

# สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 26 มกราคม 2553

วันนี้ (วันอังคารที่ 26 มกราคม 2553) เมื่อเวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น 2 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

## กฎหมาย

1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม 4 ฉบับ (ร่างกฎหมายตามแผนพัฒนากฎหมายของสำนักงานอัยการสูงสุด ประจำปี พ.ศ. 2551)
2. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ....
3. เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546
4. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
5. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถังก๊าซปิโตรเลียมเหลวสำหรับรถยนต์สันดาปภายในต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ....
6. เรื่อง การพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

## เศรษฐกิจ

7. เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมเพื่อชดเชยการลดค่าไฟฟ้าให้แก่ประชาชนตามมติคณะรัฐมนตรี
8. เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณประจำปี 2553 งบกลาง (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)
9. เรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554
10. เรื่อง ความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหา 65 โครงการที่ต้องดำเนินการตามมาตรา 67 วรรคสอง
11. เรื่อง ปัญหาการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2552/53 (รอบที่ 1) เพิ่มเติม

12. [เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ครั้งที่ 6/2552](#)

## สังคม

13. [เรื่อง การขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552](#)
14. [เรื่อง สรุปผลการดำเนินการเรื่องร้องทุกข์จากประชาชน ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552](#)
15. [เรื่อง การจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ](#)
16. [เรื่อง ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับความต้องการจากรัฐบาลในปี 2553](#)
17. [เรื่อง สรุปผลการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร เดือนตุลาคม พ.ศ.2552](#)
18. [เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยหนาวและการให้ความช่วยเหลือ \(ข้อมูล ณ วันที่ 25 มกราคม 2553\)](#)
19. [เรื่อง รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการอำนวยการศูนย์รวมน้ำใจชาวไทยช่วยผู้ประสบภัยเสติ และขอความเห็นชอบให้ส่วนราชการทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมบริจาคเงินสมทบช่วยเหลือผู้ประสบภัยเสติ](#)
20. [เรื่อง ขออนุมัติหลักการร่างแผนยุทธศาสตร์สร้างกีฬาไทยสู่ความเป็นเลิศ \(พ.ศ. 2553-2559\)](#)

## ต่างประเทศ

21. [เรื่อง ขอความเห็นชอบการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษาแผ่นดินไหวระหว่างกรมอุตุนิยมวิทยาและสำนักงานแผ่นดินไหวจีนฉบับใหม่เพื่อใช้แทนฉบับเดิม](#)
22. [เรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการอนุวัติการตรวจลงตราเดียวในกรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี - เจ้าพระยา - แม่โขง \(ACMECS Single Visa - ASV\) ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลกัมพูชา](#)
23. [เรื่อง การลงนามให้สัตยาบันในข้อตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์อาเซียนว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพกับรัฐบาลของประเทศต่าง ๆ องค์กรระดับภูมิภาค และองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องในการอนุรักษ์ และการใช้](#)
24. [เรื่อง ปฏิญญากรุงธากาว่าด้วยการพัฒนาชนบท \(The Dhaka Declaration on Rural Development\)](#)

25. [เรื่อง ขออนุมัติลงนามในบันทึกการหารือ \(Record of Discussions\) ระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กับ Japan International Cooperation Agency \(JICA\) ประเทศญี่ปุ่น](#)
26. [เรื่อง ขออนุมัติเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนว่าด้วย วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ 6 \(The 6<sup>th</sup> Informal ASEAN Ministerial Meeting on Science and Technology-IAMMST\)](#)
27. [เรื่อง การโอนคณะกรรมการจัดทำหลักเขตแดนร่วมระหว่าง ไทย- มาเลเซีย ไปอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการต่างประเทศ](#)
28. [เรื่อง ขออนุมัติเป็นเจ้าภาพจัดงานเทศกาลวิทยาศาสตร์เยาวชน เอเชีย ครั้งที่ 4](#)
29. [เรื่อง ร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี](#)
30. [เรื่อง ขออนุมัติคำดำเนินการในการจัดส่งข่าวไปช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยในสาธารณรัฐเฮติ](#)

## การศึกษา

31. [เรื่อง การให้ความช่วยเหลือทุนการศึกษารายปีต่อเนื่องและเงินยืม ขีพรายเดือนแก่บุตร เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความ มั่นคง การรักษาความสงบเรียบร้อย และการปราบปรามยาเสพติดทั่ว ประเทศที่เสียชีวิตหรือทพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่](#)

## แต่งตั้ง

32. [เรื่อง แต่งตั้ง](#)
  1. แต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดตั้งสถานศึกษาเอกชน และ คณะกรรมการกำหนดนโยบายการดำเนินงานพัฒนาและส่งเสริมผู้มีความสามารถพิเศษทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
  2. แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ บริหารสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (คพพ.)
  3. การให้ความเห็นชอบบุคคลที่รัฐบาลมาเลเซียเสนอให้ดำรงตำแหน่ง รองหัวหน้าเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหาร (Deputy Chief Executive Officer, DCEO ขององค์การร่วมไทย-มาเลเซีย
  4. การแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
  5. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 23/2553 คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 24/2553 คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 25/2553
  6. แต่งตั้งข้าราชการการเมือง (กระทรวงสาธารณสุข)
  7. ขอลโอนข้าราชการ

---

กรุณาตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

---

## กฎหมาย

---

### **1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม 4 ฉบับ (ร่างกฎหมายตามแผนพัฒนากฎหมายของสำนักงานอัยการสูงสุด ประจำปี พ.ศ. 2551)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดเสนอ รวม 4 ฉบับ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนนำเสนอ สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

#### **สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

**1. ร่างพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้**

- 1.1 กำหนดนิยามคำว่า "ก.อ." หมายความว่า คณะกรรมการอัยการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ  
"ข้าราชการฝ่ายอัยการ" หมายความว่า ข้าราชการฝ่ายอัยการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบ ข้าราชการฝ่ายอัยการ  
"พนักงานอัยการ" หมายความว่า ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานอัยการ (ร่างมาตรา 4)
- 1.2 กำหนดให้องค์กรอัยการประกอบด้วยคณะกรรมการข้าราชการอัยการ (ก.อ.) อัยการสูงสุด และพนักงานอัยการอื่น โดยมีสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นหน่วยธุรการ มีฐานะเป็นส่วนราชการที่มีอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การดำเนินการอื่น และเป็นนิติบุคคลโดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชาและเป็นผู้แทนนิติบุคคล และกำหนดอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานภายใน (ร่างมาตรา 7)
- 1.3 กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรอัยการต้องเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายและหลักนิติธรรม และกำหนดชื่อผู้ดำรงตำแหน่งพนักงานอัยการ (ร่างมาตรา 8 และร่างมาตรา 9)

- 1.4 กำหนดหลักเกณฑ์การแต่งตั้งอัยการสูงสุด โดยต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.อ. และดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแล้ว จึงให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง รวมทั้งการพ้นจากตำแหน่งของอัยการสูงสุด และการแต่งตั้งและการพ้นจากตำแหน่งของพนักงานอัยการอื่น (ร่างมาตรา 10)
- 1.5 กำหนดให้มีพนักงานอัยการไว้เป็นทนายแผ่นดินประจำศาลทุกศาล และกำหนดอำนาจหน้าที่ของพนักงานอัยการ (ร่างมาตรา 11 และร่างมาตรา 14)
- 1.6 กำหนดให้ดุลพินิจในการพิจารณาสั่งคดีและการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานอัยการได้รับความคุ้มครอง และหากผู้เสียหายประสงค์จะกล่าวหาหรือฟ้องร้องว่าพนักงานอัยการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ให้ยื่นคำร้องเป็นหนังสือต่อคณะกรรมการตรวจสอบความเที่ยงธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานอัยการ (ก.ต.อ.) กรณีปรากฏข้อเท็จจริงว่าพนักงานอัยการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบให้มีการฟ้องพนักงานอัยการผู้ถูกกล่าวหาในศาลที่มีเขตอำนาจ (ร่างมาตรา 22 - ร่างมาตรา 23 และร่างมาตรา 34 (4))
- 1.7 กำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบความเที่ยงธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานอัยการ เรียกโดยย่อว่า "ก.ต.อ." และอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาวินิจฉัยคำร้องของผู้เสียหายอันเนื่องจากการ "ใช้ดุลพินิจ" ในการพิจารณาสั่งคดีและการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานอัยการ (ร่างมาตรา 24 และร่างมาตรา 30)
- 1.8 กำหนดคุณสมบัติของประธานและกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ (ร่างมาตรา 25 และร่างมาตรา 28 - ร่างมาตรา 29)
- 1.9 กำหนดให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน และกำหนดอำนาจหน้าที่ของอัยการสูงสุด (ร่างมาตรา 41 และร่างมาตรา 43)

## **2. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้**

- 2.1 ยกเลิกพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. 2521 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ร่างมาตรา 3)
- 2.2 กำหนดนิยามคำว่า "ข้าราชการฝ่ายอัยการ" หมายความว่าข้าราชการซึ่งรับราชการในสำนักงานอัยการสูงสุด โดยได้รับเงินเดือนจากงบประมาณหมวดเงินเดือนในสำนักงานอัยการสูงสุด และ "ก.อ." หมายความว่าคณะกรรมการอัยการ (ร่างมาตรา 4)
- 2.3 กำหนดให้ข้าราชการฝ่ายอัยการ มี 2 ประเภท คือ ข้าราชการอัยการ และข้าราชการตุลาการ และกำหนดในเรื่องอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง การรับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง การปรับขึ้นตำแหน่งของ

เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง บำเหน็จบำนาญเครื่องแบบและการแต่งกาย รวมทั้งวันเวลาทำงาน วันหยุดราชการ และการลาหยุดราชการของข้าราชการฝ่ายอัยการ (ร่างมาตรา 6 - ร่างมาตรา 13)

- 2.4 กำหนดให้มีคณะกรรมการอัยการคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า "ก.อ." และอำนาจหน้าที่ของ ก.อ. (ร่างมาตรา 18 และร่างมาตรา 30)
- 2.5 กำหนดคุณสมบัติของกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.อ. วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ และวิธีการประชุม (ร่างมาตรา 19 ร่างมาตรา 23 และร่างมาตรา 25 - ร่างมาตรา 27)
- 2.6 กำหนดตำแหน่งและชั้นของข้าราชการอัยการ และการได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ร่างมาตรา 32 - ร่างมาตรา 34)
- 2.7 กำหนดหลักเกณฑ์การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนขั้นเงินเดือน รวมทั้งการพ้นจากตำแหน่ง วินัย การรักษาวินัย และการลงโทษข้าราชการอัยการ (ร่างมาตรา 32 - ร่างมาตรา 47 และร่างมาตรา 56 - ร่างมาตรา 84)
- 2.8 กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการสอบคัดเลือก การทดสอบความรู้ และการคัดเลือกพิเศษเพื่อบรรจุเป็นข้าราชการอัยการ (ร่างมาตรา 49 - ร่างมาตรา 55)
- 2.9 กำหนดคุณสมบัติของข้าราชการตุลาการ และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง การสรรหา การบรรจุ การแต่งตั้ง การดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์ การร้องทุกข์ และการรักษาจริยธรรมและจรรยาของข้าราชการตุลาการ (ร่างมาตรา 92 - ร่างมาตรา 101 และร่างมาตรา 103 - ร่างมาตรา 104)

### 3. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 โดยยกเลิกบทบัญญัติในส่วนของสำนักงานอัยการสูงสุดตามมาตรา 31 และมาตรา 34 เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ร่างมาตรา 3 - ร่างมาตรา 4) ดังนี้

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
มาตรา 31 กรมซึ่งสังกัดหรือไม่สังกัดสำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวง หรือทบวง อาจแบ่งส่วนราชการดังนี้  (1) สำนักงานเลขานุการกรม (2) กองหรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกอง เว้นแต่บางกรมเห็นว่าไม่มีความ	มาตรา 3 ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2546 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

<p>จำเป็นจะไม่แยกส่วนราชการตั้งขึ้นเป็นกองก็ได้</p> <p>กรมใดมีความจำเป็น จะแบ่งส่วนราชการโดยให้มีส่วนราชการอื่นนอกจาก (1) หรือ (2) ก็ได้</p>	
<p><b>สำหรับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานอัยการสูงสุด จะแบ่งส่วนราชการให้เหมาะสมกับราชการของตำรวจหรือราชการของอัยการก็ได้</b></p> <p>มาตรา 34 กระทรวง ทบวง กรมใด มีเหตุพิเศษ จะตราพระราชกฤษฎีกาแบ่งท้องที่ออกเป็นเขตเพื่อให้มีหัวหน้าส่วนราชการประจำเขตแล้วแต่จะเรียกชื่อเพื่อปฏิบัติงานทางวิชาการก็ได้</p> <p>ฯลฯ</p> <p><b>ความในมาตรานี้ไม่ใช่บังคับแก่การแบ่งเขตและการปกครองบังคับบัญชาของตำรวจและอัยการซึ่งได้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา</b></p>	<p><b>สำหรับสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะแบ่งส่วนราชการให้เหมาะสมกับราชการของตำรวจก็ได้</b></p> <p>มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา 34 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p><b>ความในมาตรานี้ไม่ใช่บังคับแก่การแบ่งเขตและการปกครองบังคับบัญชาของตำรวจซึ่งได้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา</b></p>

**4. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 โดยยกเลิกบทบัญญัติในส่วนของสำนักงานอัยการสูงสุดตามมาตรา 46 เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ร่างมาตรา 3 - ร่างมาตรา 4 ) ดังนี้

<b>พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545</b>	<b>ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</b>
<p>มาตรา 46 ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง มีดังต่อไปนี้</p> <p>ฯลฯ</p> <p><b>(9) สำนักงานอัยการสูงสุด มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินคดีอาญาทั้งปวง ดำเนินคดีแพ่งและ</b></p>	<p>มาตรา 3 ให้ยกเลิก (9) ของมาตรา 46 แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545</p>

<p>ให้คำปรึกษาด้านกฎหมายแก่ รัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ และ อำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ใน กฎหมาย</p> <p>ฯลฯ</p> <p>ส่วนราชการตามวรรคหนึ่ง (1) (2) (3) (4) (5) (6) และ (7) มีฐานะเป็นกรม อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี</p> <p>ส่วนราชการตามวรรคหนึ่ง (8) และ (9) มีฐานะเป็นกรม อยู่ในบังคับบัญชาของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม</p>	
<p>มาตรา 46 ส่วนราชการไม่สังกัดสำนัก นายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง มี ดังต่อไปนี้</p> <p>ฯลฯ</p> <p>ส่วนราชการตามวรรคหนึ่ง (8) และ (9) มีฐานะเป็นกรม อยู่ในบังคับ บัญชาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ยุติธรรม</p>	<p>มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในวรรคสาม ของมาตรา 46 แห่งพระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>ส่วนราชการตามวรรคหนึ่ง (8) มี ฐานะเป็นกรม อยู่ในบังคับบัญชา ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ยุติธรรม</p>

## 2. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ....  
ที่สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการ  
ประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

### สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

- กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราช  
กิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิ  
มนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2542 กำหนดนิยามคำว่า "ผู้เสียหาย" และให้  
ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นผู้รักษาการตาม  
พระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 2 - ร่างมาตรา 5)



2. กำหนดให้มีคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่งและกรรมการอื่นอีกหกคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภา กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา 7 - ร่างมาตรา 9 และร่างมาตรา 16)
3. กำหนดให้มีคณะกรรมการสรรหาจำนวนเจ็ดคน ทำหน้าที่สรรหาและคัดเลือกผู้ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามเพื่อเป็นกรรมการ และกำหนดขั้นตอนการสรรหา การเสนอรายชื่อ รวมทั้งการแต่งตั้งกรรมการ (ร่างมาตรา 10)
4. กำหนดให้กรรมการเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และให้มีวาระการดำรงตำแหน่งหกปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง รวมทั้งกำหนดเหตุของการพ้นจากตำแหน่ง นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ และการให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภามีสิทธิร้องขอต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติให้ถอดถอนกรรมการออกจากตำแหน่ง (ร่างมาตรา 11 - ร่างมาตรา 14)
5. กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ และให้กรรมการปฏิบัติหน้าที่อย่างอิสระและเป็นธรรม และต้องยึด ผลประโยชน์ส่วนรวมของชาติและประชาชนเป็นสำคัญ (ร่างมาตรา 16 - ร่างมาตรา 17)
6. กำหนดให้ประธานกรรมการและกรรมการเป็นผู้ปฏิบัติงานประจำเต็มเวลา ได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ประโยชน์ตอบแทนอื่น และค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงาน รวมตลอดทั้งบำเหน็จตอบแทนเมื่อพ้นจากตำแหน่ง ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และอัตราที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา (ร่างมาตรา 18)
7. กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีฐานะเป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระตาม รัฐธรรมนูญและมีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (ร่างมาตรา 19)
8. กำหนดหลักเกณฑ์การบรรจุ การแต่งตั้ง และการได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ของข้าราชการในสำนักงาน (ร่างมาตรา 20 ร่างมาตรา 24 และร่างมาตรา 27)
9. กำหนดให้บุคคลที่ถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนหรือพบเห็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนมีสิทธิร้องเรียนโดยทำ คำร้องเป็นหนังสือหรือร้องเรียนโดยวิธีอื่นได้ และกำหนดขั้นตอนการทำงานร่วมกันระหว่างคณะกรรมการและสำนักงาน (ร่างมาตรา 31 - ร่างมาตรา 40)
10. กำหนดโทษสำหรับผู้ที่ไม่มาให้ถ้อยคำ หรือไม่ส่งวัตถุ เอกสารหรือพยานหลักฐานตามหนังสือเรียกของ คณะกรรมการ และผู้ที่ขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ รวมทั้งโทษสำหรับกรรมการ อนุกรรมการ และพนักงานเจ้าหน้าที่ที่เปิดเผยข้อเท็จจริงที่รู้หรือได้มาเนื่องจากการ

ปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ของพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 43 และร่างมาตรา 50 - ร่างมาตรา 52)

11. กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลยุติธรรมแทนผู้เสียหายได้ (ร่างมาตรา 49)

---

### **3. เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินการตาม พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณาแล้วนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

#### **ข้อเท็จจริง**

1. คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ (กผส.) ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการติดตามสิทธิผู้สูงอายุตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 มีอำนาจหน้าที่ติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามสิทธิผู้สูงอายุตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 ผลการติดตามการดำเนินงานพบว่าหน่วยงานของรัฐที่จัดบริการให้แก่ผู้สูงอายุตามสิทธิผู้สูงอายุในด้านต่าง ๆ มีปัญหาอุปสรรคในการจัดบริการให้แก่ผู้สูงอายุบางประการ เช่น งบประมาณ บุคลากร และได้รับการร้องขอจากผู้สูงอายุให้เพิ่มสิทธิผู้สูงอายุในหลายเรื่อง ประกอบกับมีหน่วยงานบางแห่งที่มีภารกิจงานด้านผู้สูงอายุ แต่ยังไม่ได้ถูกกำหนดให้มีหน้าที่รับผิดชอบตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 ทำให้ไม่สามารถให้บริการแก่ผู้สูงอายุตามพระราชบัญญัตินี้ได้ จึงเห็นควรต้องดำเนินการการปรับปรุงแก้ไข และขยายสิทธิผู้สูงอายุ
2. คณะอนุกรรมการติดตามสิทธิผู้สูงอายุได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงและขยายสิทธิผู้สูงอายุ รวมทั้งรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยจัดประชุมเชิงปฏิบัติการฯ จำนวน 2 ครั้ง ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยหน่วยงานให้บริการผู้สูงอายุและนักวิชาการที่มีส่วนได้เสียต่อการปรับปรุงและขยายสิทธิผู้สูงอายุ
3. คณะอนุกรรมการฯ ได้นำผลการประชุมดังกล่าวเสนอในที่ประชุม กผส. ครั้งที่ 6/2552 เมื่อวันที่ 16 ตุลาคม 2552 ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ความเห็นชอบต่อการเพิ่มหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินการตาม

พระราชบัญญัติ ผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 เพื่อให้ผู้สูงอายุได้รับการคุ้มครอง ส่งเสริมและสนับสนุนครอบครัวเพิ่มมากยิ่งขึ้น

### สาระสำคัญของร่างประกาศ

- ยกเลิกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 ลงวันที่ 28 กรกฎาคม พ.ศ. 2547 (ร่างข้อ 1)
- เพิ่มหน่วยงานหลักรับผิดชอบในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 รองรับขยายสิทธิผู้สูงอายุตามมาตรา 11 (1) - (13) เพื่อให้ผู้สูงอายุได้รับการคุ้มครอง ส่งเสริมและสนับสนุนครอบครัวเพิ่มมากยิ่งขึ้น (ร่างข้อ 3 ถึงร่างข้อ 16)
- กำหนดให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และกรมประชาสัมพันธ์เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบประชาสัมพันธ์ให้ทราบเรื่องสิทธิผู้สูงอายุอย่างทั่วถึง (ร่างข้อ 17)

---

### 4. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

....

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

### สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

- กำหนดให้สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมมีอำนาจประกาศผลการตรวจสอบมาตรฐาน ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐาน ให้ประชาชนทราบเพื่อที่จะคุ้มครองผู้บริโภคจากผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐาน (เพิ่ม (3/1) ของร่างมาตรา 4 และเพิ่มร่างมาตรา 46 ตร.)
- แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม โดยเพิ่มผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน และประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยหรือผู้แทนให้เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และให้เลขาธิการสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเป็นผู้ช่วยเลขานุการได้ไม่เกินสองคน (แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา 7)

3. แก้ไขให้คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการประกาศผลการตรวจสอบผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐาน (แก้ไขร่างมาตรา 8 (5))
4. เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมแต่งตั้งบุคคลที่มีความเหมาะสมและมีความรู้ความสามารถเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้งทำให้บทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับคณะกรรมการครบถ้วนสมบูรณ์ยิ่งขึ้น (เพิ่มร่างมาตรา 8/1)
5. แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและการเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา 9 และร่างมาตรา 10)
6. แก้ไขให้คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเป็นผู้พิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการวิชาการและให้กรรมการวิชาการผู้ใดพ้นจากตำแหน่งเพื่อให้ระบบและโครงสร้างการแต่งตั้ง ถอดถอน และความรับผิดชอบของคณะกรรมการวิชาการมีความสอดคล้องกันและคล่องตัวยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา 13 และร่างมาตรา 14 (6))
7. กำหนดอายุใบอนุญาต หลักเกณฑ์การต่ออายุใบอนุญาต การอุทธรณ์คำสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาต และอัตราค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาต เพื่อให้บทบัญญัติเกี่ยวกับใบอนุญาตเหมาะสมยิ่งขึ้น (เพิ่มร่างมาตรา 25 ตริ และเพิ่ม (7) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ และแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา 26)
8. กำหนดหลักเกณฑ์การรับโอนใบอนุญาตกรณีที่ได้รับใบอนุญาตซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาถึงแก่ความตายและกรณีที่ได้รับอนุญาตเป็นนิติบุคคลซึ่งได้ควบรวมกับนิติบุคคลอื่นเพื่อไม่ให้กิจการนั้นได้รับผลกระทบ (เพิ่มร่างมาตรา 26/1)

---

## **5. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถักผ้าปิโตรเลียมเหลวสำหรับเครื่องยนต์สันดาปภายในต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ.**

....

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถักผ้าปิโตรเลียมเหลวสำหรับเครื่องยนต์สันดาปภายในต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วดำเนินการต่อไปได้

**ข้อเท็จจริง**

## กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอว่า

1. ตามที่ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถึงกำขาปีโตรเลียมเหลวสำหรับเครื่องยนต์สันดาปภายในต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. 2526 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับพิเศษ เล่ม 100 ตอนที่ 28 ลงวันที่ 3 มีนาคม 2526 มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 2 พฤษภาคม 2526 ไปแล้ว นั้น
2. คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้พิจารณาเห็นสมควรยกเลิกมาตรฐานผลิตภัณฑ์ อุตสาหกรรมถึงกำขาปีโตรเลียมเหลวสำหรับเครื่องยนต์สันดาปภายในตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวและกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถึงกำขาปีโตรเลียมเหลวสำหรับเครื่องยนต์สันดาปภายในขึ้นใหม่
3. สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมจึงได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของตัวแทนของกลุ่ม ผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้องตามมาตรา 18 แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. 2511 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (ฉบับที่ 6 ) พ.ศ. 2548 ปรากฏว่าไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นภายในระยะเวลาที่กำหนด

## สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา

1. กำหนดให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา 2)
2. ยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถึงกำขาปีโตรเลียมเหลวสำหรับเครื่องยนต์สันดาปภายในต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. 2526 (ร่างข้อ 3)
3. กำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถึงกำขาปีโตรเลียมเหลวสำหรับเครื่องยนต์สันดาปภายในต้องเป็นไปตามมาตรฐาน เลขที่ มอก. 370 - 2552 ตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ 4040 (พ.ศ. 2552) ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. 2511 เรื่อง ยกเลิกและกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถึงกำขาปีโตรเลียมเหลวสำหรับเครื่องยนต์สันดาปภายใน ลงวันที่ 14 กรกฎาคม พ.ศ. 2552 (ร่างข้อ 4)

---

## 6. เรื่อง การพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแนวทางการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. การพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ให้ส่วนราชการจัดทำแผนในการยกเลิก ปรับปรุง แก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายที่ส่วนราชการรักษาการ หรืออยู่ในความรับผิดชอบของ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานในกำกับ เกี่ยวกับการอนุมัติหรืออนุญาตทั้งที่มี ใบอนุญาตและไม่มีใบอนุญาต แต่เป็นการอนุมัติหรืออนุญาตที่ไม่ถูกต้อง ไม่มีความ จำเป็นหรือไม่เหมาะสม เช่น ข้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น ล้าสมัย หรือสร้างภาระให้กับผู้ ขอรับอนุมัติหรือผู้ขอรับอนุญาต เกินความจำเป็นเมื่อเทียบกับประโยชน์ของประชาชน และส่วนราชการ โดยการดำเนินการแบ่งออกเป็น 2 ระยะ คือ ระยะที่ 1 เป็นการจัดทำ แผนพัฒนากฎหมายในปืงบประมาณ พ.ศ.2553 และระยะที่ 2 เป็นการจัดทำกฎหมาย ตามแผนพัฒนากฎหมายที่ได้รับอนุมัติให้แล้วเสร็จในปืงบประมาณ พ.ศ.2554

การพัฒนากฎหมายดังกล่าวสอดคล้องกับค่าแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบัน ในนโยบายด้านกฎหมายและยุติธรรมที่มีนโยบายในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและ กฎระเบียบที่ล้าสมัยและเปิดช่องให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบกับการพัฒนากฎหมาย ให้เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจ สังคม และการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคล

2. การพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ แบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ

- (1) การพัฒนากฎหมายสำหรับส่วนราชการระดับกรมทั่วไป ซึ่งมีแนวทางการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้
  - (1.1) ขั้นตอนที่ 1 แบ่งเป็น 2 ขั้นตอน ดังนี้
    - (1.1.1) ขั้นตอนที่ 1.1 ส่วนราชการ สํารวจ ตรวจสอบ และรวบรวมรายชื่อกฎหมายที่ส่วนราชการรักษาการหรืออยู่ในความรับผิดชอบ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานในกำกับให้ครบถ้วนถูกต้อง
    - (1.1.2) ขั้นตอนที่ 1.2 ส่วนราชการ สํารวจ ตรวจสอบ และรวบรวมบทบัญญัติของกฎหมายตามขั้นตอนที่ 1.2 ที่เกี่ยวกับการอนุมัติหรืออนุญาตทั้งที่มีใบอนุญาต และไม่มีใบอนุญาต พร้อมระบุหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติ เช่น ต้องได้รับการพิจารณาพร้อมกันหรือต้องได้รับการอนุมัติหรืออนุญาตร่วมกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่น
  - (1.2) ขั้นตอนที่ 2 ส่วนราชการ ศึกษาวิเคราะห์บทบัญญัติของกฎหมายตามขั้นตอนในข้อ (1.1.2) ว่ามีความถูกต้อง ความจำเป็นหรือความเหมาะสม เช่น ขัดหรือแย้งกับกฎหมายอื่นทั้งในระดับที่สูงกว่าหรือในระดับเดียวกัน ข้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น ล้าสมัย หรือสร้างภาระให้กับผู้ขอรับอนุมัติ หรือผู้ขอรับอนุญาตเกินความจำเป็นหรือไม่ประการใด เมื่อเทียบกับประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก และประโยชน์ของส่วนราชการ หากเห็นว่าบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าว ไม่ถูกต้อง ไม่มีความจำเป็นหรือไม่มีความเหมาะสมตามหลักเกณฑ์ข้างต้นแล้วให้เสนอยกเลิก หรือปรับปรุงแก้ไขแล้วแต่กรณี ในกรณีบทบัญญัติของกฎหมายที่เสนอขอยกเลิกหรือปรับปรุง

แก้ไขเกี่ยวข้องกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ให้  
ประสานการดำเนินการในลักษณะบูรณาการ

- (1.3) ขั้นตอนที่ 3 ส่วนราชการนำผลการดำเนินการตาม (1.1) - (1.2) เผยแพร่ใน website ของส่วนราชการ และจัดทำกรรับฟังความคิดเห็นของผู้ผู้เกี่ยวข้องในบังคับของกฎหมาย หรือผู้มีส่วนได้เสียในกฎหมาย (Focus Group)
- (1.4) ขั้นตอนที่ 4 จัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ และเสนอแผนพัฒนากฎหมาย โดยระบุกฎหมายและบทบัญญัติที่จะยกเลิก หรือปรับปรุงแก้ไข พร้อมทั้งจัดลำดับความสำคัญและความเร่งด่วนในการยกเลิกหรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมายกับแจ้งรายชื่อกฎหมายที่จะดำเนินการร่างเพื่อยกเลิกหรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าว โดยระบุหลักการและเหตุผล สรุปสาระสำคัญเสนอคณะกรรมการพัฒนากฎหมายระดับกระทรวง พิจารณาเพื่อให้ความเห็นชอบ ในกรณีส่วนราชการสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี หรือส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง ให้นำแผนพัฒนากฎหมายเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของตนให้ความเห็นชอบ
- (1.5) ขั้นตอนที่ 5 นำแผนพัฒนากฎหมายที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายระดับกระทรวง หรือคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกรม เสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลแล้วแต่กรณีอนุมัติ แล้วส่งมาที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ 30 มิถุนายน 2553
  - ในกรณีที่ส่วนราชการใดดำเนินการจัดทำแผนพัฒนา  
กฎหมายแล้วเสร็จ และสามารถเสนอร่างกฎหมายตาม  
แผนพัฒนากฎหมายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาไปที่  
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ 30 กันยายน 2553  
หรือจัดทำกฎหมายตามแผนพัฒนากฎหมายที่ส่วนราชการ  
สามารถออกได้เอง และประกาศใช้บังคับได้ภายในวันที่ 30  
กันยายน 2553 ให้คณะกรรมการเจรจาข้อตกลงและการ  
ประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ นำหลักเกณฑ์  
และวิธีการประเมินการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายมาประเมิน  
การจัดทำร่างกฎหมายโดยอนุโลม และหากส่วนราชการนั้น  
ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายหรือ จัดทำร่างกฎหมาย  
รายฉบับไม่ครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอน หรือวิธีการ ให้  
คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการเจรจาข้อตกลงและการ  
ประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการมีอำนาจในการ  
ไม่ปรับลดคะแนนสำหรับการไม่ดำเนินการดังกล่าวได้ตามที่  
เห็นสมควร

- กรณีส่วนราชการใดไม่มีกฎหมายที่จะต้องดำเนินการข้างต้น ให้แจ้งขอยกเว้นการดำเนินงานดังกล่าวต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป
- (2) การพัฒนากฎหมายสำหรับสำนักงานปลัดกระทรวง ยกเว้นสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ กรณีที่สำนักงานปลัดกระทรวงไม่มีกฎหมายพัฒนา ให้สำนักงานปลัดกระทรวงรวบรวมแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการในกระทรวงส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ 30 มิถุนายน 2553

### 3. กระบวนการดำเนินการ

- (1) การดำเนินการของส่วนราชการ
  - (1.1) จัดทำแผนพัฒนากฎหมายในความรับผิดชอบตามข้อ 2 (1) และ (2)
  - (1.2) จัดตั้งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายระดับกระทรวง หรือกรม โดยอาจประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการในกระทรวง กรม ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ในกฎหมายของกระทรวง หรือกรม นั้น ๆ เพื่อพิจารณากลับกรองให้คำแนะนำหรือคำปรึกษาหารือในอันที่จะทำให้การพัฒนากฎหมายของแต่ละกระทรวง หรือกรม นั้น ๆ ดำเนินไปด้วยความราบรื่นและมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ให้มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. 2547
- (2) การเจรจาและประเมินแผนพัฒนากฎหมายจัดให้มีคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการมีอำนาจหน้าที่ในการเจรจาและประเมินแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ กับมีอำนาจหน้าที่ในการเจรจาและประเมินแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ กับมีอำนาจหน้าที่ในการเจรจาและประเมินผลการจัดทำกฎหมายตามแผนดังกล่าวด้วย จำนวนคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการให้เป็นไปตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเห็นสมควร
- (3) การพิจารณาอุทธรณ์ของส่วนราชการ จัดให้มีคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ผลการประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ซึ่งประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนส่วนราชการต่าง ๆ เช่น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เป็นต้น
- (4) การกำกับและติดตาม จัดให้มีคณะกรรมการกำกับติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ โดยมีรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนส่วนราชการต่าง ๆ รวมถึงผู้แทนภาคเอกชนและผู้แทนภาคประชาชนเข้าร่วมเป็นกรรมการ โดยมีสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นฝ่ายเลขานุการ



- (5) การให้คำแนะนำและติดตาม
  - (5.1) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จะจัดให้มีการสัมมนาหรือเชิญผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงแนวทางการดำเนินงานและรับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการ รวมทั้งรับฟังปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงานตามที่เห็นสมควร
  - (5.2) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้ติดตามการดำเนินงานของส่วนราชการต่าง ๆ เป็น ระยะ ๆ และแก้ไขปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานของส่วนราชการต่าง ๆ
  - (5.3) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดทำปฏิทินการพัฒนากฎหมายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2553 เพื่อใช้ประกอบการกำกับและติดตามของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการต่าง ๆ

---

## เศรษฐกิจ

---

### **7. เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมเพื่อชดเชยการลดค่าไฟฟ้าให้แก่ประชาชนตามมติ คณะรัฐมนตรี**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการให้กิจการไฟฟ้าสวัสดิการสถิติเป็นหน่วยงานหนึ่งในหน่วยงานตาม มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือนของรัฐบาล เพื่อให้ผู้ใช้ไฟฟ้าที่กิจการไฟฟ้าสวัสดิการสถิติให้บริการในพื้นที่อำเภอสถิติ จังหวัดชลบุรี ได้รับสิทธิตามมาตรการดังกล่าว ตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม 2551 เป็นต้นไป ตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ ส่วนงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมเพื่อชดเชยการลดค่าไฟฟ้าให้แก่ประชาชนให้กองทัพเรือเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าว ให้กระทรวงกลาโหมขอตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป

---

### **8. เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณประจำปี 2553 งบกลาง (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติงบประมาณประจำปี 2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นเงินทั้งสิ้น 222,907,992 บาท สำหรับเป็นค่าเบี้ยเลี้ยง และค่าเช่าที่พักเหมาจ่ายให้กับข้าราชการตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ

#### **สาระสำคัญของเรื่อง**

## สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ตช.) รายงานว่า

1. ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นหน่วยงานหนึ่งที่ร่วมบูรณาการกำลังกับทุกภาคส่วนในการปฏิบัติหน้าที่ แต่เนื่องจากในปีงบประมาณ 2553 สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับงบประมาณภาพรวม งบดำเนินงาน ลดลงจากปีงบประมาณ 2552 ร้อยละ 24.86 โดยเฉพาะค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะ ซึ่งเป็นงบประมาณที่ใช้ในการปฏิบัติหน้าที่หลัก ได้รับงบประมาณลดลง วงเงิน 1,895.1133 ล้านบาท หรือร้อยละ 44.59 โดยลดลงถึงเกือบกึ่งหนึ่งของงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ 2552 จึงทำให้หน่วยงานต่าง ๆ ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้รับจัดสรรงบประมาณค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะลดลงจากปีงบประมาณ 2552 ในอัตราส่วนดังกล่าว
2. เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เจ้าหน้าที่ตำรวจต้องปฏิบัติหน้าที่บนความเสี่ยงสูงทำให้การปฏิบัติหน้าที่ยากลำบากและไม่ปลอดภัยเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้กับข้าราชการตำรวจและครอบครัวจำเป็นต้องสนับสนุนในเรื่องของสวัสดิการ คือ ค่าตอบแทนเป็น ค่าเบี้ยเลี้ยงชดเชยให้ความเสี่ยงและความเสี่ยงของข้าราชการตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่ด้วยข้อจำกัดของงบประมาณประจำปี 2553 ที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับการจัดสรรทำให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่สามารถปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี 2553 มาเป็นค่าเบี้ยเลี้ยงฯ เพิ่มเติมเพื่อให้ข้าราชการตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้รับค่าเบี้ยเลี้ยงฯ ในหลักเกณฑ์เช่นเดียวกับปีงบประมาณที่ผ่านมาได้ ดังนั้น เพื่อให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีงบประมาณสำหรับเป็นค่าเบี้ยเลี้ยงและค่าเช่าที่พักเหมาจ่ายเพิ่มเติมให้กับข้าราชการตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงขอรับการสนับสนุนงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นเงินทั้งสิ้น 222,907,992 บาท สำหรับเป็นค่าเบี้ยเลี้ยงและค่าเช่าที่พักเหมาจ่ายให้กับข้าราชการตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

---

## 9. เรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ ทั้ง 4 ข้อ ดังนี้

1. นโยบายงบประมาณ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

## **1. นโยบายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554**

สืบเนื่องจากการคาดการณ์แนวโน้มภาวะเศรษฐกิจว่า เศรษฐกิจไทยในปี 2554 จะขยายตัวประมาณร้อยละ 3.5 - 4.5 อัตราเงินเฟ้อประมาณร้อยละ 2.0-3.0 โดยมีแรงกระตุ้นเศรษฐกิจที่สำคัญจากการขยายตัวของการส่งออก อันเป็นผลสืบเนื่องจากแนวโน้มเศรษฐกิจโลกที่ปรับตัวดีขึ้น ประกอบกับการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะที่ผ่านมาของรัฐบาลเป็นปัจจัยสนับสนุนให้เกิดการบริโภคและการจ้างแรงงานอย่างต่อเนื่อง ซึ่งปัจจัยหลักทั้ง 2 ประการ ดังกล่าวได้ส่งผลให้เศรษฐกิจฟื้นตัวขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม การใช้กำลังการผลิตภาคอุตสาหกรรมปรับตัวดีขึ้น เกิดการระดมทุนจากแหล่งทุนต่าง ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศเพื่อเร่งรัดการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ รวมทั้งส่งผลให้เกิดความเชื่อมั่นในระบบเศรษฐกิจของผู้บริโภคและนักลงทุนอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม ในปี 2554 ยังคงมีปัจจัยเสี่ยงที่ต้องระมัดระวัง ได้แก่ แนวโน้มอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศที่อาจส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันด้านราคาสินค้าส่งออกของไทย และการผันผวนของราคาน้ำมันที่อาจส่งผลกระทบต่ออัตราเงินเฟ้อ รวมทั้งแนวโน้มอัตราดอกเบี้ยขาขึ้นซึ่ง จะทำให้ต้นทุนในการบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนเพิ่มสูงขึ้นได้ และแนวทางการบริหารจัดการเศรษฐกิจมหภาคในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 รัฐบาลยังคงให้ความสำคัญกับการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน ควบคู่กับการเสริมสร้างความยั่งยืนทางการคลังบนพื้นฐานของการนำแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นหลักในการพัฒนา และการจัดสรรทรัพยากรของประเทศ ดังนั้น ในการบริหารจัดการการใช้จ่ายภาครัฐ จะยึดหลักผลสำเร็จของการดำเนินงานตามเป้าหมาย ความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ ระวังความเสี่ยงต่าง ๆ และเพื่อให้สามารถนํานโยบายของรัฐบาล ไปสู่การปฏิบัติและเกิดประโยชน์โดยตรงต่อประชาชน ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จึงกำหนด นโยบายงบประมาณ ดังนี้

- 1) ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลังเพื่อให้เศรษฐกิจขยายตัวอย่างต่อเนื่อง
- 2) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการเพื่อลดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ
- 3) ทบทวนเพื่อชะลอหรือยกเลิกการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ (Redeploy) ที่มีลำดับความสำคัญลดลงหรือหมดความจำเป็น และสามารถประหยัดค่าใช้จ่ายได้
- 4) เพิ่มสัดส่วนรายจ่ายลงทุนในระดับที่เหมาะสมในการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน
- 5) สนับสนุนงบประมาณเพื่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในจำนวนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ด้านการคลังของประเทศ
- 6) ส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น โดยให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจให้ท้องถิ่นตามนโยบายของรัฐบาล

## **2. ประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554**

จากการคาดการณ์ภาวะเศรษฐกิจตามนัยข้อ 1 คาดว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 รัฐบาลจะสามารถจัดเก็บรายได้รวม จำนวน 1,958,500 ล้านบาท เมื่อหักการคืนภาษีของกรมสรรพากร การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด การกักเงินเพื่อชดเชยภาษีสำหรับสินค้าส่งออก และการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติมจะคงเหลือรายได้สุทธิ จำนวน 1,650,000 บาท สูงกว่าประมาณการรายได้สุทธิปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามเอกสารงบประมาณที่กำหนดไว้ 1,350,000 ล้านบาท จำนวน 300,000 ล้านบาท หรือร้อยละ 22.2 และ สูงกว่าประมาณการรายได้สุทธิที่ปรับปรุงใหม่ ณ มกราคม 2553 ซึ่งประมาณไว้ 1,522,000 ล้านบาท จำนวน 107,350 ล้านบาท หรือร้อยละ 7

## **3. วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554**

สาระสำคัญของวงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เมื่อเปรียบเทียบกับพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สรุปได้ดังนี้

- **3.1 งบประมาณรายจ่าย** จำนวน 2,070,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 370,000 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 21.8 โดยประมาณการว่าจะประกอบด้วยโครงสร้างรายจ่ายหลัก ดังนี้
  - (1) รายจ่ายประจำ จำนวน 1,630,936.2 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 196,226.1 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 13.7 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 78.8 ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 84.4 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2553
  - (2) รายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลัง จำนวน 30,346.1 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วน ร้อยละ 1.4 ของวงเงินงบประมาณรวม (รายจ่ายรายการนี้ในงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไม่ได้ตั้งไว้ เนื่องจากได้ตั้งไปแล้วในงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 19,139.5 ล้านบาท)
  - (3) รายจ่ายลงทุน จำนวน 341,369.8 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 127,000.8 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 59.2 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 16.5 ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 12.6 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

- (4) ใช้จ่ายชำระคืนเงินกู้ จำนวน 67,347.9 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 16,427 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 32.3 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 3.3 ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 3 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2553
- 3.2 รายได้สุทธิ จำนวน 1,650,000 ล้านบาท
- 3.3 ดุลงบประมาณขาดดุล จำนวน 420,000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.1 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 70,000 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 20

## 2. แนวทางการจัดทำและเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 มีดังนี้

- 2.1 ตรวจสอบความสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 - 2554 แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกระทรวง/หน่วยงาน
- 2.2 ให้ความสำคัญต่อการดำเนินการกิจของกระทรวง/หน่วยงาน ที่สอดคล้องกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล และจุดเน้นของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554
- 2.3 ให้ความสำคัญของการกิจที่จะดำเนินการและกำหนดเป้าหมายให้เหมาะสม สอดคล้องกับความจำเป็นและวงเงินงบประมาณ โดยประหยัด รวมทั้งคำนึงถึงความสามารถในการใช้จ่ายจริงของปีงบประมาณปัจจุบันและปีที่ผ่านมา
- 2.4 ในการเสนองบประมาณโครงการ/กิจกรรม/รายการใหม่ ให้ทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินการกิจของกระทรวง/หน่วยงานที่มีความสำคัญในระดับต่ำหรือดำเนินการแล้วได้ผลไม่คุ้มค่า หรือหมดความจำเป็น หรือไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันลงในจำนวนที่สอดคล้องกับการเสนอโครงการ/กิจกรรม/รายการใหม่
- 2.5 การพิจารณาใช้จ่ายงบประมาณควรครอบคลุมจากทุกแหล่งเงิน ทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ รวมทั้งขอให้ส่งรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ของหน่วยงานที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินของปีงบประมาณที่ผ่านมา เพื่อประกอบการพิจารณาของสำนักงบประมาณ
- 2.6 นำเครื่องมือการวิเคราะห์การจัดการงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรีมาพิจารณาประกอบการดำเนินงาน ดังนี้
  - (1) การวางแผนและบริหารโครงการ
  - (2) การวิเคราะห์ความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณ (Performance Assessment Rating Tool : PART)
  - (3) การวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของแผนงาน/โครงการที่สำคัญตามนโยบายรัฐบาล

3. การจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จะได้กำหนดให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดมีงบประมาณเพื่อการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ในจำนวนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ด้านการคลังของประเทศ

4. การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ได้ให้ความสำคัญกับการสร้างศักยภาพและเร่งรัดการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองให้สูงขึ้น เพื่อให้สามารถพึ่งตนเองได้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งเพิ่มการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในด้านคุณภาพชีวิตที่ดีเพิ่มขึ้น จึงเห็นควรจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 173,900 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ที่ได้รับการจัดสรร 139,895.2 ล้านบาท เป็นจำนวน 34,004.8 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 24.3

---

## **10. เรื่อง ความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหา 65 โครงการที่ต้องดำเนินการตาม มาตรา 67 วรรคสอง**

คณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหา 65 โครงการที่ต้องดำเนินการตามมาตรา 67 วรรคสอง ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมจัดตั้งศูนย์บริการให้คำปรึกษาปัญหาตามมาตรา 67 วรรคสอง แบบบูรณาการที่ศูนย์ประสานการบริการด้านการลงทุน (OSOS) พร้อมแต่งตั้งคณะทำงานกลางเพื่อหาข้อสรุปในแนวทางดำเนินการตามมาตรา 67 วรรคสอง โดยมีเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) เป็นที่ปรึกษา ผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นประธาน และมีผู้แทนจากกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงสาธารณสุข โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นฝ่ายเลขานุการ

## **สรุปความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหา 65 โครงการที่ต้องดำเนินการตามมาตรา 67 วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550**

### **1. เรื่องเดิม**

- 1.1 ศาลปกครองกลางมีคำสั่งเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552 ให้ระงับโครงการหรือกิจกรรมจำนวน 76 โครงการที่ดำเนินการอยู่ในพื้นที่มาบตาพุด บ้านฉางและใกล้เคียงไว้เป็นการชั่วคราวจนกว่าศาลจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ซึ่งต่อมาศาลสูงสุดได้มีคำสั่งเมื่อวันที่ 2 ธันวาคม 2552 แก่คำสั่งศาลปกครองกลางและให้คุ้มครองชั่วคราวเฉพาะโครงการท้ายคำฟ้องจำนวน 65 โครงการ
- 1.2 กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพลังงานได้จัดทำสรุปสาระสำคัญของ 65 โครงการและแนวทางการแก้ไขปัญหาเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติในคราวประชุมหารือเมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2552

เห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านที่กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพลังงานเสนอ โดยมอบให้กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพลังงานให้การสนับสนุนและประสานข้อมูลกับภาคเอกชนในการจัดทำคำชี้แจงศาลในประเด็นโครงการเข้าขายยกเว้นการคุ้มครองชั่วคราวส่งให้ศาลตามขั้นตอนต่อไป

## 2. การดำเนินการ

- **2.1 การแก้ไขปัญหา 65 โครงการที่ได้รับผลกระทบจากคำสั่งคุ้มครองชั่วคราว**
  - 2.1 กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) ได้จัดประชุมผู้ประกอบการ 65 โครงการที่ได้รับผลกระทบจากคำสั่งคุ้มครองชั่วคราวของศาลปกครองกลาง ณ ศูนย์ประสานการบริการด้านการลงทุน อาคารจัตุรัสจามจุรี ชั้น 18 ถนนพญาไท เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2552
  - 2.2 อก. ได้จัดตั้งคลินิกให้คำปรึกษา ณ ศูนย์ประสานการบริการด้านการลงทุน (ศูนย์ OSOS) อาคารจัตุรัสจามจุรี ชั้น 18 โดยมีสำนักงานย่อยที่กรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) และพร้อมมีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อให้คำแนะนำแก่ภาคอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบจากคำสั่งคุ้มครองชั่วคราวในการจัดทำคำชี้แจงเพิ่มเติมต่อศาล โดยมีปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นประธาน และให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 45 วัน
  - ซึ่ง อก. และกระทรวงพลังงาน (พน.) ได้รวบรวมและจัดทำประเด็นในการเขียนคำร้องขอให้ศาลปกครองกลางทบทวนการกำหนดมาตรการหรือวิธีการคุ้มครองเพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราวก่อนการพิพากษา และได้มีหนังสือแจ้งแนวทางการจัดทำคำชี้แจงต่อศาลดังกล่าว ให้ผู้ประกอบการทราบและพิจารณาจัดทำคำร้องขอต่อศาลต่อไป โดยขอให้ผู้ประกอบการแจ้งกลับผลการพิจารณาดำเนินการในเรื่องดังกล่าวภายในวันที่ 22 มกราคม 2553 และจากการตรวจสอบข้อมูล ณ วันที่ 22 มกราคม 2553 พบว่ามีโครงการที่อาจได้รับผลกระทบ จำนวน 42 โครงการ (แยกเป็น 11 โครงการที่ดำเนินการแล้ว 9 โครงการที่ก่อสร้างแล้วเสร็จ และ 22 โครงการที่กำลังอยู่ระหว่างการก่อสร้าง) โดยแยกเป็น 3 กลุ่ม ดังนี้
    - ก) โครงการที่มีเหตุผลเพียงพอในการขอผ่อนผันการคุ้มครองชั่วคราว 19 โครงการ  
ได้ดำเนินการยื่นคำร้องขอต่อศาลแล้ว 16 โครงการ
    - ข) โครงการที่ขอผ่อนผันต่อศาลเนื่องจากอยู่ระหว่างการก่อสร้าง 15 โครงการ  
ได้ดำเนินการยื่นคำร้องขอต่อศาลแล้ว 5 โครงการ

- ค) โครงการที่ต้องหาเหตุผลอื่นในการขอผ่อนผันต่อศาล จำนวน 8 โครงการ  
ได้ดำเนินการยื่นคำร้องขอต่อศาลแล้ว 3 โครงการ
    - โดยมีโครงการในกลุ่มที่ยังไม่มีการก่อสร้างใดๆ (18 โครงการ) ได้ทำการยื่นคำร้องขอต่อศาลแล้ว 6 โครงการ **ดังนั้น สรุปโดยรวม มีการยื่นคำร้องขอต่อศาลไปแล้วทั้งสิ้น 30 โครงการ**
- **2.2 การให้คำปรึกษาด้านกฎระเบียบและกระบวนการดำเนินการ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา 67 วรรคสอง**
  - คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา 67 วรรคสอง ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้ดำเนินการจัดทำและปรับปรุง กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติตาม มาตรา 67 วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ จำนวน 2 ระเบียบ ดังนี้
  - 2.2.1 ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางในการจัดทำ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือ กิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้าน คุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2552 (มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 30 ธันวาคม 2552)
  - 2.2.2 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิด ผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ลงวันที่ 12 มกราคม 2553 และ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 12 มกราคม 2553
  - อนึ่ง คณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการรับฟังความคิดเห็น ของประชาชน เพื่อปรับปรุงรายการโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมี ผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ซึ่ง ณ ปัจจุบัน คณะอนุกรรมการฯ ได้วางแนวทางการจัดกิจกรรมเพื่อรับฟัง ความคิดเห็นในพื้นที่ 4 ภาค และกรุงเทพมหานคร พร้อมจัดเตรียมงบประมาณสำหรับ ดำเนินการ และจัดทำหลักเกณฑ์เพื่อกำหนดว่าโครงการลักษณะใด เข้าข่ายรุนแรง เพื่อพิจารณาปรับปรุงโครงการ 19 ประเภทตามร่างที่ สผ. ได้จัดทำไว้ ก่อนนำไปรับฟังความคิดเห็นต่อไป
  - ดังนั้น ในระหว่างนี้ ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมสามารถใช้แนวทาง ตามประกาศฯ (2.2.1) และระเบียบฯ (2.2.2) ข้างต้น ในการปฏิบัติ ตามมาตรา 67 วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ได้ ซึ่ง อก.ในฐานะ หน่วยงานอนุญาตโครงการ ได้จัดเตรียมความพร้อมสำหรับการ ให้บริการและคำปรึกษาด้านต่างๆ ดังนี้
    - ก) แต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อประสานการดำเนินการ ตามมาตรา 67 วรรคสอง โดยมี รองปลัดกระทรวง อุตสาหกรรม หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านกำกับตรวจสอบ



กระบวนการผลิตเป็นประธาน ซึ่งคณะทำงานฯ ได้มีการประชุมไปแล้วรวม 4 ครั้ง และอยู่ระหว่างการจัดเตรียมแนวทางการดำเนินงาน (Road Map) ตามภาคผนวก ง. ของประกาศฯ (2.2.1) ข้างต้น รวมถึงการจัดฝึกอบรมเพื่อสร้างความพร้อม (Capacity Building) ให้กับเจ้าหน้าที่ของกระทรวงอุตสาหกรรม โดยมีกำหนดจัดฝึกอบรมในวันที่ 5 กุมภาพันธ์ ศกนี้

- ทั้งนี้ คาดว่าอีกประมาณ 6 เดือนจึงจะมีโครงการหรือกิจกรรมที่ ออก. ในฐานะหน่วยอนุมัติ/อนุญาต ต้องดำเนินการจัดทำกระบวนการรับฟังความคิดเห็นตามประกาศฯ ดังกล่าว
- ข) หน่วยงานในสังกัด ออก. และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) ได้มีการประชาสัมพันธ์ในภาพกว้างให้กับนักลงทุนได้ทราบว่าจะต้องดำเนินการอย่างไร หรือเตรียมตัวอย่างใดสำหรับการลงทุนในโครงการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ดังนี้
  - กนอ. เป็นเจ้าภาพหลักในการจัดประชุมซักซ้อมความเข้าใจกับนักลงทุนในการดำเนินการ ตามมาตรา 67 วรรคสอง เมื่อวันที่ 19 มกราคม 2553 ณ สำนักงานใหญ่ กนอ. มักกะสัน กรุงเทพฯ
  - สกท. เป็นเจ้าภาพหลักในการประชุมร่วมกับสภาหอการค้าญี่ปุ่นในประเทศไทย (JCC) ในวันที่ 28 มกราคม 2553 ที่ ศูนย์ OSOS (ชี้แจงโดยผู้แทนจาก ออก. และ ทส.)
  - ทส. โดย สผ. จัดประชุมชี้แจงการดำเนินการตามประกาศฯ (2.2.1) ข้างต้น ให้แก่ผู้ประกอบการและผู้สนใจ ในวันที่ 25 มกราคม 2553 ที่โรงแรมรามาคาร เดน กรุงเทพมหานคร

### 3. ข้อเท็จจริง

- 3.1 โครงการที่ยื่นชี้แจงเพิ่มเติมต่อศาลจำนวน 30 โครงการ ศาลปกครองกลางได้มีคำสั่งเมื่อวันที่ 22 มกราคม 2553 ยกคำสั่งทั้ง 30 โครงการ และให้ความเห็นประกอบดังนี้
  - กรณีที่ 1 โครงการหรือกิจกรรมใดที่ได้ดำเนินการตามกฎหมายที่ผู้มีอำนาจหน้าที่กำหนดตามมาตรา 67 วรรคสอง ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งแปด หรือผู้มีส่วนได้เสียอาจมีคำร้องต่อศาลปกครองกลางเพื่อขอให้พิจารณามีคำสั่งแก้ไขหรือยกเลิกคำสั่งนั้นเสีย
  - กรณีที่ 2 โครงการหรือกิจกรรมที่ไม่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการฯ

ลงวันที่ 16 มิถุนายน 2552 ศาลเห็นว่าเป็นโครงการที่ได้รับยกเว้นตามคำสั่งศาลอยู่แล้ว ซึ่งผู้ประกอบการต้องตรวจสอบกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.)

- 3.2 เลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) ได้เข้าตรวจเยี่ยมและติดตามผลการดำเนินงานของศูนย์ประสานการบริการด้านการลงทุน (OSOS) ชั้น 18 อาคารจัตุรัสจามจุรี ถนนพญาไท เมื่อวันที่ 25 มกราคม 2553 เวลา 10.00 - 11.30 น. ซึ่งเพื่อให้การแก้ไขปัญหาตามมาตรา 67 วรรคสอง เป็นแบบบูรณาการ ที่ประชุมจึงเห็นชอบให้
  - ก) จัดตั้งศูนย์บริการให้คำปรึกษาปัญหาตามมาตรา 67 วรรค 2 ที่ศูนย์ประสานการบริการด้านการลงทุน (OSOS) โดยมีผู้แทนที่มีความรู้จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาอยู่ประจำ ทั้ง กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) และกระทรวงสาธารณสุข (สธ.)
  - ข) จัดตั้งคณะกรรมการกลางเพื่อหาข้อสรุปในแนวทางดำเนินการตามมาตรา 67 วรรค 2 โดยมีเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) เป็นที่ปรึกษา ผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นประธาน และมีผู้แทนจาก อก. ทส. และ สธ. โดยให้อก. เป็นฝ่ายเลขานุการ และให้อก. นำเสนอคณะกรรมการให้ความเห็นชอบต่อไป
  - ค) ให้คณะกรรมการที่ตั้งขึ้นและศูนย์บริการให้คำปรึกษาปัญหาตามมาตรา 67 วรรค 2 ดำเนินการ ดังนี้
    - ให้คำปรึกษาแก่โครงการที่จะยื่นคำร้องชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมต่อศาล
    - ให้คำแนะนำรายละเอียดและขั้นตอนการดำเนินการในการจัดทำรายงาน HIA แก่โครงการที่อยู่ระหว่าง คำสั่งคุ้มครองชั่วคราว
    - ให้ข้อมูลรายละเอียดและขั้นตอนการดำเนินการในการจัดทำรายงาน HIA แก่โครงการ อื่นๆ

---

## **11. เรื่อง ปัญหาการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2552/53 (รอบที่ 1) เพิ่มเติม**

คณะรัฐมนตรีรับทราบปัญหาในทางปฏิบัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปี 2552/53 (รอบที่ 1) เพิ่มเติม ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาให้เป็นไปตามกรอบและหลักเกณฑ์ที่รัฐบาลกำหนด และเสนอคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ (กขช.) พิจารณาตามลำดับต่อไป

## ข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ รายงานว่า ได้รับการร้องเรียนปัญหาการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปี 2552/53 (รอบที่ 1) เพิ่มเติมจาก (1) คณะอนุ กษช. ระดับจังหวัดขอนแก่น และบุรีรัมย์ (2) เกษตรกร (มหาสารคามและร้อยเอ็ด) และนายสุชาติ ศรีสังข์ อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และ (3) ผลการประชุมคณะอนุกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณในการพยุงราคาสินค้าเกษตร สรุปประเด็นปัญหาได้ดังนี้

1. เกษตรกรตกหล่นไม่ได้ขึ้นทะเบียนเกษตรกร เกษตรกร จ.ร้อยเอ็ดและมหาสารคาม ได้ไปติดต่อขอขึ้นทะเบียนเกษตรกรวันที่ 15-30 ธันวาคม 2552 แต่เจ้าหน้าที่ของสำนักงานเกษตรอำเภอไม่รับขึ้นทะเบียนเกษตรกรโดยอ้างว่าระบบปิดแล้ว
2. เจ้าหน้าที่ ธ.ก.ส. กำหนดวันใช้สิทธิให้ซึ่งไม่ใช้วันที่เกษตรกรเลือก เกษตรกรจังหวัดร้อยเอ็ด มหาสารคาม บุรีรัมย์ และขอนแก่น ได้ทำสัญญาประกันรายได้ในช่วงวันที่ 1-15 พฤศจิกายน 2552 และแจ้ง ธ.ก.ส. ขอใช้สิทธิวันที่ 16 - 30 พฤศจิกายน 2552 แต่เจ้าหน้าที่ ธ.ก.ส. ให้มาใช้สิทธิช่วงวันที่ 1 ธันวาคม 2552 - 28 กุมภาพันธ์ 2553 เกษตรกรจึงเห็นว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมและทำให้เสียสิทธิที่จะได้รับเงินชดเชยที่มากกว่า ซึ่งเกษตรกรบางรายก็ได้รับเงินไปแล้ว
3. เกษตรกรมีที่นาหลายแปลงแต่เกษตรกรอำเภอขึ้นทะเบียนให้เพียงแปลงเดียว เนื่องจากเกษตรกรอำเภอจ้างต้นกล้าอาชีพมาดำเนินการ เกษตรกร จ.มหาสารคาม ซึ่งมีใจนตที่นาหลายแปลง แต่เกษตรกรอำเภอขึ้นทะเบียนให้แปลงเดียวทำให้เกษตรกรได้สิทธิประกันรายได้น้อยกว่าที่เป็นจริง
4. เกษตรกรปลูกข้าว 2 ชนิด ทำสัญญาประกันรายได้วันเดียวกันแต่ ธ.ก.ส. กำหนดวันใช้สิทธิ ต่างกัน เกษตรกร อ.นาเขือก จ.มหาสารคาม ปลูกข้าวหอมมะลิและข้าวเหนียวคนละแปลง ได้ทำสัญญาประกันรายได้ในวันเดียวกัน แต่เจ้าหน้าที่ ธ.ก.ส. กำหนดวันใช้สิทธิต่างกัน ทำให้เกษตรกรได้รับเงินชดเชยน้อยกว่าที่ควรจะได้รับ
5. ธ.ก.ส. จ่ายเงินชดเชยรายได้ให้เกษตรกรแล้วขอคืน บางส่วน เกษตรกร อ.นาเขือก จ.มหาสารคาม ได้รับเงินชดเชยประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวแล้ว แต่เจ้าหน้าที่ ธ.ก.ส. มาขอเงินชดเชยบางส่วนคืน โดยอ้างว่าจ่ายเงินชดเชยให้เกษตรกรเกินกว่าสิทธิที่เกษตรกรจะได้จึงขอคืนบางส่วน
6. เกษตรกรขอให้จ่ายส่วนต่างชดเชยช่วงวันที่ 1- 15 ธันวาคม 2552 เกษตรกรจังหวัดอุบลราชธานี ที่ได้ปฏิบัติเป็นไปตามหลักเกณฑ์โครงการประกันรายได้ โดยปฏิบัติตนเป็นเกษตรกรที่ดีมีการขึ้นทะเบียนการทำประชาคม การทำสัญญา และการใช้สิทธิตามที่หน่วยงานราชการกำหนด แต่ได้รับเงินชดเชยข้าวหอมมะลิ ต้นละ 405 บาท ซึ่งน้อยกว่า

เกษตรกรที่ตกสำรวจ และรัฐบาลได้ผ่อนผันให้ใช้สิทธิวันที่ 1 - 15 ธันวาคม 2552 ซึ่งได้รับเงินส่วนต่างชดเชย ข้าวหอมมะลิ ต้นละ 1,580 บาท ทำให้เกษตรกรคิดว่ารัฐบาลไม่ได้ให้ความยุติธรรมและมีความต้องการให้รัฐบาลจ่ายเงินชดเชยให้เกษตรกรตามประกาศเกณฑ์กลางอ้างอิง วันที่ 1-15 ธันวาคม 2552 ทั้งเกษตรกรที่ได้รับเงินชดเชยไปแล้ว และเกษตรกรที่ยังไม่ถึงกำหนดการใช้สิทธิ

7. เกษตรอำเภอออกหนังสือรับรองให้เกษตรกรไม่ตรงตามชนิดข้าวที่เกษตรกรปลูก เกษตรกรจังหวัดอุบลราชธานีปลูกข้าวหอมมะลิแต่เกษตรกรอำเภอออกหนังสือรับรองให้เป็นปลูกข้าวเจ้า ทำให้เกษตรกรได้รับเงินชดเชยประกันรายได้ไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง
8. เจ้าหน้าที่ ธ.ก.ส. นำเงินชดเชยมาจ่ายให้เกษตรกรและคิดค่าใช้จ่ายจากเกษตรกร เจ้าหน้าที่ ธ.ก.ส. จังหวัดอุบลราชธานีได้นำเงินชดเชยรายได้มาจ่ายให้เกษตรกรที่บ้าน (ในหลักการ ธ.ก.ส. จะต้องโอนเงินเข้าบัญชีเกษตรกร) และคิดค่าใช้จ่ายจากเกษตรกรรายละ 30 บาท

ทั้งนี้ คาดว่า จะยังมีการร้องเรียนปัญหาการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวในปี ปี 2552/53 รอบที่ 1 ของจังหวัดต่าง ๆ เพิ่มเติมเข้ามาอีก

---

## **12. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ครั้งที่ 6/2552**

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ครั้งที่ 6/2552 ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

### **ข้อเท็จจริง**

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งมีนายพนัส สิมะเสถียร เป็นประธาน ได้มีการประชุมครั้งที่ 6/2552 เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2552 เวลา 14.00 - 15.30 น. ณ ห้องประชุม เดช สนิตวงศ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สรุปผลการประชุมคณะกรรมการฯ ดังนี้

### **1. การปรับปรุงตัวชี้วัดโครงการประกันรายได้เกษตรกร**

คณะกรรมการได้พิจารณาความก้าวหน้าการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรและการปรับปรุง ตัวชี้วัดโครงการ โดยมีรายละเอียดดังนี้

#### **1.1 ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกร**

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ (ธ.ก.ส.) ได้จัดทำสัญญาประกันรายได้ผู้ปลูกข้าว จำนวน 2.99 ล้านราย เพิ่มขึ้นจากช่วงสัปดาห์ก่อน ร้อยละ 12.07 หรือ ร้อยละ 88.25 ของจำนวนเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้ และมีเกษตรกรมาขอใช้สิทธิการชดเชยแล้ว 1.06 ล้านราย หรือร้อยละ 31.34 คิดเป็นวงเงินที่จ่ายชดเชย 11,219.4 ล้านบาท นอกจากนี้ ธ.ก.ส. ยังได้ดำเนินการทำสัญญาประกันรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมันสำปะหลังเพิ่มขึ้นเป็น ร้อยละ 98.44 และ 95.48 ของจำนวนเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้ ตามลำดับ โดยมีสรุปความก้าวหน้าการดำเนินงานโครงการฯ ณ วันที่ 18 ธันวาคม 2552 ดังนี้

	ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์		มันสำปะหลัง		ข้าว	
	จำนวน ราย	ร้อยละของ ขึ้น ทะเบียน	จำนวน ราย	ร้อยละของ ขึ้น ทะเบียน	จำนวนราย	ร้อยละ ของขึ้น ทะเบียน
1) การขึ้นทะเบียนผู้ปลูกพืช (เพิ่มขึ้นจาก 11 ธ.ค.52)	400,355 (0.00)	106.22* (0.00)	447,306 (0.00)	116.30* (0.00)	3,395,068 (38,992)	91.38* (1.16)
2) ผ่านการรับรองโดยประชาคม (เพิ่มขึ้นจาก 11 ธ.ค.52)	398,677 (0.00)	99.58 (0.00)	444,168 (0.00)	99.30 (0.00)	3,263,402 (30,145)	96.12 (0.93)
3) ธ.ก.ส. รับทะเบียนเกษตรกร (เพิ่มขึ้นจาก 11 ธ.ค.52)	398,217 (0.00)	99.47 (0.00)	443,238 (0.00)	99.09 (0.00)	3,238,459 (30,099)	95.39 (0.94)
4) ธ.ก.ส. ทำสัญญา (เพิ่มขึ้นจาก 11 ธ.ค.52)	394,124 (3,522)	98.44 (0.90)	427,087 (4,440)	95.48 (1.05)	2,996,098 (322,705)	88.25 (12.07)
5) การใช้สิทธิของเกษตรกร (เพิ่มขึ้นจาก 11 ธ.ค.52)	348,009 (14,596)	86.93 (4.38)	117,939 (52,728)	26.37 (80.86)	1,064,156 (519,666)	31.34 (95.44)
6) จำนวนเงินชดเชย (ล้านบาท)	5,235.3		853.7		11,219.4	

หมายเหตุ \* หมายถึง ร้อยละของเป้าหมาย

## 1.2 การปรับปรุงตัวชี้วัดของโครงการ

ฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการปรับปรุงตัวชี้วัดตามความเห็นของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุม ครั้งที่ 5/2552 โดยได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีข้อสรุปในการจัดทำตัวชี้วัดโครงการประกันรายได้เกษตรกร ดังนี้

- 1.2.1 เป้าหมายรายได้เฉลี่ยของครัวเรือนเกษตรกร โดยประมาณการรายได้ที่ คาดว่าครัวเรือนเกษตรกรจะได้รับจากการดำเนินโครงการ เปรียบเทียบกับรายได้ที่ครัวเรือนเกษตรกรได้รับจริงจากราคาที่จำหน่ายได้จริง
- 1.2.2 การเข้าถึงโครงการของเกษตรกร โดยใช้สัดส่วนจำนวนครัวเรือนที่ปลูกพืชขั้นๆ ที่ได้ทำสัญญาต่อจำนวนครัวเรือนเกษตรกรผู้ปลูกพืชชนิดนั้นทั้งหมด โดยกำหนดเป้าหมายที่ร้อยละ 100
- 1.2.3 ผู้ได้รับประโยชน์ ใช้จำนวนครัวเรือนเกษตรกรที่ได้ใช้สิทธิชัดเจนจริง เปรียบเทียบกับจำนวนครัวเรือนเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนทั้งหมด

## 1.3 ความเห็นของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการเห็นควรให้ปรับปรุงตัวชี้วัดของโครงการที่สามารถสะท้อนวัตถุประสงค์ของโครงการมากยิ่งขึ้น โดยควรกำหนดตัวชี้วัดให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ ดังนี้

- 1.3.1 ด้านรายได้สุทธิของครัวเรือนเกษตรกรที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นจากการดำเนินโครงการ โครงการประกันรายได้เกษตรกรมีวัตถุประสงค์ในการเพิ่มรายได้สุทธิของครัวเรือนเกษตรกร เพื่อให้เกษตรกรสามารถดำรงอาชีพการเกษตรได้โดยไม่เป็นหนี้สิน จึงควรพิจารณากำหนดตัวชี้วัดด้านรายได้สุทธิของครัวเรือนเกษตรกรที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นจากการดำเนินโครงการ โดยอาจพิจารณาเป็นรายผลผลิตและรายภาคเปรียบเทียบกับเส้นระดับความยากจนของประเทศ
- 1.3.2 ด้านความสำเร็จในการเพิ่มทางเลือกให้แก่เกษตรกรผ่านกลไกการตลาด โครงการประกันรายได้เกษตรกรมีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นการทำงานของกลไกการตลาด โดยให้เกษตรกรได้รับข้อมูลทางการตลาดที่แท้จริง นอกเหนือจากการรับรู้ราคาที่เกษตรกรขายให้โรงสี ทั้งนี้ การรับรู้ข้อมูลราคาสินค้าเกษตรกรจะทำให้เกษตรกรมีข้อมูลในการตัดสินใจที่จะเก็บเกี่ยวและขายผลผลิตได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยหากราคาในท้องตลาดปรับตัวต่ำลง เกษตรกรสามารถมีทางเลือกที่จะเข้าร่วมโครงการ โดยไม่จำเป็นต้องขายผลผลิตและรับเงินส่วนต่างชดเชยรายได้ไปก่อน
- 1.3.3 ด้านการลดภาระของภาครัฐในการอุดหนุนงบประมาณแก่เกษตรกรในระยะยาวจากการมีกลไกทางการตลาดที่มีประสิทธิภาพ

และจำนวนครัวเรือนเกษตรที่ได้รับประโยชน์จากโครงการ เนื่องจากโครงการประกันรายได้เกษตรกรคาดว่าจะใช้งบประมาณน้อยกว่าโครงการรับจำนำสินค้าเกษตรในช่วงที่ผ่านมา และมีแนวโน้มที่จะมีเกษตรกรได้รับประโยชน์มากกว่าโครงการรับจำนำสินค้าเกษตร ดังนั้น จึงควรกำหนดตัวชี้วัดที่สามารถสะท้อนการลดภาระการอุดหนุนเกษตรกรของรัฐบาลที่ชัดเจนต่อไป

## 2. โครงการสาขาทรัพยากรน้ำและการเกษตร

**2.1 ภาพรวมของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 สาขาทรัพยากรน้ำและการเกษตร** โครงการที่ได้รับอนุมัติในแผนการลงทุนฯ ประกอบด้วยโครงการด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำวงเงินลงทุนรวม 212,818 ล้านบาท และโครงการด้านการเกษตร วงเงินลงทุนทั้งสิ้น 16,503.40 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

### ภาพรวมแผนลงทุนด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ หน่วย : ล้านบาท

ลำดับ	แผนงาน/โครงการ	2553	2554	2555	2553 - 2555	ผลประโยชน์			
						พื้นที่รับประโยชน์ (ไร่)	ครัวเรือน	ความจุ (ล้านบาท.ม.)	จ้างงาน (คน)
1	การอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำ (กรมทรัพยากรน้ำ)	7,507	7,950	2,703	18,160	2,206,422	361,523	847	14,372
2	การบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ชลประทานเดิม (กรมชลประทาน)	22,024	31,693	33,878	87,595	28,384,472			1,084,408
3	การจัดการแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทาน (กรมชลประทาน และกรมทรัพยากรน้ำบาดาล)	20,131	29,764	31,546	821,441	2,213,594	262,426	687	254,232
4	การป้องกันและบรรเทาอุทกภัย (กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมพัฒนาที่ดิน และกรมโยธาธิการและผังเมือง)	10,727	6,687	8,206	25,621	4,951,760	378,627	277	135,362
	รวมด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	60,389	76,095	76,333	212,818	37,756,248	1,002,576	1,812	1,488,374

### ภาพรวมแผนการลงทุนด้านการเกษตร หน่วย : ล้านบาท

แผนการลงทุนเพื่อการพัฒนาประเทศในระยะปานกลาง	รวม	2553	2554	2555	ผลประโยชน์
1. ปรับปรุงพื้นที่และกระจายพื้นที่	3,469.15	875.21	1,353.13	1,240.80	<ul style="list-style-type: none"> <li>• กระตุ้นเศรษฐกิจและเพิ่มรายได้</li> <li>• พื้นที่ได้รับประโยชน์ 1,600 ไร่</li> <li>• เพิ่มผลิตภาพการผลิต เช่น มันสำปะหลัง จาก 3.8 ตัน/ไร่ เป็น 5 ตัน/ไร่</li> <li>• มีการใช้วัสดุในประเทศเป็นส่วนใหญ่</li> <li>• จ้างงานรวม 1,004,810 คน</li> </ul>



2. การพัฒนา รูปแบบและเทคโนโลยี การผลิต การเกษตร เพื่อสร้าง มูลค่าเพิ่ม (Modern Agriculture)	9,576.13	7,270.20	1,343.02	962.91	<ul style="list-style-type: none"> <li>• เพิ่มรายได้ให้เกษตรกร</li> <li>• ลดต้นทุนการผลิตด้านพันธุ์ปุยและสารเคมี</li> <li>• เพิ่มผลผลิตภาพการผลิตด้านพืชของเกษตรกรได้แก่ อ้อย มันสำปะหลัง ข้าวโพด และปาล์ม น้ำมัน เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 15</li> <li>• มีการใช้วัสดุในประเทศเป็นส่วนใหญ่</li> <li>• จ้างงานรวม 21,498 คน</li> </ul>
3. การศึกษาและพัฒนาประสิทธิภาพการผลิต	3,458.12	1,353.47	1,263.64	841.01	<ul style="list-style-type: none"> <li>• มีการใช้วัสดุในประเทศเป็นส่วนใหญ่</li> <li>• จ้างงาน 37,200 คน</li> </ul>
<b>รวมวงเงินทั้งสิ้น</b>	<b>16,503.40</b>	<b>9,498.88</b>	<b>3,959.79</b>	<b>3,044.73</b>	

ทั้งนี้ โครงการสาขาทรัพยากรน้ำและการเกษตรภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ได้รับจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ.2552 ดังนี้

**เงินลงทุนตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟู  
และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ.2552**  
หน่วย: ล้านบาท

ประเภทของโครงการ	2553	2554	2555	2553-2555
โครงการตาม พ.ร.ก.	<b>47,963.82</b>	<b>8,604.19</b>	<b>4,788.57</b>	<b>61,356.58</b>
- ทรัพยากรน้ำ	47,903.82	8,604.19	4,788.57	61,296.58
- เกษตร	60.00	-	-	60.00

**2.2 ตัวชี้วัดของการติดตามและประเมินผลแผนการลงทุนในแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 สาขาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการเกษตร แบ่งได้ใน 2 มิติ ได้แก่**

- **2.2.1 ตัวชี้วัดการติดตามความก้าวหน้า** ได้แก่ (1) ความก้าวหน้าในการเบิกจ่าย งบประมาณ ประกอบด้วย ร้อยละของวงเงินที่มีการประกวดราคาแล้วเสร็จต่อวงเงินทั้งหมด ร้อยละของวงเงินที่มีการลงนามในสัญญาจัดจ้างต่อวงเงินทั้งหมด และร้อยละการเบิกจ่ายงบประมาณต่อวงเงินที่ได้รับ (2) ร้อยละของจำนวน โครงการที่ก่อสร้างได้ตามเป้าหมาย (3) ร้อยละของจำนวนการจ้างแรงงานต่อเป้าหมาย (4) ความก้าวหน้าของโครงการเมื่อเทียบกับแผน
- **2.2.2 ตัวชี้วัดการประเมินผลความสำเร็จโครงการ** เพื่อประเมินผลความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการทั้งในด้านผลผลิต (Output) และผลลัพธ์ (Outcome) มีรายละเอียดดังนี้

**ตัวชี้วัดการประเมินผลความสำเร็จโครงการ**

แผนงาน	ตัวชี้วัด (แบ่งตามวัตถุประสงค์ของแผนการลงทุน)		
	การกระตุ้นเศรษฐกิจ	การเพิ่มการจ้างงาน	กระจายการลงทุนด้านบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน
<b>1. การอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำ</b> (กรมทรัพยากรน้ำ)	1. ร้อยละของการเบิกจ่ายงบประมาณเทียบกับวงเงิน	จำนวนแรงงานที่มีการว่าจ้างเพื่อดำเนินโครงการเปรียบเทียบกับเป้าหมายการจ้างแรงงานใน	1. จำนวนพื้นที่รับประโยชน์ที่เพิ่มขึ้นเทียบกับเป้าหมาย 2. จำนวนครัวเรือนที่ได้รับ

	<p>ที่ได้รับอนุมัติ</p> <p>2. จำนวนโครงการที่สร้างแล้วเสร็จ</p>	แผนการดำเนินงาน	<p>ประโยชน์เทียบกับเป้าหมาย</p> <p>3. ปริมาณน้ำต้นทุนที่เพิ่มขึ้นเทียบกับเป้าหมาย</p> <p>4. จำนวนประชากรที่มีน้ำอุปโภคบริโภคเพิ่มขึ้นในฤดูแล้ง</p>
<p><b>2. การบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ชลประทานเดิม (กรมชลประทาน)</b></p>	<p>1. ร้อยละของการเบิกจ่ายงบประมาณ เทียบกับวงเงินที่ได้รับอนุมัติ</p> <p>2. จำนวนโครงการที่สร้างแล้วเสร็จ</p>	จำนวนแรงงานที่มีการว่าจ้างเพื่อดำเนินโครงการเปรียบเทียบกับเป้าหมายการจ้างแรงงานในแผนการดำเนินงาน	<p>1. พื้นที่ชลประทานที่ได้รับการปรับปรุง</p> <p>2. ประสิทธิภาพในการส่งน้ำของระบบชลประทาน<sup>[1]</sup>ที่เพิ่มขึ้น</p> <p>3. ปริมาณน้ำต้นทุนที่เพิ่มขึ้นเทียบกับเป้าหมาย</p> <p>4. จำนวนครัวเรือนที่ได้รับประโยชน์เทียบกับเป้าหมาย</p> <p>5. สัดส่วนของผลผลิตของเกษตรกรที่เพิ่มขึ้นจากเดิม</p>
<p><b>3. การจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทาน (กรมชลประทานและกรมทรัพยากรน้ำบาดาล)</b></p>	<p>1. ร้อยละของการเบิกจ่ายงบประมาณ เทียบกับวงเงินที่ได้รับอนุมัติ</p> <p>2. จำนวนโครงการที่สร้างแล้วเสร็จต่อ</p>	จำนวนแรงงานที่มีการว่าจ้างเพื่อดำเนินโครงการเปรียบเทียบกับเป้าหมายการจ้างแรงงานในแผนการดำเนินงาน	<p>1. พื้นที่ชลประทานที่เพิ่มขึ้น เทียบกับเป้าหมาย</p> <p>2. พื้นที่รับประโยชน์ที่เพิ่มขึ้น เทียบกับเป้าหมาย</p> <p>3. ปริมาณน้ำต้นทุนที่เพิ่มขึ้นเทียบกับเป้าหมาย</p> <p>4. สัดส่วนของผลผลิตของเกษตรกรที่เพิ่มขึ้นจากเดิม</p>

	เป้าหมาย		5. จำนวนประชากรที่มีน้ำอุปโภคบริโภคเพิ่มขึ้น
<b>4. การป้องกันและบรรเทาอุทกภัย</b> (กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมพัฒนาที่ดิน และกรมโยธาธิการและผังเมือง)	<ol style="list-style-type: none"> <li>ร้อยละของการเบิกจ่ายงบประมาณ เทียบกับวงเงินที่ได้รับอนุมัติ</li> <li>จำนวนโครงการที่สร้างแล้วเสร็จต่อเป้าหมาย</li> </ol>	จำนวนแรงงานที่มีการว่าจ้างเพื่อดำเนินโครงการเปรียบเทียบกับเป้าหมายการจ้างแรงงานในแผนการดำเนินงาน	<ol style="list-style-type: none"> <li>สัดส่วนของความเสียหายจากอุทกภัยที่ลดลงจากเดิม</li> <li>พื้นที่เกษตรกรรมที่ได้รับการฟื้นฟู</li> </ol>
<b>3. การปรับปรุงและกระจายพันธุ์ดี</b> (กรมการข้าว กรมส่งเสริมการเกษตร กรมวิชาการเกษตร กรมปศุสัตว์ กรมประมง กรมส่งเสริมสหกรณ์)	<ol style="list-style-type: none"> <li>ร้อยละของการเบิกจ่ายงบประมาณ เทียบกับวงเงินที่ได้รับอนุมัติ</li> </ol>	จำนวนแรงงานที่มีการว่าจ้างเพื่อดำเนินโครงการเปรียบเทียบกับเป้าหมายการจ้างแรงงานในแผนการดำเนินงาน	<ol style="list-style-type: none"> <li>ประสิทธิภาพการผลิตการเกษตรเพิ่มขึ้น</li> <li>ปริมาณการผลิตที่เพิ่มขึ้นเพื่อสร้างความมั่นคงด้านอาหาร</li> </ol>
<b>4. การพัฒนารูปแบบและเทคโนโลยีการผลิตการเกษตรเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม</b> (กรมการข้าว กรมวิชาการเกษตร กรมปศุสัตว์ กรมประมง กรมส่งเสริมสหกรณ์)	<ol style="list-style-type: none"> <li>ร้อยละของการเบิกจ่ายงบประมาณ เทียบกับวงเงินที่ได้รับอนุมัติ</li> </ol>	จำนวนแรงงานที่มีการว่าจ้างเพื่อดำเนินโครงการเปรียบเทียบกับเป้าหมายการจ้างแรงงานในแผนการดำเนินงาน	<ol style="list-style-type: none"> <li>ประสิทธิภาพการผลิตการเกษตรเพิ่มขึ้น</li> <li>ปริมาณการผลิตที่เพิ่มขึ้นเพื่อสร้างความมั่นคงด้านอาหาร</li> <li>จำนวนฟาร์มที่ทำการผลิตเข้าสู่ฟาร์มมาตรฐานเพิ่มขึ้น</li> </ol>
<b>5. การศึกษาและพัฒนา</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>ร้อยละของการ</li> </ol>	จำนวนแรงงานที่มีการว่าจ้างเพื่อ	<ol style="list-style-type: none"> <li>ระบบฐานข้อมูลของเกษตรกร</li> </ol>

ประสิทธิภาพการผลิต (กรมส่งเสริมการเกษตร กรมประมง สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง)	เบิกจ่ายงบประมาณ เทียบกับวงเงินที่ได้รับอนุมัติ	ดำเนินโครงการเปรียบเทียบกับเป้าหมายการจ้างแรงงานในแผนการดำเนินงาน	ทั้งพืช และ ประมง
---	---	---	-------------------

หมายเหตุ [1] อัตราส่วนระหว่างปริมาณน้ำตรงจุดที่แจกจ่ายน้ำต่อปริมาณน้ำที่ส่งมาถึงปลายทาง

## 2.3 ความเห็นของคณะกรรมการฯ

- 2.3.1 โครงการตามแผนการลงทุนในแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ของกรมชลประทานและกรมทรัพยากรน้ำในส่วนของการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก ประกอบด้วยการก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซม พื้นฟูแหล่งน้ำ มีลักษณะเป็นโครงการขนาดเล็ก ซึ่งน่าจะเป็นงานในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี โครงการดังกล่าวมีจำนวนมาก และเป็นโครงการขนาดเล็กที่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้เร็ว จึงควรให้ความสำคัญในการติดตามและประเมินผลในโครงการดังกล่าวตั้งแต่เริ่มดำเนินโครงการ
- 2.3.2 ในการติดตามประเมินผลโครงการตามแผนการลงทุนในแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 สาขาทรัพยากรน้ำและการเกษตร เพื่อให้สามารถประเมินผลความสำเร็จของโครงการได้ตามวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากตัวชี้วัดในด้านพื้นที่ และผลผลิต/รายได้ของเกษตรกรที่เพิ่มขึ้นแล้ว ควรเพิ่มเติมตัวชี้วัดด้านการลดต้นทุนการผลิตด้วย ประกอบกับการทำการเกษตรมีหลายรูปแบบ ทั้งการปลูกพืชเชิงเดี่ยว เกษตรผสมผสาน และเกษตรอินทรีย์ หากมีการติดตามประเมินผลที่สามารถประเมินการทำการเกษตรในรูปแบบต่างๆ ที่สอดคล้องกับพื้นที่ ดำเนินการและแหล่งน้ำขนาดเล็กที่ดำเนินการในสาขาดังกล่าวได้ ก็จะทำให้การติดตามประเมินผลดังกล่าวมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น
- 2.3.3 การจ้างแรงงานเป็นเป้าหมายสำคัญที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 นอกจากตัวชี้วัดจำนวนแรงงานที่มีการว่าจ้างเพื่อดำเนินโครงการเปรียบเทียบกับเป้าหมายการจ้างงานในแผนการดำเนินงาน โดยมีหน่วยวัดเป็นจำนวนคนแล้ว อาจเพิ่มตัวชี้วัดโดยใช้หน่วยวัดเป็น Man-month ด้วย เพื่อจะได้นำข้อมูลไปใช้ประโยชน์ในการวิเคราะห์ต่อไป
- 2.3.4 การดำเนินการให้ได้ประโยชน์สูงสุดด้านการเกษตร จะต้องมีการดำเนินการ ทั้งด้านการชลประทาน และการเพิ่มประสิทธิภาพทางการเกษตรไปควบคู่กัน ดังนั้น การดำเนินงานของหน่วยงานที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ต้องมี

- ความสัมพันธ์สอดคล้องกัน ทั้งในพื้นที่และเวลา เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด รวมทั้งควรมีการเลือกพื้นที่เพื่อติดตามประเมินผลในระดับพื้นที่ด้วย
- 2.3.5 ปัจจุบันได้มีการเริ่มดำเนินการในบางโครงการแล้ว ดังนั้น ควรเร่งให้มีการสำรวจภาคสนามและติดตามประเมินผลโครงการ เพื่อจะได้ทราบความก้าวหน้า ปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินการ แล้วนำมาปรับปรุงแก้ไขให้การดำเนินการสำเร็จตามวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

### 3. การสำรวจพื้นที่ภาคสนามเพื่อติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการ

คณะกรรมการฯ ได้หารือเกี่ยวกับการสำรวจพื้นที่ภาคสนามเพื่อติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการและมีความเห็นว่า การดำเนินโครงการของหน่วยงานต่างๆ โดยเฉพาะการพัฒนาระบบถนน ชลประทาน โรงเรียน และสาธารณสุข มีเนื้อหา รูปแบบและขอบเขตงานที่หลากหลาย ในขณะที่หน่วยงานเจ้าของโครงการมีระยะเวลาเสนอแผนงาน/โครงการค่อนข้างจำกัด ทำให้ไม่สามารถจัดทำรายละเอียดของแผนงาน/โครงการได้เช่นเดียวกับการเสนอของงบประมาณตามขั้นตอนปกติ จึงจำเป็นต้องใช้ปริมาณงานและราคาต่อหน่วยที่เป็นแบบมาตรฐาน ประกอบกับยังมีข้อจำกัดที่ไม่สามารถโอนเงินกัญไปยั้ง โครงการอื่นๆ ได้ จึงอาจทำให้ผลผลิตที่เกิดขึ้นไม่สะท้อนกับความจำเป็นของแต่ละพื้นที่ ดังนั้น เพื่อให้สามารถติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรให้ สศช. ประสานกับสำนักงานงบประมาณในการติดตามประเมินผลโครงการและสำรวจพื้นที่ภาคสนาม และรายงานให้คณะกรรมการฯ พิจารณา ซึ่งในการกำหนดกลุ่มตัวอย่าง ควรให้ความสำคัญในการติดตามประเมินผลการพัฒนาระบบถนน ชลประทาน โรงเรียน และสาธารณสุข และควรมุ่งเน้นการประเมินผลในด้านความสอดคล้องของผลผลิตจากการดำเนินโครงการจริงเปรียบเทียบกับผลผลิตที่กำหนดไว้ตามแผนการลงทุนที่เสนอ

#### สรุปมติคณะกรรมการฯ

1. รับความเห็นของคณะกรรมการฯ ในเรื่องการปรับปรุงตัวชี้วัดการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรและโครงการสาขาทรัพยากรน้ำและการเกษตรไปพิจารณาดำเนินการต่อไป
2. ประสานกับสำนักงานงบประมาณในการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็งและสำรวจพื้นที่ภาคสนามแล้วเสนอรายงานให้คณะกรรมการฯ พิจารณา โดยให้ความสำคัญในการติดตาม ผลการพัฒนา ระบบถนน ชลประทาน โรงเรียน และสาธารณสุข โดยมุ่งเน้นการประเมินผลในด้านความสอดคล้องของผลผลิตจากการดำเนินโครงการจริงเปรียบเทียบกับผลผลิตที่กำหนดไว้ตามแผนการลงทุนที่เสนอ
3. มอบหมายให้ สศช. และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) ประสานงานกับหน่วยงาน ด้านทรัพยากรน้ำ ชลประทาน และการเกษตร เพื่อให้การดำเนินโครงการในระดับพื้นที่มีความสอดคล้องกันต่อไป

---

## สังคม

---

### **13. เรื่อง การขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานตามมติคณะ รัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยาย หน่วยงาน รวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชนหรือหน่วยงานอื่นของรัฐในสังกัดฝ่ายบริหารและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ เพิ่มใหม่ชั่วคราว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 ซึ่งได้สิ้นสุดเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2552 โดยขยายระยะเวลาออกไปอีกตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2552 ถึง 30 กันยายน 2553 ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

#### **สาระสำคัญของเรื่อง**

สำนักงาน ก.พ.ร. รายงานว่า ก.พ.ร. และ ก.พ. ในการประชุมร่วมกัน เมื่อวันที่ 8 มกราคม 2553 ได้พิจารณาเรื่องมาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการตามมาตรา 33 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 และเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน รวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชนหรือหน่วยงานอื่นของรัฐในสังกัดฝ่ายบริหารและหน่วยบริการ รูปแบบพิเศษ เพิ่มใหม่ชั่วคราว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 ออกไปอีกกระยะหนึ่ง เพื่อไม่ให้กระทบ ต่อการดำเนินการตามมาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำลังดำเนินการอยู่ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

1. ตามมติคณะรัฐมนตรี(17 กุมภาพันธ์ 2552) ที่ให้มีมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน มีวัตถุประสงค์เพื่อชะลอความเคลื่อนไหวในการขยายตัวของหน่วยงานของรัฐ อันเนื่องมาจากภาครัฐได้ขยายขอบเขตเข้าไปมีบทบาทและภารกิจในการบริหารกิจการบ้านเมืองอย่างกว้างขวาง โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการ ทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการใหม่ให้เหมาะสม คงเหลือเฉพาะบทบาทภารกิจหลักที่สำคัญ จำเป็น และมีความคุ้มค่าต่อการปฏิบัติ รวมทั้งเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของภาคส่วนอื่น ๆ ให้มากขึ้น เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ชุมชน และประชาชน เป็นต้น ซึ่งมาตรการดังกล่าวกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดในวันที่ 30 กันยายน 2552
2. เมื่อระยะเวลาของมาตรการดังกล่าวได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2552 แล้ว ปรากฏว่า ส่วนราชการต่าง ๆ ได้ส่งคำขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่

หรือขยายหน่วยงาน หรือปรับปรุงหน่วยงานใหม่ ไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นจำนวนมากรวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชนเพิ่มใหม่ด้วย ซึ่งคำขอทั้งหมดขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณาของ ก.พ.ร.

3. ขณะนี้การดำเนินการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ก.พ.ร. จึงเห็นควรขยายระยะเวลาของมาตรการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 ออกไปอีกตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2552 ถึง 30 กันยายน 2553 ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้
  - 1) การจัดตั้งหน่วยงานตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติ
  - 2) การจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงานเพื่อรับผิดชอบงานตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้สั่งการให้ดำเนินการ
  - 3) การยกฐานะส่วนราชการภายในกรม ซึ่งมีการปรับปรุงงานให้มีคุณภาพสูงขึ้น โดยไม่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น
  - 4) การยุบ รวม โอน หน่วยงานภายในส่วนราชการ/จังหวัดเดียวกัน หรือส่วนราชการในกระทรวงเดียวกันหรือต่างกระทรวง หรือระหว่างจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยไม่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น
  - 5) การถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ซึ่งส่งผลให้ต้องมีการปรับปรุงหน่วยงานใหม่

ทั้งนี้ ในการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงาน หรือปรับปรุงหน่วยงานใหม่ ตามข้อ 1) - 5) นั้น ส่วนราชการจะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนดไว้ในแต่ละเรื่องด้วย

---

## **14. เรื่อง สรุปผลการดำเนินการเรื่องร้องทุกข์จากประชาชน ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552**

คณะรัฐมนตรีรับทราบสรุปผลการดำเนินการเรื่องร้องทุกข์จากประชาชน ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และมอบหมายให้ทุกหน่วยงานติดตามผลการดำเนินการเรื่องร้องทุกข์ ที่อยู่ในความรับผิดชอบอย่างต่อเนื่อง โดยให้หน่วยงานที่มีร้อยละของเรื่องยุติ ดำเนินการเรื่องร้องทุกข์ให้ มีผลเป็นที่ยุติเพิ่มมากขึ้นด้วย

**ข้อเท็จจริง**



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ประมวลผลสถิติการร้องทุกข์ และผลการดำเนินการเรื่องร้องทุกข์จากประชาชนที่มีมาถึงนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สรุปประเด็นสำคัญดังนี้

- 1. สถิติการแจ้งเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชนจำแนกตามช่องทางการร้องทุกข์ โดยเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. 2551** พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ประชาชนแจ้งเรื่องราวร้องทุกข์รวมทั้งสิ้น 142,451 ครั้ง โดยผ่านช่องทางสายด่วนของรัฐบาล 1111 มากที่สุด รองลงมา คือ ช่องทางเว็บไซต์ ([www.1111.go.th](http://www.1111.go.th)) และช่องทางตู้ ปณ. 1111/ไปรษณีย์/โทรสาร ตามลำดับ ทั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 พบว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 มีจำนวนการแจ้งเรื่องราวร้องทุกข์เพิ่มมากขึ้น จำนวน 49,557 ครั้ง
- 2. จำนวนเรื่องราวร้องทุกข์ จำแนกตามประเภทเรื่องที่ได้รับการประสานงาน โดยเรียงตามลำดับจากประเภทเรื่องหลักที่มีการร้องทุกข์มากที่สุด เปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. 2551** พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ประชาชนร้องทุกข์ในประเภทเรื่องต่าง ๆ รวมทั้งสิ้น 103,878 เรื่อง โดยร้องทุกข์ในประเภทเรื่องหลักได้แก่ ด้านสังคมและสวัสดิการมากที่สุด รองลงมา คือ ด้านการเมือง-การปกครอง และด้านเศรษฐกิจ ตามลำดับ ในการนี้ ประเภทเรื่องร้องที่ประชาชนร้องทุกข์มากที่สุด ได้แก่ สาธารณูปโภค รองลงมา คือ กล่าวโทษหรือร้องเรียนเจ้าหน้าที่ของรัฐ และการเมือง ตามลำดับ ทั้งนี้ ประเภทเรื่องร้องที่มีจำนวนเรื่องร้องทุกข์เพิ่มขึ้นมากที่สุดปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ได้แก่ กล่าวโทษหรือร้องเรียนเจ้าหน้าที่ของรัฐ รองลงมา คือ การเมือง และสาธารณูปโภค ตามลำดับ สำหรับประเภทเรื่องร้องที่มีจำนวนการร้องทุกข์ลดลงมากที่สุดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ได้แก่ นโยบายของรัฐบาล รองลงมา คือ ปัญหาความมั่นคง และการใช้สิทธิหรือข้อพิพาทระหว่างเอกชนตามลำดับ
- 3. จำนวนเรื่องราวร้องทุกข์และผลการดำเนินการ จำแนกตามหน่วยงานที่ได้รับการประสานงาน โดยเรียงลำดับจากกระทรวงที่ได้รับการประสานงานเพื่อรับทราบและพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องราวร้องทุกข์ให้แก่ประชาชนมากที่สุด** พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 หน่วยงานต่าง ๆ ได้รับการประสานงานเรื่องราวร้องทุกข์ รวมทั้งสิ้น 30,598 เรื่อง โดยหน่วยงานที่ได้รับการประสานงานเพื่อรับทราบและพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องราวร้องทุกข์ให้แก่ประชาชนเรียงตามลำดับจากมากที่สุด ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ รองลงมา คือ กระทรวงแรงงาน และกระทรวงการคลัง ตามลำดับ ทั้งนี้ รัฐวิสาหกิจที่ได้รับการประสานงานเพื่อรับทราบและพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องราวร้องทุกข์ให้แก่ประชาชนเรียงตามลำดับ

จากมากที่สุด ได้แก่ ธนาคารออมสิน รองลงมา คือ องค์การขนส่งมวลชน  
กรุงเทพ และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ตามลำดับ

4. จำนวนเรื่องราวร้องทุกข์และผลการดำเนินการ จำแนกตามราย  
จังหวัดที่ได้รับการประสานงาน โดยเรียงลำดับจากจังหวัดที่ได้รับการ  
ประสานงานเพื่อรับทราบและพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหา  
เรื่องราวร้องทุกข์ให้แก่ประชาชนมากที่สุด พบว่าในปีงบประมาณ  
พ.ศ. 2552 จังหวัดต่าง ๆ ที่ได้รับการประสานงานเรื่องร้องทุกข์รวมทั้งสิ้น  
24,136 เรื่อง โดยจังหวัดที่ได้รับการประสานงานเพื่อรับทราบและ  
พิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องราวร้องทุกข์ให้แก่ประชาชนเรียง  
ตามลำดับมากที่สุด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร รองลงมา คือ จังหวัดนนทบุรี  
และจังหวัดสมุทรปราการ ตามลำดับ

## บทสรุป

จากข้อมูลเรื่องราวร้องทุกข์ดังกล่าวสรุปภาพรวมการร้องทุกข์ได้ว่า ในปีงบประมาณ  
พ.ศ. 2552 ประชาชนได้แจ้งเรื่องราวร้องทุกข์เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ถึง  
ร้อยละ 34.79 (ทั้งนี้อาจสืบเนื่องมาจากกระแสโลกาภิวัตน์ และความเจริญเติบโตของ  
ประเทศเป็นปัจจัยกระตุ้นให้ประชาชนได้รับรู้ข้อมูลข่าวสาร เกิดความตื่นตัวในการ  
เรียกร้องสิทธิ การร่วมตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐ และการมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น  
ยื่นเรื่องราวร้องเรียน ร้องทุกข์ แจ้งเบาะแส ฯลฯ ประกอบกับการมีช่องทางรับ  
เรื่องราวร้องทุกข์หลายช่องทาง ได้เอื้ออำนวยให้ประชาชนเข้าถึงการให้บริการและยื่น  
เรื่องราวร้องทุกข์เพิ่มมากขึ้น) โดยมีจำนวนเรื่องราวร้องทุกข์ด้านสาธารณูปโภคมาก  
ที่สุด (ส่วนใหญ่เป็นเรื่องขอให้ขยายแนวเขต ไฟฟ้า การบริการขนส่งทางบก และรถ  
โดยสารประจำทางสาธารณะ รวมทั้งขอให้ปรับปรุงซ่อมแซมถนน เป็นต้น) ทั้งนี้ เมื่อ  
เปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 พบว่า ประเภทเรื่องร้องที่ประชาชนร้องทุกข์  
เพิ่มขึ้นมากที่สุดได้แก่ กล่าวโทษหรือร้องเรียนเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ส่วนใหญ่เป็นเรื่อง  
เกี่ยวกับการให้บริการและการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่) สำหรับประเภทเรื่องร้องที่  
ประชาชนร้องทุกข์ลดลงมากที่สุดได้แก่ นโยบายของรัฐบาล (ซึ่งอาจเนื่องมาจากการ  
กำหนดนโยบายของรัฐบาลว่าด้วยมาตรการเร่งด่วนหลายประการ ที่สามารถตอบสนอง  
ได้ตรงตามความต้องการของประชาชน)

---

## **15. เรื่อง การจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ**

คณะรัฐมนตรีรับทราบสรุปผลการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระ  
เจ้าอยู่หัว 82 พรรษา 5 ธันวาคม 2552 ระหว่างวันที่ 1 - 13 ธันวาคม 2552 และผลการ  
พิจารณาการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติในปี 2553 และรับทราบคำสั่งแต่งตั้ง

คณะกรรมการอำนวยการจัดงานเฉลิมพระเกียรติแห่งการบรมราชาภิเษกปีที่ 60 และการเฉลิม พระชนมพรรษา ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ดังนี้

### ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการอำนวยการจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว 82 พรรษา 5 ธันวาคม 2552 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เป็นประธานกรรมการ ได้มีการประชุมครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 19 มกราคม 2553 มีผลการประชุมในสาระสำคัญดังนี้

1. ที่ประชุมได้รับทราบสรุปผลการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 82 พรรษา 5 ธันวาคม 2552 ระหว่างวันที่ 1 - 13 ธันวาคม 2552 ที่ผ่านมา ณ บริเวณพระลานพระราชวังดุสิต บริเวณถนนราชดำเนิน และบริเวณท้องสนามหลวง ซึ่งการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติฯ ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย สมพระเกียรติ และยิ่งใหญ่
2. ที่ประชุมได้พิจารณาการจัดงานเฉลิมพระเกียรติในปี 2553 โดยเห็นว่าพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้เสด็จขึ้นครองราชย์ เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2489 และทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ประกอบพระราชพิธีบรมราชาภิเษก เมื่อวันที่ 5 พฤษภาคม 2493 ซึ่งเป็นพระราชพิธีที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงรับเป็นพระมหากษัตริย์โดยสมบูรณ์ แล้วพระราชทานพระปฐมบรมราชโองการว่า "เราจะครองแผ่นดินโดยธรรมเพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยาม" ต่อมากำหนดให้วันที่ 5 พฤษภาคมของทุกปีเป็นวันพระราชพิธีฉัตรมงคล และโดยที่ในวันที่ 5 พฤษภาคม 2553 เป็นปีที่ 60 ของพระราชพิธีบรมราชาภิเษก วันที่ 12 สิงหาคม 2553 เป็นวันเฉลิมพระชนมพรรษา 78 พรรษา ของสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ และวันที่ 5 ธันวาคม 2553 เป็นวันเฉลิมพระชนมพรรษา 83 พรรษา ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมควรได้มีการจัดงานเฉลิมพระเกียรติอย่างต่อเนื่องตลอดปี 2553 และให้ประชาชนทั่วทั้งประเทศได้มีส่วนร่วมในการจัดงานเฉลิมพระเกียรติ
3. การจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวให้ดำเนินการภายใต้แนวคิด "ชวนคนไทยรักสามัคคี ร่วมทำความดีถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว" โดยให้มีกิจกรรมที่หลากหลายในด้านต่าง ๆ อันเกี่ยวเนื่องกับโครงการพระราชดำริ พระราชกรณียกิจ หรือพระบรมราโชวาท เช่น ด้านการศึกษา การศาสนา การเกษตร การชลประทาน การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การจัดการสิ่งแวดล้อม การพลังงานทดแทน การดนตรี การกีฬา การเสด็จพระราชดำเนินทรงงานในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ การช่วยเหลือบำบัดทุกข์บำรุงสุขแก่ประชาชน การบำเพ็ญกุศล เป็นต้น โดยยึดการดำเนินงานถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเพื่อทรงมีพระเกษมสำราญ และปลุกจิตสำนึกให้ประชาชน

โดยเฉพาะเยาวชนรุ่นใหม่ได้มีความซาบซึ้ง สำนึกในพระมหากรุณาธิคุณ และแสดงความจงรักภักดี ที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงสร้างคุณประโยชน์แก่ประเทศชาติและห้วงใยประชาชนมาตลอดระยะเวลากว่า 60 ปี

4. ที่ประชุมมอบหมายให้หน่วยงานต่าง ๆ รับผิดชอบพิจารณาเสนอการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติภายใน 2 สัปดาห์ และให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการจัดงานเฉลิมพระเกียรติ รวมทั้งให้รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบด้วย

## **คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 22/2553 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการจัดงานเฉลิมพระเกียรติแห่งการบรมราชาภิเษกปีที่ 60 และการเฉลิมพระชนมพรรษา**

เนื่องในโอกาสพระราชพิธีบรมราชาภิเษก ปีที่ 60 และเฉลิมพระชนมพรรษาของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ในปีพุทธศักราช 2553 นับเป็นมหามงคลพิเศษยิ่งที่ปวงชนทุกหมู่เหล่าจะได้ร่วมแสดงความกตัญญูกตเวที น้อมรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณ และแสดงความจงรักภักดีถวายเป็นราชสักการะ โดยรัฐบาล ภาคเอกชน และประชาชนจะได้ร่วมกันจัดงานเฉลิมฉลองอย่างสมพระเกียรติ

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 (6) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 จึงแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการจัดงานเฉลิมพระเกียรติแห่งการบรมราชาภิเษกปีที่ 60 และการเฉลิมพระชนมพรรษา โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ดังนี้

**1. องค์ประกอบ** รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็น รองประธานกรรมการ กรรมการประกอบด้วย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์) รัฐมนตรีช่วยว่าการ

กระทรวงมหาดไทย (นายถาวร เสนเนียม) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ราชเลขาธิการ เลขาธิการพระราชวัง รองราชเลขาธิการ (ท่านผู้หญิงบุตรี วีระไวทยะ) ราชเลขาธิการใน พระองค์สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เลขาธิการนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง (ทุกกระทรวง) ปลัดกรุงเทพมหานคร เลขาธิการคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงาน โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการ ทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ อธิบดี กรมประชาสัมพันธ์ อธิบดีกรมศิลปากร อธิบดีกรมการศาสนา อธิบดีกรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แม่ทัพภาคที่ 1 ผู้บัญชาการ ตำรวจนครบาล เลขาธิการบริหารโทรทัศน์รวมการเฉพาะกิจแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย นายกสมาคมไทยธุรกิจการ ท่องเที่ยว ประธานสมาคมธนาคารไทย ประธานมูลนิธิ 5 ธันวาคมมหाराช โดยมี ปลัด สำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการและเลขาธิการ อธิบดี กรมการปกครอง ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นางปราณี ศรีวิวัฒน์) ผู้อำนวยการ สำนักแผนงานและกิจการพิเศษ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้อำนวยการ สำนักงานเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้อำนวยการกองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้อำนวยการกองกลาง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการ

## 2. อำนาจหน้าที่

- 2.1 พิจารณากำหนดรูปแบบ แนวทางการจัดงาน โครงการ และกิจกรรม เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสการบรมราชาภิเษกปีที่ 60 และการเฉลิม พระชนมพรรษา ให้สมพระเกียรติ
- 2.2 พิจารณามอบหมายภารกิจตามแผนงาน โครงการ และกิจกรรมให้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย
- 2.3 แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานฝ่ายต่าง ๆ เพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร
- 2.4 ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 22 มกราคม 2553 เป็นต้นไป

---

## **16. เรื่อง ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับความต้องการจาก รัฐบาลในปี 2553**

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับความต้องการจากรัฐบาลในปี 2553 ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ

## ข้อเท็จจริง

สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้จัดทำข้อมูลสถิติการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับความต้องการจากรัฐบาลในปี 2553 โดยสอบถามประชาชนที่มีอายุ 18 ปีขึ้นไปทุกจังหวัด ทั่วประเทศ มีประชาชนถูกเลือกเป็นตัวอย่าง 3,900 ราย เก็บรวบรวมข้อมูลระหว่างวันที่ 1-12 พฤศจิกายน 2552 โดยเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ซึ่งการสำรวจครั้งนี้ ภาครัฐและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องจะได้นำผลการสำรวจไปใช้เป็นแนวทางในการวางแผน และดำเนินการแก้ไขปัญหาให้ตรงกับความต้องการของประชาชนต่อไป ผลการสำรวจมีสาระสำคัญ สรุปดังนี้

1. ของขวัญปีใหม่ที่ประชาชนโดยรวมทั่วประเทศต้องการให้รัฐบาลดำเนินการในปี 2553 มากที่สุด 3 อันดับแรก คือ เรื่องปัญหาหนี้สินของประชาชน ร้อยละ 38.0 รองลงมา เรื่องปัญหาความยากจน ร้อยละ 32.3 และเรื่องปัญหาราคาสินค้าอุปโภค / บริโภคและให้มีมาตรการคุ้มครองผู้บริโภค ร้อยละ 32.2  
เมื่อพิจารณาเป็นรายภาค พบว่า ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ต้องการให้รัฐบาลดำเนินการเรื่องปัญหาหนี้สินของประชาชนมากที่สุด ร้อยละ 46.7 ขณะที่ภาคเหนือ และภาคใต้ ต้องการให้ดำเนินการเรื่องเดียวกัน คือ ประกันราคาผลผลิตการเกษตร ร้อยละ 41.9 และร้อยละ 34.6 ส่วนกรุงเทพมหานคร ต้องการให้ดำเนินการเรื่องปัญหาความยากจนมากที่สุด ร้อยละ 39.4 และภาคกลาง เรื่องการแก้ปัญหาราคาสินค้าอุปโภค/บริโภค และให้มีมาตรการคุ้มครองผู้บริโภค ร้อยละ 37.1
2. สำหรับความต้องการของประชาชนที่จะให้รัฐบาลเข้ามาดำเนินการในด้านต่าง ๆ ในปี 2553 3 อันดับแรก คือ ด้านเศรษฐกิจ ร้อยละ 48.8 รองลงมา เป็นด้านการเกษตร ร้อยละ 21.7 ด้านสังคมคุณภาพชีวิตและ สิ่งแวดล้อม ร้อยละ 16.1 ทั้งนี้ พบว่าทุกภาคมีประชาชนให้ความสำคัญกับด้านเศรษฐกิจมากที่สุด เช่นเดียวกัน ตามลำดับ ดังนี้ ภาคกลาง ร้อยละ 53.5 ภาคใต้ ร้อยละ 52.6 กรุงเทพมหานคร ร้อยละ 51.1 ภาคเหนือ ร้อยละ 46.0 และ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ร้อยละ 44.7
3. เมื่อสอบถามประชาชน เกี่ยวกับความเดือดร้อนที่ชุมชน / หมู่บ้าน ได้รับในรอบปี 2552 ประชาชน โดยรวมระบุความเดือดร้อนมากที่สุด 3 อันดับแรก คือ เรื่องปัญหาหนี้สินและเงินกู้ยืมในระบบ ร้อยละ 40.3 รองลงมา เรื่องราคาผลผลิตการเกษตรตกต่ำ ร้อยละ 34.7 และเรื่องปัญหาการว่างงานในชุมชน ร้อยละ 22.1  
ในระดับภาค พบว่า ภาคเหนือและภาคใต้ มีชุมชน / หมู่บ้านได้รับความเดือดร้อนที่สุดในเรื่องเดียวกัน คือ เรื่องราคาผลผลิตการเกษตรตกต่ำ ร้อยละ 52.5 และร้อยละ 39.5 ขณะที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาค

กลาง เดือดร้อนในเรื่องปัญหาหนี้สินและเงินกู้ยืมนอกระบบมากที่สุด ร้อยละ 47.3 และร้อยละ 39.9 ส่วนกรุงเทพมหานคร เดือดร้อนเรื่องปัญหายาเสพติดมากที่สุด ร้อยละ 42.0

4. สำหรับความช่วยเหลือที่ชุมชน / หมู่บ้านต้องการให้รัฐบาลเข้าไปดำเนินการอย่างเร่งด่วนในปี 2553 มากที่สุด 3 อันดับแรก คือ เรื่องปัญหาหนี้สินและเงินกู้ยืมนอกระบบ ร้อยละ 29.3 รองลงมาเป็นเรื่องประกันราคาการผลิต การเกษตร ร้อยละ 27.8 เรื่องหางานให้ทำและส่งเสริมอาชีพ ร้อยละ 18.3  
เมื่อพิจารณาในระดับภาค พบว่า ภาคเหนือและภาคใต้ ระบุเรื่องที่ต้องการให้รัฐบาลช่วยเหลืออย่างเร่งด่วน คือ เรื่องประกันราคาการผลิตการเกษตร ร้อยละ 42.4 และร้อยละ 31.9 ขณะที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคกลางให้ช่วยในเรื่องปัญหาหนี้สินและเงินกู้ยืมนอกระบบ ร้อยละ 37.6 และร้อยละ 25.6 และกรุงเทพมหานคร ให้ช่วยในเรื่องปัญหาเสพติด ร้อยละ 34.0
5. นอกจากนี้ ประชาชนในภาพรวมได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับความเชื่อมั่นต่อรัฐบาลในการช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน/พัฒนาประเทศให้ดีขึ้น โดยเชื่อมั่น ร้อยละ 45.0 ไม่น่าเชื่อ/ไม่ทราบร้อยละ 34.4 และไม่เชื่อมั่น 20.6  
โดยในระดับภาค พบว่า ภาคใต้มีประชาชนให้ความเชื่อมั่นต่อรัฐบาล ๑ ใน สัดสวนค่อนข้างสูงถึงร้อยละ 75.5 ขณะที่กรุงเทพมหานคร ภาคเหนือ และภาคกลาง มีความเชื่อมั่นต่อรัฐบาล ๑ ประมาณร้อยละ 40-46 และ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ร้อยละ 34.1

---

## **17. เรื่อง สรุปผลการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร เดือนตุลาคม พ.ศ. 2552**

คณะรัฐมนตรีรับทราบสรุปผลการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร เดือนตุลาคม พ.ศ.2552ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้ทำการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร เป็นประจำทุกเดือน โดยสอบถามประชากรที่มีอายุ 15 ปีขึ้นไป ด้วยวิธีการสุ่มตัวอย่าง ทุกจังหวัดทั่วประเทศ มีครัวเรือนตกเป็นตัวอย่าง 26,520 ครัวเรือนต่อเดือน สำหรับในเดือนตุลาคม พ.ศ.2552 ในภาพรวมสถานการณ์แรงงาน อัตราการว่างงานลดลง ร้อยละ 0.1 เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเวลาเดียวกันของปี 2551หากเปรียบเทียบกับช่วงเดือนกันยายน พ.ศ.2552อัตราการว่างงานลดลงร้อยละ 0.1 (จาก 1.2 เป็นร้อยละ1.1 ) สำหรับสาระสำคัญการสำรวจ สรุปได้ดังนี้

## 1. ผู้อยู่ในกำลังแรงงาน

- ผู้ที่อยู่ในกำลังแรงงาน มีจำนวนทั้งสิ้น 38.25 ล้านคน ประกอบด้วย ผู้มีงานทำ 37.66 ล้านคน ผู้ว่างงาน 4.10 แสนคน และผู้ที่รอฤดูกาล 1.8 แสนคน ทั้งนี้ ผู้ที่อยู่ในกำลังแรงงานมีจำนวนเพิ่มขึ้นจากช่วงเวลาเดียวกันกับปี 2551 จำนวน 4.6 แสนคน (จาก 37.79 ล้านคน เป็น 38.25 ล้านคน) หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.4

## 2. ผู้มีงานทำ

- 2.1 ผู้มีงานทำ 37.66 ล้านคน เพิ่มจากช่วงเดียวกันของปี 2551 จำนวน 5.0 แสนคน (จาก 37.16 ล้านคน เป็น 37.66 ล้านคน) หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.3 ซึ่งมีผู้ทำงานเพิ่มขึ้นและลดลงในสาขาต่าง ๆ ได้ดังนี้
  - (1) มีผู้ทำงานเพิ่มขึ้น นอกภาคเกษตรกรรมเพิ่มขึ้น 7.6 แสนคน (จาก 23.18 ล้านคน เป็น 23.94 ล้านคน) โดยเป็นการเพิ่มในสาขาการขนส่ง ขยายปลีกฯ มากที่สุด 3.7 แสนคน (จาก 5.92 ล้านคน เป็น 6.29 ล้านคน ) สาขาโรงแรมและภัตตาคารเพิ่มขึ้น 2.3 แสนคน (จาก 2.43 ล้านคน เป็น 2.66 ล้านคน) สาขาการศึกษาเพิ่มขึ้น 1.1 แสนคน (จาก 1.09 ล้านคน เป็น 1.20 ล้านคน) สาขาอสังหาริมทรัพย์ฯ เพิ่มขึ้น 1.0 แสนคน (จาก 0.75 ล้านคน เป็น 0.85 ล้านคน) สาขาการขนส่งฯ เพิ่มขึ้น 3 หมื่นคน (จาก 1.19 ล้านคน) เป็น 1.22 ล้านคน) ตามลำดับ
  - (2) ผู้ทำงานลดลง เป็นการลดลงในสาขาการผลิต 6 หมื่นคน (จาก 5.88 ล้านคน เป็น 5.82 ล้านคน) โดยเป็นการลดลงและเพิ่มในสาขาการผลิตย่อย ซึ่งสาขาการผลิตที่ลดลง ได้แก่ สาขาการผลิตผลิตภัณฑ์ที่ทำจากโลหะประดิษฐ์ 1.2 แสนคน (จาก 4.30 แสนคน เป็น 3.13 แสนคน) การผลิตอุปกรณ์และเครื่องอุปโภคฯ 7.5 หมื่นคน (จาก 4.11 แสนคน เป็น 3.36 แสนคน) การผลิตผลิตภัณฑ์จากแร่โลหะ 6.3 หมื่นคน (จาก 2.84 แสนคน เป็น 2.21 แสนคน) การผลิตเครื่องแต่งกาย 4 หมื่นคน (จาก 7.79 แสนคน เป็น 7.39 แสนคน) การฟอกและตกแต่งหนังฟอก 3.7 หมื่นคน (จาก 1.20 แสนคน เป็น 0.83 แสนคน) การผลิตเครื่องจักรสำนักงานฯ 2 หมื่นคน (จาก 0.39 แสนคน เป็น 0.19 แสนคน) ตามลำดับ ส่วนสาขาการผลิตที่เพิ่มขึ้น การผลิตผลิตภัณฑ์อาหารและเครื่องดื่ม 1.0 แสนคน การผลิตเฟอร์นิเจอร์ 5.5 หมื่นคน ที่เหลืออยู่ในสาขาการผลิตอื่น ๆ
- 2.2 สำหรับผู้ทำงานได้ไม่เต็มเวลา (ทำงานน้อยกว่า 35 ชั่วโมงต่อสัปดาห์) พบว่า ในจำนวน ผู้ทำงานทั้งหมด 37.66 ล้านคน มีผู้ทำงานที่มีชั่วโมงการทำงานน้อยกว่า 35 ชั่วโมงต่อสัปดาห์ จำนวน



7.10 ล้านคน หรือ คิดเป็นร้อยละ 18.9 หากเปรียบเทียบกับ ช่วงเวลาเดียวกันของปี 2551 เพิ่มขึ้น 4.6 แสนคน (จาก 6.64 ล้านคน เป็น 7.10 ล้านคน) หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.9

### 3. ผู้ว่างงาน

- 3.1 ผู้ว่างงานทั่วประเทศมีจำนวน 4.1 แสนคน คิดเป็นอัตราการว่างงานร้อยละ 1.1 ของกำลังแรงงานรวม (ลดลง 4 หมื่นคน เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเดียวกันกับปี 2551 ) ประกอบด้วย ผู้ว่างงานที่ไม่เคยทำงานมาก่อนจำนวน 1.0 แสนคน โดยอยู่ในกลุ่มเยาวชน (15-24 ปี) 8 หมื่นคน และกลุ่มของผู้อยู่ในวัยทำงาน (25 ปี ขึ้นไป) 2 หมื่นคน อีกส่วนหนึ่งเป็นผู้ว่างงานที่เคยทำงานมาก่อนจำนวน 3.1 แสนคน โดยเป็นผู้ว่างงานที่มาจากภาคการผลิต 1.2 แสนคน ภาคการบริการและการค้า 1.2 แสนคน และภาคเกษตรกรรม 7.0 หมื่นคน
- 3.2 ผู้ว่างงานเป็นผู้มีการศึกษาอยู่ในระดับมัธยมศึกษาตอนต้นมากที่สุดจำนวน 1.2 แสนคน รองลงมาเป็นระดับอุดมศึกษา 1.0 แสนคน ประถมศึกษา 8.4 หมื่นคน ไม่มีการศึกษาและต่ำกว่า ประถมศึกษา 5.9 หมื่นคน และระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย 4.9 หมื่นคน และตามลำดับ
- 3.3 ผู้ว่างงานส่วนใหญ่อยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือมากที่สุด 1.3 แสนคน ภาคกลาง 1.2 แสนคน ภาคใต้ 0.7 แสนคน ภาคเหนือ 0.6 แสนคน และกรุงเทพมหานคร 0.3 แสนคน โดยภาคใต้มีอัตราการว่างงานสูงสุดร้อยละ 1.4 ต่ำสุดเป็นกรุงเทพมหานครและภาคเหนือ ร้อยละ 0.8

---

## **18. เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยหนาวและการให้ความช่วยเหลือ (ข้อมูล ณ วันที่ 25 มกราคม 2553)**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ติดตาม สถานการณ์ ภัยหนาวที่เกิดขึ้น รวมทั้งผลการปฏิบัติงานช่วยเหลือประชาชน (ข้อมูล ณ วันที่ 25 มกราคม 2553) ดังนี้

### **1. สรุปสถานการณ์ภัยหนาวและการให้ความช่วยเหลือ (ข้อมูล ณ วันที่ 25 มกราคม 2553)**

- 1.1 พื้นที่ประสบภัยหนาวที่มีอุณหภูมิอยู่ในเกณฑ์อากาศหนาว (8.0-15.9 องศาเซลเซียส) ถึงหนาวจัด (ต่ำกว่า 8.0 องศาเซลเซียส) และได้ประกาศ เป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินแล้วจำนวน **35 จังหวัด** สรุปได้ดังนี้

ที่ภาค	พื้นที่ประกาศภัยพิบัติ	รวม
1 เหนือ	เชียงราย น่าน พะเยา เพชรบูรณ์ แพร่ แม่ฮ่องสอน ลำพูน ลำปาง ตาก กำแพงเพชร เชียงใหม่ อุตรดิตถ์ สุโขทัย	13 จังหวัด
2 ตะวันออกเฉียงเหนือ	นครพนม บัรรัมย์ มหาสารคาม ยโสธร สกลนคร สุรินทร์ อุรธานี ขอนแก่น ศรีสะเกษ หนองคาย เลย หนองบัวลำภู กาฬสินธุ์ ชัยภูมิ ร้อยเอ็ด อำนาจเจริญ นครราชสีมา อุบลราชธานี มุกดาหาร	19 จังหวัด
3 กลาง	ลพบุรี สุพรรณบุรี	2 จังหวัด
4 ตะวันออก	จันทบุรี	1 จังหวัด
<b>รวม</b>		<b>35</b> จังหวัด

- 1.2 จังหวัดในภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง และภาค  
ตะวันออก ได้จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว ปี  
2552 - 2553 ณ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และ  
มี **35 จังหวัด** รายงานว่า ได้มอบเครื่องกันหนาวให้แก่ประชาชนที่ขาด  
แคลนใน**478 อำเภอ 3,096 ตำบล 39,394 หมู่บ้าน** โดย  
กระทรวงมหาดไทยได้ร่วมกับมูลนิธิราชประชานุเคราะห์ ในพระบรม  
ราชูปถัมภ์ สภากาชาดไทย กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักงาน  
ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น บริษัท  
ไทยเบฟเวอเรจ จำกัด (มหาชน) สมาคม มูลนิธิ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว โดยแจกจ่ายเครื่องกันหนาวไปแล้วรวม  
**632,227 ชิ้น** แยกเป็นผ้าห่มนวม **515,418 ผืน** เสื้อกันหนาว  
**79,969 ตัว** หมวกไหมพรม **15,730 ใบ** และอื่นๆ **21,110 ชิ้น** ตาราง  
จังหวัดที่ประกาศภัยพิบัติฉุกเฉินและได้แจกจ่ายเครื่องกันหนาว  
ช่วยเหลือผู้ประสบภัย

ที่ภาค	จังหวัดที่แจกจ่าย เครื่องกันหนาว	จำนวนราษฎร เดือดร้อน จากภัย หนาว		จำนวน เครื่องกัน หนาวที่ แจกจ่าย แล้ว (ชิ้น)
		คน	ครัวเรือน	
<b>1 เหนือ</b>	กำแพงเพชร เชียงราย เชียงใหม่ เพชรบูรณ์ แพร่ ลำปาง ลำพูน ตาก น่าน แม่ฮ่องสอน	995,346	274,209	369,468

	อุตรดิตถ์ พะเยา สุโขทัย				
<b>2</b>	กาฬสินธุ์ ชัยภูมิ บุรีรัมย์ ร้อยเอ็ด ศรี สะเกษ สกลนคร สุรินทร์ เลย หนองบัวลำภู อุดรธานี อุบลราชธานี นครราชสีมา มุกดาหาร นครพนม มหาสารคาม ยโสธร หนองคาย ขอนแก่น อำนาจเจริญ	2,019,415	454,647	254,909	
<b>3</b>	กลาง	ลพบุรี สุพรรณบุรี	120,554	19,955	2,850
<b>4</b>	ตะวันออก	จันทบุรี	25,462	6,050	5,000
<b>รวม</b>	<b>35 จังหวัด 478 อำเภอ 3,096 ตำบล 39,394 หมู่บ้าน</b>	<b>3,160,777</b>	<b>754,861</b>	<b>1632,227</b>	

## 2. การให้ความช่วยเหลือ

### • 2.1 สิ่งของพระราชทาน

- **1) มูลนิธิราชประชานุเคราะห์ ในพระบรมราชูปถัมภ์** มอบสิ่งของพระราชทาน ผ้าห่มกันหนาวและอุปกรณ์กีฬา แก่นักเรียนโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ และมอบผ้าห่มกันหนาวพระราชทานแก่ราษฎรผู้ประสบภัยในพื้นที่จังหวัดหนองคาย อุดรธานี เลย พิษณุโลก แพร่ พะเยา เชียงราย เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำพูน ลพบุรี ดาก ลำปาง น่าน และจังหวัดอุตรดิตถ์ ระหว่างวันที่ 6 ธันวาคม 2552 - 10 มกราคม 2553 รวมทั้งสิ้น **23,683 ชุด**
- **2) สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ สภานายิกา สภากาชาดไทย** ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้นายแผน วรรณเมธี เลขาธิการสภากาชาดไทย และคณะนำเครื่องกันหนาว ยาสามัญประจำบ้าน เครื่องอุปโภคบริโภค มอบให้แก่ผู้ประสบภัยหนาวในพื้นที่จังหวัดชัยภูมิ เชียงใหม่ และจังหวัดกาฬสินธุ์ ระหว่างวันที่ 14-28 ธันวาคม 2552 รวม **3,829 ชุด** เสื้อกันหนาวเด็กนักเรียนพร้อมอุปกรณ์การเรียนจำนวน **667 ชุด**
- **3) สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร และพระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าศรีรัศมิ์ พระวรชายาฯ** ทรงพระ

กรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ผู้แทนพระองค์ นำถุงยังชีพและสิ่งของพระราชทาน ไปมอบที่จังหวัดเลย ตาก สกลนคร แม่ฮ่องสอน เชียงราย อ่างนาจเจริญ และจังหวัดลำปาง ระหว่างวันที่ 14 ธันวาคม 2552 - 15 มกราคม 2553 รวมทั้งสิ้น **10,500 ชุด**

- **4) สำนักงานบรรเทาทุกข์และประชานามัยพิทักษ์** และเหล่ากาชาดจังหวัดมอบสิ่งของให้แก่ผู้ประสบภัยหนาวที่จังหวัด **ฉะเชิงเทรา และจังหวัดร้อยเอ็ด** รวมผ้าห่มกันหนาว 1,000 ผืน เสื้อกันหนาวผู้ใหญ่และเด็กอย่างละ 500 ตัว และยาสามัญประจำบ้าน 500 กล่อง และที่จังหวัดศรีสะเกษ และ จังหวัด **นครพนม** ดังนี้
  - วันที่ 20 มกราคม 2553 มอบผ้าห่มกันหนาว 500 ผืน ยาสามัญประจำบ้าน 500 ชุด ณ หอประชุมอำเภอโนนกาฬมังง จังหวัดศรีสะเกษ
  - วันที่ 22 มกราคม 2553 มอบผ้าห่มกันหนาว 500 ผืน ยาสามัญประจำบ้าน 500 ชุด ณ หมู่ที่ 7 และหมู่ที่ 10 ตำบลโคกหินแฮ่ และมอบเสื้อกันหนาวผู้ใหญ่ เด็กและอุปกรณ์การเรียนที่โรงเรียนบ้านหนองแซง อำเภอเรณูนคร จังหวัดนครพนม 83 ชุด

• **2.2 การให้ความช่วยเหลือของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

- 1) จังหวัดมีเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2551 ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับจัดซื้อผ้าห่มและเครื่องกันหนาวที่จำเป็นเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประสบภัย เมื่ออุณหภูมิลดอยู่ในเกณฑ์อากาศหนาว (8.0-15.9 องศาเซลเซียส) ถึงหนาวจัด (ต่ำกว่า 8.0 องศาเซลเซียส) ในวงเงินจังหวัดหนึ่งไม่เกินงบประมาณปีละ 1,000,000 บาท แต่ทั้งนี้หากเงินฉุกเฉินดังกล่าวไม่เพียงพอ จังหวัดสามารถขอยกเว้นหลักเกณฑ์ เพื่อขอขยายวงเงินอุดหนุนราชการ ได้อีกตามความเหมาะสมและจำเป็น ในวงเงินไม่เกิน 50 ล้านบาท ซึ่งมีจังหวัดได้ขอขยายวงเงินแล้วรวม 34 จังหวัด เป็นเงินรวม 1,246.17 ล้านบาท อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลัง
- **2) มูลนิธิร่วมกตัญญู** นำกำลังเจ้าหน้าที่ และอาสาสมัคร เดินทางไปมอบผ้าห่มกันหนาวพร้อมถุงยังชีพในพื้นที่จังหวัด**เพชรบูรณ์** จำนวน **2,500 ชุด** พร้อมกันนี้ได้ทำอุปกรณ์การเรียน อุปกรณ์กีฬา และทุนการศึกษา ไปมอบให้กับโรงเรียนในพื้นที่ จำนวน 82 โรงเรียน

- **3) หอการค้าไทย-จีน และสมาคมแต่จีวแห่งประเทศไทย** ได้มอบผ้าห่มช่วยเหลือนักย่นหวำนว จำนวน **8,000** ผืน ผ่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และได้ นำไปมอบให้แก่ประชาชนใน **7** จังหวัด ได้แก่ จังหวัดอุดรธานี หนองบัวลำภู เลย อุดรดิติถ์ แพร่ พะเยา และจังหวัดเชียงรย
- **4) บริษัทไทยเบฟเวอเรจ จำกัด (มหาชน)** ได้ให้การสนับสนุนผ้าห่มกันหนาว จำนวน 200,000 ผืน มูลค่ากว่า 30 ล้านบาท แจกจ่ายช่วยเหลือนักย่นหวำนวในพื้นที่ 15 จังหวัด

### **3. การคาคหมายลักษณะอากาศระหว่างวันที่ 25-30 มกราคม 2553**

- **3.1 กรมอุตุนิยมวิทยา** คาคหมายลักษณะอากาศว่า ในช่วงวันที่ 25-26 มกราคม 2553 บริเวณความกดอากาศสูงกำลังค่อนข้างแรงจากประเทศจีนจะแผ่ปกคลุมภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทย ทำให้บริเวณประเทศไทยตอนบนมีฝนฟ้าคะนอง และอุณหภูมิจะลดลง 2-4 องศา ส่วนลมตะวันออกเฉียงใต้พัดปกคลุมอ่าวไทย และภาคใต้จะมีกำลังแรงขึ้น ทำให้ภาคใต้มีฝนตกหนักบางแห่งและคลื่นลมในอ่าวไทยจะมีกำลังแรงขึ้น หลังจากนั้นในช่วงวันที่ 27-30 มกราคม 2553 บริเวณความกดอากาศสูงนี้จะมีกำลังอ่อนลง ทำให้ประเทศไทยตอนบนมีหมอกในตอนเช้า ส่วนภาคใต้จะมีฝนลดลง และคลื่นลมในอ่าวไทยจะมีกำลังอ่อนลงด้วย
- **3.2 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย** ได้แจ้งเตือนเกี่ยวกับสภาวะอากาศให้จังหวัดในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำอันเกิดจากสภาวะอากาศแปรปรวน ฝนฟ้าคะนองและลมกระโชกแรง สร้างความเสียหายให้แก่ชีวิต ทรัพย์สิน และผลผลิตทางการเกษตรของประชาชน และแจ้งเตือนเกี่ยวกับสภาวะฝนตกหนักและคลื่นลมแรงให้จังหวัดในภาคใต้และภาคตะวันออกเฉียงใต้เตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำทกภัย วาตภัย และดินถล่ม อันเกิดจากสภาวะฝนตกหนัก และคลื่นลมแรงแล้ว และให้ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตจัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ในพื้นที่อย่างต่อเนื่องตลอด 24 ชั่วโมง รวมทั้งเตรียมเครื่องมืออุปกรณ์ไว้ให้พร้อมเพื่อสามารถช่วยเหลือนักย่นหวำนวได้ทันต่อเหตุการณ์เมือเกิดสาธารณภัยขึ้น

---

**19. เรือง รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการอำนวยการศนยรรมนำใจชาวไทยช่วยนักย่นหวำนวเสติ และขอความเห็นชอบให้ส่วนราชการทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมบริจาคเงินสมทบช่วยเหลือนักย่นหวำนวเสติ**

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินงานของคณะกรรมการอำนวยการศูนย์รวมน้ำใจชาวไทยช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยเฮติ และเห็นชอบแนวทางการดำเนินการให้ความช่วยเหลือ ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการศูนย์ รวมน้ำใจชาวไทยช่วยผู้ประสบภัยเฮติ ครั้งที่ 1/2553 และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามมติคณะกรรมการ อำนวยการศูนย์รวมน้ำใจชาวไทยช่วยผู้ประสบภัยเฮติ โดยให้ประสานงานกับกระทรวง การต่างประเทศ เพื่อให้การดำเนินการเป็นเอกภาพและสอดคล้องในแนวทางเดียวกัน

## **ข้อเท็จจริง**

1. คณะกรรมการอำนวยการศูนย์รวมน้ำใจชาวไทยช่วยผู้ประสบภัยเฮติ ได้จัดการประชุม คณะกรรมการอำนวยการฯ ครั้งที่ 1/2553 ขึ้นเมื่อวันที่ 22 มกราคม 2553 ณ สำนักงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสรุปได้ดังนี้

### **• 1) เงินบริจาคของรัฐบาลไทย 100,000 เหรียญสหรัฐ**

- ที่ประชุมรับทราบรายงานของกระทรวงการต่างประเทศในการส่ง มอบเงินบริจาคของรัฐบาลจำนวน 100,000 ดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งทาง เอกอัครราชทูต ณ กรุงเม็กซิโกซิตี ได้มอบเงินบริจาคมดังกล่าวให้แก่ เอกอัครราชทูต เฮติประจำประเทศเม็กซิโกแล้ว เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 21 มกราคม 2553 เวลา 23.00 น. (ตามเวลาประเทศไทย) โดยเงิน ดังกล่าวจะถูกนำไปจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ที่จำเป็น เพื่อจัดส่งจาก กรุงเม็กซิโกซิตีไปยังเฮติได้ในวันศุกร์ที่ 29 มกราคม 2553 และ คาดว่าจะถึงเฮติภายในวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2553 ซึ่งอัครราชทูตที่ ปรีक्षा ณ กรุงเม็กซิโกซิตีจะเดินทางไปมอบเวชภัณฑ์ให้แก่รัฐบาล เฮติ รวมทั้งสำรวจความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ ของชาวเฮติด้วย

### **• 2) การจัดส่งข้าวสารจำนวน 20,000 ตัน**

- ที่ประชุมเห็นชอบแนวทางการจัดส่งข้าวสาร จำนวน 20,000 ตัน เพื่อไปช่วยเหลือผู้ประสบภัยชาวเฮติเป็น 3 ระยะ ดังนี้
- (1) ให้กระทรวงพาณิชย์โดยองค์การคลังสินค้า จัดส่งข้าวขาว 5% จำนวน 100 ตัน ไปยังศูนย์รับความช่วยเหลือของ World Food Program ที่สาธารณรัฐโดมินิกัน โดยจะจัดส่งทางเครื่องบินของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ในวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2553 เวลา 14.05 น. ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยเห็นสมควรกราบ เรียนเชิญนายกรัฐมนตรีเป็นประธานในพิธีส่งมอบความช่วยเหลือ ทางเครื่องบินดังกล่าว ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายในการขนส่งจำนวนเงิน 6.5 แสนดอลลาร์สหรัฐนั้น ได้รับความอนุเคราะห์จากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เต็มจำนวน
- (2) กระทรวงพาณิชย์โดยองค์การคลังสินค้า จัดส่งข้าวขาว 5% จำนวน 3,000 ตัน ไปยังท่าเรือที่ World Food Program กำหนดใน สาธารณรัฐเฮติและสาธารณรัฐโดมินิกัน โดยจะจัดส่งทางเรือ มี

กำหนดภายในกลางเดือนกุมภาพันธ์ 2553 (ปัจจุบันกระทรวงพาณิชย์อยู่ระหว่างการพิจารณาเพิ่มปริมาณการจัดส่งเป็น 4,000 ตัน)

- (3) สำหรับข้าวที่เหลืออีก 16,900 ตัน มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์โดยองค์การคลังสินค้า พิจารณาจัดทำแผนการจัดส่งเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาต่อไป
- ในส่วนของขั้นตอนและพิธีการในการส่งออกข้าวสารทั้ง 3 ระยะนั้น มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการต่างประเทศ และกรมศุลกากร ร่วมกันพิจารณาและดำเนินการ
- **3) การจัดส่งบุคลากรทางการแพทย์และพยาบาล**
  - ที่ประชุมรับทราบถึงศักยภาพและความพร้อมของกระทรวงสาธารณสุขในการจัดส่งทีมแพทย์และพยาบาลไปยังสาธารณรัฐเฮติ โดยเห็นควรดำเนินการเป็น 2 ระยะ ดังนี้
  - **ระยะเร่งด่วน** เห็นควรจัดส่งทีมแพทย์และพยาบาลของไทยเข้าร่วมปฏิบัติการในสาธารณรัฐเฮติร่วมกับทีมแพทย์ของเม็กซิโก ซึ่งได้จัดส่งเรือโรงพยาบาลเข้าไปปฏิบัติการในสาธารณรัฐเฮติแล้วในขณะนี้ โดยประเทศ เม็กซิโกได้ตอบรับในหลักการดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงสาธารณสุขเร่งประสานในรายละเอียดเกี่ยวกับจำนวนและสาขาของแพทย์ที่ต้องการ เพื่อให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการจัดส่งโดยเร็ว
  - **ระยะต่อไป** เห็นควรจัดส่งทีมแพทย์และพยาบาลเข้าไปปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือชาวเฮติภายใต้กรอบขององค์การสหประชาชาติ ทั้งนี้ที่องค์การสหประชาชาติมีความพร้อมและร้องขอ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขได้แจ้งความจำเป็นในการให้ความช่วยเหลือไปยังองค์การสหประชาชาติแล้ว
- **4) การส่งมอบเงินรับบริจาคเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยชาวเฮติ**
  - เห็นควรขอความร่วมมือไปยังรัฐวิสาหกิจ จังหวัด และภาคเอกชน 3 สมาคม ให้เปิดศูนย์รับบริจาคเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยชาวเฮติเพื่อเปิดช่องทางให้พนักงานรัฐวิสาหกิจและประชาชนในต่างจังหวัดสามารถร่วมกันแบ่งปันน้ำใจช่วยเหลือผู้ประสบภัยชาวเฮติ และเงินบริจาคที่รัฐบาลได้รับเปิดผ่านทางศูนย์รับบริจาคทำเนียบรัฐบาลและบัญชีของธนาคารกรุงไทย เห็นควรส่งมอบไปให้รัฐบาลและประชาชนชาวเฮติผ่านทางองค์การสหประชาชาติ (ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี นายสุเทพ เทือกสุบรรณ ได้เชิญประชุมหารือไปแล้วเมื่อวันที่ 25 มกราคม 2552)
- **5) การเข้าร่วมการประชุมให้ความช่วยเหลือสาธารณรัฐเฮติ**

- เห็นควรมอบบุคคลระดับรัฐมนตรีไปเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรี ที่องค์การสหประชาชาติมีกำหนดจะจัดขึ้นเพื่อพิจารณาแผนการให้ความช่วยเหลือบูรณะฟื้นฟูสาธารณรัฐเฮติ
- **6) การช่วยเหลือเพื่อการฟื้นฟูบูรณะสาธารณรัฐเฮติ**
  - เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงกลาโหมและกระทรวงการต่างประเทศร่วมกันพิจารณาจัดทำแผนและเตรียมความพร้อมในการจัดส่งหน่วยทหารช่างเพื่อเข้าไปปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับองค์การสหประชาชาติในระยะต่อไป

2. ยอดเงินรับบริจาคช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติชาวเฮติผ่านทางศูนย์รวมน้ำใจชาวไทยช่วยเหลือผู้ประสบภัย เฮติ จนถึงวันที่ 25 มกราคม 2553 เวลา 17.00 น. มีจำนวนเงินทั้งสิ้น 28,671,472 ล้านบาท

## **20. เรื่อง ขอนมัติหลักการร่างแผนยุทธศาสตร์สร้างกีฬาไทยสู่ความเป็นเลิศ (พ.ศ. 2553-2559)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างแผนยุทธศาสตร์สร้างกีฬาไทยสู่ความเป็นเลิศ (พ.ศ. 2553-2559) ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ สำหรับกรอบวงเงินงบประมาณในการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์สร้างกีฬาไทย สู่ความเป็นเลิศ (พ.ศ. 2553 - 2559) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น 957 ล้านบาท นั้น ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ดังกล่าว ต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รายงานว่า

1. ตามที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2551 โดยนโยบายการกีฬาและนันทนาการ กำหนดให้มีการพัฒนากีฬาสู่ความเป็นเลิศ โดยจัดตั้งศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ พร้อมทั้งนำวิทยาศาสตร์การกีฬา มาใช้ จัดให้มีการควบคุมมาตรฐานการฝึกสอนด้านการกีฬาให้มีคุณภาพ และสนับสนุนการจัดการแข่งขันกีฬาในระดับนานาชาติอย่างต่อเนื่อง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จึงได้จัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์สร้างกีฬาไทยสู่ความเป็นเลิศ (พ.ศ. 2553-2559) เสนอคณะกรรมการติดตามเร่งรัดพัฒนากีฬาและนันทนาการที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นประธานและคณะกรรมการกีฬาแห่งประเทศไทยพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบในหลักการ และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดประชุมระดมความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ได้แก่ ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและ



กีฬา คณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคมกีฬาแห่งประเทศไทย สโมสรมวลชน และผู้ทรงคุณวุฒิด้านกีฬา

2. สาระสำคัญของแผนยุทธศาสตร์สร้างกีฬาไทยสู่ความเป็นเลิศ (พ.ศ. 2553-2559) สรุปได้ดังนี้

- **2.1 วิสัยทัศน์**
  - ประเทศไทยเป็นเลิศและเป็นศูนย์กลางกีฬาระดับนานาชาติของเอเชีย
- **2.2 พันธกิจ**
  - (1) ส่งเสริม สนับสนุน พัฒนากีฬาให้ประสบความสำเร็จในการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ
  - (2) ส่งเสริม สนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางกีฬาระดับนานาชาติของเอเชีย
  - (3) ส่งเสริม สนับสนุนให้บุคลากรกีฬามีบทบาทในองค์กรกีฬาระดับนานาชาติ
- **2.3 เป้าประสงค์**
  - (1) อันดับที่ประเทศไทยได้รับการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ
    - (1.1) ประเทศไทยได้อันดับที่ 1 จากการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ และกีฬาอาเซียนพาราเกมส์ (ในชนิดกีฬาสากลที่มีการแข่งขัน)
    - (1.2) ประเทศไทยได้อันดับที่ 1-3 จากการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ และกีฬาเอเชียนพาราเกมส์
    - (1.3) ประเทศไทยได้อันดับที่ 1-3 ของเอเชียจากการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกเกมส์ และกีฬาพาราลิมปิกเกมส์
  - (2) จำนวนชนิดกีฬาที่นักกีฬาไทยได้เข้าร่วมการแข่งขันในกีฬาโอลิมปิกเกมส์เพิ่มขึ้นอย่างน้อย 2 ชนิดกีฬา
  - (3) จำนวนนักกีฬาไทยที่ได้เข้าร่วมการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติเพิ่มขึ้นร้อยละ 10
  - (4) จำนวนรายการจัดการแข่งขันที่ประเทศไทยได้รับคัดเลือกให้เป็นเจ้าภาพในการจัดการแข่งขันกีฬาเป็นเลิศระดับนานาชาติเพิ่มขึ้นร้อยละ 5 ต่อปี
  - (5) จำนวนบุคลากรกีฬาได้รับคัดเลือกเป็นคณะกรรมการในองค์กรกีฬา/สหพันธ์กีฬาระดับนานาชาติ เพิ่มขึ้นร้อยละ 5
  - (6) จำนวนศูนย์ฝึกกีฬานานาชาติที่สหพันธ์กีฬารับรอง 10 ชนิดกีฬา
  - (7) ศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬาที่ได้มาตรฐานระดับนานาชาติ
- **2.4 แผนยุทธศาสตร์สร้างกีฬาไทยสู่ความเป็นเลิศ (พ.ศ. 2553-2559) ประกอบด้วย 3 ยุทธศาสตร์ และ 6 กลยุทธ์ ในกรอบวงเงิน 19,133,920,000 บาท ดังนี้**

- (1) ยุทธศาสตร์สร้างและพัฒนานักกีฬาอย่างเป็นระบบครบวงจร ครอบคลุมวงเงิน 8,132,600,000 บาท
  - กลยุทธ์ที่ 1 : เพิ่มขีดสมรรถนะของนักกีฬาอย่างเป็นระบบครบวงจร
  - กลยุทธ์ที่ 2 : สนับสนุนการส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ
- (2) ยุทธศาสตร์ยกระดับบุคลากรกีฬาสู่ระดับนานาชาติ ครอบคลุมวงเงิน 3,847,400,000 บาท
  - กลยุทธ์ที่ 1 : พัฒนาศูนย์กลางกีฬาสู่มาตรฐานยกระดับนานาชาติ
  - กลยุทธ์ที่ 2 : สนับสนุนบุคลากรกีฬาเป็นกรรมการบริหารองค์กรกีฬาระดับนานาชาติ
- (3) ยุทธศาสตร์ผลักดันประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางกีฬาเอเชีย (Sports Hub of Asia) ครอบคลุมวงเงิน 7,153,920,000 บาท
  - กลยุทธ์ที่ 1 : สนับสนุนการเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ
  - กลยุทธ์ที่ 2 : จัดหาและพัฒนาศูนย์กลางกีฬาของเอเชีย

### **3. การกิจของร่างแผนยุทธศาสตร์สร้างกีฬาไทยสู่ความเป็นเลิศ (พ.ศ. 2553-2559) ที่สำคัญคือ**

- 3.1 การเตรียมและส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติต่าง ๆ เพื่อเป็นการสร้างเสริมประสบการณ์ และความมั่นใจให้นักกีฬา เพื่อให้เกิดความมุ่งมั่นในการฝึกซ้อม และสามารถนำชัยชนะสู่ประเทศไทย ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการจัดเตรียมนักกีฬา ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จำนวน 4 โครงการ รวมวงเงินทั้งสิ้น 590 ล้านบาท คือ
  - (1) โครงการส่งเสริมและสนับสนุนการส่องกล้องมองข้างเพื่ออกจากสมาคมกีฬา วงเงิน 250 ล้านบาท
  - (2) โครงการเพิ่มขีดความสามารถนักกีฬาที่คาดว่าจะได้รับเหรียญรางวัล วงเงิน 90 ล้านบาท
  - (3) โครงการพัฒนาศักยภาพนักกีฬาคนพิการในการแข่งขันระดับนานาชาติ วงเงิน 200 ล้านบาท
  - (4) โครงการส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาในระดับนานาชาติ มุ่งสู่โอลิมปิก วงเงิน 50 ล้านบาท
- 3.2 การเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ อาทิ กีฬาเอเชียนอินดอร์เกมส์ ในปี 2556 หรือ 2558 กีฬาเอเชียนบีชเกมส์ ในปี 2559 เป็นต้น
- 3.3 การก่อสร้างสถานกีฬา เพื่อรองรับการฝึกซ้อมของนักกีฬาโดยในงบประมาณ พ.ศ. 2553 ได้รับการสนับสนุนงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการ

การไทยเข้มแข็ง 2555 แล้ว จำนวน 1 โครงการ คือ โครงการจัดตั้งศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ จังหวัดสระบุรี วงเงิน 76.92 ล้านบาท อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดสรรงบประมาณอีกจำนวน 5 โครงการ รวมวงเงิน 367 ล้านบาท คือ

- (1) โครงการก่อสร้างศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ อำเภอมหากเหล็ก จังหวัดสระบุรี วงเงิน 180 ล้านบาท แยกเป็น ศูนย์ฝึกกีฬาคนพิการ : อาคารที่พักนักกีฬา วงเงิน 50 ล้านบาท สระว่ายน้ำขนาดมาตรฐาน 50 เมตร พร้อมหลังคาและสระกระโดด วงเงิน 80 ล้านบาท และ ศูนย์ฝึกกีฬาอเนกประสงค์ วงเงิน 50 ล้านบาท
  - (2) โครงการปรับปรุงและติดตั้งอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ช่องยิงมาตรฐาน 50 ช่อง สนาม ยิงปืน สนามกีฬาหัวหมาก วงเงิน 60 ล้านบาท
  - (3) ก่อสร้างและปรับปรุงศูนย์ฝึกกีฬาเรือพายน้ำเรียบ อ่างเก็บน้ำมาบประชัน จังหวัดชลบุรี วงเงิน 50 ล้านบาท
  - (4) ก่อสร้างและปรับปรุงศูนย์ฝึกกีฬาเรือพายแคนูประเภทสลาลม จังหวัดนครนายก วงเงิน 27 ล้านบาท
  - (5) ก่อสร้างและปรับปรุงศูนย์ฝึกกีฬายกน้ำหนัก มวยปล้ำ ยูโด และ เทเบิลเทนนิส จังหวัดเชียงใหม่ วงเงิน 50 ล้านบาท
- 3.4 การพัฒนาผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน และบุคลากรสนับสนุนต่าง ๆ สู่มาตรฐานระดับนานาชาติ และสนับสนุนบุคลากรกีฬาเป็นกรรมการบริหารองค์กรกีฬาในระดับนานาชาติ ได้แก่ การจ้างผู้ฝึกสอนชาวต่างชาติที่มีความสามารถ การส่งเสริมให้บุคลากรกีฬาเป็นกรรมการในสหพันธ์กีฬาระดับโลก ระดับภูมิภาค หรือคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งเอเชีย ซึ่งจะมีผลต่อการผลักดันแผนการเข้าร่วมการแข่งขัน และเป้าหมายเหรียญทองทั้งในระดับภูมิภาคและโอลิมปิกด้วย

4. การดำเนินงานตามร่างแผนยุทธศาสตร์สร้างกีฬาไทยสู่ความเป็นเลิศ (พ.ศ. 2553 - 2559) ได้ให้ความสำคัญกับการเตรียมนักกีฬาตั้งแต่เยาว์วัย โดยคัดเลือกจากนักกีฬาที่มีความสามารถจาก 75 จังหวัด และกรุงเทพมหานคร เพื่อผ่านการคัดเลือกและเข้าสู่การเตรียมนักกีฬาของสมาคมกีฬาแห่งประเทศไทย การให้ความสำคัญกับกีฬาที่จะได้เหรียญ อาทิ มวยสากล ยกน้ำหนัก เทควันโด ยิงปืน ยิงเป้าบิน เทนนิส แบดมินตัน กรีฑา (กระโดดไกล) และมวยปล้ำ เป็นต้น รวมทั้ง ยังได้ให้ความสำคัญกับกีฬาคนพิการ ซึ่งได้ทำชื่อเสียงให้แก่ประเทศชาติด้วย สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการใช้งบประมาณประจำปีของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ภายในกรอบวงเงิน 19,133.92 ล้านบาท โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ภายในวงเงิน 1,033.92 ล้านบาท ซึ่งได้รับการอนุมัติงบประมาณแล้ว จำนวน 76.92 ล้านบาท และได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง พ.ศ. 2555 ประจำปี พ.ศ. 2553 อีกจำนวน 957 ล้านบาท สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 - 2559 จะได้จัดทำแผนงาน/โครงการ และกรอบวงเงินเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

---

## ต่างประเทศ

---

### **21. เรื่อง ขอบความเห็นชอบการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษาแผ่นดินไหวระหว่างกรมอุตุนิยมวิทยาและสำนักงานแผ่นดินไหวจีนฉบับใหม่เพื่อใช้แทนฉบับเดิม**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษาแผ่นดินไหวระหว่างไทย - สาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อใช้แทนฉบับเดิม ซึ่งได้เสนอและอนุมัติให้อธิบดีกรมอุตุนิยมวิทยาลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าวแล้ว และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงหรือแก้ไขข้อตกลงในบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการได้โดยหารือกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ

#### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรายงานว่า

1. กรมอุตุนิยมวิทยาได้ดำเนินการในกิจกรรมต่าง ๆ ตามข้อตกลงซึ่งได้แก่ความร่วมมือด้านวิชาการ การศึกษาวิจัยแหล่งกำเนิดแผ่นดินไหว การให้ข้อเสนอแนะและพัฒนาระบบตรวจแผ่นดินไหว รวมถึงการแลกเปลี่ยนการดำเนินงานของนักวิทยาศาสตร์ วิศวกรระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของทั้งสองประเทศเป็นประจำ และประสบความสำเร็จเป็นอย่างดีในด้านวิชาการแผ่นดินไหว ทำให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์จากโครงการนี้ ดังนี้
  - 1.1 ผลจากความร่วมมือจะเป็นแนวทางในเชิงนโยบายระดับชาติและเชิงปฏิบัติเกี่ยวกับมาตรการป้องกันและบรรเทาภัยแผ่นดินไหว
  - 1.2 เกิดความร่วมมือด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูลและวิชาการแผ่นดินไหวระหว่างประเทศ รวมทั้งความรู้ ประสบการณ์ระหว่างนักวิทยาศาสตร์และวิศวกรของทั้งสองประเทศ
  - 1.3 เกิดการพัฒนาเทคโนโลยีเครื่องมือตรวจวัดและเพิ่มศักยภาพของบุคลากรที่ปฏิบัติงานให้มีความรู้ด้านแผ่นดินไหวและวิศวกรรมแผ่นดินไหว
  - 1.4 กระตุ้นให้หน่วยงานในประเทศที่เกี่ยวข้องกับภัยแผ่นดินไหวศึกษา และวิจัยในเรื่องของแผ่นดินไหว วิศวกรรมแผ่นดินไหว ธรณี

ฟิลิกส์ ธรณีวิทยา ซึ่งมีความสำคัญในการคาดการณ์ภัยแผ่นดินไหว  
ที่อาจเกิดขึ้นในบริเวณเสี่ยงภัย

- 1.5 ประหยัดค่าใช้จ่ายสำหรับกิจกรรมที่สามารถใช้ผลของ  
การศึกษาและวิจัยจากผู้เชี่ยวชาญจีนนำมาประยุกต์ใช้ในกิจกรรม  
หรือวางมาตรการที่เหมาะสมกับประเทศไทย
2. จากข้อตกลงเดิมในปี 2546 (มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 13 พฤษภาคม 2546)  
ของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวมีผลสิ้นสุดลงในระยะเวลา 5 ปี ตาม  
เงื่อนไขข้อ 9 ของสัญญา และได้ครบกำหนดสิ้นสุดในวันที่ 17  
พฤศจิกายน 2551 ในการนี้กรมอุตุนิยมวิทยาและสำนักงานแผ่นดินไหวจีน  
มีความประสงค์จะจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้าน  
การศึกษาแผ่นดินไหวฉบับใหม่เพื่อใช้แทนฉบับเดิม โดยการนำบันทึก  
ความเข้าใจฉบับเดิมมาปรับใช้ และในบันทึกความเข้าใจฉบับใหม่จะมีการ  
เปลี่ยนแปลงเนื้อหาไปจากเดิมเฉพาะในข้อ 9 ซึ่งทั้งสองหน่วยงาน  
ประสงค์จะให้มีการต่ออายุบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเวลาครั้งละ 5 ปีได้โดย  
อัตโนมัติ
  3. กรมอุตุนิยมวิทยาได้มีหนังสือลงวันที่ 8 เมษายน 2552 เพื่อขอหารือ  
เกี่ยวกับการต่ออายุบันทึกความเข้าใจดังกล่าวออกไปอีก 5 ปี โดยไม่  
เปลี่ยนแปลงข้อความใด ๆ ในบันทึกความตกลงฉบับเดิม และสามารถ  
ดำเนินการลงนามในบันทึกความตกลงฯ ได้โดยไม่ต้องผ่านความเห็นชอบ  
จากคณะรัฐมนตรีอีก ซึ่งกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการ  
ต่างประเทศ ได้มีหนังสือลงวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 แจ้งว่าคู่ภาคีทั้งสอง  
ฝ่ายไม่ได้ดำเนินการต่ออายุความตกลงก่อนที่บันทึกความเข้าใจจะสิ้นสุด  
ลง จึงไม่สามารถต่ออายุบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับเดิมได้ สำหรับกรณีนี้จึง  
จำเป็นต้องจัดทำบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับใหม่และร่างบันทึกความเข้าใจฯ  
ที่จะจัดทำขึ้นใหม่ น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของ  
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของ  
คณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม
  4. นอกจากนี้ กรมอุตุนิยมวิทยาได้มีหนังสือลงวันที่ 3 กันยายน 2552 เพื่อ  
สอบถามไปยังกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศอีก  
ครั้งเพื่อให้พิจารณาเนื้อหาในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับใหม่เพื่อใช้แทน  
ฉบับเดิมที่จะทำการต่ออายุ โดยเฉพาะในข้อ 9 ว่าข้อความถูกต้องตามที่  
กรมอุตุนิยมวิทยาและสำนักแผ่นดินไหวจีนประสงค์จะให้มีการต่ออายุ  
บันทึกความเข้าใจฯ เป็นเวลาครั้งละ 5 ปี ได้โดยอัตโนมัติหรือไม่ ซึ่งกรม  
สนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือลงวันที่ 13  
ตุลาคม 2552 แจ้งว่าไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับใหม่  
และต่อเนื้อหาในข้อ 9 และได้แก้ไขถ้อยคำบางประโยค ซึ่งกรม  
อุตุนิยมวิทยาได้ดำเนินการแก้ไขในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับใหม่แล้ว  
และเห็นสมควรให้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับใหม่ระหว่างกัน

5. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร แจ้งตามหนังสือ ทก. ด่วนที่สุด ที่ ทก 0200.11/84 ลงวันที่ 12 มกราคม 2553 ว่าบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว เน้นประโยชน์ต่อการพัฒนางานด้านแผ่นดินไหวและวิศวกรรมแผ่นดินของประเทศ รวมทั้งการวางแผนป้องกันและบรรเทาภัยแผ่นดินไหวเพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยมุ่งเน้นความร่วมมือทางด้านการศึกษาแผ่นดินไหว ซึ่งไม่น่าจะเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญา หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ทั้งนี้ ไม่มีข้อความใด ๆ ในบันทึกความเข้าใจฯ มีประเด็นเกี่ยวข้องซึ่งจะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา 190

---

## **22. เรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการอนุวัติการตรวจลงตราเดียวในกรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (ACMECS Single Visa - ASV) ระหว่างรัฐบาลไทยกับ รัฐบาลกัมพูชา**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ส่งความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาสำหรับการอนุวัติการตรวจลงตราเดียวในกรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง ที่ได้ลงนามแล้ว เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

### **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงการต่างประเทศเสนอว่า

1. เมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 2550 รัฐบาลไทย และรัฐบาลกัมพูชา ได้ร่วมลงนามความตกลงสำหรับการอนุวัติการตรวจลงตราเดียวในกรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (ACMECS Single Visa - ASV)
2. ในโอกาสที่จะแจ้งซึ่งกันและกัน เพื่อให้ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ กระทรวงการต่างประเทศจึงได้จัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อแจ้งการมีผลใช้บังคับและตกลงกันยืนยันความเข้าใจร่วมกันของคู่ภาคีในเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศจึงได้จัดทำร่างหนังสือแลกเปลี่ยน และส่งไปยังสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงพนมเปญ เพื่อมอบแก่ฝ่ายกัมพูชาสำหรับพิจารณาพร้อมกับแจ้งผลให้กระทรวงการต่างประเทศทราบต่อไป

3. ระหว่างการประชุมคณะกรรมการร่วมไทย - กัมพูชา เมื่อวันที่ 4 - 5 สิงหาคม 2552 ฝ่ายกัมพูชาได้มอบสำเนาหนังสือให้กับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อเป็นการประสานงานในเบื้องต้นแจ้งว่าฝ่ายกัมพูชาได้บรรลุ ซึ่งการดำเนินกระบวนการภายในต่าง ๆ เพื่อให้ความตกลงมีผลใช้บังคับเป็นที่เรียบร้อยแล้ว พร้อมกับได้แจ้งทางวาจาด้วยว่า ฝ่ายกัมพูชามีความเห็นว่าร่างหนังสือฯ ของไทยที่เสนอไปเป็นเรื่องภายในของไทย และหนังสือของฝ่ายกัมพูชาฉบับนี้ก็ถือเป็นการตอบแล้ว โดยจะไม่มีหนังสือซึ่งลงนามโดยรัฐมนตรีต่างประเทศกัมพูชาตอบกลับมามาตามรูปแบบที่ฝ่ายไทยได้เสนอไปอีก ซึ่งนับเป็นแนวปฏิบัติตามปกติของฝ่ายกัมพูชา
4. โดยที่ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยที่ 6 - 7/2551 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2551 เกี่ยวกับแถลงการณ์ร่วมไทย - กัมพูชา ว่าเป็นหนังสือสัญญาซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา 190 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนั้น เพื่อให้ความตกลงฯ ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยการตรวจลงตราเดี่ยวฯ ที่ได้มีการลงนามไปก่อนคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญเป็นไปด้วยความรอบคอบ กระทรวงการต่างประเทศจึงได้พิจารณาทบทวนการดำเนินการในกรอบ ASV ใหม่ และเห็นว่ากระบวนการขอรับความเห็นชอบของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องของไทย (pre - clearance arrangement) ที่จะต้องมีขึ้นก่อนที่ฝ่ายไทยและกัมพูชาจะสามารถตรวจลงตรา ASV ให้กับนักท่องเที่ยวของประเทศที่สามควรจะต้องมีการดำเนินการตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญข้างต้น เพื่อป้องกันการถูกหยิบยกขึ้นกล่าวอ้างว่า รัฐบาลไทยทำหนังสือสัญญายกอำนาจอธิปไตยการตรวจลงตราเข้าประเทศ ซึ่งเดิมเคยมีอย่างสมบูรณ์ให้กับฝ่ายกัมพูชา

### สาระสำคัญของเรื่อง

ความตกลงการอนุวัติการตรวจลงตราเดี่ยวในกรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี - เจ้าพระยา - แม่โขง (ACMECS Single Visa - ASV) มีสาระสำคัญดังนี้

1. **วัตถุประสงค์**
  - คู่ภาคีที่จะรับเอานโยบายร่วมกันเกี่ยวกับการตรวจลงตราเดี่ยวในกรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี - เจ้าพระยา - แม่โขง คู่ภาคีตกลงที่จะอนุวัติการตรวจลงตราเดี่ยวในกรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี - เจ้าพระยา - แม่โขง ภายใต้ข้อกำหนด และเงื่อนไขที่ระบุไว้ในความตกลงและข้อตกลงปฏิบัติการ
2. **ขอบเขต**
  - ให้ใช้ในการตรวจลงตรานี้กับประเภทการท่องเที่ยวเท่านั้น
3. **เงื่อนไขในการตรวจลงตรา**

- 3.1 การตรวจลงตราจะออกให้แก่นักท่องเที่ยวซึ่งเดินทางเข้าและออก ดินแดนของคูภาคี
- 3.2 การตรวจลงตราจะออกให้แก่นักท่องเที่ยวผู้ซึ่ง
  - 3.1.1 เป็นพลเมืองของทุกรัฐ
  - 3.1.2 ไม่เคยถูกรายงานว่าเป็นบุคคลต้องห้ามเดินทางเข้าประเทศ
  - 3.1.3 ไม่เคยต้องโทษในคดีอาญา
  - 3.1.4 ถือหนังสือเดินทาง หรือเอกสารที่ใช้แทนหนังสือเดินทาง ที่เหลืออายุการใช้งานอย่างน้อย 6 เดือน และออกให้โดยหน่วยงานผู้มีอำนาจหน้าที่
  - 3.1.5 ยื่นเอกสารเพื่อสนับสนุนวัตถุประสงค์และเงื่อนไขของแผนการเยือน และมีเงิน เพียงพอ

#### 4. ผลบังคับใช้

- ความตกลงฉบับนี้จะมีผลบังคับในวันที่ภาคีที่เป็นฝ่ายแจ้งภายหลังได้แจ้งว่าได้ดำเนินการตามขั้นตอนทางกฎหมายภายในที่จำเป็นของตนสำหรับการมีผลใช้บังคับของความตกลงนี้เสร็จสิ้นแล้ว และหลังจากนั้นความตกลงนี้จะมีผลบังคับใช้ต่อไปจนกว่าคูภาคีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งแจ้งคูภาคีอีกฝ่ายหนึ่งเป็นลายลักษณ์อักษรล่วงหน้า 3 เดือน ถึงเจตนาของตนในการบอกเลิกความตกลง

### **23. เรื่อง การลงนามให้สัตยาบันในข้อตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์อาเซียนว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบให้ประเทศไทยให้สัตยาบันในข้อตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์อาเซียนว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ และให้นำเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบต่อไป
2. เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้ลงนามในข้อตกลง ดังกล่าว และให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจ (Full Powers) ให้ต่อไป

#### **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมว่า

1. ศูนย์อาเซียนว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (ASEAN Centre for Biodiversity) มีการดำเนินการสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ 3 ประการของ



อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ คือ (1) ส่งเสริมและสนับสนุนประเทศสมาชิกในการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ (2) การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน และ (3) การแบ่งปันผลประโยชน์จากทรัพยากรพันธุกรรมอย่างเท่าเทียมและยุติธรรม โดยศูนย์ดังกล่าวจะเป็นศูนย์กลางการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านความหลากหลายทางชีวภาพในระหว่างประเทศสมาชิก ตลอดจนสนับสนุนประเทศสมาชิกอาเซียนในการเสริมสร้างศักยภาพของบุคลากรในด้านการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ และมีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ ณ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ โดยสหภาพยุโรป (EU) สนับสนุนงบประมาณเพื่อการดำเนินงานของศูนย์ฯ จำนวน 6 ล้านยูโร (ประมาณ 30,000,000 บาท) โดยประเทศสมาชิกจะต้องให้การสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์ฯ ในลักษณะของการสมทบในรูปของตัวเงินหรือสมทบในด้านความช่วยเหลืออื่น ๆ ตามความสมัครใจ เช่น สนับสนุนด้านบุคลากร สนับสนุนด้านการจัดฝึกอบรม การประชุมเชิงปฏิบัติการ และการจัดประชุมต่าง ๆ เป็นต้น

2. การจัดตั้งศูนย์อาเซียนว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ เป็นการดำเนินงานตามมติที่ประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียน ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนต้องให้ความร่วมมือ เนื่องจากรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียนของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง 10 ประเทศ มีมติเห็นชอบร่วมกันในการจัดตั้งศูนย์ดังกล่าว ประเทศไทยในฐานะประเทศสมาชิกอาเซียนและภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพเห็นความสำคัญอย่างยิ่งในการที่จะร่วมมือกับประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาค เพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนจากทรัพยากรชีวภาพและพันธุกรรม ซึ่งเป็นประเด็นที่ทุกประเทศในภูมิภาคอาเซียนให้ความสำคัญ ทั้งในระดับประเทศและระดับภูมิภาค
3. โดยที่ข้อ 14 ของข้อตกลงกำหนดให้ข้อตกลงฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับเมื่อมีการยื่นตราสารการให้สัตยาบันกับเลขาธิการอาเซียน ซึ่งเลขาธิการอาเซียนมีหนังสือขอความร่วมมือให้ประเทศไทยพิจารณาลงนามในสัตยาบันในข้อตกลงดังกล่าวหากประเทศไทยไม่เร่งดำเนินการในการให้สัตยาบันอาจทำให้ประเทศไทยเสียภาพพจน์ในด้านความร่วมมือในภูมิภาคอาเซียนและความร่วมมือในการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรชีวภาพในภูมิภาคอาเซียน
4. ในคราวประชุมคณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2552 มีมติเห็นชอบต่อการให้สัตยาบันในข้อตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์อาเซียนว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ และเห็นควรเร่งรัดการให้สัตยาบันในข้อตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์อาเซียนว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ โดยให้นำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการให้สัตยาบัน และเสนอต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบ แล้วแจ้งกระทรวงการต่างประเทศให้จัดทำสัตยาบันสารต่อไป

## สาระสำคัญของเรื่อง

1. **วัตถุประสงค์ของศูนย์** เพื่ออำนวยความสะดวกประสานความร่วมมือและประสานการดำเนินงานระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน และกับรัฐบาลของประเทศต่าง ๆ องค์การระดับภูมิภาค และองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องในการอนุรักษ์ และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน และการแบ่งปันผลประโยชน์ทรัพยากรชีวภาพอย่างเท่าเทียมและยุติธรรมในภูมิภาคอาเซียน (ข้อ 2)
2. **โครงสร้างของศูนย์** ประกอบด้วย (2.1) คณะกรรมการบริหาร (2.2) ผู้อำนวยการบริหาร และเจ้าหน้าที่ (2.3) คณะกรรมการหรือคณะกรรมการย่อย (ข้อ 3)
3. ให้มีการจัดตั้งกองทุนความหลากหลายทางชีวภาพของอาเซียนเพื่อใช้จ่ายในการปฏิบัติกิจกรรมที่ต้องการให้บรรลุวัตถุประสงค์ของศูนย์ โดยประเทศสมาชิกอาเซียนอาจสมัครใจจ่ายสมทบเข้ากองทุน (ข้อ 8)
4. ศูนย์ความหลากหลายทางชีวภาพอาเซียนมีฐานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และมีความสามารถที่จะทำสัญญา ได้มา และจำหน่ายสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์และดำเนินคดี (ข้อ 9)

---

## 24. เรื่อง ปฏิญญากรุงธากาว่าด้วยการพัฒนาชนบท (The Dhaka Declaration on Rural Development)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างปฏิญญากรุงธากาว่าด้วยการพัฒนาชนบท และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุมลงนามในปฏิญญาดังกล่าว ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ให้ผู้แทนไทยดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยให้รับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

## สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานว่า

1. ศูนย์พัฒนาชนบทแบบผสมผสานสำหรับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก หรือ CIRDPAP (Centre on Integrated Rural Development for Asia and the Pacific) มีสถานะเป็นสถาบันระหว่างรัฐบาลของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ถือกำเนิดขึ้นในคราวประชุมสมัชชาองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติประจำภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ 14 เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2521 ที่กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือและสนับสนุนความร่วมมือทั้งในระดับชาติและระดับภูมิภาคใน

การพัฒนาชนบทผ่านทางเครือข่ายสถาบันต่าง ๆ ของประเทศสมาชิก เพื่อปรับปรุงการผลิต การเพิ่มรายได้ และสภาพความเป็นอยู่ของเกษตรกรและชาวชนบท ปัจจุบันมีสมาชิก 14 ประเทศ (อินเดีย อัฟกานิสถาน บังกลาเทศ ศรีลังกา ปากีสถาน เนปาล อิหร่าน เวียดนาม ฟิลิปปินส์ ลาว อินโดนีเซีย มาเลเซีย พม่า ไทย) ทาง CIRDAP ได้จัดประชุมระดับรัฐมนตรี (Ministerial Meeting of Rural Development) ครั้งแรกเมื่อปี 2530 ที่ประเทศบังกลาเทศซึ่งผ่านมาแล้วกว่า 20 ปี และสถานการณ์ต่าง ๆ ได้เปลี่ยนแปลงไป จึงจะจัดประชุมระดับรัฐมนตรีเป็นครั้งที่ 2 ที่กรุงธากา ประเทศบังกลาเทศ ในวันที่ 27 -28 มกราคม 2553 เพื่อทบทวนบทบาทของ CIRDAP ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของโลกาภิวัตน์ และเพื่อเป็นการเชิญชวนให้ประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาคเข้าเป็นสมาชิกเพิ่มขึ้น เช่น จีน ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย กัมพูชา ฯลฯ โดยในการประชุมดังกล่าว จะมีการลงนามเพื่อรับรองปฏิญญากรุงธากาว่าด้วยการพัฒนาชนบท (The Dhaka Declaration on Rural Development) เพื่อให้ประเทศสมาชิกร่วมมือกันในการพัฒนาชนบทอย่างยั่งยืน

## 2. สาระสำคัญของร่างปฏิญญาฯ ดังกล่าวมีดังนี้

- 2.1 การให้ความสำคัญต่อนโยบายการลดความอดอยากหิวโหยและสร้างความมั่นคงด้านอาหารโดยสนับสนุนการลงทุนเพื่อเพิ่มผลิตผลและผลิตภาพการเกษตรอย่างยั่งยืน การลดความยากจน และสร้างความมั่นใจว่าประชาชนทุกคนจะต้องมีความมั่นคงด้านอาหาร และสามารถเข้าถึงอาหารได้ตลอดเวลา
- 2.2 การกระจายอำนาจและทรัพยากรสู่ชนบท รวมถึงการสร้างกลไกให้ประชาชนทุกภาคส่วน โดยเฉพาะคนยากจน คนอ่อนแอ และประชาชนผู้ด้อยโอกาสได้มีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจและพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ตลอดจนการให้การศึกษา การสาธารณสุขและบริการขั้นพื้นฐานต่าง ๆ แก่ชาวชนบท
- 2.3 การสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกิจกรรมการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง
- 2.4 การเสริมสร้างสมรรถนะและสร้างความเข้มแข็งให้แก่สถาบันหรือหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาชนบท
- 2.5 การปรับปรุงบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการภายใต้ CIRDAP ทุกระดับ เพื่อให้เป็นเวทีระดับภูมิภาคในเรื่องที่เกี่ยวกับการพัฒนาชนบทและการขจัดความยากจน รวมถึงการจัดประชุม Regional Policy Dialogue ให้มีลักษณะที่เป็นวิชาการมากขึ้น และจัดประชุมระดับรัฐมนตรีด้านพัฒนาชนบทให้บ่อยครั้งขึ้น
- 2.6 การเชิญชวนให้ประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกเข้าเป็นสมาชิกให้มากขึ้น โดยเฉพาะประเทศผู้บริจาค (donors) เช่น ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ เป็นต้น
- 2.7 การสร้างความร่วมมือกับองค์กรระดับภูมิภาค เช่น ASEAN SAARC และ BIMSTECs ในการพัฒนาชนบทและขจัดความยากจน

- 2.8 การขอให้ประเทศ/องค์การระหว่างประเทศผู้บริจาคต่าง ๆ (donors) ที่ดำเนินกิจกรรมในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ใช้ประโยชน์จากความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ของ CIRDAP ในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ของประเทศสมาชิก

3. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความเห็นว่า ปฏิญญาฯ ดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง ซึ่งแม้จะมีการลงนามแต่ไม่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย (legal binding) และไม่เข้าข่ายตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแต่ละประเทศมีอำนาจอธิปไตยของตัวเองที่จะทำตามหรือไม่ก็ได้ ส่วนประเด็นการพัฒนาชนบทที่ระบุไว้ในปฏิญญาฯ ก็เป็นเพียงกรอบแนวทางการดำเนินการกว้าง ๆ เพื่อให้ประเทศสมาชิกร่วมกันนำไปปรับใช้ และส่วนใหญ่เป็นไปตามแนวนโยบายของรัฐบาลที่ดำเนินการอยู่แล้ว จึงไม่น่าจะมีข้อขัดข้องในการให้ความร่วมมือปฏิบัติตามปฏิญญาฯ ดังกล่าว

## **25. เรื่อง ขอนมัติลงนามในบันทึกการหารือ (Record of Discussions) ระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กับ Japan International Cooperation Agency (JICA) ประเทศญี่ปุ่น**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เสนอ 3 ข้อดังนี้

1. อนุมัติการลงนามในบันทึกการหารือ (Record of Discussions) ระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กับ Japan International Cooperation Agency (JICA) ประเทศญี่ปุ่น
2. อนุมัติให้ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นผู้ลงนามในบันทึกการหารือ (Record of Discussions) ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงถ้อยคำที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่มีผลกระทบต่อเนื้อหาสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ให้ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสามารถเปลี่ยนแปลงในเรื่องนั้น ๆ ได้
3. มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจ (Full Powers) ให้แก่ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นผู้ลงนามในบันทึกการหารือดังกล่าว

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) และสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.) และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ (มจพ.) ได้ริเริ่มความร่วมมือด้านงานวิจัยเรื่อง Innovation on Production and Automotive Utilization of

Biofuels from Non-food Biomass กับหน่วยงานพันธมิตรในประเทศญี่ปุ่น ได้แก่ National Institute of Advanced Industrial Science and Technology (AIST) และ Waseda University ภายใต้การสนับสนุนงบประมาณแบบ Japanese Technical Cooperation ของ Japan International Cooperation Agency (JICA) โดยมีสาระสำคัญเป็นความร่วมมือทางวิชาการในด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งมีกิจกรรมหลัก ๆ คือการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านวิทยาศาสตร์ การดำเนินโครงการวิจัย การแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญและฝึกอบรมบุคลากรในงานวิจัย การจัดประชุมสัมมนาร่วมกัน รวมทั้งผลักดันให้มีการต่อยอดผลการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ ๆ ด้านพลังงาน

---

## **26. เรื่อง ขออนุมัติเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนว่าด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ 6 (The 6<sup>th</sup> Informal ASEAN Ministerial Meeting on Science and Technology-IAMMST)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนว่าด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอย่างไม่เป็นทางการ Informal ASEAN Ministerial Meeting on Science and Technology (IAMMST) ครั้งที่ 6 ในนามประเทศไทย ในช่วงเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2553 และอนุมัติค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมฯ วงเงินจำนวน 10,000,000 บาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรายงานว่า

1. การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนว่าด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอย่างไม่เป็นทางการ เป็นการกำหนดแนวทางและนโยบายการดำเนินความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในภูมิภาคอาเซียน ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นเป็นประจำทุก 1.5 - 2 ปี โดยประเทศสมาชิกอาเซียน 10 ประเทศ (อินโดนีเซีย, มาเลเซีย, ฟิลิปปินส์, สิงคโปร์, ไทย, บรูไนดารุสซาลาม, เวียดนาม, ลาว, พม่า และกัมพูชา) จะเวียนกันเป็นเจ้าภาพจัดประชุม ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการจัดประชุม IAMMST มาแล้ว 5 ครั้ง โดยการประชุม IAMMST ครั้งที่ 5 จัดขึ้นเมื่อเดือนกรกฎาคม 2552 ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์
2. ในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนว่าด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีครั้งที่ 13 เมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2552 ที่สาธารณรัฐสิงคโปร์ ประเทศไทยได้แจ้งยืนยันการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม IAMMST ครั้งที่ 6 เนื่องจากเป็นพันธกรณีและถึงวาระที่ประเทศไทยต้องจัดการประชุมดังกล่าว

3. การประชุม IAMMST ครั้งที่ 6 เป็นการประชุมระหว่างรัฐมนตรีด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจากประเทศสมาชิกอาเซียน และเป็นเวทีที่สำคัญอีกเวทีหนึ่งของอาเซียนในด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ที่เปิดโอกาสให้รัฐมนตรีของประเทศสมาชิกร่วมหารือกันเพื่อหาช่องทางที่กระชับความสัมพันธ์ ขยายความร่วมมือ และเสริมสร้างความเข้าใจระหว่างกัน สำหรับการประชุมครั้งนี้ มีระยะเวลา 7 วันครอบคลุมกิจกรรมการประชุมที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย
  - การประชุมที่เสริมสร้างความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระหว่างภูมิภาคอาเซียนและสหภาพยุโรป ประเทศ +3 (จีน เกาหลี และญี่ปุ่น) และประเทศคู่เจรจา ได้แก่ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียน - สหภาพยุโรปว่าด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอย่างไม่เป็นทางการ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียน +3 ว่าด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอย่างไม่เป็นทางการ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนระหว่างออสเตรเลีย จีน อินเดีย ญี่ปุ่น และเกาหลีว่าด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอย่างไม่เป็นทางการ และการประชุมทวิภาคี โดยมีค่าใช้จ่ายในการประชุมเป็นเงิน 10,000,000 บาท
4. ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรีฯ จะมีการประชุมอนุกรรมการอาเซียนว่าด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี 9 คณะ ซึ่งครอบคลุมสาขาความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอาหาร อุดมวิทย์และธรณีฟิสิกส์ ไมโครอิเล็กทรอนิกส์และสารสนเทศศาสตร์และเทคโนโลยี เทคโนโลยีชีวภาพ การวิจัยพลังงานนอกแบบ วิทยาศาสตร์ทางทะเล การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและทรัพยากรวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และเทคโนโลยีอวกาศและการประยุกต์ใช้ ตลอดจนการประชุมคณะกรรมการอาเซียนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (ASEAN Committee on Science and Technology-ASEAN COST) ครั้งที่ 59
5. การประชุมรัฐมนตรีฯ ครั้งนี้เป็นลักษณะไม่เป็นทางการ หัวข้อที่จะหารือในที่ประชุมจะไม่มีกำหนดขึ้นล่วงหน้า โดยที่ผ่านมาจะเป็นประเด็นที่มาจากการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนว่าด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งจากการประชุมครั้งล่าสุดเมื่อเดือนพฤศจิกายน 2552 ที่สาธารณรัฐสิงคโปร์ มีประเด็นเรื่องความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่มีลำดับความสำคัญของอาเซียน (flagship project) ได้แก่ ระบบการเตือนภัยล่วงหน้าเพื่อลดความเสี่ยงภัยพิบัติ (Early Warning System for Disaster Risk Reduction) เชื้อเพลิงชีวภาพ (Biofuels) การประยุกต์ใช้และการพัฒนาระบบโอเพนซอร์ส (Application and Development of Open Source System) และอาหารเสริมสุขภาพ (Functional Food) รวมทั้งประเด็นปัญหาระดับโลก (global issue) ที่มีผลกระทบต่อภูมิภาค อาทิ ความมั่นคงทางอาหาร (food security) และมีการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (climate change)

---

## **27. เรื่อง การโอนคณะกรรมการจัดทำหลักเขตแดนร่วมระหว่าง ไทย-มาเลเซีย ไปอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการต่างประเทศ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้โอนคณะกรรมการจัดทำหลักเขตแดนร่วมระหว่าง ไทย-มาเลเซีย ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงกลาโหมไปอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการต่างประเทศ ตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการต่างประเทศได้จัดเตรียมงบประมาณและบุคลากรให้มีความพร้อมก่อนรับโอน แล้วให้แจ้งกระทรวงกลาโหมโดยตรงต่อไปด้วย

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงกลาโหมรายงานว่า ขณะนี้กระทรวงกลาโหมได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบ คณะกรรมการจัดทำหลักเขตแดนร่วมระหว่างไทย-มาเลเซีย และกระทรวงการต่างประเทศได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบคณะกรรมการเขตแดนร่วม ไทย - กัมพูชา คณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - ลาว และคณะกรรมการเขตแดนร่วม ไทย - พม่า และเนื่องจากกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้รับผิดชอบหลักฐานทางกฎหมายต่าง ๆ ในอดีตที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดเส้นเขตแดน ได้แก่ สนธิสัญญา อนุสัญญา แผนที่ คณะกรรมการปักปันเขตแดนตลอดจนหลักฐานเอกสารทางกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการเจรจาระหว่าง ประเทศ เรื่องเส้นเขตแดนและปัญหาพรมแดน โดยที่กระทรวงกลาโหมเป็นเพียงหน่วยปฏิบัติงานในทางเทคนิคเกี่ยวกับการสำรวจและจัดทำแผนที่เกี่ยวกับเขตแดนเท่านั้น

นอกจากนั้น คณะกรรมการจัดทำหลักเขตแดนร่วมระหว่างไทย-มาเลเซีย (ฝ่าย มาเลเซีย) มีประธานคณะกรรมการฯ คือ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานพลเรือน ดังนั้น หากจะมีการแก้ไขประธาน คณะกรรมการฯ ฝ่ายไทยให้เป็นหัวหน้าหน่วยงานพลเรือนด้วยก็จะมีเหมาะสมและ สอดคล้องกับประธานคณะกรรมการฯ ฝ่ายมาเลเซีย

---

## **28. เรื่อง ขออนุมัติเป็นเจ้าของจัดงานเทศกาลวิทยาศาสตร์เยาวชนเอเปค ครั้งที่ 4**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอดังนี้

1. อนุมัติให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดงานเทศกาลวิทยาศาสตร์เยาวชน เอเปค ครั้งที่ 4 ในช่วงเดือนสิงหาคม พ.ศ. 2554 (ระยะเวลา 7 วัน) ณ บ้านวิทยาศาสตร์สิรินธร สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี แห่งชาติ

2. อนุมัติค่าใช้จ่ายการจัดงานดังกล่าว ในวงเงิน 15,000,000 บาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
3. มอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยสำนักงานปลัดกระทรวงร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการเป็นเจ้าภาพจัดงานดังกล่าว

ทั้งนี้ ให้สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจัดทำรายละเอียดเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ในวงเงิน 15,000,000 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพจัดงานเทศกาลวิทยาศาสตร์เยาวชนเอเปค ครั้งที่ 4 ต่อไป ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

### สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรายงานว่

1. เทศกาลวิทยาศาสตร์เยาวชนเอเปคจัดขึ้นแล้ว 3 ครั้ง คือ ครั้งที่ 1 ที่สาธารณรัฐเกาหลีในปี พ.ศ. 2542 ครั้งที่ 2 ที่สาธารณรัฐสิงคโปร์ในปี พ.ศ. 2543 และครั้งที่ 3 ที่สาธารณรัฐประชาชนจีนในปี พ.ศ. 2547 ซึ่งกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นหน่วยงานหลักของประเทศไทยในคณะทำงานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่ออุตสาหกรรมเอเปคในกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจเอเปค (The Industrial Science and Technology Working Group - ISTWG) และในการประชุมคณะทำงานฯ ครั้งที่ 35 ระหว่างวันที่ 8-9 กันยายน 2551 ณ ประเทศเวียดนาม คณะทำงานฯ ได้ทาบตามให้ประเทศไทยรับเป็นเจ้าภาพการจัดงานเทศกาลวิทยาศาสตร์เยาวชนเอเปค ครั้งที่ 4 ซึ่งผู้แทนประเทศไทยได้ตอบรับเนื่องจากเป็นพันธกรณีซึ่งเขตเศรษฐกิจจะต้องหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพและประเทศไทยมีความพร้อมด้านสถานที่และบุคลากร จึงมีศักยภาพที่จะแสดงออกในเวทีระหว่างประเทศ

2. คณะทำงานฯ ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนโครงการจากกองทุนเอเปคค่อนข้างจำกัด ขณะที่โครงการความร่วมมือมีจำนวนมากขึ้นทุกปี เขตเศรษฐกิจจะต้องสมัครใจจัดตั้งงบประมาณรัฐบาลสมทบทุกโครงการ ดังนั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจึงได้กำหนดให้การจัดงานเทศกาลวิทยาศาสตร์ฯ ครั้งที่ 4 เป็นโครงการเฉพาะกิจ และจะต้องจัดส่งค่าของงบประมาณสมทบจากรัฐบาลไทย จำนวน 15,000,000 บาท ภายในวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2553 ตามกรอบปฏิทินการจัดทำงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2554 ซึ่งโครงการเฉพาะกิจดังกล่าวมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

- 2.1 **ชื่อกิจกรรม** "วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี : จากธรรมชาติสู่เทคโนโลยี" (Science and Technology : From Nature to Technology) เพื่อให้ผู้เข้าร่วมกิจกรรมเห็นความสำคัญขององค์ความรู้ทางวิทยาศาสตร์สาขา "ไบโอเนค"



• 2.2 เป้าหมายของกิจกรรม

- 1) มีข้อเสนอแนะการขยายความร่วมมือด้านเยาวชนวิทยาศาสตร์ เอเปค เพื่อนำไปพัฒนานโยบายและแนวทางการจัดทำโครงการความร่วมมือของคณะทำงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่ออุตสาหกรรมเอเปค
- 2) ประเทศไทยคงบทบาทนำในการจัดกิจกรรมวิทยาศาสตร์ โดยมีเยาวชนวิทยาศาสตร์เป็นกลุ่มเป้าหมายใหม่ในการกระชับความสัมพันธ์ระดับภูมิภาค
- 3) มีเครือข่ายเยาวชนวิทยาศาสตร์เอเปคจำนวน 300 คน ที่ได้รับการส่งเสริมให้คิดค้นอย่างถูกวิธี เข้มขันและสามารถพัฒนาเป็นนักวิทยาศาสตร์ และนักธรรมชาติวิทยาที่มีคุณภาพในอนาคต
- 4) มีเครือข่ายครูวิทยาศาสตร์เอเปค จำนวน 100 คน

• 2.3 วัตถุประสงค์ :

- 1) เพื่อให้เยาวชนมีเวทีประชุมหารือเพื่อจัดทำกลยุทธ์การพัฒนาขีดความสามารถ (capacity building) ที่คำนึงถึงการแก้ไขปัญหาวิกฤตโลกและนำไปกำหนดนโยบายคณะทำงานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่ออุตสาหกรรมเอเปค และส่งผลต่อนโยบายด้านเศรษฐกิจและวิชาการเอเปค (ECOTECH) ที่มุ่งเน้นเป้าหมายและวิธีดำเนินการระยะยาว
- 2) เพื่อสร้างภาพลักษณ์ประเทศไทยที่มีโครงสร้างพื้นฐานส่งเสริมงานวิจัยครบวงจร โดยเห็นความสำคัญของการสร้างเยาวชนวิทยาศาสตร์ที่จะได้มีโอกาสแลกเปลี่ยนการเรียนรู้ทางวิทยาศาสตร์และการทำงานข้ามวัฒนธรรม
- 3) เพื่อดำเนินงานบูรณาการใหม่ด้านเยาวชนระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งสร้างเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้ ค้นคว้า ประดิษฐ์คิดค้น และสร้างงานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทั้งระดับชาติและระดับภูมิภาค
- 4) เพื่อประเทศไทยและเขตเศรษฐกิจเอเปคได้พัฒนาแนวคิดสร้างสรรค์ในการจัดกิจกรรมวิทยาศาสตร์ เพื่อให้เยาวชนได้ทำงานตามศักยภาพสูงสุดของตน
- 5) เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้เยาวชนเอเปคมีความตระหนักและเห็นความสำคัญของวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและผลกระทบที่ช่วยแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม

• 2.4 ระยะเวลาดำเนินงาน : ในช่วงเดือนสิงหาคม พ.ศ. 2554 (ระยะเวลา 7 วัน)

• 2.5 สถานที่ดำเนินงาน :

- 1) บ้านวิทยาศาสตร์สิรินธร สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จังหวัดปทุมธานี

- 2) พิพิธภัณฑสถานชาติวิทยา องค์การพิพิธภัณฑวิทยาาสตร์ แห่งชาติ จังหวัดปทุมธานี
- 3) การศึกษาดูงานที่สถานีวิจัยสิ่งแวดล้อมสะแกกราช สถาบันวิจัย วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย จังหวัดนครราชสีมา
- 2.6 กลุ่มเป้าหมายผู้ได้รับผลประโยชน์: ผู้เข้าร่วมงาน จำนวน 1,000 คน ได้แก่ ครู นักเรียน นักวิจัย นักวิทยาศาสตร์ ผู้ประสานงาน คณะทำงาน ฯ ของประเทศไทยและจาก 20 เขตเศรษฐกิจ
- 2.7 วิธีการคัดเลือกเยาวชน : หน่วยงานรับผิดชอบในเขตเศรษฐกิจจะ ทำการคัดเลือกนักเรียนภายในประเทศ โดยมีหลักเกณฑ์ ดังนี้
  - 1) นักเรียนที่สนใจและมีความคิดสร้างสรรค์ทางวิทยาศาสตร์ อายุ 15 - 18 ปี
  - 2) มีประสบการณ์การทดลอง การประดิษฐ์ทางวิทยาศาสตร์
  - 3) สามารถใช้ภาษาอังกฤษในการสื่อสารได้ดี
- 2.8 งบประมาณ :
  - งบประมาณรัฐบาลไทย จำนวน 15,000,000 บาท งบประมาณ สมทบกองทุนเอเปค จำนวน 3,400,000 บาท

ทั้งนี้ งบประมาณที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจะเสนอขอรับจัดสรรจาก กองทุนกลาง เอเปค เป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเดินทาง ค่าตอบแทน ค่าที่พักสำหรับ วิทยากรรับเชิญที่มีชื่อเสียงระดับโลก ค่าตอบแทนที่ปรึกษาโครงการ นักวิจัย (ยกเว้น เจ้าหน้าที่รัฐบาลไทย)

ต่อมากระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้แจ้งผลการพิจารณาของ กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ) และกระทรวงการต่างประเทศ (กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ) โดยสรุปดังนี้

- (1) กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ) เห็นว่า การ ดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นการริเริ่มที่สำคัญของประเทศไทยในการ พัฒนาศักยภาพและความสามารถของเยาวชนไทยในด้านวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีให้สามารถก้าวสู่เวทีโลก จึงมีความยินดีให้การสนับสนุน การเข้าร่วมดำเนินโครงการดังกล่าว ทั้งนี้ ขอให้มีการประสานงานหารือใน รายละเอียดร่วมกันต่อไป
- (2) กระทรวงการต่างประเทศ (กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ) เห็นว่า การ จัดงานเทศกาลวิทยาศาสตร์ฯ น่าจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความ ร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในกรอบเอเปคและยินดีให้การ สนับสนุนการจัดงานดังกล่าว อย่างไรก็ตามในปัจจุบันเอเปคประสบปัญหา เงินทุนมีจำนวนจำกัด ดังนั้น โครงการเฉพาะกิจที่ขอเงินสนับสนุนมากกว่า 100,000 ดอลลาร์สหรัฐ จะได้รับการอนุมัติต่อเมื่อได้รับการจัดอันดับใน ลำดับต้นจากคณะทำงานที่เกี่ยวข้องเท่านั้น กระทรวงการต่างประเทศจึง ขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีดำเนินการโน้มน้าวเขต

เศรษฐกิจสมาชิกเอเปคอื่น ๆ เพื่อให้การสนับสนุนโครงการดังกล่าวก่อน  
เสนอร่างโครงการเข้ารับการพิจารณาอย่างเป็นทางการต่อไป

## 29. เรื่อง ร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชิงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอทั้ง 3 ข้อ ดังนี้

1. เห็นชอบความตกลง CMIM และอนุมัติการลงนามในความตกลง CMIM และนำเสนอความตกลงดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบเพื่อให้ความตกลงดังกล่าวมีผลใช้บังคับต่อไป
2. มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทน และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในความตกลงฯ และหนังสือแนบท้ายความตกลงฯ และมอบหมายให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาลงนามในหนังสือให้ความเห็นทางกฎหมาย (Legal Opinion) เมื่อขอรับความช่วยเหลือ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไข ถ้อยคำที่มีใช้สาระสำคัญในความตกลงดังกล่าว ให้ผู้ลงนามสามารถใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ ได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง
3. มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทน และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในความตกลงฯ ดังกล่าว

### ข้อเท็จจริง

1. ในการประชุม AFMM+3 เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2552 ณ เกาะบาห์ลี ประเทศอินโดนีเซีย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน+3 ได้มีมติเห็นชอบองค์ประกอบหลักของการจัดตั้ง CMIM โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกลไกสำคัญของภูมิภาคในการรองรับความผันผวนทางการเงินของกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน+3 ในกรณีที่ประสบปัญหาตลาดการเงินหรือขาดสภาพคล่องในระยะสั้น ซึ่งถือเป็นส่วนที่เข้ามาเสริมความช่วยเหลือทางด้านการเงินที่ได้รับจากองค์การการเงินระหว่างประเทศ โดยประเทศสมาชิกที่ร่วมจัดตั้งมีสิทธิเบิกถอนความช่วยเหลือจาก CMIM เพื่อสร้างฐานะทุนสำรองระหว่างประเทศของตนได้ในยามฉุกเฉิน
2. ประเทศสมาชิกอาเซียน+3 ได้ร่วมกันจัดทำร่างความตกลง CMIM เสร็จสมบูรณ์แล้ว ซึ่งร่างความ ตกลงฯ มีสาระสำคัญตามหลักการสำคัญที่ที่ประชุม AFMM+3 และรัฐสภาของไทยให้ความเห็นชอบ โดยมีบทบัญญัติสอดคล้องกับกฎหมายภายในประเทศของประเทศสมาชิกอาเซียน+3 ทั้งนี้ ในส่วนของประเทศไทย เนื่องจากความตกลงดังกล่าวเป็นสัญญาระหว่าง

ประเทศที่ผูกพันรัฐ และประเทศไทยจะต้องผูกพันการลงทุนสำรองระหว่างประเทศใน CMIM จำนวน 4.77 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ ดังนั้น การลงนามในความตกลงดังกล่าวจึงจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและจากรัฐสภา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 หมวด 9 มาตรา 190

## สาระสำคัญของร่างความตกลงฯ CMIM

1. ความตกลง CMIM เป็นสัญญาความตกลงพหุภาคีในการแลกเปลี่ยนเงินตราระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน+3 (รวมฮ่องกง) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกลไกความร่วมมือทางการเงินในภูมิภาค (Regional Financing Arrangement) ในการเสริมสภาพคล่องระหว่างกันในกรณีที่ประสบปัญหาดุลการชำระเงินหรือขาดสภาพคล่องในระยะสั้น และเป็นส่วนเสริมความช่วยเหลือด้านการเงินที่ได้รับจากองค์กรการเงินระหว่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน+3 ของสมาชิก 13 ประเทศ และผู้ว่าการธนาคารกลาง 14 แห่ง (รวมฮ่องกง) จะร่วมลงนามในความตกลงดังกล่าว โดยความตกลงฯ จะมีผลบังคับใช้ภายใน 90 วันหลังจากที่กลุ่มประเทศ+3 ได้แก่ จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้ และประเทศสมาชิกอาเซียนอย่างน้อย 5 ประเทศได้ลงนามในความตกลงฯ แล้ว
2. องค์ประกอบสำคัญของความตกลง CMIM มีดังนี้
  - (1) ขนาดและสัดส่วนของ CMIM
    - ประเทศสมาชิกได้กำหนดวงเงินไว้ที่ 120 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ โดยมีสัดส่วนวงเงินสมทบของประเทศสมาชิกอาเซียนในสัดส่วนร้อยละ 20 หรือเท่ากับ 24 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ ในขณะที่กลุ่มประเทศ +3 (รวมฮ่องกง) มีวงเงินสมทบในสัดส่วนร้อยละ 80 ของ CMIM หรือเท่ากับ 96 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ ทั้งนี้ ประเทศไทยมีวงเงินสมทบใน CMIM เท่ากับ 4.77 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ
  - (2) รูปแบบการสมทบเงินใน CMIM
    - ผู้ว่าการธนาคารกลางจะลงนามในหนังสือยืนยันการสมทบเงิน (Commitment Letter) เพื่อยืนยันการสมทบเงินตามวงเงินที่ผูกพันของแต่ละประเทศ โดยจะมีผลเป็นเพียงภาระผูกพันเนื่องจากยังไม่มีกรโอนกรรมสิทธิ์ในเงินสำรองระหว่างประเทศ ทั้งนี้ เมื่อมีการอนุมัติการเบิกถอนวงเงินความช่วยเหลือ จึงจะเกิดธุรกรรมแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ (Currency Swap) ระหว่างประเทศที่ขอรับความช่วยเหลือ (Requesting Country) และประเทศที่ให้ความช่วยเหลือ (Providing Countries)
  - (3) วงเงินเบิกถอนความช่วยเหลือ

- กลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนใหญ่ 5 ประเทศ (อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และไทย) และสองกงสามารถเบิกถอนวงเงินความช่วยเหลือได้ 2.5 เท่าของวงเงินสมทบ
  - กลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนเล็ก 5 ประเทศ (บรูไน กัมพูชา ลาว พม่า เวียดนาม) สามารถเบิกถอนวงเงินความช่วยเหลือได้ 5 เท่าของวงเงินสมทบ
  - ประเทศเกาหลีใต้ สามารถเบิกถอนวงเงินความช่วยเหลือได้ 1 เท่า ของวงเงินสมทบ
  - จีนและญี่ปุ่น สามารถเบิกถอนวงเงินความช่วยเหลือได้ 0.5 เท่าของวงเงินสมทบ
  - ทั้งนี้ ในกรณีที่สมาชิกไม่ได้เข้าร่วมในโครงการขอรับความช่วยเหลือทางการเงินของ กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF Programme) จะสามารถเบิกถอนได้ไม่เกิน ร้อยละ 20 ของวงเงินความช่วยเหลือ
- (4) รูปแบบและระยะเวลาการเบิกถอนวงเงินความช่วยเหลือ (Maturity)
- การขอรับความช่วยเหลือจาก CMIM จะต้องได้รับอนุมัติโดย คณะแนวเสียงส่วนใหญ่ 2 ใน 3 จากที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส กระทรวงการคลังและธนาคารกลาง และเบิกถอนในรูปแบบ ธุรกรรมการแลกเปลี่ยนเงินเหรียญ สหรัฐฯ และเงินสกุลท้องถิ่นของประเทศสมาชิก (Swap) อายุ 90 วัน ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้ขอรับความช่วยเหลือเข้าโครงการเงินกู้ของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) จะสามารถต่ออายุธุรกรรม swap ได้ 7 ครั้ง (รวม 2 ปี) แต่กรณีที่ไม่ได้เข้าโครงการเงินกู้ของ IMF จะขอความช่วยเหลือได้ร้อยละ 20 ของสิทธิเบิกถอนและต่ออายุได้ 3 ครั้ง (รวมเวลา 1 ปี)
- (5) ขั้นตอนการเบิกถอนวงเงินความช่วยเหลือ
- ประเทศผู้ขอรับความช่วยเหลือจะต้องแจ้งให้ประเทศผู้ประสานงาน (Coordinating Countries) ทราบความจำเป็นในการขอรับความช่วยเหลือ โดยประเทศผู้ประสานงานจะต้องประสานเรื่องมายังประเทศสมาชิก โดยประเทศผู้ขอความช่วยเหลือจะต้องจัดเตรียมเอกสาร และดำเนินการตามเงื่อนไขที่กำหนด โดยจะต้องผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากประเทศสมาชิก ทั้งนี้ ประเทศสมาชิกที่มีแนวโน้มประสบปัญหาสภาพคล่องหรือฐานะดุลการชำระเงิน หรือมีเหตุผลความจำเป็นอื่น สามารถขอถอนตัวเพื่อไม่ร่วมให้เงินช่วยเหลือได้ ตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ ขั้นตอนการดำเนินการทั้งสิ้นจะใช้เวลาไม่เกิน 2 สัปดาห์

3. หนังสือแนบท้ายความตกลงฯ ที่ต้องมีการลงนามเพิ่มเติม ประกอบด้วย
  - (1) หนังสือยืนยันการสมทบเงิน (Commitment Letter) เพื่อยืนยันการสมทบเงินใน CMIM ตามวงเงินที่ผูกพันของแต่ละประเทศ ลงนามโดยผู้ว่าการธนาคารกลางในวันที่มีผลบังคับใช้ (Effective Date) ของ CMIM
  - (2) หนังสือรับทราบการขอรับความช่วยเหลือ (Letter of Acknowledgement) และหนังสือยืนยันการปฏิบัติตามเงื่อนไขของความตกลงฯ (Letter of Undertaking) ลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และหนังสือให้ความเห็นทางกฎหมาย (Legal Opinion) ลงนามโดยเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเมื่อขอรับความช่วยเหลือ

### ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ในการลงนามในความตกลง CMIM ของประเทศไทย จำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและจากรัฐสภา ตามมาตรา 190 หมวด 9 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 เนื่องจากความตกลงดังกล่าว เป็นสัญญาระหว่างประเทศที่ผูกพันรัฐ และประเทศไทยจะต้องผูกพันการลงเงินทุนสำรองระหว่างประเทศใน CMIM จำนวน 4.77 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ ซึ่งการผูกพันวงเงินดังกล่าวจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและจากรัฐสภาตามที่กำหนดในรัฐธรรมนูญฯ

---

### **30. เรื่อง ขออนุมัติค่าดำเนินการในการจัดส่งข้าวไปช่วยเหลือผู้ประสบภัยในสาธารณรัฐเฮติ**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการขออนุมัติค่าดำเนินการในการจัดส่งข้าวไปช่วยเหลือผู้ประสบภัยในสาธารณรัฐเฮติ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ แล้วมีมติดังนี้

1. จัดส่งข้าวล็อตแรกจำนวน 100 ตัน โดยสายการบินไทยไปยังท่าอากาศยาน Santo Domingo สาธารณรัฐโดมินิกัน โดยบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย จำกัด (มหาชน) ให้ความอนุเคราะห์ค่าใช้จ่ายในการจัดส่งข้าวจำนวนครึ่งหนึ่งของค่าใช้จ่ายทั้งหมด ส่วนอีกครึ่งหนึ่งรัฐบาลจะเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายเอง
2. การส่งข้าวล็อตที่สองจำนวน 4,000 ตัน นั้น ให้กระทรวงพาณิชย์ประสานกับรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล) และกระทรวงการต่างประเทศเพื่อให้การจัดส่งข้าวไปช่วยเหลือผู้ประสบภัยในสาธารณรัฐเฮติเป็นไปในระยะเวลาที่เหมาะสมและประหยัดค่าใช้จ่ายในการขนส่ง โดยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการดังกล่าวให้อนุมัติเบิกจ่ายจาก

เงินบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยให้ทำ ความตกลงกับสำนักงบประมาณต่อไป

## การศึกษา

### **31. เรื่อง การให้ความช่วยเหลือทุนการศึกษารายปีต่อเนื่องและเงินยืมชีพราย เดือนแก่บุตร เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความมั่นคง การรักษา ความสงบเรียบร้อย และการปราบปรามยาเสพติดทั่วประเทศที่เสียชีวิตหรือ ทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการให้ความช่วยเหลือทุนการศึกษารายปีต่อเนื่องและเงินยืมชีพ รายเดือนแก่บุตร เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความมั่นคง การรักษาความ สงบเรียบร้อย และการปราบปรามยาเสพติดทั่วประเทศที่เสียชีวิตหรือทุพพลภาพจาก การปฏิบัติหน้าที่ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ แล้วมีมติดังนี้

1. ในระยะเริ่มต้น เห็นชอบร่างหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือ ทุนการศึกษารายปีต่อเนื่องและเงินยืมชีพรายเดือนแก่บุตรเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความมั่นคง การรักษาความสงบเรียบร้อย และ การปราบปรามยาเสพติดทั่วประเทศที่เสียชีวิตหรือทุพพลภาพจากการ ปฏิบัติหน้าที่ โดยมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็น ผู้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือทุนการศึกษา รายปีต่อเนื่องและเงินยืมชีพรายเดือนแก่บุตรเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ใน การรักษาความมั่นคง การรักษาความสงบเรียบร้อย และการปราบปรามยา เสพติดทั่วประเทศที่เสียชีวิตหรือทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่
2. อนุมัติให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 10,000,000 บาท โดยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอทำความ ตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณ โดยตรงต่อไป สำหรับใน ปีงบประมาณต่อ ๆ ไป ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบสำรวจข้อมูลและ จัดทำบัญชีรายชื่อผู้ได้รับผลกระทบฯ ทั่วประเทศ เพื่อเสนอขอตั้ง งบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าวต่อไปตามความเห็น ของสำนักงบประมาณ
3. ในระยะยาว มอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับร่างระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินช่วยเหลือการศึกษานุเคราะห์การ ตำรวจที่เสียชีวิตจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการ พ.ศ. .... ของสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ ไปพิจารณาในภาพรวมร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนัก

งบประมาณ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตามแนวทางการร้อง  
นายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา  
อีกครั้งหนึ่ง

## สาระสำคัญของเรื่อง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) รายงานว่า

1. รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) มีคำสั่งให้ สปน.ประมวล  
ปัญหา อุปสรรค และแนวทางการปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการจัด  
ทุนการศึกษาแก่นบุตรและธิดาทุกคนของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่  
เสียชีวิตจากการปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ทุกนายทุกสังกัด  
รวมทั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ในการ  
รักษาความมั่นคง การรักษาความสงบเรียบร้อย และการปราบปรามยาเสพติด  
ทั่วประเทศที่เสียชีวิตหรือทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ ให้ได้รับ  
ทุนการศึกษาจนจบระดับปริญญาตรี
2. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมประชุมหารือและได้พิจารณาแล้วเห็นสมควร  
ให้ความช่วยเหลือครอบคลุมถึงผู้ที่ทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่และได้  
กำหนดแนวทางและวิธีการในการให้ความช่วยเหลือไว้ โดยได้ยก่าง  
หลักเกณฑ์และวิธีการในการให้ความช่วยเหลือทุนการศึกษารายปีต่อเนื่อง  
และเงินยืมชีพรายเดือนแก่นบุตรเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษา  
ความมั่นคง การรักษาความสงบเรียบร้อย และการปราบปรามยาเสพติดทั่ว  
ประเทศที่เสียชีวิตหรือทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ โดยเทียบเคียง  
กับหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์  
ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการ  
เกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ. 2523 และกฎหมาย ระเบียบต่าง ๆ ของ  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเห็นว่าควรให้ความช่วยเหลือในเรื่อง  
ทุนการศึกษาและเงินยืมชีพรายเดือนด้วย
3. วิธีการให้ความช่วยเหลือจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาให้ความ  
ช่วยเหลือทุนการศึกษารายปีโดยต่อเนื่องและเงินยืมชีพรายเดือนแก่นบุตร  
เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความมั่นคง การรักษาความ  
สงบเรียบร้อย และการปราบปรามยาเสพติดทั่วประเทศที่เสียชีวิตหรือ  
ทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ โดยมีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็น  
ประธาน ปลัดกระทรวง หัวหน้าส่วนราชการและผู้แทนหน่วยงานที่  
เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ เพื่อทำหน้าที่ในการพิจารณาตรวจสอบ กลับกรอง  
และอนุมัติการให้ความช่วยเหลือ

---

แต่งตั้ง



---

## 32. เรื่อง แต่งตั้ง

### 1. แต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดตั้งสถานศึกษาเอกชน และคณะกรรมการกำหนดนโยบายการดำเนินงานพัฒนาและส่งเสริมผู้มีความสามารถพิเศษทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดตั้งสถานศึกษาเอกชน และคณะกรรมการกำหนดนโยบายการดำเนินงานพัฒนาและส่งเสริมผู้มีความสามารถพิเศษทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวม 2 คณะดังนี้

- **1) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดตั้งสถานศึกษาเอกชน** โดยมี ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นประธานกรรมการ เลขานุการคณะกรรมการการอุดมศึกษา เป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารออมสิน กระทรวงแรงงาน ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาร่วมเป็นกรรมการ นายแพทย์พงษ์ศักดิ์ วัฒนา นายสุริยะ อรุณรุ่ง เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้อำนวยการกลุ่มงานนโยบายและแผน สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ รวมกรรมการจำนวน 11 คน มีอำนาจหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการให้การสนับสนุนสถานศึกษาเอกชน และสถาบันฝึกอบรมวิชาชีพ เอกชนให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี และอำนาจหน้าที่อื่นอีก 6 ประการ
- **2) คณะกรรมการกำหนดนโยบายการดำเนินงานพัฒนาและส่งเสริมผู้มีความสามารถพิเศษทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี** โดยมี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เป็นประธานกรรมการ หัวหน้าส่วนราชการ 12 คน ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 5 คน ร่วมเป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ รวมกรรมการจำนวน 21 คน มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายการดำเนินงานพัฒนาและส่งเสริมผู้มีความสามารถพิเศษทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และส่งเสริมการผลิตครูที่มีความสามารถพิเศษทางวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ ในระดับมัธยมศึกษา ระดับอุดมศึกษา และระดับหลังสำเร็จการศึกษาและอำนาจหน้าที่อื่นอีก 2 ประการ

## **2. แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (คพพ.)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (คพพ.) จำนวน 4 คน เนื่องจากประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิชุดเดิม ได้ดำรงตำแหน่งมาครบกำหนด 4 ปีตามวาระ โดยมีรายชื่อดังต่อไปนี้ **1. รองศาสตราจารย์ วรากรณ์ สามโกเศศ ประธานกรรมการ**(ผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์สูง เป็นที่ประจักษ์ทางด้านบริหารองค์กร) **2. นายกุศล แย้มสอาด กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ** (ผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์สูงเป็นที่ประจักษ์ทางด้านกฎหมาย) **3. นายณรงค์ ป้อมหลักทอง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ** (ผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์สูงเป็นที่ประจักษ์ทางด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ ซึ่งมีข้าราชการหรือผู้ดำรงตำแหน่งในหน่วยงานของรัฐ) **4. นายเพ็ญศักดิ์ ชลารักษ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ** (ผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์สูงเป็นที่ประจักษ์ทางด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งมีข้าราชการหรือผู้ดำรงตำแหน่งในหน่วยงานของรัฐ) ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 26 มกราคม 2553 เป็นต้นไป

## **3. การให้ความเห็นชอบบุคคลที่รัฐบาลมาเลเซียเสนอให้ดำรงตำแหน่งรองหัวหน้าเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหาร (Deputy Chief Executive Officer, DCEO ขององค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงพลังงานเสนอให้องค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย (Malaysia - Thailand Joint Authority, MIJA) แต่งตั้งนาย Rosli bin Boni เข้าดำรงตำแหน่งรองหัวหน้าเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหาร (Deputy Chief Executive Officer, DCEO ขององค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย ตามที่รัฐบาลมาเลเซียเสนอ โดยมีวาระการดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ 13 ธันวาคม 2552 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2555

## **4. การแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอมอบหมายการรักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ตามนัยมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 โดยให้เป็นไปตามลำดับ ดังนี้ 1. นายสุชาติ โชคชัยวัฒนากร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม 2. นายเกื้อกูล ด้านชัยวิจิตร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 26 มกราคม 2553 เป็นต้นไป

## **5. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 23/2553 คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 24/2553 คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 25/2553**

คณะรัฐมนตรีรับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 23/2553 คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 24/2553 คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 25/2553 รวม 3 ฉบับ ดังนี้

**1) คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 23 / 2553 เรื่อง มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี และมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนกัน ดังนี้**

ตามที่ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 329/2551 ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2551 มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี และมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนกัน ไปแล้วนั้น

โดยที่ได้มีการเปลี่ยนแปลงผู้ดำรงตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรี เพื่อให้การปฏิบัติราชการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย เหมาะสม จึงอาศัยอำนาจตามความใน มาตรา 10 มาตรา 11 มาตรา 12 มาตรา 15 มาตรา 38 มาตรา 41 มาตรา 42 มาตรา 48 และมาตรา 49 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงมีคำสั่งยกเลิกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 329/2551 ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2551 และมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี และมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนกัน ดังต่อไปนี้

**ส่วนที่ 1 คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี**

1. ในกรณีที่นายกรัฐมนตรีไม่อาจปฏิบัติราชการได้ คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีเป็น ผู้รักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี ตามลำดับ ดังนี้

1.1 นายสุเทพ เทือกสุบรรณ

1.2 นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี

1.3 พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์

2. ในระหว่างการรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี ผู้รักษาราชการแทนข้างต้น จะสั่งการใดเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและการอนุมัติเงินงบประมาณอันอยู่ในอำนาจของนายกรัฐมนตรีได้ ต้องได้รับความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรีเสียก่อน

**ส่วนที่ 2 นายกรัฐมนตรีมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี**

ในกรณีที่รองนายกรัฐมนตรีท่านใดท่านหนึ่งไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติราชการได้หรือไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรี ให้รองนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนกันตามลำดับ ดังนี้

ลำดับที่	รองนายกรัฐมนตรี	รองนายกรัฐมนตรีที่ปฏิบัติราชการแทนตามลำดับ	
1.	นายสุเทพ เทือกสุบรรณ	1. นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี	2. พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์
		1. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ	2. พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์
2.	นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี	1. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ	2. พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์
		1. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ	2. นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี
3.	พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์	1. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ	2. นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี
		1. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ	2. นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี

### ส่วนที่ 3 นายกรัฐมนตรีมอบหมายและมอบอำนาจให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี

ในกรณีที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติราชการได้หรือไม่มีผู้ดำรงตำแหน่ง รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทนกัน ตามลำดับ ดังนี้

ลำดับที่	รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี		รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปฏิบัติราชการแทน ตามลำดับ	
1.	นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย		1. นายวีระชัย วีระเมธีกุล	2. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ
			1. นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย	2. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ
2.	นายวีระชัย วีระเมธีกุล		1. นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย	2. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ
			1. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ	2. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 25 มกราคม 2553 เป็นต้นไป

### 2) คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 24/2553 เรื่อง ปรับปรุงคำสั่งมอบหมายและมอบอำนาจให้ รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี

ตามที่ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 330/2551 ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2551 เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 53/2552 ลงวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2552 เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมการมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ไปแล้ว นั้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 10 มาตรา 11 มาตรา 12 มาตรา 15 และมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติมครั้งสุดท้าย โดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน(ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. 2550 นายกรัฐมนตรีจึงให้ยกเลิกความใน ส่วนที่ 3 ของคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 330/2551 ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2551 ความในข้อ 1 ของคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 53/2552 ลงวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2552 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

### "ส่วนที่ 3

- **2. รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี)**
  - **2.1 การมอบหมายและมอบอำนาจให้กำกับการบริหารราชการแทนนายกรัฐมนตรี ดังนี้**
    - 2.1.1 กระทรวงการคลัง
    - 2.1.2 กระทรวงพาณิชย์
    - 2.1.3 กระทรวงอุตสาหกรรม
    - 2.1.4 สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค
  - **2.2 การมอบหมายและมอบอำนาจให้กำกับการบริหารราชการและสั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ดังนี้**
    - 2.2.1 สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเฉพาะในส่วน ของโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน และโครงการ ศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมใน ชุมชน
    - 2.2.2 สำนักงานประมาณ (ยกเว้นการอนุมัติงบประมาณ)
  - **2.3 ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ และลงนามในประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องกับการมีพระบรมราชโองการในเรื่องตามข้อ 2.1 - 2.2 ยกเว้นในข้อ 1.6"**
- ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 25 มกราคม 2553 เป็นต้นไป

### **3) คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 25/2553 เรื่อง ปรับปรุงคำสั่งมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ**

ตามที่ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 4/2552 ลงวันที่ 6 มกราคม 2552 เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ ไปแล้ว นั้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 9 มาตรา 10 มาตรา 11 มาตรา 12 มาตรา 15 และ มาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ที่แก้ไข

เพิ่มเติมครั้งสุดท้ายโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงให้ยกเลิกความใน ส่วนที่ 2 ของ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 4/2552 ลงวันที่ 6 มกราคม 2552 และให้ใช้ความต่อไปนี้ แทน

## "ส่วนที่ 2

### 2. รองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณคีรี)

- 2.1 การมอบหมายและมอบอำนาจให้ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการใน คณะกรรมการต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย ดังนี้
  - 2.1.1 คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
  - 2.1.2 คณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ
  - 2.1.3 คณะกรรมการการมาตรฐานแห่งชาติ
  - 2.1.4 คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
  - 2.1.5 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ
  - 2.1.6 คณะกรรมการภาพยนตร์และวีดิทัศน์แห่งชาติ
  - 2.1.7 คณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน และ
  - 2.1.8 รองประธานกรรมการในคณะกรรมการนโยบายพลังงาน แห่งชาติ
- 2.2 การมอบหมายและมอบอำนาจให้ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ ในคณะกรรมการต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ดังนี้
  - 2.2.1 คณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของ ประเทศ
  - 2.2.2 คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนิน
  - 2.2.3 คณะกรรมการอำนวยการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์แห่งชาติ
  - 2.2.4 คณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน
  - 2.2.5 คณะกรรมการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ
  - 2.2.6 คณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ
  - 2.2.7 คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ
  - 2.2.8 คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
  - 2.2.9 คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร
  - 2.2.10 คณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ และ
  - 2.2.11 รองประธานกรรมการในคณะกรรมการเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสารแห่งชาติ
  - 2.2.12 รองประธานกรรมการในคณะกรรมการพิจารณาระบบการ บริหารจัดการขนส่งสินค้าและการบริการของประเทศ"

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 25 มกราคม 2553 เป็นต้นไป

## **6. แต่งตั้งข้าราชการการเมือง (กระทรวงสาธารณสุข)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมือง จำนวน 3 ราย ดังนี้

1. นางนภาพร วานิชชัง ดำรงตำแหน่ง ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข
2. นายบุญยธีร์ พานิชประไพ ดำรงตำแหน่ง เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
3. นายธนกร วังบุญคงชนะ ดำรงตำแหน่ง ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 26 มกราคม 2553 เป็นต้นไป

## **7. ขอโอนข้าราชการ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติรับโอนนายอรรถชัย บุรกรรมโกวิท รองผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ (นักบริหารระดับสูง) สำนักงานประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี ไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (นักบริหารระดับสูง) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ว่าง ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

---