

# สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 21 มกราคม 2546

วันนี้ (วันอังคารที่ 21 มกราคม 2546) เมื่อเวลา 08.30 น. ที่ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. เรื่อง รายงานผลการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาผู้บริหารการศึกษา ผู้บริหารสถานศึกษา ครู ผู้นำชุมชน และผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
2. เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการพัฒนาระบบตรวจสอบภายในของส่วนราชการตามมติคณะรัฐมนตรี
3. เรื่อง รายงานผลการแก้ไขสัญญากู้เงินกับธนาคารพัฒนาเอเชีย
4. เรื่อง การปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - ลาว (ฝ่ายไทย)
5. เรื่อง การเปลี่ยนองค์ประกอบคณะกรรมการแก้ไขปัญหาธุรกิจค้าส่งค้าปลีกไทย
6. เรื่อง อนุมัติเปิดโครงการเชื่อมแคว้นน้อยอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพิษณุโลก
7. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาจิตวิทยาคลินิกเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะตามพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. 2542 พ.ศ. ....
8. เรื่อง เห็นชอบในการอำนวยความสะดวกด้านพิธีการและสิทธิพิเศษแก่โครงการ/กิจกรรมภายใต้เครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน
9. เรื่อง อนุมัติจัดทำความตกลงว่าด้วยพนักงานวิทยุสมัครเล่นไทย - สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี
10. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำสินค้าข้าวโพดที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์และกากถั่วเหลืองเข้ามาในราชอาณาจักรภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) พ.ศ. ....
11. เรื่อง มติคณะกรรมการกำกับ เร่งรัด และติดตามการให้ความช่วยเหลือราษฎรผู้ประสบอุทกภัยในระยะเร่งด่วนเฉพาะหน้า ครั้งที่ 3/2545
12. เรื่อง การติดตามผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540
13. เรื่อง การยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่อง นโยบายการบริหารรัฐวิสาหกิจและปรับปรุงการปีโตรเลียมแห่งประเทศไทย และเรื่อง การขอเป็นรัฐวิสาหกิจที่ดีของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
14. เรื่อง การยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แผนปฏิบัติการตามมาตรการปรับภาคราชการในสภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจ

15. เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2532 เรื่อง ขอมติคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ
16. เรื่อง แผนเงินกู้เงินบาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ ของรัฐวิสาหกิจสำหรับปีงบประมาณ 2546
17. เรื่อง การจัดทำแผนแม่บทแห่งชาติเพื่อกำหนดกรอบรูปแบบการบริหารจัดการปัญหามลฝอยและสิ่งปฏิกูล
18. เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจาก สำนักงานตำรวจแห่งชาติไปเป็นภารกิจของกรุงเทพมหานคร
19. เรื่อง สรุปผลการดำเนินงานการลดปริมาณคดีขึ้นสู่ศาล
20. เรื่อง กรอบและแผนงานการใช้จ่ายเงินตามแผนการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
21. เรื่อง โครงการกิจกรรมเปิดตัวโครงการกรุงเทพฯ เมืองแฟชั่น ภายใต้โครงการกรุงเทพฯ เมืองแฟชั่น
22. เรื่อง การจัดทำบันทึกความตกลงว่าด้วยความร่วมมือปฏิบัติงาน เกี่ยวกับการป้องปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา
23. เรื่อง รายงานการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546
24. เรื่อง รายงานการนำเข้าสินค้าฟุ่มเฟือยเดือนกรกฎาคมและ สิงหาคม 2545
25. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจ่ายเงินสินบน และเงินรางวัลในการดำเนินการ เกี่ยวกับทรัพย์สินตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ....
26. เรื่อง ร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานขึ้นต้น พ.ศ. ....
27. เรื่อง การขอรับเป็นเจ้าของภาพจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนอินดอร์เกมส์ ครั้งที่ 1 (The 1<sup>st</sup> Asian Indoor Games) ปี พ.ศ. 2548
28. เรื่อง การลงนามกรอบความตกลงว่าด้วยการเป็นพันธมิตรทางเศรษฐกิจไทย - บาหลีเรน
29. เรื่อง ร่างพระราชกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ปรับปรุงค่านิยามสถานบริการ)
30. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ....
31. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรและการลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน (อต.20) (ฉบับที่ ..) (สินค้าที่ต้องเสียอากรตามราคา จำนวน 9,093 รายการ) และร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรและการลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน (อต. 21) (ฉบับที่ ..) (สินค้าที่ต้องเสียอากรตามสภาพจำนวน 118 รายการ)
32. เรื่อง แต่งตั้ง
  1. ข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ 10 สำนักงาน ก.พ.

2. ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องการดำเนินการทางวินัยและการพิจารณาอุทธรณ์
  3. ข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ 10 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
  4. ประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ
33. เรื่อง การปรับปรุงภาษีสุราเพื่อเศรษฐกิจชุมชน

---

## **1. เรื่อง รายงานผลการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาผู้บริหารการศึกษา ผู้บริหาร สถานศึกษา ครู ผู้นำชุมชน และผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่สำนักงานปฏิรูปการศึกษา รายงานผลการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาผู้บริหารการศึกษา ผู้บริหารสถานศึกษา ครู ผู้นำชุมชน และผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปได้ ดังนี้

1. คณะกรรมการประสานงานโครงการฯ ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิจาก กระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทางการศึกษา โดยมี สำนักงานปฏิรูปการศึกษาเป็นฝ่ายเลขานุการ ได้ดำเนินการวางแผนการดำเนินงาน วิเคราะห์ความต้องการในการพัฒนาในแต่ละกลุ่มเป้าหมาย กำหนดหลักสูตรการฝึกอบรม และจัดทำชุดฝึกอบรมต้นแบบ เพื่อมอบให้หน่วยงานต้นสังกัดนำไปขยายผลต่อ โดยได้รับความร่วมมืออย่างดียิ่งจากหน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้องทางการศึกษาและการดำเนินการดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ หลังจากนั้นจึงได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาผู้บริหารการศึกษา ผู้บริหารสถานศึกษา ครู ผู้นำชุมชน และผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจนแล้วเสร็จเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยจัดทำเป็นรายงานการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ทราบถึงศักยภาพของการดำเนินงาน ประสิทธิภาพประสิทธิภาพและปัญหาอุปสรรคตลอดจนบทเรียนและทิศทางการดำเนินงานเพื่อพัฒนาบุคลากรในอนาคต
2. จากการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการในภาพรวม พบว่ามีโครงการพัฒนาบุคลากร เข้าสู่การปฏิรูปการศึกษาที่ดำเนินการ โดยหน่วยงานต่าง ๆ จำนวนมาก โดยมีเนื้อหาของหลักสูตรการฝึกอบรมที่สอดคล้อง และใกล้เคียงกับเนื้อหาของชุดฝึกอบรมที่ คณะกรรมการประสานงานโครงการฯ พัฒนาขึ้น อย่างไรก็ตาม กลุ่มเป้าหมายทั้งผู้บริหารครูและผู้นำชุมชนก็ยังสามารถเตรียมความพร้อมค่อนข้างน้อยโดยเฉพาะในเชิงคุณภาพในด้านประสิทธิภาพและประสิทธิผลของชุดฝึกอบรมต้นแบบ กลุ่มผู้ทรงคุณวุฒิเห็นว่า การพัฒนาชุดฝึกอบรมมีขั้นตอนของการพัฒนาชุดฝึกอบรมค่อนข้างล่าช้า ส่งผลต่อการนำไปเผยแพร่แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขยายผลทำให้บางหน่วยงานยังไม่มีนำไปใช้หรือมีการใช้เพียงบางส่วนเท่านั้น

ยกเว้นกรณีสำนักบริหารการศึกษาท้องถิ่น กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ที่มีการนำไปใช้อยู่ในชั้นมาก

3. ข้อเสนอแนะต่อทิศทางการพัฒนาบุคลากรในอนาคตที่สำคัญ กล่าวคือ หากมีการพัฒนาโดยใช้สื่อชุดฝึกอบรมต่อไป การปรับเปลี่ยนทัศนคติของบุคลากรทางการศึกษาต่อชุดฝึกอบรม ซึ่งมักมองว่าชุดฝึกอบรมจะต้องมีความสมบูรณ์ นำไปสู่การปฏิบัติได้ทันที ให้เป็นการมองว่าชุดฝึกอบรมเป็นเพียงเครื่องมือที่ช่วยพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะส่งผลให้การพัฒนาบุคลากรบรรลุเป้าหมายและชุดฝึกอบรมมีศักยภาพในการใช้ประโยชน์ได้มากยิ่งขึ้น ประการที่สอง คือการพัฒนาทักษะวิธีคิดที่เป็นระบบ และฉันทะในการเรียนรู้ให้กับบุคลากรทางการศึกษา จะเป็นเงื่อนไขสำคัญไปสู่การพัฒนาทักษะในเรื่องอื่น ๆ และประการสุดท้าย คือการปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมการทำงานข้ามกรมกอง และภาวะความเป็นตัวตนระหว่างหน่วยงาน รวมทั้งภาวะในระดับนโยบายของการปฏิรูป เป็นเหตุให้ไม่เกิดการยอมรับแนวคิดบางประการสู่การปฏิบัติ

---

## **2. เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการพัฒนาระบบตรวจสอบภายในของส่วนราชการตามมติคณะรัฐมนตรี**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงการคลังรายงานความก้าวหน้าการพัฒนาระบบตรวจสอบภายในของส่วนราชการ ซึ่งกรมบัญชีกลางได้ประชุมร่วมกับสำนักงาน ก.พ. เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2545 เพื่อบรรยายตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2545 ผลการประชุมสรุปได้ ดังนี้

1. **การปรับปรุงโครงสร้างองค์กรของหน่วยตรวจสอบภายใน** โดยให้เป็นหน่วยงานที่อยู่ในโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการและได้รับการประกาศอยู่ในพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการนั้น มีทั้งข้อดีและข้อเสีย กล่าวคือ ถ้างานตรวจสอบภายในอยู่ในโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ ผู้ตรวจสอบภายในจะมีศักดิ์และสิทธิเช่นเดียวกับหน่วยรับตรวจ ซึ่งจะทำให้ผู้ตรวจสอบภายในได้รับความร่วมมือและการยอมรับจากหน่วยรับตรวจ และสามารถขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นของตนเอง แต่โอกาสที่จะก้าวสู่ตำแหน่งที่สูงมีน้อย เนื่องจากเป็นโครงสร้างที่ค่อนข้างตายตัวในรูปแบบพีรามิดซึ่งมีฐานกว้าง ระดับบนแคบ ตำแหน่งในระดับสูงมีน้อย แต่หากกำหนดให้งานตรวจสอบภายในเป็นสายงานวิชาชีพเฉพาะ โดยไม่จำเป็นต้องอยู่ในโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ จะทำให้ผู้ตรวจสอบภายในมีโอกาสก้าวหน้าขึ้นไปอยู่ในระดับสูงได้มาก เพราะเป็นการก้าวขึ้นสู่ระดับสูงด้วยตนเอง แต่ทั้งนี้ผู้ตรวจสอบภายในจะต้องพัฒนาศักยภาพและมีผลงานเป็นสิ่งพิสูจน์
2. **การปรับปรุงคุณสมบัติและเงื่อนไขการเข้าสู่ตำแหน่งของผู้ตรวจสอบภายใน** ควรปรับปรุงคุณสมบัติและเงื่อนไขการเข้าสู่ตำแหน่งของผู้ตรวจสอบภายใน โดยให้มีผู้ตรวจสอบภายในที่มีวุฒิ

การศึกษาด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของส่วนราชการด้วย เช่น ด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐศาสตร์ เป็นต้น

3. **การกำหนดความเจริญก้าวหน้าในสายงานตรวจสอบภายในและการพัฒนาสายงานตรวจสอบภายในเป็นสายวิชาชีพ** ปัจจุบันผู้ตรวจสอบภายในระดับกระทรวงมีความก้าวหน้าในหน้าที่งานอย่างชัดเจนอยู่แล้ว คือ ระดับ 7 8 และ 9 และในอนาคตระบบการจำแนกตำแหน่งจะเปลี่ยนไป สำนักงาน ก.พ. มีแนวทางที่จะมอบอำนาจให้แต่ละกระทรวงดำเนินการเอง ซึ่งจะทำให้ส่วนราชการสามารถกำหนดกรอบอัตรากำลังและระดับตำแหน่งได้เองภายในวงเงินงบประมาณรายจ่ายด้านบุคคล และหลักเกณฑ์หรือกรอบที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด
4. **การดำเนินการ** ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ความชำนาญ และประสบการณ์ด้านระบบตรวจสอบภายใน หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบ และหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบตรวจสอบภายใน เพื่อทำหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ และกำหนดแนวทางการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรของหน่วยงานตรวจสอบภายใน และการปรับปรุงสายงานตรวจสอบภายใน และให้กรมบัญชีกลางและสำนักงาน ก.พ. ร่วมกันจัดทำแผนปฏิบัติการสำหรับการพัฒนาระบบตรวจสอบภายในของส่วนราชการ เพื่อเป็นกรอบในการปฏิบัติงานและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นการเบื้องต้น

จากการประชุมหารือดังกล่าวข้างต้น กรมบัญชีกลางจึงได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างและสายงานตรวจสอบภายในของส่วนราชการ คณะกรรมการดังกล่าวมีหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ และกำหนดแนวทางการปรับปรุงโครงสร้างงานตรวจสอบภายใน วิเคราะห์ และปรับปรุงคุณสมบัติและเงื่อนไขการเข้าสู่ตำแหน่งของผู้ตรวจราชการภายใน กำหนดแนวทางการพัฒนาสายงานตรวจสอบภายในให้เป็นสายงานวิชาชีพที่เป็นรูปธรรมและยอมรับโดยทั่วไป รวมทั้งกำหนดแนวทางในการจัดให้มีผู้ตรวจสอบภายในรับอนุญาตในภาคราชการพร้อมกับจัดทำแผนปฏิบัติการ เรื่อง การพัฒนาระบบตรวจสอบภายในของส่วนราชการ เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาระบบตรวจสอบภายในของส่วนราชการต่อไป

### **3. เรื่อง รายงานผลการแก้ไขสัญญากู้เงินกับธนาคารพัฒนาเอเชีย**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงการคลังรายงานผลการแก้ไขสัญญากู้เงินกับธนาคารพัฒนาเอเชียว่าเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ ในฐานะผู้ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญาแก้ไขสัญญากู้เงินและเอกสารที่เกี่ยวข้องในนามราชอาณาจักรไทยเมื่อวันที่ 5 ธันวาคม 2545 เพื่อเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขเงินกู้สำหรับเงินกู้ส่วนที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายภายใต้โครงการ 3 โครงการ ดังต่อไปนี้

1. โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการพัฒนาฝีมือแรงงาน

2. โครงการพัฒนาบัณฑิตศึกษาและการวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
3. โครงการเงินกู้เพื่อเตรียมการปรับโครงสร้างสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ โดยมีสาระสำคัญของการเปลี่ยนแปลงเป็นไปตามขอบเขตเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ทุกประการ สำหรับเงินกู้โครงการจัดการน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ สัญญาเลขที่ 1646-THA ได้เบิกจ่ายเงินกู้ไปครบวงเงินแล้ว จึงไม่สามารถเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขเงินกู้เป็นระบบ LIBOR-Based Loan ได้และจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขเดิมในระบบเงินกู้สกุลเดียว (Single Currency Pool Loan) ดังนั้น จึงมีเงินกู้เพียง 3 สัญญา ที่ได้ทำสัญญาแก้ไขสัญญาเงินกู้เดิมในครั้งนี้

ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดส่งประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การแก้ไขสัญญาเงินกู้กับธนาคารพัฒนาเอเชีย เพื่อเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขเงินกู้เป็นระบบ LIBOR-Based Loan เพื่อนำลงในราชกิจจานุเบกษา ภายในวันที่ 4 มกราคม 2546 ต่อไปแล้ว

---

#### **4. เรื่อง การปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - ลาว (ฝ่ายไทย)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติการปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - ลาว (ฝ่ายไทย) ตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ

เนื่องจากพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 ได้รวมกรมเจ้าท่าเข้ากับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี และเปลี่ยนชื่อเป็นกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชย์นาวี จึงขอเปลี่ยนจาก "อธิบดีกรมเจ้าท่าหรือผู้แทน" เป็น "อธิบดีกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชย์นาวีหรือผู้แทน" จากเดิม "เอกอัครราชทูต ณ เวียงจันทน์" เป็น "เอกอัครราชทูต ณ เวียงจันทน์หรือผู้แทน"

---

#### **5. เรื่อง การเปลี่ยนองค์ประกอบคณะกรรมการแก้ไขปัญหารุขกัจฉาศ์ปลักไทย**

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการเปลี่ยนองค์ประกอบคณะกรรมการแก้ไขปัญหารุขกัจฉาศ์ปลักไทย โดยมีอำนาจหน้าที่คงเดิม ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

กระทรวงพาณิชย์รายงานว่าการที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 7 พฤษภาคม 2545 และวันที่ 16 กรกฎาคม 2545 ขณะนี้ได้มีการปรับเปลี่ยนคณะรัฐมนตรีและโครงสร้างหน่วยงานตามการปฏิรูประบบราชการ ในการนี้กระทรวงพาณิชย์ได้พิจารณาปรับเปลี่ยนองค์ประกอบคณะกรรมการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นดังนี้

## 1. ตำแหน่งปรับเปลี่ยน

ตำแหน่งเดิม	เปลี่ยนเป็น
1. รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ประธานกรรมการ	1. รองนายกรัฐมนตรี (นายพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช) ประธานกรรมการ
2. รองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) รองประธานกรรมการ	2. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รองประธานกรรมการ
3. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายเนวิน ชิดชอบ) กรรมการ	3. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายวัฒนา เมืองสุข) กรรมการ
4. อธิบดีกรมการค้าภายใน กรรมการและเลขานุการ	4. อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กรรมการและเลขานุการ

**2. ตำแหน่งคงเดิม** ได้แก่ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้แทนศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ

## 6. เรื่อง อนุมัติเปิดโครงการเขื่อนแควน้อยอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพิษณุโลก

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ดังนี้

- อนุมัติเริ่มดำเนินงานโครงการเขื่อนแควน้อยอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพิษณุโลก ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2554 และแผนการดำเนินงานโครงการในปีงบประมาณ 2546 - 2554 ในวงเงิน 6,780.80 ล้านบาท
- ให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณให้แก่กรมชลประทานในวงเงินทั้งสิ้น 6,780.80 ล้านบาท โดยขออนุมัติใช้งบประมาณของคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และเปลี่ยนแปลงงบประมาณของกรมชลประทานในปี 2546 เป็นค่าจัดซื้อที่ดินและค้ำเรือย้าย พร้อมงานเตรียมการเบื้องต้น และงานประชาสัมพันธ์โครงการและงานมวลชนสัมพันธ์ จำนวน 80 ล้านบาท และขออนุมัติใช้งบประมาณปี 2547 - 2554 หรือจนกว่าจะเสร็จโครงการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ เพื่อเป็นค่าจัดซื้อที่ดินและค้ำเรือย้าย และก่อสร้างเขื่อนเก็บกักน้ำและอาคารประกอบพร้อมระบบส่งน้ำ เป็นจำนวนเงิน 5,534.80 ล้านบาท และค่าดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและติดตาม 1,166 ล้านบาท
- อนุมัติหลักการให้กรมชลประทานสามารถจ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนแปลงอพยพในกรณีที่กรมชลประทานไม่สามารถจัดหาที่ดินแปลงอพยพ หรือราษฎรไม่ประสงค์จะรับที่ดินแปลงอพยพ โดยให้รับ

ความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอ คณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ไปพิจารณาด้วย โครงการเขื่อนแควน้อย อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพิษณุโลก มีรายละเอียด ดังนี้

### 1. วัตถุประสงค์ของโครงการ

- 1) เพื่อช่วยบรรเทาอุทกภัยบริเวณพื้นที่ลุ่มน้ำแควน้อยตอนล่าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตอำเภอวัดโบสถ์ อำเภอเมือง อำเภอวังทอง และอำเภอบางกระทุ่ม จังหวัดพิษณุโลก
- 2) เพื่อเป็นแหล่งน้ำสำหรับการเพาะปลูกทั้งในฤดูฝนและฤดูแล้ง สำหรับพื้นที่เพาะปลูกบริเวณลุ่มน้ำแควน้อย รวมทั้งเป็นแหล่งน้ำเสริมการเพาะปลูกในฤดูแล้งของพื้นที่โครงการเจ้าพระยาใหญ่ และโครงการชลประทานพิษณุโลก
- 3) เพื่อเป็นแหล่งน้ำสำหรับการอุปโภค - บริโภค ให้กับลุ่มน้ำแควน้อยในฤดูแล้ง

### 2. แผนงานโครงการ ระยะเวลาดำเนินการทั้งสิ้น 9 ปี แบ่งออกเป็น 3 ระยะ ได้แก่

- 1) ระยะเตรียมงานเบื้องต้น ปี 2546 - 2547 เพื่อดำเนินการตามมติของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และการเตรียมงานเบื้องต้น รวมทั้งการประชาสัมพันธ์โครงการ
- 2) ระยะก่อสร้างเขื่อน ปี 2547 - 2551 ประกอบด้วย การจัดหาที่ดิน การอพยพโยกย้าย การก่อสร้างเขื่อนและอาคารประกอบ รวมทั้งกิจกรรมอื่น ๆ
- 3) ระยะก่อสร้างระบบส่งน้ำ ปี 2548 - 2554

### 3. ผลประโยชน์โครงการ จากการศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ โครงการเขื่อนแควน้อยได้รับผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (EIRR) ร้อยละ 14.79 อัตราส่วนระหว่างผลประโยชน์ต่อค่าใช้จ่าย (B/C ratio) ที่อัตราค่าเสียโอกาสของเงินลงทุนเป็นร้อยละ 12 เป็น 1.34 โดยผลประโยชน์ของโครงการ ได้แก่

- 1) ด้านการป้องกันอุทกภัย เขื่อนและอ่างเก็บน้ำจะช่วยเก็บกักน้ำในช่วงฤดูฝน ซึ่งสามารถลดความเสียหายอันเกิดจากน้ำหลากในเขตอำเภอวัดโบสถ์ อำเภอเมือง อำเภอบางกระทุ่ม อำเภอวังทอง จังหวัดพิษณุโลก
- 2) ด้านการเกษตร ผลที่ได้จากโครงการคือ ผลผลิตการเกษตรที่เพิ่มขึ้น เนื่องจากการได้รับน้ำชลประทาน นอกจากพื้นที่ชลประทานในเขตโครงการ 151,166 ไร่ โครงการยังสามารถส่งน้ำเสริมให้กับพื้นที่ชลประทาน โครงการสูบน้ำด้วยไฟฟ้าจำนวน 24,000 ไร่ และพื้นที่ชลประทานเจ้าพระยา 250,000 ไร่ ในฤดูแล้ง
- 3) ด้านการประมง โครงการนี้ก่อให้เกิดแหล่งน้ำขนาดใหญ่ซึ่งเป็นแหล่งน้ำเพาะพันธุ์สัตว์น้ำจืด เป็นผลทำให้เกิดอาชีพการประมงน้ำจืดในบริเวณอ่างเก็บน้ำ



- 4) ด้านการทองเที่ยว เชื้อนและอ่างเก็บน้ำที่สร้างขึ้นจะก่อให้เกิดทัศนียภาพที่สวยงาม เป็นแหล่งท่องเที่ยว
- 5) ด้านน้ำอุปโภคและบริโภค โครงการฯ สามารถส่งน้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภคต่อราษฎรในเขตโครงการได้ปีละ 47.3 ล้านลูกบาศก์เมตร

**4. การบริหารโครงการ** เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้พิจารณาให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการเขื่อนแควน้อย อันเนื่องมาจากพระราชดำริ และคณะอนุกรรมการต่าง ๆ ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อควบคุมกำกับดูแล ประสานงานและติดตามการดำเนินการโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนงาน รวมทั้งการดำเนินการตามมติ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และตามแผนปฏิบัติการพัฒนาและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมในลักษณะเช่นเดียวกับโครงการเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์

**5. งบประมาณ** วงเงินทั้งสิ้น **6,780.80 ล้านบาท** ประกอบด้วย งานก่อสร้างเขื่อนและอาคารประกอบ 3,454.49 ล้านบาท งานก่อสร้างระบบชลประทาน 1,418.62 ล้านบาท งานวิศวกรรมบริหาร 741.69 ล้านบาท งานตามแผนปฏิบัติการพัฒนาและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม 1,166.00 ล้านบาท

## **7. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาจิตวิทยาคลินิกเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะตามพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. 2542 พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาจิตวิทยาคลินิกเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะตามพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. 2542 พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขเห็นว่า โดยที่มาตรา 5(5) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. 2542 กำหนดให้การประกอบโรคศิลปะในสาขาอื่นที่เพิ่มขึ้นจะต้องกำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา ซึ่งสาขาจิตวิทยาคลินิก เป็นสาขาหนึ่งที่มีการให้บริการผู้ป่วยที่มีความผิดปกติทางจิต บุคลิกภาพ ระดับเข่าปัญญาทางอารมณ์ พฤติกรรมการปรับตัว ความเครียด ความขัดแย้งและพยาธิสภาพทางสมอง หากได้มีการกำหนดในสาขาจิตวิทยาคลินิกเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะแล้วจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนที่จะรับบริการจากผู้ที่ประกอบอาชีพเฉพาะด้าน สมควรกำหนดให้สาขาจิตวิทยาคลินิกเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ

## **8. เรื่อง เห็นชอบในการอำนวยความสะดวกด้านพิธีการและสิทธิพิเศษแก่โครงการ/กิจกรรมภายใต้เครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในการอำนวยความสะดวกด้านพิธีการและสิทธิพิเศษแก่โครงการ/กิจกรรมภายใต้เครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน ตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

**1. ในส่วนของภาษีสรรพากร** ผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศที่เข้ามาปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยภายใต้การดำเนินงานของโครงการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน มีหน้าที่ต้องเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาจากเงินได้ที่ได้รับตามหลักแหล่งเงินได้ เช่นเดียวกับผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศในโครงการอื่น ๆ ที่เข้ามาปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทย ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการเสียภาษี อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศอาจจะได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษี ดังนี้

- 1.1 ยกเว้นภาษีเงินได้ กรณีบุคคลตามข้อผูกพันที่ประเทศไทยมีอยู่ตามสัญญาว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจ หรือทางเทคนิคระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ ทั้งนี้ ตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 9) พ.ศ. 2499
- 1.2 ยกเว้นภาษีเงินได้ กรณีตามข้อตกลงระหว่างประเทศเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน ดังนั้น จึงยังไม่สมควรกำหนดให้มีการยกเว้นภาษีเงินได้ของผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศดังกล่าวข้างต้น

**2. ในส่วนของภาษีศุลกากร** หากเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนมีสถานภาพเป็นองค์กรส่วนหนึ่งขององค์การสหประชาชาติ หรือองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล และข้อตกลงของโครงการกิจกรรมภายใต้เครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนมีบทกำหนดให้ยกเว้นอากรสำหรับของที่นำเข้า ประกอบกับข้อตกลงได้ผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีแล้ว ก็จะได้รับสิทธิยกเว้นอากรตามภาค 4 ประเภทที่ 10 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราภาษีศุลกากร พ.ศ. 2530 แต่หากข้อเท็จจริงมิได้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว เครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนจะขอใช้สิทธิตามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการในลักษณะทวิภาคีระหว่างประเทศไทยกับประเทศอื่น ๆ หรือระหว่างประเทศไทยกับประเทศญี่ปุ่นมาอนุโลมใช้กับโครงการภายใต้เครือข่ายอาเซียน หรือโครงการเครือข่ายการพัฒนาการศึกษาด้านวิศวกรรมศาสตร์ของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้นั้น ย่อมกระทำมิได้

---

## **9. เรื่อง อนุมัติจัดทำความตกลงว่าด้วยพนักงานวิเทศมนตรีเล่นไทย - สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้จัดทำความตกลงว่าด้วยพนักงานวิเทศมนตรีเล่นไทย - สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีในรูปหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตก่อนมอบให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตกับประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ตามข้อเสนอของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร วัตถุประสงค์ของความตกลงฯ เพื่อให้พนักงานวิเทศมนตรีเล่นของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีและไทยมีโอกาสติดต่อสื่อสารกันอย่างกว้างขวาง

ร่างความตกลงว่าด้วยพนักงานวิทยุสมัครเล่นตามหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตที่ ฝ่ายสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีเสนอ สรุปได้ดังนี้

1. ผู้มีสัญชาติไทยหรือสัญชาติเยอรมันที่ได้รับอนุญาตให้ตั้งและ ดำเนินการสถานีวิทยุสมัครเล่นโดยใบอนุญาตที่ยังมีผลใช้บังคับซึ่งออก โดยเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจตามกฎหมายของประเทศของตน อาจได้รับ อนุญาตให้ได้รับใบอนุญาตที่เท่าเทียมกันจากเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจ ตามกฎหมายของอีกประเทศหนึ่งบนพื้นฐานของการถ้อยทีถ้อยปฏิบัติ ตามความตกลงฉบับนี้
2. การอนุญาตโดยผู้มีอำนาจอนุญาต ต้องเป็นไปตามวิธีดำเนินการที่ระบุ ไว้ ทั้งนี้ มีสิทธิที่จะเปลี่ยนแปลง พักใช้ หรือยกเลิกการอนุญาตในเวลา ใด ๆ โดยไม่มีข้อผูกพันที่จะต้องให้เหตุผลต่อการวินิจฉัยที่ได้กระทำไป

---

## **10. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำสินค้าข้าวโพดที่ใช้เป็น วัตถุดิบอาหารสัตว์และกากถั่วเหลือง เข้ามาในราชอาณาจักร ภายใต้เขต การค้าเสรีอาเซียน (AFTA) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์เรื่องการนำสินค้าข้าวโพดที่ใช้ เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์และกากถั่วเหลืองเข้ามาในราชอาณาจักร ภายใต้เขตการค้า เสรีอาเซียน (AFTA) พ.ศ. .... ตามข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์ โดยยกเว้นเรียก เก็บค่าธรรมเนียมพิเศษนำสินค้าข้าวโพดที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์และกากถั่ว เหลือง ตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA)

ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ให้สินค้าข้าวโพดที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ และกากถั่วเหลืองที่มีถิ่น กำเนิดและส่งมาจากประเทศสมาชิกภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) ตามความตกลงว่าด้วยการใช้อัตราภาษีศุลกากรพิเศษที่เท่ากัน เป็นสินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรองแหล่งกำเนิดสินค้าแบบดี (Form D) ที่ ออกโดยประเทศสมาชิกที่ส่งออกเพื่อแสดงต่อกรมศุลกากร ประกอบการทำพิธีการนำเข้าในราชอาณาจักร
  2. ภายใต้บังคับของประกาศกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการนำสินค้าเข้ามา ในราชอาณาจักร (ฉบับที่ 74) พ.ศ. 2533 และประกาศกระทรวง พาณิชย์ ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษในการนำเข้า ข้าวโพด ปลายป่น และกากถั่วเหลือง (ฉบับที่ 19) พ.ศ. 2540 ให้สินค้า ข้าวโพดที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ และกากถั่วเหลือง เป็นสินค้าที่ไม่ ต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษในการนำเข้า
-

## **11. เรื่อง มติคณะกรรมการกำกับ เร่งรัด และติดตามการให้ความช่วยเหลือราษฎรผู้ประสบอุทกภัยในระยะเร่งด่วนเฉพาะหน้า ครั้งที่ 3/2545**

คณะรัฐมนตรีรับทราบมติคณะกรรมการกำกับเร่งรัดและติดตามการให้ความช่วยเหลือราษฎรผู้ประสบอุทกภัยในระยะเร่งด่วนเฉพาะหน้าครั้งที่3/2545ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอและให้กระทรวงมหาดไทยรับข้อเสนอของสำนักงบประมาณไปดำเนินการด้วย และอนุมัติในหลักการยกเว้นให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอ่างทอง สามารถก่อกั้นผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากรายการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้ ตามมาตรา 23 วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติมตามโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าหรือลดอันตรายจากภัยพิบัติของจังหวัดอ่างทอง จำนวน 141 โครงการ วงเงิน 19,666,747 บาท

## **12. เรื่อง การติดตามผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามมติคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง การติดตามผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ดังนี้

1. ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบในการติดตามผลการปฏิบัติของราชการส่วนท้องถิ่น
2. ให้มีการรายงานผลการปฏิบัติไปยังคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการปีละ 1 ครั้ง ภายในเดือนตุลาคมของทุกปี โดยให้สำนักงานปลัดกระทรวงทุกกระทรวงเป็นผู้รับผิดชอบในการติดตามผลและรวบรวมแบบรายงานของหน่วยงานในสังกัด

## **13. เรื่อง การยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่อง นโยบายการบริหารรัฐวิสาหกิจและปรับปรุงการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย และเรื่อง การขอเป็นรัฐวิสาหกิจที่ดีของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้

1. มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 13 สิงหาคม 2534 เรื่อง นโยบายการบริหารรัฐวิสาหกิจและการปรับปรุงการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย
2. มติคณะรัฐมนตรีวันที่30สิงหาคม2537เรื่องการขอเป็นรัฐวิสาหกิจที่ดีของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เฉพาะในส่วนของ การอนุมัติให้ กฟผ. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ดี

ทั้งนี้ เนื่องจากปัจจุบันได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2538 ให้มีการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ โดยมีการเจาะจงกำหนดเป้าหมายเป็น KPI ที่จะวัดผลการดำเนินงานในแต่ละปี ซึ่งทำให้ไม่มีการประเมินผลตามระบบรัฐวิสาหกิจที่ดีตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2534 แล้ว

---

#### **14. เรื่อง การยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แผนปฏิบัติการตามมาตรการปรับภาคราชการในสภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 30 ธันวาคม 2540 เรื่อง แผนปฏิบัติการตามมาตรการปรับภาคราชการในสภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจ ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ. คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ (ปรร.) คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) และกระทรวงการคลัง ได้พิจารณาเห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 30 ธันวาคม 2540 เรื่อง แผนปฏิบัติการตามมาตรการปรับภาคราชการในสภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจ เนื่องจากได้ดำเนินการไปแล้ว และเข้าช้อนกับแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 11 พฤษภาคม 2542

---

#### **15. เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2532 เรื่อง ขอมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับที่ราชพัสดุ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2532 เรื่อง ขอมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับที่ราชพัสดุ ในส่วนของการที่กำหนดให้ผู้ประมูลต้องซื้อที่ดินยกให้ทางราชการ โดยแก้ไขเป็น ในกรณีที่กรมธนารักษ์จัดหาที่ดินรองรับให้ส่วนราชการได้แล้วไม่ต้องกำหนดให้ผู้ประมูลจะต้องจัดซื้อที่ดินยกให้แก่ทางราชการอีกตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอซึ่งกระทรวงการคลัง ได้รายงานว่าจะยกเลิกการขอปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2532 โดยให้หน่วยงานราชการต่างๆมีหน้าที่ดำเนินการกับผู้บุกรุกก่อนส่งคืนที่ราชพัสดุต่อไป

ตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อมิให้หน่วยราชการดังกล่าวปล่อยปละละเลยไม่ดูแลที่ราชพัสดุ สำหรับมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับที่ราชพัสดุที่กระทรวง ทบวง กรม ใช้ประโยชน์ในราชการ หากตั้งอยู่ในทำเลการค้าไม่เหมาะที่จะเป็นที่ตั้งสถานที่ราชการให้กรมธนารักษ์นำที่ราชพัสดุดังกล่าวมาพัฒนาเปิดประมูลหาผู้ลงทุนปลูกสร้างอาคารยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์จะกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ประมูลจะต้องจัดซื้อที่ดินยกให้แก่ทางราชการ และสร้างอาคารสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ ตามความประสงค์ของส่วนราชการนั้นในที่ดินดังกล่าว พร้อมกับเสนอให้เงินค่าธรรมเนียมแก่ทางราชการอีกจำนวนหนึ่ง โดยทางราชการจะให้สิทธิการเช่าอาคารนานปีในที่ดิน

ราชพัสดุที่เปิดประมูลเป็นการตอบแทนแก่ผู้ลงทุนประมูลได้ เห็นควรปรับปรุงแก้ไข เป็น ในกรณีที่กรมธนารักษ์จัดหาที่ดินรองรับให้ส่วนราชการได้แล้ว ไม่ต้องกำหนดให้ผู้ประมูลจะต้องจัดซื้อที่ดินยกให้แก่ทางราชการอีก โดยมีเหตุผล ดังนี้

1. เพื่อเป็นการสนับสนุนนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล โดยมุ่งเน้นฟื้นฟูธุรกิจอสังหาริมทรัพย์
2. บางกรณีรัฐไม่มีความต้องการที่จะได้ที่ดินชดเชย แต่ต้องการผลประโยชน์ตอบแทนในรูปตัวเงินมากกว่า แต่ผู้ประมูลจำเป็นต้องหาซื้อที่ดินชดเชยกให้แก่ทางราชการตามมติคณะรัฐมนตรี จึงทำให้ผลประโยชน์ตอบแทนในรูปตัวเงินที่รัฐควรจะได้ลดลง เนื่องจากตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ พ.ศ. 2534 กำหนดให้ผู้ประมูลจะต้องเสนอผลประโยชน์ตอบแทนขั้นต่ำให้รัฐไม่ต่ำกว่าร้อยละ 30 ของราคาที่ดินตามสภาพทำเลโดยผลประโยชน์ตอบแทนจะประกอบด้วย ค่าธรรมเนียม ค่าเช่า และค่าชดเชย (ถ้ามี)
3. เป็นการเพิ่มมูลค่าทรัพย์สินให้กับทางราชการและสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับที่ดินราชพัสดุ เนื่องจากถ้ามีเหตุผลจูงใจให้ผู้ลงทุนสนใจที่จะพัฒนาที่ดินราชพัสดุแล้ว บรรดาสิ่งก่อสร้างที่ผู้ลงทุนก่อสร้างในที่ดินราชพัสดุดังกล่าว จะตกเป็นกรรมสิทธิ์ของกระทรวงการคลังทันทีเมื่อก่อสร้างเสร็จ

---

## **16. เรื่อง แผนเงินกู้เงินบาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศของ รัฐวิสาหกิจสำหรับปีงบประมาณ 2546**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ให้รัฐวิสาหกิจ 4 แห่ง ได้แก่ การไฟฟ้านครหลวง การประปานครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด กู้เงินจากแหล่งเงินกู้ในประเทศเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในส่วนที่เป็นเงินบาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ สำหรับปีงบประมาณ 2546 วงเงินรวมทั้งสิ้น 8,038.33 ล้านบาท และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงินเงื่อนไข และรายละเอียดของการกู้เงินตลอดจนการค้ำประกันได้ตามความเหมาะสม และจำเป็นต่อไป

---

## **17. เรื่อง การจัดทำแผนแม่บทแห่งชาติเพื่อกำหนดกรอบรูปแบบการบริหารจัดการปัญหามลพิษและสิ่งปฏิกูล**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในการมอบหมายภารกิจให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนแม่บทแห่งชาติการกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย

ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยรายงานว่า คณะกรรมการพิจารณาศึกษาร่างแผนแม่บทแห่งชาติการกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ภารกิจตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรีที่มอบให้กระทรวงมหาดไทยภายใต้ข้อจำกัดเรื่องนโยบายและข้อมูลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับกฎหมายปฏิรูประบบราชการจะมีผลต่อการปรับเปลี่ยนโครงสร้างอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2545 เป็นต้นไป จึงเห็นว่าภายหลังการปรับเปลี่ยนโครงสร้างระบบราชการแล้ว ความมอบหมายภารกิจให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการจัดทำแผนแม่บทแห่งชาติการกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยต่อไป โดยมีเหตุผล ดังนี้

1. เพื่อให้การดำเนินงานเป็นเอกภาพเกิดความชัดเจนสอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานตามกระบวนการปฏิรูประบบราชการ โดยมีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกระทรวงหลักที่มีภารกิจหน้าที่ในการกำหนดกรอบนโยบายการดำเนินงานในเรื่องนี้โดยตรงอยู่แล้ว ในขณะที่โครงสร้างใหม่ของกระทรวงมหาดไทยไม่มีองค์กรรองรับงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
2. แผนแม่บทแห่งชาติดังกล่าวจะเป็นแผนที่กำหนดแนวทางการจัดการมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลในภาพรวมของประเทศ ซึ่งเป็นการดำเนินงานในลักษณะเชิงนโยบายระดับชาติ ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงควรเป็นหน่วยงานหลักและมีบทบาทสำคัญในการจัดทำกรอบนโยบายเพื่อให้เกิดความชัดเจน สำหรับขั้นตอนการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงานท้องถิ่น สามารถดำเนินการโดยผ่านช่องทางการบริหารราชการของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยได้ต่อไป
3. เป็นการดำเนินงานที่สอดคล้องกับภารกิจของกรมควบคุมมลพิษ เนื่องจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้มีมติเมื่อเดือนพฤษภาคม 2545 มอบหมายให้กรมควบคุมมลพิษ จัดทำร่างแผนแม่บทในการจัดการขยะมูลฝอย ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการยกร่าง
4. สอดคล้องกับข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีนอกสถานที่ ณ เกาะช้าง ที่มอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (เดิม) ดูแลรับผิดชอบในการจัดทำแนวทางการจัดการน้ำเสียและขยะมูลฝอยเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี

---

## **18. เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติไปเป็นภารกิจของกรุงเทพมหานคร**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการถ่ายโอนภารกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติไปเป็นภารกิจของกรุงเทพมหานคร ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

กระทรวงมหาดไทยได้รายงานผลการถ่ายโอนภารกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติไปเป็นภารกิจของกรุงเทพมหานครว่า ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 18 กำหนดให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองประการหนึ่ง คือ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย นอกจากนี้ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2543 ข้อ 3.3 ได้กำหนดการถ่ายโอนภารกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่โดยที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2545 ไม่ได้กำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้แก่กรุงเทพมหานคร ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงได้มีหนังสือถึงประธานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอบทบทวนแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2545 ดังกล่าวโดยกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้แก่กรุงเทพมหานคร ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 และเมื่อคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอแผนปฏิบัติการฯ ที่ได้มีบททบทวนให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วก็จะนำไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา และเสนอรัฐสภาเพื่อทราบ เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว การถ่ายโอนภารกิจก็สามารถดำเนินการได้

---

## 19. เรื่อง สรุปผลการดำเนินงานการลดปริมาณคดีขึ้นสู่ศาล

คณะรัฐมนตรีรับทราบสรุปผลการดำเนินงานการลดปริมาณคดีขึ้นสู่ศาล ประจำปีงบประมาณ 2545

ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ โดยนำมาตรการทั้ง 10 มาตรการมาใช้ ได้แก่

### 1. มาตรการปรับ

- ผลการดำเนินงาน คณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงกฎหมายและมาตรการที่เกี่ยวข้องเพื่อลดปริมาณคดีขึ้นสู่ศาล ได้พิจารณากฎหมายว่าด้วยการเปรียบเทียบคดีอาญา จำนวน 1 ฉบับ และปรับปรุงแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

### 2. มาตรการระงับข้อพิพาททั้งในและนอกศาล

- ผลการดำเนินงาน มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันจัดอบรมวิธีการไกล่เกลี่ยระงับข้อพิพาทแก่ประชาชน 9 ครั้ง จำนวน 310,000 คน รวมทั้งมีกฎหมายว่าด้วยอนุญาโตตุลาการ จำนวน 1 ฉบับ

### 3. มาตรการความผิดอันยอมความได้

- ผลการดำเนินงาน มีบทบัญญัติความผิดอันยอมความได้เพิ่มขึ้น

### 4. มาตรการต่อรองคำรับสารภาพ และ



## 5. มาตรการชะลอการฟ้อง

- ผลการดำเนินงาน คณะกรรมการศึกษาแนวทางและวิธีการใช้มาตรการชะลอการฟ้องและต่อรองคำรับสารภาพ ยกร่างกฎหมายชะลอการฟ้อง และต่อรองคำรับสารภาพ โดยมีข้อคิดเห็นของที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องแต่ละหน่วยงานมีการเผยแพร่แนวทางและวิธีการใช้มาตรการทั้งสองและร่างกฎหมาย หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนได้รับรู้แนวทางและวิธีการใช้มาตรการทั้งสอง มีข้อเสนอแนะของหน่วยงาน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนกลุ่มต่าง ๆ มีการประเมินผลความคิดเห็นของประชาชนและทำแนวทาง วิธีการ และร่างกฎหมายชะลอการฟ้องและต่อรองคำรับสารภาพ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและดำเนินการต่อไป

## 6. มาตรการคุมประพฤติ

- ผลการดำเนินงาน มีการรายงานผลการศึกษา รูปแบบการคุมประพฤติผู้กระทำผิดที่เป็นเด็ก รวมทั้งแนวทางการดำเนินงาน ตลอดจนเอกสารผลการศึกษากฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่ใช้ในการปฏิบัติงานคุมประพฤติได้รับการปรับปรุงภายในกันยายน 2545
- ปัญหาอุปสรรค
  - 1) การคุมประพฤติผู้กระทำผิดที่เป็นเด็ก ขณะนี้รอพระราชกฤษฎีกาโอนอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับงานควบคุมและสอดส่องมาตรการคุมประพฤติ ซึ่งจะต้องมีการแก้ไขกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป
  - 2) การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อเสริมประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมเป็นภารกิจใหม่ตามมติคณะรัฐมนตรี แนวทางการปฏิบัติยังไม่ชัดเจน จำเป็นจะต้องใช้เวลาศึกษากฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง
  - 3) การควบคุมประพฤติผู้ที่ได้รับการพักการลงโทษและลดวันต้องโทษจำคุกมีขั้นตอนวิธีการปฏิบัติ ค่อนข้างซับซ้อน จำเป็นต้องนำระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาเพื่อหาแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องเหมาะสม

## 7. มาตรการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2534

- ผลการดำเนินงาน มีการกำหนดกฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่เหมาะสมตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด โดยการทดลองกับผู้ถูกคุมความประพฤติ จำนวน 60 คน ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ตามพระราชบัญญัติฯ จำนวน 200 คน บุคลากรปฏิบัติงานรองรับพระราชบัญญัติฯ จำนวน 1,476 คน มีการตรวจพิสูจน์ผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ จำนวน 50,000 คน ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในค่ายทหาร จำนวน 4,000 คน

และภายใต้การดูแลของพนักงานคุมประพฤติ จำนวน 46,000 คน

#### 8. มาตรการเพื่อความปลอดภัย

- ผลการดำเนินงาน ในภาพรวมสังคมปลอดภัยจากผู้กระทำผิดมากขึ้น ผู้กระทำผิดไม่หวนกลับมากระทำผิดอีก มีระบบการป้องกันที่เชื่อมโยงภายในหน่วยงาน

#### 9. มาตรการพักการลงโทษ

- ผลการดำเนินงาน
  - 1) การพักการลงโทษและลดวันต้องโทษจำคุก อนุมัติพักการลงโทษ รวมทั้งสิ้น 13,353 คน ผิดเงื่อนไข 104 คน อนุมัติลดวันต้องโทษจำคุก 24,921 คน ผิดเงื่อนไข 63 คน
  - 2) การจัดการศึกษาให้แก่ผู้ต้องขัง มีผู้ต้องขังเข้าเรียนสายสามัญ 35,795 คน เข้าเรียนระดับอุดมศึกษาหลักสูตรปริญญาตรี 2,199 คน เข้ารับการฝึกอบรมสายวิชาชีพ 18,883 คน
  - 3) การวิเคราะห์เหตุผลความจำเป็นเกี่ยวกับกรอบอัตรากำลังด้านวิชาชีพเฉพาะที่จำเป็นต่อการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐมีมติจัดสรรตำแหน่งที่ยุบเลิกของกรมราชทัณฑ์มากำหนดเป็นตำแหน่งนักทัณฑวิทยา จำนวน 36 อัตรา ตำแหน่งนักจิตวิทยา 23 ตำแหน่ง และให้ตัดโอนตำแหน่งพนักงานคุมประพฤติของกรมราชทัณฑ์ให้กรมคุมประพฤติ จำนวน 112 อัตรา
  - 4) การประชาสัมพันธ์ภารกิจของกรมราชทัณฑ์และการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดระหว่างต้องโทษจำคุก สื่อมวลชนติดต่อขอถ่ายทำกิจกรรมต่าง ๆ 136 ครั้ง เผยแพร่ภารกิจผ่านสื่อต่าง ๆ 52 ข่าว เผยแพร่บทความในคอลัมน์ราชทัณฑ์ยุคใหม่ของหนังสือพิมพ์บ้านเมือง 31 บทความ สารคดีเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการผู้ต้องขังทางโทรทัศน์ และวิทยุ
- ปัญหาอุปสรรค
  - 1) การจัดการศึกษาสายสามัญมีอุปสรรคเกี่ยวกับอัตรากำลังไม่เพียงพอและขาดความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านการจัดการศึกษา
  - 2) การจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา สถานที่จัดการเรียนการสอนไม่เพียงพอกับจำนวนผู้ต้องขัง
  - 3) การจัดการศึกษาสายอาชีพให้ผู้ต้องขัง งบประมาณในการดำเนินการจัดการเรียนการสอนไม่เพียงพอ
  - 4) การวิเคราะห์เหตุผลความจำเป็นเกี่ยวกับกรอบอัตรากำลังด้านวิชาชีพเฉพาะที่จำเป็นต่อการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด เนื่องจากมาตรการภาครัฐกำหนดไม่ให้เพิ่ม

อัตราใหม่ นอกจากนี้มีหน่วยงานใหม่เพิ่มขึ้น ตำแหน่งที่  
ยุบเลิกจากการเกษียณอายุของกรมราชทัณฑ์ อาจจะไม่  
ไม่ได้รับการจัดสรร

- 5) การประชาสัมพันธ์ ได้รับข่าวสารจากหน่วยงานที่  
เกี่ยวข้องล่าช้าและงบประมาณที่จะผลิตสื่อไม่เพียงพอ

10.

#### **มาตรการเกี่ยวกับเด็ก เยาวชนและครอบครัว**

- ผลการดำเนินงาน จัดทำแผนกลยุทธ์และแผนปฏิบัติการ 5 ปี  
ให้รองรับและมีรายละเอียดเชื่อมโยง แผนพิทักษ์และคุ้มครอง  
สิทธิเด็ก เยาวชนและครอบครัว พ.ศ. 2540 - 2549 จัดทำ  
ข้อตกลงความร่วมมือในการช่วยเหลือ เด็กและเยาวชนในสถาน  
พินิจที่รับกับแผนการประสานความร่วมมือของแผนพิทักษ์ฯ จัด  
อบรมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง "การนำเทคนิค TQM" มาใช้ในการ  
ปฏิบัติงานในสถานพินิจ 5 แห่ง จัดทำมาตรฐานกลางการ  
ปฏิบัติงานของสถานพินิจ ภายใต้มาตรฐานขั้นต่ำขององค์การ  
สหประชาชาติศึกษาแนวทางหรือมาตรการในการหันเหคดีออก  
จากกระบวนการยุติธรรม สถาบันกฎหมายอาญาและสำนักงาน  
คณะกรรมการประสานงานเด็กและเยาวชนแห่งชาติได้รับการ  
สนับสนุนงบประมาณจากยูนิเซฟในการจัดทำโครงการทดลอง  
"กระบวนการยุติธรรมทางเลือก" ซึ่งจะดำเนินการตามโครงการ  
ในเดือนพฤศจิกายน 2545 ประสานงานกับสำนักงานศาล  
ยุติธรรมในการกำหนดแผนการเปิดทำการศาลจังหวัดแผนกคดี  
เยาวชน และครอบครัวในปี พ.ศ. 2546 โดยคาดว่าจะเปิดทำการ  
ใน 2 จังหวัด คือ จังหวัดสมุทรสาคร และจังหวัดยะลา
- **ปัญหาอุปสรรค**
  - 1) เนื่องจากมีการปรับโครงสร้าง บทบาท และภารกิจ ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการดำเนินงานของมาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
  - 2) ศาลเยาวชนและครอบครัวกับกระทรวงยุติธรรมแยกออกจากกันตามรัฐธรรมนูญ โดยศาลเยาวชนฯ สังกัดสำนักงานศาลยุติธรรม ดังนั้น การเปิดทำการศาลเยาวชน จึงขึ้นอยู่กับนโยบายของสำนักงานศาลยุติธรรม
  - 3) การเปิดสถานแรกรับให้ครบทุกจังหวัด มีข้อจำกัดด้านงบประมาณและสถานที่ก่อสร้าง
- **แนวทางแก้ไข**
  - ขณะนี้จังหวัดที่ไม่มีสถานแรกรับเพื่อการดูแลเด็กและเยาวชนระหว่างการพิจารณาคดี ได้ดำเนินการแก้ไขโดยนำเด็กและเยาวชนไปฝากควบคุมในจังหวัดที่มีสถานแรกรับซึ่งอยู่บริเวณใกล้เคียง เช่น สถานพินิจฯ จะเชิงเทราไปฝากสถานพินิจฯ ชลบุรี สำหรับการประสานงานกับสำนักงานศาลยุติธรรมจะดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาและดำเนินการ

## **20. เรื่อง กรอบและแผนงานการใช้เงินตามแผนการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ**

คณะรัฐมนตรีพิจารณากรอบและแผนงานการใช้เงินตามแผนการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอ แล้วมีมติให้ปรับกรอบการใช้เงิน 1,000 ล้านบาท โดยมุ่งเน้นวัตถุประสงค์การศึกษาวิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้และการกำหนดยุทธศาสตร์รายละเอียด และให้เร่งดำเนินการในส่วนของแผนงานที่ 1 วงเงิน 150 ล้านบาท โดยเฉพาะในส่วนของการบริหารจัดการเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการยกระดับการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ และการเชิญนักวิชาการจากต่างประเทศมาให้ข้อคิดเห็นในการจัดทำกรอบการผลักดันยุทธศาสตร์การพัฒนาหลัก (Grand Strategy) ภายใต้กรอบการใช้เงิน 1,000 ล้านบาท

มีแผนงานหลัก 5 แผนงาน ได้แก่

แผนงาน/โครงการ	วงเงิน (ล้านบาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ
1. แผนงานจัดทำยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการและติดตามประเมินผล 150 ล้านบาท		
1.1 การบริหารจัดการเพื่อการจัดทำยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ เพื่อยกระดับการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ จำนวน 2 ปี รวม 100 ล้านบาท	100	สศช. ร่วมกับสถาบันศศินทร์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
1.2 การพัฒนากลุ่มเศรษฐกิจมหภาค และการจัดทำยุทธศาสตร์การเงินการคลังของประเทศ	50	สศช. ร่วมกับกระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณ
2. แผนงานผลักดันการเพิ่มผลผลิต 270 ล้านบาท		
2.1 สร้างความเข้าใจ ความพร้อม และจิตสำนึกในการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทุกระดับและทุกภาคส่วนของเศรษฐกิจและสังคม - Mass Education เป้าหมาย 400,000 คน - Productivity Movement เป้าหมาย 2,000 บริษัท - रणรงค์ประชาสัมพันธ์	200	สศช. ร่วมกับสถาบันเพิ่มผลผลิตแห่งชาติ และสถาบันการศึกษา
2.2 จัดทำดัชนีชี้วัดการเพิ่มผลผลิตในภาคอุตสาหกรรมและบริการ (Productivity Indicator)	70	สถาบันเพิ่มผลผลิตแห่งชาติ
3. พัฒนาความเข้มแข็งภาคการผลิต 175 ล้านบาท		
3.1 โครงการ "กรุงเทพฯ : เมืองแฟชั่น"	55	กระทรวงอุตสาหกรรม
3.2 การเพิ่มสมรรถนะและขีดความสามารถในการให้บริการ (e-Investment)	120	สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
4. แผนงานพัฒนาเครือข่ายวิสาหกิจ วงเงิน 215 ล้านบาท		
4.1 การพัฒนากลุ่มภาคการผลิต (Clustering) และการสำรวจสถานภาพ	215	สศช. ร่วมกับจุฬาลงกรณ์

การรวมกลุ่มวิสาหกิจในระดับพื้นที่		มหาวิทยาลัย และหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง
5. แผนงานบริหารจัดการทั่วไป 134 ล้านบาท		
5.1 จัดประชุมและ/หรือสัมมนาด้านเศรษฐกิจและสังคมในระดับประเทศและนานาชาติ	20	สศช. และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง
5.2 บริหารจัดการของ สพข. และการสร้างเครือข่ายการทำงาน	14	สศช. และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง
5.3 การสร้างองค์ความรู้และพัฒนาบุคลากรของหน่วยงานกลาง	100	สศช. สำนักงานประมาณ และกระทรวงการคลัง

การผลักดันทิศทางการยุทธศาสตร์ข้างต้นให้เกิดผลเป็นรูปธรรมนั้น นอกจากวงเงิน 1,000 ล้านบาทแล้ว ในปีงบประมาณ 2546 รัฐบาลยังได้จัดสรรงบกลางเพื่อปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคมในวงเงิน 16,600 ล้านบาท โดยได้มีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมารับผิดชอบเป็นการเฉพาะ ซึ่งมีแนวทางการใช้เงินนั้นมีความแตกต่างกันเล็กน้อย กล่าวคือ การใช้เงินสนับสนุน 1,000 ล้านบาท เป็นไปตามกรอบแผนงานที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อสนับสนุนโครงการที่มีศักยภาพและเห็นผลสัมฤทธิ์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว (Quick Win) เป็นโครงการที่ช่วยสนับสนุนประสิทธิภาพการดำเนินการของภาครัฐ และเป็นโครงการที่ช่วยสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน (สพข.) ในการทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการฯ คณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน (กพข.) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ สำหรับแนวทางการใช้เงิน 16,600 ล้านบาท นั้น เป็นการยกระดับและเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคการผลิตและบริการ และปัจจัยการผลิตรวมถึงการยกระดับการให้บริการของภาครัฐ

### ผลที่คาดว่าจะได้รับตามแผนการใช้เงิน

1. ทราบการวิเคราะห์เศรษฐกิจและภูมิรัฐศาสตร์ของโลกที่อาจมีผลกระทบต่อประเทศไทยโอกาสและภัยคุกคามที่จะเกิดขึ้น เพื่อให้ได้ข้อเสนอทิศทางการพัฒนาที่เหมาะสมกับประเทศไทย และเป็นประโยชน์ในการพิจารณาสนับสนุนเงินงบประมาณ 16,600 ล้านบาท ให้เกิดประสิทธิผลสูงสุด
2. ข้อเสนอยุทธศาสตร์การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยใน 4 ด้าน ได้แก่ เศรษฐกิจมหภาค การสร้างความเข้าใจ/จิตสำนึก (Awareness) การพัฒนาภาคการผลิตและบริการ และการพัฒนาปัจจัยสนับสนุนพื้นฐาน ซึ่งประกอบด้วยทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โครงสร้างพื้นฐาน และการบริหารจัดการ
3. แผนปฏิบัติการเพื่อการรณรงค์ให้ทุกภาคส่วนเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม ตระหนักและให้ความร่วมมือถึงการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ รวมถึงวางแผนและใช้สื่อประชาสัมพันธ์ที่มีประสิทธิภาพกับทุกกลุ่มเป้าหมาย
4. แผนงาน/โครงการใหม่ หรือต่อยอดจากโครงการที่มีศักยภาพและเกิดผลเป็นรูปธรรมต่อการพัฒนาเศรษฐกิจโดยรวมได้อย่างรวดเร็ว (Quick - Win) นอกจากนั้น ยังได้โครงการที่ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการ

ให้บริการของภาครัฐ อาทิ ศูนย์บริการส่งออกแบบเบ็ดเสร็จ และ  
โครงการพัฒนาฐานข้อมูลและการสื่อสารแบบบูรณาการ (One data  
base and one portal) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการของ  
สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นต้น

5. สนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาขีด  
ความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (สพช.) ในการทำหน้าที่เป็น  
ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน  
ของประเทศ (กพช.) ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้อย่างมี  
ประสิทธิภาพ

---

## **21. เรื่อง โครงการกิจกรรมเปิดตัวโครงการกรุงเทพฯ เมืองแพชั่น ภายใต้ โครงการกรุงเทพฯ เมืองแพชั่น**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม  
แห่งชาติเสนอ โครงการกิจกรรมเปิดตัวโครงการกรุงเทพฯ เมืองแพชั่น ภายใต้  
โครงการกรุงเทพฯ เมืองแพชั่น ของกระทรวงอุตสาหกรรม และให้การสนับสนุน  
จัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการเปิดตัวโครงการ จำนวน 54.208 ล้านบาท โดยใช้  
งบประมาณจากวงเงินกรอบแผนงานพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน 1,000  
ล้านบาท ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

สำหรับโครงการสร้างประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางแพชั่นภูมิภาคนี้ มีลักษณะเป็น  
โครงการตลาดนำการพัฒนาทั้งระบบ มีวัตถุประสงค์ที่จะขยายมูลค่าการส่งออกสินค้า  
แพชั่น และเชื่อมต่อไปยังอุตสาหกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งระบบด้วยความร่วมมือจาก  
ภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง โดยเอกชนจะมีส่วนร่วมในการบริหารโครงการและ  
สมทบค่าใช้จ่ายเพื่อให้โครงการดังกล่าวสามารถบริหารและดำเนินงานต่อไปได้ใน  
อนาคตซึ่งการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ดังกล่าวจะเป็นการสร้างเชื่อมโยงสู่  
อุตสาหกรรมแพชั่นทั้งระบบให้ขยายตัวและพัฒนาอย่างต่อเนื่องเพื่อสร้างบูรณาการ  
ในการพัฒนาอุตสาหกรรมแพชั่นให้มีความสามารถในการแข่งขันอย่างยั่งยืนในระดับ  
โลก อันเป็นจุดเริ่มต้นของการยกระดับธุรกิจแพชั่นไทยสู่การเป็นผู้นำกำหนดแนวโน้ม  
หรือผู้นำแพชั่นของภูมิภาคในอีก 3 ปีข้างหน้าได้จริงตามยุทธศาสตร์แพชั่น โดยให้  
สถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอ กระทรวงอุตสาหกรรม ในฐานะแกนกลางประสาน  
และร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภาครัฐและเอกชนเร่งจัดทำโครงการต่อเนื่องต่าง ๆ  
ภายใต้โครงการกรุงเทพฯ เมืองแพชั่น ให้สมบูรณ์เพื่อเสนอคณะกรรมการกลั่นกรอง  
โครงการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม และคณะรัฐมนตรีต่อไป

วัตถุประสงค์ของโครงการ เพื่อเป็นการกำหนดจุดเริ่มของโครงการและสร้างแนวร่วม  
ในการพัฒนาธุรกิจแพชั่นทั้งระบบ เพื่อสร้างกิจกรรมให้น่าเชื่อถือและเป็นที่น่าสนใจของ  
ผู้บริโภคและสื่อมวลชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อสร้างความตื่นตัวทางด้าน  
แพชั่นให้กับผู้บริโภคภายในประเทศเพื่อสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการด้านแพชั่น  
เข้าร่วมโครงการด้านการพัฒนาขีดความสามารถและขยายตลาดในอนาคต สร้าง

แรงจูงใจให้ผู้ประกอบการสร้างสินค้าแฟชั่น ที่มีตราสินค้าของตนเองเข้าสู่ตลาดเพิ่มขึ้น สร้างภาพลักษณ์ที่ดีของอุตสาหกรรมแฟชั่นไทย

กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ บุคคลในวงการธุรกิจแฟชั่น ได้แก่ กลุ่มสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม กลุ่มอัญมณีและเครื่องประดับ และกลุ่มรองเท้าและเครื่องหนัง ผู้บริหารประเทศ คณะรัฐมนตรี และนักธุรกิจที่มีชื่อเสียงระดับประเทศ สื่อมวลชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ประชาชนชาวไทย โดยเฉพาะในกรุงเทพมหานคร

สำหรับแนวทางการดำเนินงาน ประกอบด้วย 2 กิจกรรมหลัก ซึ่งมีความเชื่อมโยงและสนับสนุนซึ่งกันและกัน ได้แก่ การจัดงานเปิดตัวและประชาสัมพันธ์โครงการ กรุงเทพฯ เมืองแฟชั่น และการดำเนินงานเพื่อเตรียมการเบื้องต้นและประชาสัมพันธ์ ภาพรวมโครงการปี 2546

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ผลผลิต (Output) จัดงานแฟชั่นโชว์ในประเทศ 1 ครั้ง จัดงานแถลงข่าวโครงการกรุงเทพฯ เมืองแฟชั่น ประชาสัมพันธ์โครงการกรุงเทพฯ เมืองแฟชั่นในงาน Bangkok International Fashion Fair 2003
2. ผลลัพธ์ (Outcome) เพิ่มยอดขายสินค้าแฟชั่นปีละ 2,000 ล้านบาท
3. ผลกระทบ (Impact) สร้างความตื่นตัวและกระตุ้นความต้องการบริโภคสินค้าแฟชั่นของไทย ได้แก่ สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม อัญมณีและเครื่องประดับ รองเท้าและเครื่องหนัง งบประมาณและแหล่งเงิน ใช้งบกลางจากเงินค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในงบประมาณปี 2544 ของกรอบแผนงานการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ จำนวน 54.208 ล้านบาท (วงเงินทั้งกรอบ 1,000 ล้านบาท) นอกจากนี้เอกชนสมทบอีกจำนวน 10 ล้านบาท โดยเป็นค่าใช้จ่ายเครื่องแต่งกายเดินแฟชั่นโชว์ประมาณ 500 ชุด ๆ ละ 20,000 บาท

---

## **22. เรื่อง การจัดทำบันทึกความตกลงว่าด้วยความร่วมมือปฏิบัติงานเกี่ยวกับการป้องปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา**

คณะรัฐมนตรีรับทราบการจัดทำบันทึกความตกลงว่าด้วยความร่วมมือปฏิบัติงานเกี่ยวกับการป้องปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา ตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอว่า กระทรวงพาณิชย์ได้รายงานผลการดำเนินงาน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 มกราคม 2545 สรุปได้ดังนี้

1. ได้จัดทำร่างบันทึกความตกลงว่าด้วยความร่วมมือปฏิบัติงานเกี่ยวกับการป้องปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา ระหว่าง 13 หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้ลงนามในวันศุกร์ที่ 20 ธันวาคม 2545 ร่างดังกล่าวจัดทำเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานความร่วมมือในการป้องปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดย

ใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อคุ้มครองสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาได้อย่างเต็มที่ และร่วมกันพิจารณากำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อช่วยเสริมสร้างกลไกการป้องปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาให้มีความสมบูรณ์ เป็นระบบ มีประสิทธิภาพ โดยให้ผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องมีคุณธรรมและวินัยทางการค้า และให้ประชาชนผู้บริโภคละเว้นการสนับสนุนสินค้าและบริการที่เกิดจากการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา เพื่อพัฒนาระบบทรัพย์สินทางปัญญาของไทยให้เอื้อต่อการส่งเสริมสนับสนุนระบบเศรษฐกิจการค้า อุตสาหกรรม และการพัฒนาเทคโนโลยีของประเทศ

2. ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา เพื่อให้มีแนวทางการปฏิบัติงานตามบันทึกความตกลงว่าด้วยความร่วมมือปฏิบัติงานเกี่ยวกับการป้องปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา เช่น การควบคุมการนำเข้าเครื่องจักรผลิตซีดีและชิ้นส่วน การควบคุมการนำเข้าและส่งออกสินค้าละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา การควบคุมจำนวนเครื่องจักรผลิตซีดีและโรงงานผลิตสินค้าที่น่าสงสัยว่าจะละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา การควบคุมวัตถุดิบ และการควบคุมจำนวนสินค้าที่ผลิตได้และการจำหน่าย

### **23. เรื่อง รายงานการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่สำนักงบประมาณรายงานการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ณ วันที่ 16 มกราคม 2546 ดังนี้

**1. ภาพรวม** การจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 (ณ วันที่ 16 มกราคม 2546) มีจำนวนทั้งสิ้น 546,192.2 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 54.6 ของวงเงินงบประมาณ จำนวน 999,000.0 ล้านบาท โดยการจัดสรรงบประมาณสำหรับรายจ่ายลงทุนมีจำนวน 119,489.1 ล้านบาท หรือร้อยละ 56.5 ของงบประมาณรายจ่ายลงทุน และรายจ่ายประจำมีจำนวน 426,703.1 ล้านบาท หรือร้อยละ 54.1 ของงบประมาณรายจ่ายประจำ

**2. งบรายจ่าย** จากการจัดสรรจำนวน 546,192.2 ล้านบาท จำแนกได้ ดังนี้

รวม (ล้านบาท)	วงเงินจัดสรรแล้ว	ร้อยละของงบประมาณ
	<b>546,192.2</b>	<b>999,900</b>
งบบุคลากร	174,412.4	56.9
งบดำเนินงาน	54,316.4	55.6
งบลงทุน	76,579.6	67.2
งบเงินอุดหนุน	104,272.0	51.2
งบรายจ่ายอื่น	136,611.8	49.1



## **24. เรื่อง รายงานการนำเข้าสินค้าฟุ่มเฟือยเดือนกรกฎาคมและสิงหาคม 2545**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงการคลังรายงานการนำเข้าสินค้าฟุ่มเฟือยเดือนกรกฎาคมและสิงหาคม 2545 สรุปได้ดังนี้

**1. รายงานการนำเข้าสินค้าฟุ่มเฟือยเดือนกรกฎาคม 2545** เปรียบเทียบเดือนกรกฎาคม 2545 กับเดือนกรกฎาคม 2544 มีสินค้าฟุ่มเฟือยทั้ง 17 กลุ่มสินค้า มีมูลค่านำเข้ารวม 49.28 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นจากเดือนเดียวกันของปีที่แล้ว 0.92 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือร้อยละ 1.91 และปรากฏว่ามีมูลค่านำเข้าเพิ่มขึ้นจำนวน 9 รายการ ตั้งแต่ร้อยละ 3.89 (แว่นตา) ถึงร้อยละ 140.38 (ไวน์) และมี 8 รายการ ที่มีมูลค่านำเข้าลดลง ตั้งแต่ร้อยละ 11.60 (กล้องถ่ายรูปและอุปกรณ์) ถึงร้อยละ 40.20 (เครื่องแกวชชนิดใช้บนโต๊ะอาหาร) ส่วนมูลค่าการนำเข้าสินค้าฟุ่มเฟือยทั้ง 17 กลุ่ม เมื่อเปรียบเทียบกับมูลค่านำเข้ารวมของสินค้าทุกชนิดในเดือนกรกฎาคม 2545 (5,780.41 ล้านดอลลาร์สหรัฐ) แล้ว มูลค่านำเข้าสินค้าฟุ่มเฟือยทั้ง 17 กลุ่ม มีสัดส่วนคิดเป็นร้อยละ 0.85 ของมูลค่านำเข้าทั้งหมด

สำหรับสินค้าฟุ่มเฟือยที่มีมูลค่านำเข้าสูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ นาฬิกาและอุปกรณ์นำหอมและเครื่องสำอาง ผ่าทอทำด้วยขนสัตว์ สินค้าฟุ่มเฟือยที่มีอัตราการนำเข้าลดลงของเดือนกรกฎาคม 2545 เปรียบเทียบกับเดือนกรกฎาคม 2544 ได้แก่ เครื่องแกวชชนิดใช้บนโต๊ะอาหารฯ ผลไม้ กระเป๋านั่งและเข็มขัดหนัง ไฟแช็คและอุปกรณ์สุราต่างประเทศ ปากกาและอุปกรณ์ เลนส์ กล้องถ่ายรูปและอุปกรณ์ เปรียบเทียบตั้งแต่เดือนตุลาคม 2544 - กรกฎาคม 2545 กับเดือนตุลาคม 2543 - กรกฎาคม 2544 มูลค่านำเข้าสินค้าฟุ่มเฟือยตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ 2545 (ตุลาคม 2544 - กรกฎาคม 2545) มีมูลค่านำเข้ารวม 476.38 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เปรียบเทียบกับต้นปีงบประมาณ 2544 (ตุลาคม 2543 - กรกฎาคม 2544) มีมูลค่าลดลง 20.27 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือร้อยละ 4.08 และสินค้าฟุ่มเฟือยที่มีมูลค่านำเข้าสูงสุด 3 อันดับแรกตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ 2545 (ตุลาคม 2544 - กรกฎาคม 2545) ได้แก่ นำหอมและเครื่องสำอาง สุราต่างประเทศ นาฬิกาและอุปกรณ์ สำหรับสินค้าฟุ่มเฟือยที่มีมูลค่านำเข้าลดลง ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ 2545 (ตุลาคม 2544 - กรกฎาคม 2545) เปรียบเทียบกับช่วงเดียวกันของปีงบประมาณ 2544 (ตุลาคม 2543 - กรกฎาคม 2544) ได้แก่ กระเป๋านั่งและเข็มขัดหนัง ไวน์ ผ่าทอทำด้วยขนสัตว์ เลนส์ แว่นตา กล้องถ่ายรูปและอุปกรณ์ สุราต่างประเทศ ดอกไม้ ไฟแช็คและอุปกรณ์ ผลไม้ เครื่องแกวชชนิดใช้บนโต๊ะอาหารฯ

**2. รายงานการนำเข้าสินค้าฟุ่มเฟือยเดือนสิงหาคม 2545** เปรียบเทียบเดือนสิงหาคม 2545 กับเดือนสิงหาคม 2544 สินค้าฟุ่มเฟือยทั้ง 17 กลุ่มสินค้า มีมูลค่านำเข้ารวม 51.31 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ลดลงจากเดือนเดียวกันของปีที่แล้ว 7.00 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือร้อยละ 12.01 และปรากฏว่ามีมูลค่านำเข้าเพิ่มขึ้นจำนวน 8 รายการ ตั้งแต่ร้อยละ 3.62 (นำหอมและเครื่องสำอาง) ถึงร้อยละ 74.58 (กล้องถ่ายรูปและอุปกรณ์) และมี 9 รายการ ที่มีมูลค่านำเข้าลดลง ตั้งแต่ร้อยละ 3.05 (ดอกไม้) ถึงร้อยละ 53.52 (เลนส์)

มูลค่าการนำเข้าสินค้าฟุ่มเฟือยทั้ง 17 กลุ่ม เมื่อเปรียบเทียบกับมูลค่านำเข้ารวมของสินค้าทุกชนิด ในเดือนสิงหาคม 2545 (5,916.04 ล้านดอลลาร์สหรัฐ) แล้วมูลค่านำเข้าสินค้าฟุ่มเฟือยทั้ง 17 กลุ่ม มีสัดส่วนคิดเป็นร้อยละ 0.87 ของมูลค่านำเข้าทั้งหมด

สินค้าฟุ่มเฟือยที่มีมูลค่านำเข้าสูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ น้ำหอมและเครื่องสำอาง กล้องถ่ายรูปและ อุปกรณ์ นาฬิกาและอุปกรณ์ สินค้าฟุ่มเฟือยที่มีอัตราการนำเข้าลดลงของเดือนสิงหาคม 2545 เปรียบเทียบกับเดือนสิงหาคม 2544 ได้แก่ เลนส์ผลไม้ กระเป๋านั่งและเข็มขัดหนัง สุธ เสื้อ กระโปรง กางเกงฯ สราต่างประเทศ ปากกา และอุปกรณ์ รองเท้าหนังและรองเท้าผ้าใบ นาฬิกาและอุปกรณ์ ดอกไม้ เปรียบเทียบตั้งแต่เดือนตุลาคม 2544 - สิงหาคม 2545 กับเดือนตุลาคม 2543 - สิงหาคม 2544 มูลค่านำเข้าสินค้าฟุ่มเฟือยตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ 2545 (ตุลาคม 2544 - สิงหาคม 2545) มีมูลค่านำเข้ารวม 527.68 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เปรียบเทียบกับต้นปีงบประมาณ 2544 (ตุลาคม 2543 - สิงหาคม 2544) มีมูลค่าลดลง 27.27 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือร้อยละ 4.91

สินค้าฟุ่มเฟือยที่มีมูลค่านำเข้าสูงสุด 3 อันดับแรก ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ 2545 (ตุลาคม 2544 - สิงหาคม 2545) ได้แก่ น้ำหอมและเครื่องสำอาง สราต่างประเทศ นาฬิกาและอุปกรณ์ สินค้าฟุ่มเฟือยที่มีมูลค่านำเข้าลดลง ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ 2545 (ตุลาคม 2544 - สิงหาคม 2545) เปรียบเทียบกับช่วงเดียวกันของปีงบประมาณ 2544 (ตุลาคม 2543 - สิงหาคม 2544) ได้แก่ กระเป๋านั่งและเข็มขัดหนัง เลนส์ ไลน์ ผ้าทอทำด้วยขนสัตว์ แวนตา สราต่างประเทศ ผลไม้ กล้องถ่ายรูป และอุปกรณ์ ดอกไม้ เครื่องแก้วชนิดใช้บนโต๊ะอาหารฯ ไฟแช็คและอุปกรณ์

---

## **25. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลในการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลในการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ดำเนินการต่อไปได้

ร่างระเบียบฯ ดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. กำหนดให้มีการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลแก่ผู้แจ้งความนำจับผู้แจ้งความนำสืบทรัพย์สิน หรือเจ้าพนักงาน เว้นแต่บุคคลดังกล่าวได้รับเงินสินบนฯ ตามกฎหมายหรือระเบียบอื่นแล้ว โดยให้สำนักงาน ปปง. จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินอุดหนุนหรือเงินหมวดอื่นที่จ่ายในลักษณะเงินอุดหนุน

2. ให้มีคณะกรรมการวินิจฉัยการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัล โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัล
3. ให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ข้าราชการ สำนักงาน ปปง. และข้าราชการหน่วยงานอื่นที่ได้รับแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ ปปง. เป็นเจ้าพนักงานผู้รับแจ้งความตามระเบียบนี้
4. ให้รัฐมนตรีประกาศกำหนดอัตราการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลกับเงินสินบนเพิ่มและเงินรางวัลเพิ่ม โดยความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง
5. กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลและเงินสินบนเพิ่มและเงินรางวัลเพิ่มของคณะกรรมการ
6. ให้ผู้มีสิทธิรับเงินสินบนและเงินรางวัลยื่นคำขอต่อเลขาธิการภายใน 180 วัน นับแต่วันที่คำสั่งศาลเป็นที่ยุติ หรือภายใน 1 ปี นับแต่วันที่ได้ส่งมอบทรัพย์สินหรือเงินให้กับรัฐบาลไทยหรือหน่วยงานของรัฐบาลไทย

---

## **26. เรื่อง ร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทน ระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงานขั้นต้น พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงานขั้นต้นพ.ศ.....และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วดำเนินการต่อไปได้และเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นฤดูการผลิต ปี 2545/2546 ที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมรายงานว่า สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้จัดให้มีการประชุม ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2545ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาล สำหรับฤดูการผลิตปี 2545/2546

ร่างประกาศฯ ดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. กำหนดให้ร่างประกาศใช้บังคับสำหรับฤดูการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นปี 2545/2546
2. กำหนดเขตเพื่อใช้ในการคำนวณเพื่อกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นให้มี 8 เขต

3. กำหนดรายได้ขั้นต่ำและหลักเกณฑ์การคำนวณรายได้ของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายขั้นต่ำ
4. กำหนดอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานขั้นต่ำ
5. กำหนดราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำ
6. กำหนดการชำระราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำ และการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อชำระหนี้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

สำหรับการกำหนดราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำ ฤดูกาลผลิต ปี 2545/2546 ตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด ดังนี้

1. ราคาอ้อยขั้นต่ำในอัตราเมตริกตันละ 500.00 บาท ณ ระดับความหวานที่ 10 ซี.ซี.เอส. ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 98.86 ของราคาอ้อยในเขตต่ำสุดหรือเท่ากับร้อยละ 93.22 ของราคาอ้อยเฉลี่ยทั่วประเทศ และกำหนดอัตรารากขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ 29.40 บาทต่อ 1 หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน
2. ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำ
  - เขต 1 อัตรากระสอบละ 227.62 บาท ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 93.52 ของผลตอบแทนการผลิตฯ ในเขต 1
  - เขต 2 อัตรากระสอบละ 230.72 บาท ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 96.95 ของผลตอบแทนการผลิตฯ ในเขต 2
  - เขต 3 อัตรากระสอบละ 224.52 บาท ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 93.86 ของผลตอบแทนการผลิตฯ ในเขต 3
  - เขต 4 อัตรากระสอบละ 226.02 บาท ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 94.43 ของผลตอบแทนการผลิตฯ ในเขต 4
  - เขต 5 อัตรากระสอบละ 249.68 บาท ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 98.86 ของผลตอบแทนการผลิตฯ ในเขต 5
  - เขต 6 อัตรากระสอบละ 223.00 บาท ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 91.45 ของผลตอบแทนการผลิตฯ ในเขต 6
  - เขต 7 อัตรากระสอบละ 224.62 บาท ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 93.22 ของผลตอบแทนการผลิตฯ ในเขต 7
  - เขต 8 อัตรากระสอบละ 220.02 บาท ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 91.87 ของผลตอบแทนการผลิตฯ ในเขต 8
3. มาตรการในการช่วยเหลือชาวไร่อ้อยให้ได้รับราคาอ้อยขั้นต่ำ ฤดูกาลผลิต ปี 2545/2546 ในอัตราดันอ้อยละ 600 บาทตามข้อเรียกร้องของชาวไร่อ้อยเพื่อให้ได้รับราคาอ้อยที่คุ้มกับต้นทุนการผลิตและสามารถประกอบอาชีพอยู่ต่อไปได้พร้อมทั้งพิจารณากำหนดมาตรการในการช่วยเหลือโรงงานน้ำตาลซึ่งยังคงประสบกับปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงินให้ได้ผลตอบแทนการผลิตฯ คุ้มกับต้นทุนการผลิตตามสัดส่วนของระบบแบ่งปันผลประโยชน์

4. มาตรการในการเลื่อนการชำระหนี้เฉพาะส่วนของเงินต้นที่ชาวไร่อ้อย จะต้องชำระให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรในฤดูการผลิต ปี 2545/2546 ตามแผนการชำระหนี้ที่กำหนดไว้เดิม ออกไปอีกเป็นระยะเวลา 1 ปี โดยชำระเฉพาะส่วนของดอกเบี้ย จำนวน 381.05 ล้านบาท

ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้พิจารณาเรื่องการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นฤดูการผลิต ปี 2545/2546 ตามข้อเสนอของคณะกรรมการบริหาร ซึ่งได้มีการประเมินตัวเลขประกอบราคาคำนวณราคาอ้อยขั้นต้นฯ และได้รับฟังข้อคิดเห็น และข้อคัดค้านของสถาบันชาวไร่อ้อย และสมาคมโรงงานน้ำตาลตาม มาตรา 50 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 แล้ว ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบให้กำหนดองค์ประกอบที่ใช้ในการคำนวณราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นฤดูการผลิต ปี 2545/2546 โดยมีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้ ปริมาณอ้อยเข้าหีบ 61.24 ล้านตัน ผลผลิตน้ำตาลเฉลี่ยต่อตันอ้อย 103.61 กิโลกรัม ปริมาณน้ำตาลทรายโควตา ก. 18.91 ล้านกระสอบ ราคาน้ำตาลทรายดิบส่งออก 7.57 เซ็นต์/ปอนด์ อัตราแลกเปลี่ยน 41.98 บาท/เหรียญสหรัฐ
2. เพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดปัญหาการส่งอ้อยข้ามเขตไปยังเขตที่มีราคาสูงกว่า ประกอบกับตัวเลขราคาอ้อยขั้นต้นฯ เป็นเพียงตัวเลขประมาณการซึ่งจะทราบตัวเลขที่แท้จริงในการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายๆ ที่ประชุมจึงมีมติเห็นชอบให้กำหนดราคาอ้อยขั้นต้นฤดูการผลิต ปี 2545/2546 เป็นราคาเดียวทั่วประเทศ และกำหนดผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายเป็นรายเขต 8 เขต โดยอิงกับการกำหนดราคาอ้อยที่ ซี.ซี.เอส. เฉลี่ยของแต่ละเขต และยึดหลักการตามระบบแบ่งปันผลประโยชน์ ตามที่คณะกรรมการบริหารเสนอ

---

## **27. เรื่อง การขอรับเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนอินดอร์เกมส์ ครั้งที่ 1 (The 1<sup>st</sup> Asian Indoor Games) ปี พ.ศ. 2548**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนอินดอร์เกมส์ ครั้งที่ 1 ในปี พ.ศ. 2548 (ค.ศ. 2005) ตามข้อเสนอของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาไปจัดทำรายละเอียดการจัดการแข่งขันกีฬาดังกล่าว

การแข่งขันกีฬาเอเชียนอินดอร์เกมส์ จะจัดให้มีการแข่งขันทุก 2 ปี/ครั้ง และมีชนิดกีฬารวม 9 ชนิดกีฬา คือ กีฬาในร่ม ฟุตซอล อินไลน์สอกกี ลีลาศ จักรยานในร่ม วายน้ำตินิกบและวายน้ำสระสั้น (25 เมตร) แอโรบิค กายกรรม และกีฬาผาดโผน

อย่างไรก็ตาม ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับจากการจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียน อินดอร์เกมส์ ครั้งที่ 1 เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้นประมาณ 780 ล้านบาท โดยมีรายได้จากระบบสิทธิประโยชน์ ประมาณ 440 ล้านบาท รายได้จากบัตรเข้าชมการแข่งขัน ประมาณ 13.6 ล้านบาท รายได้จากนักกีฬา เจ้าหน้าที่ทีมและผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้ง นักท่องเที่ยวที่เข้าร่วมการแข่งขันประมาณ 326.4 ล้านบาท นอกจากนี้ยังเป็นการยกระดับศักยภาพของนักกีฬาทีมชาติไทยในการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ สร้างความตื่นตัวและความสนใจทางด้านกีฬาของเด็กและเยาวชน และส่งเสริมให้ ภาพลักษณ์และชื่อเสียงที่ดีของประเทศไทย

---

## **28. เรื่อง การลงนามกรอบความตกลงว่าด้วยการเป็นพันธมิตรทางเศรษฐกิจ ไทย - บาห์เรน**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอการลงนามกรอบความตกลงว่า ด้วยการเป็นพันธมิตรทางเศรษฐกิจไทย - บาห์เรน และมอบให้กระทรวงพาณิชย์ เสรจารายละเอียดการลดภาษีสินค้า 642 รายการ ลงเหลือร้อยละ 0 - 3 ซึ่งจะมีผล ย้อนหลังตั้งแต่วันที่ 29 ธันวาคม 2545 รวมทั้งเจรจากำหนดแนวทางการลดภาษี สินค้าที่เหลือ ให้เหลือ 0% หรือต่ำสุดในปี 2553 เพื่อให้เป็นไปตามกรอบความตกลง ดังกล่าว

กระทรวงพาณิชย์ได้เป็นเจ้าภาพจัดประชุมเจรจากรอบความตกลงว่าด้วยการเป็น พันธมิตรทางเศรษฐกิจไทย - บาห์เรน เมื่อวันที่ 24 - 26 ธันวาคม 2545 ซึ่งทั้งสอง ฝ่ายได้บรรลุความตกลงโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังและเศรษฐกิจแห่งชาติบาห์เรน ได้ลงนามในกรอบความตกลง ซึ่ง จะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 29 ธันวาคม 2545 กรอบความตกลงดังกล่าวครอบคลุม เรื่องการเปิดเสรีการค้าสินค้า การค้าบริการ และการลงทุนรวมทั้งการขยายความ ร่วมมือทางเศรษฐกิจสาขาต่าง ๆ เช่น สาขาพลังงาน การเงินและธนาคาร การผลิต การค้า การประกันภัย การประมง และการยอมรับร่วมกันในมาตรฐานสินค้าระหว่างกัน เป็นต้นซึ่งเป็นไปตามสาระสำคัญของกรอบความตกลงที่คณะรัฐมนตรีให้ความ เห็นชอบไว้

สำหรับการเปิดเสรีการค้าสินค้า ในขั้นแรกทั้งสองฝ่ายได้ตกลงที่จะลดภาษีสินค้า ทัณฑ์ (โดยจะมีผลย้อนหลัง ตั้งแต่วันที่ 29 ธันวาคม 2545) จำนวน 642 รายการ เหลือร้อยละ 0 - 3 โดยมีสินค้าที่สำคัญ เช่น ข้าว อาหารปรุงแต่ง อาหารสำเร็จรูป สับปะรดกระป๋องน้ำผลไม้และพืชผักต่างๆ เครื่องปรับอากาศรถยนต์และส่วนประกอบ เครื่องจักรกล ตูเย็น น้ำมันสำเร็จรูป เคมีภัณฑ์ เครื่องสำอาง เสื้อผ้าสำเร็จรูป อัญมณี และเครื่องประดับ ผลิตภัณฑ์พลาสติก เป็นต้น ส่วนสินค้าอื่น ๆ ที่เหลือจะลดภาษีเป็น ขั้นตอนจนเหลือ 0% ภายในปี 2553

ปัจจุบันมูลค่าการค้าระหว่างไทยกับบาห์เรน โดยเฉลี่ยระหว่างปี 2540 - 2545 มี มูลค่าประมาณปีละ 75 ล้านเหรียญสหรัฐฯ คาดว่าการจัดทำเขตการค้าเสรีไทย - บาห์เรน จะส่งผลให้มีการขยายตัวทางการค้าและการลงทุนมากขึ้น รวมทั้งดึงดูดการ

ลงทุนจากประเทศที่สาม นอกจากนั้นบาหลีเรายังจะเป็นประตูการค้าของประเทศไทย สู่กลุ่มประเทศตะวันออกกลางที่มีกำลังซื้อสูง โดยเฉพาะกลุ่มสหพันธ์อ่าวอาหรับ (Gulf Cooperation Council : GCC) ซึ่งประกอบด้วย บาหลีเร ซาอุดีอาระเบีย สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ โอมาน การ์ตา คูเวต กลุ่ม GCC นี้ เป็นสหภาพศุลกากร ในวันที่ 1 มกราคม 2546 ดังนั้น การที่ไทยจัดทำเขตการค้าเสรีกับบาหลีเรสำเร็จนี้ จะทำให้ไทยสามารถส่งสินค้าผ่านบาหลีเรไปยังประเทศเหล่านั้นได้สะดวกขึ้น ในขณะเดียวกันบาหลีเรก็จะสามารถใช้ไทยเป็นประตูการค้าและการลงทุนสู่กลุ่มประเทศอาเซียนด้วย

---

## **29. เรื่อง ร่างพระราชกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ปรับปรุงคำนิยามสถานบริการ)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ปรับปรุงคำนิยามสถานบริการ) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมแล้ว โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า "บริการ" และ "สถานบริการ" ในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 โดยให้ใช้ความต่อไปนี้แทน " "บริการ" หมายความว่า การให้บริการในทางธุรกิจในสถานบริการ ตามที่ระบุไว้ในกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต" ส่วน " "สถานบริการ" หมายความว่า สถานที่สำหรับประกอบกิจการในด้านบริการ และให้หมายความถึงสำนักงานใหญ่ที่จัดตั้งขึ้นในการประกอบกิจการ ในกรณีที่ไม้อาจกำหนดสถานที่ให้บริการได้แน่นอน

2. แก้ไขเพิ่มเติมความในตอนที่ 9 สถานบริการของพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตท้ายพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 โดยให้เหตุผลว่าเนื่องจากสิ่งแวดล้อมทางเศรษฐกิจและสังคมเปลี่ยนแปลงไป เป็นผลให้คำนิยาม "สถานบริการ" ในตอนที่ 9 ของพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตท้ายพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2534 ไม่สามารถตอบสนองต่อกลไกในการบริหารรายได้ภาครัฐ เพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การเปิดแข่งขันเสรีกิจการโทรคมนาคมและการขยายฐานภาษีสรรพสามิตเพื่อควบคุมการบริโภคบริการบางประเภทที่ไม่จำเป็นต้องการดำรงชีพ และบริการบางประเภทที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดประเภทบริการที่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีสรรพสามิตในพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตเพิ่มขึ้น ดังนี้

### **1) กิจการบันเทิงหรือหย่อนใจ**

ลักษณะบริการ "กิจการบันเทิงหรือหย่อนใจ" หมายความว่า การประกอบกิจการในด้านบันเทิงหรือหย่อนใจต่าง ๆ ในสถานบริการ เพื่อหารายได้เป็นธุรกิจ เช่น สถานมหรสพ สถานที่ฉายภาพยนตร์ ในท์คลับ คาบาเรต์ดิสโกเธค เป็นต้น โดยในท์คลับ

และดีสโกเธค อัตราภาษีร้อยละ 20 สถานอาบน้ำหรืออบตัว และนวด อัตราภาษีร้อยละ 20 อื่น ๆ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา อัตราภาษีร้อยละ 20

## 2) กิจการเสี่ยงโชค

**ลักษณะบริการ** "กิจการเสี่ยงโชค" หมายความว่า การประกอบกิจการในด้านการจัดให้มีการเสี่ยงโชคโดยวิธีการใด ๆ เพื่อให้ได้รับเงิน รางวัล หรือประโยชน์อย่างอื่น เช่น สนามแข่งม้า การออกสลากกินแบ่ง เป็นต้น โดยสนามแข่งม้า อัตราภาษีร้อยละ 20 การออกสลากกินแบ่งอัตราภาษีร้อยละ 20 อื่น ๆ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา อัตราภาษีร้อยละ 20

## 3) กิจการที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

**ลักษณะบริการ** "กิจการที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม" หมายความว่า การประกอบกิจการที่มีผลกระทบต่อคุณภาพของสิ่งแวดล้อม เพื่อหารายได้เป็นธุรกิจ เช่น สนามกอล์ฟ เป็นต้น โดยสนามกอล์ฟ อัตราภาษีร้อยละ 20 อื่น ๆ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา อัตราภาษีร้อยละ 20

## 4) กิจการที่ได้รับอนุญาตหรือสัมปทานจากรัฐ

**ลักษณะบริการ** "กิจการที่ได้รับอนุญาตหรือสัมปทานจากรัฐ" หมายความว่า การประกอบกิจการใด ๆ ในลักษณะที่เป็นการให้บริการแก่ประชาชนทั่วไป โดยได้รับอนุญาตหรือสัมปทานจากรัฐให้ดำเนินกิจการได้ โดยกิจการโทรคมนาคม อัตราภาษีร้อยละ 50 อื่น ๆ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา อัตราภาษีร้อยละ 50 ส่วนบริการอื่น ๆ นอกจากที่กล่าวข้างต้น ตามที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา อัตราภาษีร้อยละ 50

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แก้ไขรูปแบบการตรากฎหมายในเรื่องนี้เป็นพระราชกำหนดตามมติคณะรัฐมนตรี โดยยกร่างเป็น 2 แบบ ดังนี้ **แบบที่ 1** เป็นร่างพระราชกำหนดที่ตราโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 218 ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สำหรับกรณีการใช้บังคับในระหว่างการปิดสมัยประชุมรัฐสภา และ **แบบที่ 2** เป็นร่างพระราชกำหนดที่ตราโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 220 ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สำหรับกรณีการใช้บังคับเมื่อมีการเปิดสมัยประชุมแล้ว

---

## 30. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีอนุมัติร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. .... ของกระทรวงยุติธรรม ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 6 (ฝ่ายกฎหมาย) เสนอ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาฯ คณะที่ 6 ได้มีมติมอบหมายให้คณะทำงานซึ่งมีรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายรองพล เจริญพันธุ์) เป็นประธาน



ไปพิจารณาร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามแนวทางและข้อสังเกตของ คณะกรรมการกฤษฎีกาฯ คณะที่ 6 (ฝ่ายกฎหมาย)

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. .... มีหลักการและเหตุผลดังนี้ คือ ตามที่ได้มีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่กระทรวงยุติธรรม โดยจัดให้มีกรมสอบสวนคดีพิเศษ เพื่อรับผิดชอบในการดำเนินการเกี่ยวกับคดีอาญาบางประเภทที่กำหนดให้อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมสอบสวนคดีพิเศษ และโดยที่คดีดังกล่าวจำเป็นต้องมีผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเป็นผู้ดำเนินการสืบสวนและสอบสวน รวมทั้งกำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ดังกล่าว เพื่อให้การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดอาญาดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงสมควรกำหนดให้มีพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ เจ้าหน้าที่คดีพิเศษ และวิธีการสืบสวนและสอบสวนคดีพิเศษ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวเป็นการเฉพาะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

---

**31. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรและการลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน (อต.20) (ฉบับที่ ..) (สินค้าที่ต้องเสียอากรตามราคา จำนวน 9,093 รายการ) และร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรและการลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน (อต. 21) (ฉบับที่ ..) (สินค้าที่ต้องเสียอากรตามสภาพ จำนวน 118 รายการ)**

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรและการลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน (อต.20) (ฉบับที่ ..) (สินค้าที่ต้องเสียอากรตามราคา จำนวน 9,093 รายการ) และร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องการยกเว้นอากรและการลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน (อต.21) (ฉบับที่ ..) (สินค้าที่ต้องเสียอากรตามสภาพ จำนวน 118 รายการ) รวม 2 ฉบับ

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังรายงานว่

1. ที่ประชุมคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA council) ครั้งที่ 13 เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2542 ได้มีมติให้ประเทศสมาชิกอาเซียนเดิม ลดอัตราอากรลงเหลือร้อยละ 0 ทุกรายการภายในปี 2553 โดยจะต้องลดอัตราอากรลงเหลือร้อยละ 0 ให้ได้ร้อยละ 60 ของจำนวนรายการลดภาษี (Inclusion List) ภายในปี 2546
2. สินค้าที่ต้องลดภาษีตามมติดังกล่าวมีจำนวนทั้งหมด 9,211 รายการ ภายในปี 2546 จะต้องดำเนินการลดอัตราอากรลงเหลือร้อยละ 0 ให้ได้ร้อยละ 60 ของรายการทั้งหมดซึ่งเท่ากับ 5,527 รายการ ปัจจุบันมีสินค้าลดภาษีร้อยละ 0 แล้ว จำนวน 186 รายการ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามมติของที่ประชุมดังกล่าว ประเทศไทยในฐานะสมาชิกอาเซียนจึงจำเป็นต้องลดอัตราอากรของสินค้าให้ลดลงเหลือร้อยละ 0 ในปี 2546 อีกจำนวน 5,341 รายการ

3. ที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการเขตการค้าเสรีอาเซียน ครั้งที่ 1/2543 เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2543 ได้เห็นชอบให้นำรายการสินค้าในบัญชีอ่อนไหว (Sensitive list) ของไทย 7 รายการ เข้าลดอากรในปี 2546 ซึ่งเป็นปีสุดท้ายสำหรับการเริ่มโอนรายการสินค้าอ่อนไหวเข้าสู่บัญชีลดอากร โดยให้ลดอัตราอากรแบบค่อยเป็นค่อยไปเพื่อให้เกิดผลกระทบต่อเกษตรกรน้อยที่สุด
4. เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อผูกพันความตกลงว่าด้วยการใช้มาตรการกำหนดอัตราอากรรวมเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน กระทรวงการคลังเห็นควรยกเลิกประกาศกระทรวงการคลังที่ลดอัตราอากรและยกเว้นอากรสำหรับอาเซียน ซึ่งบังคับใช้ในปัจจุบัน

---

## 32. เรื่อง แต่งตั้ง

### 1. ข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ 10 สำนักงาน ก.พ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ ให้แต่งตั้ง นางสาวดรณี บุญสิงห์ ที่ปรึกษาระบบราชการ (เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 9 ชช.) ส่วนกลาง สำนักงาน ก.พ. ดำรงตำแหน่ง ที่ปรึกษาระบบราชการ (เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 10 ชช.) ส่วนราชการเดิม ตั้งแต่วันที่ 6 ธันวาคม 2545 เป็นต้นไป

### 2. ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องการดำเนินการทางวินัยและการพิจารณาอุทธรณ์

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องการดำเนินการทางวินัยและการพิจารณาอุทธรณ์ ส่วนกรรมการอื่น ๆ และอำนาจหน้าที่คงเดิม ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 21 มกราคม 2546 เป็นต้นไป

### 3. ข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ 10 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ให้แต่งตั้ง นายสมคิด ดีสถาพร นักวิชาการโรคพืช 9 ชช. กรมวิชาการเกษตร ดำรงตำแหน่ง นักวิชาการเกษตร 10 ชช. (ด้านการผลิตพืช) ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

### 4. ประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ให้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ แทนประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่ได้ลาออกจำนวน 3 คน ดังนี้ นายจรรพพงศ์ เรือง

สุวรรณ เป็นประธานกรรมการ นายอุเทนชาติภิญโญ และ นายประเวศ ศรียะวงษ์ เป็นกรรมการ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 21 มกราคม 2546 เป็นต้นไป

### **33. เรื่อง การปรับปรุงภาษีสุราเพื่อเศรษฐกิจชุมชน**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการปรับปรุงภาษีสุราเพื่อเศรษฐกิจชุมชน ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ แล้วมีมติอนุมัติ ดังนี้

1. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. 2493 ซึ่งเป็นการปรับปรุงชนิดและอัตราภาษีสุราแช่ และสุรากลั่น เพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐ ที่มุ่งส่งเสริมพัฒนาผลผลิตจากภูมิปัญญาท้องถิ่นและฟื้นฟูเศรษฐกิจชุมชน ตลอดจนสนับสนุนสิทธิพื้นฐานและเสรีภาพในการประกอบอาชีพของประชาชนในท้องถิ่น และกระทรวงการคลังได้กำหนดยุทธศาสตร์เสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจรากหญ้าและการคลังเพื่อสังคม (ตามรายละเอียดตารางเปรียบเทียบอัตราภาษีสุราน้ำสุดท้าย)

2. การยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่ผู้ทำและขายสุรากลั่นชุมชน ภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งกระทรวงการคลัง ขอเสนอปรับลดอัตราภาษีสุราขาว ตามมูลค่าจากร้อยละ 28 เป็นร้อยละ 25 และตามปริมาณจากลิตรละ 100 บาทลงเหลือ 70 บาทแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ เพื่อป้องกันความยุ่งยากในการบริหารจัดการเก็บภาษี อย่างไรก็ตาม เพื่อเป็นการส่งเสริมการผลิตสุรากลั่นชุมชน อาจกระทำโดยการยกเว้นภาษีเงินได้ในระยะเวลาที่กำหนดได้อีกทางหนึ่ง เช่น 3 - 5 ปี สำหรับสุราวิสกี้ สุราปรุงพิเศษ สุราพิเศษ และสุราผสมปรับเพิ่มอัตราตามมูลค่าจากร้อยละ 45 เป็นร้อยละ 50 และอัตราตามปริมาณยังคงไว้ที่ 240 บาทแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์เท่าเดิม ส่วนสุรารันตี ปรับเพิ่มทางด้านอัตราตามมูลค่าจากร้อยละ 30 เป็นร้อยละ 35 และอัตราตามปริมาณจากลิตรละ 190 บาท เป็น 240 บาทแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ อย่างไรก็ตาม สำหรับสุราแช่ผลไม้และสุราแช่ชุมชนเห็นควรให้ปรับลดอัตราภาษีให้เท่ากับสุรากลั่นชุมชน

3. หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุญาตให้ทำและขายสุรากลั่นชุมชน สรุปได้ดังนี้

3.1 ขั้นตอนในการพิจารณาอนุญาตให้ทำสุรากลั่นชุมชน กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง จะพิจารณาอนุญาตให้ทำสุรากลั่นชุมชนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

- 1) คุณสมบัติของผู้ขออนุญาต ต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้
  - (1) เป็นสหกรณ์
  - (2) เป็นกลุ่มบุคคลธรรมดา ผู้มีสัญชาติไทยตามกฎหมายเกี่ยวกับวิสาหกิจชุมชน

- (3) เป็นกลุ่มเกษตรกรที่จดทะเบียนตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 และมีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่ที่โรงงานสุราตั้งอยู่ขณะขออนุญาต
- (4) เป็นองค์กรเกษตรกรตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. 2542 และมีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่ที่โรงงานสุราตั้งอยู่ขณะขออนุญาต
- (5) เป็นนิติบุคคลตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยมีผู้ถือหุ้นทุกคนมีสัญชาติไทย และมีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่ที่โรงงานสุราตั้งอยู่ขณะที่ขออนุญาต
- ทั้งนี้ ผู้ขออนุญาตดังกล่าวข้างต้น ต้องมิใช่ผู้ผลิตสุราหรือตัวแทนโดยตรงหรือโดยอ้อมกับผู้ผลิตสุราที่มีใบระดับชุมชน
- 2) สถานที่ตั้งโรงงานสุรา เครื่องจักรและอุปกรณ์ของโรงงานสุรา ต้องมีลักษณะดังนี้
  - (1) สถานที่ตั้งโรงงานสุราต้องแยกจากสถานที่อยู่อาศัยโดยชัดเจน และตั้งอยู่ในทำเลและสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม โดยไม่ก่อให้เกิดอันตราย เหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือสร้างความเสียหายให้แก่บุคคลหรือทรัพย์สินของผู้อื่น รวมทั้งต้องห่างจากแหล่งน้ำสาธารณะไม่น้อยกว่า 100 เมตร
  - (2) เครื่องจักร ต้องมีกำลังการผลิตรวมต่ำกว่า 5 แรงม้า หรือใช้คนงานน้อยกว่า 7 คน หรือกรณีที่ใช้เครื่องจักรและคนงาน เครื่องจักรต้องมีกำลังการผลิตรวมต่ำกว่า 5 แรงม้า และคนงานน้อยกว่า 7 คน
- 3) วิธีการทำสุรา ต้องทำจากข้าว หรือแป้ง หรือผลไม้ หรือผลผลิตทางการเกษตรใด ๆ ไปหมักกับเชื้อสุราให้เกิดแรงแอลกอฮอล์ตามต้องการ แล้วนำไปต้มกลั่นโดยใช้เครื่องต้มกลั่นสุราที่ติดตั้งไว้ในโรงงานสุราที่ได้รับอนุญาต ทั้งนี้ สุรากลั่นที่ได้จะต้องมีแรงแอลกอฮอล์ไม่เกิน 40 ดีกรี
- 4) ระบบบำบัดน้ำเสีย ต้องดำเนินการตามแนวทางที่กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกำหนด

ทั้งนี้ การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น สามารถให้บริการได้ในจุดเดียว (One Stop Service) โดยกรมสรรพสามิตเป็นผู้รับผิดชอบ

### 3.2 ขั้นตอนในการดำเนินงานหลังการอนุญาตให้ทำสุรากลั่นชุมชน

- 1) ด้านคุณภาพ : ผู้ผลิตสุรากลั่นชุมชนต้องส่งตัวอย่างที่ผลิตได้ให้กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สถาบันราชภัฏ กระทรวงศึกษาธิการ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข หรือ กรมวิทยาศาสตร์บริการ กระทรวงอุตสาหกรรม หรือหน่วยงานของกรมหรือสถาบันดังกล่าว ตรวจสอบก่อนนำออกจำหน่าย และต้องเป็นไปตามมาตรฐานขั้นต่ำที่ กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนดไว้ เช่น

- (1) แร่งแอลกอฮอล์ที่ได้รับอนุญาตให้ทำ โดยให้ความคลาดเคลื่อนได้ +/-1 ดีกรี
- (2) คุณลักษณะทางเคมี เช่น ฟุเซลอยล์ ไม่เกิน 5,500 มิลลิกรัมต่อลูกบาศก์เดซิเมตร เฟอร์ฟิวรัส ไม่เกิน 50 มิลลิกรัมต่อลูกบาศก์เดซิเมตร เอสเทอร์ ไม่เกิน 1,200 มิลลิกรัมต่อลูกบาศก์เดซิเมตร แอลดีไฮด์ ไม่เกิน 160 มิลลิกรัมต่อลูกบาศก์เดซิเมตร เมทิลแอลกอฮอล์ ไม่เกิน 420 มิลลิกรัมต่อลูกบาศก์เดซิเมตร เอทิลคาร์บาเมต ไม่เกิน 400 ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เดซิเมตร
- (3) วัตถุเจือปนอาหาร กรดเบนโซอิกหรือเกลือกรดเบนโซอิก ไม่เกิน 200 มิลลิกรัมต่อลูกบาศก์เดซิเมตร
- (4) สารปนเปื้อน สารหนู ไม่เกิน 0.1 มิลลิกรัมต่อลูกบาศก์เดซิเมตร ตะกั่ว ไม่เกิน 0.2 มิลลิกรัมต่อลูกบาศก์เดซิเมตร
- 2) สิ่งแวดล้อม : กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กำกับดูแลทางด้านสิ่งแวดล้อมมิให้เกิดปัญหาผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม
- 3) สุขอนามัย : กระทรวงสาธารณสุข กำกับดูแลทางด้านความปลอดภัยในการบริโภค โดยการสุ่มตัวอย่างในท้องตลาดเพื่อทำการตรวจวิเคราะห์ต่อไป
- 4) ขนาดโรงงาน : กระทรวงอุตสาหกรรม ทำหน้าที่กำกับดูแลขนาดโรงงานให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ กรมสรรพสามิต จะเป็นผู้ประสานงานในการปฏิบัติการดังกล่าวข้างต้น

### ตารางเปรียบเทียบอัตราภาษีสุรา

รายการ	อัตราภาษีปัจจุบัน			อัตราภาษีใหม่			ข้อแตกต่าง
	ตามมูลค่าร้อยละ	ตามปริมาณ หน่วย	ตามปริมาณ หน่วย-บาท	ตามมูลค่าร้อยละ	ตามปริมาณ หน่วย	ตามปริมาณ หน่วย-บาท	
<b>1. สุราแช่</b>							
1.1 ชนิดเบียร์	55	ลิตร แห่ง แอลกอฮอล์บริสุทธิ์	100	55	ลิตร แห่ง แอลกอฮอล์บริสุทธิ์	100	อัตราเท่าเดิม
1.2 ชนิดไวน์ และ สปาร์กกิ้งไวน์ที่ทำจากองุ่น	60	ลิตร แห่ง แอลกอฮอล์บริสุทธิ์	100	60	ลิตร แห่ง แอลกอฮอล์บริสุทธิ์	100	อัตราเท่าเดิม
1.3 ชนิดสุราแช่ พื้นเมืองตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกำหนด	25	ลิตร แห่ง แอลกอฮอล์บริสุทธิ์	100	25	ลิตร แห่ง แอลกอฮอล์บริสุทธิ์	70	ลดอัตราตามปริมาณ
1.4 ชนิดอื่น ๆ	25	ลิตร แห่ง	100	25	ลิตร แห่ง	70	ลดอัตรา

นอกจาก 1.1 1.2 และ 1.3		แอลกอฮอล์ บริสุทธิ์			แอลกอฮอล์ บริสุทธิ์		ตาม ปริมาณ
<b>2. สรากลั่น</b>							
2.1 ชนิดสุรา ขาว	28	ลิตร แห่ง แอลกอฮอล์ บริสุทธิ์	100	25	ลิตร แห่ง แอลกอฮอล์ บริสุทธิ์	70	ลดอัตรา ตามมูลค่า และตาม ปริมาณ
2.2 ชนิดสุรา ผสม	45	ลิตร แห่ง แอลกอฮอล์ บริสุทธิ์	240	50	ลิตร แห่ง แอลกอฮอล์ บริสุทธิ์	240	เพิ่มอัตรา ตามมูลค่า
2.3 ชนิดสุรา ปรุงพิเศษ	45	ลิตร แห่ง แอลกอฮอล์ บริสุทธิ์	240	50	ลิตร แห่ง แอลกอฮอล์ บริสุทธิ์	240	เพิ่มอัตรา ตามมูลค่า
2.4 ชนิดสุรา พิเศษ							
1) ประเภท เบิร์นดี	30	ลิตร แห่ง แอลกอฮอล์ บริสุทธิ์	190	35	ลิตร แห่ง แอลกอฮอล์ บริสุทธิ์	240	เพิ่มอัตรา ตามมูลค่า และ ปริมาณ
2) ประเภท วิสกี้	45	ลิตร แห่ง แอลกอฮอล์ บริสุทธิ์	240	50	ลิตร แห่ง แอลกอฮอล์ บริสุทธิ์	240	เพิ่มอัตรา ตามมูลค่า
3) ประเภทอื่น นอกจาก 1) และ 2)	45	ลิตร แห่ง แอลกอฮอล์ บริสุทธิ์	240	50	ลิตร แห่ง แอลกอฮอล์ บริสุทธิ์	240	เพิ่มอัตรา ตามมูลค่า
2.5 ชนิดสุรา สามทับ							
1) ที่นำไปใช้ ในการ อุตสาหกรรม หรือที่นำไปทำ การแปลง สภาพ ทั้งนี้ ตามวิธีการที่ อธิบดีกำหนด	2	ลิตร	1	2	ลิตร	1	อัตราเท่า เดิม
2) ที่นำไปใช้ ในการแพทย์ เภสัชกรรมและ วิทยาศาสตร์ ทั้งนี้ ตาม วิธีการที่อธิบดี กำหนด	0.1	ลิตร	0.05	0.1	ลิตร	0.05	อัตราเท่า เดิม
3) อื่น ๆ นอกจาก 1) และ 2)	10	ลิตร แห่ง แอลกอฮอล์ บริสุทธิ์	6	10	ลิตร แห่ง แอลกอฮอล์ บริสุทธิ์	6	อัตราเท่า เดิม

ที่มา : สำนักโฆษก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี