

# สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 13 ตุลาคม 2552

วันนี้ (วันอังคารที่ 13 ตุลาคม 2552) เมื่อเวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น 2 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

## กฎหมาย

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ.2530 (ฉบับที่ .... .ศ.พ (..

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (.. ฉบับที่) กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณารายงานวิเคราะห์ผลกระทบ) .... .ศ.พ สิ่งแวดล้อมสำหรับ โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชน อย่างรุนแรง(

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาตั้งอำเภอถ้ำกลายาณิวัฒนา พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐการ .... .ศ.พ (.. ฉบับที่)

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ร่าง .... .ศ.พ (.. ฉบับที่) พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ร่างพระ .... .ศ.พ (.. ฉบับที่) ราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ .ศ.พ2521 พและร่างพระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ .... .ศ. รวม .... .ศ.พ (.. ฉบับที่) บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน4 ฉบับ

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุง อัตราค่าจ้างของส่วนราชการ .... .ศ.พ (.. ฉบับที่)

- เรื่อง ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานซึ่งนำของเสีย หรือวัสดุเหลือใช้จากการประกอบกิจการโรงงานมาใช้ประโยชน์ พ .ศ. ....
- เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราและเงื่อนไขการเรียกเก็บดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมการชำระหนี้แทนของกระทรวงการคลัง พ.... .ศ.
- เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ .... .ศ.พ (. . ฉบับที่)
- เรื่อง ร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.... .ศ.
- เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม .... .ศ.พ (. . ฉบับที่)
- เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติของหน่วยงานที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตในการผลิต ครอบครอง จำหน่าย นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านซึ่งเชื้อโรคและพิษ จากสัตว์ พ.... .ศ.
- เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจดทะเบียนสถานประกอบการผลิตเครื่องมือแพทย์ พและร่างกฎกระทรวงกำหนด .... .ศ. หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจดทะเบียนสถานประกอบการนำเข้าเครื่องมือรวม .... .ศ.แพทย์ พ2 ฉบับ
- เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอพระราชทาน เครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่เชิดชูยิ่งช้างเผือกและเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันมีเกียรติยศยิ่งมงกุฎไทย .... .ศ.พ (. . ฉบับที่)
- เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบบัตรประจำตัวนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ พ .ศ.ตามพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ) .... .ศ.2535) และร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบบัตรประจำตัวนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ พตาม) .... .ศ. .ศ.พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ2535)
- เรื่อง ร่างกฎกระทรวงจัดตั้งสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท แต่งตั้งนายทะเบียน และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัด .... .ศ.พ (. . ฉบับที่)
- เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.... .ศ.

เรื่อง พื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรื่อง แนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการรับเรื่องร้องเรียนของประชาชน และการใช้ พ.ก.หมายความมั่นคงฯ ในพื้นที่.บ.ร.4 อำเภอของจังหวัดสงขลา

## **เศรษฐกิจ**

เรื่อง โครงการยกระดับขีดความสามารถอุตสาหกรรมแม่พิมพ์ ปี)2553-2557)

เรื่อง ขออนุมัติใช้วิธีการอนุญาตตลาดการในการระงับข้อพิพาทในสัญญาจ้างก่อสร้างงานโยธา สัญญาจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมโครงการ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่บางซื่อ-

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรื่อง ขอขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในกรณีเกิดจลาจล

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศ

เรื่อง การขออนุมัติเงื่อนไขพิเศษ (Special Conditions) สำหรับการจัดหาเงินทุนเพื่อชำระค่าจัดซื้อเครื่องบินแอร์บัส A330-300 จำนวน 6 ลำ ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

เรื่อง ขออนุมัติผ่อนผันการกักหนี้ผูกพันก่อนได้รับเงินประจำงวดจากสำนักงานประมาณ

เรื่อง ขออนุมัติรายละเอียดและเงื่อนไขการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 สำหรับไตรมาสที่ 1/2553

เรื่อง ผลการประชุมเวทีหารือเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจระดับรัฐมนตรี และ ระดับผู้ว่าราชการจังหวัด ครั้งที่ 2

เรื่อง ขออนุมัติโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (เพิ่มเติมครั้งที่ 2)

เรื่อง โครงการยกระดับขีดความสามารถอุตสาหกรรมแม่พิมพ์ ปี)2553-2557)

เรื่อง ความคืบหน้าในการดำเนินโครงการสร้างโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3

เรื่อง รายงานผลการต่ออายุเงินกู้ในรูป Euro Commercial Paper หรือ ECP Programme

## **สังคม**

เรื่อง แนวทางการเสริมสร้างความยุติธรรมและความสมานฉันท์ภายใต้โครงการเยาวชนพลยุติธรรม

เรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการฝึกอบรมและการประชุมเชิงปฏิบัติการ

เรื่อง สรุปผลการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมของบ้านพักเด็กและครอบครัวทั่วประเทศ และการให้คำปรึกษาและตอบคำถามผ่านสายด่วน 1300 รายสัปดาห์ ระหว่างวันที่ 24 - 30 กันยายน 2552

เรื่อง สรุปสถานการณ์เอทิกภัยเนื่องจากอิทธิพลของพายุกิสนา"KETSANA" (ระหว่างวันที่ 29 กันยายน -12 ตุลาคม 2552)

เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยธรรมชาติในช่วงฤดูฝน ครั้งที่ 14

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมือง

## **ต่างประเทศ**

เรื่อง ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการไทย-คูเวต -

เรื่อง การสรรหาและคัดเลือกผู้แทนไทยในคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน

เรื่อง ขอความเห็นชอบในการรับรองร่างปฏิญญาโคลัมโบ และร่างแถลงข่าวร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือเอเชีย (ACD) ครั้งที่ 8

เรื่อง พิธีสารฉบับที่ 2 เพื่อแก้ไขพิธีสารว่าด้วยการนำพิกัดอัตราศุลกากรฮาร์โมไนซ์  
อาเซียนมาใช้

เรื่อง กรอบความร่วมมือ จีน สภาหน่วยงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมแห่ง -  
อาเซียน ว่า ด้วยความมั่นคงบนเครือข่าย และความร่วมมือ อาเซียนญี่ปุ่น ว่า -  
ด้วยความมั่นคงทางสารสนเทศ

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อน  
บ้าน ครั้งที่ 2/2552

## **แต่งตั้ง**

เรื่อง แต่งตั้ง

ขออนุมัติแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาชีพ  
เฉพาะ ระดับ 10 (กระทรวงคมนาคม)

แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงสาธารณสุข)

แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงสาธารณสุข)

การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น สำนัก  
(นายกรัฐมนตรี)

แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงศึกษาธิการ)

แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงสาธารณสุข)

แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญประเภทบริหารระดับสูง (กระทรวงพาณิชย์)

การแต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงพลังงาน)

---

กรุณาตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอีก  
ครั้งหนึ่ง

---

**กฎหมาย**

---

## **1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

### **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงการคลังเสนอว่า ปัจจุบันแนวโน้มความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการเรียกเก็บอัตราอากรได้เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งความตกลงดังกล่าวได้กำหนดให้ประเทศภาคีสมาชิกจะต้องลดอัตราอากรตามสภาพลง แต่มีพิกัดอัตราอากรศุลกากรประเภทย่อยตามระบบพิกัดศุลกากรฮาร์โมนิในอาเซียน ฉบับปี ค.ศ.2007 (AHTN 2007) จำนวนหนึ่งซึ่งมีการจัดเก็บภาษีเฉพาะตามราคา โดยไม่มีการจัดเก็บภาษีตามสภาพ จึงไม่สามารถลดอัตราอากรตามสภาพลงเพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณีระหว่างประเทศดังกล่าวได้ และในทางกลับกันอาจให้เรียกเก็บอัตราอากรจากเดิมที่พิกัดอัตราศุลกากรกำหนดให้ไม่ต้องเสียอากร ดังนั้น เพื่อเพิ่มช่องทางให้มีความยืดหยุ่นตามข้อผูกพันตามสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศ จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากร เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อผูกพันและตามพันธกรณีระหว่างประเทศได้ โดยกระทรวงการคลังได้นำร่างกฎหมายนี้ รับฟังความคิดเห็นของประชาชน (Focus Group) และนำข้อเสนอต่าง ๆ มาปรับปรุง พร้อมทั้งได้นำร่างกฎหมายนี้เสนอคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกรมศุลกากรพิจารณาด้วยแล้ว

### **สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

ยกเลิกความในมาตรา 4 และมาตรา 14 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 ดังนี้

<b>พระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ .ศ.2530</b>	<b>ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ .ศ.2530 (ฉบับที่ .... .ศ.พ (..</b>
มาตรา 4 ของที่นำหรือพาเข้ามาในหรือส่งหรือพาออกไปนอกราชอาณาจักรนั้น ให้เรียกเก็บและเสียอากรตามที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราอากรท้ายพระราช	มาตรา 3 ให้ยกเลิกความในมาตรา 4 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ .ศ.2530 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

<p>กำหนดนี้</p> <p>ในการคำนวณเงินอากรที่ต้องเสียหรือจ่ายคืนแต่ละรายการ เศษของหนึ่งบาทให้ปัดทิ้ง"</p>	<p>"มาตรา 4 ของที่นำเข้ามาหรือพาเข้ามาในหรือส่งหรือพาออกไปนอกราชอาณาจักรนั้น ให้เรียกเก็บและเสียอากรตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้</p> <p>ในการคำนวณเงินอากรที่ต้องเสียหรือจ่ายคืนแต่ละรายการ เศษของหนึ่งบาทให้ปัดทิ้ง"</p>
<p>มาตรา 14 เพื่อปฏิบัติตามข้อผูกพันตามสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศที่เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศ ยกเว้น ลดหรือเพิ่มอากรจากอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากร หรือประกาศเรียกเก็บอากรตามอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากร สำหรับของที่มีถิ่นกำเนิดจากประเทศที่ร่วมลงนามหรือลักษณะตามที่ระบุไว้ในสัญญาหรือความตกลงดังกล่าว ทั้งนี้ จะกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขใด ๆ ไว้ด้วยก็ได้</p> <p>การประกาศ การยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลงประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา"</p>	<p>มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในมาตรา 14 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ.2530 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>"มาตรา 14 เพื่อปฏิบัติตามข้อผูกพันตามสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศที่เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศ ยกเว้น ลดหรือเพิ่มอากรจากอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากร หรือประกาศเรียกเก็บอากรตามอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากร หรือกำหนดอัตราขึ้นใหม่ สำหรับของที่มีถิ่นกำเนิดจากประเทศที่ร่วมลงนามหรือลักษณะตามที่ระบุไว้ในสัญญาหรือความตกลงดังกล่าว ทั้งนี้ จะกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขใด ๆ ไว้ด้วยก็ได้</p> <p>การประกาศ การยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลงประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา"</p>

**2. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณารายงานวิเคราะห์**

## **ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณารายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติตรวจสอบพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

### **ข้อเท็จจริง**

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอว่า

โดยที่มาตรา 67 ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพ สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพ สิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งให้องค์การอิสระให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการ ดังนั้น เพื่อกำหนดรายละเอียดในการดำเนินการให้สอดคล้องกับมาตรา 67 ของรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.2535 เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดในการดำเนินการให้สอดคล้องกับมาตรา 67 ของรัฐธรรมนูญ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่วมกับผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม และผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข มีความเห็น ดังนี้

- 2.1 มาตรา 67 ของรัฐธรรมนูญ มิได้บัญญัติให้ต้องมีการตรากฎหมายเพื่อจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมขึ้นเป็นหน่วยงานต่างหาก อย่างเช่นกรณีขององค์การเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคตามมาตรา 61 วรรคสอง ประกอบกับมาตรา 303 ดังนั้น ความหมายขององค์การอิสระตามมาตรา 67 จึงสามารถเข้าใจได้ว่าหมายถึงองค์การใด ๆ ก็ได้ที่มีความเป็นอิสระในการดำเนินการโดยมิได้อยู่ในบังคับบัญชาของหน่วยงานของรัฐ เพราะองค์การนี้ตามรัฐธรรมนูญจะให้ประกอบด้วยบุคคลที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา มิได้มีอำนาจวินิจฉัยเป็นเด็ดขาด
- 2.2 การให้ความเห็นขององค์การอิสระตามมาตรา 67 เป็นเพียงการให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาก่อนที่จะมีการดำเนินโครงการ จึงไม่ควรจำกัดให้องค์การอิสระเพียงองค์กรเดียวที่จะมีอำนาจหน้าที่ในการ

พิจารณาให้ความเห็นประกอบ แต่ควรเปิดโอกาสให้องค์การอิสระที่มี องค์ประกอบครบถ้วนตามมาตรา 67 มีสิทธิให้ความเห็นเพื่อประกอบการ พิจารณาได้

2.3 บทบัญญัติของมาตรา 67 ยังคงหลักการในเรื่องการประเมินผลกระทบต่อ คุณภาพสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายปัจจุบัน เพียงแต่เพิ่มเรื่องการประเมินผล กระทบต่อสุขภาพ และกำหนดให้มิ้องค์การอิสระให้ความเห็นประกอบ เพื่อให้การประเมินผลกระทบมีความครบถ้วนและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ดังนั้น แนวทางในการดำเนินการจึงควรเป็นไปตามแนวทางที่กำหนดไว้ใน กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ โดย กำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่มีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงเป็นการ เฉพาะแยกต่างหากจากการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อมทั่วไป

### สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยความ เห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ประกาศกำหนดประเภทของ โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง รวมทั้ง กำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับ โครงการหรือกิจกรรมดังกล่าว ซึ่งต้องประกอบด้วยการประเมินผลกระทบต่อ สิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพของประชาชนในชุมชน และการจัด ให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย โดย คณะกรรมการชำนาญการที่คณะกรรมการ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งจะเป็นผู้ พิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมดังกล่าว (ร่างมาตรา)3 เพิ่ม มาตรา 51/1)

กำหนดให้องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมพิจารณาให้ความเห็นแล้วเสร็จภายใน 90 วัน นับแต่วันที่ได้รับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากสำนักงาน นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ถ้าองค์การอิสระด้าน สิ่งแวดล้อมมิได้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่า องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมให้ความเห็นชอบแล้ว

2.1 ในกรณีที่องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมให้ความเห็นชอบให้สำนักงาน นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอเรื่องให้ คณะรัฐมนตรีหรือหน่วยงานซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายพิจารณา ต่อไป

2.2 ในกรณีที่องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมไม่ให้ความเห็นชอบหรือให้ความเห็นแตกต่าง ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอความเห็นขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณาอีกครั้ง โดยให้ถือความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการเป็นที่สุด และให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งให้คณะรัฐมนตรีหรือหน่วยงานอนุญาตพิจารณาดำเนินการต่อไป ร่างมาตรา)3 เพิ่มมาตรา 51/2)

กำหนดให้นิติบุคคลหรือคณะบุคคลใดมีวัตถุประสงค์หรือกิจกรรมเกี่ยวข้องโดยตรงกับการคุ้มครอง สงวน อนุรักษ์ หรือส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และมีผู้แทนองค์การเอกชนซึ่งดำเนินกิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้น ให้มีสิทธิจดทะเบียนเป็นองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมต่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และให้ได้รับค่าตอบแทนในการให้ความเห็นตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติประกาศ กำหนด ร่างมาตรา)3 เพิ่มมาตรา 51/3)

กำหนดให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการได้รับเบี้ยประชุมในการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามอัตราที่รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีประกาศกำหนด ร่างมาตรา)3 เพิ่มมาตรา 51/4)

กำหนดให้ในระหว่างที่ยังไม่มีองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมที่ได้จดทะเบียนไว้กับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแต่งตั้งผู้แทนองค์การเอกชนซึ่งดำเนินกิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ ตามจำนวนที่เห็นสมควร เพื่อทำหน้าที่เป็นองค์การด้านสิ่งแวดล้อม )ร่างมาตรา 4)

---

### 3. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาตั้งอำเภอگیลยาณีวัฒนา พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาตั้งอำเภอگیลยาณีวัฒนา พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

#### ข้อเท็จจริง

กระทรวงมหาดไทยเสนอว่า

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ )2 ธันวาคม 2551) เห็นชอบในหลักการการจัดตั้งอำเภอวัดจันทร์เฉลิมพระเกียรติ ของจังหวัดเชียงใหม่ เป็นกรณีพิเศษ เพื่อเทิดพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอ เจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา กรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์ และให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการในรายละเอียดต่าง ๆ ตามขั้นตอนต่อไป

โดยที่ตำบลบ้านจันทร์ ตำบลแม่แดด และตำบลแจ่มหลวง อำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่ มีท้องที่กว้างขวาง มีชุมชนและชุมชนการค้า มีสภาพเจริญขึ้น สมควรแยกตำบลดังกล่าวออกจากอำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่ และรวมตั้งขึ้นเป็นอำเภอกัลยาณิวัฒนา จังหวัดเชียงใหม่ ตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกเฉียงเหนือของจังหวัดเชียงใหม่ สภาพพื้นที่โดยทั่วไปเป็นป่าและมีภูเขาสูงชันล้อมรอบ มีเนื้อที่ประมาณ 647.58 ตารางกิโลเมตร จำนวนประชากร 10,561 คน ซึ่งได้จัดเตรียมสถานที่ที่จะใช้ในการก่อสร้างที่ว่าการอำเภอ หอประชุม และบ้านพักข้าราชการไว้เรียบร้อยแล้ว

ได้ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลพระกรุณาขอพระราชทานชื่ออำเภอตั้งกล่าวแล้ว ซึ่งได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานชื่ออำเภอตั้งกล่าวว่า "อำเภอกัลยาณิวัฒนา ตั้งแต่วันที่ "7 กรกฎาคม 2552

### **สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา**

ให้แยกตำบลบ้านจันทร์ ตำบลแม่แดด และตำบลแจ่มหลวง ออกจากอำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่ รวมตั้งเป็นอำเภอกัลยาณิวัฒนา จังหวัดเชียงใหม่

---

### **4. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผล ภาคราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร.เสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

### **ข้อเท็จจริง**

สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอว่า ในคราวประชุมคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) ครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2552 ได้พิจารณาเห็นชอบกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งร่างระเบียบฯ ดังกล่าวได้มีการแก้ไขเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2552 และมีการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนขององค์ประกอบ ค. ด.ป. และคุณสมบัติของกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

### สาระสำคัญของร่างระเบียบ

แก้ไของค์ประกอบ ค เป็นกรรมการแทน "ปลัดกระทรวงการคลัง" โดยให้ .ป.ด. ผู้อำนวยการกำกับและบริหารโครงการเปลี่ยนระบบการบริหารงานการเงินการคลัง" เพิ่มปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการ และ "โดยระบบอิเล็กทรอนิกส์เพิ่ม กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จาก เป็น "จำนวนไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกินเจ็ดคน" รวมทั้งเพิ่มกรรมการและ "จำนวนไม่น้อยกว่าเจ็ดคนแต่ไม่เกินสิบคน" ร่างข้อ) ผู้ช่วยเลขานุการด้วย3 แก้ไขข้อ 5)

แก้ไขคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิโดยแก้ไขอายุ จาก "ไม่ต่ำกว่าสามสิบห้า" และแก้ไขความรู้และประสบการณ์ "ไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์" เป็น "ปีบริบูรณ์ รวมทั้ง "การตรวจสอบและประเมินผล" เป็น "การตรวจสอบการดำเนินการ" ด้าน การบริหารและการ" เป็น "การบริหาร" ด้านจัดการตลอดจนเพิ่มความรู้และ " ร่างข้อ) ด้วย "การวางแผน" ประสบการณ์ด้าน5 แก้ไขข้อ 7)

ให้แก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จาก คราวละ"2 ปี เป็น " คราวละ"4 ปี ร่างข้อ) "6 แก้ไขข้อ 8)

กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คที่แต่งตั้งตามระเบียบสำนัก .ป.ด.ัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐการ พ .ศ.2548 ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนครบวาระ ร่างข้อ)7)

---

### **5. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ.ศ. 2521 พ.ศ. .... และร่างพระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จบำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม 4 ฉบับ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชกฤษฎีกา รวม 4 ฉบับ ตามที่กระทรวง การคลังเสนอ ดังนี้

อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ .... .ศ.พ (.. ฉบับที่) .... .ศ.พ (.. ฉบับที่) และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้

คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎร  
พิจารณาต่อไป

อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับ  
เบี้ยหวัดบ้านอายุ พ.ศ.2521 พ.และร่างพระราชกฤษฎีกา ... .ศ.ฎีกาการจ่ายเงินเดือน  
เงินปี บำเหน็จ บ้านอายุ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน และ ... .ศ.พ (. . ฉบับที่)  
ให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

สำหรับงบประมาณรายจ่ายที่จะต้องใช้ในการจ่ายเพิ่มเงินบำเหน็จดำรงชีพอัน  
เนื่องมาจากการปรับปรุง แก้ไขกฎหมายทั้ง 4 ฉบับดังกล่าว นั้น ให้กระทรวงการคลัง  
ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บ้านอายุ ที่ได้ตั้ง  
งบประมาณรายจ่ายไว้แล้ว จำนวน 87,633.7238 ล้านบาท

## ข้อเท็จจริง

### กระทรวงการคลังเสนอว่า

การให้ความช่วยเหลือด้านค่าครองชีพแก่ผู้รับเบี้ยหวัดและผู้รับบ้านอายุโดย  
กำหนดให้ผู้รับเบี้ยหวัดและผู้รับบ้านอายุได้รับเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัด  
บ้านอายุ แยกออกจากเบี้ยหวัดหรือบ้านอายุ แล้วแต่กรณี ทำให้การเบิก (.บ.ค.ช)  
จ่ายเงินแก่ผู้รับเบี้ยหวัดและผู้รับบ้านอายุในแต่ละเดือนมีความยุ่งยาก และมี  
ขั้นตอนในการดำเนินงานเพิ่มมากขึ้น กล่าวคือ จะต้องแยกดำเนินการระหว่างเงิน  
เบี้ยหวัดกับ ชสำหรับผู้รับ .บ.ค.สำหรับผู้รับเบี้ยหวัดและบ้านอายุกับ ช .บ.ค.  
แก่ผู้รับเบี้ยหว .บ.ค.บ้านอายุ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปัจจุบันมีการกำหนด ชดและ  
ผู้รับบ้านอายุถึง 13 ครั้ง ส่งผลให้ส่วนราชการและกรมบัญชีกลางสูญเสียทั้งเวลา  
งบประมาณและบุคลากรไปโดยเปล่าประโยชน์โดยไม่จำเป็น

การกำหนดให้ ชแยกออกจากบ้านอายุ ส่งผลให้ผู้รับบ้านอายุได้รับบ้านอายุดำรง .บ.ค.  
ชีพน้อยลง เนื่องจากกฎหมายกำหนดให้จ่ายบำเหน็จดำรงชีพได้ไม่เกิน 15 เท่า  
ของบ้านอายุรายเดือนที่ได้รับหรือมีสิทธิได้รับ แต่โดยที่การปรับค่าครองชีพแก่  
ผู้รับบ้านอายุมิได้ปรับบ้านอายุโดยตรงดังเช่นข้าราชการที่ได้รับปรับค่าครองชีพ  
โดยตรงกับเงินเดือน ทำให้บ้านอายุของผู้รับบ้านอายุที่จะนำมาคำนวณบำเหน็จ  
ดำรงชีพไม่เคยได้รับการปรับเพิ่มขึ้น และมีผลทำให้ผู้รับบ้านอายุได้รับบำเหน็จ  
ดำรงชีพน้อยกว่าที่ควรจะมีสิทธิได้รับ

การที่พระราชบัญญัติบำเหน็จบ้านอายุข้าราชการ ฉบับที่ 24) พ.ศ.2551 ได้บัญญัติ  
หลักเกณฑ์การจ่ายบำเหน็จทดแทนขึ้นใหม่ จากเดิมที่บัญญัติให้จ่ายจำนวน  
สามสิบเท่าของอัตราบ้านอายุที่มีสิทธิได้รับโดยไม่นำ ชมารวมคำนวณเป็น .บ.ค.  
มารวมกับบ้านอายุเพื่อคำนวณบำเหน็จทดแทนด้วยแล้ว ทำให้ไม่มี .บ.ค.ให้นำ ช

ความจำเป็นต้องแยกเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบ้านานาญและเงินบ้านานาญออกจากกันอีก ประกอบกับการปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การจ่ายบำเหน็จตกทอดดังกล่าวได้ปรับปรุงแก้ไขเฉพาะบทบัญญัติในพระราชบัญญัติบำเหน็จบ้านานาญข้าราชการ พ.ศ.2494 โดยมีได้ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบ้านานาญข้าราชการ พ.ศ.2539 ซึ่งยังคงหลักเกณฑ์การจ่ายบำเหน็จตกทอดให้จ่ายเป็นจำนวนสามสิบเท่าของอัตราบ้านานาญที่ผู้ตายมีสิทธิได้รับ ทำให้หลักเกณฑ์การจ่ายบำเหน็จตกทอดตามกฎหมายทั้ง 2 ฉบับดังกล่าว ไม่สอดคล้องกันและอาจจะทำให้เกิดปัญหาในการตีความบังคับใช้กฎหมายในอนาคตได้

การให้ความช่วยเหลือด้านค่าครองชีพแก่ผู้รับเบี้ยหวัดและผู้รับบ้านานาญ โดยการกำหนดให้ได้รับ ขตามพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัด .บ.ค. .ศ.บ้านานาญ พ2521 มิได้เป็นการปรับเพิ่มเบี้ยหวัดหรือบ้านานาญโดยตรงเหมือนเช่น การปรับเงินเดือนของข้าราชการซึ่งเป็นการปรับอัตราเงินเดือนที่ได้รับอยู่ให้สูงขึ้น ก่อให้เกิดผลกระทบทางด้านจิตใจของผู้รับเบี้ยหวัดและผู้รับบ้านานาญ ซึ่งเข้าใจว่าไม่ได้รับการปรับเบี้ยหวัดหรือบ้านานาญโดยแท้จริง ซึ่งสะท้อนได้จากข้อเรียกร้องจำนวนมากจากผู้รับเบี้ยหวัดและผู้รับบ้านานาญในปัจจุบันที่ประสงค์จะให้มีการปรับเพิ่มเงินเบี้ยหวัดและบ้านานาญโดยตรง

กรมบัญชีกลางได้จัดให้มีการประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับการปรับปรุง แก้ไขกฎหมายทั้ง 4 ฉบับดังกล่าวจากส่วนราชการต่าง ๆ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 9 เมษายน 2552 ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมสัมมนาเห็นพ้องด้วยกับ หลักการที่กรมบัญชีกลางจะเสนอปรับปรุงแก้ไข

การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าวจะทำให้มีค่าใช้จ่ายสำหรับจ่ายเพิ่มบำเหน็จดำรงชีพเป็นเงินงบประมาณ งบกลาง ในวงเงินจำนวนทั้งสิ้น 2,103,505,995 บาท ทั้งนี้ ภาระงบประมาณดังกล่าว ขึ้นอยู่กับจำนวนการใช้สิทธิขอรับบำเหน็จดำรงชีพของผู้รับบ้านานาญ

## สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

**ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบ้านานาญข้าราชการ .... .ศ.พ (.. ฉบับที่) มี**  
สาระสำคัญ ดังนี้

- 1.1 ให้นำเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบ้านานาญตามพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบ้านานาญ พ.ศ.2521 มารวมเป็นเบี้ยหวัดหรือบ้านานาญ และให้ถือเป็นเบี้ยหวัดตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินเบี้ยหวัดหรือบ้านานาญตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

1.2 กรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นสมควรให้มีการกำหนดเบี้ยหวัดหรือบำนาญขั้นต่ำหรือรับเพิ่ม เบี้ยหวัดหรือบำนาญในอัตราไม่เกินร้อยละสิบของเบี้ยหวัดหรือบำนาญที่ได้รับอยู่ ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

1.3 ปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การจ่ายบำเหน็จตกทอดให้สอดคล้องกับกรณีที่ได้นำเงินช่วย ค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญมารวมเป็นบำนาญ

**ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ .... ศ.พ (.. ฉบับที่) มีสาระสำคัญ ดังนี้**

2.1 ให้นำเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญตามพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ .ศ.2521 มารวมเป็นเบี้ยหวัดหรือบำนาญ และให้ถือเป็นเบี้ยหวัดตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินเบี้ยหวัดหรือบำนาญตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

2.2 กรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นสมควรให้มีการกำหนดเบี้ยหวัดหรือบำนาญขั้นต่ำหรือรับเพิ่มเบี้ยหวัด หรือบำนาญในอัตราไม่เกินร้อยละสิบของเบี้ยหวัดหรือบำนาญที่ได้รับอยู่ ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

**ร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ .ศ.2521 พ.... .ศ. มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ .ศ.2521 และที่แก้ไขเพิ่มเติม**

**ร่างพระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน .... ศ.พ (.. ฉบับที่) มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขการจ่ายเงินช่วยเหลือให้สอดคล้องกับการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ**

---

## **6. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. .... ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

**ข้อเท็จจริง**

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้บัญญัติหลักการเกี่ยวกับการงบประมาณแผ่นดินไว้หลายประการ ทำให้พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และเนื่องจากบทบัญญัติเกี่ยวกับการกู้เงินได้แยกออกไปบัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ อีกทั้งกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดินได้ปรับปรุงระบบบริหารราชการและอำนาจการดำเนินการงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งวิธีการงบประมาณตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 ยังขาดหลักการในเรื่องการจัดการงบประมาณที่มุ่งเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงาน ประกอบกับสำนักงบประมาณต้องดำเนินการตามแผนพัฒนากฎหมายที่กำหนดให้ต้องแก้ไขกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฯ

สำนักงบประมาณจึงปรับปรุงพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกพระราชบัญญัติดังกล่าว และยกร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. .... ขึ้นใหม่ ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

กำหนดให้หน่วยรับงบประมาณตามพระราชบัญญัตินี้ ครอบคลุมถึงส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐลักษณะต่าง ๆ จังหวัด กลุ่มจังหวัด รัฐวิสาหกิจ รวมถึงหน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ โดยให้ใช้บังคับเท่าที่ไม่ขัดต่อหลักความเป็นอิสระตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด

กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายงบประมาณ โดยให้มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี กำหนดยุทธศาสตร์การ จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี กำหนดกรอบวงเงินงบกลาง รายการเงิน สำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กำหนดสัดส่วนรายจ่ายลงทุนต่อรายจ่ายใน ภาพรวม ภาระงบประมาณจากการก่อหนี้สาธารณะและกิจกรรมกึ่งการคลัง และ กำหนดแนวทางการทบทวนรายจ่ายสาธารณะ

ให้หน่วยรับงบประมาณส่งรายงานสถานะเงินนอกงบประมาณก่อนการยื่นงบประมาณ รายจ่ายประจำปี เพื่อประกอบการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ตาม หลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนด

ในการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินการเรื่องใด ซึ่งจะมีภาระงบประมาณ รายจ่ายต่อเนื่องเป็นจำนวนมาก หน่วยรับงบประมาณจะต้องชี้แจงแสดงแนวโน้ม ภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นในอนาคตพร้อมกับการยื่นคำขอตั้งงบประมาณด้วย

กำหนดให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายอุดหนุนให้แก่บุคคล องค์กร หรือองค์กรที่ มิใช่หน่วยรับ งบประมาณ ต้องเป็นไปเพื่อบริการสาธารณะหรือประโยชน์ สาธารณะ และหน่วยรับงบประมาณที่รับผิดชอบจะต้องติดตามผลการใช้จ่าย งบประมาณ และรายงานต่อสำนักงบประมาณด้วย

กำหนดให้งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ต้องแสดงแหล่งที่มาของรายได้ที่จะจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังนั้นด้วย

ห้ามมิให้มีการกำหนดยกเว้นไม่ต้องนำเงินส่งคลังไว้ในกฎหมายอื่นใด เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กำหนดให้การโอนงบประมาณข้ามส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจสามารถกระทำได้เมื่อมีพระราชบัญญัติให้ออน มีพระราชกฤษฎีกาให้ออนหรือรวมส่วนราชการเข้าด้วยกัน มีมติคณะรัฐมนตรีให้ออนกรณีในประเทศอยู่ในภาวะสงครามหรือการรบ และในกรณีมีการตัดโอนตำแหน่งระหว่างส่วนราชการหรือหน่วยงานในกำกับของรัฐที่ต้องมีการตัดโอนเงินเดือนตามไปด้วย

กำหนดให้มีระบบการรายงาน ดังนี้

รายงานตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณกำหนดซึ่งหน่วยรับงบประมาณจะต้องจัดทำ และส่งให้สำนักงานงบประมาณเพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผล ยกเว้นหน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล และหน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ ให้จัดทำรายงานผลการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณเสนอต่อรัฐสภา

รายงานการโอนงบประมาณข้ามหน่วยรับงบประมาณอันเนื่องมาจากความจำเป็นในภาวะสงครามหรือการรบ

รายงานการโอนงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณต่อรัฐสภาทุกหกเดือน

ให้หน่วยรับงบประมาณที่อุดหนุนงบประมาณให้แก่บุคคล องค์กร หรือองค์กรที่ไม่ใช่หน่วยรับงบประมาณ ส่งรายงานผลการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวต่อสำนักงานงบประมาณ

ให้หน่วยงานของรัฐสภา ศาล และองค์กรตามรัฐธรรมนูญจัดทำรายงานผลการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณเมื่อสิ้นปีงบประมาณต่อรัฐสภา

---

## **7. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่

กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็น เรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไป

### สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา

กำหนดให้ส่วนราชการที่จะเข้าร่วมมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการได้ ต้องเป็นส่วนราชการตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา)3)

กำหนดให้ข้าราชการผู้ซึ่งจะเข้าร่วมโครงการฯ ต้องมีอายุตั้งแต่ห้าสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไป เว้นแต่ข้าราชการทหารต้องมีอายุตั้งแต่สี่สิบห้าปีบริบูรณ์ขึ้นไป หรือมีเวลาราชการ ตั้งแต่ยี่สิบห้าปีขึ้นไป โดยจะต้องไม่เป็นผู้อยู่ในระหว่าง ถูกสั่งพักราชการ ถูกสอบสวน หรือสอบหาข้อเท็จจริงทางวินัย พิจารณาลงโทษทางวินัย รายงานการลงโทษทางวินัย หรือพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย หรืออยู่ในระหว่างการดำเนินการลงโทษทางวินัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบ ข้าราชการประเภทนั้น ๆ หรือเป็นผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญา ซึ่งมีไขความผิดลหุโทษหรือความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท (ร่างมาตรา)4)

ผู้ซึ่งได้รับเงินช่วยเหลือจะบรรจุกลับเข้ารับราชการประจำในฝ่ายบริหารอีกไม่ได้ แต่ ถ้าหากกลับเข้ารับราชการประจำในส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาหรือกำกับ ของฝ่ายบริหารอีก ให้ผู้นั้นส่งคืนเงินช่วยเหลือที่ได้รับไว้ทั้งหมด พร้อมทั้ง ดอกเบี้ยตามอัตราเงินฝากประจำสิบสองเดือนของธนาคารออมสินตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา)5)

กรณีผู้ซึ่งได้รับเงินช่วยเหลือแล้ว และต่อมาได้รับการบรรจุเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย จะต้องคืนเงินช่วยเหลือที่ได้รับไว้ทั้งหมด พร้อมดอกเบี้ยตามอัตราเงินฝากประจำ สิบสองเดือนของธนาคารออมสินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลัง กำหนด ทั้งนี้ เฉพาะกรณีที่สัญญาจ้างมีระยะเวลาเกินหนึ่งปี โดยให้นับรวม ระยะเวลาการต่ออายุสัญญาจ้างด้วย (ร่างมาตรา)6)

---

## **8. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการ โรงงานซึ่งนำของเสียหรือวัสดุเหลือใช้จากการประกอบกิจการโรงงานมาใช้ ประโยชน์ พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการ โรงงานซึ่งนำของเสียหรือวัสดุเหลือใช้จากการประกอบกิจการโรงงานมาใช้ประโยชน์ พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาและกระทรวงอุตสาหกรรมได้ ให้ความเห็นชอบด้วยแล้ว และให้ดำเนินการต่อไปได้

## ข้อเท็จจริง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีแก่ผู้ประกอบการกิจการโรงงานซึ่งนำของเสียหรือวัสดุเหลือใช้จากการประกอบกิจการโรงงานมาใช้ประโยชน์ในด้านต่าง ๆ พ.ศ. .... เสร็จแล้ว แต่โดยที่กระทรวงอุตสาหกรรมมีหนังสือขอแก้ไขหลักการจากเดิมที่กำหนดให้โรงงานผลิตน้ำตาล

โรงงานผลิตน้ำมันจากปาล์ม และโรงงานผลิตแปงมันซึ่งนำกากหรือน้ำเสียมาผลิตพลังงานความร้อนหรือพลังงานไฟฟ้า สามารถขอยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีได้ เป็นกำหนดให้โรงงานที่นำของเสียหรือวัสดุเหลือใช้จากการประกอบกิจการผลิตก๊าซชีวภาพเพื่อเป็นพลังงานทดแทน สามารถขอยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีได้ โดยหลักการใหม่นี้จะครอบคลุมโรงงานทุกประเภท และโรงงานนั้นต้องนำของเสียหรือวัสดุเหลือใช้มาใช้ในการผลิตก๊าซชีวภาพ (biogas) ก่อนไปใช้เป็นพลังงาน ทดแทนจึงจะได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปี อันเป็นการแก้ไขหลักการที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว แต่เนื่องจากร่างกฎกระทรวงดังกล่าว จำเป็นต้องประกาศใช้ภายในระยะเวลาอันใกล้นี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้แก้ไขตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมร้องขอ ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเห็นชอบด้วยแล้ว

## สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

กำหนดให้โรงงานทุกประเภทที่นำของเสียหรือวัสดุเหลือใช้มาผลิตก๊าซชีวภาพเพื่อเป็นพลังงานทดแทน หรือโรงงานที่นำอากาศเสียจากการเผาไหม้ในกระบวนการผลิตทั้งหมดกลับมาใช้ประโยชน์ สามารถขอยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีเป็นระยะเวลา 5 ปี (ร่างข้อ)1)

กำหนดหลักเกณฑ์การได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีแก่โรงงานซึ่งนำของเสียหรือวัสดุเหลือใช้จากการประกอบกิจการมาใช้ประโยชน์ก่อนและหลังวันที่กฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับ (ร่างข้อ)1 วรรคสองและวรรคสาม(

กำหนดหลักเกณฑ์การแจ้งสิทธิได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปี และระยะเวลาออกใบรับแจ้ง (ร่างข้อ)2)

กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเพิกถอนใบรับแจ้งได้เมื่อตรวจพบภายหลังว่าไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด (ร่างข้อ)3)

กำหนดให้ผู้ประกอบการกิจการโรงงานซึ่งได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีแสดงใบรับแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ในวันที่ต้องชำระค่าธรรมเนียมรายปีของทุกปี (ร่างข้อ)4)

กำหนดเงื่อนไขที่ทำให้ผู้ประกอบการหมดสิทธิได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียม (ร่างข้อ) 5)

---

## **9. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราและเงื่อนไขการเรียกเก็บดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมการชำระหนี้แทนของกระทรวงการคลัง พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราและเงื่อนไขการเรียกเก็บดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมการชำระหนี้แทนของกระทรวงการคลัง พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

### **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงการคลังเสนอว่าโดยที่พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ให้อำนาจกระทรวงการคลังชำระหนี้แทนรัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐได้ และเมื่อได้ชำระหนี้แทนไปแล้ว ให้หน่วยงานดังกล่าวเป็นหนี้กระทรวงการคลังตามจำนวนที่ได้ชำระไป รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่นใดด้วย อีกทั้งให้อำนาจกระทรวงการคลังในการเรียกเก็บดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมจากการชำระหนี้แทนดังกล่าวได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามอัตราและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

### **สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง**

กำหนดให้กระทรวงการคลังชำระหนี้แทนได้ 2 หน่วยงาน คือ รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐ ซึ่งหนี้ที่จะชำระแทนนั้นจะต้องเป็นหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันเท่านั้นและหน่วยงานนั้นได้ให้ความเห็นชอบในการปรับโครงสร้างดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ การกู้เงินดังกล่าวจะต้องมีการบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะแล้ว ร่างข้อ)1)

การกู้เงินรายใหม่เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินบาทให้กู้เป็นเงินบาทเท่านั้น และนับรวมในวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ หรือหากเป็นการกู้เงินรายใหม่เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ที่เป็นเงินตราต่างประเทศให้นับรวมในวงเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ร่างข้อ)2)

เมื่อกระทรวงการคลังได้ชำระหนี้แทนแล้ว ให้หน่วยงานนั้นเป็นหนี้กระทรวงการคลังตามจำนวนที่ได้ชำระ โดยให้เรียกเก็บดอกเบี้ยในอัตราและเงื่อนไขเดียวกับที่กระทรวงการคลังได้กู้เงินมาเพื่อชำระหนี้แทน รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่นใดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าว ร่างข้อ)3)

กำหนดให้กระทรวงการคลังเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการชำระหนี้จากรัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐในอัตรา ดังนี้ ในปีแรกอัตราร้อยละ 0.50 ต่อปี ของวงเงินที่ได้ชำระ และในปีถัด ๆ ไป ให้เป็นไปตามอัตราค่าธรรมเนียมค้ำประกันของ

รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงกำหนดอัตราและเงื่อนไขการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้าประกันของกระทรวงการคลัง พ.ศ.2551 (ร่างข้อ 5)

---

## **10. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ตรวจสอบพิจารณาแล้ว และให้ดำเนินการต่อไปได้

### **ข้อเท็จจริง**

คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 แจ้งว่า ได้ตรวจสอบพิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้วเห็นว่า การกำหนดให้ประธานผู้แทนการค้าไทยเป็นกรรมการเพิ่มเติมในคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศนั้น ไม่อาจกระทำได้ เพราะกรรมการโดยตำแหน่งต้องเป็นตำแหน่งที่กำหนดไว้ในกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ แต่ประธาน ผู้แทนการค้าไทย เป็นตำแหน่งทางการเมืองซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยผู้แทนการค้าไทย พ.ศ. 2552 และมีได้เป็นข้าราชการการเมืองตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. 2535 ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรตัดประธานผู้แทนการค้าไทยในตำแหน่งกรรมการออก และเพิ่มเติมให้นายกรัฐมนตรีสามารถแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้จำนวนไม่เกินสามคน โดยหากนายกรัฐมนตรีประสงค์จะตั้งประธานผู้แทนการค้าไทยร่วมเป็นกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ก็อาจแต่งตั้งในฐานะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้งได้เพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง เพื่อความครบถ้วนสมบูรณ์ นอกจากนี้ ได้แก้ไขคำปรารภเพื่อความชัดเจนยิ่งขึ้นและแก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) โดยกระทรวงพาณิชย์ได้ให้ความเห็นชอบร่างระเบียบฯ ที่แก้ไขแล้ว

---

## **11. เรื่อง ร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทรายและอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และ วิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระ ราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทรายและอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและ โรงงาน พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบ ร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไป ได้

## **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอว่า

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ 14/2551 เมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2551 ได้มีมติเห็นชอบให้ บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ทำ ราคาขายน้ำตาลทรายดิบโควตา ข ล่วงหน้า .2 ฤดูกาลผลิตหมุนเวียนกันไป จำนวนปีละ 800,000 เมตริกตัน ตั้งแต่ฤดูกาลผลิตปี 2552/2553 เป็นต้นไป และ ให้บริษัทฯ ดำเนินการขายเช่นที่เคยปฏิบัติในฤดูกาลผลิตปี 2551/2552 ทั้งนี้ การ ขายน้ำตาลทรายดิบโควตา ขของแต่ละฤดูกาลผลิตจะต้องได้รับความเห็นชอบ . จากคณะกรรมการบริษัทฯ ก่อน

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 6/2552 เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2552 ได้มีมติเห็นชอบร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาล ทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การ กำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของ ผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พซึ่งมีสาระสำคัญเพื่อให้ .... .ศ. บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด สามารถทำราคาขายน้ำตาลทรายดิบ โควตา ข ล่วงหน้าได้ .2 ฤดูกาลผลิตหมุนเวียนกันไป โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ฤดูกาล ผลิตปี 2552/2553 เป็นต้นไป แต่ให้ดำเนินการขายเช่นที่เคยปฏิบัติในฤดูกาล ผลิต ปี 2551/2552 จนกว่าจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์ใหม่ ทั้งนี้ การขายน้ำตาล ทรายดิบ โควตา ขของแต่ละฤดูกาลผลิตจะต้องได้รับความเห็นชอบจาก . คณะกรรมการบริษัทฯ ก่อน

## **สาระสำคัญของร่างประกาศ**

กำหนดให้ร่างประกาศใช้บังคับตั้งแต่ฤดูกาลผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ปี 2552/2553 เป็นต้นไป จนกว่าจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์ใหม่ ร่างข้อ3)

"ฤดูกาลผลิต หมายความว่า ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ "1 ตุลาคม ถึงวันที่ 30 กันยายน ร่างข้อ4)

กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประมาณการรายได้การจำหน่ายน้ำตาลทรายในแต่ละ  
ฤดูการผลิต ทั้งปีที่ผ่านมาและปัจจุบัน (ร่างหมวด)1)

กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคาน้ำตาลทรายโควตา ขในแต่ละฤดูการ .  
(ร่างหมวด) ผลิต2)

กำหนดอัตราส่วนผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานและกำหนดราคาอ้อย  
และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย (ร่างหมวด)3 และหมวด 4)

กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการชำระราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและ  
จำหน่ายน้ำตาลทราย (ร่างหมวด)5)

---

## 12. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่  
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ  
และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนเสนอสภา  
ผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

### สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม พ.ศ. 2537 ดังต่อไปนี้

แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า ให้มีความหมายครอบคลุมถึงการ "วิชาชีพเภสัชกรรม"  
ปรุงและจ่ายยาตามใบสั่งยาของผู้ประกอบวิชาชีพด้านการแพทย์และสาธารณสุข  
อื่นๆ (ร่างมาตรา)3)

แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสภาเภสัชกรรมในการออกข้อบังคับ  
สภาเภสัชกรรม เรื่องการต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาต (ร่าง)  
มาตรา4)

แก้ไขเพิ่มเติมให้มีการต่ออายุใบอนุญาต โดยกำหนดให้ใบอนุญาตมีอายุ 5 ปี นับแต่  
วันที่ออกใบอนุญาต (ร่างมาตรา)5)

เพิ่มเติมอัตราค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาต (ร่างมาตรา)6)

กำหนดบทเฉพาะกาล เพื่อรองรับสิทธิประโยชน์ที่มีตามกฎหมายเดิม โดยกำหนดให้  
ใบอนุญาตที่มีอยู่เดิมใช้บังคับต่อไปได้อีก 5 ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้  
บังคับ (ร่างมาตรา)7)

---

**13. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติของหน่วยงานที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตในการผลิต ครอบครอง จำหน่าย นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านซึ่งเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติของหน่วยงานที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตในการผลิต ครอบครอง จำหน่าย นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านซึ่งเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

กำหนดวิธีการให้หน่วยงานปฏิบัติ เช่น สถานที่และอุปกรณ์ที่ใช้ในการผลิต สถานที่ครอบครองและสถานที่เก็บเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ วิธีการเก็บเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ และการกำหนดให้บุคคลผู้มีคุณสมบัติตามที่กำหนดมีหน้าที่ควบคุมการผลิต ครอบครอง จำหน่าย นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านซึ่งเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ (ร่างข้อ)2)

กำหนดหลักเกณฑ์การแจ้งข้อมูลและการทำบัญชีรายชื่อเกี่ยวกับเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ที่ผลิต ครอบครอง จำหน่าย นำเข้า ส่งออก (ร่างข้อ)3 และร่างข้อ 4)

กำหนดบทเฉพาะกาลในการแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ที่ผลิต ครอบครอง จำหน่าย นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านซึ่งเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ก่อนวันที่ร่างกฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ (ร่างข้อ)5)

---

**14. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจดทะเบียนสถานประกอบการผลิตเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจดทะเบียนสถานประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. .... รวม 2 ฉบับ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจดทะเบียนสถานประกอบการผลิตเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจดทะเบียนสถานประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. .... รวม 2 ฉบับ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจดทะเบียนสถานประกอบการผลิตเครื่องมือแพทย์ พ.... .ศ.

- 1.1 กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอจดทะเบียนสถานประกอบการผลิตเครื่องมือแพทย์ การขอต่ออายุใบจดทะเบียนสถานประกอบการผลิตเครื่องมือแพทย์ สถานที่การยื่นคำขอจดทะเบียน การย้ายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ผลิตหรือสถานที่เก็บเครื่องมือแพทย์ การเปลี่ยนแปลงรายการในใบจดทะเบียนสถานประกอบการผลิตเครื่องมือแพทย์ การขอรับใบแทนใบจดทะเบียนสถานประกอบการผลิตเครื่องมือแพทย์ ร่างข้อ)1-2 และร่างข้อ 5 - ร่างข้อ 8)
- 1.2 กำหนดให้สถานที่ผลิตเครื่องมือแพทย์ต้องเป็นสัดส่วนและตั้งอยู่ในทำเลที่เหมาะสมทุกสัณฐาน ไม่มีอาณาเขตติดกับแหล่งสกปรก มีโครงสร้างของสถานที่ผลิตที่แข็งแรง และให้สถานที่ผลิต การเก็บและการควบคุมหรือรักษาเครื่องมือแพทย์ ต้องเป็นไปตามลักษณะและจำนวนที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ร่างข้อ)3)
- 1.3 กำหนดให้ใบจดทะเบียนสถานประกอบการผลิตเครื่องมือแพทย์เป็นไปตามแบบที่เลขาธิการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการและประกาศในราชกิจจานุเบกษา ร่างข้อ)4)
- 1.4 กำหนดบทเฉพาะกาลให้คำขอจดทะเบียนสถานประกอบการที่ยื่นก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการยื่นคำขอตามกฎกระทรวงนี้ ร่างข้อ)9)

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจดทะเบียนสถานประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ พ.... .ศ.

- 2.1 กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอจดทะเบียนสถานประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ สถานที่ยื่นคำขอ การขอต่ออายุใบจดทะเบียนสถานประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ การย้ายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่นำเข้าหรือสถานที่เก็บเครื่องมือแพทย์ การเปลี่ยนแปลงรายการในใบจดทะเบียนสถานประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ การขอรับใบแทนใบจดทะเบียนสถานประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ ร่างข้อ)1-2 และร่างข้อ 5 - ร่างข้อ 8)
- 2.2 กำหนดให้สถานที่นำเข้าเครื่องมือแพทย์ เครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการเก็บและรักษาคุณภาพเป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนดไว้ ร่างข้อ)3)

2.3 กำหนดให้ใบจดทะเบียนสถานประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์เป็นไปตามแบบที่เลขาธิการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการและให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างข้อ)4)

2.4 กำหนดบทเฉพาะกาลให้ค่าจดทะเบียนสถานประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ที่ยื่นก่อนวันที่กฎกระทรวงใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการยื่นค่าขอตามกฎกระทรวงนี้ (ร่างข้อ)9)

---

**15. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่เชิดชูยิ่งช้างเผือกและเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันมีเกียรติยศยิ่งมงกุฎไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ ดังนี้

เห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่เชิดชูยิ่งช้างเผือกและเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันมีเกียรติยศยิ่งมงกุฎไทย และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบ .... .ศ.พ (.. ฉบับที่) ร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2552 เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่เชิดชูยิ่งช้างเผือกและเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันมีเกียรติยศยิ่งมงกุฎไทย (.. ฉบับที่) เนื่องจากได้นำหลักการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ .... .ศ.พ ให้แก่ข้าราชการพลเรือนตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไปรวมไว้ในร่างระเบียบฯ ตามข้อ 1. ด้วยแล้ว

**ข้อเท็จจริง**

คณะกรรมการพิจารณาการเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นสายสะพาย ประจำปี 2552 ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2552 ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เห็นชอบให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ผู้ปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยการปกครองท้องถิ่น และกำหนดหลักเกณฑ์การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่บุคคลบางตำแหน่งเพิ่มเติมพร้อมกันกับการแก้ไขหลักเกณฑ์การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ข้าราชการพลเรือน โดยประกาศใช้ร่างระเบียบฯ ตามข้อ 1.

## สาระสำคัญของร่างระเบียบ

กำหนดให้ยกเลิก บัญชี 12 และบัญชี 13 ท้ายระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่เชิดชูยิ่งช้างเผือกและเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันมีเกียรติยศยิ่งมงกุฎไทย พ.ศ.2536 และให้ใช้ บัญชี 12 และ บัญชี 13 ท้ายระเบียบนี้แทน

**บัญชี 12** การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เนื่องจากปัจจุบันได้มีการเปลี่ยนแปลงผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด จากเดิมที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัด (.อบจ) เป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยตำแหน่งมาเป็นการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยตรง นอกจากนี้ได้มีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ขึ้น แต่ยังไม่มีการขอพระราชทาน (.อบต) เครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรดังกล่าว ดังนั้น จึงสมควรกำหนดเกณฑ์การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์พร้อมทั้งปรับปรุงเกณฑ์ของตำแหน่งอื่น ๆ ในบัญชีเดียวกัน ให้เหมาะสมขึ้นด้วย

**บัญชี 13** การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ผู้ปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยการปกครองท้องถิ่น ใช้บัญชีใหม่เพื่อปรับเกณฑ์ของกำนันให้เท่าเทียมกับนายก อบตและปรับเกณฑ์ของผู้ดำรงตำแหน่งอื่น ๆ ในบัญชีเดียวกันให้เหมาะสมขึ้นด้วย

กำหนดให้เพิ่ม บัญชี 39 ถึงบัญชี 44 ท้ายระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่เชิดชูยิ่งช้างเผือกและเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันมีเกียรติยศยิ่งมงกุฎไทย พ.ศ.2536 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ 33 ลงวันที่ 30 กันยายน พุทธศักราช 2549 ดังนี้

2.1 **บัญชี 39** การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ และ**บัญชี 40** การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เนื่องจากขณะที่มีประกาศคณะปฏิรูปการปกครองฯ ฉบับที่ 33 ไม่มีตุลาการศาลรัฐธรรมนูญและกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ทำให้ยังไม่มีข้อกำหนดเกณฑ์การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ไว้ ดังนั้น จึงสมควรกำหนดเกณฑ์การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวโดยได้พิจารณาให้เท่าเทียมกับองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญองค์กรอื่น ๆ ตามประกาศคณะปฏิรูปการปกครองฯ ฉบับที่ 33

2.2 **บัญชี 41 การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ข้าราชการพลเรือน** กำหนดบัญชีขึ้นใหม่เพื่อกำหนดเกณฑ์การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้สอดคล้องกับโครงสร้างตำแหน่งที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักเกณฑ์ดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2552 แต่สมควรนำมาประกาศใช้ร่วมกับบัญชี อื่น ๆ ในครั้งนี้

2.3 **บัญชี 42 การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่พนักงานองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญที่ไม่เป็นข้าราชการ** ซึ่งได้แก่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน เนื่องจากผู้ปฏิบัติงานในสำนักงานขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ นอกจาก 2 องค์กรดังกล่าว มีสถานะเป็นข้าราชการประจำ จึงเทียบเคียงการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์โดยใช้เกณฑ์ของข้าราชการพลเรือนได้ แต่พนักงาน สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และพนักงานสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินไม่ใช่ข้าราชการจึงไม่อยู่ในเกณฑ์ที่จะขอพระราชทานในฐานะข้าราชการ ดังนั้น จึงสมควรกำหนดบัญชีการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้เป็นการเฉพาะ ทั้งนี้ โดยได้เทียบเคียงหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐด้วยแล้ว

2.4 **บัญชี 43 การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่คู่สมรสตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ และ บัญชี 44 การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่คู่สมรสกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน** กำหนดเกณฑ์การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่คู่สมรสของผู้ดำรงตำแหน่งใน 2 องค์กรดังกล่าว โดยได้พิจารณาให้เท่าเทียมกับคู่สมรสของผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญขององค์กรอื่น ๆ ตามประกาศคณะปฏิรูปการปกครองฯ ฉบับที่ 33

---

**16. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบบัตรประจำตัวนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ พ.ศ. .... (ตามพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. 2535) และร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบบัตรประจำตัวนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ พ.ศ. .... (ตามพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. 2535)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบบัตรประจำตัวนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ พ.ศ. .... (ตามพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. 2535) และร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบบัตรประจำตัวนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ พ.ศ. .... (ตามพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. 2535) รวม 2 ฉบับ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้

**สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง**

ร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบบัตรประจำตัวนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ พ .ศ. .ศ.ตามพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ) ....2535) มีสาระสำคัญโดยกำหนดแบบบัตรประจำตัวนายทะเบียน และแบบบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ .ศ.2535 เพื่อไว้ใช้แสดงตนในการปฏิบัติหน้าที่

ร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบบัตรประจำตัวนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ พ .ศ. .ศ.ตามพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ) ....2535) มีสาระสำคัญโดยกำหนดแบบบัตรประจำตัวนายทะเบียน และแบบบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ .ศ.2535 เพื่อไว้ใช้แสดงตนในการปฏิบัติหน้าที่

---

## **17. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงจัดตั้งสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท แต่งตั้งนายทะเบียน และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงจัดตั้งสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท แต่งตั้งนายทะเบียน และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

### **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงพาณิชย์เสนอว่า

ได้มีกฎกระทรวงจัดตั้งสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท แต่งตั้งนายทะเบียน และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัด พ.ศ. 2549 ออกตามความในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยห้างหุ้นส่วนและบริษัทกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนสามัญตั้งแต่ระดับ 7 ขึ้นไป ในสังกัดกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ซึ่งนายทะเบียนกลางแต่งตั้งเป็นผู้ช่วยนายทะเบียนกลาง และให้ข้าราชการพลเรือนสามัญตั้งแต่ระดับ 3 ขึ้นไป ในสังกัดกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งนายทะเบียนกลางแต่งตั้งเป็นนายทะเบียน

เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ .ศ.2551 ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 26 มกราคม 2551 ได้ยกเลิกระบบตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญ แทน ดั้งนั้น (ระบบแท่ง) และใช้ระบบกลุ่มตำแหน่ง (ระบบซี) ตำแหน่งของข้าราชการที่ปฏิบัติงานทะเบียนห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัดตามที่กำหนดไว้ตามกฎกระทรวงในข้อ 1. จึงไม่สอดคล้องกับตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ .ศ.2551 จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงกฎกระทรวงดังกล่าวให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติ

ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมา เพื่อดำเนินการ

### สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงจัดตั้งสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท แต่งตั้งนายทะเบียน และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัด พ.ศ. 2539 ออกตามความในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยห้างหุ้นส่วนและบริษัท ดังนี้

ให้ข้าราชการพลเรือนสามัญประเภทวิชาการตั้งแต่ระดับชำนาญการพิเศษขึ้นไป ประเภทอำนวยการ และประเภทบริหาร ในสังกัดกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ซึ่งนายทะเบียนกลางแต่งตั้งเป็นผู้ช่วยนายทะเบียนกลาง (ร่างข้อ)1)

ให้ข้าราชการพลเรือนสามัญประเภททั่วไประดับปฏิบัติงานซึ่งมีอายุราชการไม่น้อยกว่า 5 ปี และระดับชำนาญงานขึ้นไป ประเภทวิชาการตั้งแต่ระดับปฏิบัติการขึ้นไป ประเภทอำนวยการ และประเภทบริหาร ในสังกัดกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งนายทะเบียนกลางแต่งตั้งเป็นนายทะเบียน (ร่างข้อ)2)

---

### **18. เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

#### ข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังรายงานว่า มีความจำเป็นต้องปรับปรุงระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. 2549 ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน เพื่อให้ส่วนราชการสามารถเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการได้อย่างถูกต้อง ชัดเจน และสอดคล้องกับการปฏิบัติราชการในปัจจุบัน และให้เป็นไปตามแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จึงได้เสนอร่างระเบียบดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ

#### สาระสำคัญของร่างระเบียบ

ยกเลิกระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ .ศ.2549 (ร่างข้อ 3)

กำหนดนิยามของคำว่า "ค่าใช้จ่าย" และ "หัวหน้าส่วนราชการ" "ส่วนราชการ" เพื่อให้การเบิกจ่ายมีความชัดเจน ถูกต้อง และสอดคล้องกับการปฏิบัติงานของส่วนราชการมากยิ่งขึ้น (ร่างข้อ)4)

แบ่งหมวดค่าใช้จ่ายออกเป็น 4 หมวด คือ หมวด 1 ค่าตอบแทน หมวด 2 ค่าใช้สอย หมวด 3 ค่าวัสดุ หมวด 4 ค่าสาธารณูปโภค โดยระบุค่าใช้จ่ายที่สามารถเบิกได้ไว้ในแต่ละหมวด เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและส่วนราชการสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างคล่องตัวและถูกต้อง

---

## 19. เรื่อง พื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

คณะรัฐมนตรี

เห็นชอบ

- 1.1 ร่างประกาศ เรื่อง พื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
- 1.2 ร่างประกาศ เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐมอบอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบตามกฎหมาย ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรดำเนินการแทนหรือมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการด้วย และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ .ศ.2551 เป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย
- 1.3 ร่างข้อกำหนด ออกตามความในมาตรา 18 แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ .ศ.2551 รวม 3 ฉบับ ตามที่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไปได้

เมื่อเหตุการณ์สิ้นสุดลงแล้ว ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายงานผลส่งให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เพื่อรวบรวมเสนอนายกรัฐมนตรี เพื่อรายงานต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาทราบโดยเร็ว ตามมาตรา 15 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ .ศ.2551 ต่อไป

## ข้อเท็จจริง

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน) เสนอว่า

1. ด้วยสถานการณ์ทางการเมืองในช่วงตั้งแต่วันที่ 11 ตุลาคม 2552 เป็นต้นไป มีแนวโน้มจะเกิดความวุ่นวายทางการเมืองจากการที่มีกลุ่มบุคคลบางกลุ่มได้ประกาศเจตนารมณ์ชัดเจน ในการปลุกระดมและนัดชุมนุมให้เข้าร่วมในการเรียกร้องความต้องการตามแนวทางและผลประโยชน์ของกลุ่ม โดยกำหนดการเคลื่อนย้ายกลุ่มผู้ชุมนุมมาปิดล้อมทำเนียบรัฐบาลและสถานที่สำคัญของทางราชการบริเวณใกล้เคียง รวมทั้งหากไม่ได้รับการตอบสนองจะมีการชุมนุมในลักษณะยึดเยื่อในห้วงเวลาดังกล่าว ประกอบกับมีกลุ่มผู้ไม่หวังดีเตรียมการก่อเหตุระหว่งการชุมนุมเพื่อหวังผลให้เกิดสถานการณ์ความรุนแรงมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการบริหารราชการแผ่นดินและความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ ตลอดจนส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของผู้นำต่างประเทศที่จะเดินทางเข้ามาร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน ระหว่างวันที่ 21-25 ตุลาคม 2552 ทั้งในระหว่างเดินทางและขณะประชุม และมีแนวโน้มลุกลามเป็นเหตุการณ์ก่อความไม่สงบอันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

2. ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อยเกิดประสิทธิภาพและเป็นไปตามขั้นตอนตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 จึงได้เสนอร่างประกาศฯ และร่างข้อกำหนด รวม 3 ฉบับ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาสาระสำคัญของเรื่อง

ประกาศพื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในเขตพื้นที่เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ 15-25 ตุลาคม 2552 โดยมอบให้ กอ รับผิดชอบในการดำเนินการตามมาตรา.รณน.15 แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ .ศ.2551

ให้หน่วยงานของรัฐมอบอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบตามกฎหมายให้ กอ .รณน. ดำเนินการแทนหรือมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการด้วย และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ .ศ.ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ 2551 เป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย จำนวน 14 ฉบับ ตามมาตรา 16 วรรคสี่ ได้แก่

พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.2551

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ .ศ.2547

พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ .ศ.2522

พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ .ศ.2530

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ .ศ.2550

พระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พ .ศ.2493

พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ .ศ.2522

พระราชบัญญัติรถยนต์ พ .ศ.2522

พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ .ศ.2535

พระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียม  
อาวุธปืน พ .ศ.2490

พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ .ศ.2550

ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เฉพาะบทบัญญัติที่เกี่ยวกับมูลนิธิตั้ง  
สมาคม

ประมวลกฎหมายอาญา

ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เฉพาะบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการใช้  
อำนาจสืบสวนและสอบสวน และการใช้อำนาจของพนักงานฝ่ายปกครอง  
หรือตำรวจ

ออกข้อกำหนดตามความในมาตรา 18 แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคง  
ภายในราชอาณาจักร พ .ศ.2551 จำนวน 5 ข้อ ได้แก่

3.1 ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องของปฏิบัติการหรืองดเว้นการปฏิบัติอย่างใด  
อย่างหนึ่ง

3.2 ห้ามบุคคลเข้าหรือให้ออกจากบริเวณพื้นที่ อาคารหรือสถานที่ที่กำหนด  
ในห้วงเวลาที่ปฏิบัติการ เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่หรือ  
เป็นบุคคลซึ่งได้รับการยกเว้น

3.3 ห้ามนำอาวุธออกนอกเคหสถาน

3.4 ห้ามการใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ยานพาหนะหรือกำหนดเงื่อนไข  
การใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ยานพาหนะ

3.5 ให้บุคคลปฏิบัติหรืองดเว้นการปฏิบัติอย่างใดอันเกี่ยวกับเครื่องมือหรืออุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ เพื่อป้องกันอันตรายที่จะเกิดแก่ชีวิตร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน

---

## **20. เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง ในพื้นที่ 3 จังหวัด ชายแดนภาคใต้ ต่อกไปอีกเป็นระยะเวลา 3 เดือน ตั้งแต่วันที่ 20 ตุลาคม 2552 ถึงวันที่ 19 มกราคม 2553 ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ

---

## **21. เรื่อง แนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการรับเรื่องราวร้องเรียนของประชาชน และการใช้ พ.ร.บ.กฎหมายความมั่นคงฯ ในพื้นที่ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแนวทางการจัดให้มีหน่วยงานรับเรื่องราวร้องเรียนของประชาชน เกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และแนวทางการนำพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 มาใช้บังคับในพื้นที่ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา แทนพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พระพุทธศักราช 2457 ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ แล้วให้ดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ ให้ยกเลิกประกาศใช้กฎอัยการศึกในพื้นที่ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลาโดยเร็วภายในเดือนพฤศจิกายน 2552

---

### **เศรษฐกิจ**

---

## **22. เรื่อง โครงการยกระดับขีดความสามารถอุตสาหกรรมแม่พิมพ์ (ปี 2553-2557)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบโครงการยกระดับขีดความสามารถอุตสาหกรรมแม่พิมพ์ (ปี 2553-2557) ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ ในประเด็นอื่น ๆ ไปพิจารณา

ดำเนินการด้วย ทั้งนี้ ในส่วนของค่าใช้จ่ายเพื่อดำเนินการโครงการให้กระทรวง  
อุตสาหกรรมกำหนดเป้าหมายโครงการให้ชัดเจน วิเคราะห์ความเหมาะสมทางด้าน  
เศรษฐกิจ ความคุ้มค่าของการลงทุนความเหมาะสมของระยะเวลา กระบวนการและ  
วิธีการดำเนินงานที่ชัดเจน ตลอดจนถึงการสร้างความร่วมมือกับภาคเอกชนในการร่วม  
รับภาระค่าใช้จ่าย โดยกำหนดวงเงินทั้งสิ้นของโครงการและสัดส่วนที่ชัดเจนว่ารัฐและ  
เอกชนจะรับภาระเท่าไร ทั้งนี้ ในส่วนที่รัฐรับภาระสำนักงานประมาณจะพิจารณาจัดสรร  
งบประมาณประจำปีตามความจำเป็น และเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป สำหรับในช่วงที่  
เป็นรอยต่อของการขยายระยะเวลาโครงการสำนักงานประมาณได้พิจารณาจัดสรร  
งบประมาณสนับสนุนไว้แล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ในวงเงิน 142.50 ล้านบาท  
ตามความเห็นสำนักงานประมาณ รวมทั้งให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับความเห็นและ  
ข้อสังเกตของกระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณในประเด็นอื่น ๆ ไปพิจารณา  
ดำเนินการด้วย

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงอุตสาหกรรมรายงานว่า

ได้ดำเนินโครงการพัฒนาอุตสาหกรรมแม่พิมพ์ (ปี)2547-2552) ซึ่งเสร็จสิ้นใน  
ปีงบประมาณ พ .ศ.2552 โดยมีผลการดำเนินการ ดังนี้

- 1.1 ยกกระดับศักยภาพในการผลิตแม่พิมพ์ให้มีคุณภาพและความเที่ยงตรงสูง  
สามารถรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมยุทธศาสตร์ของประเทศ
- 1.2 ทดแทนการนำเข้าและเพิ่มการส่งออก ซึ่งจากการสำรวจผลกระทบทาง  
เศรษฐกิจพบว่ามูลค่าการนำเข้าแม่พิมพ์มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่องใน  
ขณะเดียวกันตัวเลขการส่งออกแม่พิมพ์เพิ่มขึ้นต่อเนื่อง
- 1.3 การพัฒนาบุคลากรและยกระดับทักษะของช่างด้านแม่พิมพ์ให้มีจำนวน  
เพิ่มมากขึ้น สามารถพัฒนาช่างเทคนิคในอุตสาหกรรมแม่พิมพ์ที่ได้  
มาตรฐานวิชาชีพช่างแม่พิมพ์ระดับต่าง ๆ ได้ถึง 6,665 คน
- 1.4 เกิดศูนย์เชี่ยวชาญเฉพาะทาง (Excellence Center) ด้านแม่พิมพ์จำนวน  
7 แห่ง

การดำเนินโครงการพัฒนาอุตสาหกรรมแม่พิมพ์ ระยะที่ 1 เป็นการสร้างพื้นฐาน  
สำหรับการพัฒนาอุตสาหกรรมแม่พิมพ์ในอนาคต ซึ่งที่ผ่านมายังประสบปัญหาใน  
การผลิตบุคลากรแม่พิมพ์ด้านการออกแบบและเทคโนโลยีการผลิตแม่พิมพ์ยังอยู่  
ในระดับต่ำส่งผลให้ยังคงต้องพึ่งพาการนำเข้าวัตถุดิบและเทคโนโลยี

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการพัฒนาอุตสาหกรรมและเพื่อผลิตสินค้าให้มีคุณภาพระดับสูง ประเทศไทยจะต้องเร่งแก้ไขจุดอ่อนของอุตสาหกรรมแม่พิมพ์ในด้านเทคโนโลยีการออกแบบและการผลิตแม่พิมพ์ ให้สามารถแข่งขันและตอบสนองตลาดได้ ซึ่งต้องอาศัยเทคโนโลยีในระดับสูงขึ้นไป จึงจะสามารถรักษาระดับความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมการผลิตไว้ได้ จึงได้จัดทำโครงการยกระดับขีดความสามารถอุตสาหกรรมแม่พิมพ์ ปี 2553-2557 ซึ่งเป็นการทำงานเชิงบูรณาการร่วมกันระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับหน่วยงานเครือข่ายที่เกี่ยวข้องกับแม่พิมพ์ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### 3.1 เป้าหมายโครงการ

เพื่อยกระดับอุตสาหกรรมแม่พิมพ์ไทยให้มีศักยภาพในการออกแบบและผลิตแม่พิมพ์ที่มีความซับซ้อนและเที่ยงตรงสูงด้วยคุณภาพเป็นที่ยอมรับ สามารถรองรับการเติบโตของอุตสาหกรรมยุทธศาสตร์ของประเทศ อันได้แก่ อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วน อุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมพลาสติกและภาชนะบรรจุภัณฑ์ ด้วยการยกระดับความสามารถของบุคลากรและเทคโนโลยีให้ก้าวทันกับการพัฒนาทางเทคโนโลยี ทัดเทียมประเทศอุตสาหกรรมและรักษาไว้ซึ่งความเป็นศูนย์กลางการลงทุนในภูมิภาค

### 3.2 วัตถุประสงค์โครงการ

เพื่อยกระดับความสามารถของบุคลากรให้มีทักษะและความสามารถในด้านเทคโนโลยีแม่พิมพ์สูงขึ้นไป และมีสมรรถนะเป็นที่ยอมรับของอุตสาหกรรม

เพื่อส่งเสริมให้เกิดการทำวิจัยประยุกต์ร่วมกันระหว่างนักวิชาการและนักอุตสาหกรรมให้สามารถนำผลการวิจัยไปสู่การผลิตเชิงพาณิชย์ได้

เพื่อให้เกิดการขยายการลงทุนทั้งในอุตสาหกรรมแม่พิมพ์และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง

เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและโอกาสในการแข่งขันให้กับสินค้าที่ผลิตในประเทศให้มากขึ้น

### 3.3 แนวทางการยกระดับขีดความสามารถของอุตสาหกรรมแม่พิมพ์

มุ่งเน้นการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการสร้างความสามารถในการแข่งขัน และการเพิ่มผลิตภาพให้กับผู้ประกอบการโดยต่อยอดจากโครงการ

พัฒนาอุตสาหกรรมแม่พิมพ์ (2547-2552) ที่สิ้นสุดลงด้วยการ  
เจาะลึกในกลุ่มแม่พิมพ์ที่มีความซับซ้อนและแม่นยำสูง ซึ่งยังเป็น  
จุดอ่อนของอุตสาหกรรมแม่พิมพ์ไทย เช่น Progressive Die,  
Micro Mould, Multi Components Mould โดยการยกระดับช่าง  
แม่พิมพ์ในแต่ละระดับ (T3 ถึง T5) ให้มีความสามารถในระดับที่  
สูงขึ้นในด้านการออกแบบและผลิตแม่พิมพ์ โดยจะมุ่งไปที่แม่พิมพ์  
ที่ก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มสูง ทั้งนี้ จะดำเนินกิจกรรมบางส่วนตามที่ระบุ  
ในโครงการก่อนหน้า ซึ่งยังมีความจำเป็นอยู่อีก โดยใช้กลไกด้าน  
การสร้างตลาดและการสร้างคลัสเตอร์เป็นเครื่องมือในการดำเนิน  
โครงการ ส่วนในการดำเนินงานโครงการยังคงเป็นการทำงานแบบ  
บูรณาการร่วมกันของทุกฝ่าย ซึ่งได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา  
ไว้ 3 ด้าน ดังนี้

**ยุทธศาสตร์ที่ 1** การพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับเทคโนโลยี  
แม่พิมพ์ขั้นสูง

**ยุทธศาสตร์ที่ 2** การยกระดับความสามารถด้านเทคโนโลยีการ  
ผลิตแม่พิมพ์ความเที่ยงตรงและความซับซ้อนสูง

**ยุทธศาสตร์ที่ 3** การสร้างปัจจัยสนับสนุนที่เอื้อต่อการขยาย  
และพัฒนาอุตสาหกรรมแม่พิมพ์ให้เข้มแข็งและยั่งยืน

### **ผลผลิตที่คาดว่าจะได้รับ**

พัฒนาช่างเทคนิคและวิศวกรใหม่เข้าสู่โรงงาน จำนวน 660 คน และยกระดับ  
ความสามารถบุคลากรระดับต่าง ๆ ในโรงงาน จำนวน 3,525 คน รวมทั้งสิ้น  
4,185 คน

พัฒนาการเรียนการสอนในสถานศึกษาให้สามารถผลิตช่างเทคนิคและวิศวกรป้อน  
อุตสาหกรรมได้อย่างมีคุณภาพและเพียงพอจำนวน 10 แห่ง

จำนวนโครงการวิจัยร่วมระหว่างศูนย์เชี่ยวชาญกับสถานประกอบการ ไม่น้อยกว่า 25  
โครงการต่อปี

จำนวนโรงงานเข้ารับการรักษาระบบคุณภาพ ISO 9000 ไม่น้อยกว่า 25 โรงงานต่อ  
ปี

สามารถสร้างครูฝึกเป็นตัวคูณในการขยายผลได้ 360 คน

---

## **23. เรื่อง ขออนุมัติใช้วิธีการอนุญาตตลาดการในการระงับข้อพิพาทในสัญญาจ้างก่อสร้างงานโยธาสัญญาจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมโครงการ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ใช้วิธีการอนุญาตตลาดการในการระงับข้อพิพาทไว้ในสัญญาจ้างก่อสร้างงานโยธาสัญญาที่ 1, 2 และ 3 ที่ดำเนินการประกวดราคาแล้วเสร็จ และงานโยธาสัญญาที่ 6 ที่การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) จะดำเนินการประกวดราคา และสัญญาจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมโครงการที่ รฟม.อยู่ระหว่างการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษา ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงคมนาคมรายงานว่า

กระทรวงคมนาคมได้รายงานความคืบหน้าการดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ บางซื่อ สายที่ -1, 2 และ 3 ของ รฟมและการปรับ.บกรอบวงเงินค่าจ้างงานโยธาของสัญญาที่ 6 (งานระบบรางจากวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติไว้เมื่อ (วันที่ 17 มิถุนายน 2551 จำนวน 4,077 ล้านบาท เป็น 3,638 ล้านบาท ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเสนอเพิ่มเติม ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคมรับไปตรวจสอบ ติดตาม และกำกับดูแลการดำเนินการต่าง ๆ ให้ถูกต้อง และอยู่ในกรอบวงเงินค่าก่อสร้างงานโยธาสำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ บางซื่อ จำนวน-36,055 ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 ดังกล่าว โดยให้คณะรัฐมนตรีทราบ

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติ (28 กรกฎาคม 2552) ว่า สัญญาทุกประเภทที่"หน่วยงานของรัฐทำกับเอกชนในไทยหรือต่างประเทศไม่ว่าจะเป็นสัญญาทางการปกครองหรือไม่"ไม่ควรเขียนผูกมัดในสัญญาให้มอบข้อพิพาทให้คณะอนุญาตตลาดการเป็นผู้ชี้ขาด แต่หากมีปัญหาหรือความจำเป็นหรือเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นราย ๆ ไปได้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นใน ซึ่งในเรื่องนี้ รฟม "การปรับปรุงเอกสารสัญญาว่าจ้างในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการยกเลิกการใช้วิธีการอนุญาตตลาดการ เพื่อให้ JICA (Japan International Cooperation Agency) พิจารณาให้ความเห็นชอบ แต่ JICA ไม่อนุญาตให้มีการยกเลิกวิธีการอนุญาตตลาดการในการระงับกรณีพิพาทจากข้อสัญญา โดยเห็นว่า หาก JICA อนุญาตให้มีการยกเลิกวิธีการอนุญาตตลาดการให้แก่ รฟมจะทำให้มีการร้องขอ . เพื่อยกเว้นหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ของ JICA จากผู้ที่ยื่นรายอื่นเช่นเดียวกัน ซึ่งจะทำให้ JICA ไม่สามารถรักษามาตรฐานต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ได้

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้โครงการดังกล่าวสามารถดำเนินการไปได้อย่างต่อเนื่อง ไม่เกิดความล่าช้าและบรรลุวัตถุประสงค์ ดังนั้น เมื่อ JICA ซึ่ง

เป็นผู้ให้กู้ไม่อนุญาตให้มีการยกเลิกวิธีการอนุญาตตลาดการในการระงับกรณีพิพาทจากข้อสัญญา กระทรวงคมนาคมจึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติ คณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552

---

## **24. เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงิน จำนวน 2,355 ล้านบาท เพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) โดยรัฐบาลเป็นผู้รับชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

---

## **25. เรื่อง ขอขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในกรณีเกิดจลาจล**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในกรณีเกิดจลาจล จากเดิมตั้งแต่วันที่ 1 พฤษภาคม-31 ตุลาคม 2552 ออกไปจนถึงวันที่ 31 มีนาคม 2553 โดยให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และสมาคมประกันวินาศภัยเพื่อดำเนินการต่อไป ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ จำนวน 210 ล้านบาท นั้น ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจัดทำแผนการใช้จ่ายเป็นรายเดือน และขอทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงบประมาณ เพื่อเบิกจ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ต่อไป

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารายงานว่า

ในช่วงเดือนพฤศจิกายน 2552-เดือนมีนาคม 2553 (5 เดือนเป็นช่วงฤดูกาล ( ) ท่องเที่ยวของประเทศไทย High Season) คาดว่าจะมีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาในประเทศไทยประมาณ 1,200,000 คนต่อเดือน ดังนั้น ในช่วง 6 เดือนจึงน่าจะมียกนักท่องเที่ยวประมาณ 6,000,000 คน

เนื่องจากระยะเวลาการดำเนินโครงการประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในกรณีเกิดจลาจล )1 พฤษภาคม-31 ตุลาคม 2552) ไม่ครอบคลุมถึงช่วงฤดูการท่องเที่ยวของประเทศไทย (High Season) ดังนั้นเพื่อให้โครงการดังกล่าวสามารถคุ้มครองนักท่องเที่ยวที่จะเดินทางเข้ามาในประเทศไทยในช่วงฤดูการท่องเที่ยวของประเทศไทย (High Season) และเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่จะเดินทางเข้ามาในประเทศไทย จึงขอทบทวนโครงการประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในกรณีเกิดจลาจล มีรายละเอียด ดังนี้

## 2.1 ความคุ้มครอง ประกอบด้วย 3 กรณี เช่นเดียวกับมติคณะรัฐมนตรี )28 เมษายน 2552) ได้แก่

- (1) การเสียชีวิต สูญเสียอวัยวะ สายตา หรือทุพพลภาพถาวรสิ้นเชิง ชดเชย 1,000 ดอลลาร์สหรัฐ
  - (2) ค่ารักษาพยาบาลตามที่จ่ายจริง และหากต้องพักรักษาตัวในโรงพยาบาลเกินกว่า 10 วันขึ้นไป จะได้รับเงินชดเชยอีก 1,000 ดอลลาร์สหรัฐ แต่รวมแล้วไม่เกิน 10,000 ดอลลาร์สหรัฐ
  - (3) ความสูญเสียหรือความเสียหายจากการหยุดชะงักของการเดินทาง ชดเชยวันละ 100 ดอลลาร์สหรัฐ แต่ไม่เกิน 10,000 ดอลลาร์สหรัฐ
- ทั้งนี้ รวมการคุ้มครองทั้ง 3 กรณีแล้วไม่เกิน 10,000 ดอลลาร์สหรัฐ และเมื่อมีการชดเชยความเสียหายตามความคุ้มครองเต็มตามจำนวน 10,000 ดอลลาร์สหรัฐ แล้ว จะถือว่ากรรมธรรม์ประกันภัยสิ้นสุด

## 2.2 ขยายระยะเวลาการคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทย และได้รับความเสียหายจากการจลาจล จากเดิมตั้งแต่วันที่ 1 พฤษภาคม-31 ตุลาคม 2552 ออกไปจนถึงวันที่ 31 มีนาคม 2553

---

## **26. เรื่อง การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศ**

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

รับทราบขั้นตอนการดำเนินงานร่วมกันระหว่างธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ธนาคารออมสิน และคณะทำงานกลั่นกรองรายสาขากลุ่มธุรกิจ (.ธพว) ท่องเที่ยว

## เห็นชอบ

2.1 การผ่อนปรนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว โดยให้ธนาคารที่เข้าร่วมโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศ ไม่ต้องนำสถานการณ์เป็นลูกหนี้สินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ของผู้ประกอบการที่เกิดขึ้นหลังจากการเกิดปัญหาการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง นับจากวันที่ 1 พฤศจิกายน 2551 เป็นต้นไปมา (ประกอบการพิจารณาการขอสินเชื่อ ทั้งนี้ ให้ธนาคารนำข้อมูลผลการก่อนวันที่) ดำเนินงานของผู้ประกอบการก่อนหน้า 1 พฤศจิกายน 2551) และแนวโน้มรวมทั้งศักยภาพของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวในปัจจุบันมาประกอบการพิจารณาให้สินเชื่อ

2.2 การเรียกเก็บอัตราดอกเบี้ยจากผู้กู้ภายใต้โครงการฯ ดังนี้

2.2.1 อัตราดอกเบี้ย MLR ของ ธพว ลบ.3 ต่อปีเป็นเวลา 2 ปี

2.2.2 ตั้งแต่ปีที่ 3 เป็นต้นไป ให้คิดอัตราดอกเบี้ยตามที่แต่ละธนาคารกำหนด

ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังรับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาด้วย

### สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลังรายงานว่าได้ดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรี (21 กรกฎาคม 2552) มีมติมอบหมายแล้ว โดยได้จัดการประชุมหารือร่วมกับ ธพว. ธนาคารออมสิน และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2552 เพื่อพิจารณาการดำเนินงานและแนวทางการผ่อนปรนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ ให้เกิดความรวดเร็วและคล่องตัวมากยิ่งขึ้น โดยสรุปผลการประชุมได้ดังนี้

ขั้นตอนการดำเนินงาน เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ธนาคารออมสินเข้ามามีส่วนร่วมในการอำนวยความสะดวกในโครงการฯ และให้ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ต้องการขอสินเชื่อยื่นเอกสารต่อคณะทำงานกลั่นกรองรายสาขา กลุ่มธุรกิจท่องเที่ยว สมาคมโรงแรมไทย สมาคมภัตตาคารไทย สมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเพื่อพิจารณา (กลั่นกรองรายละเอียดและคุณสมบัติของผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวก่อนเสนอหรือธนาคารออมสิน ดังนั้น ที่ประชุมจึงเห็นชอบร่วมกันกำหนดแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

## 1.1 ให้คณะทำงานกลั่นกรองรายสาขา กลุ่มธุรกิจท่องเที่ยวดำเนินการดังนี้

1.1.1 ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการทราบว่า มีธนาคารออมสินเข้ามามีส่วนร่วมในการปล่อยสินเชื่อในโครงการฯ ด้วย ทั้งนี้ ผู้ประกอบการจะยื่นขอสินเชื่อผ่านธนาคารใดขึ้นอยู่กับความต้องการ และความสะดวกในการขอรับบริการของผู้ประกอบการ

1.1.2 เป็นผู้พิจารณาความซ้ำซ้อนของความต้องการของผู้ประกอบการ มิให้มีการยื่นขอรับสินเชื่อซ้ำทั้ง 2 ธนาคาร

1.1.3 ตรวจสอบและรวบรวมเอกสารที่จะขอกู้เงินให้ครบถ้วนก่อนส่งต่อให้ ธพวหรือธนาคารออมสิน เพื่อพิจารณาอนุมัติสินเชื่อต่อไป โดยแบ่งเอกสารเป็น 2 ประเภท

(1) เอกสารที่คณะทำงานกลั่นกรองฯ ต้องตรวจสอบและรับรองความถูกต้องมี 3 รายการ คือ 1) ใบทะเบียนการค้า 2) หนังสือรับรองกระทรวงพาณิชย์ และ 3) ใบอนุญาตประกอบกิจการเฉพาะ ซึ่งแสดงถึงการรับรองว่าเป็น (ถ้ามี) ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวจริง

(2) เอกสารที่คณะทำงานกลั่นกรองฯ รวบรวมให้ตามความต้องการของธนาคาร

## 1.2 ให้ ธพวดำเนินการดังนี้ .

1.2.1 รวบรวมและติดตามการอนุมัติสินเชื่อของทั้งโครงการฯ เพื่อมิให้เกินวงเงินที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด

1.2.2 รวบรวมและติดตามการเบิกจ่ายเงินสินเชื่อ เพื่อขอชดเชยจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

1.2.3 รายงานผลการอนุมัติและการเบิกจ่ายเงินแยกเป็นรายสถาบันการเงินให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ทราบเป็นประจำทุกเดือน ภายในวันที่)10 ของเดือนถัดไป(

ทั้งนี้ ในการดำเนินงานให้ ธพวและธนาคารออมสินแยกบันทึกบัญชีการดำเนินงานตามโครงการนี้ออกจากการดำเนินงานโดยปกติของธนาคาร เพื่อประเมินผลการดำเนินงานต่อไป

การผ่อนปรนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ประกอบการ ภายใต้โครงการฯ อุตสาหกรรมท่องเที่ยวได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจโลก

และผลกระทบจากปัญหาภายในประเทศอย่างรุนแรงโดยเฉพาะการปิดสนามบินนานาชาติทั้งสองแห่ง และอุตสาหกรรมท่องเที่ยวมีธุรกิจต่อเนื่องเป็นจำนวนมาก มีการจ้างงานในอัตราสูง มีศักยภาพ รวมทั้งมีผลต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ ดังนั้น จึงเห็นควรนำเสนอแนวทางในการช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว โดยให้ธนาคารที่เข้าร่วมโครงการฯ ไม่ต้องนำสถานการณ์เป็นลูกหนี้สินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ของผู้ประกอบการที่เกิดขึ้นหลังจากการเกิดปัญหาการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง นับจากวันที่)1 พฤศจิกายน 2551 เป็นต้นไปมาประกอบการพิจารณา ( การขอสินเชื่อ ทั้งนี้ให้ธนาคารนำข้อมูลผลการดำเนินงานของผู้ประกอบการก่อนหน้า ก่อนวันที่)1 พฤศจิกายน 2551) และแนวโน้มรวมทั้งศักยภาพของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวในปัจจุบันมาประกอบการพิจารณาให้สินเชื่อ

อัตราดอกเบี้ยที่เรียกเก็บจากผู้กู้ภายใต้โครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี )28 เมษายน 2552) กำหนดอัตราดอกเบี้ยที่เรียกเก็บจากผู้กู้ไว้ในอัตราร้อยละ MLR ลบ 3 ต่อปี เป็นเวลา 2 ปี และตั้งแต่ปีที่ 3 เป็นต้นไป ให้คิดอัตราดอกเบี้ยตามที่ ธพว . ) กำหนด และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติ21 กรกฎาคม 2552) เห็นชอบให้ธนาคารออมสินเข้ามามีส่วนร่วมในการปล่อยสินเชื่อ แต่เนื่องจากอัตราดอกเบี้ยของทั้งสองธนาคารมีความแตกต่างกัน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นธรรม จึงเห็นควรกำหนดอัตราดอกเบี้ยที่เรียกเก็บจากผู้กู้ภายใต้โครงการฯ ดังนี้

3.1 อัตราดอกเบี้ย MLR ของธพว ลบ.3 ต่อปีเป็นเวลา 2 ปี

3.2 ตั้งแต่ปีที่ 3 เป็นต้นไป ให้คิดอัตราดอกเบี้ยตามที่แต่ละธนาคารกำหนด

---

## **27. เรื่อง การขออนุมัติเงื่อนไขพิเศษ (Special Conditions) สำหรับการจัดหาเงินกู้เพื่อชำระค่าจัดซื้อเครื่องบินแอร์บัส A330-300 จำนวน 6 ลำของบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเงื่อนไขพิเศษในการดำเนินการกู้เงินในรูปแบบ Asset Based Financing เพื่อชำระค่าจัดซื้อเครื่องบินแอร์บัส A330-300 จำนวน 6 ลำของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยให้กระทรวงการคลังและกระทรวงคมนาคมออกหนังสือรับรองให้แก่ European Export Credit Agencies (ECAs) และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดทำความเห็นทางกฎหมายสำหรับการกู้เงินในครั้งนี้

**ข้อเท็จจริง**

กระทรวงคมนาคมรายงานว่า เนื่องจากการเบิกรับเงินกู้ระยะยาวในรูปแบบ Asset Based Financing โดยมี ECAs เป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ จะต้องได้รับความเห็นชอบจาก กระทรวงการคลัง และได้รับการสนับสนุนจากกระทรวงการคลังและกระทรวงคมนาคมในการออก Letter of Assurance สำหรับเงื่อนไขพิเศษ ซึ่งจะต้องขออนุมัติจาก คณะรัฐมนตรี ขณะนี้ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ใช้เงินกู้ระยะสั้นในรูปแบบ Bridge Finance จากธนาคาร BNP Paribas ร่วมกับ ธนาคาร Calyon Credit Agricole CIB เพื่อชำระค่าเครื่องบินแอร์บัส A330-300 ลำแรก ที่ได้รับมอบไปแล้วในวันที่ 29 กรกฎาคม 2552 โดย Bridge Finance จะมีอายุไม่เกิน 3 เดือนนับจากวันเบิกรับเงินกู้ หรือไม่เกินวันที่ 28 ตุลาคม 2552 และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จะต้องใช้เงินกู้ระยะยาวในรูปแบบ Asset Based Financing โดยมี ECAs เป็น ผู้ค้ำประกันเงินกู้มาชำระคืนเงินกู้ระยะสั้นดังกล่าวภายในกำหนด ดังนั้น ในการจัดหาเครื่องบินแอร์บัส A330-300 จำนวน 6 ลำ ของบริษัท การบินไทยฯ ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรีในส่วนของเงื่อนไขพิเศษ (Special Conditions) ประกอบกับบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จะต้องจัดส่งหนังสือรับรองและเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ภายใต้เงื่อนไขพิเศษให้ ECAs ก่อนการลงนามในสัญญาเงินกู้ระยะยาว

---

## **28. เรื่อง ขออนุมัติผ่อนผันการก่องหนี้ผูกพันก่อนได้รับเงินประจำงวดจากสำนักงบประมาณ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติผ่อนผันการก่องหนี้ผูกพันเงินงบประมาณในการดำเนินการจัดฝึกอบรมตามโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน ก่อนได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงบประมาณ สำหรับการดำเนินการตั้งแต่เดือน เมษายน ถึง เดือนตุลาคม 2552 ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สกราวสุ) ประธานกรรมการบริหารโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงาน เพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน เสนอ

### **ข้อเท็จจริง**

คณะกรรมการบริหารโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน ได้ดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงาน ฯ (ต้นกล้าอาชีพ) .ศ. โดยได้รับอนุมัติวงเงินงบประมาณ ประจำปี พ2552 งบกลาง รายการ ค่าใช้จ่ายเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน จำนวน 6,900,000,000.-บาท ตั้งงบประมาณไว้ที่ (หกพันเก้าร้อยล้านบาท) สำนักงบประมาณ และในการดำเนินโครงการ มีการรับสมัครผู้สนใจ เข้าร่วมโครงการตั้งแต่ 18 มีนาคม 2552 เป็นต้นมา โดยดำเนินการใน 3 ลักษณะดังนี้

#### **1.1 โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานฯ ปกติ**

เปิดรับสมัครผู้สนใจเข้าร่วมโครงการทุกเดือนตั้งแต่ เดือนมีนาคม ถึงเดือน กันยายน 2552 จำนวน 389,357 คน โดยได้ดำเนินการคัดกรองผู้สมัคร เข้ารับการฝึกอบรม ในแต่ละเดือน ตั้งแต่เดือนเมษายน ถึงเดือนตุลาคม 2552 รวมทั้งสิ้น จำนวน 179,125 คน การรายงานตัวผู้ผ่านการอบรม และการกลับไปประกอบอาชีพในภูมิลำเนา จำนวน 109,188 (ข้อมูล ณ 30 กันยายน 2552) และอนุมัติจัดสรรให้สถาบันจัดฝึกอบรมต่าง ๆ ที่เป็นส่วนราชการ และภาคเอกชน ได้แก่ องค์กรเอกชน สมาคม และมูลนิธิต่าง ๆ ที่เสนอขอเข้าร่วมโครงการ ผ่านส่วนราชการ จัดฝึกอบรมให้แก่ประชาชน ทั่วไป รวม 7 ครั้ง เป็นเงิน 3,312,732,920 บาท อนุมัติจัดสรรสำหรับเป็นเงินสนับสนุนการกลับไปประกอบอาชีพในภูมิลำเนา เป็นเงิน 1,524,354,684 บาท

1.2 โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานฯ พิเศษ ที่ดำเนินการร่วมกับส่วนราชการต่าง ๆ มีผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน 35,247 คน อนุมัติจัดสรรให้ส่วนราชการต่าง ๆ และภาคเอกชน ได้แก่ องค์กรเอกชน สมาคม และมูลนิธิต่าง ๆ ที่เสนอขอเข้าร่วมโครงการ ผ่านส่วนราชการ เป็นเงิน 1,330,537,700 บาท

1.3 โครงการชะลอการเลิกจ้าง มีผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน 71,324 คน อนุมัติจัดสรรให้ภาค เอกชน ได้แก่ องค์กรเอกชน สมาคม และมูลนิธิต่าง ๆ ตามโครงการชะลอการเลิกจ้างที่เสนอขอเข้าร่วมโครงการผ่านส่วนราชการต่าง ๆ เป็นเงิน 643,069,320 บาท

รวมเป็นวงเงินที่อนุมัติทั้งสิ้น 6,809,994,624 บาท

1.4 คณะกรรมการฯ ได้เร่งรัดการดำเนินงานตามโครงการต่าง ๆ ที่ได้อนุมัติให้ดำเนินการ และการเบิกจ่ายงบประมาณในโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงาน เพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน พบว่า เนื่องจากเป็นกรณีเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล เมื่อคณะกรรมการบริหารฯ มีมติอนุมัติโครงการแล้ว ในทางปฏิบัติหน่วยงานต่างๆ ที่ได้รับการอนุมัติได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมก่อนที่จะได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงานงบประมาณ ส่งผลให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นการดำเนินการก่อนนี้ ผูกพันก่อนได้รับอนุมัติเงินประจำงวด จึงไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณในการดำเนินการจัดฝึกอบรมได้

---

**29. เรื่อง ขออนุมัติรายละเอียดและเงื่อนไขการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 สำหรับไตรมาสที่1/2553**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติรายละเอียดและเงื่อนไขการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 สำหรับไตรมาสที่ 1/2553 ด้วยวิธีการทำสัญญากู้เงิน (Term Loan) วงเงิน 30,000 ล้านบาท ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับขั้นตอนการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552

### สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลังรายงาน ว่า แผนการเบิกจ่ายเงินของโครงการในช่วงเดือน ต.ค.- ธ.ค. 2552 คาดว่าจะมีการเบิกจ่ายประมาณ 47,817.86 ล้านบาท ประกอบกับยังมีวงเงินกู้คงเหลืออยู่อีก 15,128.36 ล้านบาท จึงเห็นควรกำหนดแผนการกู้เงินสำหรับไตรมาสที่ 1/2553 ด้วยวิธีการทำสัญญากู้เงิน (Term Loan) วงเงิน 30,000 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดและเงื่อนไขการกู้เงิน ดังนี้

<b>ผู้กู้</b>	<b>กระทรวงการคลังในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย</b>
<b>วัตถุประสงค์</b>	เพื่อนำมาใช้สำหรับแผนงานหรือโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ
<b>ระยะเวลาเงินกู้</b>	2 ปี
<b>แหล่งเงินกู้</b>	ธนาคารพาณิชย์ที่ประกอบกิจการในประเทศไทยและสถาบันการเงินภาครัฐ
<b>อัตราดอกเบี้ย</b>	อัตราต่ำสุดของอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 6 เดือนประเภทบุคคลธรรมดา ของ 4 ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ )FDR) เฉลี่ย ธนาคารกรุงเทพฯ ธนาคารกรุงเทพฯ ธนาคารไทยพาณิชย์ฯ และธนาคารกสิกรเป็น (ไทยฯฐานในการคำนวณอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ และหรือ บวกส่วนเพิ่มหรือลบส่วนลด ตามที่/กระทรวงการคลังเห็นสมควร โดยปรับอัตราดอกเบี้ย FDR ทุกงวด 6 เดือน หากมีการเปลี่ยนแปลง และการคิดดอกเบี้ยจะเริ่มนับตั้งแต่วันที่มีการเบิกจ่ายเงินกู้
<b>ระยะเวลาการเบิกจ่าย</b>	ภายใน 6 เดือน

เงินกู้	
ค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่าย	เป็นไปตามข้อเสนอของแหล่งเงินกู้ ซึ่งจะได้มีการเจรจาต่อรองต่อไป ตามที่กระทรวงการคลังเห็นสมควร
ระยะเวลาการชำระคืนเงินคืน	กำหนดชำระคืนเงินกู้เมื่อครบกำหนด โดยชำระจาก (1) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ หรือ (2) ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยรายละเอียดและเงื่อนไขต่างๆ ให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังเห็นสมควร
การชำระคืนต้นเงินก่อนกำหนด	สามารถชำระคืนเงินต้นก่อนกำหนดได้ทั้งจำนวนหรือบางส่วน

สำหรับกำหนดระยะเวลาการกู้เงินในครั้ง นี้ กระทรวงการคลังจะดำเนินการในช่วงเดือน ตุลาคม-พฤศจิกายน 2552 และจะพิจารณากำหนดแผนการเบิกจ่ายเงินกู้ จำนวนเงิน และระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้ ภายใต้เงื่อนไขที่เสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติในครั้ง นี้ ให้ สอดคล้องกับภาวะตลาดการเงินและแผนความต้องการใช้เงินในแต่ละโครงการต่อไป

### **30. เรื่อง ผลการประชุมเวทีหารือเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจ ระดับรัฐมนตรี และระดับผู้ว่าราชการจังหวัด ครั้งที่ 2**

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมเวทีหารือเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาแนวพื้นที่ เศรษฐกิจระดับรัฐมนตรี และระดับผู้ว่าราชการจังหวัด ครั้งที่ 2 ตามที่สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

ตามที่ รัฐบาลกัมพูชา ได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเวทีหารือเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนา แนวพื้นที่เศรษฐกิจระดับรัฐมนตรี และระดับผู้ว่าราชการจังหวัด ครั้งที่ 2 (2<sup>nd</sup> Economic Corridor Forum : ECF) ณ กรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชา ระหว่างวันที่ 16-17 กันยายน 2552 ประกอบด้วย (1) การประชุมเวทีหารือระดับผู้ว่าราชการจังหวัด ในวันที่ 16 กันยายน 2552 โดยหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย (นายจาตุร อภิชาติบุตร) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายไทย และมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้ว่า ราชการจังหวัดและผู้แทนของจังหวัดตาก กาญจนบุรี ตราด สระแก้ว เชียงราย มุกดาหาร พิชญโลก เข้าร่วมด้วย (2) การประชุมเวทีหารือระดับรัฐมนตรี ในวันที่ 17

กันยายน 2552 โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล) ปฏิบัติหน้าที่รัฐมนตรีกำกับดูแลแผนงาน GMS และหัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายไทยนั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สรุปรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะผู้แทนไทยดังนี้

## **1. ผลการประชุมเวทีหารือระดับผู้ว่าราชการจังหวัด ที่ประชุมได้หารือภาพรวมการพัฒนา GMS การพัฒนาตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจ (Economic Corridor Forum : EC) ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการของแต่ละแนวพื้นที่เศรษฐกิจ บทบาทภาครัฐและเอกชน และกลไกการทำงานร่วมกัน แล้วมีความเห็นและมติร่วมกันดังนี้**

- 1.1 ควรเริ่มดำเนินการความร่วมมือระดับจังหวัดในเรื่องที่ทำได้เร็วก่อน เช่น ด้านท่องเที่ยวแลกเปลี่ยนวัฒนธรรม การศึกษา และพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และเร่งการเชื่อมโยง และลดอุปสรรคด้านโลจิสติกส์ระหว่างเมืองตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจ โดยเร็ว
- 1.2 สนับสนุนการพัฒนาถนนสายรองเชื่อมโยงเส้นทางหลักของอนุภูมิภาค การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งระบบรางและทางน้ำ และให้พิจารณาขยายการเดินรถให้สามารถขนส่งออกนอกเส้นทางแนวพื้นที่เศรษฐกิจได้ และขอให้ธนาคารพัฒนาเอเชียให้ความสำคัญและเพิ่มบุคลากรและงบประมาณในการขับเคลื่อนงานด้านซอฟต์แวร์ของอนุภูมิภาค โดยลดความยุ่งยากของกระบวนการตรวจปล่อย ณ ด้านพรมแดน การจัดทำเอกสารให้เป็นรูปแบบเดียวกัน และพัฒนาสู่ระบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ และการพัฒนาศักยภาพด้านวิชาการและด้านคุณธรรมในการปฏิบัติงานให้กับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง
- 1.3 เห็นควรให้เร่งดำเนินการ Single Visa นำร่องไทย กัมพูชา ให้เป็นรูปธรรม - โดยเร็วพิจารณาความเป็นไปได้ในการขยายขอบเขตการใช้บัตรผ่านแดน (Border pass) ให้ไปได้ตลอดแนวพื้นที่เศรษฐกิจ การเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพ และการจัดตั้งศูนย์เผยแพร่ข้อมูลการท่องเที่ยวร่วมกัน
- 1.4 เสนอให้มีการเชื่อมโยงความร่วมมือด้านสังคมและวัฒนธรรมตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจ (Social Corridor) ทั้งในจังหวัดชายแดนและจังหวัดที่ไม่ได้มีชายแดนติดต่อกันเพิ่มโอกาสการกระจายผลประโยชน์ให้กับประเทศที่ล่าช้ากว่า โดยเฉพาะการลงทุนในการพัฒนาคน และการลงทุนด้านสังคม
- 1.5 ส่งเสริมให้มีกลไกความร่วมมือของภาคเอกชนท้องถิ่น การสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ด้านการเงินและความสามารถในการพัฒนาธุรกิจเลือกอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพสูง (Champion of Industries) ในแต่ละแนวพื้นที่เศรษฐกิจ โดยให้ธนาคารพัฒนาเอเชียช่วยส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มของห่วงโซ่การผลิต การลงทุนเกี่ยวเนื่องด้านโลจิสติกส์และจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ขอให้ภาครัฐเพิ่มศักยภาพของภาครัฐเอกชนจังหวัดและท้องถิ่นในการทำงาน -

และรับทราบข้อมูลแผนงานGMS และแนวพื้นที่เศรษฐกิจ และช่วยผ่อนปรนมาตรการด้านความปลอดภัย เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจร่วมกันของประเทศ GMS

1.6 ขอให้ธนาคารพัฒนาเอเชียรับความเห็นไปประกอบการกำหนดขอบข่ายประเด็นที่ควรดำเนินการในกรอบของความร่วมมือระดับผู้ว่าราชการจังหวัด และระดับประเทศ รวมทั้งจัดทำเป็นแผนการทำงานที่ชัดเจนต่อไป และขอความช่วยเหลือเชิงวิชาการในการดำเนินโครงการพัฒนาเมืองตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจ (corridor Towns Development Project) ที่ครอบคลุมทั้งด้านการลงทุนเพื่อส่งเสริมศักยภาพของเมือง และการดูแลสิ่งแวดล้อม

**2. ผลการประชุมเวทีหารือระดับรัฐมนตรีของ ECF** ที่ประชุมได้พิจารณาแนวทางการร่วมมือและผลักดันไปสู่การปฏิบัติของแผนงานความร่วมมือ GMS แล้ว มีมติเห็นและมติร่วมกันดังนี้

2.1 รับทราบผลการประชุมระดับผู้ว่าราชการจังหวัด และขอให้ธนาคารพัฒนาเอเชียสนับสนุนให้มีการประชุมอย่างต่อเนื่องและส่งเสริมความร่วมมือที่ใกล้ชิดของจังหวัดตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจต่อไป

2.2 รับทราบความก้าวหน้าและข้อเสนอของธนาคารพัฒนาเอเชียในการปรับโครงสร้างกลไกการดำเนินงานอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดนของแต่ละประเทศ โดยกำหนดเป้าหมายให้ธนาคารพัฒนาเอเชียร่วมกับประเทศสมาชิกเร่งพิจารณาและนำเสนอรูปแบบการปรับโครงสร้างกลไกการดำเนินงานที่แต่ละประเทศเห็นชอบแล้วในที่ประชุมระดับรัฐมนตรี GMS ครั้งที่ 16 ที่ประเทศเวียดนาม เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

2.3 เห็นพ้องว่าการขับเคลื่อนการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากนโยบายระดับสูง และให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนการอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดน (Trade and Transport Facilitation: TTF) ซึ่งเป็นหัวใจหลักในการปรับเปลี่ยนจากแนวเส้นทางการขนส่ง ให้เป็นแนวเส้นทางโลจิสติกส์ โดยขอให้ธนาคารพัฒนาเอเชียจัดทำ Scorecard เพื่อติดตามประเมินผลการดำเนินงานอย่างใกล้ชิด

2.4 เห็นชอบตามข้อเสนอของไทยที่เสนอให้มีการจัดประชุมหน่วยงานของประเทศลุ่มแม่น้ำโขงที่เกี่ยวข้องกับมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (Sanitary and Phytosanitary Measures : SPS) เพิ่มเติมจากการประชุมหน่วยงานศุลกากรของ 6 ประเทศ โดยเห็นควรให้จัดประชุมหน่วยงานทั้งสองเรื่องก่อนล่วงหน้าในลักษณะคู่ขนานกับการประชุมระดับรัฐมนตรี GMS ครั้งที่ 16 ณ กรุงฮานอย ประเทศเวียดนาม

## 2.5 เสนอให้เร่งรัดผลักดันการดำเนินงานด้านการพัฒนาแนวกึ่งพื้นที่เศรษฐกิจ 6 เรื่อง ได้แก่

- 2.5.1 เริ่มเดินรถระหว่างไทย ปอยเปตภายในปี-กัมพูชา ณ ด้านอรัญประเทศ-2552 ซึ่งควรขยายผลให้ครอบคลุม 3 ประเทศโดยเร็วต่อไป ทั้งนี้ขอให้เวียดนามเร่งรัดการจัดการภายในประเทศเพื่อให้ระบบศุลกากรผ่านแดน (Customs Transit System : CTS) สามารถดำเนินงานได้
- 2.5.2 เร่งพัฒนาเส้นทางช่วงที่ขาดหายตามแนวกึ่งพื้นที่เศรษฐกิจหลัก และการพัฒนาถนนสายรองเพื่อเชื่อมโยงแหล่งผลิตและแหล่งท่องเที่ยว
- 2.5.3 พัฒนาระบบรางเชื่อมโยงตามแนวกึ่งพื้นที่เศรษฐกิจเพื่อส่งเสริมระบบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ
- 2.5.4 ผลักดันการดำเนินงานด้านกฎระเบียบ แก้ไขปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานระบบศุลกากรผ่านแดนและองค์การค้าประกันนำร่องตามแนวกึ่งพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก ตะวันตก โดยขอให้ธนาคารพัฒนาเอเชียให้ความช่วยเหลืออย่างแข็งขัน
- 2.5.5 ส่งเสริมการผลิตผลิตภัณฑ์เชิงภูมิปัญญา เพื่อกระจายประโยชน์การพัฒนาเข้าถึงระดับรากหญ้าได้มากขึ้น
- 2.5.6 เพิ่มการมีส่วนร่วมและการเพิ่มศักยภาพหน่วยงานรัฐและเอกชนในจังหวัดตามแนวกึ่งพื้นที่เศรษฐกิจ โดยให้ความช่วยเหลือทางด้านการเพิ่มศักยภาพการเข้าถึงแหล่งเงิน ด้านวิชาการ และสร้างโอกาสความร่วมมือในลักษณะหุ้นส่วนความร่วมมือภาครัฐและเอกชนให้มากขึ้น

**3. การลงนามในหนังสือแก้ไขบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ว่าด้วยการแลกเปลี่ยนสิทธิจราจรสำหรับการขนส่งข้ามพรมแดน ณ จุดผ่านแดนอรัญประเทศ - ปอยเปต** รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวิรัชชัย วีระเมธีกุล) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมของกัมพูชา ได้ร่วมลงนามใน Addendum ระหว่างไทย- กัมพูชา เพื่อเริ่มการเดินรถนำร่องระหว่างกัน ในจำนวน 40 คัน ณ ด้านอรัญประเทศ - ปอยเปต ภายในต้นปี 2553 โดยกัมพูชาจะสามารถเดินรถเข้ามาได้ถึงกรุงเทพฯ ขณะที่ไทยเดินรถได้ถึงกรุงพนมเปญ และต่อเนื่องไปยังเมืองบาวเวต (ชายแดนกัมพูชา - เวียดนาม) ซึ่งในอนาคตไทย - กัมพูชาและเวียดนามจะได้หารือการแลกเปลี่ยนสิทธิจราจรระหว่าง 3 ประเทศ ตามแนวเส้นทางนี้ต่อไปถึงโฮจิมินห์ และวังเตา (เวียดนามตอนใต้)

---

### **31. เรื่อง ขออนุมัติโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (เพิ่มเติมครั้งที่ 2)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

อนุมัติให้ดำเนินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (เพิ่มเติมครั้งที่ 2) ในวงเงินรวม 227,939.0193 ล้านบาท โดยในกรณีโครงการใดเข้าข่ายต้องดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายใด ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไปด้วย

อนุมัติให้โครงการประกันรายได้ให้เกษตรกรและโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการประกันราคาข้าวเปลือก วงเงิน 40,013.0000 ล้านบาท และโครงการจำหน่ายผลผลิตการเกษตรปีการผลิต 2551/2552 (ภาระดอกเบี้ยเงินกู้ให้สถาบันการเงิน (วงเงิน 1,919.6680 ล้านบาท เป็นโครงการภายใต้วัตถุประสงค์ข้อ 8 : วัตถุประสงค์อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ.2552

เห็นชอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินโครงการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ.2552 โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการใช้จ่ายเงินตามแผนงานให้แล้วเสร็จภายใน 31 ธันวาคม 2553 และให้คณะกรรมการฯ เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติต่อไป

อนุมัติการขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จำนวน 3 โครงการ

อนุมัติกรอบวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ.2552 เพื่อนำมาสนับสนุนโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในวงเงิน 150,000 ล้านบาท และมอบหมายให้คณะกรรมการฯ พิจารณาจัดสรรเงินกู้ให้แก่โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการแล้ว โดยให้ความสำคัญกับโครงการตามนโยบายของรัฐบาลที่ต้องเร่งดำเนินการในปีงบประมาณ 2553 รวมทั้งโครงการของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินการได้ในปีงบประมาณ 2553

---

### **32. เรื่อง โครงการยกระดับขีดความสามารถอุตสาหกรรมแม่พิมพ์ (ปี 2553-2557)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบโครงการยกระดับขีดความสามารถอุตสาหกรรมแม่พิมพ์ (ปี 2553-2557) ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ ในประเด็นอื่น ๆ ไปพิจารณาดำเนินการด้วย ทั้งนี้ ในส่วนของค่าใช้จ่ายเพื่อดำเนินการโครงการให้กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนดเป้าหมายโครงการให้ชัดเจน วิเคราะห์ความเหมาะสมทางด้าน เศรษฐกิจ ความคุ้มค่าของการลงทุนความเหมาะสมของระยะเวลา กระบวนการและวิธีการดำเนินงานที่ชัดเจน ตลอดจนถึงการสร้างความร่วมมือกับภาคเอกชนในการร่วมรับภาระค่าใช้จ่าย โดยกำหนดวงเงินทั้งสิ้นของโครงการและสัดส่วนที่ชัดเจนว่ารัฐและเอกชนจะรับภาระเท่าไร ทั้งนี้ ในส่วนที่รัฐรับภาระสำนักงานงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณประจำปีตามความจำเป็น และเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป สำหรับในช่วงที่เป็นรอยต่อของการขยายระยะเวลาโครงการสำนักงานงบประมาณได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนไว้แล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ในวงเงิน 142.50 ล้านบาท ตามความเห็นสำนักงานงบประมาณ รวมทั้งให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ ในประเด็นอื่น ๆ ไปพิจารณา ดำเนินการด้วย

---

### **33. เรื่อง ความคืบหน้าในการดำเนินโครงการสร้างโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ ยุคที่ 3**

คณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าในการดำเนินโครงการสร้างโครงข่าย โทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

1. ผลการดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- 1.1 การโอนสิทธิในคลื่นความถี่ 2 GHz คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ (.กทช)8/2552 เมื่อวันที่ 13 มีนาคม 2552 ได้มีมติให้ บริษัท ทีโอที จำกัด ได้รับโอนสิทธิในการใช้คลื่นความถี่ (ทีโอที.บมจ) (มหาชน) วิทยุ 1900 MHz จากบริษัท เอ ซี ที โมบาย จำกัด แต่เพียงผู้เดียว
- 1.2 การทบทวนแผนการดำเนินงาน บมจทีโอที ได้ทบทวน แผนงานให้บริการ โทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 โดยเน้นการให้บริการโครงข่าย (Network Provider) เพื่อการขายส่งต่อผู้ให้บริการค้าปลีก (Retailer หรือ Mobile Virtual Network Operator, MVNO) ทำการตลาดค้าปลีกต่อไป ทั้งนี้ ได้ประกาศเชิญชวนผู้มี

ความประสงค์ศึกษาการเข้าร่วมเป็นผู้ขายต่อบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 แล้ว  
ตั้งแต่วันที่ 21 กันยายน 2552

1.3 การจัดทำแผนความรับผิดชอบต่อสังคม Corporate Social Responsibility :  
CSR) เพื่อความรับผิดชอบต่อสังคม ได้แก่ แผนการบริหารจัดการขยะ  
อิเล็กทรอนิกส์ ปี 2552-2556 และการบริหารจัดการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง  
ด้านเทคโนโลยี เป็นต้น

## 2. ผลการดำเนินงานตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

บมจ. ทีโอที ได้พิจารณาเรื่องแหล่งเงินทุนและการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคา  
สากลโดยให้ผู้ประกวดราคาเสนอแหล่งเงินทุนในลักษณะของ Export Credit ตาม  
ความเห็นของกระทรวงการคลัง รวมทั้งได้จัดทำ แผนปฏิบัติการ (Action Plan) ที่  
เกี่ยวข้องต่อไปแล้ว

3. บมจ. ทีโอที อยู่ระหว่างการเตรียมการจัดซื้อจัดจ้างและพิจารณาแหล่งเงินทุน เพื่อ  
ดำเนินโครงการฯ ซึ่งคาดว่าจะ ใช้งบประมาณต่ำกว่ากรอบเงินที่ได้รับอนุมัติจาก  
คณะรัฐมนตรี (จำนวน 29,000 ล้านบาท) คือไม่เกินจำนวน 20,000 ล้านบาท

อนึ่ง บมจ. ทีโอที จะกำหนดเปิดบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 ในเขตกรุงเทพฯและ  
ปริมณฑลในเดือนธันวาคม 2552 เพื่อทูลเกล้าฯ ถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว  
เนื่องในวโรกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา 5 ธันวาคม 2552

---

## **34. เรื่อง รายงานผลการต่ออายุเงินกู้ในรูป Euro Commercial Paper หรือ ECP Programme**

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการต่ออายุเงินกู้ในรูป Euro Commercial Paper หรือ ECP  
Programme ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

Barclays Bank Plc (Barclays) ซึ่งเป็นผู้จัดการปรับปรุงโปรแกรม )Arranger) ได้  
ปรับเพิ่มสาระสำคัญในความตกลงต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับสัญญามาตรฐาน ECP  
ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน และกระทรวงการคลังโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้  
ลงนามในความตกลงว่าด้วยการจัดจำหน่ายตราสาร )Dealer Agreement) ความ  
ตกลงว่าด้วยการเป็นตัวแทนรับจ่ายเงิน )Agency Agreement) และเอกสารที่  
เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2552 ทั้งนี้ รูปแบบและเงื่อนไขการ  
กู้เงินอื่นยังคงมีสาระสำคัญเป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้วทุก  
ประการ

โดยที่กระทรวงการคลังกำหนดจะเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้ ECP Programme ซึ่งเป็นเงินกู้ระยะสั้นสำหรับการทำ Refinance และสำหรับโครงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ ประกอบกับการจัดตั้ง ECP Programme เป็นเพียงกรอบกติกาที่จะทำการกู้เงินโดยที่การกู้เงินจริงยังไม่เกิดขึ้น ทั้งนี้ เพื่อเพิ่มความคล่องตัวในการเข้าตลาดและทำให้สามารถกู้เงินได้สอดคล้องกับภาวะตลาดที่เอื้ออำนวย ซึ่งจะทำให้ลดต้นทุนการกู้เงินของประเทศในภาพรวม ดังนั้น ในการออกประกาศกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการกู้เงินจะกระทำเมื่อมีการกู้เงินสำหรับโครงการแต่ละโครงการ และจะรายงานผลการกู้เงินภายใต้ ECP Programme ให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกปีงบประมาณในเดือนธันวาคมของทุกปี

กระทรวงการคลังได้รายงานเพิ่มเติมว่ากระทรวงการคลังได้กำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับการใช้เงินกู้ภายใต้ ECP Programme ดังนี้

### 3.1 เป็นวงเงินสำหรับการทำ Refinance (มาตรา 15 และ 24 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.2548)

3.1.1 เพื่อใช้เป็นเงินกู้ระยะสั้นสำหรับการทำ Refinance เงินกู้ต่างประเทศของภาครัฐ โดยกำหนดจะนำมาใช้เป็นการชั่วคราวก่อนที่จะพิจารณาเงินระยะยาวตามความเหมาะสมของภาวะตลาดต่อไป

3.1.2 เพื่อใช้ในการ Refinance เงินกู้ที่มีระยะเงินกู้คงเหลือไม่เกิน 3 ปี หรือมีอายุเฉลี่ยไม่เกิน 1.85 ปี และไม่มีภาระจำนองที่จะต้องขยายระยะเงินกู้ดังกล่าวออกไป

### 3.2 เป็นวงเงินสำหรับโครงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ (มาตรา 22 และมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.2548)

3.2.1 เป็นโครงการที่ได้รับการบรรจุในแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ

3.2.2 เป็นโครงการที่มีความจำเป็นต้องใช้เงินในโอกาสแรกแต่อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดหาแหล่งเงินกู้ระยะยาว หรือเป็นการใช้เงินในลักษณะ Bridge Financing ก่อนการจัดหาเงินกู้ระยะยาวมาใช้ทดแทน และจะต้องมีระยะการเบิกจ่ายไม่เกิน 1 ปี

3.2.3 การใช้เงินกู้จาก ECP Programme ตามนัยข้อ 3.2 ให้ถือว่าเป็นการกู้เงินตามแผนการก่อหนี้ในวงเงินเดียวกัน ไม่ต้องนำมานับรวมกับการกู้เงินเพื่อ Refinance

ในกรณีที่มีการเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้ ECP Programme มาใช้ในโครงการของรัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจนั้น ๆ กู้เงินดังกล่าวต่อจากกระทรวงการคลังตามนัยเงื่อนไขที่ กระทรวงการคลังได้ผูกพัน

---

## สังคม

---

### **35. เรื่อง แนวทางการเสริมสร้างความยุติธรรมและความสมานฉันท์ภายใต้โครงการเยาวชนพลยุติธรรม**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแนวทางการเสริมสร้างความยุติธรรมและความสมานฉันท์ภายใต้โครงการเยาวชนพลยุติธรรมตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ ดังนี้

มอบหมายให้กระทรวงศึกษาธิการ ดำเนินการพัฒนาและเสริมสร้างจิตสำนึกรักความยุติธรรมความสมานฉันท์และความปลอดภัย ปลูกฝังเด็กและเยาวชนให้รับรู้ในเรื่องหน้าที่พลเมืองที่ดี สิทธิของบุคคลและไม่ละเมิดสิทธิของคนอื่น รวมทั้งเสริมสร้างจิตสำนึกคุณธรรมในด้านต่างๆ โดยจัดทำเนื้อหาหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมเข้าไปในกิจกรรมการเรียนการสอนของเด็กและเยาวชนในหมวดสังคมศึกษา ทั้งในระดับประถมศึกษา มัธยมศึกษาและอุดมศึกษา

ให้นำกรอบแนวคิด วัตถุประสงค์ เป้าหมาย รูปแบบและขั้นตอนการดำเนินงาน ตลอดจนผลการดำเนินงานและประสบการณ์เรียนรู้ที่ได้รับจากโครงการเยาวชนพลยุติธรรม ซึ่งกระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงานกิจการยุติธรรม ได้ริเริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี 2548 - 2551 จนประสบความสำเร็จและเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน มาพิจารณาประกอบเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานตามความเหมาะสม

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

#### **กระทรวงยุติธรรมรายงานว่า**

1. ด้วยกระทรวงยุติธรรมมีแนวนโยบายต้องการสร้างรูปแบบและแนวทางการเสริมสร้างสังคมแห่งความเป็นธรรม ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรม เพื่อให้มีการพัฒนากระบวนการยุติธรรมที่ยั่งยืน และเกิดประสิทธิผลอย่างแท้จริงต่อการป้องกันอาชญากรรมและการกระทำผิด ดังนั้น กลุ่มเด็กและเยาวชนในสถานศึกษาจึงเป็นผู้มีบทบาทสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนากระบวนการยุติธรรมในอนาคต การสนับสนุนส่งเสริมการปลูกจิตสำนึกด้วยความยุติธรรมจะเป็นพื้นฐานสำคัญต่อการให้ความร่วมมือของประชาชนในการอำนวยความยุติธรรมในอนาคต กระทรวงยุติธรรมโดยสำนักงานกิจการยุติธรรม จึงได้ริเริ่มดำเนินโครงการภายใต้ชื่อ "**โครงการเยาวชนพลยุติธรรม**"

ตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2548 มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เด็กและเยาวชนในระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษาที่มีจิตสำนึกและทัศนคติที่ดี ในเรื่องความยุติธรรมและความสมานฉันท์ โดยผ่านกระบวนการให้ความรู้ความเข้าใจในกฎหมาย ขั้นตอนกระบวนการยุติธรรมขั้นพื้นฐาน สิทธิและหน้าที่ตามกฎหมาย มีส่วนร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมแสดงออกในกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับความยุติธรรมและความสมานฉันท์ รวมทั้งให้สร้างเครือข่ายยุติธรรมระหว่างเยาวชนที่เข้าร่วมโครงการและขยายเครือข่ายสู่กลุ่มเด็กเยาวชนอื่น ครูอาจารย์ ผู้บริหารสถานศึกษา ผู้ปกครองและชุมชนรอบข้าง

ขั้นตอนการดำเนินงานโครงการฯ เริ่มจากประชาสัมพันธ์โครงการฯ ผ่านทาง Website และทางสื่อประชาสัมพันธ์ ต่าง ๆ เพื่อเผยแพร่และรับสมัครสถานศึกษาทั่วประเทศ คัดเลือกสถานศึกษาที่มีความสนใจและมีความพร้อมในการเข้าร่วมโครงการฯ ประชุมชี้แจงแนวทางดำเนินงาน อบรมให้ความรู้แก่แกนนำเยาวชนและครูพี่เลี้ยง และมอบเงินสนับสนุน ให้นักเรียนสร้างเครือข่ายเรียนรู้ข้อมูลเพิ่มเติมจากหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมและจากแหล่งอื่นๆ เพื่อร่วมคิด สร้างสรรค์ ร่วมทำและแสดงออกกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับความยุติธรรมและความสมานฉันท์ที่โรงเรียนได้ริเริ่มขึ้น มีการนิเทศ ติดตามและประเมินผลเพื่อแนะนำให้ดำเนินการเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด จัดเวทีนำเสนอผลงานและประกวดกิจกรรมในแต่ละภาค พร้อมทั้งมอบรางวัลและเกียรติบัตรแก่ทุกโรงเรียนที่เข้าร่วมโครงการ จัดกิจกรรมค่ายเยาวชนพลยุติธรรม เพื่อเสริมสร้างปฏิสัมพันธ์ที่ดี แลกเปลี่ยนองค์ความรู้และเป็นเครือข่ายเยาวชนพลยุติธรรม จัดนิทรรศการแสดงผลงานของสถานศึกษาที่มีผลงานดีเด่นในแต่ละภาค ณ กรุงเทพมหานคร พร้อมทั้งมอบประกาศนียบัตรสถานศึกษาต้นแบบ โสรางวัลและเงินรางวัล จัดสัมมนาเพื่อพิจารณาผลการดำเนินงานและรับฟังข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะจากผู้ทรงคุณวุฒิและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานเสนอผู้บริหารระดับสูง

ตั้งแต่เริ่มดำเนินโครงการฯ ในปี 2548 จนถึงปัจจุบันมีสถานศึกษาจากทั่วประเทศเข้าร่วมโครงการ จำนวน 315 แห่ง และจำนวนนักเรียนเข้าร่วมโครงการ ประมาณ 250,000 คน

ระยะที่ 1 ในปีงบประมาณ 2548 เป็นการนำร่อง เพื่อหารูปแบบดำเนินการ ณ จังหวัดนครราชสีมา

ระยะที่ 2 ในปีงบประมาณ 2549 ได้นำรูปแบบที่ได้จากการศึกษาทดลองมาพัฒนาแนวทางการดำเนินงานให้มีความสมบูรณ์ และดำเนินการต่อในพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา เชียงใหม่ อุบลราชธานี และภูเก็ต โดยมีสถานศึกษาสมัครเข้าร่วมโครงการ 58 แห่ง คัดเลือกกิจกรรมดีเด่นตามช่วงชั้น )3 ระดับจนได้ (สถานศึกษาที่ชนะเลิศในระดับจังหวัด รวม12 แห่ง และจัดการประกวดกิจกรรมระดับประเทศ ภายใต้งานการประชุมทางวิชาการระดับชาติว่าด้วยงานยุติธรรมครั้งที่ 4 เมื่อวันที่ 4 กันยายน 2549 ซึ่งพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ได้เสด็จเยี่ยมชมกิจกรรมของแต่ละสถานศึกษาและทรงดำริว่าเป็นกิจกรรมที่

เป็นประโยชน์ต่อกระบวนการยุติธรรม และควรนำไปขยายผลดำเนินงานในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้

ระยะที่ 3 ได้ขยายพื้นที่การดำเนินงานเฉพาะสถานศึกษาในเขตกรุงเทพมหานคร

ระยะที่ 4 ในปีงบประมาณ 2550 ได้ขยายผลการดำเนินงานต่อเนื่องสู่ระดับประเทศ

ระยะที่ 5 ในปีงบประมาณ 2551 ได้ขยายผลการดำเนินงานต่อเนื่องในระดับประเทศ โดยเน้นการสร้างจิตสำนึกและทัศนคติที่ดีด้านความยุติธรรมและความสมานฉันท์ เพื่อให้สถานศึกษายอมรับและมีบทบาทหลักในการดำเนินงาน อันจะเป็นการส่งเสริมการพัฒนากระบวนการยุติธรรมภาคประชาชนให้เข้มแข็งยั่งยืน และนำไปประยุกต์เข้าสู่หลักสูตรการเรียนการสอนของกระทรวงศึกษาธิการได้อย่างเหมาะสมต่อไป

การประเมินผลโครงการเยาวชนพลยุติธรรมผ่านผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ครูอาจารย์ ผู้ปกครองและเด็กและเยาวชนที่เข้าร่วมโครงการ พบว่า ปัจจัยสำคัญที่ส่งผลให้โครงการฯ ประสบความสำเร็จได้แก่ ผู้บริหารสถานศึกษาและครูอาจารย์ที่กระตุ้นให้เด็กและเยาวชนในสถานศึกษาได้มีส่วนร่วมคิดร่วมวางแผนและลงมือปฏิบัติจริง รวมทั้งนักเรียนแกนนำที่ผ่านโครงการฯ เห็นว่าควรต้องมีกิจกรรมต่อเนื่องหรือต่อยอดภายหลังที่ได้เข้าร่วมโครงการเยาวชนพลยุติธรรม นอกจากนี้ ผู้ที่เกี่ยวข้องเห็นว่าจะต้องมีการบรรจุเนื้อหาสาระและรูปแบบกิจกรรมของโครงการฯ ไว้ในหลักสูตรและกิจกรรมการเรียนการสอนของกระทรวงศึกษาธิการในทุกระดับ

ในคราวประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2552 ที่ประชุมเห็นว่า โครงการเยาวชนพลยุติธรรมเป็นโครงการที่ควรสนับสนุน เนื่องจากจะทำให้เด็กและเยาวชนมีจิตสำนึกในเรื่องความถูกต้อง ความยุติธรรม รับรู้เข้าใจในสิทธิและหน้าที่พลเมืองที่ดี อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินงานของโครงการฯ ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายเด็กและเยาวชนทั่วประเทศที่มีอยู่จำนวนมาก จึงควรปรับปรุง แนวทางการดำเนินงานให้เหมาะสมและเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

- 1) กรณีเด็กและเยาวชนในระบบการศึกษา ให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการพัฒนาเสริมสร้างจิตสำนึกรักความยุติธรรม ความสมานฉันท์และความปลอดภัย และปลูกฝังเด็กและเยาวชนให้รับรู้ในเรื่องหน้าที่พลเมืองที่ดี สิทธิของบุคคลและไม่ละเมิดสิทธิของผู้อื่น รวมทั้งเสริมสร้างจิตสำนึกคุณธรรมในด้านต่างๆ โดยแทรกสาระในเนื้อหาหลักสูตรหรือกิจกรรมเสริมหลักสูตรการเรียนการสอนของเด็กและเยาวชนทั้งในระดับประถมศึกษา มัธยมศึกษาและอุดมศึกษา
- 2) กรณีเด็กและเยาวชนที่ไม่อยู่ในระบบการศึกษา มอบหมายให้กระทรวงยุติธรรม เป็นเจ้าภาพประสานหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ ศาล สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกระทรวงมหาดไทย เพื่อกำหนดรูปแบบและ

จัดทำกิจกรรมการดำเนินงานที่เหมาะสมในเรื่องดังกล่าว โดยให้ครอบคลุมถึงการส่งเสริมบทบาทของสถาบันครอบครัวและชุมชนด้วย

### **36. เรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการฝึกอบรม และการประชุมเชิงปฏิบัติการ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ ดังนี้

เห็นชอบให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะผู้ประสานงานกลางแห่งชาติระหว่างประเทศไทย กับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ ดอรับความตกลงการเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมและประชุมเชิงปฏิบัติการจำนวน 4 รายการ โดยเลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เป็นผู้ลงนามในความตกลงดังกล่าวได้

อนุมัติในหลักการให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการเป็นเจ้าภาพจัดฝึกอบรมและประชุมเชิงปฏิบัติการ ทั้ง 4 รายการได้

#### **สาระสำคัญของเรื่อง**

#### **กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รายงานว่า**

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้รับการทาบถามจากทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศให้เป็นเจ้าภาพการฝึกอบรม และประชุมเชิงปฏิบัติการนานาชาติ 4 รายการ ดังนี้

- 1.1 การฝึกอบรม Regional Training Course on Basic Applications of Radiation Modification of Polymers for Agriculture ภายใต้โครงการ RAS/8/109 : Supporting Radiation Processing of Polymeric Materials for Agricultural Applications and Environmental Remediation ระหว่างวันที่ 19 - 23 ตุลาคม 2552 ที่กรุงเทพมหานคร
- 1.2 การประชุมเชิงปฏิบัติการ Workshop on Safety Assessment for Predisposal Radioactive Waste Management Facilities ภายใต้แผนการดำเนินงานของ The Asian Nuclear Safety Network (ANSN) ระหว่าง วันที่ 23 - 27 พฤศจิกายน 2552 ที่กรุงเทพมหานคร
- 1.3 การประชุมเชิงปฏิบัติการ Workshop on Periodic Safety Review of Research Reactors ภายใต้กรอบ Asian Nuclear Safety Network

(ANSN) ระหว่างวันที่ 30 พฤศจิกายน ถึง 4 ธันวาคม 2552 ที่ กรุงเทพมหานคร

1.4 การฝึกอบรม FAO/IAEA Regional Training Course on Surveillance of Tephritid Fruit Flies in Support of Planning and Implementing Area - Wide Integrated Pest Management Programme ระหว่างวันที่ 7 - 11 ธันวาคม 2552 ที่กรุงเทพมหานคร

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ได้แจ้งทราบทามไปยังสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ เพื่อพิจารณาเป็นเจ้าภาพจัดฝึกอบรมและประชุมเชิงปฏิบัติการในรายการที่ 1 ถึง 3 และแจ้งทราบทามไปยังกรมส่งเสริมการเกษตร พิจารณาในรายการที่ 4 ซึ่งสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ได้รับแจ้งจากทั้ง 2 หน่วยงานว่ายินดีรับเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมและการประชุมเชิงปฏิบัติการ 4 รายการข้างต้นแล้ว

เนื้อหาในความตกลงของทบวงการฯ ทั้ง 4 เรื่องข้างต้น เป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ.2505 โดยที่ประเทศไทยจะต้องให้ออกสิทธิและความคุ้มกันทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ สถานที่ ทรัพย์สิน สิทธิทรัพย์สิน และบรรณสารของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ และให้ผู้แทนของสมาชิกและพนักงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ และผู้เชี่ยวชาญที่ปฏิบัติการกิจเพื่อทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ ทั้งนี้ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยหรือเข้ามาในประเทศไทย เพื่อปฏิบัติหน้าที่ หรือในการปฏิบัติการกิจเกี่ยวกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ ได้รับสิทธิและความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ และความคุ้มกันของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศฉบับที่คณะผู้ว่าการของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2502 เพียงเท่าที่รัฐบาลได้รับใช้บทแห่งความตกลงนั้น หรือความตกลงที่รัฐบาลได้ทำไว้ หรือจะได้ทำต่อไปกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

การฝึกอบรมตามข้อ 1.1 เป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินงานภายใต้ความร่วมมือที่ประเทศไทยมีกับ Regional Co - operative Agreement (RCA) ตามความตกลงส่วนภูมิภาคว่าด้วยความร่วมมือเกี่ยวกับการวิจัย พัฒนา และฝึกอบรมในด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนิวเคลียร์ ค.ศ.1987 (Regional Co - operative Agreement for Research, Development and Training Related to Nuclear Science and Technology ค.ศ.1987)

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ โดยกลุ่มกฎหมายและสนธิสัญญาได้พิจารณาตีความหนังสือความตกลงเป็นเจ้าภาพทั้ง 4 เรื่องในเบื้องต้นแล้ว โดยมีความเห็นว่าหนังสือความตกลงของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ ดังกล่าว ไม่ขัด

ต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 มาตรา 190 เพราะเนื้อหาของความตกลงนั้นมีได้มีบทบัญญัติเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญา หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญแต่อย่างใด จึงไม่จำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ได้พิจารณาประเด็นข้อคิดเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ ที่มีต่อการจัดประชุม IAEA/RCA Final Progress Review Meeting of the RCA Project on Raising Productivity in the Coal, Minerals and Petrochemical Industries by using Nucleonic Analysis Systems and Radiotracers ระหว่างวันที่ 9 - 17 มีนาคม 2552 ณ กรุงเทพมหานคร ที่ผ่านมา โดยกระทรวงการต่างประเทศได้รับทราบความจากทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ ถึงความหมายของคำว่า "Participants" ในหนังสือความตกลงของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศว่า เป็นบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งอย่างเป็นทางการของรัฐสมาชิกเท่านั้น ซึ่งก็คือผู้แทนของรัฐสมาชิก กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่มีข้อขัดข้องต่อความในข้อ 1 ของหนังสือความตกลงของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

---

### **37. เรื่อง สรุปผลการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมของบ้านพักเด็กและครอบครัวทั่วประเทศและการให้คำปรึกษาและตอบคำถามผ่านสายด่วน 1300 รายสัปดาห์ ระหว่างวันที่ 24 - 30 กันยายน 2552**

คณะรัฐมนตรีรับทราบสรุปผลการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมของบ้านพักเด็กและครอบครัว ทั่วประเทศและการให้คำปรึกษาและตอบคำถามผ่านสายด่วน 1300 รายสัปดาห์ ระหว่างวันที่ 24 - 30 กันยายน 2552

ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ สรุปได้ดังนี้

ด้วยสถานการณ์ปัญหาสังคมของประเทศไทยในปัจจุบันมีความหลากหลาย สลับซับซ้อน และทวีความรุนแรงมากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นปัญหาความรุนแรงในครอบครัว ปัญหาเด็กและผู้สูงอายุถูกทอดทิ้ง เด็กที่ถูกเลี้ยงดูไม่เหมาะสม ปัญหาการตั้งครุภมิไม่พึงประสงค์ ปัญหาการว่างงาน ผู้ประสบปัญหาความยากจน เป็นต้น ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์อาศัยกลไกการทำงานของศูนย์ประชาบดี ส่วนกลาง และบ้านพักเด็กและครอบครัวในส่วนภูมิภาค เป็นผู้ให้บริการในรูปแบบของหน่วยเคลื่อนที่เร็ว ทั้งกลุ่มที่ประสบปัญหาและที่ผ่านสายด่วน 1300 เพื่อให้การบริการในการ

ช่วยเหลือคุ้มครอง และบรรเทาปัญหา เป็นไปด้วยความรวดเร็วและครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ทำการเปิดภาพลักษณ์ใหม่ศูนย์ประชาชนดี 1300 สายด่วนช่วยคุณได้ ที่รวดเร็ว เร่งด่วน ตลอด 24 ชั่วโมง เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2552 หลังจากนั้น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ให้คำปรึกษาและตอบคำถามให้แก่ผู้รับบริการผ่าน สายด่วน 1300 และดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมทั่วประเทศ

ข้อมูลการให้บริการของศูนย์ประชาชนดี 1300 สายด่วนช่วยคุณได้ และข้อมูลการให้บริการผู้ประสบปัญหาทางสังคมของบ้านพักเด็กและครอบครัวในแต่ละสัปดาห์จะเป็นข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการแสดงให้เห็นถึงบทบาทของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ที่ให้บริการประชาชนในทุกกลุ่มเป้าหมาย และตลอด 24 ชั่วโมง อีกทั้งจะเป็นประโยชน์ต่อการนำมาเป็นฐานข้อมูลเพื่อกำหนดมาตรการหรือวางแผนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาได้ตรงประเด็นมากขึ้น

---

### **38. เรื่อง สรุปสถานการณ์อุทกภัยเนื่องจากอิทธิพลของพายุน "กิสนา (KETSANA)" (ระหว่างวันที่ 29 กันยายน - 12 ตุลาคม 2552)**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ติดตามสถานการณ์อุทกภัยเนื่องจากอิทธิพลของพายุน "กิสนา" ระหว่างวันที่ 29 กันยายน - 12 ตุลาคม 2552 สรุปสถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้น รวมทั้งผลการปฏิบัติงานช่วยเหลือประชาชน ในห้วงเวลาดังกล่าว นำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ ดังนี้

#### **1. สรุปสถานการณ์อุทกภัยเนื่องจากอิทธิพลของพายุน "กิสนา (KETSANA)" (ระหว่างวันที่ 29 กันยายน - 12 ตุลาคม 2552)**

**1.1 พื้นที่ประสบภัย 24 จังหวัด ได้แก่จังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ บุรีรัมย์ ชัยภูมิ พิษณุโลก พิจิตร เชียงใหม่ ลำปาง นครสวรรค์ ลำพูน เพชรบูรณ์ เลย ดาก ลพบุรี ชัยนาท ระนองนครราชสีมา สุโขทัย กาฬสินธุ์ กำแพงเพชร สิงห์บุรี อ่างทอง ปทุมธานี และจังหวัดพระนครศรีอยุธยา รวม 122 อำเภอ 671 ตำบล 4,961 หมู่บ้าน มีผู้เสียชีวิต 1 คน .จ)**  
(ลำปาง ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 835,267 คน 206,001 ครัวเรือน บ้านเรือนเสียหายทั้งสิ้น 9 หลัง เสียหายบางส่วน 419 หลัง ถนน 1,055 สาย สะพาน 73 แห่ง บ่อปลา กุ้ง/1,523 บ่อ พื้นที่การเกษตรถูกน้ำท่วมเบื้องต้นประมาณ 378,064 ไร่ มูลค่าความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจ

**1.2 ตารางสรุปความเสียหายจากพายุ ระหว่างวันที่) "กิสนา"29 กันยายน - 12 ตุลาคม 2552)**

ลำดับ ที่	ประเภทความเสียหาย	จำนวนความเสียหาย
1	พื้นที่ประสบอุทกภัย	24 จังหวัด อุบลราชธานี ศรีสะเกษ บุรีรัมย์ ชัยภูมิ พิษณุโลก พิจิตร เชียงใหม่ ลำปาง นครสวรรค์ ลำพูน เพชรบูรณ์ เลย าก ลพบุรี ชัยนาท ระนอง นครราชสีมา สุโขทัย กาฬสินธุ์ กำแพงเพชร สิงห์บุรี อ่างทอง (ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา122 อำเภอ 671 ตำบล 4,961 หมู่บ้าน
2	ประชาชนได้รับความเดือดร้อน	835,267 คน 206,001 ครัวเรือน
3	ผู้เสียชีวิต	<b>1 คน</b> (อ(ลำปาง.แม่พริก จ.
4	บาดเจ็บ	-
5	บ้านเรือนเสียหายทั้งหลัง	9 หลัง
6	บ้านเรือนเสียหายบางส่วน	419 หลัง
7	ถนนเสียหาย	1,055 สาย
8	สะพาน	73 แห่ง
9	บ่อปลา กุ้ง/	1,523 บ่อ
10	ปศุสัตว์	1,048 ตัว
11	สัตว์ปีก	12,110 ตัว
12	พื้นที่การเกษตรถูกน้ำท่วมเบื้องต้นประมาณ	378,064 ไร่
	<b>มูลค่าความเสียหาย</b>	<b>อยู่ระหว่างการสำรวจ</b>

**1.3 สถานการณ์ปัจจุบัน คลื่นคลายเข้าสู่ภาวะปกติแล้ว 14 จังหวัด ได้แก่**  
**จังหวัดระนอง นครสวรรค์ ลพบุรี เลย เพชรบูรณ์ เชียงใหม่ ลำปาง ลำพูน ตาก**  
**กำแพงเพชร ชัยนาท กาฬสินธุ์ สิงห์บุรี และจังหวัดปทุมธานี**

ปัจจุบัน (12 ตุลาคม 2552) ยังคงมีสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ 10 จังหวัด ได้แก่  
**จังหวัดศรีสะเกษ อุบลราชธานี ชัยภูมิ บุรีรัมย์ พิษณุโลก พิจิตร นครราชสีมา สุโขทัย**  
**อ่างทอง และจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ดังนี้**

- 1) จังหวัดสุโขทัย** แม่น้ำยม น้ำล้นตลิ่งเพิ่มขึ้นในพื้นที่**อำเภอกงไกรลาศ** (ฝั่งขวา  
 แม่น้ำยมท่วมพื้นที่ลุ่มต่ำริมตลิ่งในเขตตำบลปากพระ ตำบลยางซ้าย และยังคง (   
 มีน้ำท่วมขังบริเวณที่ลุ่มต่ำบางพื้นที่ของ**อำเภอเมือง และอำเภอศรี**  
**สำโรง** แนวโน้มสถานการณ์ระดับน้ำลดลงอย่างต่อเนื่อง **คาดว่าสถานการณ์จะ**  
**เข้าสู่ภาวะปกติใน 1-2 วัน**
- 2) จังหวัดพิษณุโลก** น้ำท่วมพื้นที่การเกษตรซึ่งเป็นที่ลุ่มต่ำของ 2 อำเภอ  
 ได้แก่ **อำเภอบางระกำ และอำเภอพรหมพิราม** รวมประมาณ 15,000 ไร่  
 แนวโน้มสถานการณ์ระดับน้ำลดลงอย่างต่อเนื่อง **คาดว่าสถานการณ์จะเข้าสู่**  
**ภาวะปกติใน 1-2 สัปดาห์**
- 3) จังหวัดพิจิตร** ยังคงมีน้ำท่วมขังพื้นที่ลุ่มต่ำการเกษตรใน 3 อำเภอ  
 ได้แก่ **อำเภอวังทรายพูน บางมูลนาก และอำเภอสามงาม** ระดับน้ำลดลง  
**อย่างต่อเนื่อง**
- 4) จังหวัดอ่างทอง** น้ำจากแม่น้ำเจ้าพระยาเอ่อล้นเข้าท่วมในพื้นที่ลุ่มต่ำ 2 อำเภอ  
 ได้แก่ **อำเภอเมือง** 4 ตำบล คือ ตำบลจำปาหล่อ หมู่ที่)1,4,6) ตำบลบ้านอิฐ  
 หมู่ที่)10) ตำบลลาดกระวด หมู่ที่)1,2) และตำบลบางแก้ว ชุมชนบ้าน)  
 (รอ **อำเภอป่าโมก** ที่ตำบลโพงผาง หมู่ที่)1-7,9) ระดับน้ำสูงประมาณ 0.20-  
 0.40 เมตร ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 539 ครัวเรือน 2,117 คนระดับน้ำลดลง  
**ต่อเนื่อง คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติใน 1-2 สัปดาห์**
- 5) จังหวัดพระนครศรีอยุธยา** น้ำจากแม่น้ำเจ้าพระยา และแม่น้ำน้อยเอ่อล้นเข้า  
 ท่วมในพื้นที่ลุ่มต่ำ10 อำเภอ ได้แก่ **อำเภอเสนา อำเภอผักไห่ อำเภอบางบาล**  
**อำเภอพระนครศรีอยุธยา อำเภอบางปะหัน อำเภอมหาสาร อำเภอบางปะ**  
**อิน อำเภอบางไทร อำเภอบ้านแพรก และ อำเภอนครหลวง** เฉพาะชุมชนริม  
 ฝั่งแม่น้ำได้รับความเดือดร้อนเป็นบางส่วน ระดับน้ำสูงประมาณ 0.20-0.30 เมตร  
 ระดับน้ำลดลงอย่างต่อเนื่อง **คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติใน 1-2 สัปดาห์**

- 6) **จังหวัดชัยภูมิ** ระดับน้ำซีเพิ่มสูงขึ้นเอ่อล้นตลิ่งเข้าท่วมพื้นที่การเกษตร ในพื้นที่ **อำเภอบ้านเขว้า** ที่ตำบลลุ่มน้ำซี และ**อำเภอจัตุรัส** 3 ตำบล ได้แก่ ตำบล ส้มป่อย ตำบลบัวบาน และตำบลละหาน **ระดับน้ำลดลงอย่างต่อเนื่อง**
- 7) **จังหวัดนครราชสีมา** ยังคงมีน้ำท่วมขังในพื้นที่ **อำเภอพิมาย** ที่ตำบล ในเมือง ที่สถานีวัดน้ำ M.184 น้ำเอ่อล้นตลิ่ง 0.75 เมตร เพิ่มขึ้น)0.01 เมตรระดับน้ำสูง ( ประมาณ0.25-0.45 เมตร ระดับน้ำทรงตัว คาดว่า สถานการณ์จะเข้าสู่ภาวะปกติใน **2-3 วัน** ความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจ
- 8) **จังหวัดบุรีรัมย์** น้ำท่วมพื้นที่การเกษตรในพื้นที่ลุ่มต่ำของ**อำเภอลำปลายมาศ** ที่ตำบลหนองคู ตำบลบ้านไผ่น้อย และตำบลฝายแทนพระ **ระดับน้ำลดลงอย่างต่อเนื่อง คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติ ใน 1-2 วัน**
- 9) **จังหวัดศรีสะเกษ** มีน้ำท่วมขังในพื้นที่**อำเภอเมือง** ในเขตเทศบาลเมืองศรีสะเกษ 4 ชุมชน ได้แก่ ชุมชนสะพานขาว ชุมชนโนนสวรรค์ ชุมชนโนนงาม และ ชุมชนพันท้าน้อย ระดับน้ำที่สถานีหนองหญ้าปล้อง วัดใต้ 11.13 เมตร สูงกว่าตลิ่ง 2.13 เมตร ตลิ่ง)9 เมตร( มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น และยังคงมีน้ำท่วมพื้นที่ การเกษตรและชุมชนเป็นบางพื้นที่ของ 5 อำเภอ ได้แก่ **อำเภอภูสิงห์ ห้วยทับทัน ปรังค์ภู อุทุมพรพิสัย และอำเภอเมือง**
- 10) **จังหวัดอุบลราชธานี** มีน้ำท่วมขังในพื้นที่**อำเภอเมือง** (เทศบาลนครอุบลราชธานี 17 ชุมชน 401 ครัวเรือน 1,665 คน( **อำเภอวารินชำราบ** (เทศบาลเมืองวารินชำราบ 11 ชุมชน 389 ครัวเรือน 1,335 คนระดับน้ำมูล ( ที่สะพานเสรีประชาธิปไตย )M.7) วัดใต้ 7.77 เมตร สูงกว่าตลิ่ง 0.77 เมตร ตลิ่ง) 7 เมตร( มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น โดยมีน้ำท่วมพื้นที่การเกษตรที่ราบลุ่มของลำเซบก ลำเซบาย ลำโดมใหญ่ ลำชี และลำมูล ในเขต**อำเภอเขื่องใน ดอนมดแดง เดชอุดม และอำเภอเมือง**

## 2. การให้ความช่วยเหลือ

### 2.1 สิ่งของพระราชทานผู้ประสบภัยพายุ "กิสนา"

- 1) มูลนิธิราชประชานุเคราะห์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ มอบสิ่งของพระราชทาน แก่ราษฎรที่ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดมหาสารคาม ร้อยเอ็ด กาฬสินธุ์ บุรีรัมย์ อุบลราชธานี ชุมพร ลำพูน ตาก อุทัยธานี ชัยนาท พระนครศรีอยุธยา และจังหวัดอ่างทอง จำนวน **22,360 ชุด**
- 2) สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ สภานายิกาสภากาชาดไทย ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้เลขาธิการสภากาชาดไทย นำชุดธารน้ำใจ สภากาชาดไทย ช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย จังหวัดนครราชสีมา อ่างทอง

และพระนครศรีอยุธยา จำนวน **2,000** ชุด และน้ำดื่ม  
จำนวน **12,000** ขวด ดังนี้

- 3) สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร และพระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้า ศรีรัศมี พระวรชายาฯ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ให้ พล.อ.อ. โยธิน ประยูรโกศราช ปรธานที่ปรึกษาองงานพระวรชายาฯ เป็นผู้แทนพระองค์ นำถูงย้งชีพและสิ่งของพระราชทาน จํานวน 1,000 ชุด ไปมอบให้แก่ราษฎรที่ประสบอุทกภัย ที่โรงเรียนบ้านไร่พิทยาคม ตำบลบ้านไร่ อำเภอสรีสำโรง จังหวัดสุโขทัย เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2552
- 4) สำนักงานบรรเทาทุกข์และประชานามัยพิทักษ์ สภากาชาดไทย ได้นำชุดธารน้ำใจฯ พระราชทาน สามัญประจำบ้าน และน้ำดื่ม ช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดชัยนาท ลำปาง ศรีสะเกษ ตาก บุรีรัมย์ อุทัยธานี และจังหวัดนครสวรรค์ จำนวน **4,710** ชุด ยาสามัญประจำบ้าน จำนวน **2,600** ชุด น้ำดื่ม **24,000** ขวด และเสื้อยืดแขนสั้น จำนวน **2,000** ตัว
- 5) พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าโสมสวลี พระวรราชาทินัดดามาตุ นายก) และพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา (กิตติมศักดิ์ตลอดชีพ ยามยาก ทรงโปรดให้ นายอภิย จันทน (ภาฯ) ประธานมูลนิธิอาสาเพื่อนพึ่ง ยามยาก เป็นผู้แทนพระองค์ (ภาฯ) จุลกะ รองประธานมูลนิธิอาสาเพื่อนพึ่ง มอบถูงพระราชทาน พร้อมตรวจเยี่ยมและจัดรถประกอบอาหารเคลื่อนที่ แจกจ่ายแก่ราษฎรที่ประสบอุทกภัย จังหวัดสุโขทัย จำนวน **1,465** ชุด และจัดรถประกอบอาหารเคลื่อนที่แจกจ่ายแก่ราษฎรที่ประสบอุทกภัย ที่ หมู่ที่ 5 ตำบลบ้านกล้วย อำเภอมือ จังหวัดสุโขทัย

**2.2 นายกรัฐมนตรี พร้อมคณะ (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)** เดินทางไปตรวจสถานการณ์อุทกภัย และมอบถูงย้งชีพช่วยเหลือผู้ประสบภัยจังหวัดพระนครศรีอยุธยา เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2552 ที่วัดสี่กุก ตำบลน้ำเต้า อำเภอบางบาล จำนวน 1,000 ชุด และที่วัดโคกทอง ตำบลลภูถิ อำเภอดักไห้ จำนวน 1,000 ชุด

**2.3 กระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่งมอบหมายให้รัฐมนตรี กำกับ ติดตาม ดูแล** รับผิดชอบการปฏิบัติงานช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยและอุบัติเหตุ และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานช่วยเหลือรัฐมนตรี ดังนี้

- 1) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กำกับ ติดตาม (นายชวรัตน์ ชาญวีรกุล) ดูแลรับผิดชอบในพื้นที่ภาคกลางและภาคเหนือ

- 2) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย กำกับ (นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์) ติดตาม ดูแลรับผิดชอบในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
- 3) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย กำกับ (นายถาวร เสนเนียม) ติดตาม ดูแลรับผิดชอบในพื้นที่ภาคตะวันออก และภาคใต้

**โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เดินทางไปตรวจสอบสถานการณ์อุทกภัย ดังนี้**

- 1) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พร้อมคณะ (นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล) เดินทางไปตรวจสอบสถานการณ์ และมอบถุงยังชีพ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย เมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2552 ที่อำเภอเนินขาม จังหวัดชัยนาท จำนวน 1,000 ชุด และที่อำเภอหันคา จำนวน 1,000 ชุด ตรวจสอบการบริหารจัดการน้ำเขื่อนเจ้าพระยา ที่สำนักงาน ชป ที่.12 และตรวจการเตรียมพร้อมของจังหวัดอ่างทอง ในการรับมือกับสภาวะน้ำเจ้าพระยาล้นตลิ่ง
- 2) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย พร้อม (นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์) คณะเดินทางไปตรวจสอบสถานการณ์ และมอบถุงยังชีพ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย เมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2552 ที่อำเภออุทุมพรพิสัย 1,000 ชุด อำเภอปรางค์กู่ จังหวัดศรีสะเกษ จำนวน 1,000 ชุด และที่อำเภอเดชอุดม จังหวัดอุบลราชธานี จำนวน 2,000 ชุด และที่จุดอพยพในเขตเทศบาลเมืองวารินชำราบ จำนวน 200 ชุด

**2.4 การให้ความช่วยเหลือของจังหวัดที่ประสบภัย** สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ให้ความช่วยเหลือแก่ราษฎรที่ประสบภัยในเบื้องต้นแล้ว พร้อมทั้งได้ระดมเจ้าหน้าที่ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งสำรวจความเสียหายเพื่อให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการฯ งบ)50 ล้านบาทต่อไป (

### **3. การคาดหมายลักษณะอากาศระหว่างวันที่ 11-17 ตุลาคม 2552**

**3.1 กรมอุตุนิยมวิทยา** คาดหมายลักษณะอากาศว่า ในช่วงวันที่ 11-13 ตุลาคม 2552 ความกดอากาศสูงกำลังปานกลางจากประเทศจีนได้แผ่ลงมาถึงภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทย ทำให้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคเหนือมีฝนฟ้าคะนองในระยะแรก จากนั้นอุณหภูมิจะลดลง 2-4 องศาเซลเซียส และหย่อมความกดอากาศต่ำบริเวณประเทศกัมพูชาจะเคลื่อนลงมาปกคลุม อ่าวไทยตอนบน ทำให้บริเวณภาคกลางตอนล่าง ภาคตะวันออก และภาคใต้ ยังคงมีฝนตกหนาแน่นและมีฝนตกหนักบางแห่ง **อนึ่ง** พายุไซร่อน "ปาหมา" บริเวณทะเลจีนใต้ตอนกลางมีทิศทางการเคลื่อนที่ทางตะวันตก คาดว่า

พายุนี้จะเคลื่อนขึ้นฝั่งที่เกาะไหหลำในวันที่ 12 ตุลาคม 2552 และจะอ่อนกำลังลงตามลำดับ

**3.2 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย** ได้แจ้งเตือนเกี่ยวกับสภาวะอากาศ ให้จังหวัดในภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคใต้ เตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย วาตภัย และดินถล่ม อันเกิดจากสภาวะฝนตกหนัก อาจทำให้เกิดน้ำท่วมฉับพลัน น้ำป่าไหลหลาก และดินถล่มแล้ว และให้ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตจัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ในพื้นที่ อย่างต่อเนื่องตลอด 24 ชั่วโมง รวมทั้งเตรียมเครื่องมืออุปกรณ์ไว้ให้พร้อมเพื่อสามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันต่อเหตุการณ์เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น

---

### **39. เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยธรรมชาติในช่วงฤดูฝน ครั้งที่ 14**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สรุปสถานการณ์ภัยธรรมชาติในช่วงฤดูฝน ครั้งที่ 14 ณ วันที่ 12 ตุลาคม 2552 ประกอบด้วย สถานการณ์อุทกภัย ผลกระทบด้านการเกษตร การให้ความช่วยเหลือ และสถานการณ์น้ำ สรุปได้ดังนี้

#### **สถานการณ์อุทกภัย**

อิทธิพลของพายุ ที่เคลื่อนเข้าสู่ประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ "กิสนา"29 กันยายน 2552 เป็นต้นมา ประกอบกับมีร่องความกดอากาศต่ำพาดผ่านภาคกลางตอนล่าง ภาคตะวันออก และภาคใต้ตอนบนเกือบตลอดช่วงวันที่ 5-8 ตุลาคม 2552 ส่งผลให้เกิดน้ำท่วมฉับพลัน น้ำป่าไหลหลาก และน้ำล้นตลิ่งในหลายพื้นที่

ปัจจุบันมีสถานการณ์อุทกภัย จำนวน 10 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดศรีสะเกษ อุบลราชธานี ชัยภูมิ นครราชสีมา บุรีรัมย์ สุโขทัย พิษณุโลก พิจิตร อ่างทอง และจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

หากไม่มีฝนตกลงมาเพิ่มคาดว่าสถานการณ์จะเข้าสู่ภาวะปกติภายใน 1 สัปดาห์

#### **สถานการณ์น้ำในแม่น้ำเจ้าพระยา**

สถานการณ์น้ำในแม่น้ำเจ้าพระยา ปัจจุบัน(12 ตุลาคม 2552) ที่จังหวัดนครสวรรค์ มีปริมาณน้ำไหลผ่าน 1,778 ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที(วานนี้ 1,897 ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที) มีปริมาณน้ำไหลผ่านเขื่อนเจ้าพระยา 1,578 ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที(วานนี้ 1,731 ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที) และที่เขื่อนพระรามหกมีปริมาณน้ำไหลผ่าน 215 ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที(วานนี้ 207 ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที) ส่วนที่กรุงเทพฯและปริมณฑลมีปริมาณน้ำไหลผ่านในเกณฑ์ประมาณ 1,716 ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที (วานนี้

1,783 ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที) ระดับน้ำที่จังหวัดนครสวรรค์ลดลงอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ระดับน้ำท้ายเขื่อนเจ้าพระยาลงมาลดลงตามไปด้วย

เพื่อให้การระบายน้ำในพื้นที่ตอนบนเร็วขึ้น จึงได้พร่องน้ำในระบบชลประทานตอนล่าง เพื่อรับน้ำเหนือให้ไหลลงสู่ทะเลผ่านคลองระบายต่างๆ ทั้งฝั่งตะวันออกและฝั่งตะวันตก เพื่อให้มีพื้นที่รองรับน้ำเหนือที่ยังไหลหลากลงมาอีก สำหรับสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ลุ่มต่ำริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยาในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เนื่องจากในช่วงวันที่ 8-9 ตุลาคม 2552 เป็นช่วงน้ำทะเลหนุนสูง ทำให้ระดับในแม่น้ำเจ้าพระยายกตัวสูงขึ้น ส่งผลให้เกิดอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มต่ำริมแม่น้ำบางแห่ง ซึ่งเป็นพื้นที่ที่อยู่นอกคันกั้นน้ำ และในช่วงวันที่ 19-20 ตุลาคม 2552 จะเป็นช่วงน้ำทะเลหนุนสูงอีกครั้ง ซึ่งกรมชลประทานจะได้แจ้งเตือนประชาชนที่อยู่ริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยาทราบเพื่อเตรียมรับสถานการณ์ต่อไป

### พื้นที่ประสบอุทกภัยจากพายุ "กิสนา"

ช่วงภัยวันที่ 29 กันยายน - 9 ตุลาคม 2552 ข้อมูล ณ วันที่ 12 ตุลาคม 2552 ดังนี้

**ด้านพืช 28 จังหวัด** เกษตรกรประสบภัย 95,818 ราย พื้นที่คาดว่าจะเสียหาย 1,049,314 ไร่ แบ่งเป็น ข้าว 820,316 ไร่ พืชไร่ 210,676 ไร่ และพืชสวน 18,322 ไร่ คิดเป็น 21 % ของพื้นที่เพาะปลูกทั้งหมด )4,956,474 ไร่(

**ด้านประมง 16 จังหวัด** เกษตรกรประสบภัย 11,398 ราย พื้นที่คาดว่าจะเสียหาย แบ่งเป็น บ่อเลี้ยงสัตว์น้ำ 12,647 บ่อ คิดเป็นพื้นที่ 12,158 ไร่ กระชังเลี้ยงสัตว์น้ำ 100 กระชัง คิดเป็นพื้นที่ 800 ตารางเมตร

**ด้านปศุสัตว์ 8 จังหวัด** เกษตรกรประสบภัย 8,424 ราย สัตว์ได้รับผลกระทบ 87,860 ตัว แบ่งเป็น โค กระบือ-15,823 ตัว สุกร แกะ-แพะ-7,207 ตัว และสัตว์ปีก 64,830 ตัว

### การช่วยเหลือเบื้องต้น

1. สนับสนุนเครื่องสูบน้ำและเครื่องผลักดันน้ำเพื่อช่วยเหลือไปแล้ว ดังนี้

เครื่องสูบน้ำ 19 จังหวัด จำนวน 208 เครื่อง ได้แก่ จังหวัดลำปาง )8) มหาสารคาม )1) ร้อยเอ็ด)1) ชัยภูมิ )9) นครราชสีมา )8) นนทบุรี)4) ปทุมธานี )8) พระนครศรีอยุธยา)17) สมุทรสาคร)5) สมุทรปราการ)4) ชัยนาท )12) ราชบุรี )1) สุพรรณบุรี )61) ลพบุรี )41) อ่างทอง)16) นครปฐม )2) อุทัยธานี )6) กาญจนบุรี )1) และระนอง)3)

เครื่องผลักดันน้ำ 4 จังหวัด จำนวน 47 เครื่อง ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา)19) กรุงเทพมหานคร)3) สุพรรณบุรี )15) และนครปฐม )10)

2. สนับสนุนพืชอาหารสัตว์ 142.06 ตัน แร่ธาตุและเวชภัณฑ์ 100 ชุด และดูแลสุขภาพสัตว์ 4,884 ตัว

### พื้นที่ประสบภัยฝนทิ้งช่วง (ช่วงวันที่ 20 พฤษภาคม -27 สิงหาคม2552)

พื้นที่ประสบภัยด้านการเกษตร 12 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครสวรรค์ เพชรบูรณ์ พะเยา พิจิตร พิษณุโลก แพร่ ลำปาง อุตรดิตถ์ ชัยนาท สระบุรี จันทบุรี และสุพรรณบุรี

เกษตรกรได้รับผลกระทบ 45,753 ราย พื้นที่คาดว่าจะเสียหาย 794,108 ไร่ แยกเป็น ข้าว 556,942 ไร่ พืชไร่ 233,697 ไร่ และพืชสวน 3,469 ไร่ (ข้อมูล ณ)9 ตุลาคม 2552)

**การช่วยเหลือ** สำนักฝนหลวงและการบินเกษตร ได้ตั้งศูนย์ปฏิบัติการฝนหลวง จำนวน 7 ศูนย์ )7 หน่วยปฏิบัติการ และ 3 ฐานเติมสารได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ ( พิษณุโลก ลพบุรี ขอนแก่น นครราชสีมา อำเภอกันทรวิชัย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และสุราษฎร์ธานี และฐานเติมสารฝนหลวง ได้แก่ จังหวัดตาก กาญจนบุรี นครสวรรค์ ขึ้นปฏิบัติการในรอบสัปดาห์ ช่วงวันที่)2 - 8 ตุลาคม 2552) จำนวน 145 เที่ยวบินปริมาณน้ำฝนวัดได้ 0.1 -85.0 มม มีฝนตกในพื้นที่ .41 จังหวัด

### สถานการณ์น้ำ

#### 1. สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่

สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ทั่วประเทศ )12 ตุลาคม 2552) มีปริมาณน้ำในอ่างฯ ทั้งหมด 53,705 ล้านลบ หรือคิดเป็นร้อยละ .ม.77 ของความจุอ่างฯ ทั้งหมด น้อยกว่าปี 2551 (54,748 ล้าน ลบ จำนวน (.ม.1,043 ล้านลบปริมาณน้ำใช้ .ม. การได้30,349 ล้าน ลบ คิดเป็นร้อยละ .ม.36 ของความจุอ่างฯ ปริมาณน้ำไหลลงอ่างฯช่วงวันที่ 5 - 11 ตุลาคม 2552 รวม 2,559 ล้าน ลบสามารถรับน้ำได้.ม. อีก15,850 ล้านลบ.ม.

อ่างเก็บน้ำเขื่อนภูมิพล จังหวัดตาก และอ่างเก็บน้ำเขื่อนสิริกิติ์ จังหวัดอุตรดิตถ์ มีปริมาณน้ำในอ่างฯ ทั้งหมด 8,706 และ 5,922 ล้านลบตามลำดับ หรือคิดเป็น.ม. ร้อยละ65 และ 62 ของความจุอ่างฯทั้งหมด ตามลำดับโดยมีปริมาณน้ำทั้งสองอ่างฯ รวมกัน จำนวน 14,628 ล้านลบ สามารถรับน้ำได้อีก .ม.8,344 ล้านลบ.ม.

อ่างเก็บน้ำเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์ จังหวัดลพบุรี มีปริมาณน้ำในอ่างฯ 951 ล้าน ลบ .ม. หรือคิดเป็นร้อยละ99 ของความจุอ่างฯทั้งหมด สามารถรับน้ำได้อีก 9 ล้าน ลบ.ม

**อ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ที่อยู่ในเกณฑ์น้ำน้อยกว่าร้อยละ 30 ของความจุอ่างฯ  
จำนวน 1 อ่างฯ ดังนี้**

อ่าง เก็บ น้ำ	ปริมาตรน้ำใน อ่างฯ		ปริมาตรน้ำใช้ การได้		ปริมาณ น้ำไหล ลงอ่างฯ		ปริมาณ น้ำระบาย		ปริมาณ น้ำรับได้ อีก
	ปริมาตร น้ำ	% ความ จุอ่าง ฯ	ปริมาตร น้ำ	ความ จุอ่าง ฯ	วันนี้	เมื่อ วาน	วันนี้	เมื่อ วาน	
แมก วง	52	20	38	14	0.89	0.57	0.02	0.03	211

**อ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ที่อยู่ในเกณฑ์น้ำมากกว่าร้อยละ 80 ของความจุอ่างฯ  
จำนวน 11 อ่างฯ ดังนี้**

อ่างเก็บ น้ำ	ปริมาตรน้ำใน อ่างฯ		ปริมาตรน้ำใช้ การได้		ปริมาณน้ำ ไหลลงอ่าง ฯ		ปริมาณน้ำ ระบาย		ปริมาณ น้ำ รับได้ อีก
	ปริมาตร น้ำ	% ความ จุอ่าง ฯ	ปริมาตร น้ำ	% ความ จุอ่าง ฯ	วันนี้	เมื่อ วาน	วันนี้	เมื่อ วาน	
จุฬา ภรณ์	152	93	108	66	0.87	0.81	0.54	0.58	12
ลำปาว	1,301	91	1,216	85	5.43	3.50	5.43	5.80	129
สิรินธร	1,812	92	981	50	5.48	5.23	10.04	9.81	154
ป่าสัก ชลสิทธิ์	951	99	948	99	51.02	41.85	34.11	13.23	9
ศรี นครินทร์	15,732	89	5,467	31	28.96	36.30	21.21	15.94	2,013

อ่างเก็บน้ำ	ปริมาณน้ำในอ่างฯ		ปริมาณน้ำใช้การได้		ปริมาณน้ำไหลลงอ่างฯ		ปริมาณน้ำระบาย		ปริมาณน้ำรับได้อีก
	ปริมาณน้ำ	% ความจุอ่างฯ	ปริมาณน้ำ	% ความจุอ่างฯ	วันนี้	เมื่อวาน	วันนี้	เมื่อวาน	
วชิราลงกรณ์	7,940	90	4,928	56	22.83	32.15	25.49	20.20	920
หนองปลาไหล	159	97	146	89	3.43	2.22	0.93	0.38	5
ประแสร์	<b>266</b>	<b>107</b>	<b>246</b>	<b>99</b>	5.35	<b>1.35</b>	3.36	<b>3.32</b>	0
แก่งกระจาน	577	81	510	72	5.35	6.63	2.96	2.96	133
ปราณบุรี	287	83	227	65	5.55	2.25	1.90	1.90	60
รัชชประภา	5,213	92	3,861	68	16.42	18.62	15.99	12.95	426

## 2. สภาพน้ำท่า

เขื่อนเจ้าพระยา สถานี C.13 ที่อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท ปัจจุบันปริมาณน้ำไหลผ่าน 1,578 ลบต่อวินาที.ม.

แม่น้ำสะแกกรัง สถานี Ct.2A ที่หน้าศาลากลาง อำเภอเมือง จังหวัดอุทัยธานี ปัจจุบันปริมาณน้ำไหลผ่าน 48 ลบต่อวินาที อยู่ในเกณฑ์น้ำปกติ แนวโน้ม.ม. ลดลง

รับน้ำเข้าระบบส่งน้ำทุ่งฝั่งตะวันออก มีปริมาณน้ำไหลผ่าน 200 ลบต่อวินาที และ.ม. ทุ่งฝั่งตะวันตก

มีปริมาณน้ำไหลผ่าน 213 ลบต่อวินาที.ม.

สถานีบางไทร สถานี C.29 อำเภอบางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีปริมาณน้ำไหลผ่าน 1,716 ลบต่อวินาที.ม.

จังหวัดอ่างทอง มีปริมาณน้ำไหลผ่าน 1,485 ลบต่อวินาทีจังหวัดอ.ม.ยุธา คลองบางหลวง มีปริมาณน้ำไหลผ่าน 551 ลบต่อวินาที จังหวัดอยุธยา คลองบาง.ม.บาล มีปริมาณน้ำไหลผ่าน122 ลบต่อวินาที จังหวัดอยุธยา อำเภอ.ม.พระนครศรีอยุธยา มีปริมาณน้ำไหลผ่าน1,059 ลบต่อวินาที.ม.

ทุ่งเจ้าพระยาฝั่งตะวันออกตอนล่าง รวมสูบและระบายทั้งหมด 25.63 ล้าน ลบทุ่ง .ม.เจ้าพระยาฝั่งตะวันตกตอนล่าง รวมสูบและระบายทั้งหมด7.83 ล้าน ลบ.ม.

เขื่อนพระรามหก มีปริมาณน้ำไหลผ่าน 215 ลบต่อวินาที.ม.

---

#### **40. เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมือง**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่ประธานรัฐสภาเสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมือง ดังนี้

##### **ข้อเท็จจริง**

ประธานรัฐสภาเสนอว่า โดยที่ได้มีคำสั่งรัฐสภา ที่ 16/2552 ลงวันที่ 1 พฤษภาคม 2552 แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมือง โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาศึกษา สอบสวน รวบรวม ตรวจสอบข้อมูล ข้อเท็จจริง ตลอดจนรายละเอียดต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมืองระหว่างวันที่ 8 - 15 เมษายน 2552 โดยให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานผลต่อประธานรัฐสภาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

บัดนี้ คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้จัดส่งรายงานสรุปผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการฯ ต่อประธานรัฐสภา ซึ่งได้พิจารณาเห็นว่ารายงานสรุปดังกล่าวจะเป็นประโยชน์แก่การดำเนินการของรัฐบาล จึงได้เสนอรายงานดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ

##### **สาระสำคัญของเรื่อง**

รายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมือง ประกอบด้วยรายละเอียดรวม 5 บท ได้แก่

บทที่ 1 บัญชีเอกสารประกอบการพิจารณา



จำกัดแดนแห่งขอบเขตเสรีภาพของตนและไม่ล่วงล้ำแดนแห่งเสรีภาพของบุคคลอื่น เพราะมีฉันทันแล้ว การใช้สิทธิเสรีภาพดังกล่าวจะกลายเป็นการสร้างความสะดวก รวดเร็ว และอาจก่อให้เกิดภาระแก่บุคคลอื่น ๆ จนนำไปสู่ความวุ่นวายไม่สงบใน บ้านเมืองได้ ซึ่งการประชุมแต่ละแห่งมีดังนี้

**2.1 การชุมนุมบริเวณทำเนียบรัฐบาล** การชุมนุมบริเวณทำเนียบรัฐบาลอาจกล่าว ได้ว่า ไม่ได้ละเมิดสิทธิผู้อื่นหรือละเมิดบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ เนื่องจากไม่ ปรากฏความรุนแรง หรือเหตุการณ์อันเป็นการละเมิดกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการ ชุมนุม จากข้อเท็จจริงเกี่ยวกับพฤติการณ์ในการชุมนุมของกลุ่มผู้ชุมนุมแนวร่วม ประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการแห่งชาติ หรือกลุ่มคนเสื้อแดง ถือเป็นการ (.นปช) ชุมนุมตามวิถีทางปกติของการปกครองในระบบประชาธิปไตย ส่วนการกล่าว ปราศรัยเพื่อปลุกกระดมให้เห็นถึงความสำคัญของการมาชุมนุมและเพื่อให้ได้มาซึ่ง สิ่งที่กลุ่มผู้ชุมนุมเรียกร้อง มีการเคลื่อนไหวไปสมทบกับกลุ่มผู้ชุมนุมตามจุดต่าง ๆ ตามมาตรการของแกนนำ เห็นได้ว่าพฤติการณ์การชุมนุมที่บริเวณทำเนียบ รัฐบาล เป็นเสมือนจุดบัญชาการการชุมนุมและเป็นจุดหลักในการปราศรัยทาง การเมืองของกลุ่มแกนนำเท่านั้น ไม่ได้มีเหตุการณ์ความรุนแรงที่ถือเป็นการ ละเมิดกฎหมาย การชุมนุมส่วนใหญ่จึงเป็นการชุมนุมโดยสงบ ซึ่งต่อมาเมื่อได้มีการ ประกาศบังคับใช้พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ.2548 เป็นผลให้การควบคุมการชุมนุมมีความเข้มงวดขึ้น และระหว่างนั้นก็ ไม่ได้มีเหตุการณ์รุนแรงเกิดขึ้น จนวันที่ 14 เมษายน 2552 แกนนำได้ประกาศ สลายการชุมนุม การชุมนุมจึงยุติลงโดยไม่มีการเข้าสลายการชุมนุมของเจ้าหน้าที่ รัฐ

**2.2 การชุมนุมบริเวณเมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี** คณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่า ในตอนต้นของการชุมนุม แม้จะมีการปิดถนนบางส่วนแต่ก็เป็นการปิดชั่วคราว ประกอบกับกลุ่มผู้ชุมนุมยังได้เปิดการเจรจาในระดับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเพื่อขอ ความอนุเคราะห์ให้เปิดทางโดยมิได้มีการใช้กำลังแต่อย่างใด การชุมนุมดังกล่าว จึงเป็นการชุมนุมโดยสงบและปราศจากอาวุธ แม้ว่าต่อมาจะมีความรุนแรงเกิดขึ้น ระหว่างกลุ่มผู้ชุมนุมเดิมกับกลุ่มผู้ชุมนุมเสื้อน้ำเงิน แต่หากพิจารณาแล้วเห็นว่า กลุ่มผู้ชุมนุมเดิมได้ถูกยั่วยุจากกลุ่มบุคคลภายนอก ดังนั้น การใช้อาวุธที่มีลักษณะ เช่นเดียวกันย่อมสามารถอ้างความชอบธรรมด้วยกฎหมายได้ แต่เมื่อการชุมนุม ดังกล่าวได้มีการบุกเข้าไปยังสถานที่จัดประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 14 กับ ประเทศคู่เจรจา )14<sup>th</sup> ASEAN Summit and Related Summits) ซึ่งบริเวณพื้นที่ โดยรอบการประชุมเป็นพื้นที่ควบคุมอย่างเคร่งครัด เพื่อป้องกันความปลอดภัย ให้กับผู้นำประเทศต่าง ๆ เมื่อกลุ่มผู้ชุมนุมละเมิดก้าวล่วงเข้าไปในเขตพื้นที่ควบคุม ดังกล่าว ต้องถือว่าการชุมนุมในขณะนี้ได้ก้าวล่วงขอบเขตของการชุมนุมโดยสงบ ไปแล้ว

**2.3 การชุมนุมที่กระทรวงมหาดไทย** คณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่า เป็นการ ชุมนุมที่มีการปราศรัยชักชวนบุคคลทั่วไปให้มาร่วมชุมนุม โดยปลุกกระดมหรือปลุก

เราให้เกิดอารมณ์เคียดแค้น ชิงชังตามไปด้วย ถือได้ว่ามีเจตนาย่อมเล็งเห็นผลของการกระทำได้ว่าอาจก่อให้เกิดความไม่สงบขึ้นได้ เมื่อพิจารณาการกระทำของแกนนำและผู้ชุมนุมที่กระทรวงมหาดไทยแล้วถือว่าไม่เป็นการชุมนุมโดยสงบ

ส่วนการทุบรถยนต์ประจำตำแหน่งนายกรัฐมนตรีและเลขาธิการนายกรัฐมนตรี รถยนต์รักษาความปลอดภัยนายกรัฐมนตรี และการทำร้ายร่างกายกักขังหน่วงเหนี่ยวเจ้าหน้าที่ของรัฐ เป็นการกระทำของกลุ่มผู้ชุมนุมที่เกิดอารมณ์ร่วมในการชุมนุมเกิดความเคียดแค้น และบันดาลโทสะจากการถูกรถยนต์ในขบวนของนายกรัฐมนตรีเฉี่ยวชน

**2.4 การชุมนุมบริเวณเขตดินแดง คณะกรรมการฯ** พิจารณาเห็นว่า กลุ่มผู้ชุมนุมมีการปรับแผนเพื่อยึดพื้นที่การจราจรเป็นเหตุให้การจราจรในบริเวณอนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิตลอดไปจนถึงบริเวณสามแยกดินแดง ถนนวิภาวดีรังสิต และพื้นที่ใกล้เคียง ติดขัดไม่สามารถใช้การได้ เป็นเหตุให้รัฐบาลต้องประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินโดยให้เหตุผลว่าสถานการณ์การชุมนุมดังกล่าวไม่ใช่การใช้สิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญอีกต่อไปแล้ว และได้เน้นย้ำนโยบายให้ทหารซึ่งเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักสากลและหลักการเคารพสิทธิมนุษยชน รวมทั้งการใช้ความอดทน อดกลั้นอย่างถึงที่สุด ซึ่งลักษณะการชุมนุมดังกล่าวคณะกรรมการฯ เห็นว่าอาจเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

**2.5 การชุมนุมบริเวณอนุสาวรีย์ บริเวณถนนเพชรบุรี ซอย 5 ซอย 7 บริเวณนางเลิ้งและบริเวณยมราช เหตุตระเตรียมวางเพลิงธนาคารกรุงเทพ** คณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่า จากข้อเท็จจริงของเหตุการณ์ในพื้นที่ดังกล่าวผู้ชุมนุมได้ปิดเส้นทางจราจรโดยรอบอนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิ ก่อนให้เกิดเหตุการณ์ปะทะกันระหว่างผู้ชุมนุมกับประชาชน มีการทำลายทรัพย์สิน มีการใช้อาวุธประทุษร้ายร่างกายผู้อื่น ดังนั้น เหตุการณ์การชุมนุมในบริเวณ ดังกล่าวนี้อันแสดงให้เห็นถึงความรุนแรงที่เกิดขึ้นจากการชุมนุมหรือเป็นผลอันเนื่องมาจากการชุมนุมอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ คณะกรรมการฯ เห็นว่าการชุมนุมดังกล่าวอาจเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

**3. การปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ของรัฐในแต่ละแห่งที่มีการชุมนุมทางการเมือง** เป็นไปโดยชอบและเหมาะสมหรือไม่ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ตามพื้นที่การชุมนุมต่าง ๆ ซึ่งโดยการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่การชุมนุมบริเวณทำเนียบรัฐบาลและบริเวณเมืองพิทยา จังหวัดชลบุรี ได้มีการดำเนินการไปตามขั้นตอนและแผนการควบคุมการชุมนุม และหลีกเลี่ยงการใช้ความรุนแรง

ส่วนการชุมนุมบริเวณกระทรวงมหาดไทยและบริเวณอนุสาวรีย์บริเวณถนนเพชรบุรี ซอย 5 ซอย 7 บริเวณนางเลิ้งและบริเวณยมราช เหตุตระเตรียมวางเพลิงธนาคารนั้น เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่สามารถควบคุมสถานการณ์ที่เกิดขึ้นได้ ทำให้บริเวณดังกล่าวไม่อยู่ในความสงบ โดยเฉพาะกรณีเหตุการณ์ที่กระทรวงมหาดไทยซึ่งมี

เจ้าหน้าที่ของรัฐทั้งทหารและอาสารักษาดินแดงปฏิบัติหน้าที่รักษาความปลอดภัยอยู่ แต่ไม่มีมาตรการในการป้องกันการเกิดเหตุร้ายแรงหรือแผนการเข้าระงับเหตุ

ส่วนการชุมนุมบริเวณดินแดง คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาความเห็นของ คณะอนุกรรมการรวบรวมเหตุการณ์ที่บริเวณดินแดงซึ่งมีความเห็นเกี่ยวกับการเข้าสลายการชุมนุมของเจ้าหน้าที่ในเวลา 04.00 นาฬิกา ของวันที่ 13 เมษายน 2552 และขั้นตอนการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ในการสลายการชุมนุมดังกล่าว โดยแบ่งออกเป็นฝ่ายที่เห็นว่าควรดำเนินการดังกล่าวมีความเหมาะสมแล้ว และอีกฝ่ายเห็นว่าไม่เหมาะสม

#### 4. ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ

- 4.1 เสนอให้การออกกฎหมายเกี่ยวกับการชุมนุมสาธารณะ
- 4.2 เสนอให้ตั้งคณะทำงานพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ .... ศ. ประกอบด้วยสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นคณะทำงาน
- 4.3 รัฐควรส่งเสริมให้มีกระบวนการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในสังคม โดยรัฐต้องมีกลไกในการแก้ไขปัญหาหรือความเดือดร้อนของประชาชนที่มีประสิทธิภาพ สามารถแก้ไขได้ตรงจุดและทันเวลาที่
- 4.4 รัฐสภาควรตั้งคณะกรรมการติดตาม และรับแจ้งเรื่องร้องทุกข์เกี่ยวกับความเสียหายที่เกิดจากการชุมนุม โดยผ่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา
- 4.5 การดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดในเหตุการณ์การชุมนุม ควรให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่ายโดยเสมอภาคเป็นมาตรฐานเดียวกัน
- 4.6 ควรมีกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานของรัฐ เอกชน สื่อสารมวลชน เก็บรักษาข้อมูลเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมืองที่ได้นำเสนอข่าวไว้เป็นเวลา 5 ปี นับแต่วันที่ได้มีการบันทึก และต้องส่งมอบต่อคณะทำงานของสภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา ที่ตั้งขึ้นเพื่อตรวจสอบเหตุการณ์ดังกล่าว เมื่อมีการร้องขอ
- 4.7 รัฐบาลควรสร้างความเข้าใจ โดยสรุปข้อเท็จจริง ตลอดจนรายละเอียดต่าง ๆ เกี่ยวกับการชุมนุมทุกแห่งทุกมุมอย่างโปร่งใสตามความจริง และดำเนินการเผยแพร่ข้อมูล เพื่อให้เกิดความโปร่งต่อและสมานฉันท์ของคนในชาติ
- 4.8 รัฐต้องสร้างวัฒนธรรมประชาธิปไตยให้เกิดขึ้น ในการใช้อำนาจบริหาร อำนาจนิติบัญญัติ อำนาจตุลาการ โดยเฉพาะทหารควรเคารพหลักการประชาธิปไตย

อย่างเคร่งครัด ตลอดจนสนับสนุนการเมืองภาคประชาชนให้พัฒนาความรู้ด้านประชาธิปไตย เพื่อต่อต้านการปฏิวัติรัฐประหาร หรือการใช้อำนาจรัฐที่มีความรุนแรงเกินสมควร

- 4.9 รัฐบาลควรส่งเสริมและสร้างจิตสำนึกร่วมกันในสังคมด้านการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งด้วยความสงบและสันติ การเคารพสิทธิและเสรีภาพของผู้อื่น การเคารพกฎเกณฑ์และกฎหมาย สร้างความสมานฉันท์ให้เกิดขึ้นในสังคม โดยบรรจุเป็นหลักสูตรการศึกษาที่มีความเป็นรูปธรรม
- 4.10 ควรตั้งบกลางในการเยียวยาผู้เสียหายและอุดหนุนโรงพยาบาลที่เกี่ยวข้อง
- 4.11 รัฐควรส่งเสริมให้เกิดวัฒนธรรมการดำเนินการทางการเมืองที่ดีเพื่อให้อนุชนรุ่นหลังนำไปใช้เป็นตัวอย่าง
- 4.12 สื่อมวลชนไม่ควรเสนอข่าวในลักษณะที่จะทำให้เกิดความแตกแยก รวมทั้งไม่ควรให้มีการทำโพลสำรวจความคิดเห็นเพราะจะทำให้เกิดความคิดต่อต้านกันเป็น 2 ฝ่าย

---

## ต่างประเทศ

---

### **41. เรื่อง ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการไทย - คูเวต**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ดังนี้

เห็นชอบนำความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการไทย คูเวต ที่ - ลงนามแล้วเพื่อขอความเห็นชอบต่อรัฐสภา

อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศ มีหนังสือแจ้งฝ่ายคูเวตเมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบตามความตกลงดังกล่าวแล้ว

#### **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงการต่างประเทศเสนอว่า

เมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2551 ไทยและคูเวตได้ลงนามในความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการไทย คูเวต ต่อมาเมื่อวันที่ -14 พฤษภาคม 2552 ฝ่ายคูเวตมีหนังสือแจ้งว่า ได้ดำเนินการตามรัฐธรรมนูญของตนเป็นที่

เรียบร้อยแล้ว และประสงค์ขอทราบผลการดำเนินการตามกฎหมายภายในของไทย เพื่อให้ความตกลงดังกล่าวมีผลใช้บังคับตามข้อ 7 (1) ของความตกลงฯ ซึ่งระบุว่าความตกลงฉบับนี้จะเริ่มใช้บังคับในวันที่ภาคีสัญญาทั้งสองฝ่ายได้แจ้งให้กันและกันทราบเป็นครั้งสุดท้ายโดยผ่านช่องทางการทูตว่า บรรดาการต่าง ๆ อันจำเป็นทางรัฐธรรมนูญเพื่อนำไปสู่การบังคับใช้ความตกลงฉบับนี้ ได้รับการดำเนินการเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

โดยที่ข้อ 2(3) (b) ของความตกลงฯ ระบุว่าความร่วมมือภายใต้ความตกลงฉบับนี้ครอบคลุมถึงการสนับสนุนการลงทุนและการอำนวยความสะดวกในการเคลื่อนย้ายสินค้าบริการ และเงินทุนระหว่างประเทศทั้งสอง ซึ่งมีนัยเป็นการเปิดเสรีด้านการค้า การลงทุน จึงน่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน อย่างมีนัยสำคัญ ตามมาตรา 190 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

### **สาระสำคัญของร่างความตกลง**

ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการไทย - คูเวต เป็นความตกลงกรอบกว้าง ๆ เพื่อจะนำไปสู่ความร่วมมือด้านต่าง ๆ ที่ทั้งสองประเทศเห็นชอบที่จะร่วมมือกันในอนาคตซึ่งเป็นความตกลงที่ประเทศไทยเคยลงนามกับประเทศต่าง ๆ มีการระบุนายละเอียดเกี่ยวกับความร่วมมือสาขาต่าง ๆ อาทิ ด้านเศรษฐกิจ การพาณิชย์ การบริการ การเงิน การธนาคาร อุตสาหกรรม พลังงาน การท่องเที่ยว วิชาการ ฯลฯ โดยเสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการร่วม (JC) ระหว่างกัน โดยประธานร่วมจะเป็นระดับรัฐมนตรี ทั้งนี้ ฝ่ายไทยจะมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นประธาน ส่วนฝ่ายคูเวตมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังคูเวตเป็นประธาน

---

### **42. เรื่อง การสรรหาและคัดเลือกผู้แทนไทยในคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ ดร.ศรีประภา เพชรมีศรี เป็นผู้แทนไทยในคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ตามมติคณะกรรมการสรรหาและคัดเลือกผู้แทนไทยในคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 24 กันยายน 2552 ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

---

### **43. เรื่อง ขอความเห็นชอบในการรับรองร่างปฏิญญาโคลัมโบ และร่างแถลงข่าวร่วมของการประชุมระดับ รัฐมนตรีกรอบความร่วมมือเอเชีย (ACD) ครั้งที่ 8**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างปฏิญญาโคลัมโบของการประชุมระดับรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือเอเชียครั้งที่ 8 และร่างแถลงข่าวร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ 8 และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศร่วมรับรองเอกสารทั้ง 2 ฉบับดังกล่าว ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

## สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศรายงาน ว่า ด้วยศรีลังกาจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ 8 ระหว่างวันที่ 14 - 15 ตุลาคม 2552 ณ กรุงโคลัมโบ ประเทศศรีลังกา

ในระหว่างการประชุมดังกล่าว จะมีการรับรองเอกสารสำคัญ 2 ฉบับ ซึ่งถือว่าเป็นผลการประชุม ดังนี้

### 1. ร่างปฏิญญาโคลัมโบของการประชุมระดับรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือเอเชียครั้งที่ 8 มีสาระสำคัญ สรุปได้ ดังนี้

- 1.1 เน้นย้ำว่าเอเชียจะเป็นศูนย์กลางทางด้านเศรษฐกิจมากขึ้น โดยประเทศในภูมิภาคนี้จะประสานสัมพันธ์และพึ่งพิงกันมากขึ้น ด้วยเหตุนี้ จึงต้องส่งเสริมให้มีการร่วมมือในภูมิภาคนี้อย่างใกล้ชิดในลักษณะของพันธมิตรร่วม เพื่อผลักดันให้เกิดความเจริญรุ่งเรืองทางเศรษฐกิจ และพร้อมที่จะรับมือกับความท้าทายในหลากหลายรูปแบบ โดยหวังว่าความร่วมมือและความเชื่อมโยงดังกล่าวจะสร้างรูปแบบใหม่ของการพึ่งพิงทางการค้าและเศรษฐกิจ
- 1.2 เรียกร้องให้มีการร่วมมืออย่างใกล้ชิดและทันท่วงทีในการรับมือกับความท้าทายรูปแบบใหม่ ๆ
- 1.3 เรียกร้องให้มีการติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการของความร่วมมือทั้ง 20 สาขา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสร้างความสามารถและศักยภาพทางการแข่งขันของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ตามนัยที่ได้มีการจัดการประชุม Asian SME Summit 2009 ระหว่างวันที่ 6 - 9 ตุลาคม 2552
- 1.4 เรียกร้องให้มีการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจเอเชียเพื่อให้ภูมิภาคนี้สามารถเข้าไปมีบทบาทในการกำหนดทิศทางระบบการค้าและการเงินของโลก
- 1.5 เสนอให้มีการจัดตั้งคณะทำงานทางด้านเทคนิค (Technical Support Facility : TSF) ซึ่งประกอบด้วยเอกอัครราชทูตของกลุ่มประเทศ ACD เพื่อช่วยการทำงานของประธาน ACD ในการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการ ACD ในอนาคต

1.6 กำหนดให้วันที่ 18 มิถุนายน ของทุกปี เป็นวัน ACD เพื่อส่งเสริมให้มีการตระหนักถึงความสำคัญของ ACD ในระดับประชาสังคม

2. ร่างแถลงข่าวร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบความร่วมมือเอเชียครั้งที่ 8 มีสาระสำคัญคือ ยืนยันถึงเจตนารมณ์ที่จะประสานความร่วมมือในระดับภูมิภาคเอเชียให้มีความเข้มแข็งมากขึ้น และย้ำถึงความสำคัญของการทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดกับภูมิภาคและกลุ่มอื่น ๆ เพื่อบรรลุถึงสันติภาพและความมั่นคงที่ถาวร ตลอดจนความเจริญรุ่งเรืองทางเศรษฐกิจ

โดยที่ร่างเอกสารดังกล่าวทั้ง 2 ฉบับเป็นเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองในการกระชับความร่วมมือระหว่างกัน และโดยที่ร่างเอกสารทั้ง 2 ฉบับ จะได้รับการรับรองในการประชุมฯ ตามนัยคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ 6-7/2551 เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2551 ซึ่งระบุว่า "ปกติค่าแถลงการณ์ร่วมที่ไม่ประสงค์จะให้ผลทางกฎหมายนั้นไม่จำเป็นต้องลงนาม" ดังนั้น ร่างเอกสารทั้งสองฉบับจึงไม่เข้าข่ายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา 190 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

---

#### **44. เรื่อง พิธีสารฉบับที่ 2 เพื่อแก้ไขพิธีสารว่าด้วยการนำพิกัดอัตราศุลกากรฮาร์โมนิในอาเซียนมาใช้**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติและเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

เห็นชอบร่างพิธีสารฉบับที่ 2 เพื่อแก้ไขพิธีสารว่าด้วยการนำพิกัดอัตราศุลกากรฮาร์โมนิในอาเซียนมาใช้ (Second Protocol to Amend the Protocol Governing the Implementation of the ASEAN Harmonised Tariff Nomenclature)

อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้ลงนามในพิธีสารฉบับที่ 2 ในนามรัฐบาลไทย

มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ ) จัดทำหนังสือมอบอำนาจ (.กต) Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อกำหนดลงนามในพิธีสารฉบับที่ 2

#### **สาระสำคัญของเรื่อง**

สำนักงานเลขาธิการอาเซียนได้ยกร่างพิธีสารฉบับที่ 2 เพื่อแก้ไขพิธีสารว่าด้วยการนำพิกัดอัตราศุลกากรฮาร์โมนิในอาเซียนมาใช้ (Protocol Governing the Implementation of the ASEAN Harmonised Tariff Nomenclature) และที่ประชุมอธิบดีศุลกากรอาเซียน (ครั้งที่ 17 วันที่ 17 - 19 มิถุนายน 2551) ได้ให้การรับรองร่างพิธีสารฉบับที่ 2 ด้วยแล้ว โดยที่สาระสำคัญของร่างพิธีสารฉบับที่ 2 เพื่อแก้ไขพิธีสารว่าด้วยการนำพิกัดอัตราศุลกากรฮาร์โมนิในอาเซียนมาใช้ (Second Protocol to Amend

the Protocol Governing the Implementation of the ASEAN Harmonised Tariff Nomenclature) มีดังนี้

มาตรา 1 การแก้ไขข้อ 3 ของพิธีสารฯ สรุปได้ดังนี้

- (1) แก้ไขการอ้างอิงถึงพิธีสารฯ จากเดิม อ้างถึงฉบับ 2002/1 ปี 2002 เป็น ฉบับ 2007/1 ปี 2007 และที่แก้ไขปรับปรุงโดยลำดับ
- (2) AHTN เป็นภาคผนวกของพิธีสารฯ และให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของพิธีสารฯ
- (3) SEN ไม่ถือเป็นส่วนหนึ่งของ AHTN แต่อาจใช้อ้างอิงทางวิชาการในการจำแนกพิกัดอัตราศุลกากรของสินค้า

มาตรา 2 การแก้ไขข้อ 7 ของพิธีสารฯ เป็นการปรับเปลี่ยนคณะทำงานที่ช่วยเหลืออธิบดีกรมศุลกากรอาเซียนในการติดตาม ทบทวน และกำกับดูแลทุกด้านที่เกี่ยวข้องกับการนำพิธีสารฯ มาใช้ **จาก** คณะกรรมการผู้เชี่ยวชาญด้านศุลกากร **มาเป็น** คณะทำงานด้านพิธีการศุลกากรและการอำนวยความสะดวกทางการค้าหรือคณะทำงานที่อธิบดีศุลกากรอาเซียนได้มอบหมายโดยเฉพาะ

พิธีสารฉบับที่ 2 กำหนดให้มีผลใช้บังคับในวันที่ลงนามและผู้ลงนามต้องเป็นผู้ที่ได้รับมอบอำนาจโดยถูกต้องจากรัฐบาล

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพิธีสารฉบับที่ 2 มีสาระสำคัญเพื่อแก้ไขพิธีสารฯ เดิม ซึ่งเป็นพิธีสารที่เป็นไปตามความตกลงระหว่างประเทศที่เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจที่มีอยู่เดิม ประเด็นการแก้ไขเกี่ยวข้องกับกลไกการปฏิบัติงาน และระบบอ้างอิงทางศุลกากรเพื่อให้ทันสมัย เกิดความชัดเจนในการนำมาใช้และถือปฏิบัติของสมาชิกอาเซียน มิใช่การแก้ไขที่มีผลต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศไทยอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญแต่อย่างใด

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่าร่างพิธีสารฉบับที่ 2 มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขมาตรา 3 และมาตรา 7 ของพิธีสารฯ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับระบบอ้างอิงทางศุลกากร และกลไกการปฏิบัติ จึงไม่น่าจะเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ นอกจากนั้น โดยที่รัฐบาลได้ออกพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2549 ซึ่งมีผลใช้บังคับแล้วเมื่อวันที่ 1 มกราคม 2550 เพื่ออนุวัติการการแก้ไขพิธีสารฯ ดังนั้น ร่างพิธีสารฯ ดังกล่าวจึงไม่น่าจะ

เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสอง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อน  
ดำเนินการให้มีผลผูกพัน

---

#### **45. เรื่อง กรอบความร่วมมือ จีน - สภาหน่วยงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม แห่งอาเซียน ว่าด้วยความมั่นคงบนเครือข่าย และความร่วมมือ อาเซียน - ญี่ปุ่น ว่าด้วยความมั่นคงทางสารสนเทศ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกรอบความร่วมมือ จีน-สภาหน่วยงานกำกับดูแลกิจการ  
โทรคมนาคมแห่งอาเซียน ว่าด้วยความมั่นคงบนเครือข่าย และร่างความร่วมมือ  
อาเซียน-ญี่ปุ่น ว่าด้วยความมั่นคงทางสารสนเทศ ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ  
และการสื่อสารเสนอ โดยหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงหรือแก้ไขร่างเอกสารทั้งสอง  
ฉบับดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้  
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการโดยหารือกับกรมสนธิสัญญา  
และกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ  
พิจารณาอีก

#### **สาระสำคัญของเรื่อง**

#### **1. กรอบความร่วมมือ จีน-สภาหน่วยงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมแห่ง อาเซียน ว่าด้วยความมั่นคงบนเครือข่าย**

##### **(1) ความเป็นมา**

ในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ 5 เมื่อ  
เดือนกันยายน 2548 ณ กรุงฮานอย ประเทศเวียดนาม ที่ประชุมฯ ได้เห็นชอบ "กรอบ  
ความร่วมมือสภาหน่วยงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมแห่งอาเซียนว่าด้วยความ  
มั่นคงบนเครือข่าย" (ATRC Framework for Cooperation on Network Security) ซึ่ง  
เป็นกรอบความร่วมมือระหว่างหน่วยงานกำกับดูแลด้านโทรคมนาคมของสมาชิกอาเซียน  
10 ประเทศ เพื่อต่อต้านภัยคุกคามต่อโครงสร้างพื้นฐานเครือข่ายและสารสนเทศ โดย  
แลกเปลี่ยนข้อมูลนโยบายและยุทธศาสตร์ในการกำหนดมาตรการการกำกับดูแลต่างๆ  
เพื่อยกระดับความมั่นคงของเครือข่าย จัดทำแผนปฏิบัติการ และสร้างพันธมิตรระหว่าง  
ภาครัฐกับภาคเอกชนในการต่อสู้กับภัยคุกคามต่างๆ เป็นต้น

ต่อมา ในการประชุม ATRC ครั้งที่ 13 และครั้งที่ 14 ณ ประเทศฟิลิปปินส์ และสิงคโปร์  
เมื่อปี 2550 และ 2551 ตามลำดับ ที่ประชุมฯ ได้หารือกับฝ่ายจีนเพื่อจัดทำ "กรอบความ  
ร่วมมือ จีน-ATRC ว่าด้วยความมั่นคงบนเครือข่าย" (China-ASEAN  
Telecommunications Regulators' Council Framework for Cooperation on  
Network Security) โดยใช้แนวทางของกรอบความร่วมมือ ATRC ดังกล่าว และได้มี

การเสนอร่างฯ ดังกล่าวต่อที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียน-จีน ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในเดือนตุลาคม 2551 ณ เมืองหนานหนิง สาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งที่ประชุมฯ ได้ขอให้ที่ประชุม ATRC ครั้งที่ 15 พิจารณาต่อไป และในการประชุม ATRC ครั้งที่ 15 เมื่อวันที่ 27-29 กรกฎาคม 2552 ณ จังหวัดเชียงราย ที่ประชุม ATRC+จีน ได้พิจารณารายละเอียดของร่างกรอบความร่วมมือฯ และเห็นชอบให้เสนอร่างฯ ต่อที่ประชุม TELMIN+จีน ในเดือนตุลาคม 2552 ณ สปป. ลาว เพื่อพิจารณารับรองก่อนการมีผลบังคับใช้

## **(2) สาระสำคัญของกรอบความร่วมมือฯ**

- 1) กรอบความร่วมมือฯ นี้ เป็นความร่วมมือในการป้องกันภัยคุกคามต่อเครือข่ายและสารสนเทศ โดยการเข้าร่วมอย่างสมัครใจระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศ )Ministry of Industry and Information Technology: MIIT) สาธารณรัฐประชาชนจีนฝ่ายหนึ่ง และสมาชิกของสภาหน่วยงานกำกับดูแลด้านโทรคมนาคมของอาเซียนอีกฝ่ายหนึ่ง
- 2) ขอบเขตของความร่วมมือจะครอบคลุมเรื่อง การแลกเปลี่ยนข้อมูลนโยบายและยุทธศาสตร์, การพัฒนาแผนปฏิบัติการเพื่อดำเนินการตามกรอบความร่วมมือ รวมทั้งการส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในการต่อสู้กับภัยคุกคามบนเครือข่าย
- 3) รูปแบบของความร่วมมือ ได้แก่ การสร้างช่องทางการติดต่อต่างๆ เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล, การแลกเปลี่ยนการเยือน, การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ )Action Plan) ซึ่งเป็นเอกสารแนบของกรอบความร่วมมือฯ และอื่นๆ ทั้งนี้ การดำเนินกิจกรรมต่างๆ จะเป็นไปตามพันธกรณีระหว่างประเทศ กฎหมายและกฎระเบียบภายในของจีนและของประเทศอาเซียนแต่ละประเทศ
- 4) ทั้งสองฝ่ายจะร่วมกันรับผิดชอบค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่เกี่ยวกับกรอบความร่วมมือฯ และกิจกรรมต่างๆ และจะใช้กองทุนความร่วมมืออาเซียน) จีน-China-ASEAN Cooperation Fund) อย่างเหมาะสม
- 5) การระงับข้อพิพาทที่เกิดจากการตีความหรือการดำเนินการตามกรอบความร่วมมือฯ จะกระทำโดยบรรยากาศแห่งความเป็นมิตร ด้วยความเข้าใจซึ่งกันและกันโดยการหารือกันระหว่างสองฝ่าย
- 6) กรอบความร่วมมือฯ เริ่มบังคับใช้นับแต่วันที่ที่ประชุม TELMIN + จีน รับรอง และจะมีผลใช้บังคับจนกว่าทั้งสองฝ่ายปรารถนาที่จะให้สิ้นสุดการใช้
- 7) ทั้งสองฝ่ายอาจทบทวนและแก้ไขกรอบความร่วมมือฯ เมื่อมีการตกลงร่วมกัน ทั้งนี้ การทบทวนอาจดำเนินการโดยผ่านที่ประชุม TELMIN+จีน, ที่ประชุม

เจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศจีน+, และที่ประชุมคณะทำงานของอาเซียน

- 8) แผนปฏิบัติการของกรอบความร่วมมือฯ ประกอบด้วย การสร้างหลักประกันว่าแต่ละฝ่ายมีสิทธิบังคับใช้กฎหมายต่อต้านการใช้เครือข่ายในทางที่ผิดที่เริ่มจากประเทศตนซึ่งเป็นภัยคุกคามต่อโครงสร้างพื้นฐานเครือข่ายในประเทศจีนและอาเซียน, การจัดทำขั้นตอนการแก้ไขปัญหาการคุกคามต่อเครือข่ายโดยกระทรวงอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศของจีนและหน่วยงานกำกับดูแลด้านโทรคมนาคมของประเทศอาเซียนจะกำหนดกฎเกณฑ์และบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับความมั่นคงบนเครือข่าย, การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศต่างๆ หรือองค์การระหว่างประเทศเพื่อความร่วมมือด้านความมั่นคงบนเครือข่าย, การให้การศึกษาศึกษาและสร้างความตระหนักระดับชาติและหรือระหว่างจีนกับอาเซียนเพื่อ/ส่งเสริมความมั่นคงบนเครือข่าย, การส่งเสริมให้มีแนวทางแก้ไขปัญหาด้านเทคนิคที่เหมาะสมเพื่อสร้างความแข็งแกร่งแก่โครงสร้างเครือข่ายของจีนและอาเซียน, การประเมินสถานะของภัยคุกคามและการละเมิดความมั่นคงบนเครือข่ายของอาเซียนและจีน เป็นต้น

## **2. ความร่วมมือ อาเซียน-ญี่ปุ่น ว่าด้วยความมั่นคงทางสารสนเทศ**

### **(1) ความเป็นมา**

ญี่ปุ่นได้ริเริ่มให้มีการประชุม อาเซียนญี่ปุ่น ว่าด้วยนโยบายความมั่นคงทาง- ) สารสนเทศ(ASEAN-Japan Information Security Policy Meeting) เมื่อวันที่ 24-26 กุมภาพันธ์ 2552 ณ กรุงโตเกียว โดยมีวัตถุประสงค์ให้ประเทศสมาชิกอาเซียนได้ตระหนักถึงความสำคัญในการรักษาความมั่นคงและปลอดภัยทางเทคโนโลยีสารสนเทศ และส่งเสริมให้เกิดการลงทุนและการทำธุรกิจระหว่างอาเซียนและญี่ปุ่นที่มีความมั่นคงปลอดภัย และญี่ปุ่นได้จัดทำร่างเอกสารความร่วมมือ อาเซียน) ญี่ปุ่น ว่าด้วยความมั่นคงทางสารสนเทศ-ASEAN-Japan Collaboration on Information Security) และได้เสนอให้ประเทศสมาชิกอาเซียนพิจารณาให้ข้อคิดเห็น

ต่อมา ในการประชุม ATRC ครั้งที่ 15 ที่ประเทศไทย ญี่ปุ่นได้แจ้งให้ที่ประชุม ATRC-ญี่ปุ่น ทราบว่า จะเสนอร่างเอกสารความร่วมมือฯ ดังกล่าวต่อที่ประชุม TELMIN + ญี่ปุ่น ในเดือนตุลาคม 2552 ณ สปปลาว เพื่อพิจารณาและรับรอง .ต่อไป

### **(2) สาระสำคัญของความร่วมมือฯ**

- 1) อาเซียนและญี่ปุ่นต่างรับทราบถึงความสำคัญของความมั่นคงทางสารสนเทศที่จะช่วยสร้างสภาพแวดล้อมทางธุรกิจที่มั่นคงสำหรับเศรษฐกิจฐานความรู้

)Knowledge economy) สร้างสภาพแวดล้อมสำหรับการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และช่วยสนับสนุนยุทธศาสตร์ความมั่นคงทางสารสนเทศของรัฐบาล

2) เพื่อเป็นการกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างทั้งสองฝ่ายภายใต้ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจอาเซียน) ญี่ปุ่น-ASEAN-Japan Comprehensive Economic Partnership Agreement: AJCEP) รวมทั้งสร้างความเข้มแข็งให้กับความร่วมมือในภูมิภาคเพื่อป้องกันความเสี่ยงต่อความมั่นคงทางสารสนเทศ อาเซียนและญี่ปุ่นจะร่วมมือกันทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในการส่งเสริมความร่วมมือด้านความมั่นคงทางสารสนเทศ

3) อาเซียนและญี่ปุ่นจะดำเนินมาตรการต่างๆ ซึ่งมีจุดมุ่งหมายดังนี้

เพื่อสร้างความเข้าใจว่า การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศและการดำเนินธุรกิจข้ามพรมแดน เช่น การรับจ้างบริหารธุรกิจ (Business Process Outsourcing: BPO) ในภูมิภาคที่มีสภาพแวดล้อมทางธุรกิจที่ปลอดภัยและน่าเชื่อถือ จะช่วยยกระดับการถ่ายทอดความรู้และเทคนิคในภูมิภาค ซึ่งจะช่วยให้เกิดมูลค่าเพิ่มที่สูงขึ้นและเศรษฐกิจฐานความรู้ที่มีความเข้มข้มขึ้น

เพื่อสร้างความตระหนักว่า เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นโครงสร้างพื้นฐานสำคัญที่จะสนับสนุนนวัตกรรมของกิจกรรมต่างๆ ทางเศรษฐกิจของโลกและการยกระดับความน่าเชื่อถือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นสิ่งสำคัญเพื่อประกันความต่อเนื่องทางธุรกิจของอุตสาหกรรมต่างๆ

เพื่อเน้นย้ำว่า รัฐบาลทุกรัฐบาลควรที่จะกำหนดนโยบายด้านความมั่นคงทางสารสนเทศ

4) มาตรการการส่งเสริมความร่วมมือของอาเซียนและญี่ปุ่น ได้แก่

การสร้างสภาพแวดล้อมทางธุรกิจที่มั่นคงสำหรับเศรษฐกิจฐานความรู้ โดยแลกเปลี่ยนประสบการณ์และกำหนดระเบียบวิธีปฏิบัติเพื่อใช้เป็นแนวเดียวกัน, ส่งเสริมการวิจัย, พัฒนาความเชี่ยวชาญด้านเทคนิคของภาคเอกชน, สนับสนุนการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์, แลกเปลี่ยนประสบการณ์การปกป้องข้อมูลส่วนบุคคล, หรือระดับนโยบายเพื่อเพิ่มการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศและการดำเนินธุรกิจข้ามพรมแดนโดยสร้างสภาพแวดล้อมทางธุรกิจที่มั่นคงปลอดภัย

การสร้างสภาพแวดล้อมสำหรับการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยสร้างความเข้มแข็งพื้นฐานเพื่อให้มีความมั่นคงทางสารสนเทศ ได้แก่ การสร้างความร่วมมือระหว่างผู้ประกอบการเครือข่ายต่างๆ, การเพิ่มความร่วมมือระหว่างศูนย์ประสานงานการรักษาความปลอดภัยคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (CERT/CSIRTS) และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และการวิจัยและพัฒนา เป็นต้น นอกจากนี้ จะกำหนดมาตรการต่างๆ เพื่อต่อต้านภัยคุกคามทางไซเบอร์ ได้แก่ การสร้างกลไกความร่วมมือระหว่างประเทศ, การสร้างผลิตภัณฑ์ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและบริการที่มีความมั่นคงปลอดภัย และการให้ความสนับสนุนของญี่ปุ่นในการผลิตสินค้าและบริการ เป็นต้น

การจัดทำยุทธศาสตร์ความมั่นคงทางสารสนเทศของรัฐบาล โดยพัฒนากรอบความร่วมมือเพื่อแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่เหมาะสม และดำเนินมาตรการป้องกันที่มีประสิทธิภาพ รวมทั้งเพิ่มความเข้มแข็งของการเป็นพันธมิตรในภูมิภาคเอเชียเพื่อก้าวไปสู่การเป็น "One Asia"

- 5) สำนักเลขาธิการอาเซียนและญี่ปุ่นจะจัดการหารืออย่างสม่ำเสมอเพื่อติดตามประเมินผลความก้าวหน้าในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ โดยประเทศสมาชิกอาเซียนและญี่ปุ่นจะกำหนดผู้ประสานงานเพื่อการหารือกัน
- 6) แผนปฏิบัติการเฉพาะหน้าซึ่งเป็นเอกสารแนบท้ายความร่วมมือฯ ดังกล่าว จะมีการทบทวนและรายงานต่อที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ, ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านเศรษฐกิจ และที่ประชุม อาเซียนญี่ปุ่น ว่าด้วยนโยบายความมั่นคงทางสารสนเทศที่จัดขึ้นทุกปี ทั้งนี้ จะมีการจัดทำรายงานการประเมินผลของเป้าหมายหลักภายในระยะเวลาสามปี
- 7) แผนปฏิบัติการฯ ประกอบด้วยกิจกรรมต่างๆ เพื่อส่งเสริมความร่วมมือ โดยญี่ปุ่นจะริเริ่มและสนับสนุน เช่น การจัดสัมมนาเพื่อแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ทั้งในส่วนของภาครัฐและภาคเอกชน, การสนับสนุนทุนให้กับประเทศสมาชิกอาเซียนในการเข้าร่วมการฝึกอบรม, การสร้างเครือข่ายบุคลากรเพื่อสนับสนุนการศึกษารวิจัยและพัฒนา, การถ่ายทอดความรู้และประสบการณ์ที่ดีจากญี่ปุ่นเพื่อส่งเสริมอาเซียนในการผลิตสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศที่มีคุณภาพ, การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อเป็นเวทีแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างนักวิจัยของอาเซียนและญี่ปุ่น เป็นต้น

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ครั้งที่ 2/2552 ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอ

ตามที่ คณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) ได้มีการประชุมครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 9 กันยายน 2552 โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ซึ่งทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ สรุปผลการประชุมดังนี้

**1. ที่ประชุมรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) ครั้งที่ 1/2552** เมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2552 เวลา 10.00-12.00 น. ณ ห้องประชุมสี่เขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล และมติ **คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2552** รับทราบผลการประชุมดังกล่าว โดยให้ ปลัดกระทรวงการต่างประเทศเป็นเลขานุการร่วมในคณะกรรมการ กพบ. ด้วย และให้ สศช. รับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการจัดตั้งคณะทำงานระหว่าง กระทรวงการต่างประเทศและ สศช. ไปพิจารณาต่อไป

**2. ที่ประชุมรับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านในกรอบ GMS IMT-GT BIMSTEC ACMECS Mekong-Japan Cooperation และสามเหลี่ยมมรกต และการดำเนินงานในระยะต่อไป ดังนี้**

**2.1 กรอบ GMS** มีความก้าวหน้า ดังนี้ )1) การประชุมระดับรัฐมนตรี แผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง 6 ประเทศ ครั้งที่ 15 ณ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ระหว่างวันที่ 17-19 มิถุนายน 2552 (2) การประชุมเวทีหารือเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจ )Economic Corridor Forum: ECF)ครั้งที่ 2 ณ กรุงพนมเปญ กัมพูชา ในวันที่ 16-17 กันยายน 2552 และ )3) ประเด็นที่ต้องดำเนินงานในระยะต่อไป คือ การเร่งรัดการดำเนินงานตามความตกลงขนส่งข้ามพรมแดน การผลักดันการดำเนินงานระบบศุลกากรผ่านแดน )Customs Transit System: CTS) และการพัฒนาความร่วมมือด้านการลงทุนของอนุภูมิภาค

**2.2 กรอบ IMT-GT** มีความก้าวหน้า ดังนี้ )1)การทบทวนกลางรอบ )Mid-Term Review: MTR) ของแผนที่นำทาง IMT-GT ปี 2550-2554 ระหว่างวันที่ 16-17 กรกฎาคม 2552 ที่กรุงเทพฯ )2) การประชุมระดับคณะทำงานยุทธศาสตร์การพัฒนาร่วมสำหรับพื้นที่ชายแดนไทย) มาเลเซีย-JDS) ครั้งที่ 7 เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2552 ประเทศมาเลเซีย เห็นชอบให้มีกลไกการประชุมระดับสูงระหว่างไทยมาเลเซีย เพื่อการประสานการดำเนินงานตามแผนพัฒนาภาคใต้ของไทย ควบคู่กับการดำเนินงานตามแผนการพัฒนาเศรษฐกิจในบริเวณแนวพื้นที่ภาคเหนือ )NCER) และการพัฒนาในบริเวณแนวพื้นที่ชายฝั่งทะเล

**ด้านตะวันออก (ECER) ของมาเลเซีย และ )3) ประเด็นที่ต้องดำเนินงานระยะต่อไป คือ การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรี IMT-GT ครั้งที่ 16 ระหว่างวันที่ 13-15 ตุลาคม 2552 ณ เมืองมะละกา ประเทศมาเลเซีย การลงนามความตกลงการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT (CIMT) และการประชุมสุดยอดแผนงาน IMT-GT ครั้งที่ 5 ซึ่งกำหนดจะจัดขึ้นในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 16 ที่ประเทศเวียดนาม**

**2.3 กรอบ ACMECS** มีความก้าวหน้าดังนี้ )1) ที่ประชุมรับทราบผลการประชุมผู้นำครั้งที่ 3 เมื่อเดือนพฤศจิกายน 2551 ที่กรุงฮานอย ซึ่งได้รับรองปฏิญญาการประชุมผู้นำครั้งที่ 3 และปฏิญญาผู้นำเรื่องการอำนวยความสะดวกและการส่งเสริมการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว สำคัญคือ การเร่งการตรวจปล่อยจุดเดียว สนับสนุนให้ประเทศสมาชิกเป็นภาคีใน ACMECS Single Visa ขยายศูนย์บริการแบบจุดเดียวชายแดน เน้นการจัดทำ Contract Farming พิจารณาการจัดตั้งกลไกความร่วมมือเรื่องข้าว และการจัดตั้งสาขาใหม่ คือ สาขาสิ่งแวดลอม )2) ไทยอาจเป็นเจ้าภาพจัดประชุม ACMECS Midterm Review Retreat ระดับผู้นำคู่ขนานกับการประชุมสุดยอดอาเซียนในวันที่ 25 ตุลาคม 2552 และการประชุมระดับรัฐมนตรีคู่ขนานกับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนในโอกาสเดียวกัน )3) กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญา )Contract Farming) ในกรอบ ACMECS กับประเทศเพื่อนบ้านแล้ว แต่ยังมีได้เสนอแผนขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ส่วนการจัดทำบันทึกความเข้าใจเรื่องโครงการลงทุนการเกษตรแบบมีสัญญาขณะนี้อยู่ระหว่างการแลกเปลี่ยนร่างโต้ตอบระหว่างกัน

**2.4 กรอบ BIMSTEC** ประเด็นที่ต้องดำเนินการต่อไปมีดังนี้ )1) ผลักดันการลงนามบันทึกความเข้าใจการจัดตั้งศูนย์พลังงาน ศูนย์อากาศและภูมิอากาศ คณะกรรมาธิการอุตสาหกรรมวัฒนธรรมและศูนย์ปฏิบัติการอุตสาหกรรมวัฒนธรรม และการจัดทำอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายระหว่างประเทศ องค์การอาชญากรรมข้ามชาติและการค้ายาเสพติด )2) รับรองผลการศึกษาและข้อเสนอแนะของธนาคารพัฒนาแห่งเอเชียในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางคมนาคมขนส่ง ทั้งทางบก เรือ และอากาศ เพื่อเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งในภูมิภาค )3) ผลักดันให้ได้ข้อสรุปการจัดทำ BIMSTEC FTA )4) การจัดตั้งสำนักเลขาธิการ BIMSTEC และ )5) จะมีการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศครั้งต่อไปในปี 2552 ที่พม่า

**2.5 กรอบ Mekong-Japan Cooperation** ญี่ปุ่นเสนอเป็นเจ้าภาพจัดประชุมระดับผู้นำครั้งแรก ในเดือนพฤศจิกายน 2552 ที่กรุงโตเกียว และจะมีการประชุมระดับรัฐมนตรีครั้งที่ 2 ในวันที่ 3 ตุลาคม 2552 ที่จังหวัดเสียมราฐ กัมพูชา ซึ่งญี่ปุ่นเสนอให้ความช่วยเหลือ สปป.ลาว กัมพูชา พม่า และเวียดนามในการพัฒนาประสิทธิภาพโลจิสติกส์ และการกระจายสินค้าตามแนว EWEC และ SEC ของ

กรอบแผนงาน GMS และไทยเข้าร่วมในฐานะหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา โดยเน้นด้านพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

**2.6 กรอบความร่วมมือสามเหลี่ยมมรกต** จะมีการประชุมระดับรัฐมนตรีในวันที่ 3 ตุลาคม 2552 ที่จังหวัดเสียมราฐ กัมพูชา และกัมพูชาเสนอให้ไทยเป็นเจ้าภาพจัดประชุมระดับผู้นำที่จังหวัดอุบลราชธานี เป็นกรอบความร่วมมือที่เน้นการท่องเที่ยวเป็นสาขาแรก

**3. ที่ประชุมรับทราบการให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของไทยในประเทศเพื่อนบ้าน (ภายใต้กรอบ GMS/IMT-GT/ACMECS/ทวิภาคี)** ผ่านทางสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) กระทรวงการคลัง กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม และภาคเอกชน ประกอบด้วย (1) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปี 2551 รวม 6 โครงการ วงเงินรวม 2,942.57 ล้านบาท (2) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปี 2552 รวม 2 โครงการ วงเงิน 1,335 ล้านบาท (3) โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการในปี 2552 รวม 6 โครงการ วงเงิน 2,905 ล้านบาท และ (4) โครงการที่มีแผนจะดำเนินการในปี 2553 รวม 5 โครงการ วงเงิน 3,690 ล้านบาท

**4. ที่ประชุมรับทราบความก้าวหน้าและเห็นชอบการดำเนินงานเกี่ยวกับเวทีขับเคลื่อนการพัฒนาแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจ (Economic Corridor Forum: ECF) ภายใต้แผนงาน GMS ดังนี้**

4.1 รับทราบการเตรียมการและการจัดประชุมเวทีขับเคลื่อนการพัฒนาแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจภายใต้แผนงาน GMS ซึ่งจัดขึ้นเป็นครั้งที่ 2 ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ 16-17 กันยายน 2552 โดยในวันที่ 16 กันยายน 2552 เป็นการประชุมระดับผู้ว่าราชการจังหวัด (Governors' Forum: GF) และวันที่ 17 กันยายน 2552 เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรี (Economic Corridor Forum: ECF) โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็น (นายวีระชัย วีระเมธีกุล) หัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายไทย

4.2 เห็นชอบประเด็นหารือของฝ่ายไทยในการประชุม GF สำคัญประกอบด้วย )1) ประเด็นปัญหาและข้อจำกัดสำคัญในการพัฒนาแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจ )2) แนวทางความร่วมมือที่ไทยเห็นควรผลักดันเพื่อให้เกิดการพัฒนาแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจ )3) ข้อเสนอสาขาความร่วมมือที่มีศักยภาพ 6 สาขา ได้แก่ การท่องเที่ยวและแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ คมนาคมขนส่ง การค้าการผลิตและการลงทุน การพัฒนาเมืองชายแดนและเมืองตอนในตามแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจ และ )4) กลไกการดำเนินงาน

4.3 เห็นชอบประเด็นหารือของฝ่ายไทยในการประชุม ECF สำคัญประกอบด้วย )1) การอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดน )2) การพัฒนาแนว

พื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจตอนใต้ )Southern Economic Corridor: SEC) แนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจตะวันออก) ตะวันตก-East-West Economic Corridor: EWEC) และแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจเหนือ) ใต้-North-South Economic Corridor: NSEC) และ )3) ประเด็นข้อเสนออื่น ๆ ในการพัฒนาแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจ อาทิ การใช้ระบบ GPS ในการติดตามรถบรรทุกและคอนเทนเนอร์ การกำหนดมาตรฐานด้านสาธารณสุขและเกษตร และการเร่งดำเนินมาตรการส่งเสริมและแก้ไขอุปสรรคการลงทุน

#### 4.4 เห็นชอบแนวทางดำเนินงานในระยะต่อไป โดย สศชเป็นหน่วยงานหลัก .

รับผิดชอบการประชุม ECF และกระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบการประชุม GF โดยกำกับดูแลให้จังหวัดที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้ )1) จัดประชุมเตรียมท่าที่ฝ่ายไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุม GF เป็นประจำทุกปี พิจารณาจัดสรรงบประมาณประจำปีและบุคลากรให้เพียงพอสำหรับการปฏิบัติงาน GMS ทั้งในและระหว่างประเทศ รวมทั้งกรณีไทยรับเป็นเจ้าภาพจัดประชุม GF ในอนาคต )2) บรรจุการดำเนินงาน GMS ในวาระประชุมคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ และกำหนดให้มีผู้ประสานงานหลักเรื่อง (.กบจ)GMS ที่กระทรวงมหาดไทยและในแต่ละจังหวัด )3) ประสานความร่วมมือกับภาคเอกชนในท้องถิ่น โดยใช้กลไกคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ) ในระดับจังหวัด เป็นกลไกหลัก และ (.กรอ)4) สร้างฐานข้อมูลเรื่อง GMS ที่สำนักงานจังหวัด และพัฒนาเครือข่ายการทำงานร่วมกับทุกภาคส่วน เพื่อเผยแพร่ความเข้าใจ รวมทั้งให้เกิดการรายงานปัญหา และเสนอวิธีแก้ไขกลับมาอย่างสม่ำเสมอ

### ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 1) ภาคเอกชนขอให้รัฐช่วยผลักดันเรื่อง )1) เส้นทางเชื่อมโยงเมืองทวาย ขณะเดียวกันภาครัฐควรพิจารณาผลกระทบกับท่าเรือของไทยด้วย )2) เร่งรัดการดำเนินงานระบบ CTS )3) สนับสนุนการจัดตั้ง SMEs Development Bank )4) สนับสนุนกลไก ECF เพื่อสร้างเครือข่ายการทำงานร่วมกันของภาครัฐและเอกชนในระดับจังหวัด )5) เจาะเปิดเส้นทางเดินรถ โดยเส้นทางเดินรถในเวียดนาม ควรขยายจากดานังให้เข้าไปได้ถึงฮานอย ท่าเรือไฮฟอง และโฮจิมินห์ซิตี้ และเส้นทางเดินรถในจีนควรขยายจากคุนหมิงให้เข้าไปได้ถึงกวางโจวหรือปักกิ่ง ในทางกลับกันควรพิจารณาอย่างรอบคอบเมื่อประเทศเพื่อนบ้านขอขยายเส้นทางเดินรถ และ )6)ขอความชัดเจนของนโยบายรัฐบาลในการสนับสนุนการดำเนินงาน Single Window Inspection และ Single Stop Inspection และการอำนวยความสะดวกการขนส่งสินค้าผ่านแดน )Transit และ Transshipment)
- 2) ควรบรรจุโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงประเทศเพื่อนบ้านไว้ในแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ให้ครบถ้วน และควรพิจารณาการเชื่อมโยงทางอากาศระหว่างไทยและเพื่อนบ้าน โดยเพิ่มโอกาสในการเปิดสนามบิน

นานาชาติในจังหวัดต่าง ๆ เพิ่มเติมเพื่อเชื่อมโยงกับแหล่งท่องเที่ยวของอนุภูมิภาค โดยเฉพาะในกาญจนบุรีซึ่งใกล้กับทวาย ทั้งนี้ ในอนาคต ทวายและหลวงพระบางจะเป็นเมืองท่องเที่ยวสำคัญของอนุภูมิภาค การดำเนินงานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ควรมองภาพรวมว่าภูมิภาคนี้กำลังจะเปลี่ยนเป็นประชาคมอาเซียนในปี 2558 และควรให้ความสำคัญกับการเติบโตร่วมกันของภูมิภาค

- 3) การเชื่อมโยงระหว่างจีนและอาเซียนควรมองภาพรวมควบคู่กันทั้งระบบถนนและระบบราง เนื่องจาก GMS ปัจจุบันเน้นการพัฒนาถนน จำเป็นต้องมีการประเมินผลกระทบทางเศรษฐกิจและไหลเวียนของสินค้าในแต่ละช่วงเวลา เชื่อว่าในอนาคตไม่เกิน 10 ปี สินค้าส่วนใหญ่จะมาจากจีน ปัจจุบันจีนได้วางระบบรางเชื่อมโยงลงมาจากเวียดนามเพื่อเปิดทางไว้แล้ว
- 4) การพัฒนาท่าเรือน้ำลึกที่ทวายและเส้นทางถนนเชื่อมโยงทวายชายแดนไทย - ปัจจุบันได้มีการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการก่อสร้างท่าเรือที่ทวาย และการขออนุมัติสัมปทานก่อสร้างถนนเชื่อมโยงกับท่าเรือแล้ว
- 5) การสนับสนุนทางการเงินของไทยและองค์การการเงินระหว่างประเทศตลอดจนประเทศผู้ให้ความช่วยเหลือการพัฒนาให้แก่ประเทศเพื่อนบ้านผ่านกรอบต่าง ๆ ควรมีการบูรณาการเพื่อให้เห็นภาพรวมทั้งหมด
- 6) การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนอยู่ในฝั่งไทยที่สามารถใช้ประโยชน์จากแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้าน และการอำนวยความสะดวกจากระบบศุลกากร ซึ่งพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนที่มีความเป็นไปได้ ได้แก่ ดาก และกาญจนบุรี
- 7) รัฐบาลยังขาดความชัดเจนในการจัดลำดับความสำคัญ และผลประโยชน์ของไทยในเรื่องโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะ 1) การพัฒนาท่าเรือน้ำลึกทางฝั่งอันดามันของไทย กับการพัฒนาท่าเรือทวายในพม่า 2) การพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวเชื่อมโยงเมืองท่องเที่ยวศักยภาพสูงของอนุภูมิภาค 3) การพัฒนาการขนส่งระบบรางและทางอากาศ ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้ชี้แจงว่าปัจจัยที่เป็นเงื่อนไขของการพัฒนาตามแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจภายใต้แผนงาน GMS มีการเปลี่ยนแปลงไปจากช่วงที่แนวคิดดังกล่าวถือกำเนิดขึ้นเมื่อ 10 ปีก่อน ดังนั้น ต้องมีการกำหนดยุทธศาสตร์ใหม่เพื่อรองรับเงื่อนไขที่เปลี่ยนแปลงไปและให้สอดคล้องกับศักยภาพของไทย เช่น การมุ่งเน้นภาคบริการแทนการผลิตเพื่อส่งออก โดยเร่งการเชื่อมโยงโครงข่ายการขนส่งให้เป็นระบบขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ

**การมอบหมายหน้าที่** มอบหมาย สศช. ดำเนินการ 3 เรื่อง ได้แก่ (1) ศึกษาผลประโยชน์ของไทยและกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาท่าเรือน้ำลึกชายฝั่งทะเลภาคใต้ ประเมินข้อได้เปรียบและผลกระทบของการพัฒนาท่าเรือทางฝั่งอันดามันของไทย เปรียบเทียบกับการพัฒนาท่าเรือทวายในพม่า เร่งการดำเนินการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่ง

ทะเลภาคใต้ (Southern Seaboard) โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมของประชาชน และ กำหนดแนวเส้นทางเชื่อมโยงระบบรางกับจีนที่ไทยจะได้ประโยชน์สูงสุด (2) กำกับดูแล ให้โครงการโครงสร้างพื้นฐานที่สนับสนุนการพัฒนาแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจทั้งสาม แนว อยู่ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 และ (3) หาข้อสรุปและกำหนดแนวทางการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนในอนาคต โดยเฉพาะที่จังหวัดตากและ กาญจนบุรีที่ชัดเจน

## 5. ที่ประชุมรับทราบความก้าวหน้าและเห็นชอบการดำเนินงานตามความตกลง การขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Cross Border Transport Agreement: CBTA) ดังนี้

**5.1 สารสำคัญ** (1) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2552 รับทราบผลการ ประชุม กพบ ครั้งที่ .1/2552 เมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2552 และเห็นชอบแนวทางการดำเนินงานตาม CBTA ระยะต่อไป (2) ผลการประชุมหารืออย่างไม่เป็นทางการระดับรัฐมนตรี ระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรี 6 ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ 15 เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2552 เห็นควรสนับสนุน การเปิดสิทธิจราจร ระหว่างประเทศตามแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจ และผลักดันการดำเนินงานระบบ ศุลกากรผ่านแดน (CTS) ให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว โดยเร่งเสริมสร้างความพร้อมของภาคเอกชนของประเทศสมาชิกในฐานะองค์การค้าประกัน และเห็นควรให้ ปรับปรุงโครงสร้างของคณะกรรมการประสานการขนส่งผ่านแดนและขนส่งข้ามแดนแห่งชาติ (National Transport Facilitation Committee: NTFC) ของ ประเทศสมาชิก ซึ่งธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) รับเป็นผู้ประสานและจัดคณะ เจ้าหน้าที่หารือกับประเทศสมาชิกเพื่อหาข้อสรุปรูปแบบและกลไกที่เหมาะสมต่อไป

**5.2 ความก้าวหน้าในการดำเนินงาน มีดังนี้** (1) การประชุม NTFC ของไทย ครั้งที่ 1/2551 เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2552 มีมติที่สำคัญในการผลักดันการทำงานของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สามารถเปิดการเดินทางระหว่างไทยเวียดนาม ตาม-ลาว- แนวEWEC ได้ตามกำหนดในวันที่ 11 มิถุนายน 2552 (2) การอำนวยความสะดวก การขนส่งข้ามพรมแดนระหว่างไทยจีนจีนอยู่ระหว่างพิจารณาร่าง-ลาว- คนห-บันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยการแลกเปลี่ยนสิทธิจราจรตามเส้นทางกรุงเทพฯ ) มิงR3E) และคาดว่าจะมีการประชุม 3 ฝ่ายต่อไป (3) ไทยและกัมพูชาได้ ข้อสรุปการแลกเปลี่ยนสิทธิจราจร ณ จุดผ่านแดนอรัญประเทศปอยเปต ด้วยการ จัดทำหนังสือแก้ไขบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยการแลกเปลี่ยนสิทธิจราจรสำหรับการ ขนส่งข้ามพรมแดน ณ จุดผ่านแดนอรัญประเทศปอยเปต แทนท้ายบันทึกความ- เข้าใจว่าด้วยการแลกเปลี่ยนสิทธิจราจรที่ยังไม่สามารถเริ่มดำเนินการได้ ทั้งนี้ ) หนังสือแก้ไขบันทึกความเข้าใจAddendum) ดังกล่าวจะทำให้เริ่มเดินรถ ระหว่างกันได้ในต้นปี 2553 (4) การให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้าย ความตกลงฯ จำนวน 9 ฉบับที่เหลือ มี 3 ฉบับพร้อมให้สัตยาบัน และอีก 6 ฉบับ

อยู่ระหว่างกระบวนการพิจารณาร่างกฎหมาย และ )5) ADB ได้จัดคณะมาหารือ กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของประเทศ GMS เพื่อปรับปรุงโครงสร้างกลไกในการ ดำเนินงานอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดนตามมติที่ประชุม ระดับรัฐมนตรี 6 ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ 15 โดยในส่วนของไทย ADB ได้ หารือกับ สศช กระทรวงคมนาคม และกรมศุลกากร เมื่อวันที่ .18-19 สิงหาคม 2552 และได้สรุปข้อเสนอเบื้องต้นในการปรับปรุงโครงสร้างกลไกการทำงานให้มี ประสิทธิภาพมากขึ้น โดยเสนอให้จัดตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการการอำนวยความสะดวก ณ ด้านพรมแดน )Border Management Committee: BMC) ขึ้น ใหม่เพิ่มเติมจากคณะกรรมการ NTFC โดยให้อธิบดีกรมศุลกากร เป็นประธาน และประกอบด้วยหน่วยงานด้าน CIQ โดยให้คณะกรรมการ NTFC และ BMC รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานต่อคณะกรรมการ กพพผ่านรัฐมนตรีกำกับ . ดูแลแผนงานGMS ซึ่งในปัจจุบัน คือ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นายวี เป็นผู้ให้การสนับสนุนและ .ทราบอย่างต่อเนื่อง โดยมี สศช (ระชัย วีระเมธีกุล ประธานงาน

**5.3 ความเห็นและประเด็นอภิปราย** (1) ภาคเอกชนขอให้ภาครัฐช่วยเจรจา ผลักดันเวียตนามเรื่องระบบ CTS ตามแนว EWEC ซึ่งในปัจจุบันยังไม่สามารถ ดำเนินการได้ )2) การจัดประชุมระดับสุดยอดผู้นำ GMS ครั้งที่ 4 ซึ่งเป็นคราวที่ พม่าต้องเป็นเจ้าภาพยังไม่มีความชัดเจน เนื่องจาก ADB ไม่สนับสนุน แต่ทั้งนี้ ประเทศ GMS เห็นพ้องกันว่าให้เริ่มมีการหารือเพื่อเตรียมด้านสารัตถะไปก่อน โดยยังไม่จำเป็นต้องหาข้อสรุปเรื่องเจ้าภาพจัดประชุม และ )3) Addendum แนบ ท้ายจะสามารถลงนามได้ทันในการประชุม ECF ครั้งที่ 2 และได้แต่งตั้ง อนุกรรมการเพื่อคัดเลือกผู้ประกอบการเดินรถระหว่างไทยกัมพูชาแล้ว-

## **5.4 การมอบหมายงาน**

5.4.1 ให้คณะกรรมการ NTFC (1) เร่งดำเนินการให้มีการลงนามใน Addendum ระหว่างไทยกัมพูชา และสามารถเปิดสิทธิจราจรระหว่าง- ปลายเปิด ได้ภายในต้นปี-กัมพูชา ณ ด้านอรัญประเทศ-ไทย2553 (2) เริ่ม เจริญการเปิดสิทธิจราจรไทย จีน ตามแนว-ลาว-R3E ภายในปี 2552 (3) เร่งรัดการให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลงฯ จำนวน 3 ฉบับ ภาคผนวก)7 9 และพิธีสาร 3) ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรี 6 ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ 16 ซึ่งเวียตนามจะเป็นเจ้าภาพในเดือนมีนาคม 2553 (4) ให้จัดทำแผนการดำเนินงานและรายงานความก้าวหน้าการ ดำเนินงานต่อคณะกรรมการ กพพในการประชุมทุกครั้ง .

5.4.2 หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เร่งรัดการ ดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการพิจารณาร่างกฎหมายจำนวน

5 ฉบับ ซึ่งจะทำให้ไทยสามารถให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้าย ความตกลงที่ยังค้างอยู่อีก 6 ฉบับ และรายงานให้ กพบทราบ .

5.4.3 ให้ สศช หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของเรื่องการปรับโครงสร้างกลไก . CBTA ของไทยตามที่ ADB เสนอ และรับข้อเสนอก่อนของภาคเอกชนไปเจรจา กับเวียดนามให้เร่งผลักดันกระบวนการภายในประเทศเพื่อให้สามารถ ดำเนินการ CTS ตามแนว EWEC ได้ต่อไป

## 6. เรื่องอื่นๆ

ที่ประชุมรับทราบข้อเสนอของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เสนอให้ สศช. รับเป็นหน่วยงานหลักในการศึกษาประสิทธิภาพของการบริหารจัดการแม่น้ำมีสซิสซิปปี ของสหรัฐฯ เป็นแบบอย่างเพื่อนำมาปรับใช้กับประเทศในเขตลุ่มน้ำโขง ตามที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ได้ยกประเด็นเรื่องการประชุม US-Lower Mekong Ministerial Meeting ระหว่างรัฐมนตรีกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ กับ รัฐมนตรีต่างประเทศต่างๆ ในลุ่มน้ำโขงตอนล่าง (กัมพูชา ลาว ไทย เวียดนาม) ซึ่งมีการหารือหรือการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2552 ที่จังหวัดภูเก็ต โดยสหรัฐฯ ย้ำความสำคัญของพื้นที่ลุ่มน้ำโขงตอนล่าง และประเทศในพื้นที่ต่อสหรัฐฯ และความมุ่งมั่นของสหรัฐฯ ในการช่วยเสริมสร้าง สันติภาพ และความเจริญรุ่งเรืองแก่ภูมิภาค ส่งเสริมความร่วมมือเพื่อแก้ไขปัญหาข้าม ชาติ รวมทั้งการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของแม่น้ำโขง

---

## แต่งตั้ง

---

### 47. เรื่อง แต่งตั้ง

#### 1. ขออนุมัติแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาชีพ เฉพาะ ระดับ 10 (กระทรวงคมนาคม)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญ สังกัด กระทรวงคมนาคม ให้ดำรงตำแหน่งระดับ 10 จำนวน 3 ราย ตั้งแต่วันที่มิถุนายน ค.ศ. 2552 ดังต่อไปนี้

นายชัยเดช ขำทิพย์พาที ผู้เชี่ยวชาญวิชาชีพเฉพาะด้านวิศวกรรมโยธา (ด้าน) วิศวกรรมวิชาชีพ (บำรุงรักษา 9 วิศวกรรมทางหลวง ดำรงตำแหน่ง (วิศวกรรมโยธา) . ด้านบำรุง) วิศวกรใหญ่ที่ปรึกษาวิชาชีพเฉพาะด้านวิศวกรรมโยธา ักษาวิศวกร (

วิชาชีพ10 วช กรมทางหลวง ตั้งแต่วันที่ (วิศวกรรมโยธา) .28 พฤศจิกายน 2551

นายพิชิต จำนงพิพัฒนกุล ผู้เชี่ยวชาญวิชาชีพเฉพาะด้านวิศวกรรมโยธา ด้านวิจัย วิศวกรรมวิชาชีพ (และพัฒนา9 วชกรมทางหลวง ดำรงตำแหน่ง (วิศวกรรมโยธา) . วิศวกรใหญ่ที่ปรึกษาวิชาชีพเฉพาะด้านวิศวกรรมโยธา (ด้านวิจัยและพัฒนา) วิศวกรรมวิชาชีพ10 วช กรมทางหลวง ตั้งแต่วันที่ (วิศวกรรมโยธา) .28 พฤศจิกายน 2551

นายเทียม เจนงามกุล ผู้เชี่ยวชาญวิชาชีพเฉพาะด้านวิศวกรรมโยธา ด้านบำรุงรักษา) วิศวกรรมวิชาชีพ (ทางและสะพาน9 วชกรมทางหลวงชนบท (วิศวกรรมโยธา) . ด้าน) ดำรงตำแหน่ง วิศวกรใหญ่ที่ปรึกษาวิชาชีพเฉพาะด้านวิศวกรรมโยธา วิศวกรรมวิชาชีพ (บำรุงรักษาทางและสะพาน10 วชกรมทาง (วิศวกรรมโยธา) . หลวงชนบท ตั้งแต่วันที่4 ธันวาคม 2551

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

## **2. แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงสาธารณสุข)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอแต่งตั้ง นายคณิต ต้นตศิริวิทย์ ผู้อำนวยการโรงพยาบาล (นายแพทย์ 9 วช. ด้านเวชกรรม) โรงพยาบาลน่าน สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน สำนักงานปลัดกระทรวง ให้ดำรงตำแหน่ง นายแพทย์ 10 วช. ด้านเวชกรรม สาขาอายุรกรรม กลุ่มงานอายุรกรรม โรงพยาบาลน่าน สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข ตั้งแต่วันที่ 18 กันยายน 2551 ซึ่งเป็นวันที่มีคุณสมบัติครบถ้วนสมบูรณ์ ทั้งนี้ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

## **3. แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงสาธารณสุข)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญ สังกัดกระทรวงสาธารณสุข ให้ดำรงตำแหน่งระดับ 10 จำนวน 3 ราย ตั้งแต่วันที่ มีคุณสมบัติครบถ้วนสมบูรณ์ ดังนี้

นายศิวฤทธิ์ รัศมีจันทร์ นายแพทย์ 9 วชด้านเวชกรรม สาขาอายุรกรรม กลุ่มงาน . อายุรกรรม โรงพยาบาลพุทธชินราชพิษณุโลก สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด พิษณุโลก สำนักงานปลัดกระทรวง ดำรงตำแหน่ง นายแพทย์10 วชด้านเวช . กรรม สาขาอายุรกรรม กลุ่มงานอายุรกรรม โรงพยาบาลพุทธชินราชพิษณุโลก สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพิษณุโลก สำนักงานปลัดกระทรวง ตั้งแต่วันที่ 30 กันยายน 2551

นางชุตติมา กาญจนวงศ์ นายแพทย์ 9 วิชาด้านเวชกรรม สาขาอายุรกรรม กลุ่มงาน .  
อายุรกรรม โรงพยาบาลลำปาง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง สำนักงาน  
ปลัดกระทรวง ดำรงตำแหน่ง นายแพทย์ 10 วิชาด้านเวชกรรม สาขาอายุรกรรม .  
กลุ่มงานอายุรกรรม โรงพยาบาลลำปาง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง  
สำนักงานปลัดกระทรวง ตั้งแต่วันที่ 30 กันยายน 2551

นายศุภชัย ไพบูลย์ผล นายแพทย์ 9 วิชาด้านเวชกรรม สาขาอายุรกรรม กลุ่มงาน .  
อายุรกรรม โรงพยาบาลราชบุรี สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดราชบุรี สำนักงาน  
ปลัดกระทรวง ดำรงตำแหน่ง นายแพทย์ 10 วิชาด้านเวชกรรม สาขาอายุรกรรม .  
กลุ่มงานอายุรกรรม โรงพยาบาลราชบุรี สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดราชบุรี  
สำนักงานปลัดกระทรวง ตั้งแต่วันที่ 16 ตุลาคม 2551

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

#### **4. การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น (สำนัก นายกรัฐมนตรี)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอแต่งตั้ง นายอัศววัฒน์  
เทพหิ์สติน ณ อยุธยา กรรมการร่างกฎหมายประจำ (นิติกร 9 ชช.) กลุ่มร่างกฎหมาย  
และให้ความเห็นทางกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ดำรงตำแหน่ง  
กรรมการร่างกฎหมายประจำ (นิติกร 10 ชช.) กลุ่มร่างกฎหมายและให้ความเห็นทาง  
กฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักนายกรัฐมนตรี ตั้งแต่วันที่ 2 ธันวาคม  
2551 ซึ่งเป็นวันที่มีคุณสมบัติครบถ้วนสมบูรณ์ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ  
แต่งตั้งเป็นต้นไป

#### **5. แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงศึกษาธิการ)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญ  
สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ให้ดำรงตำแหน่งระดับ 10 จำนวน 2 ราย ตั้งแต่วันที่  
คุณสมบัติครบถ้วนสมบูรณ์ ดังนี้

นายอนันต์ ระวังทุกข์ ผู้อำนวยการสำนัก เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน)9)  
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ ดำรงตำแหน่ง ที่ปรึกษาด้านนโยบายและ  
ยุทธศาสตร์ นักวิชาการศึกษา)10 ชช สำนักงานปลัดกระทรวง ตั้งแต่วันที่ (.4  
ธันวาคม 2551

นายเกียรติศักดิ์ แสนไสย ผู้อำนวยการศูนย์ นักวิชาการศึกษา)9) ศูนย์เทคโนโลยี  
สารสนเทศและการสื่อสาร ดำรงตำแหน่ง ที่ปรึกษาด้านเทคโนโลยีระบบ  
สารสนเทศ นักวิชาการศึกษา)10 ชช สำนักงานปลัดกระทรวง ตั้งแต่วันที่ (.9  
ธันวาคม 2551

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

## **6. แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงสาธารณสุข)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญ ให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง จำนวน 8 ราย ดังนี้

- แต่งตั้ง นายจักรธรรม ธรรมศักดิ์ รองปลัดกระทรวง ประเภทบริหาร (นักบริหาร) ระดับสูง สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข ให้ดำรงตำแหน่งอธิบดี ประเภทบริหาร ระดับสูง กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กระทรวง (นักบริหาร) สาธารณสุข
- แต่งตั้ง นายมานิต ชีระตันติกานนท์ อธิบดี ประเภทบริหาร ระดับสูง กรม (นักบริหาร) วิทยาศาสตร์ การแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข ให้ดำรงตำแหน่งอธิบดี นัก ประเภทบริหาร ระดับสูง กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข (บริหาร
- แต่งตั้ง นายนรา นาควัฒนากุล อธิบดี ประเภทบริหาร ระดับสูง กรม (นักบริหาร) พัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข ให้ดำรง ประเภทบริหาร ระดับ (นักบริหาร) ตำแหน่งอธิบดีสูง กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข
- แต่งตั้ง นายสมยศ ธีร์ศรี อธิบดี ประเภทบริหาร ระดับสูง กรมสนับสนุน (นักบริหาร) ประเภท (นักบริหาร) บริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข ให้ดำรงตำแหน่งอธิบดี บริหาร ระดับสูง กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข
- แต่งตั้ง นายเสรี หงษ์หยก ผู้ตรวจราชการกระทรวง (ผู้ตรวจราชการกระทรวง) ประเภทบริหาร ระดับสูง สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข ให้ดำรง ประเภทบริหาร ระดับสูง สำนักงาน (นักบริหาร) ตำแหน่งรองปลัดกระทรวง ปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข
- แต่งตั้ง นายทงสรรพ สุธาธรรม ผู้ตรวจราชการกระทรวง (ผู้ตรวจราชการกระทรวง) ประเภทบริหาร ระดับสูง สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข ให้ดำรง ประเภทบริหาร ระดับสูง สำนักงาน (นักบริหาร) ตำแหน่งรองปลัดกระทรวง ปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข
- แต่งตั้ง นายสถาพร วงษ์เจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวง (ผู้ตรวจราชการกระทรวง) ประเภทบริหาร ระดับสูง สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข ให้ดำรง ตำแหน่งรองปลัดกระทรวง ประเภทบริหาร ระดับสูง สำนักงาน (นักบริหาร) ปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข

แต่งตั้ง นางวิลาวุฒิย์ จึงประเสริฐ ผู้ตรวจราชการกระทรวง (ผู้ตรวจราชการกระทรวง) ประเภทบริหาร ระดับสูง สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข ให้ดำรงตำแหน่ง อธิบดี ประเภทบริหาร ระดับสูง กรมพัฒนาการแพทย์แผน (นักรักษา) ไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

## **7. แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญประเภทบริหารระดับสูง (กระทรวงพาณิชย์)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญ สังกัดกระทรวงพาณิชย์ ให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง ดังนี้

นางสาวชุติมา บุญประภัศร พ้นจากตำแหน่งอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ และให้ดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมการค้าภายใน

นายวิจักร วิเศษน้อย พ้นจากตำแหน่งที่ปรึกษาการพาณิชย์ และให้ดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

นายราเชนทร์ พจนสุนทร พ้นจากตำแหน่งอธิบดีกรมส่งเสริมการส่งออก และให้ดำรงตำแหน่งรองปลัดกระทรวงพาณิชย์

นางศรีรัตน์ รัชฎปานะ พ้นจากตำแหน่งรองปลัดกระทรวงพาณิชย์ และให้ดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมส่งเสริมการส่งออก

นายคณิสสร นาวานุเคราะห์ พ้นจากตำแหน่งอธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า และให้ดำรงตำแหน่ง ผู้ตรวจราชการกระทรวงพาณิชย์

นายกฤษฎา เปี่ยมพงศ์สานต์ พ้นจากตำแหน่งผู้ตรวจราชการกระทรวงพาณิชย์ และให้ดำรงตำแหน่งรองปลัดกระทรวงพาณิชย์

นายบรรยงค์ ลิ้มประยูรวงศ์ พ้นจากตำแหน่งผู้ตรวจราชการกระทรวงพาณิชย์ และให้ดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

## **8. การแต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงพลังงาน)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงพลังงานเสนอแต่งตั้ง นางสาวนันทิกา ทังสุพานิช ผู้อำนวยการสำนัก (อำนวยการ ระดับสูง) สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงพลังงาน ให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจราชการกระทรวง (ผู้ตรวจราชการ ระดับสูง) สำนักงาน

ปลัดกระทรวง กระทรวงพลังงาน ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็น  
ต้นไป

---