



**มติคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน
ครั้งที่ 15/2556 (ครั้งที่ 149)
วันอังคารที่ 21 พฤษภาคม พ.ศ. 2556 เวลา 16.30 น.
ณ ห้องประชุม 4 ชั้น 15 ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ (ENCO) อาคาร
บี**

1. การปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
2. สรุปผลการดำเนินโครงการผลิตเอทานอลจากมันสำปะหลังใน
ไตรมาสที่ 1/2556

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ประธานกรรมการ นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์
ไพศาล

ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กรรมการและเลขาธิการ นาย
สุเทพ เหลี่ยมศิริเจริญ

เรื่องที่ 1 การปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

สรุปสาระสำคัญ

1. รัฐบาลมีนโยบายแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการ เนื่องจากภาวะเงินเฟ้อ และราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ข้อ 1.7.3 ดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภคและราคาพลังงานให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และเป็นธรรมแก่ผู้บริโภคและผู้ผลิต และ ข้อ 3.5.3 กำกับราคาพลังงานให้มีความเหมาะสม เป็นธรรมและมุ่งสู่การสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง โดยปรับบทบาทกองทุนน้ำมันฯ ให้เป็นกองทุนสำหรับรักษาเสถียรภาพราคา ส่วนการชดเชยราคาน้ำมันจะดำเนินการอุดหนุนเฉพาะกลุ่ม ส่งเสริมให้มีการใช้ก๊าซธรรมชาติมากขึ้นในภาคขนส่งและส่งเสริมการใช้แก๊สโซฮอล์และไบโอดีเซลในภาคครัวเรือน

2. คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2555 เห็นชอบตามมติ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2555 เห็นชอบหลักเกณฑ์การปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ และมอบให้ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) พิจารณากำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ และระยะเวลาให้มีความเหมาะสมภายใต้กรอบหลักเกณฑ์ การมอบหมาย ดังนี้

2.1 น้ำมันดีเซล การปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันดีเซลให้ พิจารณาจากราคาขายปลีกน้ำมันดีเซล หากมีราคาสูงขึ้นจนทำให้มีผลกระทบต่อภาคขนส่งและค่าโดยสารเกินสมควรให้ กบง. พิจารณาปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ได้ตามความเหมาะสม การปรับเพิ่มอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันดีเซลให้พิจารณาจากราคาขายปลีกน้ำมันดีเซล หากมีราคา ต่ำจนทำให้ผู้ประกอบการขนส่งและโดยสารสมควรปรับอัตราค่าบริการลงให้ กบง. ปรับเพิ่มอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ เพื่อให้ราคาขายปลีกน้ำมันดีเซล อยู่ในระดับที่เหมาะสมไม่กระทบเกินสมควรต่อค่าขนส่งและโดยสาร

2.2 น้ำมันเบนซิน/น้ำมันแก๊สโซฮอล์ การปรับเพิ่ม/ลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน น้ำมันฯ ของน้ำมันเบนซินและน้ำมันแก๊สโซฮอล์ให้พิจารณาปรับ เพื่อรักษา ระดับส่วนต่างราคาระหว่างน้ำมันเบนซินกับน้ำมันแก๊สโซฮอล์ เพื่อจูงใจให้มีการใช้พลังงานทดแทน (เอทานอล) มากขึ้น

3. เมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2556 กบง. ได้มีการพิจารณาโครงสร้างราคาและค่า การตลาดน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งค่าการตลาดของน้ำมันดีเซลอยู่ที่ 1.1505 บาท ต่อลิตร และได้มีมติเห็นชอบให้ปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของ น้ำมันดีเซลลง 0.40 บาทต่อลิตร ส่งผลให้ราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลไม่ เปลี่ยนแปลง และโครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ณ วันที่ 10 พฤษภาคม 2556 เป็นดังนี้

หน่วย : บาท/ลิตร	ULG	E10, 95	E10, 91	E20	E85
ราคา ณ โรงกลั่น	21.9946	22.5816	22.3731	23.0867	25.5607
ภาษีสรรพสามิต	7.0000	6.3000	6.3000	5.6000	1.0500
ภาษีเทศบาล	0.7000	0.6300	0.6300	0.5600	0.1050
กองทุนน้ำมันฯ	9.7000	3.8000	1.7000	-0.4000	-10.9000
กองทุนอนุรักษ์ฯ	0.2500	0.2500	0.2500	0.2500	0.2500
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	2.7751	2.3493	2.1877	2.0368	1.1246
ราคาขายส่ง	42.4197	35.9109	33.4408	31.1335	17.1903
ค่าการตลาด	2.1778	1.5132	1.5320	1.3519	4.2895
ภาษีค่าการตลาด	0.1524	0.1059	0.1072	0.0946	0.3003
ราคาขายปลีก	44.75	37.53	35.08	32.58	21.78

4. ราคาน้ำมันตลาดโลกปิดตลาด ณ วันที่ 20 พฤษภาคม 2556 น้ำมันดิบดูไบ น้ำมันเบนซิน 95 และน้ำมันดีเซล อยู่ที่ 101.50, 114.86 และ 118.89 เหรียญสหรัฐฯต่อบาร์เรล ตามลำดับ โดยราคาน้ำมันดิบดูไบปรับตัวลดลง 0.02 เหรียญสหรัฐฯต่อบาร์เรล น้ำมันเบนซินและดีเซลปรับตัวเพิ่มขึ้น 1.36 และ 2.08 เหรียญสหรัฐฯ ต่อบาร์เรล ตามลำดับ จากผลการประชุมเมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2556 (ราคาปิดตลาดวันที่ 8 พฤษภาคม 2556) ประกอบกับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราเมื่อวันที่ 20 พฤษภาคม 2556 อยู่ที่ 30.0107 บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ อ่อนค่าลง 0.3015 บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ จากวันที่ 8 พฤษภาคม 2556 ซึ่งอยู่ที่ 29.7092 บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ ทำให้ในวันที่ 21 พฤษภาคม 2556 ผู้ค้าน้ำมันฯ ได้ปรับเพิ่มราคาขายปลีกน้ำมันเบนซิน น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95, 91, E20 และ E85 ขึ้นชนิดละ 0.40 บาทต่อลิตร ส่วนราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลคงเดิมที่ 29.99 บาทต่อลิตร

5. ฐานะกองทุนน้ำมันฯ ณ วันที่ 19 พฤษภาคม 2556 มีทรัพย์สินรวม 10,399 ล้านบาท หนี้สินรวม 13,564 ล้านบาท โดยกองทุนน้ำมันฯ มีฐานะสุทธิติดลบ 3,165 ล้านบาท

6. จากสถานการณ์ราคาน้ำมันตลาดโลกที่ปรับเพิ่มขึ้น อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราที่อ่อนค่าลง และการปรับเพิ่มราคาขายปลีกของผู้ค้าน้ำมันภายในประเทศ ทำให้โครงสร้างราคาน้ำมัน ณ วันที่ 21 พฤษภาคม 2556 เป็นดังนี้

โครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ณ วันที่ 9 พฤษภาคม 2556

หน่วย : บาท/ลิตร	ULG	E10, 95	E10, 91	E20	E85
ราคา ณ โรงกลั่น	22.5004	23.0392	22.8275	23.4950	25.6366
ภาษีสรรพสามิต	7.0000	6.3000	6.3000	5.6000	1.0500
ภาษีเทศบาล	0.7000	0.6300	0.6300	0.5600	0.1050
กองทุนน้ำมันฯ	9.7000	3.8000	1.7000	-0.4000	-10.9000
กองทุนอนุรักษ์ฯ	0.2500	0.2500	0.2500	0.2500	0.2500
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	2.8105	2.3813	2.2195	2.0654	1.1299
ราคาขายส่ง	42.9609	36.4006	33.9271	31.5704	17.2715
ค่าการตลาด	2.0459	1.4293	1.4513	1.3174	4.5874
ภาษีค่าการตลาด	0.1432	0.1001	0.1016	0.0922	0.3211
ราคาขายปลีก	45.15	37.93	35.48	32.98	22.18

จากโครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิงดังกล่าว พบว่าค่าการตลาดน้ำมันดีเซลอยู่ในระดับต่ำ ดังนั้น เพื่อให้ค่าการตลาดน้ำมันดีเซลอยู่ในระดับที่เหมาะสม ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันดีเซลลง 0.60 บาทต่อลิตร ซึ่งจะทำให้ค่าการตลาดน้ำมันดีเซลเพิ่มขึ้นจากเดิมที่อัตรา 0.9442 บาทต่อลิตร อยู่ที่อัตรา 1.5442 บาทต่อลิตร ส่วนค่าการตลาดเฉลี่ยกลุ่มเบนซินอยู่ที่ประมาณ 1.53 บาทต่อลิตร และค่าการตลาดเฉลี่ยทั้งหมดอยู่ที่ประมาณ 1.52 บาทต่อลิตร กองทุนน้ำมันฯ จะมีรายรับลดลงประมาณวันละ 33.92 ล้านบาท จากวันละ 214.77 ล้านบาท เป็นมีรายรับวันละ 180.85 ล้านบาท

มติของที่ประชุม

เห็นชอบให้ปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงของน้ำมันดีเซลลง 0.60 บาทต่อลิตร จาก 3.60 บาทต่อลิตร เป็นเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง 3.00 บาทต่อลิตร โดยมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานรับไปดำเนินการออกประกาศคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน เพื่อให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 22 พฤษภาคม 2556 เป็นต้นไป

เรื่องที่ 2 สรุปผลการดำเนินโครงการผลิตเอทานอลจากมันสำปะหลังใน ไตรมาสที่ 1/2556

สรุปสาระสำคัญ

1. คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 พฤศจิกายน 2555 อนุมัติให้ดำเนินการโครงการ
แทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2555/56 กำหนดเป้าหมายการรับจำนำหัวมัน
สด 10 ล้านตัน ทั้งนี้กระทรวงพลังงาน ได้สนับสนุนให้นำมันสำปะหลังผลิตเอ
ทานอล โดยเพิ่มสัดส่วนการใช้กากน้ำตาลต่อมันสำปะหลังในการผลิตเอทา
นอลเป็น 62 : 38 และให้ใช้วัตถุดิบจากมันสำปะหลังในการผลิตเอทานอลคิด
เป็นปริมาณหัวมันสด 1.6 ล้านตันต่อปี ผลิตเอทานอลได้ 0.76 ล้านลิตรต่อวัน
หรือ 255.60 ล้านลิตรต่อปี
2. ต่อมาเมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2555 กบง. ได้เห็นชอบการปรับสูตรราคาเอ
ทานอลตามสัดส่วนการใช้เอทานอลจากมันสำปะหลังที่เพิ่มขึ้น โดยกำหนด
สัดส่วนการใช้เอทานอลจากกากน้ำตาลต่อมันสำปะหลัง เท่ากับ 62 : 38
พร้อมทั้งให้กรมธุรกิจพลังงาน (ธพ.) ดำเนินการตรวจสอบสัดส่วนปริมาณการ
ใช้เอทานอลจากกากน้ำตาลและมันสำปะหลังที่ใช้ผสมเป็นน้ำมันแก๊สโซฮอล์
รายเดือนของผู้ค้าน้ำมันแต่ละราย ให้เป็นไปตามสัดส่วนที่กำหนด และให้ พพ.
ประสานกรมการค้าภายใน เพื่อตรวจสอบว่าผู้ผลิตเอทานอลใช้มันสำปะหลังใน
โครงการรับจำนำ โดยผู้ผลิตเอทานอลจากมันสำปะหลังให้ใช้มันสำปะหลังจากองค์การ
คลังสินค้า (อคส.) ส่วนผู้ผลิตจากมันสดให้เปิดจุดรับซื้อ มันสดที่หน้าโรงงาน
และผู้ผลิตจากน้ำอ้อยให้ถือว่าอยู่ในกลุ่มกากน้ำตาล โดยให้รวบรวมรายงาน
การซื้อมันสำปะหลังเป็นรายเดือน และแจ้งให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทราบเป็นราย
ไตรมาส
3. เป้าหมายการรับซื้อเอทานอลเพื่อใช้ในการผลิตแก๊สโซฮอล์ตามโครงการ
คือ มีเอทานอลที่ผลิตจากกากน้ำตาลร้อยละ 62 และผลิตจากมันสำปะหลัง
ร้อยละ 38 หรือ 0.76 ล้านลิตร/วัน โดยมีบริษัทผู้ผลิตเอทานอลจากมัน
สำปะหลัง เข้าร่วมโครงการ 6 ราย ได้แก่ บจ. ทรัพย์ทิพย์, บมจ. พี.เอส.ซี
สตาร์ช โปรดักส์, บมจ.ไทยเอทานอล พาวเวอร์, บจ.ไท่ผิงเอทานอล, บจ.
ดีบีบี เอ เอทานอล และ บจ.อุบล ไบโอบีเอทานอล และมีผู้ค้าน้ำมันตาม
มาตรา 7 ที่มีการจัดซื้อเอทานอลเพื่อใช้ในการผสมเป็นน้ำมันแก๊สโซฮอล์
จำนวน 11 ราย คือ บจ.เชลล์แห่งประเทศไทย, บมจ. เอสโซ่ (ประเทศไทย),
บมจ.บางจากปิโตรเลียม, บมจ.ปตท., บมจ.สยามเชมิ, บมจ. ไทยออยล์, บจ.
ซีสโก้ ดีลเลอร์ส, บจ.เชฟรอน(ไทย), บมจ. ไออาร์พีซี, บมจ. สตาร์
ปิโตรเลียม รีไฟน์นิ่ง และ บจ.ทรานส์เทคเอ็นเนอยี

4. จากการดำเนินโครงการผลิตเอทานอลจากมันสำปะหลังในไตรมาสที่ 1/2556 มีการใช้เอทานอลจากกากน้ำตาลต่อมันสำปะหลัง ในสัดส่วนร้อยละ 77.5 : 22.5 หรือเท่ากับ 157,721,430 ลิตร และ 45,732,235 ลิตร ตามลำดับ คิดเป็นปริมาณการใช้หัวมันสดจำนวน 286,227.45 ตัน แต่มีการใช้หัวมันสดในโครงการฯ เพียง 53,145.32 ตัน เนื่องจากมีเกษตรกรมาจำหน่ายหัวมันสดในปริมาณน้อย ทำให้ไม่เพียงพอกับความต้องการของผู้ผลิตเอทานอลที่เข้าร่วมโครงการฯ อีกทั้ง อดส. ยังไม่ส่งมอบมันเส้นในโครงการฯ ทำให้ผู้ผลิตเอทานอลจำเป็นต้องใช้มันสดและมันเส้นในประเทศซึ่งอยู่นอกโครงการฯ ซึ่งมันสำปะหลังนอกโครงการฯ ดังกล่าวไม่นับรวมเป็นปริมาณมันสำปะหลังที่ต้องใช้ตามโครงการฯ โดยปริมาณมันสำปะหลังที่ผู้ผลิตเอทานอลจะต้องซื้อขาดเขยเพิ่มเติมจากมันสำปะหลังในโครงการฯ สำหรับไตรมาสที่ 1/2556 คิดเป็นหัวมันสด 233,082.12 ตัน หรือคิดเป็นมันเส้น 97,924.28 ตัน สรุปได้ตามตารางดังนี้

ลำดับที่	รายชื่อผู้จำหน่ายตามมาตรา 7	ปริมาณการใช้เอทานอล (ตันเอทานอล)				
		วัตถุดิบกากน้ำตาล	%	วัตถุดิบมันเส้น/มันสด	%	รวม
1	บริษัท เซอร์แทงประเทศไทย จำกัด	15.723	95.7	0.705	4.3	16.428
2	บริษัท เอเชีย (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน)	24.048	94.7	1.333	5.3	25.381
3	บริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน)	22.987	49.5	23.424	50.5	46.412
4	บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	55.414	74.7	18.760	25.3	74.173
5	บริษัท อีสานเคมี จำกัด (มหาชน)	0.386	100.0	-	-	0.386
6	บริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน)	14.231	90.5	1.500	9.5	15.732
7	บริษัท ซีอีโก้ คีเอมเอช จำกัด	2.388	100.0	-	-	2.388
8	บริษัท เซฟรอน (ไทย) จำกัด	9.616	100.0	-	-	9.616
9	บริษัท โออาร์ทีพี จำกัด (มหาชน)	10.902	100.0	-	-	10.902
10	บริษัท อสารปิโตรเลียม รีไฟน์นิ่ง จำกัด (มหาชน)	1.654	100.0	-	-	1.654
11	บริษัท ทรานส์นอร์ทเอ็นเนอร์ยี จำกัด	0.372	100.0	-	-	0.372
รวม		157.721	77.5	45.723	22.5	203.44

5. ปัญหา/อุปสรรค ในการดำเนินโครงการฯ แบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ ในส่วนของผู้ผลิตเอทานอล ได้แก่ (1) เกษตรกรนำหัวมันสดมาจำหน่ายที่โรงงานผู้ผลิตเอทานอลซึ่งเปิดเป็นจุดรับจำหน่ายน้อยกว่าเป้าหมาย (2) ผู้ผลิตเอทานอลไม่ทราบราคามันเส้นที่แน่นอนจากโครงการฯ (3) บริษัท ดับเบิ้ล เอ เอทานอล จำกัด (กำลังการผลิต 250,000 ลิตรต่อวัน) ซึ่งเป็นผู้ผลิตเอทานอลจากมันสำปะหลังหยุดการผลิตเอทานอลในเดือนกุมภาพันธ์ และ มีนาคม 2556 เพื่อปรับปรุงระบบบ่อน้ำบาด ซึ่งคาดว่าจะเดินเครื่องผลิตเอทานอลได้ในเดือน พฤษภาคม 2556 และ (4) ผู้ผลิตเอทานอลบางรายเป็นผู้ผลิตรายใหม่เพิ่งเริ่มผลิตเอทานอลเชิงพาณิชย์ ในเดือน มกราคม 2556 ทำให้เดินเครื่องได้ไม่เต็ม

กำลังการผลิต และ ในส่วนของผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7 ได้แก่ (1) ผู้ค้าน้ำมัน
ตามมาตรา 7 บางราย ได้ทำสัญญาซื้อขายล่วงหน้ากับผู้ผลิตเอทานอลจาก
กากน้ำตาลไปแล้ว ก่อนเริ่มดำเนินโครงการฯ ทำให้ไม่สามารถซื้อเอทานอล
จากมันสำปะหลังได้ตามสัดส่วน และ (2) มีผู้ผลิตเอทานอลจากมันสำปะหลัง
เข้าประมูลน้อยรายและเสนอราคาประมูลสูงเกินไป

6. แนวทางการแก้ไขปัญหาของโครงการฯ แบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ ในส่วน
ของผู้ผลิตเอทานอล โดยกระทรวงพาณิชย์ได้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
พิจารณา เพื่อเร่งส่งมอบมันเส้นในโครงการฯ สำหรับไตรมาสที่ 1/2556 ให้กับ
ผู้ผลิตเอทานอลจากมันสำปะหลังตามปริมาณเอทานอลที่ได้จำหน่ายให้แก่
ผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7 ไปแล้ว และส่งมอบมันเส้นสำหรับไตรมาสที่ 2/2556
เพื่อให้ผู้ผลิตเอทานอลที่ใช้มันเส้นในโครงการฯ ผลิตเอทานอล และในส่วน
ของผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7 กระทรวงพลังงานโดยกรมธุรกิจพลังงานประชุม
ร่วมกับผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7 เพื่อขอความร่วมมือให้รับซื้อเอทานอลตาม
สัดส่วนเอทานอลจากกากน้ำตาล : มันสำปะหลังเป็น 62 : 38

มติของที่ประชุม

1. มอบหมายให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน จัดทำ
รายงานผลการดำเนินการ ปัญหา และอุปสรรค ในไตรมาสที่ 1/2556 เสนอให้
คณะรัฐมนตรีทราบ
 2. มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานหารือกับกรมธุรกิจ
พลังงานและกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เพื่อปรับสูตร
โครงสร้างราคาเอทานอลใหม่ให้เหมาะสม
-