

# สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 7 เมษายน 2547

วันนี้ (วันอังคารที่ 7 เมษายน 2547) เมื่อเวลา 08.30 น. ที่ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ พันทารวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539 (ฉบับที่ .... .ศ.พ (..
- เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเหล็กกล้ารีดเย็นแผ่นม้วน แผ่นแถบและแผ่นตัด สำหรับงานรถยนต์ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.... .ศ.
- เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการอนุญาตให้ใช้สิทธิ การโอนสิทธิและการรับโอนสิทธิโดยทางมรดกในพันธพิชใหม่ พออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธ .... .ศ. .ศ.พิช พ2542
- เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบ (.... .ศ.พ) .. .ศ.ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ2507 (การให้ผู้ที่ดำรงตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยได้รับเงินเดือนสูงขึ้น(
- เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การแบ่งส่วนราชการภายในสถานศึกษาที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐานหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น พและร่าง .... .ศ. กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และลักษณะของงานที่จะให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนสถานศึกษาที่ไม่สามารถปฏิบัติงานบางประการได้ พ.... .ศ.
- เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ฉบับ) แก้ไขเพิ่มเติมภาค) .... .ศ.พ (.. ที่1 ลักษณะ 5 ว่าด้วยพยานหลักฐานและร่าง (ฉบับที่) พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา แก้ไขเพิ่มเติมภาค) .... .ศ.พ (..5 ว่าด้วยพยานหลักฐาน(
- เรื่อง การจัดตั้งหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวกับไม้เศรษฐกิจ
- เรื่อง ปัญหาการเบิกจ่ายเงินค่าเบี้ยประชุมของกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค

- เรื่อง อนุมัติลงนามและให้สัตยาบันความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรสวาซิแลนด์ว่าด้วยการโอนตัวผู้กระทำผิดและความร่วมมือในการบังคับให้เป็นไปตามคำพิพากษาในคดีอาญา
- เรื่อง ผ่อนผันการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินเกิน 2 ปีงบประมาณ ก่อสร้างอาคาร) (พิพิธภัณฑสถานสัตว์น้ำและระบบไฟฟ้าและประปา
- เรื่อง สรุปผลการประชุมสัมมนาเตรียมความพร้อมแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนและความยากจนของประชาชน และข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี
- เรื่อง การเปลี่ยนแปลงการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
- เรื่อง การจัดตั้งศูนย์พัฒนาชลประทานและแก้ไขวิกฤตน้ำในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้
- เรื่อง ผลการดำเนินงานตามปฏิบัติการพลังแผ่นดินร่วมกวาดล้างยาเสพติด ครั้งที่ 1
- เรื่อง การสมัครเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญากรุงปารีสว่าด้วยความคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา )Paris Convention for the Protection of Industrial Property) และสนธิสัญญาความร่วมมือด้านสิทธิบัตร )Patent Cooperation Treaty, PCT)
- เรื่อง พิธีสารว่าด้วยความร่วมมือระหว่างกระทรวงการต่างประเทศไทยกับกระทรวงการต่างประเทศอาเซอร์ไบจาน
- เรื่อง โครงการเงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่น ครั้งที่ 28
- เรื่อง การเพิกถอนประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 1 พ .ศ.2541
- เรื่อง โครงการเพิ่มศักยภาพการให้บริการระบบบริการการแพทย์ฉุกเฉินในพื้นที่ทั่วประเทศ
- เรื่อง การกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจ
- เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจ
- เรื่อง อนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้งบประมาณงบกลางรายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพ การแข่งขัน และการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ(งบกลางปี) .ศ.ประจำปีงบประมาณ พ2547 ของกรมทางหลวง
- เรื่อง การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรื่อง หลักการและแนวทางการปฏิรูปการเงินอุดมศึกษา

เรื่อง การรับรองผลผูกพันใน Implementing Agreement between the Ministry of Science and Technology of the Kingdom of Thailand and The Ministry of Science and Technology of the Government of the Socialist Republic of Vietnam on Scientific and Technological Cooperation

เรื่อง ร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงพื้นฐานว่าด้วยโครงการความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมของอาเซียน

เรื่อง การกำหนดแนวทางการอุดหนุนการศึกษาขั้นพื้นฐาน

เรื่อง โครงการส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานทำของนักเรียน นักศึกษาให้มีรายได้ระหว่างเรียนของกระทรวงศึกษาธิการ

เรื่อง ผลการดำเนินการโครงการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อยครบ 3 ปี

เรื่อง การแก้ปัญหาของกลุ่มสหพันธ์เกษตรกรภาคเหนือและเครือข่ายองค์กรประชาชนภาคเหนือ (.สกน)

เรื่อง การจ้างงานนักเรียนนักศึกษาในช่วงปิดภาคเรียนฤดูร้อน/

เรื่อง มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรีเฉพาะกรณีเร่งด่วนและที่เกี่ยวกับกฎหมาย

เรื่อง รายงานการติดตามสถานการณ์ภัยธรรมชาติ ในช่วงฤดูแล้งปี (ด้านการเกษตร) 2547 ช่วงวันที่ 1 กุมภาพันธ์ -5 เมษายน 2547

เรื่อง หลักเกณฑ์การกลั่นกรองแผนงานโครงการ การเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขัน/ ) และการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ59,000 ล้านบาท(

เรื่อง การเสนอขอรับการพิจารณาตามมติคณะกรรมการส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ

เรื่อง แต่งตั้ง

ข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ 10 กระทรวงสาธารณสุข

ข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ 10 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

คณะกรรมการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน

ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการปฎิ

คณะกรรมการอื่นในคณะกรรมการบริหารสินทรัพย์ไทย

ประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่ง  
ประเทศไทย

ข้าราชการกระทรวงอุตสาหกรรม

---

**กรุณาตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการ  
คณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง  
โทร. 02-2809000 ต่อ 332**

---

**1. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความ  
รับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตาม  
พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ และให้ส่งสำนักงาน  
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอว่า สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรม  
ซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ไม่มีสภาพเป็นหน่วยงานของรัฐตาม  
พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ทำให้เจ้าหน้าที่ของ  
สำนักงานฯ คณะกรรมการบริหาร และคณะกรรมการคณะต่าง ๆ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่โดย  
สุจริตไม่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

เพื่อให้เจ้าหน้าที่ คณะกรรมการ และอนุกรรมการได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายว่า  
ด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ สมควรกำหนดให้สำนักงานส่งเสริม  
อุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) เป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมาย  
ดังกล่าว จึงได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้  
"สำนักงานอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)" เป็นหน่วยงานของรัฐ  
ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

---

## **2. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเหล็กกล้ารีดเย็น แผ่นม้วน แผ่นแถบ และแผ่นตัด สำหรับงานรถยนต์ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเหล็กกล้ารีดเย็น แผ่นม้วน แผ่นแถบ และแผ่นตัด สำหรับงานรถยนต์ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอว่า คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้พิจารณาเห็นสมควร ปรับปรุงการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเหล็กกล้ารีดเย็นแผ่นม้วน แผ่นแถบ และแผ่นตัด สำหรับงานรถยนต์ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน เนื่องจากปัจจุบันนี้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเหล็กกล้ารีดเย็นแผ่นม้วน แผ่นแถบ และแผ่นตัด สำหรับงานรถยนต์เป็นผลิตภัณฑ์ที่มีการนำไปใช้งานในอุตสาหกรรมเป็นจำนวนมาก จึงจำเป็นต้องควบคุมคุณภาพผลิตภัณฑ์ดังกล่าว เพื่อป้องกันความเสียหายอันอาจจะเกิดแก่กิจการอุตสาหกรรม และเพื่อให้ประชาชนได้ใช้สินค้าที่มีคุณภาพ

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้ดำเนินการประกาศโฆษณาตามวิธีการที่กำหนดในมาตรา 18 แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. 2511 ปรากฏว่ามีผู้คัดค้าน กระทรวงอุตสาหกรรม จึงได้ดำเนินการตามขั้นตอนที่พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวบัญญัติไว้ ขณะนี้พ้นระยะเวลาอุทธรณ์แล้ว ปรากฏว่าไม่มีผู้อุทธรณ์แต่อย่างใด จึงได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

กำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเหล็กกล้ารีดเย็นแผ่นม้วน แผ่นแถบ และแผ่นตัด สำหรับงานรถยนต์ ต้องเป็นไปตามมาตรฐานเลขที่ มอก .2140 - 2546

---

## **3. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการอนุญาตให้ใช้สิทธิ การโอนสิทธิและการรับโอนสิทธิ โดยทางมรดกในพันธพิชใหม่ พ.ศ. .... ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธพิช พ.ศ. 2542**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงการอนุญาตให้ใช้สิทธิ การโอนสิทธิและการรับโอนสิทธิโดยทางมรดกในพันธพิชใหม่ พ.ศ. .... ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธพิช พ.ศ. 2542 ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่ง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศที่เห็นควรแก้ไขถ้อยคำในข้อ 5 ของร่างกฎกระทรวงฯ จาก "คำรับรองของ ทูต ที่ปรึกษาการพาณิชย์ ผู้ช่วยทูตการพาณิชย์ กงสุลไทย ทูตการเกษตร หรือผู้ช่วย ทูตการเกษตร" เป็น "คำรับรองจากสถานเอกอัครราชทูต หรือสถานกงสุลของไทย" เพื่อให้ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมีความสมบูรณ์และชัดเจนมากขึ้นไปพิจารณาด้วย แล้ว ดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานว่า พระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. 2542 ใน มาตรา 32 และมาตรา 35 ได้บัญญัติให้ออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขในการจดทะเบียนโอนสิทธิ หรือการอนุญาตให้บุคคลอื่นใช้สิทธิและการจด ทะเบียนการรับโอนสิทธิโดยทางมรดกในพันธุ์พืชใหม่ จำเป็นต้องออกกฎกระทรวงใน เรื่องดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการคุ้มครองพันธุ์พืชได้มีมติเห็นชอบแล้ว จึงได้เสนอร่าง กฎกระทรวงดังกล่าว ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจดทะเบียนการโอนสิทธิ หรือการ อนุญาตให้บุคคลอื่น ใช้สิทธิในพันธุ์พืชใหม่

กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการจดทะเบียนการโอนสิทธิในพันธุ์พืชใหม่โดย ทางมรดก

---

#### **4. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติ ระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. 2507 (การให้ผู้ที่ดำรง ตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยได้รับเงินเดือนสูงขึ้น)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความใน พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. 2507 (การให้ผู้ที่ดำรง ตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยได้รับเงินเดือนสูงขึ้น) ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ทั้งนี้ กระทรวงศึกษาธิการขอแก้ไขเพิ่มเติมข้อความในร่างกฎกระทรวงฯ เป็นดังนี้

##### **(1) ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี**

(1.1.1) เมื่อได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงสุดของตำแหน่งรองศาสตราจารย์ขึ้นไป ให้ได้รับเงินเดือนจนถึงขั้นสูงสุดของตำแหน่งศาสตราจารย์ได้

(1.1.2) เมื่อได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงสุดของตำแหน่งศาสตราจารย์ระดับ 10 ให้ ได้รับเงินเดือนในอันดับ 11 ได้ โดยให้ได้รับเงินเดือนในวันแรกของการ

เลื่อนชั้นเงินเดือนครั้งถัดไป และในชั้นที่เทียบได้ตรงกันกับชั้นเงินเดือน  
ของระดับเดิม

**5. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การแบ่งส่วนราชการภายใน  
สถานศึกษาที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น พ.ศ.  
.... และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และลักษณะของงานที่จะให้  
สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนสถานศึกษาที่ไม่  
สามารถปฏิบัติงานบางประการได้ พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การแบ่งส่วนราชการ  
ภายในสถานศึกษาที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐานหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น พ.ศ.  
.... และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และลักษณะของงานที่จะให้  
สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนสถานศึกษาที่ไม่สามารถ  
ปฏิบัติงานบางประการได้ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และให้ส่งสำนักงาน  
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การแบ่งส่วนราชการภายในสถานศึกษาที่จัด  
การศึกษาขั้นพื้นฐาน หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ  
ดังนี้

กำหนดนิยาม "ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น" และ "สถานศึกษา"

การแบ่งส่วนราชการภายในสถานศึกษาให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

- 2.1 สอดคล้องกับภารกิจหลักและรองรับการกระจายอำนาจการบริหาร และ  
การจัดการศึกษาจากกระทรวงศึกษาธิการ
- 2.2 มีความเป็นเอกภาพในการบริหารและการจัดการศึกษา มีความคล่องตัว  
ยืดหยุ่นและพร้อมต่อการปรับเปลี่ยน
- 2.3 มีกลไกในการประสานงานอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพทั้งภายในและ  
ภายนอกสถานศึกษา
- 2.4 มุ่งผลสัมฤทธิ์ตามภารกิจ ความคุ้มค่า ลดขั้นตอนการบริหาร เพิ่ม  
ประสิทธิภาพและประสิทธิผลการจัดการ
- 2.5 คำนึงถึงระดับ ปริมาณ หรือขนาดของสถานศึกษา รวมทั้งผู้รับบริการ  
ทางการศึกษาและความเหมาะสมด้านอื่น

การแบ่งส่วนราชการในสถานศึกษาที่เรียกชื่ออย่างอื่นให้นำหลักเกณฑ์ตามข้อ 2 มาใช้โดยอนุโลม

ให้แบ่งส่วนราชการในสถานศึกษาหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นเป็นกลุ่ม และหน่วยงานลำดับ รองจากกลุ่มให้แบ่งเป็นกลุ่มงานหรือเรียกชื่ออย่างอื่น และให้กำหนดอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการโดยคำนึงถึงความสัมพันธ์ที่เกื้อกูลต่อสัมฤทธิ์ผลของคุณภาพการศึกษา

ให้สถานศึกษาหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพิจารณาให้ความเห็นชอบ

**ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และลักษณะของงานที่จะให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนสถานศึกษาที่ไม่สามารถปฏิบัติงานบางประการได้ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังนี้**

กำหนดคำนิยาม "สถานศึกษา"

การกำหนดให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนสถานศึกษาที่ไม่สามารถปฏิบัติงานบางประการได้ ให้คำนึงถึงหลักเกณฑ์ ดังนี้

2.1 ความพร้อมในการบริหารและการจัดการศึกษาด้านวิชาการ งบประมาณ การบริหารงานบุคคล หรือการบริหารทั่วไปของสถานศึกษา

2.2 ความสอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษา แห่งชาติ

2.3 การให้สถานศึกษาสามารถช่วยเหลือตัวเองได้ในที่สุด

กำหนดลักษณะของงานที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอาจปฏิบัติงานเฉพาะอย่าง แทนสถานศึกษาที่ไม่สามารถปฏิบัติงานได้บางประการ ได้แก่ 1) การดำเนินคดี ความ 2) การจัดทำนิติกรรมสัญญา 3) การบริหารจัดการงบประมาณ 4) การ บริหารการพัสดุ 5) การบริหารการเงินและบัญชี 6) การบริหารงานบุคคล 7) การ จัดทำหลักสูตรสถานศึกษา 8) งานอื่นที่ได้รับมอบหมาย

กำหนดวิธีการดำเนินการของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาที่จะปฏิบัติงานแทน สถานศึกษา

---

**6. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมภาค 1 ลักษณะ 5 ว่าด้วย**



**พยานหลักฐาน) และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมภาค 5 ว่าด้วยพยานหลักฐาน)**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมภาค 1 ลักษณะ 5 ว่าด้วยพยานหลักฐาน) และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมภาค 5 ว่าด้วยพยานหลักฐาน) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวทั้งสองฉบับ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับไปแก้ไขเพิ่มเติมตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7 (ฝ่ายกฎหมายฯแล้ว) (นำเสนอคณะรัฐมนตรี ก่อนส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา แล้วนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ในการพิจารณาในชั้นกรรมาธิการของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ให้กระทรวงยุติธรรมรับไปพิจารณาดำเนินการแต่งตั้งผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดร่วมเป็นกรรมาธิการด้วย

ให้กระทรวงยุติธรรมรับไปพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเกี่ยวกับการขอพระราชทานอภัยโทษตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7 โดยด่วน แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

สำหรับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7 มีดังนี้

ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เป็นกฎหมายหลักที่มีความสำคัญของประเทศ และการแก้ไขเพิ่มเติมในหมวดว่าด้วยพยานหลักฐานก็เป็นเรื่องสำคัญที่สุดเรื่องหนึ่ง ดังนั้น ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อรัฐสภา หากกำหนดหลักการโดยละเอียดชัดเจนเกินไปอาจเป็นปัญหาในชั้นพิจารณาของสภาฯ เพราะไม่อาจแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตราใด ๆ ได้เพราะเป็นการแก้ไขหลักการ จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมหลักการให้มีความยืดหยุ่นเพื่อให้สภาฯ สามารถแก้ไขปรับปรุงได้โดยไม่กระทบกับหลักการที่คณะรัฐมนตรี เห็นชอบไว้แล้ว เพราะร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับกระบวนการวิธีพิจารณาคดีมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความยุติธรรมแก่คู่ความซึ่งแนวคิดและมุมมองของผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายอาจมีแตกต่างกันได้

การกำหนดระยะเวลาการยื่นบัญชีระบุนพยานในกรณีที่คู่ความหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องไม่อาจยื่นบัญชีระบุนพยานได้ตามร่างมาตรา 11 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 229/1 วรรคสามของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งได้กำหนดให้คู่ความหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องยื่น .... .ศ.พ (. . ฉบับที่) บัญชีระบุนพยานต่อศาลได้ ก่อนการสืบพยานปากสุดท้ายของฝ่ายนั้นเสร็จสิ้น อาจมีปัญหาว่าไม่อาจมีกรณีที่จะดำเนินการได้ เพราะหากไม่มีการยื่นบัญชีระบุนพยานต่อศาลไว้แล้ว ก็จะไม่มีการสืบพยานของฝ่ายนั้น การกำหนดระยะเวลาที่ให้ยื่นบัญชีระบุนพยานก่อนสืบพยานฝ่ายนั้นเสร็จสิ้น จึงอาจไม่มีกรณีที่จะดำเนินการได้

การห้ามออกหมายเรียกบุคคลบางประเภทเป็นพยานตามความในร่างมาตรา 13 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 106/1 ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง .... .ศ.พ (. . ฉบับที่) ที่ใช้ข้อความว่า ห้ามออกหมายเรียกสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระราชินี ฯลฯ ความดังกล่าวแตกต่างจากที่บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา สมควรปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกัน

---

## 7. เรื่อง การจัดตั้งหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวกับไม้เศรษฐกิจ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (อ.อ.ป.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับผิดชอบเกี่ยวกับไม้เศรษฐกิจ และให้มีผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารกิจการ อ.อ.ป. ตามข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงาน ก.พ.ร. รายงานว่า ก.พ.ร. ได้พิจารณาการจัดตั้งหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวกับไม้เศรษฐกิจ ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วมีมติ ดังนี้

ให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (.ป.อ.อ) รับผิดชอบภารกิจเกี่ยวกับไม้เศรษฐกิจ โดยให้เพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ในมาตรา 13 แห่ง พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ฉบับที่ 5) พ .ศ. 2546 โดยให้มีผู้แทนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นกรรมการร่วมด้วย

ภารกิจสนับสนุนและพัฒนาการปลูกไม้เศรษฐกิจมีหน่วยงานในกรมป่าไม้ซึ่งตัดโอนมาจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มาสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่นี้อยู่แล้ว ดังนั้น ควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับผิดชอบภารกิจดังกล่าว จึงเห็นว่าไม่ควรจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่

## 8. เรื่อง ปัญหาการเบิกจ่ายเงินค่าเบี้ยประชุมของกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค

คณะรัฐมนตรีรับทราบความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 6) ในปัญหาข้อกฎหมายเรื่องปัญหาการเบิกจ่ายเงินค่าเบี้ยประชุมของกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และแจ้งเวียนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตว่า ข้อหารือของกรมอนามัย เรื่องการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมกรณีที่อธิบดีกรมอนามัยที่ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคโดยตำแหน่ง แต่เนื่องจากในบางครั้ง อธิบดีมีภารกิจที่ต้องปฏิบัติงานจำนวนมาก จึงได้พิจารณาอบหมายให้ นายเชษฐพันธ์ กาฬแก้ว ผู้อำนวยการสำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม กรมอนามัย เข้าร่วมประชุมแทน และการประปาส่วนภูมิภาคได้เบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมให้กับนายเชษฐพันธ์ฯ แต่ได้รับการทักท้วงจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้เรียกเงินดังกล่าวคืนนั้น เป็นข้อหารือเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมของกรรมการโดยตำแหน่งของรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการมอบอำนาจให้บุคคลอื่นเข้าประชุมแทน ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 6) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวแล้วเห็นว่า

พระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ.2522 มาตรา 12 ได้บัญญัติให้อธิบดีกรมอนามัยเป็นกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคโดยตำแหน่ง ไม่มีถ้อยคำในกฎหมายระบุห้ามการมอบอำนาจไว้โดยชัดแจ้ง และพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวก็ไม่ได้มีบทบัญญัติรับรองกรณีที่บุคคลอื่นที่ไม่ใช่กรรมการการประปาส่วนภูมิภาคเข้ามาดำเนินการในการประชุมกรรมการฯ ว่าจะมีผลเป็นอย่างไรจึงต้องพิจารณาหลักเกณฑ์การมอบอำนาจตามมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 ที่ได้บัญญัติถึงตำแหน่งที่อธิบดีอาจมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนได้ อันรวมถึงตำแหน่งผู้อำนวยการกองด้วย ดังนั้นเมื่อนายเชษฐพันธ์ฯ ซึ่งดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม ได้เข้าประชุมแทนอธิบดีกรมอนามัยโดยมีหนังสือแต่งตั้งโดยถูกต้อง จึงต้องถือว่านายเชษฐพันธ์ฯ เป็นกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค ในขณะที่ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมอนามัย ความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะใดที่นายเชษฐพันธ์ฯ ในฐานะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคได้นำเสนอ และการประปาส่วนภูมิภาคได้นำไปใช้ประโยชน์ย่อมมีผลสมบูรณ์ ดังนั้น เมื่อนายเชษฐพันธ์ฯ เข้าประชุมแทนอธิบดีกรมอนามัย ซึ่งเป็นกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคโดยตำแหน่งจึงอยู่ในข่ายที่จะได้รับเบี้ยประชุม

การประปาส่วนภูมิภาคเป็นรัฐวิสาหกิจประเภทหนึ่งตามที่ได้บัญญัติไว้ในบทนิยามแห่งพระราชบัญญัติ วิธีการงบประมาณ พ.ศ.2502 ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงการคลังและนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย และหมวด 5 ของพระราชบัญญัติดังกล่าวได้บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รับผิดชอบในการควบคุมงบประมาณเพื่อปฏิบัติราชการให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ หรือข้อบังคับ และให้มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดระเบียบ หรือข้อบังคับเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินคลังด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เมื่อการประปาส่วนภูมิภาคเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทหนึ่งที่ได้รับเงินงบประมาณจากงบประมาณประจำปี กระทรวงการคลังจึงมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลในด้านงบประมาณของการประปาส่วนภูมิภาคด้วย เมื่อการประปาส่วนภูมิภาคได้ขอหารือเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคต่อกระทรวงการคลังซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบเรื่องการงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจโดยตรง และกระทรวงการคลังได้ส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นหน่วยงานหนึ่งในกระทรวงการคลังตอบข้อหารือของการประปาส่วนภูมิภาค การตอบข้อหารือของกระทรวงการคลังเป็นการปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบโดยถูกต้องแล้ว จึงสามารถยึดถือเป็นแนวปฏิบัติได้

---

### **9. เรื่อง อนุมัติลงนามและให้สัตยาบันความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรสวาซิแลนด์ว่าด้วยการโอนตัวผู้กระทำผิดและความร่วมมือในการบังคับให้เป็นไปตามคำพิพากษาในคดีอาญา**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศลงนามและให้สัตยาบันความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรสวาซิแลนด์ว่าด้วยการโอนตัวผู้กระทำผิดและความร่วมมือในการบังคับให้เป็นไปตามคำพิพากษาในคดีอาญา ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ อันเหมาะสมตามแต่จะตกลงกับฝ่ายสวาซิแลนด์ต่อไป โดยมีเนื้อหาสาระเช่นเดียวกับความตกลงหรือสนธิสัญญาประเภทนี้ที่ไทยทำกับประเทศต่าง ๆ

---

### **10. เรื่อง ผ่อนผันการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินเกิน 2 ปีงบประมาณ (ก่อสร้างอาคารพิพิธภัณฑสถานสัตว์น้ำและระบบไฟฟ้าและประปา)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ได้รับการผ่อนผันการกันเงินไว้เบิกเหลือมปีและขยายเวลาเบิกจ่ายเงินเกิน 2 ปีงบประมาณ เพื่อขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 ไว้เบิกเหลือมปีจนถึง 31 มีนาคม 2547 จำนวน 16,892,050 บาท ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 กันยายน 2541 เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการกันเงินงบประมาณไว้เบิกเหลือมปีและการขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน เป็นกรณีพิเศษ

ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานว่า

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับงบประมาณก่อสร้างอาคาร  
พิพิธภัณฑ์สัตว์น้ำและระบบไฟฟ้าและประปา งบประมาณปี 2544 - 2546 ดังนี้

- 1.1 งบประมาณปี พ .ศ.2544 จำนวน 28,390,000 บาท เบิกจ่ายแล้วจำนวน  
11,497,950 บาท คงเหลือจำนวน 16,892,050 บาท
- 1.2 งบประมาณปี พ .ศ.2545 จำนวน 1,401,531.74 บาท คงเหลือวงเงินที่  
ได้รับอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายจนถึง 31 มีนาคม 2547 จำนวน  
1,401,531.74 บาท
- 1.3 งบประมาณปี พ .ศ.2546 ได้รับจัดสรรเพิ่มเติม 2 รายการ จำนวน  
2,923,127.17 บาท ได้รับอนุมัติให้กันไว้เบิกเหลือมปีจนถึง 31 มีนาคม  
2547 จำนวน 2,245,000 บาท สำหรับรายการเสาเข็มตอกตามผล Pilot  
Pile Test จำนวน 678,130 บาท เบิกจ่ายแล้วจำนวน 678,127.17 บาท  
คงเหลือวงเงินตามสัญญา 20,538,581.74 บาท

การก่อสร้างอาคารพิพิธภัณฑ์ดังกล่าว มีการแก้ไขสัญญา เนื่องจากได้มีการปรับปรุง  
ฐานรากอาคาร เพื่อให้รองรับน้ำหนักได้เหมาะสมกับการใช้งานและเพิ่มเนื้องาน  
คือ

- 2.1 การทำ Pilot Pile Test เจาะสำรวจพื้นดินเพื่อทดสอบความยาวของ  
เสาเข็ม ต้องอยู่ที่ระดับความลึก 19 เมตร ซึ่งต้องเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น  
จำนวน 678,127.17 บาท โดยของงบประมาณปี 2546 เพิ่มเติม
- 2.2 เพิ่มคอนกรีตพิเศษที่มี Water Proofing Membrane ต้องใช้งบประมาณ  
อีกจำนวน 1,401,531.74 บาท โดยของงบประมาณปี 2545 เพิ่มเติม
- 2.3 ในช่วงระหว่างวันที่ 6 - 20 ธันวาคม 2544 น้ำท่วมอาคารพิพิธภัณฑ์สัตว์  
น้ำ ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถปฏิบัติงานได้ 15 วัน นอกจากนี้ในช่วงวันที่  
15 - 21 มกราคม 2545 รวม 14 วัน ได้เตรียมการรับเสด็จพระบาทสมเด็จพระ  
พระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช เพื่อเสด็จพระราชดำเนินเปิดอาคาร  
พิพิธภัณฑ์ฯ ในวันที่ 21 มกราคม 2545 ได้ให้คู่สัญญาหยุดปฏิบัติงาน 7  
วัน รวม 36 วัน
- 2.4 การติดตั้งอุปกรณ์ระจกตุปลาซึ่งเป็นงานเทคนิคเฉพาะอย่างและต้องขอ  
ความร่วมมือจากกรมประมงช่วยให้คำแนะนำและเสนอแนะในการตัดสินใจ  
ระหว่างระจกลามีเนตกับระจกอะครีค ซึ่งเดิมในสัญญากำหนดไว้เป็น  
ระจกลามีเนต แต่ขนาดไม่สามารถรองรับแรงดันของน้ำได้ นอกจากนี้ยัง  
ต้องหาค่าความปลอดภัย โดยในช่วงระหว่างการตัดสินใจดังกล่าว

คู่สัญญาไม่สามารถดำเนินการตามสัญญาได้ จึงได้แจ้งขอหยุดงานในช่วงระหว่างวันที่ 3 สิงหาคม -19 ตุลาคม 2545 รวม 78 วัน และภายหลังสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ตัดสินใจเลือกอุปกรณ์ที่เป็น Tempered Plate glass ความหนา 38 มิลลิเมตร ต้องของบประมาณเพิ่มเติมจำนวน 2,245,000 บาท จากเงินงบประมาณปี 2546 รวมทั้งต้องเพิ่มระยะเวลาการปฏิบัติงานอีก 20 วัน

กรณีข้อ 2.1 - 2.4 ดังกล่าว ไม่ใช่ความผิดของคู่สัญญา ทำให้ต้องแก้ไขสัญญาเพิ่มเติม 3 ครั้ง เพื่อขยายวงเงินและขยายระยะเวลาก่อสร้างออกไป 134 วัน ทั้งนี้สัญญาเพิ่มเติมครั้งที่ 3 ลงวันที่ 26 กันยายน 2546 กำหนดส่งมอบงวดสุดท้ายวันที่ 2 มกราคม 2547 วงเงินตามสัญญาทั้งสิ้น 32,714,658.91 บาท

กรมบัญชีกลางไม่อนุมัติการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี 2544 จำนวน 16,892,050 บาท ไว้เบิกจ่ายเหลือในปี เนื่องจากนโยบายเข้มงวด การกั้นเงินไว้เบิกเหลือในปีและขยายเวลาเบิกจ่ายได้ไม่เกิน 2 ปีงบประมาณ รายละเอียด) ปรากฏตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค0409.7/32052 ลงวันที่ 13 ตุลาคม 2546 และหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0409.7/38871 ลงวันที่ 15 ธันวาคม 2546)

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความจำเป็นต้องเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ .ศ.2544 ดังกล่าว เพราะคู่สัญญาได้ปฏิบัติตามสัญญาซึ่งได้ผูกพันไว้แล้วและส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว และสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่ได้ตั้งงบประมาณเพื่อการนี้ไว้ จึงไม่สามารถเจียดจ่ายจากเงินงบประมาณปี พ .ศ.2547 ได้ หากไม่ได้รับอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ .ศ. 2544 จะไม่สามารถเบิกจ่ายเงินเพื่อชำระหนี้ให้กับคู่สัญญาได้

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับคือ ทางราชการสามารถตรวจรับอาคารพิพิธภัณฑ์สัตว์น้ำที่เสร็จสมบูรณ์แล้วไว้ใช้ในราชการ ซึ่งจะเปิดให้ประชาชนเข้าเยี่ยมชมเพื่อศึกษาความรู้และสนันทนาการได้โดยเร็ว และลดขั้นตอนงานและผลกระทบต่อเอกชนที่จะได้รับความเดือดร้อนเสียหายอันเนื่องมาจากการปฏิบัติงานในฐานะคู่สัญญาของรัฐที่ได้ปฏิบัติงานถูกต้องครบถ้วนตามที่กำหนดทุกประการ จึงเห็นควรแก้ไขปัญหาเพื่อความเป็นธรรมแก่คู่สัญญา แต่โดยที่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 กันยายน 2541 ให้กระทรวงการคลังเข้มงวดการอนุมัติการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณกรณีมีหนี้ผูกพันให้มีระยะเวลาการกั้นเงินไว้เบิกเหลือในปี และการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินรวมกันได้ไม่เกิน 2 ปีงบประมาณ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติดังกล่าว

## **11. เรื่อง สรุปผลการประชุมสัมมนาเตรียมความพร้อมแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อน และความยากจนของประชาชน และข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ (ศตจ.) รายงานสรุป ผลการประชุมสัมมนาเตรียมความพร้อมแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อน และความยากจนของประชาชนและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 - 12 มีนาคม 2547 ณ โรงแรมราม่า การ์เด็นส์ กรุงเทพมหานคร สรุปได้ดังนี้

**1. ภาพรวมของปัญหา** จากการจดทะเบียนของกระทรวงมหาดไทย มีประชาชนมาลงทะเบียนทั้งสิ้น จำนวน 7 ล้าน 5 แสนกว่าคน คิดเป็นร้อยละ 12 ของประชากรทั้งประเทศ โดยมีปัญหารวมทั้งสิ้นมากกว่า 12 ล้านปัญหา ซึ่งพบว่ร้อยละ 40 เป็นผู้ประสบปัญหาหนี้สินภาคประชาชน รองลงมาคือร้อยละ 32 ประสบปัญหาที่ดินทำกิน และร้อยละ 15 ประสบปัญหาที่อยู่อาศัย

**2. สรุปผลการวิเคราะห์ปัญหาในแต่ละด้านและแนวทางในการแก้ไขปัญหา** เมื่อได้วิเคราะห์สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนหรือ Demand ควบคุมกับมาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาหรือ Supply ของแต่ละปัญหาแล้ว สามารถสรุปผลและจัดกลุ่มปัญหาเบื้องต้นได้ 4 ประการ ได้แก่

**2.1 ปัญหาหนี้สินภาคประชาชน** มีผู้มาจดทะเบียน 4 ล้าน 8 แสนกว่าราย จำนวนวงเงินเป็นหนี้ทั้งสิ้น 617,465 ล้านบาท จำแนกเป็น

ประเภท	จำนวน (ล้านบาท)	คิดเป็นร้อยละ
หนี้สินในระบบ	493,608	82
หนี้สินนอกระบบ	123,857	18

สำหรับแนวทางมาตรการแก้ไขปัญหานี้สินภาคประชาชนได้มีการจำแนกกลุ่มและกำหนดมาตรการกับลูกหนี้แต่ละกลุ่มไว้ ดังนี้

- 1) ลูกหนี้ที่เกิดจากเหตุสุดวิสัย** เช่น หัวหน้าครอบครัวป่วยหนัก บุตรยังมีอายุน้อย อยู่ในวัยเรียนนั้น กำหนดให้มีการเจรจาปรับโครงสร้างหนี้ก่อน และเหลือหนี้เท่าใด ทางการจะให้การสงเคราะห์ทั้งหมด
- 2) ลูกหนี้ที่เกิดจากการทำธุรกิจหรือวิฤทธิเศรษฐกิจ** กำหนดให้มีการเจรจาปรับโครงสร้างหนี้ให้แต่ถ้าเป็นหนี้นอกระบบจะดำเนินการโอนเข้าเป็นหนี้ในระบบและให้การช่วยเหลือต่อไป

**3) ลูกหนี้ที่ไม่มีวินัย หรือเป็นหนี้จากพฤติกรรมของตนเอง** จำเป็นจะต้องได้รับการปรับปรุงพัฒนาตนให้ดีขึ้น โดยให้ประชาคมรับรองก่อนที่จะมีการปรับโครงสร้างหนี้ และให้การช่วยเหลือตามลำดับ

**2.2 ปัญหาที่อยู่อาศัย** มีผู้มาจดทะเบียนทั้งสิ้น 1 ล้าน 8 แสนคนเศษ แบ่งเป็นผู้พักอาศัยอยู่กับญาติพี่น้องร้อยละ 51 และผู้ที่เช่าที่อยู่อาศัยของเอกชนร้อยละ 24 โดยมีความต้องการซื้อบ้านราคาถูกร้อยละ 51 และต้องการที่ดินราคาถูกเพื่อปลูกบ้านร้อยละ 36

มาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยของคนจน ประกอบด้วย การสร้างที่อยู่อาศัยใหม่ การให้เอกชนสร้างที่อยู่อาศัยให้ผู้มีรายได้น้อย การให้ผู้ประกอบการจัดที่อยู่อาศัยให้คนงาน การนำอาคารที่ยังว่างอยู่มาพัฒนา การดำเนินการตามโครงการบ้านเอื้ออาทร โครงการบ้านมั่นคง และการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนำที่ดินของรัฐและที่สาธารณะมาใช้รองรับการแก้ไขปัญหา

**2.3 ปัญหาที่ดินทำกิน** มีผู้มาจดทะเบียนทั้งสิ้นเกือบ 3 ล้าน 9 แสนราย แบ่งเป็น

ประเภท	จำนวน
ผู้ไม่มีที่ดินทำกินเลย	1 ล้าน 2 แสนกว่าราย
ผู้มีที่ดินเดิมอยู่แล้ว แต่ขอที่ดินทำกินเพิ่ม	1 ล้าน 6 แสนราย
ผู้เช่าที่ดินของรัฐทำประโยชน์อยู่	1 แสน 3 หมื่นกว่าราย
ผู้ถือครองที่ดินของรัฐทำประโยชน์อยู่	มากกว่า 2 แสน 7 หมื่นราย

คิดเป็นความต้องการด้านที่ดินทำกินทั้งสิ้น 41 ล้านไร่ โดยมีความต้องการนำที่ดินไปใช้ประโยชน์คือ

ความต้องการ	ร้อยละของผู้ลงทะเบียน
ทำสวน	ร้อยละ 27
ทำนา	ร้อยละ 26
ทำไร่	ร้อยละ 19
ทำการเกษตรผสมผสาน	ร้อยละ 12
เลี้ยงสัตว์	ร้อยละ 12



ทำการประเมิน	ร้อยละ 2
--------------	----------

นอกจากนี้ ในการดำเนินการจะต้องยึดถือปฏิบัติตามบัญชาของนายกรัฐมนตรีนโยบายให้คงเหลือที่ดินไว้ให้กับลูกหลานไทยในอนาคตด้วย

**2.4 ปัญหาด้านอาชีพและการมีงานทำ** ผู้มาจดทะเบียนทั้งสิ้น 2 ล้าน 6 แสนคน แบ่งเป็น

ประเภท	จำนวน
ผู้ขอให้จัดหาอาชีพเสริม	2 ล้าน 3 แสน 8 หมื่นคน
ขอให้ช่วยจัดหางาน	2 แสน 5 หมื่นคน
ขอให้หาเงินทุนประกอบอาชีพ	4 พันคน
ขอให้ช่วยจัดฝึกอาชีพ	1 พัน 3 ร้อยกว่าคน

มาตรการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ ประกอบด้วย การจัดตั้งธนาคารแรงงานจังหวัด เพื่อเป็นศูนย์กลางข้อมูลด้านแรงงาน การพัฒนาศักยภาพในการประกอบอาชีพของคนจน การพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน การสนับสนุนเงินทุนประกอบอาชีพอิสระ การสนับสนุนด้านช่องทางการผลิตและการตลาด การสนับสนุนการจ้างงานในช่วงฤดูแล้ง และช่วงปิดเทอม

**3. การบริหารจัดการเพื่อการแก้ไขปัญหา** เพื่อให้การบริหารจัดการการแก้ไขปัญหาความยากจนเป็นไปตามยุทธศาสตร์ แนวทาง และมาตรการที่ได้กำหนดไว้ จึงได้จัดให้มีกลไกการแก้ปัญหาไว้ในทุกระดับเช่นเดียวกับการแก้ไขปัญหายาเสพติด ตามบัญชาของนายกรัฐมนตรีนโยบายให้ยึดพื้นที่ หรือ Area Approach เป็นหลัก และให้มีการทำงานในเชิงบูรณาการซึ่งเป็นรูปแบบและวิธีการบริหารงานที่ทางจังหวัด/อำเภอ/กิ่งอำเภอ ตลอดจนกระทรวง กรมต่าง ๆ มีความคุ้นเคยเป็นอย่างดี คือ

**3.1 ระดับชาติ** กำหนดให้มี ศตจ. และอนุกรรมการรับผิดชอบในแต่ละด้าน คือ อนุกรรมการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ อนุกรรมการจัดสรรทรัพยากรธรรมชาติเพื่อการประกอบอาชีพและที่อยู่อาศัย อนุกรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สินและคนยากจน โดยมีอำนาจ หน้าที่และความรับผิดชอบ คือ

- 1) กำหนดเป้าหมายตามกรอบ Roadmap การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน โดยในปี พ.ศ.2547 จะเร่งแก้ไขปัญหาสำคัญเร่งด่วนของประชาชนทั้ง 4 ประการ ดังกล่าวข้างต้นเป็นลำดับแรก

- 2) กำหนดยุทธศาสตร์ แนวทาง มาตรการในการแก้ไขปัญหาในแต่ละด้าน
- 3) อำนวยความสะดวก รวดเร็ว กำกับ ติดตาม ให้การดำเนินการเป็นไปอย่างเร่งด่วนและมีประสิทธิภาพ
- 4) สนับสนุนการดำเนินงานและแก้ไขปัญหาข้อขัดข้องที่เกินขีดความสามารถของ ศตจ.ที่จะดำเนินการ .อ.ศตจ./จ.
- 5) ดำเนินการแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ และการปฏิบัติต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการแก้ไขปัญหาความยากจน พร้อมทั้งปรับระบบกฎหมายให้ฝ่ายบริหารมีความคล่องตัว และสามารถจัดการกับปัญหาความทุกข์ยากเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างทันท่วงที

**3.2 ระดับจังหวัด** ในกรุงเทพมหานครและจังหวัด กำหนดให้มีกลไกการแก้ไขปัญหา คือ ศูนย์อำนวยการปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน กทม. (ศตจ.กทม.) ศูนย์อำนวยการปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนจังหวัด (ศตจ.จ.) และศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนอำเภอหรือกิ่งอำเภอ (ศตจ.อ./กิ่ง อ.) และอนุกรรมการรับผิดชอบการแก้ไขปัญหาในแต่ละด้าน โดยมีหน้าที่ความรับผิดชอบดังต่อไปนี้

- 1) จัดทำประชาคม และวิเคราะห์ความต้องการของคนจนหรือ Demand พร้อมทั้งสำรวจตรวจสอบมาตรการและความพร้อมในการแก้ไขปัญหาที่มีอยู่ในพื้นที่ หรือ Supply ให้มีความถูกต้องตรงตามสภาพปัญหาและความเป็นจริง
- 2) กำหนดเป้าหมายในการดำเนินการ พร้อมทั้งรับผิดชอบแต่ละกลุ่มปัญหาไว้ให้ชัดเจนเป็นการด่วน แต่ละคณะอนุกรรมการกำหนดให้มีผู้รับผิดชอบหลักคือ คณะอนุกรรมการด้านหนี้สินและคนยากจน มีเจ้าภาพหลักคือ ตำรวจ สรรพากร ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน และธนาคารอาคารสงเคราะห์ คณะอนุกรรมการจัดการทรัพยากรเพื่อการประกอบอาชีพและที่อยู่อาศัย มีเจ้าภาพหลักคือ ที่ดินจังหวัด สปกป่าไม้จังหวัด ราชพัสดุจังหวัด . ประมงจังหวัด การเคหะแห่งชาติ คณะอนุกรรมการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ มีผู้รับผิดชอบหลักคือ แรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด และเกษตรจังหวัด
- 3) บูรณาการแผนงานและงบประมาณในพื้นที่รับผิดชอบ โดยเฉพาะงบประมาณประจำปี 2547 ของทุกกระทรวงระดับชาติ .กรมที่จัดสรรลงไปในพื้นที่ โดย ศตจ./ จะจัดส่งข้อมูลรายละเอียดไปให้ หากไม่เพียงพอให้จัดทำค่าของงบประมาณ ซึ่งในเรื่องนี้นายกรัฐมนตรี โดยมีบัญชา .เพิ่มเติม พร้อมแผนปฏิบัติการเสนอ ศตจ. ให้จัดเตรียมงบประมาณไว้แล้ว จำนวน 1 หมื่น 5 พันล้านบาท

- 4) ให้ ศตจ.ในระดับจังหวัด อำเภอ และตำบล ระดมความร่วมมือจากทุกภาคส่วน . โดยเฉพาะจากองค์กรภาคประชาชน และให้ถือว่าปัญหาความยากจนเป็นปัญหาสำคัญเร่งด่วนของชาติที่ทุกคนจะต้องร่วมมือกัน เรียนรู้ และทำงานร่วมกัน เป็นพลังแผ่นดินขจัดสิ้นความยากจน

**3.3 ระดับตำบล/หมู่บ้าน/ชุมชน** องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้แก่ เทศบาล และองค์กรบริหารส่วนตำบล ร่วมกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และประชาชนในพื้นที่ จัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาคความยากจนของตำบล/หมู่บ้าน/ชุมชน ให้เหมาะสมกับสภาพปัญหาพื้นที่นั้น ๆ ทั้งให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการของ ศตจ. ในระดับอำเภอ/กิ่งอำเภอ ตลอดจนสนับสนุนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหามาในทุกระดับ

#### **4. งบประมาณดำเนินการ** มีงบประมาณจาก 2 แหล่ง คือ

- 4.1 งบประมาณปกติ จำนวน 18,163.78 ล้านบาท
- 4.2 งบประมาณที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเพิ่มเติม จำนวน 15,000 ล้านบาท

#### **5. สรุปแนวทางปฏิบัติและข้อสั่งการเพิ่มเติมของนายกรัฐมนตรี**

5.1 บทบาทสำคัญของภาครัฐในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและความยากจน คือ

- 1) Match - maker จับคู่ภาคประชาชน เอกชนในหน้า -Demand - Supply มาพบกัน
- 2) Facilitator อำนวยความสะดวกทุกอย่างเพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนทำมาหากินได้หากมีสิ่งใดที่เป็นอุปสรรคก็ให้รีบแก้ไข
- 3) Sponsor สนับสนุนค่าใช้จ่ายกลางในการแก้ไขปัญหา ภาครัฐจะต้องสนับสนุนการสร้างผู้ประกอบการใหม่เพื่อให้เกิดการจ้างงานโดยจะต้องพิจารณาในหลายประเด็นให้สอดคล้องกัน

5.2 กำหนดให้มีเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบภาครัฐในระดับพื้นที่ สืบเนื่องจากการประชุมคณะรัฐมนตรีนอกสถานที่ ณ จังหวัดนครพนม นายกรัฐมนตรีต้องการให้มีปลัดอำเภอรับผิดชอบเป็นเจ้าภาพรายตำบล นำทีมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมมือกับภาคประชาชนและเอกชนเพื่อทราบปัญหาและช่วยแก้ไขในรายครัวเรือนแบบบูรณาการอย่างทั่วถึง

5.3 ทุกกระทรวงต้องช่วยกันพิจารณาเรื่องเปลี่ยนแปลงแนวการปฏิรูปที่ดินให้ทำในสิ่งที่เป็นประโยชน์ไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม เกิดผลผลิตและรายได้ ต้องทำงานแบบ

เชิงรุก เนื่องจากขณะนี้รู้ปัญหาของประชาชนแล้ว ต้องคิดในเชิงเชื่อมโยงทั้งระบบ เพื่อให้เกิดการเลื่อนชั้นทางสังคม (Social mobility) ระบบจะเกิดการขับเคลื่อนหมุนไปเอง

5.4 การตั้งงบประมาณปี 2548 จะเป็นการตั้งแบบเกินดุลประมาณ 5 หมื่นถึงแสนล้านบาท ซึ่งนายกรัฐมนตรีจะนำเงินส่วนเกินนี้มาแก้ไขปัญหาความยากจน โดยการขยายโอกาสให้ประชาชนสามารถสร้างอาชีพของตนเองได้ทุกคนจะต้องมีความฮึกเหิมที่จะแก้ไขปัญหา

5.5 ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องพิจารณาใน 2 มิติคือ ตัวปัญหาและพื้นที่ โดยต้องจัดเจ้าภาพในรายปัญหา เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจะสามารถมองเห็นปัญหาในภาพรวม และมองลึกลงไปได้ถึงระบบตำบล หมู่บ้าน ปัญหาเหล่านั้นก็จะสามารถแก้ไขได้ภายในระยะเวลา 5 ปี

5.6 ข้าราชการจะต้องทำงานหนักเพื่อแก้ไขปัญหาของชาติ ซึ่งเมื่อสามารถแก้ไขปัญหาของชาติได้แล้ว ก็จะต้องกลับมาดูแลข้าราชการด้วยกันเอง โดยการปรับเงินเดือน ซึ่งคงไม่ต้องรอให้ครบ 5 ปีก่อน เมื่อฐานของประชาชนในประเทศดีขึ้นระดับหนึ่งแล้ว ฐานข้าราชการก็ต้องดีตามไปด้วย นายกรัฐมนตรีพร้อมที่จะสนับสนุนในเชิงของงบประมาณ วิธีคิด ขอกฎหมายและระเบียบ เพื่อให้นำมาซึ่งการแก้ไขปัญหา

## 6. ปัญหาความเดือดร้อนและความยากจน

**6.1 ปัญหาหนี้สิน** สำหรับหนี้สินนอกระบบ ต้องเจรจาลดหนี้ แล้วนายอดรวมมาลดให้ผู้จัดทะเบียนอย่างเท่าเทียมกัน โอนหนี้มาเป็นของสถาบันการเงินของรัฐ เพื่อนำเงินไปชำระหนี้นอกระบบ และสามารถผ่อนชำระกับสถาบันการเงินของรัฐได้ในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำลง และระยะเวลาการผ่อนนานขึ้นแทน โดยให้เร่งดำเนินการดังต่อไปนี้ คือ

- 1) ปรับโครงสร้าง ลดหนี้ ต่อรองหนี้
- 2) จัดหาเจ้าหนี้ใหม่ ที่สามารถทำให้การผ่อนชำระยาวเพียงพอที่จะไม่เป็นภาระหาเจ้าหนี้ใหม่ จัดตารางชำระใหม่ โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จใน พ.ศ.2547 เป็นส่วนใหญ่

**6.2 เรื่องที่ดินทำกิน** สิ่งสำคัญคือ เรื่องเอกสารสิทธิ และการดำเนินการทางภาษี วัตถุประสงค์ของเรื่องคือ ให้มีการถือครองที่ดินเพื่ออยู่อาศัย และเพื่อทำกินตามสมควร แก่อดีตภาพ ไม่ใช่ครอบครองแล้วเก็บไว้เพื่อสร้างความร่ำรวยมั่งคั่งโดยเอาเปรียบคนอื่น ดังนั้นจะพิจารณาให้เอกสารสิทธิในอัตราที่เหมาะสม และมีระบบภาษีก้าวหน้าสำหรับการถือครองที่ดินแล้วไม่ใช่ประโยชน์ ซึ่งทำให้ประเทศชาติเสียหาย หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องเร่งทำให้ที่ดินเกิดประโยชน์สามารถนำไปแปลงสินทรัพย์เป็นทุนได้ โดย

ต้องดำเนินการทุกอย่างตามกฎหมาย หากกฎหมายมีปัญหา หรือสร้างความเดือดร้อน ก็ต้องยกเลิกหรือแก้ไขกฎหมายต้องไม่สร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชน ไม่รังแกคนที่เล็กกว่า แต่ต้องให้ออกาสประชาชนในการทำงานหากินอย่างถูกต้อง

**6.3 เรื่องที่อยู่อาศัย** จะมีความเชื่อมโยงกับเรื่องที่ดินทำกิน หากประชาชนได้ปลูกบ้านในที่ดินที่ตนเอง มีเอกสารสิทธิที่มั่นคงก็จะเกิดการลงตัว ในส่วนของโครงการบ้านมั่นคง หรือบ้านเอื้ออาทรก็ต้องดำเนินการต่อไป มีเป้าหมายประมาณ 1 ล้านยูนิต การเคหะแห่งชาติกับกระทรวงมหาดไทยต้องร่วมกันดำเนินการกำหนดความต้องการที่อยู่อาศัย โดยการเคหะแห่งชาติต้องสร้างบ้านเอื้ออาทรให้ตรงตามความต้องการของประชาชนที่แท้จริงให้เสร็จสิ้นในปี 2547 โดยอาจต้องให้ภาคเอกชนมาช่วยดำเนินการด้วย

**6.4 เรื่องการมีงานทำ** นายกรัฐมนตรีได้มอบให้กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแก้ไขหลักสูตรให้เด็ก สามารถใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ เปิดโอกาสสร้างอาชีพเสริม โดยดำเนินการไปพร้อม ๆ กันทุกมิติเพื่อให้ประชาชน สามารถใช้แรงงาน ปัญหา และความชำนาญสร้างรายได้โดยไม่จำกัด ต้องปลดปล่อยศักยภาพของมนุษย์ ในที่สุดสิ่งไม่ดีก็จะหมดไป ต้องให้ความช่วยเหลือบุคคลที่เคยประกอบอาชีพผิดกฎหมายเป็นการเร่งด่วนก่อน โดยถือเป็นความสำคัญลำดับต้น มิฉะนั้นเขาจะกลับไปประกอบอาชีพเดิมอีก เรื่อง Public work หลายกิจการที่สามารถนำนักศึกษาเข้ามาช่วยได้ โดยการจ้างงานช่วงปิดเทอม หรือต่อเนื่องถึงช่วงเปิดเทอม เนื่องจากมีกฎหมายอนุญาตให้เด็กทำงานนอกเวลาได้แล้ว

**6.5 เรื่องคนเร่ร่อน** ต้องมีการพิจารณาวิธีการแก้ไขปัญหาที่เหมาะสม เช่น การตั้งแคมป์ให้อยู่อาศัย ฯลฯ โดยใช้งบประมาณแบบคุ้มค่าและเป็นประโยชน์ โดยมี bottom line คือการแก้ไขปัญหาให้ได้ภายใน 5 ปี และมีความยั่งยืน

**6.6 เรื่องผู้ที่ถูกหลอกลวงเรื่องที่อยู่อาศัย** นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายโภคิน พลกุล) รับไปดำเนินการโดยด่วนแล้ว หากพบว่าเป็นการหลอกลวงจริง ให้ดำเนินการดังนี้ คือ

- 1) ดำเนินคดีกับผู้หลอกลวงตามกฎหมาย
- 2) แก้ไขปัญหาในภาพรวม
- 3) บรรเทาความเดือดร้อน โดยจะต้องให้ออกาสพื้นที่ใหม่ ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นเจ้าภาพ ต้องใช้ดุลพินิจในการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งรัฐบาลยินดีสนับสนุนในการแก้ไขปัญหา

**7. เรื่องผู้มีอิทธิพล** การที่จะแก้ไขปัญหาความยากจน ต้องสะกดผู้มีอิทธิพลที่เอาเปรียบคนทั่วไปให้ได้ จะต้องไม่ทำงานแบบลูบหน้าปะจมูก ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องไม่เกรงใจผู้มีอิทธิพลเหล่านี้หากทำให้ประชาชนเดือดร้อน ในส่วนของผู้มีอิทธิพลถ้าไม่เลิก

สร้างความเดือดร้อน ในเบื้องต้นหากไม่สามารถตั้งข้อหาหลัก 7 ข้อหาตามกฎหมาย  
ป.ป.ง. ได้ ก็จะนำกฎหมายสรรพากรมาบังคับใช้ แต่หากเลิกสร้างความเดือดร้อนแล้วก็  
ขออย่าไปกลั่นแกล้ง ยกเว้นจะมีคดีติดตัวมาก่อน

**8. เรื่องงบประมาณ** ภาครัฐสามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและความ  
ยากจนได้โดยใช้งบประมาณท้องถิ่น งบกลางจังหวัด แต่หากโครงการใดที่เป็น  
ประโยชน์ก็สามารถทำเรื่องของงบกลางต่างหากได้อีก โดยนายกรัฐมนตรียมอบนโยบายว่า

8.1 ส่วนที่ 1 ปัญหาที่จังหวัดสามารถแก้ไขได้ ให้ดำเนินการเลย แต่หากขาด  
งบประมาณ ก็ให้ขอรับการสนับสนุนมา

8.2 ปัญหาที่ต้องแก้ไขแบบบูรณาการทั้งระบบ ต้องใช้เวลาดำเนินการ โดยรอความ  
พร้อมของข้อมูลจากเวทีประชาคม

---

## **12. เรื่อง การเปลี่ยนแปลงการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแจ้งการเปลี่ยนแปลง  
การดำรงตำแหน่ง ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวน 3 ราย ดังนี้

นายมงคล สิมะโรจน์ ได้รับการประกาศให้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชี  
รายชื่อ พรรคไทยรักไทย แทน นายเสริมศักดิ์ การุญ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุ  
เบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่มที่ 121 ตอนพิเศษ 25 ง วันที่ 4 มีนาคม 2547

คุณหญิงจรัสศรี ทีปรัช ได้รับการประกาศให้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชี  
รายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์ แทน นายพรเสก กาญจนจारी ซึ่งประกาศในราชกิจจานุ  
เบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่มที่ 121 ตอนพิเศษ 28 ง วันที่ 10 มีนาคม 2547

นายวิรัตน์ กัลยาศิริ ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสงขลา ตาม  
ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
จังหวัดสงขลา เขตเลือกตั้งที่ 3 แทนตำแหน่งที่ว่าง

---

## **13. เรื่อง การจัดตั้งศูนย์พัฒนาชลประทานและแก้ไขวิกฤตน้ำในพื้นที่ 3 จังหวัด ชายแดนภาคใต้**

คณะรัฐมนตรีรับทราบการจัดตั้งศูนย์พัฒนาชลประทานและแก้ไขวิกฤตน้ำในพื้นที่ 3  
จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

ตามที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการเร่งแก้ไขปัญหาอุปสรรคทุกด้านในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้โดยมุ่งเน้นการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเกี่ยวกับการพัฒนาเกษตรกรรม งานพัฒนาอาชีพ งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และทรัพยากร และงานด้านพัฒนาอื่น ๆ นั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานในฐานะเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจหลักในการพัฒนาแหล่งน้ำและบริหารจัดการน้ำเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกร และเพื่อสนองนโยบายของรัฐบาลข้างต้น ได้จัดตั้งศูนย์พัฒนาชลประทานและแก้ไขวิกฤตน้ำในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้(จังหวัดนราธิวาส ยะลา และปัตตานี) ขึ้นเป็นการภายใน โดยก่อให้เกิดประโยชน์ที่สำคัญ ดังนี้

การจัดตั้งศูนย์ฯ ไม่ส่งผลกระทบต่อการขอเพิ่มอัตรากำลัง โดยจะใช้วิธีเกลี่ยอัตรากำลังที่มีอยู่ภายในกรมชลประทาน มากำหนดเป็นกรอบอัตรากำลังของหน่วยงานที่ขอตั้งใหม่

การวางแผนในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาเรื่อง ในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้ "น้ำ" สามารถเร่งรัดการดำเนินงานได้อย่างจริงจัง ตามภารกิจ มีทิศทางที่ชัดเจน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

สามารถผลักดันแผนงานโครงการ ไปดำเนินการในพื้นที่ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อการพัฒนาครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยเน้นผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นต่อประชาชนส่วนใหญ่ กล่าวคือยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง

สามารถตอบสนองโครงการพัฒนาแหล่งน้ำอันเนื่องมาจากพระราชดำริได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและยั่งยืน

ศูนย์ฯ ที่จัดตั้งขึ้นมีขอบเขตสอดคล้องกับกลุ่มจังหวัดที่ 18 (นราธิวาส ยะลา และปัตตานี)จะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (เป็นไปตามยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด และบังเกิดผลอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างทันสถานการณ์

ส่งเสริมขนบธรรมเนียม ประเพณีและวัฒนธรรม โดยการแต่งตั้งบุคลากรที่เข้าใจขนบธรรมเนียม ประเพณีและวัฒนธรรมของท้องถิ่นไปปฏิบัติงานในศูนย์ฯ ตลอดจนสามารถวางหลักการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้ปฏิบัติงานและปฏิบัติตน ให้เกิดความสัมพันธ์กับชาวไทยอิสลามโดยใกล้ชิด

---

#### **14. เรื่อง ผลการดำเนินงานตามปฏิบัติการพลังแผ่นดินร่วมกวาดล้างยาเสพติด ครั้งที่ 1**

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินงานตามปฏิบัติการพลังแผ่นดินร่วมกวาดล้างยาเสพติด ครั้งที่ 1 ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดกระทรวงมหาดไทยเสนอว่า ได้รวบรวมผลการปฏิบัติการของศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดทุกจังหวัด ช่วง 2 สัปดาห์ ระหว่างวันที่ 8-19 มีนาคม 2547 ดังนี้

การปฏิบัติการในพื้นที่ชุมชน ได้ดำเนินการสำรวจ กวดขัน ค้นหา ผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดในชุมชน จำนวน 3,100 ครั้ง นำผู้เสพ ผู้ติดยา เข้ารับการบำบัด/946 คน นำผู้ค้าเข้าโครงการทำความดีเพื่อแผ่นดิน 47 คน ดำเนินการส่งเสริมประสานผู้ประสานพลังแผ่นดินให้เข้มแข็งมีศักยภาพในการเฝ้าระวังยาเสพติด 2,529 ครั้ง จัดกิจกรรมเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็งอย่างยั่งยืน 3,478 ครั้ง

การปฏิบัติการในพื้นที่ชายแดนและเส้นทางลำเลียง ได้ดำเนินการตรวจตราและสกัดกั้นตามแนวชายแดน และเส้นทางลำเลียง จำนวน 1,853 ครั้ง เสริมสร้างหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งอย่างยั่งยืนตามแนวชายแดน 263 ครั้ง

การจัดกิจกรรมในสถานศึกษา ได้ดำเนินการจัดค่าย กิจกรรม แข่งสร้างสรรค์/631 ครั้ง หางาน รายได้พิเศษช่วงปิดภาคเรียนฤดูร้อน 11,373 ราย จัดระบบเฝ้าระวังยาเสพติดในสถานศึกษาและชุมชนนอกสถานศึกษา 2,451 ครั้ง

การปฏิบัติการควบคุมแหล่งแพร่ระบาด ได้ดำเนินการตรวจสอบและควบคุมการแพร่ระบาดในสถานที่ต่าง ๆ ดังนี้ ในสถานบริการ สถานบันเทิง 2,245 ครั้ง พบผู้กระทำความผิด 108 ราย ในสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิง 911 ครั้ง พบผู้กระทำความผิด 19 ราย ในสถานประกอบการ โรงงาน 1,023 ครั้ง พบผู้กระทำความผิด 11 ราย หอพัก บ้านเช่า ที่พัก คอนโดมิเนียม 457 ครั้ง พบผู้กระทำความผิด 9 ราย แหล่งมั่วสุมอื่น ๆ 937 ครั้ง พบผู้กระทำความผิด 23 ราย

การดำเนินการกับผู้ค้ารายสำคัญ รายย่อย ตั้งแต่วันที่/8-19 มีนาคม การดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ 9 ราย พบผู้ค้ารายสำคัญที่หลงเหลืออยู่ 229 ราย ผู้ค้าเดิมกลับมามีพฤติกรรมใหม่ 17 ราย จับกุมดำเนินคดีผู้ค้ารายสำคัญ 162 ราย ดำเนินการด้านทรัพย์สิน 29 ราย

การดำเนินการกับผู้เสพผู้ติดยา ที่กลับมาไม่/ผู้ติดยา ได้ดำเนินการค้นหา กวดขัน ผู้เสพ/พฤติกรรมเสพยาหรือที่ยังไม่เข้าสู่ระบบการรักษา หรือรายใหม่ ให้เข้าสู่ระบบการบำบัดฟื้นฟูและพัฒนา 1,642 ราย ช่วยเหลือ และพัฒนามิให้หวนกลับไปกระทำความผิดซ้ำอีก 13,006 ราย

การสร้างระบบเฝ้าระวังมิให้ปัญหายาเสพติดหวนกลับ มีการจัดกิจกรรมสร้างระบบเฝ้าระวังในระดับพื้นที่หมู่บ้านชุมชน อย่างต่อเนื่องมีกิจกรรมที่น่าสนใจ อาทิ/



กิจกรรมของผู้ประสานพลังแผ่นดิน มีการฝึกอบรม ทบสวน รณรงค์สร้าง  
เครือข่ายติดตามผลการดำเนินงานและมอบหมายภารกิจในการข่าว  
เฝ้าระวัง และแจ้งเตือนภัย

ในการปราบปราม มีการจัดตั้งศูนย์รักษาความสงบเรียบร้อย จัดชุดออก  
ตรวจ ชุดเฝ้าระวัง จุดเสี่ยง ชุดตรวจสกัด โดยมีปฏิบัติการอย่างต่อเนื่อง

จัดชุดติดตามผู้ผ่านโครงการทำความดีเพื่อแผ่นดิน และโครงการฝึกอบรมอื่นๆ

ในด้านเสฟผู้ติดตามมีการติดตาม จัดระบบเฝ้าระวัง พัฒนาอาชีพ/

ในสถานศึกษามีการจัดอบรมผู้ประสานพลังแผ่นดินในสถานศึกษา อบรม  
อาสาสมัครแกนนำนักเรียน ให้ความรู้ด้านการหาข่าว สร้างเครือข่าย  
ข่าวสาร ส่งเสริมการใช้สนามกีฬา และจัดแข่งขันกีฬา

ในสถานประกอบการ โรงงาน ดำเนินโครงการโรงงานสีขาว จัดอบรมและทำ  
ประชาคม กับกลุ่มพนักงานโรงงานและสถานประกอบการ

---

## **15. เรื่อง การสมัครเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญากรุงปารีสว่าด้วยความคุ้มครอง ทรัพย์สินทางปัญญา (Paris Convention for the Protection of Industrial Property) และสนธิสัญญาความร่วมมือด้านสิทธิบัตร (Patent Cooperation Treaty, PCT)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการสมัครเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญากรุงปารีสว่าด้วยความคุ้มครอง  
ทรัพย์สินทางปัญญา (Paris Convention for the Protection of Industrial Property)  
และสนธิสัญญาความร่วมมือด้านสิทธิบัตร (Patent Cooperation Treaty, PCT) ตามที่  
กระทรวงพาณิชย์เสนอ

---

## **16. เรื่อง พิธีสารว่าด้วยความร่วมมือระหว่างกระทรวงการต่างประเทศไทยกับ กระทรวงการต่างประเทศอาเซอร์ไบจาน**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบต่อร่างพิธีสารว่าด้วยความร่วมมือระหว่างกระทรวงการต่างประเทศ  
ไทยกับกระทรวงการต่างประเทศอาเซอร์ไบจาน ทั้งนี้ ให้กระทรวงการต่างประเทศ  
สามารถเปลี่ยนแปลงสาระหรือถ้อยคำในส่วนที่ไม่กระทบต่อสาระสำคัญของพิธีสารฯ ได้  
และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการต่างประเทศ  
มอบหมาย เป็นผู้ลงนามพิธีสารฯ ดังกล่าวในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย

---

## 17. เรื่อง โครงการเงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่น ครั้งที่ 28

คณะรัฐมนตรีพิจารณาโครงการเงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่น ครั้งที่ 28 ตามที่กระทรวงการคลัง เสนอ และมติดังนี้

รับหลักการของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือทางการเงิน ร่างสัญญาเงินกู้และร่างสัญญาค้ำประกันเงินกู้ ซึ่งมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

### 1.1 ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือทางการเงินระหว่างรัฐบาลไทย กับรัฐบาลญี่ปุ่น )Exchange of Notes)

- 1) รัฐบาลญี่ปุ่นตกลงที่จะให้ทำอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด กู้เงินโดยผ่านธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่าง (.บทม) ) ประเทศแห่งญี่ปุ่น(JBIC) ในวงเงิน 44,852 ล้านบาท สำหรับโครงการทำอากาศยานสุวรรณภูมิ
- 2) เงินกู้ดังกล่าวข้างต้นมีเงื่อนไข ดังนี้
  - (1) อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ ร้อยละ 1.05 ต่อปี
  - (2) ระยะเวลาการชำระหนี้คืนเงินกู้ 20 ปี รวมระยะเวลาปลอดหนี้ 6 ปี
  - (3) เงื่อนไขการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการ และการจัดจ้างที่ปรึกษาให้ดำเนินการตามแนวปฏิบัติที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของ JBIC ซึ่งสามารถจัดซื้อได้จากทุกประเทศโดยวิธีประกวดราคานานาชาติ
  - (4) การเบิกจ่ายเงินกู้ภายใน 6 ปี
- 3) การใช้เงินกู้ภายใต้ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือทางการเงินสำหรับโครงการทำอากาศยานสุวรรณภูมิ ของ บทมจะต้อง . ให้กระทรวงการคลังในนามรัฐบาลไทยเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้
- 4) การชำระคืนต้นเงินกู้และดอกเบี้ยภายใต้การกู้เงินดังกล่าว จะได้รับยกเว้นภาษีอากรตามกฎหมายไทย และรัฐบาลไทยจะอนุญาตให้บุคคลสัญชาติญี่ปุ่นที่จำเป็นต้องเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติงานในโครงการเงินกู้ รวมทั้งพำนักอยู่ในประเทศไทยได้ตามกฎหมายเท่าที่จำเป็น

- 5) สำหรับการขนส่งทางเรือและประกันภัยทางทะเลของสินค้าที่จัดซื้อด้วยเงินกู้สำหรับโครงการดังกล่าว รัฐบาลไทยจะงดเว้นการกำหนดข้อบังคับใด ๆ ที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันโดยเสรีและเป็นธรรมของบริษัทเดินเรือและบริษัทประกันภัย

## 1.2 ร่างบันทึกข้อหารือ (Record of Discussions)

- 1) ในประเด็นการโอนกิจการ บมมมาอยู่ภายใต้บริษัท ท่าอากาศยาน . หรือองค์กร . รัฐบาลไทยมีความตั้งใจให้ บมม (มหาชน) ไทย จำกัด ที่จะควบรวมเข้าด้วยกัน เป็นรัฐวิสาหกิจต่อไป โดยรัฐบาลไทย . จะแจ้งให้รัฐบาลญี่ปุ่นทราบเกี่ยวกับการขายหุ้นเพิ่มทุนของ บมม หรือองค์กรที่จะควบรวมด้วยว่า จะไม่มีผลกระทบต่อเงินช่วยเหลือทางการเงินหรือต่อเป้าหมายการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิในการกู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่นครั้งนี้
- 2) หากกรณีสถานการณ์ทางกฎหมาย และความเป็นเจ้าของและการควบคุมของ บมมเปลี่ยนไปจนกระทบต่อความสามารถในการ . ดำเนินการทำอากาศยานสุวรรณภูมิ JBIC จะระงับการเบิกจ่ายเงินกู้ และเรียกร้องให้มีการชำระคืนเงินกู้ดังกล่าวคืนก่อนครบกำหนด
- 3) รัฐบาลไทยจะยังคงค้ำประกันเงินกู้สำหรับโครงการดังกล่าว ไม่ว่าผู้กู้จะคงสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจหรือไม่

## 1.3 ร่างสัญญาเงินกู้ (Loan Agreement) และร่างสัญญาค้ำประกันเงินกู้ (Guarantee Agreement)

กระทรวงการคลังได้ร่วมกับ บมมเจรจาในรายละเอียดของร่างสัญญาเงินกู้ . และร่างสัญญาค้ำประกันเงินกู้ สำหรับโครงการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ วงเงิน 44,852 ล้านบาท ภายใต้โครงการเงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่น ครั้งที่ 28 ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับการเจริญเติบโตของปริมาณการขนส่งทางอากาศ และส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางการขนส่งทางอากาศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยรายละเอียดของร่างสัญญาเงินกู้ และร่างสัญญาค้ำประกันเงินกู้ สำหรับโครงการดังกล่าว มีสาระสำคัญสอดคล้องกับเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ดังกล่าวข้างต้น

ให้บริษัท ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด กู้เงินจากรัฐบาลเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น โดยมีกระทรวงการคลังในนามรัฐบาลไทยเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายเป็นผู้ลงนามในนามรัฐบาลไทยกับรัฐบาลญี่ปุ่นในหนังสือแลกเปลี่ยนฯ และกับธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่นในสัญญาค้าประกันเงินกู้ และเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องกับโครงการที่กล่าวข้างต้น

---

## **18. เรื่อง การเพิกถอนประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2541**

คณะรัฐมนตรีรับทราบเรื่องการเพิกถอนประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2541 และเห็นชอบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ประกาศราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ฤดูกาลผลิตปี 2539/2540 ถึงฤดูกาลผลิตปี 2541/2542 โดยใช้หลักเกณฑ์และวิธีการตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 12 พ.ศ. 2537 ซึ่งมีสาระสำคัญคือ ให้ใช้ระบบการคิดคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายเป็นรายเขตจำนวน 12 เขตทั่วประเทศ ตั้งแต่ฤดูกาลผลิตปี 2539/2540 แทนการใช้ระบบการคิดคำนวณราคาอ้อยฯ เป็นราคาเดียวทั่วประเทศ โดยมีการนำเรื่องเครดิตภาษีหรือเงินที่ได้รับคืนจากภาษีมูลค่าเพิ่มที่ได้ชำระไปเนื่องจากการขายน้ำตาลทรายภายในประเทศหรือส่งออกนอกประเทศมาคิดเป็นรายได้เพื่อคำนวณราคาอ้อยฯ

---

## **19. เรื่อง โครงการเพิ่มศักยภาพการให้บริการระบบบริการการแพทย์ฉุกเฉินในพื้นที่ทั่วประเทศ**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาโครงการเพิ่มศักยภาพการให้บริการระบบบริการการแพทย์ฉุกเฉินในพื้นที่ทั่วประเทศ ตามที่ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) เสนอ แล้วมีมติอนุมัติหลักการให้จัดซื้อรถพยาบาลฉุกเฉินในระดับสูง จำนวน 200 คัน ตามโครงการเพิ่มศักยภาพให้บริการการแพทย์ฉุกเฉินในพื้นที่ทั่วประเทศไทย สำหรับค่าใช้จ่ายเพื่อโครงการนี้ ให้ขอรับการสนับสนุนจากเงินรายได้และการจำหน่ายสลาก 2 ตัว 3 ตัวของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

กระทรวงสาธารณสุขเสนอว่า ได้ดำเนินงานระบบบริการการแพทย์ฉุกเฉินอย่างเต็มระบบในพื้นที่ต้นแบบ 7 จังหวัด ตั้งแต่วันที่ 11 กรกฎาคม 2546 และจากการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานระบบบริการการแพทย์ฉุกเฉินในช่วงเทศกาลปีใหม่ ระหว่างวันที่ 29 ธันวาคม 2546 - 4 มกราคม 2547 ในพื้นที่ 25 จังหวัด พบว่ารถพยาบาลฉุกเฉิน ระดับสูงที่ใช้ในการให้บริการคนไข้ในระบบบริการการแพทย์ฉุกเฉินนั้น ใช้ร่วมกับรถ Refer ซึ่งมีสภาพทรุดโทรมไม่เหมาะสมในการวิ่งรับส่งผู้ป่วยในระบบบริการการแพทย์ฉุกเฉิน และในภาวะปกติรถพยาบาลก็ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงานอยู่แล้ว

และจากการรายงานข้อมูลการบาดเจ็บและเสียชีวิตทางอินเทอร์เน็ตที่โรงพยาบาลทุกสังกัดทั้งรัฐและเอกชนทั่วประเทศส่งมายังศูนย์เรนทร กระทรวงสาธารณสุข ในช่วงเทศกาลปีใหม่พบว่าเสียชีวิตระหว่างนำส่ง 63 คน เสียชีวิตระหว่างส่งต่อ 15 คน และในช่วงเทศกาลสงกรานต์ 2546 เสียชีวิตระหว่างนำส่ง 40 คน เสียชีวิตระหว่างส่งต่อ 29 คน

ขณะนี้กระทรวงสาธารณสุข (ศูนย์เรนทร) ได้จัดทำโครงการเพิ่มศักยภาพการให้บริการระบบบริการการแพทย์ฉุกเฉินในพื้นที่ทั่วประเทศไทย โดยจัดซื้อรถพยาบาลฉุกเฉินระดับสูง จำนวน 200 คัน ๆ ละ 2,000,000 บาท เป็นเงินจำนวน 400,000,000 บาท (สี่ร้อยล้านบาท) โดยจะจัดสรรให้กับโรงพยาบาลที่จัดระบบบริการการแพทย์ฉุกเฉิน แต่ยังคงขาดรถพยาบาลที่ใช้ในสถานการณ์การแพทย์ฉุกเฉินและส่งต่อคนไข้ได้อย่างเพียงพอ ซึ่งจะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพราะปัญหาอุบัติเหตุทางถนนก่อให้เกิดความสูญเสียแก่ชีวิตและทรัพย์สิน ตลอดจนความพิการ ทูพพลภาพ ทั้งของผู้ประสบอุบัติเหตุและยังเป็นภาระต่อครอบครัว และยังทำความสูญเสียต่อเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศ โดยขออนุมัติใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2547 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

---

## **20. เรื่อง การกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจ ในเรื่องเกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์อื่นของนายจ้างหรือลูกจ้างอันเกี่ยวกับการจ้างหรือการทำงานที่สามารถคำนวณเป็นเงินได้ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ

กระทรวงแรงงานรายงาน ว่า คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 1/2547 เมื่อวันที่ 16 มกราคม 2547 เห็นชอบในการกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

สภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน หมายความว่า ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์อื่นของนายจ้าง หรือลูกจ้าง อันเกี่ยวกับการจ้าง หรือการทำงาน ที่สามารถคำนวณเป็นเงินได้

ในเรื่องค่าจ้างยังคงสงวนไว้ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาให้ความเห็นชอบกรณีที่รัฐวิสาหกิจจะมีการปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับค่าจ้าง ตามมาตรา 13 วรรคสาม มาตรา 28 และมาตรา 32 ยกเว้นให้นำเรื่องดังต่อไปนี้มากำหนดเป็นขอบเขต สภาพการจ้าง ตามมาตรา 13 (2) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.2543 ที่

ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งสามารถดำเนินการได้เองเมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นเห็นชอบแล้ว ได้แก่

2.1 การกำหนดอัตราค่าจ้างแรกบรรจุ

2.2 การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ขั้นสูงของลูกจ้างทุกตำแหน่ง -

- 1) สำหรับรัฐวิสาหกิจที่ใช้บัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงานรัฐวิสาหกิจ ฉบับที่(2) ตามประกาศคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ลงวันที่ 26 ธันวาคม พ .ศ.2537 จะต้องอยู่ในกรอบของบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนดังกล่าว
- 2) สำหรับรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้ใช้บัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงานรัฐวิสาหกิจ ฉบับที่(2) ตามประกาศคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ลงวันที่ 26 ธันวาคม พ .ศ.2537 การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นสูง ของลูกจ้างระดับสูงสุดจะต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์และคณะรัฐมนตรี

ในเรื่องสวัสดิการให้กำหนดเป็นขอบเขตสภาพการจ้าง ตามมาตรา 13 (2) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ .ศ.2543 ที่ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งสามารถดำเนินการได้เอง เมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ นั้นเห็นชอบแล้ว ยกเว้นในเรื่องค่ารักษาพยาบาลยังคงสงวนไว้ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และคณะรัฐมนตรี ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบกรณีที่รัฐวิสาหกิจจะมีการปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาล ตามมาตรา 13 วรรคสาม มาตรา 28 และมาตรา 32

ในเรื่องประโยชน์อื่นของนายจ้าง หรือลูกจ้างอันเกี่ยวกับการจ้าง หรือการทำงานที่สามารถคำนวณเป็นเงินได้ ให้กำหนดเป็นขอบเขตสภาพการจ้าง ตามมาตรา 13 (2) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ .ศ.2543 ที่ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งสามารถดำเนินการได้เองเมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นเห็นชอบแล้ว

ทั้งนี้ ให้รัฐวิสาหกิจสามารถปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน ตามข้อ 3 - 4 ได้เท่าที่รัฐวิสาหกิจ แต่ละแห่งมีสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินอยู่เดิม โดยจะต้องคำนึงถึงสถานะการเงิน ผลการดำเนินงานของกิจการ และการจัดหารายได้เพิ่มขึ้นให้ครอบคลุมรายจ่ายที่เพิ่มขึ้นด้วย หรือสามารถประหยัดค่าใช้จ่ายให้ครอบคลุมรายจ่ายที่จะเกิดขึ้นซึ่งอาจกำหนดเป็นเงื่อนไขให้คงสัดส่วนของรายจ่ายด้านบุคลากรต่อรายได้ให้คงอยู่ในอัตราเดิม

---

## 21. เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักเกณฑ์เกี่ยวกับแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2547 เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอให้กระทรวงการคลังในฐานะที่เป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ของรัฐวิสาหกิจออกระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจ เพื่อใช้เป็นบรรทัดฐานในการปฏิบัติงานต่อไป เช่น การกระจายหุ้นของรัฐวิสาหกิจ และการนำรัฐวิสาหกิจเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เป็นต้น นั้น

กระทรวงการคลังเสนอว่า เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จึงเห็นสมควรกำหนดกรอบหลักเกณฑ์การกระจายหุ้นให้ประชาชนทั่วไป หลักเกณฑ์การจัดสรรหุ้นให้พนักงานรัฐวิสาหกิจที่เข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย รวมทั้งกำหนดหลักการดูแลประโยชน์ของประเทศชาติ ประชาชน ผู้บริโภค และพนักงานรัฐวิสาหกิจ เพื่อใช้เป็นบรรทัดฐานในการดำเนินการ ดังนี้

### 1. หลักเกณฑ์การกระจายหุ้นรัฐวิสาหกิจให้กับประชาชนทั่วไป

เพื่อให้การกระจายหุ้นรัฐวิสาหกิจที่เข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ฯ มีความโปร่งใสเป็นธรรม และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเป็นเจ้าของรัฐวิสาหกิจอย่างแท้จริง จึงเห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการเสนอขายหุ้นครั้งแรก (Initial Public Offering :IPO) ในตลาดหลักทรัพย์ฯ ดังนี้

- 1) ในการกระจายหุ้นจะให้ความสำคัญกับผู้ลงทุนในประเทศทั้งประชาชนทั่วไปและนักลงทุนสถาบัน
- 2) ไม่มีการจัดสรรหุ้นให้ผู้มีอุปการคุณ
- 3) ลูกค้ำของสถาบันการเงิน และบริษัทหลักทรัพย์ ให้จองหุ้นผ่านกระบวนการสุ่มเลือก (Random)ร่วมกับประชาชนทั่วไป
- 4) การกระจายหุ้นให้ประชาชนทั่วไป จะจัดสรรผ่านกระบวนการสุ่มเลือก (Random) โดยวิธีการจัดสรรแบบชั้นบันไดผ่านตลาดหลักทรัพย์ฯ และให้โอกาสกับผู้จองซื้อหุ้นจำนวนน้อยเป็นสำคัญโดยจะเปิดระยะเวลาจองให้เพียงพอ
- 5) รัฐบาลจะถือหุ้นข้างมากไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของทุนจดทะเบียนเพื่อคงสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจสำหรับรัฐวิสาหกิจที่ประกอบกิจการด้านไฟฟ้าและน้ำประปา ภาครัฐจะยังคงถือหุ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 75 ของทุนจดทะเบียน

ในทุกกรณี บุคคลใดไม่ว่าจะเป็นคนไทยหรือต่างประเทศจะถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ 5 ของทุนจดทะเบียนไม่ได้ เว้นแต่กรณีที่ผู้ถือหุ้นเป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กองทุนรวมที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีและมีวัตถุประสงค์มุ่งเน้นการลงทุนในหลักทรัพย์ของรัฐบาลหรือนิติบุคคลที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น และ ณ เวลาใดเวลาหนึ่ง นักลงทุนต่างประเทศจะถือหุ้นรวมกันเกินกว่า ร้อยละ 25 ของทุนจดทะเบียนของบริษัทไม่ได้

## 2. หลักเกณฑ์การจัดสรรหุ้นให้พนักงานรัฐวิสาหกิจ

เพื่อให้การจัดสรรหุ้นให้พนักงานรัฐวิสาหกิจมีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงเห็นสมควรทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 มกราคม 2547 (ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร 0504/1935 ลงวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2547) เกี่ยวกับกรอบหลักเกณฑ์การจัดสรรหุ้นให้พนักงานรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการแปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชนและนำหุ้นเข้าจดทะเบียนและจำหน่ายในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และเห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรหุ้นให้พนักงานรัฐวิสาหกิจใหม่ เป็นดังนี้

- 1) ให้พนักงานได้รับผลประโยชน์ตอบแทนเป็นจำนวน 8 เท่าของเงินเดือน ณ วันก่อนการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท ผลประโยชน์ตอบแทนคำนวณจากผลต่างระหว่างราคาที่เสนอขายให้นักลงทุนทั่วไป กับราคาที่พนักงานจ่ายเงินซื้อหุ้น (และเป็นการให้ครั้งเดียวเมื่อมีการนำรัฐวิสาหกิจเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย)
- 2) ในการจัดสรรหุ้น รัฐต้องการสนับสนุนให้พนักงานรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของหุ้น จึงเห็นควรกำหนดทางเลือกไว้ 2 ทางเลือก เพื่อเป็นการช่วยลดภาระทางการเงินของพนักงาน โดยทั้ง 2 ทางเลือก พนักงานจะได้รับผลประโยชน์ตอบแทนเป็นจำนวนเท่ากัน

ทางเลือกที่ 1 พนักงานจ่ายเงินซื้อหุ้นในราคาตามมูลค่าที่ตราไว้ (PAR) โดยกระทรวงการคลังจะหาแหล่งเงินกู้ซึ่งให้สินเชื่อในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน

ทางเลือกที่ 2 พนักงานไม่ต้องจ่ายเงินซื้อหุ้น โดยรัฐวิสาหกิจจ่ายแทนในราคาตามมูลค่าที่ตราไว้ (PAR) ซึ่งพนักงานจะได้รับหุ้นในจำนวนที่น้อยกว่าทางเลือกที่ 1

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งเป็นผู้พิจารณาจัดสรรหุ้นให้พนักงานตามหลักเกณฑ์ในข้อ 1) และ 2) โดยให้กำหนดระยะเวลาขั้นต่ำที่พนักงานต้องถือครองหุ้นไว้ด้วย

- 3) กองทุนสำรองเลี้ยงชีพของพนักงานรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ จะได้รับการจัดสรรหุ้นจำนวนหนึ่งในราคาที่เสนอขายให้กับนักลงทุนทั่วไป



### 3. หลักการดูแลผลประโยชน์ของประเทศชาติ ประชาชน ผู้บริโภค และพนักงาน รัฐวิสาหกิจ

กระทรวงการคลังพิจารณาเห็นสมควรกำหนดหลักการดูแลผลประโยชน์ของประเทศชาติ ประชาชนผู้บริโภค และพนักงานรัฐวิสาหกิจ เพื่อรัฐยึดเป็นกรอบในการดำเนินการแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจให้เกิดประโยชน์สูงสุด ดังนี้

#### 3.1 หลักการดูแลผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน

- 1) รักษาสาธารณสมบัติและทรัพย์สินของชาติไม่ให้เกิดอยู่ในการครอบครองของบุคคลกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง โดยนำมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.2542 มาใช้ ซึ่งคณะรัฐมนตรีจะอนุมัติให้ทรัพย์สินที่ได้มาโดยใช้อำนาจรัฐไปเป็นของกระทรวงการคลัง หรือเป็นของบริษัทก็ได้ตามความจำเป็นแล้วแต่กรณี ส่วนสิทธิในการใช้ที่ราชพัสดุหรือสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่รัฐวิสาหกิจเคยมีอยู่ ให้บริษัทยังคงใช้ต่อไปได้ตามเงื่อนไขเดิม แต่ต้องจ่ายค่าตอบแทนเป็นรายได้แผ่นดินตามที่กระทรวงการคลังกำหนด
- 2) ให้ประชาชนชาวไทยมีส่วนร่วมเป็นเจ้าของรัฐวิสาหกิจอย่างแท้จริง โดยเน้นจัดสรรหุ้นให้ผู้ถือหุ้นรายย่อยก่อน และจะไม่มีการจัดสรรในลักษณะที่ให้สิทธิพิเศษแก่บุคคลกลุ่มหนึ่งกลุ่มใด
- 3) ป้องกันมิให้บุคคลรายใดรายหนึ่งเข้ามาครอบงำกิจการของรัฐวิสาหกิจ โดยจะดำเนินการให้มีการจำกัดสัดส่วนการถือหุ้นของผู้ลงทุนแต่ละรายไม่เกินร้อยละ 5 ของทุนจดทะเบียน และในกรณีที่เป็นนักลงทุนต่างประเทศ จะถือหุ้นรวมกันได้ไม่เกินร้อยละ 25 ของทุนจดทะเบียน
- 4) มีกลไกกำกับดูแลการใช้อำนาจผูกขาดอย่างเป็นระบบ เพื่อไม่ให้รัฐวิสาหกิจที่แปลงสภาพใช้อำนาจผูกขาดโดยไม่เป็นธรรมต่อผู้บริโภคและผู้ประกอบการรายอื่น
- 5) สร้างวินัยทางการเงินให้กับรัฐวิสาหกิจและสร้างความเสมอภาคในการประกอบธุรกิจ โดยรัฐจะเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้าประกันเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ

#### 3.2 หลักการดูแลผลประโยชน์ของผู้บริโภค

- 1) มีกลไกกำกับดูแลการใช้อำนาจผูกขาดอย่างเป็นระบบ เพื่อมิให้รัฐวิสาหกิจที่แปลงสภาพใช้อำนาจผูกขาดโดยไม่เป็นธรรมต่อผู้บริโภค

- 2) คงสถานะความเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ รัฐจะถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจที่แปลงสภาพไม่ต่ำกว่าร้อยละ 50 ของทุนจดทะเบียน เพื่อสร้างความมั่นใจว่ารัฐวิสาหกิจจะดำเนินการที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนทั่วไป สำหรับรัฐวิสาหกิจที่ประกอบกิจการด้านไฟฟ้าและน้ำประปา รัฐจะยังคงถือหุ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 75 ของทุนจดทะเบียน ทั้งนี้ ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจที่รัฐไม่จำเป็นต้องดำเนินการ เนื่องจากมีภาคเอกชนดำเนินการได้คืออยู่แล้ว

### 3.3 หลักการดูแลผลประโยชน์ของพนักงาน

- 1) สร้างความมั่นคงและรักษาสิทธิประโยชน์ของพนักงาน โดยพนักงานจะได้รับสิทธิประโยชน์ไม่น้อยกว่าเดิม นับอายุงานต่อเนื่อง และไม่ปลดพนักงาน
- 2) จัดสรรหุ้นให้พนักงานมีส่วนเป็นเจ้าของ พนักงานจะได้รับการจัดสรรหุ้นในราคาพิเศษ เพื่อตอบแทนความร่วมมือที่พนักงานได้ร่วมกันสร้างองค์กร

---

## **22. เรื่อง อนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้งบประมาณงบกลางรายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ(งบกลางปี)ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ของกรมทางหลวง**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) ดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวง หมายเลข 122 ตอนเลี้ยวเมืองนครสวรรค์ ในวงเงิน 450 ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ (งบกลางปี) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เนื่องจากเป็นโครงการที่มีความสำคัญเร่งด่วน เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกปลอดภัยแก่ผู้ใช้เส้นทาง และพัฒนาโครงข่ายเชื่อมโยงระหว่างภาคกลางกับภาคเหนือตามยุทธศาสตร์พัฒนากลุ่มจังหวัด รวมทั้งส่งเสริมการท่องเที่ยวในบริเวณภาคกลางตอนบนไปจนถึงภาคเหนือ โดยให้ประสานในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป

กระทรวงคมนาคมเสนอว่าได้รับรายงานจากกรมทางหลวงว่า กรมทางหลวงมีความประสงค์จะขอใช้งบประมาณงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขัน และการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 สำหรับโครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข 122 ตอนทางเลี้ยวเมืองนครสวรรค์ ระยะทางประมาณ 15 กิโลเมตร วงเงินโครงการทั้งสิ้น 450 ล้านบาท เนื่องจากเป็นโครงการที่มีความสำคัญเร่งด่วนเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งสอดคล้องตามหลักเกณฑ์และมีความพร้อมที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา 1 ปี

กระทรวงคมนาคม โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบการขอ  
อนุมัติโครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข 122 ตอนทางเลี่ยงเมืองนครสวรรค์  
ระยะทางประมาณ 15 กิโลเมตร โดยใช้งบประมาณงบกลางปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.  
2547 จำนวนทั้งสิ้น 450 ล้านบาท เนื่องจากเป็นรายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้าง  
ศักยภาพการแข่งขัน และการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ ซึ่งสอดคล้องตามหลักเกณฑ์  
ของการเสนอโครงการตามยุทธศาสตร์และนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล(Agenda Based)  
รวมทั้งการพัฒนาพื้นที่ในเชิงบูรณาการ(Area Based)

---

### **23. เรื่อง การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่เลขาธิการ  
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ แล้วมีมติเห็นชอบใน  
หลักการ และให้คณะกรรมการที่มีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) เป็น  
ประธาน ไปพิจารณาปรับเปลี่ยนโครงการได้ตามความเหมาะสม เรื่องใดไม่มีการ  
เปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญให้ดำเนินการไปได้เลย และหากเห็นว่าเรื่องใดสำคัญให้  
เสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอว่า คณะกรรมการ  
พิจารณาแผนงาน/โครงการจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ประชุมร่วมกับกระทรวงและ  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2547 สรุปผลได้ ดังนี้

1. เห็นชอบแผนงาน/โครงการเร่งด่วนตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้  
(ด้านเศรษฐกิจและสังคม) ที่ควรดำเนินการในปีงบประมาณ 2547 และ 2548 มีจำนวน  
78 โครงการ วงเงินงบประมาณ 9,592.92 ล้านบาท (ปี 2547 จำนวน 6,050.49 ล้าน  
บาท ปี 2548 จำนวน 3,542.43 ล้านบาท) แบ่งตามรายยุทธศาสตร์ ดังนี้

**ยุทธศาสตร์ที่ 1** เรื่องแก้ปัญหาความจำเป็นพื้นฐานและขจัดความยากจน จำนวน 3  
โครงการ วงเงินงบประมาณ 2,256.74 ล้านบาท (ปี)2547 จำนวน 1,865.58 ล้าน  
บาท ปี 2548 จำนวน 391.16 ล้านบาท(

**ยุทธศาสตร์ที่ 2** การสร้างเศรษฐกิจใหม่และยกฐานะทางเศรษฐกิจเดิมให้เข้มแข็ง  
และยั่งยืน จำนวน 20 โครงการ วงเงินงบประมาณ 2,032.61 ล้านบาท (ปี)2547  
จำนวน 903.94 ล้านบาท ปี 2548 จำนวน 1,128.76 ล้านบาท(

**ยุทธศาสตร์ที่ 3** การพัฒนาเครือข่ายการคมนาคมขนส่งเชื่อมสู่ภายนอก จำนวน 18  
โครงการ วงเงินงบประมาณ 3,963.90 ล้านบาท (ปี)2547 จำนวน 2,317.90 ล้าน  
บาท ปี 2548 จำนวน 1,646.00 ล้านบาท(

**ยุทธศาสตร์ที่ 4** การพัฒนาคนและสังคม จำนวน 29 โครงการ วงเงินงบประมาณ 1,195.77 ล้านบาท ปี)2547 จำนวน 844.27 ล้านบาท ปี 2548 จำนวน 351.50 ล้านบาท(

**ยุทธศาสตร์ที่ 5** การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน จำนวน 8 โครงการวงเงินงบประมาณ 143.90 ล้านบาท ปี)2547 จำนวน 118.80 ล้านบาท ปี 2548 จำนวน 25.10 ล้านบาท(

2. เห็นชอบแผนงาน/โครงการเร่งด่วนตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ด้านความมั่นคง) ที่ควรดำเนินการในปีงบประมาณ 2547 จำนวน 78 โครงการ วงเงินงบประมาณ 2,200,424,187 บาท โดยแบ่งออกเป็น 2 กลุ่ม ดังนี้

**กลุ่มที่ 1** แผนงานโครงการที่สนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้า/หน้าที่และต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาความมั่นคงโดยเร่งด่วนมีจำนวน 74 โครงการ วงเงินงบประมาณ 2,134,124,187 บาท

**กลุ่มที่ 2** แผนงานโครงการที่ต้องรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนเพื่อให้ตรงกับ/ความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง จำนวน 4 โครงการ วงเงินงบประมาณ 66,300,000 บาท

---

## **24. เรื่อง หลักการและแนวทางการปฏิรูปการเงินอุดมศึกษา**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาหลักการและแนวทางการปฏิรูปการเงินอุดมศึกษา ตามที่ นายจาตุรนต์ ฉายแสง รองนายกรัฐมนตรีเสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

เห็นชอบหลักการและแนวทางการปฏิรูปการเงินอุดมศึกษาตามที่เสนอ

เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการปฏิรูประบบการเงินเพื่อการอุดมศึกษา

อนุมัติหลักการ กรณีจำเป็นต้องใช้งบประมาณในการดำเนินงานโครงการปฏิรูประบบการเงินเพื่อการอุดมศึกษา ให้ใช้งบกลางได้โดยประสานกับสำนักงบประมาณต่อไป

และให้คณะกรรมการอำนวยการปฏิรูประบบการเงินเพื่อการอุดมศึกษาที่จะจัดตั้งขึ้น รับผิดชอบศึกษาแนวทางการดำเนินการในรายละเอียดให้ชัดเจน เหมาะสม โดยให้ถือเป็นการลงทุนเพื่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ (human capital) แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

หลักการและแนวทางการปฏิรูปการเงินเพื่อการอุดมศึกษา ที่รองนายกรัฐมนตรีเสนอ มีสาระสำคัญ ดังนี้

รัฐเปลี่ยนบทบาทจากการเป็นผู้ลงมือจัดการศึกษา (Provider of educational services) เป็นหลักมาเป็นผู้สนับสนุน (promoter) กำกับดูแล (regulator) และผู้กำหนดนโยบายการอุดมศึกษา (policymaker) เป็นหลัก และให้บทบาทในการลงมือจัดการศึกษาเองเป็นรอง

ใช้กลไกทางการเงินเป็นเครื่องมือในการปรับประสิทธิภาพการจัดการศึกษา รวมทั้งการดำเนินนโยบายการผลิตกำลังคนให้สอดคล้องกับความต้องการของสังคมและประเทศ โดยการลดการสนองทุนผ่านด้านอุปทาน หรือสถานศึกษา (supply side financing) และการเพิ่มการสนองทุนผ่านด้านอุปสงค์หรือตัวผู้เรียน (demand side financing) ให้มากขึ้น

การให้การอุดหนุนผู้เรียนผ่านด้านอุปสงค์ (demand side financing) ควรดำเนินการภายใต้หลักความเท่าเทียมกัน โดยปฏิบัติต่อสถานศึกษาของรัฐและเอกชน ภายใต้กฎกติกาหรือหลักเกณฑ์เดียวกัน โดยไม่คำนึงว่า ผู้เรียนจะเข้าศึกษาในสถานศึกษาของรัฐหรือเอกชน อย่างไรก็ตาม รัฐอาจให้เงินอุดหนุนแก่ผู้เรียนในสถานศึกษาต่าง ๆ แตกต่างกันตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด เช่น สัดส่วนคุณวุฒิทางการศึกษาของอาจารย์ หรือระดับคุณภาพของการศึกษา เป็นต้น

ให้ผู้เรียนมีส่วนร่วมรับภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นให้ได้สัดส่วนกับประโยชน์ส่วนบุคคลที่ผู้เรียนได้รับ

เนื่องจากการศึกษาเป็นบริการสาธารณะ (public service) รัฐจะยังคงต้องรับภาระในเรื่องการศึกษาอยู่ โดยใช้หลัก expenditure neutrality approach คือค่าใช้จ่ายเพื่อการอุดมศึกษาของรัฐต้องไม่น้อยกว่าเดิม โดยค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาของรัฐที่ลดลงเนื่องจากผู้เรียนมีส่วนร่วมรับภาระมากขึ้น ให้นำกลับไปใช้เพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษา การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการศึกษา (educational infrastructure) การพัฒนาครู อาจารย์และบุคลากรทางการศึกษา การพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา การจัดทุนให้เปล่ากับคนยากจน และทุนเรียนดีเพื่อสร้างความเป็นเลิศ

รัฐยอมให้สถานศึกษาทั้งของรัฐและเอกชนเรียกเก็บค่าเล่าเรียนได้ตามหลักการคุ้มทุน (cost recovery) โดยเลิกการกำหนดเพดานค่าเล่าเรียน (price regulation) อย่างไรก็ตาม รัฐจะกำหนดอัตราการให้เงินกู้ยืมซึ่งเป็นเงินอุดหนุนผู้เรียนที่เป็นมาตรฐานที่คำนวณจากต้นทุนการดำเนินการที่แท้จริงของสถาบันอุดมศึกษาประเภทต่าง ๆ

รัฐจัดให้มีทุนเงินกู้ยืมสำหรับผู้เรียนที่ประสงค์จะกู้ทุกคน และจะจัดให้มีทุนการศึกษาแบบให้เปล่าสำหรับผู้เรียนที่ยากจนแต่มีความสามารถในการเรียน

รัฐพึงปฏิบัติต่อสถานศึกษาของรัฐและเอกชนอย่างเท่าเทียมกัน โดยเฉพาะเรื่องกฎระเบียบและมาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องรวมทั้งเรื่องภาษีด้วย

รัฐจะจัดการให้สถานศึกษามีการบริหารจัดการตามหลักการบริหารจัดการที่ดี (good governance) มีความเป็นอิสระทางความคิด การศึกษาวิจัย การบริหารจัดการ และการแข่งขันระหว่างสถานศึกษาเพื่อพัฒนาความเป็นเลิศ

ปรับประสิทธิภาพของกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา โดย (.กยศ)

ยุติการให้กู้กับนักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย โดยจัด (สามัญและอาชีพ) ให้มีกองทุนแบบให้เปล่าหรือการช่วยเหลือในรูปแบบอื่นตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

ให้เงินกู้ยืมกับนักศึกษาระดับอุดมศึกษา ทั้งภาค (ปริญญาตรี-อนุปริญญา) -อนุปริญญา) ปกติ ภาคพิเศษ รวมทั้งการศึกษาประเภทอาชีวศึกษา (ปริญญาตรี

ให้สำนักงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เป็นผู้รับผิดชอบ (.กยศ) ดขอการบริหารจัดการกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต และ (.กรอ) กองทุนเงินให้เปล่าสำหรับนักเรียนยากจน และนักเรียนที่เรียนดี เพื่อความเป็นเลิศ

ให้กรมสรรพากรทำหน้าที่จัดการด้านการรับชำระหนี้เงินกู้ ซึ่งอาจทำได้โดยการแยกหน่วยงานขึ้นมา เป็นพิเศษภายในกรมสรรพากร และใช้ฐานข้อมูลของกรมสรรพากรพร้อมทั้งเสริมกำลังคนและทรัพยากรอื่นตามความจำเป็น

ให้ดำเนินการโครงการปฏิรูประบบการเงินเพื่อการศึกษาได้ หากต้องการงบประมาณให้ใช้งบกลางได้ตามความจำเป็น

การจัดวางระบบดังกล่าวจะทำให้การศึกษาระดับอุดมศึกษาเป็นระบบที่มีการแข่งขันเพื่อพัฒนาคุณภาพ มีการเปิดกว้างสำหรับการเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาการศึกษาของภาคเอกชน ซึ่งจะทำให้การศึกษามีประสิทธิภาพมากขึ้น ส่งผลให้ขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสูงขึ้นด้วย

แนวทางการดำเนินงาน

ให้เริ่มดำเนินการปรับเปลี่ยนรูปแบบการชำระหนี้ที่มีอยู่ในปัจจุบันของ กยศมาเป็น .  
ตั้งแต่ปีการศึกษา .เงื่อนไขการชำระหนี้แบบ กรอ2547 ในระหว่างที่การ  
ปรับเปลี่ยนระบบยังไม่แล้วเสร็จให้ใช้ระบบการชำระหนี้แบบเดิมไปก่อน

ให้เริ่มดำเนินการนำระบบเงินกู้ยืมแบบ กรอ มาใช้ตั้งแต่ปีการศึกษา.2548 เป็นต้นไป

ให้กระทรวงการคลังดำเนินการพิจารณาเรื่องการยกเว้นภาษีโรงเรือนสำหรับ  
สถาบันการศึกษาเอกชน

ให้กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไข กฎ ระเบียบ และ  
มาตรการต่าง ๆ เพื่อให้เกิดการปฏิบัติต่อสถานศึกษาเอกชนอย่างเท่าเทียมกับ  
สถานศึกษาของรัฐ

ให้นำระบบ Smart Card ที่กำลังดำเนินการในขณะนี้มาใช้เพื่อประโยชน์ในการ  
บริหารจัดการกองทุนต่าง ๆ ตามที่กล่าวข้างต้น

ให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาดำเนินการศึกษาวิเคราะห์เพื่อคำนวณหา  
ค่าใช้จ่ายต่อหน่วยที่สะท้อนประสิทธิภาพของแต่ละสาขาวิชา จำแนกตาม  
ประเภทสถาบันที่มีต้นทุนค่าใช้จ่ายแตกต่างกัน พร้อมทั้งศึกษาและเปรียบเทียบ  
กับค่าใช้จ่ายต่อหน่วยมาตรฐานของประเทศต่าง ๆ และกำหนดเป็นค่าใช้จ่าย  
อ้างอิง )benchmark)

ให้กรมสรรพากรดำเนินการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร อุปกรณ์ เครื่องมือ ระบบ  
ฐานข้อมูลเพื่อรองรับระบบการเงินอุดมศึกษาตามที่กล่าวมาข้างต้น

เพื่อให้การดำเนินการปฏิรูปการเงินอุดมศึกษาดำเนินไปได้อย่างราบรื่น จำเป็นต้อง  
กำหนดแผนการดำเนินงานเป็นระยะ ๆ โดยมีช่วยเปลี่ยนผ่าน )transition period)  
ซึ่งต้องกำหนดในรายละเอียดต่อไป

---

## **25. เรื่อง การรับรองผลผูกพันใน Implementing Agreement between the Ministry of Science and Technology of the Kingdom of Thailand and The Ministry of Science and Technology of the Government of the Socialist Republic of Vietnam on Scientific and Technological Cooperation**

คณะรัฐมนตรีรับทราบการรับรองผลผูกพันใน Implementing Agreement between the Ministry of Science and Technology of the Kingdom of Thailand and The Ministry of Science and Technology of the Government of the Socialist

## **26. เรื่อง ร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงพื้นฐานว่าด้วยโครงการความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมของอาเซียน**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงพื้นฐานว่าด้วยโครงการความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมของอาเซียน ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ในฐานะรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนของไทย ลงนามในพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงพื้นฐานว่าด้วยโครงการความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมของอาเซียน ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ระหว่างวันที่ 20 - 21 เมษายน 2547 ณ ประเทศสิงคโปร์ ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญในพิธีสารดังกล่าว ขอให้คณะรัฐมนตรีมอบให้ผู้ลงนามเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ แทนคณะรัฐมนตรีได้

มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจลงนามในพิธีสารดังกล่าว ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ลงนาม และจัดทำสัตยาบันสารสำหรับพิธีสารดังกล่าวต่อไป

พิจารณาเร่งรัดให้กระทรวงการคลังดำเนินการออกประกาศการให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีศุลกากร สำหรับผลิตภัณฑ์ภายใต้โครงการ AICO โดยด่วน ทั้งนี้ ให้ผลิตภัณฑ์ดังกล่าวได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีศุลกากรตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนด เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดในพิธีสารดังกล่าว

---

## **27. เรื่อง การกำหนดแนวทางการอุดหนุนการศึกษาขั้นพื้นฐาน**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องการกำหนดแนวทางการอุดหนุนการศึกษาขั้นพื้นฐาน ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

เห็นชอบให้กระทรวงศึกษาธิการอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายหัวการศึกษาขั้นพื้นฐานแก่นักเรียนนักศึกษา ตั้งแต่ระดับก่อนประถมศึกษา อนุบาล)2 ปีถึงระดับ (มัธยมศึกษาตอนปลายสายสามัญและสายอาชีพทุกคนอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปีการศึกษา2547 ตามอัตราที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ ตามหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ด่วนที่สุด ที่ ศธ 0208/1512 ลงวันที่ 30 มีนาคม 2547)



เห็นชอบกับหลักการที่ใช้ในปี 2546 คือให้สถานศึกษาเอกชนที่รับการอุดหนุน ค่าใช้จ่ายรายหัวการศึกษาชั้นพื้นฐาน 12 ปี เริ่มตั้งแต่ชั้นประถมศึกษาปีที่1 ถึง มัธยมศึกษาตอนปลายและระ (ต่อก่อนประถมศึกษา อนุบาล)2 ปีสามารถเรียก (เก็บค่าธรรมเนียมอื่นเพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษาในอัตราที่กระทรวงการคลัง กำหนด ส่วนบุตรข้าราชการสามารถเบิกเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร ได้ ส่วนสถานศึกษาเอกชนที่ไม่ขอรับเงินอุดหนุนพิจารณาเรียกเก็บค่าใช้จ่ายจากผู้เรียนได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

อนุมัติงบประมาณสำหรับการจัดการศึกษาชั้นพื้นฐานเพิ่มเติมจากที่กระทรวงศึกษาธิการ ได้รับจัดสรรมาแล้วในปีงบประมาณ 2547 อีกจำนวน 2,116.378 ล้านบาท

มอบให้กระทรวงศึกษาธิการรับความเห็นของกระทรวงการพัฒนาศังคมและความ มั่นคงของมนุษย์ และสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

---

## **28. เรื่อง โครงการส่งเสริมและสนับสนุนการมีงานทำของนักเรียน นักศึกษาให้มี รายได้ระหว่างเรียนของกระทรวงศึกษาธิการ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการส่งเสริมและสนับสนุนการมีงานทำของนักเรียน นักศึกษาให้มี รายได้ระหว่างเรียนของกระทรวงศึกษาธิการ โดยขอใช้งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปี พ.ศ. 2547 จำนวน 300 ล้านบาท ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ

ทั้งนี้ กระทรวงศึกษาธิการเสนอว่า นายกรัฐมนตรีให้นโยบายในการประชุมปฏิบัติการ แก้ปัญหาสังคม และความยากจนเชิงบูรณาการ เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2546 โดย มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ปัญหาความยากจนเชิงบูรณาการใน 7 เรื่อง ได้แก่ ปัญหาที่ดินทำกิน ปัญหาคนเร่ร่อน ปัญหาผู้ประกอบการอาชีพผิดกฎหมาย การให้ความช่วยเหลือนักเรียน นักศึกษาให้มีรายได้จากอาชีพที่เหมาะสม ปัญหาการถูก หลอกหลวง และปัญหาหนี้สินภาคประชาชน และที่อยู่อาศัย กระทรวงศึกษาธิการได้รับ มอบหมายให้ดำเนินการเกี่ยวกับการให้นักเรียน นักศึกษามีอาชีพที่เหมาะสมเพื่อสร้าง รายได้ระหว่างเรียน เป็นการปรับเปลี่ยนค่านิยมในการทำงานให้กับเยาวชนไทยให้รู้จัก การใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ และแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายผู้ปกครอง รวมทั้งเป็นการ ลดปัญหาการติดยาเสพติดและการมีวามสูมในเด็กและเยาวชน

กระทรวงศึกษาธิการจึงได้ดำเนินการจัดทำโครงการส่งเสริมและสนับสนุนการมีงานทำ ของนักเรียน นักศึกษาให้มีรายได้ระหว่างเรียนของกระทรวงศึกษาธิการ โดยมีกรอบ แนวคิดในการให้นักเรียน นักศึกษามีรายได้ระหว่างเรียนจากการประกอบอาชีพที่ เหมาะสม ทางเลือกหนึ่งที่จะเห็นว่าสามารถแก้ปัญหาได้ในระยะยาว คือ ให้ สถานศึกษาสร้างงานเพื่อให้นักเรียน นักศึกษาทำในระหว่างเรียน ซึ่งปัจจุบันนี้ สถานศึกษาหลายแห่งได้ดำเนินการอยู่แล้วแต่ยังขาดเงินทุนดำเนินการ ถ้า

กระทรวงศึกษาธิการสามารถจัดเงินทุนสนับสนุนให้ได้จะทำให้นักเรียน นักศึกษาที่มาจดทะเบียนมีงานทำสร้างรายได้และเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมไปในด้านที่สังคมพึงประสงค์ทั้งระยะสั้นและระยะยาว ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการจึงได้ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชน จัดทำโครงการในการบูรณาการสร้างงานให้นักเรียน นักศึกษามีงานทำและมีรายได้ระหว่างเรียนในช่วงปิดภาคเรียนปลายภาคปีการศึกษา 2546 ขึ้น โดยมีรายละเอียดโครงการ ดังนี้

### **วัตถุประสงค์**

- 1.1 เพื่อเปลี่ยนแปลงค่านิยมในการทำงาน และพฤติกรรมที่สร้างสรรค์ให้นักเรียน นักศึกษาที่ศึกษา ในชั้นมัธยมศึกษาตอนปลาย ปวช .ปวส .อนุปริญญา และอุดมศึกษา ระดับปริญญาตรี
- 1.2 เพื่อแก้ปัญหาความยากจนของนักเรียน นักศึกษา ให้มีรายได้ระหว่างเรียน เป็นการช่วยเหลือ แบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายผู้ปกครอง
- 1.3 เพื่อสร้างงานให้นักเรียน นักศึกษา ให้มีงานทำและเพิ่มเติมประสบการณ์วิชาชีพ
- 1.4 เพื่อให้หน่วยงานสถานศึกษา สร้างงาน สร้างอาชีพ ร่วมกับนักเรียน นักศึกษา ในการพัฒนาอาชีพ สู่รายได้ที่เหมาะสมเป็นระบบที่ยั่งยืน

**เป้าหมาย** จัดสรรงบประมาณให้สถานศึกษาจ้างนักเรียน นักศึกษาที่ต้องการทำงานในช่วงปิดภาคเรียนปลายภาค ปีการศึกษา 2546 จำนวน 100,000 คน

### **วิธีดำเนินงาน**

- 3.1 คัดเลือกสถานศึกษาที่มีนักเรียน นักศึกษามาลงทะเบียนตามแบบ สย .4 และสถานศึกษาที่มีขีดความสามารถดำเนินการด้านอาชีพได้เข้าร่วมโครงการ
- 3.2 ให้สถานศึกษาจัดทำโครงการเพื่อสร้างงานให้เด็กมีรายได้ระหว่างเรียน เสนอเพื่อขอรับงบประมาณจ้างนักเรียน นักศึกษามีงานทำในช่วงปิดภาคเรียนอาจประกอบด้วยงานปรับปรุง ซ่อมแซมอาคาร ทาสี งานจัดห้องสมุด งานเกษตรกรรม งานคหกรรม และงานช่างฝีมือในแต่ละสาขา

**งบประมาณ** ใช้งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี พ .ศ.2547 จำนวน 300 ล้านบาท มาใช้ในการดำเนินงาน ซึ่งในภาพรวมศูนย์อำนาจการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติได้รับอนุมัติในวงเงิน 15,000 ล้านบาท

**ผลที่คาดว่าจะได้รับ** สถานศึกษาส่วนหนึ่งมีส่วนร่วมในการสร้างงาน สร้างรายได้ให้กับนักเรียน นักศึกษา จำนวน 100,000 คน ให้มีรายได้คนละ 3,000 บาท ในช่วงปีภาคเรียนปลายภาค ปีการศึกษา 2546

---

## **29. เรื่อง ผลการดำเนินการโครงการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อย ครบ 3 ปี**

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินการโครงการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อย ครบ 3 ปี ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2544 ถึงวันที่ 31 มีนาคม 2547 ผลการดำเนินงานและรายงานการประเมินผลโครงการ มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังต่อไปนี้

**1. ผลการดำเนินงาน** เมื่อเริ่มต้นโครงการ ณ วันที่ 1 เมษายน 2544 มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการจำนวน 2,309,966 ราย ต้นเงินคงเป็นหนี้ 94,329 ล้านบาท โดยมีเกษตรกรขอเป็นผู้ใช้สิทธิพักชำระหนี้ จำนวน 1,171,817 ราย ต้นเงินคงเป็นหนี้ 53,039 ล้านบาท และเป็นผู้ใช้สิทธิลดภาระหนี้ 1,138,149 ราย ต้นเงินคงเป็นหนี้ 41,290 ล้านบาท ผลการรับชำระหนี้ในช่วงระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี มีเกษตรกรลูกค้ำชำระหนี้และออกจากโครงการทั้งสิ้น 365,937 ราย จำนวนเงิน 18,853 ล้านบาท มีเกษตรกรคงเหลือ ณ 31 มีนาคม 2547 จำนวน 1,944,029 ราย ต้นเงินคงเป็นหนี้ 75,476 ล้านบาท เป็นผู้ใช้สิทธิพักชำระหนี้ จำนวน 878,555 ราย ต้นเงินคงเป็นหนี้ 41,006 ล้านบาท และเป็นผู้ใช้สิทธิลดภาระหนี้ 1,065,474 ราย ต้นเงินคงเป็นหนี้ 34,470 ล้านบาท ในส่วนของเกษตรกรลูกค้ำพักชำระหนี้ มีเงินกู้ถึงกำหนดชำระในเดือนมิถุนายน 2547 จำนวน 2,177 ล้านบาท เดือนกันยายน 2547 จำนวน 969 ล้านบาท เดือนธันวาคม 2547 จำนวน 1,186 ล้านบาท และเดือนมีนาคม 2548 จำนวน 22,614 ล้านบาท จำนวนหนี้ที่เหลือ เกษตรกรจะทยอยชำระในปีถัด ๆ ไป

อย่างไรก็ตาม ธ.ก.ส. ได้ทำการประเมินความสามารถในการชำระหนี้ของลูกค้ำพักชำระหนี้ โดยให้พนักงานพัฒนาธุรกิจทำการตรวจเยี่ยมลูกค้ำพักชำระหนี้ให้พบตัวทุกราย และทำการเก็บรวบรวมข้อมูลรายได้ และค่าใช้จ่ายมาทำการประมวลผลจัดกลุ่มตามความสามารถในการชำระหนี้ โดยดำเนินการครั้งแรกระหว่างเดือนเมษายน 2546 - สิงหาคม 2546 ครั้งที่ 2 ซึ่งดำเนินการระหว่างเดือนตุลาคม 2546 - ธันวาคม 2546 ผลปรากฏว่าสามารถตรวจเยี่ยมลูกค้ำได้จำนวน 989,546 ราย คิดเป็นร้อยละ 97.75 ของจำนวนลูกค้ำคงเหลือในโครงการ และจำแนกเป็นกลุ่มที่คาดว่าจะไม่มีปัญหาในการชำระหนี้เมื่อสิ้นสุดโครงการจำนวน 881,251 ราย คิดเป็นร้อยละ 89.06 เมื่อพิจารณาจำนวนหนี้คงเหลือในโครงการจะสามารถชำระหนี้ได้ 39,689 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 87.36 และเป็นกลุ่มที่คาดว่าจะมีปัญหาในการชำระหนี้ จำนวน 108,295 ราย คิดเป็นร้อยละ 10.94 เมื่อพิจารณาหนี้คงเหลือในโครงการจะมีปัญหาในการชำระหนี้ จำนวน 5,774 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 12.64

สำหรับกลุ่มที่คาดว่าจะมีปัญหาในการชำระหนี้เมื่อสิ้นสุดโครงการ เป็นกลุ่มลูกค้าที่มีปัญหาหนี้สินหลายทาง ลูกค้าที่ประสบปัญหาภัยธรรมชาติและใช้เงินกู้ผิดวัตถุประสงค์ ธ.ก.ส. จะทำการฟื้นฟูพัฒนาศักยภาพและอาชีพ ลูกค้าเหล่านี้เป็นรายบุคคล เพื่อให้ลูกค้ามีความเข้มแข็งสามารถกลับมาชำระหนี้คืนได้ในที่สุด ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืนต่อไป

ผลการออมเงิน การออมเงิน ณ วันที่ 31 มีนาคม 2547 มีเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการได้ออมเงินผ่านระบบ ธ.ก.ส. ยอดเงินออมคงเหลือจำนวนเงิน 14,749 ล้านบาท แยกเป็นการออมเงินเกษตรกรพักชำระหนี้ ยอดเงินออม คงเหลือจำนวนเงิน 5,047 ล้านบาท และเกษตรกรลดภาระหนี้ ยอดเงินออมคงเหลือจำนวนเงิน 9,702 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากเมื่อเริ่มต้นโครงการ จำนวน 8,339 ล้านบาท แยกเป็นเงินออมพักชำระหนี้เพิ่มขึ้นจำนวน 3,012 ล้านบาท และเงินออมลดภาระหนี้เพิ่มขึ้น จำนวน 5,327 ล้านบาท

ผลการฟื้นฟูเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยวิธีการถ่ายทอดเทคโนโลยีให้เกษตรกรดำเนินการได้ จำนวน 901,117 ราย และการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร โดยแยกเป็นการฟื้นฟูอาชีพ จำนวน 443,393 ราย การสนับสนุนการสร้างแกนนำอาสา (ครูบัญชีเกษตรและหมอดิน) จำนวน 129,593 ราย นอกจากนี้ ธ.ก.ส. ยังได้ช่วยสนับสนุนฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรอีกทางหนึ่ง โดยมุ่งเน้นการปรับวิธีคิดในการจัดการตนเองและชุมชนจากกระบวนการเรียนรู้สามารถคิดวางแผนได้ด้วยตนเอง โดยมีเกษตรกรที่ผ่านการอบรมแล้วจนถึงวันที่ 31 มีนาคม 2547 จำนวน 658,415 ราย

**2. การใช้จ่ายเงินงบประมาณ** ในการสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายพักชำระหนี้และลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อย รัฐบาลได้จัดสรรเงินงบประมาณ จำนวน 18,000 ล้านบาท ธ.ก.ส. ได้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินงบประมาณดังกล่าวแล้วเป็นเงินทั้งสิ้น 15,541.81 ล้านบาท เป็นการขาดเขตดอกเบีย

**3. การประเมินผลความสำเร็จของโครงการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้แก่เกษตรกรรายย่อยโดยมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ธ.ก.ส.** ได้ว่าจ้างสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ให้ทำการประเมินผลโครงการพักชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อย เพื่อทราบถึงผลการดำเนินงานโครงการ โดยได้เริ่มการประเมินผลตั้งแต่เดือนตุลาคม 2546 ถึงเดือนมกราคม 2547

ผลการประเมินโครงการ ตั้งแต่ 1 เมษายน 2544 ถึง มกราคม 2547 ดังนี้

**3.1 รายได้** เกษตรกรกลุ่มตัวอย่างร้อยละ 60.2 มีรายได้มาจากภาคการเกษตร (มูลค่า) 70,737.26 บาท และร้อยละ (39.8 มาจากนอกภาคการเกษตร มูลค่า) 46,835.24 บาท จากความเห็นของเกษตรกรกลุ่มตัวอย่าง ร้อยละ (47.8 เห็นว่าตนเองมีรายได้จากภาคการเกษตรในปัจจุบันดีขึ้นกว่าก่อนเข้าร่วมโครงการ และร้อยละ 51.8 เห็นว่าตนเองมีรายได้นอกภาคการเกษตรเท่าเดิม

**3.2 เงินออม** เกษตรกรกลุ่มตัวอย่างร้อยละ 46.3 เห็นว่าตนเองมีเงินออมเพิ่มขึ้นและร้อยละ 41.9 เห็นว่าตนเองมีเงินออมเท่าเดิม

**3.3 ขีดความสามารถในการชำระหนี้ของเกษตรกร** พบว่ากระแสเงินสดของกลุ่มเกษตรกรตัวอย่าง มีรายได้เฉลี่ย 117,527.81 บาท สูงกว่าค่าใช้จ่ายปกติของครัวเรือน ซึ่งมีค่าเฉลี่ย (ไม่รวมค่าใช้จ่ายพิเศษ) 104,228.67 บาท

**3.4 อัตราส่วนสินทรัพย์ต่อหนี้สินของเกษตรกร** พบว่ากลุ่มเกษตรกรตัวอย่างมีมูลค่าสินทรัพย์รวมเฉลี่ยต่อยอดหนี้สินรวมเฉลี่ยคิดเป็นอัตราส่วน 18 : 1 (1,022,762.75 บาท ต่อ 55,511.31 บาทซึ่งแสดงให้เห็นว่าสินทรัพย์ของ (เกษตรกรกลุ่มตัวอย่างมีมากกว่ามูลค่าของหนี้สินค่อนข้างชัดเจน

**3.5 ขีดความสามารถของเกษตรกรกลุ่มตัวอย่างในการส่งชำระหนี้ได้เมื่อสิ้นสุดโครงการ** จากการพิจารณาข้อมูลในเบื้องต้น พบว่าเกษตรกรมีรายได้มากกว่ารายจ่าย มีเงินออมเพิ่มขึ้น มีสัดส่วนสินทรัพย์มากกว่าหนี้สิน และมีความเต็มใจที่จะชำระหนี้คืนตามสัญญาเฉลี่ยร้อยละ 86.3

**3.6 ความพึงพอใจต่อนโยบายโครงการพักชำระหนี้** กลุ่มเกษตรกรตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อนโยบายโครงการพักชำระหนี้ในระดับที่มากที่สุดถึงมากที่สุดคิดเป็นร้อยละ 83.2

#### **4. มาตรการรองรับเกษตรกรลูกค้าภายหลังสิ้นสุดโครงการ**

##### **4.1 มาตรการจูงใจสำหรับลูกค้าที่ชำระหนี้ได้**

- 1) กรณีที่ลูกค้าที่ไม่มีหนี้ค้างชำระก่อนเข้าร่วมโครงการ สามารถชำระต้นเงินกู้ที่เข้าร่วมโครงการ และดอกเบี้ยค้างชำระก่อนเข้าโครงการ รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นหลังสิ้นสุดโครงการได้ทั้งหมดก่อนหรือภายในกำหนดชำระงวดแรก ๓ จะปรับชั้นลูกค้ารายนั้นให้สูงขึ้น .ส.ก.1 ชั้นทันที
- 2) กรณีที่เป็นลูกค้าหนี้ค้างชำระเดิมก่อนเข้าร่วมโครงการ สามารถชำระต้นเงินกู้ได้ตามกำหนดชำระและสามารถชำระดอกเบี้ยทั้งหมด ทั้งดอกเบี้ยค้างชำระและดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นหลังสิ้นสุดโครงการได้ภายในกำหนดชำระงวดแรก ๓ จะงดคิดเบี้ยปรับแก่ลูกค้าเหล่านั้น และจะปรับเลื่อนชั้น .ส.ก. ลูกค้าให้ทันที

##### **4.2 มาตรการสำหรับเกษตรกรลูกค้าที่ไม่สามารถชำระหนี้ตามกำหนด**

- 1) การพัฒนาเป็นรายบุคคล โดยให้เกษตรกรได้รับการอบรมฟื้นฟูตามกระบวนการที่กำหนดไว้ เช่น หลักสูตรสัจธรรมชีวิต การบริหารทุนและหนี้สิน เพื่อให้เกษตรกรได้เรียนรู้และเข้าใจกระบวนการจัดการดูแลตนเอง

ซึ่งมีผลให้เกษตรกรลดค่าใช้จ่ายในครัวเรือนเพื่อเพิ่มรายได้ เช่น ลด ละ เลิก อบายมุขต่าง ๆ ซึ่งจะช่วยให้อุปโภคบริโภคสามารถดูแลครอบครัวได้ดีขึ้น และ ลดต้นทุนการผลิตการเกษตร เพื่อเพิ่มรายได้ เช่น การใช้ปุ๋ยชีวภาพ ปุ๋ย อินทรีย์ ซึ่งมีส่วนช่วยให้สภาพแวดล้อมดีขึ้น

- 2) การบริหารจัดการกลุ่มและการพัฒนาอาชีพ เพื่อให้เกษตรกรได้เรียนรู้การทำงานร่วมกันเป็นกลุ่ม มีการคิด การแก้ไขปัญหา การวางแผนร่วมกันเป็นกลุ่ม รวมทั้งร่วมกันฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพตามความต้องการของลูกค้ ซึ่งเป็นแนวทางที่จะช่วยพัฒนาชุมชนหรือกลุ่มเกษตรกรให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น
- 3) ฝัฒน่อ่นข้าระหนึ่หรือปรับปรุ่งโครงสร้างหนึ่ให้แก่เกษตรกร ตามวิธีปฏิบัติปกติของ ธ.ส.ก.
- 4) การจัดทำกระแสเงินสดและทบทวนงวดข้าระหนึ่ใหม่ให้เหมาะสมกับรายได้

## 5. การประกาศผลความสำเร็จของโครงการ

- 5.1 จัดแถลงข่าวต่อสื่อมวลชน โดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง นายวรา) เมื่อวันที่ .ส.ก.ประธานกรรมการ ธ (เทพ รัตนกร2 เมษายน 2547
- 5.2 จัดงานปิดโครงการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อยอย่างเป็นทางการในวันที่ 8 เมษายน 2547 ณ อาคารนิมเนนเทียม 1 ฮอลล์ 1 มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ผลสำเร็จของการดำเนินงาน และประกาศการสิ้นสุดโครงการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อย เพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดการหนี้สินภาคประชาชนต่อไปในภายหน้า

---

## **30. เรื่อง การแก้ปัญหาของกลุ่มสหพันธ์เกษตรกรภาคเหนือและเครือข่ายองค์กรประชาชนภาคเหนือ (สกน.)**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการแก้ปัญหาของกลุ่มสหพันธ์เกษตรกรภาคเหนือและเครือข่ายองค์กรประชาชน ภาคเหนือ (สกน.) ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ แล้วมีมติอนุมัติ ดังนี้

- ให้ระงับยับยั้งการยกเลิกคณะกรรมการติดตามการแก้ไขปัญหากลุ่มสหพันธ์เกษตรกรภาคเหนือและเครือข่ายองค์กรประชาชนภาคเหนือ

ให้ยืนยันผลการดำเนินงานของอนุกรรมการด้านต่าง ๆ ที่ได้มีคำสั่งไว้ และได้มีการดำเนินการคืบหน้ามากแล้วในส่วนของหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละคณะก็ให้ดำเนินการต่อไปอย่างต่อเนื่อง

ปรับปรุงคณะกรรมการฯ และปรับเปลี่ยนผู้แทนสหพันธ์ ภาคประชาชน เพื่อจะได้มอบหมายให้มีผู้รับผิดชอบ และมีการหารือระดมความคิดเห็นเพื่อแก้ปัญหา  
ร่วมกัน

ทั้งนี้ ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไปพบสหพันธ์เกษตรกรภาคเหนือและเครือข่ายองค์กรประชาชนภาคเหนือ ซึ่งได้มีการขมนุมเรียกร้องอยู่บริเวณด้านหน้าศาลากลาง จังหวัดเชียงใหม่ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เดินทางไปพบกับผู้แทนสหพันธ์ฯ เพื่อร่วมหารือ ณ ห้องประชุมศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่ เมื่อวันที่ 2 เมษายน 2547 เวลา 17.30 น. แล้วสรุปผลการประชุมหารือได้ ดังนี้

ผู้แทนสหพันธ์ฯ (นายสุริยันต์ ทองหนูเอียด) ได้เรียนให้ทราบถึงความเดือดร้อนที่เคยเสนอปัญหาไว้แล้ว 8 เรื่องเร่งด่วน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 เมษายน 2545 โดยมีการแต่งตั้งให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิตยงใจยุทธ) เป็นประธานในการพิจารณาเรื่องดังกล่าว และมีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณาปัญหาและร่วมแก้ไขปัญหาด้านต่าง ๆ คือ 1) กรณีป่าไม้และที่ดินในเขตป่า 2) กรณีปัญหาการถือครองที่ดิน 3) กรณีปัญหาการจัดการน้ำ 4) กรณีปัญหาราคาพืชผล 5) กรณีปัญหาหนี้สินเกษตรกร 6) กรณีปัญหาชนเผ่าและชาติพันธุ์ 7) กรณีปัญหาเหล่าพื้นบ้าน 8) กรณีปัญหาโครงการรัฐที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม 8.1) กรณีอ่างเก็บน้ำแม่มอก จังหวัดลำปาง 8.2) กรณีโรงอบลำไยแห่งระเบิด อำเภอสันป่าตอง จังหวัดเชียงใหม่ 8.3) กรณีโรงไฟฟ้าถ่านหินแม่เมาะ จังหวัดลำปาง

คณะอนุกรรมการฯ แต่ละชุดได้มีการประชุมหารือในการแก้ไขกรณีปัญหาต่าง ๆ มาโดยลำดับแต่เมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2547 กลุ่มผู้ชุมนุมได้รับทราบบ้างว่า มีการเสนอให้ยกเลิกคณะอนุกรรมการฯ แก้ไขปัญหาทุกชุด ซึ่งผู้แทนของสหพันธ์ฯ และผู้ชุมนุมเรียกร้องเห็นว่า ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ได้ดำเนินการมีผลในการแก้ไขปัญหาคืบหน้าไปแล้ว ในหลายประเด็นจึงเห็นว่าไม่ควรยกเลิกคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการฯ ด้านต่าง ๆ จึงเสนอขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำข้อเรียกร้องกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติดังกล่าว

---

### **31. เรื่อง การจ้างงานนักเรียน/นักศึกษาในช่วงปิดภาคเรียนฤดูร้อน**

คณะรัฐมนตรีรับทราบการจ้างงานนักเรียน/นักศึกษาในช่วงปิดภาคเรียนฤดูร้อน ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ดังนี้

ได้กำหนดนโยบายให้หน่วยงานต่าง ๆ ในกระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมสนับสนุนให้มีการจ้างงาน นักเรียนนักศึกษาในสถานประกอบการต่าง ๆ และมอบหมายให้/สำนักผู้ตรวจราชการเป็นผู้ประสานงานการดำเนินการกับส่วนราชการต่าง ๆ ในกระทรวงอุตสาหกรรม ตลอดจนองค์กรที่เกี่ยวข้อง

ได้มอบหมายให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม อาทิ กรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด 75 จังหวัด การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ให้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ไปยังผู้ประกอบการ โรงงาน ขอความร่วมมือให้โรงงานและสถานประกอบการร่วมสนับสนุนให้นักเรียนนักศึกษา เข้าทำงานในช่วงเวลาปิดภาคเรียน ประจำปี 2547 แล้ว ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2547 ถึงวันที่ 19 มีนาคม 2547 มีโรงงานอุตสาหกรรมเข้าร่วมโครงการรวม 2,625 ราย สามารถรองรับนักเรียน นักศึกษาได้ จำนวน 17,674 คน ประเมินเบี่ยเฉลี่ยจะได้รับเบี่ยเฉลี่ย 114 บาท/คน/น คิดเป็นเบี่ยเฉลี่ยทั้งหมดประมาณกว่าวันละ 2 ล้านบาท หรือตลอดระยะเวลาช่วงปิดเทอมใหญ่ 2 เดือน ทำให้มีเงินทุนหมุนเวียนในประเทศเพิ่มขึ้นกว่า 100 ล้านบาท ซึ่งโครงการนี้นอกจากเป็นการสนับสนุนการฝึกอาชีพ และหาประสบการณ์ให้กับนักเรียน นักศึกษาแล้ว ยังเป็นการสร้างรายได้ให้กับตนเองและครอบครัวด้วย

---

### **32. เรื่อง มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรีเฉพาะกรณีเร่งด่วนและที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย**

คณะรัฐมนตรีรับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 76/2547 เรื่อง มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรีเฉพาะกรณีเร่งด่วนและที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย

ตามที่ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 42/2547 ลงวันที่ 11 มีนาคม 2547 เรื่อง มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรีและปฏิบัติราชการแทนกัน และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 43/2547 ลงวันที่ 11 มีนาคม 2547 เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี นั้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 10 มาตรา 11 มาตรา 12 มาตรา 15 มาตรา 38 มาตรา 48 และมาตรา 49 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงมีคำสั่งให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รักษาาราชการแทนนายกรัฐมนตรีเฉพาะกรณีเร่งด่วนและที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายและการประสานงานในกิจการรัฐสภาเป็นครั้งคราว ในกรณีที่นายกรัฐมนตรีติดภารกิจไม่



สามารถปฏิบัติราชการในช่วงระยะเวลาดังกล่าวได้ หากปล่อยเวลาให้ล่าช้าอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายได้ และการดำเนินการดังกล่าวสมควรประสานกราบเรียน นายกรัฐมนตรีเพื่อขอรับความเห็นชอบก่อนทุกครั้ง ดังต่อไปนี้

การลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ และลงนามในประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการมีพระบรมราชโองการในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

- 1.1 เรื่องที่เกี่ยวกับกฎหมายที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน
- 1.2 การสถาปนาพระอิสริยยศ อิสริยศศักดิ์ สมณศักดิ์ที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน
- 1.3 การแต่งตั้ง ในกรณีการแต่งตั้งประธานศาลฎีกา ประธานศาลปกครองสูงสุด ข้าราชการตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงและกรม เอกอัครราชทูตประจำต่างประเทศ กงสุล และกรรมการที่มีตำแหน่งหน้าที่สำคัญ ทั้งนี้ในกรณีต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน
- 1.4 การขอพระราชทานยศทหาร ตำรวจชั้นนายพล ทั้งนี้ในกรณีที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

การลงนามหนังสือกราบเรียนประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา และรัฐสภา เพื่อเสนอร่างกฎหมายหรือเรื่องต่าง ๆ ให้สภาพิจารณาในกรณีที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

ราชการของสำนักราชเลขาธิการ และสำนักพระราชวัง เฉพาะกรณีที่เป็นเรื่องด่วน

ราชการของสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และการปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เฉพาะกรณีที่เป็นเรื่องด่วน

ราชการของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่จำเป็นต้องให้รัฐบาลหรือนายกรัฐมนตรีสั่งการ

เมื่อได้ดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายแล้วให้รายงานนายกรัฐมนตรีทราบในโอกาสแรก

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 7 เมษายน พ.ศ. 2547 เป็นต้นไป

---

### **33. เรื่อง รายงานการติดตามสถานการณ์ภัยธรรมชาติ (ด้านการเกษตร) ในช่วงฤดูแล้งปี 2547 ช่วงวันที่ 1 กุมภาพันธ์ - 5 เมษายน 2547**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้สรุปผลการดำเนินงานของ ศูนย์เฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยธรรมชาติ (ด้านการเกษตร) ในการติดตาม สภาวะอากาศ การแจ้งเตือนภัย การรายงานสถานการณ์และการให้ความช่วยเหลือ ในช่วงวันที่ 1 กุมภาพันธ์ - 5 เมษายน 2547 ดังนี้

**1. การติดตามสภาวะอากาศและการแจ้งเตือนภัย** ติดตามสภาวะอากาศและแจ้งเตือนภัยไปยังสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สถานีวิทยุกรมส่งเสริมการเกษตร เพื่อประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรทราบ

**ผลการดำเนินงาน** ดำเนินการคาดหมายลักษณะอากาศทุกวันจันทร์ พุธ และศุกร์ และได้แจ้งเตือนภัยธรรมชาติในช่วงฤดูแล้งไปแล้ว จำนวน 12 ครั้ง โดยมีค่าเตือนเกี่ยวกับ พายุลมแรง มวลอากาศเย็น คลื่นลมแรง พายุฝนและลมกระโชกแรง พายุฤดูร้อน และ ลูกเห็บ ซึ่งจะมีผลทำให้เกิดความเสียหายด้านการเกษตร

**2. การกำหนดพื้นที่ปลูกพืชฤดูแล้งให้เหมาะสมกับปริมาณน้ำ** กรมชลประทานได้ประกาศให้เกษตรกร งดปลูกข้าวนาปรังครั้งที่ 2 ไปแล้ว 2 ครั้ง ผลการเพาะปลูก ณ วันที่ 2 เมษายน 2547

เขตเพาะปลูก	เป้าหมายเนื้อที่ปลูก (ไร่)			เนื้อที่ปลูกแล้ว (ไร่)		
	นาปรัง	พืชไร่-พืชผัก	รวม	นาปรัง	พืชไร่-พืชผัก	รวม
ในเขตชป.	5,640,000	1,055,000	6,695,000	7,055,573	660,353	7,715,926
นอกเขตชป.	2,023,500	0	3,867,000	835,760	1,368,959	2,204,719
		1,843,500				
		0				
<b>รวม</b>	<b>7,663,500</b>	<b>2,898,500</b>	<b>10,562,000</b>	<b>7,891,333</b>	<b>2,029,312</b>	<b>9,920,645</b>

**3. สถานการณ์น้ำในปัจจุบัน** ปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ทั่วประเทศอยู่ในเกณฑ์ร้อยละ 61 ของความจุเก็บกัก หรือ 41,314 ล้านลูกบาศก์เมตร ซึ่งน้อยกว่าปี 2546 ในช่วงเวลาเดียวกันประมาณร้อยละ 14 ยกเว้นอ่างเก็บน้ำแม่กวง อ่างเก็บน้ำก๊วลม

อ่างเก็บน้ำทับเสลา อ่างเก็บน้ำน้ำอูน มีปริมาณน้ำน้อยกว่าร้อยละ 30 ของความจุเก็บกัก ซึ่งกรมชลประทานสามารถบริหารจัดการน้ำให้เพียงพอต่อการเพาะปลูกในช่วงนี้ได้

#### 4. ผลการช่วยเหลือเครื่องสูบน้ำและรถบรรทุกน้ำ

สนับสนุนเครื่องสูบน้ำ 671 เครื่องใน 39 จังหวัด ภาคเหนือ 264 เครื่อง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 207 เครื่อง ภาคกลาง 92 เครื่อง ภาคตะวันออก 77 เครื่อง ภาคตะวันตก 29 เครื่อง ภาคใต้ 2 เครื่อง ช่วยเหลือพื้นที่นาปรัง 472,071 ไร่ พืชไร่ 19,430 ไร่

สนับสนุนเครื่องสูบน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค -22 เครื่อง ในบริเวณ 10 จังหวัด ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคกลาง

สนับสนุนรถยนต์บรรทุกน้ำ ช่วยเหลือด้านอุปโภค บริโภค และสวนผลไม้ในภาค - ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคกลางแล้ว จำนวน 25 คัน ในบริเวณ 7 จังหวัด

**5. ผลการปฏิบัติการฝนหลวง** ดำเนินการตั้งศูนย์ปฏิบัติการฝนหลวงจำนวน 8 ศูนย์ 9 ฐานบิน ในจังหวัดนครสวรรค์ พิษณุโลก จันทบุรี ระยอง ประจวบคีรีขันธ์ เชียงใหม่ นครราชสีมา ขอนแก่น และจังหวัดสงขลา มีหนังสือขอฝน จำนวน 23 ฉบับ เพื่อให้ปฏิบัติการใน 21 จังหวัด ซึ่งได้ตั้งฐานปฏิบัติการและดำเนินการเรียบร้อยแล้ว

**6. สรุปพื้นที่ประสบภัยธรรมชาติในช่วงฤดูแล้ง** ตามที่จังหวัดต่าง ๆ ได้ประกาศสถานการณ์ภัยแล้งไปแล้วนั้น ขณะนี้ได้เกิดผลกระทบด้านพืชซึ่งคาดว่าจะเกิดความเสียหายจำนวน 5 จังหวัด คือ จังหวัดกำแพงเพชร เชียงราย สุโขทัย บุรีรัมย์ และปัตตานี ทั้งนี้ พื้นที่ประสบภัยเนื่องจากวาตภัย อัคคีภัย และศัตรูพืชระบาด สรุปข้อมูล ณ วันที่ 5 เมษายน 2547 ดังนี้

ประเภทภัย	ช่วงเวลา	ความเสียหาย (ไร่)		
		จังหวัด	พื้นที่ประสบภัย	พื้นที่คาดว่าจะเสียหาย
1. ภัยแล้ง	15 ม - .ค.22 มี .ค.47	5	72,129.00	35,104.00
2. วาตภัย	12 ม - .ค.21 มี .ค.47 31 มี - .ค.3 เม .ย.47	9 6	21,018.00 อยู่ระหว่างสำรวจ ความเสียหาย	15,038.46

3. อัคคีภัย	12 ม - .ค.25 มี .ค.47	6	694.50	576.00
4. ศัตรูพืช ระบาด	15 ม - .ค.12 มี .ค.47	4	491,690.20	332,400.20
<b>รวม ทั้งหมด</b>		<b>30</b>		

### **34. เรื่อง หลักเกณฑ์การกลั่นกรองแผนงาน/โครงการ การเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ (59,000 ล้านบาท)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักเกณฑ์แนวทางการพิจารณากลั่นกรองแผนงาน/โครงการที่ขอรับการสนับสนุนงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ ตลอดจนรายละเอียดการจัดสรรงบกลางฯ และให้ดำเนินการต่อไปได้ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ

ตามที่ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 พ.ศ. .... ได้กำหนดงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศไว้จำนวน 59,000 ล้านบาท นั้น

เพื่อให้การจัดสรรงบกลางรายการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสนองตอบต่อเจตนารมณ์ของรัฐบาล ในการสร้างความเข้มแข็งของปัจจัยสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่มีคุณภาพและยั่งยืน การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เสริมสร้างศักยภาพในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ การพัฒนาไปสู่เศรษฐกิจยุคใหม่ที่ใช้ความรู้และเทคโนโลยีเป็นเครื่องมือสำคัญในการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ สร้างบรรยากาศแวดล้อมที่เอื้อต่อการประกอบธุรกิจ และเพื่อเร่งรัดการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัดของผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ (ผู้ว่า CEO) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

#### **วัตถุประสงค์**

- 1.1 เพื่อพัฒนาและปรับทิศทางของประเทศไปสู่เศรษฐกิจที่มีสมรรถนะสูง มุ่งเน้นการวิจัย พัฒนา และนวัตกรรมเพื่อการแข่งขันของประเทศ
- 1.2 เพื่อสนับสนุนภาคเอกชนในการพัฒนาไปสู่ความเป็นเลิศในตลาดโลก (World Leader in Niche Market)

1.3 เพื่อสร้างความเข้มแข็งของปัจจัยสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ที่มีคุณภาพและยั่งยืน มุ่งเน้นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การเสริมสร้าง ศักยภาพ ในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน ภาครัฐ และการสร้างบรรยากาศแวดล้อมที่เอื้อต่อการประกอบธุรกิจ

1.4 เพื่อเร่งรัดการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ แผน ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดจังหวัดของผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อการ/ ผู้ว่า) บริหารงาน จังหวัดแบบบูรณาการ(CEO)

กรอบแผนงานโครงการ ที่สมควรได้รับการพิจารณาสนับสนุนประกอบด้วย/

2.1 แผนงาน โครงการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ / .ศ.รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ2547 ว่าด้วยการส่งเสริมการวิจัย พัฒนา และนวัตกรรมเพื่อการแข่งขันของประเทศ

2.2 แผนงานโครงการที่สอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์เพื่อการแข่งขัน/ เศรษฐกิจไทย โดยเฉพาะสาขาการผลิตที่มุ่งสู่ความเป็นเลิศในตลาดโลก

2.3 แผนงานโครงการที่มุ่งเน้นการสร้างสภาพแวดล้อมที่ติดต่อการประกอบ/ ธุรกิจและผู้ประกอบการ

2.4 แผนงานโครงการที่มุ่งเน้นในการสร้างศักยภาพของผู้ประกอบการ / รวมทั้งการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการดำเนินธุรกิจ

2.5 แผนงานโครงการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล

2.6 แผนงานจังหวัดที่/โครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

---

### **35. เรื่อง การเสนอขอรับการพิจารณาตามมติคณะกรรมการส่งเสริมการจัด ประชุมและนิทรรศการ**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการเสนอขอรับการพิจารณาตามมติคณะกรรมการส่งเสริมการจัด ประชุมและนิทรรศการ แล้วมีมติมอบให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการรับ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7(ฝ่าย กฎหมาย) และความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์ ค่าตอบแทนของผู้อำนวยความสะดวกการมหาชนเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นหลักการโดยด่วน ต่อไป

สำหรับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7 (ฝ่ายกฎหมาย) มีดังนี้

สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการปัจจุบันมีสถานะ (.สพน) เป็นองค์การมหาชน อยู่ในการกำกับดูแลของรองนายกรัฐมนตรีพลเอก ธรรมรักษ์ อิศรางกูร ) มีภารกิจด้านการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการจัดประชุมและ (ณ อยุธยา นิทรรศการรวมทั้งการท่องเที่ยว โดยมีวัตถุประสงค์และเป้าหมายสำคัญในการมุ่งพัฒนาและส่งเสริมศักยภาพการเป็นศูนย์กลางด้านการประชุมและนิทรรศการ ตลอดจนการท่องเที่ยวนานาชาติ ซึ่งจะเป็แหล่งนำรายได้และเงินตราต่างประเทศมาสู่ประเทศไทยในแต่ละปีเป็นจำนวนมาก

การดำเนินงานตามวัตถุประสงค์และภารกิจของสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการจะต้องแข่งขันกับองค์กรอื่นในต่างประเทศ และมีการบริหารจัดการในเชิงรุก ลักษณะและวัตถุประสงค์ขององค์กรก็แตกต่างจากองค์การมหาชนอื่น ดังนั้น เพื่อการดำเนินงานของสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ ประสบผลสำเร็จและบรรลุตามวัตถุประสงค์ จำเป็นต้องมีบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถและประสบการณ์อย่างสูง ที่จะสามารถบริหารงานของสำนักงานให้มีประสิทธิภาพเกิดประสิทธิผลสูงสุด และโดยที่คณะกรรมการส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการได้ดำเนินการพิจารณาเลือกสรรผู้อำนวยการสำนักงาน โดยได้มีมติเมื่อวันที่ 9 มกราคม 2547 แต่งตั้งให้นายพิรพงษ์ เอื้อสุนทรวัฒนา เป็นผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ โดยการแต่งตั้งดังกล่าวได้พิจารณาจากผู้ที่มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ในระดับสูง เคยปฏิบัติงานในต่างประเทศเป็นระยะเวลาพอสมควร ตลอดจนเป็นบุคคลผู้ที่ได้รับการคัดเลือกแล้วอย่างดีจากบริษัทที่ปรึกษา)Head Hunter) ของ คณะกรรมการส่งเสริมฯ ด้วย จึงควรกำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าตอบแทนให้แก่ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ ในอัตราที่แตกต่างจากผู้อำนวยการองค์การมหาชนอื่นทั่วไป เพื่อที่จะเป็นแรงจูงใจให้ผู้มีความรู้ ความสามารถในระดับสูง และเป็นบุคคลที่มีคุณภาพเข้ามาทำหน้าที่ดังกล่าว

---

## 36. เรื่อง แต่งตั้ง

### 1. ข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ 10 กระทรวงสาธารณสุข

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ให้แต่งตั้ง นางสาววิจิตรา เหมศรีชาติ นายแพทย์ 10 วช. ด้านเวชกรรม สาขาพยาธิวิทยา กลุ่มบริการเฉพาะทาง สถาบันพยาธิวิทยา กรมการแพทย์ ดำรงตำแหน่งนายแพทย์ 10 วช. ด้านเวชกรรม สาขาพยาธิวิทยา กลุ่มบริการเฉพาะทาง สถาบันมะเร็งแห่งชาติ กรมการแพทย์ ตั้งแต่วันที่ 12 กันยายน 2546 เป็นต้นไป สำหรับการนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรด

เกล้าฯ แต่งตั้งข้าราชการดังกล่าวให้ดำรงตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีจะได้ดำเนินการต่อไป

## **2. ข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ 10 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอให้แต่งตั้ง นายแวจกร กองพลพรหมผู้อำนวยการสำนักฝนหลวงและการบินเกษตร สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ว่างลง เนื่องจากผู้ครองตำแหน่งอยู่เดิมได้รับอนุมัติให้เข้ามาตรวจราชการและพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง (ทางเลือกใหม่ให้ชีวิต) ในวันที่ 1 เมษายน 2547 สำหรับการนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งข้าราชการดังกล่าว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้ดำเนินการต่อไป

## **3. คณะกรรมการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนเสนอให้แต่งตั้งคณะกรรมการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ดังนี้ นายพันศักดิ์ วิญญรัตน์ เป็นประธานกรรมการ นายวารินทร์ วงศ์หาญเขาว์ และนายธาริต เพ็งดิษฐ์ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 7 เมษายน 2547 เป็นต้นไป

## **4. ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอให้แต่งตั้ง นายจำลอง ครุฑขุนทด เป็นที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2547 เป็นต้นไป

## **5. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการปฎิ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการปฎิ แทนคณะกรรมการชุดเดิมที่ครบวาระ จำนวน 5 ราย ดังนี้

นางมาลดี วสินนท์ อดีตที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ศาสตราจารย์ปิยะ ดวงพัตรา ข้าราชการบำนาญ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

นายอรรณพ ดันสกุล ผู้แทนสมาคมการค้าผู้ผลิตปุ๋ยไทย

นายวิศิษฐ์ โชลิตกุล อดีตผู้อำนวยการกองปลูพืชวิทยา กรมวิชาการเกษตร

นายบรรจง สิกขมณฑล อดีตผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## **6. คณะกรรมการอื่นในคณะกรรมการบริหารสินทรัพย์ไทย**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ให้แต่งตั้ง นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล เป็นกรรมการอื่นในคณะกรรมการบริหารสินทรัพย์ไทย แทน นายประสาร ไตรรัตน์วรกุล ที่ได้ลาออก ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 7 เมษายน 2547 เป็นต้นไป

## **7. ประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ ให้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อดังต่อไปนี้ นายชัยอนันต์ สมุทวณิช เป็นประธานกรรมการ โดยกรรมการได้แก่ นายสมใจนึก เองตระกูล นายพละ สุขเวช นายอภิย จันทนจุลกะนายสุจริต ปัจฉิมนันท์ นางวณี สัมพันธ์ารักษ์ นายณอคุณ สิทธิพงศ์ นายจุลสิงห์ วสันตสิงห์ พลตำรวจโท ดำรงค์ศักดิ์ นิลคุหา และนายแล ดิลกวิทย์รัตน์ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 7 เมษายน 2547 เป็นต้นไป

## **8. ข้าราชการกระทรวงอุตสาหกรรม**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ให้โอนและแต่งตั้ง นายไพโรจน์ สัญญะเดชากุล ผู้ตรวจราชการกระทรวง สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ดำรงตำแหน่ง เลขาธิการสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

---

ที่มา : [สำนักโฆษก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี](#)