

# สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 15 มกราคม 2551

วันนี้ (วันอังคารที่ 15 มกราคม พ.ศ. 2551) เมื่อเวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ ทำเนียบรัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

## กฎหมาย

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยระบบงานเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานและการบังคับให้เป็นไปตามมาตรา 10 มาตรา 11 และมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกระทำ ด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ.2550 พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมประชาสัมพันธ์เพื่อการพัฒนา พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาคำตอบแทน ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติหน้าที่ และสิทธิประโยชน์อื่นของประธานกรรมการ และกรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการต่างประเทศ พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับบุคคลหรือนิติบุคคลอื่น ของสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมัน แห่งชาติ พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ .... .ศ.พ (. ฉบับที่)

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกอบกิจการหอพัก พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเครื่องวัดที่อยู่ในบังคับแห่งพระราชบัญญัติมาตราซึ่ง  
ตวงวัด พ .ศ.2542 ชนิด ลักษณะ รายละเอียดของวัสดุที่ใช้ผลิต อัตราเพื่อเหลือ  
เพื่อขาด และค่ารับรองของเครื่องซึ่งตวงวัด และหลักเกณฑ์และวิธีการจด  
ทะเบียนเครื่องหมายเฉพาะตัว .... .ศ.พ (. ฉบับที่)

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ยกเลิกมาตรการควบคุมและมาตรการจัด  
ระเบียบในการนำกระสอบป่านปอแก้ว และปอกระเจา เข้ามาในราชอาณาจักร  
พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การออกใบอนุญาตก่อสร้าง หรือดัดแปลง  
อาคาร สำหรับอาคารที่เริ่มก่อสร้างในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งยัง  
ก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่  
เกษตรกรและผู้ยากจน ฉบับที่)3) พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำพริกไทย น้ำตาลทราย น้ำมันถั่ว  
เหลือง และเมล็ดถั่วเหลืองเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรี  
อาเซียน พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้น  
รัษฎากร มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดการแข่งขัน) .... .ศ.พ (. ฉบับที่)  
กีฬาซีเกมส์ ครั้งที่24 พ.ศ .2550 และกีฬาอาเซียนพาราเกมส์ ครั้งที่ 4 พ .ศ.  
2550)

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเงื่อนไขและข้อกำหนดว่าด้วยการนำเข้าหรือนำผ่าน ซึ่ง  
สิ่งต้องห้ามสิ่งกีดกีดและกำหนดแบบการนำเข้า หรือนำผ่านซึ่งสิ่งไม่ต้องห้าม  
พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการแจ้งกำหนดวัน เวลา และสถานที่ และการยื่นเอกสาร  
ต่อเจ้าพนักงานสาธารณสุขประจำด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ พ... .ศ.

## **เศรษฐกิจ**

เรื่อง การขอเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย ปี 2551 เพิ่มเติม

เรื่อง การกำหนดสินค้าและบริการควบคุมตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและ  
บริการ พ .ศ.2542

เรื่อง ข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาการขออนุมัติตั้งงบประมาณลงทุนประจำปี  
2550 เพิ่มเติม ครั้งที่)6) ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง การดำเนินโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อล้านครอบครัว

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการจัดความ  
ยากจน และพัฒนาชนบทตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงประจำปีงบประมาณ  
2551

เรื่อง ขออนุมัติให้บริษัท Adani Port Infrastructure Private Limited โอนสัมปทาน  
ปีโตรเลียม เลขที่ 7 / 2550 / 83 แปลงสำรวจบนบกหมายเลข L 39 / 48

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการได้รับความเดือดร้อนและผลกระทบจากโรงไฟฟ้าแม่เมาะ  
อล่าปาง.แม่เมาะ จ.

เรื่อง รายงานสรุปภาวะของประเทศปี 2550

เรื่อง การยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจัดตั้งคณะทำงานยุทธศาสตร์รายสินค้า

เรื่อง ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปและดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศเดือน  
ธันวาคม และปี 2550

เรื่อง ค่าตอบแทนคณะกรรมการสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงาน

เรื่อง ผลการดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่าย  
งบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ.2550 และมาตรการส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพ  
การใช้จ่ายงบประมาณปีงบประมาณ พ .ศ.2551

## **สังคม**

เรื่อง การปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดและการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่ม  
จังหวัด

เรื่อง เกณฑ์กำหนดสำหรับการออกแบบ การก่อสร้างและบำรุงรักษาอาคารประกอบ  
ในโครงสร้างพื้นฐาน

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้ยกเว้นตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนด  
บริเวณห้ามก่อสร้างตัดแปลง ใช้ หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารบางชนิดหรือบาง  
ประเภท บริเวณโดยรอบศูนย์ วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย ในเขตท้องที่แขวงห้วย  
ขวาง เขตห้วยขวาง กรุงเทพมหานคร พ .ศ.2532

เรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาการหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติของไทย

เรื่อง เป้าหมายมาตรฐานขั้นต่ำการบริการสาธารณะเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมประสิทธิภาพ การให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแก่ประชาชน

เรื่อง ข้อเสนอการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน

เรื่อง ผลการประชุมเจรจาเพื่อแก้ไขปัญหากลุ่มสมัชชาคนจน กรณีปัญหาเขื่อนที่ยัง) (ไม่ได้ก่อสร้าง

เรื่อง ขอให้พิจารณาประกาศพื้นที่ 4 อำเภอ อำเภอเทพา อำเภอจะนะ อำเภอนาทวี และอำเภอสะบ้าย้อยของจังหวัดสงขลา เป็นพื้นที่ยานอันตราย

เรื่อง ขออนุมัติสนับสนุนงบประมาณโครงการผูกพันระหว่างปี พ .ศ.2552-2554 ของ สถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ จำนวน 3 โครงการ

เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรื่อง รายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการจัดทำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ 2

เรื่อง แผนแม่บทป้องกันและบรรเทาภัยจากคลื่นสึนามิ ระยะ)5 ปี(

เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยหนาวและการให้ความช่วยเหลือ

เรื่อง ร่างนโยบาย มาตรการและแผนการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ อย่างยั่งยืน พ .ศ.2551-2555

เรื่อง ขออนุมัติในหลักการสำหรับผู้เข้าศึกษาในหลักสูตรสมานฉันท์สันติสุขของสถาบัน พระปกเกล้า

เรื่อง ขอความเห็นชอบนำเรื่องการกำหนดเงินตอบแทนสำหรับข้าราชการที่ไปปฏิบัติงานที่ หน่วยงานอื่นในประเทศเสนอคณะรัฐมนตรี

## **ต่างประเทศ**

เรื่อง ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระหว่างอาเซียนกับ สหรัฐอเมริกา

เรื่อง แผนพัฒนางานด้านกฎหมายระหว่างประเทศ พ .ศ.2548 (2005)

เรื่อง ผลการประชุมว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานไทยกัมพูชา ระดับ-  
รัฐมนตรี ครั้งที่3 และระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ 6

เรื่อง การปฏิบัติตามข้อมติการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ 28

## การศึกษา

เรื่อง กรอบแผนอุดมศึกษาระยะยาว 15 ปี ฉบับที่ 2 (พ.ศ.2551-2565)

เรื่อง แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติและโรงเรียนในพระราชดำริ

## แต่งตั้ง

เรื่อง แต่งตั้ง

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาการคุ้มครองตลาดและ  
การอุดหนุน

แต่งตั้งประธานกรรมการในคณะกรรมการบริหารสำนักงานพัฒนาการวิจัย  
การเกษตร

การแต่งตั้งผู้แทนและผู้แทนสำรองของไทยในกองทุนร่วมเพื่อสินค้าโภค  
ภัณฑ์

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่

แต่งตั้งรองผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

แต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนัก) (.ร.พ.ก)  
(นายกรัฐมนตรี

การแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะ  
แห่งประเทศไทย

การแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงาน

แต่งตั้งกรรมการอื่นในคณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การอุตสาหกรรมป่า  
ไม้แทนตำแหน่งที่ว่าง

ปรับปรุงผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย

---

กรณาทราบสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอีก  
ครั้งหนึ่ง

กฎหมาย

**1. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยระบบงานเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน และการ  
บังคับให้เป็นไปตามมาตรา 10 มาตรา 11 และมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติ  
คุ้มครองผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550 พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยระบบงานเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน และการบังคับให้เป็นไปตามมาตรา 10 มาตรา 11 และมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติ คุ้มครองผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550 พ.ศ. .... ตามที่กระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รายงานว่า ด้วยพระราชบัญญัติ คุ้มครองผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550 มาตรา 13 กำหนดให้มี กฎกระทรวงจัดระบบงานเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานและการบังคับใช้เป็นไปตาม มาตรา 10 (พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจออกคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อ บรรเทาทุกข์ให้แก่บุคคลผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวเป็นการชั่วคราว) มาตรา 11 (ศาลมีอำนาจออกคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์) และ มาตรา 12 (ศาลมีอำนาจกำหนดให้ใช้วิธีการต่างๆ ต่อผู้กระทำผิดแทนการลงโทษ จัด ให้มีบันทึกข้อตกลงก่อนการยอมความ การถอนคำร้องทุกข์หรือการถอนฟ้อง) จึง จำเป็นต้องจัดระบบหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการประสานและปฏิบัติการในการดำเนินการ คุ้มครองผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวและสนับสนุนการดำเนินงานของ พนักงานเจ้าหน้าที่และศาล ตามขบวนการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้เกิด ประสิทธิภาพในการบังคับใช้ตามกฎหมายฉบับนี้ จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมา เพื่อดำเนินการ โดยสาระสำคัญของร่างกฎหมายมีดังนี้

กำหนดให้สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวเป็นหน่วยงานหลักในการ ประสานการปฏิบัติ หน้าที่กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการคุ้มครอง ผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว และมีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบาย แผนปฏิบัติงาน ประสานติดตามผลการปฏิบัติงานคุ้มครองความรุนแรงใน ครอบครัว และจัดข้อมูลเทคโนโลยีสารสนเทศเกี่ยวกับการกระทำความรุนแรงใน ครอบครัว ร่างข้อ)4)

จัดให้มี เป็น "ศูนย์ปฏิบัติการเพื่อป้องกันการกระทำความรุนแรงในครอบครัว"  
หน่วยงานปฏิบัติในการรับแจ้งเหตุ ประสานพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าระงับเหตุ  
ความรุนแรงในครอบครัว รวมทั้งให้ข้อเท็จจริงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่และศาลโดย  
กำหนดให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการปฏิบัติในเขตกรุงเทพมหานคร  
สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดปฏิบัติในเขตต่างจังหวัด  
รวมทั้งประสานกับศูนย์พึ่งได้ (OSCC) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการ  
ปฏิบัติ อันเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานของพนักงานเจ้าหน้าที่และศาลในการ  
ให้ข้อเท็จจริง ข้อมูลต่าง ๆ เกี่ยวกับการกระทำความรุนแรงในครอบครัว (ร่างข้อ)  
5 ข้อ 7 และข้อ 8)

กำหนดให้กรณีพนักงานเจ้าหน้าที่หรือศาลมีคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีบรรเทา  
ทุกข์เพื่อระงับความรุนแรงในครอบครัว แล้วให้ศูนย์ปฏิบัติการดำเนินการประสาน  
ร่วมมือกับแพทย์ นักจิตวิทยา หรือนักสังคมสงเคราะห์ให้การรักษาทั้งร่างกายและ  
จิตใจ และให้คำปรึกษาแก่ผู้ถูกกระทำในสถานพยาบาลทั้งภาครัฐและเอกชนและ  
ประสานหน่วยงานบำบัดฟื้นฟู รักษาผู้ถูกกระทำความรุนแรงในครอบครัว รวมทั้ง  
รายงานการปฏิบัติตามคำสั่งหรือคำพิพากษาต่อศาล (ร่างข้อ)10)

ก่อนที่พนักงานเจ้าหน้าที่และศาลจะออกคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการบรรเทา  
ทุกข์เพื่อระงับความรุนแรงในครอบครัว มีอำนาจให้สำนักงานกิจการสตรีและ  
สถาบันครอบครัวและศูนย์ปฏิบัติการให้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับประวัติผู้กระทำความ  
รุนแรงในครอบครัวและผู้กระทำ รวมทั้งมูลเหตุที่เกิดและสาเหตุเพื่อวิเคราะห์  
พิจารณาในการออกคำสั่ง ดังกล่าว (ร่างข้อ)11)

ในชั้นพนักงานเจ้าหน้าที่ ชั้นสอบสวนและในชั้นศาลก่อนที่จะทำบันทึกข้อตกลงใน  
การยอมความ ถอนคำร้องทุกข์ หรือถอนฟ้องโดยมีเงื่อนไขตามมาตรา 12 แห่ง  
พระราชบัญญัตินี้ กำหนดให้ตำรวจรับฟังความคิดเห็นของพนักงานเจ้าหน้าที่  
ผู้เสียหาย หรือบุคคลอื่นในครอบครัวประกอบด้วย รวมทั้งศูนย์ปฏิบัติประสานกับ  
บุคคลที่เกี่ยวข้องให้ความคิดเห็นด้วย (ร่างข้อ)12)

กำหนดให้สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว จัดทำระบบข้อมูลเทคโนโลยี  
สารสนเทศพิเศษกับการกระทำความผิดฐานกระทำความรุนแรงในครอบครัว  
เพื่อให้กำหนดแผนการและการวางแผนป้องกัน (ร่างข้อ)13)

กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความ  
มั่นคงของมนุษย์ แต่งตั้งหรือได้รับมอบหมายเป็นพนักงานสอบสวนและผู้  
ประนีประนอมยอมความ ที่ให้คำปรึกษาหรือไกล่เกลี่ยต่าง ๆ ต้องผ่านการอบรม  
ตามหลักสูตรที่กำหนด (ร่างข้อ)14)

กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ พนักงานสอบสวน แพทย์ จิตแพทย์ นักพัฒนาสังคม ผู้  
ประนีประนอมยอมความ มีสิทธิรับค่าตอบแทนในการปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้  
ร่างข้อ)16)

---

## **2. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ถอนร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. .... ได้ตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ และเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แทนร่างพระราชบัญญัติที่ถอนไปโดยให้ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาด้วยแล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รายงานว่า ปัจจุบันมีการรวมตัวกันของประชาชนเป็นกลุ่มบุคคลหรือองค์กรเอกชนในรูปแบบต่างๆ เพื่อดำเนินกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวมอันมีลักษณะเป็นประชาสังคม ซึ่งถือเป็นทุนทางสังคมที่สำคัญในการเป็นหุ้นส่วนในการพัฒนาชุมชน สังคมและประเทศชาติให้มีความมั่นคง เข้มแข็ง และอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 87 (1) และ (2) กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น และการส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ

จึงสมควรกำหนดมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนการรวมตัวกันของประชาชนเป็นประชาสังคม รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนมีบทบาทในการมีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชนและสังคม โดยการกำหนดให้มีคณะกรรมการขึ้นเพื่อกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ โดยออกเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนาฯ ขึ้น ใช้นบังคับในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา จึงได้เสนอร่างระเบียบดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ โดยมีสาระสำคัญของร่างระเบียบฯ ดังนี้



กำหนดให้หน่วยงานของรัฐส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา รวมทั้งเปิดโอกาสให้  
องค์กรด้านประชาสังคมและอาสาสมัครเพื่อสังคมมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรม  
เกี่ยวกับการพัฒนา ร่างข้อ)4)

กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องออกระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือ  
คำสั่งของหน่วยงานหรือดำเนินการอื่นใดเพื่อปฏิบัติการตามระเบียบนี้ตามอำนาจ  
หน้าที่ ร่างข้อ)5)

กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนาแห่งชาติ มีอำนาจ  
หน้าที่กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์และมาตรการในการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อ  
การพัฒนา ร่างข้อ)8และร่างข้อ 13)

กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ทำ  
หน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการและกำหนดอำนาจหน้าที่ ร่าง)  
ข้อ15)

---

### **3. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทน ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติหน้าที่ และ สิทธิประโยชน์อื่นของประธานกรรมการและกรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทน ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติหน้าที่  
และสิทธิประโยชน์อื่นของประธานกรรมการและกรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. ....  
ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ

กระทรวงพลังงานรายงานว่า

โดยที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ .ศ.2550 กำหนดให้มี  
คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการไฟฟ้าและกิจการ  
ก๊าซธรรมชาติ ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่ง  
และกรรมการอื่นอีก 6 คน ซึ่งพระมหากษัตริย์แต่งตั้ง ทั้งนี้ ในวาระเริ่มแรกให้  
ดำเนินการคัดเลือกคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานให้แล้วเสร็จภายใน 120  
วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

เพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ตามความใน  
มาตรา 29 ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ .ศ.2550 ที่  
กำหนดให้ออกพระราชกฤษฎีกา เพื่อกำหนดค่าตอบแทน ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติ  
หน้าที่และสิทธิประโยชน์อื่นของประธานกรรมการและกรรมการกำกับกิจการ  
พลังงาน เพื่อให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ซึ่งต้องปฏิบัติงานประจำเต็ม

เวลาสามารถทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ.2550 ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

กระทรวงพลังงานได้พิจารณาเทียบเคียงอัตราค่าตอบแทนของคณะกรรมการอื่นที่เคยได้รับตามระเบียบกระทรวงการคลัง คือ คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า พ.ศ. 2548 มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า พ.ศ. 2548 โดยกรรมการที่ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลาได้รับค่าตอบแทนเป็นรายเดือนเป็นเงิน 150,000 บาท และให้ประธานกรรมการและกรรมการได้รับผลประโยชน์อื่นอีกร้อยละ 25 ของค่าตอบแทนประจำ และเนื่องด้วยคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงานฯ จะมีอำนาจหน้าที่ คุณสมบัติและคุณลักษณะ ซึ่งต้องเป็นผู้ไม่มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ซึ่งมากกว่าคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า จึงสมควรได้รับค่าตอบแทน ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติหน้าที่และสิทธิประโยชน์อื่นไม่น้อยกว่าค่าตอบแทนและผลประโยชน์อื่นที่คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าได้รับตามระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าว จึงได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ โดยสาระสำคัญของร่างกฎหมายมีดังนี้

ให้ประธานกรรมการและกรรมการได้รับค่าตอบแทนเป็นรายเดือนเป็นเงิน 250,000 บาท และ 200,000 บาท ตามลำดับ และผลประโยชน์อื่นอีกร้อยละ 25 ของค่าตอบแทนประจำ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ที่มีพระบรมราชโองการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง (ร่างมาตรา)4)

ให้ประธานกรรมการและกรรมการมีสิทธิได้รับค่ารักษาพยาบาลหรือการประกันสุขภาพที่จ่ายจริงในอัตราเบี้ยประกันคนละไม่เกิน 30,000 บาทต่อปี และให้นำพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล และระเบียบกระทรวงการคลังซึ่งออกตามความในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมาใช้บังคับแก่ค่ารักษาพยาบาลของประธานกรรมการและกรรมการตามพระราชกฤษฎีกานี้โดยอนุโลม (ร่างมาตรา)5)

ให้ประธานกรรมการและกรรมการมีสิทธิได้รับค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงาน โดยให้นำพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการและระเบียบกระทรวงการคลังซึ่งออกตามความในพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าวมาใช้บังคับแก่ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานของประธานกรรมการและกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม (ร่างมาตรา 5)

ให้ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งดำรงตำแหน่งไม่น้อยกว่า 1 ปีบริบูรณ์มีสิทธิได้รับบำเหน็จตอบแทนเป็นเงิน ซึ่งจ่ายครั้งเดียวเมื่อพ้นตำแหน่ง ทั้งนี้ การคำนวณบำเหน็จตอบแทนนั้น ให้นำอัตราค่าตอบแทนรายเดือนคูณด้วยระยะเวลา

ที่ดำรงตำแหน่ง และสิทธิในบำเหน็จตอบแทนนี้เป็นสิทธิเฉพาะตัว จะโอนไม่ได้  
ร่างมาตรา)9)

---

#### **4. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการต่างประเทศ พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามสรุปผลการประชุมหารือของ อ.ก.พ.ร. เฉพาะกิจเกี่ยวกับการ  
พัฒนาระบบบริหารราชการในต่างประเทศกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ 11  
มกราคม 2551 ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร.เสนอ ดังนี้

โครงสร้างการบริหารราชการในต่างประเทศตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่า  
ด้วยการบริหารราชการต่างประเทศ พ.เสนอ ซึ่ง.ร.พ.ที่สำนักงาน ก .... .ศ.  
กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์เศรษฐกิจระหว่างประเทศครอบคลุมอำนาจ  
แล้ว (.กพบ) หน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน  
อยู่ในโครงสร้างกา.ซึ่งไม่ควรจัดตั้งคณะกรรมการ กพบบริหารราชการ  
ต่างประเทศ ประกอบกับได้กำหนดให้คณะกรรมการบริหารราชการต่างประเทศ  
เป็นผู้รับผิดชอบในการพิจารณาเสนอเกี่ยวกับแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ  
ด้านการจัดการภารกิจในต่างประเทศ ซึ่งจะทำให้การพิจารณางบประมาณด้าน  
ต่างประเทศเป็นไปอย่างมีเอกภาพ มีประสิทธิภาพและสามารถบูรณาการได้อย่าง  
แท้จริง มากกว่าการกระจายให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ความสัมพันธ์ระหว่าง  
ประเทศ คณะกรรมการยุทธศาสตร์เศรษฐกิจระหว่างประเทศ และคณะกรรมการ  
บริหารราชการต่างประเทศเป็นผู้พิจารณา ตามที่สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

เห็นชอบให้จัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการ  
ต่างประเทศ พ.เสนอ โดยยกเลิกระเบียบที่ .ร.พ.ตามที่สำนักงาน ก .... .ศ.  
เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการในต่างประเทศและนำมาบูรณาการไว้ในฉบับ  
เดียวกันเพื่อเป็นระเบียบกลางให้ส่วนราชการที่มีหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ที่  
ปฏิบัติงานในต่างประเทศถือปฏิบัติ

เห็นชอบให้ปรับปรุงร่างระเบียบฯ ข้อ 6-ข้อ 12 (ในหมวด 1) ข้อ 17 ข้อ 24 ข้อ 27  
ข้อ 28 ข้อ 29 ข้อ 30 ข้อ 31 และข้อ 37 ใหม่ ตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี  
และความเห็นของส่วนราชการที่ร่วมประชุม สำหรับข้ออื่น ๆ ที่ประชุมเห็นชอบกับ  
ร่างระเบียบฯ ที่สำนักงาน ก.เสนอ.ร.พ.

สำหรับความเห็นของกระทรวงกลาโหมซึ่งขอแยกการพิจารณาจัดตั้งสำนักงานผู้ช่วย  
ทูตฝ่ายทหารไทยในต่างประเทศ การขยายเขตอาณา และการขอเปิดบรรจุกำลัง  
พล โดยให้การพิจารณาในเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องภายในของกระทรวงกลาโหม

โดยผ่านการพิจารณาของสภากลาโหม นั้น ที่ประชุมได้พิจารณาเห็นแล้วเห็นด้วย  
กับความเห็นของกระทรวงกลาโหม

## **5. เรื่อง ร่างหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับบุคคลหรือนิติบุคคลอื่น ของสำนักงาน ส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับบุคคลหรือนิติบุคคลอื่น ของ  
สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ของกระทรวง  
เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ปรับปรุง  
แก้ไขตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ 1 ซึ่งมี รอง  
นายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) เป็นประธาน ครั้งที่ 23/2550 เมื่อวันที่พฤหัสบดี  
ที่ 20 ตุลาคม 2550 โดยมีสาระสำคัญดังนี้

ตัตินิยามของคำว่า "การเข้าร่วมทุน" ออก และปรับปรุงนิยามของคำว่า "เงินทุน"  
หมายความว่า การนำเงินหรือทรัพย์สินของสำนักงานฯ ไปร่วมดำเนินการกับ  
บุคคลหรือนิติบุคคลอื่น โดยมีได้มุ่งหมายเพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก แต่ไม่  
หมายความรวมถึงการนำองค์ความรู้ของสำนักงานฯ ไปร่วมดำเนินการกับบุคคล  
หรือนิติบุคคลอื่น ร่างข้อ)1)

กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณการเข้าร่วมทุนของสำนักงานฯ ในแต่ละปีงบประมาณ  
ให้มีวงเงินรวมทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละสิบของเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ใน  
ปีงบประมาณนั้น แต่ต้องไม่เกินสามสิบล้านบาท ทั้งนี้ หากการเข้าร่วมทุนที่มี  
วงเงินเกินกว่าสามสิบล้านบาท ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติการ  
เข้าร่วมทุนดังกล่าว โดยจะเกินกว่าร้อยละสิบของเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาล  
จัดสรรให้ในปีงบประมาณนั้นไม่ได้ ร่างข้อ)2)

กำหนดให้คณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติมี  
อำนาจกำหนดประเภทหรือลักษณะของกิจการที่สำนักงานฯ จะเข้าร่วมทุนในแต่  
ละปีงบประมาณ โดยสำนักงานฯ จะต้องประกาศเผยแพร่ประเภทหรือลักษณะของ  
กิจการดังกล่าวแก่สาธารณชน ร่างข้อ)3)

กำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดการยื่นข้อเสนอเข้าร่วมทุนของบุคคลหรือนิติ  
บุคคลอื่นต่อสำนักงานฯ ร่างข้อ)4)

กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการในการพิจารณาอนุมัติการเข้าร่วมทุน และการ  
ถอนการเข้าร่วมทุน ร่างข้อ)5)

กำหนดให้คณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติมีอำนาจพิจารณาอนุมัติการเข้าร่วมทุนที่มีวงเงินไม่เกินร้อยละสิบห้าของมูลค่าโครงการ แต่ไม่เกินสองล้านบาท หากเกินกว่าวงเงินดังกล่าว ให้เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีฯ เพื่อพิจารณาอนุมัติ ร่างข้อ)6)

ให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาสัญญาเข้าร่วมทุนกับบุคคลหรือนิติบุคคลอื่นของสำนักงาน ร่างข้อ)7)

กำหนดให้สำนักงานมีหน้าที่ติดตามกำกับดูแล รายงานผลและเปิดเผยข้อมูลการเข้าร่วมทุน ร่างข้อ)8)

---

## **6.เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์ม น้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์ม น้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอ คณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นและข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอว่า

คณะกรรมการเกษตรและสหกรณ์ สถานิติบัญญัติแห่งชาติได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาศึกษาโครงการปลูกพืชพลังงานทดแทนซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการศึกษาสถานการณ์การผลิต การตลาดของพืชที่จะนำมาทดแทนพลังงาน ประกอบด้วย มันสำปะหลัง อ้อย สับปะรดและปาล์ม น้ำมัน รวมทั้งกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง แล้วเห็นควรให้มีคณะกรรมการนโยบายปาล์ม น้ำมันแห่งชาติ เพื่อกำหนดนโยบายเกี่ยวกับปาล์ม น้ำมันทั้งระบบ คณะอนุกรรมการฯ ได้ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์ม น้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. .... .ศ. ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้เสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการต่อไป

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่าการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายปาล์ม น้ำมันตามร่างระเบียบดังกล่าว สอดคล้องกับแผนพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันและน้ำมันปาล์มปี 2551 - 2555 และได้ปรับปรุงเนื้อหาของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ตามข้อ 1 รวมทั้งองค์ประกอบของคณะกรรมการให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงได้เสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ

โดยมีสาระสำคัญของร่างระเบียบ ดังนี้

กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน กรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นรองประธานกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนไม่เกิน 10 คน แต่งตั้งจากนักวิชาการไม่น้อยกว่า 7 คน ผู้แทนภาคเกษตรกร ไม่น้อยกว่า 3 คน และให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างข้อ)6)

กำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การประชุมของคณะกรรมการ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (ร่างข้อ)7 - ข้อ 11)

ให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการ เพื่อปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ (ร่างข้อ)12)

ค่าใช้จ่ายสำหรับคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการและคณะทำงานที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ เจ้าหน้าที่ที่ได้รับคำสั่งให้มาปฏิบัติงานในสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร หรือบุคคลที่มาช่วยราชการ ให้จ่ายจากงบบริหารของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (ร่างข้อ 13)

---

## **7. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ไร่ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ไร่ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่ กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้ว ดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงการคลังเสนอว่า เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ไร่ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ คณะกรรมการที่ราชพัสดุจึงขอปรับปรุงแก้ไข เพิ่มเติมกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ไร่ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2545 ออกตามความในพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2518 ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. 2547 จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

กำหนดให้ผู้ใช้ที่ราชพัสดุจัดทำรายงานเกี่ยวกับการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุในความครอบครองใช้ประโยชน์ต่อ กรมธนารักษ์ภายในเดือนสิงหาคมของทุกปี ตามแบบที่กรมธนารักษ์กำหนด ร่าง) ข้อ2)

กำหนดให้ที่ราชพัสดุที่ใช้ประโยชน์เป็นสนามบินในความครอบครองของกรมการขนส่งทางอากาศ กองทัพบก กองทัพอากาศ หรือกองทัพเรือ และยังไม่ได้ให้การท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย หรือ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ใช้ประโยชน์เพื่อดำเนินกิจการท่าอากาศยานจะนำมาจัดหาประโยชน์ในกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับสนามบินและหน่วยงานที่ครอบครองใช้ประโยชน์ได้ใช้ประโยชน์ร่วมกันได้ โดยการจัดให้เช่า หรือโดยวิธีการจัดทำสัญญาต่างตอบแทนอื่น นอกเหนือการจัดให้เช่าก็ได้ ร่างข้อ)3)

กำหนดให้ผู้ใช้ที่ราชพัสดุส่งคืนที่ราชพัสดุ เมื่อกรมธนารักษ์ได้แจ้งให้ส่งคืนตาม เหตุผลจากการตรวจสอบสภาพที่ราชพัสดุ ตามข้อ 18 วรรคหนึ่ง หรือจากการ พิจารณารายงานตามข้อ 19 วรรคสามของผู้ใช้ที่ราชพัสดุแล้วเห็นว่ามีความว่างหรือ มีการใช้ประโยชน์ไม่เหมาะสมหรือไม่คุ้มค่ากับสภาพทำเลหรือภารกิจและที่ดิน สามารถนำมาใช้ประโยชน์ตามนโยบายรัฐบาลและภารกิจอื่นที่เหมาะสม และมีความคุ้มค่ากว่า ร่างข้อ)6)

---

## **8. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกอบกิจการหอพัก พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกอบ กิจการหอพัก พ.ศ. ... ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอว่า ได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัด ระเบียบหอพัก ให้มีอำนาจหน้าที่ กำกับ ติดตาม หนุนเสริมการบังคับใช้กฎหมายหอพัก และพัฒนาปรับปรุงกฎหมาย พระราชบัญญัติ กฎกระทรวง ประกาศ คำสั่งต่าง ๆ ที่ เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับสภาพสังคมปัจจุบัน ประสานความร่วมมือระหว่างองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ร่วมวางแผนปฏิบัติการ ร่วมดำเนินการในพื้นที่ และดำเนินการอื่นใดตามที่ กระทรวงฯ มอบหมาย ซึ่งคณะกรรมการจัดระเบียบหอพักพิจารณาเห็นว่า กฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกอบกิจการหอพัก พ.ศ. 2549 กำหนดความหมาย ของผู้พัก หลักเกณฑ์และวิธีการขออนุญาตตั้งหอพัก การขออนุญาตเป็นผู้จัดการหอพัก และแบบบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ไม่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ใน ปัจจุบัน ทำให้การปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยหอพักไม่สะดวก จึงได้เสนอร่าง กฎกระทรวงดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ โดยมีสาระสำคัญของร่างกฎหมายดังนี้

ให้ยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกอบกิจการหอพัก พ .ศ.  
2549 (ร่างข้อ 1)

กำหนดให้กฎกระทรวงนี้ มิให้ใช้บังคับแก่หอพักนักศึกษาที่รับนักเรียน นิสิต  
นักศึกษาเข้าพักและสถานที่พักตามกฎหมายว่าด้วยการโรงแรม ร)่างข้อ 3)

กำหนดให้ห้องนอน ห้องต้อนรับผู้เยี่ยมชมเยียน ห้องอาหาร ห้องน้ำ และห้องส้วมของ  
หอพักต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการควบคุม  
อาคาร ร่างข้อ)4)

กำหนดหลักเกณฑ์การขออนุญาต การออกใบอนุญาต และการต่อใบอนุญาตให้ตั้ง  
หอพัก ร่างข้อ)5 ถึงร่างข้อ 12)

กำหนดแบบบัตรประจำตัวนายทะเบียนและบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ร่างข้อ)  
14 และร่างข้อ 15)

กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ร่างข้อ)19)

---

**9. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเครื่องวัดที่อยู่ในบังคับแห่งพระราชบัญญัติ  
มาตราซึ่งดวงวัด พ.ศ. 2542 ชนิด ลักษณะ รายละเอียดของวัสดุที่ใช้ผลิต อัตรา  
เพื่อเหลือเพื่อขาด และค่ารับรองของเครื่องซึ่งดวงวัด และหลักเกณฑ์และวิธีการ  
จดทะเบียนเครื่องหมายเฉพาะตัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดเครื่องวัดที่อยู่ในบังคับแห่ง  
พระราชบัญญัติมาตราซึ่งดวงวัด พ.ศ. 2542 ชนิด ลักษณะ รายละเอียดของวัสดุที่ใช้  
ผลิต อัตราเพื่อเหลือเพื่อขาด และค่ารับรองของเครื่องซึ่งดวงวัด และหลักเกณฑ์และ  
วิธีการจดทะเบียนเครื่องหมายเฉพาะตัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงพาณิชย์  
เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงพาณิชย์เสนอว่า ในปัจจุบันได้มีการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นอย่างต่อเนื่อง  
รัฐบาลจึงได้สนับสนุนให้มีการใช้พลังงานทดแทนโดยได้มีการนำก๊าซ NGV (ก๊าซ  
ธรรมชาติ) มาเป็นเชื้อเพลิงทดแทนสำหรับรถยนต์ ซึ่งปัจจุบันได้มีการติดตั้งมาตรวัดมวล  
ก๊าซ NGV สำหรับรถยนต์เพิ่มขึ้น ประกอบกับได้มีการติดตั้งมาตรวัดปริมาตรน้ำมัน  
เชื้อเพลิงที่มีตู้หยอดเหรียญตามหมู่บ้านในชนบทจำหน่ายน้ำมันคราวละไม่มากแก่  
รถจักรยานยนต์ เพื่อให้การใช้มาตรวัดดังกล่าวเป็นไปด้วยความถูกต้อง มีมาตรฐานและ  
ประชาชนไม่ถูกเอารัดเอาเปรียบ จึงเห็นสมควรออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ใน  
การกำกับดูแลการใช้มาตรวัดมวลก๊าซ NGV และมาตรวัดปริมาตรน้ำมันเชื้อเพลิงที่มี



อุปกรณ์เป็นเครื่องหยอดเหรียญ สอดธนบัตรและบัตรเครดิต จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ

โดยมีสาระสำคัญของร่างกฎหมายเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมชนิดของเครื่องวัดในส่วนของมาตรวัดมวลโดยตรงให้ครอบคลุมถึงมาตรวัดหาค่ามวลของของเหลวหรือก๊าซที่มีสถานะเป็นไอ กำหนดลักษณะของเครื่องตวงน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดสูบที่มีอุปกรณ์เป็นเครื่องหยอดเหรียญ สอดธนบัตรหรือบัตรเครดิต และมาตรวัดปริมาตรน้ำมันเชื้อเพลิงตามสถานีบริการที่มีอุปกรณ์ควบและอุปกรณ์เสริมที่มีเครื่องหยอดเหรียญ สอดธนบัตรหรือบัตรเครดิต กำหนดลักษณะรายละเอียดของวัสดุที่ใช้ผลิต อัตราเพื่อเหลือเผื่อขาด และอายุคำรับรองของมาตรวัดมวลโดยตรง

---

## **10. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ยกเลิกมาตรการควบคุมและมาตรการจัดระเบียบในการนำกระสอบป่าน ปอแก้ว และปอกระเจา เข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ยกเลิกมาตรการควบคุมและมาตรการจัดระเบียบในการนำกระสอบป่าน ปอแก้ว และปอกระเจา เข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงพาณิชย์เสนอว่า

1. จากสถานการณ์การผลิตภายในประเทศ การผลิตปอและกระสอบที่ทำจากปอและป่านภายในประเทศมีปริมาณลดลงอย่างต่อเนื่องทุกปี มีสาเหตุมาจากการขาดปัจจัยการผลิตปอที่สำคัญ ส่งผลให้โรงงานทอกระสอบขาดแคลนวัตถุดิบปอ อีกทั้งในปัจจุบันความต้องการใช้กระสอบพลาสติกเพิ่มมากขึ้นโดยลำดับ โรงงานทอกระสอบได้ปรับตัวหันไปผลิตกระสอบพลาสติกแทน

2. ตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

2.1 ความตกลงว่าด้วยสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม (Agreement on Textiles and Clothing : ATC) ภายใต้ความตกลงการค้าโลก (WTO) กำหนดให้สมาชิก WTO ต้องเปิดเสรีการค้าสิ่งทอ ยกเลิกการควบคุมด้วยระบบโควตาโดยสิ้นเชิง ภายในปี 2548 โดยยังคงสามารถคงอัตราภาษีไว้ได้

2.2 ภายใต้ความตกลง FTA ประเทศไทยต้องเปิดตลาดนำเข้าปอและกระสอบตาม ข้อผูกพัน กล่าวคือ อาเซียน จีน ได้ตกลงลดภาษีกระสอบปอและป่านจากอัตรา - ปกติ ร้อยละ 30 เป็นร้อยละ 0 ในปี 2553 โดยไม่มีโควตา

3. เนื่องจากตามพันธกรณีความตกลงว่าด้วยสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม (ATC) ภายใต้ความ ตกลงมารีราเกชจัดตั้งองค์การการค้าโลก (WTO) ประเทศไทยต้องเปิดตลาดนำเข้าปอ และกระสอบทำจากปอและป่าน ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2548 เป็นต้นไป และพันธกรณี ภายใต้ FTA อาเซียน - จีน ต้องเปิดตลาดตั้งแต่วันที่ 2550 จึงเห็นควรยกเลิกมาตรการ ควบคุมการนำเข้าสินค้าดังกล่าว จึงได้เสนอร่างประกาศดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ โดยมี สาระสำคัญของร่างประกาศ ดังนี้

ยกเลิก

1.1 ประกาศกระทรวงเศรษฐกิจ เรื่อง การนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร ฉบับที่(68) พ .ศ.2515

1.2 ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเข้าสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร ฉบับที่ 2 (พ .ศ.2522)

1.3 ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดมาตรการจัดระเบียบในการนำ สินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร ฉบับที่ 2 (พ .ศ.2522) (ร่างข้อ 3)

ยกเลิกการกำหนดให้กระสอบป่านเป็นสินค้าที่ต้องได้รับอนุญาต จากรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงพาณิชย์ ในการนำเข้าในราชอาณาจักร ตามความในพระราชกฤษฎีกา ควบคุมการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง ฉบับที่)9) พ .ศ.2496 (ร่างข้อ 4)

---

## **11. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การออกใบอนุญาตก่อสร้าง หรือ ดัดแปลงอาคารสำหรับอาคาร ที่เริ่มก่อสร้างในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งยังก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การออกใบอนุญาต ก่อสร้าง หรือดัดแปลงอาคารสำหรับอาคารที่เริ่มก่อสร้างในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจของ ประเทศ ซึ่งยังก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงมหาดไทยเสนอว่า กรมโยธาธิการและผังเมืองได้เสนอให้คณะกรรมการควบคุม อาคารพิจารณาทบทวนและแก้ไขร่างกฎกระทรวงดังกล่าวตามข้อพิจารณาของ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว พร้อมกับได้พิจารณาร่างใหม่ ซึ่งยังคงหลักการ เช่นเดียวกับหลักการในร่างกฎกระทรวงฉบับเดิม โดยมีสาระสำคัญดังนี้

ในร่างกฎกระทรวงที่เสนอจะไม่มีค่าว่ายกเว้นหรือผ่อนผันแต่จะเป็นการกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาต การอนุญาต ซึ่งเป็นไปตามอำนาจในมาตรา 8 (12) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร ฉบับที่ 3) พ.ศ.2543

กำหนดให้ใช้กฎเกณฑ์ตามที่เคยได้รับอนุญาตไว้เดิมโดยไม่มีกำหนดมิให้นำบทบัญญัติใดในกฎกระทรวงมาใช้บังคับ ซึ่งความดังกล่าวเป็นทำนองเดียวกับข้อ 6 / 2 แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ 10 (พ.ศ.2528) ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ 57 (พ.ศ.2544) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ทั้งกำหนดให้มีเอกสารรับรองการตรวจสอบโครงสร้างอาคารที่ก่อสร้างค้างไว้ของผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม สาขาวิศวกรรมโยธา ระดับวุฒิวิศวกรว่า มีความมั่นคงแข็งแรง และปลอดภัยในการที่จะทำการก่อสร้างหรือดัดแปลงอาคารต่อไปได้แนบประกอบคำขออนุญาตด้วย ซึ่งจะทำให้อาคารที่ได้รับอนุญาตให้ก่อสร้างต่อไปได้นั้น มีความปลอดภัย

ในร่างกฎกระทรวงที่เสนอจะไม่มีกำหนดประเภทอาคารไว้ ทำให้อาคารทุกประเภทที่ประสบปัญหาวิกฤตทางเศรษฐกิจในช่วงเวลาที่กำหนดจะได้รับประโยชน์เท่าเทียมกัน

จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ โดยมีสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาต และการอนุญาตสำหรับอาคารที่เริ่มก่อสร้างในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งยังก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ

---

## **12. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. .... ที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 6 ได้ตรวจพิจารณาแล้ว และให้ดำเนินการต่อไปได้

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขนิยาม "เจ้าหนี้" ให้มีความหมายกว้างขึ้นโดยขอเพิ่มธนาคารเฉพาะกิจประเภทอื่นนอกจากธนาคารพาณิชย์ ตามกฎหมาย

ว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์ ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารออมสิน หรือ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

---

### **13. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำพริกไทย น้ำตาลทราย น้ำมันถั่วเหลือง และเมล็ดถั่วเหลืองเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำพริกไทย น้ำตาลทราย น้ำมันถั่วเหลือง และเมล็ดถั่วเหลืองเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงพาณิชย์เสนอว่า เพื่อให้เป็นไปตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) เห็นควรออกประกาศให้พริกไทย น้ำตาลทราย น้ำมันถั่วเหลือง และเมล็ดถั่วเหลืองที่นำเข้าภายใต้ AFTA เป็นสินค้าที่ไม่ต้องขออนุญาตนำเข้า ส่วนเมล็ดถั่วเหลืองที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศภาคีอาเซียนโดยมีหนังสือรับรองที่ออกให้ไปแสดง ให้ได้รับการยกเว้นเป็นสินค้าที่ไม่ต้องขออนุญาตนำเข้า จึงได้เสนอร่างประกาศดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ โดยมีสาระสำคัญของร่างประกาศ ดังนี้

ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม พ.ศ.2551 เป็นต้นไป (ร่างข้อ)2)

ให้พริกไทย น้ำตาลทราย และน้ำมันถั่วเหลืองที่ผลิตและส่งมาจากประเทศภาคีอาเซียน โดยมีหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าแบบฟอร์ม ดี )From D) เป็นสินค้าที่ไม่ต้องขออนุญาตนำเข้า (ร่างข้อ)3 และร่างข้อ 4)

ให้เมล็ดถั่วเหลืองที่ผลิตและส่งมาจากประเทศภาคีอาเซียน โดยมีหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิชำระภาษี หรือหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าแบบฟอร์ม ดี )From D) เป็นสินค้าที่ไม่ต้องขออนุญาตนำเข้า (ร่างข้อ)5)

---

### **14. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 24 พ.ศ. 2550 และกีฬาอาเซียนพาราเกมส์ ครั้งที่ 4 พ.ศ. 2550)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 24 พ.ศ. 2550 และกีฬา อาเซียนพาราเกมส์ ครั้งที่ 4 พ.ศ. 2550) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงการคลังเสนอว่า

เนื่องจากประเทศไทยได้รับเกียรติให้เป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 24 พ .ศ.2550 ในระหว่างวันที่ 6 - 15 ธันวาคม 2550 และกีฬาอาเซียนพาราเกมส์ ครั้งที่ 4 พ .ศ.2550 ในระหว่างวันที่ 20 - 26 มกราคม 2551 และได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 24 พ .ศ.2550 และกีฬาอาเซียนพาราเกมส์ ครั้งที่ 4 พ .ศ.2550 ขึ้นมา เพื่อหารายได้มาใช้ในการเตรียมการจัดการแข่งขัน ซึ่งรายได้ดังกล่าวมาจากการดำเนินการของคณะกรรมการฯ เอง และจากการสนับสนุนจากผู้ประกอบการอื่นที่บริจาคหรือให้บริการแก่คณะกรรมการฯ อันเป็นการกระทำที่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร

เพื่อเป็นการจูงใจและส่งเสริมให้ภาคเอกชนได้ร่วมบริจาคเงินหรือทรัพย์สินให้แก่คณะกรรมการจัดการแข่งขันฯ เพื่อใช้ในการจัดการแข่งขัน สมควรยกเว้นภาษีให้แก่การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ และผู้ประกอบการที่บริจาคสินค้าหรือการให้บริการโดยไม่คิดมูลค่าแก่คณะกรรมการฯ

ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรฯ มีสาระสำคัญดังนี้

ยกเว้นภาษีเงินได้และภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่คณะกรรมการจัดการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 24 พ .ศ.2550 และกีฬาอาเซียนพาราเกมส์ ครั้งที่ 4 พ .ศ.2550 สำหรับเงินหรือทรัพย์สินที่รับบริจาคหรือที่ได้รับจากการขายสินค้าหรือการให้บริการในการจัดการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 24 พ .ศ.2550 และกีฬาอาเซียนพาราเกมส์ ครั้งที่ 4 พ .ศ.2550 ทั้งนี้ ไม่ว่าจะได้รับหรือจะได้ออกก่อนหรือตั้งแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาใช้บังคับ

ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ผู้ประกอบการเฉพาะการบริจาคสินค้าหรือการให้บริการแก่คณะกรรมการจัดการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 24 พ .ศ.2550 และกีฬาอาเซียนพาราเกมส์ ครั้งที่ 4 พ .ศ.2550 โดยไม่มีประโยชน์หรือ ค่าตอบแทน ทั้งนี้ ไม่ว่าจะได้ออกก่อนหรือตั้งแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ

พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

---

**15. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเงื่อนไขและข้อกำหนดว่าด้วยการนำเข้าหรือนำผ่าน ซึ่งสิ่งต้องห้าม สิ่งจำกัดและกำหนดแบบการนำเข้า หรือนำผ่านซึ่งสิ่งไม่ต้องห้าม พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดเงื่อนไขและข้อกำหนดว่าด้วยการนำเข้าหรือนำผ่านซึ่งสิ่งต้องห้าม สิ่งจำกัดและกำหนดแบบการนำเข้า หรือนำผ่านซึ่งสิ่งไม่ต้องห้าม พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้

ร่างกฎกระทรวงกำหนดเงื่อนไขและข้อกำหนดว่าด้วยการนำเข้าหรือนำผ่านซึ่งสิ่งต้องห้าม สิ่งจำกัดและกำหนดแบบการนำเข้า หรือนำผ่านซึ่งสิ่งไม่ต้องห้าม พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังนี้

ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ .ศ.2507) ออกตามความในพระราชบัญญัติกักพืช พ .ศ.2507 (ร่างข้อ 1)

กำหนดให้คำขอรับใบอนุญาต ใบอนุญาต ใบแจ้งความนำเข้าหรือนำผ่าน และใบกำกับขนหีบห่อ หรือภาชนะบรรจุสิ่งต้องห้ามหรือสิ่งจำกัดให้เป็นไปตามแบบที่อธิบดีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างข้อ)2)

กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติการนำเข้าและการนำผ่านซึ่งสิ่งต้องห้ามทางด่านตรวจพืชฯ (ร่างข้อ)3 - ข้อ 6)

กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติการนำเข้าและการนำผ่านซึ่งสิ่งจำกัด (ร่างข้อ)7 และข้อ 8)

กำหนดให้ผู้นำเข้าหรือนำผ่านซึ่งสิ่งไม่ต้องห้ามแจ้งการนำเข้าหรือนำผ่านต่อเจ้าพนักงาน ตามแบบท้ายกฎกระทรวง (ร่างข้อ)9)

กำหนดบทเฉพาะกาลรับรองใบอนุญาต บัตรขออนุญาตนำเข้าหรือนำผ่าน หนังสืออนุญาตหรือการใด ๆ ที่ได้ออกหรือดำเนินการไปก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับ และบทเฉพาะกาลรองรับคำขอใบอนุญาต หรือการแจ้งที่ได้ยื่นหรือดำเนินการไว้ก่อนหน้าวันที่ร่างกฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ (ร่างข้อ)10-ข้อ 11)

---

**16. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการแจ้งกำหนดวัน เวลา และสถานที่ และการยื่นเอกสารต่อเจ้าพนักงานสาธารณสุขประจำด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ พ.ศ. ...**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงสาธารณสุขตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงสาธารณสุขเสนอว่า เนื่องจากกฎกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2529) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. 2523 ได้มีผลบังคับใช้มาเป็นเวลานาน ประกอบกับกฎอนามัยระหว่างประเทศฉบับใหม่ (IHR 2005) ซึ่งมีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2550 ได้มีการปรับปรุงแก้ไขจากเดิม ประเทศไทยในฐานะที่เป็นประเทศสมาชิกที่จะต้องปฏิบัติตามกฎอนามัยระหว่างประเทศดังกล่าว จึงจำเป็นต้องดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2529) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. 2523 พร้อมทั้งแบบฟอร์มรายงานแนบท้ายกฎกระทรวงเพื่อให้สอดคล้องกับกฎอนามัยระหว่างประเทศดังกล่าว

ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการแจ้งกำหนดวัน เวลา และสถานที่ และการยื่นเอกสารต่อเจ้าพนักงานสาธารณสุขประจำด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ พ.ศ. ... มีสาระสำคัญดังนี้

กำหนดให้ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ .ศ.พ)2529) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ .ศ.2523 (ร่างข้อ 1)

กำหนดให้การแจ้งกำหนดวัน เวลา และสถานที่ที่พาหนะจะเข้ามาถึงท่าอากาศยาน ท่าเรือ หรือท่าขนส่งทางบก สามารถยื่นเอกสารได้ ณ ที่ทำการด่านฯ หรือที่ทำการอื่นตามที่เจ้าพนักงานกำหนด (ร่างข้อ)2)

กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบในการยื่นเอกสารและกำหนดให้ยื่นเอกสารได้หลายช่องทาง (ร่างข้อ)3)

กำหนดให้แบบเอกสารต่าง ๆ เป็นไปตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข (ร่างข้อ)4)

---

## เศรษฐกิจ

---

### **17. เรื่อง การขอเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย ปี 2551 เพิ่มเติม**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย ปี 2551 เพิ่มเติม จำนวน 20,971.31 ตัน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ 5 และให้นำเข้าให้แล้วเสร็จภายใน 31 ธันวาคม 2551

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานว่า

ในปี 2550 มีการนำเข้านมผงขาดมันเนยตามจำนวนที่ผูกพันในการเปิดตลาดของ องค์การการค้าโลก (WTO) และความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย- (TAFTA) รวม 57,200 ตัน โดยจัดสรรให้กลุ่มนิติบุคคลผู้ผลิตนมชั้น จำนวน 19,283.32 ตัน กลุ่มนิติบุคคลผู้ประกอบการแปรรูปอาหารนมอื่น จำนวน 22,775.49 ตัน และกลุ่มนิติบุคคลผู้ผลิตนมเปรี้ยว จำนวน 15,141.19 ตัน โดยที่ไม่ได้มีการจัดสรรให้กลุ่มผู้ประกอบการที่ผลิตนมพร้อมดื่ม ทั้งนี้ ไม่มีการเปิดโควตาเพิ่มเติมให้แก่ผู้ประกอบการจากข้อผูกพัน

การเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย ปี 2551 ได้มีข้อผูกพันการเปิดตลาดตาม ข้อตกลงขององค์การการค้าโลก (WTO) จำนวน 55,000 ตัน และตามความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย-TAFTA) จำนวน 2,200 ตัน รวมทั้งสิ้น 57,200 ตัน โดยคิดอัตราภาษีในโควตาร้อยละ 5 และนอกโควตาร้อยละ 216 (WTO) และร้อยละ 194.4 (TAFTA) โดยที่การจัดสรรโควตาคณะกรรมการนโยบาย พัฒนาโคนมและผลิตภัณฑ์ได้มีการพิจารณาจัดสรรโควตาดังกล่าวแล้วจำนวน 2 ครั้ง

ผู้ประกอบการเสนอความต้องการใช้นมผงขาดมันเนย ปี 2551 เข้ามาจำนวนทั้งสิ้น 78,171.31 ตัน เกินกว่าที่ผูกพันไว้จากข้อตกลงระหว่างประเทศจำนวน 20,971.31 ตัน คณะกรรมการนโยบายพัฒนาโคนมและผลิตภัณฑ์เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบการเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย ปี 2551 เพิ่มเติม ตามความต้องการของผู้ประกอบการเนื่องจากในปัจจุบัน เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมไม่มีปัญหาในการจำหน่ายนํ้านมดิบ ประกอบกับ ผู้ประกอบการแปรรูปนมประสบกับภาวะนํ้านมดิบมีปริมาณไม่เพียงพอกับความ ต้องการใช้ภายในประเทศ โดยที่สหกรณ์โคนมหรือศูนย์รวบรวมนํ้านมดิบเอกชน หลายแห่งไม่สามารถส่งนํ้านมดิบที่ได้ตกลงซื้อขายกันล่วงหน้า (MOU) ได้ครบ ตามปริมาณที่ตกลงกัน และสถานการณ์นมผงขาดมันเนยในตลาดโลกขาดแคลน และมีราคาแพง ผู้ประกอบการต้องการเวลาระยะหนึ่งในการดำเนินการจัดซื้อ สินค้าล่วงหน้า

---

## **18. เรื่อง การกำหนดสินค้าและบริการควบคุมตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคา สินค้าและบริการ พ.ศ. 2542**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการกำหนดสินค้าจำนวน 34 รายการ และบริการจำนวน 1 รายการ รวม 35 รายการ ตามมติคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ (กกร.) เป็น สินค้าและบริการควบคุมในปี 2551 ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยมีรายละเอียดดังนี้

**สินค้าควบคุม จำนวน 34 รายการ** ได้แก่ (1) กระจาดทำลูกฟูก (2) กระจาดพิมพ์ และเขียน (3) กระจาดเหนียว (กระจาดครีฟ) (4) ก้าขปีโตรเลียมเหลว (5)



ข้าวเปลือก ข้าวสาร (6) ครีมเทียมข้นหวาน นมข้น นมคั้นรูป นมแปลงไขมัน (7) เครื่องแบบนักเรียน (8) แชมพู (9) นมผง นมสด (10) น้ำตาลทราย (11) น้ำมัน เชื้อเพลิง (12) น้ำมัน และไขมันที่ได้จากพืชหรือสัตว์ ทั้งที่บริโภคได้หรือไม่ได้ (13) น้ำยาซักฟอก (14) ปู่ย (15) ปูนซีเมนต์ (16) ผงซักฟอก (17) ผลิตภัณฑ์ล้างจาน (18) ผ่าอนามัย (19) เม็ดพลาสติก (20) ยางรถจักรยานยนต์ ยางรถยนต์ (21) ยาป้องกันหรือกำจัดศัตรูพืชหรือโรคพืช (22) ยารักษาโรค (23) เยื่อกระดาษ (24) รถจักรยานยนต์ รถยนต์นั่ง รถยนต์บรรทุก (25) สบู่ (26) สายไฟฟ้า (27) สกร เนื้อสกร (28) หัวอาหาร สัตว์ อาหารสัตว์ (29) เหล็กโครงสร้างรูปพรรณ เหล็กแผ่น เหล็กเส้น (30) อาหารใน ภาชนะบรรจุที่ปิดสนิท (31) อัญมณี (32) นมเปรี้ยวพร้อมดื่ม โยเกิร์ต (33) แบตเตอรี่ รถยนต์ และ (34) อาหารกึ่งสำเร็จรูปบรรจุภาชนะผนึก (บะหมี่กึ่งสำเร็จรูป)

**บริการควบคุม จำนวน 1 รายการ** ได้แก่ การให้สิทธิในการเผยแพร่งานลิขสิทธิ์เพลง เพื่อการค้า

---

## **19. เรื่อง ข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาการขออนุมัติงบประมาณลงทุน ประจำปี 2550 เพิ่มเติม (ครั้งที่ 6) ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 ซึ่ง มีรองนายกรัฐมนตรี (นายโชสิต บันเปียมรัชฎ) เป็นประธาน ที่เห็นชอบการขยายกรอบ วงเงินลงทุนโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จากเดิม 121,392.26ล้านบาท เป็น 123,942.25 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 2,375.218 ล้านบาท ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เนื่องจากไม่ใช่เป็นการขออนุมัติ โครงการใหม่ แต่เป็นการขยายกรอบวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับรายจ่ายลงทุนที่ เกิดขึ้นจริงในการก่อสร้างและปรับปรุงท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ซึ่งยังอยู่ในกรอบวงเงิน ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2541

---

## **20. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีรายการชื่อกรมการรัฐวิสาหกิจ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีรายการชื่อกรมการ รัฐวิสาหกิจ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรมการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2550 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเพื่อให้เกิดความรอบคอบอีกครั้งหนึ่ง แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ มีสาระสำคัญแบ่งออกเป็น 4 ส่วน ดังนี้

### **ส่วนที่ 1 คณะกรรมการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ**

กล่าวถึงคำนิยาม วัตถุประสงค์ องค์ประกอบของคณะกรรมการ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการ และหน่วยงานที่ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ

### **ส่วนที่ 2 การจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ**

กล่าวถึงการกำหนดให้บัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ ประกอบด้วยบุคคลที่มีความเชี่ยวชาญด้านต่าง ๆ กระบวนการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการ รัฐวิสาหกิจ คุณสมบัติของบุคคลที่จะสมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจ การพ้นจากบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจและการกำหนดให้มีการฝึกอบรมหรือพัฒนากรรมการ แก่บุคคลที่ได้รับการคัดเลือก

### **ส่วนที่ 3 การประกาศบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ**

กล่าวถึงการดำเนินการและผู้มีอำนาจในการประกาศบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ และการประกาศยกเลิกรายชื่อบุคคลในบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ กรณีพ้นจากบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ

### **ส่วนที่ 4 การปรับปรุงบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ**

กล่าวถึงการกำหนดให้มีการทบทวนและปรับปรุงบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจทุกปี หรือตามที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจมีผลทำให้การแต่งตั้งกรรมการอื่นที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งมีความโปร่งใส และได้มาซึ่งกรรมการรัฐวิสาหกิจที่เป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านที่สอดคล้องกับลักษณะของธุรกิจและการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ รวมถึงเป็นผู้มีคุณธรรมและจริยธรรมอันจะส่งผลดีต่อภาพลักษณ์ของวิชาชีพกรรมการ

---

## **21.เรื่อง การดำเนินโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อล้านครอบครัว**

คณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าผลการแก้ไขปัญหาการดำเนินโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อล้านครอบครัว ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 14 สิงหาคม 2550 และวันที่ 20 พฤศจิกายน 2550 เรื่อง การดำเนินโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อล้านครอบครัว ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ สรุปได้ดังนี้

**1. บริษัท ส่งเสริมธุรกิจเกษตรกรไทย จำกัด ได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาความเหมาะสมการจ่ายเงินชดเชยเกษตรกรและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งคณะทำงานได้ประชุมเมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2550 มีมติดังนี้**

1.1 การจ่ายเงินชดเชยค่าเสียโอกาสในการเลี้ยงโคให้เกษตรกรในโครงการตัวละไม่เกิน 1,000 บาท มีความถูกต้องเหมาะสม และสอดคล้องกับข้อเท็จจริง เนื่องจาก

(1) จากงานวิจัยทางวิชาการของกรมปศุสัตว์ เกษตรกร 1 ราย สามารถเลี้ยงโคเนื้อแบบไล่ต้อนทุ่งได้จำนวน 50 ตัว โดยจะเสียค่าใช้จ่ายเป็นค่าจ้างเลี้ยงอัตราวันละ 150 บาท หรือเฉลี่ยค่าจ้าง 3 บาท/ตัว/วัน ดังนั้น ถ้าเกษตรกรเลี้ยงโคตามสัญญาของโครงการประมาณ 1 ปี ก็จะเสียค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงประมาณ 1,095 บาท/ตัว

(2) บริษัท สหท. ซึ่งรับซื้อโคคินจากเกษตรกรผู้เลี้ยงตั้งแต่ 1 มกราคม 2550 - 30 พฤศจิกายน 2550 จำนวน 1,603 ตัว จัดว่าเป็นโคคุณภาพดีเมื่อนำไปจำหน่ายแล้วสามารถจัดสรรรายได้ให้เกษตรกรเฉลี่ยได้เพียงตัวละ 1,220 บาท สำหรับโคที่เหลืออยู่ในโครงการขณะนี้จัดว่าเป็นโคที่มีคุณภาพปานกลางถึงค่อนข้างต่ำ ขณะเดียวกันราคาโคชีวิตราคาตกต่ำมาก ถ้าจำหน่ายตามราคาท้องตลาด ณ ปัจจุบันจะทำให้ขาดทุนเกษตรกรไม่ได้รับจัดสรรได้ ดังนั้น ถ้าจ่ายเงินชดเชยค่าเสียโอกาสในการเลี้ยงโคให้เกษตรกรในโครงการตัวละไม่เกิน 1,000 บาท จะใช้เงินประมาณ 18 ล้านบาท ซึ่งเงินชดเชยจำนวนดังกล่าวใช้จ่ายเงินทุนของบริษัท ส่งเสริมธุรกิจเกษตรกรไทย จำกัด **โดยรัฐไม่ต้องรับภาระจัดหางบประมาณเพิ่มเติม**

1.2 การจ่ายเงินชดเชยค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในโครงการฯ ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เห็นควรให้จ่ายเงินชดเชยค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในโครงการให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ตามที่ได้จ่ายจริงเป็นจำนวน 46,438,810 บาท ดังนี้ (1) ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ เป็นเงิน 40,258,620 บาท (2) ระบบงานคอมพิวเตอร์ เป็นเงิน 6,081,730 บาท (3) ระบบบัญชีและรายงาน เป็นเงิน 48,760 บาท (4) ค่าใช้จ่าย อำนวยความสะดวก เป็นเงิน 50,000 บาท

ทั้งนี้ การจ่ายเงินชดเชยค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในโครงการฯ ให้ ธ.ก.ส. จะใช้จ่ายจากเงินทุนของบริษัท สหท. โดยรัฐไม่ต้องรับภาระจัดหางบประมาณเพิ่มเติม

**2. การดำเนินงานโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อล้านครอบครัวมีโครงสร้างการบริหารจัดการโครงการรูปแบบของคณะกรรมการอย่างชัดเจน ดังนี้**

2.1 จัดตั้งบริษัท ส่งเสริมธุรกิจเกษตรกรไทย จำกัด เพื่อทำหน้าที่เป็นกลไกในการขับเคลื่อนโครงการสำคัญด้านการเกษตร จัดหาเงินทุนในรูปแบบปัจจัยการผลิตช่วยเหลือบริหารจัดการให้เกษตรกรมีเทคนิคในการผลิต แปรรูป และการตลาดที่เหมาะสมโดยระยะแรกให้ดำเนินธุรกิจเฉพาะโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อ ซึ่งการดำเนินงานของบริษัทฯ ให้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

2.2 โครงสร้างการบริหารจัดการการซื้อและส่งมอบโคให้เกษตรกร โดยให้บริษัทฯ รับซื้อโค จำนวน 3 สายพันธุ์ บริษัทฯ จึงดำเนินการออกประกาศรับซื้อโค โดยในการรับซื้อได้ถือปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อกำหนดของ คณะกรรมการบริหารโครงการฯ ทั้งนี้ ได้มีการดำเนินการจัดซื้อและส่งมอบโคให้เกษตรกร โดยคณะกรรมการระดับจังหวัดตามโครงสร้างการบริหารจัดการการซื้อ และส่งมอบโคให้เกษตรกร

2.3 โครงสร้างการบริหารจัดการในการรับคืนโคและการจัดการด้านการตลาด ในการรับคืนโคจากเกษตรกรเพื่อนำมาจัดการด้านการตลาดนั้น ได้ดำเนินการโดยอาศัยกลไกของคณะกรรมการระดับจังหวัด เพื่อดำเนินการรับคืนโคตามเงื่อนไขสัญญา โดยมีมาตรการดำเนินการตามโครงสร้างการจัดการในการรับคืนโคและการจัดการด้านการตลาด

### 3. การประเมินผลโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อล้านครอบครัวปรากฏผลดังนี้

3.1 ความสำเร็จของนโยบายการดำเนินโครงการ บริษัท ส่งเสริมธุรกิจเกษตรกรไทย จำกัด สามารถจัดหาโคให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการได้เพียงจำนวน 10,883 ราย จำนวนโค 21,684 ตัว ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด เนื่องจากระยะแรกของโครงการฯ ลูกโคที่เกิดจากการผสมเทียมตามแผนงานของกรมปศุสัตว์ยังมีจำนวนไม่มาก ประกอบกับเกษตรกรผู้เลี้ยงโคคาดหวังว่าราคาลูกโคในตลาดจะปรับตัวสูงขึ้น จากความต้องการซื้อลูกโคของบริษัทตามโครงการฯ จึงยังไม่ยอมขายโคให้บริษัท ส่งเสริมธุรกิจเกษตรกรไทย จำกัด

3.2 ผลตอบแทนในการเลี้ยงโคของเกษตรกรตามโครงการฯ พบว่าผลตอบแทนในการเลี้ยงโคที่เกษตรกรได้รับตามโครงการอยู่ในระดับต่ำหรือขาดทุนเพราะสถานการณ์ราคาโคมีชีวิต ในปี 2550 ตกต่ำ (ปัจจุบันราคาโคมีชีวิตเฉลี่ยอยู่ที่ 38.30 บาทต่อกิโลกรัม) และมีแนวโน้มจะลดลงอีก

3.3 ความพึงพอใจของเกษตรกรที่มีต่อโครงการฯ พบว่ามีความพึงพอใจต่อโครงการอยู่ในระดับต่ำ โดยมีเกษตรกรที่แสดงความพึงพอใจน้อยและไม่พึงพอใจต่อโครงการถึงร้อยละ 63.10 เนื่องจากเกษตรกรส่วนใหญ่เลี้ยงโคครบตามระยะเวลาที่กำหนดแล้ว แต่ราคาโคมีชีวิตตกต่ำ บริษัท ส่งเสริมธุรกิจเกษตรกรไทย จำกัด ยังไม่สามารถรับคืนโคไปจำหน่ายและจัดสรรผลตอบแทนให้แก่เกษตรกรได้

3.4 ความพร้อมในการดำเนินธุรกิจของบริษัท ส่งเสริมธุรกิจเกษตรกรไทย จำกัด ไม่มีบุคลากรและสำนักงานเป็นของตัวเอง ต้องอาศัยสถานที่อุปกรณ์สำนักงาน และ

บุคลากรของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรช่วยในการบริหารจัดการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จึงไม่มีความพร้อมในการดำเนินธุรกิจ นอกจากนี้การดำเนินธุรกิจส่วนใหญ่ของบริษัท ส่งเสริมธุรกิจเกษตรกรไทย จำกัด กระจายอยู่ในพื้นที่ชนบท ทำให้บริษัท ส่งเสริมธุรกิจเกษตรกรไทย จำกัด มีต้นทุนดำเนินงานสูง

3.5 บริษัท ส่งเสริมธุรกิจเกษตรกรไทย จำกัด ได้รับงบประมาณเพื่อจัดระเบียบจัดตั้งบริษัท จำนวน 420 ล้านบาท ปัจจุบัน (30 มิถุนายน 2550) บริษัทมีทรัพย์สินรวม 421.165 ล้านบาท ประกอบด้วยเงินสด และเงินฝากสถาบันการเงิน 187.897 ล้านบาท หนี้ในโครงการ (ถือว่าเป็นสินทรัพย์หมุนเวียนของบริษัท ส่งเสริมธุรกิจเกษตรกรไทย จำกัด) มูลค่า 221.738 ล้านบาท และสินทรัพย์อื่น ๆ 11.530 ล้านบาท และมีหนี้สินอยู่เพียง 0.260 ล้านบาท ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้สอบทานงบการเงินพร้อมกับตรวจสอบการดำเนินงานของบริษัท ส่งเสริมธุรกิจเกษตรกรไทย จำกัด ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาครวม 4 ครั้ง แล้วไม่พบเหตุผิดปกติหรือข้อบกพร่องในสาระสำคัญตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นว่าการดำเนินงานของโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อล้านครอบครัวซึ่งเป็นนโยบายของรัฐบาลที่ผ่านมา มีโครงสร้างการบริหารจัดการโครงการในรูปแบบคณะกรรมการ โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิจากหลายงานทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบชัดเจน โดยกระทรวงการคลังได้จัดตั้งบริษัทในรูปรัฐวิสาหกิจ เพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการในส่วนการดำเนินงานของบริษัท ได้ดำเนินงานโดยกำหนดขั้นตอนวิธีปฏิบัติไว้อย่างชัดเจน จัดทำบัญชีตามระบบสากล สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจการดำเนินงานและรับรองงบการเงินของบริษัท ซึ่งที่ผ่านมาเป็นไปด้วยความถูกต้อง ครบถ้วน มีความโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้

---

## **22. เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาชนบทตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงประจำปีงบประมาณ 2551**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 ซึ่งมี รองนายกรัฐมนตรี (นายโชสิต บันเปี่ยมรัชฎ์) เป็นประธาน ที่เห็นชอบตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ โดยให้ศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาชนบทตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและสำนักงานงบประมาณร่วมกันพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาชนบทตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อการดังกล่าวต่อไป

ศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาชนบทตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รายงานว่า

รัฐบาลได้จัดตั้งศูนย์อำนวยการจัดการความยากจนและพัฒนาชนบทตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ขึ้นเป็นหน่วยงานภายในกองอำนวยการรักษาความ ( .ศจพ) ทำหน้าที่เป็นองค์กร (.รมน.กอ) มั่นคงภายในหลักในการขับเคลื่อนการจัดการจัดการความยากจนและพัฒนาชนบท ตลอดจนเป็นหน่วยงานประสานการบูรณาการนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแนวทางการดำเนินงานของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับการจัดการความยากจน และพัฒนาชนบทตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อความเป็นเอกภาพ ลดความซ้ำซ้อนของเป้าหมายและงบประมาณในการดำเนินงาน ส่วนแนวทางการปฏิบัตินั้นให้สำนักงบประมาณ และกระทรวงการคลังจัดระบบและให้การสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานของ ศจพทุกระดับ .

การดำเนินงานในช่วงเดือนมีนาคมถึงกันยายน 2550 ที่ผ่านมา หน่วยงาน ศจพ . ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ 2548 จากงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและความยากจนของประชาชนในวงเงิน 466,438,000 บาท ซึ่งหน่วยงาน ศจพ . ได้ใช้ในการดำเนินการขับเคลื่อนภารกิจตามแผนงานที่ได้วางไว้คือ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของประชาชน แผนงานการบูรณาการความร่วมมือระดับจังหวัด การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย แผนงานการสื่อสารสังคม และการบริหารจัดการของ ศจพซึ่งเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเร่งรัด .  
ดำเนินการต่อไป

---

### **23. เรื่อง ขออนุมัติให้บริษัท Adani Port Infrastructure Private Limited โอนสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ 7 / 2550 / 83 แปลงสำรวจบนบกหมายเลข L 39 / 48**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงพลังงานเสนอให้บริษัท Adani Port Infrastructure Private Limited ผู้รับสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ 7 / 2550 / 83 แปลงสำรวจบนบก หมายเลข L 39 / 48 โอนสิทธิ ประโยชน์ และพันธะ ตามสัมปทานปิโตรเลียมในอัตรา ร้อยละ 100 ของสัมปทานให้แก่บริษัท Adani Welspun Exploration Limited โดยอาศัยความตามมาตรา 50 แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. 2514 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2550 โดยให้กระทรวงพลังงาน ออกเป็นสัมปทานปิโตรเลียมเพิ่มเติม (ฉบับที่ 1) ของสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ 7 / 2550 / 83

---

### **24. เรื่อง การแก้ไขปัญหาการได้รับความเดือดร้อนและผลกระทบจากโรงไฟฟ้าแม่เมาะ อ.แม่เมาะ จ.ลำปาง**

คณะรัฐมนตรีรับทราบการแก้ไขปัญหาการได้รับความเดือดร้อนและผลกระทบจากโรงไฟฟ้าแม่เมาะ อ.แม่เมาะ จ.ลำปาง ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ สรุปได้ดังนี้

กระทรวงพลังงานเห็นว่า จังหวัดลำปางเป็นหน่วยงานรัฐที่ดูแลพื้นที่ จึงเข้าใจในปัญหา และสามารถประสานผู้เกี่ยวข้องและราษฎรที่ได้รับผลกระทบได้เป็นอย่างดี ดังนั้น จึงได้ขอให้จังหวัดลำปางเป็นผู้ไปเจรจากับกลุ่มราษฎรที่ได้รับผลกระทบเพื่อหาทางออก และกำหนดแนวทางในการแก้ไขผลกระทบที่เหมาะสม ทั้งนี้ ต้องเป็นแนวทางที่ทุกฝ่ายยอมรับและมีข้อยุติที่จะไม่มีข้อร้องเรียนอีกในภายหลัง

1. จังหวัดลำปางได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงก่อนการดำเนินการ ซึ่งสรุปได้ดังนี้

1.1 มีกระแสความขัดแย้งในกลุ่มผู้ได้รับผลกระทบ ซึ่งแยกความต้องการของราษฎรเป็น 2 กลุ่ม กลุ่มแรกยืนยันต้องการปลูกสร้างที่อยู่อาศัยเอง และยอมรับการจ่ายเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายการปลูกสร้างบ้านใหม่จากการประเมินทรัพย์สินเดิม ในขณะที่กลุ่มเครือข่ายผู้ป่วยแม่เมาะยังคงยืนยันให้ กฟผ. เป็นผู้ปลูกสร้างบ้านให้ โดยให้ใช้แบบบ้านมั่นคงของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

1.2 ได้มีชาวบ้านบางกลุ่มไปจับจองแปลงที่อยู่อาศัย โดยไม่ได้ดำเนินการจับสลากตามแนวทางที่กำหนด นอกจากนี้ จากกระแสความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในกลุ่มชาวบ้าน ได้สร้างปัญหาในการจัดสรรแปลงที่อยู่อาศัยโดยการจับสลาก เพราะผู้ที่มีความขัดแย้งกันไม่ต้องการจะอยู่ในบริเวณเดียวกัน

1.3 นอกจากนี้ กระทรวงพลังงานได้ลงพื้นที่ตรวจสอบแบบบ้านตัวอย่าง Knock Down ที่จะสร้างให้แก่ราษฎรแล้วเห็นว่า แบบบ้านดังกล่าวไม่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และภูมิอากาศของท้องถิ่น สมควรที่จะปรับปรุงแบบให้ดีขึ้นกว่าเดิม

2. ในการแก้ไขปัญหาราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโรงไฟฟ้าแม่เมาะ จังหวัดลำปางได้ดำเนินการให้มีการก่อสร้างระบบสาธารณูปโภคในพื้นที่รองรับการอพยพ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 มกราคม 2549 ซึ่งบัดนี้แล้วเสร็จตามแผนแล้ว ได้เจรจากับผู้ได้รับผลกระทบเพื่อหาข้อยุติ ได้ตรวจสอบและประเมินทรัพย์สินเดิมของผู้ได้รับผลกระทบ และเริ่มมีการทยอยจ่ายเงินค่าปลูกสร้างบ้านใหม่ สรุปผลการดำเนินการและข้อเสนอของทางจังหวัดลำปางเพื่อให้กระทรวงพลังงานทราบและพิจารณาเพื่อดำเนินการดังนี้

2.1 ในการจัดแปลงที่อยู่อาศัยยังคงเป็นไปตามหลักการเดิม คือ ใช้วิธีการจับสลากแยกพื้นที่เป็นรายหมู่บ้านก่อน จากนั้น ให้แต่ละหมู่บ้านจับสลากเป็นรายครัวเรือนของแต่ละหมู่บ้าน แต่เพื่อขจัดข้อขัดแย้งและให้ผู้อพยพสามารถอยู่ร่วมกันด้วยความสงบสุข ดังนั้น จังหวัดลำปางจึงได้ดูแลจัดแปลงที่อยู่อาศัยตามความเหมาะสมด้วยส่วนหนึ่ง โดยยึดหลักการของความเป็นธรรมแก่ผู้อพยพทุกกลุ่ม

2.2 ในการจัดหาและปลูกสร้างที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้อพยพ หลังจากการเจรจาโดยได้ สอบถามความสมัครใจของราษฎรแล้ว จำเป็นต้องดำเนินการโดยแยกเป็นสองกลุ่ม รวม วงเงินงบประมาณในการจัดหาและปลูกสร้างที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้อพยพทั้ง 2 กลุ่ม ประมาณ 235.960 ล้านบาท ดังต่อไปนี้

(1) กลุ่มที่ 1 ยอมรับการทำการปลูกสร้างบ้านบนที่ดินที่ได้รับการจัดสรรด้วยตนเอง โดย รับเงินสำหรับการปลูกสร้างตามราคาประเมินของคณะกรรมการประเมินราคาที่ดินจังหวัด แต่งตั้ง จำนวน 355 ครอบครัว รวมวงเงินประมาณ 181.960 ล้านบาท

(2) กลุ่มที่ 2 กลุ่มเครือข่ายสิทธิผู้พลัดถิ่นแม่เกาะ จำนวน 108 ครอบครัว ต้องการบ้าน สำเร็จโดยขอให้ กฟผ. ทำการปลูกสร้างบ้านให้บนที่ดินที่ได้รับการจัดสรรตามแบบบ้าน มั่นคงของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในวงเงินหลังละ 500,000 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 54 ล้านบาท (ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการ ตรวจสอบและประเมินทรัพย์สินในเบื้องต้นของสมาชิกกลุ่มเครือข่ายฯ ไปแล้ว 98 ราย เป็นเงินงบประมาณ 47.599 ล้านบาท)

อนึ่ง ทางจังหวัดลำปางได้รับรองว่า หากกระทรวงพลังงานโดย กฟผ. ดำเนินการ จ่ายเงินชดเชยและดำเนินการตามข้อเสนอของผู้อพยพทั้งหมดแล้ว ทางจังหวัดฯ จะ กำกับดูแลมิให้เกิดการร้องเรียนภายหลังโดยเด็ดขาด

3. เมื่อเปรียบเทียบวงเงินงบประมาณในการจัดหาและปลูกสร้างที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้อพยพ แล้วตามแนวทางของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ขณะนั้นจะใช้งบประมาณ 661.8 ล้านบาท และต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายยงยุทธ ดิยะไพรัช) ขณะนั้นได้เปลี่ยนแนวทางของการโยกย้ายและจัดสร้าง บ้านพัก เนื่องจากเห็นว่าแนวทางเดิมมีราคาแพง ซึ่งแนวทางใหม่จะใช้งบประมาณ 247.215 ล้านบาท ในขณะที่ตามแนวทางข้อเสนอของจังหวัดลำปางในข้อ 2. จะใช้ งบประมาณ 235.960 ล้านบาท ซึ่งต่ำกว่าแนวทางของ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ขณะนั้น และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายยงยุทธ ดิยะไพรัช) ขณะนั้น 425.840 ล้านบาท และ 11.255 ล้านบาท ตามลำดับ

4. จากข้อเสนอของทางจังหวัดลำปาง กระทรวงพลังงานได้นำมาประชุมหารือ ผู้เกี่ยวข้องในกระทรวงฯ ได้ข้อสรุปว่า กฟผ. ไม่ขัดข้องที่จะดำเนินการในการจัดหาและ ปลูกสร้างบ้านพักใหม่สำหรับผู้ได้รับผลกระทบใน 2 แนวทางตามข้อ 2.2 โดยขอให้ทาง จังหวัดให้การรับรองว่าจะไม่มีข้อร้องเรียนขึ้นอีกในภายหลัง เนื่องจากการจัดการเป็น สองแนวทางดังกล่าว กฟผ. เกรงว่าอาจมีราษฎรที่ได้รับความช่วยเหลือในแนวทางที่ ต่างกันเกิดความไม่พอใจ และจะเรียกร้องอีกภายหลัง และเมื่อทางจังหวัดให้การรับรอง ดังกล่าวแล้ว กฟผ. จะดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

5. ในขณะนี้ได้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าแล้ว ซึ่งกองทุนฯ มี วัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่เกิดจากการก่อสร้างและประกอบกิจการ



โรงไฟฟ้า ดังนั้น หากมีข้อร้องเรียนในเรื่องผลกระทบที่เกิดจากโรงไฟฟ้าในอนาคต จังหวัดสามารถใช้เงินจากกองทุนฯ เพื่อจัดการปัญหาได้

6. ผลการดำเนินการล่าสุด ในขณะนี้คณะอนุกรรมการกลั่นกรองก่อนจ่ายเงินชดเชย บ้านพักอาศัย/สิ่งปลูกสร้างของราษฎรที่จะอพยพอำเภอมะแมะ จังหวัดลำปาง ได้ตรวจสอบความถูกต้อง และราษฎรได้ยอมรับผลการประเมินแล้ว จำนวน 79 ราย รวมเป็นเงิน 77,080,880.03 บาท โดย กฟผ. ได้โอนเงินให้แก่จังหวัดลำปางซึ่งได้ดำเนินการเบิกจ่ายให้แก่ราษฎรกลุ่มที่ 1 ไปแล้ว 28 ราย รวมเป็นเงิน 3,732,507.97 บาท และอยู่ระหว่างทำเรื่องเบิกจ่ายอีก 69 ราย (33,348,372.06 บาท) สำหรับรายที่เหลือที่เลือกรับเงินชดเชยเพื่อปลูกสร้างบ้านพักอาศัยเอง ทางจังหวัดลำปางจะเร่งดำเนินการตรวจสอบเพื่อทำการเบิกจ่ายเงินต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานได้กำชับให้ กฟผ. ให้ความร่วมมือทางจังหวัดลำปางเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการทำการปลูกสร้างบ้านมั่นคงให้แก่กลุ่มเครือข่ายสิทธิผู้เปราะบางต่อไปแล้ว

---

## **25. เรื่อง รายงานสรุปภาวะของประเทศปี 2550**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานสรุปภาวะของประเทศปี 2550 ตามที่คณะกรรมการจัดทำรายงานสรุปภาวะของประเทศเสนอ ดังนี้

### **1. สภาวะเศรษฐกิจ**

**1.1 ในช่วงที่รัฐบาล นายกรัฐมนตรี พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เข้าบริหารประเทศเมื่อเดือนตุลาคม 2549** ภาวะเศรษฐกิจอยู่ในช่วงชะลอตัว โดยเฉพาะการบริโภคและการลงทุนของภาคเอกชนซึ่งมีแนวโน้มชะลอตัวตั้งแต่ต้นปี 2549 การบริโภคของเอกชนขยายตัวร้อยละ 3.9 3.3 และ 2.8 ในไตรมาสที่ 1 2 และ 3 ในขณะที่การลงทุนของเอกชนขยายตัวร้อยละ 7.0 3.3 และ 2.9 ในช่วงดังกล่าวในปี **2550** ราคาน้ำมันยังคงเพิ่มสูงขึ้นต่อเนื่อง โดยเฉพาะในช่วงครึ่งหลังของปี ราคาน้ำมันดิบดูไบเฉลี่ยในไตรมาสแรกปี 2550 เท่ากับ 55.4 ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรล แต่เพิ่มขึ้นเป็นเฉลี่ย 68.83 ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรลในช่วง 12 เดือน และราคาเฉลี่ยเดือนธันวาคมเท่ากับ 91.26 ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรล ในช่วงเดือนกรกฎาคมปีปัญหาหนี้ด้อยคุณภาพ (sub-prime loan) ในสหรัฐส่งผลกระทบระยะสั้นๆ ถึงการเคลื่อนย้ายทุนและตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

**1.2 รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการเร่งด่วนในการจัดทำและเสนอ พรบ. งบประมาณ 2550** ผ่านรัฐสภา เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรัฐบาลให้มีอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 93.91 และแก้ไขปัญหาอุปสรรคพร้อมกับกระตุ้นการลงทุนของภาคเอกชน ดังมีรายละเอียดปรากฏในรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

**1.3 ณ ปลายปี 2550 เศรษฐกิจไทยขยายตัวได้ร้อยละ 4.2 ร้อยละ 4.3 และร้อยละ 4.9 ในไตรมาสที่ 1 ไตรมาสที่ 2 และไตรมาสที่ 3 ตามลำดับ การบริโภคและการลงทุนของเอกชนที่ชะลอตัวในครึ่งแรกของปีเริ่มมีแนวโน้มดีขึ้นในไตรมาสที่ 3 เสถียรภาพทางเศรษฐกิจมีความมั่นคง การจ้างงานเพิ่มขึ้น การกระจายรายได้ดีขึ้น และหนี้สินครัวเรือนลดลง คาดว่าเศรษฐกิจจะขยายตัวไม่ต่ำกว่าร้อยละ 4.5 ในปี 2550**

### ตารางเครื่องชี้วัดเศรษฐกิจสำคัญ

	2548	2549					2550			
	ทั้งปี	ทั้งปี	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	9 เดือน
1. อัตราการเจริญเติบโต GDP (%)	4.5	5.0	6.3	5.3	4.5	4.3	4.2	4.3	4.9	4.5
2. เงินเฟ้อทั่วไป (%)	4.5	4.7	5.7	6.0	3.6	3.3	2.4	1.9	1.6	2.0
- เงินเฟ้อพื้นฐาน (%)	1.6	2.3	2.6	2.8	1.9	1.7	1.4	0.9	0.8	1.0
3. การอุปโภคบริโภคภาคเอกชน (%)	4.3	3.2	4.0	3.1	2.8	2.7	1.3	0.8	1.9	1.3
4. การลงทุนภาคเอกชน (%)	10.9	3.7	6.8	3.1	3.2	1.9	-2.3	-0.7	1.1	-0.7
5. อัตราเพิ่มมูลค่าส่งออก (%),(\$)	15.0	17.4	17.7	16.0	16.3	19.7	18.9	18.8	12.6	16.6
6. อัตราเพิ่มมูลค่าการนำเข้า (%),(\$)	25.9	7.0	5.5	3.3	12.2	7.2	5.9	7.4	8.4	7.3
7. มูลค่าการนำเข้าสินค้าทุน (ราคาปี)2000, %)	21.0	3.9	7.0	8.5	3.2	-2.8	-4.2	0.2	4.9	0.3
8. ดุลบัญชีเดินสะพัด (ล้าน) US\$)	-7,852.2	3,240.5	609.2	-2,201.2	1,250.0	3,582.5	4,963.9	1,369.7	2,928.4	9,262.0
9. อัตราแลกเปลี่ยน (เฉลี่ย)	40.2	37.9	39.3	38.1	37.6	36.5	35.5	34.6	34.0	34.7

ที่มา : สศช. ธปท. และ พณ.

เศรษฐกิจไทยใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น การใช้พลังงานทดแทนในประเทศทั้งการใช้แก๊สโซลและไบโอดีเซลและเอ็นจีวีเพิ่มขึ้น ส่งผลให้ในช่วง 11 เดือนของปี 2550 มูลค่าการนำเข้าสินค้าเชื้อเพลิง เพิ่มขึ้นร้อยละ 2.0 โดยการนำเข้าน้ำมันดิบและน้ำมันสำเร็จรูปลดลงร้อยละ 4.1 และ 6.5ตามลำดับ แต่มีการนำเข้าก๊าซธรรมชาติและถ่านหินเพิ่มขึ้นมาก เพื่อใช้ในการผลิตไฟฟ้า และการผลิตภาคอุตสาหกรรม ทั้งนี้การที่สามารถผลิตไฟฟ้าจากพลังงานน้ำและก๊าซธรรมชาติ ซึ่งจัดหาได้มากกว่าแผนและทดแทนการผลิตไฟฟ้าจากน้ำมันเตาได้มากกว่าแผน ทำให้สามารถลดค่า Ftค่าไฟฟ้าลงได้ 3 ครั้ง รวม 12.31สตางค์ต่อหน่วย

นอกจากนี้หนี้สินครัวเรือนลดลงโดยในช่วง 6 เดือนแรกของปี 2550 ครัวเรือนทั่วประเทศมีรายได้เฉลี่ยเดือนละ 18,823 บาท และรายจ่าย 14,424 บาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 5.8 และ 0.8 จากช่วงเดือนเดียวกันของปี 2549 หนี้สินเฉลี่ยต่อครัวเรือนทั้งสิ้นลดลงจาก 116,585 บาท เป็น 113,389 บาท สัดส่วนครัวเรือนที่เป็นหนี้ลดลงจากร้อยละ 64.4 เป็นร้อยละ 62.3

ในปี 2551 คาดว่าเศรษฐกิจจะขยายตัวร้อยละ 4.0-6.0 ทั้งนี้อุปสงค์ภายในประเทศ โดยเฉพาะการลงทุนภาครัฐและภาคเอกชนคาดว่าจะขยายตัวได้ดีขึ้นในปี 2551 ประกอบด้วยการลงทุนในระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน การลงทุนในอุตสาหกรรมรถยนต์ที่ได้รับแรงสนับสนุนจากรอบภาษีรถยนต์ประหยัดพลังงาน (ECO car) และรถยนต์ที่ใช้แก๊สโซฮอล์ (E20) การขยายการลงทุนอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ การผลิตเอทานอล และโครงการผลิตไฟฟ้า IPP เป็นต้น

**1.4 ลำดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย**ตามการจัดลำดับของ WEF โดยรวมอยู่ที่ลำดับที่ 28 เท่ากับปี 2549 จากจำนวน 131 เขตเศรษฐกิจ แต่ยังมีจุดอ่อนด้านจำนวนผู้ใช้บริการอินเทอร์เน็ตซึ่งเป็นอัตราที่ต่ำมากต่อประชากรเทียบกับประเทศที่มีความพร้อมมากกว่าประเทศไทยในการเข้าสู่สังคมฐานความรู้ในอนาคต ค่าใช้จ่ายด้านโลจิสติกส์ยังสูงประมาณ ร้อยละ 19 ต่อ GDP และโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยียังอยู่ในอันดับที่ต่ำกว่าประเทศคู่แข่งสำคัญ ในขณะที่ภาคการผลิตและบริการของประเทศอยู่ในช่วงที่ต้องปรับตัวไปสู่การสร้างมูลค่าของสินค้าบริการเพื่อให้อาจมีความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ยังต้องมีการเตรียมแผนพัฒนาพื้นที่เพื่อรองรับการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรมในอนาคตและการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับศักยภาพ

**1.5 ประเด็นนโยบายการบริหารเศรษฐกิจมหภาค ในช่วงต่อไปควรให้ความสำคัญ ดังนี้**

1.5.1 การสร้างความเชื่อมั่นให้กับภาคการลงทุน โดยเฉพาะเร่งรัดการแก้ไขปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการขยายตัวของการลงทุนของภาคเอกชน และการสานต่อนโยบายด้านการลงทุนภาครัฐให้มีความต่อเนื่องเพื่อสร้างพื้นฐานการขยายตัวและการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบเศรษฐกิจในระยะยาว

1.5.2 การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี 2551 ของภาครัฐให้สามารถเบิกจ่ายได้ตามเป้าหมายอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 94 สำหรับงบประมาณรัฐบาล และร้อยละ 90 สำหรับงบลงทุนรัฐวิสาหกิจ

1.5.3 การส่งเสริมการส่งออกในตลาดใหม่ โดยเฉพาะในตะวันออกกลาง แอฟริกา และยุโรปตะวันออก รวมทั้งการดูแลมาตรฐานสินค้า โดยเฉพาะสินค้าอาหารอย่างเข้มงวด

1.5.4 การส่งเสริมการท่องเที่ยวให้ฟื้นตัวจากภาวะการณ์ชะลอตัวในปี 2550

1.5.5 การผลักดันมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานและรณรงค์การใช้พลังงานทางเลือกเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

1.5.6 การกำหนดกลไกในการดูแลและสนับสนุนการปรับตัวของภาคธุรกิจรายสาขาและวิสาหกิจขนาดกลางขนาดย่อมที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างการผลิตในตลาดโลก

## 2. สภาวะสังคม

**2.1 สังคมไทยมีโครงสร้างประชากรที่กำลังเปลี่ยนแปลงเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการจัดบริการทางสังคมในทุกรูปแบบ สัดส่วนประชากรวัยสูงอายุ (60 ปีขึ้นไป) จะเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยมีสัดส่วนจากร้อยละ 10.71 ในปี 2550 เป็นร้อยละ 12.02 ในปี 2554 การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรสู่สังคมผู้สูงอายุ ส่งผลให้ต้องเตรียมความพร้อมของคนและระบบต่างๆ อาทิ บริการทางการแพทย์ เนื่องจากแบบแผนการเกิดโรคเรื้อรังและโรคเกี่ยวกับผู้สูงอายุจะมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น และการสร้างหลักประกันทางเศรษฐกิจและสังคมสำหรับอนาคตเพื่อการรักษาภาพ เป็นต้น**

**ด้านกำลังแรงงาน การจ้างงานรวมยังคงเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง แต่แรงงานไทยยังคงมีปัญหาการทำงานต่ำระดับ และมีสมรรถนะค่อนข้างต่ำ แรงงานเกือบร้อยละ 60 ยังมีการศึกษาเพียงระดับประถมศึกษาที่มีทักษะฝีมือต่ำ และมีความขาดแคลนกำลังคนระดับกลางที่มีคุณภาพ**

**ด้านการศึกษา** โดยภาพรวมคนไทยมีศักยภาพและโอกาสด้านการศึกษาเพิ่มขึ้น แต่คุณภาพการศึกษาที่วัดจากคะแนนเฉลี่ยของการทดสอบ 3 วิชาหลัก ได้แก่ ภาษาไทย ภาษาอังกฤษ และคณิตศาสตร์ ลดต่ำกว่าร้อยละ 50 มาโดยตลอด การสร้างโอกาสทางการศึกษาแก่คนที่ยุ่่นอกระบบหรือการจัดการเรียนรู้ต่อเนื่องตลอดชีวิตดำเนินการได้เพิ่มขึ้น แต่ยังขาดการจัดระบบและหมวดหมู่แหล่งเรียนรู้ให้มีประสิทธิภาพ ขณะที่การพัฒนาคุณภาพการศึกษาระดับสูงเพื่อสร้างและจัดการองค์ความรู้สนับสนุนและเชื่อมโยงกับภาคการผลิตและบริการยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

**2.2 ด้านคุณภาพชีวิต คนไทยมีสถานะทางสุขภาพดีขึ้นแต่ต้องเร่งป้องกันโรคที่เกิดจากพฤติกรรมเสี่ยงทางสุขภาพ** เช่น การมีเพศสัมพันธ์ที่ไม่ปลอดภัย แอลกอฮอล์ บุหรี่ ความดันโลหิตสูง การไม่สวมหมวกนิรภัยและคาดเข็มขัดนิรภัย ภาวะน้ำหนักเกินและโรคอ้วน เป็นต้น คนไทยมีหลักประกันทางสุขภาพที่ครอบคลุมทั่วถึง แต่ต้องเร่งให้การคุ้มครองแรงงานนอกระบบจำนวน 23 ล้านคนให้เกิดผลอย่างจริงจัง รวมทั้งการจัดสวัสดิการและบริการทางสังคมแก่ผู้ด้อยโอกาสและคนยากจนให้ทั่วถึง

**ปัญหาเสถียรยังคงเป็นปัญหาหลักของสังคมและมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ขณะที่สถาบันหลักทางสังคมยังไม่แสดงบทบาทในการบ่มเพาะคุณธรรม จริยธรรมแก่คนไทยโดยเฉพาะเด็กและเยาวชนเท่าที่ควร สถาบันครอบครัวมีความเปราะบางจากอัตราการหย่าร้างเพิ่มขึ้น สถาบันการศึกษามีบทบาทในการพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมค่อนข้างน้อย ขณะที่สื่อมีอิทธิพลอย่างมากต่อการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของประชาชน แต่สื่อส่วนใหญ่ยังนำเสนอภาพและสาระที่สร้างสรรค์ จรรโลงสังคมน้อยมาก นอกจากนั้นคนไทยและสังคมไทยให้ความสำคัญกับระบบคุณค่า ความเป็นไทย และค่านิยมการรักษาวัฒนธรรมไทยที่ดิ่งงามลดลง**

## **2.3 ประเด็นนโยบายด้านสังคม ที่สำคัญในช่วงต่อไปได้แก่**

2.3.1 การพัฒนาคุณภาพการศึกษาสู่สังคมแห่งการเรียนรู้คู่คุณธรรม เพื่อเร่งเพิ่มผลิตภาพแรงงานทุกช่วงวัยตามโครงสร้างประชากรที่เปลี่ยนไป และสนับสนุนการกระจายอำนาจการจัดการศึกษาอย่างเป็นรูปธรรม

2.3.2 การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการการลงทุนเพื่อผลิตกำลังคนออกสู่ตลาดแรงงานที่สอดคล้องกับความต้องการของประเทศและศักยภาพของสถาบันการศึกษาที่มีการจัดกลุ่มชัดเจน อาทิเช่น กลุ่มสร้างองค์ความรู้และสร้างสรรค์นวัตกรรมที่หลากหลายเชื่อมโยงกับภาคการผลิตและบริการ กลุ่มสนับสนุนการเรียนการสอนเพื่อคุณภาพชีวิต เป็นต้น

2.3.3 การเร่งมาตรการลดปัจจัยเสี่ยงที่มีผลต่อสุขภาพและการเจ็บป่วยเรื้อรังอย่างเป็นองค์รวมควบคู่กับการประกาศใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง สนับสนุนการพัฒนาและทดลองรูปแบบการกระจายอำนาจจัดบริการให้ขยายความครอบคลุมเพิ่มขึ้น

2.3.4 การยึดแนวทางการพัฒนาแบบมีส่วนร่วมของชุมชนในการแก้ปัญหาของชุมชน และการพัฒนาประชาชนฐานรากที่นำไปสู่การพึ่งตนเองอย่างเข้มแข็งในชุมชนให้เป็นหลักการสำคัญในแผนพัฒนาจังหวัด

2.3.5 การพัฒนาระบบการแก้ไขปัญหาขาดแคลนแรงงานในภาคอุตสาหกรรมร่วมกับสถานประกอบการ พร้อมทั้ง จัดทำระบบการเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ที่มีผลกระทบต่อการจ้างงาน/เลิกจ้าง และเร่งผลักดันให้นำพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. .... ไปสู่การปฏิบัติ

2.3.6 การสนับสนุนการพัฒนาผู้สูงอายุให้มีความมั่นคงทั้งทางเศรษฐกิจและสังคม และขยายความคุ้มครองประกันสังคมสู่แรงงานนอกระบบ

2.3.7 การส่งเสริมกระบวนการยุติธรรมทางเลือก โดยพัฒนาและขยายผล ระบบงานยุติธรรมชุมชน และปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการใช้กระบวนการยุติธรรมทางเลือกได้มากขึ้น

2.3.8 การพัฒนาระบบการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสฟติดด้วยองค์ความรู้และนวัตกรรมใหม่ ๆ ที่ทันกับการเปลี่ยนแปลง มีระบบเฝ้าระวังและเฝ้าระวังที่เชื่อมโยงทั้งส่วนกลาง ส่วนท้องถิ่น จังหวัด ชุมชนและครอบครัว

### 3. สภาวะทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

**3.1 ทรัพยากรธรรมชาติของประเทศไทย มีความเสื่อมโทรมอย่างต่อเนื่อง และเกิดปัญหาความขัดแย้งของการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติมากขึ้น** อัตราการสูญเสียพื้นที่ป่า โดยเฉลี่ยยังอยู่ประมาณปีละ 1 ล้านไร่ นอกจากนั้น ความเสื่อมโทรมของป่าไม้ ส่งผลต่อความชื้น ปริมาณน้ำฝนและประสิทธิภาพในการเก็บกักน้ำ เป็นสาเหตุของการเกิดอุทกภัย ภัยแล้ง เกิดการชะล้างพังทลายของหน้าดิน สูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมีแนวโน้มเสื่อมโทรมลงอย่างต่อเนื่อง ความขาดแคลนทรัพยากรน้ำมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น

**3.2 การควบคุมและกำจัดมลพิษยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ ทำให้มลพิษทางน้ำ อากาศ และเสียงรวมทั้งของทิ้งเสีย มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น** ปริมาณมูลฝอยเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วขณะที่การจัดการมูลฝอยด้วยวิธีการที่ถูกสุขลักษณะทำเฉพาะในเขตเทศบาลใหญ่ ๆ จากการคาดการณ์ในอนาคตพบว่า ปริมาณมูลฝอยจะเพิ่มขึ้นจากวันละ 39,400 ล้านตัน ในปี 2545 เป็นวันละ 47,000 ล้านตัน ในปี 2554 กากของเสียอันตรายเพิ่มมากขึ้นและไม่สามารถกำจัดอย่างถูกต้องตามหลักสุขาภิบาลได้หมด ปัจจุบันมีของเสียอันตรายเหลืออยู่อีกกว่าร้อยละ 50 ที่ยังไม่ได้กำจัด ทำให้เกิดปัญหาหลักลอยของเสียอันตรายหรือกากอุตสาหกรรมในพื้นที่ต่าง ๆ การนำเข้าสารเคมีอันตรายจากต่างประเทศและการผลิตในประเทศเพื่อใช้ในกระบวนการผลิตในอุตสาหกรรมและเกษตรกรรมมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น ขณะที่ยังขาดการจัดการที่ดีในการขนส่ง เก็บรักษาและใช้ประโยชน์ สำหรับการนำเข้าสารเคมีทางภาคเกษตรซึ่งพบว่า มีการใช้อย่างไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการ ทำให้เกิดสารตกค้างในผลผลิตและสิ่งแวดล้อม ส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของผู้บริโภค ระบบนิเวศเสียสมดุล และกระทบต่อการส่งออกสินค้าผลิตภัณฑ์อาหารของไทย ทำให้สูญเสียรายได้คิดเป็นมูลค่าสูงถึงปีละ 20,000 ล้านบาท

**3.3 คุณภาพน้ำในแหล่งน้ำสำคัญอยู่ในระดับต่ำไม่เหมาะสมต่อการนำมาใช้ประโยชน์** โดยแหล่งน้ำที่เสื่อมโทรมมาก ได้แก่ แม่น้ำเจ้าพระยาตอนล่าง แม่น้ำท่าจีนตอนล่าง ลำตะคองตอนล่าง แม่น้ำนครนายก แม่น้ำระยอง แม่น้ำบางปะกง แม่น้ำปราจีนบุรี แม่น้ำประแสร์ แม่น้ำกวัง กว้านพะเยา บึงบอระเพ็ด และทะเลสาบสงขลา แหล่งกำเนิดมลพิษที่สำคัญ คือ ชุมชนที่อยู่อาศัย อุตสาหกรรม และเกษตรกรรม โดยเฉพาะฟาร์มปศุสัตว์ น้ำเสียที่เกิดขึ้นทั่วประเทศมีวันละ 13 ล้านลูกบาศก์เมตร ขณะที่ระบบบำบัดทั้งหมดที่มีอยู่สามารถรับน้ำเสียได้เพียง 3.0 ล้านลูกบาศก์เมตรต่อวันหรือร้อยละ 25 ของปริมาณน้ำเสียที่เกิดขึ้นเท่านั้น มลพิษทางอากาศโดยเฉพาะฝุ่นละอองและมลพิษทางเสียงยังเป็นปัญหาสำหรับเมืองใหญ่

### **3.4 ประเด็นนโยบายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่สำคัญในช่วงต่อไปได้แก่**

3.4.1 การรักษาสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติ และสร้างสภาพแวดล้อมที่ดี โดยปรับเปลี่ยนบทบาทการบริหารจัดการให้เกิดลักษณะกระจายอำนาจ ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วม และสร้างเครือข่ายทางสังคมที่เป็นความร่วมมือกันระหว่างภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน ภาคเอกชน ชุมชน ท้องถิ่น และนักวิชาการ เพื่อให้เกิดพลังขับเคลื่อนทางสังคมอย่างแท้จริง

3.4.2 การสร้างความเป็นธรรมให้ชุมชนมีสิทธิในการเข้าถึงและจัดการทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ 2550 ซึ่งให้ความสำคัญกับสิทธิชุมชนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

3.4.3 การส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่นและสร้างจิตสำนึกของประชาชนและชุมชนให้มีจริยธรรมในการอนุรักษ์และใช้ทรัพยากรอย่างรู้คุณค่า

3.4.4 การพัฒนาคุณค่าความหลากหลายทางชีวภาพที่อยู่บนฐานความรู้ ภูมิปัญญาและวัฒนธรรมท้องถิ่น และความสามารถในการจัดการของชุมชน เพื่อสร้างความมั่นคงด้านอาหารและสุขภาพ ที่นำไปสู่การพึ่งตนเองอย่างยั่งยืน

3.4.5 การส่งเสริมให้เกิดการผลิตและการบริโภคอย่างยั่งยืน โดยปรับเปลี่ยนแบบแผนการผลิตให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ และปรับเปลี่ยนพฤติกรรมกรรมการบริโภคของคนในสังคมสู่ความพอเพียงมากขึ้น

3.4.6 การพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการเพื่อลดมลพิษและควบคุมกิจกรรมที่จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิต

3.4.7 การกำหนดจุดยืนเชิงยุทธศาสตร์ต่อพันธกรณีและข้อตกลงระหว่างประเทศด้านสิ่งแวดล้อม รวมทั้งข้อตกลงทางการค้าที่มีประเด็นเกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ เช่น อนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโลก พิธีสารเกียวโต อนุสัญญาที่เกี่ยวข้องกับการจัดการสารเคมีและของเสียอันตราย เช่น อนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด อนุสัญญาสต็อกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน อนุสัญญารอตเตอร์ดัมว่าด้วยการระบายนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้า เป็นต้น

## **4. สภาวะความมั่นคง**

**4.1 ด้านสถานการณ์ความมั่นคงภายในประเทศ** ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาความมั่นคงภายในประเทศที่มีผลกระทบรุนแรงที่สุด โดยมีสาเหตุของปัญหามาจากเงื่อนไขภายในประเทศเป็นหลัก ได้แก่ ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม ช่องว่างทางเศรษฐกิจ สังคม การปกครอง และความไม่เป็นธรรม รวมทั้งความขัดแย้งในด้าน

อิทธิพลและผลประโยชน์ในพื้นที่ ส่วนด้านการปกครองมีการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ คือ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้ส่งผลให้มีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างอำนาจ องค์กรที่ใช้อำนาจและกระบวนการทางการเมืองการปกครองของประเทศที่สำคัญหลายประการ ซึ่งส่งผลต่อประสิทธิภาพการบริหารงานของรัฐบาลเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ การเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของอำนาจนิติบัญญัติซึ่งส่งผลให้สภาผู้แทนราษฎรประกอบด้วย สส. จากหลายพรรคการเมือง ขณะเดียวกันก็สามารถยุบพรรคการเมืองได้ง่ายขึ้น และการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างอำนาจการบริหารส่งผลให้ได้รัฐบาลผสมมาจากหลายพรรคการเมือง ซึ่งจะทำให้มีความเป็นเอกภาพและความเข้มแข็งน้อยลง รวมทั้งการเพิ่มบทบาทภาคประชาชนในทางการเมืองมากขึ้น อาทิ การเข้าชื่อหรือการฟ้องร้องโดยตรงและถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้ หรือการให้ประชาชน จำนวน 50,000 คน สามารถเข้าชื่อเสนอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญได้ ซึ่งความเปลี่ยนแปลงเหล่านี้จะส่งผลต่อเสถียรภาพของรัฐบาลในอนาคตได้

**4.2 สถานการณ์ความมั่นคงระดับภูมิภาคและประเทศเพื่อนบ้าน ในภูมิภาคตะวันออกเฉียงใต้** ซึ่งเป็นศูนย์กลางอำนาจจากพลังงานน้ำมันยังคงมีปัญหาความขัดแย้งที่จำกัดขอบเขตได้ ทั้งปัญหาระหว่างอิสราเอลกับปาเลสไตน์และชาติอาหรับ ปัญหาอิรัก และปัญหาอิหร่าน สำหรับปัญหาเกาหลีเหนือ ผลจากการเจรจามีความก้าวหน้าไปเป็นลำดับ และโอกาสที่ความขัดแย้งจะขยายไปสู่การเผชิญหน้าและใช้กำลังทหารแก้ไขปัญหาก่อเกิดขึ้นได้ยาก **ประเทศเพื่อนบ้านของไทย** ในภาพรวมยังได้รับอิทธิพลจากสหรัฐฯ จีน และอินเดียมากขึ้น ทำให้ทุกประเทศต้องปรับตัวทางด้านนโยบายต่างประเทศอย่างสมดุลและผนึกกำลังในกรอบของอาเซียนมากขึ้น ในขณะที่ประเทศมุสลิมต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ได้เสริมสร้างความสัมพันธ์กับโลกมุสลิมมากขึ้นเพื่อคานอำนาจกับตะวันตก จีนและอินเดีย **เหตุการณ์ในพม่า** สาเหตุความเคลื่อนไหวต่อต้านรัฐบาลครั้งล่าสุดมาจากเรื่องเศรษฐกิจซึ่งถูกปิดล้อมและคว่ำบาตรจากชาติตะวันตกมาอย่างต่อเนื่อง และได้ขยายไปสู่เรื่องการเมืองและเรื่องอื่น ๆ ตามมา ผลกระทบที่มีต่อไทย คือ การอพยพเข้ามาหางานทำในประเทศไทยและพบว่ามี การอพยพเข้ามาเป็นครอบครัวเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งกลายเป็นปัญหาความมั่นคงของไทยอีกหลายประการ ขณะเดียวกันไทยจะถูกกดดันจากประเทศอื่น ๆ ให้ร่วมมือปิดล้อมหรือเข้าร่วมมาตรการกดดันพม่าทั้งโดยตรงและโดยอ้อมด้วย

**4.3 สถานการณ์ความมั่นคงระดับโลก** แนวโน้มทางยุทธศาสตร์ ของความมั่นคงระหว่างประเทศในระยะ 3 ปีข้างหน้า ยังคงเป็นความสัมพันธ์ในลักษณะหลายขั้วอำนาจ ซึ่งมีสหรัฐอเมริกา รัสเซีย จีน ญี่ปุ่น และสหภาพยุโรป เป็นมหาอำนาจที่สำคัญ ขณะเดียวกันประเทศอินเดียก็กำลังเร่งสร้างพลังอำนาจเพื่อเป็นอีกขั้วอำนาจหนึ่งที่จะมีบทบาทในเวทีการเมืองระหว่างประเทศโดยเฉพาะในภูมิภาคเอเชีย ประเด็นที่มีความสำคัญในระดับโลกในระยะ 3 ปีข้างหน้า ได้แก่ การแข่งขันในทางเศรษฐกิจ การใช้กำลังอำนาจทางทหารของมหาอำนาจเป็นเครื่องมือในการขยายกำลังอำนาจด้านเศรษฐกิจ และภัยอื่น ๆ ที่ส่งผลต่อความมั่นคงของมนุษย์ อาทิ ภัยจากโรคติดต่อและภัยพิบัติจากธรรมชาติซึ่งทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น โดยเฉพาะปรากฏการณ์โลกร้อน (global



warming) รวมทั้งการขยายตัวของเครือข่ายการก่อการร้าย และอาชญากรรมข้ามชาติ ทั้งในระดับโลกและระดับภูมิภาค

#### **4.4 ประเด็นนโยบายด้านความมั่นคง ที่สำคัญในช่วงต่อไปได้แก่**

4.4.1 การเสริมสร้างความสมานฉันท์และความสามัคคีของคนในชาติ ซึ่งเป็นเป้าหมายสำคัญของนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2550 - 2554

4.4.2 การยึดแนวทางสันติวิธีและเสริมสร้างความร่วมมือจากทุกภาคส่วน เพื่อลดการใช้ความรุนแรงในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

4.4.3 การเร่งรัดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนรองรับนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ ซึ่งเป็นภูมิคุ้มกันที่สำคัญของประชาชนและสังคม หากต้องเผชิญกับภัยคุกคามทั้งที่เป็นภัยธรรมชาติ หรือสาธารณภัยขนาดใหญ่และภัยที่เกิดจากการกระทำของมนุษย์ โดยเฉพาะภัยจากการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

4.4.4 การเสริมสร้างสถานะแวดล้อมที่สร้างความเชื่อมั่นและไว้วางใจจากประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้เพื่อให้ประเทศไทยได้รับความร่วมมือและเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาพร้อมกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างใกล้ชิด

การเตรียมการติดตามประเมินผลและยกย่องนโยบายความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล ซึ่งนโยบายเดิมมีกำหนดระยะเวลาสิ้นสุด ในปี 2552

4.4.5 การเตรียมการติดตามประเมินผลและยกย่องนโยบายความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล ซึ่งนโยบายเดิมมีกำหนดระยะเวลาสิ้นสุด ในปี 2552

4.4.6 การติดตามและประเมินผลนโยบายและแผนปฏิบัติการจิตวิทยาแห่งชาติ พ.ศ. 2548-2551 เพื่อการจัดทำร่างนโยบายฉบับใหม่ที่สอดคล้องกับสภาพปัญหาและสถานการณ์ปัจจุบัน

---

## **26. เรื่อง การยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจัดตั้งคณะทำงานยุทธศาสตร์รายสินค้า**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 8 ตุลาคม 2545 เรื่องการจัดตั้งคณะทำงานยุทธศาสตร์รายสินค้าตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้ส่วนราชการต่างๆ ตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีที่สมควรพัฒนา ปรับปรุง หรือยกเลิก แล้วแจ้งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการต่อไป

กระทรวงพาณิชย์ขอให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2545 เนื่องจาก

1. คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ได้มีมติเมื่อวันที่ 5 เมษายน 2548 มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำแผนบูรณาการด้านผลิตและการตลาดผลไม้ทุกชนิดทั้งระบบ รวมทั้งจัดทำแผนแก้ไขปัญหาดังกล่าวทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

2. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการผลไม้ ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการเพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายจัดทำแผนบูรณาการด้านการผลิตการตลาดผลไม้ทุกชนิดทั้งระบบ เพื่อให้ปริมาณผลผลิตสอดคล้องกับความต้องการตลาด รวมทั้งจัดทำแผนแก้ไขปัญหาดังกล่าวทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

---

## **27. เรื่อง ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปและดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศ เดือนธันวาคม และปี 2550**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงพาณิชย์ รายงานดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปและดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศเดือนธันวาคม และปี 2550 โดยสรุปว่า

จากการสำรวจราคาสินค้าและบริการทั่วประเทศจำนวน 373 รายการ ครอบคลุมหมวดอาหารและเครื่องดื่ม เครื่องนุ่งห่ม เคหสถาน การตรวจรักษาและบริการส่วนบุคคล ยานพาหนะ การขนส่งและการสื่อสาร การบันเทิง การอ่านและการศึกษา ฯลฯ เพื่อนำมาคำนวณดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไป ได้ผลดังนี้

**1. ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศเดือนธันวาคม 2550** ในปี 2545 ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศ เท่ากับ 100 และเดือนธันวาคม 2550 เท่ากับ 119.0 สำหรับเดือนพฤศจิกายน 2550 คือ 118.9

**การเปลี่ยนแปลงของดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศเดือนธันวาคม 2550** เมื่อเทียบกับเดือนพฤศจิกายน 2550 สูงขึ้นร้อยละ 0.1 เดือนธันวาคม 2549 สูงขึ้นร้อยละ 3.2 เฉลี่ยทั้งปี 2550 สูงขึ้นร้อยละ 2.3

**2. ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศเดือนธันวาคม 2550** เทียบกับ เดือนพฤศจิกายน 2550 สูงขึ้นร้อยละ 0.1 เป็นอัตราที่ชะลอลงกว่าเดือนที่ผ่านมา เนื่องจากหมวดอาหารและเครื่องดื่มโดยเฉลี่ยมีแนวโน้มลดลง ปัจจัยหลักมาจากการลดลงของดัชนีหมวดผักและผลไม้ ตามสภาพอากาศที่เอื้ออำนวยต่อการเพาะปลูก ประกอบกับราคาข้าวสารเหนียวลดลงค่อนข้างมาก อย่างไรก็ตามปัจจัยสำคัญจากการสูงขึ้นของ

ราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศตามภาวะราคากลางโลกที่ส่งผลให้ต้นทุนการผลิตสินค้าสูงขึ้น เช่น อุปกรณ์ยานยนต์ และก๊าซหุงต้มขอปรับราคาสูงขึ้น ส่งผลให้ดัชนีรวมโดยเฉลี่ยมีอัตราที่สูงขึ้นเล็กน้อย

2.1 ดัชนีหมวดอื่น ๆ ไม่ใช่อาหารและเครื่องดื่ม ดัชนีสูงขึ้นร้อยละ 0.3 ปัจจัยหลักมาจากการสูงขึ้นของราคาน้ำมันเชื้อเพลิงโดยเฉลี่ยทุกชนิดในประเทศ ถึงแม้จะมีการปรับลด 1 ครั้ง และเพิ่ม 1 ครั้งก็ตาม ประกอบกับราคาขายปลีกก๊าซหุงต้มปรับสูงขึ้นตามการอนุมัติของคณะกรรมการนโยบายพลังงาน (กบง.) ตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2550 นอกจากนี้ อุปกรณ์รถยนต์ ได้แก่ ยางรถยนต์ แบตเตอรี่ ค่าโดยสารรถจักรยานยนต์รับจ้าง ปรับราคาสูงขึ้นรวมทั้งค่าโดยสารเครื่องบินปรับค่าธรรมเนียมน้ำมันเชื้อเพลิงสูงขึ้นเมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 2550

2.2 ดัชนีหมวดอาหารและเครื่องดื่ม ดัชนีลดลงร้อยละ 0.2 สาเหตุสำคัญมาจากการลดลงของดัชนีราคาหมวดผักและผลไม้ ร้อยละ 2.4 ที่สำคัญได้แก่ ผักคะน้า ผักกาดขาว ผักบุ้ง ต้นหอม และส้มเขียวหวาน นอกจากนี้ ไข่ ลดลงร้อยละ 1.7 และข้าวสารเหนียว ลดลงร้อยละ 6.2 ส่วนอาหารที่ราคาสูงขึ้น ได้แก่ เนื้อสุกร ไข่สด ปลาและสัตว์น้ำ และผลิตภัณฑ์นม

**3. ถ้าพิจารณาเทียบกับเดือนธันวาคม 2549 ดัชนีราคาสูงขึ้นร้อยละ 3.2** โดยสาเหตุหลักมาจากการสูงขึ้นของดัชนีหมวดอาหารและเครื่องดื่มร้อยละ 2.8 และหมวดอื่น ๆ ไม่ใช่อาหารและเครื่องดื่มร้อยละ 3.5 โดยหมวดอาหารและเครื่องดื่มมีปัจจัยมาจากการสูงขึ้นของดัชนีหมวดไข่และผลิตภัณฑ์นมร้อยละ 8.3 หมวดเครื่องประกอบอาหาร ร้อยละ 6.4 และหมวดข้าวแป้งและผลิตภัณฑ์จากแป้งร้อยละ 4.3 ขณะที่หมวดอื่น ๆ ไม่ใช่อาหารและเครื่องดื่มสูงขึ้นจากดัชนีน้ำมันเชื้อเพลิงร้อยละ 23.1 เป็นหลักสำคัญ

**4. ถ้าพิจารณาดัชนีเฉลี่ยทั้งปี 2550 เทียบกับปี 2549 สูงขึ้นร้อยละ 2.3** นับเป็นอัตราที่ชะลอตัวเมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา (ปี 2549 สูงขึ้นร้อยละ 4.7) ทั้งนี้เนื่องจากในช่วง 9 เดือนแรกราคาเฉลี่ยน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศมีแนวโน้มลดลง และมีแนวโน้มสูงขึ้นในช่วงไตรมาสสุดท้ายของปีตามภาวะราคากลางโลก ส่งผลให้มีการปรับอัตราค่าโดยสารสาธารณะ รวมทั้งสินค้าต่างๆ มีต้นทุนการผลิตสูงขึ้น นอกจากนี้มีการปรับภาษีสรรพสามิตบุหรี่และสุราสูงขึ้น ทำให้ดัชนีหมวดอื่น ๆ ไม่ใช่อาหารและเครื่องดื่มสูงขึ้น ร้อยละ 1.2 ถึงแม้ว่าอัตราค่ากระแสไฟฟ้าจะปรับลดลงตามต้นทุนเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิต

สำหรับสินค้าประเภทอาหารและเครื่องดื่ม ถึงแม้ว่าอาหารสด โดยเฉพาะผักและผลไม้ราคาจะมีแนวโน้มลดลงแต่ถ้าเทียบกับปีที่ผ่านมادัชนียังคงสูงขึ้นร้อยละ 11.9

สำหรับในครึ่งหลังของปีเครื่องประกอบอาหาร เช่น น้ำมันพืช น้ำปลา รวมถึง กาแฟ ปรับราคาสูงขึ้นตามต้นทุนการผลิต ส่งผลให้ดัชนีหมวดอาหารและเครื่องดื่มสูงขึ้นค่อนข้างมากร้อยละ 4.0

อย่างไรก็ตาม จากการชะลอตัวของราคาสินค้าในช่วงครึ่งแรกของปีประกอบกับการบริหารจัดการด้านราคาของกระทรวงพาณิชย์ส่งผลให้แรงกดดันต่อภาวะเงินเฟ้ออ่อนตัวกว่าปีที่ผ่านมาคืออยู่ที่ระดับ ร้อยละ 2.3

**5. ดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศ** (คำนวณจากรายการสินค้าและบริการ 266 รายการ) คือ ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศที่หักรายการสินค้ากลุ่มอาหารสด และกลุ่มพลังงานจำนวน 107 รายการ คิดเป็นประมาณร้อยละ 24 ของสัดส่วนค่าใช้จ่ายทั้งหมด

**ดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศเดือนธันวาคม 2550 เท่ากับ 106.3 เมื่อเทียบกับ** เดือนพฤศจิกายน 2550 สูงขึ้นร้อยละ 0.1 เดือนธันวาคม 2549 สูงขึ้นร้อยละ 1.2 เฉลี่ยทั้งปี 2550 สูงขึ้นร้อยละ 1.1

โดยดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศเดือนธันวาคม 2550 เมื่อเทียบกับเดือนพฤศจิกายน 2550 สูงขึ้นร้อยละ 0.1 ปัจจัยหลักมาจากการสูงขึ้นของเครื่องประกอบอาหาร สิ่งที่เกี่ยวข้องกับความสะอาด ค่าโดยสารสาธารณะ อุปกรณ์รถยนต์ เช่น แบตเตอรี่ ยางรถยนต์

---

## **28. เรื่อง คำตอบแทนคณะกรรมการสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงาน**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบคำตอบแทนคณะกรรมการสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงานตามที่กระทรวง พลังงานเสนอ ดังนี้

เห็นชอบในหลักการให้คณะกรรมการสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงานตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ.2550 ได้รับคำตอบแทนเป็นเบี่ยงประชุมรายครั้งในอัตราตามประกาศกระทรวงการคลัง ซึ่งออกตามความในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเบี่ยงประชุมกรรมการ ทั้งนี้ ประธานกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี่ยงประชุมเป็นรายครั้งให้ได้รับเบี่ยงประชุมเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งในสี่ของอัตราเบี่ยงประชุมที่กรรมการมีสิทธิได้รับ ดังนี้ ประธานกรรมการ 1,250 บาทต่อครั้ง กรรมการ 1,000 บาทต่อครั้ง

เห็นชอบให้คณะกรรมการสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้รับค่าใช้จ่ายเป็นค่าพาหนะ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นในการเดินทางไปปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ โดยให้นำพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการและระเบียบกระทรวงการคลังซึ่งออกตามความพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยให้ประธานกรรมการและกรรมการที่มีได้เป็นข้าราชการได้รับสิทธิในอัตราเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ 10

---

## **29. เรื่อง ผลการดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ.2550 และมาตรการส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่สำนักงบประมาณรายงานผลการดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณพ.ศ.2550 ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ (ไม่รวมองค์การมหาชน หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน) และการขยายระยะเวลาการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 14 สิงหาคม 2550 และเห็นชอบมาตรการส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพ การใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ดังนี้

1. ผลการดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 จากมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมีผลให้การเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจใน ปีงบประมาณ พ.ศ.2550 ตั้งแต่เดือนพฤษภาคมถึงเดือนกันยายนสูงกว่าอัตราการเบิกจ่ายในระยะเดียวกันของปีงบประมาณ พ.ศ.2549 และมีผลการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนในปีงบประมาณ พ.ศ.2550 คิดเป็นร้อยละ 80.45 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนสูงกว่า อัตราการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ร้อยละ 73 และสูงกว่าอัตราการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนในปีงบประมาณ พ.ศ.2549 ซึ่งมีอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 75.24 นอกจากนี้ ผลจากการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมของปีงบประมาณพ.ศ.2550 สามารถเบิกจ่ายได้ร้อยละ 93.91 ซึ่งสูงกว่าเป้าหมายตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ร้อยละ 93 ดังนั้นมาตรการส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 นับว่าเป็นปัจจัยสำคัญประการหนึ่งที่ช่วยเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ

2. สรุปภาพรวมการขอขยายระยะเวลาการทำสัญญา/ก่อหนี้ผูกพัน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

จากการรวบรวมข้อมูลการขอขยายระยะเวลาการทำสัญญา/ก่อหนี้ผูกพันที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจส่งให้สำนักงบประมาณ ถึงวันที่ 11 มกราคม 2551 จำนวน 72 หน่วยงาน จากจำนวนทั้งสิ้น 275 หน่วยงาน (ไม่รวมองค์การมหาชน หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน) ปรากฏว่า ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจขอขยายระยะเวลาการทำสัญญา/ก่อหนี้ผูกพัน ปีงบประมาณ พ.ศ.2550ภายหลังวันที่ 31 กรกฎาคม 2550 จำนวนทั้งสิ้น 18,143.541 ล้านบาท จำแนกรายละเอียดได้ ดังนี้

(1) การขอขยายระยะเวลาทำสัญญา/ก่อหนี้ผูกพัน ภายในวันที่ 31 สิงหาคม 2550 จำนวน 146.19 ล้านบาท

(2) การขอขยายระยะเวลาทำสัญญา/ก่อหนี้ผูกพัน ภายในวันที่ 30 กันยายน 2550 จำนวน 13,744.331 ล้านบาท จำแนกเป็นอนุมัติโดยรัฐมนตรีเจ้าสังกัด จำนวน 11,747.819 ล้านบาท และอนุมัติโดยคณะรัฐมนตรี จำนวน 1,996.512 ล้านบาท

(3) การขอขยายระยะเวลาทำสัญญา/ก่อหนี้ผูกพัน ภายหลังจากวันที่ 30 กันยายน 2550 จำนวน 4,253.019 ล้านบาท จำแนกเป็นอนุมัติโดยคณะรัฐมนตรี จำนวน 2,037.172 ล้านบาท และอยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 2,215.847 ล้านบาท

### **3. การเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2551**

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2550 คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวม ร้อยละ 94 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย และเป้าหมายการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 74 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและก่อหนี้ผูกพันให้ได้ร้อยละ 70 ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับ เพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภายในสิ้นเดือนมกราคม 2551 ส่วนที่เหลืออีกร้อยละ 30 ให้ขยายเวลาการก่อหนี้ผูกพันให้ถึงสิ้นเดือนกันยายน 2551 ยกเว้นกรณีโครงการ/รายการที่ดำเนินการปีเดียวให้ขยายเวลาก่อหนี้ผูกพันได้ถึงสิ้นเดือนมีนาคม 2551 สำนักงบประมาณได้รวบรวมข้อมูลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2551 ณ วันที่ 11 มกราคม 2551 มีภาพรวมการเบิกจ่ายงบประมาณ รวมทั้งสิ้น 155,610.209 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.37 ของวงเงินงบประมาณ และการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุน จำนวน 30,641.429 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 8.40 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน สำหรับการก่อหนี้ผูกพันกระทรวงการคลังได้รายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบ เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2550 ว่า จากการคาดการณ์การก่อหนี้ผูกพันซึ่งได้รับรายงานจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน 171 หน่วยงาน จากจำนวน 283 หน่วยงาน จะสามารถก่อหนี้ผูกพันภายในเดือนมกราคม 2551 ได้ประมาณร้อยละ 62.83 ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีมีมติไว้ร้อยละ 70 คิดเป็นร้อยละ 7.17

ดังนั้น เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณพ.ศ.2551 เป็นไปตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2550 จึงเห็นควรให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

3.1 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจใช้แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้วเป็นเป้าหมายหลักในการเร่งรัดการดำเนินงานเพื่อให้การเบิกจ่ายบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2550

### 3.2 โครงการ/รายการที่ได้ทำสัญญา/ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้ว ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งรัดการดำเนินงาน

- (1) ควบคุม/กำกับ การดำเนินงานตามสัญญาของคู่สัญญาให้มีการส่งมอบงานก่อสร้างหรือพัสดุภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา
- (2) กำกับดูแลการดำเนินงานของคณะกรรมการตรวจการจ้าง และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ โดยให้ถือหลักปฏิบัติในเรื่องระยะเวลาตรวจรับพัสดุ หรือตรวจการจ้างงานก่อสร้างตามนัยหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรีที่ นร 0305/ว 5855 ลงวันที่ 11 กรกฎาคม 2544 อย่างเคร่งครัด และหากไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด ให้รายงานเหตุผลความจำเป็นต่อหัวหน้าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อพิจารณาดำเนินการแก้ไขเร่งรัดต่อไป ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจกำหนดแนวทางหรือวิธีปฏิบัติในการขออนุมัติเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปด้วยความถูกต้อง กระชับ รวดเร็ว ลดขั้นตอนการตรวจสอบที่ซ้ำซ้อน และไม่จำเป็น เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินเป็นไปโดยเร็ว
- (3) กรณีที่การดำเนินงานล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจติดตามเร่งรัดและแก้ไขปัญหาอุปสรรค เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

### 3.3 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจทบทวนแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2551 ในกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจพิจารณาเห็นว่าไม่สามารถทำสัญญา/ก่อหนี้ผูกพันโครงการ/รายการใดได้ทันภายในวันที่ 31 มีนาคม 2551 ให้พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยนำเงินงบประมาณที่ได้จากการปรับแผนฯ ไปดำเนินการ ดังนี้

- (1) ดำเนินการตามสัญญา กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เช่น ชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภค ชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน การจ่ายค่างานตามปริมาณที่แท้จริงซึ่งสูงกว่าสัญญา เป็นต้น
- (2) ดำเนินโครงการ/รายการที่ดำเนินการได้เร็วกว่าแผนที่กำหนด และวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรไม่เพียงพอ เพื่อเร่งรัดดำเนินการให้เป็นไปตามสัญญา
- (3) ดำเนินโครงการ/รายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและต้องใช้จ่ายงบประมาณเกินกว่าที่ได้รับการจัดสรร เช่น ราคากลาง หรือผลการประกวดราคาสูงกว่าวงงบประมาณที่ได้รับ เป็นต้น

### 3.4 กรณีงานดำเนินการเอง ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจัดซื้อวัสดุ และอุปกรณ์ประกอบการก่อสร้าง ให้เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานที่กำหนดไว้

3.5 สำหรับงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือในปี ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจทำสัญญา/ก่อหนี้ผูกพันภายในวันที่ 31 มีนาคม 2551

3.6 ให้สำนักงานประมาณนำผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 และเงินกันไว้เบิกเหลือปีของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไปประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552 ให้กับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจด้วย

---

## สังคม

---

### **30. เรื่อง การปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดและกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดเป็น 18 กลุ่มจังหวัด และกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้ความเห็นของสำนักงานประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาด้วย

การปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดเป็น 18 กลุ่มจังหวัด และกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด มีดังนี้

ลำดับ	กลุ่มจังหวัด	จังหวัดในกลุ่ม	จังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด
1	ภาคกลางตอนบน 1	นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา สระบุรี	พระนครศรีอยุธยา
2	ภาคกลางตอนบน 2	ชัยนาท ลพบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง	ลพบุรี
3	ภาคกลางตอนกลาง	ฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี สระแก้ว นครนายก สมุทรปราการ	ฉะเชิงเทรา
4	ภาคกลางตอนล่าง 1	กาญจนบุรี นครปฐม ราชบุรี สุพรรณบุรี	นครปฐม
5	ภาคกลางตอนล่าง 2	ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม	เพชรบุรี



6	ภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	ชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง	สุราษฎร์ธานี
7	ภาคใต้ฝั่งอันดามัน	ระนอง พังงา ภูเก็ต กระบี่ ตรัง	ภูเก็ต
8	ภาคใต้ชายแดน	สงขลา สตูล ปัตตานี ยะลา นราธิวาส	สงขลา
9	ภาคตะวันออก	จันทบุรี ชลบุรี ระยอง ตราด	ชลบุรี
10	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนบน 1	หนองคาย เลย อุดรธานี หนองบัวลำภู	อุดรธานี
11	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนบน 2	นครพนม มุกดาหาร สกลนคร	สกลนคร
12	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนกลาง	ร้อยเอ็ด ขอนแก่น มหาสารคาม กาฬสินธุ์	ขอนแก่น
13	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนล่าง 1	อำนาจเจริญ ศรีสะเกษ ยโสธร อุบลราชธานี	อุบลราชธานี
14	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนล่าง 2	สุรินทร์ นครราชสีมา บุรีรัมย์ ชัยภูมิ	นครราชสีมา
15	ภาคเหนือตอนบน 1	เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน	เชียงใหม่
16	ภาคเหนือตอนบน 2	น่าน พะเยา เชียงราย แพร่	เชียงราย
17	ภาคเหนือตอนล่าง 1	ตาก พิษณุโลก สุโขทัย เพชรบูรณ์ อุดรดิตถ์	พิษณุโลก
18	ภาคเหนือตอนล่าง 2	กำแพงเพชร พิจิตร นครสวรรค์ อุทัยธานี	นครสวรรค์

ทั้งนี้ สำหรับกลไกในการบริหารงานของกลุ่มจังหวัด ก.พ.ร. ได้อนุมัติให้จัดตั้งสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดโดยกำหนดไว้ในจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด เพื่อเป็นหน่วยงานในการประสาน เชื่อมโยง และขับเคลื่อนยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดไปสู่

การปฏิบัติให้บังเกิดผล รวมทั้งการทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ  
แผนพัฒนาและงบประมาณในระดับกลุ่มจังหวัดและให้ทดลองดำเนินงาน ใน 10 กลุ่ม  
จังหวัดตามที่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2550 กำหนดให้ทดลองนำร่อง  
จัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

อนึ่ง ส่วนราชการจะต้องปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่การตรวจราชการให้สอดคล้องกับ  
การจัดกลุ่มจังหวัดข้างต้น ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตาม  
การปฏิบัติราชการในภูมิภาค พ.ศ. 2547 ต่อไปด้วย

---

### **31. เรื่อง เกณฑ์กำหนดสำหรับการออกแบบ การก่อสร้างและบำรุงรักษาอาคาร ประกอบในโครงสร้างพื้นฐาน**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำเกณฑ์กำหนดสำหรับการออกแบบ การ  
ก่อสร้างและบำรุงรักษาอาคารประกอบในโครงสร้างพื้นฐาน นำไปใช้ในการปฏิบัติงาน  
เพื่อให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต บั่นเปี่ยมรัชฎ์)  
ประธานกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เสนอ โดยได้รับความเห็นของส่วนราชการที่  
เกี่ยวข้องไปพิจารณาด้วย

---

### **32. เรื่อง ขอความเห็นชอบให้ยกเว้นตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง ไข่ หรือเปลี่ยนการใช้อาคารบางชนิดหรือ บางประเภท บริเวณโดยรอบศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย ในเขตท้องที่แขวง ห้วยขวาง เขตห้วยขวาง กรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2532**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการให้ยกเว้นตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง  
กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง ไข่ หรือเปลี่ยนการใช้อาคารบางชนิดหรือบาง  
ประเภท บริเวณโดยรอบศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย ในเขตท้องที่แขวงห้วยขวาง  
เขตห้วยขวาง กรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2532 เป็นกรณีพิเศษ ตามข้อ 1 วรรคสี่ ของ  
กฎกระทรวงฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2528) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงฉบับที่ 14 (พ.ศ.  
2529) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามที่กระทรวง  
วัฒนธรรมเสนอ ทั้งนี้ ให้พิจารณาออกแบบให้มีเอกลักษณ์และรักษาไว้ซึ่งศิลปะและ  
วัฒนธรรมของไทย ด้วย

---

### **33. เรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาวិทยาการหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติของไทย**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการยุทธศาสตร์การพัฒนาวិทยาการหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติสำหรับระยะเวลา 5 ปี และมอบหมายให้สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รับผิดชอบนำยุทธศาสตร์ดังกล่าวไปใช้เป็นแนวทางในการประสานงานเพื่อการปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรมต่อไป ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรายงานว่

1. ในปัจจุบันประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกมีความต้องการใช้หุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติที่สูงขึ้น และมีแนวโน้มที่จะเพิ่มมากขึ้นเรื่อยๆ ในทางเดียวกันหุ่นยนต์บริการก็มีแนวโน้มเป็นที่ต้องการของตลาดเพิ่มขึ้นเช่นกัน ซึ่งหุ่นยนต์ประเภทนี้ส่วนมากจะเป็นหุ่นยนต์สำรวจ หุ่นยนต์รักษาความปลอดภัย หุ่นยนต์ทางการแพทย์ และหุ่นยนต์ใช้ในบ้านต่าง ๆ เช่น หุ่นยนต์ทำความสะอาดและหุ่นยนต์ตัดหญ้า เป็นต้น ในประเทศไทยแนวโน้มความต้องการใช้หุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติในภาคอุตสาหกรรมอยู่ในเกณฑ์สูงเช่นเดียวกัน โดยมีอุตสาหกรรมผู้ใช้หลักคือ อุตสาหกรรมยานยนต์ อุตสาหกรรมฮาร์ดดิสก์ไดรฟ์ และอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ อีกทั้งยังมีแนวโน้มถูกนำไปใช้ในอุตสาหกรรมการเกษตร และแปรรูปอาหารมากขึ้น อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันประเทศไทยยังต้องอาศัยการนำเข้า หุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติจากต่างประเทศ ซึ่งมีมูลค่าสูงเป็นหลัก และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยในปี พ.ศ. 2549 ประเทศไทยมีมูลค่านำเข้าหุ่นยนต์สำหรับการใช้งานในอุตสาหกรรมต่างๆ ถึง 1,392.4 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้าถึงเกือบเท่าตัว
2. ข้อมูลจากกลุ่มอุตสาหกรรมเครื่องจักรกลและโลหะการสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยระบุว่า สาเหตุที่ประเทศไทยมีการผลิตหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติขึ้นใช้เองในประเทศได้น้อยเป็นผลมาจากการที่ผู้ประกอบการของไทยมีขนาดเล็ก ไม่มีแรงจูงใจในการวิจัยเพื่อพัฒนาการผลิตของตน นอกจากนี้ยังขาดนโยบายสนับสนุนจากทางภาครัฐอย่างจริงจัง จึงควรมีการผลักดันให้มีนโยบายสนับสนุนการผลิตหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติขึ้นใช้เองในประเทศไทย เพื่อรองรับความต้องการที่เพิ่มสูงขึ้นของประเทศและเพื่อลดมูลค่าการนำเข้าระบบจากต่างประเทศ
3. สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติได้เล็งเห็นความต้องการใช้งานที่เพิ่มขึ้นของอุตสาหกรรมและสังคม ประกอบกับศักยภาพที่มีอยู่ของบุคลากรและหน่วยงานวิจัยของไทยจึงได้ดำเนินการให้มีการศึกษาและกำหนดกลยุทธ์การพัฒนาวิทยาการหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติของไทยขึ้นสำหรับใช้เป็นแนวทางและแผนปฏิบัติการสำหรับส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยี รวมทั้งอุตสาหกรรมหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติในประเทศไทย โดยยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาการหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติประกอบด้วยเป้าหมาย 3 ระยะได้แก่

ระยะสั้นคือ สร้างความตระหนักและเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร

ระยะกลาง คือ สร้างความเข้มแข็งในการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี

ระยะยาว คือ เพิ่มผลิตภาพการผลิตและยกระดับคุณภาพชีวิตเพื่อดำเนินการตามเป้าหมายทั้ง 3 ระยะที่ตั้งไว้ข้างต้นนั้นจำเป็นต้องดำเนินกลยุทธ์หลักที่สำคัญ 5 ด้าน ได้แก่

**กลยุทธ์ที่ 1 การพัฒนาบุคลากร** เพื่อก่อให้เกิด (1) การพัฒนาศักยภาพและความรู้ความสามารถ ทางด้านวิทยาการหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติแก่บุคลากร (2) การพัฒนาความรู้ความเข้าใจและความตระหนักรู้ทางด้านวิทยาการหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติแก่บุคลากร และ (3) การสร้างแนวทางความก้าวหน้าทางการประกอบอาชีพให้แก่บัณฑิตในสาขาวิทยาการหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติ

**กลยุทธ์ที่ 2 การพัฒนาเทคโนโลยี** เพื่อก่อให้เกิด (1) พัฒนาเทคโนโลยีให้เข้มแข็ง โดยสร้างความพร้อมของโครงสร้างพื้นฐานในด้านวิทยาการหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติ และ (2) เพิ่มศักยภาพทางการวิจัย พัฒนาและการประยุกต์การใช้วิทยาการหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติได้อย่างเหมาะสมกับความต้องการของประเทศ

**กลยุทธ์ที่ 3 การถ่ายทอดเทคโนโลยี** เพื่อก่อให้เกิด (1) ส่งเสริมการนำเทคโนโลยีไปสู่การใช้งานจริง และ (2) ส่งเสริมการถ่ายทอดความรู้ความเข้าใจและเทคโนโลยีสู่บุคลากรผู้ใช้และสาธารณชน

**กลยุทธ์ที่ 4 การพัฒนาอุตสาหกรรม** เพื่อก่อให้เกิด (1) การส่งเสริมการสร้างอุตสาหกรรมต้นน้ำสำหรับอุตสาหกรรมหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติ (2) การส่งเสริมการผลิตและการใช้ผลิตภัณฑ์หุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติเองภายในประเทศ และ (3) การส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติให้ได้มาตรฐานและสามารถส่งออกต่างประเทศ

**กลยุทธ์ที่ 5 การพัฒนานโยบาย** เพื่อก่อให้เกิด (1) การสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาคการศึกษา ภาครัฐ ภาคเอกชน และผู้ใช้ผลิตภัณฑ์หุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติ (2) การส่งเสริมให้สังคมสนับสนุนการใช้ผลงานและผลิตภัณฑ์หุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติที่ผลิตภายในประเทศ และ (3) ส่งเสริมการลดต้นทุนในการทำวิจัยทางด้านวิทยาการหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติ

---

### **34. เรื่อง เป้าหมายมาตรฐานขั้นต่ำการบริการสาธารณะเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมประสิทธิภาพการให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแก่ประชาชน**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบเป้าหมายมาตรฐานขั้นต่ำการบริการสาธารณะเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมประสิทธิภาพการให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) แก่ประชาชน
2. เห็นชอบให้มีการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามห่วงระยะเวลา ดังนี้
  - 2.1 เทศบาลและอบต. ระหว่างปีงบประมาณ 2551-2553
  - 2.2 อบจ. กทม. และเมืองพัทยา ระหว่างปีงบประมาณ 2552-2553
3. ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการกำกับดูแลมาตรฐานงานที่มีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ให้การสนับสนุนด้านเทคนิควิชาการในความรับผิดชอบของหน่วยงานแก่ คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษาการกำหนดขอบเขต อำนาจหน้าที่ และความสัมพันธ์ในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมี ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ เป็นประธาน และ อปท. ในการดำเนินการตามข้อ 1 และ 2
4. ให้กระทรวงมหาดไทยสนับสนุนการดำเนินการตามข้อ 1 และ 2 และประสานงานกับ อปท. เพื่อดำเนินการในการประเมินตนเองข้างต้น

สำนักนายกรัฐมนตรี้แจ้งว่า

1. คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ในการประชุมครั้งที่ 6/2550 เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2550 ได้มีมติเห็นชอบการกำหนดเป้าหมายมาตรฐานขั้นต่ำการบริการสาธารณะเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมประสิทธิภาพการให้บริการของ อปท. แก่ประชาชน และให้ดำเนินการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการบริการของ เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) โดยใช้การประเมินตนเองและการประเมินโดยผู้ประเมินภายนอก
2. การกำหนดเป้าหมายมาตรฐานขั้นต่ำการบริการสาธารณะเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมประสิทธิภาพการให้บริการของ อปท. แก่ประชาชน ทั้ง 6 ด้าน ได้แก่ 1) โครงสร้างพื้นฐาน 2) ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต 3) ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย 4) ด้านการวางแผนส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว 5) ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ 6) ด้านศิลปะ วัฒนธรรม ศาสนา จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

สำนักนายกรัฐมนตรี้ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการบริการสาธารณะฯ เป็นเครื่องมือในการกำกับดูแลและเป็นการสนับสนุนการกระจายอำนาจที่มองว่า ควรให้ อปท. ทำการแทนรัฐและผลการประเมินจะนำมาปรับปรุงพัฒนาสมรรถนะในการบริหารงานและการให้บริการของ อปท. อีกทั้งผลการประเมินสามารถนำมาใช้ประกอบในการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. ให้สอดคล้องกับการบริหารตามความเป็นจริง

ของแต่ละ อบท. และจะเป็นตัวประสานแผนความร่วมมือระหว่าง อบท. และราชการส่วนภูมิภาคตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังกล่าว

---

### **35. เรื่อง ข้อเสนอการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการข้อเสนอการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ดังนี้

แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายในการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมพัฒนาองค์ความรู้และสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน

ผู้แทนเครือข่ายซึ่งได้รับการคัดเลือกโดยคณะกรรมการกำหนดนโยบายในการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วม พัฒนาองค์ความรู้และสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน ที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง มีฐานะเป็นที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวง โดยออกบัตรแสดงตนให้แก่ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนด้วย

เนื่องจากการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนเป็นเรื่องที่มีความสำคัญและเป็นส่วนหนึ่งของวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งการดำเนินการในการพัฒนาเครือข่ายและการปฏิบัติงานร่วมกับเครือข่ายจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับดำเนินการตามความเหมาะสม ดังนั้น กรณีคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการเรื่องข้อเสนอการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนตามที่เสนอ ขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าวในแต่ละปีงบประมาณต่อไปด้วย

โดยที่ในปีงบประมาณ พ.ศ.2551 สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการดังกล่าวไว้ จึงให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาปรับแผนใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2551 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนาเกี่ยวกับเครือข่ายที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน โดยให้ขอทำความตกลงกับสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมตามแผนการดำเนินงานในปีงบประมาณต่อไป ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

---

### **36. เรื่อง ผลการประชุมเจรจาเพื่อแก้ไขปัญหากลุ่มสมาชิกชาคนจน (กรณีปัญหา เชื้อนที่ยังไม่ได้ก่อสร้าง)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพฑูริย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธาน ดังนี้

ให้ยกเลิกการดำเนินการโครงการเชื้อนรับร่อ จังหวัดชุมพร และโครงการเชื้อนคลอง กลาย จังหวัดนครศรีธรรมราช ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ซึ่งเป็นไปตามสรุปผลการประชุมเจรจาระหว่างกรมชลประทานกับตัวแทนสมาชิกชาคนจน เมื่อวันที่ 21 พฤศจิกายน 2550 เพื่อแก้ไขปัญหาของกลุ่สมาชิกชาคนจนกรณีเชื้อนที่ยังไม่ได้ก่อสร้าง

ให้แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับและติดตามการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2550 โดยให้รับผิดชอบเฉพาะกรณีโครงการเชื้อนแม่ชาน จังหวัดเชียงใหม่ และโครงการเชื้อนท่าแซะ จังหวัดชุมพร และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการ กลั่นกรองฯ คณะที่ 2 แล้วดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการกำกับและติดตามการดำเนินการตามมติ

คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2550 และคณะกรรมการวางแผนทางการศึกษาวิเคราะห์ระบบการจัดการน้ำลุ่มน้ำยม ประสานข้อมูลกันอย่างใกล้ชิดเพื่อให้เกิดความสอดคล้องกันในแนวทางปฏิบัติ

---

### **37. เรื่อง ขอให้พิจารณาประกาศพื้นที่ 4 อำเภอ อำเภอเทพา อำเภอจะนะ อำเภอนาทวี และอำเภอสะบ้าย้อยของจังหวัดสงขลา เป็นพื้นที่ย่านอันตราย**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบประกาศพื้นที่ 4 อำเภอ อำเภอเทพา อำเภอจะนะ อำเภอนาทวี และอำเภอสะบ้าย้อยของจังหวัดสงขลา เป็นพื้นที่ย่านอันตรายเพิ่มเติม ตามที่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในเสนอ

---

### **38. เรื่อง ขออนุมัติสนับสนุนงบประมาณโครงการผูกพันระหว่างปี พ.ศ. 2552-2554 ของสถาบันวิจัยจฟ้าภรณ์ จำนวน 3 โครงการ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพฑูริย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธาน ดังนี้

อนุมัติในหลักการของโครงการเพื่อสนับสนุนงบประมาณเฉพาะค่าครุภัณฑ์เพื่อสนับสนุนการดำเนินการของ โครงการจัดตั้งหน่วยวิจัยเพื่อการประยุกต์ใช้ และโครงการศูนย์วิจัยศึกษาและบำบัดโรคมะเร็ง ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ

เห็นชอบในหลักการโครงการศูนย์โรคลมชักและให้เป็นโครงการหนึ่งภายใต้แผนงบประมาณของสถาบันวิจัย จุฬาลงกรณ์ ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ

ส่วนค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการดำเนินการของ 3 โครงการดังกล่าว ให้กระทรวงศึกษาธิการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอน ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ ให้ความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณา ดำเนินการต่อไปด้วย

---

### **39. เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ ดังนี้

ประกาศ เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา มีสาระสำคัญคือ ให้ขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่ทุกอำเภอของจังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา ออกไปอีกเป็นเวลาสามเดือน ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 20 มกราคม พ .ศ.2551 เป็นต้นไป

ประกาศ เรื่อง การให้ประกาศที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง ยังคงมีผลใช้บังคับ มีสาระสำคัญคือ ให้บรรดาประกาศที่คณะรัฐมนตรีกำหนดขึ้นตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา ลงวันที่ 20 กรกฎาคม พ .ศ.2548 และตามประกาศ เรื่อง การจัดตั้งหน่วยงานพิเศษ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ .ศ.2548 ลงวันที่ 16 มกราคม พ .ศ.2550 ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไป จนกว่าคณะรัฐมนตรีจะกำหนดเป็นอย่างอื่น ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 20 มกราคม พ .ศ.2551 เป็นต้นไป

ประกาศ เรื่อง การให้ประกาศและคำสั่งที่นายกรัฐมนตรีกำหนดตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงยังคงมีผลใช้บังคับ มีสาระสำคัญคือ ให้บรรดาประกาศและคำสั่งที่นายกรัฐมนตรีกำหนดขึ้นตามประกาศสถานการณ์



ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัด ยะลา ลงวันที่ 20 กรกฎาคม พ .ศ.2548 คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 1 / 2550 เรื่อง การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ หัวหน้าผู้รับผิดชอบในการแก้ไขสถานการณ์ ฉุกเฉิน ลงวันที่ 16 มกราคม พ .ศ.2550 และตามประกาศขยายระยะเวลาการ ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่ดังกล่าว เท่าที่ยังคงมี ผลใช้บังคับอยู่ในวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ ให้มีผลใช้บังคับต่อไป จนกว่า นายกรัฐมนตรีจะกำหนดเป็นอย่างอื่น ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 20 มกราคม พ .ศ.2551 เป็นต้นไป

---

#### **40. เรื่อง รายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน**

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติเสนอ ดังนี้

1. รับทราบรายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่อง รายงานผลการตรวจสอบการละเมิด สิทธิมนุษยชน (กรณีโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนจากถ่านหิน หินกรุด - บ่อนอก และโครงการท่อส่งก๊าซและโรงแยกก๊าซธรรมชาติไทย-มาเลเซีย) ของสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ ซึ่งได้พิจารณาร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและ กระทรวงพลังงาน พร้อมด้วยความเห็นและข้อเสนอแนะ และให้แจ้งสำนักงานเลขาธิการ วุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

2. เห็นชอบให้แจ้งหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามความเห็น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อไป ดังนี้

2.1 การดำเนินการโครงการของภาครัฐในอนาคตเห็นควรกำชับให้ทุกหน่วยงานจัดให้มี กระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมิให้ใช้มาตรการรุนแรงใน กรณีที่มีผู้ชุมนุมคัดค้านโครงการ ตามข้อเสนอของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

2.2 เพื่อให้การดำเนินการโครงการของภาครัฐในอนาคตเกิดประโยชน์สูงสุดต่อการ พัฒนาประเทศ ให้แจ้งเวียนหน่วยงานภาครัฐ ให้ถือปฏิบัติในขั้นตอนของการเตรียมการ โครงการดังนี้

2.2.1 ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ วิธีการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environment Impact Assessment : EIA) และวิธีการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environment Assessment : SEA) ให้กับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนได้เข้าใจและสามารถปฏิบัติได้อย่างทั่วถึง

2.2.2 ใหหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยให้ความสำคัญกับการปรับปรุงกระบวนการจัดทำโครงการ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างจริงจัง ภายใต้หลักธรรมาธิบาลในการดำเนินโครงการทุกขั้นตอน

รายงานผลการดำเนินการ และผลการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

รายงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนฯ และโครงการท่อส่งก๊าซฯ
<p>1. ขอให้รัฐบาลพิจารณาสั่งการมิให้หน่วยงานใด ๆ ของรัฐมีท่าทีในการสนับสนุนฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง อันจะเป็นการทำให้สถานการณ์ตึงเครียดยิ่งขึ้น รวมทั้งมิให้ใช้มาตรการรุนแรงใด ๆ ในการข่มขู่อันจะยิ่งทำให้โอกาสที่จะแก้ไขปัญหาเล็กน้อยลงไป</p>	<p>กระทรวงพลังงาน และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาระยะสั้นและลดผลกระทบระยะยาว การดำเนินมาตรการช่วยเหลือการจ้างงานประชาชนในพื้นที่ การจัดตั้งกองทุนให้กับชุมชน การนำหลักการและวิธีการวิเคราะห์และประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามแนวคิดใหม่มาใช้ในอนาคต การมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ และจัดทำแผนจัดการสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2550- 2554 ซึ่งทำให้ได้ข้อยุติในเรื่องของการเปลี่ยนแปลงใช้เชื้อเพลิงที่สะอาดและการย้ายสถานที่ตั้งของโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้าทั้งสองโครงการ รวมทั้งการจัดตั้งกลไกในรูปของคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการท่อส่งก๊าซและโครงการโรงแยกก๊าซธรรมชาติเป็นที่เรียบร้อยแล้ว</p>
<p>2. ขอให้มีการชี้แจงอธิบายเหตุผลและข้อมูลที่รัฐบาลได้ศึกษาประกอบการพิจารณาอย่างชัดเจน เพื่อให้ทุกฝ่ายได้มีโอกาสเข้าใจข้อมูลและเหตุผลอย่างแท้จริง อันจะก่อประโยชน์และมีการแลกเปลี่ยนหรือบนพื้นฐานข้อมูลและเหตุผลที่ถูกต้องร่วมกัน</p>	<p>2.1 กฟผ. ได้มีการเปิดเผยข้อมูลต่าง ๆ ของโครงการผลิตไฟฟ้าเอกชนนับจากที่มีพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 นอกจากนี้ผู้พัฒนาโครงการได้เสนอเปลี่ยนเชื้อเพลิงที่ใช้คือจากถ่านหินเป็นก๊าซธรรมชาติและเปลี่ยนสถานที่ตั้งโครงการ โดยโครงการหินกรุดย้ายไปยังจังหวัดราชบุรี และโครงการบ่อนอกย้ายไปจังหวัดสระบุรี จึงทำให้ความขัดแย้งในพื้นที่หมดไป</p> <p>2.2 ปรับปรุงและพัฒนากระบวนการวิเคราะห์ผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมโดยจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งพัฒนารูปแบบการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์เพื่อเป็นกรอบแนวคิด และกระบวนการที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่ยั่งยืนที่บูรณาการมิติเศรษฐกิจสังคมและสิ่งแวดล้อม</p> <p>2.3 จัดทำแผนการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2550-2554 โดยให้ความสำคัญกับการประเมินผลกระทบทางสุขภาพ และได้กำหนดไว้ในแนวทางจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสาขาทรัพยากรธรรมชาติและทรัพยากรพลังงานและสาขาการจัดการมลพิษ</p>

3. พิจารณากำหนดผลตอบแทนแก่ชุมชน ซึ่งประกอบด้วย การจ้างแรงงานในพื้นที่ การจัดตั้งกองทุนพัฒนาหมู่บ้าน ตามแนวท่อก๊าซ และบริเวณรอบโรงแยกก๊าซ และกองทุนพัฒนาหมู่บ้านใกล้เคียงแนวท่อก๊าซ ฯ และโรงแยกก๊าซ และการจัดตั้งคณะกรรมการสมานฉันท์ เป็นต้น

3.1 ในส่วนโครงการท่อก๊าซและโรงแยกก๊าซ ธรรมชาติไทย-มาเลเซีย บริษัทททธานส์ไทย-จำกัด ได้ดำเนินการตาม(ประเทศไทย) มาเลเซีย การศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม ของทั้งสอง โครงการ ดังนี้

3.1.1 แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อกำกับดูแลการดำเนินงาน โครงการประกอบด้วย คณะกรรมการกำกับดูแลควบคุมการดำเนินงานติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม องค์กร ประชาชน หน่วยงานกลาง เป็นต้น

3.1.2 พิจารณากำหนดผลตอบแทนแก่ชุมชน ซึ่ง ประกอบด้วย การจ้างแรงงานในพื้นที่การจัดตั้งกองทุน พัฒนาหมู่บ้านตามแนวท่อก๊าซ และบริเวณรอบโรงแย ก๊าซ และกองทุนพัฒนาหมู่บ้านใกล้เคียงแนวท่อก๊าซ ฯ และโรงแยกก๊าซ และการจัดตั้งคณะกรรมการสมานฉันท์ เป็นต้น

3.1.3 กำหนดมาตรการลดผลกระทบระยะยาว

3.2 ได้ขอให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศึกษา และเสนอแนวทางการประเมินผลกระทบทางสิทธิมนุษยชน ที่เป็นไปได้ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมพิจารณาต่อไป

## 41. เรื่อง รายงานความคืบหน้าการจัดทำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ 2

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานความคืบหน้าการจัดทำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ 2 ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ

กระทรวงยุติธรรมรายงานว่า สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี (18 เมษายน 2550) กระทรวง ยุติธรรมได้จัดทำรายงานความคืบหน้าการจัดทำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ 2 โดยกระบวนการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสรุปดังนี้

### 1. การกำหนดชื่อแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ 2

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม ร่วมกับจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พิจารณากำหนดชื่อที่มีความเหมาะสม โดยใช้ชื่อว่า "แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับ ที่ 2" โดยแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติดังกล่าว จะประกอบด้วย 3 ระดับ คือ ระดับ ยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ และแผนปฏิบัติการ

## **2. การจัดทำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ 2**

### **2.1 ระยะเตรียมการ ดำเนินการแล้วเสร็จ ดังนี้**

#### **พ.ศ. 2549**

- 1) การติดตามผลการปฏิบัติตามนโยบายและแผนปฏิบัติการแม่บทแห่งชาติด้านสิทธิมนุษยชน (แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ 1)
- 2) ศึกษาสิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐานตามกรอบรัฐธรรมนูญในบริบทของสังคมไทยและมาตรฐานสากลระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน
- 3) การวางกรอบนโยบายและแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ 2

**พ.ศ. 2549-2550** การเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามนโยบายและแผนปฏิบัติการแม่บทแห่งชาติด้านสิทธิมนุษยชน (แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ 1) ไปพลางก่อน จนกว่าแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ 2 จะแล้วเสร็จและประกาศใช้ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ 18 เมษายน 2550

### **2.2 ระยะดำเนินการ**

#### **2.2.1 การดำเนินการแล้วเสร็จ**

**พ.ศ. 2550** ประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนใน 4 ภูมิภาคและกรุงเทพมหานคร เพื่อจัดทำเค้าโครงแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ 2

#### **2.2.2 อยู่ระหว่างดำเนินการ**

#### **พ.ศ. 2550-2551**

- 1) พัฒนาวិทยากรกลาง และวิทยากรภาคสนาม รวม 95 คน เพื่อจัดกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการจัดทำแผนสิทธิมนุษยชนในระดับพื้นที่ทั้ง 4 ภูมิภาคและกรุงเทพมหานคร
- 2) การจัดทำแผนสิทธิมนุษยชนในระดับพื้นที่ 4 ภูมิภาคและกรุงเทพมหานคร

**พ.ศ. 2551** การจัดทำร่างแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ 2 (โดยพัฒนามาจากแผนสิทธิมนุษยชนในระดับพื้นที่ 4 ภูมิภาค และกรุงเทพมหานคร)

## **3. การแต่งตั้งคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยนโยบายและแผนสิทธิมนุษยชน**

### 3.1 การดำเนินการแล้วเสร็จ

**1-30 มี.ค. 2550** ประกาศเผยแพร่เชิญชวนให้ภาคส่วนต่าง ๆ ส่งรายชื่อเพื่อประกอบการพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยนโยบายและแผนสิทธิมนุษยชน

**30 ส.ค. 2550** แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยนโยบายและแผนสิทธิมนุษยชน

**11 ต.ค. 2550** แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาหลักเกณฑ์ วิธีการคัดเลือกและองค์ประกอบอำนาจหน้าที่คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยนโยบายและแผนสิทธิมนุษยชน

**24 ต.ค. 2550** ประชุมคณะกรรมการพิจารณาหลักเกณฑ์ วิธีการคัดเลือกและองค์ประกอบอำนาจหน้าที่คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยนโยบายและแผนสิทธิมนุษยชน

### 3.2 อยู่ระหว่างดำเนินการ

**พ.ศ. 2550-2551** จัดทำประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการคัดเลือกคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยนโยบายและแผนสิทธิมนุษยชน

**พ.ศ. 2551**

1) จัดประชุมคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยนโยบายและแผนสิทธิมนุษยชน

2) ยกร่างคำสั่งคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยนโยบายและแผนสิทธิมนุษยชนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

---

## 42. เรื่อง แผนแม่บทป้องกันและบรรเทาภัยจากคลื่นสึนามิ (ระยะ 5 ปี)

คณะรัฐมนตรีรับทราบแผนแม่บทป้องกันและบรรเทาภัยจากคลื่นสึนามิ (ระยะ 5 ปี) ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้กระทรวงมหาดไทยรับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณา ตลอดจนดำเนินการตามบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง (หากจำเป็น) แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

แผนแม่บทป้องกันและบรรเทาภัยจากคลื่นสึนามิ มีวัตถุประสงค์

- 1) เพื่อป้องกันและลดผลกระทบด้านชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่อาจเกิดจากภัยคลื่นสึนามิ รวมทั้งการฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยและความมั่นคงของผู้ประสบภัยให้กลับสู่สภาวะปกติโดยเร็วที่สุด
- 2) เพื่อให้ได้แผนแม่บทป้องกันและบรรเทาภัยจากคลื่นสึนามิแบบบูรณาการ (แผนแม่บทระยะ 5 ปี)
- 3) เพื่อเป็นกรอบงานและแนวทางให้หน่วยงานและองค์กรเครือข่ายทุกภาคส่วนสามารถนำแผนแม่บทไปสู่การจัดทำแผนปฏิบัติการและแผนงบประมาณ

#### เป้าหมาย

- 1) ลดความสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินของผู้ประสบภัย
- 2) ฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยและสร้างความมั่นคงของผู้ประสบภัยให้กลับสู่สภาวะปกติโดยเร็วที่สุด
- 3) มีการบูรณาการการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานเครือข่ายที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน
- 4) ให้หน่วยงานต่าง ๆ สามารถนำไปสู่การจัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนงบประมาณ

### 43. เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยหนาวและการให้ความช่วยเหลือ

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้สรุปสถานการณ์ภัยหนาวและการให้ความช่วยเหลือ (ข้อมูล ณ วันที่ 14 มกราคม 2551) ดังนี้

#### 1. สรุปสถานการณ์ภัยหนาวและการให้ความช่วยเหลือ (วันที่ 14 มกราคม 2551)

**1.1 พื้นที่ประสบภัยหนาว** ในขณะนี้มีพื้นที่ประสบภัยหนาวและได้ประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินแล้ว จำนวน 43 จังหวัด สรุปได้ ดังนี้

ที่	ภาค	พื้นที่ประกาศภัยพิบัติ	รวม
1	เหนือ	จังหวัดกำแพงเพชร เชียงราย เชียงใหม่ ตาก นครสวรรค์ น่าน พะเยา พิษณุโลก แพร่	17 จังหวัด

		แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน อุทัยธานี สุโขทัย อุตรดิตถ์ เพชรบูรณ์ และจังหวัดพิจิตร	
<b>2</b>	<b>ตะวันออกเฉียงเหนือ</b>	จังหวัดกาฬสินธุ์ ขอนแก่น ชัยภูมิ นครพนม นครราชสีมา มุกดาหาร เลย มหาสารคาม ยโสธร ร้อยเอ็ด อุบลราชธานี สกลนคร หนองคาย หนองบัวลำภู อุตรธานี ศรีสะเกษ อำนาจเจริญ บุรีรัมย์ และจังหวัดสุรินทร์	19 จังหวัด
<b>3</b>	<b>กลาง</b>	จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ กาญจนบุรี และจังหวัด ราชบุรี	3 จังหวัด
<b>4</b>	<b>ตะวันออก</b>	จังหวัดจันทบุรี ฉะเชิงเทรา นครนายก และ สระแก้ว	4 จังหวัด
	<b>รวม</b>		<b>43 จังหวัด</b>

**1.2 จังหวัดที่ประสบภัยหนาวในภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคตะวันออกและภาคกลางได้จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวระดับจังหวัดปี 2551 ณ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และมี 47 จังหวัด รายงานว่าได้มอบผ้าห่มกันหนาวให้แก่ประชาชนที่ขาดแคลน ใน 493 อำเภอ 4,091 ตำบล 12 เทศบาล 34,589 หมู่บ้านโดยใช้จ่ายจากเงินอุดหนุนของราชการในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับการยกเว้นหลักเกณฑ์ฯ ให้จัดหาเครื่องกันหนาวในวงเงินจังหวัดละไม่เกิน 25 ล้านบาท รวมทั้งได้รับการสนับสนุนจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย บริษัทไทยเบฟเวอเรจ จำกัด (มหาชน) สมาคม มูลนิธิ อบต. ฯลฯ ไปแล้ว รวม 912,252 ชิ้น (ผ้าห่มนวม 825,605 ผืน เสื้อกันหนาว 75,125 ตัว ผ้าห่มไหมพรม 6,235 ผืน หมวกไหมพรม/ผ้าพันคอ 5,287 ชิ้น)**

**ตารางแสดงพื้นที่ประสบภัยหนาวและการแจกจ่ายเครื่องกันหนาวช่วยเหลือผู้ประสบภัย**

ที่	ภาค	จังหวัดที่แจกจ่ายเครื่องกันหนาว	จำนวนราษฎรเดือดร้อนจากภัยหนาว		จำนวนเครื่องกันหนาวที่แจกจ่ายแล้ว (ชิ้น)
			คน	ครัวเรือน	
<b>1</b>	<b>เหนือ</b>	จังหวัดกำแพงเพชร เชียงใหม่ เชียงราย น่าน พะเยา ตาก แพร่ ลำปาง พิชณุโลก	1,606,727	722,061	379,455

		อุตรดิตถ์ เพชรบูรณ์ ลำพูน แม่ฮ่องสอน นครสวรรค์ สุโขทัย และจังหวัดอุทัยธานี			
<b>2</b>	<b>ตะวันออกเฉียงเหนือ</b>	จังหวัดกาฬสินธุ์ นครราชสีมา ขอนแก่น อุตรธานี เลย มุกดาหาร หนองบัวลำภู ร้อยเอ็ด นครพนม ชัยภูมิ มหาสารคาม ศรีสะเกษ สกลนคร หนองคาย ยโสธร บุรีรัมย์ อุบลราชธานี อำนาจเจริญ และจังหวัด สุรินทร์	5,208,861	1,739,376	504,400
<b>3</b>	<b>กลาง</b>	จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สุพรรณบุรี สิงห์บุรี  กาญจนบุรี ราชบุรี ลพบุรี และ จังหวัดชัยนาท	402,188	123,553	23,839
<b>4</b>	<b>ตะวันออก</b>	จังหวัดจันทบุรี ฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี และจังหวัด นครนายก	131,580	44,327	4,558
	<b>รวม</b>	47 จังหวัด 493 อำเภอ 4,091 ตำบล 12 เทศบาล 34,589 หมู่บ้าน	7,349,356	2,629,317	912,252

### 1.3 การตรวจเยี่ยมราษฎรผู้ประสบภัยหนาวของรัฐมนตรีช่วยว่าการ

กระทรวงมหาดไทย (นายบุญญิตติ จันทน์เสนะ) เมื่อวันจันทร์ที่ 14 มกราคม 2551 รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายบุญญิตติ จันทน์เสนะ) และคณะได้เดินทางไปตรวจเยี่ยมราษฎรผู้ประสบภัยหนาวที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยมอบผ้าห่มกันหนาวให้แก่ราษฎรผู้ประสบภัยในพื้นที่ต่างๆ รวม 2,600 ผืน ดังนี้

- 1) ที่อำเภอเวียงแหง ได้มอบผ้าห่มกันหนาว จำนวน 800 ผืน ให้แก่ราษฎรผู้ประสบภัย ณ ที่ว่าการอำเภอเวียงแหง
- 2) ที่อำเภอฝาง ได้มอบผ้าห่มกันหนาว จำนวน 1,000 ผืน ให้แก่ราษฎรผู้ประสบภัย ณ สถานีอนามัยบ้านยาง หมู่ที่ 12 ตำบลแม่งอน



3) ที่อำเภอพร้าว ได้มอบผ้าห่มกันหนาว จำนวน 800 ผืน ให้แก่ราษฎรผู้ประสบภัย ณ โรงเรียนบ้านประดู่ หมู่ที่ 2 ตำบลแม่ปิ้ง

## 2. การคาดหมายลักษณะอากาศระหว่างวันที่ 11-17 มกราคม 2551

กรมอุตุนิยมวิทยาคาดหมายลักษณะอากาศว่าในช่วงวันที่ 11 - 13 ม.ค. 2551 บริเวณความกดอากาศสูงที่ปกคลุมประเทศไทยตอนบนมีกำลังอ่อน ทำให้บริเวณดังกล่าวยังคงมีหมอกหนาในหลายพื้นที่ สำหรับภาคใต้จะมีปริมาณฝนน้อยลง ในช่วงวันที่ 14-17 ม.ค. 2551 บริเวณความกดอากาศสูงหรือมวล อากาศเย็นกำลังค่อนข้างแรงระลอกใหม่จากประเทศจีนจะแผ่ลงมาปกคลุมถึงประเทศไทยตอนบน ทำให้มีฝนเล็กน้อย บางพื้นที่กับอุณหภูมิลดลง 2-5 องศาเซลเซียส และมีลมแรงโดยเริ่มจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือก่อน สำหรับภาคใต้จะมีปริมาณฝนเพิ่มขึ้น และคลื่นลมในอ่าวไทยจะเริ่มมีกำลังแรงขึ้นตั้งแต่วันที่ 15 ม.ค. 2551 เป็นต้นไป

---

## **44. เรื่อง ร่างนโยบาย มาตรการ และแผนการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ อย่างยั่งยืน พ.ศ. 2551-2555**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต บั่นเปี่ยมรัฐ) เป็นประธานที่เห็นชอบในหลักการ ร่างนโยบาย มาตรการ และแผนการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ อย่างยั่งยืน พ.ศ. 2551 - 2555 และให้ส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องจัดทำคำขอรับการสนับสนุนงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2552-2555 ให้กับโครงการภายใต้แผนการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน พ.ศ. 2551-2555 โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับผิดชอบสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ เรื่องการบูรณาการเพื่อลดความซ้ำซ้อนและการประเมินผล ตลอดจนรับความเห็นของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพลังงาน กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรายงานว่า

1. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการอนุกรรมการอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ได้ยกร่างนโยบาย มาตรการ และแผนการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ ความหลากหลายทางชีวภาพ อย่างยั่งยืน พ.ศ. 2551-2555 โดยกำหนดกลยุทธ์ มาตรการ และแนวทางปฏิบัติให้สอดคล้องกับแผนกลยุทธ์ของอนุสัญญาฯ และยกร่างสาระสำคัญในส่วนของสถานการณ์/ประเด็นปัญหา วิสัยทัศน์ วัตถุประสงค์ เป้าหมายหลัก เป้าหมายเฉพาะ เรื่อง/ตัวชี้วัด และจัดทำแผนปฏิบัติการ โดยขอให้อนุกรรมการประสานจัดส่งแผนงาน/

โครงการด้านความหลากหลายทางชีวภาพ ของหน่วยงานที่ได้รับอนุมัติงบประมาณในปี 2551 และแผนงานที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ 2552-2555 เพื่อนำมาใส่ไว้ใน แผนปฏิบัติการ

## 2. สรุปสาระสำคัญของร่าง นโยบาย มาตรการฯ

### 2.1 ประเด็นสำคัญ

#### **(1) วิสัยทัศน์** ประเทศไทยเป็นหนึ่งในประเทศผู้นำในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์

ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน และพัฒนาก้าวหน้าในการศึกษาและวิจัยความหลากหลายทางชีวภาพ

#### **(2) เป้าหมายหลัก** ลดอัตราการสูญเสียมความหลากหลายทางชีวภาพลงอย่างมี

นัยสำคัญ โดยสามารถธำรงรักษาระบบนิเวศประเภทต่าง ๆ ชนิดพันธุ์ แหล่งพันธุกรรมที่สำคัญ และคุ้มครององค์ประกอบความหลากหลายทางชีวภาพที่เกี่ยวข้องไว้ได้อย่างยั่งยืน

**(3) ถ้อยแถลงนโยบาย** อนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทยอย่างยั่งยืน เพื่อความมั่นคงทางนิเวศและฐานทรัพยากรของชาติ ซึ่งเป็นฐานของการพัฒนาสังคมไทยที่ยั่งยืน

#### **(4) กลยุทธ์ มาตรการ**

**กลยุทธ์ 1** คุ้มครององค์ประกอบความหลากหลายทางชีวภาพ ประกอบด้วย มาตรการ 12 มาตรการ

**กลยุทธ์ 2** สนับสนุนการใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน ประกอบด้วยมาตรการ 5 มาตรการ

**กลยุทธ์ 3** ลดการคุกคามต่อความหลากหลายทางชีวภาพ ประกอบด้วยมาตรการ 5 มาตรการ

**กลยุทธ์ 4** ส่งเสริมการวิจัย การฝึกอบรม การให้การศึกษา สร้างความตระหนัก และส่งเสริมการเชื่อมโยงเครือข่ายเรื่องความหลากหลายทางชีวภาพ ประกอบด้วยมาตรการ 11 มาตรการ

**กลยุทธ์ 5** เสริมสร้างสมรรถนะให้แก่ประเทศไทยในการดำเนินงานตามความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวกับความหลากหลายทางชีวภาพ ประกอบด้วยมาตรการ 6 มาตรการ

**(5) แผนการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน พ.ศ. 2551-2555 ประกอบด้วย 17 แผนปฏิบัติการ**

---

#### **45. เรื่อง ขอนุมัติในหลักการสำหรับผู้เข้าศึกษาในหลักสูตรสมานฉันท์สันติสุขของสถาบันพระปกเกล้า**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการให้บุคลากรจากหน่วยงานต่าง ๆ ได้รับการอนุมัติจากต้นสังกัดให้เข้าศึกษาอบรมให้หลักสูตรสมานฉันท์สันติสุขของสถาบันพระปกเกล้าได้ โดยให้ถือเป็นวันปฏิบัติงานปกติ และสามารถเบิกจ่ายค่าลงทะเบียนและค่าใช้จ่ายในการศึกษาอบรมจากหน่วยงานต้นสังกัดได้ ตามที่สถาบันพระปกเกล้าเสนอ

สถาบันพระปกเกล้ารายงานว่ สถาบันพระปกเกล้าซึ่งเป็นสถาบันทางวิชาการภายใต้การกำกับของประธานรัฐสภาได้จัดทำโครงการจัดตั้งวิทยาลัยสมานฉันท์สันติสุข สำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนโดยตระหนักถึงความสำคัญของการสร้างสังคมที่มีความสมานฉันท์ ความสามัคคี การอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข คำนึงถึงการแก้ไขปัญหาาร่วมกันด้วยหลักเหตุผลและการยอมรับซึ่งความแตกต่างตลอดจนคำนึงถึงผลรับอันเป็นประโยชน์สุขของสังคมโดยรวม ด้วยกระบวนการสันติวิธี

โครงการศึกษาอบรมหลักสูตรสมานฉันท์สันติสุข มีวัตถุประสงค์หลัก เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและทัศนคติที่ถูกต้องให้กับผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปในเรื่องความสมานฉันท์สันติสุขโดยใช้กระบวนการสันติวิธีและการมีส่วนร่วม เพื่อให้เกิดความสุขในสังคมไทยอย่างยั่งยืนต่อไป

#### **ความมุ่งหมาย**

1. เพื่อศึกษาวิทยาการเกี่ยวกับความขัดแย้งในทุกมิติ
2. เพื่อศึกษาเกี่ยวกับบทบาท หน้าที่ และการดำเนินงานทุกส่วนของภาครัฐและภาคเอกชน
3. เพื่อให้ นักศึกษาได้ทราบถึงกรรมวิธีในการป้องกัน การจัดการและการสร้างสันติสุขตลอดจนการประเมินและวิเคราะห์ความขัดแย้ง
4. เพื่อเป็นการนำเสนอแนวคิดและแลกเปลี่ยนทัศนคติในการพัฒนาความรู้ทางด้านการจัดการความขัดแย้งให้เกิดความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบสอดคล้องต่อเนื่องกัน
5. เพื่อให้เกิดความเข้าใจความรับผิดชอบร่วมกัน และมีความเข้าใจอันดีต่อกันระหว่างผู้เข้ารับการศึกษจากภาคการเมือง ภาครัฐ และภาคเอกชนในเรื่องของความขัดแย้ง

6. เพื่อสร้างบุคลากรของรัฐและเอกชนให้เกิดทักษะในการจัดการความขัดแย้งทั้งในทางทฤษฎีและการปฏิบัติ

7. เพื่อสร้างให้วิทยาลัยฯ เป็นเวทีกลางในการสร้างความสมานฉันท์มุ่งนำไปสู่ความสันติสุข

---

#### **46. เรื่อง ขอบความเห็นชอบนำเรื่องการกำหนดเงินตอบแทนสำหรับข้าราชการที่ไปปฏิบัติงานที่หน่วยงานอื่นในประเทศ เสนอคณะรัฐมนตรี**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการกำหนดเงินตอบแทนสำหรับข้าราชการที่ไปปฏิบัติงานที่หน่วยงานอื่นในประเทศเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่สำนักงาน ก.พ.เสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการกำหนดเงินตอบแทนให้แก่ข้าราชการผู้ไปปฏิบัติงานตามระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการพัฒนาข้าราชการโดยการให้ไปปฏิบัติงานที่หน่วยงานอื่นในประเทศ พ.ศ. 2549 ให้ได้รับสิทธิประโยชน์ตามที่ได้รับอยู่เดิม ดังนี้

(1) เงินประจำตำแหน่งตามพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538

(2) เงินตอบแทนรายเดือนตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงิน ค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550

(3) เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตามมาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535

- เงินเพิ่มพิเศษตามระเบียบว่าด้วยเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการพลเรือนพ.ศ. 2549

- เงินเพิ่มพิเศษตามระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของผู้ปฏิบัติงานด้านสาธารณสุข พ.ศ. 2548

(4) ค่าตอบแทนเบี่ยงเลียงเหมาะจ่ายตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่าย ค่าตอบแทนเบี่ยงเลียงเหมาะจ่ายสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ พิเศษ พ.ศ. 2548

(5) ค่าตอบแทนพิเศษตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทน พิเศษของข้าราชการและลูกจ้างประจำผู้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างถึงขั้นสูงหรือใกล้ถึง ขั้นสูงของอันดับหรือตำแหน่ง พ.ศ. 2550

(6) ค่าตอบแทนเหมาะสมจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่งสำหรับข้าราชการผู้มีสิทธิได้รถประจำตำแหน่ง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 สิงหาคม พ.ศ. 2547 และวันที่ 19 กันยายน พ.ศ. 2547

(7) ค่าตอบแทนรายเดือนตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินตอบแทนพิเศษชั่วคราวของข้าราชการในช่วงปรับโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(8) เงินรางวัลประจำปี ซึ่งจ่ายเป็นรายปีตามผลการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงาน

(9) ค่าตอบแทน สวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ที่ข้าราชการได้รับอยู่เดิมกฎหมาย

ทั้งนี้ ในส่วนของเงินเดือนให้ข้าราชการรับจากส่วนราชการต้นสังกัด และหากหน่วยงานอื่นที่ข้าราชการไปปฏิบัติงานจ่ายสิทธิประโยชน์บางส่วนให้แล้วตามข้อตกลงก็ให้รับจากหน่วยงานอื่น ไม่ให้เบิกซ้ำซ้อนจากส่วนราชการต้นสังกัด

2. เห็นชอบให้กระทรวงการคลังออกระเบียบเพื่อกำหนดเงินตอบแทนพิเศษสำหรับข้าราชการที่ไปปฏิบัติงานที่หน่วยงานอื่นตามระเบียบ ก.พ. นี้ เพื่อชดเชยเงินที่ข้าราชการอาจจะไม่ได้รับเช่นเดียวกับการปฏิบัติราชการในส่วนราชการต้นสังกัด

---

## ต่างประเทศ

---

### **47. เรื่อง ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระหว่างอาเซียนกับสหรัฐอเมริกา**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้มีการจัดทำความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระหว่างอาเซียนกับสหรัฐอเมริกา ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นผู้ร่วมลงนามในความตกลงดังกล่าว และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขความตกลงฯ ที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง โดยให้รับความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาด้วย

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรายงานว่าการประชุมคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (ASEAN Committee on Science and Technology - ASEAN COST) ครั้งที่ 53 เมื่อวันที่ 25-27 เมษายน 2550 ณ เมืองดานัง สาธารณรัฐ

สังคมนิยมเวียดนาม ที่ประชุมฯ มีมติเห็นชอบในหลักการของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระหว่างอาเซียนกับสหรัฐอเมริกาซึ่งเสนอโดยประเทศสิงคโปร์และประเทศสมาชิกขอหารือกับกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับความตกลงดังกล่าว

ร่างความตกลงฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการเสริมสร้างขีดความสามารถทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพิ่มพูน และขยายความสัมพันธ์ท่ามกลางชุมชนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนความร่วมมือ

ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในสาขาที่เป็นประโยชน์ร่วมกัน โดยมีวัตถุประสงค์ในทางสันติ และให้โอกาสในการร่วมมือกันในโ

---

ครงการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่มีความสำคัญโดยรวมต่อภูมิภาคอาเซียน ตลอดจนให้ความสำคัญกับความร่วมมือที่ตกลงร่วมกันระหว่างสหรัฐอเมริกาและประเทศสมาชิกอาเซียนในการสนับสนุนความเป็นหุ้นส่วนระหว่างสถาบันวิจัยและอุตสาหกรรมของภาครัฐและภาคเอกชน

---

#### **48. เรื่อง แผนพัฒนางานด้านกฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ. 2548 (2005)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนพัฒนางานด้านกฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ. 2548 (2005) ตามที่กระทรวง สาธารณสุขเสนอ และให้กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงที่เกี่ยวข้อง จำนวน 17 กระทรวง จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงานพร้อมจัดทำคำของบประมาณประจำปีไปยังสำนักงบประมาณ (ตั้งแต่ปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2551-2555) โดยให้ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาด้วย

กระทรวงสาธารณสุขรายงานฯ ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติ (5 มิถุนายน 2550) กระทรวงสาธารณสุขได้จัดทำแผนพัฒนางานด้านกฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ. 2548 (2005) โดยผ่านความเห็นของผู้แทนจากส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2550 รวมทั้งได้จัดประชุมคณะกรรมการ International Health Regulations 2005 เพื่อทบทวนร่างแผนดังกล่าวเมื่อวันที่ 20 พฤศจิกายน 2550 เรียบร้อยแล้ว โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

1. พัฒนาสมรรถนะชุมชนและหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับระบบเฝ้าระวังโรคและภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพในการตรวจจับความผิดปกติ การแจ้งข่าวการดำเนินการควบคุมภาวะดังกล่าวได้ตั้งแต่ต้นมือ (containment) ในทุกระดับ โดยเฉพาะการเตรียมความพร้อมของสถานบริการสาธารณสุขทุกระดับทั่วประเทศ

2. พัฒนาระบบและสมรรถนะของห้องปฏิบัติการของโรงพยาบาลทุกแห่งทั้งในและนอกสังกัด กระทรวงสาธารณสุข ให้สามารถตรวจวินิจฉัยเชื้อโรค สารเคมี กัมมันตภาพรังสีที่เป็นต้นเหตุของภาวะฉุกเฉินทางสาธารณสุขที่เกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นได้อย่างถูกต้องตามมาตรฐานสากลและทันต่อเหตุการณ์

3. พัฒนาสมรรถนะของช่องทางเข้าออกประเทศที่สำคัญจำนวน 18 ช่องทาง ให้สามารถปฏิบัติงานได้ตามข้อกำหนดของกฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ. 2548 (2005)

4. พัฒนาให้มีการประสานงานในการปฏิบัติตามกฎอนามัยระหว่างประเทศอย่างบูรณาการระหว่าง หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน

---

## **49. เรื่อง ผลการประชุมว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานไทย-กัมพูชา ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ 3 และระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ 6**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงแรงงานรายงานผลการประชุมว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานไทย-กัมพูชา ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ 3 และระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ 6 ระหว่างวันที่ 28 พฤศจิกายน - วันที่ 1 ธันวาคม 2550 ณ เมืองเสียมราฐ ประเทศกัมพูชา ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

กระทรวงแรงงานรายงานว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายอภิรักษ์ จันทนกุลกะ) ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายไทย พร้อมด้วยองค์คณะผู้แทนไทยได้เข้าร่วมการประชุมว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานไทย-กัมพูชา ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ 3 และระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ 6 ระหว่างวันที่ 28 พฤศจิกายน - วันที่ 1 ธันวาคม 2550 ณ เมืองเสียมราฐ ประเทศกัมพูชา ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินผลและกำหนดแนวทางการพิสูจน์สัญชาติและการออกเอกสารรับรองบุคคล (C.I) ให้แก่แรงงานกัมพูชาที่ทำงานในประเทศไทย มีผลการประชุมโดยสรุป ดังนี้

1. การพิสูจน์สัญชาติ ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้ฝ่ายกัมพูชาเข้ามาดำเนินการพิสูจน์สัญชาติและออกเอกสารรับรองบุคคล (C.I) ให้แก่แรงงานกัมพูชาซึ่งมีเลขประจำตัว 13 หลักที่กระทรวงมหาดไทยของไทยออกให้และได้รับใบอนุญาตทำงานซึ่งออกโดยกระทรวงแรงงานของไทย โดยให้ดำเนินการไปจนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2551 และหากจำเป็นต้องขยายเวลาการดำเนินการต่อไปอีก ให้ทั้งสองฝ่ายประชุมหารือความจำเป็นอีกครั้ง

2. การส่งกลับแรงงานกัมพูชา ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้จัดตั้งคณะทำงานร่วมมือกัน กำหนดแนวทางการส่งกลับแรงงานกัมพูชาให้เหมาะสมและเป็นธรรม และให้แลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อกำหนดขั้นตอนการส่งกลับ ความสามารถในการรับ - ส่งแรงงานกลับประเทศกัมพูชาในแต่ละครั้ง สถานที่รองรับการส่งกลับ หน่วยงานที่จะรับดำเนินการรวมทั้ง

ระยะเวลา เอกสาร และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเพื่อกลับเข้ามาทำงานในประเทศไทย อย่างถูกต้องตามกฎหมาย

**3. การจัดระบบการจ้างงานลักษณะไป-กลับ และการเข้ามาทำงานตามฤดูกาล บริเวณชายแดน** ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้จัดตั้งคณะทำงานด้านวิชาการของทั้งสองฝ่าย ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำข้อตกลงระหว่างรัฐบาลของสองประเทศเกี่ยวกับการข้ามแดนเพื่อเข้ามาทำงานลักษณะไป-กลับ และทำงานตามฤดูกาล บริเวณชายแดน โดยจะจัดทำเอกสารข้ามแดนเพื่อมาทำงาน รวมทั้งกำหนดรายละเอียด ขั้นตอนและกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้มีผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว

**4. เรื่องอื่น ๆ** ฝ่ายกัมพูชาเสนอให้ฝ่ายไทยพิจารณาในประเด็นเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือด้านโปรแกรมคอมพิวเตอร์และการจัดทำฐานข้อมูลการเดินทางเข้าออกของแรงงานกัมพูชาเพื่อให้ทางการกัมพูชาสามารถประสานงานกับฝ่ายไทยได้โดยใช้ ฐานข้อมูลชนิดเดียวกัน รวมทั้งแจ้งให้ทราบเกี่ยวกับความยุ่งยากของแรงงานกัมพูชาในประเทศไทยที่ต้องรายงานตัวทุก 90 วัน ณ ด้านตรวจคนเข้าเมือง ส่วนฝ่ายไทยเสนอให้ ฝ่ายกัมพูชาพิจารณาในประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำฐานข้อมูลการเดินทางเข้าออกของ แรงงานกัมพูชาและการสนับสนุนด้านโปรแกรมคอมพิวเตอร์ โดยฝ่ายไทยจะนำไป พิจารณาและแจ้งให้ฝ่ายกัมพูชาทราบต่อไป รวมทั้งแจ้งให้ทราบว่ากรณีการรายงานตัว ของแรงงานกัมพูชาตามที่กฏระเบียบกำหนดนั้น เป็นการปฏิบัติเช่นเดียวกับคนต่างชาติ อื่นที่ทำงานหรือทำธุรกิจในประเทศไทย ทั้งนี้ นายจ้างสามารถช่วยเหลือแรงงานกัมพูชา ได้โดยดาวน์โหลดแบบฟอร์มการรายงานตัวได้จาก เว็บไซต์ [www.immigration.go.th](http://www.immigration.go.th) และกรอกแบบฟอร์มให้สมบูรณ์พร้อมแนบเอกสาร ตามที่ระบุส่งมาที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

---

## **50. เรื่อง การปฏิบัติตามข้อมติการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ 28**

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ 28 ณ กรุง กัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ระหว่างวันที่ 18-24 สิงหาคม 2550 และข้อมติที่ เกี่ยวข้องตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเสนอ โดยมอบให้กระทรวงและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เสนอ ตามความเหมาะสม โดยให้แจ้งผลการดำเนินการให้สำนักเลขาธิการสภา ผู้แทนราษฎรทราบโดยตรงต่อไป

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รายงานว่า สมัชชารัฐสภาอาเซียน (ASEAN Inter - Parliamentary Assembly : AIPA) ได้มีการประชุมใหญ่ ครั้งที่ 28 ณ กรุง กัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ระหว่างวันที่ 18-24 สิงหาคม 2550 สรุปสาระสำคัญ ดังนี้



**1. ด้านการเมือง** ที่ประชุมฯ ให้ความสำคัญเรื่องการมีส่วนร่วมกับอาเซียน โดยตกลงจัดตั้ง AIPA Caucus เพื่อเพิ่มการมีส่วนร่วมของสมาชิกรัฐสภาในกรอบของอาเซียน และมีมติเรื่องการเพิ่มบทบาทและการสนับสนุนของ AIPA ต่อกฎบัตรอาเซียน โดยเรียกร้องให้คณะทำงานเฉพาะกิจระดับสูงเรื่องการร่างกฎบัตรอาเซียน (High Level Task Force on the Drafting of the ASEAN Charter : HLTF) กำหนดบทบาทให้ AIPA มีบทบาทสำคัญในฐานะสถาบันนิติบัญญัติของอาเซียนในการให้คำปรึกษาและร่วมสร้างประชาคมอาเซียน ส่วนเรื่องความร่วมมือด้านกฎหมายเพื่อต่อต้านภัยยาเสพติดนั้น ที่ประชุมเห็นชอบให้คณะกรรมการหาข้อเท็จจริงของ AIPA ในการปราบปรามภัยคุกคามจากยาเสพติด (The AIPA Fact Finding Committee to Combat the Drug Menace : AIFOCOM) ซึ่งเป็นกลไกของ AIPA กำหนดกรอบกฎหมายที่มีอยู่ในประเทศสมาชิกอาเซียนในการต่อต้านภัยจากยาเสพติด และที่ประชุมฯ ให้ความสำคัญแก่เรื่องการคุ้มครอง ความมั่นคงทางทะเล และสนธิสัญญาการส่งผู้ร้ายข้ามแดน

**2. ด้านเศรษฐกิจ** ที่ประชุมฯ ให้ความสำคัญในประเด็นของความมั่นคงทางพลังงาน และพลังงานทดแทนตามที่คณะผู้แทนรัฐสภาไทยเสนอ โดยให้ประเทศสมาชิกเร่งการเชื่อมโยงเครือข่ายด้านพลังงาน และพัฒนาการผลิตและใช้พลังงานทดแทนจากทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ในท้องถิ่น หรือเรื่องความมั่นคงทางอาหาร โดยส่งเสริมการสำรองปริมาณอาหารให้เพียงพอต่อความต้องการภายในภูมิภาค และนาระบบข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงด้านอาหารของอาเซียน (ASEAN Food Security Information System : AFSIS) มาใช้ส่งเสริมสินค้าเกษตร และที่ประชุมฯ ได้มีมติเรื่องการส่งเสริมการบูรณาการทางเศรษฐกิจการลดช่องว่างระหว่างประเทศสมาชิกทรัพย์สินทางปัญญา และตกลงทำการศึกษาเรื่องการก่อตั้งกองทุนการเงินเอเชีย (Asian Monetary Fund-AMF)

**3. ด้านสังคม** คณะผู้แทนรัฐสภาไทยได้เสนอเรื่องความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกในเรื่องการอพยพย้ายถิ่น ภาวะโลกร้อน และโรคระบาดร้ายแรง ซึ่งได้รับการตอบสนองจากที่ประชุมเป็นอย่างดี โดยที่ประชุมฯ มีมติจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อศึกษากฎหมายและกฎเกณฑ์ของประเทศสมาชิกในเรื่องการอพยพ เรียกร้องให้ประเทศสมาชิกผลักดันเรื่องภาวะโลกร้อนเป็นวาระสำคัญของ AIPA และสานต่อการริเริ่มการจัดทำกฎหมายร่วมกันในด้านโรคติดต่อร้ายแรง และที่ประชุมฯ มีมติให้ประเทศสมาชิกจัดทำฐานข้อมูลและปรับปรุงมาตรฐานความปลอดภัยของอาหารให้สอดคล้องกับมาตรฐานระดับนานาชาติ

#### **4. การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรีของสมาชิกรัฐสภาอาเซียน**

ที่ประชุม ฯ สนับสนุนการส่งเสริมสิทธิและบทบาทของสตรีผ่านทางนโยบายที่เปิดโอกาสและการกระจายความรู้รวมถึงข้อมูลอย่างทั่วถึง ซึ่งจะช่วยให้สตรีเข้าไปมีบทบาทการตัดสินใจในสังคมทุกระดับ

5. สมัชชารัฐสภาอาเซียน มีการติดตามการปฏิบัติตามข้อมติของสมัชชาฯ โดยจะให้ประเทศสมาชิกและประเทศผู้สังเกตการณ์พิเศษรายงานต่อที่ประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ 29 ต่อไป

---

## การศึกษา

---

### **51. เรื่อง กรอบแผนอุดมศึกษาระยะยาว 15 ปี ฉบับที่ 2 (พ.ศ.2551-2565)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการกรอบแผนอุดมศึกษาระยะยาว 15 ปี ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2551-2565) และขอเสนอแนะเชิงนโยบาย ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และให้กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับกรอบแผนอุดมศึกษาระยะยาว 15 ปี ฉบับที่ 2 (พ.ศ.2551-2565) ไปใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานต่อไป

กระทรวงศึกษาธิการรายงานว่

1. แผนอุดมศึกษาระยะยาว (พ.ศ. 2533-2547) ได้สิ้นสุดลงแล้ว กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) จึงได้ดำเนินการจัดทำกรอบแผนอุดมศึกษาระยะยาว 15 ปี ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2551-2565) ขึ้น โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

1.1 กรอบแผนอุดมศึกษาระยะยาว 15 ปี ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2551-2565) ออกแบบโดยคำนึงถึงมิติบูรณาการและองค์รวมของการพัฒนาอุดมศึกษาเพื่อกำหนดทิศทางยุทธศาสตร์ (Strategic direction) โดยมีสาระหลัก 2 ส่วน ดังนี้

**ส่วนที่ 1 ภาพอนาคตที่จะมีผลกระทบต่อโลก ประเทศและอุดมศึกษา** มี 7 ประเด็นประกอบด้วย 1) ความเปลี่ยนแปลงด้านประชากร 2) พลังงานและสิ่งแวดล้อม 3) การมีงานทำและตลาดแรงงานในอนาคต 4) การกระจายอำนาจการปกครอง 5) การจัดการความขัดแย้งและความรุนแรง 6) เยาวชน นักศึกษา และบัณฑิตในอนาคต และ 7) เศรษฐกิจพอเพียง

**ส่วนที่ 2 ประเด็น ทิศทาง และนโยบายของกรอบแผนอุดมศึกษาระยะยาว** มี 9 ประเด็น ประกอบด้วย 1) รอยต่อกับการศึกษาระดับอื่น ๆ 2) การแก้ปัญหาอุดมศึกษาในปัจจุบัน 3) ธรรมชาติและการบริหารจัดการอุดมศึกษา 4) บทบาทของมหาวิทยาลัยในการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ 5) การเงินอุดมศึกษา 6) การพัฒนาบุคลากรในอุดมศึกษา 7) เครือข่ายอุดมศึกษา 8) การพัฒนาอุดมศึกษาในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 9) โครงสร้างพื้นฐานการเรียนรู้

1.2 เป้าหมายของกรอบแผนอุดมศึกษาระยะยาว 15 ปี ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2551-2565) เมื่อสิ้นสุดแผนในปี พ.ศ. 2565 คือ การยกระดับคุณภาพอุดมศึกษาไทยเพื่อผลิตและพัฒนาบุคลากรที่มีคุณภาพสามารถปรับตัวสำหรับงานที่เกิดขึ้นตลอดชีวิต พัฒนา ศักยภาพอุดมศึกษาในการสร้างความรู้และนวัตกรรมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการ แข่งขันของประเทศในโลกาภิวัตน์ สนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืนของท้องถิ่นไทย โดยใช้ กลไกของธรรมาภิบาล การเงิน การกำกับ มาตรฐาน และเครือข่ายอุดมศึกษาบนพื้นฐาน ของเสรีภาพทางวิชาการ ความหลากหลาย และเอกภาพเชิงระบบ

## 2. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

2.1 รัฐบาลพึงให้การสนับสนุนการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัย ในกำกับของรัฐ โดยคำนึงถึงศักยภาพและความพร้อมของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐนั้น ๆ

2.2 รัฐบาลไม่ควรสนับสนุนให้มีการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาของรัฐเพิ่มขึ้นอีก แต่ควร สนับสนุนสถาบันอุดมศึกษาของรัฐให้พัฒนาคุณภาพมาตรฐานการศึกษา การดำเนินการ วิจัยและพัฒนา และการให้บริการทางวิชาการแก่สังคมมากขึ้น

2.3 รัฐบาลควรส่งเสริมและสนับสนุนให้สถาบันอุดมศึกษาเอกชนจัดการศึกษาใน สาขาวิชาที่เป็นความเชี่ยวชาญของภาคเอกชน โดยให้สถาบันอุดมศึกษาของรัฐจัดการ การศึกษาในสาขาวิชาที่ต้องมีการลงทุนสูงและเป็นความต้องการของประเทศ ทั้งนี้ เพื่อ มิให้เกิดความซ้ำซ้อนกันในการจัดการศึกษาระหว่างสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและ เอกชน

2.4 รัฐบาลควรสนับสนุนให้สถาบันอุดมศึกษาเป็นส่วนสำคัญในการส่งเสริมการวิจัยและ พัฒนาของประเทศ

2.5 รัฐบาลพึงให้การสนับสนุนการจัดตั้งและพัฒนากองทุนเพื่อส่งเสริมการพัฒนา อุดมศึกษาของประเทศ เพื่อให้สถาบันอุดมศึกษาสามารถพัฒนาภารกิจบางด้านได้อย่าง ต่อเนื่องทั้งกองทุนในลักษณะการพัฒนาศึกษาโดยทั่วไปและกองทุนที่มี วัตถุประสงค์ในการสนับสนุนเฉพาะเรื่อง

2.6 รัฐบาลพึงกำกับดูแลให้มีการประสานงานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสนับสนุนงบประมาณ อย่างพอเพียงในการนำกรอบแผนอุดมศึกษาระยะยาว 15 ปี ฉบับที่ 2 (พ.ศ.2551-2565) ไปปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ

---

## **52. เรื่อง แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติและโรงเรียนใน พระราชดำริ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธาน ที่อนุมัติในหลักการให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติ และโรงเรียนในพระราชดำริ ส่วนงบประมาณค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ฯ ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ที่ให้พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ที่ได้รับไปดำเนินการ สำหรับแผนปฏิบัติการที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2554 ให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณตามความเหมาะสมกับความจำเป็นเป็นปีๆ ไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงศึกษาธิการรับความเห็นของกระทรวงวัฒนธรรม สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย

กระทรวงศึกษาธิการรายงานว่

1. กระทรวงศึกษาธิการได้จัดตั้งสถานศึกษาตามพระราชดำริและเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและพระบรมวงศานุวงศ์ในวโรกาสต่างๆ มีอย่างน้อย 330 โรงเรียน โดยน้อมนำแนวพระราชดำริที่ทรงพระราชทานมาเพื่อพัฒนาการศึกษาให้เป็นประโยชน์ต่อประชาชน จากการสำรวจและการตรวจเยี่ยมโรงเรียนพบว่า โรงเรียนบางแห่งมีศักยภาพพิเศษอยู่ในพระบรมราชานุเคราะห์ บางแห่งได้รับพระราชทานนามมาเป็นชื่อของโรงเรียน แต่ยังมีสภาพความไม่พร้อมของโรงเรียนอยู่มาก ซึ่งสมควรจะต้องพัฒนาโรงเรียนเหล่านี้ให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ดำรงความเป็นโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติและสนองพระราชดำริตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งโรงเรียน รวมทั้งน้อมนำแนวทางที่ได้รับพระราชทานในโอกาสต่าง ๆ มาสู่การปฏิบัติ เช่น เรื่องเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหลักสำคัญในการศึกษาและมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงเจริญพระชนมพรรษา 80 พรรษา ในปี 2550

2. กระทรวงศึกษาธิการจึงจัดให้มีการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติและโรงเรียนในพระราชดำริ โดยมีรายละเอียดดังนี้

2.1 จัดโรงเรียนเป็น 3 กลุ่ม ตามระดับความรุนแรงของปัญหาและความพร้อมในการพัฒนา ดังนี้

2.1.1 **กลุ่มที่ 1 กลุ่มกำลังพัฒนาสู่มาตรฐาน** เป็นโรงเรียนที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกลทุรกันดาร นักเรียนส่วนใหญ่ยากจน ขาดโอกาสที่จะได้รับการศึกษาที่ทัดเทียมกับเด็กในชุมชนเมือง ผลการประเมินคุณภาพของโรงเรียนตามมาตรฐาน โดยรวมอยู่ในเกณฑ์ปรับปรุงและพอใช้ โรงเรียนที่อยู่ในกลุ่มนี้ ได้แก่ โรงเรียนร่มเกล้า โรงเรียนเจ้าพ่อหลวงอุปถัมภ์ โรงเรียนสังวาลย์วิทยา โรงเรียนราชประชานุเคราะห์ รวม 56 โรงเรียน

2.1.2 **กลุ่มที่ 2 กลุ่มพัฒนาสู่ความเป็นเลิศ** เป็นโรงเรียนซึ่งมีความพร้อมพื้นฐานค่อนข้างมากแต่ไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณในการพัฒนาคุณภาพเป็นพิเศษ ผลการประเมินคุณภาพส่วนใหญ่อยู่ในระดับดี โรงเรียนที่อยู่ในกลุ่มนี้ ได้แก่ โรงเรียนรัชดาภิเษก โรงเรียนรัชมิ่งคลาภิเษก โรงเรียนเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระศรีนครินทร์ ฯลฯ รวมจำนวน 71 โรงเรียน

2.1.3 **กลุ่มที่ 3 กลุ่มที่มีมาตรฐานสูง** เป็นโรงเรียนที่มีผลการประเมินคุณภาพโดยรวมอยู่ในระดับดีและดีมาก โรงเรียนที่อยู่ในกลุ่มนี้ ได้แก่ โรงเรียนราชวินิต โรงเรียนกาญจนาภิเษกวิทยาลัย โรงเรียนจุฬาลงกรณ์ราชวิทยาลัย โรงเรียนนวมินทราชูทิศ โรงเรียนมัธยมสังคีตวิทยา รวมจำนวน 51 โรงเรียน

2.2 กำหนดเป้าหมายในการพัฒนาตามสภาพความพร้อมของโรงเรียน ดังนี้

2.2.1 ยกระดับคุณภาพโรงเรียนในกลุ่มกำลังพัฒนาให้เข้าสู่มาตรฐาน

2.2.2 เสริมความเข้มแข็งของโรงเรียนที่มีคุณภาพดีให้พัฒนาสู่ความเป็นเลิศ และเป็นศูนย์ความเป็นเลิศทางวิชาการและศูนย์ขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงสู่สถานศึกษา

2.2.3 สร้างความเป็นเลิศให้โรงเรียนในกลุ่มที่มีมาตรฐานสูงและขยายผลสู่โรงเรียนอื่น

2.3 กำหนดยุทธศาสตร์ 4 ยุทธศาสตร์ คือ

2.3.1 ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาคุณภาพนักเรียนให้มีคุณลักษณะตามแนวทางพระราชดำริ

2.3.2 ยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาผู้บริหาร ครู และบุคลากรทางการศึกษา

2.3.3 ยุทธศาสตร์ที่ 3 ปรับสภาพแวดล้อมของโรงเรียนให้มีความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน

2.3.4 ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนากลไกในการประสานส่งเสริมและขยายผลโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติและโรงเรียนในพระราชดำริ

---

**แต่งตั้ง**

---

**53. เรื่อง แต่งตั้ง**

## **1. การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาการทุบตลาดและการอุดหนุน**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอให้ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาการทุบตลาดและการอุดหนุน จำนวน 3 คน แทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเดิมที่ได้ดำรงตำแหน่งมาครบกำหนด 4 ปี ตามวาระ ดังนี้ นายธีรณ พงศ์มฆพัฒน์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ นายสันติ วิลาสศักดานนท์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการอุตสาหกรรม นางปราณี ภาษีผล ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบัญชี กรรมการเดิม ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม 2551 เป็นต้นไป

## **2. แต่งตั้งประธานกรรมการในคณะกรรมการบริหารสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้แต่งตั้งนายจรัสธาดา กรรณสูต เป็นประธานกรรมการในคณะกรรมการบริหารสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม 2551 เป็นต้นไป

## **3. การแต่งตั้งผู้แทนและผู้แทนสำรองของไทยในกองทุนร่วมเพื่อสินค้าโภคภัณฑ์**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอการแต่งตั้ง นายพินิจ กอศรีพร รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้ว่าการ และนายอภิชาติ จงสกุล เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็นผู้ว่าการสำรอง เพื่อปฏิบัติงานในคณะมนตรีผู้ว่าการตามที่กำหนดไว้ในความตกลงกองทุนร่วมเพื่อสินค้าโภคภัณฑ์ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม 2551 เป็นต้นไป

## **4. การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ จำนวน 4 คน แทนผู้ที่ดำรงตำแหน่งครบวาระ ดังนี้ 1. นายชุนหเดช พรหมเศรษฐ์ 2. นายศักดิ์ กาญจนาลิขิต 3. นายปกิต พัฒนกุล 4. รองศาสตราจารย์นิพัทธ์ จิตรประสงค์ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม 2551 เป็นต้นไป

## **5. แต่งตั้งรองผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอให้ แต่งตั้งรองผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ จำนวน 2 คน ดังนี้ 1. นายบุญเลิศ ศรีสุขใส 2. นายชัยภักดิ์ สมบูรณ์ดำรงกุล ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม 2551 เป็นต้นไป

## **6. แต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) (สำนักนายกรัฐมนตรี)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์) เสนอให้ แต่งตั้ง นายทศพร ศิริสัมพันธ์ เลขาธิการ ก.พ.ร. (นักบริหาร 10) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี ดำรงตำแหน่ง เลขาธิการ ก.พ.ร. (นักบริหาร 11) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี เนื่องจากคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ได้มีมติเมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2550 อนุมัติปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งเลขาธิการ ก.พ.ร. (นักบริหาร 10) เป็นตำแหน่งเลขาธิการ ก.พ.ร. (นักบริหาร 11) ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม 2551 เป็นต้นไป

## **7. การแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์) เสนอ ให้แต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการนโยบายองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย เพื่อปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการนโยบายเป็นการชั่วคราว ตามมาตรา 58 ของพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2551 จำนวน 5 คน ดังนี้ นายขวัญสรอง อติโพธิ นายณรงค์ ใจหาญ นายเทพชัย หย่อง รองศาสตราจารย์ ดร. นวลน้อย ตริรัตน์ และนายอภิชาติ ทองอยู่ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม 2551 เป็นต้นไป

## **8. การแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงาน**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงพลังงาน เสนอการแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงาน ดังนี้ 1. นายเชิดพงษ์ สิริวิชัย อดีตปลัดกระทรวงพลังงาน 2. หม่อมราชวงศ์จัตุมงคล โสณกุล อดีตปลัดกระทรวง การคลัง 3. นายศิววงศ์ จังคศิริ อดีตปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม 4. นายวิรัตน์ วัฒนศิริธรรม อดีตเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ 5. นายเจน นำชัยศิริ ผู้แทนสภาอุตสาหกรรม 6. นายวิระ มาวิจักขณ์ ผู้แทนสภาวิศวกร 7. ผศ.ดร. ณรงค์ พุทธิชีวิน ผู้แทนของอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ 8. นางสาวพรรณราย ชันชกิจ ผู้แทนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ 9. นางสาวเปรมฤดี ดาวเรือง ผู้แทนองค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม 2551 เป็นต้นไป

## **9. แต่งตั้งกรรมการอื่นในคณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้แทนตำแหน่งที่ว่าง**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอให้แต่งตั้ง กรรมการอื่นในคณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ แทนตำแหน่ง

ที่ว่าง ดังนี้ 1. นางสาวมรกต ดันติเจริญ 2. นายไชยยศ บุญญานุกิจ 3. นายโกมล แพรกทอง ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม 2551 เป็นต้นไป

## **10. ปรับปรุงผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอปรับปรุงเปลี่ยนแปลงผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการและกรรมการอื่นในรัฐวิสาหกิจ ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย เนื่องจากกรรมการบางคนเกษียณอายุราชการ หรือลาออก หรือเพื่อให้เหมาะสมยิ่งกว่าเดิม ดังต่อไปนี้

### **ก. คณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค**

ให้

- 1) นายสุรอรธ ทองนิรมล พ้นจากตำแหน่งประธานกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค เนื่องจากเกษียณอายุราชการ
- 2) นายศักดิ์ชัย ธนบุญชัย ลาออกจากกรรมการเป็นกรรมการ ในคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2550
- 3) พลตรี พิศณุ พุทธวงศ์ ลาออกจากกรรมการเป็นกรรมการ ในคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2550
- 4) แต่งตั้งนายพงศ์โพยม วาศภูติ เป็นประธานกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค แทน นายสุรอรธ ทองนิรมล
- 5) แต่งตั้งนายสมพร ไร่บางยาง เป็นกรรมการ ในคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค แทน นายศักดิ์ชัย ธนบุญชัย
- 6) แต่งตั้งนายปรีชา บุตรศรี เป็นกรรมการ ในคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค แทน พลตรี พิศณุ พุทธวงศ์

### **ข. คณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค**

ให้

- 1) นายพงศ์โพยม วาศภูติ พ้นจากตำแหน่งประธานกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
- 2) นายทรงศักดิ์ แพเจริญ ลาออกจากตำแหน่งกรรมการ ในคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ตั้งแต่วันที่ 4 ตุลาคม 2550



- 3) นายเสงี่ยม สันทัด ลาออกจากตำแหน่งกรรมการ ในคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ตั้งแต่วันที่ 9 พฤศจิกายน 2550
- 4) แต่งตั้งนายพระนาย สุวรรณรัฐ เป็นประธานกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค แทน นายพงศ์โพยม วาศภูติ
- 5) แต่งตั้งนายมานะ หลักทอง ที่ปรึกษากฎหมาย ระดับ)10) สังกัดกระทรวงการคลัง เป็นกรรมการ ในคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค แทน นายเสงี่ยม สันทัด
- 6) นายวิชัย ศรีขวัญ กรรมการ ในคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค แทน นายทรงศักดิ์ แพเจริญ

สำหรับนายมานะ หลักทอง และ นายวิชัย ศรีขวัญ เป็นกรรมการลำดับที่ 14 และ 15 ตามลำดับ ซึ่งเกินกว่าจำนวนที่กฎหมายกำหนด มีเหตุผลความจำเป็น เป็นรายบุคคล ดังนี้

นายมานะ หลักทอง ที่ปรึกษากฎหมาย ระดับ)10) สังกัดกระทรวงการคลัง เป็นผู้มีความรู้ความสามารถทางด้านกฎหมาย และปฏิบัติงานของกระทรวงการคลังเป็นอย่างดี ถือเป็นตัวแทนกระทรวงการคลังในรัฐวิสาหกิจ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ .ศ.2548 ประกาศ ณ วันที่ 27 ตุลาคม พ .ศ.2548

นายวิชัย ศรีขวัญ อธิบดีกรมการปกครอง เป็นผู้บังคับบัญชานายอำเภอ และกำกับดูแล กำนันและผู้ใหญ่บ้าน ทั่วประเทศ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการประสานงาน หรือแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกิจการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเป็นอย่างดี

นอกจากนั้น ให้เป็นไปตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค ลงวันที่ 4 ธันวาคม 2549 และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ลงวันที่ 4 ธันวาคม 2549 ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม 2551 เป็นต้นไป

---