



**มติคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน
ครั้งที่ 1/2551 (ครั้งที่ 26)
วันพฤหัสบดีที่ 24 มกราคม พ.ศ. 2551 เวลา 14.00 น.
ณ ห้องประชุมบุญรอด - นิธิพัฒน์ ชั้น 11 อาคาร 7 กระทรวงพลังงาน**

1. การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดราคาไบโอดีเซล (B100)
 2. แนวทางการส่งเสริมการแปรรูปจากขยะเป็นน้ำมัน
 3. ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงการดำเนินโครงการที่ได้รับการสนับสนุนจาก
กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
 4. การดำเนินงานตามนโยบายการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP และ VSPP
-

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (นายปิยสวัสดิ์ อัมระนันทน์) ประธาน
กรรมการ
รองผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (นายชวลิต พิชาลัย)
เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ประธานฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมฯ ทราบว่า ได้มีหนังสือจากผู้ตรวจการแผ่นดิน
เกี่ยวกับการร้องเรียนเรื่องการอนุญาตให้เปิดบิ๊ม LPG ในกรุงเทพมหานคร ซึ่ง
เป็นการไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่ว่า ไม่อนุญาตให้เปิดบิ๊มจำหน่ายก๊าซ
LPG และได้ขอให้กระทรวงพลังงานและกรุงเทพมหานคร ร่วมกันแก้ไข
กฎระเบียบต่างๆ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ 1 การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดราคาไบโอดีเซล (B100)

สรุปสาระสำคัญ

1. คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ในการประชุมเมื่อวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2550 ได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การกำหนดราคาไบโอดีเซล (B100) โดยให้สะท้อนถึงต้นทุนที่แท้จริงในอุตสาหกรรม ไบโอดีเซล ซึ่งขึ้นอยู่กับราคาน้ำมันปาล์มดิบเป็นหลัก คิดเป็นร้อยละ 76 ของต้นทุนการผลิตไบโอดีเซล โดยมีหลักเกณฑ์ดังนี้ $B100 = 0.97CPO + 0.15 MtOH + 3.32$

โดยที่ B100 คือ ราคาขายไบโอดีเซล (B100) ในกรุงเทพมหานคร หน่วย บาท/ลิตร

CPO คือ ราคาขายน้ำมันปาล์มดิบในเขตกรุงเทพมหานคร หน่วย บาท/กิโลกรัม ซึ่งใช้ราคาขายส่งสินค้าเกษตร น้ำมันปาล์มดิบชนิดสกัดแยก (เกรดเอ) ตามที่กรมการค้าภายในประกาศ แต่ไม่สูงกว่าราคาน้ำมันปาล์มดิบในตลาดโลก (ตลาดมาเลเซีย) บวก 1 บาท/กิโลกรัม

MtOH คือ ราคาขายเมทานอลในกรุงเทพมหานคร หน่วย บาท/กิโลกรัม ซึ่งใช้ราคาขายเมทานอลเฉลี่ยจากผู้ค้าเมทานอลในประเทศจำนวน 3 ราย เช่น Thai M.C., I.C.P. Chemicals และ Itochu (Thailand) โดยราคาขายเมทานอลเฉลี่ยในสัปดาห์ที่แล้วจะนำมาใช้กำหนดราคาในสัปดาห์หน้า

2. ต่อมาเมื่อวันที่ 21 ธันวาคม 2550 กบง. ได้มีมติเห็นชอบให้ยกเลิกการกำหนดอัตราเงินชดเชยราคาไบโอดีเซล (B100) ที่นำมาผสมเป็นน้ำมันดีเซลหมุนเร็วที่ผสมไบโอดีเซลไม่เกินร้อยละ 2 และน้ำมันดีเซลหมุนเร็วบี 5 ทั้งนี้ให้มีผลบังคับใช้พร้อมกับประกาศกำหนดคุณภาพน้ำมันเชื้อเพลิงของกรมธุรกิจพลังงาน

3. สถานการณ์ไบโอดีเซล ในปี 2551 กระทรวงเกษตรฯ คาดว่าจะมีปริมาณผลปาล์ม 7.873 ล้านตัน สกัดเป็นน้ำมันปาล์มดิบได้ประมาณ 1.344 ล้านตัน และคาดว่าความต้องการใช้ในการบริโภคและอุตสาหกรรม เพื่อการส่งออก น้ำมันบริสุทธิ์รวม 990,000 ตัน/ปี หรือ 82,500 ตัน/เดือน คงเหลือน้ำมันปาล์มดิบ 354,000 ตัน ซึ่งส่วนหนึ่งนำไปผลิตไบโอดีเซล และตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2551 กบง. มีมติให้น้ำมันดีเซลหมุนเร็วต้องผสมไบโอดีเซล (B100) ร้อยละ 2 ส่งผลให้มีความต้องการใช้น้ำมันปาล์มดิบเพิ่มขึ้นและจากสถานะการผลิตปาล์มน้ำมันในช่วงปลายปี-ต้นปีจะมีปริมาณผลปาล์มออกสู่ตลาดน้อย คาดว่าช่วงเดือนมกราคม-กุมภาพันธ์ 2551 จะมีสต็อกน้ำมันปาล์มดิบ 98,000 ตัน/เดือน และตั้งแต่เดือนมีนาคมเป็นต้นไปจะมีน้ำมันปาล์มดิบมากขึ้น สู่ระดับปกติ 110,000-118,000 ตัน/เดือน ทั้งนี้ สต็อกน้ำมันปาล์มดิบปกติที่ควรจะมีในระดับเท่ากับ 123,750 ตัน/เดือน (1.5 เท่าของความต้องการใช้ 82,500 ตัน/เดือน)

4. ในเดือนธันวาคม มีผู้ผลิตไบโอดีเซลที่ได้คุณภาพตามประกาศของกรมธุรกิจพลังงานจำนวน 9 ราย โดยมีกำลังการผลิตรวม 2,185,800 ลิตร/วัน ราคาไบโอดีเซลเฉลี่ยในประเทศ เดือนธันวาคม 2550 และเดือนมกราคม 2551 อยู่ที่ 36.32 และ 38.36 บาท/ลิตร ตามลำดับ โดยการจำหน่ายน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 ในเดือนธันวาคม 2550 จำนวน 3.83 ล้านลิตร/วัน หรือมีการใช้ไบโอดีเซล (B100) เฉลี่ย 191,500 ลิตร/วัน และในเดือนมกราคม 2551 จำนวน 4.22 ล้านลิตร/วัน หรือมีการใช้ไบโอดีเซล (B100) เฉลี่ย 211,000 ลิตร/วัน มีสถานบริการรวม 975 แห่ง แบ่งเป็น ปตท. 264 แห่ง บางจาก 710 แห่ง และ ปตท.รีเทล (คอนอโค) 1 แห่ง และปัจจุบันอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ สำหรับน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 เป็นศูนย์ และราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 อยู่ที่ 27.94 บาท/ลิตร ซึ่งต่ำกว่าน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว 1.00 บาท/ลิตร

5. ในปี 2550 ราคาน้ำมันปาล์มดิบสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องจากเฉลี่ย 18.63 บาท/กิโลกรัมในเดือนมกราคม เป็น 31.47 บาท/กิโลกรัมในเดือนธันวาคม และตั้งแต่กลางเดือนธันวาคมเป็นต้นมาระดับราคา สูงกว่าราคาในตลาดมาเลเซีย และ ณ วันที่ 1-21 มกราคม 2551 ราคาสูงกว่าประมาณ 3.54 บาท/กิโลกรัม โดยปัจจัยที่ส่งผลให้ราคาปรับตัวสูงขึ้น ประกอบด้วย ด้านผลผลิตซึ่งเป็นช่วงที่ปริมาณผลปาล์ม ออกสู่ตลาดน้อย ขณะที่ความต้องการใช้ทั้งผู้บริโภค อุตสาหกรรมและพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้นและภาวะราคาน้ำมันปาล์มตลาดมาเลเซียมีแนวโน้มสูงขึ้นในทิศทางเดียวกัน ตลอดจนภาวะราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งสามารถใช้น้ำมันปาล์มดิบทดแทนได้มีราคาสูงขึ้นด้วย ซึ่งกระทรวงพาณิชย์คาดว่า สถานการณ์การผลิตและระดับราคาน้ำมันปาล์มดิบจะเข้าสู่ระดับปกติในเดือนมีนาคม 2551

6. จากหลักเกณฑ์การกำหนดราคาไบโอดีเซล (B100) ได้กำหนดระดับเพดานราคาน้ำมันปาล์มดิบไว้ที่ระดับราคาน้ำมันปาล์มดิบในตลาดโลก(ตลาดมาเลเซีย) บวก 1 บาท/กิโลกรัม ดังนั้นราคาอ้างอิงในการจำหน่ายไบโอดีเซล (B100) ระหว่างผู้ผลิตและผู้ค้าตามมาตรา 7 อยู่ที่ระดับ 39.01 บาท/ลิตร แต่ปัจจุบันราคาขายน้ำมันปาล์มดิบในประเทศสูงกว่าระดับเพดาน จึงทำให้ต้นทุนการผลิตของผู้ผลิตไบโอดีเซล (B100) อยู่ที่ระดับ 42.22 บาท/ลิตร ส่งผลให้ไม่สามารถผลิตไบโอดีเซล (B100) จำหน่ายให้ผู้ค้าตามมาตรา 7 เพื่อนำมาผสมกับน้ำมันดีเซลหมุนเร็วได้ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวและเพื่อสะท้อนต้นทุนที่แท้จริงในอุตสาหกรรม ไบโอดีเซล จึงควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดราคาไบโอดีเซล (B100) โดยปรับเพดานราคาน้ำมันปาล์มดิบเพื่อใช้ในการคำนวณราคาไบโอดีเซล (B100) ให้ไม่สูงกว่าราคาน้ำมันปาล์มดิบในตลาดมาเลเซีย บวก 3 บาท/กิโลกรัม โดยผลกระทบจากการปรับเพดานราคาน้ำมันปาล์มดิบดังกล่าว จะทำให้ราคาไบโอดีเซล (B100) เพิ่มขึ้น 1.94 บาท/

ลิตร และทำให้ต้นทุนราคาดีเซลหมุนเร็วบี 2 และบี 5 เพิ่มขึ้นประมาณ 0.038 และ 0.103 บาท/ลิตร ตามลำดับ และเมื่อยกเลิกการชดเชยราคาไบโอดีเซล (B100) ในวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2551 จะทำให้ต้นทุนราคาดีเซลหมุนเร็วบี 2 และ บี 5 เพิ่มขึ้นประมาณ 0.38 และ 1.14 บาท/ลิตร ตามลำดับ

มติของที่ประชุม

เห็นชอบให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดราคาไบโอดีเซล (B100) โดยให้ปรับเพดานราคาน้ำมันปาล์มดิบเพื่อใช้ในการคำนวณราคาไบโอดีเซล (B100) ให้ไม่สูงกว่าราคาน้ำมันปาล์มดิบในตลาดมาเลเซีย บวก 3 บาท/กิโลกรัม โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 28 มกราคม 2551 เป็นต้นไป

เรื่องที่ 2 แนวทางการส่งเสริมการแปรรูปจากขยะเป็นน้ำมัน

สรุปสาระสำคัญ

1. ในปี 2548 มีปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นทั่วประเทศ 14.3 ล้านตัน หรือ 39,221 ตันต่อวัน (ยังไม่รวมข้อมูลปริมาณขยะมูลฝอยก่อนนำมาทิ้งในถัง) เฉพาะในเขตกรุงเทพฯ มีปริมาณขยะมูลฝอยที่เก็บขนได้วันละ 8,291 ตัน ซึ่งแนวคิดหลักในการจัดการขยะโดยทั่วไป ได้แก่ ทำการฝังกลบแบบถูกหลักสุขาภิบาล (Sanitary Landfill) การคัดแยกเพื่อแปรสภาพขยะอินทรีย์เป็นปุ๋ยหมัก (Organic Fertilizer) การคัดแยกเพื่อแปรสภาพขยะเป็นเชื้อเพลิง (Turn Waste into Energy) การคัดแยกเพื่อนำวัสดุไปแปรรูปในกระบวนการรีไซเคิล (Recycle) และการใช้เตาเผา (Incineration) ซึ่งแต่ละวิธีมีข้อดีและข้อจำกัดแตกต่างกัน ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมด้านต่างๆ อาทิ ประเภทของขยะ สถานที่ที่ใช้ในการจัดการขยะ ผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อม สังคม และความพร้อมด้านการลงทุน แต่ปรากฏว่ามีขยะประเภทพลาสติกตกค้างอยู่เป็นจำนวนมากกว่าร้อยละ 30 ของปริมาณขยะที่ต้องนำไปฝังกลบ

2. กระทรวงพลังงานได้มีนโยบายให้การสนับสนุนการแปรรูปขยะเป็นพลังงานในรูปแบบการกำหนดส่วนเพิ่มราคาซื้อไฟฟ้า (Adder) จากผู้ผลิตไฟฟ้าที่ใช้ขยะเป็นเชื้อเพลิง ในอัตรา 2.50 บาท/หน่วย โดยที่ประเทศไทยยังไม่ได้มีการพิสูจน์ความสามารถในการใช้งานจริงและผลตอบแทนการลงทุนยังมีความเสี่ยงสูงมาก ทั้งด้านเทคโนโลยีและราคาผลิตภัณฑ์น้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตได้ ยังใช้ระยะเวลาคืนทุนนาน 5-10 ปี และเพื่อเร่งให้มีการตัดสินใจลงทุนนำเทคโนโลยีการแปรรูปขยะเป็นน้ำมันมาใช้ จึงเห็นควรเพิ่มแรงจูงใจให้กับ

หน่วยงานและองค์กรต่างๆ โดยนำเงินจากกองทุนน้ำมันฯ มาใช้ในการช่วยเหลืออุดหนุนราคาซื้อน้ำมันดิบที่ผลิตได้จากการแปรรูปจากขยะ

3. จากการประเมินเงินลงทุนการแปรรูปขยะเป็นน้ำมัน ซึ่งประกอบด้วย 1) ค่าลงทุนระบบจัดการ คัดแยก และการผลิตเชื้อเพลิงขยะ (Refuse Derived Fuel, RDF) จากขยะพลาสติก และ 2) ค่าลงทุนเครื่องจักรในกระบวนการ Pyrolysis Depolymerization ที่สามารถรองรับขยะพลาสติกได้ 6 ตัน/วัน พบว่ามีค่าลงทุนประมาณ 100 ล้านบาท หากสามารถจำหน่ายน้ำมันที่ผลิตได้ในราคา 22 บาท/ลิตร จะทำให้ระยะเวลาคืนทุนไม่เกิน 5 ปี

4. หลักการคำนวณอัตราเงินอุดหนุนราคาน้ำมันจากการแปรรูปขยะ ได้ใช้ราคาน้ำมันดิบดูไบที่มีคุณภาพต่ำที่สุดเป็นเกณฑ์ ซึ่งปัจจุบันมีราคา 86.92 เหรียญสหรัฐฯ/บาเรล หรือ 18.18 บาท/ลิตร (ณ วันที่ 14 มกราคม 2551 ที่อัตราแลกเปลี่ยน 33.2618 บาท/เหรียญสหรัฐฯ) เมื่อเทียบกับการวิเคราะห์ต้นทุนราคาน้ำมันที่ได้จากแปรรูปขยะตามข้อ 3 ใช้ระยะเวลาคืนทุนไม่เกิน 5 ปี อัตราเงินอุดหนุนหรือเงินส่วนเพิ่มควรเริ่มตั้งแต่ 4 บาท/ลิตร ขึ้นไป แต่เพื่อเพิ่มแรงจูงใจในการตัดสินใจลงทุนในช่วงแรกและช่วยบรรเทาภาระความเสี่ยงของหน่วยงานหรือองค์กรที่จะลงทุนในด้านของเทคโนโลยีและคุณภาพของน้ำมันที่จะได้รับ สนพ. จึงเห็นควรกำหนดราคาส่วนเพิ่มที่อัตรา 7 บาท/ลิตร ซึ่งจะทำให้ระยะเวลาคืนทุนลดลงเหลือเพียง 4 ปี

5. คณะอนุกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน เมื่อวันที่ 17 มกราคม 2551 ได้มีมติเรื่องการสนับสนุนการแปรรูปจากขยะเป็นน้ำมัน ดังนี้

5.1 เห็นชอบแนวทางส่งเสริมการแปรรูปจากขยะเป็นน้ำมันด้วยการสนับสนุนงานวิจัยและสาธิตเป็นโครงการนำร่อง โดยให้ สนพ. จัดสรรเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน แผนพลังงานทดแทน โครงการสนับสนุนการศึกษาวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีพลังงานทดแทน ปีงบประมาณ 2551 ที่ คณะกรรมการกองทุนฯ เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2551 ได้จัดสรรให้ สนพ. ไว้แล้ว มาใช้สำหรับ "โครงการส่งเสริมการแปรรูป จากขยะเป็นน้ำมัน" ในวงเงิน 105 ล้านบาท โดยสนับสนุนเป็นเงินช่วยเหลือให้เปล่าในสัดส่วนร้อยละ 32 แต่ไม่เกิน 35 ล้านบาทต่อราย ประกอบด้วย

กระบวนการ	เงินลงทุน (ล้านบาท)	เงินสนับสนุน สูงสุด	สัดส่วน
(1) เงินลงทุนในส่วนระบบจัดการและคัดแยกขยะ *	35	10	28%
(2) เงินลงทุนสำหรับระบบแปรรูปขยะเป็นน้ำมัน **	65	15	23%
(3) ค่าที่ปรึกษาออกแบบระบบและบริหารจัดการ	10	10	100%
รวม	110	35	33%

* เงินลงทุนระบบจัดการคัดแยกเทศบาลระยองซึ่งรองรับขยะขนาด 60 ตัน/วัน มีสัดส่วนขยะพลาสติกไม่เกิน 10 ตัน/วัน (คิดจากสัดส่วนขยะพลาสติกเฉลี่ยของประเทศไทยที่ 16.83%) และเครื่องผลิต RDF อ้างอิงจากเครื่องผลิต RDF ชีวมวลจากการประเมินของ ม.สุรนารี 3 ล้านบาท

** ข้อเสนอโครงการนำร่องการแปรรูปขยะเป็นพลังงานน้ำมันซึ่งรองรับขยะได้ 6 ตัน/วัน

5.2 เห็นชอบแนวทางส่งเสริมการแปรรูปจากขยะเป็นน้ำมันด้วยการจูงใจด้านราคา โดยนำเงินจากกองทุนน้ำมันฯ มาช่วยอุดหนุนราคาซื้อน้ำมันดิบที่ผลิตได้จากการแปรรูปจากขยะในอัตรา 7 บาท ต่อลิตร และให้ สนพ. เสนอ กบง. เพื่อพิจารณาต่อไป

มติของที่ประชุม

1. เห็นชอบให้แก้ไขคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 4/2547 เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อให้สามารถจ่ายเงินชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่โรงกลั่นน้ำมันที่รับซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตได้จากการแปรรูปขยะ โดยมอบหมายให้ สนพ. รับผิดชอบดำเนินการแก้ไขคำสั่งนายกรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป
2. เห็นชอบการกำหนดอัตราเงินชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่โรงกลั่นน้ำมันที่รับซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตได้จากการแปรรูปขยะในอัตราไม่เกิน 7 บาท/ลิตร เป็นระยะเวลา 5 ปี โดยให้บังคับใช้หลังจากมีการแก้ไขคำสั่งนายกฯ ตามข้อ 1 เรียบร้อยแล้ว โดยมอบหมายให้ สนพ. เป็นผู้ดำเนินการ ออกประกาศกำหนดอัตราเงินชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตได้จากการแปรรูปขยะต่อไป ทั้งนี้ มอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับผิดชอบศึกษาในรายละเอียดการกำหนดอัตราชดเชยที่เหมาะสม โดยให้นำเสนอประธานกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการออกประกาศคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ต่อไป
3. มอบหมายให้ สนพ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้กำหนดรายละเอียดและวิธีการปฏิบัติในการจ่ายเงินชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่โรงกลั่นน้ำมันที่รับซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตได้จากการแปรรูปขยะต่อไป
4. มอบหมายให้ประธานกรรมการบริหารนโยบายพลังงานเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติแทนคณะกรรมการฯ ในการปรับปรุงอัตราเงิน