

# สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 19 ธันวาคม 2554

วันนี้ (วันจันทร์ที่ 19 ธันวาคม 2554) เมื่อเวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น 2 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

## กฎหมาย

1. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดคดีพิเศษเพิ่มเติมตามกฎหมายว่าด้วยการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
2. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ เป็นการเฉพาะในช่วงเวลาที่มีการลดอัตราเงินสมทบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม 2 ฉบับ
3. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ....
4. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมยาจกัณยง ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ...

## เศรษฐกิจ

5. เรื่อง การกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่ รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้ ตามมาตรา 13 (2) แห่งพระราชบัญญัติแรงงาน รัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543
6. เรื่อง การค้ำประกันเงินกู้โครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกปี 2552/53
7. เรื่อง ขอความเห็นชอบการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษสำหรับผู้ปฏิบัติงานที่มีเงินเดือนเต็มขั้น

## สังคม

8. เรื่อง การเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555
9. เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานการแก้ไขปัญหาทกภัยของศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบทกภัย

## ต่างประเทศ

10. เรื่อง บันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการจ้างงาน และแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลีภายใต้ ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ
11. เรื่อง ขออนุมัติลงนามในข้อตกลงระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ นิวซีแลนด์ ว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและการพัฒนาความร่วมมือของตำรวจ จะมีผลบังคับใช้ในวันที่คู่ภาคีกำหนดร่วมกัน
12. เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างทบวงกิจการทางมหาสมุทรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
13. เรื่อง แผนปฏิบัติการว่าด้วยความร่วมมือทางวัฒนธรรมระหว่างกระทรวงวัฒนธรรมแห่ง ราชอาณาจักรไทยและกระทรวงวัฒนธรรมแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ระหว่างปี 2554-2556
14. เรื่อง ขออนุมัติลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในสาขาการพัฒนาที่ยั่งยืนในประเทศ ไทยระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน
15. เรื่อง สรุปประเด็นผลการประชุม "World Economic Forum Annual Meeting of the New Champion in Asia 2011 (Summer Davos) " ณ ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน
16. เรื่อง การมอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเอเธนส์ มีเขตอาณาครอบคลุมสาธารณรัฐ เซอร์เบีย และให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงอังการา มีเขตอาณาครอบคลุมสาธารณรัฐมาซิ โดเนีย
17. เรื่อง ขออนุมัติจัดกำลังพลกองทัพเรือไปปฏิบัติหน้าที่ผู้บัญชาการกองกำลังทางเรือ Combined Task Forces 151 (CTF 151) พร้อมฝ่ายอำนวยการ

## แต่งตั้ง

18. เรื่อง แต่งตั้ง
    1. แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงแรงงาน)
    2. การขออนุมัติเปิดสถานกงสุลและการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ สาธารณรัฐ เอลซัลวาดอร์ ประจำกรุงเทพมหานคร
-

เอกสารชุดนี้เป็นเอกสารข่าวสรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรีเท่านั้น  
สำหรับมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกรณาดูตรวจสอบที่สำนักเลขาธิการ  
คณะรัฐมนตรี โทร . 0 2280-9000

---

## กฎหมาย

---

### **1. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดคดีพิเศษเพิ่มเติมตามกฎหมายว่าด้วยการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดคดีพิเศษเพิ่มเติมตามกฎหมายว่าด้วยการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ตามที่กระทรวงยุติธรรม (ยธ.) เสนอและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาอีกครั้งหนึ่งแล้วดำเนินการต่อไปได้

**สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง** เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดคดีพิเศษเพิ่มเติมตามกฎหมายว่าด้วยการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. 2547 เพื่อ กำหนดคดีพิเศษเพิ่มเติม ดังนี้

1. คดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ 2. คดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว 3. คดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ 4. คดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยแร่ 5. คดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน 6. คดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยเครื่องสำอาง 7. คดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย 8. คดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยยา 9. คดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยอาหาร

---

### **2. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพเป็นการเฉพาะในช่วงเวลาที่มีการลดอัตราเงินสมทบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม 2 ฉบับ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม พ.ศ. .... และ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพเป็นการเฉพาะในช่วงเวลาที่มีการลดอัตราเงินสมทบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม 2 ฉบับ ตามที่กระทรวงแรงงาน (รง.) เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

## ข้อเท็จจริง

ร. เสนอว่า โดยที่สภาวะการณ์ของประเทศในช่วงปัจจุบันอยู่ในวิกฤตจากสถานการณ์อุทกภัย ซึ่งส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของนายจ้างและรายได้ของผู้ประกันตน เพื่อเป็นการบรรเทาภาระของนายจ้างและผู้ประกันตนในการออกเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมในช่วงเวลาที่เศรษฐกิจของประเทศอยู่ในสภาวะดังกล่าว จึงสมควรลดอัตราเงินสมทบ ตามกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม ที่นายจ้างและผู้ประกันตนจะต้องออกเพื่อสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย กรณีคลอดบุตร กรณีสงเคราะห์บุตร และกรณีชราภาพ ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2555 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2555 และในขณะเดียวกันเพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้ประกันตนที่จ่ายเงินสมทบตั้งแต่ 12 เดือนขึ้นไปให้ได้รับเงินบำเหน็จชราภาพที่เป็นธรรมยิ่งขึ้น อันเนื่องมาจากการจ่ายเงินสมทบลดลงในช่วงเวลาที่มีการลดเงินสมทบ ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2555 ถึง 30 มิถุนายน 2555 จึงเห็นควรให้จ่ายเงินบำเหน็จชราภาพเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 1 ของค่าจ้าง

## สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

1. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังนี้

ผู้ออกเงินสมทบ	อัตราเงินสมทบตามกฎกระทรวงเดิม (ร้อยละของค่าจ้าง)	อัตราเงินสมทบตามร่างกฎกระทรวงที่ขอแก้ไข (ร้อยละของค่าจ้าง)		
		1 ม.ค. 55 ถึง 30 มิ.ย. 55	1 ก.ค. 55 ถึง 31 ธ.ค. 55	1 ม.ค. 56 เป็นต้นไป
เงินสมทบเพื่อจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีประสบอันตราย/เจ็บป่วย ทุพพลภาพ/ตาย/คลอดบุตร	1 ม.ค. 53 เป็นต้นไป	1 ม.ค. 55 ถึง 30 มิ.ย. 55	1 ก.ค. 55 ถึง 31 ธ.ค. 55	1 ม.ค. 56 เป็นต้นไป
(1) รัฐบาล	1.5	0.5	0.5	1.5
(2) นายจ้าง	1.5	0.5	0.5	1.5
(3) ผู้ประกันตน	1.5	0.5	0.5	1.5
เงินสมทบเพื่อจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตรและกรณีชราภาพ				
(1) รัฐบาล	1	2	2	1
(2) นายจ้าง	3	2	3	3
(3) ผู้ประกันตน	3	2	3	3
เงินสมทบเพื่อจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน	0.25		-	
	0.5		-	
	0.5		-	

(1) รัฐบาล		
(2) นายจ้าง		
(3) ผู้ประกันตน		

- ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราค่าจ้าง ประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพเป็นการเฉพาะในช่วงเวลาที่มีการลดอัตราเงินสมทบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ คือ จ่ายเงินบำเหน็จชราภาพเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 1 ของค่าจ้าง เฉพาะผู้ประกันตนซึ่งจ่ายเงินสมทบตั้งแต่ 12 เดือนขึ้นไปในช่วงเวลาที่มีการลดอัตราเงินสมทบตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2555 ถึงวันที่ 30 มิถุนายน พ.ศ. 2555

### 3. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

#### สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

- กำหนดให้รวมมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยราชภัฏ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล มาจัดตั้งเป็นมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ มีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ (ร่างมาตรา 4)
- กำหนดวัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่ การแบ่งส่วนราชการ อำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้จ่ายและจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 6 ถึงร่างมาตรา 8 และร่างมาตรา 12)
- กำหนดให้มหาวิทยาลัยมีรายได้ส่วนหนึ่งจากเงินกองทุนที่รัฐบาลหรือมหาวิทยาลัยจัดตั้งขึ้น เงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคเอกชน (ร่างมาตรา 13)
- กำหนดองค์ประกอบของสภามหาวิทยาลัย วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัย อำนาจและหน้าที่ของสภามหาวิทยาลัย และให้มีคณะกรรมการพิจารณาตำแหน่งทางวิชาการ สภาคณาจารย์ และคณะกรรมการนโยบายวิชาการ โดยให้มีอำนาจและหน้าที่ตามที่กำหนด (ร่างมาตรา 18 ถึง ร่างมาตรา 25)

5. กำหนดให้อธิการบดีซึ่งได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งโดยคำแนะนำของสภามหาวิทยาลัยเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของมหาวิทยาลัย กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่ง คุณสมบัติ และอำนาจหน้าที่ของอธิการบดี (ร่างมาตรา 27 ถึงร่างมาตรา 32)
6. กำหนดให้มหาวิทยาลัยจัดให้มีระบบประกันคุณภาพการศึกษาตามระบบหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนด (ร่างมาตรา 42 ถึงร่างมาตรา 46)
7. กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 53 และร่างมาตรา 54)
8. กำหนดตำแหน่งทางวิชาการ กำหนดปริญญาและเครื่องหมายวิทยฐานะ (ร่างมาตรา 55 ถึงร่างมาตรา 67)
9. กำหนดบทกำหนดโทษเกี่ยวกับการใช้ครุวิทยฐานะ เข็มวิทยฐานะ ครุประจำตำแหน่ง เครื่องแบบ เครื่องหมายฯ โดยมีขอบ และการปลอม หรือ ทำเลียนแบบ หรือ ใช้ ซึ่งตรา เครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์ของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 68 และร่างมาตรา 69)
10. กำหนดบทเฉพาะกาลเกี่ยวกับการโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิหนี้ ภาระผูกพัน งบประมาณและรายได้ องค์กรประกอบสภามหาวิทยาลัย การดำรงตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ การโอนบรรดาศาธาราชการและพนักงาน การคงฐานะของบรรดาคณะกรรมการ สิทธิการเข้าสู่ตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งเดิม การยุบเลิกตำแหน่ง ตลอดจนข้อบังคับ ระเบียบ หรือ ประกาศต่าง ๆ (ร่างมาตรา 70 ถึงร่างมาตรา 80)

---

#### **4. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑอุตสาหกรรมยาจตุกันยงต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ...**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑอุตสาหกรรมยาจตุกันยงต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ...

#### **สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา**

ให้ยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑอุตสาหกรรมยาจตุกันยงต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. 2523 และพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑอุตสาหกรรมยาจตุกันยงต้องเป็นไปตามมาตรฐาน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2526 (ร่างมาตรา 3)

---

**เศรษฐกิจ**

---

## **5. เรื่อง การกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้ ตามมาตรา 13 (2) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้ ตามมาตรา 13 (2) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543 กรณีค่าห้องและค่าอาหารในกรณีเข้ารับการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลตามที่กระทรวงแรงงาน

ทั้งนี้ รัฐวิสาหกิจแห่งใดมีการพิจารณาปรับปรุงสภาพการจ้างตามกรอบดังกล่าวแล้ว ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งรายงานให้กระทรวงแรงงานทราบ เพื่อรวบรวมเป็นฐานข้อมูลในการพิจารณาปรับปรุงสภาพการจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจในโอกาสต่อไป

---

## **6. เรื่อง การค้าประกันเงินกู้ โครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกปี 2552/53**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติขยายระยะเวลาและการค้าประกันเงินกู้ วงเงิน 121,619,981.18 บาท ออกไปจนกว่าสำนักงานประมาณจะสามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี 2552/53 จนเสร็จสิ้น โดยให้กระทรวงการคลังค้าประกัน รัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการดำเนินการต่อไป

---

## **7. เรื่อง ขอความเห็นชอบการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษสำหรับผู้ปฏิบัติงานที่มีเงินเดือนเต็มขั้น**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษสำหรับผู้ปฏิบัติงานที่มีเงินเดือนเต็มขั้นของการเคหะแห่งชาติ โดยให้มีผลสำหรับการเลื่อนเงินเดือนปีงบประมาณ 2554 (ผลงานปีงบประมาณ 2553) เป็นต้นไป ตามมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ครั้งที่ 5/2554 เมื่อวันที่ 24 พฤษภาคม 2554 ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) เสนอ ดังนี้

1. กรณีได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานในระดับ 1 หรือได้รับการประเมินให้เลื่อนเงินเดือนหรือค่าจ้างครึ่งขั้น ให้เบิกจ่ายเงินเดือนหรือค่าจ้างในอัตราสูงสุดของตำแหน่งเดิม

2. กรณีได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานในระดับ 2-3 หรือได้รับการประเมินให้เลื่อนเงินเดือนหรือค่าจ้างหนึ่งขั้น ให้เบิกจ่ายค่าตอบแทนพิเศษ ร้อยละ 2
3. กรณีได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานในระดับ 4 หรือได้รับการประเมินให้เลื่อนเงินเดือนหรือค่าจ้างหนึ่งขั้นครึ่ง ให้เบิกจ่ายค่าตอบแทนพิเศษ ร้อยละ 4 (โดยมีสัดส่วนของผู้ที่ได้รับเป็นจำนวนร้อยละ 25 ของผู้ที่มีเงินเดือนเต็มขั้น)
4. กรณีได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานในระดับ 5 หรือได้รับการประเมินให้เลื่อนเงินเดือนหรือค่าจ้างสองขั้น ให้เบิกจ่ายค่าตอบแทนพิเศษ ร้อยละ 6 (โดยมีสัดส่วนของผู้ที่ได้รับเป็นจำนวนร้อยละ 10 ของผู้ที่มีเงินเดือนเต็มขั้น)

โดยการจ่ายเงินดังกล่าวไม่ถือเป็นค่าจ้าง และมีลักษณะการจ่ายเป็นการชั่วคราว รวมทั้งไม่เป็นฐานในการคำนวณสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ แก่พนักงาน ซึ่งการเคหะแห่งชาติได้พิจารณาประเมินผลสำหรับการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษดังกล่าวไว้แล้วเป็นเงิน 5,538,360 บาท ต่อปี

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

พม. รายงานว่า

1. คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติได้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษสำหรับผู้ปฏิบัติงานที่มีเงินเดือนเต็มขั้น เพื่อให้เป็นไปตามหลักการบริหารผลงาน (Performance Management System) และการสร้างแรงจูงใจให้ปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุเป้าหมาย รวมทั้งเป็นขวัญกำลังใจแก่ผู้บริหารและพนักงานการเคหะแห่งชาติที่ได้รับเงินเดือนเต็มขั้น ซึ่งตั้งใจปฏิบัติงานและมีผลงานดี ในการประชุมครั้งที่ 6/2553 เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2553 และครั้งที่ 11/2553 เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2553 และที่ประชุมมีมติให้นำเสนอคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี
2. คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ได้พิจารณาแล้ว ในการประชุมครั้งที่ 5/2554 เมื่อวันที่ 24 พฤษภาคม 2554 มีมติเห็นชอบให้การเคหะแห่งชาติจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษสำหรับผู้ปฏิบัติงานที่มีเงินเดือนเต็มขั้น ตามแนวทางการจ่ายเงินค่าตอบแทนของข้าราชการ โดยให้มีผลสำหรับการเลื่อนเงินเดือนปีงบประมาณ 2554 (ผลงานปีงบประมาณ 2553) เป็นต้นไป

---

สังคม



---

## **8. เรื่อง การเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 จำนวนทั้งสิ้น 78,683.5 ล้านบาท และมอบหมายให้สำนักงานประมาณนำเรื่องการเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว เสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 สภาผู้แทนราษฎร เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป ตามที่สำนักงานประมาณเสนอ ทั้งนี้

มอบหมายให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เร่งตรวจสอบรายการงบประมาณรายจ่ายที่เสนอขอเพิ่มในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 หากหน่วยงานใดพิจารณาเห็นว่า ยังมีรายการใดเป็นการดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วน /วาระแห่งชาติของรัฐบาลและจำเป็นต้องขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายฯ (เช่น งบประมาณบูรณาการเพื่อการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และงบประมาณเพื่อเป็นค่าซ่อม/สร้างอาคารห้องปฏิบัติการของกรมวิทยาศาสตร์บริการของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นต้น) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเร่งประสานงานและยืนยันในรายละเอียดไปยังสำนักงานประมาณโดยด่วนเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

---

## **9. เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานการแก้ไขปัญหาอุทกภัยของศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินงานการแก้ไขปัญหาอุทกภัยของศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามที่พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ในฐานะผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศปภ.) เสนอ สรุปสาระสำคัญดังนี้

ตามที่ รัฐบาลได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศปภ.) ให้มีภารกิจในการพิจารณาเสนอนโยบาย วางแผน อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแล และดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนโดยเร่งด่วนและปฏิบัติงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี และมีอำนาจหน้าที่เป็นหน่วยบัญชาการที่บูรณาการหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนในการอำนวยการและปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยแบบเบ็ดเสร็จและให้ได้ช้อยติ (one stop service) ฯลฯ และตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 17/2554 ที่ให้ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

(ศปภ.) เป็นหน่วยบัญชาการตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีในการดำเนินการเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเป็นศูนย์กลางในการสั่งการกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ที่ประสบสาธารณภัย รวมทั้งมีอำนาจสั่งการ การใช้ทรัพยากร การระดมสรรพกำลัง ทั้งทหาร ตำรวจ ข้าราชการฝ่ายพลเรือน พนักงานส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน เพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชน การสงเคราะห์ พื้นฟู เยียวยา และการเร่งระบายน้ำออกจากพื้นที่ ตามมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 ด้วย นั้น

## สถานการณ์ปัจจุบัน

ในปี 2554 มีการเปลี่ยนแปลงสภาพอากาศเป็นอย่างมาก อันมีผลเนื่องจากสภาวะโลกร้อน เช่นในเดือนมีนาคมควรเป็นช่วงฤดูร้อน อากาศอบอ้าว แต่กลับมีอากาศหนาวเย็น และฝนตกในบางช่วงโดยปริมาณน้ำฝนรวมของเดือนมากที่สุดในรอบ 36 ปี (พ.ศ.2519-2554) ต่อมาในช่วงฤดูฝนมีฝนตกสม่ำเสมอ ในปี 2554 หลายพื้นที่มีปริมาณน้ำฝนมากกว่าค่าปกติถึง 40-50% ประกอบกับมีอิทธิพลมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ร่องความกดอากาศต่ำจากพายุกึ่งเขตร้อนที่เคลื่อนที่มาอย่างต่อเนื่อง เริ่มจากเดือนมิถุนายน 2554 พายุโซนร้อน "ไหหมา" ส่งผลให้ภาคเหนือมีฝนตกหนักมาก เกิดน้ำท่วมฉับพลันและดินถล่มในจังหวัดแพร่ พะเยา เชียงราย น่าน ตากและสุโขทัย ต่อมาเดือนกรกฎาคม 2554 ช่วงปลายเดือน พายุโซนร้อน "นกเตน" ส่งผลให้มีฝนตกชุกหนาแน่นบริเวณภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน (แม่ฮ่องสอน น่าน แพร่ อุตรดิตถ์ พิษณุโลก พิจิตร หนองคาย เลย อุตรธานี สกลนคร และนครพนม) เดือนสิงหาคม 2554 แม้ไม่มีพายุ แต่ยังมีอิทธิพลจากลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้และร่องความกดอากาศต่ำค่อนข้างแรง ทำให้ฝนตกชุกหนาแน่นเกือบตลอดเดือน ในเดือนกันยายน 2554 อิทธิพลมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ และร่องความกดอากาศต่ำยังคงมีอยู่ และยังคงรับอิทธิพลจากพายุ 2 ลูก คือ พายุโซนร้อน "ไหถาง" และ ใต้ฝุ่น "เนสาด" ส่งผลให้ประเทศไทยตอนบนมีฝนตกอย่างต่อเนื่องในเดือนตุลาคม 2554 พายุโซนร้อน "นาลแก" ส่งผลให้เกิดน้ำท่วมในพื้นที่ภาคเหนือและภาคกลางตอนบน โดยเฉพาะจังหวัดพระนครศรีอยุธยา น้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรมทั้ง 7 แห่ง คือ สหรัตนนคร โรจนะ ไฮเท็ค บางปะอิน นวนคร บางกระดี และแพคตอรีแลนด์ จึงถือว่าอุทกภัยครั้งนี้ร้ายแรงที่สุดเท่าที่เคยปรากฏ โดยมีปริมาณน้ำฝน รวมทั้งประเทศสูงกว่าค่าปกติประมาณ 32% ซึ่งปี 2496 สูงกว่าค่าปกติ 27% และปี 2513 สูงกว่าค่าปกติเพียง 23%

สำหรับสภาพของเขื่อนสิริกิติ์และเขื่อนภูมิพล ในเดือนพฤษภาคม 2554 ปริมาณน้ำเขื่อนสิริกิติ์ 51% เขื่อนภูมิพล 46% เขื่อนป่าสัก 31% แต่เมื่อเดือนสิงหาคม 2554 ปริมาณน้ำเขื่อนสิริกิติ์เพิ่มขึ้นเป็น 85% เขื่อนภูมิพล 69% เขื่อนป่าสัก 34% ทำให้เขื่อนสิริกิติ์ต้องเร่งระบายน้ำเป็นเหตุให้น้ำท่วมลุ่มแม่น้ำน่าน

เมื่อเปรียบเทียบปริมาณฝนรายเดือนที่ตกในลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยาและท่าจีนของปี 2549-2554 พบว่าปริมาณฝนของปี 2554 มากกว่าค่าเฉลี่ยของปี 2549-2553 เกือบทุกเดือน นอกจากนี้ยังพบว่า ปริมาณฝนที่ตกลงบนลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา-ท่าจีน ในเดือนสิงหาคม-ตุลาคม 2554 มีค่าสูงกว่าปริมาณฝนเฉลี่ยของปี 2549-2553 ในช่วงเวลาเดียวกันถึง

27,790 ล้านลูกบาศก์เมตร ซึ่งปริมาณน้ำดังกล่าว ส่วนหนึ่งตกลงเหนือเขื่อน และส่วนหนึ่งตกใต้เขื่อน เมื่อปริมาณน้ำจำนวนมากจำเป็นต้องระบายจากเขื่อนต่าง ๆ ไปยังแม่น้ำสายสำคัญมากกว่า 7,274 ล้านลูกบาศก์เมตร ทำให้ปริมาณน้ำไหลลงสู่ภาคกลางและกรุงเทพมหานครอย่างรวดเร็ว และอีกสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ปริมาณน้ำไหลเร็วและแรง เนื่องจากการกั้นน้ำของจังหวัด และนิคมอุตสาหกรรม ทำให้แรงดันน้ำสะสม และเมื่อแนวคันกั้นน้ำหรือประตูระบายน้ำพัง น้ำจึงไหลมาท่วมด้วยความรวดเร็วและรุนแรงโดยใช้เวลาเพียง 6 วัน จากเขื่อนภูมิพลถึงจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ปัจจัยข้างต้นคือสาเหตุของมหาอุทกภัย 2554 ที่ประเทศไทยกำลังประสบอยู่ ซึ่งสาเหตุส่วนหนึ่งเกิดจากปริมาณน้ำฝนที่มากที่สุด และการที่มีสิ่งปลูกสร้างขนาดใหญ่ขวางทางเดินของน้ำ และการสร้างคันน้ำในแต่ละส่วน เป็นการทำให้มวลน้ำมีแรงอัดสูง จึงไหลลงมาด้วยความรวดเร็ว ก่อให้เกิดความเสียหายจนถึงปัจจุบัน

## ผลการดำเนินงาน

### 1. ผลการบริหารจัดการน้ำ

#### ○ 1.1 ผลการปฏิบัติด้านการระบายน้ำ

- 1) ศปภ. ได้ดำเนินการ ประเมินสถานการณ์รายวันโดยใช้ข้อมูลจากหน่วยงานต่าง ๆ เช่น ข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมจากสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ. และข้อมูลจากสถานีวัดระดับน้ำ ของหน่วยงานต่างๆ เช่น กรมชลประทาน , กทม, สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) มาประกอบการวิเคราะห์ และมีเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่ด้วย
- 2) ได้มีการหามาตรการที่เหมาะสมในการบริหารจัดการน้ำ โดยผันน้ำไปทางทิศทางไหนตามความจำเป็นในสถานการณ์ ทั้งนี้ การผันน้ำฝั่งตะวันออก มีการให้ข้อมูลสถานการณ์รายวันทางสถานีโทรทัศน์ ช่อง 11 และสื่อต่างๆ
- 3) ดำรงความพยายามไม่ปล่อยน้ำไปสู่อ่าง หนองจอก มีนบุรี ลาดกระบัง มากเกินไป เนื่องจากพื้นที่ ไม่เหมาะสม จึงเสี่ยงน้ำไว้ในที่สูง คือ จังหวัดฉะเชิงเทราให้มากที่สุด และระบายน้ำส่วนหนึ่งออกทางแม่น้ำบางปะกงให้มากที่สุด ซึ่งถือได้ว่าประสบความสำเร็จและสามารถระบายน้ำฝั่งตะวันออก ของ กทม. ที่ท่วมขังได้อย่างรวดเร็ว
- 4) ฝั่งตะวันตกของ แม่น้ำเจ้าพระยานั้น มีปริมาณน้ำหลากมากกว่าเป็นจำนวนมากจึงทำให้ระบบบริหารจัดการน้ำทำได้ยาก ทำให้เกิดน้ำขังบริเวณกว้าง อย่างไรก็ตามมาตรฐานการเพิ่มเครื่องสูบลประกอบกับการซ่อมแซมคันกั้นน้ำที่ชำรุด จึงทำให้สามารถลดระดับน้ำ และระยะเวลาที่เกิดน้ำท่วมขังได้เร็วกว่าปล่อยธรรมชาติ อย่างน้อย 10- 20 วัน ถ้าไม่มีการบริหาร

จัดการน้ำต่าง ๆ โดยผ่านการประสานจาก ศปภ. น้ำจะท่วมยาวนานกว่านี้ และพื้นที่จำนวนมากจะมีน้ำท่วมขังนานกว่า 31 ธันวาคม 2554 แน่นอน

- 1.2 ผลการปฏิบัติการด้านการป้องกันน้ำท่วม
  - ดำเนินการอำนวยความสะดวกให้ กทม. ป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ กทม. ชั้นใน โดยใช้ Big Bag และการบริหารจัดการประตุน้ำต่าง ๆ ทำให้ปริมาณน้ำท่วม ในกรุงเทพฯ ชั้นในไม่มากเท่าที่คาดการณ์ไว้ (สถานการณ์เลวร้ายสุด) (Worst Case Scenario) คือ สามารถตั้งแนวน้ำไว้ที่คลองบางซื่อและทำให้พื้นที่รอดได้ ซึ่งถ้าไม่มีมาตรการนี้ น้ำจะท่วมถึงคลองแสนแสบเป็นอย่างน้อยและติดตามขุดลอก คูคลองในพื้นที่ต่างๆ รวมทั้งให้การสนับสนุนน้ำมัน เครื่องสูบน้ำและเครื่องผลักดันน้ำโดยประสานกับหน่วยงานต่างๆ รวมทั้งได้รวมการแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง โดยการทำความเข้าใจกับทุกฝ่าย ลดความขัดแย้ง เสนอแนะผ่านสื่อต่างๆ ตามความเหมาะสม

## 2. ผลการช่วยเหลือประชาชน

- 2.1 การอพยพประชาชน
  - วางแผนการเคลื่อนย้าย และจัดเตรียมที่พักอาศัยให้แก่ผู้ประสบอุทกภัย โดยมีคำสั่ง ศปภ. ที่ 34/2554 ลงวันที่ 27 ตุลาคม 2554 เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายประชาชนผู้ประสบอุทกภัย มีผลการปฏิบัติ ดังนี้
  - 1) ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพไทย อำนวยความสะดวกผู้ประสบอุทกภัย ตามแผนการเคลื่อนย้ายผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่กรุงเทพฯ และจังหวัดปริมณฑล จำนวน 2 ครั้ง รวม 678 คน (เคลื่อนย้ายผู้ประสบอุทกภัยจำนวน 324 คน จากเขตสายไหมไปยังศูนย์พักพิงวิทยาลัยพลศึกษา จ.ชลบุรี เมื่อ 29 ตุลาคม 2554 และเคลื่อนย้ายผู้ประสบอุทกภัยจำนวน 354 คน ในเขตดอนเมืองไปยัง มทบ.14 จ.ชลบุรี เมื่อ 31 ตุลาคม 2554)
  - 2) ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพบก ได้สนับสนุนการขนย้ายผู้ประสบอุทกภัย มายังพื้นที่ปลอดภัยเพื่อกลับไปยังภูมิลำเนาหรือเข้าพักอาศัยในพื้นที่พักพิงชั่วคราวที่ส่วนราชการ และองค์กรการกุศล จัดเตรียมไว้ โดยมียอดการอพยพประชาชนรวมมากกว่า 800,000 คน
  - 3) ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จัดกำลังอำนวยความสะดวกการจราจรและรถนำขบวนในการอพยพประชาชนไปยังศูนย์พักพิงชั่วคราวจังหวัด ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ปราจีนบุรี นครปฐม เพชรบุรี ราชบุรี กาญจนบุรี และนครราชสีมา รวมทั้งสิ้น 381,066 คน

- 2.2 การอำนวยความสะดวกการเดินทางและขนส่ง
  - 1) ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพไทย จัดยานพาหนะรับ-ส่งประชาชนในพื้นที่ จ.นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา และกรุงเทพฯ มีผู้โดยสารรวม 9,110,114 คน
  - 2) บริษัทขนส่งจำกัด จัดรถโดยสารจำนวน 9 คัน ขนย้ายผู้ป่วย 230 คน, จัดรถโดยสาร 50 คัน ขนส่งผู้โดยสารเดินทางกลับภูมิลำเนา เส้นทางภาคเหนือ,ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 473 คน จัดเดินรถทุกเส้นทางจากต้นทางถึงสถานีขนส่งผู้โดยสารกรุงเทพฯ ทั้ง 3 แห่ง จำนวน 160,415 เที่ยว รังเสริม 6,013 เที่ยว
  - 3) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) จัดรถโดยสารบริการประชาชนในพื้นที่น้ำท่วมที่รถเล็กไม่สามารถขนานไปได้ และขนย้ายไปยังศูนย์พักพิง รวม 3,136,755 คน
  - 4) ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จัดรถบรรทุกสิบล้อและรถบีกฟุตบอลบริการรับ-ส่งประชาชนในเขตกรุงเทพปริมณฑล จำนวนทั้งสิ้นกว่า 200 คัน จัดสายตรวจทางเรือรับ-ส่ง ประชาชนไปขึ้นรถสาธารณะ จำนวน 261 เส้นทาง โดยใช้เรือยนต์และเรือยางที่ได้รับจาก ศปภ. จำนวน 1,148 ลำ
- 2.3 การจัดตั้งโรงครัว
  - 1) จัดตั้งโรงครัว (ดำเนินการโดย พม.) (พื้นที่กรุงเทพฯและต่างจังหวัด) จำนวน 125 แห่ง (ดำเนินการในศูนย์พักพิง จำนวน 44 แห่ง, นอกศูนย์พักพิง จำนวน 81 แห่ง) ผลิตอาหารแจกจ่าย รวม 4,138,781 กล่อง
  - 2) จัดตั้งครัวรัฐบาล (ดำเนินการโดย พม. ร่วมกับ สดช.) ในพื้นที่กรุงเทพฯ จำนวน 63 แห่ง ดำเนินการในศูนย์พักพิง 31 แห่ง ผลิตอาหารกล่องแจกจ่าย เฉลี่ยวันละ 45,072 กล่อง และดำเนินการนอกศูนย์พักพิง 32 แห่ง ผลิตอาหารกล่องแจกจ่าย เฉลี่ยวันละ 361,887 กล่อง
- 2.4 การช่วยเหลือประชาชนผ่าน Cal Center
  - ติดตามความเดือดร้อนของประชาชนจากข้อมูลร้องทุกข์ที่ผ่านทางสายด่วนและจากการติดตามและวิเคราะห์ข่าว รวมทั้งการรับแจ้งจากเจ้าหน้าที่และประชาชน ซึ่งมีจำนวนเรื่องร้องทุกข์ผ่านศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ตั้งแต่วันที่ 9 ตุลาคม 2554 จำนวนสายโทรเข้า 1,666,810 สาย ดำเนินการแก้ปัญหาได้สำเร็จ จำนวน 1,600,416 สาย คิดเป็น 96%
- 2.5 การผลิตและแจกจ่ายน้ำดื่ม

- 1) กรมทรัพยากรน้ำ ผลิตน้ำสะอาดสำหรับอุปโภคบริโภค แจกจ่ายประชาชน 2,883,400 ลิตร, น้ำดื่มบรรจุขวด 86,248 ขวด
- 2) กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ผลิตน้ำสะอาดสำหรับอุปโภคบริโภคแจกจ่ายประชาชน จำนวน 5,391,899 ลิตร
- 2.6 การจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว
  - กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จัดตั้งและเป็นหน่วยงานกลางดูแลควบคุม ศูนย์พักพิงชั่วคราวของส่วนราชการอื่น ในพื้นที่ 33 จังหวัด (รวมกรุงเทพฯ) จำนวน 2,540 ศูนย์ ผู้เข้าพักพิง 216,391 คน ขณะนี้ (15 ธ.ค. 2554) ปิดศูนย์ฯไปแล้ว 23 จังหวัด คงเหลือ 562 ศูนย์ ยอดคงเหลือในศูนย์พักพิง 8,272 คน
- 2.7 การแจกจ่ายถุงยังชีพ
  - 1) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แจกจ่ายถุงยังชีพให้กับผู้ประสบอุทกภัย จำนวน 903,661 ถุง
  - 2) ศปภ.จังหวัดที่เกิดอุทกภัย ได้จัดหาและแจกจ่ายให้แก่ผู้ประสบอุทกภัยอีกส่วนหนึ่ง
- 2.8 การช่วยเหลือด้านการแพทย์และสาธารณสุข
  - 1) สำนักการแพทย์ กรุงเทพฯ โรงพยาบาลในสังกัด 8 แห่ง และศูนย์บริการแพทย์ฉุกเฉิน กทม.(ศบจ.) ดำเนินการรักษาผู้ป่วยนอก 37,162 ราย ผู้ป่วยใน 9,596 ราย, ออกหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ 850 ครั้ง ผู้รับบริการ 4,952 ราย แจกจ่ายยาเวชภัณฑ์ 59,389 ราย,บริการตรวจรักษาในศูนย์พักพิง 4,952 ราย เคลื่อนย้ายผู้ป่วยออกจากที่พัก 749 ราย
  - 2) กระทรวงสาธารณสุข บริการหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ จำนวน 9,854 ครั้ง ผู้รับบริการ 2,021,078 ราย ตั้งโรงพยาบาลสนาม 17 แห่ง ผู้รับบริการ 84,027 ราย
  - 3) กรมสุขภาพจิต ออกหน่วยแพทย์เยี่ยมเยียนผู้ประสบภัยน้ำท่วม ร่วมกับสาธารณสุขจังหวัด โดยเยี่ยมครอบครัว ผู้เสียชีวิต 320 ครอบครัว คัดกรองปัญหาสุขภาพจิต จำนวน 125,762 ราย เครียดสูง 7,521 ราย, มีอาการซึมเศร้า 9,730 ราย, เสี่ยงต่อการฆ่าตัวตาย 1,744 ราย ต้องติดตามดูแลพิเศษ 2,827 ราย ให้ยาทางจิตเวช 8,731 ราย

### 3. ผลการอนุมัติจัดสรรงบประมาณ

- ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2554 วันที่ 18 ตุลาคม 2554 และวันที่ 8 พฤศจิกายน 2554 อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย รวมวงเงิน 5,000 ล้านบาท

4. สรุปสถานการณ์การใช้จ่ายงบกลาง ณ วันที่ 15 ธันวาคม 2554 ได้ดังนี้

- 1. คณะกรรมการ ศปภ. ด้านงบประมาณพิจารณาอนุมัติ 2,984.4005 ล้านบาท โดยพิจารณาจัดสรรให้แก่ 13 กระทรวง 25 หน่วยงาน สามารถจำแนกตามลักษณะภารกิจ ได้เป็น ด้านการป้องกัน 673.9287 ล้านบาท ด้านการอพยพ 831.3338 ล้านบาท ด้านสงเคราะห์ บำรุง 270.0922 ล้านบาท ด้านการผันน้ำ 1,209.0458 ล้านบาท
- 2. มีเรื่องที่จะต้องพิจารณาอีก จำนวน 1,622.1280 ล้านบาท
- 3. คงเหลือวงเงินที่จะอนุมัติได้ จำนวน 393.4715 ล้านบาท
- ทั้งนี้ ยังมีค่าใช้จ่ายที่ส่วนราชการต่าง ๆ ได้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยแล้ว และอยู่ระหว่างเตรียมการรวบรวมเอกสารเพื่อขอสนับสนุนงบกลางอีกจำนวนหนึ่ง โดยศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศปภ.) จะได้รายงานความคืบหน้าให้ทราบในโอกาสต่อไป

---

## ต่างประเทศ

---

### **10. เรื่อง บันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงการจ้างงานและแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลีภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการจ้างงานและแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ
2. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ ตามข้อ 1.
3. อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) มีหนังสือแจ้งทางการสาธารณรัฐเกาหลีเพื่อให้บันทึกความเข้าใจฯ ตามข้อ 1 มีผลบังคับใช้ และออกหนังสือมอบอำนาจเต็มให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

## กระทรวงแรงงาน (รง.) รายงานว่า

1. รง. ทำหน้าที่รับผิดชอบการส่งแรงงานไทยเพื่อไปทำงานกับนายจ้างต่างประเทศ ตลาดแรงงานที่สำคัญประเทศหนึ่ง คือ สาธารณรัฐเกาหลี รง. ร่วมกับกระทรวงการจ้างงานและแรงงานสาธารณรัฐเกาหลีได้ดำเนินการในลักษณะรัฐต่อรัฐตามพันธะในบันทึกความเข้าใจ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี (22 มิถุนายน 2547, 22 สิงหาคม 2549 และ 21 ตุลาคม 2551) และได้ลงนามครั้งแรกเมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2547 ครั้งที่สอง เมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2549 และครั้งที่สาม เมื่อวันที่ 12 เมษายน 2552 ในแต่ละครั้งมีผลบังคับใช้ 2 ปี โดยสามารถยกเลิกได้เมื่อฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดไม่ปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจฯ และสามารถขยายระยะเวลาบังคับใช้ได้โดยความเห็นชอบร่วมกัน ทั้ง 2 ฝ่าย การลงนามบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดส่งแรงงานไปทำงานตามระบบการจ้างแรงงานต่างชาตินี้ กระทรวงการจ้างงานและแรงงานสาธารณรัฐเกาหลีได้ลงนามกับรัฐบาลประเทศผู้จัดส่งแรงงานไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลีอีก 14 ประเทศ ซึ่งสาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจฯ ของทุกประเทศมีแนวปฏิบัติคล้ายคลึงกัน และมีระบบการดำเนินการจัดส่งแรงงานไปทำงานสาธารณรัฐเกาหลีเหมือนกันทุกประเทศ ซึ่งในแต่ละปีแต่ละประเทศจะได้รับการจัดสรรโควตาในการจัดส่งแรงงานไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลีในจำนวนที่มากน้อยแตกต่างกันไปตามความต้องการของนายจ้าง ประเทศไทยได้จัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลีภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ ตามพันธะบันทึกความเข้าใจตั้งแต่ ปี 2547 จนถึงปัจจุบันรวมจำนวน 31,421 คน ปัจจุบันมีแรงงานไทยที่ยังคงทำงานในสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ จำนวน 23,760 คน ซึ่งแรงงานไทยมีจำนวนมากเป็นอันดับสองรองจากเวียดนาม โดยแรงงานไทยจะได้รับการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายแรงงานของสาธารณรัฐเกาหลี และได้รับเงินเดือนตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเดือนละ 902,880 วอน (ประมาณ 24,500 บาท) ประมาณการรายได้ส่งกลับประเทศของแรงงานไทยโดยรวมเดือนละ 350 ล้านบาท หรือปี 4,200 ล้านบาท
2. บันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการจ้างงานและแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ ฉบับลงนามวันที่ 12 เมษายน 2552 ซึ่งมีกำหนด 2 ปี ได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ 11 เมษายน 2554 แต่เนื่องจากกระทรวงการจ้างงานและแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีได้ปรับแก้ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ซึ่งการพิจารณาฯ ยังไม่ได้ข้อสรุปจึงได้มีการขยายเวลาบังคับใช้ไปจนถึงวันที่ **11 ธันวาคม 2554** ในส่วนของประเทศไทย รง. ได้มอบหมายให้คณะทำงานพิจารณาและจัดทำร่างข้อตกลงที่เกี่ยวกับบันทึกความเข้าใจ



การจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงาน ต่างชาติเป็นผู้พิจารณาสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจระหว่าง กระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการจ้างงานและ แรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐ เกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติฉบับใหม่เพื่อให้เกิดความ ชัดเจนสอดคล้องกับกฎหมายบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานฝ่ายไทย รวมทั้งเกิดประโยชน์สูงสุดต่อคนหางาน ซึ่งร่างบันทึกความเข้าใจฯ มี สาระสำคัญโดยสรุปดังนี้

- 2.1 กำหนดให้กรมการจัดหางานในฐานะหน่วยงานผู้ส่งมีอำนาจใน การสรรหาและจัดส่งคนงาน และกำหนดให้สถาบันพัฒนาทรัพยากร มนุษย์เกาหลี (HRD Korea) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่อยู่ภายใต้การกำกับ ดูแลของกระทรวงการจ้างงานและแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลี ในฐานะหน่วยงานผู้รับมีอำนาจในการจัดการบัญชีรายชื่อคนหางาน และรับคนงาน
- 2.2 กำหนดให้มีการจัดสอบความสามารถภาษาเกาหลี เพื่อ วัตถุประสงค์ในการคัดเลือกคนหางานตามกฎหมายการทำงานของ แรงงานต่างชาติ ในกรณีที่จำเป็นอาจจะดำเนินการทดสอบทักษะ ฝีมือ เพื่อเป็นข้อมูลเพิ่มเติมให้แก่นายจ้าง
- 2.3 กำหนดให้กรมการจัดหางานดำเนินการให้ความรู้เบื้องต้นแก่ คนงานที่ได้ลงนามสัญญาการจ้างงานแล้ว โดยอาจให้ความรู้ เบื้องต้นด้วยตนเองหรือจะให้องค์กรสาธารณะที่มีภารกิจดังกล่าว ดำเนินการในการให้ความรู้โดยต้องมีการหารือเป็นการล่วงหน้ากับ กระทรวงการจ้างงานและแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลี ในกรณีที่ จำเป็นสามารถคัดเลือกองค์กร ซึ่งไม่ใช่หน่วยงานของรัฐในการ ดำเนินการให้ความรู้เบื้องต้นโดยมีเงื่อนไขว่า องค์กรที่ได้รับการ คัดเลือกต้องมีความโปร่งใสและมีความยุติธรรม
- 2.4 กระทรวงการจ้างงานและแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีจะ ดำเนินการฝึกอบรมเพื่อการทำงานและการตรวจสุขภาพให้แก่ คนงานก่อนเริ่มต้นการทำงานที่เกาหลี โดยกระทรวงการจ้างงาน และแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีจะเป็นผู้กำหนดหน่วยงานที่ รับผิดชอบในการดำเนินการจัดฝึกอบรมเพื่อการทำงานและการ ตรวจสุขภาพ คนงานจะได้รับอนุญาตให้ทำงานในเกาหลีเป็น ระยะเวลาไม่เกิน 3 ปีนับจากวันที่เดินทางเข้าประเทศ และคนงาน สามารถขยายระยะเวลาการทำงานออกไปได้อีกไม่เกิน 2 ปี
- 2.5 กำหนดให้ทั้งสองฝ่ายดำเนินการเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและ ประสิทธิภาพในกระบวนการจัดส่งและรับ และทั้งสองฝ่ายอาจจะตั้ง ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ณ จุดที่อาจจะมีการรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติ ที่ไม่ถูกต้อง

- 2.6 กำหนดให้ทั้งสองฝ่ายร่วมกันช่วยเหลือคนงานให้ได้รับสิทธิประโยชน์จากการประกันการเดินทางกลับและการประกันค่าใช้จ่ายในการเดินทางกลับไปประเทศไทยก่อนเดินทางออกจากสาธารณรัฐเกาหลี
- 2.7 บันทึกความเข้าใจ ฯ ฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้ในวันที่ลงนามของทั้งสองฝ่าย และจะมีผลบังคับใช้เป็นเวลา 2 ปี บันทึกความเข้าใจ ฯ ฉบับนี้อาจจะมีการพักใช้หรือยกเลิกได้โดยฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งหากมีเหตุอันสมควร เช่น การละเมิด บันทึกความเข้าใจ ฯ ฉบับนี้ จะยังคงมีผลบังคับระหว่างที่มีการดำเนินการเพื่อต่ออายุ เว้นแต่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจะร้องขอให้มีการสิ้นสุดการมีผลบังคับ

---

## **11. เรื่อง ขออนุมัติลงนามในข้อตกลงระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานตำรวจแห่งชาตินิวซีแลนด์ ว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและการพัฒนาความร่วมมือของตำรวจ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและอนุมัติตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ตช.) เสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบร่างข้อตกลงระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติกับสำนักงานตำรวจแห่งชาตินิวซีแลนด์ ว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและการพัฒนาความร่วมมือของตำรวจ
2. อนุมัติให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนามข้อตกลงฯ ตามข้อ 1. ในโอกาสอันเหมาะสมตามที่ทั้งสองฝ่ายจะตกลงกันต่อไป
3. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้ผู้บัญชาการงานตำรวจแห่งชาติหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามข้อตกลงฯ ตามข้อ 1.
4. ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างข้อตกลงฯ ตามข้อ 1. ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญก่อนมีการลงนามให้ ตช. ดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

ตช. รายงานว่า

1. ตช. และสำนักงานตำรวจแห่งชาตินิวซีแลนด์ได้เจรจาจัดทำข้อตกลงระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานตำรวจแห่งชาตินิวซีแลนด์ ว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและการพัฒนาความร่วมมือของตำรวจ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อความร่วมมือในด้านกิจการตำรวจระหว่างกัน

เสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างกันในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ รวมทั้งความร่วมมืออื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อกิจการตำรวจทั้งสองประเทศ ซึ่งฝ่ายไทย [ตช. และกระทรวงการต่างประเทศ (กต.)] และฝ่ายนิวซีแลนด์ได้ร่วมกันพิจารณาร่างข้อตกลงดังกล่าวและเห็นพ้องว่า **ข้อตกลงฯ จะมีสถานะต่ำกว่าสนธิสัญญา และไม่มีผลผูกพันตามกฎหมายระหว่างประเทศ** ซึ่งร่างข้อตกลงดังกล่าวมีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

- 1.1 ความเป็นมา (ร่างข้อตกลงฯ ข้อ 1)
  - 1.1.1 คู่ภาคีตระหนักว่าการป้องกันภัยคุกคามที่เพิ่มขึ้นของอาชญากรรมข้ามชาติที่มีความซับซ้อนนั้น ต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างประเทศ
  - 1.1.2 คู่ภาคีจะเสริมสร้างและผนึกกำลังในการร่วมมือกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูล การประสานการปฏิบัติ และการให้ความช่วยเหลือระหว่างกัน
  - 1.1.3 คู่ภาคีจะนำข้อตกลงฯ ฉบับนี้มาใช้ปฏิบัติโดยสอดคล้องกับกฎหมายภายในประเทศและระเบียบต่างๆ ของแต่ละประเทศ และสอดคล้องกับพันธกรณีที่มีอยู่ตามกฎหมายระหว่างประเทศ
- 1.2 เป้าหมายและวัตถุประสงค์ (ร่างข้อตกลงฯ ข้อ 2)
  - 1.2.1 ข้อตกลงฯ ฉบับนี้มีเจตนารมณ์ที่จะจัดทำขึ้นบนพื้นฐานของความตกลงเกี่ยวกับความร่วมมือที่มีอยู่ระหว่างคู่ภาคี ในด้านการบังคับใช้กฎหมายโดยเฉพาะอย่างยิ่งในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ
  - 1.2.2 เป้าหมายของข้อตกลงฯ ฉบับนี้ คือ การสร้างกรอบความร่วมมือพื้นฐานระหว่างคู่ภาคีในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ และเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือของตำรวจ รวมทั้ง การบังคับใช้กฎหมายเพื่อการจัดการเหตุภัยพิบัติ ด้วยเจตนาที่จะมีความร่วมมืออันดีต่อกัน ข้อตกลงฯ ฉบับนี้ไม่มีเจตนารมณ์ในการก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายใดๆ
- 1.3 รูปแบบการดำเนินการให้ความร่วมมือ (ร่างข้อตกลงฯ ข้อ 3)

การดำเนินการให้ความร่วมมือจะครอบคลุมถึงเรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

  - 1.3.1 การแบ่งปันข้อมูลข่าวสารด้านการบังคับใช้กฎหมาย
  - 1.3.2 การประสานการปฏิบัติ
  - 1.3.3 การให้ความช่วยเหลือระหว่างกัน
- 1.4 ประเด็นอาชญากรรมที่จะดำเนินการความร่วมมือ (ร่างข้อตกลงฯ ข้อ 5)
  - 1.4.1 การลักลอบค้ายาเสพติดและสารเสพติดผิดกฎหมาย
  - 1.4.2 การกระทำความผิดทางเพศข้ามชาติ

- 1.4.3 การลักลอบขนคนข้ามพรมแดนและการค้ามนุษย์
- 1.4.4 การฉ้อโกงอัตลักษณ์
- 1.4.5 อาชญากรรมคอมพิวเตอร์
- 1.4.6 อาชญากรรมทางการค้า อาชญากรรมทางธนาคาร และการฉ้อโกงโดยใช้บัตรเครดิต
- 1.4.7 อาชญากรรมทางเศรษฐกิจข้ามชาติ
- 1.4.8 การฟอกเงิน
- 1.4.9 ประเด็นอื่นตามที่คู่กรณีเห็นชอบร่วมกัน
- 1.5 การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร (ร่างข้อตกลงฯ ข้อ 6)
  - 1.5.1 คู่ภาคีตกลงที่จะแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารต่อกันตามข้อตกลงฯ ฉบับนี้ ภายใต้กฎหมายและกฎระเบียบภายในประเทศที่เกี่ยวข้องของแต่ละประเทศ
  - 1.5.2 คู่ภาคีตกลงที่จะปกป้องข้อมูลข่าวสารที่ได้จากคู่ภาคีอีกฝ่ายหนึ่งจากการเข้าถึงหรือการเปิดเผยที่ไม่ได้รับอนุญาต
  - 1.5.3 คู่ภาคีตกลงที่จะไม่ให้ข้อมูลหรือเปิดเผยข้อมูลข่าวสารหรือข้อมูลการข่าวใด ๆ ที่ได้มาภายใต้ข้อตกลงฯ ฉบับนี้ แก่บุคคลที่สามทราบโดยมิได้รับความเห็นชอบจากคู่ภาคีอีกฝ่ายหนึ่งก่อน เว้นเสียแต่ว่า กฎหมายภายในกำหนดให้ดำเนินการเช่นนั้น
- 1.6 งบประมาณ (ร่างข้อตกลงฯ ข้อ 8)
  - การสนับสนุนงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินกิจกรรมความร่วมมือระหว่างกันภายใต้ข้อ ตกลงฯ ฉบับนี้ ดำเนินการโดยทั้งสองฝ่ายเห็นชอบร่วมกัน ทั้งนี้ รวมถึงกรณีที่ได้มีความช่วยเหลือจากบุคคลที่สาม ซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องร่วมในกิจกรรมหรือความร่วมมือเฉพาะเรื่องนั้น
- 1.7 การแก้ไข (ร่างข้อตกลงฯ ข้อ 10)
  - 1.7.1 เพื่อให้บรรลุถึงวัตถุประสงค์ของข้อตกลงฯ ฉบับนี้ คู่ภาคีอาจให้ความตกลงด้านเทคนิคเสริมขึ้นอีกฉบับหนึ่งหรือหลายฉบับก็ได้ ซึ่งความตกลงด้านเทคนิคดังกล่าวจะต้องได้รับความเห็นพ้องจากคู่ภาคีทั้งสองฝ่ายและอาจถูกจัดทำขึ้น เพื่อส่งเสริมวัตถุประสงค์ประการใดประการหนึ่งของข้อตกลงฯ ฉบับนี้
  - 1.7.2 ข้อตกลงฯ ฉบับนี้ สามารถแก้ไขได้บนพื้นฐานของความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรของคู่ภาคีทั้งสองฝ่าย การแก้ไขจะมีผลบังคับใช้ในวันที่คู่ภาคีกำหนดร่วมกัน

---

**12. เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างทบวงกิจการทางมหาสมุทรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างทบวงกิจการทางมหาสมุทรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยความร่วมมือทางด้านทะเล แทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจ (Full Power) ในการลงนามบันทึกความเข้าใจฯ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ลงนาม ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรายงานว่ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือแจ้งว่า นายสี จิ้นผิง รองประธานาธิบดีจีน ประสงค์จะเดินทางมาเยือนไทยอย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ 22-24 ธันวาคม 2554 เพื่อกระชับความสัมพันธ์ทวิภาคีไทย-จีน และเห็นร่วมกันว่า สองฝ่ายควรใช้โอกาสการเยือนระดับสูงนี้ให้เกิดประโยชน์ในเชิงสัญลักษณ์ด้วย เช่น การจัดพิธีลงนามความตกลง/บันทึกความเข้าใจหรือแผนปฏิบัติการเกี่ยวกับความร่วมมือที่ค้างค้างอยู่ ซึ่งร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางด้านทะเล ระหว่างทบวงกิจการทางมหาสมุทรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเอกสารหนึ่งที่สามารถผลักดันให้มีการลงนามในระหว่างการเยือนไทยของรองประธานาธิบดีจีนได้

---

### **13. เรื่อง แผนปฏิบัติการว่าด้วยความร่วมมือทางวัฒนธรรมระหว่างกระทรวงวัฒนธรรมแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงวัฒนธรรมแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ระหว่างปี 2554-2556**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงวัฒนธรรม เสนอดังนี้

1. เห็นชอบแผนปฏิบัติการว่าด้วยความร่วมมือทางวัฒนธรรมระหว่างกระทรวงวัฒนธรรมแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงวัฒนธรรมแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ระหว่างปี 2554-2556
2. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรมเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทยในแผนปฏิบัติการว่าด้วยความร่วมมือทางวัฒนธรรมระหว่างกระทรวงวัฒนธรรมแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงวัฒนธรรมแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ระหว่างปี 2554-2556
3. มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full power) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรมเป็นผู้ลงนามในแผนปฏิบัติการว่าด้วยความร่วมมือทางวัฒนธรรมระหว่างกระทรวงวัฒนธรรมแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงวัฒนธรรมแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ระหว่างปี 2554-2556

4. หากมีความจำเป็นสามารถปรับปรุงถ้อยคำของแผนปฏิบัติการฯ ได้เท่าที่ไม่ขัดกับหลักการและสาระสำคัญที่จะได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีหรือเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

---

#### **14. เรื่อง ขอนมัติลงนามบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือในสาขาการพัฒนาที่ยั่งยืนในประเทศไทยระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือในสาขาการพัฒนาที่ยั่งยืนในประเทศไทยระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน
2. อนุมัติให้นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ
3. หากมีความจำเป็นที่ต้องแก้ไขปรับปรุงบันทึกความเข้าใจฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนมีการลงนามให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

#### **สาระสำคัญ**

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีรายละเอียดดังนี้

- (1) การพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงระหว่างกรุงเทพฯ - เชียงใหม่ และการพัฒนาระบบรางต่าง ๆ ที่เชื่อมโยงสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ไทย และประเทศกลุ่มประเทศอาเซียนอื่น ๆ
- (2) การพัฒนาระบบการจัดการน้ำอย่างครบวงจรที่ส่งเสริมการพัฒนาทางเกษตรอย่างยั่งยืน และการพัฒนามาตรการที่มีประสิทธิภาพเพื่อการป้องกันอุทกภัย และภาวะแห้งแล้งในประเทศไทย รวมถึงความร่วมมือด้านการเสริมสร้างศักยภาพ
- (3) การวิจัยและการพัฒนาพลังงานสะอาด พลังงานหมุนเวียน และพลังงานทดแทนในราคาที่จัดหาซื้อได้ รวมถึงประสิทธิภาพของพลังงานที่ใช้ในการส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพื่อยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชน โดยเฉพาะผู้ที่อาศัยในเขตชนบทของประเทศไทย

- (4) การพัฒนาการศึกษาและทรัพยากรบุคคลในประเทศไทย โดยเฉพาะในเขตชนบท โดยส่งเสริมการเข้าถึงข้อมูล การเข้าถึงเทคโนโลยีการสื่อสารและอุปกรณ์เพื่อการศึกษาที่ทันสมัย เช่น คอมพิวเตอร์แท็บเล็ต
- (5) รูปแบบความร่วมมือ ภายใต้กรอบความร่วมมือในรูปแบบรัฐต่อรัฐ โดยทั้งสองฝ่ายจะส่งเสริมและสนับสนุนหน่วยงานภาครัฐ สถาบันทางการเงิน และวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการและติดตามความร่วมมือข้างต้นในรูปแบบ ต่าง ๆ โดยให้สอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของทั้งสองประเทศ รวมถึงขั้นตอนภายในที่เกี่ยวข้องที่ต้องดำเนินการ
- (6) ข้อตกลงรูปแบบด้านการเงิน ทั้งสองฝ่ายจะหารือและตกลงเกี่ยวกับข้อตกลงด้านการเงินสำหรับความร่วมมือข้างต้น และวิธีการชำระคืน อาทิ ในรูปแบบตัวเงินหรือรูปแบบอื่น ๆ ซึ่งจะดำเนินการ โดยจะจัดทำความตกลงกันแยกต่างหากต่อไป

## **15. เรื่อง สรุปประเด็นผลการประชุม "World Economic Forum Annual Meeting of the New Champion in Asia 2011 (Summer Davos) " ณ ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน**

คณะรัฐมนตรีรับทราบสรุปประเด็นผลการประชุม "World Economic Forum Annual Meeting of the New Champion in Asia 2011 (Summer Davos) " ณ ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอดังนี้

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

สศช. รายงานว่า

1. การประชุมประจำปี เรื่อง "The New Champion in Asia 2011" (2554) จัดโดยเวทีการประชุมเศรษฐกิจโลก (World Economic Forum: WEF) ครั้งที่ 5 ระหว่างวันที่ 14-16 กันยายน 2554 ณ สาธารณรัฐประชาชนจีน ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย สมาชิก WEF และผู้นำทางธุรกิจ การเมือง วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจาก 80 ประเทศ โดยสรุปดังนี้
  - 1.1 หัวข้อหลักของการประชุม คือ "Mastering Quality Growth" สะท้อนถึงความร่วมมือระหว่างจีนและผู้นำทางเศรษฐกิจโลกในการฟื้นฟูเศรษฐกิจโลก ให้มีเสถียรภาพและสนับสนุนการเติบโตอย่างมีคุณภาพ
  - 1.2 ประเด็นสำคัญของการประชุม
    - 1.2.1 สถานการณ์ทางเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อมโลก : พบว่า อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจในประเทศกำลังพัฒนา

เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะในทวีปแอฟริกาและเอเชีย ในขณะที่การส่งออกจากทวีปเอเชียยังคงสูงกว่าทุกทวีป นอกจากนี้ประชากรโลกจะสูงถึง 9.3 พันล้านบาท ในปี 2050 ส่วนใหญ่อยู่ในจีน อินเดีย และแอฟริกา และชนชั้นกลางในประเทศตลาดเกิดใหม่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว

- 1.2.2 ความสำเร็จของการพัฒนาแบบยั่งยืนจะเป็นชัยชนะในการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันรูปแบบใหม่ (New Sustainability Champion) : WEF ร่วมกับ Boston Consulting Group (BCG) ได้ศึกษาวิธีปฏิบัติขององค์กรหรือบริษัทในประเทศตลาดเกิดใหม่ เพื่อหาแนวทางปฏิบัติรองรับการเติบโตอย่างยั่งยืน
  - 1.2.3 การสร้างนวัตกรรมโดยคำนึงถึงข้อจำกัดของทรัพยากร (Insights from Emerging Markets : Frugal Innovation) : แม้ว่าวิกฤตเศรษฐกิจจะทำให้หลายประเทศต้องชะลอหรือยกเลิกโครงการลงทุนด้านการวิจัย พัฒนาและนวัตกรรม แต่ประเทศในทวีปเอเชีย มีการลงทุนด้านนี้สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง เช่น ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้ มีความเข้มข้นของการลงทุนวิจัยและพัฒนาสูงกว่าอเมริกา
  - 1.2.4 ประโยชน์ของการศึกษาฟิสิกส์ดาราศาสตร์ต่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม : นักวิทยาศาสตร์ได้พยายามสร้างกล้องโทรทรรศน์ (Telescopes) และแบบจำลองคอมพิวเตอร์เพื่อศึกษาจักรวาลศึกษาอะตอม และมีการประยุกต์ใช้จริงในเรื่องพลังงานนิวเคลียร์ วัสดุตัวนำยิ่งยวด (Super conductors) และอื่น ๆ
  - 1.2.5 การจัดตั้งชุมชนประชากรที่มีอายุระหว่าง 20-30 ปี ให้มีส่วนร่วมมากขึ้นในกระบวนการหรือเวทีในการกำหนดทิศทางการพัฒนา (Global Shapers Community) : เพื่อเปิดโอกาสให้กลุ่มเยาวชนมีบทบาทในการกำหนดอนาคตทิศทางและประเด็นท้าทายของโลก และเพื่อพัฒนาภาวะผู้นำเยาวชนเพื่อรับใช้สังคม
  - 1.2.6 ภาวะผู้นำจะเป็นปัจจัยที่สำคัญของการบริหารจัดการองค์กรให้สำเร็จในอนาคตภายใต้สถานการณ์ที่มีความผันผวนสูง โดยมีปัจจัยแห่งความสำเร็จ คือ ความสามารถในการใช้คนเท่าเดิมแต่ได้ผลผลิตเพิ่มขึ้น และการสร้างนวัตกรรมใหม่
-



**16. เรื่อง การมอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเอเธนส์ มีเขตอาณาครอบคลุมสาธารณรัฐเซอร์เบีย และให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงอังการา มีเขตอาณาครอบคลุมสาธารณรัฐมาซิโดเนีย**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ดังนี้

1. ให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเอเธนส์ สาธารณรัฐเฮลเลนิก มีเขตอาณาครอบคลุมสาธารณรัฐเซอร์เบีย และให้เอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มิอำนาจเต็มประจำสาธารณรัฐเฮลเลนิก ดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มิอำนาจเต็มประจำสาธารณรัฐเซอร์เบีย โดยมีถิ่นพำนัก ณ กรุงเอเธนส์ อีกตำแหน่งหนึ่ง
2. ให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงอังการา สาธารณรัฐตุรกี มีเขตอาณาครอบคลุมสาธารณรัฐมาซิโดเนีย และให้เอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มิอำนาจเต็มประจำสาธารณรัฐตุรกี ดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มิอำนาจเต็มประจำสาธารณรัฐมาซิโดเนีย โดยมีถิ่นพำนัก ณ กรุงอังการา อีกตำแหน่งหนึ่ง

---

**17. เรื่อง ขออนุมัติจัดกำลังพลกองทัพเรือไปปฏิบัติหน้าที่ผู้บัญชาการกองกำลังทางเรือ Combined Task Forces 151 (CTF 151) พร้อมฝ่ายอำนวยการ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กองทัพเรือจัดกำลังพลไปปฏิบัติหน้าที่ผู้บัญชาการกองกำลังทางเรือ Combined Task Forces 151 (CTF 151) พร้อมฝ่ายอำนวยการปฏิบัติการร่วมกับกองกำลังผสมทางทะเล Combined Maritime Force (CMF) ในพื้นที่อ่าวเอเดิน ชายฝั่งโซมาเลีย และบริเวณใกล้เคียง ตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ สำหรับรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการดังกล่าวให้ใช้จ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ไปพลางก่อน จำนวน 28,283,000 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการดังกล่าวข้างต้น โดยให้กองทัพเรือ ทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

---

แต่งตั้ง

---

**18. เรื่อง แต่งตั้ง**

**1. แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงแรงงาน)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงแรงงานเสนอแต่งตั้ง นางอำมร เชาวลิต ที่ปรึกษา  
วิชาการแรงงาน (นักวิชาการแรงงานทรงคุณวุฒิ) สำนักงานปลัดกระทรวง ให้ดำรง  
ตำแหน่ง ที่ปรึกษาด้านประสิทธิภาพ (นักวิชาการแรงงานทรงคุณวุฒิ) สำนักงาน  
ประกันสังคม กระทรวงแรงงาน ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

## **2. การขออนุมัติเปิดสถานกงสุลและการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐ เอลซัลวาดอร์ ประจำกรุงเทพมหานคร**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในการที่รัฐบาลสาธารณรัฐเอลซัลวาดอร์เสนอเปิดสถานกงสุล  
สาธารณรัฐเอลซัลวาดอร์ประจำกรุงเทพมหานคร โดยมีเขตกงสุลครอบคลุม  
กรุงเทพมหานคร และแต่งตั้ง นายปิยะวิทย์ เจียงประดิษฐ์ เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์  
สาธารณรัฐเอลซัลวาดอร์ประจำกรุงเทพมหานคร โดยมีเขตกงสุลครอบคลุม  
กรุงเทพมหานคร ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

---