

**มติคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน
ครั้งที่ 3/2554 (ครั้งที่ 61)
เมื่อวันจันทร์ที่ 24 มกราคม พ.ศ. 2554 เวลา 14.00 น.
ณ ห้องประชุม 5 ชั้น 15 ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ (ENCO) อาคาร
บี**

1. การแก้ไขปัญหาหาค่าน้ำมันแพง
2. การยกเลิกการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างของราคาเชื้อเพลิงอื่นที่นำมาใช้ทดแทนก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG)
3. เกณฑ์ประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ประจำปี 2554

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล) ประธานกรรมการผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (นายวีระพล จิรประดิษฐกุล) กรรมการและเลขานุการ

เรื่องที่ 1 การแก้ไขปัญหาหาค่าน้ำมันแพง

สรุปสาระสำคัญ

1. เมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2553 คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) มีมติเห็นชอบให้ใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ในวงเงินประมาณ 5,000 ล้านบาท ในการรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลไม่เกิน 30 บาทต่อลิตร เป็นการชั่วคราวประมาณ 2 - 3 เดือน โดยมีหมายเหตุคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) รับไปดำเนินการ และถ้าหากราคาน้ำมันตลาดโลกยังปรับตัวเพิ่มขึ้นมากกว่าที่ได้คาดการณ์ไว้ และเงินกองทุนน้ำมันฯ ในวงเงิน 5,000 ล้านบาท ไม่เพียงพอ ให้กระทรวงการคลังและกระทรวงพลังงานร่วมกันพิจารณาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาเพิ่มเติม และให้นำเสนอ กพช. พิจารณาต่อไป

2. การดำเนินการที่ผ่านมา เมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2553 ได้ปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ สำหรับน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี3 ลง 0.50 บาทต่อลิตร จากที่ส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ 0.65 บาทต่อลิตร เหลือ 0.15 บาทต่อลิตร ทำให้ผู้ค้าน้ำมันปรับลดราคาขายปลีกลง 0.30 บาทต่อลิตร โดยน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี3

ลดลง อยู่ที่ 29.99 บาทต่อลิตร และวันที่ 17 ธันวาคม 2553 ได้ปรับอัตราเงิน
ส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ สำหรับน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี3 0.50 บาทต่อลิตร จากที่
ส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ 0.15 บาทต่อลิตร เป็นชดเชยจากกองทุนน้ำมัน 0.35
บาทต่อลิตร และปรับเพิ่มอัตราเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันฯ สำหรับน้ำมัน
ดีเซลหมุนเร็ว บี5 ขึ้น 0.50 บาทต่อลิตร จากชดเชย 0.50 บาทต่อลิตร เป็น
ชดเชย 1.00 บาทต่อลิตร ซึ่งทำให้ผู้ค้าน้ำมันปรับราคาขายปลีกลง 0.30 บาท
ต่อลิตร โดยน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี3 ลดลง อยู่ที่ 29.69 บาทต่อลิตร และ
น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 ลดลง อยู่ที่ 29.09 บาทต่อลิตร ต่อมาเมื่อวันที่ 6
มกราคม 2554 ได้ปรับเพิ่มอัตราเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันฯ สำหรับน้ำมัน
ดีเซลหมุนเร็ว บี3 ขึ้น 0.50 บาทต่อลิตร จากชดเชย 0.35 บาทต่อลิตร เป็น
ชดเชย 0.85 บาทต่อลิตร และสำหรับน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 ขึ้น 0.50 บาท
ต่อลิตร จากชดเชย 1.00 บาทต่อลิตร เป็นชดเชย 1.50 บาทต่อลิตร โดยผู้ค้ำ
น้ำมันปรับลดราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 ลง 0.20 บาทต่อลิตร อยู่
ที่ 29.39 บาทต่อลิตร และเมื่อวันที่ 14 มกราคม 2554 ได้ปรับเพิ่มอัตราเงิน
ชดเชยจากกองทุนน้ำมันฯ สำหรับน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี3 ขึ้น 0.80 บาทต่อ
ลิตร จากชดเชย 0.85 บาทต่อลิตร เป็นชดเชย 1.65 บาทต่อลิตร และสำหรับ
น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 ขึ้น 1.00 บาทต่อลิตร จากชดเชย 1.50 บาทต่อลิตร
เป็นชดเชย 2.50 บาทต่อลิตร ส่งผลให้ผู้ค้าน้ำมันชะลอการปรับขึ้นราคาขาย
ปลีกโดยน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี3 ยังคงอยู่ที่ระดับ 29.99 บาทต่อลิตร และ
น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 อยู่ที่ 29.39 บาท/ลิตร

3. ตั้งแต่วันที่ 17 ธันวาคม 2553 ถึงวันที่ 24 มกราคม 2554 กองทุนน้ำมันฯ
ได้จ่ายชดเชยเพื่อรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลไปแล้วประมาณ 2,096
ล้านบาท คงเหลือเงินประมาณ 2,904 ล้านบาท จากวงเงิน 5,000 ล้านบาท
ซึ่งสามารถชดเชยราคาน้ำมันดีเซลหมุนเร็วได้ประมาณ 26 วัน

4. ฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ณ วันที่ 17 มกราคม 2554 มีเงินสดในบัญชี
36,557 ล้านบาท มีหนี้สินกองทุน 9,902 ล้านบาท แยกเป็นหนี้ค้างชำระ
ชดเชย 9,612 ล้านบาท และงบบริหารและโครงการซึ่งได้อนุมัติแล้ว 290 ล้าน
บาท ฐานะกองทุนน้ำมันสุทธิ 26,645 ล้านบาท และ ณ วันที่ 24 มกราคม
2554 มีฐานะกองทุนน้ำมันฯ สุทธิ 25,427 ล้านบาท

5. สถานการณ์ราคาน้ำมันตลาดโลกยังคงอยู่ในระดับสูง โดยเมื่อวันที่ 21
มกราคม 2554 ราคาน้ำมันดิบดูไบ น้ำมันเบนซิน 95 และน้ำมันดีเซล อยู่ที่
ระดับ 92.50, 106.66 และ 109.26 เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล ตามลำดับ จาก
ราคาน้ำมันตลาดโลกที่ปรับสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องส่งผลให้ผู้ค้าน้ำมันปรับราคา
ขายปลีกน้ำมันเบนซินเพิ่ม 0.50 บาทต่อลิตร มีผลตั้งแต่วันที่ 14 มกราคม
2554 ทำให้ราคาขายปลีกน้ำมันเบนซิน 91 อยู่ที่ระดับ 39.14 บาทต่อลิตร

น้ำมันแก๊สโซล 95 อยู่ที่ระดับ 34.84 บาทต่อลิตร และต่อมาได้มีการปรับเพิ่มราคาขายปลีกน้ำมันเบนซินและน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว ปี5 เพิ่มอีก 0.30 บาทต่อลิตร มีผลตั้งแต่วันที่ 19 มกราคม 2554 ทำให้ ณ วันที่ 24 ธันวาคม 2553 ราคาขายปลีกน้ำมันเบนซิน 91 และน้ำมันแก๊สโซล 95 อยู่ที่ระดับ 39.44 และ 35.14 บาทต่อลิตร ตามลำดับ ราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว ปี3 อยู่ที่ระดับ 29.99 บาทต่อลิตร ค่าการตลาดอยู่ที่ 0.9846 บาทต่อลิตร และราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว ปี5 อยู่ที่ระดับราคา 29.69 บาทต่อลิตร ค่าการตลาดอยู่ที่ 1.1387 บาทต่อลิตร (ค่าการตลาดที่เหมาะสมอยู่ที่ระดับ 1.50 บาทต่อลิตร) ราคาไบโอดีเซลอ้างอิง 57.16 บาทต่อลิตร

6. จากปัญหาค่าการตลาดที่อยู่ในระดับต่ำ เพื่อชะลอการปรับขึ้นราคาน้ำมันดีเซลของผู้ค้าน้ำมันไม่ให้สูงเกิน 30 บาทต่อลิตร ฝ่ายเลขานุการฯ จึงเสนอปรับเพิ่มอัตราเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันฯ สำหรับน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว ปี3 ขึ้น 0.30 บาทต่อลิตร จากชดเชย 1.65 บาทต่อลิตร เป็นชดเชย 1.95 บาทต่อลิตร ทำให้ค่าการตลาดน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว ปี3 เพิ่มขึ้น 0.30 บาทต่อลิตร มาอยู่ที่ 1.2846 บาทต่อลิตร จะส่งผลให้กองทุนน้ำมันฯ มีสภาพคล่องจากติดลบ 107.7 ล้านบาทต่อวัน เป็นติดลบ 118.3 ล้านบาทต่อวัน และเงินชดเชยน้ำมันดีเซลหมุนเร็วจะเพิ่มขึ้นจากประมาณวันละ 101.1 ล้านบาท เป็นวันละ 111.7 ล้านบาท ซึ่งจะสามารถชดเชยได้ประมาณ 26 วัน จนถึงวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2554

มติของที่ประชุม

เห็นชอบให้ปรับเพิ่มอัตราเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว ปี3 ขึ้น 0.30 บาทต่อลิตร จากชดเชย 1.65 บาทต่อลิตร เป็นชดเชย 1.95 บาทต่อลิตร และมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานรับไปดำเนินการออกประกาศคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน เพื่อให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 25 มกราคม 2554 เป็นต้นไป

เรื่องที่ 2 การยกเลิกการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างของราคาเชื้อเพลิงอื่นที่นำมาใช้ทดแทนก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG)

สรุปสาระสำคัญ

1. เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2553 กบง. ได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณปริมาณ LPG สำหรับนำมาคำนวณเงินชดเชยและหลักเกณฑ์การคำนวณเงินชดเชยจากการนำก๊าซธรรมชาติเข้ามาใช้เป็นเชื้อเพลิงแทน LPG ซึ่งต่อมา

บริษัท ปตท. อะโรเมติกส์และการกลั่น จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการนำ LPG ที่ใช้เป็นเชื้อเพลิงในโรงกลั่นน้ำมันออกมาจำหน่าย และใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงแทน ตั้งแต่เดือนมีนาคม 2553 เป็นต้นมา คิดเป็นปริมาณทั้งสิ้น 21,267 ตัน โดยกองทุนน้ำมันฯ มีภาระการจ่ายเงินชดเชยคิดเป็นเงินทั้งสิ้น 106,271,122 บาท

2. คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 11 มกราคม 2554 ได้เห็นชอบตามมติ กพข. เมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2553 ซึ่งได้เห็นชอบแนวทางในการแก้ไขปัญหา LPG ด้านการจัดหา โดยเพิ่มแรงจูงใจให้โรงกลั่นน้ำมันนำ LPG ที่จำหน่ายให้กับอุตสาหกรรมปิโตรเคมีและ LPG ที่ใช้ในกระบวนการกลั่น (Own Used) มาจำหน่ายเป็นเชื้อเพลิงให้กับประชาชนและเพิ่มการผลิตก๊าซ LPG ให้มากขึ้นกว่าปัจจุบัน ต่อมาเมื่อวันที่ 12 มกราคม 2554 กบง. ได้เห็นชอบให้จ่ายเงินชดเชยให้กับโรงกลั่นน้ำมันเพื่อจำหน่าย LPG เป็นเชื้อเพลิงในประเทศและเห็นชอบร่างประกาศ กบง. เรื่อง การกำหนดราคา อัตราเงินส่งเข้ากองทุนและอัตราเงินชดเชยสำหรับก๊าซที่ทำในราชอาณาจักรและนำเข้ามาเพื่อใช้ในราชอาณาจักร อัตราเงินส่งเข้ากองทุนและอัตราเงินชดเชยสำหรับก๊าซที่ส่งไปยังคลังก๊าซ และ สนพ. ได้ออกประกาศ กบง. ฉบับที่ 10 พ.ศ. 2554 ลงวันที่ 13 มกราคม 2554 โดยกำหนดอัตราเงินชดเชยราคาก๊าซ LPG ของโรงกลั่นตั้งแต่วันที่ 14 - 31 มกราคม 2554 ที่ระดับ 13.7095 บาทต่อกิโลกรัม

3. จากการที่โรงกลั่นน้ำมันได้รับเงินชดเชยราคา LPG ตามประกาศ กบง. ฉบับที่ 10 พ.ศ. 2554 ลงวันที่ 13 มกราคม 2554 ทำให้โรงกลั่นน้ำมันไม่มีภาระส่วนต่างของราคาจากการนำก๊าซธรรมชาติเข้ามาใช้เป็นเชื้อเพลิงแทน LPG ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการยกเลิก มติ กบง. เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2553 เรื่องการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างของราคาเชื้อเพลิงอื่นที่นำมาใช้ทดแทน LPG โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ 14 มกราคม 2554 เป็นต้นไป

มติของที่ประชุม

เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2553 เรื่องการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างของราคาเชื้อเพลิงอื่นที่นำมาใช้ทดแทน LPG โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ 14 มกราคม 2554 เป็นต้นไป

เรื่องที่ 3 เกณฑ์ประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงประจำปีบัญชี 2554

สรุปสาระสำคัญ

1. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2546 เห็นชอบให้หน่วยงานต่างๆ ที่มีเงินนอกงบประมาณนำระบบการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนที่เป็นมาตรฐานสากล และมีการกำหนดตัวชี้วัดการดำเนินงาน (KPI) เพื่อวัดประสิทธิภาพและประสิทธิผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน ซึ่งกรมบัญชีกลางได้พิจารณาเห็นชอบให้กองทุนน้ำมันฯ เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนตั้งแต่ปีบัญชี 2551 ต่อมาเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2552 กบง. ได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อให้การดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันฯ เป็นไปตามระบบการประเมินผล ซึ่งประธาน กบง. ได้มีคำสั่ง กบง. ที่ 5/2552 ลงวันที่ 4 กันยายน 2552 เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

2. เมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2553 คณะทำงานจัดทำบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ได้มีมติเห็นชอบเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันฯ ประจำปีบัญชี 2554 โดยมอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ ไปปรับปรุงตามความเห็นของที่ประชุม และให้นำเสนอ กบง. พิจารณาต่อไป ซึ่งเกณฑ์การประเมินผลประกอบด้วย 4 ส่วน ดังนี้

1) ผลการดำเนินงานด้านการเงิน ประกอบด้วย 2 ตัวชี้วัด ได้แก่ (1) อัตราผลตอบแทนจากการบริหารเงินฝากของกองทุนฯ และ (2) ร้อยละความสำเร็จของโครงการที่ใช้งบประมาณของกองทุนฯ เมื่อเทียบกับแผนงานโครงการที่อนุมัติ

2) ผลการดำเนินงานด้านปฏิบัติการ ประกอบด้วย 5 ตัวชี้วัด ได้แก่ (1) ร้อยละความคลาดเคลื่อนของการพยากรณ์ปริมาณการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง 7 ประเภท เทียบกับข้อมูลของกรมธุรกิจพลังงานรอบ 12 เดือน (2) ร้อยละของการเผยแพร่การวิเคราะห์ภาวะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่เกิดขึ้นตามประกาศ กบง. ทางเว็บไซต์ของ สบพน. ได้ภายใน 1 วันทำการ หลังจากการรับแจ้งประกาศ กบง. จาก สนพ. (3) ระยะเวลาในการจ่ายเงินให้หน่วยเบิกนับแต่วันที่ได้รับเอกสารในการจ่ายชดเชยตามประกาศ กบง. (4) ระยะเวลาในการจ่ายเงินให้หน่วยเบิกนับแต่วันที่ได้รับเอกสารในการจ่ายชดเชยก๊าซแอลพีจีนำเข้าจากต่างประเทศ และ (5) ระดับความสำเร็จของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ระยะ 5 ปี (พ.ศ.2555 - 2559)

3) การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ประกอบด้วย 2 ตัวชี้วัด ได้แก่ (1) ร้อยละของระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการ และ (2) ระดับความสำเร็จของการนำข้อคิดเห็นจากการสำรวจความพึงพอใจไปปรับปรุง

4) การบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ประกอบด้วย 6 ตัวชี้วัด ได้แก่ (1) บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน (2) การบริหารความเสี่ยง (3) การควบคุมภายใน (4) การตรวจสอบภายใน (5) การบริหารจัดการสารสนเทศ และ (6) การบริหารทรัพยากรบุคคล

3. เมื่อวันที่ 11 มกราคม 2554 กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือถึง สนพ. แจ้งว่า คณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันฯ ได้เห็นชอบเกณฑ์ชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันฯ ตามข้อเสนอของคณะทำงานแล้ว กรมบัญชีกลางจึงได้จัดส่งบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันฯ ประจำปีบัญชี 2554 ระหว่างกระทรวงการคลังกับกองทุนน้ำมันฯ มาให้ และขอให้ผู้มีอำนาจลงนามในบันทึกข้อตกลงดังกล่าว แต่ทั้งนี้ การนำเสนอให้ผู้มีอำนาจลงนามในบันทึกข้อตกลงฯ จะต้องผ่านความเห็นชอบจาก กบง. ก่อน

มติของที่ประชุม

เห็นชอบเกณฑ์ประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ประจำปีบัญชี 2554 และมอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี 2554 ระหว่างกระทรวงการคลังกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เสนอประธานกรรมการบริหารนโยบายพลังงานลงนามต่อไป
