

# สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 11 ธันวาคม 2544

วันนี้ (วันอังคารที่ 11 ธันวาคม 2544) เมื่อเวลา 08.30 น. ที่ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาให้นำราคาปานกลางของที่ดินที่ใช้อยู่ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ ประจำปี พ.ศ. 2521 ถึง พ.ศ. 2524 มาใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปี พ.ศ. 2545 พ.ศ. ....
2. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดค่าธรรมเนียมการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ....
3. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2544
4. เรื่อง โครงการวิจัยการใช้น้ำมันปาล์มเป็นเชื้อเพลิงสำหรับเครื่องยนต์ดีเซล
5. เรื่อง อนุมัติลงนามความตกลงเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐคิวบา
6. เรื่อง มาตรการภาษีในการฟื้นฟูธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ (เพิ่มเติมมาตรการลดค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม)
7. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
8. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษาภายในสถานศึกษา ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. ....
9. เรื่อง การให้ความช่วยเหลือข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ในการจัดการเลือกตั้ง
10. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. ....
11. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
12. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขอลดทะเบียนจัดตั้ง การบริหาร การควบ และการยกเลิกนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรร พ.ศ. ....
13. เรื่อง อนุมัติเงินงบบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จัดซื้อเครื่องกันหนาว
14. เรื่อง การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศและพิธีสารเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ 1373 (ค.ศ. 2001)
15. เรื่อง การให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรแก่ประเทศสมาชิกใหม่อาเซียน (ASEAN Integration System of Preferences : AISP)
16. เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายเงินภาครัฐประจำเดือนตุลาคม 2544

17. เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการทบทวนการอนุมัติให้กันเงินไว้เบิก เหลื่อมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน
18. เรื่อง การลงนามในกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย - สหรัฐฯ
19. เรื่อง คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการความร่วมมือด้านยางพารา ระหว่างไทย อินโดนีเซีย และมาเลเซีย
20. เรื่อง อนุมัติวงเงินสินเชื่อเพื่อการส่งออกของโครงการแทรกแซง ตลาดยางพารา ระยะที่ 6 เพิ่มเติม
21. เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่ง สหประชาชาติ ที่ 1373 (2001) ว่าด้วยการต่อสู้อการร้ายสากล
22. เรื่อง การแก้ไขประกาศกระทรวงการคลัง ที่ ศก. 21/2542 (ทส.1) และที่ ศก. 22/2542 (ทส.2)
23. เรื่อง มาตรการสนับสนุนธุรกิจอสังหาริมทรัพย์
24. เรื่อง มาตรการสนับสนุนการจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค
25. เรื่อง ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจในงบประมาณ ใช้จ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545
26. เรื่อง โครงการเพื่อขอรับงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจ
27. เรื่อง การจัดตั้งบริษัทเพื่อดำเนินการรองรับโครงการส่งเสริมและ พัฒนาการท่องเที่ยวพำนักระยะยาว
28. เรื่อง ข้อเสนอในการเปิดประตูระบายน้ำเขื่อนปากมูล
29. เรื่อง การจัดสรรเงินตอบแทนพิเศษสำหรับพนักงานธนาคารออมสิน ในปี 2544

---

**1. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาให้นำราคาปานกลางของที่ดินที่ใช้อยู่ในการ ประเมินภาษีบำรุงท้องที่ประจำปี พ.ศ. 2521 ถึง พ.ศ. 2524 มาใช้ในการ ประเมินภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปี พ.ศ. 2545 พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาให้นำราคาปานกลางของที่ดินที่ใช้อยู่ ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ประจำปี พ.ศ. 2521 ถึง พ.ศ. 2524 มาใช้ในการประเมิน ภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปี พ.ศ. 2545 พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงมหาดไทยเสนอว่า เพื่อให้การจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปี พ.ศ. 2545 ซึ่ง จะต้องเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2545 เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้อง ตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด เห็นควรอาศัยอำนาจตามมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติ กำหนดราคาปานกลางของที่ดินสำหรับการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. 2529 ตาม พระราชกฤษฎีกาให้นำราคาปานกลางของที่ดินที่ใช้อยู่ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่

ประจำปี พ.ศ. 2521 ถึง พ.ศ. 2524 มาใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปี พ.ศ. 2545

## **2. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดค่าธรรมเนียมการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดค่าธรรมเนียมการทำงานของคนต่างด้าว จำนวน 2 ฉบับ ตามที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ ดังนี้

1. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดค่าธรรมเนียมการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. .... (ใช้บังคับกับคนต่างด้าวที่มีความรู้ ความชำนาญงานตามมาตรา 7 มาตรา 8 และมาตรา 10)
2. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดค่าธรรมเนียมการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. .... (ใช้บังคับกับคนต่างด้าวในสาขาอาชีพที่ไม่ต้องใช้ความรู้ ความชำนาญงานตามมาตรา 12)

ร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

รายการ	อัตราปัจจุบัน (บาท)	อัตราที่ขอปรับปรุง ตาม ร่างกฎกระทรวงข้อ	
		1. (บาท)	2. (บาท)
1. ใบอนุญาตทำงาน			
(ก) ใบอนุญาตที่มีอายุไม่เกินสามเดือน	300	900	540
(ข) ใบอนุญาตที่มีอายุเกินสามเดือนแต่ไม่เกินหกเดือน	500	1,500	900
(ค) ใบอนุญาตที่มีอายุเกินหกเดือนแต่ไม่เกินหนึ่งปี	1,000	3,000	1,800
(ง) ใบอนุญาตที่มีอายุเกินหนึ่งปี ให้เก็บค่าธรรมเนียมสำหรับระยะเวลา ที่เกินหนึ่งปีเพิ่มขึ้นตามอัตราใน (ก) (ข) หรือ (ค)	-	-	-
2. การต่ออายุใบอนุญาตทำงานหรือการขยายระยะเวลาการทำงาน			
(ก) การต่ออายุใบอนุญาตหรือการขยายระยะเวลาการทำงานไม่เกินสามเดือน	300	900	540
(ข) การต่ออายุใบอนุญาตหรือการขยายระยะเวลาการทำงานเกินสามเดือนแต่ไม่เกินหกเดือน	500	1,500	900
(ค) การต่ออายุใบอนุญาตหรือการขยายระยะเวลาการทำงานเกินหกเดือนแต่ไม่เกินหนึ่งปี	1,000	3,000	1,800
(ง) การต่ออายุใบอนุญาตหรือการขยายระยะเวลาการทำงานเกินหนึ่งปี ให้เก็บค่าธรรมเนียมสำหรับระยะเวลาที่เกินหนึ่งปีเพิ่มขึ้นตามอัตราใน (ก) (ข) หรือ (ค)			
3. ใบแทนใบอนุญาตทำงาน	300	900	540
4. การอนุญาตให้ทำงานอื่น	500	1,500	900

5. การอนุญาตให้เปลี่ยนท้องที่หรือสถานที่ในการทำงาน	500	1,500	900
6. ค่ายื่นคำขอ	-	30	30

หมายเหตุ ุ ร่างกฎกระทรวงตามข้อ 2 รายการในข้อ 2 (ก) (ข) และ (ค) ไม่มีกรณีการขยายระยะเวลาการทำงาน และไม่มีรายการในข้อ 2 (ง)

### **3. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2544**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2544 ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงพาณิชย์รายงานว่า เพื่อให้สามารถพิจารณากำหนดนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศให้เป็นระบบครบวงจรและมีเอกภาพมากยิ่งขึ้น กระทรวงพาณิชย์โดยได้รับความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) ประธานกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ จึงเสนอให้มีการแก้ไขร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2544 เฉพาะในส่วนขององค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ เพื่อเพิ่มกรรมการอีก 1 ท่าน ได้แก่ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

### **4. เรื่อง โครงการวิจัยการใช้น้ำมันปาล์มเป็นเชื้อเพลิงสำหรับเครื่องยนต์ดีเซล**

คณะรัฐมนตรีรับทราบงานสรุปโครงการวิจัยการใช้น้ำมันปาล์มเป็นเชื้อเพลิงสำหรับเครื่องยนต์ดีเซล ตามที่ทบวงมหาวิทยาลัยเสนอ ดังนี้

1. ทบวงมหาวิทยาลัยได้จัดสรรงบประมาณแผ่นดิน จำนวน 9,982,730 บาท เพื่อเป็นทุนอุดหนุนวิจัยให้แก่โครงการวิจัยการใช้น้ำมันปาล์มเป็นเชื้อเพลิงสำหรับเครื่องยนต์ดีเซล โดยศูนย์วิจัยและฝึกอบรมเทคโนโลยีวิศวกรรมยานยนต์ วิทยาลัยเทคโนโลยีอุตสาหกรรม สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ และนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ในพิธีเปิดการทดสอบสมรรถนะรถยนต์ที่ใช้น้ำมันปาล์มเป็นน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับเครื่องยนต์ดีเซลบนถนนจริง เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2544 ณ สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ
2. คณะผู้วิจัยได้ดำเนินการทดสอบสมรรถนะรถยนต์ที่ใช้น้ำมันปาล์มเป็นน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับเครื่องยนต์ดีเซลบนถนนจริง ระหว่างวันที่ 9 - 25 ตุลาคม 2544 (รวม 17 วัน) ระยะทาง 9,125 กิโลเมตรแล้ว

3. ผลการทดสอบมีดังนี้ รถยนต์ทดสอบเมื่อใช้เชื้อเพลิงจากน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ผสมน้ำมันดีเซล อัตราส่วน 0:100, 50:50 และ 100:0 มีค่าเปอร์เซ็นต์ควันดำ เป็น 69.84% 22.18% และ 36.13% ตามลำดับ และมีค่าอัตราการสิ้นเปลืองเชื้อเพลิง 9.157 กิโลเมตร/ลิตร, 9.008 กิโลเมตร/ลิตร และ 8.708 กิโลเมตร/ลิตร ตามลำดับ

ในส่วนของการทดสอบยังคงดำเนินต่อไป ส่วนการวิจัยต้องดำเนินต่อไปตามวัตถุประสงค์ของการวิจัยนี้

---

## **5. เรื่อง อนุมัติลงนามความตกลงเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับรัฐบาลสาธารณรัฐคิวบา**

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อร่างความตกลงเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐคิวบา และอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการเกี่ยวกับการลงนามความตกลงในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ความตกลงนี้มีผลบังคับใช้ต่อไป

กระทรวงการต่างประเทศรายงาน ว่า ประเทศไทยและสาธารณรัฐคิวบาได้ตกลงที่จะพิจารณาจัดทำความตกลงเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการระหว่างกัน โดยฝ่ายคิวบาได้เสนอร่างความตกลงให้ฝ่ายไทยพิจารณาเมื่อเดือนพฤศจิกายน 2543 ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้ส่งข้อเสนอพร้อมกับร่างความตกลงฯ ของฝ่ายคิวบาให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องของไทยพิจารณา พร้อมกับเสนอข้อคิดเห็น จากนั้นกระทรวงการต่างประเทศได้ประมวลข้อคิดเห็นเหล่านี้แล้วนำไปเจรจากับฝ่ายคิวบาในช่วงที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการลงทุนและความร่วมมือระหว่างประเทศของคิวบา เดินทางเยือนไทยอย่างเป็นทางการระหว่างวันที่ 8 - 14 กันยายน 2544 ซึ่งทั้งสองฝ่ายได้ร่วมกันพิจารณารายละเอียดของร่างความตกลงฯ โต้ตอบของฝ่ายไทย และสามารถบรรลุข้อตกลงกันได้

ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องกันว่า หากโอกาสเอื้ออำนวย ก็ประสงค์จะให้มีการลงนามความตกลงดังกล่าวโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศทั้งสองฝ่าย ซึ่งอาจจะมีกำหนดพบปะหารือทวิภาคีในระหว่างการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยที่ 56 ณ นครนิวยอร์ก หรือโอกาสอื่นที่เห็นเหมาะสมร่วมกัน

สาระสำคัญของร่างความตกลงฯ สรุปได้ดังนี้

1. ภาคีคู่สัญญาจะพยายามส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการระหว่างประเทศทั้งสองภายในขอบเขตแห่งกฎหมายและข้อบังคับที่ใช้อยู่ในแต่ละประเทศ

2. ภาคิคุสัญญาจะจัดตั้งคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการระหว่างไทยกับคิวบาเพื่อเป็นกลไกในการหารือและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ
3. ความร่วมมือระหว่างกันภายใต้กรอบของความตกลงนี้ คณะกรรมการจะประกอบไปด้วยผู้แทนของภาคิคุสัญญาซึ่งจะมีการประชุมกันทุกสองปี โดยคณะกรรมการจะทำหน้าที่ออกกฎระเบียบในการดำเนินการต่าง ๆ และสามารถจัดตั้งคณะทำงานได้ตามที่เห็นมีความจำเป็น
4. การแก้ไขความตกลงสามารถกระทำได้โดยฉันทามติของภาคิคุสัญญาและมีผลบังคับใช้ในวันที่ภาคิคุสัญญาเห็นชอบร่วมกัน
5. ความตกลงฉบับนี้จะจัดทำเป็นภาษาไทย สเปน และอังกฤษ มีผลบังคับใช้ในวันที่ลงนาม โดยจะมีผลบังคับใช้เป็นระยะเวลาห้าปี และจะได้รับการขยายต่อโดยอัตโนมัติอีกเป็นระยะเวลาห้าปี

อนึ่ง รัฐบาลคิวบาได้กำหนดจะเปิดสถานเอกอัครราชทูตประจำประเทศไทยในต้นปี 2545 และฝ่ายไทยกำลังดำเนินการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์และเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำคิวบา ดังนั้น การจัดทำความตกลงเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการระหว่างไทยกับคิวบา นี้ จะช่วยเสริมสร้างกลไกความร่วมมือระหว่างกันให้มากขึ้นอันจะเป็นการวางรากฐานความสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นในอนาคตระหว่างกันต่อไป นอกเหนือไปจากความตกลงว่าด้วยความร่วมมือระหว่างกระทรวงการต่างประเทศของทั้งสองฝ่ายที่ได้มีการลงนามเมื่อเดือนพฤศจิกายน 2543 อันเป็นความตกลงเพียงฉบับเดียวที่มีอยู่ระหว่างไทยกับคิวบา

---

## **6. เรื่อง มาตรการภาษีในการฟื้นฟูธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ (เพิ่มเติมมาตรการลดค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิ และนิติกรรม)**

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบมาตรการภาษีในการฟื้นฟูธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยทั้ง 3 ฉบับ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยทั้ง 3 ฉบับ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับความเห็นพร้อมทั้งร่างประกาศฯ ที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้วของกระทรวงมหาดไทยไปพิจารณาด้วย และให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการร่างประกาศทั้ง 3 ฉบับ เพื่อให้มีผลใช้บังคับต่อไปโดยด่วน

กระทรวงการคลังแจ้งว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 เมษายน 2544 เห็นชอบมาตรการสนับสนุนธุรกิจอสังหาริมทรัพย์เกี่ยวกับการให้หักลดหย่อนเงินที่ใช้ซื้ออาคารอาคารพร้อมที่ดิน หรือห้องชุดในอาคารชุด และการให้หักค่าสีกรอและค่าเสื่อมราคาเบื้องต้น (Initial Allowance) สำหรับการซื้ออาคารถาวรเป็นกรณีพิเศษ นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาร่วมกับกรมที่ดินแล้ว เห็นสมควรให้เพิ่มเติมมาตรการการลดค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิ และนิติกรรมนอกเหนือจากการลดค่าจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์ที่จัดเก็บอยู่ในปัจจุบัน เพื่อเป็นการส่งเสริมการฟื้นตัวของธุรกิจอสังหาริมทรัพย์อย่างต่อเนื่อง ดังนี้

1. เพิ่มเติมให้ลดค่าจดทะเบียนการจำนองอสังหาริมทรัพย์จากร้อยละ 1 เหลือร้อยละ 0.01 สำหรับที่ดิน อาคาร หรืออาคารพร้อมที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการจัดสรรที่ดิน หรือที่ดินดำเนินการจัดสรรที่ดินโดยทางราชการ หรือองค์การของรัฐบาล ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ทำการจัดสรรที่ดิน
2. เพิ่มเติมให้ลดค่าจดทะเบียนการจำนองห้องชุดจากร้อยละ 1 เหลือร้อยละ 0.01 สำหรับห้องชุดทั้งหมดในอาคารชุด หรือห้องชุดในอาคารชุด
3. เพิ่มเติมให้มีการลดค่าจดทะเบียนโอนอาคารสำนักงาน โดยอาคารสำนักงานต้องเป็นอาคาร หรืออาคารพร้อมที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ปลูกสร้างเป็นอาคารสำนักงานตามกฎหมายว่าด้วยควบคุมอาคาร
4. ขยายระยะเวลาการลดค่าจดทะเบียนการโอนอสังหาริมทรัพย์และห้องชุดปัจจุบันจากสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2544 เป็นสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2545

การดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนธุรกิจอสังหาริมทรัพย์เกี่ยวกับการให้หักลดหย่อนเงินที่ใช้ซื้ออาคาร อาคารพร้อมที่ดิน หรือห้องชุดในอาคารชุดและการให้หักค่าสึกหรอและค่าเสื่อมราคาเบื้องต้น (Initial Allowance) สำหรับการซื้ออาคารถาวรเป็นกรณีพิเศษ เห็นควรให้ยกเลิกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การลดค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมกรณีสนับสนุนการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ ลงวันที่ 17 สิงหาคม 2542 และลงวันที่ 11 กรกฎาคม 2543 และยกเลิกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การลดค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมกรณีสนับสนุนการซื้อห้องชุด ลงวันที่ 17 สิงหาคม 2542 และลงวันที่ 11 กรกฎาคม 2543 และยกร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยใหม่ กระทรวงการคลังจึงเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย รวม 3 ฉบับ คือ

1. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีสนับสนุนการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ลดค่าจดทะเบียนโอนและจำนองอสังหาริมทรัพย์)
2. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด กรณีสนับสนุนการซื้อห้องชุดตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ลดค่าจดทะเบียนโอนและจำนองห้องชุด)
3. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีสนับสนุนการซื้อ

ขายอสังหาริมทรัพย์ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด (ลดค่าจดทะเบียนโอนอาคารสำนักงาน)

สำหรับผลกระทบในการดำเนินการตามมาตรการภาษีในการฟื้นฟูธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ จะทำให้เกิดแรงจูงใจให้มีการโอนและจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์และห้องชุดเพิ่มมากขึ้น ช่วยบรรเทาภาระค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ซื้อ ผู้ขาย และผู้กู้เงินเพื่อซื้อที่อยู่อาศัยโดยมีอสังหาริมทรัพย์เป็นหลักประกัน ตลอดจนช่วยลดหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ในธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ แต่จะสูญเสียรายได้ค่าจดทะเบียนการจำหน่ายประมาณ 400 ล้านบาท ค่าจดทะเบียนโอนที่อยู่อาศัยประมาณ 730 ล้านบาท ที่ดินเปล่าประมาณ 100 ล้านบาท และอาคารสำนักงานประมาณ 1,000 ล้านบาท รวมทั้งสิ้นประมาณ 2,230 ล้านบาท

---

## **7. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 4 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) เป็นประธานกรรมการฯ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (กำหนดห้ามลงโทษประหารชีวิตหรือจำคุกตลอดชีวิตแก่ผู้กระทำความผิดที่มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปี) ที่สำนักงานอัยการสูงสุดเสนอ และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การเปลี่ยนวิธีการประหารชีวิตจากการยิงด้วยปืนเป็นวิธีการฉีดสารพิษ) ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เป็นฉบับเดียวกันซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดและกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบด้วยแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

สาระสำคัญของการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญาฉบับดังกล่าว มีดังต่อไปนี้

1. กำหนดมิให้นำโทษประหารชีวิตและโทษจำคุกตลอดชีวิตมาใช้บังคับแก่ผู้ซึ่งกระทำความผิดในขณะที่มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปี และในกรณีที่บุคคลดังกล่าวได้กระทำความผิดที่มีระวางโทษประหารชีวิตหรือจำคุกตลอดชีวิตให้ถือว่าระวางโทษดังกล่าวได้เปลี่ยนเป็นระวางโทษจำคุกห้าสิบปี
  2. กำหนดวิธีการประหารชีวิตใหม่โดยเปลี่ยนจากการเอาไปยิงเสียให้ตายเป็นดำเนินการด้วยวิธีฉีดสารพิษให้ตายแทน
-



## **8. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพ การศึกษาภายในสถานศึกษา ระดับ การศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษาภายในสถานศึกษา ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. .... ตามที่ กระทรวงศึกษาธิการเสนอ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะ ที่ 4 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) เป็นประธานกรรมการฯ และให้ส่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของส่วนราชการที่ เกี่ยวข้อง และประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะ ที่ 4 ไปพิจารณาด้วย แล้วให้ดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงศึกษาธิการเสนอว่า โดยที่มาตรา 47 แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ได้บัญญัติให้มีระบบการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อพัฒนาคุณภาพและ มาตรฐานการศึกษาทุกระดับ ประกอบด้วย ระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพ การศึกษาตามที่กำหนดในกฎกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้การจัดการศึกษาของสถานศึกษาเป็นที่มั่นใจได้ว่า ผู้เรียนจะได้รับการศึกษาที่มี คุณภาพตามมาตรฐานการศึกษาที่กำหนดในหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานและเป็นไป ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ดังกล่าว

ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ให้นำหน่วยงานต้นสังกัดและสถานศึกษาจัดให้มีระบบการประกันคุณภาพ การศึกษาภายในสถานศึกษา
2. ให้สถานศึกษาแต่งตั้งคณะกรรมการประกันคุณภาพศึกษาภายใน สถานศึกษา มีอำนาจหน้าที่ กำหนดแนวทางและวิธีดำเนินการ กำกับ ติดตาม ให้ความเห็นข้อเสนอแนะการดำเนินงานการประกันคุณภาพ การศึกษาภายในสถานศึกษา รวมทั้งเสนอแต่งตั้งบุคคลทำหน้าที่ ตรวจสอบ ทบทวนและรายงานคุณภาพการศึกษาภายในสถานศึกษา
3. ให้สถานศึกษาจัดระบบสารสนเทศ กำหนดมาตรฐานการศึกษา จัดทำ แผนพัฒนาคุณภาพการศึกษาดำเนินงานตามแผนพัฒนาคุณภาพ การศึกษา ตรวจสอบและทบทวนคุณภาพการศึกษา และจัดทำรายงาน คุณภาพการศึกษาประจำปี
4. ให้นำหน่วยงานต้นสังกัดและสำนักงานการศึกษาฯ เขตพื้นที่การศึกษา ส่งเสริม สนับสนุน และร่วมดำเนินงานตามระบบการประกันคุณภาพ การศึกษาภายในสถานศึกษา และดำเนินการตรวจสอบทบทวนคุณภาพ สถานศึกษาอย่างน้อยหนึ่งครั้งในทุกสามปี
5. ให้นำหน่วยงานต้นสังกัดศึกษา วิจัย เผยแพร่นวัตกรรม รวมทั้งกำกับ ติดตาม ประเมินผล และผดุงประสิทธิภาพของระบบการประกันคุณภาพการศึกษา

6. ในระหว่างที่ยังไม่ได้จัดตั้งสำนักงานการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรมเขตพื้นที่การศึกษา ให้อำนาจหน้าที่ของสำนักงานการศึกษาฯ เป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานต้นสังกัดระดับจังหวัด

อนึ่ง คณะรัฐมนตรีให้นำข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 4 ไปประกอบการพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ ดังนี้

1. การจัดระบบการประกันคุณภาพการศึกษาภายในสถานศึกษา ควรจัดเป็นระบบที่มีความหลากหลาย และเป็นระบบเปิด เพื่อให้นักเรียน ผู้ปกครอง และชุมชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดระบบการประกันคุณภาพการศึกษา และให้เน้นถึงความพึงพอใจของผู้รับบริการ (นักเรียน ผู้ปกครอง และชุมชน) ซึ่งจะส่งผลให้การพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษามีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
2. ระบบการประกันคุณภาพการศึกษาภายในสถานศึกษาในส่วนของโรงเรียน สาคิตในสังกัดสถาบันอุดมศึกษา ควรเปิดโอกาสให้สามารถเลือกระบบและกลไกการประกันคุณภาพการศึกษาภายในสถานศึกษาได้ โดยอาจใช้องค์ประกอบคุณภาพการศึกษาระดับอุดมศึกษาที่ทบวงมหาวิทยาลัย ประกาศใช้เป็นแนวทางในการตรวจสอบและประเมินคุณภาพการศึกษา และควรให้สถาบันอุดมศึกษาดังกล่าวได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการ
3. การประกันคุณภาพการศึกษาภายในและภายนอกสถานศึกษาควรมีจุดร่วมที่สัมพันธ์กันและให้เกิดความยืดหยุ่น เพื่อให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพ และสามารถจัดการศึกษาได้ทั้งระบบ
4. การจัดทำแผนพัฒนาคุณภาพการศึกษา ควรให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นนักเรียน ผู้ปกครอง หรือบุคลากรในชุมชน ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการ ทั้งนี้ เพื่อความสมบูรณ์และเกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

---

## 9. เรื่อง การให้ความช่วยเหลือข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ในการจัดการเลือกตั้ง

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการให้ความช่วยเหลือข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ในการจัดการเลือกตั้งแล้วถูกผู้สมัครรับเลือกตั้งดำเนินการแจ้งความร้องทุกข์หรือฟ้องคดี ตามที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเสนอ แล้วมีมติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 4 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) เป็นประธานกรรมการฯ ซึ่งให้ความเห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ในการจัดการเลือกตั้งแล้วถูกผู้สมัครรับเลือกตั้งดำเนินการแจ้งความร้องทุกข์หรือฟ้องคดี ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ โดยให้แก่ข้าราชการที่ปฏิบัติเกี่ยวกับการรายงาน ดังนี้ "เมื่อมีการแจ้งความร้องทุกข์หรือฟ้องคดีข้าราชการที่ไปปฏิบัติงานในการเลือกตั้ง ให้ข้าราชการผู้นั้นรายงานให้ผู้บังคับบัญชา และประธานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือประธานคณะกรรมการการเลือกตั้ง แล้วแต่

กรณีว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ขอตัวข้าราชการผู้นั้นมาช่วยราชการ และถ้าประธานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเป็นผู้ขอตัวข้าราชการมาช่วยราชการ และข้าราชการผู้นั้นถูกแจ้งความร้องทุกข์หรือถูกฟ้องคดี เมื่อข้าราชการผู้นั้นได้รายงานเรื่องดังกล่าวให้ทราบให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดรายงานเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบด้วย"

ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ทราบข้อมูล เพื่อประกอบการพิจารณาให้เกิดความยุติธรรมและเป็นกลางต่อไป

ในกรณีที่อธิบดีผู้บังคับบัญชาหรือผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วแต่กรณีได้รับรายงานหรือได้รับทราบเรื่อง ให้ดำเนินการสืบสวนหาข้อเท็จจริงเบื้องต้น ตามมาตรา 99 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2541 และหากข้อเท็จจริงปรากฏว่ากรณีนี้มีมูลที่ควรกล่าวหาว่าข้าราชการผู้นั้นกระทำความผิดวินัย โดยมีพยานหลักฐานเบื้องต้นอยู่แล้วให้ดำเนินการทางวินัยตามมาตรา 102 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 โดยเร็ว ส่วนกรณีที่มีผู้กล่าวหา (แจ้งความร้องทุกข์หรือฟ้องคดี) หรือมีกรณีเป็นที่สงสัยว่าข้าราชการผู้ใดกระทำความผิดวินัยโดยยังไม่มีพยานหลักฐาน ให้รีบดำเนินการสืบสวนหรือพิจารณาในเบื้องต้นว่า กรณีนี้มีมูลที่ควรกล่าวหาว่าผู้นั้นกระทำความผิดหรือไม่ ถ้าเห็นว่ากรณีไม่มีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัย จึงจะยุติเรื่อง ถ้าเห็นว่ากรณีนี้มีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยก็ให้ดำเนินการทางวินัยตามมาตรา 102 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 โดยเร็ว

ในการดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริงหรือพิจารณาเบื้องต้น อธิบดีผู้บังคับบัญชาอาจส่งเรื่องให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือคณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาดำเนินการสืบสวนแทนให้ก็ได้

ในกรณีที่ประธานกรรมการการเลือกตั้ง เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด แล้วแต่กรณี ได้รับรายงานหรือได้รับทราบเรื่อง ให้ส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง เพื่อดำเนินการรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน แล้วสรุปรายงานข้อเท็จจริงพร้อมพยานหลักฐานที่มีอยู่แจ้งผู้ที่ส่งเรื่องให้พิจารณาดำเนินการแจ้งต่ออธิบดีหรือผู้บังคับบัญชาของข้าราชการประเภทนั้น ๆ ทราบเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยเร็ว

คณะอนุกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงประกอบด้วยผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด หรือผู้แทน เป็นประธาน และผู้แทนองค์การบริหารงานบุคคลกลางของข้าราชการที่ถูกกล่าวหาหรือถูกฟ้อง รวมทั้งผู้แทนองค์การบริหารงานบุคคลกลางอื่นอีก 3 คน รวมเป็น 5 คน และให้คณะอนุกรรมการเลือกอนุกรรมการ 1 คน ทำหน้าที่เป็นเลขานุการด้วย ให้องค์การบริหารงานบุคคลกลางของข้าราชการทุกประเภทที่เข้าร่วมปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดการเลือกตั้ง แต่งตั้งผู้แทนของตนไว้เป็นการล่วงหน้าในแต่ละจังหวัด จำนวนไม่น้อยกว่า 2 คน เพื่อทำหน้าที่เป็นอนุกรรมการ

สำหรับในการดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการที่มีกรณีถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัย นั้น มาตรา 102 แห่ง พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 บัญญัติ สาระสำคัญโดยสรุปว่า การดำเนินการทางวินัยกรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่าข้าราชการ กระทำผิดวินัย ให้สอบสวนเพื่อให้ได้ความจริงและยุติธรรมโดยไม่ชักช้า ดังนี้

1. ในกรณีกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ให้ดำเนินการสอบสวน ตามวิธีการที่ผู้บังคับบัญชาเห็นสมควร หรือ
2. ในกรณีกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงให้ตั้งคณะกรรมการขึ้นทำ การสอบสวน และเมื่อดำเนินการแล้ว ถ้าฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำผิดวินัย ก็ให้ดำเนินการสั่งลงโทษตามสมควรแก่กรณี

---

## 10. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจ พิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะ ที่ 5 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพิทักษ์ อินทรวินัย) เป็นประธานกรรมการฯ ไป พิจารณา ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้มีความสำคัญ และมีหลักการที่เป็นประโยชน์มาก มีการ วางผังเมืองและการจัดรูปที่ดินให้เป็นระบบ และเป็นระเบียบเรียบร้อย เพื่อเป็นการ ส่งเสริมการพัฒนาทางการเกษตร เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ

ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. บทนิยาม
  2. องค์ประกอบของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ และอำนาจ หน้าที่
  3. องค์ประกอบของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ส่วนจังหวัดและ อำนาจหน้าที่
  4. สมาคมจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่
  5. บททั่วไปเกี่ยวกับการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่
  6. การเสนอโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่
  7. การดำเนินการโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่
  8. กองทุนจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่
  9. บทกำหนดโทษ
  10. บทเฉพาะกาล
-

## 11. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพิทักษ์ อินทรวิทยนันท์) เป็นประธานกรรมการฯ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

นอกจากนี้ ในการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5 ได้มีประเด็นอภิปรายว่า เนื่องจากสหรัฐอเมริกาและสถาบันการบินนานาชาติเห็นว่าประเทศไทยมียางพารา ซึ่งใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตชิ้นส่วนของเครื่องบินได้หลายชนิด แต่การผลิตชิ้นส่วนดังกล่าวต้องเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดเพื่อความปลอดภัยของอากาศยาน และต้องมีการตรวจสอบควบคุมความปลอดภัยตั้งแต่ขั้นตอนก่อนได้รับใบสำคัญสมควรเดินอากาศ และขั้นตอนหลังจากได้รับใบสำคัญสมควรเดินอากาศ และได้เร่งรัดให้ประเทศไทยดำเนินการเรื่องนี้โดยเร็ว ซึ่งการจะดำเนินการดังกล่าวได้ต้องมีกฎหมายรองรับ จึงต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศให้เหมาะสม และหากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้แล้วจะเป็นการขยายโอกาสด้านอุตสาหกรรมการบิน เช่น การผลิตชิ้นส่วนอุปกรณ์อากาศยาน รวมทั้งเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่สินค้าเกษตรโดยเฉพาะยางพารา ซึ่งจะเป็นผลดีต่อการเกษตร

ร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งเป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 โดยแก้ไขเพิ่มเติมมาตราต่าง ๆ มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

1. กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมสำหรับใบสำคัญต้นแบบ ใบรับรองการผลิต ใบอนุญาตผลิต และใบรับรองความสมควรเดินอากาศ และแก้ไขการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมสำหรับใบสำคัญสมควรเดินอากาศให้ครอบคลุมยิ่งขึ้น
2. กำหนดอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการออกข้อกำหนดหรือคำสั่งความสมควรเดินอากาศ ออกใบสำคัญต้นแบบ ใบรับรองการผลิต ใบอนุญาตผลิต และการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของผู้ได้รับใบรับรองการผลิต หรือใบอนุญาตผลิตให้มีอำนาจออกใบสำคัญสมควรเดินอากาศหรือใบรับรองความสมควรเดินอากาศที่ผลิต
3. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการขอและการออกใบสำคัญต้นแบบของอากาศยาน เครื่องยนต์ ใบพัดและบริภัณฑ์
4. กำหนดให้ผู้รับใบสำคัญต้นแบบสามารถโอนสิทธิให้แก่ผู้อื่นได้ตามวิธีการที่กำหนด
5. กำหนดให้ผู้ขอใบรับรองการผลิตอากาศยาน เครื่องยนต์และใบพัดต้องมีคุณสมบัติแลไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนด

6. กำหนดให้ผู้ขอใบอนุญาตผลิตบริษัทต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนด
7. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการขอและการออกใบรับรองการผลิตและใบอนุญาตผลิตอากาศยาน เครื่องยนต์ ใบพัดและบริษัท
8. กำหนดให้อากาศยานที่ใช้ในการเดินอากาศต้องมีใบสำคัญสมควรเดินอากาศ และเพื่อกำหนดอำนาจ ของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการอนุญาตให้ทำการบินเป็นการเฉพาะรายสำหรับอากาศยานที่ไม่สามารถออกใบสำคัญสมควรเดินอากาศได้
9. กำหนดให้การขอและการออกใบสำคัญสมควรเดินอากาศครอบคลุมยิ่งขึ้น รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการขอและการออกใบรับรองความสมควรเดินอากาศ
10. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการขอและการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของผู้ได้รับใบรับรองการผลิตหรือใบอนุญาตผลิตให้มีอำนาจออกใบสำคัญสมควรเดินอากาศหรือใบรับรองความสมควรเดินอากาศที่ผลิต
11. กำหนดหลักเกณฑ์ในการคงความสมควรเดินอากาศของอากาศยาน ซึ่งมีใบสำคัญสมควรเดินอากาศแล้ว
12. กำหนดวิธีการจัดเก็บและนำส่งเงินค่าธรรมเนียมการใช้สนามบินเพื่อเดินทางภายในประเทศและเดินทางไปต่างประเทศ
13. เพิ่มเติมบทกำหนดโทษเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายที่เพิ่มเติมมีประสิทธิภาพ และมีผลในทางปฏิบัติ

---

## **12. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขอจดทะเบียนจัดตั้ง การบริหาร การควบคุม และการยกเลิกนิติบุคคลหมู่บ้าน จัดสรร พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขอจดทะเบียนจัดตั้ง การบริหาร การควบคุม และการยกเลิกนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรร พ.ศ. .... ตามที่ กระทรวงมหาดไทยเสนอ และได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) เป็น ประธานกรรมการฯ แล้ว และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

กระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า การเสนอดังกล่าวเป็นไปตามข้อพิจารณาของกรมที่ดินว่า ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจดทะเบียน จัดตั้ง การบริหาร การควบคุม และการ ยกเลิกนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรร โดยให้นำบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและ พยานิชย์ว่าด้วยการชำระบัญชีเลิกห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัดและบริษัท มาใช้บังคับกับการชำระบัญชีของนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรร ซึ่งกฎกระทรวงดังกล่าวมี สาระสำคัญ ดังนี้

1. กำหนดค่านิยมของ "ข้อบังคับ"
2. กำหนดการขอจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรร และการจดทะเบียนเปลี่ยนแปลงข้อบังคับ
3. กำหนดการบริหารนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรร
4. กำหนดการควบนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรร
5. กำหนดการยกเลิกนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรร

---

### **13. เรื่อง อนุมัติเงินงบบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จัดซื้อเครื่องกันหนาว**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติงบประมาณรายจ่ายจากเงินงบบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เสนอให้กรมประชาสัมพันธ์ไปดำเนินการจัดซื้อเครื่องกันหนาวสงเคราะห์ราษฎรประสบอากาศหนาวเพิ่มเติมให้แก่ผู้ด้อยโอกาสที่มีฐานะยากจน ในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ ทางภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคกลาง รวม 61 จังหวัด จำนวน 404,000 ชิ้น ในวงเงิน 50 ล้านบาท

ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมรายงานว่า

1. ในปีงบประมาณ 2545 กรมประชาสัมพันธ์ได้รับอนุมัติเงินงบประมาณ แผนงานสวัสดิการสังคม และสังคมสงเคราะห์ งานสงเคราะห์ฟื้นฟูผู้ประสบภัย หมดเงินอุดหนุนจากสำนักงบประมาณ ในวงเงิน 50 ล้านบาท ซึ่งได้ดำเนินการจัดซื้อเครื่องกันหนาวสำหรับใช้สงเคราะห์ราษฎรประสบอากาศหนาว และได้ดำเนินการจัดส่งสนับสนุนจังหวัดตามแผนการช่วยเหลือราษฎรผู้ประสบอากาศหนาว ในพื้นที่ 46 จังหวัด ไปแล้วคิดเป็นเครื่องกันหนาว จำนวน 404,000 ชิ้น
2. เนื่องจากขณะนี้ทุกพื้นที่ของประเทศกำลังประสบกับความหนาวเย็น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ทางภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคกลาง ซึ่งในปีนี้กรมอุตุนิยมวิทยาคาดหมายลักษณะอากาศว่าประเทศไทยจะมีอากาศหนาวเย็นยาวนานถึงประมาณต้นเดือนกุมภาพันธ์ 2545 ซึ่งจะสร้างความเดือดร้อนให้แก่ราษฎรในเรื่องเครื่องกันหนาวเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่มีฐานะยากจน คนชรา คนพิการทุพพลภาพ และเด็กไร้ผู้อุปการะ ไม่สามารถจัดซื้อจัดหาเครื่องกันหนาวมาบรรเทาความหนาวเย็นได้ และจากสถิติมีผู้เสียชีวิตเนื่องจากภาวะอากาศหนาวจัดผิดปกติ ล้วนแต่เป็นผู้สูงอายุทั้งสิ้น ประกอบกับจังหวัดต่าง ๆ ยังขอรับการสนับสนุนเครื่องกันหนาวเพิ่มเติมมาอย่างส่วนกลางอีกจำนวนมาก คิดเป็นเครื่องกันหนาวอีก จำนวน 2,046,621 ชิ้น

---

#### **14. เรื่อง การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศและพิธีสารเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ 1373 (ค.ศ. 2001)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศและพิธีสารเกี่ยวกับการก่อการร้าย ตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ 1373 (ค.ศ. 2001) ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศรายงานว่า

1. ตามที่วรรคปฏิบัติการที่ 3 (D) ของข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ดังกล่าว เรียกร้องให้รัฐทั้งปวงเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาและพิธีสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้ายโดยเร็วเท่าที่จะเป็นไปได้ ซึ่งปัจจุบันมีทั้งสิ้น 12 ฉบับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ค.ศ. 1999 (International Convention for the Suppression of the Financing of Terrorism) นั้น ปัจจุบันประเทศไทยเข้าเป็นภาคีแล้ว 4 ฉบับ ได้แก่
  - 1.1 อนุสัญญาว่าด้วยความผิดและการกระทำอื่น ๆ บางประการ ซึ่งกระทำบนอากาศยาน ค.ศ. 1963 (Convention on Offences and Certain Other Acts Committed on Board Aircraft, Tokyo, 14 September 1963)
  - 1.2 อนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการยึดอากาศยานโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ค.ศ.1970 (Convention for the Suppression of Unlawful Seizure of Aircraft, the Hague, 16 December 1970)
  - 1.3 อนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยของการบินพลเรือน ค.ศ.1971 (Convention for the Suppression of Unlawful Acts against the Safety of Civil Aviation, Montreal, 23 September 1971)
  - 1.4 พิธีสารเพื่อการปราบปรามการกระทำอันรุนแรงอันมิชอบด้วยกฎหมาย ณ ท่าอากาศยาน ซึ่งให้บริการการบินพลเรือนระหว่างประเทศเพิ่มเติมต่อจากอนุสัญญาว่าด้วยการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยของการบินพลเรือน (Protocol for the Suppression of Unlawful Acts of Violence at Airport Serving International Civil Aviation. Supplementary to the Convention for the Suppression of Unlawful Acts against the Safety of Civil Aviation, 24 February 1988)
  - ทั้งนี้ อนุสัญญาฯ และพิธีสารทั้ง 4 ฉบับดังกล่าวข้างต้นจัดทำขึ้นในกรอบขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil



Aviation Organization) โดยประเทศไทยได้ตราพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2538 เป็นกฎหมายรองรับแล้ว

2. สำหรับอนุสัญญาที่เกี่ยวกับการก่อการร้ายสากลอีก 8 ฉบับที่ไทยยังไม่ได้เข้าเป็นภาคี นั้น กระทรวงการต่างประเทศ เห็นควรให้ความสำคัญลำดับแรกสุดแก่การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ค.ศ.1999 ซึ่งเป็นอนุสัญญาส่วนการจัดลำดับความสำคัญของการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา ที่เหลืออีก 7 ฉบับนั้น ควรให้เป็นไปตามความพร้อมของประเทศไทย โดยให้แต่ละส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตรวจสอบกฎหมายที่เกี่ยวข้องว่า จะต้องปรับปรุงแก้ไขหรือต้องตรากฎหมายใหม่หรือไม่เพียงใด ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศ จะได้เชิญหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อหารือในเรื่องนี้ต่อไป
3. อนุสัญญาว่าด้วยการปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ค.ศ.1999 มีสาระสำคัญดังนี้ โดยที่อนุสัญญาฯ ค.ศ. 1999 ได้เปิดให้มีการลงนามตั้งจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2544 นี้ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า เพื่อเป็นการแสดงท่าทีและความพร้อมของไทยในการให้ความร่วมมือกับประชาคมโลกในการปราบปรามการก่อการร้ายสากลในกรอบของสหประชาชาติตามข้อมติดังกล่าว และเมื่อคำนึงถึงกฎหมายที่ไทยมีและกำลังปรับปรุงแก้ไขโดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อปฏิบัติตามพันธกรณีตามข้อมติคณะรัฐมนตรีความมั่นคงที่ 1373 (ค.ศ. 2001) ประเทศไทยน่าจะลงนามในอนุสัญญาฯ ค.ศ. 1999 ภายในเวลาดังกล่าวข้างต้นได้ถือโอกาสสหประชาชาติในโอกาสเยือนสหรัฐอเมริกา รวมทั้งนครนิวยอร์กของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เพื่อเป็นการแสดงเจตจำนงและเจตนารมณ์ของไทยที่จะผูกพันเข้าเป็นภาคีโดยสมบูรณ์ของอนุสัญญาฯ ฉบับนี้ต่อไปในอนาคตด้วย ทั้งนี้ อนุสัญญาฯ ค.ศ. 1999 ฉบับนี้จะยังไม่ผูกพันไทยจนกว่าจะมีการให้สัตยาบันและประเทศไทยได้แก้กฎหมายเพื่อรองรับอนุสัญญาฯ ค.ศ. 1999 ซึ่งเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 เสร็จสิ้นลงแล้ว

---

## **15. เรื่อง การให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรแก่ประเทศสมาชิกใหม่อาเซียน (ASEAN Integration System of Preferences : AISP)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรแก่ประเทศสมาชิกใหม่อาเซียน (ASEAN Integration System of Preferences : AISP) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1. เห็นควรให้ AISP แก่กัมพูชา 46 รายการ จากที่ขอมาทั้งสิ้น 342 รายการ โดยให้สิทธิพิเศษในการลดอากรขาเข้า ดังนี้

- - ลดเหลือร้อยละ 0 จำนวน 6 รายการ เช่น เมล็ดฝ้าย เมล็ดงา และ เมล็ดละหุ่ง เป็นต้น
  - - ลดเหลือร้อยละ 5 จำนวน 40 รายการ เช่น ปลูก กก และอ้อ และด้าย ทำด้วยเส้นใยสั้นสังเคราะห์ไม้อัดพลาวยูด และขนมปังกรอบ เป็นต้น
2. เห็นควรให้ AISP เพิ่มเติมแก้พม่า จำนวน 42 รายการ จากรายการที่ พิจารณาเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน 147 รายการ โดยให้สิทธิพิเศษในการลด อากรขาเข้า ดังนี้
- - ลดเหลือร้อยละ 0 จำนวน 21 รายการ เช่น ม้า ลา และล่อ สำหรับ ผสมพันธุ์หอยแครง ไข่ฟัก และรากโสม เป็นต้น
  - - ลดเหลือร้อยละ 5 จำนวน 21 รายการ เช่น พลัมและสโล เมล็ด ผักชี ขมิ้น เมล็ดมัสตาร์ด และเกลือป่น เป็นต้น

อนึ่ง รายการที่พม่าขอเพิ่มเติมและยังไม่ได้พิจารณามีจำนวน 621 รายการ ซึ่งจะนำไป พิจารณาให้ AISP ในปีถัดไป เนื่องจากไม่สามารถพิจารณาให้มีผลใช้บังคับได้ทัน 1 มกราคม 2545 และเมื่อรวมรายการสินค้าที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ AISP แก้พม่าเมื่อ วันที่ 11 กันยายน 2544 จำนวน 30 รายการ คิดเป็นรายการที่ให้ AISP แก้พม่าทั้งสิ้น จำนวน 72 รายการ

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์การให้ AISP แก่ประเทศสมาชิกใหม่อาเซียนนั้น กำหนดให้สินค้า ต้องเป็นไปตามกฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้าของ AISP ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็น ควรกำหนดให้ของที่จะนำเข้าภายใต้ AISP นี้ ต้องมีใบรับรองแหล่งกำเนิดสินค้า (Certificate of Origin) โดยกำหนดชื่อว่า Form AISP-Thailand ทั้งนี้ เว้นแต่สินค้าที่มี มูลค่าไม่เกิน 200 เหรียญสหรัฐฯ ซึ่งเป็นจำนวนที่เท่ากับการยกเว้นไม่ต้องใช้ใบรับรอง แหล่งกำเนิดสินค้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน

## **16. เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายเงินภาครัฐประจำเดือนตุลาคม 2544**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงการคลังรายงานผลการเบิกจ่ายเงินภาครัฐ ประจำเดือนตุลาคม 2544 ว่ามีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ 90,065 ล้านบาท เงินนอก งบประมาณ 7,987 ล้านบาท เงินกู้ต่างประเทศ 3,343 ล้านบาท และเงินของรัฐวิสาหกิจ 106,155 ล้านบาท ซึ่งเมื่อหักรายการซ้ำซ้อนจำนวน 30,743 ล้านบาทแล้ว การเบิก จ่ายเงินภาครัฐในเดือนตุลาคม 2544 มีจำนวนรวมทั้งสิ้น 176,807 ล้านบาท ซึ่งสรุปผล การเบิกจ่ายเงินภาครัฐประจำเดือนตุลาคม 2544 และปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ มีดังนี้

### **1. เงินงบประมาณ**

- 1.1 การเบิกจ่ายในภาพรวม** ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจมีการเบิกจ่ายเงินจากคลังแล้ว 90,065 ล้านบาท หรือร้อยละ 8.80 ของวงเงินงบประมาณ (1,023,000 ล้านบาท) ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับอัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วงระยะเวลาเดียวกันของปีงบประมาณก่อนจะสูงกว่าร้อยละ 2.42 โดยสาเหตุสำคัญที่ทำให้อัตราการเบิกจ่ายในเดือนตุลาคม 2544 สูงเนื่องจากการเบิกจ่ายเงินทุนหมุนเวียนบัตรประกันสุขภาพ จำนวน 22,138 ล้านบาท และโครงการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อย จำนวน 5,647 ล้านบาท
- 1.2 การเบิกจ่ายงบลงทุนจำแนกตามกระทรวง** มีการเบิกจ่ายงบลงทุนแล้วทั้งสิ้น 4,849 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.89 ของงบประมาณรายจ่ายลงทุน (256,839 ล้านบาท) โดยกระทรวงที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายงบลงทุน ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงพาณิชย์
- 1.3 การเบิกจ่ายงบลงทุนของหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบลงทุนเกิน 1,000 ล้านบาท จำนวน 25 แห่ง** หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบลงทุนเกิน 1,000 ล้านบาท จำนวน 25 แห่ง มีการเบิกจ่ายงบลงทุนแล้วจำนวน 2,849 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.88 ของงบประมาณรายจ่ายลงทุนในกลุ่มนี้ (151,151 ล้านบาท) โดยหน่วยงานที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน ได้แก่ กรมทางหลวง กรมป่าไม้ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ กรมพัฒนาที่ดิน กรมอาชีวศึกษามหาวิทยาลัยมหิดล กรมประมง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย และสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล โดยสาเหตุสำคัญที่ทำให้อัตราการเบิกจ่ายงบลงทุนต่ำเนื่องจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ บางแห่งไม่ได้เตรียมการจัดซื้อจัดจ้างไว้ตั้งแต่ก่อนเริ่มปีงบประมาณ ทำให้ต้องใช้เวลาในช่วง 1 - 2 เดือนแรกของปีงบประมาณในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและขออนุมัติเงินประจำงวด และอาจส่งผลให้บางโครงการไม่สามารถก่องหน้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งในเรื่องนี้กระทรวงการคลัง โดยคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ซึ่งมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) เป็นประธาน ได้มีหนังสือขอความร่วมมือให้หน่วยงานต่าง ๆ เร่งรัดการก่องหน้ผูกพันให้ทันภายในเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และในกรณีที่ไม่สามารถจะดำเนินการได้ทันให้เตรียมโครงการอื่นสำรองไว้แทนด้วย
- 1.4 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของโครงการถ่ายโอนงาน/กิจกรรมสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 มีการจัดสรรเงินงบประมาณให้แก่โครงการถ่ายโอนฯ 27,062 ล้านบาท โดยในเดือนตุลาคม 2544 มีการเบิกจ่ายเงินจากคลังแล้วจำนวน 25 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.09 ของวงเงินงบประมาณโครงการถ่ายโอนฯ แบ่งเป็นรายจ่ายประจำ 3 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.02 ของงบประมาณรายจ่ายประจำ (12,255 ล้านบาท) และรายจ่ายลงทุน 22 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.15 ของงบประมาณรายจ่ายลงทุน (14,807 ล้านบาท)

- โดยสาเหตุที่หน่วยงานส่วนใหญ่ยังไม่มี การเบิกจ่ายเงินโครงการถ่ายโอนฯ คือ ในส่วน ของรายจ่ายลงทุน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำลังอยู่ระหว่าง การดำเนินการตามขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง และในส่วน ของรายจ่ายประจำ ส่วนใหญ่อยู่ระหว่างรออนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงานประมาณ
- **1.5 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายสำรอง กระตุ้นเศรษฐกิจ (58,000 ล้านบาท)** ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงวันที่ 31 ตุลาคม 2544 คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้น เศรษฐกิจไปแล้ว 2 โครงการ ได้แก่ โครงการชุปชีวิตธุรกิจไทย จำนวน 2,000 ล้านบาท และโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ จำนวน 5,077 ล้านบาท รวมเป็น 7,077 ล้านบาท แต่ยังไม่มีการเบิกจ่ายเงิน ซึ่งจะ มีผลต่อเป้าหมายการเบิกจ่าย โดยกระทรวงการคลังได้ประมาณการว่าเงิน งบประมาณรายการดังกล่าวจะมีการเบิกจ่ายในไตรมาสที่ 1 จำนวน 10,000 ล้านบาท และไตรมาสต่อ ๆ ไป จะเบิกจ่ายไตรมาสละ 16,000 ล้านบาท

## 2. เงินนอกงบประมาณ

ขอบเขตของเงินนอกงบประมาณจะมีการติดตามการใช้จ่ายของกองทุนและเงินทุน หมุนเวียน 115 แห่ง โดยจะมุ่งเน้นติดตามการใช้จ่ายของกองทุนจำนวน 8 กองทุนเป็น พิเศษ ได้แก่ กองทุนประกันสังคม กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา กองทุนสงเคราะห์ ครูใหญ่และครูโรงเรียนเอกชน กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร กองทุนสิ่งแวดล้อม กองทุน เพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิง โดยในเดือนตุลาคม 2544 มีการเบิกจ่ายเงินนอกงบประมาณของ 8 กองทุน แล้วจำนวน 7,987 ล้านบาท หรือร้อยละ 87.95 ของแผนการใช้จ่ายเงินประจำเดือน

## 3. เงินกู้ต่างประเทศ

การติดตามเงินกู้ต่างประเทศจะครอบคลุมถึงเงินกู้ต่างประเทศของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ ที่รัฐบาลค้ำประกัน โดยในเดือนตุลาคม 2544 มีการเบิกจ่ายเงินกู้ต่างประเทศ 3,343 ล้านบาท

## 4. เงินของรัฐวิสาหกิจ

ขอบเขตของเงินรัฐวิสาหกิจจะครอบคลุมงบทำการ และงบลงทุนเฉพาะเงินของ รัฐวิสาหกิจที่กฎหมายกำหนดให้ต้องเสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ (สศช.) จำนวน 50 แห่ง (ไม่รวมรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน) โดยในเดือนตุลาคม 2544 การเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจจำนวน 37 แห่ง เป็นเงิน ประมาณ 4,006 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.50 ของวงเงินงบลงทุนที่ สศช. อนุมัติให้ เบิกจ่ายจำนวน 160,505 ล้านบาท

## **17. เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการทบทวนการอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงการคลังรายงานเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และแนวทางการทบทวนการอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ว่าตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงการคลังอนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน โดยมีเงื่อนไขว่า ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต้องเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้สามารถก่องหนี้ผูกพันได้ ภายในระยะเวลา 60 วัน นับแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2544 เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ไม่สามารถก่องหนี้ผูกพันได้ทันภายในปีงบประมาณ มีระยะเวลาในการดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้าง ด้วยวิธีสอบราคาหรือวิธีประกวดราคา โดยไม่ต้องใช้วิธีพิเศษด้วยเหตุจำเป็นเร่งด่วน นั้น

กระทรวงการคลังจึงเสนอรายงานดังกล่าวสรุปได้ดังนี้

1. ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) มุ่งเน้นในการดำเนินนโยบายการคลังเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยอาศัยการใช้จ่ายเงินงบประมาณภาครัฐ (Government expenditure) เป็นตัวหลักในการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจ ดังนั้น การใช้จ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานภาครัฐในแต่ละปีควรมีแผนการใช้จ่ายเงินที่ชัดเจน เป็นไปตามเวลาที่กำหนด เพื่อให้ได้ผลงานที่เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวมและกระจายเม็ดเงินสู่ระบบอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เจ้าของปัจจัยทุกระดับได้รับรายได้และสามารถใช้จ่ายเงินต่อไป ซึ่งจะเป็นการกระตุ้นความต้องการ (Demand) ของระบบเศรษฐกิจให้มากขึ้น ดังนั้น เพื่อให้ส่วนราชการเร่งก่องหนี้ผูกพันและใช้จ่ายเงินงบประมาณตามแผนงาน/โครงการ ในแต่ละปีงบประมาณให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว หากงาน/โครงการใด ที่ส่วนราชการไม่สามารถก่องหนี้ผูกพันได้ทัน ก็ไม่เห็นควรให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี เพราะจะกระทบต่อการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในปีปัจจุบัน (ปี พ.ศ. 2545) ให้ล่าช้าออกไป จึงไม่ให้มีการกันเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 ไว้เบิกเหลื่อมปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน รวมถึงงบประมาณที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามโครงการถ่ายโอนงาน/กิจกรรม บริการสาธารณะด้วย ยกเว้นเฉพาะรายการที่มีความจำเป็นและสำคัญอย่างยิ่งตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

- 1.1 โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
- 1.2 ค่าควบคุมงานสำหรับงานก่อสร้างซึ่งได้ก่องหนี้ผูกพันแล้วยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ
- 1.3 รายการค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับความเสียหายจากภัยพิบัติ
- 1.4 รายการตามมติคณะรัฐมนตรีที่สามารถก่องหนี้ผูกพันโดยวิธีสอบราคาประกวดราคาได้ภายใน 60 วันนับแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2544 ถ้าไม่สามารถก่องหนี้ผูกพันได้ทันภายในกำหนดข้างต้นให้เงินงบประมาณรายการนั้นพับไป

2. จากหลักเกณฑ์ดังกล่าว กระทรวงการคลังได้พิจารณา กรณีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจขออนุมัติกันเงินฯ กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

**หน่วย : ล้านบาท**

ขออนุมัติ	อนุมัติตาม ว 179	อนุมัติตามหลักเกณฑ์อื่น	ไม่อนุมัติ
9,665.99	6,052.28	1,755.52	1,858.19

โดยจำนวนเงินที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้รับอนุมัติให้กันเงินฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี (ว 179) จะต้องก่องหนี้ผูกพันให้ทันภายในวันที่ 29 พฤศจิกายน 2544 มีจำนวน 6,052.28 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 62.61 ของจำนวนเงินที่ขออนุมัติกันเงินฯ ซึ่งปรากฏว่า ขณะนี้มีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ไม่สามารถก่องหนี้ผูกพันได้ทันภายในวันที่ 29 พฤศจิกายน 2544 ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาทบทวนการอนุมัติให้กันเงินฯ กรณีดังกล่าวแล้ว จำนวน 14 หน่วยงาน เป็นจำนวนเงิน 1,756,190,157.00 บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยห้าสิบล้านหนึ่งแสนเก้าหมื่นหนึ่งร้อยห้าสิบลบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ 29.02 ของจำนวนเงินที่อนุมัติให้กันเงินฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี (6,052.28 ล้านบาท) และคาดว่าจะมีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจอุทธรณ์ขอให้ทบทวนกรณีดังกล่าวเพิ่มขึ้น ซึ่งในจำนวน 14 หน่วยงาน มีบางหน่วยงานได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติให้ขยายระยะเวลาการก่องหนี้ผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 ออกไป กระทรวงการคลังจึงเห็นควรทบทวนหลักเกณฑ์และแนวทางการอนุมัติการกันเงินไว้เบิกเหลืออมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน เพิ่มเติม ดังนี้

2.1 กรณีที่ส่วนราชการได้รับอนุมัติให้กันเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 ไว้เบิกเหลืออมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน โดยจะต้องก่องหนี้ผูกพันให้ทันภายในวันที่ 29 พฤศจิกายน 2544 แต่ไม่สามารถก่องหนี้ผูกพันได้ทันภายในระยะเวลาดังกล่าวและได้อุทธรณ์ กระทรวงการคลังเห็นสมควรให้ถือปฏิบัติตามนโยบายและหลักเกณฑ์การกันเงินฯ ที่ได้กำหนดไว้เดิมอย่างเคร่งครัด ยกเว้น เงินงบประมาณรายการที่มีเหตุผลและความจำเป็นตามเงื่อนไข ดังนี้

กรณีที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ขยายระยะเวลาการก่องหนี้ผูกพันต่อไปอีก หรือ

- 1) เป็นงบลงทุน รายการค่าสิ่งก่อสร้าง และเป็นรายการที่ได้มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ภายในวันที่ 29 พฤศจิกายน 2544 แล้ว แต่ไม่อาจลงนามก่องหนี้ผูกพันในสัญญาได้ ซึ่งต้องชี้แจงเหตุผลความจำเป็นที่ต้องขอขยายระยะเวลาการกันเงินให้ชัดเจน หรือ
- 2) รายการที่มีความจำเป็นอย่างยิ่ง ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป

2.2 กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจขอเบิกเงินงบประมาณสมทบโครงการเงินกู้ต่างประเทศไว้เบิกเหลือในปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน จำนวน 6 หน่วยงาน จำนวนเงิน 117,792,940.96 บาท เนื่องจากการใช้จ่ายเงินงบประมาณดังกล่าวจะต้องเกี่ยวเนื่องและสัมพันธ์กับการใช้จ่ายเงินกู้ต่างประเทศตามโครงการนั้น จึงไม่สามารถใช้หลักเกณฑ์และการพิจารณาเดียวกันกับเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะพิจารณาการกันเงินงบประมาณดังกล่าว กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน โดยพิจารณาถึงเหตุผลความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินงบประมาณดังกล่าวเป็นกรณี ๆ ไป โดยกระทรวงการคลังจะพิจารณาอนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจกันเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 ไว้เบิกเหลือในปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ที่อยู่ในข่ายตามเงื่อนไขข้างต้น ได้ถึงสิ้นเดือนมีนาคม 2545

2.3 จากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ทำให้มีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจบางหน่วยงาน ได้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติให้ขยายระยะเวลาการก่องหนี้ผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 ออกไป นอกเหนือจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ซึ่งในการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีจะต้องขอความเห็นจากกระทรวงการคลัง เพื่อประกอบการพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป ทำให้เป็นภาระแก่คณะรัฐมนตรีรวมถึง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว และเนื่องจากการกันเงินไว้เบิกเหลือในปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน เป็นอำนาจการอนุมัติของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือในปีเป็นอำนาจการอนุมัติของปลัดกระทรวงการคลัง ตามกฎหมายข้างต้น (ข้อ 1) หากมีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการกันเงินไว้เบิกเหลือในปีและการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินฯ ขอให้ส่งเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณา

---

## **18. เรื่อง การลงนามในกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย - สหรัฐฯ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการลงนามในกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย - สหรัฐฯ ตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของทั้งสองประเทศเป็นผู้ลงนามที่ทำเนียบขาว ในวันที่ 14 ธันวาคม ศกนี้ กรอบความร่วมมือดังกล่าวจะครอบคลุมประเด็นความร่วมมือทางเศรษฐกิจอย่างรอบด้าน มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

### **1. ความร่วมมือทางการค้าและการลงทุน**

ทั้งสองฝ่ายจะมุ่งพัฒนาความร่วมมือด้านการค้า การลงทุน โดยสหรัฐฯ เห็นว่าไทยมีความเหมาะสมในการเป็นฐาน (Hub) การลงทุนในภูมิภาค การลดอุปสรรคทางการค้า การพัฒนาความร่วมมือระหว่างภาคเอกชนโดยเฉพาะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ความตกลงว่าด้วยการยกเว้นภาษีซ้อน การปกป้องทรัพย์สินทางปัญญา และการส่งเสริม

ท่องเที่ยว ซึ่งทั้งสองฝ่ายเน้นที่จะกระชับความสัมพันธ์ระหว่างกันในลักษณะการเป็นหุ้นส่วน (partnership) ทางการค้า เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

## 2. ความร่วมมือทางด้านเกษตร

ด้านการเกษตรจะประกอบด้วยแนวทางความร่วมมือด้านการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และข้อมูลด้านการพัฒนาคุณภาพและความปลอดภัยทางอาหาร ซึ่งรวมถึงการถ่ายทอดเทคโนโลยี นอกจากนี้ ทั้งสองฝ่ายเห็นควรให้มีการพัฒนาตลาดการค้าข้าวโลกผ่านการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร เพื่อประโยชน์ในการประเมินทิศทางและเงื่อนไขการตลาดที่ส่งผลกระทบต่อการค้าข้าวในตลาดโลก

## 3. ความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์และวิชาการ

ความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์และวิชาการประกอบด้วยแนวทางความร่วมมือในด้านการเพิ่มขีดความสามารถ (capacity building) การพัฒนาความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์ สาธารณสุข การพัฒนาและค้นคว้าด้านการเกษตร สิ่งแวดล้อม พลังงาน การอนุรักษ์ป่าเขตร้อน ภัยที่เกิดจากมนุษย์และธรรมชาติ และความร่วมมือด้านการศึกษา

## 4. การขนส่งและโทรคมนาคม

ทั้งสองฝ่ายเห็นควรให้มีการกำหนดแนวทางความร่วมมือในด้านการบินพลเรือน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการบิน ซึ่งไทยมีที่ตั้งที่เหมาะสมในการเป็นศูนย์กลางการบินในภูมิภาค โครงสร้างพื้นฐานการขนส่งทางบก โทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศ รวมทั้งการตรวจสอบและกำกับดูแลความปลอดภัยการผลิตชิ้นส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบิน อันจะต้องเป็นการช่วยส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการบินของไทย

## 5. การหารือ

ทั้งสองฝ่ายประสงค์จะจัดการหารือระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทน เพื่อพิจารณาและติดตามความคืบหน้าและพัฒนาการของความร่วมมือภายใต้กรอบความร่วมมือฯ ด้วย

กระทรวงการต่างประเทศใคร่ขอเรียนข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่า กรอบความร่วมมือดังกล่าวมีจุดประสงค์ยืนยันความมุ่งมั่นและเจตน์จำนงทางการเมืองของทั้งสองฝ่ายมากกว่าการให้มีผลผูกมัดทางกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อผลักดันการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างกันมากขึ้น และเห็นว่ากรอบความร่วมมือฉบับนี้มีนัยสำคัญที่แสดงถึงความปรารถนาของสหรัฐฯ ที่จะพัฒนาการเป็นหุ้นส่วน (partnership) ทางเศรษฐกิจกับไทยอย่างรอบด้าน โดยสหรัฐฯ เห็นว่าไทยมีความเหมาะสมในการเป็นฐาน (Hub) ทางเศรษฐกิจในหลาย ๆ ด้านในภูมิภาคนี้ อาทิ การลงทุน การขนส่ง การคมนาคม และการท่องเที่ยว เป็นต้น

---



## **19. เรื่อง คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการความร่วมมือด้านยางพาราระหว่างไทย อินโดนีเซีย และมาเลเซีย**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการความร่วมมือด้านยางพาราระหว่างไทย อินโดนีเซีย และมาเลเซียตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรมและการค้าของอินโดนีเซีย และกระทรวงอุตสาหกรรมขั้นปฐมของมาเลเซีย ได้ร่วมมือกันเพื่อแก้ปัญหาราคายาง และได้มีการกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาราคายางตกต่ำ ดังนี้

1. มาตรการกำหนดปริมาณการผลิต (Supply Management Scheme: SMS) ทั้ง 3 ประเทศ มีเป้าหมายลดปริมาณการผลิตร้อยละ 4 ต่อปี และมีการทบทวนทุก 2 ปี
2. มาตรการกำหนดระดับและราคาเป้าหมาย โดยกำหนดราคาที่ทำให้เกษตรกร 3 ประเทศ ได้รับความเป็นธรรม และสามารถประกอบอาชีพทำสวนยางต่อไปได้ ถ้าราคาต่ำกว่าที่กำหนด ทั้ง 3 ประเทศจะร่วมกันกำหนดปริมาณการส่งออก และจัดเก็บสต็อกยางตามสัดส่วนการส่งออก
3. มาตรการกำหนดปริมาณการส่งออกยาง (Agreed Export Tonnage Scheme: AETS) ทั้ง 3 ประเทศให้ความเห็นชอบสัดส่วนการส่งออกของแต่ละประเทศ และผู้ส่งออกไทยเห็นชอบให้มีการเก็บสต็อกยางร้อยละ 10 ของปริมาณการส่งออกยางในแต่ละครั้ง โดยขอให้ภาครัฐสนับสนุน
  - 3.1 จัดหาเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำไม่เกินร้อยละ 1 ให้กับผู้ส่งออกวงเงินเท่ากับมูลค่ายางที่จัดเก็บสต็อก
  - 3.2 จัดหาโกดังเก็บยาง ค่าใช้จ่ายในการเก็บและค่าขนส่งระหว่างโรงงานถึงโกดังให้กับผู้ส่งออก
4. ประเทศอินโดนีเซียจะเป็นเจ้าภาพการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ 4 ในวันที่ 12 ธันวาคม 2544 ณ เมืองบาห์ลี เพื่อร่วมกันพิจารณามาตรการต่าง ๆ ตามข้อ 1 - 3

---

## **20. เรื่อง อนุมัติวงเงินสินเชื่อเพื่อการส่งออกของโครงการแทรกแซงตลาดยางพารา ระยะที่ 6 เพิ่มเติม**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอให้องค์การสวนยางใช้วงเงินสินเชื่อเพื่อการส่งออก (Packing Credit) เพิ่มเติมอีก 1,300 ล้านบาท ตามมูลค่ายางในสต็อกที่มีอยู่ จากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และหรือสถาบันการเงินอื่นเพื่อนำเงินไปใช้ดำเนินงานโครงการแทรกแซงตลาดยางพารา ระยะที่ 6 ต่อไป ตามมติคณะรัฐมนตรีที่มีไว้แล้ว สำหรับค่าใช้จ่ายในการใช้สินเชื่อเพื่อการส่งออกให้เบิกจ่ายจากโครงการแทรกแซงตลาดยางพารา

ทั้งนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอว่ามีความจำเป็นต้องดำเนินการโครงการ  
แทรกแซงตลาดยางพาราระยะที่ 6 ต่อไป เนื่องจากสถานการณ์ราคายางในท้องถื่นอยู่  
ในระดับกิโลกรัมละ 16 - 17 บาท ซึ่งยังไม่เข้าสู่ภาวะปกติ ส่งผลกระทบต่อเกษตรกร  
ชาวสวนยางรายย่อย โดยการนำ Letter of Credit ค่าขายยาง และหรือสัญญาการซื้อ  
ขายยางของโครงการแทรกแซงตลาดยางพาราไปขอสินเชื่อเพื่อการส่งออกเพื่อนำเงิน  
ไปใช้หมุนเวียนซื้อยางตามโครงการแทรกแซงตลาดยางพารา โดยให้ดำเนินการ  
แทรกแซงซื้อยางโครงการแทรกแซงตลาดยางพารา ระยะที่ 6 ต่อเนื่องจากวันที่ 31  
กรกฎาคม 2544 ต่อไปจนกว่าราคายางจะกลับสู่ภาวะปกติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่  
14 กันยายน 2542 หรือจนกว่าคณะรัฐมนตรีจะมีมติเปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมเป็นอย่างอื่น

สำหรับราคายาง ณ วันที่ 4 ธันวาคม 2544 มีดังนี้

1. ราคาซื้อยางแผ่นรมควัน ชั้น 3 FOB กรุงเทพฯ กิโลกรัมละ 21.30 บาท
2. ราคาประมูลซื้อขายยางแผ่นดิบคุณภาพ 3 ณ ตลาดกลางยางพารา  
หาดใหญ่ นครศรีธรรมราช และ สุราษฎร์ธานี กิโลกรัมละ 17.50 - 17.70  
บาท
3. ราคาซื้อขายยางแผ่นดิบคุณภาพ 3 ตลาดท้องถิ่นกิโลกรัมละ 16.50 -  
17.00 บาท
4. ราคาแทรกแซงซื้อยางแผ่นดิบคุณภาพ 3 กิโลกรัมละ 22.75 บาท
5. ในช่วงระหว่างวันที่ 26 พฤศจิกายน - 3 ธันวาคม 2544 ใช้เงินซื้อยาง  
ประมาณวันละ 80 - 90 ล้านบาท และคาดว่าในช่วงเดือนธันวาคม 2544  
จะต้องใช้เงินซื้อยางประมาณวันละ 90 - 100 ล้านบาท

สถานะ การเงินของโครงการแทรกแซงตลาดยางพารา ระยะที่ 6 ณ วันที่ 4 ธันวาคม  
2544

1. มีเงินคงเหลือในบัญชี 50 ล้านบาท
2. วงเงินสินเชื่อเพื่อการส่งออก 1,000 ล้านบาท คงเหลือที่จะสามารถทำ  
สินเชื่อเพื่อการส่งออกได้อีก 150 ล้านบาท
3. เงินที่คาดว่าจะเก็บได้อีกจากการขายยาง 800 ล้านบาท (ทยอยรับตั้งแต่  
ธันวาคม 2544 - 15 กุมภาพันธ์ 2545) สต็อกยางที่ไม่มีภาระผูกพัน  
80,520 ตัน มูลค่า ณ โกดัง ประมาณ 1,470 ล้านบาท แบ่งเป็น
  - สต็อกยางลูกขนพร้อมขาย จำนวน 57,240 ตัน
  - ยางแผ่นอยู่ระหว่างการผลิต จำนวน 23,280 ตัน

ดังนั้น คณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การสวนยาง ในคราวประชุมครั้งที่ 11/2544  
เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2544 จึงมีมติเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้  
องค์การสวนยางใช้วงเงินสินเชื่อเพื่อการส่งออกเพิ่มเติมอีก 1,300 ล้านบาท ตามมูลค่า  
ยางในสต็อกที่มีอยู่จากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ดังกล่าว

---

## **21. เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ 1373 (2001) ว่าด้วยการต่อสู้การก่อการร้ายสากล**

คณะรัฐมนตรีรับทราบการดำเนินการตามมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ 1373 (2001) ว่าด้วยการต่อสู้การก่อการร้ายสากล ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบภายในประเทศ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณามติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติดังกล่าวแล้ว เห็นว่าภารกิจด้านกฎหมายที่ประเทศไทยต้องดำเนินการให้ เป็นไปตามมตินี้มีอยู่ 2 ประเด็น คือ

### **ประเด็นที่ 1 การกำหนดความผิดฐานการก่อการร้าย**

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาข้อมูลของกฎหมายระหว่างประเทศ เกี่ยวกับความผิดฐานการก่อการร้ายแล้ว ปรากฏว่าข้อมูลเท่าที่มีอยู่ในปัจจุบัน การ กำหนดความผิดฐานการก่อการร้ายไม่เป็นที่ยุติ ขณะนี้อยู่ในระหว่างการจัดทำเป็น Draft Comprehensive Convention on International Terrorism ของที่ประชุมสมัชชา สหประชาชาติ และมีการเสนอร่างโดยประเทศอินเดียและประเทศมาเลเซียเพื่อพิจารณา อยู่ด้วย นอกจากนี้ ประเทศสหรัฐอเมริกาได้กำหนดความผิดฐานก่อการร้ายไว้แล้วใน Title 18 แห่ง US. Code และ Patriot Act 2001

สำนักงานฯ ได้พิจารณาข้อมูลดังกล่าวแล้วจึงได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม ประมวลกฎหมายอาญา โดยเพิ่มลักษณะความผิดฐานการก่อการร้ายขึ้น และมีหลักการ สอดคล้องกับแนวทางการกำหนดมาตรฐานความผิดการก่อการร้ายที่มีการพิจารณาใน กฎหมายระหว่างประเทศดังกล่าว โดยกำหนดให้การกระทำเพื่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต ร่างกาย ชื่อเสียง สิทธิและเสรีภาพของบุคคลอื่น หรือให้เกิดอันตรายต่อทรัพย์สินที่ใช้ เพื่อสาธารณประโยชน์ หรือให้เสียหายทางเศรษฐกิจอย่างสำคัญ โดยมีมุ่งหมายให้ ประชาชนหวาดกลัวหรือเพื่อบังคับรัฐบาลหรือองค์การระหว่างประเทศเป็นความผิดฐาน การก่อการร้าย และในการกำหนดความผิดได้กำหนดโทษทั้งกรณีผู้กระทำและ ผู้สนับสนุนทางการเงินหรือโดยวิธีอื่นใดด้วย

### **ประเด็นที่ 2 การระงับความเคลื่อนไหวทางการเงิน**

ได้ดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 โดย กำหนดให้ความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายเป็นความผิดมูลฐานเพิ่มเติม เพื่อให้ นำ มาตราการตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาใช้ในการระงับ การสนับสนุนทางการเงินแก่การ ก่อการร้าย อย่างไรก็ตาม ในการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับดังกล่าวในส่วนอื่น

เช่น การกำหนดให้ทรัพย์สินที่ใช้ในการกระทำความผิดเป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดตามมาตรา 5 แห่ง พระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นต้น นั้น ขณะนี้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินได้พิจารณาเพื่อแก้ไขทั้งฉบับเพื่อให้มาตรการควบคุมการฟอกเงินมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และจะนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในลำดับต่อไป อย่างไรก็ตาม การที่ได้เพิ่มความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายเป็นความผิดมูลฐานในพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นการเพียงพอแก่การปฏิบัติตามมติคณะมนตรีความมั่นคงที่มีมาตรการระงับความเคลื่อนไหวทางการเงินแล้ว

---

## **22. เรื่อง การแก้ไขประกาศกระทรวงการคลัง ที่ ศก. 21/2542 (ทส.1) และที่ ศก. 22/2542 (ทส.2)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงการคลัง เพื่อให้ประเทศไทยสามารถปฏิบัติให้สอดคล้องกับพันธกรณีความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ และความตกลงว่าด้วยกฎเกี่ยวกับแหล่งกำเนิดสินค้าขององค์การการค้าโลก จึงเห็นควรแก้ไขการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในประกาศกระทรวงการคลัง ที่ ศก. 21/2542 (ทส.1) และที่ ศก. 22/2542 (ทส.2) ให้การยกเว้นอากรหรือลดอัตราอากรศุลกากรขยายครอบคลุมไปถึงของที่มีแหล่งกำเนิดจากภาคอุตสาหกรรมในความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศด้วย พร้อมทั้งให้ยกเลิกการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขให้ผู้นำเข้าต้องแสดงหลักฐานรับรองแหล่งกำเนิดสินค้า เพื่อให้การแก้ไขเป็นไปอย่างรอบคอบ รัดกุม และสะดวกในทางปฏิบัติ จึงเห็นสมควรดำเนินการโดยการยกเลิกประกาศกระทรวงการคลัง ที่ ศก. 21/2542 (ทส.1) และที่ ศก. 22/2542 (ทส.2) แล้วออกประกาศกระทรวงการคลังเสียใหม่

กระทรวงการคลังได้ยกร่างประกาศกระทรวงการคลัง ที่ ศก. /2544 (ทส.3) และที่ ศก. /2544 (ทส.4) เรื่อง การกำหนดให้ของได้รับการยกเว้นอากรและการลดอัตราอากรศุลกากร จำนวน 2 ฉบับ ดังนี้

1. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง ที่ ศก. /2544 (ทส.3)
  - 1.1 ให้ยกเลิกการกำหนดให้ของได้รับการยกเว้นอากรและการลดอัตราอากรศุลกากรตามประกาศกระทรวงการคลัง ที่ ศก. 21/2542 (ทส.1) ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2542 ในภาค 2 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530
  - 1.2 ให้ของในภาค 2 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 ที่ต้องเสียอากรในอัตราที่สูงกว่าอัตราที่ประเทศไทยได้ผูกพันไว้ในความตกลงดังกล่าว ได้รับการยกเว้นอากรหรือลดอัตราอากรเท่ากับอัตราตามข้อผูกพันตามบัญชีท้ายประกาศนี้
  - 1.3 การยกเว้นอากรหรือลดอัตราอากรศุลกากรตามประกาศนี้จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

- 1) ของที่ได้รับการยกเว้นอากรหรือลดอัตราอากรศุลกากรตามประกาศนี้ ต้องเป็นของที่มีแหล่งกำเนิดจากภาคีตามข้อผูกพันในความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ และ/หรือประเทศที่เป็นภาคีของความตกลงมาร์ราเกชจัดตั้งองค์การการค้าโลก
- 2) ผู้นำของเข้าต้องปฏิบัติตามระเบียบพิธีการที่กรมศุลกากรกำหนด

## 2. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง ที่ ศก. /2544 (ทส.4)

- 2.1 ให้ยกเลิกการกำหนดให้ของที่ได้รับการยกเว้นอากรและการลดอัตราอากรศุลกากรตามประกาศกระทรวงการคลัง ที่ ศก. 22/2542 (ทส.2) ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2542 ในภาค 2 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530
- 2.2 ให้ของในภาค 2 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 ที่ต้องเสียอากรในอัตราที่สูงกว่าอัตราที่ประเทศไทยได้ผูกพันไว้ในความตกลงดังกล่าว ได้รับการยกเว้นอากรหรือลดอัตราอากรเท่ากับอัตราตามข้อผูกพันตามบัญชีท้ายประกาศนี้
- 2.3 การยกเว้นอากรหรือลดอัตราอากรศุลกากรตามประกาศนี้จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังต่อไปนี้
  - 1) ของที่ได้รับการยกเว้นอากรหรือลดอัตราอากรศุลกากรตามประกาศนี้ต้องเป็นของที่มีแหล่งกำเนิดจากภาคีตามข้อผูกพันในความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ และ/หรือประเทศที่เป็นภาคีของความตกลงมาร์ราเกชจัดตั้งองค์การการค้าโลก
  - 2) ผู้นำของเข้าต้องปฏิบัติตามระเบียบพิธีการที่กรมศุลกากรกำหนด

## 23. เรื่อง มาตรการสนับสนุนธุรกิจอสังหาริมทรัพย์

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบมาตรการสนับสนุนธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

### 1. การให้นำดอกเบี้ยยเงินกู้ยืม เพื่อใช้ซื้อ เช่าซื้อ หรือสร้างอาคารที่อยู่อาศัย มาหักลดหย่อนในการคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

มาตรการนี้จะให้ข้าราชการที่มีการกู้ยืมเงินจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) มาเพื่อซื้อ เช่าซื้อ หรือสร้างอาคารที่อยู่อาศัย สามารถนำดอกเบี้ยยเงินกู้ยืมที่จ่ายให้แก่ กบข. มาหักเป็นค่าลดหย่อนในการคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาได้ตาม

จำนวนที่จ่ายจริง แต่เมื่อรวมกับดอกเบี้ยเงินกู้ยืมจากการซื้อ เช่าซื้อ หรือสร้างอาคารที่อยู่อาศัย จากสถาบันการเงินและแหล่งอื่นแล้ว จะต้องไม่เกิน 50,000 บาท

## **2. การยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะและอากรแสตมป์ให้กับ กบข.**

ในกรณี กบข. ได้รับดอกเบี้ยเงินกู้ยืมจากราชการเพื่อนำไปซื้อ เช่าซื้อ หรือสร้างอาคารที่อยู่อาศัย ดอกเบี้ยที่ได้รับจะต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ และจะต้องมีภาระในการเสียอากรแสตมป์ จากสัญญาการกู้ยืมเงินด้วย ดังนั้นเพื่อเป็นการสนับสนุนให้มีการกู้ยืมเงินข้างต้น จะมีการยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะให้กับ กบข. และจะมีการยกเว้นการเสียอากรแสตมป์จากสัญญาการกู้ยืมเงินดังกล่าว สำหรับกรณีการยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะให้กับ กบข. นั้น จะยกเว้นให้กับกิจการของกบข. เป็นการทั่วไป ตั้งแต่มีการจัดตั้ง กบข. เช่นเดียวกับกรณีการยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะให้กับกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ

## **3. การยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะและอากรแสตมป์ สำหรับการขายอสังหาริมทรัพย์ของกองทุนรวมอสังหาริมทรัพย์และสิทธิเรียกร้อง (กอง 4)**

ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) ได้อนุมัติให้มีการจัดตั้งกองทุนรวมอสังหาริมทรัพย์และสิทธิเรียกร้อง (กอง 4) เพื่อเป็นเครื่องมือในการช่วยฟื้นฟูธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ โดยกองทุนนี้เป็นการจัดตั้งเพิ่มเติมจากที่มีการจัดตั้งกองทุนฯ ในลักษณะนี้มาแล้ว 3 กองทุน คือ กองทุนรวมอสังหาริมทรัพย์ (กอง 1) กองทุนรวมอสังหาริมทรัพย์เพื่อแก้ไขปัญหาในระบบสถาบันการเงิน (กอง 2) และกองทุนรวมเพื่อแก้ไขปัญหาในระบบสถาบันการเงิน (กอง 3) ซึ่งกระทรวงการคลัง ได้มีการให้สิทธิในการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะและอากรแสตมป์ให้กับทั้ง 3 กองทุนฯ ข้างต้นแล้ว ดังนั้นจึงสมควรมีการให้สิทธิยกเว้นภาษีกับกอง 4 เช่นเดียวกัน

## **4. การขยายสิทธิประโยชน์การให้นำดอกเบี้ยเงินกู้ยืม สำหรับการซื้อ เช่าซื้อ หรือสร้างอาคารที่อยู่อาศัยมากกว่า 1 แห่ง มาหักลดหย่อนภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา**

กระทรวงการคลังจะให้สิทธิในการนำดอกเบี้ยจากการซื้อ เช่าซื้อ หรือสร้างอาคารที่อยู่อาศัยหลังใดก็ได้ ไม่ว่าจะมียาอาคารที่อยู่อาศัยเดิมอยู่แล้วหรือไม่ก็ตาม มาหักเป็นค่าลดหย่อนในการคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาได้ตามจำนวนที่จ่ายจริง แต่เมื่อรวมกับดอกเบี้ยจากการซื้อที่อยู่อาศัยทุกแห่งแล้ว จะต้องไม่เกิน 50,000 บาท กรณีนี้ กระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพากรจะต้องมีการออกประกาศอธิบดีกรมสรรพากรในการให้สิทธิตามเสนอ

## **5. การขยายเวลาการยกเว้นภาษี สำหรับสิทธิประโยชน์ภาษีตามกฎหมายต่าง ๆ ที่จะสิ้นสุดในปี พ.ศ. 2544**

เนื่องจากสิทธิประโยชน์ที่กระทรวงการคลังได้ดำเนินการเพื่อช่วยแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในหลายประการ อันครอบคลุมถึงกรณีการโอนอสังหาริมทรัพย์ด้วย จะสิ้นสุดระยะเวลาในปี พ.ศ. 2544 นี้ จึงเห็นสมควรขยายเวลาการให้สิทธิประโยชน์ต่อไปอีก 1 ปี ทั้งนี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจเป็นไปอย่างต่อเนื่อง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

- 1) กระทรวงการคลังจะขยายเวลาการยกเว้นภาษีสรรพากร กรณีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ไปจนถึงสิ้นปี พ.ศ. 2545 และในส่วนนี้ กระทรวงมหาดไทยจะต้องมีการออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เพื่อขยายเวลาการลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม จากกรณีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ให้คงเหลือร้อยละ 0.01 ออกไปจากที่จะสิ้นสุดในปี พ.ศ. 2544 ให้เป็นสิ้นสุดในปี พ.ศ. 2545 ด้วย ทั้งนี้จะเป็นการออกประกาศกระทรวงมหาดไทย สำหรับกรณีนี้ทั้งสิ้น จำนวน 4 ฉบับ
- 2) กระทรวงการคลังจะขยายเวลาการยกเว้นภาษีสรรพากร กรณีการปรับปรุงโครงสร้างองค์กร โดยการโอนกิจการบางส่วนให้แก่อีกไปจนถึงสิ้นปี พ.ศ. 2545 และในส่วนนี้กระทรวงมหาดไทยจะมีการออกประกาศกระทรวงมหาดไทยเพื่อขยายเวลาการลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม กรณีการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรให้คงเหลือในอัตราร้อยละ 0.01 ออกไปจากที่จะสิ้นสุดในปี พ.ศ. 2544 ให้เป็นสิ้นสุดในปี พ.ศ. 2545 ด้วย และกรณีนี้จะต้องมีการออกประกาศกระทรวงมหาดไทย จำนวน 1 ฉบับ
- 3) กระทรวงการคลังจะขยายเวลาการปรับลดอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะ (รวมภาษีท้องถิ่น) กรณีการโอนอสังหาริมทรัพย์ที่เป็นทางค้าหรือหากำไร จากอัตราร้อยละ 3.3 ให้คงเหลือร้อยละ 0.11 จากที่จะสิ้นสุดในปี พ.ศ. 2544 ให้เป็นสิ้นสุดในปี พ.ศ. 2545

การให้สิทธิประโยชน์ภาษีข้างต้น จะต้องมีการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา จำนวน 6 ฉบับ ออกเป็นกฎกระทรวง จำนวน 2 ฉบับ และประกาศกระทรวงมหาดไทย จำนวน 5 ฉบับ รวมทั้งภายหลังจากกฎหมายดังกล่าว มีผลใช้บังคับแล้ว กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากร จะต้องมีการออกประกาศอธิบดีกรมสรรพากรที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขทางปฏิบัติให้สอดคล้องกันไปด้วยมาตรการข้างต้นจะมีส่วนช่วยกระตุ้นให้ข้าราชการที่ประสงค์มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง สามารถหาแหล่งเงินกู้ได้สะดวกยิ่งขึ้น นอกจากนี้ผลจากมาตรการดังกล่าวจะมีส่วนช่วยธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ซึ่งเป็นภาคเศรษฐกิจสำคัญโดยตรงแล้ว ยังจะมีส่วนช่วยธุรกิจที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ อันจะมีผลต่อเนื่องถึงการลงทุน การจ้างงานและการแก้ไขฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจโดยรวมอีกด้านหนึ่งด้วย

---

## 24. เรื่อง มาตรการสนับสนุนการจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการสนับสนุนการจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งเป็นแนวนโยบายส่งเสริมให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับนักลงทุนจากต่างประเทศที่เข้ามาลงทุน โดยการเข้ามาจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค (Regional Operating Headquarters : ROH) ในประเทศไทยมากขึ้น ทั้งนี้ มีรายละเอียดของมาตรการดังกล่าว ดังนี้

1. ปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลจากร้อยละ 30 ของกำไรสุทธิให้คงเหลือจัดเก็บในอัตราร้อยละ 10 ของกำไรสุทธิให้แก่สำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค ซึ่งหมายถึงบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย และมีหน้าที่ในการให้บริการด้านการบริหาร ด้านเทคนิค และบริการสนับสนุนด้านอื่น ๆ เช่น การให้บริการสนับสนุนด้านเทคนิค ด้านวิจัยและพัฒนา ผลิตภัณฑ์ การฝึกอบรม เป็นต้น ให้กับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในเครือเดียวกัน และหรือสาขาทั้งในประเทศไทยและต่างประเทศเฉพาะที่ได้รับจากการให้บริการดังกล่าว
2. ปรับลดและยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับรายได้อื่น ๆ ดังนี้
  - 2.1 ปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลให้คงเหลือจัดเก็บในอัตราร้อยละ 10 ของกำไรสุทธิให้แก่สำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค สำหรับเงินได้ค่าสิทธิที่สำนักงานได้รับการวิจัยและพัฒนา ทั้งนี้ เฉพาะที่เกิดจากผลงานที่กระทำขึ้นเองในประเทศไทยที่ทำให้บริษัทในเครือหรือสาขา รวมถึงค่าสิทธิที่ได้จากผู้ผลิตหรือให้บริการอื่นเฉพาะที่ทำให้กับบริษัทในเครือหรือสาขาของสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค
  - 2.2 ปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลให้คงเหลือร้อยละ 10 ของกำไรสุทธิสำหรับดอกเบี้ยที่สำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคได้รับจากบริษัทในเครือ และหรือสาขา เฉพาะในส่วนที่สำนักงานได้กู้มาเพื่อมาให้กู้ต่อกับบริษัทในเครือหรือสาขา
  - 2.3 ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับเงินปันผลที่สำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคได้รับจากบริษัทในเครือเดียวกันทั้งจากในและต่างประเทศ
  - 2.4 ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับเงินปันผลที่จ่ายจากกำไรของกิจการสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคที่จ่ายให้บริษัทที่ตั้งตามกฎหมายต่างประเทศ และมีได้ประกอบกิจการในประเทศไทย
3. กำหนดให้สำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคสามารถหักค่าสึกหรอและค่าเสื่อมราคาของทรัพย์สินประเภทอาคารถาวรที่สำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคซื้อหรือได้รับโอนกรรมสิทธิ์ เพื่อมีไว้ในการประกอบกิจการของตนเองได้ เบื้องต้น ในวันที่ได้ทรัพย์สินนั้นมาในอัตราร้อยละ 25 ของมูลค่าต้นทุนส่วนที่เหลือให้ทยอยหักภายในระยะเวลา 20 ปี

สำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีตามข้อ 1 และข้อ 2 ข้างต้นต้องมีหลักเกณฑ์เงื่อนไข ดังนี้



1. ต้องมีทุนที่ชำระแล้วในวันสุดท้ายของรอบระยะเวลาบัญชีตั้งแต่ 10 ล้านบาทขึ้นไป
2. ต้องให้บริการแก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในเครือเดียวกัน และหรือสาขาที่ตั้งอยู่ในประเทศอื่น อย่างน้อย 3 ประเทศ
3. ต้องมีรายได้จากการให้บริการแก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในเครือเดียวกันหรือสาขาในต่างประเทศไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของรายได้ของสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค เว้นแต่ในระยะ 3 ปีนับแต่วันจัดตั้ง สำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคจะมีรายได้ในต่างประเทศไม่ถึงร้อยละ 50 ก็ได้ แต่ทั้งนี้ต้องไม่น้อยกว่า 1 ใน 3 ของรายได้ สำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค นั้น

นอกจากมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคข้างต้นแล้ว คนงานต่างด้าวที่ทำงานในสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค ยังจะได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีดังต่อไปนี้ด้วย

1. ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่คนต่างด้าวซึ่งปฏิบัติงานในสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค สำหรับเงินได้เนื่องจากการจ้างแรงงานที่ได้รับในต่างประเทศ เนื่องจากคนต่างด้าวนั้นถูกส่งไปปฏิบัติงานในต่างประเทศ และเงินได้ที่คนต่างด้าวได้รับดังกล่าวไม่ได้ถูกนำมาหักเป็นรายจ่ายของสำนักงานในประเทศไทย และบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในเครือเดียวกัน ซึ่งประกอบกิจการในประเทศไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม
2. ให้คนต่างด้าวซึ่งปฏิบัติงานในสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคที่ได้รับเงินได้เนื่องจากการจ้างแรงงาน และยอมให้สำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคหักภาษี ณ ที่จ่ายในอัตราร้อยละ 15 ของเงินได้ที่ได้รับ และเมื่อถึงกำหนดยื่นรายการ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำเงินได้ดังกล่าวมารวมคำนวณเพื่อเสียภาษี ทั้งนี้ เฉพาะกรณีที่คนต่างด้าวจะต้องไม่นำเงินได้อื่น ๆ ที่ได้รับสิทธิไม่ต้องนำมารวมคำนวณเพื่อเสียภาษี เช่น ดอกเบี้ย เงินปันผลมารวมคำนวณภาษีตอนปลายปี รวมถึงจะต้องไม่ขอรับเงินภาษีที่ถูกหักไว้คืน หรือไม่ขอเครดิตภาษีจากเงินที่ถูกหักไว้ ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน
3. คนต่างด้าวที่ได้รับสิทธิตามนี้ หมายถึงคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาปฏิบัติงานในสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคในประเทศไทย โดยมีระยะเวลาไม่เกิน 2 ปี นับแต่วันเดินทางเข้ามารับงานเป็นครั้งแรกจนถึงวันที่การจ้างงานสิ้นสุดลง ไม่ว่าในระหว่างปฏิบัติงานนั้นจะได้เดินทางออกจากประเทศไทยเป็นครั้งคราวหรือไม่ แต่มิให้รวมถึงการเข้ารับงานของสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคเดิม เมื่อพ้นกำหนด 365 วัน นับแต่วันที่การจ้างงานครั้งก่อนได้สิ้นสุดลง

นอกจากมาตรการทางภาษีของกระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพากรเพื่อสนับสนุนดังกล่าวแล้ว ทางคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนก็จะได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์เงื่อนไขของการส่งเสริมการลงทุนในส่วนที่ไม่เกี่ยวข้องกับภาษีอากรให้มีความสอดคล้องและส่งเสริมการเข้ามาลงทุนของสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคเพิ่มขึ้นอีกด้วย ซึ่งคาดว่ามาตรการทั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภาษีอากรและในส่วนอื่น ๆ ที่ไม่เกี่ยวข้องกับ

ภาษีอากร จะมีผลสนับสนุนให้นักลงทุนต่างประเทศเข้ามาจัดตั้งสำนักงานในประเทศไทยมากขึ้น อันจะส่งผลดีต่อการนำเงินตราต่างประเทศเข้ามาในประเทศไทยมากขึ้น

สำหรับรายได้จากการจัดเก็บภาษีนั้น ผลของการลดหรือยกเว้นภาษีจะไม่ทำให้รายได้จากการจัดเก็บภาษีของภาครัฐลดลงแต่อย่างใด รวมทั้งหากมีนักลงทุนจากต่างประเทศเข้ามาจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคในประเทศไทยมากขึ้นแล้ว จะมีผลให้การจัดเก็บภาษีในระยะยาวเพิ่มสูงขึ้นด้วย

---

## **25. เรื่อง ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจเสนอ โครงการ 6 โครงการ วงเงินรวม 741.93 ล้านบาท ได้แก่ 1) โครงการเสริมสร้างผู้ประกอบการใหม่ ของกระทรวงอุตสาหกรรม 2) โครงการท่องเที่ยวทัศนศึกษาเพื่อพัฒนาการเรียนรู้ของเด็กและเยาวชน ของกระทรวงศึกษาธิการ 3) โครงการพัฒนากำลังคนอุตสาหกรรมของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม 4) โครงการฝึกอบรมคอมพิวเตอร์และอินเทอร์เน็ต ของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม 5) โครงการฝึกอบรมเทคโนโลยีอุตสาหกรรมด้านการเขียนแบบเครื่องกลด้วยคอมพิวเตอร์ ของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม และ 6) โครงการส่งเสริมอาชีพคนพิการ ของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม และรับทราบกำหนดระยะเวลาการเสนอโครงการของหน่วยงานต่าง ๆ ภายในเดือนธันวาคม รวมทั้งพิจารณาอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำหน้าที่ในการพิจารณาจัดสรรค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำด้วย โดยมีสาระสำคัญและมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ สรุปได้ดังนี้

### **1. โครงการเสริมสร้างผู้ประกอบการใหม่**

1.1 โครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มความเข้มแข็งแก่วิสาหกิจขนาดเล็กให้สามารถอยู่รอดและรักษาสภาพการจ้างงานไว้ได้ และผลักดันให้เกิดวิสาหกิจใหม่ ๆ ซึ่งจะเป็นแหล่งจ้างงานในระยะยาว โดยการฝึกอบรมวิสาหกิจขนาดเล็ก บัณฑิตใหม่ ผู้ว่างงาน ผู้ถูกออกจากงาน และพนักงานลูกจ้างที่มีความประสงค์จะเป็นผู้ประกอบการอิสระ จำนวนประมาณ 6,500 คน

การดำเนินโครงการ จะประชาสัมพันธ์ให้วิสาหกิจขนาดเล็ก และกลุ่มเป้าหมายข้างต้น เข้ารับการคัดเลือกเพื่อฝึกอบรมหลักสูตรระยะสั้น (ไม่เกิน 3 สัปดาห์) สำหรับกลุ่มเป้าหมายที่มีพื้นฐานความรู้หรือประสบการณ์เชิงธุรกิจมาบ้างแล้ว และต้องการฝึกอบรมบางด้าน เช่น การจัดการด้านการตลาด การเงิน การผลิต และหลักสูตรระยะยาว (3 สัปดาห์ขึ้นไป) เพื่อพัฒนาทักษะความเป็นผู้ประกอบการโดยเน้นการเรียนรู้ในลักษณะลงปฏิบัติ นอกจากนี้โครงการ จะจัดให้มีกิจกรรมเสริม เช่น บริการที่ปรึกษา

ด้านการลงทุน การจัดตั้งธุรกิจ บริการบ่มเพาะธุรกิจ และการเปิดตัวธุรกิจสินค้าหรือบริการ โดยจัดหาพี่เลี้ยงให้คำปรึกษาและช่วยเหลือผู้ประกอบการในการตั้งกิจการและดำเนินธุรกิจ ซึ่งโครงการนี้มีระยะเวลาดำเนินการ 1 ปี วงเงินลงทุน 175 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดการเบิกจ่ายรายไตรมาส ดังนี้

ไตรมาสที่ 1	ไตรมาสที่ 2	ไตรมาสที่ 3	ไตรมาสที่ 4
-	61.25	72.95	40.80

สำหรับการบริหารโครงการ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมจะเป็นแกนกลางรับผิดชอบบริหารโครงการและกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกผู้เข้าร่วมโครงการ หลักสูตรการอบรม รวมทั้งกำกับดูแลและติดตามประเมินผลโครงการ โดยมีสถาบันการศึกษา หน่วยงานภาครัฐและองค์กรเอกชนเข้าร่วมดำเนินโครงการ

1.2 คณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่าโครงการดังกล่าวเป็นการเสริมสร้างความแข็งแกร่งของวิสาหกิจขนาดเล็กลง และสร้างโอกาสให้แก่ประชาชนที่ประสงค์จะเป็นผู้ประกอบการอิสระ ซึ่งจะช่วยลดปัญหาการว่างงานได้ในอนาคต จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการเสริมสร้างผู้ประกอบการใหม่ของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม วงเงิน 175 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม เนื่องจากโครงการดังกล่าวจำเป็นต้องใช้วิทยากรในลักษณะเดียวกันกับโครงการชุปซึวิตธุรกิจไทยที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2544 จึงเห็นควรให้กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมพิจารณาเรื่องความซ้ำซ้อนของวิทยากรอย่างเคร่งครัด รายละเอียดของหลักสูตรที่ใช้ในการฝึกอบรม และเพิ่มโอกาสในการสร้างผู้ประกอบการใหม่ในภูมิภาคด้วย สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้สำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาในรายละเอียด โดยให้กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม จัดทำแผนปฏิบัติงานและรายละเอียดค่าใช้จ่ายเสนอขออนุมัติเงินจากสำนักงบประมาณภายใน 10 วันทำการ หลังจากโครงการได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และเร่งรัดการดำเนินงานและเบิกจ่ายเงินภายในวันที่ 30 กันยายน 2545

## 2. โครงการท่องเที่ยวทัศนศึกษาเพื่อพัฒนาการเรียนรู้ของเด็กและเยาวชน

2.1 โครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจของแหล่งท่องเที่ยวในประเทศ และกิจกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการจัดทัศนศึกษาเป็นปัจจัยกระตุ้นให้เกิดการสร้างงานและรายได้ โดยส่งเสริมให้สถาบันการศึกษา จัดทัศนศึกษาให้แก่เด็กและเยาวชนผู้ยากจนและด้อยโอกาสได้รับประสบการณ์การเรียนรู้จากแหล่งเรียนรู้จริง ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการร่วมกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกนักเรียนระดับประถมศึกษา และมัธยมศึกษาที่ขาดแคลนคุณทรัพย์ และเยาวชนผู้ด้อยโอกาส ทั้งภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชน จำนวน 92,500 คน เจ้าหน้าที่ ครู อาจารย์ จำนวน 5,000 คน และยุวมัคคุเทศก์ จำนวน 2,500 คน รวมทั้งสิ้นจำนวน 100,000 คน เดินทางไปทัศนศึกษาในสถานที่ทางประวัติศาสตร์ และแหล่งเรียนรู้ที่สำคัญต่าง ๆ โดยเฉพาะในกรุงเทพ-มหานคร และปริมณฑล ใช้เวลาทัศนศึกษา 1 ครั้ง ๆ ละไม่เกิน 5 วัน

โครงการนี้มีระยะเวลาดำเนินการ 10 เดือน วงเงินลงทุน 215 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดการเบิกจ่ายรายไตรมาส ดังนี้

ไตรมาสที่ 1	ไตรมาสที่ 2	ไตรมาสที่ 3	ไตรมาสที่ 4
42.74	131.50	40.76	-

2.2 คณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่าโครงการดังกล่าวจะช่วยกระตุ้นให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจทั้งในด้านผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวภายในประเทศ กิจกรรมที่เกี่ยวข้องจากการจัดทัศนศึกษา และจะช่วยส่งเสริมให้เยาวชนที่อยู่ในพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศสามารถเรียนรู้ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม และสถานที่สำคัญจากการทัศนศึกษาในโครงการดังกล่าว จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการท่องเที่ยวทัศนศึกษาเพื่อพัฒนาการเรียนรู้ของเด็กและเยาวชน ของกระทรวงศึกษาธิการ วงเงิน 215 ล้านบาท สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้สำนักงานประมาณเป็นผู้พิจารณาในรายละเอียด โดยให้กระทรวงศึกษาธิการจัดทำแผนปฏิบัติงานและรายละเอียดค่าใช้จ่ายเสนอขออนุมัติเงินจากสำนักงานประมาณภายใน 10 วันทำการ หลังจากโครงการได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และเร่งรัดการดำเนินงานและเบิกจ่ายเงินภายในวันที่ 30 กันยายน 2545

### 3. โครงการพัฒนากำลังคนสู่ตลาดแรงงาน

3.1 โครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาแรงงานใหม่และผู้ว่างงานให้มีทักษะฝีมือตรงกับความต้องการของตลาด และมีศักยภาพสอดคล้องกับเทคโนโลยีในปัจจุบัน และให้แรงงานที่เข้าร่วมโครงการมีความสามารถในการประสานกับสถาบันการเงินเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับการประกอบอาชีพอิสระต่อไป ในการดำเนินโครงการนี้จะใช้วิธีรับสมัครประชาชนทั่วไปและผู้ว่างงานทั่วประเทศ จำนวน 6,800 คน ที่สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค/ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดทุกแห่งเข้ารับการฝึกอบรมในหลักสูตรต่าง ๆ เช่น ช่างกลโรงงาน ช่างเชื่อม ช่างไฟฟ้า และกลุ่มอาชีพธุรกิจและบริการ เป็นต้น โดยผู้สำเร็จการฝึกอบรมจะได้รับวุฒิบัตรพัฒนาฝีมือแรงงาน และคาดว่าผู้สำเร็จการฝึกอบรมจะมีโอกาสได้รับการจ้างงานสูงขึ้น และประมาณร้อยละ 10 (680 คน) สามารถเป็นผู้ประกอบการได้ต่อไป ซึ่งโครงการมีระยะเวลาการฝึกอบรมตามหลักสูตร จำนวน 9 เดือน วงเงินรวม 289.37 ล้านบาท

3.2 คณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าโครงการดังกล่าวสามารถเพิ่มศักยภาพของแรงงานใหม่เข้าสู่ตลาดแรงงาน และสร้างโอกาสการมีงานทำที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน ตลอดจนเป็นพื้นฐานการพัฒนาประเทศในระยะยาว จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการพัฒนากำลังคนสู่ตลาดแรงงาน ของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม วงเงินลงทุน 289.37 ล้านบาท สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้สำนักงานประมาณเป็นผู้พิจารณาในรายละเอียด โดยให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมจัดทำแผนปฏิบัติงานและรายละเอียดค่าใช้จ่ายเสนอขออนุมัติเงิน

จากสำนักงานประมาณภายใน 10 วันทำการ หลังจากโครงการได้รับการอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรี และเร่งรัดการดำเนินงานและเบิกจ่ายเงินภายในวันที่ 30 กันยายน 2545

#### **4. โครงการฝึกอบรมคอมพิวเตอร์และอินเทอร์เน็ต**

4.1 โครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อฝึกอบรมผู้ถูกเลิกจ้าง ผู้ว่างงาน และ ผู้ประกอบการให้มีความรู้และทักษะด้านอินเทอร์เน็ตและสารสนเทศ เพื่อรองรับการ แข่งขันในอนาคต รวมทั้งให้สามารถประสานกับสถาบันการเงินเพื่อเป็นแหล่งเงินทุน สำหรับการประกอบอาชีพต่อไป การดำเนินโครงการจะใช้วิธีรับสมัครผู้ถูกเลิกจ้าง ผู้ ว่างงาน และผู้ประกอบการทั่วประเทศ จำนวน 30,400 คน เข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตร การใช้คอมพิวเตอร์เพื่อใช้งาน การใช้อินเทอร์เน็ตเพื่อประกอบธุรกิจ การประกอบธุรกิจ ด้านอินเทอร์เน็ต และสินเชื่อสำหรับการประกอบธุรกิจหลักสูตรอบรม 7 วัน โดยผู้ที่ สำเร็จการฝึกอบรมจะได้รับวุฒิบัตรรับรอง และมีโอกาสได้รับการจ้างงานสูงขึ้น นอกจากนี้ผู้สำเร็จการฝึกอบรมบางส่วนสามารถเป็นผู้ประกอบการรายใหม่ได้ต่อไป ซึ่งมี ระยะเวลาดำเนินโครงการ 1 ปี วงเงินลงทุน 33.59 ล้านบาท

4.2 คณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าโครงการดังกล่าวสามารถเพิ่ม ศักยภาพของแรงงานและสร้างโอกาสการมีงานทำและเพิ่มรายได้ที่ถาวร จึงเห็นควรให้ ความเห็นชอบโครงการฝึกอบรมคอมพิวเตอร์และอินเทอร์เน็ต ของกระทรวงแรงงานและ สวัสดิการสังคม วงเงินลงทุน 33.59 ล้านบาท สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้ สำนักงานประมาณเป็นผู้พิจารณาในรายละเอียด โดยให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการ สังคม จัดทำแผนปฏิบัติงานและรายละเอียดค่าใช้จ่ายเสนอขออนุมัติเงินจากสำนัก บประมาณ ภายใน 10 วันทำการ หลังจากโครงการได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และเร่งรัดการดำเนินงานและเบิกจ่ายเงินภายในวันที่ 30 กันยายน 2545

#### **5. โครงการฝึกอบรมเทคโนโลยีอุตสาหกรรมด้านการเขียนแบบเครื่องกลด้วย คอมพิวเตอร์ (CAD)**

5.1 โครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อฝึกอบรมผู้ถูกเลิกจ้าง ผู้ว่างงาน ผู้มีรายได้น้อย และผู้ประกอบการให้มีความรู้และทักษะด้านการเขียนแบบเครื่องกลด้วยคอมพิวเตอร์ (CAD) และให้แรงงานสามารถใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ในการทำงานด้านอุตสาหกรรม เพื่อเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ การดำเนินโครงการจะใช้วิธีรับสมัครผู้ถูกเลิกจ้าง ผู้ว่างงาน ผู้มี รายได้น้อยและผู้ประกอบการทั่วประเทศ จำนวน 960 คน เข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตร ฝึกเตรียมเข้าทำงานของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน เช่น การบริหารเชิงกลยุทธ์เพื่อการ แข่งขัน การบริหารการผลิตและควบคุมคุณภาพ และการบริหารต้นทุนในการผลิต เป็น ต้น ระยะเวลาฝึกอบรม 3 เดือน โดยผู้ที่สำเร็จการฝึกอบรมจะได้รับวุฒิบัตรรับรอง และมี โอกาสได้รับการจ้างงานสูงขึ้น ซึ่งจะช่วยลดปัญหาการขาดแคลนบุคลากรด้านการเขียน แบบอุตสาหกรรมด้วยคอมพิวเตอร์ ซึ่งมีระยะเวลาดำเนินโครงการ 1 ปี วงเงินลงทุน 21.56 ล้านบาท

5.2 คณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าโครงการดังกล่าวสามารถเพิ่ม ศักยภาพของแรงงาน ให้มีความรู้ความสามารถด้านเทคโนโลยีอุตสาหกรรม การเขียนแบบเครื่องกลที่จะช่วยเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการ แข่งขัน ตลอดจนสร้างโอกาสในการจ้างงาน และช่วยบรรเทาปัญหาการขาดแคลน แรงงานที่มีทักษะ ในภาคอุตสาหกรรม จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการฝึกอบรม เทคโนโลยีอุตสาหกรรมด้านการเขียนแบบเครื่องกลด้วยคอมพิวเตอร์ (CAD) ของ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม วงเงินลงทุน 21.56 ล้านบาท สำหรับค่าใช้จ่ายใน การดำเนินงานให้สำนักงานประมาณเป็นผู้พิจารณาในรายละเอียด โดยให้กระทรวง แรงงานและสวัสดิการสังคมจัดทำแผนปฏิบัติงานและรายละเอียดค่าใช้จ่ายเสนอขอ อนุมัติเงินจากสำนักงานประมาณ ภายใน 10 วันทำการ หลังจากโครงการได้รับการอนุมัติ จากคณะรัฐมนตรี และเร่งรัดการดำเนินงานและเบิกจ่ายเงินภายในวันที่ 30 กันยายน 2545

## 6. โครงการส่งเสริมอาชีพคนพิการ

6.1 โครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาศักยภาพฝีมือแรงงานให้แก่คนพิการใน ชนบท และสร้างโอกาสการรวมกลุ่มของคนพิการในการพัฒนาตนเองและการ ประกอบอาชีพ ซึ่งการดำเนินโครงการจะคัดเลือกผู้เข้ารับการอบรมจากสมาคม/ชมรมคน พิการ จำนวน 600 คน เข้ารับการอบรมอาชีพให้เหมาะสมกับสภาพความพิการและ สอดคล้องกับความต้องการของตลาด หลักสูตรอบรม มี 3 ลักษณะ คือ 1) อาชีพอิสระ เช่น นวดแผนโบราณ นวดฝ่าเท้า 2) งานที่ทำใกล้บ้าน เช่น งานธุรการ รับงานจาก โรงงานไปทำที่บ้าน 3) อาชีพพิเศษ เช่น ช่างซ่อมโทรทัศน์ เป็นต้น โดยจะมีการอบรม ตามหลักสูตร 88 วัน และอบรมเพิ่มทักษะฝีมือเพื่อรวมกลุ่มประกอบอาชีพ 52 วัน ระหว่างฝึกอบรมจะได้รับเบี้ยเลี้ยงเป็นค่ายังชีพทดแทนรายได้ที่ขาดไปวันละ 50 บาท โครงการดังกล่าวมีระยะเวลาดำเนินการ 6 เดือน (มกราคม - มิถุนายน) วงเงินลงทุน 7.41 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดการเบิกจ่ายรายไตรมาส ดังนี้

ไตรมาสที่ 1	ไตรมาสที่ 2	ไตรมาสที่ 3	ไตรมาสที่ 4
-	3.70	3.71	-

6.2 คณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าโครงการดังกล่าวสามารถทำให้คน พิการสามารถพึ่งตนเองได้มากขึ้น และมีอาชีพที่เหมาะสมกับความพิการ จึงเห็นควรให้ ความเห็นชอบโครงการส่งเสริมอาชีพคนพิการ ของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม วงเงินลงทุน 7.41 ล้านบาท สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้สำนักงานประมาณ เป็น ผู้พิจารณาในรายละเอียด โดยให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมจัดทำแผนปฏิบัติ งานและรายละเอียดค่าใช้จ่าย เสนอขออนุมัติเงินจากสำนักงานประมาณ ภายใน 10 วัน ทำการ หลังจากโครงการได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และเร่งรัดการดำเนินงานและ เบิกจ่ายเงินภายในวันที่ 30 กันยายน 2545

นอกจากนี้ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้พิจารณาแนวทางการดำเนินงานในระยะต่อไป โดยมีประเด็นที่สำคัญ ดังนี้

1. เนื่องจากปัจจุบันมีโครงการที่อยู่ระหว่างขั้นตอนการพิจารณาของ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ หลายโครงการ ซึ่งมีวงเงินรวมสูงกว่ากรอบ วงเงินเบื้องต้นที่กำหนดไว้สำหรับแผนงานต่าง ๆ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ จึงเห็นควรกำหนดระยะเวลาให้หน่วยงานต่าง ๆ นำเสนอรายละเอียด โครงการภายในเดือนธันวาคม 2544 ยกเว้นแผนงานด้านชุมชน จะยืด ระยะเวลาการนำเสนอโครงการภายในเดือนเมษายน 2545 เพื่อให้มีเวลา เพียงพอในการสร้างกระบวนการจัดทำแผนงานของแต่ละชุมชน ได้อย่างมี ประสิทธิภาพและสามารถสะท้อนความต้องการของชุมชนอย่างแท้จริง
2. สำหรับกรอบวงเงิน จำนวน 12,000 ล้านบาท ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2544 ให้กันไว้สำหรับการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตร ตกต่ำ นั้น ปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการที่ชัดเจน คณะกรรมการกลั่นกรองฯ จึงเห็นควรให้มีการพิจารณามอบหมายหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ ทำหน้าที่ในการ พิจารณาจัดสรรค่าใช้จ่ายในส่วนนี้ต่อไป

---

## 26. เรื่อง โครงการเพื่อรองรับงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการเพื่อรองรับงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจ ตามที่การท่องเที่ยว แห่งประเทศไทย (ททท.) เสนอ โดยให้มีการจ้างลูกจ้างชั่วคราว 4 โครงการ ดังนี้

1. โครงการจัดจ้างลูกจ้างชั่วคราว เพื่อการพัฒนางานบริการผู้เดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักร จำนวน 120 อัตรา เป็นเงินงบประมาณ 11,520,000 บาท
2. โครงการจัดจ้างผู้เชี่ยวชาญภาษาต่างประเทศ เพื่อช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกแก่ผู้เดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักร จำนวน 32 อัตรา เป็น เงินงบประมาณ 3,264,000 บาท
  - ทั้งนี้ โครงการเหล่านี้จะทำให้การทำงานของกองตรวจคนเข้าเมือง 2 (ตม. 2) มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยเมื่อรวมกับอัตรากำลังเพิ่ม ตามที่สำนักงานกำลังพลจัดสอบอยู่ 152 นายแล้ว จะทำให้สามารถ ให้บริการตรวจคนเข้าเมืองได้ทั้ง 120 ช่องตรวจ และทำเวลาได้เร็ว ขึ้น ในช่วง peak hour ผู้โดยสารจะใช้เวลารอประมาณ 20 นาที เท่านั้น จากเดิมผู้โดยสารคนสุดท้ายต้องรอนานประมาณ 1 ชั่วโมง
3. โครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราววุฒิปริญญาตรี เพื่อบันทึกข้อมูลด้วย คอมพิวเตอร์จำนวน 100 อัตรา เป็นเงินงบประมาณ 5,895,720 บาท เพื่อ

ส่งต่อข้อมูลเข้าส่วนกลาง ซึ่งข้อมูลดังกล่าวมีความจำเป็นต่อการวิเคราะห์ สภาพตลาดทางการท่องเที่ยวเป็นอย่างมาก

4. โครงการจัดจ้างลูกจ้างชั่วคราวเพื่อปฏิบัติงานช่วยเหลือตำรวจท่องเที่ยวใน งานธุรการ ล่ามแปล และช่วยเหลืออำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว จำนวน 200 อัตรา เป็นเงินงบประมาณ 26,400,000 บาท ซึ่งจะทำให้ เจ้าหน้าที่กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว (บก.ทท.) มีเวลาในการออก ตรวจตราอำนวยความสะดวก และรักษาความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยว มากขึ้น นับเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานให้แก่เจ้าหน้าที่

ทั้งนี้ การที่นโยบายส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเพื่อฟื้นฟูสภาพเศรษฐกิจของรัฐบาล จะเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมได้นั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเพิ่มขีดความสามารถในการ แข่งขันของการบริการด้านต่าง ๆ เพื่อให้ก้าวหน้ากว่าหรือทัดเทียมกับประเทศคู่แข่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจะส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาคนั้น การอำนวยความสะดวกในการเข้าเมืองและการให้ความปลอดภัยแก่ผู้เดินทางนับเป็นสิ่ง ที่สำคัญและจำเป็นอย่างยิ่ง นอกจากนี้ โครงการทั้ง 4 โครงการนี้ยังก่อให้เกิดการจ้าง งานจำนวน 452 อัตราอีกด้วย โครงการดังกล่าวมีเป้าหมายที่จะเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2544

---

## **27. เรื่อง การจัดตั้งบริษัทเพื่อดำเนินการรองรับโครงการส่งเสริมและพัฒนาการ ท่องเที่ยวพำนักระยะยาว**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการการจัดตั้งบริษัทเพื่อดำเนินการรองรับโครงการส่งเสริม และพัฒนาการท่องเที่ยวพำนักระยะยาว โดยการจัดตั้งสถาบันจัดการธุรกิจท่องเที่ยว พำนักระยะยาวให้เป็นองค์กรมหาชนบริหารอย่างมีระบบ โดยให้รับข้อสังเกตของ กระทรวงมหาดไทยเรื่องความมั่นคงและความปลอดภัยไปพิจารณาด้วย สำหรับรูปแบบ ขององค์กรจะต้องมีความชัดเจน โดยให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยไปหารือกับ เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำ สำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องของกฎหมาย แล้วมีมติให้ความเห็นชอบ ดังนี้

1. ให้จัดตั้งสถาบันจัดการธุรกิจท่องเที่ยวพำนักระยะยาวเป็นองค์กรมหาชน โดยการตราพระราชกฤษฎีกา ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติ องค์กร มหาชน พ.ศ. 2542
2. ให้ข้าราชการรัฐวิสาหกิจและลูกจ้างของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ที่ สมัยครใจเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสถาบันจัดการธุรกิจ ท่องเที่ยวพำนักระยะยาว (สจทท. พำนักระยะยาว) ตามเงื่อนไขที่ คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวพำนักระยะยาวแห่งชาติ กำหนด



3. ให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เจียดจ่ายงบประมาณ จำนวน 200,000,000.- (สองร้อยล้านบาท) เป็นเงินทุนจัดตั้งสถาบัน โดยทำ ความตกลงกับกระทรวงการคลังเป็นเฉพาะกรณี
4. ให้ใช้สถานที่ตั้งสำนักงานของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ที่ถนนราช ดำเนินในเป็นสำนักงานที่ทำการของสถาบัน โดยให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ดำเนินการให้เช่าที่ดินและอาคาร ตลอดจนทรัพย์สินที่เป็น ส่วนควบให้
5. ให้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวพำนักระยะยาวแห่งชาติ ตั้งคณะกรรมการดำเนินการจัดตั้งสถาบันจัดการธุรกิจท่องเที่ยวพำนักระยะยาว โดยมีหน้าที่กำหนดรายละเอียดของข้อความที่จะระบุในพระราช กฤษฎีกา

การจัดตั้งสถาบันดังกล่าว มีวัตถุประสงค์ที่สำคัญ คือ

1. เป็นกิจการตัวอย่างแห่งแรก และเป็นที่ยึดต้นในการให้บริการท่องเที่ยว พำนักระยะยาวที่สมบูรณ์แบบและให้บริการได้ครบวงจรของการพำนักระยะ ยาว
2. เป็นกิจการที่สามารถให้บริการเบ็ดเสร็จครบวงจรการให้บริการ แก่ลูกค้าที่เป็น นักท่องเที่ยวระยะยาว และผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวระยะยาวทั้ง ภายในประเทศและต่างประเทศ จะเป็นแหล่งที่มีความสมบูรณ์ทั้งในเรื่อง ข้อมูลการให้คำปรึกษาแนะนำและการให้บริการอำนวยความสะดวกและ ความปลอดภัยให้ลูกค้าพอใจเสมือนหนึ่งว่าประเทศไทยเป็นบ้านที่สอง ของเขา
3. เป็นแหล่งให้การศึกษา ฝึกอบรมและฝึกภาคปฏิบัติแก่บุคลากรที่จะเข้ามา ทำงานหรือเข้าประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการท่องเที่ยวพำนักระยะยาว รวมทั้ง การทำหน้าที่เป็นแหล่งให้ความรู้ ความเข้าใจที่ชัดเจนเกี่ยวกับธุรกิจ ท่องเที่ยวพำนักระยะยาวในประเทศไทย
4. สนับสนุนให้เกิดธุรกิจท่องเที่ยวพำนักระยะยาวแก่ผู้ประกอบการรายใหม่ใน ภาคเอกชน โดยทำหน้าที่รับเป็นที่ปรึกษา หรือรับเป็นผู้จัดการธุรกิจให้แก่ นักลงทุนที่มีอสังหาริมทรัพย์ที่เหมาะสมแก่การพัฒนาเป็นธุรกิจท่องเที่ยว พำนักระยะยาว รวมทั้งการทำหน้าที่เป็นผู้ชักจูงให้เกิดการร่วมทุนระหว่าง นักลงทุนไทยกับนักลงทุนต่างชาติที่ต้องการจะนำนักท่องเที่ยวพำนักระยะ ยาวมาอยู่เมืองไทย
5. เป็นตัวแทนภาครัฐและเอกชน ในการส่งเสริมและพัฒนาการกำหนด มาตรฐานการประกอบการ การให้บริการประเภทต่าง ๆ เพื่อให้มีคุณภาพ เป็นที่ยอมรับในระดับสากล รวมทั้งการจัดประเภท จัดอันดับแหล่งสถานที่ บริการตามราคาที่เหมาะสม สำหรับเป็นข้อมูลใน Web Site ที่ใช้อ้างอิงได้
6. เป็นศูนย์การติดต่อเชื่อมความสัมพันธ์กับหน่วยราชการไทย ทั้งภายในและ ภายนอกประเทศ เพื่อประสานงานด้านประชาสัมพันธ์ การจัดสัมมนา การ แสดงสินค้า และกิจกรรมการตลาดร่วมกันกับองค์กรเอกชนบริษัท

ผู้ประกอบการทั้งฝ่ายไทยและต่างประเทศ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาจ  
บริการที่เกี่ยวข้องกับการพำนักระยะยาวของชาวต่างชาติ โครงสร้างการ  
บริหารของสถาบันจัดธุรกิจท่องเที่ยวพำนักระยะยาว โดยหลักการเป็น  
องค์การมหาชนที่เป็นพื้นฐานของการจัดตั้งสถาบันนี้ คือ การเป็นองค์กรที่  
เป็นอิสระในการบริหาร เพื่อให้บรรลุภารกิจและวัตถุประสงค์ที่รัฐกำหนดให้  
จนสามารถเป็นผู้นำและเป็นตัวอย่างให้แก่ภาคเอกชน เป็นการนำร่องทาง  
ธุรกิจครบวงจรการให้บริการแก่กิจกรรมส่งเสริม - พัฒนาการท่องเที่ยว  
พำนักระยะยาว จึงเน้นเรื่องความคล่องตัว มีคณะบริหารที่มีอำนาจตัดสินใจ  
มีการกำหนดระเบียบข้อบังคับ โดยคณะกรรมการของสถาบัน ในเรื่องการ  
จัดองค์การการเงิน การบัญชี การบริหารงานบุคคล รวมทั้งการควบคุม  
คุณภาพกับมาตรฐานการประกอบการของกิจการที่เป็นผู้เสนอบริการ  
ภาคเอกชนที่เข้าร่วมโครงการด้วย

กิจกรรมที่ประกอบการส่วนใหญ่เป็นบริการสาธารณะ ที่จะส่งเสริมการวิจัยพัฒนา  
เทคโนโลยีการตลาดของการท่องเที่ยวพำนักระยะยาว การศึกษาอบรมและพัฒนา  
เจ้าหน้าที่ของรัฐและเอกชนให้มีขีดความสามารถแข่งขันกับกิจการเดียวกันกับ  
ต่างประเทศ การอำนวยความสะดวกในด้านการใช้บริการทางการแพทย์ สาธารณสุขการ  
ทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมและทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไร  
เป็นหลัก

โครงสร้างหลักของสถาบันในระยะแรกจะประกอบด้วย

1. ผู้ถือหุ้นของสถาบัน กิจการนี้จะเริ่มต้นด้วยภาครัฐ โดยการท่องเที่ยวแห่ง  
ประเทศไทย เป็นแกนในการจัดตั้งองค์การมหาชนนี้ โดยเสนอผ่านสำนัก  
นายกรัฐมนตรี ออกพระราชกฤษฎีกาตามขบวนการที่กำหนดใน  
พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.2542
2. คณะกรรมการสถาบัน (Board of Directors) แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ  
ส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวพำนักระยะยาวแห่งชาติ โดยมีกรรมการ  
ทั้งหมด (รวมประธานกรรมการ) เป็นจำนวน 7 คน
3. กรรมการผู้ช่วยการ ผู้บริหารระดับสูงของสถาบันที่คัดเลือกและแต่งตั้ง  
โดยคณะกรรมการรับผิดชอบการดำเนินงานประจำวันทั้งหมดของสถาบัน
4. ผู้จัดการฝ่าย ผู้บริหารระดับสูงของสถาบัน รับผิดชอบงานแต่ละฝ่ายของ  
สถาบัน โดยขึ้นตรงต่อกรรมการผู้ช่วยการ

---

## 28. เรื่อง ข้อเสนอในการเปิดประตูระบายน้ำเขื่อนปากมูล

คณะรัฐมนตรีพิจารณาข้อเสนอในการเปิดประตูระบายน้ำเขื่อนปากมูล ตามที่รัฐมนตรี  
ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) ซึ่งเป็นกรรมการในคณะกรรมการ

แก้ไขปัญหามัฆชาคนจนที่รับผิดชอบปัญหากลุ่มเขื่อนที่เกี่ยวข้องกับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เสนอ แล้วมีมติอนุมัติให้ขยายเวลาเปิดประตูระบายน้ำเขื่อนปากมูลทั้ง 8 บาน สุดบานประตู ออกไปให้ครบ 1 ปี เพื่อให้ครบรอบวัฏจักรของการเคลื่อนย้ายและขยายพันธุ์ของปลาต่าง ๆ อันจะทำให้การศึกษาวิจัยสัมฤทธิ์ผลอันจะเป็นประโยชน์ในการแก้ปัญหาอย่างยั่งยืน

ทั้งนี้ เนื่องจากการศึกษาโครงการศึกษาวิจัยแนวทางการฟื้นฟูระบบนิเวศน์ วิธีชีวิตและชุมชนได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนปากมูลจะมีความชัดเจนและเป็นไปตามหลักวิชาการจะต้องเปิดประตูระบายน้ำครบวงจรของสิ่งที่ศึกษา 1 รอบเป็นอย่างน้อย ซึ่งข้อมูลจากการศึกษาเพียง 4 เดือน ตามมติของคณะทำงานเพื่อฟื้นฟูชีวิตและชุมชนชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนปากมูล ครั้งที่ 2/2544 เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2544 ไม่เพียงพอต่อการนำมาใช้เป็นฐานในการจัดทำแผนฟื้นฟูและชุมชนชาวบ้าน

---

## **29. เรื่อง การจัดสรรเงินตอบแทนพิเศษสำหรับพนักงานธนาคารออมสินในปี 2544**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอให้มีการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษให้พนักงานธนาคารออมสินเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจให้กับพนักงานธนาคารออมสินในการปฏิบัติงาน ซึ่งมีภาระหน้าที่และความรับผิดชอบเพิ่มขึ้นจากการดำเนินงาน ตามโครงการธนาคารประชาชน และโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ซึ่งส่งผลต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมในระดับรากหญ้าตามนโยบายของรัฐบาล ดังนี้

1. จ่ายเงินตอบแทนพิเศษให้กับพนักงานธนาคารออมสิน ในปี 2544 จำนวน 2 เท่าของเงินเดือน ซึ่งจะมีค่าใช้จ่ายประมาณ 340,521,146 บาท (สามร้อยสี่สิบล้านห้าแสนสองหมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยสี่สิบกบาทถ้วน) สำหรับเงินงบประมาณเพื่อการดังกล่าว ธนาคารออมสินจะโอนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2544 จากหมวดครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง หมวดเงินเดือนค่าจ้าง และหมวดเงินอุดหนุน มาสมทบกับหมวดเงินตอบแทนค่าใช้จ่ายสอยและวัสดุ ซึ่งเงินงบประมาณเหลือจ่ายดังกล่าวมีจำนวนเพียงพอสำหรับจ่ายเป็นเงินตอบแทนพิเศษให้กับพนักงานได้จำนวน 2 เท่า ของเงินเดือน โดยไม่ต้องมีการจัดสรรงบประมาณประจำปี 2544 เพิ่มเติม ทั้งนี้ เห็นสมควรให้มีการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษครั้งเดียวในปี 2544
2. ในการจัดทำบันทึกข้อตกลงประเมินผลงานประจำปีต่อไป เห็นสมควรให้กำหนดผลการดำเนินงานตามโครงการธนาคารประชาชน และโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นตัวชี้วัดและเป้าหมายที่ชัดเจน โดยผลการดำเนินงานตามโครงการทั้ง 2 ดังกล่าว จะสะท้อนในคะแนนที่ได้รับ

จากการประเมินผลตอนสิ้นปี และจะส่งผลต่ออัตราการจัดจ่ายโบนัสให้แก่พนักงานในท้ายที่สุด

ทั้งนี้ตามนโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2544 ได้กำหนดนโยบายเร่งด่วน 9 ประการ โดยได้มีการกำหนดนโยบายในการจัดตั้งธนาคารประชาชน เพื่อกระจายโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินให้กับประชาชนผู้มีรายได้น้อย เพื่อสร้างทางเลือกและลดการพึ่งพาแหล่งเงินกู้นอกระบบ และนโยบายในเรื่องกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในการลงทุน สร้างอาชีพเสริม และสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในชุมชน และวิสาหกิจขนาดเล็กในครัวเรือน ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าวรัฐบาลได้มอบหมายให้ธนาคารออมสินเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการดำเนินงานของทั้งสองโครงการ โดยพนักงานธนาคารออมสินได้ร่วมมือและอุทิศตนเพื่อปฏิบัติภารกิจอันสำคัญ เพื่อให้นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลสัมฤทธิ์ผลตามวัตถุประสงค์ในระยะเวลาที่รวดเร็ว เพื่อจะให้ส่งผลต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมในระดับรากหญ้า โดยการให้บริการแก่ลูกค้าในโครงการธนาคารประชาชน และกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองได้เพิ่มขึ้น จำนวน 2.5 ล้านคน ภายในช่วงระยะเวลา 5 เดือน เป็นผลให้ปริมาณรายการติดต่อในแต่ละสาขาเพิ่มขึ้นจาก 325 รายการต่อวันต่อสาขา เป็น 600 รายการต่อวันต่อสาขา ทั้งนี้ ไม่นับรวมเวลาที่ใช้เวลาวิเคราะห์ลูกค้าที่ขอกู้โครงการธนาคารประชาชน อีกกว่า 200,000 ราย เป็นผลให้พนักงานสาขาท้องถิ่นปฏิบัติงานเพิ่มขึ้นอย่างมาก โดยในวันปฏิบัติงานปกติต้องปฏิบัติงานเพิ่มขึ้นวันละ 5 - 6 ชั่วโมง และยังคงปฏิบัติงานในวันหยุดราชการอีกด้วย สำหรับพนักงานในส่วนกลางต้องปฏิบัติงานในด้านการวางระบบงาน จัดทำระเบียบคำสั่งวางระบบตรวจสอบ พัฒนาโปรแกรมประมวลผลข้อมูล ตลอดจนได้ช่วยปฏิบัติงานที่สาขาในระยะเริ่มต้นโครงการ จนเกิดผลงานเป็นที่ประจักษ์ดังนี้

1. ผลการดำเนินงานตามโครงการธนาคารประชาชน ณ วันที่ 9 พฤศจิกายน 2544 สรุปได้ดังนี้
  - สมาชิกโครงการ 479,139 ราย
  - จำนวนเงินฝาก 1,274,358,466 บาท
  - สมาชิกที่ยื่นคำขอกู้ 314,187 ราย หรือร้อยละ 66 ของสมาชิก
  - อนุมัติสินเชื่อ 238,443 ราย หรือร้อยละ 76 ของผู้ที่ยื่นคำขอกู้
  - จำนวนเงินให้สินเชื่อ 3,159,778,000 บาท
2. ผลการดำเนินงานตามโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง สรุปได้ดังนี้.-
  - ณ วันที่ 29 ตุลาคม 2544 มีหมู่บ้านและชุมชนเมืองขอขึ้นทะเบียน ณ ธนาคารออมสินสาขาต่าง ๆ แล้วจำนวน 55,118 หมู่บ้าน
  - ณ เดือนพฤศจิกายน 2544 ธนาคารออมสินได้ออเงินให้แก่กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ตามที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติได้พิจารณาความพร้อมและอนุมัติการจัดสรรเงินทุนแล้ว จำนวน 43,790 กองทุน รวมเป็นเงิน 43,790 ล้านบาท