

ข้อกำหนดและขอบเขตงานที่ปรึกษา (Term of Reference: TOR)
โครงการศึกษาการปรับปรุงโครงสร้างราคา ณ โรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิง

1. หลักการและเหตุผล

โครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศไทยมีองค์ประกอบที่สำคัญหลายส่วนเริ่มตั้งแต่ส่วนที่เป็นราคาของ “เนื้อน้ำมัน” ส่วนที่เป็นภาษีประเภทต่างๆ ส่วนที่เป็นกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และส่วนที่เป็น “ค่าการตลาด” ของผู้ค้าน้ำมันรวมกันแล้วจะเป็นราคาขายปลีกในเขตกรุงเทพฯ ส่วนราคาขายปลีกในต่างจังหวัดจะมีค่าขนส่งน้ำมันไปยังจังหวัดนั้นๆ จากส่วนกลาง ซึ่งรายละเอียดโครงสร้างราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงประกอบด้วย

1) ราคาขายส่งน้ำมันหน้าโรงกลั่นซึ่งปัจจุบันมีอยู่ทั้งสิ้น 6 แห่ง ที่เปิดขายให้กับผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7

2) ภาษีต่างๆ อาทิ เช่น ภาษีสรรพสามิต ภาษีมหาดไทย ภาษีบำรุงท้องที่ (อบต. อบจ. เทศบาล) ภาษีมูลค่าเพิ่ม

3) เงินเก็บเข้า/จ่ายออกจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

4) เงินเก็บเข้ากองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน

5) ค่าใช้จ่ายและกำไรของผู้ค้าน้ำมัน (ค่าการตลาด)

6) ค่าขนส่งน้ำมันไปยังจังหวัดต่างๆ ในภูมิภาค

โดยที่องค์ประกอบในข้อ 2) ถึงข้อ 4) จะถูกกำหนดโดยนโยบายของรัฐบาลและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยที่อัตราภาษีต่างๆ จะไม่ถูกเปลี่ยนแปลงบ่อยนัก รวมถึงค่าขนส่งน้ำมันไปยังภูมิภาคก็ไม่ค่อยมีการเปลี่ยนแปลงเช่นเดียวกัน ในขณะที่ “ค่าการตลาด” โดยปกติจะมีการเคลื่อนไหวขึ้น-ลง ตามสภาวะการค้าและการแข่งขันในตลาดน้ำมัน แต่ทางสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) อาจจะมาดูแลในกรณีที่เห็นว่าค่าการตลาดมีการเปลี่ยนแปลงสูง/ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยมากเกินไปโดยอาจใช้กลไกเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นตัวปรับในบางช่วง

จากองค์ประกอบของราคาน้ำมันเชื้อเพลิงข้างต้น ส่วนที่มีการเปลี่ยนแปลงบ่อยครั้งที่สุดคือราคาน้ำมัน ณ โรงกลั่น เนื่องจากเป็นราคาที่สะท้อนการเปลี่ยนแปลงราคาน้ำมันในตลาดโลกที่มีความผันผวนอยู่ตลอดเวลา อย่างไรก็ตามราคาน้ำมัน ณ โรงกลั่นเป็นราคาที่ประชาชนทั่วไปมีความรู้ความเข้าใจน้อยกว่าองค์ประกอบของราคาน้ำมันตัวอื่นๆ และมักมีคำถามเสมอว่าถูกกำหนดมาอย่างไร และราคาดังกล่าวสะท้อนการเปลี่ยนแปลงราคาน้ำมันในตลาดโลกจริงหรือไม่ และเป็นราคาที่เอื้อประโยชน์ต่อผู้บริโภคหรือโรงกลั่นน้ำมันต่างๆ เหล่านี้ เป็นต้น และโดยข้อเท็จจริงแล้วการกำหนดราคาน้ำมัน ณ โรงกลั่นในปัจจุบันก็มีขั้นตอนที่ซับซ้อนโดยเป็นการใช้ราคาอ้างอิงของราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่สิงคโปร์ซึ่งสะท้อนราคาน้ำมันในตลาดโลก และบวกค่าใช้จ่ายอื่นๆ เพื่อกำหนดราคาของโรงกลั่นน้ำมันของไทย

โดยข้อเท็จจริงแล้วราคาน้ำมัน ณ โรงกลั่นน้ำมันของไทยถูกตั้งโดยอิงราคาขายของโรงกลั่นของสิงคโปร์มาโดยตลอดนับตั้งแต่มีการสร้างโรงกลั่นน้ำมันไทยออยล์ที่ศรีราชาแล้วเสร็จ และใช้หลักการนี้กำหนดราคา ณ โรงกลั่นใหม่ทุกๆ โรงที่สร้างขึ้นหลังจากนั้นมาจนถึงทุกวันนี้ ซึ่งเหตุผลหลักที่ใช้ในการตั้งราคาน้ำมันที่อิงราคาสิงคโปร์คือ ราคาสิงคโปร์เป็นราคาที่สะท้อนราคาน้ำมันของโลกเนื่องจากโรงกลั่นสิงคโปร์ผลิตน้ำมันเพื่อส่งออกเป็นส่วนใหญ่ นอกจากนี้การตั้งราคาอิงกับโรงกลั่นสิงคโปร์ซึ่งเป็นโรงกลั่นที่มีขนาดใหญ่กว่าของไทย และมีประสิทธิภาพการผลิตสูงย่อมจะทำให้โรงกลั่นของไทยต้องปรับปรุงประสิทธิภาพของขบวน

การกลั่นตามไปด้วย เพื่อให้กิจการสามารถดำเนินต่อไปได้ อย่างไรก็ตามการตั้งราคาหน้าโรงกลั่นของไทยโดยอิงกับราคาสิงคโปร์เองก็มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงอยู่เป็นครั้งคราว ซึ่งโดยปกติจะอิงกับราคาเฉลี่ยของ Platts (Mean of Platts หรือ MOPS) แต่บางครั้งในอดีตอาจไปอิงกับราคาต่ำสุดของ Platts และราคา Platts ที่ใช้อาจเป็นราคาย้อนหลังที่ยาวขึ้น เช่น 1 เดือน ในขณะที่ปัจจุบันใช้ราคาย้อนหลังประมาณ 2-3 วัน เป็นต้น

นอกจากนี้เพื่อไม่ให้โรงกลั่นของไทยประสบภาวะขาดทุนจากการที่ตั้งของโรงกลั่นไทยเสียเปรียบโรงกลั่นสิงคโปร์ที่ตั้งอยู่บนเส้นทางการขนส่งทางทะเลหลักของภูมิภาคจึงได้มีการบวกค่าใช้จ่ายบางประการเข้าไปในราคาน้ำมันที่สิงคโปร์เพื่อเป็นราคา ณ โรงกลั่นของไทยที่ใช้จริง เช่น ให้สามารถรวมค่าขนส่งน้ำมันมาจากสิงคโปร์ที่รวมค่าประกันภัยและค่าการสูญเสียและค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการขนส่งอื่นๆ เข้าไว้ด้วย และยังรวมถึงค่าปรับคุณภาพน้ำมันและอุณหภูมิ (เนื่องจากน้ำมันของสิงคโปร์ที่ถูกใช้อ้างอิงอาจมีคุณภาพต่ำกว่าน้ำมันเชื้อเพลิงประเภทเดียวกันของไทย และอุณหภูมิที่ถูกใช้วัดการซื้อ-ขายเชิงปริมาตรของไทยก็ต่างกับสิงคโปร์) และค่าใช้จ่ายส่วนอื่นๆ ที่มีการบวกเข้าไปคือ ค่าใช้จ่ายในการสำรองน้ำมันเพื่อความมั่นคงซึ่งสิงคโปร์ไม่มีในส่วนนี้ และค่าใช้จ่ายในการผสมเอทานอลและไบโอดีเซลลงในน้ำมันที่โรงกลั่น เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานน้ำมันแก๊สโซฮอล์และไบโอดีเซลของไทย ซึ่งโดยสรุปแล้วโครงสร้างราคาน้ำมัน ณ โรงกลั่นของไทยในปัจจุบันมีองค์ประกอบดังนี้

- ราคาขายที่สิงคโปร์ที่ใช้อ้างอิงประกอบด้วย
 - ราคา MOPS เฉลี่ย 3 วัน ย้อนหลังของเบนซินออกเทน 95 (ที่ 60° F) สำหรับใช้คำนวณราคา ณ โรงกลั่นของเบนซิน ออกเทน 95 แก๊สโซฮอล์ 95 แก๊สโซฮอล์ E20 และ E85
 - ราคา MOPS เฉลี่ย 3 วัน ย้อนหลังของเบนซินออกเทน 91 (ที่ 60 ° F) สำหรับใช้คำนวณราคา ณ โรงกลั่นของแก๊สโซฮอล์ 91
 - ราคา MOPS เฉลี่ย 3 วัน ย้อนหลังของแก๊สออยล์ (ที่ 60 ° F) สำหรับคำนวณราคา ณ โรงกลั่นของน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว
- ค่า “พรีเมียม” ซึ่งเป็นต้นทุนส่วนเพิ่มเพื่อกำหนดราคา ณ โรงกลั่นน้ำมันในประเทศประกอบด้วย
 - ค่าขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงจากสิงคโปร์มายังไทย ซึ่งอิงอัตรา World Scale
 - ค่าประกันภัย
 - ค่าสูญเสียน้ำมันระหว่างขนส่ง
 - ค่าเสียเวลาเรือ
 - ค่าปรับคุณภาพน้ำมัน
 - ค่าใช้จ่ายสำรองน้ำมันเพื่อความมั่นคง
 - ค่าบริการอื่นๆ (ค่าใช้จ่ายคลังและค่าลำเลียง)
 - ปรับค่าใช้จ่ายทั้งหมดข้างต้นให้เป็นอุณหภูมิ 86° F ตามมาตรฐานการวัดปริมาณน้ำมันของไทย
 - แปลงค่าใช้จ่ายข้างต้นที่อยู่ในรูปของ US\$/barrel เป็นบาทต่อลิตร โดยใช้อัตราแลกเปลี่ยนที่เป็นปัจจุบัน
 - บวกค่าใช้จ่ายการผสมเอทานอลและไบโอดีเซลเพื่อให้ได้น้ำมันแก๊สโซฮอล์และไบโอดีเซลตามมาตรฐาน

- รวมค่าใช้จ่ายทั้งหมดข้างต้นจะเป็นราคาขายน้ำมัน ณ โรงกลั่น

ราคา ณ โรงกลั่นที่กำหนดตามโครงสร้างข้างต้นมักจะถูกเรียกว่าเป็นการกำหนดในลักษณะ “Import Parity” คือ เทียบเคียงกับราคานำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงจากสิงคโปร์ และเนื่องจากโครงสร้างดังกล่าว ได้ถูกใช้มาเป็นเวลานาน องค์ประกอบของโครงสร้างราคาหลายตัวไม่ได้มีการปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงหรือมีที่มาไม่ชัดเจน จึงเกิดคำถามขึ้นถึงความเหมาะสมของโครงสร้างราคาหน้าโรงกลั่นดังกล่าว และโดยข้อเท็จจริงแล้วโรงกลั่นน้ำมันในประเทศไทยสามารถผลิตน้ำมันได้เกินความต้องการใช้ในประเทศและมีเหลือส่งออก ซึ่งต่างกับในอดีตซึ่งมีการใช้โครงสร้างราคานี้ในช่วงที่ประเทศไทยยังคงต้องพึ่งการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงจากสิงคโปร์อยู่บางส่วน ดังนั้น เมื่อสถานการณ์การกลั่นน้ำมันของไทยเปลี่ยนแปลงไปจึงควรที่จะมีการทบทวนโครงสร้างราคาหน้าโรงกลั่นของไทยเสียใหม่ให้มีความโปร่งใสและเหมาะสมกับสภาวะการตลาดน้ำมันของไทยในปัจจุบัน

2. วัตถุประสงค์

เพื่อทบทวนและเสนอแนะโครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ณ โรงกลั่นของไทยที่มีความเหมาะสม โปร่งใสและเป็นธรรมต่อทั้งโรงกลั่นน้ำมันและผู้บริโภคและเป็นราคาที่ส่งเสริมให้มีการปรับปรุงประสิทธิภาพของกิจการกลั่นน้ำมันของประเทศให้มีขีดความสามารถที่จะแข่งขันได้กับราคาตลาดน้ำมันโลก ซึ่งวัตถุประสงค์ของการศึกษานี้มีดังนี้

2.1 ศึกษาวิธีการกำหนดราคา ณ โรงกลั่นของประเทศในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก เพื่อดูว่าประเทศอื่นที่มีการกลั่นน้ำมันในประเทศกำหนดราคาน้ำมัน ณ โรงกลั่นอย่างไร เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาการกำหนดราคา ณ โรงกลั่นของไทยที่เหมาะสม

2.2 ทบทวนหลักการวิธีการและขั้นตอนการกำหนดราคา ณ โรงกลั่นของประเทศไทยว่าปัจจุบันมีความเป็นมาอย่างไร มีความเหมาะสมหรือไม่ มีข้อดีและข้อเสียอย่างไร

2.3 เสนอแนะวิธีการกำหนดราคา ณ โรงกลั่นของไทยที่เหมาะสม โดยพิจารณาถึงความเป็นธรรมต่อโรงกลั่นน้ำมันและผู้บริโภค โปร่งใส และส่งเสริมประสิทธิภาพของกิจการกลั่นน้ำมันของไทย

3. ความสอดคล้องกับนโยบายพลังงานของประเทศ/ยุทธศาสตร์ของกระทรวงพลังงานและวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

ตามคำแถลงของคณะรัฐมนตรีแถลงต่อรัฐสภา วันที่ 23 สิงหาคม 2554 ข้อ 3.5.3 กำกับราคาพลังงานให้มีราคาเหมาะสม เป็นธรรมและมุ่งสู่การสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง โดยปรับบทบาทกองทุนน้ำมันฯ ให้เป็นกองทุนสำหรับรักษาเสถียรภาพราคา ส่วนการชดเชยราคาดังนั้นจะดำเนินการอุดหนุนเฉพาะกลุ่มส่งเสริมให้มีการใช้ก๊าซธรรมชาติมากขึ้นในภาคขนส่ง และส่งเสริมการใช้แก๊สโซฮอล์และไบโอดีเซลในภาคครัวเรือน

และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ตามระเบียบกระทรวงพลังงานว่าด้วยการฝากและการเบิกจ่ายเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2556 ประกาศ ณ วันที่ 29 เมษายน 2556 หมวด 2 การจ่ายเงิน ข้อ 9 เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ให้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ข้อ 5 เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการใดๆ เพื่อให้การเก็บเงินเข้ากองทุนหรือการจ่ายเงินชดเชยจากกองทุนเป็นไปอย่างครบถ้วนและมีประสิทธิภาพ

4. ขอบเขตการดำเนินงาน

4.1 ลักษณะโครงการ

การจัดจ้างที่ปรึกษาโครงการศึกษาการปรับปรุงโครงสร้างราคา ณ โรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิง

4.2 วิธีการดำเนินงาน

4.2.1 ทบทวนโครงสร้างราคา ณ โรงกลั่นของไทย โดยดูถึงหลักการ วิธีการ และขั้นตอน การกำหนดองค์ประกอบต่างๆ ของราคาหน้าโรงกลั่นว่ากำหนดมาอย่างไร มีความเหมาะสมหรือไม่เพราะเหตุใด โดยศึกษาองค์ประกอบต่างๆ ดังนี้

- ราคา MOPS ลิงคโพรและชนิดน้ำมันที่ใช้อ้างอิง
- ค่า “Premium” ทุกประเภทประกอบด้วย
 - ค่าขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงจากลิงคโพรมายังไทย ซึ่งอิงอัตรา World Scale
 - ค่าประกันภัย
 - ค่าสูญเสียน้ำมันระหว่างขนส่ง
 - ค่าเสียเวลาเรือ
 - ค่าปรับคุณภาพน้ำมัน
 - ค่าใช้จ่ายสำรองน้ำมันเพื่อความมั่นคง
 - ค่าบริการอื่นๆ (ค่าใช้จ่ายคลังและค่าลำเลียง)
 - ค่าใช้จ่ายการผสมเอทานอลและไบโอดีเซลเพื่อให้ได้น้ำมันแก๊สโซฮอล์และ

ไบโอดีเซลตามมาตรฐาน

4.2.2 ศึกษาวิธีการกำหนดราคา ณ โรงกลั่นของประเทศในเอเชียแปซิฟิกอย่างน้อย 5 ประเทศ ประกอบด้วย ออสเตรเลีย ญี่ปุ่น ลิงคโพร มาเลเซีย และอินโดนีเซีย เพื่อดูว่าประเทศต่างๆ เหล่านี้ กำหนดราคาหน้าโรงกลั่นอย่างไร ด้วยเหตุผลใด และวิธีการดังกล่าวมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

4.2.3 ศึกษาวิธีการกำหนดราคา ณ โรงกลั่นโดยวิธีการต่างๆ โดยจะต้องให้ข้อเปรียบเทียบวิธีการกำหนดราคาหน้าโรงกลั่นอย่างน้อย 5 ด้านประกอบด้วย

1) การกำหนดราคา ณ โรงกลั่นตามวิธีปัจจุบัน (Import Parity) โดยให้ข้อเสนอแนะถึงแนวทางการปรับปรุงที่เหมาะสม

2) การกำหนดราคาหน้าโรงกลั่นของไทยในลักษณะ Cost Plus โดยคำนึงถึงต้นทุนราคาน้ำมันดิบ ต้นทุนการกลั่นและต้นทุนอื่นๆ

3) การกำหนดราคาหน้าโรงกลั่นโดยใช้ค่าเฉลี่ยของราคาขายส่งจริงของโรงกลั่นน้ำมันของไทย

4) การกำหนดราคาหน้าโรงกลั่นโดยอิงราคาส่งออกของโรงกลั่นไทย

5) การกำหนดราคาหน้าโรงกลั่นตามแนวทางของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ (สพช.)

4.2.4 จัดประชุมกลุ่มย่อยอย่างน้อย 3 ครั้ง ครั้งละอย่างน้อย 60 คน ร่วมกับผู้เกี่ยวข้อง ในลักษณะ Focus Group โดยรวมถึงกลุ่มผู้ประกอบการ กลุ่มผู้บริโภคและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อรับฟังความคิดเห็นถึงปัญหาของการกำหนดราคา ณ โรงกลั่นในปัจจุบันและแนวทางการปรับปรุงราคา ณ โรงกลั่นที่เหมาะสม

4.2.5 นำข้อมูลของการศึกษาในข้อ 4.2.1-4.2.4 มาประกอบการให้ข้อเสนอแนะถึงแนวทางการกำหนดราคาหน้าโรงกลั่นที่เหมาะสมของไทย เพื่อให้โครงสร้างราคามีความโปร่งใสเป็นธรรมและส่งเสริมให้มีการปรับปรุงประสิทธิภาพการกลั่นน้ำมันของไทย

4.2.6 จัดสัมมนาอย่างน้อย 1 ครั้ง โดยมีผู้เข้าร่วมอย่างน้อย 200 คน จากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกกลุ่มเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อข้อเสนอของผลการศึกษา และให้นำข้อคิดเห็นต่างๆ ไปปรับปรุงผลการศึกษาเพื่อให้ได้วิธีการกำหนดราคาหน้าโรงกลั่นที่เหมาะสม

5. งบประมาณการดำเนินการ

6,875,820 บาท (หกล้านแปดแสนเจ็ดหมื่นห้าพันแปดร้อยยี่สิบบาทถ้วน) รายละเอียดดังตาราง

รายละเอียด	จำนวนเงิน (บาท)
1. ค่าตอบแทนผู้เชี่ยวชาญ	4,542,000
2. ค่าใช้สอย	822,000
3. ค่าจัดทำรายงาน	62,000
4. ค่าใช้จ่ายเพื่อประชุมร่วมกับส่วนราชการและโรงกลั่นน้ำมันในต่างประเทศ	1,000,000
รวม	6,426,000
ภาษีมูลค่าเพิ่ม 7%	449,820
รวมทั้งสิ้น	6,875,820

6. ระยะเวลาดำเนินงาน และการเสนอรายงาน

ระยะเวลาดำเนินการ 9 เดือน นับถัดจากวันที่ลงนามในสัญญา

7. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

เพื่อให้ได้วิธีการกำหนดราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ณ โรงกลั่นของไทยที่เหมาะสมโดยเป็นราคาที่มีความชัดเจนโปร่งใสและเป็นธรรมต่อผู้ประกอบการและผู้บริโภค และส่งเสริมให้ผู้ประกอบการโรงกลั่นปรับปรุงประสิทธิภาพการกลั่นน้ำมันให้สามารถแข่งขันได้กับโรงกลั่นอื่นในภูมิภาค

8. คุณสมบัติของที่ปรึกษา ที่จะจ้าง

8.1 เป็นนิติบุคคลตามกฎหมายที่จดทะเบียนในประเทศไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นที่ปรึกษาทางด้านวิศวกรรมหรือพลังงานหรือสิ่งแวดล้อม กรรมการผู้จัดการหรือหุ้นส่วนหรือผู้จัดการของนิติบุคคลต้องเป็นคนไทย และมีสัดส่วนผู้ถือหุ้นเป็นคนไทยเกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนการจัดตั้งนิติบุคคล

8.2 เป็นบริษัทที่ปรึกษาที่ขึ้นทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาไทยกระทรวงการคลัง

8.3 มีบุคลากรที่มีความรู้ ประสบการณ์ และความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับโครงสร้างของกิจการปิโตรเลียมในปัจจุบัน ระบบการปรับปรุงประสิทธิภาพ และการดำเนินงานด้านเทคนิคและด้านหลักเกณฑ์การกำหนดโครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิง โดยต้องประกอบด้วยด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านนโยบายพลังงาน และด้านคุณสมบัติน้ำมันเป็นอย่างน้อย รวมทั้งมีความสามารถในการบริหารจัดการและควบคุมคุณภาพงานให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้

8.4 มีผลงานด้านการศึกษาวิจัยหรือการศึกษาความเหมาะสม (Feasibility Study) ทางเศรษฐศาสตร์ และผลงานด้านการจัดประชุมสัมมนา ซึ่งมีมูลค่าสัญญาไม่น้อยกว่า 2 ล้านบาท และต้องเป็นผลงานของราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

8.5 ไม่เป็นผู้ถูกแจ้งเวียนชื่อผู้ทำงานของทางราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หรือห้ามติดต่อ หรือห้ามเข้าเสนอราคาของ สบพ. และส่วนราชการ

8.6 ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้เสนองานจะได้มีคำสั่งให้สละสิทธิ์และความคุ้มกันที่เวลานั้น

8.7 ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกับผู้เสนองานรายอื่น

8.8 ไม่เป็นผู้ที่ถูกระบุชื่อว่าเป็นคู่สัญญาที่ไม่ได้แสดงบัญชีรายรับรายจ่าย หรือแสดงบัญชีรายรับรายจ่ายไม่ถูกต้องครบถ้วนในสาระสำคัญ

8.9 เป็นนิติบุคคลที่ได้ลงทะเบียนในระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมบัญชีกลางที่เว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

8.10 เป็นนิติบุคคลซึ่งได้รับการว่าจ้างเป็นคู่สัญญากับ สนพ. ต้องรับจ่ายเงินผ่านบัญชีธนาคารเว้นแต่การรับจ่ายเงินแต่ละครั้งซึ่งมีมูลค่าไม่เกินสามหมื่นบาท คู่สัญญาอาจจ่ายเป็นเงินสดก็ได้

9. งวดงานและการเบิกจ่าย

การเบิกจ่ายงบประมาณของการดำเนินงานโครงการจะแบ่งออกเป็น 4 งวด ดังนี้
งวดที่ 1 กำหนดจ่ายร้อยละ 20 ของเงินงบประมาณทั้งหมด หลังจากที่ สนพ. ตรวจสอบรายงานผลการศึกษาเบื้องต้น (Inception Report) ภายใน 1 เดือนหลังลงนามในสัญญา ครอบคลุมถึงรายละเอียดแนวทางการศึกษา และแผนการดำเนินงานการศึกษา รวมถึงแผนการจัดประชุมกลุ่มย่อยและสัมมนา และแผนการประชุมต่างประเทศ

งวดที่ 2 กำหนดจ่ายร้อยละ 30 ของเงินงบประมาณทั้งหมด หลังจากที่ สนพ. ตรวจสอบรายงานความก้าวหน้า (Progress Report) ภายใน 5 เดือนหลังลงนามในสัญญา ครอบคลุมงานตามข้อ 4.2.1 ข้อ 4.2.2 และการประชุมกลุ่มย่อย 2 ครั้งตามข้อ 4.2.4

งวดที่ 3 กำหนดจ่ายร้อยละ 20 ของเงินงบประมาณทั้งหมด หลังจากที่ สนพ. ตรวจสอบร่างรายงานฉบับสุดท้าย (Draft Final Report) ภายใน 8 เดือนหลังลงนามในสัญญา ครอบคลุมผลการศึกษาทั้งหมด รวมถึงงานตามข้อ 4.2.3 และข้อ 4.2.5 และการประชุมกลุ่มย่อย 1 ครั้งตามข้อ 4.2.4 และการจัดสัมมนาตามข้อ 4.2.6 รวมถึงการประชุมร่วมกับโรงกลั่นน้ำมันต่างประเทศ

งวดที่ 4 กำหนดจ่ายร้อยละ 30 ของเงินงบประมาณทั้งหมด หลังจากที่ สนพ. ตรวจสอบรายงานฉบับสุดท้าย (Final Report) ภายใน 9 เดือนหลังลงนามในสัญญา ครอบคลุมผลการศึกษาทั้งหมด รวมถึงข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการกำกับการศึกษาจากร่างรายงานฉบับสุดท้าย

10. ค่าปรับ

หากที่ปรึกษาไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา ที่ปรึกษาจะต้องชำระค่าปรับในอัตราร้อยละ 0.02 ของค่าจ้างตามสัญญาต่อวัน

11. การยื่นข้อเสนอของบริษัทที่ปรึกษา

11.1 ที่ปรึกษาฯ ต้องยื่นซองข้อเสนอโครงการฯ ที่ปิดผนึกเรียบร้อย โดยข้อเสนอทั้งหมดจะต้องส่งถึงสำนักนโยบายปิโตรเลียมและปิโตรเคมี สทพ. ภายในวันที่ ในเวลาราชการ เมื่อพ้นกำหนดเวลาแล้ว สทพ. จะไม่รับซองข้อเสนอหรือเอกสารประกอบอื่นใดโดยเด็ดขาด ซึ่งจะต้องยื่นซองแยกเป็น 2 ซอง ดังนี้

(1) ซองข้อเสนอด้านเทคนิค จำนวน 5 ชุด

(2) ซองข้อเสนอด้านราคา จำนวน 1 ชุด

ทั้งนี้ ผู้ยื่นซองจะต้องระบุไว้ที่หน้าซองด้วยว่าเป็น “ซองข้อเสนอด้านเทคนิค” หรือ “ซองข้อเสนอด้านราคา” ปิดผนึกซองให้เรียบร้อยและยื่นต่อ

ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

121/1-2 ถนนเพชรบุรี แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพฯ 10400

โดยยื่นที่ กลุ่มราคาปิโตรเลียม สำนักนโยบายปิโตรเลียมและปิโตรเคมี ชั้น 5

11.2 ที่ปรึกษาฯ จะต้องเสนอเอกสารหลักฐานแนบมาพร้อมกับซองข้อเสนอด้านเทคนิค ดังนี้

(1) สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท และสำเนาใบทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม (ถ้ามี) พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้อง

(2) หนังสือมอบอำนาจซึ่งปิดอากรแสตมป์ตามกฎหมาย ในกรณีที่ที่ปรึกษาฯ มอบอำนาจให้บุคคลอื่นลงนามผูกพันนิติบุคคลหรือกระทำการอื่นใดในการติดต่อสำนักงานฯ แทน

(3) หนังสือแสดงผลประกอบการของที่ปรึกษาฯ (ถ้ามี)

(4) สำเนาหนังสือแจ้งผลการจดทะเบียนที่ปรึกษาจากสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง (กรณีที่เป็นบริษัทเอกชน)

(5) ภ.ง.ด. 90 หรือ 91 หรือสำเนาหนังสือเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา หรือหนังสือรับรองเงินเดือนของส่วนราชการ

12. การจัดทำข้อเสนอของบริษัทที่ปรึกษา

12.1 ข้อเสนอทางด้านเทคนิค (Technical Proposal)

ที่ปรึกษาฯ จะต้องแสดงรายละเอียดที่จะดำเนินการตามขอบเขตของงาน ดังนี้

(1) แนวความคิด วิธีการ แผนงาน กำหนดระยะเวลาการทำงาน และการเสนอรายงานของที่ปรึกษาฯ ในการดำเนินการตามขอบเขตของงานนี้ เพื่อให้การดำเนินการของที่ปรึกษาฯ เป็นไปโดยรอบคอบ รัดกุม มีความครบถ้วนสมบูรณ์ เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลตามวัตถุประสงค์ของงานนี้

(2) แผนผังโครงสร้างของการบริหารงาน

(3) รายละเอียดประวัติ คุณวุฒิ และประสบการณ์การทำงานที่ผ่านมาของบุคลากรหลักที่ที่ปรึกษาฯ ได้เสนอให้มาทำงานนี้

12.2 ข้อเสนอทางด้านราคา (Financial Proposal)

ราคาของที่ปรึกษาฯ เสนอจะต้องรวมถึงค่าใช้จ่ายต่างๆ ซึ่งรวมถึงค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้ ค่าอากรแสตมป์ ฯลฯ ซึ่งจะต้องแสดงรายละเอียดค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่จะต้องใช้ในการดำเนินการตามขอบเขตของงานนี้ให้ สนพ. พิจารณา ดังนี้

(1) รายละเอียดค่าใช้จ่ายบุคลากร โดยแสดงรายละเอียดจำนวนคน - เดือน และอัตราค่าจ้างเป็นรายบุคคล

(2) รายละเอียดค่าใช้จ่ายการดำเนินงานในด้านต่างๆ เช่น ค่าใช้จ่ายในการสำรวจ จัดเก็บข้อมูล และการจัดสัมมนา เป็นต้น

(3) เงื่อนไขการขอเบิกเงินค่าจ้างแต่ละงวด ซึ่งจะต้องมีการตกลงระหว่างกันก่อนการทำสัญญา และเป็นไปตามที่ สนพ. เห็นสมควรอีกครั้งหนึ่ง

(4) การจ่ายเงินค่าจ้างในแต่ละงวด สนพ. จะหักค่าใช้จ่ายไว้ร้อยละ 5 เพื่อมารวมไว้เป็นเงินประกันผลงาน และจะจ่ายคืนให้ที่ปรึกษาภายใน 45 วัน นับจากการจ่ายเงินงวดสุดท้าย

13. หลักเกณฑ์ในการพิจารณา

13.1 พิจารณาข้อเสนอทางเทคนิคของที่ปรึกษาฯ ที่มีคุณสมบัติถูกต้องและหลักฐานเอกสารถูกต้องเท่านั้น

13.2 สนพ. จะพิจารณาข้อเสนอด้านเทคนิคโดยใช้เกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(1) <u>องค์กรและการบริหาร</u>	30 คะแนน
- พิจารณา ประวัติและผลงานที่ผ่านมา (Company Profile) และรูปแบบขององค์กร	(5 คะแนน)
- พิจารณาคุณสมบัติของบุคลากรหลัก	(10 คะแนน)
- คุณวุฒิ และประสบการณ์ของแต่ละบุคคลที่มาร่วมงาน	(10 คะแนน)
- โครงสร้างการบริหาร การจัดคนทำงาน การสร้างทีมงาน	(5 คะแนน)
(2) <u>แผนและวิธีปฏิบัติงาน</u>	(50 คะแนน)
- พิจารณาแผน และขั้นตอนการปฏิบัติงาน ความเข้าใจที่มีต่อวัตถุประสงค์โครงการ และกิจกรรม ความครอบคลุมและความเหมาะสมของแผนปฏิบัติงาน ระยะเวลาปฏิบัติงานที่เหมาะสม	(15 คะแนน)
- พิจารณารูปแบบ หลักการและเหตุผล กลยุทธ์ แนวคิด เทคนิค ที่เลือกใช้ในการศึกษา ข้อมูลที่จัดเก็บ วิธีการจัดเก็บ การวิเคราะห์	(35 คะแนน)
(3) <u>คุณภาพทั่วไปของข้อเสนอ</u>	20 คะแนน
- ความสมบูรณ์แบบในการจัดลำดับในการนำเสนอและ ความละเอียดของเนื้อหา	(5 คะแนน)
- ความครบถ้วนของเอกสารหลักฐานประกอบข้อเสนอ	(5 คะแนน)
- ข้อเสนออื่นที่เป็นประโยชน์ต่อโครงการ	(10 คะแนน)
	รวม 100 คะแนน

13.3 สนพ. จะพิจารณาข้อเสนอด้านเทคนิคของที่ปรึกษาฯ ทุกรายตามเกณฑ์การพิจารณาที่กำหนดไว้ในข้อ 13.1 และ 13.2 โดยข้อเสนอด้านเทคนิคที่ผ่านเกณฑ์การพิจารณา ต้องได้รับคะแนนรวมไม่น้อยกว่า 80 คะแนน แล้ว สนพ. จะทำการเปิดซองข้อเสนอราคาของผู้ยื่นซองที่มีข้อเสนอด้านเทคนิคที่ดีที่สุด และเจรจาต่อรองให้ได้ราคาที่เหมาะสม

13.4 หากการเจรจาตามข้อ 13.3 ไม่ได้ผล สนพ. จะพิจารณายกเลิกเจรจากับผู้ยื่นซองรายนั้นและเปิดซองข้อเสนอด้านราคาของผู้ยื่นซองที่มีข้อเสนอด้านเทคนิคที่ดีที่สุดรายถัดไป และเจรจาต่อรองให้ได้ราคาที่เหมาะสม

13.5 ซองราคาของที่ปรึกษาฯ รายที่ไม่ผ่านการพิจารณาคัดเลือกตามข้อ 13.3 หรือ 13.4 สนพ. จะคืนซองข้อเสนอด้านราคาโดยไม่เปิดซอง

13.6 ที่ปรึกษาฯ ต้องแสดงรายละเอียดของการประมาณค่าใช้จ่ายแต่ละรายการตามแผนปฏิบัติการ และเสนอสรุปเป็นราคาค่าบริการทั้งหมด รวมทั้งแจ้งเงื่อนไขการขอรับเงินค่าจ้างด้วย

รายละเอียดค่าใช้จ่ายโครงการการปรับปรุงโครงสร้างราคา ณ โรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิง

ประเภท	จำนวน	ชนิด	จำนวน	เดือน	ค่าจ้าง	รวม	
1. ค่าจ้างที่ปรึกษา						4,542,000	
1.1 บุคลากรหลัก						3,360,000	
1.1	ผู้เชี่ยวชาญด้านนโยบายพลังงาน (ปริญญาเอก 20 ปี)	2	คน	4	เดือน	200,000	1,600,000
1.2	ผู้เชี่ยวชาญด้านนโยบายเศรษฐศาสตร์และการเงิน (ปริญญาเอก 20 ปี)	1	คน	4	เดือน	200,000	800,000
1.3	ผู้เชี่ยวชาญด้านปิโตรเคมี (ปริญญาเอก 10 ปี)	1	คน	4	เดือน	140,000	560,000
1.4	ผู้เชี่ยวชาญด้านการกลั่นน้ำมัน (ปริญญาโท 10 ปี)	1	คน	4	เดือน	100,000	400,000
1.2 บุคลากรสนับสนุน						1,182,000	
2.1	ผู้จัดการโครงการ (ปริญญาโท 15 ปี)	1	คน	6	เดือน	80,000	480,000
2.2	นักวิจัย (ปริญญาโท 10 ปี)	2	คน	6	เดือน	30,000	360,000
2.3	ผู้ช่วยนักวิจัย (ปริญญาตรี 5 ปี)	1	คน	6	เดือน	25,000	150,000
2.4	ผู้ประสานงานโครงการ (ปริญญาตรี 3 ปี)	1	คน	6	เดือน	20,000	120,000
2.5	เจ้าหน้าที่ธุรการ (ปริญญาตรี 1 ปี)	1	คน	6	เดือน	12,000	72,000
2. ค่าใช้สอย						822,000	
2.1	ค่าจัดสัมมนากลุ่มย่อยระดมความเห็น	3	ครั้ง	60	คน	1,500	270,000
2.2	ค่าใช้จ่ายสัมมนาเสนอผลการศึกษา	1	ครั้ง	200	คน	1,500	300,000
2.3	ค่าติดต่อสื่อสาร	6	เดือน			10,000	60,000
2.4	ค่าวัสดุสิ้นเปลืองภายในสำนักงาน	6	เดือน			32,000	192,000
3. ค่าจัดทำรายงาน						62,000	
3.1	รายงานผลการศึกษาเบื้องต้น	10	เล่ม			400	4,000
3.2	รายงานความก้าวหน้า	10	เล่ม			400	4,000
3.3	ร่างรายงานฉบับสมบูรณ์	10	เล่ม			400	4,000
3.4	รายงานฉบับสมบูรณ์ พร้อม ซิตีบันทึกข้อมูล	100	เล่ม			500	50,000
4. ส่วนที่เบิกคืนได้ตามที่ดำเนินการจริง						1,000,000	
4.1	ค่าใช้จ่ายในการประชุมร่วมกับส่วนราชการและโรงกลั่นในต่างประเทศ	2	ครั้ง	5	คน	100,000	1,000,000
รวมค่าใช้จ่าย						6,426,000	
ภาษีมูลค่าเพิ่ม 7%						449,820	
รวมค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น						6,875,820	

หมายเหตุ:

- 1) ค่าใช้จ่ายที่รายการสามารถถ่วงจ่ายได้
- 2) อัตราค่าใช้จ่ายอ้างอิงหลักเกณฑ์แนวทางการพิจารณาประมาณรายจ่ายประจำปี สำนักมาตรฐานงบประมาณ สำนักงบประมาณ เม.ย. 57