

# สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 22 ธันวาคม 2552

วันนี้ (วันอังคารที่ 22 ธันวาคม 2552) เมื่อเวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น 2 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

## กฎหมาย

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการ  
ป้องกัน การละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา พ... .ศ.

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากร  
ตามมาตรา 12 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ .ศ.2530 (ฉบับที่ (..  
การปรับปรุงโครงสร้างพิกัดอัตราศุลกากรปัจจัยการผลิตเพื่อ)เพิ่มขีด  
ความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการไทย(

เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการออมเพื่อการชราภาพกรณีกองทุนสำรองเลี้ยง  
ชีพ

เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการออมเพื่อการชราภาพกรณีกองทุนบำเหน็จ  
บำนาญข้าราชการ

เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือคนพิการ

เรื่อง การขยายระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้และการ  
ปรับปรุง โครงสร้างองค์กร

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญทั่วไป พ .ศ.2553

## เศรษฐกิจ

เรื่อง ขอนมัติกรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2553งบกลาง  
รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินการให้ความ  
ช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบใน  
จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2553 งบ  
กลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และวงเงินรายจ่าย  
โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 รายการส่วนที่จะใช้แหล่งเงิน  
จากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความ  
มั่นคงทางเศรษฐกิจ พ .ศ.2552 รายการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่า  
ทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 18/2552

เรื่อง สรุปผลการจำหน่ายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังตามโครงการแทรกแซงตลาดมัน  
สำปะหลัง

เรื่อง การจำหน่ายแป้งมันสำปะหลังแบบรัฐต่อรัฐ )G to G)

เรื่อง ปรับเปลี่ยนหลักเกณฑ์โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังปี  
2552/53

เรื่อง การดำเนินการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2552/53 รอบที่ 2

เรื่อง เป้าหมายของนโยบายการเงินประจำปี 2553

เรื่อง การรับซื้อข้าวเปลือกตามโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี  
2552/53

เรื่อง สาระสำคัญ 65 โครงการ ที่ต้องดำเนินการตามมาตรา 67 วรรคสองและแนว  
ทางการแก้ไขปัญหา

เรื่อง การรับซื้อข้าวเปลือกอายุสั้นตามโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี  
2552/53

เรื่อง นโยบายและมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลืองปี 2553

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา เรื่อง "การพัฒนาพันธุ์ข้าวของประเทศสหรัฐอเมริกา"

เรื่อง แก้ไขคู่มือการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว รอบที่1)

เรื่อง ความก้าวหน้าการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร ณ วันที่ 18 ธันวาคม 2552

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ครั้งที่ 5/2552

### **สังคม**

เรื่อง ปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ

เรื่อง ยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่า การเผาในที่โล่งและมลพิษหมอกควัน

เรื่อง โครงการปี พ.ศ.2553 ปีแห่งการรณรงค์เพื่อการป้องกันอัคคีภัยในเคหสถานและสถานประกอบการ

เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยหนาวและการให้ความช่วยเหลือ ข้อมูล ณ วันที่)21 ธันวาคม 2552)

### **ต่างประเทศ**

เรื่อง ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ 15 (COP15) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ 5 (CMP5)

### **แต่งตั้ง**

เรื่อง แต่งตั้ง

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร

การแต่งตั้งผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (.ปคร)

แต่งตั้งผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

องค์ประกอบคณะกรรมการฝ่ายไทยในคณะกรรมการบริหารมูลนิธิการศึกษาไทย ประจำปี (ฟูลไบรท์) อเมริกัน -2553

แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากร  
ทางการศึกษา

แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงอุตสาหกรรม)

การปรับปรุงองค์ประกอบและหน้าที่คณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการ  
เพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs

แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโรงพยาบาลบ้านแพ้ว

แต่งตั้งผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

---

กรุณาตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอีก  
ครั้งหนึ่ง

---

## กฎหมาย

---

### **1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงยุติธรรม สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานศาลยุติธรรม ไปประกอบการพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎร พิจารณาต่อไป และให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับความเห็นของสำนักงาน ก.พ. และสำนักงานงบประมาณ ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

#### **สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

กำหนดคำนิยามคำว่า ผู้ "วิชาชีพสังคมสงเคราะห์" ้ประกอบวิชาชีพสังคม  
สงเคราะห์ "คณะกรรมการ" "กรรมการ" "สมาชิก" "ข้อบังคับ" "ใบอนุญาต" "  
ร่างมาตรา) "รัฐมนตรี" และ "เลขาธิการ"3)

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ร่างมาตรา)4)

- กำหนดให้มีสภาวิชาชีพสังคมสงเคราะห์เป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา)5)
- กำหนดวัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่และรายได้ของสภาวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ (ร่าง) มาตรา7 - ร่างมาตรา 9)
- กำหนดให้มีสมาชิกสภาวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ 4 ประเภท คือ สมาชิกสามัญ สมาชิกวิสามัญ สมาชิกสมทบ และสมาชิกกิตติมศักดิ์ (ร่างมาตรา)10)
- กำหนดคุณสมบัติ สิทธิและหน้าที่ การสิ้นสุดของสมาชิกภาพสภาวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ (ร่างมาตรา)11-ร่างมาตรา 15)
- กำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการสภาวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ประกอบด้วย ผู้แทนของหน่วยงานของรัฐและองค์กรสาธารณประโยชน์ คุณสมบัติของคณะกรรมการและวาระการดำรงตำแหน่ง (ร่างมาตรา)16 ร่างมาตรา 20 และร่างมาตรา 21)
- กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ในการบริหารและดำเนินกิจการสภาวิชาชีพฯ แต่งตั้งอนุกรรมการ กำหนดแผนการดำเนินงาน รวมทั้งออกข้อบังคับสภาวิชาชีพ (ร่างมาตรา)24)
- กำหนดองค์ประชุม และการมีมติของที่ประชุมคณะกรรมการฯ (ร่างมาตรา)26 - ร่างมาตรา 28)
- กำหนดลักษณะงานสังคมสงเคราะห์ที่ต้องมีผู้ประกอบวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ซึ่งต้องมีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพในการปฏิบัติงาน และกำหนดลักษณะงานที่ได้รับการส่งเสริมจากคณะกรรมการฯ (ร่างมาตรา)29 - ร่างมาตรา 30)
- กำหนดให้มีการควบคุมไม่ให้ผู้ที่ไม่ใช่ผู้ประกอบวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ใช้หรือแสดงข้อความให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้ประกอบวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ (ร่างมาตรา) 31)
- กำหนดการขึ้นทะเบียน การรับใบอนุญาต ของสมาชิกสามัญแห่งสภาวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ (ร่างมาตรา)33)
- กำหนดให้ผู้ประกอบวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ต้องปฏิบัติตามจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ เพื่อควบคุมผู้ประกอบวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ รวมทั้งกำหนดโทษการประพฤติผิดจรรยาบรรณ (ร่างมาตรา)34 - ร่างมาตรา 37)
- กำหนดให้มีคณะกรรมการจรรยาบรรณ กำหนดองค์ประกอบ คุณสมบัติลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง (ร่างมาตรา)38 - ร่างมาตรา 40)

บทกำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนการประกอบวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ (ร่างมาตรา)47 - ร่าง  
มาตรา 48)

กำหนดบทเฉพาะกาล ให้มีคณะกรรมการชั่วคราวในวาระเริ่มแรกที่ยังมิได้เลือกตั้ง  
สมาชิกสามัญของสภาวิชาชีพฯ และให้แต่งตั้งข้าราชการในกระทรวงการพัฒนา  
สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ทำหน้าที่เลขานุการ รองเลขานุการ และ  
เหรัญญิก จนกว่าจะมีผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว และในระหว่างยังมิได้จัดตั้ง  
สำนักงานเลขานุการ สภาวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ให้สำนักงานปลัดกระทรวงการ  
พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ทำหน้าที่ธุรการและสนับสนุนการ  
ดำเนินงานของคณะกรรมการสภาวิชาชีพฯ (ร่างมาตรา)49 - ร่างมาตรา 50)

กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งนักสังคมสงเคราะห์ในหน่วยงานของรัฐและเอกชนก่อน  
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไป แต่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์  
วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการสภาวิชาชีพสังคมสงเคราะห์กำหนด (ร่าง)  
มาตรา51)

---

## **2. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กับการป้องปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา พ.ศ. ...**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารกฎหมาย  
ที่เกี่ยวข้องกับการป้องปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา พ.ศ. ... ตามที่กระทรวง  
พาณิชย์เสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอ  
คณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา โดยให้ตัดความในร่างข้อ 4 ออก และให้ความเห็นของ  
กระทรวงยุติธรรม กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงอุตสาหกรรม ไปประกอบการ  
พิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

### **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงพาณิชย์เสนอว่า เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหาร  
กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องปรามการละเมิดลิขสิทธิ์ พ.ศ. 2536 ที่ใช้บังคับอยู่ใน  
ปัจจุบันได้ใช้บังคับมานานแล้ว ทำให้ไม่สอดคล้องกับสภาวการณ์และรูปแบบการละเมิด  
ทรัพย์สินทางปัญญาที่มีแนวโน้มว่าจะทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น ประกอบกับในปัจจุบัน  
ได้มีการใช้เทคโนโลยีใหม่ ๆ ในการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา ซึ่งก่อให้เกิดผลกระทบ  
ต่อความมั่นคงทางด้านสังคม เศรษฐกิจ และการค้าระหว่างประเทศ

### **สาระสำคัญของร่างระเบียบ**

ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน  
ปรามการละเมิดลิขสิทธิ์ พ.ศ.2536 (ร่างข้อ 3)

กำหนดบทนิยามคำว่า หมายความว่า ลิขสิทธิ์ สิทธิบัตร "ทรัพย์สินทางปัญญา"  
เครื่องหมายการค้า แบบผังภูมิของวงจรรวม สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์และความลับ  
ร่างข้อ) ทางการค้า5)

กำหนดบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันปรามการละเมิดทรัพย์สินทาง  
ปัญญา รวม 30 ฉบับ ร่างข้อ)7)

กำหนดหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา  
รวม 22 หน่วยงาน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ประสานการดำเนินการในลักษณะบูรณา  
การ เพื่อการป้องกันปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา ร่างข้อ)8 และร่างข้อ 9)

ให้มีคณะกรรมการบริหารกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันปรามการละเมิดทรัพย์สิน  
ทางปัญญา เรียกโดยย่อว่า ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวง".ทป.คป"  
พาณิชย์ หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ที่กำกับดูแลกรมทรัพย์สินทาง  
ปัญญาเป็นประธาน อธิบดีกรมทรัพย์สินทางปัญญาเป็นกรรมการและเลขานุการ มี  
อำนาจหน้าที่กำหนดนโยบาย แผนแม่บท มาตรการ และดำเนินการบริหาร  
กฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา ร่างข้อ)10 และ  
ร่างข้อ 12)

ให้กรมทรัพย์สินทางปัญญาเป็นศูนย์ประสานการดำเนินการกับหน่วยงานของรัฐที่  
เกี่ยวข้อง และรายงานผลการปฏิบัติงานตามระเบียบนี้ต่อ คปและรายงาน .ทป.  
ร่างข้อ) นายกรัฐมนตรีทราบทุกสามเดือน14)

ให้รองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบ  
นี้ ร่างข้อ)18)

---

### **3. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พ.ศ. .... ตามที่  
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจ  
พิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงการคลังไป  
ประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา  
ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

**ข้อเท็จจริง**

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอตามรายงานของกรมชลประทานว่า พระราชบัญญัติ การชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน มีบทบัญญัติบาง ประการไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเพื่อดำเนินการตาม แผนพัฒนาทศวรรษที่ 2552 สมควรปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมสอดคล้องกับ สถานการณ์ในปัจจุบันในเรื่องเกี่ยวกับการเกณฑ์แรงงานเพื่อรองรับสิทธิและเสรีภาพของ ประชาชนและเพิ่มเติมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติ และเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนขั้นตอนการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแนวนโยบายของรัฐ และได้จัดให้มีการรับ ฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์ของกรมชลประทาน และจัดให้มีการประชุมรับฟังความ คิดเห็นจากประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้แล้ว

## สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

### 1. บททั่วไป

กำหนดบทนิยาม "การชลประทาน" "ทางน้ำชลประทาน" "เขตชลประทาน" "เขตงาน" "คันคลอง" "ขานคลอง" "เจ้าพนักงาน" "นายช่างชลประทาน" "อธิบดี" "กองทุน" และ "รัฐมนตรี" (ร่างมาตรา 5)

### 2. หมวด 1 การชลประทาน

กำหนดให้กรมชลประทานจัดทำแผนการชลประทานเสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐอื่นและประชาชนผู้มีส่วน เกี่ยวข้องรับทราบข้อมูลและเสนอความเห็นในการจัดทำระบบชลประทาน และแนวทาง ในการจัดหา การพัฒนา และการอนุรักษ์แหล่งน้ำให้มีน้ำใช้อย่างพอเพียงและทั่วถึง รวมทั้งแผนการดำเนินการเพื่อกำหนดให้ทางน้ำใดเป็นทางน้ำชลประทาน เพื่อให้มี การบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำร่วมกัน ซึ่งเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความ เห็นชอบจะมีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ให้ สอดคล้องกับแผนการชลประทาน ในกรณีที่มีปัญหาไม่อาจปฏิบัติการให้เป็นไปตาม แผนการชลประทานได้ ให้กรมชลประทานเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อวินิจฉัยให้ได้ ข้อยุติ เพื่อให้การจัดทำการชลประทานซึ่งเป็นกิจการที่เป็นประโยชน์ ต่อสาธารณะ สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา 7 - มาตรา 17)

### 3. หมวด 2 การบริหารจัดการเขตชลประทาน

3.1 กำหนดให้มีคณะกรรมการเขตชลประทาน เพื่อกำหนดที่เสนอแนะการดำเนินการ ตามอำนาจหน้าที่ของกรมชลประทาน ยกเว้นทางน้ำชลประทานที่อยู่ในอำนาจ หน้าที่การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา)18)



3.2 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บค่าชลประทานในทางน้ำ ชลประทานที่ เป็นผู้ใช้อำนาจบริหารจัดการได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดใน กฎกระทรวง และในกรณีที่ยังไม่มีกฎกระทรวงได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อเรียกเก็บค่าชลประทานจนกว่าจะมีการ ออกกฎกระทรวง โดยค่าชลประทานที่เรียกเก็บได้นำส่งเข้ากองทุนตามอัตราที่ รัฐมนตรีกำหนด ส่วนที่เหลือให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการชลประทาน ร่างมาตรา) 21)

3.3 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้รับโอนอำนาจหน้าที่จากกรม ชลประทานในการบริหารจัดการทางน้ำชลประทานมีหน้าที่ดูแลการบริหารจัดการ ขององค์กรผู้ใช้น้ำในเขตชลประทาน และเมื่อมีการจดทะเบียน องค์กรผู้ใช้น้ำ ให้ กรมชลประทานแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อทราบ ให้องค์กรผู้ใช้น้ำมี อำนาจบริหารจัดการทางน้ำแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถ้าองค์กรผู้ใช้น้ำ บริหารจัดการทางน้ำเกิดความเสียหายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งต่อนาย ข่างชลประทานเพื่อเสนออธิบดีให้เพิกถอนการบริหารจัดการน้ำและการจด ทะเบียนขององค์กรผู้ใช้น้ำได้ ทั้งนี้ เพื่อให้ระบบการจดทะเบียนและการเพิกถอน การจดทะเบียนองค์กรผู้ใช้น้ำมีมาตรฐานเดียวกัน ร่างมาตรา)28)

#### **4. หมวด 3 กองทุนเพื่อการชลประทาน**

กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อการชลประทานขึ้น โดยโอนทรัพย์สิน สิทธิและหนี้สิน ของทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทานตามพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 มาเป็นของกองทุนเพื่อการชลประทานตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้ การบริหารจัดการมีประสิทธิภาพและกำหนดวัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายเงินของกองทุน ได้ชัดเจนยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา 30 - ร่างมาตรา 33)

#### **5. หมวด 4 การจัดการน้ำ**

5.1 กำหนดให้อธิบดีมีอำนาจในการออกประกาศเพื่อการบริหารจัดการน้ำ ร่าง) มาตรา34)

5.2 กำหนดให้เจ้าพนักงานมีอำนาจส่งน้ำ ระบายน้ำ หรือสูบน้ำเข้าในที่ดินแห่งใด เพื่อประโยชน์ในการชลประทาน และกำหนดให้นายช่างชลประทานมีอำนาจใน การสั่งให้ผู้ที่ปิดกั้นน้ำเปิดสิ่งปิดกั้นน้ำแทนเจ้าพนักงาน เนื่องจากนายช่าง ชลประทานมีอำนาจในการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ดังกล่าว ร่างมาตรา)35)

#### **6. หมวด 5 คุ้มครองการชลประทาน**

กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้ประโยชน์ ที่ดินในเขตชลประทานหลวงที่อาจส่งผลกระทบต่อทางน้ำชลประทานในบริเวณใด

บริเวณหนึ่ง เพื่อมิให้เกิดอันตรายหรือความเสียหายหรือเพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์ (ร่างมาตรา 41 - ร่างมาตรา 55)

## 7. หมวด 6 ผู้ปฏิบัติงานในเขตชลประทาน

กำหนดให้นายช่างชลประทานมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลการดำเนินการเกี่ยวกับการชลประทานในเขตพื้นที่รับผิดชอบปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการชลประทาน การอนุญาต การออกคำสั่ง และการบังคับการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งการกำกับ การปฏิบัติงานของเจ้าพนักงาน ส่วนเจ้าพนักงานที่ได้รับแต่งตั้งให้รับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ในเรื่องใดจะมีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติในขอบเขตเพียงใดให้เป็นไปตามที่อธิบดีกรมชลประทานกำหนด (ร่างมาตรา 56 - ร่างมาตรา 60)

## 8. บทกำหนดโทษ

กำหนดหลักเกณฑ์ในการชำระค่าเสียหายในทางแพ่งสำหรับการกระทำความผิดที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางน้ำชลประทานหรือสิ่งก่อสร้างหรืออุปกรณ์ที่ใช้ในการชลประทาน โดยให้อธิบดีกรมชลประทานมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดค่าเสียหายขึ้นและหากผู้กระทำความผิดชำระค่าเสียหายตามที่คณะกรรมการกำหนดก็ถือว่าคดีอาญาเลิกกัน แต่ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดไม่ยอมชำระค่าเสียหายก็ให้ดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดต่อไป โดยให้ดำเนินคดีอาญาและเรียกค่าเสียหายที่เกิดขึ้นควบคู่กัน (ร่างมาตรา 61 และร่างมาตรา 67)

## 9. กำหนดบทเฉพาะกาล

9.1 กำหนดให้มีการโอนทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทานตามพระราชบัญญัติการชลประทาน พุทธศักราช 2485 มาเป็นของกองทุนเพื่อการชลประทานตามร่างพระราชบัญญัตินี้

9.2 กำหนดให้ทางน้ำชลประทานที่ประกาศกำหนดอยู่ก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นทางน้ำชลประทานตามร่างพระราชบัญญัตินี้

9.3 กำหนดรองรับทางน้ำชลประทานที่มีการเรียกเก็บค่าชลประทานให้ยังคงมีการเรียกเก็บค่าชลประทานตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ตามอัตราเดิมจนกว่าจะมีการออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าชลประทานตามร่างพระราชบัญญัตินี้

9.4 กำหนดให้นายช่างชลประทาน เจ้าพนักงาน หรือเจ้าพนักงานผู้ซึ่งอธิบดีแต่งตั้งตามร่างพระราชบัญญัติเดิมให้เป็นนายช่างชลประทาน เจ้าพนักงาน หรือเจ้าหน้าที่ชลประทานตามร่างพระราชบัญญัตินี้

9.5 กำหนดรองรับบรรดา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ ฯลฯ ที่ออกตาม พระราชบัญญัติเดิม ให้มีผลต่อไปจนกว่าจะมีการออกกฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ ฯลฯ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา)68 - ร่างมาตรา 74)

---

**4. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากร ตามมาตรา 12 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 (ฉบับที่ ..) (การปรับปรุงโครงสร้างพิกัดอัตราศุลกากรปัจจัยการผลิตเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการไทย)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการปรับปรุงโครงสร้างพิกัดอัตราศุลกากรปัจจัยการผลิต เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการไทย และร่างประกาศ กระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากร ตามมาตรา 12 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 (ฉบับที่ ..) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งร่างประกาศกระทรวงการคลังดังกล่าวให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไป ได้

**ข้อเท็จจริง**

กระทรวงการคลังเสนอว่า

ได้มีนโยบายการปฏิรูปโครงสร้างพิกัดอัตราศุลกากรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการไทย และแก้ไขปัญหาความล้าสมัยของโครงสร้างภาษีนำเข้าระหว่างอุตสาหกรรมต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ โดยกระทรวงการคลังได้ มีการกำหนดโครงสร้างอัตราภาษีศุลกากร 3 อัตรา ตามขั้นตอนการผลิต คือ ร้อย ละ 1 สำหรับ วัตถุดิบ ร้อยละ 5 สำหรับสินค้าสำเร็จรูป และร้อยละ 10 สำหรับ สินค้าสำเร็จรูป ส่วนวัตถุดิบปัจจัยการผลิตที่ไม่มีผลิตในประเทศ / กระทรวงการคลังมีนโยบายยกเว้นอากรขาเข้าเพื่อลดต้นทุนการผลิตให้กับ ผู้ประกอบการ

เนื่องจากปัจจุบันยังคงมีวัตถุดิบปัจจัยการผลิตบางรายการที่/ยังไม่สามารถผลิตได้ ในประเทศหรือมีการผลิตได้แต่มีปริมาณไม่เพียงพอต่อความต้องการใช้ ภายในประเทศและยังคงมีอัตราอากรขาเข้าในอัตราที่สูงกว่าอัตราอากรตาม โครงสร้างการผลิต 3 อัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด ทำให้เกิดปัญหาความล้า สมัยของโครงสร้างภาษีนำเข้าและเป็นอุปสรรคต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการ แข่งขันให้กับผู้ประกอบการไทย

เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว กระทรวงการคลังได้พิจารณาร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยแล้ว เห็นควรปรับปรุงโครงสร้างพิกัดอัตราศุลกากรปัจจัยการผลิตเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการไทย ดังนี้

- 3.1 ปรับปรุงโครงสร้างพิกัดอัตราศุลกากรวัตถุดิบปัจจัยการผลิตเพื่อเพิ่มขีด/ความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการไทย จำนวน 9 ประเภทย่อย
- 3.2 ขยายระยะเวลาการยกเว้นอากรขาเข้าถึงบรรจุก๊าซธรรมชาติประเภทถังเหล็ก จำนวน 4 ประเภทย่อย
- 3.3 ปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำรายการสินค้าที่มีการปรับปรุงโครงสร้างอัตราอากรขาเข้าไปแล้ว จำนวน 3 ประเภทย่อย

#### สาระสำคัญของร่างประกาศ

ปรับปรุงโครงสร้างพิกัดอัตราศุลกากรวัตถุดิบปัจจัยการผลิตเพื่อเพิ่มขีด/ความสามารถในการแข่งขัน จำนวน 9 ประเภทย่อย ดังนี้

ประเภทย่อย	รายการ	อัตราอากร	
		ปัจจุบัน	ใหม่
1801.00.00 0802.00.00	เมล็ดโกโก้เปลือกนอก เปลือกใน เยื่อและส่วนอื่น ที่ใช้ไม่ได้ของเมล็ดโกโก้	ร้อยละ 30	ร้อยละ 5
0901.90.20	สิ่งสกัดจากมอลต์	ร้อยละ 35	ยกเว้นอากร
2603.00.00	สินแร่ และหัวแร่ทองแดง	ร้อยละ 10	ยกเว้นอากร
4421.90.20	ก้านไม้ขีด	ร้อยละ 40	ยกเว้นอากร
7311.00.11 7311.00.19 7311.00.91 7311.00.99	เฉพาะถึงบรรจุก๊าซ ธรรมชาติ จัดทำด้วย เหล็กกล้า	ร้อยละ 17	ยกเว้นอากร (ตั้งแต่ 1 มกราคม 2552 ถึง 31 ธันวาคม 2553)

ขยายระยะเวลาการยกเว้นอากรขาเข้าถึงบรรจุกำขธรรมเนียมชาติประเภทถึงเหล็กจำนวน 4 ประเภทย่อย ได้แก่ 7311.00.11 ประเภทย่อย 7311.00.19 ประเภทย่อย 7311.00.91 และประเภทย่อย 7311.00.99 ซึ่งการยกเว้นอากรขาเข้าจะสิ้นสุดในวันที่ 31 ธันวาคม 2552 ออกไปอีกหนึ่งปี ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2553

แก้ไขถ้อยคำรายการสินค้าที่ได้มีการปรับปรุงโครงสร้างอัตราอากรขาเข้าไปแล้ว จำนวน 3 ประเภทย่อย ได้แก่ ประเภทย่อย 7226.92.10 ประเภทย่อย 7226.92.90 และประเภทย่อย 8523.59.40

ให้ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากร ตามมาตรา 12 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ.2530 (ฉบับที่ มี (. ผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2553 เป็นต้นไป

---

## **5. เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการออมเพื่อการชราภาพกรณีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการออมเพื่อการชราภาพกรณีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

### **สาระสำคัญของร่างกฎหมาย**

เพื่อยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา สำหรับเงินหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่ลูกจ้างได้รับจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กรณีลูกจ้างสิ้นสมาชิกภาพเนื่องจากออกจากงานหรือเนื่องจากการเกษียณอายุ ทุพพลภาพ หรือตาย ทั้งกรณีที่ขอรับทั้งจำนวนหรือคงไว้ในกองทุนสำรองเลี้ยงชีพเพื่อขอรับเป็นงวด หรือขอรับทั้งจำนวนในภายหลัง และกรณีการโอนย้ายเงินจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพเดิมไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพใหม่

---

## **6. เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการออมเพื่อการชราภาพกรณีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการออมเพื่อการชราภาพกรณีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

## สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

กำหนดให้เงินหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่ได้รับจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เนื่องจาก

(ก) ออกจากราชการเพราะเหตุสูงอายุ เหตุทุพพลภาพ เหตุทดแทน หรือตาย ไม่ว่าจะรับทั้งจำนวนเมื่อออกจากราชการหรือได้คงไว้ในกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการเพื่อขอรับคืนทั้งจำนวน ทายอดรับ หรือโอนไปกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันกรณีการออกจากงานหรือชราภาพ

(ข) แต่ได้คงเงินหรือผลประโยชน์ไว้ (ก) ออกจากราชการที่ไม่เข้าหลักเกณฑ์ตาม (ก) ทั้งจำนวนในกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการเพื่อขอรับคืนทั้งหมด ทายอดรับ หรือโอนไปกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันกรณีการออกจากงานหรือชราภาพ

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนดเป็นเงินได้พึงประเมินที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำมารวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

---

## 7. เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือคนพิการ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 4 แห่งพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 428) พ.ศ. 2548 และ ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม 2 ฉบับ (มาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือคนพิการ) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ และให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงแรงงานเร่งรัดการแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวง (พ.ศ. 2537) ออกตามความในพระราชบัญญัติการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. 2534 เพื่อแก้ไขสัดส่วนการจ้างคนพิการโดยด่วนต่อไป

### สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา

ร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร .... .ศ.พ (.. ฉบับที่)  
เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 4 แห่งพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร ฉบับที่)428) พ .ศ.2548 มีสาระสำคัญ เป็น

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร ฉบับที่)428) พ .ศ.2548 กรณียกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา และภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับเงินได้ที่บริจาคให้แก่กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ .ศ.2550

ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร .... .ศ.พ (.. ฉบับที่)  
มีสาระสำคัญ ยกเว้นรัษฎากร ดังนี้

ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคล สำหรับเงินได้ของ นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการ ซึ่งรับคนพิการเข้าทำงานที่มีบัตรประจำตัวคนพิการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเข้าทำงาน เป็นจำนวนร้อยละร้อยละของรายจ่ายที่ได้จ่ายเป็น ค่าใช้จ่ายในการจ้างคนพิการดังกล่าว

ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคล สำหรับเงินได้ของผู้ จัดให้มีอุปกรณ์ สิ่งอำนวยความสะดวก หรือบริการในอาคาร สถานที่ ยานพาหนะ บริการขนส่ง หรือบริการสาธารณะอื่น ให้คนพิการใช้ประโยชน์ ได้ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เป็น จำนวนร้อยละร้อยละของรายจ่ายที่ได้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีอุปกรณ์ สิ่งอำนวยความสะดวก หรือบริการดังกล่าว

---

## **8. เรื่อง การขยายระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ และการปรับปรุงโครงสร้างองค์กร**

คณะรัฐมนตรี

อนุมัติหลักการ

1.1 ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้น รัษฎากร .... .ศ.พ (.. ฉบับที่)

1.2 ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ออกตามความในประมวลรัษฎากร (.... .ศ.พ) .. ว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้

เห็นชอบในหลักการ

- 2.1 ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อน ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิ และนิติกรรมเป็นพิเศษ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน สำหรับกรณีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ (.. ฉบับที่)
- 2.2 ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อน ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิ และนิติกรรมเป็นพิเศษ ตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด สำหรับกรณีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ (.. ฉบับที่)
- 2.3 ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อน ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิ และนิติกรรมเป็นพิเศษ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน สำหรับกรณีการปรับปรุงโครงสร้างองค์กร ฉบับ)ที่ รวม (..5 ฉบับ การขยายระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์ในการปรับปรุงโครงสร้าง) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และ (หนี้และการปรับปรุงโครงสร้างองค์กร ให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไปได้

## สาระสำคัญของเรื่อง

ตามที่กระทรวงการคลังได้ออกมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ และการปรับปรุง โครงสร้างองค์กรโดยการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีและค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ซึ่งมีกำหนดสิ้นสุดใน วันที่ 31 ธันวาคม 2552 นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อช่วยสนับสนุนการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศไทยให้มีการเติบโตอย่างต่อเนื่องภายใต้สภาวะการณ์เศรษฐกิจโลกที่ยังมีความผันผวน จึงเห็นควรขยายระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้และปรับปรุงโครงสร้างองค์กรตามหลักการเดิม โดยมีรายละเอียดดังนี้

### 1. สิทธิประโยชน์ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้

#### 1.1 หลักการ

ให้สิทธิประโยชน์ภาษีอากรและค่าธรรมเนียมในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ดังนี้

##### 1.1.1 ด้านภาษีอากร

- (1) ยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่ลูกหนี้ของสถาบันการเงิน สำหรับเงินได้ที่ได้รับจากการปลดหนี้ของสถาบันการเงิน
- (2) ยกเว้นภาษีเงินได้ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ ให้แก่ลูกหนี้ของสถาบันการเงินและสถาบันการเงิน สำหรับเงินได้ที่ได้รับจากการโอน



ทรัพย์สิน การขายสินค้าหรือการให้บริการ และสำหรับการกระทำตราสารอันเนื่องมาจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้

- (3) ยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่ลูกหนี้ของเจ้าหนี้อื่น สำหรับเงินได้ที่ได้รับจากการปลดหนี้ของเจ้าหนี้อื่น
- (4) ยกเว้นภาษีเงินได้ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะและอากรแสตมป์ให้แก่ลูกหนี้ของเจ้าหนี้อื่นและเจ้าหนี้อื่น สำหรับเงินได้ที่ได้รับจากการโอนทรัพย์สิน การขายสินค้าหรือการให้บริการ และสำหรับการกระทำตราสารอันเนื่องมาจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้
- (5) ยกเว้นภาษีเงินได้ ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ให้แก่ลูกหนี้ของสถาบันการเงิน สำหรับเงินได้ที่ได้รับจากการโอนอสังหาริมทรัพย์ที่ลูกหนี้ของสถาบันการเงินนำมาจำนองเป็นประกันหนี้ของสถาบันการเงินให้แก่ผู้อื่นซึ่งมิใช่เจ้าหนี้ที่เป็นสถาบันการเงินและสำหรับการกระทำตราสารอันเนื่องมาจากการโอนอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าว

โดยลูกหนี้ของสถาบันการเงินต้องนำเงินได้นั้นไปชำระหนี้แก่เจ้าหนี้ที่เป็นสถาบันการเงิน

#### 1.1.2 ด้านค่าธรรมเนียมการโอนและการจำนองอสังหาริมทรัพย์

ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมการโอนอสังหาริมทรัพย์และค่าจดทะเบียนการจำนองอสังหาริมทรัพย์ ตามประมวลกฎหมายที่ดินและตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด ร้อยละ 0.01 ในส่วนที่เกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ในกรณีดังต่อไปนี้

- (1) กรณีลูกหนี้ของสถาบันการเงินโอนอสังหาริมทรัพย์เพื่อชำระหนี้ให้แก่สถาบันการเงิน หรือลูกหนี้ของเจ้าหนี้อื่นโอนอสังหาริมทรัพย์เพื่อชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้อื่น
- (2) กรณีสถาบันการเงินหรือเจ้าหนี้อื่นโอนอสังหาริมทรัพย์ที่รับโอนมาตาม )1) ให้แก่ลูกหนี้ของสถาบันการเงินหรือลูกหนี้ของเจ้าหนี้อื่น
- (3) กรณีการจำนองอสังหาริมทรัพย์ระหว่างลูกหนี้ของสถาบันการเงินกับเจ้าหนี้ที่เป็นสถาบันการเงิน หรือระหว่างลูกหนี้ของเจ้าหนี้อื่นกับเจ้าหนี้อื่น ไม่ว่าจะเป็นการจดทะเบียนจำนองอสังหาริมทรัพย์ซึ่งเป็นหลักประกันอยู่เดิมหรืออสังหาริมทรัพย์ซึ่งนำมาเป็นหลักประกันใหม่
- (4) กรณีลูกหนี้ของสถาบันการเงินโอนอสังหาริมทรัพย์ที่ลูกหนี้ของสถาบันการเงินนำมาจำนองเป็นประกันหนี้ของสถาบันการเงินให้แก่ผู้อื่นซึ่งมิใช่เจ้าหนี้ที่เป็น

สถาบันการเงิน เพื่อนำเงินที่ได้จากการโอนอสังหาริมทรัพย์นั้นไปชำระหนี้แก่  
เจ้าหนี้ที่เป็นสถาบันการเงิน

ทั้งนี้ ให้เรียกเก็บค่าจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์ร้อยละ 0.01 ของราคาประเมินทุน  
ทรัพย์ตาม (4) สำหรับเงินที่นำไปชำระหนี้แก่เจ้าหนี้ที่เป็นสถาบันการเงิน และให้เรียก  
เก็บตามอัตราปกติสำหรับราคาประเมินทุนทรัพย์ส่วนที่เกินจำนวนเงินที่นำไปชำระหนี้  
ดังกล่าว

## 1.2 ขอบเขตของหนี้ที่จะได้รับสิทธิประโยชน์

หนี้ที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ฯ ข้างต้นต้องเป็นหนี้ที่ถูกจัดชั้นเป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้  
ตามหลักเกณฑ์การจัดชั้นและการกันเงินสำรองของสถาบันการเงินที่ธนาคารแห่ง  
ประเทศไทยประกาศกำหนด และให้รวมถึงหนี้ที่ถูกจัดชั้นเป็นสินทรัพย์จัดชั้นสงสัยจะ  
สูญที่กันสำรองครบร้อยละ 100 และตัดออกจากบัญชีแล้ว แต่ยังไม่ได้นำที่กลับมา  
ในบัญชี และได้ดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามแนวนโยบายการปรับปรุงโครงสร้าง  
หนี้ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ทั้งนี้ ไม่ว่าบัญชีลูกหนี้จะได้รับการจัดชั้น  
ดังกล่าวก่อนปี พ.ศ. 2553 หรือภายในวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2553

## 2. สิทธิประโยชน์ในการปรับปรุงโครงสร้างองค์กร

### 2.1 หลักการ

ให้สิทธิประโยชน์ภาษีและค่าธรรมเนียมในการปรับปรุงโครงสร้างองค์กร ดังนี้

#### 2.1.1 ด้านภาษีอากร

ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ให้แก่ผู้ประกอบการ  
ซึ่งเป็นบริษัทมหาชนจำกัดหรือบริษัทจำกัดที่มีความสัมพันธ์กัน สำหรับมูลค่าของ  
ฐานภาษี รายรับ หรือการกระทำตราสารที่เกิดขึ้นหรือเนื่องมาจากการที่ผู้ประกอบ  
กิจการดังกล่าวโอนกิจการบางส่วนให้แก่กันบางกรณี

#### 2.1.2 ด้านค่าธรรมเนียมการโอนอสังหาริมทรัพย์

ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมการโอนอสังหาริมทรัพย์  
ตามประมวลกฎหมายที่ดิน ร้อยละ 0.01 สำหรับกรณีการปรับปรุงโครงสร้าง  
องค์กร เฉพาะผู้ประกอบการซึ่งเป็นบริษัทมหาชนจำกัดหรือบริษัทจำกัดที่ได้  
โอนกิจการบางส่วนให้แก่กัน ซึ่งได้รับยกเว้นภาษีตามข้อ 2.1.1

---

## 9. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญทั่วไป พ.ศ. 2553

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญทั่วไป พ.ศ. 2553 ซึ่งตั้งแต่วันที่ 21 มกราคม พ.ศ. 2553 เป็นต้นไป ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ และให้นำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย ต่อไปได้

## **ข้อเท็จจริง**

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้ปีหนึ่งมีสมัยประชุมสามัญทั่วไป และสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ โดยให้ถือวันที่มีการเรียกประชุมรัฐสภาเพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรกเป็นวันเริ่มสมัยประชุมสามัญทั่วไป ซึ่งได้มีพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภา พ.ศ. 2551 เพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรกในวันที่ 21 มกราคม พ.ศ. 2551 ดังนั้น จึงสมควรเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญทั่วไปในปี 2553 ตั้งแต่วันที่ 21 มกราคม พ.ศ. 2553 เป็นต้นไป ตามความในมาตรา 127 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

---

## **เศรษฐกิจ**

---

### **10. เรื่อง ขออนุมัติกรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 300,000,000 บาทก่อน โดยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และแนวทางในการให้ความช่วยเหลือฯ ส่วนกรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องใช้จ่ายเงินเพิ่มเติมอีก ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณเพื่อเบิกจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นภายในกรอบวงเงินอีกไม่เกิน 100,000,000 บาท ตามความจำเป็นในการปฏิบัติงานต่อไป ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

---

### **11. เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และวงเงินรายจ่ายโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 รายการส่วนที่จะใช้**

**แหล่งเงินจากราชการกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 รายการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติและเห็นชอบในหลักการ ดังนี้

อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 105,910,000 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของเจ้าหน้าที่วิชาการ จำนวน 8,900 คน ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ

เห็นชอบในหลักการให้ใช้จ่ายจากเงินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 รายการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน (โครงการต้นกล้าอาชีพ) 436,100,000 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเก็บรวบรวมข้อมูล จำนวน (พนักงานแฉ่งนับ)62,300 คน ตามมติคณะกรรมการบริหารโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน และให้ดำเนินการตามขั้นตอนที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

---

## **12. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 18/2552**

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขาธิการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ เสนอ ดังนี้

รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ (.รศก)18/2552

มอบหมายรองนายกรัฐมนตรี ประสานกับคณะกรรมการ (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) แก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา 67 วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่ง

ราชอาณาจักรไทย ให้ดำเนินการปรับปรุงร่างประกาศกระทรวง

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบ"

ปฏิบัติและแนวทางในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

สำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้ง

ทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพให้แล้วเสร็จ "

ภายในเดือนธันวาคม2552 โดยแยกเรื่องการจัดตั้งองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ

ฯ ออกจากการจัดทำร่างประกาศดังกล่าวก่อน สำหรับการตั้งองค์การอิสระ

ดังกล่าว นั้น ควรพิจารณาทางเลือกที่เหมาะสม และเมื่อได้ข้อยุติแล้วให้เร่งจัดทำ

กฎหมายเพื่อจัดตั้งองค์การอิสระดังกล่าวต่อไป

มอบหมายกระทรวงอุตสาหกรรมจัดทำข้อมูลสถานะโครงการของภาคเอกชน  
ข้อเท็จจริงทั้งหมดเกี่ยวกับโครงการลงทุน ผลกระทบที่จะเกิดขึ้น และแนวทาง  
การดำเนินการ โดยให้แล้วเสร็จภายในวันศุกร์ที่ 18 ธันวาคม 2552 เพื่อนำเสนอ  
ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันอังคารที่ 22 ธันวาคม ต่อไป

มอบหมายกระทรวงพลังงาน จัดทำข้อมูลสถานะโครงการของรัฐวิสาหกิจด้าน  
พลังงานข้อเท็จจริงทั้งหมดเกี่ยวกับโครงการลงทุน ผลกระทบที่จะเกิดขึ้น และ  
แนวทางการดำเนินการโดยให้แล้วเสร็จภายในวันศุกร์ที่ 18 ธันวาคม 2552 เพื่อ  
นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันอังคารที่ 22 ธันวาคม 2552 ต่อไป

รับทราบการดำเนินการให้เอกชนเข้าดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand  
Privilege Card) ของกระทรวงการคลัง และให้ดำเนินการตามขั้นตอนของ  
ระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

เห็นชอบให้มีการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้น  
ที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ.2504 ตามความเห็นของ  
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ โดยให้ปรับผู้แทนสำนักงาน คณะกรรมการตรวจ  
เงินแผ่นดิน ออกจากองค์ประกอบ (ซึ่งปัจจุบันคือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน)  
ของคณะกรรมการตามระเบียบดังกล่าว และให้เพิ่มผู้แทนสำนักงาน  
คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ โดย  
มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการปรับแก้ไขระเบียบดังกล่าว และ  
เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

## สาระสำคัญของเรื่อง

สรุปผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ประกอบด้วย สาระสำคัญ และมติคณะกรรมการ  
รศก. ดังนี้

**1. การแก้ไขมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 17/2552 ในระเบียบ  
วาระที่ 4.1 เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทานระหว่างภาคเอกชน  
กับ บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท. ไตรศุนาคม**

### 1.1 สาระสำคัญ

1.1.1 สศช ได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ .  
17/2552 ให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2552 ซึ่ง  
คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุมและเห็นชอบมติ คณะกรรมการ  
รัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 17/2552

1.1.2 ปลัดกระทรวงการคลังได้ขอแก้ไขมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ  
ครั้งที่ 17/2552 เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทานระหว่าง

ภาคเอกชน กับ บมจ โทรคมนาคม ขั .กสท.ทีโอที และ บมจ.3.3.1 ใน หน้า 11 จากเดิม "มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการ สื่อสาร กำกับการดำเนินการแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทาน ของ บมจทีโอ . กสท ตามแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้ .ที และ บมจ .ศ.เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ2535 ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัยไว้แล้ว อย่างเคร่งครัด โดยให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ ผลการ ดำเนินงานดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน 90 วัน ทั้งนี้ หากไม่สามารถดำเนินการได้ทันให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและ การสื่อสารรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินงาน ตามความเหมาะสมต่อไป" แก้ไขเป็น "มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร กำกับการดำเนินการแก้ไขปัญหาสัญญา สัมปทาน ของ บมจกสท ตามแนวทางปฏิบัติ .ทีโอที และ บมจ .ที กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาได้วินิจฉัยแนวทาง ดำเนินการของแต่ละสัญญาไว้แล้ว โดยให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารเสนอผลการดำเนินงานดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายใน 90 วัน ทั้งนี้ หากไม่สามารถดำเนินการได้ทัน ให้กระทรวง เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ขยายระยะเวลาดำเนินงานตามความเหมาะสมต่อไป"

## 1.2 มติคณะกรรมการ รศก.

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 17/2552 ใน วันพุธที่ 16 ธันวาคม 2552 โดยให้ฝ่ายเลขานุการ ปรับแก้มติที่ประชุม เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทานระหว่างภาค เอกชน กับ บมจโทรคมนาคมตามความเห็นของปลัด .กสท.ทีโอที และ บมจ. กระทรวงการคลัง และรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบการแก้ไขมติ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจต่อไป

**2. ความคืบหน้าการฟ้องร้องต่อศาลปกครองเพื่อบังคับให้รัฐต้องปฏิบัติตาม กฎหมายทุกขั้นตอนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 67 สศช. ได้นำเสนอเรื่องดังกล่าวให้ คณะกรรมการฯ พิจารณา โดยสรุปได้ดังนี้**

### 2.1 สารระสำคัญ

**2.2.1 การแจ้งให้ผู้ประกอบการทราบคำสั่งศาลปกครองสูงสุด** กระทรวง อุตสาหกรรม โดยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และกรม (.กนอ) ได้เชิญผู้ประกอบการทั้ง (.กรอ) โรงงานอุตสาหกรรม65 ราย ที่ถูกระงับ การดำเนินการ ร่วมประชุมเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2552 เพื่อแจ้งคำสั่งศาล

ปกครองสูงสุดและสิทธิในการอุทธรณ์คำสั่ง และได้มีหนังสือแจ้งคำสั่งศาลปกครองสูงสุดเป็นลายลักษณ์อักษร เมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2552

**2.2.2 การจัดทำข้อมูลสถานะโครงการ ข้อเท็จจริงทั้งหมดเกี่ยวกับโครงการลงทุนและผลกระทบที่จะเกิดขึ้น** กระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดทำแบบสอบถามเพื่อรวบรวมข้อมูลสถานะโครงการในเบื้องต้น โดยเป็นโครงการที่อยู่ในความรับผิดชอบของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จำนวน (.กนอ)53 โครงการ และอยู่ในความรับผิดชอบของกรมโรงงานอุตสาหกรรม จำนวน (.กรอ)12 โครงการ โดยมีผลการสำรวจ ดังนี้

ลำดับที่	ประเภท	จำนวนโครงการ
1	ประกอบกิจการแล้ว	10
2	อยู่ระหว่างการก่อสร้าง	29
3	ยื่นคำขอฯ แล้ว อยู่ระหว่าง) (การพิจารณาอนุญาต	19
4	ยังไม่ยื่นคำขอฯ ไม่ทราบ / สถานะ	7
<b>รวม</b>		<b>65</b>

### 2.2.3 ผลกระทบของโครงการที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพลังงาน

**1) โครงการที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพลังงาน** จำนวน 32 โครงการ ประกอบด้วย )1) โครงการที่ต้องอนุมัติอนุญาตโดยหน่วยงานที่/เกี่ยวข้องกับกระทรวงพลังงานจำนวน 7 โครงการ โดยโครงการที่ได้รับยกเว้นการคุ้มครองชั่วคราว 3 โครงการ และโครงการที่ต้องดำเนินการตามมาตรา 67 วรรคสอง 4 โครงการ และ )2) **โครงการของกลุ่มบริษัท ปตท(มหาชน) จำกัด.** มีโครงการที่เกี่ยวข้อง 25 โครงการ ซึ่งจากคำสั่งศาลจะได้รับยกเว้น การคุ้มครองชั่วคราว จำนวน 7 โครงการ และมีโครงการที่ต้องดำเนินการตามมาตรา 67 จำนวน 18 โครงการ

**2) ผลกระทบจากการระงับโครงการ** มีดังนี้

**การขาดแคลนก๊าซ LPG ในประเทศ** เนื่องจากโรงแยกก๊าซธรรมชาติ หน่วยที่ 6 กำลังการผลิตมากกว่า 1,000,000 ล้านตันปี / ถูกสั่งระงับซึ่งอาจจะทำให้เกิดการขาดแคลนก๊าซLPG ในปี 2553

โดยกระทรวงพลังงาน คาดว่า ประเทศไทยจำเป็นต้องนำเข้าก๊าซ LPG ประมาณ 100,000 ตัน เดือน ขณะที่คลังก๊าซ/LPG ที่เขาบ่อยา จังหวัดชลบุรี มีขีดความสามารถในการรองรับการนำเข้าก๊าซ LPG ได้เพียง 88,000ตันเดือน นอกจากนี้ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต้อง/รับภาระชดเชยการนำเข้าก๊าซLPG สูงถึง 16,000 ล้านบาท ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในที่สุด นอกจากนี้ หากไม่สามารถดำเนินการโรงแยกก๊าซธรรมชาติหน่วยที่ 6 ได้ จะส่งผลให้ ไม่สามารถรับก๊าซธรรมชาติซึ่งจะกระทบต่อค่า take or pay ประมาณ 5,900 ล้านบาทในปี 2553

**เกิดการว่างงานทางตรง ประมาณ 12,000 คน และทางอ้อม ประมาณ 36,000 คน**

**ผลกระทบของข้อตกลงระหว่างประเทศในเรื่องสัญญาการซื้อขายก๊าซธรรมชาติ** อุตสาหกรรมปิโตรเคมีปลายน้ำขาดวัตถุดิบในการผลิตและบางรายต้องนำเข้าวัตถุดิบสำหรับผลิตอุตสาหกรรมต่อเนื่อง รวมทั้งไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามสัญญามูลค่าความสูญเสียกว่า 260,000 ล้านบาท ซึ่งภาครัฐจะต้องพิจารณามาตรการสนับสนุน เช่น การอำนวยความสะดวกการจัดหาวัตถุดิบ และการเจรจาผ่อนปรนแหล่งเงินกู้ เป็นต้น

### **3) แนวทางการแก้ไขบรรเทาปัญหา**

**การแก้ไขการขาดแคลนก๊าซ LPG ในประเทศ** โดย )1) พิจารณาสับสนุนการนำเข้าก๊าซ LPG ให้ได้ 100,000 ตันเดือน โดยจัดทำ/ ) คลังลอยน้ำในทะเล2) ขอให้ ปตทพิจารณาโอกาส การเลื่อน . ) การปิดซ่อมบำรุงประจำปีโรงแยกก๊าซธรรมชาติบางแห่งออกไป3) ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาชดเชยการใช้ LPG โดยกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง )4) การบริหารจัดการการใช้ก๊าซ LPG ในประเทศ โดยสร้างแรงจูงใจให้รถแท็กซี่เปลี่ยนไปใช้ก๊าซธรรมชาติ )NGV)

**เร่งให้โครงการที่ถูกระงับดำเนินการตามมาตรา 67 วรรค 2** เมื่อการกำหนดกระบวนการและระยะเวลาการดำเนินการตามมาตรา 67 มีความชัดเจนแล้ว กระทรวงพลังงานร่วมกับภาคเอกชนจะเร่งดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนด ก่อนยื่นคำขอต่อศาลปกครองกลางให้มีคำสั่งแก้ไขหรือยกเลิกวิธีการชั่วคราวในแต่ละราย

### **4) การประสานคณะกรรมการแก้ไขปัญหาฯ เพื่อเร่งพิจารณาความเหมาะสมของประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**



ฯ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาฯ ได้พิจารณาความเหมาะสมของประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ ใกล้เคียงแล้วเสร็จ คงเหลือเพียงภาคผนวก ข) แนวทางการประเมินผลกระทบทางสุขภาพ .Health Impact Assessment: HIA) เท่านั้น ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม 2552 ส่วนการจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งใช้เวลานานค่อนข้างมาก จะดำเนินการโดยออกเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ต่อไป

## 2.2 มติคณะกรรมการ รศก.

2.2.1 มอบหมายรองนายกรัฐมนตรี ประสานกับ (นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ) คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา 67 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้ดำเนินการปรับปรุงร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ "วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม 2552 โดยแยกเรื่อง การจัดตั้งองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญฯ ออกจากการจัดทำร่างประกาศดังกล่าวก่อน สำหรับการตั้งองค์การอิสระ ดังกล่าวนั้น ควรพิจารณาทางเลือกที่เหมาะสม และเมื่อได้ข้อยุติแล้วให้เร่งจัดทำกฎหมายเพื่อจัดตั้งองค์การอิสระดังกล่าวต่อไป

2.2.2 มอบหมายกระทรวงอุตสาหกรรมจัดทำข้อมูลสถานะโครงการของภาคเอกชน ข้อเท็จจริงทั้งหมดเกี่ยวกับโครงการลงทุน ผลกระทบที่จะเกิดขึ้น และแนวทางการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันศุกร์ที่ 18 ธันวาคม 2552 เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันอังคารที่ 22 ธันวาคม 2552 ต่อไป

2.2.3 มอบหมายกระทรวงพลังงานจัดทำข้อมูลสถานะโครงการของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน ข้อเท็จจริงทั้งหมดเกี่ยวกับโครงการลงทุน ผลกระทบที่จะเกิดขึ้น และแนวทางการดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในวันศุกร์ที่ 18 ธันวาคม 2552 เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันอังคารที่ 22 ธันวาคม 2552 ต่อไป

**3. ร่างขอบเขตของงาน (Term of Reference: TOR) โครงการให้เอกชนเข้าดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (บัตรอีลิทการ์ด) ของ บริษัท ไทยแลนด์ พรีวิลเจ การ์ด จำกัด กระทรวงการคลัง ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการฯ พิจารณาโดยสรุปได้ดังนี้**

### 3.1 สารระสำคัญ

**3.1.1 ภาระการคลังได้ปรับปรุงร่างขอบเขตของงาน (TOR) ของโครงการให้ เอกชนเข้าดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปสาระสำคัญของ TOR ดังนี้**

**1) ขอบเขตการดำเนินงาน**

โครงการให้เอกชนเข้าดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ของ บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด .บจ(TPC) เป็นการขายหุ้นของบริษัทที่ ททท . เป็นผู้ถือหุ้น ทั้งหมด

เนื่องจาก บจ .TPC มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น กระบวนการจำหน่ายจ่ายโอนหุ้นของบริษัทให้แก่ภาคเอกชนจึงจำเป็นต้องดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง เช่น ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของพ .ศ.2504 และที่แก้ไข เพิ่มเติม เป็นต้น

ในการขายหุ้นจะต้องยึดถือแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2552 เรื่อง แนวทางเลือกการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ ที่กำหนดให้ผู้ (บัตรอีลิทการ์ด) เสนอขอดำเนินการฯ ต้องรับไปดำเนินการทั้งหมด ได้แก่ การชดเชยเงินลงทุนภาครัฐ การรับประกันหนี้สิน และความรับผิดชอบตามกฎหมายไม่ว่าจะเกิดขึ้นก่อนหรือหลังจากการรับซื้อหุ้น ซึ่งจะเป็นไปตามรายงานการตรวจสอบมูลค่าและภาระผูกพันของกิจการ (Due Diligence) และรายงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องที่คณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การจำหน่ายกิจการฯ พ .ศ.2504 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีมติให้จัดทำไว้โดยละเอียดแล้ว นอกจากนี้ ผู้เสนอขอดำเนินการ โดยการเข้าถือหุ้นใน บจ . TPC จะต้องรับโอนพนักงานทั้งหมดของ บจ .TPC ในปัจจุบันโดยไม่มีการเลือกปฏิบัติ

**2) คุณสมบัติของผู้เสนอขอดำเนินการ ที่สำคัญได้แก่ )1) ต้องมีประสบการณ์ในการดำเนินธุรกิจโดยตรง และหรือธุรกิจที่เกี่ยวข้อง/ ) กับงานบริการในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว2) ต้องเป็นนิติบุคคล ซึ่งตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย หรือกลุ่มนิติบุคคลที่ร่วมทุนระหว่างนิติบุคคลไทยกับนิติบุคคลต่างประเทศในรูปแบบกิจการ ร่วมค้า (Joint Venture) และ )3) ต้องเป็นนิติบุคคลที่มีสถานะการเงินมั่นคง มีทุน**

จดทะเบียนที่ชำระแล้วไม่น้อยกว่า 50 ล้านบาท ในกรณีกิจการร่วม  
ค้า )Joint Venture) โดยบริษัทหลักต้องเป็นนิติบุคคลที่จดทะเบียน  
ในประเทศไทยที่มีทุน จดทะเบียนที่ชำระแล้วไม่น้อยกว่า 50 ล้าน  
บาท

**3) วิธีการดำเนินการ** กำหนดให้ใช้วิธีการประมูล โดยจะมีการ  
คัดเลือกคุณสมบัติและแผนงานของผู้ขอรับการคัดเลือกก่อนและ  
การคัดเลือกผู้มีสิทธิเสนอราคาประมูลโดยคณะกรรมการที่แต่งตั้ง  
ขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการฯ  
พ.ศ.2504 จะพิจารณาคัดเลือกคุณสมบัติและแผนงานของผู้ขอรับการ  
คัดเลือก และประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเสนอราคาประมูลให้ทราบและ  
เมื่อผู้ขอรับการคัดเลือกผ่านเกณฑ์การพิจารณา จึงจะมีสิทธิในการ  
เสนอราคาประมูลต่อไป

**3.1.2 การดำเนินการประมูลโครงการ** ยังมีปัญหาการปฏิบัติตามระเบียบ  
จำหน่ายกิจการ หรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ.  
2504 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

**1) ขั้นตอนการดำเนินการประมูลโครงการฯ** ดำเนินการตามระเบียบ  
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการ  
หรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ.2504 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต้อง  
ดำเนินงาน ดังนี้ )1) ขอรับอนุมัติหลักการจากคณะรัฐมนตรี  
เนื่องจากมีสินทรัพย์เกิน 5 ล้านบาท )2) กระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้ง  
คณะกรรมการ )3) จัดประชุมคณะกรรมการเพื่อขอความเห็นชอบใน  
เรื่องวิธีการจำหน่าย ราคาที่จะจำหน่าย หรือเรื่องอื่น ๆ ตามควรแต่  
กรณี )4) คณะกรรมการเสนอผลการพิจารณาต่อกระทรวงเจ้าสังกัด  
และกระทรวงการคลัง และ )5) กระทรวงเจ้าสังกัดเสนอขอมติจาก  
คณะรัฐมนตรี

**2) ปัญหาการปฏิบัติตามระเบียบจำหน่ายกิจการฯ** ตามระเบียบ  
สำนักนายกฯ ข้อ 6 กำหนดให้กระทรวงเจ้าสังกัดตั้งกรรมการคณะ  
หนึ่งประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด เป็นประธานกรรมการ  
ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทน สศช.และ .  
เป็น (.สดง) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน  
กรรมการ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการให้ความเห็นเกี่ยวกับเรื่องวิธีการ  
ในฐานะผู้ .ราคาที่จะจำหน่าย แต่เนื่องจาก ที่ผ่านมาผู้แทน สดง  
ตรวจสอบ จะไม่เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการ จึงทำให้คณะกรรมการนี้  
ไม่ครบองค์ประชุม

### **3.1.3 แนวทางแก้ไข** กระทรวงการคลังมีประเด็นที่จะเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณา ดังนี้

- 1) เห็นชอบในหลักการให้มีการจำหน่ายหุ้นของบริษัทไทยแลนด์ พรีเมียม วิเลจ การ์ด จำกัด และให้ดำเนินการตามกระบวนการของระเบียบการจำหน่ายกิจการฯ
- 2) ให้ยกเว้นเรื่องขององค์ประกอบของคณะกรรมการ ตามข้อ 6 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการเป็นเจ้าของ พ.ศ.2504 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยไม่ต้องมีผู้แทนจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเข้าร่วมเป็นกรรมการ

### **3.2 ความเห็นเพิ่มเติมของกระทรวงการคลัง** เพื่อให้การหาผู้เสนอขอดำเนินการเป็นไปตามเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2552 จึงเห็นควรที่คณะกรรมการที่จะได้รับการแต่งตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการฯ พ.ศ.2504 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการเพื่อให้เกิดความชัดเจนในประเด็นดังต่อไปนี้

- 1) สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการถือครองวีซ่าและการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) ควรมีความชัดเจนว่าจะสามารถทำให้เกิดผลผูกพันในทางปฏิบัติในอนาคตอย่างไร เนื่องจากที่ผ่านมาได้มีมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดกรอบระยะเวลาการให้สิทธิคราวละ 5 ปี และจะต้องมีความเห็นของกระทรวงมหาดไทยประกอบด้วย
- 2) ควรมีการจัดตั้งคณะกรรมการ เพื่อทำหน้าที่คัดกรองคุณสมบัติของผู้ที่จะถือครองวีซ่าก่อนที่ บจก .TPC จะรับเข้าเป็นสมาชิก ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวควรมีองค์ประกอบอย่างน้อยคือ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- 3) ทำความชัดเจนเกี่ยวกับคำว่าเงินชดเชยตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2552 ก่อนดำเนินการหาผู้เสนอขอดำเนินการ
- 4) ควรมีการจัดจ้างที่ปรึกษาทางการเงินเพื่อช่วยสนับสนุนในการประเมินมูลค่ากิจการและการเจรจาต่อรองการประมูลโครงการ

### **3.3 มติคณะกรรมการ รศก.**

- 3.3.1 รับทราบ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังดำเนินการให้เอกชนเข้าดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

3.3.2 เห็นชอบให้มีการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ.2504 ตามความเห็นของคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ โดยให้ปรับผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งปัจจุบันคือสำนักงานการตรวจเงิน) ออกจากองค์ประกอบของ คณะกรรมการตามระเบียบดังกล่าว (แผ่นดิน และให้เพิ่มผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการปรับแก้ไขระเบียบดังกล่าว และเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป

---

### **13. เรื่อง สรุปผลการจำหน่ายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังตามโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติการขายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังที่ผ่านเกณฑ์ราคา ตามมติ คณะกรรมการนโยบาย มันสำปะหลัง ในการประชุมครั้งที่ 13/2552 วันที่ 18 ธันวาคม 2552 ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ) ประธานคณะกรรมการนโยบาย มันสำปะหลังเสนอ ดังนี้

มันสำปะหลังเส้น

เพื่อการส่งออก ปริมาณ 281,056.34 ตัน มูลค่ารวม 1,431,69 ล้านบาท

เพื่อการใช้ในประเทศ ปริมาณ 49,505.84 ตัน มูลค่ารวม 230.74 ล้านบาท

แบ่งมันสำปะหลังเพื่อการส่งออก ปริมาณ 105,321.66 ตัน มูลค่ารวม 1,040.04 ล้านบาท

---

### **14. เรื่อง การจำหน่ายแบ่งมันสำปะหลังแบบรัฐต่อรัฐ (G to G)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติการขายแบ่งมันสำปะหลังแบบรัฐต่อรัฐ (G to G) ให้กับบริษัท Guangxi Mingyang Biochemical Science & Technology, Inc. วิสาหกิจจีน ปริมาณ ประมาณ 150,000 ตัน ราคา ณ หน้าคลังสินค้า 10,250 บาท/ตัน ตามมติ คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง ในการประชุมครั้งที่ 13/2552 วันที่ 18 ธันวาคม 2552 ตามที่ รองนายกรัฐมนตรี (นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ) ประธานคณะกรรมการนโยบาย มันสำปะหลังเสนอ

---

## **15. เรื่อง ปรับเปลี่ยนหลักเกณฑ์โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังปี 2552/53**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบปรับเปลี่ยนหลักเกณฑ์โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังปี 2552/53 ตามมติคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง ในการประชุมครั้งที่ 13/2552 วันที่ 18 ธันวาคม 2552 ตามที่ รองนายกรัฐมนตรี (นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ) ประธานคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังเสนอ ดังนี้

จากเดิมที่กำหนดให้กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม กันยายน -2552 เป็นสิ้นสุดวันที่ 30 ธันวาคม 2552

ขยายเวลาการทำสัญญาประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง จากเดิมที่กำหนดให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ทำสัญญากับ (.ส.ก.ธ) พฤษจิกายน - เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียน ระหว่างเดือนสิงหาคม 2552 เป็นสิ้นสุดวันที่ 15 มกราคม 2553

ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ได้รับความเห็นชอบของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่เห็นควรให้เร่งรัดการดำเนินการในสิ่งที่เกี่ยวข้องกับโครงการประกัน

รายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี 2552/53 แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อไม่ต้องมีการขอขยายเวลาการดำเนินการอีก และไม่ให้ส่งผลกระทบต่อ การดำเนินการประกันรายได้เกษตรกรในระยะต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีการประกันรายได้ของข้าว รอบที่ 2 ที่จะเริ่มในเดือนมกราคม 2553 ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

---

## **16. เรื่อง การดำเนินการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2552/53 รอบที่ 2**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2552/53 รอบที่ 2 ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้กระทรวงพาณิชย์ ได้รับความเห็นชอบของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปดำเนินการด้วย

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงพาณิชย์รายงาน ว่า คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ ได้มีมติเมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2552 เห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2552/53 รอบที่ 2 ดังนี้

**เป้าหมายและพื้นที่ดำเนินการ** ประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่จะเข้าร่วมโครงการ 3 ชนิด ได้แก่ ข้าวเปลือกเจ้าปทุมธานี 1 ข้าวเปลือกเจ้าพันธุ์ที่ทางราชการรับรอง และข้าวเปลือกเหนียว ในพื้นที่ที่มีการเพาะปลูกข้าว ปี 2552/53 รอบที่ 2

**ราคาประกันรายได้เกษตรกร** กำหนดราคาประกันรายได้เกษตรกร ณ ความชื้นไม่เกิน 15% คือ ข้าวเปลือกเจ้าปทุมธานี 1 ราคาตันละ 11,000 บาท ข้าวเปลือกเจ้าพันธุ์ที่ทางราชการรับรอง ราคาตันละ 10,000 บาท และข้าวเปลือกเหนียว ราคาตันละ 9,500 บาท

### **กรอบระยะเวลาดำเนินการ**

- 3.1 การประชาสัมพันธ์ ตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2552 - 31 กรกฎาคม 2553
- 3.2 การขึ้นทะเบียนเกษตรกร โดยเกษตรกรอำเภอ (กรมส่งเสริมการเกษตร) ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม -30 เมษายน 2553 ยกเว้นภาคใต้ ตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน -31 กรกฎาคม 2553
- 3.3 การประชุมประชาคม โดยคณะกรรมการระดับตำบลเพื่อรับรองการผลิตข้าวของเกษตรกร ตั้งแต่วันที่ 6 มกราคม -15 พฤษภาคม 2553 ยกเว้นภาคใต้ ตั้งแต่วันที่ 6 เมษายน -15 สิงหาคม 2553
- 3.4 การออกหนังสือรับรองให้เกษตรกร โดยเกษตรกรอำเภอ (กรมส่งเสริมการเกษตร) (การเกษตรตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม -20 พฤษภาคม 2553 ยกเว้นภาคใต้ ตั้งแต่วันที่ 15 เมษายน -20 สิงหาคม 2553
- 3.5 การจัดทำสัญญาประกันรายได้ โดย ธพื้นที่/สาขาที่เป็นภูมิลำเนา .ส.ก. ปลูก ตั้งแต่วันที่ 20 มกราคม -30 พฤษภาคม 2553 ยกเว้นภาคใต้ ตั้งแต่วันที่ 20 เมษายน -30 สิงหาคม 2553
- 3.6 การใช้สิทธิประกันรายได้ ตั้งแต่วันที่ 21 มกราคม -31 กรกฎาคม 2553 ยกเว้นภาคใต้ ตั้งแต่วันที่ 21 เมษายน -31 ตุลาคม 2553
- 3.7 การประกาศเกณฑ์กลางอ้างอิง คณะอนุกรรมการกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว เป็นผู้กำหนดและประกาศเกณฑ์กลางอ้างอิง ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม -31 ตุลาคม 2553

---

## **17. เรื่อง เป้าหมายของนโยบายการเงินประจำปี 2553**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติเป้าหมายของนโยบายการเงินประจำปี 2553 ตามที่กระทรวงการคลัง เสนอ

### ข้อเท็จจริง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและคณะกรรมการนโยบายการเงินได้เห็นชอบร่วมกันในการเสนอ เป้าหมายของนโยบายการเงินประจำปี 2553 ต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีสาระสำคัญดังนี้

กำหนดเป้าหมายของนโยบายการเงินประจำปี 2553 ไว้ที่อัตราเงินเฟ้อพื้นฐานเฉลี่ยรายไตรมาสระหว่างร้อยละ 0.5 - 3.0 ต่อปี เท่ากันกับเป้าหมายของนโยบายการเงินประจำปี 2552 ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ 1 กันยายน 2552 จะทำให้เกิดความต่อเนื่องในการกำหนดเป้าหมายนโยบายการเงินที่เพิ่งปรับช่วงของเป้าหมายอัตราเงินเฟ้อพื้นฐานมาอยู่ที่ระหว่างร้อยละ 0.5 - 3.0 ต่อปี นับตั้งแต่ปี 2552 ที่ผ่านมา ซึ่งแตกต่างจากเป้าหมายอัตราเงินเฟ้อเต็มช่วงระหว่างปี 2543 - 2551 ซึ่งอยู่ระหว่างร้อยละ 0.0 - 3.5 ต่อปี ทั้งนี้ การสร้างความต่อเนื่องในการกำหนดเป้าหมายของนโยบายการเงินดังกล่าวจะทำให้ประชาชนโดยเฉพาะผู้ประกอบการธุรกิจสามารถคาดการณ์ได้ถึงผลกระทบของนโยบายการเงินที่มีต่อธุรกิจ ส่งผลต่อความเชื่อใจไว้วางใจในการรักษาความแน่นอนในการกำหนดนโยบายของภาครัฐ ประกอบกับการกำหนดเป้าหมายอัตราเงินเฟ้อพื้นฐานโดยกำหนดขอบล่างที่ร้อยละ 0.5 ต่อปี จะช่วยลดโอกาสของการเกิดภาวะเงินฝืด (Deflation) และสนับสนุนการขยายตัวของเศรษฐกิจได้ ซึ่งสอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจของไทยในปัจจุบันที่อยู่ระหว่างการฟื้นตัวจากผลกระทบของวิกฤตเศรษฐกิจโลก

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยในฐานะประธานคณะกรรมการนโยบายการเงินได้ลงนามในข้อตกลงร่วมกันในการกำหนดเป้าหมายของนโยบายการเงินประจำปี 2553 โดยข้อตกลง ดังกล่าวมีสาระสำคัญ ดังนี้

- (1) เป้าหมายของนโยบายการเงินที่ได้ตกลงร่วมกันตามข้อ 1.
- (2) กำหนดให้มีการหารือร่วมกันระหว่างกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นประจำทุกไตรมาสและเมื่อมีเหตุจำเป็นอื่นใดตามที่ทั้งสองหน่วยงานจะเห็นสมควร เพื่อติดตามความเคลื่อนไหวและเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของนโยบายการเงินอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเป็นกลไกประสานงานร่วมกันระหว่างกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อบริหารนโยบายการคลังและนโยบายการเงินในการบริหารจัดการเศรษฐกิจ



- (3) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการเงินต้องชี้แจงเมื่ออัตราเงินเพื่อพื้นฐานออกนอก เป้าหมาย โดยต้องชี้แจงถึงสาเหตุ แนวทางแก้ไข และระยะเวลาที่คาดว่าอัตราเงินเพื่อพื้นฐานจะกลับเข้าสู่ช่วงที่กำหนดไว้ โดยเร็ว รวมทั้งให้รายงานความคืบหน้าของการแก้ไขปัญหาเป็นระยะตามสมควร
- (4) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและคณะกรรมการนโยบายการเงินตกลงร่วมกันเพื่อแก้ไขเป้าหมายของนโยบายการเงินได้ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

---

## **18. เรื่อง การรับซื้อข้าวเปลือกตามโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี 2552/53**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ระงับการแทรกแซงการรับซื้อข้าวเปลือกในช่วงนี้ เฉพาะชนิดข้าวที่ราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงสูงกว่าราคาประกันรายได้ เพื่อให้การซื้อขายข้าวเปลือกเป็นไปตามกลไกตลาด ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

### **ข้อเท็จจริง**

ผลการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี 2552/53 ณ วันที่ 17 ธันวาคม 2552 มีโรงสีเปิดจุดรับซื้อข้าวเปลือกแล้ว 53 โรงสี โดยมีผลรับซื้อข้าวเปลือกเจ้า 5% ปริมาณ 797.543 ตัน เกษตรกร จำนวน 121 ราย ที่จังหวัดสุโขทัยเพียงจังหวัดเดียว รับซื้อระหว่างวันที่ 20 พฤศจิกายน - 8 ธันวาคม 2552) เนื่องจากขณะนี้ความต้องการข้าวในตลาดโลกมีมากขึ้น ประกอบกับผลผลิตข้าวโลกมีปริมาณลดลงจากปีที่ผ่านมาจากผลกระทบภัยแล้ง ส่งผลให้ภาวะราคาข้าวปรับตัวสูงขึ้นมากกว่าเกณฑ์กลางอ้างอิง และราคาประกันรายได้

การประกาศเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว เพื่อใช้จ่ายเงินชดเชยส่วนต่างในระหว่างวันที่ 16-31 ธันวาคม 2552 และใช้เป็นเกณฑ์ในการรับซื้อข้าวเปลือกตามโครงการแทรกแซงตลาดฯ ปรากฏว่าเกณฑ์กลางอ้างอิงที่กำหนดสูงกว่าราคาประกันรายได้ข้าวเปลือกเกือบทุกชนิด มีเพียงข้าวเปลือกหอมมะลิเท่านั้น ที่เกณฑ์กลางอ้างอิงยังต่ำกว่าราคาประกันรายได้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2552 กรณีเกษตรกรที่ไม่สามารถทำสัญญาประกันรายได้กับ ธ.ภายในวันที่ .ส.ก.15 ธันวาคม 2552 ซึ่งเป็นวันสิ้นสุดระยะเวลาการทำสัญญา ให้ขยายเวลาการทำสัญญาออกไปถึงวันที่ 30 ธันวาคม 2552 และอนุมัติให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ทำสัญญากับ ธ.ในช่วงวันที่ .ส.ก.16-

30 ธันวาคม 2552 สามารถใช้สิทธิรับเงินชดเชยจากราคาอ้างอิงตามประกาศ คณะอนุกรรมการกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงฯ ในช่วงวันที่ 1-15 ธันวาคม 2552

## **19. เรื่อง สำคัญ 65 โครงการ ที่ต้องดำเนินการตามมาตรา 67 วรรคสอง และแนวทางการแก้ไขปัญหา**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแนวทางการแก้ไขบรรเทาปัญหาจากผลกระทบจากคำสั่งศาลปกครองสูงสุดจากการระงับโครงการ 65 โครงการที่ต้องดำเนินการตามมาตรา 67 วรรคสอง ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

มอบหมายกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพลังงาน ให้การสนับสนุนและประสาน ข้อมูลกับภาคเอกชนในการจัดทำคำชี้แจงศาลในประเด็นโครงการที่อาจเข้าข่าย ยกเว้นคุ้มครองชั่วคราวส่งให้ศาลตามขั้นตอนต่อไป

มอบหมายกระทรวงอุตสาหกรรมประสานกระทรวงแรงงานพิจารณากำหนดมาตรการ บรรเทาผลกระทบการว่างงานและสรุปเสนอคณะรัฐมนตรี ต่อไป

มอบหมายกระทรวงพลังงานจัดทำรายละเอียดการแก้ไขการขาดแคลนก๊าซ LPG ในประเทศและ สรุปเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

**แนวทางการแก้ไขบรรเทาปัญหา มีดังนี้**

### **ระยะสั้น : เร่งจัดทำคำชี้แจงศาลในประเด็นโครงการที่อาจเข้าข่ายยกเว้น คุ้มครองชั่วคราวแก้ปัญหาแรงงาน และการขาดก๊าซ LPG**

#### **1. เร่งจัดทำคำชี้แจงศาลในประเด็นโครงการที่อาจเข้าข่ายยกเว้นคุ้มครองชั่วคราว การ**

พิจารณาโครงการที่จะยื่นต่อศาลเพื่อขอยกเว้นการคุ้มครองชั่วคราว โดยพิจารณาจาก โครงการที่ศาลมีวินิจฉัยให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องคุ้มครองชั่วคราว 11 โครงการ ซึ่งโดย ส่วนใหญ่เป็นโครงการติดตั้งอุปกรณ์เพื่อลดมลพิษและเป็นโครงการที่ไม่ใช่ประเภท รุนแรง เป็นหลัก

กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นควรพิจารณาจาก หลักเกณฑ์ที่สำคัญ 4 เกณฑ์ คือ 1. เป็นโครงการที่ไม่ใช่ประเภทรุนแรง [1] 2. เป็น โครงการที่ไม่มีการผลิตหรือเป็นเพียงการเปลี่ยนแปลงที่ตั้งกลุ่มที่มีการดำเนินการเพื่อ ลดมลพิษ 3. เป็นโครงการลดมลพิษ และ เป็นโครงการที่ EIA ได้รับความเห็นชอบจาก คณะกรรมการผู้ชำนาญการก่อนรัฐธรรมนุญมีผลบังคับใช้ (24 ส.ค 2550) ได้ข้อสรุปจาก

การพิจารณา 65 โครงการ ทั้งนี้กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพลังงานได้มีการวิเคราะห์จัดกลุ่มตามลำดับโอกาสที่จะเข้าข่ายการยกเว้นการคุ้มครองชั่วคราว โดยแบ่งเป็น 3 กลุ่ม สรุปดังนี้

กลุ่ม	สถานภาพโครงการ					รวม
	ดำเนินการแล้ว	ก่อสร้างแล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างก่อสร้าง	ยังไม่ก่อสร้าง	ไม่ดำเนินการ	
กลุ่ม 1 ไม่ใช่ประเภทรุนแรงและผ่าน 2 หลักเกณฑ์ )1+ 2/3 หรือ 3/4) หรือโครงการไม่มีการผลิตและลดมลพิษ )2+3) *	2	2	3	1	0	8
กลุ่ม 2 ไม่ใช่ประเภทรุนแรงและผ่าน 1 หลักเกณฑ์	2	5	4	6	0	17
กลุ่ม 3 ไม่ใช่ประเภทรุนแรง	0	1	0	0	0	1
<b>รวม</b>	<b>4</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>0</b>	<b>26</b>

หมายเหตุ : กรณี (2+3) จะเป็นโครงการที่มีลักษณะกิจกรรมคล้ายโครงการอุตสาหกรรม 45 โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตและระบบบำบัดมลพิษทางอากาศ ของ บริษัทอินโดรามาปิโตรเคมี จำกัด ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมปิโตรเคมีชั้นกลางที่ไม่มีการเพิ่มกำลังการผลิตและลดมลพิษ

**[1] ประเภทรุนแรง** หมายถึง ประเภทโครงการที่ศาลมีความเห็น น่าเชื่อว่าเป็นโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ได้แก่ ประเภทโครงการตาม

ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง โครงการหรือกิจกรรมเกี่ยวกับการอุตสาหกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ลงวันที่ 14 กันยายน 2552 และตามร่างประเภทหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ที่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

**2. การบรรเทาภาวะการว่างงาน** กระทรวงอุตสาหกรรมอยู่ระหว่างประสานกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมพิจารณากำหนดมาตรการบรรเทาผลกระทบการว่างงานเสนอคณะรัฐมนตรี ต่อไป

**3. การแก้ไขการขาดแคลนก๊าซ LPG ในประเทศ** กระทรวงพลังงานอยู่ระหว่างดำเนินการ 4

มาตรการที่สำคัญ โดยจะได้ข้อสรุปสามารถดำเนินการได้ภายในมกราคม 2553 คือ

- 1) พิจารณาสับสนุนการนำเข้าก๊าซ LPG ให้ได้ 100,000 ตันเดือน โดยจัดทำคลัง/ ) ลอยน้ำในทะเล(Floating Storage) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการนำเข้า LPG โดยปัจจุบัน กรมธุรกิจพลังงานอยู่ระหว่างพิจารณากฎระเบียบที่เกี่ยวข้องคาดว่าจะสามารถนำเข้าโดยวิธีนี้ได้ภายในมกราคม 2553
- 2) ขอให้ ปตทพิจารณาโอกาสการเลื่อนกา .รปิดซ่อมบำรุงประจำปีโรงแยกก๊าซธรรมชาติบางแห่งออกไปเพื่อไม่ให้กระทบต่อปริมาณการผลิต LPG ในประเทศ
- 3) ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาขดเคยการใช้ LPG โดยกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
- 4) การบริหารจัดการการใช้ก๊าซ LPG ในประเทศ โดยภาครัฐสร้างแรงจูงใจให้รถแท็กซี่ เปลี่ยนไปใช้ก๊าซธรรมชาติ (NGV) เป็นต้น

**ระยะยาว : เร่งให้โครงการที่ถูกระงับดำเนินการตามมาตรา 67 วรรคสอง**

เมื่อการกำหนดกระบวนการและระยะเวลาการดำเนินการตามมาตรา 67 มีความชัดเจนแล้ว กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพลังงานจะร่วมกับภาคเอกชนเร่งดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดโดยเร็ว เพื่อยื่นคำขอต่อศาล ปกครองกลางให้มีคำสั่งแก้ไขหรือยกเลิกวิธีการชั่วคราวในแต่ละราย

---

**20. เรื่อง การรับซื้อข้าวเปลือกอายุสั้นตามโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี 2552/53**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการปรับแก้ไขการรับซื้อข้าวเปลือกอายุสั้นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2552 ที่กำหนดให้ อคส. และ อ.ต.ก. รับซื้อข้าวเปลือกเจ้า 10% ต้นละ 8,189 บาท ข้าวเปลือกเจ้า 25% ต้นละ 7,789 บาท เป็น "ให้ อคส. และ อตก. รับซื้อข้าวเปลือกอายุสั้นตามโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี 2552/53 โดยปรับราคาตลาดจากเกณฑ์กลางอ้างอิงข้าวเปลือกเจ้า ณ ความชื้นไม่เกิน 15% ตามที่คณะอนุกรรมการกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิง โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวประกาศ เพื่อใช้ในแต่ละช่วงเวลา โดยข้าวเปลือกเจ้าชนิด 10% มีราคาปรับลดลงต้นละ 200 บาท และข้าวเปลือกเจ้าชนิด 25% มีราคาปรับลดลงต้นละ 600 บาท" ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

---

## 21. เรื่อง นโยบายและมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลืองปี 2553

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลืองปี 2553 ตามมติคณะกรรมการนโยบายอาหาร ในการประชุมครั้งที่ 2/2552 (ครั้งที่ 71) เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2552 ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ดังนี้ **(1) การนำเข้าภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) 1** ) ในโควตา กำหนดอัตรานำเข้าร้อยละ 2 และผู้มีสิทธิ นำเข้าทั้งสิ้น 8 สมาคม (สมาคมผู้ผลิตอาหารสัตว์ไทย สมาคมผู้ผลิตไก่เพื่อส่งออกไทย สมาคมผู้เลี้ยงไก่เนื้อเพื่อการส่งออก สมาคมผู้เลี้ยงเป็ดเพื่อการค้าและการส่งออก สมาคมปศุสัตว์ไทย สมาคมส่งเสริมการเลี้ยงไก่แห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคมส่งเสริมผู้ใช้วัตถุดิบอาหารสัตว์ และสมาคมผู้เลี้ยงสุกรแห่งชาติ) และมีเงื่อนไขผู้มีสิทธินำเข้าต้องรับซื้อกากถั่วเหลืองที่ผลิตจากเมล็ดถั่วเหลืองในประเทศของโรงงานสกัดน้ำมันพืชทั้งหมดในราคาไม่ต่ำกว่า กก.ละ 10.90 บาท ณ หน้าโรงงานสกัดน้ำมันพืช ตลาด กทม. โดยต้องทำสัญญาการปฏิบัติตามเงื่อนไขดังกล่าวไว้กับกระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทั้งนี้ หากมีผู้ยื่นขอมีสินธินาเข้ารายใหม่ให้อยู่ในดุลพินิจของประธานกรรมการนโยบายอาหารพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม

2) นอกโควตา กำหนดอัตรานำเข้าร้อยละ 119 **(2) การนำเข้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA)** อัตรานำเข้าร้อยละ 0 **(3) การนำเข้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรี ไทย-นิวซีแลนด์ ไทย-ออสเตรเลีย (FTA)** ตามความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย - ญี่ปุ่น (JTEPA) อัตรานำเข้าในโควตาร้อยละ 0 **(4) การนำเข้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี (AKFTA)** อัตรานำเข้าในโควตาร้อยละ 6.67 **(5) การนำเข้าทั่วไป** อัตรานำเข้าร้อยละ 6 และค่าธรรมเนียมพิเศษ ต้นละ 2,519 บาท ทั้งนี้ การนำเข้าข้อ (1) - (5) ให้นำเข้าได้โดยไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า

ทั้งนี้ ที่ประชุมมอบหมายให้กระทรวงการคลังโดยกรมศุลกากรดำเนินการออกประกาศกระทรวงการคลังเพื่อลด / ยกเว้นอัตราอัตรานำเข้าตามนัยมติดังกล่าวให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2553

---

## **22. เรื่อง รายงานผลการพิจารณา เรื่อง "การพัฒนาพันธุ์ข้าวของประเทศสหรัฐอเมริกา"**

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการศึกษาติดตามรายละเอียดและการกำหนดแนวทางป้องกันและแก้ไขผลกระทบอันอาจเกิดขึ้นกับการค้าข้าวของไทยในตลาดโลก ตลอดจนชานาและผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้อง ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

### **1. เรื่องเดิม**

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552 มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปศึกษาติดตามในรายละเอียดอย่างเร่งด่วน เรื่อง "การพัฒนาพันธุ์ข้าวของประเทศสหรัฐอเมริกา" ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อปกป้องผลประโยชน์และกำหนดแนวทางป้องกันและแก้ไขผลกระทบอันอาจเกิดขึ้นกับการค้าข้าวของไทยในตลาดโลก ตลอดจนชานาและผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องด้วย

### **2. การดำเนินการ**

เพื่อให้เป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมหารือเพื่อศึกษาติดตามรายละเอียดและกำหนดแนวทางป้องกันและแก้ไขผลกระทบ เมื่อวันที่อังคารที่ 20 ตุลาคม 2552 เวลา 14.00 น. ณ ห้องประชุมสำนักวิจัยและพัฒนาข้าว กรมการข้าว

### **3. ข้อเท็จจริงและแนวทางป้องกันและแก้ไขผลกระทบ**

#### **3.1 ข้อเท็จจริง**

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับตัวอย่างข้าว Jazzman จากสำนักงานเกษตร ดี.ซี. และได้ มอบหมายให้ศูนย์วิจัยข้าวปทุมธานี กรมการข้าว ทำการวิเคราะห์คุณภาพเมล็ดข้าว Jazzman เปรียบเทียบกับข้าวขาวดอกมะลิ 105 เมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2552 สรุปผลได้ดังนี้

- 3.1.1 คุณภาพเมล็ดของข้าว Jazzman เมื่อเปรียบเทียบกับข้าวขาวดอกมะลิ 105 พบว่าเมล็ดมีรูปร่างเรียวยาวเช่นเดียวกัน แต่ขนาดเมล็ดของข้าว Jazzman เมล็ดจะสั้นกว่าและหนากว่าข้าวขาวดอกมะลิ 105 ส่วนปริมาณ อมิโลสมีค่าใกล้เคียงกัน คือ ข้าวขาวดอกมะลิ 105 มีค่าอมิโลส เท่ากับ 15.52 % ส่วนข้าว Jazzman มีค่าเท่ากับ 16.19 % จึงจัดเป็นประเภทข้าวสุกนุ่มและมีอุณหภูมิแป้งสุกต่ำโดยข้าว Jazzman จะใช้เวลาในการหุงต้ม ประมาณ 20 นาที ส่วนข้าวขาวดอกมะลิ 105 ใช้เวลาในการหุงต้ม ประมาณ 17 นาที และพบว่า ข้าว Jazzman มีกลิ่นหอมที่ไม่ใช่กลิ่นข้าวหอมมะลิไทย ข้าวสุกมีความเลื่อมมัน ส่วนความนุ่มเมื่อเปรียบเทียบกับข้าวขาวดอกมะลิ 105 จะมีความกระด้างกว่าเล็กน้อย โดยคุณภาพข้าวสุกของ

ข้าว Jazzman จะใกล้เคียงกับข้าวพันธุ์ปทุมธานี 1 มากกว่าพันธุ์ข้าวดอกมะลิ 105

3.1.2 จากผลการตรวจสอบดีเอ็นเอ (DNA) จากเมล็ดข้าวสารของข้าวพันธุ์ Jazzman เปรียบเทียบกับข้าวหอมของไทย โดยศูนย์วิจัยข้าวอุบลราชธานี สำนักวิจัยและพัฒนาข้าว กรมการข้าว พบว่า ข้าวพันธุ์ Jazzman เป็นข้าวหอมประเภทเดียวกันกับพันธุ์ข้าวดอกมะลิ 105 แต่มีความหอมเหมือนกับข้าวพันธุ์ปทุมธานี 1 ซึ่งแตกต่างจากความหอมของพันธุ์ข้าวดอกมะลิ 105 ส่วนความอ่อนนุ่มของข้าวสุก ข้าวพันธุ์ Jazzman คล้ายกับข้าวพันธุ์ปทุมธานี 1 และ กข33 (หอมอุบล 80) มากกว่าพันธุ์ข้าวดอกมะลิ 105 และ กข15 คือค่อนข้างแข็งกว่าพันธุ์ข้าวดอกมะลิ 105 และ กข15

3.1.3 ผลสรุปจากการตรวจสอบคุณสมบัติเปรียบเทียบข้าวขาวดอกมะลิ 105 ของไทยกับพันธุ์ข้าว Jazzman เป็นพันธุ์ข้าวที่ไม่ได้จัดเป็นกลุ่มเดียวกัน การทำตลาดที่จะจัดเป็นกลุ่มเดียวกับข้าวหอมมะลิของไทย ยังไม่สามารถเทียบได้ในเชิงคุณภาพและการทำตลาดจะเน้นเฉพาะในประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งต้องใช้เวลาค่อนข้างมาก โดยอาจมีผลกระทบต่อปริมาณการนำเข้าข้าวหอมมะลิจากไทยในตลาดประเทศสหรัฐอเมริกาอยู่บ้าง เพราะโดยคุณสมบัติของข้าวหอมมะลิไทย จัดเป็นข้าวที่มีคุณภาพของแบ่งข้าวที่ดีที่สุดเป็นที่ยอมรับทั้งทางวิชาการและโภชนาการ จึงมีหลายประเทศที่พยายามพัฒนาพันธุ์ข้าวเพื่อให้ได้เทียบเท่ากับข้าวหอมมะลิของไทย

## 3.2 แนวทางป้องกันและแก้ไขผลกระทบ

3.2.1 ควรใช้กลยุทธ์การโฆษณาประชาสัมพันธ์ให้ข้อมูลผู้บริโภคทราบถึงข้อดีเด่นของข้าวหอมมะลิไทยทั้งในด้านคุณภาพและความหอม รวมไปถึงการให้ความรู้เกี่ยวกับข้าวหอมมะลิไทย เพื่อป้องกันความสับสนของผู้บริโภคในตลาดโลก ทั้งนี้เนื่องจากข้าวหอมมะลิไทยยังคงมีลักษณะและเอกลักษณ์ที่โดดเด่นโดยเฉพาะเรื่องคุณภาพและความหอม อีกทั้งยังคงเป็นสินค้าข้าวชนิด Highest Premium ที่ผู้บริโภคนิยมทั่วโลก การแนะนำข้าวพันธุ์ใหม่ Jazzman ต่อผู้บริโภคจึงไม่ใช่เรื่องง่ายและต้องใช้เวลาและรายละเอียดอีกมาก

3.2.2 พัฒนาระบบมาตรฐานการผลิตข้าวหอมมะลิไทยให้ครบวงจรครอบคลุมทุกขั้นตอน การผลิตจนถึงมือผู้บริโภค และสามารถตรวจสอบย้อนกลับได้ เพื่อป้องกันประเด็นการปลอมปนและการกล่าวอ้างว่า ข้าวพันธุ์ Jazzman เป็นข้าวหอมมะลิไทย 100%

3.2.3 เร่งใช้มาตรการ SPS ( Sanitary and phytosanitary measures) ในการนำเข้าข้าว และการระบุของแหล่งกำเนิดสินค้า (source of origin ) เพื่อเป็นการ

เสริมสร้างมาตรฐานสินค้าข้าวของไทย เนื่องจากประเทศไทยต้องเปิดให้นำเข้าข้าวจากประเทศเพื่อนบ้านในวันที่ 1 มกราคม 2553 ภายใต้ข้อกำหนดของ AFTA

- 3.2.4 ควรมีการจัดกลุ่มข้าวหอมเพิ่มเติมนอกเหนือจากพันธุ์ข้าวขาวดอกมะลิ 105 และ กข15 เพราะยังมีพันธุ์ข้าวหอมที่พัฒนามาจากพันธุ์ข้าวขาวดอกมะลิ 105 มีพื้นฐานทางพันธุกรรมใกล้เคียงกันมาก คุณภาพเมล็ดเหมือนกัน ควรจะจัดรวมในกลุ่มข้าวหอมเดิมเพื่อเพิ่มความหลากหลายหรือขยายฐานพันธุกรรมลดความเสี่ยงต่อความเสียหายจากการทำลายของโรค แมลง และสภาพแวดล้อมแปรปรวนได้
- 3.2.5 ควรหามาตรการเพื่อให้มีการยอมรับข้าวหอมที่ปลูกนอกเขตข้าวหอมมะลิ ข้าว) หรือพัฒนาสินค้าข้าวหอมจังหวัดให้มีคุณภาพเป็นสินค้าสิ่งบ่งชี้ทาง (หอมจังหวัด) ภูมิศาสตร์ Geographical Indication good) ระดับจังหวัดหรือระดับเขตได้ ซึ่งนอกจากจะเป็นการเพิ่มปริมาณผลผลิตของข้าวหอมแล้ว ยังเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขัน ในตลาดโลกได้อีกด้วย
- 3.2.6 การวิจัยและพัฒนาเพื่อปรับปรุงพันธุ์ข้าวโดยใช้เทคโนโลยีชีวภาพ และ conventional breeding เป็นทางเลือกที่เหมาะสมในการเตรียมการรองรับสถานการณ์ดังกล่าวนี้ และรัฐบาลควรให้การสนับสนุนด้านการวิจัยและพัฒนาข้าวหอมมะลิจริงจังและต่อเนื่องทั้งด้านงบประมาณ เครื่องมืออุปกรณ์ และบุคลากร ทั้งนี้ เนื่องจากในอนาคตการสร้างนวัตกรรมใหม่ที่ต้องอาศัยองค์ความรู้จากการวิจัยและพัฒนาอย่างต่อเนื่องนั้น จะเป็น เครื่องมือสำคัญในการสร้างความได้เปรียบในการแข่งขันของสินค้าเกษตรไทยในตลาดโลกต่อไป

---

## **23. เรื่อง แก้ไขคู่มือการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว (รอบที่ 1)**

คณะรัฐมนตรีรับทราบการแก้ไขคู่มือการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว (รอบที่ 1) ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

กระทรวงพาณิชย์ รายงานว่า คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ (กขช.) ได้มีมติเมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2552 มอบหมายให้ปรับปรุงคู่มือการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวประจำปี ปีการผลิต 2552/53 (รอบที่ 1) ในข้อ 8.1 กรณีที่ฝนผันให้เกษตรกรเข้าร่วมโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2552 ที่มอบหมายให้ ธ.ก.ส. ตรวจสอบว่าเกษตรกรที่ได้จำหน่ายข้าวเปลือกไปก่อนวันที่ 1 ตุลาคม 2552 และได้รับการขึ้นทะเบียนเกษตรกรและ ทำประชาคมแล้ว หากเกษตรกรดังกล่าวไม่ได้ใช้สิทธิเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2552 ให้สามารถใช้สิทธิเข้าร่วมโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวประจำปี ปีการผลิต 2552/53 ได้ โดยเกษตรกรที่ไม่ได้ใช้สิทธิเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ในครั้งนี้ให้



หมายถึงเฉพาะการเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ในช่วงที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 1 กันยายน 2552 และ 29 กันยายน 2552 ที่ให้ขยายระยะเวลารับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2552 ออกไป ตั้งแต่ 1 กันยายน - 15 ตุลาคม 2552 เท่านั้น

---

## **24. เรื่อง ความก้าวหน้าการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร ณ วันที่ 18 ธันวาคม 2552**

คณะรัฐมนตรีรับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร ณ วันที่ 18 ธันวาคม 2552 ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

### **1. เรื่องเดิม**

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2552 รับทราบและเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติเมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2552 ในการผ่อนผันให้เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนหลังวันที่ 31 ตุลาคม 2552 กับกรมส่งเสริมการเกษตร และทำประชาคมแล้ว โดยยังมีข้าวเปลือกในวันที่ทำประชาคม ให้สามารถเข้าร่วมโครงการประกันรายได้ ได้

1.2 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2552 เห็นชอบการขยายระยะเวลาการจัดทำสัญญาประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง และข้าว ให้แล้วเสร็จภายใน วันที่ 30 ธันวาคม 2552 ทั้งนี้ ในส่วนของเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้แล้ว ๘ไม่สามา .ส.ก.รททำสัญญาให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 15 ธันวาคม 2552 นั้น อนุโลมให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ทำสัญญากับ ๘ในช่วง .ส.ก. ระหว่างวันที่ 16-30 ธันวาคม 2552 สามารถใช้สิทธิรับเงิน ชดเชยรายได้จากราคาอ้างอิงตามประกาศ ช่วงวันที่ 1-15 ธันวาคม 2552 ได้

### **2. สาระสำคัญ**

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร ได้ติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินงานโครงการฯ พบว่า ๘.ก.ส. ได้ จัดทำสัญญาประกันรายได้ผู้ปลูกข้าว จำนวน 2.99 ล้านราย เพิ่มขึ้นจากช่วงสัปดาห์ก่อน ร้อยละ 12.07 หรือร้อยละ 88.25 ของจำนวนเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้ และมีเกษตรกรมาขอใช้สิทธิการชดเชยแล้ว 1.06 ล้านราย หรือร้อยละ 31.34 คิดเป็นวงเงินที่จ่ายชดเชย 11,219.4 ล้านบาท นอกจากนี้ ๘.ก.ส. ยังได้ดำเนินการทำสัญญาประกันรายได้ให้แก่เกษตรกร ผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมันสำปะหลังเพิ่มขึ้นเป็น ร้อยละ 98.44 และ 95.48 ของจำนวน

เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้ ตามลำดับ โดยสรุปความก้าวหน้าของการดำเนินงานโครงการฯ ได้ดังนี้

## 2.1 ความก้าวหน้าของการดำเนินงาน ณ วันที่ 18 ธันวาคม 2552

	ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์		มันสำปะหลัง		ข้าว	
	จำนวนราย	ร้อยละของขึ้นทะเบียน	จำนวนราย	ร้อยละของขึ้นทะเบียน	จำนวนราย	ร้อยละของขึ้นทะเบียน
1) การขึ้นทะเบียนผู้ปลูกพืช (เพิ่มขึ้นจาก 11 ธ .ค.52)	400,355 (0.00)	106.22*	447,306 (0.00)	116.30*	3,395.,068 (38,992)	91.38* (1.16)
2) ผ่านการรับรองโดยประชาคม (เพิ่มขึ้นจาก 11 ธ .ค.52)	398,677 (0.00)	99.58 (0.00)	444,168 (0.00)	99.30 (0.00)	3,263,402 (30,145)	96.12 (0.93)
3) ธ .ส.ก. รับทะเบียนเกษตรกร (เพิ่มขึ้นจาก 11 ธ .ค.52)	398,217 (0.00)	99.47 (0.00)	443,238 (0.00)	99.09 (0.00)	3,238.459 (30,099)	95.39 (0.94)
4) ธ .ส.ก. ทำสัญญา (เพิ่มขึ้นจาก 11 ธ .ค.52)	394,124 (3,522)	98.44 (0.90)	427,087 (4,440)	95.48 (1.05)	2,996,098 (322,705)	88.25 (12.07)
5) การใช้สิทธิของเกษตรกร (เพิ่มขึ้นจาก	348,009 (14,596)	86.93 (4.38)	117,939 (52,728)	26.37 (80.86)	1,064,156 (519,666)	31.34 (95.44)

11 ธ .ค.52)						
6) จำนวนเงินชดเชย (ล้านบาท)	5,235.3		853.7		11,219.4	

หมายเหตุ \* หมายถึงร้อยละของเป้าหมาย

ทั้งนี้ รายงานข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว และการทำประชาคม เป็นการบันทึกข้อมูลเข้าสู่ระบบฐานข้อมูลของกรมส่งเสริมการเกษตร ซึ่งดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จและยังมีเกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ยังไม่ได้ใบรับรองเกษตรกร 131,666 ราย โดยรอทำสัญญากับ ธ.ก.ส. 398,970 ราย ซึ่งต้องทำสัญญาให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 ธันวาคม 2552

## 2.2 การผ่อนผันให้เกษตรกรเข้าร่วมโครงการ

กรณีการผ่อนผันให้เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนหลังวันที่ 31 ตุลาคม 2552 และได้ทำประชาคมแล้ว โดยยังมีข้าวเปลือกในในวันที่ทำประชาคม ทางกรมส่งเสริมการเกษตรได้เร่งนำส่งข้อมูลการรับรองเกษตรกรให้กับ ธ.ก.ส. จำนวน 30,145 ราย ยังคงเหลืออยู่ 8,992 ราย โดยกรมส่งเสริมการเกษตรรายงานว่าจะสามารถส่งข้อมูลให้ ธ.ก.ส. ภายในวันที่ 22 ธันวาคม 2552

## 25. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ครั้งที่ 5/2552

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ครั้งที่ 5/2552 ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอ ดังนี้

### 1. การดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

คณะกรรมการได้พิจารณาความก้าวหน้าการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยมีรายละเอียด ดังนี้

#### 1.1 โครงการสาขาการศึกษา

โครงการสาขาการศึกษาได้รับอนุมัติภายใต้แผนการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 รวมทั้งสิ้น 141,638 ล้านบาท จำนวน 27 โครงการ แบ่งเป็น (1)

แผนงานโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา จำนวน 22 โครงการ วงเงิน 95,323 ล้านบาท และ (2) แผนงานการผลิตและพัฒนาบุคลากรด้านการศึกษาและการเรียนรู้ทั้งระบบ จำนวน 5 โครงการ วงเงิน 46,315 ล้านบาท ทั้งนี้ โครงการสาขาการศึกษาได้รับการจัดสรรเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 17 โครงการ วงเงิน ปี 2553 - 2555 รวมทั้งสิ้น 51,981 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

แผนงาน	วงเงินรวม	วงเงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังฯ
1) แผนงานโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา	95,323 (22 โครงการ(	43,950 (16 โครงการ(
2) แผนงานการผลิตและพัฒนาบุคลากรด้านการศึกษาและการเรียนรู้ทั้งระบบ	46,315 (5 โครงการ(	8,030 (1 โครงการ(
<b>รวม</b>	<b>141,638</b>	<b>51,981</b>

1.1.1 กลไกการบริหารจัดการโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในระดับหน่วยงาน การดำเนินโครงการสาขาการศึกษาประกอบด้วย การดำเนินงานของหลายหน่วยงาน ซึ่งได้กำหนดกลไกการบริหารจัดการโครงการ ดังนี้ (1) กระทรวงศึกษาธิการ มอบหมายให้กลุ่มงานติดตามและรายงาน สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ทำหน้าที่ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานในระดับภาพรวมโครงการของกระทรวง (2) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มอบหมายให้สำนัก/กองที่เป็นเจ้าของโครงการรับผิดชอบในการกำกับ ติดตาม และรายงานผลการดำเนินงาน (3) กระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอยู่ระหว่างการหารือเพื่อจัดตั้งคณะกรรมการในการติดตามการดำเนินโครงการ ในขณะที่ กรุงเทพมหานคร มอบหมายให้ฝ่ายบริการสถานศึกษา กรุงเทพมหานคร รับผิดชอบในการติดตามความก้าวหน้าการดำเนินโครงการ (4) สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ มอบหมายให้ (.สปร) คณะกรรมการบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ กำกับดูแลในเชิงนโยบาย ขณะที่ .มอบหมายให้รองผู้อำนวยการ สกว (.สกว) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการดำเนินโครงการ (ศรียาพรฯ.ดร) (5) สำนักงาน

**พระพุทธศาสนาแห่งชาติ** มีสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดพิจิตรเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินโครงการ**(6) กระทรวงวิทยาศาสตร์ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (.สวทช)** มีสำนักบริหารจัดการคลังสเตอร์เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการกำกับ ดูแล ติดตามการดำเนินโครงการ

**1.1.2 การติดตามความก้าวหน้าการดำเนินโครงการสาขาการศึกษา** จะเห็นได้ว่า ขณะนี้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่ละหน่วยทำหน้าที่ในการติดตามความก้าวหน้าของโครงการที่รับผิดชอบโดยตรง จึงควรมีหน่วยงานหลักภายใต้กระทรวงศึกษาธิการที่รับผิดชอบการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการสาขาการศึกษาในภาพรวม โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการรายงานความก้าวหน้าการดำเนินการต่อหน่วยงานดังกล่าวเป็นประจำอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การติดตามประเมินผลโครงการในสาขาการศึกษาเป็นไปอย่างมีระบบและเป็นเอกภาพ

**1.1.3 การกำหนดดัชนีชี้วัดผลสำเร็จของโครงการ** กระทรวงศึกษาธิการได้จัดทำดัชนีชี้วัดผลสำเร็จของโครงการสาขาการศึกษาแล้ว ซึ่งฝ่ายเลขานุการเห็นว่า การกำหนดดัชนีชี้วัดดังกล่าวเป็นการรวบรวมจากผลผลิต (Output) ของโครงการ จึงอาจไม่สามารถใช้ในการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ที่คณะกรรมการฯ กำหนดไว้ ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้ทำการปรับดัชนีชี้วัดดังกล่าวแล้ว เช่น

นโยบาย/แผนงาน/โครงการ	กระทรวงศึกษาธิการ	สศช.
1.โครงการส่งเสริมการวิจัยในสถาบันอุดมศึกษาและการพัฒนามหาวิทยาลัยวิจัยแห่งชาติ	1) จำนวนมหาวิทยาลัยวิจัยไทยได้รับการจัดอันดับใน World University Ranking ในระดับที่สูงขึ้น  2) จำนวนผลงานวิจัยที่ตีพิมพ์ในวารสารต่างประเทศ	<b>ผลผลิต</b>  สถาบันอุดมศึกษาได้รับการจัดลำดับความสำคัญในระดับนานาชาติเพิ่มขึ้นอย่างน้อย 7 แห่ง  จำนวนผลงานวิจัยในระดับนานาชาติเพิ่มขึ้น  จำนวนบุคลากร

		<p>ด้านการวิจัย สาขาต่างๆ เพิ่มขึ้น 1,000 คน</p> <p><b>ผลลัพธ์</b></p> <p>มหาวิทยาลัยวิจัย ไทยได้รับการ จัดอันดับอยู่ใน ระดับ 200 อันดับแรกของ โลก</p> <p>จำนวนผลงานวิจัย ที่ตอบสนอง การพัฒนา ชุมชนและภาค การผลิต</p>
--	--	---

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการจะหารือร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการในการปรับดัชนีชี้วัดดังกล่าว  
อย่างเป็นทางการ เพื่อใช้ในการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการสาขาการศึกษา  
ต่อไป

## 1.2 โครงการประกันรายได้เกษตรกร

โครงการประกันรายได้เกษตรกร วงเงิน 40,000 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) ค่าชดเชย  
สำหรับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ 6,350 ล้านบาท (2) ค่าชดเชยสำหรับ  
เกษตรกร ผู้ปลูกมันสำปะหลัง 9,364 ล้านบาท (3) ค่าชดเชยสำหรับเกษตรกรผู้ปลูก  
ข้าว 22,500 ล้านบาท (4) ค่าใช้จ่ายการประชาสัมพันธ์โครงการ 80 ล้านบาท และ (5)  
ค่าใช้จ่ายบริหารจัดการโครงการ 1,706 ล้านบาท โดยมีความก้าวหน้าในการดำเนิน  
โครงการ ดังนี้

1.2.1 การขึ้นทะเบียน ทำสัญญา และใช้สิทธิของเกษตรกร ณ วันที่ 17  
พฤศจิกายน 2552 มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

**ความก้าวหน้าการขึ้นทะเบียน การทำประชาคม และการใช้สิทธิของเกษตรกร**

กิจกรรม	ข้าวนาปี	มันสำปะหลัง	ข้าวโพดเลี้ยง
---------	----------	-------------	---------------

					สัตว์	
	จำนวน ราย	ร้อยละ ของ ทะเบียน	จำนวน ราย	ร้อยละ ของ ทะเบียน	จำนวน ราย	ร้อยละ ของ ทะเบียน
1) การ ขึ้น ทะเบียน	3,291,336	88.59 <sup>1</sup>	438,477	113.99 <sup>2</sup>	393,110	104.29 <sup>3</sup>
2) ผ่าน การ รับรอง โดย ประชาคม	3,188,410	97.46	430,805	98.25	388,753	98.89
3) ๓. รับ .ส.ก ทะเบียน เกษตรกร	2,622,140	79.75	431,334	98.37	389,138	98.99
4) ๓. ทำ .ส.ก สัญญา	987,129	29.99	281,281	64.15	335,282	85.29
5) การใช้ สิทธิของ เกษตรกร	5,018	0.15	143	0.03	91,672	23.32

หมายเหตุ

<sup>1</sup> หมายถึง ร้อยละของเป้าหมาย 3,715,326 ราย

<sup>2</sup> หมายถึง ร้อยละของเป้าหมาย 384,628 ราย

<sup>3</sup> หมายถึง ร้อยละของเป้าหมาย 376,909 ราย

1.2.2 การประกาศเกณฑ์กลางอ้างอิง กระทรวงพาณิชย์ ได้ประกาศเกณฑ์กลาง  
อ้างอิงของข้าว มันสำปะหลัง และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ตั้งแต่กลางเดือนกันยายน  
ถึงพฤศจิกายน 2552 รวม 5 ครั้ง

1.2.3 ยอดเงินชดเชยส่วนต่างให้แก่เกษตรกร ยอดสะสมถึงวันที่ 17 พฤศจิกายน 2552 ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ได้แจ้งยอดเงิน (.ส.ก.ธ) ชดเชยที่จ่ายให้กับเกษตรกรผู้เพาะปลูกข้าว มันสำปะหลัง และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ไปแล้ว 96,833 ราย รวมเป็นเงิน 1,614,240,559 บาท จำแนกเป็น 1) ชดเชยส่วนต่างให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว จำนวน 5,018 ราย เป็นเงิน 85,944,475 บาท 2) ชดเชยส่วนต่างให้เกษตรกรผู้ปลูก มันสำปะหลัง จำนวน 143 ราย เป็นเงิน 1,660,378 บาท และ 3) ชดเชยส่วนต่างให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ จำนวน 91,672 ราย เป็นเงิน 1,526,635,706 บาท

1.2.4 ปัญหาและการเร่งรัดแก้ไข คณะกรรมการประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร ที่มีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานฯ ได้ดำเนินการในการเร่งรัดการดำเนินโครงการและแก้ไขปัญหาผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีในประเด็นสำคัญ ดังนี้ **(1) การประสานและเร่งรัดการดำเนินงาน** ได้เร่งรัดการขึ้นทะเบียนเกษตรกรและพืชเศรษฐกิจ และการทำสัญญาประกันรายได้เกษตรกร ผ่านการรายงานผลการดำเนินงานให้คณะรัฐมนตรีรับทราบอย่างต่อเนื่อง พร้อมทั้งขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จทันตามกำหนด **(2) การรับรองสิทธิการปลูกพืชเศรษฐกิจของเกษตรกร** ในกรณีพื้นที่ที่นอกเหนือจากพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ ได้แก้ปัญหาโดยให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ประธานกรรมการชุมชน ในพื้นที่และหรือพื้นที่ข้างเคียงเป็นผู้รับรอง **(3) การใช้เกณฑ์ผลผลิตเฉลี่ยระดับจังหวัดแทนผลผลิตเฉลี่ยระดับประเทศ** ได้เสนอให้ปรับปรุงข้อมูลผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่จากที่ใช้ระดับเดียวทั้งประเทศเป็นระดับจังหวัดเพื่อให้มีความสอดคล้องกับข้อเท็จจริงของแต่ละจังหวัดมากยิ่งขึ้น และ **(4) การสนับสนุนและติดตามการดำเนินโครงการ** ประกอบด้วย การแต่งตั้งคณะทำงานระดับอำเภอและตำบล การแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร และการปรับปรุงการใช้สิทธิหลังทำสัญญา สำหรับเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง

1.2.5 มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตร กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อ 20 ตุลาคม 2552 ประกอบด้วย **(1) โครงการรับฝากข้าวในยุ้งฉางเกษตรกรเพื่อรอการจำหน่ายปีการผลิต 2552/53** โดยให้ รัฐบาลรับฝากข้าวในราคาเกณฑ์กลาง.ส.ก. อ้างอิง พร้อมเงินค้ำรับฝากอีกตันละ 1,000 บาท จำนวน 2 ล้านตัน **(2) โครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก** โดยให้ องค์การคลังสินค้า (.อคส) และ องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร แทรกแซงโดยผ่านโรงสีและ (.อตก) สถาบันเกษตรกรที่มี ศักยภาพในการเก็บรักษาคุณภาพข้าวเปลือกและสีแปรสภาพเป็นข้าวสารเมื่อจำเป็น ระยะเวลาดำเนินการ พฤศจิกายน 2552-กุมภาพันธ์ 2553 และ **(3) โครงการจัดตลาดนัดข้าวเปลือก** ดำเนินการใน 57 จังหวัด จำนวน 519 ครั้ง ในช่วง ผลผลิตออกสู่ตลาดมากและราคามีแนวโน้มต่ำลง



1.2.6 การจัดทำดัชนีชี้วัดผลสำเร็จของโครงการ ฝ่ายเลขานุการได้เสนอการกำหนดดัชนีชี้วัดความสำเร็จที่สำคัญสำหรับโครงการประกันรายได้เกษตรกร ประกอบด้วย (1) รายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือนเกษตรกรผู้เพาะปลูกพืชแต่ละชนิด เปรียบเทียบกับรายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือนเกษตรกรผู้เพาะปลูกพืชแต่ละชนิดในปี การผลิตที่ผ่านมา (2) จำนวนครัวเรือนเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนพืชเศรษฐกิจแต่ละชนิด เปรียบเทียบกับจำนวน ครัวเรือนเกษตรกรผู้เพาะปลูกพืชชนิดนั้นทั้งหมด และ (3) พื้นที่เพาะปลูกผลิตพืชแต่ละชนิด เปรียบเทียบกับพื้นที่การ เพาะปลูกพืชชนิดนั้นในปีที่ผ่านมา

### 1.3 คณะกรรมการมีความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ดังนี้

#### 1.3.1 โครงการสาขาการศึกษา

- 1) การกำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นหน่วยงานกลางเพื่อทำหน้าที่ประสานกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการในการติดตามการประเมินผลแผนการลงทุนสาขาศึกษาจะช่วย ให้การติดตามประเมินผลของคณะกรรมการฯ มีประสิทธิภาพมากขึ้น เนื่องจากการดำเนินการ แผนการลงทุนสาขาศึกษา มีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม จำเป็นต้องพิจารณาความพร้อมของหน่วยงานด้วย
- 2) สำหรับการกำหนดดัชนีชี้วัดในการติดตามประเมินผล เห็นว่าดัชนีชี้วัดที่ฝ่ายเลขานุการ เสนอมีความแตกต่างจากที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอค่อนข้างมาก ซึ่งดัชนีชี้วัดที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอส่วนใหญ่เป็นระดับผลผลิต อาจไม่สามารถสะท้อนให้เห็นถึงผลลัพธ์จากการดำเนินโครงการสาขาการศึกษาตาม วัตถุประสงค์ของการลงทุน เช่น การวัดจำนวนโรงเรียนที่เพิ่มขึ้นยังไม่สามารถสะท้อนให้เห็นการพัฒนาคุณภาพด้านการศึกษา เป็นต้น ซึ่งผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการได้ชี้แจงว่า ตัวชี้วัดที่เสนอมานั้นเป็นการรวบรวมจากข้อมูลตามแผนปฏิบัติการด้านและแผนการใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ของกระทรวงศึกษาธิการ และจำเป็นต้องมีการ บูรณาการผลลัพธ์ในระดับภาพรวมของแผนการลงทุนในสาขาการศึกษาต่อไป
- 3) ในเบื้องต้น กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรนำกรอบวัตถุประสงค์ของการลงทุนในสาขาการศึกษาภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแล้วมาประกอบการจัดทำดัชนีชี้วัดดังกล่าวด้วย เพื่อให้สามารถกำหนดดัชนีชี้วัดที่สามารถสะท้อนกระบวนการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกรอบแนวคิดดังกล่าวได้อย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ดัชนีชี้วัดดังกล่าวจะต้องเป็น การบูรณาการผลลัพธ์จากการดำเนินโครงการของหน่วยงานที่

เกี่ยวข้องที่มีความชัดเจน เข้าใจง่าย และสามารถนำไปใช้ในการ  
ประเมินผลการดำเนินโครงการได้ต่อไป

- 4) จากการพิจารณาลักษณะของแผนงานโครงการของสาขาการศึกษา เห็น/  
ว่าการลงทุนส่วนใหญ่จะอยู่ในโครงการบัณฑิตยสนับสนุนด้านการศึกษา  
วงเงินลงทุน 41,041 ล้านบาท และโครงการยกระดับคุณภาพอาชีวศึกษา  
(Modernized Vocational Education) วงเงินลงทุน 18,250 ล้านบาท ซึ่ง  
ทั้ง 2 โครงการมีวงเงินลงทุนรวมประมาณ 60,000 ล้านบาท หรือคิดเป็น  
ประมาณร้อยละ 63 ของวงเงินลงทุนในแผนงานโครงสร้างพื้นฐานทาง  
ปัญญา ดังนั้นในการติดตามประเมินผลการลงทุนจึงอาจให้ความสำคัญกับ  
โครงการลงทุนดังกล่าว เพื่อให้สามารถกำหนดดัชนีชี้วัดที่สะท้อน  
วัตถุประสงค์การลงทุนในสาขาการศึกษาได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น
- 5) การลงทุนในสาขาการศึกษาที่ได้รับอนุมัติตามพระราชกำหนดให้อำนาจ  
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ  
พ.ศ.2552 วงเงินประมาณ 41,695 ล้านบาท ณ วันที่ 20 พฤศจิกายน  
2552 กระทรวงศึกษาธิการได้ส่งคำขออนุมัติจัดสรรเงินกู้ให้สำนัก  
งบประมาณพิจารณาแล้วจำนวน 15 โครงการ วงเงิน 15,916 ล้านบาท ซึ่ง  
ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินกู้จากสำนักงบประมาณแล้ว 7 โครงการ วงเงิน  
ลงทุน 12,114 ล้านบาท ที่เหลืออยู่ระหว่างการพิจารณาความเหมาะสม  
ของราคาตามขั้นตอนของสำนักงบประมาณ นอกจากนี้ ยังมีการลงทุน  
โครงการอีกประมาณร้อยละ 62 ที่ยังไม่ได้รับการจัดสรรเงินกู้ตามขั้นตอน  
จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป เพื่อให้  
สามารถดำเนินโครงการได้ภายในปี 2553 ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ใน  
แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

### 1.3.2 โครงการประกันรายได้เกษตรกร

- 1) คณะกรรมการฯ มีความเห็นเกี่ยวกับการกำหนดดัชนีชี้วัดความสำเร็จของ  
โครงการประกันรายได้เกษตรกร ที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ ดังนี้
  - (1) **รายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือนของเกษตรกร** ควรพิจารณา  
เปรียบเทียบกับเป้าหมายรายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือนที่ต้องการให้  
เกษตรกรได้รับ มากกว่าเปรียบเทียบกับรายได้เฉลี่ยในปีที่ผ่านมา  
รวมทั้ง ในการพิจารณาผลกระทบของโครงการฯ ยังอาจพิจารณา  
รายได้ของเกษตรกรเชิงฤดูกาลด้วย เพื่อประเมินผลสำเร็จของ  
โครงการในด้านการเปลี่ยนแปลงของรายได้ ซึ่งจะทำให้การ  
ประเมินผลมีความสมบูรณ์มากขึ้น

- (2) **จำนวนครัวเรือนเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนพืชเศรษฐกิจแต่ละชนิด** ควรใช้สัดส่วนจำนวนครัวเรือนเกษตรกรที่ได้ทำสัญญาต่อจำนวนครัวเรือนเกษตรกรผู้เพาะปลูกพืชชนิดนั้นทั้งหมดเป็นดัชนีชี้วัด และอาจกำหนดเป้าหมายการทำสัญญาให้ครบร้อยละ 100 ของจำนวนครัวเรือนเกษตรกรทั้งหมด
- (3) **พื้นที่เพาะปลูกผลิตพืชแต่ละชนิด** อาจปรับดัชนีชี้วัดดังกล่าวเป็นจำนวนครัวเรือนเกษตรกรที่ได้ใช้สิทธิตามโครงการจริง เปรียบเทียบกับจำนวนครัวเรือนเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนทั้งหมด เพื่อให้สามารถสะท้อนผลประโยชน์ที่เกษตรกรได้รับจากการดำเนินโครงการได้ชัดเจนยิ่งขึ้น
- 2) เนื่องจากการรับฝากข้าวในยุ้งฉางเกษตรกรเป็นโครงการที่มีความเกี่ยวเนื่องกับโครงการประกันรายได้เกษตรกร คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรให้ติดตามประเมินผลการดำเนินงานโครงการดังกล่าวด้วย รวมทั้งการติดตามประเมินผลการดำเนินงานโครงการรับจำนำสินค้าเกษตรที่ได้ดำเนินการไว้แล้ว และที่ได้รับจัดสรรวงเงินจากแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ด้วย เพื่อให้ทราบผลสำเร็จของโครงการในภาพรวม
- 3) การประเมินผลกระทบการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกร อาจรวมถึงการพิจารณาสัดส่วนวงเงินที่รัฐอุดหนุนให้แก่เกษตรกรเปรียบเทียบกับรายได้เฉลี่ยที่เกษตรกรได้รับและผลิตภาพการผลิต (Productivity) ที่เกิดขึ้นในระยะ 5-6 ปีหลังจากเริ่มดำเนินโครงการ โดยผลิตภาพการผลิตควรเพิ่มสูงขึ้นตามสัดส่วนวงเงินที่รัฐบาลอุดหนุน ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น รวมทั้งเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งนี้ อาจนำรูปแบบการให้เงินอุดหนุนของสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรปมาใช้ประกอบการพิจารณาด้วย
- 4) ทั้งนี้ ๘ ได้ชี้แจงเพิ่มเติมเกี่ยวกับเงื่อนไขการทำสัญญากับเกษตรกร .ส.ก. ซึ่งประกอบด้วย 3 เงื่อนไขที่สำคัญ ได้แก่ **(1) พื้นที่การผลิตและปริมาณผลผลิตที่จะเข้าร่วมโครงการตามสัญญา** โดยกำหนดปริมาณผลผลิตขั้นสูงที่จะเข้าร่วมโครงการได้ เช่น ปริมาณข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ไม่เกิน 20 ตัน มันสำปะหลังไม่เกิน 100 ตัน ข้าวหอมมะลิไม่เกิน 14 ตัน เป็นต้น ซึ่งคำนวณจากผลผลิตเฉลี่ยระดับจังหวัดคูณกับขนาดพื้นที่ทำการเกษตร **(2) ระยะเวลาที่เกษตรกรจะสามารถใช้สิทธิการประกันรายได้** ซึ่งขณะนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้เกษตรกรสามารถใช้สิทธิได้ทันทีหลังจากที่ได้ทำสัญญาแล้วเสร็จ และ **(3) การจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันและเกณฑ์กลางอ้างอิง** โดย ๘. จะจ่ายเงินชดเชยดังกล่าว .ส.ก. ภายในระยะเวลา 15 วันภายหลังจากใช้สิทธิ

## **2. ระบบการติดตาม ตรวจสอบการดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555**

คณะกรรมการฯ ได้หารือเกี่ยวกับระบบสารสนเทศของกระทรวงการคลังและการนำเสนอข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ [www.tkk2555.com](http://www.tkk2555.com) และมีความเห็น ดังนี้

- 2.1 ระบบการติดตามโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ควรเพิ่มเติมข้อมูลในส่วนของการขอรับจัดสรรเงินจากสำนักงานประมาณ โดยรายงานข้อมูลดังกล่าวในระบบสารสนเทศด้วย เริ่มจาก )1) การอนุมัติกรอบวงเงินจากคณะรัฐมนตรี )2) การขอรับจัดสรรเงินจากสำนักงานประมาณ โดยแยกเป็น ส่วนที่เสนอขอรับการจัดสรร และส่วนที่ยังไม่ได้เสนอขอรับการจัดสรร )3) การจัดสรรเงิน โดยแยกเป็น ส่วนที่สำนักงานประมาณจัดสรรแล้ว และส่วนที่รอการจัดสรรจากสำนักงานประมาณ )4) การจัดซื้อจัดจ้าง และ )5) การเบิกจ่าย เพื่อให้สามารถติดตามการดำเนินงานได้ครบทุกขั้นตอน
- 2.2 การรายงานความก้าวหน้าของโครงการ ที่แสดงรายละเอียด (ด้านแผนงาน) โครงการ เช่น ชื่อโครงการ วัตถุประสงค์ สถานที่ตั้ง ความก้าวหน้าของงาน และผู้รับผิดชอบนั้น ควรแสดงแผนที่ประกอบการอธิบาย สถานที่ตั้งโครงการ และข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เช่น โครงการก่อสร้างถนน ควรระบุความกว้าง ความหนาของผิวถนน และระยะทางของถนน เพื่อให้ข้อมูลมีความชัดเจนและเปิดโอกาสให้ประชาชนที่สนใจเข้ามามีส่วนร่วมในการติดตามความก้าวหน้าและตรวจสอบข้อมูล ทั้งนี้ ในส่วนของการระบุผู้รับผิดชอบ ควรระบุชื่อเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบโดยตรง เพื่อความสะดวกในการติดตามโครงการ

## **3. การเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555**

คณะกรรมการฯ ได้หารือเกี่ยวกับการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 และมีความเห็น ดังนี้

- 3.1 จากการประเมินเบื้องต้น ณ วันที่ 20 พฤศจิกายน 2552 มีวงเงินที่ยังไม่ได้เสนอขอรับจัดสรรเงินจากสำนักงานประมาณอีกประมาณ 100,000 ล้านบาท ซึ่งในทางปฏิบัติ บางโครงการจะมีขั้นตอนและระยะเวลาในการเตรียมการ เช่น โครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงศึกษาธิการ เป็นต้น หากจะให้โครงการเหล่านี้เริ่มดำเนินการได้ทันภายในปีงบประมาณ 2553 หน่วยงานจะต้องเสนอข้อมูลให้สำนักงานประมาณพิจารณาภายในเดือนมกราคม 2553 หรืออย่างช้าที่สุดไม่เกินเดือนมีนาคม 2553 ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ขอให้สำนักงานประมาณ และกระทรวงการคลัง ร่วมกันกำหนดกรอบเวลาการจัดสรรเงินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยจัดทำ ในลักษณะปฏิทินงบประมาณ เพื่อให้หน่วยงานใช้เป็นกรอบเวลาในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไป

ตามเจตนารมณ์ของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ.2552 และแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจของรัฐบาล

3.2 คณะกรรมการฯ เห็นว่า ควรจะมีการพิจารณากำหนดแนวทางและขั้นตอนการดำเนินการ ในกรณีที่มีการยกเลิกโครงการด้วย เนื่องจากการเสนอโครงการใหม่ เพื่อแทนโครงการเดิมที่ถูกยกเลิกจะต้องผ่านขั้นตอน การ กลั่นกรองและอนุมัติโครงการอีกครั้งหนึ่ง และโครงการจะต้องเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ 2553 เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ.2552

#### 4. สรุปมติคณะกรรมการฯ

4.1 มอบหมายให้สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการทำหน้าที่เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการประสานงานกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการในการกำกับ ติดตามการดำเนินโครงการต่าง ๆ ในสาขา การศึกษา และร่วมกับ สศช . ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ในการจัดทำดัชนีชี้วัดสำหรับติดตาม ประเมินผลการ ลงทุนสาขาศึกษา และเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณากครั้งหนึ่ง

4.2 มอบหมายให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการเร่งจัดส่งรายละเอียดของโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ให้สำนักงานประมาณพิจารณาตามขั้นตอน เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้ภายในปี 2553 ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ต่อไป

4.3 มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ปรับปรุงดัชนีชี้วัดความสำเร็จของ (.สศช) โครงการประกัน รายได้เกษตรกรภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง2555 ดังนี้

**4.3.1 รายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือนของเกษตรกร** ให้เปรียบเทียบรายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือนของเกษตรกรกับเป้าหมายรายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือนที่ต้องการให้เกษตรกรได้รับ รวมทั้งพิจารณารายได้ของเกษตรกรเชิงฤดูกาล ประกอบการประเมินผลสำเร็จของโครงการในด้านการเปลี่ยนแปลงรายได้ ซึ่งจะทำให้การประเมินผลมีความสมบูรณ์มากขึ้น

**4.3.2 จำนวนครัวเรือนเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนพืชเศรษฐกิจแต่ละชนิด** ใช้สัดส่วนจำนวนครัวเรือนเกษตรกรที่ได้ทำสัญญาต่อจำนวนครัวเรือนเกษตรกรผู้เพาะปลูกพืชชนิดนั้นทั้งหมดเป็นดัชนีชี้วัด โดยอาจกำหนดเป้าหมายการทำสัญญาให้ครบร้อยละ 100 ของจำนวนครัวเรือนเกษตรกรทั้งหมด

**4.3.3 พื้นที่เพาะปลูกผลิตพืชแต่ละชนิด** ปรับดัชนีชี้วัดดังกล่าวเป็นจำนวนครัวเรือนเกษตรกรที่ได้ใช้สิทธิตามโครงการจริงเปรียบเทียบกับจำนวนครัวเรือนเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนทั้งหมด เพื่อให้สามารถสะท้อนผลประโยชน์ที่เกษตรกรได้รับการดำเนินการโครงการได้ชัดเจนยิ่งขึ้น

4.4 มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปประกอบการพิจารณาจัดทำระบบสารสนเทศในการติดตาม ตรวจสอบการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ของกระทรวงการคลัง ดังนี้

4.4.1 จัดทำระบบติดตาม ตรวจสอบการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่ประกอบด้วยข้อมูลการขอรับจัดสรรเงินจากสำนักงานประมาณ ดังนี้ )1) การอนุมัติกรอบวงเงินจากคณะรัฐมนตรี )2) การขอรับ จัดสรรเงินจากสำนักงานประมาณ โดยแยกเป็น ส่วนที่เสนอขอรับการ จัดสรร และส่วนที่ยังไม่ได้เสนอขอรับการ จัดสรร )3) การจัดสรรเงิน โดยแยกเป็น ส่วนที่สำนักงานประมาณจัดสรรแล้ว และส่วนที่รอการจัดสรรจากสำนักงานประมาณ )4) การจัดซื้อจัดจ้าง และ )5) การเบิกจ่าย เพื่อให้สามารถติดตามการดำเนินงานได้ครบทุกขั้นตอน

4.4.2 จัดแสดงแผนที่อธิบายสถานที่ตั้งโครงการและข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น ในกรณีโครงการก่อสร้างถนน ให้ระบุความกว้าง ความหนาของผิวถนน และระยะทางของถนน เป็นต้น ประกอบการรายงานความก้าวหน้าของโครงการ เพื่อให้ข้อมูลมีความชัดเจนและเปิดโอกาสให้ (ด้านแผนงาน) ประชาชนที่สนใจเข้ามามีส่วนร่วมใน การติดตามความก้าวหน้าและตรวจสอบข้อมูล ทั้งนี้ ในส่วนของการระบุผู้รับผิดชอบ ควรระบุชื่อเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ โดยตรง เพื่อความสะดวกในการติดตามโครงการ

4.4.3 มอบหมายให้สำนักงานประมาณและกระทรวงการคลังจัดทำปฏิทินการจัดสรรเงินคู่ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ.2552 เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการใช้เป็นกรอบเวลาในการดำเนินการ รวมทั้งมีการพิจารณา กำหนดแนวทางและขั้นตอนการดำเนินการในกรณีที่มีการยกเลิกโครงการด้วย

---

สังคม

---

**26. เรื่อง ปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมติคณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติและความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) ตามที่ ทส. เสนอ ดังนี้

เห็นชอบให้ปี 2553 เป็นปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทย

เห็นชอบต่อแผนปฏิบัติการปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ และให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง จัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานในสังกัด สามารถดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว

### สาระสำคัญของเรื่อง

ทส. รายงานว่า

การประชุมสุดยอดโลกว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน ณ นครโยฮันเนสเบิร์ก สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ เมื่อปี ค.ศ. 2002 ได้ให้การรับรองเป้าหมายความหลากหลายทางชีวภาพปี ค.ศ. 2010 ในการลดอัตราการสูญเสียมความหลากหลายทางชีวภาพลงอย่างมีนัยสำคัญภายในปี ค.ศ. 2010 (พ.ศ. 2553) และองค์การสหประชาชาติได้มีมติประกาศให้ ปี ค.ศ. 2010 เป็นปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ ซึ่งสำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ได้ขอความร่วมมือภาคีอนุสัญญาฯ รัฐบาลและองค์กรที่เกี่ยวข้องร่วมกันจัดกิจกรรมในปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย ค.ศ. 2010 ซึ่งประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ในลำดับที่ 188 เมื่อวันที่ 29 มกราคม 2547

ความหลากหลายทางชีวภาพ เป็นองค์ประกอบที่สำคัญต่อความเป็นอยู่ของมนุษย์ ความมั่นคงทางอาหาร การแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนา แต่การพัฒนาโดยไม่คำนึงถึงขีดจำกัดและศักยภาพในการฟื้นตัวของทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพ เป็นเหตุให้มีการสูญเสียมความหลากหลายทางชีวภาพอย่างต่อเนื่อง และเป็นปัญหาระดับโลกที่ทุกประเทศต้องเร่งหยุดยั้ง ประเทศไทยเป็นแหล่งรวมของกลุ่มพรรณพฤกษชาติภูมิภาคอินเดียมมา ภูมิภาคอินโดจีน และภูมิภาคมาเลเซีย จึงมีความหลากหลายทางชีวภาพสูงมาก ประมาณว่ามีพืชอย่างน้อย 12,000 ชนิด สัตว์เลี้ยงลูกด้วยนม 302 ชนิด นกอย่างน้อย 982 ชนิด ปลาน้ำจืดและปลาทะเลอย่างน้อย 720 และ 2,100 ชนิด ตามลำดับ ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 10 ของชนิดพันธุ์ปลาของโลก แต่ความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทยกำลังลดลงอย่างต่อเนื่อง ซึ่งมีสาเหตุสำคัญคือ การใช้ประโยชน์ทรัพยากรชีวภาพเกินศักยภาพของระบบนิเวศ เพราะประชาชนมีความตระหนักในเรื่องคุณค่าและการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพน้อย ขาดการประชาสัมพันธ์ การให้การศึกษาและการสนับสนุนอย่างต่อเนื่องและเพียงพอ

ในปี 2553 สำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ได้กำหนดให้มีการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ 10 ณ เมืองนาโงยา ประเทศญี่ปุ่น ซึ่งเป็นการประชุมที่มีความสำคัญมาก เพราะจะเป็นการประเมินผลสำเร็จในการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ และผลการดำเนินงานตาม เป้าหมายการประชุมสุดยอดโลกว่าด้วยการพัฒนาอย่างยั่งยืน ณ นครโยฮันเนสเบิร์ก สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ ซึ่งได้จัดขึ้นเมื่อ ปี ค .ศ.2002 โดยที่ประชุมได้กำหนดให้มีการลดอัตราการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพลงอย่างมีนัยสำคัญ ภายในปี ค .ศ.2010

คณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ (.กอช) โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธาน และคณะกรรมการฯ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิได้มีมติในคราวการประชุมครั้งที่ 3/2550 เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2550 และในคราวการประชุมครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2552 ดังนี้

4.1 เห็นควรประกาศให้ปี 2553 เป็นปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ ของประเทศไทย เพื่อร่วมเฉลิมฉลองในโอกาสที่องค์การสหประชาชาติได้ประกาศให้ปี ค .ศ.2010 หรือ พ .ศ.2553 เป็นปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อกระตุ้นให้ประชากรทุกกลุ่ม ทุกสาขาอาชีพ ตระหนักในคุณค่าความสำคัญของความหลากหลายทางชีวภาพ และให้ความร่วมมือในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน ประเทศไทยจึงควรใช้โอกาสนี้จัดกิจกรรมเพื่อแสดงผลการดำเนินงานการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศ ซึ่งเป็นการเผยแพร่ภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศ

4.2 เห็นชอบในแผนปฏิบัติการปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่ ครอบคลุมการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ การอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน โดยแผนปฏิบัติการดังกล่าว ประกอบด้วย แนวทางการปฏิบัติ ตัวชี้วัดและหน่วยงานรับผิดชอบ เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ สามารถดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าวได้

ในโอกาสที่องค์การสหประชาชาติประกาศให้ปี 2553 เป็นปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดสามารถดำเนินกิจกรรมโครงการตามแผนปฏิบัติการปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพได้/อย่างพร้อมเพรียง จึงเห็นควรให้กระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องจัดสรรงบประมาณของกระทรวงให้แก่หน่วยงานในสังกัดให้สามารถดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว



## **27. เรื่อง ยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟฟ้า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน**

คณะรัฐมนตรีรับทราบยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟฟ้า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน ตามมติคณะกรรมการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ (กปอ.) เมื่อวันที่ 23 กันยายน 2552 ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงมหาดไทยรายงานว่า

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้มีคำสั่งที่ 041/2550 ลงวันที่ 26 มกราคม 2550 แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษากรณีไฟฟ้าและหมอกควันจากไฟฟ้าซึ่งแพร่กระจายมาจากต่างประเทศ เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงาน มาตรการ และแนวทางการบริหารจัดการด้านไฟฟ้าและหมอกควันจากไฟฟ้าซึ่งแพร่กระจายมาจากต่างประเทศ

คณะกรรมการศึกษากรณีไฟฟ้าและหมอกควันจากไฟฟ้าซึ่งแพร่กระจายมาจากต่างประเทศ ได้ประชุมเมื่อวันที่ 9 เมษายน 2550 และวันที่ 26 กรกฎาคม 2550 มีมติเห็นชอบให้เพิ่มยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟฟ้าและหมอกควันจากไฟฟ้าซึ่งแพร่กระจายมาจากต่างประเทศไว้ในยุทธศาสตร์ที่ 1 ระยะ 6 ปีแรก (พ.ศ.2549-2554) ภายใต้แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ โดยใช้กรอบแนวทางและมาตรการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหามลพิษหมอกควันภาคเหนือ แนวทางแผนการควบคุมไฟฟ้าของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และ/มาตรการ/การป้องกันและแก้ไขปัญหา / พันธุ์พืช แผนแม่บทการควบคุมการเผาในที่โล่งหมอกควันจากไฟฟ้าซึ่งแพร่กระจายมาจากต่างประเทศของกรมควบคุมมลพิษ แผนและมาตรการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้นำร่างยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟฟ้าและหมอกควันจากไฟฟ้าซึ่งแพร่กระจายมาจากต่างประเทศเข้าที่ประชุม กปอ เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2552 ซึ่งที่ประชุมมีมติให้กรมป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย เป็นหน่วยงานหลักเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาร่วมประชุมเพื่อปรับปรุงร่างยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟฟ้าและหมอกควันจากไฟฟ้าซึ่งแพร่กระจายมาจากต่างประเทศ

คณะกรรมการศึกษากรณีไฟฟ้าและหมอกควันจากไฟฟ้าซึ่งแพร่กระจายมาจากต่างประเทศ ได้ประชุม เมื่อวันที่ 3 เมษายน 2552 มีมติให้ปรับปรุงร่างยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟฟ้าและหมอกควันจากไฟฟ้าซึ่งแพร่กระจายมาจากต่างประเทศและปรับชื่อร่างเป็น "ร่างยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟฟ้า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน"

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้นำร่างยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟฟ้า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน เสนอ กบอ เมื่อวันที่ .23 กันยายน 2552 ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบและให้นำ ยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบต่อไป

ยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟฟ้า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอก ควัน ประกอบด้วย มาตรการระยะเร่งด่วน ปี)2552) มาตรการระยะปานกลาง ปี) 2553-2554) และมาตรการระยะยาว ปี)2555-2559) ในการบริหารจัดการ ป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟฟ้า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน แบ่งเป็น 3 ด้าน ดังนี้

### 5.1 ด้านไฟฟ้า การเผาในที่โล่ง

5.1.1 ด้านไฟฟ้า แบ่งเป็น 3 ขั้นตอน คือ )1) ก่อนเกิดภัย ชั้น) ) (เตรียมการ2) ขณะเกิดภัย ) (ขั้นการปฏิบัติการ)3) หลังเกิดภัย (ขั้นการฟื้นฟูบูรณะ)

5.1.2 ด้านการเผาในชุมชน

5.1.3 ด้านการเผาเศษวัสดุเหลือใช้จากภาคการเกษตร

5.1.4 ด้านการส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน

5.1.5 ด้านการส่งเสริมและประชาสัมพันธ์

5.1.6 ด้านการใช้มาตรการทางกฎหมาย

### 5.2 ด้านมลพิษหมอกควัน

5.2.1 การรองรับข้อตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน

5.2.2 การสร้างกลไกการติดตามตรวจสอบ

5.2.3 การป้องกันการเกิดไฟในที่โล่งและไฟฟ้าทั้งหมด

5.2.4 การเตรียมความพร้อมในการดำเนินการร่วมกับประเทศภาคีอื่น

5.2.5 การจัดทำแผนปฏิบัติการฉุกเฉินแห่งชาติ

5.2.6 การให้ความช่วยเหลือ ความร่วมมือด้านเทคนิคและการวิจัยทาง วิทยาศาสตร์

## 5.3 กลไกการติดตามประเมินผล

5.3.1 กำหนดบทบาทหน้าที่ตรวจประเมินของคณะบุคคลที่จะทำการตรวจติดตามและประเมินผล

5.3.2 กำหนดขอบเขต หลักเกณฑ์ วิธีการตรวจติดตามและประเมินผล

5.3.3 การจัดทำระบบฐานข้อมูล เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการวิเคราะห์ แปรผลเชิงวิชาการ

โดยมีหน่วยงานร่วมบูรณาการ จำนวน 43 หน่วยงาน ซึ่งในยุทธศาสตร์ได้กำหนดหน่วยงานรับผิดชอบหลักและหน่วยงานสนับสนุนในมาตรการทั้ง 3 ระยะ ไว้อย่างชัดเจน

---

## **28. เรื่อง โครงการปี พ.ศ. 2553 ปีแห่งการรณรงค์เพื่อการป้องกันอัคคีภัยในเคหสถานและสถานประกอบการ**

คณะรัฐมนตรีรับทราบโครงการปี พ.ศ. 2553 ปีแห่งการรณรงค์เพื่อการป้องกันอัคคีภัยในเคหสถานและสถานประกอบการ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ดังนี้

### **ข้อเท็จจริง**

รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ประธานกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปภ.ช.) ได้อนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยโดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดำเนินโครงการปี พ.ศ. 2553 ปีแห่งการรณรงค์เพื่อการป้องกันอัคคีภัยในเคหสถานและสถานประกอบการ ในปีงบประมาณ 2553 โดยโครงการปี พ.ศ. 2553 ปีแห่งการรณรงค์เพื่อการป้องกันอัคคีภัยในเคหสถานและสถานประกอบการ ประกอบด้วยกิจกรรมหลัก คือ (1) ประชาสัมพันธ์ รณรงค์ เผยแพร่ให้ความรู้เกี่ยวกับความสำคัญของการติดตั้งอุปกรณ์และระบบเตือนภัยต่าง ๆ เช่น อุปกรณ์ตรวจจับควันไฟ (Smoke Detector) สัญญาณเตือนเพลิงไหม้ และถังดับเพลิงแบบมือถือ เป็นต้น ในบ้านเรือนและสถานประกอบการที่มีความเสี่ยงต่อการเกิดอัคคีภัย (2) การจัดสัปดาห์รณรงค์การป้องกันอัคคีภัย ของจังหวัดและกรุงเทพมหานคร เพื่อเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ และให้ความรู้กับประชาชนเกี่ยวกับความสำคัญของการติดตั้งอุปกรณ์ป้องกันอัคคีภัย รวมทั้งความรู้เบื้องต้นในการเตรียมการป้องกันและระงับอัคคีภัย และ (3) กิจกรรมการประกวดคำขวัญและสิ่งประดิษฐ์ของนักเรียน นักศึกษา และประชาชนทั่วไป โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้แจ้งไปยังหน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งสิ้น 352 หน่วยงาน จำแนกเป็นภาครัฐ 174 หน่วยงาน ภาคเอกชน 68 หน่วยงาน รัฐวิสาหกิจ 12 หน่วยงาน องค์การอิสระ 15 หน่วยงาน มูลนิธิ 9 หน่วยงาน มหาวิทยาลัย 70 หน่วยงาน และองค์การระหว่างประเทศ 4 หน่วยงาน เพื่อร่วมสนับสนุนการดำเนินงานและประชาสัมพันธ์

โครงการปี พ.ศ. 2553 ปีแห่งการรณรงค์เพื่อการป้องกันอัคคีภัยในเคหสถานและสถานประกอบการ

## **29. เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยหนาวและการให้ความช่วยเหลือ (ข้อมูล ณ วันที่ 21 ธันวาคม 2552)**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ติดตาม สถานการณ์ ภัยหนาวที่เกิดขึ้น ได้สรุปสถานการณ์ดังกล่าว รวมทั้งผลการปฏิบัติงานช่วยเหลือประชาชน (ข้อมูล ณ วันที่ 21 ธันวาคม 2552) ดังนี้

### **1. สรุปสถานการณ์ภัยหนาวและการให้ความช่วยเหลือ (ข้อมูล ณ วันที่ 21 ธันวาคม 2552)**

1.1 พื้นที่ประสบภัยหนาวที่มีอุณหภูมิอยู่ในเกณฑ์อากาศหนาว (8.0-15.9 องศาเซลเซียส ต่ำกว่า) ถึงหนาวจัด (8.0 องศาเซลเซียสและได้ประกาศเป็นพื้นที่ (ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินแล้วจำนวน **34 จังหวัด** สรุปได้ดังนี้

ที่	ภาค	พื้นที่ประกาศภัยพิบัติ	รวม
1	เหนือ	เชียงราย น่าน พะเยา เพชรบูรณ์ แพร่ แม่ฮ่องสอน ลำพูน ลำปาง ตาก กำแพงเพชร เชียงใหม่ อุตรดิตถ์	12 จังหวัด
2	ตะวันออกเฉียงเหนือ	นครพนม บัรีรัมย์ มหาสารคาม ยโสธร สกลนครสุรินทร์ อุตรธานี ขอนแก่น ศรีสะเกษ หนองคาย เลย หนองบัวลำภู กาฬสินธุ์ ชัยภูมิ ร้อยเอ็ด อ่างนาจเจริญ นครราชสีมา อุบลราชธานี มุกดาหาร	19 จังหวัด
3	กลาง	ลพบุรี สุพรรณบุรี	2 จังหวัด
4	ตะวันออก	จันทบุรี	1 จังหวัด
<b>รวม</b>			<b>34 จังหวัด</b>

1.2 จังหวัดในภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง และภาคตะวันออก ได้จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว ปี 2552 - 2553 ณ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และมี **34 จังหวัด** รายงานว่า ได้มอบเครื่องกันหนาวให้แก่ประชาชนที่ขาดแคลนใน **459 อำเภอ 2,163 ตำบล 25,918 หมู่บ้าน** โดยกระทรวงมหาดไทยได้ร่วมกับมูลนิธิราชประชานุเคราะห์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ สภากาชาดไทย กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น บริษัทไทยเบฟเวอเรจ จำกัด สมาคม มูลนิธิ (มหาชน) ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว โดยแจกจ่ายเครื่องกันหนาวไปแล้ว **รวม 470,091 ชิ้น** แยกเป็น ผ้าห่มนวม **419,675 ผืน** เสื้อกันหนาว **30,401 ตัว** หมวกไหมพรม **17,675 ใบ** และอื่นๆ **2,340 ชิ้น**

**ตารางจังหวัดที่ประกาศภัยพิบัติฉุกเฉินและได้แจกจ่ายเครื่องกันหนาวช่วยเหลือผู้ประสบภัย**

ที่	ภาค	จังหวัดที่แจกจ่ายเครื่องกันหนาว	จำนวนราษฎรเดือดร้อน จากภัยหนาว		จำนวนเครื่องกันหนาวที่แจกจ่ายแล้ว (ชิ้น)
			คน	ครัวเรือน	
<b>1</b>	<b>เหนือ</b>	กำแพงเพชร เชียงใหม่ เชียงราย พะเยา ลำปาง ลำพูน ตาก น่าน แม่ฮ่องสอน อุตรดิตถ์ พิษณุโลก	829,068	223,591	248,660
<b>2</b>	<b>ตะวันออกเฉียงเหนือ</b>	กาฬสินธุ์ ชัยภูมิ บุรีรัมย์ ร้อยเอ็ด ศรีสะเกษ	2,019,415	454,647	202,457

	สกลนคร สุรินทร์ เลย์ หนองบัวลำภู อุดรธานี อุบลราชธานี นครราชสีมา มุกดาหาร นครพนม มหาสารคาม ยโสธร หนองคาย ขอนแก่น อำนาจเจริญ			
<b>3 กลาง</b>	ลพบุรี สุพรรณบุรี	120,554	19,955	18,324
<b>4 ตะวันออก</b>	จันทบุรี	7,462	1,710	650
<b>รวม</b>	<b>34 จังหวัด</b> <b>459 อำเภอ</b> <b>2,163 ตำบล</b> <b>25,918 หมู่บ้าน</b>	<b>2,976,499</b>	<b>699,903</b>	<b>470,091</b>

## 2. การให้ความช่วยเหลือ

### 2.1 สิ่งของพระราชทาน

**1) มูลนิธิราชประชานุเคราะห์ ในพระบรมราชูปถัมภ์** โดยนายกมุทธาธิราช ประชานุเคราะห์ และนายดิศธร วัชโรทัย พร้อม (นายขวัญแก้ว วัชโรทัย) คณะเดินทางไปมอบสิ่งของพระราชทาน ผ้าห่มกันหนาวและอุปกรณ์กีฬา แก่นักเรียนโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ พร้อมเยี่ยมชมกิจการการศึกษา ทางไกลผ่านดาวเทียม และมอบผ้าห่มกันหนาวพระราชทานแก่ราษฎร ผู้ประสบภัยในพื้นที่จังหวัดหนองคาย อุดรธานี เลย์ พิษณุโลก แพร่ พะเยา เชียงราย เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำพูน และจังหวัดลพบุรี ระหว่างวันที่ **6-15 ธันวาคม 2552 รวม 17,683 ชุด**

**2) สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ สภานายิกาสภากาชาดไทย** ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้นายแผน วรรณเมธี เลขาธิการ สภากาชาดไทย นำเครื่องกันหนาว ยาสามัญประจำบ้าน เครื่องบริโภค มอบให้แก่ผู้ประสบภัยหนาวในพื้นที่**จังหวัดชัยภูมิ และจังหวัดเชียงใหม่** ระหว่างวันที่ 14-15 ธันวาคม 2552 รวม **2,400 ชุด**

**3) สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร และพระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าศรีรัศมิ์ พระวรชายาฯ** ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ผู้แทนพระองค์ พลทรงศักดิ์ ตะวันแจ่ม ผู้อำนวยการกองงานพระ.อ.อ. จักรพงษ์ หอมไกรลาศ กรมวังผู้ใหญ่ กองงานพระ.ต.อ.วรชายาฯ และ พลวรชายาฯ พร้อมคณะ มอบถุงยังชีพและสิ่งของพระราชทาน ที่**จังหวัดเลย ดากและจังหวัดสกลนคร** ระหว่างวันที่ 14-22 ธันวาคม 2552 รวม **4,500 ชุด** ดังนี้

วันที่ 14 ธันวาคม 2552 มอบสิ่งของพระราชทาน ที่โรงเรียนปากห้วย หมู่ที่ 6 ตำบลหนองผือ อำเภอท่าลี่ **จังหวัดเลย** จำนวน **1,500 ชุด**

วันที่ 17 ธันวาคม 2552 มอบสิ่งของพระราชทาน ที่บ้านห้วยพูน ตำบลแม่ละเมา อำเภอแม่สอด **จังหวัดตาก** จำนวน **1,500 ชุด**

วันที่ 22 ธันวาคม 2552 มอบสิ่งของพระราชทาน ที่โรงเรียนธรรมบวรวิทยา หมู่ที่ 2 ตำบลคำบ่อ อำเภอวาริชภูมิ **จังหวัดสกลนคร** จำนวน **1,500 ชุด**

## **2.2 การให้ความช่วยเหลือของหน่วยงาน**

**1) มูลนิธิร่วมกตัญญู** นำโดย นางรัตนา สมสกุลรุ่งเรือง ประธานมูลนิธิฯ นำกำลังเจ้าหน้าที่ และอาสาสมัคร ออกเดินทางไปมอบผ้าห่มกันหนาวพร้อมถุงยังชีพในพื้นที่**จังหวัดเพชรบูรณ์**จำนวน **2,500 ชุด** พร้อมกันนี้ได้นำอุปกรณ์การเรียน อุปกรณ์กีฬา และทุนการศึกษา ไปมอบให้กับโรงเรียนในพื้นที่ จำนวน 82 โรงเรียน ระหว่างวันที่ 11-13 ธันวาคม 2552

**2) หอการค้าไทยจีน และสมาคมแต่จิวแห่งประเทศไทย-** ได้มอบผ้าห่มช่วยเหลือภัยหนาว จำนวน **8,000 ผืน** ผ่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และได้นำไปมอบให้แก่ประชาชนใน **7 จังหวัด** ได้แก่ **จังหวัดอุดรธานี หนองบัวลำภู เลย อุดรดิษฐ์ แพร่ พะเยา และจังหวัดเชียงราย** แล้ว ระหว่างวันที่ 14-16 ธันวาคม 2552

**3) บริษัทไทยเบฟเวอเรจ จำกัด (มหาชน) ได้ให้การสนับสนุนผ้าห่มกันหนาว จำนวน 200,000 ผืน มูลค่ากว่า 30 ล้านบาท แจกจ่ายช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในพื้นที่ 15 จังหวัด**

**อนึ่ง จังหวัดนราธิวาส** เกิดฝนตกหนักต่อเนื่องระหว่างวันที่ 17-19 ธันวาคม 2552 ปริมาณน้ำฝนสะสมวัดได้ **150-280 มม.** และแม่น้ำโกลก จุดวัดสะพานล้นตุลบก ระดับน้ำ-อำเภอสุไหงโก9.35 เมตร สูงกว่าตลิ่ง) **1.15** เมตรแม่น้ำบางนรา (จุดวัดคลองตันหยงมัส บ้านตันหยงมัส อำเภอระแงะ ระดับน้ำ15.84 เมตร สูง) กว่าตลิ่ง **0.26** เมตร ทำให้เกิดน้ำท่วมฉับพลัน และน้ำล้นตลิ่งในพื้นที่ (2 อำเภอ 2 ตำบล 4 หมู่บ้าน 2 ชุมชน ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 106 คน 35 ครัวเรือน ได้แก่ อำเภอแว้ง 2 ตำบล ได้แก่ ตำบลโลละจูด หมู่ที่)1,2) และตำบลขอเลาะ หมู่ที่)4,6) ระดับน้ำสูงประมาณ 0.10-0.50 เมตร และอำเภอสุไหงโกลก-เขตเทศบาลเมืองสุไหงโกลก ระดับ-ลก เกิดน้ำล้นตลิ่ง ท่วมพื้นที่ลุ่มต่ำริมแม่น้ำโก-น้ำสูงประมาณ1.00-1.20 เมตร หากไม่มีฝนตกเพิ่ม คาดว่าสถานการณ์จะเข้าสู่ภาวะปกติใน **2-4** วัน

**การให้ความช่วยเหลือ** จังหวัด สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ให้ความช่วยเหลือแก่ราษฎรที่ประสบภัย แจกจ่ายเครื่องอุปโภค บริโภค และอพยพราษฎรไปอยู่ในที่ปลอดภัยในเบื้องต้นแล้ว พร้อมทั้งเร่งสำรวจความเสียหาย เพื่อให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการฯ งบ)50 ล้านบาทต่อไป (

### **3. การคาดหมายลักษณะอากาศระหว่างวันที่ 21-26 ธันวาคม 2552**

**3.1 กรมอุตุนิยมวิทยา** คาดหมายลักษณะอากาศว่า ในช่วงวันที่ 21-22 ธันวาคม 2552 บริเวณความกดอากาศสูงกำลังแรงจากประเทศจีนแผ่เข้ามาปกคลุมประเทศไทยตอนบน ทำให้บริเวณดังกล่าวอุณหภูมิจะลดลง 2-4 องศา กับมีลมแรง สำหรับมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือที่พัดปกคลุมอ่าวไทยและภาคใต้จะมีกำลังแรง ทำให้ภาคใต้มีฝนเพิ่มมากขึ้น และคลื่นลมในอ่าวไทยจะมีกำลังแรงขึ้นด้วย โดยอ่าวไทยตอนล่างมีคลื่นสูง 2-4 เมตร จากนั้นในช่วงวันที่ 23-26 ธันวาคม 2552 บริเวณความกดอากาศสูงที่ปกคลุมประเทศไทยตอนบนจะมีกำลังอ่อนลง ทำให้บริเวณดังกล่าวมีอุณหภูมิสูงขึ้น และมีหมอกเพิ่มมากขึ้น ส่วนมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือจะมีกำลังอ่อนลง ทำให้ภาคใต้มีฝนลดลงและคลื่นลมอ่อนลงด้วย

**3.2 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย** ได้แจ้งเตือนเกี่ยวกับสภาวะอากาศให้จังหวัดในภาคใต้ เตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณภัย อันเกิดจากสภาวะฝนตกหนักและคลื่นลมแรง อาจสร้างความเสียหายให้แก่ชีวิต ทรัพย์สิน และผลิตผลทางการเกษตร และได้แจ้งเตือนเกี่ยวกับสภาวะภัยหนาวให้



จังหวัดในภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เตรียมการป้องกันและ  
แก้ไขปัญหารภัยหนาว อันเกิดจากสภาวะอากาศ อาจสร้างความเสียหายให้แก่ชีวิต  
ทรัพย์สิน และพืชผลทางการเกษตรของประชาชนแล้ว และให้ศูนย์ป้องกันและ  
บรรเทาสาธารณภัยเขต จัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ในพื้นที่อย่าง  
ต่อเนื่องตลอด 24 ชั่วโมง รวมทั้งเตรียมเครื่องมืออุปกรณ์ไว้ให้พร้อมเพื่อสามารถ  
ช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันต่อเหตุการณ์เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น

---

## ต่างประเทศ

---

### **30. เรื่อง ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ 15 (COP15) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ 5 (CMP5)**

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการ  
เปลี่ยนแปลงสภาพ ภูมิอากาศ สมัยที่ 15 (COP15) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียว  
โต สมัยที่ 5 (CMP5) ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สรุปผล  
การประชุมดังนี้

#### **1. การประชุมระดับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการ ระหว่างวันที่ 7-16 ธันวาคม 2552 ประกอบด้วย**

- 1) การประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจว่าด้วยความร่วมมือระยะยาวภายใต้อนุสัญญา  
ครั้งที่ 8 (the 8<sup>th</sup> session of Ad Hoc Working Group on Long-term  
Cooperative Action under the Convention: AWG-LCA8)
- 2) การประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจว่าด้วยพันธกรณีต่อเนื่องสำหรับประเทศใน  
ภาคผนวกที่ 1 ภายใต้พิธีสารเกียวโต ครั้งที่ 10 (the 10<sup>th</sup> session of Ad Hoc  
Working Group on Further Commitments for Annex I Parties under the  
Kyoto Protocol: AWG-KP10)
- 3) การประชุมองค์กรย่อยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ครั้งที่ 31 (the  
31<sup>th</sup> session of Subsidiary Body for Scientific and Technological Advice:  
SBSTA31)
- 4) การประชุมองค์กรย่อยด้านการดำเนินงาน ครั้งที่ 31 (the 31<sup>th</sup> of Subsidiary  
Body for Implementation: SBI31)

- 5) การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ 15 (the 15<sup>th</sup> United Nations Climate Change Conference: COP15)
- 6) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ 5 (the 5<sup>th</sup> Session of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Kyoto Protocol: CMP5)

สาระสำคัญของการประชุมครั้งนี้เน้นการประชุมของคณะทำงานเฉพาะกิจ 2 ชุด ซึ่งเป็นการพิจารณาเตรียมการเกี่ยวกับเรื่องวิสัยทัศน์ร่วมสำหรับความร่วมมือระยะยาว (Shared vision for long-term cooperative action) การปรับตัว (Adaptation) การเงิน (Finance) การถ่ายทอดเทคโนโลยี และการเสริมสร้างขีดความสามารถ (Technology transfer and capacity building) การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (Mitigation) พันธกรณีรอบสองของพิธีสารเกียวโต (Second Commitment Period) โดยพิจารณาในประเด็นของการกำหนดปริมาณการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศในภาคผนวกที่ 1 ปีฐาน ตลอดจนระยะเวลาการดำเนินการ ในการนี้ คณะผู้แทนไทยได้ร่วมให้ข้อคิดเห็นในที่ประชุมครบองค์ประชุม (Plenary) และการประชุมของคณะทำงานกลุ่มย่อยต่างๆ

## **2. การประชุมระดับประมุขของประเทศ/หัวหน้ารัฐบาล สรุปได้ดังนี้**

ประมุขของประเทศ/หัวหน้ารัฐบาลของรัฐภาคี (Head of States/Governments) จำนวน 119 ประเทศ ได้กล่าวสุนทรพจน์ต่อที่ประชุม

ที่ประชุมได้มีการพิจารณาร่างข้อตกลง Copenhagen Accord ซึ่งจะใช้เป็น decision-/CP15 และ decision -/CMP5 โดยรัฐบาลเดนมาร์กได้ยกร่าง Copenhagen Accord และนายกรัฐมนตรีเดนมาร์กได้นำหรืออย่างไม่เป็นทางการกับประธานาธิบดี หรือนายกรัฐมนตรี จากประเทศที่คัดเลือกมาเป็นตัวแทนของกลุ่มจำนวน 26 ประเทศ ทั้งจากประเทศพัฒนาแล้ว และประเทศกำลังพัฒนา โดยมาจากประเทศผู้ปล่อยก๊าซเรือนกระจกรายใหญ่ เช่น บราซิล อัฟริกาใต้ อินเดีย จีน อินโดนีเซีย สหรัฐอเมริกา รัสเซีย ประธานของกลุ่มภูมิภาคคือ ชาอูดีอาระเบีย เลโซโท อัลจีเรีย เอธิโอเปีย สวีเดน ออสเตรเลีย และเม็กซิโก เป็นต้น โดยเป็นการหารือเพื่อเรียกร้องให้ผู้นำประเทศเห็นชอบในร่างข้อตกลงดังกล่าว เพื่อจะได้นำไปเป็นมติของ COP15 และCMP5

สาระสำคัญของร่างข้อตกลง Copenhagen Accord มีดังนี้

ประเทศนอกภาคผนวกที่ 1 ภายใต้อนุสัญญาฯ จะต้องจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจก ตาม Appendix II รวมทั้งสอดคล้องกับมาตรา 4.1 และ 4.7 ของอนุสัญญาฯ บนพื้นฐานของการพัฒนาที่ยั่งยืน และเสนอต่อสำนักเลขาธิการฯ ภายในวันที่ 31 มกราคม 2553 ประเทศด้อยพัฒนาและประเทศหมู่เกาะสามารถดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจกได้โดยความสมัครใจ โดยจะได้รับการ

สนับสนุนทางการเงิน การดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจกโดยประเทศกำลังพัฒนา รวมทั้งการจัดทำบัญชีก๊าซเรือนกระจก ต้องรวมอยู่ในรายงานแห่งชาติ ตามมาตรา 12.1(b) ของอนุสัญญาฯ และเสนอต่อสำนักเลขาธิการฯ ทุก 2 ปี แผนปฏิบัติการลดก๊าซเรือนกระจกในรายงานแห่งชาติหรือที่รายงานต่อสำนักเลขาธิการฯ จะต้องรวม Appendix II และจะต้องตรวจวัด รายงาน และตรวจสอบได้ในระดับประเทศ

การเพิ่มแหล่งเงินทุนใหม่ที่พอเพียงและคาดการณ์ได้ และการปรับปรุงการเข้าถึง แหล่งเงินทุนสำหรับประเทศกำลังพัฒนาสำหรับการปรับตัวและการลดก๊าซเรือนกระจก รวมทั้งการสนับสนุนทางการเงินต่อการลดก๊าซเรือนกระจกจากการตัดไม้ทำลายป่า และการทำให้ป่าเสื่อมโทรม (REDD-plus) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานตามอนุสัญญาฯ ผ่านองค์การระหว่างประเทศ จะอยู่ที่ 30,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐสำหรับช่วงเวลาในปี 2553 - 2555 โดยจะให้การสนับสนุนทั้งด้านการปรับตัวและการลดก๊าซเรือนกระจกอย่างสมดุล และจะเน้นที่ประเทศที่มีความล่อแหลมมากที่สุด เช่นประเทศด้อยพัฒนา ประเทศหมู่เกาะและกลุ่มประเทศแอฟริกา ส่วนกิจกรรมในการลดก๊าซเรือนกระจกโดยประเทศ กำลังพัฒนา ประเทศพัฒนาแล้วมีพันธกรณีต่อเป้าหมายในการให้การสนับสนุน 100,000 ล้านดอลลาร์ ต่อปี ภายใน ปี 2563

ที่ประชุมได้อภิปรายคัดค้าน โดยแสดงไม่เห็นด้วย และไม่รับร่าง "Copenhagen Accord" ซึ่งเสนอโดยประธาน ทั้งนี้ ที่ประชุมได้บันทึก (Noting) ว่า การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อลดก๊าซเรือนกระจกเป็นไปโดยความสมัครใจ ถ้าประเทศใดมีความประสงค์จะจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ขอให้แสดงความจำนง และจัดทำรายละเอียดตาม Appendix II ส่งให้สำนักงานเลขาธิการอนุสัญญาฯ ภายในวันที่ 31 มกราคม 2553 ส่วนข้อสังเกตจากประเทศต่างๆ ได้มอบหมายให้ คณะทำงานเฉพาะกิจทั้ง 2 ชุดไปดำเนินการ และเสนอในที่ประชุม COP 16 ที่กำหนดจะจัดขึ้นในปี ค.ศ. 2010 ณ ประเทศเม็กซิโก ต่อไป

ในการประชุมครั้งนี้ นายกรัฐมนตรี หัวหน้าคณะผู้แทนไทยได้กล่าวสุนทรพจน์ของประเทศไทย และในฐานะประธานอาเซียน ในการประชุมระดับประมุขของประเทศ/หัวหน้ารัฐบาล ในการสนับสนุนการดำเนินงานตามอนุสัญญาฯ โดยเรียกร้องให้องค์กรระหว่างประเทศและกลุ่มประเทศพัฒนาแล้วเพิ่มความสนับสนุนด้านเทคนิควิชาการและการเงินแก่ประเทศกำลังพัฒนาและประเทศที่เศรษฐกิจอยู่ในระยะเปลี่ยนผ่านเพื่อดำเนินการตามอนุสัญญาฯ และคณะผู้แทนไทยได้ร่วมให้ข้อคิดเห็นในที่ประชุมครบองค์ประชุม (Plenary) และการประชุมของคณะทำงานกลุ่มย่อยต่างๆ

---

## 31. เรื่อง แต่งตั้ง

### 1. การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอแต่งตั้งนายเกษณพงศ์ กীরติกร เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร แทนศาสตราจารย์ยงยุทธ ยุทธวงศ์ ซึ่งลาออกจากตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว ทั้งนี้ ตามมาตรา 13 (3) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2551 ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 22 ธันวาคม 2552 เป็นต้นไป

### 2. การแต่งตั้งผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.)

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอแต่งตั้งรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายธีรภัทร สันติเมทนีดล) ดำรงตำแหน่งผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เห็นชอบแล้ว

### 3. แต่งตั้งผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา)

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอแต่งตั้ง นายสมบัติ คุรุพันธ์ ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ เป็นผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.)

### 4. องค์ประกอบคณะกรรมการฝ่ายไทยในคณะกรรมการบริหารมูลนิธิการศึกษาไทย - อเมริกัน (ฟูลไบรท์) ประจำปี 2553

คณะรัฐมนตรีอนุมัติการองค์ประกอบของคณะกรรมการฝ่ายไทยในคณะกรรมการบริหารมูลนิธิการศึกษาไทย - อเมริกัน (ฟูลไบรท์) ประจำปี 2553 ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ดังนี้ นายมนัสพาสน์ ชูโต อดีตเอกอัครราชทูต ณ กรุงวอชิงตัน เป็นประธานกรรมการ กรรมการประกอบด้วย อธิบดีกรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้หรือผู้แทน ผู้อำนวยการสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศหรือผู้แทน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ผู้แทนตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และนายกสมาคมฟูลไบรท์ไทย

## 5. แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) ดังนี้ 1. นายวิระ กาญจนะรังสิตา เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการศึกษา 2. นายนิราศ สร้างนิทร เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารงานบุคคล 3. รองศาสตราจารย์ธงทอง จันทรางศุ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย 4. รองศาสตราจารย์สุขุม เฉลยทรัพย์ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารการจัดการภาครัฐ 5. นายอัชพร จารุจินดา เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารองค์กร 6. นางมลิวลัย ธรรมแสง เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการศึกษาพิเศษ 7. ศาสตราจารย์ตีรณ พงศ์มชพัฒนา เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารธุรกิจหรือด้านเศรษฐศาสตร์ 8. นายพลสันต์ โพธิ์ศรีทอง เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการผลิตและพัฒนาครู 9. นายอำรุง จันทวานิช เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านเทคโนโลยีสารสนเทศหรือด้านการบริหารจัดการความรู้หรือด้านการวิจัยและประเมินผล ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 22 ธันวาคม 2552 เป็นต้นไป

## 6. แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงอุตสาหกรรม)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญในสังกัด จำนวน 6 ราย ให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจราชการกระทรวง (นักบริหารระดับสูง) สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ดังนี้

1. นายอดิศร นภาพรานนท์ รองอธิบดี (นักบริหารระดับต้น) กรมโรงงานอุตสาหกรรม 2. นายสมศักดิ์ สุวดีกะ รองเลขาธิการ (นักบริหารระดับต้น) สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย 3. นายอุดม วงศ์วิวัฒน์ไชย รองผู้อำนวยการ (นักบริหารระดับต้น) สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม 4. นางสาวกฤษณา รวยอาจัน รองอธิบดี (นักบริหารระดับต้น) กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม 5. นายสุรพงษ์ เขียงทอง รองอธิบดี (นักบริหารระดับต้น) กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ 6. นายโสภณ ผลประสิทธิ์ (นักบริหารระดับต้น) กรมโรงงานอุตสาหกรรม ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

## 7. การปรับปรุงองค์ประกอบและหน้าที่คณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs

คณะรัฐมนตรีอนุมัติการปรับปรุงองค์ประกอบและหน้าที่คณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยมีองค์ประกอบและหน้าที่ความรับผิดชอบดังนี้

**องค์ประกอบ** รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ กรรมการประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวง

คมนาคม ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ โดยมีผู้อำนวยการสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้แทนสำนักงานนโยบาย และแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

## หน้าที่ความรับผิดชอบ

พิจารณากำหนดกรอบการดำเนินโครงการลงทุนภาครัฐในรูปแบบ PPPs รายสาขา

คัดเลือกโครงการลงทุนภาครัฐที่เหมาะสมจะดำเนินการในรูปแบบ PPPs

พิจารณาความพร้อม ความเหมาะสม และความเสี่ยงของโครงการที่จะลงทุนใน รูปแบบ PPPs

กำหนดขั้นตอน และกระบวนการทำงานในการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน หรือ ดำเนินการในรูปแบบ PPPs ให้สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ศึกษาแนวทางการปรับปรุงกฎหมาย กฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสม

นำผลการพิจารณาเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ และคณะรัฐมนตรี พิจารณา

## 8. แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโรงพยาบาลบ้านแพ้ว

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอแต่งตั้งผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมที่จะ แต่งตั้งเป็นประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ใน คณะกรรมการบริหารโรงพยาบาลบ้านแพ้ว ดังนี้ 1. ประธานกรรมการ ได้แก่ นายธวัช สุ นทราจารย์ 2. กรรมการผู้แทนชุมชน ได้แก่ นางประเสริฐศรี มังกรศักดิ์สิทธิ์ นายณัฐชัย ลีพิหาศิลป์ นายประสิทธิ์ บุญญบาล 3. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ได้แก่ นายดาบส เคี่ยม สมุทร นายธีระชัย บุญอารีย์ นายกิตติพันธ์ จำปาทิพย์ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 22 ธันวาคม 2552 เป็นต้นไป

## 9. ขอความเห็นชอบแต่งตั้งผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอแต่งตั้ง นายวินยา มกรพงศ์ เป็นผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย โดยให้ได้รับค่าตอบแทน คงที่ในอัตราเดือนละ 143,000.- บาท และให้ได้รับสิทธิประโยชน์ตามที่ กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ลงนามในสัญญาจ้างเป็นต้นไป

---