

# สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 25 พฤศจิกายน 2546

วันนี้ (วันที่ 25 พฤศจิกายน 2546) เมื่อเวลา 08.30 น. ที่ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการจัดเก็บค่าธรรมเนียมศุลกากร พ.ศ. ....
2. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และการกำหนดราคาศุลกากร พ.ศ. ....
3. เรื่อง รายงานผลการดำเนินการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
4. เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเหนือ
5. เรื่อง บันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการความร่วมมือกับตลาดเกิดใหม่ (ของเนเธอร์แลนด์) ระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลเนเธอร์แลนด์
6. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้สัมปทานในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ....
7. เรื่อง แผนกลยุทธ์การพัฒนาทักษะทรัพยากรบุคคลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
8. เรื่อง บันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานอัยการสูงสุดกับองค์การอัยการประชาชนแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
9. เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจหรือกิจการที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจในทางที่กฎหมายถือว่าไม่ถูกต้อง
10. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและการยกเว้นอากรศุลกากรตามมาตรา 12 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 (ฉบับที่ ..) (ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรแก่ผู้ประกอบการภายในเขตปลอดอากร)
11. เรื่อง การวางแผนการบริหารจัดการน้ำในฤดูแล้งปี 2547
12. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการอำนวยการและกำกับนโยบายการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน (กอ.ชดจ.)
13. เรื่อง การศึกษาความเป็นไปได้เกี่ยวกับการลดหย่อนภาษี เพื่อสนับสนุนภาคเอกชนจัดส่งพนักงานหรือเจ้าหน้าที่ไปศึกษาเพิ่มเติมยังต่างประเทศ
14. เรื่อง รายงานการสอบบัญชีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ประจำปี 2545
15. เรื่อง การแก้ไขกิจกรรมทางธุรกิจที่อาจเกิดปัญหา

16. [เรื่อง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอใช้หนี้ค้ำชำระของรัสเซียแลกกับเฮลิคอปเตอร์](#)
17. [เรื่อง ประเทศไทยได้รับคัดเลือกให้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม International Conference of Eastern Asia Society of Transport Studies \(EASTS\) ครั้งที่ 6 ในปี 2548](#)
18. [เรื่อง ผลการดำเนินมาตรการด้านการนำเข้า](#)
19. [เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร \(องค์การมหาชน\) \(ฉบับที่ ..\) พ.ศ. ....](#)
20. [เรื่อง ร่างระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง \(ฉบับที่ ..\) พ.ศ. .... \(เปลี่ยนผู้มีอำนาจอนุมัติฎีกา\)](#)
21. [เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. \(พ.ศ. ....\) ออกตามความในพระราชบัญญัติเครื่องแบบเจ้าหน้าที่ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2509](#)
22. [เรื่อง รายงานผลความก้าวหน้าในการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น](#)
23. [เรื่อง แผนพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. 2546 - 2549](#)
24. [เรื่อง อนุมัติบรรจงานก่อสร้างโครงการจัดหาน้ำเพื่อการเกษตรจังหวัดลพบุรีเข้าในแผนงานก่อสร้างโครงการพัฒนาลำน้ำป่าสักอันเนื่องมาจากพระราชดำริ](#)
25. [เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างและกำหนดตำแหน่งข้าราชการตำรวจในกองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว](#)
26. [เรื่อง แนวทางการจัดหาพัสดุโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ \(e-Auction\) ในภูมิภาค](#)
27. [เรื่อง การกำหนดตำแหน่งที่ปรึกษาสำนักพระราชวังฝ่ายพระราชพิธี เป็นตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง](#)
28. [เรื่อง อนุมัติวงเงินงบประมาณ งบกลาง ปี 2547 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุการจราจรทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. 2547](#)
29. [เรื่อง อนุมัติการลงนามบันทึกความเข้าใจ \(Memorandum of Understanding, MOU\) "โครงการเพิ่มประสิทธิภาพสำหรับการจัดการน้ำเสีย" ในโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสวีเดน](#)
30. [เรื่อง รายงานสรุปปริมาณคดีที่เข้าสู่กระบวนการ ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพ ผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545](#)
31. [เรื่อง กำหนดให้วันที่ 2 มกราคม 2547 เป็นวันหยุดราชการเป็นกรณีพิเศษ](#)
32. [เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อย และค่าผลิตน้ำตาลทรายและอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานขึ้นต้นสำหรับฤดูการผลิตปี 2546/2547](#)
33. [เรื่อง สรุปผลการประชุมระดับรัฐมนตรีประเทศเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ว่าด้วยการบริหารจัดการทรัพยากรของภูมิภาค ครั้งที่ 1 และผลการหารือไทย-พม่า เกี่ยวกับความร่วมมือการจัดการทรัพยากรน้ำ](#)
34. [เรื่อง แต่งตั้ง](#)

1. ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
2. รองผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
3. ข้าราชการพลเรือนสามัญ ระดับ 10 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
4. ประธานกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ
5. การมอบหมายให้รักษาราชการแทน
6. ผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (CPLO)

---

**กรุณาดูตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการ  
คณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง  
โทร. 02-2809000 ต่อ 332**

---

**1. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการจัดเก็บค่าธรรมเนียมศุลกากร พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงการจัดเก็บค่าธรรมเนียมศุลกากร พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ เพื่อเป็นการปรับปรุงการจัดเก็บค่าธรรมเนียมศุลกากรเพื่อให้เหมาะสมกับการปรับปรุงและพัฒนาด้านระบบพิธีการ เทคโนโลยีสารสนเทศ และสอดคล้องกับนโยบายส่งเสริมการค้าชายแดน

กระทรวงการคลังเสนอว่า การจัดเก็บค่าธรรมเนียมศุลกากรตามประเภทและอัตราที่กำหนดไว้ตามใบแนบ ศ.1 ศ.2 ศ.3 ศ.4 ศ.5 และ ศ.7 ท้ายกฎกระทรวงการคลัง ออกตามความในพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช 2469 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมเป็นลำดับมานั้นไม่เหมาะสม ชัดเจน หรือสอดคล้องกับการปรับเปลี่ยนโครงสร้างหน่วยงานภายในกรมศุลกากร ตลอดจนขั้นตอนการปฏิบัติพิธีการศุลกากรที่ได้มีการปรับปรุงและพัฒนา ทั้งในด้านระบบพิธีการหรือการนำเทคโนโลยี เครื่องมือเครื่องใช้ที่ทันสมัยมาใช้ในการดำเนินการ ทำให้การปฏิบัติพิธีการศุลกากรในแต่ละท่าหรือท่ามิได้มีข้อแตกต่างกัน รวมทั้งกรณีที่ได้มีการยกเลิกการปฏิบัติพิธีการบางประเภท ทำให้ไม่มีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในกรณีดังกล่าวอีกต่อไป ประกอบกับรัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการค้าชายแดน ซึ่งต้องขจัดปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ที่มีผลกระทบต่อผู้ประกอบการในกรณีดังกล่าว สมควรปรับปรุงข้อความและอัตราค่าธรรมเนียมศุลกากรเสียใหม่

---

**2. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และการกำหนดราคาศุลกากร พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และการกำหนดราคาศุลกากร พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงการคลังได้เสนอว่า เนื่องจากกฎกระทรวงฉบับที่ 132 (พ.ศ. 2543) ออกตามความในพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช 2469 ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และการกำหนดราคาศุลกากร เพื่อความมุ่งหมายในการจัดเก็บอากรสำหรับของที่นำเข้าไปให้สอดคล้องกับการนำ "ความตกลงในการนำมาตรา 7 ของความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า 1994 มาถือปฏิบัติ" มาใช้บังคับ ยังมีบทบัญญัติบางประการของความตกลงดังกล่าวที่ยังไม่ได้นำมาบัญญัติไว้ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ชัดเจน ยกระดับการกำหนดราคาศุลกากรให้เป็นที่ยอมรับและเป็นมาตรฐานสากล ตลอดจนเพื่อใช้เป็นพื้นฐานในการเจรจาการค้าระดับทวิภาคี และพหุภาคีกับประเทศคู่ค้าที่สำคัญต่อไป สมควรแก้ไขเพิ่มเติมความในกฎกระทรวงฯ ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในความตกลงดังกล่าว

ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และการกำหนดราคาศุลกากรในกฎกระทรวง ฉบับที่ 132 (พ.ศ. 2543) ออกตามความในพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช 2469 ดังนี้

1. **เพิ่มบทนิยาม "ราคาที่ได้ชำระจริงหรือที่จะต้องชำระ"** ให้หมายรวมถึงการชำระราคาทั้งหมดที่ได้กระทำไปแล้วจริงหรือที่จะต้องกระทำอันเป็นเงื่อนไขของการขายของที่นำเข้านั้นโดยผู้ซื้อต่อผู้ขาย หรือโดยผู้ซื้อต่อบุคคลที่สาม เพื่อให้เป็นไปตามข้อผูกพันของผู้ขาย
2. **เพิ่มเติมกรณีต่าง ๆ ดังนี้**
  - 1) กรณีที่ราคาศุลกากรมีอาจกำหนดได้ ผู้นำของเข้ามีอำนาจร้องขอให้มีการขออนุญาตการปรึกษาหารือระหว่างพนักงานเจ้าหน้าที่และผู้นำของเข้า เพื่อให้สามารถกำหนดราคาศุลกากรได้ โดยอาจยื่นข้อมูลเกี่ยวกับราคาศุลกากรของของที่นำเข้าที่เหมือนกันหรือของนำเข้าที่คล้ายกันประกอบการหารือดังกล่าว
  - 2) การกำหนดราคาศุลกากรให้กระทำบนพื้นฐานของข้อมูลเอกสารหลักฐาน หรือบัญชีที่ได้รับจากผู้ผลิตต่างประเทศ หรือผู้นำของเข้าในนามของผู้ผลิตดังกล่าว แต่ในกรณีที่ผู้นำของเข้าหรือผู้ผลิตต่างประเทศไม่สามารถจัดส่งข้อมูล เอกสาร หลักฐาน หรือบัญชีดังกล่าวได้ภายในเวลาอันสมควร ให้ถือว่าการกำหนดราคาศุลกากรกระทำไม่ได้
  - 3) ข้อมูลที่เป็นความลับ หรือที่ได้มาจากพื้นฐานที่เป็นความลับ เพื่อใช้ประโยชน์ในการประเมินราคาศุลกากร ห้ามมิให้พนักงานเจ้าหน้าที่เปิดเผยข้อมูลดังกล่าว นอกจากจะได้รับอนุญาตจากบุคคลหรือส่วนราชการซึ่งเป็นผู้จัดหาข้อมูลเหล่านั้น เว้นแต่จะเป็นกรณีที่ต้องเปิดเผยตามคำสั่งของศาล
  - 4) เมื่อผู้นำของเข้ายื่นคำร้องขอเป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อขอรับคำอธิบายเกี่ยวกับการกำหนดราคาศุลกากร ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรแก่ผู้นำของเข้า ถึงเหตุผลที่

ปฏิเสธราคาส้ำแดง และวิธีการกำหนดราคาบุคลากรสำหรับของ  
ที่นำเข้า

3. **แก้ไขเพิ่มเติมให้นำความในภาคผนวก 1** หมายเหตุการตีความและภาคผนวก 3 ตามความตกลงในการนำมาตรา 7 ของความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า 1994 มาถือปฏิบัติ มาใช้ประกอบการพิจารณาเพื่อกำหนดราคาบุคลากรตามกฎหมายกระทรวงนี้
4. **กำหนดให้บรรดากฎหมาย กฎระเบียบ คำพิพากษาของศาล และคำวินิจฉัยของส่วนราชการที่เกี่ยวกับการปฏิบัติโดยทั่วไป** ซึ่งมีผลกระทบต่อความตกลงในการนำมาตรา 7 ของความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากร และการค้า 1994 มาถือปฏิบัติ จะต้องประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน ให้สอดคล้องกับมาตรา 10 ของความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า 1994 และให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศระเบียบ หรือข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมายนี้
5. **ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2546 เป็นต้นไป**

### **3. เรื่อง รายงานผลการดำเนินการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

คณะรัฐมนตรีรับทราบสรุปผลการประชุมหารือเรื่อง การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ โดยให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป และให้กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาแก้ไขปัญหากรณีการถมทะเลบริเวณหาดป่าตอง จังหวัดภูเก็ต โดยที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม

เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 กันยายน 2546 ซึ่งได้มอบหมายให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการ จัดทำประกาศเพื่อกำหนดมาตรการในการบริหารให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทำงานตามหน้าที่ที่เหมาะสมตามเจตนารมณ์ของการมีองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ออกประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2546 และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 19 สิงหาคม 2546 เป็นต้นไป และได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยและผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดในฐานะผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีสาระสำคัญดังนี้คือ

1. กำหนดลักษณะขอบข่ายของการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการให้บริการสาธารณะในเขตจังหวัด
2. กำหนดลักษณะของภารกิจที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดควรกระทำ

3. กำหนดขอบเขตของการให้การสนับสนุนแก่ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประชาคม และองค์การประชาชน
4. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้วินิจฉัยและดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกำหนดอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดไว้ดังต่อไปนี้

**ข้อ 1** ลักษณะของการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการให้บริการสาธารณะในเขตจังหวัด

- 1) ดำเนินงานในโครงการที่มีขนาดใหญ่ที่เกินศักยภาพขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในเขตจังหวัด
- 2) เป็นการดำเนินงานที่ปรากฏถึงกิจกรรมที่เป็นภาพรวมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด ที่มุ่งต่อประโยชน์ของท้องถิ่นหรือประชาชนเป็นส่วนรวม และไม่เข้าไปดำเนินงานที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัดสามารถดำเนินการได้เอง
- 3) เข้าไปดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการในลักษณะที่มีความคาบเกี่ยวต่อเนื่องหรือมีผู้ที่ได้รับประโยชน์ในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่า 1 แห่งขึ้นไป

**ข้อ 2** ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามข้อ 1 องค์การบริหารส่วนจังหวัดควรจะดำเนินการเพื่อให้เป็นไปในลักษณะดังนี้ คือ

- 1) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองและประสานการจัดทำแผนจังหวัด โดยการสร้างและพัฒนาระบบการประสานแผนการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดเพื่อนำไปสู่การใช้จ่ายงบประมาณในการพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความสมดุลย์และคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ
- 2) การก่อสร้างและบำรุงรักษาโครงการที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ หรือมีการเกี่ยวเนื่องกันหลายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือในลักษณะที่เป็นเครือข่ายหลักในการเชื่อมโยงกับแผนงานโครงการที่ดำเนินการโดยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด
- 3) การจัดการศึกษา สาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์ การพัฒนาคุณภาพชีวิตให้กับประชาชนในระดับจังหวัด และไม่เป็นการซ้ำซ้อนกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขยายศักยภาพและมุ่งต่อผลสัมฤทธิ์ในการพัฒนาการศึกษา สาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์ การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด
- 4) การส่งเสริมจารีต ประเพณี วัฒนธรรม การท่องเที่ยว การส่งเสริมการลงทุน และพาณิชย์กรรมของจังหวัด
- 5) การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งการทำหน้าที่เป็นองค์กรหลักในการกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูลรวม การดูแลระบบบำบัดน้ำเสียรวมให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด

- 6) ให้บริการด้านเทคนิค วิชาการ เครื่องมือ เครื่องจักรกล บุคลากร แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในเขตจังหวัด
- 7) ดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามที่กำหนดไว้ใน แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งกิจกรรมถ่ายโอนที่องค์การบริหารส่วน จังหวัด "มีหน้าที่ที่ต้องทำ"

**ข้อ 3** การสนับสนุนงบประมาณให้แก่ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค จะกระทำได้แต่ เฉพาะกรณีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะต้องดำเนินการ เอง แต่ไม่สามารถดำเนินการเองได้ เนื่องจากเป็นงานปฏิบัติซึ่งจะต้องใช้เทคนิค วิชาการสูง และหน่วยงานของรัฐนั้นมีความสามารถที่จะดำเนินการได้ดีกว่า และผล ของการให้การสนับสนุนนั้นจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด

การสนับสนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด จะกระทำได้ในกรณีที่ เร่งด่วนและจำเป็นหากไม่ดำเนินการจะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อ ประชาชน

การให้การสนับสนุนแก่ประชาชน องค์กรประชาชน ควรเป็นไปในลักษณะของการ ส่งเสริมความสามารถดำเนินการ โดยใช้ศักยภาพของตนเองในการบริหารจัดการใน ลักษณะของการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับผลประโยชน์ โดยไม่ให้การสนับสนุนใน ลักษณะของการให้สิ่งของ หรือการเข้าไปดำเนินการแทน

**ข้อ 4** หากมีปัญหา ข้อขัดข้อง ในการดำเนินงานตามอำนาจและหน้าที่ขององค์การ บริหารส่วนจังหวัด ตามที่กำหนดไว้ในข้อ 1 ข้อ 2 และข้อ 3 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ทำหน้าที่ในการวินิจฉัยและดำเนินการตามประกาศนี้

เพื่อให้การดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย รองนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือขอ ความร่วมมือไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้จัดประชุมชี้แจงให้ จังหวัดและองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ทราบและปฏิบัติตามประกาศฯ โดยเคร่งครัด และกระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการจัดประชุมชี้แจงแล้วในวันที่ 3 พฤศจิกายน 2546

---

#### **4. เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่องยุทธศาสตร์ การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเหนือ**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 เรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของ ภาคเหนือ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอ สรุปได้ดังนี้

## 1. โครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ 1 การส่งเสริมสนับสนุนอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ภาคเหนือ

- 1) โครงการจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ อยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงรายละเอียดโครงการให้มีความชัดเจนเพื่อส่งให้กระทรวงศึกษาธิการเพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป
- 2) โครงการพัฒนาและสนับสนุนอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ สำหรับช่องทางสู่ความเป็นเลิศในอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วน (Detroit of Asia) และการเป็นครัวโลก (Kitchen of the World) ของมหาวิทยาลัยนเรศวร อยู่ระหว่างรอความคิดเห็นจากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อปรับรายละเอียดโครงการ
- 3) โครงการ IT Knowledge Park ของเขตอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งประเทศไทย สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ เขตอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ฯ ได้ส่งรายละเอียดโครงการที่ปรับปรุงแล้วให้กับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาให้ความเห็นชอบ

## 2. โครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ 2 การส่งเสริมสนับสนุนหัตถอุตสาหกรรมอย่างเป็นระบบ

- 1) โครงการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันเขตเศรษฐกิจล้านนา
- 2) โครงการจัดตั้งศูนย์บริการออกแบบสินค้าหัตถกรรม
- 3) โครงการสร้างแนวโน้มนำชิ้นรูปสินค้าหัตถกรรม "ล้านนาสไตล์"
- ทั้ง 3 โครงการอยู่ระหว่างการปรับปรุงรายละเอียดเอกสารโครงการ โดยเฉพาะรายละเอียดด้านงบประมาณให้มีความชัดเจน โดยเสนอต่อกระทรวงศึกษาธิการเพื่อเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากคณะกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคมตามขั้นตอนต่อไป
- 4) โครงการเชียงใหม่เมืองแห่งการแสดงผลสินค้าหัตถกรรม เทศบาลนครเชียงใหม่ได้ส่งโครงการให้จังหวัดเชียงใหม่ อยู่ระหว่างการพิจารณาของจังหวัดเชียงใหม่ เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทยลงนามและดำเนินการตามขั้นตอนการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากคณะกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคมตามขั้นตอนต่อไป

## 3. การดำเนินการแปลงยุทธศาสตร์ภาคเหนือไปสู่การปฏิบัติของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- 1) ได้จัดตั้งคณะทำงานภายในสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อร่วมกันจัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง



- 2) จัดส่งรายงานพร้อมมติคณะรัฐมนตรีให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบพร้อมทั้งขอให้ส่งผู้แทนเข้าร่วมในการจัดทำแผนปฏิบัติการ
- 3) ขณะนี้สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคเหนือ (สพน.) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ประชุมจัดทำร่างแผนปฏิบัติการ
- 4) สพน. จะประชุมจัดทำแผนปฏิบัติการที่สมบูรณ์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในส่วนกลาง ในเดือนพฤศจิกายน 2546

---

## **5. เรื่อง บันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการความร่วมมือกับตลาดเกิดใหม่ (ของเนเธอร์แลนด์) ระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลเนเธอร์แลนด์**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการความร่วมมือกับตลาดเกิดใหม่ (ของเนเธอร์แลนด์) ระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลเนเธอร์แลนด์ ตามรายงานของกระทรวงการต่างประเทศ

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2544 เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจแผนงานความร่วมมือของเนเธอร์แลนด์สำหรับตลาดเกิดใหม่ ระหว่างไทยและเนเธอร์แลนด์ และอนุมัติให้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าวแล้ว โดยมีสาระสำคัญคือ โครงการฯ มีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างภาคธุรกิจของทั้งสองประเทศ โดยเฉพาะธุรกิจที่พัฒนาอย่างยั่งยืน การถ่ายทอดเทคโนโลยีและการสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยรัฐบาลเนเธอร์แลนด์จะจัดสรรเงินสำหรับโครงการฯ ทั้งสิ้นประมาณ 2 ล้านยูโรต่อปี โดยรัฐบาลไทยไม่มีส่วนในการจัดสรรเงินสนับสนุนโครงการ

---

## **6. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้สัมปทานในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้สัมปทานในที่ดินของรัฐ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7 (ฝ่ายกฎหมาย) และความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ให้มีคณะกรรมการพิจารณาเรื่องราวการให้สัมปทานตามมาตรา 12 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน มีปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการ และคณะกรรมการประจำจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ โดยได้กำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของกรรมการทั้งสองคณะ

2. กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขการขอสัมปทานเพื่อกระทำการกิจการใดในที่ดินของรัฐ ลักษณะที่ดินของรัฐที่จะให้สัมปทาน อายุการสัมปทาน การขอรับสัมปทานที่กระทบต่อสภาพแวดล้อม
3. กำหนดหลักเกณฑ์การขอต่ออายุสัมปทาน
4. ผู้ได้รับสัมปทานต้องเสียค่าตอบแทนเป็นรายปีแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แห่งท้องที่ที่ขอสัมปทานตามอัตราที่คณะกรรมการประจำจังหวัดกำหนด แต่ไม่น้อยกว่าอัตราดังต่อไปนี้
  - 4.1 การใช้พื้นที่เพื่อเกษตรกรรม ไร่ละไม่น้อยกว่า 1,000 บาท/ปี
  - 4.2 ไร่เพื่อกิจการอื่นไร่ละไม่น้อยกว่า 3,000 บาท/ปี
  - 4.3 กรณีอื่นนอกจากข้อ 4.1 และข้อ 4.2 ไร่ละไม่น้อยกว่า 500 บาท/ปี
5. บรรดาค่าขอสัมปทานซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการในขั้นตอนใดก่อนกฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปตามกฎหมายและระเบียบเดิมจนกว่าจะเสร็จสิ้น

---

## **7. เรื่อง แผนกลยุทธ์การพัฒนาทักษะทรัพยากรบุคคลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการของแผนกลยุทธ์การพัฒนาทักษะทรัพยากรบุคคล ในระยะเวลา 5 ปี (พ.ศ. 2547 - พ.ศ. 2551) ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7 (ฝ่ายกฎหมาย) ไปพิจารณา โดยให้มีการทบทวนเป้าหมาย จัดลำดับความสำคัญ จัดทำแผนยุทธศาสตร์เป็นรายปี แล้วทำความตกลงในรายละเอียดเรื่องค่าใช้จ่ายในการดำเนินการกับสำนักงานประมาณเป็นรายปีต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า

1. การดำเนินการตามแผนกลยุทธ์ในระยะเวลา 5 ปี ใช้งบประมาณทั้งสิ้น 1,371,534,000 บาท เป็นวงเงินที่สูงมากและอาจเป็นภาระด้านงบประมาณ เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดเป้าหมายไว้สูงถึง 342,444 คน/ครั้ง ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี เพื่อส่งให้สำนักงานประมาณพิจารณาสนับสนุนงบประมาณเป็นรายปี
2. การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีควรให้ครอบคลุมภารกิจของกระทรวง และหน่วยงานระดับกรมทุกหน่วยงาน ให้สอดคล้องกับแผนกลยุทธ์ และมีความยืดหยุ่นเพื่อความเหมาะสมในการปฏิบัติ รวมทั้งจัดลำดับความสำคัญของเรื่องราวเรื่องใดควรดำเนินการก่อนหลัง นอกจากนี้การดำเนินการในแต่ละช่วงควรมีเป้าหมายและผลที่คาดว่าจะได้รับที่ชัดเจน

- เป็นรูปธรรม ตลอดจนมีการติดตามและประเมินผลอย่างต่อเนื่องทุกปี เพื่อพิจารณาทบทวนก่อนที่จะดำเนินการในปีต่อ ๆ ไปให้ครบ 5 ปี
3. ควรจะได้นำระบบเทคโนโลยีและทรัพยากรอื่น ๆ ที่มีอยู่มาสนับสนุนในการดำเนินการฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

#### กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานว่า

1. ภายใต้บทบาทและภารกิจตามโครงสร้างองค์กรใหม่ และกิจกรรมต่าง ๆ ที่กำลังจะเกิดขึ้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องอาศัยทรัพยากรบุคคลที่มีความรู้ความสามารถเพื่อผลักดันการบริหารจัดการตามภารกิจ และพันธกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างมีประสิทธิภาพ จำเป็นจะต้องมีการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถก้าวทันกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลง มีการทำงานเชื่อมโยงที่เป็นเครือข่ายสอดประสานความเชื่อมโยงในเชิงรณการทั้งภายในกลุ่มภารกิจ และระหว่างกลุ่มภารกิจเพื่อให้บรรลุเป้าหมายร่วมกัน ดังนั้น จึงได้จัดทำแผนกลยุทธ์ในการพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขึ้น เพื่อกำหนดแนวทางในการพัฒนาทักษะของบุคลากรของกระทรวงฯ ในระยะยาวเพื่อให้ตอบสนองกับภารกิจต่าง ๆ ของกระทรวงฯ อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด
2. แผนกลยุทธ์การพัฒนาทักษะทรัพยากรบุคคลที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ จะดำเนินการภายในระยะเวลา 5 ปี โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้
  - 2.1 วัตถุประสงค์
    - 1) ศึกษาบทบาทและภารกิจของหน่วยงานระดับกระทรวงตามโครงสร้างองค์กรใหม่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พร้อมกับทำการวิเคราะห์และเข้าใจความต้องการของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง (Stakeholders) เพื่อประกอบการพัฒนาแผนกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรบุคคลระดับกรม
    - 2) กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการพัฒนาทรัพยากรบุคคลและการฝึกทักษะ โดยพิจารณาความเป็นไปได้ด้านโครงสร้างพื้นฐาน อุปกรณ์เครื่องมือ ความสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมในการปฏิบัติงาน เช่น สภาพทางเศรษฐกิจ การแข่งขันทางการค้า
    - 3) จัดทำแผนกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรบุคคลตามความต้องการระดับกรมของกระทรวงฯ เพื่อใช้ในการพัฒนาทรัพยากรบุคคล
    - 4) นำเสนอแนวทาง และวิธีการดำเนินงาน เพื่อเป็นพื้นฐานในการพัฒนาแผนกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรบุคคลสำหรับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต่อไปในอนาคต
  - 2.2 ขอบข่ายการดำเนินงาน
    - 1) ศึกษากระบวนการตามระบบงานของ Upstream - Input - Process - Output - Downstream ตามบทบาท

และภารกิจของหน่วยงานระดับกระทรวง ตามโครงสร้าง องค์กรใหม่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวมถึง ปัจจัยที่มีผลกระทบถึงการดำเนินบทบาทและภารกิจของ หน่วยงาน เช่น โครงสร้างพื้นฐาน อุปกรณ์เครื่องมือ สภาพแวดล้อม การปฏิบัติงาน สภาพทางเศรษฐกิจ การ แข่งขันทางการค้า เป็นต้น ที่มีผลต่อการตอบสนองความ ต้องการของผู้เกี่ยวข้อง

- 2) วิเคราะห์และจัดกลุ่มหัวข้อทักษะที่จำเป็นทั้งทักษะ หลัก (Core/Common Skills) และทักษะเฉพาะทาง (Specific/Peripheral Skills) สำหรับบุคลากรเพื่อการ ปฏิบัติงานตามบทบาทและภารกิจของกระทรวงเกษตร และสหกรณ์
- 3) จัดทำแผนกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรบุคคลในระดับ กระทรวงและกรม ในช่วง 5 ปี ข้างหน้าของกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ วิธีการพัฒนาทักษะและกลไก มาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

สำหรับการนำเสนอแผนกลยุทธ์ในการพัฒนาทักษะที่จำเป็นไปสู่การบริหารจัดการ หน่วยงานภายใต้โครงสร้างใหม่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะเน้นที่การค้นหา ความสัมพันธ์ระหว่างวิสัยทัศน์ พันธกิจ บทบาทและภารกิจใหม่ของกระทรวงเกษตร และสหกรณ์กับการสร้างทักษะ (Skills Development) ในระดับกรมและหน่วยงานที่มี ฐานะเทียบเท่ากรมเพื่อสร้างความมั่นใจว่าพันธกิจ บทบาทและภารกิจต่าง ๆ จะ บรรลุความสำเร็จตามเป้าหมายและวิสัยทัศน์ได้ โดยองค์กร หน่วยงาน และ ข้าราชการที่มีส่วนเกี่ยวข้อง สามารถสร้างทักษะและนำทักษะเหล่านั้นไปใช้ใน กระบวนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ

---

## **8. เรื่อง บันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานอัยการสูงสุดกับองค์การอัยการประชาชนแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานอัยการสูงสุดกับองค์การอัยการ อัยการประชาชนแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ตามข้อเสนอของ สำนักงานอัยการสูงสุด องค์การอัยการประชาชนแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาวได้เสนอจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานอัยการสูงสุดไทยกับ องค์การอัยการประชาชนแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อ ช่วยเหลือซึ่งกันและกันด้านกฎหมายและความร่วมมือทางอาญา

---

## **9. เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ เกี่ยวกับ "การดำเนินธุรกิจ หรือกิจการที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ ในทางที่กฎหมายถือว่าไม่ถูกต้อง"**

คณะรัฐมนตรีรับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับ "การดำเนินธุรกิจหรือกิจการที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจในทางที่กฎหมายถือว่าไม่ถูกต้อง" ตามที่สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ แล้วให้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7 (ฝ่ายกฎหมาย) ดังนี้

1. มอบให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรับไปจัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2543 ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น เพื่อเปิดเผยให้สาธารณชนทราบต่อไป
2. มอบให้ส่วนราชการตามข้อ 1 รับไปศึกษาในเรื่องการกำหนดมาตรการควบคุมหรือเงื่อนไขต่าง ๆ ในการจะอนุญาตให้เปิดบ่อนการพนัน หวยเถื่อน หรือการพนันฟุตบอล สามารถดำเนินการได้โดยชอบด้วยกฎหมาย แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ให้เชิญผู้แทนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปร่วมพิจารณาด้วย
3. สำหรับเรื่องบ่อนการพนัน ให้แต่งตั้งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานรองนายกรัฐมนตรี (นายโกศล พลกุล) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นคณะทำงาน และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นเลขานุการ รับไปศึกษารายละเอียดแนวทางที่เหมาะสม และให้คณะทำงานดำเนินการทำประชาพิจารณ์เกี่ยวกับเรื่องนี้ให้ได้ข้อยุติและนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

---

**10. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและการยกเว้นอากรศุลกากรตามมาตรา 12 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 (ฉบับที่ ..) (ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรแก่ผู้ประกอบการภายในเขตปลอดอากร)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและการยกเว้นอากรศุลกากรตามมาตรา 12 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 (ฉบับที่ ..) (ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรแก่ผู้ประกอบการภายในเขตปลอดอากร) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างประกาศกระทรวงการคลังดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ให้ผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการนำวัตถุดิบเข้ามาผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใดในเขตปลอดอากรแล้วจำหน่ายหรือบริโภคภายในประเทศ ได้รับการลดอัตราอากรคงเหลือในอัตราต่ำที่สุดเท่าที่ได้ให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์ชนิดเดียวกันที่นำเข้า เพื่อให้เท่าเทียมกับการลดอัตราอากรในเขตอุตสาหกรรมส่งออก โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด
2. ให้ผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการนำของภายในประเทศ หรือของนำเข้าที่ได้ชำระอากรแล้วซึ่งไม่มีสิทธิได้รับการคืนหรือยกเว้นอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรหรือกฎหมายอื่น และไม่มีส่วนของของในเขตปลอดอากรอยู่ในผลิตภัณฑ์นั้น เข้ามาผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใดในเขตปลอดอากรแล้วจำหน่ายหรือบริโภคภายในประเทศ ได้รับการลดอัตราอากรคงเหลือร้อยละ 0
3. ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

กระทรวงการคลังได้เสนอว่า เพื่อเป็นการเพิ่มศักยภาพของอุตสาหกรรมภายในประเทศให้สามารถแข่งขันกับการนำเข้าสินค้าสำเร็จรูปจากต่างประเทศ ตลอดจนช่วยส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) ให้มีความแข็งแกร่งขึ้น เห็นควรให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรแก่ผู้ประกอบการในเขตปลอดอากร โดยให้ผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการนำวัตถุดิบเข้ามาผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใดในเขตปลอดอากรแล้วจำหน่ายหรือบริโภคภายในประเทศ ให้ลดอัตราอากรคงเหลือในอัตราที่ปรากฏต่ำที่สุดเท่าที่ได้ให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์ชนิดเดียวกันที่นำเข้า เพื่อให้เท่าเทียมกับผู้ประกอบการในเขตอุตสาหกรรมส่งออก และให้ยกเว้นอากรสำหรับของที่ออกจากเขตปลอดอากรที่ได้จากการนำวัตถุดิบภายในประเทศเข้าไปในเขตปลอดอากรเพื่อทำการผลิต ผสมประกอบ หรือผ่านกรรมวิธีอื่นใดโดยไม่มีส่วนของวัตถุดิบในเขตปลอดอากรอยู่ในขั้นตอนการผลิต

การให้สิทธิประโยชน์ดังกล่าวมีผลดี คือ ช่วยสนับสนุนให้ผู้ประกอบการนำเทคโนโลยีทันสมัยมาใช้เพื่อให้มีมาตรฐานในการผลิต ช่วยกระตุ้นให้มีรายได้หมุนเวียนภายในประเทศ ก่อให้เกิดการว่างงานมากขึ้น ลดภาระต้นทุนการผลิตทำให้ราคาสินค้าส่งออกแข่งขันกับตลาดโลกได้ ช่วยให้อุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมสามารถขยายกิจการได้ ช่วยขยายฐานภาษีรายได้เพิ่มขึ้น และหากมีปัญหาด้านการส่งออกผู้ประกอบการในเขตปลอดอากรสามารถดำรงธุรกิจต่อไปได้ โดยรับจ้างผลิตสินค้าเพื่อจำหน่ายภายในประเทศ นอกจากนี้ยังช่วยให้ผู้ประกอบการไม่ต้องเสียภาษีซ้ำซ้อน โดยจะมีผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ศุลกากรเพียงเล็กน้อย

---

## **11. เรื่อง การวางแผนการบริหารจัดการน้ำในฤดูแล้งปี 2547**

คณะรัฐมนตรีรับทราบการวางแผนการบริหารจัดการน้ำในฤดูแล้งปี 2547 ตามที่คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเสนอ สรุปประเด็นหลักได้ ดังนี้

1. ปริมาณฝนเฉลี่ยในปี 2546 ในทุกภาคจะมีปริมาณน้อยกว่าเกณฑ์เฉลี่ยร้อยละ 2.3 - 11 ยกเว้นภาคใต้มากกว่าเกณฑ์เฉลี่ยร้อยละ 1.1 - 15.2
2. ปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ทั่วประเทศ อยู่ในเกณฑ์ร้อยละ 60 - 90 ของความจุอ่างเก็บน้ำยกเว้นอ่างเก็บน้ำแม่กวง ลำนางรอง ลำแชะ และบางพระ มีปริมาณน้ำประมาณร้อยละ 39 - 50 ของความจุ
3. ความเสียหายพื้นที่การเกษตรทั่วประเทศประมาณ 3.26 ล้านไร่ ส่วนใหญ่อยู่ในกลุ่มน้ำชีและลุ่มน้ำเพชรบุรี
4. แผนการจัดสรรน้ำจากอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ทั่วประเทศระหว่าง 1 มกราคม ถึง 30 มิถุนายน 2547 รวมประมาณ 13,900 ล้านลูกบาศก์เมตร เพื่อสนับสนุนการทำนาปรังในเขตชลประทานประมาณ 4.82 ล้านไร่ และพืชไร่พืชผักประมาณ 0.62 ล้านไร่
5. แผนการจัดสรรน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยาจากอ่างเก็บน้ำเขื่อนภูมิพลและสิริกิติ์ในช่วง 6 เดือน (มกราคม-มิถุนายน 2547) กำหนดไว้ 6,500 ล้านลูกบาศก์เมตร และจากอ่างเก็บน้ำป่าสักชลสิทธิ์ 500 ล้านลูกบาศก์เมตร เพื่อสนับสนุนการอุปโภคบริโภค การประปานครหลวง การเดินเรือ การผลักดันน้ำเค็มและการทำนาปรัง ในเขตโครงการชลประทานเจ้าพระยาใหญ่และโครงการชลประทานพิษณุโลก รวม 3.50 ล้านไร่ และพืชไร่พืชผักประมาณ 0.32 ล้านไร่
6. แผนการปลูกฤดูแล้งเบื้องต้นกำหนดให้ปลูกข้าวนาปรังในเขตชลประทาน ประมาณ 4.82 ล้านไร่ นอกเขตชลประทาน ประมาณ 2.0 ล้านไร่ พืชไร่พืชผักในเขตชลประทาน ประมาณ 0.62 ล้านไร่ และนอกเขตชลประทาน ประมาณ 2.0 ล้านไร่ รวมแผนเบื้องต้นของพื้นที่เพาะปลูกพืชฤดูแล้ง ประมาณ 9.44 ล้านไร่

กล่าวโดยสรุปสภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ทั่วประเทศ เมื่อสิ้นฤดูฝนปี 2546 จะมีปริมาณน้ำใช้การได้ โดยคาดการณ์เมื่อ 1 มกราคม 2547 ประมาณ 27,200 ล้านลูกบาศก์เมตร ซึ่งน้อยกว่าปีที่ผ่านมาประมาณร้อยละ 13 ดังนั้น การกำหนดแผนการจัดสรรน้ำเพื่อการเพาะปลูกพืชฤดูแล้งปี 2547 จะต้องลดลงตามส่วนด้วย โดยจะไม่ลดการใช้น้ำในส่วนของการอุปโภคบริโภคและการประปา ทั้งนี้ เพื่อจะได้มีปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำต่าง ๆ เหลือเพียงพอที่จะสนับสนุนการเพาะปลูกในช่วงต้นฤดูฝนปี 2547 และในช่วงต่อ ๆ ไปได้โดยตลอด ซึ่งการลดขนาดของพื้นที่การทำนาปรังในพื้นที่ต่าง ๆ ได้มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรทราบอย่างต่อเนื่องต่อไป

## **12. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการอำนวยการและกำกับนโยบายการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน (กอ.ชดจ.)**

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการอำนวยการและกำกับนโยบายการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน (กอ.ชดจ.) ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) ประธานกรรมการอำนวยการและ

กำกับนโยบายการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนเสนอ สรุปได้ดังนี้

**1. ผลการดำเนินงานเตรียมการจดทะเบียนของกระทรวงมหาดไทย** มีการแต่งตั้งคณะกรรมการและศูนย์ปฏิบัติการ เพื่อรับผิดชอบการดำเนินงาน ดังนี้ 1) คณะกรรมการอำนวยการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนโดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน 2) จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการกรุงเทพมหานคร และระดับเขต 3) จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการระดับจังหวัด 4) จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการระดับอำเภอ/กิ่งอำเภอ การดำเนินการสำรวจและตรวจสอบข้อมูล มอบหมายให้กรมการพัฒนาชุมชน ดำเนินการ การจดทะเบียน การรับรองข้อมูล และบันทึกข้อมูล

**2. แนวทางและขั้นตอนการดำเนินงานตามนโยบายการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน**

- 2.1 ที่ประชุมรับทราบข้อเสนอแนวทางและขั้นตอนการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน ที่สำนักแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ (สบร.) นำเสนอ ซึ่งมีหลักการว่า จะต้องกำหนดแปลงที่ดินที่นำเข้าร่วมโครงการจัดที่ดินของหน่วยงาน โดยจะต้องปรากฏตำแหน่ง ขอบเขต ทำแผนที่กายภาพเพื่อทราบข้อเท็จจริงเรื่องการถือครอง หากราษฎรรายใดไม่โต้แย้งสิทธิก็ให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ดำเนินการต่อไป เว้นแต่ถ้ามีการโต้แย้งก็จะต้องมีการพิสูจน์สิทธิ
- 2.2 ที่ประชุมเห็นว่าแนวทาง และขั้นตอนที่เสนอเป็นรายละเอียดของขั้นตอนปฏิบัติ ประกอบกับการดำเนินการของหน่วยราชการ เช่น สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ที่ได้ดำเนินการมาก่อนหน้านี้ ไม่ควรหยุดชะงัก จึงให้หน่วยงานปฏิบัติที่รับผิดชอบรับไปพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องด้วยความรอบคอบควบคู่กับการเร่งรัดการปฏิบัติให้สอดคล้องและสนองตอบต่อนโยบายของรัฐบาลได้

ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้คณะกรรมการฝ่ายจัดหาที่ดิน (Supply Side) รับไปพิจารณาประเด็นเกี่ยวกับสิทธิและการใช้ประโยชน์ที่ดินจากการจัดการตามนโยบายรัฐบาล แล้วนำเสนอที่ประชุมพิจารณาในโอกาสต่อไป

**3. การกำหนดคุณสมบัติของบุคคลที่จะได้รับการรับรองสิทธิและได้รับการจัดที่ดิน** ที่ประชุมได้พิจารณากำหนดคุณสมบัติของบุคคลไว้เป็น 2 กรณี ดังนี้ คือ

- 3.1 กรณีการรับรองสิทธิในที่ดิน
  - 1) ต้องเป็นการถือครองทำประโยชน์สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541 ที่เห็นชอบการกำหนด



แนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดินในเขตป่าไม้ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2545 สำหรับที่ราชพัสดุ ส่วนผู้บุกรุกเข้าถือครองที่ดินของรัฐภายหลังวันที่ 1 ตุลาคม 2546 จะไม่ได้รับสิทธิใด ๆ ตามนโยบายของรัฐบาลและจะต้องถูกดำเนินคดีตามกฎหมายด้วย

- 2) มีความประสงค์จะได้รับการรับรองสิทธิในที่ดิน โดยจะต้องไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง มีแต่น้อยไม่เพียงพอ มีความสามารถและตั้งใจที่จะประกอบอาชีพทางการเกษตร
- 3) มีคุณสมบัติอื่นตามกฎหมาย หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ที่ดินที่จะดำเนินการ

### • 3.2 กรณีการจัดที่ดิน

- 1) เป็นผู้ยากจน
- 2) มีความประสงค์จะได้รับการจัดที่ดิน โดยจะต้องไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง มีแต่น้อยไม่เพียงพอ มีความสามารถและตั้งใจที่จะประกอบอาชีพทางการเกษตร
- 3) มีคุณสมบัติอื่นตามกฎหมาย หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ที่ดินที่จะดำเนินการ
- 4) เป็นผู้มิถุนาน้อยอยู่ในท้องที่ที่จะดำเนินการ เว้นแต่หากมีที่ดินเหลือเพียงพอจะได้พิจารณาจัดให้บุคคลต่างท้องที่ตามลำดับความเหมาะสม

ทั้งนี้ จะไม่มีการนำที่ดินของรัฐในเขตอนุรักษ์เด็ดขาด เช่น ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย และป่าอนุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรี (พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 ชั้นที่ 2 และเขตอนุรักษ์ป่าชายเลน) มาจัดให้ประชาชน เนื่องจากเขตอนุรักษ์ดังกล่าว มีขึ้นเพื่อการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม และการป้องกันภัยธรรมชาติเพื่อสังคมส่วนรวม

**4. การกำหนดจำนวนเนื้อที่ดินที่จะดำเนินการรับรองสิทธิ และจัดที่ดินให้แก่ประชาชน** ที่ประชุมได้มีการพิจารณากำหนดเกณฑ์จำนวนเนื้อที่ดิน จำแนกเป็น 2 กรณี ดังนี้คือ

- 4.1 กรณีที่ดินที่มีการถือครองทำประโยชน์อยู่เดิม ตามข้อ 3.1 1) จะทำการรับรองสิทธิ จำนวนเนื้อที่ดิน ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่ยังมีผลใช้บังคับอยู่
- 4.2 กรณีมีการขอรับการจัดที่ดิน จำนวนเนื้อที่ดินที่จะจัดให้พิจารณาตามความเหมาะสม แต่ไม่เกินครอบครัวละ 15 ไร่

**5. งบประมาณของคณะกรรมการสำรวจความต้องการที่ดินของประชาชน (Demand Side) และคณะกรรมการจัดหาที่ดินของรัฐ (Supply Side)**

- 5.1 กระทรวงมหาดไทยได้เสนองบประมาณในการดำเนินการ ลงทะเบียนสำรวจความต้องการของประชาชนเพื่อแก้ไขปัญหาสังคม และความยากจนเชิงบูรณาการให้สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว และสำนักงบประมาณแจ้งว่าได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาเรื่องนี้แล้ว

- 5.2 ในส่วนของงบประมาณของคณะกรรมการจัดที่ดินของรัฐด้านอุปทาน (Supply Side) และงบประมาณของคณะกรรมการฝ่ายประชาสัมพันธ์ให้ฝ่ายเลขานุการประสานสำนักงบประมาณเพื่อพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ ให้กรมประชาสัมพันธ์เริ่มดำเนินงานควบคู่ไปกับการดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทย

**6. การจัดตั้งสำนักงานประสานงานการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน (ส.ชดจ.)** ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 228/2546 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการและกำกับนโยบายการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน และแต่งตั้งคณะกรรมการฝ่ายต่าง ๆ ได้กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดตั้งสำนักงานประสานงานการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน (ส.ชดจ.) ขึ้น คณะกรรมการฯ เห็นชอบโครงสร้าง ส.ชดจ. ซึ่งแบ่งออกเป็น 3 ด้าน ได้แก่ **ด้านวิชาการ** แบ่งออกเป็นฝ่ายกฎหมาย ฝ่ายนโยบายและแผน **ด้านบริหาร** แบ่งออกเป็นฝ่ายประชาสัมพันธ์ ฝ่ายสำนักงาน **ด้านกำกับ ติดตาม และประเมินผล** แบ่งออกเป็นฝ่ายกำกับและติดตาม ฝ่ายประเมินผล

---

### **13. เรื่อง การศึกษาความเป็นไปได้เกี่ยวกับการลดหย่อนภาษี เพื่อสนับสนุนภาคเอกชนจัดส่งพนักงานหรือเจ้าหน้าที่ไปศึกษาเพิ่มเติมยังต่างประเทศ**

คณะรัฐมนตรีรับทราบการศึกษาความเป็นไปได้เกี่ยวกับการลดหย่อนภาษี เพื่อสนับสนุนภาคเอกชนจัดส่งพนักงานหรือเจ้าหน้าที่ไปศึกษาเพิ่มเติมยังต่างประเทศตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังรายงานว่าการใช้มาตรการภาษีเพื่อจูงใจให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาบุคลากร เพื่อเสริมสร้างศักยภาพให้แก่ลูกจ้างและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศนั้น ปัจจุบันกระทรวงการคลังได้ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแล้วในหลาย ๆ มาตรการ ซึ่งเห็นว่ามีความเหมาะสมแล้ว สำหรับมาตรการภาษีดังกล่าวข้างต้นนั้น ประกอบด้วย

1. การจัดตั้งสถานฝึกอบรมเพื่อพัฒนาฝีมือแรงงานให้กับลูกจ้างของบริษัทหรือบริษัทในเครือ โดยจะยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลในส่วนของกำไรสุทธิของสถานฝึกอบรมนั้น รวมถึงเงินปันผลหรือเงินส่วนแบ่งกำไรที่ได้รับจากสถานฝึกอบรมดังกล่าว
2. ค่าใช้จ่ายในการส่งลูกจ้างของบริษัทเข้ารับการศึกษาศึกษาหรือฝึกอบรมในสถานศึกษาหรือสถานฝึกอบรมวิชาชีพที่ทางราชการจัดตั้งขึ้นหรือที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด สามารถนำมาหักเป็นค่าใช้จ่ายของบริษัทได้ในอัตรา 1.5 เท่า

3. ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมให้แก่ลูกจ้างของบริษัท โดยหลักสูตรที่จัดขึ้นเพื่อการฝึกอบรมนั้น จะต้องได้รับการรับรองจากกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม สามารถนำมาหักเป็นค่าใช้จ่ายของบริษัทได้ในอัตรา 1.5 เท่า

นอกจากนี้ ปัจจุบันยังได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การให้สิทธิประโยชน์ผ่อนปรนให้หลักสูตรการฝึกอบรมในประเทศที่มีค่าใช้จ่ายการฝึกอบรม การดำเนินงานในต่างประเทศ ให้สามารถได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีดังกล่าวด้วยเช่นกัน จึงถือได้ว่าภาครัฐได้มีการสนับสนุนด้านการฝึกอบรมที่เหมาะสม และนับเป็นมาตรการในการช่วยเหลือสำหรับหลักสูตรการฝึกอบรมที่มีความจำเป็นต้องมีการฝึกอบรมและการดำเนินงานในต่างประเทศแล้ว

#### **14. เรื่อง รายงานการสอบบัญชีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการประจำปี 2545**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงการคลังรายงานการสอบบัญชีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการประจำปี 2545 สารระสำคัญของรายงานการสอบบัญชี สรุปได้ดังนี้

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งเป็นผู้ตรวจสอบบัญชีของ กบข. ได้ตรวจสอบงบดุล ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2545 และ 2544 งบรายได้ค่าใช้จ่าย งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิและงบกระแสเงินสด สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกันของแต่ละปีของ กบข. แล้ว โดยแสดงความเห็นในรายงานการสอบบัญชีว่า "งบการเงินของ กบข. แสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2545 และ 2544 ผลการดำเนินงาน การเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิและกระแสเงินสดสำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกันของแต่ละปีของ กบข. โดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป"

สำหรับข้อมูลการเงินที่สำคัญ มีดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

	<b>2545</b>	<b>2544</b>
สินทรัพย์	191,163	160,520
หนี้สิน	208	1,751
สินทรัพย์สุทธิ (ล้านบาท)	190,955	158,769
รายได้	7,480	6,865
ค่าใช้จ่าย	479	366
รายได้สุทธิ	7,001	6,499
กำไร (ขาดทุน) สุทธิจากการลงทุนที่เกิดขึ้นและยังไม่เกิดขึ้น	6,944	3,839
รายได้รวมกำไรสุทธิจากการลงทุนที่เกิดขึ้นและยังไม่เกิดขึ้น	13,945	10,338
อัตราส่วนรายได้รวมกำไรสุทธิจากการลงทุนที่เกิดขึ้นและยังไม่เกิดขึ้น ต่อมูลค่า	8.32%	7.55%
สินทรัพย์สุทธิถัวเฉลี่ยระหว่างงวด		
อัตราส่วนค่าใช้จ่ายสุทธิต่อมูลค่าสินทรัพย์สุทธิถัวเฉลี่ยระหว่างงวด	0.28%	0.26%

สรุปข้อเสนอแนะและความคิดเห็นที่ได้รับจากการประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิกพร้อม  
แนวทางการดำเนินการสำหรับข้อสังเกตที่ได้รับที่สำคัญ มีดังนี้

1. **การแก้ไขพระราชบัญญัติ กบข.** เพื่อให้สมาชิกออมเงินสะสมเพิ่มขึ้นได้ ปรับสูตรบำนาญใหม่เพื่อให้ได้รับมากขึ้น ให้นำเงินบางส่วนออกไปใช้ก่อนเกษียณอายุราชการ ให้สมาชิกลาออกจากกองทุนได้โดยไม่ต้องลาออกจากราชการ และให้ทายาทได้รับเงินประเดิมและเงินชดเชยเมื่อสมาชิกเสียชีวิต
  - **การดำเนินการของ กบข. :** ได้เสนอกระทรวงการคลังเพื่อขอแก้ไขพระราชบัญญัติ กบข. เพื่อให้สมาชิกออมเพิ่ม และเพิ่มสิทธิสมาชิก เช่น ทายอรับเงินเมื่อสิ้นสุดสมาชิกภาพ หรือเลือกแผนการลงทุนได้ เป็นต้น ขณะนี้เรื่องอยู่ระหว่างรอนำเสนอคณะรัฐมนตรี สำหรับประเด็นอื่นจะได้รับไว้ศึกษาต่อไป นอกจากนี้มีประเด็นการแก้ไขพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ คือ เรื่องการออกนอกระบบของข้าราชการมหาวิทยาลัยซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และเรื่องการให้สมาชิกที่โอนย้ายไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสมาชิก กบข. ต่อไปได้ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการของกระทรวงการคลัง
2. **การรับสมัครสมาชิกเพิ่มเติม** เปิดโอกาสให้มีการรับสมัครสมาชิกใหม่เพิ่มเติม
  - **การดำเนินการของ กบข. :** คณะกรรมการ กบข. เคยเสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเรื่องนี้เมื่อปี 2543 แต่กระทรวงการคลังแจ้งว่าได้หารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ให้ชะลอเรื่องไว้ก่อนจนกว่าฐานะการคลังของรัฐจะเอื้ออำนวย
3. **เงินกู้และสวัสดิการ** ให้จัดสวัสดิการเงินกู้อัตราดอกเบี้ยต่ำ เงินกู้เพื่อการศึกษา และสวัสดิการอื่น ๆ ให้สมาชิก
  - **การดำเนินการของ กบข. :** อยู่ระหว่างการดำเนินการ
4. **การดำเนินงานอื่น** ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปรับปรุงการดำเนินงาน เช่น การจัดประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิก การประชุมสัมพันธ์ การจัดส่งใบแจ้งยอด
  - **การดำเนินการของ กบข. :** กบข. รับไว้เพื่อพิจารณาปรับปรุงการดำเนินการต่อไป

## 15. เรื่อง การแก้ไขกิจกรรมทางธุรกิจที่อาจเกิดปัญหา

คณะรัฐมนตรีรับทราบการแก้ไขกิจกรรมทางธุรกิจที่อาจเกิดปัญหา ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้หารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เพื่อร่วมพิจารณาเรื่องดังกล่าว ซึ่งสรุปผลได้ดังนี้

1. จากการตรวจสอบของธนาคารแห่งประเทศไทยยังไม่พบข้อมูลว่ามีสถาบันการเงิน ผลักดันให้บริษัทลูกหนี้ที่มีผลการดำเนินการไม่ดีออกหุ้นกู้เพื่อนำมาชำระหนี้ให้แก่สถาบันการเงิน และทำให้ประชาชนผู้ลงทุนในหุ้นกูดังกล่าวได้รับความเสียหาย แต่อย่างไรก็ดี ธนาคารแห่งประเทศไทยจะได้ติดตามดูแลในเรื่องดังกล่าวต่อไป

2. สำหรับการออกและเสนอขายตราสารหนี้ของภาคเอกชนในปัจจุบันซึ่งประกอบด้วยตั๋วเงินและหุ้นกูดังกล่าว จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์กำหนด โดยหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลนี้มีวัตถุประสงค์หลักคือเพื่อสร้างดุลยภาพระหว่างการคุ้มครองผู้ลงทุน และในขณะเดียวกันก็เอื้อให้ภาคธุรกิจเอกชนสามารถระดมทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีหลักเกณฑ์สรุปได้ ดังนี้

### 2.1 ตั๋วเงิน การออกตั๋วเงินเพื่อระดมทุนทำได้เฉพาะ

- 1) ตั๋วเงินที่สถาบันการเงินเป็นผู้ออก ออวัล หรือรับรองซึ่งผู้ถือสามารถดูความเสี่ยงของสถาบันการเงินเป็นหลัก
- 2) ตั๋วเงินที่มีมูลค่าตัวใบละ 10 ล้านบาทขึ้นไป ซึ่งเป็นการจำกัดผู้ลงทุนไปในตัวว่าต้องเป็นผู้ลงทุนรายใหญ่ ไม่ใช่ประชาชนทั่วไป
- 3) ตั๋วเงินที่มีมูลค่าต่ำกว่า 10 ล้านบาท ซึ่งสามารถเสนอขายได้เฉพาะในวงแคบ คือจำนวนตัวต้องไม่เกิน 35 ฉบับ ณ ขณะใดขณะหนึ่ง

ด้วยหลักเกณฑ์ดังกล่าว ตั๋วเงินที่ผู้ถือต้องรับความเสี่ยงของบริษัทผู้ออก ไม่น่าจะกระจายไปสู่ผู้ลงทุนรายย่อยในวงกว้างมากนัก

### 2.2 หุ้นกู้

การเสนอขายหุ้นกู้ในปัจจุบันแบ่งเป็น 3 ลักษณะใหญ่ ๆ คือ หุ้นกู้ที่เสนอขายต่อผู้ลงทุนสถาบัน (Private Placement : PP) หุ้นกู้ที่เสนอขายต่อผู้ลงทุนในวงแคบ และหุ้นกู้ที่เสนอขายต่อผู้ลงทุนทั่วไป (Public Offering : PO) โดยหุ้นกู้ที่เสนอขายในสองลักษณะแรกจะไม่กระทบต่อผู้ลงทุนทั่วไป ในส่วนหุ้นกู้ที่เสนอขายต่อผู้ลงทุนทั่วไปนั้น สำนักงาน ก.ล.ต. มีหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลการเสนอขายที่ค่อนข้างเข้มงวด คือ ผู้ออกต้องได้รับอนุญาตจากสำนักงาน ก.ล.ต. ต้องเปิดเผยข้อมูลที่ครบถ้วนเพียงพอตามหลักเกณฑ์ และต้องจัดให้หุ้นกูดังกล่าวได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือจากสถาบันจัดอันดับที่สำนักงาน ก.ล.ต. ให้ความเห็นชอบ ซึ่งหากผู้ออกมีผลการดำเนินการหรือฐานะการเงินที่ไม่ดีจะแสดงให้เห็นจากผลของการจัดอันดับความน่าเชื่อถือ

ทั้งนี้ เทาที่ผ่านมายังไม่ปรากฏว่ามีการร้องเรียนในเรื่องการผิดนัดชำระหนี้ของหุ้นกู้ แต่อย่างใด และจากข้อมูลการเสนอขายหุ้นกู้ในช่วงครึ่งปีแรกของปี 2546 ซึ่งมี 19 ราย (PP 9 ราย PO 8 ราย และวงแคบ 2 ราย) พบว่าหุ้นกู้ทุกรายการได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือไม่ต่ำกว่าระดับ BBB ซึ่งจัดอยู่ในระดับ investment grade

3. เนื่องจากปัจจุบันหลักเกณฑ์การกำกับดูแลตัวเงินและหุ้นกัวยังมีความแตกต่างกัน จึงทำให้มีผู้ที่ต้องการระดมทุนส่วนหนึ่ง เลี่ยงมาออกตัวเงินแทนการออกหุ้นกู้เพราะทำได้ง่าย สะดวก และมีต้นทุนที่ต่ำกว่า แม้ว่าตัวเงินเหล่านั้น จะมีมูลค่าสูง (10 ล้านบาทขึ้นไป) แต่หากปล่อยให้มีการใช้ตัวเงินเป็นเครื่องมือในการระดมทุนอย่างแพร่หลายต่อไปเรื่อย ๆ ในอนาคต หากมีผู้ออกตัวเงินจำนวนมากผิดนัดชำระหนี้ และมีการฟ้องร้องไล่เบียดกันอย่างกว้างขวางแล้ว ก็อาจจะกระทบความเชื่อมั่นในการระดมทุนและการลงทุนในตลาดตราสารหนี้ทั้งระบบได้ ประกอบกับตามหลักเกณฑ์ปัจจุบัน ผู้เสนอขายตัวเงินไม่ต้องรายงานการเสนอขายตัวเงินต่อสำนักงาน ก.ล.ด. จึงทำให้สำนักงาน ก.ล.ด. และผู้ลงทุนไม่มีข้อมูลเกี่ยวกับปริมาณการออกตัวเงินดังกล่าว สำนักงาน ก.ล.ด. จึงอยู่ระหว่างปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำกับดูแลการออกหุ้นกู้และตัวเงินให้สอดคล้องกัน โดยมีหลักการคือ

- 3.1 บริษัทที่ออกตัวเงินหรือหุ้นกู้ระยะสั้นเสนอขายต่อผู้ลงทุนสถาบันหรือประชาชนทั่วไปต้องได้รับอนุญาตจากสำนักงาน ก.ล.ด. เป็นรายปี ต้องเปิดเผยข้อมูลที่เพียงพอต่อการตัดสินใจของผู้ลงทุน มีการรายงานผลการขายและกรณีเสนอขายประชาชนทั่วไปต้องได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือ และกำหนดให้การระดมทุน 270 วันขึ้นไปต้องกระทำโดยการออกหุ้นกู้เท่านั้น
- 3.2 กรณีการออกตัวเงินหรือหุ้นกู้ระยะสั้นในวงแคบที่มีการเสนอขายจำนวนไม่เกิน 10 ราย/ฉบับ หรือการเสนอขายเพื่อกั๊ยืมเงินจากสถาบันการเงินได้รับยกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ 3.1
- 3.3 กำหนดให้สถาบันการเงินที่ซื้อขายตัวเงินเป็นทางค้าปกติต้องได้รับใบอนุญาตค้าตราสารหนี้ และกำหนดให้สถาบันการเงินเหล่านี้ต้องขายตัวเงินโดยมีการรับรอง อาวัล หรือสลักหลังตัวเงินแบบให้สิทธิไล่เบียด เพื่อให้ผู้ลงทุนจะได้รับความเสี่ยงของสถาบันการเงินนั้นแทนการรับความเสี่ยงของบริษัทลูกหนี้ของสถาบันการเงินโดยตรง และทำให้สถาบันการเงินไม่สามารถนำลูกหนี้ตัวเงินที่มีปัญหามาฟ้องถ่ายให้ผู้ลงทุนทั่วไป
- 3.4 สำหรับตัวเงินที่สถาบันการเงินเป็นผู้ออก ยังคงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ปกติเนื่องจากเป็นธุรกิจที่มีธนาคารแห่งประเทศไทยกำกับดูแลอยู่แล้ว และผู้ลงทุนก็รับความเสี่ยงของสถาบันการเงิน ซึ่งหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้นจะช่วยให้การกำกับดูแลการออกและเสนอขายตราสารหนี้ของภาคเอกชนมีความรัดกุมยิ่งขึ้น และทำให้ตราสารหนี้ที่กระจายไปสู่ผู้ลงทุนมีคุณภาพในระดับที่ยอมรับได้

4. เรื่องการจัดทำงบการเงินและการเปิดเผยข้อมูลของบริษัทจดทะเบียนนั้น ตลาดหลักทรัพย์ฯ ได้กำหนดมาตรการในการกำกับดูแลไว้เป็นลำดับ ซึ่งมีทั้งการดำเนินการกับบริษัทจดทะเบียนที่ผู้สอบบัญชีไม่แสดงความเห็นต่องบการเงินหรือ

เห็นว่างบการเงินไม่ถูกต้อง และการดำเนินการกับบริษัทจดทะเบียนที่ส่งงบการเงินล่าช้า โดยจะมีการขึ้นเครื่องหมาย SP (Suspension) เพื่อห้ามซื้อขายหลักทรัพย์ และขึ้นเครื่องหมาย NP (Notice Pending) เพื่อเตือนผู้ลงทุนว่าบริษัทอาจมีปัญหา หรือมีความผิดปกติในกระบวนการจัดทำงบการเงิน นอกจากนี้ ยังมีการเพิกถอนหลักทรัพย์และย้ายไปอยู่หมวดบริษัทที่อยู่ระหว่างฟื้นฟูการดำเนินงาน (Companies Under Rehabilitation : REHABCO) หากบริษัทไม่นำส่งงบการเงินงวดใดงวดหนึ่ง นานเกินกว่า 180 วันนับจากวันที่ครบกำหนด และอาจเพิกถอนหลักทรัพย์ออกจากตลาดหลักทรัพย์ หากบริษัทไม่สามารถนำส่งงบการเงินได้ภายใน 180 วันนับจากวันที่เข้า REHABCO นอกเหนือจากมาตรการดังกล่าว ตลาดหลักทรัพย์ฯ ยังมีการตรวจสอบงบการเงินของบริษัทที่ส่งมายังตลาดหลักทรัพย์ฯ ด้วย

สำหรับการจัดทำงบการเงินของบริษัทนั้น ในทางปฏิบัติแล้ว บริษัทจะแยกรายการหนี้สินจากการออกหุ้นกู้ออกจากรายการเงินกู้ยืมจากสถาบันการเงิน และหากบริษัทมีการออกตั๋วเงิน การลงบัญชีรายการดังกล่าวจะรวมอยู่ในรายการเงินกู้ยืมระยะสั้นจากสถาบันการเงิน แต่จะมีรายละเอียดในหมายเหตุประกอบงบการเงินว่าเงินกู้ยืมดังกล่าวมาจากการออกตั๋วเงิน

จากข้อเท็จจริงในการกำกับดูแลการออกและการเสนอขายตราสารหนี้ของภาคเอกชน และหลักเกณฑ์การกำกับดูแลการจัดทำงบการเงิน และการเปิดเผยข้อมูลของบริษัทจดทะเบียนตามที่หน่วยงานทั้งสามได้ให้ข้อมูลนั้น กระทรวงการคลังเห็นว่าในปัจจุบันมีเกณฑ์ในการกำกับดูแลที่ชัดเจนและเพียงพอที่จะให้ความคุ้มครองแก่ผู้ลงทุนได้ และในขณะเดียวกันก็ไม่ได้ทำให้เกิดภาระแก่ภาคเอกชนที่ต้องการระดมทุนผ่านตลาดทุนมากจนเกินไป ทำให้ภาคเอกชนยังคงสามารถระดมทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่อย่างไรก็ดี กระทรวงการคลังจะได้ติดตามดูแลและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีการตรวจสอบเรื่องดังกล่าวอย่างใกล้ชิดต่อไป

---

## **16. เรื่อง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอใช้หนี้ค้ำชำระของรัสเซียแลกกับเฮลิคอปเตอร์**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ เกี่ยวกับการลงนามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยข้อยุติการชำระหนี้ที่สหพันธรัฐรัสเซียคงค้างราชอาณาจักรไทยและให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาดำเนินการจัดหาเฮลิคอปเตอร์ โดยหักหนี้ค้ำชำระค่าข้าวจากรัฐบาลรัสเซียภายหลังจากรัฐบาลไทยและรัฐบาลรัสเซียได้ลงนามในความตกลงฯ ข้างต้นแล้ว ดังนี้

1. รัฐบาลไทยและรัฐบาลรัสเซียได้ลงนามในความตกลงว่าด้วยข้อยุติการชำระหนี้ที่สหพันธรัฐรัสเซีย คงค้างราชอาณาจักรไทยแล้ว เมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2546 ระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และนาย S.I. Kolotoukhin รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังสหพันธรัฐ

รัสเซีย โดยมีนายกรัฐมนตรี และนายวลาดีเมียร์ ปูติน ประธานาธิบดี สหพันธรัฐรัสเซีย เป็นสักขีพยานการลงนาม

- สำหรับข้อเสนอการจัดหาเฮลิคอปเตอร์แก่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนั้น ฝ่ายรัสเซีย ได้แจ้งว่า มิได้มีเพียงข้อเสนอของ บริษัท ULAN UDE Aviation Plant เท่านั้น แต่ยังมีข้อเสนอของบริษัทอื่น ๆ อีก 2 บริษัท ที่มีศักยภาพในการผลิตในระดับเดียวกัน ได้แก่ บริษัท JSC Kazan Helicopters และบริษัท Kumertau Aviation Production Enterprise ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือแจ้งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสำนักงานผู้แทนการค้าไทยพิจารณาด้วยแล้ว

---

## **17. เรื่อง ประเทศไทยได้รับคัดเลือกให้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม International Conference of Eastern Asia Society of Transport Studies (EASTS) ครั้งที่ 6 ในปี 2548**

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการคัดเลือกให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม International Conference of Eastern Asia Society of Transport Studies (EASTS) ครั้งที่ 6 ในปี 2548 ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

Eastern Asia Society of Transport Studies (EASTS) จัดตั้งขึ้นเมื่อเดือน พฤศจิกายน 2537 โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อให้การสนับสนุนผลงานวิจัยและการปฏิบัติงานดีเด่นด้านการขนส่งในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ รวมทั้งจัดการประชุมที่แลกเปลี่ยนงานด้านวิชาการในทุกสาขาของการขนส่ง EASTS มีสมาชิกทั้งสิ้น 15 เขตเศรษฐกิจ ประกอบด้วย ออสเตรเลีย จีน ฮองกง อินโดนีเซีย ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี ลาว มาเลเซีย พม่า ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ ไต้หวัน ไทย เวียดนาม และ นิวซีแลนด์ ทั้งนี้ ประเทศไทยเป็นสมาชิก EASTS โดยมี EASTS Thailand เป็นผู้แทน

ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารของ EASTS มีมติคัดเลือกประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม International Conference of EASTS ครั้งที่ 6 ณ กรุงเทพฯ ในปี 2548 ทั้งนี้ โดยที่ EASTS เป็นองค์การประชุมนานาชาติทางวิชาการ คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งจากภาครัฐ เอกชน และนักวิชาการด้านการขนส่งกว่า 400 คน ประเทศไทยในฐานะที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าวย่อมจะเป็นที่รู้จักและเป็นที่ยอมรับของประเทศในเอเชียมากขึ้นทางด้านวิชาการขนส่ง จะมีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และผลงานด้านการขนส่ง ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนางานด้านโครงสร้างพื้นฐานในประเทศไทย และจะทำให้มีการไหลเวียนของเงินตราต่างประเทศเข้ามายังประเทศไทยเป็นจำนวนมากจากการที่มีผู้เดินทางมาร่วมงานกว่า 400 คน และเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวตามนโยบายของรัฐบาลด้วย และเนื่องจากเป็นการประชุมทางวิชาการที่จัดขึ้นในประเทศไทย นักเรียน นิสิต นักศึกษา ตลอดจนคณาจารย์ในสาขาต่าง ๆ ได้แก่ การขนส่ง การวางผังเมือง สิ่งแวดล้อม ฯลฯ จะสามารถเข้าร่วมฟังการนำเสนอจากนักวิชาการที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ซึ่งจะ



เป็นการเพิ่มพูนความรู้ ความสามารถให้กับวงการการศึกษาของไทยด้วย อีกทั้งประเทศไทยจะได้แสดงศักยภาพของความสะอาดและปลอดภัยในการเดินทางมายังประเทศไทย ซึ่งแสดงถึงการเป็นศูนย์กลางทางการขนส่ง นอกจากนี้จะมีการจัดสรรพื้นที่สำหรับจัดงานแสดงสินค้า ซึ่งประเทศไทยจะมีรายได้จากการดำเนินการในส่วนนี้ด้วย

---

## **18. เรื่อง ผลการดำเนินมาตรการด้านการนำเข้า**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงพาณิชย์รายงานความคืบหน้าการดำเนินมาตรการด้านการนำเข้า ซึ่งเป็นผลจากการประชุมคณะกรรมการบริหารนโยบายการนำเข้า (กบน.) ครั้งที่ 5/2546 ดังนี้

### **1. การตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อตรวจพิสูจน์แหล่งกำเนิดสินค้า**

เนื่องจากปัจจุบันมีการเจรจาเปิดการค้าเสรี (FTA) กับต่างประเทศหลายประเทศมากขึ้น การดำเนินมาตรการการนำเข้าซับซ้อนมากขึ้น โดยเฉพาะด้านการตรวจสอบแหล่งกำเนิดสินค้า (Rules of Origin) และการนำเข้า - ส่งออกแบบ re-export ก็จะมีมากขึ้น ที่ประชุมเห็นว่า หากมีกรมศุลกากรเพียงหน่วยงานเดียว จะไม่สามารถดำเนินการด้านการพิสูจน์ได้สมบูรณ์และทันกับสถานการณ์ทางการค้าและเทคนิคต่าง ๆ ที่ผู้นำเข้านำมาใช้ ซึ่งจะยิ่งเพิ่มความซับซ้อนมากขึ้น ดังนั้น จึงต้องมีบุคลากรจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ และเครื่องมือต่าง ๆ มาช่วยดำเนินการด้านวิธีการตรวจสอบ การค้นหาหลักฐาน การประเมินราคา จึงได้จัดตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจ (Task Force) ภายใต้คณะกรรมการบริหารนโยบายการนำเข้า (กบน.) โดยกรมศุลกากรเป็นหน่วยงานหลัก เพื่อดำเนินการตรวจสอบแหล่งกำเนิดสินค้านำเข้าที่อาจเข้าข่ายการละเมิดกฎดังกล่าว และหาแนวทางกำหนดการใช้หลักเกณฑ์ของแหล่งกำเนิดสินค้าที่เหมาะสม

### **2. การส่งเสริมให้ใช้สินค้าภายในประเทศทดแทนการนำเข้า**

เพื่อให้มีการส่งเสริมการใช้สินค้าภายในประเทศทดแทนการนำเข้าให้เกิดผลเป็นรูปธรรม กบน. จึงมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการบริหารนโยบายการนำเข้า (สบน.) ศึกษาศักยภาพในการผลิตสินค้าทุนและวัตถุดิบในประเทศเป็นรายสินค้า เพื่อเป็นการทดแทนการนำเข้า โดยขอความร่วมมือจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อหาแนวทางส่งเสริมให้ใช้สินค้าที่ผลิตในประเทศให้มากขึ้น และให้ สบน. จัดทำแผนงานหรือโครงการประชาสัมพันธ์ให้ได้ผลระยะยาว โดยการรณรงค์ให้ประชาชนและผู้ประกอบการภายในประเทศหันมาใช้สินค้าไทย ซึ่งจะเน้นสินค้าที่ไทยมีศักยภาพในการผลิตเพื่อทดแทนการนำเข้า

---

## **19. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงวัฒนธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. กำหนดให้ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธรฯ ให้การศึกษา อบรมและพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชน ให้เกิดความรู้ความเข้าใจเรื่องสังคมและวัฒนธรรมเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาและอนุรักษ์วัฒนธรรมและภูมิปัญญาอย่างยั่งยืนทั้งในส่วนของท้องถิ่น และของชาติโดยรวม
2. กำหนดให้ศูนย์มีอำนาจให้ประกาศนียบัตรชั้นสูง ประกาศนียบัตรชั้นสูง กิตติมศักดิ์ ประกาศนียบัตร ประกาศนียบัตรกิตติมศักดิ์ สัมฤทธิ์บัตร และวุฒิบัตรแก่ผู้สำเร็จการศึกษาได้
3. การให้การศึกษาอบรม และการให้วุฒิบัตรที่ศูนย์ฯ ได้กระทำไปก่อนวันพระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ ให้เป็นอันสมบูรณ์ตามพระราชกฤษฎีกานี้

---

## **20. เรื่อง ร่างระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เปลี่ยนผู้มีอำนาจอนุมัติฎีกา)**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม จากร่างที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว ในประเด็นเกี่ยวกับผู้มีอำนาจอนุมัติฎีกา ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รวมพิจารณาเป็นร่างเดียวกับร่างระเบียบในเรื่องนี้ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการเมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2546 ซึ่งอยู่ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

กระทรวงการคลังเสนอว่า โดยที่ขณะนี้ได้มีการปรับเปลี่ยนบทบาทและอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นผู้บริหารสูงสุดของจังหวัด (Chief Executive Officer - CEO) โดยใช้การบริหารงานแบบบูรณาการ และมีการเปลี่ยนแปลงการบริหารงบประมาณของจังหวัดแบบบูรณาการ ดังนั้น การกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายผู้มีอำนาจอนุมัติฎีกาเพื่อส่งจ่ายเงินให้แก่ส่วนราชการ ส่วนภูมิภาค ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง พ.ศ. 2520 จะมีผลกระทบต่อหลักการตรวจสอบและการคานอำนาจระหว่างผู้ใช้เงินกับผู้อนุมัติการใช้เงินที่ไม่ควรเป็นบุคคลคนเดียวกัน จึงได้เสนอร่างระเบียบดังกล่าว ซึ่งมีสาระสำคัญแก้ไขเพิ่มเติมร่างระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2546 เกี่ยวกับผู้มีอำนาจอนุมัติฎีกา โดยเปลี่ยนแปลงผู้มีอำนาจในการอนุมัติฎีกาจากผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นคลังจังหวัด เพื่อให้การตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

---

## **21. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติเครื่องแบบเจ้าหน้าที่ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2509**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติเครื่องแบบเจ้าหน้าที่ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2509 ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบพิจารณาแล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นการกำหนดให้นายกเทศมนตรีเทศบาลเมืองและนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบล ได้รับสิทธิในการประดับเครื่องหมายสายสร้อยสีทองลงยาของนายกเทศมนตรี อันเป็นสิทธิที่ได้รับมาแต่เดิม ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2538) ออกตามความในพระราชบัญญัติเครื่องแบบเจ้าหน้าที่ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2509
2. กำหนดให้นายกเทศมนตรีเทศบาลนครให้มีสายสร้อยสีทองลงยาเป็นลายดอกกรัก กลางสายสร้อยมีอักษร "น" ลงยาสีขาว นายกเทศมนตรีเทศบาลเมือง ให้มีสายสร้อยสีทองลงยาเป็นลายดอกกรัก กลางสายสร้อยมีอักษร "ม" ลงยาสีน้ำเงิน นายกเทศมนตรีเทศบาลตำบล ให้มีสายสร้อยสีทองลงยาเป็นลายดอกกรัก กลางสายสร้อยมีอักษร "ด" ลงยาสีแดง และนายกเมืองพัทยาให้มีสายสร้อยสีทองลงยาเป็นลายดอกกรัก กลางสายสร้อยมีอักษร "พ" ลงยาสีขาว ห้อยดวงตราเครื่องหมายประจำเทศบาลหรือเมืองพัทยาคล่องคอ เครื่องหมายนี้ให้ประดับได้ในโอกาสอันควร

---

## **22. เรื่อง รายงานผลความก้าวหน้าในการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

คณะรัฐมนตรีรับทราบความก้าวหน้าในการถ่ายโอนภารกิจ และเห็นชอบให้ส่งการให้ส่วนราชการที่ยังไม่ถ่ายโอนภารกิจเร่งดำเนินการถ่ายโอนภารกิจตามที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดไว้โดยให้เสร็จสิ้นภายในเดือนธันวาคม 2546 ต่อไป ตามที่สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) เสนอ

สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) ได้รายงานผลความก้าวหน้าในการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไข ดังนี้

1. ส่วนราชการต่าง ๆ ได้แจ้งผลการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ โดยสรุปดังนี้

ด้าน	ภารกิจที่ต้องถ่ายโอน	ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน	อยู่ระหว่างแก้ไขกฎหมาย	ยังไม่ถึงระยะเวลาถ่ายโอน
1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	87	69	10	6	2
2. ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต	103	65	30	3	5
3. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	17	1	1	15	-
4. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว	19	14	5	-	-
5. ด้านการบริหารจัดการ และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม	17	13	2	1	ถอน 1 เรื่อง เนื่องจากไม่มีภารกิจถ่ายโอน
6. ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น	2	2	-	-	-
<b>รวม</b>	<b>245</b>	<b>164</b>	<b>48</b>	<b>25</b>	<b>8</b>

2. ภารกิจที่เหลือส่วนใหญ่เป็นภารกิจด้านการสาธารณสุข การศึกษา และภารกิจซึ่งต้องมีการดำเนินการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง เพื่อรองรับอำนาจหน้าที่ของอปท. หรือผู้บริหารหรือพนักงานข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในคณะกรรมการต่าง ๆ ตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้ โดยในส่วนของ การแก้ไขกฎหมายฯ ได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรีทราบถึงปัญหาความล่าช้าในการดำเนินการของส่วนราชการแล้ว ซึ่งตามแผนปฏิบัติการฯ ได้กำหนดให้มีการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง จำนวน 64 ฉบับ แต่ดำเนินการได้เพียง 18 ฉบับ และยังไม่ดำเนินการ 46 ฉบับ ซึ่งส่งผลให้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ ที่กำหนดไว้

### 3. ปัญหาอุปสรรค

- 1) ส่วนราชการบางหน่วยงาน เช่น กรมการขนส่งทางบก กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมพัฒนาสังคม และสวัสดิการ เป็นต้น ขอให้มีการทบทวน/ปรับปรุง หรือชะลอการถ่ายโอนภารกิจ
- 2) เมื่อถ่ายโอนไปแล้วส่วนราชการไม่แจ้งแนวทางปฏิบัติหรือคอยเป็นพี่เลี้ยงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 3) บางภารกิจถ่ายโอนไประหว่างปี แต่งบประมาณยังคงตั้งอยู่ที่ส่วนราชการ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีงบประมาณที่จะดำเนินการ
- 4) บางภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ยอมรับการถ่ายโอน เนื่องจากภารกิจที่ถ่ายโอนอยู่ในสภาพที่ชำรุดเสียหายไม่สามารถใช้งานได้ เมื่อรับจะต้องใช้งบประมาณค่อนข้างสูงในการซ่อมแซม และทรัพย์สินที่ถ่ายโอนอยู่ในสภาพที่ชำรุดไม่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้

#### 4. แนวทางแก้ไข

- 1) คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีมติเป็นหลักการว่าจะไม่มีการทบทวนแผนปฏิบัติการฯ และแจ้งให้ส่วนราชการเร่งดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว และกรณีใดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ให้พิจารณาถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดใหญ่ในขั้นตอนต่อไป และให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจเป็นพี่เลี้ยงให้ความช่วยเหลือ สนับสนุน คำแนะนำ และคำปรึกษา ทางเทคนิควิชาการ จนกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีความพร้อมตามที่ได้กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ
- 2) แจ้งส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอนเร่งดำเนินการให้เป็นไปตามที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนด
- 3) ให้สำนักงานประมาณไม่ตั้งงบประมาณในปี 2547 ให้กับส่วนราชการ กรณีที่ยังไม่ยอมถ่ายโอนภารกิจ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2546

---

### 23. เรื่อง แผนพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. 2546 - 2549

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแผนพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. 2546 - 2549 ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ พร้อมทั้งรับความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการด้วย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงาน ว่า คณะอนุกรรมการร่างนโยบายและวางแผนพัฒนาการสหกรณ์ได้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาการสหกรณ์ และได้นำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (คพช.) พิจารณาและให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาการสหกรณ์ พ.ศ. 2546 - 2549 แล้ว โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

1. วัตถุประสงค์ เพื่อพัฒนาศักยภาพของคนที่เกี่ยวข้องกับขบวนการสหกรณ์ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กรและโครงสร้างขบวนการสหกรณ์ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้เอื้อต่อการดำเนินงานของสหกรณ์ รวมทั้งพัฒนาระบบสนับสนุนและการสร้างความเข้าใจเรื่องสหกรณ์แก่คนในสังคม
2. ยุทธศาสตร์พัฒนาการสหกรณ์ เพื่อให้การพัฒนาขบวนการสหกรณ์เป็นไปตามวิสัยทัศน์ ภารกิจ และวัตถุประสงค์ จึงได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาออกเป็น 6 ยุทธศาสตร์หลักกลยุทธ์รวม 29 กลยุทธ์ และแนวทางดำเนินการ 99 แนวทาง สรุปสาระสำคัญในแต่ละยุทธศาสตร์ ดังนี้
  - 2.1 การพัฒนาคนที่เกี่ยวข้องกับขบวนการสหกรณ์ เป็นการพัฒนาสมาชิกสหกรณ์ ผู้แทนสมาชิก กรรมการดำเนินการสหกรณ์ ผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ ฝ่ายจัดการสหกรณ์

นักวิชาการ/วิทยาการด้านสหกรณ์ และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องให้มีศักยภาพและความพร้อมปฏิบัติงานในบทบาทหน้าที่ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาองค์ความรู้ ให้การศึกษาอบรมรณรงค์เผยแพร่สร้างความร่วมมือให้เกิดองค์กรแห่งการเรียนรู้ร่วมกัน

- 2.2 การพัฒนาคุณภาพสหกรณ์ (องค์กร) เป็นการพัฒนาระบบการบริหารและจัดการองค์กรของสหกรณ์ให้มีประสิทธิภาพในการดำเนินงาน มีการบริหารงานโปร่งใส มีแผนกลยุทธ์ในการดำเนินงาน และมีตัวชี้วัดความสำเร็จของสหกรณ์ รวมทั้งมีความมั่นคง ยั่งยืน เป็นองค์กรที่พึ่งด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม ของสมาชิก
- 2.3 การพัฒนาโครงสร้างขบวนการสหกรณ์และระบบเครือข่าย เป็นการพัฒนาองค์กรกลางระดับสูงของขบวนการสหกรณ์ เช่น สันติบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และชุมชนสหกรณ์ระดับประเทศ ให้เป็นองค์กรนำของขบวนการสหกรณ์ โดยการพิจารณาทบทวนเรื่องประเภทสหกรณ์ ปรับปรุงโครงสร้างองค์กรสหกรณ์ชั้นปฐม ปรับปรุงโครงสร้างขบวนการสหกรณ์ให้เกิดเครือข่ายความร่วมมือ ตลอดจนการพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือระหว่างสหกรณ์กับองค์กรประชาชนและเอกชนเพื่อประโยชน์ร่วมกัน
- 2.4 การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายสหกรณ์ เป็นการปรับปรุงแก้ไขโครงสร้างพระราชบัญญัติสหกรณ์ เพื่อให้ได้กฎหมายที่ง่ายต่อความเข้าใจและเอื้อต่อการดำเนินงานและพัฒนาขบวนการสหกรณ์ ภายใต้สภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลง
- 2.5 การพัฒนาระบบสนับสนุน เป็นการพัฒนาระบบสนับสนุนที่เอื้อต่อการพัฒนาขบวนการสหกรณ์ โดยการจัดตั้งสถาบันสนับสนุนด้านวิชาการ จัดตั้งสถาบันการเงินกลางของขบวนการสหกรณ์ จัดตั้งศูนย์ข้อมูลทางการตลาดวิจัยพัฒนาระบบ Value Chain การอุดหนุนเงินทุนแก่สหกรณ์ที่มีศักยภาพในการทำหน้าที่การตลาด และจัดตั้งศูนย์สารสนเทศการสหกรณ์ รวมทั้งระบบการดูแลตรวจสอบกิจการที่เหมาะสม
- 2.6 การพัฒนาความรู้ ความเข้าใจเรื่องสหกรณ์ เป็นการสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องสหกรณ์แก่นักการเมือง เยาวชน ผู้บริหารสถานศึกษา ครู อาจารย์ พระสงฆ์ และบุคลากรของศาสนาต่าง ๆ สื่อมวลชน รวมทั้งประชาชนทั่วไปให้เห็นความสำคัญ และศรัทธาในระบบสหกรณ์

---

## **24. เรื่อง อนุมัติบรรจงานก่อสร้างโครงการจัดหาน้ำเพื่อการเกษตรจังหวัดลพบุรีเข้าในแผนงานก่อสร้างโครงการพัฒนาลมน้ำป่าสักอันเนื่องมาจากพระราชดำริ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติการบรรจุก่อสร้างโครงการจัดหาน้ำเพื่อการเกษตรจังหวัดลพบุรีเข้าในแผนงานก่อสร้างโครงการพัฒนาลุ่มน้ำป่าสักอันเนื่องมาจากพระราชดำริตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยให้ประชาชน ผู้ใช้น้ำและองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นมีส่วนรับภาระค่าบำรุงรักษาและค่าสูบน้ำของโครงการด้วย ดังนี้

1. ปรับลดค่างานก่อสร้างระบบชลประทานจากเดิม 4,000 ล้านบาท เหลือ 2,710 ล้านบาท ลดลง 1,290 ล้านบาท
2. บรรจุก่อสร้างโครงการจัดหาน้ำเพื่อการเกษตรจังหวัดลพบุรี มูลค่าโครงการรวม 1,173 ล้านบาท แยกเป็นการลงทุนในโครงสร้างหลักจำนวนเงิน 1,053 ล้านบาท และการลงทุนในส่วนขยายจำนวนเงิน 120 ล้านบาท เข้าในแผนงานก่อสร้างโครงการพัฒนาลุ่มน้ำป่าสักอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และระยะเวลาก่อสร้างโครงการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ 2548 ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2543

กรมชลประทานดำเนินการโครงการพัฒนาลุ่มน้ำป่าสักอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โดยได้ก่อสร้างเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์แล้วเสร็จในปี พ.ศ. 2542 ความจุของอ่างเก็บน้ำได้ 785 ล้านลูกบาศก์เมตร โดยก่อให้เกิดประโยชน์ รวมทั้งก่อให้เกิดผลกระทบของโครงการต่อพื้นที่ในเขตจังหวัดลพบุรี โครงการป่าสักฯ ใช้น้ำในพื้นที่ในเขตจังหวัดลพบุรีจำนวน 101,100 ไร่ ครอบคลุมพื้นที่ 3 อำเภอ ประกอบด้วย 13 ตำบล 62 หมู่บ้าน แต่พื้นที่รับประโยชน์ในจังหวัดลพบุรีมีระบบชลประทานเพียง 57,000 ไร่ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าราษฎรในจังหวัดลพบุรีได้รับผลกระทบจากโครงการเป็นจำนวนมาก จึงจำเป็นต้องทำให้โครงการบังเกิดผลประโยชน์ต่อจังหวัดลพบุรีอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมมากขึ้น กรมชลประทานจึงได้ดำเนินการศึกษาการส่งน้ำเพื่อการเกษตรเพื่อชดเชยการเสียประโยชน์ของจังหวัดลพบุรี โดยได้พิจารณาทบทวนโครงการจัดหาน้ำเพื่อการเกษตรจังหวัดลพบุรีเป็นโครงการชลประทานส่งน้ำด้วยระบบท่อตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 แล้ว สรุปได้ดังนี้

## 1. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ

- 1.1 เพื่อเพิ่มโอกาสให้แก่เกษตรกรในเขตอำเภอโคกสำโรง อำเภอสระโบสถ์ และอำเภอโคกเจริญ จังหวัดลพบุรี ซึ่งมีพื้นที่เพาะปลูกอยู่สูงกว่าระดับน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์ได้ใช้น้ำเพื่อการเกษตรและการอุปโภค ประมาณ 28.36 ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี
- 1.2 เพื่อให้เกษตรกรมีหลักประกันด้านน้ำสำหรับการเพาะปลูก 30,000 ไร่
- 1.3 เพื่อการอุปโภค บริโภคแก่ราษฎร 8,000 ครอบครัว ใน 62 หมู่บ้าน

## 2. รูปแบบโครงการและค่าลงทุน

2.1 รูปแบบและองค์ประกอบ องค์ประกอบของโครงการซึ่งประกอบด้วย โครงสร้างหลักและส่วนขยาย ได้มีการปรับปรุงรูปแบบเพื่อประหยัดค่าใช้จ่าย ดังนี้

- 1) **โครงสร้างหลัก** ได้แก่ สถานีสูบน้ำบ้านมะกอกหวาน สูบน้ำจากอ่างเก็บน้ำป่าสัก ท่อส่งน้ำยาว 106.75 กิโลเมตร สระพักน้ำเพื่อการเกษตร สำหรับพื้นที่ 5,000 ไร่ สระพักน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคและวางสายน้ำในการศึกษาความเหมาะสมได้ประเมินค่าก่อสร้าง ค่าเวนคืนที่ดิน และค่าควบคุมงานก่อสร้างไว้รวม 1,291 ล้านบาท แต่ภายหลังเมื่อการออกแบบรายละเอียดแล้วเสร็จได้ประเมินราคาใหม่จากแบบก่อสร้าง โดยค่าก่อสร้าง ค่าจ้างควบคุมงานค่าเวนคืนที่ดิน ประมาณราคาได้ 1,053 ล้านบาท
- 2) **ส่วนขยาย** เมื่อท่อส่งน้ำจ่ายน้ำเข้าสู่บ่อกักน้ำเพื่อการเกษตรแล้วในการศึกษาความเหมาะสม มีการวางแผนก่อสร้างส่วนขยาย ซึ่งประกอบด้วย สถานีสูบน้ำ ท่อส่งน้ำ เพื่อส่งน้ำต่อไปยังสระเก็บน้ำของกลุ่มเกษตรกรแล้วกลุ่มเกษตรกรก็จะสูบต่อไปยังแปลงนาของตนเองอีกทอดหนึ่ง ค่าลงทุนก่อสร้างประเมินไว้ 627 ล้านบาท

ในการศึกษาทบทวนรูปแบบของส่วนขยายได้เปลี่ยนจากระบบท่อส่งน้ำเป็นระบบคูส่งน้ำ โดยจะมีคูส่งน้ำสายใหญ่ต่อออกจากสระพักน้ำเพื่อการเกษตรของส่วนโครงสร้างหลัก และมีคูส่งน้ำสายซอยแยกจากคูสายใหญ่เพื่อนำน้ำไปยังแปลงนาของเกษตรกร ค่าลงทุนก่อสร้างประเมินไว้ไร่ละ 4,000 บาท สำหรับพื้นที่ 30,000 ไร่ เป็นเงิน 120 ล้านบาท

2.2 ค่าลงทุนที่ปรับปรุงใหม่ จากการปรับปรุงทบทวนองค์ประกอบโครงการและใช้ราคาที่ได้จากแบบก่อสร้าง ทำให้ค่าลงทุนโครงการเปลี่ยนแปลง ดังนี้

	โครงสร้างหลัก	ส่วนขยาย	รวม (ล้านบาท)
เดิม	1,291	627	1,918
ใหม่	1,053	120	1,173
ลดลง	238	507	745

**3. ค่าดำเนินการ ค่าบำรุงรักษาและค่าสูบน้ำ** ได้มีการพิจารณาทบทวนปรับราคาให้ประหยัดขึ้น และเหมาะสมกับรูปแบบโครงการที่เปลี่ยนแปลงไป โดยค่าใช้จ่ายรายปีในการดำเนินการและบำรุงรักษาโครงการและค่าสูบน้ำจากเดิม 74 ล้านบาท/ปี ลดลงเหลือ 27 ล้านบาท/ปี หรือน้อยลงเท่ากับ 47 ล้านบาท/ปี

**4. แนวทางการจัดเก็บค่าสูบน้ำ** การสูบน้ำของโครงการมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งน้ำให้การเกษตรและน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค โดยการสูบน้ำเพื่อการเกษตร จะมีการเรียกเก็บเงินค่าพลังงานไฟฟ้าที่ใช้ในการสูบน้ำจากเกษตรกรในอัตรา 0.60 บาทต่อหน่วยพลังงานไฟฟ้า ส่วนการสูบน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคจะเรียกเก็บค่าน้ำจากหน่วยงานท้องถิ่น เช่น การประปา อบต. ที่นำน้ำไปใช้ในอัตรา 0.50 บาทต่อลูกบาศก์เมตร ผลการศึกษาค่าสูบน้ำที่เกิดขึ้นจากปริมาณความต้องการน้ำของโครงการและการจัดเก็บค่าสูบน้ำ สรุปได้ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท/ปี

	เพื่อการเกษตร	เพื่อการอุปโภคบริโภค	รวม
--	---------------	----------------------	-----



ค่าสุบน้ำ	17.452	2.893	20.345
เกษตรกรรับภาระ	7.075	-	7.075
หน่วยงานท้องถิ่น/อบต. รับภาระ	-	1.793	1.793
กรมชลประทานรับภาระส่วนที่ เหลือ	10.373	1.100	11.477

ดังนั้น ค่าใช้จ่ายในการสุบน้ำรายปีรวมทั้งหมด 20.345 ล้านบาท สามารถเรียกเก็บจากผู้ใช้น้ำได้ 8.868 ล้านบาท คงเหลือส่วนที่กรมชลประทานจะรับภาระปีละ 11.477 ล้านบาท

## 5. สภาพการเกษตรและผลประโยชน์จากการเกษตร

จากการวิเคราะห์ผลประโยชน์จากการเกษตรพบว่า กรณีอนาคตไม่มีโครงการและกรณีอนาคตมีโครงการ จะมีผลประโยชน์ที่เพิ่มขึ้นจากน้ำของโครงการ ดังนี้

### ผลตอบแทนสุทธิ (บาท/ไร่)

	อนาคตไม่มีโครงการ	อนาคตมีโครงการ	เพิ่มขึ้น
- ข้าวนาปี	70	2,280	2,210
- ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	1,508	2,926	1,418
- อ้อยโรงงาน	2,875	5,910	3,035
- มะม่วง (ปีที่ให้ผลผลิตสูงสุด)	25,192	27,800	2,608
- ถั่วลิสง	-	2,886	2,886
- พืชผัก เช่น แตงกวา	-	17,070	17,070

## 6. การวิเคราะห์ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ

เมื่อใช้รูปแบบโครงการที่ปรับปรุงใหม่ ซึ่งจะทำให้ค่าลงทุนและค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษา และค่าสุบน้ำลดลง ทำการทบทวนอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจแล้วพบว่าโครงการให้อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจที่ 9.25% มีมูลค่าปัจจุบันสุทธิที่อัตราคิดลด 12% เท่ากับ -215 ล้านบาท และอัตราส่วนผลประโยชน์ต่อค่าลงทุน 0.80 : 1

## 25. เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างและกำหนดตำแหน่งข้าราชการตำรวจในกองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ การปรับปรุงโครงสร้าง และกำหนดตำแหน่งข้าราชการตำรวจในกองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว ตามมติ คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.)

สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รายงานที่ คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) ในการประชุม ครั้งที่ 15/2546 เมื่อวันที่ 24 ตุลาคม 2546 มีมติอนุมัติการปรับปรุง โครงสร้างและกำหนดตำแหน่งข้าราชการตำรวจในกองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว โดยการตัดโอนและปรับระดับตำแหน่งพนักงานสอบสวน (สบ 1) - (สบ 2) เป็น ตำแหน่งผู้กำกับในการสังกัดกองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว จำนวน 3 ตำแหน่ง ทั้งนี้ มีเงื่อนไขว่าการกำหนดตำแหน่งมีผลใช้บังคับในวันที่ผู้มีอำนาจแต่งตั้งสั่งแต่งตั้ง ข้าราชการตำรวจให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว แต่ไม่ก่อนวันที่คณะกรรมการข้าราชการ ตำรวจ (ก.ตร.) มีมติอนุมัติการกำหนดตำแหน่ง และคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการ กำหนดตำแหน่ง

---

## **26. เรื่อง แนวทางการจัดหาพัสดุโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ในภูมิภาค**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ แนวทางการจัดหาพัสดุโดยการ ประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ในภูมิภาค ซึ่งเป็นการส่งเสริมสนับสนุน การพัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ในภูมิภาคให้เป็นรูปธรรม และจะช่วยให้การจัดหาพัสดุมีความประหยัด และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดท่า ระเบียบให้หน่วยงานที่ประหยัดงบประมาณจากการประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ สามารถนำงบประมาณส่วนที่เหลือไปใช้ประโยชน์อย่างอื่นด้วย

กระทรวงการคลังได้เสนอว่า เพื่อให้การจัดหาพัสดุด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์ในภูมิภาค สามารถเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และช่วยให้การจัดหาพัสดุมีความประหยัด เห็นควร ให้นำการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ซึ่งใช้อยู่ในส่วนกลางไปใช้ในส่วนภูมิภาค โดยได้นำเรื่องดังกล่าวหารือหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง และเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบจัดซื้อจัดจ้างด้วยอิเล็กทรอนิกส์พิจารณากำหนด แนวทางการดำเนินการจัดหาพัสดุฯ แล้ว ดังนี้

1. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่พิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการ จัดหาพัสดุ โดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (คณะกรรมการ e-Auction) เป็นการประจำหรือเป็นครั้งคราวไป โดยให้คณะกรรมการ ดังกล่าว (e-Auction) มีองค์ประกอบ ดังนี้ ข้าราชการระดับ 8 ขึ้นไป เป็นประธาน ข้าราชการระดับ 6 ขึ้นไป อย่างน้อย 2 คน เป็นกรรมการ และเจ้าหน้าที่สำนักงานจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ
2. หน้าที่ของหน่วยงานในภูมิภาคที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้
  - 1) คณะอนุกรรมการจัดซื้อจัดจ้างจังหวัด แต่งตั้งโดย คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) ทำหน้าที่กำกับดูแล บริหาร ตรวจสอบ การจัดซื้อจัดจ้างในภาพรวม

- ของจังหวัดให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผล และตรวจสอบได้
- 2) สำนักงานคลังจังหวัด มีบทบาทในการกำกับดูแล ให้คำปรึกษาหรือกำหนดหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางหลักเกณฑ์ กฎและระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด
  - 3) สำนักงานจังหวัด มีบทบาทในการเป็นหน่วยงานปฏิบัติประสานงานหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อจัดประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ในแต่ละครั้ง และมีหน้าที่จัดหาศูนย์การประมูล (Auction Center) ตามมาตรฐานที่กระทรวงการคลังกำหนด
  - 4) มหาวิทยาลัย ทำหน้าที่ในการเป็นศูนย์จัดฝึกอบรมบุคลากรที่เกี่ยวข้องให้มีทักษะและความพร้อมสำหรับการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์
3. ให้มีผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Market Place Service Provider) ทำหน้าที่จัดประมูล ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์กำหนดพื้นที่การให้บริการ (Zoning) ของผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ตามกลุ่มบริหาร Cluster ในระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ เพื่อให้การบริหารจัดการระบบประมูลในภาพรวมสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์สามารถคิดค่าธรรมเนียมในการให้บริการจากผู้ค้าที่ชนะการประมูลในอัตราไม่เกินร้อยละ 3 ของมูลค่าซื้อขาย ทั้งนี้ ค่าธรรมเนียมในการให้บริการประมูลแต่ละครั้งต้องไม่เกิน 300,000 บาท
4. ขั้นตอนการดำเนินการจัดหาพัสดุ ให้ดำเนินการตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องหลักเกณฑ์การจัดหาพัสดุ โดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ซึ่งมีข้อแตกต่างกัน คือ
- 1) ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการ e-Auction เป็นการประจำหรือเป็นครั้งคราวก็ได้
  - 2) องค์ประกอบคณะกรรมการ e-Auction มีข้าราชการระดับ 8 ขึ้นไป เป็นประธาน
  - 3) กำหนดให้มีการจ่ายเงินล่วงหน้าให้ผู้ค้าที่ชนะการประมูล
  - 4) ให้จังหวัดใช้บริการจัดประมูลของผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์เป็นเวลา 1 ปี โดยให้จังหวัดประเมินผลการใช้บริการฯ ทุก 3 เดือน

---

## **27. เรื่อง การกำหนดตำแหน่งที่ปรึกษาสำนักพระราชวังฝ่ายพระราชพิธี เป็นตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้กำหนดตำแหน่งที่ปรึกษาสำนักพระราชวังฝ่ายพระราชพิธี (เทียบกับตำแหน่งผู้ช่วยเลขาธิการพระราชวัง) เป็นตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ

สำนักงาน ก.พ. เสนอว่า

1. สำนักพระราชวังขอให้ ก.พ. พิจารณากำหนดตำแหน่งที่ปรึกษาสำนักพระราชวังฝ่ายพระราชพิธี (เทียบกับตำแหน่งผู้ช่วยเลขาธิการพระราชวัง) เป็นตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง โดยขอให้นำตำแหน่งเจ้าหน้าที่งานในพระองค์ รับเงินเดือนอันดับ ท. 1 - 3 ตำแหน่ง เลขที่ 1067 มากำหนด
2. ก.พ. ในคราวประชุม ครั้งที่ 11/2546 เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2546 มีมติอนุมัติให้กำหนดตำแหน่งที่ปรึกษาสำนักพระราชวังฝ่ายพระราชพิธี (เทียบกับตำแหน่งผู้ช่วยเลขาธิการพระราชวัง) รับเงินเดือน ท. 9 - 10 ในสำนักพระราชวัง จำนวน 1 ตำแหน่ง

---

## **28. เรื่อง อนุมัติวงเงินงบประมาณ งบกลาง ปี 2547 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาคดีเหตุการณ์จราจรทางถนน ช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. 2547**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในฐานะฝ่ายเลขานุการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นภายในวงเงิน 80 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ทั้งนี้ ขอให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขอทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป

คณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานให้แก่ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน จังหวัดทุกจังหวัด รวมทั้งกรุงเทพมหานคร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาคดีเหตุการณ์จราจรทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. 2547 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2546 โดยมอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ (CEO) และปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนี้

1. **จังหวัดแบบบูรณาการและกรุงเทพมหานคร เป็นเงิน 76,000,000 บาท** เพื่อเป็นค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ขนส่ง สาธารณสุข ฝ่ายปกครอง ท้องถิ่น ทหาร อปพร. และอาสาสมัครอื่น ๆ ในการตั้งด่านตรวจตามมาตรการบังคับใช้กฎหมาย ค่าใช้จ่ายในการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ และงบดำเนินงานของศูนย์ฯ ระดับจังหวัด ตามแผนปฏิบัติการของจังหวัด จำนวน 75 จังหวัด และกรุงเทพมหานคร รวม 76 แห่ง ๆ ละประมาณ 1 ล้านบาท
2. **ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน เป็นเงิน 4,000,000 บาท** เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายการประชุมคณะกรรมการศูนย์ เบี้ยประชุม ค่าพาหนะเดินทางของคณะกรรมการ/อนุกรรมการ ค่าเบี้ยเลี้ยง/ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานประจำศูนย์อำนวยการส่วนกลาง และ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ค่าวัสดุ อุปกรณ์และค่าใช้จ่ายในการติดตาม  
ประเมินผลการปฏิบัติงาน

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น **80,000,000** บาท

## **29. เรื่อง อนุมัติการลงนามบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding, MOU) "โครงการเพิ่มประสิทธิภาพสำหรับการจัดการน้ำเสีย" ในโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสวีเดน**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบบันทึกความเข้าใจ "โครงการเพิ่มประสิทธิภาพสำหรับการจัดการน้ำเสีย" ในโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสวีเดน ตามข้อเสนอของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐบาลสวีเดนโดย Swedish International Development Cooperation Agency (SIDA) จะให้การสนับสนุนด้านวิชาการแก่กรมควบคุมมลพิษและเทศบาลเชียงใหม่ ประกอบด้วย

1. โครงการปรับปรุงฟื้นฟูระบบรวบรวมและระบบบำบัดน้ำเสียของเทศบาล และการจัดการน้ำเสียที่เหมาะสมสำหรับชุมชนขนาดเล็กริมแม่น้ำ ของกรมควบคุมมลพิษ รัฐบาลสวีเดนสนับสนุนงบประมาณจำนวน 15 ล้านบาท (3 ล้านเหรียญสวีเดน) และรัฐบาลไทยสมทบเงินผ่านกรมวิเทศสหการอีก 2.77 ล้านบาท
2. โครงการเสริมสร้างสมรรถนะการบริการจัดการน้ำเสียเทศบาลนครเชียงใหม่ ของเทศบาลนครเชียงใหม่ รัฐบาลสวีเดนสนับสนุนงบประมาณจำนวน 25 ล้านบาท (5 ล้านเหรียญสวีเดน)

การดำเนินงานทั้ง 2 โครงการ จะทำการลงนามในบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding, MOU) ฉบับเดียวกัน

ทั้งนี้ สำคัญสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ ให้กรมควบคุมมลพิษและเทศบาลนครเชียงใหม่ มีหน้าที่รับผิดชอบ ดังนี้

- จัดตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการ ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนของกรมควบคุมมลพิษ เทศบาลนครเชียงใหม่ และมหาวิทยาลัยเชียงใหม่
- จัดหาบุคลากร สิ่งอำนวยความสะดวก และทรัพยากรอื่น ๆ ตามที่ได้กำหนดไว้ในข้อเสนอโครงการ
- รับรองว่าการบริหารงานภายใน การตรวจสอบ และการควบคุมวัสดุและอุปกรณ์ของโครงการมีเพียงพอที่จะดำเนินการได้
- การดำเนินการโครงการสอดคล้องกับการบริหารที่ดี การเงิน และเกิดผลประโยชน์ในทางปฏิบัติภายใต้ผู้เชี่ยวชาญที่มีคุณสมบัติ และจำนวนของเจ้าหน้าที่ที่มีประสบการณ์ในการจัดการที่เพียงพอ และมีหน้าที่รับผิดชอบอื่น ๆ คือ ลงนามในสัญญาฉบับที่ปรึกษาของสวีเดน

เพื่อดำเนินโครงการฯ ดำเนินการโครงการจัดการน้ำเสียของเชียงใหม่  
ให้เกิดความสำเร็จ

บันทึกความเข้าใจฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้ตามวันที่ที่ได้รับการลงนาม และจะมีผล  
บังคับใช้จนกระทั่งมีการยกเลิก หรือจนกระทั่งทุกส่วนได้จัดทำโครงการจนสำเร็จ

### **30. เรื่อง รายงานสรุปปริมาณคดีที่เข้าสู่กระบวนการ ตามพระราชบัญญัติ ฟื้นฟูสมรรถภาพ ผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานสรุปปริมาณคดีที่เข้าสู่กระบวนการ ตามพระราชบัญญัติ  
ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดพ.ศ. 2545 ตั้งแต่วันที่ 3 มีนาคม ถึงวันที่ 23  
พฤศจิกายน 2546 ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ ดังนี้

#### **1. การตรวจพิสูจน์**

ในระหว่างวันที่ 3 มีนาคม - 23 พฤศจิกายน 2546 มีผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ใน 76  
จังหวัด จำนวน 9,494 ราย

- **ข้อมูลทั่วไปของผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์**
- ผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ เป็นเพศชาย จำนวน 7,994 ราย (คิดเป็นร้อยละ 84.20) ผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ เป็นเพศหญิง จำนวน 1,500 ราย (คิดเป็นร้อยละ 15.80) อายุมากกว่า 25 ปี จำนวน 4,481 ราย (คิดเป็นร้อยละ 47.20) รองลงมาอายุระหว่าง 18 - 25 ปี จำนวน 3,790 ราย (คิดเป็นร้อยละ 39.92)
- **สถานการณ์การควบคุมตัว**
- ผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ต้องขังระหว่างการตรวจพิสูจน์ จำนวน 6,778 ราย (คิดเป็นร้อยละ 71.39) และได้รับการปล่อยตัวชั่วคราว จำนวน 2,716 ราย (คิดเป็นร้อยละ 28.61)
- **ประเภทยาเสพติดให้โทษ**
- ผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดให้โทษประเภทเมทแอมเฟตามีน จำนวน 7,129 ราย (คิดเป็นร้อยละ 75.09) รองลงมาคือ คดีประเภทกัญชา จำนวน 1,281 ราย (คิดเป็นร้อยละ 13.49)
- **ฐานความผิด**
- ผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ส่วนใหญ่กระทำความผิดฐานยาเสพติดให้โทษ จำนวน 7,722 ราย (คิดเป็นร้อยละ 81.34) รองลงมาคือ ความผิดฐาน เสพและครอบครองยาเสพติด จำนวน 1,539 ราย (คิดเป็นร้อยละ 16.21)

#### **2. การฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด**

คณะอนุกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ได้มีคำวินิจฉัย ผู้เข้ารับการตรวจ  
พิสูจน์ เป็นจำนวน 7,659 ราย โดยมีคำวินิจฉัย ดังนี้

- **2.1 ให้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพแบบควบคุมตัว** จำนวน 3,398 ราย (คิดเป็นร้อยละ 44.37) โดยแยกเป็น ควบคุมตัวแบบเข้มงวด จำนวน 998 ราย (คิดเป็นร้อยละ 13.03) ควบคุมตัวแบบไม่เข้มงวด จำนวน 2,400 ราย (คิดเป็นร้อยละ 31.34)
- **2.2 ให้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพแบบไม่ควบคุมตัว** จำนวน 3,548 ราย (คิดเป็นร้อยละ 46.32) โดยแยกเป็น บำบัดในชุมชน จำนวน 221 ราย (คิดเป็นร้อยละ 5.73) ฟื้นฟูในโปรแกรมคุมประพฤติ จำนวน 1,632 ราย (คิดเป็นร้อยละ 42.31) ฟื้นฟูแบบผู้ป่วยใน จำนวน 378 ราย (คิดเป็นร้อยละ 9.80) ฟื้นฟูแบบผู้ป่วยนอกจำนวน 1,626 ราย (คิดเป็นร้อยละ 42.16)
- **2.3 ส่งคืนตัวตำรวจและอัยการเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมตามปกติ** จำนวน 713 ราย (คิดเป็น ร้อยละ 9.31)

### **31. เรื่อง กำหนดให้วันที่ 2 มกราคม 2547 เป็นวันหยุดราชการเป็นกรณีพิเศษ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ กำหนดให้วันศุกร์ที่ 2 มกราคม 2547 เป็นวันหยุดราชการเป็นกรณีพิเศษ และให้วันพุธที่ 31 ธันวาคม 2546 เป็นวันปฏิบัติราชการ

ทั้งนี้ การกำหนดให้วันที่ 2 มกราคม 2547 เป็นวันหยุดราชการเป็นกรณีพิเศษ เป็นการดำเนินการแนวทางเดียวกับวันหยุดเทศกาลปีใหม่ในปีที่แล้ว จะช่วยลดปัญหาการใช้สิทธิลา ก่อน - หลังวันหยุดราชการเพื่อให้มีวันหยุดต่อเนื่องกับวันหยุดประจำสัปดาห์ ทำให้ข้าราชการ ลูกจ้างของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจ ได้มีโอกาสกลับไปเยี่ยมครอบครัว และภูมิลำเนาของตน รวมทั้งเป็นการช่วยส่งเสริมการท่องเที่ยวอีกทางหนึ่งด้วย ทั้งนี้ สำหรับรัฐวิสาหกิจ และหน่วยราชการใดที่มีภารกิจจำเป็นเร่งด่วนหรือราชการสำคัญที่จะต้องดำเนินการในวันดังกล่าว หากยกเลิกหรือเลื่อนไปจะเกิดความเสียหายต่อทางราชการหรือกระทบต่อการให้บริการประชาชน ก็ให้รัฐวิสาหกิจและหัวหน้าส่วนราชการนั้น ๆ พิจารณาตามความเหมาะสมต่อไป

### **32. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงานขึ้นต้นสำหรับฤดูการผลิตปี 2546/2547**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงานขึ้นต้น พ.ศ. .... ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ตามที่

กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ แล้วมีมติอนุมัติให้แก้ไขข้อความในหมวด 4 ข้อ 13 และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน "ข้อ 13 ให้นำน้ำตาลทรายดิบ จำนวน 400,000 เมตริกตัน ที่บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด เป็นผู้จำหน่ายออกนอกประเทศ มาทำราคาโดยให้บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด เป็นผู้ทำราคาด้วยตนเอง และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นตามข้อ 11"

อนึ่ง เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จึงมอบหมายให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ ดังนี้

1. ทบทวนการกำหนดราคาอ้อยให้เหมาะสมสอดคล้องกับข้อเท็จจริงซึ่งอาจมีปัจจัยที่ทำให้อ้อยราคาสูงขึ้นได้ เช่น ราคากากน้ำตาล เป็นต้น
2. ดำเนินการขึ้นทะเบียนชาวไร่อ้อยคู่สัญญาและลูกไร่ทุกราย พร้อมทั้งตรวจสอบพื้นที่เพาะปลูกอ้อยว่าสอดคล้องกับปริมาณอ้อยที่ส่งเข้าหีบหรือไม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งชาวไร่อ้อยคู่สัญญารายใหญ่ที่มีการส่งอ้อยเข้าหีบตั้งแต่ 10,000 ตัน ขึ้นไป และหากพบว่าชาวไร่อ้อยคู่สัญญารายใดมีพื้นที่เพาะปลูกอ้อยไม่สอดคล้องกับปริมาณอ้อยที่ส่งเข้าหีบ ให้ดำเนินการตัดสิทธิการช่วยเหลือให้กับชาวไร่อ้อยคู่สัญญารายดังกล่าว
3. กำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหาการเอารัดเอาเปรียบชาวไร่อ้อยรวมทั้ง ให้ทำการตรวจสอบและควบคุมเพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง
4. ควบคุมพื้นที่เพาะปลูกอ้อยไม่ให้มากเกินไปกว่าระดับปัจจุบัน และควบคุมไม่ให้มีการปลูกอ้อยในรัศมีเกินกว่า 100 กิโลเมตร จากโรงงานน้ำตาล พร้อมทั้ง จัดเตรียมมาตรการช่วยเหลือชาวไร่อ้อยที่เล็กประกอบอาชีพเพาะปลูกอ้อย
5. การจัดสรรปริมาณอ้อยเป้าหมายจำนวน 65 ล้านตัน ซึ่งจะได้รับการช่วยเหลือจากระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 ตั้งแต่ฤดูการผลิตปี 2547/2548 เป็นต้นไป จะต้องไม่มีการจัดสรรปริมาณอ้อยเป้าหมายดังกล่าวให้กับชาวไร่อ้อยคู่สัญญารายใหม่ และชาวไร่อ้อยคู่สัญญารายเก่าที่ขยายพื้นที่เพาะปลูกอ้อย รวมทั้ง ให้ลดการช่วยเหลือให้กับชาวไร่อ้อยคู่สัญญารายเก่าลงจากระดับที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน
6. ดำเนินการพัฒนาระบบชลประทาน และปัจจัยการผลิตที่สำคัญ เช่น ดิน ปุ๋ย และเทคโนโลยีการผลิต ตลอดจนพัฒนางานด้านการวิจัย เพื่อลดต้นทุนการผลิตให้อยู่ในระดับที่สามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก
7. ให้มีการนำเอาอ้อยจำนวนหนึ่งไปผลิตเป็นเอทานอลสำหรับนำไปผสมกับน้ำมันเชื้อเพลิงและให้มีการกำหนดมาตรการในการส่งเสริมและสนับสนุนการผลิตและการใช้เอทานอลเป็นเชื้อเพลิงทั้งในน้ำมันเบนซินและน้ำมันดีเซลเพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจังโดยเร็ว
8. ส่งเสริมให้ผู้ผลิตสินค้าที่ใช้น้ำตาลเป็นวัตถุดิบขยายการลงทุน และหรือย้ายฐานการผลิตสินค้าที่ใช้น้ำตาลเป็นวัตถุดิบมายังประเทศไทย เพื่อให้ประเทศไทยกลายเป็นศูนย์กลางในการผลิตสินค้าที่ใช้น้ำตาลเป็นวัตถุดิบ



---

### **33. เรื่อง สรุปผลการประชุมระดับรัฐมนตรีประเทศเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ว่าด้วยการบริหารจัดการทรัพยากรของภูมิภาค ครั้งที่ 1 และผลการหารือไทย-พม่า เกี่ยวกับความร่วมมือการจัดการทรัพยากรน้ำ**

คณะรัฐมนตรีรับทราบสรุปผลการประชุมระดับรัฐมนตรีประเทศเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ว่าด้วยการบริหารจัดการทรัพยากรของภูมิภาค ครั้งที่ 1 และผลการหารือไทย-พม่า เกี่ยวกับความร่วมมือการจัดการทรัพยากรน้ำ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ ดังนี้

**1. ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีประเทศเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ว่าด้วยการบริหารจัดการทรัพยากร ของภูมิภาค ครั้งที่ 1** ระหว่างวันที่ 20-21 พฤศจิกายน พ.ศ.2546 ณ จังหวัดเชียงใหม่ โดยที่ประชุมให้ความสำคัญแก่การใช้น้ำเพื่อผลิตอาหาร น้ำดื่มที่ปลอดภัย สภาพแวดล้อมที่ดีซึ่งรวมถึงน้ำจืดและน้ำชายฝั่ง ปัญหาการแข่งขันกันระหว่างผู้ใช้น้ำและสูญเสียประโยชน์ของคนจน ปัญหาความเสี่ยงจากอุทกภัยและภัยแล้ง ปัญหาการขาดธรรมาภิบาลด้านน้ำ โดยให้การรับรองแนวทางการดำเนินงานในเรื่องการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบผสมผสาน ส่งเสริมการเพิ่มระดับการลงทุน ให้จัดทำแนวทาง/กรอบด้านกฎหมาย สำหรับการจืดน้ำ ส่งเสริมการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ สนับสนุนให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจ เสริมสร้างความเข้มแข็งในการร่วมมือระดับภูมิภาคอย่างใกล้ชิด และจัดเวทีแลกเปลี่ยนระดับภูมิภาคทุกๆ 2 ปี

**2. ผลการหารือไทย-พม่า เกี่ยวกับความร่วมมือการจัดการทรัพยากรน้ำ** ระหว่าง นาย U Ohn Myint รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและชลประทานของสหภาพพม่า และ นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน พ.ศ. 2546 โดยเน้นการหารือเพื่อดำเนินโครงการพัฒนาลุ่มน้ำกกและแม่น้ำสาย เพื่อการพัฒนาแหล่งน้ำสำหรับการใช้ประโยชน์ร่วมกันระหว่าง 2 ประเทศ ดังนี้

- 2.1 ทั้งสองฝ่ายเห็นด้วยในหลักการให้มีการร่วมมือในโครงการพัฒนาแหล่งน้ำในลุ่มน้ำกกและแม่น้ำสาย เพื่อใช้น้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ทั้ง 2 ประเทศ โดยกำหนดให้แต่ละประเทศจัดตั้งคณะกรรมการร่วมเพื่อจัดการทรัพยากรน้ำระหว่างพม่าและไทยขึ้น โดยให้มีหน้าที่ในการพิจารณาโครงการรวม 3 ด้าน คือ ด้านวิชาการ ด้านการบริหาร และด้านการเงิน ซึ่งคณะกรรมการร่วมจะดำเนินการจนถึงขั้นเสนอผลการศึกษาคงเหมาะสมของโครงการ โดยให้มีองค์ประกอบทั้ง 3 ด้านดังกล่าว
  - 2.2 หลังจากนำเสนอรัฐบาลของทั้งสองฝ่ายแล้ว แต่ละประเทศจะเสนอชื่อคณะกรรมการร่วมดังกล่าวแก่อีกฝ่ายหนึ่ง เพื่อการดำเนินงานต่อไป ทั้งนี้ ในระหว่างนี้หากจำเป็นให้มีการติดต่อประสานงานกันเพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกัน
-

## **34. เรื่อง แต่งตั้ง**

### **1. ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ ให้แต่งตั้ง นายนิติ เปรมรศมี ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ชช) ให้ดำรงตำแหน่ง ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 10 ชช) โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ 11 กันยายน 2546 เป็นต้นไป

### **2. รองผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ให้แต่งตั้งนายประเสริฐ ตรีวิริยะ ผู้อำนวยการสำนักงานอนุรักษ์และพัฒนาสวนป่าภาคเหนือ ให้ดำรงตำแหน่ง รองผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ที่ว่างอยู่ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 25 พฤศจิกายน 2546 เป็นต้นไป

### **3. ข้าราชการพลเรือนสามัญ ระดับ 10 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งระดับ 10 จำนวน 3 ราย ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป ดังนี้

1. นายสุวิษ สิงห์พันธุ์ รองปลัดกระทรวง ให้ดำรงตำแหน่ง ผู้ตรวจราชการกระทรวง
2. นายอภิวัฒน์ เศรษฐรักษ์ ผู้ตรวจราชการกระทรวง ให้ดำรงตำแหน่ง รองปลัดกระทรวง
3. รับโอน นายศิริพงษ์ หังสพฤกษ์ รองอธิบดีกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง รองปลัดกระทรวง

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง เป็นต้นไป และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งต่อไป

### **4. ประธานกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้แต่งตั้งประธานกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ โดยมีรายชื่อดังนี้ นางเครือวัลย์ สมณะ เป็นประธานกรรมการ มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ประกอบด้วย นายครรชิต มาลัยวงศ์ นายอาภรณ์ ปอล ศรีพิพัฒน์ นายจรัส สว่างสมุทร นายภาณุทัต เตชะเสน นาย

อนุกุล แต้มประเสริฐ และนายศิริศักดิ์ คชพัชรินทร์ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 25 พฤศจิกายน 2546 เป็นต้นไป

## 5. การมอบหมายให้รักษาราชการแทน

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ให้แต่งตั้งผู้รักษาราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานไม่อยู่ หรือไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ตามความในมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ตามลำดับ ดังนี้

1. นายโกคิน พลกุล	รองนายกรัฐมนตรี
2. นายสรอรรถ กลิ่นประทุม	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

## 6. ผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (CPLO)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบรายชื่อผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา Cabinet and Parliamentary Liaison Officer : (CPLO) ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ ดังนี้

### บัญชีรายชื่อ CPLO

ลำดับ	ส่วนราชการ	ชื่อ - สกุล และตำแหน่ง ของผู้ที่จะปฏิบัติหน้าที่ CPLO
1.	รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ)	( ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี
2.	รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)	( ) รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายการเมือง
3.	รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ)	นายสุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์ รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายการเมือง
4.	รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง)	( ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระบบบัญชีรายชื่อ
5.	รองนายกรัฐมนตรี (ศาสตราจารย์ประชัย เปี่ยมสมบูรณ์)	นายประวัฒน์ อุตตะโมต ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (ศาสตราจารย์ ประชัย เปี่ยมสมบูรณ์)
6.	รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)	นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส ผู้อำนวยการกลุ่มช่วยอำนวยความสะดวก สำนักงานบริหารกลาง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
7.	รองนายกรัฐมนตรี (นายโกคิน พลกุล)	นายอำนาจ โชติสกุล ผู้อำนวยการส่วนบริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
8.	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	นายลอยเลื่อน บุนนาค

		รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายบริหาร
9.	สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรี	นายรองพล เจริญพันธุ์ รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
10.	กระทรวงกลาโหม	พลตรี ธนา วัชรเทศ หัวหน้าสำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
11.	กระทรวงการต่างประเทศ	นายวิทวัส ศรีวิหค ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน
12.	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	นายภิรมย์ สิมะเสถียร รองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
13.	กระทรวงการพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์	นายกฤษศักดิ์ จันทรวงศ์วัฒน์ รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความ มั่นคงของมนุษย์
14.	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	นายชวาลุข ไขยนิติ รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
15.	กระทรวงคมนาคม	นายสามารถ ยลภักย์ รองปลัดกระทรวงคมนาคม ฝ่ายอำนวยการ
16.	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	นายชาติรี ช่วยประสิทธิ์ รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม
17.	กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร	นางธนนุช ตรีทิพย์บุตร รองปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและ การสื่อสาร
18.	กระทรวงพลังงาน	นายพรชัย รุจิประภา รองปลัดกระทรวงพลังงาน
19.	กระทรวงพาณิชย์	นายธรรมบุญ เขียวสกุล รองปลัดกระทรวงพาณิชย์
20.	กระทรวงมหาดไทย	นายชัยฤกษ์ ติษฐอำนาจ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
21.	กระทรวงยุติธรรม	นายทองทอง จันทรางศุ รองปลัดกระทรวงยุติธรรม
22.	กระทรวงแรงงาน	นายจุฑาธวัช อินทรสุขศรี รองปลัดกระทรวงแรงงาน
23.	กระทรวงวัฒนธรรม	นายวีระ โรจน์พจนรัตน์ รองปลัดกระทรวงวัฒนธรรม
24.	กระทรวงวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยี	นายศักดิ์สิทธิ์ ตรีเดช รองปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยี
25.	กระทรวงศึกษาธิการ	นางมณฑนา คังชะกฤษณ์ รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
26.	กระทรวงสาธารณสุข	นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข

27.	กระทรวงอุตสาหกรรม	นายดำริ สุโขธน์ รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
-----	-------------------	---

---

ที่มา : สำนักโฆษก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี