

สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 9 ตุลาคม 2544

วันนี้ (วันอังคารที่ 9 ตุลาคม 2544) เมื่อเวลา 08.30 น. ที่ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ พันดาร์จาท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 (กำหนดให้รถยนต์สามารถติดตั้งโคมไฟหยุดแสงแดง ในตำแหน่งที่ให้แสงสว่างออกไปด้านท้ายรถ)
2. เรื่อง การปรับโครงสร้างหนี้ของบริษัท ไม้อัดไทย จำกัด กับธนาคารออมสิน
3. เรื่อง ทบทวนการขอใช้ประโยชน์ที่ดินป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนคลองเกาะผี จังหวัดภูเก็ต
4. เรื่อง ผลการเยือนสิงคโปร์อย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี
5. เรื่อง การดำเนินโครงการจัดการทรัพยากรชายฝั่ง (Coastal Habitats and Resources Management Project - CHARM และการลงนามในข้อตกลงทางการเงิน (Financing Agreement) กับประชาคมยุโรป
6. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำสารซัลบูตามอล (Salbutamol) เข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. 2544
7. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์บริการเพื่อการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
8. เรื่อง ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติยกเลิกการคว่ำบาตรทางอาวุธต่อสหพันธ์สาธารณรัฐยูโกสลาเวีย
9. เรื่อง ความก้าวหน้าการดำเนินการโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายเด่นชัย - เชียงราย ของการรถไฟแห่งประเทศไทย
10. เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการลดและเลิกใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน
11. เรื่อง ความตกลงทางการเงินระหว่างรัฐบาลไทยกับ Danida
12. เรื่อง การปรับเปลี่ยนสำนักงานส่งเสริมการค้าต่างประเทศตามนโยบายการขยายการส่งออกในตลาดใหม่
13. เรื่อง การประชุมระดับรัฐมนตรีกลุ่มแครีนส์ ครั้งที่ 22 ณ เมือง Punta del Este ประเทศอูรุกวัย
14. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กำหนดห้ามพาอาวุธปืนเข้าในเขตท่องเที่ยว)

15. [เรื่อง สรุปผลการดำเนินงานตามนโยบายกองทุนหมู่บ้าน และแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544](#)
16. [เรื่อง การจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาการเกิดอุทกภัยฉับพลันในพื้นที่เสี่ยงภัย](#)
17. [เรื่อง รายงานสถานการณ์สินค้าเกษตรที่ออกสตาลาดมากในเดือนตุลาคม 2544](#)
18. [เรื่อง รายงานผลการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองระหว่างวันที่ 24 กันยายน - 7 ตุลาคม 2544](#)
19. [เรื่อง การกู้เงินเพื่อชำระคืนหนี้เงินกู้เดิมของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ พ.ศ.2545](#)
20. [เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2544/45](#)
21. [เรื่อง รายงานผลการอนุมัติเงินประจางวดและการเบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ](#)
22. [เรื่อง หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง](#)
23. [เรื่อง การรถไฟฯ ขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยขอเงินเพื่อชำระคืนเงินกู้เดิม \(Refinance\) ในปีงบประมาณ 2545 และ 2546](#)
24. [เรื่อง ปีส่งเสริมอาชีพคนพิการ](#)
25. [เรื่อง การรับโอนข้าราชการพลเรือนสามัญ](#)

1. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 (กำหนดให้รถยนต์สามารถติดตั้งโคมไฟหยุดแสงแดง ในตำแหน่งที่ให้แสงสว่างออกไปด้านท้ายรถ)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 (กำหนดให้รถยนต์สามารถติดตั้งโคมไฟหยุดแสงแดง ในตำแหน่งที่ให้แสงสว่างออกไปด้านท้ายรถ) ซึ่งมีหลักการและสาระสำคัญเพื่อแก้ไขเกี่ยวกับเรื่องโคมไฟหยุดซึ่งให้ติดท้ายรถยนต์ โดยให้สามารถติดตั้งโคมไฟหยุดแสงแดง ในตำแหน่งที่ให้แสงสว่างออกไปด้านท้ายรถได้ อันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ขับรถยนต์และประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนนโดยทั่วไป รวมทั้งจะเป็นการช่วยให้ปัญหาการเกิดอุบัติเหตุลดลงด้วย ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

2. เรื่อง การปรับโครงสร้างหนี้ของบริษัท ไม้อัดไทย จำกัด กับธนาคารออมสิน

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ผลการพิจารณาของ คณะอนุกรรมการสินเชื่อและการลงทุนของธนาคารออมสิน ซึ่งเห็นชอบให้ธนาคารออมสินดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้กับบริษัท ไม้อัดไทย จำกัด ได้ตามข้อเสนอของ กระทรวงการคลัง ดังนี้

1. การปรับโครงสร้างหนี้ให้บริษัท ไม้อัดไทย จำกัด แปลงหนี้เงินกู้เบิกเกินบัญชี เป็นหนี้เงินกู้ระยะยาว 2 ปี นับตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ ทั้งนี้ ในวงเงินไม่เกิน 60 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน
2. อัตราดอกเบี้ยเงินกู้เท่ากับอัตราดอกเบี้ย MLR (Minimum Loan Rate) ของธนาคารออมสิน ลดร้อยละ 1 ต่อปี โดยในช่วงแรกให้บริษัท ไม้อัดไทย จำกัด ชำระดอกเบี้ยให้ธนาคารออมสินในอัตราดอกเบี้ยคงที่ ร้อยละ 6.5 ต่อปีก่อน สำหรับดอกเบี้ยส่วนต่างที่เกิดขึ้นจะตั้งบัญชีไว้รอการชำระคืนเมื่อเงินกู้มีอายุครบ 2 ปี
3. บริษัท ไม้อัดไทย จำกัด จะชำระหนี้ทั้งหมดแก่ธนาคารออมสินทันทีเมื่อบริษัท ไม้อัดไทย จำกัด มีการแปรรูปสำเร็จและพ้นสภาพจากการเป็น รัฐวิสาหกิจ แม้ว่าการดำเนินการดังกล่าวอาจจะดำเนินการก่อนกำหนดระยะเวลาที่เงินสิ้นสุดลง

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติตามความเห็นของกระทรวงการคลังที่เสนอว่า โดยที่บริษัท ไม้อัดไทย จำกัด ยังมีหนี้ค้างชำระกับธนาคารออมสิน ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2544 อยู่ในวงเงิน 31,490,389.94 บาท จึงให้ปรับโครงสร้างหนี้ให้มีวงเงินเท่าที่เป็นหนี้ค้างชำระในวันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติ แต่ไม่เกิน 32 ล้านบาท โดยมี กระทรวงการคลังค้ำประกัน

3. เรื่อง ทบทวนการขอใช้ประโยชน์ที่ดินป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนคลองเกาะผี จังหวัดภูเก็ต

คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ ขอผ่อนผันให้กองทัพเรือใช้ประโยชน์ที่ดินป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนคลองเกาะผี ตำบลลิซิด อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต เพื่อใช้เป็นพื้นที่ก่อสร้างอาคารบ้านพักของข้าราชการกองเรือภาคที่ 3 กองเรือยุทธการ เนื้อที่ประมาณ 24 ไร่ 5 ตารางวา เป็นกรณีพิเศษ แล้วมีมติอนุมัติตามมติ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 3 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นาย เดช บุญ-หลง) เป็นประธานกรรมการฯ ดังนี้

1. อนุมัติให้ผ่อนผันให้กองทัพเรือใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนคลองเกาะผี ตำบลลิซิด อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต เพื่อใช้เป็นพื้นที่ก่อสร้างอาคารบ้านพักของข้าราชการกองเรือภาคที่ 3 กองเรือยุทธการ เนื้อที่ประมาณ 24 ไร่ 5 ตารางวา โดยให้ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3

กรกฎาคม 2527, วันที่ 15 ธันวาคม 2530, วันที่ 23 กรกฎาคม 2534, วันที่ 22 สิงหาคม 2543 และวันที่ 17 ตุลาคม 2543 เป็นกรณีพิเศษเฉพาะ ราย ทั้งนี้ ให้กระทรวงกลาโหมรับความเห็นกระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม คณะกรรมการนโยบาย ป่าไม้แห่งชาติ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งให้ความเห็นชอบใน หลักการ ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

2. เมื่อกระทรวงกลาโหมได้จัดทำแผนการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพป่าเลน คลองเกาะผี จังหวัดภูเก็ต ที่อยู่โดยรอบให้คงมีสภาพป่าชายเลนที่สมบูรณ์ ขึ้นต่อไปแล้ว ให้แจ้งกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม และนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 3 ทราบต่อไปด้วย

4. เรื่อง ผลการเยือนสิงคโปร์อย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการเยือนสิงคโปร์อย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี ระหว่าง วันที่ 22 - 23 สิงหาคม 2544 ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

1. ความร่วมมือทวิภาคี ไทยและสิงคโปร์จะร่วมกันทำงานในลักษณะหุ้นส่วน ทางยุทธศาสตร์ (strategic partner) โดยใช้ปัจจัยที่เกื้อกูลกัน (complementary) เพื่อสร้างความแข็งแกร่งทางเศรษฐกิจ และทั้งสอง ฝ่ายเห็นพ้องว่า โครงการ Singapore - Thailand Civil Service Exchange Programme มีความก้าวหน้าไปทุกสาขา และจะเน้นการสร้าง ความคุ้นเคย เป็นกันเอง โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์เป็นหลัก ไม่เน้นรูปแบบ พิธีการ เป็นปัจจัยส่งเสริมความร่วมมือและการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ สำหรับ ด้านการลงทุนมีความสนใจลงทุนในอสังหาริมทรัพย์ของไทย และไทยได้ ขอให้สิงคโปร์ในฐานะประเทศส่งออกทุนพิจารณาขยายการลงทุนใน ประเทศเพื่อนบ้าน และโครงการของภูมิภาค โดยเฉพาะการพัฒนา ลุ่มแม่น้ำโขง และเส้นทางคมนาคม
2. ความร่วมมือกรอบอาเซียน ทั้งสองฝ่ายต่างเห็นพ้องว่ากระแสโลกาภิวัตน์ ทำให้โลกเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ทุกประเทศต้องเปลี่ยนแปลงให้ทัน โลก สำหรับอนาคตของอาเซียนที่จะพัฒนาไปสู่การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ นั้นสหภาพยุโรปเป็นตัวอย่างที่ดีที่สุดของการรวมกลุ่มเศรษฐกิจ และความร่วมมือในเรื่องเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) นั้น AFTA จะไม่ก้าวหน้า หากไม่ได้รับการสนับสนุนจากสมาชิกอาเซียนทุกประเทศ ทั้งสองประเทศ ต่างเห็นว่ามีความจำเป็นที่ต้องเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้กับอาเซียน ขณะเดียวกันอาเซียนควรศึกษาลู่ทางขยายความร่วมมือกับอินเดีย ใน ลักษณะความร่วมมืออาเซียน + จีน ญี่ปุ่น เกาหลี

5. เรื่อง การดำเนินโครงการจัดการทรัพยากรชายฝั่ง (Coastal Habitats and Resources Management Project - CHARM และการลงนามในข้อตกลงทางการเงิน (Financing Agreement) กับประชาคมยุโรป

คณะรัฐมนตรีพิจารณาข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การดำเนินโครงการจัดการทรัพยากรชายฝั่ง (Coastal Habitats and Resources Management Project - CHARM และการลงนามในข้อตกลงทางการเงิน (Financing Agreement) กับประชาคมยุโรป แล้วมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการ วัตถุประสงค์ แผนการดำเนินงาน และค่าใช้จ่ายของโครงการจัดการทรัพยากรชายฝั่ง ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยรับความช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากประชาคมยุโรป และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมายเป็นผู้ลงนามในข้อตกลงทางการเงินกับประชาคมยุโรปในนามราชอาณาจักรไทย
2. ให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณไทยที่ตั้งสมทบตามความจำเป็นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของโครงการจัดการทรัพยากรชายฝั่ง ตามข้อตกลงทางการเงินระหว่างประเทศไทยกับประชาคมยุโรป

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานสาระสำคัญของโครงการจัดการทรัพยากรชายฝั่งว่า สืบเนื่องจากความซับซ้อนของปัญหาในการจัดการทรัพยากรชายฝั่งและทรัพยากรทางทะเล ประกอบกับความหลากหลายของหน่วยงานที่รับผิดชอบที่ปฏิบัติตามกรอบภารกิจที่แตกต่างกันในพื้นที่เดียวกัน โดยขาดการประสานแผนการจัดการและการใช้ประโยชน์ทรัพยากรชายฝั่งอย่างเป็นระบบ ทำให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปด้วยความล่าช้า เกิดความซ้ำซ้อนของกิจกรรมการดำเนินงาน เป็นผลให้ทรัพยากรชายฝั่งและสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรมลง และเพื่อหารูปแบบการจัดการทรัพยากรชายฝั่งที่เน้นการประสานงานในลักษณะบูรณาการเพื่อการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชายฝั่งอย่างยั่งยืน ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้จัดทำข้อเสนอโครงการจัดการทรัพยากรชายฝั่ง (Coastal Habitats and Resources Management Project : CHARM) เพื่อขอรับความช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากประชาคมยุโรป (European Union - EU) เสนอต่อที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสไทย - ประชาคมยุโรป ซึ่งทางประชาคมยุโรปได้ให้ความสนใจโครงการดังกล่าว และได้ส่งคณะผู้เชี่ยวชาญมาศึกษาและจัดทำรายละเอียดโครงการแล้ว คณะกรรมการบริหารของประชาคมยุโรปได้ให้ความเห็นชอบในการให้ความช่วยเหลือสำหรับโครงการดังกล่าว เมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2543 และจัดส่งเอกสารข้อตกลงทางการเงิน (Financing Agreement) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณา ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาร่างข้อตกลงทางการเงินฯ ได้พิจารณาข้อตกลงทางการเงิน (Financing Agreement) ดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ 10 มกราคม 2544

อนึ่ง จุดประสงค์ของโครงการจัดการทรัพยากรชายฝั่งคือ ส่งเสริมให้ชุมชนดำเนินการ บริหารและจัดการทรัพยากรชายฝั่งอย่างยั่งยืนในรูปแบบการจัดการโดยรวมภายใต้การ สนับสนุน แนะนำจากหน่วยงานของรัฐ และมีวัตถุประสงค์โครงการ คือ

1. เพื่อจัดทำโครงการนำร่อง โดยวิธีการดำเนินงานร่วมกันของผู้ที่มีส่วน เกี่ยวข้องกับทรัพยากรทั้งหลายในลักษณะของการบูรณาการและประสาน ความร่วมมือ
2. เพื่อหารูปแบบกระบวนการที่เหมาะสมในการจัดการทรัพยากรชายฝั่ง ภายใต้การมีส่วนร่วมของชุมชน
3. เพื่อเพิ่มขีดความสามารถและศักยภาพของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการบริหาร และจัดการทรัพยากรชายฝั่งโดยรวม
4. เพื่อพัฒนาระบบฐานข้อมูลด้านสถานภาพและการจัดการทรัพยากรชายฝั่ง และทรัพยากรท้องถิ่น รวมทั้งเครือข่ายเพื่อถ่ายทอดข้อมูล แลกเปลี่ยน ประสบการณ์ และการเรียนรู้ระหว่างชุมชนต่าง ๆ

สำหรับพื้นที่เป้าหมายโครงการนั้น ได้กำหนดพื้นที่ในการดำเนินการออกเป็น 2 บริเวณ คือ ฝ่ายอ่าวไทย : บริเวณอ่าวบ้านดอน และฝั่งอันดามัน : บริเวณอ่าวพังงา โดยมี ระยะเวลาดำเนินงานโครงการ 5 ปี (2545 - 2549)

6. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำสารซัลบิวตามอล (Salbutamol) เข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. 2544

คณะรัฐมนตรีอนุมัติร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำสารซัลบิวตามอล (Salbutamol) เข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. 2544 ซึ่งเป็นการกำหนดให้สารซัลบิวตามอลเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการนำเข้ามาในราชอาณาจักร เพื่อคุ้มครองสุขภาพของผู้บริโภคเนื้อสุกรและจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งออกเนื้อสุกรไปต่างประเทศ ตามที่ กระทรวงพาณิชย์เสนอ ทั้งนี้ เพื่อควบคุมการนำสารซัลบิวตามอลเข้ามาในราชอาณาจักร โดยต้องขออนุญาต และจะอนุญาตให้นำเข้ามาได้เฉพาะกรณีที่มีหนังสือรับรองจาก สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข และให้ส่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงพาณิชย์ได้รับรายงานจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวง สาธารณสุขว่า ได้มีการนำสารซัลบิวตามอลที่อยู่ในกลุ่มเบต้าอะโกนิสต์ ซึ่งมีคุณสมบัติ เช่นเดียวกับสารเคลอนนิวตารอล (ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ ได้ออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ ให้เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการนำเข้ามาในราชอาณาจักรแล้ว) ที่มีคุณสมบัติช่วย ในการขยายหลอดเลือดแก้อาการหอบหืดในมนุษย์ โดยได้นำสารนี้ไปผสมกับอาหารเลี้ยง สุกร เพื่อลดไขมันและเพิ่มปริมาณเนื้อแดงในสุกร ทำให้เกิดอันตรายแก่สุขภาพของ ผู้บริโภคเนื้อสุกรและเกิดผลกระทบต่อส่งออกเนื้อสุกรไปต่างประเทศ

7. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์บริการเพื่อการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์บริการเพื่อการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้งนี้เป็นการปรับปรุงแก้ไขระเบียบฯ ฉบับเดิมเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ลงทุนในส่วนภูมิภาคให้ได้รับการอนุญาตประกอบกิจการโดยสะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น ตามที่สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย แล้วให้ดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งร่างระเบียบดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. กำหนดให้สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวง อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นศูนย์บริการเพื่อการลงทุนสำหรับการขออนุญาตในกิจการตามที่กำหนดไว้ในระเบียบเฉพาะท้องที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบ และให้รายงานผลการดำเนินการให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมทราบภายในเจ็ดวัน
2. กำหนดให้ผู้ประสงค์จะขออนุญาต จะยื่นคำขออนุญาตต่อผู้อนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นโดยตรง หรือจะยื่นต่อศูนย์ฯ ก็ได้ ทั้งนี้ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติหากประสงค์จะยื่นคำขอต่อศูนย์ฯ

สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอตามรายงานของกรมโรงงานอุตสาหกรรมว่า

1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์บริการเพื่อการลงทุน พ.ศ. 2525 กำหนดให้จัดตั้ง ศูนย์บริการเพื่อการลงทุนขึ้นที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และที่กรมโรงงานอุตสาหกรรม เพื่ออำนวยความสะดวกให้ผู้ลงทุนสามารถขออนุญาตประกอบกิจการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวม 11 ฉบับ ได้โดยไม่ต้องไปขออนุญาตจากส่วนราชการหลายแห่ง ทั้งนี้ ในส่วนภูมิภาคได้ให้จังหวัดที่มีสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดตั้งอยู่ซึ่งเดิมมีจำนวน 48 จังหวัด เป็นตัวแทนของศูนย์ฯ ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม ทำหน้าที่รับคำขออนุญาตและพิจารณาคำขอในเบื้องต้น พร้อมรวบรวมข้อมูลแล้วแจ้งให้ศูนย์ฯ ที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อพิจารณาดำเนินการตามระเบียบต่อไป
2. เนื่องจากในปัจจุบันได้มีการจัดตั้งสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดครบทุกจังหวัดแล้ว ดังนั้นเพื่อลดขั้นตอนการดำเนินการและอำนวยความสะดวกแก่ภาคเอกชน ผู้ลงทุนประกอบกิจการที่เป็นโรงงานในส่วนภูมิภาค กรมโรงงานอุตสาหกรรมเห็นสมควรให้สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดเป็นศูนย์บริการเพื่อการลงทุนในระดับจังหวัด ทำหน้าที่เช่นเดียวกับศูนย์ฯ ในส่วนกลาง

8. เรื่อง ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติยกเลิกการคว่ำบาตรทางอาวุธต่อสหพันธ์สาธารณรัฐยูโกสลาเวีย

คณะรัฐมนตรีรับทราบเกี่ยวกับข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติยกเลิกการคว่ำบาตรทางอาวุธต่อสหพันธ์สาธารณรัฐยูโกสลาเวีย ตามที่กระทรวงการต่างประเทศ เสนอ

กระทรวงการต่างประเทศรายงานเกี่ยวกับสถานะล่าสุดของการคว่ำบาตรทางอาวุธต่อสหพันธ์สาธารณรัฐยูโกสลาเวียว่า เมื่อวันที่ 10 กันยายน 2544 คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติได้รับรองข้อมติที่ 1367 (2001) อย่างเป็นทางการ ยกเลิกการคว่ำบาตรทางอาวุธต่อสหพันธ์สาธารณรัฐยูโกสลาเวีย หลังจากที่ นายโคฟี อันนัน เลขาธิการสหประชาชาติได้มีหนังสือลงวันที่ 6 กันยายน 2544 ถึงประธานคณะมนตรีความมั่นคงฯ แจ้งว่า รัฐบาลสหพันธ์สาธารณรัฐยูโกสลาเวียได้ดำเนินการตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในวรรคปฏิบัติการที่ 16 ของข้อมติที่ 1160 (1998) แล้ว

9. เรื่อง ความก้าวหน้าการดำเนินการโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายเด่นชัย - เชียงราย ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีรับทราบความก้าวหน้าการดำเนินการโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายเด่นชัย - เชียงราย ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ สรุปได้ดังนี้

1. การรถไฟแห่งประเทศไทยได้เสนอรายงานเกี่ยวกับการขออนุมัติดำเนินการโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย สรุปได้ดังนี้

- 1.1 การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาทำการสำรวจ ออกแบบรายละเอียดด้านวิศวกรรมและศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment - EIA) ลงนามในสัญญาจ้างเมื่อวันที่ 24 กันยายน 2539 วงเงินค่าจ้าง 122,846,000 บาท บริษัทที่ปรึกษาเริ่มงานสำรวจออกแบบเมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2539 ดำเนินการแล้วเสร็จสมบูรณ์ และเสนอรายงานขั้นสุดท้ายเมื่อเดือนมิถุนายน 2541 และจากผลการสำรวจออกแบบฯ บริษัทที่ปรึกษาได้ประมาณราคาค่าก่อสร้างและเวนคืนที่ดิน ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายลงทุนรวมทั้งสิ้นประมาณ 21,106 ล้านบาท (มูลค่าโครงการ ณ อัตราแลกเปลี่ยน 1 ดอลลาร์สหรัฐฯ เท่ากับ 40 บาท) ทั้งนี้ เมื่อการรถไฟแห่งประเทศไทยได้พิจารณาปรับปรุงวงเงินค่าใช้จ่ายให้เป็นไปตามอัตราเงินเฟ้ออัตรา 2% ต่อปี และอัตราแลกเปลี่ยน

- 1 ดอลลาร์สหรัฐฯ เท่ากับ 45 บาท เพื่อให้สอดคล้องกับมูลค่าการก่อสร้างจริงในปัจจุบันแล้ว วงเงินค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้นจะประมาณ 24,161 ล้านบาท
- 1.2 สืบเนื่องจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2543 เห็นชอบในหลักการตามร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน เพื่อก่อสร้างทางรถไฟสายเด่นชัย - เชียงราย นั้น การรถไฟแห่งประเทศไทยมีแผนที่จะเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินประจำปี 2545 จำนวน 117 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ (ส่วนหนึ่ง)
 - 1.3 ในเรื่องการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของแหล่งเงินทุนเพื่อใช้ในการก่อสร้างทางรถไฟ นั้น กระทรวงคมนาคมได้มีคำสั่งที่ 65/2542 ลงวันที่ 5 มีนาคม 2542 แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาจัดหาเงินทุนสำหรับก่อสร้างทางรถไฟ ซึ่งผลการพิจารณาสรุปให้โครงการก่อสร้างทางรถไฟสายเด่นชัย - เชียงราย ได้รับการพิจารณาจัดลำดับความสำคัญไว้เป็นโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายใหม่ที่ควรดำเนินการในระยะแรก เพราะมีความพร้อมและความสำคัญทางยุทธศาสตร์ที่สามารถพัฒนาขยายโครงข่ายเชื่อมสาธารณรัฐประชาชนจีนตอนใต้ (คุนหมิง) ได้ในอนาคต
 - 1.4 การรถไฟแห่งประเทศไทย และ China Railway Communication Corporation Ltd. (CRC) แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้ร่วมหารือเมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2544 ถึงลู่ทางของการประสานความร่วมมือกันในการส่งเสริมและพัฒนาเชื่อมโยงระบบคมนาคมขนส่งกับกลุ่มประเทศอาเซียน ซึ่งผู้แทนของสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ให้ความสนใจโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายเด่นชัย - เชียงราย โดยเห็นว่า หากผลการดำเนินงานโครงการดังกล่าวสามารถบรรลุความสำเร็จจะก่อให้เกิดประโยชน์อย่างมหาศาลต่อเศรษฐกิจ และความสัมพันธ์อันดีระหว่างสาธารณรัฐประชาชนจีนและประเทศในกลุ่มอาเซียน ในการนี้ CRC ได้เสนอว่าฝ่ายจีนพร้อมที่จะดำเนินการก่อสร้างเส้นทางรถไฟสายดังกล่าวให้โดยฝ่ายไทยชำระคืนด้วยวิธี Counter - trade สินค้าผลิตภัณฑ์ภายในประเทศ
 - 1.5 โครงการก่อสร้างทางรถไฟสายนี้สนับสนุนการพัฒนาโครงข่ายและระบบการขนส่งทางรถไฟ ซึ่งเป็นระบบขนส่งมวลชน (Mass Transportation) ตามแนวนโยบายของกระทรวงคมนาคมที่กำหนดไว้ในแผนหลักการขนส่ง พ.ศ. 2542 - 2549 นอกจากนี้ยังเป็นเส้นทางสายยุทธศาสตร์ที่สำคัญในการเชื่อมโยงระบบคมนาคมขนส่งกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยสามารถเชื่อมต่อกับโครงข่ายทางรถไฟ Trans Asian Railway จากสาธารณรัฐสิงคโปร์สู่สาธารณรัฐประชาชนจีนตอนใต้ ซึ่งจะเปิดโอกาสให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางของการค้า และระบบคมนาคมขนส่งในภูมิภาคนี้ในอนาคต จึงควรได้รับการพิจารณาให้เร่งรัดดำเนินการโดยเร็ว
 - 1.6 การรถไฟแห่งประเทศไทย โดยความเห็นชอบตามมติคณะกรรมการการรถไฟแห่งประเทศไทย ครั้งที่ 8/2544 เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2544 ได้เสนอรายงานต่อกระทรวงคมนาคมเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ให้ความ

เห็นชอบในการดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายเด่นชัย - เชียงราย ดังนี้

- 1) อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายเด่นชัย - เชียงราย ภายในกรอบวงเงินลงทุนรวม 24,161 ล้านบาท ตามที่ได้สำรวจออกแบบรายละเอียดไว้แล้ว โดยมีแนวทางการลงทุน 2 ลักษณะ คือ
 - (1) ให้เอกชนดำเนินการก่อสร้างให้ก่อน (Turnkey) และรัฐบาลไทยจ่ายค่าก่อสร้างคืนด้วยวิธี Counter - trade ด้วยผลผลิตการเกษตรภายในประเทศ หรือ
 - (2) ให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนโดยให้ได้รับสัมปทานโครงการภายในกำหนดเวลา (Concession) และรัฐบาลให้การสนับสนุนในเงื่อนไขบางประการ รวมทั้งการเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์
- 2) จัดสรรวงเงินงบประมาณเพื่อการเวนคืนที่ดินสำหรับโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายเด่นชัย - เชียงราย เพื่อดำเนินการได้ทันทีหลังจากพระราชกฤษฎีกามีผลประกาศใช้บังคับ
- 3) อนุมัติให้ผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีในการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 1 เอ เพื่อก่อสร้างทางรถไฟบางส่วน อันจะก่อให้เกิดประโยชน์โดยรวมด้านเศรษฐกิจของประเทศ

2. กระทรวงคมนาคมพิจารณารายงานตามข้อ 1 แล้ว เห็นว่าโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายเด่นชัย - เชียงราย เป็นโครงการที่มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลด้านคมนาคมในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเครือข่ายคมนาคมขนส่ง และสื่อสารบนพื้นฐานของการเกื้อหนุนการผลิต การสร้างงาน และการสร้างรายได้ และนโยบายการปรับปรุงและพัฒนาระบบขนส่งมวลชน และเครือข่ายการคมนาคมภายในประเทศให้เชื่อมต่อกันอย่างมีประสิทธิภาพ สะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย แต่อย่างไรก็ตาม เนื่องจากผลการศึกษาค่าความเหมาะสมของโครงการก่อสร้างทางรถไฟดังกล่าว เป็นผลการศึกษาที่ได้จัดทำขึ้นแล้วเสร็จตั้งแต่ปี พ.ศ. 2538 ก่อนที่ประเทศไทยจะประสบปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจ ในปี พ.ศ. 2540 และในปัจจุบันแนวโน้มการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศได้ชะลอตัวลง อันจะส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของโครงการทั้งทางด้านการเงินและเศรษฐกิจที่คาดว่าจะลดลง ประกอบกับค่าก่อสร้างโครงการได้เพิ่มสูงขึ้นมาก คือ จาก 8,450 ล้านบาท เป็น 24,161 ล้านบาท ทำให้ส่งผลกระทบต่อความคุ้มค่าทางการเงินและเศรษฐกิจของโครงการ ดังนั้น เพื่อให้ผลการวิเคราะห์ความเหมาะสมของโครงการทางด้านเศรษฐกิจและการเงินสอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ ที่เกิดขึ้นจริงในปัจจุบัน กระทรวงคมนาคมจึงได้มอบหมายให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการทบทวนผลการศึกษาความเหมาะสมของโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายเด่นชัย - เชียงราย โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในระยะเวลา 6 เดือน นับตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2544 เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาการขออนุมัติดำเนินการโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายเด่นชัย - เชียงราย ต่อไป

10. เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการลดและเลิกใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการลดและเลิกใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน และอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกา และให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงการคลังรวม 3 ฉบับ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งเป็นการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณีอนุสัญญาเวียนนาว่าด้วยการป้องกันชั้นบรรยากาศโอโซน และพิธีสารมอนทรีออลว่าด้วยการลดและเลิกใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน และเพื่อแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ ดังนี้

- 1. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดประเภทสินค้าตามพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กำหนดให้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซนประเภทอนุพันธ์ชนิดฮาโลเจนเต็ดของไฮโดรคาร์บอน เป็นสินค้าที่ต้องจัดเก็บภาษีสรรพสามิต) มีสาระสำคัญในการกำหนดให้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซนประเภทอนุพันธ์ชนิดฮาโลเจนเต็ด ของไฮโดรคาร์บอน เป็นสินค้าที่ต้องจัดเก็บภาษีสรรพสามิตในประเภทที่ 08.90 ตอนที่ 8 สินค้าอื่น ๆ ของพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ท้ายพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2534 โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา**
- 2. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ลดอัตราและยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) (กำหนดอัตราภาษีสรรพสามิตสารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน) มีสาระสำคัญในการกำหนดอัตราภาษีสรรพสามิตสารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซนประเภทอนุพันธ์ฮาโลเจนเต็ดของไฮโดรคาร์บอนในอัตราร้อยละ 15 ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2545 และปรับเพิ่มเป็นร้อยละ 30 ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2546 เป็นต้นไป ยกเว้นสารที่ใช้ในการอบและรมพืชไม่ต้องเสียภาษี**
- 3. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง ที่ ศก. /2544 เรื่อง ยกเลิกการลดและลดอัตราอากรศุลกากร (เพิ่มอัตราอากรขาเข้าสารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน) มีสาระสำคัญในการกำหนดให้เพิ่มอัตราอากรขาเข้าสารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซนทุกประเภทที่มีอัตราร้อยละ 1 ให้เป็นร้อยละ 5 โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา**

กระทรวงการคลังรายงาน ว่า ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นประเทศภาคีของอนุสัญญาเวียนนาว่าด้วยการป้องกันชั้นบรรยากาศโอโซนและพิธีสารมอนทรีออลว่าด้วยการลด

และเลิกใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน โดยมีกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นผู้รับผิดชอบหลัก ซึ่งได้มีการควบคุม กำกับ ดูแล การผลิต การนำเข้า การส่งออกสารควบคุมตามพิธีสาร ทำให้เกิดการลดและเลิกใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซนในภาคอุตสาหกรรมอย่างต่อเนื่อง แต่ยังไม่สามารถทำให้ประเทศไทยเลิกการใช้สารดังกล่าวได้ จึงได้มีการเสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณานำมาตรการภาษีมาเพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว เพื่อให้รัฐบาลไทยสามารถปฏิบัติตามข้อตกลงของพิธีสารภายในปี 2453 ตามข้อผูกพันที่ได้ทำไว้กับประชาคมโลก ซึ่งนอกจากจะเป็นการแก้ไขปัญหาทางด้านสิ่งแวดล้อมแล้ว ยังช่วยป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้นจากการขาดแคลนสารเมื่อทั่วโลกเลิกผลิตสารดังกล่าว

กระทรวงการคลังเห็นว่า ปัจจุบันภาระภาษีอากรของสารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซนที่จัดเก็บอยู่มีเพียงภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราอัตรา 7 และอากรขาเข้าในอัตราต่ำคือ ร้อยละ 1 และ 5 ทำให้มีภาระภาษีอากรรวมเพียง 8.07 และ 12.35 เท่านั้น จึงไม่จูงใจให้เลิกใช้สารดังกล่าว สมควรกำหนดมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการลดและเลิกใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน และดำเนินการทางกฎหมาย ดังนี้

1. **มาตรการภาษีสรรพสามิต** กำหนดให้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน 6 ประเภท ได้แก่ สารกลุ่ม CFCs, Halon, Methyl Chloroform, Carbon Tetrachloride, HCFCs และ Methyl Bromide ซึ่งเป็นสารควบคุมตามพิธีสารมอนทรีออล เป็นสินค้าที่ต้องเสียภาษีสรรพสามิต และกำหนดอัตราภาษีสรรพสามิตสารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน 4 ประเภท ได้แก่ CFCs, Halon, Methyl Chloroform, Carbon Tetrachloride ในอัตราร้อยละ 15 ตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2545 และปรับเพิ่มเป็นร้อยละ 30 ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2546 เป็นต้นไป เพื่อให้ผู้ประกอบการและผู้บริโภคได้มีเวลาในการเตรียมการปรับเปลี่ยนเครื่องมือ อุปกรณ์ และเทคโนโลยีที่ใช้สารทดแทน ส่วนสาร HCFCs ซึ่งเป็นสารทดแทนของสาร ODSs และสาร Methyl Bromide ที่ใช้ในการอบและรมพืชให้ยกเว้นภาษี ไว้ก่อนเพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อเกษตรกรในขณะนี้
2. **มาตรการภาษีศุลกากร** ให้ปรับเพิ่มอัตราอากรขาเข้าสารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซนทุกประเภทที่มีอัตราร้อยละ 1 ให้เป็นร้อยละ 5 เพื่อให้อัตราอากรขาเข้าของสารที่ทำลายชั้นบรรยากาศโอโซนมีอัตราเท่ากันทุกประเภท โดยไม่ขัดกับโครงสร้างพิกัดอัตราอากรขาเข้าของประเทศ ทั้งนี้ ให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

จึงมีการออกพระราชกฤษฎีกาและประกาศกระทรวงการคลังรวม 3 ฉบับ ดังกล่าว

11. เรื่อง ความตกลงทางการเงินระหว่างรัฐบาลไทยกับ Danida

คณะรัฐมนตรีพิจารณาความตกลงทางการเงินระหว่างรัฐบาลไทยกับ Danida ตามที่กระทรวงการคลังเสนอแล้วมีมติ ดังนี้

1. รับหลักการของร่างกรอบความตกลงทางการเงินในการให้สินเชื่อแบบผสมระหว่างรัฐบาลไทยกับ Danida
2. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายเป็นผู้ลงนามในนามรัฐบาลไทย ในร่างกรอบความตกลงฯ ดังกล่าว

กระทรวงการคลังรายงาน ว่า รัฐบาลเดนมาร์กได้เสนอให้สินเชื่อแบบผสม (Mixed Credits) แก่รัฐบาลไทย ผ่านกระทรวงการต่างประเทศของเดนมาร์ก หรือ Danida ซึ่งกระทรวงการคลังได้เจรจาในรายละเอียดของร่างกรอบความตกลงทางการเงินในการให้สินเชื่อแบบผสมระหว่างรัฐบาลไทยกับ Danida (Framework Agreement between the Ministry of Finance of Thailand and the Ministry of Foreign Affairs of Denmark) เรียบร้อยแล้ว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. รัฐบาลเดนมาร์กจะจัดสรรเงินให้กู้ผ่านทาง Danida โดยเป็นเงินกู้สินเชื่อแบบผสม ในวงเงินทั้งสิ้น 90 ล้านยูโร สำหรับระหว่างปี 2544 - 2545 แก่โครงการเพื่อการพัฒนา ซึ่งต้องเป็นโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐบาลทั้งสองฝ่าย ภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยรัฐสภาเดนมาร์กจะเป็นผู้อนุมัติการจัดสรรเงินกู้เป็นรายปี ทั้งนี้ การกู้เงินสินเชื่อแบบผสมของประเทศไทย รวมทั้งสิ้นแล้วจะต้องไม่เกิน 1.5 พันล้านเดนิชโครน ส่วนการขยายวงเงินสินเชื่อจะกระทำได้อีกต่อเมื่ออายุของความตกลงฉบับนี้สิ้นสุดลง คือ วันที่ 31 ธันวาคม 2547
2. วัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับประเทศเดนมาร์กโดย Danida จะให้สินเชื่อแบบผสม ซึ่งประกอบด้วยสินเชื่อเพื่อการส่งออกจากสถาบันการเงินในประเทศเดนมาร์ก และความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาแบบให้เปล่าจากรัฐบาลเดนมาร์ก ทั้งนี้ Danida จะเป็นผู้รับภาระในการชำระดอกเบี้ยที่เกิดจากการให้สินเชื่อ เพื่อการส่งออก สำหรับการจัดซื้อสินค้าทุนและบริการจากประเทศเดนมาร์กสำหรับโครงการพัฒนาในประเทศไทย

อนึ่ง กรณีดังกล่าวเป็นร่างกรอบความตกลงทางการเงินและกรอบวงเงินสินเชื่อแบบผสมที่รัฐบาลเดนมาร์ก มีความประสงค์จะให้แก่รัฐบาลไทย ซึ่งในขั้นนี้การลงนามในความตกลงดังกล่าวจะยังไม่เกิดผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย แต่มีผลเพียงให้รัฐบาลไทยรับรู้ว่าสามารถกู้เงินจากรัฐบาลเดนมาร์กได้ในอนาคตเท่านั้น ส่วนการกู้เงินจริงจะกระทำได้อีกเมื่อมีการลงนามกันอีกครั้งหนึ่ง

12. เรื่อง การปรับเปลี่ยนสำนักงานส่งเสริมการค้าต่างประเทศตามนโยบายการขยายการส่งออกไปตลาดใหม่

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการส่งออก ครั้งที่ 3/2544 เกี่ยวกับการปรับเปลี่ยนสำนักงานส่งเสริมการค้าต่างประเทศตามนโยบายการขยายการส่งออกไปตลาดใหม่ และได้มีมติเห็นชอบให้ย้ายสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศเพิ่มเติม จากประเทศบรูไน ไปยังประเทศอียิปต์ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

ในการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการส่งออก ครั้งที่ 3/2544 ที่ประชุมได้มีมติให้ความเห็นชอบให้ย้ายสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศเพิ่มเติม จากประเทศบรูไน ไปยังประเทศอียิปต์ ซึ่งมีเหตุผลและความจำเป็นในการย้ายสำนักงานดังกล่าว ดังนี้

1. ประเทศบรูไนประสบปัญหาเศรษฐกิจตกต่ำ มูลค่านำเข้าสินค้าไทยลดลง โดยตลอดจาก 70.1 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในปี 2540 เหลือเพียง 40.3 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในปี 2543 การสั่งซื้อสินค้าครั้งละไม่มาก ทำให้ต้นทุนการส่งออกสินค้าไทยสูงกว่าประเทศคู่แข่ง ประกอบกับประเทศบรูไนเป็นตลาดเล็กที่มีประชากรเพียง 3.4 แสนคน การทำกิจกรรมเจาะขยายตลาดมีผลน้อย การเร่งรัดขยายการส่งออกไปประเทศบรูไนจะไม่ทำให้มูลค่าการส่งออกเพิ่มขึ้นมากนัก
2. ส่วนการค้าระหว่างประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ ในทวีปแอฟริกา มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตลอด 5 ปีที่ผ่านมา ประเทศไทยมีสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศเพียงแห่งเดียวที่ประเทศแอฟริกาใต้ และกำลังจะเปิดอีกแห่ง ที่ประเทศกานา
3. ประเทศอียิปต์เป็นตลาดที่มีประชากรมากถึง 66 ล้านคน และในช่วง 10 ปีที่ผ่านมาประเทศอียิปต์ ได้ปรับเปลี่ยนนโยบายจากระบบควบคุมไปสู่ระบบเปิดมากขึ้น ได้ลดอัตราภาษีนำเข้า และลดการกีดกันการค้า ซึ่งต่อมาได้เข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลกในปี 2538
4. ประเทศอียิปต์เป็นตลาดที่ยังต้องการสินค้านำเข้าหลากหลาย และนำเข้าสินค้าเพิ่มขึ้นทุกปีตลอดระยะเวลา 5 - 6 ปีที่ผ่านมา ทั้งนี้ ประเทศอียิปต์นำเข้าสินค้าจากไทยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจาก 76.6 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในปี 2540 เป็น 140.6 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในปี 2543 จึงเป็นโอกาสที่ประเทศไทยจะสามารถเจาะขยายตลาดได้ โดยเฉพาะเสื้อผ้าสำเร็จรูป อาหาร ผลิตภัณฑ์เหล็ก ยางพาราและผลิตภัณฑ์ใบยาสูบ เครื่องซักผ้า เครื่องปรับอากาศและคอมเพรสเซอร์ ผลิตภัณฑ์พลาสติก และสินค้าอุปโภคบริโภคต่าง ๆ

นอกจากนี้ ประเทศอียิปต์ยังเป็นประตูการค้าที่สำคัญ (gateway) ที่จะกระจายสินค้าไทยไปยังภาคเหนือ และภาคตะวันออกของทวีปแอฟริกาด้วย

13. เรื่อง การประชุมระดับรัฐมนตรีกลุ่มแครนส์ ครั้งที่ 22 ณ เมือง Punta del Este ประเทศอูรุกวัย

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรีกลุ่มแครนส์ ครั้งที่ 22 ณ เมือง Punta del Este ประเทศอูรุกวัย ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ สรุปได้ดังนี้

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายสุวรรณ วลัยเสถียร) ได้นำคณะผู้แทนไทย ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงการต่างประเทศ เข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีของกลุ่มแครนส์ ครั้งที่ 22 ณ เมือง Punta del Este ประเทศอูรุกวัย ระหว่างวันที่ 3 - 5 กันยายน 2544

ในการประชุมระดับรัฐมนตรีกลุ่มแครนส์ในครั้งนี้นี้ประเทศสมาชิกได้พร้อมใจกันประกาศเจตจำนงของกลุ่ม ในเรื่องการเจรจา WTO รอบใหม่ที่กรุงโดฮา ประเทศกาตาร์ว่าโอกาสในการเปิดเจรจารอบใหม่จะขึ้นอยู่กับสมาชิกมีความทะเยอทะยานและมุ่งปฏิรูปการค้าสินค้าเกษตรมากเพียงใด และได้ออกแถลงการณ์เรียกร้องให้ที่ประชุม WTO ที่โดฮา กาตาร์ตกลงในเรื่องเกษตร ดังนี้

1. ยุติการเลือกปฏิบัติกับสินค้าเกษตร
2. ปฏิรูปการค้าสินค้าเกษตรอย่างจริงจัง โดยการยกเลิกการอุดหนุนส่งออก (export subsidies) ทุกชนิด ลดการอุดหนุนภายในลงให้มากที่สุด และเปิดตลาดสินค้าเกษตรให้กว้างขึ้นอีก
3. เรื่องที่ไม่เกี่ยวกับการค้า (non-trade concerns) จะต้องเป็นเรื่องรอง และต้องไม่มีผลกระทบบิดเบือนการค้า รวมทั้งไม่เป็นข้ออ้างให้นำมาตรการกีดกันใหม่ ๆ มาใช้ด้วย
4. มีการให้แต้มต่อสำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่ชัดเจน จริงจังและขยายเพิ่มขึ้นจากเดิม
5. มีความชัดเจนในเรื่องกำหนดเวลา กำหนดเป้าหมายในแต่ละขั้นตอน และรูปแบบโครงสร้างการเจรจาการค้าสินค้าเกษตร

ในการประชุมครั้งนี้ นาย Robert Zoellick ผู้แทนการค้าสหรัฐฯ (USTR) และนาง Anne Veneman รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรของสหรัฐฯ ได้รับเชิญมาพบสมาชิกกลุ่มแครนส์ด้วย และเป็นครั้งแรกที่สหรัฐฯ ได้แสดงท่าทีแข็งขันในการสนับสนุนการเจรจาเกษตร รวมทั้งแสดงเจตจำนงซึ่งใกล้เคียงกับกลุ่มแครนส์ เช่นต้องการให้ยกเลิกการอุดหนุนส่งออกและการมีกำหนดเวลาในการเจรจาที่แน่ชัด

สำหรับประเทศไทยได้ผลักดันประเด็นที่เป็นปัญหาของไทยไว้ในแถลงการณ์ด้วย เช่น ปัญหาการกีดกันการนำเข้าโดยการใช้อนุมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช ปัญหาที่ประเทศพัฒนาแล้วให้การอุดหนุนจำนวนมากจนประเทศที่มีศักยภาพในการผลิตไม่สามารถแข่งขันได้ โดยได้พูดถึงกรณีที่ประเทศไทยเป็นผู้ส่งออกข้าวรายใหญ่ของโลกในปีหนึ่งส่งออกประมาณ 6 ล้านตัน แต่การที่ประเทศพัฒนาแล้วให้การอุดหนุนการผลิต

ทำให้ไทยไม่สามารถแข่งขันได้ หากการอุดหนุนเหล่านี้ลดลงไทยก็จะสามารถขยายการส่งออกทำให้มีรายได้เพิ่มขึ้น ดังนั้นจึงได้มีการแถลงการณ์ร่วมกันให้ลดการช่วยเหลือภายในของสินค้าเกษตรลงอย่างมาก ยกเลิกการอุดหนุนส่งออก และในขณะเดียวกันก็มีการปฏิบัติที่พิเศษและแตกต่าง (S & D) แก่ประเทศกำลังพัฒนาด้วย

14. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติอาวฐปิ่น เครื่องกระสุนปิ่น วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวฐปิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กำหนดห้ามพาอาวฐปิ่นเข้าในเขตท้องเที่ยว)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติอาวฐปิ่น เครื่องกระสุนปิ่น วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวฐปิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กำหนดห้ามพาอาวฐปิ่นเข้าในเขตท้องเที่ยว) ซึ่งเป็นการป้องกันอาชญากรรมและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณา ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา แล้วนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอว่า ในการสัมมนาการพัฒนาและส่งเสริมการท้องเที่ยวที่จังหวัดเชียงใหม่ได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการพาอาวฐปิ่นเข้าไปในพื้นที่แหล่งท้องเที่ยวหลัก โดยให้มีได้เฉพาะในเคหสถานและเพื่อป้องกันตัวเท่านั้น และให้กำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนไว้ด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาและส่งเสริมการท้องเที่ยว ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 11) ได้ดำเนินการแก้ไขในกฎหมายดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยกระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และการท้องเที่ยวแห่งประเทศไทยเห็นชอบด้วยแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว มีหลักการและสาระสำคัญคือ สมควรกำหนดเขตท้องเที่ยวบางแห่งเป็นเขตห้ามพาอาวฐปิ่นไปในเขตดังกล่าว เพื่อให้เกิดความปลอดภัยแก่นักท้องเที่ยวมากยิ่งขึ้นในแหล่งท้องเที่ยวหลัก อันจะเป็นการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมการท้องเที่ยวภายในประเทศ และสมควรกำหนดอัตราโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนข้อห้ามดังกล่าว โดยแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอาวฐปิ่น เครื่องกระสุนปิ่น วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวฐปิ่น พ.ศ. 2490 ดังต่อไปนี้

1. กำหนดห้ามมิให้พาอาวฐปิ่นไปในเขตท้องเที่ยวตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ และตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา (เพิ่มเติมมาตรา 8 ตรี) ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นตามสมควรแก่พฤติการณ์ นายทะเบียนท้องที่อาจอนุญาตเป็นหนังสือให้เป็นการครั้งคราวสำหรับการพาไปใน การนำเข้าไป หรือการนำออกนอก เขตดังกล่าวซึ่งอาวฐปิ่น และจะกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ในการอนุญาตก็ได้ ผู้ใดมีอาวฐปิ่นและจะเดินทางเข้าไปในเขตท้องเที่ยวโดยไม่มีหนังสืออนุญาตตามที่กำหนดไว้ใน วรรคสอง ให้ส่งมอบอาวฐปิ่น

ไว้แก่เจ้าพนักงาน การออกหนังสืออนุญาต การกำหนดสถานที่ วิธีการ เจ้าพนักงานผู้มีอำนาจจัดเก็บอาวรุปีน การส่งมอบอาวรุปีน และการขอรับอาวรุปีนคืน ให้เป็นไปตามระเบียบที่นายทะเบียนท้องที่กำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

2. กำหนดอัตราโทษกรณีที่มีการฝ่าฝืนมาตรา 8 ตรี วรรคหนึ่ง (เพิ่มเติมมาตรา 72 ตรี) ดังนี้

"มาตรา 72 ตรี ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 8 ตรี วรรคหนึ่ง ถ้าผู้นั้น

- 1) เป็นผู้ได้รับใบอนุญาตให้มีอาวรุปีนติดตัว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
- 2) เป็นผู้ไม่ได้รับใบอนุญาตให้มีอาวรุปีนติดตัว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
- 3) เป็นผู้ได้รับใบอนุญาตให้มีอาวรุปีนติดตัว และการกระทำนั้นเป็นการฝ่าฝืนมาตรา 8 ตรี วรรคสองด้วย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
- 4) เป็นผู้ไม่ได้รับใบอนุญาตให้มีอาวรุปีนติดตัว และการกระทำนั้นเป็นการฝ่าฝืนมาตรา 8 ตรี วรรคสอง ด้วย ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หกเดือนถึงสิบปี และปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงสองแสนบาท"

3. กำหนดบัญชีกำหนดเขตท้องที่เกี่ยวที่ห้ามพาอาวรุปีนตามมาตรา 8 ตรี วรรคหนึ่ง ท้ายพระราชบัญญัติ ดังนี้

"บัญชีกำหนดเขตท้องที่เกี่ยวที่ห้ามพาอาวรุปีนตามมาตรา 8 ตรี วรรคหนึ่ง

ลำดับที่	จังหวัด	เขตท้องที่เกี่ยว
1	ชลบุรี	เมืองพัทยา
2	เชียงใหม่	เทศบาลนครเชียงใหม่
3	ภูเก็ต	ทุกอำเภอ
4	สงขลา	เทศบาลนครหาดใหญ่
5	สุราษฎร์ธานี	อำเภอเกาะสมุย

อนึ่ง คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกานำข้อสังเกตของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมไปปรับปรุงเพิ่มเติมข้อความในมาตรา 8 ตรี วรรคท้าย โดยให้มีข้อยกเว้นว่า ให้พาอาวรุปีนได้โดยมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนตามความสมควรแก่เหตุพฤติการณ์

15. เรื่อง สรุปผลการดำเนินงานตามนโยบายกองทุนหมู่บ้าน และแก้ไขระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง แห่งชาติ พ.ศ.2544

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (กทบ.) รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง สรุปได้ดังนี้

1. ผลการดำเนินงาน ปีงบประมาณ 2544

1.1 การจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและกองทุนชุมชนเมือง

งาน	เป้าหมาย	ผลการดำเนินงาน	ร้อยละ
1. หมู่บ้านและชุมชนเมืองขอขึ้นทะเบียนกองทุน	74,881	68,223	91.11
- หมู่บ้าน	71,364	68,223	95.60
- ชุมชนเมือง	3,517	-	-
2. ผ่านการพิจารณาความพร้อมระดับอำเภอ	74,881	65,223	87.10
- หมู่บ้าน	71,364	65,223	91.39
- ชุมชนเมือง	3,517	-	-
3. ผ่านการพิจารณาความพร้อมระดับจังหวัด	74,881	61,064	81.55
- หมู่บ้าน	71,364	61,064	85.57
- ชุมชนเมือง	3,517	-	-
4. ผ่านการพิจารณาของ สทบ.	74,881	45,153	60.30
- หมู่บ้าน	71,364	45,153	63.27
- ชุมชนเมือง	3,517	-	-

หมายเหตุ 1. หมู่บ้านที่ยังไม่ขอขึ้นทะเบียน เนื่องจาก

1.1 อยู่ระหว่างการดำเนินการเลือกคณะกรรมการกองทุน โดยการจัดเวทีชาวบ้านจำนวน 3 ใน 4 ของจำนวนครัวเรือนทั้งหมด ตามระเบียบของคณะกรรมการฯ

1.2 ไม่ประสงค์ขอขึ้นทะเบียนกองทุน เพราะได้รับเงินกองทุนจากกองทุนชุมชน (SIF) แล้ว โดยไม่ต้องอาศัยระเบียบของคณะกรรมการฯ

2. ชุมชนเมือง อยู่ระหว่างการจัดตั้งกองทุน เนื่องจากเพิ่งมีประกาศกำหนดชุมชนเมือง เมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2544

1.2 การจัดสรรและโอนเงินให้กองทุนหมู่บ้าน ซึ่งได้จัดสรรและโอนเงินแล้ว รวม 45,153 ล้านบาท

หมายเหตุ

1) คาดว่าจะจัดสรรและโอนเงินเพิ่มเติมแก่กองทุนที่ผ่านการพิจารณาความพร้อมระดับจังหวัดอีก 15,911 กองทุน ภายในเดือนตุลาคม 2544 และกองทุนที่ขึ้นทะเบียนเพิ่มเติมอีก 7,159 กองทุน ภายในเดือนพฤศจิกายน 2544

2) สำหรับหมู่บ้านที่เหลืออีก 6,658 หมู่บ้าน คาดว่าจะจัดตั้งและโอนเงินจัดสรรได้ภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2545 ตามเป้าหมาย

1.3 การเบิกจ่ายเงินจากธนาคาร การเบิกจ่ายเงิน (ตัดยอดวันที่ 3 ตุลาคม 2544) มีการเบิกจ่ายเงินแล้ว รวมทั้งสิ้น 12,200.2 ล้านบาท หรือร้อยละ 27.02 ของจำนวนเงินที่โอนไป

หมายเหตุ

- 1) จากข้อมูลมีการเบิกจ่ายเงินจากธนาคาร เฉลี่ยวันละประมาณ 500 ล้านบาท
- 2) คาดว่าจะมีการเบิกจ่ายเงินจากธนาคาร ประมาณไม่น้อยกว่า 50,000 ล้านบาทภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2545 เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานราก

2. แผนการดำเนินงาน ปีงบประมาณ 2545 มีกิจกรรมดำเนินการ ดังนี้

2.1 แผนการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง จำนวน 29,728 กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

2.2 แผนการติดตามและประเมินผล

- 1) การประชุมสัมมนาผู้แทนคณะกรรมการและคณะทำงานติดตามนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- 2) การติดตามและรายงานผลการดำเนินงาน (ทุก 3 เดือน)
- 3) การประเมินผลสัมฤทธิ์และผลสัมฤทธิ์

2.3 แผนพัฒนาประสิทธิภาพ

- 1) การพัฒนาประสิทธิภาพกลไก
 - (1) สัมมนาเชิงปฏิบัติการอนุกรรมการสนับสนุนระดับจังหวัด
 - (2) สัมมนาเชิงปฏิบัติการอนุกรรมการสนับสนุนระดับอำเภอ
 - (3) สัมมนาเชิงปฏิบัติการคณะทำงานเครือข่ายองค์กรชุมชนระดับอำเภอ
- 2) การพัฒนาประสิทธิภาพคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
 - (1) การให้ความรู้และทักษะการบริหารจัดการ
 - (2) คู่มือการปฏิบัติด้านการบริหารจัดการ ได้แก่ คู่มือการพิจารณาเงินกู้ คู่มือการจัดทำบัญชีและการรายงาน คู่มือการแนะนำอาชีพ เทปวีดีโอ การแนะนำการสร้างจิตสำนึกของประชาชนและการบริหารกองทุน

- 3) การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุน (การให้ทุนศึกษาหลักสูตรประกาศนียบัตร สาขาการบริหารจัดการและติดตามประเมินผล)

2.4 แผนการประชาสัมพันธ์

- 1) สื่อโทรทัศน์
 - - รายการ "เยี่ยมบ้านกองทุน" ช่อง 11 (วันจันทร์ 17.00 - 17.30 น.)
 - - รายการ "กองทุนหมู่บ้าน" ช่อง 5 (วันอังคาร 05.00 - 05.25 น.)
 - - รายการ "รอบภูมิภาค" ช่อง 11 (2 อาทิตย์ 1 ครั้ง)
- 2) สื่อวิทยุ
 - - รายการ "หมู่บ้านเพิ่มพูนด้วยทุน 1 ล้าน" วิทยุประเทศไทย A.M. 891 (จันทร์ - ศุกร์ 17.00 - 17.10 น.)
 - - รายการ "หมุ่นตามวัน" วิทยุประเทศไทย คลื่น 92.5 (สัมภาษณ์เป็นระยะ ๆ)
- 3) สื่อสิ่งพิมพ์ ชื่อหน้าโฆษณาหนังสือพิมพ์ต่าง ๆ

2.5 แผนการจัดทำร่างพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ เสนอ ให้แก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544

ทั้งนี้ เนื่องจากตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544 ลงวันที่ 22 มีนาคม 2544 ข้อ 6 ได้กำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองแห่งชาติ ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี หรือ รองนายกรัฐมนตรี ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานนั้น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานตามนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ บรรลุตามวัตถุประสงค์ และการมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี กำกับดูแล และติดตามการดำเนินงานตามนโยบายบางเรื่องของคณะรัฐมนตรี จึงเห็นสมควรแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544 โดยให้ยกเลิกความในข้อ 6 วรรคแรกของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544 และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

"ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ" โดยมีชื่อย่อว่า กทบ. ประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี หรือ รัฐมนตรี ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานคนที่หนึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานคนที่สอง รัฐมนตรี

ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานคนที่สาม ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ผู้อำนวยการธนาคารออมสิน ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน 10 คน เป็นกรรมการ เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและเลขานุการ"

16. เรื่อง การจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาการเกิดอุทกภัยฉับพลันในพื้นที่เสี่ยงภัย

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาการเกิดอุทกภัยฉับพลันในพื้นที่เสี่ยงภัย ตามที่สำนักงานคณะกรรมการประสานการพัฒนาดินที่เฉพาะและเมือง (สพม.) เสนอ และใช้บังคับกลางปี 2545 จำนวน 45.9 ล้านบาท ในการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ โดยงบประมาณสำหรับโครงการอพยพราษฎรก่อนเกิดภัยในพื้นที่เสี่ยงภัย จะมีการเบิกจ่ายเฉพาะกรณีที่เกิดเหตุการณ์เท่านั้น และให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ ทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณเกี่ยวกับงบประมาณค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานต่อไปด้วย

สำหรับรายละเอียดของแผนปฏิบัติการดังกล่าว มีดังนี้

1. แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการเกิดอุทกภัยฉับพลันในพื้นที่เสี่ยงภัยทั่วประเทศ

1.1 การกำหนดพื้นที่เสี่ยงภัยเบื้องต้น คณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติให้ความเห็นชอบการกำหนดพื้นที่เสี่ยงภัยที่จัดเตรียมขึ้น จากการประสานข้อมูลการศึกษาพื้นที่เสี่ยงภัยที่มีอยู่ในปัจจุบันของหน่วยงานหลัก ได้แก่ กรมพัฒนาที่ดิน สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม กรมทรัพยากรธรณี กรมอุตุฯ กรมชลประทาน กรมการปกครอง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และได้มอบหมายให้สำนักเลขาธิการป้องกันภัยพลเรือน กรมการปกครอง นำไปปรึกษาหารือและตรวจสอบกับท้องถิ่นในพื้นที่จริงอีกครั้งหนึ่ง จนได้ข้อยุติในการกำหนดพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดอุทกภัยฉับพลันเบื้องต้น ดังนี้ ภาคเหนือ มีพื้นที่เสี่ยงภัยใน 9 จังหวัด 44 อำเภอ 129 ตำบล 407 หมู่บ้าน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีพื้นที่เสี่ยงภัยใน 8 จังหวัด 25 อำเภอ 89 ตำบล 300 หมู่บ้าน 6 ชุมชน ภาคกลาง มีพื้นที่เสี่ยงภัยใน 7 จังหวัด 31 อำเภอ 79 ตำบล 278 หมู่บ้าน ภาคใต้ มีพื้นที่เสี่ยงภัยใน 10 จังหวัด 46 อำเภอ 142 ตำบล 422 หมู่บ้าน 3 ชุมชน รวมจำนวน 34 จังหวัด 146 อำเภอ 439 ตำบล 1,407 หมู่บ้าน 9 ชุมชน

1.2 การประสานระบบสื่อสารเพื่อเตือนภัยของหน่วยงานที่มีฐานที่ตั้งอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย

- 1) โดยที่ระบบสื่อสารโทรคมนาคมของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องที่ใช้อยู่ในปัจจุบันเป็นระบบที่แตกต่างกันยังไม่สามารถเชื่อมโยงกันได้ กล่าวคือ
 - (1) กรมการปกครอง มีศูนย์สื่อสารระบบ VHF และ UHF โดยใช้คลื่น 155 - 160 MHz จำนวน 800 อำเภอทั่วประเทศ
 - (2) กรมป่าไม้ มีศูนย์สื่อสาร 170 สถานี โดยให้บริการระบบ Single Side Band ในพื้นที่ป่าเขา และระบบ FM 22 ศูนย์ในพื้นที่ชุมชนเมือง
 - (3) กรมชลประทาน มีศูนย์สื่อสารโดยให้บริการระบบ Single Side Band จำนวน 130 สถานี
 - (4) กรมอุตุนิยมวิทยา มีศูนย์สื่อสารโดยให้บริการระบบ Single Side Band เครือข่าย Meteonet จำนวน 50 สถานี และจะเชื่อมโยงเข้ากับ Trunked Radio อีก 10 สถานี
- 2) แนวทางการดำเนินการ คณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบแผนงาน/โครงการประสานเชื่อมโยงระบบสื่อสารเพื่อการเตือนภัยในแต่ละพื้นที่ โดยให้ใช้ระบบ Trunked Radio ของกรมการปกครอง เป็นเครือข่ายหลัก และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งเชื่อมโยงเครือข่ายการสื่อสารและให้มีการบริหารความถี่ร่วมกัน โดยการแปลงสัญญาณจากระบบ VHF เป็นระบบ UHF และการเพิ่มบริการในพื้นที่ที่ไม่มีสัญญาณโดยใช้ระบบ Repeater ให้สามารถครอบคลุมพื้นที่เสี่ยงภัยทั้ง 34 จังหวัด

1.3 การประสานแนวทางการปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาคycloneภัยจับพลงัน ในระดับพื้นที่ระหว่าง เดือนกันยายน - ธันวาคม 2544 เห็นควรใช้กลไกบริหารจัดการตามพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522 เป็นหลัก และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมพัฒนาที่ดิน กรมชลประทาน กรมอุตุนิยมวิทยา กรมป่าไม้ กรมทรัพยากรธรณี ให้การสนับสนุนทั้งด้านเทคนิคและกำลังคน ดังนี้

- 1) ก่อนเกิดอุทกภัย
 - (1) การติดตั้งอุปกรณ์และเตรียมระบบเตือนภัย มอบหมายให้กรมอุตุนิยมวิทยา เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกรมการปกครอง กรมชลประทาน และกรมป่าไม้ ฯลฯ ในการจัดการเครื่องวัดน้ำฝนและดำเนินการติดตั้ง ในพื้นที่ที่กำหนดเป็นพื้นที่เสี่ยงภัยและจัดเตรียมบุคลากรที่ได้รับการฝึกอบรมความรู้เกี่ยวกับอุตุนิยมวิทยาและการแจ้งเตือนภัยให้อยู่เวรยามทำหน้าที่ตรวจวัดและแจ้งข้อมูลอากาศ
 - (2) การจัดฝึกอบรมความรู้ด้านอุตุนิยมวิทยาเบื้องต้น เห็นควรมอบหมายให้กรมอุตุนิยมวิทยา และกรมการปกครอง เป็นหน่วยงานหลักในการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานในพื้นที่ ผู้นำชุมชน และประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยให้เข้ามามีส่วนร่วมในการส่งข้อมูล

แจ้งเตือนภัยที่ถูกต้องสู่ประชาชนและชุมชนอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ

- (3) กลไกการประสานการปฏิบัติงานระดับพื้นที่ เห็นควรให้จัดตั้ง
 - หน่วยวัดและแจ้งข้อมูลระดับจังหวัดและภาค ดำเนินการติดตามสถานการณ์ แจ้งข้อมูลเตือนภัยแก่หน่วยงานราชการระดับพื้นที่ เช่น กอ.ปพร. จังหวัด กอ.ปพร. ภาค สำนักเลขาธิการ ปพร. และหน่วยงานระดับนโยบาย โดยมีกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด กรมการปกครอง เป็นศูนย์กลางในการประสานงานและอำนวยความสะดวกในการประสานงานและอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติและประสานขั้นตอนการปฏิบัติการป้องกันแก้ไขอุทกภัยให้มีความพร้อมที่จะปฏิบัติงานได้ทันที เมื่อเกิดเหตุการณ์ความรุนแรงของอุทกภัยในระดับต่าง ๆ
 - หน่วยวัดและแจ้งข้อมูลระดับท้องถิ่น โดยจัดตั้งเป็นคณะทำงานด้านเทคนิคในแต่ละพื้นที่ เพื่อติดตามสถานการณ์แจ้งข้อมูลเตือนภัยตลอดระยะเวลาช่วงวิกฤตในฤดูฝน ประกอบด้วย นายอำเภอ และผู้แทนจากหน่วยราชการที่มีฐานปฏิบัติการในพื้นที่เสี่ยงภัย เช่น กรมอุตุนิยมวิทยา กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน กรมทรัพยากรธรณี ฯลฯ โดยมี กอ.ปพร. อำเภอ เป็นศูนย์กลางในการประสานงานและอำนวยความสะดวกในระดับอำเภอ ในการประเมินสถานการณ์และแก้ไขปัญหาพร้อมทั้งประสานงานมายัง กอ.ปพร. จังหวัด หากคาดว่าอุทกภัยที่จะเกิดมีขนาดกว้างขวางรุนแรงเกินกว่าที่หน่วยจะเข้าระงับหรือช่วยเหลือประชาชนได้
- 2) ขณะเกิดและหลังเกิดอุทกภัย
 - (1) กรณีสถานการณ์ควบคุมได้ กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ เป็นศูนย์อำนวยความสะดวกประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในการจัดเตรียมกำลังคน วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และพื้นที่ปลอดภัยรองรับการอพยพ เพื่อป้องกัน อพยพผู้ภัย และลดโอกาสการเกิดภัยให้มากที่สุด และสามารถฟื้นฟูบูรณะได้รวดเร็วและมีประสิทธิผล
 - (2) กรณีเกิดสถานการณ์รุนแรง กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ แจ้งประสานขอความช่วยเหลือจังหวัด จังหวัดจะเข้าอำนวยความสะดวกศูนย์อำนวยความสะดวกเฉพาะกิจอำเภอ โดยจัดตั้งศูนย์อำนวยความสะดวกส่วนหน้าขึ้นในพื้นที่เกิดเหตุหรือใกล้เคียง มีผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดเป็นผู้สั่งการ และมีหน่วยชุดปฏิบัติการ 4 แบบ ได้แก่ ชุดปฏิบัติการที่ 1 (อพยพ) ชุดปฏิบัติการที่ 2 (ป้องกัน) ชุดปฏิบัติการที่ 3 (กู้ภัย) และชุดปฏิบัติการที่ 4 (ฟื้นฟู) ดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยตามภารกิจที่เกี่ยวข้อง ของแต่ละหน่วยงาน

1.4 แผนงานโครงการระยะเร่งด่วน (ระหว่างเดือนตุลาคม - ธันวาคม 2544)
ดำเนินการโดยกรมการปกครองร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย 5 โครงการ
งบประมาณรวม 28.89 ล้านบาท ดังนี้

- 1) โครงการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลสาธารณสุขและภัยพิบัติ 4.27 ล้านบาท
- 2) โครงการเฝ้าระวังเดือนภัยในพื้นที่เสี่ยงภัย 10.8 ล้านบาท
- 3) โครงการฝึกอบรมให้ความรู้เร่งด่วนเพื่อการจัดการอุทกภัยและโคลนถล่ม 7.02 ล้านบาท
- 4) โครงการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาภัย 6.8 ล้านบาท
- 5) โครงการอพยพราษฎรในพื้นที่เสี่ยงภัย (1,028.02 ล้านบาท)
(โครงการนี้จะมีการเบิกจ่ายเงินตามระเบียบกรณีเกิดเหตุการณ์ฉุกเฉิน)

2. แนวทางดำเนินงานและงบบริหารแผนป้องกันอุทกภัยพื้นที่อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ปี 2545

คณะอนุกรรมการได้มีมติให้ความเห็นชอบแนวทางดำเนินการและงบประมาณรายจ่ายปี 2545 ของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ที่ดำเนินการภายใต้แผนป้องกันอุทกภัยพื้นที่อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ภายในวงเงิน 17.01 ล้านบาท ประกอบด้วย

- 1) คณะอนุกรรมการบริหารแผนป้องกันอุทกภัยพื้นที่อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา 2.01 ล้านบาท
- 2) คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์และทำความเข้าใจกับประชาชน 1.27 ล้านบาท
- 3) คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดิน 0.16 ล้านบาท
- 4) คณะอนุกรรมการประสานการดำเนินการก่อสร้าง 0.99 ล้านบาท
- 5) คณะอนุกรรมการประสานการจัดระเบียบผังเมือง 1.41 ล้านบาท
- 6) คณะอนุกรรมการส่งเสริมอาชีพและจัดที่ทำกินสำหรับผู้อพยพ 9.74 ล้านบาท
- 7) คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน 1.43 ล้านบาท

17. เรื่อง รายงานสถานการณ์สินค้าเกษตรที่ออกสู่ตลาดมากในเดือนตุลาคม 2544

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานสถานการณ์สินค้าเกษตรที่ออกสู่ตลาดมากในเดือนตุลาคม 2544 ดังนี้

รายงานสถานการณ์สินค้าเกษตรที่ออกสู่ตลาดมากในเดือนตุลาคม 2544

สินค้า	ปริมาณการผลิต	สัดส่วนของการผลิต	ปัญหาด้านราคา
--------	---------------	-------------------	---------------

	(ตัน)	(%)	
1. มันสำปะหลัง	857,197	4.8 ของผลผลิตทั้งหมด 17,806,940 ตัน	คาดว่าไม่มีปัญหาราคา เนื่องจากผลผลิตมันสำปะหลัง มีปริมาณน้อยกว่าความต้องการ ทั้งในและต่างประเทศ
2. ถั่วเหลือง รุ่น 1 (ฤดูฝน)	47,087	30.88 ของผลผลิตฤดูฝน ทั้งสิ้น 152,424 ตัน	คาดว่าไม่มีปัญหาราคา
3. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ รุ่น 1 (ฤดูฝน)	896,429	22.88 ของผลผลิตฤดูฝน ทั้งสิ้น 3,917,952 ตัน	ราคามีแนวโน้มต่ำลง เนื่องจากมีผลผลิตออกสู่ตลาดมาก ในช่วงต้นฤดู
4. ถั่วลิสง รุ่น 1 (ฤดูฝน)	14,034	16.08 ของผลผลิตฤดูฝน ทั้งสิ้น 87,281 ตัน	คาดว่าไม่มีปัญหาราคา
5. ปาล์มน้ำมัน	368,262	11.31 ของผลผลิตทั้งหมด 3,256,078 ตัน	ราคาลดลงมาก เนื่องจากความต้องการตลาดโลกลดลง ทำให้มาเลเซียและอินโดนีเซีย ส่งออกได้ลดลง
6. กาแฟ	2,692	3.61 ของผลผลิตทั้งหมด 74,584 ตัน	คาดว่าราคาจะลดลงอีกเนื่องจากผลผลิตโลก มีมากเกินไป ความต้องการ ส่งผลให้ราคาตลาดโลกตกต่ำ

สำหรับกุ้งกุลาดำ คาดว่าราคาจะโน้มต่ำลง เนื่องจากตลาดสหรัฐอเมริกาชะลอการสั่งซื้อ ประกอบกับในช่วงฤดูฝนเกษตรกรจะรีบจับกุ้งออกสู่ตลาดเพื่อหนีปัญหาน้ำท่วม ทำให้มีผลผลิตกุ้งกุลาดำออกสู่ตลาดมากกว่าปกติ

ส่วนมาตรการแก้ไข ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาการเก็บกักเข้าสต็อกห้องเย็นเพื่อไม่ให้ออกสู่ตลาดมากเกินไป

18. เรื่อง รายงานผลการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ระหว่างวันที่ 24 กันยายน - 7 ตุลาคม 2544

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมรายงานผลการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ระหว่างวันที่ 24 กันยายน - 7 ตุลาคม 2544 ดังนี้

1. จำนวนแรงงานต่างด้าวที่ขึ้นทะเบียน 287,060 คน จำแนกเป็น กทม. 56,512 คน ภาคกลาง 62,782 คน ภาคตะวันออก 32,822 คน ภาคตะวันตก 22,504 คน ภาคเหนือ 37,917 คน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 5,365 คน และภาคใต้ 69,158 คน

2. จำนวนสถานประกอบการ/นายจ้าง ที่นำแรงงานต่างด้าวมาขึ้นทะเบียน 69,661 ราย
3. สัญชาติของแรงงานต่างด้าวที่ขึ้นทะเบียน รวม 287,060 คน จำแนกเป็น พม่า 235,018 คน ลาว 26,313 คน กัมพูชา 25,729 คน
4. กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ขอชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับการแยกประเภทรายได้ในการขึ้นทะเบียนที่เรียกเก็บได้ ดังนี้
 - 4.1 รายรับที่เรียกเก็บจากแรงงานต่างด้าวต่อหัวเมื่อขึ้นทะเบียนในงวดแรก เป็นเงินรายละเอียด 3,250 บาท จำแนกเป็น ค่าประกันสุขภาพ 1,200 บาท ค่าธรรมเนียมใบอนุญาต 900 บาท ค่าทำบัตร 150 บาท ค่าประกันการส่งกลับ 1,000 บาท
 - 4.2 ในระหว่างวันที่ 29 กันยายน - 7 ตุลาคม 2544 รวม 9 วัน มีแรงงานต่างด้าวมาขึ้นทะเบียนทั้งสิ้น 195,490 คน เป็นเงินที่เรียกเก็บได้ จำนวน 636,342,500 บาท (หกร้อยสามสิบล้านสามแสนสี่หมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) จำแนกรายการได้ ดังนี้
 - 1) ค่าประกันสุขภาพ (1,200 บาท x 195,490 คน) = 234,588,000 บาท
 - 2) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาต (900 บาท x 195,490 คน) = 175,941,000 บาท
 - 3) ค่าทำบัตร (150 บาท x 195,490 คน) = 29,323,500 บาท
 - 4) ค่าประกันการส่งกลับ (1,000 บาท x 195,490 คน) = 195,490,000 บาท
 - 4.3 การดำเนินการเกี่ยวกับรายรับตามข้อ 4.2 มีดังนี้
 - 1) ค่าประกันสุขภาพ ตามข้อ 4.2 (1) จะนำส่งกระทรวงสาธารณสุขทั้งหมด เพื่อนำไปใช้จ่ายให้แก่โรงพยาบาลซึ่งรับผิดชอบต่อไป
 - 2) รายรับค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ตามข้อ 4.2 (2) เป็นรายได้แผ่นดินนำส่งกระทรวงการคลังครึ่งหนึ่ง จำนวน 87,970,500 บาท อีกครึ่งหนึ่ง จำนวน 87,970,500 บาท เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการในการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวของกระทรวงฯ
 - 3) รายรับจากค่าทำบัตร ตามข้อ 4.2 (3) กระทรวงฯ จะนำมาเป็นค่าใช้จ่ายในการทำบัตรจริง สำหรับเงินคงเหลือ จะโอนเข้าบัญชีเงินสำรองทั้งหมด
 - 4) รายรับค่าประกันการส่งกลับ ตามข้อ 4.2 (4) ซึ่งมีข้อผูกพัน ต้องคืนเงินเมื่อแรงงานต่างด้าวได้เดินทางกลับประเทศโดยสมัครใจแล้ว และเมื่อสิ้นงวดบัญชี ให้โอนเงินเข้าบัญชีเงินสำรอง

- 4.4 การจัดเก็บเงินค่าธรรมเนียมจากแรงงานต่างด้าวในแต่ละวัน นำฝากกับธนาคารกรุงไทยไว้ก่อน และจะจัดส่งเงินค่าธรรมเนียมให้กระทรวงการคลังเมื่อเสร็จสิ้นภารกิจการจดทะเบียนแล้ว

19. เรื่อง การกู้เงินเพื่อชำระคืนหนี้เงินกู้เดิมของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ พ.ศ.2545

คณะรัฐมนตรีพิจารณา การกู้เงินเพื่อชำระคืนหนี้เงินกู้เดิมของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ พ.ศ.2545 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอแล้วมีมติดังนี้

1. อนุมัติให้รัฐวิสาหกิจจำนวน 5 แห่ง กู้เงินจากแหล่งเงินกู้ในประเทศ เพื่อชำระคืนหนี้เงินกู้เดิมที่ครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 จำนวน 24,368.69 ล้านบาท ดังนี้
 - 1) การประปานครหลวง จำนวน 1,650 ล้านบาท
 - 2) การเคหะแห่งชาติ จำนวน 3,775.50 ล้านบาท
 - 3) การประปาสวนภูมิภาค จำนวน 2,000 ล้านบาท
 - 4) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย จำนวน 13,443.19 ล้านบาท
 - 5) การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย จำนวน 3,500 ล้านบาท
2. อนุมัติในหลักการให้รัฐวิสาหกิจ 5 แห่ง กู้เงินระยะสั้น (Bridge Loan) ไปก่อน ในกรณีที่ยังไม่สามารถจัดหาเงินกู้ระยะยาวที่มีเงื่อนไขที่เหมาะสมและเป็นประโยชน์ได้
3. อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน ตลอดจนการค้ำประกันเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ ทั้ง 5 แห่ง ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น
4. ให้สำนักงบประมาณตั้งงบประมาณชำระหนี้ต้นเงินและดอกเบี้ยเงินกู้ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย และการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย วงเงิน 7,500 ล้านบาท และ 3,500 ล้านบาทตามลำดับเมื่อครบกำหนดชำระ
5. อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักในการประสานการดำเนินการกู้เงินจากแหล่งในประเทศของรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ เช่นเดียวกับที่ได้ดำเนินการในกรณีการกู้เงินจากต่างประเทศ

อนึ่ง โดยที่เงินกู้ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยจากธนาคารออมสิน จำนวน 1,500 ล้านบาท และพันธบัตรการทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2540 ครั้งที่ 2 และ พ.ศ. 2541 ครั้งที่ 1 จำนวนรุ่นละ 1,000 ล้านบาท จะครบกำหนดชำระคืนในวันที่ 15 ตุลาคม 2544 และวันที่ 24 ตุลาคม 2544 ตามลำดับ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยจึงมีความจำเป็นต้องจัดหาเงินกู้งวดแรกภายในเดือนตุลาคม 2544

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังรายงานว่

1. โดยที่การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจจะต้องดำเนินการภายใต้กฎหมายจัดตั้งของแต่ละรัฐวิสาหกิจ ซึ่งรัฐวิสาหกิจจะเสนอขออนุมัติกู้เงินผ่านกระทรวงเจ้าสังกัดเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยตรง ในขณะที่การค้าประกันเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลังจะต้องดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้าประกัน พ.ศ. 2510 และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้วจึงเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นกรณีเร่งด่วน ทำให้การพิจารณาไม่เป็นไปโดยรอบคอบรัดกุม ประกอบกับเพื่อให้เห็นภาพรวมความต้องการกู้เงินในประเทศของรัฐวิสาหกิจทั้งหมดในแต่ละปี กระทรวงการคลังจึงขอให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งเสนอแผนความต้องการกู้เงินในประเทศประจำปี พ.ศ. 2545 ผ่านกระทรวงเจ้าสังกัดมายังกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาการกู้เงินในภาพรวมของรัฐวิสาหกิจ

โดยสามารถแบ่งการกู้เงินในประเทศออกได้เป็น 3 ประเภท คือ

- 1) การกู้เงินบาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ อยู่ระหว่างที่กระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ
- 2) การกู้เงินเพื่อชำระหนี้เงินกู้ในประเทศที่ครบกำหนดชำระในแต่ละปีงบประมาณ (Refinance)
- 3) การกู้เงินเพื่อสมทบค่าใช้จ่ายในการลงทุน อยู่ระหว่างการพิจารณาขงลงทุนของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ทั้งนี้ อาจมีการพิจารณาเงินจากแหล่งในประเทศเพื่อทดแทนการกู้เงินจากต่างประเทศ ซึ่งขึ้นอยู่กับสถานการณ์ทางการเงินของประเทศ และภาวะตลาดการเงินในแต่ละปี

2. ในการจัดทำแผนการกู้เงินในประเทศสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 สำนักบริหารหนี้สาธารณะ ได้จัดประชุมเพื่อติดตามสถานะและความพร้อมร่วมกับรัฐวิสาหกิจผู้ขอเงิน และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงบประมาณและธนาคารแห่งประเทศไทยแล้ว ประกอบกับมีเงินกู้ที่ครบกำหนดชำระคืนในเดือนตุลาคม พ.ศ. 2544 ในขั้นนี้จึงเห็นควรแยกแผนการกู้เงินเพื่อชำระคืนเงินกู้ที่ครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 ดังกล่าว

20. เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาข่าวโศกเลื่องสัตว์ ปี 2544/45

คณะรัฐมนตรีรับทราบมาตรการและผลดำเนินการแก้ไขปัญหาข่าวโศกเลื่องสัตว์ ปี 2544/45 ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ดังนี้

1. ผลการดำเนินการ

- 1.1 การรับจำนำ ขณะนี้ อคส. ได้ดำเนินการเปิดจุดรับจำนำแล้ว รวม 109 จุด ใน 25 จังหวัดที่เป็นแหล่งผลิตและได้ส่งเจ้าหน้าที่ไปประจำจุดต่าง ๆ เพื่อรับจำนำข้าวโพดจากเกษตรกรแล้ว ปรากฏว่า ณ วันที่ 7 ตุลาคม 2544 มีการรับจำนำที่จังหวัดนครสวรรค์ รวม 435.844 ตัน ส่วนจังหวัดอื่นอยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนการออกหนังสือรับรองความเป็นเกษตรกรสำหรับ อ.ต.ก. อยู่ระหว่างดำเนินการเปิดรับจำนำที่ไซโลของ อ.ต.ก. ณ อำเภอตากฟ้า จ.นครสวรรค์ และ อ.กันทรลักษ์ จ.ศรีสะเกษ คาดว่าจะเริ่มดำเนินการได้กลางเดือนตุลาคม 2544
- 1.2 ภายหลังจากได้มีมาตรการรับจำนำดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่าราคาซื้อขายข้าวโพดได้ขยับตัวสูงขึ้น โดยราคาที่โรงงานอาหารสัตว์รับซื้อ ณ ตลาด กทม. สูงขึ้นจาก ก.ก.ละ 4.32 บาท ในเดือนสิงหาคม 2544 เป็น ก.ก.ละ 4.35 บาท ในเดือนกันยายน 2544 และเมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2544 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้เดินทางไปพบปะเกษตรกร พ่อค้า และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมา เพื่อติดตามผลการดำเนินงาน พร้อมทั้งรับทราบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน ซึ่งจากการติดตามสถานการณ์ปรากฏว่า ขณะนี้ผลผลิตข้าวโพด รุ่น 1 ทนออกสู่ตลาดอย่างต่อเนื่อง คาดว่าออกสู่ตลาดแล้วประมาณ 50% ราคามีแนวโน้มในทางที่ดีขึ้น พ่อค้าเข้ามาแข่งขันรับซื้อมากขึ้น

2. มาตรการที่จะต้องดำเนินการต่อไป

- 2.1 การจัดระบบการนำเข้า กระทรวงพาณิชย์จะได้นำเสนอ คณะกรรมการนโยบายอาหารพิจารณากำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2545 (มกราคม-ธันวาคม) ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ ทั้งนี้ควรกำหนดให้นำเข้าในโควตาเพียงเท่าปริมาณและอัตราอากรที่ผูกพันไว้กับ WTO เท่านั้น และให้ อคส. เป็นผู้นำเข้าเช่นปีที่ผ่านมา ซึ่งเชื่อว่ามาตรการที่จะได้กำหนดต่อไปจะช่วยให้ราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ภายในประเทศอยู่ในระดับที่เหมาะสมและเอื้อประโยชน์แก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง
- 2.2 แผนยุทธศาสตร์ ในการแก้ไขปัญหาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในระยะยาวนั้น จะได้ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงอุตสาหกรรม ได้ร่วมจัดทำขึ้น ซึ่งเป็นการบูรณาการการดำเนินการของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการผลิต การแปรรูป และการตลาด เพื่อวางทิศทางก่อนกำหนดนโยบายและมาตรการในการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาสินค้าเกษตรในเชิงกลยุทธ์ ซึ่งจะทำให้ทิศทางการแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างถูกต้องและเป็นระบบในแนวทางที่สอดคล้องซึ่งกันและกัน อันจะส่งผลให้ความเดือดร้อนของเกษตรกรได้รับการแก้ไขอย่างรวดเร็วทันต่อเหตุการณ์และทำให้ราคาสินค้าเกษตรมีเสถียรภาพในระยะยาวอย่างยั่งยืนต่อไป

21. เรื่อง รายงานผลการอนุมัติเงินประจํางวดและการเบิกจ่ายงบประมาณของ ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการอนุมัติเงินประจํางวดและการเบิกจ่ายงบประมาณ
ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ ดังนี้

1. การอนุมัติเงินประจํางวดจนถึงวันที่ 30 กันยายน 2544 สำหรับ
ปีงบประมาณ 2544 มีจำนวนทั้งสิ้น 908,597.3 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ
99.8 ของวงเงินงบประมาณ จำนวน 910,000 ล้านบาท สำหรับการ
เบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจปีงบประมาณ 2544 ถึง
วันที่ 31 สิงหาคม 2544 จำนวน 714,807.5 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 78.6
ของวงเงินงบประมาณ และจากรายงานการเบิกจ่ายจริงเบื้องต้น โดย
กรมบัญชีกลางปรากฏว่าจนถึงวันที่ 15 กันยายน 2544 มีการเบิกจ่าย
จำนวน 736,317.6 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 80.9 ของวงเงินงบประมาณ
2. การอนุมัติเงินประจํางวดปีงบประมาณ 2544 ของโครงการถ่ายโอนงาน/
กิจกรรมบริการสาธารณะ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถึงวันที่ 30
กันยายน 2544 มีจำนวนทั้งสิ้น 32,454.0 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 100.4
ของวงเงินงบประมาณจำนวน 32,339.6 ล้านบาท สำหรับการเบิกจ่าย
งบประมาณถึงวันที่ 31 สิงหาคม 2544 มีจำนวน 17,888.0 ล้านบาท หรือ
ร้อยละ 55.3 ของวงเงินงบประมาณ และข้อมูลการเบิกจ่ายจริงเบื้องต้น
โดยกรมบัญชีกลางเมื่อวันที่ 15 กันยายน 2544 มีจำนวน 18,956.1 ล้าน
บาท หรือร้อยละ 58.6 ของวงเงินงบประมาณโครงการถ่ายโอนฯ

22. เรื่อง หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามที่สำนักงานปลัด
สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ดังนี้

1. ให้ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ตามผลการพิจารณา
ของคณะกรรมการควบคุมราคากลาง โดยกำหนดหน่วยงานของรัฐใช้ถือ
ปฏิบัติ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 (วันที่ 1 ตุลาคม 2544) เป็นต้นไป
2. สำหรับมาตรการปรับลดราคากลาง ร้อยละ 10 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อ
วันที่ 12 ธันวาคม 2543 ซึ่งให้ใช้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 นั้น ไม่
นำมาใช้ยังค้บในการดำเนินการจ้างที่มีการคำนวณราคากลาง ตาม
หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างใหม่นี้

3. ให้ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมราคากลางให้สมบูรณ์ และเหมาะสมมากยิ่งขึ้น โดยเพิ่มผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารงานก่อสร้าง และด้านการก่อสร้างงานระบบ และผู้แทนสมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทยฯ เป็นกรรมการ รวมทั้งปรับปรุงฝ่ายเลขานุการซึ่งปัจจุบัน กำหนดให้อธิบดีกรมโยธาธิการ เป็นกรรมการและเลขานุการ เปลี่ยนแปลง เป็นให้เป็นอธิบดีกรมโยธาธิการ เป็นกรรมการ ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้มีเจ้าหน้าที่สำนักงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี 2 คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ทั้งนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรายงานว่า คณะกรรมการควบคุมราคากลางได้มีการพิจารณาดำเนินการปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างใหม่เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยมีการจำแนกหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางเป็น 3 ประเภท คือ งานอาคาร งานทาง และงานชลประทาน พร้อมทั้งได้มีการพิจารณารวบรวมหลักเกณฑ์ ตามมติคณะรัฐมนตรีที่ผ่านมานามากำหนดไว้เป็นฉบับเดียวกัน และปรับปรุงหลักเกณฑ์ เพื่อให้เป็นไปตามหลักการและลักษณะของงานก่อสร้างแต่ละประเภท ซึ่งแยกออกเป็น 2 ส่วน ดังนี้

- ส่วนที่หนึ่ง เป็นหลักเกณฑ์ทั่วไปในการคำนวณราคากลางก่อสร้าง ซึ่งจะมีทั้งหลักเกณฑ์ที่ใช้ร่วมกันของงานทั้ง 3 ประเภท และหลักเกณฑ์ที่ใช้ใช้ตามความแตกต่างกันในรายละเอียดตามลักษณะของงานก่อสร้างแต่ละประเภท การคิดค่าใช้จ่ายในส่วนนี้ ได้จัดทำเป็นตารางสำเร็จรูปในรูป Factor F เพื่อความสะดวกในการนำไปคำนวณราคากลาง โดยได้มีการปรับปรุงรูปแบบของตาราง Factor F ของทุกงานให้ใช้รูปแบบและหลักเกณฑ์เดียวกัน รวมทั้งได้ปรับปรุงสูตรการคิดค่ากำไรและค่าดอกเบี้ยที่ใช้คำนวณราคากลางในตาราง Factor F ให้เหมาะสมยิ่งขึ้นด้วยแล้ว
- ส่วนที่สอง เป็นวิธีปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างบรรลุผลมากยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้มีผู้รับผิดชอบในการออกแบบการคำนวณราคา และวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลาง รวมถึงการพิจารณากำหนดบทบาทหน้าที่ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการควบคุมราคากลางให้ชัดเจน (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 1305/8209 ลงวันที่ 21 กันยายน 2544)

ทั้งนี้ เมื่อหลักเกณฑ์นี้มีผลใช้บังคับแล้ว คณะกรรมการควบคุมราคากลางจะได้พิจารณาจัดทำคู่มือการคำนวณราคากลาง และการจัดฝึกอบรมให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้มีความเข้าใจมากขึ้นต่อไป

23. เรื่อง การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยขอกู้เงินเพื่อชำระคืนเงินกู้เดิม (Refinance) ในปีงบประมาณ 2545 และ 2546

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) กู้เงินเพื่อชำระคืนเงินกู้เดิม (Refinance) ในปีงบประมาณ 2545 จำนวน 1,400 ล้านบาท และปีงบประมาณ 2546 จำนวน 2,000 ล้านบาท และเงินเยน จำนวน 718.560 ล้านเยน โดยรัฐบาลเป็นผู้รับภาระดอกเบี้ยเงินกู้

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอตามที่ได้รับรายงานจากการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ว่า ในช่วงปีงบประมาณ 2545 และ 2546 รฟม. อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้ามหานครสายเฉลิมรัชมงคล (โครงการรถไฟฟ้ามหานคร ระยะแรก) ซึ่งเป็นระบบใต้ดินตลอดสาย และยังไม่มียรายได้ แต่ รฟม. ต้องรับภาระชำระคืนต้นเงินกู้ค่าก่อสร้างและค่าที่ปรึกษาโครงการรถไฟฟ้ามหานครสายเฉลิมรัชมงคล ดังนี้

1. ในปีงบประมาณ 2545 เงินกู้ในประเทศ จำนวน 1,400 ล้านบาท
2. ในปีงบประมาณ 2546 เงินกู้ในประเทศ จำนวน 2,000 ล้านบาท และเงินกู้ต่างประเทศ (JBIC) จำนวน 718.560 ล้านเยน (คิดเป็นเงินบาทประมาณ 274 ล้านบาท) รวมเป็นเงินประมาณ 2,274 ล้านบาท

รฟม. จึงต้องกู้เงินเพื่อชำระคืนเงินกู้เดิม (Refinance) ที่จะครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2545 และ 2546 ดังกล่าว โดยรัฐบาลเป็นผู้รับภาระดอกเบี้ยเงินกู้เพื่อให้ รฟม. มีเงินชำระคืนเงินกู้ดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการ รฟม. ในการประชุม ครั้งที่ 5/2544 เมื่อวันที่ 2 เมษายน 2544 ได้พิจารณาและให้ความเห็นชอบแล้ว

ทั้งนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า รฟม. มีความจำเป็นที่จะต้องกู้เงินเพื่อชำระคืนเงินกู้เดิมดังกล่าว และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

อนึ่ง กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (รฟม.) อย่างไรก็ตาม โดยที่การกู้เงินดังกล่าวมีวงเงินรวมสูงเกือบ 3,700 ล้านบาท ซึ่งจะมีผลกระทบต่อรัฐบาลในฐานะผู้ค้ำประกันและผู้รับภาระดอกเบี้ยเงินกู้ ทั้งนี้ในส่วนของเงินกู้ต่างประเทศ (JBIC) จำนวน 718.560 ล้านเยน นั้น อาจมีจำนวนเงินที่คิดเป็นเงินไทยเปลี่ยนแปลงไปตามอัตราแลกเปลี่ยน ณ วันกู้และวันชำระเงิน ซึ่งอาจแตกต่างไปจากจำนวน 274 ล้านบาท ที่คำนวณในปัจจุบันด้วย นอกจากนี้ กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดทำแผนการเงิน และมาตรการในการบริหารหนี้ระยะยาว สำนักงานงบประมาณมีความเห็นเกี่ยวกับการเตรียมการของ รฟม. เพื่อรับภาระชำระคืนเงินกู้เพื่อมิให้เป็นภาระของรัฐบาลในอนาคต และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็นเกี่ยวกับการกู้เงินในประเทศที่ขณะนี้

มีสภาพคล่องในระบบสูงและอัตราดอกเบี้ยต่ำเพื่อลดความเสี่ยงทางด้านอัตราแลกเปลี่ยน และภาระการจ่ายดอกเบี้ยในอนาคต

24. เรื่อง ปีส่งเสริมอาชีพคนพิการ

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการกำหนดเป็นนโยบายให้ ปี 2545 เป็น "ปีส่งเสริมอาชีพคนพิการ" ตามที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเสนอ เพื่อเป็นการกระตุ้นให้หน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนจัดกิจกรรมรณรงค์เพื่อส่งเสริมคนพิการในหลาย ๆ ด้านอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะทำให้สังคมยอมรับในศักยภาพของคนพิการ และเปิดโอกาสแก่คนพิการให้มีส่วนร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ มากขึ้น นอกจากนี้ ยังถือเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของรัฐบาลในการทำงานอย่างจริงจังและต่อเนื่อง เพื่อส่งเสริมศักยภาพของคนพิการให้สามารถดำรงอยู่ในสังคมได้อย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรี หลังจากประเทศไทยได้รับรางวัล Franklin Delano Roosevelt International Disability Award ประจำปี 2544

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม รายงานว่าได้ดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ได้บัญญัติเรื่องการคุ้มครองเสรีภาพ ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิของคนพิการ เพื่อให้คนพิการมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และสามารถพึ่งตัวเองได้ การประกาศใช้พระราชบัญญัติการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. 2534 การประกาศปฏิญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการไทย พ.ศ. 2541 ตลอดจนการลงนามร่วมกับผู้นำของประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ในการประกาศการมีส่วนร่วมอย่างเต็มที่ และความเสมอภาคของคนพิการในภูมิภาคนี้ เป็นผลให้คนพิการในประเทศจำนวนมากได้รับโอกาสในการฟื้นฟูสมรรถภาพโดยวิธีการทางการแพทย์ การศึกษา การฝึกอาชีพ และการฟื้นฟูสมรรถภาพทางสังคม

ในส่วนของการส่งเสริมอาชีพของคนพิการ แมรัฐบาลจะได้กำหนดนโยบายและมาตรการต่าง ๆ เพื่อให้คนพิการมีสิทธิและโอกาสในการเตรียมความพร้อมด้านอาชีพ และการประกอบอาชีพตามความถนัด และตามสภาพความพิการ เพื่อให้สามารถดำรงชีพอยู่ในสังคมได้อย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรี เช่น การขยายหน่วยให้บริการฝึกอาชีพคนพิการ การกำหนดให้สถานประกอบการเอกชนรับคนพิการเข้าทำงานในระบบสัดส่วน ในอัตราลูกจ้าง 200 คน ต่อคนพิการ 1 คน และการกำหนดเป็นนโยบายให้หน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจเปิดโอกาสให้คนพิการเข้าทำงาน การบริการจัดหางานแก่คนพิการ ตลอดจนส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระ โดยจัดให้มีบริการกู้ยืมเงินเพื่อเป็นทุนประกอบอาชีพ เป็นต้น แต่ในทางปฏิบัติยังมีอุปสรรคและข้อจำกัดที่ทำให้คนพิการไม่สามารถบรรลุจุดมุ่งหมายของการมีงานทำได้ จากสถิติพบว่า นับตั้งแต่มีการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. 2534 อย่างจริงจัง ในปี 2538 เป็นต้นมา มีคนพิการที่มีโอกาสได้ทำงานประมาณ 30,000 คน หรือประมาณ 2.1% ของจำนวนคนพิการในวัยแรงงานประมาณ 1.4 ล้านคน ก่อให้เกิดการสูญเสียเปล่าของทรัพยากรบุคคลเป็นจำนวนมาก และแสดงให้เห็นถึงการขาดโอกาสและความไม่เท่าเทียมกันของสังคม อันเป็นการ

ขัดต่อรัฐธรรมนูญฯ คำประกาศการมีส่วนร่วมอย่างเต็มที่ซึ่งประเทศไทยได้ลงนามร่วมกับประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาคนี้ และปฏิญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการไทย พ.ศ. 2541 ซึ่งเป็นเสมือนพันธะสัญญาที่รัฐบาลได้ให้ไว้แก่คนพิการในการที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนพิการให้ดีขึ้น

นอกจากนี้ เพื่อเร่งดำเนินการขยายบริการด้านการฟื้นฟูสมรรถภาพทางอาชีพให้คนพิการที่อยู่ในวัยแรงงาน ทั้งในเมืองและชนบทได้รับบริการในรูปแบบที่หลากหลาย ตามความเหมาะสมกับสภาพความพิการและความต้องการของตลาดแรงงานในท้องถิ่น และการกำหนดมาตรการส่งเสริมการจ้างงานทำให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง ตลอดจนการจัดระบบการประสานงานบริการและจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ จึงเห็นสมควรกำหนดให้ ปี 2545 เป็น "ปีส่งเสริมอาชีพคนพิการ"

25. เรื่อง การรับโอนข้าราชการพลเรือนสามัญ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอให้รับโอน นายเกริกไกร จีระแพทย์ ตำแหน่งปลัดกระทรวงพาณิชย์ ไปดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี ฝ่ายข้าราชการประจำ ด้านการค้ำระหว่างประเทศ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ตั้งแต่วันที่ 9 ตุลาคม 2544
