



มติคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน  
ครั้งที่ 17/2556 (ครั้งที่ 151)  
วันศุกร์ที่ 31 พฤษภาคม พ.ศ. 2556 เวลา 14.00 น.  
ณ ห้องประชุม 4 ชั้น 15 ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ (ENCO) อาคาร  
บี

1. การปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
2. การกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคาเอทานอล
3. แนวทางการบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาขายปลีกก๊าซ  
ปิโตรเลียมเหลว (LPG) ภาคครัวเรือน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ประธานกรรมการ นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์  
ไพศาล

ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กรรมการและเลขานุการ นาย  
สุเทพ เหลี่ยมศิริเจริญ

## **เรื่องที่ 1 การปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง**

### **สรุปสาระสำคัญ**

1. รัฐบาลมีนโยบายแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการ เนื่องจากภาวะเงินเฟ้อ และราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ข้อ 1.7.3 ดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภคและราคาพลังงานให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และเป็นธรรมแก่ผู้บริโภคและผู้ผลิต และ ข้อ 3.5.3 กำกับราคาพลังงานให้มีความเหมาะสม เป็นธรรมและมุ่งสู่การสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง โดยปรับบทบาทกองทุนน้ำมันฯ ให้เป็นกองทุนสำหรับรักษาเสถียรภาพราคา ส่วนการชดเชยราคาน้ำมันจะดำเนินการอุดหนุนเฉพาะกลุ่ม ส่งเสริมให้มีการใช้ก๊าซธรรมชาติมากขึ้นในภาคขนส่งและส่งเสริมการใช้แก๊สโซฮอลล์และไบโอดีเซลในภาคครัวเรือน

2. คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2555 เห็นชอบตามมติ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2555 เห็นชอบหลักเกณฑ์การปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ และมอบให้ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) พิจารณากำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ และระยะเวลาให้มีความเหมาะสมภายใต้กรอบหลักเกณฑ์ การมอบหมาย ดังนี้

**2.1 น้ำมันดีเซล** การปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันดีเซล ให้พิจารณาจากราคาขายปลีกน้ำมันดีเซล หากมีราคาสูงขึ้นจนทำให้มี ผลกระทบต่อภาคขนส่งและค่าโดยสารเกินสมควรให้ กบง. พิจารณาปรับลด อัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ได้ตามความเหมาะสม การปรับเพิ่มอัตราเงิน ส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันดีเซลให้พิจารณาจากราคาขายปลีกน้ำมัน ดีเซล หากมีราคาต่ำจนทำให้ผู้ประกอบการขนส่งและโดยสารสมควรปรับอัตรา ค่าบริการลงให้ กบง. ปรับเพิ่มอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ เพื่อให้ราคาขาย ปลีกน้ำมันดีเซลอยู่ในระดับที่เหมาะสมไม่กระทบเกินสมควรต่อค่าขนส่งและ โดยสาร

**2.2 น้ำมันเบนซิน/น้ำมันแก๊สโซฮอล์** การปรับเพิ่ม/ลดอัตราเงินส่งเข้า กองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันเบนซินและน้ำมันแก๊สโซฮอล์ให้พิจารณาปรับ เพื่อ รักษาระดับส่วนต่างราคาระหว่างน้ำมันเบนซินกับน้ำมันแก๊สโซฮอล์ เพื่อจูงใจ ให้มีการใช้พลังงานทดแทน (เอทานอล) มากขึ้น

3. เมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2556 กบง. ได้มีการพิจารณาโครงสร้างราคาและ ค่าการตลาดน้ำมันเชื้อเพลิง และได้มีมติเห็นชอบให้ปรับลดอัตราเงินส่งเข้า กองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95 และ 91 ลง 0.30 บาทต่อลิตร ปรับ ลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันแก๊สโซฮอล์ E20 และ E85 ลง 0.50 บาทต่อลิตร และปรับเพิ่มอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันดีเซล ขึ้น 0.40 บาทต่อลิตร ส่งผลให้ราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลไม่เปลี่ยนแปลง และ โครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ณ วันที่ 29 พฤษภาคม 2556 เป็นดังนี้

หน่วย : บาท/ลิตร	ULG	E10, 95	E10, 91	E20	E85	HSD
ราคา ณ โรงกลั่น	22.9053	23.4040	23.1935	23.8195	25.6973	23.0512
ภาษีสรรพสามิต	7.0000	6.3000	6.3000	5.6000	1.0500	0.0050
ภาษีเทศบาล	0.7000	0.6300	0.6300	0.5600	0.1050	0.0005
กองทุนน้ำมันฯ	9.7000	3.5000	1.4000	-0.9000	-11.4000	3.4000
กองทุนอนุรักษ์ฯ	0.2500	0.2500	0.2500	0.2500	0.2500	0.2500
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	2.8389	2.3859	2.2241	2.0531	1.0992	1.8695
ราคาขายส่ง	43.3942	36.4699	33.9976	31.3826	16.8015	28.5762
ค่าการตลาด	1.6410	1.3646	1.3854	1.4929	5.0267	1.3213
ภาษีค่าการตลาด	0.1149	0.0955	0.0970	0.1045	0.3519	0.0925
ราคาขายปลีก	45.15	37.93	35.48	32.98	22.18	29.99

4. ราคาน้ำมันตลาดโลกปิดตลาด ณ วันที่ 30 พฤษภาคม 2556 น้ำมันดิบดูไบ น้ำมันเบนซิน 95 และน้ำมันดีเซล อยู่ที่ 99.49, 114.55 และ 116.97 เหรียญสหรัฐฯต่อบาร์เรล ตามลำดับ โดยราคาน้ำมันดิบดูไบและน้ำมันดีเซลปรับตัวเพิ่มขึ้น 0.90 และ 0.83 เหรียญสหรัฐฯต่อบาร์เรล ตามลำดับ น้ำมันเบนซินปรับตัวลดลง 1.43 เหรียญสหรัฐฯต่อบาร์เรล จากการประชุมเมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2556 (ราคาปิดตลาดวันที่ 27 พฤษภาคม 2556) ในส่วนของอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราเมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม 2556 อยู่ที่ 30.3321 บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ อ่อนค่าลง 0.2730 บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ จากวันที่ 27 พฤษภาคม 2556 ซึ่งอยู่ที่ 30.0591 บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ โดยตั้งแต่วันที่ 28 - 31 พฤษภาคม 2556 ผู้ค้าน้ำมันฯ ไม่มีการปรับราคาขายปลีก

5. ฐานะกองทุนน้ำมันฯ ณ วันที่ 26 พฤษภาคม 2556 มีทรัพย์สินรวม 12,313 ล้านบาทหนี้สินรวม 14,338 ล้านบาท โดยกองทุนน้ำมันฯ มีฐานะสุทธิติดลบ 2,024 ล้านบาท

6. จากสถานการณ์ราคาน้ำมันตลาดโลกที่เปลี่ยนแปลงไป อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราที่อ่อนค่าลง และการปรับเพิ่มราคาขายปลีกของผู้ค้าน้ำมันภายในประเทศ ทำให้โครงสร้างราคาน้ำมัน ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2556 เป็นดังนี้

โครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2556

หน่วย : บาท/ลิตร	ULG	E10, 95	E10, 91	E20	E85	HSD
ราคา ณ โรงกลั่น	22.8025	23.3130	23.1007	23.7395	25.6819	23.2823
ภาษีสรรพสามิต	7.0000	6.3000	6.3000	5.6000	1.0500	0.0050
ภาษีเทศบาล	0.7000	0.6300	0.6300	0.5600	0.1050	0.0005
กองทุนน้ำมันฯ	9.7000	3.5000	1.4000	-0.9000	-11.4000	3.4000
กองทุนอนุรักษ์ฯ	0.2500	0.2500	0.2500	0.2500	0.2500	0.2500
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	2.8317	2.3795	2.2177	2.0475	1.0981	1.8856
ราคาขายส่ง	43.2842	36.3725	33.8984	31.2969	16.7850	28.8235
ค่าการตลาด	1.7438	1.4556	1.4782	1.5730	5.0421	1.0902
ภาษีค่าการตลาด	0.1221	0.1019	0.1035	0.1101	0.3529	0.0763
ราคาขายปลีก	45.15	37.93	35.48	32.98	22.18	29.99

จากโครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิงดังกล่าว พบว่าค่าการตลาดน้ำมันดีเซลอยู่ในระดับต่ำ ดังนั้น เพื่อให้ค่าการตลาดน้ำมันเชื้อเพลิงฯ อยู่ในระดับที่เหมาะสม ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอปรับลดอัตราเงินเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันดีเซลลง 0.40 บาทต่อลิตร ซึ่งจะทำให้ค่าการตลาดน้ำมันดีเซลอยู่ที่ประมาณ 1.49 บาทต่อลิตร ค่าการตลาดเฉลี่ยกลุ่มเบนซินอยู่ที่ประมาณ 1.55 บาทต่อลิตร และค่าการตลาดเฉลี่ยทั้งหมดอยู่ที่ประมาณ 1.51 บาทต่อลิตร กองทุนน้ำมันฯ จะมีรายรับลดลงประมาณวันละ 22.61 ล้านบาท จากมีรายรับวันละ 196.66 ล้านบาท เป็นมีรายรับวันละ 174.05 ล้านบาท

**มติของที่ประชุม**

เห็นชอบให้ปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงของน้ำมันดีเซลลง 0.40 บาทต่อลิตร จาก 3.40 บาทต่อลิตร เป็นเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง 3.00 บาทต่อลิตร โดยมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานรับไปดำเนินการออกประกาศคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน เพื่อให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มิถุนายน 2556 เป็นต้นไป

**เรื่องที่ 2 การกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคาเอทานอล**

**สรุปสาระสำคัญ**

1. คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 พฤศจิกายน 2555 เห็นชอบอนุมัติเป้าหมายในการรับจำหน่ายน้ำมันสำหรับพลังงาน 10 ล้านตัน ในปี 2555/56 โดยให้เริ่มดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดน้ำมันสำหรับพลังงานตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2555 – 31 มีนาคม 2556 ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานจะสนับสนุนให้นำน้ำมันสำหรับพลังงานไปผลิตเป็นเอทานอล ในปี 2556 โดยเพิ่มสัดส่วนการผลิตเอทานอลจากกากน้ำตาล : น้ำมันสำหรับพลังงาน คือร้อยละ 62 : 38 คิดเป็นปริมาณหัวมันสด 1.6 ล้านตันต่อปี ผลิตเอทานอลได้ 0.76 ล้านลิตรต่อวัน หรือ 255.60 ล้านลิตรต่อปี

2. เมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2555 กบง. ได้เห็นชอบการปรับสูตรราคาเอทานอลตามสัดส่วนการใช้ เอทานอลจากน้ำมันสำหรับพลังงานที่เพิ่มขึ้น โดยกำหนดสัดส่วนการใช้เอทานอลจากกากน้ำตาลต่อน้ำมันสำหรับพลังงาน เท่ากับ 62 : 38 พร้อมทั้งให้ พพ. ประสานกรมการค้าภายใน เพื่อตรวจสอบว่าผู้ผลิตเอทานอลใช้น้ำมันสำหรับพลังงานในโครงการรับจำหน่าย โดยผู้ผลิตเอทานอลจากมันเส้นให้ใช้มันเส้นจากองค์การคลังสินค้า (อคส.) ส่วนผู้ผลิตจากมันสดให้เปิดจุดรับซื้อมันสดที่หน้าโรงงาน และผู้ผลิตจากน้ำอ้อยให้ถือว่าอยู่ในกลุ่มกากน้ำตาล และให้กรมธุรกิจพลังงาน (ธพ.) ดำเนินการตรวจสอบสัดส่วนปริมาณการใช้เอทานอลจากกากน้ำตาลและน้ำมันสำหรับพลังงานที่ใช้ผสมเป็นน้ำมันแก๊สโซลลรายเดือนของผู้ค้าน้ำมันแต่ละราย ให้เป็นไปตามสัดส่วนที่กำหนด โดยให้รวบรวมรายงานการซื้อน้ำมันสำหรับพลังงานเป็นรายเดือน และแจ้งให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทราบเป็นรายไตรมาส

3. จากการดำเนินโครงการผลิตเอทานอลจากน้ำมันสำหรับพลังงานในไตรมาสที่ 1/2556 มีการใช้เอทานอลจากกากน้ำตาลต่อน้ำมันสำหรับพลังงาน ในสัดส่วนร้อยละ 77.5 : 22.5 หรือเท่ากับ 157,721,430 ลิตร และ 45,732,235 ลิตร ตามลำดับ คิดเป็นปริมาณการใช้หัวมันสดจำนวน 286,227.45 ตัน แต่มีการใช้หัวมันสดในโครงการฯ เพียง 53,145.32 ตัน เนื่องจากมีเกษตรกรมาจำหน่ายหัวมันสดในปริมาณน้อย ทำให้ไม่เพียงพอกับความต้องการของผู้ผลิตเอทานอลที่เข้าร่วมโครงการฯ อีกทั้ง อคส. ยังไม่ส่งมอบมันเส้นในโครงการฯ ทำให้ผู้ผลิตเอทานอลจำเป็นต้องใช้มันสดและมันเส้นในประเทศซึ่งอยู่นอกโครงการฯ ซึ่งมันสำหรับพลังงานนอกโครงการฯ ดังกล่าวไม่นับรวมเป็นปริมาณน้ำมันสำหรับพลังงานที่ต้องใช้ตามโครงการฯ ผลิตเอทานอลจำหน่ายให้ผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7 เพื่อผสมเป็นน้ำมันแก๊สโซลลจำหน่ายแก่ประชาชน

4. ต่อมาเมื่อวันที่ 21 พฤษภาคม 2556 กบง. ได้รับทราบผลการดำเนินการ และเห็นว่ากำหนดสูตรราคาเอทานอลตามสัดส่วนการใช้เอทานอลจากกากน้ำตาลต่อน้ำมันสำหรับพลังงานที่ 62 : 38 จะทำให้ประชาชนต้องรับภาระเกินต้นทุนที่แท้จริง จึงมอบหมายให้ สนพ.หารือกับ ธพ. และ พพ. เพื่อปรับสูตรโครงสร้างราคาเอทานอลให้เหมาะสม สะท้อนสัดส่วนการใช้เอทานอลจาก

กากน้ำตาล และมันสำปะหลังที่ใช้ผสมในน้ำมันแก๊สโซฮอล์จริงในแต่ละเดือน โดยใช้ราคาเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักตามสัดส่วนปริมาณที่กระทรวงพลังงานกำหนด ในสัดส่วนเอทานอลจากกากน้ำตาลและมันสำปะหลังร้อยละ 62 : 38 ดังนี้

$$\bar{P}_{Eth} = (0.62 \times P_{mol}) + (0.38 \times P_{cas})$$

โดยที่

$\bar{P}_{Eth}$  คือ ราคาประกาศเอทานอลอ้างอิง (บาทต่อลิตร) ประกาศทุกวันที่ 1 ของเดือน เช่น ตั้งแต่ วันที่ 1 มกราคม 2555 จนถึงสิ้นเดือน มกราคม 2555

$P_{mol}$  คือ ราคาขายเอทานอลที่โรงงานผู้ผลิตเอทานอลจากกากน้ำตาลและไฮบริด ขายให้กับบริษัทผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7 (ลิตร) จากกรมสรรพสามิต

$P_{cas}$  คือ ราคาขายเอทานอลที่โรงงานผู้ผลิตเอทานอลจากมันสำปะหลังขายให้กับบริษัทผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7 (ลิตร) จากกรมสรรพสามิต

5. สนพ. ได้หารือร่วมกับ พพ. และ ธพ. และได้มีความเห็นร่วมกันว่าเพื่อให้สะท้อนต้นทุนราคาเอทานอลที่แท้จริงของผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7 จึงขอเสนอ หลักเกณฑ์การคำนวณราคาเอทานอล โดยเป็นราคาเฉลี่ย ถ่วงน้ำหนักตาม ปริมาณการซื้อขายจริง ทั้งนี้ให้มีผลตั้งแต่เดือนมิถุนายนเป็นต้นไป โดยใช้ หลักเกณฑ์การกำหนดราคาเอทานอล ดังนี้

$$\bar{P}_{Eth} = \frac{\left( \sum_{i=1}^n Q_i P_i \right)}{\left( \sum_{i=1}^n Q_i \right)}$$

โดยที่

$\bar{P}_{Eth}$  คือ ราคาประกาศเอทานอลอ้างอิง (บาทต่อลิตร) ประกาศทุกวันที่ 1 ของเดือน เช่น ตั้งแต่ วันที่ 1 มกราคม 2555 จนถึงสิ้นเดือน มกราคม 2555

$Q_i$  คือ ปริมาณการขายเอทานอลที่โรงงานผู้ผลิตเอทานอลจากมันสำปะหลังและกากน้ำตาล ขายให้กับบริษัทผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7 (ลิตร) จากกรมสรรพสามิต

$P_i$  คือ ราคาขายเอทานอลที่โรงงานผู้ผลิตเอทานอลจากมันสำปะหลังและกากน้ำตาล ขายให้กับบริษัทผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7 (บาทต่อลิตร) จากกรมสรรพสามิต

$n$  คือ จำนวนรายการการจำหน่ายเอทานอล

ทั้งนี้ให้ ธ.พ. แจ้งให้ผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7 ให้จัดทำแผนการจัดซื้อเอทานอลรายไตรมาสในปี 2556 และดำเนินการตรวจสอบสัดส่วนปริมาณการใช้เอทานอลจากกากน้ำตาลและมันสำปะหลังที่ใช้ผสมเป็นแก๊สโซฮอล์รายเดือน เพื่อควบคุมให้ผู้ค้าน้ำมันทุกบริษัท ผสมเอทานอลตามสัดส่วนที่กำหนด โดยเฉลี่ยในปี 2556 เป็นร้อยละ 62 : 38 พร้อมทั้งให้ พพ. แจ้งผู้ผลิตเอทานอลจากมันสำปะหลัง จัดทำแผนการผลิตเอทานอลและแผนการจัดซื้อมันสำปะหลังจากโครงการรับจำนำฯ รายไตรมาสในปี 2556 และตรวจสอบให้ผู้ผลิตเอทานอลดำเนินการผลิตเอทานอลจากมันสำปะหลังในโครงการรับจำนำฯ คิดเป็นปริมาณหัวมันสด 1.6 ล้านตันต่อปี

### มติของที่ประชุม

1. เห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณราคาเอทานอล โดยเป็นราคาเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักตามปริมาณการซื้อขายจริง ทั้งนี้ให้มีผลตั้งแต่เดือนมิถุนายนเป็นต้นไป โดยใช้หลักเกณฑ์การกำหนดราคาเอทานอล ดังนี้

$$\bar{P}_{Eth} = \frac{\left( \sum_{i=1}^n Q_i P_i \right)}{\left( \sum_{i=1}^n Q_i \right)}$$

โดยที่

$\bar{P}_{Eth}$  คือ ราคาประกาศเอทานอลอ้างอิง (บาท/ลิตร) ประกาศทุกวันที่ 1 ของเดือน เช่น ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2555 จนถึงสิ้นเดือนมกราคม 2555

$Q_i$  คือ ปริมาณการขายเอทานอลที่โรงงานผู้ผลิตเอทานอลจากมันสำปะหลังและกากน้ำตาลให้กับบริษัทผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7 (ลิตร) จากกรมสรรพสามิต

$P_i$  คือ ราคาขายเอทานอลที่โรงงานผู้ผลิตเอทานอลจากมันสำปะหลังและกากน้ำตาลให้กับบริษัทผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7 (บาท/ลิตร) จากกรมสรรพสามิต

$n$  คือ จำนวนรายการจำหน่ายเอทานอล

2. มอบหมายให้กรมธุรกิจพลังงานแจ้งให้ผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7 จัดทำแผนการจัดซื้อเอทานอล รายไตรมาสในปี 2556 และดำเนินการตรวจสอบสัดส่วนปริมาณการใช้เอทานอลจากกากน้ำตาลและมันสำปะหลังที่ใช้ผสมเป็นแก๊สโซฮอล์รายเดือน เพื่อควบคุมให้ผู้ค้าน้ำมันทุกบริษัท ผสมเอทานอลตามสัดส่วนที่กำหนด โดยเฉลี่ยในปี 2556 เป็นร้อยละ 62 : 38

3. มอบหมายให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานแจ้งผู้ผลิตเอทานอลจากมันสำปะหลัง จัดทำแผนการผลิตเอทานอลและแผนการจัดซื้อมันสำปะหลังจากโครงการรับจำนำฯ รายไตรมาสในปี 2556 และตรวจสอบให้ผู้ผลิตเอทานอลดำเนินการผลิตเอทานอลจากมันสำปะหลังในโครงการรับจำนำฯ คิดเป็นปริมาณหัวมันสด 1.6 ล้านตันต่อปี

---

### **เรื่องที่ 3 แนวทางการบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาขายปลีกก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) ภาคครัวเรือน**

#### **สรุปสาระสำคัญ**

1. คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 4 ตุลาคม 2554 เห็นชอบตามมติ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2554 ในเรื่อง แนวทางการปรับราคาขายปลีกก๊าซ LPG โดยให้ตรึงราคาขายปลีกก๊าซ LPG ภาคครัวเรือน (18.13 บาทต่อกิโลกรัม) ต่อไปจนถึงสิ้นปี 2555 ต่อมาเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2555 กบง. ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาก๊าซ LPG ภาคครัวเรือน โดยเห็นชอบให้กำหนดกลุ่มครัวเรือนรายได้ต่ำ โดยอ้างอิงจากฐานข้อมูลครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 90 หน่วยต่อเดือน จากการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) และอนุมัติเงินกองทุนน้ำมันฯ งบค่าใช้จ่ายอื่น งบประมาณ 2556 ให้ สทพ. ในการดำเนินงานโครงการจัดทำฐานข้อมูลร้านค้า หาบเร่ แผงลอย อาหาร และครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ เพื่อรองรับการบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาก๊าซ LPG ในวงเงิน 50 ล้านบาท พร้อมทั้งเห็นชอบร่างคำสั่งแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาก๊าซ LPG ภาคครัวเรือน

2. คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 มีนาคม 2556 เห็นชอบตามมติ กพช. เมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2556 เรื่อง แนวทางการปรับราคาขายปลีกก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) ภาคครัวเรือน ดังนี้ (1) เห็นชอบให้ขยายเวลาตรึงราคาก๊าซ LPG ภาคครัวเรือนที่ 18.13 บาทต่อกิโลกรัม ไปจนถึงเดือนมีนาคม 2556 (2) เห็นชอบให้ปรับราคาขายปลีกก๊าซ LPG ภาคครัวเรือนให้สะท้อนต้นทุนโรงแยกก๊าซธรรมชาติที่ 24.82 บาทต่อกิโลกรัม ภายในปี 2556 โดยมอบหมายให้ กบง. พิจารณาแนวทางการปรับราคาขายปลีกก๊าซ LPG ภาคครัวเรือน และการบรรเทาผลกระทบกลุ่มครัวเรือนรายได้ต่ำ และร้านค้า หาบเร่ แผงลอยอาหาร และ (3) เห็นชอบมอบหมายให้ สทพ. และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาดำเนินการแก้ไขคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 4/2547 เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อให้ครัวเรือนรายได้ต่ำ และร้านค้า หาบเร่ แผงลอยอาหาร สามารถรับเงินชดเชย



จากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้ และเมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2556 กบง. มีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาตรึงราคาก๊าซ LPG ภาคครัวเรือนที่ 18.13 บาทต่อกิโลกรัม ไปจนถึงวันที่ 31 พฤษภาคม 2556

3. คณะอนุกรรมการบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาก๊าซ LPG ภาคครัวเรือน ได้ประชุมหารือ 3 ครั้ง โดยมีความก้าวหน้าดำเนินงาน ดังนี้

### 3.1 การจัดทำฐานข้อมูล

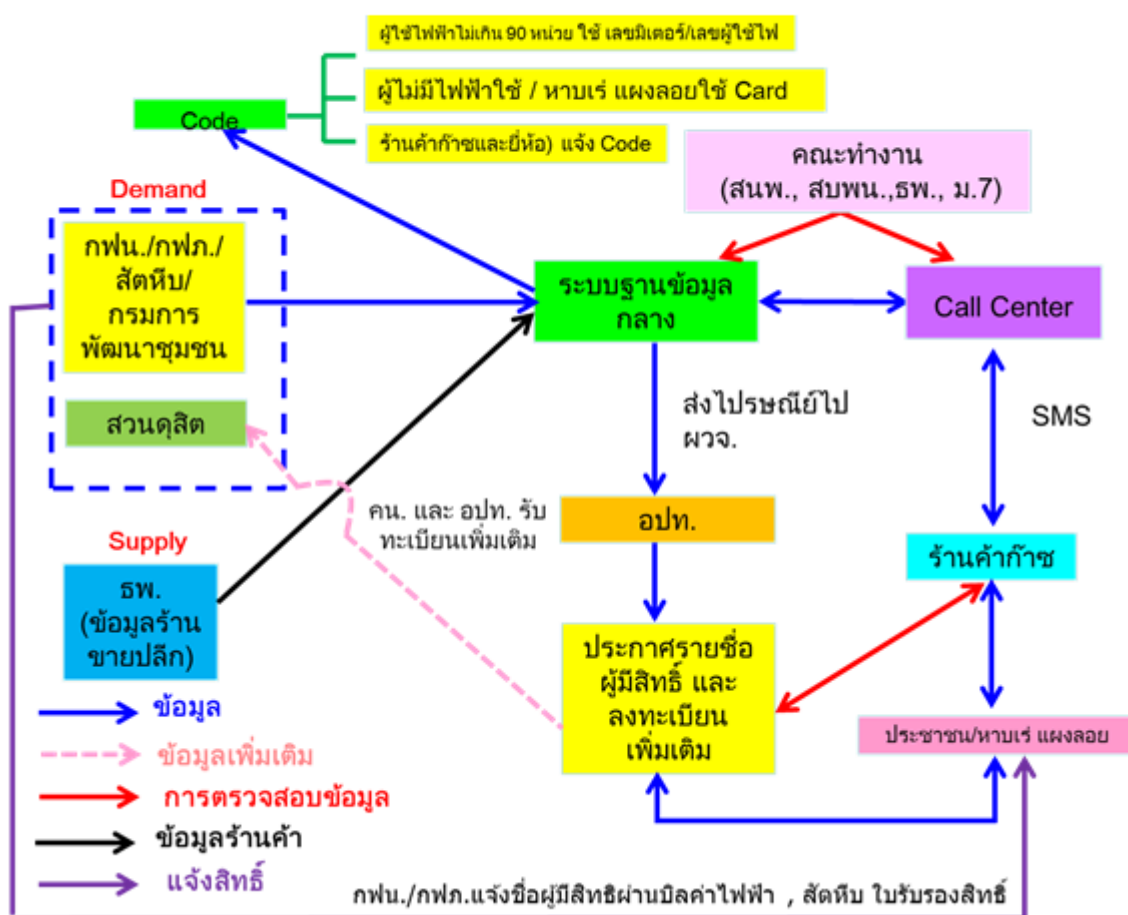
แหล่งข้อมูล	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	จำนวนครัวเรือน/ร้าน	
1. ครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 90 หน่วยต่อเดือน ใน กทม. และ ปริมณฑล	การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.)	241,207	
2. ครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 90 หน่วยต่อเดือน ในส่วนภูมิภาค	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)	7,183,456	
3. ครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 90 หน่วยต่อเดือน ในกิจการสวัสดิการไฟฟ้าสต๊อปปี้	กิจการไฟฟ้าสวัสดิการ สต๊อปปี้	5,976	
4. ครัวเรือนไม่มีไฟฟ้าใช้ในเขตเทศบาล	มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต	462	ภายใน
5. ครัวเรือนไม่มีไฟฟ้าใช้นอกเขตเทศบาล	กรมการพัฒนาชุมชน	186,364	ภายใน
6. ร้านค้า หาบเร่ แผงลอยอาหาร	มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต	169,922	ภายใน
7. ร้านค้าก๊าซ LPG	กรมธุรกิจพลังงาน	13,000	ภายใน

หมายเหตุ : รวมครัวเรือนทั้งหมด 7,431,101 ครัวเรือน

3.2 แนวทางดำเนินการบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาก๊าซ LPG ภาคครัวเรือน มีรายละเอียดดังนี้ (1) รวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งด้านผู้ใช้และผู้จำหน่ายก๊าซ LPG (2) จัดตั้งคณะทำงานเพื่อกำกับดูแลระบบฐานข้อมูลกลาง (Data Center) และหน่วยงานการยืนยันสิทธิ์ (Call Center) (3) จัดทำข้อมูล ให้เป็นระบบฐานข้อมูลกลาง เพื่อให้ฐานข้อมูลอยู่ในรูปแบบเดียวกัน รวมทั้งกำหนดรหัส (Code) ของผู้ใช้และผู้จำหน่ายก๊าซ LPG (4) ออกแบบรายงานข้อมูลส่งไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อประกาศรายชื่อ ผู้มีสิทธิ์และผู้ที่ต้องลงทะเบียนเพิ่มเติม (5) กฟน., กฟภ. แจงชื่อผู้มีสิทธิ์ผ่านบิลค่าไฟฟ้า และกิจการไฟฟ้าสวัสดิการ สต๊อปปี้แจ้งชื่อผู้มีสิทธิ์ผ่านบัตรรับรองสิทธิ์ (6) ประชาชนสามารถตรวจสอบสิทธิ์ได้ 3 ทาง คือ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (อปท.) บิลค่าไฟฟ้า และร้านค้าก๊าซ LPG (7) กรมการค้าภายใน และ อปท. รับลงทะเบียนเพิ่มเติม โดยส่งต่อข้อมูลให้มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิตเพื่อปรับปรุงให้ครบถ้วน และส่งข้อมูลเข้าสู่ Data Center ต่อไป (8) เชื่อมต่อระบบฐานข้อมูลกลางกับ Call Center เพื่อยืนยัน

สิทธิ์ระหว่างผู้ใช้และผู้จำหน่ายก๊าซ LPG (9) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ดูแลระบบ Call Center เพื่อให้ผู้มีสิทธิ์สามารถซื้อก๊าซ LPG ได้ในราคาเดิม และ (10) ผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7 นำปริมาณจำหน่ายก๊าซ LPG ที่จำหน่ายให้ผู้มีสิทธิ์แจ้งกับกรมธุรกิจพลังงาน (ธพ.) รับรองเพื่อลดเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ

### แผนผังการดำเนินงาน



4. แนวทางการปรับราคาขายปลีกก๊าซ LPG ภาคครัวเรือน เมื่อคำนึงถึงความพร้อมข้อมูลเพื่อดูแล ผู้ได้รับผลกระทบแล้วสามารถแยกได้ 2 กลุ่ม ได้แก่ (1) กลุ่มที่ 1 : กลุ่มที่มีข้อมูลครบถ้วนถูกรวบรวมพร้อมอยู่ในระบบฐานข้อมูลกลาง (Data Center) ภายในวันที่ 30 มิถุนายน 2556 ได้แก่ ครัวเรือนรายได้น้อยที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 90 หน่วยต่อเดือน ครัวเรือนรายได้น้อยที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ (เฉพาะที่มีข้อมูลครบถ้วน) และร้านค้า หาบเร่ แผงลอยอาหาร (เฉพาะที่มีข้อมูลครบถ้วน) และ (2) กลุ่มที่ 2 กลุ่มที่ยังไม่มีข้อมูลครบถ้วนถูกรวบรวม

พร้อมอยู่ในระบบฐานข้อมูลกลาง (Data Center) โดยคาดว่าจะครบถ้วน ภายในวันที่ 31 กรกฎาคม 2556 ได้แก่ คริวเรือรบรายได้น้อย ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ (ข้อมูลยังไม่ครบถ้วน/ตกรายการต้องมีการลงทะเบียนเพิ่มเติม) และ ร้านค้า หาบเร่ แผงลอยอาหาร (ข้อมูลยังไม่ครบถ้วน/ตกรายการต้องมีการลงทะเบียนเพิ่มเติม) ดังนั้น จึงจำเป็นต้องขยายเวลาการในการปรับราคาก๊าซ LPG ภาค คริวเรือรบไปอีก 1 เดือน ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2556

5. เพื่อดำเนินตามแนวทางดำเนินการบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาก๊าซ LPG ภาคคริวเรือรบ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) จึงขอรับเงิน สนับสนุนจากกองทุนน้ำมันฯ ในวงเงิน 93,897,100 บาท ในการดำเนินงาน โครงการบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาขายปลีกก๊าซ LPG ภาคคริวเรือรบ เพื่อให้มีการปรับราคาก๊าซ LPG ภาคคริวเรือรบได้ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2556 ตามความจำเป็น โดยให้ความช่วยเหลือกลุ่มผู้มีรายได้น้อย และร้านค้า หาบเร่ แผงลอยอาหาร โดย (1) กลุ่มผู้มีรายได้น้อยให้สามารถใช้ก๊าซ LPG ได้ใน ราคาเดิมที่ 18.13 บาทต่อกิโลกรัม ไตรมาสละ 1 ถัง (ขนาดถังไม่เกิน 15 กิโลกรัม) สำหรับคริวเรือรบที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 90 หน่วยต่อเดือน ทั้งในเขต กรุงเทพฯ และปริมณฑล ส่วนภูมิภาค กิจการไฟฟ้าสวัสดิการสหกิจ และผู้ไม่มี ไฟฟ้าใช้ และ (2) สำหรับร้านค้าหาบเร่ แผงลอย มีสิทธิได้รับตามการใช้จริง เดือนละไม่เกิน 10 ถัง (ขนาดถังไม่เกิน 15 กิโลกรัม) ดังนั้น จึงจำเป็นต้อง จัดทำระบบฐานข้อมูลกลาง (Data Center) พร้อมทั้งจัดทำงานการประกาศ รายชื่อผู้มีสิทธิ งานประชาสัมพันธ์ งานลงทะเบียน งานอบรมชี้แจงหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง งานจัดตั้งหน่วยงานการให้ข้อมูลกลาง (Hotline)

6. โครงการบรรเทาผลกระทบฯ แบ่งการทำงานเป็น 7 ส่วน ดังนี้

6.1 ส่วนงานการจัดทำระบบฐานข้อมูลกลาง (Data Center) เพื่อให้ข้อมูล คริวเรือรบที่ใช้ไฟฟ้า ไม่เกิน 90 หน่วยต่อเดือน คริวเรือรบไม่มีไฟฟ้า และร้านค้า หาบเร่ แผงลอยอาหาร จาก 7 หน่วยงาน ประกอบด้วย กฟน. กฟภ. กิจการ ไฟฟ้าสวัสดิการสหกิจ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต กรมการพัฒนาชุมชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และข้อมูลร้านขายปลีกของกรมธุรกิจพลังงาน อยู่ในรูปแบบเดียวกัน เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลกลางในการประมวลผลข้อมูลการ ได้รับสิทธิบรรเทาผลกระทบฯ ฐานข้อมูลกลาง

6.2 ส่วนงานการประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิ (รอบแรก) ดำเนินการการจัดพิมพ์ เอกสาร ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิ จัดทำบัตรยืนยันสิทธิ และจัดส่งประกาศ รายชื่อผู้มีสิทธิ สำหรับกลุ่มข้อมูลที่มีความครบถ้วนถูกรวบรวมพร้อมอยู่ใน ระบบฐานข้อมูลกลาง (Data Center) ไปยังองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ผ่านไปทางผู้ว่าราชการจังหวัดทั้ง 77 จังหวัด

6.3 ส่วนงานการประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิ (รอบเพิ่มเติม) ดำเนินการจัดส่ง ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิ สำหรับกลุ่มที่ยังไม่มีข้อมูลครบถ้วนถูกรวบรวมพร้อม

อยู่ในระบบฐานข้อมูลกลาง โดยเมื่อข้อมูลเพิ่มเติมดังกล่าวได้ถูกนำเข้าระบบฐานข้อมูลกลาง จะมีขั้นตอนการจัดส่งประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิ เช่นเดียวกับการประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิ (รอบแรก)

6.4 ส่วนงานการประชาสัมพันธ์ โดยประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อ เช่น การจัดทำและติดตั้งคัทเอาท์ แบนเนอร์ทั่วประเทศ จัดทำโปสเตอร์ สปอตวิทยุ สำหรับเผยแพร่ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค รวมทั้งการผลิตซีดี สปอตวิทยุ สำหรับอปท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปเผยแพร่

6.5 ส่วนงานการปรับปรุงข้อมูลเพิ่มเติม เพื่อสำรวจข้อมูลเพิ่มเติม สำหรับข้อมูลที่ยังไม่ครบถ้วน หรือตกสำรวจ โดยสำรวจการยืนยันสิทธิ ร้านอาหาร หาบเร่ แผงลอยอาหาร และครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ในเขตเทศบาลทั้ง 76 จังหวัด และกรุงเทพมหานคร 50 สำนักงานเขต

6.6 ส่วนงานการอบรมชี้แจงแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับขั้นตอน วิธีการบรรเทาผลกระทบฯ เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่เป็นหน่วยงานโดยตรงที่ผู้ได้รับสิทธิมายืนยัน หรือใช้สิทธิ ได้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และร้านค้าก๊าซ

6.7 ส่วนงานจัดตั้งหน่วยงานการให้ข้อมูลกลาง (Hotline) จัดเตรียมสถานที่บุคลากร เพื่อรองรับการพัฒนาระบบ Hotline พร้อมทั้งอบรมเจ้าหน้าที่เพื่อสนับสนุนการให้บริการข้อมูลข่าวสาร รับเรื่องที่เกี่ยวข้อง เฉลี่ยจำนวน 20 คู่สายต่อเดือน โดยให้บริการ ตั้งแต่วันจันทร์ ถึงวันศุกร์ ในวัน และเวลาราชการ

### **มติของที่ประชุม**

1. เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาตรึงราคาก๊าซ LPG ภาคครัวเรือนที่ 18.13 บาท ต่อ กิโลกรัม จากเดิมวันที่ 31 พฤษภาคม 2556 เป็นวันที่ 30 มิถุนายน 2556

2. เห็นชอบแนวทางดำเนินการบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาขายปลีกก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) ภาคครัวเรือน ดังนี้

(1) รวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งด้านผู้ใช้และผู้จำหน่ายก๊าซ LPG

(2) จัดตั้งคณะทำงานเพื่อกำกับดูแลระบบฐานข้อมูลกลาง (Data Center) และหน่วยงานการยืนยันสิทธิ (Call Center)

(3) จัดทำข้อมูลให้เป็นระบบฐานข้อมูลกลาง เพื่อให้ฐานข้อมูลอยู่ในรูปแบบเดียวกัน รวมทั้งกำหนดรหัส (Code) ของผู้ใช้และผู้จำหน่ายก๊าซ LPG

(4) ออกแบบรายงานข้อมูลส่งไปยังองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิและผู้ที่ต้องลงทะเบียนเพิ่มเติม

(5) การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.), การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) แจ้งชื่อผู้มีสิทธิผ่านบิลค่าไฟฟ้า และกิจการไฟฟ้าสวัสดิการสหกิจแจ้งชื่อผู้มีสิทธิผ่าน

### บัตรรับรองสิทธิ์

(6) ประชาชนสามารถตรวจสอบสิทธิ์ได้ 3 ทาง คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) บิลค่าไฟฟ้า และร้านค้าก๊าซ LPG

(7) กรมการค้าภายใน และ อปท. รับลงทะเบียนเพิ่มเติม โดยส่งต่อข้อมูลให้มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิตเพื่อปรับปรุงให้ครบถ้วน และส่งข้อมูลเข้าสู่ Data Center ต่อไป

(8) เชื่อมต่อระบบฐานข้อมูลกลางกับ Call Center และการยืนยันสิทธิ์ระหว่างผู้ใช้และผู้จำหน่าย ก๊าซ LPG

(9) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ดูแลระบบการยืนยันสิทธิ์ เพื่อให้ผู้มีสิทธิ์สามารถซื้อก๊าซ LPG ได้ ในราคาเต็ม

(10) ผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7 นำปริมาณจำหน่ายก๊าซ LPG ที่จำหน่ายให้ผู้มีสิทธิ์แจ้งกับกรมธุรกิจพลังงาน (ธพ.) รับรองเพื่อลดเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

โดยมอบหมายให้ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการยืนยันสิทธิ์ (ระบบ SMS ยืนยันสิทธิ์) รวมทั้งค่า SMS ยืนยันสิทธิ์ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องทั้งหมด พร้อมทั้งประสานผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7 เพื่อร่วมดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว และมอบหมายให้ ธพ. และพลังงานจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบกำกับดูแล ให้ผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7 จัดทำระบบการช่วยเหลือผู้มีสิทธิ์สามารถซื้อก๊าซ LPG ได้ในราคาเต็ม

### 3. อนุมัติเพิ่มกรอบวงเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง งบค่าใช้จ่ายอื่น

ปีงบประมาณ 2556 อีก 100 ล้านบาท จากเดิมในวงเงิน 150 ล้านบาท เป็นในวงเงิน 250 ล้านบาท เพื่อใช้ในการดำเนินงานโครงการบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาขายปลีกก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) ภาคครัวเรือน ทั้งนี้ ให้นำข้อเสนอโครงการดังกล่าวเสนอคณะอนุกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อพิจารณาต่อไป

---