

# สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 11 พฤษภาคม 2553

วันนี้ (วันอังคารที่ 11 พฤษภาคม 2553) เมื่อเวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุม คณะรัฐมนตรี ชั้น 2 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

## กฎหมาย

1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
2. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย พ.ศ. ....
3. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาด พ.ศ. ....
4. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็กที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ พ.ศ. ....
5. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. .... (การกระจายการถือครองที่ดินในรูปแบบโฉนดชุมชน)
6. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน พ.ศ. ... และ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน พ.ศ. ...
7. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
8. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาต การอนุญาต อายใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตขาดค้นในเขตสำรวจและการศึกษาวิจัย หรือเคลื่อนย้าย นำเอาไป ทำให้เสียหาย หรือทำลายซึ่งแหล่งซากดึกดำบรรพ์ หรือซากดึกดำบรรพ์ในเขตสำรวจและการศึกษาวิจัย พ.ศ. ....
9. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดงานที่คนต่างด้าวอาจทำได้ พ.ศ. ....
10. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
11. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

## เศรษฐกิจ

12. [เรื่อง ขอฟ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 บี เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่ของบริษัท ศิลาอารี จำกัด ที่จังหวัดนครศรีธรรมราช](#)
13. [เรื่อง ขอฟ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 บี เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่ของห้างหุ้นส่วน จำกัด ชุติวรรณ ที่จังหวัดนครศรีธรรมราช](#)
14. [เรื่อง รายงานการศึกษาความเหมาะสมในการขยายกำลังการผลิตและย้ายสถานที่ตั้งโรงงานน้ำตาล](#)
15. [เรื่อง ขออนุมัติเงินงบบกลางเพื่อดำเนินกระบวนการขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมระดมความคิด แก้ไขปัญหาโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคมเพื่อสร้างความปรองดองแห่งชาติ](#)
16. [เรื่อง การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบบกลาง เพื่อการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง](#)
17. [เรื่อง เสนอขอความเห็นชอบหลักการงบประมาณเงินช่วยเหลือด้านการประกอบอาชีพของผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย](#)
18. [เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น](#)
19. [เรื่อง การเชื่อมโยงข้อมูลระบบ e - LASS เข้าระบบ GFMIS](#)
20. [เรื่อง การค้าระหว่างประเทศของไทยในระยะ 3 เดือนแรกของปี 2553 \(มกราคม-มีนาคม\)](#)
21. [เรื่อง การชำระค่าหุ้นสำหรับการเพิ่มทุนสามัญทั่วไป ครั้งที่ 5 ของ ADB งวดที่ 1 ปี 2553](#)
22. [เรื่อง รายงานดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปและดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศเดือนมีนาคม 2553](#)

## สังคม

23. [เรื่อง ร่างนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ \(พ.ศ. 2554 - 2559\)](#)
24. [เรื่อง มาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการ ตามมาตรา 33 แห่งพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546](#)
25. [เรื่อง ผลการประเมินการปฏิบัติราชการและการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552](#)
26. [เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอตอนนโยบาย เรื่อง การขยายสิทธิประกันสังคมแก่คู่สมรสและบุตรของผู้ประกันตน](#)
27. [เรื่อง ข้อเสนอมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ \(โครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด\)](#)
28. [เรื่อง ข้อเสนอแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดการที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกิน](#)

29. [เรื่อง คณะกรรมการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ \(กรต.\)](#)
30. [เรื่อง สรุปผลการดำเนินการเรื่องร้องทุกข์จากประชาชน ในไตรมาสที่ 1 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553](#)
31. [เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น](#)
32. [เรื่อง รายงานผลการประสานงานให้มืองค์การอิสระ ตามมาตรา 67 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย](#)
33. [เรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมและฝึกอบรม](#)
34. [เรื่อง ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของยาเสพติด \(กมภาพันท์ พ.ศ. 2553\)](#)
35. [เรื่อง สรุปผลการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553](#)
36. [เรื่อง \(ร่าง\) แผนจัดการเพื่อคุ้มครองสมุนไพรรักษาในพื้นที่เขตอนุรักษ์ พ.ศ. 2553 - 2555 \(แผนระยะสั้น\) ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. 2542](#)
37. [เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยแล้ง และการให้ความช่วยเหลือ \(ข้อมูล ณ วันที่ 10 พฤษภาคม 2553\)](#)
38. [เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 ครั้งที่ 12](#)

#### ต่างประเทศ

39. [เรื่อง รายงานการประชุมระดับรัฐมนตรีประเทศเอเชียด้านการอนุรักษ์เสือโคร่ง ครั้งที่ 1 \(The 1<sup>st</sup> Asia Ministerial Conference on Tiger Conservation : The 1<sup>st</sup> AMC\)](#)
40. [เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะประสานงานขององค์การแรงงานระหว่างประเทศสมัยที่ 307](#)
41. [เรื่อง การเข้าร่วมงาน Yeosu International Exposition 2012 ณ สาธารณรัฐเกาหลี](#)
42. [เรื่อง กรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย - ชิลี](#)

#### การศึกษา

43. [เรื่อง ของงบประมาณเป็นค่าอาหารกลางวันให้เด็กนักเรียนทุกคนรับประทานอาหารกลางวัน](#)

#### แต่งตั้ง

44. [เรื่อง แต่งตั้ง](#)

1. การเสนอแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการสนับสนุนการวิจัยแทนกรรมการเดิมที่ลาออก
2. การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ
3. การแต่งตั้งผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.)
4. การแต่งตั้งผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.)
5. การแต่งตั้งคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประกอบการและลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุม
6. การแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวง
7. การแต่งตั้งกรรมการอื่นและกรรมการผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค และการแต่งตั้งกรรมการผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

---

กรุณาตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

---

## กฎหมาย

---

### **1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

1. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงพาณิชย์ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป
2. ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

**ข้อเท็จจริง**

## กระทรวงการคลังเสนอว่า

1. การเปิดเสรีการเคลื่อนย้ายเงินทุนและเศรษฐกิจที่เชื่อมโยงกันมากขึ้น ทำให้ผู้ลงทุนสามารถโยกย้ายการลงทุนไปยังตลาดหลักทรัพย์ที่มีประสิทธิภาพมากกว่าและมีต้นทุนที่ต่ำกว่า ตลาดหลักทรัพย์ทั่วโลกจึงเผชิญกับการแข่งขันที่รุนแรง ตลาดหลักทรัพย์ส่วนใหญ่เร่งปรับตัวด้วยการแปรสภาพเป็นบริษัท ปรับโครงสร้างการบริหารจัดการเพื่อลดต้นทุน ขยายสิทธิการซื้อขายไปยังกลุ่มที่มีไข่มุม (Open access) และสร้างพันธมิตรกับตลาดหลักทรัพย์ต่างประเทศเพื่อให้เกิดการประหยัดต่อขนาดและขยายฐานผู้ลงทุน
2. สำหรับประเทศไทย เริ่มมีสัญญาณว่า ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย กำลังเผชิญความเสี่ยงจากการ ถูกกลดบเทาในเวทีโลก (risk of marginalization) เนื่องจากมีอัตราการเติบโตที่ช้ากว่าตลาดหลักทรัพย์อื่นในภูมิภาคและมีต้นทุนการทำรายการซื้อขายหลักทรัพย์สูง โดยสาเหตุหลักของปัญหามาจากโครงสร้างองค์กรและโครงสร้างการบริหาร จัดการ (governance structure) ที่เป็นนิติบุคคลซึ่งจัดตั้งโดยกฎหมายและไม่มีผู้เป็นเจ้าของหรือผู้มีส่วนได้เสียอย่างชัดเจน ทำให้มีข้อจำกัดในการสร้างแรงกดดันเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน และการตัดสินใจในเรื่องที่เป็นประโยชน์กับตลาดโดยรวมบรรลุผลได้ยากเนื่องจากมีความขัดแย้งทางผลประโยชน์กับกลุ่มสมาชิก
3. จึงสมควรปรับปรุงโครงสร้างองค์กรของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย จากรูปเดิมซึ่งเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย เป็นบริษัทมหาชน จำกัด ซึ่งเป็นองค์กรธุรกิจภาคเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ในเชิงพาณิชย์ พร้อมทั้งจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุนซึ่งมีทรัพย์สินส่วนหนึ่งที่ได้รับมาตามโครงการปฏิรูปตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เพื่อทำหน้าที่เป็นแหล่งเงินทุนสำหรับการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจหลักทรัพย์และตลาดทุนในระยะยาว และเพื่อสร้างความน่าเชื่อถือให้แก่ตลาดหลักทรัพย์ที่เป็นเอกชน รักษาความมั่นคงของระบบการเงิน เศรษฐกิจของประเทศ และดำรงไว้ซึ่งเสถียรภาพของตลาดทุน
4. ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและจัดให้มีการเสวนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นแล้วปรากฏว่า ไม่มีข้อคัดค้านในการปฏิรูปตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย มีเพียงข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติซึ่งได้ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติตามข้อเสนอแนะแล้ว

## สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ประเด็น	สาระสำคัญ
1. นิยาม "ตลาดหลักทรัพย์"	"ตลาดหลักทรัพย์" หมายความว่า ศูนย์กลางหรือเครือข่ายใด ๆ ที่จัดให้มี

	<p>ขึ้นเพื่อการซื้อขายหลักทรัพย์ในลักษณะดังต่อไปนี้</p> <p>(1) มีการจับคู่คำสั่งเสนอซื้อเสนอขายหลักทรัพย์หรือหาคู่สัญญาซื้อหรือขายหลักทรัพย์แก่ผู้ซึ่งประสงค์จะซื้อหรือขายหลักทรัพย์ หรือ</p> <p>(2) มีการจัดระบบหรือการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ซึ่งประสงค์จะซื้อหรือขายหลักทรัพย์ให้สามารถทำความตกลงหรือจับคู่ซื้อขายหลักทรัพย์กันได้ (ร่างมาตรา 3)</p>
2. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์	ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ โดยให้มีอำนาจหน้าที่วางนโยบายการส่งเสริมและพัฒนา ตลอดจนกำกับดูแลตลาดทุนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 4)
3. การจัดทำทะเบียนและการโอนหลักทรัพย์	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การจัดทำทะเบียน การโอนหลักทรัพย์ การเปิดเผยข้อมูลและผู้สอบบัญชีของบริษัทที่ออกหลักทรัพย์ และการรายงานการถือครองหลักทรัพย์ของผู้บริหาร (ร่างมาตรา 5-9)
4. การกำกับและควบคุมบริษัทหลักทรัพย์	<p>1. ยกเลิกบทบัญญัติที่ห้ามผู้ใดนอกจากบริษัทหลักทรัพย์ใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อในธุรกิจว่า "บริษัทหลักทรัพย์" หรือคำอื่นใดที่มีความหมายเช่นเดียวกัน</p> <p>2. กำหนดข้อยกเว้นเพื่อให้กองทุนรวมสามารถลงทุนในหน่วยลงทุนของกองทุนรวมอื่นที่บริษัทหลักทรัพย์เดียวกันนั้นเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงานกำหนดเพื่อเพิ่มทางเลือกในการลงทุนของกองทุนรวม (ร่างมาตรา 10-11)</p>
5. การกำกับดูแลตลาดหลักทรัพย์และกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุน	1. กำหนดให้การประกอบกิจการเป็นตลาดหลักทรัพย์ให้กระทำได้เฉพาะนิติบุคคลประเภทบริษัทมหาชนจำกัด กำหนดหลักเกณฑ์การควบหรือรวมกิจการการเลิกประกอบกิจการและการประกอบกิจการเป็นตลาดหลักทรัพย์ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์เงื่อนไข และวิธีการที่คณะกรรมการกำกับตลาดทุนประกาศ

กำหนด 2. กำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมการ พัฒนาตลาดทุน ซึ่งมีทรัพย์สินส่วนหนึ่ง ที่ได้รับมาตามโครงการปฏิรูปตลาด หลักทรัพย์แห่งประเทศไทยเป็นบริษัท มหาชนจำกัด เพื่อทำหน้าที่เป็นแหล่ง เงินทุนสำหรับส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจ หลักทรัพย์และตลาดทุน โดยมี คณะกรรมการกองทุนซึ่งเป็นผู้แทนของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับตลาดทุนเป็นผู้ กำหนดนโยบายและควบคุมดูแล โดยทั่วไปซึ่งกิจการของกองทุน (ร่าง มาตรา 12)
---

## **2. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์เตรียมความพร้อม ป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

1. กำหนดให้ยอมรับนับถือว่าศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย มีฐานะเป็นนิติบุคคล และให้ถือว่ามีภูมิสำเนาในประเทศไทย (ร่างมาตรา 4 (1))
2. ให้ศูนย์ทรัพย์สินหรือสินทรัพย์ของศูนย์ ตลอดจนเจ้าหน้าที่ของศูนย์และผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศที่ศูนย์แต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่หรือได้รับเชิญอย่างเป็นทางการให้มาปฏิบัติงานให้แก่ศูนย์ ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในกฎบัตรของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2548 และความตกลงในเรื่องเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่จะทำกันต่อไป ระหว่างรัฐบาลไทยกับศูนย์ฯ ภายใต้กรอบแห่งกฎบัตรของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2548 (ร่างมาตรา 4 (2))
3. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 5)

---

### **3. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาด พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาด พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

1. กำหนดคำนิยาม เช่น ชะกาด กองทุนชะกาด (ร่างมาตรา 3)
2. กำหนดให้การดำเนินการและการจัดการชะกาดต้องสอดคล้องกับบัญญัติศาสนาอิสลาม และการจัดเก็บชะกาดหรือการรับบริจาคเงินต้องดำเนินการบนพื้นฐานความสมัครใจ (ร่างมาตรา 5 และร่างมาตรา 6)
3. กำหนดให้การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของผู้จ่ายชะกาด ผู้บริจาคเงินหรือทรัพย์สิน ผู้มีสิทธิได้รับชะกาด และผู้รับบริจาคเงินหรือทรัพย์สิน ต้องได้รับความยินยอมจากบุคคลนั้นก่อนหรือเพื่อประโยชน์ของทางราชการ (ร่างมาตรา 7)
4. กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาดมีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและกำกับดูแลการดำเนินงานและการจัดการกองทุนชะกาด รวมทั้งการกำหนดนโยบาย แผนงาน มาตรการ และวางระเบียบหลักเกณฑ์การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา 8 และร่างมาตรา 12)
5. กำหนดให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาด ประกอบด้วย เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ เงินช่วยเหลือจากรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์กรต่างประเทศ เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรืออุทิศให้ เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับโอนจากการชำระบัญชีของกองทุนชะกาด และผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินดังกล่าว (ร่างมาตรา 15 และร่างมาตรา 16)
6. กำหนดให้มีสำนักงานส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาดในสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและให้ความช่วยเหลือกองทุนชะกาด บริหารจัดการกองทุนส่งเสริม กิจการกองทุนชะกาดและดำเนินการอื่นในส่วนที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา 19)
7. กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด มัสยิด มูลนิธิ สมาคม หรือนิติบุคคลอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง สามารถจัดตั้งกองทุนชะกาดได้ตามความสมัครใจ (ร่างมาตรา 23)
8. กำหนดแหล่งที่มาของเงินและทรัพย์สินของกองทุนชะกาด รวมทั้งกำหนดกรณีการจ่ายเงินและทรัพย์สินของกองทุนชะกาดไว้เพื่อความชัดเจน เพื่อมิให้ขัดกับบัญญัติศาสนาอิสลาม (ร่างมาตรา 24 และร่างมาตรา 26)



9. กำหนดให้กองทุนชะงาดที่จดทะเบียนแล้ว ให้ใช้ชื่อนำหน้าว่า "กองทุนชะงาด" ต่อด้วยชื่อที่ประสงค์จะจดทะเบียน และลงท้ายด้วยข้อความว่า "ซึ่งจดทะเบียนแล้ว" (ร่างมาตรา 27)
10. กำหนดกรณีการเลิก การยุบรวม และการแยกกองทุนชะงาด รวมทั้งการชำระบัญชีของกองทุนชะงาด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายครอบคลุมและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา 28 ถึงร่างมาตรา 30)
11. กำหนดองค์ประกอบของคณะผู้บริหารกองทุนชะงาด โดยในปีแรกเมื่อยังไม่มีผู้แทนผู้จ่ายชะงาด ก็ให้คณะผู้บริหารกองทุนชะงาดประกอบด้วยคณะผู้บริหารกองทุนชะงาดเท่าที่มีอยู่ (ร่างมาตรา 31)
12. กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคณะผู้บริหารกองทุนชะงาด (ร่างมาตรา 32)
13. กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะผู้บริหารกองทุนชะงาดในการจัดทำงบการเงินของกองทุนชะงาดและจัดให้มีการตรวจสอบบัญชีของกองทุนชะงาด โดยผู้สอบบัญชีรับอนุญาต (ร่างมาตรา 37)

---

#### **4. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็กที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็กที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

##### **สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

1. กำหนดให้ศาลเยาวชนและครอบครัวมีเขตอำนาจพิจารณาพิพากษาเฉพาะคดีที่เกี่ยวกับความเป็นบิดามารดาของผู้ที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ และกำหนดให้ประธานศาลฎีกามีอำนาจวินิจฉัยในกรณีที่มีปัญหาว่าคดีใดอยู่ในเขตอำนาจของศาลเยาวชนและครอบครัวหรือศาลยุติธรรมอื่น (ร่างมาตรา 4)
2. กำหนดให้มีคณะกรรมการคุ้มครองเด็กที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ กำหนดอำนาจหน้าที่ วาระการดำรงตำแหน่ง องค์ประชุม ตลอดจนให้อำนาจคณะกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการได้ (ร่างมาตรา 6 - ร่างมาตรา 13)
3. กำหนดให้การผสมเทียมต้องกระทำต่อหญิงที่มีสามีที่ขอด้วยกฎหมายแล้วเท่านั้นและจะต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากสามีและภริยาที่

- ขอด้วยกฎหมายกรณีการใช้ข้อสุจิจากผู้บริจาค (ร่างมาตรา 19 และ ร่างมาตรา 20)
4. กำหนดวิธีการดำเนินการตั้งครุฑแทนไว้สองกรณี ได้แก่ (1) การใช้ตัวอ่อนที่เกิดจากอสุจิและไข่ของสามีภริยาที่ชอบด้วยกฎหมายที่ประสงค์จะให้มีการตั้งครุฑแทน และ (2) การใช้ตัวอ่อนที่เกิดจากอสุจิหรือไข่ของสามีหรือภริยาที่ชอบด้วยกฎหมายที่ประสงค์จะให้มีการตั้งครุฑแทนกับอสุจิหรือไข่ของผู้อื่น (ร่างมาตรา 22)
  5. กำหนดให้แพทยสภาโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาสุขภาพของหญิงที่รับตั้งครุฑแทนในขณะตั้งครุฑ การคลอดและหลังคลอด (ร่างมาตรา 24)
  6. กำหนดความเป็นบิดามารดาที่ชอบด้วยกฎหมายของเด็กที่เกิดจากเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ไว้เป็นการเฉพาะ และให้ผู้มีส่วนได้เสียมียอำนาจร้องขอต่อศาลให้ตั้งผู้ปกครองได้ กรณีที่สามีและภริยาที่ประสงค์ให้มีการตั้งครุฑแทนถึงแก่ความตายก่อนเด็กเกิด (ร่างมาตรา 27 และร่างมาตรา 28)
  7. กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการรับฝาก การรับบริจาค การใช้ประโยชน์จากอสุจิ ไข่ หรือตัวอ่อนที่รับฝากหรือรับบริจาค เนื่องมาจากการดำเนินการใช้เทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ หรือการทำลายตัวอ่อนที่รับฝากหรือรับบริจาค (ร่างมาตรา 37)
  8. กำหนดห้ามใช้ประโยชน์จากอสุจิ ไข่ หรือตัวอ่อนที่ฝากไว้ในกรณีเจ้าของอสุจิ ไข่ หรือตัวอ่อนดังกล่าวตายลง ยกเว้นกรณีที่เจ้าของอสุจิ ไข่ หรือตัวอ่อนให้ความยินยอมเป็นหนังสือไว้ก่อนตายและต้องใช้อสุจิ ไข่ หรือตัวอ่อนเพื่อบำบัดรักษาภาวะการมีบุตรยากของสามีหรือภริยาที่ยังมีชีวิตอยู่เท่านั้น (ร่างมาตรา 38)
  9. กำหนดโทษในทางจริยธรรม โดยมุ่งลงโทษผู้ประกอบการวิชาชีพเวชกรรมที่ไม่ปฏิบัติตามประกาศของ แพทยสภาโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการคุ้มครองเด็กที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ (ร่างมาตรา 39 และร่างมาตรา 40)
  10. กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรับรองให้ผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบหรือให้บริการ เกี่ยวกับเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ตามประกาศแพทยสภาว่าด้วยมาตรฐานการให้บริการ เทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์อยู่ก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สามารถดำเนินการต่อไปได้จนกว่าจะมีประกาศแพทยสภาโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเกี่ยวกับคุณสมบัติและมาตรฐานการให้บริการ เทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ ใช้บังคับ (ร่างมาตรา 47)
  11. กำหนดบทเฉพาะกาลรับรองสิทธิของผู้ที่เกิดจากการตั้งครุฑแทนก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยต้องยื่นคำร้องต่อศาลเพื่อให้ศาลมีคำสั่งให้ผู้ที่เกิดจากการตั้งครุฑแทนดังกล่าวเป็นบุตรชอบด้วยกฎหมาย

ของสามีและภริยาที่ดำเนินการให้มีการตั้งครรภ์แทนนับแต่วันที่ผู้ันเกิด  
(ร่างมาตรา 49)

---

## **5. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. .... (การกระจายการถือครองที่ดินในรูปแบบโฉนดชุมชน)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. .... (การกระจายการถือครองที่ดินในรูปแบบโฉนดชุมชน) ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้

### **สาระสำคัญของร่างระเบียบ**

1. กำหนดนิยามคำว่า "โฉนดชุมชน" หมายความว่า หนังสืออนุญาตให้ชุมชน ร่วมกันบริหารจัดการการครอบครอง และใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐเพื่อ สร้างความมั่นคงในการอยู่อาศัยและการใช้ประโยชน์ในที่ดินของชุมชน ซึ่ง ชุมชนมีหน้าที่ต้องดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจน ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้โดยกฎหมายและระเบียบนี้ (ร่างข้อ 3)
2. กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการประสานงาน เพื่อจัดให้มีโฉนดชุมชน" เรียกโดยย่อว่า "ปจช." และกำหนดหน้าที่ของ ปจช. เช่น เสนอนโยบาย แผนงาน และงบประมาณในการดำเนินงานโฉนด ชุมชนต่อคณะรัฐมนตรี (ร่างข้อ 4 และร่างข้อ 7)
3. กำหนดคุณสมบัติกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้น จากตำแหน่งของกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างข้อ 5 - ร่างข้อ 6)
4. กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับผิดชอบงานธุรการ งาน ประชุม การศึกษาหาข้อมูล และกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานของ คณะกรรมการ รวมทั้งปฏิบัติงานอื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย (ร่างข้อ 9)
5. กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการฯ ภายในหกสิบวันนับแต่ระเบียบนี้ใช้ บังคับ และกำหนดให้มีพื้นที่นำร่องในการดำเนินงานโฉนดชุมชนจำนวนไม่ น้อยกว่าสามสิบพื้นที่ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่ระเบียบนี้ใช้ บังคับ (ร่างข้อ 10)

---

## **6. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพ เยาวชน พ.ศ. ... และ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมสังคม แห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน พ.ศ. ...**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน พ.ศ. ... ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ ส่วนร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน พ.ศ. ... ให้กระทรวงศึกษาธิการไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง และให้สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ รับผิดชอบการดำเนินการเพื่อให้ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน พ.ศ. ... ให้มีผลใช้บังคับโดยเร็ว

**สาระสำคัญของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน พ.ศ. ... สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้**

1. กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน เป็นหน่วยงานภายใน กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ โดยมีวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด และให้สำนักงานมีรายได้จากเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ให้สำนักงานมีอำนาจจ่ายเงินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด (ร่างข้อ 4 ร่างข้อ 5 ร่างข้อ 6 ร่างข้อ 13 และร่างข้อ 14)
2. กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง ให้ผู้จัดการสำนักงานฯ เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด (ร่างข้อ 7 และร่างข้อ 11)
3. กำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กำหนดองค์ประชุมของคณะกรรมการ การแต่งตั้งที่ปรึกษาอนุกรรมการและคณะทำงาน (ร่างข้อ 8 ร่างข้อ 9 ร่างข้อ 10 และร่างข้อ 12)
4. กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาทางวิชาการแก่คณะกรรมการ (ร่างข้อ 15)
5. กำหนดให้ระเบียบนี้ยกเลิกเมื่อกฎหมายว่าด้วยสำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพ เยาวชนมีผลใช้บังคับ (ร่างข้อ 16)
6. กำหนดให้นายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้ข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐมาช่วยปฏิบัติงานในสำนักงาน และให้คณะกรรมการอื่นที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินการของคณะกรรมการและสำนักงาน (ร่างข้อ 17 และร่างข้อ 18)
7. กำหนดให้นำบทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ มาใช้กับการบริหารงานของสำนักงานโดยอนุโลม (ร่างข้อ 19)

## **7. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

### **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอว่า

1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ พ.ศ. 2550 กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ โดยองค์ประกอบของคณะกรรมการประกอบด้วย

- 1.1 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ
- 1.2 ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ
- 1.3 กรรมการโดยตำแหน่ง
- 1.4 กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนเกษตรกร
- 1.5 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
- 1.6 อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้แต่งตั้งข้าราชการของกรมส่งเสริมการเกษตรไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

2. ในคราวประชุมคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ ครั้งที่ 8 / 2552 เมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2552 และครั้งที่ 2 / 2553 เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2553 ได้มีมติเห็นชอบให้เพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ โดยให้ยกเลิกความใน (2) (3) ของข้อ 4 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ พ.ศ. 2550 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2552 โดยให้เพิ่มเติมรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ และอธิบดีกรมการปกครอง เป็นกรรมการ เพื่อประโยชน์ในการประสานนโยบายและการดำเนินงานด้านการตลาดผลไม้ โดยให้ใช้ความแทน ดังนี้

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ พ.ศ. 2550	ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
ข้อ 4 ให้มีคณะกรรมการพัฒนาและ	ข้อ 4 ให้มีคณะกรรมการพัฒนาและ

<p>บริหารจัดการผลไม้ ประกอบด้วย</p> <p>(2) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ</p> <p>(3) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ อธิบดีกรมวิชาการ เกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อธิบดีกรมส่งเสริมการส่งออก อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ผู้อำนวยการองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงคมนาคม ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนสำนักงานงบประมาณและผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร</p>	<p>บริหารจัดการผลไม้ ประกอบด้วย</p> <p>(2) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์และปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ</p> <p>(3) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมการค้าภายใน <b>อธิบดีกรมการปกครอง</b> อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ อธิบดีกรมวิชาการ เกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อธิบดีกรมส่งเสริมการส่งออก อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ผู้อำนวยการองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงคมนาคม ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนสำนักงานงบประมาณและผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร</p>
--	---

**8. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาต การอนุญาต อายุใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตชุดค้นในเขตสำรวจและการศึกษาวิจัย หรือเคลื่อนย้าย นำเอาไปทำให้เสียหาย หรือทำลายซึ่งแหล่งซากดึกดำบรรพ์ หรือซากดึกดำบรรพ์ในเขตสำรวจและศึกษาวิจัย พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาต การอนุญาต อายุใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตชุดค้นในเขตสำรวจและการศึกษาวิจัย หรือเคลื่อนย้าย นำเอาไป ทำให้เสียหาย หรือทำลายซึ่งแหล่งซากดึกดำบรรพ์ หรือซากดึกดำบรรพ์ในเขตสำรวจและศึกษาวิจัย พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยรับข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

## ข้อเท็จจริง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอว่า โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาต การอนุญาต อายุใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทนชุดคันในเขตสำรวจและศึกษาวิจัย หรือเคลื่อนย้าย นำเอาไป ทำให้เสียหาย หรือทำลายซึ่งแหล่งซากดึกดำบรรพ์ หรือซากดึกดำบรรพ์ในเขตสำรวจและศึกษาวิจัย ตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองซากดึกดำบรรพ์ พ.ศ. 2551 เพื่อให้มีการควบคุมการชุดคันแหล่งซากดึกดำบรรพ์ให้เป็นไปตามหลักวิชาการ สามารถคุ้มครองและอนุรักษ์ให้เป็นมรดกทางธรรมชาติของแผ่นดินไว้มิให้เกิดความเสียหายจากการชุดคัน ตลอดจนสามารถพัฒนาเป็นแหล่งความรู้ในการศึกษาวิจัยด้านธรณีวิทยา จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ

## สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

1. กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตชุดคันซากดึกดำบรรพ์ของบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล กรณีเป็นบุคคลธรรมดาต้องเป็นผู้มีอายุไม่ต่ำกว่า 20 ปีบริบูรณ์ มีภูมิลำเนาอยู่ในราชอาณาจักรไทย ไม่เป็นบุคคลวิกลจริต ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย ไม่เคยถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาตหรือไม่เคยต้องโทษเพราะฝ่าฝืนกฎหมายคุ้มครองซากดึกดำบรรพ์มาก่อน (ร่างข้อ 1)
2. กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตชุดคันซากดึกดำบรรพ์ ซึ่งเป็นผู้มีกรรมสิทธิ์โดยชอบด้วยกฎหมายของแหล่งซากดึกดำบรรพ์ ต้องเสนอโครงการหรือแผนผังโครงการและแผนปฏิบัติงาน และต้องจัดหาผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านซากดึกดำบรรพ์เป็นผู้ควบคุมการดำเนินการ (ร่างข้อ 2)
3. กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตชุดคันซากดึกดำบรรพ์เป็นสถาบันการศึกษาหรือหน่วยงานเพื่อการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับซากดึกดำบรรพ์ ให้เสนอโครงการพร้อมคำรับรองของสถาบันการศึกษา หรือคำรับรองของหัวหน้าหน่วยงานนั้น (ร่างข้อ 3)
4. กำหนดให้ในกรณีผู้ขอรับใบอนุญาตชุดคันซากดึกดำบรรพ์ มีนักวิจัยหรือผู้ร่วมวิจัยเป็นชาวต่างประเทศ จะต้องปฏิบัติตามระเบียบสภาวิจัยแห่งชาติว่าด้วยการอนุญาตให้นักวิจัยต่างประเทศเข้ามาทำวิจัยในประเทศไทย (ร่างข้อ 4)
5. กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตชุดคันซากดึกดำบรรพ์ ต้องยื่นคำขอพร้อมโครงการต่ออธิบดีกรมทรัพยากรธรณี ก่อนเริ่มดำเนินการไม่น้อยกว่า 60 วัน โดยโครงการและคำขอต้องจัดทำเป็นภาษาไทย (ร่างข้อ 5)
6. กำหนดให้โครงการหรือแผนผังในการชุดคันซากดึกดำบรรพ์ จะต้องมียรายละเอียดเกี่ยวกับขนาดและจำนวนพื้นที่ที่จะดำเนินการ วิธีชุดคันเคลื่อนย้ายซากดึกดำบรรพ์ ชนิด ขนาด เครื่องจักรและอุปกรณ์ที่ใช้งบประมาณที่ใช้ดำเนินการ จำนวน ชนิด ขนาด ปริมาณ และวิธีการจัดเก็บตัวอย่างซากดึกดำบรรพ์พร้อมทั้งเหตุผลความจำเป็น รวมทั้งกำหนด

ระยะเวลาการรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินการให้กรมทรัพยากร  
ธรณีทราบ (ร่างข้อ 6)

7. กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการกรณีเจ้าหน้าที่ให้ผู้ขอรับใบอนุญาต  
แก้ไขเอกสาร หรือส่งมอบเอกสารเพิ่มเติม (ร่างข้อ 7)
8. กำหนดแบบและเงื่อนไขใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การขอต่ออายุ  
ใบอนุญาต แบบการขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทน  
ใบอนุญาตให้เป็นไปตามที่อธิบดีกำหนด (ร่างข้อ 8 - ร่างข้อ 10)
9. กำหนดสถานที่การยื่นคำขอรับใบอนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาตและ  
การขอรับใบแทนใบอนุญาต โดยผู้มีภูมิลำเนาในเขตกรุงเทพมหานครให้  
ยื่น ณ กรมทรัพยากรธรณี สำหรับผู้มีภูมิลำเนาในเขตจังหวัดอื่น ให้ยื่น ณ  
พิพิธภัณฑสถานชาติภัณฑารักษ์วิทยาและธรรมชาติวิทยาที่ตั้งอยู่ในจังหวัด  
นั้น หากจังหวัดนั้นไม่มีพิพิธภัณฑฯ ให้ยื่น ณ พิพิธภัณฑฯ ในจังหวัด  
ใกล้เคียงหรือกรมทรัพยากรธรณีหรือสถานที่ที่อธิบดีกำหนด (ร่างข้อ 11)

---

## 9. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดงานที่คนต่างด้าวอาจทำได้ พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดงานที่คนต่างด้าวอาจทำได้ พ.ศ. ....  
ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา  
แล้วดำเนินการต่อไปได้

### สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

1. กำหนดงานที่คนต่างด้าวซึ่งเข้าเมืองถูกกฎหมาย อาจทำได้ ทั้งนี้ ไม่  
รวมถึงคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาในราชอาณาจักรตามกฎหมาย  
ว่าด้วยคนเข้าเมืองภายใต้ข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาล  
แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งชาติอื่น และคนต่างด้าวที่ขอรับ  
ใบอนุญาตทำงาน ได้แก่ งานบริหาร งานวิชาชีพและวิชาการเฉพาะด้าน  
งานทางเทคนิค งานบริการ งานทักษะฝีมือ งานรับใช้ในบ้าน และงาน  
ฝึกงาน (ร่างข้อ 1)
2. กำหนดให้งานรับใช้ในบ้านและงานกรรมกรเป็นงานที่คนต่างด้าวซึ่งได้รับ  
อนุญาตให้เข้ามาในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองภายใต้  
ข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับ  
รัฐบาลแห่งชาติอื่น อาจทำได้ในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร (ร่างข้อ 2)
3. กำหนดให้งานกรรมกรตามและงานตามประเภทที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดย  
ประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้คนต่างด้าวทำได้ เป็นงานที่คนต่างด้าวซึ่ง  
คณะรัฐมนตรีมีมติรับรองสถานะให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการถาวร และ  
ได้รับการกำหนดสถานะให้เป็นคนเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย และมีถิ่น



ที่อยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง อาจทำได้ในทุก  
ท้องที่ทั่วราชอาณาจักร (ร่างข้อ 3)

## **10. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตาม แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุ  
บัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ที่ได้ตรวจพิจารณาร่างระเบียบสำนัก  
นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (ฉบับที่  
..) พ.ศ. .... ที่กระทรวงการคลังเสนอแล้วเห็นว่า คณะรัฐมนตรีไม่อาจมอบหมายให้  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอนุมัติโครงการและอนุมัติวงเงินกู้สำรองจ่ายแทน  
คณะรัฐมนตรีได้ โดยให้กระทรวงการคลังถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่ใช้  
อยู่ในปัจจุบัน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีได้มีการพิจารณาตัดสินใจร่วมกัน และ กรณีที่จะต้อง  
นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้ดำเนินการ

### **ข้อเท็จจริง**

1. คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2  
ได้ตรวจพิจารณาร่างระเบียบตามมติคณะรัฐมนตรี (4 พฤษภาคม 2553) เมื่อวันที่  
พฤหัสบดีที่ 6 พฤษภาคม 2553 โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานบริหารหนี้  
สาธารณะ) เข้าร่วมชี้แจงรายละเอียด ว่า โครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนิน  
โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ได้ดำเนินการมาแล้วระยะหนึ่ง โดย  
ได้ปิดรับคำขออนุมัติดำเนินโครงการแล้วเมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2552 และปรากฏว่ามี  
กรอบวงเงินคงเหลือภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟู  
และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ประมาณ 10,770 ล้านบาท ซึ่ง  
จะต้องจัดสรรให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2553

ดังนั้น เพื่อให้การจัดสรรวงเงินคงเหลือจำนวน 10,770 ล้านบาท เป็นไปอย่างรวดเร็ว  
และมีประสิทธิภาพ จึงได้เสนอขอแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหาร  
โครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ในร่างข้อ 15 และร่างข้อ  
16 เพื่อให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้อนุมัติ  
โครงการ และการอนุมัติวงเงินกู้สำรองจ่ายแทนคณะรัฐมนตรี

2. คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาร่างระเบียบดังกล่าวประกอบกับคำชี้แจงของผู้แทน  
กระทรวงการคลังแล้ว มีความเห็นดังนี้

- 2.1 การแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตาม  
แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้

คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้อนุมัติโครงการ กรอบวงเงิน แผนการดำเนินงาน และแผนระดมทุนของโครงการตามข้อ 15 ของระเบียบฯ และอนุมัติวงเงินกู้สำรองจ่ายสำหรับบริหารโครงการตามข้อ 16 ของระเบียบฯ แทนคณะรัฐมนตรี เป็นการมอบอำนาจของคณะบุคคลซึ่งเป็นผู้ใช้อำนาจบริหารสูงสุดตามรัฐธรรมนูญไปให้กับบุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการทั่วไปโดยไม่มีขอบเขตจำกัดนั้นไม่อาจกระทำได้ เพราะเป็นการไม่ชอบด้วยหลักการมอบอำนาจ

- 2.2 เมื่อพิจารณาความตามมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 ที่ได้วางหลักการเรื่องการมอบอำนาจไว้ว่า ในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นได้นั้น จะเห็นว่าเป็นการมอบอำนาจระหว่างบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งด้วยกัน **แต่ในกรณีนี้คณะรัฐมนตรีเป็นคณะบุคคลจึงไม่อยู่ฐานะเป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดที่จะมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนได้ตามบทบัญญัติดังกล่าว ประกอบกับไม่มีกฎหมายเฉพาะอื่นใดที่บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีสามารถมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นได้**
- 2.3 โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งเป็นโครงการที่กระตุ้นเศรษฐกิจโดยการใช้เงินจากการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ซึ่งจะอยู่ภายใต้แผนปฏิบัติการของทุกกระทรวง จึงเป็นเรื่องนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล ที่จะต้องประชุมพิจารณาร่วมกันเพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินมีประสิทธิภาพ การเสนอขอแก้ไขระเบียบดังกล่าวโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 11 (8) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2535 ที่บัญญัติให้นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่วางระเบียบปฏิบัติราชการ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปโดยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น เพื่อให้คณะรัฐมนตรีมอบอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้อนุมัติแทน **คณะรัฐมนตรี จึงไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ และเป็นการแก้ไขที่เกินกรอบอำนาจตามบทบัญญัติดังกล่าว**
- 2.4 แม้ว่าคณะรัฐมนตรีได้เคยวางหลักการมอบอำนาจของคณะรัฐมนตรีให้นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีสั่งหรือปฏิบัติราชการแทน **ตามมติ**

**คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2520 แต่ก็เป็นการมอบอำนาจ  
ใต้เฉพาะเรื่องที่ไม่ใช่นโยบายหรือไม่ใช่เรื่องสำคัญ และมีระเบียบ  
ปฏิบัติปกติอยู่แล้ว และจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป เมื่อ  
นำมาพิจารณาเทียบเคียงกับเรื่องนี้จะมียุทธศาสตร์ต่างกันเนื่องจาก  
โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เป็นการใช้จ่ายเงิน  
ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและ  
เสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เป็นนโยบายสำคัญ  
ของรัฐบาลมีผลกระทบต่อภาพรวมของประเทศและมีความเกี่ยวข้องกับ  
หลายส่วนราชการ สมควรได้รับการพิจารณาตัดสินใจร่วมกัน  
ของคณะรัฐมนตรี จึงไม่ใช่กรณีที่จะมอบอำนาจของคณะรัฐมนตรี  
ให้บุคคลใดตามแนวมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้**

- 2.5 การเสนอขอแก้ไขเรื่องการมอบอำนาจของคณะรัฐมนตรีให้  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้กับการจัดสรร  
วงเงินสำรองจ่ายที่เหลือจำนวน 10,770 ล้านบาท ตามคำชี้แจงของผู้แทน  
กระทรวงการคลัง แต่การแก้ไขระเบียบดังกล่าวจะมีสภาพบังคับใช้ และมี  
ผลผูกพันการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีเป็นการถาวร  
ประกอบกับยังมีระยะเวลาที่จะดำเนินการจัดสรรวงเงินที่เหลือ  
พอสมควร **จึงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขระเบียบแต่อย่างใด  
สมควรดำเนินโครงการฯ ตามระเบียบที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันจะ  
เหมาะสมกว่า**
- 2.6 นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ  
บริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ที่ใช้  
ปฏิบัติอยู่ในปัจจุบันจะเห็นได้ว่า ระเบียบดังกล่าวได้กำหนดให้  
คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาอนุมัติเรื่องต่าง ๆ เกือบทั้งสิ้น ซึ่งการแก้ไข  
ระเบียบครั้งนี้ นอกจากจะมีผลกระทบในหลักการและไม่สอดคล้องกับ  
ความในบางข้อของระเบียบแล้ว อาจมีประเด็นโต้แย้งเกี่ยวกับความชอบ  
ด้วยกฎหมายของระเบียบดังกล่าว รวมทั้งอาจเป็นประเด็นทางการเมืองที่มี  
ผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของรัฐบาลในวงกว้างด้วย ดังนั้น เพื่อหลีกเลี่ยง  
ผลกระทบดังกล่าวที่อาจบังเกิดขึ้น จึงเห็นว่ายังไม่สมควรที่จะแก้ไข  
ระเบียบดังกล่าว

---

## **11. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

1. เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 พร้อมเอกสารประกอบงบประมาณที่ได้ดำเนินการตามนัยข้อ 1-3 และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป
2. ให้ปรับปรุงปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2554 ในขั้นตอนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่ 1 จากเดิมที่กำหนดไว้วันที่ 26 ถึงวันพฤหัสบดีที่ 27 พฤษภาคม 2553 เป็นวันจันทร์ที่ 24 ถึงวันพุธที่ 26 พฤษภาคม 2553

### สาระสำคัญของเรื่อง

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 27 เมษายน 2553 ให้ความเห็นชอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2554 ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ และรองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เสนอเพิ่มเติม และให้สำนักงานงบประมานนำเสนอที่ได้อรับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีไปจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และเอกสารประกอบงบประมาณโดยให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน และแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักงานงบประมานทราบโดยตรงก่อนนำไปจัดพิมพ์เป็นร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2554 และเอกสารประกอบงบประมาณ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ในวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 และนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรต่อไป นั้น

### สำนักงานงบประมานขอเรียนดังนี้

1. สำนักงานงบประมานได้ดำเนินการจัดพิมพ์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2554 พร้อมเอกสารประกอบงบประมาณเรียบร้อยแล้ว รวมทั้งสิ้น 24 เล่ม โดยดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายไว้ ดังนี้
  - 1.1 ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 (เบื้องต้น) ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาให้สำนักงานงบประมานทราบโดยตรงแล้ว ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร 0901/0442 ลงวันที่ 4 พฤษภาคม 2553 โดยได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในร่างพระราชบัญญัติฯ และมีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ ดังนี้
    - 1.1.1 เพิ่มเติมถ้อยคำในร่างมาตรา 18 กระทรวงยุติธรรมให้สอดคล้องกับโครงสร้างของกระทรวงยุติธรรม ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545

- 1.1.2 หน่วยงานบางแห่งกำหนดแผนงาน ที่ไม่ครอบคลุม หรือไม่สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่และภารกิจของหน่วยงาน จึงเห็นควรที่สำนักงานประมาณจะได้ตรวจสอบในเรื่องดังกล่าวและปรับปรุงให้มีความเหมาะสมอีกครั้งหนึ่ง
- 1.2 สำนักงานประมาณได้พิจารณาและดำเนินการตามผลการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ และข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้
  - 1.2.1 เพิ่มเติมถ้อยคำใน มาตรา 18 กระทรวงยุติธรรม ตามข้อแนะนำของสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา
  - 1.2.2 ตรวจสอบการกำหนดแผนงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น พบว่า มีความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่และภารกิจของหน่วยงานโดยเชื่อมโยงกับผลผลิตหรือกิจกรรมของหน่วยงาน ดังนั้น เมื่อพิจารณาเฉพาะระดับแผนงานซึ่งเป็นภาพรวมจึงอาจเกิดความเข้าใจได้ว่าภารกิจไม่ครอบคลุมกับความรับผิดชอบ
- 2. การดำเนินโครงการตามแผนการพัฒนาพิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เสนอเพิ่มเติมนั้น สำนักงานประมาณได้พิจารณาความพร้อมในการดำเนินโครงการดังกล่าวแล้ว เห็นควรจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ให้เป็นจำนวน 244.6 ล้านบาท โดยปรับปรุงงบประมาณภายในกรอบวงเงินของหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการ จำนวน 144.6 ล้านบาท และปรับปรุงงบประมาณจาก รายการงบกลางมาจัดสรรให้ 100 ล้านบาท
- 3. ได้ตรวจสอบรายละเอียดภารกิจต่าง ๆ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นแล้ว เห็นสมควรปรับปรุงภารกิจและการดำเนินงานบางส่วน เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนงานรวม 2 กระทรวง ซึ่งการปรับปรุงดังกล่าวไม่มีผลกระทบต่องบประมาณของหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้แล้ว และเมื่อรวมการดำเนินการ ตามนัยข้อ 2 แล้ว ทำให้มีการปรับปรุงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 รวม 5 กระทรวง/หน่วยงาน ภายในวงเงิน 12,446.9 ล้านบาท

---

### เศรษฐกิจ

---

## **12. เรื่อง ขอฟ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 บี เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่ของบริษัท ศิลาอารี จำกัด ที่จังหวัดนครศรีธรรมราช**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 บี เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่หิน อุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง) ของบริษัท ศิลาอารี จำกัด ที่จังหวัดนครศรีธรรมราช ตามคำขอที่ 2/2548 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2532 และวันที่ 15 พฤษภาคม 2533 ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และประธานกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปดำเนินการด้วย

---

### **13. เรื่อง ขอฟรอนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 บี เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่ของห้างหุ้นส่วน จำกัด ชติวรรณ ที่จังหวัดนครศรีธรรมราช**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 บี เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่หิน อุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง) ของห้างหุ้นส่วนจำกัด ชติวรรณ ที่จังหวัดนครศรีธรรมราช ตามคำขอที่ 3/2548 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2532 และวันที่ 15 พฤษภาคม 2533 ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และประธานกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปดำเนินการด้วย

---

### **14. เรื่อง รายงานการศึกษาความเหมาะสมในการขยายกำลังการผลิต และย้ายสถานที่ตั้งโรงงานน้ำตาล**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการขอขยายกำลังการผลิต และการขอนำกำลังการผลิต/เครื่องจักรไปตั้งที่แห่งใหม่ของโรงงานน้ำตาล จำนวน 12 โรงงาน ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2532 และวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 เป็นกรณีพิเศษ และให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของคณะกรรมการพิจารณาความเหมาะสมในการขยายกำลังการผลิตและย้ายสถานที่ตั้งโรงงานน้ำตาล ไปดำเนินการต่อไปให้ถูกต้อง เป็นไปตามข้อกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

---

### **15. เรื่อง ขออนุมัติเงินงบกลางเพื่อดำเนินกระบวนการขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมระดมความคิด แก้ไข ปัญหาโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคมเพื่อสร้างความปรองดองแห่งชาติ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและอนุมัติตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

1. เห็นชอบให้ มูลนิธิพัฒนาไท เป็นแกนกลางในการจัดให้มีเวทีสาธารณะในระดับต่างๆ ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (สช.) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) และภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง และเห็นชอบกับแผนการดำเนินกระบวนการขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมระดมความคิดจากทุกภาคส่วนในทุกระดับ เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางการสร้างความปรองดองแห่งชาติ โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่กลางเดือนพฤษภาคม - กันยายน 2553
2. อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นงบอุดหนุนทั่วไปให้กับมูลนิธิพัฒนาไท เป็นค่าใช้จ่ายในการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็น (ค่าจัดประชุม ค่าอาหาร ที่พัก พาหนะ ค่าตอบแทนวิทยากร ค่าเอกสารและวัสดุอุปกรณ์) กรอบวงเงินรวม 10,000,000 บาท โดยให้ทำความเข้าใจในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณ และกรมบัญชีกลางต่อไป

## เรื่องเดิม

1. สืบเนื่องจากที่ นายกรัฐมนตรี ได้ประกาศเชิญชวนให้ทุกภาคส่วนเข้ามาร่วมกันขับเคลื่อนแนวทางการสร้างความปรองดองแห่งชาติและกำหนดกลไกการทำงาน เพื่อนำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำด้านเศรษฐกิจและสังคม นั้น
2. ต่อมา ได้มีการประชุมหารือระหว่างที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ และ นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน กับสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (สช.) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และมูลนิธิพัฒนาไท (มพท.) เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม พ.ศ. 2553 ณ ห้องประชุมสถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ โดยมีข้อสรุปผลการหารือ ดังนี้
  - 1) เห็นควรจัดให้มีกระบวนการขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมระดมความคิด ในรูปแบบเวทีรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน ทั้งในระดับประเทศ ระดับพื้นที่ในทุกภาค และลงลึกในเชิงประเด็นที่แตกต่างกันในระดับจังหวัด รวมทั้งเวทีเฉพาะกลุ่ม เฉพาะประเด็นควบคู่ไปด้วย เพื่อนำผลจากเวทีทุกระดับมาประมวลสังเคราะห์ในประเด็นการแก้ไขปัญหาโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคม ที่สอดคล้องกับแนวทางการลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมทางสังคม
  - 2) ที่ประชุมเห็นร่วมกันให้มูลนิธิพัฒนาไท ซึ่งเป็นองค์กรที่มีวัตถุประสงค์และภารกิจสนับสนุนการพัฒนาคน ชุมชนและสังคม อย่างเป็นองค์รวมบูรณาการ การสร้างองค์ความรู้ในการพัฒนาประเทศ และการพัฒนาประชาสังคมโดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วม

## ทำหน้าที่เป็นแกนกลางร่วมกับ สศช. สช. และสสส. ในการจัด กระบวนการขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมระดมความคิดในทุกกระดับ

โดยที่ การดำเนินกระบวนการขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมระดมความคิดดังกล่าวมูลนิธิพัฒนาไทย และ สศช. ในฐานะที่ต้องทำหน้าที่เป็นแกนกลางจัดให้มีเวทีสาธารณะอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง จะต้องจัดเตรียมการวิเคราะห์ข้อมูลประกอบการระดมความคิด และประสานอำนวยความสะดวกในการจัดเวทีทั้งในส่วนกลางและในพื้นที่ทุกภูมิภาคทั่วประเทศ ตลอดจนสังเคราะห์กลไกและการวางแนวทางมาตรการแก้ไขปัญหาในประเด็นต่าง ๆ ที่สอดคล้องตามยุทธศาสตร์แนวทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10ที่กำลังขับเคลื่อนดำเนินการ ซึ่งจะก่อให้เกิดความชัดเจนในแนวทางการแก้ปัญหา การลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรม และเกิดรูปธรรมของการสร้างความปรองดองแห่งชาติตามแนวนโยบายเร่งด่วนที่รัฐบาลสนับสนุนให้ผนึกพลังร่วมจากทุกภาคส่วนร่วมดำเนินการ ทั้งนี้ การดำเนินการ ขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมระดมความคิดดังกล่าว มีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายเพื่อการดำเนินกระบวนการดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง

### สาระสำคัญของแผนการดำเนินงาน

#### 1. กรอบแผนการดำเนินกระบวนการขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมระดมความคิดจากทุกภาคส่วนในทุกระดับ ครอบคลุม

- 1) ขอบข่ายภารกิจการทำงานใน 2 ระดับ ได้แก่ ระดับประเทศ เป็นการบูรณาการในการวางกรอบการปฏิรูปประเทศไทยเชิงโครงสร้างทางเศรษฐกิจและทางสังคม โดยผนึกพลังร่วมจากทุกเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง ร่วมวางแผนเป้าหมายและแนวทางดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายในภาพรวม ส่วนระดับพื้นที่ภาค จังหวัด และชุมชน เป็นการร่วมกันค้นหาปัญหา อุปสรรค ที่เจาะลงลึกในเชิงประเด็นเฉพาะเรื่อง เฉพาะกลุ่มซึ่งจะแตกต่างกันไปในแต่ละภาค แต่ละจังหวัด ส่งผลให้การวางแนวทางการแก้ไขปัญหาเฉพาะเรื่อง เฉพาะด้าน มีความชัดเจน ตอบสนองการแก้ไขปัญหาและความต้องการของคนในพื้นที่ชุมชนได้อย่างแท้จริง
- 2) รูปแบบกิจกรรม ดำเนินการโดยใช้วิธีการวิเคราะห์สังเคราะห์ข้อมูล และการจัดให้มีการระดมความคิดในรูปแบบเวทีประชุมสัมมนาทั้งในระดับประเทศ ประมาณ 2 ครั้ง ระดับภาคทุกภาคทั่วประเทศ ภาคละ 1-2 ครั้ง และเวทีสาธารณะระดับจังหวัด ระดับชุมชน ตามประเด็นเฉพาะเรื่อง เฉพาะกลุ่มที่สำคัญตามความจำเป็น โดยมี มูลนิธิพัฒนาไทย เป็นแกนกลางในการจัดเวทีร่วมกับ สศช. สช. สสส. และเครือข่ายภาคีที่เกี่ยวข้อง

#### 2. ระยะเวลาดำเนินการ เริ่มดำเนินการตั้งแต่มิถุนายน 2553 เป็นต้นไป จนถึงเดือนกันยายน 2553



---

## **16. เรื่อง การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง เพื่อการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นในวงเงินไม่เกิน 18,412,600 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระฯ และสมทบค้ำกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานว่า

1. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระและช่วยเหลือการดำเนินการขององค์การอิสระตามที่คณะกรรมการมอบหมาย โดยรวมถึงค่าใช้จ่ายสำหรับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงานที่แต่งตั้งโดย คณะกรรมการ การสนับสนุนการปฏิบัติงานขององค์การอิสระ รวมทั้งค่าใช้จ่ายที่จำเป็นอย่างอื่น ถ้างบประมาณไม่เพียงพอแก่รายจ่ายให้รายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการสนับสนุนงบประมาณต่อไป ทั้งนี้เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวบรรลุตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 67 วรรค 2 นั้น
2. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการสนับสนุนการปฏิบัติงาน โดยการจัดประชุมคณะกรรมการ 1 ชุด และอนุกรรมการ 3 ชุด การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ การจัดเวทีเปิดรับฟังความคิดเห็นจากกลุ่มผู้เกี่ยวข้อง พร้อมได้สำรองงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น จำนวน 8,198,300 บาท เพื่อการดังกล่าว ซึ่งการดำเนินการแบ่งเป็น 2 ช่วงระยะคือ
  - 2.1 ช่วงระหว่างการจัดตั้งองค์การอิสระ ดำเนินการระหว่างเดือนมกราคมถึงเดือนมีนาคม 2553
  - 2.2 ช่วงจัดตั้งองค์การอิสระเฉพาะกาล ดำเนินการระหว่างเดือนเมษายนถึงเดือนกันยายน 2553
3. เนื่องจากกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวนทั้งสิ้น 449,754,300 บาท เพื่อ

ปฏิบัติงานตามเป้าหมายผลผลิตตามแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่สำนักงานงบประมาณได้อนุมัติไว้แล้ว

4. การจัดสรรงบประมาณ จำนวน 8,198,300 บาท จึงมีผลกระทบต่อการทำงานเพื่อให้เป็นไปตาม เป้าหมาย ผลผลิตของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้

---

## **17. เรื่อง เสนอขอความเห็นชอบหลักการงบประมาณเงินช่วยเหลือด้านการประกอบอาชีพของผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการงบประมาณเงินช่วยเหลือด้านการประกอบอาชีพของผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย (ส่วนที่ 2) จำนวน 1,184 คน ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ประธานกรรมการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย เสนอ โดยให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรดำเนินการตามขั้นตอนปกติต่อไป ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ประธานกรรมการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย รายงานว่า คณะกรรมการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย ได้มีการประชุมครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 8 เมษายน 2553 และเห็นสมควรนำรายงานผลการประชุมของคณะกรรมการดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อขอความเห็นชอบหลักการงบประมาณเงินช่วยเหลือด้านการประกอบอาชีพ เพื่อมอบให้แก่ผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยที่ผ่านการพิจารณาคัดกรองจากคณะกรรมการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยในระดับพื้นที่ภาคต่าง ๆ เรียบร้อยแล้ว โดยอนุมัติยอดผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยที่สมควรได้รับความช่วยเหลือจากทางราชการ (ส่วนที่ 2) จำนวน 1,184 คน และให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณ งบกลาง เพิ่มเติมไปยังสำนักงานงบประมาณต่อไป ซึ่งเป็นการเสนอเพิ่มเติมจากหลักการงบประมาณเงินช่วยเหลือด้านการประกอบอาชีพของผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย (ส่วนที่ 1) ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2553

---

## **18. เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการโครงการช่วยเหลือด้านจิตใจผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ตั้งแต่วันที่ 12 มีนาคม 2553 เป็นต้นไป ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ส่วน

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้กระทรวงสาธารณสุขขอทำความเข้าใจในรายละเอียดกับ  
สำนักงานประมาณต่อไป

## สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุข (กรมสุขภาพจิต) รายงานว่า

1. กรมสุขภาพจิตมีภารกิจในการดูแลสุขภาพจิตของประชาชน โดยมีบริการผู้มีปัญหาด้านสุขภาพจิต พร้อมทั้งเพิ่มพูนความรู้และทักษะด้านสุขภาพจิตแก่ประชาชน เนื่องจากประเทศไทยเกิดวิกฤตทางการเมืองจากความขัดแย้งทางความคิดทำให้มีการชุมนุมและจากเหตุการณ์ความไม่สงบตั้งแต่วันที่ 12 มีนาคม 2553 เป็นต้นไป ส่งผลให้เกิดความสูญเสียจากเหตุการณ์ดังกล่าว เพื่อเป็นการเยียวยาด้านจิตใจและช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ได้อย่างทันที่ กรมสุขภาพจิตได้จัดทำโครงการช่วยเหลือด้านจิตใจผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ตั้งแต่วันที่ 12 มีนาคม 2553 เป็นต้นไป
2. โครงการดังกล่าวมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้
  - 2.1 ชื่อโครงการ โครงการช่วยเหลือด้านจิตใจผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ตั้งแต่วันที่ 12 มีนาคม 2553 เป็นต้นไป
  - 2.2 เจ้าของโครงการ กรมสุขภาพจิต กระทรวงสาธารณสุข
  - 2.3 หลักการและความสำคัญของปัญหา ในช่วง 2-3 ปีที่ผ่านมา ประเทศไทยเกิดวิกฤตทางการเมืองจากความขัดแย้งทางความคิด มีการชุมนุมทางการเมืองเกิดขึ้นหลายฝ่าย สถานการณ์ทวีความรุนแรงมากขึ้นและจากเหตุการณ์ความไม่สงบตั้งแต่วันที่ 12 มีนาคม 2553 เป็นต้นไป ส่งผลให้เกิดความสูญเสีย ทำให้เกิดความเครียด ตื่นตระหนกวิตกกังวล รู้สึกไม่ปลอดภัยและไม่มีความสุข ความรู้สึกเหล่านี้จะหายได้เองเมื่อเวลาผ่านไป 1 สัปดาห์ ถึง 1 เดือน แต่บางคนไม่สามารถจัดการกับความทุกข์เหล่านี้ได้ ดังนั้น หากไม่ได้รับการเยียวยาอย่างทันที่อาจเกิดปัญหาทางสุขภาพจิต โรคทางจิตเวช บาดแผลทางจิตใจ และอาจเสี่ยงต่อการเป็นโรคเครียดภายหลังเกิดเหตุการณ์สะเทือนขวัญ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่ออาการดำรงชีวิตในระยะยาว ผลกระทบหลังจากประสบเหตุวิกฤต มี 4 ด้าน ได้แก่ อารมณ์ ความคิด ร่างกาย และความสัมพันธ์กับผู้อื่น การบำบัดและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจึงเป็นสิ่งที่สำคัญมากและต้องเร่งช่วยเหลือเพื่อเฝ้าระวังและป้องกันการเกิดโรคเครียดภายหลังเกิดเหตุการณ์สะเทือนขวัญ
  - 2.4 วัตถุประสงค์
    - 2.4.1 เพื่อเยียวยาและให้ความช่วยเหลือด้านจิตใจ และช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายกรณีเหตุการณ์ความไม่สงบ

- 2.4.2 เพื่อให้มีข้อมูลผู้ต้องการความช่วยเหลือด้านสุขภาพจิตใจ และเฝ้าระวังการเกิดปัญหาสุขภาพจิตและโรคทางจิตเวชในกลุ่มผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การชุมนุมทางการเมือง
- 2.4.3 เพื่อให้ประชาชนทั่วไปมีภูมิคุ้มกันและความเข้มแข็งทางจิตใจเมื่อมีการเผชิญกับวิกฤตอื่น ๆ ในชีวิต
- 2.5 กลุ่มเป้าหมาย คือ ผู้บาดเจ็บ พิการ ครอบครัวผู้ได้รับบาดเจ็บสาหัส ทูพพลภาพ เสียชีวิต ชุมชนและประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง กลุ่มผู้ช่วยเหลือ และประชาชนที่มีอารมณ์ทางการเมืองรุนแรง
- 2.6 ระยะเวลาดำเนินการ ตั้งแต่วันที่ 12 มีนาคม 2553 ถึงวันที่ 30 เมษายน 2554
- 2.7 วิธีดำเนินการ ประกอบด้วย กิจกรรม 1. จัดตั้งศูนย์เยียวยาจิตใจผู้ได้รับผลกระทบฯ 2. การเยียวยาจิตใจผู้ได้รับผลกระทบระดับบุคคลและชุมชน 3. พัฒนาศักยภาพเครือข่าย (3.1) พัฒนาศักยภาพแก่เครือข่ายทั่วประเทศในการช่วยเหลือประชาชน (3.2) การสำรวจ คัดกรองและเฝ้าระวัง ช่วยเหลือติดตามผู้ได้รับผลกระทบฯ โดย อสม./อสส. (3.3) สร้างทีม MCC (Mental Health Crisis Center) (3.4) เครือข่ายไซเบอร์ (3.5) การจัดการองค์ความรู้สุขภาพจิต 4. การฟื้นฟูสังคม 5. การบริการในสถานบริการสังกัดกรมสุขภาพจิต 6. การเฝ้าระวัง
- 2.8 ผลที่คาดว่าจะได้รับ
  - 2.8.1 ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ทั้งโดยตรงและโดยอ้อมได้รับการเยียวยาอย่างทันท่วงทีและสามารถดำเนินชีวิตประจำวันได้ตามปกติ
  - 2.8.2 มีข้อมูลผู้ต้องการความช่วยเหลือด้านสุขภาพจิต และเฝ้าระวังการเกิดปัญหา สุขภาพจิตและโรคทางจิตเวชในกลุ่มผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การชุมนุมทางการเมือง
  - 2.8.3 ประชาชนทั่วไปมีภูมิคุ้มกันและความเข้มแข็งทางจิตใจเมื่อมีการเผชิญกับวิกฤตอื่น ๆ ในชีวิต

---

## 19. เรื่อง การเชื่อมโยงข้อมูลระบบ e - LASS เข้าสู่ระบบ GFMIS

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลจากระบบ e - LAAS เข้าสู่ระบบ GFMIS (Government Fiscal Management Information System) โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ให้ดำเนินโครงการนำร่องในจังหวัดที่มีความพร้อมเพื่อทดลองการเชื่อมโยงข้อมูล และให้การเชื่อมโยงข้อมูลครอบคลุมทั่วประเทศในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

## สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลัง (กค.) รายงานว่า

1. ที่ผ่านมา กค. โดยกรมบัญชีกลางได้ดำเนินการปฏิรูประบบการบริหารและการปฏิบัติงานด้านการเงินการคลังภาครัฐเพื่อให้เข้าสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นต้นมา แต่เนื่องจากมีข้อจำกัดของจำนวนเครื่อง GFMIS Terminal และการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานในระบบ จึงทำให้ไม่สามารถบริหารจัดการให้ระบบครอบคลุมไปถึงการเบิกจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จำนวนประมาณ 8,000 แห่งได้
2. ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 กรมบัญชีกลางได้จัดทำโครงการพัฒนาระบบ GFMIS เพื่อให้รองรับการเบิกจ่ายเงินของ อปท. โดยเป็นการพัฒนาระบบการเชื่อมโยงข้อมูลการเบิกจ่ายเงินของ อปท. (ระบบ e - LAAS) เข้าสู่ระบบ GFMIS ซึ่งในขณะนี้การพัฒนาระบบการเชื่อมโยงข้อมูลดังกล่าวได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว
3. เนื่องจากข้อมูลด้านการเงินการคลังของ อปท. จะทำให้ทราบถึงภาพรวมของฐานะการเงินการคลังของประเทศและช่วยสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจ ซึ่งระบบ GFMIS สามารถแสดงผลการเบิกจ่ายเงินของ อปท. และแสดงฐานะการเงินการคลังของประเทศ ดังนั้นประโยชน์ที่ได้รับในการเชื่อมโยงข้อมูลจากระบบ e - LAAS เข้าสู่ระบบ GFMIS มีดังนี้
  - 3.1 เพื่อให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) เร่งดำเนินการจัดทำระบบ e - LASS ให้สมบูรณ์ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 โดยให้ทดลองนำร่องใน 3 จังหวัด ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553
  - 3.2 เป็นแนวทางปฏิบัติให้เกิดการเชื่อมโยงข้อมูลตามข้อ 3.1 ได้อย่างต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554
  - 3.3 เพื่อให้ อปท. เห็นความสำคัญของการนำเข้าข้อมูลจากระบบ e - LASS เข้าสู่ระบบ GFMIS และให้ความร่วมมือกับ สถ. จัดทำระบบ e - LAAS ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว
  - 3.4 เพื่อให้ระบบ GFMIS สามารถแสดงผลการเบิกจ่ายเงินของ อปท. ครอบคลุมทั้งหมดและแสดงรายงานฐานะการเงินการคลังของประเทศในภาพรวมได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554
  - 3.5 ทำให้รัฐบาลสามารถบริหารเงินคงคลังได้อย่างมีประสิทธิภาพรวมทั้งติดตามกระแสเงินสดได้ตลอดเวลา
  - 3.6 ทำให้เม็ดเงินกระจายลงสู่ระบบเศรษฐกิจของท้องถิ่น ซึ่งประชาชนจะได้รับประโยชน์จากการใช้จ่ายเงินได้อย่างรวดเร็วและสามารถตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของ อปท. ได้อย่างโปร่งใสในระบบ GFMIS ในรายงานแสดงฐานะการเงินการคลังของประเทศในภาพรวม

---

## **20. เรื่อง การค้าระหว่างประเทศของไทยในระยะ 3 เดือนแรกของปี 2553 (มกราคม-มีนาคม)**

คณะรัฐมนตรีรับทราบภาวะการค้าระหว่างประเทศของไทยในระยะ 3 เดือนแรกของปี 2553 (มกราคม-มีนาคม) ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

### **1. การส่งออก**

#### **• 1.1 การส่งออกเดือนมีนาคม 2553**

- **1.1.1 การส่งออก** มีมูลค่า 16,253.3 ล้านเหรียญสหรัฐฯ เพิ่มขึ้นในอัตราสูงถึงร้อยละ 40.9 เป็นการเพิ่มขึ้นต่อเนื่องเป็นเดือนที่ห้า การส่งออกยังมีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มขึ้นต่อเนื่องจากช่วงปลายปี 2552 ส่วนในรูปเงินบาทการส่งออกมีมูลค่า 535,384.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 32.5
- **1.1.2 สินค้าส่งออก** ส่งออกเพิ่มขึ้นต่อเนื่องในทุกหมวดสินค้า โดยสินค้าเกษตร/อุตสาหกรรมเกษตรเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 49.2 ขณะที่สินค้าอุตสาหกรรมสำคัญเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 36.5 และสินค้าอื่นๆ เพิ่มขึ้นร้อยละ 52.9
  - **(1) สินค้าเกษตร/อุตสาหกรรมเกษตร** ส่งออกเพิ่มขึ้นทุกรายการ ส่วนใหญ่เป็นการส่งออกที่เพิ่มขึ้นทั้งปริมาณและมูลค่า เช่น ข้าว มันสำปะหลัง น้ำตาล สินค้าอาหารประเภท อาหารทะเลแช่แข็ง กระจับป่องและแปรรูป กุ้งแช่แข็ง และแปรรูป ผักและผลไม้ และ ไก่แช่แข็งและแปรรูป ยกเว้นยางพารา ที่มีมูลค่าส่งออกเพิ่มขึ้นในอัตราสูง แต่ปริมาณส่งออกลดลงเล็กน้อยร้อยละ 0.7 เนื่องจากผลผลิตน้ำยางลดลงจากปัญหาภัยแล้ง ขณะที่ความต้องการในตลาดโลกยังมีอยู่อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะจีน
  - **(2) สินค้าอุตสาหกรรมสำคัญ** ส่งออกเพิ่มขึ้นเกือบทุกรายการ ยกเว้นทองคำที่ส่งออก ลดลงต่อเนื่องร้อยละ 57.3 สินค้าที่ส่งออกเพิ่มขึ้นสูงกว่าร้อยละ 20 ได้แก่ เครื่องอิเล็กทรอนิกส์ เครื่องใช้ ไฟฟ้า ยานยนต์ เม็ดและผลิตภัณฑ์พลาสติก สิ่งทอ ผลิตภัณฑ์ยาง เฟอร์นิเจอร์ เลนส์ เครื่องสำอาง และอัญมณี (ที่หักทองคำออกแล้วส่งออกเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 35.8) เป็นต้น
- **1.1.3 ตลาดส่งออก** ส่งออกเพิ่มขึ้นต่อเนื่องในอัตราสูง ทั้งในตลาดหลักและตลาดใหม่
  - **(1) ตลาดหลัก** ส่งออกเพิ่มขึ้นต่อเนื่องเป็นเดือนที่ห้า และขยายตัวในอัตราที่ ค่อนข้างสูงต่อเนื่องถึงร้อยละ 50.1 เป็น

การเพิ่มขึ้นในทุกตลาด โดยเฉพาะอาเซียน(5) เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 85.0 ขณะที่ ญี่ปุ่น สหภาพยุโรป(15) และ สหรัฐฯ ก็ขยายตัวเพิ่มขึ้นในอัตราสูงเช่นเดียวกัน

- **(2) ตลาดใหม่** ส่งออกเพิ่มขึ้นต่อเนื่องเป็นเดือนที่เจ็ด เป็นการเพิ่มขึ้นในเกือบทุกตลาดได้แก่ จีน ฮองกง อินโดจีนและพม่า ทวีปออสเตรเลีย อินเดีย ไต้หวัน เกาหลีใต้ ลาตินอเมริกา ยุโรปตะวันออก แคนาดา และตะวันออกกลาง ส่วน **ตลาดที่ส่งออกลดลง** ได้แก่ แอฟริกา ลดลงร้อยละ 15.2 เป็นการลดลงของการส่งออกไปยังมาดากัสการ์ที่ลดลงถึงร้อยละ 98.5 สินค้าที่ส่งออกลดลงได้แก่ เหล็กกล้าและผลิตภัณฑ์ลดลงถึงร้อยละ 99.8 เนื่องจากในปี 2552 ผู้ประกอบการไทยไปรับงานก่อสร้างในมาดากัสการ์ทำให้มีการส่งออกโครงการก่อสร้างไปมากในเดือนมีนาคมและพฤษภาคม
- **1.2 การส่งออกในระยะ 3 เดือนแรกของปี 2553 (ม.ค.-มี.ค.)**
  - **1.2.1 การส่งออก** การส่งออกมีมูลค่า 44,380.6 ล้านเหรียญสหรัฐฯ เพิ่มขึ้นร้อยละ 31.6 ในรูปเงินบาทการส่งออกมีมูลค่า 1,459,524.2 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 24.8
  - **1.2.2 สินค้าส่งออก** สินค้าเกษตร/อุตสาหกรรมเกษตรสำคัญ เพิ่มขึ้นร้อยละ 44.7 สินค้าอุตสาหกรรมสำคัญเพิ่มขึ้นร้อยละ 26.3 และสินค้าอื่น ๆ เพิ่มขึ้นร้อยละ 43.2
    - **(1) สินค้าเกษตร/อุตสาหกรรมเกษตรสำคัญ** ส่งออกเพิ่มขึ้นทุกรายการ เป็นการเพิ่มขึ้นทั้งปริมาณและมูลค่า โดยเฉพาะข้าว ยางพารา มันสำปะหลัง น้ำตาล และสินค้าอาหาร ประเภท อาหารทะเลแช่แข็ง กระจับป่องและแปรรูป กุ้งแช่แข็งและแปรรูป ผักและผลไม้ ไข่แช่แข็งและแปรรูป และอาหารอื่น ๆ
    - **(2) สินค้าอุตสาหกรรมสำคัญ** ส่งออกเพิ่มขึ้นเกือบทุกรายการ ได้แก่ เครื่องอิเล็กทรอนิกส์ เครื่องใช้ ไฟฟ้า ยานยนต์ วัสดุก่อสร้าง เม็ดและผลิตภัณฑ์พลาสติก ผลิตภัณฑ์ยาง สิ่งพิมพ์ เครื่องสำอาง เลนส์ และ เฟอร์นิเจอร์ รวมทั้งอัญมณีที่หักทองคำออกแล้วส่งออกเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 24.7 (การส่งออกทองคำ ลดลงร้อยละ 87.2) เป็นต้น **สินค้าที่ส่งออกลดลง** ได้แก่ **เครื่องเดินทางและเครื่องหนัง** ลดลงร้อยละ 0.6 เป็นการ ลดลงของการส่งออก รองเท้าที่ลดลงร้อยละ 13.7 เนื่องจากการย้ายฐานการผลิต รองเท้ากีฬาไปเวียดนาม
  - **1.2.3 ตลาดส่งออก**

- **(1) ตลาดหลัก** ส่งออกเพิ่มขึ้นต่อเนื่องในอัตราสูงถึงร้อยละ 39.1 และเป็นการ เพิ่มขึ้นในทุกตลาด โดยเฉพาะอาเซียน (5) เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 75.1 รองลงได้แก่ ญี่ปุ่น สหรัฐฯ และ สหภาพยุโรป(15) เพิ่มขึ้น ร้อยละ 29.4 , 22.8 และ 21.7 ตามลำดับ
- **(2) ตลาดใหม่** ส่งออกเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง และเป็นการเพิ่มขึ้น ในทุกตลาด ได้แก่ จีน ฮองกง อินโดจีนและพม่า อินเดีย ใต้หวัน เกาหลีใต้ ลาตินอเมริกา ยุโรปตะวันออก และ แคนาดา ยกเว้นแอฟริกาที่ลดลงร้อยละ 1.4

## 2. การนำเข้า

- **2.1 การนำเข้าเดือนมีนาคม 2553**
  - **2.1.1 การนำเข้า** มีมูลค่า 15,098.6 ล้านเหรียญสหรัฐฯ เทียบกับ ระยะเวลาเดียวกันของปีที่ผ่านมา เพิ่มขึ้นร้อยละ 59.7 คิดเป็นรูปเงินบาทมี มูลค่า 503,083.9 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 50.3
  - **2.1.2 สินค้านำเข้า** สินค้านำเข้าสำคัญมีการนำเข้าเพิ่มขึ้นทุก หมวดดังนี้
    - **(1) สินค้าเชื้อเพลิง** นำเข้าเพิ่มขึ้นร้อยละ 25.6 การนำเข้า สินค้าเชื้อเพลิงที่สำคัญ ได้แก่ **น้ำมันดิบ** มีมูลค่า 1,553 ล้าน เหรียญสหรัฐฯ เพิ่มขึ้นร้อยละ 21.6 ในเชิงปริมาณมีจำนวน 24.6 ล้านบาร์เรล ลดลงร้อยละ 11.3 สาเหตุจากราคา น้ำมันดิบปรับเพิ่มขึ้น
    - **(2) สินค้าทุน** นำเข้าเพิ่มขึ้นร้อยละ 54.2 เนื่องจากภาวะ เศรษฐกิจปรับตัวดีขึ้นทำให้นักลงทุนมั่นใจที่จะขยายการ ลงทุนมากขึ้น การนำเข้าสินค้าทุนที่สำคัญ ได้แก่ **เครื่องจักรกลและส่วนประกอบ** เพิ่มขึ้นร้อยละ 36.0 **เครื่องจักรไฟฟ้าและส่วนประกอบ** เพิ่มขึ้นร้อยละ 49.5 **เครื่องคอมพิวเตอร์ อุปกรณ์และ ส่วนประกอบ** เพิ่มขึ้นร้อยละ 51.5 เป็นขยายตัวตาม ภาวะการส่งออก
    - **(3) สินค้าวัตถุดิบและกึ่งสำเร็จรูป** นำเข้าเพิ่มขึ้นร้อยละ 85.2 สินค้านำเข้าสำคัญ ได้แก่ **เคมีภัณฑ์** เพิ่มขึ้นร้อยละ 83.2 **อุปกรณ์ส่วนประกอบเครื่องใช้ไฟฟ้าและ อิเล็กทรอนิกส์** เพิ่มขึ้นร้อยละ 55.2 **ทองคำ** ปริมาณและ มูลค่า เพิ่มขึ้นร้อยละ 372.5 และ 458.2 ตามลำดับ **เหล็ก เหล็กกล้าและผลิตภัณฑ์** นำเข้า ปริมาณและมูลค่าเพิ่มขึ้น ร้อยละ 99.1 และ 103.4 ตามลำดับ
    - **(4) สินค้าอุปโภคบริโภค** นำเข้าเพิ่มขึ้นร้อยละ 32.1 ตาม สภาวะเศรษฐกิจที่ฟื้นตัวทำให้ผู้บริโภคมีความมั่นใจในการ



จับจ่ายใช้สอยมากขึ้น รวมถึงค่าเงินบาทที่แข็งค่า ทำให้  
สินค้านำเข้ามีราคาที่ถูกลง สินค้าอุปโภคบริโภคที่สำคัญ  
ได้แก่เครื่องใช้ไฟฟ้าในบ้าน เพิ่มขึ้นร้อยละ

52.9 เครื่องใช้เบ็ดเตล็ด เช่น เครื่องใช้ในครัวและโต๊ะ  
อาหาร กระจ่าง เป็นต้น เพิ่มขึ้นร้อยละ 40.4 ผลิตภัณฑ์เวช  
กรรมและเภสัชกรรม เช่น ยารักษาโรค วิตามิน ฮอร์โมน  
เป็นต้น เพิ่มขึ้นร้อยละ 35.0

- (5) สินค้ายานพาหนะและอุปกรณ์ นำเข้าเพิ่มขึ้นร้อยละ  
118.7 สินค้านำเข้าสำคัญ ได้แก่ ส่วนประกอบและอุปกรณ์  
ยานยนต์ เพิ่มขึ้นร้อยละ 131.3 รถยนต์นั่ง เพิ่มขึ้นร้อยละ  
90.6 ส่วนประกอบและอุปกรณ์จักรยานยนต์และ  
รถจักรยาน เพิ่มขึ้นร้อยละ 50.6 รถยนต์โดยสารและ  
รถบรรทุก เพิ่มขึ้นร้อยละ 139.2

- **2.2 การนำเข้าในระยะ 3 เดือนแรกของปี 2553 (ม.ค.-มี.ค.)**

- **2.2.1 การนำเข้า** การนำเข้ามีมูลค่า 42,270.4 ล้านเหรียญสหรัฐฯ  
เทียบกับระยะเดียวกันของปี 2552 เพิ่มขึ้นร้อยละ 58.1
- **2.2.2 สินค้านำเข้าสำคัญ** สินค้านำเข้าสำคัญมีการนำเข้าเพิ่มขึ้น  
ทุกหมวดสินค้า ได้แก่ สินค้าเชื้อเพลิง เพิ่มขึ้นร้อยละ 58.1 สินค้า  
ทุน เพิ่มขึ้นร้อยละ 27.9 สินค้าวัตถุดิบกึ่งสำเร็จรูป เพิ่มขึ้นร้อยละ  
95.5 สินค้าอุปโภคบริโภค เพิ่มขึ้นร้อยละ 32.9 และสินค้า  
ยานพาหนะและอุปกรณ์ เพิ่มขึ้นร้อยละ 101.7

### 3. ดุลการค้า

- **3.1 ดุลการค้าเดือนมีนาคม 2553**

- ไทยเกินดุลการค้า 1,154.8 ล้านเหรียญสหรัฐฯ เมื่อคิดในรูปเงิน  
บาท ไทยเกินดุลการค้ามูลค่า 32,300.2 ล้านบาท

- **3.2 ดุลการค้าในระยะ 3 เดือนแรกของปี 2553 (ม.ค.-มี.ค.)**

- ไทยเกินดุลการค้า 2,110.2 ล้านเหรียญสหรัฐฯ เมื่อคิดในรูปเงินบาท ไทย  
เกินดุลการค้ามูลค่า 53,517.2 ล้านบาท

---

## **21. เรื่อง การชำระค่าหุ้นสำหรับการเพิ่มทุนสามัญทั่วไป ครั้งที่ 5 ของ ADB งวด ที่ 1 ปี 2553**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง  
รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในการชำระเงินค่าหุ้นสำหรับการเพิ่ม  
ทุนสามัญทั่วไป ครั้งที่ 5 ของ ADB งวดที่ 1 ปี 2553 มูลค่าประมาณ 9.3 ล้านเหรียญ

สหรัฐ หรือประมาณ 302.06 ล้านบาท (อัตราแลกเปลี่ยน 32.48 บาทต่อเหรียญสหรัฐ ณ วันที่ 24 มีนาคม 2553) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

---

## **22. เรื่อง รายงานดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปและดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศเดือนมีนาคม 2553**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปและดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศเดือนมีนาคม 2553 ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

### **เศรษฐกิจของไทยฟื้นตัวอย่างมีเสถียรภาพ**

กระทรวงพาณิชย์รายงานดัชนีราคาผู้บริโภคเดือนมีนาคม 2553 เท่ากับ 107.13 เป็นการรายงานโดยใช้ ตัวเลขหลังจุดทศนิยม 2 ตำแหน่งเป็นเดือนที่ 3 ตั้งแต่จัดทำดัชนีราคาผู้บริโภคมานานกว่า 60 ปี โดยยังคงเป็นบวกอย่าง ต่อเนื่องเป็นเดือนที่ 6 เพิ่มสูงขึ้นจากปีที่ผ่านมาร้อยละ 3.4 เป็นการปรับตัวเพิ่มขึ้นในอัตราที่ลดลงจากต้นปี คือ ในเดือนม.ค. และเดือนก.พ.2553 มีการขยายตัวร้อยละ 4.1 และ 3.7 ตามลำดับ การเพิ่มขึ้นในลักษณะนี้แสดงให้เห็นถึงการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยอย่างมีเสถียรภาพ ทำให้ในไตรมาสที่ 1 การเปลี่ยนแปลงของดัชนีราคาผู้บริโภคเฉลี่ยเท่ากับ ร้อยละ 3.8

การเพิ่มขึ้นของดัชนีราคาผู้บริโภคในไตรมาสที่ 1 นี้มีปัจจัยหลักมาจากราคาอาหารสดสูงขึ้นร้อยละ 8.2 เป็นผลมาจากราคาสินค้าเกษตรที่เพิ่มสูงขึ้น ซึ่งเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจไทย ทำให้รายได้ของเกษตรกรเพิ่มขึ้น ขณะที่น้ำมันปรับตัวสูงขึ้นถึงร้อยละ 41.9 เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา

สำหรับมาตรการช่วยเหลือค่าครองชีพของรัฐบาลได้มีการขยายไปบางส่วนถึงเดือนมิถุนายน 2553 และการดูแลราคาสินค้าของกระทรวงพาณิชย์อย่างใกล้ชิด มีส่วนช่วยค่าครองชีพของประชาชนให้อยู่ในภาวะที่เหมาะสม

### **ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปและดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศเดือนมีนาคม และไตรมาสแรกของปี 2553 โดยสรุปเป็นดังนี้**

จากการสำรวจราคาสินค้าและบริการทั่วประเทศจำนวน 417 รายการครอบคลุมหมวดอาหารและเครื่องดื่ม เครื่องนุ่งห่มและรองเท้า เคหสถาน การตรวจรักษาและบริการส่วนบุคคล พาหนะ การขนส่งและการสื่อสาร การบันเทิง การอ่าน การศึกษาและการศาสนา ยาสูบและเครื่องดื่มมีแอลกอฮอล์ เพื่อนำมาคำนวณดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปได้ผล ดังนี้

#### **1. ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศเดือนมีนาคม 2553**

- ในปี 2550 ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศ เท่ากับ 100 และเดือนมีนาคม 2553 เท่ากับ 107.13 (เดือน กุมภาพันธ์ 2553 คือ 106.88)

## 2. การเปลี่ยนแปลงของดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศเดือนมีนาคม 2553 เมื่อเทียบกับ

- 2.1 เดือนกุมภาพันธ์ 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.23
- 2.2 เดือนมีนาคม 2552 สูงขึ้นร้อยละ 3.4
- 2.3 เฉลี่ยช่วงไตรมาสแรก (มกราคม - มีนาคม) ปี 2552 สูงขึ้นร้อยละ 3.8

**3. ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศเดือนมีนาคม 2553** เทียบกับ เดือน กุมภาพันธ์ 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.23 (เดือนกุมภาพันธ์ 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.56) เป็นภาวะที่ราคาสินค้าและบริการปรับตัวสูงขึ้นในอัตราที่ชะลอลงจากเดือนก่อนหน้า โดยมีผลกระทบมาจากปัจจัยที่สำคัญ คือ ราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศโดยเฉลี่ยปรับสูงขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนก่อนหน้ารวมทั้งราคาสินค้าในหมวดอาหารสดและสินค้าอุปโภคที่ปรับตัวสูงขึ้น ได้แก่ เนื้อสุกร ผลไม้สด ข้าว ไข่ ปลาและสัตว์น้ำ เครื่องประกอบอาหาร ยานพาหนะและสิ่งที่เกี่ยวข้องกับการทำความสะอาด ในขณะที่สินค้าที่ราคาปรับตัวลดลง ได้แก่ ผักสด ไข่สด นมและผลิตภัณฑ์นม วัสดุก่อสร้าง และสุรา

- 3.1 ดัชนีหมวดอาหารและเครื่องดื่ม สูงขึ้นร้อยละ 0.07 (เดือนกุมภาพันธ์ 2553 สูงขึ้นร้อยละ 1.39) สาเหตุสำคัญเป็นผลจากการปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องของราคาอาหารสดประเภท ผลไม้สด ร้อยละ 1.40 ได้แก่ ส้มเขียวหวาน กล้วยน้ำว้า ทูเรียน แดงโม ชมพูและแอปเปิ้ล เป็นช่วงนอกฤดูกาลของผลไม้บางชนิดประกอบกับเป็นช่วงเทศกาลแข่งเม็งของคนจีน ทำให้ความต้องการบริโภคมีมาก เนื้อสุกร ร้อยละ 0.66 เนื่องจากสภาพอากาศที่ร้อนจัดทำให้สุกรมีชีวิตรอดโตช้าแม้ว่าความต้องการบริโภคจะลดลงในช่วงปิดภาคการศึกษา ข้าว ร้อยละ 1.08 (ข้าวสารเจ้า ข้าวสารเหนียว) ไข่ ร้อยละ 0.56 (ไข่ไก่ ไข่เป็ด) ปลาและสัตว์น้ำ ร้อยละ 0.80 และเครื่องประกอบอาหาร ร้อยละ 1.02 (น้ำตาลทราย ขนมหวาน น้ำมันพืช เครื่องปรุงรส) สำหรับสินค้าที่ราคาปรับตัวลดลง ได้แก่ ผักสดร้อยละ 5.95 ได้แก่ กะหล่ำปลี แดงกวา ผักกาดขาว ผักคะน้า ผักบุ้ง ผักชี และเห็ด เป็นช่วงที่ผักประเภทใบออกสู่ตลาดมากและได้รับผลกระทบน้อยจากสภาพอากาศที่ร้อน ไข่สด ร้อยละ 0.30 นมและผลิตภัณฑ์นม ร้อยละ 0.18 (นมสด นมผง นมถั่วเหลือง)
- 3.2 ดัชนีหมวดอื่น ๆ ไม่ใช่อาหารและเครื่องดื่ม สูงขึ้นร้อยละ 0.33 เป็นอัตราที่สูงขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนก่อนหน้า (เดือนกุมภาพันธ์ 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.07) สาเหตุสำคัญเป็นผลกระทบจากราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศโดยเฉลี่ยปรับสูงขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนก่อนหน้า สูงขึ้น

ร้อยละ 2.45 ยานพาหนะ ร้อยละ 0.39 (รถยนต์) และสิ่งที่เกี่ยวข้องกับความสะอาด ร้อยละ 0.53 (ผงซักฟอก น้ำยาล้างห้องน้ำ น้ำยาล้างจาน น้ำยารีดผ้า) สำหรับสินค้าที่มีราคาลดลง ได้แก่ วัสดุก่อสร้าง ร้อยละ 0.42 (ปูนซีเมนต์ แผ่นไม้อัด) และสุรา ร้อยละ 0.08

**4. ถ้าพิจารณาดัชนีเทียบกับเดือนมีนาคม 2552 สูงขึ้นร้อยละ 3.4 เป็นอัตราที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่องเป็นเดือนที่ 6** สาเหตุสำคัญมาจากการสูงขึ้นของดัชนีหมวดอาหารและเครื่องดื่ม สูงขึ้น ร้อยละ 4.4 ได้รับผลกระทบมาจาก ดัชนีหมวด ข้าว แป้ง และผลิตภัณฑ์จากแป้ง ร้อยละ 9.5 เนื้อสัตว์ เป็ด ไก่ และสัตว์น้ำ ร้อยละ 4.6 ไข่และผลิตภัณฑ์นม ร้อยละ 4.1 ผักและผลไม้ ร้อยละ 15.5 เครื่องประกอบอาหาร ร้อยละ 2.3 เครื่องดื่มไม่มีแอลกอฮอล์ ร้อยละ 1.4 และอาหารสำเร็จรูป ร้อยละ 0.8 รวมทั้งผลกระทบจากดัชนีหมวดอื่นๆ ไม่ใช่อาหารและเครื่องดื่ม ได้แก่ หมวดพาหนะ การขนส่ง และการสื่อสาร ร้อยละ 7.4 ยานพาหนะและน้ำมันเชื้อเพลิง) หมวดเคหสถาน ร้อยละ 1.3 (ค่าเช่าบ้าน ค่าน้ำประปา วัสดุก่อสร้าง) หมวดการตรวจรักษาและบริการส่วนบุคคล ร้อยละ 0.8 (ค่ายาและเวชภัณฑ์ ค่าของใช้ส่วนบุคคล) และหมวดยาสูบและเครื่องดื่มมีแอลกอฮอล์ ร้อยละ 13.6 (ผลิตภัณฑ์ยาสูบและเครื่องดื่มมีแอลกอฮอล์) อย่างไรก็ตาม ยังมีดัชนี หมวดอื่น ๆ ไม่ใช่อาหารและเครื่องดื่มที่ปรับลดลง คือ หมวดเครื่องนุ่งห่มและรองเท้า ร้อยละ 3.3 (ผ้าและเสื้อผ้า) และหมวดการบันเทิงการอ่าน การศึกษาและการศาสนา ร้อยละ 10.4 (การบันเทิงและการอ่าน การศึกษา)

**5. ถ้าพิจารณาดัชนีเฉลี่ยเทียบกับช่วงไตรมาสแรก (มกราคม - มีนาคม) ปี 2552 สูงขึ้นร้อยละ 3.8** สาเหตุสำคัญมาจากการสูงขึ้นของราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ร้อยละ 39.5 ค่าน้ำประปา ร้อยละ 51.7 ค่ากระแสไฟฟ้า ร้อยละ 4.0 ผลิตภัณฑ์ยาสูบ ร้อยละ 20.8 เครื่องดื่มมีแอลกอฮอล์ ร้อยละ 8.1 และค่าเช่าบ้าน ร้อยละ 0.1 ส่งผลให้ดัชนีหมวดอื่นๆ ไม่ใช่อาหารและเครื่องดื่ม สูงขึ้นร้อยละ 3.5 ในขณะที่ดัชนีหมวดอาหารและเครื่องดื่ม สูงขึ้นร้อยละ 4.3 เป็นผลจากการสูงขึ้นของ ข้าว แป้งและผลิตภัณฑ์จากแป้ง ร้อยละ 8.7 เนื้อสัตว์ เป็ด ไก่และสัตว์น้ำ ร้อยละ 4.4 ไข่และผลิตภัณฑ์นม ร้อยละ 3.9 ผักและผลไม้ ร้อยละ 15.7 เครื่องประกอบอาหาร ร้อยละ 1.7 เครื่องดื่มไม่มีแอลกอฮอล์ ร้อยละ 1.4 และอาหารสำเร็จรูป ร้อยละ 0.8 เป็นสำคัญ

**6. ดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศ** (คำนวณจากรายการสินค้าและบริการ 300 รายการ) คือ ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศที่หักรายการสินค้ากลุ่มอาหารสด และกลุ่มพลังงานจำนวน 117 รายการ คิดเป็นประมาณร้อยละ 24 ของสัดส่วนค่าใช้จ่ายทั้งหมด

**ดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศเดือนมีนาคม 2553 เท่ากับ 103.16 เมื่อเทียบกับ**

- **6.1 เดือนกุมภาพันธ์ 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.11**
- **6.2 เดือนมีนาคม 2552 สูงขึ้นร้อยละ 0.4**

- **6.3 เฉลี่ยช่วงไตรมาสแรก (มกราคม - มีนาคม) ปี 2552 สูงขึ้นร้อยละ 0.4**
- ดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศ เดือนมีนาคม 2553 เมื่อเทียบกับเดือนกุมภาพันธ์ 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.11 (เดือนกุมภาพันธ์ 2553 สูงขึ้นร้อยละ 0.02) โดยมีผลกระทบมาจากราคาสินค้าหลายชนิดปรับตัวทั้งสูงขึ้นและลดลง สินค้าที่มีราคาสูงขึ้น ได้แก่ ยานพาหนะ และสิ่งที่เกี่ยวข้องกับความสะอาด ขณะที่สินค้าที่มีราคาลดลง คือ วัสดุ ก่อสร้าง และสุรา

## 7. การที่เศรษฐกิจของไทยฟื้นตัวอย่างมีเสถียรภาพมีผลต่อ

- **7.1 ประชาชน**
- ค่าครองชีพของประชาชนในปัจจุบันยังอยู่ในระดับที่เหมาะสม ไม่สูงมากนัก เศรษฐกิจมีเสถียรภาพ ทำให้ภาวะการจ้างงานเริ่มดีขึ้นเรื่อยๆ มีผลให้ประชาชนเริ่มมีความรู้สึกมั่นใจในรายได้ของตนเองมากขึ้น ทำให้การจับจ่ายใช้สอยเป็นปกติ
- **7.2 ผู้ผลิต**
- เมื่อดัชนีราคาผู้บริโภคเริ่มเข้าสู่ภาวะปกติจะทำให้ผู้ผลิตมีแรงจูงใจที่ผลิตสินค้าเข้าสู่ตลาดเพิ่มมากขึ้น ทำให้เกิดการจ้างงานหรือเพิ่มชั่วโมงการทำงานมากขึ้น
- **7.3 รัฐบาล**
- การที่ดัชนีราคาผู้บริโภคและเครื่องชี้ทางเศรษฐกิจอื่น ๆ ชี้ให้เห็นการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพ และรัฐบาลยังใช้นโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจให้ฟื้นตัวอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจเป็นไปอย่าง สั้นไหล ส่งผลให้การฟื้นตัวทางเศรษฐกิจไม่สะดุดลงไป
- **7.4 ธนาคารแห่งประเทศไทย**
- ขณะนี้อัตราดอกเบี้ยอยู่ในระดับที่ต่ำ ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจจะถือโอกาสปรับอัตราดอกเบี้ยให้อยู่ในระดับปกติ และเป็นการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจให้มั่นคงยิ่งขึ้น

---

### สังคม

---

## 23. เรื่อง ร่างนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (พ.ศ. 2554 - 2559)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (พ.ศ. 2554 - 2559) ตามมติคณะกรรมการป้องกันและ

ปราบปรามการค้ามนุษย์ ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2553 และใช้เป็นทิศทางการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศในระยะ 6 ปี (พ.ศ. 2554 - 2559) ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงแรงงานและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

## สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รายงานว่าได้จัดทำร่างนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (พ.ศ. 2554 - 2559) เพื่อใช้เป็นทิศทางการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศ และส่งเสริมการมีส่วนร่วมกับทุกภาคส่วนในสังคมเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหา ดังกล่าวให้หมดไป และได้นำเสนอให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พิจารณาในคราวประชุมครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2553 ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน และมีผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการ ซึ่งที่ประชุมมีมติ เห็นชอบร่างนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการฯ ดังกล่าว และให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

### 1. นโยบาย

- 1.1 เพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์
- 1.2 ให้ความสำคัญและผลักดันมาตรการป้องกัน การดำเนินคดี การคุ้มครองช่วยเหลือและการพัฒนากลไกเชิงนโยบายและการขับเคลื่อน และการพัฒนาและบริหารข้อมูลอย่างมีประสิทธิภาพ
- 1.3 ส่งเสริมและสนับสนุนให้ครอบครัวและชุมชนเป็นกลไกสำคัญในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์
- 1.4 ส่งเสริมให้ประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมายเข้าถึงบริการของรัฐอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง
- 1.5 ผลักดันการดำเนินการอย่างจริงจัง เข้มงวด ในการจัดการกับผู้กระทำผิดฐานค้ามนุษย์และองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ กลุ่มผู้เกี่ยวข้อง ทั้งผู้ค้ามนุษย์และผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

### 2. ยุทธศาสตร์และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์มี 5 ประเด็น ดังนี้

- 2.1 ประเด็นยุทธศาสตร์ด้านการป้องกัน
- 2.2 ประเด็นยุทธศาสตร์ด้านการดำเนินคดี
- 2.3 ประเด็นยุทธศาสตร์ด้านการคุ้มครองช่วยเหลือ
- 2.4 ประเด็นยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนากลไกเชิงนโยบายและการขับเคลื่อน
- 2.5 ประเด็นยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและบริหารข้อมูล

---

## **24. เรื่อง มาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการ ตามมาตรา 33 แห่งพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร.เสนอ ทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

1. เห็นชอบข้อเสนอให้มีการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจด้านการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานของส่วนราชการต่าง ๆ ให้ภาคเอกชนหรือภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการแทน โดยมีแผนการดำเนินงานเป็น 3 ระยะ ดังนี้

- **ระยะแรก** : ถ่ายโอนภารกิจด้านการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานจำนวน 37 งานและติดตามประเมินผล
- **ระยะที่สอง** : เตรียมการและถ่ายโอนภารกิจด้านการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานที่ยังคงเหลือให้แล้วเสร็จอีก 56 งาน
- **ระยะที่สาม** : ศึกษาเพื่อเตรียมการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจภาครัฐในด้านอื่น ๆ นอกเหนือจากภารกิจด้านการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐาน

2. เห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ.ร.เป็นเจ้าภาพจัดทำและดำเนินโครงการร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ศึกษาเพื่อปรับปรุงการบริหารจัดการระบบการมาตรฐานของไทยให้เป็นเอกภาพและเป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกัน

ทั้งนี้ ให้ยกเว้นในส่วนของการถ่ายโอนงานของกระทรวงพลังงาน (กรมธุรกิจพลังงาน) จำนวน 2 งาน ได้แก่ งานตรวจวิเคราะห์น้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่น และงานตรวจสอบคุณภาพน้ำมันเชื้อเพลิงของผู้ค้าน้ำมัน (ซึ่งรวมอยู่ในแผนการดำเนินงานระยะแรก จำนวน 37 งาน) ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับไปพิจารณาทบทวนร่วมกับกระทรวงพลังงาน แล้วนำเสนอ ก.พ.ร.ต่อไป

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

1. ในการประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) และคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 8 มกราคม 2553 ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้พิจารณาเรื่อง มาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการ ตามมาตรา 33 แห่งพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ตามมติคณะรัฐมนตรี (24 พฤศจิกายน 2552) แล้วเห็นว่า การปรับบทบาทภารกิจภาครัฐนั้นเป็นสิ่งสำคัญที่ต้องรีบดำเนินการ โดยในระยะนำร่องให้เลือกภารกิจภาครัฐเกี่ยวกับงานตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานในภาพ ตัดขวาง ซึ่งมีอยู่ในหลายส่วนราชการมาดำเนินการก่อน

- เป็นระยะที่ 1 น่าจะเหมาะสมกว่าการเลือกแบบส่วนราชการนำร่อง จึงมีมติให้สำนักงาน ก.พ.ร.เร่งสำรวจภารกิจดังกล่าวในกระทรวง ทบวง กรม แล้วนำเสนอเพื่อพิจารณาต่อไป ภายในกำหนดเวลา 1 เดือน
2. ในการประชุม ก.พ.ร. ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2553 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอผลการสำรวจภารกิจการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐาน ว่ามีอยู่ในส่วนราชการ 33 กรม จำนวน 110 ภารกิจ นอกจากนั้นยังพบว่าในจำนวน 110 ภารกิจดังกล่าว ได้มีการถ่ายโอนไปภาคส่วนอื่นแล้วจำนวน 17 ภารกิจ และเมื่อวิเคราะห์ภารกิจที่เหลือจำนวน 93 ภารกิจเกี่ยวกับข้อจำกัดในการถ่ายโอน ประกอบกับการหารือกับส่วนราชการเจ้าของภารกิจ มีภารกิจที่เริ่มดำเนินการได้ทันทีในระยะแรกจำนวน 37 ภารกิจ ซึ่ง ก.พ.ร.ได้มีมติเห็นชอบให้ถ่ายโอนภารกิจตามแผนงานการถ่ายโอนภารกิจการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานที่สำนักงาน ก.พ.ร.เสนอและให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
  3. ในการประชุมร่วมระหว่างนายกรัฐมนตรีกับคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เมื่อวันที่ 2 เมษายน 2553 นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร.ตามที่ ก.พ.ร.ได้พิจารณาแล้ว และมีมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป พร้อมกับเรื่องการพัฒนากระบวนการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานของไทย

## สรุปสาระสำคัญ

1. ข้อเสนอให้มีการถ่ายโอนงานตรวจสอบรับรองคุณภาพมาตรฐานในระยะแรก จำนวน 37 งาน ใน 18 ส่วนราชการ และรายละเอียดขั้นตอนแผนการดำเนินงาน 3 ระยะ ดังนี้
  - **ระยะแรก**: โอนงานตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐาน จำนวน 37 งาน และติดตามประเมินผล โดยมีขั้นตอนดังนี้
    - 1.1 ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่มีบทบาทเกี่ยวกับการมาตรฐาน เพื่อลดความซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงานและปรับปรุงกระบวนการที่เกี่ยวกับการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานให้มีคุณค่าในการบริการเพิ่มขึ้น
    - 1.2 จัดให้มีการหารือกับภาคเอกชนและ/หรือภาคส่วนอื่น เช่น สมาคมวิชาชีพ และสถาบันการศึกษา เป็นต้น ที่จะมารับโอนงานจากรัฐเพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินการมิให้เกิดช่องว่างหรือการชะงักงันในการให้บริการ รับฟังเจืออนไข ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะและความต้องการการสนับสนุนจากรัฐเพื่อให้การถ่ายโอนงานดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยจะต้องมีการทำข้อตกลงในการถ่ายโอนงานระหว่างส่วนราชการกับภาคส่วนอื่นที่จะมารับโอนงานจากรัฐ ซึ่งระบุเรื่องระดับการให้บริการและค่าบริการในแต่ละเรื่องด้วย



- 1.3 สร้างกระบวนการงานการตรวจรับรอง (Accreditation) ที่หน่วยงานภาครัฐจะต้องให้การรับรองมาตรฐานการทำงานของภาคส่วนอื่นที่จะมารับโอนงานจากรัฐให้เป็นที่เชื่อถือและยอมรับจากผู้ที่เกี่ยวข้องรวมทั้งผลักดันและส่งเสริมให้มีการพัฒนาระบบการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานของประเทศไทยให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล
  - 1.4 ให้ส่วนราชการจัดทำรายละเอียดแผนการดำเนินงานเพื่อโอนถ่ายงานที่พิจารณาคัดเลือกแล้วให้ภาคเอกชน/หรือภาคส่วนอื่นที่มารับโอนงานจากรัฐ ทั้งนี้โดยคำนึงถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในระยะแรก และป้องกันไม่ให้เกิดข้อขัดข้องในการให้บริการ โดยส่วนราชการอาจยังต้องให้บริการคู่ขนานไปพลางก่อน รวมทั้งต้องมีแนวทางในการถ่ายโอนทรัพยากรและอัตรากำลังให้ชัดเจน ทั้งนี้ให้นำแผนการดำเนินงานที่จัดทำแล้วเสนอต่อ ก.พ.ร. ด้วย
  - 1.5 ทดสอบความพร้อมและดำเนินการให้มีการถ่ายโอนงาน โดยในระยะแรกให้มีการใช้ระบบ คู่ขนานไปพลางก่อน
  - 1.6 ติดตามประเมินผลเพื่อนำไปสู่การโอนถ่ายภารกิจอย่างสมบูรณ์ต่อไป
- ระยะที่สอง : เตรียมการและถ่ายโอนภารกิจด้านการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานที่ยังเหลืออยู่อีก 56 งาน ให้แล้วเสร็จ โดยพิจารณาปัญหาอุปสรรคและเงื่อนไขต่าง ๆ โดยเฉพาะประเด็นข้อกฎหมาย
  - ระยะที่สาม : ศึกษาเพื่อเตรียมการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจของภาครัฐในด้านอื่นต่อไป

2. ข้อเสนอโครงการศึกษาเพื่อปรับปรุงการบริหารจัดการระบบการมาตรฐานของไทยที่เป็นอยู่ในปัจจุบันให้มีความเป็นเอกภาพและเป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกัน โดยมีขอบเขตการศึกษาเกี่ยวกับโครงสร้างระบบการมาตรฐานของประเทศไทย กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการมาตรฐาน หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการมาตรฐานที่มีอยู่ในปัจจุบัน กลไกการดำเนินการเพื่อให้ระบบการมาตรฐานของประเทศไทยมีความเข้มแข็ง และจัดทำแนวทางในการบูรณาการโครงสร้างการบริหารจัดการด้านการมาตรฐานให้เป็นระบบ จัดทำยุทธศาสตร์พัฒนามาตรฐานให้มีบทบาทในการส่งเสริมเศรษฐกิจและสังคม โดยเฉพาะในด้านการค้าการนำเข้าและการส่งออก ให้สามารถพัฒนาข้อกำหนดมาตรฐานได้ครอบคลุมและทันต่อความต้องการ เป็นเครื่องมือในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยให้เอกชนมีส่วนร่วมในการกำหนดมาตรฐานแบบสมัครใจ

โครงการตามข้อเสนอนี้ สำนักงาน ก.พ.ร.จะเป็นเจ้าภาพในการดำเนินโครงการร่วมกับส่วนราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการมาตรฐานของประเทศ โดยจะประสานขอรับการสนับสนุนโครงการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสำนักงานประมาณต่อไป

## **25. เรื่อง ผลการประเมินการปฏิบัติราชการและการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามมติของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุม ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 5 เมษายน 2553 ดังนี้

1. เห็นชอบผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ และจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และเมื่อสำนักงาน ก.พ.ร.ติดตามข้อมูลผลการประเมินจากหน่วยงานกลางที่เป็นเจ้าภาพตัวชี้วัดครบถ้วนแล้ว รวมถึงการตรวจสอบข้อเท็จจริงและตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลและการประมวลผลคะแนนของส่วนราชการ จังหวัด รวมทั้งสถาบันอุดมศึกษาแล้วเสร็จ ให้สำนักงาน ก.พ.ร.ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงคะแนนให้มีความครบถ้วนและถูกต้องสมบูรณ์ เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. เพื่อทราบโดยด่วนต่อไป
2. ไม่สมควรจัดตั้งกองทุนเงินสะสมในรูปแบบ "เงินทุนหมุนเวียน" เนื่องจากไม่สอดคล้องกับหลักการ เหตุผลและเจตนารมณ์ของการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนตามหลักการของพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ.2491 มาตรา 12 และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 18 หากรัฐบาลพยายามที่จะผลักดันการจัดตั้งกองทุนเงินสะสมโดยมาจากเงินเหลือจ่ายของส่วนราชการต่าง ๆ จะต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ เฉพาะเท่านั้น
3. เห็นชอบให้มีการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยให้ใช้เงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ในส่วนที่เหลือ นอกเหนือจากร้อยละ 50 ของเงินงบประมาณเหลือจ่าย แต่ไม่เกิน 10 ล้านบาท ที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้ใช้เพื่อการพัฒนาองค์กรและการพัฒนาบุคลากรไปแล้ว ทั้งนี้ โดยดำเนินการจัดสรรเงินรางวัลให้กับทุกหน่วยงานในสัดส่วนที่เท่ากัน และเพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลตามผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ให้ผู้ปฏิบัติของ ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา
4. ให้จัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เพียงก่อนเดี๋ยวมารวมกันทั้งผู้บริหารและผู้ปฏิบัติ ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา โดยให้ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา นำไปจัดสรรต่อในแต่ละหน่วยงานตามความเหมาะสม โดยให้ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติอยู่ในหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีการจัดสรรเงินรางวัลเดียวกัน

5. เห็นชอบการปรับปรุงวิธีการคำนวณเพื่อจัดสรรเงินรางวัลให้กับทุกหน่วยงานที่มีผลการปฏิบัติราชการที่บรรลุเป้าหมายในระดับคะแนน 3.0000 ขึ้นไป และให้จัดสรรเงินรางวัลที่เหลือให้กับหน่วยงานที่มีคะแนน ตั้งแต่ 4.0000 คะแนนขึ้นไป

ทั้งนี้ ให้ ก.พ.ร. รับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีในส่วนของงบประมาณในการดำเนินการที่ให้ไปทำความเข้าใจในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณ และคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

---

## **26. เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอต่อนโยบาย เรื่อง การขยายสิทธิประกันสังคมแก่ คู่สมรสและบุตรของผู้ประกันตน**

คณะรัฐมนตรีรับทราบความเห็นและข้อเสนอต่อนโยบาย เรื่อง การขยายสิทธิประกันสังคมแก่คู่สมรสและบุตรของผู้ประกันตน ของคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามที่ประธานกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเสนอ ดังนี้

1. ให้รัฐบาลพิจารณาทบทวนนโยบายการขยายความคุ้มครองประกันสังคมแก่คู่สมรสและบุคคลของ ผู้ประกันตน
2. ให้สำนักงานประกันสังคมขยายความคุ้มครองสิทธิประกันด้านสังคมที่ไม่ใช่กรณีเจ็บป่วยให้แก่กลุ่ม ที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครอง
3. ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติรับผิดชอบดูแลบริหารจัดการหลักประกันสุขภาพและสิทธิประโยชน์ด้านการรักษาพยาบาลของคู่สมรสและบุตรของผู้ประกันตนเช่นเดิม รวมทั้งควรพิจารณาขยายไปยังผู้ประกันตนทั้งหมดด้วย

---

## **27. เรื่อง ข้อเสนอมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ (โครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามมติที่ประชุมคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) ในการประชุม ครั้งที่ 1/2553 วันที่ 23 เมษายน 2553 ตามที่รองเลขาธิการ ก.พ. กรรมการและเลขานุการร่วมคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ เสนอ ดังนี้

1. ให้มีการดำเนินมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ (โครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และปีงบประมาณ พ.ศ. 2555

2. รายละเอียดข้อเสนอมาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ (โครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด) ดังนี้

- 2.1 ให้ส่วนราชการจัดระบบบริหารจัดการและกำหนดหลักเกณฑ์ในการคัดกรองผู้เข้าร่วม มาตรการฯ ตามความจำเป็นและความเหมาะสม เพื่อให้การดำเนินมาตรการฯ เกิดประสิทธิภาพและไม่มีผลเสียหายต่อ งานราชการ
- 2.2 ให้คงคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมมาตรการฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ตามหลักเกณฑ์เดิมคือ ต้องมีอายุตั้งแต่ 50 ปีขึ้นไป (อายุ 45 ปีขึ้นไปสำหรับข้าราชการทหาร) หรือมีเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ตั้งแต่ 25 ปีขึ้นไป (ไม่รวมเวลาทริคูล) โดยต้องมีเวลาราชการเหลือตั้งแต่ 1 ปีขึ้นไป นับตั้งแต่วันที่ออกจากราชการ
- 2.3 กำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินมาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ (โครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 เพิ่มเติมบางส่วน ดังนี้
  - (1) ปรับคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมมาตรการฯ จากเดิมที่กำหนดให้มีเวลาราชการที่เหลือ ตั้งแต่ 1 ปีขึ้นไป เป็นตั้งแต่ 2 ปีขึ้นไป เพื่อให้การดำเนินมาตรการฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อภาคราชการ
  - (2) มอบหมายให้หน่วยงานกลางร่วมกันพิจารณาปรับกำหนดการดำเนินการตาม มาตรการฯ ให้เร็วยิ่งขึ้น เพื่อให้ส่วนราชการมีเวลาในการบริหารจัดการงานและวางแผนการสรรหาบุคลากรทดแทน หรือแผนการบริหารจัดการอัตรากำลัง

**สาระสำคัญของเรื่อง**

คปร.รายงานฯ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (28 สิงหาคม 2550) เห็นชอบให้ คปร. ดำเนินการตาม มาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการต่อไป ระยะเวลาดำเนินการ 5 ปี (พ.ศ. 2552-2556) นั้น คปร. ในการประชุมครั้งที่ 1/2553 วันที่ 23 เมษายน 2553 ได้มีมติเห็นชอบรายละเอียดข้อเสนอมาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ (โครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด) ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554-2555 (ข้อ 1-2) และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ซึ่งมาตรการดังกล่าวเป็นมาตรการทางเลือกสำหรับส่วนราชการที่ประสงค์จะปรับปรุงอัตรากำลัง โดยมีทางเลือกดำเนินการ 5 กรณี คือ

กรณี ที่	ประเด็นการบริหารบุคคล	รายละเอียดมาตรการ
1	คณะรัฐมนตรีมีมติให้ส่วนราชการปรับเปลี่ยนสภาพโดยออกจากระบบราชการ	<ul style="list-style-type: none"><li>• ไม่กำหนดจำนวนสูงสุดของผู้เข้าร่วมมาตรการฯ แต่ต้องยุบเลิกตำแหน่ง</li></ul>

2	ส่วนราชการประสงค์จะยุบเลิกบางภารกิจ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ไม่กำหนดจำนวนสูงสุดของผู้เข้าร่วมมาตรการฯ แต่ต้องยุบเลิกตำแหน่ง</li> </ul>
3	ส่วนราชการมีอัตรากำลังเกิน	<ul style="list-style-type: none"> <li>• กำหนดจำนวนสูงสุดของผู้เข้าร่วมมาตรการฯ ไม่เกินร้อยละ 10 ของกลุ่มเป้าหมายและส่วนราชการต้องยุบเลิกตำแหน่ง</li> </ul>
4	ส่วนราชการมีอัตรากำลังเหมาะสมกับบทบาท ภารกิจ แต่มีประเด็นจำนวนข้าราชการสูงอายุ (50 ปีขึ้นไป) มากกว่าร้อยละที่กำหนด	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ส่วนราชการที่มีจำนวนข้าราชการสูงอายุ (50 ปีขึ้นไป) ตั้งแต่ร้อยละ 20 ขึ้นไป กำหนดจำนวนสูงสุดของผู้เข้าร่วมมาตรการฯ ไม่เกินร้อยละ 10 ของกลุ่ม เป้าหมาย และส่วนราชการไม่ต้องยุบเลิก</li> <li>2. ส่วนราชการที่มีจำนวนข้าราชการสูงอายุ (50 ปีขึ้นไป) ตั้งแต่ร้อยละ 15 แต่ไม่ถึงร้อยละ 20 กำหนดจำนวนสูงสุดของผู้เข้าร่วมมาตรการฯ ไม่เกินร้อยละ 7.5 และส่วนราชการไม่ต้องยุบเลิกตำแหน่ง</li> <li>3. ส่วนราชการที่มีจำนวนข้าราชการสูงอายุ (50 ปีขึ้นไป) ตั้งแต่ร้อยละ 10 แต่ไม่ถึงร้อยละ 15 กำหนดจำนวนสูงสุดของผู้เข้าร่วมมาตรการฯ ไม่เกินร้อยละ 5 ของกลุ่มเป้าหมาย และส่วนราชการไม่ต้องยุบเลิกตำแหน่ง</li> <li>4. ให้ อ.ก.พ.กระทรวงพิจารณาเกลี้ยจำนวนผู้เข้าร่วมมาตรการฯ ของส่วนราชการภายในกระทรวงได้</li> </ol>
5	ส่วนราชการมีอัตรากำลังไม่เพียงพอแก่การทำงานตามบทบาท ภารกิจ และมีประเด็นจำนวนข้าราชการสูงอายุ (50 ปีขึ้นไป) มากกว่าร้อยละที่กำหนด	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ส่วนราชการที่มีจำนวนข้าราชการสูงอายุ (50 ปี ขึ้นไป) ตั้งแต่ร้อยละ 20 ขึ้นไป กำหนดจำนวนสูงสุดของผู้เข้าร่วมมาตรการฯ ไม่เกินร้อยละ 5 ของกลุ่ม เป้าหมายและส่วนราชการไม่ต้องยุบเลิกตำแหน่ง</li> <li>2. ส่วนราชการที่มีจำนวนข้าราชการสูงอายุ (50 ปี ขึ้นไป) ตั้งแต่ร้อยละ 10 แต่ไม่ถึงร้อยละ 20 กำหนดจำนวนสูงสุดของผู้เข้าร่วมมาตรการฯ ไม่เกินร้อยละ 3 ของกลุ่มเป้าหมาย และส่วนราชการไม่</li> </ol>

		<p>ต้องยุบเลิกตำแหน่ง</p> <p>3. ให้ อ.ก.พ.กระทรวงพิจารณาเกลี้ย จำนวนผู้เข้าร่วมมาตรการฯ ของ ส่วนราชการภายในกระทรวงได้</p>
--	--	---

ทั้งนี้ ที่ผ่านมามีผู้เข้าร่วมมาตรการฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 16,888 คน และปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 19,698 คน (ข้อมูลกรมบัญชีกลาง ณ วันที่ 30 เมษายน 2553)

## **28. เรื่อง ข้อเสนอแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดการที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกิน**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2553 ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ โดยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับความเห็นเพิ่มเติมของรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ที่เห็นว่าอาจนำเรื่องนี้รวมพิจารณากับประเด็นกฎหมายภาษีและที่ดิน โฉนดชุมชน การแก้ปัญหาที่ดินหวงห้าม โดยการมอบ หน่วยงานหรือรัฐมนตรีกระทรวงได้รับผิดชอบ จัดสัมมนาเชิงนโยบายด้านที่ดิน แล้วกำหนดวันนำเสนอต่อสาธารณะ พร้อมกันต่อไป ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

## **29. เรื่อง คณะกรรมการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กรต.)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเรื่องร้องเรียนของประชาชน เกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กรต.) ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) รายงานว่า

1. หลังจากทีคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2552 (ข้อ 2) สปน. ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เสนอร่างคำสั่งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กรต.) และต่อมานายกรัฐมนตรีได้

ลงนามในคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 276/2552 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2552 เรื่อง แต่งตั้ง คณะกรรมการแก้ไขปัญหาเรื่อง

ร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กรต.) โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็น ประธานกรรมการ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายถาวร เสนเนียม) เป็นรอง ประธานกรรมการ รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ และมีกรรมการอื่นอีก 19 คน มีอำนาจหน้าที่หลักคือ พิจารณาวางกรอบและระบบอำนาจการ วางแนวทางการ ประมวลเรื่องร้องเรียน การเร่งรัด ติดตาม ประเมินผล ตลอดจนการประสานงานกับส่วน ราชการที่เกี่ยวข้องตั้งแต่ระดับสูงถึงระดับปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนของ ประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามความ เหมาะสมเป็นไปด้วยความรวดเร็ว เพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ และ อำนาจหน้าที่อื่นอีก 6 ประการ

2. คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการประชุมไปแล้ว 3 ครั้ง คือ ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 11 มกราคม 2553 ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 25 มกราคม 2553 และครั้งที่ 3/2553 เมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2553 โดยในการประชุมในแต่ละครั้งได้เชิญผู้แทนของส่วนราชการอื่นที่ไม่ใช่กรรมการเข้าร่วมด้วย คือ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กรมสอบสวนคดีพิเศษ และ นักวิชาการจาก คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี และวิทยาลัยอิสลาม ศึกษา ปัตตานี ซึ่งในการประชุมได้พิจารณาข้อมูลเรื่องร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการ ปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้และมีมติคณะกรรมการฯ ดังนี้

## 2.1 ข้อมูลเรื่องร้องเรียน

เรื่องร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดน ภาคใต้ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และในพื้นที่ 4 อำเภอ ในจังหวัดสงขลา (อำเภอจะนะ อำเภอเทพา อำเภอสะบ้าย้อย และอำเภอนาทวี) ซึ่งสรุป จำนวนเรื่องร้องเรียนตั้งแต่ปี 2550 - 2552 มายังหน่วยงานต่าง ๆ 4 หน่วยงาน รวม จำนวน 836 เรื่อง ดำเนินการจนได้ข้อยุติแล้วจำนวน 680 เรื่อง และอยู่ระหว่างการ ดำเนินการ จำนวน 156 เรื่อง ดังนี้

- **สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี** ปี 2550 จำนวน 86 เรื่อง ปี 2551 จำนวน 79 เรื่อง ปี 2552 จำนวน 157 เรื่อง รวมทั้งหมด 322 เรื่อง ดำเนินการจนได้ข้อยุติแล้ว จำนวน 310 เรื่อง และอยู่ระหว่างการ ดำเนินการ จำนวน 12 เรื่อง โดยมีข้อสังเกตว่าส่วนใหญ่เป็นกรณีบัตร สนเทห์ และเป็นเรื่องที่มีข้อมูลไม่เพียงพอ เจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการประสาน

ขอข้อมูลจากผู้ร้องเรียนเพิ่มเติมแต่ผู้ร้องเรียนส่วนใหญ่ไม่สามารถให้ข้อมูลเพิ่มเติมได้ จึงยุติเรื่อง

- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ปี 2550 จำนวน 38 เรื่อง ปี 2551 จำนวน 62 เรื่อง ปี 2552 จำนวน 36 เรื่อง รวมทั้งหมด 136 เรื่อง ดำเนินการจนได้ข้อยุติแล้ว จำนวน 81 เรื่อง และอยู่ระหว่างการดำเนินการ จำนวน 55 เรื่อง
- ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2550 จำนวน 65 เรื่อง ปี 2551 จำนวน 107 เรื่อง ปี 2552 จำนวน 140 เรื่อง รวมทั้งหมด 312 เรื่อง ดำเนินการจนได้ข้อยุติแล้ว จำนวน 234 เรื่อง และอยู่ระหว่างการดำเนินการ จำนวน 78 เรื่อง
- กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า ปี 2550 จำนวน 9 เรื่อง ปี 2551 จำนวน 26 เรื่อง ปี 2552 จำนวน 31 เรื่อง รวมทั้งหมด 66 เรื่อง ดำเนินการจนได้ข้อยุติแล้ว จำนวน 55 เรื่อง และอยู่ระหว่างการดำเนินการ 11 เรื่อง

## 2.2 มติคณะกรรมการฯ

เห็นชอบกับหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเรื่องร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่คณะทำงานได้ดำเนินการยก ร่าง เพื่อที่จะกราบเรียนนายกรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

### หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเรื่องร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

#### ข้อ 1. คำนิยามในหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ

"เรื่องร้องเรียน" หมายความว่า ข้อเท็จจริงและผลที่เกิดขึ้นอันเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่ผู้ร้องเรียนหรือบุคคลผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับผู้ร้องเรียน ตลอดจนประชาชนทั่วไปได้รับหรือได้พบเห็น ซึ่งผู้ร้องเรียนเห็นว่าไม่ถูกต้องหรือไม่ได้รับความเป็นธรรม หรือไม่ชอบด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่ชอบด้วยจริยธรรมอันดีหรือผิดระเบียบกฎหมาย และผู้ร้องเรียนได้ยื่นเสนอต่อหน่วยงานหรือองค์กรหรือส่วนราชการต้นสังกัดของ เจ้าหน้าที่ ผู้นั้น เพื่อดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ผู้นั้น เกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และในพื้นที่ 4 อำเภอในจังหวัดสงขลา (อำเภอจะนะ อำเภอเทพา อำเภอสะบ้าย้อย และอำเภอนาทวี) ทั้งนี้ เรื่องร้องเรียนดังกล่าวจะต้องเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นจริง โดยมีพยานหลักฐานที่อ้างอิงได้

"เจ้าหน้าที่" หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานประเภทอื่นไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งในฐานะกรรมการหรือฐานะอื่นใดของหน่วยงานของรัฐ รวมถึงผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



"ส่วนราชการ" หมายความว่า ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในกำกับของราชการฝ่ายบริหาร รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## **ข้อ 2. การยื่นหรือเสนอเรื่องร้องเรียน**

ผู้ร้องเรียนมีสิทธิยื่นหรือเสนอเรื่องร้องเรียนต่อหน่วยงานหรือองค์กร หรือส่วนราชการต้นสังกัดของผู้ถูกร้องเรียน หรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ อาทิเช่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม กระทรวงยุติธรรม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า หน่วยบัญชาการผสมพลเรือน ตำรวจ ทหาร และอื่นๆ รวมทั้ง มีสิทธิยื่นหรือเสนอผ่านสื่อมวลชน นักวิชาการและภาคประชาชน เช่น ศูนย์อำนวยการความเป็นธรรมภาคประชาชน ระดับตำบล (ADILAN CENTER, อะเดลิน หรือ อะดิลัน แปลว่า ความยุติธรรม) ศูนย์ยุติธรรมชุมชน คณะกรรมการหมู่บ้าน สถาบันวิจัยความขัดแย้ง เป็นต้น

เมื่อได้รับเรื่องร้องเรียนแล้ว หน่วยงานหรือบุคคลที่ได้รับเรื่องร้องเรียนดังกล่าวจะต้องส่งเรื่องร้องเรียนนั้นให้ส่วนราชการต้นสังกัดของผู้ถูกร้องเรียน เพื่อดำเนินการภายในสามวันทำการนับแต่วันที่ได้รับเรื่องร้องเรียน

## **ข้อ 3. การรับเรื่องร้องเรียน**

ให้ส่วนราชการที่มีหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ กำหนดผู้รับผิดชอบเพื่อดำเนินการเรื่องร้องเรียนนั้นขึ้นโดยตรงเป็นกรณีเฉพาะเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยเมื่อได้รับเรื่องร้องเรียนไม่ว่าจะต้องดำเนินการต่อหรือไม่อาจดำเนินการได้ ให้ส่วนราชการนั้นไปชี้แจงทำความเข้าใจให้แก่ผู้ร้องเรียนในเวลาอันรวดเร็ว ในกรณีที่ไมอาจส่งเจ้าหน้าที่ไปชี้แจงดังกล่าวได้ ก็ให้ส่วนราชการนั้นแจ้งกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และผู้ว่าราชการจังหวัดนั้น ในเวลาอันรวดเร็ว และขอความร่วมมือให้ชุดเฉพาะกิจที่ตั้งขึ้นโดยกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นหารือกันว่าหน่วยใด จะเป็นผู้ไปพบผู้ร้องเรียนในพื้นที่เพื่อรับทราบเรื่องร้องเรียนเพิ่มเติม และชี้แจงทำความเข้าใจ ถึงขั้นตอน การดำเนินการ และระยะเวลาการพิจารณาเรื่องร้องเรียนในเบื้องต้น ตลอดจนข้อเท็จจริง และข้อกฎหมายที่ต้องดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ภายในสามวันทำการนับตั้งแต่วันที่ได้รับเรื่องร้องเรียน

กรณีที่ส่วนราชการเห็นว่าเรื่องร้องเรียนดังกล่าวปรากฏข้อเท็จจริงที่เห็นได้ชัดว่าเป็นเรื่องร้องเรียนที่ไม่อาจดำเนินการต่อไปได้ เช่น กรณีเรื่องที่มีการร้องทุกข์กล่าวโทษให้ดำเนินคดีตามกฎหมาย หรือกรณีเรื่องที่มีการฟ้องร้องเป็นคดีอยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาล หรือกรณีที่ศาลพิพากษา หรือมีคำสั่งเด็ดขาดในประเด็นที่ร้องเรียนแล้ว หรือ

เรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญเป็นต้น ก็ให้ตอบชี้แจงข้อเท็จจริงและแจ้งผู้ร้องเรียนทราบภายในสามวันทำการนับตั้งแต่วันที่ได้รับเรื่องร้องเรียน

ส่วนกรณีบัตรสนเท่ห์ ที่สามารถระบุพยานหลักฐานชัดเจนพอที่จะดำเนินการได้ ส่วนข้อเท็จจริง หรือกรณีแวดล้อมปรากฏชัดเจน ตลอดจนชี้พยานบุคคลแน่นอนได้ ให้ส่วนราชการที่รับเรื่องร้องเรียนพิจารณาดำเนินการต่อไป หรือส่งเรื่องให้ส่วนราชการหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไป

โดยขอให้กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้าศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และผู้ว่าราชการจังหวัด ให้ความสำคัญกับเรื่องร้องเรียนจากกรณีบัตรสนเท่ห์ด้วย

#### **ข้อ 4. การพิจารณาเรื่องร้องเรียน**

ในการพิจารณาเรื่องร้องเรียน ส่วนราชการผู้รับผิดชอบเรื่องร้องเรียนต้องพิจารณาพยานหลักฐานที่ตนเห็นว่าจำเป็นแก่การพิสูจน์ข้อเท็จจริง ในการนี้ให้รวมถึงการดำเนินการดังต่อไปนี้ด้วย

- (1) แสวงหาพยานหลักฐานที่ถูกต้องและเป็นจริงทุกอย่างที่เกี่ยวข้อง
- (2) รับฟังพยานหลักฐาน คำชี้แจงหรือความเห็นของผู้ร้องเรียนหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง หรือความเห็นของพยานผู้เชี่ยวชาญตามแต่กรณี
- (3) ขอให้ส่วนราชการหรือผู้เกี่ยวข้อง ที่ครอบครองหลักฐานหรือเอกสารส่งหลักฐาน หรือเอกสารมาเพื่อประกอบการพิจารณา
- (4) ออกไปตรวจสอบสถานที่ (ถ้าเห็นว่ามี ความจำเป็น)
- (5) ดำเนินการตามขั้นตอน ของระเบียบ กฎหมายต่อไป

การพิจารณาเรื่องร้องเรียนต้องดำเนินการให้เสร็จสิ้นไปโดยรวดเร็วภายในสามสิบวันทำการ นับตั้งแต่วันที่ได้รับเรื่องร้องเรียน ยกเว้น กรณีผู้ถูกร้องเรียนถูกตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัยตามขั้นตอนของกฎหมาย แต่ทั้งนี้ต้องเปิดโอกาสให้ผู้ร้องเรียน เจ้าหน้าที่ของ รัฐหรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมีโอกาสดำเนินการชี้แจงและแสดงพยานหลักฐานประกอบ

ในกรณีที่ผลการสืบสวนหรือสอบสวนข้อเท็จจริง ปรากฏว่ามีมูล แม้ความผิดนั้นมิใช่เป็น ความผิดวินัยร้ายแรง ให้ส่วนราชการที่รับเรื่องร้องเรียนส่งเรื่องให้ศูนย์อำนาจการบริหาร จังหวัดชายแดนภาคใต้ พิจารณาแก้ไขปัญหาโดยใช้มาตรการทางการบริหารการ ปกครอง ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 207/2549 ลงวันที่ 30 ตุลาคม 2549 เรื่อง การบริหารราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยประสานส่วนราชการต้นสังกัดให้ย้าย เจ้าหน้าที่ผู้ถูกร้องเรียนนั้นออกนอกพื้นที่โดยเร็ว

## **ข้อ 5. การคุ้มครองผู้ร้องและผู้ถูกร้อง**

ให้มีการคุ้มครองผู้ร้องเรียนและผู้ที่เกี่ยวข้องอย่าให้ต้องรับภัยหรือความไม่ชอบธรรมอันเนื่องมาจากเรื่องร้องเรียน หรือการเป็นพยาน หรือการให้ข้อมูลต่างๆ โดยเฉพาะในกรณีที่อาจมีผลกระทบต่อชีวิตและความปลอดภัยของผู้ร้อง เช่น การรักษาความลับของเรื่องร้องเรียน การปกปิดข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของบุคคลดังกล่าว เป็นต้น

เมื่อการพิจารณาเรื่องร้องเรียนดำเนินการเสร็จสิ้นเป็นที่ยุติ ปรากฏว่าเจ้าหน้าที่ผู้ถูกร้องเรียนไม่ได้กระทำความผิดตามที่ถูกร้องเรียนให้ส่วนราชการต้นสังกัดหรือหน่วยงานผู้รับผิดชอบเรื่องร้องเรียนดำเนินการเยียวยาสร้างขวัญกำลังใจให้เจ้าหน้าที่ผู้ถูกร้องเรียนนั้นตามควรแก่กรณี เช่น มีหนังสือรับรองว่าเจ้าหน้าที่ผู้ถูกร้องเรียนไม่ได้กระทำความผิดตามที่ถูกกล่าวหา เป็นต้น

## **ข้อ 6. การมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ**

ให้ส่วนราชการที่ดำเนินการพิจารณาเรื่องร้องเรียน เปิดโอกาสให้สื่อมวลชน นักวิชาการ และภาคประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมสังเกตการณ์ ในขั้นตอนพิจารณา ตั้งแต่เริ่มแรกจนถึงขั้นติดตามผลตามสมควร เว้นแต่กฎหมายจะกำหนดเป็นอย่างอื่น

## **ข้อ 7. ระบบฐานข้อมูล**

ให้ส่วนราชการที่รับเรื่องร้องเรียนรายงานตามแบบที่กำหนดให้ศูนย์ประสานการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศปต.) ที่ตั้งขึ้นโดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทราบเป็นข้อมูลทุกระยะ ตั้งแต่เริ่มต้นจนได้ข้อยุติ เพื่อให้ศูนย์ประสานการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศปต.) เป็นหน่วยงานจัดทำระบบฐานข้อมูลเรื่องร้องเรียน (DATABASE) ที่สามารถเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลกับทุกส่วนราชการ และหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ เพื่อลดปัญหาความซ้ำซ้อน และเป็นข้อมูลสำหรับตรวจติดตามผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E - INSPECTION) ตลอดจนการวิเคราะห์เรื่องร้องเรียน

แบบรายงานการรับเรื่องร้องเรียน มีสาระสำคัญ ดังนี้ (1) ชื่อที่อยู่หรือที่ติดต่อของผู้ร้องเรียน (2) เหตุแห่งการร้องเรียน (3) ขั้นตอนหรือระยะเวลาการพิจารณาเรื่องร้องเรียน

แบบรายงานการพิจารณาเรื่องร้องเรียน มีสาระสำคัญ ดังนี้ (1) ชื่อที่อยู่หรือที่ติดต่อของผู้ร้องเรียน (2) เหตุแห่งการร้องเรียน (3) ข้อเท็จจริงของเรื่องร้องเรียน(4) ข้อเท็จจริงในขั้นตรวจสอบ แสดงข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย เอกสาร หลักฐานพยานที่เกี่ยวข้อง (5) การดำเนินการในชั้นพิจารณาของส่วนราชการ (6) ความเห็นและคำวินิจฉัยของส่วนราชการ

## **ข้อ 8. การตรวจสอบและติดตามผล**

ให้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กรต.) แต่งตั้งอนุกรรมการตรวจสอบและติดตามประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวงในเขตพื้นที่รับผิดชอบ จเรทหาร จเรเหล่าทัพ และจเรตำรวจ เป็นต้น มีอำนาจหน้าที่ ดำเนินการตรวจสอบและติดตามเรื่องร้องเรียน และรายงานให้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กรต.) ทราบ

คณะกรรมการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กรต.) จะต้องจัดให้มีการประชุมเพื่อติดตามในระยะเริ่มต้นอย่างน้อยเดือนละหนึ่งครั้ง หรือตามที่ประธานกรรมการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กรต.) เห็นสมควร เพื่อรายงานผลการดำเนินการ ปัญหา และอุปสรรคต่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรี

## **ข้อ 9. การประชาสัมพันธ์**

ให้มีการประชาสัมพันธ์ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และต่างประเทศ รวมทั้ง ประชาชนในพื้นที่เกี่ยวกับช่องทางหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ และผลการดำเนินการแก้ไข ปัญหาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อสร้างความเข้าใจและเชื่อมั่นในการแก้ปัญหาให้แก่ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ให้กรมประชาสัมพันธ์จัดทำแผนประชาสัมพันธ์การแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนของประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ให้ทุกส่วนราชการประชาสัมพันธ์ให้เจ้าหน้าที่เข้าใจหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

## **ข้อ 10. การสร้างเครือข่าย**

ส่วนราชการที่รับเรื่องร้องเรียนหรือศูนย์ประสานการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศปต.) เห็นว่าเรื่องร้องเรียนดังกล่าวปรากฏข้อเท็จจริงอยู่ในอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ หรือหน่วยงานอื่นนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในคำนิยาม ให้ประสานไปยังหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ หรือหน่วยงานดังกล่าวข้างต้น เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป ในกรณีที่ได้รับเรื่องร้องเรียนจากหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ หรือหน่วยงานดังกล่าวข้างต้น ให้รายงานผลการพิจารณาให้ผู้ร้องเรียนและหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ หรือหน่วยงานดังกล่าวข้างต้น รับทราบด้วย

ให้ศูนย์ประสานการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศปต.) แจ้งผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ไปยังหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ หรือหน่วยงานดังกล่าวข้างต้น เพื่อเผยแพร่และสร้างความเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกัน

---

### **30. เรื่อง สรุปผลการดำเนินการเรื่องร้องทุกข์จากประชาชน ในไตรมาสที่ 1 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553**

คณะรัฐมนตรีรับทราบและมอบหมาย ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

1. รับทราบสรุปผลการดำเนินการเรื่องร้องทุกข์จากประชาชนในช่วงไตรมาสที่ 1 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และมอบหมายให้ทุกกระทรวงติดตามผลการดำเนินการเรื่องร้องทุกข์ ที่อยู่ในความรับผิดชอบอย่างต่อเนื่อง
2. มอบหมายให้ส่วนราชการบรรจุโครงการพัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชนในแผนการพัฒนาทรัพยากรบุคคล เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 โดยอย่างน้อยให้มีกิจกรรม ดังนี้
  - 2.1 เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้บรรจุใหม่ทุกคนต้องได้รับการฝึกอบรมหลักสูตรการพัฒนาให้มีใจรักการบริการ (Service Mind Training) โดยมอบหมายให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการแต่ละประเภทเป็นผู้ดำเนินการ
  - 2.2 พัฒนาศักยภาพผู้ปฏิบัติงานด้านการให้บริการประชาชนของส่วนราชการ โดยมุ่งเน้นให้ปรับเปลี่ยนทัศนคติและพฤติกรรมให้เป็นผู้มีใจรักการบริการ (Service Mind) อย่างต่อเนื่อง อย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

#### **สาระสำคัญของเรื่อง**

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) รายงานว่า

1. จากการประมวลผลสถิติการร้องทุกข์ และผลการดำเนินการเรื่องร้องทุกข์จากประชาชนที่มีมาถึงนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ในช่วงไตรมาสที่ 1 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สรุปประเด็นสำคัญได้ดังนี้

- 1.1 สถิติการแจ้งเรื่องร้องทุกข์ของประชาชนรวมทั้งสิ้น 36,485 ครั้ง จำแนกตามช่องทางการร้องทุกข์ โดยผ่านช่องทางสายด่วนของรัฐบาล

1111 มากที่สุด รองลงมาคือ ช่องทางเว็บไซต์ ([www.1111.go.th](http://www.1111.go.th)) และช่องทางตู้ ปณ. 1111/ไปรษณีย์/โทรสาร ตามลำดับ

- 1.2 จำนวนเรื่องร้องทุกข์ จำแนกตามประเภทเรื่องที่ได้รับการประสาน รวมทั้งสิ้น 22,998 เรื่อง ประชาชนร้องทุกข์ในประเภทเรื่องหลักด้านสังคมและสวัสดิการมากที่สุด รองลงมาคือ ด้านการเมือง - การปกครอง และด้านเศรษฐกิจ ตามลำดับ ในการนี้ ประเภทเรื่องร้องทุกข์ที่ประชาชนร้องทุกข์มากที่สุด ได้แก่ กล่าวโทษหรือร้องเรียนเจ้าหน้าที่ของรัฐ รองลงมาคือ สาธารณูปโภค และสังคมเสื่อมโทรม ตามลำดับ
- 1.3 จำนวนเรื่องร้องทุกข์และผลการดำเนินการ จำแนกตามหน่วยงาน โดยหน่วยงานต่าง ๆ ที่ได้รับการประสานงานเพื่อรับทราบและพิจารณา ดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องทุกข์ให้แก่ประชาชนรวมทั้งสิ้น 8,689 เรื่อง เรียงตามลำดับจากมากที่สุด ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ตช.) รองลงมาคือ กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) และกระทรวง แรงงาน (รง.) ตามลำดับ ทั้งนี้ รัฐวิสาหกิจ ได้แก่ ธนาคารออมสิน รองลงมาคือ การเคหะแห่งชาติ (กคช.) และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ตามลำดับ
- 1.4 จำนวนเรื่องร้องทุกข์และผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่ได้รับการประสานงานการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องทุกข์ให้แก่ประชาชน โดยเรียงตามลำดับจากมากที่สุด 3 ลำดับแรก (เฉพาะประเด็นเรื่องร้องทุกข์เรียงตามลำดับจากมากที่สุด 3 ลำดับแรก) ดังนี้
  - 1.4.1 ตช. ได้แก่เรื่อง กล่าวโทษหรือร้องเรียนข้าราชการตำรวจ รองลงมาคือ เหตุเดือดร้อนรำคาญ และยาเสพติด ตามลำดับ
  - 1.4.2 สธ. ได้แก่เรื่อง การรักษาพยาบาล รองลงมาคือ กล่าวโทษหรือร้องเรียนบุคลากรทางการแพทย์ และระบบการให้บริการของสถานพยาบาลตามลำดับ
  - 1.4.3 รง. ได้แก่เรื่อง การขอให้จัดหางาน รองลงมาคือ ค่าจ้างและสวัสดิการ และประโยชน์ทดแทน ตามลำดับ
- 1.5 จำนวนเรื่องร้องทุกข์และผลการดำเนินการของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ได้รับการประสานงานการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องทุกข์ให้แก่ประชาชน โดยเรียงตามลำดับจากมากที่สุด 3 ลำดับแรก (เฉพาะประเด็นเรื่องร้องทุกข์เรียงตามลำดับจากมากที่สุด 3 ลำดับแรก) ดังนี้
  - 1.5.1 ธนาคารออมสิน ได้แก่เรื่อง หนี้สินนอกระบบ รองลงมาคือ การขออนุมัติสินเชื่อ และ ทุนประกอบอาชีพ ตามลำดับ
  - 1.5.2 กคช. ได้แก่เรื่อง ข้อพิพาทเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย รองลงมาคือ ขอให้จัดหาที่อยู่อาศัย และ น้ำประปา ตามลำดับ
  - 1.5.3 ธ.ก.ส. ได้แก่เรื่อง พืชผล รองลงมาคือ หนี้สินในระบบ และ ผลกระทบจากนโยบายและโครงการของรัฐ ตามลำดับ
- 1.6 จำนวนเรื่องร้องทุกข์และผลการดำเนินการจำแนกตามรายจังหวัด โดยจังหวัดต่างๆ ที่ได้รับการประสานงานการแก้ไขปัญหาเรื่องราวยุติธรรม

ให้แก่ประชาชนรวมทั้งสิ้น 6,395 เรื่อง เรียงตามลำดับจากมากที่สุด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร รองลงมาคือ จังหวัดสมุทรปราการและจังหวัดนนทบุรี ตามลำดับ

- 1.7 จำนวนเรื่องร้องทุกข์และผลการดำเนินการของจังหวัดที่ได้รับการประสานงานการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องทุกข์ให้แก่ประชาชน โดยเรียงตามลำดับจากมากที่สุด 3 ลำดับแรก (เฉพาะประเด็นเรื่องร้องทุกข์เรียงตามลำดับจากมากที่สุด 3 ลำดับแรก)
  - 1.7.1 กรุงเทพมหานคร ได้แก่เรื่อง เหตุเดือดร้อนรำคาญ รองลงมาคือ ถนนและไฟฟ้า ตามลำดับ
  - 1.7.2 จังหวัดสมุทรปราการ ได้แก่เรื่อง ถนน รองลงมาคือ เหตุเดือดร้อนรำคาญและสวัสดิการ ผู้สูงอายุ ตามลำดับ
  - 1.7.3 จังหวัดนนทบุรี ได้แก่เรื่อง เหตุเดือดร้อนรำคาญ รองลงมาคือ ถนนและสวัสดิการสงเคราะห์ผู้สูงอายุ ตามลำดับ

2. จากข้อมูลสรุปการดำเนินการเรื่องร้องทุกข์ของประชาชนในไตรมาสที่ 1 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 พบว่า ประเภทเรื่องที่ประชาชนร้องทุกข์มากที่สุด ได้แก่ ประเภทเรื่องกล่าวโทษหรือร้องเรียนเจ้าหน้าที่ของรัฐ (เป็นบัตรสนเท่ห์ประมาณร้อยละ 20) โดยส่วนใหญ่เป็นเรื่องร้องทุกข์ใน 2 ประเด็น คือ ประเด็นเกี่ยวกับการให้บริการ และประเด็นการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบช่วงเวลาเดียวกัน (ไตรมาสที่ 1) ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 พบว่า ประเภทเรื่องกล่าวโทษหรือร้องเรียนเจ้าหน้าที่ของรัฐเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ 56.24 และเมื่อเปรียบเทียบข้อมูลฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 กับปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 แล้วพบว่า เป็นประเภทเรื่องที่ประชาชน ยื่นเรื่องร้องทุกข์ในอัตราที่เพิ่มขึ้นมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 243.35 โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เป็นประเภทเรื่องที่ประชาชนยื่นเรื่องร้องทุกข์มากเป็นลำดับที่ 2 ในขณะที่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 อยู่ในลำดับที่ 4

ทั้งนี้ การที่ประชาชนได้ร้องทุกข์กล่าวโทษหรือร้องเรียนเจ้าหน้าที่ของรัฐมากที่สุด โดยส่วนใหญ่เป็นประเด็นเกี่ยวกับการให้บริการ และประเด็นการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ นั้น ในประเด็นเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ ส่วนหนึ่งอาจเป็นผลมาจากการที่หน่วยงานของรัฐบางแห่งได้รับความคาดหวังเป็นอย่างสูงจากประชาชน หากแต่ด้วยขีดจำกัดของอำนาจหน้าที่และระเบียบหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย หรือ ข้อจำกัดอันพันวิสัยที่จะสามารถดำเนินการได้ ซึ่งอาจไม่สามารถดำเนินการตามความต้องการจนเป็นที่พึงพอใจของประชาชนได้ อีกทั้งบางหน่วยงานที่ต้องดำเนินการตามนโยบายใหม่ๆ ของรัฐบาล ซึ่งอาจมีการประชาสัมพันธ์โครงการไม่ชัดเจนและไม่ทั่วถึง จึงอาจเกิดการเข้าใจที่คลาดเคลื่อนของประชาชน ผู้รับบริการ ทำให้มีการร้องทุกข์กล่าวโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการ ประกอบกับในปัจจุบันประชาชนได้รับทราบข้อมูลข่าวสารและตระหนักถึงสิทธิของตนเองมากยิ่งขึ้น รวมทั้งมีช่องทางรับเรื่องร้องทุกข์หลายช่องทางที่อำนวยความสะดวกให้ประชาชนเข้าถึงการให้บริการและยื่นเรื่องร้องทุกข์เพิ่มมากขึ้นด้วย

ส่วนประเด็นที่ประชาชนร้องทุกข์เกี่ยวกับการให้บริการ นั้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ภาครัฐได้เปิดช่องทางการรับเรื่องร้องทุกข์ถือได้ว่าเป็นช่องทางการรับฟังความคิดเห็นของ ประชาชน และเป็นภาพสะท้อนความเดือดร้อนของประชาชน รวมทั้งเป็นสัญญาณบ่งชี้ปัญหาในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการให้บริการประชาชนที่อาจไม่ได้สนองตอบความต้องการของประชาชนเท่าที่ควร ซึ่งจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อภาพลักษณ์ และความเชื่อมั่นต่อระบบราชการและรัฐบาลโดยรวม ถึงแม้ว่าภาครัฐจะได้ตระหนักและ ให้ความสำคัญในการจัดการปัญหาดังกล่าว โดยการนำแนวคิดการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ที่มุ่งเน้นประชาชนเป็นศูนย์กลางมาใช้ โดยมีการกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการต่าง ๆ ให้ส่วนราชการดำเนินการ นั้น อาจยังไม่เพียงพอ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเสริมสร้างให้เกิดความรู้สึกมีใจรักการบริการ (Service Mind) และการปรับเปลี่ยนทัศนคติและค่านิยมในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐมาเป็นผู้ให้บริการประชาชน

---

### **31. เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 553,023,000 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการ 2 ยุทธศาสตร์ของ กอ.รมน. ดังนี้ 1.การรักษาความมั่นคงของรัฐ (ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ) จำนวน 83,450,000 บาท 2.การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 469,573,000 บาท ตามที่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) เสนอ

---

### **32. เรื่อง รายงานผลการประสานงานให้มืองค์การอิสระ ตามมาตรา 67 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราช อาณาจักรไทย**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบข้อเสนอแนะแนวทางการสนับสนุนและช่วยเหลือการดำเนินงานขององค์การอิสระ (เฉพาะกาล) ตามที่ประธานกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ (นายอานันท์ ปันยารชุน) เสนอ ดังต่อไปนี้

1. แจ้งคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศการจัดตั้งองค์การอิสระ (เฉพาะกาล) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. 2553 ต่อไป
2. ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อำนวยความสะดวกในการจัดหาสถานที่เพื่อเป็นที่ทำการชั่วคราวขององค์การอิสระ (เฉพาะกาล)



รวมทั้งอำนวยความสะดวกอื่น ๆ ตามความจำเป็นและเหมาะสมสำหรับการปฏิบัติงานขององค์การอิสระ (เฉพาะกาล)

3. ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องอนุญาตให้มีการยืมตัวข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่เพื่อมาช่วยปฏิบัติงานในการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารองค์การอิสระ (เฉพาะกาล) ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

### ข้อเท็จจริง

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. 2553 ได้ระบุให้คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ ดำเนินการประกาศให้องค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพแจ้งรายชื่อตามข้อ 13 และจัดการประชุมตามข้อ 14 แล้วให้คณะกรรมการฯ แจ้งคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศการจัดตั้งองค์การอิสระ นั้น

คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการเพื่อประสานงานให้มืองค์การอิสระ (เฉพาะกาล) ดังนี้

1. จัดให้มีเวทีชี้แจงและรับฟังความคิดเห็นว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ ตามมาตรา 67 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในระหว่างวันที่ 9-15 กุมภาพันธ์ 2553
2. ออกประกาศเรื่องการกำหนดคุณสมบัติขององค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิแจ้งชื่อและคุณสมบัติผู้ได้รับการเสนอชื่อเพื่อเข้าร่วมประชุมจัดตั้งองค์การอิสระ เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2553 และจัดให้มีการรับแจ้งชื่อผู้แทนองค์การเอกชน และสถาบันอุดมศึกษา ระหว่างวันที่ 16 กุมภาพันธ์ - 5 มีนาคม 2553
3. ออกประกาศเรื่องการขยายเวลาการเสนอชื่อผู้แทนเพื่อเข้าร่วมประชุมทำความเข้าใจความตกลงในการจัดตั้ง องค์การอิสระ ในวันที่ 3 มีนาคม 2553 โดยขยายระยะเวลาการรับแจ้งชื่อจากวันที่ 5 มีนาคม 2553 ไปจนถึงวันที่ 26 มีนาคม 2553
4. ดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติขององค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และผู้ได้รับการเสนอชื่อในระหว่างวันที่ 26-31 มีนาคม 2553 ประกาศรายชื่อผู้แทน ในวันที่ 1 เมษายน 2553 และกำหนดให้มีการตรวจสอบรายชื่อร่วมกันและยื่นคำร้องคัดค้าน ระหว่างวันที่ 1-5 เมษายน 2553 และประกาศรายชื่อ ครั้งที่ 2 ในวันที่ 8 เมษายน 2553 นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ได้ทำการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นกรรมการบริหารองค์การอิสระ (เฉพาะกาล) รวมถึงผู้มีรายชื่อในบัญชีสำรอง ซ้ำอีกครั้งหนึ่ง
5. จัดการประชุมเพื่อทำความเข้าใจความตกลงในการจัดตั้งองค์การอิสระและคัดเลือกกรรมการบริหารองค์การอิสระ เมื่อวันที่ 21-22 เมษายน 2553 ซึ่งมีผลการ

ประชุมเพื่อทำความเข้าใจในการจัดตั้งและการคัดเลือกกรรมการบริหาร  
องค์การอิสระ และรายชื่อคณะกรรมการบริหารองค์การอิสระพร้อมประวัติ

ดังนั้น เมื่อที่ประชุมร่วมกันระหว่างผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ  
และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือ  
ทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ตกลงร่วมกันจัดตั้งเป็นองค์การอิสระแล้ว  
คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ จึงขอแจ้งเพื่อประกาศการ  
จัดตั้งองค์การอิสระ (เฉพาะกาล) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการ  
ประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิด  
ผลกระทบต่อชุมชนชนอย่างรุนแรง พ.ศ. 2553 ต่อไป

---

### 33. เรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมและฝึกอบรม

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เสนอ ดังนี้

1. อนุมัติในหลักการให้ วท. โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติร่วมกับส่วน  
ราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการเป็นเจ้าภาพจัดประชุมและการฝึกอบรมรวม 4  
รายการได้
2. ให้ วท. โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะผู้ประสานงานแห่งชาติ  
ระหว่างประเทศไทยกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ ดอรับ  
ความตกลงการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและฝึกอบรมดังกล่าวข้างต้น  
โดยเลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นผู้ลงนามในความตกลงฯ  
ดังกล่าว

โดยให้ วท. ดำเนินการปรับถ้อยคำในหนังสือทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ  
หรือเติมข้อความในหนังสือแจ้งตอบทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ ตาม  
ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ ก่อนการลงนามในความตกลงการเป็นเจ้าภาพ  
จัดการประชุมและฝึกอบรมต่อไป

#### สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (วท.) รายงานว่า

1. วท. โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้รับทราบจากทบวงการพลังงาน  
ปรมาณูระหว่างประเทศพิจารณาเป็นเจ้าภาพการประชุมและฝึกอบรม ดังนี้
  - 1.1 การประชุมเชิงปฏิบัติการ Regional Workshop to Facilitate  
the Development of e - Learning Course on the Cyber  
Platform ระหว่างวันที่ 17 - 20 พฤษภาคม 2553 ณ

- กรุงเทพมหานคร ซึ่งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ยินดีที่จะรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมในครั้งนี้
- 1.2 การฝึกอบรมส่วนภูมิภาค Regional Training Course on Ventricular Function Evaluation with Gated Single Photon Emission Computed Tomography (SPECT) and Radionuclide Ventriculography (MUGA) ระหว่างวันที่ 17-21 พฤษภาคม 2553 ณ กรุงเทพมหานคร ซึ่งคณะแพทยศาสตร์ โรงพยาบาลรามาธิบดี ยินดีที่จะรับเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมในครั้งนี้
  - 1.3 การประชุม IAEA/RCA Executive Management Meeting on Improving Food Safety and Security Using Irradiation ระหว่างวันที่ 7 - 11 มิถุนายน 2553 ณ กรุงเทพมหานคร ซึ่งกรมวิชาการเกษตร ยินดีที่จะรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมในครั้งนี้
  - 1.4 การประชุมประสานงานส่วนภูมิภาค Regional Coordination Meeting (RCM) on Strengthening Capabilities for Protection of the Public and the Environment from Radiation ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ 21 - 25 มิถุนายน 2553 ณ กรุงเทพมหานคร ซึ่งสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติยินดีที่จะรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมในครั้งนี้
2. วท. โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติพิจารณาเห็นว่า การทบทวนเป็นเจ้าภาพของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา 4 (7) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548
3. สาระในความตกลงฯ ของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศข้างต้น ไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190 เนื่องจากสาระของความตกลงมิได้มีบทบัญญัติเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญแต่อย่างใด จึงเข้าข่ายการดำเนินการประชุมและฝึกอบรมตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบไว้ (9 กุมภาพันธ์ 2553)

---

**34. เรื่อง ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของเสฟติด (กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553)**

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับสถานการณ์การแพร่ระบาด ยาเสพติด (กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553) ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

สำนักงานสถิติแห่งชาติได้ดำเนินการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับสถานการณ์การแพร่ระบาดยาเสพติด (กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553) โดยสอบถามประชาชนที่มีอายุ 18 ปีขึ้นไปทุกจังหวัดทั่วประเทศ มีประชาชนถูกเลือกเป็นตัวอย่างทั้งสิ้น จำนวน 10,000 คน โดยเก็บรวบรวมข้อมูลระหว่างวันที่ 1-20 กุมภาพันธ์ 2553 ตามนโยบาย "ประเทศไทยเข้มแข็ง ชนยะเสพติดยั่งยืน" ภายใต้ยุทธศาสตร์ 5 รั้วป้องกัน ระยะที่ 2 ซึ่งได้ดำเนินการมาแล้ว 3 เดือน คือ ระยะที่ 1 เดือนเมษายน-กันยายน 2552 และระยะที่ 2 เดือนพฤศจิกายน 2552-กันยายน 2553 เพื่อมุ่งลดระดับของปัญหาเสพติดที่ยังปรากฏอยู่ให้ลดน้อยลง หรือไม่ให้มีการขยายตัว และป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาใหม่ รวมทั้งสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนในการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยมีสาระสำคัญจากความคิดเห็นของประชาชนประมวลและสรุปได้ ดังนี้

1. ประชาชนร้อยละ 72.5 ระบุว่าทราบนโยบาย "ประเทศไทยเข้มแข็ง ชนยะเสพติดยั่งยืน" และร้อยละ 27.5 ระบุว่าไม่ทราบ โดยผู้ที่ทราบส่วนใหญ่ในทุกภาคระบุว่าทราบทางโทรทัศน์มากที่สุด
2. ประชาชนร้อยละ 37.5 เห็นว่าสถานการณ์การแพร่ระบาดยาเสพติดในปัจจุบันโดยรวมยังมีปัญหาอยู่ และร้อยละ 42.0 เห็นว่าไม่มีปัญหา ส่วนร้อยละ 20.5 ไม่แน่ใจ/ไม่ทราบ สำหรับผู้ที่ระบุว่ามีปัญหาเห็นว่าปัญหาที่มีอยู่ในระดับรุนแรงที่สุดร้อยละ 1.1 รุนแรงร้อยละ 3.2 ค่อนข้างรุนแรงร้อยละ 7.3 ส่วนผู้ที่เห็นว่าการแพร่ระบาดไม่ค่อยรุนแรงมี ร้อยละ 15.7 และไม่รุนแรงร้อยละ 10.2 โดยผลการสำรวจในเดือนก.พ.53 ประชาชนร้อยละ 37.5 เห็นว่ามีปัญหาการแพร่ระบาดยาเสพติดในชุมชน/หมู่บ้านเพิ่มขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในเดือนก.พ.52 ซึ่งมีร้อยละ 32.2
  - สำหรับผู้ที่ระบุว่าสถานการณ์การแพร่ระบาดยาเสพติดยังมีปัญหาอยู่นั้น ได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาในด้านต่าง ๆ ดังนี้
  - 2.1 ด้านผู้ค้า หรือผู้ลักลอบค้ายาเสพติด ประชาชนร้อยละ 70.7 ระบุว่าไม่มีปัญหา และร้อยละ 29.3 ระบุว่าไม่มีปัญหา โดยผู้ที่ระบุว่ามีปัญหาเห็นว่าปัญหาที่มีอยู่ในระดับมาก - มากที่สุดร้อยละ 8.8 (โดยรวมแล้วปัญหาที่มีอยู่ในระดับมากที่สุดร้อยละ 1.8 และมาก ร้อยละ 7.0) ส่วนร้อยละ 14.9 ระบุว่าค่อนข้างมาก ร้อยละ 17.0 ระบุว่าค่อนข้างน้อย และร้อยละ 30.0 ระบุว่าน้อย โดยผลการสำรวจ เดือนก.พ.53 ประชาชนร้อยละ 70.7 เห็นว่าปัญหาด้านผู้ค้า หรือ ผู้ลักลอบค้ายาเสพติด มีเพิ่มขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในเดือนก.พ.52 ซึ่งมีร้อยละ 63.9
  - 2.2 ด้านผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด ประชาชนร้อยละ 95.1 ระบุว่าไม่มีปัญหา และร้อยละ 4.9 ระบุว่าไม่มีปัญหา โดยผู้ที่ระบุว่าไม่มีปัญหา

เห็นว่าปัญหาที่มีอยู่ในระดับมาก - มากที่สุดร้อยละ 13.8 (โดยรวมแล้วปัญหาที่มีอยู่ในระดับมากที่สุดร้อยละ 2.4 และมากร้อยละ 11.4) ส่วนร้อยละ 20.6 ระบุว่าค่อนข้างมาก ร้อยละ 24.9 ระบุว่าค่อนข้างน้อย และร้อยละ 35.8 ระบุว่าน้อย โดยผลการสำรวจในเดือนก.พ. 53 ประชาชนร้อยละ 95.1 และผลการสำรวจในเดือนก.พ.52 ประชาชนร้อยละ 95.2 เห็นว่ามีปัญหาด้านผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดในสัดส่วนใกล้เคียงกัน

- 2.3 การแพร่ระบาดของยาเสพติดในโรงเรียน/สถานศึกษา ประชาชนร้อยละ 51.3 ระบุว่าไม่มีปัญหา และร้อยละ 48.7 ระบุว่าไม่มีปัญหา โดยผู้ที่ระบุว่าไม่มีปัญหาเห็นว่าปัญหาที่มีอยู่ในระดับมาก - มากที่สุดร้อยละ 4.6 (โดยรวมแล้วปัญหาที่มีอยู่ในระดับมากที่สุดร้อยละ 0.6 และมากร้อยละ 4.0) ส่วนร้อยละ 8.5 ระบุว่าค่อนข้างมาก ร้อยละ 13.9 ระบุว่าค่อนข้างน้อย และร้อยละ 24.3 ระบุว่าน้อย โดยผลการสำรวจในเดือนก.พ. 53 ประชาชนร้อยละ 51.3 เห็นว่าปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดในโรงเรียน/สถานศึกษาได้เพิ่มขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในเดือนก.พ.52 ซึ่งมีร้อยละ 19.2
- 3. ประชาชนร้อยละ 14.2 ระบุว่ามีการบำบัดรักษาแล้ว กลับไปใช้ยาเสพติดอีก ร้อยละ 45.3 ระบุไม่มี และร้อยละ 40.5 ไม่แน่ใจ/ไม่ทราบ โดยผลการสำรวจในเดือนก.พ.52 ประชาชนร้อยละ 14.1 และผลการสำรวจในเดือนก.พ.ร้อยละ 14.2 เห็นว่ามีปัญหาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดที่ผ่านการบำบัดรักษาแล้ว กลับไปใช้ยาเสพติดอีกมีในสัดส่วนใกล้เคียงกัน
- 4. ประชาชนร้อยละ 11.4 ระบุว่าซื้อยาเสพติดง่าย ในขณะที่ประชาชนร้อยละ 35.5 ระบุว่าหาซื้อไม่ได้ และร้อยละ 10.1 ระบุว่าหาซื้อยาก ส่วนอีกร้อยละ 43.0 ไม่แน่ใจ/ไม่ทราบ โดยผลการสำรวจในเดือนก.พ.52 ประชาชนร้อยละ 11.4 ระบุว่าซื้อยาเสพติดง่าย มีเพิ่มขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในเดือนก.พ.52 ซึ่งมีร้อยละ 8.0
- 5. ประชาชนร้อยละ 74.1 ระบุว่ามีการยอมรับผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดที่ผ่านการบำบัดรักษาแล้ว/เลิก ยาเสพติดให้กลับสู่สังคม และร้อยละ 25.9 ระบุว่าไม่ยอมรับ โดยผู้ที่ยอมรับจะยอมรับอยู่ในระดับมาก - มากที่สุดร้อยละ 33.4 (โดยรวมแล้วการยอมรับที่อยู่ในระดับมากที่สุดมีร้อยละ 6.6 และมากร้อยละ 26.8) ปานกลางร้อยละ 37.7 และ น้อยร้อยละ 3.0 โดยผลการสำรวจในเดือนก.พ. 53 ประชาชนร้อยละ 74.1 ระบุว่ามีการยอมรับผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดดังกล่าว ลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในเดือนก.พ.52 ซึ่งมีร้อยละ 82.4
- 6. การดำเนินมาตรการรื้อชุมชน : ในภาพรวมของการดำเนินงานด้านการป้องกันปัญหาเสพติดใน ชุมชน/หมู่บ้าน ประชาชนร้อยละ 60.4 ระบุว่ามีการดำเนินงาน และร้อยละ 15.0 ระบุว่าไม่มีการดำเนินงาน ส่วนร้อยละ

- 24.6 ไม่แน่ใจ/ไม่ทราบ โดยผู้ที่เห็นว่าการดำเนินงานตามมาตรการดังกล่าวแล้วทำให้ชุมชน/หมู่บ้านมีการเปลี่ยนแปลงดีขึ้นร้อยละ 24.8 ดีเหมือนเดิมร้อยละ 31.3 ส่วนผู้ที่เห็นว่าการดำเนินงานตามมาตรการดังกล่าวแล้วทำให้ชุมชน/หมู่บ้านมีการเปลี่ยนแปลงแย่เหมือนเดิมมีร้อยละ 4.0 และแยลงร้อยละ 0.3
7. การดำเนินมาตรการรั้วโรงเรียน : ในภาพรวมของการดำเนินงานด้านการป้องกันปัญหาเสพติดในสถานศึกษา ประชาชนร้อยละ 63.1 ระบุว่ามีการดำเนินงาน และร้อยละ 10.1 ระบุว่าไม่มีการดำเนินงาน ส่วนร้อยละ 26.8 ไม่แน่ใจ/ไม่ทราบ โดยผู้ที่เห็นว่าการดำเนินงานตามมาตรการดังกล่าวแล้วทำให้ชุมชน/หมู่บ้านมีการเปลี่ยนแปลงดีขึ้น ร้อยละ 28.5 ดีเหมือนเดิมร้อยละ 32.7 ส่วนผู้ที่เห็นว่าการดำเนินงานตามมาตรการดังกล่าวแล้วทำให้ชุมชน/หมู่บ้านมีการเปลี่ยนแปลงแย่เหมือนเดิมมีร้อยละ 1.7 และแยลงร้อยละ 0.2
8. การดำเนินมาตรการรั้วครอบครัว : ในภาพรวมของการดำเนินงานด้านการป้องกันปัญหาเสพติดในครอบครัว ประชาชนร้อยละ 46.1 ระบุว่ามีการดำเนินงาน และร้อยละ 25.0 ระบุว่าไม่มีการดำเนินงาน ส่วนร้อยละ 28.9 ไม่แน่ใจ/ไม่ทราบ โดยผู้ที่เห็นว่าการดำเนินงานตามมาตรการดังกล่าวแล้วทำให้ชุมชน/หมู่บ้านมีการเปลี่ยนแปลงดีขึ้น ร้อยละ 19.2 ดีเหมือนเดิมร้อยละ 25.0 ส่วนผู้ที่เห็นว่าการดำเนินงานตามมาตรการดังกล่าวแล้วทำให้ชุมชน/หมู่บ้านมีการเปลี่ยนแปลงแย่เหมือนเดิมมีร้อยละ 1.7 และแยลงร้อยละ 0.2
9. การดำเนินมาตรการรั้วสังคม : ในภาพรวมของการดำเนินงานด้านการปราบปรามยาเสพติด ประชาชนร้อยละ 46.9 ระบุว่ามีการดำเนินงาน และร้อยละ 26.3 ระบุว่าไม่มีการดำเนินงาน ส่วนร้อยละ 26.8 ไม่แน่ใจ/ไม่ทราบ โดย ผู้ที่เห็นว่าการดำเนินงานตามมาตรการดังกล่าวแล้วทำให้ชุมชน/หมู่บ้านมีการเปลี่ยนแปลงดีขึ้น ร้อยละ 18.3 ดีเหมือนเดิมร้อยละ 22.3 ส่วนผู้ที่เห็นว่าการดำเนินงานตามมาตรการดังกล่าวแล้วทำให้ชุมชน/หมู่บ้านมีการเปลี่ยนแปลงแย่เหมือนเดิมมีร้อยละ 5.4 และแยลงร้อยละ 0.9 ในขณะที่ภาพรวมของการดำเนินงานด้านการบำบัดรักษาฟื้นฟูผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด ประชาชนร้อยละ 28.8 ระบุว่ามีการดำเนินงาน และร้อยละ 33.8 ระบุว่าไม่มีการดำเนินงาน ส่วนร้อยละ 37.4 ไม่แน่ใจ/ไม่ทราบ โดยผู้ที่เห็นว่าการดำเนินงานตามมาตรการดังกล่าวแล้วทำให้ชุมชน/หมู่บ้านมีการเปลี่ยนแปลงดีขึ้นร้อยละ 11.0 ดีเหมือนเดิมร้อยละ 15.2 ส่วนผู้ที่เห็นว่าการดำเนินงานตามมาตรการดังกล่าวแล้วทำให้ชุมชน/หมู่บ้านมีการเปลี่ยนแปลงแย่เหมือนเดิมมีร้อยละ 2.3 และแยลงร้อยละ 0.3
10. การดำเนินมาตรการรั้วชายแดน : ในภาพรวมของการดำเนินงานด้านการป้องกันปัญหาเสพติดตามแนวชายแดน ประชาชนร้อยละ 55.5 ระบุว่ามีการดำเนินงาน และร้อยละ 16.3 ระบุว่าไม่มีการดำเนินงาน ส่วนร้อยละ 28.2 ไม่แน่ใจ/ไม่ทราบ โดยผู้ที่เห็นว่าการดำเนินงานตามมาตรการ

ดังกล่าวแล้วทำให้ชุมชน/หมู่บ้านมีการเปลี่ยนแปลงดีขึ้น ร้อยละ 21.1 ดีเหมือนเดิมร้อยละ 27.1 ส่วนผู้ที่เห็นว่าการดำเนินงานตามมาตรการดังกล่าวแล้วทำให้ชุมชน/หมู่บ้านมีการเปลี่ยนแปลงแย่เหมือนเดิมมีร้อยละ 5.4 และแย่ลงร้อยละ 2.0

11. ประชาชนร้อยละ 3.7 ระบุว่าเจ้าหน้าที่ภาครัฐติดตาม ดูแล และให้ความสนใจในการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดอยู่ในระดับมากที่สุด ร้อยละ 21.7 ระบุว่ามาก ร้อยละ 41.0 ระบุว่าปานกลาง และร้อยละ 18.7 ระบุว่าน้อย ส่วนร้อยละ 14.9 ไม่แน่ใจ/ไม่ทราบ โดยผลการสำรวจในเดือนก.พ. 53 ประชาชนร้อยละ 25.4 เห็นว่าเจ้าหน้าที่ภาครัฐมีการติดตาม ดูแล และให้ความสนใจในการแก้ไขปัญหาเสพติดอยู่ในระดับมาก - มากที่สุด พบว่าลดลง เมื่อเปรียบเทียบกับผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในเดือนก.พ.52 ซึ่งมีร้อยละ 27.1 ส่วนเรื่องที่เจ้าหน้าที่ภาครัฐเข้าไปกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในชุมชน/หมู่บ้าน ผลการสำรวจในเดือนก.พ. 53 ประชาชนร้อยละ 8.6 ระบุว่ามี ซึ่งเพิ่มขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในเดือนก.พ. 52 ซึ่งมีร้อยละ 5.5
12. ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานของรัฐบาลในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด ประชาชน ร้อยละ 97.7 ระบุว่าพึงพอใจ และร้อยละ 2.3 ระบุว่าไม่พึงพอใจ โดยผู้ที่พึงพอใจมีระดับความพึงพอใจมาก - มากที่สุด ร้อยละ 36.5 (โดยรวมแล้วความพึงพอใจที่มีอยู่ในระดับมากที่สุดมีร้อยละ 6.0 และมากร้อยละ 30.5) ปานกลางร้อยละ 43.4 และน้อยร้อยละ 17.8 เมื่อพิจารณาจากคะแนนเฉลี่ยของความพึงพอใจจากคะแนนเต็ม 10 คะแนน พบว่า ประชาชนมีความพึงพอใจด้วยคะแนนเฉลี่ยที่เพิ่มขึ้นเล็กน้อยจากคะแนนเฉลี่ย 5.85 คะแนน (ก.พ.52) เป็นคะแนนเฉลี่ย 5.91 คะแนน (ก.พ.53)
13. ประชาชนร้อยละ 38.4 ได้แสดงความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการป้องกัน/แก้ไขปัญหาเสพติด ดังนี้ การปราบปรามยาเสพติดอย่างจริงจังและต่อเนื่อง (ร้อยละ 49.7) การใช้กฎหมายลงโทษผู้ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดอย่างเด็ดขาด (ร้อยละ 35.7) การจัดกิจกรรมส่งเสริมอาชีพให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด (ร้อยละ 7.0) การรณรงค์สร้าง จิตสำนึกให้ทุกฝ่าย (ร้อยละ 5.2) การประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้เรื่องยาเสพติด (ร้อยละ 4.9) และการลงโทษเจ้าหน้าที่ ที่ละเลยการปฏิบัติงานอย่างเข้มงวด (ร้อยละ 4.7) เป็นต้น

---

### **35. เรื่อง สรุปผลการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553**

คณะรัฐมนตรีรับทราบสรุปผลการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553 ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ

## สาระสำคัญของเรื่อง

ด้วย สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้ทำการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร เป็นประจำทุกเดือน โดยสอบถามประชากรที่มีอายุ 15 ปีขึ้นไป ด้วยวิธีการสุ่มตัวอย่าง ทุกจังหวัดทั่วประเทศ มีครัวเรือนตกเป็นตัวอย่าง 26,520 ครัวเรือนต่อเดือน สำหรับในเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553 ในภาพรวมสถานการณ์แรงงาน จำนวนผู้ว่างงานลดลง 3.32 แสนคน (จาก 7.15 แสนคน เป็น 3.83 แสนคน) เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเวลาเดียวกันกับปี 2552 หากเปรียบเทียบกับช่วงเดือนมกราคม พ.ศ. 2553 จำนวนผู้ว่างงานลดลง 1.47 แสนคน (จาก 5.30 แสนคน เป็น 3.83 แสนคน) สำหรับสาระสำคัญการสำรวจสรุปได้ ดังนี้

### 1. ผู้อยู่ในกำลังแรงงาน

ผู้ที่อยู่ในกำลังแรงงาน มีจำนวนทั้งสิ้น 38.27 ล้านคน ประกอบด้วย ผู้มีงานทำ 37.60 ล้านคน ผู้ว่างงาน 3.83 แสนคน และผู้ที่รอฤดูกาล 2.9 แสนคน ทั้งนี้ ผู้ที่อยู่ในกำลังแรงงานมีจำนวนเพิ่มขึ้นจากช่วงเวลาเดียวกันกับปี 2552 จำนวน 6.9 แสนคน (จาก 37.58 ล้านคน เป็น 38.27 ล้านคน)

### 2. ผู้มีงานทำ

- 2.1 ผู้มีงานทำ 37.60 ล้านคน เพิ่มจากช่วงเวลาเดียวกันกับปี 2552 จำนวน 9.3 แสนคน (จาก 36.67 ล้านคน เป็น 37.60 ล้านคน) หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.5 ซึ่งมีผู้ทำงานเพิ่มขึ้นและลดลงในสาขาต่างๆ ได้ดังนี้
  - (1) ผู้ทำงานเพิ่มขึ้น ได้แก่ ผู้ทำงานในสาขาการขนส่ง ขยายปลีกฯ มากที่สุด เพิ่มขึ้น 3.2 แสนคน (จาก 6.21 ล้านคน เป็น 6.53 ล้านคน) สาขาการโรงแรมและภัตตาคาร เพิ่มขึ้น 2.9 แสนคน (จาก 2.71 ล้านคน เป็น 3.00 ล้านคน) สาขาการศึกษา เพิ่มขึ้น 2.1 แสนคน (จาก 1.06 ล้านคน เป็น 1.27 ล้านคน) สาขาการผลิต เพิ่มขึ้น 7 หมื่นคน (จาก 6.02 ล้านคน เป็น 6.09 ล้านคน) และสาขาเกษตรกรรม 5 หมื่นคน (จาก 12.36 ล้านคน เป็น 12.41 ล้านคน) ตามลำดับ
  - (2) ผู้ทำงานลดลง ได้แก่ สาขาการก่อสร้าง 1 แสนคน (จาก 2.58 ล้านคน เป็น 2.48 ล้านคน) สาขาอสังหาริมทรัพย์ 9 หมื่นคน (จาก 8.5 แสนคน เป็น 7.6 แสนคน) และสาขาการขนส่งฯ 2 หมื่นคน (จาก 1.24 ล้านคน เป็น 1.22 แสนคน)
- 2.2 ผู้ทำงานได้ไม่เต็มเวลา (ทำงานน้อยกว่า 35 ชั่วโมงต่อสัปดาห์) มีจำนวน 5.54 ล้านคน หรือคิดเป็นร้อยละ 14.7 ของผู้ทำงานทั้งหมด หากเปรียบเทียบกับช่วงเวลาเดียวกันกับปี 2552 ลดลงร้อยละ 1.5 (จากร้อยละ 16.2 เป็นร้อยละ 14.7) สำหรับผู้ทำงานได้เต็มเวลา (ทำงานตั้งแต่ 35



ชั่วโมงต่อสัปดาห์) มีจำนวน 32.06 ล้านคน หรือคิดเป็นร้อยละ 85.3 ของผู้ทำงานทั้งหมด

### 3. ผู้ว่างงาน

- 3.1 ผู้ว่างงานทั่วประเทศมีจำนวน 3.83 แสนคน คิดเป็นอัตราการว่างงานร้อยละ 1.0 ของกำลังแรงงานรวม (ลดลง 3.32 แสนคน เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเวลาเดียวกันกับปี 2552) ประกอบด้วย ผู้ว่างงานที่ไม่เคยทำงานมาก่อนจำนวน 9.6 หมื่นคน อีกส่วนหนึ่งเป็นผู้ว่างงานที่เคยทำงาน มาก่อนจำนวน 2.87 แสนคน โดยเป็นผู้ว่างงานที่มาจากภาคการบริการและการค้า 1.29 แสนคน ภาคการผลิต 8.9 หมื่นคน และภาคเกษตรกรรม 6.9 หมื่นคน
- 3.2 ผู้ว่างงานเป็นผู้มีการศึกษาอยู่ในระดับอุดมศึกษามากที่สุดจำนวน 1.28 แสนคน ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น 9.4 หมื่นคน ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย 7.3 หมื่นคน ระดับประถมศึกษา 6 หมื่นคน และไม่มีการศึกษาและต่ำกว่าประถมศึกษา 2.8 หมื่นคน ตามลำดับ
- 3.3 ผู้ว่างงานส่วนใหญ่อยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือมากที่สุด 1.26 แสนคน ภาคกลาง 9.4 แสนคน ภาคใต้ 6.3 หมื่นคน ภาคเหนือ 6.2 หมื่นคน และกรุงเทพมหานคร 4.2 หมื่นคน หากคิดเป็นอัตราการว่างงานภาคใต้เป็นภาคที่มีอัตราการว่างงานสูงสุดร้อยละ 1.2 ส่วนภาคที่มีอัตราการว่างงานต่ำสุดเป็นภาคเหนือ ร้อยละ 0.9

---

### **36. เรื่อง (ร่าง) แผนจัดการเพื่อคุ้มครองสมุนไพรรักษาในพื้นที่เขตอนุรักษ์ พ.ศ. 2553 - 2555 (แผนระยะสั้น) ตาม พระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. 2542**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างแผนจัดการเพื่อคุ้มครองสมุนไพรรักษาในพื้นที่เขตอนุรักษ์ พ.ศ. 2553 - 2555 (แผนระยะสั้น) ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. 2542 ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ส่วนกรอบวงเงินในการดำเนินงานให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ที่เห็นว่าในปีงบประมาณ 2553 - 2554 ให้ใช้จ่ายจากเงินกองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ส่วนค่าใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ให้กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกเสนอขอตั้งงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป และให้กระทรวงสาธารณสุขรับความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย

## สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) รายงานว่า สธ. ได้ยกร่างแผนจัดการเพื่อคุ้มครองสมุนไพรมะเขือเทศในพื้นที่เขตอนุรักษ์ พ.ศ. 2553 - 2555 (แผนระยะสั้น) ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. 2542 โดยกำหนดเป็นแผนระยะสั้น 3 ปี ซึ่งคณะกรรมการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยได้พิจารณาและเห็นชอบในหลักการแล้ว เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2552 โดยมีรายละเอียด สรุปได้ดังนี้

### 1. กรอบนโยบาย

แผนจัดการเพื่อคุ้มครองสมุนไพรมะเขือเทศในพื้นที่เขตอนุรักษ์ จัดทำขึ้นตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. 2542 มาตรา 57 ที่ให้มีการจัดทำแผนจัดการเพื่อคุ้มครองสมุนไพรมะเขือเทศและถิ่นกำเนิดในเขตพื้นที่อนุรักษ์ โดยมีแนวทางที่สอดคล้องกับนโยบายระดับชาติและทิศทางการพัฒนาประเทศที่สำคัญ ดังนี้

- 1.1 ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 ที่มุ่งสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและการพัฒนาคุณค่าความหลากหลายทางชีวภาพ โดยยึดหลักความพอเพียงของวิถีชีวิต และความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ การจัดการทรัพยากรโดยส่งเสริมสิทธิและกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการเข้าถึงและจัดการทรัพยากร
- 1.2 อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ซึ่งเป็นพันธกรณีระหว่างประเทศที่มีเจตนารมณ์ในการสร้างความสมดุลระหว่างการใช้อย่างยั่งยืนกับการอนุรักษ์ทรัพยากรชีวภาพ และคำนึงถึงความเป็นธรรมในการครองสิทธิ การเข้าถึง การใช้และการแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม
- 1.3 แผนยุทธศาสตร์ชาติ การพัฒนาภูมิปัญญาไทย สุขภาพวิถีไทย พ.ศ. 2550 - 2554 ที่กำหนดมาตรการคุ้มครองภูมิปัญญาไทยการแพทย์พื้นบ้านและสมุนไพรมะเขือเทศ และการพัฒนาศักยภาพและความเข้มแข็งของชุมชนท้องถิ่นให้มีบทบาทในการคุ้มครองสมุนไพรมะเขือเทศและภูมิปัญญาการแพทย์พื้นบ้าน

### 2. วิสัยทัศน์

ดำรง รักษา ระบบนิเวศน์ตามธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพของสมุนไพรมะเขือเทศและบริเวณถิ่นกำเนิดของสมุนไพรมะเขือเทศในพื้นที่เขตอนุรักษ์มิให้ได้รับผลกระทบจากการกระทำของมนุษย์

### 3. วัตถุประสงค์

- 3.1 เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองสมุนไพรและบริเวณถิ่นกำเนิดของสมุนไพรที่มีระบบนิเวศน์ตามธรรมชาติหรือมีความหลากหลายทางชีวภาพ
- 3.2 เพื่อกำหนดแผนงานและแนวทางการดำเนินงานในการกำหนดเงื่อนไขในการอนุญาตให้บุคคลเข้าไปในพื้นที่เขตอนุรักษ์ร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและชุมชน และกำหนดวิธีการจัดการ ขอบเขตหน้าที่ และความรับผิดชอบในการประสานงานและร่วมมือดำเนินงานสำรวจ ศึกษาวิจัยสมุนไพรอย่างมีประสิทธิภาพ
- 3.3 เพื่อให้เกิดกระบวนการตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานด้านต่าง ๆ อย่างเป็นระบบ ตามแผนจัดการเพื่อคุ้มครองสมุนไพรและบริเวณถิ่นกำเนิดของสมุนไพรอย่างเหมาะสม
- 3.4 เพื่อหารูปแบบหรือแนวทางของการจัดทำแผนจัดการเพื่อคุ้มครองสมุนไพรที่เหมาะสมในการบริหารจัดการและนำไปประยุกต์ใช้สำหรับพื้นที่เขตอนุรักษ์อื่นอย่างมีประสิทธิภาพ

#### 4. แนวทางการดำเนินงาน

แผนจัดการเพื่อคุ้มครองสมุนไพรและถิ่นกำเนิดของสมุนไพรในพื้นที่เขตอนุรักษ์ฉบับนี้เป็นแผนระยะสั้น เพื่อใช้เป็นกรอบการดำเนินงานระหว่างปี พ.ศ. 2553 - 2555 ในพื้นที่เป้าหมายที่มีลำดับความเร่งด่วน โดยมีแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. 2542 ดังต่อไปนี้

- 4.1 จัดทำแผนงานการกำหนดเงื่อนไขในการอนุญาตให้บุคคลใดเข้าไปในเขตอนุรักษ์ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติเพื่อรักษาสภาพธรรมชาติหรือคุณค่าของสมุนไพรหรือมิให้กระทบกระเทือนต่อระบบนิเวศน์ตามธรรมชาติหรือความหลากหลายทางชีวภาพในพื้นที่บริเวณที่เป็นถิ่นกำเนิดของสมุนไพร
- 4.2 วางระบบการบริหารจัดการระดับพื้นที่ โดยเฉพาะพื้นที่บริเวณที่เป็นถิ่นกำเนิดของสมุนไพร รวมทั้งการกำหนดขอบเขตหน้าที่และความรับผิดชอบของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนเสริมสร้างศักยภาพ บทบาท และการมีส่วนร่วมของกลุ่มเครือข่ายหมอพื้นบ้านในการคุ้มครองสมุนไพรและเพื่อประโยชน์ในการร่วมมือและประสานงานให้เกิดประสิทธิภาพในอันที่จะรักษาสภาพธรรมชาติ ระบบนิเวศน์ตามธรรมชาติ ความหลากหลายทางชีวภาพ และคุณค่าของสมุนไพรในพื้นที่บริเวณนั้น
- 4.3 ทำการสำรวจและศึกษาวิจัยสมุนไพรและบริเวณถิ่นกำเนิดของสมุนไพรเพื่อประโยชน์ในการกำหนดมาตรการเพื่อคุ้มครองสมุนไพรและบริเวณถิ่นกำเนิดของสมุนไพร
- 4.4 ดำเนินการตรวจสอบ ติดตาม และวิเคราะห์การเข้าไปในเขตอนุรักษ์เพื่อประโยชน์ในการประเมินผลการดำเนินงานตามแผนและการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

## 5. พื้นที่เป้าหมาย

การกำหนดพื้นที่เป้าหมาย พิจารณาจากหลักเกณฑ์และข้อมูลทางวิชาการ และสถานการณ์สมุนไพรมะพร้าวในพื้นที่ที่ได้มาจากการสำรวจศึกษาวิจัยในพื้นที่นำร่องที่ดำเนินงานในช่วงปี 2551 - 2552 โดยคัดเลือกพื้นที่ที่มีความสำคัญเร่งด่วน สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่กำหนดขึ้น คือ เป็นพื้นที่ที่มีความหลากหลายของชนิดพันธุ์สมุนไพรมะพร้าว มีพืชสมุนไพรมะพร้าวหายาก มีคุณค่าสมควรแก่การอนุรักษ์ และสนับสนุนการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน มีคุณค่าทางเศรษฐกิจ มีพืชสมุนไพรมะพร้าวเฉพาะถิ่น หรืออยู่ในภาวะวิกฤติ มีการบุกรุกทำลายบริเวณถิ่นกำเนิด หรือมีการเก็บหาสมุนไพรมะพร้าวในเขตอนุรักษ์ ซึ่งมีความเสี่ยงต่อการสูญพันธุ์ นอกจากนี้ ยังพิจารณาจากการมีส่วนร่วมและความพร้อมของภาครัฐ องค์กร และชุมชน เป็นต้น พื้นที่เป้าหมายการดำเนินงานในช่วงปี 2553 - 2555 ประกอบด้วย 4 พื้นที่ดังต่อไปนี้

- 5.1 พื้นที่ป่าชุมชนบ้านหัวทุ่ง เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเชียงดาว อำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่
- 5.2 พื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าซับลังกา อำเภอลำสนธิ จังหวัดลพบุรี
- 5.3 พื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติภูจองนายอย อำเภอนาจะหลวย จังหวัดอุบลราชธานี
- 5.4 พื้นที่ป่าเขาสลัดได อุทยานแห่งชาติทับลาน จังหวัดนครราชสีมา

---

## 37. เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยแล้ง และการให้ความช่วยเหลือ (ข้อมูล ณ วันที่ 10 พฤษภาคม 2553)

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ติดตามสถานการณ์ ภัยแล้งที่เกิดขึ้น และการให้ความช่วยเหลือ (ข้อมูล ณ วันที่ 10 พฤษภาคม 2553) สรุปสถานการณ์ภัยแล้งดังกล่าว รวมทั้งผลการปฏิบัติงานช่วยเหลือประชาชน ดังนี้

### 1. สรุปสถานการณ์ภัยแล้ง และการให้ความช่วยเหลือ (ระหว่างวันที่ 1 พฤศจิกายน 2552 - 10 พฤษภาคม 2553)

- **1.1 พื้นที่ประสบภัย 35 จังหวัด (ข้อมูล ณ วันที่ 4-10 พฤษภาคม 2553)** ได้แก่ จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ ตาก พิจิตร แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน สุโขทัย อุตรดิตถ์อุทัยธานี กาฬสินธุ์ ขอนแก่น นครราชสีมาบุรีรัมย์ มหาสารคามมุกดาหาร ยโสธร ร้อยเอ็ด เลย ศรีสะเกษหนองคาย หนองบัวลำภู อุตรดิตถ์ กาญจนบุรี ชัยนาท ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี ราชบุรี ลพบุรี จันทบุรี ฉะเชิงเทรา ตราด ชุมพร นครศรีธรรมราช และจังหวัดสุราษฎร์ธานีรวม **262** อำเภอ **1,783** ตำบล **14,181** หมู่บ้าน แยกเป็น



			ลด						
1เหนือ	16,590	7,729	0	6,034	-1,695	3,861	-2,173	2,871	-990
2ตะวันออกเฉียงเหนือ	33,099	12,974	0	12,957	-17	12,225	-732	9,055	-3,170
3กลาง	11,736	1,404	0	1,363	-41	1,309	-54	1,199	-110
4ตะวันออก	4,859	1,072	-11	1,072	0	1,072	0	607	-465
5ใต้	8,660	1,069	-4	1,069	0	842	-227	449	-393
<b>รวม</b>	<b>74,944</b>	<b>24,248</b>	<b>-15</b>	<b>22,495</b>	<b>-</b>	<b>19,309</b>	<b>-</b>	<b>14,181</b>	<b>-</b>
					<b>1,753</b>		<b>3,186</b>		<b>5,128</b>

เปรียบเทียบกับสถานการณ์ภัยแล้ง ระหว่างวันที่ 27 เมษายน 2553-3 พฤษภาคม 2553 ซึ่งมีพื้นที่ประสบภัยแล้ง รวม 52 จังหวัด 353 อำเภอ 2,388 ตำบล 19,309 หมู่บ้าน) แต่เนื่องจากมีหย่อมความกดอากาศต่ำปกคลุมประเทศไทยตอนบน ประกอบกับบริเวณความกดอากาศสูงกำลังปานกลางจากประเทศจีนแผ่เสริมลงมาปกคลุมประเทศไทยตอนบน ทำให้มีฝนตกทั่วไปเป็นบริเวณกว้าง ส่งผลให้พื้นที่ประสบภัยแล้งคลี่คลายลงไป 17 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดน่าน พิชณุโลก เพชรบูรณ์แพร่ นครพนม สกลนคร สุรินทร์ อุบลราชธานี สระบุรี สุพรรณบุรี นครนายก ปราจีนบุรี ระยอง สระแก้ว กระบี่ ตรัง และจังหวัดระนอง และจำนวนหมู่บ้านที่ประสบภัยแล้งในพื้นที่ต่าง ๆ ลดลง 5,128 หมู่บ้าน

หมายเหตุ สถานการณ์ภัยแล้งปี 2553 ช่วงระยะเวลาที่มีสถานการณ์ภัยแล้งสูงสุดอยู่ในช่วงระหว่างวันที่ 12-19 เมษายน 2553 มีพื้นที่ประสบภัยแล้ง จำนวน 60 จังหวัด 463 อำเภอ 3,005 ตำบล 24,248 หมู่บ้าน

- 1.2 ความเสียหาย
  - พื้นที่การเกษตรคาดว่าจะเสียหาย รวม 1,295,338 ไร่ แยกเป็น พืชไร่ 848,983 ไร่ นาข้าว 116,539 ไร่ พืชสวนและอื่นๆ 329,816 ไร่ โดยมีพื้นที่เกษตรกรเสียหายแล้ว จำนวน 49,956 ไร่ ในพื้นที่ 8 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ น่าน แพร่ ลำปาง อุตรดิตถ์ นครพนม และจังหวัดหนองคาย
- 1.3 การให้ความช่วยเหลือ
  - 1) ใช้งบบรรทุกน้ำ 1,621 คัน แจกจ่ายน้ำอุปโภคบริโภคแล้ว จำนวน 413,161,894 ลิตร
  - 2) ซ่อมสร้างทำนบ/ฝายชั่วคราวปิดกั้นลำน้ำ 5,210 แห่ง
  - 3) ขุดลอกแหล่งน้ำ 5,707 แห่ง
  - 4) งบประมาณดำเนินการใช้จ่ายไปแล้ว 670,017,068 บาท แยกเป็น
    - งบอุดหนุนราชการของจังหวัด (งบ 50 ล้านบาท) 373,966,071 บาท
    - งบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 204,887,223 บาท (ข้อมูลกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)

- งบอื่น ๆ **91,163,774 บาท**
- 5) **กรมชลประทาน** ได้จัดส่งเครื่องสูบน้ำ 777 เครื่อง ไปให้ความช่วยเหลือในพื้นที่ 46 จังหวัด โดยแยกเป็นรายภาค ดังนี้ ภาคเหนือ 262 เครื่อง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 249 เครื่อง ภาคกลาง 100 เครื่อง ภาคตะวันออก 84 เครื่อง และภาคใต้ 82 เครื่อง และรถบรรทุกน้ำ 33 คัน
- 6) **ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพบก** ได้แจกจ่ายน้ำอุปโภคบริโภค ให้แก่ราษฎรผู้ประสบภัย จำนวน 1,548 เทียว รวมปริมาณน้ำจำนวนทั้งสิ้น 10,881,000 ลิตร
- 7) **กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน** ได้แจกจ่ายน้ำอุปโภคบริโภค ให้แก่ราษฎรผู้ประสบภัย จำนวน 234 เทียว รวมปริมาณน้ำจำนวนทั้งสิ้น 1,558,096 ลิตร

## 2. สิ่งของพระราชทาน

**สำนักงานบรรเทาทุกข์และประชานามัยพิทักษ์ สภากาชาดไทย** ได้นำหน่วยรถผลิตน้ำดื่มไปบรรเทาทุกข์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งในพื้นที่อำเภอดอนมดแดง จังหวัดอุบลราชธานี รวมจ่ายน้ำให้กับประชาชนทั้งสิ้น จำนวน 982,000 ลิตร

## 3. การคาดหมายลักษณะอากาศระหว่างวันที่ 10-15 พฤษภาคม 2553

- **3.1 กรมอุตุนิยมวิทยา** คาดหมายลักษณะอากาศว่า ในวันที่ 10 พฤษภาคม 2553 คลื่นกระแสลมตะวันตกกำลังเคลื่อนผ่านภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ประกอบกับลมใต้และ ลมตะวันออกเฉียงใต้พัดปกคลุมประเทศไทยตอนบน ทำให้ภาคเหนือด้านตะวันออก และภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบนยังคงมีฝนฟ้าคะนองกับลมกระโชกแรงเป็นแห่งๆ ส่วนในช่วงวันที่ 11-15 พฤษภาคม 2553 ลมใต้และลมตะวันออกเฉียงใต้ที่พัดปกคลุมประเทศไทยมีกำลังแรงขึ้น ทำให้ประเทศไทยตอนบนมีฝนฟ้าคะนองกับมีลมกระโชกแรงเพิ่มขึ้น
- **3.2 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย** ได้จัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ในพื้นที่อย่างต่อเนื่องตลอด 24 ชั่วโมง รวมทั้งเตรียมเครื่องมืออุปกรณ์ไว้ให้พร้อม เพื่อสามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันต่อเหตุการณ์เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น

---

## 38. เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 ครั้งที่ 12

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สรุปสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 ครั้งที่ 12 ณ วันที่ 10 พฤษภาคม 2553 ประกอบด้วย สถานการณ์น้ำ

การเพาะปลูกพืชฤดูแล้งปี 2552/2553 และการดำเนินการตามแผนเตรียมรับสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 สรุปได้ดังนี้

## สถานการณ์น้ำ ณ วันที่ 10 พฤษภาคม 2553

### 1. สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำ

สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางทั่วประเทศ (10 พฤษภาคม 2553) มีปริมาณน้ำทั้งหมด 37,085 ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ 50 ของความจุอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางทั้งหมด (ปริมาณน้ำใช้การได้ 13,240 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 18 ของความจุอ่างฯ) **น้อยกว่าปี 2552** (41,266 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 56) **จำนวน 4,181 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 6 ของความจุอ่างฯ** ปริมาณน้ำไหลลงอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่สะสมในช่วงฤดูแล้ง ตั้งแต่วันที่ 1 พ.ย.52 ถึง 10 พ.ค.53 จำนวน 6,115 ล้านลูกบาศก์เมตร ปริมาณระบายสะสมในช่วงฤดูแล้งตั้งแต่วันที่ 1 พ.ย.52 ถึง 10 พ.ค.53 จำนวน 23,035 ล้านลูกบาศก์เมตร

### สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนภูมิพล สิริกิติ์ และป่าสักชลสิทธิ์ หน่วย : ล้าน ลบ.ม.

อ่างเก็บน้ำ	ปริมาตรน้ำในอ่างปี52		ปริมาตรน้ำในอ่างปี 53		ปริมาตรน้ำใช้การได้		ปริมาณน้ำไหลลงอ่าง		ปริมาณน้ำระบาย	
	ปริมาตรน้ำ	%	ปริมาตรน้ำ	%	ปริมาตรน้ำ	%	วันนี้	เมื่อวาน	วันนี้	เมื่อวาน
ภูมิพล	5,386	40	4,629	34	829	6	0.00	0.00	12.00	12.00
สิริกิติ์	4,593	48	3,531	37	681	7	1.49	1.60	7.93	8.05
ภูมิพล+ สิริกิติ์	9,979	44	8,160	36	1,510	7	1.49	1.60	19.93	20.05
ป่าสักชลสิทธิ์	323	34	116	12	113	12	0.21	0.03	1.71	2.38

- อ่างเก็บน้ำที่อยู่ในเกณฑ์น้ำมากกว่าร้อยละ **80 ของความจุอ่างฯ** จำนวน **1** อ่าง คือ ศรีนครินทร์(81)
- อ่างเก็บน้ำที่อยู่ในเกณฑ์น้ำน้อยกว่าร้อยละ **30 ของความจุอ่างฯ** จำนวน **12** อ่าง ได้แก่ แม่กว้ง(14) แควน้อย(20) ห้วยหลวง(26) น้ำอูน(24) น้ำพุง(29) อุบลรัตน์(27) ลำปาว(29) มูลบน(29) ป่าสักฯ(12) ทับเสลา(17) ขุนด่านฯ(12) และคลอง สียัด(21)

### สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำภาคตะวันออก



- จังหวัดชลบุรี มีอ่างเก็บน้ำ 7 อ่าง รวมปริมาณน้ำ 73.3 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 41 ของความจุอ่างฯ (น้อยกว่าปี 2552 จำนวน 4.0 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 2) ปริมาณน้ำใช้การได้ 58 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 33 ของความจุอ่างฯ
- จังหวัดระยอง มีอ่างเก็บน้ำ 4 แห่ง รวมปริมาณน้ำ 341.5 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 65 ของความจุอ่างฯ (น้อยกว่าปี 2552 จำนวน 43.3 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 9) ปริมาณน้ำใช้การได้ 313 ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ 60 ของความจุอ่างฯ

## 2. สภาพน้ำท่า

- ภาคเหนือ แม่น้ำปิง ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์ปกติ แม่น้ำวัง แม่น้ำยม และ แม่น้ำน่าน ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำน้อย
- ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ แม่น้ำมูล ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำน้อย
- ภาคกลาง แม่น้ำเจ้าพระยา และ แม่น้ำป่าสัก ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำน้อย
- ภาคใต้ แม่น้ำท่าตะเภา แม่น้ำตาปี แม่น้ำโก-ลก ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำน้อย

## 3. คุณภาพน้ำ (ข้อมูล ณ วันที่ 5 พฤษภาคม.2553)

กรมชลประทาน ติดตามตรวจสอบและเฝ้าระวังคุณภาพน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยา แม่น้ำท่าจีน และแม่น้ำแม่กลอง ดังนี้

แม่น้ำ	จุดเฝ้าระวัง	ค่า DO(mg/l)	ค่า Sal (g/l)	เกณฑ์
เจ้าพระยา	ท่าน้ำจังหวัดนนทบุรี	<b>1.22</b>	1.88	ค่า Do ต่ำกว่าเกณฑ์
ท่าจีน	ที่ว่าการอำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม	<b>1.21</b>	0.13	ค่า DO ต่ำกว่าเกณฑ์
แม่กลอง	ปากคลองดำเนินสะดวก จังหวัดราชบุรี	<b>4.17</b>	0.10	ปกติ

### หมายเหตุ

ค่า Do หมายถึง ค่าออกซิเจนละลายในน้ำ ไม่ต่ำกว่า 2 มิลลิกรัม/ลิตร

ค่า Sal หมายถึง ค่าความเค็มของน้ำ สำหรับการเกษตรไม่เกิน 2 กรัม/ลิตร

## การจัดสรรน้ำและการปลูกพืชฤดูแล้ง ปี 2552/2553

- ผลการจัดสรรน้ำตั้งแต่วันที่ 1 พ.ย. 52 ถึง 30 เม.ย.53 (สิ้นสุดฤดูแล้งแล้ว) ปรากฏว่า จัดสรรน้ำไปแล้วจำนวน 22,417 ล้าน ลบ.ม. คิดเป็นร้อยละ 108 ของแผนการจัดสรรน้ำ (เกินแผนที่กำหนดไว้ 1,697 ล้าน ลบ.ม.)

ส่วนในเขตลุ่มน้ำเจ้าพระยา ณ วันที่ 30 เม.ย.53 มีการใช้น้ำไปแล้ว 10,339 ล้าน ลบ.ม. (เกินแผนที่กำหนดไว้ 2,339 ล้าน ลบ.ม.) คิดเป็นร้อยละ 129 ของแผนการจัดสรรน้ำ

- ผลการปลูกพืชฤดูแล้ง คาดการณ์พื้นที่เพาะปลูกพืชฤดูแล้งปี 2552/53 ทั้งประเทศ จำนวน 12.28 ล้านไร่ แยกเป็นข้าวนาปรัง 9.50 ล้านไร่ (ในเขตชลประทาน 7.50 ล้านไร่ นอกเขตชลประทาน 2.00 ล้านไร่) และพืชไร่-ผัก 2.78 ล้านไร่ (ในเขตชลประทาน 0.78 ล้านไร่ นอกเขตชลประทาน 2.00 ล้านไร่)

ณ วันที่ 7 พ.ค. 53 พื้นที่ปลูกแล้วทั้งสิ้น จำนวน **19.52 ล้านไร่** คิดเป็นร้อยละ 159 ของพื้นที่คาดการณ์ แยกเป็น ข้าวนาปรัง 16.56 ล้านไร่ พืชไร่ พืชผัก 2.96 ล้านไร่ โดยเก็บเกี่ยวแล้ว **9.98 ล้านไร่** คิดเป็นร้อยละ 51 ของพื้นที่ปลูกจริง แบ่งเป็น ข้าวนาปรัง 8.87 ล้านไร่ พืชไร่-พืชผัก 1.11 ล้านไร่ ดังนี้

พื้นที่	คาดการณ์พื้นที่ปลูก			พื้นที่ปลูกจริง			พื้นที่เก็บเกี่ยว		
	ข้าว	พืชไร่-ผัก	รวม	ข้าว	พืชไร่-ผัก	รวม	นาปรัง	พืชไร่-ผัก	รวม
ในเขตชลประทาน	7.50	0.78	8.28	10.60 (141%)	0.63 (81%)	<b>11.23</b> <b>(136%)</b>	6.26 (59%)	0.38 (60%)	<b>6.64</b> <b>(59%)</b>
นอกเขตชลประทาน	2.00	2.00	4.00	5.96 (298%)	2.33 (117%)	<b>8.29</b> <b>(207%)</b>	2.61 (39%)	0.73 (31%)	<b>3.34</b> <b>(40%)</b>
<b>รวม</b>	<b>9.50</b>	<b>2.78</b>	<b>12.28</b>	<b>16.56</b> <b>(174%)</b>	<b>2.96</b> <b>(106%)</b>	<b>19.52</b> <b>(159%)</b>	<b>8.87</b> <b>(54%)</b>	<b>1.11</b> <b>(38%)</b>	<b>9.98</b> <b>(51%)</b>

หมายเหตุ ในเขตชลประทานมีการจัดสรรน้ำเพื่อพืชอื่นๆอีก จำนวน 3.85 ล้านไร่

### การดำเนินการตามแผนเตรียมสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร

ก่อนเกิดภัย ได้แจ้งเตือนและประชาสัมพันธ์ ให้เกษตรกรรับทราบสถานการณ์ภัยแล้งที่คาดว่าจะเกิดขึ้น และเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาล่วงหน้า ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2552 เป็นต้นมา โดยแจ้งเตือนและประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่าง ดังนี้

- 1) สื่อสิ่งพิมพ์ ได้แก่ บทความในหนังสือพิมพ์รายวัน จำนวน 38 ครั้ง วารสารข่าวของหน่วยงาน จำนวน 14 ครั้ง โปสเตอร์และติดประกาศในพื้นที่
- 2) สื่อวิทยุ ได้แก่ ข่าว บทความ ตามสถานีวิทยุเพื่อการเกษตร AM 1386 สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุกระจายเสียงกองทัพบก AM 1269 สถานีวิทยุกระจายเสียงมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ AM 1107 และสถานีวิทยุ กระจายเสียงภายในจังหวัด จำนวน 42 ครั้ง

- 3) สื่อโทรทัศน์ ได้แก่ ข่าว สารคดี จำนวน 4 ครั้ง

### ขณะเกิดภัย

1. การแจ้งเตือนผ่านสื่อต่างๆ ได้แก่ หนังสือพิมพ์ 4 ครั้ง สปอตวิทย์ 122 ครั้ง และสปอตโทรทัศน์ เรื่อง รณรงค์ ให้เกษตรกรในเขตเจ้าพระยางดการปลูกข้าวนาปรัง ครั้งที่ 2 การปลูกพืชอายุสั้นใช้น้ำน้อยทดแทนข้าวนาปรัง การใช้น้ำอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ และสถานการณ์น้ำ
2. การจัดสรรน้ำ ได้ระบายน้ำจากอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางทั่วประเทศ ณ วันที่ 30 เม.ย. 53 จำนวน 22,417 ล้าน ลบ.ม. (จากแผน 20,720 ล้าน ลบ.ม.) เพื่อสนับสนุนเกษตรกรปลูกพืชฤดูแล้งในพื้นที่เขตชลประทาน จำนวน 14.91 ล้านไร่ แบ่งเป็น ข้าวนาปรัง 10.44 ล้านไร่ พืชไร่-พืชผัก 0.62 ล้านไร่ และพืชอื่นๆ 3.85 ล้านไร่
3. การปฏิบัติการฝนหลวง ได้ตั้งศูนย์ปฏิบัติการฝนหลวงประจำภาค เพื่อเตรียมรับสถานการณ์ภัยแล้งปี 2553 ตั้งแต่วันที่ 25 มกราคม 2553 เป็นต้นมา จำนวน 5 ศูนย์ ประจำภาคต่างๆ และได้ส่งเครื่องบิน จำนวน 25 ลำ ไปตั้งหน่วยปฏิบัติการฝนหลวงแล้ว จำนวน 11 หน่วย ได้แก่ หน่วยเชียงใหม่ พิษณุโลก ลพบุรี กาญจนบุรี ขอนแก่น อุบลราชธานี นครราชสีมา ระยอง จันทบุรี ประจวบคีรีขันธ์ (หัวหิน) และสุราษฎร์ธานี และฐานเติมสารฝนหลวง จำนวน 5 ฐาน ได้แก่ จังหวัดตาก นครสวรรค์ สระแก้ว นครศรีธรรมราช ราชบุรี
  - ผลการปฏิบัติการฝนหลวงประจำสัปดาห์ ช่วงวันที่ 30 เมษายน - 6 พฤษภาคม 2553 ขึ้นปฏิบัติการ จำนวน 188 เที่ยวบิน มีจังหวัดที่มีรายงานฝนตก 56 จังหวัด วัดปริมาณน้ำฝนสูงสุดได้ 123.1 มิลลิเมตร ที่อำเภอขลุง จังหวัดจันทบุรี
  - ผลการปฏิบัติการฝนหลวงสะสม ช่วงวันที่ 25 มกราคม - 6 พฤษภาคม 2553 ขึ้นปฏิบัติการรวม 69 วัน จำนวน 1,674 เที่ยวบิน มีรายงานฝนตกในปฏิบัติการ รวม 58 วัน จำนวน 524 สถานี วัดปริมาณน้ำฝนรายวันสูงสุดได้ 136.0 มิลลิเมตร จังหวัดที่มีรายงานฝนตกรวม 63 จังหวัด จากจำนวนจังหวัดที่อยู่ในเป้าหมายทั้งหมด 70 จังหวัด
4. สนับสนุนเครื่องสูบน้ำเคลื่อนที่ เพื่อช่วยเหลือการปลูกพืชฤดูแล้ง การอุปโภค-บริโภค ทั่วประเทศ ทั้งในพื้นที่เขตชลประทานและนอกพื้นที่เขตชลประทาน จำนวน 777 เครื่อง (เตรียมการไว้ 1,200 เครื่อง) ในพื้นที่ 46 จังหวัด ช่วยเหลือพื้นที่การเกษตรได้ 429,395 ไร่ แบ่งเป็น ในพื้นที่เขตชลประทาน 351,566 ไร่ และนอกพื้นที่เขตชลประทาน 78,369 ไร่ โดยแยกเป็น ภาคเหนือ 16 จังหวัด จำนวน 262 เครื่อง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 10 จังหวัด จำนวน 249 เครื่อง ภาคกลาง 6 จังหวัด จำนวน 100 เครื่อง ภาคตะวันออก 5 จังหวัด จำนวน 84 เครื่อง และภาคใต้ 9 จังหวัด จำนวน 82 เครื่อง

5. สนับสนุนรถบรรทุกน้ำ เพื่อช่วยเหลือการอุปโภค-บริโภคและการเกษตร จำนวน 33 คัน 3,628 เทียว ปริมาณน้ำ 21,768,000 ลิตร ในพื้นที่ 11 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพิจิตร มหาสารคาม สุรินทร์ เพชรบุรี ฉะเชิงเทรา จันทบุรี ระยอง ตราด พังงา นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี
6. การสนับสนุนเสบียงสัตว์  
ณ วันที่ 6 พฤษภาคม 2553 สนับสนุนแล้ว 166.02 ตัน จากที่สำรองไว้ เพื่อช่วยเหลือภัยธรรมชาติ จำนวน 4,720 ตัน
7. การประเมินความเสียหายเบื้องต้น
  - ด้านพืช
    - พื้นที่การเกษตรประสบภัยทั้งสิ้น 30 จังหวัด จำนวน **1,295,338 ไร่** แบ่งเป็น
    - ช่วงที่ 1 (วันที่ 15 ธ.ค.52 - 31 ม.ค.53) จำนวน 4 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย น่าน แพร่ สุโขทัย คาดว่าจะเสียหาย **113,860 ไร่**
    - ช่วงที่ 2 (วันที่ 1 ก.พ.- 30 เม.ย. 53) จำนวน 29 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ น่าน แพร่ พะเยา ลำปาง อุตรดิตถ์ อุทัยธานี กาฬสินธุ์ ขอนแก่น ชัยภูมิ นครพนม มุกดาหาร ยโสธร เลย ศรีสะเกษ หนองบัวลำภู หนองคาย ร้อยเอ็ด อุบลราชธานี อำนาจเจริญ สระบุรี ชัยนาท กาญจนบุรี ราชบุรี ประจวบคีรีขันธ์ กระบี่ ตรัง สตูล คาดว่าจะเสียหาย **1,181,479 ไร่** แบ่งเป็น ข้าว 113,108 ไร่ พืชไร่ 738,721 ไร่ พืชสวนและอื่นๆ 329,650 ไร่
  - ด้านปศุสัตว์
    - พื้นที่ประสบภัย 10 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกำแพงเพชร ลำปาง น่าน สุโขทัย อุทัยธานี มุกดาหาร ตราด เพชรบุรี ชุมพร และตรัง เกษตรกร 1,249 ราย สัตว์ที่ได้รับผลกระทบ 12,174 ตัว แบ่งเป็น โค 11,153 ตัว กระบือ 178 ตัว แพะ 843 ตัว แปลงหญ้า 228 ไร่
    - ด้านประมง ไม่มีรายงานพื้นที่ได้รับผลกระทบ

### หลังเกิดภัย

1. การช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเป็นเงิน
  - ช่วงที่ 1 ช่วงภัย วันที่ 15 ธ.ค. 52 ถึง 31 ม.ค. 53 สสำรวจแล้วมีพื้นที่เสียหายเพียง 2 จังหวัด คือ จังหวัดจังหวัดเชียงรายและจังหวัดน่าน เกษตรกร 4,131 ราย พื้นที่เสียหาย 23,577 ไร่ เป็นเงิน 19,771,224 ล้านบาท ช่วยเหลือเสร็จสิ้นแล้ว
  - ช่วงที่ 2 ช่วงภัย วันที่ 1 ก.พ.53 ถึง 30 เม.ย.53
    - สสำรวจเสร็จเรียบร้อยแล้วและอยู่ระหว่างให้ความช่วยเหลือ 7 จังหวัด ได้แก่ เชียงราย เชียงใหม่ อุตรดิตถ์ แพร่ ลำปาง

นครพนม หนองคาย เกษตรกร 4,101 ราย พื้นที่ 26,377 ไร่  
ช่วยเหลือด้วยงบจากท้องถิ่น 1 จังหวัด จำนวน 108,434  
บาท เงินอุดหนุนราชการในอำนาจนายอำเภอและผู้ว่าราชการ  
จังหวัด 5 จังหวัด จำนวน 2,646,707 บาท และอยู่ระหว่างรอ  
เอกสารเพื่อจะขอของบกลาง 2 จังหวัด จำนวน 15,829,309  
บาท

- อยู่ระหว่างดำเนินการสำรวจความเสียหาย 21 จังหวัด ได้แก่ อุทัยธานี พะเยา น่าน กาฬสินธุ์ ชัยภูมิ ยโสธร ศรีสะเกษ หนองบัวลำภู ร้อยเอ็ด เลย อุบลราชธานี อำนาจเจริญ กาญจนบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ราชบุรี กระบี่ สตูล และตรัง
- ไม่มีพื้นที่การเกษตรเสียหาย 1 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสระบุรี

---

## ต่างประเทศ

---

### **39. เรื่อง รายงานการประชุมระดับรัฐมนตรีประเทศเอเชียด้านการอนุรักษ์เสือโคร่ง ครั้งที่ 1 (The 1<sup>st</sup> Asia Ministerial Conference on Tiger Conservation : The 1 st AMC)**

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ ทั้ง 3 ข้อ ดังนี้

1. รับทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรี เรื่อง การอนุรักษ์เสือโคร่ง ครั้งที่ 1
2. เห็นชอบปฏิญญาหัวหิน เรื่อง การอนุรักษ์เสือโคร่งและมอบหมายให้ ทส. เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงานตามปฏิญญาดังกล่าว
3. เห็นชอบให้มีการจัดงานรณรงค์เพื่ออนุรักษ์เสือโคร่ง โดยมอบหมายให้ ทส. เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินกิจกรรม ในวันที่ 29 กรกฎาคม 2553

#### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) รายงานว่า

1. ทส. ได้ดำเนินการจัดการประชุมตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 เรียบร้อยแล้ว โดยผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโสจากประเทศที่เป็นแหล่งอาศัยของเสือโคร่ง 13 ประเทศ ได้แก่ บังคลาเทศ เนปาล ภูฏาน อินเดีย พม่า จีน ลาว เวียดนาม กัมพูชา รัสเซีย อินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทย รวมทั้งเจ้าหน้าที่จากองค์กรเอกชน รวมทั้งหมด 200 คน การประชุมสรุปได้ ดังนี้

- 1.1 การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสจัดขึ้นในระหว่างวันที่ 27 - 28 มกราคม 2553 ที่ประชุมได้เลือกผู้แทนประเทศไทย ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายศักดิ์สิทธิ์ ตรีเดช) เป็นประธานที่ประชุม ที่ประชุมมีการทบทวนสถานภาพและยุทธศาสตร์ของแต่ละประเทศในการอนุรักษ์เสือโคร่งรวมถึงการพิจารณาสาระสำคัญต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์เสือโคร่ง
- 1.2 การประชุมระดับรัฐมนตรีประเทศเอเชียด้านการอนุรักษ์เสือโคร่ง ครั้งที่ 1 จัดขึ้นในวันที่ 29 มกราคม 2553 ที่ประชุมได้เลือกรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) เป็นประธานการประชุม โดยมีหัวข้อการประชุมสรุปได้ ดังนี้
  - 1.2.1 กองทุนสัตว์ป่าได้แจ้งผลการพิจารณารางวัล J.Paul Getty Award for conservation ที่มีมติให้นายสุวิทย์ คุณกิตติ ได้รับรางวัลเนื่องจากมีผลงานดีเด่นด้านการอนุรักษ์ พร้อมด้วยทุนจำนวน 200,000 ดอลลาร์สหรัฐ สำหรับเป็นทุนการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม
  - 1.2.2 การนำเสนอทิศทางการดำเนินงานเพื่ออนุรักษ์เสือโคร่งของประเทศที่เป็นแหล่งอาศัยของเสือโคร่ง 13 ประเทศ
  - 1.2.3 พิจารณาให้ความเห็นชอบปฏิญญาหัวหิน เรื่อง การอนุรักษ์เสือโคร่ง
  - 1.2.4 การจัดงานรณรงค์การอนุรักษ์เสือโคร่งของประเทศที่เป็นแหล่งอาศัยของเสือโคร่ง 13 ประเทศ พร้อมกันในวันที่ 29 กรกฎาคม 2553 ก่อนที่จะมีการประชุมสุดยอดเสือโลกในเดือนกันยายน 2553
- 1.3 การศึกษาดูงานเรื่อง การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสัตว์ป่าในวันที่ 30 มกราคม 2553 ที่อุทยานแห่งชาติกุยบุรี
- 1.4 ประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการประชุม
- เกิดภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในเวทีนานาชาติด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการอนุรักษ์ให้เป็นไปตามพันธกรณีที่ประเทศไทยได้ทำความตกลงไว้ เช่น อนุสัญญา CITES และอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ฯลฯ

## 2.แนวทางการดำเนินงานของประเทศไทยหลังการประชุมระดับรัฐมนตรีประเทศเอเชียด้านการอนุรักษ์เสือโคร่ง ครั้งที่ 1

- 2.1 การปฏิบัติตามปฏิญญาหัวหินเรื่อง การอนุรักษ์เสือโคร่งซึ่งเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางนโยบายและการเมืองของประเทศที่เป็นแหล่งอาศัยของเสือโคร่งเพื่อความร่วมมือในการอนุรักษ์เสือโคร่งในธรรมชาติ โดยมีเป้าหมายเพิ่มประชากรเสือโคร่งทั่วโลกเป็นสองเท่าภายในปี พ.ศ.2565 ภายใต้ความร่วมมือและปฏิบัติการต่อประเด็นสำคัญดังต่อไปนี้
  - 2.1.1 การจัดการแหล่งอาศัยของเสือโคร่งภายใต้ความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการพัฒนาพื้นที่ป่าอนุรักษ์

- 2.1.2 การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าที่ผิดกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย รวมถึงการรณรงค์เพื่อลดค่านิยมในการบริโภคหรือใช้ชิ้นส่วนอวัยวะของเสือโคร่ง
- 2.1.3 การอนุรักษ์และจัดการพื้นที่อาศัยของเสือโคร่งบนพื้นฐานหลักวิชาการทางวิทยาศาสตร์ มีการนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการติดตามตรวจสอบสถานภาพประชากรเสือโคร่งและสัตว์ป่าที่เป็นเหยื่อ
- 2.1.4 สนับสนุนให้ชุมชนที่อยู่โดยรอบและในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ได้รับความช่วยเหลือให้สามารถดำรงชีพได้อย่างยั่งยืนและได้รับเทคโนโลยีที่เหมาะสมเพื่อลดความขัดแย้งที่เกิดขึ้นระหว่างชุมชนเสือโคร่ง ตลอดจนผลกระทบที่เกิดจากกิจกรรมของมนุษย์ในแหล่งอาศัยของเสือโคร่ง
- 2.1.5 ตรวจสอบและรวบรวมแหล่งทุนใหม่ๆ เพื่อขอรับการสนับสนุนด้านการเงิน ตลอดจนการสนับสนุนด้านอุปกรณ์เครื่องมือในกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์เสือโคร่ง
- 2.1.6 สร้างความร่วมมือภายในและระหว่างประเทศที่เป็นแหล่งอาศัยของเสือโคร่งในการดำเนินการตามแผนการอนุรักษ์เสือโคร่งของแต่ละประเทศในระดับภูมิภาค อาทิเช่น การพัฒนาแผนเพื่อสร้างความร่วมมือในการพื้นที่แนวเชื่อมต่อระหว่างประเทศเพื่ออนุรักษ์ประชากรเสือโคร่ง รวมถึงการเพิ่มความเข้มแข็งในการสร้างความร่วมมือในการบังคับใช้กฎหมายในบริเวณพื้นที่ชายแดนที่เป็นเขตติดต่อระหว่างประเทศ
- 2.2 การปฏิบัติตามกรอบความร่วมมือนานาชาติอย่างต่อเนื่องโดยจัดส่งผู้แทนจากประเทศไทย เข้าร่วมการประชุมสำคัญดังต่อไปนี้
  - 2.2.1 การประชุมภาคีสัญญา CITES ครั้งที่ 15 (CoP 15) ที่จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ 13 - 25 มีนาคม 2553 ณ กรุงโตฮา ประเทศกาตาร์ ซึ่งมีวาระที่ 43 เกี่ยวกับเสือโคร่ง
  - 2.2.2 การประชุมภาคีสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ครั้งที่ 10 ที่จะจัดขึ้นในเดือนตุลาคม 2553 ณ เมืองนาโกย่า ประเทศญี่ปุ่น
  - 2.2.3 การประชุมเตรียมการสำหรับการประชุมสุดยอดเสือโลก (Pre-Summit Partner Dialogue) ณ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ในเดือนมิถุนายน 2553
  - 2.2.4 การประชุมสุดยอดเสือโลก ระหว่างวันที่ 9 - 12 กันยายน 2553 ณ เมือง Vladivostok สหพันธรัฐรัสเซีย โดยในวันที่ 12 กันยายน 2553 เป็นการประชุมในระดับผู้นำประเทศ
- 2.3 ทส.ได้จัดลำดับความสำคัญในการดำเนินงานเพื่ออนุรักษ์เสือโคร่งของประเทศไทย ดังนี้

- 2.3.1 แผนงานปฏิบัติการอนุรักษ์เสือโคร่งแห่งชาติ (National Tiger Action Plan) ตามรายละเอียดที่เกิดจากผลการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการอนุรักษ์เสือโคร่ง ครั้งที่ 1
- 2) เสริมสร้างความเข้มแข็งในมาตรฐานการจัดการเพื่อการอนุรักษ์เสือโคร่ง ในพื้นที่ที่เป็นแหล่งอาศัยของเสือโคร่งที่สำคัญ ได้แก่ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้งและทุ่งใหญ่นเรศวร โดยเน้นกิจกรรมที่มีผลต่อการอนุรักษ์เสือโคร่งโดยตรง เช่น ระบบลาดตระเวนเชิงคุณภาพ (Smart Patrol System) และการเสริมสร้าง
  - ะยะสั้น
  - 1) ปรับปรุงแผน
  - ประสิทธิภาพให้กับชุดปราบอาชญากรรมด้านสัตว์ป่า (Wildlife Crime Units) รอบ ๆ พื้นที่ป่าอนุรักษ์ รวมถึงการนำเทคนิคที่ทันสมัยมาใช้ในการตรวจวัดประชากรเสือโคร่งและเหยื่อ
  - 3) รณรงค์และประชาสัมพันธ์การอนุรักษ์เสือโคร่งให้แก่ประชาชนภาคเอกชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานประมง ทราบ และสนับสนุนกิจกรรมดังกล่าว
- 2.3.2 แผนงานระยะยาว
  - 1) จัดตั้งศูนย์ควบคุมมาตรฐานการลาดตระเวนในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ โดยใช้ระบบลาดตระเวนเชิงคุณภาพ ณ สำนักอนุรักษ์สัตว์ป่า กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เพื่อสนับสนุนการลาดตระเวนในระดับพื้นที่และการจัดทำระบบฐานข้อมูลให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนผู้บริหารในการตัดสินใจและเป็นเครื่องมือในการจัดการพื้นที่อนุรักษ์อย่างเป็นรูปธรรม
  - 2) ดำเนินโครงการวิจัยระยะยาว เรื่อง นิเวศวิทยาและติดตามประชากรเสือโคร่งและสัตว์ที่เป็นเหยื่อ (Long Term Research Project on Tiger and their Prey) ในพื้นที่มรดกโลกทางธรรมชาติทุ่งใหญ่-ห้วยขาแข้ง
  - 3) พื้นฟูประชากรของเสือโคร่งให้เพิ่มมากขึ้นเป็น 2 เท่าภายในปี 2565 ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการอนุรักษ์เสือโคร่ง ครั้งที่ 1 โดยขยายมาตรฐานการจัดการเพื่ออนุรักษ์เสือโคร่งออกไปให้ครอบคลุมทั้งพื้นที่กลุ่มป่าตะวันตกและกลุ่มป่าแก่งกระจาน โดยใช้เทคนิคการลาดตระเวนเชิงคุณภาพและระบบการตรวจวัดประชากรเสือโคร่งเพื่อยกมาตรฐานการป้องกันรักษาประชากรเสือโคร่งและเหยื่อในพื้นที่ที่มีศักยภาพในการฟื้นฟูประชากรของสัตว์ป่าเหล่านั้น
  - 4) จัดตั้งศูนย์นิติวิทยาศาสตร์ด้านสัตว์ป่า (Wildlife Forensic Center) ณ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เพื่อเป็น



หน่วยงานวิจัยด้านสัตว์ป่าที่ใช้นิติวิทยาศาสตร์เป็นเครื่องมือ  
สนับสนุนการดำเนินงานเพื่ออนุวัติอนุสัญญา CITES

- 2.4 การประสานความร่วมมือและการดำเนินงานในระดับภูมิภาค
  - 2.4.1 สร้างความเข้มแข็งให้หน่วยงาน ASEAN WEN (ASEAN Wildlife Enforcement Network) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันการลักลอบค้าพืชป่าและสัตว์ป่าระหว่างกลุ่มประเทศอาเซียน
  - 2.4.2 ขยายเครือข่ายการป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าและพืชป่าใน ASEAN ให้ครอบคลุมทั้งภูมิภาคเอเชีย (Asia Wildlife Enforcement Network : Asia WEN) เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการสืบสวน อาชญากรรมระหว่างประเทศที่เกี่ยวกับการลักลอบค้าสัตว์ป่าและความร่วมมือในการดำเนินคดี
  - 2.4.3 การจัดตั้ง Global Tiger Council เพื่อกำกับดูแลนโยบายในการอนุรักษ์เสือโคร่งของประเทศที่เป็นแหล่งอาศัยของเสือโคร่งทั้ง 13 ประเทศ
  - 2.4.4 ดำเนินการร่วมกับสถาบัน องค์การเอกชน และองค์กรอนุรักษ์ในระดับนานาชาติ จัดตั้งศูนย์วิจัยและจัดการเสือโคร่งแห่งภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (South East Asia Regional Tiger Research and Management Center) ณ พื้นที่มรดกโลกทางธรรมชาติทุ่งใหญ่-ห้วยขาแข้ง เพื่อเป็นศูนย์กลางในการถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการวิจัยและการจัดการเพื่ออนุรักษ์เสือโคร่งให้แก่ประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาคที่ต้องการความช่วยเหลือเพื่อฟื้นฟูประชากรของเสือโคร่ง

---

#### **40. เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะประสานงานขององค์กรแรงงานระหว่างประเทศสมัยที่ 307**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการประชุมคณะประสานงานขององค์กรแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ 307 ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ดังนี้

ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการให้กระทรวงแรงงานส่งคณะผู้แทนในนามประเทศไทยเข้าร่วม การประชุมคณะประสานงานขององค์กรแรงงานระหว่างประเทศ ตามวาระที่ดำรงตำแหน่ง คือระหว่างเดือนพฤศจิกายน 2551 ถึงเดือนมิถุนายน 2554 หรือเมื่อองค์กรแรงงานระหว่างประเทศแจ้งการสิ้นสุดวาระ นั้น

กระทรวงแรงงานอนุมัติคณะผู้แทนไทย รวม 8 คน นำโดยปลัดกระทรวงแรงงาน (นายสมชาย ชุ่มรัตน์) ในฐานะสมาชิกสำรอง (Deputy Member) เอกอัครราชทูตประจำคณะทูตถาวรแห่งประเทศไทยประจำสำนักงานสหประชาชาติ และองค์กรระหว่างประเทศ

อื่น ๆ ณ นครเจนีวา (นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว) ผู้แทนสำรอง (Substitute) และคณะข้าราชการจากคณะผู้แทนถาวรฯ 3 คน จากกระทรวงแรงงาน 3 คน ให้เข้าร่วมการประชุม คณะประศาสน์การ สมัยที่ 307 ณ นครเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ ระหว่างวันที่ 13 - 28 มีนาคม 2553

กระทรวงแรงงานขอรายงานผลการประชุมคณะประศาสน์การ (GB) สมัยที่ 307 ซึ่งที่ประชุมได้รับทราบและรับรองรายงานของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน ที่สำคัญคือ

1. การผลักดันให้ประเทศสมาชิกรับข้อตกลงเรื่องงานของโลก (Global Jobs Pact) ที่รับรองในการประชุมใหญ่ ILO สมัยที่ 98 เมื่อเดือนมิถุนายน 2552 มาปรับใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ โดยได้เชิญ Ms. Helen Clark ผู้บริหารสูงสุดของแผนงานเพื่อการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) อดีตนายกรัชมন্ত্রী นิวซีแลนด์ ปราศรัย โดยมีสาระสำคัญว่า Global Jobs Pact เป็นปัจจัยสำคัญที่จะช่วยให้ประเทศต่าง ๆ ฟื้นตัวจากภาวะ ถดถอยทางเศรษฐกิจในแนวทางที่เป็นธรรม โดยการบรรจุเรื่องการสร้างงานเป็นแกนกลางของการรับมือกับวิกฤต ทั้งนี้ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องสร้างงานเพิ่มขึ้นเพื่อช่วยเสริมสร้างโอกาสที่จะบรรลุเป้าหมายเพื่อการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ ภายในปี พ.ศ. 2558 UNDP ได้ร่วมงานกับ ILO โดยรับเอา Global Jobs Pact มาบรรจุในวาระงานของ UNDP โดยถือเป็น ส่วนหนึ่งของความพยายามของ UNDP เพื่อดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายของการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ ซึ่ง UNDP และ ILO มีแนวทางความร่วมมือต่อไป ดังนี้ 1) การสร้างงาน การสร้างรายได้ และการบูรณาการทางสังคม 2) ส่งเสริม "Green Jobs" โดยการสร้างงาน และการพัฒนามนุษย์ในเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม 3) การสร้างฐานความรู้เกี่ยวกับผลกระทบของการจ้างงานต่อนโยบายและแผนงานด้านการจ้างงาน และ 4) การสร้างมาตรการการคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐาน
2. การติดตามการแก้ไขปัญหาพม่าละเมิดอนุสัญญาของ ILO ฉบับที่ 29 ว่าด้วยแรงงานบังคับ ค.ศ. 1930 ที่ให้สัตยาบันไว้ โดยพม่าปล่อยให้มีการบังคับใช้แรงงานเด็กและเกณฑ์เด็กเป็นทหาร ที่ประชุมได้มีการอภิปรายโดยผู้แทนนายจ้าง ผู้แทนลูกจ้าง และรัฐบาลประเทศตะวันตก อาทิ สหภาพยุโรป และสหรัฐฯ มีความเห็นคล้ายกัน โดยสนับสนุนการทำงานของ ILO แต่เห็นว่ารัฐบาลพม่ายังต้องใช้ความพยายามอีกมากในการแก้ไขปัญหาลูกจ้างบังคับให้หมดไป นอกจากนี้ยังไม่มั่นใจในกระบวนการประชาธิปไตยในพม่า พบว่ายังมีการละเมิดสิทธิมนุษยชนโดยทั่วไปในพม่า และขอให้พม่า ให้สิทธิเสรีภาพแก่สหภาพแรงงานอย่างจริงจัง สำหรับผู้แทนประเทศในอาเซียน อาทิ สิงคโปร์ กัมพูชา ไทย และเกาหลี ญี่ปุ่น ต่างมีถ้อยแถลงในเชิงสนับสนุนให้รัฐบาลพม่าพยายามแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยร่วมมือกับ ILO ต่อไป สำหรับประเทศไทย เอกอัครราชทูตรองผู้แทนถาวร ณ นครเจนีวา (นายวิชาวัฒน์ อิศระภักดี) มีถ้อยแถลงสนับสนุนความ

พยายามของพม่าในการแก้ไขปัญหาแรงงานบังคับ และขอให้รัฐบาลพม่าตรวจสอบข้อร้องทุกข์เกี่ยวกับการใช้แรงงานบังคับอย่างรอบคอบเพื่อให้ได้ผลการพิจารณาที่ยอมรับได้และเที่ยงธรรม ตลอดจนเห็นว่ามาตรการกระตุ้นจิตสำนึกและการเผยแพร่ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และกลไกการร้องทุกข์ เป็นกุญแจสำคัญที่จะนำไปสู่ความสำเร็จได้

ที่ประชุม GB 307 ได้รับรองข้อสรุปเกี่ยวกับปัญหาแรงงานบังคับในพม่า โดยรับทราบถึงความก้าวหน้า ในการดำเนินการที่ผ่านมา และขอให้พยายามอย่างจริงจังต่อไปเพื่อแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานบังคับให้หมดสิ้นไปอย่างแท้จริง รวมทั้งเรียกร้องให้พม่าปล่อยตัวผู้นำแรงงานและนักโทษทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับการร้องทุกข์ เกี่ยวกับการใช้แรงงานบังคับโดยเร็ว

3. ILO มีข้อเสนอขอให้โอนเงิน Net Premium ซึ่งเป็นเงินกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินสกุลฟรังก์สวิสกับเงินดอลลาร์สหรัฐฯ ของปีงบประมาณ 2551 - 2552 รวมจำนวน 29.7 ล้านฟรังก์สวิส เข้ากองทุนก่อสร้างและปรับปรุงอาคารสำนักงาน ซึ่งที่ประชุมโดยผู้แทนรัฐบาลส่วนใหญ่ อาทิ สหรัฐฯ ออสเตรเลีย (ในนามกลุ่มประเทศเอเชียแปซิฟิก) ฝรั่งเศส ญี่ปุ่น มีความเห็นคัดค้าน ทั้งนี้ หากคืนเงิน Net Premium ดังกล่าวให้ประเทศสมาชิกโดยเฉลี่ยตามสัดส่วนของเงินค่าสมาชิก ประเทศไทยจะได้ส่วนแบ่ง 82,824 ฟรังก์สวิส ท้ายที่สุดเนื่องจากไม่สามารถหาฉันทามติในเรื่องนี้ได้ ที่ประชุม 307 จึงตกลงที่จะเสนอให้ที่ประชุมใหญ่ ILO สมัยที่ 99 ในเดือนมิถุนายน 2553 พิจารณา 3 ข้อเสนอ คือ 1) แบ่งเงิน Net Premium เป็น 2 ส่วนเท่า ๆ กัน โดยเข้ากองทุนก่อสร้างฯ ส่วนหนึ่ง และอีกส่วนหนึ่งแบ่งคืนประเทศสมาชิก 2) คืนเงินทั้งหมดให้แก่ประเทศสมาชิก และ 3) ให้โอนเงินทั้งหมดเข้ากองทุนฯ และหากมีส่วนเหลือจากการปรับปรุงอาคารขอให้โอนคืนประเทศสมาชิกภายหลัง
4. ที่ประชุมรับทราบกำหนดจัดการประชุมระดับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (Asia Pacific Regional Forum - APRM) ครั้งที่ 15 ที่กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ 12 - 15 ตุลาคม 2553 โดยจะมีผู้เข้าร่วมจากไตรภาคีของประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกและจากกลุ่มอาหรับรวม 450 คน วัตถุประสงค์ของการประชุมเพื่อทบทวนและติดตามผลการดำเนินงานตามมติที่ประชุม APRM ครั้งที่ 14 ที่เมืองปูซาน ประเทศเกาหลี หัวข้อการประชุมที่สำคัญระดับ High Level คือเรื่อง 1) การเป็นหุ้นส่วนเพื่อการเติบโตที่ยั่งยืนของวาระงานที่มีคุณค่าในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก 2) การจัดการด้านการเคลื่อนย้ายแรงงานและวาระงานที่มีคุณค่าในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก และ 3) การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และ Green Jobs และวาระงานที่มีคุณค่าในเอเชียแปซิฟิก
5. การติดตามการจัดทำแผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่าของประเทศสมาชิก โดยที่ประชุมรับทราบเกี่ยวกับการบรรจุเรื่องแผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่าลงในยุทธศาสตร์ที่ส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการใน

กระบวนการปฏิรูปของสหประชาชาติ โดยเฉพาะในกรอบงานความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDAF) เนื่องจากสอดคล้องกับการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายเพื่อการพัฒนาของสหประชาชาติ โดย ณ วันที่ 31 มกราคม 2553 มี 44 ประเทศที่กำลังดำเนินการตามแผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่า มี 11 ประเทศทำแผนเสร็จแล้วเมื่อสิ้นปี 2552 และ 12 ประเทศคาดว่าจะทำเสร็จในปี 2553 อีก 80 ประเทศกำลังจัดทำแผน จากการประเมินของ ILO กับแผนงานที่ได้ดำเนินการแล้วพบว่าต้องมีการปรับปรุงในเรื่องการสร้างความเป็นเจ้าภาพในการดำเนินการตามแผนงาน ศักยภาพของฝ่ายต่าง ๆ ความสามารถในการประเมินและการติดตามตรวจสอบแผนงาน การจัดลำดับความสำคัญของงาน และการขยายครอบคลุมถึงแรงงานนอกระบบ

---

#### **41. เรื่อง การเข้าร่วมงาน Yeosu International Exposition 2012 ณ สาธารณรัฐเกาหลี**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการให้ประเทศไทยเข้าร่วมงาน Yeosu International Exposition 2012 โดยมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบการเข้าร่วมงานดังกล่าว ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยในส่วนของ การจัดเตรียมรายละเอียดด้านงบประมาณและการเตรียมความพร้อมในการเข้าร่วมงานด้านต่าง ๆ ให้ ทส. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

#### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) รายงานว่า รัฐบาลสาธารณรัฐเกาหลี ได้มีหนังสือเชิญประเทศไทยเข้าร่วมงาน Yeosu International Exposition 2012 ณ เมือง Yeosu สาธารณรัฐเกาหลี ซึ่งมีรายละเอียดของงาน ดังนี้

1. งาน Yeosu International Exposition 2012 มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ 12 พฤษภาคม - 12 สิงหาคม 2555 ภายใต้หัวข้อหลัก (Theme) คือ "The Living Ocean and Coast : Diversity of Resources and Sustainable Activities" โดยงานดังกล่าวนี้จะเป็นเวทีในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และวิสัยทัศน์ระหว่างประเทศต่าง ๆ เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาท้าทายสำคัญ ๆ เกี่ยวกับมหาสมุทร อาทิ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ระดับน้ำทะเลที่เพิ่มสูงขึ้น มลพิษทางสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเป็นเวทีในการเสนอมาตรการพัฒนาทรัพยากรทางทะเลอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ ที่ประชุมสมัชชาองค์การมหกรรมโลก (BIE) ครั้งที่ 144 ณ กรุงปารีส เมื่อ

วันที่ 2 ธันวาคม 2551 ได้ให้ความเห็นชอบอย่างเป็นทางการในการจัดงาน และหัวข้อหลักดังกล่าว

2. พณ. ร่วมกับ ทส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า การเข้าร่วมงานดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยในการเผยแพร่แนวทางการบริหารการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลของประเทศไทย และแสดงให้เห็นถึงศักยภาพของประเทศไทยในการเป็นผู้นำด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลและชายฝั่งในภูมิภาค รวมทั้งเป็นเวทีเพื่อเสนอมาตรการในการพัฒนาอย่างยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติทางทะเล และเกิดการแลกเปลี่ยนความรู้และเทคโนโลยีกับนานาประเทศ โดย ทส. ยินดีรับเป็นเจ้าภาพ และ พณ. ยินดีให้ความร่วมมือและสนับสนุนอย่างเต็มที่
3. การเข้าร่วมงาน Yeosu International Exposition 2012 จะเป็นประโยชน์ต่อการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ของประเทศไทย รวมทั้งประสานความสัมพันธ์ระหว่างประเทศดังกล่าวข้างต้น

---

## **42. เรื่อง กรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย - ชิลี**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรี ไทย - ชิลี ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้นำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเริ่มการเจรจาต่อไป

### **ข้อเท็จจริง**

กระทรวงพาณิชย์เสนอว่า

1. กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้จัดทำร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย - ชิลี เพื่อเตรียมการเจรจาดังกล่าวในอนาคต ตามความเห็นที่ได้รับจากการสัมมนาเวทีสาธารณะ ต่อมาได้เสนอร่างกรอบการเจรจาดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้ปรับกรอบการเจรจา ให้มีความกระชับ และตรงตามความต้องการของทั้งสองฝ่าย
2. ล่าสุดที่ประชุม กนศ. ได้มีมติให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย - ชิลี โดยให้ตัดประเด็นการจัดซื้อโดยรัฐออกและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

### **สาระสำคัญของเรื่อง**

กรอบการเจรจา ครอบคลุม 11 ประเด็น ได้แก่ การค้าสินค้า พืชการ ศุลกากร กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า มาตรการปกป้องและมาตรการเยียวยาด้านการค้า มาตรการสุขอนามัย

และสุขอนามัยพืช อุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า การค้าบริการ การลงทุน การระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐ ความร่วมมือและการอำนวยความสะดวกทางการค้า และความโปร่งใส

---

## การศึกษา

---

### **43. เรื่อง ของบประมาณเป็นค่าอาหารกลางวันให้เด็กนักเรียนทุกคนรับประทานอาหารกลางวัน**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าอาหารกลางวันให้เด็กนักเรียนทุกคนในโรงเรียนสังกัดสำนักงาน คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2552 ตามที่กระทรวงมหาดไทย เสนอ เฉพาะภาคการศึกษาที่ 1 ของปี พ.ศ. 2553 สำหรับงบประมาณในการดำเนินการให้กระทรวงมหาดไทยไปขอทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

---

## แต่งตั้ง

---

### **44. เรื่อง แต่งตั้ง**

#### **1. การเสนอแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการสนับสนุนการวิจัยแทนกรรมการเดิมที่ลาออก**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยเสนอแต่งตั้ง ศาสตราจารย์ จรรยา สุวรรณทัต เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ สาขามนุษยศาสตร์และพัฒนาชนบท ในคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการสนับสนุนการวิจัยแทนศาสตราจารย์ อมรา พงศาพิชญ์ ที่ขอลาออกจากตำแหน่ง โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ 11 พฤษภาคม 2553 เป็นต้นไป

#### **2. การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ แต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติชุดใหม่ แทน

ชุดเก่าที่ดำรงตำแหน่งมาครบกำหนดสองปีตามวาระ ดังนี้ 1. นางรตยา จันทรเทียร ผู้แทนมูลนิธิสืบนาคะเสถียร 2. ร้อยเอก ปัญญา ยิ่งประภากร ผู้แทนสมาคมสวนสัตว์ไทย 3. นายพยง นพสุวรรณ ผู้แทนมูลนิธิพุทธอุทยานโลก 4. รศ.อุทิศ กุญชรินทร์ ผู้แทนสมาคมศิษย์เก่าวนศาสตร์ 5. รศ.ปานเทพ รัตนากร ผู้แทนมูลนิธิช้างแห่งประเทศไทย 6. นายอนรรฆ พัฒนวิบูลย์ ผู้แทนสมาคมอนุรักษ์สัตว์ป่าแห่งประเทศไทย 7. นายสมชัย เพียรสถาพร ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีได้เป็นผู้แทนของสมาคมหรือมูลนิธิ 8. นายชวาล ทัพหิกรณ์ ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีได้เป็นผู้แทนของสมาคมหรือมูลนิธิ 9. รศ.นริศ ภูมิภาคพันธ์ ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีได้เป็นผู้แทนของสมาคมหรือมูลนิธิ 10. นายพนัส ทัศนียานนท์ ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีได้เป็นผู้แทนของสมาคมหรือมูลนิธิ 11. นายธงชัย ณ นคร ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีได้เป็นผู้แทนของสมาคมหรือมูลนิธิ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 11 พฤษภาคม 2553 เป็นต้นไป

### **3. การแต่งตั้งผู้ประสานงานคณะกรรมการและรัฐสภา (ปคร.)**

คณะกรรมการรับทราบตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอให้ นายดลิต เขมะศักดิ์ชัย รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เป็นผู้ประสานงานคณะกรรมการและรัฐสภา (ปคร.) ของสำนักงานงบประมาณ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) ในฐานะรัฐมนตรีผู้กำกับการบริหารราชการของสำนักงานงบประมาณได้เห็นชอบแล้ว

### **4. การแต่งตั้งผู้ประสานงานคณะกรรมการและรัฐสภา (ปคร.)**

คณะกรรมการรับทราบตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอยืนยันให้ นายเสรี หงษ์หยก รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปฏิบัติหน้าที่ผู้ประสานงานคณะกรรมการและรัฐสภาของกระทรวงสาธารณสุขต่อไป

### **5. การแต่งตั้งคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประกอบการและลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุม**

คณะกรรมการรับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 106 / 2553 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการช่วยเหลือ ผู้ประกอบการและลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุม ดังนี้

ตามที่ได้เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบเมื่อวันที่ 10 เมษายน 2553 และเหตุการณ์เกี่ยวเนื่องก่อนหน้าและหลัง ในพื้นที่กรุงเทพมหานครโดยปรากฏว่าได้มีบุคคลและกลุ่มบุคคล ทำการชุมนุมโดยปิดกั้นและกีดขวางพื้นที่บริเวณแยกราชประสงค์ และพื้นที่โดยรอบซึ่งเป็นย่านธุรกิจที่สำคัญ ทำการปลุกระดม ยุ้งยงปลุกปั่น สร้างสถานการณ์ ซึ่งมีใช้การชุมนุมโดยสงบตามรัฐธรรมนูญ ทำให้เกิดความเดือดร้อนเสียหายต่อการประกอบสัมมาอาชีพและการดำรงชีวิตโดยปกติสุขของประชาชน ซึ่งความเสียหายที่เกิดขึ้นส่งผลกระทบต่อภารกิจผู้ประกอบธุรกิจสถานประกอบการ อีกทั้งยังส่งผลกระทบต่อลูกจ้างของกิจการเหล่านั้น ซึ่งกลุ่มลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบหนักที่สุดคือรายที่เป็นลูกจ้างรายวันซึ่งจะขาด รายได้ทันทีจากการหยุดดำเนินการของผู้ประกอบการหรือ

สถานประกอบการต่าง ๆ ในบริเวณพื้นที่ซึ่งเกิดการชุมนุม จึงสมควรให้ความช่วยเหลือ และเยียวยาผู้ประกอบการและผู้ได้รับผลกระทบดังกล่าว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 (6) และ (9) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 จึงแต่งตั้งคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประกอบการและลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุม โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

**1. องค์ประกอบ** นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ นางอัญชลี วานิช เทพบุตร รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายการเมือง เป็นรองประธานกรรมการ กรรมการประกอบด้วย เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงแรงงาน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมสรรพากร กรรมการผู้จัดการธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ประธานสมาคมธนาคารไทย กรรมการสมาคมผู้ประกอบการวิสาหกิจในย่านราชประสงค์ 1. นายชาญ ศรีวิกรม์ 2. นายเกษมา บุญยศพลต์ 3. นายปริญญ์ จิราธิวัฒน์ โดยมีที่ปรึกษา นายกรัฐมนตรี ฝ่ายข้าราชการประจำด้านประสานกิจการภายในประเทศ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและเลขานุการ นายอิสระ ศิริวรภา ผู้เชี่ยวชาญด้านยุทธศาสตร์และระบบการบริหาร สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ เจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ได้รับมอบหมายจำนวนสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

## 2. อำนาจหน้าที่

- 2.1 กำหนดหลักเกณฑ์ แนวทาง และมาตรการในการให้ความช่วยเหลือด้านการเงินและมาตรการอื่น ๆ แก่ผู้ประกอบการรวมถึงผู้ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีมีบุคคลและกลุ่มบุคคลทำการชุมนุมโดยปิดกั้นและกีดขวางพื้นที่บริเวณแยกราชประสงค์
- 2.2 ประสานงานการให้ความช่วยเหลือด้านการเงินและมาตรการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในเชิงบูรณาการจากภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อช่วยเหลือและเยียวยาจากกรณีดังกล่าว
- 2.3 ให้ประธานกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงานหรือบุคคล เพื่อช่วยเหลือปฏิบัติงานในเรื่องต่าง ๆ ของคณะกรรมการได้ตามความจำเป็น
- 2.4 เชิญส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ และผู้ที่เกี่ยวข้องเข้าชี้แจงข้อเท็จจริงและจัดส่งเอกสารข้อมูลให้แก่คณะกรรมการ

การเบิกจ่ายเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ให้เบิกจ่ายจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 4 พฤษภาคม 2553 เป็นต้นไป



## **6. การแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการการไฟฟ้า นครหลวง**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอแต่งตั้งบุคคล เป็นประธานกรรมการ และกรรมการอื่นในคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวง จำนวน 2 คน ดังนี้ 1. นายมานิต วัฒนเสน ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ 2. นายขวัญชัย วงศ์นิติกร รอง ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 11 พฤษภาคม 2553 เป็นต้นไป

## **7. การแต่งตั้งกรรมการอื่นและกรรมการผู้แทนกระทรวงการคลังใน คณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค และการแต่งตั้งกรรมการผู้แทน กระทรวงการคลังในคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอให้ นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์ พ้นจาก ตำแหน่งกรรมการผู้แทนกระทรวงการคลัง ในคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค และ อนุมัติให้แต่งตั้งกรรมการอื่นและกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการการ ประปาส่วนภูมิภาค และแต่งตั้งกรรมการผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการการ ไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

1. นายวิเชียร ขวลิต เป็นกรรมการอื่นในคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค
2. นางเสาวนีย์ กมลบุตร เป็นกรรมการผู้แทนกระทรวงการคลังใน คณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคแทนนายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์
3. นายสมชาย พูลสวัสดิ์ เป็นกรรมการผู้แทนกระทรวงการคลังใน คณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคแทนนายสาธิต รั้งคสิริ ที่ลาออก

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 11 พฤษภาคม 2553 เป็นต้นไป

---