1) กำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตน้ำตาลทราย ออกเป็น 2 กอง โดยกองแรก คือปริมาณอ้อยและน้ำตาลทรายส่วนที่ไม่เกินกว่าปริมาณเป้าหมายที่กำหนด จะได้รับการช่วยเหลือจากระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และกองที่สอง คือ ปริมาณอ้อยและน้ำตาลทรายส่วนที่เกินกว่าปริมาณเป้าหมายที่กำหนด จะไม่ได้รับการช่วยเหลือจากระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยจะได้รับผลตอบแทนตามราคาน้ำตาลส่งออกแต่ไม่เกินกว่าผลตอบแทนที่กองแรกได้รับ และเพื่อเป็นการป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นในอนาคตอันเกิดจากราคาน้ำตาลตลาดโลกตกต่ำ จะกำหนดให้มีการนำเอาอ้อยจำนวนหนึ่งไปผลิตเป็นเอทานอล เพื่อนำไปผสมกับน้ำมันเบนซิลหรือน้ำมันดีเซลสำหรับใช้เป็นเชื้อเพลิงต่อไป
  - 2) กำหนดราคาอ้อยที่ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายจะเข้าไปให้ความช่วยเหลือไว้ไม่เกินตันอ้อยละ 580 บาท ตั้งแต่ฤดูกาลผลิตปี 2546/2547 ถึงปี 2550/2551 และให้มีการกำหนดผลตอบแทนการผลิตน้ำตาลให้อยู่ในระดับที่สอดคล้องกัน
  - 3) จัดทะเบียนพื้นที่เพาะปลูกอ้อยและกำกับดูแลตลอดจนส่งเสริมให้มีการเพาะปลูกในบริเวณพื้นที่ที่เหมาะสม
  - 4) กำหนดประสิทธิภาพการผลิตของโรงงานน้ำตาล
  - 5) ห้ามไม่ให้มีการเพิ่มกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาลและกำหนดมาตรการในการจัดการกับกำลังการผลิตส่วนเกินที่ได้รับ



อนุมัติแล้ว แต่ยังไม่ได้นำไปดำเนินการ รวมทั้งกำหนดสถานที่ตั้งของ โรงงานน้ำตาลให้เหมาะสมกับพื้นที่เพาะปลูกก่อนที่จะห้ามไม่ให้มีการย้ายและขยายโรงงานอีกต่อไป

- 6) เร่งพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อลดต้นทุนการผลิต โดยครอบคลุมถึงการส่งเสริมงานวิจัยและพัฒนา ด้านอ้อยและน้ำตาลทราย
- 7) ปรับปรุงระบบบริหารจัดการของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาล ทราย เช่น การตัดอ้อยส่งโรงงาน และระบบการขนส่งอ้อย เป็นต้น
- 8) พัฒนาลาดส่งออกให้มีการขายให้กับผู้ซื้อโดยตรงมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการซื้อขายในลักษณะรัฐต่อรัฐเพื่อลดการ พึ่งพาการซื้อขายผ่านพ่อค้าคนกลาง
- 9) ปรับปรุงบทบาทขององค์กรที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการดูแล อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายให้มีความชัดเจนและมี ประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
- 10) ปรับปรุงระบบแบ่งปันผลประโยชน์ให้ทันสมัยและลดข้อ โต้แย้งระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล

2. เห็นชอบแผนการชำระหนี้เงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรทั้ง ในส่วนของหนี้เงินกู้เดิม จำนวน 6,350.86 ล้านบาท และหนี้ที่จะกู้ใหม่เพื่อเพิ่มราคา อ้อยในฤดูการผลิตปี 2545/2546 ในอัตราตันอ้อยละ 80 บาท คิดเป็นเงินจำนวน 5,920 ล้านบาท (ปริมาณอ้อย 74 ล้านตัน) รวมเป็นเงินต้น จำนวน 12,270.86 ล้าน บาท ประกอบด้วย

- 2.1 การชำระดอกเบี้ยจำนวน 381.05 ล้านบาท ให้แก่ ธ.ก.ส. โดยให้ ใช้เงินกองทุนฯ จำนวน 381.05 ล้านบาท สรรองจ่ายชำระดอกเบี้ย เงินกู้ให้แก่ ธ.ก.ส. ในวันที่ 1 มิถุนายน 2546 ไปก่อน โดยถือว่าเป็นเงิน ยืมไม่มีดอกเบี้ย และบันทึกบัญชีว่าชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้เงินยืมต่อ กองทุนฯ ตามแนวทางที่เคยปฏิบัติมาแล้ว
- 2.2 การกำหนดตารางการชำระหนี้ ในระยะเวลา 5 ปี และกำหนดเป็น หลักการให้มีการจัดสรรรายได้สำหรับการชำระหนี้ของกองทุนฯ นำไป ชำระหนี้เก่า 90% และชำระหนี้ใหม่ 10% ให้กับ ธ.ก.ส. ทั้งนี้เพื่อเป็น การลดภาระค่าใช้จ่ายของกองทุนฯ ในเรื่องดอกเบี้ย
- 2.3 แหล่งรายได้สำหรับการชำระหนี้เงินกู้ ธ.ก.ส. เพื่อเป็นหลักประกัน ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถชำระหนี้ให้แก่ ธ.ก.ส. ได้ จึง เห็นสมควรให้กองทุนฯ นำรายได้สำหรับการชำระหนี้ตามตารางการ ชำระหนี้เงินกู้ ธ.ก.ส. โดยมีแหล่งที่มาของรายได้ ดังนี้
  - 1) เงินรายได้จากการแยกภาษีมูลค่าเพิ่มออกจากราคาจำหน่าย น้ำตาลทรายภายในประเทศ ซึ่งกองทุนฯ ได้รับรายได้ดังกล่าวปี ละประมาณ 1,300 ล้านบาท
  - 2) เงินรายได้จากส่วนต่างของราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิต ปี 2545/2546 ที่สูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้นที่ 500 บาท/ตันอ้อย (ที่ 10 C.C.S.) ให้มีการหักเงินส่วนที่สูงกว่าเข้ากองทุนฯ โดยใช้

ราคาของเขตคำนวณราคาอ้อยที่ราคาต่ำสุดเป็นเกณฑ์ในการกำหนดอัตราเรียกเก็บเพื่อชำระหนี้เงินกู้ให้กับ ธ.ก.ส. และตั้งแต่ฤดูกาลผลิตปี 2546/ 2547 ถึงปี 2550/2551 ให้มีการหักเงินค่าอ้อยส่วนที่สูงกว่า 580 บาท/ตัน (ที่ 10 C.C.S.) โดยใช้ราคาของเขตคำนวณราคาอ้อยที่ราคาต่ำสุดเป็นเกณฑ์ในการกำหนดอัตราเรียกเก็บเข้ากองทุนฯ เช่นกัน

- 3) เห็นชอบให้ ธ.ก.ส. จัดสรรเงินกู้เพื่อนำไปจ่ายเพิ่มเป็นค่าอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี 2545/ 2546 ให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยในอัตราตันอ้อยละ 80 บาท

---

## 49. เรื่อง แต่งตั้ง

### 1. ข้าราชการพลเรือนสามัญ ระดับ 10 สำนักงาน ก.พ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้แต่งตั้ง นางศรีพนม บุนนาค ที่ปรึกษาระบบราชการ (เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 9 ชช.) ส่วนกลาง สำนักงาน ก.พ. ดำรงตำแหน่ง ที่ปรึกษาระบบราชการ (เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 10 ชช.) ส่วนราชการเดิม ตั้งแต่วันที่ 30 พฤษภาคม 2546 เป็นต้นไป สำหรับการนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งข้าราชการดังกล่าว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้ดำเนินการต่อไป

### 2. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม จำนวน 6 คน แทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้ดำรงตำแหน่งมาครบกำหนดสามปีตามวาระแล้ว ดังนี้ 1) นายพารณ อิศรเสนา ณ อยุธยา 2) นายธนพิชัญ มูลพฤกษ์ 3) นายอนวัธน์ ธรรมธัช 4) นายประพัฒน์ โพธิ์วรรณ 5) นายวันชัย ผโลทัยถึก 6) นายถวิล พึ่งมา ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 22 กรกฎาคม 2546 เป็นต้นไป

---

ที่มา : สำนักโฆษก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี