

สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 6 ธันวาคม 2548

วันนี้ (วันอังคารที่ 6 ธันวาคม 2548) เมื่อเวลา 08.30 น. ณ ห้องประชุม ชั้น 2 ตึก สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ ทำเนียบรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันการบินพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
2. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทาน เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน รวม 2 ฉบับ
3. เรื่อง การพิจารณาบำเหน็จความชอบเป็นกรณีพิเศษแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด ประจำปีงบประมาณ
4. เรื่อง โครงการป้องกันและกำจัดแมลงดำนามและศัตรูอื่น ๆ ของมะพร้าว
5. เรื่อง การลงนามในกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างอาเซียน-เกาหลี ความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าระหว่างอาเซียน-เกาหลี ความตกลงว่าด้วยกลไกระงับข้อพิพาทของอาเซียน-เกาหลี พิธีสารเพื่อแก้ไขกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอย่างใกล้ชิดระหว่างอาเซียนและอินเดีย และข้อตกลงยอมรับร่วมสาขาวิศวกรรมของอาเซียน
6. เรื่อง ความตกลงว่าด้วยการปรับระบบด้านกฎระเบียบ และการควบคุมบริษัทไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน
7. เรื่อง ความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (ASEAN Single Window : ASW)
8. เรื่อง ขออนุมัติลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมฟินแลนด์กับกระทรวงพลังงานไทยว่าด้วยความร่วมมือด้าน Bioenergy
9. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ.
10. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและการยกเว้นอากรศุลกากร ตามมาตรา 12 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 (ฉบับที่ ..) (การปรับลดอัตราอากรขาเข้าอุปกรณ์กีฬา)
11. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดการศึกษาออกสถานที่ตั้งของสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ.

12. เรื่อง การจัดทำความตกลงระหว่างไทย - รัสเซีย ว่าด้วยการ ยกเว้นการตรวจลงตราเพื่อการเยือนระหว่างกันของคนชาติไทยแห่ง ราชอาณาจักรไทยและคนชาติรัสเซียแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย
13. เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหานี้สินภาคประชาชนตามนโยบาย ขจัดความยากจน
14. เรื่อง ผลการดำเนินงานการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า "30 บาท ช่วยคนไทยห่างไกลโรค" ปีงบประมาณ 2548 (1 ต.ค. 47 - 30 ก.ย. 48)
15. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ รวม 4 ฉบับ
16. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติการประกอบ อาชีพงานก่อสร้าง พ.ศ. 2522 พ.ศ.
17. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
18. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความใน พระราชบัญญัติเชื้อโรคและพิษ จากสัตว์ พ.ศ. 2525
19. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความใน พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510
20. เรื่อง การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ
21. เรื่อง ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปและดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของ ประเทศเดือนพฤศจิกายน 2548
22. เรื่อง ผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ ชุมชน (SML)
23. เรื่อง มาตรการปรับเปลี่ยนค่าตอบแทนแสดมปียาสูบ
24. เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหาการจราจรในเขตกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล
25. เรื่อง ขอความเห็นชอบให้ดำเนินโครงการจัดประชุมอธิการบดี โลก (World Rector Summit)
26. เรื่อง แต่งตั้ง
 1. แต่งตั้งกรรมการอื่นในคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
 2. แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการการ ไฟฟ้านครหลวง

กรุณาตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อีกครั้งหนึ่ง
โทร. 02-2809000 ต่อ 332

1. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันการbinพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันการbinพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ แล้วมีมติอนุมัติในหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันการbinพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยรับความเห็นของกระทรวงการคลังที่มีข้อสังเกตเกี่ยวกับ วงเงินกู้ยืมที่ควรให้ปรับลดวงเงินจากที่กำหนดให้ "เกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท" เหลือจำนวน "เกินกว่าห้าสิบล้านบาท" เพื่อให้สอดคล้องกับสถานะทางการเงินและศักยภาพในการบริหารขององค์กร ที่อยู่ระหว่างการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการเพื่อพลิกฟื้นฐานะทางการเงินต่อไป ไปพิจารณาด้วยแล้วดำเนินการต่อไปได้

ทั้งนี้กระทรวงคมนาคมชี้แจงว่า โดยที่รัฐบาลมีนโยบายให้รัฐวิสาหกิจหารายได้ด้วยตนเองเพิ่มขึ้น เพื่อลดการพึ่งพางบประมาณแผ่นดิน และเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจปัจจุบัน สถาบันการbinพลเรือนจึงได้แก้ไข เพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันการbinพลเรือน พ.ศ. 2535 เพื่อเพิ่มรายได้ในด้านต่าง ๆ ตามภารกิจที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์การจัดตั้งสถาบันการbinพลเรือนให้มากขึ้น และเพื่อให้การปฏิบัติงานมีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ ยิ่งขึ้น โดยร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีสาระสำคัญดังนี้

1. เพิ่มเติมอำนาจกระทำการของสถาบันการbinพลเรือนเพิ่มขึ้นอีก 4 ประการ คือ ออกพันธบัตรหรือตราสารจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชน จำกัด ถือหุ้น ทำความตกลงหรือร่วมมือกับองค์การหรือหน่วยงานในประเทศหรือต่างประเทศ
2. เพิ่มเติมภารกิจที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน เช่น การกู้ยืมเงินเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาทจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์เกินกว่าสิบล้านบาท ฯลฯ และตัดความใน (3) เดิมในเรื่องจำหน่ายทรัพย์สินอันมีราคาเกินหนึ่งล้านบาทจากบัญชีเป็นสูญออก

2. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทาน เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน รวม 2 ฉบับ

คณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทาน เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน รวม 2 ฉบับ คือ ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานในเขตโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษารังสิตเหนือเป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานแม่น้ำระยองเป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ แล้วมีมติอนุมัติในหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าวทั้ง 2 ฉบับ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานในเขตโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษารังสิตเหนือ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ. มี

สาระสำคัญคือ กำหนดให้ทางน้ำชลประทานคลองระพีพัฒน์แยกตะวันตกจาก กิโลเมตรที่ 12.200 ในท้องที่ตำบลหนองโรง อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี ถึง กิโลเมตร ที่ 36.600 ฝั่งเหนือในท้องที่ตำบลพยอม อำเภอรังน้อย จังหวัด พระนครศรีอยุธยา ฝั่งใต้ในท้องที่ตำบลคลองหนึ่งอำเภอคลองหลวง จังหวัด ปทุมธานี และทางน้ำชลประทานคลองระพีพัฒน์แยกใต้ จากกิโลเมตรที่ 6.400 ฝั่ง ขวาในท้องที่ตำบลนพรัตน์ อำเภอหนองเสือ จังหวัดปทุมธานี ฝั่งซ้ายในท้องที่ตำบล หนองหมุ อำเภอวิหารแดงจังหวัดสระบุรี ถึงกิโลเมตรที่ 28.300 ในท้องที่ตำบลบึงน้ำ รัักษ์ อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่า ชลประทาน

ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานแม่น้ำระยอง เป็นทางน้ำ ชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ. มีสาระสำคัญคือ กำหนดให้ ทางน้ำชลประทานแม่น้ำระยอง จากศูนย์กลางฝายบ้านค่ายขึ้นไปทาง ด้านเหนือน้ำ ถึงกิโลเมตรที่ 9.840 ฝั่งขวาในท้องที่ตำบลหนองละลอก อำเภอบ้านค่าย จังหวัด ระยอง ฝั่งซ้ายใน ท้องที่ตำบลหนองบัว อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง และไป ทางด้านท้ายน้ำถึงกิโลเมตรที่ 1.000 ฝั่งขวาในท้องที่ ตำบลหนองละลอก อำเภอ บ้านค่าย จังหวัดระยอง ฝั่งซ้ายในท้องที่ตำบลบางบุตร อำเภอบ้านค่าย จังหวัด ระยอง เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน

3. เรื่อง การพิจารณาบำเหน็จความชอบเป็นกรณีพิเศษแก่ข้าราชการและ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด ประจำปีงบประมาณ 2548

คณะรัฐมนตรีพิจารณาบำเหน็จความชอบเป็นกรณีพิเศษแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ผู้ ปฏิบัติหน้าที่ต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด ประจำปีงบประมาณ 2548 ตามที่ศูนย์ อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติเสนอ แล้วมีมติอนุมัติในหลักการให้ พิจารณาบำเหน็จความชอบประจำปีงบประมาณ 2548 เป็นกรณีพิเศษสองชั้นแก่ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ผู้มีผลงานดีเด่นในการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด ไม่เกิน ร้อยละ 1 ของจำนวนข้าราชการและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการต่อสู้เพื่อ เอาชนะยาเสพติดทั้งหมด รวมจำนวน 1,215,073 คน

ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติชี้แจงว่า ได้พิจารณาบำเหน็จ ความชอบเป็นกรณีพิเศษประจำปีงบประมาณ 2547 ให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ผู้ ปฏิบัติหน้าที่ต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 ธันวาคม 2547 โดยศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติได้จัดสรรโควตาให้ ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติระดับต่าง ๆ และส่วนราชการที่ เกี่ยวข้อง รวม 22 หน่วย จำนวน 11,964 คน

สำหรับการพิจารณาบำเหน็จความชอบกรณีพิเศษแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ หน้าที่ต่อสู้ เพื่อเอาชนะยาเสพติด ประจำปีงบประมาณ 2548 (ตุลาคม 2547- กันยายน 2548) เพื่อให้เป็นไปตามข้อเสนอของสำนักงบประมาณ

ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ ได้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานสรุปได้ดังนี้

1. การดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดปีงบประมาณ 2548

- **1.1 ผลการดำเนินงาน** จับกุมผู้ค้ารายสำคัญ จำนวน 6,414 คน (4,974 คดี) ของกลางยาบ้าที่ยึดได้ 14,411,180 เม็ด ยึดทรัพย์ตามพระราชบัญญัติมาตรการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. 2534 จำนวน 531,260,000 บาท และตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 จำนวน 118,340,000 บาท ผู้เข้ารับการรักษาทุกระบบ 34,391 คน หมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง (ก , ข และ ค) รวม 84,460 หมู่บ้าน/ชุมชน สมาชิกโครงการ To be Number One รวม 29,080,000 คน ผู้ประสานพลังแผ่นดินรวม 3,950,400 คน
- **1.2 ผลการประเมินสถานการณ์ยาเสพติด** โดยสำนักวิจัยเอแบคโพลล์ มหาวิทยาลัยอัสสัมชัญ
 - ประชาชนส่วนใหญ่ร้อยละ 84.0 มีความเห็นว่าในหมู่บ้าน/ชุมชนของตนไม่ค่อยมีปัญหาถึงไม่มีปัญหาเลย
 - ประชาชนส่วนใหญ่ร้อยละ 93.2 มีความพึงพอใจต่อการแก้ไขปัญหายาเสพติดของรัฐบาลในระดับปานกลางถึงมากที่สุด
 - ประชาชนส่วนใหญ่ร้อยละ 76.1 มีความเชื่อมั่นต่อความเอาใจจริงเอาใจในการแก้ไขปัญหายาเสพติดของรัฐบาล

2. การดำเนินการปราบปรามผู้มีอิทธิพล ปีงบประมาณ 2548

- 2.1 บัญชีเป้าหมายผู้มีอิทธิพลคงเหลือจากการดำเนินงานปราบปรามในปี 2547 จำนวน 4,462 ราย ซึ่งแยกเป็น 3 กลุ่ม ได้แก่ บุคคลเป้าหมายระดับแกนนำ 292 ราย บุคคลเป้าหมายทั่วไป 2,425 ราย และบุคคลที่ต้องเฝ้าระวัง 1,744 ราย
- **2.2 ผลการดำเนินงานปราบปราม**
 - ผู้มีอิทธิพลและผู้เกี่ยวข้องถูกจับกุมดำเนินคดีอาญา 89 ราย และออกหมายจับ 298 ราย
 - ผู้มีอิทธิพลหยุดพฤติกรรมในการกระทำความผิด และได้รับการเสนอให้ถอดถอนชื่อออกจากบัญชี 9 ราย ไม่พบพฤติกรรม 428 ราย ซึ่งต้องเฝ้าติดตามต่อไป ในการนี้ กรมสรรพากรได้นำมาตรการทางภาษี มาใช้กับผู้ที่มีพฤติกรรมเกี่ยวกับยาเสพติดและผู้มีอิทธิพลแล้วรวม 2,726 ราย รวมเป็นเงิน 2,720,000 บาท
- **2.3 ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการปราบปรามผู้มีอิทธิพล** โดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
 - ประชาชนส่วนใหญ่ร้อยละ 77.3 ระบุว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐเอาใจใส่ในการปราบปรามผู้มีอิทธิพลในระดับปานกลางถึงมาก

- ประชาชนส่วนใหญ่ร้อยละ 86.5 มีความพึงพอใจต่อการปราบปราม ผู้มีอิทธิพลของรัฐในระดับปานกลางถึงมาก

4. เรื่อง โครงการป้องกันและกำจัดแมลงดําหนามและศัตรูอื่น ๆ ของมะพร้าว

คณะรัฐมนตรีพิจารณาโครงการป้องกันและกำจัดแมลงดําหนามและศัตรูอื่น ๆ ของมะพร้าวของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แล้วมีมติอนุมัติหลักการโครงการป้องกันและกำจัดแมลงดําหนามและศัตรูอื่น ๆ ของมะพร้าว ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ สำหรับงบประมาณค่าใช้จ่ายในการดำเนินการดังกล่าว จำนวน 60,100,000 บาท นั้น ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไปทำความตกลงกับสำนักงบประมาณต่อไป

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ชี้แจงว่า ในการดำเนินการโครงการแก้ไขการระบาดของแมลงดําหนามและด้วงแรดในมะพร้าวและปาล์มน้ำมัน ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติไว้เมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2548 นั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการในปี 2548 ไปบางส่วน แต่ยังไม่สามารถทำให้การระบาดของแมลงดําหนามหมดลงได้ สำหรับการดำเนินการในปี 2549 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแต่อย่างใด และเนื่องจากการประเมินผลการดำเนินการป้องกันกำจัดแมลงดําหนามพบว่า มีด้วงแรดและด้วงงวงมะพร้าวเข้าทำลายมะพร้าวมีความรุนแรงมากขึ้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาการป้องกันและกำจัดแมลงดําหนามและศัตรูอื่น ๆ ของมะพร้าว เพื่อควบคุมไม่ให้เกิดการแพร่ระบาดขยายตัวอีกต่อไป ดังนี้

1. **การสำรวจติดตามสถานการณ์การระบาดของแมลงดําหนาม** ได้กำหนดพื้นที่ควบคุมการระบาดแบ่งเป็น 3 กลุ่มดังนี้
 - (1) กลุ่มพื้นที่ที่มีการระบาดรุนแรง จำนวน 2 จังหวัด คือ จังหวัดสุราษฎร์ธานี และประจวบคีรีขันธ์ พื้นที่ประมาณ 230,000 ไร่
 - (2) กลุ่มพื้นที่ที่มีการระบาดปานกลาง จำนวน 3 จังหวัด คือ นครศรีธรรมราช เพชรบุรี และชุมพร พื้นที่ประมาณ 34,000 ไร่
 - (3) กลุ่มพื้นที่ที่มีการระบาดบางส่วน จำนวน 9 จังหวัด คือ จังหวัดกระบี่ สงขลา ภูเก็ต ปัตตานี ชลบุรี ปทุมธานี นนทบุรี กรุงเทพมหานคร และนครปฐม พื้นที่ประมาณ 7,000 ไร่
2. **การผลิตและปล่อยแตนเบียน** เพื่อให้กำจัดแมลงดําหนามให้ครอบคลุมพื้นที่ 300,000 ไร่ (ทั้งพื้นที่ที่มีการระบาดและบริเวณขอบพื้นที่ที่มีการระบาด) ต้องผลิตแตนเบียน 1.5 ล้านมัมมี่ โดยได้กำหนดการรับผิดชอบดังนี้
 - **(1) การผลิตแตนเบียน** เนื่องจากส่วนราชการมีข้อจำกัดในการผลิตแตนเบียนในเชิงปริมาณ จึงให้เอกชนที่มีความสามารถ เข้ามารับช่วงในการผลิต จำนวน 1 ล้านมัมมี่ โดยตั้งเป้าหมายการผลิตรวมทั้งเอกชนและส่วนราชการ ในช่วงปลายเดือนธันวาคม 2548 - กุมภาพันธ์ 2549 ไม่น้อยกว่า 1.5 ล้านมัมมี่ ซึ่งจะ

สามารถครอบคลุมพื้นที่ที่มีการระบาดและป้องกันการแพร่ระบาดไปยังพื้นที่อื่นรวมประมาณ 300,000 ไร่ โดยจังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ และจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีแผนการผลิตแตนเบียนในช่วงเดือนธันวาคม 2548 - กุมภาพันธ์ 2549 อยู่แล้ว 340,000 มัมมี และ 165,000 มัมมี ตามลำดับ ส่วนที่เหลืออีก 1 ล้านมัมมี ควรจัดจ้างให้ภาคเอกชนผลิต นอกจากนั้นเพื่อที่จะทำการควบคุมมิให้เกิดการระบาดซ้ำขึ้นมาอีก ควรให้กรมส่งเสริมการเกษตรและกรมวิชาการเกษตรทำการผลิตเพิ่มอีก 100,000 มัมมี เพื่อทำการปล่อยหลังจากการระดมปล่อยแตนเบียนประมาณ 1.5 ล้านมัมมีแล้ว

- **(2) การปล่อยแตนเบียน** จากการวิเคราะห์พบว่าไม่สามารถปล่อยแตนเบียนทางอากาศได้ จึงต้องทำการปล่อยทางภาคพื้นดินให้กระจายตัวไปตามสวนมะพร้าวที่ถูกทำลายและสวนมะพร้าวข้างเคียง โดยจะมอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตรร่วมกับจังหวัด-อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเชิญชวนให้เกษตรกรและประชาชนร่วมกันปล่อยตามกรอบเวลาและแผนงานที่กำหนด
- 3. **การป้องกันกำจัดด้วงแรดและด้วงมะพร้าว** กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะร่วมกับจังหวัด- อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่มีการระบาดทำการรณรงค์ให้มีการทำความสะอาดสวนมะพร้าว จัดทำกับดักหนอนของด้วงแรดและทำลายต้นมะพร้าวที่ยืนตายเพื่อทำลายด้วงวงวงมะพร้าว เพื่อเป็นการป้องกันและกำจัดในระยะยาวและยั่งยืน ในขณะที่เดียวกันก็จะติดตั้งกับดักด้วงแรด โดยใช้สารฟีโรโมนเพื่อลดปริมาณให้หมดไปหรือ เหลือน้อยที่สุดจนไม่เป็นอันตรายต่อมะพร้าว
- 4. **การประชาสัมพันธ์และรณรงค์** เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเกษตรกรเข้ามามีส่วนร่วม ในการดำเนินงานกับสวนราชการในพื้นที่ ในการป้องกันและกำจัดแมลงดาหนามและศัตรูอื่น ๆ ของมะพร้าว เช่น ด้วงแรดและด้วงวงมะพร้าว
- 5. **การติดตามและเฝ้าระวัง** โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์วางระบบร่วมกับหน่วยงานในภูมิภาคและท้องถิ่น เพื่อการติดตามและเฝ้าระวัง ตลอดจนประเมินผลการดำเนินงานเพื่อประเมินผลการดำเนินงานในช่วงปี 2548/2549 และเฝ้าระวังมิให้มีการระบาดในปีต่อ ๆ ไป

5. เรื่อง การลงนามในกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างอาเซียน-เกาหลี ความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าระหว่างอาเซียน-เกาหลี ความตกลงว่าด้วยกลไกระงับข้อพิพาทของ อาเซียน-เกาหลี พิธีสารเพื่อแก้ไขกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอย่างใกล้ชิดระหว่างอาเซียนและอินเดีย และข้อตกลงยอมรับร่วมสาขาวิศวกรรมของอาเซียน

คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่อง การลงนามในกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่าง อาเซียน-เกาหลี ความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าระหว่างอาเซียน-เกาหลี ความตกลงว่าด้วยกลไกระงับข้อพิพาทของ อาเซียน-เกาหลี พิธีสารเพื่อแก้ไขกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอย่างใกล้ชิดระหว่าง อาเซียนและอินเดีย และข้อตกลงยอมรับร่วมสาขาวิศวกรรมของอาเซียน ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ แล้วมีมติเห็นชอบและอนุมัติดังนี้

1. เห็นชอบกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างอาเซียน-เกาหลี
2. อนุมัติให้นายกรัฐมนตรี ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมผู้นำอาเซียน เป็นผู้พิจารณาและลงนามกรอบความตกลงตามข้อ 1 ในช่วงการประชุมดังกล่าวในวันที่ 13 ธันวาคม 2548 ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์
3. หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญ หรือแก้ไขสาระสำคัญที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมในกรอบความตกลงดังกล่าว ให้ผู้ลงนามเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ แทนคณะรัฐมนตรีได้
4. เห็นชอบความตกลงว่าด้วยการสินค้าระหว่างอาเซียน-เกาหลี
5. เห็นชอบความตกลงว่าด้วยกลไกระงับข้อพิพาทของอาเซียน-เกาหลี
6. เห็นชอบพิธีสารเพื่อแก้ไขกรอบความตกลงว่าด้วยกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอย่างใกล้ชิดระหว่าง อาเซียนและอินเดีย
7. เห็นชอบข้อตกลงยอมรับร่วมสาขาวิศวกรรมของอาเซียน
8. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) เป็นผู้พิจารณาและลงนามในความตกลงฯ พิธีสารฯ และข้อตกลงฯ ตามข้อ 4-7 รวม 4 ฉบับ
9. หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญ หรือแก้ไขสาระสำคัญที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมในกรอบ ความตกลงตามข้อ 4-7 ให้ผู้ลงนามเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ แทนคณะรัฐมนตรีได้
10. มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ลงนามในความตกลงฯ พิธีสารฯ และข้อตกลง ดังกล่าวตามข้อ 4-7 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ลงนาม และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

กระทรวงพาณิชย์ชี้แจงว่า ประเทศมาเลเซียจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 11 และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้องระหว่างวันที่ 6-14 ธันวาคม 2548 ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ซึ่งในการประชุม ครั้งนี้จะมีการลงนามความตกลง พิธีสาร และข้อตกลงต่าง ๆ โดยผู้นำอาเซียนและรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน โดยมี สาระสำคัญของความตกลง พิธีสาร และข้อตกลงโดยสรุปดังนี้

1. กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างอาเซียน-เกาหลี (ผู้นำอาเซียนเป็นผู้ลงนาม)

- มีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นและเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนระหว่างกลุ่มประเทศภาคี ให้มีการเปิดเสรีอย่าง ก้าวหน้าและส่งเสริมการค้าสินค้าและการค้าบริการ รวมถึงสร้าง นโยบายการลงทุนที่ โปร่งใส โดยโครงการความร่วมมือที่ประเทศ สมาชิกจะริเริ่มและดำเนินการจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของผลประโยชน์ ร่วมกัน
- การลดและยกเลิกภาษีและกฎระเบียบอื่นที่จำกัดการค้า จะต้อง ครอบคลุมการค้าสินค้าที่มากพอระหว่างกลุ่มประเทศภาคีตามที่กำหนด ไว้ในข้อกำหนด ตารางและแผนการลดภาษีในความตกลงว่าด้วยการค้า สินค้า และให้มีการจัดตั้งคณะเจรจาการค้าอาเซียน-เกาหลี และ คณะกรรมการดำเนินงานตามกรอบความตกลงด้วย
- กรอบความตกลงฯ จะครอบคลุมภาคผนวกในเรื่องความร่วมมือทาง เศรษฐกิจ ความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้า ความตกลงว่าด้วยการค้า บริการ ความตกลงว่าด้วยการลงทุน ความตกลงว่าด้วยกลไกการระงับ ข้อพิพาท และความตกลงอื่นที่ตกลงร่วมกันอย่างเป็นทางการและเป็นเอกฉันท์และ สรุปลงโดยกลุ่มประเทศภาคีภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน-เกาหลี

2. ความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้านระหว่างอาเซียน-เกาหลี (รัฐมนตรี เศรษฐกิจอาเซียนเป็นผู้ลงนาม) สำคัญในข้อบทของความตกลงฯ ที่สามารถ ตกลงกันได้แล้วมีดังนี้

1. ประเทศภาคีจะลด/ยกเลิกภาษีศุลกากร โดยใช้อัตราภาษีที่เก็บจริงและ แบ่งสินค้าออกเป็น 2 กลุ่ม คือ กลุ่มลดภาษีปกติ และกลุ่มสินค้า อ่อนไหว ทั้งนี้ประเทศภาคีอาจขอแก้ไขหรือถอนข้อผูกพันใด ๆ ที่ได้ กระทำไว้ ภายใต้ความตกลงนี้โดยการเจรจาและการตกลงกับประเทศ ภาคีฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดที่ได้ให้ข้อผูกพันไว้ภายใต้ความตกลงนี้ได้
2. ประเทศภาคีจะต้องไม่มีข้อห้ามหรือข้อจำกัดด้านปริมาณใด ๆ กับการ นำเข้าสินค้าของภาคีอื่นหรือการส่งออกสินค้าไปยังเขตแดนของภาคี อื่น เว้นแต่ที่สอดคล้องกับสิทธิและพันธกรณีของประเทศนั้นภายใต้ องค์การการค้าโลก หรือบทบัญญัติอื่นในความตกลงนี้
3. ประเทศภาคีสามารถใช้มาตรการปกป้องภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน- เกาหลี หากได้รับผลกระทบจากข้อผูกพัน ทำให้การนำเข้าสินค้าใด ๆ จากประเทศภาคีอื่นเพิ่มขึ้น และก่อให้เกิดความเสียหายร้ายแรง หรือ คุกคามต่ออุตสาหกรรมภายใน

3. ความตกลงว่าด้วยกลไกการระงับข้อพิพาทของอาเซียน-เกาหลี (รัฐมนตรี เศรษฐกิจอาเซียนเป็นผู้ลงนาม)

1. จะใช้ระงับข้อพิพาททุกกรณีที่เกิดขึ้นระหว่างประเทศภาคีภายใต้กรอบ ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างอาเซียน-เกาหลี และไม่มีผลกระทบต่อสิทธิของประเทศภาคีในการระงับข้อพิพาท ภายใต้สนธิสัญญาอื่นที่ประเทศนั้นเป็นภาคี

2. คู่กรณีผู้ฟ้องร้องจะเป็นฝ่ายพิจารณาขอให้มีการจัดตั้งคณะพิจารณาการระงับข้อพิพาท โดยคู่กรณีผู้ถูกฟ้องร้องจะต้องให้โอกาสในการปรึกษาหารือเมื่อคู่กรณีผู้ฟ้องร้องขอในเรื่องใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อ การตีความ การดำเนินงานภายใต้ความตกลงฯ และหากการปรึกษาหารือไม่สามารถระงับข้อพิพาทได้ภายในกำหนด คู่กรณีผู้ฟ้องร้องอาจขอให้จัดตั้งคณะพิจารณาอนุญาโตตุลาการต่อคู่กรณีผู้ถูกฟ้องร้องได้ ทั้งนี้ คู่พิพาทอาจตกลงกันให้ยุติกระบวนการของคณะพิจารณาฯ เมื่อใดก็ได้ ก่อนเสนอรายงานขั้นสุดท้าย หากได้ข้อยุติซึ่งพอใจร่วมกัน
3. คณะพิจารณาฯ จะยึดหลักการรายงานบนพื้นฐานของบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องของความตกลงฯ โดยรายงานขั้นสุดท้ายของคณะพิจารณาฯ จะมีผลผูกพันต่อคู่พิพาทและไม่ขึ้นอยู่กับการอุทธรณ์
4. ในกรณีที่ผลตัดสินของคณะพิจารณาฯ ไม่ได้ได้รับการปฏิบัติตามในเวลาอันสมควร ประเทศผู้ชนะคดีสามารถใช้อำนาจระงับสิทธิประโยชน์เป็นมาตรการชั่วคราวจนกว่าจะมีการยกเลิกมาตรการที่ไม่สอดคล้องกับความตกลงฯ หรือเมื่อได้บรรลุถึงวิธีแก้ไขซึ่งเป็นที่พอใจร่วมกัน

4. พิธีสารเพื่อแก้ไขกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอย่างใกล้ชิดระหว่างอาเซียนและอินเดีย (รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนเป็นผู้ลงนาม) มีประเด็นสำคัญดังนี้

1. แก้ไขข้อบทเรื่องการเปิดเสรีสินค้าส่วนแรก (Early Harvest Programme) ซึ่งถูกยกเลิกการดำเนินการ
2. เลื่อนกำหนดการเจรจาความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าออกไปอีก 1 ปี จากวันที่ 30 มิถุนายน 2548 เป็นวันที่ 30 มิถุนายน 2549
3. เลื่อนกำหนดการเริ่มลดภาษีสินค้าภายใต้เขตการค้าเสรีออกไปอีก 1 ปี จากวันที่ 1 มกราคม 2549 เป็นวันที่ 1 มกราคม 2550
4. เปลี่ยนอัตราภาษีเริ่มต้นสำหรับการลดภาษีภายใต้เขตการค้าเสรีจากอัตรา MFN Applied Rate ณ วันที่ 1 กรกฎาคม 2547 เป็นอัตรา MFN Applied Rate ณ วันที่ 1 กรกฎาคม 2548
5. ให้มีการจัดตั้งกลไกการระงับข้อพิพาทภายในวันที่ 30 กันยายน 2549

5. ข้อตกลงยอมรับร่วมสาขาวิศวกรรมของอาเซียน (รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนเป็นผู้ลงนาม)

หลักการของข้อตกลงฯ คือ การเปิดโอกาสให้วิศวกรที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนดสามารถจดทะเบียนเป็นวิศวกรวิชาชีพอาเซียน (ASEAN Chartered Professional Engineer) ซึ่งจะช่วยอำนวยความสะดวกในการขอใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรมในประเทศอาเซียนอื่นได้ โดยต้องปฏิบัติตามร่วมกับวิศวกรท้องถิ่นและปฏิบัติตามกฎระเบียบภายในของประเทศนั้น ๆ และวิศวกรที่ต้องการจดทะเบียนดังกล่าว ต้องผ่านการประเมินจากคณะกรรมการกำกับดูแล (Monitoring Committee) ในแต่ละประเทศซึ่งในส่วนของประเทศไทยจะดำเนินการโดยสภาวิศวกร ทั้งนี้ การดำเนินงานในเรื่องนี้ของอาเซียนจะอยู่ภายใต้การดูแลของ

คณะกรรมการประสานงานด้านวิศวกรรมวิชาชีพอาเซียน ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจาก
คณะกรรมการกำกับดูแลของประเทศสมาชิก

6. เรื่อง ความตกลงว่าด้วยการปรับระบบด้านกฎระเบียบ และการควบคุม บริษัทไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน

คณะรัฐมนตรีพิจารณาความตกลงว่าด้วยการปรับระบบด้านกฎระเบียบ และการ
ควบคุมบริษัทไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรม
เสนอ แล้วมีมติเห็นชอบดังนี้

1. เห็นชอบในการลงนามความตกลงว่าด้วยการปรับระบบด้านกฎระเบียบ
และการควบคุมบริษัทไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน โดย
อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
ในฐานะรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนของไทยลงนามในช่วงการประชุมสุดยอด
อาเซียน ครั้งที่ 11 ระหว่างวันที่ 9-14 ธันวาคม 2548 ทั้งนี้ หากมี
การแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญในความตกลงฯ ให้คณะรัฐมนตรี
มอบให้ผู้ลงนามเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจ ในเรื่องนั้น ๆ แทนคณะรัฐมนตรีได้
2. มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจลงนาม
ในความตกลงดังกล่าวให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นาย
สมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ลงนามและจัดทำสัตยาบันสารสำหรับความตก
ลงต่อไป

ทั้งนี้กระทรวงอุตสาหกรรมชี้แจงว่า มาเลเซียจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอด
อาเซียน (ASEAN Summit) ครั้งที่ 11 ระหว่างวันที่ 9-14 ธันวาคม 2548 ซึ่งในการ
ประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งนี้จะมีการลงนามในความตกลงว่าด้วยการปรับระบบด้าน
กฎระเบียบ และการควบคุมบริษัทไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน
(Agreement on the ASEAN Harmonized Electrical and Electronic Equipment
(EEE) Regulatory Regime) โดยสรุปสาระสำคัญของความตกลงดังกล่าวได้ดังนี้

1. มุ่งเน้นให้ประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งหมดปรับระบบว่าด้วยกฎระเบียบ
และการควบคุมบริษัทไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ให้สอดคล้องกัน โดย
เป็นไปตามข้อกำหนดในความตกลงนี้ และให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่
1 มกราคม 2554
2. กำหนดนิยามของบริษัทไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ที่เป็นผลิตภัณฑ์
ควบคุม (regulated products) หรืออยู่ในขอบข่ายมาตรฐานบังคับของ
แต่ละประเทศ ซึ่งความตกลงนี้เรียกว่า Electrical and Electronic
Equipment หรือ EEE ว่าเป็นผลิตภัณฑ์ที่อยู่ในสภาพใหม่ ใช้ไฟฟ้า
แรงดันต่ำ (กระแสสลับ 50-1000 V/กระแสตรง 75-1000 V) ไม่
ครอบคลุมบริษัทโทรคมนาคม และบริษัททางการแพทย์ กล่าวคือมี
จุดมุ่งหมายให้ EEE ครอบคลุมผลิตภัณฑ์ที่ใช้ในที่พิกอาศัยทั่วไป

3. กฎระเบียบทางเทคนิคหรือมาตรฐานบังคับสำหรับบริษัทไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ของแต่ละประเทศจะต้องเป็นไปตามข้อกำหนดที่ความตกลงนี้เรียกว่า Essential Requirements เป็นข้อกำหนดว่าด้วยความปลอดภัย (Safety) สิ่งแวดล้อม (Environment) และการรบกวนทางคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้า (Electromagnetic Compatibility : EMC) ทั้งนี้ข้อกำหนดดังกล่าวต้องสอดคล้องกับมาตรฐานสากล โดยคณะกรรมการร่วม JSC EEE เป็นผู้กำหนด
4. กำหนดให้มีกระบวนการตรวจรับรองและขึ้นทะเบียน EEE ดังนี้
 - 4.1 EEE จะต้องได้รับการรับรองจากหน่วยรับรองที่มีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อ (Listed Certification Bodies) ซึ่งผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบจาก JSC EE MRA และได้รับการแต่งตั้งโดย Designating Body ของแต่ละประเทศ หน่วยรับรองจะออกใบรับรอง (Certificate of Conformity - CoC) ให้ซึ่งมีผลใช้ได้ไม่เกิน 3 ปี หากพ้นกำหนดต้องขอรับการรับรองใหม่
 - 4.2 EEE ที่วางจำหน่ายในประเทศใด ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบในการยื่นคำขอขึ้นทะเบียน EEE นั้นต่อ Regulatory Authority ของประเทศนั้น โดยใช้ใบรับรอง CoC เมื่อได้รับการขึ้นทะเบียนแล้วจึงจะวางจำหน่ายได้
5. JSC EEE จะรับผิดชอบในการกำหนดระดับความเสี่ยงของ EEE แต่ละชนิด และกำหนดให้ใช้ระบบการรับรองคุณภาพผลิตภัณฑ์ตามเงื่อนไขต่อไปนี้
 - 5.1 EEE ที่มีความเสี่ยงสูงใช้ Certification System 5 (ตรวจสอบตัวอย่าง+ตรวจประเมินระบบคุณภาพ+ติดตามผล)
 - 5.2 EEE ที่มีความเสี่ยงต่ำใช้ Certification System 1 (ตรวจสอบตัวอย่าง+ติดตามผล)
6. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการตรวจรับรองและขึ้นทะเบียน EEE มีดังนี้
 - 6.1 Testing Lab. และ Certification Body ที่ได้รับการแต่งตั้งโดย Designating Body ทำหน้าที่ ทดสอบและออกใบรับรอง (CoC) ให้แก่ EEE
 - 6.2 Designating Body ทำหน้าที่แต่งตั้ง Testing Lab. และ Certification Body Regulatory Authority ทำหน้าที่ขึ้นทะเบียน EEE
7. กำหนดขอข่าย EEE ที่สามารถใช้ประโยชน์จากกลไกของความตกลงนี้ เฉพาะผลิตภัณฑ์ที่ผลิตในภูมิภาคอาเซียนเท่านั้น
8. กระทรวงอุตสาหกรรมได้ขอให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาร่างดังกล่าวแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสารัตถะ แต่มีข้อสังเกตว่าความตกลงฉบับนี้มีผลให้ประเทศสมาชิกอาเซียนต้องปฏิบัติตามพันธกรณี กระทรวงอุตสาหกรรมจึงจำเป็นต้องปรับแก้กฎระเบียบบางส่วนให้สอดคล้องกับความตกลง ดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม 2553 ซึ่งประเด็นนี้ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า สามารถดำเนินการได้

ตามความตกลงดังกล่าว โดยในส่วนของกฎระเบียบทางเทคนิคได้เริ่มทยอยปรับปรุงให้เป็นไปตามความตกลงฯ แล้ว ส่วนกระบวนการตรวจประเมินในปัจจุบันใช้รูปแบบ Certification System 5 ซึ่งเข้มงวดกว่าอีกรูปแบบหนึ่ง (Certification System 1) หากจะปรับเปลี่ยนผลิตภัณฑ์ที่มีความเสี่ยงต่ำมาใช้กระบวนการตรวจประเมินอีกรูปแบบหนึ่งจะสามารถทำได้ภายในกำหนดเวลา

9. กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า ความตกลงดังกล่าวจะเป็นกลไกในการสร้างการยอมรับ ร่วมสำหรับบริษัทที่ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ที่เป็นผลิตภัณฑ์ควบคุมหรืออยู่ในขอบข่ายมาตรฐานบังคับของประเทศ อาเซียนเป็นการลดอุปสรรคด้านกฎระเบียบทางเทคนิคของการค้าในภูมิภาคนี้ และยกระดับความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งยังเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการก่อตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community-AEC) ให้บรรลุวัตถุประสงค์ยิ่งขึ้น

7. เรื่อง ความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (ASEAN Single Window : ASW)

คณะรัฐมนตรีพิจารณาความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (ASEAN Single Window : ASW) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ แล้วมีมติเห็นชอบตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ ดังนี้

1. เห็นชอบในการจัดทำความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (ASEAN Agreement to Establish and Implement the ASEAN Single Window) และเห็นชอบในการจัดทำพิธีสารว่าด้วยการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (ASEAN Protocol to Establish and Implement the ASEAN Single Window) โดยให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มอบอำนาจ โดยให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ต่อไป
2. ให้กรมศุลกากรเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการจัดตั้ง National Single Window โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้า-ส่งออก ให้ความร่วมมือเพื่อร่วมกันผลักดันให้ National Single Window จัดตั้งได้สำเร็จตามเป้าหมาย
3. ให้กรมศุลกากรสามารถจัดทำ MOU กับศุลกากรประเทศสมาชิกอาเซียน ภายใต้กรอบ ASEAN Agreement to Establish and Implement the ASEAN Single Window และ ASEAN Protocol to Establish and Implement the ASEAN Single Window ได้เฉพาะที่

อยู่ในกรอบหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติเฉพาะ เพื่อผลักดันให้ ASEAN Single Window จัดตั้งได้สำเร็จตามเป้าหมาย

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังชี้แจงว่า

1. กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ ได้ขอให้กรมศุลกากรพิจารณาถึงความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและลงนามความตกลงฯ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ในฐานะรัฐมนตรีที่รับผิดชอบการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของอาเซียนในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ 11 ระหว่างวันที่ 12-14 ธันวาคม 2548 ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย
2. ความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรฯ เป็นความตกลงที่ผลักดันให้สมาชิกอาเซียนตั้ง National Single Window ในประเทศตนเอง ให้มีการยื่นเอกสารและข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้า-ส่งออก ณ จุดเดียว โดยประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้า-ส่งออก ให้ส่งข้อมูลให้กรมศุลกากรเพื่อการตัดสินใจในการตรวจปล่อยสินค้าเพียงครั้งเดียว และเมื่อสามารถจัดตั้ง National Single Window ขึ้นได้ จะมีการประสานกันในกลุ่มประเทศอาเซียน โดยพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ให้เกิดการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (ASEAN Single Window) โดยสรุปสาระสำคัญของความตกลงดังกล่าวได้ดังนี้
 - 2.1 ร่าง ASEAN Agreement to Establish and Implement the ASEAN Single Window ซึ่งได้รับความเห็นชอบในหลักการจากการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนแล้ว มีสาระสำคัญประกอบด้วยเป้าหมายและหลักการจำกัดความ การพัฒนาของ ASEAN Single Window และการดำเนินงาน
 - 2.2 ร่าง ASEAN Protocol to Establish and Implement the ASEAN Single Window ซึ่งจะลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ประมาณเดือนเมษายน 2549 มีสาระสำคัญประกอบด้วย วัตถุประสงค์ หลักการ คำจำกัดความทั่วไป และคำจำกัดความของ ASEAN Single Window และ National Single Window ขอบเขตของการนำไปใช้ รูปแบบของเอกสาร พิธีการ และการบริหารข้อมูล การนำเทคโนโลยีด้านการสื่อสารและแลกเปลี่ยนข้อมูลไปใช้ในธุรกิจ กระบวนการ บทบาทและหน้าที่ของกรมศุลกากรและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการตรวจปล่อยสินค้า ข้อกำหนดอื่น ๆ เช่น การระงับข้อพิพาท การจัดการเกี่ยวกับหน่วยงาน และการบังคับใช้
 - 2.3 การดำเนินการให้การจัดตั้ง ASEAN Single Window ประสบผลสำเร็จตามเป้าหมาย กรมศุลกากรจะต้องมีบทบาทเป็นหน่วยงานหลักในการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมผลักดัน National Single Window และ

ASEAN Single Window ให้จัดตั้งสำเร็จตามเป้าหมายของ ASEAN ได้

8. เรื่อง ขออนุมัติลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมฟินแลนด์กับกระทรวงพลังงานไทยว่าด้วยความร่วมมือด้าน Bioenergy

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้กระทรวงพลังงานลงนามบันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยความร่วมมือด้าน Bioenergy กับกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมของฟินแลนด์ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขบันทึกความเข้าใจที่มีใช้สาระสำคัญก่อนลงนามและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ก็ให้กระทรวงพลังงานดำเนินการได้ โดยประสานกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานหรือ ผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรี เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย

กระทรวงพลังงานชี้แจงว่า จากการเดินทางไปศึกษาดูงานด้านพลังงานทดแทน ณ ประเทศฟินแลนด์ ของรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) เมื่อเดือนตุลาคม 2544 ผู้แทนฝ่ายไทยและฝ่ายฟินแลนด์เห็นควรให้มีการขยายขอบข่ายความร่วมมือด้านพลังงานของประเทศทั้งสอง และเห็นควรจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้าน Bioenergy ระหว่างกระทรวงพลังงานของไทย กับกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมของสาธารณรัฐฟินแลนด์

โดยฝ่ายฟินแลนด์ได้ยกร่างบันทึกความเข้าใจ Memorandum of Understanding on Cooperation in the Field of Bioenergy between Thailand and Finland ให้ฝ่ายไทยพิจารณา ซึ่งกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานได้ดำเนินการประสานการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจฯ กับฝ่ายฟินแลนด์และได้ข้อสรุปร่วมกันแล้ว โดยมีวัตถุประสงค์คือ การริเริ่มและให้มีความร่วมมือระหว่างสองฝ่ายในการสนับสนุนและแนะนำเทคโนโลยีและ ประสบการณ์ด้านระบบการผลิตความร้อนร่วมของไทย โดยใช้ชีวมวล รวมทั้งการผลิตความเย็นและไฟฟ้าโดยใช้ชีวมวล ซึ่งเป็นเชื้อเพลิงที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและลดภาระรายจ่ายของประเทศในการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง

9. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีชุดก่อนได้มีมติอนุมัติหลักการ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ เพื่อส่งเสริมให้มหาวิทยาลัยของรัฐพัฒนาไปสู่การเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ แต่อยู่ในกำกับของรัฐเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการที่เป็นอิสระและมีความคล่องตัว สามารถจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษาได้อย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาจะต้องคำนึงถึงความเป็นอิสระและความเป็นเลิศทางวิชาการ

10. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและการยกเว้นอากรศุลกากร ตามมาตรา 12 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 (ฉบับที่ ..) (การปรับลดอัตราอากรขาเข้าอุปกรณ์กีฬา)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและการยกเว้นอากรศุลกากร ตามมาตรา 12 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 (ฉบับที่ ..) (การปรับลดอัตราอากร ขาเข้าอุปกรณ์กีฬา) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี (5 เมษายน 2548) แล้วดำเนินการต่อไปได้

ทั้งนี้กระทรวงการคลังชี้แจงว่า ได้จัดประชุมหารือร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ) กระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ) กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรมและสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน) การกีฬาแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรม เกี่ยวกับเรื่องการลดอัตราภาษีนำเข้าอุปกรณ์กีฬาและเครื่องดนตรี และได้ข้อสรุปร่วมกันว่า ควรสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการส่งเสริมการเล่นกีฬาและดนตรีเพื่อสุขภาพและการแข่งขัน โดยเน้นในกลุ่มของเด็กและเยาวชนเป็นหลัก เพื่อสนับสนุนนโยบายการป้องกันยาเสพติด โดยปรับลดอัตราอากรขาเข้าให้เป็นการเฉพาะในส่วนของอุปกรณ์กีฬาและเครื่องดนตรีที่กระทรวงศึกษาธิการให้การรับรองว่านำเข้ามาเพื่อใช้ในการศึกษาวิจัยของสถานศึกษาของรัฐและเอกชน รวมทั้งหน่วยงาน สมาคมและมูลนิธิที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษาและการวิจัยทางการศึกษา ทั้งนี้เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อผู้ประกอบการผลิตในประเทศซึ่งกระทรวงการคลังได้ดำเนินการในลักษณะเช่นนี้แล้วเมื่อปี 2547 โดยร่างประกาศ ดังกล่าวมีสาระสำคัญดังนี้

1. ปรับลดอัตราอากรขาเข้าอุปกรณ์กีฬาส่วนตัว (อุปกรณ์กีฬาเฉพาะบุคคลที่นักกีฬา เจ้าหน้าที่กีฬาใช้ในการฝึกซ้อมและแข่งขันตามชนิดกีฬา เช่น ขุดกีฬา กระเป่า หมวก รองเท้า ถุงเท้า และถุงมือ เป็นต้น) ที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาให้การรับรองว่านำเข้ามาเพื่อใช้ในการฝึกซ้อม การแข่งขัน การวิจัย และพัฒนาสมรรถนะของ นักกีฬาให้ได้มาตรฐานสากล จากเดิมต้องเสียในอัตราตามราคาสูงกว่าร้อยละ 10 เหลือร้อยละ 10 ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด

- ยกเว้นอาคารเข้าอุปกรณ์กีฬาส่วนตัวและอุปกรณ์กีฬาส่วนกลาง (อุปกรณ์ที่จัดเตรียมไว้สำหรับนักกีฬาและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้ในการจัดการแข่งขัน เช่น พื้นสนามแข่งขัน อุปกรณ์ที่ติดตั้งในสนามแข่งขันและฝีกซ้อม เป็นต้น) ที่ได้มีการกำหนดมาตรฐานและคุณลักษณะพิเศษเฉพาะเจาะจงสำหรับใช้ในการแข่งขันกีฬาแต่ละประเภทที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาให้การรับรองว่านำเข้ามาเพื่อใช้ในการฝีกซ้อม การแข่งขัน การวิจัย และพัฒนาสมรรถนะของนักกีฬาให้ได้มาตรฐานสากล ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด
- ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

11. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้งของสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้งของสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วให้ดำเนินการต่อไปได้

ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้งของสถาบันอุดมศึกษา ดังนี้

- กำหนดรูปแบบการจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้งไว้ 3 รูปแบบ ได้แก่ การศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย โดยจัดการศึกษาด้วยวิธีการเรียนการสอนในชั้นเรียน หรือจัดการศึกษาทางไกล ให้สถานสถาบันอุดมศึกษาเอกชนเป็นผู้มีอำนาจในการให้ความเห็นชอบการจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้งของสถาบันอุดมศึกษาเอกชน
- สถาบันอุดมศึกษาเอกชนอาจจัดการศึกษาสาขาวิชาใดนอกสถานที่ตั้งได้ โดยต้องเป็นสาขาวิชาที่ได้จัดการเรียนการสอนในสถานที่ตั้งเดิม และได้รับการรับรองมาตรฐานศึกษาแล้ว โดยต้องจัดการศึกษาให้มีมาตรฐานเดียวกันและมีคุณภาพมาตรฐานครบถ้วน ตามเกณฑ์มาตรฐานหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ โดยเน้นให้ผู้เรียนมีผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ของหลักสูตร มีการประเมินเพื่อพัฒนาหลักสูตรและวิธีการจัดการศึกษาเป็นระยะ ๆ เพื่อคงไว้ซึ่งคุณภาพมาตรฐานตามเกณฑ์มาตรฐานหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ
- กำหนดเงื่อนไขในการจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้ง

ทั้งนี้ กระทรวงศึกษาธิการชี้แจงว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. 2546 มาตรา 20 กำหนดให้สถาบันอุดมศึกษาเอกชนอาจจัดการศึกษาในสาขาวิชาใดนอกสถานที่ตั้งได้ รูปแบบ วิธีการจัดการ การขออนุญาตและการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ประกอบกับ

คณะกรรมการอุดมศึกษาได้พิจารณาเห็นว่า การจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้งของสถาบันอุดมศึกษาเอกชนจะต้องมีมาตรฐานเดียวกัน และอาจารย์ผู้สอนจะต้องมีคุณสมบัติและภาระงานตามที่สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษากำหนด จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ

12. เรื่อง การจัดทำความตกลงระหว่างไทย - รัสเซีย ว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราเพื่อการเยือนระหว่างกันของคนชาติไทยแห่งราชอาณาจักรไทย และคนชาติรัสเซียแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราเพื่อการเยือนระหว่างกันของคนชาติไทยแห่งราชอาณาจักรไทยและคนชาติรัสเซียแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย โดยให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถเปลี่ยนแปลงถ้อยคำในส่วนที่ไม่กระทบต่อสาระสำคัญของความตกลงฯ ได้ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในความตกลงฯ

กระทรวงการต่างประเทศชี้แจงว่า ในโอกาสที่นายกรัฐมนตรีได้เดินทางเยือนสหพันธรัฐรัสเซียเมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2548 และได้พบปะหารือกับประธานาธิบดีวลาดิมีร์ ปูติน ผู้นำทั้งสองได้ตกลงที่จะจัดทำความตกลงเพื่อ ยกเว้นการตรวจลงตรา สำหรับผู้ถือหนังสือเดินทางธรรมดาระหว่างไทยกับรัสเซีย และให้มีการลงนามความตกลงดังกล่าวในระหว่างการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน - รัสเซีย ที่กรุงกัวลาลัมเปอร์ ในวันที่ 13 ธันวาคม 2548

ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้จัดประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเรื่องนี้แล้วเมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2548 คือ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และได้ประชุมเจรจาความตกลงฯ กับฝ่ายรัสเซียในวันเดียวกัน ทั้งสองฝ่ายสามารถตกลงกันได้ทุกข้อข้อยกเว้นของความตกลงฯ สรุปสาระสำคัญของความตกลงฯ ดังนี้

1. คนชาติของรัฐภาคีฝ่ายหนึ่ง ซึ่งถือหนังสือเดินทางที่ยังมีอายุใช้ได้ นอกเหนือจากหนังสือเดินทางทูตและหนังสือเดินทางราชการ ซึ่งได้รับสิทธิที่จะเดินทางข้ามแดน สามารถเดินทางเข้า และพำนักอยู่ในดินแดนของรัฐของ คู่ภาคีอีกฝ่ายหนึ่ง เป็นระยะเวลาไม่เกินสามสิบวัน และการเดินทางออกจากดินแดนดังกล่าว
2. ให้คนชาติของรัฐคู่ภาคีฝ่ายหนึ่งเคารพกฎหมาย และกฎข้อบังคับของ รัฐแห่งนี้ รวมทั้งข้อกำหนด กฎเกณฑ์ด้านศุลกากร และการตรวจคนเข้าเมือง หลักฐานการเงินที่สนับสนุนการเดินทาง ขั้นตอนการลงทะเบียน การเคลื่อนย้าย และการต่อระยะเวลาในการพำนัก ทั้งนี้ ในระหว่างพำนักอยู่ในดินแดนของรัฐภาคีอีกฝ่ายหนึ่ง

3. ความตกลงนี้ จะไม่จำกัดสิทธิของหน่วยงานผู้มีอำนาจของรัฐคู่ภาคีแต่ละฝ่าย ที่จะปฏิเสธการเดินทางเข้า หรือยกเลิกการพำนัก ของคนชาติของรัฐคู่ภาคีอีกฝ่ายหนึ่ง ด้วยเหตุผลเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ ความสงบเรียบร้อย และสุขอนามัย
4. หากคนชาติของรัฐคู่ภาคีฝ่ายหนึ่ง อยู่ในสถานะที่ไม่สามารถเดินทางออกจากดินแดนของรัฐคู่ภาคี อีกฝ่ายหนึ่ง ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ (30 วัน) เนื่องจากสถานการณ์พิเศษต่าง ๆ เช่น การเจ็บป่วย หรือภัยพิบัติ เป็นต้น และมีเอกสารหลักฐานสนับสนุนสถานการณ์เช่นว่านั้น บุคคลดังกล่าวอาจขออนุญาตอยู่ต่อในดินแดนของรัฐนี้ได้ ในระยะเวลาที่เหมาะสมเท่าที่จำเป็นเพื่อเดินทางกลับรัฐที่ตนมีสัญชาติ ทั้งนี้ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องของรัฐ ที่ตนเดินทางเข้าไป
5. ความตกลงนี้ จะมีผลบังคับสามสิบวัน นับตั้งแต่วันที่คู่ภาคีฝ่ายที่ได้แจ้งที่หลัง ผ่านช่องทางทางการทูต ว่า ได้ปฏิบัติตามขั้นตอนภายในที่จำเป็นของตน เพื่อให้ความตกลงนี้มีผลบังคับใช้แล้ว

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า สหพันธรัฐรัสเซียเป็นประเทศคู่ค้าอันดับหนึ่งของไทยในยุโรปกลาง ตะวันออก และเครือรัฐเอกราช และเป็นมิตรประเทศที่สำคัญของไทยในกลุ่มประเทศสมาชิกถาวรคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ซึ่งปัจจุบันนักท่องเที่ยวรัสเซียเดินทางมาประเทศไทยประมาณหนึ่งแสนคนต่อปี การจัดทำความตกลงเพื่อยกเว้นการตรวจลงตราสำหรับผู้ถือหนังสือเดินทางธรรมดาไทย-รัสเซีย จะเป็นกลไกสำคัญในการส่งเสริมการปฏิสัมพันธ์ในระดับประชาชนให้ขยายตัวเพิ่มมากขึ้น อันจะนำไปสู่การส่งเสริมการท่องเที่ยวของไทยอีกทางหนึ่งด้วย

13. เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหานี้สินภาคประชาชนตามนโยบายขจัดความยากจน

คณะรัฐมนตรีรับทราบมาตรการแก้ไขปัญหานี้สินภาคประชาชนตามนโยบายขจัดความยากจนของกระทรวงยุติธรรม(สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน) ตามที่ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติเสนอ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปรากฏว่า แนวโน้มการก่อกวนนี้สินภาคประชาชนยังมีการขยายตัวอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะการประกอบธุรกิจที่เข้าลักษณะการให้กู้ยืมเงินนอกระบบ เพราะสาเหตุมาจากลูกหนี้ไม่มีหลักทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้ หรือไม่มียาได้ประจำ ตามเงื่อนไขของธนาคาร จึงทำให้ประชาชนไม่สามารถกู้เงินในระบบปกติได้ จึงมีการทำธุรกิจการให้กู้ยืมเงินโดยใช้การซื้อขายสินค้าอำพรางซึ่งธุรกิจเช่นนี้ มีลักษณะฉ้อโกงประชาชน ธุรกิจการให้กู้ยืมเงินจากบัตรเครดิตในรูปแบบต่าง ๆ โดยเรียกเก็บดอกเบี้ยในอัตราที่สูงเกินกว่ากฎหมายกำหนด กระทำการฝ่าฝืนกฎหมายด้วยการเรียกเบี้ยปรับ เงินเพิ่ม

เป็นเหตุให้ลูกหนี้ส่วนใหญ่ คือ ผู้มีรายได้น้อยที่ส่วนใหญ่เป็นลูกจ้าง พนักงานบริษัท พนักงานรัฐวิสาหกิจและข้าราชการส่วนใหญ่ ได้รับความเดือดร้อนมากจากการถูก เจ้าหนี้ติดตามหวงหนี้ ไม่ว่าจะด้วยวิธีการข่มขู่ ทำร้ายร่างกาย เข้ายึดทรัพย์สินโดยการทำผิดกฎหมายและไม่แจ้งล่วงหน้า ฟ้องร้องเป็นคดีแพ่งเรียกเงินกู้คืน โดยอาศัยช่องว่างและความชำนาญด้านกฎหมาย แม้ว่ารัฐบาลได้แก้ไขพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช 2483 เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับนิติบุคคลด้วยการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ และการล้มละลายของบุคคลซึ่งยังต้องรอให้เจ้าหนี้ฟ้องล้มละลายเท่านั้น ไม่เปิดโอกาสให้ลูกหนี้สามารถฟื้นฟูสภาพหนี้ของตนเองได้แต่ประการใด ดังนั้น เพื่อให้นโยบายรัฐบาลในการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนและการปราบปรามผู้มีอิทธิพลนายทุนเงินกู้นอกระบบบรรลุผลอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหานี้สภาคณะประชาชนที่เกิดจากการอาศัยช่องว่างของกฎหมายและความเดือดร้อนจำเป็นของประชาชนที่ไม่มีทางเลือก เพื่อช่วยบรรเทาความเดือดร้อนจากการถูกเอาเปรียบให้สามารถฟื้นฟูตนเองให้สามารถดำรงชีพอยู่ได้โดยปกติสุข ซึ่งสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ได้ทำการศึกษาเปรียบเทียบกับกฎหมายของประเทศต่าง ๆ เกี่ยวกับกฎหมายล้มละลายส่วนบุคคล อาทิ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย ฟินแลนด์ ไอร์แลนด์ สิงคโปร์ และมาเลเซีย เป็นต้น ซึ่งมีระบบกฎหมายว่าด้วยการล้มละลายส่วนบุคคล โดยให้ความสำคัญคุ้มครองประชาชนผู้ตกเป็นเหยื่อ ช่วยให้สามารถฟื้นฟูฐานะทางเศรษฐกิจและการเงินของตนเองเพื่อเริ่มต้นชีวิตใหม่ได้ กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้ว เห็นว่า ควรกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหานี้สภาคณะประชาชนเรียกว่า "การยื่นล้มละลายส่วนบุคคล" (Personal Bankruptcy Discharge) เพื่อให้นโยบายรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาคความยากจนสัมฤทธิ์ผลภายในระยะเวลา 3 ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2548 - 2550

วัตถุประสงค์

1. เพื่อช่วยเหลือแก้ไขปัญหานี้สภาคณะประชาชนให้กับคนยากจนทุกคน ที่ได้รับความเดือดร้อนจากการถูกเจ้าหนี้ให้ช่องว่างทางกฎหมายเอาเปรียบ ไม่ว่าจะเป็หนี้ในระบบและ/หรือหนี้นอกระบบ
2. เพื่อปราบปรามเจ้าหนี้ผู้กระทำความผิดให้ได้รับโทษตามกฎหมายและป้องปรามไม่ให้มีการกระทำที่ใช้ช่องว่างของกฎหมายเอาเปรียบลูกหนี้หรือกระทำการข่มขู่ หรือยึดทรัพย์ลูกหนี้ด้วยวิธีการที่ผิดกฎหมาย
3. เพื่อช่วยเหลือลูกหนี้ที่ได้รับความเดือดร้อนให้สามารถขอฟื้นฟูหนี้ทั้งหมดของตนเองให้หมดไปและให้ลูกหนี้สามารถกลับมาดำรงชีพอยู่ได้โดยปกติ สร้างความเป็นธรรมในสังคม
4. เพื่อดำเนินการแก้ไขกฎหมาย หรือร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องหนี้ทั้งในระบบและนอกระบบ ด้วยการเพิ่มมาตรการลงโทษเจ้าหนี้ที่กระทำความผิด
5. เพื่อสร้างความเข้มแข็งของระบบการเงินภาคประชาชน ไม่ก่อให้เกิดปัญหาที่อาจมีผลกระทบต่อเสถียรภาพทางการเงินของประเทศ

เป้าหมาย

1. การประชาสัมพันธ์ ให้ความรู้แก่ประชาชนอย่างทั่วถึง เพื่อป้องกันมิให้ตกเป็นเหยื่อนายทุนเงินกู้นอกระบบการถูกเอาเปรียบ
2. ลดการเอาเปรียบลูกหนี้สินเชื่อส่วนบุคคลที่ปล่อยโดยภาคธุรกิจที่ไม่ใช่ธนาคารพาณิชย์ (Non-Banking Business) รวมถึงหนี้สินจากบัตรเครดิต ด้วยมาตรการเจรจาตกลงระหว่างเจ้าหนี้ ลูกหนี้ โดยให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมอย่างเป็นระบบและเป็นธรรม
3. ดำเนินคดีทางกฎหมายทั้งคดีอาญา มาตรการยึดทรัพย์สินและมาตรการทางภาษีกับนายทุนปล่อยเงินกู้ที่เข้าข่าย ผู้มีอิทธิพลและฉ้อโกงประชาชนทุกราย
4. แก้ไขเพิ่มเติม หรือร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างโอกาสให้ลูกหนี้ได้รับความเป็นธรรม และสามารถต่อสู้ทางกฎหมายกับเจ้าหนี้ และปิดช่องว่างของกฎหมายเพื่อไม่ให้เจ้าหนี้อาศัยช่องว่างของกฎหมายเอาเปรียบลูกหนี้ได้อีก

สภาพปัญหาและลักษณะของการเป็นหนี้

สภาพปัญหาและลักษณะของการเป็นหนี้ จากข้อมูลการเป็นหนี้ของภาคประชาชนที่อยู่ทั้งของภาครัฐและปรากฏตามสื่อต่าง ๆ อาจประมวลได้ดังนี้

1. หนี้สินเชื่อส่วนบุคคลที่ปล่อยโดยภาคธุรกิจที่ไม่ใช่ธนาคารพาณิชย์ (Non-Banking Business) และหนี้บัตรเครดิต ภาคธุรกิจที่ไม่ใช่ธนาคารพาณิชย์ (Non-Banking Business) ได้แก่ บริษัทเงินด่วนทั้งหลาย ที่มีการปล่อยสินเชื่อส่วนบุคคลโดยเรียกเก็บดอกเบี้ยในอัตราที่สูงถึงร้อยละ 30-40 และสำหรับกลุ่มผู้มีรายได้น้อย ซึ่งบริษัทเงินด่วนเงินกู้ทั้งหลายถือว่า กลุ่มผู้มีรายได้น้อยเป็นกลุ่มที่มีความเสี่ยงสูง จึงคิดอัตราดอกเบี้ยสำหรับกลุ่มที่มีความเสี่ยงสูงสุดที่ร้อยละ 58 ซึ่งสูงกว่าเกณฑ์การคุมสินเชื่อส่วนบุคคลที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด คือ อัตราดอกเบี้ยรวมค่าธรรมเนียมต้องไม่เกินร้อยละ 28 แต่ประชาชนที่ไปกู้เงินจากธุรกิจเหล่านี้มักไม่รู้ว่าจะจ่ายดอกเบี้ยในอัตราที่สูง เพราะไม่มีการแจกแจงดอกเบี้ยให้เห็น โดยจะคิดรวมเป็นวงเงินในการชำระหนี้ในแต่ละเดือน ไม่ได้กำหนดเป็นอัตราต่อปี แต่เมื่อคำนวณรวมทั้งปีแล้วดอกเบี้ยที่ต้องจ่ายจริงจะเกินกว่าดอกเบี้ยทั้งปีที่กฎหมายกำหนด สำหรับหนี้บัตรเครดิต แม้จะมีการคิดดอกเบี้ยในอัตราที่สูงโดยไม่ขัดต่อกฎหมายแล้ว ปรากฏว่ายังมีการเรียกเก็บปรับ เงินเพิ่ม ในกรณีลูกหนี้ ผิดนัดชำระหนี้ ซึ่งล้วนทำให้เกิดอุปสรรค ในการแก้ไขหนี้สินภาคประชาชน

2. หนี้เงินกู้นอกระบบ การกู้เงินนอกระบบนั้น ผู้กู้มักจะต้องชำระดอกเบี้ยเกินกว่าอัตราที่กฎหมายกำหนด (ไม่เกินร้อยละ 15 ต่อปี) แล้วแต่จะเรียกจำนวนเท่าใดโดยมีพฤติการณ์ในการให้กู้เงินดังนี้

- 2.1 การกู้เงินของลูกหนี้กับนายทุนเงินกู้นั้น อาจจะมีหลักทรัพย์หรือบุคคลค้ำประกัน หรือจะไม่มีสิ่งใดค้ำประกันก็ได้ ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของเจ้าหนี้ เครดิตของลูกหนี้ ตลอดจนความสนิทสนมคุ้นเคยระหว่างลูกหนี้กับนายทุนเงินกู้
- 2.2 การเงินนั้นอาจจะมีการทำสัญญากู้เงิน หรือไม่ทำสัญญาก็มีปรากฏ

- 2.3 การกู้เงินโดยรูดบัตรซื้อสินค้าแต่ไม่มีการจำหน่ายสินค้าออกจากร้าน แต่นำเงินของตนเองไปให้คนอื่นกู้ เป็นการใช้จ่ายการซื้อสินค้าอำพรางเพื่อการกู้ยืมเงินแล้วหักค่าธรรมเนียมหรือค่าดำเนินการ ซึ่งค่าธรรมเนียมหรือค่าดำเนินการนี้ก็ถือว่าเป็นดอกเบี้ยทางกฎหมายและเป็นการคิดดอกเบี้ยเกินกว่าอัตราที่กฎหมายกำหนด
- 2.4 การบังคับชำระหนี้ นายทุนแต่ละรายจะมีพฤติการณ์แตกต่างกัน นายทุนบางรายอาจจะผ่อนผันให้ลูกหนี้แต่จะคิดดอกเบี้ยทบต้น ซึ่งเป็นภาระของลูกหนี้ต้องจ่ายดอกเบี้ยเพิ่มขึ้น แต่เจ้าหนี้บางรายอาจไม่ผ่อนผันให้และใช้วิธีการข่มขู่ ทำร้ายร่างกาย หรือประจานลูกหนี้ต่อสาธารณชนให้ได้รับความอับอาย หรือยึดเอาทรัพย์สิน หือใช้มาตรการทางกฎหมายในการฟ้องลูกหนี้ตามสัญญาเงินกู้ที่ทำไว้ ลูกหนี้ส่วนใหญ่จะไม่สู้คดีและจะตกลงประนอมหนี้ในชั้นศาล ซึ่งศาลจะบังคับให้ชำระหนี้ตามสัญญาเงินกู้ในจำนวนเงินที่สูงกว่าที่กู้ไปจริง
- 2.5 การกู้เงินบางรายลูกหนี้จะไม่ได้รับเงินกู้เต็มตามจำนวนที่ขอกู้ เพราะจะถูกหักค่านายหน้า หรือ ค่าปากถุง เช่น กู้เงินจำนวน 30,000 บาท จะถูกหักเงินไว้เป็นค่านายหน้า 3,000 บาท ค่าปากถุงอีก 3,000 บาท ได้รับเงินจริงเพียง 24,000 บาท

มาตรการและแนวทางดำเนินการ

- มาตรการระยะที่ 1 สืบสวนปราบปราม (มาตรการเร่งด่วน)
- มาตรการระยะที่ 2 ป้องปราม/การเจรจาตกลง (มาตรการระยะกลาง)
- มาตรการระยะที่ 3 แก้ไขกฎหมาย/ยกร่างกฎหมาย (มาตรการระยะยาว)

1. มาตรการระยะที่ 1 สืบสวนปราบปราม (มาตรการเร่งด่วน) เป็นมาตรการปราบปรามนายทุนเงินกู้นอกระบบที่มีพฤติการณ์ฉ้อโกงประชาชนและเข้าลักษณะผู้มีอิทธิพล ซึ่งต้องเร่งดำเนินการให้เห็นผลภายในระยะเวลา 6 เดือน ถึง 1 ปี โดยมีเป้าหมายเพื่อดำเนินคดีกับนายทุนเงินกู้นอกระบบที่ใช้ช่องว่างและความเดือดร้อนของประชาชนหาประโยชน์ด้วยการเอาเปรียบคิดดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตราที่สูงเกินกว่ากฎหมายกำหนด หรือมีพฤติการณ์เร่งรัดติดตามทวงหนี้ด้วยการข่มขู่ ทำร้ายร่างกาย ลูกหนี้เข้าข่ายผู้มีอิทธิพล โดยมีแนวทางดำเนินการดังนี้

1.1 เร่งดำเนินการสำรวจ ตรวจสอบ รวบรวมพยานหลักฐานเกี่ยวกับบุคคลที่เป็นลูกหนี้เหยื่อของนายทุนเงินกู้นอกระบบ รวมทั้งเงินกู้บัตรเครดิตต่าง ๆ โดยแบ่งตามกลุ่มของลูกหนี้เป็น 3 กลุ่ม คือ

- กลุ่มที่หนึ่ง คือลูกหนี้ที่ถูกศาลตัดสินแล้ว หรือลูกหนี้ไม่ยอมให้ศาลพิพากษาตามสัญญาประนีประนอม
- กลุ่มที่สอง คือลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างถูกฟ้องศาลยังไม่ตัดสิน
- กลุ่มที่สาม คือลูกหนี้ที่เป็นหนี้อยู่ในปัจจุบัน ยังไม่ถูกฟ้องให้ลูกหนี้ทั้ง 3 กลุ่มนี้ไปลงทะเบียนพร้อมนำเอกสารหลักฐานการเป็นหนี้ที่ถูกเอารัดเอาเปรียบไปแสดงต่อเจ้าหน้าที่

1.2 จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการกำจัดหนี้ที่ไม่เป็นธรรม ทำหน้าที่เป็นหน่วยกลางรับแจ้งเรื่องเดือดร้อนของลูกหนี้ และเชิญลูกหนี้กับเจ้าหนี้มาให้ข้อเท็จจริงเพื่อทำการเจรจาไกล่เกลี่ยให้เจ้าหนี้เงินกู้ทั้งหลาย ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ เพื่อให้ลูกหนี้สามารถใช้นั้นและสามารถดำรงชีพอยู่ได้ มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- **ก) องค์ประกอบของศูนย์ปฏิบัติการกำจัดหนี้ที่ไม่เป็นธรรม** ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบังคับคดี กรมการปกครอง กรมสรรพากร สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ธนาคารแห่งประเทศไทย สภานายความ และผู้แทนภาคประชาชน เช่น กปช. ปปง. กลุ่มพิทักษ์ธรรม เป็นต้น
- **ข) หน้าที่ของศูนย์ปฏิบัติการกำจัดหนี้ที่ไม่เป็นธรรม**
 - (1) รับคำร้อง เรื่องราร้องทุกข์กรณีการกู้ยืมเงินนอกระบบ เก็บรวบรวมข้อมูลสถิติของ ผู้เดือดร้อนที่เกิดจากการก่อหนี้ที่ไม่เป็นธรรม รวมถึงการรับเรื่องร้องทุกข์ผ่านทางตู้ไปรษณีย์ โทรศัพท์ สายด่วน และทางเว็บไซต์
 - (2) ดำเนินการนัดเจรจาไกล่เกลี่ยระหว่างเจ้าหนี้และลูกหนี้ เพื่อปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ที่มาจากการกู้ยืมให้เป็นการกู้ยืมที่คิดอัตราดอกเบี้ยตามที่กฎหมายกำหนด และการทำสัญญาให้จำนวนเงินตรงตามข้อเท็จจริงเพื่อบรรเทาหนี้ให้ลูกหนี้สามารถผ่อนชำระได้ กรณีหนี้บัตรเครดิตให้มีการพิจารณายกเลิกเงินค่าปรับ ค่าธรรมเนียมที่เป็นเงินเพิ่มต่าง ๆ และเจรจาให้มีการนำเงินส่วนเกินต่าง ๆ ที่ลูกหนี้ชำระไปแล้วมาหักกลบ ลบหนี้ที่มีอยู่หรือที่จะมีการชำระได้
 - (3) หากพบว่ามีนายทุนเงินกู้นอกระบบที่ทำผิดกฎหมายให้ใช้มาตรการ ดังต่อไปนี้
 - 3.1 มาตรการทางอาญา โดยให้มีการร้องทุกข์กล่าวโทษดำเนินคดีกับนายทุนทุกราย
 - 3.2 มาตรการยึดทรัพย์สิน หากเป็นความผิดมูลฐานให้ใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 ดำเนินการกับเงินหรือทรัพย์สินที่ได้มาจากการกระทำความผิดนั้น
 - 3.3 มาตรการทางกฎหมายภาษีอากร ให้กรมสรรพากรพิจารณาดำเนินการตามประมวลรัษฎากร พ.ศ. 2481

2. มาตรการระยะที่ 2 ป้องปราม/การเจรจาตกลง (มาตรการระยะกลาง) เป็นมาตรการเพื่อช่วยเหลือเยียวยาเหยื่อเงินกู้ที่ถูกบังคับคดีแล้ว ให้บรรเทาความเดือดร้อน และป้องปรามมิให้ปัญหาหนี้สินทั้งในระบบและนอกระบบขยายวงกว้างออกไปจนมีผลกระทบต่อระบบการเงินและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ โดยมีแนวทางดำเนินการดังนี้

- 2.1 ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานอัยการสูงสุด กรมบังคับคดี กรมสอบสวนคดีพิเศษช่วยเหลือลูกหนี้ที่ถูกบังคับคดี ถูกยึดทรัพย์สิ้นไปแล้ว โดยสืบสวน ตรวจสอบข้อเท็จจริงหากพบว่าเป็นการเอาเปรียบหรือฉ้อโกงลูกหนี้ ให้ยื่นคำร้องขอลดหนี้ที่คงค้างลง เพื่อให้ความเป็นธรรมและบรรเทาความเดือดร้อนแก่ลูกหนี้
- 2.2 จัดการประชุมสถาบันการเงิน ภาคธุรกิจที่มีใช้สถาบันการเงิน (Non-Banking Business) และนายทุนเงินกู้เงินด่วนทั้งหลาย เพื่อร่วมกันกำหนดกรอบและแนวทางการปฏิบัติให้การดำเนินธุรกิจเงินกู้เป็นไปอย่างถูกต้องตามที่กฎหมาย โดยไม่อาศัยช่องว่างของกฎหมาย เอาเปรียบลูกหนี้อีก เช่น คิดดอกเบี้ยตามอัตราที่กฎหมายกำหนด โดยไม่มีการคิดเพิ่มในรูปของค่าธรรมเนียมอื่นใด หรือการเข้าซื้อสินค้า ก็ต้องมีการได้สินค้าจริง ๆ และสถาบันการเงินต้องถือปฏิบัติตามระเบียบของศูนย์เครดิต (Credit Bureau) อย่างเคร่งครัด เพื่อความเป็นธรรมของทั้งฝ่ายลูกหนี้ เจ้าหนี้และความสงบสุขของสังคม

3. มาตรการระยะที่ 3 แก้ไขกฎหมาย/ยกร่างกฎหมาย (มาตรการระยะยาว) เป็นมาตรการที่มีเป้าหมายเพื่อการแก้ไข ปรับปรุงกฎหมายทุกฉบับที่เกี่ยวข้องให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาประมาณ 2-3 ปี โดยมีแนวทางดำเนินการ ดังนี้

- 3.1 เสนอให้มีการแก้ไขกฎหมาย ว่าด้วยความผิดตามพระราชบัญญัติห้ามเรียกดอกเบี้ยเกินกว่าอัตราที่กฎหมายกำหนด พ.ศ. 2475 และการยื่นล้มละลายโดยทุจริต เป็นความผิดมูลฐานตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542
- 3.2 เสนอแก้ไขปรับปรุง พระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. 2483 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2547 ส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการพิจารณาขอให้ล้มละลาย (ส่วนบุคคล) เพื่อให้ลูกหนี้สามารถยื่นคำร้องต่อศาลแพ่งขอเป็นบุคคลล้มละลาย การไต่สวนลูกหนี้ การประนอมหนี้ ฯลฯ เพื่อลดภาระการฟ้องชำระหนี้ได้ โดยมีขั้นตอนกระบวนการพิจารณาคดีล้มละลายให้รวดเร็ว รอบคอบ ดังนี้
 - การจัดตั้งคณะกรรมการไต่สวนล้มละลายส่วนบุคคล (Personal Bankruptcy Inquiry Trustee) เพื่อป้องกันการยื่นล้มละลายโดยทุจริตและช่วยลดภาระคดีสู่ศาลที่มีเขตอำนาจ
 - ลูกหนี้ขอล้มละลายตนเองได้โดยการยื่นคำร้องต่อศาลล้มละลาย
 - ให้ลูกหนี้เสนอแผนการชำระหนี้โดยความเห็นชอบของศาลแพ่ง
 - หนี้ที่ลูกหนี้ไม่สามารถขอลดได้ อาทิเช่น หนี้เกี่ยวกับภาษี หนี้ค่าปรับหรือทรัพย์สินที่ถูกริบ หรือหนี้ที่เกิดจากคดีอาญา และหนี้ค่ารักษาพยาบาลของลูกหนี้ หรือค่ารักษาพยาบาลของบุคคลที่ลูกหนี้ทำให้ได้รับความเสียหายจากพาหนะที่มีเครื่องยนต์ขณะที่มีนเมา เป็นต้น

ระยะเวลาดำเนินการ

เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ 19 สิงหาคม 2548 ถึงวันที่ 19 สิงหาคม 2551

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. กฎหมายที่มีช่องว่างได้รับการปรับปรุง แก้ไข เพื่อให้มีผลบังคับใช้อย่างเป็นธรรม สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เป็นจริงในปัจจุบัน และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540
2. ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากปัญหาหนี้สินและที่ถูกเอารัดเอาเปรียบได้รับการแก้ไขเยียวยาให้สามารถฟื้นฟูฐานะตนเองให้กลับมาดำรงชีพอยู่ได้อย่างปกติสุข
3. นำไปสู่การบังคับใช้กฎหมายที่เป็นธรรม เสมอภาคเท่าเทียมกัน โดยบรรดาเจ้าหน้าที่ผิดกฎหมายจะเกิดความเกรงกลัว ไม่กล้ากระทำความผิด โดยการอาศัยช่องว่างของกฎหมายอีกต่อไป ทั้งยังมีการวางระเบียบกำหนดการควบคุมการปล่อยสินเชื่ออย่างมีระบบ
4. รัฐบาลสามารถพัฒนาเศรษฐกิจให้มีความมั่นคงยิ่งขึ้นไป ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นเพราะปัญหาหนี้สินภาคประชาชนทุกรายได้รับการแก้ไขเยียวยา

14. เรื่อง ผลการดำเนินงานการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า "30 บาท ช่วยคนไทยห่างไกลโรค" ปีงบประมาณ 2548 (1 ต.ค. 47 - 30 ก.ย. 48)

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) รายงานความก้าวหน้าผล การดำเนินงานการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า และงานที่สำคัญ ๆ พร้อมปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของปีงบประมาณ 2548 (1 ต.ค. 47- 30 ก.ย.48) สรุปได้ดังนี้

ผลการดำเนินงานสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ด้านความครอบคลุมของการมีหลักประกันสุขภาพ ของประชาชนไทย ในปีงบประมาณ 2548 เพิ่มเป็น 60.45 ล้านคน คิดเป็นร้อยละ 96.25 จากประชากรทั้งสิ้น 63.15 ล้านคน แบ่งเป็นผู้ลงทะเบียนสิทธิประกันสุขภาพถ้วนหน้า 47.34 ล้านคน สิทธิประกันสังคม 8.74 ล้านคน สิทธิ สวัสดิการข้าราชการและรัฐวิสาหกิจ 4.15 ล้านคน หากเปรียบเทียบจำนวนผู้ลงทะเบียนสิทธิในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ในภาพรวมระหว่างปีงบประมาณ 2547 กับ 2548 พบว่ามีอัตราเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ 1.25 และสิทธิซ้ำซ้อนเหลือเพียงร้อยละ 0.033

การให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุขในปี 2548 ของผู้ลงทะเบียนสิทธิหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้านั้น มีการให้บริการผู้ป่วยนอก 118.11 ล้านครั้ง จำนวน 41.01 ล้านคน การให้บริการผู้ป่วยใน 4.48 ล้านราย จำนวนวันนอน 17.63 ล้านวัน เมื่อเปรียบเทียบอัตราการให้บริการทางการแพทย์ของประชาชนไทยระหว่างปีงบประมาณ 2547 กับ 2548 พบว่า ในปีงบประมาณ 2548 ประชาชนมีการใช้บริการผู้ป่วยนอกเท่ากับ 2.50 ครั้ง/คน/ปี (อัตราลดลงร้อยละ 1.57) อัตราการให้บริการผู้ป่วยใน เท่ากับ 0.095 ครั้ง/คน/ปี (อัตราเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.26) โดยมีอัตราการส่งต่อผู้ป่วย คิดเป็นร้อยละ 1.67 (อัตราลดลงร้อยละ 0.19)

การพัฒนาคุณภาพมาตรฐานหน่วยบริการและการรับรองคุณภาพ

โรงพยาบาล เปรียบเทียบผล การประเมินโรงพยาบาลเมื่อปีงบประมาณ 2547 กับปี 2548 พบว่าโรงพยาบาลผ่านการรับรองคุณภาพมาตรฐาน Hospital Accreditation (HA) อย่างครบถ้วน จำนวน 134 แห่ง (สัดส่วนเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.58) ผ่านการรับรองว่ามีการประกันคุณภาพและการพัฒนาคุณภาพอย่างต่อเนื่อง จำนวน 48 แห่ง (สัดส่วนเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.93) ผ่านการรับรองว่ามีระบบการจัดการความเสี่ยงในโรงพยาบาล 615 แห่ง (สัดส่วนเพิ่มขึ้นร้อยละ 9.03) และมีโรงพยาบาลที่อยู่ระหว่างการดำเนินการด้านระบบการจัดการความเสี่ยงในโรงพยาบาลคงเหลือเพียง 170 แห่ง (สัดส่วนลดลงร้อยละ 16.54) โดยสรุปผลการดำเนินงานมีความก้าวหน้าที่ได้ชัดเจนคือ โรงพยาบาลส่วนใหญ่ได้ผ่านการรับรองว่ามีระบบการจัดการความเสี่ยงในโรงพยาบาลแล้ว (บันไดขั้นที่ 1) และผ่านการรับรองขั้นที่ 2 (การประกันคุณภาพและพัฒนาคุณภาพอย่างต่อเนื่อง) เพิ่มมากขึ้นกว่า ปีที่ผ่านมา รวมทั้งจำนวนโรงพยาบาลได้ผ่านการรับรองคุณภาพโรงพยาบาล HA เพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง

ความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้เสียในระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า จากผลการสำรวจของสำนักวิจัยเอแบคโพลล์ ปี 2548 ความพึงพอใจของผู้รับบริการที่มีต่อระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า คิดเป็นร้อยละ 95.7 ซึ่ง สูงกว่าปี 2547 ที่ผ่านมาร้อยละ 2.8 โดยมีข้อสังเกตประเด็นสำคัญเมื่อเปรียบเทียบผลการสำรวจระหว่างปี 2547 กับ 2548 พบว่า ประชาชนมีแนวโน้มความพึงพอใจต่อคุณภาพการให้บริการ การรักษาพยาบาลในงานสร้างหลักประกันสุขภาพ ถ้วนหน้า "สูงมากกว่า" ในปี 2547 เช่น ความพึงพอใจต่อคุณภาพของยาเพิ่มสูงขึ้น ร้อยละ 4.5 การรักษาพยาบาลด้านเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์เพิ่มสูงขึ้น ร้อยละ 2.5 และพึงพอใจต่อคุณภาพการให้บริการของเจ้าหน้าที่อื่น ๆ เพิ่มสูงขึ้นร้อยละ 0.9 ส่วนความพึงพอใจของผู้ให้บริการต่อระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ปี 2548 คะแนนความพึงพอใจ ในภาพรวมอยู่ในระดับคะแนนเฉลี่ย 6.14 คะแนน เมื่อเปรียบเทียบระหว่างปี 2547 กับ 2548 คะแนนความพึงพอใจใน ภาพรวมลดลงจากปีที่ผ่านมา ปัจจัยที่สร้างความกังวลใจมากที่สุด/มาก คือ การขาดแคลนอัตรากำลัง ร้อยละ 75.9 รองลงมาคือ ปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น ร้อยละ 73.7 และข้อจำกัดของงบประมาณร้อยละ 71.9 ตามลำดับ นอกจากนี้สิ่งที่ตัวอย่าง เห็นว่ามีส่วนสำคัญต่อการจูงใจในการทำงานในระดับมากที่สุด/มาก คือความสุขในการทำงาน ร้อยละ 73.8 รองลงมาคือ โอกาสที่จะสร้างประโยชน์ให้แก่ประชาชน ร้อยละ 70.2 และโอกาสในการพัฒนาศักยภาพของตนเอง ร้อยละ 69.8 ตามลำดับ

การดำเนินงานด้านการจัดการเรื่องร้องเรียน ในระบบหลักประกันสุขภาพ ปีงบประมาณ 2548 จำนวนทั้งสิ้น 26,589 เรื่อง สามารถดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 26,471 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 99.56 ส่วนเรื่องร้องเรียนตาม พ.ร.บ.หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545 มาตรา 57 และมาตรา 59 มีเรื่องร้องเรียนทั้งหมด 1,800 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 6.77 ของเรื่องร้องเรียนทั้งหมด คิดเป็นอัตราเรื่องร้องเรียนด้านคุณภาพเท่ากับ 1.52 ต่อแสนการใช้บริการ

การช่วยเหลือเบื้องต้นกรณีได้รับความเสียหายในระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า โดยในปีงบประมาณ 2548 ได้มีการช่วยเหลือผู้รับบริการจำนวน 160 ราย เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 12.765 ล้านบาท แยกเป็น กรณี การเสียชีวิต/ ทุพพลภาพมาก

ที่สุด 116 ราย รองลงมาเป็นกรณีบาดเจ็บ/เจ็บป่วยต่อเนื่อง จำนวน 37 ราย และกรณี การสูญเสียอวัยวะ/พิการ จำนวน 26 ราย นอกจากนี้ได้มีจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ให้บริการ อีกจำนวน 46 ราย เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 1.250 ล้านบาท เป็นกรณีเสียชีวิต/ทุพพล ภาพถาวร 5 ราย บาดเจ็บ/เจ็บป่วยต่อเนื่อง จำนวน 41 ราย

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้เร่งส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของ องค์กรภาคีในการประสานสร้างความเข้าใจและความสัมพันธ์อันดีของทุกฝ่าย ทั้งผู้ ให้บริการ ผู้รับบริการ และผู้จัดหาบริการ ทั้งหมดนี้จะนำมาสู่ความพึงพอใจระบบ หลักประกันสุขภาพร่วมกัน และให้เป็นหลักประกันสุขภาพของประชาชนอย่างแท้จริง โดยมีเป้าหมายให้ประชาชนเข้าถึงบริการสุขภาพที่มีมาตรฐานและคุณภาพ เปิด โอกาสและมีกลไกสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพภาคประชาชนโดยสามารถสร้าง เครื่องมือเพิ่มขึ้นกว่า 1,330 เครื่องมือ เพื่อให้มีความพร้อมในการเข้าไปมีส่วนร่วมใน ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า รวมทั้งมีโครงการเปิดช่องทางใหม่ด้านลงทะเบียน ผู้มีสิทธิในระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าโดยประชาชนสามารถลงทะเบียนสิทธิ กับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 57 แห่งในพื้นที่ของจังหวัดต่าง ๆ ได้แก่ นนทบุรี จันทบุรี ขอนแก่น พิษณุโลก อุตรดิตถ์ ตรัง และพระนครศรีอยุธยา

นอกจากนี้ ในปีงบประมาณ 2548 ที่ผ่านมา สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมี กิจกรรมต่าง ๆ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานด้านอื่น ๆ เพื่อให้ สามารถสร้างความครอบคลุมในการมีหลักประกันสุขภาพ อย่างแท้จริง อาทิ โครงการพิเศษด้านส่งเสริมสุขภาพ (Vertical Program) เป็นการกระตุกการบริการ ส่งเสริมสุขภาพที่สำคัญซึ่งยังดำเนินการไม่ครอบคลุมประชาชนไทยทุกคน และ โครงการพัฒนาการบริหารระบบสวัสดิการรักษายาบาล ข้าราชการ โดยการพัฒนาระบบการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายผู้ป่วยในด้วยระบบฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ และนำร่อง การดำเนินการ ให้ผู้มีสิทธิไม่ต้องจ่ายเงินล่วงหน้าสำหรับบริการผู้ป่วยนอกที่เป็นโรค เรื้อรัง 4 กลุ่มโรค โดยมีการปรับปรุงประสิทธิภาพระบบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้มี สิทธิในการเข้ารับบริการเพิ่มขึ้น และเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายค่าบริการทางการแพทย์ เพื่อเป็นการช่วยเหลือด้านการรักษายาบาลเมื่อเจ็บป่วย และเป็นขวัญ กำลังใจแก่ข้าราชการ

15. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ รวม 4 ฉบับ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 3 (ฝ่ายความมั่นคง) ซึ่งมี พล.ต.อ. ชิตชัย วรรณสถิตย์ รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานฯ ที่อนุมัติในหลักการร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ รวม 4 ฉบับ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ แล้วส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจ พิจารณา ต่อไป โดยให้ความเห็นของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่เห็นว่าประกาศ ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 50 ยังเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ เนื่องจาก ปัจจุบันยังคงมีผู้หลีกเลี่ยงข้อกฎหมายเกี่ยวกับโรงภาพยนตร์ที่จัดฉายภาพยนตร์ ลามกอนาจาร และการลอบจำหน่ายสุราโดยไม่ขออนุญาตจากเจ้าพนักงาน สรรพสามิต ซึ่งในขณะนี้ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ 50 เป็นกฎหมายเพียงฉบับ

เดียวที่ให้เจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งปิดและกำหนดโทษไว้ในกรณีดังกล่าว และความเห็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ที่เห็นว่าหากยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 50 โดยไม่มีกฎหมายรองรับจะเกิดช่องว่างทางกฎหมาย ดังนั้น จึงควรพิจารณาให้มีกฎหมายมารองรับกรณีปัญหาตามความเห็นของสำนักงานตำรวจแห่งชาติก่อนไปประกอบการพิจารณาด้วย

กระทรวงมหาดไทยชี้แจงว่า ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ รวม 4 ฉบับ เป็นไปตามแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัตินี้เป็นการยกเลิกทั้งฉบับ เนื่องจากไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และเนื้อหาสาระบางส่วนได้มีกฎหมายหรือกฎกระทรวงบัญญัติรองรับไว้แล้ว หรือบางฉบับไม่มีสภาพบังคับใช้โดยปริยาย ทั้งนี้ มีรายละเอียดได้แก่

1. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 45 ลงวันที่ 17 มกราคม พุทธศักราช 2515 พ.ศ. เป็นการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติเกี่ยวกับการควบคุมการเล่นโบว์ลิ่ง การเล่นสเก็ต การขายอาหารและเครื่องดื่ม และการจัดให้มีการเล่นมหรสพในโรงแรมมหรสพ
2. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 50 ลงวันที่ 15 มกราคม 2502 พ.ศ. เป็นการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติเกี่ยวกับการให้อำนาจฝ่ายปกครองหรือตำรวจสามารถสั่งปิดสถานบริการ เช่น สถานบริการอาบน้ำ โรงแรม บังกะโล สถานที่เต้นรำ สโมสร และโรงแรมมหรสพ โดยมีกำหนดระยะเวลา หรือไม่มีการกำหนดระยะเวลาก็ได้
3. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 253 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน พุทธศักราช 2515 พ.ศ. เป็นการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติเกี่ยวกับการห้ามจำหน่ายสุรานอกเวลาที่กำหนด และห้ามดื่มสุรา ในเวลาที่ห้ามจำหน่าย
4. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 68 ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ พุทธศักราช 2515 พ.ศ. เป็นการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติเกี่ยวกับการกำหนดเขตห้ามจอดเรือ โดยกฎหมายดังกล่าวไม่เคยมี การขออนุมัติอธิบดีกรมเจ้าท่าเลย ดังนั้น จึงไม่มีสภาพบังคับใช้โดยปริยาย

16. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง พ.ศ. 2522 พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 3 (ฝ่ายความมั่นคง) ซึ่งมี พล.ต.อ. ชิตชัย วรรณสถิตย์ รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานฯ ที่อนุมัติในหลักการร่างพระราชบัญญัติยกเลิก พระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง พ.ศ. 2522 พ.ศ. ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยให้เสนอสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนนำเสนอ สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยชี้แจงว่า การยกเลิกพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง พ.ศ. 2522 เนื่องจากเป็นกฎหมายที่ประกาศใช้บังคับมาเป็นเวลานานแต่ไม่สามารถบังคับใช้ได้ ประกอบกับได้มีพระราชบัญญัติวิศวกร พ.ศ. 2542 ประกาศใช้บังคับ ซึ่งมีสภาพบังคับคล้ายคลึงกัน จึงเห็นสมควรยกเลิกพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง พ.ศ. 2522 เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายที่คล้ายคลึงกันมีการบังคับใช้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

17. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 3 (ฝ่ายความมั่นคง) ซึ่งมี พล.ต.อ. ชิดชัย วรรณสถิตย์ รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานฯ ที่เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทย ชี้แจงว่า ปัจจุบันการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยเป็นไปอย่างรวดเร็วประกอบกับการเกิดกรณีพิบัติภัยทางธรรมชาติ ทำให้เกิดความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะความเสียหายเกี่ยวกับอาคาร แต่เจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่สามารถอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารเข้าไปเยียวยาภายหลังจากเกิดภัยพิบัตินั้นได้ จึงสมควรแก้ไขพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

1. ให้มีการกำหนดเขตภัยพิบัติทางธรรมชาติเพื่อให้ทางราชการสามารถดำเนินการปรับปรุงเขตที่ประสบภัยพิบัติได้
2. การจัดทำประกันภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของบุคคลภายนอกที่เข้าใช้สอยอาคาร
3. ปรับปรุงกระบวนการขออนุญาตเกี่ยวกับการแจ้งการก่อสร้าง ดัดแปลงหรือถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารโดยไม่ต้องยื่นคำขอเพื่อก่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วแก่ประชาชนมากยิ่งขึ้น
4. ปรับปรุงบทกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนที่ไม่จัดทำประกันภัยอาคารเพื่อคุ้มครองความปลอดภัยแก่ผู้ใช้อาคาร

จากสถานการณ์และความเสียหายที่เกิดขึ้นดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยเห็นสมควรให้แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

1. เพิ่มบทนิยามคำว่า "เขตภัยพิบัติทางธรรมชาติ" และ "ประมวลข้อบังคับอาคาร"
2. กำหนดชนิดหรือประเภทและวงเงินที่เอาประกันภัยของอาคารที่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคาร หรือผู้ดำเนินการ ต้องทำประกันภัยความรับผิดชอบต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก

3. กำหนดหลักเกณฑ์การขออนุญาตก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน หรือ เคลื่อนย้ายอาคารโดยไม่ต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาต เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการก่อสร้างอาคารทั่วไป
4. กำหนดให้มีการประกาศเขตภัยพิบัติทางธรรมชาติเพื่อให้ทางราชการสามารถเข้าดำเนินการปรับปรุงพื้นที่ในเขตภัยพิบัติทางธรรมชาติได้
5. เพิ่มเติมบทกำหนดโทษเกี่ยวกับผู้ฝ่าฝืนไม่จัดทำประกันภัยอาคารเพื่อคุ้มครองความปลอดภัยแก่ผู้ใช้อาคารตามที่กฎหมายกำหนด

18. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความใน พระราชบัญญัติเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ พ.ศ. 2525

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 6 (ฝ่ายสาธารณสุข) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุขชัย เจริญรัตนกุล) เป็นประธานฯ ที่อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความใน พระราชบัญญัติเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ พ.ศ. 2525 ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ที่มีความเห็นว่าการกำหนดคุณสมบัติของผู้ควบคุมการผลิต ครอบครอง จำหน่าย นำเข้า ส่งออก นำผ่านเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ โดยขยายรวมถึงผู้ที่มีการศึกษาด้านจุลชีววิทยาไม่น้อยกว่า 12 หน่วยกิตนั้น จะสนับสนุนให้มีการเพิ่มจำนวนของบุคลากรในสาขานี้ อันจะเป็นประโยชน์ในการควบคุมโรคจาก สัตว์สู่คนในอนาคต อย่างไรก็ตาม การกำหนดคุณสมบัติดังกล่าวจะต้องคำนึง ถึง ความสอดคล้องกับมาตรฐานสากลเพื่อให้เป็นที่ยอมรับ รวมทั้งเพื่อป้องกันปัญหาที่ อาจเกิดขึ้นกับต่างประเทศด้วย ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติเชื้อโรคและ พิษจากสัตว์ พ.ศ. 2525 มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. กำหนดคุณสมบัติของผู้ควบคุมการผลิต ครอบครอง จำหน่าย นำเข้า ส่งออก นำผ่าน เชื้อโรคจากพิษและสัตว์ ให้สอดคล้องกับการศึกษา วิทยาศาสตร์หลายสาขาวิชาในปัจจุบันที่มีการศึกษาเกี่ยวกับ เชื้อจุลินทรีย์มากขึ้น ทำให้บุคคลดังกล่าวสามารถดูแลควบคุมเชื้อโรค และพิษจากสัตว์ได้
2. แก้ไขแบบฟอร์ม คำขออนุญาต คำขอต่ออายุใบอนุญาต คำขอใบแทน ใบอนุญาต การผลิต ครอบครอง จำหน่าย นำเข้า ส่งออก นำผ่าน เชื้อ โรคและพิษจากสัตว์
3. กำหนดสถานที่ยื่นคำขอต่าง ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ ผู้ประกอบการ
 - 3.1 กรุงเทพมหานคร ให้ยื่น ณ สำนักยาและวัตถุเสพติด กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข

- 3.2 จังหวัดอื่น ให้ยื่น ณ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนั้น ๆ หรือ ณ สำนักยาและวัตถุเสพติด กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข

19. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7 (ฝ่ายกฎหมาย ฯ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานฯ ที่มีมติ ดังนี้

1. อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510 ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7 (ฝ่ายกฎหมายฯ) ตลอดจนความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงมหาดไทยไปพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้
2. ให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับความเห็นของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่มีข้อสังเกตในส่วนที่อาจส่งผลถึงผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยสมควรรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมจากองค์กรภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกำหนดความหมายของ "อุตสาหกรรมเซรามิก" ให้ชัดเจน รวมทั้งเร่งเตรียมความพร้อมให้กับผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้อง ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมชี้แจงว่า ปัจจุบันมีการขุดตักดินที่มีคุณลักษณะพิเศษส่งเข้าโรงงานอุตสาหกรรม เพื่อนำไปใช้เป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมเซรามิก หรืออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ ซึ่งการขุดตักดินมีกระบวนการเช่นเดียวกับการทำเหมืองแร่ มีรูปแบบใช้ประโยชน์เช่นเดียวกับแร่ดินอุตสาหกรรมชนิดอื่น ๆ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ฉบับที่ 21 (พ.ศ. 2516) ออกตามความในพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510 ประกอบกับดินที่ใช้เป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมเซรามิกหรืออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ มีลักษณะเป็นดินเหนียว มีคุณลักษณะเฉพาะ คือ มีความละเอียดเนื้อดินปานกลาง มีความเหนียว เนื้อดินปานกลางถึงดี เนื้อดินมีได้หลายสี เช่น ขาว เทา ดำ น้ำตาล แดง สีภายหลังการเผาอุณหภูมิ 1,000 องศาเซลเซียส มีหลายสี เช่น ขาว เทา ดำ น้ำตาล แดง ไม่มีสารอินทรีย์เจือปน เป็นต้น ซึ่งการควบคุมดินที่มีคุณสมบัติและคุณลักษณะดังกล่าวสามารถทดสอบและตรวจสอบได้ในเชิงวิเคราะห์ทางวิทยาศาสตร์ และจะไม่กระทบถึงดินเหนียวเพื่อการผลิตผลิตภัณฑ์เครื่องปั้นดินเผา (Pottery) ที่ประชาชนในท้องถิ่น ใช้ทำประโยชน์ตามกฎหมายที่ท้องถิ่นหรือในกระบวนการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์แต่อย่างใด

เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีการใช้ดินเพื่อการอุตสาหกรรมในลักษณะดังกล่าวเป็นไปอย่างคุ้มค่า สมควรที่จะมีการกำกับดูแลให้เกิดประโยชน์คุ้มค่าในด้านวิชาการ มีมาตรการป้องกันการเกิดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดให้ดินที่นำไปใช้ในอุตสาหกรรมเซรามิกหรืออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์เป็นดินอุตสาหกรรม โดยร่างกฎกระทรวงฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510 มีสาระสำคัญกำหนดให้ดินที่ใช้เป็นวัตถุดิบเพื่ออุตสาหกรรมเซรามิกหรือเพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ เป็นดินอุตสาหกรรม ซึ่งจะมีผลให้การใช้ดินประเภทดังกล่าวอยู่ภายใต้การกำกับดูแลตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510 ทั้งนี้ ไม่รวมถึงดินที่ใช้ในการผลิตผลิตภัณฑ์เครื่องปั้นดินเผาของประชาชนในท้องถิ่นหรือสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP)

20. เรื่อง การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ

คณะรัฐมนตรีรับทราบประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ 6) ดังนี้

ด้วยคณะกรรมการค่าจ้างได้มีการศึกษาและพิจารณาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอัตราค่าจ้างที่ลูกจ้างได้รับอยู่ ประกอบกับข้อเท็จจริงอื่นตามแนวทางในการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำพื้นฐานและอัตราค่าจ้างขั้นต่ำที่กฎหมายกำหนด และมีมติเมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2548 ให้ปรับปรุงอัตราค่าจ้างขั้นต่ำพื้นฐานและอัตราค่าจ้างขั้นต่ำบางจังหวัดตามมาตรา 79 แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 6 และมาตรา 88 แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

- ข้อ 1 ให้ยกเลิกประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ 5) ลงวันที่ 18 กรกฎาคม พ.ศ. 2548
- ข้อ 2 ให้กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำพื้นฐานเป็นเงินวันละหนึ่งร้อยสี่สิบบาท
- ข้อ 3 ให้กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นเงินวันละหนึ่งร้อยแปดสิบบาท ในท้องที่กรุงเทพมหานคร จังหวัดนนทบุรี นครปฐม ปทุมธานี สมุทรปราการ สมุทรสาคร
- ข้อ 4 ให้กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นเงินวันละหนึ่งร้อยแปดสิบเอ็ดบาท ในท้องที่จังหวัดภูเก็ต
- ข้อ 5 ให้กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นเงินวันละหนึ่งร้อยหกสิบบาท ในท้องที่จังหวัดชลบุรี
- ข้อ 6 ให้กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นเงินวันละหนึ่งร้อยหกสิบสามบาท ในท้องที่จังหวัดสระบุรี
- ข้อ 7 ให้กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นเงินวันละหนึ่งร้อยห้าสิบบาท ในท้องที่จังหวัดนครราชสีมา

- ข้อ 8 ให้กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นเงินวันละหนึ่งร้อยห้าสิบบาท ในท้องที่จังหวัดเชียงใหม่ พังงา พระนครศรีอยุธยา ระนองและระยอง
- ข้อ 9 ให้กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นเงินวันละหนึ่งร้อยห้าสิบบาท ในท้องที่จังหวัดฉะเชิงเทรา
- ข้อ 10 ให้กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นเงินวันละหนึ่งร้อยห้าสิบบาท ในท้องที่จังหวัดกาญจนบุรี กระบี่ และลพบุรี
- ข้อ 11 ให้กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นเงินวันละหนึ่งร้อยห้าสิบบาท ในท้องที่จังหวัดจันทบุรี เพชรบุรี และสมุทรสงคราม
- ข้อ 12 ให้กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นเงินวันละหนึ่งร้อยสี่สิบบาท ในท้องที่จังหวัดตรัง และอ่างทอง
- ข้อ 13 ให้กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นเงินวันละหนึ่งร้อยสี่สิบบาท ในท้องที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ปราจีนบุรี ราชบุรี สระแก้ว และสิงห์บุรี
- ข้อ 14 ให้กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นเงินวันละหนึ่งร้อยสี่สิบบาท ในท้องที่จังหวัดชุมพร ตรัง ลำปาง ลำพูน สุโขทัย สุพรรณบุรี และอุดรธานี
- ข้อ 15 ให้กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นเงินวันละหนึ่งร้อยสี่สิบบาท ในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ ขอนแก่น นครพนม นครศรีธรรมราช นราธิวาสบุรีรัมย์ ปัตตานี ยะลา เลย สงขลา สตูล และหนองคาย
- ข้อ 16 ให้กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นเงินวันละหนึ่งร้อยสี่สิบบาท ในท้องที่จังหวัดกำแพงเพชร ตาก นครนายก นครสวรรค์ พัทลุง พิษณุโลก เพชรบูรณ์ สุราษฎร์ธานี และอุตรดิตถ์
- ข้อ 17 ให้กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นเงินวันละหนึ่งร้อยสี่สิบบาท ในท้องที่จังหวัดชัยนาท ชัยภูมิ เชียงราย มหาสารคาม มุกดาหาร ยโสธร ร้อยเอ็ด ศรีสะเกษ สกลนคร หนองบัวลำภู และอุทัยธานี
- ข้อ 18 ให้กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นเงินวันละหนึ่งร้อยสี่สิบบาท ในท้องที่จังหวัดพิจิตร แม่ฮ่องสอน สุรินทร์ อุบลราชธานี และอำนาจเจริญ
- ข้อ 19 ให้กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นเงินวันละหนึ่งร้อยสี่สิบบาท ในท้องที่จังหวัดน่าน พะเยา และแพร่
- ข้อ 20 เพื่อประโยชน์ตามข้อ 2 ถึงข้อ 19 คำว่า "วัน" หมายถึง เวลาทำงานปกติของลูกจ้างซึ่งไม่เกินชั่วโมงทำงานดังต่อไปนี้ แม้นายจ้างจะให้ลูกจ้างทำงานน้อยกว่าเวลาทำงานปกติเพียงใดก็ตาม
 - (1) เจ็ดชั่วโมง สำหรับงานที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพและความปลอดภัยของลูกจ้างตามกฎหมายคุ้มครอง ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2541) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541
 - (2) แปดชั่วโมง สำหรับงานอื่นซึ่งไม่ใช่งานตาม (1)
- ข้อ 21 ห้ามมิให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างเป็นเงินแก่ลูกจ้างน้อยกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ
- ข้อ 22 ประกาศกระทรวงแรงงานฉบับนี้ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2549 เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ 2 ธันวาคม พ.ศ. 2548

21. เรื่อง ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปและดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศเดือนพฤศจิกายน 2548

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงพาณิชย์รายงานดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปและดัชนีราคาผู้บริโภค พื้นฐานของประเทศเดือนพฤศจิกายน 2548 สรุปได้ดังนี้

จากการสำรวจราคาสินค้าและบริการทั่วประเทศจำนวน 373 รายการ ครอบคลุมหมวดอาหารและเครื่องดื่ม เครื่องนุ่งห่ม เคหสถาน การตรวจรักษา บริการส่วนบุคคล ยานพาหนะ การขนส่ง การสื่อสาร การบันเทิง การอ่านการศึกษา ฯลฯ เพื่อนำมาคำนวณดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปได้ผลดังนี้

1. ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศเดือนพฤศจิกายน 2548 ในปี 2545 ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศ เท่ากับ 100 และเดือนพฤศจิกายน 2548 เท่ากับ 111.5 สำหรับเดือนตุลาคม 2548 เท่ากับ 112.3

2. การเปลี่ยนแปลงของดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศเดือนพฤศจิกายน 2548 เมื่อเทียบกับ

- 2.1 เดือนตุลาคม 2548 ลดลงร้อยละ 0.7
- 2.2 เดือนพฤศจิกายน 2547 สูงขึ้นร้อยละ 5.9
- 2.3 เดือนมกราคม - พฤศจิกายน 2548 เทียบกับช่วงเดือนเดียวกันของปี 2547 สูงขึ้นร้อยละ 4.4

3. ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศเดือนพฤศจิกายน 2548 เทียบกับเดือนตุลาคม 2548 ลดลงร้อยละ 0.7 (เดือนตุลาคมเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.3) เป็นการลดลงครั้งแรกในรอบปี 2548 จากการลดลงของราคาสินค้าหมวดอาหาร และหมวดอื่น ๆ ที่ไม่ใช่อาหารและเครื่องดื่ม ซึ่งลดลงร้อยละ 0.6 และ 0.7 ตามลำดับ โดยมีสินค้าสำคัญ ที่เป็นปัจจัยหลักส่งผลให้ราคาสินค้าต่างๆ ลดลง คือ ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงน้ำมันในประเทศ น้ำมันเบนซิน 95 และ 91 ลดลง 3 ครั้ง รวมเป็น 1.30 บาท และน้ำมันดีเซลลดลง 3 ครั้ง รวมเป็น 1.10 บาท สินค้าอื่น ๆ ที่มีราคาลดลงได้แก่ ไก่สด ไข่ ผักสดและผลไม้

4. ถ้าพิจารณาเทียบกับเดือนพฤศจิกายน 2547 สูงขึ้นในอัตราที่ชะลอตัวลงคือ ร้อยละ 5.9 (เดือนตุลาคม 2548 สูงขึ้นร้อยละ 6.2) ซึ่งเป็นผลจากอัตราเพิ่มขึ้นชะลอตัวลงในทุกภาค โดยกรุงเทพมหานครและปริมณฑล มีอัตราเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.1 น้อยกว่าเดือนที่แล้วที่สูงขึ้น ร้อยละ 6.2 สำหรับภาคกลางและภาคเหนือสูงขึ้นร้อยละ 5.7 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือสูงขึ้นร้อยละ 5.6 ส่วนภาคใต้สูงขึ้นในอัตราต่ำสุดร้อยละ 5.4

5. ดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศ (คำนวณจากรายการสินค้าและบริการ 266 รายการ) คือ ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศที่หักรายการสินค้ากลุ่มอาหารสดและสินค้ากลุ่มพลังงานจำนวน 107 รายการ ซึ่งคิดเป็นประมาณร้อยละ 24 ของสัดส่วนค่าใช้จ่ายทั้งหมด

ดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐานของประเทศเดือนพฤศจิกายน 2548 เท่ากับ 103.2 เมื่อเทียบกับ

- 5.1 เดือนตุลาคม 2548 สูงขึ้นร้อยละ 0.1
- 5.2 เดือนพฤศจิกายน 2547 สูงขึ้นร้อยละ 2.4
- 5.3 เดือนมกราคม - พฤศจิกายน 2548 เทียบกับช่วงเดือนเดียวกันของปี 2547 สูงขึ้นร้อยละ 1.5

22. เรื่อง ผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน (SML)

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทย รายงานผลความคืบหน้าการรายงานความพร้อมของ หมู่บ้าน/ชุมชน ในการดำเนินการตามโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML) นับตั้งแต่นายกรัฐมนตรีได้ทำพิธีเปิดการขยายผลโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน (SML) อย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2548 จนถึงวันที่ 2 ธันวาคม 2548 ซึ่งเป็นการดำเนินการต่อเนื่องเข้าสู่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ดังนี้

1. หมู่บ้าน/ชุมชน ทั่วประเทศได้รายงานผลการประชุมประชาคมของหมู่บ้าน/ชุมชน และได้ให้นายอำเภอ/ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ/นายกเทศมนตรี ลงนามรับรองผลการประชุมประชาคมตามหลักเกณฑ์ความพร้อมที่กำหนด ส่งผ่านจังหวัดมายังกระทรวงมหาดไทย จำนวน 75,064 หมู่บ้าน/ชุมชน จากจำนวนทั้งสิ้น 77,467 หมู่บ้าน/ชุมชน จำแนกเป็น 1) ภาคเหนือ 16,513 หมู่บ้าน/ชุมชน (ร้อยละ 97.73) 2) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 32,661 หมู่บ้าน/ชุมชน (ร้อยละ 97.59) 3) ภาคกลาง 17,128 หมู่บ้าน/ชุมชน (ร้อยละ 95.41) 4) ภาคใต้ 8,762 หมู่บ้าน/ชุมชน (ร้อยละ 95.76)

ทั้งนี้ กรมการปกครองได้ตรวจสอบความถูกต้องแล้ว จำนวน 74,612 หมู่บ้าน/ชุมชน ปรากฏว่ามีหมู่บ้าน/ชุมชน ที่ส่งแบบรับรองผลการประชุมประชาคมหมู่บ้าน/ชุมชน ไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ จำนวน 745 หมู่บ้าน/ชุมชน โดยกรมการปกครองได้แจ้งจังหวัดดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง และส่งกลับมายังกรมการปกครองอีกครั้งหนึ่ง

2. กระทรวงมหาดไทยได้ตรวจสอบความพร้อมและจัดทำบัญชีรายละเอียดสำหรับการพิจารณาจำนวน 73,867 หมู่บ้าน/ชุมชน จัดส่งให้สำนักงานพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน (SML) เพื่ออนุมัติโอนเงินงบประมาณให้หมู่บ้าน/ชุมชน แล้ว แยกเป็น

- 1) ภาคเหนือ 16,551 หมู่บ้าน/ชุมชน งบประมาณ 3,850,050,000 บาท
- 2) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 31,842 หมู่บ้าน/ชุมชน งบประมาณ 7,399,300,000 บาท
- 3) ภาคกลาง 16,906 หมู่บ้าน/ชุมชน งบประมาณ 3,995,050,000 บาท
- 4) ภาคใต้ 8,568 หมู่บ้าน/ชุมชน งบประมาณ 2,107,600,000 บาท

รวมเป็นเงินงบประมาณที่จะต้องใช้ในการโอนให้แก่หมู่บ้าน/ชุมชน จำนวนทั้งสิ้น 17,352.00 ล้านบาท ขณะนี้สำนักงานพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน (SML) ได้โอนเงินงบประมาณประจำปี 2548 ให้หมู่บ้าน/ชุมชนแล้วจำนวน 9,000 ล้านบาท และได้โอนเงินงบประมาณประจำปี 2549 ให้หมู่บ้าน/ชุมชน จำนวน 3,310.90 ล้านบาท จึงจะต้องใช้เงินงบประมาณประจำปี 2549 ในการโอนให้แก่หมู่บ้าน/ชุมชนอีก จำนวน 5,041.10 ล้านบาท

3. จากการตรวจสอบโครงการที่หมู่บ้าน/ชุมชน ได้ส่งให้สำนักงานพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน (SML) เพื่ออนุมัติโอนเงินงบประมาณ จำแนกเป็นประเภทโครงการได้ ดังนี้ 1) ด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน ร้อยละ 33.17 2) ด้านการเกษตร ร้อยละ 8.55 3) ด้านส่งเสริมรายได้และอาชีพ ร้อยละ 6.05 4) ด้านสวัสดิการชุมชน ร้อยละ 37.61 5) ด้านอื่น ๆ ร้อยละ 14.62

4. กรมการปกครองได้รับรายงานข้อมูลการเบิกจ่ายเงินของหมู่บ้าน/ชุมชน ณ วันที่ 2 ธันวาคม 2548 จากจังหวัด จำนวน 75 จังหวัด ปรากฏว่าเงินงบประมาณที่ได้โอนแล้ว มีการเบิกจ่ายจากธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรทั้งสิ้น จำนวน 3,107.48 ล้านบาท

23. เรื่อง มาตรการปรับเพิ่มค่าตอบแทนแสดมปียาสูบ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. 2509 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมีสาระสำคัญ คือ ปรับเพิ่มค่าแสดมปียาสูบชนิดบุหรี่ยี่ห้อให้สูงขึ้น จากเดิมอัตราภาษีตามมูลค่า ร้อยละ 75 เป็นอัตราภาษีตามมูลค่า ร้อยละ 79 ซึ่งการปรับเพิ่มค่าแสดมปียาสูบชนิดบุหรี่ยี่ห้อดังกล่าว จะมีผลให้ราคาขายยาสูบชนิดบุหรี่ยี่ห้อให้สูงขึ้น เพื่อลดกำลังซื้อ ของเด็กและเยาวชนลง และทำให้เข้าถึงบุหรี่ยี่ห้ออื่น อีกทั้งเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนมาตรการควบคุมการบริโภคยาสูบเพื่อสังคม ที่ได้มีการดำเนินการไปแล้วให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

24. เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหาการจราจรในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล

คณะรัฐมนตรีพิจารณาโครงการแก้ไขปัญหาการจราจรในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายเนวิน ชิดชอบ) เสนอ และมีมติอนุมัติในหลักการร่างกฎกระทรวงฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารบางชนิดหรือบางประเภท ดำเนินการจัดให้มีที่จอดรถยนต์รับจ้างบรรทุกทุกคนโดยสารไม่เกิน 7 คน เพื่อใช้เป็นที่จอดรถรับผู้โดยสาร และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการต่อไปได้

สำหรับงบประมาณค่าใช้จ่ายในการดำเนินการนั้น ที่ประชุมได้อนุมัติในหลักการกรอบวงเงิน 105,000,000 บาท โดยขอให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายเนวิน ชิดชอบ) รับผิดชอบพิจารณารายละเอียด ด้านการเงินกับกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลต่อไป

25. เรื่อง ขอความเห็นชอบให้ดำเนินโครงการจัดประชุมอธิการบดีโลก (World Rector Summit)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาดำเนินโครงการจัดประชุมอธิการบดีโลก (World Rector Summit) ระหว่างวันที่ 19-22 กรกฎาคม 2549 ณ ศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ ตามที่กระทรวง ศึกษาธิการเสนอ สำหรับเรื่องการเงินให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ และกระทรวงการคลัง โดยให้กระทรวงศึกษาธิการรับข้อเสนอนี้ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณา ดำเนินการด้วย

สำหรับความเห็นของสำนักงบประมาณเรื่องค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการนั้น สำนักงบประมาณ เห็นควรพิจารณาอนุมัติภายในวงเงิน 78,000,000 บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จำนวน 39,600,700 บาท ที่สำนักงบประมาณจัดสรรให้แล้ว เงินที่คณะกรรมการจัดการแข่งขันกีฬามหาวิทยาลัยโลกฤดูร้อน ครั้งที่ 24 ให้การสนับสนุน จำนวน 10,000,000 บาท และรายรับจากการลงทะเบียนเข้าร่วมประชุม จำนวน 10,399,300 บาท ส่วนที่เหลือ จำนวน 18,000,000 บาท เห็นควรให้กระทรวงศึกษาธิการพิจารณา ปรับแผนการใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 มาดำเนินการในโอกาสแรกก่อน หากยังไม่เพียงพอจึงให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในส่วนที่ยังขาดอยู่ต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงการคลังเห็นควรเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 ให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2548

กระทรวงศึกษาธิการรายงานว่า สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) จะดำเนินโครงการจัดการประชุมอธิการบดีโลก (World Rector Summit) ระหว่างวันที่ 19-22 กรกฎาคม 2549 ณ ศูนย์การประชุมแห่งชาติ สิริกิติ์ ทั้งนี้ เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2545 เพื่อใช้โอกาสช่วงการจัดการแข่งขันกีฬามหาวิทยาลัยโลกฯ ปี 2550 ซึ่งสหพันธ์กีฬามหาวิทยาลัยได้ให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขัน โดยมีผู้แทนมหาวิทยาลัยจากทั่วโลกมาชุมนุมกันจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อสร้างความสัมพันธ์และแลกเปลี่ยนประสบการณ์อันจะเป็น การยกระดับสถาบันอุดมศึกษาไทยสู่ความเป็นสากลมากขึ้น สกอ. และคณะกรรมการจัดการแข่งขันกีฬามหาวิทยาลัยโลกฤดูร้อน ครั้งที่ 24 (พ.ศ. 2550) ได้กำหนดเป็นข้อเสนอพิเศษในสัญญากับสหพันธ์กีฬามหาวิทยาลัยโลก (International University Sports Federation) ว่าจะเป็นผู้จัดการประชุมอธิการบดีโลกก่อนหรือในปี พ.ศ. 2550 ซึ่งสหพันธ์กีฬามหาวิทยาลัยโลกได้พิจารณาเห็นชอบกับข้อเสนอดังกล่าวแล้ว

26. เรื่อง แต่งตั้ง

1. แต่งตั้งกรรมการอื่นในคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ให้แต่งตั้ง นายสว่าง ศรีศกุน เป็นกรรมการอื่น ในคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคแทนนายศิวัช แสงมณี ที่ขอลาออกจากตำแหน่งกรรมการอื่นในคณะกรรมการการ ไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ทั้งนี้ มีผลตั้งแต่วันที่ 6 ธันวาคม 2548 เป็นต้นไป

2. แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวง

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ให้แต่งตั้งนายสาโรช คัชมาตย์ เป็นประธานกรรมการ การไฟฟ้านครหลวง แทนนายยงยุทธ วิชัยดิษฐ และนายชัยฤกษ์ ดิษฐอำนาจ เป็นกรรมการอื่นในคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวง แทนนายสาโรช คัชมาตย์ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 6 ธันวาคม 2548 เป็นต้นไป

ที่มา : [สำนักโฆษก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี](#)