

สรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรี 6 พฤศจิกายน 2550

วันนี้ (วันอังคารที่ 6 พฤศจิกายน พ.ศ. 2550) เมื่อเวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ ทำเนียบรัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

กฎหมาย

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญาศ.พ (.. ฉบับที่) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา)95 ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และความผิดต่อตำแหน่ง หน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม(

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสัญชาติศ.พ (.. ฉบับที่)

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้า (.... .ศ.พ) .. .ศ.เมือง พ2522

เรื่อง ร่างกฎ กว่ด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับ .ศ.ค.ศ.เงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทาง ละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ .ศ.2539 (ฉบับที่ศ.พ (..

เศรษฐกิจ

เรื่อง ยุทธศาสตร์ข้าวไทย

เรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับโครงสร้างเงินเดือนขั้นสูงสุดของลูกจ้างระดับ 14 (รองผู้ว่าการ(

เรื่อง แผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ 2 (พ .ศ.2550-2554)

เรื่อง การค้ำระหว่างประเทศของไทยในระยะ 9 เดือนของปี 2550 (มกราคม - กันยายน)

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการพัฒนาพื้นที่เพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศในอนาคต

สังคม

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) อาคารที่พักอาศัยและอาคารผู้ปฏิบัติงานกับข้าราชการตำรวจ

เรื่อง การแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจาก สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรื่อง ขอความเห็นชอบหลักการและการนำไปสู่การปฏิบัติให้ "โครงการวัฒนธรรม" สร้างความเข้มแข็งของชุมชนอย่าง : เป็นวาระแห่งชาติ "ไทยสายใยชุมชน" ยั่งยืน รวมถึงทุกหน่วยงานส่งเสริมวัฒนธรรมสายใยชุมชนสู่ชุมชน เพื่อสังคม อยู่เย็นเป็นสุขอย่างยั่งยืน

เรื่อง แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2551

เรื่อง การจัดงานครบรอบ 3 ปีเหตุการณ์ธรณีพิบัติภัยสึนามิ

เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการดำเนินการตามวาระแห่งชาติว่าด้วยการ รณรงค์และแก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียง ครั้งที่ 2/2550 เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2550

เรื่อง ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการอยู่ดีมีสุข ภายใต้หลัก เศรษฐกิจพอเพียง พ.ศ.2550

เรื่อง ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ชุมชนและท้องถิ่น พ.ศ.2550

เรื่อง สรุปสถานการณ์อุทกภัยและการให้ความช่วยเหลือ ข้อมูล ณ วันที่)5 พฤศจิกายน 2550)

เรื่อง กรอบแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการ

ต่างประเทศ

เรื่อง ผลการประชุมคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน ครั้งที่ 21

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมไทย อินโดนีเซีย ครั้งที่-6

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยสาธารณรัฐอาร์เมเนีย-

แต่งตั้ง

เรื่อง แต่งตั้ง

หลักเกณฑ์การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน

แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงสาธารณสุข)

แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง

แต่งตั้งข้าราชการการเมือง (นายสันติ โภไคยอุดม)

แต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งระดับ 10 (สำนักงานคณะกรรมการพิเศษ
เพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ)

กฎหมาย

1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 95 ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม)

คณะรัฐมนตรีให้ส่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 95 ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม) ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง โดยแยกร่างพระราชบัญญัติตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ เป็นการดำเนินการตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 ออกมาเป็นอีกฉบับหนึ่ง พร้อมทั้งรับข้อสังเกตของสำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา

สำหรับร่างของกระทรวงยุติธรรมที่แยกออกมา ให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาและให้นำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไปได้ เมื่อกระทรวงการต่างประเทศได้เสนออนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบอนุสัญญาแล้ว ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 0 ธันวาคม 2526 เรื่อง การเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อ อนุมัติการให้เป็นไปตามสนธิสัญญาต่อรัฐสภาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

2. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ.

....

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยรับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค และกระทรวงมหาดไทยไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอว่า

เนื่องจากในปัจจุบันมีการบริโภคเนื้อสัตว์กันอย่างแพร่หลายทั้งภายในและนอกประเทศ แต่เนื้อสัตว์ที่ใช้ในการบริโภคภายในประเทศนั้นกลับไม่ถูกสุขลักษณะ และยังไม่ได้มาตรฐานความปลอดภัยด้านอาหารเท่าที่ควร ซึ่งมีสาเหตุสำคัญมาจากกระบวนการฆ่าสัตว์ที่ไม่ถูกสุขลักษณะ บุคลากรที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบความถูกสุขลักษณะของสัตว์ที่จะทำการฆ่าและเนื้อสัตว์ที่ได้จากการฆ่า ยังขาดความรู้และประสบการณ์ในการตรวจสอบ รวมถึงกระบวนการขนส่งเนื้อสัตว์ที่ไม่ถูกสุขลักษณะเป็นต้น จึงจำเป็นต้องกำหนดมาตรฐานควบคุมกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการฆ่าสัตว์เพื่อจำหน่าย เพื่อคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับความปลอดภัยจากเนื้อสัตว์ที่ใช้บริโภค

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ได้ผ่านการศ. ตรวจประเมินจากคณะกรรมการประเมินผลการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ .ศ. ประจำปีงบประมาณ พ2550 และรับไว้ในแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2550 แล้ว

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

กำหนดให้มีคณะกรรมการควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทน กระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เป็นกรรมการ โดยมีอธิบดีกรมปศุสัตว์ เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้มีอำนาจให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีในการ ออกกฎกระทรวง กำกับ ดูแล การตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และประกอบกิจการ ฆ่าสัตว์ ร่างมาตรา)6 และร่างมาตรา 7)

การอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ ได้แก่ การอนุญาตให้สร้างโรงฆ่าสัตว์และ การอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ต้องได้รับใบอนุญาตตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ร่างมาตรา)13)

กำหนดให้มีพนักงานตรวจโรคสัตว์มีหน้าที่ในการตรวจสอบความถูกสุขลักษณะและ มาตรฐานความปลอดภัย ด้านอาหารในกระบวนการฆ่าสัตว์ รวมถึงการอนุญาตให้ จำหน่าย ร่างมาตรา)22 - ร่างมาตรา 25)

ห้ามมิให้มีการฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์เพื่อจำหน่าย ร่างมาตรา)28)

แก้ไขอัตราโทษปรับให้สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน ร่างมาตรา)41 - ร่างมาตรา 45)

ปรับปรุงค่าธรรมเนียม ค่าอากรของการฆ่าสัตว์ทุกชนิด โดยกำหนดเพิ่มขึ้น เพื่อให้ เหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ โดยตั้งอยู่บนพื้นฐานที่ว่า การประกอบ กิจการโรงฆ่าสัตว์เป็นบริการสาธารณะที่เอื้อประโยชน์กับนโยบายความปลอดภัย ด้านอาหารของผู้บริโภคตามบัญญัติอัตราค่าอากรและค่าธรรมเนียมท้าย พระราชบัญญัติ

3. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติ บัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 1) ได้ตรวจ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จแล้ว โดยมีการเพิ่มเติม หลักการ 3 ประการ คือ

เพิ่มเติมความหมายของบิดาของเด็กที่จะได้สัญชาติไทยโดยการเกิด โดยกำหนดให้ บิดาของเด็กที่จะได้สัญชาติไทยโดยการเกิดหมายความว่ารวมถึงผู้ซึ่งพิสูจน์ได้ว่าเป็นบิดาของผู้เกิดตามวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ โดยไม่คำนึงว่าผู้นั้น จะจดทะเบียนสมรสกับมารดาของผู้เกิดในขณะที่ผู้เกิดเกิดหรือในภายหลังหรือไม่ หรือจะได้มีการจดทะเบียนรับรองผู้เกิดเป็นบุตรหรือไม่ ร่างมาตรา)5)

เพิ่มเติมให้ผู้อนุบาลหรือผู้ปกครองสถานสงเคราะห์ของรัฐสามารถขอแปลงสัญชาติ เป็นไทยให้แก่คนไร้ความสามารถหรือผู้เยาว์ เพื่อเป็นการเปิดช่องทางเยียวยา ปัญหาของคนไร้ความสามารถและผู้เยาว์ที่อยู่ในความดูแลของสถานสงเคราะห์ ของรัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีคนไร้ความสามารถและผู้เยาว์ซึ่งเป็นคนไร้ สัญชาติ ร่างมาตรา)12/1)

เพิ่มเติมให้รัฐมนตรีมีอำนาจถอนสัญชาติของหญิงซึ่งเป็นคนต่างด้าวและได้สัญชาติ ไทยโดยการสมรส เพื่อให้เกิดความชัดเจน ร่างมาตรา)13)

จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการซึ่งมี สาระสำคัญดังนี้

แก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติ นี้และให้มีอำนาจสั่งให้สัญชาติไทยเป็นการทั่วไป และกำหนดฐานะและเงื่อนไข ในการอยู่ในราชอาณาจักรไทยของผู้เกิดในราชอาณาจักรไทย แต่ไม่ได้สัญชาติ ไทย ร่างมาตรา)4 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 6 และร่างมาตรา 6 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 7 ทวิ วรรคสองและวรรคสาม(

กำหนดให้บิดาของผู้เกิดที่จะได้สัญชาติไทยโดยการเกิดหมายความว่ารวมถึงผู้ซึ่ง พิสูจน์ได้ว่าเป็นบิดาของผู้เกิด ร่างมาตรา)5 เพิ่มเติมมาตรา 7 วรรคสอง(

แก้ไขเพิ่มเติมความเสมอภาคระหว่างชายหญิง ร่างมาตรา)7 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 11 (2) ร่างมาตรา 11 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 13 ร่างมาตรา 12 แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 14 ร่างมาตรา 14 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 17 ร่างมาตรา 16 แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 21 และร่างมาตรา 8 เพิ่มเติมมาตรา 11 (4))

แก้ไขเพิ่มเติมให้พนักงานเจ้าหน้าที่ออกหนังสือสำคัญการแปลงสัญชาติเป็นไทย ให้แก่ผู้ซึ่งได้แปลงสัญชาติเป็นไทย ร่างมาตรา)10 เพิ่มเติมมาตรา 12/1)

กำหนดให้ผู้อนุบาลหรือผู้ปกครองสถานสงเคราะห์ของรัฐสามารถขอแปลงสัญชาติ เป็นไทยให้แก่ คนไร้ความสามารถหรือผู้เยาว์ที่อยู่ในความดูแล ร่างมาตรา)9 แก้ไขเพิ่มมาตรา 12 วรรคสี่(

กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจถอนสัญชาติไทยของหญิงซึ่งได้สัญชาติไทยโดยการ สมรส ร่างมาตรา)13 เพิ่มเติมมาตรา 16 วรรคสอง(

4. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติ คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วดำเนินการต่อไปได้

สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอว่า

1. ประเทศไทยเข้าร่วมโครงการระบบแจ้งข้อมูลผู้โดยสารที่เดินทางโดยอากาศยานล่วงหน้า (Advance Passenger Information System - APIS) และระบบตรวจสอบข้อมูลผู้โดยสารที่เดินทางโดยอากาศยานล่วงหน้า (Advance Passenger Processing System - APPS) เพื่อให้การเสริมสร้างมาตรการรักษาความปลอดภัยของประเทศไทยพร้อมกับอำนวยความสะดวกด้วยพิธีการตรวจคนเข้าเมืองให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยโครงการดังกล่าวกำหนดให้มีการแจ้งข้อมูลบัญชีคนโดยสารและบัญชีคนประจำพาหนะและผู้ควบคุมพาหนะสำหรับพาหนะทางอากาศล่วงหน้าก่อนที่จะเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์
2. โดยที่กฎกระทรวง ฉบับที่ 23 (พ.ศ. 2542) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 กำหนดให้ยื่นบัญชีคนโดยสารและบัญชีคนประจำพาหนะและผู้ควบคุมพาหนะต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ในขณะที่พาหนะนั้นมาถึงเขตท่าสถานีหรือท้องที่ในราชอาณาจักรเท่านั้น ดังนั้น สมควรแก้ไขวิธีการแจ้งข้อมูลบัญชีโดยสารและบัญชีคนประจำพาหนะและผู้ควบคุมพาหนะด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบคอมพิวเตอร์ล่วงหน้าก่อนที่ผู้โดยสารจะออกเดินทาง เพื่อเป็นการเสริมสร้างมาตรการความปลอดภัยให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ โดยมีส่วนสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ 23 (พ.ศ. 2552) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 โดยกำหนดให้การยื่นบัญชีคนโดยสารและบัญชีคนประจำพาหนะและผู้ควบคุมพาหนะ สำหรับพาหนะทางอากาศ ให้ยื่นด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ล่วงหน้าในลำดับแรก

5. เรื่อง ร่างกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจ

พิจารณา โดยให้ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงศึกษาธิการรายงานว่ เนื่องจากมาตรา 44 วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 กำหนดว่า ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาผู้ใดจะได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด วิทยาลัยฐานะใด จะได้รับเงินเดือนอย่างไร ให้เป็นไปตามที่ ก.ค.ศ. กำหนด โดยได้รับเงินเดือนในขั้นต่ำของอันดับ ในกรณีที่จะให้ได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำหรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.ค.ศ. ประกอบกับเพื่อให้การบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำของอันดับ สามารถดำเนินการได้ตามกฎหมาย และมีความชัดเจนในทางปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งประเทศ จึงได้เสนอร่างกฎ ก.ค.ศ. ดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ โดยมีสาระสำคัญของร่างกฎหมายดังนี้

กำหนดให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำของอันดับในกรณีต่าง ๆ (ร่างข้อ)2)

กำหนดให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ผู้ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับเงินเดือนของตำแหน่งและวิทยาลัยที่ได้รับแต่งตั้ง ได้รับเงินเดือนสูงขึ้นในอันดับเงินเดือนถัดไปได้ไม่เกิน 2 ขั้น (ร่างข้อ)3)

กำหนดให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามมาตราที่กำหนดไว้เป็นการเฉพาะ ได้รับเงินเดือนที่บัญญัติไว้ในมาตรานั้น ๆ (ร่างข้อ)5)

กำหนดให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตำแหน่งที่ไม่มีใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา ให้นำกฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องมาใช้บังคับโดยอนุโลม (ร่างข้อ)7)

6. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) ประธานกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพเสนอว่า

เดิมได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดตั้งสำนักงานสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ.2543 และพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539 (ฉบับที่ 4) พ.ศ.2544 กำหนดให้สำนักงานสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ เป็นหน่วยงานของรัฐตาม (องค์การมหาชน) มาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539

ต่อมาได้มีการจัดตั้งกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ.2544 ซึ่งมาตรา 43 แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว บัญญัติให้การดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสำนักงานสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพตามพระราชกฤษฎีกากำหนดตั้งสำนักงานสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ.2543 เป็นอันเสร็จสิ้นลง และให้โอนบรรดากิจการทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน เงินงบประมาณ รายได้ และผู้ปฏิบัติงานของสำนักงานสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพตามพระราชกฤษฎีกากำหนดตั้งสำนักงานสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ.2543 ไปเป็นของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพตามพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ.2544

โดยที่กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ มิได้มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา หากแต่ได้รับการจัดตั้งให้มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐและเป็นนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ.2544 และขณะนี้ยังไม่ได้รับการกำหนดให้เป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539 ดังนั้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริตได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539 จึงได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ

ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

เศรษฐกิจ

7. เรื่อง ยุทธศาสตร์ข้าวไทย

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายโชสิต บันเปี่ยมรัฐ) เป็นประธาน ดังนี้

เห็นชอบในหลักการยุทธศาสตร์ข้าวไทย โดยให้กระทรวงพาณิชย์รับผิดชอบประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ 1 พร้อมทั้งรับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการด้วย

เห็นชอบงบประมาณปี 2551 จำนวน 959.126 ล้านบาท ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยให้ขอทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

กระทรวงพาณิชย์รายงานว่

รัฐบาลมีนโยบายให้มียุทธศาสตร์ข้าวเพื่อแก้ไขปัญหาข้าวอย่างเป็นระบบทั้งระยะสั้นระยะปานกลาง และระยะยาว เพื่อสร้างความเข้มแข็งของระบบการผลิต การค้าข้าวทั้งภายในและต่างประเทศอย่างยั่งยืน กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงได้ร่วมกันจัดทำยุทธศาสตร์ข้าวไทย (ระยะเวลา 5 ปี)2550-2554) โดยคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2550 และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ปรับปรุงยุทธศาสตร์ในบางประเด็นตามข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ

วันที่ 17 กันยายน 2550 ได้มีการประชุมหารือเรื่องดังกล่าวกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยมีสาระสำคัญดังนี้

ยุทธศาสตร์ข้าวไทย

วิสัยทัศน์ ไทยเป็นผู้นำด้านคุณภาพข้าวและผลิตภัณฑ์เป็นหนึ่งใน
"โลกเพื่อเกษตรกรมีรายได้มั่นคง และผู้บริโภคมั่นใจ

พันธกิจ 4 ด้าน ได้แก่)1) การจัดระบบการผลิตและพัฒนาเกษตรกร)2) การจัดระบบตลาดและพัฒนาผลิตภัณฑ์)3) การผลักดันการส่งออก และ)4) การจัดระบบการกระจายสินค้าให้มีต้นทุนต่ำและรวดเร็ว

กลยุทธ์ 6 ด้าน ได้แก่)1) กลยุทธ์การพัฒนาการผลิต)2) กลยุทธ์การพัฒนาชาวนา)3) กลยุทธ์การจัดระบบตลาดและพัฒนาผลิตภัณฑ์)4) กลยุทธ์การรักษาเสถียรภาพราคาข้าว)5) กลยุทธ์การตลาด

ระหว่างประเทศ)6) กลยุทธ์การบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการ

8. เรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับโครงสร้างเงินเดือนขั้นสูงสุดของลูกจ้างระดับ 14 (รองผู้ว่าการ)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการปรับโครงสร้างเงินเดือนขั้นสูงสุดของลูกจ้างระดับ 14 (รองผู้ว่าการ) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จาก 200,000 บาท เป็น 226,800 บาท โดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2548 เป็นต้นไป ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ

9. เรื่อง แผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2550-2554)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธานที่เห็นชอบในหลักการของแผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ 2 (พ.ศ.2550-2554) ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

10. เรื่อง การค้าระหว่างประเทศของไทยในระยะ 9 เดือนของปี 2550 (มกราคม - กันยายน)

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงพาณิชย์รายงานการค้าระหว่างประเทศของไทยในระยะ 9 เดือนของปี 2550 (มกราคม - กันยายน) ดังนี้

1. ภาพรวมการค้า

เดือนกันยายน ปี 2550 การส่งออกมีมูลค่า 13,276.9 ล้านดอลลาร์ฯ ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 10.4 การนำเข้ามีมูลค่า 11,310.1 ล้านดอลลาร์ฯ ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 7.4 ส่งผลให้ไทยเกินดุลการค้า 1,699.8 ล้านดอลลาร์ฯ เพิ่มขึ้นจากเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 31.9

ในระยะ 9 เดือนของปี 2550 (มกราคม - กันยายน) การส่งออกมีมูลค่า 110,597.9 ล้านเหรียญสหรัฐฯ คิดเป็นร้อยละ 75.8 ของเป้าหมายการส่งออก เพิ่มขึ้นจากระยะเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 16.1 ในขณะที่นำเข้ามูลค่า 102,143.6 ล้านเหรียญสหรัฐฯ เพิ่มขึ้นจากระยะเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 6.4 ส่งผลให้ไทยเกินดุลการค้า 8,454.3 ล้านเหรียญสหรัฐฯ จากที่เคยขาดดุล 685.4 ล้านเหรียญสหรัฐฯ ในระยะเดียวกันของปีก่อน

2. การส่งออก

เดือนกันยายน ปี 2550 การส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ 17.6 สินค้าเกษตร/ อุตสาหกรรมการเกษตรชะลอตัวลง เหลือ ร้อยละ 2.3 ส่วน สินค้าอื่น ๆ ส่งออกลดลงร้อยละ 6.3

สินค้าเกษตรที่ชะลอตัวลงเนื่องจากสินค้าสำคัญส่งออกลดลงทั้งปริมาณและมูลค่า ได้แก่

ยางพารา เนื่องจากการแข็งค่าของเงินบาท ทำให้ญี่ปุ่นซึ่งเป็นตลาดสำคัญหันไปนำเข้าจากอินโดนีเซียเพิ่มขึ้น

กุ้งแช่แข็งและแปรรูป เนื่องจาก สหรัฐฯ ใช้มาตรการ AD และการวางพันธบัตรค่าประกัน

น้ำตาล เนื่องจากแรงส่งออกตั้งแต่ต้นปีทำให้ปลายปีมีผลผลิตเพื่อส่งออกน้อยลง

สินค้าอุตสาหกรรมสำคัญส่วนใหญ่การส่งออกขยายตัวเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง เช่น ยานยนต์ เครื่องใช้ไฟฟ้า เม็ด และผลิตภัณฑ์พลาสติก อัญมณี และ ผลิตภัณฑ์ยาง เป็นต้น มีบางรายการที่ส่งออกลดลง ได้แก่

เครื่องรับวิทยุโทรทัศน์และส่วนประกอบ เนื่องจากปัญหาการปรับเปลี่ยนของเทคโนโลยีจากจอภาพ CRT เป็น LCD การถูกตัด GSP การแข่งขันกับจีนและการแข็งค่าของเงินบาท

ของเล่น เนื่องจากการแข็งค่าของเงินบาทและการแข่งขันกับประเทศคู่แข่ง โดยเฉพาะจีน

ในระยะ 9 เดือนของปี 2550 (มกราคม - กันยายน) การส่งออกขยายตัวเพิ่มขึ้นทุกหมวดเมื่อเทียบกับระยะเดียวกันของปีก่อน โดย สินค้าเกษตร/อุตสาหกรรมการเกษตร เพิ่มขึ้นร้อยละ 14.2 สินค้าอุตสาหกรรม เพิ่มขึ้นร้อยละ 16.8 และ สินค้าอื่น ๆ เพิ่มขึ้นร้อยละ 14.9

สินค้าสำคัญที่ส่งออกเพิ่มขึ้น ได้แก่ ข้าว ผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง สินค้าอาหาร (ประเภทอาหารทะเลกระป๋องและแปรรูป ผัก ผลไม้ สด แช่แข็งกระป๋อง และแปรรูป และ ไก่แช่

แข็งและแปรรูป) น้ำตาล ยานยนต์และส่วนประกอบ วัสดุก่อสร้าง (เหล็กและเหล็กกล้า) อัญมณีและเครื่องประดับ ผลิตภัณฑ์ยาง สิ่งพิมพ์และกระดาษ เครื่องสำอาง ผลิตภัณฑ์ เกล็ด/เครื่องมือแพทย์ และ ของเล่น

สำหรับตลาดส่งออก ในระยะ 9 เดือนของ ปี 2550 ขยายตัวเพิ่มขึ้นในตลาดหลักร้อยละ 9.2 และ ตลาดใหม่ร้อยละ 24.9 โดยตลาดหลักที่ขยายตัวเพิ่มขึ้นสูง ได้แก่ สหภาพ ยุโรป (15 ประเทศ) อาเซียน (5 ประเทศ) และญี่ปุ่น สำหรับตลาดใหม่ที่ขยายตัวเพิ่มสูง ได้แก่ อินเดีย ยุโรปตะวันออก ออสเตรเลีย ตะวันออกกลาง แอฟริกา ลาตินอเมริกา และ จีน เป็นต้น

3. การนำเข้า

เดือนกันยายน ปี 2550 มีการนำเข้าเพิ่มขึ้นเกือบทุกหมวด ได้แก่ สินค้าทุน (ร้อยละ 10.9) สินค้าวัตถุดิบและกึ่งสำเร็จรูป (ร้อยละ 9.9) สินค้าอุปโภคบริโภค (ร้อยละ 28.8) สินค้ายานพาหนะและอุปกรณ์ (ร้อยละ 26.0) ส่วนหมวดสินค้าที่นำเข้าลดลง ได้แก่ เชื้อเพลิง (ร้อยละ 10.2) และ สินค้าอาวุธ ยุทโธปกรณ์และสินค้าอื่นๆ (ร้อยละ 23.1)

ในระยะ 9 เดือนของปี 2550 (มกราคม - กันยายน) เมื่อเทียบกับระยะเดียวกันของปีก่อน มีการนำเข้าเพิ่มขึ้นในหมวด สินค้าวัตถุดิบและกึ่งสำเร็จรูป (ร้อยละ 13.5) สินค้าอุปโภค บริโภค (ร้อยละ 19.9) สินค้ายานพาหนะและอุปกรณ์การขนส่ง (ร้อยละ 9.3) ส่วน หมวดสินค้าที่นำเข้าลดลง ได้แก่ สินค้าเชื้อเพลิง (ร้อยละ 3.7) สินค้าทุน (ร้อยละ 0.1) และสินค้าอาวุธ ยุทโธปกรณ์และสินค้าอื่นๆ (ร้อยละ 2.0)

4. แนวโน้มการส่งออก และการนำเข้า

4.1 แนวโน้มการส่งออก กระทรวงพาณิชย์ ประเมินสถานการณ์การส่งออกสินค้า สำคัญ ปี 2550 โดยมีการประชุมหารือกับภาคเอกชนมาโดยตลอดทุกเดือน คาดว่าการ ส่งออกจะเป็นไปตามเป้าหมาย ถึงแม้ว่า การส่งออกไปตลาดหลักเช่น สหรัฐอเมริกา และญี่ปุ่น จะชะลอตัวลง แต่การส่งออกไปตลาดใหม่กลับมีอัตราการขยายตัวเพิ่มขึ้นสูง อาทิ อินเดีย ยุโรปตะวันออก ตะวันออกกลาง ออสเตรเลีย แอฟริกา ลาตินอเมริกา และ จีน เป็นต้น ทั้งนี้เนื่องจากกระทรวงพาณิชย์ และผู้ส่งออกร่วมกันดำเนินมาตรการบุกเบิก และขยายตลาดทั้งในตลาดใหม่และตลาดหลัก ดังนั้น จึงทำให้เชื่อมั่นว่าในปี 2550 จะ สามารถส่งออกได้ไม่ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้

4.2 แนวโน้มการนำเข้า กระทรวงพาณิชย์ได้รับแจ้งแผนการนำเข้าสินค้าสำคัญราย เดือนจากภาคเอกชน ซึ่งทำให้สามารถคาดการณ์การนำเข้าในเดือนตุลาคมได้ดังนี้

เหล็ก เหล็กกล้าและผลิตภัณฑ์เหล็ก ผู้นำเข้าแจ้งแผนการนำเข้าที่ 1.38 ล้านตัน ตามความต้องการใช้ในการผลิตเพื่อให้เพียงพอต่อการส่งออกและทดแทน Stock เดิมที่ใช้ไป

ทองคำ ผู้นำเข้าแจ้งแผนการนำเข้าไว้ 13.25 ตัน

คอมพิวเตอร์อุปกรณ์และส่วนประกอบ คาดว่าจะขยายตัวเพิ่มขึ้นตามการส่งออก ฮาร์ดดิสก์ที่ขยายตัวเพิ่มขึ้น เครื่องจักรไฟฟ้าและส่วนประกอบ คาดว่าจะนำเข้าใกล้เคียงกับเดือนกันยายน เนื่องจากเครื่องจักรไฟฟ้ามีอายุการใช้งานนาน ผู้ประกอบการยังใช้เครื่องจักรไฟฟ้าที่มีอยู่เดิมได้ น้ำมันดิบ คาดว่าเป็นไปตามแผนที่ผู้นำเข้าแจ้งไว้โดยจะนำเข้าปริมาณ 767,000 บาร์เรลวัน/

ส่วนการนำเข้าตามโครงการของรัฐ ฯ และรัฐวิสาหกิจต่างๆ 14 หน่วยงาน ได้แจ้งแผนการนำเข้ามูลค่า 259.2 ล้านเหรียญสหรัฐฯ และจะนำเข้าทั้งปี 2550 มูลค่าประมาณ 1,223.7 ล้านเหรียญสหรัฐฯ

11. เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการพัฒนาพื้นที่เพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศในอนาคต

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอดังนี้

รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานศึกษาการจัดทำกรอบแนวทางการพัฒนาพื้นที่อุตสาหกรรมแห่งใหม่

เห็นชอบให้ สศช. ขอรับความช่วยเหลือทางวิชาการจากธนาคารพัฒนาเอเชีย .)Asian Development Bank : ADB) และให้ดำเนินการลงนามในบันทึกความเข้าใจ)Memorandum of Understanding : MOU) กับ ADB ตามขั้นตอนปฏิบัติของกระทรวงการคลังต่อไป

สศช. รายงานความก้าวหน้าการพัฒนาพื้นที่เพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรม ของประเทศตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายให้ สศช. ดำเนินการ (มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2550 และวันที่ 24 เมษายน 2550) ดังนี้

1. การศึกษากรอบแนวทางการพัฒนาพื้นที่อุตสาหกรรมแห่งใหม่ สศช. ได้ดำเนินการศึกษาศักยภาพของพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศเพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาและกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่ควรดำเนินการในพื้นที่โดยทำการศึกษาใน 3 ระดับ ได้แก่

1.1 ระดับภาค ได้จัดจ้างที่ปรึกษาภายใต้โครงการจัดทำและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 10 ซึ่งเป็นการศึกษาทิศทางและแนวทางการพัฒนาในภาพรวมที่ครอบคลุมด้านชุมชน สังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม ในระดับภาคทั้ง 4 ภาค และเพื่อเป็นกรอบการขับเคลื่อนการพัฒนาภาค

ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ไปสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมต่อไป โดยการศึกษา
กำหนดแล้วเสร็จวันที่ 31 มีนาคม 2551

1.2 ระดับพื้นที่ ได้จัดจ้างที่ปรึกษาภายใต้โครงการจัดทำและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การ
พัฒนาพื้นที่ที่มีสมรรถนะสูงในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ซึ่งเป็นโครงการศึกษาและ
กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่โดยรอบอ่าวไทย ในระยะ 5 - 20 ปี โดยมีพื้นที่
การศึกษาครอบคลุมจังหวัดนครราชสีมา พื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก พื้นที่ชายฝั่ง
ทะเลภาคตะวันตก กรุงเทพมหานครและปริมณฑล สระบุรี พระนครศรีอยุธยา กาญจนบุรี
พื้นที่ภาคกลางตอนล่าง (ราชบุรี สมุทรสาคร สมุทรปราการ เพชรบุรีและ
ประจวบคีรีขันธ์) และพื้นที่ภาคใต้ (ไม่รวมสงขลา สตูล ตรัง พัทลุง บัตตานี ยะลาและ
นราธิวาส) โดยจะทำการศึกษาศถานะปัจจุบันด้านเศรษฐกิจ สังคม และศักยภาพของ
พื้นที่เพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาในระดับพื้นที่ต่อไป โครงการดังกล่าวมีกำหนดแล้ว
เสร็จวันที่ 26 เมษายน 2551

1.3 ระดับพื้นที่เฉพาะ ได้ประสานกับ ADB เพื่อขอรับความช่วยเหลือทางวิชาการใน
การศึกษาจัดทำกรอบทิศทางการพัฒนาและการจัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่อุตสาหกรรม
ภาคใต้ (Implementation Road Map) ในระยะ 20 ปีข้างหน้า ที่เน้นกระบวนการมีส่วนร่วม
ร่วมของประชาชนในพื้นที่ตั้งแต่จังหวัดชุมพรถึงพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยการ
จัดทำการศึกษาในระดับพื้นที่เฉพาะจะนำข้อมูลจากโครงการจัดทำและขับเคลื่อน
ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 และโครงการจัดทำและ
ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ที่มีสมรรถนะสูงในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10
เป็นข้อมูลพื้นฐานสำหรับวิเคราะห์และกำหนดแนวทางการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าว

2. การสำรวจข้อมูลเบื้องต้นในพื้นที่ภาคใต้ สศช. และคณะที่ปรึกษาของ ADB ได้
ร่วมเดินทางสำรวจพื้นที่และรวบรวมข้อมูลด้านเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่จังหวัด
ปัตตานี สงขลา สตูล ตรัง นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี และชุมพร ในระหว่างวันที่ 31
กรกฎาคม - 4 สิงหาคม 2550 เพื่อประกอบการจัดทำกรอบแนวทางการศึกษาการ
พัฒนาพื้นที่อุตสาหกรรมภาคใต้อย่างยั่งยืน และได้ทำการประเมินจุดแข็ง จุดอ่อน
โอกาสและข้อจำกัดของพื้นที่จากข้อมูลที่ได้จากการสำรวจและหารือกับภาคเอกชน
โดยสรุปแนวทางการพัฒนาและอุปสรรคในการพัฒนาของพื้นที่ในเบื้องต้น ดังนี้

2.1 ในระยะแรก ควรพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากอุตสาหกรรมขั้นต้นของวัตถุดิบใน
พื้นที่ เช่น ยางพารา และปาล์มน้ำมัน เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มของผลิตภัณฑ์ซึ่งการพัฒนา
ดังกล่าวจะสำเร็จได้จำเป็นต้องมีการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกในพื้นที่เพื่อเป็นปัจจัยกระตุ้นให้
มีการพัฒนาอุตสาหกรรมและยกระดับการผลิตไปยังห่วงโซ่มูลค่าสูงขึ้น เช่น
อุตสาหกรรมผลิตยางรถยนต์ อุตสาหกรรมรถยนต์และชิ้นส่วน อุตสาหกรรมถลุงมือยาง
และผลิตภัณฑ์ยาง และอุตสาหกรรมพลังงานชีวภาพจากปาล์มน้ำมัน เข้ามาตั้งโรงงาน
ในพื้นที่และใช้ท่าเรือน้ำลึกที่จะพัฒนาขึ้นเป็นประตูสำหรับการส่งออกทางทะเลและ
นำเข้าวัตถุดิบ ทุกรูปแบบ จากข้อจำกัดพื้นที่ก่อสร้างท่าเรือน้ำลึกทั้งในด้านพื้นที่หลังท่า
และด้านสิ่งแวดล้อมเป็นประเด็นสำคัญที่ต้องศึกษาในรายละเอียด

2.2 การพัฒนาอุตสาหกรรมปิโตรเคมีในพื้นที่นั้น อาจต้องเริ่มจากการรับฟังความคิดเห็น และทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะ อ.ชนอม ซึ่งเป็นจุดที่ขึ้นบกของท่อก๊าซจากแหล่งเอราวัณในอ่าวไทย

2.3 การแก้ไขปัญหาในพื้นที่ 3 จังหวัดภาคใต้ อาจพิจารณาความเป็นไปได้ของการลงทุนเชิงยุทธศาสตร์ โดยสร้างความร่วมมือในระดับรัฐต่อรัฐ และนักลงทุนจากประเทศ ตะวันออกกลางเพื่อสนับสนุนให้เข้ามาร่วมลงทุนในพื้นที่ ซึ่งจะมีส่วนช่วยลดปัญหาความ รุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ได้ในระดับหนึ่ง

3. การประสานขอรับความช่วยเหลือทางวิชาการกับ ADB สศช. ได้ประสานขอรับ ความช่วยเหลือทางวิชาการสำหรับการศึกษาจัดทำกรอบแนวทางการพัฒนาพื้นที่ อุตสาหกรรมภาคใต้อย่างยั่งยืน (Planning for Sustainable Development of Southern Thailand : SDS) โดย ADB ได้ร่างบันทึกความเข้าใจตามขั้นตอนการขอรับ ความช่วยเหลือทางวิชาการ สรุปสาระสำคัญ มีดังนี้

3.1 วัตถุประสงค์ เพื่อจัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่อุตสาหกรรมชายฝั่งทะเลภาคใต้ใน ระยะ 20 ปี การจัดตั้งกลไกสนับสนุนการดำเนินการ และการจัดทำกระบวนการมีส่วนร่วม ในพื้นที่ รวมทั้งการจัดทำแผนอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ การ พัฒนากิจกรรมการท่องเที่ยวตามแนวชายฝั่งทะเล และการประกอบอาชีพของชุมชนเดิม

3.2 ขั้นตอนการศึกษา ขั้นตอนการศึกษาของโครงการถูกกำหนดให้ครอบคลุมใน หลายมิติ โดยรวมประเด็นและองค์ประกอบที่สำคัญต่าง ๆ ในพื้นที่เพื่อใช้ในการ พิจารณาวางแนวทางการพัฒนาให้เหมาะสม โดยมีกรอบแนวทางการศึกษา ดังนี้

ระยะที่ 1 ศึกษาสถานะปัจจุบันด้านเศรษฐกิจ สังคม โครงสร้างพื้นฐาน การค้า การ ลงทุน และความเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านของพื้นที่ (Regional Existing Profile) รวมทั้งแผนงานการพัฒนาด้านต่าง ๆ ที่ได้ดำเนินการในพื้นที่ รวมถึงนโยบายของภาครัฐ และขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนาในแต่ละพื้นที่

ระยะที่ 2 รวบรวมข้อมูลโดยการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาที่ เหมาะสมจากผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่ ซึ่งประกอบด้วยชุมชน ภาคเอกชน องค์กรพัฒนา ภาคเอกชน หน่วยงานภาครัฐ และผู้มีส่วนได้เสียอื่น ๆ ในพื้นที่เพื่อประกอบการศึกษา รูปแบบและทางเลือกในการพัฒนาเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมใหม่ ๆ ในพื้นที่ เช่น การ เตรียมพื้นที่รองรับการย้ายฐานการผลิตของอุตสาหกรรมจากนิคมอุตสาหกรรมภาค ตะวันออกมายังพื้นที่ภาคใต้ และการลงทุนในอุตสาหกรรมด้านพลังงานประเภทต่าง ๆ รวมทั้งเสนอแนะแนวทางการพัฒนาที่สมดุลเพื่อให้เกิดการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมควบคู่ ไปกับการคุ้มครองการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ การดูแลด้านสิ่งแวดล้อม และการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมในระดับชุมชนที่ยั่งยืนตามเป้าหมายของแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ 10

ระยะที่ 3 จัดทำกรอบกลยุทธ์การพัฒนาพื้นที่แต่ละสาขาในเบื้องต้นซึ่งจะกำหนดจากกิจกรรมหลักทางเศรษฐกิจในพื้นที่ เช่น อุตสาหกรรมต่อเนื่องของปาล์มน้ำมัน ยางพารา และผลิตผลทางการเกษตรอื่น ๆ การประมง อุตสาหกรรมแร่และการท่องเที่ยว รวมทั้งกิจกรรมต่อเนื่องประเภทอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นภายในภูมิภาค เช่น อุตสาหกรรมอาหารฮาลาล อู่ซ่อมเรือ อุตสาหกรรมบริการด้านการแพทย์ สาธารณสุขและการศึกษา ซึ่งแนวทางดังกล่าวจะระบุความจำเป็นในการพัฒนาสาธารณูปโภคพื้นฐานที่จำเป็นต้องได้รับการพัฒนาอย่างเหมาะสมในระยะต่าง ๆ เพื่อรองรับการพัฒนาภูมิภาคโดยแบ่งการดำเนินงานออกเป็นช่วงเวลาในระยะ 20 ปี มีแนวทางการพัฒนาพื้นที่ในลักษณะกลุ่มพื้นที่ตามความเหมาะสมของวัตถุดิบและศักยภาพของพื้นที่นั้น ๆ นอกจากนี้ การศึกษาจะกำหนดแนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ เช่น โครงข่ายถนน ระบบราง การขนส่งทางอากาศและทางน้ำ ซึ่งจะเป็นพื้นฐานการพัฒนาระบบขนส่งและกระจายสินค้า ตลอดจนการให้บริการที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและชุมชน

ระยะที่ 4 การจัดทำรายละเอียดแผนการพัฒนาอุตสาหกรรมในพื้นที่ภาคใต้ในระยะ 20 ปี โดยกำหนดขั้นตอนและรายละเอียดที่ควรดำเนินการ รวมทั้งการศึกษาเพิ่มเติมในรายพื้นที่ย่อยในระยะต่อไปเพื่อให้ทราบข้อมูลพื้นฐานและมีการวิเคราะห์ความเหมาะสมในรายละเอียดเพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาในรายพื้นที่ย่อยและจัดเตรียมยุทธศาสตร์การพัฒนาในรายสาขาให้สอดคล้องกับแผนการพัฒนาภูมิภาคในแต่ละช่วงอย่างเหมาะสม

3.3 ระยะเวลาดำเนินการ การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการจาก ADB เพื่อจัดทำกรอบ แนวทางการพัฒนาพื้นที่อุตสาหกรรมแห่งใหม่ มีระยะเวลาดำเนินการรวม 7 เดือน โดยจะเริ่มทำการศึกษากลางเดือนพฤศจิกายน 2550 และมีกำหนดแล้วเสร็จกลางเดือนมิถุนายน 2551

3.4 ความร่วมมือด้านการเงิน ADB ได้ประมาณการวงเงินเบื้องต้นสำหรับการให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการสำหรับการศึกษานโยบายการพัฒนาพื้นที่ภาคใต้จำนวน 400,000 ดอลลาร์สหรัฐ โดย ADB จะให้ความช่วยเหลือด้านการเงินจำนวน 300,000 ดอลลาร์สหรัฐ และรัฐบาลไทยโดย สศช. จะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายส่วนที่เหลือจำนวน 100,000 ดอลลาร์สหรัฐ ในรูปของการจัดสิ่งอำนวยความสะดวก และคณะทำงานสนับสนุนร่วมกับที่ปรึกษาของ ADB หรือการว่าจ้างสถาบันการศึกษาในพื้นที่ ทำการศึกษาด้านสังคมและกระบวนการมีส่วนร่วม ด้านเศรษฐกิจอุตสาหกรรม และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับผู้เชี่ยวชาญจาก ADB หรือสนับสนุนสิ่งอำนวยความสะดวกในช่วงระหว่างการศึกษา

12. เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) อาคารที่พักอาศัยและอาคารผู้ป่วยให้กับข้าราชการตำรวจ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติและบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ร่วมกันดำเนินการโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) อาคารที่พักอาศัยและอาคารผู้ป่วยให้กับข้าราชการตำรวจ ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ โดยให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการด้วย

13. เรื่อง การแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ สืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ สืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ สืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เสนอ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. การปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ
ฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2548 และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง การให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติราชการประจำพื้นที่ หรือ ประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ (รวมถึงประชาชนที่มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่นอกพื้นที่) เห็นควรเพิ่มเติมบุคคลให้ได้รับสิทธิในการช่วยเหลือเยียวยาตามหลักเกณฑ์ฯ ประกอบด้วย ข้อ 1.3 "ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน/แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน" และ ข้อ 1.6 เห็นควรตัดข้อความ "ฯลฯ" ออก และเพิ่มบุคคลที่เป็น "อาสาสมัครที่ได้รับการแต่งตั้งจากส่วนราชการ"

2. การปรับปรุงหลักเกณฑ์และแนวทางการรับรองว่าผู้ขอรับการช่วยเหลือเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบฯ จากคณะกรรมการ 3 ฝ่าย (ทหาร ตำรวจ พนักงานฝ่ายปกครอง) เนื่องจากการรับรองของคณะกรรมการ 3 ฝ่าย ประกอบผลการสอบสวนคดีของพนักงานสอบสวน ทำให้การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบเกิดความล่าช้าและเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ จึงเห็นควรกำหนดแนวทางการพิจารณาว่า บุคคลดังกล่าวเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบหรือไม่จากการรับรองตามความเห็นของคณะกรรมการ 3 ฝ่ายใหม่ ดังนี้

2.1 กรณีคณะกรรมการ 3 ฝ่ายรับรองว่า ผู้ขอรับการช่วยเหลือเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบฯ ให้จังหวัดจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบให้ครบถ้วน (ร้อยละ 100) จากเงินอุดหนุนราชการของจังหวัด (50 ล้านบาท)

2.2 กรณีคณะกรรมการ 3 ฝ่าย มีความเห็นเสียงส่วนใหญ่ (2 ใน 3) รับรองว่าผู้ขอรับการช่วยเหลือ "เป็นผู้ได้รับผลกระทบ" จากสถานการณ์ความไม่สงบฯ

- (1) ให้จังหวัดจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบไปก่อนร้อยละ 25 จากเงินอุดหนุนราชการของจังหวัด)50 ล้านบาท(
- (2) ภายหลังจากผลสอบสวนคดีของพนักงานสอบสวนระบุว่าบุคคลดังกล่าว เป็นผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบฯ ให้จังหวัดจ่ายเงินช่วยเหลือเพิ่มเติมอีก ร้อยละ 75 จากเงินอุดหนุนราชการของจังหวัด)50 ล้านบาท(
- (3) แต่หากภายหลังจากผลสอบสวนคดีของพนักงานสอบสวนระบุว่าบุคคลดังกล่าว ไม่เป็นผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบฯ ให้จังหวัดยุติการพิจารณาให้ความช่วยเหลือทันที

2.3 กรณีคณะกรรมการ 3 ฝ่าย มีความเห็นเสียงส่วนใหญ่ (2 ใน 3) รับรองว่าผู้ขอรับการช่วยเหลือ "ไม่เป็นผู้ได้รับผลกระทบ" จากสถานการณ์ความไม่สงบฯ

- (1) ให้งดการพิจารณาไว้ก่อน
- (2) ภายหลังจากผลสอบสวนคดีของพนักงานสอบสวนระบุว่า บุคคลดังกล่าวเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบฯ ให้จังหวัดจ่ายเงินช่วยเหลือให้ครบถ้วน ร้อยละ 100 จากเงินอุดหนุนราชการของจังหวัด)50 ล้านบาท(
- (3) แต่หากภายหลังจากผลสอบสวนคดีของพนักงานสอบสวนระบุว่าบุคคลดังกล่าว ไม่เป็นผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบฯ ให้จังหวัดยุติการพิจารณาให้ความช่วยเหลือทันที

2.4 กรณีคณะกรรมการ 3 ฝ่าย มีความเห็นเป็นเอกฉันท์รับรองว่าผู้ขอรับการช่วยเหลือ "ไม่เป็นผู้ได้รับผลกระทบ" จากสถานการณ์ความไม่สงบฯ ให้ถือว่าผู้ขอรับการช่วยเหลือไม่เข้าหลักเกณฑ์เงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือเยียวยา โดยไม่ต้องนำผลการสอบสวนคดีของพนักงานสอบสวนมาพิจารณา

2.5 กรณียุติการพิจารณาให้ความช่วยเหลือเยียวยา ตามข้อ 2.2 (3) ข้อ 2.3 (3) และข้อ 2.4 หากต่อมาภายหลัง

- (1) ศาลมีคำพิพากษาคดีถึงที่สุด และคำพิพากษาระบุชัดเจนว่าเป็นคดีที่ผู้ขอรับการช่วยเหลือ "เป็นผู้ได้รับผลกระทบ" จากสถานการณ์ความไม่สงบฯ และ

(2) ผู้ได้รับผลกระทบร้องขอคำพิพากษาคดีถึงที่สุดแล้วนั้นมาให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบพิจารณาให้ความช่วยเหลือเยียวยาตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดกรณีดังกล่าว ให้จังหวัดจ่ายเงินช่วยเหลือให้ครบถ้วนร้อยละ 100 จากเงินทศรองราชการของจังหวัด)50 ล้านบาท(

2.6 ให้คณะกรรมการ 3 ฝ่าย พิจารณาให้ความเห็นว่าผู้ขอรับการช่วยเหลือ "เป็นผู้ได้รับผลกระทบ" จากสถานการณ์ความไม่สงบฯ หรือไม่โดยไม่ชักช้า ทั้งนี้ ไม่เกิน 5 วันทำการ

2.7 กรณีเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบฯ หากได้กระทำไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ระบุไว้ข้างต้น ต่อมาภายหลังผลการสอบสวนคดีของพนักงานสอบสวน ผลของคำพิพากษาศาลคดีถึงที่สุด รวมทั้งการจ่ายเงินช่วยเหลือไม่ตรงกับข้อเท็จจริงและหลักฐานตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวไม่ต้องรับผิดชอบในการกระทำที่เกิดขึ้น ยกเว้นเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ได้ทำการไปโดยทุจริต จงใจ หรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

14. เรื่อง ขอความเห็นชอบหลักการและการนำไปสู่การปฏิบัติให้ "โครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน" เป็นวาระแห่งชาติ : สร้างความเข้มแข็งของชุมชนอย่างยั่งยืน รวมถึงทุกหน่วยงานส่งเสริมวัฒนธรรมสายใยชุมชนสู่ชุมชน เพื่อสังคมอยู่เย็นเป็นสุขอย่างยั่งยืน

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการและการนำไปสู่การปฏิบัติให้ "โครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน" เป็นระเบียบวาระแห่งชาติ : สร้างความเข้มแข็งของชุมชนอย่างยั่งยืน รวมถึงทุกหน่วยงานส่งเสริมวัฒนธรรมสายใยชุมชนสู่ชุมชน เพื่อสังคมอยู่เย็นเป็นสุขอย่างยั่งยืน ถวายเป็นพระราชกุศล เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 ตามที่กระทรวงวัฒนธรรมเสนอ และเพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ดังนี้

ให้ทุกกระทรวงที่มีงานโครงการวัฒนธรรมไทยสายใย" โครงการที่สอดคล้องกับ/ที่มีองค์รวมในการพัฒนา "ชุมชน6 ด้าน ได้แก่ ภูมิปัญญาท้องถิ่น อาชีพทางศิลปะและวัฒนธรรม การพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรม ลานวัฒนธรรม ศูนย์ความรู้ และห้องสมุดชุมชน และพิพิธภัณฑ์ชุมชน ได้นำกิจกรรมของกระทรวงลงในโครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชนของทุกตำบลในจังหวัด

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดได้นำ บรรจุ "โครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน" เป็นยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขของรัฐบาลและยุทธศาสตร์ของจังหวัด

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเสริม สนับสนุนการบริหารจัดการ โครงการ"
และสนับสนุนงบประมาณตามความจำเป็น "วัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน

กระทรวงวัฒนธรรมรายงานว่า "โครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน " เป็นวาระแห่งชาติ เพื่อสร้างความเข้มแข็งของชุมชนอย่างยั่งยืน โดยรวมพลังทุกหน่วยในการนำมิติความหลากหลายทางวัฒนธรรมของไทย ส่งเสริมให้เกิดสายใยชุมชนสู่ชุมชน เพื่อให้ประชาชนอยู่ร่วมกันในสังคมอย่างเป็นสุข โดยมีหลักการพื้นฐานมุ่งให้ประชาชนและชุมชนเป็นศูนย์กลาง ยึดหลักพึ่งตนเอง พัฒนาชุมชนให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ เน้นการมีส่วนร่วมในการคิด การลงมือทำและการร่วมรับประโยชน์ การนำความหลากหลายทางวัฒนธรรมท้องถิ่น ความเชื่อตามหลักศาสนา ภูมิปัญญาท้องถิ่น ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มาสร้างคุณภาพชีวิตของคนในชุมชนให้บังเกิดผลอย่างแท้จริง ดังนี้

1. เพื่อสร้างความเข้มแข็ง ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาโครงสร้างทางเศรษฐกิจเปลี่ยนแปลงไปสู่ความเป็นอุตสาหกรรม ส่งผลกระทบต่อโครงสร้างทางสังคมในด้านการกระจายผลประโยชน์ ความเหลื่อมล้ำในฐานะและรายได้ วิธีการผลิตเป็นแบบทุนนิยมเกิดการเปลี่ยนแปลงในวิถีชีวิตของชุมชน อันเป็นสาเหตุให้เกิดปัญหาสังคมที่ไม่พึงประสงค์มากมาย ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศ การเสริมสร้างให้ชุมชนมีความเข้มแข็ง เป็นการพัฒนาแนววัฒนธรรมชุมชนที่พยายามฟื้นฟูชุมชนให้อยู่รอดและสามารถพัฒนาร่วมกับสังคมสมัยใหม่ได้ ทำให้ชุมชนพึ่งพาตนเอง แก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในสังคม โดยไม่ขัดต่อวิถีชีวิตในชุมชนอันเป็นการพัฒนาที่ยั่งยืน

2. เพื่อเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลด้านสังคม ที่ได้มุ่งเน้นให้มีการพัฒนาแหล่งวัฒนธรรม ศิลปวัตถุ โบราณสถาน ให้เป็นแหล่งเรียนรู้และแหล่งรายได้ของประชาชน ส่งเสริมบทบาทเยาวชนและประชาชนให้มีกิจกรรมด้านศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัยร่วมกับสถานศึกษา ครอบครัว และชุมชน ส่งเสริมการพัฒนาวัฒนธรรมนำไปสู่การพัฒนาประเทศ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง จุดมุ่งหมายของการพัฒนาวัฒนธรรมตามนโยบายของรัฐบาลนั้นต้องการที่จะเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย และขยายโอกาสให้กับประชาชน ครอบครัว และชุมชน โดยมีกรอบทิศทางการพัฒนาวัฒนธรรม ได้แก่ การฟื้นฟูและพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม ผ่านกิจกรรมที่ชุมชนริเริ่มและดำเนินการ ภายใต้การสนับสนุนของหน่วยงานภาครัฐ การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรม ศูนย์ส่งเสริมความรู้และภูมิปัญญาของท้องถิ่นตามแนวพระราชดำริเศรษฐกิจพอเพียง การส่งเสริมการเรียนรู้ให้กับเยาวชนและประชาชน การส่งเสริมแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรม

3. โครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน เป็นโครงการที่มีส่วนร่วมของชุมชนและเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในท้องถิ่นในรูปแบบการบูรณาการในทุกมิติของวัฒนธรรม สามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาของชาติตามยุทธศาสตร์ของรัฐบาลที่มุ่งใช้มิติทางวัฒนธรรมเป็นกลไก เสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัวและชุมชน โดยมี การเชื่อมโยงเป็นระบบเครือข่าย ระดมทรัพยากรการบริหารจัดการทุกภาคส่วนของสังคม ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ในลักษณะของการเป็นหุ้นส่วนสำคัญทางยุทธศาสตร์ โดยการสนับสนุนให้ชุมชนและประชาชนในท้องถิ่นจัดตั้งองค์กรส่งเสริมการ

เรียนรู้ และเผยแพร่วัฒนธรรมวิถีชีวิตในชุมชนตามแนวคิดและหลักการเศรษฐกิจพอเพียง โดยประชาชนในพื้นที่พึ่งพาภูมิปัญญาท้องถิ่นของตน และนำองค์ความรู้ในชุมชนซึ่งได้มาจากปราชญ์ชาวบ้านการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในชุมชน ระหว่างชุมชน และสังคมมาวิเคราะห์ สังเคราะห์และบูรณาการกับภูมิปัญญาภายนอก ทำให้เกิดการพัฒนารองเองและชุมชนได้อย่างเหมาะสมและยั่งยืน

4. เป็นการวางรากฐานให้รัฐบาลได้แก้ปัญหาสังคมที่มีความเชื่อพื้นฐานว่า ชุมชนท้องถิ่น สามารถพัฒนาตนเองและชุมชนของตนได้ ประชาชนมีองค์ความรู้พื้นบ้าน รวมทั้งมีภูมิปัญญาที่สามารถนำมาใช้ในการพัฒนาตนเองและชุมชนของตนได้ จะเป็นการเสริมสร้างศักยภาพของชุมชนในองค์รวมที่แท้จริงหากทุกชุมชน ท้องถิ่น เป็นหน่วยในการพัฒนาที่เหมาะสมที่สุดที่จะสามารถทำให้การดำเนินงานพัฒนา โดยชุมชนท้องถิ่น ให้ปรากฏผลเป็นรูปธรรม สามารถก่อให้เกิดความยั่งยืนในการพัฒนาประเทศชาติอย่างยั่งยืน

5. เมื่อชุมชน ท้องถิ่น ได้รับการส่งเสริมให้มีความเข้มแข็งจากส่วนราชการ ด้วยการดำเนินการผ่าน "โครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน" ในพื้นที่ทั่วประเทศ ด้วยชุมชนและท้องถิ่นเอง การพัฒนาศักยภาพประชาชนก็จะกลายเป็นแรงผลักดันที่เกิดจากความต้องการของชุมชน ท้องถิ่น อย่างแท้จริง จะเป็นการพัฒนาเพื่อประชาชนซึ่งเป็นการสร้างความสามารถในการพึ่งตนเองได้ เป็นการเสริมแรงซึ่งกันและกันในวงจรความยั่งยืนที่ต่อเนื่อง

15. เรื่อง แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ดังนี้

รับทราบรายงานผลความก้าวหน้าการดำเนินการตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อ มุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล ปีงบประมาณ พ .ศ.2550

รับทราบแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาลปีงบประมาณ พ .ศ.2551

เห็นชอบในหลักการให้มีการจัดทำคำรับรองการตรวจราชการแบบบูรณาการตามกรอบตัวชี้วัดที่ผ่านความเห็นชอบที่ประชุมหัวหน้าส่วนราชการแล้วทั้ง 9 ตัวชี้วัดใน 4 มิติ โดยให้มีการลงนามร่วมกันระหว่างนายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายกับหัวหน้าผู้ตรวจราชการ สำนักนายกรัฐมนตรีและหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงที่มีการบูรณาการการตรวจราชการในครั้งนี้ เช่นเดียวกับในปีงบประมาณ พ .ศ.2550 โดยว่าจ้างสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่

ดีเพื่อทำการประเมินผลตามคำรับรองการตรวจราชการดังกล่าว และให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ นำตัวชี้วัดในการตรวจราชการแบบ (.ร.พ.ก) บัรณาการไปบรรจุไว้เป็นตัวชี้วัดของกระทรวงที่มีผู้ตรวจราชการอีกทางหนึ่ง เพื่อประสิทธิภาพของการตรวจราชการ

เห็นชอบในสำนักงบประมาณรับไปดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2550 ในเรื่องของการจัดให้มีการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักกรรมกึบาลของแผนงานโค/รงการ ให้สามารถดำเนินการได้ทันภายในช่วงเวลาของการจัดทำค่าของงบประมาณ พ .ศ.2552 ต่อไป

ทั้งนี้ ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการด้วย

สรุปสาระสำคัญของแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ประกอบด้วยสาระสำคัญของมิติประสิทธิผล มิติคุณภาพการให้บริการ มิติประสิทธิภาพและมิติการพัฒนาองค์กร ดังนี้

มิติประสิทธิผล ประกอบด้วย 3 ประเด็นยุทธศาสตร์ 8 กลยุทธ์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 : ตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ของนโยบายด้านปฏิรูปการเมือง การปกครองและการบริหาร

กลยุทธ์ที่ 1.1 : กลยุทธ์การตรวจราชการแบบบูรณาการ ฯ โครงการควบนั่น เพื่อการให้บริการขั้นพื้นฐานแก่ประชาชน ประกอบด้วย 10 โครงการ จาก 5 กระทรวง โดยสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทยร่วมกันเป็นเจ้าภาพบูรณาการควบนั่น

กลยุทธ์ที่ 1.2 : กลยุทธ์การตรวจราชการแบบบูรณาการฯ โครงการควบนั่น เพื่อประกันคุณภาพจากการถ่ายโอนภารกิจด้านคุณภาพชีวิตของส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบด้วย 6 โครงการ จากความร่วมมือในการประเมินคุณภาพการให้บริการของ 4 กระทรวง โดยสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นเจ้าภาพบูรณาการควบนั่น

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 : ตรวจราชการแบบบูรณาการฯ เพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ของนโยบายด้านสังคม

กลยุทธ์ที่ 2.1 กลยุทธ์การตรวจราชการแบบบูรณาการฯ โครงการควบนแน่น เพื่อการป้องกันและควบคุมโรค ประกอบด้วย 5 โครงการจาก 2 กระทรวง โดยกระทรวงสาธารณสุขเป็นเจ้าภาพบูรณาการควบนแน่น

กลยุทธ์ที่ 2.2 กลยุทธ์การตรวจราชการแบบบูรณาการฯ โครงการควบนแน่น เพื่อการป้องกันปราบปรามและบำบัดรักษายาเสพติด ประกอบด้วย 3 โครงการจาก 3 กระทรวง โดยกระทรวงยุติธรรมและกระทรวงสาธารณสุข ร่วมกันเป็นเจ้าภาพบูรณาการควบนแน่น

กลยุทธ์ที่ 2.3 กลยุทธ์การตรวจราชการแบบบูรณาการฯ โครงการควบนแน่น เพื่อการดูแลคุณภาพชีวิตผู้ด้อยโอกาส ประกอบด้วย 6 โครงการจาก 3 กระทรวง โดยกระทรวงการคลังเป็นเจ้าภาพบูรณาการควบนแน่น

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 : ตรวจราชการแบบบูรณาการฯ เพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ของ นโยบายด้านเศรษฐกิจ

กลยุทธ์ที่ 3.1 กลยุทธ์การตรวจราชการแบบบูรณาการฯ โครงการควบนแน่น เพื่อขับเคลื่อนปรัชญาแนวคิดเศรษฐกิจแบบพอเพียง ประกอบด้วย 8 โครงการ 5 กระทรวง โดยกระทรวงมหาดไทยและสำนักนายกรัฐมนตรีเป็น เจ้าภาพบูรณาการควบนแน่นร่วมกัน

กลยุทธ์ที่ 3.2 กลยุทธ์การตรวจราชการแบบบูรณาการฯ โครงการควบนแน่น เพื่อการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย 3 โครงการจาก 2 กระทรวง โดยสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นเจ้าภาพบูรณาการควบนแน่น

กลยุทธ์ที่ 3.3 กลยุทธ์การตรวจราชการแบบบูรณาการฯ โครงการควบนแน่น เพื่อเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขัน ประกอบด้วย 18 โครงการจาก 7 กระทรวง โดยกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงคมนาคมและกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ร่วมกันเป็นเจ้าภาพบูรณาการควบนแน่น

มิติคุณภาพการให้บริการ มิติประสิทธิภาพและมิติการพัฒนองค์กร เป็นมิติที่จะ ช่วยสนับสนุนและพัฒนาการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการต่อเชื่อมร้อย เรียงกันขึ้นไปสู่เป้าประสงค์ในมิติประสิทธิผล กล่าวคือ

มิติคุณภาพการให้บริการ จะเน้นไปที่การสร้างคามพึงพอใจ และความน่าเชื่อถือ ในรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ ให้กับรัฐบาล ตลอดจนรวมถึงการ สร้างความร่วมมือ กับเครือข่ายที่ปรึกษาภาคประชาชนในการลดความเสี่ยงตาม หลักธรรมาภิบาลของโครงการสำคัญในระดับพื้นที่

มิติประสิทธิภาพ จะเน้นไปที่การพัฒนา รายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน สำหรับผู้ตรวจราชการทุกกระทรวงภายใต้กรอบการ

วิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล รวมทั้งการพัฒนากระบวนการตรวจราชการแบบครบถ้วนโดยยึดหลักการมีส่วนร่วม

มติการพัฒนาองค์กร จะเน้นไปที่การพัฒนากระบวนการซื้อขายเทคโนโลยีสารสนเทศ และการจัดการความรู้ของบุคลากรในระบบตรวจราชการเพื่อสนับสนุนการตรวจราชการแบบบูรณาการ รวมทั้งการกำหนดเป้าหมายจากระดับหัวหน้าผู้ตรวจราชการลงสู่ผู้ตรวจราชการทุกเขต ผู้อำนวยการสำนักกองที่สนับสนุนการตรวจ/ราชการและบุคลากรสนับสนุนการตรวจราชการ

16. เรื่อง การจัดงานครบรอบ 3 ปีเหตุการณ์ธรณีพิบัติภัยสึนามิ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติการจัดงานครบรอบ 3 ปีเหตุการณ์ธรณีพิบัติภัยสึนามิ โดยใช้งบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในวงเงิน 5,000,000 บาท ตามที่คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการจัดงานครบรอบ 3 ปี เหตุการณ์ธรณีพิบัติภัยสึนามิ เสนอ และแต่งตั้ง คณะกรรมการจัดงานครบรอบ 3 ปี เหตุการณ์ธรณีพิบัติภัยสึนามิ โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์) เป็นประธานกรรมการ หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดรูปแบบแนวทางการดำเนินงาน และงบประมาณ ในการจัดกิจกรรมพิธีรำลึกและพิธีกรรมทางศาสนา ทั้งนี้ ได้กราบทูลเชิญ ทูลกระหม่อมหญิงอุบลรัตนราชกัญญา สิริวัฒนาพรรณวดี เสด็จเป็น องค์ประธานในงานครบรอบ 3 ปี ของเหตุการณ์ธรณีพิบัติภัยสึนามิ ณ จังหวัดพังงา

17. เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการดำเนินการตามวาระแห่งชาติว่าด้วยการรณรงค์และแก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียง ครั้งที่ 2/2550 เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2550

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการประชุมคณะกรรมการดำเนินการตามวาระแห่งชาติว่าด้วยการรณรงค์และแก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียง ครั้งที่ 2/2550 เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2550 ตามที่คณะกรรมการดำเนินการตามวาระแห่งชาติว่าด้วยการรณรงค์และแก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียงเสนอ ดังนี้

คณะกรรมการดำเนินการตามวาระแห่งชาติว่าด้วยการรณรงค์การแก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียง (ครส.) ได้จัดประชุมด้วยระบบการประชุมทางไกล (Video Conference) ครั้งที่ 2/2550 เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2550 กับผู้ว่าราชการจังหวัดทั่วประเทศ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1. แนวทางปฏิบัติของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ภาคประชาชนและจังหวัด

1.1 การเน้นย้ำเป้าหมายของ ครส. 3 ประการ คือ

- 1) การรณรงค์และแก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียง
- 2) การสนับสนุนการจัดการเลือกตั้งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ให้เป็นไปด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรมและ
- 3) การรณรงค์ให้ประชาชนออกมาลงคะแนนเสียงเลือกตั้งให้มากที่สุดอย่างน้อยร้อยละ 70

1.2 ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐจะต้องระดมพลังจากภาคเอกชนและประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการในการแก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียง และในเบื้องต้นให้รณรงค์ให้ประชาชนรู้วันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

1.3 กำหนดให้จังหวัดนำประเด็นการแก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียงเป็น "วาระพื้นที่" หรือ "วาระของจังหวัด" ที่มีการระดมสรรพกำลังทุกภาคส่วนในพื้นที่จังหวัด และให้การรณรงค์นี้ลงไปถึงอำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน โดยให้แต่งตั้งคณะกรรมการระดับพื้นที่ที่ประกอบด้วยนายอำเภอเป็นประธาน และให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ครูและผู้นำท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมเป็นกรรมการ ในการปรึกษาหารือเกี่ยวกับการรณรงค์แก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียง

1.4 การรณรงค์และแก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียงให้ส่วนราชการหน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชนและภาคประชาชน ให้ประชาสัมพันธ์ในประเด็น

1) การกำหนดโทษตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งที่ กกต. ได้สรุปและประมวลมาให้ไปรณรงค์เผยแพร่ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจอย่างจริงจัง ทำให้ผู้ที่จะกระทำผิดเกิดความเกรงกลัวต่อโทษที่จะได้รับ

2) กลไกและวิธีการซื้อสิทธิขายเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งและหวัคະແນนในรูปแบบต่างๆ ทั้งทางตรงหรือทางอ้อม ทำให้ประชาชนรู้เท่าทันและไม่กระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

1.5 กระทรวงมหาดไทยเสนอว่าเนื่องจากรัฐบาลได้ประกาศให้การแก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียงเป็นวาระแห่งชาติ จึงควรที่จะระดมสรรพกำลังภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนเข้ามาร่วมป้องกันปรามการซื้อสิทธิขายเสียง โดยจัดตั้งศูนย์รับแจ้งการซื้อสิทธิขายเสียงระดับอำเภอ เพื่อสนับสนุนช่วยเหลือ กกต. จังหวัดในการป้องกันปรามการซื้อสิทธิขายเสียง โดยรองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด้านกิจการการมีส่วนร่วม (นายภุชงค์ นุตราวงศ์) แจ้งขอให้ ครส. ทำหนังสือหรือ กกต. เพื่อพิจารณา หาก กกต.

มีมติให้ดำเนินการได้กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงจะดำเนินการ จัดตั้งศูนย์รับแจ้งการซื้อสิทธิขายเสียงระดับอำเภอต่อไป และครส. มีมติให้นำข้อเสนอ ของกระทรวงมหาดไทยรายงานคณะรัฐมนตรีทราบ และให้มีหนังสือหารือ กกต. ก่อนที่จะดำเนินการต่อไป

1.6 รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รองศาสตราจารย์ ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์) และ ศาสตราจารย์ สมบัติ ธำรงธัญวงศ์ เสนอว่า การที่จะแก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียงให้ มีประสิทธิภาพ มาตรการสำคัญอย่างหนึ่งคือ การให้ความคุ้มครองและความปลอดภัยกับ ผู้มาให้ข้อมูลการซื้อสิทธิขายเสียงและการทุจริตในการเลือกตั้ง ซึ่ง ครส. เห็นว่า หาก กกต. มีกระบวนการและวิธีการที่ชัดเจนในการดำเนินงานในเรื่องนี้ ประชาชนจะมีความ เข้าใจ มั่นใจในความปลอดภัยและจะให้ความร่วมมือ ดังนั้น หาก กกต. มีกระบวนการ และวิธีการในเรื่องนี้อย่างไร ครส. ก็พร้อมที่จะช่วยประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบอีก ทางหนึ่ง

2. ภาพรวมการดำเนินการของกระทรวงมหาดไทยและจังหวัดในการสนับสนุน การเตรียมการเลือกตั้งและการแก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียง ในระดับพื้นที่

2.1 กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการแปลงกรอบนโยบายของ ครส. ไปสู่การปฏิบัติ โดยได้จัดตั้งศูนย์เฉพาะกิจสนับสนุนและประสานการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นการทั่วไป พ.ศ. 2550 กระทรวงมหาดไทยมีภารกิจ ที่ได้มอบหมายให้จังหวัด ดำเนินการที่สำคัญ 3 ประการ ดังนี้

2.1.1 การกำหนดภารกิจสนับสนุนการเตรียมการเลือกตั้งตามกฎหมายที่ กกต. ร้องขอ การสนับสนุน

2.1.2 การรณรงค์และประชาสัมพันธ์การเลือกตั้งใน 3 ลักษณะ คือ

1) การรณรงค์ให้ประชาชนรู้วันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไป ในวัน อาทิตย์ที่ 23 ธันวาคม 2550

2) การรณรงค์ให้ประชาชนไปใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้งมากที่สุด โดยจัดตั้งชุด ปฏิบัติการขยายผลระดับตำบลร่วมกับอาสาสมัครพัฒนาประชาธิปไตย (อสพป.) รณรงค์ ให้ประชาชนไปใช้สิทธิลงคะแนนเสียง ซึ่งกำหนดเป้าหมายไม่น้อยกว่า 70

3) การรณรงค์ให้ประชาชนไม่ซื้อสิทธิขายเสียงโดยจะดำเนินการประกาศเจตนารมณ์ หมู่บ้านใสสะอาด ชุมชนใสสะอาด องค์กรใสสะอาด ตำบลใสสะอาด อำเภอใสสะอาด และจังหวัดใสสะอาด ไม่ซื้อสิทธิขายเสียง

2.1.3 การจัดทำบัญชีผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้งให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2550

3. ภาพรวมการดำเนินการของกระทรวงและหน่วยงานของรัฐ กระทรวงและหน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการตามกรอบ 2 ยุทธศาสตร์ 6 แนวทางของ ครส. โดยได้กำหนดโครงการและกิจกรรมในการดำเนินการ โดยสรุปดังนี้

3.1 การรณรงค์และประชาสัมพันธ์ความรู้เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตย การไปใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง และการเลือกคนดีคนเก่งเข้ามาบริหารประเทศ โดยการประกาศเป็นวาระของหน่วยงาน หรือวาระของพื้นที่ มีการดำเนินการในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การจัดสัมมนาวิชาการ การจัดทำโปสเตอร์ การจัดทำเว็บไซต์ การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ทางวิทยุ โทรทัศน์ ในเครือข่าย การจัดทำคู่มือ/จุลสาร การจัดชุดปฏิบัติการเพื่อรณรงค์ การจัดทำจดหมายเชิญ การจัดทำสารคดี และการจัดทำหนังสือการ์ตูน เป็นต้น

3.2 การรณรงค์และประชาสัมพันธ์ให้เห็นถึงโทษการซื้อสิทธิขายเสียง มีการดำเนินการประกาศเจตนารมณ์การไม่ซื้อสิทธิขายเสียง ระดับหมู่บ้าน ชุมชน องค์กร ตำบล อำเภอ และจังหวัดไม่ซื้อสิทธิขายเสียง เชิญผู้สมัครรับเลือกตั้งร่วมกันประกาศเจตนารมณ์ไม่ซื้อสิทธิขายเสียง จัดตั้งอาสาสมัครประชาชนโดยเฝ้าระวังการซื้อสิทธิขายเสียง ณ หน่วยเลือกตั้งทั่วประเทศ และมีการสัมมนาทางวิชาการขึ้นให้เห็นถึงผลเสียของการซื้อสิทธิขายเสียง เป็นต้น

3.2 การประกาศเจตนารมณ์ของข้าราชการ พนักงานและลูกจ้าง ในการวางตัวเป็นกลางทางการเมือง โดยมีการประกาศและวางแนวทางปฏิบัติให้แก่ข้าราชการพนักงานและลูกจ้าง ผู้ใดฝ่าฝืนก็มีมาตรการดำเนินการทั้งทางปกครอง ทางวินัย และทางอาญาแล้วแต่กรณี

4. ภาพรวมการดำเนินการของสื่อมวลชน องค์กรเอกชน และภาค

ประชาชน สื่อมวลชน องค์กรเอกชนและภาคประชาชนได้ดำเนินการรณรงค์และแก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียง โดยได้กำหนดโครงการและกิจกรรมในการดำเนินการโดยสรุป ดังนี้

4.1 จัดทำสปอตวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ "ภายใต้แนวคิดรักเมืองไทยใส่ใจให้คนดีและคนเก่งบริหารบ้านเมือง"

4.2 มีการจัดทำสารคดีความรู้สั้นๆ ออกอากาศทางสถานีวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ นำเสนอประเด็นสำคัญของการเลือกตั้ง ทั้งภาคภาษาไทยและภาคภาษาอังกฤษ

4.3 จัดทำรายการวิทยุออนไลน์ผ่านเว็บไซต์เพื่อให้วิทยุชุมชนมีเครือข่ายอินเทอร์เน็ตเชื่อมโยงนำไปออกอากาศทุกวัน

4.4 จัดรายการโทรทัศน์นำเสนอข้อมูลข่าวสารความเคลื่อนไหวเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

4.5 จัดทำโครงการสัมมนากับสื่อมวลชน เครือข่ายวิทยุสมัครเล่นองค์กรเอกชน NGO นักธุรกิจ และศิลปินพื้นบ้านทั่วประเทศ

4.6 จัดทำบทความ หนังสือการ์ตูน ซีดีสำหรับรายการวิทยุ รายการโทรทัศน์ และเอกสารข่าวแจ้งให้กับวิทยุชุมชนที่เป็นเครือข่ายจำนวนมากกว่า 750 สถานี

18. เรื่อง ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการอยู่ดีมีสุข ภายใต้หลักเศรษฐกิจพอเพียง พ.ศ. 2550

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรายงานผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการอยู่ดีมีสุข ภายใต้หลักเศรษฐกิจพอเพียง พ.ศ. 2550 ดังนี้

สำนักงานสถิติแห่งชาติได้จัดทำโครงการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการอยู่ดีมีสุข ภายใต้ หลักเศรษฐกิจพอเพียง พ.ศ. 2550 โดยสอบถามประชาชนที่มีอายุ 15 ปีขึ้นไปทุกจังหวัดทั่วประเทศ จากประชาชนตัวอย่าง จำนวน 4,800 คน ระหว่างวันที่ 8 - 15 สิงหาคม 2550 และได้จัดทำสรุปผลการสำรวจเสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปดังนี้

1. ความคิดเห็นเกี่ยวกับการอยู่ดีมีสุขของคนในหมู่บ้าน/ชุมชน

1.1 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ประชาชนส่วนใหญ่เห็นว่ามีความปลอดภัยในระดับ ปานกลางถึงมาก ร้อยละ 86.3 ระดับน้อย ร้อยละ 10.3 และไม่ปลอดภัยเลย ร้อยละ 3.4

1.2 การช่วยเหลือ/เกื้อกูลกันของคนในหมู่บ้าน/ชุมชน ประชาชนส่วนใหญ่ เห็นว่ามี การช่วยเหลือเกื้อกูลกันในระดับปานกลางถึงมาก ร้อยละ 84.3 ส่วนผู้ที่เห็นว่า ระดับน้อย และต่างคนต่างอยู่ ร้อยละ 11.0 และร้อยละ 4.7 ตามลำดับ

1.3 การดูแล/สงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสหรือครอบครัวที่ยากจนจากภาครัฐ ประชาชนเห็นว่าผู้ด้อยโอกาสหรือครอบครัวที่ยากจนได้รับความช่วยเหลือจากภาครัฐใน ระดับปานกลางถึงมาก ร้อยละ 63.1 ระดับน้อย ร้อยละ 29.5 และเห็นว่ายังไม่ได้รับการดูแล ร้อยละ 7.4

2. ความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำแผนงานเกี่ยวกับการอยู่ดีมีสุข ภายใต้หลักเศรษฐกิจพอเพียง

2.1 การทราบข่าวการจัดทำแผนงานที่ดำเนินการในหมู่บ้าน/ชุมชนที่ตนเองอาศัยอยู่ ประชาชนร้อยละ 78.6 ระบุว่า ทราบ/รู้ข่าว ส่วนอีกร้อยละ 21.4 ไม่ทราบ/ไม่รู้ข่าว

สำหรับประชาชนในกลุ่มที่ทราบข่าว ร้อยละ 70.5 ระบุว่า ได้เข้าร่วมเสนอแผนงานของหมู่บ้าน/ชุมชน และร้อยละ 29.5 ไม่ได้เข้าร่วม โดยให้เหตุผลว่า ไม่ได้ติดตามข่าวสาร ไม่มีเวลา และไม่สนใจที่จะเข้าร่วม

2.2 แผนงานที่คนส่วนใหญ่ในหมู่บ้าน/ชุมชนเลือกทำ ประชาชนส่วนใหญ่เลือกทำด้านการเกษตร (ทำโรงงานปุ๋ยหมัก ปุ๋ยชีวภาพ ธนาคารพืชผลเกษตร เครื่องมือการเกษตร ชุมชน ฯลฯ) ร้อยละ 33.9 รองลงมา การส่งเสริมอาชีพ/รายได้และการมีงานทำ (หาวิทยากรแนะนำอาชีพเสริม สร้างร้านค้า/ตลาดชุมชน ฯลฯ) ร้อยละ 25.4 สวัสดิการชุมชน (สร้างอาคารเอนกประสงค์ของชุมชน ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก กองทุนเงินกู้ยืม ฯลฯ) ร้อยละ 17.4 และการสาธารณสุขโรค (ชุดบ่อ ชุดสระ ชุดลอก คูคลอง ประปาหมู่บ้าน สร้างถนน/ซ่อมแซมถนน น้ำดื่ม น้ำใช้ ฯลฯ) ร้อยละ 11.3 เป็นต้น

2.3 ความคาดหวังต่อคุณภาพชีวิต เมื่อมีการจัดทำแผนงานต่าง ๆ ภายในหมู่บ้าน/ชุมชน ประชาชนโดยรวมกว่าครึ่งหนึ่ง หรือร้อยละ 54.4 ระบุว่า คุณภาพชีวิตจะดีขึ้น ร้อยละ 28.9 ระบุว่าเหมือนเดิม ส่วนผู้ที่ระบุว่า แย่ลง มีเพียงร้อยละ 1.8

2.4 ความพึงพอใจต่อนโยบายภาครัฐที่ส่งเสริมสนับสนุนให้มีการจัดทำแผนงานที่พัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน โดยให้ประชาชนในพื้นที่ได้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาภายใต้หลักเศรษฐกิจพอเพียง ประชาชนร้อยละ 82.6 มีความพึงพอใจระดับปานกลางถึงมาก ร้อยละ 6.3 ระดับน้อยและไม่พึงใจ

3. ความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินชีวิตตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง

3.1 การรับฟัง/ทราบข้อมูลข่าวสาร ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเศรษฐกิจพอเพียง และการนำไปปรับใช้ในการดำเนินชีวิต ประชาชนส่วนใหญ่เคยรับฟัง/ทราบ สูงถึงร้อยละ 96.5 ส่วนที่ไม่เคยรับฟัง/ทราบข้อมูลเลย มีเพียงร้อยละ 3.5 โดยผู้ที่เคยรับฟัง/ทราบ ระบุว่ามีความรู้ความเข้าใจในระดับมากถึงมากที่สุด ประมาณร้อยละ 49.8 ปานกลาง ร้อยละ 42.3 น้อยถึงน้อยที่สุด มีเพียงร้อยละ 7.9 สำหรับการนำหลักเศรษฐกิจพอเพียงไปปรับใช้ในชีวิตประจำวัน ประชาชนระบุว่านำไปปรับใช้ในระดับมากถึงมากที่สุด ร้อยละ 37.4 ปานกลางร้อยละ 46.7 น้อยและน้อยที่สุด ร้อยละ 13.1 และร้อยละ 2.8 ตามลำดับ

4. ความคิดเห็นเกี่ยวกับการทำไร่นาสวนผสม/เกษตรผสมผสาน

4.1 การทำเกษตรกรรมรูปแบบไร่นาสวนผสม/เกษตรผสมผสาน มีเกษตรกรร้อยละ 27.1 ที่ระบุว่าทำ และร้อยละ 72.9 ระบุว่ายังไม่ได้ทำ เมื่อถามว่ามีความคิดที่จะเปลี่ยนไปทำไร่นาสวนผสม/เกษตรผสมผสาน เกษตรกรร้อยละ 16.5 ระบุว่า จะเปลี่ยนมาทำ ร้อยละ 28.8 ไม่เปลี่ยน และร้อยละ 27.6 ไม่แน่ใจ/ไม่ทราบ

4.2 ความต้องการให้ภาครัฐสนับสนุน/ให้ความช่วยเหลือ ผู้ที่เป็นเกษตรกรร้อยละ 35.9 ต้องการเงินลงทุน ร้อยละ 29.8 ประกันราคาพืชผล ร้อยละ 12.1 แหล่งน้ำ ร้อยละ 8.2 เมล็ดพันธุ์พืช/พันธุ์สัตว์ ร้อยละ 7.7 ที่ดินทำกิน ร้อยละ 5.0 ถ่ายทอดความรู้/เทคโนโลยี และร้อยละ 1.3 อื่นๆ

19. เรื่อง ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ชุมชน และท้องถิ่น พ.ศ. 2550

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรายงานผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ชุมชนและท้องถิ่น พ.ศ. 2550 ดังนี้

สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้จัดทำโครงการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ชุมชนและท้องถิ่น พ.ศ. 2550 โดยสอบถามประชาชนที่มีอายุ 15 ปีขึ้นไป ทุกจังหวัด ทั่วประเทศ มีประชาชนถูกเลือกเป็นตัวอย่าง 6,000 ราย เก็บรวบรวมข้อมูล ระหว่างวันที่ 16-28 สิงหาคม 2550 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2550 ที่ สนับสนุนกิจกรรมในแผนผลิตภัณฑ์ชุมชนซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของแผนงาน ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด มีสาระสำคัญ สรุปดังนี้

การทราบเกี่ยวกับการเปลี่ยนชื่อสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) เป็นผลิตภัณฑ์ชุมชนและท้องถิ่น ประชาชนส่วนใหญ่ 64.1% ระบุว่าไม่ทราบ ที่ระบุว่าทราบมี 35.9%

การใช้สินค้าผลิตภัณฑ์ชุมชนและท้องถิ่น มีประชาชน 71.1% ระบุว่าใช่ และ 28.9% ระบุว่าไม่ใช่ โดยในกลุ่มที่ใช้ส่วนใหญ่ ได้ระบุประเภทสินค้าที่ใช่มากที่สุด คือ อาหารแปรรูปต่าง ๆ เช่น น้ำพริก กล้วยตาก 48.9% สำหรับกลุ่มที่ไม่ใช่สินค้า ให้เหตุผลว่า หาซื้อยาก มีขายเฉพาะแห่ง/12.5% ไม่ชอบใช้ ไม่ตรงความต้องการ/ 4.3% เป็นต้น

การเข้าร่วมประชุมประชาคมหมู่บ้าน ตามยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข ประชาชนส่วนใหญ่ 62.0% ระบุว่าไม่ได้เข้าร่วม และมี 38.0% ที่ระบุว่า เข้าร่วม

การผลิตสินค้าและการจัดกิจกรรมโครงการต่าง ๆ เกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ชุมชนและ/ท้องถิ่นประชาชนโดยรวม35.9% ระบุว่าในชุมชนหมู่บ้านไม่มีการผลิตสินค้า / และ35.3% มีการผลิตสินค้า ส่วนไม่ทราบ ไม่แน่ใจมี/28.8% ทั้งนี้ประชาชนในกลุ่มที่มีการผลิตสินค้า 52.2% ระบุว่าไม่มีส่วนร่วมในกิจกรรมการ/โครงการ/รับจ้างผลิต และที่มีส่วนร่วมมี/ทำงาน/ผลิต47.8% สำหรับประชาชนที่มีส่วนร่วมในกิจกรรมฯ ได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการของชุมชนหมู่บ้านใน/

มาก ดังนี้ เรื่องความร่วมมือของคนในชุมชน-เรื่องต่าง ๆ ในระดับปานกลาง (86.3%) การนำภูมิปัญญาท้องถิ่นมาใช้พัฒนาสินค้า (84.6%) การนำวัตถุดิบ/) ทรัพยากรในท้องถิ่นมาใช้ในการผลิต(80.9%) และการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการผลิต การบริหารจัดการ)56.0%)

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินการ ประชาชนที่มีส่วนร่วมในกิจกรรมฯ ระบุว่ามีปัญหา/ 81.8% ไม่มีปัญหา 13.3% และไม่ทราบ ไม่แน่ใจ/4.9% ทั้งนี้ กลุ่มที่มีปัญหา/ อุปสรรค ระบุว่ามีปัญหา ดังนี้ เรื่องแหล่งเงินทุน58.3% ตลาดจำหน่ายสินค้า 45.7% ขาดความรู้ เทคนิคในการผลิต/31.6% เป็นต้น

ความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่รัฐหน่วยงานต่าง ๆ ประชาชนที่มีส่วนร่วมในกิจกรรมฯ / ระบุว่า มีเจ้าหน้าที่รัฐให้ความช่วยเหลือ85.3% ที่ไม่มีเจ้าหน้าที่รัฐให้ความช่วยเหลือมี 4.3% และไม่ทราบ ไม่แน่ใจ/10.4% นอกจากนี้ประชาชนที่มีส่วนร่วมในกิจกรรมฯ ส่วนใหญ่ 83.7% ได้ระบุหน่วยงานที่เข้ามาให้ความช่วยเหลือ เรียงลำดับ ดังนี้ คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (66.0%) รองลงมาคือ กรมการ พัฒนาชุมชน (41.8%) และกรมส่งเสริมการเกษตร)28.5%) เป็นต้น

ความคิดเห็นเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ชุมชนและท้องถิ่น (OTOP)

คุณภาพของผลิตภัณฑ์ ประชาชนโดยรวม 65.6% ระบุว่าผลิตภัณฑ์ ชุมชนและท้องถิ่นเป็นสินค้าที่มีคุณภาพได้มาตรฐาน และมี 34.4% ระบุว่า ยังไม่ได้มาตรฐาน

รูปแบบบรรจุภัณฑ์ของผลิตภัณฑ์ ประชาชนโดยรวม 83.0% ระบุว่า รูปแบบบรรจุภัณฑ์มีการพัฒนา และ 6.0% ไม่มีการพัฒนา ที่ไม่ทราบไม่/ แนใจมี11.0% นอกจากนี้ ประชาชน 85.4% ยังระบุว่าพึงพอใจต่อรูปแบบ บรรจุภัณฑ์ของสินค้า ไม่พึงพอใจ 3.3% และไม่ทราบ ไม่แน่ใจ/11.3%

ความคิดเห็นเกี่ยวกับประโยชน์ของโครงการฯ ประชาชนเกินกว่า 80.0% ระบุว่า โครงการฯ มีประโยชน์ระดับปานกลางมาก ในเรื่องต่าง ๆ ได้แก่ การพัฒนาและ- ส่งเสริมการใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่น สร้างงานสร้างรายได้เสริมให้แก่/สร้างอาชีพ/ ชุมชน เกิดการพึ่งพาตนเอง คุณภาพชีวิตของคนในชุมชนดีขึ้น

ความช่วยเหลือจากรัฐบาลในการพัฒนาคุณภาพมาตรฐานสินค้า เพื่อการส่งออก/ ประชาชนโดยรวมระบุว่า รัฐบาลเข้ามาช่วยเหลือในระดับปานกลาง38.0 % น้อย 31.8% และมาก 8.7% ส่วนไม่ทราบ ไม่แนใจมี/21.5%

ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานโครงการฯ ประชาชนโดยรวม 84.4% ระบุว่า พพอใจ ที่ไม่พึงพอใจมี 4.6% และไม่ทราบ ไม่แนใจ/11.0%

ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ชุมชนและท้องถิ่น มีประชาชนแสดงความคิดเห็น 34.5% โดยให้ข้อเสนอแนะดังนี้ คือ ควรจัดหาแหล่งเงินทุนเพื่อใช้ในการประกอบอาชีพ ควรจัดหาวิทยากรของรัฐบาลให้ความรู้ คำแนะนำในการพัฒนาฝีมือ และทักษะในการผลิต ควรจัดหาตลาดจำหน่ายสินค้าภายในประเทศภายนอก/ ส่งเสริมการส่งออกให้มากขึ้น เป็นต้น/ประเทศ

20. เรื่อง สรุปสถานการณ์อุทกภัยและการให้ความช่วยเหลือ (ข้อมูล ณ วันที่ 5 พฤศจิกายน 2550)

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ติดตามสถานการณ์ ความเสียหายอุทกภัยจากอิทธิพลของพายุ "เลกีมา" และ หย่อมความกดอากาศต่ำรวมทั้ง การให้

ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัย ได้จัดทำสรุปสถานการณ์อุทกภัยและการให้ความช่วยเหลือ (ข้อมูล ณ วันที่ 5 พฤศจิกายน 2550) ดังนี้

1. สรุปสถานการณ์อุทกภัย จากพายุ "เลกีมา" และหย่อมความกดอากาศต่ำ (ระหว่างวันที่ 4 ตุลาคม - 5 พฤศจิกายน 2550)

1.1 พื้นที่ประสบภัย จำนวน 32 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ ลำปาง พะเยา ลำพูน อุตรดิตถ์ เพชรบูรณ์ พิษณุโลก สุโขทัย ตาก กำแพงเพชร พิจิตร นครสวรรค์ อุทัยธานี ชัยนาท สิงห์บุรี ลพบุรี อ่างทอง พระนครศรีอยุธยา ขอนแก่น ชัยภูมิ หนองคาย มุกดาหาร ร้อยเอ็ด อ่างนาจเจริญ เลยหนองบัวลำภู มหาสารคาม อุบลราชธานี กาฬสินธุ์ นครราชสีมา และยโสธร ใน 286 อำเภอ 1,830 ตำบล 14,764 หมู่บ้าน (จำนวนหมู่บ้านที่ประสบภัย 14,764 หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ 37.34 ของจำนวนหมู่บ้านทั้งหมด 39,537 หมู่บ้าน ใน 32 จังหวัด)

1.2 ความเสียหายเบื้องต้น

1) เสียชีวิต 17 คน (จังหวัดพิษณุโลก 3 คน ชัยภูมิ 6 คน นครราชสีมา 1 คน ยโสธร 3 คน อ่างทอง 2 คน และร้อยเอ็ด 2 คน) ราษฎรเดือดร้อน 2,836,371 คน 752,544 ครัวเรือน (จำนวนประชาชนที่ประสบภัย 2,836,371 คน คิดเป็นร้อยละ 10.86 ของจำนวนประชาชนทั้งหมด 26,128,929 คน ใน 32 จังหวัด)

2) ความเสียหายด้านทรัพย์สิน บ้านเรือนเสียหายทั้งสิ้น 2 หลัง บางส่วน 6,929 หลัง พื้นที่การเกษตรถูกน้ำท่วม 2,289,034 ไร่ ถนน 6,690 สาย สะพาน/คอสะพาน 192 แห่ง ท่อระบายน้ำ 25 แห่ง ฝาย 409 แห่ง เขื่อน 10 แห่ง วัด 86 แห่ง โรงเรียน 85 แห่ง

สถานที่ราชการ 27 แห่ง บ่อน้ำ 35 แห่ง อ่างเก็บน้ำ 5 แห่ง ทอระบายน้ำ 521 แห่ง บ่อปลา/กึ่ง/ตะพาน 30,971 แห่ง ปลัศจรรย์ 107,105 ตัว สัตว์ปีก 507,522 ตัว

3) มูลค่าความเสียหายเบื้องต้นเท่าที่สำรวจได้ 1,309,002,836 บาท

1.3 สถานการณ์ปัจจุบัน (ข้อมูล ณ วันที่ 5 พฤศจิกายน 2550)

1) สถานการณ์อุทกภัยได้คลี่คลายแล้ว 29 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ พะเยา ลำพูน ลำปาง อุตรดิตถ์ พิษณุโลก สุโขทัย ตาก เพชรบูรณ์ ชัยนาท อุทัยธานี สิงห์บุรี อ่างทอง อ่างนาจเจริญ หนองบัวลำภู หนองคาย มุกดาหาร ร้อยเอ็ด เลย ขอนแก่น ชัยภูมิ มหาสารคาม กาฬสินธุ์ ลพบุรี กำแพงเพชร นครราชสีมา พิจิตร และนครสวรรค์

2) ยังคงมีสถานการณ์อุทกภัย จำนวน 3 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ยโสธร และอุบลราชธานี ในพื้นที่อำเภอต่าง ๆ ดังนี้

(1) จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ยังคงมีน้ำท่วมขังบ้านเรือนราษฎรและพื้นที่การเกษตร ริมแม่น้ำน้อย 2 อำเภอ ได้แก่ อำเภอบางบาล (ตำบลบ้านคลัง) และอำเภอเสนา (ตำบลรางจระเข้ ตำบลเจ้าเสด็จ) ปัจจุบันน้ำได้ลดลงต่ำกว่าตลิ่งแต่ยังคงท่วมในพื้นที่ลุ่มต่ำน้ำไม่สามารถระบายได้ คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติในสัปดาห์นี้

(2) จังหวัดยโสธร ยังคงมีน้ำท่วมขังบ้านเรือนราษฎรและพื้นที่การเกษตรริมแม่น้ำชี บางพื้นที่ของอำเภอมหาชนะชัย (ตำบลฟ้าหยาด) คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติใน 1-2 วัน

(3) จังหวัดอุบลราชธานี ยังคงมีน้ำท่วมขังบ้านเรือนราษฎรและพื้นที่การเกษตร ริมแม่น้ำมูล ของ อำเภวารินชำราบ ในเขตเทศบาลเมืองวารินชำราบ 4 ชุมชน คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติใน 1-2 วัน

2. การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์อุทกภัย วาดภัย และดินถล่มในพื้นที่ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และ 14 จังหวัดภาคใต้

กรมอุตุนิยมวิทยาได้คาดหมายลักษณะอากาศประจำเดือนพฤศจิกายน-ธันวาคม 2550 ว่าร่องความกดอากาศต่ำจะเลื่อนลงมาพาดผ่านภาคใต้และอ่าวไทย และลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือกำลังค่อนข้างแรงพัดปกคลุมภาคใต้และอ่าวไทยเกือบตลอดเดือน โดยจะมีกำลังแรงในบางช่วง ทำให้ภาคใต้มีฝนตกเพิ่มมากขึ้นกับมีฝนตกหนักถึงหนักมากบางพื้นที่ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์อุทกภัย วาดภัยและดินถล่มที่อาจเกิดขึ้นในพื้นที่ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจึงได้แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด 14 จังหวัดภาคใต้ จังหวัดเพชรบุรี และประจวบคีรีขันธ์ ดำเนินการ ดังนี้

**กำกับดูแลการปฏิบัติงานของศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไข
ปัญหาอุทกภัย วาดภัยและดินถล่มระดับจังหวัด โดยมอบหมายให้รองผู้ว่า**

ราชการจังหวัด 1 คน รับผิดชอบดูแลอย่างใกล้ชิด รวมทั้งระดับอำเภอองค์กร/ด้าน (ก่อนเกิดภัย) ปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ดำเนินการทั้งด้านการเตรียมการตามแผนที่ (หลังเกิดภัย) และด้านฟื้นฟู (ขณะเกิดภัย) การให้ความช่วยเหลือกำหนด

การเตรียมความพร้อมของบุคลากรและเครื่องมืออุปกรณ์/ ให้มีความพร้อมตลอด 24 ชั่วโมง รวมทั้งประสานกับหน่วยทหารในพื้นที่สนับสนุนกำลังพลร่วมปฏิบัติงานช่วยเหลือประชาชน

จัดทำพื้นที่แก้มลิง วิศวกรรมปริมาณน้ำที่ไหลเข้าท่วม ขุดลอกคู คลอง กำจัดวัชพืชให้สามารถระบายน้ำไหลได้อย่างสะดวก การตรวจสอบโครงสร้างของถนนและบ้านเรือนที่กีดขวางทางน้ำไหล โดยให้ทำการแก้ไขปรับปรุงให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

การเฝ้าระวังและการแจ้งเตือนภัย ให้แจ้งอำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นพื้นที่เสี่ยงอุทกภัย วาดภัยและดินถล่ม ให้จัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ฯ และการพยากรณ์อากาศจากหน่วยงานต่างๆตลอด 24 ชั่วโมง เมื่อคาดว่าจะเกิดสถานการณ์ให้แจ้งเตือนภัยแก่ประชาชนทั้งในระบบ SMS เสียงตามสายของหมู่บ้าน และสื่อมวลชนในพื้นที่ รวมทั้งใช้การโทรศัพท์แจ้งบุคคลที่เกี่ยวข้องโดยตรง

เมื่อเกิดสถานการณ์อุทกภัย วาดภัย และดินถล่มในพื้นที่ ให้ระดมเจ้าหน้าที่และเครื่องมือจากทุกภาคส่วนในการเข้าช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยโดยทันที จัดชุดเยี่ยมเยียนและหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ดูแลสุขภาพอนามัยและฟื้นฟูสภาพจิตใจ รวมทั้งช่วยเหลือสิ่งจำเป็นต่อการยังชีพจนกว่าสถานการณ์จะคลี่คลาย

การใช้จ่ายงบประมาณ ภายหลังจากน้ำลดให้จังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการสำรวจความเสียหาย เพื่อจ่ายเงินช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลัง พ.ศ.2546 (งบ 50 ล้านบาทให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว ถูกต้อง และเป็นธรรม พร้อมทั้งให้เร่ง (ซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ ถนน สะพาน เหมือง ฝ่ายที่เสียหายให้กลับคืนสู่สภาพเดิมโดยเร็ว

การรายงานสถานการณ์ที่เกิดขึ้น ให้จังหวัดรวบรวมสรุปความเสียหายในทุกด้าน และการให้ความช่วยเหลือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องส่งให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างต่อเนื่อง จนกว่าสถานการณ์จะยุติ เพื่อจกัได้รวบรวมสรุปเสนอผู้บังคับบัญชาทราบ

ในการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยให้ถือว่าเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล จึงขอให้เน้นย้ำเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้ตั้งใจปฏิบัติงานอย่างเต็มกำลังความรู้ความสามารถเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่พี่น้องประชาชนผู้ประสบภัยให้คลี่คลายโดยเร็ว

21. เรื่อง กรอบแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการ

คณะรัฐมนตรีรับทราบการจัดทำแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเสนอ ซึ่งนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ และมอบหมายกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้นำกรอบแผนปฏิบัติการฯ ไปประสานกับหน่วยงานหลัก เพื่อจัดทำรายละเอียดของแผนปฏิบัติการฯ ให้มีความสอดคล้องและสนับสนุนเป้าหมายของแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ ทั้งนี้ ให้พิจารณา ให้มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 และขอให้หน่วยงานหลักได้จัดทำแผนปฏิบัติการฯ ระดับกระทรวง และสนับสนุนการดำเนินงานของแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ ทั้งนี้ สมควรกำหนดให้มีการฝึกซ้อมแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าวอย่างสม่ำเสมอเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

สำนักงานสภาพัฒนาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการเสนอนายกรัฐมนตรีมีสาระ ดังนี้

สำนักงานสภาพัฒนาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้กำหนดกรอบแผนปฏิบัติการ (บรรเทาสาธารณภัย การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยให้ความสำคัญกับการ บูรณาการ การพัฒนาระบบป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระหว่างแผนของหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่แผนระดับชาติ แผน (แผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ) และ (แผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด) ระดับกระทรวงและแผนระดับจังหวัด สมควรมอบให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้นำกรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ไปประสานกับหน่วยงานหลัก เพื่อจัดทำรายละเอียดของแผนให้มีความสอดคล้องและสนับสนุนเป้าหมายของแผนระดับชาติ ทั้งนี้ ให้พิจารณาให้มีความสอดคล้องและสนับสนุนเป้าหมายของแผนระดับชาติ และสอดคล้องกับพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2550 และสมควรให้หน่วยงานหลักได้จัดทำแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง และสนับสนุนการดำเนินงานของแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ ทั้งนี้ สมควรกำหนดให้มีการฝึกซ้อมแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าวอย่างสม่ำเสมอ

คณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าวแล้ว ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2550 เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2550

นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วให้ความเห็นชอบการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ และให้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ต่างประเทศ

22.เรื่อง ผลการประชุมคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน ครั้งที่ 21

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการประชุมคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA Council) ครั้งที่ 21 ระหว่างวันที่ 22-24 สิงหาคม 2550 ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ และความเห็นของกระทรวงการคลัง ดังนี้

1. การลดภาษีภายใต้ AFTA

1.1 ผลการประชุม ประเทศสมาชิกอาเซียนเดิมมีพันธกรณีที่จะต้องลดภาษีสินค้าจำนวนร้อยละ 80 ของสินค้าในบัญชีลดภาษีทั่วไปลงเหลือร้อยละ 0 ตาม Roadmap for Integration of ASEAN (RIA) ซึ่งเป็นแผนการเร่งรัดการลดภาษีภายใต้ AFTA ลงเหลือร้อยละ 0 (ยกเว้นฟิลิปปินส์ ซึ่งไม่ได้ผูกพันว่าจะดำเนินการตาม RIA นี้) และลดภาษีสินค้าภายใต้กรอบการรวมกลุ่มสาขาสำคัญของอาเซียน (Priority Integration Sectors : PIS) ลงเหลือร้อยละ 0 (ไม่รวมถึงสินค้าภายใต้กรอบ PIS ที่ประเทศสมาชิกขอสงวนไม่ลดภาษีในปีนั้นและจะนำสินค้านี้มาลดภาษีลงเหลือร้อยละ 0 ในปี 2553) โดยขณะนี้ก็มีเพียงมาเลเซียและสิงคโปร์ที่ได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว ส่วนประเทศอื่น ๆ รวมทั้งไทยอยู่ในระหว่างดำเนินการ ซึ่งไทยได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าจะอยู่ในระหว่างการดำเนินการยกเว้นประกาศลดภาษีดังกล่าว โดยคาดว่าจะสามารถนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีได้ภายในเดือนตุลาคมนี้และจะเสนอให้มีผลบังคับใช้ย้อนหลังเป็นวันที่ 1 มกราคม 2550 ต่อไป

1.2 การดำเนินการของไทย กระทรวงการคลังได้เห็นชอบรายการสินค้าที่จะยกเว้นภาษีตามพันธกรณีดังกล่าว ซึ่งได้พิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการยกเว้นประกาศกระทรวงการคลังเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

2. การยกเลิกมาตรการกีดกันทางการค้าเสรีที่มีใช้ภาษี

2.1 ผลการประชุม

(1) การดำเนินการตามแผนการยกเลิกมาตรการกีดกันทางการค้าที่มีใช้ภาษี AFTA Council ได้รับทราบความคืบหน้าของการดำเนินงานตามแผนการดำเนินการยกเลิกมาตรการที่มีใช้ภาษี (Non-Tariff Barriers : NTBs) ซึ่งได้กำหนดให้ประเทศสมาชิกพิจารณามาตรการที่มีใช้ภาษี (Non-Tariff Measures : NTMs) ที่มีใช้ภายในประเทศสมาชิกแต่ละประเทศว่ามาตรการใดที่เป็นการกีดกันทางการค้าและให้ประเทศสมาชิกยกเลิกการใช้มาตรการดังกล่าวเป็น 3 ระยะ คือ ในปี 2551/2552/2553 ตามลำดับ

สำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนเดิม 6 ประเทศ (ยกเว้นฟิลิปปินส์ที่จะช้ากว่า 2 ปี) และในปี 2556/2557/2558 ตามลำดับ สำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนใหม่ และได้เห็นชอบแนวทางการยกเลิก NTBs เพื่อใช้สำหรับการเจรจายกเลิก NTBs ในลำดับต่อไป นอกจากนี้ ที่ประชุมได้รับทราบว่าจะมีมาเลเซียและไทยได้ยื่นรายการมาตรการ NTBs ที่จะยกเลิกเป็นกลุ่มแรกในปี 2551 ในเบื้องต้นให้ทราบแล้ว จึงได้ขอให้ประเทศสมาชิกเดิมนั้นๆ แจ้งรายการมาตรการ NTBs ที่จะยกเลิกในกลุ่มแรกนี้ให้ประเทศสมาชิกอื่นรับทราบภายในเดือนตุลาคมนี้ต่อไป

(2) การใช้มาตรการโควตาภาษีภายใต้ AFTA ปัจจุบันมีเพียงไทยและเวียดนามที่ยังมีการใช้มาตรการโควตาภาษี (Tariff Rate Quota : TRQ) สำหรับการนำเข้าภายใต้ AFTA ในสินค้าจำนวน 17 และ 4 รายการ ตามลำดับ ซึ่งขัดต่อมาตรา 5 แห่งความตกลงว่าด้วยการใช้อัตราภาษีพิเศษที่เท่ากันสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน (Agreement on the Common Effective Preferential Tariff Scheme for the ASEAN Free Trade Area : ความตกลง CEPT) และเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่ประชุมจึงได้รับรองข้อเสนอของเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน (Senior Economic Officials Meeting : SEOM) ที่ห้ามมิให้นำมาตรการ TRQ มาใช้เพิ่มเติมในอาเซียนและให้ยกเลิกการใช้มาตรการ TRQ ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันตามแผนการยกเลิก NTBs ข้างต้น อย่างไรก็ตาม ใดๆ ก็ดี ที่ประชุมได้สนับสนุนให้ไทยและเวียดนามพิจารณายกเลิกการใช้มาตรการ TRQ ให้เร็วกว่ากำหนดเวลาตามแผนการยกเลิก NTBs ดังกล่าวด้วย

2.2 การดำเนินการของไทย ไทยมีมาตรการ NTBs ที่จะต้องยกเลิกตามแผนการยกเลิก NTBs ดังกล่าวจำนวน 34 มาตรการ โดยทั้งหมดเป็นการขออนุญาตนำเข้าภายใต้พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักร ซึ่งสินค้า พ.ศ. 2522 โดยแบ่งเป็นการใช้มาตรการ TRQ จำนวน 26 มาตรการ การกำหนดผู้นำเข้าจำนวน 3 มาตรการ และการออกใบอนุญาตแบบไม่อัตโนมัติ (Non-Automatic Licensing) จำนวน 5 มาตรการ ทั้งนี้ มาตรการ TRQ เป็นมาตรการที่ไทยใช้กับสินค้าเกษตร จำนวน 23 รายการ โดยได้ผูกพันไว้กับองค์การการค้าโลก (WTO) และยังมีได้เปิดให้มีการนำเข้าภายใต้ AFTA ได้โดยเสรี ทำให้ผู้นำเข้าต้องขออนุญาตในการนำเข้าภายใต้พระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงพาณิชย์ (พณ.) และเสียภาษีในอัตราในโควตาหรือนอกโควตาภายใต้ WTO แล้วแต่กรณี ซึ่งเป็นปัญหาหลักที่ไทยถูกประเทศสมาชิกร้องเรียนมาโดยตลอด อย่างไรก็ตาม ในช่วงที่ผ่านมาได้เปิดให้มีการนำเข้าสินค้านี้ภายใต้ AFTA ได้แล้ว จำนวน 8 รายการ ได้แก่ มันฝรั่ง หัวหอมใหญ่ เมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ กระเทียม ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ น้ำมันปาล์ม กากถั่วเหลือง และไหมดิบ ในส่วนของมาตรการ NTBs ที่ไทยจะยกเลิกเป็นกลุ่มแรกในปี 2551 ในเบื้องต้น มีจำนวน 10 มาตรการ ในสินค้า 7 รายการ ประกอบด้วย ลำไยแห้ง เมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ พริกไทย เมล็ดถั่วเหลือง น้ำมันถั่วเหลือง น้ำตาล และใบยาสูบ โดยเป็นการยกเลิกการขออนุญาตนำเข้าภายใต้ AFTA ซึ่งเป็นไปตามมติคณะกรรมการดำเนินการเขตการค้าเสรีอาเซียน ครั้งที่ 1/2550 เมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2550 ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน และสอดคล้องกับมติของคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) ครั้งที่ 2/2550 เมื่อวันที่ 30

เมษายน 2550 และได้เพิ่มเติมสินค้าลำไยแห้งและเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ อีก 2 รายการ ซึ่งเป็นสินค้าที่กระทรวงพาณิชย์อยู่ในระหว่างการออกประกาศยกเลิกการขออนุญาตนำเข้าภายใต้ AFTA (ล่าสุด กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการออกประกาศเรื่องการนำเข้ามันฝรั่ง ลำไยแห้ง และเมล็ดพันธุ์ หอมหัวใหญ่ เข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน พ.ศ. 2550 เมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2550) ในส่วนของสินค้าอื่นๆ ที่ยังมีการใช้ขออนุญาตนำเข้าภายใต้ AFTA อยู่ แม้ว่า กนศ. จะได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 2/2550 ให้ยกเลิกการขออนุญาตนำเข้าภายใต้ AFTA ในปี 2553 ซึ่งเป็นกลุ่มที่ 3 ตามแผนการยกเลิก NTBs แต่คณะกรรมการดำเนินการ เขตการค้าเสรีอาเซียน ครั้งที่ 1/2550 ได้มีมติเห็นควรให้พิจารณาการยกเลิกการขออนุญาตนำเข้าภายใต้ AFTA เป็นรายปี โดยให้รวมถึงการยกเลิกการออกใบอนุญาตนำเข้าแบบไม่อัตโนมัติและการกำหนดผู้นำเข้าข้างต้นด้วย

นอกจากนี้ ในส่วนของสินค้าน้ำมันปาล์ม ซึ่ง กนศ. ได้มีมติให้กระทรวงการคลังเจรจาขอถอนสินค้าดังกล่าวออกจากบัญชีลดภาษี คณะกรรมการดำเนินการเขตการค้าเสรีอาเซียน ครั้งที่ 1/2550 ได้มีมติว่ายังไม่จำเป็นต้องแจ้งการขออนุญาตในการประชุม AFTA Council ครั้งที่ 21 นี้ และขณะเดียวกันได้ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาสินค้าน้ำมันปาล์มให้เป็นระบบที่ชัดเจนให้เสร็จเรียบร้อย โดยเร็วเพื่อจะได้สามารถแก้ไขปัญหาของสินค้าน้ำมันปาล์มได้อย่างเป็นรูปธรรม และจะได้ใช้เป็นฐานในการเจรจา เพื่อชดเชยความเสียหาย ให้แก่ประเทศสมาชิกที่ได้รับผลกระทบต่อไป

2.3 ความเห็นของกระทรวงการคลังในประเด็น NTBs

มาตรการ NTBs ที่จะต้องยกเลิกภายในวันที่ 1 มกราคม 2551

2.3.1 รับทราบรายการที่กระทรวงพาณิชย์ออกประกาศยกเลิกการขออนุญาตนำเข้าภายใต้ AFTA แล้ว ได้แก่ สินค้าลำไยแห้งและเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่

2.3.2 มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบพระราชบัญญัติการส่งออกปศุสัตว์และการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. 2522 ออกประกาศยกเลิกการขออนุญาตนำเข้าภายใต้ AFTA สำหรับสินค้าพริกไทยเมล็ดถั่วเหลือง น้ำมันถั่วเหลือง และน้ำตาล และให้กระทรวงการคลังในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. 2509 ออกประกาศยกเลิกการขออนุญาตนำเข้าภายใต้ AFTA สำหรับสินค้าใบยาสูบให้เสร็จเรียบร้อยภายในวันที่ 1 มกราคม 2551 เพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณีต่อไป

2.3.3 มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เร่งจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาสินค้าน้ำมันปาล์มอย่างเป็นระบบให้เสร็จเรียบร้อยโดยเร็ว ทั้งนี้ หากต้องการที่จะชะลอการเปิดตลาดการนำเข้าสินค้าน้ำมันปาล์มภายใต้ AFTA ออกไปเป็นหลังวันที่ 1 มกราคม 2553 ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แจ้งให้กระทรวงการคลังทราบในประเด็นดังต่อไปนี้ เพื่อจะ

ได้นำไปประกอบการเจรจาถอนสินค้าน้ำมันปาล์มออกจากบัญชีลดภาษีภายใต้ AFTA ต่อไป

(1) สาเหตุที่ทำให้ไม่สามารถเปิดตลาดสินค้าดังกล่าวภายใต้ (AFTA) ภายในวันที่ 1 มกราคม 2553 ได้

(2) ผลกระทบจากการเปิดตลาดฯ

(3) ระยะเวลาที่ต้องการในการชะลอการเปิดตลาดฯ

(4) มาตรการชดเชยที่พร้อมจะให้แก่ประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นที่ได้รับผลกระทบ

3. พิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล (Protocol to Provide Special Consideration for Rice and Sugar)

3.1 ผลการประชุม ที่ประชุมได้รับรองร่างพิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล ซึ่งจะได้นำเสนอต่อรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนเพื่อพิจารณาลงนามต่อไป และเห็นชอบว่า สินค้าที่จะสามารถใช้สิทธิภายใต้พิธีสารฯ ต้องเป็นสินค้าที่เคยอยู่หรืออยู่ในบัญชีอ่อนไหวหรือบัญชีอ่อนไหวสูง (Highly Sensitive List : HSL) เท่านั้น รวมทั้งได้ขอให้ไทยและอินโดนีเซียเจรจาทวิภาคีเพื่อชดเชยความเสียหายกรณีอินโดนีเซียขอโอนย้ายสินค้าน้ำตาลเข้าสู่บัญชี HSL ให้ได้ช้อยติโดยเร็ว

3.2 การดำเนินการของไทย เนื่องจาก AFTA Council ครั้งที่ 15 เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2544 ได้มอบหมายให้ SEOM เป็นหลักในการพิจารณาการขอโอนย้ายสินค้าน้ำตาลเข้าสู่บัญชีสินค้า HSL ของอินโดนีเซีย ดังนั้นกระทรวงพาณิชย์ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุม SEOM จึงได้เจรจากับอินโดนีเซียในเรื่องการชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นต่อไทยจากกรณีดังกล่าว แต่ยังไม่สามารถหาช้อยติได้เนื่องจากอินโดนีเซียต้องการที่จะใช้สิทธิตามพิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาลฉบับนี้ ซึ่งจะทำให้ไม่ต้องชดเชยความเสียหายให้กับไทยในฐานะที่เป็นประเทศผู้ส่งออกสินค้าดังกล่าว โดยจะมีความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างกันเท่านั้น

3.3 ความเห็นของกระทรวงการคลังในประเด็นพิธีสารฯ

มติของ AFTA Council ข้างต้นที่ว่า สินค้าที่จะได้สิทธิภายใต้พิธีสารฯ ต้องเป็นสินค้าที่เคยอยู่ในบัญชี SL หรือ HSL เท่านั้น เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อไทย เนื่องจากจะเป็นการบังคับให้อินโดนีเซียต้องเจรจากับไทยเพื่อขอโอนย้ายสินค้าน้ำตาลเข้าสู่บัญชี HSL ให้เสร็จเรียบร้อยก่อนที่จะใช้สิทธิตามพิธีสารฯ นี้ โดยมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เร่งรัดการเจรจากับอินโดนีเซียเพื่อขอชดเชยความเสียหายกรณีอินโดนีเซียขอโอนสินค้าน้ำตาลเข้าสู่บัญชี HSL ให้ได้ช้อยติโดยเร็ว

4. หน่วยงาน AFTA ของไทย

ตั้งแต่การจัดตั้ง AFTA เป็นต้นมา กระทรวงการคลังได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่หน่วยดำเนินการเขตการค้าเสรีอาเซียนของไทย (National AFTA Unit) ทั้งนี้ เนื่องจากที่ผ่านมามีการดำเนินการที่สำคัญตาม AFTA คือ การลดภาษีศุลกากร ซึ่งกระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อไทยได้ปฏิบัติตามพันธกรณีสำหรับปี 2550 เสร็จสิ้นแล้ว การยกเว้นภาษีศุลกากรในครั้งต่อไปคือในปี 2553 ซึ่งจะครอบคลุมรายการสินค้าที่เหลือทั้งหมด (ยกเว้นรายการเดิมที่อยู่ในรายการสินค้าอ่อนไหวจำนวน 13 ประเภทย่อยอาเซียน) ทั้งนี้ ในการเสนอร่างประกาศกระทรวงการคลังตามข้อ 1 กระทรวงการคลังจะดำเนินการให้ครอบคลุมไปถึงรายการดังกล่าวด้วย ดังนั้น การดำเนินการภายใต้ AFTA หลังจากนั้น เรื่องที่สำคัญ คือ การพิจารณามาตรการ NTMs การดำเนินการระงับข้อพิพาททางการค้า เช่น ในกรณีของข้าวและน้ำตาล เป็นต้น การส่งเสริมให้ภาคเอกชนใช้สิทธิประโยชน์ภายใต้ AFTA ซึ่งเห็นว่าส่วนใหญ่อยู่ในขอบข่ายความรับผิดชอบของกระทรวงพาณิชย์ จึงมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ทำหน้าที่เป็นหน่วยดำเนินการเขตการค้าเสรีอาเซียนของไทย ซึ่งรวมถึงการเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุม AFTA Council และการประชุมคณะกรรมการประสานงานการดำเนินการภายใต้ความตกลง CEPT (Coordination Committee on the Implementation of the CEPT Scheme for AFTA : CCCA) และทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานหลักในกลไกระงับข้อพิพาทและหน่วยงานกำกับดูแลแก้ไขปัญหาการค้าการลงทุนของอาเซียน (ASEAN Consultation to Solve Trade and Investment Issues : ACT) ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2551 เป็นต้นไป ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะสนับสนุนการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

อนึ่ง สมาชิกประเทศอาเซียนทุกประเทศยกเว้นกัมพูชา ลาว และไทย ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้แทนในการประชุม AFTA Council ส่วนประเทศสมาชิกอื่น ๆ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้แทน โดยครอบคลุมกิจกรรมอื่น ๆ ตามนัยที่กล่าวข้างต้น

23. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมไทย-อินโดนีเซีย ครั้งที่ 6

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการร่วมไทย-อินโดนีเซีย ครั้งที่ 6 ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามผลการประชุมคณะกรรมการร่วมไทย-อินโดนีเซีย ครั้งที่ 6 โดยให้กระทรวงการต่างประเทศติดตามความคืบหน้าการปฏิบัติตามผลการประชุม ดังนี้

1. กระทรวงพาณิชย์ :

เร่งรัดการจัดทำความตกลงทวิภาคีทางการค้าและจัดตั้งคณะกรรมการร่วมทางการค้า (Joint Trade Committee-JTC)

ส่งเสริมการค้าระหว่างกันโดยเฉพาะระหว่างจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทยกับ จังหวัดต่างๆ ของเกาะสุมาตราของอินโดนีเซีย รวมทั้งสนับสนุนให้มีการ ดำเนินการตามกรอบของ IMT-GT Roadmap ระหว่างปี 2550-2555 ตามที่ได้มี การตกลงในที่ประชุมผู้นำสามเหลี่ยมเศรษฐกิจ ครั้งที่ 2 ณ เมืองเซบู โดย สนับสนุนกิจกรรมด้านการค้า การลงทุน ธุรกิจขนาดกลางและย่อม และการจัดตั้ง ศูนย์แสดงสินค้าเพื่อแสดงสินค้าในเมืองสำคัญในกรอบ IMT-GT

2. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน : ผลักดันให้มีการขยายการลงทุนระหว่าง กัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสาขาพลังงาน เหมืองแร่ ประมง และการผลิตไบโอดีเซล

3. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ :

พิจารณาใช้คณะอนุกรรมการร่วมด้านการเกษตรไทยอินโดนีเซีย เป็นกลไกส่งเสริม- ความร่วมมือด้านการเกษตรโดยให้มีการพัฒนาความร่วมมือในด้านวิชาการ การ แลกเปลี่ยนประสบการณ์ รวมทั้งส่งเสริมการลงทุนในด้านปาล์มน้ำมันเพื่อการ ผลิตไบโอดีเซล

ติดตามการจัดทำบันทึกความเข้าใจด้านความร่วมมือทางการประมงระหว่างกันเพื่อ ส่งเสริมการร่วมลงทุนด้านการประมงและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง รวมทั้งให้มีการ แลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับการทำประมงระหว่างกันอย่างสม่ำเสมอเพื่อป้องกันการ ทำประมงผิดกฎหมาย

จัดประชุมคณะอนุกรรมการร่วมทางด้านประมง ครั้งที่ 7

4. กระทรวงสาธารณสุข : ร่วมมือกับอินโดนีเซียอย่างใกล้ชิดในการป้องกันและควบคุม การระบาดของเชื้อไข้หวัดนกทั้งในกรอบทวิภาคีและในกรอบขององค์การอนามัยโลก (WHO) โดยจะสนับสนุนให้ประเทศกำลังพัฒนาสามารถเข้าถึงวัคซีนในการป้องกัน ไข้หวัดนก การตั้งคลังสำรองยาในภูมิภาค การปรับปรุงเงื่อนไขเกี่ยวกับการแบ่งปัน ตัวอย่างไวรัส การแลกเปลี่ยนเทคโนโลยีในการผลิตวัคซีน และการปรับปรุงเครือข่าย การเฝ้าระวังไข้หวัดนกในระดับโลก

5. กระทรวงมหาดไทย :

ประสานความร่วมมือและช่วยเหลือซึ่งกันและกันในการจัดการภัยพิบัติที่เกิดจาก ธรรมชาติ โดยให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารและการช่วยเหลือกู้ภัยในยาม ฉุกเฉิน

สนับสนุนให้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจบ้านพี่เมืองน้องระหว่างจังหวัดอื่น ๆ ของ ทั้งสองประเทศ

6. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม : ร่วมมือกับอินโดนีเซียในการอนุรักษ์สัตว์ป่าและป้องกันอาชญากรรมเกี่ยวกับการค้าสัตว์ป่า โดยติดตามข้อเสนอของฝ่ายไทยที่ให้จัดทำข้อตกลงทวิภาคีในการป้องกันการค้าสัตว์ป่าอย่างผิดกฎหมาย และข้อเสนอของฝ่ายอินโดนีเซียที่ให้พิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการปราบปรามการค้าของป่าผิดกฎหมาย

7. กระทรวงวัฒนธรรม : จัดทำแผนปฏิบัติการด้านความร่วมมือทางวัฒนธรรมระหว่างกัน

8. กระทรวงศึกษาธิการ : จัดทำบันทึกความเข้าใจด้านการศึกษาไทย-อินโดนีเซีย

9. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา :

ดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจในความร่วมมือทางการท่องเที่ยว โดยการส่งเสริมการท่องเที่ยวด้านวัฒนธรรม ตลอดจนส่งเสริมการฝึกอบรมและการแลกเปลี่ยนบุคลากรทางการท่องเที่ยวระหว่างกัน

สนับสนุนให้มีการดำเนินการตามกรอบของ IMT-GT Roadmap โดยส่งเสริมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว และการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมระหว่างจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทยกับจังหวัดต่าง ๆ ในเกาะสุมาตราของอินโดนีเซียให้เพิ่มมากขึ้น

10. กระทรวงคมนาคม : ส่งเสริมการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมระหว่างกันทั้งทางอากาศและทางทะเล เพื่ออำนวยความสะดวกและเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขัน การดำเนินธุรกิจของทั้งสองประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการขยายการเชื่อมโยงทางอากาศและทางทะเลระหว่างเมืองท่องเที่ยวกับเมืองพาณิชย์ ระหว่างจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทยกับจังหวัดต่าง ๆ ของเกาะสุมาตราของอินโดนีเซีย ภายใต้กรอบ IMT-GT ตลอดจนขยายความร่วมมือ กิจกรรมระหว่างกันทางด้านพาณิชย์นาวี

11. กระทรวงพลังงาน :

พิจารณาแนวทางการร่วมมือระหว่างกันด้านความมั่นคงทางพลังงานและการพัฒนาแหล่งพลังงานอย่างยั่งยืนในอนาคต โดยสนับสนุนการลงทุนร่วมกันระหว่างบริษัท ปตท จำกัด . มหาชน กับบริษัทพลังงานแห่งชาติของอินโดนีเซีย (Pertamina)

ประสานกับอินโดนีเซียในการจัดตั้งคณะอนุกรรมการร่วมทางด้านพลังงาน

12. กระทรวงอุตสาหกรรม : ประสานกับอินโดนีเซียในการจัดตั้งคณะอนุกรรมการร่วมด้านธรณีวิทยาและเหมืองแร่

24. เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-สาธารณรัฐอาร์เมเนีย

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการเจรจาตามบันทึกความเข้าใจและร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทย-สาธารณรัฐอาร์เมเนีย ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำเพียงเล็กน้อยซึ่งไม่ขัดกับหลักการและสาระสำคัญก็ให้กระทรวงคมนาคม สามารถดำเนินการได้โดยประสานงานกับกระทรวงการต่างประเทศ ก่อนมอบกระทรวงการต่างประเทศดำเนินการให้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจ และร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทย-สาธารณรัฐอาร์เมเนีย และแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตระหว่างกันต่อไป

กระทรวงคมนาคมรายงานว่

คณะผู้แทนรัฐบาลไทย สาธารณรัฐอาร์เมเนียได้พบปะเจรจากันระหว่างวันที่-27-28 มิถุนายน 2550 ณ กรุงเยเรวาน สาธารณรัฐอาร์เมเนีย และได้จัดทำร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทย) สาธารณรัฐอาร์เมเนีย-Air Services Agreement Between The Kingdom Of Thailand And The Republic Of Armenia) โดยเนื้อหาส่วนใหญ่เป็นไปตามร่างมาตรฐานของไทย และบันทึกความเข้าใจ)Memorandum Of Understanding) ซึ่งเป็นบันทึกสรุปผลการเจรจาทั้งร่างความตกลงฯ และข้อตกลงเกี่ยวกับใบพิกัดเส้นทางบิน ความจุ ความถี่ของบริการ สิทธิรับขนการจราจร และการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน นอกจากนี้คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้จัดทำบันทึกข้อตกลง)Agreed Minutes) โดยระบุให้นำเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าวไปดำเนินการตามกระบวนการภายในที่จำเป็นเพื่อให้มีการลงนามต่อไป

คณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ได้มีมติรับทราบรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย สาธารณรัฐอาร์เมเนีย ในคราวประชุมครั้งที่-3/2550 เมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2550

การจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศของไทยกับประเทศต่างๆ ไม่เข้าข่าย มาตรา 190 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และในส่วนของ รายงานผลเจรจาการบินระหว่างไทยสาธารณรัฐอาร์เมเนีย เป็นผลมาจากการเจรจาเมื่อวันที่27-28 มิถุนายน 2550 แม้จะเป็นการจัดทำความตกลงฯ ใหม่ แต่ก็ เป็นเพียงการจัดทำ Agreed Minutes เป็นบันทึกการประชุมที่ไม่ได้ก่อพันธกรณีผูกพันแต่อย่างใด

แต่งตั้ง

25. เรื่อง แต่งตั้ง

1. หลักเกณฑ์การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มอบอำนาจให้เลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับการมอบอำนาจดังนี้

1. พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. 2550 ได้กำหนดให้มีสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นส่วนราชการในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งไม่มีฐานะเป็นกรมตามมาตรา 18 วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 และมีเลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ มีฐานะเป็นอธิบดีเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและบุคลากรของสำนักงาน

2. เพื่อให้การปฏิบัติราชการของสำนักงานส่งเสริมฯ มีความคล่องตัวรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย จึงสมควรดำเนินการตามนัยมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 ประกอบด้วยมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 ซึ่งกำหนดให้คณะรัฐมนตรีอาจกำหนดให้มีการมอบอำนาจในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ตลอดจนการมอบอำนาจให้ทำนิติกรรม ฟ้องคดี การดำเนินคดีแทนกระทรวง ทบวง กรม หรือโดยกำหนดหลักเกณฑ์การมอบอำนาจหน้าที่ยังคงใช้บังคับได้ ในระหว่างที่ยังไม่มีการตราพระราชกฤษฎีกาเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน

3. หลักเกณฑ์การมอบอำนาจของปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ให้เลขาธิการสำนักงานส่งเสริมฯ มีดังต่อไปนี้

1. การสั่งบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งตั้งแต่ระดับ 8 ลงมา
2. การจัดทำนิติกรรมสัญญา การฟ้องคดีและดำเนินคดีในนามของสำนักงานส่งเสริมฯ ดังนี้

2.1 การทำนิติกรรมต่าง ๆ ทั้งนิติกรรมทางแพ่งและสัญญาทางปกครอง

2.2 การจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ

2.3 การฟ้องคดีและดำเนินคดี รวมทั้งให้มีอำนาจดังต่อไปนี้ด้วย

(1) เป็นผู้ร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนให้ถ้อยคำ ถอนคำร้องทุกข์ มอบคดีให้พนักงานสอบสวนคดี และเข้าเป็นโจทก์ร่วมในชั้นศาล

(2) ดำเนินกระบวนการพิจารณาในศาลได้ทุกประการ รวมทั้งให้มีอำนาจดำเนินการไปในทางจำหน่ายสิทธิได้ด้วย เช่น การยอมรับตามที่คู่ความอีกฝ่ายหนึ่งเรียกร้อง การถอนฟ้อง การประนีประนอมยอมความ การสละสิทธิหรือการใช้สิทธิในการอุทธรณ์หรือฎีกา หรือในการขอให้พิจารณาคดีใหม่ และให้มีอำนาจดำเนินการพิจารณาในชั้นบังคับคดี มีสิทธิรับเงิน เอกสารหรือสิ่งของอื่น ๆ ไปจากศาลหรือเจ้าพนักงานศาล

(3) แต่งตั้งทนายความและหรือแต่งตั้งตัวแทนช่วงดำเนินการตามกฎหมาย เพื่อให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวข้างต้น

3. ในการเสนองานใด ๆ หรือการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ การลาของข้าราชการหรืออื่นใดซึ่งต้องได้รับการอนุญาตอนุมัติ วินิจฉัยสั่งการหรือรับทราบจากผู้บังคับบัญชาชั้นเหนือขึ้นไป ให้เลขาธิการสำนักงานส่งเสริมฯ เสนอ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือผู้ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์โดยตรง

4. ดำเนินงานเกี่ยวกับการงบประมาณ การจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี การบริหารงบประมาณ การจัดสรรงบประมาณและการใช้รายจ่าย รวมตลอดทั้งวางหลักเกณฑ์หรือระเบียบเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ

5. การสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นที่ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใดในราชการของสำนักงานส่งเสริมฯ

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องจัดให้มีการมอบอำนาจในเรื่องใดเพิ่มเติมให้เลขาธิการสำนักงาน ส่งเสริมฯ รายงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อพิจารณาสั่งการตามความจำเป็น

2. แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงสาธารณสุข)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอให้แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญ สังกัดกระทรวงสาธารณสุข ให้ดำรงตำแหน่งระดับ 10 จำนวน 2 ราย ตั้งแต่วันที่ ก.พ. ได้ รับคำขอประเมินผลงานทางวิชาการครบถ้วนสมบูรณ์ ดังนี้

นางปนัดดา ขิลวา นักวิทยาศาสตร์การแพทย์ 9 ชชด้านวิจัยและพัฒนา .
กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ (มาตรฐานห้องปฏิบัติการ) วิทยาศาสตร์การแพทย์
ดำรงตำแหน่ง นักวิทยาศาสตร์การแพทย์ 10 ชชด้านวิจัยและพัฒนา .
กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ (มาตรฐานห้องปฏิบัติการ) วิทยาศาสตร์การแพทย์
ตั้งแต่วันที่7 สิงหาคม 2550

นางสาวจันทร์ฉาย แจ้งสว่าง นักวิทยาศาสตร์การแพทย์ 9 ชชด้านวิจัยและพัฒนา .
(เคมี) วิทยาศาสตร์การแพทย์ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ ซึ่งเป็นผู้ที่มีอายุครบ
หกสิบปีบริบูรณ์ และต้องพ้นจากราชการเมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ .ศ.2550 ตาม
กฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ดำรงตำแหน่งนักวิทยาศาสตร์
การแพทย์ 10 ชช (เคมี) ด้านวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์การแพทย์ .
กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ ตั้งแต่วันที่ 27 กันยายน 2550

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป สำหรับข้าราชการลำดับที่
2 พ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2550 กรณีครบเกษียณอายุราชการต่อไป

3. แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงพลังงาน เสนอให้แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการ
ในคณะกรรมการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน 6 คน เนื่องจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ชุดเดิม ได้ดำรงตำแหน่งมาครบกำหนดวาระ ดังนี้ 1. นายนิพนธ์ สะกิมิ กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย 2. นายเสรี สุธรรมชัย กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้าน
วิศวกรรมศาสตร์ 3. นางกัญจนา บุญเกียรติ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านวิทยาศาสตร์ 4.
นายเจริญ ประจำแท่น กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง 5. นาย
ธวัชชัย เสงี่ยมิ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิงและดำเนินงานใน
องค์การสาธารณประโยชน์เพื่อคุ้มครองความปลอดภัย 6. นางสมร มุตตามระ กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสิ่งแวดล้อมและดำเนินงานในองค์การสาธารณประโยชน์เพื่อคุ้มครอง
สิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 6 พฤศจิกายน 2550 เป็นต้นไป

4. แต่งตั้งข้าราชการการเมือง (นายสันติ โภไคยอุดม)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ ให้
แต่งตั้งข้าราชการการเมือง จำนวน 1 ราย คือ นายสันติ โภไคยอุดม ดำรงตำแหน่งที่
ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

5. แต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งระดับ 10 (สำนักงานคณะกรรมการพิเศษ เพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอัน
เนื่องมาจากพระราชดำริเสนอ ให้แต่งตั้ง นางสาวศรีนิตย์ บุญทอง ที่ปรึกษาด้านการ

พัฒนา (เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 10 ชช.) สำนักงานคณะกรรมการพิเศษ
เพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ดำรงตำแหน่ง รองเลขาธิการ
คณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (นักบริหาร
10) สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
ตั้งแต่วันที่ 24 ตุลาคม 2550 ซึ่งเป็นวันที่มีคำสั่งให้รักษาราชการแทนในตำแหน่ง
ดังกล่าว ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป
