

# สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 10 กรกฎาคม 2544

วันนี้ (วันอังคารที่ 10 กรกฎาคม 2544) เมื่อเวลา 08.30 น. ที่ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

เรื่อง รายงานสรุปการทำประชาพิจารณ์ประจำปี 2543

เรื่อง งบการเงินและรายงานประจำปี 2541 ขององค์การสะพานปลา

เรื่อง การเจรจาจัดทำอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยกับประเทศนอร์เวย์ (ฉบับแก้ไข)

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้สนามบินนครพนมเป็นสนามบินศุลกากร พ.... .ศ.

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาและตรวจสอบการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาเรื่อง การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา

เรื่อง ขยายระยะเวลาดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณาจัดระเบียบราชการกระทรวงยุติธรรม

เรื่อง แนวทางรูปแบบการลดปริมาณคดีชั้นศาล

เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารราชการในต่างประเทศ

เรื่อง ร่างโครงการส่งเสริมโครงการปฏิบัติการด้านทุนระเบิดภายใต้การสนับสนุนของโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ

เรื่อง การเข้าร่วมโครงการพัฒนาความร่วมมือเพื่อความปลอดภัยในการบิน และความสมควรเดินอากาศต่อเนื่อง (COSCAP) ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการสาธารณสุข .... .ศ.พ (.. ฉบับที่)

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า พและร่างพระราชบัญญัติ .... .ศ. รวม .... .ศ.พ (.. ฉบับที่) หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์2 ฉบับ

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ องค์กร) .... .ศ.พ (มหาชน

เรื่อง สรุปผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีครบวาระ ปี 2544

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ พ .ศ. 2544

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทางการค้าไทย - โรมานีเย ครั้งที่10

เรื่อง การปรับเปลี่ยนพนักงานการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ระดับรองผู้ว่าการ

เรื่อง แต่งตั้งเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

เรื่อง มอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นาย) (จาตุรนต์ ฉายแสง

---

## **1. เรื่อง รายงานสรุปการทำประชาพิจารณ์ประจำปี 2543**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการที่ปรึกษาว่าด้วยประชาพิจารณ์ รายงานสรุปการทำประชาพิจารณ์ประจำปี 2543 และให้ส่วนราชการต่าง ๆ ถือปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการที่ปรึกษาว่าด้วยประชาพิจารณ์ต่อไป สรุปได้ดังนี้

### **1. สรุปการจัดทำประชาพิจารณ์พร้อมข้อสังเกต**

- 1.1 ส่วนราชการได้ดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์ในปี พ .ศ.2543 ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ จำนวน 6 โครงการ
- 1.2 จัดทำประชาพิจารณ์แต่ไม่ใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ จำนวน 15 โครงการ การจัดทำประชาพิจารณ์ดังกล่าว เป็นเพียงการเรียกชื่อเท่านั้น แต่ขั้นตอนการปฏิบัติและการแต่งตั้งกรรมการประชาพิจารณ์มิได้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ และประกาศของคณะกรรมการที่ปรึกษาฯ แต่ประการใด
- 1.3 ประเภทของโครงการหรือกิจกรรมที่จัดทำประชาพิจารณ์มีหลายลักษณะและไม่ชัดเจน

- 1.4 การมีส่วนร่วมของประชาชนมีปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับขอบเขต ขั้นตอน และวิธีการในการเข้าไปมีส่วนร่วม
- 1.5 การแต่งตั้งกรรมการประชาพิจารณ์เพื่อจัดทำประชาพิจารณ์โครงการต่าง ๆ ประสบปัญหาการคัดค้านกรรมการในเรื่องของความเป็นกลางหรือมีส่วนได้เสียกับโครงการ หรือไม่มีความรู้ในเรื่องที่จะประชาพิจารณ์
- 1.6 ไม่ยอมรับหลักการของประชาพิจารณ์ว่าเป็นวิธีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
- 1.7 การทำประชาพิจารณ์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี มีข้อจำกัดในเรื่องฐานะของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เนื่องจากสวนราชการที่มีพระราชบัญญัติกำหนดให้ดำเนินการในเรื่องใดสามารถใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติจัดทำโครงการที่เข้าข่ายต้องทำประชาพิจารณ์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี โดยไม่ต้องทำประชาพิจารณ์แต่อย่างใด นอกจากนี้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นนโยบายของฝ่ายบริหารใช้บังคับกับสวนราชการ ไม่มีผลใช้บังคับกับภาคเอกชน จึงไม่สามารถสั่งการให้ภาคเอกชนจัดทำประชาพิจารณ์โครงการที่เข้าข่ายต้องทำประชาพิจารณ์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ดังกล่าว

## 2. ข้อเสนอแนะ

- 2.1 การทำประชาพิจารณ์ ควรดำเนินการให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มาตรา 59 ที่ระบุว่า บุคคลย่อมมีสิทธิ" ได้รับข้อมูล คำชี้แจง และเหตุผล จากหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นก่อนการอนุญาตหรือการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใดที่อาจมีผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดที่เกี่ยวกับตนหรือชุมชนท้องถิ่น และมีสิทธิแสดงความคิดเห็นของตนในเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ ตามกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่กฎหมายบัญญัติ"

โดยการทำประชาพิจารณ์ต้องคำนึงถึงสิทธิเสรีภาพของปวงชนชาวไทย 2 ประการ คือ

ประการแรก สิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจง และเหตุผลจากหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นก่อนการอนุญาตหรือการดำเนินการหรือกิจกรรมใด

ประการที่สอง สิทธิแสดงความคิดเห็นของตนในเรื่องดังกล่าว

- 2.2 การทำประชาพิจารณ์ควรเปลี่ยนเป็นการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และใช้แทนการทำประชาพิจารณ์ในทุกกรณี รวมทั้งชื่อร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา 59

แห่งรัฐธรรมนูญ พ .ศ.2540 ควรใช้คำว่า ร่างพระราชบัญญัติการรับฟังความ"  
".... .ศ.คิดเห็นของประชาชน พ

- 2.3 ร่างพระราชบัญญัติการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พควรเตรียมการ .... .ศ. เพื่อสร้างความเข้าใจในหลักการและกฎ กติกา โดยให้ส่วนราชการ นักวิชาการ และองค์กรเอกชนมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นและร่วมกำหนดหลักเกณฑ์ กติกา เพื่อให้เป็นที่รับรู้และยอมรับในสังคมร่วมกัน
- 2.4 กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนต้องมีความยืดหยุ่น คล่องตัว สามารถดำเนินการ โดยมุ่งถึงสิทธิเสรีภาพของประชาชนตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด และส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และราชการส่วนท้องถิ่นสามารถปฏิบัติได้โดยไม่ยุ่งยาก หรือขั้นตอนมาก
- 2.5 การตัดสินใจดำเนินการเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนให้เป็นอำนาจของผู้รับผิดชอบส่วนราชการนั้น ๆ โดยอาจแต่งตั้งกรรมการเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชน หรือมอบหมายให้หน่วยงานในสังกัด รับผิดชอบดำเนินการ
- 2.6 ประเภทโครงการหรือกิจกรรมให้ใช้กรอบที่กำหนดในรัฐธรรมนูญ คือ โครงการ" หรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย คุณภาพ และให้เป็น "ชีวิต หรือส่วนใดเสียสำคัญอื่นใดที่เกี่ยวกับตนหรือชุมชนท้องถิ่น อำนาจของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือราชการส่วนท้องถิ่น ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมในความรับผิดชอบของส่วนราชการนั้น
- 2.7 กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนต้องคำนึงว่าเป็นกระบวนการที่ใช้กับประชาชนต้องมุ่งอำนวยความสะดวกและให้บริการประชาชนมากกว่าความสะดวกของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ การใช้ทัศนคติด้านบวกเกี่ยวกับกลุ่มที่เคลื่อนไหว สนับสนุนประชาชนที่ต้องการเข้าร่วมรับฟังข้อมูลและแสดงความคิดเห็นในโครงการหรือกิจกรรมที่จัดขึ้น
- 2.8 การจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการใช้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างปกติ
- 2.9 การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ต้องให้ความสำคัญกับการสร้างองค์ความรู้ โดยประชาชนที่เข้าร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็นมีความรู้เกี่ยวกับโครงการและ กิจกรรมที่จะดำเนินการ ขณะเดียวกันหน่วยงานที่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ได้รับข้อมูลเพิ่มขึ้น ทั้งจากนักวิชาการและประชาชนที่มีความเห็นต่อโครงการและ กิจกรรม ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับหน่วยงานในการนำเอาข้อห่วงใยหรือผลที่จะเกิดจากการดำเนินโครงการประกอบการตัดสินใจดำเนินการให้เกิดประโยชน์กับส่วนร่วมเพิ่มขึ้น

---

## 2. เรื่อง งบการเงินและรายงานประจำปี 2541 ขององค์การสะพานปลา

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานงบการเงินและรายงานประจำปี 2541 ขององค์การสะพานปลา ซึ่งได้ผ่านการตรวจสอบจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว ดังนี้

1. ผลการดำเนินงานปีงบประมาณ 2542 ขององค์การสะพานปลา สรุปได้ว่า องค์การสะพานปลา มีรายได้ทั้งสิ้น 1,370.89 ล้านบาท มีรายจ่ายทั้งสิ้น 1,330.45 ล้านบาท มีกำไรสุทธิ 40.44 ล้านบาท ในปี 2541 มีกำไรสุทธิสูงกว่าปี 2540 จำนวน 23.74 ล้านบาท โดยสรุปการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ที่สำคัญในปีงบประมาณ 2541 ได้ดังนี้

### 1.1 งานให้บริการสถานที่สำหรับขนถ่ายและจำหน่ายสินค้าสัตว์น้ำ

- 1) ปริมาณและมูลค่าสินค้าสัตว์น้ำ ปีงบประมาณ 2541 สะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลาให้บริการสถานที่ขนถ่ายและจำหน่ายสินค้าสัตว์น้ำให้แก่ชาวประมงและผู้ประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการประมง มีปริมาณสินค้าสัตว์น้ำเข้าขนถ่ายทั้งสิ้น 1,132,979 ตัน มูลค่า 25,061.64 ล้านบาท มีเรือประมงเข้าขนถ่ายสัตว์น้ำทั้งสิ้น 70,710 เที่ยว และรถยนต์บรรทุกเข้าขนถ่ายสัตว์น้ำทั้งสิ้น 302,773 เที่ยว
- 2) การลงทุนเพื่อขยายงานและซ่อมแซมบำรุงรักษาสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ ซึ่งใช้ขนถ่ายและจำหน่ายสินค้าสัตว์น้ำ ปีงบประมาณ 2541 องค์การสะพานปลาจัดสรรงบประมาณเพื่อขยายงานและซ่อมแซมบำรุงรักษาสิ่งปลูกสร้างของหน่วยงานต่าง ๆ เป็นเงินทั้งสิ้น 7.87 ล้านบาท แยกเป็นหน่วยงานต่าง ๆ ดังนี้ สะพานปลากรุงเทพ เป็นเงิน 0.44 ล้านบาท สะพานปลาสมุทรปราการ เป็นเงิน 1.32 ล้านบาท สะพานปลาสมุทรสาคร เป็นเงิน 0.55 ล้านบาท ท่าเทียบเรือประมงตราด เป็นเงิน 0.03 ล้านบาท ท่าเทียบเรือประมงหัวหิน เป็นเงิน 0.40 ล้านบาท ท่าเทียบเรือประมงปราณบุรี เป็นเงิน 0.03 ล้านบาท ท่าเทียบเรือประมงชุมพร เป็นเงิน 0.20 ล้านบาท ท่าเทียบเรือประมงหลังสวน เป็นเงิน 0.36 ล้านบาท ท่าเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานี เป็นเงิน 0.10 ล้านบาท ท่าเทียบเรือประมงนครศรีธรรมราช เป็นเงิน 0.30 ล้านบาท ท่าเทียบเรือประมงสงขลา เป็นเงิน 0.15 ล้านบาท ท่าเทียบเรือประมงปัตตานี เป็นเงิน 1.47 ล้านบาท ท่าเทียบเรือประมงระนอง เป็นเงิน 0.20 ล้านบาท ท่าเทียบเรือประมงภูเก็ต เป็นเงิน 1.66 ล้านบาท ท่าเทียบเรือประมงสตูล เป็นเงิน 0.45 ล้านบาท และท่าเทียบเรือประมงนราธิวาส เป็นเงิน .021 ล้านบาท

- 3) การดำเนินธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการประมง ในปี 2541 องค์การสะพานปลา ดำเนินธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการประมง มีดังนี้ โครงการจำหน่ายสัตว์น้ำที่ทำเทียบเรือประมงนครศรีธรรมราช มีรายได้ทั้งสิ้น 44.93 ล้านบาท รายจ่ายทั้งสิ้น 44.51 ล้านบาท กำไรสุทธิ 0.42 ล้านบาท โครงการจำหน่ายสัตว์น้ำที่ทำเทียบเรือประมงนราธิวาส มีรายได้ทั้งสิ้น 10.46 ล้านบาท รายจ่ายทั้งสิ้น 10.04 ล้านบาท กำไรสุทธิ 0.42 ล้านบาท โครงการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมสำหรับเรือประมง มีรายได้ทั้งสิ้น 21.61 ล้านบาท รายจ่ายทั้งสิ้น 20.94 ล้านบาท กำไรสุทธิ 0.67 ล้านบาท งานโรงน้ำแข็งที่ทำเทียบเรือประมงนครศรีธรรมราช มีรายได้ทั้งสิ้น 1.95 ล้านบาท รายจ่ายทั้งสิ้น 4.33 ล้านบาท ขาดทุนสุทธิ 2.38 ล้านบาท
- 4) โครงการช่วยเหลือลดราคาน้ำมันให้ชาวประมง เป็นนโยบายของรัฐบาลในการให้ความช่วยเหลือชาวประมงในการลดต้นทุนการทำประมง เพื่อเป็นการส่งเสริมอาชีพด้านการประมง โดยจัดสรรเงินกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ในปีงบประมาณ 2541 ซึ่งเป็นปีที่ 3 ของโครงการฯ มีรายได้ทั้งสิ้น 1,124.32 ล้านบาท รายจ่ายทั้งสิ้น 1,106.21 ล้านบาท กำไรสุทธิ 18.11 ล้านบาท

1.2 งานสินเชื่อการประมง ในปีงบประมาณ 2541 องค์การสะพานปลาดำเนินการให้สินเชื่อเครื่องมือและอุปกรณ์ทำประมง คิดเป็นมูลค่าของเครื่องมือและอุปกรณ์ทำประมงเป็นเงิน 17.58 ล้านบาท โดยมีวงเงินให้กู้ทั้งสิ้น 11.72 ล้านบาท

1.3 งานส่งเสริมการประมง ในปีงบประมาณ 2541 องค์การสะพานปลาจัดสรรเงินทุนส่งเสริมการประมงเป็นเงิน 3.36 ล้านบาท โดยจัดเป็นการส่งเสริมสมาคม กลุ่ม และสหกรณ์การประมงเป็นจำนวนเงิน 0.30 ล้านบาท ส่งเสริมฐานะและสวัสดิการการประมงเป็นจำนวนเงิน 1.40 ล้านบาท และส่งเสริมอาชีพประมงเป็นจำนวนเงิน 1.66 ล้านบาท

## 2. แผนปฏิบัติงานขององค์การสะพานปลาที่จะดำเนินการในระยะต่อไป มีดังนี้

2.1 พัฒนาสถานที่ขนถ่ายสินค้าสัตว์น้ำ ระบบการขนถ่าย ระบบตลาด การจำหน่าย และสิ่งแวดลอมบริเวณสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง โดยการปรับปรุง/ขยายสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง ปรับปรุงมาตรฐานคุณภาพสินค้าสัตว์น้ำ และสิ่งแวดลอม

2.2 พัฒนาการดำเนินงานขององค์การสะพานปลาให้เป็นเชิงธุรกิจมากขึ้น โดยการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในการดำเนินงานร่วมกับองค์การสะพานปลา ขยายการดำเนินการด้านธุรกิจต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยให้เอกชน ดำเนินงานบางส่วนและองค์การสะพานปลาดำเนินงานเองบางส่วน

- 2.3 พัฒนาด้านสินเชื่อ เพื่อสนับสนุนการทำประมงเบ็ดราวและจัดตั้งกองเรือประมงนำลึก
- 2.4 พัฒนาบุคลากรและการบริหารงานบุคคล เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการบริหารและการจัดการ เพิ่มพูนความรู้ความสามารถของพนักงาน
- 2.5 พัฒนาและส่งเสริมการประมง โดยการส่งเสริมฐานะและสวัสดิการและอาชีพชาวประมง กลุ่ม และสถาบันการประมงต่าง ๆ ตามเงินทุนส่งเสริมการประมงอุดหนุนการศึกษาวิจัยด้านการประมง
- 2.6 การจัดการรายได้และควบคุมค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน โดยการปรับปรุงจัดเก็บรายได้ค่าธรรมเนียมสัตว์น้ำผ่านทำให้เป็นร้อยละของมูลค่าสัตว์น้ำ และประหยัดค่าใช้จ่ายการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐ

---

### **3. เรื่อง การเจรจาจัดทำอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยกับประเทศนอร์เวย์ (ฉบับแก้ไข)**

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยกับประเทศนอร์เวย์ (ฉบับแก้ไข) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งคณะผู้แทนไทยดำเนินการเจรจาจัดทำอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยกับประเทศนอร์เวย์ (ฉบับแก้ไข) รอบสอง ณ ประเทศนอร์เวย์ ซึ่งปรากฏผลว่าคณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายสามารถตกลงกันได้ทุกข้อบท และได้มีการลงนามยอคำกับร่างอนุสัญญาฯ ฉบับที่ได้ตกลงกันไว้แล้ว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- 1. ขอบข่ายของอนุสัญญาฯ** อนุสัญญาฯ นี้จะใช้กับผู้มีถิ่นที่อยู่ในประเทศหรือประเทศนอร์เวย์ หรือทั้งสองประเทศ และจะใช้บังคับกับภาษีเก็บจากฐานเงินได้
- 2. วิธีขจัดภาษีซ้อน** ประเทศคู่สัญญาจะยอมให้ผู้มีถิ่นที่อยู่ของตนนำภาษีที่เสียไปแล้วในอีกประเทศหนึ่งมาหักออกจากภาษีที่ต้องชำระในประเทศตนเท่าจำนวนภาษีที่ได้ชำระไว้จริงแต่ต้องไม่เกินกว่าจำนวนภาษีที่คำนวณได้ในประเทศตน

นอกจากนี้อนุสัญญาฯ ยังได้กำหนดให้มีมาตรการ Tax Sparing Credit ด้วย กล่าวคือกรณีได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีตามกฎหมายภายในของประเทศหนึ่ง (ประเทศแหล่งเงินได้) อีกประเทศหนึ่ง (ประเทศถิ่นที่อยู่ของผู้รับเงินได้) จะยอมให้นำจำนวนภาษีที่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนดังกล่าวไปถือเป็นเครดิตภาษีได้อีก

- 3. การเก็บภาษีจากกำไรสุทธิ** ประเทศที่มีการจ่ายเงินได้จะเก็บภาษีจากผู้รับเงินได้ซึ่งเป็นวิสาหกิจของอีกประเทศหนึ่งได้ต่อเมื่อวิสาหกิจนั้นดำเนินธุรกิจผ่านสถานประกอบการถาวรในประเทศที่มีการจ่ายเงินได้นั้น

**4. การเก็บภาษีจากการขนส่งระหว่างประเทศ** ประเทศแหล่งเงินได้ยกเว้นภาษีให้เฉพาะการขนส่งทางอากาศ ส่วนการขนส่งทางเรือจะลดภาษีให้กึ่งหนึ่ง

**5. การเก็บภาษีจากทรัพย์สินประเภททุน** กรณีเงินปันผล ดอกเบี้ย และค่าสิทธิจะมีการจำกัดอัตราภาษีในประเทศผู้จ่ายเงินได้โดยไม่ให้เก็บเกินกว่าเพดานภาษีตามที่อนุสัญญาฯ กำหนดไว้ กรณีค่าเช่าอสังหาริมทรัพย์ และผลได้จากการจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์ของสถานประกอบการถาวร ให้ประเทศที่ทรัพย์สินตั้งอยู่ยังคงมีสิทธิเก็บภาษีได้ เว้นแต่ผลได้จากการจำหน่ายเรือ อากาศยาน และยานพาหนะทางบกที่ใช้ในการขนส่งระหว่างประเทศให้เก็บภาษีได้เฉพาะในประเทศที่ผู้จำหน่ายมีถิ่นที่อยู่ ส่วนผลได้จากการขายหุ้นให้ประเทศแหล่งเงินได้ยังคงมีสิทธิเก็บภาษีได้หากผู้ขายเป็นบุคคลธรรมดา ซึ่งเคยเป็นผู้มีถิ่นที่อยู่ในประเทศแหล่งเงินได้ในปีใด ๆ ภายในช่วงระยะเวลา 5 ปี ก่อนการขายหุ้นดังกล่าว

**6. การเก็บภาษีจากกิจกรรมนอกชายฝั่ง** กรณีเงินได้ที่เกิดจากกิจกรรมนอกชายฝั่งในส่วนที่เกี่ยวกับการสำรวจหรือการแสวงหาประโยชน์จากพื้นดินท้องทะเลและดินใต้ผิวดิน และทรัพยากรธรรมชาติให้ประเทศแหล่งเงินได้มีสิทธิเก็บภาษีได้ ส่วนเงินได้ที่เกิดจากการขนส่งสัมภาระหรือบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมนอกชายฝั่งดังกล่าว ให้เก็บภาษีได้เฉพาะในประเทศที่ผู้รับเงินได้เป็นผู้มีถิ่นที่อยู่เท่านั้น สำหรับเงินได้จากการให้บริการส่วนบุคคลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมดังกล่าว ให้ประเทศแหล่งเงินได้เก็บภาษีได้ แต่อาจได้รับการยกเว้นภาษีหากเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้

**7. การเก็บภาษีจากเงินเดือน ค่าจ้าง หรือค่าตอบแทนจากการจ้างแรงงาน การให้บริการส่วนบุคคล** หากมีการให้บริการในประเทศใดให้ประเทศนั้นมีสิทธิเก็บภาษีได้ แต่อาจได้รับยกเว้นภาษีตามเงื่อนไขที่อนุสัญญาฯ กำหนดไว้

**8. บทบัญญัติพิเศษอื่น ๆ** เช่น ค่านิยมทั่วไป การไม่เลือกปฏิบัติ วิธีการเพื่อความตกลงร่วมกัน การแลกเปลี่ยนข้อสนเทศ มีการบัญญัติขึ้นเพื่อให้การใช้บังคับอนุสัญญาฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ไม่เกิดการเลือกปฏิบัติระหว่างคนชาติ และได้มีการประสานงานเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการเก็บภาษีของประเทศคู่สัญญา

**9. การเริ่มใช้และการเลิกใช้อนุสัญญาฯ** เมื่อประเทศคู่สัญญาได้ดำเนินการตามแบบพิธีที่มีอยู่ตามกฎหมายภายในของตนในอันที่จะให้อนุสัญญาฯ มีผลบังคับ และได้แจ้งโดยวิธีการทูตให้ประเทศคู่สัญญาของตนทราบซึ่งกันและกันถึงการดำเนินการดังกล่าวแล้ว อนุสัญญาฯ จึงจะมีผลบังคับ **ในกรณีของประเทศไทย** ในส่วนของภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายนั้น จะใช้บังคับกับเงินได้ที่จ่ายหรือนำส่งในหรือหลังจากวันแรกของแต่ละเดือนมกราคมถัดจากปีซึ่งอนุสัญญาฯ มีผลบังคับ และในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีเงินได้อื่น ๆ นั้น อนุสัญญาฯ จะมีผลใช้บังคับสำหรับภาษีที่เรียกเก็บในปีภาษีหรือรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มต้นในหรือหลังจากวันแรกของแต่ละเดือนมกราคมถัดจากปีที่อนุสัญญาฯ มีผลบังคับ **ในกรณีของประเทศนอร์เวย์** ในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีเงินได้ อนุสัญญาฯ จะมีผลใช้บังคับ



ในปีปฏิทิน (รวมถึงรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มต้นในปีดังกล่าว) ถัดจากปีที่อนุสัญญาฯ มีผลบังคับ

สำหรับการเลิกใช้นั้น ประเทศคู่สัญญาสามารถแจ้งการเลิกใช้ด้วยวิธีการทูต ภายหลังจากที่อนุสัญญาฯ นี้มีผลบังคับมาแล้ว 5 ปี โดยแจ้งภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ และจะมีผลเลิกใช้กับเงินได้ที่เกิดขึ้นในปีภาษีถัดไป

---

#### **4. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้สนามบินนครพนมเป็นสนามบินศุลกากร พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดให้สนามบินนครพนมเป็นสนามบินศุลกากร พ.ศ. .... ที่คณะรัฐมนตรีชุดก่อนได้มีมติอนุมัติหลักการ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวได้กำหนดให้สนามบินนครพนม จังหวัดนครพนม เป็นสนามบินศุลกากร เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเศรษฐกิจด้านการค้า และส่งเสริมการท่องเที่ยว

---

#### **5. เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาและตรวจสอบการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาเรื่อง การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภารายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาและตรวจสอบการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาเรื่อง การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะสรุปได้ ดังนี้

##### **1. การแก้ปัญหาการบริหารจัดการเลือกตั้ง**

##### **1.1 ด้านบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้ง**

บทบัญญัติของกฎหมายที่กำหนดบทบาทการใช้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่สอดคล้องกัน กล่าวคือ มาตรา 10 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. 2541 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมและดำเนินการจัด หรือ จัดให้มีการเลือกตั้ง แต่ตามมาตรา 6 ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. 2541 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง จัดให้มีการเลือกตั้ง ด้วยเหตุดังกล่าวจึงสมควรแก้ไขรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกัน อันจะทำให้คณะกรรมการการเลือกตั้งใช้บทบาทตามอำนาจหน้าที่

บริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยทำหน้าที่เป็นเพียง ผู้ควบคุมและ  
ดำเนินการจัดการเลือกตั้ง และควรให้คณะกรรมการการเลือกตั้งปฏิบัติหน้าที่ในรูป  
คณะกรรมการ มากกว่าการมอบหมายให้คณะกรรมการแต่ละคนใช้อำนาจหน้าที่เฉพาะ  
ในแต่ละด้านโดยให้มีคำสั่งแบ่งมอบภารกิจให้ชัดเจน กับหน่วยงานของรัฐ เป็นผู้ร่วมจัด  
ให้มีการเลือกตั้ง อยู่ภายใต้การตรวจสอบ ควบคุม และกำกับดูแลอย่างมีขั้นตอนและเป็น  
ระบบ

## 1.2 ด้านบุคลากรผู้ปฏิบัติงานการเลือกตั้ง

สมควรแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องในการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้ง  
ประจำจังหวัดโดยกำหนดหลักเกณฑ์ คุณสมบัติและที่มาเสียใหม่ เช่น ควรมาจากการ  
เลือกตั้งหรือสรรหาจากสมาชิกทุกกลุ่มองค์กรทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในเขตจังหวัด  
นั้น และหากคณะกรรมการการเลือกตั้งใช้บทบาทในการเป็นผู้ควบคุมและดำเนินการ  
จัดการเลือกตั้งบุคลากรในระดับเขตเลือกตั้ง ก็ควรให้ "เจ้าหน้าที่ของรัฐ" ที่ได้ระดมเข้า  
มาช่วยรับเป็นกำลังสำคัญในขั้นตอนการจัดการเลือกตั้ง โดยให้แบ่งมอบภารกิจที่ชัดเจน  
เหมาะสมอยู่ภายใต้การควบคุม กำกับดูแลอย่างมีประสิทธิภาพ จากคณะกรรมการการ  
เลือกตั้งที่ส่งพนักงานประจำของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งอย่างน้อย 1 คน  
เข้าร่วมปฏิบัติและทำหน้าที่ประสานการปฏิบัติงาน ซึ่งจะต้องแก้ไขบทบาทอำนาจหน้าที่  
ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดให้สามารถควบคุม กำกับ ดูแล และ  
ตรวจสอบการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามแผนที่วางไว้

## 1.3 ด้านการสั่งการและบริหารจัดการการเลือกตั้งให้เกิดประสิทธิภาพ

กรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งใช้บทบาทในฐานะผู้ควบคุม กำกับ ดูแล จึงควรตัด  
อำนาจการเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของประธานกรรมการการเลือกตั้ง แล้วมอบหมายให้  
เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งทำหน้าที่แทน และให้คงอำนาจหน้าที่ของ  
คณะกรรมการการเลือกตั้งในการมีมติสั่งการให้เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง  
ปฏิบัติให้เป็นไปตามกรอบอำนาจหน้าที่ และสมควรแก้ไขกฎหมายโดยตัดคำว่า  
ผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำจังหวัด ตามมาตรา 11 ของพระราชบัญญัติประกอบ  
รัฐธรรมนูญ ว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. 2541 ออกและเพิ่มเติมให้  
คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ออกระเบียบวิธีการ โดยมอบอำนาจให้เลขาธิการ  
คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้พิจารณา แต่งตั้งตามระบบวิธีการบริหารงานบุคคล และ  
ให้ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการของ  
คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอีกตำแหน่งหนึ่ง

## 2. แนวทางการแก้ไขปัญหาการกระทำทุจริตเลือกตั้ง

### 2.1 ด้านการจัดการตามกฎหมายกับผู้ที่กระทำการทุจริตการเลือกตั้ง

- 1) สมควรแก้ไขรัฐธรรมนูญและกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง เพื่อกำหนดมาตรฐานในการสืบสวนสอบสวน การวินิจฉัยชี้ขาดและการคัดค้านการเลือกตั้งอย่างเป็นระบบ ให้สามารถตรวจสอบความโปร่งใสได้โดย จะ "คณะกรรมการการเลือกตั้ง" ผลคะแนนเลือกตั้งที่บริสุทธิ์" เป็นผู้ใช้อำนาจหน้าที่ในการวินิจฉัยกรณีเกี่ยวกับการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งของ" สำหรับการวินิจฉัยกรณีเกี่ยวกับ "ยุติธรรม เป็นผู้พิจารณา "ศาลสถิตยุติธรรม" สมควรที่จะให้ "ผู้สมัครดำเนินคดี
- 2) คณะกรรมการการเลือกตั้งควรใช้อำนาจหน้าที่อย่างจริงจังตามมาตรา 85/10 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ.2541
- 3) ควรแก้ไขกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งที่อาจเกิดภายหลังจากการมีพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้ง หรือเกิดก่อนการมีพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้ง เพื่อให้ผู้สมัครเกิดความเข้าใจร่วมกันว่าหวังเวลาใดจึงจะถือเป็นการกระทำผิด
- 4) ควรแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานในการสืบสวนสอบสวนว่าจะใช้ระบบกล่าวหาหรือระบบไต่สวนมูลแห่งพยาน
- 5) ควรให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมุ่งเน้นพิจารณาสั่งเพิกถอนสิทธิผู้สมัครที่เรียกว่าให้ "ใบเหลือง" มากกว่าการสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ที่เรียกว่า "ใบแดง"

## 2.2 ด้านการดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ปฏิบัติงานเลือกตั้งที่จงใจกระทำการทุจริต

คณะกรรมการการเลือกตั้งควรใช้อำนาจหน้าที่อย่างเด็ดขาดกับผู้ปฏิบัติงานการเลือกตั้งทุกระดับ หรือข้าราชการที่จงใจกระทำการทุจริตและกระทำการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่

**2.3 ด้านการวางมาตรการป้องกันการกระทำทุจริตเกี่ยวกับบัตรเลือกตั้งและการนับคะแนน** สมควรแก้ไขกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดมาตรการในการป้องกันการกระทำทุจริต เกี่ยวกับหีบบัตรเลือกตั้งและบัตรเลือกตั้งให้มีความรอบคอบและรัดกุมมากยิ่งขึ้น

## 2.4 ด้านการรณรงค์ให้มีการเมืองภาคประชาชน มีส่วนร่วมในการตรวจสอบการเลือกตั้ง

ควรให้การเมืองภาคประชาชนเป็นองค์การที่ถาวรติดต่อเชื่อมโยงกันได้ มีกิจกรรมที่ต่อเนื่องและบทบาทที่ชัดเจน โดยสร้างกลไกการตรวจสอบกลั่นกรองภายในกันเองด้วย เพื่อให้เกิดความเคลื่อนไหวตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการปฏิรูปทางการเมือง

3. สมควรส่งรายงานการพิจารณาศึกษาฉบับนี้ให้กับผู้ที่ได้รับการสรรหาให้เข้ามาทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการการเลือกตั้งชุดใหม่ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง รัฐบาลและหน่วยงานทางวิชาการทั้งภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง

---

## **6. เรื่อง ขยายระยะเวลาดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณาจัดระเบียบราชการกระทรวงยุติธรรม**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ ให้ขยายระยะเวลาดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณาจัดระเบียบราชการกระทรวงยุติธรรมออกไปจนถึงวันที่ 31 กรกฎาคม 2544

ทั้งนี้ กระทรวงยุติธรรมรายงานว่า จากการที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 มีนาคม 2544 อนุมัติแต่งตั้ง คณะกรรมการพิจารณาจัดระเบียบราชการกระทรวงยุติธรรม เพื่อให้มีเจ้าหน้าที่พิจารณา และจัดทำโครงสร้างกระทรวงยุติธรรม รวมทั้งวางแนวทางในการรวมหน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรมให้มาสังกัดกระทรวงยุติธรรม ตลอดจนยก ร่างและปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การจัดระเบียบราชการในส่วน ของกระทรวงยุติธรรมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และสามารถปฏิบัติภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพตามมาตรา 75 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้แล้วเสร็จภายใน 60 วัน โดยให้จัดทำรายงานพร้อมทั้งเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อนายกรัฐมนตรี นั้น คณะกรรมการพิจารณาจัดระเบียบราชการกระทรวงยุติธรรมได้จัดประชุม และมีมติเรื่อง โครงสร้างกระทรวงยุติธรรมแล้ว และได้แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย เกี่ยวกับโครงสร้างกระทรวงยุติธรรม เพื่อให้มีหน้าที่พิจารณาร่างกฎหมาย เกี่ยวกับ โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของกระทรวงยุติธรรม ซึ่งมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก จึงจำเป็นต้องใช้เวลาดำเนินการ จึงขออนุมัติขยายเวลาการดำเนินการดังกล่าว เพื่อให้ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ เป็นไปด้วยความละเอียดรอบคอบและเกิด ประโยชน์สูงสุดต่อการจัดโครงสร้างกระทรวงยุติธรรม

---

## **7. เรื่อง แนวทางรูปแบบการลดปริมาณคดีชั้นศาล**

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการสาระสำคัญของแนวทางรูปแบบการลดปริมาณ คดีชั้นศาล ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ โดยให้ความเห็นเพิ่มเติมของ กระทรวงมหาดไทย สำนักงาน ก.พ. สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และ สำนักงานประมาณไปพิจารณาดำเนินการด้วย และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับ ไปดำเนินการตามมติของคณะกรรมการศึกษาแนวทางรูปแบบการลดปริมาณคดีชั้นศาล เพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพและ ประสิทธิภาพ

สำหรับแนวทางรูปแบบการลดปริมาณคดีชั้นสู่ศาล คณะกรรมการศึกษาแนวทางและรูปแบบการลดปริมาณคดีชั้นสู่ศาล ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานได้ศึกษาผลสรุปของคณะทำงานพิจารณาแนวทางรูปแบบการลดปริมาณคดีชั้นสู่ศาลเกี่ยวกับมาตรการต่าง ๆ จำนวน 5 คณะ ได้มีมติการประชุมในลักษณะ องค์กรร่วมที่เป็นระบบและครบวงจรทั้งกระบวนการยุติธรรมเสร็จเรียบร้อยแล้วสรุปได้ดังนี้

## 1. มาตรการปรับ

เห็นชอบให้มีการใช้มาตรการเปรียบเทียบปรับอย่างจริงจัง และพิจารณาแก้ไขกฎหมายให้ความผิดบางประเภทที่มีโทษจำคุกเปลี่ยนเป็นโทษปรับ และควรให้มีองค์กรที่คอยควบคุมและวินิจฉัยชี้ขาดที่สามารถรับฟังเป็นข้อยุติก่อนชั้นสู่ศาล โดยเห็นสมควรให้กระทรวงยุติธรรมตั้งคณะกรรมการขึ้นมาศึกษาต่อไป

## 2. การระงับข้อพิพาททั้งในและนอกศาล

- 2.1 เห็นสมควรให้มีหน่วยงานประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการไกล่เกลี่ยระงับข้อพิพาทในชุมชน และให้การดำเนินการดังกล่าวยึดหลักแนวทางการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการนโยบายสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับการปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการโครงการแก้ไขปัญหาสังคมไทย ด้วยการร่วมมือกับทุกส่วนราชการ สมาคมธุรกิจ องค์กรพัฒนาเอกชน สถาบันวิชาการ องค์กรประชาชน ตามหลักระดมความร่วมมือเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
- 2.2 ให้กระทรวงยุติธรรมไปศึกษากรณีปัญหาเรื่องกฎหมายซึ่งมิได้บัญญัติให้ยอมความกันได้บางประเภทที่ไม่กระทบต่อความสงบสุขของสังคม โดยแก้ไขให้เป็นความผิดอันยอมความได้ เพื่อให้สามารถนำเข้าสู่กระบวนการไกล่เกลี่ยหรือระงับข้อพิพาทได้
- 2.3 ให้คดีบางประเภทที่มีขั้นตอนไม่ยุ่งยาก ควรนำการไกล่เกลี่ยหรือระงับข้อพิพาทมารองรับ เพื่อให้คดีสามารถยุติได้โดยเร็ว
- 2.4 ให้กระทรวงยุติธรรมรับไปศึกษาและดำเนินการเกี่ยวกับการแก้ไขพระราชบัญญัติอนุญาตโตตุลาการตามรูปแบบคณะกรรมการกฎหมายการค้าระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติ การออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการชี้ขาดของอนุญาตโตตุลาการ แก้ไขพระราชบัญญัติอนุญาตโตตุลาการ มาตรา 5 ให้สอดคล้องเมื่อเปิดศาลปกครอง ตลอดจนการปรับปรุงข้อกฎหมายอื่น ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

2.5 เรื่องเกี่ยวกับการให้ความรู้แก่ประชาชนในด้านกฎหมายเบื้องต้นและการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท เห็นควรให้บรรจสุดแทรกในทุกหลักสูตรของทุกส่วนราชการต่าง ๆ ที่มีการอบรมประชาชน โดยให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานกลางในการกำหนดหลักสูตรและประสานงาน

### **3. มาตรการความผิดอันยอมความได้**

ให้กระทรวงยุติธรรมไปศึกษากรณีปัญหาเรื่องกฎหมายซึ่งมิได้บัญญัติให้ยอมความกันได้ บางประเภท ที่ไม่กระทบความสงบสุขของสังคม โดยแก้ไขให้เป็นความผิดอันยอมความได้ เพื่อให้สามารถนำกระบวนการไกล่เกลี่ย หรือประนอมข้อพิพาทมาใช้ได้

### **4. มาตรการต่อรองคำรับสารภาพ**

เห็นควรให้สำนักงานอัยการสูงสุดไปทำการศึกษาแนวทางและวิธีการที่เหมาะสม รัดกุม ของการใช้มาตรการต่อรองคำรับสารภาพ พร้อมทั้งให้ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดของประชาชนว่ายอมรับให้ดำเนินการหรือไม่ ให้แล้วเสร็จภายใน 1 ปี เพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีต่อไป

### **5. มาตรการชะลอการฟ้อง**

เห็นควรให้สำนักงานอัยการสูงสุดไปทำการศึกษาแนวทางและวิธีการที่เหมาะสมรัดกุม ของการใช้มาตรการชะลอการฟ้อง พร้อมทั้งให้ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดของประชาชนว่ายอมรับให้ดำเนินการหรือไม่ ให้แล้วเสร็จภายใน 1 ปี เพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีต่อไป

### **6. การคุมประพฤติ**

6.1 เห็นควรให้กรมคุมประพฤติเป็นหน่วยงานหลักเกี่ยวกับการคุมความประพฤติชั้น การชะลอการฟ้อง กรณีมาตรการชะลอการฟ้องชั้นก่อนพิจารณาคดีของศาลได้ ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดของประชาชนยอมรับให้ดำเนินการได้ ประชา) (พิจารณา

6.2 เห็นควรให้กรมคุมประพฤติ เป็นหน่วยงานหลักเกี่ยวกับการคุมความประพฤติชั้น พิจารณาคดีและหลังการพิจารณาคดีของศาลทั้งผู้กระทำผิดที่เป็นเด็กและ ผู้กระทำผิดที่เป็นผู้ใหญ่

6.3 เห็นควรให้กรมคุมประพฤติ เป็นหน่วยงานหลักเกี่ยวกับการคุมประพฤติผู้ที่ได้รับ การพักการลงโทษ และลดวันต้องโทษ

6.4 เห็นควรให้กรมคุมประพฤติ เป็นหน่วยงานหลักเกี่ยวกับการสงเคราะห์ผู้กระทำผิด ภายหลังพ้นจากการคุมประพฤติ หรือผู้กระทำผิดหลังปล่อยจากกรมราชทัณฑ์ (AFTERCARE)

6.5 เห็นสมควรขยายโอกาสการรอกการลงโทษหรือรอกการกำหนดโทษตามมาตรา 56 ในฐานความผิด ที่มีอัตราโทษจำคุกสูงกว่าสองปี เพื่อจะได้ไม่ต้องนำผู้กระทำผิด คดีเล็ก ๆ น้อย ๆ หรือไม่มีสันดานเป็นอาชญากร กระทำความผิดและความ ประมาทพลั้งเพลอหรือมีความจำเป็นอย่างแสนสาหัสไปคุมขังปะปนกับพวกคดี ออกกรรมจในเรือนจำ อันจะนำไปสู่การเรียนรู้พฤติกรรมกรรมการทำความผิดและ กระทำความผิดซ้ำ โดยให้กระทรวงยุติธรรมรับไปศึกษาและดำเนินการ

## **7. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2534**

เห็นสมควรให้กรมคุมประพฤติดำเนินการจัดตั้งศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ตาม พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2534 โดยให้ทำงานร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในลักษณะพหุภาคี พร้อมให้สำนักงานประมาณพิจารณาสนับสนุน เงินงบประมาณเป็นกรณีพิเศษ นอกจากกรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับตามปกติของกรม คุมประพฤติ และให้กรมคุมประพฤติร่วมกับสำนักงาน ก.พ. และคณะกรรมการปฏิรูป ระบบราชการ (คปร.) พิจารณากรอบอัตรากำลังของศูนย์ฯ ที่เหมาะสมและสนับสนุน ต่อไป

## **8. มาตรการเพื่อความปลอดภัย**

มาตรการเพื่อความปลอดภัยเป็นมาตรการที่เป็นประโยชน์ต่อการลดปริมาณคดีขึ้นสู่ศาล แต่ที่ไม่ได้รับการยอมรับส่วนหนึ่ง เนื่องจากข้อมูลเบื้องต้นของผู้กระทำความผิดและ พฤติการณ์การกระทำความผิดไม่ครบทั้งกระบวนการ ตั้งแต่ชั้นพนักงานตำรวจ อัยการ ศาลคุมประพฤติ และราชทัณฑ์ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการกำหนดเงื่อนไข เพื่อการ ลงโทษของไทย ดังนั้น เพื่อเป็นการนำมามาตรการเพื่อความปลอดภัยมาใช้ได้อย่างมี ประสิทธิภาพและเชื่อมโยงทั้งระบบ จึงเห็นสมควรให้กระทรวงยุติธรรมรับไปศึกษาใน กรณีดังกล่าว

## **9. มาตรการพักการลงโทษ**

9.1 ให้กรมราชทัณฑ์พัฒนาระบบการพักการลงโทษ หรือการปล่อยนักโทษออกไปสู่นอกเรือนจำก่อนครบกำหนดโทษภายใต้เงื่อนไขคุมประพฤติให้เพิ่มจำนวนมาก ขึ้น โดยต้องสร้างระบบการกลั่นกรองที่มีประสิทธิภาพ สร้างความมั่นใจให้แก่ สังคมได้

9.2 ให้กรมราชทัณฑ์ทำประชาสัมพันธ์ภารกิจและกระบวนการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด ในระหว่างการต้องโทษจำคุกอยู่ในเรือนจำให้สังคมได้ทราบอย่างต่อเนื่อง จนเกิดความมั่นใจและมีการยอมรับการคืนกลับสู่สังคมของผู้พ้นโทษ จะต้องสร้างความมั่นใจแก่สังคมว่ากรมราชทัณฑ์ได้มีการแก้ไขคนผิดให้กับตนเป็นคนดีไม่เป็นภัยอันตรายแก่สังคมภายหลังพ้นโทษ พร้อมให้มีการจัดเก็บประวัติข้อมูลผู้ต้องขัง เฉพาะรายให้เป็นระบบและติดตามได้

9.3 ให้สำนักงาน กรมร่วมกับกรมราชทัณฑ์วิเคราะห์ถึงเหตุผลและความจำเป็น .พ. เกี่ยวกับกรอบอัตราค่าจ้างด้านวิชาชีพเฉพาะที่จำเป็นต่อการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด ในระหว่างต้องโทษ เช่น นักสังคมสงเคราะห์ นักจิตวิทยา

เนื่องจากท้ายสุดกรมราชทัณฑ์ต้องส่งมอบผู้ต้องโทษคืนสู่สังคมและพิจารณาให้การสนับสนุนอัตราค่าจ้างตามความจำเป็นต่อไป

9.4 ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการตามมาตรา 241 ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีให้การสอบสวนหรือการพิจารณาคดีด้วยความรวดเร็ว ต่อเนื่อง และเป็นธรรมนั้น ควรเร่งดำเนินการตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ เพราะจะสามารถลดจำนวนผู้ต้องขังในเรือนจำ อันเนื่องมาจากสภาพแออัดไม่มี สถานที่แยกคุมขังผู้ต้องขังระหว่างคดีออกจากผู้ต้องขังคดีเด็ดขาด ไม่สามารถ แยกผู้กระทำผิดเล็ก ๆ น้อย ๆ ออกจากคดีอุกฉกรรจ์ได้ ทำให้ต้องขังรวมกัน เกิด การเลียนแบบพฤติกรรมกระทำผิด ความผิด เกิดสภาพความกดดันทางจิตใจที่มี ผลต่อการพัฒนาจิตใจ ผู้ต้องขังเมื่อพ้นโทษแล้ว และอาจนำไปสู่การกระทำผิดซ้ำ

9.5 ให้กรมราชทัณฑ์ร่วมกับกรมประชาสงเคราะห์ศึกษาแนวทางหรือมาตรการเพิ่ม สวัสดิการ และการให้การสงเคราะห์ช่วยเหลือผู้พ้นโทษ ซึ่งถือว่าเป็นประชาชน รวมทั้งครอบครัว โดยถือว่าเป็นเป้าหมายสำคัญเนื่องจากเป็นกลุ่มเสี่ยงต่อการ กระทำผิด มีแผนงานการติดตามดูแลบุคคลดังกล่าวอย่างต่อเนื่องและเป็นรูปธรรม มากขึ้น เพื่อให้สามารถช่วยเหลือตนเองได้ในระยะหัวเลี้ยวหัวต่อของการเริ่มต้น ชีวิตใหม่ โดยกรมราชทัณฑ์เป็นผู้ดำเนินการ ซึ่งในกรณีนี้แม่มีมติของคณะ กรรมการฯ ไปแล้วในขณะทำงานฯ เกี่ยวกับการคุมประพฤติ แต่เนื่องจากเพิ่งเป็น มติออกไป กระทรวงยุติธรรม ยังไม่ได้เป็นเจ้าของเรื่องโดยตรง ดังนั้นขณะที่ยัง ไม่มีความพร้อมก็ให้กรมราชทัณฑ์ดำเนินการศึกษาไปก่อน

## **10. มาตรการเกี่ยวกับเด็ก เยาวชนและครอบครัว**

10.1 ให้กระทรวงยุติธรรมปรับปรุงแผนพิทักษ์คุ้มครองเด็ก เยาวชนและครอบครัว พ.ศ.2540 - 2549 โดยให้ความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปดำเนินการปรับปรุงแผน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2541



พร้อมให้ยึดหลักการตามมติคณะกรรมการนโยบายสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับการปรับปรุงประสิทธิภาพ

การบริหารจัดการโครงการแก้ไขปัญหาสังคมไทยด้วยการร่วมมือกับทุกส่วนราชการ สมาคมธุรกิจ องค์กรพัฒนาเอกชน สถาบันวิชาการ และองค์กรประชาชน ตามหลักการระดมความร่วมมือเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนเข้ามาพิจารณาด้วย

10.2 ให้ศาลเยาวชนและครอบครัวเป็นศาลชำนาญพิเศษ เนื่องจากกระบวนการพิจารณาคดีคุณสมบัติ ของตุลาการ มีความเหมาะสมแตกต่างจากผู้พิพากษาทั่วไป

10.3 ให้รัฐสนับสนุนการเปิดศาลเยาวชนหรือแผนกคดีเยาวชน และสถานแรกรับให้ครบทุกจังหวัด และให้มีสถานฝึกและอบรมเด็ก เยาวชน และครอบครัวทุกภาค อย่างน้อยภาคละ 2 แห่ง เพื่อให้เด็กและเยาวชนได้รับการปฏิบัติที่แตกต่างจากผู้ใหญ่กระทำความผิด เพื่อหลีกเลี่ยงการนำผู้กระทำผิดที่เป็นเด็กและฝากขังไว้ในเรือนจำ เพราะจะก่อให้เกิดผลลบในเรื่องการลอกเลียนแบบพฤติกรรมอาชญากรจากผู้ร้ายโดยสันดาน หากยังไม่สามารถทำได้ สมควรเร่งรัดการพิจารณาคดีในศาลผู้ใหญ่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว หรือจัดหาสถานที่ไว้สำหรับฝากเด็กที่กระทำความผิดโดยไม่ต้องฝากขังในเรือนจำ

---

## **8. เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารราชการในต่างประเทศ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารราชการในต่างประเทศต่อไปอีกครั้งหนึ่ง ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ เพื่อทำหน้าที่เป็นกลไกกำกับดูแลการบริหารราชการในต่างประเทศ และการดำเนินงานในกรอบทีมไทยแลนด์ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นประธาน รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศที่ได้รับมอบหมายเป็นกรรมการ และเลขาธิการ เอกอัครราชทูตประจำกระทรวงการต่างประเทศที่ได้รับมอบหมายเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการ มีกรรมการ 5 คน และที่ปรึกษา 13 คน มีอำนาจหน้าที่หลักคือพิจารณาและกำกับดูแลการดำเนินมาตรการจัดระบบราชการในต่างประเทศในส่วนของการทำงานรวมของไทยในต่างประเทศ การมีเอกภาพในการบังคับบัญชา และการมีโครงสร้างสำนักงานที่มีเอกภาพและอำนาจหน้าที่อื่นอีก 6 ประการ

---

## **9. เรื่อง ร่างโครงการส่งเสริมโครงการปฏิบัติการด้านทุนระเบิดภายใต้การสนับสนุนของโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างโครงการส่งเสริมโครงการปฏิบัติการด้านทุ่นระเบิดภายใต้การสนับสนุนของโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ ตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการทุ่นระเบิดแห่งชาติ ในด้านการ กำหนดนโยบายและจัดทำแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาด้านวิชาการ การพัฒนาระบบ ข้อมูลและเทคโนโลยี รวมถึงการเพิ่มศักยภาพของไทย ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้ ให้ความเห็นชอบด้วยแล้ว พร้อมทั้งมอบให้ผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการทุ่นระเบิด แห่งชาติเป็นผู้แทนรัฐบาลไทยในส่วนของกระทรวงกลาโหม และอธิบดีกรมองค์การ ระหว่างประเทศ เป็นผู้แทนไทยในส่วนของกระทรวงการต่างประเทศลงนามในร่าง โครงการฯ ร่วมกับผู้แทนสหประชาชาติ

โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme : UNDP) มีนโยบายในการดูแลและแก้ปัญหาผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจและสังคมอัน เนื่องมาจากปัญหาทุ่นระเบิดและการให้การสนับสนุนการเสริมสร้างความสามารถและ สมรรถนะของบุคลากรและหน่วยงานที่รับผิดชอบในด้านนี้ ทั้งในระดับประเทศและระดับ ท้องถิ่นเพื่อช่วยลดปัญหาและพัฒนาฟื้นฟูด้านสังคมและเศรษฐกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในพื้นที่ที่มีปัญหาด้านทุ่นระเบิด ได้เสนอร่างโครงการส่งเสริมโครงการปฏิบัติการด้าน ทุ่นระเบิด (Facilitating the National Mine Action Programme in Thailand) เพื่อ ช่วยเหลือประเทศไทยผ่านทางกระทรวงการต่างประเทศ และได้เสนอให้ศูนย์ปฏิบัติการ ทุ่นระเบิดแห่งชาติพิจารณา ซึ่งศูนย์ปฏิบัติการทุ่นระเบิดแห่งชาติได้เชิญผู้แทนกระทรวง การต่างประเทศและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง ผู้แทนจาก UNDP ร่วมประชุมเพื่อ พิจารณาร่างโครงการฯ ของ UNDP ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการและให้มีการ ปรับปรุงแก้ไขในรายละเอียด เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศไทยมากที่สุด สรุป สารสำคัญได้ ดังนี้

#### วัตถุประสงค์ของร่างโครงการฯ

- 1.1 เพื่อช่วยเหลือรัฐบาลไทยด้านการสนับสนุนทางเทคนิคและการพัฒนาขีด ความสามารถในการจัดตั้งโครงการปฏิบัติการร่วมด้านทุ่นระเบิด ให้ สามารถปรับปรุงสภาพแวดล้อมในพื้นที่ให้ประชาชนสามารถดำเนินชีวิตได้ โดยปราศจากภัยหรือผลกระทบจากทุ่นระเบิด และให้เกิดการเติบโตและ การพัฒนาทางเศรษฐกิจในชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยทุ่นระเบิด
- 1.2 เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถของประเทศไทยในการปฏิบัติตาม ข้อตกลงของอนุสัญญาว่าด้วยการห้ามใช้ สะสม ผลิต และโอน และการ ทำลายทุ่นระเบิดสังหารบุคคล (อนุสัญญาออกอตาวา)

ระยะเวลาการดำเนินการตามร่างโครงการฯ กำหนดระยะเวลา 1 ปี โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และมีการลงนามในร่างโครงการฯ

หน่วยงานรับผิดชอบหลักของประเทศไทยในการดำเนินการตามร่างโครงการฯ คือ ศูนย์ปฏิบัติการทุ่นระเบิดแห่งชาติ ซึ่งจะทำงานร่วมกับ UNDP

การสนับสนุน รัฐบาลญี่ปุ่นให้การสนับสนุนงบประมาณ จำนวน 400,000 ดอลลาร์สหรัฐฯ หรือประมาณ 18,000,000 บาท อัตราแลกเปลี่ยน)1 ดอลลาร์สหรัฐฯ เท่ากับ 45 บาท ผ่านทาง (UNDP

ผลที่คาดว่าจะได้รับ ประเทศไทยโดยการดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการทุ่นระเบิดแห่งชาติ จะมีศักยภาพ และประสิทธิภาพในการดำเนินงานปฏิบัติการด้านทุ่นระเบิด รวมทั้งมีความพร้อมทางด้านระบบข้อมูล และเทคโนโลยีตลอดจนงานเอกสารด้านการปฏิบัติการทุ่นระเบิดที่เป็นมาตรฐานระหว่างประเทศของสหประชาชาติ เพื่อสร้างความสนใจให้เกิดการสนับสนุนแก่ประเทศไทยจากนานาชาติในโอกาสต่อไป

กระทรวงกลาโหมพิจารณาแล้วเห็นว่า การเสนอร่างโครงการฯ ของสหประชาชาติมีจุดประสงค์หลักเพื่อให้การช่วยเหลือและสนับสนุนประเทศไทยในการปฏิบัติการด้านทุ่นระเบิดตามอนุสัญญาออกอตตาวา ซึ่งจะเกิดผลดีต่อการดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการทุ่นระเบิดแห่งชาติ ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการดำเนินงานทุ่นระเบิดเพื่อมนุษยธรรมให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดในอนุสัญญาออกอตตาวา ภายในระยะเวลา 10 ปี ประกอบกับการดำเนินการตามโครงการฯ เป็นลักษณะที่ประเทศไทยได้รับประโยชน์จากประเทศผู้ให้การสนับสนุนเห็นควรพิจารณาสนับสนุนให้มีการดำเนินการตามโครงการฯ ต่อไป

---

## **10. เรื่อง การเข้าร่วมโครงการพัฒนาความร่วมมือเพื่อความปลอดภัยในการบิน และความสมควรเดินอากาศต่อเนื่อง (COSCAP) ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้**

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ดังนี้

ให้ความเห็นชอบให้ประเทศไทยโดยกรมการบินพาณิชย์เข้าร่วมโครงการพัฒนาความร่วมมือเพื่อความปลอดภัยในการบิน และความสมควรเดินอากาศต่อเนื่อง )Co-operative Development of Operational Safety and Continuing Airworthiness Programme (COSCAP)) ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่งการเข้าร่วมโครงการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยอย่างมากในการพัฒนามาตรฐานด้านความปลอดภัยในการเดินอากาศและยังส่งเสริมให้ประเทศไทยพัฒนาเป็นศูนย์กลางการบินในภูมิภาคอีกด้วย ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ ได้พิจารณาเห็นชอบด้วยแล้ว

ให้ความเห็นชอบให้กรมการบินพาณิชย์เป็นที่ตั้งสำนักงานโครงการ COSCAP

สำหรับการจ่ายเงินสนับสนุนเพื่อเข้าร่วมโครงการฯ จำนวน 5,000,000 บาท และจ่ายรวมยอดในครั้งเดียว ในปีงบประมาณ 2544 นั้น เนื่องจากเงินเหลือจ่ายจากโครงการ COSPAS-SARSAT ได้ถูกปรับลดและจัดสรรค่างบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2544 แล้ว จึงให้กรมการบินพาณิชย์พิจารณาใช้จ่ายจากงบประมาณที่จะเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ.2544 จากรายการอื่นแทน โดยให้ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

ทั้งนี้ องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization หรือ ICAO) ได้จัดให้มีการประชุมผู้แทนจากประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ เพื่อหารือในการที่จะให้มีการจัดทำโครงการพัฒนาความร่วมมือเพื่อความปลอดภัยในการบิน และความสมควรเดินอากาศต่อเนื่องในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Co-operative Development of Operational Safety and Continuing Airworthiness Programme (COSCAP) in the Southeast Asia Area) ซึ่ง ICAO ได้จัดทำร่างโครงการและเสนอให้ประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้พิจารณา โดยล่าสุดได้จัดให้มีการประชุมผู้แทนประเทศในภูมิภาค ณ สำนักงานเอเชียและแปซิฟิก กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ 10 - 11 กรกฎาคม 2543 และมีข้อสรุปให้โครงการครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายในกลุ่มอาเซียน 10 ประเทศ ได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม กัมพูชา อินโดนีเซีย ลาว มาเลเซีย พม่า ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และเวียดนามรวมทั้งเขตปกครองพิเศษฮ่องกงและมาเก๊า พร้อมทั้งกำหนดให้กรมการบินพาณิชย์ ประเทศไทย เป็นที่ตั้งสำนักงานโครงการ

โครงการนี้จะดำเนินการโดย ICAO ซึ่งมุ่งที่จะเสริมสร้างความปลอดภัยและประสิทธิภาพในการขนส่งทางอากาศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยการจัดตั้งองค์การระดับภูมิภาค มีระยะเวลาในการดำเนินโครงการ 5 ปี ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 1,739,200 เหรียญสหรัฐอเมริกา ซึ่งจะได้รับการสนับสนุนจากประเทศสมาชิกที่เข้าร่วมโครงการ และองค์กรที่มีความสัมพันธ์ทางการบิน อันได้แก่ บริษัทแอร์บัส อินดัสทรีส์ บริษัท โบอิงคอมเมอร์เชียลแอร์เพลนกรุ๊ป กรมการบินพลเรือนประเทศฝรั่งเศส สมาพันธ์บริหารการบินพลเรือนประเทศสหรัฐอเมริกา และ คณะกรรมาธิการยุโรป

การจัดตั้งสำนักงานโครงการฯ นั้น กรมการบินพาณิชย์จะจัดพื้นที่อาคารพร้อมอุปกรณ์สำนักงานที่มีอยู่เดิม รวมทั้งรับผิดชอบค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสาธารณูปโภคในส่วนค่าน้ำประปา ไฟฟ้า ค่าโทรศัพท์ และโทรสาร สำหรับค่าใช้จ่ายเจ้าหน้าที่ประจำสำนักงานนั้น ICAO จะเป็นผู้รับผิดชอบ โดยมีเจ้าหน้าที่อำนวยความสะดวกประจำสำนักงาน 2 คน และผู้เชี่ยวชาญ 2 คน รวม 4 คน

---

## **11. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ตามมติของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอ คณะรัฐมนตรี คณะที่ 4 และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งได้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ไปพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป และให้กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย พร้อมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ไปดำเนินการต่อไปด้วย

ทั้งนี้ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ เห็นว่า โดยที่ร่างพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญในการให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บค่าธรรมเนียมในการกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยได้ และได้เพิ่มความหมายของคำว่า "มูลฝอย" ให้รวมถึงมูลฝอยติดเชื้อ มูลฝอยที่เป็นพิษและหรืออันตรายจากครัวเรือนด้วย แต่เนื่องจากการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อและมูลฝอยที่เป็นพิษนั้น จำเป็นต้องมีวิธีการควบคุม กำกับดูแลด้วยวิธีการพิเศษเฉพาะ

ซึ่งขณะนี้ราชการส่วนท้องถิ่นอาจจะยังไม่มีความพร้อมทั้งในเรื่องบุคลากร งบประมาณ เทคโนโลยี และสถานที่ ดังนั้น ในระยะแรกนี้ เห็นควรให้หน่วยงานที่มีความพร้อมและมีบทบาทในการดำเนินการในเรื่องนี้อยู่แล้วดำเนินการต่อไปก่อน เช่น กระทรวงสาธารณสุขรับผิดชอบดำเนินการในเรื่องมูลฝอยติดเชื้อ แต่ทั้งนี้โดยมีเป้าหมายว่าเมื่อราชการส่วนท้องถิ่นใดมีความพร้อมที่จะดำเนินการเอง จะโอนการบริหารจัดการไปยังราชการส่วนท้องถิ่นนั้นต่อไป นอกจากนี้หากท้องถิ่นใดยังไม่มีขีดความสามารถในการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ มูลฝอยที่เป็นพิษหรืออันตรายจากครัวเรือน ให้ร่วมกับส่วนราชการอื่นหรือท้องถิ่นอื่นที่มีศักยภาพดำเนินการ

สำหรับข้อยกเว้นในร่างมาตรา 4 นั้น เห็นควรให้ความเห็นชอบตามร่างที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และในกรณีโรงงานหรือสถานประกอบการใด ๆ นำสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช่แล้วที่เป็นพิษหรืออันตรายจากโรงงานมาผสม หรือปนกันกับสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช่แล้วที่ไม่เป็นพิษหรืออันตราย เพื่อจะได้เสียค่าใช้จ่ายในการกำจัดน้อยลงนั้น โดยที่การกระทำดังกล่าวจะมีผลทำให้เกิดปัญหาความปลอดภัยต่อชีวิตและสิ่งแวดล้อมได้ สมควรให้มีมาตรการทางด้านกฎหมายรองรับ ดังนั้น หากยังไม่มีกำหนดบทลงโทษไว้อย่างชัดเจน เหมาะสม เพียงพอ ก็ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้แก้ไขเพิ่มเติมด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเกรงกลัวและไม่กล้าฝ่าฝืนต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขรายงาน ว่า พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 เป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุมดูแลและจัดการปัญหาด้านการสาธารณสุขสิ่งแวดล้อมที่มี

ผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน โดยกระจายอำนาจให้ราชการส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ใช้อำนาจตามกฎหมายนี้ รวมทั้งมีอำนาจในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ได้ ซึ่งในปัจจุบันสภาการณต่าง ๆ ได้มีการเปลี่ยนแปลงไปเป็นผลให้ปัญหาบางประการมีความรุนแรงเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาเกี่ยวกับการกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยที่เกิดในชุมชนท้องถิ่น ซึ่งทำให้ราชการส่วนท้องถิ่นหลาย ๆ แห่ง ต้องมีภาระเรื่องค่าใช้จ่ายในการกำจัดเพิ่มขึ้นอีกเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะราชการส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดให้มีระบบการกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยที่ถูกหลักสุขาภิบาลซึ่งมีมูลค่าการลงทุนและการดำเนินการที่สูงมาก จึงสมควรปรับปรุงบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 ให้ราชการส่วนท้องถิ่นสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมการกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยได้ จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

แก้ไขนิยามคำว่า ให้ครอบคลุมถึงมูลฝอยติดเชื้อ มูลฝอยที่เป็นพิษ และ "มูลฝอย" หรืออันตรายจากครัวเรือน โดยยกเว้นวัสดุที่ไม่ใช่แล้วที่เป็นพิษและหรืออันตรายจากโรงงาน และให้ครอบคลุมถึงการเก็บมูลฝอยในสถานที่อื่นด้วย

เพิ่มเติมคำว่า ไว้ในการกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย และเพิ่มข้อกำหนดให้ "เก็บ ขน" ข้าราชการส่วนท้องถิ่นอาจร่วมกับส่วนราชการอื่น หรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่น ดำเนินการภายใต้ข้อตกลงร่วมกัน

เพิ่มข้อกำหนดในกรณีที่ราชการส่วนท้องถิ่นจัดการหรือมอบให้บุคคลใดกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย ด้วยวิธีการที่ถูกหลักสุขาภิบาลตามกฎหมายกระทรวง และเพิ่มอำนาจให้ราชการส่วนท้องถิ่นนั้นกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยได้ โดยไม่เกินอัตราที่กำหนดไว้ในกฎหมายกระทรวง

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

---

## **12. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม 2 ฉบับ**

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5 (คกก. 5) เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม 2 ฉบับ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ จากการประชุมครั้งที่ 10/2544 วันที่ 20 มิถุนายน 2544 และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังแจ้งว่าได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง 2 ฉบับ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว และเห็นสมควรให้มีการออกพระราชบัญญัติทั้ง 2 ฉบับดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อบริหารการดำเนินการทำสัญญาซื้อขายล่วงหน้า และการจัดตั้งตลาดซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าซึ่งเป็นองค์ประกอบที่ทำให้ระบบการเงินมีความสมบูรณ์ เนื่องจากเป็นตลาดที่เอื้อประโยชน์ให้ผู้ประกอบการและผู้ลงทุนใช้เป็นเครื่องมือในการบริหาร

ความเสี่ยงที่เกิดจากการผันผวนของราคาและต้นทุนของตราสารการเงิน เช่น อัตราแลกเปลี่ยน อัตราดอกเบี้ย และราคาหุ้น ฯลฯ เมื่อมีการจัดตั้งตลาดซื้อขายล่วงหน้าขึ้นแล้วจะเป็นองค์ประกอบที่ช่วยส่งเสริมสินค้าในตลาดทุนซึ่งเป็นสินค้าอ้างอิง และเป็นการทำตลาดทุนโดยรวมมีความน่าเชื่อถือและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ดังนี้

#### 1. ร่างพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังนี้

- 1.1 กำหนดนิยามความหมายของ สัญญาซื้อขายล่วงหน้า ผู้ประกอบการ ธุรกิจที่มีในตลาดสัญญาซื้อขายล่วงหน้า โดยที่ธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้าเป็นธุรกิจใหม่ จึงต้องมีการกำหนดนิยามความหมายที่เกี่ยวข้อง
- 1.2 กำหนดหน้าที่ อำนาจการกำกับดูแลสัญญาซื้อขายล่วงหน้า โดยให้คณะกรรมการ กลตเป็นผู้มีอำนาจในการวางนโยบายที่เกี่ยวกับเรื่องสัญญาซื้อขายล่วงหน้า รวมถึงการส่งเสริมและการพัฒนา
- 1.3 กำหนดคุณสมบัติและหลักเกณฑ์ของผู้ประกอบธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้าในการมีสิทธิยื่นขอใบอนุญาตและการปฏิบัติหลังจากได้ใบอนุญาต
- 1.4 กำหนดวิธีการปฏิบัติ เก็บรักษา ดำเนินการโอนทรัพย์สิน การจัดจำหน่ายเพื่อการทำธุรกิจ การคุ้มครองในกรณีผู้ประกอบการล้มละลาย ถูกสั่งระงับการดำเนินกิจการ
- 1.5 การระงับข้อพิพาทโดยอนุญาโตตุลาการ กำหนดเงื่อนไขให้ลูกค้าสามารถร้องขอให้มีการพิจารณาข้อพิพาทโดยวิธีอนุญาโตตุลาการ โดยให้ถือว่าผู้ประกอบการให้ความยินยอมในการให้มีอนุญาโตตุลาการพิจารณาข้อพิพาทเพื่อเป็นประโยชน์ต่อลูกค้ารายย่อยข้อพิพาทนั้น จะต้องไม่กระทบไม่เกินที่คณะกรรมการ กลตกำหนด .
- 1.6 กำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้ง การกำกับควบคุมศูนย์ซื้อขาย สัญญาซื้อขายล่วงหน้า กำหนดคุณสมบัติ เงื่อนไขในการปฏิบัติดำเนินกิจการของศูนย์ซื้อขาย
- 1.7 กำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้ง การกำกับควบคุมสำนักหักบัญชีสัญญาซื้อขายล่วงหน้า กำหนดคุณสมบัติ เงื่อนไขในการปฏิบัติดำเนินกิจการ การดูแลทรัพย์สินของสมาชิกของสำนักหักบัญชีสัญญาซื้อขายล่วงหน้า

1.8 กำหนดข้อห้ามการกระทำอันไม่เป็นธรรมเกี่ยวกับสัญญาซื้อขายล่วงหน้า กำหนดข้อห้ามการกระทำผิดที่กระทำผิดที่จะมีผลกระทบต่อราคาสัญญาซื้อขายล่วงหน้า เช่น การแพร่ข้อความอันก่อให้เกิดความสำคัญผิดในสาระสำคัญที่เกี่ยวกับสัญญาซื้อขายล่วงหน้า ซึ่งอาจมีผลทำให้ราคาสัญญาซื้อขายล่วงหน้าเปลี่ยนแปลงไปได้ รวมถึงการห้ามใช้ข้อมูลภายในอันยังไม่เปิดเผยต่อประชาชนมาแสวงหาผลประโยชน์จากการซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้า

1.9 กำหนดอำนาจหน้าที่ การปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติ ตรวจสอบ เข้าไปในสถานที่ของผู้ประกอบการ เพื่อการรวบรวมหรือตรวจสอบ ข้อมูลอันเกี่ยวข้องกับความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

1.10 บทกำหนดโทษและอายุความ เป็นการกำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญา โดยให้มีคณะกรรมการสำหรับพิจารณาโทษทางปกครองที่ตั้งโดยคณะกรรมการ กลตเป็นผู้ดูแลในกรณีโทษทางปกครอง และให้มีคณะกรรมการ . เปรียบเทียบความผิดเป็นผู้ดูแลในกรณีปรับตามโทษอาญา

2. ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 เพื่อให้กองทุนรวมสามารถบริหารความเสี่ยงโดยการลงทุนในสัญญาซื้อขายล่วงหน้าได้

---

### **13. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. .... ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ เรื่องนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. .... และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2544 และมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) รับไปพิจารณาในรายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า หลักการในเรื่องนี้สมควรให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติและสำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ที่ปฏิบัติหน้าที่ในปัจจุบัน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544 ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปเพื่อให้เกิดความสะดวกในการต่อเนื่องของงานจนกว่าจะมีการตรากฎหมายว่าด้วยกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติขึ้นเป็นการถาวรต่อไป และได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับไปปรับปรุงร่างทั้งสองฉบับอีกครั้งหนึ่งตามผลการ



ประชุมดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบดังกล่าว

อนึ่ง คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ได้สรุปผลการดำเนินงานตามนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติที่ผ่านมา ดังนี้

## **1. การเตรียมกลไกระดับจังหวัดและอำเภอ**

- 1.1 การแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนระดับจังหวัด ในส่วนที่ไม่ใช่ผู้แทนคณะกรรมการและผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 75 จังหวัด คิดเป็นร้อยละ 100.0
- 1.2 การแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนระดับอำเภอ จำนวน 876 อำเภอ คิดเป็นร้อยละ 100.0
- 1.3 การแต่งตั้งคณะทำงานเครือข่ายชุมชนระดับอำเภอ จำนวน 728 อำเภอ คิดเป็นร้อยละ 83.11
- 1.4 อำเภอมีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือการดำเนินงาน จำนวน 810 อำเภอ คิดเป็นร้อยละ 92.47

**2. การประชาสัมพันธ์** ได้มีการดำเนินงานประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง หลังจากได้จัดการเสวนา "กองทุนหมู่บ้านแก้จน สร้างชุมชนเข้มแข็ง" และการเสวนา "พลัง 4 ประสาน เพื่อผลักดันกองทุน" ให้ขับเคลื่อนกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2544 แผนการดำเนินงานช่วงต่อไป จะเน้นการจัดทำระเบียบกองทุนและการขอขึ้นทะเบียนกองทุน

**3. การประสานความร่วมมือ** การประสานความร่วมมือของพลัง 4 ฝ่าย คือ ฝ่ายการเมือง ฝ่ายราชการ ฝ่ายเครือข่ายชุมชน และฝ่ายประชาชน เป็นไปอย่างดียิ่ง

## **4. การติดตามการดำเนินงาน**

- 4.1 การจัดเวทีประชาคมเพื่อคัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ดำเนินการไปแล้ว จำนวน 44,413 หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ 62.37 ของหมู่บ้านทั่วประเทศ
- 4.2 การเข้าร่วมสังเกตการณ์ของคณะกรรมการสนับสนุนระดับอำเภอในการคัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน เข้าร่วมทั้งสิ้นจำนวน 43,570 หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ 98.10 ของจำนวนหมู่บ้านที่คัดเลือกคณะกรรมการกองทุนแล้ว
- 4.3 การคัดเลือกดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบกองทุนฯ จำนวน 43,175 หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ 97.21

- 4.4 มีการเปิดรับสมาชิกกองทุนแล้ว จำนวน 30,480 หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ 42.80
- 4.5 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีการจัดทำระเบียบข้อบังคับกองทุนหมู่บ้านแล้ว จำนวน 27,988 หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ 39.30
- 4.6 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านได้ทำการเปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคารแล้ว จำนวน 18,563 หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ 26.07
- 4.7 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ได้ดำเนินการยื่นคำขอขึ้นทะเบียนกับธนาคารแล้ว จำนวน 15,191 หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ 21.33
- 4.8 คณะอนุกรรมการสนับสนุนระดับอำเภอได้ทำการประเมินความพร้อมของหมู่บ้านแล้ว จำนวน 6,527 หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ 9.49 ของหมู่บ้านทั่วประเทศ โดยผลการประเมินเป็น ดังนี้
- ผ่าน จำนวน 3,650 หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ 55.9
  - ต้องปรับปรุง จำนวน 2,420 หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ 37.1
  - ต้องปรับปรุงดูแลอย่างใกล้ชิด จำนวน 457 หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ 7.0
- 4.9 คณะอนุกรรมการสนับสนุนระดับจังหวัด ได้พิจารณาให้ความเห็นผลการประเมินความพร้อมของหมู่บ้านที่ผ่านการประเมินของคณะอนุกรรมการสนับสนุนระดับอำเภอแล้ว ผลเป็นดังนี้
- ผ่าน จำนวน 701 หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ 0.98 ของหมู่บ้านทั่วประเทศ
  - ไม่ผ่าน จำนวน 646 หมู่บ้าน

**5. แหล่งที่มาของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง** จะใช้เงินกู้จากธนาคารออมสิน ซึ่งมีความพร้อมแล้ว โดยกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติจะเป็นผู้กู้ โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน ทั้งนี้ รัฐบาลจะตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีชดใช้เงินกู้พร้อมดอกเบี้ยให้แก่ธนาคารออมสินเป็นปี ๆ ไป

---

## **14. เรื่อง สรุปผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีครบวาระ ปี 2544**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทยรายงานสรุปผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลกรณีครบวาระ ปี 2544 พร้อมกันทั่วประเทศ (วันจังหวัดภูเก็ต) ในวันที่ 23 มิถุนายน 2544 ดังนี้

### ผลการเลือกตั้ง

จำนวน อบต. ที่มีการเลือกตั้ง .3,633 แห่ง อบต. ที่มี .1 หมู่บ้าน 5 แห่ง อบต. ที่มี .2 หมู่บ้าน 10 แห่ง อบต. ที่มี .3 หมู่บ้านขึ้นไป 3,618 แห่ง

จำนวนหมู่บ้าน 34,202 หมู่บ้าน

จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้ง 153,450 คน ชาย)136,368 คน หญิง 17,082 คน เป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ 7,312 คน(

จำนวนผู้ถอนการสมัคร 2,663 คน ชาย)2,321 คน หญิง 342 คน(

จำนวน ส ที่พึงมี .อบต.68,444 คน

จำนวน ส ที่ได้รับการเลือกตั้ง .อบต.67,932 คน ชาย)61,644 คน หญิง 6,288 คน เป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ 2,879 คน(

สาเหตุที่ได้ ส ไม่ครบ .อบต.512 คน เนื่องจาก

7.1 มีหมู่บ้านที่ไม่มีราษฎรอาศัย 180 หมู่บ้าน จำนวน 360 คน

7.2 มีหมู่บ้านที่ไม่มีผู้สมัคร 41 หมู่บ้าน จำนวน 82 คน

7.3 มีหมู่บ้านที่มีผู้ได้รับเลือกตั้ง 1 คน 44 หมู่บ้าน 44 คน

7.4 มีหมู่บ้านที่รอกการจับสลาก 17 หมู่บ้าน จำนวน 18 คน

7.5 มีหมู่บ้านที่เลื่อนการลงคะแนน 2 หมู่บ้าน จำนวน 4 คน

7.6 มีหมู่บ้านที่มีผู้ถอนการสมัครแล้วมีผู้ได้รับเลือกตั้ง 1 คน 2 หมู่บ้าน 2 คน 1 หมู่บ้าน รวมจำนวน 4 คน

ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง 12,756,965 คน

จำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง 8,693,064 คน คิดเป็นร้อยละ 68.14

จำนวนบัตรเสีย 204,770 บัตร คิดเป็นร้อยละ 2.36

จังหวัดที่มีผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งมากที่สุด คือ จังหวัดกระบี่ คิดเป็นร้อยละ 79.30  
จังหวัดที่มีผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งน้อยที่สุด คือ จังหวัดนนทบุรี คิดเป็นร้อยละ 56.09

จังหวัดที่บัตรเสียน้อยที่สุด คือ จังหวัดยโสธร คิดเป็นร้อยละ 1.31 จังหวัดที่บัตรเสียมากที่สุด คือ จังหวัดแม่ฮ่องสอน คิดเป็นร้อยละ 5.52

### เหตุการณ์ที่มีผลกระทบต่อการเลือกตั้ง

เลื่อนการลงคะแนน จำนวน 2 หมู่บ้าน ในจังหวัดสตูล เนื่องจากมีมรสุมคลื่นลมแรง คณะกรรมการตรวจคะแนนไม่สามารถเดินทางและนำวัสดุอุปกรณ์การเลือกตั้งไปปฏิบัติหน้าที่ ณ หน่วยเลือกตั้งได้ จึงประกาศเลื่อนการลงคะแนนออกไป ขณะนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดแนะนำให้ อบต. ประกาศให้ลงคะแนนใหม่ ในวันพุธที่ .11 กรกฎาคม 2544

การกระทำผิดกฎหมาย มีการฉีกบัตรเลือกตั้ง 7 ราย ช้อสิทธิขายเสียง 1 ราย ขณะนี้อยู่ระหว่างการสอบสวนของพนักงานตำรวจ

ในภาพรวมปรากฏว่าการดำเนินการเลือกตั้งเป็นไปด้วยความเรียบร้อยด้วยดี

---

## **15. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ พ.ศ. 2544**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติร่างพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ พ.ศ. 2544 เพื่อให้มีการเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ ตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม 2544 เป็นต้นไป ตามที่สำนัก-เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ และให้นำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายต่อไป

---

## **16. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทางการค้า ไทย - โรมานีเย ครั้งที่ 10**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงพาณิชย์รายงานผลการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทางการค้าไทย - โรมานีเย ครั้งที่ 10 เมื่อปลายเดือนมิถุนายน 2544 โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ซึ่งมีผลการประชุมสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

### **1. การหารือระหว่างหัวหน้าคณะฝ่ายไทยและโรมานีเย**

- 1.1 ทั้งสองฝ่ายได้เห็นพ้องที่จะผลักดันมูลค่าการค้าระหว่างกันให้ขยายตัวสูงขึ้น และได้กำหนดเป้าหมายไว้ 100 ล้านเหรียญสหรัฐฯ ต่อปี โดยมีแนวทางการดำเนินการได้แก่ คัดเลือกสินค้าที่เห็นว่ามีความสำคัญภาพ เพื่อให้การสนับสนุนในรูปการกิจกรรมส่งเสริมการส่งออกต่าง ๆ ทั้งนี้ ฝ่ายไทยได้เสนอที่จะใช้การค้าแบบตัดบัญชี (Account Trade) เพื่อเสริมการค้าให้คล่องตัวยิ่งขึ้นด้วย
- 1.2 นอกจากนี้ในการส่งเสริมความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนโดยใช้ประเทศของตนเป็นประตูเชื่อมโยงไปสู่ประเทศอื่นในภูมิภาคของตน ทั้งนี้ หัวหน้าคณะฝ่ายโรมาเนียได้เชิญหัวหน้าคณะฝ่ายไทยนำคณะทั้งภาครัฐและเอกชนไปเยือนประเทศโรมาเนียในช่วงเดือนตุลาคมศกนี้ เพื่อขยายความสัมพันธ์ด้านการค้าและการลงทุนสองฝ่าย และเข้าร่วมในงานแสดงสินค้าที่จะจัดขึ้น

## 2. การทบทวนสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของแต่ละประเทศ

- 2.1 ฝ่ายไทยได้กล่าวถึงนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศ โดยในปี 2544 รัฐบาลไทยได้ออกมาตรการเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจทั้งในด้านการเร่งแก้ไขปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ เพิ่มศักยภาพธุรกิจขนาดเล็ก และขนาดกลาง ตลอดจนปรับปรุงประสิทธิภาพการส่งออก โดยคาดว่า อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของไทยในปีนี้จะขยายตัวระหว่างร้อยละ 2.0-3.0
- 2.2 ฝ่ายโรมาเนียได้บรรยายสรุปสถานะเศรษฐกิจของประเทศว่า รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการปรับปรุงโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศโดยเร่งรัดการแปรรูปรัฐวิสาหกิจส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ และสร้างความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจการค้ากับประเทศต่าง ๆ รวมถึงประเทศไทยด้วย

## 3. การทบทวนการค้าไทย-โรมาเนีย

- 3.1 ฝ่ายไทยสรุปการค้าสองฝ่ายว่า ความสัมพันธ์ทางการค้าเป็นไปอย่างราบรื่นมาโดยตลอด ถึงแม้จะมีมูลค่าค่อนข้างน้อยเพียงร้อยละ 0.03 ของมูลค่าการค้ารวมของไทยในปี 2543 อย่างไรก็ตามในช่วงสี่เดือนแรกของปี 2544 การค้าสองฝ่ายเริ่มมีแนวโน้มที่ดีขึ้น โดยมีอัตราขยายตัวร้อยละ 15.8 เมื่อเทียบกับช่วงเวลาเดียวกันของปี 2543 สินค้าสำคัญที่ไทยส่งออก คือ เม็ดพลาสติก เครื่องปรับอากาศ ปลายกระป๋อง เสื้อผ้าสำเร็จรูป และสินค้าสำคัญที่ไทยนำเข้าจากโรมาเนีย คือ ป้าย เหล็กและเหล็กกล้า เครื่องจักรและอุปกรณ์ และยาฆ่าแมลง
- 3.2 ฝ่ายโรมาเนียแจ้งว่า สถิติการค้าในส่วนของโรมาเนียมีตัวเลขการค้าสองฝ่ายแตกต่างจากของฝ่ายไทย ทั้งนี้ สองฝ่ายเห็นชอบให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลสถิติการค้าระหว่างกัน เพื่อให้ได้รับข้อมูลที่ถูกต้องตามความเป็นจริง

3.3 สองฝ่ายได้ตกลงที่จะดำเนินความพยายามในการส่งเสริมให้เกิดความหลากหลายของความสัมพันธ์ด้านการค้า บนพื้นฐานของความสมดุลและผลประโยชน์ และได้มีการกำหนดเป้าหมายมูลค่าการค้าระหว่างกันให้บรรลุ 100 ล้านเหรียญสหรัฐฯ ต่อปี นอกจากนี้ทั้งสองฝ่ายยังได้หารือถึงความเป็นไปได้ในการใช้การค้าแบบตัดบัญชี (Account Trade) ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนดโดยความเห็นชอบของทั้งสองฝ่าย

#### 4. ความร่วมมือทางการค้า

4.1 ประเด็นการค้า ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบที่จะนำประเด็นปัญหาด้านภาษีการนำเข้าสินค้าที่แต่ละฝ่ายเห็นว่ามีความสำคัญเข้าสู่การเจรจาทั้งในกรอบของ GSTP รอบต่อไป และกรอบการเจรจาภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) และเห็นชอบในการที่จะผลักดันร่างความตกลงการยอมรับร่วมในผลการตรวจสอบและการรับรองระหว่างสองประเทศ (Agreement on Mutual Recognition of Conformity Assessment - MRA) ต่อไป รวมทั้งแลกเปลี่ยนรายการสินค้าที่มีศักยภาพในการส่งออกของแต่ละฝ่าย โดยรายการสินค้าของฝ่ายไทยมี 19 รายการ ส่วนของฝ่ายโรมาเนียมี 20 รายการ

4.2 มาตรการส่งเสริมการค้าและการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบที่จะสนับสนุนการเข้าร่วมงานแสดงสินค้าและนิทรรศการที่จัดขึ้นของประเทศทั้งสองและเห็นพ้องว่าภาคเอกชนของทั้งสองประเทศควรที่จะเข้าร่วมในงานแสดงสินค้าที่มีการจัดขึ้น และให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางการค้าระหว่างกัน โดยฝ่ายโรมาเนียได้เสนอ

ร่างความตกลงความร่วมมือด้านการประสานงานและการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการค้าระหว่างศูนย์การค้าต่างประเทศของโรมาเนีย (The Romanian Foreign Trade Center) และกรมส่งเสริมการส่งออก กระทรวงพาณิชย์ของไทย เพื่อให้แต่ละฝ่ายใช้เป็นเครื่องมือในการขยายการค้าและการลงทุนระหว่างสองภูมิภาค

#### 5. ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ

5.1 การลงทุน ฝ่ายไทยได้เชิญชวนให้ฝ่ายโรมาเนียมาลงทุนในประเทศไทยในอุตสาหกรรมสาขาที่โรมาเนียมีความถนัด เช่น เครื่องสำอาง เคมีภัณฑ์ และการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน ส่วนฝ่ายโรมาเนียได้เชิญชวนให้ภาคเอกชนของไทยเข้าไปลงทุนในโครงการแปรรูปรัฐวิสาหกิจของโรมาเนียในอุตสาหกรรมเหล็กและเหล็กกล้า โครงสร้างพื้นฐาน อุตสาหกรรมอาหารและแปรรูปสินค้าเกษตร อุตสาหกรรมพลังงาน และการท่องเที่ยว โดยสองฝ่ายเห็นพ้องที่จะสนับสนุนให้บริษัทไทยและโรมาเนียจัดตั้งโครงการร่วมทุนในโครงการตามที่สองฝ่ายเสนอ และยังได้ตกลงที่จะขยายความร่วมมือที่จะส่งเสริมให้ทั้งสองประเทศเป็นประตูการค้าและการลงทุนสู่ภูมิภาคของทั้งสองฝ่าย

5.2 การธนาคาร ทั้งสองฝ่ายให้ความสำคัญในความร่วมมือระหว่างธนาคารของทั้งสองประเทศ

5.3 ความตกลงทวิภาคี ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบที่จะหารือเกี่ยวกับข้อตกลงทวิภาคีระหว่างกันที่ยังค้างค้ำอยู่ เพื่อให้บรรลุข้อสรุปและสามารถลงนามกันได้

## **6. ความร่วมมือทางการค้าระดับภูมิภาคและพหุภาคี**

6.1 ฝ่ายไทยได้แจ้งว่า ความร่วมมือทางการค้าระดับภูมิภาคมีส่วนเกื้อหนุนต่อความพยายามระหว่างประเทศ เพื่อก่อให้เกิดการเปิดเสรีทางเศรษฐกิจของโลก และรายงานความคืบหน้าของความร่วมมือทางการค้าระดับภูมิภาคและพหุภาคีที่ประเทศไทยมีส่วนร่วมอยู่ด้วยทั้ง ASEAN WTO และ APEC

6.2 สำหรับฝ่ายโรมาเนียได้รายงานให้ทราบถึงความคืบหน้าของความร่วมมือในการเข้าเป็นสมาชิกสหภาพยุโรปของโรมาเนีย และความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศโรมาเนียกับประเทศในกลุ่มความตกลงการค้าเสรียุโรปกลาง (Central European Free Trade Agreement - CEFTA)

---

## **17. เรื่อง การปรับเปลี่ยนพนักงานการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ระดับรองผู้ว่าการ**

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามที่การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) เสนอ ให้ปรับเปลี่ยนโยกย้ายพนักงาน ททท. ระดับรองผู้ว่าการ ดังนี้

นางจุฑามาศ ศิริวรรณ รองผู้ว่าการ ทททฝ่ายบริหาร ดำรงตำแหน่ง รองผู้ว่าการ . ฝ่ายการตลาด .ททท

นายพัชรพงศ์ อภิชาติพงษ์ รองผู้ว่าการ ทททฝ่ายการตลาด ดำรงตำแหน่ง รอง . ฝ่ายวางแผนและพัฒนา .ผู้ว่าการ ททท

นายสันติชัย เอื้อจงประสิทธิ์ รองผู้ว่าการ ทททฝ่ายวางแผนและพัฒนา ดำรง . ฝ่ายบริหาร .ตำแหน่ง รองผู้ว่าการ ททท

---

## **18. เรื่อง แต่งตั้งเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ คำสั่งและประกาศ กระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง แต่งตั้งเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งได้

แต่งตั้งให้ นางเยาวภา วงศ์สวัสดิ์ เป็นข้าราชการการเมือง ตำแหน่ง เลขานุการ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 18 มิถุนายน 2544 เป็นต้นไป

---

### **19. เรื่อง มอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นายจาตุรนต์ ฉายแสง)**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีรายงาน ว่า นายกรัฐมนตรีมี  
บัญชามอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) มี  
อำนาจในการกำหนดแนวทางปฏิบัติ กำกับ ดูแล และการควบคุมการปฏิบัติราชการ  
เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปราม น้ำมันเถื่อน ในส่วนของกองบัญชาการ  
ตำรวจสอบสวนกลาง โดยไม่รวมถึงการบริหารงานบุคคล ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับ  
นโยบายของรัฐบาล ได้อีกส่วนหนึ่ง นอกเหนือจากคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่  
20/2544 ลงวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2544

---