

สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 21 มิถุนายน 2545

วันนี้ (วันศุกร์ที่ 21 มิถุนายน 2545) เมื่อเวลา 12.00 น. ที่ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ พันดาร์จวิท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. เรื่อง สนธิสัญญาระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เกี่ยวกับการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนต่างตอบแทน
2. เรื่อง การชดเชยความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน
3. เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญ กระทรวงสาธารณสุข

1. เรื่อง สนธิสัญญาระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เกี่ยวกับการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนต่างตอบแทน

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบสนธิสัญญาระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีเกี่ยวกับการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนต่างตอบแทน ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ดังนี้

1. ให้ความเห็นชอบร่างสนธิสัญญาระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีเกี่ยวกับการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนต่างตอบแทน และอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถปรับปรุงถ้อยคำในร่างสนธิสัญญาฯ ซึ่งไม่มีผลเปลี่ยนแปลง สาระสำคัญของร่างสนธิสัญญาดังกล่าวได้
2. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ได้รับมอบอำนาจ จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศลงนามสนธิสัญญาฯ ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
3. อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการทางการทูตเพื่อให้สนธิสัญญาฉบับนี้มีผลบังคับใช้ต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วรายงานว่า การจัดทำสนธิสัญญาดังกล่าวจะช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ทางด้านเศรษฐกิจระหว่างทั้งสองประเทศ และสร้างความมั่นใจให้แก่นักลงทุนของทั้งสองฝ่ายที่จะไปลงทุนทำธุรกิจในดินแดนของอีกฝ่ายหนึ่ง

2. เรื่อง การชดเชยความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการชดเชยความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินตามที่กระทรวงการคลังเสนอ พร้อมทั้งเห็นชอบร่างพระราชกำหนด 3 ฉบับ ได้แก่

1. ร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟู และพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะเวลาสอง พ .ศ.
2. ร่างพระราชกำหนดโอนสินทรัพย์บางส่วนในบัญชีสำรองพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยเงินตรา พ.... .ศ.
3. ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินตรา พ .ศ.2501 (ฉบับที่ (..ศ.พ

ทั้งนี้ ตามที่รัฐบาลและธนาคารแห่งประเทศไทยได้ออกมาตรการต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและปัญหาสถาบันการเงิน เพื่อรักษาเสถียรภาพ และความเชื่อมั่น ของประชาชนในระบบสถาบันการเงิน โดยมอบหมายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟู และพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (กองทุน) เป็นตัวแทนดำเนินการและส่งผ่านมาตรการต่าง ๆ ซึ่งรวมถึงการประกันผู้ฝากเงิน และเจ้าหนี้ของสถาบันการเงินตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2540 การดำเนินการตามแผนฟื้นฟูระบบสถาบันการเงินตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 สิงหาคม 2541 โดยการเพิ่มทุนเพื่อแก้ไขหนี้ด้วยคุณภาพ และมาตรการอื่น ๆ อย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด นั้น

จากการดำเนินการตามภาระหน้าที่ข้างต้น เป็นผลให้กองทุนประสบปัญหาทางการเงิน และสภาพคล่องลดลงมา เมื่อคำนวณความเสียหายที่เกิดขึ้นแล้วแล้วที่จะเกิดขึ้นในอนาคตเป็น ดังนี้

ประมาณความเสียหาย

1. ประมาณความเสียหายจำแนกตามประเภทการให้ความช่วยเหลือ

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทความช่วยเหลือ	ความเสียหายสุทธิ
1. การให้ความช่วยเหลือผู้ฝากเงิน เจ้าหนี้ และการให้ความช่วยเหลือสภาพคล่อง)56 สถาบันการเงินและสถาบันการเงินอื่น ๆ(554,149

2. ขาดทุนจากการถือหุ้นในสถาบันการเงินที่ทางการแทรกแซง	169,139
3. ขาดทุนจากสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ	650,750
4. ค่าใช้จ่ายดอกเบี้ยและอื่น ๆ	165,975
หัก เงินนำส่งและอื่น ๆ	138,563
รวมความเสียหายทั้งสิ้น	1,401,450

2. ภาวะความเสียหายของกองทุนที่เกิดขึ้นแล้วและที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคตทั้งหมด 1,401,450 ล้านบาท ในข้อ 1. สามารถจำแนกได้เป็นส่วนที่ได้รับการแก้ไขแล้วจากการออกพันธบัตรรัฐบาลในระหว่างปี 2541 จำนวน 500,000 ล้านบาท ซึ่งออกจำหน่ายได้เป็นเงินรวม 512,824 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม ยังมีส่วนที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขอีกจำนวน 888,626 ล้านบาท ในจำนวนนี้กองทุนได้ออกพันธบัตรจำนวน 112,000 ล้านบาท โดยมีกระทรวงการคลังค้ำประกัน และกำหนดจ่ายดอกเบี้ยจากงบประมาณแผ่นดิน ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2543 แต่การชำระเงินต้นยังมิได้กำหนดไว้ แนวทางนี้แม้จะช่วยบรรเทาภาระดอกเบี้ยจ่ายและช่วยปรับโครงสร้างเงินทุนได้บ้าง แต่ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาความเสียหายข้างต้นที่ชัดเจนเป็นรูปธรรมและครบถ้วน

แนวทางแก้ไข

ในการพิจารณาวิธีการแก้ไขปัญหาผลขาดทุนที่เกิดจากการเข้าไปช่วยเหลือระบบสถาบันการเงินของกองทุนนั้น กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยมีความเห็นร่วมกันว่าควรมีรูปแบบที่ชัดเจน และเป็นประโยชน์ต่อทุกฝ่าย โดยให้เป็นภาระต่อฐานะการคลังและภาษีของประชาชนทั้งในระยะสั้นและระยะยาวน้อยที่สุด ให้มีความโปร่งใสและไม่ก่อปัญหาในการดำเนินนโยบายการเงิน รวมทั้งเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลที่ดี และในขณะเดียวกันให้มีผลกระทบต่อตลาดตราสารหนี้น้อยที่สุดด้วย

เพื่อให้การแก้ปัญหามีลักษณะครบถ้วนและเบ็ดเสร็จ จึงได้แยกการดำเนินการออกเป็น 2 ส่วน คือ

- ก การแก้ไขปัญหาความเสียหายที่ยังไม่ได้รับการชดเชย .
- ข การเตรียมการเพื่อจ่ายชำระคืนพันธบัตร .500,000 ล้านบาท

วิธีการแก้ไข

1. ในการแก้ไขปัญหาความเสียหายของกองทุนนั้น กระทรวงการคลังจะดำเนินการชดเชยตามความเสียหายจริงที่เกิดขึ้นแก่กองทุน โดยรัฐบาลจะออกพระราชกำหนดให้

อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อช่วยเหลือกองทุน โดยการออกพันธบัตรวงเงินไม่เกิน 780,000 ล้านบาท

การออกพันธบัตรนี้ กระทรวงการคลังจะรับภาระการจ่ายดอกเบี้ย โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน แต่สำหรับการจ่ายชำระคืนเงินต้นนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยจะเป็นผู้รับภาระโดยใช้แหล่งเงินจากดอกผลของสินทรัพย์ในทุนสำรองเงินตราตั้งแต่ปี 2545 เป็นต้นไป ทั้งนี้ เพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของการดำเนินการตามนี้ จะมีการจัดตั้งบัญชีหนึ่งขึ้นในฝ่ายการธนาคารของธนาคารแห่งประเทศไทย เรียกว่าบัญชีสะสมเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ชดใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

2. สำหรับในส่วนของพันธบัตรวงเงิน 500,000 ล้านบาท ที่ออกตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541 และกำหนดให้จัดสรรการจ่ายชำระจากรายได้จาก การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ และจากกำไรสุทธิซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยนำส่งในแต่ละปี ให้แก่รัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 90 นั้น ในระยะที่ผ่านมารายได้จาก การแปรรูปรัฐวิสาหกิจมีจำนวนเพียงเล็กน้อย ขณะที่ธนาคารแห่งประเทศไทยก็มีผลขาดทุนจากการดำเนินนโยบายรักษาเสถียรภาพค่าเงินบาทในช่วงปี 2540 ดังนั้น จำต้องดำเนินการเพื่อให้ธนาคารแห่งประเทศไทยอยู่ในฐานะที่สามารถนำส่งกำไรให้รัฐบาลเพื่อเตรียมชำระคืนพันธบัตรดังกล่าว

ด้วยเหตุนี้ จึงให้มีการออกพระราชกำหนดอีก 2 ฉบับ เพื่อล้างผลขาดทุนของธนาคารแห่งประเทศไทย และเพื่อให้ใช้สินทรัพย์จากบัญชีสำรองพิเศษหนุนหลังพันธบัตรออกใช้ได้ อันจะช่วยให้ธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินกิจการมีรายได้ นำส่งได้มากขึ้น และสามารถดำเนินนโยบายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การออกพันธบัตร

คาดว่าพันธบัตรใหม่ที่จะออกทั้งหมดจะมีจำนวนประมาณ 780,000 ล้านบาท โดยจะทยอยออกพันธบัตรตามความต้องการใช้เงินของกองทุน และพิจารณาจากภาวะตลาดในขณะนั้นประกอบด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดผลกระทบต่อตลาดพันธบัตรน้อยที่สุด

เนื่องจากในช่วงเดือนสิงหาคม - ธันวาคม 2545 นี้ กองทุนมีภาระที่จะต้องชำระคืนเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินของ 56 บริษัทเงินทุนประมาณ 115,000 ล้านบาท และมียอดกู้ยืมคงค้างในตลาดซื้อคืนอยู่ประมาณ 300,000 ล้านบาท กองทุนจึงมีความจำเป็นต้องออกพันธบัตรเป็นจำนวนมากภายในปีนี้ ดังนั้น เพื่อลดผลกระทบต่อตลาดพันธบัตรโดยรวม รัฐบาลจึงจะออกเป็นพันธบัตรออมทรัพย์อายุ 5 ปี 7 ปี และ 10 ปี รวมทั้งสิ้นประมาณ 300,000 ล้านบาท เน้นจำหน่ายให้แก่ผู้ออมเท่านั้น กล่าวคือ ผู้มีสิทธิซื้อจะได้แก่บุคคลธรรมดา สหกรณ์ และมูลนิธิ

การออกพันธบัตรออมทรัพย์นี้ นอกจากเพื่อช่วยแก้ไขปัญหาผลขาดทุนที่เกิดจากการดำเนินการช่วยเหลือระบบสถาบันการเงินของกองทุนแล้ว ยังช่วยเพิ่มทางเลือกในการลงทุนที่ให้ผลตอบแทนสูงกว่าการฝากเงินที่ธนาคารพาณิชย์สำหรับผู้ออมรายย่อย

ผู้สนใจสามารถซื้อพันธบัตรออมทรัพย์ดังกล่าวผ่านสาขาธนาคารพาณิชย์ที่เป็นตัวแทนจำหน่ายทั่วประเทศ โดยจะเปิดให้จองซื้อเป็นเวลา 45 วัน ตั้งแต่วันที่ 15 กรกฎาคม ถึง 30 สิงหาคม 2545 และเริ่มชำระเงินตั้งแต่วันที่ 2 กันยายน 2545 เป็นต้นไป เป็นเวลา 45 วันจนถึงวันที่ 15 ตุลาคม 2545 ทั้งนี้ ผู้จองซื้อสามารถระบุวันที่ต้องการชำระเงินได้ทันทีและสอดคล้องกับระยะเวลาเงินฝากหรือเงินลงทุนอื่น ๆ ที่ครบกำหนด

สำหรับพันธบัตรส่วนที่เหลืออีกประมาณ 480,000 ล้านบาท นั้น จะทยอยออกตามความต้องการใช้เงินของกองทุนโดยดูภาวะตลาดในขณะนั้นประกอบเช่นเดียวกัน ทั้งนี้ อาจไม่จำเป็นต้องออกพันธบัตรทั้งจำนวนหรือทุกปีก็ได้ ขึ้นอยู่กับความเสียหายของกองทุนที่จะเกิดขึ้นจริง และหากภาวะตลาดไม่เอื้ออำนวย กองทุนอาจจะกู้ยืมระยะสั้นผ่านตลาดซื้อคืนชั่วคราวไปก่อนได้

การที่รัฐบาลออกพันธบัตรและรับภาระดอกเบี้ยจ่ายนั้น ในด้านผลตอบแทนนโยบายการเงินถือเป็นการที่รัฐบาลเข้ามารับภาระการแก้ปัญหาาระบบสถาบันการเงิน (fiscalization) ซึ่งช่วยสร้างความชัดเจนในการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจต่อไปในอนาคต ส่วนการชำระคืนเงินต้นจากกำไรนำส่งโดยธนาคารแห่งประเทศไทยนั้น ไม่ถือเป็นการพิมพ์พันธบัตรขึ้นมาใช้หนี้ (monetization) เนื่องจากเป็นการส่งกำไรให้รัฐบาลตามการดำเนินการโดยปกติของธนาคารกลางโดยทั่วไป

ตามมาตรการดังกล่าวนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยจะสามารถดูแลให้ปริมาณเงินอยู่ในระดับเหมาะสม ตลอดจนรักษาเป้าหมายเงินเฟ้อให้สอดคล้องกับการฟื้นตัวของเศรษฐกิจในระยะต่อไป

3. เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญ กระทรวงสาธารณสุข

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ให้แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญจำนวน 2 ราย ดังนี้

1. นางสาวสุนทรี โรจนสุพจน์ นักวิทยาศาสตร์การแพทย์ 10 ชชด้านวิจัยและ .
กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ (เทคโนโลยีชีวภาพ) พัฒนาศาสตร์การแพทย์
ดำรงตำแหน่ง ผู้ทรงคุณวุฒิด้านวิจัยวิทยาศาสตร์สาธารณสุข นักวิทยาศาสตร์
การแพทย์11 ชชสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข ทั้งนี้ ตั้งแต่ (.
วันที่18 มีนาคม 2545 เป็นต้นไป

2. นายศุภชัย สายศร นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด นายแพทย์)9 บสสำนักงาน (สาธารณสุขจังหวัดเชียงราย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ดำรงตำแหน่งสาธารณสุขนิเทศก์ นายแพทย์)10 วมสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่18 กันยายน 2543 เป็นต้นไป
-