

สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 4 พฤศจิกายน 2546

วันนี้ (วันอังคารที่ 4 พฤศจิกายน 2546) เมื่อเวลา 08.30 น. ที่ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดราชการส่วนอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ พ.ศ.
2. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. 2504
3. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) พ.ศ.
4. เรื่อง การจัดตั้งศูนย์วิทยการเทคโนโลยีชีวภาพทางการเกษตรแห่งชาติ
5. เรื่อง โครงการขยายบริการโทรศัพท์ 565,500 เลขหมาย ของบริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)
6. เรื่อง โครงการเพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการพื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้ง จังหวัดอุทัยธานี
7. เรื่อง อนุมัติเปิดสอนระดับมัธยมศึกษาตอนปลายในโรงเรียนสังกัดกรุงเทพมหานคร
8. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการส่งยางออกนอกราชอาณาจักร พ.ศ.
9. เรื่อง การยกเลิกค่าธรรมเนียมนำส่งกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินจากฐานหนี้สินเพื่อการพัฒนาตลาดเงิน
10. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงวัตถุประสงค์ของ ธ.ก.ส. สัดส่วนการถือหุ้นของสถาบันการเงินและบุคคลอื่นใน ธ.ก.ส. อำนาจของ ธ.ก.ส. ในการกระทำการ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ธ.ก.ส. และผู้จัดการ)
11. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเงื่อนไขและข้อกำหนดว่าด้วยการนำเข้าหรือนำผ่านสิ่งต้องห้ามสิ่งกักกัก และสิ่งไม่ต้องห้าม พ.ศ.
12. เรื่อง การตรวจสอบการใช้เงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร
13. เรื่อง โครงการด้านการเกษตร
14. เรื่อง แผนปฏิบัติการเพื่อพัฒนาชุมชนแออัด "บ้านมั่นคง" (พ.ศ. 2548 - 2550) และแผนปฏิบัติการ "โครงการบ้านมั่นคง" ปี 2547
15. เรื่อง ยืนยันการทบทวนโครงการจัดหาเรืออเนกประสงค์เพื่อขจัดคราบน้ำมัน ค้นหา ช่วยเหลือชีวิต และดับเพลิง และเรือฝึกนักเรียน

เดินเรือพาณิชย์ สำหรับศูนย์ฝึกพาณิชย์นาวี ของกรมการขนส่งทางน้ำ และพาณิชย์นาวี

16. เรื่อง รายงานกิจการ งบดุล งบกำไรขาดทุน ประจำปีบัญชี 2545 (1 เมษายน 2545 - 31 มีนาคม 2546) ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
 17. เรื่อง ระบบการคมนาคมของประเทศ และการแปรรูปบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด ให้เป็นสายการเดินเรือแห่งชาติ
 18. เรื่อง ผลการสำรวจการอ่านหนังสือของประชากร พ.ศ. 2546
 19. เรื่อง สรุปผลการดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดระเบียบธุรกิจค้าปลีกค้าส่งด้วยมาตรการทางผังเมือง
 20. เรื่อง มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547
 21. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งสำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ.
 22. เรื่อง ผลการปฏิบัติงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด
 23. เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดของกระทรวงมหาดไทยในรอบสี่ปี (ถึงวันที่ 2 พฤศจิกายน 2546)
 24. เรื่อง แนวทางและมาตรการการใช้สื่อของรัฐเพื่อการศึกษาและการเรียนรู้ของเด็ก เยาวชนและครอบครัว
 25. เรื่อง การประชุมร่วมกันของนายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรี
 26. เรื่อง การจัดตั้งองค์การมหาชนเพื่อความสนับสนุนทางการเงินแก่ประเทศเพื่อนบ้าน
 27. เรื่อง ความก้าวหน้าความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน
 28. เรื่อง รายงานการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณพ.ศ. 2547
 29. เรื่อง การขอรับการสนับสนุนงบประมาณเร่งด่วน
 30. เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิต และจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิต ปี 2544/2545
 31. เรื่อง แต่งตั้ง
 1. คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย
 2. คณะกรรมการพัฒนาระบบข้อมูลและสารสนเทศของกระทรวงศึกษาธิการ
 3. ข้าราชการตำรวจออกจากราชการ
 4. ผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
 5. ข้าราชการพลเรือนสามัญ ระดับ 10 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
-

**กรณาดตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง
โทร. 02-2809000 ต่อ 332**

**1. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดราชการส่วนอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการ
เดินอากาศ พ.ศ.**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดราชการส่วนอื่นตามกฎหมายว่า
ด้วยการเดินอากาศ พ.ศ. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้ส่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างกฎกระทรวงกำหนดราชการส่วนอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ พ.ศ.
เป็นการขอยกเว้นไม่ให้ใช้บังคับพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 ซึ่งแก้ไข
เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 9) พ.ศ. 2534 แก่การเดินอากาศ
ในราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อใช้อากาศยานในการ
ปฏิบัติงานในภารกิจในความรับผิดชอบได้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด เช่นเดียวกับการ
เดินอากาศในราชการทหาร ราชการตำรวจ ราชการศุลกากร และราชการกระทรวง
เกษตรและสหกรณ์

**2. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความใน
พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถาน
แห่งชาติ พ.ศ. 2504**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความใน
พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ
พ.ศ. 2504 (กำหนดอัตราค่าเข้าชมพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติสุพรรณบุรี และ
พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติสตูล) ตามที่กระทรวงวัฒนธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

สำหรับเรื่องนี้ กระทรวงวัฒนธรรมเสนอตามรายงานของกรมศิลปากรว่า ขณะนี้การ
ก่อสร้างและตกแต่งอาคารพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติสุพรรณบุรี อำเภอเมือง
สุพรรณบุรี จังหวัดสุพรรณบุรี และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติสตูล อำเภอเมืองสตูล
จังหวัดสตูล ได้เสร็จสมบูรณ์แล้ว และสามารถเปิดให้ประชาชนทั่วไปเข้าชมได้ ดังนั้น
เพื่อประโยชน์ในการดูแลรักษาพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ จึงเห็นควรกำหนดอัตราค่า
เข้าชมและกำหนดให้ผู้เข้าชมพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติดังกล่าวต้องเสียค่าเข้าชม
ทั้งนี้ เพื่อจกได้นำเงินส่วนนี้ไปใช้ในการดำเนินการของพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ

ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีสาระสำคัญคือ กำหนดอัตราค่าเข้าชมและกำหนดให้ผู้เข้า
ชมพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติสุพรรณบุรี อำเภอเมืองสุพรรณบุรี จังหวัดสุพรรณบุรี

และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติสตูล อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล ต้องเสียค่าเข้าชม โดยผู้มีสัญชาติไทยคนละ 10 บาท ผู้มีสัญชาติอื่นคนละ 30 บาท

3. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไปได้

การจัดตั้งสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ เพื่อต้องการส่งเสริมให้ประชาชนได้มีโอกาสแสวงหาและพัฒนาความรู้ความสามารถเพื่อเพิ่มพูนความรู้ สร้างสรรค์และพัฒนาคุณภาพความคิดของประชาชนและเยาวชน จะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาบุคลากรของชาติ ทั้งที่การจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนจะช่วยให้องค์กรมีความคล่องตัวในการพัฒนาองค์ความรู้และการบริหารมีความสอดคล้องกับสถานการณ์และสภาพแวดล้อมทันสมัยอยู่เสมอ ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

1. ให้สำนักงานมีวัตถุประสงค์ เช่น สนับสนุนและส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสเข้าถึงความรู้ในสาขาต่าง ๆ เพื่อสะสมความรู้และพัฒนาภูมิปัญญาของตน ส่งเสริม สนับสนุน หรือจัดให้มีศูนย์บริการวิชาการ ความรู้ในรูปแบบที่หลากหลายในด้านต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นด้านประวัติศาสตร์ วิทยาศาสตร์ สังคม ศิลปะ วัฒนธรรม ค่านิยม หรือวิถีชีวิตของคน ส่งเสริมให้มีการเรียนรู้และพัฒนาคุณภาพชีวิตที่สอดคล้องกับสังคมสมัยใหม่และอนาคต ส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนมีนิสัยรักการอ่านและการเรียนรู้ พัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางของวิถีชีวิตและวัฒนธรรมเขตร้อนที่ทันสมัย
2. ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการจัดให้มีระบบการเพิ่มและเผยแพร่ความรู้และการเรียนรู้เพื่อการสร้างสรรค์ทางปัญญา ไม่ว่าจะโดยผ่านสิ่งพิมพ์ สิ่งตีพิมพ์ สื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือสื่อเทคโนโลยีอื่นใดอันทันสมัยซึ่งสามารถดึงดูดความสนใจการเรียนรู้ได้ และอำนาจหน้าที่อื่น ๆ
3. ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการบริหารสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้" ให้คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของสำนักงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และโดยเฉพาะมีอำนาจหน้าที่กำหนดทิศทาง เป้าหมาย และนโยบายในการบริหารงานของสำนักงาน อนุมัติแผนงาน โครงการและงบประมาณประจำปีของสำนักงาน ออกระเบียบข้อบังคับ ข้อกำหนด หรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไปของสำนักงานและอื่น ๆ
4. กำหนดวิธีการแต่งตั้ง ถอดถอน คุณสมบัติ วาระการดำรงตำแหน่ง อำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานฯ

5. ให้จัดตั้งหน่วยงานเฉพาะด้านเป็นหน่วยงานภายในของสำนักงาน โดยในระยะเริ่มแรกจะต้องมีหน่วยงานเฉพาะด้าน คือ ศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบ และสถาบันส่งเสริมการอ่านและการเรียนรู้ และคณะกรรมการบริหารอาจจัดให้มีหน่วยงานเฉพาะด้านที่เรียกชื่ออย่างอื่น เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของสำนักงานเป็นหน่วยงานภายในอีกก็ได้

4. เรื่อง การจัดตั้งศูนย์วิทยาการเทคโนโลยีชีวภาพทางการเกษตรแห่งชาติ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการการจัดตั้งศูนย์วิทยาการเทคโนโลยีชีวภาพทางการเกษตรแห่งชาติ ของสถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) เสนอ และให้ดำเนินการ ดังนี้

1. ในการจัดตั้งศูนย์วิทยาการเทคโนโลยีชีวภาพทางการเกษตรแห่งชาติ เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับระบบการวิจัยของประเทศ ควรมีระบบการบริหารจัดการที่ดีมีการดำเนินการในลักษณะบูรณาการอย่างต่อเนื่อง โดยให้งานวิจัยและพัฒนาทางด้านเทคโนโลยีชีวภาพของหน่วยงานและสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ซึ่งอาจมีหลายแห่ง รวมทั้งภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องต้องมีการเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายเกื้อกูลซึ่งกันและกัน และให้มีการแข่งขันกันเพื่อการพัฒนาสู่ความเป็นเลิศทางการวิจัยต่อไป
2. ระบบการจัดสรรงบประมาณแนวใหม่จะป้องกันการซ้ำซ้อนของงานวิจัยได้ทางหนึ่ง โดยใช้งบประมาณบูรณาการในการวิจัยของประเทศ และการขอความร่วมมือจากภาคเอกชนมาสนับสนุน ซึ่งจะเป็นวิธีการนำไปสู่การวิจัยในเชิงพาณิชย์ได้ในที่สุด
3. การบริหารจัดการศูนย์วิทยาการเทคโนโลยีชีวภาพทางการเกษตรแห่งชาติดังกล่าว ควรมีความเป็นอิสระและดำเนินการด้วยความรวดเร็ว โดยควรมีการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโดยคัดเลือกมาจากหน่วยงานเครือข่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมาบริหารงานร่วมกัน เพื่อกำหนดนโยบายและกรอบแนวทางการวิจัยให้ไปในทิศทางเดียวกัน และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้มากขึ้น

อนึ่ง ศูนย์วิทยาการเทคโนโลยีชีวภาพทางการเกษตรแห่งชาติ (National Center for Agricultural Biotechnology) เพื่อเป็นศูนย์กลางการวิจัยระดับนานาชาติด้านจีโนมและความหลากหลายทางชีวภาพของพืช สัตว์ และจุลินทรีย์ สำหรับเป็นแหล่งผลิตกำลังคน และเสริมสร้างขีดความสามารถในการวิจัยด้านเทคโนโลยีชีวภาพและพัฒนาผลิตผลทางการเกษตร โดยในระยะแรกเสนอจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศ จำนวน 2 ศูนย์ เพื่อแก้ไขปัญหาการผลิตข้าว และวัคซีนสัตว์ ได้แก่

1. ศูนย์ความเป็นเลิศทางการปรับปรุงพันธุ์ข้าวแนวอณูวิถีและการพัฒนาผลิตภัณฑ์ (Center of Excellence for Rice Molecular Breeding and Product Development)

2. ศูนย์ความเป็นเลิศด้านการพัฒนาวัคซีน ชุดตรวจสอบโรคและชีวภัณฑ์สำหรับสัตว์ (Center of Excellence for Developing Animal Vaccine Diagnostic Kit Test And Biological Products, CEVDB)
3. ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี ระหว่างปี พ.ศ. 2546 - พ.ศ. 2548

5. เรื่อง โครงการขยายบริการโทรศัพท์ 565,500 เลขหมาย ของบริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบโครงการขยายบริการโทรศัพท์ จำนวน 565,500 เลขหมาย ของบริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) จำนวน 8,045.32 ล้านบาท โดยใช้เงินลงทุนจากรายได้ของบริษัทฯ ทั้งหมด ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ และให้พิจารณาการใช้โทรศัพท์ในเขตปริมาณพล เช่น สมุทรสาคร เป็นเลข 7 ตัว เพื่อช่วยลดค่าใช้จ่ายของผู้ใช้

โครงการขยายเลขหมายโทรศัพท์ จำนวน 565,500 เลขหมาย ของบริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

1. วัตถุประสงค์

- 1) เพื่อบรรเทาความขาดแคลนหมายเลขโทรศัพท์ในเขตนครหลวงและภูมิภาค โดยเฉพาะในเขตภูมิภาค และเน้นการเพิ่มส่วนแบ่งทางตลาดของธุรกิจโทรคมนาคมในประเทศ
- 2) เพื่อรักษาความเป็นผู้นำในตลาดบริการโทรศัพท์พื้นฐาน และสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล
- 3) เพื่อเป็นฐานในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

2. เป้าหมายโครงการ ขยายบริการโทรศัพท์พื้นฐานทั่วประเทศ 565,500 เลขหมาย แบ่งเป็น ในเขตนครหลวง จำนวน 74,670 เลขหมาย และภูมิภาค จำนวน 490,830 เลขหมาย

3. แผนงาน ประกอบด้วย 4 แผนงาน คือ

- 1) งานที่ดินและอาคาร โดยจะเน้นความรวดเร็วและประหยัดงบประมาณ
- 2) งานอุปกรณ์เครื่องชุมสาย ติดตั้งระบบชุมสายหลัก พร้อมทั้งติดตั้งชุมสายย่อย (Access Node) จำนวน 2,900 ชุมสาย
- 3) งานระบบสื่อสารสัญญาณ ใช้การเชื่อมโยงระหว่างชุมสายหลักไปยังชุมสายย่อยใหม่
- 4) งานข่ายสายต่อนอก สร้างบ่อพักและแขวนสายทองแดงจากชุมสายย่อยไปยังตู้สายกระจาย

4. ระยะเวลาดำเนินการ จะแล้วเสร็จภายใน 15 เดือน นับจากได้รับการอนุมัติโครงการ

5. วงเงินลงทุน จำนวน 8,045.32 ล้านบาท แบ่งเป็น ค่าอุปกรณ์ จำนวน 7,662.21 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน จำนวน 383.11 ล้านบาท หากมีเงินเหลือจะขออนำไปลงทุนเพื่อขยายเลขหมายเพิ่มเติมต่อไป

6. ผลตอบแทนทางการเงิน

ผลตอบแทนจากการลงทุน	กรณีไม่รวมรายได้จากการติดตั้ง (สถานะพื้นฐาน)	กรณีรวมรายได้จากการติดตั้ง
มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV)	811.54 ล้านบาท	2,261.87 ล้านบาท
อัตราผลตอบแทน (IRR)	12.42%	17.42%
อัตราส่วนผลประโยชน์ต่อค่าใช้จ่าย (B/C Ratio)	1.05 เท่า	1.15 เท่า
ระยะเวลาคืนทุน	6 ปี 9 เดือน	5 ปี 11 เดือน

โดยมีต้นทุนทางการเงิน (Cost of Capital) เท่ากับร้อยละ 10

7. ผลประโยชน์โครงการที่สำคัญ 4 ด้าน ได้แก่ ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ ด้านลูกค้า และด้านองค์กร

6. เรื่อง โครงการเพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการพื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้ง จังหวัดอุทัยธานี

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแผนการดำเนินงานระยะที่ 1 ของโครงการเพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการพื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้ง จังหวัดอุทัยธานี ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำหรับแผนการดำเนินงานระยะที่ 2 ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับไปปรับแผนให้เหลือเฉพาะแผนงานที่มีความสำคัญและเร่งด่วนอย่างแท้จริงเท่านั้น พร้อมกับตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายของแต่ละปีให้เหมาะสมและสอดคล้องกับแผนดังกล่าวในรูปโครงการต่อเนื่องระยะที่ 2 เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตด้วยว่า ในการดำเนินการดังกล่าวไม่ควรจัดสร้างทางตรวจการณ์ควบคู่ไปกับการจัดทำรั้วกำหนดแนวเขตเพราะอาจเป็นช่องทางให้เกิดการทำลายสภาพแวดล้อมของป่าได้

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรายงานว่า

1. เดิมกรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืชได้รายงานการจัดทำรายละเอียดโครงการก่อสร้างรั้วแสดงแนวเขตป่ากันชนและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้งมาเพื่อทราบในเบื้องต้น รวมทั้งผลการดำเนินงานเร่งด่วนปี 2546 และแผนการดำเนินงานขั้นต่อไปในปี 2547 ต่อมากรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืชเห็นว่าเพื่อให้เกิดความชัดเจน และมีกรอบการดำเนินงานขั้นต่อไปตั้งแต่ปี 2547 จึงได้

ปรับปรุงแก้ไขโครงการเดิมเสียใหม่ให้มีประสิทธิภาพ เป็นโครงการเพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการพื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้ง จังหวัดอุทัยธานี ได้ดำเนินการวางแผนและจัดกิจกรรมโดยเรียงลำดับความสำคัญของปัญหาในพื้นที่ พร้อมทั้งกำหนดมาตรการดำเนินงานขั้นต่อไป เพื่อมุ่งหวังที่จะอนุรักษ์ ป่า และพัฒนาพื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้งให้คงความสำคัญอุดมสมบูรณ์ด้วยทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลาย เป็นแหล่งพันธุกรรมของสัตว์ป่า และรักษาไว้เป็นสมบัติของชาติสืบไป

2. โครงการเพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการพื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้ง จังหวัดอุทัยธานี มีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

วัตถุประสงค์

- 1) ให้สามารถทราบแนวเขตที่ชัดเจนและสามารถตรวจสอบได้ เป็นที่ยอมรับของผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป รวมทั้งป้องกันมิให้สัตว์ป่าออกไปทำลายพืชผลทางการเกษตร และสร้างความเดือดร้อนแก่ราษฎรที่อยู่รอบพื้นที่อนุรักษ์ และป้องกันมิให้สัตว์เลี้ยง เช่น วัว ควาย เข้าไปในป่าและนำโรคติดต่อไปสู่สัตว์ป่า
- 2) เพื่อมุ่งหวังจะอนุรักษ์พื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้งให้คงอยู่ตลอดไป
- 3) เป็นแหล่งศึกษานิเวศวิทยาของสัตว์ป่าที่สำคัญของประเทศ
- 4) เป็นแหล่งศึกษา ค้นคว้า และวิจัยด้านการเพาะเลี้ยงและขยายพันธุ์สัตว์ป่า
- 5) เป็นแหล่งศึกษาธรรมชาติวิทยาด้านสัตว์ป่าและการท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ที่สมบูรณ์แบบ
- 6) เป็นแหล่งส่งเสริมและเผยแพร่การเพาะเลี้ยงสัตว์ป่าแก่ประชาชน และผู้ที่สนใจทั่วไป

พื้นที่ดำเนินการ ได้แก่ สำนักงานเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้ง สถานีวิจัยสัตว์ป่าเขานางรำ สถานีวิจัยการเพาะเลี้ยงและขยายพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้ง หน่วยพิทักษ์ป่าไซเบอร์ หน่วยพิทักษ์ป่าห้วยแม่ดี หน่วยพิทักษ์ป่าเขานันได แนวเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้งทางด้านทิศตะวันออก

ระยะเวลาดำเนินการ แผนการดำเนินการระยะที่ 1 เวลา 1 ปี (1 ตุลาคม 2546 - 30 กันยายน 2547) แผนการดำเนินการระยะที่ 2 เวลา 2 ปี (1 ตุลาคม 2547 - 30 กันยายน 2549)

เป้าหมาย

- 1) ก่อสร้างรั้วแสดงแนวปรับปรุงเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้งทางด้านทิศตะวันออกของพื้นที่ ระยะทางประมาณ 147 กิโลเมตร
- 2) จัดทำเส้นทางตรวจการณ์เชื่อมระหว่างหน่วยพิทักษ์ป่าที่ล่อแหลมและง่ายต่อการล่าสัตว์ป่า เพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วในการ

ปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปราม รวมไปถึงการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

- 3) ปรับปรุงสถานีวิจัยสัตว์ป่าเขานางรำให้สมบูรณ์แบบสามารถปฏิบัติงานได้เต็มศักยภาพ
- 4) ปรับปรุงสถานีวิจัยเพาะเลี้ยงและขยายพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้งให้สมบูรณ์แบบสามารถปฏิบัติงานเต็มศักยภาพ
- 5) จัดตั้งศูนย์ศึกษาธรรมชาติวิทยาด้านสัตว์ป่าต้นแบบ และการจัดการท่องเที่ยวเชิงนิเวศต้นแบบสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในพื้นที่เขตรักษาพันธุ์ป่า และเขตห้ามล่าสัตว์ป่าแห่งอื่น ๆ ได้รวมไปถึงการให้ราษฎรท้องถิ่น จะเข้ามามีส่วนร่วมในการบริการด้านการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ
- 6) ส่งเสริมและสนับสนุนการเพาะเลี้ยงและขยายพันธุ์สัตว์ป่าแก่ชุมชนรอบพื้นที่ทุกหมู่บ้าน

7. เรื่อง อนุมัติเปิดสอนระดับมัธยมศึกษาตอนปลายในโรงเรียนสังกัดกรุงเทพมหานคร

คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเปิดสอนระดับมัธยมศึกษาตอนปลายในโรงเรียนสังกัดกรุงเทพมหานคร ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. อนุมัติโครงการจัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลายในโรงเรียนสังกัดกรุงเทพมหานคร โดยเปิดสอน 2 โรงเรียน คือ โรงเรียนบ้านบางกะปิ สำนักงานเขตบางกะปิ และโรงเรียนวิชูทิศ สำนักงานเขตดินแดง ตั้งแต่ปีการศึกษา 2546 โดยเปิดสอนระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ม. 4 จำนวน 2 ห้องเรียน ๆ ละ 40 คน รวม 80 คน ทั้ง 2 โรงเรียน
2. อนุมัติงบประมาณจัดสรรเป็นรายปี เพื่อเป็นงบดำเนินการ (เงินเดือนข้าราชการครู) งบค่าวัสดุ งบเงินอุดหนุนบำรุงการศึกษา งบที่ดินและสิ่งก่อสร้าง งบครุภัณฑ์การศึกษา
3. อนุมัติเป็นหลักการหากโรงเรียนในสังกัดกรุงเทพมหานครที่เปิดทำการเรียนการสอนในระดับมัธยมศึกษาตอนต้น ที่มีความพร้อมจะเปิดทำการเรียนการสอนในระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ให้กรุงเทพมหานครเปิดทำการเรียนการสอนในระดับมัธยมศึกษาตอนปลายได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

8. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการส่งยางออกนอกราชอาณาจักร พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการส่งยางออกนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ตามที่

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างพระราชกฤษฎีกา และร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้
 - 1) ให้จัดตั้งรัฐวิสาหกิจขึ้นเรียกว่า "การยางแห่งประเทศไทย" เป็นนิติบุคคล
 - 2) กำหนดให้การเข้าร่วมทุนของการยางแห่งประเทศไทยกับนิติบุคคลอื่น และการกู้ยืมเงินหรือให้กู้ยืมเงิน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
 - 3) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินกิจการของการยางแห่งประเทศไทย
 - 4) กำหนดให้มี "คณะกรรมการนโยบายยางแห่งประเทศไทย" และ "คณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย"
 - 5) กำหนดให้รายได้ที่การยางแห่งประเทศไทยได้รับจากการดำเนินงานให้ตกเป็นของการยางแห่งประเทศไทย สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการดำเนินกิจการ ค่าบำรุงรักษา ค่าเสื่อมราคา กองทุนบำเหน็จผู้ปฏิบัติงานกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ผู้ปฏิบัติงาน และการส่งเคราะห์อื่นเพื่อสวัสดิการของผู้ปฏิบัติงาน และบุคคลในครอบครัว
2. ร่างพระราชบัญญัติการส่งยางออกนอกราชอาณาจักร พ.ศ. มีสาระสำคัญ คือ กำหนดให้บุคคลใดส่งยางออกนอกราชอาณาจักร ต้องเสียค่าธรรมเนียมให้การยางแห่งประเทศไทย ดังนี้
 - 1) ยางนอกจากไม้ยางต้องเสียเงินสงเคราะห์ให้แก่การยางแห่งประเทศไทยตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขและอัตราเงินสงเคราะห์ที่รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา สำหรับการกำหนดอัตราเงินสงเคราะห์จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน
 - 2) ไม้ยางต้องเสียพิกัดอัตราอากรขาออกตามบัญชีท้ายประกาศกระทรวงการคลัง และให้โอนค่าธรรมเนียมส่งไม้ยางออกเข้าเป็นรายได้ของการยางแห่งประเทศไทย โดยให้โอนเข้าเป็นรายได้แผ่นดินก่อนแล้วให้จัดสรรงบประมาณให้กับการยางแห่งประเทศไทยตามระเบียบกระทรวงการคลัง

9. เรื่อง การยกเลิกค่าธรรมเนียมนำส่งกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินจากฐานหนี้สินเพื่อการพัฒนาตลาดเงิน

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการยกเลิกค่าธรรมเนียมนำส่งกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินจากฐานหนี้สินเพื่อการพัฒนาตลาดเงิน ตามที่กระทรวงการคลัง เสนอ แล้วมีมติเห็นชอบให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน ยกเลิกการประกันเจ้าหนี้ แล้วมอบให้ธนาคารแห่งประเทศไทยไปตรวจสอบความ ถูกต้องของประมาณการยกเลิกค่าธรรมเนียมนำส่งกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินจากฐานหนี้สินเพื่อการพัฒนาตลาดเงิน แล้วให้นำผลการสอบ ทานเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณา เรื่องการยกเลิกค่าธรรมเนียมนำส่ง กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินจากฐานหนี้สินเพื่อการพัฒนา ตลาดเงิน และหากการยกเลิกเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าว มีผลกระทบต่อประมาณการ ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน ให้ธนาคาร แห่งประเทศไทยรับภาระดังกล่าวทั้งหมด โดยไม่ควรผลักเป็นภาระงบประมาณของ รัฐบาล

10. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงวัตถุประสงค์ของ ธ.ก.ส. สัดส่วนการถือหุ้นของ สถาบันการเงินและบุคคลอื่นใน ธ.ก.ส. อำนาจของ ธ.ก.ส. ในการกระทำ กิจการ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ธ.ก.ส. และผู้จัดการ)

คณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงวัตถุประสงค์ของ ธ.ก.ส. สัดส่วนการถือหุ้น ของสถาบันการเงินและบุคคลอื่นใน ธ.ก.ส. อำนาจของ ธ.ก.ส. ในการกระทำกิจการ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ธ.ก.ส. และผู้จัดการ) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. เห็นควรปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร เพราะปัจจุบันรัฐวิสาหกิจโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ธนาคารของรัฐ ได้ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ในส่วนของตำแหน่งของประธานกรรมการใหม่ โดยไม่กำหนดให้ รัฐมนตรีที่กำกับดูแลเป็นประธานกรรมการเพื่อให้สอดคล้องกับ แนวนโยบายการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ แต่ประธานกรรมการธนาคารเพื่อ การเกษตรและสหกรณ์การเกษตรตามมาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 และที่แก้ไข เพิ่มเติมได้บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน กรรมการ และในส่วนของกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งได้บัญญัติให้ อย่างน้อยต้องมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรีหนึ่งคน ซึ่งขณะนี้งานในส่วน ที่เกี่ยวข้องด้านการเกษตรของสำนักนายกรัฐมนตรีได้โอนไปอยู่ใน ความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตามกฎหมายว่าด้วย การปฏิรูประบบราชการแล้ว จึงไม่ควรกำหนดให้มีผู้แทนสำนัก นายกรัฐมนตรีร่วมเป็นคณะกรรมการ เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงใน ปัจจุบันที่สำนักนายกรัฐมนตรีมิได้มีหน่วยงานดูแลภาคการเงินและ

เกษตรกรรม และโดยที่ในเรื่องนี้กระทรวงการคลังไม่ได้เสนอขอแก้ไขปรับปรุงมาด้วยประกอบกับเป็นการพิจารณาในเชิงนโยบาย

2. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงวัตถุประสงค์ของ ธ.ก.ส. สัดส่วนการถือหุ้นของสถาบันการเงินและบุคคลอื่นใน ธ.ก.ส. อำนาจของ ธ.ก.ส. ในการกระทำการ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ธ.ก.ส. และผู้จัดการ)
3. ให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้แก้ไขด้วยการตัดความใน (4) ของร่างมาตรา 6 ออกจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สำหรับองค์ประกอบคณะกรรมการตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติตามข้อ 1 และให้ความเห็นของกระทรวงพาณิชย์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับร่างมาตรา 18/1 ซึ่งกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารยังขาดข้อกำหนดเกี่ยวกับการประชุมคณะกรรมการฯ ซึ่งเป็นเรื่องจำเป็นสำหรับการปฏิบัติงาน เห็นควรนำบทบัญญัติเกี่ยวกับการประชุมคณะกรรมการตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 มาบังคับใช้โดยอนุโลม รวมทั้งควรกำหนดหลักเกณฑ์ และสัดส่วนการจัดสรรสินเชื่อการเกษตรอย่างเหมาะสม เพื่อให้เกษตรกรรายย่อยสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้อย่างพอเพียง อีกทั้งสัดส่วนการถือหุ้น ธ.ก.ส. ของสถาบันการเงินและบุคคลภายนอก ควรให้เพิ่มได้มากกว่าร้อยละ 25 ของทุนเรือนหุ้นที่ได้ชำระแล้ว เพื่อลดภาระภาครัฐ และสร้างการมีส่วนร่วมภาคเอกชน และการสนับสนุนการเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรให้มีขอบเขตเฉพาะกิจกรรมทางเศรษฐกิจและการเกษตรเป็นหลักเท่านั้นไปพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญคือ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 ดังนี้

1. แก้ไขเพิ่มเติมสถานที่ตั้งสำนักงานใหญ่ ธ.ก.ส. จากเดิมกำหนดให้ ธ.ก.ส. มีสำนักงานใหญ่ในจังหวัดพระนคร แก้ไขเป็น "กรุงเทพมหานครหรือจังหวัดใกล้เคียง" และเพิ่มเติมบทบัญญัติการตั้งสาขาหรือตัวแทนภายนอกราชอาณาจักร โดยต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรี
2. แก้ไขเพิ่มเติมสัดส่วนการถือหุ้นของสถาบันการเงินหรือบุคคลอื่นใน ธ.ก.ส. จากเดิมมูลค่าต้องไม่เกินร้อยละ 10 ของทุนเรือนหุ้นที่ได้ชำระแล้ว เป็น ไม่เกินร้อยละ 25 ของทุนเรือนหุ้นที่ได้ชำระแล้ว
3. เพิ่มเพิ่มเติมบทบัญญัติให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดจำนวนหุ้นที่บุคคลใดจะถือได้ และกำหนดวิธีการนับจำนวนหุ้นของบุคคลดังกล่าว
4. แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของ ธ.ก.ส. เพื่อรองรับการเป็นสถาบันการเงินเพื่อพัฒนาชนบทในอนาคต การให้การสนับสนุนการเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสหกรณ์ทุกประเภท เพื่อช่วยเหลือภาค

- เกษตรกรรมให้มีความเข้มแข็งและมีการพัฒนาที่ครบวงจร รวมทั้งเป็น การวางรากฐานความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและสังคมในชนบท ทั้งนี้ใน การดำเนินการดังกล่าวให้กระทำได้เท่าที่กำหนดในกฎกระทรวง
5. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจให้ ธ.ก.ส. สามารถให้กู้เงิน ค่าประกัน และ ช่วยเหลือสนับสนุนการพัฒนาชุมชนตามวัตถุประสงค์และข้อบังคับของ ธ.ก.ส.
 6. แก้ไขเพิ่มเติมให้ ธ.ก.ส. สามารถนำตราสารทางการเงินที่ออกโดย ธ. ก.ส. ตามที่คณะกรรมการ ธ.ก.ส. กำหนด ค่าประกันการกู้เงินหรือให้ ธ. ก.ส. ออกหนังสือค่าประกันให้ได้
 7. ตัดอำนาจคณะกรรมการในการให้ความเห็นชอบข้อบังคับของธนาคาร เกี่ยวกับการรับฝากเงินเพื่อสงเคราะห์ชีวิตเกษตรกรและครอบครัว เกษตรกร
 8. แก้ไขเพิ่มเติมกรณีการจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อ ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับเกษตรกรรมหรือธุรกิจที่เป็นประโยชน์โดยตรงแก่ กิจการของธนาคาร จากเดิมที่ให้ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ เปลี่ยนเป็นตามที่คณะกรรมการ ธ.ก.ส. เห็นสมควร โดยได้รับความ เห็นชอบจากรัฐมนตรี และเสนอคณะกรรมการเพื่อทราบ
 9. แก้ไขเพิ่มเติมกรณีการร่วมลงทุนกับนิติบุคคล จากเดิมที่ให้ร่วมลงทุน กับนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์ เพื่อประกอบเกษตรกรรมตามที่ คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ เปลี่ยนเป็น ให้ร่วมลงทุนกับนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์การดำเนินงาน ภายใต้อำนาจที่กำหนดในมาตรา 9 ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี
 10. เพิ่มเติมบทบัญญัติให้คณะกรรมการ ธ.ก.ส. สามารถให้บริการ ทางการเงินที่เป็นประเพณีปฏิบัติของธนาคารพาณิชย์ รวมทั้งประกอบ ธุรกิจเงินตราต่างประเทศและการดำเนินการด้านธุรกิจการค้า ต่างประเทศ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด
 11. เพิ่มเติมบทบัญญัติให้ ธ.ก.ส. แต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร ประกอบด้วย ประธานกรรมการบริหารกรรมการบริหารจำนวนไม่เกิน 4 คน และผู้จัดการ ธ.ก.ส. กรรมการและเลขานุการ
 12. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของผู้จัดการให้มีอำนาจรวมถึงการ ทำกิจการอื่นที่คณะกรรมการ ธ.ก.ส. หรือคณะกรรมการบริหารกำหนด เพื่อให้สอดคล้องกับการตั้งคณะกรรมการบริหาร

11. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเงื่อนไขและข้อกำหนดว่าด้วยการนำเข้าหรือ นำผ่านสิ่งต้องห้าม สิ่งจำกัดและสิ่งไม่ต้องห้าม พ.ศ.

คณะกรรมการอำนวยการร่างกฎกระทรวงกำหนดเงื่อนไขและข้อกำหนดว่าด้วยการ นำเข้าหรือนำผ่าน สิ่งต้องห้าม สิ่งจำกัด และสิ่งไม่ต้องห้าม พ.ศ. ตามที่กระทรวง เกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รายงานว่า เนื่องจากกฎกระทรวง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2507 ออกตามความในพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. 2507 ไม่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ทำให้การควบคุมและป้องกันการแพร่ระบาดของศัตรูพืชขาดประสิทธิภาพ และเพื่อเพิ่มมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมและการตรวจสอบการนำเข้าผ่านสิ่งต้องห้าม สิ่งกักกีด และสิ่งไม่ต้องห้าม ของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติเป็นไปแนวทางเดียวกัน อีกทั้งสมควรมีการกำหนดแบบใบแจ้งต่าง ๆ ของการนำเข้า การนำเข้าผ่าน สิ่งต้องห้าม สิ่งกักกีด และสิ่งไม่ต้องห้ามขึ้นใหม่

ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกกฎกระทรวง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2507 ออกตามความในพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. 2507 กำหนดวิธีปฏิบัติในการนำเข้าและนำเข้าผ่านสิ่งต้องห้าม สิ่งกักกีด และสิ่งไม่ต้องห้าม

12. เรื่อง การตรวจสอบการใช้เงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการตรวจสอบการใช้เงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และขอเสนอแนะตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้สำนักงานประมาณรับข้อเสนอแนะของกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้องกับการให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการของกองทุนรวมฯ ซึ่งมีสำนักงานประมาณเป็นฝ่ายเลขานุการ ติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนการติดตามที่วางไว้ในระหว่างดำเนินโครงการ และประเมินผลโครงการหลังจากโครงการสิ้นสุดแล้ว และรายงานให้คณะกรรมการกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรทราบเป็นระยะ ๆ ไปดำเนินการด้วย

กระทรวงการคลังได้รายงานผลการดำเนินการตรวจสอบการใช้เงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร สรุปได้ดังนี้

- 1. การตรวจสอบบัญชีโครงการของกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร บริษัท ศูนย์นักบัญชี พีเอเอส จำกัด ได้ดำเนินการตรวจสอบบัญชีโครงการของกองทุนรวมฯ จำนวน 110 โครงการ เสร็จสิ้นแล้ว**
- 2. การพิจารณาปรับลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ ธ.ก.ส. จะพิจารณาปรับลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ สำหรับโครงการรับจำนำผลิตผลที่ยังชำระคืนต้นเงินกู้ไม่แล้วเสร็จจากเดิมที่เรียกเก็บในอัตรา MLR คงเหลือในอัตรา MLR - 1 โดยขอให้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงแผนการชำระคืนต้นเงินกู้และดอกเบี้ยเงินกู้ของโครงการรับจำนำผลิตผลที่ยังชำระคืนต้นเงินกู้ไม่แล้วเสร็จ ซึ่งการปรับลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ดังกล่าวให้มีผลนับตั้งแต่วันที่มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงแผนการชำระคืนฯ**
- 3. การเร่งรัดให้หน่วยงานที่ยืมเงินจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ไปใช้ในโครงการต่าง ๆ ทขอสงเงินที่หมดความจำเป็นต้องใช้คืนกองทุนรวมฯ โดยเร็ว กระทรวงการคลังได้เร่งรัดให้หน่วยงานที่ยืมเงินจาก คชก. ไปใช้ในโครงการต่าง ๆ สงเงินที่**

หมดความจำเป็นที่ต้องใช้คืนกองทุนรวมฯ เป็นประจำ และได้เร่งรัดการชำระหนี้เพิ่มเติม

กระทรวงการคลังได้พิจารณาผลการตรวจสอบบัญชีโครงการของผู้ตรวจสอบบัญชีอิสระแล้ว เห็นสมควรดำเนินการ ดังนี้

1. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์ ควรร่วมกันกำหนดยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาอัตราค่าและผลผลิตทางการเกษตรให้เป็นระบบ
2. ให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ คชก. ให้จัดทำฐานข้อมูลเกษตรกรเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว
3. การนำเสนอโครงการจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามลำดับขั้นตอนและมีการกลั่นกรองโครงการการวิเคราะห์ความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของโครงการ โดยผ่านการพิจารณาของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญในแต่ละด้าน เช่น ด้านการเงิน ด้านการเกษตร และด้านการตลาด ฯลฯ อย่างละเอียดและรอบคอบ
4. ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการพิจารณาสรรหาบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญด้านการบัญชีมาปฏิบัติงานด้านการบัญชีของโครงการ และให้ผู้ตรวจสอบภายในของหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการตรวจสอบรายงานทางการเงินของโครงการด้วย
5. ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการพิจารณาคัดสรรผู้เข้าร่วมโครงการ และกำกับดูแลการดำเนินโครงการที่อยู่ในความรับผิดชอบอย่างใกล้ชิดตลอดจนติดตามให้ผู้เข้าร่วมโครงการรายงานข้อมูลทางการเงินด้วย หากพบการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้องให้เร่งดำเนินการตามระเบียบของทางราชการโดยเคร่งครัด และรายงานให้คณะกรรมการ คชก. ทราบโดยเร็ว
6. ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการของกองทุนรวมฯ ซึ่งมีสำนักงบประมาณ เป็นฝ่ายเลขานุการ ติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนการติดตามที่วางไว้ในระหว่างดำเนินโครงการ และประเมินผลโครงการหลังจากโครงการสิ้นสุดแล้ว และรายงานให้คณะกรรมการ คชก. ทราบเป็นระยะ ๆ
7. ควรให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบรายงานทางการเงินของโครงการให้แล้วเสร็จภายใน 90 วัน นับจากวันที่ได้รับรายงานทางการเงิน

13. เรื่อง โครงการด้านการเกษตร

คณะรัฐมนตรีรับทราบการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรเพื่อจัดการสินค้าคงเหลือชุมชนให้เหมาะสมจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และรับทราบรายงานผลการดำเนินงานโครงการต่าง ๆ ที่สนับสนุนช่วยเหลือสถาบันเกษตรกร ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์) รายงานว่า ได้ส่งโครงการ โครงสร้างพื้นฐานทางด้านการเกษตรเพื่อจัดการสินค้าคงเหลือชุมชนให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) พิจารณาให้เงินกู้แก่สถาบันเกษตรกรซึ่ง ได้รับแจ้งจาก ธ.ก.ส. ว่าสามารถให้เงินกู้ตามโครงการฯ ได้ตามหลักเกณฑ์ที่ ธ.ก.ส. กำหนด จึงไม่ได้นำเสนอโครงการฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 กันยายน 2545 และได้แจ้งให้ทุกจังหวัดทราบเพื่อแจ้งให้ สถาบันเกษตรกรที่เกี่ยวข้องทราบต่อไปด้วยแล้ว

สรุปผลการดำเนินงานโครงการต่าง ๆ ที่สนับสนุนช่วยเหลือสถาบันเกษตรกรตามมติ คณะรัฐมนตรี ดังกล่าว มีดังนี้

1. โครงการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545

- **โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์** ได้มีการอุดหนุนงบประมาณ เพื่อจัดหาปัจจัยการผลิตและดำเนินกิจกรรม รวมทั้งถ่ายทอด เทคโนโลยีเพื่อพัฒนาผลิตภัณฑ์แก่กลุ่มเป้าหมายที่ผ่านการคัดเลือก ประชุมสัมมนาโครงการต่าง ๆ เพื่อเผยแพร่และพัฒนาผลิตภัณฑ์ จัดทำ เอกสารเผยแพร่การดำเนินงานของกลุ่มสตรีและการดำเนินงานของ กลุ่มผลิตภัณฑ์ 2 เรื่อง คือ กล้วยหอมทองและผักตบชวา จัดทำ โครงการศูนย์จำหน่ายผลิตภัณฑ์เกษตรและสหกรณ์ เพื่อสนับสนุนด้าน การตลาด ร่วมจัดงาน "มหกรรมหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์" จัด สถาบันการศึกษาเพื่อวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ 6 ผลิตภัณฑ์ รวมทั้ง ประชาสัมพันธ์ผลิตภัณฑ์ทางสื่อโทรทัศน์ วิทยุ หนังสือพิมพ์ และ Internet
- **โครงการลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อยตามนโยบายรัฐบาล ผ่านสถาบันเกษตรกร** สมาชิกสถาบันเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ประมาณ 809,511 ราย ได้มีโอกาสฟื้นฟูอาชีพให้มีรายได้เพิ่มขึ้น เพราะไม่ต้องรับภาระดอกเบี้ย และมีโอกาสปลดปล่อยหนี้สินได้ ทั้งหมด รวมทั้งสถาบันเกษตรกรได้รับการส่งเสริมและพัฒนาให้มีความ เข้มแข็ง
- **โครงการสนับสนุนสินเชื่อในการจัดหาปุ๋ยเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ปี 2544/45** ได้รับเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร จำนวน 640 ล้านบาท และได้จัดสรรให้สหกรณ์ใน 74 จังหวัด เบิกเงินแล้ว 532.624 ล้านบาท และได้รับเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 900 ล้านบาท และได้จัดสรรให้สหกรณ์ใน 74 จังหวัด เบิกเงินแล้ว 498.772 ล้านบาท สมาชิกสหกรณ์สามารถซื้อปุ๋ยได้แล้วรวม 139,301.096 ตัน คิดเป็นร้อยละ 17.65 ของแผนความต้องการใช้ปุ๋ย
- **โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพและคุณภาพผลผลิตการเกษตร ของสถาบันเกษตรกร** ในปีงบประมาณ 2545 สหกรณ์ที่เข้าร่วม โครงการสามารถจำหน่ายหรือกระจายเมล็ดพันธุ์ชั้นพันธุ์จำหน่ายที่ผลิต ได้ให้แก่สหกรณ์ เกษตรกร และสมาชิกสหกรณ์ทั่วไป ร้อยละ 95 ของ เมล็ดพันธุ์ที่ผลิตได้ ช่วยให้สมาชิกสหกรณ์ตลอดจนเกษตรกรทั่วไป ผลิตข้าวคุณภาพดีได้ประมาณ 2.7 ล้านไร่ และผลิตถั่วเหลืองคุณภาพดี

ได้ประมาณ 0.104 ล้านไร่ โดยตั้งแต่เริ่มดำเนินงานโครงการในปี 2538 ได้ถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตเมล็ดพันธุ์ให้แก่สหกรณ์โดยสนับสนุนการก่อสร้างโรงงานปรับปรุงสภาพเมล็ดพันธุ์พร้อมเครื่องมืออุปกรณ์จำนวน 64 แห่ง/สหกรณ์ และจัดทำห้องปฏิบัติการพร้อมอุปกรณ์ตรวจมาตรฐานข้าวและถั่วเหลือง จำนวน 12 แห่ง/สหกรณ์

- **โครงการเร่งรัดกระจายพันธุ์มันสำปะหลังพันธุ์ดี** สมาชิกสหกรณ์ได้รับพันธุ์มันสำปะหลังพันธุ์ดีปลูก จำนวนประมาณ 16,966 ราย ผลผลิตเพิ่มขึ้นเฉลี่ยประมาณ 3.28 ตัน/ไร่ และมันสำปะหลังของสมาชิกมีเปอร์เซ็นต์ของแป้งสูงทำให้ขายได้ราคาสูงขึ้น แต่เนื่องจากได้รับงบประมาณไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ประกอบกับภาวะราคามันสำปะหลังตกต่ำติดต่อกัน 2 ปี ทำให้เกษตรกรหันไปปลูกพืชชนิดอื่น
- **โครงการสนับสนุนให้สมาชิกสหกรณ์ใช้ปุ๋ยพืชสดเพื่อรักษาและปรับปรุงคุณภาพดิน** มีการฝึกอบรมการใช้ถั่วเขียวทำปุ๋ยพืชสดในนาข้าว พร้อมทั้งจัดหาเมล็ดพันธุ์ถั่วเขียวให้สมาชิกได้หว่านในนาข้าวเพื่อทำปุ๋ยพืชสด จำนวน 300,000 ไร่ ซึ่งสมาชิกสหกรณ์สามารถไถกลบทำปุ๋ยพืชสดได้ 299,855 ไร่ ส่งผลให้ผลผลิตต่อไร่ของสมาชิกเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 16.22 ปริมาณการใช้ปุ๋ยเคมีของสมาชิกลดลงเฉลี่ยร้อยละ 35.33 และสภาพดินมีความชุ่มชื้น ร่วนซุย ไม่แห้งและแข็ง

2. โครงการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546

- **โครงการลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อยตามนโยบายรัฐบาลผ่านสถาบันเกษตรกร** ได้รับงบประมาณเพื่อจ่ายชดเชยดอกเบี้ยหลังลดภาระหนี้ให้แก่สหกรณ์ รวมเป็นเงิน 1,166.61 ล้านบาท ส่วนด้านการฟื้นฟูอาชีพสมาชิกสถาบันเกษตรกร ซึ่งเป็นแผนปฏิบัติงานตามโครงการฯ ได้แก่ การถ่ายทอดเทคโนโลยี งบประมาณ 179 ล้านบาท ซึ่งพร้อมที่จะดำเนินการได้ทันทีที่ได้รับอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงประเภทรายจ่ายจากสำนักงบประมาณ ด้านการสนับสนุนปัจจัยการผลิต งบประมาณ 600 ล้านบาท อยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโอนเงินอุดหนุนเข้าเป็นกองทุนพัฒนาสหกรณ์
- **โครงการสนับสนุนสินเชื่อในการจัดหาปุ๋ยเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรปี 2544/45** ได้รับเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยจัดสรรเงินในการจัดหาปุ๋ยให้สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรใน 75 จังหวัด ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการเนื่องจากกรมจะโอนเงินให้จังหวัดช่วงปลายมิถุนายน โดยจะทำให้สมาชิกสหกรณ์ได้รับการสนับสนุนเงินทุนเพื่อจัดซื้อปุ๋ยได้ตามความต้องการ สามารถลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตรลงสมาชิกสหกรณ์มีรายได้มากขึ้น
- **โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพและคุณภาพผลผลิตผลการเกษตรของสถาบันเกษตรกร** ได้ดำเนินงานส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพและลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตรของสมาชิกสหกรณ์ตามแผนงานจำนวน 108 สหกรณ์ ด้านการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ ได้ดำเนินงานโดยให้เงินกองทุนพัฒนาสหกรณ์ จำนวน 243.656 ล้านบาท เพื่อซื้อเมล็ดพันธุ์หลัก/เมล็ดพันธุ์ขยาย จำนวน 14.41 ล้านบาท

ให้สมาชิกทำแปลงผลิตเมล็ดพันธุ์ จำนวน 129.82 ล้านบาท และรวบรวมเมล็ดพันธุ์จำหน่ายที่สมาชิกผลิต จำนวน 128.02 ล้านบาท

14. เรื่อง แผนปฏิบัติการเพื่อพัฒนาชุมชนแออัด "บ้านมั่นคง" (พ.ศ. 2548 - 2550) และแผนปฏิบัติการ "โครงการบ้านมั่นคง" ปี 2547

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ แผนปฏิบัติการ "โครงการบ้านมั่นคง" ปี 2547 เป้าหมายดำเนินการ 42 เมือง/เขต ใน 30 จังหวัดทั่วประเทศ 174 ชุมชน 15,016 หน่วย ประชากร 75,000 คน วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 3,291.58 ล้านบาท งบอุดหนุนจากรัฐ 1,094.81 ล้านบาท (งบกลาง 990 ล้านบาท และเงินสมทบจากกองทุน พอช. 104.8 ล้านบาท) งบประมาณที่เหลือเป็นงบสินเชื่อเพื่อพัฒนาที่อยู่อาศัยและงบสมทบจากชุมชนและท้องถิ่น โดยให้ พอช. ไปปรับการประเมินผลการดำเนินโครงการนำร่องปี 2546 ให้เป็นไปตามหลักวิชาการ และให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 6 (ฝ่ายสังคม) ไปดำเนินการด้วย สำหรับแผนปฏิบัติการเพื่อพัฒนาชุมชนแออัด "บ้านมั่นคง" (พ.ศ. 2548 - 2550) ให้ พอช. ส่งให้สำนักงานพิจารณาเพื่อใช้เป็นกรอบในการเสนอของบประมาณปี 2548 แล้วเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 6 (ฝ่ายสังคม) พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาทั้งส่วนกลางและท้องถิ่นให้ความร่วมมือผ่อนปรนกฎ ระเบียบ กติกา ข้อบังคับ และสนับสนุนที่ดินเพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาและพัฒนาการอยู่อาศัยคนจนตามแผนปฏิบัติการโครงการ "บ้านมั่นคง"

แผนปฏิบัติการเพื่อพัฒนาชุมชนแออัด "บ้านมั่นคง" (พ.ศ. 2548 - 2550) ซึ่งครอบคลุมแผนปฏิบัติการ "บ้านมั่นคง" ในช่วง 4 ปี (พ.ศ. 2547 - 2550) และ "โครงการบ้านมั่นคง" ปี 2547 มีสาระสำคัญ ดังนี้

วัตถุประสงค์ เพื่อให้คนจนในชุมชนแออัดเกิดความมั่นคงในการอยู่อาศัยมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น การจัดการชุมชนร่วมกันอย่างเข้มแข็ง ซึ่งจะขยายผลให้แก่ปัญหาชุมชนแออัดได้ทั่วประเทศในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 โดยมีกระบวนการทำงานเรียนรู้ร่วมกันระหว่างชุมชนท้องถิ่น องค์กรท้องถิ่นและอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปสู่การพัฒนาชุมชนและเมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน รวมทั้งเกิดการผ่อนปรนกฎ ระเบียบ ที่เคยเป็นข้อจำกัดให้เป็นการสนับสนุนและเอื้อต่อการพัฒนา

เป้าหมาย เพื่อแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดในระยะเวลา 4 ปี (พ.ศ. 2547 - 2550) ใน 200 เมือง ประมาณ 2,000 ชุมชน จำนวน 300,000 ครัวเรือน มีผู้ได้รับประโยชน์โดยตรง 1,500,000 คน คิดเป็นครึ่งหนึ่งของจำนวนชุมชนที่ต้องแก้ปัญหาทั่วประเทศ มีวงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 67,952 ล้านบาท โดยจะขอรับการอุดหนุนจากรัฐรวม 24,902 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 36.6 ของวงเงินลงทุนรวม) ส่วนงบประมาณที่เหลือจะเป็นส่วนที่ชุมชนรับภาระโดยการใช้สินเชื่อจาก พอช. ธนาคารของรัฐ และงบประมาณสมทบจากท้องถิ่นและชุมชน ทั้งนี้ "โครงการบ้านมั่นคง" ในปี 2547 มี

เป้าหมายดำเนินการรวม 60 เมือง/เขต ใน 36 จังหวัด 200 ชุมชน ประมาณ 20,000 คน
ครัวเรือน มีผู้ได้รับประโยชน์โดยตรง 103,000 คน

15. เรื่อง ยืนยันการทบทวนโครงการจัดหาเรืออเนกประสงค์เพื่อขจัดคราบน้ำมัน ค้นหา ช่วยเหลือชีวิต และดับเพลิง และเรือฝึกนักเรียนเดินเรือพาณิชย์ สำหรับศูนย์ฝึกพาณิชย์นาวี ของกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชย์นาวี

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ดังนี้

1. ขอลงการดำเนินโครงการจัดหาเรืออเนกประสงค์เพื่อขจัดคราบน้ำมัน ค้นหา ช่วยเหลือชีวิต และดับเพลิง ขนาดไม่ต่ำกว่า 1,000 ตันกรอส จำนวน 1 ลำ ไว้ก่อน จนกว่าจะมีความจำเป็นจึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง
2. ดำเนินการโครงการจัดหาเรือฝึกนักเรียนเดินเรือพาณิชย์ สำหรับศูนย์ฝึกพาณิชย์นาวี ขนาดไม่เกิน 5,000 ตันกรอส จำนวน 1 ลำ และเครื่องมือฝึกจำลอง (Simulator) ในวงเงิน 1,650 ล้านบาท ต่อไป โดยขอรับจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการแทนการใช้เงินกู้จากต่างประเทศ รวมทั้งขอขยายระยะเวลาดำเนินการจาก 3 ปี เป็น 7 ปี (พ.ศ. 2543 - 2549) โดยให้กระทรวงคมนาคมหรือสำนักงานประมาณในการพิจารณาปรับงบประมาณในส่วนของกระทรวงคมนาคม สำหรับโครงการที่ไม่เร่งด่วนหรือมีความจำเป็นน้อย เพื่อจัดสรรเงินงบประมาณมาดำเนินการจัดหาเรือฝึกฯ ต่อไป ทั้งนี้ ให้ความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณ ไปพิจารณาดำเนินการปรับปรุงจัดทำข้อเสนอและรายละเอียดเหตุผลความจำเป็นเพิ่มเติม แล้วนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปได้ โดยให้ปรับแผนการดำเนินงานและขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการจัดหาเรือฝึกฯ ตลอดจนดำเนินการทางด้านงบประมาณ ตามความเห็นของสำนักงานประมาณที่จะให้มีการปรับแผนการดำเนินงาน โดยขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการจัดหาเรือฝึกฯ เป็นปีงบประมาณ 2547 - 2549 เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาในการจัดหา โดยมีค่าใช้จ่ายโครงการในวงเงินทั้งสิ้น 1,150,000,000 บาท โดยเสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จำนวน 230,000,000 บาท และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 - พ.ศ. 2549 อีกจำนวน 920,000,000 บาท

กระทรวงคมนาคมรายงานว่า ปัจจุบันกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชย์นาวีมีอยู่เพียง 1 ลำ (เรือวิสูตรสาคร) ซึ่งมีขีดจำกัดในการรองรับนักเรียนได้ครั้งละไม่เกิน 40 - 50 คน และมีอายุการใช้งานมาแล้วประมาณ 16 - 17 ปี ตัวเรือรวมทั้งเครื่องจักรและอุปกรณ์ต่าง ๆ เสื่อมสภาพลง จำเป็นต้องได้รับการบำรุงรักษาและใช้เวลาในการซ่อมเพิ่มมากขึ้น ทำให้ไม่สามารถเพิ่มจำนวนเที่ยวในการฝึกได้อีก และหากไม่สามารถจัดหาเรือฝึกฯ เพิ่มเติม จะส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการเรียนการสอนและปัญหาความปลอดภัย ตลอดจนความเป็นอยู่บนเรือ ทั้งยังเป็นอุปสรรคต่อแผนการขยายการผลิต

บุคลากรประจำเรือของศูนย์ฝึกพาณิชย์นาวีในอนาคต ทำให้ไม่สามารถเพิ่มจำนวนนักเรียนลงเรือฝึกฯ ได้อีก

ในการผลิตบุคลากรเรือ ต้องปฏิบัติตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ตามอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยมาตรฐานการฝึกอบรม การออกประกาศนียบัตร และการปฏิบัติหน้าที่บนเรือของคนประจำเรือ ค.ศ. 1995 (STCW 1995) ทำให้จำเป็นต้องจัดหาเรือฝึกฯ ที่ดีมีมาตรฐานเหมาะสม หากไม่สามารถจัดหาเรือฝึกฯ เพิ่มเติม จะส่งผลกระทบต่อแผนการฝึกทางทะเลของศูนย์ฝึกพาณิชย์นาวีในระยะยาวด้วย

ขนาดของเรือ จากข้อสังเกตของ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7 (ฝ่ายโครงสร้างพื้นฐานฯ) ที่เห็นว่า การจัดหาเรือในลักษณะที่เป็นเรือฝึกกึ่งเรือสินค้า ขนาด 5,000 ตันกรอส อาจจะใหญ่เกินความจำเป็นและจะต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก กระทรวงคมนาคมจะสามารถปรับลดขนาดลงได้หรือไม่ นั้น กระทรวงคมนาคมพิจารณาทบทวนแล้วเห็นว่า ยังมีความจำเป็นต้องจัดหาเรือฝึกกึ่งเรือสินค้า ขนาด 5,000 ตันกรอส จำนวน 1 ลำ

แหล่งเงินและระยะเวลาดำเนินโครงการ กระทรวงคมนาคมเห็นสมควรใช้งบประมาณแผ่นดินแทนเงินกู้จากต่างประเทศ รวมทั้งขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการจาก 3 ปี เป็น 7 ปี (ปีงบประมาณ 2543 - 2549) เพื่อมิให้เป็นภาระหนี้สินเงินกู้ของประเทศ โดยระยะเวลาที่ขอใช้งบประมาณในการดำเนินโครงการคือ ปีงบประมาณ 2547 - 2549 ในวงเงิน 1,650 ล้านบาท

16. เรื่อง รายงานกิจการ งบดุล งบกำไรขาดทุน ประจำปีบัญชี 2545 (1 เมษายน 2545 - 31 มีนาคม 2546) ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงการคลังรายงานกิจการ งบดุล งบกำไรขาดทุน ประจำปีบัญชี 2545 (1 เมษายน 2545 - 31 มีนาคม 2546) ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สรุปได้ดังนี้

1. ธ.ก.ส. จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 และปัจจุบันได้แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดทุนเรือนหุ้นสามัญไว้เป็นจำนวน 30,000 ล้านบาท แบ่งเป็น 300 ล้านหุ้น มูลค่าหุ้นละ 100 บาท และหุ้นบริมสิทธิ์จำนวน 1,500 ล้านหุ้น แบ่งเป็น 15 ล้านหุ้น มูลค่าหุ้นละ 100 บาท ณ วันสิ้นปีบัญชี 2545 (31 มีนาคม 2546) ธ.ก.ส. มีทุนเรือนหุ้นสามัญที่เรียกชำระเต็มมูลค่าแล้วจำนวน 260,063,111 บาท โดย กระทรวงการคลังถือหุ้น จำนวน 259,653,260 หุ้น เป็นเงิน 25,965,326,000 บาท สหกรณ์การเกษตรกลุ่มเกษตรกร พนักงาน ธ.ก.ส. และบุคคลภายนอกถือหุ้น จำนวน 409,851 หุ้น เป็นเงิน 40,985,100 บาท และมีหุ้นบริมสิทธิ์ที่เรียกชำระ

เต็มมูลค่าแล้ว จำนวน 82,758 หุ้น เป็นเงิน 8,275,800 บาท โดยมี พนักงาน ๓.ก.ส. และบุคคลภายนอกเป็นผู้ถือหุ้นจำนวนนี้

2. ผลการดำเนินงานของ ๓.ก.ส. ประจำปีบัญชี 2545 สรุปยอดรวมงบกำไรขาดทุน จำนวน 289,096.26 ล้านบาท เปรียบเทียบกับปีบัญชี 2544 มีจำนวน 282,469.23 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 6,627.03 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.35
3. ๓.ก.ส. ได้กำหนดภารกิจ วิสัยทัศน์ นโยบาย และแผนงานของ ๓.ก.ส. ประจำปีบัญชี 2546 โดยสรุป ดังนี้

- 3.1 ภารกิจใหม่ ดำรงบทบาทการเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนา (Development Bank) ให้บริการทางการเงินที่ครบวงจร โดยมุ่งเน้นปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตและสนับสนุนวิสาหกิจชุมชนเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม (Value Added) ของสินค้าและบริการในชนบท ส่งเสริมให้มีการเชื่อมโยงเครือข่ายทางด้านการผลิตและการตลาด เพื่อประโยชน์ของเกษตรกรและประชาชน ผู้ด้อยโอกาสในฐานรากของระบบเศรษฐกิจ และสนับสนุนกระบวนการเรียนรู้ในชนบท เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
- 3.2 วิสัยทัศน์การดำเนินงาน ประจำปีบัญชี 2546 ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนในชนบทมีอาชีพที่มีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างยั่งยืน และสามารถเก็บออมได้ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น โดยเน้นการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ในท้องถิ่นเพื่อประกอบประโยชน์สูงสุด และลดการใช้สารเคมีที่ก่อให้เกิดมลภาวะ
- 3.3 นโยบายการดำเนินงานประจำปีบัญชี 2546 สนับสนุนเกษตรกรผู้พักชำระหนี้ให้ฟื้นฟูอาชีพได้สำเร็จ รู้จักเก็บออม กับ ส่งเสริมประชาชนในชนบทให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ ทำงานเป็นเครือข่ายประสานความร่วมมือแบบพหุภาคี รู้จักรวมกลุ่มทำงานอาชีพเพื่อสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจชุมชน การลดต้นทุนการผลิต และจัดระบบเครือข่ายเชื่อมโยงการผลิต การตลาด ควบคู่กับ การเร่งรัดพัฒนาคุณภาพหนี้ลูกค้า การให้บริการที่สอดคล้องกับชุมชนท้องถิ่น รวมทั้งพัฒนาองค์กร บุคลากร และการบริหารแบบมีส่วนร่วมเพื่อประโยชน์สูงสุดของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
- 3.4 แผนงาน
 - 1) เร่งรัดและประสานการดำเนินงานฟื้นฟูเพื่อความสำเร็จในการประกอบอาชีพของเกษตรกร ผู้พักชำระหนี้และลดภาระหนี้
 - 2) ส่งเสริมการออมเงินในชนบทโดยออกผลิตภัณฑ์เงินฝากที่เหมาะสมในแต่ละกลุ่มเป้าหมาย เพื่อเพิ่มปริมาณเงินออมของผู้ฝากรายย่อย
 - 3) สนับสนุนกระบวนการเรียนรู้เพื่อสร้างความเข้มแข็งและการพัฒนาศักยภาพของสถาบันเกษตรกรลูกค้าชุมชนและสังคมในชนบท

- 4) สนับสนุนสินเชื่อเพื่อพัฒนาการผลิต การแปรรูป การตลาดในภาคชนบทและการรวมกลุ่ม เพื่อสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจชุมชน
- 5) ฟื้นฟูการสร้างความเข้มแข็งของลูกค้า โดยใช้ ขบวนการกลุ่มลูกค้าในพื้นที่สาขาเป็นเครือข่ายช่วยเหลือ ประสานซึ่งกันและกัน
- 6) เร่งรัดและสนับสนุนการจัดระบบเชื่อมโยงการตลาด ของเกษตรกรลูกค้าเพื่อให้สามารถกระจายผลผลิตออก จากท้องถิ่นสู่ผู้บริโภคได้อย่างรวดเร็ว
- 7) เร่งรัดพัฒนาคุณภาพหนี้ลูกค้าและพัฒนาระบบการ บริหารความเสี่ยงในการดำเนินงานทุกด้าน
- 8) มุ่งเน้นการหารายได้เพิ่มจากการให้บริการด้านการ ธนาคารและบริการอื่น รวมทั้งขยายการให้ความช่วยเหลือ ด้านการเงินแก่ลูกค้ากลุ่มเป้าหมายใหม่ ภายใต้ พระราชบัญญัติ ธ.ก.ส.
- 9) เร่งพัฒนาเทคโนโลยี และระบบสารสนเทศให้เต็ม ประสิทธิภาพเพื่อประโยชน์สูงสุดในการดำเนินธุรกิจ รวมทั้งจัดระบบเชื่อมโยง สื่อสารและการสนับสนุนข้อมูล เพื่อช่วยเหลือในการผลิตและการตลาดของเกษตรกร ลูกค้า
- 10) สนับสนุนการเรียนรู้และพัฒนาขีดความสามารถของ พนักงานทุกระดับในการปฏิบัติงานด้านพัฒนาชนบท ควบคู่กับการเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างพนักงาน ลูกค้า และชุมชน โดยเน้นการบริหารแบบมีส่วนร่วม

17. เรื่อง ระบบการคมนาคมของประเทศ และการแปรรูปบริษัท ไทยเดินเรือ ทะเล จำกัด ให้เป็นสายการบินแห่งชาติ

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงคมนาคมรายงานผลการดำเนินงานตามมติ คณะรัฐมนตรีในรอบเดือนมิถุนายน 2546 รวม 2 เรื่อง คือ เรื่อง ระบบการคมนาคม ของประเทศ และเรื่องการแปรรูปบริษัท ไทยเดินเรือทะเลจำกัด ให้เป็นสายการบิน ชาติ สรุปผลการดำเนินงาน ดังนี้

1. ระบบการคมนาคมของประเทศ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเพื่อกำหนดวันและเวลาในการประชุมฯ ดังกล่าว
2. การแปรรูปบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด ให้เป็นสายการบินเรือ ชาติ ทั้งนี้ บริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด ได้เสนอแนวทางและ แผนการแปรรูปบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด ให้เป็นสายการบินเรือ ชาติในระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2547 - 2551) แก่สำนักงานนโยบายและ แผนการขนส่งและจราจรแล้วเมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2546 ซึ่งสำนักงาน

นโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ได้พิจารณาและนำเสนอ
กระทรวงคมนาคมเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2546 ขณะนี้อยู่
ระหว่างการพิจารณาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

18. เรื่อง ผลการสำรวจการอ่านหนังสือของประชากร พ.ศ. 2546

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการสำรวจการอ่านหนังสือของประชากร พ.ศ. 2546 ตามที่
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ ดังนี้

สำนักงานสถิติแห่งชาติได้ทำการสำรวจการอ่านหนังสือของประชากรในเดือน
มิถุนายน พ.ศ. 2546 โดยสัมภาษณ์ผู้ที่มีอายุตั้งแต่ 6 ปีขึ้นไป จำนวน 44,322 คน
เพื่อเป็นตัวอย่างของผู้อ่านหนังสือและไม่อ่านหนังสือ เพื่อให้ได้ข้อมูลพื้นฐานเรื่อง
การอ่านหนังสือ ประเภทหนังสือที่ประชาชนสนใจอ่าน ความถี่ในการอ่าน รวมทั้ง
ความคิดเห็นของประชาชนในเรื่องการอ่านหนังสือ และได้จัดทำสรุปผลการสำรวจ
เรียบร้อยแล้ว โดยมีสาระสำคัญสรุป ดังนี้

1. จำนวนประชากรที่มีอายุ 6 ปีขึ้นไปทั้งสิ้น 57.8 ล้านคน เป็นผู้ที่อ่าน
หนังสือ จำนวน 35.4 ล้านคน คิดเป็นร้อยละ 61.2 และเป็นที่ไม่อ่าน
หนังสือ จำนวน 22.4 ล้านคน คิดเป็นร้อยละ 38.8 เพศชายมีอัตราการ
อ่านหนังสือสูงกว่าหญิง (ร้อยละ 64.8 และร้อยละ 57.7
ตามลำดับ) ประชากรที่อาศัยอยู่ในกรุงเทพมหานครมีอัตราการอ่าน
หนังสือสูงที่สุด (ร้อยละ 81.6) รองลงมาคือ ภาคกลาง ภาคใต้
ภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ร้อยละ 63.5, 61.1, 59.2
และ 52.8 ตามลำดับ)
2. พฤติกรรมของผู้ที่อ่านหนังสือ ในจำนวนผู้ที่อ่านหนังสือ 35.4 ล้านคน
มีสัดส่วนของการอ่านหนังสือพิมพ์สูงที่สุด (ร้อยละ 66.0) รองลงมา คือ
อ่านนวนิยาย/การ์ตูน/หนังสืออ่านเล่น (ร้อยละ 44.6) และอ่านตำรา
เรียนตามหลักสูตร (ร้อยละ 40.0) เมื่อพิจารณาผู้อ่านหนังสือตาม
ความถี่ในการอ่านหนังสือแต่ละประเภทพบว่า ผู้ที่อ่านตำราเรียนตาม
หลักสูตรส่วนใหญ่ ร้อยละ 41.3 อ่านทุกวัน และผู้ที่อ่านหนังสือพิมพ์
ส่วนใหญ่ ร้อยละ 30.6 อ่านทุกวัน ส่วนกลุ่มที่อ่านวารสาร/เอกสารอื่น ๆ
นิตยสาร นวนิยาย/การ์ตูน/หนังสืออ่านเล่น ส่วนใหญ่อ่านนาน ๆ ครั้ง
นอกจากนี้ผู้อ่านหนังสือส่วนใหญ่ ร้อยละ 45.5 อ่านหนังสือที่บ้าน
รองลงมาอ่านที่สถานศึกษา (ร้อยละ 19.4) มีเพียงร้อยละ 3.4 อ่านใน
ห้องสมุด และร้อยละ 3.2 อ่านในที่อ่านหนังสือของหมู่บ้าน/ชุมชน
3. พฤติกรรมของผู้ที่ไม่อ่านหนังสือ ประชาชนที่ไม่อ่านหนังสือส่วนใหญ่
ร้อยละ 57.4 ให้เหตุผลที่ไม่อ่านหนังสือเพราะชอบฟังวิทยุหรือดูทีวี
มากกว่า เหตุผลรองลงมาคือ ไม่มีเวลาอ่าน (ร้อยละ 48.1) และไม่ชอบ
อ่านหรือไม่สนใจอ่าน ร้อยละ 45.5
4. จากข้อถกถามความคิดเห็นเรื่องการส่งเสริมให้ประชาชนรักการอ่าน
หนังสือ พบว่าประชาชนส่วนใหญ่ ร้อยละ 40.3 คิดว่าหนังสือควรมีราคา

ถูกลง รองลงมาคือ คิดว่าควรมีห้องสมุดประจำหมู่บ้าน/ชุมชน (ร้อยละ 35.9) ควรส่งเสริมให้พ่อแม่ปลูกฝังให้เด็กรักการอ่านหนังสือ (ร้อยละ 22.9) โรงเรียนควรมีมาตรการส่งเสริมให้นักเรียนได้อ่านหนังสือนอกเวลาอย่างจริงจัง (ร้อยละ 21.4) และมีการรณรงค์หรือประชาสัมพันธ์ชักจูงใจให้คนอ่านหนังสือมากขึ้น (ร้อยละ 21.2)

19. เรื่อง สรุปผลการดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดระเบียบธุรกิจค้าปลีกค้าส่งด้วยมาตรการทางผังเมือง

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีมีข้อสั่งเกตให้กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาทบทวนในคณะกรรมการผังเมืองด้วยการกำหนดขนาดพื้นที่ของอาคาร และระยะห่างจากเขตเทศบาลที่กำหนดให้อาคารที่มีพื้นที่ตั้งแต่ 1,000 ตารางเมตรขึ้นไป ต้องอยู่ห่างจากเขตเทศบาลไม่น้อยกว่า 15 กิโลเมตรนั้น จะถูกต้องเหมาะสมกับสภาพข้อเท็จจริงและเป็นประโยชน์กับการปกป้องการดำเนินธุรกิจของร้านค้าปลีกขนาดเล็ก หรือไม่เพียงใด สำหรับสรุปผลการดำเนินงานเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือธุรกิจค้าปลีกค้าส่งด้วยมาตรการทางผังเมือง ของกระทรวงมหาดไทย มีดังนี้

ผลกระทบที่เกิดจากการขยายตัวของธุรกิจค้าปลีกค้าส่งขนาดใหญ่

จากการศึกษาของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาแห่งประเทศไทย เรื่อง การค้าปลีกที่ได้รับผลกระทบของการแข่งขันจากผู้ประกอบการค้าปลีกขนาดใหญ่จากต่างประเทศ ประเด็นปัญหาที่สำคัญ คือ ผู้ที่ได้รับผลกระทบ ได้แก่

1. ร้านค้าปลีกขนาดเล็กหรือโชห่วย มีรายงานวาระหว่างปี 2544 - 2545 มีจำนวนลดลงประมาณ 43,706 ร้าน หรือโดยเฉลี่ยร้อยละ 2 - 5 ต่อปี จำนวนลูกค้าและกำไรของร้านค้าปลีกขนาดเล็ก หรือโชห่วย ลดลงประมาณร้อยละ 7 ต่อปี
2. ร้านค้าส่ง ยอดขายของร้านค้าส่งลดลงเฉลี่ยร้อยละ 7 ต่อปี ระหว่างปี 2539 - 2545
3. ซัพพลายเออร์ หรือผู้จัดส่งสินค้า ซึ่งเดิมเป็นผู้มีอำนาจเหนือห้างและร้านค้าทั่วไป ต่อมาอำนาจตลาดเปลี่ยนไปสู่กลุ่มธุรกิจค้าปลีกขนาดใหญ่จากต่างประเทศ เพราะมีต้นทุนต่อหน่วยต่ำกว่าจากการซื้อสินค้าจำนวนมากทำให้มีอำนาจซื้อสูง และขอส่วนลดทางการค้าเพิ่มขึ้นมากกว่าที่ร้านค้าส่งและร้านค้าปลีกทั่วไป นอกจากนี้ ซัพพลายเออร์ยังถูกขอให้เข้าร่วมลดรายการราคาพิเศษโดยรวมกันแบกภาระค่าใช้จ่ายในการโฆษณาต่าง ๆ

ผลกระทบที่มีต่อกลุ่มต่าง ๆ กระทรวงพาณิชย์พยายามแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยมาตรการต่าง ๆ รวมทั้งแนวคิดที่จะออกร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง แต่เนื่องจากเกรงว่าจะเป็นภาระขัดต่อการเปิดเสรีการค้าซึ่งประเทศไทยเป็นสมาชิก

องค์การการค้าโลก (WTO) นายกรัฐมนตรีจึงเสนอให้นำกฎหมายที่มีอยู่เดิมมา พิจารณากำหนดมาตรการในการให้ความช่วยเหลือธุรกิจค้าปลีกค้าส่งขนาดเล็กและ ขนาดกลาง ปัจจุบันมีกฎหมายที่สามารถนำมาใช้บังคับได้ครอบคลุมอยู่แล้ว คือ กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทยรับ ไปดำเนินการ

ผลการดำเนินงานของกรมโยธาธิการและผังเมือง

กรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลดังกล่าว ดังนี้

1. ดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518

ตามมาตรา 14 ของพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518 ได้บัญญัติให้มีการตรา พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมไว้ก็ได้ และใน ระหว่างที่พระราชกฤษฎีกาฯ มีผลใช้บังคับ มาตรา 15 (3) ของพระราชบัญญัติการผัง เมือง พ.ศ. 2518 ก็ได้มีบัญญัติให้เจ้าพนักงานการผัง (อธิบดีกรมโยธาธิการและผัง เมือง) มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการ วางและจัดทำผังเมืองรวมได้ แต่ทั้งนี้จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการผัง เมือง ซึ่งพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำ ผังเมืองรวม ในท้องที่ 72 จังหวัด พ.ศ. 2546 ได้ประกาศให้มีผลใช้บังคับแล้ว (ประกาศเมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2546 มีผลตามขอบเขตพื้นที่เป็นรายจังหวัดรวม 72 จังหวัด) โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้จัดทำแนวทางการกำหนดหลักเกณฑ์ เกี่ยวกับการประกอบพาณิชยกรรมค้าปลีกค้าส่ง (เป็นส่วนหนึ่งของการกำหนด หลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมือง รวม) นำเสนอคณะกรรมการผังเมืองพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้พิจารณา เห็นชอบในหลักการ และได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการผังเมืองในระดับจังหวัด เพื่อพิจารากำหนดหลักเกณฑ์ และให้ความเห็นชอบในเรื่องดังกล่าวก่อนที่อธิบดีกรม โยธาธิการและผังเมืองในฐานะเจ้าพนักงานการผังจะได้ดำเนินการจัดทำเป็นประกาศ กรมโยธาธิการและผังเมือง และนำเสนอประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2546 โดยมีระยะเวลาการใช้บังคับจนถึงวันที่ 18 พฤษภาคม 2549 (ประกาศ 3 ปี)

2. ดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522

การที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองในฐานะเจ้าพนักงานการผัง จะดำเนินการ กำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวตามข้อ 1 จะมีผลครอบคลุมในขอบเขตพื้นที่แต่ละจังหวัด แต่ทั้งนี้จะไม่ครอบคลุมถึงบริเวณที่มีการวางและจัดทำผังเมืองรวมและหรือ บริเวณที่มีกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมแล้ว (มาตรา 15 (3) ของ พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518) ดังนั้น ภายในบริเวณขอบเขตผังเมืองรวม กรมโยธาธิการและผังเมืองเห็นควรที่จะได้ดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 13 ของพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 กล่าวคือ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย โดยคำแนะนำของอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง มีอำนาจ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน เคลื่อนย้ายและใช้หรือ

เปลี่ยนแปลงการใช้อาคารบางชนิดบางประเภทในบริเวณหนึ่งบริเวณใดได้ และถึงแม้ว่าการดำเนินการโดยอาศัยมาตรา 13 ของพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 จะไม่ต้องเสนอคณะกรรมการผังเมืองพิจารณา ก็ตาม แต่เพื่อให้หลักการในการกำหนดหลักเกณฑ์ที่มีความสอดคล้องกับประกาศของอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองตามข้อ 1 กรมโยธาธิการและผังเมืองจะได้ดำเนินการนำเสนอคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาในส่วนนี้ด้วย และดำเนินการประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว ได้มีการดำเนินการและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ 4 กันยายน 2546 โดยจะมีระยะเวลาการใช้บังคับ 1 ปี นับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

2. การกำหนดมาตรการธุรกิจค้าปลีกค้าส่งดังกล่าว จะเป็นการดำเนินการโดยไม่มีลักษณะของการเลือกปฏิบัติ แต่จะให้ผลทั้งผู้ประกอบการทั้งในส่วนที่เป็นของคนไทยและต่างชาติที่จะถือปฏิบัติภายใต้หลักเกณฑ์เดียวกัน

3. มาตรการด้านผังเมืองที่กำหนดขึ้นนี้ แนวความคิดหลัก คือ การแบ่งพื้นที่การให้บริการเพื่อส่งเสริมให้การใช้ประโยชน์ที่ดินของเมืองมีความเป็นระเบียบเรียบร้อย สภาพแวดล้อมน่าอยู่ ลดปัญหาความหนาแน่นและอุบัติเหตุจากการจราจรในเขตชั้นในของเมือง และที่สำคัญยังเป็นการช่วยเหลือให้ธุรกิจค้าปลีกค้าส่งขนาดเล็กและขนาดกลางสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้

การกำหนดมาตรการในการช่วยเหลือธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง ตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดที่ตั้งที่เหมาะสมสำหรับอาคารพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่ง โดยคำนึงถึงการกระจายตัวของกิจกรรมในการให้บริการแก่ประชาชน ทั้งนี้ได้กำหนดตามประเภทและที่ตั้งอาคารพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่ง ดังนี้

- อาคารที่มีพื้นที่ใช้สอยอาคารรวมกันน้อยกว่า 300 ตารางเมตร สามารถตั้งอยู่ได้ในบริเวณตามที่อนุญาตในกฎกระทรวงผังเมืองรวม
- อาคารที่มีพื้นที่ใช้สอยอาคารรวมกันตั้งแต่ 300 - 1,000 ตารางเมตร สามารถตั้งอยู่ได้ในบริเวณที่ดินที่กำหนดเป็นประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลางและหนาแน่นน้อย โดยต้องเป็นไปตามข้อกำหนดที่เป็นหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการใช้พื้นที่ในแปลงที่ดิน
- อาคารที่มีพื้นที่ใช้สอยอาคารรวมกันตั้งแต่ 1,000 ตารางเมตรขึ้นไป กำหนดให้ตั้งอยู่นอกเขตเมืองห่างจากเขตเทศบาลที่กฎกระทรวงผังเมืองรวมบังคับใช้แล้วไม่น้อยกว่า 15 กิโลเมตร และต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อกำหนดที่เป็นหลักเกณฑ์เช่นเดียวกัน

ทั้งนี้ หลักการดังกล่าวที่กำหนดเป็นหลักเกณฑ์ได้ผ่านคณะกรรมการผังเมือง ซึ่งมีมติเห็นชอบในหลักการเมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2546 และนำไปสู่การจัดทำร่างประกาศหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเกี่ยวกับอาคารพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งของแต่ละจังหวัด เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมแสดงข้อคิดเห็นในการจัดทำหลักเกณฑ์ฯ แต่เนื่องจากความเร่งด่วนของนโยบายคณะกรรมการผังเมือง จึงได้มอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการผังเมือง พิจารณาด้านผังเมืองระดับจังหวัดเป็น

ตัวแทนในการพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์ของจังหวัด โดยกำหนดให้เมืองค้ประกอบ จากผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องระดับจังหวัด ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นักวิชาการ หรือผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนจากหอการค้า เพื่อให้ได้มติที่แสดงถึงความ ต้องการของประชาชนในท้องที่

การดำเนินการในระยะต่อไป

การดำเนินการเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจค้าปลีกค้าส่งขนาดเล็กและขนาดกลาง รวมถึงการจัดระเบียบธุรกิจค้าปลีกค้าส่งขนาดใหญ่ ด้วยมาตรการทางกฎหมายการผัง เมืองมีผลต่อเจ้าของธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง เฉพาะประเภทที่จำหน่ายสินค้าอุปโภคและ บริโภคหลายประเภทที่ใช้ในชีวิตประจำวัน และมีการใช้อาคารที่มีพื้นที่ประกอบการ ตามที่กำหนดไว้ในหลักเกณฑ์ ทั้งที่เป็นชาวไทยและชาวต่างประเทศให้ต้องปฏิบัติ ตามกฎหมายที่จะประกาศบังคับใช้โดยเสมอภาค อย่างไรก็ตามการบังคับใช้ของ ประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง และประกาศกระทรวงมหาดไทย มีระยะเวลาตาม กำหนดตั้งนั้นเมื่อได้มีผลบังคับใช้แล้ว หากเห็นว่าประกาศดังกล่าวมีประสิทธิภาพหรือ มีความจำเป็นต้องปรับปรุงหลักเกณฑ์ จะต้องมีการดำเนินการต่อไปดังต่อไปนี้

1. ประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัด ยกเว้นบริเวณที่มีการวางและจัดทำผังเมืองรวม หรือบริเวณที่มี กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมแล้ว ในท้องที่ 72 จังหวัด จะมีผล บังคับใช้ภายในระยะเวลาที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำ การสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่ 72 จังหวัด มีผล ใช้บังคับ (ประมาณ 3 ปี) ดังนั้นการดำเนินการในระยะต่อไป จึงต้อง เร่งรัดให้มีการวางและจัดทำผังเมืองรวมในขอบเขตตามพระราช กฤษฎีกาให้แล้วเสร็จ โดยนำหลักการที่กำหนดไว้ในประกาศ หลักเกณฑ์มาเป็นสาระสำคัญของการจัดทำผังเมืองรวมนี้
2. ประกาศกระทรวงมหาดไทย ซึ่งครอบคลุมพื้นที่บริเวณที่มีการวางและ จัดทำผังเมืองรวมหรือบริเวณที่มีกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม แล้วมีผลบังคับใช้เป็นเวลา 1 ปี นับแต่วันที่ประกาศนั้นมีผลใช้บังคับ ภายในระยะเวลาดังกล่าวจะต้องดำเนินการออกกฎกระทรวงหรือ ขอบัญญัติท้องถิ่นเพื่อให้มาตรการช่วยเหลือธุรกิจค้าปลีกค้าส่งมีผล บังคับใช้ได้ต่อไป

ผลกระทบภายหลังประกาศมีผลบังคับใช้

มาตรการเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจค้าปลีกค้าส่งขนาดเล็กและขนาดกลาง ตามที่ กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการจัดทำโดยออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย และประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง ซึ่งขณะนี้ผลบังคับใช้แล้วทั่วประเทศนั้น มี ผลบังคับใช้โดยตรงต่อธุรกิจค้าปลีกค้าส่งซึ่งมีการใช้อาคารที่มีพื้นที่ใช้สอยอาคาร รวมกันเพื่อประกอบกิจการตั้งแต่ 300 ตารางเมตรขึ้นไป เป็นธุรกิจที่ประกอบกิจการ ขายปลีกขายส่งสินค้าอุปโภคและบริโภคหลายประเภทที่ใช้ในชีวิตประจำวัน ทั้งที่ เป็นกิจการของชาวไทยและชาวต่างประเทศ สำหรับธุรกิจค้าปลีกค้าส่งที่มีการ ดำเนินการตามนิยามที่กำหนด สามารถประกอบกิจการได้ตามที่กฎหมายอนุญาต

กล่าวคือ ในบริเวณเขตเมืองอนุญาตให้มีสถานประกอบการตั้งอยู่ได้ อาคารที่มีพื้นที่ใช้สอยรวมกันไม่เกิน 1,000 ตารางเมตร และในบริเวณที่อนุญาตตามข้อกำหนดส่วนในพื้นที่นอกเขตเมืองอนุญาตให้มีสถานประกอบการตั้งอยู่ได้เฉพาะในบริเวณที่อนุญาตตามข้อกำหนด แต่ไม่มีข้อจำกัดของขนาดพื้นที่ใช้สอยอาคาร การออกประกาศดังกล่าวจะเกิดผลกระทบต่อชุมชนเมืองทั้งผลดีต่อวิถีชีวิตของชุมชนและอาจเกิดปัญหาต่อการลงทุนของธุรกิจ ซึ่งสรุปได้ดังต่อไปนี้

ผลดีต่อชุมชน

- มีการควบคุมกิจกรรมด้านการใช้ประโยชน์ที่ดินและอาคารให้มีการกระจายตัวอย่างเหมาะสม รองรับความต้องการของประชาชนในบริเวณที่พักอาศัย โดยคำนึงถึงสภาพแวดล้อมให้มีการป้องกันผลกระทบจากการจราจรที่หนาแน่น ความเดือดร้อนรำคาญจากสิ่งรบกวน เช่น เสียง กลิ่น ทัศนียภาพที่ไม่เหมาะสม ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสาธารณะ
- ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาเมืองเป็นชุมชนหลายศูนย์กลาง และลดความคับคั่งในพื้นที่ศูนย์กลางเดิมของเมือง
- ส่งเสริมวิถีชีวิตของคน ซึ่งพักอาศัยในเขตเมืองชั้นในให้เป็นแหล่งการค้าที่มีชีวิตชีวา มีการใช้ประโยชน์ที่คุ้มค่าและยั่งยืน
- ช่วยลดการขยายตัวของธุรกิจค้าปลีกค้าส่งสินค้าอุปโภคบริโภคขนาดใหญ่ในเขตเมือง ซึ่งกระทบต่อร้านค้าปลีกค้าส่งขนาดเล็ก
- เป็นการส่งเสริมให้ร้านค้าขนาดเล็กที่มีอยู่เดิมสามารถประกอบกิจการอยู่ได้ โดยมีการแข่งขันทางธุรกิจการลงทุนในขนาดที่ใกล้เคียงกัน ไม่เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างธุรกิจ
- ส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินภายในเมืองอย่างเหมาะสม โดยกำหนดการก่อสร้างอาคารขนาดใหญ่ระยะห่างจากสถานที่สำคัญ เช่น สถานที่ราชการ วัด โบราณสถาน ฯลฯ ซึ่งมีผลทำให้อาคารดังกล่าวมีความสง่างาม อยู่ในสิ่งแวดล้อมที่ดี

ปัญหาที่จะเกิดขึ้นหลังจากประกาศทั้ง 2 ฉบับ มีผลบังคับใช้

1. ปัญหาต่อภาครัฐบาล ระบบโครงสร้างพื้นฐานที่รัฐจะต้องลงทุนเพิ่มในกรณีที่จะมีร้านค้าปลีกค้าส่งขนาดใหญ่ไปสร้างนอกเมือง ถึงแม้ว่าจะเป็นการพัฒนาให้เกิดศูนย์กลางใหม่ของชุมชน แต่จะต้องมีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน เช่น น้ำประปา ไฟฟ้า โทรศัพท์ การจัดการขยะมูลฝอย ฯลฯ

2. ปัญหาต่อการลงทุนภาคเอกชน

- เนื่องจากประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนการใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภทฯ และประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง เรื่องกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม เป็นการออกกฎหมายเพื่อความเสมอภาคของบุคคลตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งบัญญัติไว้ว่าการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล เพราะเหตุแห่ง

ความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ศาสนา ฯลฯ จะกระทำมิได้ ดังนั้นประกาศฉบับดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อธุรกิจทั้งของคนไทยและต่างประเทศอย่างหลีกเลี่ยงมิได้ แต่อย่างไรก็ตามประกาศดังกล่าวมีผลต่อธุรกิจค้าปลีกค้าส่งตามที่กำหนดไว้ในประกาศฯ

- มีผลกระทบต่อการลงทุน เนื่องจากในประกาศดังกล่าวได้กำหนดขนาดอาคารและการควบคุมอาคาร เพื่อรักษาสภาพแวดล้อมของชุมชน จะมีผลทำให้ต้องก่อสร้างในแปลงที่ดินที่มีขนาดเพิ่มขึ้น ผู้ประกอบการต้องลงทุนสูงขึ้น
- ความเสี่ยงในการลงทุน เนื่องจากในประกาศดังกล่าว กำหนดให้อาคารที่มีขนาดตั้งแต่ 1,000 ตารางเมตรขึ้นไป ต้องอยู่ห่างจากเขตเทศบาลไม่น้อยกว่า 15 กิโลเมตร ซึ่งทำให้ผู้บริโภคขาดความสะดวกสบายในการไปใช้บริการ เพิ่มความเสี่ยงต่อการลงทุนของเจ้าของกิจการ

3. ปัญหาต่อผู้บริโภค ผลกระทบต่อผู้บริโภค ผู้บริโภคที่ต้องการซื้อสินค้าจากร้านค้าปลีกค้าส่งขนาดใหญ่ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการเดินทางเพิ่มขึ้น ความสะดวกลดลง

สรุปได้ว่ามาตรการทางกฎหมายการผังเมืองที่นำมาใช้เพื่อช่วยเหลือธุรกิจค้าปลีกค้าส่งเป็นมาตรการที่สามารถแก้ไขปัญหาได้ส่วนหนึ่ง แนวทางการช่วยเหลือธุรกิจค้าปลีกค้าส่งแบบเบ็ดเสร็จสมควรนำกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องมาพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์ ระเบียบ ข้อบังคับให้เหมาะสม ทั้งนี้ จากการดำเนินการที่ผ่านมากรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับข้อคิดเห็นจากผู้ประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่งขนาดเล็กและขนาดกลาง และจากผู้แทนหอการค้าจังหวัดที่ต้องการให้มีมาตรการจากกระทรวงพาณิชย์เข้ามาดำเนินการควบคู่กันไปกับมาตรการด้านผังเมืองเพื่อให้เกิดประสิทธิผลในทางการแก้ปัญหายิ่งขึ้น

20. เรื่อง มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ดังนี้

1. มาตรการเร่งรัดติดตามในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

- 1.1 กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงบประมาณได้ร่วมกันพิจารณา และเห็นสมควรกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ไว้ในอัตราร้อยละ 92.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย 1,011,500 ล้านบาท โดยไม่รวมงบกลางที่ตั้งไว้เพื่อใช้จ่ายในงานโครงการเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ (16,500 ล้านบาท)

ทั้งนี้ อัตราการเบิกจ่ายเมื่อเปรียบเทียบกับวงเงินงบประมาณ 1,028,000 ล้านบาท จะผันแปรไปตามอัตราการเบิกจ่ายเงินงาน โครงการเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพดังกล่าว สำหรับรายจ่ายลงทุน เห็นสมควรกำหนดเป้าหมายไม่น้อยกว่าร้อยละ 72.0 ของวงเงิน งบประมาณรายจ่ายลงทุนของแต่ละส่วนราชการ โดยเป้าหมายใน ภาพรวมข้างต้นแยกเป็นรายไตรมาส ดังนี้

ไตรมาสที่ 1	เป้าหมายการเบิกจ่าย แต่ละไตรมาส (ล้านบาท)	เป้าหมายการเบิกจ่ายสะสม ณ สิ้นไตร มาส (ล้านบาท)	เป้าหมายอัตราการเบิกจ่าย สะสม ณ สิ้นไตรมาส (%)
1	232,600.0	232,600.0	23.0
2	222,800.0	455,400.0	45.0
3	253,100.0	708,500.0	70.0
4	222,100.0	930,600.0	92.0

- การกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2547 ในอัตราร้อยละ 92.0 ข้างต้น เนื่องจาก
 - 1) โครงสร้างงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 มี สัดส่วนของงบประมาณรายจ่ายประจำปีร้อยละ 78.5 ของวงเงิน งบประมาณ (1,028,000 ล้านบาท) โดยในจำนวนนี้เป็นรายจ่าย ข้าราชการต้นเงินกู้ค่าดอกเบี้ยยและค่าธรรมเนียมจำนวน 136,296.5 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 13.3 ของวงเงินงบประมาณ ซึ่ง โดยปกติรายจ่ายประเภทดังกล่าวจะสามารถเบิกจ่ายได้ทั้ง จำนวนภายในปีงบประมาณ
 - 2) ระบุว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2546 ของสำนัก งบประมาณมีความคล่องตัวมากขึ้น ทำให้สำนักงบประมาณ สามารถโอนเงินประจำงวดให้ส่วนราชการได้อย่างรวดเร็ว อีกทั้ง ยังมอบอำนาจให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจบริหารงบประมาณ ให้บรรลุผลสำเร็จตามภารกิจที่กำหนดไว้
 - 3) นโยบายการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ทำให้การบริหารในระดับจังหวัดมีความคล่องตัว ซึ่ง ส่งผลต่อการเบิกจ่ายเงินงบประมาณด้วย
 - 4) หน่วยงานที่มีการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 สามารถดำเนินการในด้านการ บริหารงานและงบประมาณได้คล่องตัวมากขึ้น
- 1.2 เห็นสมควรให้คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ดำเนินการต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เพื่อเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาลุप्तสรรคในการเบิกจ่ายเงินและ เสนอมาตรการต่าง ๆ ที่ส่งผลให้การใช้จ่ายเงินเป็นไปตามเป้าหมาย

2. แนวทางการดำเนินงานของส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ

- 2.1 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติตามแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณตามหนังสืออ้างถึง โดยเคร่งครัดต่อไป
- 2.2 เพื่อเร่งรัดการก่องหน้ผูกพันรายจ่ายลงทุน ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีหน่วยงานในภูมิภาคเร่งโอนเงินงบประมาณไปให้หน่วยงานในภูมิภาคโดยเร็ว และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งดำเนินการก่องหน้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ 2
- 2.3 ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานในการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 โดยทำหน้าที่ในการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ตลอดจนติดตามปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่ายเงินและดำเนินการตามมาตรการและแนวทางที่คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 กำหนดต่อไป
- 2.4 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจส่งสำเนาแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ตามระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานที่จัดส่งให้สำนักงานงบประมาณให้กรมบัญชีกลางทราบด้วย เพื่อประโยชน์ในการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
- 2.5 ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาประสิทธิภาพของหัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และผู้ว่าราชการจังหวัดดังต่อไปนี้
 - ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในส่วนกลางที่มีอัตราการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนต่ำกว่าร้อยละ 72 ของงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่ได้รับการจัดสรรในส่วนกลางของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้น
 - ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในส่วนภูมิภาคที่มีอัตราการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนต่ำกว่าร้อยละ 72 ของงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่ได้รับการจัดสรรในส่วนภูมิภาคของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้น
- ทั้งนี้ อัตราการเบิกจ่ายที่ต่ำกว่ากำหนดดังกล่าว จะต้องมิได้มีสาเหตุมาจากปัญหาที่เป็นปัจจัยภายนอก
- 2.6 กระทรวงการคลังจะพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการให้รางวัลกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และส่วนภูมิภาคที่มีอัตราการเบิกจ่ายที่มีประสิทธิภาพสูงกว่าตามข้อ 2.5

3. แนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานกลาง

กระทรวงการคลังจะมอบหมายให้กรมบัญชีกลางรายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ดังนี้

- 3.1 รายงานภาพรวมการเบิกจ่ายเงินและปัญหาอุปสรรค รวมทั้งมาตรการที่ควรดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีทราบ

- 3.2 รายงานผลการเบิกจ่ายเงินรายส่วนราชการให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดทราบเพื่อประโยชน์ในการเร่งรัดการดำเนินงาน แก้ไขปัญหาอุปสรรค และทำให้การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายงานผลการติดตามการดำเนินงานปัญหาอุปสรรคขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้คณะรัฐมนตรีทราบ

21. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่ง สำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งสำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) เสนอ

ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) ไปหารือร่วมกับผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งสำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. สรุปผลการหารือ ดังนี้

1. บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการครู ประกอบด้วย 6 แห่ง โดยนำบัญชีข้าราชการพลเรือน ซึ่งมี 11 แห่ง มาปรับเพื่อให้สอดคล้องกับวิทยฐานะที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. และเพื่อให้บุคลากรสายผู้สอนทั้งหมด คือ ข้าราชการครู และอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษา ได้รับเงินเดือนที่ใกล้เคียงกัน

เหตุผลที่ปรับเป็น 6 แห่ง คือ เพื่อให้สอดคล้องกับการเลื่อนขั้นเงินเดือนของข้าราชการครู เพราะในปัจจุบันข้าราชการครู ระดับ 1 - 7 สามารถเลื่อนระดับได้เอง โดยไม่ต้องมีการสอบเพื่อเลื่อนระดับเหมือนข้าราชการอื่น จึงได้จัดแบ่งเงินเดือนให้สอดคล้องกัน คือ ระดับ 1 - 3 ระดับ 4 - 7 ระดับ 8 ระดับ 9 และระดับ 10 - 11

แต่เนื่องจากขณะนี้ข้าราชการครู ตำแหน่งอาจารย์ 2 ระดับ 7 มีเป็นจำนวนมาก หากจะรวมแบ่งเงินเดือนตั้งแต่ระดับ 4 - 7 เข้าด้วยกัน จะเป็นการไม่เหมาะสมสำหรับข้าราชการครูใหม่ และครูที่ปฏิบัติราชการมาแล้วเป็นเวลานานที่จะมีเงินเดือนอยู่ในแห่งเดียวกัน และหากรวมเงินเดือนระดับ 7 เข้ากับระดับ 8 จะทำให้ข้าราชการครูจำนวนมาก ที่ได้รับเงินเดือนขั้นสูงสุดของระดับ 7 มีโอกาสได้รับเงินเดือนเพิ่มขึ้นโดยอัตโนมัติ อันจะส่งผลให้รัฐต้องมีการงบประมาณเพิ่มขึ้นอีกเป็นจำนวนมาก จึงได้ปรับเพิ่มแบ่งเงินเดือนขึ้นอีกหนึ่งแห่ง โดยมีขั้นเงินเดือนเทียบเท่ากับข้าราชการพลเรือน ระดับ 7

บัญชีเงินเดือนทั้ง 6 แห่ง เทียบระดับมีเงินเดือนขั้นต่ำและสูงสุดของแต่ละแห่ง ดังนี้

หน่วย : บาท

แห่ง	เทียบเท่า	เงินเดือนขั้นต่ำ	สูงสุด
1. ครูผู้ช่วย	ระดับ 3	6,360 (ป.ตรี) 7,040 (หลักสูตร 5 ปี)	13,680 (ปรับลดจาก 16,800)
2. อธิบดี คศ.1	ระดับ 4 -6	9,560	24,440
3. อธิบดี คศ.2	ระดับ 7	13,680 (ปรับจาก 11,120)	29,810
4. อธิบดี คศ.3	ระดับ 8	16,800	42,170
5. อธิบดี คศ.4	ระดับ 9	20,640	44,930 (ปรับลดจาก 48,210)
6. อธิบดี คศ.5	ระดับ 10 - 11	25,370	57,190

เงินเดือนขั้นต่ำสุด แห่งครูผู้ช่วย หมายถึงครูใหม่ที่พึงบรรจุเข้ารับราชการที่สำเร็จ การศึกษาระดับปริญญาตรี (หลักสูตร 4 ปี ในปัจจุบัน) จะได้รับเงินเดือน 6,360 บาท ปริญญาโท ได้รับ 7,780 บาท และปริญญาเอก ได้รับ 10,600 บาท (เช่นเดียวกับ ข้าราชการพลเรือนทั่วไป)

ส่วนครูใหม่ที่สำเร็จการศึกษาตามหลักสูตร 5 ปี (หลักสูตร 4 ปี + ฝึกประสบการณ์ 1 ปี + ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ) จะได้รับเงินเดือน 7,040 บาท เทียบเท่ากับผู้สำเร็จ การศึกษาเภสัชศาสตรบัณฑิต หรือสถาปัตยกรรมศาสตรบัณฑิต

เงินเดือนสูงสุด 57,190 บาท เทียบเท่ากับระดับเงินเดือนสูงสุดของศาสตราจารย์ ระดับ 11 ในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งครู/ศึกษานิเทศก์เท่านั้นที่มีโอกาสได้รับเงินเดือน สูงสุดในอัตรานี้ อันจะเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจรวมทั้งดึงดูดให้คนดีคนเก่งมา เป็นครูได้มากขึ้น

2. วิทยฐานะและเงินวิทยฐานะ

2.1 วิทยฐานะและเงินวิทยฐานะสำหรับครู/ศึกษานิเทศก์ มี 4 วิทยฐานะ ดังนี้

หน่วย : บาท

วิทยฐานะ	ครู/ศน. ชำนาญการ	ครู/ศน. ชำนาญการพิเศษ	ครู/ศน. เชี่ยวชาญ	ครู/ศน. เชี่ยวชาญพิเศษ
เงินวิทยฐานะ	3,500	5,600	9,900	13,000

2.2 วิทยฐานะและเงินวิทยฐานะสำหรับผู้บริหารทั้งในและนอกสถานศึกษา

1) ผู้บริหารสถานศึกษา

ก. ผู้อำนวยการสถานศึกษา

หน่วย : บาท

วิทยฐานะ	ผอ. ข้าราชการ	ผอ. ข้าราชการพิเศษ	ผอ.เชี่ยวชาญ
เงินวิทยฐานะ	3,500	5,600	9,900

ข. รองผู้อำนวยการสถานศึกษา

หน่วย : บาท

วิทยฐานะ	รอง ผอ. ข้าราชการ	รอง ผอ. ข้าราชการพิเศษ
เงินวิทยฐานะ	3,500	5,600

2) ผู้บริหารเขตพื้นที่การศึกษา

ก. ผู้อำนวยการเขตพื้นที่ฯ

หน่วย : บาท

วิทยฐานะ	ผอ.เชี่ยวชาญ
เงินวิทยฐานะ	9,900

ข. รองผู้อำนวยการเขตพื้นที่ฯ

หน่วย : บาท

วิทยฐานะ	รอง ผอ. ข้าราชการพิเศษ
เงินวิทยฐานะ	5,600

หมายเหตุ

- ตำแหน่งผู้อำนวยการ/รองผู้อำนวยการ จะได้รับวิทยฐานะ เมื่อผ่านการประเมินความเชี่ยวชาญหรือข้าราชการ
- วิทยฐานะผู้อำนวยการ/รองผู้อำนวยการเชี่ยวชาญพิเศษ และรองผู้อำนวยการเชี่ยวชาญให้เฉพาะผู้บริหารที่ได้รับการแต่งตั้งจากข้าราชการครู/ศึกษานิเทศก์ที่มีเงินวิทยฐานะติดตัวมาเท่านั้น

ในการประเมินเพื่อปรับอันดับ (แท่งเงินเดือน) และวิทยฐานะทั้งหมดนี้ จะต้องเป็นไปตามกฎ ก.ค.ศ. ทั้งนี้ควรจะต้องคำนึงถึงฐานะทางการคลัง และความเป็นไปได้เรื่องงบประมาณ โดยขอให้มิมติคณะรัฐมนตรีกำกับไว้ด้วย

22. เรื่อง ผลการปฏิบัติงานต่อสัปดาห์เพื่อเอาชนะยาเสพติด

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการปฏิบัติงานต่อสัปดาห์เพื่อเอาชนะยาเสพติด เกี่ยวกับผลการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ป่วยยาเสพติด กระทรวงสาธารณสุข ระหว่างวันที่ 24 - 30 ตุลาคม 2546 ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ดังนี้

ในระหว่างวันที่ 24 - 30 ตุลาคม 2546 มีผู้ป่วยเข้ารับการบำบัดรักษาทั้งสิ้น จำนวน 3,190 ราย สถานบำบัดที่ให้การบำบัดมากที่สุดคือระดับ PCU/สถานเอนามัย จำนวน 1,160 ราย (ร้อยละ 36.37) ในระดับโรงพยาบาลชุมชน 661 ราย (ร้อยละ 20.72) สังกัดกรมสุขภาพจิต 639 ราย (ร้อยละ 20.03) ระดับโรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป 492 ราย (ร้อยละ 15.42) สังกัดกรมการแพทย์ 238 ราย (ร้อยละ 7.46)

แยกวิธีการบำบัดรักษา ดังนี้ การบำบัดรักษาโดยบำบัดในชุมชน 1,102 ราย (ร้อยละ 34.55) วิธีผู้ป่วยนอก 1,804 ราย (ร้อยละ 56.55) วิธีผู้ป่วยใน 284 ราย (ร้อยละ 8.90) สถานบำบัดที่ให้การบำบัดโดยวิธีบำบัดในชุมชนสูงสุดคือระดับ PCU/สถานเอนามัย และวิธีผู้ป่วยนอกสูงสุดคือระดับโรงพยาบาลชุมชน สำหรับวิธีผู้ป่วยในบริการสูงสุด โดยสถานบริการสังกัดกรมสุขภาพจิต

ลักษณะการบำบัดของผู้มารับการบริการ เป็นการมารับการบำบัดโดยสมัครใจ เป็นจำนวน 2,686 ราย (ร้อยละ 84.20) โดยการบังคับบำบัด จำนวน 504 ราย (ร้อยละ 15.80) สถานบำบัดที่ให้การบำบัดโดยสมัครใจสูงสุดคือ ระดับ PCU/สถานเอนามัย และบังคับบำบัดให้บริการสูงสุดคือ ระดับโรงพยาบาลชุมชน

หมายเหตุ

1. ข้อมูลสะสมจาก 76 จังหวัด ณ วันที่ 30 ตุลาคม 2546 เวลา 15.00 น.
2. ข้อมูลรายสัปดาห์จาก 56 จังหวัด ขาดส่งรายงาน 19 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดที่ไม่ได้ส่งข้อมูล ได้แก่ จังหวัดนนทบุรี พระนครศรีอยุธยา ชัยนาท ลพบุรี นครนายก สุพรรณบุรี สระแก้ว ประจวบคีรีขันธ์ สุรินทร์ มหาสารคาม เลย สกลนคร ตาก เพชรบูรณ์ พังงา สตูล ตรัง พัทลุง บิดดาณี
3. จังหวัดขอแก้ไขและปรับเปลี่ยนข้อมูลในยอดสะสม

23. เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดของกระทรวงมหาดไทยในรอบสัปดาห์ (ถึงวันที่ 2 พฤศจิกายน 2546)

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทยรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดของกระทรวงมหาดไทยในรอบสัปดาห์ (ถึงวันที่ 2 พฤศจิกายน 2546) ดังนี้

1. ผลการปฏิบัติงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด และปฏิบัติการนับถอยหลัง 60 วัน
 - **1.1 การปราบปรามจับกุมผู้ผลิต/ผู้ค้ายาเสพติดของ ศต ส.จ. ศตส.อ/กิง อ.** ในการดำเนินการค้นหาตรวจสอบอีกครั้ง (Re-X-ray) ภายใต้ปฏิบัติการ 60 วัน กับการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด ในเดือนตุลาคม - 2 พฤศจิกายน 2546 มีผู้ผลิต/ผู้ค้ารายงานตัว 162 คน และจับกุมดำเนินคดี 1,219 คน และสัปดาห์

ที่ผ่านมามีผู้ผลิต/ผู้ค้ารายงานตัวเพิ่มขึ้น 9 คน และถูกจับกุมดำเนินคดีเพิ่มขึ้น 445 คน

- **1.2 การดำเนินการกับผู้เสพ/ผู้ติด** ศตส.จ./อ./กึ่ง อ. ดำเนินการอย่างเข้มข้นในการ Re-X-ray มีผู้เสพ/ผู้ติดแสดงตนโดยสมัครใจเพื่อเข้ารับการรักษา 2,761 คน และสำหรับผู้เสพ/ผู้ติดที่ไม่สมัครใจแสดงตนและยังไม่เลิกพฤติการณ์ ได้นำตัวเข้าสู่ระบบบังคับบำบัดตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 จำนวน 602 คน และผู้เสพ/ผู้ติดอีกส่วนหนึ่งได้จับกุมคดีจนมีคำพิพากษาให้ต้องโทษจำคุก จำนวน 189 คน และสำปดาห์ ที่ผ่านมามีผู้เสพ/ผู้ติดแสดงตนโดยสมัครใจเพิ่มขึ้น 641 คน ผู้ไม่เลิกพฤติการณ์และถูกนำตัวเข้าสู่การบำบัดเพิ่มขึ้น 189 คน และถูกจับกุมดำเนินคดีอีก 45 คน
- **1.3 การเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้าน/ชุมชน** ตามกระบวนการเสริมสร้างหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเพื่อเอาชนะยาเสพติด จากเป้าหมายทั่วประเทศและกรุงเทพมหานคร 84,350 หมู่บ้าน/ชุมชน ณ วันที่ 2 พฤศจิกายน 2546 มีหมู่บ้าน/ชุมชนที่จังหวัดประกาศการดำเนินการผ่าน 6 ขั้นตอน รวมทั้งสิ้น 83,109 หมู่บ้าน/ชุมชน คิดเป็นร้อยละ 98.53 ของเป้าหมาย และสำปดาห์ ที่ผ่านมา มีหมู่บ้าน/ชุมชนที่ดำเนินการผ่าน 6 ขั้นตอนเพิ่มขึ้น 32 หมู่บ้าน/ชุมชน
- **1.4 การปฏิบัติการกิจของผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด** ณ วันที่ 2 พฤศจิกายน 2546 จัดฝึกอบรมวิทยากรระดับตำบล (ครู ข) จำนวน 256,507 คน จัดประชุมชี้แจงผู้ประสานพลังแผ่นดินระดับหมู่บ้านเพื่อจัดตั้งและรับมอบภารกิจ จำนวน 2,218,078 คน และมีผู้ผลิต/ผู้ค้าผ่านโครงการอบรมทำความดีเพื่อแผ่นดิน จำนวน 31,647 คน
- **1.5 การดำรงรักษาความเข้มแข็งพลังแผ่นดินเพื่อเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน** การจัดกิจกรรมเพื่อรณรงค์เสริมสร้างเพื่อดำรงความเข้มแข็งของพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ในเดือนตุลาคม - 2 พฤศจิกายน 2546 มีตำบลและเทศบาลที่ได้จัดเวทีสาธารณะเพื่อประชุมประชาคมกำหนดแนวทางเฉพาะของตำบล/เทศบาล ในการดำรงความเข้มแข็งเพื่อเอาชนะปัญหา ยาเสพติดให้ได้อย่างยั่งยืนถาวร จำนวน 4,195 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 49.75 (ตำบลและเทศบาล รวมทั้งสิ้น 8,425 แห่ง) ในขณะที่มีโรงเรียนเข้มแข็ง จำนวน 17,445 แห่ง และโรงงานสีขาว จำนวน 15,906 แห่ง โดยในสำปดาห์ที่ผ่านมามีตำบล/เทศบาลที่จัดเวทีสาธารณะเพื่อประชุมประชาคมเพิ่มขึ้น 758 แห่ง โรงเรียนเข้มแข็งเพิ่มขึ้น 2,192 แห่ง และโรงงานสีขาวเพิ่มขึ้น 1,096 แห่ง

2. **การปราบปรามจับกุมผู้ผลิต/ผู้ค้ารายสำคัญและการยึดทรัพย์สิน** ตั้งแต่ 1 กุมภาพันธ์ - 2 พฤศจิกายน 2546 สามารถจับกุมผู้ผลิต/ผู้ค้ารายสำคัญ 1,876 ราย การตรวจยึดทรัพย์สินได้มูลค่า

6,895.868 ล้านบาท และสามารถดำเนินการยึดทรัพย์สินผู้ผลิต/ผู้ค้า
ได้ จำนวน 2,801.528 ล้านบาท

3. การประกาศจังหวัดเข้มแข็งเอาชนะปัญหาหยาเสพติด ในช่วงที่ 2
ณ วันที่ 29 ตุลาคม 2546 มีจังหวัดที่ได้ประกาศเป็นจังหวัดเข้มแข็งฯ
แล้ว 65 จังหวัด รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายประมวล
รุจนเสรี) เป็นประธานในพิธีที่จังหวัดชลบุรีในวันที่ 29 ตุลาคม 2546
เป็นจังหวัดที่ 65 คิดเป็นร้อยละ 87.84 ของเป้าหมาย สำหรับจังหวัดอื่น
ๆ ที่ได้มีกำหนดการไว้แล้ว ดังนี้ 1) จังหวัดปัตตานี เตรียมประกาศเป็น
จังหวัดเข้มแข็งฯ ในวันที่ 5 พฤศจิกายน 2546 2) จังหวัดแม่ฮ่องสอน
เตรียมประกาศเป็นจังหวัดเข้มแข็งฯ ในวันที่ 7 พฤศจิกายน 2546 3)
จังหวัดภูเก็ต เตรียมประกาศเป็นจังหวัดเข้มแข็งฯ ในวันที่ 8
พฤศจิกายน 2546 4) จังหวัดพังงา เตรียมประกาศเป็นจังหวัดเข้มแข็งฯ
ในวันที่ 20 พฤศจิกายน 2546

24. เรื่อง แนวทางและมาตรการการใช้สื่อของรัฐเพื่อการศึกษาและการเรียนรู้ ของเด็ก เยาวชนและครอบครัว

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแนวทางและมาตรการการใช้สื่อของรัฐเพื่อการศึกษาและการ
เรียนรู้ของเด็กเยาวชนและครอบครัว ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉาย
แสง) เสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. รับทราบยุทธศาสตร์การบริหารจัดการสื่อของรัฐเพื่อการศึกษา
ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสื่อเพื่อการศึกษา ยุทธศาสตร์
การพัฒนาผู้ผลิตสื่อและยุทธศาสตร์การพัฒนาผู้รับและผู้ใช้สื่อ
2. เห็นชอบให้เพิ่มบทบาทสื่อของรัฐเพื่อการศึกษาและการเรียนรู้ของเด็ก
เยาวชนและครอบครัว โดยให้ขอความร่วมมือสื่อวิทยุกระจายเสียงและ
วิทยุโทรทัศน์ของรัฐในการจัดทำรายการเพื่อการศึกษาและการเรียนรู้
ของเด็กเยาวชนและครอบครัวเพิ่มขึ้น โดยให้ดำเนินการ ดังนี้
 - 2.1 ให้สื่อวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์จัดสรรส่วนเวลา
สำหรับเนื้อหาสาระของรายการวิทยุและโทรทัศน์สำหรับเด็ก
เยาวชนและครอบครัว ร้อยละ 10 - 15 ของเวลาออกอากาศ
โดยให้เริ่มจากรายการวิทยุและโทรทัศน์ของกรมประชาสัมพันธ์
ก่อนโดยให้เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2547 เป็นต้นไป สำหรับ
รายการวิทยุและโทรทัศน์ของสถานีอื่น ๆ ก็ให้ดำเนินการตาม
ความพร้อมของแต่ละสถานี
 - 2.2 ให้มีการแบ่งเวลาในการออกอากาศรายการโทรทัศน์สำหรับเด็ก
เยาวชนและครอบครัว เพิ่มจากเกณฑ์เดิมที่กำหนดไว้ก่อน
น้อยครั้งชั่วโมง ในระหว่างเวลา 16.00 - 18.30 น. เป็นอย่าง
น้อย 1 - 1 ชั่วโมงครึ่ง ในระหว่างเวลา 16.00 - 22.00 น. ซึ่ง
เป็นช่วงเวลาที่ครอบครัวดูรายการมาก

- 2.3 ให้มีการจัดประเภทรายการโทรทัศน์สำหรับเด็ก เยาวชน และครอบครัว โดยให้สถานีเป็นผู้ดำเนินการจัดการให้ คณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นตามข้อ 2.5 เป็นผู้กำกับดูแล
- 2.4 มอบให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับไปดำเนินการ จัดตั้งคณะทำงานทำหน้าที่ขอความร่วมมือจัดหาเวลาจากสื่อ วิทยุกระจายเสียงและสื่อวิทยุโทรทัศน์ที่จะจัดทำรายการเพื่อ การศึกษาและการเรียนรู้ของเด็กเยาวชนและครอบครัว โดยให้ คณะทำงานชุดนี้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)
- 2.5 มอบให้กรมประชาสัมพันธ์รับไปดำเนินการจัดตั้ง คณะกรรมการประกอบด้วย ผู้แทนจากองค์กรทางการศึกษา วัฒนธรรม องค์กรพัฒนาเอกชน นักวิชาการ และหน่วยงานสื่อที่ เกี่ยวข้อง เป็นต้น ทำหน้าที่ดูแลเนื้อหาสาระ และรูปแบบรายการ กำกับและประเมินผลคุณภาพรายการ รวมทั้งสร้างแรงจูงใจให้ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่รัฐต้องการ โดยให้คณะกรรมการชุดนี้ อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) และให้คณะกรรมการฯ วิทยุทศสตร์ในข้อ 1 และ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอ คณะรัฐมนตรี คณะที่ 4 คณะที่ 5 และคณะที่ 7 (ฝ่ายกฎหมายฯ) ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2546 วันที่ 24 ตุลาคม 2546 ไป พิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสม ดังนี้
 - 1) สื่อของรัฐไม่ควรมุ่งเน้นในเรื่องบันเทิงหรือมุ่งหากำไร ในเชิงพาณิชย์เท่านั้น แต่ควรมีส่วนร่วมในการพัฒนา สังคมด้วย ดังนั้น รัฐจึงควรใช้สื่อของรัฐให้เป็นประโยชน์ ต่อสังคมให้มากขึ้น โดยการนำเวลาในการออกอากาศมา ส่วนหนึ่ง เพื่อนำมาจัดทำรายการที่สร้างสรรค์สังคม เพื่อ พัฒนาการศึกษาและการเรียนรู้ของเด็ก เยาวชนและ ครอบครัว ทั้งนี้ ควรกำหนดเป็นนโยบายของรัฐบาล โดย อาจจะกำหนดเป็นวาระแห่งชาติที่จะเสนอรายการ สร้างสรรค์สังคมเพื่อเด็ก เยาวชน และครอบครัว และหาก ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้นำในการผลักดันในเรื่องนี้ จะ ได้ผลดีอย่างยิ่ง
 - 2) การดำเนินการในเรื่องนี้ไม่ควรจำกัดเฉพาะสื่อของรัฐ เท่านั้น ควรจะรวมถึงสถานีโทรทัศน์ช่องอื่น ๆ ที่ได้รับ สัมปทานจากรัฐด้วย ได้แก่ ช่อง 3 ช่อง 7 และช่อง ITV นอกจากนี้ควรให้ครอบคลุมถึงสื่ออื่น ๆ ด้วย เช่น โทรทัศน์เคลื่อนที่ อินเทอร์เน็ต วีซีดี ตู๋เกมส์ เป็นต้น
 - 3) การนำเวลาออกอากาศของสถานีโทรทัศน์ที่รัฐให้ สัมปทานแก่เอกชนคืนมาส่วนหนึ่ง เพื่อดำเนินการในเรื่อง นี้ นั้น อาจมีปัญหาขอกฎหมายเกี่ยวกับสัญญาสัมปทาน ได้ ดังนั้นในขั้นนี้จึงมอบให้สำนักงานอัยการสูงสุด และ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกันตรวจสอบสัญญา

สัมปทานเพื่อพิจารณา ข้อกฎหมาย และความเป็นไปได้ว่าจะดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร โดยในระหว่างนี้เพื่อหลีกเลี่ยงการแก้ไขสัญญาฯ และเพื่อให้เป็นไปตามแนวทางและมาตรการการใช้สื่อของรัฐเพื่อการศึกษา เห็นควรใช้วิธีขอความร่วมมือไปก่อน และเมื่อตรวจสอบสัญญาสัมปทานแล้ว เห็นว่าจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาสัมปทานก็เห็นควรมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รับผิดชอบดำเนินการเจรจาและแก้ไขสัญญาต่อไป

- 4) การผลิตรายการเพื่อเด็ก เยาวชนและครอบครัวนั้น ควรมีการศึกษา วิจัย ความต้องการของเด็ก และผู้ปกครองว่าต้องการชมรายการประเภทใด ลักษณะใด เป็นต้น นอกจากนี้ควรสำรวจด้วยว่า ในปัจจุบันมีรายการสำหรับเด็ก เยาวชน และครอบครัว จำนวนเท่าไร และมีลักษณะอย่างไร เพื่อนำมาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการผลิตรายการที่เหมาะสมและเป็นที่น่าสนใจของเด็ก เยาวชน และครอบครัวต่อไป
- 5) การผลิตรายการสำหรับเด็ก เยาวชน และครอบครัว ควรให้ภาคเอกชนซึ่งมีมืออาชีพมีความเชี่ยวชาญ เป็นผู้ดำเนินการ แต่ทั้งนี้ต้องเป็นความร่วมมือกันดำเนินการระหว่างภาครัฐและเอกชน รวมทั้งต้องให้เด็ก ผู้ปกครอง และโรงเรียนมีส่วนร่วมด้วย เช่น โรงเรียนอาจนำสาระจากสื่อมาเป็นส่วนหนึ่งของการเรียนการสอน เพื่อเป็นการกระตุ้นให้เด็กสนใจชมรายการที่สร้างสรรค์สังคม
- 6) ลักษณะของรายการนอกจากเพื่อพัฒนาความรู้ ความสามารถของเด็กและเยาวชนแล้ว ควรมีรายการสำหรับครอบครัวเพื่อสอนวิธีการเลี้ยงเด็กให้เป็นคนดีของสังคม
- 7) ควรมีการจูงใจให้มีการผลิตรายการที่สร้างสรรค์สังคม เช่น ให้รางวัลแก่ผู้ผลิตที่มีคุณภาพผลตอบแทนในสัญญาสัมปทาน รัฐสนับสนุนค่าใช้จ่าย เป็นต้น
- 8) เวลาออกอากาศของรายการโทรทัศน์ ควรกำหนดให้เป็นสัดส่วนเวลาไว้ สำหรับจะเป็นช่วงเวลาใดจึงจะเหมาะสม ควรตั้งคณะทำงานขึ้นมาทำการศึกษาวินิจฉัยก่อน และควรกำหนดให้ใช้ช่วงเวลาเดียวกันทุกสถานีโทรทัศน์
- 9) ควรระบุเวลาเริ่มต้นดำเนินการในเรื่องนี้ไว้ด้วย
- 10) มาตรการในการดำเนินการควรแบ่งออกเป็น 3 ระยะ คือ 1) ระยะสั้น 2) ระยะกลาง และ 3) ระยะยาว สำหรับมาตรการระยะสั้นให้มีคณะกรรมการประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านการศึกษา ด้านจิตวิทยา ด้านวัฒนธรรม ด้านวิทยาศาสตร์ เป็นต้น ซึ่งมาจากหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ ภาคสังคม

และสื่อที่เกี่ยวข้องของทำหน้าที่บริหารจัดการรับผิดชอบดูแล เนื้อหาสาระและรูปแบบรายการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่รัฐต้องการ และในระยะต่อไปควรใช้องค์กรที่มีอยู่แล้ว เป็นผู้ดำเนินการต่อไป เช่น กรมประชาสัมพันธ์ เป็นต้น

- 11) สำหรับการจัดทำรายการวิทยุเพื่อสร้างสรรค์สังคมนั้น เนื่องจากมีสถานีเป็นจำนวนมากจึงควรมีการศึกษาความเป็นไปได้ก่อน โดยอาจจะเลือกดำเนินการเฉพาะสถานีที่ประชาชนนิยม เป็นต้น
- 12) ควรมีการติดตามประเมินผลการดำเนินการในเรื่องนี้ เมื่อผ่านไประยะหนึ่ง เช่น 1 ปี เป็นต้นเพื่อนำมาปรับปรุงแนวทางและมาตรการฯ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้นต่อไป

25. เรื่อง การประชุมร่วมกันของนายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีรับทราบสรุปผลการประชุมร่วมกันของนายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ) เสนอ ดังนี้

ในการประชุมร่วมกันระหว่างนายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีได้มอบนโยบายและแนวทางในการกำกับการปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาคของรองนายกรัฐมนตรี สรุปได้ดังนี้

1. นายกรัฐมนตรีต้องการให้รองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้กำกับการปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาค มีอำนาจเต็มเช่นเดียวกับ นายกรัฐมนตรี เสมือนมีนายกรัฐมนตรี 7 คน อยู่ทั่วประเทศเพื่อดูแลความสำเร็จ ความก้าวหน้า ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด รวมทั้งปัญหาต่าง ๆ ในพื้นที่
2. การบริหารงานของนายกรัฐมนตรีต้องการให้รองนายกรัฐมนตรีทุกคนทำหน้าที่แทนนายกรัฐมนตรีได้อย่างเต็มที่และให้ความไว้วางใจอย่างสูงสุด หากจะเข้าไปกำกับ ติดตามก็จะมุ่งเกี่ยวกับความสำเร็จของงาน เพื่อให้งานเป็นไปด้วยความรวดเร็ว
3. ให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นฝ่ายเลขานุการของรองนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงต่าง ๆ ทำหน้าที่เป็นหูเป็นตาแทนเหมือนรีโมทคอนโทรล (remote control) และผู้ตรวจราชการต้องสร้างเครื่องมือในการตรวจติดตาม (instrument check list)
4. นายกรัฐมนตรีต้องการให้รองนายกรัฐมนตรีทุกคนทำงานโดยมีความพร้อมในทุก ๆ ด้าน ทั้งอำนาจหน้าที่ โดยมอบอำนาจให้อย่างเต็มที่ รวมทั้งมีทรัพยากรด้านงบประมาณ ความพร้อมด้านเครื่องมืออุปกรณ์ต่าง ๆ
5. นายกรัฐมนตรีจะมอบหมายงานกำกับการปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาคให้รองนายกรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีจะไปราชการในต่างจังหวัดเท่าที่

จำเป็นเพื่อไม่ให้เกิดการซ้ำซ้อนกับรองนายกรัฐมนตรี แต่จะเน้นงาน
ด้านต่างประเทศ และยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

6. ระบบการบริหารงานแบบไขว้ ที่เป็น matrix organization หรือ command matrix และ matrix reporting system ทั้งการไขว้ระหว่างรองนายกรัฐมนตรีกับรองนายกรัฐมนตรีด้วยกัน และการไขว้ระหว่างรองนายกรัฐมนตรีกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่าง ๆ การบริหารราชการแนวใหม่นี้แม้จะยุ่งยากบ้างในช่วงเปลี่ยนผ่าน (transition) ซึ่งนายกรัฐมนตรีจะได้นำเรื่องนี้ไปแจ้งต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการบริหารงานต่อไป
7. อำนาจหน้าที่ของรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้กำกับดูแลการบริหารราชการในส่วนภูมิภาคจะต้องมีเพิ่มขึ้น ดังนี้
 - 7.1 การจัดทำข้อตกลงเกี่ยวกับผลงาน (performance agreement) จะให้รองนายกรัฐมนตรีกับผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการภายในกลุ่มจังหวัดในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบ เป็นคู่สัญญาต่อกัน ซึ่งจะทำให้รองนายกรัฐมนตรีสามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ของผู้ว่าราชการจังหวัดได้โดยตรง และผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องฟังรองนายกรัฐมนตรีมากขึ้น โดยนายกรัฐมนตรีมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับไปดำเนินการต่อไป
 - 7.2 กรณีที่รองนายกรัฐมนตรีในเขตพื้นที่รับผิดชอบไปพบเห็นปัญหาในพื้นที่และมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องแก้ไขปัญหาของประชาชน ให้เสนอของบประมาณสนับสนุนจากงบกลางจากรองนายกรัฐมนตรีได้ โดยนายกรัฐมนตรีขอให้พิจารณากลับกรองให้เหมาะสมตามความจำเป็น
 - 7.3 ด้านการบริหารงานบุคคลของจังหวัดในเขตพื้นที่ที่รองนายกรัฐมนตรีรับผิดชอบ ให้รองนายกรัฐมนตรีสามารถให้คุณให้โทษได้ โดยข้อเสนอแนะและผลการประเมินของรองนายกรัฐมนตรีจะต้องนำมาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาแต่งตั้งโยกย้ายเปลี่ยนแปลงผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้บริหารระดับสูงของจังหวัด โดยให้นำเสนอข้อมูลต่อนายกรัฐมนตรีทราบ
 - 7.4 ให้รองนายกรัฐมนตรีสามารถวินิจฉัยสั่งการเรื่องของการกระทรวง ทบวง กรม ที่อยู่ในพื้นที่ที่รับผิดชอบได้เต็มที่ แม้ว่าไม่ได้อยู่ภายใต้หน่วยงานที่รับผิดชอบกำกับดูแลก็ตาม
8. ระบบการจัดทำงบประมาณในระยะต่อไปจะปรับเปลี่ยนใหม่ โดยให้ 75 จังหวัด และกรุงเทพมหานคร เป็นผู้จัดทำงบประมาณของพื้นที่ด้วยตนเอง เนื่องจากนายกรัฐมนตรีต้องการให้ 75 จังหวัด เปรียบเสมือนเครื่องยนต์ที่วิ่งได้อิสระ ต่างจากปัจจุบันที่เครื่องยนต์วิ่งจากส่วนกลางซึ่งทำให้ขาดพลัง สำหรับงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้รองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบเขตพื้นที่เป็นผู้พิจารณากลับกรองก่อนส่งให้สำนักงบประมาณและคณะรัฐมนตรีพิจารณา ส่วนในระดับกระทรวงให้จัดทำงบประมาณเฉพาะงานบริหารของส่วนกลาง เช่น ค่าใช้จ่ายใน

ด้านบริการกลาง งานยุทธศาสตร์ งานวิจัยพัฒนา และด้านบุคคล เฉพาะในส่วนกลางเท่านั้น

9. นายกรัฐมนตรีเห็นว่า ต่อไปรองนายกรัฐมนตรีอาจจะต้องเดินทางไปตรวจราชการและกำกับการปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาคมากขึ้น เพื่อจะได้ทำงานร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการในพื้นที่อย่างใกล้ชิด แม้ในวันประชุมคณะรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรีอาจจะประชุมผ่าน teleconference หรือ vedio conference ได้ โดยอาจไม่ต้องเข้าประชุมด้วยตนเอง ซึ่งวิธีนี้จะทำให้จังหวัดมีความตื่นตัว กระตือรือร้นในการทำงานมากขึ้น
10. นอกจากรองนายกรัฐมนตรีจะตรวจราชการและกำกับการปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาคแล้ว รองนายกรัฐมนตรีอาจจำเป็นต้องทำหน้าที่ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการบริหารงานแนวใหม่ให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อจะได้สร้างความมั่นใจ (confident) โดยจัดหลักสูตร (Course) การอบรมให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด
11. นายกรัฐมนตรีขอให้รองนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวงในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบ ได้มีการประชุมร่วมกันอย่างสม่ำเสมอตามความจำเป็น
12. นายกรัฐมนตรีจะร่วมประชุมกับรองนายกรัฐมนตรีทุกเดือนในลักษณะ working lunch เพื่อจะได้ปรึกษาหารือร่วมกัน เพื่อ นายกรัฐมนตรีจะได้ให้นโยบาย ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม รวมทั้งรองนายกรัฐมนตรีจะได้ให้ข้อเสนอแนะ ตลอดจนรายงานความก้าวหน้าของงานที่ได้รับมอบหมายให้นายกรัฐมนตรีทราบ

อนึ่ง นายกรัฐมนตรีจะนำเรื่องการบริหารแนวใหม่แบบ matrix และการมอบหมายมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีกำกับการปฏิบัติราชการในต่างจังหวัด ไปกล่าวชี้แจงต่อประชาชนในรายการ "นายกฯ ทักซิณ พบประชาชน" ด้วย

26. เรื่อง การจัดตั้งองค์การมหาชนเพื่อความสนับสนุนทางการเงินแก่ประเทศเพื่อนบ้าน

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การมหาชนเพื่อความสนับสนุนทางการเงินแก่ประเทศเพื่อนบ้าน ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1. ให้มีการจัดตั้งองค์การมหาชนเพื่อความสนับสนุนทางการเงินแก่ประเทศเพื่อนบ้าน ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง ให้แล้วเสร็จภายใน 1 ปี เพื่อเป็นการตอบสนองต่อแนวนโยบายการพัฒนาประเทศ ซึ่งมียุทธศาสตร์ที่จะส่งเสริมพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้านเพื่อให้เกิดประโยชน์ในการพัฒนาทั้งประเทศเพื่อนบ้านและประเทศไทยในเวลาเดียวกัน โดยรัฐบาลจะให้ความช่วยเหลือสนับสนุนทางการเงินในลักษณะเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรนเพื่อการพัฒนาแก่ประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ โดยให้มีการจัดสรรงบประมาณรายปีเพื่อเป็นเงินทุนใน

- การสนับสนุนด้านการเงินให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน และเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานขององค์กร
2. โดยที่การจัดตั้งองค์การในลักษณะมหาชนดังกล่าว คาดว่าจะต้องใช้เวลาในการดำเนินการพอสมควรจึงมอบหมายให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย รับผิดชอบในการให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ประเทศเพื่อนบ้านในลักษณะเงินกู้ที่มีเงื่อนไขผ่อนปรนในโครงการพัฒนาของประเทศเพื่อนบ้านจนกว่าจะมีการจัดตั้งองค์การมหาชน เนื่องจากขอบเขตการดำเนินการของธนาคารฯ ในปัจจุบันสามารถดำเนินการได้อยู่แล้ว ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ โดยให้สำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน (สชพ.) ขอรับการจัดสรรงบประมาณผ่านกระทรวงการคลัง เพื่อให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่าในสัดส่วนร้อยละ 30 ของมูลค่าโครงการ
 3. ให้แก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยจัดกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน พ.ศ.2539 เพื่อให้ สชพ. สามารถให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่าได้ในสัดส่วนไม่เกินร้อยละ 30 ของมูลค่าโครงการตามข้อ 2 ข้างต้น

27. เรื่อง ความก้าวหน้าความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน

คณะรัฐมนตรีรับทราบความก้าวหน้าความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ตามที่กระทรวงการพลังงานเสนอ เพื่อเตรียมการจัดทำแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี (Joint Ministerial Statement) ระหว่างไทยกับสหภาพพม่า ราชอาณาจักรกัมพูชา และ สปป.ลาว ในระหว่างการประชุมสุดยอดผู้นำ 4 ประเทศ (Economic Cooperation Strategy - ECS Summit) ระหว่างวันที่ 10-12 พฤศจิกายน พ.ศ.2546 ณ เมืองพุกาม ประเทศสหภาพพม่า สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1. สหภาพพม่า

- **1.1 ด้านไฟฟ้า**
 - การให้ความช่วยเหลือในการศึกษาความเหมาะสมการพัฒนา ระบบสายส่งไฟฟ้าและโรงไฟฟ้าในพม่า
 - การให้ความร่วมมือทางด้านวิชาการและการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ด้านไฟฟ้าของรัฐบาลพม่า
 - การช่วยเหลือแก้ไขปัญหาขาดแคลนไฟฟ้าในพม่า
 - การศึกษาความเหมาะสมและศักยภาพของกลุ่มน้ำสาละวิน เพื่อประโยชน์ทางการเกษตรและพลังงานไฟฟ้า
- **1.2 ด้านปิโตรเลียม**
 - ความร่วมมือในการสำรวจแปลงสัมปทานแหล่งก๊าซและน้ำมันในพม่า

- ความร่วมมือทางวิชาการในการพัฒนาธุรกิจน้ำมันและก๊าซธรรมชาติในพม่า
- ความร่วมมือด้านการวิจัย ฝึกอบรมบุคลากร
- **1.3 ด้านพลังงานทางเลือก** การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการในการศึกษาศักยภาพการพัฒนาพลังงานทางเลือกและการอนุรักษ์พลังงาน

2. ราชอาณาจักรกัมพูชา เห็นควรให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือด้านพลังงานร่วมไทย-กัมพูชา เพื่อเป็นกลไกประสานนโยบาย และนำมติคณะรัฐมนตรีร่วมไทย-กัมพูชา สู่การปฏิบัติ ดังนี้

- **2.1 ด้านไฟฟ้า**
 - การจัดทำแผนแม่บทเพื่อพัฒนาระบบการผลิตและโครงข่ายไฟฟ้าในกัมพูชา
 - การให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการและฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ทางด้านไฟฟ้าของรัฐบาล
- **2.2 ด้านปิโตรเลียม** ความร่วมมือทางวิชาการในการพัฒนาธุรกิจน้ำมันและก๊าซธรรมชาติในกัมพูชา
- **2.3 ด้านพลังงานทางเลือก** การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการในการศึกษาศักยภาพการพัฒนาพลังงานทางเลือกและการอนุรักษ์พลังงาน

3. สปป.ลาว

- **3.1 ด้านไฟฟ้า** การให้การสนับสนุนทางการเงิน โดยรัฐบาลทั้งสอง แก่โครงการน้ำเทิน 2 รวมถึงโครงการอื่นๆ ในอนาคต
- **3.2 ด้านพลังงานทางเลือก** การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการในการศึกษาศักยภาพการพัฒนาพลังงานทางเลือกและการอนุรักษ์พลังงานให้แก่รัฐบาล สปป.ลาว

28. เรื่อง รายงานการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณพ.ศ. 2547

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่สำนักงานงบประมาณรายงานการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ณ วันที่ 28 ตุลาคม 2546 ดังนี้

1. **ภาพรวม** การจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ณ วันที่ 28 ตุลาคม 2546) มีจำนวนทั้งสิ้น 689,160.7 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 67.0 ของวงเงินงบประมาณจำนวน 1,028,000.0 ล้านบาท โดยการจัดสรรงบประมาณสำหรับรายจ่ายลงทุน มีจำนวน 76,241.6 ล้านบาท หรือร้อยละ 34.4 ของ

งบประมาณรายจ่ายลงทุน และรายจ่ายประจำมีจำนวน 612,919.1 ล้านบาท หรือร้อยละ 76.0 ของงบประมาณรายจ่ายประจำ

2. **งบรายจ่าย** จากการจัดสรรงบประมาณจำนวน 689,160.7 ล้านบาท จำแนกได้ ดังนี้

3.	วงเงินจัดสรรแล้ว	ร้อยละของงบประมาณ
รวม (ล้านบาท)	<u>689,160.7</u>	<u>1,028,000</u>
งบบุคลากร	307,031.2	100.0
งบดำเนินงาน	54,555.1	58.8
งบลงทุน	52,905.9	46.3
งบเงินอุดหนุน	147,676.7	64.8
งบรายจ่ายอื่น	126,991.8	44.4

29. เรื่อง การขอรับการสนับสนุนงบประมาณเร่งด่วน

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ให้สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการจากเงินงบประมาณ ปี 2547 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงิน 18,100,000 บาท ให้แก่ จังหวัดเพชรบุรี เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเรื่องการระบายน้ำเป็นไปด้วยความรวดเร็ว โดยเฉพาะเจาะคั่นกันน้ำเค็มของกรมชลประทาน จำนวน 11 แห่ง เพื่อเร่งการระบายน้ำที่ระบายมาจากเขื่อนแก่งกระจานและเขื่อนเพชรบุรี ซึ่งมีปริมาณมากเกินกว่าแม่น้ำเพชรบุรีและคลองระบายน้ำต่าง ๆ จะรับได้ลงสู่ทะเลโดยเร็ว

30. เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายฤดูการผลิต ปี 2544/2545

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ ผลการประชุมหารือสวนราชกรที่เกี่ยวข้อ เรื่องการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลขั้นสุดท้ายฤดูการผลิต ปี 2544/2545 ของกระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2546 ดังนี้

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดประชุมหารือเกี่ยวกับเรื่องนี้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2546 ผลการหารือ สรุปได้ดังนี้ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายใช้ดุลพินิจตามมาตรา 55 ในการกำหนดราคาขั้นสุดท้ายโดยคำนึงผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นที่กำหนดไว้แล้ว และนำหลักการของการกำหนดราคาขั้นต้นในฤดูการผลิตปี 2545/2546 มาดำเนินการปรับปรุงผลตอบแทนการผลิต ฯ ขั้นสุดท้ายฤดูการผลิตปี 2544/2545 เพื่อเป็นการรักษาเจตนารมณ์ดั้งเดิมของกฎหมาย นอกจากนี้ในการกำหนดราคาขั้นต้นของฤดูการผลิตปี 2545/2546 ทั้งฝ่ายชาวไร้อ้อยและโรงงานก็เห็นชอบให้ปรับปรุงวิธีการกำหนดราคาขั้นต้นให้เป็นไป

ตามหลักการของระบบ 70/30 เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาเช่นเดียวกับการกำหนดราคา
ขั้นต่ำของฤดูการผลิตปี 2544/2545

ผลจากการดำเนินการดังกล่าวจะทำให้กองทุนจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงานจาก
ผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้ายต่ำกว่าขั้นต่ำเหลือเพียง 2 เขต รวมเป็นเงิน 73.45
ล้านบาท โดยไม่ต้องจ่ายเงินชดเชยเกินกว่าความเป็นจริง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 343.66
ล้านบาท

ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายและรักษาผลประโยชน์ของแผ่นดิน
อันเป็นสาธารณะแล้ว จึงเห็นควรให้กำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการ
ผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายฤดูการผลิตปี 2544/2545 ตามที่กระทรวง
อุตสาหกรรมเสนอ

ความเห็นที่ประชุม

1. ราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย
ขั้นต่ำในฤดูการผลิต ปี 2544/ 2545 เป็นการเห็นชอบร่วมกันของทุก
ฝ่ายและได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เป็นคำสั่งทางปกครองที่
ไม่อาจแก้ไขได้
2. การแก้ไขปัญหาโดยการกำหนดราคาขั้นสุดท้าย ฯ ในฤดูการผลิตปี
2544/2545 โดยคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายใช้อำนาจตามที่
พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2537 มาตรา 55 กำหนดไว้
จึงน่าจะกระทำได้เพราะมาตรา 55 กำหนดให้กำหนดราคาขั้นสุดท้าย ฯ
โดยคำนึงถึงหลักเกณฑ์ต่าง ๆ รวม 6 ข้อ ดังนั้น การกำหนดราคาขั้น
สุดท้ายฯ ก็อาจนำปัจจัยอื่น ๆ มาพิจารณาประกอบ นอกจากการ
คำนึงถึงหลักเกณฑ์ตามมาตรา 55 แล้วได้
3. หากกำหนดราคาฯ ขั้นสุดท้ายตามที่ เป็นจริง กองทุนจะต้องจ่ายเงิน
ชดเชยให้แก่โรงงาน 417 ล้านบาทเศษ และชดเชยให้ชาวไร่อ้อย 162
ล้านบาทเศษ แต่ถ้ากำหนดราคาฯ ขั้นสุดท้าย ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มี
มติเมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2546 ให้ความเห็นชอบในหลักการไว้แล้ว จะทำ
ให้กองทุนจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงาน 73.45 ล้านบาท ซึ่งถึงแม้ว่า
การกำหนดราคาขั้นสุดท้าย จะมีฝ่ายที่ไม่เห็นด้วยและนำคดีขึ้นสู่ศาล
ความรับผิดชอบของกองทุนก็ไม่เกินไปกว่าวงเงินข้างต้น

31. เรื่อง แต่งตั้ง

1. คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
พิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ 1 และคณะที่ 2 ตามที่
กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ 1 มีรอง ปลัดกระทรวงมหาดไทย (ที่ปลัดกระทรวงมหาดไทยมอบหมาย) เป็นประธาน กรรมการ โดยกรรมการได้แก่ ที่ปรึกษาด้านกฎหมายกระทรวงมหาดไทย นายชำนาญ พงษา นายสวัสดิ์ ส่งสัมพันธ์ นายจินต์ วิภาตะกลัศ นายสกล วณิชชานนท์ นายสุพล ยุติธาดา นายกมลชัย รัตนสกาวงศ์ นายเอกศักดิ์ ตริกรฤณาสวัสดิ์ นายชูเกียรติ รัตน ชัยชาญ นายวิศิษฐ์ สิงศิริรัตน์ นางสาววันณนา บุณนาค และผู้อำนวยการสำนัก กฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย โดยมี นิตกร 8 ว สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการและเลขานุการ และนิตกรสำนัก กฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ 2 มีรอง ปลัดกระทรวงมหาดไทย (ที่ปลัดกระทรวงมหาดไทยมอบหมาย) เป็นประธาน กรรมการ กรรมการได้แก่ ที่ปรึกษาด้านกฎหมายกระทรวงมหาดไทย นายชัยวัฒน์ หุ ตะเจริญ พันตรี สีโรตม์ สุวรรณาคินทร์ นายอารยะ วิวัฒน์วานิช นายทวีศักดิ์ วรพิวุฒิ นายทรงชัย ประสาธน์วิช พลตำรวจตรี เขวง แก้วไชโย รองศาสตราจารย์ สุนทร มณีสวัสดิ์ นายสงขลา วิชัยชิตะ นายสมหมาย จันทรเรือง นายเอนก เกษมสุข และ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย โดยมี นิตกร 8 ว สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการและเลขานุการ และ นิตกร สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. พิจารณาตรวจสอบ กลั่นกรองแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ พระราชกำหนด พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ และเรื่องอื่น ๆ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงมหาดไทย ส่วน ราชการ หน่วยงานหรือรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทยเสนอ
2. พิจารณาเกี่ยวกับปัญหาในการกำหนดหลักการของกฎหมายหรือ ประเด็นปัญหาข้อขัดแย้งการปฏิบัติ ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระหว่าง ส่วนราชการด้วยกันหรือระหว่างส่วนราชการกับเอกชน
3. พิจารณาให้ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมาย ซึ่งรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงมหาดไทย ส่วนราชการ หน่วยงาน หรือรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทยเสนอ
4. เสนอแนะส่วนราชการ หน่วยงาน หรือรัฐวิสาหกิจในสังกัด กระทรวงมหาดไทย จัดทำปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมาย คำสั่ง หรือ หนังสือสั่งการต่าง ๆ ให้ทันสมัยสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน
5. เรียกเจ้าหน้าที่เจ้าของเรื่อง และเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการหรือ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุม พิจารณาหรือชี้แจงแสดงความเห็น ต่อคณะกรรมการในการพิจารณาร่างกฎหมายและประเด็นปัญหาข้อ กฎหมาย
6. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อทำหน้าที่ช่วยเหลือ คณะกรรมการฯ ในการปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ได้ตามความจำเป็น

2. คณะกรรมการพัฒนาระบบข้อมูลและสารสนเทศของกระทรวงศึกษาธิการ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบข้อมูลและสารสนเทศของกระทรวงศึกษาธิการ ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดการทางด้านการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการดำเนินไป ตามเป้าหมายของการปฏิรูปการศึกษาและนโยบายของรัฐบาล

กระทรวงศึกษาธิการรายงานว่า กระทรวงศึกษาธิการเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการดำเนินการจัดการศึกษาของชาติ และจะต้องดำเนินการปฏิรูปการศึกษาให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของกฎหมายปฏิรูปการศึกษา และตามนโยบายที่รัฐบาลได้แถลงไว้ต่อรัฐสภาโดยเร็ว การดำเนินการดังกล่าวมีความจำเป็นจะต้องมีระบบข้อมูลสารสนเทศที่ถูกต้อง ทันสมัย ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายผู้เรียน และจำเป็นที่จะต้องประสานร่วมดำเนินการจัดเตรียมข้อมูลและสารสนเทศพื้นฐานทั้งด้านบุคคลและด้านสถานศึกษา รวมทั้งด้านสารสนเทศภูมิศาสตร์ร่วมกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อการเรียกใช้แลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงระบบถึงกันอย่างเป็นระบบและมีความเป็นเอกภาพ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการจัดการศึกษาในภาพรวมระดับประเทศ นอกจากนี้ระบบข้อมูลและสารสนเทศดังกล่าว ยังเป็นระบบงานที่จะสนับสนุนการบริหารงานของกระทรวงให้พัฒนาเข้าสู่การเป็น e-Government ได้อย่างสมบูรณ์เร็วขึ้น

กระทรวงศึกษาธิการจึงจำเป็นต้องมีระบบข้อมูลและสารสนเทศที่มีคุณภาพและมีประสิทธิภาพ โดยมีคณะบุคคลที่มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์เป็นผู้ให้ข้อแนะนำ คำปรึกษาหรือให้ความเห็นและแนวทางในการกำหนดรูปแบบกระบวนการพัฒนาการจัดหาและติดตามประเมินผลอย่างเป็นระบบ จึงเห็นสมควรแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบข้อมูลและสารสนเทศของกระทรวงศึกษาธิการ โดยมีที่ปรึกษาจำนวน 8 คน คณะกรรมการมี ศาสตราจารย์ธีรวุฒิ บุญยโสภณ อธิการบดีสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ เป็นประธานกรรมการ นางมณฑนา ศังขะกฤษณ์ รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ รองศาสตราจารย์ชนศักดิ์ ป้ายเที่ยง รองอธิการบดีสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ และนายประทวน กลิ่นจำปา รองอธิการบดีสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล เป็นรองประธานกรรมการ ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นกรรมการและเลขานุการ และมีกรรมการอื่นอีก 19 คน มีอำนาจหน้าที่หลักคือ เสนอแนะแนวทางในการออกแบบ พัฒนาและบริหารจัดการระบบข้อมูลและระบบสารสนเทศทางการศึกษา ซึ่งเป็นระบบกลางของกระทรวงศึกษาธิการ โดยเฉพาะระบบข้อมูลเกี่ยวกับผู้เรียน ครู คณาจารย์และบุคลากรทางการศึกษา และสถานศึกษา ให้เป็นระบบที่มีประสิทธิภาพ และอำนาจหน้าที่อื่นอีก 7 ประการ ทั้งนี้ การเบิกจ่ายเบี้ยประชุมคณะกรรมการดังกล่าวให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกฎีกาเบี้ยประชุม พ.ศ. 2523 และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยเบิกจ่ายจากสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

3. ข้าราชการตำรวจออกจากราชการ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ ให้ พลตำรวจตรี สุรสิทธิ์ สังขพงศ์ ออกจากราชการ เพื่อไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่ง

รัฐบาล โดยมีระยะเวลาในการดำรงตำแหน่ง 4 ปี ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 4 พฤศจิกายน 2546 เป็นต้นไป

4. ผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ให้แต่งตั้ง พลตำรวจตรี สุรสิทธิ์ สังขพงศ์ ดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล แทน นาย ชัยวัฒน์ พสภักดี ผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ซึ่งได้พ้นจากตำแหน่ง ด้วยเหตุเกษียณอายุ

5. ข้าราชการพลเรือนสามัญ ระดับ 10 กระทรวงการพัฒนาศังคมและความมั่นคงของมนุษย์

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงการพัฒนาศังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอ ให้แต่งตั้งนางสาวมลิวลย์ กุลละวณิชย์ ผู้ตรวจราชการกระทรวง (ผู้ตรวจราชการ 9) สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการพัฒนาศังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ให้ดำรงตำแหน่ง ผู้ตรวจราชการกระทรวง (ผู้ตรวจราชการ 10) สำนักงาน ปลัดกระทรวง กระทรวงการพัฒนาศังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ที่มา : [สำนักโฆษก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี](#)