



มติคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน  
ครั้งที่ 1/2558 (ครั้งที่ 1)  
วันจันทร์ที่ 9 มีนาคม พ.ศ. 2558 เวลา 13.30 น.

1. รายงานผลคดีหมายเลขดำที่ 348/2558 เรื่องการปรับโครงสร้างราคาก๊าซ LPG
2. โครงสร้างราคาก๊าซ LPG เดือนมีนาคม 2558
3. การปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน นายณรงค์ชัย อัครเศรณี เป็น  
ประธานที่ประชุม  
ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน นายชวลิต พิชาลัย  
เป็นกรรมการและเลขานุการ

เรื่อง รายงานผลคดีหมายเลขดำที่ 348/2558 เรื่องการปรับโครงสร้าง  
ราคาก๊าซ LPG

### สรุปสาระสำคัญ

1. นายวัชระ เพชรทอง ได้ยื่นฟ้องคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ต่อศาลปกครองกลาง เรื่องการปรับโครงสร้างราคา ตามมติ กบง. เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2558 ทำให้ต้นทุนราคาก๊าซ LPG เพิ่มขึ้นส่งผลกระทบต่อประชาชนและไม่เป็นธรรมต่อผู้บริโภคทั่วประเทศ โดยขอให้เพิกถอนมติ กบง. ที่จะมีผลบังคับใช้ในวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2558 และขอให้ศาลไต่สวนและกำหนดวิธีการชั่วคราวเพื่อระงับการประกาศใช้มติ กบง. ดังกล่าวไว้ชั่วคราวก่อนการพิพากษา ต่อมาเมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2558 ศาลปกครองกลาง ได้มีคำสั่งให้ผู้ถูกฟ้องคดีไปให้ถ้อยคำต่อศาลในวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2558 เพื่อรับ

ฟังข้อเท็จจริงเพิ่มเติมและพิจารณาคำขอให้ศาลมีคำสั่งทุเลาการบังคับตามมติของผู้ถูกฟ้องคดี

2. ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ในฐานะกรรมการและเลขานุการ กบง. ได้มอบหมายให้รองผู้อำนวยการ สนพ. (นายประเสริฐ สิ้นสุขประเสริฐ) เป็นผู้ให้ถ้อยคำต่อศาล ในวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2558 แทน เนื่องจากติดราชการสำคัญ โดยยืนยันว่า การปรับโครงสร้างราคาก๊าซ LPG ในครั้งนี้จะส่งผลให้เกิดสาธารณประโยชน์ สร้างความเป็นธรรมให้แก่ทุกภาคส่วน ยกเลิกการบิดเบือนราคา ลดการชดเชยจากน้ำมันประเภทอื่น (cross subsidy) และทำให้การผลิต การบริโภค และการลงทุนเป็นไปตามกลไกตลาด อย่างเป็นธรรม

3. เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2558 ศาลปกครองกลาง ได้มีหนังสือแจ้งคำสั่งศาล คดีหมายเลขดำที่ 348/2558 คดีหมายเลขแดงที่ 561/2558 โดยศาลมีคำสั่งไม่รับคำฟ้องของผู้ฟ้องคดีทั้งเจ็ดไว้พิจารณาและให้จำหน่ายคดีออกจากสารบบความ ทั้งนี้ เหตุผลที่ศาลไม่รับคำฟ้องคือ ผู้ฟ้องคดียังไม่ถือว่าเป็นผู้เดือดร้อนหรือเสียหายหรืออาจจะเดือดร้อนหรือเสียหายโดยไม่อาจหลีกเลี่ยงได้จากมติ กบง. เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2558 จึงไม่เป็นผู้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 ศาลจึงมีคำสั่งไม่รับคำฟ้องไว้พิจารณา

### มติของที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

---

## เรื่อง โครงสร้างราคาก๊าซ LPG เดือนมีนาคม 2558

### สรุปสาระสำคัญ

1. เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2558 กบง. ได้มีมติเห็นชอบการคำนวณราคา ณ โรงกลั่น ซึ่งเป็นราคาซื้อตั้งต้นของก๊าซ LPG โดยใช้ต้นทุนจากแหล่งผลิตและแหล่งจัดหา (โรงแยกก๊าซธรรมชาติ โรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิงและโรงอะโรเมติก และนำเข้า) เฉลี่ยแบบถ่วงน้ำหนักตามปริมาณการผลิตและจัดหาเฉลี่ยย้อนหลัง 3 เดือน โดยราคา LPG ตลาดโลก (CP) เดือนมีนาคม 2558 อยู่ที่ 484 เหรียญสหรัฐต่อดัน ปรับตัวเพิ่มขึ้น จากเดือนก่อน 22 เหรียญสหรัฐต่อดัน และอัตราแลกเปลี่ยนเฉลี่ยเดือนกุมภาพันธ์ 2558 อยู่ที่ 32.7196 บาทต่อเหรียญสหรัฐ แข็งค่าขึ้นจากอัตราแลกเปลี่ยนเฉลี่ยเดือนมกราคม 2558 ที่

0.1619 บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ ส่งผลให้ราคา ณ โรงกลั่น ซึ่งเป็นราคาซื้อตั้ง ต้นของก๊าซ LPG (LPG Pool) โดยใช้ต้นทุนจากแหล่งผลิตและแหล่งจัดหา (โรงแยกก๊าซธรรมชาติ โรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิงและโรงอะโรเมติกและนำเข้า) ปรับเพิ่มขึ้น 0.1920 บาทต่อกิโลกรัม จากเดิม 16.3978 บาทต่อกิโลกรัม เป็น 16.5898 บาทต่อกิโลกรัม

2. จากราคาก๊าซ LPG Pool ของเดือนมีนาคม 2558 ที่ปรับเพิ่มขึ้น 0.1920 บาทต่อกิโลกรัม ซึ่งจะส่งผลทำให้ราคาขายปลีกเพิ่มขึ้น และเพื่อไม่ให้ราคาขายปลีกก๊าซ LPG ภายในประเทศเปลี่ยนแปลง ฝ่ายเลขานุการขอเสนอปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของก๊าซ LPG ลง 0.1920 บาทต่อกิโลกรัม จาก 0.5380 บาทต่อกิโลกรัม เป็น 0.3460 บาทต่อกิโลกรัม ส่งผลทำให้กองทุนน้ำมันฯ มีรายรับลดลง 73 ล้านบาทต่อเดือน จากเดิม 137 ล้านบาทต่อเดือน เป็น 64 ล้านบาทต่อเดือน

3. ตามมติ กบง. ได้กำหนดราคาต้นทุนจากโรงแยกก๊าซธรรมชาติ ณ ระดับราคา 498 เหรียญสหรัฐฯต่อตัน เนื่องจากโรงแยกก๊าซ บริษัท ปตท.สผ. สยาม จำกัด อำเภอลานกระบือ จังหวัดกำแพงเพชร มีความแตกต่างกับโรงแยกก๊าซ 1 – 6 คือเป็นการผลิตน้ำมันดิบและจะมีแก๊สส่วนหนึ่งขึ้นมาด้วย ซึ่งนำมาแยกจะได้ ก๊าซ LPG เป็นผลพลอยได้ โดยราคาต้นทุนก๊าซ LPG จะแตกต่างจากราคาต้นทุนก๊าซ LPG ของโรงแยกก๊าซ 1 – 6 ในขณะนี้อยู่ระหว่างประเมินราคาต้นทุนก๊าซ LPG ของโรงแยกก๊าซ บริษัท ปตท.สผ.ฯ

### **มติของที่ประชุม**

เห็นชอบให้กำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับก๊าซ LPG ที่ผลิตในราชอาณาจักร ที่อัตรา 0.3460 บาทต่อกิโลกรัม โดยมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานรับไปดำเนินการ ออกประกาศคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน เพื่อให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 10 มีนาคม 2558 เป็นต้นไป

---

### **เรื่อง การปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง**

#### **สรุปสาระสำคัญ**

1. กบง. ในการประชุมเมื่อวันที่ 12 มกราคม 2558 ได้มีมติเห็นชอบให้ปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันแก๊สโซลอลง 95E10 ลง 0.40 บาทต่อลิตร และปรับเพิ่มของน้ำมันดีเซลขึ้น 0.30 บาทต่อลิตร ส่งผลให้ค่า

การตลาดของน้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95E10 และน้ำมันดีเซล ณ 13 มกราคม 2558 อยู่ที่ 0.5356 และ 1.3719 บาทต่อลิตร ตามลำดับ

2. จากสถานการณ์ราคาน้ำมันตลาดโลก ณ วันที่ 6 มีนาคม 2558 เมื่อเปรียบเทียบราคาน้ำมันตลาดโลก ณ วันที่ 12 มกราคม 2558 พบว่า ราคาน้ำมันดิบดูไบ น้ำมันเบนซิน 95 และน้ำมันดีเซลปรับตัวเพิ่มขึ้น 11.10 19.15 และ 9.71 เหรียญสหรัฐฯต่อบาร์เรล มาอยู่ที่ระดับ 58.30 77.04 และ 74.28 เหรียญสหรัฐฯต่อบาร์เรล ตามลำดับ อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราวันที่ 6 มีนาคม 2558 อยู่ที่ 32.5709 บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ แข็งค่าขึ้น 0.4307 บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ และราคาไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเตอ์ของกรดไขมันของวันที่ 9 มีนาคม 2558 อยู่ที่ 34.40 บาทต่อลิตร ลดลง 3.11 บาทต่อลิตร เมื่อเปรียบเทียบกับวันที่ 12 มกราคม 2558 จากราคาน้ำมันเบนซินและน้ำมันดีเซลตลาดโลกที่ปรับตัวเพิ่มขึ้น ส่งผลให้ค่าการตลาดของน้ำมันเบนซิน น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95E10 91E10 E20 E85 และน้ำมันดีเซล ณ วันที่ 9 มีนาคม 2558 อยู่ในระดับที่ไม่เหมาะสม ดังนี้ 2.1666 1.2976 1.2890 1.2575 3.1846 และ 1.7877 บาทต่อลิตร ตามลำดับ

3. เพื่อรักษาค่าการตลาดให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอปรับลดอัตราเงิน ส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันเบนซินลง 2.00 บาทต่อลิตร และกลุ่มน้ำมันแก๊สโซฮอล์ลง 1.00 บาทต่อลิตร น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E85 ปรับลดอัตราขาดเขยลง 1.00 บาทต่อลิตร โดยทั้งนี้จะประสานขอความร่วมมือกับผู้ค้า ให้ปรับลดราคาขายปลีกน้ำมันเบนซินลง 2 บาทต่อลิตร น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95E10 91E10 และ E20 ลง 1.00 บาทต่อลิตร น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E85 ราคาคงเดิมไม่เปลี่ยนแปลง ในส่วนของน้ำมันดีเซลเสนอปรับลดอัตราเงิน ส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ 2 ส่วน ดังนี้ ส่วนที่ 1 เสนอให้ปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ลง 0.20 บาทต่อลิตร เพื่อให้ราคาขายปลีกของน้ำมันดีเซลปรับลดลง 0.50 บาทต่อลิตร และส่วนที่ 2 เสนอให้ปรับลดเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ลงอีก 1.10 บาทต่อลิตร เพื่อนำไปรักษาระดับราคาขายปลีกของน้ำมันดีเซลให้คงเดิม หลังจากที่กระทรวงการคลังปรับเพิ่มภาษีสรรพสามิตและภาษีเทศบาลของน้ำมันดีเซลขึ้น 1.10 บาทต่อลิตร รวมทั้งยกเว้นการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงของน้ำมันดีเซลคงคลัง ณ วันที่ปรับภาษีสรรพสามิตอีกจำนวนหนึ่ง (1.10 บาทต่อลิตร x ปริมาณน้ำมันคงเหลือ)

4. จากการดำเนินการดังกล่าวจะส่งผล ดังนี้ (1) กองทุนน้ำมันฯ มีสภาพคล่องลดลงประมาณ 3,155 ล้านบาทต่อเดือน จากมีรายรับ 7,821 ล้านบาทต่อเดือน เป็นมีรายรับ 4,666 ล้านบาทต่อเดือน (2) ภาษีสรรพสามิตมีรายรับเพิ่มขึ้นประมาณ 1,793 ล้านบาทต่อเดือน จากมีรายรับ 10,507 ล้านบาทต่อ

เดือน เป็นมีรายรับ 12,301 ล้านบาทต่อเดือน และ (3) กองทุนน้ำมันฯ จะรับภาระขาดทุนปริมาณน้ำมันคงเหลือ เท่ากับ 1.10 บาทต่อลิตร x ปริมาณน้ำมันคงเหลือ ณ วันที่ปรับภาษีสรรพสามิต ทั้งนี้ ฐานะกองทุนน้ำมันฯ ณ วันที่ 8 มีนาคม 2558 มีทรัพย์สินรวม 41,415 ล้านบาท มีหนี้สินรวม 6,344 ล้านบาท โดยมีฐานะสุทธิเป็นบวก 35,072 ล้านบาท

### มติของที่ประชุม

1. เห็นชอบให้ปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ดังนี้

ชนิดน้ำมัน (หน่วย: บาทต่อลิตร)	เดิม	ใหม่	เปลี่ยนแปลง(+/-)
น้ำมันเบนซิน	9.15	7.15	-2.00
น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95	3.25	2.25	-1.00
น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 91	2.25	1.25	-1.00
น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E20	0.20	-0.80	-1.00
น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E85	-8.23	-7.23	+1.00
น้ำมันดีเซล	3.35	3.15	-0.20

มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานรับไปดำเนินการออกประกาศคณะกรรมการ บริหารนโยบายพลังงาน เพื่อให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 10 มีนาคม 2558 เป็นต้นไป

2. เห็นชอบให้ปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงของน้ำมันดีเซลหมุนเร็วลง 1.10 บาทต่อลิตร จาก 3.15 บาทต่อลิตร เป็น 2.05 บาทต่อลิตร และยกเว้นการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ของน้ำมันดีเซลคงเหลือ ณ คลัง (1.10 บาท/ลิตร x ปริมาณน้ำมันดีเซลคงเหลือ ณ คลัง) โดยมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานรับไปดำเนินการออกประกาศคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน เพื่อให้มีผลบังคับใช้ในวันที่มีการปรับเพิ่มภาษีสรรพสามิตของน้ำมันดีเซล เพื่อให้ราคาน้ำมันดีเซลคงเดิมไม่เปลี่ยนแปลง