

# สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 29 พฤศจิกายน 2546

## สรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการ นอกสถานที่ ณ อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

วันนี้ (วันเสาร์ที่ 29 พฤศจิกายน 2546) เมื่อเวลา 09.30 น. ที่ห้องประชุม Colonial Hall โรงแรมโซฟิเทล เซ็นทรัล หัวหิน รีสอร์ท พันทารวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. เรื่อง แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองพันธุ์พืช ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. 2542
2. เรื่อง ทบทวนมติคณะรัฐมนตรี (ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร พ.ศ. ....)
3. เรื่อง การแลกเปลี่ยนที่ราชพัสดุกับที่ดินของการเคหะแห่งชาติ
4. เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
5. เรื่อง การค้าระหว่างประเทศของไทยในระยะ 10 เดือน (ม.ค. - ต.ค.) ของปี 2546
6. เรื่อง ช่วยเหลือยาเสพติด เพื่อแผ่นดิน
7. เรื่อง สนับสนุนงบกลางของปีงบประมาณ 2547 โครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาอุทกภัย และเรื่องขอรับการสนับสนุนงบกลางปีงบประมาณ 2547 โครงการห้วยแม่ประจันต์ (อันเนื่องมาจากพระราชดำริ) อำเภอหนองหญ้าปล้อง จังหวัดเพชรบุรี และอนุมัติเปิดโครงการปรับปรุงอ่างเก็บน้ำยางชุม (อันเนื่องมาจากพระราชดำริ) อำเภอกุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
8. เรื่อง การแก้ไขปัญหาอุทกภัยจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และโครงการแก้ไขปัญหาหน้าท่วมจังหวัดเพชรบุรี (แผนงานระยะสั้น)
9. เรื่อง โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการ "การพัฒนาผู้นำการบริหารการเปลี่ยนแปลง" (ยุทธศาสตร์กระทรวงน้ำร่อง 4 กระทรวง)
10. เรื่อง มาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง

### **1. เรื่อง แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองพันธุ์พืช ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. 2542**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองพันธุ์พืช ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ดังนี้

1) นายวรรณบดี รักษา กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากเกษตรกรรมภาคเหนือ 2)\* นายศิริเลิศ ปั้นน้อย กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากเกษตรกรรมภาคกลาง 3) นายถนอม บุตรแสน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากเกษตรกรรมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 4) นางสาวพิณัญญา สงวนกุล กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากเกษตรกรรมภาคตะวันออก 5) นายประสงค์ ผิวอ่อนดี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากเกษตรกรรมภาคตะวันตก 6) นายพันธ์ศักดิ์ ศรีบุหงา กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากเกษตรกรรมภาคใต้ 7) นายวิทยา บัวเจริญ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นที่ปรึกษาการด้านปรับปรุงพันธุ์พืชจากสถาบันการศึกษา 8) นายสมพงษ์ ธรรมถาวร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นที่ปรึกษาการด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติจากสถาบันการศึกษา 9)\* นายเดชา ศิริภัทร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากองค์การพัฒนาเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรที่มีกิจกรรมเกี่ยวกับการเกษตร 10) นายอุบล อยู่หว่า กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากองค์การพัฒนาเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรที่มีกิจกรรมเกี่ยวกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ 11)\* นายสุรวิษวรรณ์ไกรโรจน์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากสมาคมที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการปรับปรุงพันธุ์และขยายพันธุ์พืช 12)\* หม่อมหลวงอโณทัย ชุมสาย กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากสมาคมที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับเมล็ดพันธุ์พืช ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 29 พฤศจิกายน 2546 เป็นต้นไป **หมายเหตุ** \* เป็นกรรมการ วาระที่ 2

---

## **2. เรื่อง ทบทวนมติคณะรัฐมนตรี (ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร พ.ศ. ....)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรื่องความซ้ำซ้อนของบทบาทและขอบเขตความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงอุตสาหกรรม ในร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับผิดชอบไปปรับปรุงแก้ไขให้ถูกต้อง และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ต่อไป แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอผลการหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรื่องความซ้ำซ้อนของบทบาทและขอบเขตความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงอุตสาหกรรม ในร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร พ.ศ. .... ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2546 ดังนี้

1. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการกำหนด การตรวจสอบ และการรับรองมาตรฐานอาหารเพื่อการส่งออกและนำเข้า ส่วนกระทรวงสาธารณสุขดำเนินการเกี่ยวกับมาตรฐานอาหาร และความปลอดภัยของผู้บริโภคเฉพาะภายในประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2546

2. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการกำหนดการตรวจสอบ และรับรองมาตรฐาน ระบบการผลิตในด้านเทคนิค เช่น การตรวจสอบสารปนเปื้อนสารเคมี องค์ประกอบทางชีวภาพ และเคมี คุณสมบัติทางวิทยาศาสตร์ ส่วนกระทรวงพาณิชย์ดำเนินการทางด้านมาตรฐานเกี่ยวกับการค้าและการตลาด เช่น การกำหนดชนิด ระดับของมาตรฐานสินค้าที่จะอนุญาตให้ส่งออก
3. แนวทางการดำเนินการเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการบังคับใช้กฎหมาย ให้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาโอนอำนาจหน้าที่ ภารกิจ ในส่วนที่อยู่ในความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน เพื่อให้การปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยงานมีความชัดเจนและไม่เกิดความซ้ำซ้อนกันในการบังคับใช้กฎหมายของพนักงานเจ้าหน้าที่
4. บทบัญญัติมาตรา 12 มาตรา 13 และมาตรา 74 ของร่างพระราชบัญญัติ มาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร พ.ศ. .... ในเรื่องการจัดตั้งกองทุน พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานสินค้าเกษตร เห็นควรตัดมาตราดังกล่าว

---

### **3. เรื่อง การแลกเปลี่ยนที่ราชพัสดุกับที่ดินของการเคหะแห่งชาติ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ให้มีการแลกเปลี่ยนที่ราชพัสดุ แปลงหมายเลขโฉนดที่ 488 แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร กับ ที่ดินของการเคหะแห่งชาติ เนื้อที่ 0-2-42 ไร่ เท่ากัน ตามมติของคณะกรรมการ พิจารณาและเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาอาณาเขตของ ที่ดินโครงการพิบูลวัฒนา เนื่องจากการเคหะแห่งชาติจะต้องโอนกรรมสิทธิ์ห้องชุด พิบูลวัฒนาให้แก่ผู้เช่าซื้อ โดยให้การเคหะแห่งชาติ รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการโอน กรรมสิทธิ์ที่ดินทั้งสิ้น กรณีนี้เป็นการแลกเปลี่ยนที่ดินเพื่อประโยชน์ในการใช้สอย และเพื่อแก้ไขปัญหาการลูกค้านวเขตการครอบครองที่ดินซึ่งกันและกันของส่วน ราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีแนวเขตติดต่อกัน โดยคณะกรรมการซึ่งตั้งได้ตามกฎหมาย ได้ให้ความเห็นชอบด้วยแล้ว

---

### **4. เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

คณะรัฐมนตรีรับทราบการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่ สำนักนายกรัฐมนตรี เสนอ ดังนี้

1. แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ไม่ ครอบคลุมเขตพื้นที่อนุรักษ์ เขตอุทยานแห่งชาติ และเขตป่าสงวน แห่งชาติ ดังนั้น พื้นที่บริเวณชายหาดอ่าวมาหยา เกาะล้าน เกาะไข่ และเกาะพีพี ซึ่งอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติ จึงไม่ใช่ภารกิจที่ถ่ายโอนให้ อปท. แต่อย่างไรก็ดี ยังคงอยู่ในความรับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

2. การถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ กำหนดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ว่า หาก อปท. โดยยังไม่มีความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจหรือไม่สามารถดำเนินการตามโครงการถ่ายโอนภารกิจได้ ไม่ว่าจะด้วยเหตุใด ให้เป็นหน้าที่ของ อปท. นั้นจะต้องร้องขอหรือขอความช่วยเหลือสนับสนุนจาก อปท. อื่นเป็นผู้ดำเนินการและให้ถือเป็นหน้าที่ของ อปท. ที่ได้รับการร้องขอจะต้องให้การช่วยเหลือสนับสนุนการดำเนินการอย่างเต็มกำลังความสามารถ รวมทั้งเป็นหน้าที่ของส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจจะต้องจัดทำแผนเตรียมความพร้อมและดำเนินการเตรียมความพร้อมให้กับอปท. พร้อมทั้งต้องประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบว่าภารกิจประเภทใดที่ อปท. เป็นผู้จัดทำ และภารกิจใดราชการบริหารส่วนกลางเป็นผู้จัดทำ เพื่อประชาชนจะได้ขอความช่วยเหลือหรือร้องเรียนได้ถูกต้อง
3. สำหรับการเตรียมความพร้อมให้แก่ อปท. แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้ส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่ในการถ่ายโอนภารกิจ ต้องเป็นพี่เลี้ยงให้กับอปท. โดยคอยช่วยเหลือทางด้านเทคนิค วิชาการ ฝึกอบรม และจัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติจนกว่า อปท. จะมีความพร้อม ซึ่งขณะนี้ ท่านนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบงบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 60,147,900 บาท เพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าวแล้ว

ดังนั้น ในขณะนี้จึงเห็นว่า ยังไม่สมควรให้มีการปรับปรุงแนวทางการถ่ายโอนและการกระจายอำนาจภารกิจให้แก่ อปท. เนื่องจากมีแนวทางการถ่ายโอนภารกิจที่ชัดเจน ซึ่งส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจและอปท. ผู้รับโอนภารกิจต้องยึดถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติอยู่แล้ว และหากเมื่อได้มีการถ่ายโอนไปแล้วพบปัญหาอุปสรรค ค่อยนำมาปรับปรุงหรือทบทวนแผนปฏิบัติการฯ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ต่อไป

---

## **5. เรื่อง การค้ำระหว่างประเทศของไทยในระยะ 10 เดือน (ม.ค. - ต.ค.) ของปี 2546**

คณะรัฐมนตรีรับทราบการค้ำระหว่างประเทศของไทยในระยะ 10 เดือน (ม.ค. - ต.ค.) ของปี 2546 ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ดังนี้

1. **การส่งออกของไทย** เดือนตุลาคมสูงที่สุดเป็นประวัติการณ์ในรอบ 3 ปีที่ผ่านมา มีมูลค่าถึง 7,421 ล้านดอลลาร์ฯ ขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ 15.6 และทำให้การส่งออกในระยะ 10 เดือนแรกของปี 2546 (ม.ค. - ต.ค.) มีมูลค่า 65,750 ล้านดอลลาร์ฯ เพิ่มขึ้นจากระยะเดียวกันของปี 2545 ร้อยละ 15.6 คิดเป็นร้อยละ 85.3 ของเป้าหมายที่กำหนดไว้มูลค่า 77,076 ล้านดอลลาร์ฯ และคาดว่ามูลค่าส่งออกทั้งปี 2546 จะขยายตัวไม่ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ร้อยละ 12.0
2. **การนำเข้าของไทย** เดือนตุลาคมสูงที่สุดเป็นประวัติการณ์ในรอบ 3 ปีที่ผ่านมาเช่นเดียวกัน มีมูลค่าถึง 6,985 ล้านดอลลาร์ฯ ขยายตัว

เพิ่มขึ้นร้อยละ 20.4 และทำให้การนำเข้าในระยะ 10 เดือนแรกของปี 2546 (ม.ค.- ต.ค.) มีมูลค่า 61,085 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เพิ่มขึ้นจากรยะเดียวกันของปี 2545 ร้อยละ 14.5

- 3. ดุลการค้าของไทย** เดือนตุลาคมเกินดุลติดต่อกันเป็นเดือนที่ 15 โดยเกินดุลมูลค่า 436 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และทำให้ดุลการค้าในระยะ 10 เดือนแรกของปี 2546 (ม.ค. - ต.ค.) มีมูลค่า 4,665 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เพิ่มขึ้นจากรยะเดียวกันของปี 2545 ร้อยละ 31.6 สูงกว่าเป้าหมายการเกินดุลการค้าที่กำหนดไว้มูลค่า 4,500 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และคาดว่าทั้งปี 2546 จะเกินดุลมูลค่าประมาณ 5,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ
- 4. ตลาดส่งออกสำคัญ** การส่งออกขยายตัวเพิ่มขึ้นทั้งในตลาดหลักและตลาดใหม่ร้อยละ 10.6 และ 25.1 ตามลำดับ ตลาดใหม่ขยายตัวในทุกตลาด โดยเฉพาะตลาดที่ไทยได้ไปทำข้อตกลงเขตการค้าเสรี (FTA) ที่ขยายตัวในอัตราสูงมาก คือ จีนเพิ่มขึ้นร้อยละ 65.5 (กำหนดเป้าหมายไว้ร้อยละ 50.0) และอินเดียเพิ่มขึ้นร้อยละ 50.3 (กำหนดเป้าหมายไว้ร้อยละ 12.0) และทำให้สัดส่วนการส่งออกไปตลาดใหม่เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 36.9 เทียบกับร้อยละ 34.5 ในปี 2545
- 5. การส่งออกสินค้าสำคัญ** การส่งออกเพิ่มขึ้นทั้งสินค้าเกษตร สินค้าอุตสาหกรรมการเกษตร และสินค้าอุตสาหกรรม ที่สำคัญ ได้แก่ ยางพารา มันสำปะหลัง สินค้าอาหารประเภทอาหารทะเล แช่แข็ง กระป๋องและแปรรูป (กุ้ง ปลา ปลาหมึก) ผัก ผลไม้ ไข่ เครื่องไฟฟ้า และเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ สิ่งทอ อัญมณี ยานยนต์และส่วนประกอบ เครื่องเดินทางและเครื่องหนัง เพอร์นิเจอร์ เครื่องสำอาง

## 6. เรื่อง ชัยชนะยาเสพติด เพื่อแผ่นดิน

คณะรัฐมนตรีรับทราบสรุปผลการปฏิบัติงาน ในห้วง 1 กุมภาพันธ์ - 30 พฤศจิกายน 2546 ตามที่ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ (ศตส.) เสนอเอกสารชื่อ "ชัยชนะยาเสพติด เพื่อแผ่นดิน" สรุปผลการดำเนินงาน ดังนี้

### ด้านการปราบปราม (Supply)

#### การทำลายโครงสร้างเครือข่ายการค้ายาเสพติด

กิจกรรม	ผลการดำเนินงาน (1 ก.พ. - 26 ต.ค. 2546)
จับกุมผู้ผลิต	681 ราย/575 คน
จับกุมผู้ค้ารายสำคัญของกลางยาบ้าที่ยึดได้	2,027 ราย/2,560 คน
ยึด/อายัดทรัพย์สิน (ตามมาตรการฯ)	37,501,598 เม็ด
ยึด/อายัดทรัพย์สิน (ตาม พ.ร.บ. ฟอกเงินฯ)	1,451 ล้านบาท
รวมมูลค่าทรัพย์สินที่ยึด/อายัดได้	681.71 ล้านบาท
	<b>2,132.71 ล้านบาท</b>

## การควบคุมการแพร่ระบาดของยาเสพติดในพื้นที่

กิจกรรม	ผลการดำเนินงาน (1 ก.พ. - 26 ต.ค. 2546)
ตั้งจุดตรวจ/จุดสกัด	518,532 แห่ง
ปิดล้อมตรวจค้น	149,940 ครั้ง
จับกุมผู้ค้ารายย่อย	19,288 ราย/21,529 คน
ตรวจค้นสถานบริการ	257,595 ครั้ง
ตรวจปัสสาวะผลเป็นสีม่วง	3,885 คน
ผู้ค้ารายย่อยรายงานตัว	44,125 คน
ผู้เสพ/ผู้ติด รายงานตัว	329,018 คน
โครงการทำความดีเพื่อแผ่นดิน	31,494 คน

## การสกัดกั้นตามแนวชายแดน

กิจกรรม	ผลการดำเนินงาน (1 ก.พ. - 26 ต.ค. 2546)
การลาดตระเวน/พิสูจน์ทราบพื้นที่เป้าหมาย	41,066 ครั้ง
จัดกำลังปิดล้อม/ตรวจค้น	2,671 ครั้ง
การจัดจุดตรวจ/ด่านตรวจตามแนวชายแดน	32,446 ครั้ง

## ปฏิบัติการที่มีผลการจับกุม

กิจกรรม	ผลการดำเนินงาน (1 ก.พ. - 26 ต.ค. 2546)
จับกุมผู้ค้ายาเสพติด	29,466 ครั้ง
ผู้ต้องหา	2,594 คน
ของกลาง	ประกอบด้วย
ยาบ้า	29,466,604 เม็ด
เงินสด	12,367,916 บาท

## การดูแลผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด (Demand)

ประเภท	ผลการดำเนินงาน (1 ก.พ. - 30 ต.ค. 2546)
ระบบสมัครใจ	403,537 ราย
ระบบบังคับบำบัด	21,107 ราย
ระบบต้องโทษ	141,644 ราย

## การป้องกันกลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด (Potential Demand)

การเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้านชุมชน ตามกระบวนการเสริมสร้างหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติด จากเป้าหมายทั่วประเทศและกรุงเทพมหานคร 84,350 หมู่บ้าน/ชุมชน ณ วันที่ 26 ตุลาคม 2546 มีหมู่บ้าน/ชุมชน ที่จังหวัดประกาศ

การดำเนินการผ่าน 6 ขั้นตอน รวมทั้งสิ้น 82,995 หมู่บ้าน/ชุมชน เหลือเป้าหมายที่จะต้องดำเนินการอีก 1,355 หมู่บ้าน/ชุมชน คิดเป็นร้อยละ 98.39 ของเป้าหมาย

**การปฏิบัติการกิจของผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ณ วันที่ 26 ตุลาคม 2546** จัดตั้งผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดไว้รวมทั้งสิ้น 2,785,167 คน แบ่งเป็นผู้ประสานพลังแผ่นดินในหมู่บ้าน/ชุมชน จำนวน 2,163,293 คน ผู้ประสานพลังแผ่นดินในชุมชนเครือข่ายสถานศึกษา สถานประกอบการ หน่วยงานของรัฐ และอื่น ๆ จำนวน 621,874 คน

**การดำรงความเข้มแข็งพลังแผ่นดินเพื่อเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน** ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดกระทรวงมหาดไทย (ศตส.มท.) ได้กำหนดให้มีการจัดเวทีสาธารณะเพื่อประชุมประชาคมกำหนดแนวทางเฉพาะของตำบล/เทศบาล ในการดำรงความเข้มแข็งเพื่อเอาชนะปัญหา ยาเสพติดให้ได้อย่างถาวรให้ครบทุกตำบล/เทศบาล

ในระหว่างวันที่ 1 - 26 ตุลาคม 2546 ได้มีตำบลและเทศบาลที่ได้เริ่มดำเนินการทำสัญญาประชาคมไปแล้ว จำนวน 3,437 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 40.80 (ตำบลและเทศบาลรวมทั้งสิ้น 8,425 แห่ง) โรงเรียนเข้มแข็ง จำนวน 15,253 แห่ง และโรงเรียนสีขาว จำนวน 14,810 แห่ง

**การประกาศจังหวัดเข้มแข็งเอาชนะปัญหา ยาเสพติด** ในช่วงที่ 2 ณ วันที่ 30 กันยายน 2546 มีจังหวัด ที่ได้ประกาศเป็นจังหวัดเข้มแข็งเอาชนะปัญหา ยาเสพติดแล้ว 59 จังหวัด และในระหว่างวันที่ 1 - 26 ตุลาคม 2546 มี 5 จังหวัดที่ได้ประกาศเพิ่มเติม ได้แก่ ชัยภูมิ กระบี่ ประจวบคีรีขันธ์ กาญจนบุรี และนนทบุรี รวมเป็น 64 จังหวัด คิดเป็นร้อยละ 86.48 ของเป้าหมาย คงเหลือเพียง 10 จังหวัด ซึ่งทั้ง 10 จังหวัด ได้กำหนดวันที่จะประกาศเป็นจังหวัดเข้มแข็งฯ แล้ว ดังนี้

วันที่	จังหวัด
วันพุธที่ 29 ตุลาคม 2546	ชลบุรี
วันศุกร์ที่ 31 ตุลาคม 2546	สระแก้ว
วันพุธที่ 5 พฤศจิกายน 2546	ปัตตานี แม่ฮ่องสอน
วันเสาร์ที่ 8 พฤศจิกายน 2546	ภูเก็ต
วันเสาร์ที่ 15 พฤศจิกายน 2546	นครนายก
วันพฤหัสบดีที่ 20 พฤศจิกายน 2546	พังงา สมุทรปราการ
วันศุกร์ที่ 21 พฤศจิกายน 2546	เพชรบุรี
วันพุธที่ 26 พฤศจิกายน 2546	ปราจีนบุรี

**7. เรื่อง สนับสนุนงบกลางของปีงบประมาณ 2547 โครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด และเรื่องขอรับการสนับสนุนงบกลาง ปีงบประมาณ 2547 โครงการห้วยแม่ประจันต์ (อันเนื่องมาจากพระราชดำริ) อำเภอหนองหญ้าปล้อง จังหวัดเพชรบุรี และอนุมัติเปิดโครงการปรับปรุงอ่างเก็บน้ำยางชุม (อันเนื่องมาจากพระราชดำริ) อำเภอกุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องสนับสนุนงบกลางของปีงบประมาณ 2547 โครงการ เร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาอุทกภัย และเรื่องขอรับการสนับสนุนงบกลาง ปีงบประมาณ 2547 โครงการห้วยแม่ประจันต์ (อันเนื่องมาจากพระราชดำริ) อำเภอหนองหญ้าปล้อง จังหวัดเพชรบุรี และอนุมัติเปิดโครงการปรับปรุงอ่างเก็บน้ำยางชุม (อันเนื่องมาจากพระราชดำริ) อำเภอกุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ตามที่กระทรวงเกษตร และสหกรณ์เสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการโครงการก่อสร้างท่อระบายน้ำและอาคารประกอบ ขุดลอกคลองระบายน้ำ เพื่อบรรเทาอุทกภัยในเขตพื้นที่อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
2. สำหรับโครงการฯ ในพื้นที่อื่น ๆ ในจังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย สุโขทัย และปทุมธานี นั้น ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) จัดทำรายละเอียดการดำเนินการในแต่ละโครงการฯ โดยใช้หลักการบูรณาการการแก้ไขปัญหาทั่วทั้งระบบ พร้อมทั้งจัดทำแผนที่ รายละเอียดการดำเนินการโครงการฯ และขั้นตอนการดำเนินการให้เห็น ภาพรวมที่ชัดเจน แล้วนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอ คณะรัฐมนตรี คณะที่ 3 อีกครั้งหนึ่ง
3. เห็นชอบให้ดำเนินการโครงการห้วยแม่ประจันต์ (อันเนื่องมาจาก พระราชดำริ) อำเภอหนองหญ้าปล้อง จังหวัดเพชรบุรี และโครงการ ปรับปรุงอ่างเก็บน้ำยางชุม (อันเนื่องมาจากพระราชดำริ) อำเภอกุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
4. สำหรับงบประมาณที่จะใช้ดำเนินการโครงการฯ ดังกล่าว ตามข้อ 1 และ 3 ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ปรับแผนงาน/โครงการจากงบประมาณปกติ เพื่อนำมาใช้จ่ายใช้ดำเนินการตาม ความจำเป็นเร่งด่วนก่อน และหากไม่เพียงพอก็ให้กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ (กรมชลประทาน) ทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนัก งบประมาณในการขอเบิกจ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อ กรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อไป

---

## **8. เรื่อง การแก้ไขปัญหาอุทกภัยจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และโครงการแก้ไข ปัญหาน้ำท่วมจังหวัดเพชรบุรี (แผนงานระยะสั้น)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหามหาอุทกภัยของ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และเห็นชอบโครงการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมของจังหวัดเพชรบุรี ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 3 เสนอ โดยให้รีบประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการ กลั่นกรองฯ คณะที่ 3 ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับงบประมาณเพื่อการดำเนิน โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหามหาอุทกภัยของทั้ง 2 จังหวัดนั้น ให้กระทรวงมหาดไทยขอทำ ความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป

ประเด็นอภิปราย มีดังนี้



1. ในส่วนของจังหวัดประจวบคีรีขันธ์
    - 1) โดยที่โครงการสร้างฝายกัก-ผันน้ำฝายวังยาว ตำบลกำเนิดนพคุณ อำเภอบางสะพาน ยังไม่มีรายละเอียดเพียงพอ โดยเฉพาะเรื่องการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องการกำหนดระดับน้ำของฝายว่าจะอยู่ในระดับสูงสุดเท่าใด จึงเห็นสมควรชะลอโครงการนี้ไว้ก่อน และให้สำนักงานชลประทานจังหวัดประสานกับกรมอุทยาน ฯ ต่อไป
    - 2) ในส่วนของโครงการก่อสร้างประตูระบายน้ำปากคลองเขาแดงพร้อมสะพาน คสล. อำเภอกุยบุรี นั้น เนื่องจากพื้นที่ป่าโดยรอบโครงการก่อสร้างเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำ หากมีการก่อสร้างตามโครงการอาจส่งผลกระทบต่อพื้นที่ป่าดังกล่าว จึงควรพิจารณาให้รอบคอบว่าจะสมควรดำเนินการก่อสร้างตามโครงการต่อไปหรือไม่
    - 3) สำหรับการซ่อมสร้างฝายจระจร จำนวน 16 โครงการ รวม 16 จุดของเส้นทางหลวงชนบทจังหวัด นั้น โดยที่ในบริเวณดังกล่าวมีปัญหาน้ำท่วมซ้ำซากเกิดขึ้นทุกปี เพราะไม่มีพื้นที่สำหรับรับน้ำในบริเวณใกล้เคียง หากจะแก้ไขให้ครบทั้ง 16 จุด ในปี 2547 จะเป็นภาระหนักต่องบประมาณของแผ่นดิน จึงเห็นควรเน้นเฉพาะจุดที่ต้องแก้ไขโดยเร่งด่วนอย่างแท้จริง
  2. ในส่วนของจังหวัดเพชรบุรี โครงการก่อสร้างประตูระบายน้ำขนาดใหญ่และกั้นน้ำเค็มที่ตำบลบางครก อำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี จำนวน 2 แห่ง ยังขาดรายละเอียดที่ชัดเจนในรูปแบบและขนาด ประกอบการพิจารณา เห็นควรชะลอโครงการไว้ก่อนจนกว่าจะมีความพร้อมทั้งรูปแบบ ขนาด และรายละเอียดต่าง ๆ ที่จำเป็น
  3. การแก้ไขปัญหาน้ำท่วมนั้น นอกจากมีการก่อสร้างระบบชลประทานแล้ว ควรกันพื้นที่สำหรับรองรับการไหลผ่านของน้ำ (flood way) ไว้ด้วย
  4. เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณสำหรับแก้ไขปัญหาน้ำท่วมสมประโยชน์มากที่สุด ควรให้กรมชลประทานและกรมทางหลวงปรับแผนการดำเนินงานตามโครงการให้เหมาะสม และในกรณีที่จำเป็นต้องดำเนินโครงการใดโครงการหนึ่งโดยเร่งด่วน และมีได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับโครงการนั้นไว้ ให้ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ เพื่อขอใช้เงินงบกลางต่อไปตามความเหมาะสม
  5. การบรรเทาปัญหาน้ำท่วมโดยการซ่อมบำรุงฝายจระจร ซึ่งเป็นจุดไหลผ่านของน้ำเป็นประจำทุกปี เป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าที่ไม่สิ้นสุด จึงควรกำหนดมาตรการเสริมด้านอื่นด้วย เช่น การวางผังเมือง หรือนำกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมมาบังคับใช้ในบางกรณีที่เป็นเพื่อบรรเทาปัญหา เช่น การก่อสร้างหรือการถมดินที่ส่งผลกระทบต่อทางระบายน้ำตามธรรมชาติ เป็นต้น นอกจากนี้การแก้ไขปัญหาคควรเตรียมงบประมาณให้พร้อม และควรดำเนินการในลักษณะบูรณาการ
-

## **9. เรื่อง โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการ "การพัฒนาผู้นำการบริหารการเปลี่ยนแปลง" (ยุทธศาสตร์กระทรวงนำร่อง 4 กระทรวง)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบยุทธศาสตร์ 4 กระทรวงนำร่อง ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงยุติธรรม ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้นำข้อสังเกตและข้อเสนอไปดำเนินการต่อไป

สำหรับแนวทางในการกำหนดยุทธศาสตร์ของแต่ละกระทรวงในครั้งนี้ จะกำหนดยุทธศาสตร์ในลักษณะที่สนองตอบและสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงของสังคมโลกในยุคโลกาภิวัตน์อย่างต่อเนื่อง และทันต่อเวลา

โดยกระทรวงพาณิชย์ ได้ขอวิสัยทัศน์ในการเป็นกระทรวงผู้นำในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจการค้าทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศให้เจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง และยั่งยืนเพื่อให้ประชาชนมีความอยู่ดีกินดีในทุกระดับ พร้อมทั้งเสนอแผนยุทธศาสตร์ใน 5 ประเด็นหลัก ดังนี้

- 1. เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการค้าระหว่างประเทศ** โดยเน้นในเรื่องการเจรจาทำเขตการค้าเสรีและเปิดตลาดสำหรับสินค้าและบริการของไทย รวมทั้งพัฒนาการตลาดเชิงรุก การสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าและบริการเพื่อการส่งออก ปกป้องรักษาผลประโยชน์ทางการค้า และพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการ ธุรกิจส่งออกและนักการตลาด โดยมีตัวชี้วัดที่สำคัญ เช่น ผลสัมฤทธิ์ความคืบหน้าของการเจรจา FTA ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของมูลค่าการส่งออก จำนวนสินค้าที่เพิ่มขึ้นของผู้ผลิตสินค้า OTOP ที่สามารถส่งออกได้ และการปกป้องรักษาผลประโยชน์ทางการค้า เป็นต้น
- 2. ยกระดับราคาสินค้าเกษตร** โดยการจัดการบริหารการตลาดสินค้าเกษตรเชิงรุกเพื่อสร้างรายได้ให้เกษตรกร โดยมีตัวชี้วัดที่สำคัญ เช่น ตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าเปิดดำเนินการและมีการซื้อขาย
- 3. พัฒนาผู้ประกอบการ** โดยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการ วิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก ธุรกิจชุมชน รวมทั้งมุ่งพัฒนาสินค้าภูมิปัญญาไทยสู่สากล โดยมีตัวชี้วัดที่สำคัญ เช่น จำนวนธุรกิจเป้าหมายที่ได้รับการพัฒนาให้มีการบริหารจัดการตามเกณฑ์มาตรฐาน
- 4. พิทักษ์ผลประโยชน์ของผู้บริโภค** โดยการสร้างความเข้มแข็งและความเป็นธรรมแก่ผู้บริโภค โดยมีตัวชี้วัดที่สำคัญ เช่น สัดส่วนจำนวนเรื่องร้องเรียนที่ดำเนินการแก้ไขแล้วเสร็จต่อจำนวนเรื่องร้องเรียนทั้งหมด
- 5. พัฒนาระบบการบริหารจัดการ** โดยจะมุ่งเน้นในเรื่องการเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารจัดการเพื่อบริการประชาชน โดยมีตัวชี้วัดที่สำคัญ เช่น ผลสัมฤทธิ์ของการพัฒนาศูนย์ข้อมูลการบริหารระดับกระทรวง (Ministerial Operation Center : MOC)

โดยกำหนดเป้าประสงค์ของกระทรวงพาณิชย์ไว้ 5 ประการ คือ 1) การค้าระหว่างประเทศขยายตัวอย่างมั่นคง 2) เกษตรกรมีรายได้ดีขึ้น 3) ผู้ประกอบการ วิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็กธุรกิจชุมชนมีความมั่นคงแข่งขันได้ 4) ผู้บริโภคได้รับความคุ้มครองผลประโยชน์ที่เป็นธรรม 5) ประชาชนได้รับบริการที่มีประสิทธิภาพ

**กระทรวงการคลัง** มีวิสัยทัศน์ในการเป็นกระทรวงหลักในการสร้างความยั่งยืนทางการคลังและระบบการเงิน รักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจ รวมทั้งพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนชาวไทย โดยได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์หลักไว้ 4 ประเด็น ดังนี้

1. **การสร้างความยั่งยืนทางการคลัง** โดยการกำหนดนโยบายการคลังและงบประมาณที่เหมาะสมกับสถานการณ์ สร้างฐานการจัดเก็บภาษีที่ยั่งยืน เพิ่มมูลค่าทรัพย์สินของรัฐ ปรับกระบวนการจัดการด้านหนี้สิน และบริหารการเบิกจ่ายโดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ โดยมีตัวชี้วัดสำคัญ เช่น จำนวนรายได้จัดเก็บภาษีอากร
2. **การพัฒนาความแข็งแกร่งของระบบการเงินที่ยั่งยืน** โดยการสร้างความแข็งแกร่งให้กับระบบการเงิน สร้างความแข็งแกร่งให้กับตลาดตราสารหนี้ สร้างความแข็งแกร่งให้กับตลาดตราสารทุน โดยมีตัวชี้วัดที่สำคัญ เช่น ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานตามแผนการพัฒนาผลิตภัณฑ์และตลาดให้มีความหลากหลาย
3. **การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน** โดยการบูรณาการนโยบายภาครัฐ พัฒนาระบบติดตามและระบบสัญญาณเตือนภัยทางเศรษฐกิจ มุ่งเป็นผู้นำในเวทีภูมิภาคและต่างประเทศ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ดำเนินมาตรการเพื่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ สร้างความเข้มแข็งและวินัยทางการคลังให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งให้การสนับสนุนผู้ว่า CEO ผ่านระบบคลังจังหวัด CEO โดยมีตัวชี้วัดที่สำคัญ เช่น จำนวนสำนักงานคลังจังหวัดที่สามารถจัดทำรายงานด้านภาวะการคลังและภาวะเศรษฐกิจ
4. **ปรับระบบบริหารจัดการกระทรวงการคลัง และเพิ่มประสิทธิภาพความทันสมัยและความโปร่งใส ในการทำงาน** โดยการปรับโครงสร้างองค์การใหม่ เพิ่มประสิทธิภาพ คุณภาพการบริหารจัดเก็บภาษี เพิ่มประสิทธิภาพระบบการเบิกจ่ายและจัดซื้อ จัดทำรวบรวมฐานข้อมูลการคลังและเศรษฐกิจ และสร้างระบบตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐ โดยมีตัวชี้วัดที่สำคัญ เช่น จำนวนรายงานที่ส่งผ่านระบบศูนย์ปฏิบัติการกระทรวงการคลังที่เชื่อมโยงกับศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรี

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้กำหนดเป้าประสงค์และตัวชี้วัดเป้าหมายไว้ที่ ภาคการคลังของประเทศมีความแข็งแกร่งยั่งยืนเป็นที่น่าเชื่อถือ และเป็นหลักของระบบเศรษฐกิจไทย ภาคการเงินแข็งแกร่ง มีประสิทธิภาพ และเอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ เศรษฐกิจมีเสถียรภาพอย่างต่อเนื่อง ยกกระดับความสามารถในการ

แข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ ทำให้ความเจริญและความมั่งคั่งกระจายสู่ภูมิภาค ประชาชนมีรายได้และคุณภาพชีวิตดีขึ้น

กระทรวงยุติธรรม มีวิสัยทัศน์ในการเป็นองค์กรหลักในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมให้ประชาชนเชื่อมั่น และเข้าถึงความยุติธรรมอย่างเสมอภาค เพื่อความสงบสุขของสังคมอย่างยั่งยืน และได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ไว้ 4 ประเด็นหลัก ดังนี้

- 1. พัฒนาระบบการยุติธรรมเพื่อประชาชนเข้าถึงได้อย่างเสมอภาคเกิดความเชื่อมั่น เป็นธรรม และมีประสิทธิภาพ** โดยการส่งเสริมบทบาท ประสานความร่วมมือ และเสริมสร้างความเข้าใจในกระบวนการยุติธรรม พัฒนาระบบการบังคับคดีแพ่งและล้มละลาย ป้องกันปราบปรามอาชญากรรมและปัญหายาเสพติด พัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอำนวยความสะดวกยุติธรรม และส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย ตัวชี้วัดที่สำคัญ เช่น ร้อยละของคดีที่เกิดจากการกระทำผิดซ้ำของเด็ก เยาวชน และนักโทษเด็ดขาดภายหลังปล่อยตัว และผู้พ้นการคุมประพฤติภายในระยะเวลา 1 ปี
- 2. เปลี่ยนภาระให้เป็นพลัง** โดยการพัฒนาการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด พัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการอำนวยความสะดวกยุติธรรม และการระงับข้อพิพาทด้วยกระบวนการยุติธรรมทางเลือก โดยมีตัวชี้วัดที่สำคัญ เช่น ร้อยละ ของผู้รับบริการที่ร้องเรียนเกี่ยวกับการให้บริการด้านเสริมสร้างความยุติธรรม
- 3. รวมพลังแก้ไขปัญหายาเสพติดให้ได้ผลอย่างยั่งยืน** โดยการควบคุมตัวยาและผู้ค้ายาเสพติด แก้ไขปัญหาผู้เสพและผู้ติดยาเสพติด ป้องกันผู้มีโอกาสเข้าไปใช้ยาเสพติด โดยการบริหารจัดการอย่างบูรณาการ ซึ่งจะทำให้บรรลุเป้าประสงค์ในการเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน โดยมีตัวชี้วัดที่สำคัญ เช่น ร้อยละของคดียาเสพติดที่เกิดจากการกระทำผิดซ้ำของผู้ผ่านกระบวนการฟื้นฟูสมรรถภาพในระบบบังคับรักษา และระบบต้องโทษภายหลังปล่อยตัวภายใน 1 ปี
- 4. เสริมสร้างสมรรถนะในการบริหารทุกองค์กรด้วยระบบการบริการกิจการบ้านเมืองที่ดี** โดยเน้นในเรื่องการพัฒนาโครงสร้างและการบริหารการจัดการ พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พัฒนาทรัพยากรบุคคลในกระบวนการยุติธรรม และการวิจัยและพัฒนากฎหมายและระบบงานยุติธรรม โดยมีตัวชี้วัดที่สำคัญ เช่น ผลสัมฤทธิ์ของการพัฒนาศูนย์ข้อมูลการบริการระดับกระทรวง (Ministerial Operation Center)

กระทรวงยุติธรรมได้กำหนดเป้าประสงค์ ตัวชี้วัดเป้าหมาย ในการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ คือ ประชาชนสามารถเข้าถึงความยุติธรรมโดยสะดวก รวดเร็วเป็นธรรม และเชื่อมั่นต่องานของกระทรวงยุติธรรม สามารถคืนคนดีสู่สังคม เอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน และสร้างแบบอย่างที่ดีในการบริหารระดับราชการไทย

**กระทรวงอุตสาหกรรม** มีวิสัยทัศน์ในการเป็นองค์กรนำในการผลักดันอุตสาหกรรมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชนและผู้ประกอบการ ให้มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนและสามารถแข่งขันในตลาดโลก พร้อมทั้งวางยุทธศาสตร์หลัก ๆ ไว้ 4 ประการ คือ

1. **การสร้างสังคมไทยให้เป็นสังคมผู้ประกอบการ** โดยจะมุ่งเน้นไปที่การสร้างผู้ประกอบการใหม่และพัฒนาผู้ประกอบการเดิมให้มีคุณภาพและเข้มแข็ง โดยมีตัวชี้วัดที่สำคัญ เช่น ร้อยละของจำนวนผู้ประกอบการใหม่ที่อยู่รอด
2. **การเพิ่มศักยภาพของวิสาหกิจชุมชน** มุ่งเน้นเรื่องการยกระดับความสามารถการผลิตและการบริหารจัดการของวิสาหกิจชุมชน โดยมีตัวชี้วัดที่สำคัญ เช่น อัตราการเพิ่มของยอดขายของผลิตภัณฑ์ชุมชน
3. **การเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรม** โดยมุ่งพัฒนาขีดความสามารถของอุตสาหกรรมเป้าหมายและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พร้อมทั้งส่งเสริมการลงทุนในด้านการพัฒนาเทคโนโลยีนวัตกรรมและกิจการที่สำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ โดยมีตัวชี้วัดที่สำคัญ เช่น อัตราเพิ่มของธุรกิจอุตสาหกรรมที่ได้รับการพัฒนาด้านการมาตรฐาน
4. **การสร้างความสมดุลของการพัฒนาอุตสาหกรรมต่อสังคม** โดยการบริหารจัดการอุตสาหกรรม ให้เกิดความสมดุลทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยมีตัวชี้วัดที่สำคัญ เช่น จำนวนพื้นที่ที่ได้รับการปรับสภาพเชิงนิเวศน์และเผ่าระวังสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้น

โดยยุทธศาสตร์ของกระทรวงอุตสาหกรรมจะถูกขับเคลื่อนไปภายใต้เป้าประสงค์ และตัวชี้วัดเป้าหมาย ที่กำหนดไว้ คือ สามารถทำให้การลงทุนและการประกอบการมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง อุตสาหกรรม วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชนและผู้ประกอบการไทยมีความเข้มแข็งและแข่งขันในตลาดโลก รวมทั้งอุตสาหกรรมและสังคมไทยมีการพัฒนาอย่างสมดุลและยั่งยืน

---

## **10. เรื่อง มาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง**

คณะรัฐมนตรีพิจารณามาตรการเพื่อปรับจำนวนและคุณภาพข้าราชการให้เหมาะสมกับบทบาทภารกิจและแนวทางการบริหารจัดการภาครัฐใหม่ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนเสนอ แล้วมีมติอนุมัติหลักการมาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง โดยให้รับข้อสังเกตและข้อเสนอของคณะรัฐมนตรีไปดำเนินการต่อไป รวมทั้งการตั้งชื่อโครงการให้เหมาะสม

มาตรการดังกล่าว สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

### **1. หลักการ**

- **1) ความสมัครใจร่วมกันของข้าราชการและราชการ** โดยเสนอทางเลือกให้ผู้สนใจสมัครเข้าร่วมมาตรการใดโดยได้รับสิทธิประโยชน์จูงใจพิเศษเพิ่มเติมจากการลาออกปกติ ทั้งยังมีโอกาสในการสร้างธุรกิจใหม่หรือเปลี่ยนอาชีพใหม่
- **2) หลักความรับผิดชอบของส่วนราชการ** ส่วนราชการโดยผู้มีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายเป็นผู้พิจารณาการลาออกโดยคำนึงถึงความเป็นธรรมแก่ข้าราชการ และประโยชน์ของทางราชการ
- **3) หลักการบริหารแบบเน้นผลงาน** โดยเป็นกลไกให้ส่วนราชการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายคน และลดภาระค่าใช้จ่ายด้านบุคคลในระยะยาว ในขณะที่เดียวกันก็มีกลไกป้องกันการกลั่นแกล้งข้าราชการด้วย
- **4) หลักการจูงใจ** โดยให้ผลประโยชน์ตอบแทนเป็นเงินช่วยเหลือ (เงินก้อน) โดยจ่ายให้ผู้มีเวลาราชการเหลืออยู่มากสูงกว่าผู้มีเวลาราชการเหลือน้อย

## 2. มาตรการ กำหนดมาตรการตามลักษณะของกลุ่มเป้าหมายที่หลากหลาย ดังนี้

**มาตรการ 1 : มาตรการสนับสนุนผู้ประสงค์จะเริ่มอาชีพใหม่นอกกระบบราชการ หรือมาตรการชีวิตเริ่มต้นเมื่ออายุ 50 ปี** เป็นมาตรการจูงใจสำหรับผู้ที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไป (อายุ 45 ปีขึ้นไปสำหรับข้าราชการทหาร) หรือผู้ที่มีเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญครบ 25 ปี (ไม่รวมเวลาราชการทวีคูณ) และมีเวลาราชการเหลือ ไม่น้อยกว่า 1 ปี โดยมีเป้าหมายเน้นการบริหารกลุ่มนักบริหารระดับสูง <name=5> ระดับกลาง กลุ่มผู้ปฏิบัติงานที่ใช้ความรู้ด้านวิชาชีพ และกลุ่มผู้ปฏิบัติงานที่ต้องใช้สมรรถนะทางกาย เช่น กลุ่มงานธุรการหรือบริการทั่วไป ที่สมัครใจจะออกไปเริ่มต้นประกอบอาชีพใหม่ด้วยความมั่นใจอย่างมั่นคง โดยผู้เข้าร่วมมาตรการนี้ต้องเป็นข้าราชการประเภทใดประเภทหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- ข้าราชการพลเรือนสามัญตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน
- ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย
- ข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา
- ข้าราชการธุรการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ
- ข้าราชการตำรวจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการตำรวจ
- ข้าราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหาร
- ข้าราชการประเภทอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

และจะต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

- 1) ไม่เป็นผู้อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักราชการ ถูกสอบสวนหรือสอบหาข้อเท็จจริงทางวินัย พิจารณาโทษทางวินัย รายงานการลงโทษทางวินัย หรือพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยหรือเป็นผู้ต้องหาในคดีอาญาซึ่งมิใช่ความผิดลหุโทษหรือความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท

- 2) ไม่เป็นผู้ซึ่งอยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะต้องออกจากราชการไม่ว่ากรณีใด ๆ ตามกฎหมาย เช่น ถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อนเพื่อรอฟังผลการสอบสวนพิจารณา ถูกสั่งลงโทษปลดออก หรือไล่ออก หรือถูกสั่งให้ออกจากราชการ เนื่องจากไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลในระดับอันเป็นที่พอใจของทางราชการ เป็นต้น
- 3) ไม่เป็นผู้อยู่ระหว่างปฏิบัติราชการชดใช้ ตามสัญญาที่ได้ทำไว้กับส่วนราชการในการไปศึกษาฝึกอบรม หรือปฏิบัติการวิจัย หรือหากอยู่ระหว่างปฏิบัติราชการชดใช้ จะต้องยินยอมชดใช้เงินตามสัญญาผูกพันที่ได้ทำไว้กับราชการ

ทั้งนี้ ผู้ที่จะได้รับอนุญาตให้ออกจากราชการตามมาตรการจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตั้งแต่วันที่ยื่นใบสมัครจนถึงวันที่ได้รับอนุญาตให้ออกจากราชการ และให้ได้รับสิทธิประโยชน์จูงใจ ดังนี้

- 1) ให้สิทธิประโยชน์จูงใจเป็นเงินก้อนในการลงทุน 8-15 เท่าของจำนวนเท่าของเงินเดือนเดือนสุดท้าย รวมเงินประจำตำแหน่ง (ถ้ามี) ตามสูตร
- $(8 + \text{อายุราชการที่เหลือ (ปี)}) \times \text{เงินเดือนเดือนสุดท้ายรวมเงินประจำตำแหน่ง (ถ้ามี)}$  แต่สูงสุดไม่เกิน 15 เท่าของเงินเดือนรวมเงินประจำตำแหน่ง
- 2) วงเงินกู้ยืมจากธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธ.พ.ว.) โดยมี สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ส.ส.ว.) ประสานการฝึกอบรมการประกอบธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดผลกระทบกับงานราชการให้ยกเว้นการใช้มาตรการนี้สำหรับข้าราชการในงานหรือสาขาวิชาชีพที่ขาดแคลนตามที่ส่วนราชการเจ้าสังกัดเป็นผู้พิจารณากำหนด

**มาตรการ 2 : มาตรการสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับระบบราชการ (recommended retirement)** โดยเสนอทางเลือกให้ข้าราชการที่ทำงานในภารกิจที่มีการถ่ายโอนสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงภารกิจที่มีการโอนระหว่างหน่วยงาน และข้าราชการที่มีความรู้ ความสามารถและทักษะไม่เหมาะสมกับลักษณะงานและวิธีการทำงานของภาครัฐแนวใหม่ หรือบทบาทของหน่วยงานใหม่ ได้รับโอกาสให้เข้ารับการพัฒนาเพิ่มเติม หรือเลือกลาออกจากราชการโดยได้รับสิทธิประโยชน์จูงใจพิเศษเช่นเดียวกับมาตรการ 1 โดยผู้เข้าร่วมมาตรการนี้ต้องเป็นข้าราชการประเภทใดประเภทหนึ่งและเป็นผู้มีคุณสมบัติเช่นเดียวกับมาตรการ 1 ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมมาตรการจะต้องมีเวลาราชการเหลือไม่น้อยกว่า 1 ปี

**มาตรการ 3 : มาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อออกนอกระบบราชการ** (ร้อยละ 5 ของจำนวนข้าราชการทั้งหมดในส่วนราชการ) โดยมีกลไกดำเนินการ ดังนี้

- 1) ส่วนราชการประเมินผลงานข้าราชการอย่างจริงจังโดยกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาและประกาศให้ข้าราชการทราบ

- 2) การประเมินผลการปฏิบัติงานครั้งที่ 1 ข้าราชการผู้ได้รับการประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติงานในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 ของจำนวนข้าราชการทั้งหมดในส่วนราชการ มีทางเลือก ดังนี้
  - เลือกลาออกจากราชการก่อนเข้ารับการพัฒนาความรู้ความสามารถและทักษะโดยได้รับสิทธิประโยชน์จูงใจเป็นเงินก่อน ตามสูตร
  - $(7 + \text{อายุราชการที่เหลือ (ปี)}) \times \text{เงินเดือนเดือนสุดท้าย (ไม่รวมเงินประจำตำแหน่ง)}$  ทั้งนี้ สูงสุด ไม่เกิน 12 เท่าของเงินเดือนเดือนสุดท้าย หรือเลือกอยู่ในระบบราชการต่อไป โดยเข้ารับการพัฒนาความรู้ ความสามารถและทักษะเพิ่มเติม เป็นเวลาไม่เกิน 6 เดือน แล้ว ให้ส่วนราชการจัดให้ข้าราชการที่เข้ารับการพัฒนาแล้วย้ายไปปฏิบัติงานในสำนัก/กอง/กลุ่มงานใหม่ โดยส่วนราชการต้องดำเนินการให้ข้าราชการดังกล่าวจัดทำข้อตกลงการปฏิบัติงานที่ชัดเจนกับส่วนราชการ และประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการตามข้อตกลงที่กำหนด ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ. หรือองค์การกลางบริหารงานบุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกให้เกิดการโยกย้ายข้าราชการระหว่างหน่วยงานตามความสมัครใจร่วมกัน
- 3) การประเมินผลการปฏิบัติงานครั้งที่ 2 ส่วนราชการหรือส่วนราชการที่รับโอนประเมินผลการปฏิบัติงาน ของข้าราชการภายหลังการทำงานครบรอบการประเมินประจำปี หากข้าราชการผู้ผ่านการพัฒนาได้รับการประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติงานอยู่ในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 ของจำนวนข้าราชการทั้งหมดอีกครั้งหนึ่ง ให้มีทางเลือกดังนี้
  - หากข้าราชการผู้นั้นประสงค์จะขอลาออกจากราชการ ให้ได้รับสิทธิประโยชน์จูงใจ เท่ากับ 6 เท่าของเงินเดือนเดือนสุดท้าย หรือ
  - ส่วนราชการสามารถพิจารณาให้ข้าราชการดังกล่าวออกจากราชการได้ตามนัยมาตรา 114 (6) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมมาตรการจะต้องมีเวลาราชการเหลือไม่น้อยกว่า 1 ปี
- 4) ให้ใช้มาตรการนี้กับข้าราชการประเภทต่าง ๆ ตามมาตรการที่ 1 รวมถึงข้าราชการอัยการตามกฎหมาย ว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ และต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติเช่นเดียวกับมาตรการ 1 ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมมาตรการจะต้องมีเวลาราชการเหลือไม่น้อยกว่า 1 ปี
- ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมมาตรการจะบรรจุกลับเข้ารับราชการประจำในสังกัดฝ่ายบริหารไม่ได้สิทธิประโยชน์จูงใจอื่น ข้าราชการผู้เข้าร่วมมาตรการยังได้รับ
  - สิทธิประโยชน์จูงใจตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
  - ให้ข้าราชการผู้เข้าร่วมมาตรการมีสิทธิได้รับพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนตามกรอบการประเมินเสมือนข้าราชการผู้ออกจากราชการเหตุเกษียณอายุ (สำหรับผู้ออกจากราชการในวันที่ 1



เมษายน และ 1 ตุลาคม) โดยให้ได้รับประโยชน์ในการคำนวณ บำเหน็จบำนาญ

- ให้ข้าราชการผู้เข้าร่วมมาตรการได้รับสิทธิประโยชน์จูงใจทางภาษีในส่วนของเงินก้อนที่ได้รับตามมาตรการ
- ให้ได้รับสิทธิประโยชน์จูงใจไม่ต้องชดใช้ส่วนต่างของอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามพระราชกฤษฎีกา สวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. 2535 กับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกติและให้จ่ายดอกเบี้ยในอัตราที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาต่อไป ในกรณีที่ผู้เข้าร่วมมาตรการกู้เงินตามโครงการสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยจากธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ทั้งนี้ รวมถึงกรณีมาตรการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย ธอส. - กบข.
- ให้มีสิทธิได้รับการพิจารณาเสนอขอพระราชทาน เครื่องราชอิสริยาภรณ์
- กระทรวงแรงงานสนับสนุนการจัดหางานในภาคเอกชนรองรับผู้ที่ออกจากราชการตามมาตรการฯ

### 3. การยุบเลิกตำแหน่ง

- ให้ส่วนราชการคงตำแหน่งกรณีข้าราชการผู้ลาออกตามมาตรการดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับกลางและระดับสูง และคงตำแหน่งของข้าราชการผู้ซึ่งลาออกจากราชการตามมาตรา 3
- ให้ส่วนราชการตั้งใหม่ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 และส่วนราชการขนาดเล็ก (ต่ำกว่า 500 อัตรา) คงตำแหน่งของข้าราชการผู้ลาออกตามมาตรการทั้งสามมาตรการ
- ให้ส่วนราชการขนาดกลาง (500 - 1,000 อัตรา) และส่วนราชการขนาดใหญ่ (มากกว่า 1,000 อัตรา) แจกตำแหน่งที่เห็นสมควรยุบเลิกเท่ากับจำนวนตำแหน่งของผู้เข้าร่วมมาตรการ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ มารวมกันไว้ที่ คปร. และดำเนินการตามมาตรการอื่นที่ คปร. กำหนด

**4. ระยะเวลามาตรการ** ปีงบประมาณ 2547 โดยใช้เวลาดำเนินการรวมทั้งสิ้น 4 เดือนหลังจากคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนั้น จึงเห็นควรให้เริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือน มกราคม 2547 และให้ข้าราชการออกจากราชการในวันที่ 1 เมษายน 2547

### 5. การดำเนินงานของผู้เกี่ยวข้อง

- 1) ให้สำนักงบประมาณอนุมัติเงินเพื่อจ่ายเป็นสิทธิประโยชน์จูงใจแก่ผู้เข้าร่วมมาตรการ จำนวนประมาณ 14,590 ล้านบาท สำหรับ 48,830 คน
- 2) ให้กระทรวงการคลังดำเนินการเพื่อให้ข้าราชการผู้ลาออกตามมาตรการได้รับสิทธิประโยชน์จูงใจทางภาษีในส่วนของเงินก้อนที่ได้รับจากการเข้ามาตรการ

- 3) ให้กระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณดำเนินการเพื่อรองรับการจ่ายเงินแก่ข้าราชการผู้ออกตามมาตรการ โดยออกพระราชกฤษฎีกาจ่ายเงินให้แก่ผู้เข้าร่วมมาตรการ การดำเนินงานร่วมกับ ธอส. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแก้ไขกฎ ระเบียบต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับสิทธิประโยชน์สูงใจที่ผู้เข้าร่วมมาตรการได้รับ
- 4) ให้สำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ดำเนินการจ่ายเงินคืนสมาชิก
- 5) ให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และกระทรวงแรงงานดำเนินการรองรับการเปลี่ยนอาชีพของผู้เข้าร่วมมาตรการ
- 6) ให้ คปร. รายงานผลการลดอัตราค่าจ้างต่อ ก.พ.ร. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยให้ถือผลการปรับลดอัตราค่าจ้างดังกล่าวเป็นผลงานส่วนหนึ่งในการพิจารณาประสิทธิภาพและประสิทธิผลของหน่วยงาน และเป็นผลงานส่วนหนึ่งในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของหัวหน้าส่วนราชการ
- 7) ให้จัดตั้งคณะกรรมการกำกับการดำเนินการให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของมาตรการนี้ โดยมี รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง เลขาธิการ ก.พ.ร. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ 1 ถึง 2 ท่าน เป็นกรรมการ และเลขาธิการ ก.พ. เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อกำกับการดำเนินงานมาตรการนี้ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีในลักษณะมาตรการพิเศษ
- 8) ให้ ก.พ. ติดตามประเมินผลและรายงานผลการดำเนินงานตามมาตรการนี้ รวมถึงการประสานกับองค์กรกลางบริหารงานบุคคลเพื่อกำหนดแนวทาง หลักเกณฑ์การดำเนินการตามมาตรการ
- 9) ให้สำนักงานประมาณจัดสรรเงินจากงบกลางเพื่อการประชาสัมพันธ์และบริหารโครงการจำนวน 20 ล้านบาท และจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาข้าราชการตามมาตรการให้แก่ศูนย์พัฒนาและเพิ่มทักษะสำนักงาน ก.พ. ส่วนราชการและองค์กรกลางบริหารงานบุคคลด้วยการพัฒนาข้าราชการตามมาตรการให้แก่ศูนย์พัฒนาและเพิ่มทักษะสำนักงาน ก.พ. ส่วนราชการและองค์กรกลางบริหารงานบุคคลด้วย
- 10) ให้ ก.พ. ดำเนินการประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่องตลอดอายุมาตรการ และแก้ไขกฎ ก.พ. ฉบับที่ 20 (พ.ศ. 2541) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนสามัญออกจากราชการ โดยให้ข้าราชการผู้มีประสิทธิภาพงานต่ำออกจากราชการหากได้รับการประเมินผลงานต่ำติดต่อกัน 2 ครั้ง
- 11) ให้ส่วนราชการจัดทำหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาและอนุมัติบุคคลเข้าร่วมมาตรการ
- 12) ให้ส่วนราชการและองค์กรกลางบริหารงานบุคคลดำเนินการพัฒนาข้าราชการที่เข้าร่วมมาตรการนี้

**6. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพของส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ. ร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดมาตรการเพิ่ม**

ประสิทธิภาพและเสริมสร้างขวัญ กำลังใจสำหรับข้าราชการที่ยังคงอยู่ในระบบราชการและต้องรับภาระงานมากขึ้นเนื่องจากการลดอัตรากำลังของภาครัฐ ได้แก่

- 1) ให้สำนักงาน ก.พ. ดำเนินการให้มีระบบสำหรับข้าราชการผู้มีศักยภาพสูงซึ่งจะเปิดโอกาสให้ข้าราชการที่มีศักยภาพสูงได้มีโอกาสก้าวหน้าเร็วขึ้น และมีค่าตอบแทนการทำงานเพิ่มขึ้น
- 2) ให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการให้มีระบบนักบริหารที่มีความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์เพื่อเป็นการสร้างผู้นำในระบบราชการอีกระบบหนึ่งทดแทนการลดอัตรากำลังจากมาตรการนี้ โดยระบบนี้จะเป็นระบบการบริหารงานบุคคลระบบพิเศษ (special track) ที่เป็นการเฟ้นหา "นักบริหาร" ที่มีความรู้ ความสามารถและมีความเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงจากภาครัฐและภาคเอกชน ให้มาดำรงตำแหน่ง "นักบริหารที่มีความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์ (strategic posts) โดยระบบนี้จะครอบคลุมตำแหน่งปลัดกระทรวงทั้งหมด และรองปลัดกระทรวงผู้เป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจ อธิบดี ผู้ว่าราชการจังหวัด และเอกอัครราชทูตเฉพาะตำแหน่งในส่วนราชการที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วว่ามี ความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์ตามนโยบายของรัฐบาล ทั้งนี้ เพื่อให้ "นักบริหาร" ดังกล่าวบริหารงานให้สำเร็จตามเป้าหมายของงานที่มีผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาลโดยเร็ว ผู้ดำรงตำแหน่งจะทำงานตามสัญญาจ้าง มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี มีการทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการ ได้รับค่าตอบแทนเป็นพิเศษตามภารกิจที่รับผิดชอบ และตามความรู้ ความสามารถของแต่ละบุคคล โดยมีการประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง
- 3) ให้สำนักนายกรัฐมนตรีดำเนินการเพื่อเปิดโอกาสให้ข้าราชการได้รับการพัฒนาความรู้ ทักษะ และประสบการณ์นอกระบบราชการ โดยแก้ไขระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- 4) ให้สำนักงาน ก.พ. ดำเนินการเพื่อให้ส่วนราชการสามารถบรรจุผู้มี ความรู้ ความสามารถ และความชำนาญงานสูง เข้ารับราชการได้ตาม มาตรา 51 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535
- 5) ให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการระบบการประเมินผลงานของส่วนราชการเพื่อจ่ายเงินรางวัลตอบแทนให้กับส่วนราชการที่มีผลงานเพื่อ จัดสรรให้แก่ผู้ปฏิบัติงานของส่วนราชการที่มีผลการประเมินดี

**7. ผลที่คาดว่าจะได้รับ** มาตรการหลากหลายที่เสนอมจะทำให้ราชการลดกำลังคนได้ตามเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2546 และบรรลุเป้าหมายของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย โดยมาตรการดังกล่าวเป็นการบูรณาการโครงสร้างและอัตรากำลังคนทั้งระบบด้วยความสมานฉันท์ร่วมกันของข้าราชการ และส่วนราชการ ราชการจะมุ่งสู่การบริหารแบบเน้นผลงาน คนในระบบราชการมีคุณภาพและสามารถนำการเปลี่ยนแปลงเศรษฐกิจและสังคมไทยอย่างรวดเร็ว และเปลี่ยนสถานะประเทศไทยเป็นประเทศพัฒนาได้ในเวลาอันสั้น นอกจากนี้ ในแง่การเงิน มาตรการนี้มีความเหมาะสมเพราะมีจุดคุ้มทุนภายใน 3 ปี 4 เดือน

---

ที่มา : สำนักโฆษก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี