

# สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 7 กันยายน 2553

วันนี้ (วันอังคารที่ 7 กันยายน 2553) เมื่อเวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น 2 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

## กฎหมาย

- เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน พ.ศ. ....
- เรื่อง ร่างกฎสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดเครื่องแบบพิเศษสำหรับข้าราชการสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมรถยนต์ขนาดใหญ่ที่ใช้เครื่องยนต์แบบจุดระเบิดด้วยประกายไฟที่ใช้ก๊าซธรรมชาติหรือก๊าซปิโตรเลียมเหลวเป็นเชื้อเพลิงต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ....
- เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ที่เกี่ยวข้องกับตราสารศุกและรองรับการออกตราสาร ศุกในรูปแบบใบทรัสต์)

## เศรษฐกิจ

- เรื่อง ขออนุมัติงบกลางสำหรับชดเชยค่าปฏิบัติการฉุกเฉินที่สูงกว่าเป้าหมายที่ได้รับจัดสรร ปี 2552 - 2553
- เรื่อง แผนแม่บทการพัฒนาอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่
- เรื่อง รายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินประจำปี พ.ศ. 2551
- เรื่อง การลักลอบตัดไม้ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ จังหวัดพิษณุโลก

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันก่อนได้รับงบประมาณ และขอใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับดำเนินโครงการผลิตและพัฒนาศัลยกรรมแพทย์และบุคลากรตามโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

เรื่อง โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อยเพื่อแก้ไขปัญหาอ้อยไฟไหม้ และการขาดแคลนแรงงาน

เรื่อง ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 มกราคม 2529 เกี่ยวกับเงินผลกำไรที่ธนาคารพาณิชย์ได้รับอันเนื่องมาจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา

เรื่อง เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมเรียกร้องขอปรับเพิ่มราคาน้ำนมดิบ

เรื่อง ขออนุมัติผ่อนผันการก่อนนี้ผูกพันการดำเนินงานโครงการต้นกล้าอาชีพ รุ่นที่ 8 ก่อนได้รับอนุมัติเงินประจำงวด

เรื่อง รายงานผลตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษของประเทศไทย ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2552

## **สังคม**

เรื่อง โครงการจัดหาอุปกรณ์วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และอาคารปฏิบัติงานที่ถูกทำลายจากภาวะวิกฤตเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง (ทศแทน)

เรื่อง การขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 มกราคม 2553

เรื่อง โครงการฟอนต์มาตรฐานราชการไทย

เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ 3/2553

เรื่อง การรักษาระบบคุณธรรม

เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทะเลาะวิวาทของนักเรียนนักศึกษา

## **ต่างประเทศ**

- เรื่อง ร่างกรอบการเจรจาเพื่อสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกไทย - พม่า ตลอดแนวในกรอบของคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - พม่า และกลไกอื่น ๆ ภายใต้กรอบนี้
- เรื่อง รายงานผลการประชุมเขตแดนร่วมไทย - พม่า อย่างไม่เป็นทางการ ณ เมืองเมียวดี ประเทศสหภาพพม่า
- เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ 3 ที่กรุงฮานอย
- เรื่อง สรุปการประชุมโต๊ะกลมรัฐมนตรีจีน-อาเซียน ด้านการศึกษา ครั้งที่ 1
- เรื่อง รายงานผลความคืบหน้าตามผลการเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี
- เรื่อง ร่างกรอบการเจรจาความร่วมมือด้านการพัฒนากิจการรถไฟระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน
- เรื่อง การขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรูปแบบการจัดทำและต่ออายุพิธีสารความตกลงโครงการพระราชทานความช่วยเหลือแก่ราชอาณาจักรกัมพูชาด้านการศึกษา (วิทยาลัยกำปงเจมอเตียล) และผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนฝ่ายไทย
- เรื่อง ขออนุมัติลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการรับรองประกาศนียบัตรผู้ทำการในเรือระหว่างประเทศไทยกับประเทศยูเครน
- เรื่อง การจัดทำความร่วมมือกับ Canadian Nuclear Safety Commission แห่งประเทศแคนาดา
- เรื่อง การต่ออายุบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักพลังงานปรมาณู กระทรวงศึกษา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งสาธารณรัฐเกาหลี (เกาหลีใต้) และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อความร่วมมือด้านพลังงานปรมาณู

### **เรื่อง ที่คณะรัฐมนตรีรับทราบเพื่อเป็นข้อมูล**

- เรื่อง ดัชนีราคาส่งออก-นำเข้าของประเทศ และดัชนีภาวะธุรกิจส่งออกเดือนกรกฎาคม 2553
- เรื่อง สรุปสถานการณ์โอทกภัย และการให้ความช่วยเหลือ (ข้อมูล ณ วันที่ 6 กันยายน 2553)

เรื่อง สรุปรายงานภาวะสังคมไตรมาสสอง ปี 2553

เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 ครั้งที่ 29

เรื่อง มาตรการกำกับดูแลสินค้าสำคัญ 204 รายการ และบริการ 20 รายการ ประจำเดือนกันยายน 2553

เรื่อง สรุปรายงานสถิติอุบัติเหตุในภาคการขนส่งประจำเดือนสิงหาคม 2553

## **แต่งตั้ง**

เรื่อง แต่งตั้ง

แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงมหาดไทย)

แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากรอบแนวทางประกันภัยพืชผลอันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติ

การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง (สำนักนายกรัฐมนตรี)

การแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงวัฒนธรรม (กระทรวงวัฒนธรรม)

ขออนุมัติแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง

การแต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงพลังงาน)

แต่งตั้งกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี

---

กรุณาตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

---

**กฎหมาย**

---

## **1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป และเมื่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลใช้บังคับแล้วให้สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติดำเนินการตามความเห็นสำนักงาน ก.พ.ต่อไป

### **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอตามรายงานของสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติว่า มาตรา 79 แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. 2551 บัญญัติให้ผู้ซึ่งได้รับใบรับรองเป็นผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐานก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ (พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2551 ) จากคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติแจ้งเป็นหนังสือต่อสำนักงานภายใน 60 วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเพื่อขอรับใบอนุญาตจากสำนักงาน เมื่อได้แจ้งแล้วให้ถือว่านั้นเป็นผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐานตามพระราชบัญญัตินี้จนกว่าสำนักงานจะมีคำสั่งไม่อนุญาต หรือใบรับรองนั้นสิ้นอายุ แต่โดยที่ใบอนุญาตของผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐานมีอายุ 3 ปี ซึ่งหากใบรับรองสิ้นอายุประมาณปลายปี 2554 ตามบทเฉพาะกาลแล้วผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐานจะต้องขอรับใบอนุญาตตามมาตรา 27 ซึ่งกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของ ผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐานตามมาตรา 34 (1) และ (2) ที่กำหนดให้ต้องเป็นบริษัทโดยมีทุนจดทะเบียนซึ่งชำระแล้ว ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และต้องให้มีห้องปฏิบัติการที่มีขีดความสามารถและคุณสมบัติตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดนั้น ทำให้หน่วยงานที่ให้บริการด้านการตรวจสอบรับรองที่เป็นนิติบุคคลอื่นไม่สามารถที่จะมาขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐานได้จึงทำให้มีผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐานไม่เพียงพอที่จะ ให้บริการแก่ ผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้า จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ

### **สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

กำหนดให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า "บริษัท" ตามความในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. 2551 (ร่างมาตรา 3 ยกเลิกมาตรา 3 )

กำหนดให้แก้ไขบทนิยามคำว่า "ผู้อำนวยการ" เป็น "เลขาธิการ" ในพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. 2551 ทุกแห่ง (ร่างมาตรา 4 และร่างมาตรา 5 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 3)

กำหนดให้เพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตร จำนวน 2 คน คือ อธิบดี กรมส่งเสริมการเกษตร และอธิบดีกรมหม่อนไหม (ร่างมาตรา 6 วรรคแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 6 วรรคแรก)

กำหนดให้กรรมการวิชาการอาจแต่งตั้งจากผู้แทนหน่วยงานของรัฐ หรือผู้แทน หน่วยงานของเอกชนหรือผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับ มาตรฐานตามประเภท หรือกลุ่มของสินค้าเกษตรที่ได้รับแต่งตั้ง (ร่าง มาตรา 7 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 17 วรรคสามและวรรคสี่)

กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตเป็น ผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐาน โดยกำหนดให้ผู้ประกอบการตรวจสอบ มาตรฐานเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย และตัดความใน (2) ที่กำหนดให้ ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องมีห้องปฏิบัติการที่มีขีดความสามารถออก เนื่องจาก ผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐานบางประเภทไม่จำเป็นต้องมี ห้องปฏิบัติการ (ร่างมาตรา 8 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 34 (1) และยกเลิก มาตรา 34 (2) )

---

## **2. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทาง ถนน พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและลด อุบัติเหตุทางถนน พ.ศ. .... ตามที่ประธานกรรมการและผู้อำนวยการศูนย์อำนวยความสะดวก ความปลอดภัยทางถนนเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุ บัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

### **ข้อเท็จจริง**

รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ประธานกรรมการและผู้อำนวยการศูนย์ อำนวยความสะดวกความปลอดภัยทางถนนเสนอว่า

โดยที่สถานการณ์การเกิดอุบัติเหตุทางถนน มีแนวโน้มเพิ่มความรุนแรงและ ก่อให้เกิดความสูญเสียแก่ชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของประชาชนจำนวนมาก ซึ่งการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน จำเป็นต้องมีการดำเนินการ แข็งบรณาการระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ครอบคลุมทุกพื้นที่และ มีความต่อเนื่อง

ประกอบกับการดำเนินการของศูนย์อำนวยความสะดวกทางถนนที่จัดตั้ง ขึ้นตามคำสั่งสำนัก นายกรัฐมนตรี นั้น อาจขาดความต่อเนื่อง ทั้งนี้ เนื่องจากเมื่อมีการเปลี่ยนรัฐบาลมีผลให้ต้องมีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

จัดตั้งศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนและแต่งตั้งคณะกรรมการ ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนขึ้นใหม่ คณะกรรมการฯ จึงได้ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ ป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนดังกล่าว เพื่อกำหนดโครงสร้างในการ บริหารจัดการการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนให้มีความต่อเนื่องและมี ประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นชอบร่างระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน พ.ศ. .... แล้ว และเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนมี เสถียรภาพอย่างเป็นรูปธรรม จึงเห็นควรวางระเบียบเพื่อกำหนดหน้าที่และ องค์กรรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แนวทาง และ มาตรการ รวมทั้งการปฏิบัติการในการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนให้ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลครอบคลุม ทุกพื้นที่ เพื่อลด ความสูญเสียชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของประชาชนจากอุบัติเหตุทาง ถนน

### **สาระสำคัญของร่างระเบียบ**

กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า "ก. นปถ." ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรอง นายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ โดยมีรอง ประธานกรรมการ 5 คน กรรมการจากส่วนราชการและหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องจำนวน 14 คน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกิน 2 คน โดยมี ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างข้อ 4)

กำหนดอำนาจหน้าที่ของ ก. นปถ. วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจาก ตำแหน่งของกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ และองค์ประชุมของ ก.นปถ. โดยให้ เป็นไปตามที่กำหนด (ร่างข้อ 5 - ร่างข้อ 8)

กำหนดให้มีศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน เรียกโดยย่อว่า "ศปถ." มี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการความ ปลอดภัยทางถนน และให้มีคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความ ปลอดภัยทางถนน เรียกโดยย่อว่า "ก.ศปถ." ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ โดยมีรองประธานกรรมการ 5 คน กรรมการจากส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน 27 คน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกิน 5 คน โดยมีอธิบดีกรมป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยเป็นกรรมการและเลขานุการ รวมทั้งกำหนดอำนาจ หน้าที่ของ ก.ศปถ. ให้เป็นไปตามที่กำหนด (ร่างข้อ 9 - ร่างข้อ 10)

ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย เป็นสำนักงาน  
เลขานุการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน และให้สำนักบูรณาการ  
สาธารณภัย อุบัติภัย และความปลอดภัยทางถนน กรมป้องกันและบรรเทา  
สาธารณภัย รับผิดชอบในการปฏิบัติงานของสำนักงานเลขานุการศูนย์  
อำนวยการความปลอดภัยทางถนน และกำหนดอำนาจหน้าที่ของ  
สำนักงานเลขานุการฯ ให้เป็นไปตามที่กำหนด (ร่างข้อ 11 - ร่างข้อ 12)

ให้จังหวัดหนึ่งมีศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนจังหวัด เรียกโดยย่อว่า  
"ศปถ.จ." มีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการความ  
ปลอดภัยทางถนนจังหวัด และให้สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย  
จังหวัด กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นสำนักงานเลขานุการศูนย์  
อำนวยการความปลอดภัยทางถนนจังหวัด โดยให้แต่งตั้งคณะกรรมการ  
ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนจังหวัด เรียกโดยย่อว่า "ก.ศปถ.จ."  
ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ มีรองประธาน  
กรรมการ 3 คน และให้มีผู้แทนของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ  
ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัด ผู้แทนภาคประชา  
สังคมหรือภาคเอกชน และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ด้านการป้องกัน  
และลดอุบัติเหตุทางถนนเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย โดยมีหัวหน้าสำนักงาน  
ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ รวมทั้ง  
กำหนดอำนาจหน้าที่ของ ก.ศปถ.จ. ให้เป็นไปตามที่กำหนด (ร่างข้อ 13 -  
ร่างข้อ 14)

ให้อำเภอหนึ่งมีศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนอำเภอ เรียกโดยย่อว่า  
"ศปถ.อ." มีนายอำเภอเป็นผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทาง  
ถนนอำเภอ และให้มีคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนน  
อำเภอ เรียกโดยย่อว่า "ก.ศปถ.อ." ประกอบด้วย นายอำเภอ เป็นประธาน  
กรรมการ โดยมีหัวหน้าสถานีตำรวจภูธรในเขตพื้นที่ เป็นรองประธาน  
กรรมการ และให้มีรองผู้กำกับการหรือสารวัตรหรือรองสารวัตรที่รับผิดชอบ  
งานจราจร เป็นกรรมการ ผู้แทนของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ  
ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่อำเภอ ผู้แทน ภาคประชา  
สังคมหรือภาคเอกชน และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ด้านการป้องกัน  
และลดอุบัติเหตุทางถนนเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย โดยมีข้าราชการหรือ  
เจ้าหน้าที่ในบังคับบัญชาในอำเภอ 1 คน เป็นกรรมการและเลขานุการ  
รวมทั้งกำหนดอำนาจหน้าที่ ก.ศปถ.อ. ให้เป็นไปตามที่กำหนด (ร่างข้อ  
15 - ร่างข้อ 16)

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนองค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่น เรียกโดยย่อว่า "ศปถ.อปท." มีผู้บริหารองค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทาง  
ถนนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้มีคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการการ

ความปลอดภัยทางถนนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรียกโดยย่อว่า "ก.ศปถ.อปท." ประกอบด้วย ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หัวหน้าส่วนราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ผู้แทนภาคประชาสังคม และหรือภาคเอกชนและผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ด้านการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน เข้าร่วมเป็นกรรมการ โดยมีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกรรมการและเลขานุการ รวมทั้งกำหนดอำนาจหน้าที่ของ ก.ศปถ.อปท. ให้เป็นไปตามที่กำหนด (ร่างข้อ 17 - ร่างข้อ 18)

ให้กรุงเทพมหานครมีศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนกรุงเทพมหานคร เรียกโดยย่อว่า "ศปถ.กทม." มีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนกรุงเทพมหานคร และให้แต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน กรุงเทพมหานคร เรียกโดยย่อว่า "ก.ศปถ.กทม." ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ โดยมีรองประธานกรรมการ 2 คน สมาชิกสภากรุงเทพมหานคร ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หัวหน้าหน่วยงานของกรุงเทพมหานคร ผู้แทนของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐในเขตกรุงเทพมหานคร ผู้แทนภาคเอกชนและภาคประชาสังคมในเขตกรุงเทพมหานคร และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านความปลอดภัยทางถนน เข้าร่วมเป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักการจราจรและขนส่ง กรุงเทพมหานคร เป็นกรรมการและเลขานุการ รวมทั้งกำหนดอำนาจหน้าที่ของ ก.ศปถ.กทม. ให้เป็นไปตามที่กำหนด (ร่างข้อ 19 - ร่างข้อ 20)

กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และการประชุมของ ก.ศปถ. ก.ศปถ.จ. ก.ศปถ.อ. ก.ศปถ.อปท. ก.ศปถ.กทม. และคณะกรรมการ และให้มี การประชุม ก.ศปถ. อย่างน้อยปีละสี่ครั้ง (ร่างข้อ 21)

กำหนดให้หน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนจังหวัด และกรุงเทพมหานครปฏิบัติให้เป็นไปตามแผน เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนนแล้ว (ร่างข้อ 22)

กำหนดให้กรรมการและอนุกรรมการใน ก.นปถ. และ ก.ศปถ. เบิกค่าใช้จ่ายได้ตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการ โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ส่วนการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมของกรรมการและอนุกรรมการใน ก.ศปถ.จ. ก.ศปถ.อ. ให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการและระเบียบที่เกี่ยวข้องของหน่วยงาน (ร่างข้อ 23)

ให้กระทรวงมหาดไทยซึ่งควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดให้มี ศปถ.อปท. และ ศปถ.กทม. ส่วนการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมของกรรมการและอนุกรรมการดังกล่าวให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการและระเบียบที่เกี่ยวข้องของหน่วยงาน (ร่างข้อ 24)

---

### **3. เรื่อง ร่างกฎสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดเครื่องแบบพิเศษสำหรับข้าราชการสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดเครื่องแบบพิเศษสำหรับ ข้าราชการสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาที่กำหนดเครื่องแบบพิเศษของส่วนราชการ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้ และเห็นชอบตามข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกาฯ ที่เห็นว่าหากเป็นกรณีที่ส่วนราชการที่กำหนดรูปดาวเป็นเครื่องหมายแสดงระดับไว้แล้วเห็นควรให้คงตามเดิม ส่วนกรณีที่ส่วนราชการจะกำหนดเครื่องหมายดาวขึ้นใหม่เห็นควรให้ใช้เครื่องหมายอื่นแทน โดยไม่สมควรที่จะกำหนดรูปดาวเป็นเครื่องหมายแสดงระดับของข้าราชการฝ่ายพลเรือน และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้แจ้งเวียนให้ ส่วนราชการต่าง ๆ ทราบและถือปฏิบัติตามข้อสังเกตดังกล่าวต่อไป

#### **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงยุติธรรมเสนอว่า

ได้มีกฎสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดเครื่องแบบพิเศษสำหรับ ข้าราชการสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2546 เพื่อให้ข้าราชการสำนักงาน ปปง. ซึ่งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินแต่งในขณะปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการและแนวทางในการปรับปรุงเครื่องแบบพิเศษ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และ ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ

เพื่อให้เครื่องแบบพิเศษสำหรับข้าราชการสำนักงาน ปปง. สอดคล้องตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง และการจัดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญ เข้าประเภทตำแหน่ง สายงาน และระดับตำแหน่งตามมาตรฐานการกำหนดตำแหน่ง

จึงได้เสนอร่างกฎสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดเครื่องแบบพิเศษสำหรับข้าราชการสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาเพื่อดำเนินการ

### **สาระสำคัญของร่างกฎสำนักนายกรัฐมนตรี**

แก้ไขเพิ่มเติมกฎสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดเครื่องแบบพิเศษสำหรับข้าราชการสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2546 ข้อ 14 เกี่ยวกับเครื่องหมายแสดงระดับและส่วนประกอบบนอินทธรณของเครื่องแบบพิเศษข้าราชการสำนักงาน ปปง. ดังนี้

กำหนดให้ข้าราชการตำแหน่งประเภทอำนวยการ ระดับต้น ประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ และประเภททั่วไป ระดับอาวุโส อยู่ในกลุ่มประเภทตำแหน่งในการแบ่งชั้นเดียวกัน (ร่างข้อ 2 แก้ไขเพิ่มเติมข้อ 14 (3) เดิม)

กำหนดให้ข้าราชการตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง ประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ ประเภทบริหาร ระดับต้น ประเภทอำนวยการ ระดับสูง ประเภทวิชาการ ระดับเชี่ยวชาญ ประเภททั่วไป ระดับทักษะพิเศษ ประเภทอำนวยการ ระดับต้น ประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ ประเภททั่วไป ระดับอาวุโส และประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ ระดับเครื่องหมายมีแถบดินทองตรึงตามยาวด้านบนอินทธรณ บนแผ่นอินทธรณ ระดับด้วยรูปเครื่องหมายหยดน้ำอยู่บนปิ่นนก เบื้องบนเปล่งรัศมีทำด้วยโลหะสีทอง เนื้อข้อชัยพฤษ์ขึ้นไปมีรูปดาว 8 แฉก (ร่างข้อ 2 แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 14 (1) - (4) (เดิม))

---

#### **4. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมรถยนต์ขนาดใหญ่ที่ใช้เครื่องยนต์แบบจุดระเบิดด้วยประกายไฟที่ใช้ก๊าซธรรมชาติหรือก๊าซปิโตรเลียมเหลวเป็นเชื้อเพลิง ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมรถยนต์ขนาดใหญ่ที่ใช้เครื่องยนต์แบบจุดระเบิดด้วยประกายไฟที่ใช้ก๊าซธรรมชาติหรือก๊าซปิโตรเลียมเหลวเป็นเชื้อเพลิง ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

#### **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอว่า

ปัจจุบันมีการผลิตผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมรถยนต์ขนาดใหญ่ที่ใช้เครื่องยนต์แบบจุดระเบิดด้วยประกายไฟที่ใช้ก๊าซธรรมชาติหรือก๊าซปิโตรเลียมเหลวเป็นเชื้อเพลิง เพื่อเป็นการป้องกันและลดปัญหามลพิษในอากาศจากเครื่องยนต์ที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพและอนามัยของประชาชน จึงจำเป็นต้องควบคุมคุณภาพผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ดังกล่าว เพื่อความปลอดภัยและป้องกันความเสียหายอันอาจจะเกิดแก่ประชาชน กิจกรรมอุตสาหกรรมและเศรษฐกิจของประเทศ ประกอบกับมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเห็นว่า มาตรฐานดังกล่าวจำเป็นต้องเข้มงวดเทียบเท่าหรือ ใกล้เคียงกับมาตรฐานการระบายสารมลพิษจากเครื่องยนต์ที่ได้ดำเนินการไว้แล้วในอดีตและสอดคล้องกับนโยบายสนับสนุนการใช้ก๊าซธรรมชาติในภาคขนส่งอย่างยั่งยืนและเทียบเท่าหรือใกล้เคียงกับมาตรฐานสากลที่มีการบังคับใช้ใน ต่างประเทศ ซึ่งเป็นมาตรการป้องกันและลดปัญหามลพิษในอากาศจากเครื่องยนต์ที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพและอนามัยของประชาชนได้ ตลอดจนเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันด้านการค้าในตลาดโลก

คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้พิจารณาเห็นสมควร กำหนดให้ผลิตภัณฑ์ อุตสาหกรรมรถยนต์ขนาดใหญ่ที่ใช้เครื่องยนต์แบบจุดระเบิดด้วยประกายไฟที่ใช้ก๊าซธรรมชาติหรือก๊าซปิโตรเลียมเหลวเป็นเชื้อเพลิง เฉพาะด้านความปลอดภัย : สารพิษจากเครื่องยนต์ ระดับที่ 1 มาตรฐานเลขที่ มอก. 2320 - 2552

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมจึงได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของตัวแทนของกลุ่ม ผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้องตามมาตรา 18 แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. 2511 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. 2511 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2548 ปรากฏว่าไม่มีผู้แสดงความเห็นภายในกำหนดเวลา

จึงได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมรถยนต์ขนาดใหญ่ที่ใช้เครื่องยนต์แบบจุดระเบิดด้วยประกายไฟที่ใช้ก๊าซธรรมชาติหรือก๊าซปิโตรเลียมเหลวเป็นเชื้อเพลิง ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. .... มาเพื่อดำเนินการ

### **สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา**

กำหนดให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสองร้อยเจ็ดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา 2)

กำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมรถยนต์ขนาดใหญ่ที่ใช้เครื่องยนต์แบบจุดระเบิดด้วยประกายไฟที่ใช้ก๊าซธรรมชาติหรือก๊าซปิโตรเลียมเหลวเป็นเชื้อเพลิงต้องเป็นไปตามมาตรฐาน เลขที่ มอก. 2320 - 2552 ตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ 4092 (พ.ศ. 2552) ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. 2511 เรื่อง ยกเลิกและกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมรถยนต์ขนาดใหญ่ที่ใช้เครื่องยนต์แบบจุดระเบิดด้วยประกายไฟที่ใช้ก๊าซธรรมชาติหรือก๊าซปิโตรเลียมเหลวเป็นเชื้อเพลิง เฉพาะด้านความปลอดภัย : สารมลพิษจากเครื่องยนต์ ระดับที่ 1 ลงวันที่ 13 ตุลาคม พ.ศ. 2552 (ร่างมาตรา 3)

---

## **5. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ที่เกี่ยวข้องกับตราสารศุกกและรองรับการออกตราสารศุกกในรูปแบบใบทรัสต์)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ที่เกี่ยวข้องกับตราสารศุกกและรองรับการออกตราสารศุกกในรูปแบบใบทรัสต์ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

### **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงการคลังเสนอว่า

ปัจจุบันตราสารสำหรับการลงทุนตามหลักศาสนาอิสลามมีอัตราการขยายตัวมากขึ้น การพัฒนา ตราสารศุกกในประเทศจะช่วยส่งเสริมให้ตลาดทุนไทยมีผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่หลากหลายเพิ่มทางเลือกให้กับผู้ระดมทุน และช่วยขยายฐานผู้ลงทุนไปยังกลุ่มผู้นับถือศาสนาอิสลาม รวมทั้งจะเป็นการเพิ่มทางเลือกในการลงทุนให้แก่กองทุนรวมอิสลามซึ่งมีอยู่ในปัจจุบัน และยังสอดคล้องกับแผนพัฒนาตลาดทุนไทยที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 ได้มีมติให้ความเห็นชอบ ซึ่งได้มีการบรรจุการพัฒนาตราสารศุกก (Sukuk) เพื่อรองรับการระดมทุนที่สอดคล้องกับหลักศาสนาอิสลามให้เป็นส่วนหนึ่งของมาตรการพัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการเงิน

เนื่องจากกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ พ.ศ. 2551 ซึ่งเป็นกฎหมายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการสำหรับการอนุญาตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ยังไม่รวมถึงการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ที่เกี่ยวข้องกับตราสารศุกก และรองรับการออกตราสารศุกกในรูปแบบใบทรัสต์ การแก้ไขกฎกระทรวงดังกล่าว จึง

เป็นการขยายขอบเขตของใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์สำหรับธุรกิจหลักทรัพย์ที่เกี่ยวข้องตราสารแห่งนี้ให้รวมถึงตราสารศุกก และขยายขอบเขตใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์สำหรับธุรกิจหลักทรัพย์ที่เกี่ยวข้องกับการเป็นนายหน้า ค่า และจัดจำหน่ายหน่วยลงทุนให้รวมถึงใบทริสต์ ซึ่งจะเป็นการพัฒนาตราสารศุกกให้เป็น ผลิตภัณฑ์ทางการเงินประเภทใหม่ในประเทศไทย และเป็นการสนับสนุนให้มีการซื้อขายทริสต์ ซึ่งเป็นการเพิ่มช่องทางการเข้าถึงผู้ลงทุนได้มากขึ้น อันจะส่งผลดีต่อการพัฒนาตลาดทุนไทยต่อไป

### สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

แก้ไขเพิ่มเติมในข้อ 2 ของกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ พ.ศ. 2551 เกี่ยวกับบทนิยามของคำว่า "ใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ แบบ ข" "ใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ แบบ ค" "ใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ แบบ ง" เพื่อขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ของใบอนุญาตประเภท ที่กล่าวให้รวมถึงตราสารศุกกและใบทริสต์ (ร่างข้อ 1)

เพิ่มเติมข้อกำหนดเพื่อให้ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการค้าหลักทรัพย์ และการจัดจำหน่ายหลักทรัพย์อันเป็นตราสารแห่งนี้ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2536) หรือผู้ที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการเป็นนายหน้าซื้อขายหลักทรัพย์การค้าหลักทรัพย์ หรือการจัดจำหน่ายหลักทรัพย์ที่เป็นหน่วยลงทุนสามารถประกอบธุรกิจหลักทรัพย์สำหรับหลักทรัพย์ที่เป็นตราสารศุกก หรือใบทริสต์ได้ และผู้ที่ได้รับใบอนุญาตฯ แบบ ข แบบ ค และแบบ ง ตามกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ พ.ศ. 2551 ที่ได้รับอยู่ก่อน วันที่ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีผลใช้บังคับ สามารถประกอบธุรกิจหลักทรัพย์สำหรับหลักทรัพย์ที่เป็นตราสารศุกก หรือ ใบทริสต์ได้ (ร่างข้อ 2)

---

### เศรษฐกิจ

---

## **6. เรื่อง ขออนุมัติงบกลางสำหรับชดเชยค่าปฏิบัติการฉุกเฉินที่สูงกว่าเป้าหมายที่ได้รับจัดสรร ปี 2552 - 2553**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการให้สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติเบิกจ่ายงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับ ขาดเขยการปฏิบัติการแพทย์ฉุกเฉินตามผลการปฏิบัติงานที่ดำเนินการได้สูงกว่าเป้าหมายที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และ 2553 ตามเหตุผลความจำเป็นที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ แต่เนื่องจากในชั้นนี้ยังไม่สามารถตรวจสอบ ข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาค่าใช้จ่ายที่ถูกต้องและเหมาะสมตามจริงได้ จึงเห็นควรให้สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติจัดทำรายละเอียดการใช้จ่ายตามเกณฑ์ แล้วขอทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

## สาระสำคัญของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ประธานกรรมการการแพทย์ฉุกเฉิน รายงานว่า

### 1. สถิติสาธารณสุขของประเทศไทยในปี 2551

สถิติสาธารณสุขของประเทศไทยในปี 2551 พบว่า การเสียชีวิตจากอุบัติเหตุ การได้รับพิษ ถูกทำร้าย คิดเป็นอัตราการร้อยละ 66.1 ต่อประชากรแสนคน และการเสียชีวิตจากโรคระบบไหลเวียนเลือดคิดเป็นอัตราการร้อยละ 56.0 ต่อประชากรแสนคน ซึ่งเป็นการเจ็บป่วยฉุกเฉินที่เป็นสาเหตุของการเสียชีวิตในลำดับ 2 และลำดับ 4 ของอัตราการเสียชีวิต ทั้งหมด และข้อมูลการใช้บริการห้องฉุกเฉินในโรงพยาบาลต่าง ๆ ทั่วประเทศ มีผู้ป่วยฉุกเฉินระดับวิกฤตและเร่งด่วนที่ จำเป็นต้องได้รับปฏิบัติการฉุกเฉินเพื่อรักษาชีวิต อวัยวะ หรือการทำงานของระบบอวัยวะสำคัญที่จำเป็นต่อสุขภาพและ การดำรงชีวิต จำนวนประมาณปีละ 4 ล้านครั้ง ในจำนวนนี้มีผู้ป่วยฉุกเฉินเสียชีวิตนอกโรงพยาบาล จำนวนประมาณ 60,000 คน ทั้งนี้ หากมีระบบการแพทย์ฉุกเฉินที่มีประสิทธิภาพจะช่วยรักษาชีวิตผู้ป่วยฉุกเฉินดังกล่าวได้ถึงประมาณร้อยละ 15 - 20 หรือจำนวนประมาณปีละ 9,000 - 12,000 คน โดยมีสาเหตุสำคัญที่ทำให้ผู้ป่วยฉุกเฉินในประเทศไทยยังมีอัตราการเสียชีวิตจากการเจ็บป่วยฉุกเฉินสูงเพราะว่าไม่ได้รับการรักษาพยาบาลอย่างถูกต้องและทันเวลา เนื่องจากระบบการแพทย์ฉุกเฉินยังไม่สามารถเข้าถึงผู้ป่วยฉุกเฉินได้ครอบคลุมทุกพื้นที่

### 2. แนวโน้มการปฏิบัติการแพทย์ฉุกเฉิน ในปี 2553

สถิติการออกปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ป่วยฉุกเฉิน ตั้งแต่ปี 2546 - 2551 มีอัตราการเพิ่มขึ้นอย่างก้าวกระโดด คือ ในปี 2546 มีการปฏิบัติการฉุกเฉิน จำนวน 7,736 ครั้ง ปี 2547 เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน 64,996 ครั้ง คิดเป็น 8.4 เท่าของปี 2546 ในระหว่างปี 2548 - 2551 เพิ่มขึ้นเป็น 2 เท่า และปี 2552 มีการปฏิบัติการฉุกเฉิน จำนวน 1,063,062 ครั้ง ซึ่งมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอัตราการร้อยละ 25 - 30 ต่อปี ดังนั้น ในปี 2553 จึงประมาณการปฏิบัติการฉุกเฉินได้ จำนวน 1,331,585 ครั้ง

### 3. งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการ

ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2551 ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ได้รับ จำนวน 450.00 ล้านบาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 - 2549 ลดลงเหลือ จำนวน 276.00 ล้านบาท เนื่องจากเป็นช่วงเริ่มแรกจึงมีการปฏิบัติการฉุกเฉินจำนวนน้อย แต่หลังจากนั้นก็ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง คือ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ได้รับ จำนวน 460.00 ล้านบาท และ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ได้รับ 557.72 ล้านบาท

ต่อมาได้มีการตราพระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2551 บัญญัติให้มีการจัดตั้งสถาบัน การแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ (สพฉ.) ซึ่งเป็นช่วงคาบเกี่ยวกับที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สป.สช.) ได้เสนออัตราเหมาจ่ายรายหัว สำหรับการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าที่มีบริการการแพทย์ฉุกเฉินรวมอยู่ในชุดสิทธิประโยชน์ด้วย ในเรื่องนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2551 โดยสำนักงานงบประมาณ (สงป.) ให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีว่า ในองค์ประกอบของอัตราเหมาจ่ายรายหัวสำหรับงานหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ได้กำหนดให้มีค่าบริการการแพทย์ฉุกเฉินนอกหน่วยบริการ จำนวน 15.00 บาทต่อประชากร รวมอยู่ด้วย โดยการบริหารจัดการต้องอยู่ในความรับผิดชอบของ สพฉ. ตามพระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2551 ดังนั้น งบประมาณสำหรับบริการการแพทย์ฉุกเฉินในอัตรา 15.00 บาท ต่อประชากร สำหรับประชากรในระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า จำนวน 47.026 ล้านคน วงเงิน 705.39 ล้านบาท จึงควรโอนมาอยู่ในความรับผิดชอบของ สพฉ. เพื่อบริหารจัดการระบบการแพทย์ฉุกเฉินต่อจาก สป.สช. แต่ข้อเท็จจริงที่ปรากฏคือ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สพฉ. ได้รับงบประมาณ จำนวน 502.50 ล้านบาท จำแนกเป็น 2 รายการ คือ

- (1) กองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน จำนวน 390.25 ล้านบาท คิดเป็นอัตรา 6.23 บาทต่อประชากร ทั้งหมด สำหรับชุดเขยค่าบริการการแพทย์ฉุกเฉิน 700,000 ครั้ง
- (2) งบบริหารจัดการ จำนวน 112.25 ล้านบาท

ซึ่งงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรนี้ไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานของ สพฉ.

สพฉ. จึงขอรับการสนับสนุนงบกลางเพิ่มเติม ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2552 อนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเพิ่มเป้าหมายการจัดบริการ การแพทย์ฉุกเฉิน จาก จำนวน 700,000 ครั้ง เป็น จำนวน 900,000 ครั้ง วงเงิน 82.25 ล้านบาท และ จากการรายงาน ผลการปฏิบัติงานปรากฏว่า มีการปฏิบัติการฉุกเฉินถึง จำนวน 1,063,062 ครั้ง ซึ่งสูงกว่าเป้าหมายที่ได้รับการจัดสรร งบประมาณ จำนวน 163,062 ครั้ง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สพฉ. ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน 444.97 ล้านบาท จำแนกเป็น 2 รายการ คือ

- (1) งบกองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน จำนวน 390.25 ล้านบาท เท่ากับ งบประมาณ พ.ศ. 2552 สำหรับค่าชดเชยบริการการแพทย์ฉุกเฉิน จำนวน 700,000 ครั้ง
- (2) งบบริหารจัดการ จำนวน 54.72 ล้านบาท สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายประจำของ สพฉ. เท่านั้น ซึ่งลดลงจากงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 57.53 ล้านบาท คิดเป็นอัตราร้อยละ 51.25 และไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ สำหรับการพัฒนาระบบการแพทย์ฉุกเฉิน ได้แก่ การสนับสนุนค่าใช้จ่าย ของศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการ การตรวจสอบชดเชยค่าบริการการแพทย์ ฉุกเฉิน และการพัฒนาบุคลากร

สพฉ. จึงได้เสนอของบกลางเพิ่มเติม จำนวน 133.13 ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2553 อนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 44,824,800 บาท เพื่อเป็น ค่าตอบแทนบุคลากรในการปฏิบัติงานรับแจ้งเหตุและสั่งการในชุดปฏิบัติการออกช่วยเหลือในอัตราตามระเบียบกระทรวงการคลังว่า ด้วยการเบิกจ่ายเงินตอบแทนผู้ปฏิบัติงานนอกเวลา พ.ศ. 2550 ตามความเห็นของ สงป. โดยให้สำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุขพิจารณาใช้เงินบำรุงของกระทรวงสาธารณสุขเป็นค่าตอบแทนในส่วนที่ยังขาดอยู่

จากรายงานผลการปฏิบัติการฉุกเฉิน 6 เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ปรากฏว่า มีการปฏิบัติการฉุกเฉิน จำนวน 593,684 ครั้ง และเมื่อปรับข้อมูลการประมาณการการปฏิบัติการฉุกเฉินของปีนี้แล้ว คิดเป็นจำนวน 1,331,585 ครั้ง สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ จำนวน 631,585 ครั้ง (เป้าหมาย จำนวน 700,000 ครั้ง) ดังนั้น การปฏิบัติการฉุกเฉินในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 - 2553 จะสูงกว่าเป้าหมายที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ รวมจำนวนทั้งสิ้น 794,647 ครั้ง

#### 4. สถานการณ์การเงินของกองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน

สถานการณ์การเงินของกองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน ณ เดือนเมษายน 2553 มีงบประมาณที่จะ จ่ายค่าชดเชยค่าปฏิบัติการฉุกเฉินคงเหลือ จำนวน 114 ล้านบาท ซึ่งไม่เพียงพอในการโอนจัดสรรให้หน่วยปฏิบัติการฉุกเฉินในงวดที่ 3 (เดือนเมษายน - มิถุนายน 2553) ที่จะต้องใช้จ่าย จำนวน 135 ล้านบาท ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของหน่วยปฏิบัติการในการออกช่วยเหลือผู้ป่วยฉุกเฉิน สพฉ. จึงจำเป็นต้องปรับแผนการจัดสรรให้หน่วยปฏิบัติการฉุกเฉิน โดยแบ่งงวดและโอนจัดสรรเงินสำหรับปฏิบัติการฉุกเฉินไปล่วงหน้าก่อน 2 เดือน (เดือนเมษายน - พฤษภาคม 2553) จำนวน 90 ล้านบาท ทำให้ขณะนี้กองทุนการแพทย์ฉุกเฉินมีเงินคงเหลือเพียง จำนวน 24 ล้านบาท

ดังนั้น สพฉ. จึงมีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนงบกลางของประเทศเพิ่มเติม เพื่อ เป็น ค่าใช้จ่ายในการชดเชยค่าปฏิบัติการฉุกเฉินที่สูงกว่าเป้าหมายที่ได้รับการจัดสรร

งบประมาณ พ.ศ. 2552 - 2553 ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณในการโอนจัดสรรให้หน่วยปฏิบัติการในช่วงเดือนกรกฎาคม 2553

5. ในการประชุมคณะกรรมการการแพทย์ฉุกเฉิน ครั้งที่ 9/2553 เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2553 มีมติเห็นชอบและมอบให้ สพฉ. ขอรับการสนับสนุนงบกลางสำหรับชดเชยค่าปฏิบัติการฉุกเฉินที่สูงกว่าเป้าหมายที่ได้รับจัดสรรในปี งบประมาณ พ.ศ. 2552 - 2553 จำนวน 794,647 ครั้ง วงเงินทั้งสิ้น 417,189,675 บาท จำแนกเป็น

5.1 งบชดเชยค่าปฏิบัติการฉุกเฉินที่ผลงานสูงกว่าเป้าหมายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 163,062 ครั้ง วงเงิน 85,607,550 บาท

5.2 งบชดเชยค่าปฏิบัติการฉุกเฉินที่คาดว่าจะสูงกว่าเป้าหมายจำนวน 631,585 ครั้ง วงเงิน 331,582,125 บาท

---

## **7. เรื่อง แผนแม่บทการพัฒนาอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตามแนวทางแผนแม่บทการพัฒนาอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ดังนี้

แนวทางการพัฒนาอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ยึดหลักการอนุรักษ์

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หลักการจัดการอุทยานแห่งชาติ และหลักการดำเนินงานทางสถาปัตยกรรม โดยสอดคล้องกับการคุ้มครองป้องกัน ดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ส่งเสริมความงามทางธรรมชาติและสนับสนุนการจัดการอุทยานแห่งชาติ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งอุทยานแห่งชาติทั้งด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การศึกษาค้นคว้าวิจัยทางธรรมชาติและการท่องเที่ยว พักผ่อนหย่อนใจ โดยสร้างในพื้นที่เดิมอย่างเป็นหมวดหมู่ สอดคล้อง สัมพันธ์ เหมาะสมกับการใช้ประโยชน์และกลมกลืนกับธรรมชาติ ไม่ตั้งอยู่ในพื้นที่ธรรมชาติงดต่อการถูกทำลายทั้งจากสิ่งก่อสร้างหรือจากการใช้ประโยชน์ มีการจัดระบบถนนให้สอดคล้องและลดการใช้รถยนต์ สิ่งอำนวยความสะดวกที่ออกแบบได้แก่ ศูนย์บริการนักท่องเที่ยว หอพักน้ำ รวม ลานจอดรถ ร้านค้า บ้านพักแรม ถนน ทางเดิน การคมนาคม การจัดสาธารณูปโภค การกำจัดขยะ การผลิตสื่อและซ่อมบำรุง

แนวทางการจัดการสิ่งอำนวยความสะดวกประเภทอาคารต้องให้เหมาะสม สอดคล้องซึ่งกันและกัน และสอดคล้องกับเขตการจัดการอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่

แนวทางการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกด้านคมนาคม ประกอบด้วยการจัดเส้นทางคมนาคมและการจัดการด้านยานพาหนะ โดยยึดหลักให้มีการใช้ยานพาหนะน้อยที่สุด ถนนกว้างไม่เกิน 6 เมตร ไหล่ทางกว้างไม่เกินข้างละ 1 เมตร ร่องระบายน้ำกว้างไม่เกิน 80 เซนติเมตร ยานพาหนะจำกัดความเร็วไม่เกิน 60 กิโลเมตรต่อชั่วโมง และมีความสูง ไม่เกิน 3.50 เมตร จัดรถสาธารณะและสถานที่จอดรถไว้บริการนักท่องเที่ยว บริเวณทางเข้าทั้ง 2 ด้าน และใช้มาตรการทางการเงินในการควบคุมปริมาณรถเข้าไปในอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่

แนวทางการจัดการด้านสาธารณูปโภค ได้แก่ น้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค และระบบไฟฟ้าให้ แสงสว่าง ดำเนินการให้ได้มาตรฐานและง่ายต่อการจัดการและการดูแลรักษา มีระบบป้องกันการเกิดไฟฟ้าช็อตสัตว์ พัฒนาทางเลือกในการผลิตไฟฟ้า เช่น จากพลังงาน พลังแสงอาทิตย์ เป็นต้น

แนวทางการจัดการด้านการกำจัดขยะจัดการให้ได้มาตรฐานทั้งระบบ มีการป้องกัน การรั่วคั่นขยะจากสัตว์ป่า นำขยะที่เกิดออกนอกพื้นที่ทั้งหมดและนำหลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (Polluters pay principle) และการระวังไว้ก่อน (Precautionary principle) มาใช้

แนวทางการจัดการด้านการผลิตสื่อและซ่อมบำรุงจัดสถานที่ผลิตสื่อและหน่วยซ่อมบำรุงหลักไว้ที่เชิงเขาบริเวณหัวฝายใกล้ด้านศาลเจ้าพ่ออำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา

## สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) รายงานว่า

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช โดยกรมป่าไม้ในขณะนั้นได้คัดเลือกอาคารที่สมควรเก็บรักษาไว้เพื่อให้ผู้ซึ่งมีความสนใจในธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้อาศัยพักแรมระหว่างไปศึกษา ค้นคว้าหรือวิจัย ภายใต้การควบคุมดูแลของกรมป่าไม้ และใช้ค่ายเยาวชนและบ้านพักวิทยากรเพื่อประโยชน์ทางด้านวิชาการและการศึกษาในการ พักค้างแรมบนเขาใหญ่

ปัจจุบันมีหน่วยงานราชการตั้งอยู่บนอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ 5 หน่วยงาน ได้แก่ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมสวัสดิการทหารอากาศ กองทัพอากาศ กรมอุตุนิยมวิทยา และ กองบัญชาการกองทัพไทย โดยกองทัพอากาศและกองบัญชาการกองทัพไทยอยู่ในพื้นที่ที่เพิกถอนจากอุทยานแห่งชาติตั้งแต่ปี พ.ศ. 2521 มีกลุ่มอาคารส่วนที่อยู่ในอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ จำนวน 16 กลุ่มอาคาร รวม 182 หลัง

อาคารและสิ่งก่อสร้างที่มีอยู่บนเขาใหญ่เป็นอาคารและสิ่งก่อสร้างที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อปี 2534 และ 2535 ให้กรมป่าไม้คัดเลือกไว้ให้ ผู้สนใจในธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมใช้พักผ่อนระหว่างไปศึกษา ค้นคว้าหรือ วิจัย รวมทั้งใช้ประโยชน์ทางด้านวิชาการและการศึกษา ซึ่งสิ่งก่อสร้าง ดังกล่าวนั้นมีบริเวณไม่เหมาะสมต่อการจัดการอุทยานแห่งชาติ ปัจจุบันมี สภาพทรุดโทรมและไม่ปลอดภัย ซึ่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์ พืชจะรื้อถอนสิ่งก่อสร้างที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2535 และวันที่ 12 กันยายน 2535 ให้เป็นอาคารที่สมควรเก็บรักษาไว้และ จะทำการสร้างทดแทนที่เดิม ประกอบกับอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่เป็น อุทยานแห่งชาติที่ดีที่สุดแห่งหนึ่งในภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เป็น อุทยานมรดกของกลุ่มประเทศอาเซียน (ASEAN Heritage Parks and Reserves) และเป็นส่วนหนึ่งของผืนป่ามรดกโลก ดงพญาเย็น - เขาใหญ่ โดยที่แผนแม่บทการพัฒนาอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่มีการปรับเปลี่ยนผัง การใช้ประโยชน์ใหม่ ดังนั้น เพื่อเป็นกรอบในการพัฒนาปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกดังกล่าวทั้งในปัจจุบันและอนาคต จึงจำเป็นต้องทำแผนแม่บท การพัฒนาอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ขึ้น

---

## 8. เรื่อง รายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินประจำปี พ.ศ. 2551

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบให้นำรายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ปปง.) ประจำปี พ.ศ. 2551 เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา และให้สำนักงาน ปปง. รับความเห็นของกระทรวงการคลังไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

### สาระสำคัญของเรื่อง

#### 1. รายงานผลการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน ปปง.

- 1.1 การรับรายงานธุรกรรมและการตรวจสอบวิเคราะห์ธุรกรรมในปี 2551 สำนักงาน ปปง. ได้เริ่มรายงานการทำธุรกรรมจากสถาบันการเงินทั้งสิ้น 1,258,935 ธุรกรรม จำแนกเป็นธุรกรรมเงินสด 577,868 ธุรกรรม ธุรกรรมที่เกี่ยวกับทรัพย์สิน 565,344 ธุรกรรม ธุรกรรมที่มีเหตุอันควรสงสัย 111,551 ธุรกรรม กิจกรรมที่มีเหตุอันควรสงสัย 455 ธุรกรรม และรายงานเงินสดข้ามแดน 3,717 ธุรกรรม และได้ดำเนินการกับทรัพย์สินของผู้กระทำความผิดจำนวน 3 คดี มูลค่าทรัพย์สินที่ยึดหรืออายัดได้จำนวน 652,390 บาท

- 1.2 ตั้งแต่ปี 2543 - สิ้นปี 2551 ได้มีคำสั่งยึดหรืออายัดทรัพย์สิน จำนวน 699 คดี มูลค่าทรัพย์สินรวม 4,129,010,551.28 บาท และสำนักงาน ปปง.ได้บริหารจัดการและเก็บรักษาไว้ มีมูลค่ารวม 3,205,140,523.49 บาท
- 1.3 ได้นำทรัพย์สินที่ศาลสั่งตกเป็นของแผ่นดินสงเคราะห์วงการคลัง จำนวน 71 คดี มูลค่า 33,665,959.80 บาท โดยสรุปการนำส่งสะสมตั้งแต่ พ.ศ. 2544 - สิ้นปี 2551 จำนวน 217 คดี มูลค่าทรัพย์สินทั้งสิ้น 304,755,212.51 บาท
- 1.4 ได้นำทรัพย์สินที่สำนักงาน ปปง.ยึดหรืออายัดในกรณีที่เจ้าของสามารถแสดงได้ว่า ตนเป็น เจ้าของที่แท้จริงและทรัพย์สินนั้นไม่ใช่ทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิด ในปี 2551 ส่งคืนทรัพย์สิน จำนวน 9 คดี มูลค่าทรัพย์สินที่นำส่ง จำนวน 24,683,454.74 บาท โดยสรุปการนำส่งสะสมตั้งแต่ พ.ศ. 2546 - สิ้นปี 2551 จำนวน 72 คดี มูลค่าทรัพย์สินทั้งสิ้น 571,620,296.39 บาท

## 2. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงาน

- 2.1 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 มาตรา 49 ในส่วนที่เกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิผู้เสียหาย บางครั้งไม่สามารถดำเนินการได้ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายในการคุ้มครองสิทธิผู้เสียหาย บางครั้งไม่สามารถดำเนินการได้ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายในการคุ้มครองสิทธิผู้เสียหาย เนื่องจากพันระยะเวลา ดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่และดำเนินการได้เฉพาะทรัพย์สินของผู้ต้องหาหรือจำเลยเท่านั้น ทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ ผู้เสียหาย จึงควรกำหนดให้พนักงานอัยการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ โดยสามารถเสนอต่อศาลเพื่อกันส่วนทรัพย์สินให้ผู้เสียหายก่อน
- 2.2 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 มีการแก้ไขเพิ่มเติมความผิดมูลฐานอีก 1 มูลฐาน คือ ความผิดเกี่ยวกับการพนัน ซึ่งสำนักงาน ปปง.ได้ขอรับการจัดสรรอัตราค่าจ้างเพิ่มเติม และอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงาน ก.พ.เพื่อให้สามารถรองรับกับปริมาณงานที่มีอยู่ในปัจจุบัน จึงควรให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากำหนดกรอบอัตราค่าจ้างของส่วนราชการเล็งเห็นถึงความสำคัญและความจำเป็นของ การขยายโครงสร้างและการเพิ่มอัตราค่าจ้างของสำนักงาน ปปง.
- 2.3 การยกเลิกการจ่ายสินบนรางวัลให้แก่ผู้แจ้งความนำจับ หรือนำส่งทรัพย์สินตามกฎหมาย ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ทำ

ให้ขาดแรงจูงใจในการให้ความร่วมมือกับทางราชการ จึงควรให้มีการ  
จ่ายเงินสินบนให้แก่ผู้แจ้งความนำจับหรือนำสืบเกี่ยวกับทรัพย์สินโดยมี  
วิธีการดำเนินการและการจ่ายเงินสินบนที่เหมาะสม

## 9. เรื่อง การลักลอบตัดไม้ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ จังหวัดพิษณุโลก

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบความก้าวหน้าของผลการดำเนินการตามมติ  
คณะรัฐมนตรีและเห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับการ  
ป้องกันการบุกรุกทำลายป่า ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ  
ดังนี้

ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ตช.) พิจารณาดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่  
มีส่วนร่วม หรือรู้เห็น หรือเป็นตัวการในการกระทำผิดอย่างเคร่งครัด โดยให้  
โยกย้ายเจ้าหน้าที่ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับคดีออกนอกพื้นที่ และกำชับ  
เจ้าหน้าที่ในสังกัดมิให้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือสนับสนุนการกระทำผิดเกี่ยวกับ  
การบุกรุกตัดไม้ทำลายป่าอย่างเด็ดขาด

ให้กระทรวงมหาดไทย (มท.) พิจารณาแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด  
กำชับเจ้าหน้าที่ในสังกัด กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และองค์กรปกครองส่วน  
ท้องถิ่นให้เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องหรือสนับสนุนการลักลอบตัดไม้ทำลาย  
ป่าในพื้นที่ที่รับผิดชอบ เข้มงวดกวัดขั้นและเร่งรัดการดำเนินคดีให้เสร็จสิ้น  
โดยเร็ว

ให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาการ  
เกษตรกำชับเจ้าหน้าที่ให้สนับสนุน ส่งเสริมเฉพาะพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์  
สิทธิครอบครองและพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตโดยชอบด้วยกฎหมายเท่านั้น

### สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) รายงานว่า

1. หลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (9 มีนาคม 2553 และ 13 กรกฎาคม 2553)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้สั่งการให้กรมป่าไม้และ  
กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ติดตามและ ขยายผลการตรวจปราบปรามการ  
กระทำผิดกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ให้ครอบคลุมพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติทุกป่าในท้องที่  
อำเภอชาติตระการ อำเภอนครไทย และอำเภอวังทอง จังหวัดพิษณุโลก ทส.จึงขอ  
รายงานผลความก้าวหน้าของ การดำเนินการดังกล่าว ดังนี้

1.1 ผลการดำเนินคดีอาญาที่ 195/2553 ลงวันที่ 1 กรกฎาคม 2553 ซึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เดินทางไป ตรวจสอบเมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม 2553 รายพันตำรวจโท ภพนครินทร์ ปานทอง กับพวกรวม 8 คน เป็นผู้ต้องหา พนักงานสอบสวนสถานีตำรวจภูธร นครไทยมีความเห็นสั่งฟ้องและส่งสำนวนให้พนักงานอัยการจังหวัด พิษณุโลกพิจารณาแล้วเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2553

1.2 เพื่อเป็นการดำเนินการป้องกันการบุกรุกตัดไม้ทำลายป่าตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2553 รัฐมนตรีว่าการกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงได้สั่งการ ดังนี้

1.2.1 จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาวิกฤตป่าไม้ของชาติ (ศปย.) จำนวน 7 ศูนย์ ประกอบด้วยศูนย์ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาวิกฤตป่าไม้ ของชาติ (ศปย.) ที่ 1 (เชียงใหม่) ศูนย์ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาวิกฤต ป่าไม้ของชาติ (ศปย.) ที่ 2 (พิษณุโลก) ศูนย์ปฏิบัติการแก้ไขปัญหา วิกฤตป่าไม้ของชาติ (ศปย.) ที่ 3 (อุบลราชธานี) ศูนย์ปฏิบัติการ แก้ไขปัญหาวิกฤตป่าไม้ของชาติ (ศปย.) ที่ 4 (จันทบุรี) ศูนย์ ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาวิกฤตป่าไม้ของชาติ (ศปย.) ที่ 5 (ชุมพร) ศูนย์ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาวิกฤตป่าไม้ของชาติ (ศปย.) ที่ 6 (กระบี่) ศูนย์ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาวิกฤตป่าไม้ของชาติ (ศปย.) ที่ 7 (สงขลา)

1.2.2 ให้กรมป่าไม้จัดทำแผนปฏิบัติการเฉพาะกิจป้องกันและปราบปรามการลักลอบ ตัดไม้ทำลายป่า จังหวัดพิษณุโลกและ จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อยับยั้งการบุกรุกตัดไม้ ทำลายป่า โดยมี วัตถุประสงค์เพื่อสนธิกำลังเจ้าหน้าที่ทุกหน่วยงาน ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ เจ้าหน้าที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร และเจ้าหน้าที่ฝ่าย ปกครอง ตรวจสอบและลาดตระเวนเพื่อปราบปรามการกระทำผิด ตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ปฏิบัติงานด้านจิตวิทยามวลชนและ ประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจกับชุมชนในพื้นที่ในท้องที่อำเภอ ชาติตระการ อำเภอนครไทย และอำเภอวังทอง จังหวัดพิษณุโลก โดยมีระยะเวลาในการดำเนินงานระยะแรกตั้งแต่วันที่ 11 สิงหาคม- 30 กันยายน 2553

1.3 การขยายผลการตรวจปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ ตามข้อสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ระหว่างวันที่ 2 กรกฎาคม-27 สิงหาคม 2553 สรุปได้ดังนี้

1.3.1 กรมป่าไม้ปฏิบัติงานในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ตรวจสอบการกระทำผิด 17 คดี ผู้ต้องหา 6 คน พื้นที่ป่าถูกบุกรุก 600 ไร่ ตรวจยึดได้ไม้ท่อนจำนวน 473 ท่อน ไม้แปรรูป จำนวน 1,221 แผ่น/ชิ้น/เหลี่ยม ปริมาตร 106.68 ลูกบาศก์เมตร ไม้ยืนต้นถูกลักลอบกาน จำนวน 408 ต้น

1.3.2 กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ปฏิบัติงานในเขตอุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ตรวจสอบการกระทำผิด จำนวน 9 คดี ผู้ต้องหา 8 คน พื้นที่ป่าถูกบุกรุก 114-1-36 ไร่ ตรวจยึดได้ ไม้ท่อน จำนวน 119 ท่อน/แผ่น/เหลี่ยม ไม้แปรรูป ปริมาตร 6.51 ลูกบาศก์เมตร

2. เนื่องจากการกระทำผิดที่ตรวจพบดังกล่าวข้างต้น ส่วนใหญ่มีนายทุนผู้มีอิทธิพล และบางคดีมีเจ้าหน้าที่ของรัฐมีส่วนรู้เห็น สนับสนุนหรือเป็นตัวการเสียเอง ส่วนใหญ่ขณะนี้ อยู่ในระหว่างการสืบสวน สอบสวนเพื่อรวบรวมพยานหลักฐานในการดำเนินคดี ซึ่งอาจทำให้การรวบรวมพยานหลักฐานในการดำเนินคดีไม่เป็นไปตามข้อเท็จจริงที่ควรจะเป็น หรืออาจมีการช่วยเหลือผู้กระทำผิดมิให้ต้องรับโทษตามกฎหมาย ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติงานระหว่าง เจ้าหน้าที่ในอนาคต ทส.ได้พิจารณาแล้วเพื่อให้การดำเนินคดีเกี่ยวกับการกระทำผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้เป็นไปอย่างรวดเร็วและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย ทส. จึงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องดังกล่าว

---

## **10. เรื่อง ขอนุมัติก่อนนี้ผูกพันก่อนได้รับงบประมาณ และขอใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับดำเนินโครงการผลิตและพัฒนาศักยภาพแพทย์และบุคลากรตามโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ดังนี้

อนุมัติก่อนนี้ผูกพันก่อนได้รับงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เพื่อดำเนินโครงการผลิตและพัฒนาศักยภาพแพทย์และบุคลากร ในส่วนของการผลิตแพทย์ ตามโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

สนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับดำเนินโครงการผลิตและพัฒนาศักยภาพแพทย์และบุคลากร ในส่วนของการผลิตแพทย์ ตามโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เฉพาะในส่วนของการดำเนินการผลิตแพทย์ ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 482 คน เป็นงบอุดหนุนเพื่อการผลิต  
แพทย์เป็นเงินจำนวน 48,200,000 บาท

## สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) รายงานว่า

ได้ดำเนินการรับนักศึกษาแพทย์เข้าศึกษาในปีการศึกษา 2553 จำนวน 482 คน ตามโครงการผลิตและพัฒนาศัลยแพทย์และบุคลากรตามแผนการผลิตแพทย์ โครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามแผนการผลิตแพทย์ในงบประมาณ พ.ศ. 2553 ซึ่งได้ดำเนินการตามปฏิทินการศึกษาของมหาวิทยาลัยและไม่สามารถชะลอการรับนักศึกษาเพื่อเข้าศึกษาในปีการศึกษา 2553 ได้ ประกอบกับระยะเวลาที่ต้องเปิดภาคการศึกษาและโอกาสทางการศึกษา จึงทำให้มีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นเป็นงบอุดหนุนเพื่อการผลิตแพทย์ในงบประมาณ พ.ศ. 2553 เป็นเงินจำนวน 48,200,000 บาท

ได้ส่งเรื่องการดำเนินโครงการผลิตและพัฒนาศัลยแพทย์และบุคลากรตามโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ (สงป.) เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการ ดำเนินการผลิตแพทย์จำนวน 482 คน ซึ่งสำนักงบประมาณแจ้งว่า กระทรวงสาธารณสุขได้รับนักศึกษาแพทย์ จำนวน 482 คน เข้ารับการศึกษาดำเนินโครงการผลิตและพัฒนาศัลยแพทย์และบุคลากรในงบประมาณ พ.ศ. 2553 แล้ว เป็นการ ก่อหนี้ผูกพันก่อนได้รับการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 มาตรา 23 ดังนั้น จึงขอให้กระทรวงสาธารณสุขนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนแล้วจึงขอทำความตกลงกับ สงป. อีกครั้งหนึ่ง

เนื่องจากขณะนี้ มหาวิทยาลัยคู่ความร่วมมือในการผลิตแพทย์ได้เปิดการเรียนการสอนในภาคการศึกษาที่ 1 ปีการศึกษา 2553 แล้ว และเพื่อให้สามารถดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นงบอุดหนุนเพื่อการจัดการเรียนการสอนนักศึกษาแพทย์ได้ทันก่อนสิ้นปีงบประมาณในวันที่ 30 กันยายน 2553 สธ. จึงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังกล่าว

---

## **11. เรื่อง โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อยเพื่อแก้ไขปัญหาอ้อยไฟไหม้และการขาดแคลนแรงงาน**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการตามโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อยเพื่อแก้ไขปัญหาคอขวด ไฟไหม้และการขาดแคลนแรงงานของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และอนุมัติเงินงบประมาณเพื่อชดเชยดอกเบี้ยส่วนต่างให้ ธ.ก.ส. ในการดำเนินการตามโครงการฯ วงเงินประมาณ 288.75 ล้านบาท โดยให้มีการชดเชยแก่ ธ.ก.ส. เป็นปี ๆ ไป ตามข้อเท็จจริง

### สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลัง (กค.) รายงานว่า ตามมติคณะรัฐมนตรี (20 ตุลาคม 2552) ให้ กค. รับไปประสาน ธ.ก.ส. เพื่อพิจารณาสนับสนุนสินเชื่อในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรนให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกอ้อยที่จะมาขอกู้ และดำเนินการให้ ถูกต้องตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรต่อไป ซึ่ง กค. ได้ประสาน ธ.ก.ส. แล้ว และ ในการประชุมคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ครั้งที่ 5/2553 เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2553 ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้ ธ.ก.ส. สนับสนุนสินเชื่อตามโครงการฯ ดังนี้

ให้การสนับสนุนสินเชื่อโครงการฯ ปีละ 1,000 ล้านบาท ระยะเวลา 3 ปี รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น 3,000 ล้านบาท

ให้เงินกู้ตามโครงการฯ แก่ชาวไร่อ้อย กลุ่มชาวไร่อ้อย สหกรณ์ชาวไร่อ้อยหรือโรงงานน้ำตาล และ สหกรณ์การเกษตรเพื่อการตลาดลูกค้า ธ.ก.ส. (สกต.) เพื่อจัดซื้อรถตัดอ้อยต่อรายหรือต่อกลุ่ม ภายในวงเงินไม่เกิน 15 ล้านบาท กำหนดชำระหนี้เสร็จสิ้นภายใน 6 ปี นับแต่วันกู้

กำหนดอัตราดอกเบี้ยโครงการฯ เท่ากับโครงการแก้ไขปัญหาคอขวดให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย ระยะที่ 2 คือ MRR-2.00 ต่อปี โดยเรียกเก็บจากผู้กู้ในอัตราร้อยละ 2.00 ต่อปี รัฐบาลเป็นผู้รับภาระชดเชยดอกเบี้ยส่วนต่างร้อยละ 2.75 ต่อปี (อัตราดอกเบี้ยตามโครงการที่ MRR-2.00 ต่อปี ซึ่งปัจจุบัน MRR เท่ากับ 6.75 ต่อปี หักด้วยอัตราดอกเบี้ยที่เรียกเก็บจากผู้กู้ร้อยละ 2.00 ต่อปี เท่ากับ 2.75 ต่อปี) รวมเป็นเงินชดเชยดอกเบี้ยส่วนต่างตลอดระยะเวลาดำเนินงานตามโครงการฯ ทั้งสิ้นประมาณ 288.75 ล้านบาท

ผ่อนผันหลักเกณฑ์การดำเนินงานสินเชื่อตามโครงการฯ โดยแยกวงเงินกู้ตามโครงการฯ ออกจากวงเงินกู้ปกติของผู้กู้แต่ละราย

ให้โรงงานน้ำตาลเป็นผู้ค้ำประกันหนี้ตามโครงการฯ ของผู้กู้ทุกราย กรณีที่โรงงานน้ำตาลเป็นผู้กู้เงินตามโครงการฯ ต้องจัดให้มีกรรมการของโรงงานน้ำตาลและหรือบุคคลที่ ธ.ก.ส. พิจารณาเห็นสมควรเป็นผู้ค้ำประกัน อย่างน้อย 2 คน

---

## **12. เรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 มกราคม 2529 เกี่ยวกับเงินผลกำไรที่ธนาคารพาณิชย์ได้รับอันเนื่องมาจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กระทรวงการคลังนำส่งเงินผลกำไรที่ได้จากธนาคารพาณิชย์ เนื่องจากการปรับระบบอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราเข้าเป็นรายได้แผ่นดิน ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงการคลัง (กค.) รายงานว่า

จากการตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับเงินผลกำไรที่ธนาคารพาณิชย์ได้รับอันเนื่องมาจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา ปรากฏว่าธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) โอนเงินให้ครั้งแรกเมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม 2529 จำนวน 391,842,000 บาท ต่อมา มีเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยรวมทั้งสิ้น 971,486,333.78 บาท และตั้งแต่ปี 2539-2538 โดยมีการ จ่ายเงินให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) จำนวน 3 ครั้ง เป็นเงิน 62,506,000 บาท และธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยเป็นเงิน 843,473,671.82 บาท และมียอดเงินคงเหลือ ณ วันที่ 7 ธันวาคม 2538 จำนวน 65,506,661.98 บาท และตั้งแต่นั้นมาบัญชีเงินดังกล่าวไม่มีการเคลื่อนไหว

ณ วันที่ 15 กันยายน 2552 บัญชีเงินผลกำไรฯ มีจำนวนทั้งสิ้น 102,085,542.56 บาท

กค. พิจารณาเงินผลกำไรฯ แล้วเห็นสมควรนำส่งเงินผลกำไรฯ จำนวน 102,085,542.56 บาท พร้อม ดอกเบี้ย (ถ้ามี) เข้าเป็นรายได้แผ่นดิน โดยมีเหตุผล ดังนี้

3.1 การลดค่าเงินบาทภายใต้ระบบอัตราแลกเปลี่ยนคงที่เมื่อเดือน พฤศจิกายน 2527 โดยเปลี่ยนจากการผูกค่าเงินบาทไว้กับเงินสกุลอื่นเป็นผูกค่าเงินบาทไว้กับตะกร้าเงิน มีผลให้ธนาคารพาณิชย์มีกำไรจากการปรับระบบการเปลี่ยนดังกล่าวตั้งแต่ปี 2540 จนถึงปัจจุบัน ระบบอัตราแลกเปลี่ยนได้เปลี่ยนจากแบบคงที่ซึ่งผูกค่าเงินบาทไว้กับตะกร้าเงินบาทเป็นแบบลอยตัว ภายใต้การจัดการ (Managed Float) ซึ่งระบบอัตราแลกเปลี่ยนแบบ Managed Float

จะทำให้ธนาคารพาณิชย์ไม่มีเงินผลกำไรจากการปรับระบบอัตราแลกเปลี่ยนที่จะนำเข้าบัญชีเงินผลกำไรดังกล่าวอีกต่อไป

3.2 โดยที่เงินผลกำไรฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ใช้ในกิจกรรมที่จะส่งเสริมการหารายได้ที่เป็นเงินตราต่างประเทศให้แก่ประเทศ ได้แก่ กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวและการส่งออก ประกอบกับในขณะนี้ทางการได้มีมาตรการในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในภาคธุรกิจต่าง ๆ ที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศ ซึ่งรวมถึงการใช้เงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจเองบางส่วน และทางการให้การสนับสนุนอีกบางส่วน ทั้งในรูปของการชดเชยส่วนต่างดอกเบี้ยเงินกู้และการเพิ่มทุนให้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายเงินผลกำไรดังกล่าวสำหรับกิจกรรมด้านการท่องเที่ยวและการส่งออกเพื่อส่งเสริมการหารายได้ที่เป็นเงินตราต่างประเทศ

---

### **13. เรื่อง เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมเรียกร้องขอปรับเพิ่มราคาน้ำนมดิบ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการปรับเพิ่มราคารับซื้อน้ำนมดิบ ตามมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2553 โดยปรับราคารับซื้อน้ำนมดิบเพิ่มขึ้นกิโลกรัมละ 0.50 บาท (จากเดิมราคา 16.50 บาท / กิโลกรัม เพิ่มขึ้นเป็น 17.00 บาท / กิโลกรัม)

#### **สาระสำคัญของเรื่อง**

##### **1. ความเป็นมา**

เมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2553 มีเกษตรกรจำนวนประมาณ 2,000 คน ได้รวมตัวกันชุมนุม ณ หน้าสำนักงาน อ.ส.ค. มวกเหล็ก ยื่นข้อเรียกร้องให้ อ.ส.ค. ปรับราคารับซื้อน้ำนมดิบจากสหกรณ์ ฯ จากราคา 16.50 บาท / กิโลกรัม เป็น 18.00 บาท / กิโลกรัม ตั้งแต่วันที่ 10 สิงหาคม 2553 เป็นต้นไป และให้ อ.ค.ส. ใช้มาตรการผ่อนปรนในการกำหนด ค่า Freezing Point ตามที่ได้ผ่อนปรนเป็นเวลา 3 เดือน ไปก่อน จนกว่าคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมจะมีมติกำหนดมาตรฐานการรับซื้อน้ำนมดิบออกมาบังคับใช้ใหม่

##### **2. การดำเนินงาน**

2.1 คณะอนุกรรมการจัดระบบราคาน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นม ได้มีการพิจารณาดำเนินการผลิต เพื่อกำหนดราคารับซื้อน้ำนมดิบ ในการประชุม ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2553 แล้วมีมติ ดังนี้

- 1) เห็นชอบต้นทุนการผลิตนํ้านมดิบปี 2553 ที่คณะทำงานจัดทำต้นทุนการผลิตนํ้านมโคเสนอ คือ ต้นทุนเฉลี่ยเดือนมกราคม - มิถุนายน 2553 ทั้งประเทศ 13.27 บาท / กิโลกรัม
  - 2) ให้กำหนดราคารับซื้อนํ้านมดิบที่ 17 บาท / กิโลกรัม โดยคิดจากต้นทุนการผลิตบวกกำไรเบื้องต้นของเกษตรกรและค่าบริหารจัดการศูนย์รวบรวมนํ้านมดิบ
- ทั้งนี้ ผู้ประกอบการขอให้ขึ้นราคานํ้านมดิบ เมื่อกระทรวงพาณิชย์อนุมัติให้ขึ้นราคา ผลิตภัณฑ์นมแล้ว
- 3) ให้มีการทบทวนราคารับซื้อนํ้านมดิบทุก 6 เดือน
  - 4) นอกจากการพิจารณาในเรื่องต้นทุนการผลิตและการกำหนดราคารับซื้อแล้ว คณะอนุกรรมการยังมีข้อคิดเห็นในเรื่องต่าง ๆ ที่จะส่งผลถึงต้นทุนการผลิตและราคารับซื้อ เช่น ควรมีการปรับปรุงประสิทธิภาพและต้นทุนการผลิตนํ้านมดิบ การให้ความสำคัญและควบคุมราคาปัจจัยการผลิต เนื่องจากในปัจจุบันเกษตรกรประสบปัญหาราคาอาหารสัตว์สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง การแก้ไขปัญหาเรื่องเกษตรกรถูกหักราคาคุณภาพมาตรฐานการรับซื้อนํ้านมดิบ และการปรับราคารับซื้อนํ้านมดิบจะส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการนมโรงเรียน เนื่องจากผู้ประกอบการได้ทำสัญญาซื้อขายเป็นภาคเรียน หรือเป็นปีการศึกษา

2.2 คณะกรรมการโคนม และผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2553 ได้พิจารณาเรื่องเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมเรียกร้องขอปรับเพิ่มราคานํ้านมดิบ แล้วมีความเห็น ข้อเสนอแนะ และมติที่ประชุมดังนี้

### **2.2.1 ความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ**

2.2.1.1 การปรับเพิ่มราคารับซื้อนํ้านมดิบกิโลกรัมละ 0.50 บาท ตามความเห็นและมติของคณะอนุกรรมการจัดระบบราคานํ้านมโคและผลิตภัณฑ์นม นั้น ได้มีการพิจารณาร่วมกันโดยผู้แทนของทุกภาคส่วนแล้ว ซึ่งเป็นความเดือดร้อนของเกษตรกรทั่วประเทศจากภาวะต้นทุนปัจจัยการผลิต และอาหารสัตว์ที่เพิ่มสูงขึ้นในช่วงที่ผ่านมา แต่หากมีการปรับเพิ่มราคารับซื้อนํ้านมดิบมากกว่านี้ ในภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน อาจส่งผลกระทบต่อตลาดนมพร้อมดื่ม ซึ่งมีคู่แข่งเป็นสินค้าทดแทนได้ เช่น นมถั่วเหลือง เป็นต้น

2.2.1.2 การปรับเพิ่มราคาน้ำมันดิบครั้งนี้ จะมีผลให้ราคานมโรงเรียนเพิ่มขึ้นถุงหรือกล่องละ 0.10 บาท ซึ่งยังไม่เกินราคา กลางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2552 เนื่องจากการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2552 โดยให้ทุก หน่วยงานที่ได้รับงบประมาณอาหารเสริม (นม) จัดซื้อจาก อ.ส.ค. โดยวิธีกรณีพิเศษ ได้จัดระบบการผลิต และการส่ง มอบผลิตภัณฑ์นมของผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ อาหารเสริม (นม) โรงเรียน โดยพิจารณาจากแหล่งผลิต น้ำมันดิบของเกษตรกร ศูนย์รวบรวมน้ำมันดิบ โรงงานผลิต และโรงเรียนที่อยู่ใกล้โรงงานผลิตเป็นหลัก ทำให้สามารถลด ค่าใช้จ่ายในด้านขนส่งลง จึงกำหนดราคาจำหน่ายนม โรงเรียน ลดลงจากราคากลางตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2552 สำหรับนมพาสเจอร์ไรส์ ถุงละ 0.20 บาท และนม ยู.เอช.ทีกล่อง /ชอง ละ 0.25 บาท ยกเว้น พื้นที่ 4 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดยะลา นราธิวาส ปัตตานี และจังหวัดสงขลา เฉพาะ 4 อำเภอ ได้แก่ อ.สะบ้าย้อย นาทวี เทพา และจะนะ กำหนดราคาจำหน่าย เท่ากับราคากลางตามมติคณะรัฐมนตรีฯ เนื่องจากมีระยะ ทางไกลและเป็นพื้นที่เสี่ยง และการปรับราคานม โรงเรียน เพิ่มขึ้นถุงหรือกล่องละ 0.10 บาท นั้น อาจจะกระทบกับ งบประมาณนมโรงเรียนบ้าง แต่สามารถบริหารจัดการได้ โดย ปรับสัดส่วนการจัดซื้อชนิดนมพาสเจอร์ไรส์ และนม ยู.เอช.ที ให้เพียงพอกับงบประมาณ และกำหนดราคาจำหน่ายในพื้นที่ 4 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เท่ากับราคากลางตามมติ คณะรัฐมนตรี ฯ เช่นเดิม และปรับจำนวนวันดื่มนมให้เป็นไป ตามงบประมาณที่ได้รับหรือหางบประมาณจากท้องถิ่น เพิ่มเติม ทั้งนี้ การปรับราคานมโรงเรียนจะมีผลสำหรับสัญญา ซื้อขายฉบับใหม่ โดยผู้ประกอบการยินยอมรับการปรับ เพิ่มราคาน้ำมันดิบในสัญญาซื้อขายฉบับเดิมที่ทำไปแล้ว กับ หน่วยงานผู้ซื้อนมโรงเรียน

## 2.2.2 มติคณะกรรมการฯ

2.2.2.1 เห็นชอบให้ปรับเพิ่มราคาซื้อน้ำมันดิบ ตามความเห็น และมติของ คณะอนุกรรมการจัดระบบราคาน้ำมันโคและ ผลิตภัณฑ์นม และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ ให้ปรับราคา ซื้อซื้อน้ำมันดิบเพิ่มขึ้นกิโลกรัมละ 0.50 บาท (จากเดิมราคา 16.50 บาท / กิโลกรัม เพิ่มเป็น 17.00 บาท/ กิโลกรัม) ทั้งนี้ ให้มีผลนับแต่วันที่กระทรวงพาณิชย์อนุญาต

ให้ผู้ประกอบการนมพาณิชย์ปรับราคาขายผลิตภัณฑ์นม ใน ตลาดนมพาณิชย์ได้ และให้มีการทบทวนราคารับซื้อ นมดิบทุก 6 เดือน

2.2.2.2 มอบหมายให้กรมปศุสัตว์และกรมส่งเสริมสหกรณ์ พิจารณาช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมในด้านคุณภาพ มาตรฐานนมดิบและการลดต้นทุนการผลิต รวมทั้ง เห็นชอบร่างประกาศมาตรฐานการรับซื้อ นมดิบฉบับใหม่ ตามที่คณะอนุกรรมการมาตรฐานการรับซื้อ นมดิบเสนอ ซึ่ง จะมีบทเฉพาะกาลผ่อนปรนระยะเวลาการหักราคา ค่าจุดเยือกแข็ง (Freezing Point) โดยให้ฝ่ายเลขานุการ หรือสำนัก กฎหมายในการแก้ไข ร่างประกาศ ให้ถูกต้องตามกฎหมายที่ เกี่ยวข้อง ก่อนการประกาศต่อไป

---

#### **14. เรื่อง ขออนุมัติผ่อนผันการก่องหน้าผูกพันการดำเนินงานโครงการต้นกล้า อาชีพ รุ่นที่ 8 ก่อนได้รับอนุมัติเงินประจำงวด**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติผ่อนผันการก่องหน้าผูกพันก่อนได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงบประมาณ (สงป.) แก่สถานศึกษา จำนวน 35 แห่ง ที่ได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมแก่ ประชาชนตามโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมใน ชุมชน เป็นเงินจำนวน 43,916,691 บาท ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ

#### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) รายงานว่า

1. สถานศึกษาในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) เป็นสถาบัน ฝึกอบรมภายใต้ โครงการต้นกล้าอาชีพในรอบเดือนเมษายน - ตุลาคม 2552 ซึ่งได้รับ อนุมัติจากคณะกรรมการบริหารโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทาง เศรษฐกิจและสังคมในชุมชนให้ดำเนินการสำหรับการฝึกอบรมในรุ่นที่ 8 ประจำเดือน พฤศจิกายน 2552 โดยคณะกรรมการบริหารโครงการฯ เห็นชอบในหลักการให้สถาบัน ฝึกอบรมที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่ายจากการดำเนินการฝึกอบรมในรอบเดือนเมษายน - ตุลาคม 2552 และได้ขอเงินงบประมาณที่เหลือดังกล่าวทั้งจำนวนไว้เบิกเหลือในปี แล้วสามารถนำเงินงบประมาณจำนวนดังกล่าวไปดำเนินการฝึกอบรมตามที่แจ้งไว้ใน เดือนพฤศจิกายน 2552 (รุ่นที่ 8) อย่างต่อเนื่อง แต่เนื่องจากสำนักงานโครงการเพิ่ม ศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชนได้แจ้งว่ามติ คณะรัฐมนตรี (13 ตุลาคม 2552) ให้หน่วยงานที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการจัดฝึกอบรม

หลักสูตรต่าง ๆ ต้องได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจาก สงป. ก่อนจึงจะสามารถดำเนินการจัดฝึกอบรมได้

2. สอศ. ได้เสนอ สงป. ขออนุมัติใช้เงินเหลือจ่ายโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานฯ และขอเปลี่ยนแปลงรายการกันเงินไว้เบิกเหลือมปี จำนวนทั้งสิ้น 190,910,800 บาท เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการฝึกอบรมโครงการต้นกล้าอาชีพ รุ่นที่ 8 ของสถานศึกษา จำนวน 105 แห่ง

3. สงป. พิจารณาแล้วอนุมัติให้ สอศ. เปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณที่กันเงินไว้เบิกเหลือมปีและใช้เงินเหลือจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพิ่มศักยภาพ ผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน โดยแยกตามงบรายจ่ายต่าง ๆ ดังนี้

งบดำเนินงาน จำนวน 97,380,000 บาท

งบเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จำนวน 93,530,800 บาท

เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมหลักสูตรของโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมใน ชุมชน (โครงการต้นกล้าอาชีพ) ต่อเนื่อง ของสถานศึกษาจำนวน 105 แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 190,910,800 บาท ตามหลักการกรอบวงเงินการจัดสรรงบประมาณ ตามมติคณะกรรมการบริหารโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน ในคราวประชุมครั้งที่ 8/2552 เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2552 ตามที่ขอทำความตกลงไปได้ ทั้งนี้ สอศ. ต้องดำเนินการภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรและไม่เปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ในการดำเนินงาน และสอดคล้องกับเป้าหมายการบริหารจัดการงบประมาณตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด สำหรับกรณีของสถานศึกษาที่ได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมไปก่อนได้รับจัดสรรเงินประจำงวด หรือได้ใช้จ่ายเกินกว่าวงเงินที่สถานศึกษานั้นมีเงินเหลือจ่าย สอศ. จะต้องขออนุมัติผ่อนผันการก่องนี้ผูกพันก่อนได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจาก สงป. ต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (มาตรา 23 วรรคสี่)

4. สอศ. ได้ตรวจสอบพบว่ามีสถานศึกษาที่เข้าใจคลาดเคลื่อน เนื่องจากสำนักงานโครงการเพิ่มศักยภาพ ผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน (โครงการต้นกล้าอาชีพ) อนุมัติหลักสูตรฝึกอบรมวิชาชีพให้สถานศึกษาเปิดสอนได้ในรุ่นที่ 8 ผ่านทางเว็บไซต์แล้ว และมีประชาชนที่ได้มารายงานตัวเพื่อเข้ารับการอบรมวิชาชีพในหลักสูตรต่าง ๆ ที่สถานศึกษาจำนวนมาก ด้วยเหตุดังกล่าวสถานศึกษาจึงได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมโครงการต้นกล้าอาชีพรุ่นที่ 8 ไปก่อนที่จะได้รับการอนุมัติจัดสรรเงินประจำงวดจาก สงป. มีจำนวน 35 แห่ง ทำให้มีภาระผูกพันเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดฝึกอบรมต้องใช้เงินงบประมาณ จำนวน 44,115,611 บาท ซึ่งขณะนี้ยังไม่ได้จ่ายเงินค่าใช้จ่ายตามโครงการแก่ประชาชนที่เข้ารับการอบรม ประกอบด้วย

งบดำเนินงาน จำนวน 23,283,641 บาท

งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จำนวน 20,831,970 บาท

ต่อมา ศธ. ได้แจ้งว่า มีความคลาดเคลื่อนในค่าใช้จ่ายของสถานศึกษาที่ได้ดำเนินการฝึกอบรมตาม โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานฯ ในรุ่นที่ 8 ไปก่อนที่จะได้รับอนุมัติจัดสรรเงินประจำงวดจาก สงป. จำนวน 35 แห่ง (ข้อ 4.) โดยในส่วนของงบเงินอุดหนุนของวิทยาลัยการอาชีพสุโขทัย-ลก จากเดิมจำนวน 1,158,920 บาท ได้ปรับลดลงเป็นจำนวน 960,000 บาท ทำให้ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดฝึกอบรมปรับลดลงเป็นจำนวน 43,916,691 บาท ประกอบด้วย

งบดำเนินงาน จำนวน 23,283,641 บาท

งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จำนวน 20,633,050 บาท

---

## **15. เรื่อง รายงานผลตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษของประเทศไทย ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2552**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษของประเทศไทย ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2552 ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นหน่วยงานหลักในการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำและเผยแพร่รายงานผลตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (Millennium Development Goals : MDGs) ซึ่งประเทศไทยได้จัดทำรายงานผลการพัฒนาตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษฉบับแรกของประเทศในปี พ.ศ.2547 ทั้งนี้ ในปี 2552 ประเทศไทยต้องรายงานความก้าวหน้าฉบับที่ 2 และได้ดำเนินการจัดทำร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์ระหว่งประเทศ พบว่า ประเทศไทยได้บรรลุเป้าหมายพัฒนาหลายด้าน ประกอบด้วย การขจัดความยากจนและความหิวโหย การให้เด็กทุกคนสำเร็จการศึกษา ระดับประถมศึกษา การส่งเสริมความเท่าเทียมกันทางเพศ การต่อสู้โรคเอดส์ การลดสัดส่วนประชากรที่ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งน้ำสะอาดและสุขอนามัย สุขลักษณะ และการยกระดับคุณภาพชีวิตประชากรในชุมชนแออัด รวมทั้งการเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาในประชาคมโลก อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยยังต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในเรื่องการจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน อีกทั้ง การบรรลุเป้าหมายที่ประเทศไทยกำหนดขึ้นในเรื่องการลดอัตราการตายของเด็กและพัฒนาสุขภาพสตรีมีครรภ์ ในพื้นที่ห่างไกลและชายขอบ ซึ่งต้องมีการขับเคลื่อนการดำเนินงานโดยทุกภาคส่วนอย่าง



ต่ำกว่าร้อยละ 4 ภายในปี 2552 เพราะปัญหาทางการเมืองและวิกฤตเศรษฐกิจ (2) ให้เด็กทุกคนสำเร็จการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้น ภายในปี 2549 พบว่าอัตรานักเรียนต่อประชากรวัยเรียนรวมสูงร้อยละ 95-96 ต่อเนื่องมา 4-5 ปีแล้ว จึงที่น่าจะบรรลุเป้าหมายได้ในเร็วนี้ (3) การให้เด็กทุกคนสำเร็จการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลายภายในปี 2558 มีแนวโน้มดีขึ้นโดยลำดับจากนโยบายเรียนฟรี 15 ปี (4) การเพิ่มสัดส่วนผู้หญิงในรัฐสภา องค์การบริหารส่วนตำบล และตำแหน่งผู้บริหารระดับสูงของราชการเป็นสองเท่าในช่วงปี 2545-2549 มีแนวโน้มดีขึ้นเล็กน้อย (5) การลดอัตราการตายของเด็กอายุต่ำกว่าห้าปีและอัตราส่วนการตายของมารดาในเขตพื้นที่สูงจังหวัดภาคเหนือบางแห่ง และสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ลงครึ่งหนึ่งในช่วงปี 2548-2558 มีโอกาสต่ำที่จะบรรลุ เนื่องจากอุปสรรคด้านกายภาพและปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ และ (6) การเพิ่มสัดส่วนการนำขยะมูลฝอยมาใช้ประโยชน์เป็นร้อยละ 30 ภายในปี 2549 คือเพิ่มได้ร้อยละ 22 แต่มีแนวโน้มดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง

**1.5 เป้าหมายอีกกลุ่มหนึ่งไม่สามารถประเมินความก้าวหน้าได้** ส่วนหนึ่งเกิดจากเป้าหมาย MDGs ที่กำหนดไว้ไม่เหมาะสมกับประเทศไทย หรือมีการปรับเปลี่ยนชุดข้อมูล ตัวชี้วัด ได้แก่ (1) เป้าหมาย MDG 4A การลดอัตราการตายของเด็กสองในสาม (2) เป้าหมาย MDG 5A การลดอัตราส่วนการตายของมารดาลงสามในสี่ (3) เป้าหมาย MDG+ การลดอัตราการตายของทารกให้เหลือ 15 ต่อการเกิดมีชีพพันคน (4) เป้าหมาย MDG+ การลดอัตราการตายของมารดาให้เหลือ 18 ต่อการเกิดมีชีพแสนคน และ (5) การลดอัตราการติดเชื้อเอชไอวีในประชากรวัยเจริญพันธุ์ให้เหลือร้อยละ 1 ทั้งนี้ ข้อมูลยังคงเป็นความท้าทายที่สำคัญยิ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปัจจุบันซึ่งหน่วยงานต่างๆ ให้ความสนใจและพยายามปรับปรุงมาตรฐานและระบบข้อมูลกันอย่างกว้างขวาง ซึ่งแม้จะเป็นผลดีในระยะยาว แต่ก็ยังเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการประเมินผลการพัฒนาที่ต้องใช้ข้อมูลชุดเดียวกันอย่างต่อเนื่อง

แม้ว่าจะยังไม่สามารถผลักดันให้บรรลุเป้าหมาย แต่หน่วยงานต่างๆ ให้ความสำคัญกับประเด็นเหล่านี้ และได้นำไปกำหนดเป็นเป้าหมายของแผนพัฒนาระดับชาติและระดับสาขาในระยะเวลาต่อไป

**2. ผลการพัฒนาตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษในระดับจังหวัด** เป็นความริเริ่มที่จะนำเป้าหมาย MDGs ไปปรับใช้ในระดับจังหวัดโดยดำเนินการนำร่องใน 3 จังหวัด ได้แก่ แม่ฮ่องสอน นครพนม และตรัง โดยทดลองนำเป้าหมาย MDGs ไปใช้ในการวางแผนและขับเคลื่อนการพัฒนาระดับจังหวัด จุดเด่นของการดำเนินงานในระดับจังหวัดคือสามารถเปิดการมีส่วนร่วมได้กว้างขวางกว่าในระดับประเทศ กระบวนการ MDGs จึงเน้นการบูรณาการเป้าหมายและตัวชี้วัด MDGs เข้ากับกระบวนการวางแผนและบริหารยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ทั้งนี้ได้มีการปรับ MDGs และ MDG+ และกำหนด

ตัวชี้วัด MDG\* ของจังหวัดเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับบริบทการพัฒนาของแต่ละจังหวัด ด้วย จากการ ติดตามผลการดำเนินงานตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษระดับ จังหวัด เมื่อวิเคราะห์ข้อมูลต่างๆ ตามตัวชี้วัดพบว่า สถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนา จังหวัดแม่ฮ่องสอน นครพนม และ ตรัง สามารถบรรลุเป้าหมาย MDGs หลายด้าน ใน เรื่องการจัดความไม่เท่าเทียมทางเพศในทุกระดับการศึกษา การลดอัตราการตายของ ทารก การป้องกันและลดการ เกิดโรคมมาลาเรีย และการลดสัดส่วนประชากรที่ไม่สามารถ เข้าถึงแหล่งน้ำสะอาดและส้วมที่ถูกสุขลักษณะ

---

## สังคม

---

### **16. เรื่อง โครงการจัดหาอุปกรณ์วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และอาคาร ปฏิบัติงานที่ถูกทำลายจากภาวะวิกฤตเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง (ทตแทน)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการให้กรมประชาสัมพันธ์เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ใน วงเงินจำนวน 200,000,000 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาอุปกรณ์ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ ก่อสร้างและปรับปรุงอาคารปฏิบัติงาน อาคารสำนักงาน ตลอดจนวัสดุอุปกรณ์ทางเทคนิค ทดแทนของเดิมที่ได้รับความเสียหาย เนื่องจาก ภาวะวิกฤตการณ์ความไม่สงบทางการเมือง โดยให้กรมประชาสัมพันธ์ขอทำความตกลง ในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณ โดยตรงต่อไป สำหรับการจัดหาอุปกรณ์ผลิตรายการ วิทยุโทรทัศน์นอกสถานที่ พร้อมอุปกรณ์ส่วนควบระบบ Digital High Definition วงเงิน 150,000,000 บาท นั้น ให้ ใช้จ่ายเงินจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็นประจำปี 2554

สาระสำคัญของเรื่อง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรายงานว่

กรมประชาสัมพันธ์เป็นหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบด้านการประชาสัมพันธ์ โครงการ นโยบายต่าง ๆ ตลอดจนผลการดำเนินงานของรัฐบาลและ หน่วยงานภาครัฐไปสู่ภาคประชาชนเพื่อให้เกิดความรู้ ความเข้าใจ โดย ผ่านสื่อวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ของกรมประชาสัมพันธ์

จากสถานการณ์ความเคลื่อนไหวทางการเมืองของกลุ่มแนวร่วมประชาธิปไตย ต่อต้านเผด็จการแห่งชาติ ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ได้ส่งผลให้เกิด ความไม่สงบในหลายพื้นที่ ตั้งแต่วันที่ 19-21 พฤษภาคม 2553 โดยมีการ

เผา-ทำลายทรัพย์สินของทางราชการหลายแห่ง ซึ่งกรมประชาสัมพันธ์มีหน่วยงานในสังกัดที่อยู่ในส่วนภูมิภาคที่ได้รับความเสียหายจากสถานการณ์ดังกล่าวในหลายพื้นที่ ได้แก่ สำนักประชาสัมพันธ์เขต 1 ขอนแก่น สำนักประชาสัมพันธ์เขต 2 อุบลราชธานี สำนักประชาสัมพันธ์เขต 3 เชียงใหม่ สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดอุดรธานี สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดขอนแก่น และสำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดมุกดาหาร

จากเหตุการณ์ข้อ 2. สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย กรุงเทพฯ มีความจำเป็นต้องจัดหาอุปกรณ์สนับสนุนการปฏิบัติงานในสภาวะเหตุการณ์วิกฤต โดยการจัดหารถถ่ายทอดสดนอกสถานที่ (OB) ระบบ Digital รองรับการผลิตรายการโทรทัศน์แบบมาตรฐาน และแบบความละเอียดภาพสูง ระบบ Digital High Definition พร้อมอุปกรณ์ ประกอบด้วย รถยนต์ กล้องถ่ายโทรทัศน์ จำนวน 9 กล้อง ชุดควบคุมสัญญาณภาพ - เสียง มอนิเตอร์ ระบบไฟฟ้า ชุดปรับอากาศ ระบบไฟฟ้าสำรอง รวมทั้งระบบเชื่อมโยงสัญญาณโทรทัศน์ผ่านดาวเทียม จำนวน 1 คัน เพื่อรองรับภารกิจของกรมประชาสัมพันธ์

กรมประชาสัมพันธ์ได้จำแนกรายละเอียดของความเสียหายเป็น 2 ส่วน วงเงินทั้งสิ้น 350,000,000 บาท ดังนี้

4.1 ส่วนที่ 1 อาคาร วัสดุ อุปกรณ์ที่ถูกเผาทำลายจนเสียหาย ประกอบด้วย ด้านอาคารสถานที่ถูกเผาทำลาย และด้านเทคนิค อุปกรณ์ที่ชำรุดเสียหาย

4.2 ส่วนที่ 2 การจัดหาอุปกรณ์สนับสนุนการปฏิบัติงานในสภาวะเหตุการณ์วิกฤต

---

## **17. เรื่อง การขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 มกราคม 2553**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน รวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชนหรือหน่วยงานอื่นของรัฐในสังกัดฝ่ายบริหาร (ไม่รวมรัฐวิสาหกิจ) เพิ่มใหม่ออกไปอีกระยะเวลาหนึ่ง ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2553 ถึง 30 กันยายน 2554 ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร.เสนอ ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้

การจัดตั้งหน่วยงานตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติ

การจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน เพื่อรับผิดชอบงานตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้สั่งการให้ดำเนินการ

การยกฐานะส่วนราชการภายในกรม ซึ่งมีการปรับปรุงงานให้มีคุณภาพสูงขึ้น โดยไม่มีผลทำให้ ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น

การยุบ รวม โอน หน่วยงานภายในส่วนราชการ/จังหวัดเดียวกัน หรือส่วนราชการในกระทรวงเดียวกันหรือต่างกระทรวง หรือระหว่างจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยไม่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น

กรณีการถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ซึ่งส่งผลให้ต้องมีการปรับปรุงหน่วยงานใหม่

การเปลี่ยนรูปแบบของส่วนราชการ หรือการเปลี่ยนแปลงภารกิจบางส่วนของส่วนราชการไปจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน

การแปลงสภาพหน่วยงานเดิมเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

ทั้งนี้ ในการขอจัดตั้งหน่วยใหม่ หรือขยายหน่วย หรือปรับปรุงหน่วยงานใหม่ตามข้อ 1-7 ส่วนราชการ จะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนดไว้ในแต่ละเรื่องด้วย

---

## **18. เรื่อง โครงการฟอนต์มาตรฐานราชการไทย**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยดำเนินการติดตั้งฟอนต์สารบรรณและฟอนต์อื่น ๆ ทั้งหมด จำนวน 13 ฟอนต์ ของสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) (สอชช.) หรือ "Software Industry Promotion Agency" เรียกโดยย่อว่า "SIPA" และกรมทรัพย์สินทางปัญญาเพิ่มเข้าไปในระบบ ปฏิบัติการ Thai OS (Thai Operating System) และใช้ฟอนต์ดังกล่าวแทนฟอนต์เดิม ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ทก.) รายงานว่า

ปัจจุบันส่วนราชการจำนวนมากมีการใช้ฟอนต์ที่หลากหลายไม่มีมาตรฐานในเอกสารทางราชการ อีกทั้งยังมีหน่วยงานราชการหลายแห่งใช้มาตรฐานฟอนต์ของบริษัทเอกชนที่ผูกขาดลิขสิทธิ์ของระบบปฏิบัติงานทำให้จำกัด

สิทธิ์ต่าง ๆ ที่จะมีมาตรฐานเอกสารเป็นเสรี ไม่ขึ้นกับระบบปฏิบัติการใด ๆ เช่น Angsana อาจมีปัญหาเรื่องการฟ้องร้องละเมิดลิขสิทธิ์ได้

ทก. โดย สอชช. จึงได้มีการพัฒนาและมีการประกวดแข่งขันฟอนต์ ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้เกิดการใช้ Open Source Software ที่เป็นซอฟต์แวร์เสรีให้ส่วนราชการไทยประกาศมาตรฐานเอกสารดิจิทัลและรูปแบบของฟอนต์ ที่ ๆ ไม่ขึ้นกับระบบปฏิบัติการและลิขสิทธิ์ของบริษัทใด ๆ เพื่อความภาคภูมิใจในความเป็นชาติและเอกลักษณ์ของความเป็นชาติไทย ซึ่งในขณะนี้ฟอนต์ที่ส่วนราชการไทยสามารถเป็นเจ้าของและพร้อมแจกจ่ายให้กับผู้ประสงค์จะใช้งานรวม 13 ฟอนต์ ซึ่งเป็นลิขสิทธิ์ สอชช. และกรมทรัพย์สินทางปัญญาเพื่อแจกจ่ายให้ใช้อย่างเสรีปราศจากปัญหาด้านลิขสิทธิ์

เพื่อให้เอกสารต่างๆ ของภาครัฐ เป็นไปอย่างมีมาตรฐานปราศจากปัญหาลิขสิทธิ์และไม่ได้ขึ้นกับระบบปฏิบัติการระบบใดระบบหนึ่งและเพื่อเป็นการเทิดพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในวโรกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 84 พรรษา ในวันที่ 5 ธันวาคม 2553 ทก. จึงเห็นควรให้หน่วยงานราชการปฏิบัติดังนี้

3.1 ดำเนินการติดตั้งฟอนต์สารบรรณและฟอนต์อื่น ๆ ทั้งหมดจำนวน 13 ฟอนต์ ของสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) และกรมทรัพย์สินทางปัญญา เพิ่มเข้าไปในระบบปฏิบัติการ Thai OS และใช้ฟอนต์ดังกล่าวแทนฟอนต์เดิม และให้ถือเป็นมาตรฐานของหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วย

3.2 ให้ติดตั้งและใช้งานให้แล้วเสร็จก่อนวันที่ 5 ธันวาคม 2553 และให้รายงาน ทก. เมื่อได้ดำเนินการแล้วเสร็จ โดยมีชื่อที่ส่งวนไว้สำหรับโปรแกรมคอมพิวเตอร์ฟอนต์นี้

3.2.1 TH Sarabun PSK, TH Sarabun PSK Italic, TH Sarabun PSK Bold, TH Sarabun PSK Bold Italic

3.2.2 TH Chamornman, TH Chamornman Italic, TH Chamornman Bold, TH Chamornman Bold Italic

3.2.3 TH Krub, TH Krub Italic, TH Krub Bold, TH Krub Bold Italic

3.2.4 TH Srisakdi, TH Srisakdi Italic, TH Srisakdi Bold, TH Srisakdi Bold Italic

3.2.5 TH Niramit AS , TH Niramit AS Italic , TH Niramit AS Bold , TH Niramit AS Bold Italic

3.2.6 TH Charm of AU , TH Charm of AU Italic, TH Charm of AU Bold, TH Charm of AU Bold Italic

3.2.7 TH Kodchasal, TH Kodchasal Italic, TH Kodchasal Bold, TH Kodchasal Bold Italic

3.2.8 TH K2D July8, TH K2D July8 Italic, TH K2D July8 Bold, TH K2D July8 Bold Italic

3.2.9 TH Mali Grade 6, TH Mali Grade 6 Italic, TH Mali Grade 6 Bold, TH Mali Grade 6 Bold Italic

3.2.10 TH Chakra Petch, TH Chakra Petch Italic, TH Chakra Petch Bold, TH Chakra Petch Bold Italic

3.2.11 TH Baijam, TH Baijam Italic, TH Baijam Bold, TH Baijam Bold Italic

3.2.12 TH KoHo, TH KoHo Italic, TH KoHo Bold, TH KoHo Bold Italic

3.2.13 TH Fah Kwang, TH Fah Kwang Italic, TH Fah Kwang Bold, TH Fah Kwang Bold Italic

---

## **19. เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ 3/2553**

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ 3/2553 ตามที่คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเสนอ ดังนี้

**เรื่องเพื่อพิจารณา 3 เรื่อง คือ**

**1. เรื่องการทบทวนบทบาทภารกิจด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระหว่างกรมทรัพยากรน้ำกับกรมชลประทาน**

**มติที่ประชุม**

เห็นชอบให้กรมทรัพยากรน้ำดำเนินการศึกษาความเหมาะสม และศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการระบบเครือข่ายน้ำห้วยหลวง - หนองหาน กุมภวาปี - ลำปาว - ชี - มูล และโครงการระบบเครือข่ายน้ำปากชม - ลำพะเนียง - ชี - มูล

สำหรับข้อตกลงระหว่างกรมชลประทานและกรมทรัพยากรน้ำเกี่ยวกับขอบเขตบทบาท ภารกิจ ของทั้ง 2 หน่วยงาน ให้นำไปพิจารณาศึกษาในรายละเอียดและนำมาเสนอคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติอีกครั้ง

## **2. เรื่องการจัดประชุม -Asia - Pacific Water Forum**

### **มติที่ประชุม**

- 2.1 เห็นชอบให้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเป็นผู้กำกับ ดูแล ให้คำปรึกษา และอำนวยความสะดวกการประชุม The 2<sup>nd</sup> Asia-Pacific Water Summit (The 2<sup>nd</sup> APWS) ในภาพรวม
- 2.2 เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเตรียมการจัด 2<sup>nd</sup> APWS จำนวน 4 คณะ คือ
  - 2.2.1 คณะอนุกรรมการด้านกำหนดกรอบการจัดงานและสารัตถะ
  - 2.2.2 คณะอนุกรรมการด้านพิธีการและการอำนวยความสะดวก
  - 2.2.3 คณะอนุกรรมการด้านการรักษาความปลอดภัยและจราจร
  - 2.2.4 คณะอนุกรรมการด้านสนับสนุนการจัดงานและการประชาสัมพันธ์

## **3. เรื่องโครงการจัดการน้ำชุมชนเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้ง น้ำท่วม ในภาคอีสาน และภาคเหนือ พื้นที่นอกเขตชลประทานโดยชุมชน อย่างยั่งยืน**

### **มติที่ประชุม**

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร ขอนำเรื่องกลับไปพิจารณาทบทวนใหม่ โดยนำข้อสังเกตและความเห็นของที่ประชุมไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ

### **เรื่องเพื่อทราบ 5 เรื่องคือ**

#### **1. รายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ และคณะทำงาน**

## **มติที่ประชุม**

รับทราบผลการดำเนินงานของอนุกรรมการฯ 3 คณะ และคณะทำงาน 1 คณะ คือ

- 1.1 คณะอนุกรรมการติดตามและแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำ
- 1.2 คณะอนุกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การนำน้ำในแหล่งน้ำสาธารณะไปใช้
- 1.3 คณะอนุกรรมการจัดทำแผนการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำและพื้นที่ชุ่มน้ำ
- 1.4 คณะทำงานเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ....

## **2. เรื่องมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2553**

### **มติที่ประชุม**

รับทราบมติคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กรมทรัพยากรน้ำ ดำเนินการโครงการระบบเครือข่ายน้ำในพื้นที่วิกฤตน้ำ 19 พื้นที่ และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ และกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ไปหารือและตกลงร่วมกันเกี่ยวกับโครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการ อีก 11 โครงการ รวมทั้งไปพิจารณาถึงขอบเขต บทบาท ภารกิจของหน่วยงานทั้งสองในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับงานทางด้านนโยบาย การบริหาร การก่อสร้าง และอื่น ๆ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการกำหนดภารกิจและการปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยงาน

## **3. เรื่องการจัดงานวันอนุรักษ์และพัฒนา แม่น้ำ คู คลอง แห่งชาติ ปี 2553**

### **มติที่ประชุม**

รับทราบกำหนดการจัดงานโครงการเหลืองฟ้าหมิงคลเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ "ภูมิรักษ์ พิทักษ์น้ำ" เนื่องในวันอนุรักษ์และพัฒนาแม่น้ำ คู คลอง แห่งชาติ ประจำปี 2553 ในวันที่ 24 กันยายน 2553 ณ ศูนย์การค้าประตูน้ำขอนแก่น อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น

## **4. เรื่องการเข้าร่วมงาน -Singapore International Water Week (SIWW) 2010 - Water Leaders Summit (WLS) ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์**

### **มติที่ประชุม**

รับทราบการเข้าร่วมประชุม Singapore International Water Week (SIWW) 2010 - Water Leaders Summit ระหว่างวันที่ 28 - 30 มิถุนายน 2553 ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## 5. เรื่องการประชุม 2010 -Stockholm World Water Week in Stockholm

### มติที่ประชุม

รับทราบกำหนดการเข้าร่วมการประชุมในงานสัปดาห์น้ำโลก ครั้งที่ 20 หรือ 2010 Stockholm World Water Week ณ กรุงสตอกโฮล์ม ราชอาณาจักรสวีเดน ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม

---

## 20. เรื่อง การรักษาระบบคุณธรรม

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่นายชัชชาติ บุษพัฒน์ ที่ปรึกษасมาคมข้าราชการพลเรือนแห่งประเทศไทย ขอให้ดูแลการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการในหน่วยงานต่าง ๆ ในขอบเขตอำนาจรัฐมนตรีให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม อย่างเคร่งครัด เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในระบบราชการอย่างแท้จริง ดังนี้

สมาคมข้าราชการพลเรือนแห่งประเทศไทยได้ถือเป็นนโยบายสำคัญมาโดยตลอดที่จะให้ระบบคุณธรรมดำรงไว้ในระบบราชการให้ได้ ทั้งนี้เพราะตระหนักว่าข้าราชการเป็นกลไกสำคัญของรัฐในการนำนโยบายไปปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม เพื่อนำความเจริญก้าวหน้า ความสงบเรียบร้อยและความร่มเย็นมาสู่ประชาชนและบ้านเมือง ด้วย

เหตุนี้ขวัญและกำลังใจในการทำงานของข้าราชการจึงเป็นสิ่งสำคัญที่จะต้องเสริมสร้างและดำรงรักษาไว้ จากการตรวจสอบของสมาคมฯ ในหน่วยราชการต่าง ๆ และจากการร้องเรียนของข้าราชการ ปรากฏว่ายังคงมีการดำเนินการที่ไม่ถูกต้องชอบธรรม ไม่เป็นไปตามระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการ ซึ่งเป็นผลมาจากการดำเนินการของฝ่ายการเมือง

ตามระบบคุณธรรมนั้นการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการทุกระดับ จะต้องคำนึงถึงความรู้ ความสามารถ ความเป็นธรรม ความเสมอภาค ผลงาน ประโยชน์ของทางราชการและความอาวุโส แต่ข้อเท็จจริงที่ปรากฏอยู่ในขณะนี้มีการแต่งตั้งข้าราชการระดับสูงในบางกระทรวง ที่ไม่เป็นธรรมตามระบบคุณธรรม โดยฝ่ายการเมืองมักจะอ้าง ความเหมาะสมมาเป็นเหตุผลหลักในการแต่งตั้งโยกย้าย ซึ่งเป็นเหตุผลที่ไม่อาจรับฟังได้

การดำเนินการที่ไม่ยึดหลักความถูกต้องชอบธรรม มีการเบี่ยงเบนไปใช้ระบบอุปถัมภ์และความรู้สึกส่วนตัว เพื่อหวังประโยชน์ทางการเมือง หรือประโยชน์อื่นใด ซึ่งเป็นการทุจริตเชิงนโยบายในลักษณะหนึ่ง ทำให้ข้าราชการที่ทำงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต อุทิศตน

ให้กับงานในหน้าที่เกิดความรู้สึกท้อแท้หมดกำลังใจ ความเสียหายก็จะเกิดขึ้น กับระบบราชการ และสร้างความเสื่อมเสียให้กับรัฐบาลอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้

สมาคมฯ ใครขอความกรุณานายกรัฐมนตรี ในฐานะหัวหน้ารัฐบาล และประธาน ก.พ. ได้โปรดดูแลให้ การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการในขอบเขตอำนาจรัฐมนตรีเป็นไปตามหลักคุณธรรมอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในระบบราชการอย่างแท้จริง

---

## **21. เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทะเลาะวิวาทของนักเรียนนักศึกษา**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทะเลาะวิวาทของนักเรียนนักศึกษา ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามมาตรการดังกล่าว และให้มีคณะกรรมการทำงานร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาการทะเลาะวิวาทของนักเรียนนักศึกษา โดยให้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันของกระทรวง กรม และหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง โดยมีกระทรวงศึกษาธิการเป็นหน่วยงานหลักในการประสานและจัดทำแผนปฏิบัติการ เพื่อให้การขับเคลื่อนเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

ตามที่นักเรียนนักศึกษามีการก่อเหตุทะเลาะวิวาทและทำร้ายร่างกายกัน บางกรณีมีผู้เสียหายได้รับบาดเจ็บถึงขั้นทุพพลภาพและถึงแก่ชีวิต นักเรียน นักศึกษาบางรายเป็นผู้เกี่ยวข้องโดยตรงหรืออยู่ในเหตุการณ์ ก่อให้เกิดการเสียชีวิตและเป็นที่วิตกกังวลของผู้ปกครองและสังคมทั่วไป นั้น กระทรวงศึกษาธิการตระหนักในปัญหาดังกล่าว จึงได้กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทะเลาะวิวาทของนักเรียนนักศึกษา ประกอบด้วย

### **มาตรการเชิงรุก**

ให้สถานศึกษาจัดทำข้อมูลประวัติของนักเรียนนักศึกษาทุกคนเป็นรายบุคคล โดยเฉพาะนักเรียนนักศึกษากลุ่มเสี่ยงที่จะกระทำความผิดต้องมีข้อมูลเชิงลึกพร้อมภาพถ่ายและประวัติผู้ปกครอง จัดส่งให้สถานีตำรวจในพื้นที่ ศูนย์เสมารักษ์ กระทรวงศึกษาธิการ รวมทั้งแจ้งให้ผู้ปกครองได้รับทราบและร่วมกันแก้ไขปัญหา รวมทั้งเป็นการป้องปราม โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 7 วัน

จัดให้มีการติดตามเฝ้าระวังจุดเสี่ยงหรือพื้นที่เสี่ยง ที่นักเรียนนักศึกษาจะกระทำความผิด ทั้งนี้ให้ตำรวจท้องที่ เจ้าหน้าที่ศูนย์เสมารักษ์ กระทรวงศึกษาธิการ เจ้าหน้าที่เทศกิจพิทักษ์ นักเรียนของ

กรุงเทพมหานครประสานงานร่วมกันในการคุ้มครองตรวจจุดเสี่ยงหรือพื้นที่เสี่ยง หากปรากฏพบว่ามีนักเรียนนักศึกษาที่กระทำความผิดให้ดำเนินการตามกฎหมายโดยเคร่งครัด

ผู้บริหารสถานศึกษา ผู้รับใบอนุญาต ครู อาจารย์ จะต้องกำกับดูแลความประพฤติของนักเรียนนักศึกษา ตามมาตรการกระทรวงศึกษาธิการกำหนด หากสถานศึกษาใดปล่อยปละละเลยไม่ดำเนินการแก้ไขปัญหา นักเรียน นักศึกษาก่อเหตุทะเลาะวิวาทและเกิดปัญหาบ่อยครั้งให้ผู้บริหารต้นสังกัดของสถานศึกษาพิจารณาแก้ไขปัญหาให้สามารถยุติการก่อเหตุทะเลาะวิวาทดังกล่าวโดยเร็ว สำหรับสถานศึกษาเอกชนให้ผู้อนุญาตดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชนเพื่อพิจารณาถอนใบอนุญาตต่อไป

ให้สถานศึกษาจัดตั้งภาคีเครือข่าย เพื่อส่งเสริมและช่วยเหลือในการพัฒนานักเรียนนักศึกษา ประกอบด้วย

- 4.1 ภาคีเครือข่ายระดับนักเรียน เช่น เพื่อนช่วยเพื่อน สภานักเรียน สภายาวชน เพื่อให้มีการแนะนำและช่วยเหลือซึ่งกันและกันในการแก้ไขปัญหาและทำกิจกรรมในเชิงสร้างสรรค์ร่วมกัน
- 4.2 ภาคีเครือข่ายระดับผู้ปกครอง เพื่อให้ผู้ปกครองได้มีส่วนร่วมในการสนับสนุนและส่งเสริมกิจกรรมของสถานศึกษา โดยเฉพาะนอกเวลาเรียน เช่น การจัดกิจกรรมหลังเลิกเรียน (After School Program) กิจกรรม ยุวตำรวจ
- 4.3 ภาคีเครือข่ายระดับสถานศึกษา เพื่อให้สถานศึกษาจัดกิจกรรมเชิงสร้างสรรค์และเกิดความสามัคคีระหว่างสถานศึกษา เช่น เครือข่ายจตุรมิตร เครือข่ายกลุ่มสถานศึกษาอาชีวศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชน เครือข่ายกลุ่มโรงเรียนมัธยม
- 4.4 ภาคีเครือข่ายภาคประชาสังคม เพื่อสร้างความร่วมมือระหว่างสถานศึกษาและชุมชน เช่น กลุ่มอาสาสมัครชุมชน อาสาสมัครครู ตำรวจ อปพร. กลุ่มจักรยานยนต์รับจ้าง กลุ่มสื่อสารวิทยุชุมชน กลุ่มชุมชนในพื้นที่ ชสมก. สมาชิกสภาเขต สมาชิกสภา กรุงเทพมหานคร วัด มัสยิด ประธานชุมชน ประธานหมู่บ้าน ผู้บริหารสถานประกอบการ ห้างสรรพสินค้า กลุ่มประชาชนทั่วไป
- 4.5 ภาคีเครือข่ายระดับกระทรวง เพื่อบูรณาการความร่วมมือของกระทรวง กรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทะเลาะวิวาทของเยาวชน

จัดให้มีช่องทางการสื่อสารระหว่างสถานศึกษา ผู้ปกครอง ภาควิชา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสามารถแก้ไขปัญหาการทะเลาะวิวาทของนักเรียนนักศึกษา ได้ทันต่อสถานการณ์ เช่น สายด่วน 1579 ข้อความทางโทรศัพท์ (SMS) และเว็บไซต์ แจ้งข่าว กรณีนักเรียนนักศึกษาขาดเรียน กิจกรรมของสถานศึกษา เป็นต้น

แต่งตั้งคณะกรรมการติดตาม และตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรการป้องกัน และแก้ไขปัญหาทะเลาะวิวาทของนักเรียนนักศึกษา ของกระทรวงศึกษาธิการ อย่างทั่วถึง รวมทั้งการสอบสวนสถานศึกษาที่ปล่อยปละละเลยให้นักเรียนนักศึกษา ก่อเหตุทะเลาะวิวาท พร้อมรายงานผลต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นประจำทุกวัน

## มาตรการต่อเนื่อง

กระทรวงศึกษาธิการและต้นสังกัดจัดทำคู่มือระบบบริหารจัดการเชิงคุณภาพ เพื่อเป็นคู่มือสำหรับการบริหารจัดการในสถานศึกษา เช่น ระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ระบบการจัดกิจกรรมนักเรียน นักศึกษา ที่เหมาะสมกับวัย รวมทั้ง สร้างมาตรการตรวจสอบ การดำเนินการและระบบตรวจติดตามประเมิน และรายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับความประพฤติของนักเรียน นักศึกษา

สถานศึกษาจัดอบรม แนะนำเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพของนักเรียน นักศึกษาแก่ผู้ปกครอง สำหรับนักเรียนนักศึกษาที่เป็นกลุ่มเสี่ยงต่อการกระทำผิดต้องจัดให้มีระบบการดูแล คัดกรองความประพฤติ ติดตามและประสานความร่วมมือกับผู้ปกครองอย่างใกล้ชิด

ให้สถานศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชน จัดให้มีผู้รับผิดชอบอย่างเป็นระบบในการแก้ไขปัญหาเด็กนักเรียนนักศึกษาก่อเหตุทะเลาะวิวาท และให้ต้นสังกัด สนับสนุนงบประมาณ อัตราค่าจ้างคน เครื่องมือและอุปกรณ์ ให้สถานศึกษา อย่างเหมาะสมเพียงพอ

ให้สถานศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชน ร่วมกันจัดกิจกรรมเพื่อพัฒนาผู้เรียนและ กิจกรรมอันเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ เช่น กิจกรรมกีฬา กิจกรรมลูกเสือ เนตรนารี ยุวกาชาดและผู้นำเพื่อประโยชน์ กิจกรรมทางศาสนา กิจกรรม นักศึกษาวิชาทหาร กิจกรรมอาสาพัฒนาสังคมในชนบทและพื้นที่ ทุรกันดาร กิจกรรมเยี่ยมชมทัศนสถาน สถานพินิจและคุ้มครองเด็ก

ให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างแกนนำนักเรียนนักศึกษา และครูฝ่ายกิจการ นักเรียนนักศึกษา เป็นประจำทุกเดือนโดยหมุนเวียนไปในสถานศึกษาของ

แต่ละพื้นที่ เพื่อสร้างความสัมพันธ์ที่ดี รวมทั้งร่วมปรึกษาและทำกิจกรรมร่วมกันในเชิงสร้างสรรค์

ในกรณีที่เกิดเหตุหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะมีการทะเลาะวิวาทของนักเรียน นักศึกษา ให้สถานศึกษารายงานต่อต้นสังกัดทันที ทั้งนี้เพื่อจะได้ดำเนินการแก้ไข ป้องกัน และระงับเหตุได้อย่างทันการณ์

ให้มีการบูรณาการและพัฒนาหลักสูตรทุกระดับการศึกษา เพื่อสร้างความเป็นพลเมืองดี มีความภาคภูมิใจในตนเอง เคารพในสิทธิของตนเองและผู้อื่น มีความอดทนและมีวินัย มีความรับผิดชอบ มีจิตอาสา มีความคิดสร้างสรรค์ ความคิดเชิงบวกและรู้จักการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งด้วยสันติวิธี รวมทั้งมีความภาคภูมิใจในความเป็นไทย

ส่งเสริมให้มีการจัดทำวิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้ และศึกษาองค์ความรู้จากผลการวิจัยของต่างประเทศและในประเทศ ในการแก้ไขปัญหาการทะเลาะวิวาทของนักเรียน นักศึกษาอย่างจริงจัง เพื่อให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าวมีความยั่งยืน

### **มาตรการทางสังคม**

รัฐต้องส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน และทุกภาคส่วนในสังคมตระหนักและเห็นความสำคัญในการแก้ไขปัญหาการทะเลาะวิวาทของนักเรียน นักศึกษาโดยผนึกกำลังให้เกิดความร่วมมืออย่างจริงจังในการสร้างความเข้าใจ สร้างเจตคติ และค่านิยมที่ถูกต้องเพื่อให้อยู่ร่วมกันอย่างสันติ

ผู้ปกครอง บุคคลในสังคมทุกสาขาอาชีพ หน่วยงานของรัฐและเอกชน และสถาบันครอบครัว ต้องเป็นแบบอย่างที่ดีแก่นักเรียน นักศึกษา และเยาวชน

สื่อมวลชนทุกแขนงต้องส่งเสริมข่าวสารข้อมูลนักเรียน นักศึกษาที่ทำความดีให้มากและต่อเนื่อง ลดการเสนอข่าวสารข้อมูลที่ยั่วแยะและส่งเสริมค่านิยมในความรุนแรงเนื่องจากปัจจุบันค่านิยมของวัยรุ่นชอบเลียนแบบค่านิยมที่ไม่เหมาะสม

### **มาตรการทางกฎหมาย**

ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายซึ่งเกี่ยวข้องกับความปลอดภัยและพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของนักเรียน นักศึกษา และเยาวชนมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและจริงจัง

กรณีบทบัญญัติในกฎหมายใดไม่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหา หรือเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงาน ดังกล่าว ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจ หน้าที่ตามกฎหมายเสนอปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมต่อไป

---

## ต่างประเทศ

---

### **22. เรื่อง ร่างกรอบการเจรจาเพื่อสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกไทย - พม่า ตลอดแนวในกรอบของคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - พม่า และกลไกอื่น ๆ ภายใต้กรอบนี้**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกรอบการเจรจาเพื่อสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกไทย - พม่า ตลอดแนวในกรอบของคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - พม่า และกลไกอื่น ๆ ภายใต้กรอบนี้ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ และให้ส่งรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบต่อไป และให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการให้ข้อมูลและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนต่อไป จนกว่าการเจรจาด้านเขตแดนกับประเทศพม่าจะเสร็จสิ้น

#### **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงการต่างประเทศรายงานว่

คณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - พม่า (ฝ่ายไทย) จัดตั้งขึ้นเมื่อปี 2536 โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศของไทยเป็นประธาน และมีผู้แทนจากส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ได้แก่ สภาความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กองบัญชาการทหารสูงสุด กรมแผนที่ทหาร กรมอุทกศาสตร์ กรมการปกครอง กรมเอเชียตะวันออก กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน เป็นกรรมการ และมีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินการเจรจาแก้ไขปัญหาเขตแดนระหว่างไทยกับพม่าจนถึงปัจจุบัน ได้มีการประชุมคณะกรรมการฯ แล้ว 6 ครั้งเมื่อปี 2536, 2538, 2540, 2542, 2545 และ 2548 ทั้งนี้ ฝ่ายพม่า ได้เคยแจ้งให้ฝ่ายไทยทราบว่าพร้อมที่จะจัดการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 7 โดยเร็ว เพื่อแก้ไขปัญหาด้านเขตแดนไทย - พม่า

การเจรจาสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกในกรอบคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - พม่า จะนำไปสู่กระบวนการทำหนังสือสัญญาฉบับใหม่ในเรื่องเขตแดนในท้ายที่สุด ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า หนังสือสัญญาดังกล่าวน่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 190 วรรคสอง

ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา (โดยค้ำนึ่งถึงคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ 6-7/2551 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2551) ดังนั้น ก่อนการเจรจาต่อไป คณะรัฐมนตรีจึงต้องดำเนินการตามวรรคสามของมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญฯ กล่าวคือ ให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น และต้องเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย ซึ่งในการนี้ได้ดำเนินการให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามมาตรา 190 วรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

### สาระสำคัญของร่างกรอบเจรจา

ให้คณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - พม่า (ฝ่ายไทย) เจรจากับฝ่ายพม่าเพื่อดำเนินการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกกระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหภาพพม่าให้เป็นไปตามเอกสาร ดังนี้

อนุสัญญาระหว่างกษัตริย์สยามกับข้าหลวงใหญ่แห่งอินเดียว่าด้วยเรื่องกำหนดเขตแดนบนผืนแผ่นดินใหญ่ ระหว่างราชอาณาจักรสยามและมณฑลของอังกฤษ คือ เทนเนสเซอริม ลงนาม ณ กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ ค.ศ. 1868

บัญชีรายชื่อหลักเขตแดนระหว่างสยามกับอังกฤษแนบท้ายอนุสัญญาระหว่างกษัตริย์สยามกับข้าหลวงใหญ่แห่งอินเดียว่าด้วยเรื่องกำหนดเขตแดนบนผืนแผ่นดินใหญ่ ระหว่างราชอาณาจักรสยามและมณฑลของอังกฤษคือ เทนเนสเซอริม ลงนาม ณ กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ ค.ศ. 1868

หนังสือสัญญาระหว่างกรุงสยามกับกรุงอังกฤษว่าด้วยเมืองเชียงใหม่ เมืองลำปาง เมืองลำพูน ฉบับลงนามวันที่ 3 กันยายน ค.ศ. 1883

โปรโตคอล (ปฏิญญา) ฉบับลงนามวันที่ 17 ตุลาคม ค.ศ. 1894 และแผนที่ของคณะกรรมการปักปันเขตแดนสยาม - อังกฤษ จำนวน 3 ระวังแนบท้าย

หนังสือแลกเปลี่ยน ฉบับลงนามวันที่ 27 สิงหาคม ค.ศ. 1931 14 มีนาคม ค.ศ. 1932

หนังสือแลกเปลี่ยน ฉบับลงนามวันที่ 1 ตุลาคม ค.ศ. 1940

หนังสือแลกเปลี่ยน ฉบับลงนามวันที่ 10 ธันวาคม ค.ศ. 1940

หนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในสหราชอาณาจักรและรัฐบาลอินเดีย กับรัฐบาลของประเทศไทย ว่าด้วยเขตแดนพม่า (ตะนาวศรี) กับประเทศไทย ฉบับลงนามวันที่ 1 มิถุนายน ค.ศ. 1934

หนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างพระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว กับ Sir John Lawrence ฉบับลงวันที่ 30 เมษายน 1868

บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหภาพพม่าเกี่ยวกับเขตแดนคงที่ช่วงแม่น้ำสาย - แม่น้ำรวก ฉบับลงวันที่ 18 มิถุนายน ค.ศ. 1991

แผนที่และเอกสารที่เกี่ยวข้องที่จัดทำขึ้นตามความตกลงทุกฉบับที่กล่าวถึงข้างต้น

---

### **23. เรื่อง รายงานผลการประชุมเขตแดนร่วมไทย - พม่า อย่างไม่เป็นทางการ ณ เมืองเมียวดี ประเทศสหภาพพม่า**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการประชุมเขตแดนร่วมไทย - พม่า อย่างไม่เป็นทางการ ณ เมือง เมียวดี ประเทศสหภาพพม่า ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

ด้วยเมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2553 คณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - พม่า (ฝ่ายไทย) และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการเขตแดนร่วม ไทย - พม่า (Joint Boundary Committee - JBC) ณ เมืองเมียวดี สหภาพพม่า ตามคำเชิญของประธานคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - พม่า (ฝ่ายพม่า) เพื่อหารือเกี่ยวกับปัญหาเขตแดนกับฝ่ายพม่าอย่างไม่เป็นทางการ โดยเฉพาะปัญหาการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งของไทยบริเวณแม่น้ำเมย ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญที่พม่าใช้อ้างในการปิดด่านบริเวณอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนสรุปผลการประชุมอย่างไม่เป็นทางการดังกล่าว ดังนี้

1. นายหม่อง มิน ประธาน JBC ฝ่ายพม่า กล่าวว่า รู้สึกดีใจเป็นอย่างยิ่ง ที่ได้พบกับคณะ JBC ฝ่ายไทย และยินดีที่ฝ่ายไทยให้ความสำคัญกับการเชิญประชุมอย่างกระชั้นชิด ทั้งนี้ ตั้งแต่ปี ค.ศ. 2005 ที่ได้มีการประชุม JBC ครั้งที่ 6 ที่กรุงเทพฯ ก็ยังมีได้มีการจัดการประชุม JBC ครั้งที่ 7 จึงมีปัญหามาตามแนวชายแดนเกี่ยวกับเขตแดนอยู่หลายกรณี ประธาน JBC ฝ่ายพม่าเห็นว่า JBC เป็นกลไกสำคัญในการแก้ปัญหาชายแดน และการประชุม JBC อย่างไม่เป็นทางการครั้งนี้ก็ถือว่าสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากเป็นการหาข้อมูล เพื่อนำไปสู่การประชุม JBC ครั้งที่ 7 อย่างเป็นทางการ

นอกจากนี้ ไทยและพม่าเป็นประเทศเพื่อนบ้านที่มีความสัมพันธ์อันดี มาโดยตลอด เนื่องจากมีเขตแดนติดกันยาวมาก ประชาชนของทั้งสองประเทศก็มีความใกล้ชิดกัน มีศาสนาและวัฒนธรรมที่ใกล้เคียงกัน รวมทั้ง ผู้นำของทั้งสองประเทศก็มีความพยายามสร้างเสริมความสัมพันธ์ให้แน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้น และอีกไม่นานนี้ นายกรัฐมนตรีของไทยก็จะเดินทางไปเยือนพม่า ซึ่งจะถือเป็นการเยือนครั้งประวัติศาสตร์อีกครั้งหนึ่งของประเทศทั้งสอง

ประธาน JBC ฝ่ายพม่ากล่าวด้วยว่า เนื่องจากประเทศทั้งสอง มีชายแดนติดกันเป็นระยะทางยาว การเกิดปัญหาตามแนวชายแดนย่อมเป็นเรื่องธรรมดา เพราะเขตแดนเป็นเรื่องละเอียดอ่อน และเป็นไปตามธรรมชาติ อย่างไรก็ตาม หากใช้ความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดระหว่างทั้งสองประเทศ และความร่วมมือร่วมใจ ไทยและพม่า ก็จะสามารถแก้ไขปัญหาต่างๆ ท่ามกลางความเข้าใจอันดี เพื่อประโยชน์ของทั้งสองประเทศ

2. นายวศิน ชีรเวชญาณ ประธาน JBC ฝ่ายไทย กล่าวว่า เรื่องเขตแดนเป็นเรื่องที่ละเอียดอ่อน ซึ่งอาจทำให้กระทบไปถึงความสัมพันธ์อันดีที่มีอยู่แล้ว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องแยกประเด็นเขตแดนออกจากประเด็นอื่น ดังนั้น บทบาทของ JBC ในการแก้ไขปัญหาเขตแดนจึงมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง และหาก JBC สามารถพบปะหารือกันได้ อย่างสม่ำเสมอก็จะสามารถแก้ไขปัญหาเรื่องเขตแดนได้เป็นอย่างดี ฝ่ายไทยเห็นความสำคัญเป็นอย่างยิ่งที่ JBC จะต้องทำหน้าที่ให้เต็มที่เพื่อที่จะแก้ไขปัญหาที่ค้างค้ำง และปัญหาที่จะเกิดขึ้นในอนาคตอย่างดีที่สุด ดังนั้น การพบปะหารือของทั้งสองฝ่ายควรเกิดขึ้นบ่อย ๆ

3. ประธาน JBC ฝ่ายไทยแจ้งด้วยว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 190 ได้กำหนดขั้นตอนเกี่ยวกับการเจรจาเขตแดน กล่าวคือ ต้องมีการเสนอกรอบการเจรจาให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาให้ความเห็นชอบก่อนเริ่มดำเนินการเจรจา และเมื่อเจรจาแล้ว ต้องเสนอผลการเจรจาแต่ละครั้งให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบด้วย จึงสามารถดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งบางครั้งอาจจะเกิดความล่าช้าจากกระบวนการดังกล่าว จึงขอให้ฝ่ายพม่าได้เข้าใจตามนี้ อย่างไรก็ตามในส่วนของ JBC ฝ่ายไทยขอยืนยันว่า จะผลักดันให้การดำเนินการภายใต้กรอบ JBC มีความคืบหน้าโดยเร็วเท่าที่จะทำได้ เนื่องจากประเด็นเรื่องเขตแดนเป็นความสำคัญสูงสุด ในความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน

4. ฝ่ายพม่าได้เสนอให้มีการหารืออย่างไม่เป็นทางการโดยมอบหมายให้อธิบดีกรมการกงสุลและกฎหมาย (Consular and Legal Affairs Department) เป็นผู้หารือกับฝ่ายไทย ดังนั้น ฝ่ายไทยได้มอบหมายให้อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมายเป็นประธานในการหารือฝ่ายไทย โดยประธาน JBC ทั้งสองฝ่าย ได้หารือกันแบบ four-eye

5. ผลการหารือระหว่างอธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมายกับอธิบดีกรมการกงสุลและกฎหมายของพม่า

- 5.1 อธิปไตยกรรมสนธิสัญญาและกฎหมายกล่าวว่า การประชุมหรือครั้งนี้ถือเป็นการหารืออย่างไม่เป็นทางการ ดังนั้น จะไม่มีการบันทึก (record) หรือบันทึกการประชุม (minutes of the Meeting) ทั้งนี้ ฝ่ายไทยต้องขอขอบคุณในความเข้าใจของฝ่ายพม่าเพราะไม่เช่นนั้น ฝ่ายไทยจะต้องดำเนินการตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญฯ ก่อน
- 5.2 ทั้งสองฝ่ายตกลงกันตามข้อเสนอของฝ่ายพม่าว่า การประชุมครั้งนี้มิได้ประชุมเพื่อให้ได้ข้อสรุปใด ๆ แต่จะเป็นการชี้แจง ส่งข้อความ ทำที่ของแต่ละฝ่ายให้อีกฝ่ายได้รับทราบ
- 5.3 ฝ่ายพม่าได้ยืนยันหลักการตามกฎหมายระหว่างประเทศว่า ก่อนการดำเนินการก่อสร้างบริเวณแม่น้ำเขตแดน จะต้องมีการแจ้งอีกฝ่ายก่อนเสมอ ซึ่งฝ่ายไทยรับทราบ และ ยืนยันว่า ฝ่ายไทยได้ก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งเพื่อรักษาตลิ่งและดินแดนฝั่งไทย โดยทำไปด้วยความเชื่อว่าจะไม่กระทบต่อฝ่ายพม่า อย่างไรก็ตาม ฝ่ายไทย เห็นด้วยว่า ในการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่ง จะต้องมีการแจ้งและหารือกันก่อนไม่ว่าจะเป็นกรณีที่ฝ่ายไทยสร้างหรือฝ่ายพม่าสร้าง
- 5.4 ปัญหาที่ฝ่ายพม่าได้หยิบยกขึ้นหรือได้แก่ ปัญหาการสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งบริเวณแม่น้ำเมย ปัญหาเขื่อนป้องกันตลิ่งบริเวณแม่น้ำปากจั่น ปัญหาเกี่ยวกับเกาะกลางแม่น้ำเมย (บริเวณใต้สะพานมิตรภาพ) อำเภอ แม่สอด จังหวัดตาก และปัญหาเกาะตายิม (Lone Phaw Gyi) จังหวัดระนอง
- (1) ปัญหาการสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งบริเวณแม่น้ำเมย ฝ่ายพม่าแจ้งว่า ฝ่ายพม่าได้ประท้วง 4 ครั้ง และเชิญเอกอัครราชทูต ณ กรุงย่างกุ้งเข้าพบ 1 ครั้ง และประท้วงผ่านช่องทาง Township Border Committee (TBC) 8 ครั้ง แต่ฝ่ายไทยยังคงดำเนินการก่อสร้างต่อไป ซึ่งพม่าเห็นว่า การก่อสร้างดังกล่าวทำให้ตลิ่งฝั่งพม่าเสียหาย
  - (2) ปัญหาเขื่อนป้องกันตลิ่งบริเวณแม่น้ำกระบุรี/ปากจั่น จังหวัดระนอง ซึ่งฝ่ายพม่าได้ประท้วงมาแต่ฝ่ายไทยมิได้ยุติการก่อสร้าง
  - (3) ปัญหาเกาะกลางแม่น้ำเมย ฝ่ายพม่าได้แสดงหลักฐานภาพถ่ายทางอากาศว่าฝ่ายไทยได้วางสิ่งก่อสร้างต่างๆ บริเวณเกาะกลางแม่น้ำดังกล่าว เมื่อปี ค.ศ. 1994 ส่งผลให้เกาะกลางแม่น้ำกลายเป็นเกาะที่อยู่ติดกับฝั่งไทย ซึ่งแม้ว่าต่อมา ฝ่ายไทยได้ดำเนินการขุดร่องน้ำให้เป็นอย่างเดิม แต่ปัจจุบันร่องน้ำได้หายไปแล้ว จึงขอให้ปรับสภาพให้เป็นเช่นเดิม

(4) ปัญหาเกาะต้ายิม (Lone Phaw Gyi) ซึ่งเป็นเกาะกลางแม่น้ำปากจั่น ฝ่ายพม่าได้แสดงหลักฐานว่า พม่าน่าจะเป็นเจ้าของเกาะดังกล่าว และประท้วงว่า ฝ่ายไทยได้นำแท่งคอนกรีตไปวางขวางไว้ในแม่น้ำ แม้ว่าหลังจากพม่าได้ประท้วงเป็นครั้งแรก ฝ่ายไทยได้ย้ายแท่งคอนกรีตออกไปแล้ว แต่ยังไม่ไปไว้นบนฝั่ง ซึ่งฝ่ายพม่าเห็นว่าจะกระทบ ต่อทางเดินของแม่น้ำ

5.5 ฝ่ายไทยได้รับทราบปัญหาและท่าทีของฝ่ายพม่า โดยได้ชี้แจงกับฝ่ายพม่าว่า ในการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่ง ฝ่ายไทยทำไปด้วยความมั่นใจว่าจะไม่กระทบต่อตลิ่งฝั่งพม่า และเป็นการก่อสร้างเพื่อป้องกันมิให้มีการกัดเซาะตลิ่ง ใดๆ ก็ดี ฝ่ายไทยตระหนักเป็นอย่างดีว่าในการตัดสินใจการก่อสร้างของไทยจะกระทบต่อฝั่งพม่าหรือไม่นั้น จะต้องฟังความเห็นของฝ่ายพม่าด้วย ทั้งนี้ หากมีความเห็นไม่ตรงกัน ก็จำเป็นที่จะต้องประชุมหารือร่วมกัน ที่ผ่านมา ฝ่ายไทยก็ได้แก้ปัญหาคอนกรีตทุกปัญหาด้วยความจริงใจ และให้ความสำคัญกับการประท้วงของฝ่ายพม่าทุกครั้ง ดังจะเห็นได้จากการที่ฝ่ายไทยเคลื่อนย้ายแท่งคอนกรีตออกจากแม่น้ำกระบุรี/ปากจั่น นอกจากนี้ สำหรับกรณีการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งบริเวณแม่น้ำปากจั่น หลังจากที่ฝ่ายไทยได้รับหนังสือประท้วงจากฝ่ายพม่า ฝ่ายไทยโดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ลงไปตรวจสอบพื้นที่เมื่อเดือนมีนาคม 2553 และได้มีหนังสือชี้แจงฝ่ายพม่าเมื่อเดือนมิถุนายน 2553 ทั้งนี้ จากการตรวจพื้นที่จะเห็นว่า ตลิ่งฝั่งไทยถูกกัดเซาะอย่างรุนแรง ในขณะที่ฝั่งพม่าเกิดทรายงอก

5.6 ฝ่ายไทยเห็นชอบตามข้อเสนอของฝ่ายพม่าให้มีคณะกรรมการเทคนิคร่วมภายใต้กรอบของ JBC เพื่อพิจารณาประเด็นเกี่ยวกับการก่อสร้างบริเวณแม่น้ำ ที่เป็นเขตแดนระหว่างไทย - พม่าตลอดแนว และหาแนวทางการแก้ไขปัญหาคอนกรีตคล่องกับกฎหมายระหว่างประเทศและสามารถเป็นที่ยอมรับได้ของทั้งสองฝ่าย ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อทั้งสองประเทศ โดยทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องกันว่า ประเด็นเรื่องแม่น้ำเมยถือเป็น priority ที่ทั้งสองฝ่ายจะต้องหยิบยกขึ้นพิจารณาเป็นประเด็นแรก

5.7 นอกจากนี้ ฝ่ายพม่าได้ขอให้ JBC ฝ่ายไทยเป็นเจ้าภาพการประชุม pre-JBC ซึ่งเป็นการประชุมอย่างไม่เป็นทางการของ JBC ทั้งสองฝ่ายเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและความคิดเห็นก่อนที่พม่าจะเป็นเจ้าภาพการประชุม JBC ครั้งที่ 7 อย่างเป็นทางการ ซึ่งฝ่ายไทยยินดี

6. ในการหารือแบบ four eye ระหว่างประธาน JBC ทั้งสองฝ่าย ทั้งสองฝ่ายตกลงกันให้จัดตั้งคณะกรรมการเทคนิคร่วมตามข้อ 5.6 โดยแต่ละฝ่ายจะเสนอร่างองค์ประกอบของคณะกรรมการเทคนิคร่วมให้อีกฝ่ายทราบภายใน 1 สัปดาห์ ต่อจากนั้น ฝ่ายไทยจะขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี จากนั้นจะจัดให้มีการประชุมทันที

ประธาน JBC ทั้งสองฝ่ายตกลงกันในหลักการว่า คณะกรรมการเทคนิคร่วมของแต่ละฝ่ายจะมีกรรมการไม่เกินฝ่ายละ 10 คน และได้ตกลงกันด้วยว่า ควรจะมีการตรวจสอบ (monitor) ทางเดินและการเปลี่ยนแปลงของแม่น้ำซึ่งเป็นเขตแดน ทั้งโดยบุคลากรในพื้นที่และโดยแผนที่ภาพถ่ายทางดาวเทียมเพื่อตรวจสอบปัญหาและแก้ไขปัญหาต่างๆ ได้ทันที

## 7. ข้อสังเกต

7.1 การจัดตั้งคณะกรรมการเทคนิคร่วมน่าจะสามารถกระทำได้ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 ซึ่งเป็นมติคณะรัฐมนตรีที่ แต่งตั้ง JBC (ฝ่ายไทย) โดยระบุให้อำนาจหน้าที่ของ JBC (ฝ่ายไทย) รวมถึง การจัดตั้งคณะอนุกรรมการและคณะทำงานเพื่อช่วยในการ ปฏิบัติงานตามความจำเป็น ทั้งนี้ ในส่วนของฝ่ายไทย ประธาน JBC ฝ่าย ไทยเห็นควรเสนอให้อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมายเป็นประธาน คณะกรรมการเทคนิคร่วมฯ

7.2 หลังจากการประชุมเมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2553 กระทรวงการ ต่างประเทศได้รับการประสานเป็นการภายในจากสำนักงานจังหวัดตาก ในช่วงวันเดียวกันว่า ฝ่ายพม่าได้เชิญรองผู้ว่าราชการจังหวัดตากไปประชุม เพื่อจัดระเบียบชายแดนในวันต่อไป และพม่าจะเปิดด่านแม่สอดภายใน 2 - 3 วัน แต่ได้รับทราบว่าจะจนถึงขณะนี้ (วันที่ 18 สิงหาคม 2553) พม่ายัง มิได้เปิดด่านแม่สอด

8. ตามนัยผลการประชุมหารือดังกล่าว กระทรวงการต่างประเทศได้ยกร่างคำสั่งแต่งตั้ง คณะกรรมการเทคนิคร่วมไทย - พม่า (ฝ่ายไทย) เพื่อพิจารณาประเด็นเกี่ยวกับแม่น้ำที่ เป็นเขตแดนระหว่างไทย - พม่าตลอดแนวแล้ว โดยมีองค์ประกอบและหากฝ่ายพม่า พิจารณาแล้ว ไม่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ก็จะเสนอให้ประธาน JBC (ฝ่ายไทย) ลงนามในร่าง คำสั่งฉบับนี้ต่อไป

---

## **24. เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ 3 ที่กรุง ฮานอย**

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ 3 ที่ กรุงฮานอย เมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2553 ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ดังนี้

1. การประชุม ฯ แบ่งเป็น 2 หัวข้อหลัก ได้แก่ (1) ความคืบหน้าและแนวทางในอนาคต ของความร่วมมือ ลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น และ (2) ประเด็นภูมิภาคและระหว่างประเทศ โดยมี นายฝ่าม ซา เคียม รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

เวียดนาม และนายคัทสึยะ โอคาคะ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศญี่ปุ่นเป็นประธานร่วม และมีนายฮอร์ นัมฮง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและความร่วมมือระหว่างประเทศกัมพูชา นายญาณ วิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศพม่า และนายอาลุนแก้ว กิตติคุณ ผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สปป.ลาว เข้าร่วมด้วย

2. ที่ประชุมฯ ได้หารือเกี่ยวกับความคืบหน้าในการปฏิบัติตามเอกสารผลการประชุมผู้นำฯ ครั้งที่ 1 และแนวทางความร่วมมือในอนาคต โดยญี่ปุ่นยืนยันการให้ความช่วยเหลือต่อประเทศลุ่มน้ำโขงอย่างต่อเนื่อง และได้มีข้อเสนอเรื่อง "หนึ่งทศวรรษสู่แม่โขงเขียวขจี" (A Decade toward the Green Mekong) ซึ่งเป็นผลจากการประชุมผู้นำฯ ครั้งที่ 1 โดยเน้นประเด็นด้านการจัดการกับปัญหาสิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในลุ่มน้ำโขง อาทิ ความเสื่อมโทรมของป่าไม้ ความรุนแรงของภัยธรรมชาติ ความถดถอยของความหลากหลายทางชีวภาพ มลพิษทางน้ำและอากาศในพื้นที่เมือง และการลดลงของระดับน้ำในแม่น้ำโขง ซึ่งมีผลกระทบต่อความมั่นคงของมนุษย์ โดยเสนอให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อรับมือ กับปัญหาต่างๆ ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว อีกทั้งญี่ปุ่นพร้อมจะให้ความช่วยเหลือต่อประเทศ ลุ่มน้ำโขงทางด้านวิชาการและการถ่ายทอดเทคโนโลยี ผ่านงบประมาณของรัฐบาลญี่ปุ่นความช่วยเหลือในการพัฒนาอย่างเป็นทางการ (Official Development Assistance: ODA) และ ความช่วยเหลือทางการเงินจากภาคเอกชนญี่ปุ่น เป็นวงเงินจำนวน 500,000 ล้านบาท (ประมาณ 17,000 ล้านบาท) ภายในระยะเวลา 3 ปี ระหว่างปี พ.ศ. 2553 - 2555

3. ในฐานะที่ไทยเป็นประเทศผู้ให้ในภูมิภาคและเป็น co-donor กับญี่ปุ่นภายใต้ความร่วมมือนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบถึงสถานะล่าสุดในการให้ความช่วยเหลือด้านโครงสร้างพื้นฐานของไทย อาทิ การสร้างถนนจากจังหวัดกาญจนบุรีถึงชายแดนพม่าเพื่อเชื่อมต่อไปท่าเรือทวาย การซ่อมแซมและยกระดับถนนจากอำเภอแม่สอด (จังหวัดตาก) ถึงกอกะเร็ก การก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงไทย-สปป.ลาว แห่งที่ 3 และ 4 และการสร้างเส้นทางรถไฟต่อจากท่านาแล้งถึงเวียงจันทน์ ซึ่งสะท้อนฐานะประเทศผู้ให้ของไทยในภูมิภาค และได้เชิญชวนญี่ปุ่นพิจารณาสร้างเส้นทางรถไฟต่อจากเวียงจันทน์ถึงเวียดนาม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งที่ประชุมด้วยว่า ที่ผ่านมา ภาครัฐและเอกชนญี่ปุ่นได้ร่วมกับคณะจากหน่วยราชการไทยสำรวจพื้นที่ EWEC ในเดือนกุมภาพันธ์ 2553 และท่าเรือทวาย ในเดือนกันยายน 2553 และไทยกับญี่ปุ่นจะร่วมกันเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระหว่างประเทศ Mekong-Japan International Conference on the East-West Economic Corridor (EWEC) and the Southern Economic Corridor (SEC) ที่กรุงเทพฯ ในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเชิญญี่ปุ่น มาเป็นผู้ให้ร่วมทางวิชาการแบบไตรภาคี (Trilateral Cooperation) กับไทย และใช้ประโยชน์จากสถาบันการศึกษาที่ตั้งอยู่ในประเทศไทย เช่น หน่วยวิจัยการฟื้นฟูป่า (FORRU) สถาบันความร่วมมือเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจ ลุ่มน้ำโขง (MI) สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย (AIT) และสถาบันระหว่างประเทศเพื่อ

การค้าและการพัฒนา (ITD) และเสนอให้เพิ่มสาขาความร่วมมือในด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งรวมถึงการควบคุมหมอกควันข้ามแดน การจัดการของเสีย การอนุรักษ์ป่าไม้ นิเวศวิทยาในเมือง และความหลากหลายทางชีวภาพ

นอกจากนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้ย้ำให้คำนึงถึงกรอบความร่วมมือในภูมิภาคที่มีอยู่แล้ว ซึ่งรวมถึงกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion: GMS) ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) ความร่วมมือระหว่างประเทศลุ่มน้ำโขง และกรอบความร่วมมือข้อริเริ่มสหรัฐฯ-ลุ่มน้ำโขงตอนล่าง (US-Lower Mekong Initiative: US-LMI) เพื่อหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนของโครงการให้ความช่วยเหลือต่างๆ และเพื่อประโยชน์สูงสุดต่ออนุภูมิภาค

4. ประเทศลุ่มน้ำโขง 4 ประเทศ (สปป.ลาว พม่า เวียดนาม และกัมพูชา) แสดงความยินดีกับความคืบหน้าในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ 63 ข้อ (เอกสารผลการประชุมผู้นำฯ ครั้งที่ 1) โดยขอบคุณที่ญี่ปุ่นให้ความช่วยเหลือในการพัฒนา โดยเฉพาะในด้านโครงสร้างพื้นฐานที่จะเสริมกับการเชื่อมโยงทางคมนาคมในอาเซียน (ASEAN Connectivity) และด้านปฏิสัมพันธ์ระหว่างประชาชน และหวังว่า ญี่ปุ่นจะแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีที่สุด (best practices) และถ่ายทอดเทคโนโลยีให้กับประเทศลุ่มน้ำโขง

5. ที่ประชุมได้หารือเกี่ยวกับประเด็นข้อห่วงกังวลในภูมิภาคและระหว่างประเทศ โดยมีหัวข้อสถานการณ์ในคาบสมุทรเกาหลี สถานการณ์ในพม่า และการปฏิรูปองค์การสหประชาชาติ ซึ่งรวมถึงการยืนยันการสนับสนุนของประเทศลุ่มน้ำโขงต่อการเป็นสมาชิกถาวรของญี่ปุ่นในคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติด้วย

6. ที่ประชุมได้รับรองแถลงการณ์ของประธานเป็นเอกสารผลการประชุม ซึ่งสะท้อนถึงผลการประชุมที่ได้หารือถึงความคืบหน้าและแนวทางในอนาคตของความร่วมมือ Mekong-Japan เพื่อสันติสุข การพัฒนา และความเจริญ รุ่งเรืองในลุ่มน้ำโขงและในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้โดยรวม

อนึ่ง ในการหารือทวิภาคีระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศญี่ปุ่น ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนครั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้ยืนยันว่า ไทยจะร่วมมือกับญี่ปุ่นอย่างเต็มที่ และยินดีที่ญี่ปุ่นเข้ามามีบทบาทในภูมิภาคนี้ รวมทั้งยินดีที่สหรัฐฯ ก็สนใจที่จะมีบทบาทด้วยเช่นกัน ซึ่งนับเป็นการสร้างดุลยภาพเพื่อคานกับจีนที่มีอิทธิพลสูงมากในกลุ่มประเทศลุ่มน้ำโขง อีกทั้งได้เสนอให้ญี่ปุ่นพิจารณาส่งเสริมให้ธุรกิจ SME ร่วมมือกับภาคเอกชนไทย ในการสำรวจและตั้งโรงงานแปรรูปสินค้าเกษตรสำคัญ 3 ชนิด ได้แก่ ยางพารา มันสำปะหลัง และข้าวโพด ในบริเวณ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือของไทย ลาว และกัมพูชา

---

## **25. เรื่อง สรุปการประชุมโต๊ะกลมรัฐมนตรีจีน-อาเซียน ด้านการศึกษา ครั้งที่ 1**

คณะรัฐมนตรีรับทราบสรุปการประชุมโต๊ะกลมรัฐมนตรีจีน-อาเซียน ด้านการศึกษา ครั้งที่ 1 ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ สรุปได้ดังนี้

การประชุมโต๊ะกลมรัฐมนตรีจีน-อาเซียนด้านการศึกษา ครั้งที่ 1 เป็นกิจกรรมส่วนหนึ่งของการจัด เทศกาลสัปดาห์การศึกษาจีน-อาเซียน ครั้งที่ 3 จัดโดยกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการต่างประเทศ และจังหวัดภูเก็ต สาธารณรัฐประชาชนจีน ตามนโยบายของ นายกรัฐมนตรี สาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ประสงค์จะเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างอาเซียน และจีน ด้านการศึกษา

พิธีเปิดการประชุม จัดขึ้นในวันที่ 3 สิงหาคม 2553 เวลา 09.00 น. ประกอบด้วยการกล่าวสุนทรพจน์จากผู้บริหารของสาธารณรัฐประชาชนจีน ผู้ช่วยผู้อำนวยการองค์การยูเนสโก และปาฐกถาพิเศษโดยมาดาม Liu Yandong สมาชิกสภาแห่งรัฐ สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยสาธารณรัฐประชาชนจีนให้ความสำคัญต่อการเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับอาเซียน เพื่อสร้างสันติภาพและความรุ่งเรืองในภูมิภาค รวมถึงความร่วมมือภายใต้การเปิดเสรีการค้าระหว่างจีนและอาเซียน ซึ่งได้จัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 1 มกราคม 2553

การเจรจาหรือทวิภาคี นาย Yuan Guiren รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ สาธารณรัฐประชาชนจีน ดังมีรายละเอียด ดังนี้

3.1 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ สาธารณรัฐประชาชนจีน ได้กล่าวถึงความสัมพันธ์ระหว่างจีนกับประเทศไทย ซึ่งดำเนินครบรอบ 35 ปี นอกจากนี้ ประชาชนของทั้งสองประเทศ มีความสัมพันธ์อันดี และติดต่อสื่อสารกันอย่างแน่นแฟ้น ทั้งยังได้กล่าวชื่นชมประเทศไทยที่ปัจจุบัน มีสถาบันศึกษาขงจื้อ 12 แห่ง ศูนย์การเรียนรู้ภาษาจีน 4 แห่ง ซึ่งมีจำนวนมากที่สุดในอาเซียน นอกจากนี้ ได้ขอให้ประเทศไทยส่งเสริมการเรียนไทยในจีนด้วย

3.2 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการของไทย ได้กล่าวถึง พระมหากษัตริย์คุณของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ที่ได้ทรงสร้างคุณูปการแก่สายสัมพันธ์ไทย-จีน รวมถึง พระมหากษัตริย์คุณในสมเด็จพระเจ้าลูกเธอเจ้าฟ้าจุฬาภรณวลัยลักษณ์ ได้ทรงสอนปฏิบัติการณ์เครื่องดนตรีจีน "กุเจิง" แก่บัณฑิตภาควิชาดนตรี มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ด้วย การเดินทางมาเข้าร่วมการประชุม

ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการของไทย และคณะนับเป็นการแลกเปลี่ยนความร่วมมือด้านการศึกษา และวัฒนธรรมระหว่างกัน นอกจากนี้ได้กล่าวถึงความร่วมมือ ในการแลกเปลี่ยนนักเรียน และครูระหว่างจีนและไทยให้มากขึ้นด้วย ทั้งยังได้กล่าวเชิญ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ สาธารณรัฐประชาชนจีนมา เยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการด้วย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการของไทย ได้เข้าร่วมประชุมโต๊ะกลมรัฐมนตรี อาเซียน-จีน ด้านการศึกษา ครั้งที่ 1 ร่วมกับรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงศึกษาธิการของจีน และอาเซียน พร้อมทั้งได้กล่าวสุนทรพจน์ใน หัวข้อ "การเสริมสร้างความร่วมมือด้านการ ศึกษาจีน-อาเซียน การ แลกเปลี่ยน นักเรียน และการสอนภาษา" โดยกระทรวงศึกษาธิการของ ไทยขอส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอาเซียนและจีนภายใต้กรอบการประชุม สดุดยอดเอเซียตะวันออกเพื่อยกระดับการแข่งขันของภูมิภาค การร่วม แบ่งปันทรัพยากรทางการศึกษาระหว่างกัน นำไปสู่การส่งเสริมการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมเพื่อรองรับการปรับตัว และการเคลื่อนย้ายประชาชนใน ภูมิภาค รวมทั้ง การสนับสนุนการดำเนินการของ อาเซียน ซีมีโอ และ เครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน เพื่อร่วมมือกันดำเนินโครงการในการเพิ่ม โอกาสทางการศึกษา ส่งเสริมการไหลเวียนขององค์ความรู้อย่างเสรี สร้าง เสริมทักษะของแรงงาน และการเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพให้แก่ ประชาชนในภูมิภาค

ภายหลังจากการประชุมโต๊ะกลมรัฐมนตรีศึกษาอาเซียน-จีนแล้ว ได้มีการออก แถลงการณ์กู่ย หยาง (the *Guiyang Declaration*) ร่วมกัน สาระสำคัญมี ดังนี้

- 5.1 การส่งเสริมความร่วมมือในการสร้างกลไกเพื่อการติดต่อสื่อสาร ระหว่างประชาชนกับประชาชน และการหารือกันระหว่างผู้บริหาร ระดับสูงในด้านการศึกษา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การ สาธารณสุข และกีฬา
- 5.2 การส่งเสริมการเพิ่มจำนวนทุนการศึกษาจากทั้งสองฝ่าย โดย สาธารณรัฐประชาชนจีนจะเริ่มต้นโครงการแลกเปลี่ยนนักเรียนจีน อาเซียน จำนวนหนึ่งแสนคน ภายในปี 2563
- 5.3 การพัฒนาคุณภาพการศึกษาโดยการเรียนรู้จากแนวปฏิบัติที่ดีของ แต่ละประเทศ เพื่อที่จะสามารถรับมือกับสิ่งท้าทายที่เกิดจาก ความก้าวหน้าทางสังคมเศรษฐกิจที่เป็นไปอย่างรวดเร็ว และการ พัฒนาในด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยจะมีการพัฒนา

โครงการร่วมปริญญาโทและเอกในสาขาด้านการศึกษา สิ่งแวดล้อม การแพทย์ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

5.4 การดำเนินการเพื่อมุ่งไปสู่การยอมรับคุณวุฒิการศึกษาระหว่างกัน ในระหว่างประเทศสมาชิก รวมถึงการรับรองและถ่ายโอนหน่วยกิตระหว่างมหาวิทยาลัย ในสาธารณรัฐประชาชนจีน และประเทศอาเซียน

5.5 การสนับสนุนโครงการแลกเปลี่ยนนักเรียนจีน-อาเซียน 100,000 คน เพื่อส่งเสริมการแลกเปลี่ยน การเรียนรู้ด้านภาษา วัฒนธรรม การกีฬาภายในปี 2563

---

## **26. เรื่อง รายงานผลความคืบหน้าตามผลการเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี**

คณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานของกระทรวงคมนาคม ตามผลการเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี ระหว่างวันที่ 24-27 มิถุนายน 2552 และเห็นชอบแนวทางและนโยบายการดำเนินการของรัฐบาลในเรื่องการขอใช้สินเชื่อ เพื่อการส่งออกจากประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ก่อนกระทรวงคมนาคมดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงคมนาคมรายงานว่

1. กระทรวงคมนาคมได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินงานความร่วมมือด้านรถไฟ ระหว่างไทย-จีน เพื่อเสนอแนะการกำหนดแนวทางในการขยายความร่วมมือ และติดตามความคืบหน้าด้านรถไฟระหว่างไทย-จีน และได้นำผลการหารือหรือทวิภาคีกับจีนเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน โดยในคราวประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2552 ที่ประชุมได้พิจารณาว่า ปัจจุบันสภาพหัวรถจักรที่ใช้งานมีอายุการใช้งานเกินกว่า 25 ปี จำนวนถึง 151 หัวรถจักร และ รฟท. มีโครงการจัดหารถจักรดีเซลไฟฟ้าใหม่เพื่อทดแทนรถจักร GE เดิม (อายุประมาณ 45 ปี) จำนวน 50 คัน เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการเดินรถ จึงควรพิจารณากำหนดโครงการดังกล่าว เพื่อขอรับการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการส่งออกจากสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นลำดับแรก และเร่งดำเนินการปรับปรุงทางสายประธานในเส้นทางสายเหนือ ช่วงพิษณุโลก - เชียงใหม่ และสายใต้ ช่วงทุ่งสง - หาดใหญ่ ทั้งนี้ โดยเห็นควรกำหนดโครงการเพื่อใช้เงินจำนวน 400 ล้านดอลลาร์สหรัฐ จำนวน 3 โครงการ รวมประมาณ 13,671 ล้านบาท

กระทรวงคมนาคมได้นำเสนอรายงานผลการพิจารณาการกำหนดโครงการด้านการพัฒนาระบบขนส่งทางรางดังกล่าวต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อขอรับการสนับสนุนสินเชื่อจากจีนสำหรับการจัดการจราจร และการปรับปรุงระบบรางสายประธานดังกล่าวดังนี้

- (1) โครงการจัดการจราจรดีเซลไฟฟ้าพร้อมอะไหล่ เพื่อทดแทนรถจักร GE ที่มีอายุการใช้งานมากกว่า 45 ปี จำนวน 50 คัน มูลค่าโครงการประมาณ 6,562.25 ล้านบาท หรือประมาณ 195 ล้านดอลลาร์สหรัฐ
- (2) โครงการปรับปรุงระบบรางสายประธาน (ราง หมอน ประแจ สะพาน และคอนกรีตอัดแรงที่ทางจัดผ่านเสมอระดับ) ช่วงพิษณุโลก - เชียงใหม่ มูลค่าโครงการประมาณ 4,428 ล้านบาท หรือประมาณ 132 ล้านดอลลาร์สหรัฐ
- (3) โครงการปรับปรุงระบบรางสายประธาน (ราง หมอน ประแจ สะพาน และคอนกรีตอัดแรงที่ทางจัดผ่านเสมอระดับ) ช่วงทุ่งสง - ชุมทางหาดใหญ่ มูลค่าโครงการประมาณ 2,680.8 ล้านบาท หรือประมาณ 80 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

## **2. การประชุมคณะทำงานเพื่อดำเนินงานความร่วมมือด้านรถไฟ ระหว่างไทย-จีน ครั้งที่ 1**

กระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้คณะทำงานเพื่อดำเนินงานความร่วมมือด้านรถไฟระหว่างไทย-จีน เข้าร่วมประชุมคณะทำงานเพื่อดำเนินงานความร่วมมือด้านรถไฟระหว่างไทย-จีน ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2552 ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีรองปลัดกระทรวงคมนาคม (หัวหน้ากลุ่มภารกิจพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านทางหลวง) เป็นหัวหน้าคณะฝ่ายไทย และอธิบดีกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ กระทรวงการรถไฟ ทำหน้าที่หัวหน้าคณะฝ่ายจีน สรุปผลการประชุมได้ คือ

- 2.1 รัฐบาลจีนได้ให้ความสำคัญในการสร้างทางรถไฟ และมีนโยบายการก่อสร้างและพัฒนารถไฟทั่วประเทศ กระทรวงการรถไฟได้ดำเนินงานด้านคมนาคมและการสร้างระบบรถไฟความเร็วสูง โดยปัจจุบันสามารถรองรับปริมาณผู้โดยสารจำนวน 1,400 ล้านคนต่อปี และขนส่งสินค้าได้ 340 ล้านตันต่อปี
- 2.2 ฝ่ายไทยได้แจ้งผลการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2552 และขอรับการสนับสนุนด้านเทคนิคเกี่ยวกับการพัฒนาระบบรถไฟจากผู้เชี่ยวชาญจากกระทรวงการรถไฟจีนศึกษาข้อมูลในประเทศไทย ซึ่งฝ่ายจีนยินดีให้การสนับสนุนเรื่องดังกล่าว

2.3 ฝ่ายจีนได้สอบถามเรื่องที่นายกรัฐมนตรีได้ขอรับการสนับสนุนสินเชื่อจากจีน จำนวน 400 ล้านดอลลาร์ เพื่อพัฒนาด้านระบบขนส่งทางรางของไทย พร้อมทั้งเสนอให้ความช่วยเหลือในการพิจารณารายละเอียดโครงการในลักษณะรัฐบาลต่อรัฐบาล เพื่อให้เป็นโครงการนำร่องความร่วมมือที่ประสบความสำเร็จเป็นรูปธรรม ซึ่งฝ่ายไทยแจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้นำเสนอนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวแล้ว

2.4 ทั้งสองฝ่ายมีความเห็นร่วมกันที่จะกำหนดให้มีการประชุมร่วมกันและการเยือนในระดับ ผู้บริหารระดับสูงของรัฐบาลร่วมกันต่อไป

### **3. ความคืบหน้าการเจรจาสินเชื่อเพื่อการส่งออก (Preferential Export Buyer's Credits)**

กระทรวงคมนาคมได้ติดตามความคืบหน้าเรื่องการเจรจาสินเชื่อเพื่อการส่งออก โดยคณะทำงานเพื่อดำเนินงานความร่วมมือด้านรถไฟ ระหว่างไทย-จีน ได้จัดให้มีการประชุมครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2553 โดยได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) กระทรวงการต่างประเทศ และ รฟท. ร่วมประชุมหารือในเรื่องความคืบหน้าการเจรจาสินเชื่อเพื่อการส่งออก ซึ่งผู้แทน สบน. ได้ชี้แจงที่ประชุมทราบความเป็นมาสถานะการเจรจาในปัจจุบัน ข้อสังเกต และผลการเปรียบเทียบอัตราดอกเบี้ยกับแหล่งเงินกู้อื่น ดังนี้

3.1 ฝ่ายจีนเสนอการให้สินเชื่อเพื่อการส่งออกแก่รัฐบาลไทย โดยสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนได้นำส่งรายละเอียดข้อเสนอ สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

- (1) รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนเสนอให้ Preferential Export Buyer's Credits แก่ รัฐบาลไทยเพื่อสนับสนุนการนำเข้าเครื่องจักรและอุปกรณ์จากสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งกำหนดเป็นกรอบในความตกลงทั่วไป (General Agreement) โดยมีธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยเป็นผู้ให้กู้ (Lender) กระทรวงการคลังของประเทศไทยเป็นผู้กู้ (Borrower) โดยมีกรอบวงเงินกู้สูงสุดไม่เกิน 400 ล้านดอลลาร์สหรัฐ
- (2) ขั้นตอนการใช้เงินกู้จะพิจารณาเป็นรายโครงการ (Project) สำหรับโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐบาลทั้งสองประเทศ กระทรวงการคลังจะเสนอขอใช้เงินกู้สำหรับโครงการดังกล่าว ต่อธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย และลงนาม

สัญญาเงินกู้รายโครงการ (Individual Loan Agreement) ร่วมกัน  
หลังจากโครงการได้รับการอนุมัติ

- (3) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี ระยะเงินกู้ 15 ปี ระยะปลอดหนี้ 5 ปี และมีค่าธรรมเนียมเงินกู้ (Commitment Fee) ร้อยละ 0.5 ต่อปีของวงเงินที่ไม่ได้เบิกจ่าย และค่าธรรมเนียมการจัดการ (Management Fee) ร้อยละ 0.5 ต่อปีของวงเงินกู้ โดยการจ่ายเงินต้นและดอกเบี้ยจะต้องจ่ายคืนเป็นเงินเหรียญสหรัฐปีละ 2 ครั้ง

3.2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2550 เห็นชอบและอนุมัติร่างกรอบความตกลงทั่วไประหว่างกระทรวงการคลังกับธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุด (อส.) ได้มีหนังสือแจ้งให้กระทรวงการคลังพิจารณาอย่างรอบคอบในหลายประเด็น กระทรวงการคลัง (สบน.) จึงได้หารือและชี้แจงกับผู้แทนธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยตามความเห็นของ อส. ดังนี้

- (1) ร่างกรอบความตกลงทั่วไปกำหนดให้ใช้กฎหมายจีนบังคับแก่ความตกลงฉบับนี้ และกำหนดให้สถาบันอนุญาโตตุลาการของจีนเป็นผู้วินิจฉัยข้อพิพาทที่เกิดขึ้น ซึ่งฝ่ายไทยเสนอให้ใช้กฎหมายประเทศอื่นเพื่อความเป็นธรรมกับทั้ง 2 ฝ่าย
- (2) ร่างกรอบความตกลงทั่วไปกำหนดให้สัญญาใดๆ ที่รัฐบาลไทยทำกับบุคคลที่สาม รวมถึง Paris Club ไม่มีผลผูกพันต่อกรอบความตกลงทั่วไปดังกล่าว ฝ่ายไทยเกรงว่า หากลงนามไปแล้วอาจมีผลกระทบ ต่อการที่รัฐบาลไทยได้ทำสัญญากับบุคคลที่สาม
- (3) ร่างกรอบความตกลงทั่วไป กำหนดให้ผู้กู้จะต้องใช้เงินกู้ดังกล่าว ในการซื้อสินค้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีน (Chinese Portion) ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ฝ่ายไทยเกรงว่า ประเทศจะเสียประโยชน์หากมีข้อจำกัดในการซื้อสินค้า
- (4) ส่วนประเด็นที่ร่างกรอบความตกลงทั่วไปกำหนดให้ กระทรวงการคลังสละสิทธิ์ความคุ้มกันในทรัพย์สินและกำหนดให้ กระทรวงการคลังอาจถูกฟ้องร้องบังคับคดีได้ ซึ่งฝ่ายไทยเห็นควรขอตัดข้อความ ดังกล่าว เนื่องจากตามกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ทรัพย์สินของรัฐไม่อาจตกอยู่ใต้การบังคับคดี

3.3 สถานะการเจรจาในปัจจุบัน : สบน.ได้มีหนังสือถึงธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย เพื่อขอแก้ไขร่างกรอบความตกลงทั่วไป (General Loan Agreement) 3 ครั้ง ซึ่งธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า

แห่งประเทศไทยได้มีหนังสือตอบประเด็นการแก้ไขร่างกรอบความตกลง  
ทั่วไป สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

- (1) การใช้เงินกู้ในการซื้อสินค้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 นั้น เป็นเงื่อนไขทั่วไปซึ่งใช้กับทุกประเทศ ซึ่งให้คิดจากมูลค่าสัญญาของโครงการ โดยสัดส่วนดังกล่าวสามารถเปลี่ยนแปลงได้ ขึ้นกับลักษณะของโครงการ
- (2) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ไม่สามารถเปลี่ยนแปลงข้อกำหนดในร่างกรอบความตกลงทั่วไปที่ระบุให้ใช้กฎหมายจีน ซึ่ง สบง. แฉ่งยืนยันที่จะใช้กฎหมายประเทศที่ 3 เพื่อความเป็นธรรมกับทั้ง 2 ฝ่าย ตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดตั้งข้อสังเกตไว้ และยังไม่ได้อำนาจตอบจากธนาคารฯ
- (3) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยยินดีที่จะให้สถาบันอนุญาโตตุลาการของประเทศที่เป็นกลางเป็นผู้วินิจฉัยข้อพิพาทที่เกิดขึ้น โดยจะเจรจาร่วมกันในรายละเอียดต่อไป
- (4) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยเสนอแก้ไขจากเดิมที่กำหนดให้กระทรวงการคลังสละสิทธิ์ความคุ้มกันในทรัพย์สินและกำหนดให้กระทรวงการคลังอาจถูกฟ้องร้องบังคับคดีได้ โดยธนาคารฯ เสนอให้ยกเว้นกรณีที่สินทรัพย์ดังกล่าวเป็นสินทรัพย์เพื่อการทหารและการทูต สบง. พิจารณาแล้วเห็นว่า ทรัพย์สินของรัฐทุกประเภทไม่อาจตกอยู่ใต้การบังคับคดี จึงแฉ่งยืนยันที่จะขอยกเว้นหรือตัดเงื่อนไขดังกล่าวออก

### 3.4 ข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง

- (1) กระทรวงการคลังและธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยได้หารือแนวทาง การแก้ไขร่างความตกลงทั่วไปและได้ประสานงานมาโดยตลอด แต่ปัจจุบันยังไม่สามารถหาข้อยุติได้ ซึ่งหากธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยสามารถผ่อนปรนเงื่อนไขในประเด็นต่างๆ ที่กระทรวงการคลังได้เสนอไป ก็จะสามารถเร่งรัดสรุปการหารือเรื่องกรอบความตกลงทั่วไปได้
- (2) ข้อกำหนดในการซื้อสินค้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นการจ้างงานและการลงทุนภายในประเทศภายใต้สถานการณ์เศรษฐกิจปัจจุบัน

(3) ก่อนการลงนามในกรอบความตกลงทั่วไป กระทรวงการคลังจะต้องปฏิบัติตาม รัฐธรรมนูญมาตรา 190 โดยได้รับความเห็นชอบให้ลงนามในความตกลงจากรัฐสภา

### 3.5 ผลการเปรียบเทียบอัตราดอกเบี้ยกับแหล่งเงินกู้อื่น

แหล่งเงินกู้	อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ (ร้อยละ) (ภายหลัง SWAP เป็น เงินบาท)
1. ธนาคารโลก (World Bank)	5.05
2. ธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชีย (ADB)	3.74
3. องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA)	3.61
4. พันธบัตรไทย อายุ 10 ปี	4.08
5. พันธบัตรไทย อายุ 15 ปี	4.31
<b>6. Preferential Export Buyer's Credits</b>	<b>5.08</b>

ที่ประชุมคณะทำงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่าเนื่องจากอัตราดอกเบี้ยที่สูงกว่าแหล่งเงินกู้อื่น และเงื่อนไขข้อผูกมัดที่ยังไม่สามารถเจรจาได้ จะทำให้โครงการมีความล่าช้า จึงเห็นควรเสนอเรื่อง ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเพื่อพิจารณาต่อไป

## **27. เรื่อง ร่างกรอบการเจรจาความร่วมมือด้านการพัฒนากิจการรถไฟระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน**

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้ง 3 ข้อ ดังนี้

รับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานของกระทรวงคมนาคมและสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการศึกษารายละเอียดการร่วมทุนก่อสร้างโครงการพัฒนากิจการรถไฟระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน

เห็นชอบร่างกรอบการเจรจาความร่วมมือด้านการพัฒนากิจการรถไฟระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน และให้เสนอต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบต่อไป

มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความเห็นของประชาชนตามมาตรา 190 วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

## ข้อเท็จจริง

กระทรวงคมนาคมเสนอว่า

1. เพื่อดำเนินงานความร่วมมือด้านรถไฟระหว่างไทย-จีน โดยมีรองปลัดกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน ซึ่งได้มีการประชุมร่วมกันระหว่าง 2 ฝ่าย โดยฝ่ายจีนได้สอบถามความคืบหน้าประเด็นเรื่องการให้สินเชื่อเพื่อการส่งออก (Preferential Export Buyer's Credits) จำนวน 400 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ตามผลการเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้รายงานผลความคืบหน้าเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาประเด็นปัญหาดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2553

2. Mr.Zheng Mingli หัวหน้าคณะผู้แทนกระทรวงรถไฟจีน พร้อมคณะ ได้เยือนประเทศไทยระหว่างวันที่ 18-24 สิงหาคม 2553 โดยได้เข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม นอกจากนี้ คณะผู้แทนกระทรวงรถไฟจีนได้ร่วมกับกระทรวงคมนาคม สำรวจเส้นทางรถไฟจากกรุงเทพมหานครไปยังจังหวัดหนองคาย และได้มีประชุมในระดับเจ้าหน้าที่ร่วมกัน 3 ฝ่ายระหว่างประเทศไทย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและสาธารณรัฐประชาชนจีน เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2553 ณ จังหวัดหนองคาย สรุปประเด็นสำคัญ ได้ดังนี้

2.1 ผลการศึกษาความเป็นไปได้เบื้องต้นของแนวเส้นทางรถไฟขนาดทางมาตรฐานช่วงกรุงเทพฯ-หนองคาย ระยะทาง 615 กิโลเมตร (เป็นโครงสร้างอุโมงค์ระยะทางประมาณ 10 กิโลเมตร และเป็นโครงสร้างทางยกระดับ 59 กิโลเมตร) โดยได้มีการหารือความเป็นไปได้ในการออกแบบทางรถไฟ เพื่อรองรับการเดินขบวนรถที่ความเร็วไม่น้อยกว่า 200 กิโลเมตรต่อชั่วโมง โดยใช้พลังงานขับเคลื่อนด้วยไฟฟ้าซึ่งผลสำรวจเบื้องต้นมีเขตทางเพียงพอที่จะดำเนินการก่อสร้างโครงการดังกล่าว

2.2 ทั้ง 3 ฝ่ายได้ร่วมกันสำรวจสภาพพื้นที่และศึกษาตำแหน่งที่จะดำเนินการก่อสร้างสะพานรถไฟข้ามแม่น้ำโขง เพื่อเชื่อมต่อทางรถไฟไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยฝ่ายลาวเสนอให้มีการประชุมร่วมระหว่างประเทศไทย-ลาว ในเบื้องต้นก่อนการประชุมร่วม 3 ฝ่ายระหว่างไทย-ลาว-จีนต่อไป ขณะนี้กระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างเชิญรัฐมนตรีฝ่ายลาวหารือร่วมกันโดยเร็ว

3. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้เดินทางไปประชุมหารือเรื่องความร่วมมือการพัฒนาทางรถไฟไทย-จีน ร่วมกับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงรถไฟจีน ณ กระทรวงรถไฟ

กรุงปักกิ่ง โดยได้มีการประชุมหารือร่วมเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2553 สรุปผลการหารือ ดังนี้

3.1 กระทรวงรถไฟจีน ได้รับทราบแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ระยะเร่งด่วน พ.ศ. 2553-2557 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 เมษายน 2553 โดยแจ้งว่าพร้อมให้ความสนับสนุนแผนการปรับปรุงกิจการรถไฟครั้งใหญ่ของประเทศไทย ตามแผนการลงทุนฯ ตามนโยบายรัฐบาลไทย และได้ชื่นชมประเทศไทยที่มีวิสัยทัศน์ในการพัฒนาระบบรถไฟที่เป็นไปในระดับสากลซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดหลักในการพัฒนาระบบรถไฟของสาธารณรัฐประชาชนจีนที่ใช้อยู่ในปัจจุบันเช่นกัน คือ

- (1) การพัฒนาระบบรถไฟเดิมที่มีอยู่ เพื่อปรับปรุงรถไฟปัจจุบันให้มีความสะดวกสบาย เพิ่มความเร็วในการเดินทางให้กับประชาชน ควบคู่ไปกับการสร้างมาตรฐานความปลอดภัย
- (2) เร่งรัดการขยายโครงข่ายทางรถไฟใหม่ให้เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว
- (3) พัฒนาควบคู่ไปกับการพัฒนาเส้นทางระบบรถไฟความเร็วสูงไปยังเมืองหลักที่มีความจำเป็นต่อการพัฒนาเมือง

3.2 กระทรวงรถไฟจีน ได้แจ้งให้กระทรวงคมนาคมทราบถึงข้อตกลงร่วมกันระหว่างสาธารณรัฐประชาชนจีนและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ที่จะสร้างรถไฟขนาดทางมาตรฐาน (1.435 เมตร) จากเมือง Kunming มายังนครเวียงจันทน์ ระยะทาง 420 กิโลเมตร โดยได้เสนอให้มีการพัฒนาความร่วมมือในโครงข่ายเส้นทางรถไฟต่อขยายมายังประเทศไทย ที่บริเวณจังหวัดหนองคายจนถึงกรุงเทพมหานคร ระยะทาง 580 กิโลเมตร และเชื่อมต่อไปยังจังหวัดระยอง ระยะทางประมาณ 220 กิโลเมตร

3.3 ทั้งสองฝ่ายมีความเห็นร่วมกันที่จะให้มีการหารือระดับรัฐมนตรี 3 ฝ่าย ทั้ง ไทย-ลาว-จีน เพื่อกระชับความสัมพันธ์ด้านการพัฒนารถไฟโดยเร็ว และให้คณะทำงานของกระทรวงคมนาคม ประสานงานกับคณะทำงานด้านเทคนิคของฝ่ายจีนอย่างใกล้ชิดต่อไป

3.4 ฝ่ายจีนยินดีที่จะสนับสนุนและให้ความร่วมมือด้านการพัฒนาบุคลากร การฝึกอบรม การศึกษา และถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการพัฒนารถไฟให้การรถไฟแห่งประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง

## 4. สำคัญของเรื่อง

### 4.1. วัตถุประสงค์และเป้าหมายในการเจรจา

เพื่อให้รัฐบาลมีกรอบการเจรจาในการสร้างความร่วมมือด้านการพัฒนา  
กิจการรถไฟฟ้าระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน  
ซึ่งอาจนำไปสู่การกำหนดข้อตกลงเกี่ยวกับความร่วมมือในการ  
พัฒนากิจการรถไฟฟ้าระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐ  
ประชาชนจีน ต่อไป เพื่อให้ได้ข้อตกลงในการร่วมมือพัฒนากิจการ  
รถไฟฟ้าระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่เป็น  
ประโยชน์ในภาพรวมสูงสุดของประเทศ และเป็นไปตามกฎหมายที่  
เกี่ยวข้อง

## **4.2 สาระสำคัญของกรอบการเจรจา**

- 4.2.1 เส้นทาง : ความร่วมมือในการพัฒนากิจการรถไฟฟ้าในเส้นทางหลัก  
3 เส้นทาง คือ เส้นทางกรุงเทพฯ - หนองคาย เส้นทางกรุงเทพฯ -  
ระยอง และเส้นทางกรุงเทพฯ - สุดชายแดนภาคใต้ของประเทศ  
ไทย
- 4.2.2 การดำเนินการ : ความร่วมมือในการพัฒนาเพื่อก่อสร้างทาง การ  
เดินรถไฟฟ้า และการบริหารจัดการกิจการรถไฟฟ้าในเส้นทางที่ได้ตกลง  
ไว้ตามข้อ 4.2.1 หรือการดำเนินการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
- 4.2.3 การจัดหาพื้นที่ในการพัฒนา : ความร่วมมือในการจัดหาพื้นที่ใน  
การก่อสร้างทาง การเดินรถไฟฟ้า และการบริหารจัดการกิจการรถไฟฟ้า หรือ  
การดำเนินการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ในเส้นทางที่ได้ตกลง
- 4.2.4 การใช้เทคโนโลยีและทรัพยากรร่วมกันในการพัฒนา : ความ  
ร่วมมือและการอำนวยความสะดวกในใช้การเทคโนโลยีและ  
ทรัพยากรของแต่ละประเทศร่วมกันอย่างเหมาะสม
- 4.2.5 การถ่ายทอดเทคโนโลยี : ความร่วมมือในการถ่ายทอด  
เทคโนโลยีและองค์ความรู้ ตลอดจน การพัฒนากิจการรถไฟฟ้า  
ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน

## **4.3 ข้อพิจารณาของคณะกรรมการฯ**

- 4.3.1 การพัฒนาระบบการขนส่งรูปแบบรางสำหรับการขนส่งโดยสาร  
และสินค้าที่สามารถเชื่อมต่อประเทศเพื่อนบ้านและภูมิภาค และ  
รถไฟฟ้าความเร็วสูงในการเชื่อมต่อระหว่างเมืองใหญ่ในประเทศ เป็น  
เรื่องที่มีความสำคัญร่างกรอบการเจรจาความร่วมมือด้านการพัฒนา  
กิจการรถไฟฟ้าระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีนที่  
เสนอมจะเป็นความร่วมมือในการพัฒนาโครงข่ายการขนส่งระบบรางที่

สามารถเชื่อมต่อประเทศเพื่อนบ้านและภูมิภาคที่มีศักยภาพในการขนส่งโดยสารและสินค้าที่สูงกว่าโครงข่ายปัจจุบัน และเป็นโครงข่ายที่สามารถพัฒนาไปสู่รถไฟความเร็วสูงในการเชื่อมต่อระหว่างเมืองใหญ่ในประเทศได้

4.3.2 ดังนั้น การนำเสนอร่างกรอบการเจรจาความร่วมมือจึงมีความจำเป็นต่อรัฐบาลในการเจรจากับสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อให้เกิดความตกลงในการร่วมมือระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการพัฒนาระบบการขนส่งทางรางของประเทศไทยที่เชื่อมต่อ มีความสะดวกรวดเร็ว ปลอดภัย และลดต้นทุนการขนส่งและโลจิสติกส์ของประเทศมากขึ้น รวมทั้งให้มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการผลิตและการบริหารจัดการกิจการรถไฟร่วมกัน

---

## **28. เรื่อง การขออนุมัติเปลี่ยนรูปแบบการจัดทำและต่ออายุพิธีสารความตกลงโครงการพระราชทานความช่วยเหลือแก่ราชอาณาจักรกัมพูชาด้านการศึกษา (วิทยาลัยกำปงเฌอเดียม) และผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนฝ่ายไทย**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติการเปลี่ยนรูปแบบการจัดทำความตกลงระหว่างกรมราชองครักษ์แห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงศึกษาธิการ เยาวชน และการกีฬาแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา จากหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อแก้ไขและต่ออายุความตกลงโครงการพระราชทานความช่วยเหลือแก่ราชอาณาจักรกัมพูชาด้านการศึกษา (วิทยาลัยกำปงเฌอเดียม) เพื่อขยายระยะเวลาโครงการฯ เป็นพิธีสารแก้ไขความตกลงโครงการพระราชทานความช่วยเหลือแก่ราชอาณาจักรกัมพูชาด้านการศึกษา (วิทยาลัยกำปงเฌอเดียม) และอนุมัติให้พลเอก วาภิรมย์ มั่นสร้างศรี รองสมุหราชองครักษ์ เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทยในพิธีสารฯ ดังกล่าวต่อไป ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

---

## **29. เรื่อง ขออนุมัติลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการรับรองประกาศนียบัตรผู้ทำการในเรือระหว่างประเทศไทยกับประเทศยูเครน**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

การลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการรับรองประกาศนียบัตรผู้ทำการในเรือระหว่างประเทศไทยกับประเทศยูเครน ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงข้อตกลงดังกล่าวที่มีใช้สาระสำคัญก่อนการลงนาม และเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยให้กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคมสามารถ

ดำเนินการได้โดยประสานกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมายกระทรวงการต่างประเทศ

อนุมัติให้อธิบดีกรมเจ้าท่าหรือผู้ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจฯ และให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่อธิบดีกรมเจ้าท่าหรือผู้ได้รับมอบหมายสำหรับการลงนามดังกล่าวต่อไป

## สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงคมนาคม (คค.) รายงานว่า

กรมเจ้าท่าจะดำเนินการจัดทำบันทึกความเข้าใจฯ เพื่อให้เป็นไปตามข้อ 1/10 ของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยมาตรฐานการฝึกอบรม การออกประกาศนียบัตรและการเข้ายามของคนประจำเรือ ค.ศ. 1978 (แก้ไขเพิ่มเติม ค.ศ. 1995) (International Convention on Standard of Training, Certification and Watchkeeping for Seafarers 1978 as amended 1995 : STCW 78/95) ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีอนุสัญญา STCW ดังกล่าว

บันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

- 2.1 บันทึกความเข้าใจฯ ฉบับนี้เป็นหนังสือสัญญาระดับทวิภาคีมีอายุ 5 ปี ประเทศคู่สัญญามี สิทธิออกเลิกสัญญาได้ตลอดเวลา โดยมีเงื่อนไขเฉพาะการแจ้งให้อีกฝ่ายทราบก่อนวันสิ้นสุดสัญญาตามเงื่อนไขระยะเวลาที่กำหนดไว้ในความตกลงสำหรับประเทศยูเครน 6 เดือน
- 2.2 สาระสำคัญเป็นไปตามข้อกำหนดของอนุสัญญา STCW มิได้มีเงื่อนไขผูกพันเกี่ยวกับการดำเนินการจ้าง ประเทศคู่ภาคีมีสิทธิที่จะควบคุมการจ้างตามมาตรการภายในได้โดยอิสระ ซึ่งการควบคุมการรับรองประกาศนียบัตรการจ้างคนต่างชาดลงทำการในเรือไทย ซึ่งเป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องคือ มาตรา 279 แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พุทธศักราช 2453 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ 13) พ.ศ. 2525 และข้อ 51 ถึงข้อ 56 แห่งข้อบังคับกรมเจ้าท่าว่าด้วยการฝึกอบรม การสอบความรู้ และการออกประกาศนียบัตรผู้ทำการในเรือ พ.ศ. 2541 กำหนดเกี่ยวกับการออกประกาศนียบัตรรับรองไว้ โดยให้อำนาจอธิบดีกรมเจ้าท่าในการทำข้อตกลงและสาระสำคัญมี

ขอบเขตเฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานความรู้ความสามารถของคนประจำเรือสำหรับการออกประกาศนียบัตรรับรอง

2.3 การรับรองประกาศนียบัตรผู้ทำการในเรือที่ถือประกาศนียบัตรของประเทศคู่ภาคี จะต้องได้รับอนุมัติจากอธิบดีกรมเจ้าท่า โดยต้องมีหลักฐานรับรองจากเจ้าของเรือว่าจะจ้างลงทำการในเรือลำใด ในตำแหน่งใด และต้องตรวจสอบคุณสมบัติของประกาศนียบัตรที่ออกโดยรัฐภาคีคู่สัญญาว่ามีความเหมาะสมในการปฏิบัติงานในตำแหน่งนั้นหรือไม่และจะต้องพิจารณาว่าในตำแหน่งที่จะจ้างนั้นมีคนประจำเรือไทยได้มีการขึ้นบัญชีคนพร้อมไว้หรือไม่ หากมีจะต้องให้โอกาสในการคัดเลือกคนประจำเรือไทยก่อน ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ 8 พ.ศ. 2540 ออกตามความในพระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. 2481 ได้กำหนดให้การจ้างงานคนประจำเรือต่างชาติลงทำการในเรือไทยต้องควบคุมสัดส่วนคนต่างชาติกับคนประจำเรือไทยที่จะลงทำการในเรือไทยที่จดทะเบียนใช้ประกอบการขนส่งทางทะเลระหว่างประเทศโดยเฉพาะต้องมีคนประจำเรือไทยไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบ ซึ่งเป็นการอนุญาตคนต่างชาติลงทำการได้เฉพาะเรือที่มีได้ทำการค้าในน่านน้ำไทย

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วได้รับแจ้งว่า หากสามารถเจรจากับประเทศยูเครนให้ลดระดับสถานะของภาคีของบันทึกความเข้าใจ ให้เป็นหน่วยงานที่มีสถานะเป็นกรมหรือส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม ร่างบันทึกความเข้าใจ ก็จะเป็นเพียงความตกลงระดับหน่วยงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 มกราคม 2549 แต่ประเทศยูเครนได้มีหนังสือแจ้งให้ทราบว่าจะระงับการของยูเครนกำหนดให้ผู้มีอำนาจลงนามต้องเป็นระดับรัฐบาลเท่านั้น ดังนั้น กรณีนี้จึงเข้าข่ายเป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศเนื่องจากเป็นความตกลงระดับรัฐบาลจึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการลงนามความตกลง

เพื่อให้บันทึกความเข้าใจ มีผลบังคับใช้ตามข้อ I/10 ของอนุสัญญา STCW ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าว จึงจำเป็นต้องขออนุมัติมติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้อธิบดีกรมเจ้าท่าหรือผู้ได้รับมอบหมายลงนามบันทึกความเข้าใจ กับรัฐบาลประเทศยูเครน

กระทรวงคมนาคมมีความเห็นว่า สาระสำคัญของการทำหนังสือสัญญาดังกล่าวอยู่ในขอบเขตข้อกำหนดของกฎหมายและสามารถมีมาตรการควบคุมได้ตามเหตุผลข้างต้น (ข้อ 2.2-2.3) จึงไม่น่าจะอยู่ในข่ายของมาตรา 190 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

---

### **30. เรื่อง การจัดทำความร่วมมือกับ Canadian Nuclear Safety Commission แห่งประเทศแคนาดา**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ ดังนี้

เห็นชอบต่อร่างการเตรียมการด้านการบริหารจัดการระหว่างคณะกรรมการด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์แห่งประเทศแคนาดา และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ แห่งประเทศไทย ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงถ้อยคำที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่มีผลกระทบต่อเนื้อหาสาระของร่างการเตรียมการฉบับนี้ ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

อนุมัติให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยเลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เป็นผู้ลงนามในหนังสือการเตรียมการฯ ดังกล่าวได้

อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เป็นผู้ลงนามในร่างการเตรียมการฯ ดังกล่าว

#### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (วท.) รายงานว่า

คณะกรรมการด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์แห่งประเทศแคนาดา (Canadian Nuclear Safety Commission: CNSC) ได้เดินทางมาร่วมหารือกับผู้แทนของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เมื่อวันที่ 9-10 พฤศจิกายน 2552 เพื่อเสนอความร่วมมือกับสำนักงานฯ ในหัวข้อการเตรียมการด้านการบริหารจัดการระหว่างคณะกรรมการด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์แห่งประเทศแคนาดาและสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติด้านการนำเข้าและส่งออกต้นกำเนิดรังสี ซึ่ง ที่ผ่านมาประเทศไทยโดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ไม่เคยมีความตกลงอย่างเป็นทางการในด้านนิวเคลียร์กับประเทศแคนาดา หากแต่มีการประสานงานกันอย่างไม่เป็นทางการในฐานะประเทศสมาชิกทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (IAEA) และประเทศไทยมีการนำเข้าส่งออกต้นกำเนิดรังสี ซึ่งแคนาดาเป็นประเทศที่สำคัญในการนำเข้าส่งออกต้นกำเนิดรังสี ดังนั้น เพื่อสร้างความมั่นใจในการนำเข้า

ส่งออกต้นกำเนิดรังสีของทั้งสองฝ่าย คณะกรรมการด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์แห่งประเทศไทยและแคนาดา จึงได้จัดทำร่างการเตรียมการฯ ดังกล่าวขึ้นมา และได้เตรียมพิธีการลงนามในเอกสารความร่วมมือในการประชุมใหญ่สมัชชาสามัญของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ สมัยที่ 54 ที่จะจัดขึ้น ณ สำนักงานใหญ่ทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ระหว่างวันที่ 20 - 24 กันยายน 2553

การเตรียมการด้านการบริหารจัดการระหว่างคณะกรรมการด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์แห่งประเทศไทยและสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ แห่งประเทศไทย เพื่อการนำเข้าและส่งออกต้นกำเนิดรังสี มีเจตนารมณ์ เป็นการจัดหาแนวทางเพื่อสร้างความมั่นใจว่าการนำเข้าและส่งออกต้นกำเนิดรังสีระหว่างประเทศไทยและแคนาดา เป็นไปตามระเบียบปฏิบัติและหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และเพื่อให้การแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เกี่ยวข้องทางด้าน การนำเข้าและส่งออกต้นกำเนิดรังสีทำได้ง่ายและสะดวกมากยิ่งขึ้น ตลอดจนการกำกับดูแลการนำเข้าและส่งออกต้นกำเนิดทางรังสีของหน่วยงานกำกับอยู่ในทิศทาง และมีความสอดคล้องถูกต้องตรงกัน

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่าง Administration Arrangement ระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติและคณะกรรมการด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์แห่งประเทศไทยและแคนาดาดังกล่าวเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่ไม่มีผลต่อการสูญเสียดินแดนหรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้าการลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งการจัดทำหนังสือสัญญาในลักษณะนี้ยังไม่มีกฎหมายกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือ จึงเห็นควรให้ปฏิบัติตามแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2550 คือต้องนำหนังสือสัญญาดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการ ส่วนสาระสำคัญของร่างการเตรียมการดังกล่าว ไม่เข้าด้วยมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอเพื่อขอความเห็นชอบต่อรัฐสภาแต่อย่างใด ทั้งนี้ ขั้นตอนการปฏิบัติเพื่อประกันว่าการนำเข้าและส่งออกต้นกำเนิดรังสีระหว่างไทยกับแคนาดาตามร่างการเตรียมการฯ ดังกล่าว เป็นไปตามข้อกำหนดของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศที่ประเทศไทยได้ปฏิบัติอยู่แล้ว นอกจากนี้กฎหมายที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบัน คือ พระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. 2406 และฉบับแก้ไขปรับปรุง พ.ศ. 2508 สามารถรองรับพันธกรณีภายใต้ความตกลงฉบับนี้ ดังนั้น จึงไม่ต้องการออกกฎหมายฉบับใหม่ หรือแก้ไขฉบับเก่า เพื่อให้เป็นไปตามความตกลง

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาเห็นว่า ร่าง การเตรียมการฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับขั้นตอนการปฏิบัติเพื่อประกันว่าการ นำเข้าและส่งออกต้นกำเนิดรังสีระหว่างไทยกับแคนาดา จะเป็นไปตาม ข้อกำหนดของ IAEA จึงไม่น่าจะเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่ นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือ สัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของ ประเทศอย่างกว้างขวางหรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรือ งบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากส่วนราชการเจ้าของ เรื่องสามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมายและข้อบังคับที่มีอยู่โดยไม่ต้องออก พระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างการเตรียมการฯ ฉบับนี้ก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสองของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

---

### **31. เรื่อง การต่ออายุบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักพลังงานปรมาณู กระทรวง ศึกษา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งสาธารณรัฐเกาหลี (เกาหลีใต้) และ สำนักพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่ง ราชอาณาจักรไทย เพื่อความร่วมมือด้านพลังงานปรมาณู**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ ดังนี้

เห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักพลังงานปรมาณู กระทรวง ศึกษา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งสาธารณรัฐเกาหลี และสำนักพลังงาน ปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักร ไทย เพื่อความร่วมมือด้านพลังงานปรมาณู ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลง ถ้อยคำที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่มีผลกระทบต่อเนื้อหาสาระของร่าง บันทึกความเข้าใจฯ ฉบับนี้ ให้ วท. หรือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและ กฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่อง นั้น ๆ แทนคณะรัฐมนตรีโดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

อนุมัติให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยเลขาธิการสำนักงาน ปรมาณูเพื่อสันติเป็นผู้แทนฝ่ายไทยลงนามการต่ออายุบันทึกความเข้าใจฯ

มอบหมายให้ กต. จัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจฯ

#### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (วท.) รายงานว่า

บันทึกความเข้าใจฯ (ตามมติคณะรัฐมนตรี 16 ธันวาคม 2546) มีระยะเวลา 5 ปี และได้สิ้นสุดลงเมื่อ 25 มีนาคม 2552 ซึ่งในขณะนั้นสำนักงานปรมาณ เพื่อสันติได้ปรับโครงสร้างโดยแยกภารกิจด้านการวิจัยและพัฒนาออกไป เป็นสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ และสำนักงานปรมาณเพื่อสันติ ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานด้านการกำกับดูแลการใช้พลังงานปรมาณของ ประเทศไทย

บันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นความตกลงที่ก่อให้เกิดความร่วมมือทางด้าน นิวเคลียร์ที่เป็นประโยชน์แก่ประเทศไทยในด้านการกำกับดูแลความปลอดภัยในการใช้พลังงานปรมาณ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเพื่อให้บุคลากรของ ไทยมีความพร้อมในการเตรียมการรองรับโครงการผลิตกระแสไฟฟ้าด้วย พลังงานนิวเคลียร์ในอนาคต

วท. เห็นควรต่ออายุความร่วมมือดังกล่าว โดยปรับปรุงเนื้อหาของบันทึกความ เข้าใจฯ ให้ตรงกับภารกิจของสำนักงานปรมาณเพื่อสันติ ซึ่งสำนักพลังงาน ปรมาณ กระทรวงศึกษา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งสาธารณรัฐ เกาหลี ได้เห็นด้วยต่อร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับปรับปรุงดังกล่าวแล้ว

สำนักงานปรมาณเพื่อสันติพิจารณาแล้วเห็นว่า บันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ตามรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย แต่โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อ ให้เกิดความร่วมมือในการพัฒนา และใช้พลังงานนิวเคลียร์เพื่อความมั่ง ปรสงค์ในทางสันติ บนพื้นฐานแห่งความเสมอภาค การแลกเปลี่ยนซึ่งกัน และกัน และผลประโยชน์ร่วมกัน โดยไม่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงอาณา เขตไทย หรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขต อำนาจตามหนังสือสัญญาหรือกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบ ต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมี ผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมี นัยสำคัญ จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสอง ของ รัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้ มีผลผูกพัน นอกจากนี้ สำนักงานปรมาณเพื่อสันติสามารถปฏิบัติตาม บันทึกความเข้าใจฯ ได้ภายใต้กฎหมายและข้อบังคับที่มีอยู่ คือ พระราชบัญญัติพลังงานปรมาณเพื่อสันติ พ.ศ. 2504 และฉบับแก้ไข ปรับปรุง พ.ศ. 2508 โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพิ่มเติม อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการจัดทำหนังสือสัญญาในลักษณะนี้ยังไม่มีกฎหมาย กำหนดขั้นตอน และวิธีการจัดทำหนังสือ จึงเห็นควรให้ปฏิบัติตามแนวทาง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2550 คือต้องนำหนังสือสัญญา ดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กต. ได้ให้ความเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับนี้มีสาระสำคัญเพื่อแสดงเจตนาของภาคีที่จะร่วมมือกันพัฒนาองค์ความรู้ด้านพลังงานนิวเคลียร์ และให้ความช่วยเหลือตลอดจนความร่วมมือด้านพลังงานนิวเคลียร์แก่กันและกัน จึงไม่น่าก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ สามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมายและข้อบังคับโดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างบันทึกความเข้าใจฯ นี้ก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

---

## เรื่อง ที่คณะรัฐมนตรีรับทราบเพื่อเป็นข้อมูล

---

### **32. เรื่อง ดัชนีราคาส่งออก-นำเข้าของประเทศ และดัชนีภาวะธุรกิจส่งออกเดือนกรกฎาคม 2553**

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลดัชนีราคาส่งออก-นำเข้าของประเทศ และดัชนีภาวะธุรกิจส่งออกเดือนกรกฎาคม 2553 ของกระทรวงพาณิชย์ ดังนี้

กระทรวงพาณิชย์ มีการปรับปรุงการจัดทำดัชนีราคาส่งออก-นำเข้าของประเทศ โดยปรับเปลี่ยนน้ำหนักจากปี 2551 เป็นปี 2552 ใช้มูลค่าการส่งออก-นำเข้า จากกรมศุลกากรเป็นตัวถ่วงน้ำหนัก และได้มีการปรับปรุงรายการสินค้าที่ใช้คำนวณในปี 2553 คือ ดัชนีราคาส่งออก จำนวน 1,138 รายการ และดัชนีราคานำเข้า จำนวน 909 รายการ เพื่อให้สะท้อนภาวะการค้าของประเทศที่เป็นปัจจุบันแต่ยังคงปีฐาน 2550 = 100

กระทรวงพาณิชย์ รายงานความเคลื่อนไหวดัชนีราคาส่งออก-นำเข้าของประเทศในรูปแบบเงินเหรียญสหรัฐ **ดัชนีราคาส่งออก** เดือนกรกฎาคม 2553 เทียบกับเดือนที่ผ่านมา ไม่เปลี่ยนแปลง สำหรับ**ดัชนีราคานำเข้า** สูงขึ้นร้อยละ 0.3 จากการสูงขึ้นของหมวดยานพาหนะและอุปกรณ์การขนส่ง หมวดสินค้าวัตถุดิบและกึ่งสำเร็จรูป หมวดสินค้าอุปโภคบริโภค และหมวดสินค้าทุน

#### 1. ดัชนีราคาส่งออก

##### **1.1 ดัชนีราคาส่งออกของประเทศ เดือนกรกฎาคม 2553**

ในปี 2550 ดัชนีราคาส่งออกของประเทศ เท่ากับ 100 เดือนกรกฎาคม 2553 เท่ากับ 119.8 และ เดือนมิถุนายน 2553 เท่ากับ 119.8

1.2 การเปลี่ยนแปลงดัชนีราคาส่งออกของประเทศ เดือนกรกฎาคม 2553 เมื่อเทียบกับเดือนมิถุนายน 2553 ไม่เปลี่ยนแปลง เดือนกรกฎาคม 2552 สูงขึ้นร้อยละ 8.2 เฉลี่ย มกราคม-กรกฎาคม ปี 2553 เทียบกับช่วงเดียวกันของปี 2552 สูงขึ้นร้อยละ 10.6

**1.3 ดัชนีราคาส่งออกของประเทศเดือนกรกฎาคม 2553 เทียบกับเดือนมิถุนายน 2553 ไม่เปลี่ยนแปลง** (เดือนมิถุนายน 2553 ลดลงร้อยละ 0.2) แต่มีการเปลี่ยนแปลงในหมวดย่อย คือ หมวดสินค้าเกษตรกรรม ลดลงร้อยละ 1.0 หมวดสินค้าแร่และเชื้อเพลิง ลดลงร้อยละ 1.9 หมวดสินค้าอุตสาหกรรมเกษตร สูงขึ้นร้อยละ 2.1 ส่วนหมวดสินค้าอุตสาหกรรม ไม่เปลี่ยนแปลง

#### **สินค้าส่งออกที่ราคาลดลง**

**หมวดสินค้าเกษตรกรรม** ดัชนีราคาส่งออกลดลงร้อยละ **1.0** (เดือนมิถุนายน 2553 ลดลงร้อยละ 0.9) จากการลดลงของสินค้าสิกรวม ที่สำคัญ ได้แก่ ยางพารา ราคาลดลงจากความต้องการของตลาดต่างประเทศชะลอตัวลง โดยเฉพาะจีน และผลจากราคาน้ำมันที่ปรับตัวลดลง สำหรับข้าว เนื่องจากปัญหาการแข่งขันด้านราคากับเวียดนาม ปากีสถาน อินเดีย และการแข็งค่าของเงินบาท

**หมวดสินค้าแร่และเชื้อเพลิง** ดัชนีราคาส่งออกลดลงร้อยละ **1.9** (เดือนมิถุนายน 2553 ลดลงร้อยละ 1.8) สินค้าสำคัญที่ราคาลดลง ได้แก่ ก๊าซปิโตรเลียมเหลว สังกะสี และน้ำมันสำเร็จรูป

#### **สินค้าส่งออกที่ราคาสูงขึ้น**

**หมวดสินค้าอุตสาหกรรมเกษตร** ดัชนีราคาส่งออกสูงขึ้น ร้อยละ **2.1** (เดือนมิถุนายน 2553 สูงขึ้น ร้อยละ 0.7) จากการสูงขึ้นของน้ำตาลทรายดิบเนื่องจากวัตถุดิบ คือ อ้อย ราคาสูงขึ้น นอกจากนี้ผลไม้กระป๋องและแปรรูป ผักกระป๋อง และแปรรูป และผลิตภัณฑ์ข้าว ราคาสูงขึ้นเช่นกัน

**หมวดสินค้าอุตสาหกรรม** ดัชนีราคาส่งออกไม่เปลี่ยนแปลง (เดือนมิถุนายน 2553 ไม่เปลี่ยนแปลง) สินค้า

ที่ราคาสูงขึ้น ได้แก่ เครื่องใช้ไฟฟ้า ผลิตภัณฑ์พลาสติก และ ยานพาหนะ สินค้าที่ราคาลดลง ได้แก่ สิ่งทอ อัญมณีและ เครื่องประดับ เม็ดพลาสติก เคมีภัณฑ์ และผลิตภัณฑ์ยาง

**1.4 ดัชนีราคาส่งออกของประเทศเดือนกรกฎาคม 2553 เทียบกับ เดือนกรกฎาคม 2552** ดัชนีราคาส่งออกสูงขึ้นร้อยละ **8.2** จากการสูงขึ้นของทุกหมวด ได้แก่ หมวดสินค้าเกษตรกรรม สูงขึ้นร้อยละ 35.1 หมวดสินค้าอุตสาหกรรมการเกษตร สูงขึ้นร้อยละ 8.1 หมวดสินค้า อุตสาหกรรม สูงขึ้นร้อยละ 2.9 และหมวดสินค้าแร่และเชื้อเพลิง สูงขึ้น ร้อยละ 17.0

**1.5 ดัชนีราคาส่งออกของประเทศเฉลี่ยมกราคม-กรกฎาคม 2553 เทียบกับช่วงเดียวกันของปี 2552** ดัชนีราคาส่งออกสูงขึ้นร้อยละ **10.6** จากการสูงขึ้นของหมวดสินค้าเกษตรกรรม สูงขึ้นร้อยละ 39.4 หมวดสินค้าอุตสาหกรรมการเกษตร สูงขึ้นร้อยละ 7.1 หมวดสินค้า อุตสาหกรรม สูงขึ้นร้อยละ 3.7 และหมวดสินค้าแร่และเชื้อเพลิง สูงขึ้นร้อย ละ 39.3

## 2. ดัชนีราคานำเข้า

2.1 ดัชนีราคานำเข้าของประเทศ เดือนกรกฎาคม 2553 ในปี 2550 ดัชนีราคา นำเข้าของประเทศ เท่ากับ 100 เดือนกรกฎาคม 2553 เท่ากับ 117.8 และ เดือนมิถุนายน 2553 เท่ากับ 117.4

2.2 การเปลี่ยนแปลงดัชนีราคานำเข้าของประเทศ เดือนกรกฎาคม 2553 เมื่อ เทียบกับเดือนมิถุนายน 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.3 เดือนกรกฎาคม 2552 สูงขึ้นร้อยละ 6.7 เฉลี่ย มกราคม-กรกฎาคม ปี 2553 เทียบกับช่วงเดียวกัน ของปี 2552 สูงขึ้นร้อยละ 9.5

**2.3 ดัชนีราคานำเข้าของประเทศเดือนกรกฎาคม 2553 เทียบกับเดือน มิถุนายน 2553** สูงขึ้นร้อยละ **0.3** (เดือนมิถุนายน 2553 ลดลงร้อยละ 0.3) เป็นผลจากการสูงขึ้นของหมวดยานพาหนะและอุปกรณ์การขนส่ง สูงขึ้นร้อยละ 1.4 หมวดสินค้าวัตถุดิบและกึ่งสำเร็จรูปและหมวดสินค้า อุปโภคบริโภค สูงขึ้นเท่ากัน คือ ร้อยละ 0.7 และหมวดสินค้าทุน สูงขึ้นร้อย ละ 0.6 สำหรับหมวดสินค้าเชื้อเพลิงลดลงร้อยละ 1.0

### สินค้านำเข้าที่ราคาสูงขึ้น

หมวดสินค้าทุน ดัชนีราคานำเข้าสูงขึ้นร้อยละ **0.6** (เดือน มิถุนายน 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.1) สินค้าสำคัญที่ราคาสูงขึ้น

ได้แก่ ผลิตภัณฑ์โลหะทำด้วยทองแดง อลูมิเนียมและเหล็ก เครื่องจักรกลและส่วนประกอบ เครื่องใช้ ไฟฟ้าและ ส่วนประกอบ และเครื่องมือ เครื่องใช้ทางวิทยาศาสตร์ การแพทย์ การทดสอบ

**หมวดสินค้าวัตถุดิบและกึ่งสำเร็จรูป** ดัชนีราคานำเข้าสูงขึ้น ร้อยละ **0.7** (เดือนมิถุนายน 2553 สูงขึ้นร้อยละ 1.0) สินค้าสำคัญที่ราคาสูงขึ้น ได้แก่ สัตว์น้ำสดแช่เย็นแช่แข็ง (ปลาทูน่า ปลาแซลมอน กุ้ง ปลาหมึก) โดยเฉพาะปลาทูน่าราคาปรับตัวสูงขึ้นมากเนื่องจากปริมาณออกสู่ตลาดน้อย นอกจากนี้เคมีภัณฑ์ เหล็ก ทองแดง อลูมิเนียมและ ผลิตภัณฑ์ มีราคาสูงขึ้นเช่นกัน

**หมวดสินค้าอุปโภคบริโภค** ดัชนีราคานำเข้าสูงขึ้นร้อยละ **0.7** (เดือนมิถุนายน 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.1) สินค้าสำคัญที่ราคาสูงขึ้น ได้แก่ นมและผลิตภัณฑ์นม ยารักษาโรค เครื่องใช้ไฟฟ้าในบ้าน(เครื่องปรับอากาศ เครื่องซักผ้า ลำโพง ชิ้นส่วนโทรทัศน์) และเครื่องใช้เบ็ดเตล็ด

**หมวดยานพาหนะและอุปกรณ์การขนส่ง** ดัชนีราคานำเข้าสูงขึ้นร้อยละ **1.4** (เดือนมิถุนายน 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.5) สินค้าสำคัญที่ราคาสูงขึ้น ได้แก่ รถยนต์โดยสารและบรรทุก ส่วนประกอบและอุปกรณ์ยานยนต์

### สินค้านำเข้าที่ราคาลดลง

**หมวดสินค้าเชื้อเพลิง** ดัชนีราคานำเข้าลดลงร้อยละ **1.0** (เดือนมิถุนายน 2553 ลดลงร้อยละ 3.6) ได้แก่ น้ำมันดิบและน้ำมันสำเร็จรูป ราคาอ่อนตัวลงตามภาวะตลาดโลก

**2.4 ดัชนีราคานำเข้าของประเทศเดือนกรกฎาคม 2553 เทียบกับเดือนกรกฎาคม 2552** ดัชนีราคานำเข้าสูงขึ้นร้อยละ **6.7** ปัจจัยสำคัญจากการสูงขึ้นในหมวดสินค้าเชื้อเพลิง สูงขึ้นมากถึงร้อยละ 13.1 หมวดสินค้าทูน่า สูงขึ้นร้อยละ 3.0 หมวดสินค้าวัตถุดิบและกึ่งสำเร็จรูป สูงขึ้นร้อยละ 5.7 หมวดสินค้าอุปโภคบริโภค สูงขึ้นร้อยละ 1.5 และหมวดยานพาหนะและอุปกรณ์การขนส่ง สูงขึ้นร้อยละ 5.8

**2.5 ดัชนีราคานำเข้าของประเทศเฉลี่ยมกราคม-กรกฎาคม 2553 เทียบกับ ช่วงเดียวกันของปี 2552** ดัชนีราคานำเข้าสูงขึ้นร้อยละ

**9.5** จากการสูงขึ้นของหมวดสินค้าเชื้อเพลิง สูงขึ้นร้อยละ 29.5 หมวดสินค้าทุน สูงขึ้นร้อยละ 3.2 หมวดสินค้าวัตถุดิบและกึ่งสำเร็จรูป สูงขึ้นร้อยละ 4.4 หมวดสินค้าอุปโภคบริโภค สูงขึ้นร้อยละ 1.5 และหมวดยานพาหนะและอุปกรณ์การขนส่ง สูงขึ้นร้อยละ 5.5

---

### **33. เรื่อง สรุปสถานการณ์อุทกภัย และการให้ความช่วยเหลือ (ข้อมูล ณ วันที่ 6 กันยายน 2553)**

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลสรุปสถานการณ์อุทกภัย และการให้ความช่วยเหลือ (ข้อมูล ณ วันที่ 6 กันยายน 2553) ของกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

#### **1. สรุปสถานการณ์อุทกภัย และการให้ความช่วยเหลือ (ระหว่างวันที่ 24 สิงหาคม -6 กันยายน 2553)**

- 1.1 พื้นที่ประสบภัย 25 จังหวัด 93 อำเภอ 401 ตำบล 2,573 หมู่บ้าน ได้แก่ จังหวัดแม่ฮ่องสอน เชียงราย เชียงใหม่ ลำปาง ลำพูน แพร่ น่าน อุตรดิตถ์ สุโขทัย พะเยา พิษณุโลก พิจิตร เพชรบูรณ์ มุกดาหาร สระบุรี นครนายก ลพบุรี ชัยภูมิ อุตรธานี สกลนคร ขอนแก่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด กาฬสินธุ์ และจังหวัดอุบลราชธานี ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 156,847 ครัวเรือน 548,579 คน อพยพ 116 ครัวเรือน 461 คน พื้นที่ทางการเกษตรได้รับความเสียหาย 248,337 ไร่ ผู้เสียชีวิต 2 ราย (พะเยา 1 ราย มุกดาหาร 1 ราย)
- 1.2 สถานการณ์ปัจจุบัน ยังคงมีสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ 15 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสุโขทัย พิษณุโลก เพชรบูรณ์ มุกดาหาร สระบุรี นครนายก ลพบุรี ชัยภูมิ อุตรธานี สกลนคร ขอนแก่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด กาฬสินธุ์ และจังหวัดอุบลราชธานี ดังนี้

- 1) **จังหวัดสุโขทัย** น้ำในแม่น้ำยมเอ่อล้นเข้าท่วมบ้านเรือนราษฎรและพื้นที่การเกษตรริมฝั่งในพื้นที่ 8 อำเภอ 71 ตำบล 542 หมู่บ้าน ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 25,415 ครัวเรือน 95,796 คน ได้แก่ **อำเภอศรีสัชชนาลัย อำเภอสวรรคโลก อำเภอศรีสำโรง อำเภอเมือง อำเภอกงไกรลาศ อำเภอคีรีมาศ อำเภอทุ่งเสลี่ยม และอำเภอบ้านด่านลานหอย** ซึ่งเป็นที่รับน้ำจากทางเหนือ ความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจเพิ่มเติม ยังคงมีน้ำท่วมขังในพื้นที่อำเภอเมือง และอำเภอกงไกรลาศ คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติภายใน **1-2** วันนี้

- 2) จังหวัดพิษณุโลก** เนื่องจากยังมีน้ำไหลจากจังหวัดสุโขทัยและจังหวัดแพร่ อย่างต่อเนื่อง ทำให้น้ำในลำน้ำยมมีปริมาณสูงเอ่อล้นตลิ่งเข้าท่วมพื้นที่การเกษตรและบ้านเรือนราษฎรริมฝั่งในพื้นที่ **อำเภอบางระกำ** ซึ่งเป็นพื้นที่รับน้ำจากจังหวัดสุโขทัย และยังมีน้ำท่วมขังในพื้นที่ลุ่มของ**อำเภอวังทอง** 3 ตำบล (ตำบลบ้านกลาง วังพิกูล และตำบลแก่งโสภา) ความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจ
- 3) จังหวัดเพชรบูรณ์** เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2553 เวลา 05.00 น. น้ำป่าไหลหลากในพื้นที่ 4 อำเภอ 12 ตำบล 79 หมู่บ้าน ได้แก่ **อำเภอวิเชียรบุรี -อำเภอหล่มเก่า -อำเภอหนองไผ่ และอำเภอวังโป่ง** ความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจ คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติในวันนี้
- 4) จังหวัดมุกดาหาร** ระหว่างวันที่ 26-29 สิงหาคม 2553 เกิดฝนตกหนัก ทำให้น้ำท่วมบ้านเรือนราษฎรและพื้นที่การเกษตรใน 7 อำเภอ 35 ตำบล 367 หมู่บ้าน ได้แก่ **อำเภอเมือง อำเภอนิคมน้ำอ้อม อำเภอดอนตาล อำเภอดงหลวง อำเภอดำชะอี อำเภอวานใหญ่ และ อำเภอหนองสูง** ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 8,827 ครอบครัว 22,500 คน อพยพ 116 ครอบครัว 461 คน มีผู้เสียชีวิต **1 ราย** คือ นายสำราญ วงคำ อายุ 59 ปี อยู่บ้านเลขที่ 160 หมู่ที่ 4 ตำบลโพนงาม อำเภอดำชะอี (เสียชีวิตเมื่อวันที่ 26 ส.ค.53 บริเวณสะพานห้วยแคน บ้านโพนไฮ หมู่ที่ 3 ตำบลหนองแคน อำเภอดงหลวง เนื่องจากถูกน้ำป่าพัดตกสะพาน) พื้นที่การเกษตรเสียหาย 73,164 ไร่ ถนน 205 สาย ท่อระบายน้ำ 25 แห่ง ฝาย 12 แห่ง บ่อปลา/กึ่ง 414 บ่อ **คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติในวันพรุ่งนี้**
- 5) จังหวัดสระบุรี** เมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2553 เกิดฝนตกหนักทำให้น้ำท่วมบ้านเรือนราษฎรและที่ลุ่มต่ำการเกษตรใน 5 อำเภอ 16 ตำบล 23 หมู่บ้าน ได้แก่ **อำเภอบ้านหมอ อำเภอวิหารแดง อำเภอเมือง -อำเภอหนองแค และอำเภอแก่งคอย** ปัจจุบันสถานการณ์เข้าสู่ภาวะปกติแล้ว แต่ยังคงมีน้ำท่วมขังในพื้นที่ลุ่มต่ำบางพื้นที่และเขตเทศบาลตำบลหนองแค **อำเภอหนองแค** **คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติในวันนี้**
- 6) จังหวัดนครนายก** ระหว่างวันที่ 27-28 สิงหาคม 2553 เกิดฝนตกหนักต่อเนื่องทำให้น้ำท่วมบ้านเรือนราษฎรและที่ลุ่มต่ำการเกษตรใน 2 อำเภอ 8 ตำบล ได้แก่ **อำเภอปากพลี และอำเภอบ้านนา** **คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติในวันนี้**

- 7) จังหวัดลพบุรี** ระหว่างวันที่ 3-4 กันยายน 2553 มีฝนตกหนัก ต่อเนื่อง ทำให้เกิดน้ำท่วมขังที่ลุ่มต่ำการเกษตรและเขตเทศบาล เนื่องจากระบายไม่ทันในพื้นที่ 2 อำเภอ ได้แก่ **อำเภอโคกสำโรง** และ**อำเภอเมือง** ความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจ คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติภายในวันพรุ่งนี้
- 8) จังหวัดชัยภูมิ** เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2553 เกิดฝนตกหนักทำให้น้ำท่วมบ้านเรือนราษฎรและที่ลุ่มต่ำการเกษตรใน 2 อำเภอ 6 ตำบล 101 หมู่บ้าน ได้แก่ **อำเภอหนองบัวระเหว** และ**อำเภอภักดีชุมพล** ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 4,500 ครัวเรือน 14,000 คน ความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจ
- 9) จังหวัดอุดรธานี** เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2553 เกิดฝนตกหนักทำให้น้ำท่วมบ้านเรือนราษฎรและที่ลุ่มต่ำการเกษตรใน 2 อำเภอ 2 ตำบล ได้แก่ **อำเภอน้ำโสม** และ**อำเภอนายูง** ความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจ
- 10) จังหวัดสกลนคร** มีน้ำท่วมขังพื้นที่ลุ่มต่ำการเกษตรในพื้นที่ 7 อำเภอ ได้แก่ **อำเภอเมือง** **อำเภอโคกศรีสุพรรณ** **อำเภอโพนนาแก้ว** **อำเภออากาศอำนวย** **อำเภอบ้านม่วง** **อำเภอสว่างแดนดิน** และ**อำเภอวานรนิวาส** -ปัจจุบันระดับน้ำเริ่มลดลง
- 11) จังหวัดขอนแก่น** มีน้ำท่วมขังพื้นที่ลุ่มต่ำการเกษตรในพื้นที่ 2 อำเภอ ได้แก่ **อำเภอแวงใหญ่** และ**อำเภอชนบท** ความเสียหายอยู่ระหว่างการสำรวจ ปัจจุบันระดับน้ำเริ่มลดลง
- 12) จังหวัดมหาสารคาม** มีน้ำท่วมขังพื้นที่ลุ่มต่ำการเกษตรในพื้นที่ 2 อำเภอ ได้แก่ **อำเภอเขียงยืน** และ**อำเภอโกสุมพิสัย** -ปัจจุบันระดับน้ำลดลงอย่างต่อเนื่อง
- 13) จังหวัดร้อยเอ็ด** มีน้ำท่วมขังพื้นที่ลุ่มการเกษตรในพื้นที่ 5 อำเภอ 22 ตำบล 114 หมู่บ้าน ได้แก่ **อำเภอเสลภูมิ** **อำเภอจังหาร** **อำเภอเขียงชัย** **อำเภอโพธิ์ชัย** และ**อำเภอโพนทอง** ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 3,228 ครัวเรือน 9,684 คน พื้นที่การเกษตรได้รับความเสียหายประมาณ 26,173 ไร่ ปัจจุบันระดับน้ำเริ่มลดลง
- 14) จังหวัดกาฬสินธุ์** มีน้ำท่วมขังในพื้นที่ลุ่มต่ำการเกษตร 10 อำเภอ 79 ตำบล 703 หมู่บ้าน ได้แก่ **อำเภอกมลาไสย** **อำเภอร่องคำ** **อำเภอนาคู** **อำเภอฆ้องชัย** **อำเภอดอนจาน** **อำเภอเมือง** **อำเภอ**

**เขาวง อำเภอปางดะ อำเภอสหพันธ์ และอำเภอภูจิ  
นารายณ์ ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 91,834 ครัวเรือน 335,733  
คน พื้นที่การเกษตรจำนวน 32,326 ไร่ บ่อปลา 62 บ่อ ปัจจุบัน  
ระดับน้ำเริ่มลดลงอย่างต่อเนื่อง**

**15) จังหวัดอุบลราชธานี มีน้ำท่วมขังพื้นที่ลุ่มต่ำการเกษตรในพื้นที่  
4 อำเภอ ได้แก่ อำเภอเหล่าเสือโก้ก อำเภอโพธิ์ไทร อำเภอม่วง  
สามสิบ และอำเภอดอนมดแดง ราษฎรได้รับความเดือดร้อน  
2,988 ครัวเรือน 11,643 คน พื้นที่การเกษตรได้รับความเสียหาย  
1,609 ไร่ ปัจจุบันระดับน้ำเริ่มลดลงอย่างต่อเนื่อง**

**16) จังหวัดนครราชสีมา ระหว่างวันที่ 3-4 กันยายน 2553 มีฝนตก  
หนักทำให้เกิดน้ำท่วมขังระบายไม่ทันในพื้นที่ อำเภอเมือง 2  
ตำบล ได้แก่ ตำบลหนองบัวศาลา (หมู่บ้านจามจรี) และตำบลหัว  
ทะเล (หมู่บ้านวรการ โครงการ 4,5,8) ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสา  
ธารณภัย เขต 5 นครราชสีมา ได้ส่งชุด ERT (ชุดเผชิญสถานการณ์  
วิกฤติ) 18 นาย พร้อมอุปกรณ์ รถยนต์นิมอค เรือท้องแบน เครื่องสูบน้ำ  
ขนาดใหญ่ เข้าช่วยเหลือในเบื้องต้นแล้ว หากไม่มีฝนตกเพิ่ม  
สถานการณ์จะเข้าสู่ภาวะปกติในวันนี้**

### **1.3 การให้ความช่วยเหลือของหน่วยงานต่าง ๆ**

#### **1) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย**

ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 10 ลำปาง จัดส่งรถ  
ผลิตน้ำดื่ม จำนวน 1 คัน รถบรรทุกน้ำขนาด 6,000 ลิตร  
จำนวน 3 คัน และกำลังพล จำนวน 12 นาย สนับสนุนการให้  
ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย ในพื้นที่จังหวัดเชียงราย ตั้งแต่  
วันที่ 26 สิงหาคม 2553

ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 7 สกลนคร สนับสนุน  
เรือท้องแบน 7 ลำ กำลังพล 10 นาย สนับสนุนการให้ความ  
ช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่จังหวัดมุกดาหาร

ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 9 พิษณุโลก จัดส่ง  
กำลังพล 15 นาย เรือท้องแบน 5 ลำ รถบรรทุกติดปั๊มน้ำ 1  
คัน รถส่องสว่าง 1 คัน รถกู้ภัยขนาดเล็ก 1 คัน รถบรรทุก 2  
คัน รถผลิตน้ำดื่ม 1 คัน สนับสนุนการให้ความช่วยเหลือ  
ผู้ประสบภัยในพื้นที่จังหวัดอุตรดิตถ์

## 2) กรมชลประทาน

ได้เตรียมความพร้อมเครื่องสูบน้ำ จำนวน 1,200 เครื่อง เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรตามจังหวัดต่าง ๆ ปัจจุบันได้ให้การสนับสนุนเครื่องสูบน้ำเคลื่อนที่ 595 เครื่อง ในพื้นที่ 52 จังหวัด

## 3) ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพบก

จก.ร.7 และร้อย ร.751 จัดกำลังพลรวม 35 นาย และ รยบ. 2 1/2 ตัน จำนวน 2 คัน เข้าให้การช่วยเหลือในการขนย้ายสิ่งของกับราษฎร ในพื้นที่ บ้านนาหมากปน ตำบลปางหมู อำเภอเมือง จังหวัดแม่ฮ่องสอน

ม.พัน 12 จัดกำลังพลรวม 65 นาย พร้อมยุทธโธปกรณ์ เข้าช่วยเหลือ ในการลอกคลอง ตัดต้นไม้ที่ล้มกีดขวางการไหลของน้ำ ขนย้ายสิ่งของ และทำความสะอาดบ้านเรือนที่ถูก น้ำท่วมในพื้นที่ บ้านไผ่โตน ตำบลไผ่โตน และบ้านร่องกวาง ตำบลร่องกวาง อำเภอร่องกวาง และบ้านปงคำ ตำบลเตาปูน อำเภอสอง จังหวัดแพร่

ม.พัน.7 จัดชุดบรรเทาสาธารณภัย จำนวน 2 ชุด.(24 นาย) และ รยบ.2 1/2 ตัน จำนวน 1 คัน เข้าให้การช่วยเหลือในการขนย้ายสิ่งของให้กับราษฎร ในพื้นที่ ตำบลสองคอน และตำบลปากท่า อำเภอปากท่า จังหวัดอุตรดิตถ์

จทบ.น.น. จัดกำลังพล จำนวน 36 นาย รยบ. จำนวน 3 คัน และ เรือท้องแบนพร้อมเครื่องยนต์ จำนวน 3 ลำ จาก ช.พัน.302 เข้าให้การช่วยเหลือในการขนย้ายสิ่งของ แจกจ่ายถุงยังชีพ อาหาร และน้ำดื่ม ให้กับราษฎรในพื้นที่ ตำบลสถาน อำเภอ นาน้อย จังหวัดน่าน

จทบ.พ.ล./ศบภ.จทบ.พ.ล. จัดกำลังพลรวม 53 นาย และ รยบ. 2 คัน เข้าให้การช่วยเหลือในการจัดทำสิ่งกีดขวางป้องกัน กระแสน้ำกัดเซาะตลิ่งพัง ผสมปูนใส่กระสอบทราย วางเป็นแนวป้องกันตลิ่งพัง และปักเสาเข็มบริเวณคลองต้นซ้อ ตำบลปากแคว อำเภอเมือง จังหวัดสุโขทัย

### 1.4 สิ่งของพระราชทานช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

- 1) พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงห่วงใยพสกนิกรที่ได้รับความเดือดร้อน จึงได้พระราชทาน ฤกษ์ขีพ ให้มูลนิธิราชประชานุเคราะห์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ ทรงโปรดให้ผู้แทนพระองค์ฯ เดินทางไปมอบสิ่งของพระราชทานเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่ราษฎรผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดเพชรบูรณ์ แพร่ พะเยา และจังหวัดน่าน รวมจำนวน 5,000 ครอบครัว และจังหวัดสุโขทัย ดังนี้

ในวันที่ 6 กันยายน 2553 โดย นายดิศธร วัชรโรทัย ประธานกรรมการบริหาร มูลนิธิ ราชประชานุเคราะห์ฯ พร้อมคณะ เดินทางไปมอบสิ่งของพระราชทานเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่ราษฎรผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสุโขทัย ณ วัดคังยางใหญ่ ตำบลบ้านสวน อำเภอเมือง จำนวน 1,000 ครอบครัว และวัดกงไกรลาส ตำบลกง อำเภอกงไกรลาส จำนวน 1,000 ครอบครัว

- 2) สำนักงานบรรเทาทุกข์และประชานามัยพิทักษ์ สภากาชาดไทย ได้นำชุดธารน้ำใจพระราชทาน ช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดลำปาง แพร่ นครสวรรค์ เชียงราย อุตรดิตถ์ และจังหวัดนครนายก รวมจำนวน 4,662 ชุด น้ำดื่ม 14,700 ขวด และจังหวัดเพชรบูรณ์ อุตรธานี และจังหวัดหนองคาย ดังนี้

วันที่ 7 กันยายน 2553 โดย นายแผน วรรณเมธี เลขาธิการ สภากาชาดไทย ร่วมกับนายกเหล่ากาชาดจังหวัด นำชุดธารน้ำใจฯ พระราชทาน บรรเทาทุกข์ช่วยผู้ประสบภัย ณ อำเภอหนองไผ่ อำเภอวิเชียรบุรี อำเภอชนแดน อำเภอบึงสามพัน และอำเภอศรีเทพ จังหวัดเพชรบูรณ์ จำนวน 2,500 ชุด

วันที่ 8 กันยายน 2553 โดย นายแผน วรรณเมธี เลขาธิการ สภากาชาดไทย ร่วมกับนายกเหล่ากาชาดจังหวัด นำชุดธารน้ำใจฯ พระราชทาน บรรเทาทุกข์ช่วยผู้ประสบภัย ณ อำเภอนาเยีย อำเภอน้ำโสม และอำเภอบ้านฝาง จังหวัดอุตรธานี จำนวน 1,000 ชุด และที่อำเภอเมือง อำเภอท่าบ่อ และอำเภอสังขุม จังหวัดหนองคาย จำนวน 1,000 ชุด

- 3) กองงานพระวรชายาฯ ในสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร ทรงโปรดให้ผู้แทน พระองค์ฯ เดินทางไปมอบสิ่งของพระราชทานแก่ราษฎรที่ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดลำปาง แพร่ และจังหวัดแม่ฮ่องสอน รวมจำนวน 2,750 ชุด และจังหวัดน่าน จำนวน 900 ฤกษ์ ดังนี้

เมื่อวันที่ 5 กันยายน 2553 พลอากาศตรีสรชัย ชีวะกลินศักดิ์  
ผู้อำนวยการกองงาน พระวรชายาฯ เป็นผู้แทนพระองค์ นำ  
สิ่งของพระราชทานช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่โรงเรียนนานาชาติ  
ตำบลนานาชาติ อำเภอ นาน้อย จังหวัดน่าน จำนวน 900 ชุด

- 4) พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าโสมสวลี พระวรราชาทินัดดามาตุ  
(นายกกิตติมศักดิ์ตลอดชีพ) และพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชร  
กิตติยาภา ประธานมูลนิธิอาสาเพื่อนพึ่ง (ภาฯ) ยามยาก สภากาชาด  
ไทย ทรงโปรดให้ผู้แทนพระองค์ฯ เดินทางไปมอบถุงพระราชทาน  
แก่ราษฎรที่ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดเชียงราย แพร่ ลำพูน  
อุตรดิตถ์ -และจังหวัดปทุมธานี รวมจำนวน 8,259 ถุง และ  
อาหารกล่อง จำนวน 3,500 กล่อง

## 2. การคาดหมายลักษณะอากาศระหว่างวันที่ 5 - 11 กันยายน 2553

**กรมอุตุนิยมวิทยา** คาดหมายลักษณะอากาศว่า ในช่วงวันที่ 5-8 กันยายน  
2553 ร่องมรสุมที่พาดผ่านประเทศไทยตอนบนมีกำลังอ่อนลง ประกอบกับ  
มรสุมตะวันตกเฉียงใต้ที่พัดปกคลุม ทะเลอันดามัน ประเทศไทย และอ่าว  
ไทย มีกำลังปานกลาง ทำให้บริเวณประเทศไทยมีฝนกระจายและฝนตก  
หนักบางแห่ง จากนั้นในช่วงวันที่ 9-11 กันยายน 2553 ร่องมรสุมจะมีกำลัง  
แรงขึ้นและพาดผ่านภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ทำให้บริเวณ  
ประเทศไทยตอนบนมีฝนตกชุกหนาแน่นในระยะนี้ ขอให้ประชาชนบริเวณ  
พื้นที่เสี่ยงภัยบริเวณพื้นที่ลาดเชิงเขา ที่ราบลุ่มริมฝั่งแม่น้ำ ไกลทางน้ำ  
ไหลผ่าน ของภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ภาคกลาง และ  
ภาคตะวันออก ระวังอันตรายจากสภาวะน้ำท่วมฉับพลัน น้ำป่าไหล  
หลาก และน้ำล้นตลิ่งในระยะนี้

**กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย** ได้จัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังติดตาม  
สถานการณ์ในพื้นที่อย่างต่อเนื่องตลอด 24 ชั่วโมง รวมทั้งเตรียมเครื่องมือ  
อุปกรณ์ไว้ให้พร้อม เพื่อสามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันต่อเหตุการณ์  
เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น

**อนึ่ง** กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้รับรายงานข้อมูลเหตุแผ่นดินไหว (ระหว่าง  
วันที่ 30 สิงหาคม-6 กันยายน 2553) จากศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ และกรม  
อุตุนิยมวิทยา ว่าได้เกิดแผ่นดินไหวแต่**ไม่มีผลกระทบต่อประเทศไทย** เมื่อวันที่ 1  
กันยายน 2553 เวลา 23.58 น. แผ่นดินไหวบนบกบริเวณประเทศพม่า ขนาด 3.1 ริก  
เตอร์ ศูนย์กลางห่างจากอำเภออุ้มผาง จังหวัดตาก 92 กิโลเมตร วันที่ 2 กันยายน 2553  
เวลา 07.16 น. แผ่นดินไหวในทะเลขนาด 5.2 ริกเตอร์ บริเวณหมู่เกาะอันดามัน วันที่ 3  
กันยายน 2553 เวลา 23.35 น. แผ่นดินไหวในทะเลขนาด 7.4 ริกเตอร์ บริเวณตอนใต้

ของหมู่เกาะนิวซีแลนด์ และเมื่อวันที่ 6 กันยายน 2553 เวลา 10.09 น. แผ่นดินไหวในทะเลขนาด 5.0 ริกเตอร์ บริเวณ หมู่เกาะมินดาเนา ประเทศฟิลิปปินส์

### **34. เรื่อง สรุปรายงานภาวะสังคมไตรมาสสอง ปี 2553**

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลสรุปรายงานภาวะสังคมไตรมาสสอง ปี 2553 ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ดังนี้

#### **ภาวะสังคมไทยไตรมาสสอง ปี 2553**

เศรษฐกิจไทยฟื้นตัวดีขึ้น ทำให้โอกาสการมีงานทำและการสร้างรายได้ดีขึ้น อัตราการว่างงานเฉลี่ยลดลง สู่ระดับปกติ ค่าจ้างแรงงานเฉลี่ยเพิ่มขึ้นและช่วยบรรเทาผลกระทบจากภาวะค่าครองชีพที่สูงขึ้น ตลาดแรงงานโดยรวมของประเทศยังมีโครงสร้างที่ไม่สมดุล แรงงานที่มีอยู่คุณสมบัติไม่ตรงกับความต้องการของตลาด ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนในระดับต่าง ๆ ยังต่ำกว่าเกณฑ์ จึงเป็นข้อจำกัดในการศึกษาต่อและการต่อยอดเพื่อพัฒนากำลังแรงงานที่มีคุณภาพ คนไทย มีความเสี่ยงด้านสุขภาพและการเป็นโรคมมากขึ้นโดยเฉพาะกลุ่มโรคเรื้อรัง การระบาดของโรคไข้เลือดออกในปี 2553 สูงสุดรอบ 5 ปี รวมทั้งต้องมีการเฝ้าระวังปัญหาสุขภาพจิตของคนไทยจากแรงกดดันสภาพทางสังคม และปัญหาความมั่นคงในอาชีพและรายได้โดยเฉพาะในกลุ่มแรงงานนอกระบบ ขณะที่ระบบสุขภาพยังต้องยกระดับคุณภาพและลดความเหลื่อมล้ำระหว่างพื้นที่ รัฐบาลจึงต้องเร่งรัดการลงทุนขนาดใหญ่ด้านสุขภาพภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เพื่อสร้างมาตรฐานคุณภาพบริการให้ใกล้เคียงกันมากขึ้น รวมทั้งเร่งดำเนินการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างโอกาสการเข้าถึงทรัพยากรและบริการสาธารณสุขที่มีคุณภาพ ซึ่งการผลักดันให้การแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำสัมฤทธิ์ผลนั้น ภาคธุรกิจเอกชนจะเป็นพลังร่วมที่สำคัญยิ่งโดยการดำเนินการภายใต้ช่องทางารรับผิดชอบต่อสังคม (Corporate Social Responsibility: CSR) และการดำเนินกิจกรรมเพื่อสังคม (Social Enterprises)

ภาพรวมประเทศไทยปัญหาการว่างงานได้หมดไป ในไตรมาส 2/2553 มีผู้ว่างงาน 498.7 พันคน อัตราการว่างงานร้อยละ 1.3 ลดลงจากร้อยละ 1.8 ในไตรมาส 2/2552 จำนวนผู้ประกันตนที่ขอรับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานลดลงจาก 181,266 คน เป็น 143,265 คน เนื่องจากการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยโดยเฉพาะการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ รถยนต์ อุปกรณ์และชิ้นส่วน และอาหารแช่เยือกแข็งที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งภาคการท่องเที่ยวและบริการอื่น ๆ ที่เริ่มฟื้นตัวส่งผลให้ความต้องการแรงงานเพิ่มขึ้น ทำให้การจ้างงานนอกภาคเกษตรเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.1 แต่การจ้างงานในภาคเกษตรลดลงร้อยละ 6.6 เนื่องจากปัญหาภัยแล้งที่ทำให้ต้องเลื่อนการเพาะปลูกออกไป

ประเด็นเฝ้าระวังที่สำคัญในระยะต่อไปคือปัญหาตลาดแรงงานดิ่งตัว สะท้อนทั้งปัญหาเชิงโครงสร้างและการเปลี่ยนแปลงตามวัฏจักรเศรษฐกิจ ได้แก่ (1) การขาดแคลนแรงงานในอุตสาหกรรมหลักที่มีการขยายตัวมาก เช่น อุตสาหกรรมยานยนต์ อิเล็กทรอนิกส์ และอาหารแช่เย็นแช่แข็ง ซึ่งมีความต้องการแรงงานรวมประมาณ 1 แสนคนและ ยังมีความต้องการแรงงานสำหรับกลุ่มผู้รับจ้างผลิตอีกด้วย (sub-contractor) (2) การดิ่งตัวของแรงงานระดับอาชีวศึกษา (ปวช. ปวส. และอนุปริญญา) เนื่องจากการขาดแคลนผู้ที่จบการศึกษาสายอาชีพ โดยในปีการศึกษา 2553 สัดส่วนของผู้ที่สำเร็จการศึกษาที่เข้าสู่ตลาดแรงงานในระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพจะมีเพียงประมาณร้อยละ 23.5 และประมาณ ร้อยละ 46.4 สำหรับกลุ่มประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง ในขณะที่แรงงานกลุ่มมีการศึกษาระดับปริญญาตรีและสูงกว่าโดยเฉพาะสายสังคมศาสตร์มีผู้ว่างงานประมาณ 10 เท่าของตำแหน่งงานว่างอยู่ เช่นเดียวกับแรงงานระดับการศึกษาต่ำและมัธยมศึกษาที่มีผู้ว่างงานมากกว่าตำแหน่งงานว่างเฉพาะที่ผ่านกรมการจัดหางานอยู่ประมาณ 1.5 เท่า แต่ผู้ประกอบการส่วนหนึ่งเลือกใช้แรงงานต่างด้าวแทน และ (3) ประชากรในวัยแรงงาน (15-59 ปี) กำลังชะลอตัวและอัตราการเข้าสู่ตลาดแรงงานเริ่มมีแนวโน้มลดลงโดยในไตรมาสสองนี้เท่ากับร้อยละ 71.75 ต่ำกว่าร้อยละ 73.01 ในไตรมาสสองปีที่แล้ว โดยที่ผู้ที่ทำงานบ้านและผู้สูงอายุที่ไม่สามารถทำงานได้นั้นมีจำนวนเพิ่มขึ้น

การพัฒนา IQ ของเด็กไทยอยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเฉลี่ยที่องค์การอนามัยโลกแนะนำ (ที่ 90-110) ซึ่งส่วนหนึ่งเป็นปัญหาการขาดสารไอโอดีนและธาตุเหล็กในหญิงมีครรภ์ และเด็กทุกช่วงวัยโดยเฉพาะเด็กวัย 0-6 ปี ที่เป็น ช่วงการพัฒนาสมองเต็มที่ที่สุด รวมทั้งเป็นปัญหาต่อเนื่องจากการตั้งครรภ์ก่อนวัยอันควร ผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาระดับประถมศึกษาปีที่ 3 และผลการสอบ O-net ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 6 ในกลุ่มวิชาพื้นฐานสำคัญ ทั้งคณิตศาสตร์ ภาษาอังกฤษ และวิทยาศาสตร์ ต่ำกว่าเกณฑ์มาก สถานศึกษาที่ได้มาตรฐานตามเกณฑ์ยังมีสัดส่วนค่อนข้างต่ำ และมีความแตกต่างด้านคุณภาพในระหว่างพื้นที่มาก

ประชาชนมีความเชื่อมั่นต่อระบบสุขภาพมากขึ้นโดยเฉพาะในกลุ่มรายได้ต่ำ การศึกษาต่ำ และผู้สูงอายุ และ ยังสามารถเข้าถึงบริการได้มากขึ้น อย่างไรก็ตามทรัพยากรด้านสาธารณสุขยังไม่เพียงพอและยังมีความเหลื่อมล้ำที่ทำให้มาตรฐานการบริการสุขภาพมีความแตกต่างกันมากในระหว่างพื้นที่ จึงต้องเร่งรัดการลงทุนขนาดใหญ่ด้านสุขภาพภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เพื่อช่วยลดความเหลื่อมล้ำของการกระจายทรัพยากรสาธารณสุข และสร้างมาตรฐาน คุณภาพการให้บริการให้ใกล้เคียงกันมากขึ้น รวมทั้งปรับระบบสุขภาพให้มีความสมดุลและนำไปสู่การส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันโรคในระดับครอบครัว ชุมชน

คดีอาชญากรรมโดยรวมเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะคดียาเสพติดมีสัดส่วนมากที่สุด จำนวน 59,087 คดี เพิ่มขึ้นจาก ไตรมาสแรกปี 2553 และไตรมาสสองของปี 2552 ร้อยละ 3.7 และ 3.3 ตามลำดับ คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์ รับแจ้ง 13,887 คดี เพิ่มขึ้นจากไตรมาสแรกของปีเดียวกันและไตรมาสสองของปี 2552 ร้อยละ 5.1 และ 1.1 ตามลำดับ สำหรับ

คดีชีวิต ร่างกายและเพศมีจำนวน 7,380 คดี ลดลงจากไตรมาสก่อนของปี 2553 และ ไตรมาสสองของปี 2552 ร้อยละ 7.1 และ 9.9 ตามลำดับ ส่วนหนึ่งที่ทำให้คดีอาญา โดยเฉพาะคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สินเพิ่มขึ้น

ประชาชนมีปัญหานี้สินมากขึ้นและความสามารถในการชำระหนี้ลดลง ความไม่เป็นธรรมต่อลูกหนี้มีทั้ง ในกลุ่มลูกหนี้ในระบบและกลุ่มลูกหนี้ในระบบทั้งที่เกี่ยวกับ สัญญาเงินกู้/สัญญาจำนอง การขายสินทรัพย์ในราคาต่ำ การคิดดอกเบี้ยจากการ ผิดพลาดการชำระตามกำหนดเวลาในอัตราที่สูงกว่าสัญญา เป็นต้น การร้องเรียน ผู้บริโภคเรื่องสินค้าและบริการมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น แต่ยังคงจุกตัวอยู่ในกลุ่มผู้มีการศึกษา และผู้ที่อยู่ในเมืองที่เข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้มากกว่าและ ผลการสำรวจแสดงว่าการ ร้องเรียนมีเพียงร้อยละ 10.8 ของปัญหาที่เกิดขึ้น และผู้ร้องเรียนที่มีความพึงพอใจน้อย/ น้อยที่สุด และไม่พึงพอใจมีรวมประมาณร้อยละ 47

พฤติกรรมเสี่ยงในเรื่องการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และการสูบบุหรี่โดยเฉพาะในกลุ่มสตรีและวัยรุ่นมีความน่าเป็นห่วงมากขึ้น นอกจากนี้กลุ่มผู้มีรายได้ต่ำมีส่วนการใช้จ่าย ซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และบุหรี่ต่อรายจ่ายรวมสูงกว่ากลุ่มที่มีรายได้สูง (ร้อยละ 0.82 สำหรับกลุ่ม quintile ที่ 1 และร้อยละ 0.45 สำหรับ quintile ที่ 5 สำหรับกลุ่มที่อยู่ใน เขตเทศบาล) และอาชญากรรมเกี่ยวกับยาเสพติดยังเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะในกลุ่มสตรี

### **เรื่องเด่นประจำฉบับ "วิสาหกิจเพื่อสังคมและความรับผิดชอบต่อสังคม: ภาคีร่วมการลดความเหลื่อมล้ำในสังคม"**

ความเหลื่อมล้ำในสังคมไทยเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการพัฒนาประเทศโดยเฉพาะ ผลกระทบต่อความสมานฉันท์ ต้นทุนและโอกาสทางเศรษฐกิจ ความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินของประชาชน ซึ่งการแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำให้สัมฤทธิ์ผลนั้นภาคธุรกิจ เอกชนจะเป็นพลังร่วมที่สำคัญเนื่องจากมีทั้งศักยภาพ ทรัพยากร และช่องทาง การ ดำเนินการที่ยืดหยุ่น แต่ผลการสำรวจบริษัทต่างๆ ทั่วประเทศพบว่าการดำเนินกิจกรรม เพื่อรับผิดชอบต่อสังคม (CSR) ส่วนใหญ่ยังคงเป็นการบริจาคเงินและสิ่งของถึงร้อยละ 98.5 จึงไม่สามารถช่วยแก้ปัญหาความยากจนและช่วยสร้างโอกาสทางอาชีพได้อย่าง ยั่งยืน การดำเนินกิจกรรมของภาคธุรกิจเอกชนที่ตั้งเป้าหมายเพื่อแก้ปัญหาความยากจน สร้างความเป็นธรรมและโอกาสแก่คนระดับล่างมีเพียงร้อยละ 58.8 ของกลุ่มตัวอย่าง สำหรับกิจการเพื่อสังคมที่มีบทบาทในการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ ในสังคมได้ดีนั้น ผลกระทบยังไม่มากนัก เนื่องจากมีขนาดเล็กและมีข้อจำกัด ด้าน เงินทุนและการบริหารจัดการ

ภาคเอกชนจึงควรพิจารณาเพิ่มบทบาทในการแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำและความยากจน อย่างยั่งยืน ด้วยการส่งเสริมหรือต่อยอดในกิจกรรมที่ภาครัฐและภาคีการพัฒนาอื่นๆ ขาด ความเชี่ยวชาญและศักยภาพ หรือมีความ ยืดหยุ่นน้อยกว่า ขณะที่ภาครัฐต้องเน้น บทบาทการหนุนเสริมให้ภาคธุรกิจเอกชนตระหนักที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในการสร้างความเป็นธรรมและสร้างโอกาสอย่างยั่งยืน โดยการณรงค์ผ่านสื่อถึงความรู้และความจำเป็น

ของ CSR และกิจการเพื่อสังคม การใช้มาตรการภาษีที่จูงใจ การกำหนดให้บริษัทมหาชนที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์จะต้องจัดทำรายงานเพื่อใช้เผยแพร่กิจกรรมของบริษัทมหาชนทั้งในมิติเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม อีกทั้งการจัดตั้งกองทุนร่วมทุนโดยภาครัฐ หรือกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อ CSR และกิจการเพื่อสังคม เพื่อส่งเสริมกิจกรรมของ CSR และกิจการเพื่อสังคมให้มีความมั่นคงทางการเงินมากขึ้น

---

### **35. เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 ครั้งที่ 29**

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลสรุปสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 ครั้งที่ 29 ณ วันที่ 6 กันยายน 2553 ประกอบด้วย สถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร สถานการณ์น้ำ และการดำเนินการตามแผนเตรียมรับสถานการณ์ ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สรุปได้ดังนี้

#### **สถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร**

##### **สถานการณ์อุทกภัย**

อิทธิพลของพายุโซนร้อน"มินดอนแล" บริเวณทะเลจีนใต้ตอนกลาง ที่เคลื่อนขึ้นฝั่งประเทศเวียดนามตอนบนในวันที่ 24 สิงหาคม 2553 และเคลื่อนเข้าสู่ประเทศลาวแล้ว อ่อนกำลังลงเป็นพายุดีเปรสชันและหย่อมความกดอากาศต่ำปกคลุมบริเวณประเทศลาว และภาคเหนือตอนบนในวันต่อมา และร่องมรสุมได้เคลื่อนขึ้นไปพาดผ่านบริเวณภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ประกอบกับมรสุมตะวันตกเฉียงใต้กำลังปานกลาง ถึงค่อนข้างแรงพัดปกคลุมทะเลอันดามัน ประเทศไทย และอ่าวไทยตลอดสัปดาห์ ลักษณะดังกล่าวทำให้มีฝนตกหนาแน่นและมีรายงานน้ำท่วมฉับพลันและ น้ำป่าไหลหลากหลายพื้นที่ในประเทศไทยตอนบน

ปัจจุบันมีสถานการณ์อุทกภัย จำนวน 16 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดลพบุรี พิษณุโลก สุโขทัย เพชรบูรณ์ ร้อยเอ็ด กาฬสินธุ์ นครราชสีมา มุกดาหาร ชัยภูมิ อุตรดิตถ์ สกลนคร ขอนแก่น อุบลราชธานี มหาสารคาม สระบุรี และ นครนายก รายละเอียดดังนี้

##### **1 ลพบุรี**

เมื่อวันที่ 2-3 กันยายน 2553 เกิดฝนตกหนักในเขตอำเภอสำโรง เมือง โคกสำโรง.และหนองม่วง ทำให้เกิดน้ำท่วมขัง 3 อำเภอ ได้แก่ อำเภอโคกสำโรง เมือง และบ้านหมี่ คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติภายใน 4-5 วัน

##### **2. พิษณุโลก**

เมื่อวันที่ 29 สิงหาคม.2553 ระดับน้ำในแม่น้ำยมเพิ่มสูงขึ้นทำให้น้ำเอ่อล้นตลิ่งเข้าท่วมพื้นที่การเกษตรและบ้านเรือน (เป็นพื้นที่น้ำท่วมประจำ) ในเขต อ.บางระกำ เนื่องจากยังมีน้ำไหลจากจังหวัดสุโขทัยและจังหวัดแพร่อย่าง ต่อเนื่อง **ปัจจุบันระดับน้ำยังคงเพิ่มขึ้นอีก**

### 3. สุโขทัย

เมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2553 เนื่องจากปริมาณน้ำในแม่น้ำยมมีปริมาณเพิ่มขึ้น ทำให้เกิดน้ำล้นตลิ่งเข้าท่วมพื้นที่ลุ่มต่ำ(เป็นพื้นที่น้ำท่วมประจำ)8 อำเภอ ได้แก่ ศรีสัชชาลัย สวรรคโลก ศรีสำโรง เมือง กงไกรลาศ ศิริมาศ ท่งเสด็จ และ ลานหอย ปัจจุบันยังคงมีน้ำท่วมใน อ.เมือง และ อ.กงไกรลาศ **คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติ 1-2 วัน**

### 4. เพชรบูรณ์

เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2553 เกิดฝนตกหนักทำให้เกิดน้ำป่าไหลหลากในพื้นที่ 4 อำเภอ ได้แก่ วิเชียรบุรี หล่มเก่า หนองไผ่ และวังโป่ง **คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติในวันนี้**

### 5. ร้อยเอ็ด

เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2553 เกิดฝนตกหนัก ทำให้เกิดน้ำท่วมขัง ในเขตลำน้อย ตอนล่าง อ.เสลภูมิ ระดับน้ำในลำยังเริ่มลดลงแล้ว **คาดว่าจะสถานการณ์จะเข้าสู่ภาวะปกติภายใน 4 วัน**

### 6. กาฬสินธุ์

เมื่อวันที่ 25 สิงหาคม 2553 เกิดฝนตกหนัก ทำให้เกิดน้ำท่วมขัง 10 อำเภอ ได้แก่ กมลาไสย ร่องคำ นาคู ช้องชัย ดอนจาน เมือง เขาวง ยางตลาด สหัสขันธ์ และกุฉินารายณ์ **ปัจจุบันระดับน้ำลดลงอย่างต่อเนื่อง**

### 7. นครราชสีมา

เมื่อวันที่ 3-4 กันยายน 2553 เกิดฝนตกหนักทำให้เกิดน้ำท่วมขังระบายไม่ทันในพื้นที่อำเภอเมือง 2 ตำบล(หนองบัวศาลา หัวทะเล **หากไม่มีฝนตกลงมาเพิ่มคาดว่าจะสถานการณ์จะเข้าสู่ภาวะปกติภายใน 2 วัน**

### 8. มุกดาหาร

เมื่อวันที่ 26-29 สิงหาคม 2553 เกิดฝนตกหนักทำให้เกิดน้ำท่วมขังในพื้นที่ 7 อำเภอ ได้แก่ เมือง นิคมคำสร้อย ดอนตาล ดงหลวง คำชะอี วานใหญ่ และหนองสูง **คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติภายในวันที่ 7 กันยายน 2553**

## 9. ชัยภูมิ

เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม.2553 เกิดฝนตกหนักทำให้เกิดน้ำท่วมบ้านเรือนและพื้นที่ลุ่มต่ำการเกษตร 2 อำเภอ ได้แก่ หนองบัวระเหว และภักดีชุมพล คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติ **1-2 วัน**

## 10. อุตรธานี

เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2553 เกิดฝนตกหนักทำให้เกิดน้ำท่วมบ้านเรือนและพื้นที่ลุ่มต่ำการเกษตร 2 อำเภอ ได้แก่ น้ำโสม และนายูง คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติ**ในวันนี้**

## 11. สกลนคร

เมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2553 เกิดฝนตกหนักทำให้เกิดน้ำท่วมพื้นที่ลุ่มต่ำการเกษตร 7 อำเภอ ได้แก่ เมือง โคกศรีสุพรรณ โพนนาแก้ว อากาศอำนวย บ้านม่วง สว่างแดนดิน และวานรนิวาส **ปัจจุบันระดับน้ำเริ่มลดลง**

## 12. ขอนแก่น

เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2553 เกิดฝนตกหนักทำให้เกิดน้ำท่วมพื้นที่ลุ่มต่ำการเกษตร2 อำเภอ ได้แก่ แวงใหญ่ และชนบท **ปัจจุบันระดับน้ำเริ่มลดลง**

## 13. อุบลราชธานี

เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2553 เกิดฝนตกหนักทำให้เกิดน้ำท่วมพื้นที่ลุ่มต่ำการเกษตร4 อำเภอ ได้แก่ เหล่าเสือโก้ก โพธิ์ไทร ม่วงสามสิบ และ ดอนมดแดง **ปัจจุบันระดับน้ำเริ่มลดลงอย่างต่อเนื่อง**

## 14. มหาสารคาม

เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2553 เกิดฝนตกหนักทำให้เกิดน้ำท่วมพื้นที่ลุ่มต่ำการเกษตร 2 อำเภอ ได้แก่ เขียงยืน และโกสุมพิสัย **ปัจจุบันระดับน้ำลดลงอย่างต่อเนื่อง**

## 15. สระบุรี

เมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2553 เกิดฝนตกหนักทำให้เกิดท่วมขังในพื้นที่ลุ่มต่ำเขตเทศบาลตำบลหนองแค อ.หนองแค **คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติในวันนี้**

## 16. นครนายก

เมื่อวันที่ 27-28 สิงหาคม 2553 เกิดฝนตกหนักต่อเนื่องทำให้เกิดน้ำท่วมบ้านเรือนและพื้นที่ลุ่มต่ำ การเกษตร 2 อำเภอ ได้แก่ ปากพลี และบ้านนา คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติในวันนี้

## สถานการณ์น้ำ

### 1. สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำ

สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางทั่วประเทศ (6 กันยายน 2553) มีปริมาณน้ำทั้งหมด 43,103 ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ 59 ของความจุอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางทั้งหมด เพิ่มขึ้นจากสัปดาห์ก่อน (40,451 ล้านลูกบาศก์เมตร) จำนวน 2,652 ล้านลูกบาศก์เมตร (ปริมาณน้ำใช้การได้ 19,262 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 26 ของความจุอ่างฯ) น้อยกว่าปี 2552 (48,676 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 66) จำนวน 5,573 ล้านลูกบาศก์เมตร สามารถรับน้ำได้อีก 30,452 ล้านลูกบาศก์เมตร

สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ (6 กันยายน 2553) มีปริมาณน้ำทั้งหมด 40,523 ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ 55 ของความจุอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ทั้งหมด เพิ่มขึ้นจากสัปดาห์ก่อน(38,204 ล้านลูกบาศก์เมตร) จำนวน 2,319 ล้านลูกบาศก์เมตร (ปริมาณน้ำใช้การได้ 17,000 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 24 ของความจุอ่างฯ) น้อยกว่าปี 2552 (46,298 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 67) จำนวน 5,775 ล้านลูกบาศก์เมตร สามารถรับน้ำได้อีก 20,072 ล้านลูกบาศก์เมตร

### ปริมาณน้ำไหลลงอ่างภูมิพล สิริกิติ์ - แควน้อย และป่าสัก

หน่วย : ล้านลูกบาศก์เมตร

อ่างเก็บน้ำ	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	1-6 ก.ย.	รวม	เฉลี่ย 1 ม.ค. - 6 ก.ย.
1. ภูมิพล	52.09	1.74	4.95	0.00	15.60	34.06	146.20	1,074.79	335.15	<b>1,664.58</b>	<b>2,400.90</b>
2. สิริกิติ์	136.62	97.73	85.93	69.12	114.18	150.64	622.74	2,184.19	591.01	<b>4,052.16</b>	<b>3,598.25</b>
1+2	188.71	99.47	90.88	69.12	129.78	184.70	768.94	3,258.98	926.16	<b>5,716.74</b>	<b>5,999.15</b>
3. แควน้อย	42.49	25.69	31.19	14.35	19.65	33.36	75.36	215.63	93.71	<b>551.43</b>	<b>874.46</b>
4. ป่าสัก	41.06	5.51	19.00	10.18	17.44	27.91	5.72	387.70	195.19	<b>709.71</b>	<b>772.09</b>

รวม 4 อ่าง	272.2 6	130.6 7	141.0 7	93.6 5	166.8 7	245.9 7	850.0 2	3,862.3 1	1,215.0 6	6,977.8 8	7,645.7 0
------------------	------------	------------	------------	-----------	------------	------------	------------	--------------	--------------	--------------	--------------

### สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนภูมิพล สิริกิติ์ และป่าสักชลสิทธิ์

หน่วย -: ล้านลูกบาศก์เมตร

อ่างเก็บ น้ำ	ปริมาณน้ำ ในอ่างปี 52		ปริมาณน้ำ ในอ่างปี 53		ปริมาณน้ำ ใช้การได้		ปริมาณน้ำ ไหลลงอ่าง		ปริมาณน้ำ ระบาย		ปริมาณ น้ำรับได้ อีก
	ปริมาณ น้ำ	%	ปริมาณ น้ำ	%	ปริมาณ น้ำ	%	วันนี้	เมื่อ วาน	วันนี้	เมื่อ วาน	
ภูมิพล	6,486	48	5,307	39	1,507	11	40.19	54.71	1.50	1.50	8,155
สิริกิติ์	5,412	57	6,186	65	3,336	35	52.66	58.64	1.48	1.40	3,324
ภูมิพล+ สิริกิติ์	11,898	52	11,493	50	4,843	21	92.85	113.35	2.98	2.90	11,479
แควน้อย ฯ	175	23	497	65	461	60	26.01	8.38	1.30	1.30	272
ป่าสัก ชลสิทธิ์	371	39	472	49	469	49	39.71	43.66	35.18	34.98	488

#### อ่างเก็บน้ำที่อยู่ในเกณฑ์น้ำน้อยกว่าร้อยละ 30 ของความจุอ่าง

ฯ จำนวน 2 อ่าง ได้แก่ แก่งกระจาน(28) และปรานบุรี(26) ลดลงจาก  
สปีดท่าที่ผ่านมา จำนวน 1 อ่างฯ ได้แก่ มูลบน

#### อ่างเก็บน้ำที่อยู่ในเกณฑ์น้ำมากกว่าร้อยละ 80 ของความจุอ่าง

ฯ จำนวน 4 อ่าง คือ ห้วยหลวง (93) ลำปาว(87) (หนองปลาไหล(88)  
และประแสร์(83)

### สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ ภาคตะวันออก

จังหวัดชลบุรี มีอ่างเก็บน้ำ 7 อ่าง รวมปริมาณน้ำ 88.5 ล้านลูกบาศก์เมตร คิด  
เป็นร้อยละ 50 ของความจุอ่างฯ (มากกว่าปี 2552 จำนวน 9.3 ล้าน  
ลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 12) ปริมาณน้ำใช้การได้ 73 ล้านลูกบาศก์  
เมตร คิดเป็นร้อยละ 41 ของความจุอ่างฯ

จังหวัดระยอง มีอ่างเก็บน้ำ 4 แห่ง รวมปริมาณน้ำ 439.2 ล้านลูกบาศก์เมตร  
คิดเป็นร้อยละ 84 ของความจุอ่างฯ (มากกว่าปี 2552 จำนวน 78.9 ล้าน  
ลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 22) ปริมาณน้ำใช้การได้ 411 ล้านลูกบาศก์  
เมตร คิดเป็นร้อยละ 78 ของความจุอ่างฯ

## 2. สภาพน้ำท่า

ปริมาณน้ำในลำน้ำต่าง ตามสถานีสำรวจปริมาณน้ำท่า กรมชลประทาน พบว่ามีปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำมาก 10 สถานี และน้ำท่วม 5 สถานี ดังนี้

แม่น้ำ	จังหวัด	สถานีสำรวจปริมาณน้ำท่า	ระดับ ตลิ่ง (เมตร)	ระดับ น้ำ (เมตร)	เกณฑ์	แนวโน้ม
ยม	พิษณุโลก	บ้านบางระกำ ( Y.16 ) อ.บางระกำ	7.15	8.13	ท่วม	เพิ่มขึ้น
ยม	พิจิตร	บ้านสามง่าม ( Y.17 ) อ.สามง่าม	6.71	5.18	มาก	เพิ่มขึ้น
น่าน	พิจิตร	บ้านบางมูลนาก ( N.8A ) อ.บางมูลนาก	10.87	10.17	มาก	ลดลง
ป่าสัก	เพชรบูรณ์	บ้านบ่อวัง ( S.42 ) อ.วิเชียรบุรี	10.20	11.42	ท่วม	เพิ่มขึ้น
ชี	ชัยภูมิ	บ้านค่าย ( E.23 ) อ.เมือง	8.50	8.92	ท่วม	เพิ่มขึ้น
ชี	ขอนแก่น	บ้านโจด ( E.9 ) อ.มัญจาคีรี	10.50	10.21	มาก	เพิ่มขึ้น
ชี	มหาสารคาม	( E.91 ) อ.โกสุมพิสัย	11.70	9.53	มาก	ลดลง
ชี	ยโสธร	แนวสะพาน ( E.20A ) อ.มหาชนะชัย	9.50	9.99	ท่วม	เพิ่มขึ้น
โขง	หนองคาย	วัดลำดวน( Kh.1 ) อ.เมือง	13.00	9.62	มาก	ลดลง
โขง	นครพนม	บ้านท่าควาย( Kh.16B ) อ.เมือง	13.00	10.29	มาก	ลดลง
มูล	บุรีรัมย์	บ้านสตึก ( M.6A ) อ.สตึก	5.40	5.60	ท่วม	เพิ่มขึ้น
มูล	อุบลราชธานี	สะพานเสรีประชาธิปไตย ( M.7 ) อ.เมือง	7.00	6.48	มาก	เพิ่มขึ้น
แม่กลอง	กาญจนบุรี	หน้าวัดไชยชุมพล(วัดใต้) (K.3) อ.เมือง	7.50	7.19	มาก	ลดลง
ปราจีนบุรี	ปราจีนบุรี	บ้านกบินทร์ ( Kgt.3 ) อ.กบินทร์บุรี	9.68	8.60	มาก	เพิ่มขึ้น
ปราจีนบุรี	ปราจีนบุรี	บ้านในเมือง ( Kgt.1 ) อ.เมือง	4.13	3.66	มาก	เพิ่มขึ้น

## การดำเนินการตามแผนเตรียมสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร

### 1. แจ้งเตือนผ่านศูนย์ติดตามและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติด้านการเกษตร

จังหวัด เรือง ฝนตกหนักและน้ำท่วมฉับพลัน ช่วงวันที่ 1-3 กันยายน 2553 ให้จังหวัดที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยแจ้งเตือนให้เกษตรกรเตรียมการรับสถานการณ์ ฝนตกหนักและน้ำท่วมฉับพลัน บริเวณพื้นที่เสี่ยงภัยบริเวณที่ลาดเชิงเขา หรือที่ลุ่มใกล้ทางน้ำไหลของภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง และภาคตะวันออก อาจเกิดน้ำป่าไหลหลากและดินถล่มได้

### 2. สนับสนุนเครื่องสูบน้ำเคลื่อนที่ จำนวน 595 เครื่อง ในพื้นที่ 52 จังหวัด ดังนี้

ภาคเหนือ 15 จังหวัด จำนวน 174 เครื่อง ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่(31)  
นครสวรรค์(4) เพชรบูรณ์(4) ลำปาง(34) น่าน(12) พิษณุโลก(2) แพร่(9)  
ตาก(16) ลำพูน(15) พะเยา(5) แม่ฮ่องสอน(18) เชียงราย(3) อุตรดิตถ์  
(5) สุโขทัย(6) กำแพงเพชร(10)

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 15 จังหวัด จำนวน 200 เครื่อง ได้แก่ จังหวัด  
นครราชสีมา(42) ขอนแก่น(7) มหาสารคาม(5) ร้อยเอ็ด(11) กาฬสินธุ์  
(44) อุบลราชธานี(6) นครพนม(14) มุกดาหาร(11) อำนาจเจริญ(14)  
สุรินทร์ (7) ศรีสะเกษ(7) อุตรดิตถ์(2) สกลนคร(9) ยโสธร(12) บุรีรัมย์(9)

ภาคกลาง 11 จังหวัด จำนวน 86 เครื่อง ได้แก่ จังหวัดชัยนาท(10)  
พระนครศรีอยุธยา(2) สิงห์บุรี(1) นนทบุรี(7) ปทุมธานี(8) นครปฐม(5)  
สุพรรณบุรี(3) ราชบุรี(29) อุทัยธานี(15) อ่างทอง(2) กาญจนบุรี(4)

ภาคตะวันออก 3 จังหวัด จำนวน 47 เครื่อง ได้แก่ จังหวัดนครนายก(14)  
ปราจีนบุรี(16) ฉะเชิงเทรา (17)

ภาคใต้ 8 จังหวัด จำนวน 88 เครื่อง ได้แก่ จังหวัด เพชรบุรี(39)  
นครศรีธรรมราช(15) พังงา(1) สงขลา (14) ยะลา(6) พัทลุง(2) ปัตตานี  
(3) ชุมพร(8)

**3. สนับสนุนพืชอาหารสัตว์** จำนวน 22,200 กิโลกรัม (เพิ่มขึ้นจากสัปดาห์ก่อน  
10,000 กิโลกรัม) แร่ธาตุและเวชภัณฑ์ 160 ชุด และดูแลสุขภาพสัตว์ 5,358 ตัว  
(เพิ่มขึ้นจากสัปดาห์ก่อน 2,160 ตัว) ในพื้นที่ 4 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย น่าน  
เพชรบูรณ์ และอุตรดิตถ์

### **ผลกระทบด้านการเกษตร**

**อุทกภัย** ช่วงภัยวันที่ 3 -31 สิงหาคม 2553 (ข้อมูล ณ วันที่ 6 ก.ย. 2553)

ประสบภัยด้านการเกษตร 36 จังหวัด ได้แก่

ภาคเหนือ 15 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกำแพงเพชร เชียงราย  
เชียงใหม่ ตาก น่าน พะเยา พิจิตร พิษณุโลก เพชรบูรณ์ แพร่  
แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน สุโขทัย อุตรดิตถ์

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 11 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกาฬสินธุ์  
ชัยภูมิ นครพนม มุกดาหาร ยโสธร ร้อยเอ็ด เลย หนองคาย  
หนองบัวลำภู อำนาจเจริญ อุบลราชธานี

ภาคกลาง 6 จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพฯ กาญจนบุรี ลพบุรี  
นครปฐม สระบุรี สุพรรณบุรี

ภาคตะวันออก 4 จังหวัด ได้แก่ ตราด จันทบุรี ปราจีนบุรี  
นครนายก

คาดว่าจะเสียหาย ด้านพืช จำนวน 830,964 ไร่ ด้านประมง จำนวน  
6,291 ไร่ และ 10,286 ตารางเมตร และด้านปศุสัตว์ จำนวน  
324,074 ตัว (ส่วนใหญ่เป็นสัตว์ปีก)

ภาค	ด้านพืช		ด้านประมง			ด้านปศุสัตว์		
	เกษตรกร	คาดว่าจะเสียหาย	เกษตรกร	คาดว่าจะเสียหาย		เกษตรกร	สัตว์ได้รับผลกระทบ	แปลงหญ้า
	ราย	ไร่	ราย	ไร่	ตรม.	ราย	ตัว	ไร่
เหนือ	70,773	517,736	4,130	3,585	128	8,792	293,158	10
ต.อ.เฉียงเหนือ	41,531	279,053	3,739	2,651	4,375	279	30,916	-
กลาง	2,015	30,729	23	55	5,783	-	-	-
ตะวันออก	19	3,446	-	-	-	-	-	-
<b>รวม</b>	<b>114,338</b>	<b>830,964</b>	<b>7,892</b>	<b>6,291</b>	<b>10,286</b>	<b>9,071</b>	<b>324,074</b>	<b>10</b>

### การดำเนินการ

อยู่ระหว่างสำรวจความเสียหายเพื่อให้การช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

---

### **36. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลสินค้าสำคัญ 204 รายการ และบริการ 20 รายการ ประจำเดือนกันยายน 2553**

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลมาตรการกำกับดูแลสินค้าสำคัญ 204 รายการ และบริการ 20 รายการ ประจำเดือนกันยายน 2553 ของกระทรวงพาณิชย์ ตามที่กระทรวงพาณิชย์ เสนอดังนี้

ตามที่กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าภายใน ได้มีการกำหนดระดับความสำคัญของสินค้าที่ต้องติดตามดูแล 204 รายการ และบริการ 20 รายการ เป็นประจำทุกเดือนตามสถานการณ์หรือปัจจัยการผลิตที่เปลี่ยนแปลง เพื่อเป็นเครื่องมือในการติดตามดูแลราคาสินค้าและเป็นสัญญาณเตือนภัยในระดับปฏิบัติการ ซึ่งได้รายงานการจัดระดับความสำคัญของสินค้า ให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นประจำทุกเดือนแล้ว นั้น

## การดำเนินการ

สำหรับในเดือนกันยายน 2553 ได้ประเมินและคาดการณ์แนวโน้มของสถานการณ์ด้านราคาและปริมาณของสินค้าและบริการ โดยได้ปรับเปลี่ยนการจัดระดับความสำคัญของสินค้าทั้ง 3 กลุ่ม เป็นดังนี้

**กลุ่ม -Sensitive List (SL) สินค้า 6 รายการ** ได้แก่ (1) อาหารปรุงสำเร็จ ราคาวัตถุดิบหลักคือเนื้อสัตว์และพืชผักทุกชนิดโดยภาพรวมอยู่ในระดับสูง (2) น้ำตาลทราย แม้ว่าปัจจุบันราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกจะปรับลดลงเมื่อเทียบกับเดือนมกราคม 2553 แต่ราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศยังอยู่ในระดับสูง (3) น้ำมันเบนซิน (4) น้ำมันดีเซล ราคาน้ำมันดิบปรับตัวเพิ่มขึ้น เนื่องจากเป็นฤดูเฮอริเคนที่เกิดในมหาสมุทรแอตแลนติกส่งผลกระทบต่อการผลิตน้ำมันดิบ และน้ำมันสำเร็จรูปของสหรัฐฯ ในบริเวณอ่าวเม็กซิโก (5) เหล็กแผ่นเคลือบตีบุก และ (6) เหล็กแผ่นเคลือบโครเมียม ราคาวัตถุดิบทรงตัวอยู่ในระดับสูง และบริการ 1 รายการ ได้แก่ บริการรับส่งสินค้า เอกสาร หรือพัสดุภัณฑ์รับส่งโทรสาร สืบเนื่องจากได้รับผลกระทบจากราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและส่งผลกระทบต่อราคาสินค้า

**กลุ่ม -Priority Watch List (PWL) สินค้า 10 รายการ** ได้แก่ (1) นมผง ราคานมผงขาดมันเนยปรับตัวลดลง แต่ยังคงอยู่ในระดับสูง เนื่องจากปริมาณผลผลิตออกสู่ตลาดมาก (2) น้ำดื่มบรรจุภาชนะพรีกราคาเม็ดพลาสติกซึ่งเป็นวัตถุดิบผลิตภาชนะบรรจุ สูงขึ้นตามราคาน้ำมันเชื้อเพลิง (3) น้ำมันพืช เนื่องจากปริมาณผลปาล์มออกสู่ตลาดลดลง เพราะฝนตกชุกส่งผลให้ราคาน้ำมันปาล์มดิบปรับตัวสูงขึ้น และราคาเมล็ดถั่วเหลือง ปรับสูงขึ้นตามความต้องการของตลาดที่เพิ่มขึ้น (4) ก๊าซ LPG หุงต้ม ราคา ก๊าซ LPG ลดลงเนื่องจากอุปสงค์ในภูมิภาคลดลง สำหรับราคาจำหน่ายปลีกยังคงตรึงราคาไว้จนถึงสิ้นเดือนกุมภาพันธ์ 2554 (5) เหล็กเส้น (6) เหล็กโครงสร้างรูปพรรณ และ (7) เหล็กแผ่น (รีดร้อน รีดเย็น และสแตนเลส) ราคาวัตถุดิบยังทรงตัวในระดับสูง ภาวะการค้าขบเซาและความต้องการใช้ชะลอตัว (8) ปูนซีเมนต์ราคา ค่าพลังงานถ่านหินปรับตัวลดลงตามภาวะตลาดโลกและความต้องการใช้ (9) สายไฟฟ้า ราคาทองแดงปรับตัวสูงขึ้น เนื่องจากความต้องการใช้ของผู้ใช้มืออย่างต่อเนื่อง (10) ปิเยเคมี เริ่มมีการซื้อขายปิเยยูเรียเพิ่มขึ้นในตลาดโลกจากประเทศปากีสถานและอินเดีย เพื่อเตรียมสินค้าไว้ใช้ในประเทศ และบริการ 1 รายได้ ได้แก่ บริการซ่อมรถ

**กลุ่ม -Watch List (WL)** ซึ่งเป็นกลุ่มสินค้าที่ราคาเคลื่อนไหวเป็นปกติยังไม่มีสัญญาณบ่งชี้ว่าจะมีปัญหาทั้งด้านราคาและปริมาณสินค้าที่จำหน่าย ซึ่งจะทำให้การติดตาม ตามปกติ จำนวน 188 รายการ และบริการ 18 รายการ

### 37. เรื่อง สรุปรายงานสถิติอุบัติเหตุในภาคการขนส่งประจำเดือนสิงหาคม 2553

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลสรุปรายงานสถิติอุบัติเหตุในภาคการขนส่งประจำเดือนสิงหาคม 2553 ของกระทรวงคมนาคม ดังนี้

#### 1. สถิติการเกิดอุบัติเหตุในภาคการขนส่งประจำเดือนสิงหาคม 2553 -โดยเปรียบเทียบกับสถิติการเกิดอุบัติเหตุในภาคการขนส่งประจำเดือนสิงหาคม 2552

สาขาการขนส่ง	อุบัติเหตุที่รับรายงาน (ครั้ง)			ผู้บาดเจ็บ (ราย)			ผู้เสียชีวิต (ราย)		
	ส.ค. 52	ส.ค. 53	เปรียบเทียบ	ส.ค. 52	ส.ค. 53	เปรียบเทียบ	ส.ค. 52	ส.ค. 53	เปรียบเทียบ
ถนน	769	452	-41.2%	457	469	+2.6%	62	57	-8.1%
จุดตัดรถไฟกับถนน	9	4	-55.6%	2	3	+33.3%	2	-	-100%
ทางน้ำ	2	2	-	0	3	+300%	0	1	+100%
ทางอากาศ	3	0	-100%	15	0	-100%	1	0	-100%
<b>รวม</b>	<b>783</b>	<b>458</b>	<b>-41.5%</b>	<b>474</b>	<b>475</b>	<b>-0.2%</b>	<b>65</b>	<b>58</b>	<b>-10.8%</b>

หมายเหตุ : ตัวเลข -100% หมายถึง ไม่มีความสูญเสียเกิดขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับปีฐาน

จากสถิติการเกิดอุบัติเหตุจากภาคการขนส่งในความรับผิดชอบ เปรียบเทียบในช่วงเดือนสิงหาคมของปี 2552 กับปี 2553 พบว่า ในภาพรวมของทุกสาขาการขนส่งมีจำนวนครั้งของสถิติการเกิดอุบัติเหตุลดลงเฉลี่ยร้อยละ **41.5** -จำนวนผู้บาดเจ็บลดลงร้อยละ **0.2** และจำนวนผู้เสียชีวิตลดลงร้อยละ **10.8** และเมื่อพิจารณาจากความรุนแรงเมื่อเทียบกับเดือนสิงหาคม 2552 พบว่า การเกิดอุบัติเหตุทางถนนยังคงสร้างความสูญเสียอย่างร้ายแรง ซึ่งจากสถิติ ข้างต้น **อุบัติเหตุทางถนน** เดือนสิงหาคม 2553 พบว่า เกิดขึ้นสูงถึงร้อยละ **98.7** เมื่อเทียบกับการขนส่งระบบอื่น มีผู้บาดเจ็บร้อยละ **98.7** และมีผู้เสียชีวิตร้อยละ **98.3** โดยการเกิดอุบัติเหตุทางถนนในเดือนสิงหาคม 2553 มีจำนวนครั้ง และจำนวนผู้เสียชีวิตลดลง เมื่อเทียบกับเดือนสิงหาคม 2552 โดยเส้นทางตรงยังคงเกิดอุบัติเหตุมากที่สุด พฤติกรรมการขับขี่ที่ไม่เคารพกฎจราจรและไม่ปลอดภัย ได้แก่ การขับรถเร็วเกินอัตราที่กำหนด และการตัดหน้ากระชั้นชิด ยังคงเป็นมูลเหตุสำนึกฐานสำคัญของการเกิดอุบัติเหตุ ทั้งนี้ การขับรถเร็วเกินอัตราที่กำหนด มีสถิติที่ลดลงร้อยละ 40.1 และการตัดหน้ากระชั้นชิด มีสถิติลดลงร้อยละ 43.8 เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนเดียวกันของ ปี 2552 นอกจากนี้ ประเภท

รถที่เกี่ยวข้องกับการเกิดอุบัติเหตุที่สำคัญ ได้แก่ รถปิคอัพบรรทุก 4 ล้อ รถจักรยานยนต์ และรถยนต์

## 2. สถิติอุบัติเหตุเฉพาะการขนส่งทางถนนเปรียบเทียบระหว่างเดือนกรกฎาคม 2553 กับเดือนสิงหาคม 2553

ข้อมูลอุบัติเหตุ	ก.ค. 53	ส.ค. 53	รวม (ม.ค. -- ส.ค. 53)
อุบัติเหตุ (ครั้ง)	744	452 (-39.2%)	<b>8,057</b>
ผู้เสียชีวิต (ราย)	70	57 (-18.6%)	<b>1,116</b>
ผู้บาดเจ็บ (ราย)	613	469 (-23.5%)	<b>7,543</b>

สถิติอุบัติเหตุการขนส่งทางถนนระหว่างเดือนมกราคม - สิงหาคม 2553 เกิดอุบัติเหตุรวม 8,057 ครั้ง ผู้เสียชีวิต 1,116 ราย และผู้บาดเจ็บ 7,543 ราย โดยในเดือนสิงหาคม 2553 มีจำนวนครั้งของการเกิดอุบัติเหตุ จำนวน ผู้เสียชีวิต และจำนวนผู้บาดเจ็บ ลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับเดือนกรกฎาคม 2553

## 3. ความก้าวหน้าในการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุการขนส่งทางถนน

กระทรวงคมนาคมขอรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

- 3.1 การตรวจสอบพฤติกรรมความพร้อมของผู้ขับขี่ไม่ให้เมาสุรา (แอลกอฮอล์เป็นศูนย์) กรมการขนส่งทางบก ได้ดำเนินการตรวจวัดแอลกอฮอล์ในเลือดของผู้ขับรถสาธารณะ โดยในเดือนกรกฎาคม 2553 ได้ดำเนินการตรวจ ผู้ขับรถสาธารณะจำนวน 122,534 ราย พบว่ามีผู้ขับรถสาธารณะที่มีแอลกอฮอล์ในเลือดแต่ไม่เกิน 50 มิลลิกรัมเปอร์เซ็นต์ จำนวน 4 ราย จึงได้ดำเนินการลงโทษโดยให้เปลี่ยนพนักงานขับรถ
- 3.2 การปรับปรุงแก้ไขจุดอันตราย และโค้งอันตราย โดยกรมทางหลวงได้ดำเนินการรวบรวมรายงานการเกิดอุบัติเหตุและแนวทางแก้ไขจากหน่วยงานแขวงการทาง และสำนักงานบำรุงทางทั่วประเทศ เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างรวดเร็ว โดยได้ดำเนินการแล้วเสร็จรวมสะสมตั้งแต่มกราคม ถึง กรกฎาคม 2553 จำนวน 501 แห่ง
- 3.3 การยกระดับความปลอดภัยบริเวณจุดเสี่ยงอันตรายของกรมทางหลวงชนบท ได้ดำเนินการแก้ไข/ปรับปรุงจุดตัดทางรถไฟ และสายทางที่เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง รวมทั้งได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมเพื่อถ่ายทอดความรู้ด้านความปลอดภัยงานทางให้กับประชาชน จำนวน 3,450 คน

## 4. ข้อเสนอเพื่อการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุการขนส่งทางถนน

จากผลการวิเคราะห์ข้างต้น กระทรวงคมนาคมจะได้ดำเนินการเพื่อป้องกันและแก้ไข ปัญหาอุบัติเหตุ ในภาคการขนส่งทางถนน ดังนี้

- 4.1 ให้กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และการทางพิเศษแห่งประเทศไทยยังคงมาตรการเร่งรัดการปรับปรุงแก้ไขจุดอันตราย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง บริเวณทางตรง ซึ่งยังคงเกิดอุบัติเหตุในสัดส่วนที่มากกว่าบริเวณอื่น และการแก้ไขปรับปรุงโค้งอันตรายเพื่อลดความเสี่ยงในการเกิดอุบัติเหตุ
- 4.2 ให้กรมการขนส่งทางบก องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และบริษัท ขนส่ง จำกัด ดำเนินมาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุทางถนนที่เกิดจากรถโดยสารสาธารณะอย่างเข้มข้นโดยเฉพาะเมื่อเข้าสู่ฤดูฝน เนื่องจากในเดือนสิงหาคม 2553 มีจำนวนผู้เสียชีวิตและผู้บาดเจ็บจากอุบัติเหตุทางถนนที่เกิดจากรถโดยสารสาธารณะ (ทั้งจากรถโดยสารและคูกรณี) เกินค่าเฉลี่ยในรอบ 7 เดือนก่อนหน้า (ผู้เสียชีวิต 27 ราย จากค่าเฉลี่ย 17.9 ราย และ ผู้บาดเจ็บ -320 ราย จากค่าเฉลี่ย 208.3 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 15.5 และร้อยละ 18 ตามลำดับ จากยอดสะสม ตั้งแต่ มกราคม ถึงสิงหาคม 2553)

---

### แต่งตั้ง

---

## 38. เรื่อง แต่งตั้ง

### 1. แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงมหาดไทย)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอแต่งตั้ง นายชาญวิทย์ วสียงกูร รองผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษ ให้ดำรงตำแหน่ง ที่ปรึกษาด้านการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ทรงคุณวุฒิ) สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 12 มีนาคม 2553 ซึ่งเป็นวันที่มีคุณสมบัติครบถ้วนสมบูรณ์ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

### 2. แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากรอบแนวทางประกันภัยพิชผลอันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติ

คณะรัฐมนตรีรับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 212/2553 เรื่อง แต่งตั้ง  
คณะกรรมการพิจารณากรอบแนวทางประกันภัยพืชผลอันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติ

รัฐบาลมีนโยบายเร่งด่วนในเรื่องการประกันภัยพืชผลอันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติ เพื่อ  
ประกันความเสียหายผลผลิตของเกษตรกรแทนวิธีการช่วยเหลือในรูปแบบเดิม และ  
คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์  
สุวรรณคีรี) รับผลการศึกษาโครงการศึกษาเพื่อสร้างระบบประกันภัยความเสียหาย  
ผลผลิตทางการเกษตรที่เหมาะสมโดยระบบสหกรณ์ และแนวทางการดำเนินการ  
ประกันภัยธรรมชาติสำหรับการผลิตข้าว ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และ  
เรื่องเกี่ยวกับระบบประกันภัยพืชผลอันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติไปร่วมพิจารณา  
หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดแนวทางดำเนินการที่เหมาะสม

เพื่อให้การกำหนดแนวทางการประกันภัยพืชผลอันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติเป็นไปอย่าง  
มีประสิทธิภาพและเพื่อให้การดำเนินการประสบความสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม อาศัย  
อำนาจตามความในมาตรา 11(6) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน  
พ.ศ. 2534 จึงแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการพิจารณากรอบ  
แนวทางประกันภัยพืชผลอันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติ" โดยมีองค์ประกอบและอำนาจ  
หน้าที่ ดังนี้

**องค์ประกอบคณะกรรมการ** ประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์  
สุวรรณคีรี) เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ  
กรรมการ ประกอบด้วย รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นายธราดล เปี่ยม  
พงศ์สานต์) ปลัดกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ ผู้อำนวยการสำนัก  
งบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
ผู้แทน กรมอุตุนิยมวิทยา ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริม  
การประกอบธุรกิจประกันภัย รองอธิบดีกรมการค้าภายใน (นางจินตนา  
ชัยวรรณการ) เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้อำนวยการสำนักนโยบาย  
ระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร และผู้แทนกรม  
ส่งเสริมการเกษตร ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตรกรรม  
การค้าภายใน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

**อำนาจหน้าที่** มีดังนี้ 2.1 ศึกษาแนวทางการประกันภัยพืชผลอันเนื่องมาจาก  
ภัยธรรมชาติ เพื่อกำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงานที่เหมาะสม รายงาน  
ผลการดำเนินการ และจัดทำข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี 2.2 เชิญหรือ  
เรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องให้ข้อมูล ชี้แจง แสดงความคิดเห็น หรือส่งเอกสาร  
ที่เกี่ยวข้องเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของคณะกรรมการ 2.3 ปฏิบัติงาน  
อื่นที่เกี่ยวข้อง และที่ได้รับมอบหมาย 2.4 ค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการให้

เบิกจ่ายตามพระราชกฤษฎีกาเบี่ยงประชุมกรรมการ พ.ศ.2547 จากงบค่า  
บริหารของกรมการค้าภายใน

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 18 สิงหาคม 2553 เป็นต้นไป

### **3. การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง (สำนัก นายกรัฐมนตรี)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม  
แห่งชาติเสนอแต่งตั้ง ข้าราชการพลเรือนสามัญ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ให้ดำรง  
ตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง จำนวน 2 ราย ดังนี้

นายธานินทร์ ณะเอม ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผน (นักวิเคราะห์นโยบาย  
และแผนทรงคุณวุฒิ) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ  
สังคมแห่งชาติ ดำรงตำแหน่ง รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติ

นางสาวลดาวัลย์ คำภา ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผน (นักวิเคราะห์นโยบาย  
และแผนทรงคุณวุฒิ) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ  
สังคมแห่งชาติ ดำรงตำแหน่ง รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติ

ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2553 เพื่อทดแทนตำแหน่งผู้เกษียณอายุราชการและตำแหน่งที่  
จะว่างในวันที่ 1 ตุลาคม 2553 ตามลำดับ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ  
แต่งตั้งเป็นต้นไป

### **4. การแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงวัฒนธรรม (กระทรวง วัฒนธรรม)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงวัฒนธรรมเสนอแต่งตั้ง นายสมชาย เสียงหลาย  
เลขาธิการคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ  
ให้ดำรงตำแหน่ง ปลัดกระทรวง สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงวัฒนธรรม ตั้งแต่วันที่  
1 ตุลาคม 2553 เพื่อทดแทนตำแหน่งที่ว่าง ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ  
แต่งตั้งเป็นต้นไป

### **5. ขออนุมัติแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอแต่งตั้ง นายสุพล ศรีพันธุ์ รองอธิบดี (นักบริหารระดับต้น) กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย ให้ดำรงตำแหน่ง อธิบดี (นักบริหารระดับสูง) กรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป ทั้งนี้ ได้รับการยินยอม ให้โอนข้าราชการดังกล่าวจากผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา 57 เรียบร้อยแล้ว

## **6. การแต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงพลังงาน)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงพลังงานเสนอแต่งตั้ง นายณอคุณ สิทธิพงศ์ รองปลัดกระทรวง (นักบริหาร ระดับสูง) สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงพลังงาน ให้ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวง (นักบริหาร ระดับสูง) สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงพลังงาน ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2553 เป็นต้นไป ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

## **7. แต่งตั้งกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบคุณสมบัติของบุคคลผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี จำนวน 1 ราย ได้แก่ นายเกียรติฟ้า เลาะห์พรสวรรค์ ตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ

---