



**มติคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน
ครั้งที่ 4/2554 (ครั้งที่ 62)
เมื่อวันอังคารที่ 1 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 เวลา 16.00 น.
ณ ห้องประชุม 5 ชั้น 15 ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ (ENCO) อาคาร
บี**

1. การแก้ไขปัญหาน้ำมันปาล์มดิบขาดแคลน
2. หลักเกณฑ์การคำนวณราคา ณ โรงกลั่นของน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว
3. การแก้ไขปัญหาาราคาน้ำมันแพง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล) ประธานกรรมการ
ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (นายวีระพล จีรประดิษฐ์กุล)
กรรมการและเลขานุการ

ประธานฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมฯ ทราบว่า ในวันนี้ ประธานฯ ได้เข้าร่วมประชุม
คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ซึ่งที่ประชุมฯ ได้มีมติเห็นชอบให้
มีการนำเข้าน้ำมันปาล์มดิบจากต่างประเทศเพิ่มขึ้นอีก 120,000 ตันภายใน
ระยะเวลา 2 เดือน (กุมภาพันธ์ - มีนาคม 2554) สำหรับการใช้น้ำมันปาล์มดิบ
มาทำไบโอดีเซล ได้มีมติให้กระทรวงพลังงานชะลอการใช้น้ำมันปาล์มดิบมา
ทำน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 แต่ยังคงการผลิตน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี3 ต่อไป
โดยไม่ต้องลดสัดส่วนการผสมไบโอดีเซลในน้ำมันดีเซลหมุนเร็วเป็นร้อยละ 2
(บี2) จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมฯ ได้รับทราบเพื่อเป็นข้อมูลในการพิจารณาต่อไป

เรื่องที่ 1 การแก้ไขปัญหาน้ำมันปาล์มดิบขาดแคลน

สรุปสาระสำคัญ

1. เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2554 กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือขอให้กระทรวงพลังงานพิจารณาดำเนินการประสานผู้ผลิต B100 ชะลอหรือลดการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบ (CPO) ช่วงระยะเวลาหนึ่ง เพื่อให้มี CPO เข้าสู่ตลาดน้ำมันพืชบริโภคมากขึ้น

2. สรุปข้อมูลน้ำมันปาล์มดิบ (CPO) ได้ดังนี้ (1) ณ วันที่ 1 มกราคม 2554 สต็อก CPO รวมทั้งระบบมีประมาณ 70,000 ตัน โดย CPO จากปาล์มทะเลายที่จะผลิตได้ในเดือนกุมภาพันธ์ - เมษายน 2554 ประมาณ 94,400 132,000 และ 140,000 ตัน ตามลำดับ (2) ใช้บริโภค 76,000 ตันต่อเดือน และใช้ผลิตไบโอดีเซล (B100) 35,000 ตันต่อเดือน (3) วันที่ 31 มกราคม 2554 ได้นำเข้าน้ำมันปาล์มดิบแยกไข 30,000 ตัน เข้าระบบน้ำมันพืชบริโภคแล้ว และ (4) ในช่วงวันที่ 24 - 28 มกราคม 2554 ราคา CPO เพิ่มขึ้นจาก 60 บาทต่อกิโลกรัม เป็น 70 บาทต่อกิโลกรัม และหากอุปสงค์และอุปทานยังคงเป็นเช่นปัจจุบัน สต็อก CPO รวมทั้งระบบที่หักลบความต้องการเพื่อบริโภคและเพื่อผลิตไบโอดีเซล (บี100) แล้ว ในช่วงเดือนมกราคม - เมษายน 2554 คาดว่าจะเป็น 77,000 60,000 81,000 และ 110,000 ตัน ตามลำดับ ซึ่งสต็อก CPO รวมทั้งระบบที่เหมาะสมควรเป็น 120,000 ถึง 150,000 ตัน

3. เพื่อแก้ไขปัญหาน้ำมันปาล์มดิบขาดแคลนตามที่กระทรวงพาณิชย์ร้องขอ จึงขอเสนอแนวทางดังนี้

3.1 ผ่อนผันสัดส่วนการผสมไบโอดีเซลในน้ำมันดีเซลหมุนเร็วธรรมดาจากร้อยละ 3 เหลือเป็นร้อยละ 2 เป็นการชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ 2 กุมภาพันธ์ - 31 มีนาคม 2554 และมอบหมายให้กรมธุรกิจพลังงาน (ธพ.) รับผิดชอบดำเนินการต่อไป

3.2 ขอความร่วมมือบริษัทผู้ค้าน้ำมันงดการผลิตน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 ในช่วงเวลาข้างต้น

3.3 เนื่องจากปัจจุบันมีสต็อกน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 และ Oil Base ของน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 บางส่วน คงเหลืออยู่ในระบบที่ผู้ค้าน้ำมัน เห็นควรมอบให้ ธพ. ประสานกรมสรรพสามิตเพื่อดำเนินการแก้ไขต่อไป

มติของที่ประชุม

1. มอบหมายให้กระทรวงพลังงานประสานขอความร่วมมือบริษัทผู้ค้าน้ำมันงดการผลิตน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ถึงเดือนมีนาคม 2554

2. มอบหมายให้กรมธุรกิจพลังงานประสานกรมสรรพสามิตและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 และ Oil Base ของน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 ที่คงเหลืออยู่ในระบบของผู้ค้าน้ำมัน

เรื่องที่ 2 หลักเกณฑ์การคำนวณราคา ณ โรงกลั่นของน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว

สรุปสาระสำคัญ

1. เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2553 คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณราคา ณ โรงกลั่นน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว ดังนี้

ราคา ณ โรงกลั่นน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี3 = 97% ของราคา ณ โรงกลั่นน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว (อ้างอิงตลาดสิงคโปร์) + 3% ของราคาไบโอดีเซล (B100)

โดยที่ ราคา ณ โรงกลั่นน้ำมันดีเซลหมุนเร็วอ้างอิงตลาดสิงคโปร์ (บาทต่อลิตร) คำนวณจาก

- (ราคา MOPS GO 0.5% + พรีเมียม) ที่ 60 °F x อัตราแลกเปลี่ยน / 158.984
 - ราคา MOPS GO 0.5% คือ ราคาน้ำมันดีเซลหมุนเร็วซัลเฟอร์ 0.5% จาก Mean of Platt's Singapore (เหรียญสหรัฐฯต่อบาร์เรล)
 - พรีเมียม คือ ค่าปรับคุณภาพน้ำมัน ค่าขนส่ง ค่าประกันภัย และค่า Loss
 - ค่าปรับคุณภาพน้ำมัน 1.70 เหรียญสหรัฐฯต่อบาร์เรล
 - ค่าขนส่ง World Scale กรุงเทพฯ - สิงคโปร์ (เหรียญสหรัฐฯต่อบาร์เรล)
 - ค่าประกันภัย ร้อยละ 0.084 ของ C&F
 - ค่า Loss ร้อยละ 0.5 ของ CIF
 - อัตราแลกเปลี่ยน อ้างอิงอัตราขายถัวเฉลี่ยของธนาคารแห่งประเทศไทย (บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ)
 - ใช้ Conversion factor 60 ° F / 86 ° F
- ราคาไบโอดีเซล (B100) อ้างอิงจากประกาศ กบง. (บาทต่อลิตร)

2. ในปัจจุบันผลผลิตปาล์มน้ำมันที่ใช้เป็นวัตถุดิบหลักในการผลิตไบโอดีเซล (B100) ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยในหลายพื้นที่ ส่งผลทำให้เกิดการขาดแคลนไบโอดีเซลและทำให้ราคาไบโอดีเซลจำหน่ายอยู่ที่ประมาณ 50-60 บาทต่อลิตร ต่อมากระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือขอให้กระทรวงพลังงานประสานผู้ผลิตไบโอดีเซล (B100) ให้ชะลอหรือลดการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบช่วงระยะเวลาหนึ่ง เพื่อให้มีน้ำมันปาล์มดิบเข้าสู่ตลาดน้ำมันพืชมากขึ้น โดยคาดว่าในช่วง 1-2 เดือนนี้ จะเกิดการขาดแคลนไบโอดีเซล ส่งผลให้ผู้ค้าน้ำมันไม่สามารถจัดหาไบโอดีเซลเพื่อผสมเป็นน้ำมันดีเซลหมุนเร็วตามประกาศของ ธพ. ได้ ดังนั้น ธพ. จึงออกประกาศผ่อนผันให้น้ำมันดีเซลหมุนเร็วธรรมดา มีส่วนผสมไบโอดีเซลร้อยละ 1.5 - 2.0 เป็นการชั่วคราว

3. เพื่อให้หลักเกณฑ์การคำนวณราคา ณ โรงกลั่นของน้ำมันดีเซลหมุนเร็วสอดคล้องกับสัดส่วนการผสมไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเตอรืของกรดไขมันเป็นน้ำมันดีเซลหมุนเร็วตามประกาศของ ธพ. ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอหลักเกณฑ์การคำนวณราคา ณ โรงกลั่นของน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2554 ดังนี้

$$\text{ราคา ณ โรงกลั่นของน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว} = XP_1 + (1-X) P_2$$

โดยที่

- X คือ ค่าเฉลี่ยร้อยละของไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเตอรืของกรดไขมัน ตามประกาศของ ธพ.
- P₁ คือ ราคาอ้างอิงไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเตอรืของกรดไขมัน ตามประกาศ กบง. (บาทต่อลิตร)
- P₂ คือ ราคาน้ำมันดีเซลหมุนเร็วอ้างอิงตลาดสิงคโปร์ (บาทต่อลิตร) โดยคำนวณจากราคา MOPS GO 0.5% + พรีเมียม ที่ 60 °F x อัตราแลกเปลี่ยน/158.984

โดยที่

- ราคา MOPS GO 0.5% คือ ราคาน้ำมันดีเซลหมุนเร็วซัลเฟอร์ 0.5% จาก Mean of Platt's Singapore (เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล)
- พรีเมียม คือ ค่าปรับคุณภาพน้ำมัน ค่าขนส่ง ค่าประกันภัย และ ค่า Loss
 - ค่าปรับคุณภาพน้ำมัน 1.70 เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล
 - ค่าขนส่ง World Scale กรุงเทพฯ - สิงคโปร์ (เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล)
 - ค่าประกันภัย ร้อยละ 0.084 ของ C&F

- ค่า Loss ร้อยละ 0.5 ของ CIF
- อัตราแลกเปลี่ยนอ้างอิงอัตราขายถั่วเฉลี่ยของธนาคารแห่งประเทศไทย (บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ)
- Conversion factor $60^{\circ} F / 86^{\circ} F$

มติของที่ประชุม

มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน นำรายละเอียดหลักเกณฑ์ การคำนวณราคา ณ โรงกลั่นของน้ำมันดีเซลหมุนเร็วเสนอต่อคณะกรรมการ ศึกษาหลักเกณฑ์การกำหนดโครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานเพื่อพิจารณาต่อไป

เรื่องที่ 3 การแก้ไขปัญหาราคาน้ำมันแพง

สรุปสาระสำคัญ

1. คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2553 มีมติเห็นชอบให้ใช้เงินกองทุนน้ำมันฯ ในวงเงินประมาณ 5,000 ล้านบาท ในการรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลหมุนเร็วไม่เกิน 30 บาทต่อลิตร เป็นการชั่วคราวประมาณ 2 - 3 เดือน โดยมอบหมาย กบง. รับผิดชอบดำเนินการ และถ้าหากราคาน้ำมันตลาดโลกยังปรับตัวเพิ่มขึ้นมากกว่าที่ได้คาดการณ์ไว้ และเงินกองทุนน้ำมันฯ ในวงเงิน 5,000 ล้านบาท ไม่เพียงพอให้กระทรวงการคลังและกระทรวงพลังงานร่วมกันพิจารณาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาเพิ่มเติม และให้นำเสนอ กพช. พิจารณาต่อไป
2. การดำเนินการที่ผ่านมา เมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 2553 กบง. ได้ปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ สำหรับน้ำมันดีเซลหมุนเร็วธรรมดา 0.50 บาทต่อลิตร จากที่ส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ 0.15 บาทต่อลิตร เป็นชดเชยจากกองทุนน้ำมัน 0.35 บาทต่อลิตร และปรับเพิ่มอัตราเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันฯ สำหรับน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 ขึ้น 0.50 บาทต่อลิตร จากชดเชย 0.50 บาทต่อลิตร เป็นชดเชย 1.00 บาทต่อลิตร ซึ่งทำให้ผู้ค้าน้ำมันปรับราคาขายปลีกลง 0.30 บาทต่อลิตร โดยน้ำมันดีเซลหมุนเร็วธรรมดาลดลงอยู่ที่ 29.69 บาทต่อลิตร และน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 ลดลงอยู่ที่ 29.09 บาทต่อลิตร ต่อมาเมื่อวันที่ 6 มกราคม 2554 ได้ปรับเพิ่มอัตราเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันฯ สำหรับน้ำมันดีเซลหมุนเร็วธรรมดาขึ้น 0.50 บาทต่อลิตร เป็นชดเชย 0.85 บาทต่อลิตร และสำหรับน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 ขึ้น 0.50 บาทต่อลิตร เป็นชดเชย 1.50

บาทต่อลิตร โดยผู้ค้าน้ำมันปรับลดราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 ลง 0.20 บาทต่อลิตร อยู่ที่ 29.39 บาทต่อลิตร และเมื่อวันที่ 14 มกราคม 2554 ได้ปรับเพิ่มอัตราเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันฯ สำหรับน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว ธรรมดาขึ้น 0.80 บาทต่อลิตร เป็นชดเชย 1.65 บาทต่อลิตร และสำหรับน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 ขึ้น 1.00 บาทต่อลิตร เป็นชดเชย 2.50 บาทต่อลิตร ส่งผลให้ผู้ค้าน้ำมันชะลอการปรับขึ้นราคาขายปลีกโดยน้ำมันดีเซลหมุนเร็วธรรมดา ยังคงอยู่ที่ระดับ 29.99 บาทต่อลิตร และน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 อยู่ที่ 29.39 บาทต่อลิตร ต่อมาวันที่ 25 มกราคม 2554 ได้ปรับเพิ่มอัตราเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันฯ สำหรับน้ำมันดีเซลหมุนเร็วธรรมดา ขึ้น 0.30 บาทต่อลิตร จากชดเชย 1.65 บาทต่อลิตร เป็นชดเชย 1.95 บาทต่อลิตร ส่วนน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 ยังคงอัตราเดิม เนื่องจากน้ำมันปาล์มขาดแคลนจึงไม่เน้นส่งเสริมการใช้ น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 ส่งผลให้ผู้ค้าน้ำมันชะลอการปรับขึ้นราคาขายปลีกโดยน้ำมันดีเซลหมุนเร็วธรรมดา ยังคงอยู่ที่ระดับ 29.99 บาทต่อลิตร

3. ตั้งแต่วันที่ 17 ธันวาคม 2553 ถึงวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2554 กองทุนน้ำมันฯ ได้จ่ายชดเชยเพื่อรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลไปแล้วประมาณ 2,990 ล้านบาท คงเหลือเงินประมาณ 2,010 ล้านบาท จากวงเงิน 5,000 ล้านบาท ซึ่งสามารถชดเชยราคาน้ำมันดีเซลหมุนเร็วได้ประมาณ 15 วัน

4. ฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ณ วันที่ 31 มกราคม 2554 มีเงินสดในบัญชี 36,082 ล้านบาท มีหนี้สินกองทุน 10,899 ล้านบาท แยกเป็นหนี้ค้างชำระชดเชย 10,616 ล้านบาท และงบบริหารและโครงการซึ่งได้อนุมัติแล้ว 283 ล้านบาท ฐานะกองทุนน้ำมันฯ สุทธิ 25,183 ล้านบาท

5. สถานการณ์ราคาน้ำมันตลาดโลกยังคงอยู่ในระดับสูง โดยเมื่อวันที่ 31 มกราคม 2554 น้ำมันดิบดูไบอยู่ที่ 94.45 เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล น้ำมันเบนซิน 95 และน้ำมันดีเซลอยู่ที่ระดับ 107.14 และ 110.72 เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล ตามลำดับ จากราคาน้ำมันตลาดโลกที่ปรับสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง และราคาไบโอดีเซลที่สูง ส่งผลให้ค่าการตลาดน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 อยู่ในระดับต่ำ ผู้ค้าน้ำมันจึงได้ปรับราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 เพิ่ม 0.30 บาทต่อลิตร เมื่อวันที่ 29 มกราคม 2554 และ ณ วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2554 ราคาขายปลีกน้ำมันเบนซิน 91 อยู่ที่ระดับ 39.44 บาทต่อลิตร น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95 อยู่ที่ระดับ 35.14 บาทต่อลิตร น้ำมันดีเซลหมุนเร็วธรรมดาอยู่ที่ระดับราคา 29.99 บาทต่อลิตร ค่าการตลาดอยู่ที่ 0.4132 บาทต่อลิตร และราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 อยู่ที่ระดับราคา 29.99 บาทต่อลิตร ค่าการตลาดอยู่ที่ 0.3543 บาทต่อลิตร (ค่าการตลาดที่เหมาะสมอยู่ที่ระดับ 1.50 บาทต่อลิตร) ราคาไบโอดีเซลอ้างอิงอยู่ที่ 67.41 บาทต่อลิตร และเกิดปัญหา

น้ำมันปาล์มขาดแคลน จึงขอความร่วมมือผู้ค้าน้ำมันงดการจำหน่ายน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำมันปาล์มดิบ

6. จากค่าการตลาดของน้ำมันดีเซลที่ยังอยู่ในระดับต่ำ เพื่อชะลอการปรับขึ้นราคาน้ำมันดีเซลของผู้ค้าน้ำมันไม่ให้สูงเกิน 30 บาทต่อลิตร ฝ่ายเลขานุการฯ ขอเสนอปรับเพิ่มอัตราเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันฯ สำหรับน้ำมันดีเซลหมุนเร็วธรรมดา ขึ้น 0.50 บาทต่อลิตร จะส่งผลให้กองทุนน้ำมันฯ มีสภาพคล่องจากติดลบ 118.3 ล้านบาทต่อวัน เป็นติดลบ 135.9 ล้านบาทต่อวัน และเงินชดเชยน้ำมันดีเซลหมุนเร็วจะเพิ่มขึ้นจากประมาณวันละ 111.7 ล้านบาท เป็นวันละ 129.3 ล้านบาท จากวงเงินที่เหลือประมาณ 2,010 ล้านบาท จะสามารถชดเชยราคาน้ำมันดีเซลหมุนเร็วได้ประมาณ 15 วัน

มติของที่ประชุม

เห็นชอบให้ปรับเพิ่มอัตราเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สำหรับน้ำมันดีเซลหมุนเร็วธรรมดาขึ้น 0.65 บาทต่อลิตร จากชดเชย 1.95 บาทต่อลิตร เป็นชดเชย 2.60 บาทต่อลิตร และปรับเพิ่มอัตราเงินชดเชยของน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 ขึ้น 0.65 บาทต่อลิตร จากชดเชย 2.50 บาทต่อลิตร เป็นชดเชย 3.15 บาทต่อลิตร และมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานรับไปดำเนินการออกประกาศคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน เพื่อให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2554 ต่อไป
