



มติคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน
ครั้งที่ 31/2555 (ครั้งที่ 128)
วันศุกร์ที่ 12 ตุลาคม พ.ศ. 2555 เวลา 15.00 น.
ณ ห้องประชุม 2 ชั้น 15 ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ (ENCO) อาคาร
บี

1. การปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
2. การเพิ่มสัดส่วนไบโอดีเซลในน้ำมันดีเซล

ปลัดกระทรวงพลังงาน (นายณอคุณ สิทธิพงศ์) ประธานกรรมการ
ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (นายสุเทพ เหลี่ยมศิริเจริญ)
กรรมการและเลขานุการ

เรื่องที่ 1 การปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

สรุปสาระสำคัญ

1. รัฐบาลมีนโยบายแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการ เนื่องจากภาวะเงินเฟ้อ และราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ข้อ 1.7.3 ดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภคและราคาพลังงานให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และเป็นธรรมแก่ผู้บริโภคและผู้ผลิต และ ข้อ 3.5.3 กำกับราคาพลังงานให้มีความเหมาะสม เป็นธรรมและมุ่งสู่การสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง โดยปรับบทบาทกองทุนน้ำมันฯ ให้เป็นกองทุนสำหรับรักษาเสถียรภาพราคา ส่วนการชดเชยราคาน้ำมันจะดำเนินการอุดหนุนเฉพาะกลุ่ม ส่งเสริมให้มีการใช้ก๊าซธรรมชาติมากขึ้นในภาคขนส่งและส่งเสริมการใช้แก๊สโซฮอล์และไบโอดีเซลในภาคครัวเรือน

2. คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2555 เห็นชอบตามมติ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2555 เห็นชอบหลักเกณฑ์การปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ และมอบให้ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) พิจารณากำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ และระยะเวลาให้มีความเหมาะสมภายใต้กรอบหลักเกณฑ์ การมอบหมาย ดังนี้

2.1 น้ำมันดีเซล การปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันดีเซล ให้พิจารณาจากราคา ขายปลีกน้ำมันดีเซล หากมีราคาสูงขึ้นจนทำให้มี ผลกระทบต่อภาคขนส่งและค่าโดยสารเกินสมควรให้ กบง. พิจารณาปรับลด อัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ได้ตามความเหมาะสม การปรับเพิ่มอัตราเงิน ส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันดีเซลให้พิจารณาจากราคาขายปลีกน้ำมัน ดีเซล หากมีราคาต่ำจนทำให้ผู้ประกอบการขนส่งและโดยสารสมควรปรับอัตรา ค่าบริการลงให้ กบง. ปรับเพิ่มอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ เพื่อให้ราคาขาย ปลีกน้ำมันดีเซลอยู่ในระดับที่เหมาะสมไม่กระทบเกินสมควรต่อค่าขนส่งและ โดยสาร

2.2 น้ำมันเบนซิน/น้ำมันแก๊สโซฮอล์ การปรับเพิ่ม/ลดอัตราเงินส่งเข้า กองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันเบนซินและน้ำมันแก๊สโซฮอล์ให้พิจารณาปรับ เพื่อ รักษาระดับส่วนต่างราคาระหว่างน้ำมันเบนซินกับน้ำมัน แก๊สโซฮอล์ เพื่อจูงใจ ให้มีการใช้พลังงานทดแทน (เอทานอล) มากขึ้น

3. ราคาน้ำมันตลาดโลกได้ปรับตัวลดลง โดยราคาปิดตลาด ณ วันที่ 11 ตุลาคม 2555 น้ำมันดิบดูไบเบนซิน 95 และน้ำมันดีเซลอยู่ที่ 111.00, 130.20 และ 131.00 เหรียญสหรัฐฯต่อบาร์เรล ตามลำดับ โดยราคาน้ำมันดิบดูไบ เบนซิน และดีเซลปรับตัวเพิ่มขึ้น 3.35, 6.33 และ 4.40 เหรียญสหรัฐฯต่อ บาร์เรล ตามลำดับ จากการประชุมเมื่อวันที่ 27 กันยายน 2555 (ราคาปิด ตลาดวันที่ 26 กันยายน 2555) จากราคาน้ำมันตลาดโลกที่ปรับเพิ่มขึ้น และ เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2555 ผู้ค้าน้ำมันปรับเพิ่มราคาขายปลีกน้ำมันเบนซินและ แก๊สโซฮอล์ 0.50 บาทต่อลิตร ส่งผลให้โครงสร้างราคาน้ำมัน ณ วันที่ 12 ตุลาคม 2555 เป็นดังนี้

โครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ณ วันที่ 12 ตุลาคม 2555

หน่วย : บาท/ลิตร	ULG 95	ULG 91	E10, 95	E10, 91	E20	E85	HSD
ราคา ณ โรงกลั่น	26.0165	25.5810	25.5867	25.3695	25.0714	20.8770	26.2546
ภาษีสรรพสามิต	7.0000	7.0000	6.3000	6.3000	5.6000	1.0500	0.0050
ภาษีเทศบาล	0.7000	0.7000	0.6300	0.6300	0.5600	0.1050	0.0005
กองทุนน้ำมันฯ	7.4000	6.1000	1.7000	-0.6000	-0.9000	-11.8000	0.2000
กองทุนอนุรักษ์ฯ	0.2500	0.2500	0.2500	0.2500	0.2500	0.2500	0.2500
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	2.8957	2.7742	2.4127	2.2365	2.1407	0.7337	1.8697
ราคาขายส่ง	44.2622	42.4052	36.8793	34.1860	32.7221	11.2157	28.5798
ค่าการตลาด	3.8671	1.0699	1.1689	1.3963	1.8299	10.3405	1.1310
ภาษีค่าการตลาด	0.2707	0.0749	0.0818	0.0977	0.1281	0.7238	0.0792
ราคาขายปลีก	48.40	43.55	38.13	35.68	34.68	22.28	29.79

4. ฐานะกองทุนน้ำมันฯ ณ วันที่ 7 ตุลาคม 2555 มีทรัพย์สินรวม 5,749 ล้านบาท หนี้สินรวม 24,379 ล้านบาท โดยกองทุนน้ำมันฯ มีฐานะสุทธิติดลบ 18,630 ล้านบาท

5. กพข. เมื่อวันที่ 4 ตุลาคม 2555 เห็นชอบมอบหมายให้ กบง. ปรับส่วนต่างราคาขายปลีกน้ำมัน แก๊สโซฮอล์ 91 และน้ำมันแก๊สโซฮอล์ E20 เพื่อจูงใจให้ประชาชนหันมาใช้น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E20 ให้มากขึ้น ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอเพิ่มแรงจูงใจอีกร้อยละ 5 เป็นร้อยละ 8 หรือปรับส่วนต่าง เป็น 3 บาท/ลิตร โดยในครั้งนี้จะปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันแก๊สโซฮอล์ 91 และ E20 ลง 0.40 และ 1.40 บาทต่อลิตร ตามลำดับ ซึ่งจะทำให้ส่วนต่างของราคาขายปลีกน้ำมันแก๊สโซฮอล์ 91 และ E20 อยู่ที่ 2 บาท/ลิตร และจะทยอยปรับส่วนต่างราคาขายปลีกให้เป็น 3 บาท/ลิตร พร้อมทั้งติดตามผลการใช้น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E20 เป็นระยะๆ ต่อไป

6. จากค่าการตลาดของน้ำมันเบนซินและดีเซลอยู่ในระดับต่ำ และเพื่อส่งเสริมการใช้น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E20 ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของเบนซิน 95, 91 น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95, 91 ลง 0.40 บาทต่อลิตร น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E20 ลง 1.40 บาทต่อลิตร และน้ำมันดีเซลปรับลด 0.30 บาทต่อลิตร โดยมีอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ดังนี้

ชนิดน้ำมัน	เดิม	ใหม่	เปลี่ยนแปลง (+/-)
น้ำมันเบนซิน 95	7.40	7.00	-0.40

น้ำมันเบนซิน 91	6.10	5.70	-0.40
น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95	1.70	1.30	-0.40
น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 91	-0.60	-1.00	-0.40
น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E20	-0.90	-2.30	-1.40
น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E85	-11.80	-11.80	-
น้ำมันดีเซล	0.20	-0.10	-0.30

กองทุนน้ำมันฯ จะมีภาระเพิ่มขึ้นประมาณวันละ 20 ล้านบาท จากติดลบวันละ 20 ล้านบาท เป็นติดลบวันละ 40 ล้านบาท

มติของที่ประชุม

เห็นชอบให้ปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ดังนี้

(หน่วย : บาทต่อลิตร)

ชนิดน้ำมัน	เดิม	ใหม่
น้ำมันเบนซิน 95	7.40	7.00
น้ำมันเบนซิน 91	6.10	5.70
น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95	1.70	1.30
น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 91	-0.60	-1.00
น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E20	-0.90	-2.30
น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E85	-11.80	-11.80
น้ำมันดีเซล	0.20	-0.10

โดยมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานรับไปดำเนินการออกประกาศคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน เพื่อให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 13 ตุลาคม 2555 เป็นต้นไป

เรื่องที่ 2 การเพิ่มสัดส่วนไบโอดีเซลในน้ำมันดีเซล

สรุปสาระสำคัญ

1. เมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2554 กรมธุรกิจพลังงาน (ธพ.) ได้บังคับใช้ประกาศกำหนดคุณภาพของน้ำมันดีเซลให้มีไบโอดีเซลผสมอยู่ในสัดส่วนร้อยละ 5 (4.5 – 5%) โดยปริมาตร ต่อมา ธพ. ได้ออกประกาศปรับลดสัดส่วนไบโอดีเซล เหลือร้อยละ 4 (3.5 – 4%) โดยปริมาตร ตั้งแต่วันที่ 19 กรกฎาคม 2555 เนื่องจากสต็อกน้ำมันปาล์มดิบในเดือนพฤษภาคม – มิถุนายน 2555 คงเหลือเพียง 176,030 ตัน และ 158,633 ตัน ตามลำดับ

2. สำนักส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร กรมการค้าภายใน ได้รายงานปริมาณการผลิต การนำเข้า และส่งออกน้ำมันปาล์มดิบคงเหลือ เดือนสิงหาคม 2555 พบว่ามีปริมาณสูงถึง 218,564 ตัน โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ได้พยากรณ์ปริมาณน้ำมันปาล์มดิบไว้ ดังนี้

ชนิดน้ำมัน	ปี 55 (พยากรณ์โดย สศก.)				ปี 56 (เฉลี่ยย้อนหลัง 5 ปี)		
	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.
ผลผลิต	182,631	182,685	185,361	169,430	117,864	137,269	173,819
คงเหลือ	251,000	285,000	310,000	322,000	290,000	274,000	289,000

3. ความต้องการใช้ภายในประเทศ 132,500 ตันต่อเดือน ประมาณการใช้ น้ำมันปาล์มดิบเพื่อการบริโภค 85,000 ตันต่อเดือน ใช้เพื่อการผลิตไบโอดีเซล (สัดส่วน 5%) 47,500 ตันต่อเดือน ดังนั้นสต็อกปาล์มน้ำมันคงเหลือรายเดือนที่มีความมั่นคงสำหรับประเทศควรมีปริมาณที่พอเพียงสำหรับการใช้ 1.5 เดือน หรือ ประมาณ 200,000 ตัน/เดือน ปริมาณคงเหลือที่ต้องเผื่อสำรอง คือ ปริมาณใช้งานได้ 1.25 เดือน หรือประมาณ 170,000 ตัน/เดือน และ ปริมาณคงเหลือที่เข้าสู่วิกฤต คือ ปริมาณการใช้งาน 1 เดือน คือ 132,500 ตัน/เดือน

4. เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหา น้ำมันปาล์มดิบล้นตลาด ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอแนวทาง ดังนี้

4.1 เห็นควรมอบหมายให้ ธพ. ปรับเพิ่มสัดส่วนไบโอดีเซลในน้ำมันดีเซลเป็นร้อยละ 5 (4.5 – 5%) และให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 พ.ย. 2555 เป็นต้นไป

4.2 กำหนดกรอบปริมาณน้ำมันปาล์มดิบคงเหลือ ไม่ต่ำกว่า 200,000 ตัน/เดือน และเมื่อใดปริมาณน้ำมันปาล์มดิบคงเหลือต่ำกว่า 200,000 ตัน/เดือน ให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องประชุมหารือเพื่อหาทางบริหารจัดการต่อไป

มติของที่ประชุม

1. เห็นชอบให้กรมธุรกิจพลังงานปรับเพิ่มสัดส่วนไบโอดีเซลในน้ำมันดีเซลเป็นร้อยละ 5 (4.5 – 5%) และให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 พฤศจิกายน 2555 เป็นต้นไป

2. เห็นชอบให้กำหนดกรอบปริมาณน้ำมันปาล์มดิบคงเหลือ ไม่ต่ำกว่า 200,000 ตันต่อเดือน โดยทั้งนี้ เมื่อปริมาณน้ำมันปาล์มดิบคงเหลือต่ำกว่า 200,000 ตันต่อเดือนให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องประชุมหารือ เพื่อหาทางบริหารจัดการต่อไป
