



มติคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน  
ครั้งที่ 13/2556 (ครั้งที่ 147)  
วันจันทร์ที่ 29 เมษายน พ.ศ. 2556 เวลา 16.00 น.  
ณ ห้องประชุม 4 ชั้น 15 ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ (ENCO) อาคาร  
บี

1. การปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
2. ร่างระเบียบกระทรวงพลังงาน ว่าด้วยการฝากและการเบิกจ่าย  
เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ประธานกรรมการ นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์  
ไพศาล

ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กรรมการและเลขาธิการ นาย  
สุเทพ เหลี่ยมศิริเจริญ

## **เรื่องที่ 1 การปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง**

### **สรุปสาระสำคัญ**

1. รัฐบาลมีนโยบายแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการ เนื่องจากภาวะเงินเฟ้อ และราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ข้อ 1.7.3 ดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภคและราคาพลังงานให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และเป็นธรรมแก่ผู้บริโภคและผู้ผลิต และ ข้อ 3.5.3 กำกับราคาพลังงานให้มีความเหมาะสม เป็นธรรมและมุ่งสู่การสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง โดยปรับบทบาทกองทุนน้ำมันฯ ให้เป็นกองทุนสำหรับรักษาเสถียรภาพราคา ส่วนการชดเชยราคาน้ำมันจะดำเนินการอุดหนุนเฉพาะกลุ่ม ส่งเสริมให้มีการใช้ก๊าซธรรมชาติมากขึ้นในภาคขนส่งและส่งเสริมการใช้แก๊สโซฮอล์และไบโอดีเซลในภาคครัวเรือน

2. คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2555 เห็นชอบตามมติ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2555 เห็นชอบหลักเกณฑ์การปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ และมอบให้ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) พิจารณากำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ และระยะเวลาให้มีความเหมาะสมภายใต้กรอบหลักเกณฑ์ การมอบหมาย ดังนี้

2.1 น้ำมันดีเซล การปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันดีเซลให้ พิจารณาจากราคาขายปลีกน้ำมันดีเซล หากมีราคาสูงขึ้นจนทำให้มีผลกระทบต่อภาคขนส่งและค่าโดยสารเกินสมควรให้ กบง. พิจารณาปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ได้ตามความเหมาะสม การปรับเพิ่มอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันดีเซลให้พิจารณาจากราคาขายปลีกน้ำมันดีเซล หากมีราคาต่ำจนทำให้ผู้ประกอบการขนส่งและโดยสารสมควรปรับอัตราค่าบริการลงให้ กบง. ปรับเพิ่มอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ เพื่อให้ราคาขายปลีกน้ำมันดีเซล อยู่ในระดับที่เหมาะสมไม่กระทบเกินสมควรต่อค่าขนส่งและโดยสาร

2.2 น้ำมันเบนซิน/น้ำมันแก๊สโซล การปรับเพิ่ม/ลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันเบนซินและน้ำมันแก๊สโซลให้พิจารณาปรับ เพื่อรักษา ระดับส่วนต่างราคาระหว่างน้ำมันเบนซินกับน้ำมันแก๊สโซล เพื่อจูงใจให้มีการใช้พลังงานทดแทน (เอทานอล) มากขึ้น

3. ราคาน้ำมันตลาดโลกปรับตัวเพิ่มขึ้น โดยราคาปิดตลาด ณ วันที่ 26 เมษายน 2556 น้ำมันดิบดูไบ เบนซิน 95 และน้ำมันดีเซลอยู่ที่ 101.5, 113.81 และ 116.03 เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล ตามลำดับ โดยราคาน้ำมันดิบดูไบ เบนซิน และน้ำมันดีเซลปรับตัวเพิ่มขึ้น 2.80, 2.12 และ 3.66 เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล ตามลำดับ จากราคาปิดตลาดเมื่อวันที่ 22 เมษายน 2556 โดย กบง. ในการประชุมเมื่อวันที่ 23 เมษายน 2556 มีมติปรับเพิ่มอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันดีเซลขึ้น 0.50 บาทต่อลิตร ทำให้ค่าการตลาดลดลงจาก 2.0451 บาทต่อลิตร เป็น 1.5451 บาทต่อลิตร โดยราคาขายปลีกน้ำมันยังคงที่อยู่ที่ราคาเดิมไม่เปลี่ยนแปลง ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาราคาปิดตลาด ณ วันที่ 23 เมษายน 2556 และอัตราแลกเปลี่ยน ส่งผลให้ค่าการตลาดของน้ำมันดีเซล ณ วันที่ 24 เมษายน 2556 อยู่ที่อัตรา 1.4244 บาทต่อลิตร

4. ฐานะกองทุนน้ำมันฯ ณ วันที่ 28 เมษายน 2556 มีทรัพย์สินรวม 10,528 ล้านบาท หนี้สินรวม 18,551 ล้านบาท โดยกองทุนน้ำมันฯ มีฐานะสุทธิติดลบ 8,023 ล้านบาท

5. โครงสร้างราคาน้ำมัน ณ วันที่ 29 เมษายน 2556 เป็นดังนี้

โครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ณ วันที่ 29 เมษายน 2556

หน่วย : บาท/ลิตร	ULG	E10, 95	E10, 91	E20	E85
ราคา ณ โรงกลั่น	21.7662	22.0682	21.8607	22.2887	22.9169
ภาษีสรรพสามิต	7.0000	6.3000	6.3000	5.6000	1.0500
ภาษีเทศบาล	0.7000	0.6300	0.6300	0.5600	0.1050
กองทุนน้ำมันฯ	9.7000	4.5000	2.4000	0.3000	-10.9000
กองทุนอนุรักษ์ฯ	0.2500	0.2500	0.2500	0.2500	0.2500
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	2.7591	2.3624	2.2008	2.0299	0.9395
ราคาขายส่ง	42.1753	36.1105	33.6415	31.0286	14.3615
ค่าการตลาด	2.0324	0.9528	0.9705	1.0761	6.5594
ภาษีค่าการตลาด	0.1423	0.0667	0.0679	0.0753	0.4592
ราคาขายปลีก	44.35	37.13	34.68	32.18	21.38

จากโครงสร้างราคาน้ำมัน ณ วันที่ 29 เมษายน 2556 พบว่าค่าการตลาดน้ำมันแก๊สโซล และดีเซล อยู่ในระดับต่ำ ดังนั้นเพื่อให้ค่าการตลาดน้ำมันอยู่ในระดับที่เหมาะสม ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันแก๊สโซล และดีเซล ดังต่อไปนี้

(หน่วย : บาทต่อลิตร)			
ชนิดน้ำมัน	เดิม	ใหม่	เปลี่ยนแปลง (+/-)
น้ำมันเบนซิน 95	9.70	9.70	-
น้ำมันแก๊สโซล 95	4.50	3.80	-0.70
น้ำมันแก๊สโซล 91	2.40	1.70	-0.70
น้ำมันแก๊สโซล E20	0.30	-0.40	-0.70
น้ำมันแก๊สโซล E85	-10.90	-10.90	-
น้ำมันดีเซล	4.90	4.00	-0.90

จากการปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ดังกล่าว ส่งผลให้กองทุนน้ำมันฯ จะมีรายรับลดลงประมาณวันละ 69.78 ล้านบาท จากมีรายรับวันละ 308.22 ล้านบาท เป็นมีรายรับวันละ 238.44 ล้านบาท และจะทำให้ค่าการตลาดของน้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95, 91, E20 และน้ำมันดีเซลอยู่ที่อัตรา 1.6528, 1.6705, 1.7761 และ 1.5081 บาทต่อลิตร ตามลำดับ

### มติของที่ประชุม

เห็นชอบให้ปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงของน้ำมันแก๊สโซฮอล์ และน้ำมันดีเซล ดังนี้

(หน่วย : บาทต่อลิตร)			
ชนิดน้ำมัน	เดิม	ใหม่	เปลี่ยนแปลง (+/-)
น้ำมันเบนซิน 95	9.70	9.70	-
น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95	4.50	3.80	-0.70
น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 91	2.40	1.70	-0.70
น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E20	0.30	-0.40	-0.70
น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E85	-10.90	-10.90	-
น้ำมันดีเซล	4.90	4.00	-0.90

โดยมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานรับไปดำเนินการออกประกาศคณะกรรมการ บริหารนโยบายพลังงาน เพื่อให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 30 เมษายน 2556 เป็นต้นไป

### เรื่องที่ 2 ร่างระเบียบกระทรวงพลังงาน ว่าด้วยการฝากและการเบิกจ่ายเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

#### สรุปสาระสำคัญ

1. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้ดำเนินการตรวจสอบโครงการที่ได้รับเงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) และ/หรือคณะอนุกรรมการบริหาร

กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (อบน.) และมีความเห็นว่าสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (สบพน.) ควรมีหน้าที่ในการติดตามดูแลและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินแต่ละโครงการที่ได้เบิกเงินจากกองทุนน้ำมันฯ ต่อมาเมื่อวันที่ 4 กันยายน 2555 คณะกรรมการสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน ได้มีมติเห็นชอบให้ สบพน. จัดทำร่างระเบียบกระทรวงพลังงาน ว่าด้วยการฝากและการเบิกจ่ายเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... โดยศึกษาระเบียบการเบิกจ่ายจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน เป็นแนวทางในการจัดทำ เพื่อให้ครอบคลุมถึงการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินของโครงการที่ใช้เงินจากกองทุนน้ำมันฯ

2. สบพน. ได้จัดทำร่างระเบียบกระทรวงพลังงาน ว่าด้วยการฝากและการเบิกจ่ายเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.... โดยได้แก้ไขเพิ่มเติมจากระเบียบกระทรวงพลังงาน ว่าด้วยการฝากและการเบิกจ่ายเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2549 และระเบียบกระทรวงพลังงาน ว่าด้วยการฝากและการเบิกจ่ายเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2553 ที่บังคับใช้อยู่ ณ ปัจจุบัน พร้อมทั้งปรับปรุงแก้ไขตามข้อสังเกตและนำเสนอคณะกรรมการ สบพน. ต่อมาเมื่อวันที่ 22 มกราคม 2556 คณะกรรมการ สบพน. ได้มีมติให้ปรับปรุงแก้ไขร่างระเบียบกระทรวงพลังงานฯ ดังกล่าว ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ สบพน. และให้เสนอรองอัยการสูงสุด (นายถาวร พานิชพันธ์) พิจารณาก่อนนำเสนอ กบง. พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ สบพน. ได้ดำเนินการดังกล่าวแล้ว และรองอัยการสูงสุด (นายถาวร พานิชพันธ์) ได้เห็นชอบตามที่ สบพน. เสนอ เมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2556

3. ปัจจุบัน สบพน. ดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนน้ำมันฯ โดยปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงพลังงาน ว่าด้วยการฝากและการเบิกจ่ายเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2549 และระเบียบกระทรวงพลังงาน ว่าด้วยการฝากและการเบิกจ่ายเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2553 ซึ่งระเบียบฯ ดังกล่าวมิได้กำหนดวิธีการติดตามตรวจสอบและควบคุมการเบิกจ่ายเงินสำหรับโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนน้ำมันฯ ประกอบกับหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นหน่วยงานภายนอก หากให้ สบพน. มีหน้าที่ในการติดตามและตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินของโครงการที่ใช้เงินจากกองทุนน้ำมันฯ จำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงพลังงานที่บังคับใช้อยู่ ณ ปัจจุบัน เพื่อให้ครอบคลุมถึงการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินของโครงการฯ รวมทั้งวิธีปฏิบัติในเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันฯ ทั้งนี้ หากร่างระเบียบฯ ดังกล่าว ได้รับความเห็นชอบและนำมาบังคับใช้ จะส่งผลให้หน่วยงานต่างๆ ที่ได้รับอนุมัติให้เบิกเงินจากกองทุนน้ำมันฯ ยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

4. เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2556 อบน. ได้มีการพิจารณาเรื่อง ร่างระเบียบ  
กระทรวงพลังงาน ว่าด้วยการฝากและการเบิกจ่ายเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง  
พ.ศ. .... ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงพลังงาน ว่าด้วยการ  
ฝากและการเบิกจ่ายเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... และมอบให้ฝ่าย  
เลขานุการฯ นำร่างระเบียบฯ ดังกล่าวเสนอ กบง. เพื่อพิจารณาต่อไป

#### **มติของที่ประชุม**

เห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงพลังงาน ว่าด้วยการฝากและการเบิกจ่ายเงินกอง  
ทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... และมอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำร่างระเบียบ  
กระทรวงพลังงานฯ ดังกล่าว เสนอปลัดกระทรวงพลังงานลงนามต่อไป

---