

# สรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรี 19 มิถุนายน 2550

วันนี้ (วันอังคารที่ 19 มิถุนายน 2550) เมื่อเวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ ทำเนียบรัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี

สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

## กฎหมาย

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาชญากรรม พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานแห่งชาติ พ.... .ศ.

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ .... .ศ.พ (.ฉบับที่)

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ฉบับ  
(การบังคับคดี) ... .ศ.พ (. ที่

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงในราชอาณาจักร พ... .ศ.

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติข้าราชการแห่งชาติ พ... .ศ.

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย  
พ... .ศ.

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติ พ.... .ศ.

เรื่อง การพัฒนากฎหมายตามแผนพัฒนากฎหมายของสำนักงานอัยการสูงสุด  
ประจำปี พ .ศ.2548 และ พ .ศ.2549

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2551

- เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการกำหนดกิจการ หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการแปรรูป รั้ววิสาหกิจ พ... .ศ.
- เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิ พลอดุลยเดชทรงมีพระชนมพรรษา 80 พรรษา พ.... .ศ.
- เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันพระบรมราชชนก พ.... .ศ.
- เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาพพัฒนาการเมือง พ.... .ศ.
- เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ....ศ.
- เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเบี่ยงประชมกรรมการ .... .ศ.พ (.. ฉบับที่)
- เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ (.. ฉบับที่) .... .ศ.พ
- เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกักพืช .... .ศ.พ (.. ฉบับที่)
- เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ฉบับที่) .... .ศ.พ (..
- เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ .ศ. และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ... .ศ.ว่าด้วยการบริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาชนบท พ2535 พ.... .ศ.
- เรื่อง สรุปความคิดเห็นของประชาชนต่อรัฐธรรมนูญฉบับใหม่

## **เศรษฐกิจ**

- เรื่อง การจำหน่ายหุ้นของกระทรวงพาณิชย์ในบริษัทจังหวัด
- เรื่อง แผนเงินกู้เพื่อการลงทุนโครงการบ้านเอื้ออาทรระยะ 3 - ระยะ 5 และภาระ ดอกเบี้ยส่วนเกินร้อยละ 5
- เรื่อง โครงการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญา )Contract Farming) กับประเทศเพื่อน บ้าน ปี 2549-2551
- เรื่อง ขอรับจัดสรรงบประมาณจากงบกลางเพื่อชดเชยภาระขาดทุนตามโครงการ บริหารจัดการลำไย ปี 2548

เรื่อง โครงการจัดหาเครื่องบิน A330-300 จำนวน 8 ลำ ของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน

## **สังคม**

เรื่อง การเพิ่มหน่วยงานในกลุ่มภารกิจในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้เพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติศรีลานนา เพื่อก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำแม่สะลม ตาบลป่าตัม อำเภอพร้าว จังหวัดเชียงใหม่

เรื่อง การประชุมคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ

เรื่อง ขออนุมัติจัดตั้งหน่วยทหารพรานเพิ่มเติมให้กองทัพภาคที่ 4

เรื่อง การพัฒนามติคณะรัฐมนตรีเรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบภายในภาครัฐ

เรื่อง รายงานผลการจัดสัมมนาโครงการรัฐบาลพบสื่อท้องถิ่น ครั้งที่ 2

## **ต่างประเทศ**

เรื่อง ขออนุมัติเป็นเจ้าภาพจัดประชุมการท่องเที่ยวอาเซียน ประจำปี 2551 (ASEAN Tourism Forum 2008)

เรื่อง การลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานหมุนเวียนระหว่างไทยกับอินเดีย

เรื่อง การให้สัตยาบันความตกลงการค้าบริการภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างอาเซียนและจีน

เรื่อง การให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ 159 ว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพทางอาชีพและการจ้างงาน .ศ.พ (คนพิการ)2526

## **แต่งตั้ง**

เรื่อง แต่งตั้ง

แต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน  
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน)10 ชช(สำนักนายกรัชมมนตรี) (.ศ.พ

การเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาสำนักงานงบประมาณ  
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณ)10 ชช(สำนักนายกรัฐมนตรี) (.

การแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งระดับ 10 (กระทรวงเกษตรและ  
สหกรณ์(

การสรรหาและคัดเลือกเลขาธิการอาเซียนจากประเทศไทย

แต่งตั้งที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

แต่งตั้งกรรมการอื่นในคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ

แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการวัตถุอันตราย

แต่งตั้งผู้อำนวยการองค์การเภสัชกรรม

---

## กฎหมาย

---

### 1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. .... ซึ่ง  
คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติอนุมัติหลักการและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจ  
พิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อน  
นำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังนี้

กำหนดให้เจ้าพนักงานมีอำนาจปฏิบัติการอำพราง ครอบครองหรือจัดให้มีการ  
ครอบครองยาเสพติด เพื่อการสืบสวนความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด  
รวมทั้งอาจขอให้บุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญเป็นพิเศษเฉพาะในเรื่องหนึ่ง  
เรื่องใดเป็นผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานได้ (ร่างมาตรา)7 ถึงมาตรา 9 )

กำหนดให้ในคดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดที่มีความซับซ้อน หรืออาจมีผลกระทบ  
อย่างรุนแรงต่อความสงบเรียบร้อย หรือเป็นการกระทำความผิดข้ามชาติ หรือมีผู้มี  
อิทธิพลเข้ามาเกี่ยวข้อง พนักงานสอบสวนอาจร้องขอให้พนักงานอัยการเข้าร่วม  
สอบสวนก็ได้ และหากเป็นการสอบสวนคดีที่มีโทษประหารชีวิตหรือจำคุกตลอด  
ชีวิต พนักงานอัยการต้องร่วมสอบสวนทุกคดี (ร่างมาตรา)10)

กำหนดวิธีพิจารณาคดียาเสพติดในศาลชั้นต้นโดยให้ศาลมีอำนาจสืบพยานลับหลัง จำเลยได้หากจำเลยจงใจไม่มาศาลหรือหลบหนี และให้ศาลมีอำนาจพิพากษา โดยไม่สืบพยานก็ได้หากจำเลยให้การรับสารภาพ เว้นแต่คดีนั้นมีอัตราโทษ ประหารชีวิตหรือจำคุกตลอดชีวิต ศาลต้องฟังพยานจนกว่าจะพอใจว่าจำเลย กระทำผิดจริง ร่างมาตรา)12 และมาตรา 13)

กำหนดให้อุทธรณ์คดียาเสพติดไปยังศาลอุทธรณ์โดยยื่นต่อศาลชั้นต้นในกำหนด 1 เดือนนับแต่วันอ่านคำพิพากษาให้คู่ความฝ่ายที่อุทธรณ์ฟัง ร่างมาตรา)14)

กำหนดให้คดีที่ศาลชั้นต้นพิพากษาลงโทษประหารชีวิตหรือจำคุกตลอดชีวิตหากไม่ มีการอุทธรณ์ให้ศาลชั้นต้นส่งสำนวนและคำพิพากษาไปยังศาลอุทธรณ์ ร่าง) มาตรา15)

กรณีจำเลยกระทำผิดหลายกรรมต่างกัน กรรมใดกรรมหนึ่งเป็นความผิดเกี่ยวกับยา เสพติดและมีอัตราโทษอย่างสูงเท่ากันหรือสูงกว่ากรรมอื่น ให้ศาลอุทธรณ์มี อำนาจพิจารณาพิพากษาการกระทำซึ่งมิใช่ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดได้ด้วย ร่างมาตรา)16)

กำหนดให้คำพิพากษาหรือคำสั่งศาลอุทธรณ์เฉพาะการกระทำซึ่งเป็นความผิด เกี่ยวกับยาเสพติดให้เป็นที่สุด แต่คู่ความอาจยื่นคำร้องพร้อมฎีกาต่อศาลฎีกา ภายใน 1 เดือน นับแต่วันอ่านคำพิพากษาของศาลเพื่อขอให้พิจารณารับฎีกาไว้ วินิจฉัยก็ได้ และศาลฎีกาอาจพิจารณารับฎีกาไว้วินิจฉัยได้หากเห็นว่าเป็นปัญหา สำคัญ คำสั่งไม่รับฎีกาไว้วินิจฉัยให้เป็นที่สุดตั้งแต่วันที่ได้อ่านคำพิพากษาศาล อุทธรณ์ สำหรับการกระทำซึ่งมิใช่ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด คู่ความอาจฎีกาได้ ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ส่วนการอุทธรณ์และฎีกาในศาล ทหาร ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยธรรมนูญศาลทหาร ร่างมาตรา)17 ถึงมาตรา 19)

กำหนดคดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดสำหรับฐานความผิดซึ่งมีระวางโทษประหาร ชีวิตหรือจำคุกตลอดชีวิต ให้มีอายุความ 30 ปี ร่างมาตรา)20 และร่างมาตรา 21)

---

## **2. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานแห่งชาติ พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานแห่งชาติ พ.ศ. .... ตามที่ กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติ บัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

กระทรวงอุตสาหกรรมแจ้งว่าได้ดำเนินการจัดการประชุมเพื่อหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามมติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ คณะที่ 1 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) เป็นประธานกรรมการ แล้ว ที่ประชุมเห็นชอบหลักการร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานแห่งชาติ พ.ศ. .... ในการกำหนดให้มีคณะกรรมการมาตรฐานแห่งชาติเพื่อเป็นเวทีในการหารือและกำหนดนโยบายด้านการมาตรฐานของประเทศในภาพรวม และให้แก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ฯ ให้เป็นไปตามแนวทางที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอหลักการของร่างพระราชบัญญัติ ฯ และจะได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ฯ โดยละเอียดในชั้นการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอีกครั้งหนึ่ง จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติที่ได้มีการแก้ไขปรับปรุงตามมติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ มาเพื่อดำเนินการ

ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานแห่งชาติ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังนี้

กำหนดให้มีคณะกรรมการมาตรฐานแห่งชาติ องค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการ ร่าง) มาตรา 6 - 11)

กำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมและในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน ให้เลขาธิการสำนักงานมอบหมายให้หน่วยงานอื่นทั้งในและต่างประเทศดำเนินการแทนได้ ร่างมาตรา) 12 - 13)

กำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจตรวจสอบและรับรองขอแสดงเครื่องหมายการได้รับใบอนุญาตตามข้อขายการตรวจสอบและรับรองที่คณะกรรมการประกาศกำหนด หรือต้องขออนุญาตเป็นผู้ประกอบธุรกิจตรวจสอบและรับรองข้อขายการตรวจสอบและรับรองตามที่คณะกรรมการกำหนด ร่างมาตรา) 14 - 16)

กำหนดให้คณะกรรมการมาตรฐานแห่งชาติมอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเป็นผู้ดำเนินการแทนในเรื่องการกำหนดมาตรการในการแก้ไขและป้องกันปัญหาที่อาจเป็นอุปสรรคต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศอันเนื่องมาจากการใช้มาตรฐาน และกฎระเบียบทางวิชาการของต่างประเทศ การพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการแจ้งการประกอบธุรกิจตรวจสอบและรับรอง การอนุญาตการประกอบธุรกิจตรวจสอบและรับรอง และประกาศกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและค่าบริการ ร่างมาตรา) 20)

กำหนดบทลงโทษของผู้ประกอบธุรกิจตรวจสอบและรับรองที่ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการแจ้งการเป็นผู้ประกอบธุรกิจการตรวจสอบและรับรอง รวมถึงบทลงโทษต่อผู้ประกอบธุรกิจที่โฆษณากล่าวอ้างเกินความเป็นจริง ร่างมาตรา) 34 - 36)

### **3. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงการคลังเสนอว่าพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. 2526 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีบทบัญญัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการชั่วคราวและราชการประจำในราชอาณาจักรซึ่งสมควรปรับปรุงแก้ไขเสียใหม่ เช่น การเบิกจ่ายเงินเกี่ยวกับศพซึ่งถึงแก่ความตายในระหว่างเดินทางไปราชการ การเบิกเบี้ยเลี้ยงในลักษณะเหมาจ่าย การเบิกค่าเช่าที่พัก การเบิกค่าโดยสารเครื่องบิน การเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการกรณีไปประจำสำนักงานต่างสังกัด เพื่อให้ผู้มีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการมีสิทธิเบิกจ่ายได้เหมาะสมกับสภาพความเป็นจริง

ร่างพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังนี้

กำหนดให้ในกรณีผู้เดินทางไปราชการถึงแก่ความตายระหว่างไปราชการ บุคคลในครอบครัวหรือผู้จัดการศพอาจร้องขอให้ช่วยเหลือค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับศพได้ ตามจำนวนเงินและเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา)3 แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 12 ตรี(

กำหนดให้การเบิกเบี้ยเลี้ยงเดินทางให้เบิกได้ในลักษณะเหมาจ่ายตามจำนวนเงินและเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา)4 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 15)

กำหนดให้ผู้เดินทางไปราชการสามารถเลือกเบิกค่าเช่าที่พักในลักษณะเหมาจ่ายหรือเบิกในลักษณะจ่ายจริง ตามอัตราและเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา)5 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 17)

กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกค่าโดยสารเครื่องบินในการเดินทางไปราชการชั่วคราวในราชอาณาจักร โดยกำหนดชั้นที่นั่งเครื่องบินให้แก่ผู้เดินทางในแต่ละระดับ (ร่าง) มาตรา6 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 27)

กำหนดให้ในกรณีไปประจำสำนักงานต่างสังกัดให้เบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการจากสังกัดใหม่ที่ไปประจำ (ร่างมาตรา)7 แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 41)

---

#### **4. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... (การบังคับคดี)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... (การบังคับคดี) ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

กระทรวงยุติธรรมรายงานว่า เนื่องจากภารกิจด้านการบังคับคดี เจ้าพนักงานบังคับคดี จำต้องปฏิบัติงานภายใต้บทบัญญัติของประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งโดยเคร่งครัด แต่โดยเหตุที่กฎหมายดังกล่าวได้ประกาศใช้มาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน บทบัญญัติบางส่วนมีความล้าสมัย ไม่ครอบคลุม และก่อให้เกิดอุปสรรคในการดำเนินงาน บังคับคดี นานัปการ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานบังคับคดีมีประสิทธิภาพ และอำนวยความสะดวกยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานบังคับคดี รวมทั้งการส่งคำคู่ความหรือเอกสารต่าง ๆ จึงได้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... (การบังคับคดี) มีสาระสำคัญ ดังนี้

กำหนดให้เจ้าพนักงานบังคับคดีซึ่งได้รับแต่งตั้งจากศาลถือเสมือนเป็นเจ้าพนักงานศาล มีอำนาจในฐานะผู้แทนเจ้าหนี้ตามคำพิพากษาในอันที่จะรับชำระหนี้ ยึดหรืออายัดและยึดถือทรัพย์สินของลูกหนี้ เอาทรัพย์สินออกขายทอดตลาด และจำหน่ายทรัพย์สินหรือเงินรายได้จากการนั้น ร่างมาตรา)3 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 278)

กำหนดอำนาจการส่งคำคู่ความหรือเอกสารโดยวิธีอื่นของเจ้าพนักงานบังคับคดี ร่าง) มาตรา4 เพิ่มความเป็นมาตรา 278 ทวิ(

---

#### **5. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงในราชอาณาจักร พ.ศ. ...**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงในราชอาณาจักร พ.ศ. ... ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงในราชอาณาจักร พ.ศ. ... มีสาระสำคัญ ดังนี้



กำหนดให้มีคณะกรรมการรักษาความมั่นคงภายใน ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง และให้มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด (ร่างมาตรา 6-ร่างมาตรา 8)

ให้จัดตั้งกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน เรียกชื่อย่อว่า เป็น ".รมน.กอ" หน่วยงานในสำนักนายกรัฐมนตรี ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยมีผู้บัญชาการทหารบก เป็นผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน และให้ กอธรมนมีบทบาท . (ร่างมาตรา) การกิจและอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด 9- ร่างมาตรา 12)

ให้จัดตั้งสำนักเลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน เรียกโดยย่อว่า โดยมีเสนาธิการทหารบก เป็น .รมน.เป็นหน่วยงานภายใน กอ ".รมน.ลธ.สน" เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน และให้ สนมีอำนาจ .รมน.ลธ. (ร่างมาตรา) หน้าที่ตามที่กำหนด 13)

ให้มีคณะกรรมการรักษาความมั่นคงภายในภาค ประกอบด้วย แม่ทัพภาค เป็นประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง และให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด รวมทั้งให้มีการจัดตั้งกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค เรียกโดยย่อว่า .ชั้นในทุกภาค เป็นหน่วยงานขึ้นตรงกับ กอ ".ภาค.รมน.กอ" .โดยมีแม่ทัพภาคเป็นผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค และให้ กอ .รมน (ร่างมาตรา) มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด .ภาค.รมน 15-ร่างมาตรา 17)

ให้มีคณะกรรมการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิ และให้ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด รวมทั้งให้มีการจัดตั้งกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด เรียกโดยย่อว่า ".จว.รมน.กอ" เป็นหน่วยงานขึ้นตรงกับ กอ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยการรักษาความมั่นคง .ภาค.รมน. (ร่างมาตรา) มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด .จว.รมน.ภายในจังหวัดและให้ กอ 18- (ร่างมาตรา 20)

ให้มีคณะกรรมการรักษาความมั่นคงภายในกรุงเทพมหานคร ประกอบด้วยผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด รวมทั้งให้มีการจัดตั้งกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในกรุงเทพมหานคร เรียกโดยย่อว่า ภาค.รมน.เป็นหน่วยงานขึ้นตรงต่อ กอ ".กทม.รมน.กอ" 1 โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดกรุงเทพมหานครเป็นผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน กรุงเทพมหานคร และให้ กอร่าง) มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด .กทม.รมน. มาตรา 21-ร่างมาตรา 23)

กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การปฏิบัติหน้าที่ในการแก้ไขสถานการณ์อันเป็นภัยต่อความมั่นคงในราชอาณาจักร (ร่างมาตรา) 24-ร่างมาตรา 31)

กำหนดให้การรักษาความมั่นคงในราชอาณาจักรต้องใช้มาตรการที่ส่งผลกระทบต่อ สิทธิ เสรีภาพของบุคคลที่เกี่ยวข้องน้อยที่สุด โดยให้คำนึงถึงการปกป้องคุ้มครอง สิทธิเสรีภาพ และความสงบเรียบร้อยของประชาชนเป็นหลัก (ร่างมาตรา)32)

การใช้อำนาจของเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่เป็นการลบล้างอำนาจของ ฝ่ายทหารตามกฎหมายอัยการศึก หรือตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับที่ประกาศไว้ (ร่าง) มาตรา33 )

ให้ ผอ.รมน.กอ. โดยความเห็นชอบของ ผอ.กทม.รมน.ผอ.จว.รมน.ภาค ผอ.รมน. อำนาจสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมีพฤติการณ์ว่าจะเป็นภัยต่อความมั่นคงใน ราชอาณาจักรออกจากพื้นที่ตามที่กำหนด และห้ามมิให้เข้าไปปฏิบัติหน้าที่ ภายในระยะเวลาหรือเงื่อนไขตามที่กำหนด และให้เจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นไปรายงาน ตัวตามที่กำหนด (ร่างมาตรา)34)

ในกรณีที่ปรากฏว่า มีการกระทำที่อาจกระทบต่อความมั่นคงในราชอาณาจักร หรือ การกระทำผิดอาญาที่อาจเชื่อมโยง หรือเกี่ยวพันกับการกระทำอันเป็นภัยต่อความ มั่นคงในราชอาณาจักร ให้เจ้าพนักงานมีหน้าที่แจ้งให้หน่วยงานของรัฐหรือ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการป้องกันและปราบปรามการกระทำดังกล่าว (ร่างมาตรา)35)

ให้ ข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำตามพระราชบัญญัตินี้ไม่อยู่ในบังคับ ของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง และกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ร่างมาตรา)36)

ให้เจ้าพนักงาน และผู้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่ต้องรับผิดชอบทางแพ่ง ทางอาญา หรือทางวินัยเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ หาก เป็นการกระทำโดยสุจริต ไม่เลือกปฏิบัติและไม่เกินสมควรแก่เหตุ หรือไม่เกินกว่า กรณีจำเป็น แต่ไม่ตัดสิทธิผู้เสียหายที่จะเรียกร้องค่าเสียหายตามกฎหมายว่าด้วย ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา)37)

กำหนดให้เจ้าพนักงานที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ได้สิทธิประโยชน์ตามคำสั่ง ระเบียบ และประกาศของ กอ.โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง .รมน. (ร่างมาตรา) นอกเหนือจากสิทธิประโยชน์ตามที่กฎหมายกำหนด38)

กำหนดโทษผู้ที่ฝ่าฝืนข้อกำหนด ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 39)

---

## 6. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ...

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกึ่งกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธาน ที่อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติข้าราชการแห่งชาติ พ.ศ. ... ตามที่สำนักข้าราชการแห่งชาติเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกึ่งกรองฯ และข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

---

## **7. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย พ.ศ. ...**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกึ่งกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธาน ดังนี้

อนุมัติให้ถอนร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย พ.ศ. ... .ศ. การตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย พ.ศ. ... .ศ. ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และให้ส่งสำนักงาน ... .ศ. คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและผลการพิจารณาตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกึ่งกรองฯ คณะที่ 2 เกี่ยวกับโครงสร้างของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

ให้กระทรวงศึกษาธิการรับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกึ่งกรองฯ คณะที่ 2 ไปดำเนินการโดยด่วน แล้วนำผลการพิจารณาส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อประกอบการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อไป

กระทรวงศึกษาธิการรายงานว่

กฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ กำหนดให้การจัดการศึกษามี 3 รูปแบบ คือ การศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย โดยยึดหลักเป็นการศึกษาตลอดชีวิตสำหรับประชาชนและให้สังคมมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา แต่กฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติไม่ปรากฏแนวทางการจัดการศึกษาและการบริหารและการจัดการศึกษาในส่วนของการศึกษานอกระบบ

และการศึกษาตามอัธยาศัย ที่จะสามารถตอบสนองหลักการดังกล่าวให้ปรากฏผล เป็นรูปธรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

เพื่อให้การส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการจัดการศึกษาตามอัธยาศัยเป็นไป อย่างมีระบบและต่อเนื่อง มีระบบการบริหารและการจัดการศึกษาที่มีประสิทธิภาพ อันจะทำให้บุคคลได้มีโอกาสเรียนรู้ และสามารถพัฒนาคุณภาพชีวิตของตนได้ ตามศักยภาพ เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้และภูมิปัญญา และเพิ่มขีดความสามารถ ในการแข่งขันของประเทศ กระทรวงศึกษาธิการจึงเห็นควรให้ถอนร่าง พระราชบัญญัติส่งเสริมการศึกษาดลอดชีวิต พที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ ... .ศ. อนุมัติหลักการแล้วและอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา และขอเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการศึกษานอกระบบและ มาเพื่อดำเนินการแทน เนื่องจากเห็นว่า ... .ศ.การศึกษาตามอัธยาศัย พ เป็นหลักการและเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วย "การศึกษาดลอดชีวิต" การศึกษาแห่งชาติซึ่งครอบคลุมการศึกษาทั้งสามรูปแบบ แต่หน่วยงานที่เสนอ ร่างพระราชบัญญัตินี้ มีภารกิจรับผิดชอบเฉพาะการศึกษานอกระบบและการศึกษา ตามอัธยาศัยเท่านั้นจึงได้เสนอขอถอนร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการศึกษาด ลอดชีวิต พและขอเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการศึกษานอกระบบ ... .ศ. มาเพื่อดำเนินการ ... .ศ.และการศึกษา ตามอัธยาศัย พ

---

## **8. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ซึ่ง มีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธาน ดังนี้

อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติ พ .ศ. ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และให้ส่งส ... ำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและผลการ พิจารณาตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

มอบให้กระทรวงศึกษาธิการรับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ไปดำเนินการโดยด่วน แล้วนำผลการพิจารณาส่งให้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อประกอบการตรวจพิจารณาร่าง พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อไป

---

## **9. เรื่อง การพัฒนากฎหมายตามแผนพัฒนากฎหมายของสำนักงานอัยการ สูงสุด ประจำปี พ.ศ. 2548 และ พ.ศ. 2549**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ซึ่ง  
มีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธาน ดังนี้

อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ออกตามความใน (.... .ศ.พ) ..

.ศ.พระราชบัญญัติพนักงานอัยการ พ2498 ว่าด้วยการกำหนดตำแหน่งพนักงาน  
อัยการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ออกตาม (.... .ศ.พ) ..

.ศ.ความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ2521 ว่าด้วยการ  
กำหนดตำแหน่งข้าราชการอัยการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและการเทียบตำแหน่ง  
ข้าราชการอัยการที่เรียกชื่ออย่างอื่นกับตำแหน่งข้าราชการอัยการ ตามที่  
สำนักงานอัยการสูงสุดเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจ  
พิจารณา โดยให้ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณา  
ด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

ส่วนสิทธิประโยชน์ที่อาจได้รับจากการเทียบตำแหน่ง ควรมอบให้สำนักงาน (หากมี)  
อัยการสูงสุดร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และ  
เงื่อนไขในการได้รับสิทธิประโยชน์ที่เหมาะสมกับตำแหน่งที่เทียบใหม่ต่อไป

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมในฐานะผู้บังคับบัญชาสำนักงานอัยการสูงสุดเสนอว่า  
นับตั้งแต่ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. 2521  
จนถึงปัจจุบันได้มีการออกกฎกระทรวงกำหนดตำแหน่งพนักงานอัยการที่เรียกชื่ออย่าง  
อื่น และกฎกระทรวงกำหนดตำแหน่งพนักงานอัยการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและการเทียบ  
ตำแหน่งข้าราชการอัยการที่เรียกชื่ออย่างอื่นกับตำแหน่งข้าราชการอัยการไว้จำนวน  
หลายฉบับ ทำให้ยากแก่การทำความเข้าใจและการใช้เพื่อตรวจสอบอ้างอิง ประกอบกับ  
ปัจจุบันตำแหน่งพนักงานอัยการบางตำแหน่งก็มีการเปลี่ยนแปลงไป บางตำแหน่งก็มี  
กำหนดไว้ในมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. 2521  
แล้ว และบางตำแหน่งเป็นเพียงตำแหน่งที่ใช้เรียกกันภายในหน่วยงานโดยไม่มีกฎหมาย  
รับรอง จึงสมควรแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวงเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวให้เป็นปัจจุบัน มีความ  
ทันสมัย และสอดคล้องกับกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการและภารกิจของสำนักงาน  
อัยการสูงสุดในปัจจุบัน จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าว รวม 2 ฉบับ มาเพื่อ  
ดำเนินการ

---

## **10. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ และให้นำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 มีสาระสำคัญ ดังนี้

กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2551 จำนวน 1,660,000 ล้านบาท เป็นประมาณการรายได้จำนวน 1,495,000 ล้านบาท และเป็นนโยบายขาดดุล จำนวน 165,000 ล้านบาท

โครงสร้างงบประมาณประกอบด้วย รายจ่ายประจำ 1,209,546.8 ล้านบาท หรือร้อยละ 72.8 รายจ่ายลงทุน 404,677.3 ล้านบาท หรือร้อยละ 24.4 และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ 45,775.9 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.8

งบประมาณจำแนกตามกระทรวงและจำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ 6 ยุทธศาสตร์ 1 รายการ

สัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลร้อยละ 25.2 หรือจำนวน 376,740 ล้านบาท โดยจัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 147,840 ล้านบาท

---

## **11. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการกำหนดกิจการ หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการกำหนดกิจการ หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติการกำหนดกิจการ หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังนี้

กำหนดให้ยกเลิกพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.2542

กำหนดให้การแปรรูปรัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าสินทรัพย์เกินกว่าสองพันล้านบาทให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดกิจการที่มีให้แปรรูปรัฐวิสาหกิจ คือ กิจการซึ่งโดยสภาพของกิจการหรือการลงทุนทำให้ไม่มีการแข่งขันในตลาด และ

กิจการเกี่ยวกับการผลิตสินค้าหรือบริการที่มีผลเสียต่อสุขภาพอนามัย หรือ ศีลธรรมอันดีของประชาชน ทั้งนี้ จะดำเนินการแปรรูปทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้ และจะแปรรูปเป็นบริษัทเดียวหรือหลายบริษัทก็ได้

การแปรรูปรัฐวิสาหกิจต้องไม่มีผลเป็นการโอนอำนาจในการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ หรืออำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบ เบียดเบียน รับแจ้ง รับรอง หรืออำนาจมหาชนอื่นใด รวมทั้งสิทธิพิเศษที่รัฐวิสาหกิจนั้นมีอยู่ในกิจการที่แปรรูป ไปให้แก่บริษัทที่จัดตั้งขึ้นจากการแปลงสภาพโดยสิทธิพิเศษหมายความรวมถึงการได้รับยกเว้นมิให้ต้องอยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า หรือกฎหมายว่าด้วยภาษีอากร

ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจจัดตั้งบริษัทหรือนิติบุคคลอื่นใดเพื่อประกอบกิจการใด ๆ การจัดตั้งบริษัทหรือนิติบุคคลนั้นต้องไม่เป็นการประกอบกิจการซึ่งโดยสภาพของกิจการหรือการลงทุน ทำให้ไม่มีการแข่งขันในตลาด หรือกิจการเกี่ยวกับการผลิตสินค้าหรือบริการที่มีผลเสียต่อสุขภาพอนามัย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน และต้องไม่มีการโอนอำนาจมหาชนหรือสิทธิพิเศษอื่นใดไปยังบริษัทลูกที่จะจัดตั้ง และการกระจายหุ้นของบริษัทที่มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจดังกล่าวต้องดำเนินการตามกฎหมายนี้

การแปรรูปรัฐวิสาหกิจประกอบด้วยกระบวนการแปลงสภาพและกระบวนการกระจายหุ้น ซึ่งดำเนินการโดยคณะกรรมการนโยบายแปรรูปรัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัท และคณะกรรมการกระจายหุ้น

กำหนดลักษณะของกิจการของรัฐวิสาหกิจที่แปลงสภาพที่ต้องจัดให้มีองค์กรกำกับดูแล คือ กิจการที่มีอำนาจมหาชน กิจการที่ประกอบกิจการซึ่งโดยสภาพของกิจการหรือการลงทุนทำให้มีผู้ประกอบการน้อยรายหรือมีการแข่งขันน้อยราย หรือ กิจการที่มีส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยการจัดตั้งองค์กรกำกับต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ

กำหนดให้บรรดากิจการ สิทธิ หนี้ ความรับผิดชอบ และสินทรัพย์ของรัฐวิสาหกิจ โอนไปยังบริษัทที่จะตั้งขึ้น บริษัทดังกล่าวยังคงมีสิทธิในการใช้ที่ราชพัสดุหรือสาธารณสมบัติของแผ่นดิน และให้กระทรวงการคลังยังคงค้ำประกันหนี้ต่อไปโดยเสียค่าธรรมเนียม กำหนดความคุ้มครองแก่พนักงานในเรื่องเงินเดือนและสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ รวมทั้งกำหนดให้สัญญาต่าง ๆ ที่ได้กระทำไว้ยังคงมีผลบังคับต่อไป

---

## **12. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงมีพระชนมพรรษา 80 พรรษา พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงมีพระชนมพรรษา 80 พรรษา พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

กระทรวงยุติธรรมเสนอว่า เนื่องในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ทรงมี พระชนมพรรษา 80 พรรษา ในวันที่ 5 ธันวาคม พ.ศ. 2550 ซึ่งเป็นมหามงคลกาลอันสำคัญยิ่งเพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติและให้เกิดความสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช รัฐบาลได้มีนโยบายให้มีการล้างมลทินให้แก่ผู้ต้องโทษในกรณีความผิดต่าง ๆ ซึ่งได้พ้นโทษไปแล้วและผู้ถูกลงโทษทางวินัยของกระทรวง ทบวง กรม หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ซึ่งได้รับการลงโทษทางวินัยไปแล้ว และสมควรให้ผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการอันมิใช่เป็นการลงโทษทางวินัยก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม พ.ศ. 2550 และบรรดาผู้ถูกดำเนินการทางวินัยในกรณีกระทำผิดวินัย ซึ่งผู้บังคับบัญชาได้พิจารณาสั่งยุติเรื่องหรืองดโทษก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม พ.ศ. 2550 ให้ผู้นั้นไม่ต้องถูกพิจารณาเพิ่มโทษหรือถูกดำเนินการทางวินัยในกรณีนั้น ๆ ต่อไปด้วย จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

กำหนดให้ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 5 ธันวาคม 2550 เป็นต้นไป (ร่างมาตรา)2)

กำหนดให้ล้างมลทินให้แก่ผู้ต้องโทษที่กระทำความผิดก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม 2550 และได้พ้นโทษไปแล้วก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยถูกลงโทษในความผิดนั้น (ร่างมาตรา)4)

กำหนดให้ล้างมลทินให้แก่ผู้ถูกลงโทษทางวินัยที่ได้กระทำก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม 2550 และได้รับโทษหรือรับทัณฑ์ทั้งหมดหรือบางส่วนไปก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยถูกลงโทษหรือลงทัณฑ์ทางวินัยในความผิดนั้น (ร่างมาตรา)5)

กำหนดให้บรรดาผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการอันมิใช่เป็นการลงโทษทางวินัยก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม 2550 และบรรดาผู้ถูกดำเนินการทางวินัยในกรณีกระทำผิดวินัยซึ่งผู้บังคับบัญชาได้สั่งยุติเรื่องหรืองดโทษก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม 2550 ให้ผู้นั้นไม่ต้องถูกพิจารณาเพิ่มโทษหรือถูกดำเนินการทางวินัยในกรณีนั้น ๆ ต่อไป (ร่างมาตรา)6)

กำหนดให้การล้างมลทินตามข้อ 2 และ 3 ไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับการล้างมลทินในอันที่จะเรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์ใดทั้งสิ้น (ร่างมาตรา)7)



---

### **13. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันพระบรมราชชนก พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสถาบันพระบรมราชชนก พ.ศ. .... ที่ได้ปรับปรุงเรียบร้อยแล้ว ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ส่งกลับไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณาปรับปรุงบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสถาบันพระบรมราชชนก พ.ศ. .... ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นที่เรียบร้อยแล้ว เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่า กระทรวงสาธารณสุขโดยสถาบันพระบรมราชชนกมีหน้าที่ผลิตและพัฒนากำลังคนด้านสุขภาพเพื่อตอบสนองความต้องการของกระทรวงสาธารณสุขเป็นหลัก โดยมุ่งเน้นให้โอกาสทางการศึกษาแก่คนในส่วนภูมิภาค และในชนบท จึงเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

---

### **14. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. .... ตามที่สำนักนายกรัฐมนตรีโดยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รองศาสตราจารย์ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์) เสนอและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

สำนักนายกรัฐมนตรีโดยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รองศาสตราจารย์ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์) เสนอว่า เนื่องจากรัฐบาลได้มีนโยบายในการปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหาร ในการนี้ได้จัดทำแผนแม่บทพัฒนาการเมืองโดยการจัดตั้ง "สภาพัฒนาการเมือง" ให้เป็นองค์กรหลักในการจัดทำและดำเนินการให้แผนแม่บทพัฒนาการเมืองประสบความสำเร็จ รวมทั้งทำหน้าที่ประสาน ติดตาม กำกับ การดำเนินการตามแผนแม่บทพัฒนาการเมืองให้ดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ สมควรให้สภาพัฒนาการเมืองเป็นองค์กรอิสระ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนแม่บทพัฒนาการเมืองและเสริมสร้างระบบคุณธรรม จริยธรรมทางการเมือง รวมทั้งส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ให้กับภาคประชาสังคมจากการมีส่วนร่วม โดยมีการเชื่อมโยงกับเครือข่ายองค์กรชุมชนต่าง ๆ และสถาบันการเมืองหลัก และมีกองทุนพัฒนาการเมืองเป็นแหล่งทุน ที่จะส่งเสริมการเรียนรู้ทางการเมืองผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมโดยตรง จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ

---

## **15. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ซึ่งมี รองนายกรัฐมนตรี (นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธาน ที่อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. ... ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอว่า โดยที่โครงสร้างของสังคมไทยปัจจุบันมีความสลับซับซ้อน การพัฒนาประเทศให้ก้าวหน้าอย่างสมดุลและยั่งยืนจะนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีเป็นสังคมที่ดีงามและ อยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน จึงต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม โดยเฉพาะภาคประชาสังคม ซึ่งเป็น การรวมตัวกันของประชาชนโดยสมัครใจเป็นกลุ่มหรือองค์กรและมีการดำเนินกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม นอกจากนี้ การส่งเสริมบทบาทของอาสาสมัครเพื่อสังคมและการส่งเสริมองค์กรธุรกิจให้ดำเนินกิจกรรมเพื่อสังคม จะทำให้การมีส่วนร่วมในการพัฒนาเป็นไปอย่างกว้างขวาง จึงสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนาเพื่อกำหนดมาตรการและกลไกในการ ส่งเสริมภาคประชาสังคม รวมทั้งอาสาสมัครเพื่อสังคม และการดำเนินกิจกรรมเพื่อสังคมขององค์กรธุรกิจให้เข้ามามีบทบาท ในการเป็นส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ.... ให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

กำหนดคำนิยาม "ได้แก่ ธุรกิจเพื่อ" "องค์กรด้านประชาสังคม" "ประชาสังคม"สังคม "ร่างมาตรา) "อาสาสมัครเพื่อสังคม"3)

กำหนดให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ร่างมาตรา)4)

กำหนดให้มีการดำเนินการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา โดยให้คำนึงถึงความ เป็นอิสระในการดำเนินกิจกรรมโดยไม่ขัดกับแนวนโยบายแห่งรัฐ ร่างมาตรา)5)

กำหนดองค์ประกอบ คุณสมบัติ การแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่งองค์ประชุมและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนาแห่งชาติ ร่าง) มาตรา9 ถึงร่างมาตรา 16)

กำหนดบทเฉพาะกาล ในวาระเริ่มแรกก่อนมีกรรมการ ให้คณะกรรมการประกอบด้วย กรรมการอื่นเท่าที่จำเป็นไปก่อน และระหว่างที่ยังไม่ได้จัดตั้งสำนักงาน ให้สำนักงานปลัด กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานไปก่อน (ร่างมาตรา)54 และร่างมาตรา 55)

---

## **16. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเบี่ยงประชุมกรรมการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาเบี่ยงประชุมกรรมการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงการคลังเสนอว่า

พระราชกฤษฎีกาเบี่ยงประชุมกรรมการ พ .ศ.2547 มีบทบัญญัติในเรื่องการแต่งตั้งให้เป็นกรรมการหรืออนุกรรมการโดยตำแหน่งที่สมควรปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสม และสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน เนื่องจากบุคคลที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็น กรรมการหรืออนุกรรมการโดยตำแหน่งส่วนใหญ่เป็นผู้บริหารระดับสูงหรือเป็น หัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งในทางปฏิบัติจะมอบหมายให้ ผู้ได้บังคับบัญชาที่รับผิดชอบในเรื่องนั้น ๆ โดยตรงเข้าร่วมประชุมแทน จึงควร กำหนดให้นับผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมประชุมแทนเป็นองค์ประชุมและมีสิทธิ ได้รับเบี่ยงประชุมซึ่งจะมีผลต่อมติที่ประชุมของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการ แล้วแต่กรณีด้วย

กรมบัญชีกลางมีแผนการดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี งบประมาณ พ .ศ.2550 จึงจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อประกาศใช้ให้ทันภายใน งบประมาณ พ .ศ.2550

จึงได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการ กำหนดให้กรรมการหรืออนุกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยตำแหน่งซึ่งไม่สามารถเข้าร่วม ประชุมได้อาจมอบหมายให้ผู้อื่นเข้าร่วมประชุมแทน โดยให้ถือว่าผู้ที่ได้รับมอบหมายให้ เข้าร่วมประชุมแทนกรรมการหรืออนุกรรมการนั้น ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการหรือ อนุกรรมการผู้มอบหมาย สามารถนับเป็นองค์ประชุมและมีสิทธิได้รับเบี่ยงประชุมในอัตรา เดียวกับกรรมการหรืออนุกรรมการ (ร่างมาตรา 3 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 9/1)

---

## **17. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่นายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

คณะกรรมการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ (กปอ.) เสนอว่า เพื่อเป็นการดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี (12 ธ.ค.49) เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2538 เกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ โดยเห็นควรเพิ่มปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี อธิบดีกรมป่าไม้ และอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติด้วย จึงได้เสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ

สาระสำคัญของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ 5 แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2538 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2548 โดยเพิ่มเติมให้ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี อธิบดีกรมป่าไม้ และอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นกรรมการในคณะกรรมการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ

---

## **18. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพฑูริย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธาน ที่อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นและข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. 2507 และพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2542 มีบทบัญญัติบางประการที่เป็นอุปสรรคในการประกอบธุรกิจการค้าและไม่สอดคล้องกับอนุสัญญาว่าด้วยการอารักขาพืชระหว่างประเทศ นอกจากนั้นมาตรการในการป้องกันและควบคุมโรคและศัตรูพืชยังไม่เหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันทำให้การควบคุมและป้องกันการแพร่ระบาดของศัตรูพืชขาดประสิทธิภาพ นอกจากนั้นในการขนส่งสินค้าเกษตรไปยังต่างประเทศยังมี

ความจำเป็นต้องทำการตรวจสอบสินค้าส่งออกมิให้ปนเปื้อน จุลินทรีย์หรือสิ่งที่เป็นอันตราย จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ

**ร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....** มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ กักพืช พ.ศ. 2507 ดังต่อไปนี้

ยกเลิกและแก้ไขเพิ่มเติม คำนิยามต่าง ๆ "ได้แก่ การวิเคราะห์ความเสี่ยง" "นำผ่าน" "ใบรับรองสุขอนามัย" "ใบรับรองสุขอนามัยพืช" "พืชควบคุมเฉพาะ" "ศัตรูพืชแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา)4)

แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการประกาศกำหนดสิ่งต้องห้าม หรือสิ่งกักกีด แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา) 6)

แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และวิธีการนำเข้าหรือนำผ่านสิ่งต้องห้าม หรือสิ่งกักกีดและสิ่งไม่ต้องห้าม แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา)8 มาตรา 10 และมาตรา 11)

แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา)12 และมาตรา 13)

เพิ่มเติมการควบคุมการส่งออกพืชควบคุมเฉพาะ )เพิ่มเติมมาตรา 15 เบญจ(

เพิ่มเติมค่าธรรมเนียมใบรับรองที่กำหนดขึ้นใหม่

---

## **19. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธาน ดังนี้

อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ โดยให้รับข้อสังเกตของ .... .ศ.พ (. ฉบับที่) ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและผลการพิจารณาตามประเด็นอภิปรายของ คณะกรรมการกลั่นฯ คณะที่2 เกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา การกำหนดให้การแบ่งส่วนราชการของสำนักงาน กให้ออกเป็นกฎกระทรวง การกำหนดให้ยกเลิก การ .ศ.ค. นำบัญชีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนมาใช้บังคับสำหรับบุคลากรทางการศึกษา ไปประกอบการพิจารณาด้วย และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

มอบให้กระทรวงศึกษาธิการได้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ คณะ  
ที่ 2 ไปดำเนินการโดยด่วน แล้วนำผลการพิจารณาส่งให้สำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกาเพื่อประกอบการตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไป

กระทรวงศึกษาธิการเสนอว่า คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา  
(ก.ค.ศ.) ได้เสนอความเห็นให้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและ  
บุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน เนื่องจากมีบทบัญญัติบางประการ  
จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง ทั้งยังไม่เอื้อต่อการ  
ปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อระบบบริหารราชการและการบริหารงาน  
บุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ  
ดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ

---

## **20. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำ แห่งชาติ พ.ศ. ... และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง ยกเลิกระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาชนบท พ.ศ. 2535 พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำ  
แห่งชาติ พ.ศ. ... และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง ยกเลิกระเบียบสำนัก  
นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาชนบท พ.ศ. 2535  
พ.ศ. .... รวม 2 ฉบับ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้  
ดำเนินการต่อไปได้ และอนุมัติให้ถอนร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหาร  
กิจการและบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน พ.ศ.....

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ... และ  
ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ  
บริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาชนบท พ.ศ. 2535 พ.ศ. .... เป็นการกำหนด  
องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารจัดการลุ่มน้ำในระดับชาติและระดับลุ่ม  
น้ำและกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการและบำรุงรักษาแหล่งน้ำขนาดเล็กของ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและให้มีการจัดทำทะเบียนแหล่งน้ำขนาดเล็ก และเป็นการ  
ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารกิจการและการบำรุงรักษาระบบ  
ประปาชนบท พ.ศ. 2535 โดยมีสาระสำคัญดังนี้

กำหนดให้มีคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า มี ".กนช"  
นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน  
กรรมการ โดยมีอำนาจหน้าที่ เช่น เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายและ  
ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการใช้ การจัดหา การพัฒนา การบริหารจัดการ การ

อนุรักษ์ การฟื้นฟู และการดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำของประเทศ เป็นต้น ร่างข้อ)6,10)

กำหนดให้กรมทรัพยากรน้ำ เป็นสำนักงานเลขานุการ กนชโดยมีอำนาจหน้าที่ ตามที่กำหนด ร่างข้อ)11)

กำหนดให้ กนชแต่งตั้งคณะกรรมการลุ่มน้ำขึ้นเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในแต่ละลุ่มน้ำ . กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่ง กำหนดอำนาจหน้าที่ เช่น เกี่ยวกับการกำหนดนโยบาย แผนงาน โครงการ แนว .เสนอความเห็นต่อ กนช ทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรค อันจำเป็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เป็นต้น ร่างข้อ)12 -15)

กำหนดให้สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค กรมทรัพยากรน้ำ เป็นสำนักงานเลขานุการ คณะกรรมการลุ่มน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำที่รับผิดชอบ โดยมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด ร่างข้อ)16)

กำหนดให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำทะเบียนแหล่งน้ำขนาดเล็กที่มีอยู่ในเขต ท้องที่ และจัดส่งรายงานข้อมูลดังกล่าวที่เป็นปัจจุบันให้แก่จังหวัดและ คณะกรรมการลุ่มน้ำอันเป็นที่ตั้งของแหล่งน้ำนั้น ปีละ 1 ครั้ง และให้จังหวัดและ คณะกรรมการลุ่มน้ำรวบรวมข้อมูลดังกล่าวเพื่อจัดตั้งศูนย์ข้อมูลแหล่งน้ำขนาดเล็กของจังหวัดและของลุ่มน้ำต่อไป ร่างข้อ)17)

กำหนดบทเฉพาะกาลให้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติและคณะอนุกรรมการลุ่มน้ำ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ .ศ. 2532 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหาร ทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ฉบับที่)2) พ .ศ.2545 ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่า คณะกรรมการตามระเบียบนี้จะเข้ารับหน้าที่ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการแต่งตั้ง คณะกรรมการฯ ให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับ ร่างข้อ)18)

กำหนดบทเฉพาะกาลให้ระเบียบ ประกาศ และคำสั่งของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำ แห่งชาติ และคณะอนุกรรมการลุ่มน้ำ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการ บริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ .ศ.2532 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ฉบับที่)2) พ .ศ.2545 รวมทั้งระเบียบ ประกาศ และคำสั่งที่ออกตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วย การบริหารการใช้น้ำและการบำรุงรักษาแหล่งน้ำขนาดเล็ก พ .ศ.2525 ที่ใช้อยู่ ก่อนวันที่ระเบียบนี้ยังคงใช้บังคับได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ร่างข้อ)19)

---

## **21. เรื่อง สรุปความคิดเห็นของประชาชนต่อรัฐธรรมนูญฉบับใหม่**

คณะรัฐมนตรีรับทราบสรุปความคิดเห็นของประชาชนต่อรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ โดยผ่าน 5 ช่องทางได้แก่ เว็บไซต์ [www.1111.go.th](http://www.1111.go.th) ตู้ ปณ. 1111 สายด่วนของรัฐบาล 1111 จุดบริการประชาชน 1111 และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

ที่ [www.publicconsultation.opm.go.th](http://www.publicconsultation.opm.go.th) ระหว่างวันที่ 27 เมษายน - 26 พฤษภาคม 2550 โดยมีประชาชนแสดงความคิดเห็นรวมทั้งหมด จำนวน 403 คน ประชาชนส่วนใหญ่ที่ตอบแบบสำรวจความคิดเห็น เป็นเพศชาย อายุระหว่าง 25-34 ปี จบการศึกษาระดับปริญญาตรี อาชีพรับราชการ/หน่วยงานราชการ และเป็นผู้ที่อาศัยอยู่ในจังหวัดกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ดังนี้

**ประเด็นที่ 1 : เรื่อง "ควรมีคณะบุคคลเพื่อหาทางออกในยามวิกฤตของชาติ" มีผู้ตอบแบบสำรวจ จำนวน 336 คน**

### **ความเห็น**

ส่วนใหญ่ เห็นด้วย 251 คน คิดเป็นร้อยละ 74.7 เพราะ ในเวลาเกิดความไม่สงบสุข นั้นจำเป็นต้องมีคนเข้าไปแก้ไขปัญหาของประเทศ โดยบุคคลที่เข้าไปแก้ปัญหา นั้นควรเป็นที่ยอมรับของคนในสังคม และเป็นคนมีคุณธรรมโดยเห็นแก่ประโยชน์ของประเทศเป็นสำคัญ

ส่วนน้อย ไม่เห็นด้วย 85 คน คิดเป็นร้อยละ 25.3 เพราะ ขัดต่อหลักสิทธิเสรีภาพ ไม่เป็นประชาธิปไตย ควรส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองให้ประชาชนเป็นการดีกว่า โดยปลูกจิตสำนึกรักชาติให้ประชาชน การที่จะตั้งคณะบุคคลขึ้นมา นั้น อาจจะเป็นกลุ่มตัวแทนของผู้มีอำนาจที่มาจากเผด็จการ ความจริงมีรัฐบาลอยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องมีกลุ่มบุคคลดังกล่าวขึ้นมา

**ข้อเสนอแนะ** คณะบุคคลที่ตั้งขึ้นจะต้องเป็นบุคคลที่น่าเชื่อถือ มีคุณธรรม มีการกำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ให้ชัดเจนด้วย ในเรื่องของวิกฤตชาตินั้นจำเป็นต้องมีการกำหนดระดับเอาไว้อย่างชัดเจนถึงจำเป็นที่จะตั้งบุคคลดังกล่าวขึ้น และเมื่อมีการตั้งคณะบุคคลขึ้นมาแล้วจำเป็นต้องกำหนดระยะเวลาเอาไว้ด้วยไม่ควรตั้งเป็นการถาวรเพื่อป้องกันการใช้อำนาจในทางผิด

**ประเด็นที่ 2 : เรื่อง "ควรมีการกำหนดคุณธรรม และจริยธรรมนักการเมือง" มีผู้ตอบแบบสำรวจจำนวน 343 คน**

### **ความเห็น**

ส่วนใหญ่ เห็นด้วย 329 คน คิดเป็นร้อยละ 95.9 เพราะ เพื่อเป็นกรอบด้านคุณธรรม และจริยธรรมให้นักการเมืองปฏิบัติและสร้างให้เป็นประเพณีทางการเมือง เพื่อให้



นักการเมืองมีคุณธรรมจริยธรรม โดยบรรจุไว้ให้มีการอบรมก่อนที่นักการเมืองเข้ารับตำแหน่งด้วย เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติงานด้วย

ส่วนน้อย ไม่เห็นด้วย 14 คน คิดเป็นร้อยละ 4.1 เพราะ นักการเมืองเป็นคนที่สังคมยอมรับและการที่ประชาชนได้เลือกเขามานั้นแสดงได้ว่าประชาชนไว้วางใจให้เป็นตัวแทนของตนในสภาฯ ทุกๆ คนย่อมมีคุณธรรมและจริยธรรมกันดีอยู่แล้วจึงไม่จำเป็นต้องไปกำหนดกรอบเอาไว้ให้ยุ่งยาก

**ข้อเสนอแนะ** ควรกำหนดบทลงโทษทางจริยธรรมของนักการเมืองและต้องกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมไว้อย่างชัดเจน การตั้งอนุกรรมการทางจริยธรรมนั้นจะนำมาตรฐานใดมาวัด เรื่องของคุณธรรม และจริยธรรมนั้นควรจะต้องปลูกฝังตั้งแต่ยังเด็ก หากการมากำหนดหลักเกณฑ์ขึ้นมาแล้วนักการเมืองไม่ปฏิบัติตาม ย่อมไม่เกิดผลอะไร

**ประเด็นที่ 3 : เรื่อง "ควรกำหนดจำนวนและการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา"** มีผู้ตอบแบบสำรวจ จำนวน 337 คน

### **ความเห็น**

ส่วนใหญ่ เห็นด้วย 286 คน คิดเป็นร้อยละ 84.9 เพราะ ควรกำหนดจำนวนที่ชัดเจน และกำหนดขอบเขตการใช้อำนาจไว้ด้วยว่ามีแค่ไหน สดต้องไปเป็นคนของ .ว. นั้นต้องตรวจสอบได้ .ว.นักการเมือง ในการทำงานของ ส

ส่วนน้อย ไม่เห็นด้วย 51 คน คิดเป็นร้อยละ 15.1 เพราะ การสรรหาอาจไม่โปร่งใส สควรมาจากการเลือกตั้ง เพื่อป้องกันก .ว.ลุ่มผลประโยชน์แอบแฝง

**ข้อเสนอแนะ** จะต้องเป็นบุคคลที่มีความรู้ความสามารถ มีความเป็นกลางทางการเมือง และควรกำหนดจำนวนไว้ให้แน่นอน เพราะหากมีจำนวนมากเกินไปอาจเกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงานและการสรรหาได้ในกรณี ส.ว. กระทำคามผิดนั้นไม่ควรให้การคุ้มครองต้องได้รับโทษเช่นเดียวกับประชาชน

**ประเด็นที่ 4 : เรื่อง "ควรกำหนดจำนวนและการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร"** มีผู้ตอบแบบสำรวจ จำนวน 334 คน

### **ความเห็น**

ส่วนใหญ่ เห็นด้วย 315 คน คิดเป็นร้อยละ 94.3 เพราะ ควรกำหนดจำนวน สให้ .ส. .ส.เหมาะสมกับจำนวนประชากร เมื่อ สมีจำนวนน้อยลงจะเป็นการประหยัดงบประมาณของประเทศ และ สควรมาจากการเลือกตั้งทั้งหมด .ส.

ส่วนน้อย ไม่เห็นด้วย 19 คน คิดเป็นร้อยละ 5.7 เพราะ สควรมาจากการเลือกตั้ง .ส. ทั้งหมดโดยมีเงื่อนไขว่าจะต้องจัดการเลือกตั้งให้เป็นธรรม ต้องกำหนด บทลงโทษในกรณีข้อเสียไว้ด้วย

**ข้อเสนอแนะ** ให้ความรู้กับประชาชน ส.ส. ต้องมาจากการเลือกตั้งแบบเดิม เป็น ประชาธิปไตยที่สุด ไม่ควรมี ส.ส. เกิน 400 คน เพื่อให้การบริหารประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

**ประเด็นที่ 5 : เรื่อง "ควรถูกกำหนดสิทธิ เสรีภาพ การมีส่วนร่วมของประชาชน และ สิทธิชุมชน"** มีผู้ตอบแบบสำรวจ จำนวน 336 คน

### **ความเห็น**

ส่วนใหญ่ เห็นด้วย 307 คน คิดเป็นร้อยละ 91.4 เพราะ สิทธิและเสรีภาพเป็นเรื่องดี ในการปกครองประเทศ ในการกำหนดสิทธินั้นควรมีความเสมอภาค ครอบคลุมเขต โดยที่ประชาชนสามารถใช้สิทธิอย่างเต็มที่โดยไม่กระทบสิทธิของคนอื่น ประชาชนทุกคนมีสิทธิอย่างเท่าเทียมกัน การใช้สิทธิมากเกินไปจนขอบเขตอาจทำให้ ประเทศวุ่นวายได้

ส่วนน้อย ไม่เห็นด้วย 29 คน คิดเป็นร้อยละ 8.6 เพราะ การให้สิทธิเสรีภาพมากเกินไปอาจทำให้ประเทศชาติวุ่นวาย บางเรื่องรัฐควรที่จะกำหนดขอบเขตลงไปว่า ประชาชนมีสิทธิแค่ไหน ควรเน้นที่การมีส่วนร่วมทางการเมืองแก่ประชาชนจักเป็นการดีกว่าให้สิทธิมากมาย

**ข้อเสนอแนะ** การชุมนุมควรอยู่ในความสงบอย่าเกินขอบเขต เช่นการปิดถนน จะทำให้ คนส่วนใหญ่เดือดร้อน ตรงนี้เป็นเรื่องไม่ถูกต้อง การใช้สิทธิใดๆนั้นต้องอย่าลืมนำไป กระทบสิทธิของผู้อื่นหรือไม่ ควรรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนดำเนินการ

**ประเด็นที่ 6 : เรื่อง "ควรมีการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น"** มี ผู้ตอบแบบสำรวจ จำนวน 333 คน

### **ความเห็น**

ส่วนใหญ่ เห็นด้วย 301 คน คิดเป็นร้อยละ 90.4 เพราะ การกระจายอำนาจให้ท้องถิ่น นั้นเป็นเรื่องดี เพราะท้องถิ่นย่อมรู้ปัญหาได้ดีกว่าส่วนกลาง การให้อำนาจสู่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นการบริหารจัดการย่อมรวดเร็วขึ้นสามารถแก้ปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ ต้องปราศจากการแทรกแซงจากการเมืองระดับชาติ

ส่วนน้อย ไม่เห็นด้วย 32 คน คิดเป็นร้อยละ 9.6 เพราะ ควรมีการควบคุมในเรื่อง คอร์รัปชัน ควรจะกำหนดในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ไม่ควรกำหนดใน

รัฐธรรมนูญโดยตรง การกระจายอำนาจต้องดูในแต่ละชุมชนว่าชุมชนใดมีความพร้อม จะดีกว่ากระจายอำนาจไปทั่วทั้งประเทศซึ่งยาก แก่การตรวจสอบดูแล

**ข้อเสนอแนะ** การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นนั้นเป็นสิ่งดี ต้องดูความพร้อมในหลายๆด้าน ประกอบกันด้วย เช่นท้องถิ่นเองมีความพร้อมมากน้อยเพียงใด แล้วส่วนกลางจะจัดการอย่างไรเมื่อกระจายอำนาจไปแล้ว

**ประเด็นที่ 7 : เรื่อง "ควรมีแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ" มีผู้ตอบแบบสำรวจ จำนวน 320 คน**

### **ความเห็น**

ส่วนใหญ่ เห็นด้วย 315 คน คิดเป็นร้อยละ 98.4 เพราะ ต้องกำหนดอย่างชัดเจน เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศในทุกๆ โดยกำหนดตัวชี้วัดความต้องการของสังคมอย่างสม่ำเสมอให้รู้ถึงปัญหาและอุปสรรคในด้านต่างๆ เพื่อการพัฒนาและปรับปรุงแก้ไขต่อไป

ส่วนน้อย ไม่เห็นด้วย 5 คน คิดเป็นร้อยละ 1.6 เพราะ การกำหนดแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐมากเกินไปจะเป็นเครื่องมือฝ่ายบริหารในการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินเป็นจำนวนมาก

**ข้อเสนอแนะ** ให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ เพื่อก่อให้เกิดความร่วมมือในการพัฒนาประชากร และกำหนดตัวชี้วัดเพื่อเป็นเป้าหมายในการปฏิบัติงาน

**ประเด็นที่ 8 : เรื่อง "ควรมีคณะกรรมการสรรหาองค์กรอิสระ" มีผู้ตอบแบบสำรวจ จำนวน 320 คน**

### **ความเห็น**

ส่วนใหญ่ เห็นด้วย 271 คน คิดเป็นร้อยละ 84.7 เพราะ ต้องเลือกบุคคลที่ซื่อสัตย์ สุจริตอันเป็นที่ยอมรับของสังคมในแต่ละด้าน เพื่อเป็นตัวแทนในการสรรหาองค์กรอิสระ จะได้องค์กรอิสระที่มาจากหลากหลายอาชีพ และมีความเป็นกลาง เกิดความโปร่งใสในการดำเนินการ และสังคมยอมรับบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งนั้นๆ สามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงตามปัญหาในทุก ๆ ด้าน

ส่วนน้อย ไม่เห็นด้วย 48 คน คิดเป็นร้อยละ 15.0 เพราะ เลือกจากเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์การทำงาน มาเป็นตัวแทนองค์กรอิสระก็เป็นการเพียงพอแล้ว

**ข้อเสนอแนะ** คณะกรรมการสรรหาองค์กรอิสระต้องมีคุณธรรม จริยธรรม มีความซื่อสัตย์ สุจริต และมีความเป็นกลาง และมาจากหน่วยงานที่เป็นที่ยอมรับของสังคมส่วนรวม และปราศจากอำนาจครอบงำจากนักการเมือง และมีการกำหนดการประเมินผลงานขององค์กรอิสระ และสามารถตรวจสอบการดำเนินงานได้

**ประเด็นที่ 9 : เรื่อง "ควรกำหนดให้ 20,000 รายซื้อถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้"** มีผู้ตอบแบบสำรวจ จำนวน 318 คน

### **ความเห็น**

ส่วนใหญ่ ไม่เห็นด้วย 186 คน คิดเป็นร้อยละ 58.5 เพราะ จำนวนน้อยเกินไปขาดเสถียรภาพเกิดการกลั่นแกล้งทางการเมืองได้ และการลงชื่อถอดถอนไม่ใช่ตัวชี้วัดพฤติการณ์และการกระทำความผิดนั้น ๆ ได้อย่างชัดเจน เพราะการลงชื่อถอดถอนอาจมาจากกการรับค่าตอบแทนจากผู้เสียหายประโยชน์ฝ่ายตรงข้าม ชักจูงให้ลงชื่อถอดถอนได้ครบตามจำนวนที่กำหนด และสุดท้ายก็ไม่ได้มาจากความต้องการของประชาชนโดยตรง

ส่วนน้อย เห็นด้วย 132 คน คิดเป็นร้อยละ 41.5 เพราะ สามารถตรวจสอบการดำเนินงานของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้โดยง่าย ทำให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเกรงกลัวต่อการกระทำอันเป็นการทุจริตต่อหน้าที่ และเป็นการให้สิทธิแก่ประชาชนโดยตรงในการตรวจสอบนักการเมือง

**ข้อเสนอแนะ** ควรกำหนดจำนวนมากกว่านี้ และต้องตรวจสอบแหล่งข้อมูลที่มาของการลงลายมือชื่อ ถอดถอนว่าสัมพันธ์กับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือไม่ และต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงอย่างละเอียดรอบคอบเพื่อป้องกันความไม่เป็นธรรมและการกลั่นแกล้งทางการเมือง

**ประเด็นที่ 10 : เรื่อง "ควรกำหนดบทบาทใหม่ของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐบาล"** มีผู้ตอบ แบบสำรวจ จำนวน 294 คน

### **ความเห็น**

ส่วนใหญ่ เห็นด้วย 233 คน คิดเป็นร้อยละ 79.3 เพราะ ควรกำหนดบทบาทให้ชัดเจน และเน้นการตรวจสอบการทำงานของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในการดำเนินการต่างๆ ที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนส่วนรวมเป็นหลัก และการดำเนินการเป็นระบบมากขึ้น

ส่วนน้อย ไม่เห็นด้วย 61 คน คิดเป็นร้อยละ 20.7 เพราะ หน้าที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นๆ ที่มีอยู่เดิม และอำนาจเดิมที่มีอยู่แล้วก็มากเพียงพอ

**ข้อเสนอแนะ** กำหนดหน้าที่ให้ชัดเจนเป็นรูปธรรมทำหน้าที่ในการตรวจสอบผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐรวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาต้องซื่อสัตย์สุจริตและมีความเป็นกลาง เมื่อพบการกระทำความผิดต้องมีการลงโทษบุคคลนั้นๆ ได้

**ประเด็นที่ 11 : เรื่อง "ควรมีการเพิ่มอำนาจและลดจำนวนคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาติ"** มีผู้ตอบแบบสำรวจ จำนวน 294 คน

### **ความเห็น**

ส่วนใหญ่ เห็นด้วย 179 คน คิดเป็นร้อยละ 60.9 เพราะ ควรลดจำนวนให้น้อยลง เพื่อป้องกันกลุ่มบุคคลเข้ามาหวังผลประโยชน์ขององค์กร และควรเพิ่มอำนาจให้มากขึ้น เพื่อการดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และทำหน้าที่เป็นตัวแทนประชาชนในการเรียกร้องสิทธิมนุษยชนและการเสนอสิ่งที่ เป็นประโยชน์ต่อสังคม เพื่อการพัฒนาสังคมต่อไป

ส่วนน้อย ไม่เห็นด้วย 115 คน คิดเป็นร้อยละ 39.1 เพราะ จำนวนเหมาะสมแล้ว และอำนาจเดิมก็มีบทบาทมาก การลดจำนวนจะทำให้ประสิทธิภาพการดำเนินงานลดลง ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งเป้าหมายไว้ และการแก้ไขปัญหาของสังคมเกิดการล่าช้า และการพัฒนาสังคมไม่ต่อเนื่อง

**ข้อเสนอแนะ** กำหนดบทบาทที่ชัดเจน และเน้นปัญหาของสังคมเป็นหลักเพื่อให้สังคมพัฒนาไป อย่างต่อเนื่อง และรับรู้ปัญหาของสังคม เพื่อนำมาปรับปรุงแก้ไขต่อไป

**ประเด็นที่ 12 : เรื่อง "ควรมีการคานและดุลยอำนาจใบแดงคณะกรรมการการเลือกตั้ง"** มีผู้ตอบแบบสำรวจ จำนวน 308 คน

### **ความเห็น**

ส่วนใหญ่ เห็นด้วย 259 คน คิดเป็นร้อยละ 84.1 เพราะ เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ถูกใบแดง ในการป้องกันการใช้อำนาจโดยมิชอบ และไม่เป็นการผูกขาดและใช้อำนาจเกินความจำเป็น ทำให้การตัดสินใจของคณะกรรมการการเลือกตั้งมีความเป็นกลาง และเป็นอิสระปราศจากการแทรกแซงของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ส่วนน้อย ไม่เห็นด้วย 49 คน คิดเป็นร้อยละ 15.9 เพราะ ควรให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจเด็ดขาดในการตัดสินใจ เพราะมีฐานะเป็นองค์กรอิสระที่มาจากบุคคลที่มีความรู้ความสามารถของสังคม

**ข้อเสนอแนะ** ควรกำหนดคุณสมบัติเรื่องคุณธรรมจริยธรรมเพิ่มมากขึ้นเป็นพิเศษ เพื่อได้บุคคลที่มีความเป็นกลางและซื่อสัตย์สุจริตมาทำหน้าที่ตัดสินใจแทนประชาชน และควรกำหนดจำนวนมากขึ้นกว่าเดิมเล็กน้อย เพื่อเป็นการคานและดุลยอำนาจซึ่งกันและกัน

และเมื่อมีปัญหาในประเด็นสำคัญที่เป็นข้อเท็จจริงที่ไม่อาจวินิจฉัยได้ ควรส่งประเด็นให้ ศาลพิจารณาคต่อไป และกำหนดให้อุทธรณ์ใบแดงไปยังศาลฎีกาเพื่อวินิจฉัยชี้ขาดต่อไป ได้

**ประเด็นที่ 13 : เรื่อง "ควรปรับอำนาจบทบาทตุลาการ อัยการให้เป็นอิสระมากขึ้น" มีผู้ตอบ แบบสำรวจ จำนวน 311 คน**

### ความเห็น

ส่วนใหญ่ เห็นด้วย 243 คน คิดเป็นร้อยละ 78.1 เพราะ เพื่อความยุติธรรมในการ ตัดสินคดีต่าง ๆ ควรให้ตุลาการ อัยการ มีความเป็นอิสระในการดำเนินงานมากขึ้น ไม่เกิดปัญหาการแทรกแซงจากกลุ่มนักการเมือง หรือผู้มีอิทธิพลที่สามารถกีดกัน การทำหน้าที่ของตุลาการ อัยการ ซึ่งการทำหน้าที่ของตุลาการ อัยการ ต้อง สามารถถ่วงดุลอำนาจองค์กรอิสระอื่นๆ ได้ด้วย

ส่วนน้อย ไม่เห็นด้วย 68 คน คิดเป็นร้อยละ 21.9 เพราะ ปัจจุบันอำนาจตุลาการ อัยการ มีอิสระในการดำเนินงานอยู่แล้ว และการปฏิบัติงานตามหน้าที่ก็ไม่เกิด ปัญหาแก่การดำเนินงานแต่อย่างใด จึงไม่มีความจำเป็นต้องเพิ่มความเป็นอิสระ มากขึ้น

**ข้อเสนอแนะ** ตุลาการควรมาจากบุคคลที่เป็นนักกฎหมาย เพราะต้องเป็นผู้มีความรู้ด้าน กฎหมายอย่างถ่องแท้ และควรมีการตรวจสอบอำนาจตุลาการ อัยการ เพื่อป้องกันการ แทรกแซงจากกลุ่มผู้มีอิทธิพลทางการเมือง

**ประเด็นที่ 14 : เรื่อง"ควรกำหนดการกระทำที่ขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัว และผลประโยชน์ของรัฐ" มีผู้ตอบแบบสำรวจ จำนวน 314 คน**

### ความเห็น

ส่วนใหญ่ เห็นด้วย 296 คน คิดเป็นร้อยละ 94.3 เพราะ เพื่อประโยชน์สูงสุดของ ประเทศควรกำหนดการกระทำทั้งหลายที่เป็นพฤติการณ์การกระทำที่ขัดกัน ระหว่างประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ของรัฐอย่างชัดเจน เพื่อป้องกันการเข้า มาแสวงหาผลประโยชน์ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือป้องกัน ผลประโยชน์ทับซ้อน หรือทุจริตเชิงนโยบาย

ส่วนน้อย ไม่เห็นด้วย 18 คน คิดเป็นร้อยละ 5.7 เพราะ อาจเกิดปัญหายุ่งยากตามมา เนื่องจากการใช้การตรวจสอบที่ไม่สุจริต และปัญหาเดิมๆ ก็ยังมีอยู่

**ข้อเสนอแนะ** ต้องกำหนดพฤติการณ์การกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อรัฐอย่าง ชัดเจน และต้องปฏิบัติอย่างจริงจังและต่อเนื่องในการตรวจสอบพฤติการณ์การกระทำที่

ไม่สุจริต และต้องกำหนดบทลงโทษอย่างเด็ดขาด เพื่อให้เกิดการเกรงกลัวต่อการกระทำที่ก่อเกิดความเสียหายต่อรัฐอย่างเป็นรูปธรรม

**ประเด็นที่ 15 : เรื่อง "ปัญหาการบัญญัติให้พุทธศาสนาเป็นศาสนาประจำชาติ" มีผู้ตอบแบบสำรวจ จำนวน 316 คน**

### ความเห็น

ส่วนใหญ่ ไม่เห็นด้วย 173 คน คิดเป็นร้อยละ 54.7 เพราะ การนับถือศาสนา เป็นความเชื่อ ความศรัทธาของแต่ละบุคคล จะกำหนดกฎเกณฑ์หรือบังคับกันไม่ได้ และพุทธศาสนาไม่ได้เป็นสิ่งกำหนดเอกลักษณ์ความเป็นคนไทยแต่อย่างไร ซึ่งศาสนาพุทธนั้นสอนให้ทุกคนเดินสายกลาง และเป็นคนดี ซึ่งควรยึดหลักธรรมนี้เป็นการยึดเหนี่ยวจิตใจมากกว่าจะบังคับให้คนนับถือศาสนาใดศาสนาหนึ่ง และอาจเกิดความแตกแยกของสังคมในชาติ และเกิดการเกลียดชังจากศาสนาอื่นๆ ที่เคยมีในประเทศไทยได้

ส่วนน้อย เห็นด้วย 143 คน คิดเป็นร้อยละ 45.3 เพราะ คนส่วนใหญ่ของประเทศนับถือศาสนาพุทธกว่าร้อยละ 95 และพุทธศาสนาอยู่คู่สังคมไทยมานาน เกิดความเคารพนับถือ เกิดความเชื่อความศรัทธาแก่สังคมไทยและมีการใช้ประกอบพิธีกรรมต่าง ๆ ทางศาสนาเป็นปกติ และเป็นแบบอย่างในการดำเนินชีวิตของคนในสังคมไทย เกิดความสงบสุขแก่ประเทศชาติเรื่อยมา

**ข้อเสนอแนะ** ควรส่งเสริมจุดเด่น และข้อดีของพุทธศาสนา มาเป็นแนวทางปฏิบัติในการดำเนินชีวิต ในแต่ละวัน และส่งเสริมความเข้าใจในคำสอนของพุทธศาสนาอย่างลึกซึ้ง จึงจะเป็นผลดีแก่สังคมไทยและควรปลูกฝังให้เยาวชนรักศาสนาและเป็นคนดีของสังคมทำให้สังคมสงบสุขต่อไป

**ประเด็น 16 ประเด็นอื่น ๆ (ถ้ามี)**

ให้ประชาชน 100,000 คน ลงชื่อแก้ไขรัฐธรรมนูญได้

ให้ยกเลิกมาตรา 299

ควรมีการออกกฎหมายที่ดิน ภาษี มรดก และสิ่งแวดล้อมในรัฐธรรมนูญด้วย

ลงโทษสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ชื่อเสียงและขายตัวให้พรรคการเมือง

**ประเด็นที่ 17 : เรื่อง "ท่านจะรับร่างรัฐธรรมนูญฉบับรับฟังความคิดเห็นหรือไม่" มีผู้ตอบแบบสำรวจ จำนวน 49 คน**

### ความเห็น

ส่วนใหญ่ รับรางวัลธรรมบุญ จำนวน 35 คน คิดเป็นร้อยละ 71.4

ส่วนน้อย ไม่รับรางวัลธรรมบุญ จำนวน 3 คน คิดเป็นร้อยละ 6.1

ไม่มีความคิดเห็น จำนวน 11 คน คิดเป็นร้อยละ 22.4

---

## เศรษฐกิจ

---

### 22. เรื่อง การจำหน่ายหุ้นของกระทรวงพาณิชย์ในบริษัทจังหวัด

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบจำหน่ายหุ้นของบริษัทจังหวัดที่มีราคาเกินกว่า 10 ล้านบาท จำนวน 5 บริษัท ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

กระทรวงพาณิชย์รายงานว่

กระทรวงพาณิชย์ได้สนับสนุนให้มีการก่อตั้งและร่วมลงทุนถือหุ้นในบริษัทจังหวัดทั่วประเทศตามนโยบายของรัฐบาลตั้งแต่ปี พ.ศ .2483 โดยมีวัตถุประสงค์ในการควบคุมและรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าอุปโภคบริโภค แต่เนื่องจากสภาพทางการค้ามีการปรับตัวไปตามกลไกตลาด มีการแข่งขันกันมากขึ้น หลายบริษัทประสบขาดทุนและเลิกกิจการไปแล้ว บริษัทที่ยังคงอยู่ก็ไม่เจริญก้าวหน้าและไม่อาจตอบสนองนโยบายของทางราชการในการรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าได้อย่างเต็มที่ หากกระทรวงพาณิชย์ยังคงถือหุ้นต่อไปจะเป็นภาระโดยไม่จำเป็น คณะกรรมการพิจารณาเสาะหา และจำหน่ายหุ้นของกระทรวงพาณิชย์ ในบริษัทจังหวัดที่กระทรวงพาณิชย์ตั้งขึ้น จึงได้มีมติให้ถอนและจำหน่ายหุ้นของกระทรวงพาณิชย์ในบริษัทจังหวัดทั้งหมด

กระทรวงพาณิชย์ได้ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ .ศ.2504 และดำเนินการอื่นในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยลำดับ ดังนี้

- 2.1 เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ให้ความเห็นชอบในหลักการจำหน่ายหุ้นของกระทรวงพาณิชย์ และองค์การคลังสินค้าที่ถืออยู่ในบริษัทจังหวัดที่มีมูลค่าตามงบดุลไม่เกิน 500,000 บาท จำนวน 26 บริษัท
- 2.2 เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการจำหน่ายหุ้นของกระทรวงพาณิชย์ และองค์การคลังสินค้าที่ถืออยู่ในบริษัทจังหวัดซึ่งมีมูลค่าตามงบ



ดูลเกิน 500,000 บาท จำนวน 30 บริษัท และคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2543

2.3 แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการจำหน่ายหุ้นของกระทรวงพาณิชย์และองค์การคลังสินค้าที่ถืออยู่ในบริษัทจังหวัด ตามคำสั่ง พณ ที่ .385 / 2548 ลงวันที่ 26 ตุลาคม 2548

2.4 ว่าจ้างบริษัท เยนเนอรัล แวลูเอชัน แอนด์ คอนซัลแตนท์ จำกัด ให้ทำการประเมินราคาทรัพย์สินและมูลค่าหุ้นของบริษัทจังหวัด

2.5 คณะกรรมการพิจารณาการจำหน่ายหุ้นฯ ตามข้อ 2.3 เห็นชอบให้กำหนดแนวทางและวิธีการจำหน่ายหุ้น ดังนี้

กำหนดแนวทางให้จำหน่ายหุ้นเป็นรายบริษัทโดยวิธียื่นของประมูลราคา

กำหนดราคาจำหน่ายหุ้นให้ใช้ราคากลางตามการประเมินราคาจำหน่ายหุ้นของบริษัท เยนเนอรัล แวลูเอชัน แอนด์ คอนซัลแตนท์ จำกัด เป็นเกณฑ์ โดยให้ปรับปรุงข้อมูลในส่วนของราคาหุ้นที่จะจำหน่ายให้เป็นข้อมูลปัจจุบัน ณ เวลาที่จำหน่ายจริง และในกรณีที่ไม่สามารถจำหน่ายหุ้นได้ตามมูลค่าหุ้นที่บริษัทฯ ประเมินไว้ ก็ให้พิจารณาลดหลั่นทีละขั้นโดยให้พิจารณามูลค่าหุ้นที่น่าจะเป็นไปได้มากที่สุดถึงมูลค่าต่ำสุด

2.6 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ให้ความเห็นชอบแนวทางและวิธีการจำหน่ายหุ้นตามข้อ 2.5 และได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับแนวทางและวิธีการจำหน่ายหุ้นดังกล่าว ซึ่งกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วไม่ขัดข้องที่จะใช้แนวทางและวิธีการจำหน่ายหุ้นของกระทรวงพาณิชย์ และองค์การคลังสินค้าที่ถืออยู่ในบริษัทจังหวัดตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เห็นชอบแล้ว ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงพาณิชย์กำกับดูแลการจำหน่ายหุ้นให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส และสามารถจำหน่ายได้ในราคาที่เหมาะสม ไม่ทำให้รัฐเสียผลประโยชน์

2.7 จากการประเมินราคาทรัพย์สินและมูลค่าหุ้นของบริษัทจังหวัด ตามที่กล่าวในข้อ 2.4 ปรากฏว่า บริษัทจังหวัดที่จะจำหน่ายหุ้นได้ในราคาเกินกว่า 10 ล้านบาท มีจำนวน 5 บริษัท คือ

บริษัท กระบี่จังหวัดพาณิชย์ จำกัด 20.438 ล้านบาท

บริษัท นครปฐมจังหวัดพาณิชย์ จำกัด 15.596 ล้านบาท

บริษัท สุราษฎร์ธานีจังหวัดพาณิชย์ จำกัด 16.256 ล้านบาท

บริษัท นครราชสีมาจังหวัดพาณิชย์ จำกัด 15.152 ล้านบาท

บริษัท กาญจนบุรีจังหวัดพาณิชย์ จำกัด 12.232 ล้านบาท

2.8 สำหรับบริษัทจังหวัดอื่นนอกเหนือจาก 5 บริษัทที่กล่าวในข้อ 2.7 ซึ่งเป็นบริษัทที่จะจำหน่ายหุ้นได้ในราคาต่ำกว่า 10 ล้านบาทนั้น กระทรวงพาณิชย์ก็จะดำเนินการจำหน่ายหุ้นตามหลักเกณฑ์ที่กล่าวในข้อ 2.5 เช่นเดียวกัน โดยในการปรับปรุงข้อมูลของราคาหุ้นที่จะจำหน่ายให้เป็นข้อมูลปัจจุบัน ณ เวลาที่จำหน่ายจริง หากปรากฏว่ามีบริษัทจังหวัดใดจะจำหน่ายหุ้นได้ในราคาเกินกว่า 10 ล้านบาท กระทรวงพาณิชย์จะรวบรวมเสนอขอมติคณะรัฐมนตรีจำหน่ายหุ้นเพิ่มเติมต่อไป

---

### **23. เรื่อง แผนเงินกู้เพื่อการลงทุนโครงการบ้านเอื้ออาทรระยะ 3 - ระยะ 5 และ การระดมเงินส่วนเกินร้อยละ 5**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธาน ที่อนุมัติการปรับแผนการกู้เงิน โดยให้การเคหะแห่งชาติ (กคช.) กู้เงินเพื่อลงทุนโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 3 - ระยะที่ 5 ในปีงบประมาณ 2550 จำนวน 3,406 ล้านบาท รวมเป็นเงินจำนวน 32,627.58 ล้านบาท จากเดิม 23,221.58 ล้านบาท ซึ่งอยู่ในสัดส่วนเงินลงทุนที่ กคช. รับภาระ โดยมีกระทรวงการคลัง (กค.) เป็นผู้จัดการและค้ำประกันตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2548 ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ ส่วนแผนการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อลงทุนโครงการบ้านเอื้ออาทรระยะที่ 3 - ระยะที่ 5 และกรอบวงเงินขาดเขตดอกเบี้ยส่วนเกินร้อยละ 5 นั้น ให้ดำเนินการตามความเห็นของกระทรวงการคลัง ที่เห็นควรให้ กคช. จัดทำประมาณการรายละเอียดของแผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวม ผลการวิเคราะห์ สถานะทางการเงินและอัตราส่วนทางการเงินที่สำคัญ รวมถึงรูปแบบและตารางกำหนดการชำระคืนหนี้ของโครงการบ้านเอื้ออาทรพร้อมทั้งแสดงข้อมูลภาระดอกเบี้ยส่วนเกินให้กระทรวงการคลังพิจารณาก่อน ทั้งนี้ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับผิดชอบการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ความเห็น และข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

---

### **24. เรื่อง โครงการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญา (Contract Farming) กับประเทศเพื่อนบ้านปี 2549-2551**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ(สศช.) เสนอ ดังนี้

เห็นชอบข้อเสนอการดำเนินงานโครงการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญา (Contract Farming) ประจำปี 2549-2551 ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิระวดี) แม่โขง-เจ้าพระยา-Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy-ACMECS) โดยมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย และจังหวัดที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เกิดผลในทางปฏิบัติตามเวลาที่กำหนด และมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการพิจารณาแผนการลงทุนในแต่ละปีโดยประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

มอบหมายกระทรวงการคลังดำเนินการออกประกาศให้นำเข้าผลผลิตพืชเป้าหมายของโครงการ Contract Farming ประจำปี 2549-2551 ได้โดยได้รับสิทธิประโยชน์ภาษีนำเข้าเป็นศูนย์ และได้รับสิทธิพิเศษภายใต้มาตรการผ่อนปรนทางการส่งออกใบรับรองแหล่งกำเนิดสินค้า ทั้งนี้ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเห็นชอบในหลักการเมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2549 ให้ดำเนินการโครงการลงทุน Contract Farming ปี 2549 แล้ว จึงให้ออกประกาศกระทรวงการคลังครอบคลุมระยะเวลาตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2549-เมษายน 2551

มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศ เป็นหน่วยงานประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของประเทศเพื่อนบ้านในการเร่งรัดการจัดทำและลงนามในบันทึกความเข้าใจเรื่องโครงการลงทุน (Contract Farming)

การพิจารณาความเป็นไปได้และความเหมาะสมเพื่อจัดทำและเสนอแผนการดำเนินงานของโครงการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญาของพืชพลังงานในประเทศเพื่อนบ้าน และนำเข้ามาเป็นวัตถุดิบเพื่อผลิตพลังงานทดแทนในประเทศไทย มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการ แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ทั้งนี้ ให้กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้รับความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาต่อไปด้วย

**ข้อเสนอการดำเนินงานโครงการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญา (Contract Farming) มีดังนี้**

**1. พืชเป้าหมาย** จากการวิเคราะห์ร่วมกับสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเกี่ยวกับ ปริมาณผลผลิต และความต้องการ รวมทั้งการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2549 ควบทบทวนแผนการดำเนินงานโครงการลงทุนเกษตรแบบมี สัญญา (Contract Farming) ปี 2549-2551 โดยให้ครอบคลุมพืชไร่นาที่นำเข้ามาแล้วในปี 2549 และขยายเวลาให้ครอบคลุมถึงปี 2550-2551 และควรดำเนินการในพืชเป้าหมาย 9 รายการที่ไทยมีความพร้อม เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกรอบ ACMECS และ สนับสนุนการเป็นแหล่งวัตถุดิบของไทย โดยไม่กระทบต่อเกษตรกรในประเทศ ได้แก่ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ข้าวโพดหวาน ถั่วเหลือง ถั่วลิสง ถั่วเขียวผิวมัน ละหุ่ง ยูคาลิปตัส ลูก เด็ดย และงา โดยถั่วเหลืองและละหุ่งเป็นพืชที่สนับสนุนอุตสาหกรรมอาหารและอาหาร สัตว์ที่ไทยขาดแคลนค่อนข้างมาก ตลอดจนพื้นที่เพาะปลูกในประเทศลดลงอย่าง ต่อเนื่อง ในขณะที่ถั่วลิสงและลูกเด็ดยเป็นพืชที่ไทยขาดแคลนเช่นเดียวกัน และมี ศักยภาพเป็นวัตถุดิบป้อนการผลิตเพื่อส่งออกของไทย ส่วนข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และถั่ว เขียว ไทยผลิตได้ค่อนข้างเพียงพอ แต่มีแนวโน้มที่จะขาดแคลนในอนาคต เนื่องจาก พื้นที่เพาะปลูกลดลง

**2. แผนการลงทุน** จากการสำรวจผู้ประกอบการที่ได้มีการจดทะเบียนกับทางจังหวัด โดยได้เข้าไปลงทุนและทำสัญญากับเกษตรกรในประเทศเพื่อนบ้าน และประชุม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ 7 มิถุนายน 2550 แล้ว สามารถกำหนดเป้าหมายการ ดำเนินงานของโครงการได้ดังนี้

**2.1 เป้าหมายพืชไร่เศรษฐกิจ** จากการสำรวจผู้ประกอบการในพื้นที่ซึ่งเป็นผู้เข้าไป ลงทุนกับเกษตรกรรายย่อยบริเวณชายแดนของประเทศเพื่อนบ้าน และผลการประชุม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ 7 มิถุนายน 2550 ควรกำหนดเป้าหมายการนำเข้าพืชไร่ ภายใตโครงการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญา (Contract Farming) ดังนี้

**ปี 2549-2550 (สิงหาคม 2549-พฤษภาคม 2550) รวม 108,351.40 ตัน**

พืชเป้าหมาย	ปริมาณ (ตัน)
1. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	101,473.98
2. ถั่วเหลือง	4,257.28
3. ลูกเด็ดย	2,062.86
4. ละหุ่ง	445.28
5. ถั่วเขียวผิวมัน	112
<b>รวม</b>	<b>108,351.40</b>

**ปี 2550-2551 (มิถุนายน 2550-เมษายน 2551) รวม 427,719 ตัน**

<b>พืชเป้าหมาย</b>	<b>ปริมาณ (ตัน)</b>
1. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	318,741
2. ยูคาลิปตัส	70,500
3. ถั่วเหลือง	59,030
4. ถั่วเขียวผิวมัน	21,770
5. ถั่วลิสง	14,914
6. งา	6,500
7. ข้าวโพดหวาน	2,300
8. ลูกเดือย	4,354
9. ละหุ่ง	380
<b>รวม</b>	<b>427,719</b>

**หมายเหตุ** ปริมาณยูคาลิปตัส 70,500 ตัน มีกำหนดนำเข้าในปี 2553-2554

- (1) พื้นที่เพาะปลูก ครอบคลุมพื้นที่เพาะปลูกบริเวณชายแดนและพื้นที่ตอนในของประเทศเพื่อนบ้าน 1,177,021 ไร่
- (2) จังหวัดชายแดนเป้าหมาย 6 แห่ง ได้แก่ ตาก เลย นครพนม (ด้านพม่า) โดยปรับลดจาก (ด้านกัมพูชา) และจันทบุรี สระแก้ว (ด้านลาว) อุบลราชธานี ชัยภูมิ 2 จังหวัด ซึ่งรวมจังหวัดเชียงรายและหนองคาย
- (3) ผู้ประกอบการ จำนวน 119 ราย
- (4) แผนการผลิต กำหนดนำเข้าผลผลิตโดยได้รับสิทธิพิเศษภายใต้มาตรการผ่อนปรน เริ่มตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2549-เมษายน 2551

**2.2 เป้าหมายพืชพลังงาน** เนื่องจากพืชพลังงานสำคัญที่จะเริ่มดำเนินงานก่อนคือ ปาล์มน้ำมัน ซึ่งจะต้องมีการวางแผนการผลิตในปริมาณมากและต้องมีความสอดคล้องกับความต้องการเพื่อใช้เป็นส่วนผสมของน้ำมันสำเร็จรูป รวมทั้งการกำหนดราคารับซื้อและการกลั่น ซึ่งมีความซับซ้อนมากกว่าพืชไร่ที่นำมาใช้เป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมอาหารและอาหารสัตว์ จึงมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์

และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกันพิจารณาความเป็นไปได้และความเหมาะสม เพื่อจัดทำและเสนอแผนการดำเนินงานของโครงการลงทุน Contract Farming ของพืชพลังงานในประเทศเพื่อนบ้านและนำเข้ามาเป็นวัตถุดิบเพื่อผลิตพลังงานทดแทนในประเทศไทย เพื่อสร้างความมั่นคงทางด้านพลังงานให้ไทย และเป็นการช่วยสร้างงาน สร้างรายได้ให้แก่เกษตรกรประเทศไทยเพื่อนบ้านอีกทางหนึ่ง และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

**3. มาตรการผ่อนปรน** ให้มีการยกเว้นภาษีนำเข้าเฉพาะกับสินค้าเกษตรภายใต้โครงการลงทุน Contract Farming โดยไม่จำเป็นต้องมีใบ C/O ทั้งนี้ ทางจังหวัดของไทยจะเป็นผู้ออกเอกสารที่จัดทำขึ้นใหม่โดยเฉพาะเพื่อประกอบการขอยกเว้นภาษีนำเข้าของไทย โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดออกหนังสือรับรองการนำเข้าสินค้า

**4. การเจรจากับประเทศเพื่อนบ้าน** กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ สศช. เร่งรัดการเจรจากับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจเรื่องโครงการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญา (Contract Farming) เพื่อให้รัฐบาลของประเทศเพื่อนบ้านยอมรับแนวคิดและอำนวยความสะดวกการค้าบริเวณชายแดน ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการเวียนร่างบันทึกความเข้าใจให้รัฐบาลของ สปป.ลาว สหภาพพม่า และกัมพูชา พิจารณาก่อนเสนอให้มีการลงนามต่อไป รวมทั้งพิจารณาจัดตั้งกลไกประสานงานกับประเทศเพื่อนบ้านที่เข้าร่วมโครงการใน 2 ระดับ คือ ระดับพื้นที่ ได้แก่ จังหวัดชายแดนของไทยกับเมืองชายแดนของประเทศเพื่อนบ้าน และระดับชาติ โดยใช้กลไกการประสานงานของกรอบ ACMECS ซึ่งมีกระทรวงการต่างประเทศ เป็นผู้ประสานงานฝ่ายไทย

**5. ประโยชน์ของโครงการ Contract Farming** ในปี 2549-2551 ตามเป้าหมายของแผนฯ ในปี 2549-2551 พบว่าจะช่วยให้เกิดการจ้างงานและการพัฒนาในพื้นที่ประเทศเพื่อนบ้านถึง 1,177,021 ไร่ โดยไทยสามารถนำเข้าพืชเป้าหมาย ปี 2549 (สิงหาคม 2549-พฤษภาคม 2550) จำนวน 108,351.40 ตัน และปี 2550-2551 (มิถุนายน 2550-เมษายน 2551) จำนวน 427,719 ตัน ซึ่งจะช่วยลดการนำเข้าจากประเทศนอกกลุ่ม ACMECS โดยปริมาณดังกล่าวจะไม่ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรในประเทศ เนื่องจากมีปริมาณไม่มาก และช่วยแก้ปัญหาการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตรได้อย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนการดำเนินงานโครงการลงทุน Contract Farming ภายใต้กรอบ ACMECS จะทำให้รัฐบาลสามารถวางแผนการผลิตพืชเป้าหมายภายในประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**6. ผลกระทบต่อเกษตรกรภายในประเทศ** การผ่อนปรนมาตรการนำเข้าพืชไร่เศรษฐกิจภายใต้โครงการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญา เป็นการช่วยเหลือเกษตรกรรายย่อยตามแนวบริเวณชายแดนของประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งจะเป็นการช่วยเพิ่มรายได้และลดปัญหาการหลังไหลของแรงงานผิดกฎหมาย ทั้งนี้ ปริมาณการนำเข้าตามโครงการดังกล่าวเป็นส่วนน้อยของอุปสงค์ภายในประเทศที่มีโอกาสขยายตัวอีกมาก

---

**25. เรื่อง ขอรับจัดสรรงบประมาณจากงบกลางเพื่อชดเชยภาระขาดทุนตามโครงการบริหารจัดการลำไย ปี 2548**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามความเห็นสำนักงบประมาณที่ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ชะลอการชำระคืนเงินยืมให้กับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรในส่วนที่ขาดทุน จำนวน 675.66 ล้านบาท ออกไปก่อน โดยให้กรมส่งเสริมสหกรณ์เสนอตั้งงบประมาณค่าชดเชยภาระขาดทุนจำนวนดังกล่าว เพื่อนำไปใช้จ่ายชำระคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรในปีงบประมาณต่อไป

---

**26. เรื่อง โครงการจัดหาเครื่องบิน A330-300 จำนวน 8 ลำ ของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามความเห็นของกระทรวงคมนาคม ที่ให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการเช่าเครื่องบินใช้งาน (Operating Lease) รุ่น A330-300 จำนวน 8 ลำ เพื่อลดค่าใช้จ่ายและภาระในการจัดซื้อเครื่องบิน

---

**27. เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานผลการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนในช่วง 6 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2550 สรุปได้ดังนี้

**1. ด้านการบริหารเงินกองทุนหมุนเวียนฯ**

**1.1 การอนุมัติเงินกู้**

การอนุมัติเงินกู้ในช่วง 6 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2550 (เดือนตุลาคม 2549 - มีนาคม 2550) และตั้งแต่ 1 มกราคม 2534 จนถึงวันที่ 31 มีนาคม 2550

ผลการอนุมัติช่วง 6 เดือนแรก ของปีงบประมาณ 2550			ผลการอนุมัติตั้งแต่ 1 มกราคม 2534 - 31 มีนาคม 2550		
จำนวน (ราย)	จำนวนเงิน (บาท)	จำนวนที่ดิน (ไร่)	จำนวน (ราย)	จำนวนเงิน (บาท)	จำนวนที่ดิน (ไร่)

419	65,363,790	3,800-1-71.8	19,718	2,552,101,420.63	208,081-0-29.1
-----	------------	--------------	--------	------------------	----------------

## 1.2 การจ่ายและรับชำระหนี้ค้ำเงินกู้

1) การจ่ายเงินกู้ให้แก่ผู้ที่ได้รับอนุมัติเงินกู้ ในช่วงเดือนตุลาคม - มีนาคม 2550 จำนวน 410 ราย จำนวนเงิน 66.26 ล้านบาท โดยเป็นการจ่ายเงินกู้ให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจน ตามข้อ 1.1 จำนวน 324 ราย จำนวนเงิน 54.46 ล้านบาท และการจ่ายเงินกู้ตามการอนุมัติของเดือนกันยายน 2549 จำนวน 86 ราย จำนวนเงิน 11.80 ล้านบาท

2) การรับชำระหนี้ ในช่วงเดือนตุลาคม - มีนาคม 2550 มีลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ชำระต้นเงินค้ำ จำนวนเงิน 78.51 ล้านบาท

3) ณ วันที่ 31 มีนาคม 2550 กองทุนหมุนเวียนฯ มียอดต้นเงินกู้คงเหลือ จำนวนเงิน 1,265.67 ล้านบาท เป็นหนี้ปกติ จำนวนเงิน 644.92 ล้านบาท และหนี้ค้ำชำระ จำนวนเงิน 620.75 ล้านบาท

จ่ายเงินกู้		รับชำระหนี้		ต้นเงินกู้คงเหลือ			
ก.ย.49		ต.ค.49 - มี.ค.50		ต้นเงิน	หนี้ปกติ	หนี้ค้ำชำระ	รวม
ราย	ล้านบาท	ราย	ล้านบาท	ล้านบาท	ล้านบาท	ล้านบาท	ล้านบาท
86	11.80	324	54.46	78.51	644.92	620.75	1,265.67

## 1.3 สถานะการเงินของกองทุนหมุนเวียนฯ

ในช่วง 6 เดือนแรก (ตุลาคม 2549 - มีนาคม 2550) มีรายรับทั้งสิ้น จำนวน 129,593,604.36 บาท และรายจ่ายทั้งสิ้น จำนวน 67,215,046.93 บาท ซึ่งรายจ่ายส่วนใหญ่ เป็นการจ่ายเงินกู้ให้แก่เกษตรกร จำนวน 65,719,380 บาท คิดเป็นร้อยละ 97.77 ของรายจ่ายทั้งหมด และ ณ วันที่ 31 มีนาคม 2550 กองทุนมียอดเงินคงเหลือรวมเป็นเงินทั้งสิ้น 742,017,845.95 บาท

## 2. ด้านนโยบาย

คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ในการประชุม ครั้งที่ 1/2550 เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2550 ที่ประชุมได้มีมติแก้ไขระเบียบ และหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือ เพื่อสามารถให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนได้กว้างขวางมากยิ่งขึ้น ดังนี้

2.1 แก้ไขระเบียบ ว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.2547 ข้อ 20 บรรทัดสอง จากเดิม "ในกรณีที่ยอดสั่งหาริมทรัพย์ที่นำมาจำนอง



เป็นประกันมีราคาประเมินน้อยกว่าจำนวนเงินที่ให้กู้ แต่ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ของจำนวนเงินที่ให้กู้ คณะกรรมการอาจพิจารณาให้นำอสังหาริมทรัพย์อื่นซึ่งมิได้จำนองเป็นประกันต่อเจ้าหนี้รายอื่นมาจำนองเป็นประกันเพิ่มเติม หรืออาจให้จัดหาบุคคลมาค้ำประกันตามหลักเกณฑ์การใช้บุคคลค้ำประกันร่วมด้วยก็ได้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อให้มีราคาประเมินไม่น้อยกว่าจำนวนเงินที่ให้กู้" แก้ไขใหม่เป็น "ในกรณีที่อสังหาริมทรัพย์ที่นำมาจำนองเป็นประกันมีราคาประเมินน้อยกว่าจำนวนเงินที่ให้กู้แต่ไม่น้อยกว่าร้อยละ 70 ของจำนวนเงินที่ให้กู้ คณะกรรมการอาจพิจารณาให้นำอสังหาริมทรัพย์อื่นซึ่งมิได้จำนองเป็นประกันต่อเจ้าหนี้รายอื่นมาจำนองเป็นประกันเพิ่มเติม หรืออาจให้จัดหาบุคคลมาค้ำประกันตามหลักเกณฑ์การใช้บุคคลค้ำประกันร่วมด้วยก็ได้ตามที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อให้มีราคาประเมินไม่น้อยกว่าจำนวนเงินที่ให้กู้ หรือในกรณีที่อสังหาริมทรัพย์ที่นำมาจำนองเป็นประกันมีราคาประเมินน้อยกว่าจำนวนเงินที่ให้กู้แต่ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของจำนวนเงินที่ให้กู้ คณะกรรมการอาจพิจารณาให้นำอสังหาริมทรัพย์อื่นซึ่งมิได้จำนองเป็นประกันต่อเจ้าหนี้รายอื่นมาจำนองเป็นประกันเพิ่มเติม เพื่อให้มีราคาประเมินไม่น้อยกว่าจำนวนเงินที่ให้กู้"

2.2 เห็นชอบหลักเกณฑ์การอนุมัติให้ตัดหนี้สูญ กรณีที่ลูกหนี้ไม่สามารถชำระหนี้ได้

2.3 แก้ไขมติ กชก. เรื่อง กรณีการขอกู้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อซื้อที่ดินที่ได้สูญเสียชีวิตหรือกรรมสิทธิ์ไปเนื่องจากการจำนอง ขายฝาก หรือการกู้ยืม จากเดิม "ในกรณีการขอกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อซื้อคืนที่ดินที่ได้สูญเสียชีวิตหรือกรรมสิทธิ์ไปไม่เกินกว่า 1 ปี กรณีเกินกว่า 1 ปี แต่ไม่เกิน 3 ปี นับตั้งแต่ที่ดินหลุดไปเนื่องจากการจำนอง ขายฝาก หรือประกันการกู้ยืม หากปรากฏว่าผู้ขอความช่วยเหลือยังทำประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวอยู่อย่างต่อเนื่องไม่ว่าจะโดยเสียค่าเช่าหรือค่าตอบแทนให้แก่เจ้าของที่ดิน หรือเจ้าของที่ดินไม่คิดค่าเช่า ค่าตอบแทนก็ตาม และเจ้าของที่ดินประสงค์จะขายคืนให้ในราคาที่เหมาะสม ให้รับเรื่องไว้พิจารณาให้ความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ระเบียบกองทุนหมุนเวียนฯ กำหนดไว้ สำหรับหลักเกณฑ์ในการพิจารณาราคาที่จะขายคืนให้ในราคาที่เหมาะสมนั้นให้อยู่ในดุลพินิจของ อชก. ที่เกษตรกร หรือผู้ยากจนยื่นคำร้องขอความช่วยเหลือนั้น ๆ เป็นผู้พิจารณา" แก้ไขใหม่เป็น "ในกรณีการขอกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อซื้อคืนที่ดินที่ได้สูญเสียชีวิตหรือกรรมสิทธิ์ไปไม่เกินกว่า 5 ปี กรณีเกินกว่า 5 ปี แต่ไม่เกิน 10 ปี นับตั้งแต่ที่ดินหลุดไปเนื่องจากการจำนอง ขายฝาก หรือประกันการกู้ยืม หากปรากฏว่า ผู้ขอความช่วยเหลือยังทำประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวอยู่อย่างต่อเนื่อง ไม่ว่าจะโดยเสียค่าเช่า หรือค่าตอบแทนให้แก่เจ้าของที่ดินหรือเจ้าของที่ดินไม่คิดค่าเช่า ค่าตอบแทนก็ตาม และเจ้าของที่ดินประสงค์จะขายที่ดินคืนให้ในราคาที่เหมาะสม ให้รับเรื่องไว้พิจารณาให้ความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ระเบียบกองทุนหมุนเวียนฯ กำหนดไว้"

2.4 มอบหมายให้ประธานอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนอำเภอ และ อชก.เขต แต่งตั้งคณะทำงานร่วมประเมินราคาทรัพย์สินที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหลักประกัน ในกรณีมีข้อโต้แย้งหรือมีการอุทธรณ์การประเมินราคาที่ดินหลักประกันของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

---

## สังคม

---

### 28. เรื่อง การเพิ่มหน่วยงานในกลุ่มภารกิจในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้จัดกรมการข้าวไว้ในกลุ่มภารกิจด้านการผลิตในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (กำหนดกรมการข้าวไว้ในกลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการผลิต) ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอว่า คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้มีมติเห็นควรจัดการกรมการข้าวไว้ในกลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการผลิต ในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเห็นชอบกับร่างกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจที่ต้องแก้ไขปรับปรุงใหม่โดยเห็นว่า กลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการผลิตเป็นการนำกรมที่มีภารกิจที่เกี่ยวข้องสัมพันธ์กันทางด้านการผลิตด้านเกษตรกรรม (พืช ประมง และปศุสัตว์) ไว้ด้วยกัน ที่เน้นการพัฒนาสินค้าเกษตรให้ตรงกับความต้องการของตลาดทั้งในเรื่องคุณภาพสินค้าเกษตรให้ได้มาตรฐานถูกสุขอนามัย ความต้องการของตลาดทั้งในเรื่องคุณภาพสินค้าเกษตรให้ได้มาตรฐานถูกสุขอนามัย โดยดูแลตั้งแต่ต้นจนเป็นผลิตภัณฑ์ (From Farm to Table) ซึ่งปัจจุบันประกอบด้วยกรมประมง กรมปศุสัตว์ และกรมวิชาการเกษตร โดยที่กรมการข้าวมีภารกิจเกี่ยวกับข้าว โดยครอบคลุมถึงการปรับปรุงพัฒนาการปลูกข้าวให้มีผลผลิตต่อพื้นที่และคุณภาพสูงขึ้น การพัฒนาพันธุ์ การอนุรักษ์และคุ้มครองพันธุ์ การผลิตเมล็ดพันธุ์ ฯลฯ รวมทั้งการตลาดและการส่งเสริมวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นเกี่ยวกับข้าว ซึ่งภารกิจของกรมการข้าวข้างต้นเป็นงานเกี่ยวกับด้านพัฒนาการผลิตพืช จึงสมควรรวมกรมการข้าวไว้ในกลุ่มภารกิจดังกล่าว ซึ่งจะทำให้การส่งเสริม การพัฒนาการผลิตด้านการเกษตรในภาพรวมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดังกล่าว

ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. 2545 และที่แก้ไขเพิ่มเติมกำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีกลุ่มภารกิจ ดังนี้ 1. กลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการผลิต ประกอบด้วย กรมประมง กรมปศุสัตว์ กรมวิชาการเกษตร 2. กลุ่มภารกิจด้านบริหารจัดการทรัพยากรเพื่อการผลิต ประกอบด้วย กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม 3. กลุ่มภารกิจด้านส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรและระบบสหกรณ์ ประกอบด้วย กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กรมส่งเสริมการเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์

---

## **29. เรื่อง ขอบความเห็นชอบให้เพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติศรีลานนา เพื่อก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำแม่สะลม ตำบลป่าต๋ม อำเภอพร้าว จังหวัดเชียงใหม่**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเพิกถอนพื้นที่บริเวณอ่างเก็บน้ำบางส่วนออกจากเขตอุทยานแห่งชาติศรีลานนา เนื้อที่ 229 - 3 - 07 ไร่ เพื่อก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำแม่สะลม ในท้องที่ตำบลป่าต๋ม อำเภอพร้าว จังหวัดเชียงใหม่ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ดำเนินการตามขั้นตอนกฎหมายต่อไป

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานว่า กรมชลประทานมีความประสงค์จะขอเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติศรีลานนาเพื่อก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำแม่สะลม ตำบลป่าต๋ม อำเภอพร้าว จังหวัดเชียงใหม่ โดยสรุปความเป็นมาได้ ดังนี้

เมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2530 สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ได้เสด็จพระราชดำเนินทรงเยี่ยมราษฎรที่ศาลาร่วมใจสหกรณ์นิคม แปลง 2 ตำบลเขื่อนผาก อำเภอพร้าว จังหวัดเชียงใหม่ ราษฎรได้ทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาให้ทางราชการช่วยจัดหาน้ำให้กับราษฎรตามหมู่บ้านต่าง ๆ ในเขตตำบลน้ำแพร่และตำบลเขื่อนผาก และได้พระราชทานฎีกาต่าง ๆ ให้กรมชลประทานพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือ ผลการพิจารณาเบื้องต้นเพื่อสนองพระราชดำริโดยสรุปคือสำรวจสร้างอ่างเก็บน้ำแม่สะลม ซึ่งห้วยแม่สะลมเป็นลำน้ำขนาดใหญ่จะสามารถช่วยเหลือพื้นที่เพาะปลูกในเขตโครงการได้เป็นจำนวนมาก ทั้งพื้นที่ในเขตสหกรณ์นิคม 2 ตำบลเขื่อนผากทั้งหมดที่ขาดแคลนน้ำ และยังสามารถช่วยเหลือพื้นที่เพาะปลูกในเขตตำบลใกล้เคียงอีกด้วย กรมชลประทานได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสมก่อสร้างเป็นโครงการอ่างเก็บน้ำขนาดกลาง โดยได้จัดทำรายงานการศึกษา สำรวจภูมิประเทศและออกแบบแล้วเสร็จ

โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สะลมตั้งอยู่ในท้องที่บ้านหมู่ที่ 11 ตำบลป่าต๋ม อำเภอพร้าว จังหวัดเชียงใหม่ พื้นที่ก่อสร้างอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติศรีลานนา ซึ่งกรมชลประทานได้จัดทำคำขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่เมื่อวันที่ 26 มีนาคม 2545 และสำนักบริหารจัดการพื้นที่ป่าอนุรักษ์ 16 ได้สรุปผลการตรวจสอบสภาพพื้นที่เสนอต่อกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชแล้วเห็นสมควรอนุญาต ต่อมาคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติได้มีการประชุมครั้งที่ 3 / 2548 เมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2548 มีมติเห็นชอบให้เพิกถอนพื้นที่จำนวน 229 - 3 - 07 ไร่ ออกจากเขตอุทยานแห่งชาติศรีลานนา จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อดำเนินการโครงการอ่างเก็บน้ำแม่สะลม ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาเห็นชอบเมื่อวันที่ 7 มีนาคม 2550 ทั้งนี้ ภายหลังจากก่อสร้างแล้วเสร็จให้กรมชลประทานส่งคืนพื้นที่อ่างเก็บน้ำบริเวณที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เพื่อกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาติอีกครั้ง

โครงการนี้หากก่อสร้างแล้วเสร็จจะสามารถช่วยเหลือด้านการอุปโภคบริโภคของราษฎร โดยส่งน้ำให้แก่พื้นที่เพาะปลูกท้ายอ่างเก็บน้ำประมาณ 10,000 ไร่ ในฤดูฝน และประมาณ 3,500 ไร่ในฤดูแล้ง และยังเกิดประโยชน์ด้านอื่น ๆ เช่น เป็นแหล่งเพาะพันธุ์ปลา เป็นที่ทำการประมงหมู่บ้าน รวมทั้งเป็นการอนุรักษ์สภาพป่าต้นน้ำลำธาร ทำให้เกิดความชุ่มชื้นแก่พื้นดินและป่าไม้ เป็นต้น

กรมชลประทานได้บรรจุโครงการอ่างเก็บน้ำแม่สะลม่วไว้ในแผนงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง (MTEF) พ.ศ.2549 - 2552 แผนงานส่งเสริมการผลิตการเกษตร งานพัฒนาแหล่งน้ำขนาดกลาง ปีงบประมาณ 2549 เพื่อช่วยเหลือราษฎรเป็นการเร่งด่วน

การขออนุญาตใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ.2504 ซึ่งจะต้องเพิกถอนพื้นที่ออกจากเขตอุทยานแห่งชาติและต้องดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2532 โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัดของส่วนราชการนั้นเป็นผู้นำเรื่องพร้อมความเห็นของกรมป่าไม้และคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นราย ๆ ไป

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำแม่สะลม่ว จังหวัดเชียงใหม่ เป็นไปตามแผนงานที่ได้บรรจุไว้ในแผนงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง (MTEF) พ.ศ.2549 - 2552 และสอดคล้องกับการขออนุญาตใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ.2504 จึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังกล่าว

---

### **30. เรื่อง การประชุมคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการกระตุ้นการตลาดการท่องเที่ยวเร่งด่วนไตรมาส 3-4 ปี 2550 และมาตรการเชิงนโยบายในการส่งเสริมการจัดประชุมภาครัฐและการจัดสวัสดิการเพื่อการท่องเที่ยวภายในประเทศของข้าราชการและการกระตุ้นตลาดไมซ์ (Meetings, Incentives, Conventions, Exhibitions-MICE) ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ สำหรับงบประมาณให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณที่ให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยดำเนินการปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ที่ได้รับการจัดสรรไว้แล้วไปดำเนินการเป็นอันดับแรกก่อน หากไม่เพียงพอให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยขอทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง

**มาตรการกระตุ้นการตลาดการท่องเที่ยวเร่งด่วนไตรมาส 3-4 ปี 2550** มีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นให้เกิดการเดินทางของนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศและชาวไทย และรักษารายได้จากการท่องเที่ยวให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ประกอบด้วย

## **1. มาตรการกระตุ้นตลาดต่างประเทศ**

### **1.1 กลยุทธ์การดำเนินงาน**

มุ่งเจาะตลาดศักยภาพที่กระตุ้นให้เกิดการเดินทางมาประเทศไทยได้รวดเร็ว มุ่งเน้นการดำเนินการตลาดลักษณะ Mass Marketing ควบคู่ไปกับ Target Marketing พื้นที่ดำเนินการ 8 ตลาดศักยภาพ ได้แก่ ญี่ปุ่น เกาหลี ฮองกง สิงคโปร์ สหราชอาณาจักร สแกนดิเนเวีย ออสเตรเลียและตะวันออกกลาง เนื่องจากเป็นตลาดหลักของกลุ่มตลาดระยะใกล้ และกลุ่มตลาดระยะกลาง (ตะวันออกกลาง/เอเชีย) (โอเชียเนีย/ยุโรป)

สร้าง Demand และการรับรู้ภาพลักษณ์ด้านบวกของประเทศไทย ด้วยการโฆษณาประชาสัมพันธ์ไปยังกลุ่ม Consumer โดยผ่านสื่อ In Market : โทรทัศน์ วิทยุ สิ่งพิมพ์ และ Outdoor

## **2. มาตรการกระตุ้นตลาดในประเทศ**

### **2.1 กลยุทธ์การดำเนินการ**

สร้างกระแสการเดินทางท่องเที่ยวให้เป็นส่วนหนึ่งของชีวิตด้วยการโฆษณาประชาสัมพันธ์ ภายใต้ Campaign "เที่ยวไทยให้สนุก" เติมความสุขให้ชีวิต... โดยมีแนวคิด คือ การท่องเที่ยวในเมืองไทยมีสิ่งแปลกใหม่ สวยงามให้เดินทางไปเยี่ยมชมและท่องเที่ยวได้ทุกเดือน

ร่วมมือกับพันธมิตรในธุรกิจท่องเที่ยว บริษัทนำเที่ยว สายการบิน โรงแรม ที่พัก ) จัด (บัตรเครดิต Special Package

กลุ่มเป้าหมายในการดำเนินการ คือ นักท่องเที่ยวทั่วไป เยาวชน นักเรียน ) นักศึกษา ข้าราชการ Expat)

**มาตรการเชิงนโยบายในการส่งเสริมการจัดประชุมภาคีรัฐและการจัดสวัสดิการเพื่อการท่องเที่ยวภายในประเทศของข้าราชการและการกระตุ้นตลาดไมซ์ (Meetings, Incentives, Conventions, Exhibitions-MICE)**

มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างเร่งด่วนให้เกิดการหมุนเวียนเงินตราภายในประเทศและการกระจายรายได้ไปสู่ภูมิภาค จากการเดินทางไปจัดประชุมสัมมนาของหน่วยงานราชการต่าง ๆ

เพื่อสร้างรายได้เพิ่มเติมให้แก่ประเทศไทยจากการนำผู้บริหาร พนักงาน หรือตัวแทนจากบริษัทข้ามชาติต่าง ๆ ที่มีการดำเนินธุรกิจในประเทศไทยเข้ามาจัดการประชุมหรือการท่องเที่ยวเพื่อเป็นรางวัลในช่วงเศรษฐกิจชะลอตัว

เพื่อเป็นการสร้างโอกาสแก่ผู้ประกอบการการท่องเที่ยวในภูมิภาคในเชิงธุรกิจและการลงทุนรวมทั้งการบริหารอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง

เพื่อให้หน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนมีส่วนร่วมในการบูรณาการโครงการฯ ให้เกิดผลในการกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อทุกฝ่าย

ในส่วนการดำเนินการจะดำเนินการภายในระยะเวลา 7 เดือน (ระหว่างเดือนมิถุนายน-ธันวาคม พ.ศ.2550) ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศโดยรวมตามมาตรการเร่งด่วน ในส่วนงบประมาณจะดำเนินการตัดแปลงจากงบประมาณภายใน โดยไม่มีความจำเป็นในการดำเนินการยื่นขอของบประมาณสนับสนุนจากส่วนกลางเพิ่มเติม

---

### **31. เรื่อง ขออนุมัติจัดตั้งหน่วยทหารพรานเพิ่มเติมให้กองทัพภาคที่ 4**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งหน่วยทหารพรานเพิ่มเติมให้กองทัพภาคที่ 4 ตามที่คณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติ (คมช.) เสนอ สำหรับงบประมาณเพื่อการดำเนินการเรื่องนี้ให้เป็นไปตามความเห็นสำนักงบประมาณ โดยให้ คมช. รับความเห็นของกระทรวงการคลังไปประกอบการดำเนินการด้วย

---

### **32. เรื่อง การพัฒนามติคณะรัฐมนตรีเรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบภายในภาครัฐ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบภายในภาครัฐ จำนวน 3 มติ คือ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2541 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2542 และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน 2542 และให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบภายในภาครัฐ โดยให้หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐ พ.ศ. 2548 และระเบียบคณะกรรมการ

ตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายใน พ.ศ. 2546 โดย  
เคร่งครัด

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาศึกษาสาระสำคัญและประเด็นต่าง ๆ เกี่ยวกับ  
เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบภายในภาครัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรี  
จำนวน 14 มติแล้วเห็นว่า มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้มีหลายมติและบางมติ  
อาจสร้างความสับสนให้แก่ส่วนราชการ ข้อความในมติบางฉบับมีความซ้ำซ้อน และบาง  
มติมีข้อความคลุมเครือต่อการปฏิบัติ รวมทั้งข้อความบางส่วนของมติคณะรัฐมนตรียังมี  
ผลไม่เป็นแนวทางที่ควรปฏิบัติอย่างเป็นปัจจุบัน จึงเห็นควรให้มีการปรับปรุงมติ  
คณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ให้สมบูรณ์และชัดเจน เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวในการถือปฏิบัติ  
ต่อไป

ในการนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้สรุปมติคณะรัฐมนตรีเฉพาะในส่วนที่จะ  
ดำเนินการปรับปรุง จำนวน 6 มติ พร้อมทั้งได้ยกร่างประเด็นสาระสำคัญของมติ  
คณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบภายในภาครัฐฉบับใหม่  
โดยได้แจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องคือกระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ สำนักงาน  
ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เสนอความเห็นเพื่อเป็น  
ข้อมูลประกอบการพิจารณาในการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ และเมื่อสำนัก  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้รับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของส่วนราชการต่าง ๆ ดังกล่าว  
แล้ว ได้นำมาพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง โดยเห็นสมควรดำเนินการยกเลิกเฉพาะมติ  
คณะรัฐมนตรี จำนวน 3 มติ คือ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2541 มติ  
คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2542 และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน  
2542 จึงเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบดังกล่าว

---

### **33. เรื่อง รายงานผลการจัดสัมมนาโครงการรัฐบาลพบสื่อท้องถิ่น ครั้งที่ 2**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการจัดสัมมนาโครงการรัฐบาลพบสื่อท้องถิ่น ครั้งที่ 2  
ตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใน  
ประเด็นปัญหาที่สื่อมวลชนท้องถิ่นภาคเหนือตอนบนได้นำเสนอในการสัมมนาไป  
พิจารณาดำเนินการให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชน รวมทั้งมอบหมายให้กระทรวงต่าง ๆ  
ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารการดำเนินงานของรัฐบาลให้สื่อมวลชนได้รับ  
ทราบอย่างถูกต้องชัดเจนและทั่วถึง เพื่อถ่ายทอดให้ประชาชนทราบและเกิดความเข้าใจ  
ต่อไป

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีรายงานว่า สำนักโฆษกและกรมประชาสัมพันธ์ได้ร่วมกัน  
จัดสัมมนา "รัฐบาลพบสื่อท้องถิ่น" ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2500 ณ  
โรงแรมเซ็นทรัล ดวงตะวัน จังหวัดเชียงใหม่ โดยนายกรัฐมนตรีเป็นประธานการ  
สัมมนา การจัดสัมมนามีวัตถุประสงค์เพื่อให้สื่อมวลชนท้องถิ่นได้รับทราบแนวนโยบาย

ของรัฐบาลเรื่อง "ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง" รวมทั้งชี้แจงทำความเข้าใจนโยบายการบริหารงานของรัฐบาลในด้านต่าง ๆ โดยผู้เข้าร่วมสัมมนาประกอบด้วยสื่อมวลชนในเขตพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ๘ จังหวัด ประกอบด้วยจังหวัด เชียงใหม่ เชียงราย ลำปาง ลำพูน พะเยา แพร่ น่าน และแม่ฮ่องสอน และมีรอง นายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (พล.ต.ท.ธีรวัฒน์ บุตรศรีภูมิ) รัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงคมนาคม (นายสรรเสริญ วงศ์ชะอุ่ม) คณะโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี โฆษกกระทรวง ผู้ตรวจราชการกระทรวง ผู้ว่าราชการจังหวัด และรองผู้ว่าราชการจังหวัด เข้าร่วมสัมมนาและร่วมชี้แจงสร้างความเข้าใจในนโยบายของรัฐบาล ซึ่งสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย และสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ช่อง 11 กรมประชาสัมพันธ์ได้ถ่ายทอดการสัมมนาให้ประชาชนในเขตพื้นที่ได้รับชมและรับฟัง เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ด้วย

**สรุปผลการจัดสัมมนาภาคเช้า** นายกรัฐมนตรีชี้แจงแนวทางการดำเนินงาน ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข ประกอบด้วยแผนงาน 5 แผนงาน ที่ครอบคลุมการแก้ไขปัญหาทุก ด้านทั้งปัญหาเฉพาะหน้า ปัญหาเศรษฐกิจ และปัญหาสังคม มีเป้าหมายเพื่อสร้างความ สมดุลในการดำรงชีวิต การมีชีวิตที่ดีมีความสุข โดยให้ชุมชนและประชาชนมีส่วนร่วมใน ทุกเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการในชุมชนของตน

**นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ** สรุปกรอบแผนงานในยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข 5 แผนงานประกอบด้วย 1) แผนงานด้านเศรษฐกิจพอเพียงโดยการสนับสนุนกระบวนการเรียนรู้ในการดำเนินชีวิต ของประชาชน และครอบครัว การประกอบอาชีพทั้งในภาคการเกษตรและนอกภาค การเกษตรตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและเกษตรทฤษฎีใหม่ 2) แผนงาน พัฒนาสร้างโอกาสให้กับชุมชน โดยการสนับสนุนกิจกรรมตามศักยภาพของชุมชน 3) แผนงานฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์ของชุมชน เน้นการอนุรักษ์ พัฒนาและฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติดินและป่าไม้ตามแนวพระราชดำริ 4) แผนงานการสงเคราะห์ ผู้ด้อยโอกาสและผู้สูงอายุ เน้นการสงเคราะห์ในระดับครอบครัว และ 5) แผนงานการ ให้บริการขั้นพื้นฐานแก่ประชาชน ครอบคลุมทั้งด้านสาธารณสุข การศึกษา และการ อำนวยความสะดวกอื่น ๆ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

**ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย ลำพูน น่าน และรองผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่** สรุป บบประมาณที่ได้รับการจัดสรรให้ดำเนินงานตามยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขและการทำงาน โครงการ ด้านต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรม รวมถึงการปรับปรุง ประเมินโครงการต่าง ๆ ให้บรรลุ วัตถุประสงค์และเป้าหมาย ในเบื้องต้น

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงแรงงาน กระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงคมนาคม และกระทรวงศึกษาธิการ ได้ชี้แจงนโยบาย



และผลการดำเนินงานที่สนับสนุน ส่งเสริมการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขให้ บรรลุวัตถุประสงค์และเป็นไปตามเป้าหมายด้วย

นอกจากนี้สื่อมวลชนท้องถิ่นได้แสดงความคิดเห็นและซักถามปัญหาในหลาย ประเด็น เช่น การสร้างศูนย์ประชุมจังหวัดเชียงใหม่ นโยบายการบริหารจัดการสวนราช พฤษณ์ การจัดสรรที่ดินโครงการบ้านมั่นคงและปัญหาแบบแปลนบ้านโครงการบ้านเอื้อ อาทร กรณีการก่อสร้างปลุกสร้างที่สวนสัตว์เชียงใหม่ส่งผลกระทบต่อธรรมชาติ ผลกระทบ ทางเศรษฐกิจจากการประกาศเขตอุบัติภัยและข้อเสนอแก้ไขกฎหมายเรื่องการประกาศ เขตอุบัติภัย ปัญหาราคาลำไยตกต่ำ ปัญหาคว้านพะเยาตื้นเขินและความชัดเจนโครงการ เชื้อนกแก่งเสือดั้น กรณีชุมชนตองเหลืองมลาปรี จังหวัดน่าน ต้องการให้รัฐบาล ช่วยเหลือ เรื่องที่ดินทำกินและการสนับสนุนเป็นแหล่งท่องเที่ยว และการคมนาคม จังหวัดแม่ฮ่องสอนมีความยากลำบากและปัญหาค่าโดยสารเครื่องบินการบินไทยมีราคา แพง ซึ่งคำถามส่วนใหญ่ได้มีการชี้แจงสร้างความเข้าใจแก่สื่อมวลชนแล้ว มีเพียง ประเด็นการสร้างศูนย์ประชุมจังหวัดเชียงใหม่ และปัญหาการคมนาคมจังหวัด แม่ฮ่องสอน ที่รัฐบาลรับจะนำมาพิจารณาและชี้แจงให้สื่อมวลชนทราบต่อไป

**สรุปผลการสัมมนาภาคบ่าย** สัมมนาเชิงปฏิบัติการเรื่อง "บทบาทของสื่อมวลชน ท้องถิ่นกับการสร้างความสมานฉันท์ในสังคม" จำนวน 7 กลุ่ม สื่อมวลชนให้ความสนใจ.แสดงความคิดเห็นเป็นอย่างดี และเสนอแนะแนวทางการทำงานร่วมกัน ระหว่าง สื่อมวลชนกับหน่วยงานภาครัฐ เพื่อร่วมกันสร้างความสมานฉันท์ให้เกิดขึ้นในสังคม โดย ผลการสัมมนาเป็นไปในแนวทางที่สร้างสรรค์ สามารถนำไปเป็นแนวทางในการ ดำเนินงาน เพื่อสร้างประโยชน์ให้แก่สังคมโดยรวมได้ต่อไป เช่น สื่อควรนำเสนอข้อมูล ข่าวสารอย่างสร้างสรรค์ หลีกเลี่ยงการนำเสนอความคิดเห็นส่วนตัวในเชิงชี้นำความคิด และคำนึงถึงสิทธิขั้นพื้นฐานของผู้ตกเป็นข่าว เสนอให้รัฐบาลจัดกิจกรรมเชื่อม ความสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจ และแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ข้อมูลข่าวสารระหว่างสื่อ แต่ละแขนง เสนอให้รัฐบาลจัดตั้งหน่วยงานกลางเพื่อดำเนินการให้ข้อมูลความรู้แก่ สื่อมวลชนและนักจัดรายการในท้องถิ่นทุกจังหวัด รวมทั้งเสนอให้แต่ละจังหวัดมี ตำแหน่งโฆษกประจำจังหวัด เพื่อตอบข้อสงสัยและ. นำเสนอข้อเท็จจริงภายในจังหวัด นอกจากนี้สื่อยังมีความเห็นว่าควรมีการดำเนินโครงการนี้อย่างต่อเนื่อง และควรเพิ่มเวลา พบปะ แลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างนายกรัฐมนตรีนและผู้บริหารระดับสูงกับสื่อมวลชน ให้มากขึ้นด้วย **ความคิดเห็นของสื่อมวลชนต่อการจัดสัมมนา** จากการสำรวจโดย แบบสอบถามพบว่า สื่อมวลชนเห็นว่าการสัมมนาในครั้งนี้ทำให้ได้ข้อมูล และแนวคิดที่ เป็นประโยชน์สามารถนำไปเผยแพร่สร้างความสมานฉันท์ในสังคม และเข้าใจบทบาท และหน้าที่ของสื่อในการสร้างความสมานฉันท์มากขึ้น รวมทั้งยังเป็นการสร้างความ สามัคคีและความเข้าใจกรอบการประชาสัมพันธ์ไปในทิศทางเดียวกัน

---

ต่างประเทศ

---

### **34. เรื่อง ขออนุมัติเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมการท่องเที่ยวอาเซียน ประจำปี 2551 (ASEAN Tourism Forum 2008)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ASEAN TOURISM FORUM 2008 ของประเทศไทย โดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ระหว่างวันที่ 18-26 มกราคม 2551 ณ กรุงเทพฯ ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ ส่วนค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รายงานว่า การประชุมการท่องเที่ยวอาเซียน ASEAN TOURISM FORUM 2008 ประเทศสมาชิกอาเซียน 10 ประเทศ จะหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม โดยเรียงลำดับตามตัวอักษร ซึ่งในปี 2551 เป็นปีที่ครบกำหนดที่ประเทศไทยต้องเป็นเจ้าภาพต่อจากสาธารณรัฐสิงคโปร์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังกล่าว

---

### **35. เรื่อง การลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงาน หมุนเวียนระหว่างไทยกับอินเดีย**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานหมุนเวียนระหว่างกระทรวงพลังงานของไทยและกระทรวงพลังงานนอกแบบของอินเดีย พร้อมทั้งอนุมัติให้กระทรวงพลังงานร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ สามารถพิจารณาปรับปรุงถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ในส่วนที่มีใช้สารัตถะของความร่วมมือได้ตามความเหมาะสมก่อนที่จะมีการลงนามกับฝ่ายอินเดีย และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นผู้ลงนามในความเข้าใจฯ ดังกล่าว โดยให้กระทรวงพลังงานประสานกระทรวงการต่างประเทศเพื่อดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจ (Full Powers) ต่อไปเพื่อให้เป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 1 ตุลาคม 2545

กระทรวงพลังงานรายงานว่า อินเดียได้เสนอร่างบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับความร่วมมือด้านพลังงานหมุนเวียนให้ฝ่ายไทยพิจารณา ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2541 หลังจากนั้นทั้งสองฝ่ายได้ปรับแก้ไขเนื้อหาสาระล่าสุดเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ 2549 ฝ่ายอินเดียได้นำส่งร่างบันทึกความเข้าใจฯ ให้ฝ่ายไทยพิจารณาอีกครั้ง ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

**วัตถุประสงค์** เพื่อร่วมมือในการวิจัยและพัฒนาพลังงานหมุนเวียน โดยเฉพาะในสาขาเซลล์แสงอาทิตย์ พลังงานความร้อนจากแสงอาทิตย์ ก๊าซชีวภาพ พลังงานชีวมวล พลังน้ำขนาดเล็ก พลังงานลม และการประยุกต์เทคโนโลยีสาขาอื่น ๆ ทั้งนี้ การสาธิต การส่งเสริม และการดำเนินการเชิงพาณิชย์ของเทคโนโลยี

ดังกล่าวจะอยู่บนพื้นฐานของความเสมอภาค และผลประโยชน์ร่วมกันของทั้งสองฝ่าย นอกจากนี้ยังได้มีการเน้นย้ำถึงการแปลงแผนความร่วมมือไปสู่การปฏิบัติ โดยจะมีการดำเนินการอย่างเป็นระบบ

**ลักษณะของความร่วมมือ** ทั้งสองฝ่ายจะมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมทั้งอุปกรณ์ในสาขาพลังงานหมุนเวียน ตลอดจนมีการแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญ การจัดสัมมนา และทางด้านอื่น ๆ ทั้งนี้ จะมีการตั้งคณะกรรมการร่วมในการกำกับและติดตามให้แผนความร่วมมือนำไปสู่การปฏิบัติต่อไป

**การเริ่มต้นและมีผลบังคับใช้และวันสิ้นสุด** จะมีผลบังคับใช้นับแต่วันลงนามเป็นระยะเวลา 5 ปี ทั้งนี้ การต่ออายุแต่ละครั้งจะเป็นไปโดยอัตโนมัติและมีผลบังคับใช้ต่อไปอีก 5 ปี เว้นแต่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจะมีหนังสือแจ้งขอยกเลิกให้อีกฝ่ายหนึ่งทราบเป็นลายลักษณ์อักษรอย่างน้อย 6 เดือนก่อนวันที่สิ้นสุดของบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว

---

### **36.เรื่อง การให้สัตยาบันความตกลงการค้าบริการภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างอาเซียนและจีน**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการจัดทำสัตยาบันสารสำหรับความตกลงการค้าบริการภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างอาเซียนและจีนตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้กระทรวงพาณิชย์รับความเห็นของกระทรวงคมนาคมไปประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย

กระทรวงพาณิชย์รายงานว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2549 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้ลงนามความตกลงการค้าบริการฯ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างอาเซียนและจีน เมื่อวันที่ 14 มกราคม 2550 ณ เมืองเซบู ประเทศฟิลิปปินส์ และความตกลงการค้าบริการฯ ระบุให้ทุกประเทศภาคีต้องดำเนินการภายในเพื่อให้ความตกลงการค้าบริการฯ มีผลบังคับใช้ในวันที่ 1 กรกฎาคม 2550

**สาระสำคัญของความตกลงการค้าบริการฯ** สรุปได้ ดังนี้

ความตกลงฯ มีผลครอบคลุมธุรกิจบริการภาคเอกชนทุกสาขา โดยไม่ครอบคลุมการให้บริการและการจัดซื้อจัดจ้างบริการโดยรัฐ

ประเทศสมาชิกอาเซียนและจีนสามารถออกมาตรการที่อาจมีผลขัดกับบทบัญญัติบางข้อในความตกลงฯ ได้ในบางกรณี เช่น ถูกกำหนดให้เป็นกรณียกเว้นทั่วไป เป็นกรณียกเว้นเพื่อความมั่นคง และเป็นไปเพื่อปกป้องดุลการชำระเงิน เป็นต้น

ระดับการเปิดตลาดของแต่ละประเทศจะระบุอยู่ในตารางข้อผูกพันของแต่ละประเทศ และปรากฏอยู่ในส่วนแนบท้ายความตกลงฯ ซึ่งถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงฯ

ไทยเสนอผูกพันเปิดตลาดภายใต้กรอบที่กฎหมายปัจจุบันอนุญาตให้ต่างชาติประกอบธุรกิจได้ คือ ให้ประเทศสมาชิกอาเซียนและจีนสามารถเข้ามาประกอบธุรกิจได้โดยถือหุ้นไม่เกินร้อยละ 49 และมีเงื่อนไขอื่นตามกฎหมายเฉพาะสาขา เช่น ในสาขาวิชาชีพต้องเป็นไปตามที่สภาวิชาชีพกำหนด

### **ข้อผูกพันสาขาการเปิดตลาดกลุ่มแรก**

ประเทศสมาชิกอาเซียนรวมทั้งไทยเสนอผูกพันเปิดตลาดในระดับสูงกว่าที่เปิดตลาดภายใต้ WTO แต่ต่ำกว่าที่เปิดตลาดให้กันเองในอาเซียน โดยกิจกรรมที่ไทยเสนอเปิดตลาดเพิ่มขึ้นจากข้อผูกพันภายใต้ WTO ครอบคลุมกิจกรรมบริการบางประเภทในสาขาวิชาชีพ การศึกษา บริการด้านสุขภาพ การท่องเที่ยว และการขนส่งสินค้าทางเรือ

สำหรับจีนเสนอเปิดตลาดเพิ่มเติมจากข้อผูกพันภายใต้ WTO โดยครอบคลุมกิจกรรมในสาขาบริการด้านคอมพิวเตอร์ บริการด้านอสังหาริมทรัพย์ บริการขนส่งสินค้าทางถนน และบริการธุรกิจ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (สำนักงานปลัดกระทรวง) กระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ) และกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวง) พิจารณาแล้ว ยืนยันความพร้อมในส่วนที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติตามพันธกรณีของความตกลงฯ ส่วนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวง) พิจารณาแล้วไม่ขัดข้องต่อการปฏิบัติตามพันธกรณีความตกลงฯ แต่มีข้อสังเกตว่า "Maritime cargo handling Services" หมายถึง "บริการยกขนสินค้าที่ขนส่งทางทะเล" ส่วน "Maritime freight forwarding Services" หมายถึง "บริการบริหารจัดการสินค้าที่ขนส่งทางทะเล"

---

**เรื่อง ให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ 159 ว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพทางอาชีพและการจ้างงาน (คนพิการ) พ.ศ. 2526**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ 159 ว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพทางอาชีพและการจ้างงาน (คนพิการ) พ.ศ. 2526 ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ดังนี้

กระทรวงแรงงานรายงานว่า

กระทรวงแรงงานได้รับมอบหมายให้ศึกษาและดำเนินการในประเด็นเกี่ยวกับการให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ฉบับที่ 159 ว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพทางอาชีพและการจ้างงาน .ศ.พ (คนพิการ)2526 ซึ่งเป็นข้อเรียกร้องในงานวันแรงงานแห่งชาติปี 2549 ของสภาคนพิการทุกประเภทแห่งประเทศไทยและองค์การคนพิการสากลประจำภูมิภาคเอเชีย แปซิฟิก -

กระทรวงแรงงานพิจารณาเห็นว่าอนุสัญญา ILO ฉบับที่ 159 ดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลด้านแรงงานในด้านการส่งเสริมให้แรงงานทุกกลุ่มมีงานทำ มีอาชีพเสริมได้รับการคุ้มครองและดูแลด้านสุขอนามัย ความปลอดภัยในการทำงาน ตลอดจนมีหลักประกัน ความมั่นคง รวมทั้งสวัสดิการแรงงานอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

กระทรวงแรงงาน ได้จัดประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาถึงความเหมาะสมและความพร้อมของประเทศไทยในการให้สัตยาบันอนุสัญญา ILO ฉบับที่ 159 รวม 2 ครั้ง ครั้งที่1/2550 วันพุธที่ 17 มกราคม 2550 และครั้งที่ 2/2550 วันอังคารที่ 6 มีนาคม 2550) โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรมหาชน รัฐวิสาหกิจ ฝ่ายนายจ้าง ลูกจ้าง องค์กรคนพิการ และหน่วยงานระดับกรมในสังกัดกระทรวงแรงงาน รวมทั้งผู้เชี่ยวชาญด้านมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศและกฎหมายแรงงานและผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิคประจำภูมิภาคของ ILO เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลและเสนอแนวทางการปฏิบัติให้เป็นไปตามอนุสัญญาฯ ซึ่งที่ประชุมมีมติโดยสรุปว่าเห็นชอบการให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ ดังกล่าวของประเทศไทยเนื่องจากปัจจุบันหน่วยงานต่าง ๆ มีความเข้าใจและได้พยายามปรับปรุงระเบียบหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องแล้ว ในส่วนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ยังไม่ได้เสนอความเห็นต่อประเด็นการให้สัตยาบันดังกล่าว ที่ประชุมได้ให้กระทรวงแรงงานสอบถามความเห็นไปอีกครั้ง โดยระบุไปด้วยว่า หากครบระยะเวลาที่กำหนดแล้วไม่ได้รับแจ้งตอบข้อคิดเห็น ให้ถือว่าหน่วยงานนั้น ๆ ให้ความเห็นชอบในหลักการ ทั้งนี้ หน่วยงานที่ตอบและให้ความเห็นชอบต่อการให้สัตยาบันดังกล่าวมี 26 หน่วยงาน ซึ่งมีรวมถึงกระทรวงการต่างประเทศด้วย

สาระสำคัญของอนุสัญญาฯ กำหนดให้รัฐบาลต้องดำเนินการเพื่อให้มี หรือปรับปรุงแก้ไข กฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ ตลอดจนการนำไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจัง เพื่อให้คนพิการได้กลับเข้ามามีส่วนร่วมในสังคมอย่างเสมอภาค ได้รับโอกาสในการฝึกอาชีพและการมีงานทำ และอนุสัญญาฯ ฉบับนี้ได้กล่าวถึง

ข้อเสนอแนะฉบับที่ 99 และฉบับที่ 168 ที่ระบุถึงแนวทางขั้นพื้นฐานในการฟื้นฟูสมรรถภาพทางด้านอาชีพสำหรับคนพิการโดยดำเนินการให้เกิดความเสมอภาคทั้งในเมืองและชนบท ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของชุมชน องค์กรนายจ้าง และลูกจ้าง คนพิการ และองค์กรของคนพิการ รวมทั้งการจัดฝึกอบรมบุคลากรที่เกี่ยวข้อง และการจัดบริการด้านฟื้นฟูอาชีพภายใต้บริบทของความมั่นคงทางสังคม อนุสัญญาฯ นี้มีทั้งสิ้น 17 มาตรา มีสาระสำคัญที่ต้องพิจารณา 9 มาตรา คือ มาตรา 1 ถึงมาตรา 9 ส่วนมาตรา 10 ถึงมาตรา 17 เป็นมาตราท้ายบทที่กำหนดเกี่ยวกับระเบียบวิธีการให้สัตยาบัน

การให้สัตยาบันฯ อนุสัญญาฯ ดังกล่าวจะเกิดผลดีในหลายประการ คือ การคุ้มครองคนพิการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ช่วยเหลือคนพิการในด้านการฟื้นฟูอาชีพ และการมีงานทำ เพิ่มความร่วมมือระหว่างประเทศในการช่วยเหลือด้านแรงงานคนพิการอย่างจริงจังมากขึ้น นำไปสู่การช่วยเสริมสร้างความร่วมมือทั้งในระดับชาติ อนุภูมิภาค ภูมิภาค และระหว่างประเทศ ผลักดันให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในการแก้ไขปัญหาย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล มีการนำหลักการแห่งสิทธิมนุษยชนตามรัฐธรรมนูญมาสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น ประเทศไทยจะได้รับการยอมรับอย่างมีศักดิ์ศรีจากนานาชาติอารยประเทศซึ่งจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ

ปัจจุบันประเทศไทยได้ให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ จำนวน 14 ฉบับ โดยในจำนวนนี้เป็นอนุสัญญาหลักที่เกี่ยวกับสิทธิขั้นพื้นฐานของคนงาน 5 ฉบับ ได้แก่ ฉบับที่ 29 ว่าด้วยแรงงานบังคับ ฉบับที่ 105 ว่าด้วยการยกเลิกแรงงานบังคับ ฉบับที่ 100 ว่าด้วยค่าตอบแทนที่เท่าเทียมกัน ฉบับที่ 138 ว่าด้วยอายุขั้นต่ำที่อนุญาตให้จ้างงานได้ และฉบับที่ 182 ว่าด้วยรูปแบบที่เลวร้ายที่สุดของการใช้แรงงานเด็ก สำหรับอนุสัญญา ฉบับที่ 159 ในปัจจุบันมีประเทศสมาชิก ILO ให้สัตยาบันแล้ว 78 ประเทศ จาก 180 ประเทศ สำหรับประเทศในเอเชียที่ ให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับนี้มี 8 ประเทศ ได้แก่ ออสเตรเลีย จีน ฟิลิปปินส์ เกาหลีใต้ ญี่ปุ่น มองโกเลีย ฟิลิปปินส์ และปากีสถาน (ข้อมูล ณ วันที่)1 เมษายน 2550)

---

## แต่งตั้ง

---

### 38. เรื่อง แต่งตั้ง

1. แต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน (เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 10 ชช.) (สำนักนายกรัชมন্ত্রী)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอให้แต่งตั้ง นายสุรพันธ์ จุณพิจารณ์ ผู้อำนวยการสำนัก (เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9) สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคเหนือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดำรงตำแหน่ง ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน (เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 10 ชข.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี ตั้งแต่วันที่ 20 เมษายน 2550 ซึ่งเป็นวันที่มีคุณสมบัติครบถ้วนสมบูรณ์ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

## **2. การเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ (เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณ 10 ชข.) (สำนักนายกรัฐมนตรี)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ) เสนอให้แต่งตั้ง นายวิจิต พิพิทกุลกุล ผู้อำนวยการสำนัก (เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณ 9) สำนักจัดทำงบประมาณด้านการผลิตและสร้างรายได้ สำนักงบประมาณ ซึ่งเป็นผู้ที่มีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ และต้องพ้นจากราชการเมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ให้ดำรงตำแหน่ง ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ (เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณ 10 ชข.) สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี ตั้งแต่วันที่ 20 เมษายน 2550 ซึ่งเป็นวันที่มีคุณสมบัติครบถ้วนสมบูรณ์ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

## **3. การแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งระดับ 10 (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอให้แต่งตั้ง นายสุรพล ชุณหะวัต ผู้เชี่ยวชาญวิชาชีพเฉพาะด้านวิศวกรรมโยธา (ด้านออกแบบและคำนวณ) วิศวกรวิชาชีพ 9 วช. (วิศวกรรมโยธา) กลุ่มด้านออกแบบและคำนวณ สำนักออกแบบวิศวกรรมและสถาปัตยกรรม กรมชลประทาน ซึ่งเป็นผู้ที่มีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ และต้องพ้นจากราชการเมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ให้ดำรงตำแหน่ง วิศวกรใหญ่ที่ปรึกษาวิชาชีพเฉพาะด้านวิศวกรรมโยธา (ด้านสำรวจและหรือออกแบบ) วิศวกรวิชาชีพ 10 วช. (วิศวกรรมโยธา) กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตั้งแต่วันที่ 29 กันยายน 2549 ซึ่งเป็นวันที่มีคุณสมบัติครบถ้วนสมบูรณ์ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง เป็นต้นไป

## **4. การสรรหาและคัดเลือกเลขาธิการอาเซียนจากประเทศไทย**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ เป็นตัวแทนประเทศไทย เพื่อเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการอาเซียน ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศชี้แจงว่า โดยที่ตำแหน่งเลขาธิการอาเซียนมีความสำคัญต่อผลประโยชน์และภาพลักษณ์ของประเทศไทยในกรอบอาเซียนและเวทีระหว่างประเทศ

ทั้งนี้ตามแนวปฏิบัติ รัฐบาลไทยจะต้องเสนอชื่อบุคคลที่ได้รับการคัดเลือกให้ที่ประชุม รัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ 40 ซึ่งจะมีขึ้นระหว่างวันที่ 29 กรกฎาคม - 2 สิงหาคม 2550 ที่กรุงมะนิลา พิจารณาให้การรับรองก่อนที่จะเสนอให้ผู้นำอาเซียน แต่งตั้งอย่างเป็นทางการต่อไป ทั้งนี้ เลขานุการอาเซียนคนใหม่จะดำรงตำแหน่งเป็น ระยะเวลา 5 ปี ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2551 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2555

## **5. แต่งตั้งที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามคำสั่งกระทรวงคมนาคมที่ให้แต่งตั้ง นางมุกดา รัมภาวัฒนา ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายสรรเสริญ วงศ์ชะอุ่ม) แทน นายกุลิศ สมบัติศิริ ที่ขอลาออกจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่ 11 มิถุนายน 2550 ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 13 มิถุนายน 2550 เป็นต้นไป

## **6. แต่งตั้งกรรมการอื่นในคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอให้แต่งตั้ง กรรมการอื่นในคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติแทนกรรมการชุดเดิม จำนวน 11 คน ดังนี้ 1. นายวิชัย แหลมวิไล 2. นายวรวุฒิ ตันตวินิช 3. นางจริยา เจียมวิจิตร 4. นายเกษม สันต์ จิณณาวิโส 5. หม่อมหลวงอนุพร เกษมสันต์ 6. นายอาชวี เตาลานนท์ 7. นายนิวัติ เรืองพานิช 8. พลเอก ประดิษฐ์ บุญเกิด 9. นายปรีชา จันทรศิริตานนท์ 10. นายสุรพล ดวงแข 11. นายธรรม์ ชำรงนาวาสวัสดิ์ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 19 มิถุนายน 2550 เป็นต้นไป

## **7. แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการวัตถุอันตราย**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอให้แต่งตั้งนายสุวิทย์ วิบุลผล ประเสริฐ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านควบคุมป้องกันโรค (นักวิชาการสาธารณสุข 11 ชข.) กระทรวงสาธารณสุข เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการวัตถุอันตรายใน ตำแหน่งที่ว่าง

## **8. แต่งตั้งผู้อำนวยการองค์การเภสัชกรรม**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้แต่งตั้งนายแพทย์วิฑิต อรรถเวชกุล ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ องค์การเภสัชกรรม ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ส่วนคำตอบแทนหรือผลประโยชน์ อื่น รวมทั้งเงื่อนไขการจ้างและการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการองค์การ เภสัชกรรม ให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ นับแต่วันที่มีการลงนาม ในสัญญาจ้างเป็นต้นไป

---